

ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ.

FOOD SECURITY OF RUSSIA.

Тактарова Светлана Викторовна, к.э.н., доцент
Солдатова Светлана Сергеевна, к.э.н., доцент
кафедра «Менеджмент и экономическая безопасность»
Пензенский государственный университет, г.Пенза

Ключевые слова: продовольственная безопасность, агропромышленный комплекс, государственная поддержка, сельхозпродукция, продукты питания.

Key words: food security, agroindustrial complex, state support, agricultural products, food.

Аннотация: В статье рассмотрены основные положения и принципы обеспечения продовольственной безопасности России в соответствии с «Доктриной продовольственной безопасности РФ». Изучение статистических данных, характеризующих уровень развития АПК России, а так же меры государственной поддержки сельхозпроизводителей, позволяет оценить процессы обеспечения продовольственной безопасности страны. В статье приведены данные по производству основных видов импортозамещающих пищевых продуктов. Авторы подчеркивают актуальность и необходимость обеспечения продовольственной безопасности государства, как главного элемента его национальной безопасности в условиях политического и экономического давления на Россию со стороны ряда стран.

Abstract: The article describes the main provisions and principles of food security of Russia in accordance with the "Food security Doctrine of the Russian Federation". A study of the data, characterizing the level of development of agricultural complex of Russia, as well as measures of state support of agricultural producers, allows to assess the food security of the country. The article presents data on production of main types of import-substituting food products. The authors emphasize the urgency and the need to ensure food security of the state as the main element of its national security in terms of political and economic pressure on Russia by a number of countries.

Продовольственная безопасность является одной из самых важных элементов системы обеспечения экономической безопасности государства, что само по себе является составной частью его национальной безопасности, основой обеспечения суверенитета страны, важнейшей составляющей внутренней демографической политики, а так же системы жизнеобеспечения населения, нацеленной на сохранение здоровья, долголетия и высокого качества жизни граждан страны.

Продовольственная безопасность государства — это такое состояние экономики и АПК страны, которое, при сохранении и улучшении среды обитания, независимо от внешних и внутренних условий, позволяет населению страны бесперебойно получать экологически чистые и полезные для здоровья продукты питания по доступным ценам, в объёмах не ниже научно обоснованных норм.[3]

В 2010 году Президентом РФ была утверждена «Доктрина продовольственной безопасности РФ», где были перечислены основные виды продуктов питания и минимальный уровень их собственного производства: зерно (95 %), сахар (80 %), растительное масло (80 %), мясо (85 %), молоко (90 %), рыба (80 %), картофель (95 %), пищевая соль (85 %) [1,2,3,5]

На апрель 2017 года, по данным Правительства РФ [1], наша страна выполнила пять из восьми показателей Доктрины продовольственной безопасности, обеспечив себя зерном, картофелем, сахаром, растительным маслом, мясом и лишь с молочной продукцией остаются проблемы, отечественные производители обеспечивают только 80 % потребностей внутреннего рынка[4]. При этом ни у руководства государства, ни у бизнеса и общества в целом, нет ни капли сомнения, что Россия вполне способна сама обеспечить собственные потребности по основным видами продуктов питания. Если учитывать тот факт, что пригодная для сельхозработ земля занимает до 90 % территории России, то становится очевидным, что при грамотной государственной стратегии в данной сфере, наша страна сможет не только накормить собственных граждан, но и занять ведущую роль экспортера продуктов питания на мировой рынок.

Отчасти благодаря санкциям, введенным в 2014 году Евросоюзом и рядом стран, поддержавших их, Правительство РФ было вынуждено разработать и внедрить ряд дополнительных экономических мер поддержки отечественного агропромышленного комплекса (АПК), в целях усилить продовольственную безопасность государства. Эффект от данных мер можно охарактеризовать следующими цифрами, например: если до 2013 года доля продовольствия, импортируемого из дальнего зарубежья, превышала на российском рынке 35%, по мясной и молочной продукции достигала 45%, а по семенному фонду превышала 75%[7]. Уже в 2015 году объем отечественных продуктов питания в общей массе внутреннего рынка составил 88,7 %. В 2016 году доля импортных продуктов упала до рекордного минимума, например по мясу она составляет не более 9 % —10 %[4]. Таким образом, за прошедшие три года Россия сократила затраты на закупки продуктов питания за рубежом почти в 2 раза: с 42-44 миллиарда долларов до 23-24 миллиарда.[4] Фактические данные, характеризующие процесс импорт замещения на российском рынке, и подтверждающие правильность курса Правительства РФ в сфере обеспечения продовольственной безопасности государства, представлены в таблице (данная таблица составлена по данным Федеральной службы государственной статистики РФ).

Всем понятно, что политика импортозамещения в российском АПК и состояние продовольственной безопасности государства связаны теснейшим образом. Однако замещение импорта невозможно провести при помощи только красивых лозунгов-призывов, российский АПК требует больших инвестиций в свое развитие, требует значительного времени на развитие и, конечно остро нуждается в государственной экономической поддержке.

Таблица - Производство основных видов импортозамещающих пищевых продуктов в РФ [2]

Показатель	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Мясо крупного рогатого скота парное, остывшее, охлажденное	220	190	178	199	183	203	213
Свинина парная, остывшая, охлажденная	755	815	942	1232	1438	1655	1875
Мясо и субпродукты пищевые домашней птицы	2774	3028	3405	3610	3979	4340	4457
Изделия колбасные	2439	2486	2533	2502	2476	2445	2411
Рыба живая, свежая или охлажденная	1151	1395	1399	1461	1167	1175	902
Морепродукты пищевые	84,2	88,3	97,7	104	120	97,8	118,4
Плодоовощная продукция замороженная	24,5	38,4	40,2	45,3	45,8	55,4	60,0
Плодоовощные консервы, млн. усл. банок	6729	7011	7473	7635	7851	7248	6766
Фрукты, ягоды и орехи сушеные	3,5	3,8	4,1	10,1	12,0	12,2	11,1
Цельномолочная продукция (в пересчете на молоко), млн. тонн	10,9	10,7	11,3	11,5	11,5	11,7	11,9
Масло сливочное	210	217	214	225	250	256	247
Творог	377	383	396	371	387	416	405
Сыры и продукты сырные	437	432	451	435	499	589	600

По данным Правительства РФ в 2016 году на развитие сельского хозяйства из федерального бюджета было выделено 155,4 млрд рублей, так же производителям сельскохозтехники на возмещение скидки, предоставляемой ими сельскохозяйственным товаропроизводителям при покупке техники, перечислены субсидии в размере 11,2 млрд рублей. [1] По экспертным расчётам, совокупный объём господдержки должен, как минимум, быть удвоен. Например, в экономически развитых странах государственная финансовая поддержка в доходах фермеров составляет в Австралии 15%, США – 30%, Канаде – 45%, Австрии – 52%, Швеции – 59%, Японии – 66%, Финляндии – 71%, Норвегии – 77%, Швейцарии – 80%, странах ЕС – 45–50%. В России данный показатель составляет 3,5- 4% [8].

В первую очередь необходимо привлечь целевые инвестиции в сферу АПК для модернизации и обновления основных фондов. Согласно отчету Правительства РФ за 2016год, доля основных видов сельскохозяйственной техники со сроком эксплуатации свыше 10 лет составила: тракторов – 59,6% (в 2015 году – 60,3%), зерноуборочных комбайнов – 45,4% (45,4%), кормоуборочных комбайнов – 44,4% (42,9%) [1]. Таким образом, уровень физического износа основных производственных фондов в АПК на сегодняшний день составляет 50–60%. Степень механизации и автоматизации АПК России в 7 раз ниже, чем в странах Европы[8].

Второй острой проблемой отечественного АПК является нехватка «рабочих рук». В то время, как в России насчитывается примерно 150 тыс.

сельских населенных пунктов, в которых проживает около 38,8 млн. человек [2], в действительности из них только 55% занимаются сельским хозяйством, остальные сельские жители предпочитают работать в других отраслях экономики (например, уезжают работать в ближайшие районные центры, города или в Москву, при этом продолжая относиться по своей прописке к сельскому населенному пункту). Поэтому в России в настоящее время сложилась такая отрицательная тенденция, что из-за нехватки техники и рабочей силы не обрабатывается значительная часть пахотных земель (около 45 млн.га пахотных земель заброшено[8]). По подсчетам специалистов, если будут использоваться данные пахотные площади, то российские сельхозпроизводители смогут дать около 90 милл.тонн зерновых в год, что на 35 милл.тонн больше рекордного урожая 2014 года[1,2,8].

В рамках реализации государственной программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» [1], Правительством РФ разработаны и частично реализованы мероприятия, направленные на создание комфортных условий жизни в сельской местности. Общий объём финансирования в 2016 году данной программы составил 31,7 млрд рублей, в том числе за счёт средств федерального бюджета – 12,1 млрд рублей, что позволило ввести в эксплуатацию 609,1 млн кв. м жилья; открыть общеобразовательные школы на 1,98 тыс. мест; открыть 129 медицинских пунктов; реализовать 18 проектов комплексной компактной застройки сельских поселений [1]. Так же в качестве мер улучшения качества жизни на селе, было введено 1,58 тыс. км распределительных газовых сетей, проложено 1,13 тыс. км локальных водопроводов [1].

Еще одним направлением развития отечественного АПК, в целях увеличения объемов сельхозпродукции и обеспечения продовольственной безопасности государства является поддержка фермерских хозяйств, тем более, что по данным Росстата в 2016 году их доля в общем объеме сельхозтоваров достигла 47,2% [2]. В прошлом году на эти цели из федерального бюджета было выделено 8,2 млрд рублей, в том числе на поддержку начинающих фермеров – 3,8 млрд рублей, на развитие семейных животноводческих ферм – 3,4 млрд рублей. Поддержка из федерального бюджета в виде грантов была оказана 3677 фермерам, средний размер гранта составил 1,26 млн рублей; потребительские кооперативы получили гранты для развития материально-технической базы в объёме 0,9 млрд рублей[1].

По прогнозам ООН мировая продовольственная ситуация в ближайшие десять лет будет только обостряться, это обусловлено рядом причин: демографические отрицательные тенденции, связанные со старением населения, а значит сокращением удельной доли трудоспособного населения; миграционные процессы, и сопутствующие им социально-экономические проблемы; глобальные изменения в климате и др.

Исходя из вышесказанного, очевиден тот факт, что в течение последних несколько лет наблюдаются попытки внешних факторов повлиять на

продовольственную и национальную безопасность России, навязать ей свое мнение и волю. Так как продовольствие все большее становится одним из основных элементов политической и социально-экономической стабильности государства, то продление экономических санкций против России со стороны ряда западных стран, надо рассматривать как один из аспектов продовольственной блокады. Поэтому стратегической целью политики государства в сфере продовольственной безопасности России является надежное обеспечение населения страны продовольствием за счет отечественного АПК. Другими словами, продовольственная безопасность государства может считаться обеспеченной, если при прекращении поступления импортных продуктов питания, в стране не возникает продовольственный кризис. Гарантией достижения продовольственной стабильности в государстве является развитие собственного АПК, а также создание стратегического запасов (резервный фонд продовольствия).

Ключевое значение для успешной реализации политики продовольственной безопасности государства имеет комплексность ее оценки, т.е. анализировать уровень продовольственной безопасности страны необходимо как с позиции АПК, так и с позиции обычного гражданина. Бесспорно то, что большинству сельхозпроизводителям необходима государственная поддержка и софинансирование, но нельзя забывать, что в сложных экономических условиях может оказаться не только производитель, но и потребитель продукции. Поэтому, государство через социальную политику, а так же тарифное законодательство должно контролировать рынок продовольствия, с целью обеспечения всех граждан минимально необходимым набором продовольственных товаров.

В качестве вывода отметим, что показатели обеспечения продовольственной безопасности государства должны включать в себя: уровень производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на душу населения; уровень их потребления на душу населения; удельный вес импорта основных продуктов питания в общем объеме; размеры государственных стратегических продовольственных запасов; средние цены на основные виды жизненно необходимого продовольствия.

Список источников:

1. <http://government.ru/> Официальный сайт Правительства Российской Федерации.
2. <http://www.gks.ru/> Федеральная служба государственной статистики
3. <http://kremlin.ru/events/president/news/6752> Утверждена Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации. Президент России.
4. http://ruxpert.ru/Продовольственная_безопасность_России Продовольственная безопасность России - Русский эксперт.[текст статьи]
5. <http://novainfo.ru/article/4805> Продовольственная безопасность России - NovaInfo., Булатасов М.Р.// Экономические науки №42-2, 2016г. [текст статьи]
6. <http://www.studfiles.ru/preview/4603765/> О Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации. [текст статьи]
7. <http://www.putin-today.ru/archives/17245> Продовольственная безопасность России или кого надо кормить в первую очередь? – Путин сегодня.[текст статьи]

8. Климова Н.В. Обеспечение продовольственной безопасности России как стратегическая задача государства // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2016. № 2. С. 74–89.