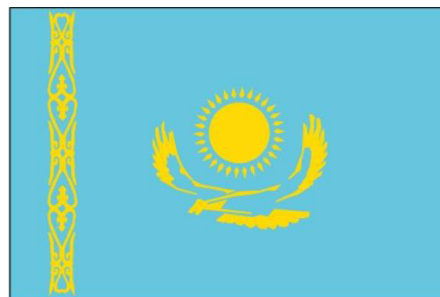


Россия – Казахстан



Пензенский государственный университет
Программа международного сотрудничества

МОЛОДЕЖНАЯ ИНИЦИАТИВА

V Международная
научно-практическая конференция
Сборник статей

Пенза 2021

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РФ

**ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
КАФЕДРА «ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ»**

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИНФОРМАЦИОННЫХ
ТЕХНОЛОГИЙ (КАЗАХСТАН)**

**ПЕНЗЕНСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ
ОБЩЕРОССИЙСКОЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ
«АССОЦИАЦИЯ ЮРИСТОВ РОССИИ»**

МЕЖОТРАСЛЕВОЙ НАУЧНО-ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЦЕНТР ПГАУ

МОЛОДЕЖНАЯ ИНИЦИАТИВА

**V Международная
научно-практическая конференция**

Сборник статей

21 мая 2021 г.

Пенза

УДК 338.24
ББК 65.050

Оргкомитет конференции:

Председатель: Г.В. Синцов проректор по международной деятельности ПГУ доктор юридических наук, председатель Пензенского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»;

Заместитель председателя: К.С. Мауленов доктор юридических наук, профессор кафедры «Экономики и бизнеса» Международного университета информационных технологий (Алматы, Казахстан), Лауреат премии Казахстана имени Чокана Валиханова в области науки, стипендиат программы «Фулбрайт» Конгресса США.

Заместитель председателя: Н.И. Свечников заведующий кафедрой «Правоохранительная деятельность» ПГУ, кандидат технических наук, кандидат юридических наук;

Ответственный секретарь: О.В. Ильина доцент кафедры «Правоохранительная деятельность» ПГУ, кандидат юридических наук.

Молодежная инициатива: сборник статей V Международной научно-практической конференции / под. ред. Г.В. Синцова. – Пенза: РИО ПГАУ, 2021. – 134 с.

Работа конференции была сфокусирована на проблеме современных угроз государству и обществу, в том числе, ряд докладов был посвящен исследованиям в рамках приоритетного направления развития науки, технологий и техники Российской Федерации «Безопасность и противодействие терроризму». Работа секций были организована по тематическим направлениям, раскрывающим отдельные аспекты основной темы конференции. В настоящем сборнике опубликованы материалы лучших докладов-участников V Международной научно-практической конференции «Молодежная инициатива».

The conference focused on the problem of modern threats to the state and society, including a number of reports devoted to research in the framework of the priority direction of development of science, technology and technology of the Russian Federation «Security and counter-terrorism». The work of the sections was organized in thematic areas that reveal certain aspects of the main theme of the conference. This collection contains materials of the best reports of participants of the V International scientific and practical conference «Youth initiative».

УДК: 328.185

МЕТОДЫ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ

Д.В. Фролов, К.А. Лямкина

*ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет»,
г. Пенза, Россия*

В статье рассмотрена проблема коррупции, а также методы борьбы с ней в российских условиях. Определены признаки и особенности

данного явления. Обозначены негативных последствий и предложены пути их решения.

Ключевые слова: Коррупция, противодействие коррупции, антикоррупционная политика, признаки коррупции.

В последние годы коррупция принимает глобальные масштабы, являясь одной из сильнейших угроз стабильности и правопорядка в обществе. Поэтому привлекает пристальное внимание мирового сообщества.

Российская Федерация в современных политических и социально-экономических условиях столкнулась с множеством проблем и вызовов различного характера. Одной из самых главных проблем, которая нарушает законные интересы и права юридических и физических лиц, которые взаимодействуют с органами государственного управления и власти, и существенно препятствуют проведению множества государственных реформ, является проблема коррупции [5, с. 9].

Коррупция затрагивает публичные государственные интересы почти на всем протяжении развития государственности и человеческой цивилизации. Из-за коррупции разрушилось большое количество империй, подорваны были основы суверенитета государства в целом ряде стран, причинен огромный материальный и моральный ущерб. Поэтому государственная власть – для собственного выживания – должна вести борьбу с коррупцией, подрывающей основы государства, а также делающей неэффективной систему государственного управления.

В ФЗ «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 говорится о том, что коррупция представляет собой принятие взятки злоупотребляя своим служебным положением. Принятие взятки осуществляется в целях приобретения выгоды в денежной форме или в форме других имущественных объектов для себя или для третьих лиц или незаконное предоставление иным физическим лицам данных выгод, либо предоставление выгоды определённому физическому лицу [3, с. 42].

Коррупция является антисоциальным явлением, которое характеризуется разнообразными проявлениями и уровнями, состоящее в сращивании муниципального и государственного аппарата с бизнес процессами, когда должностные положения и полномочия применяют не в интересах государства, а в корыстных корпоративных либо личных интересах, с получением при этом систематического незаконного вознаграждения, которое представляет собой цель нахождения данного лица на муниципальной либо государственной службе.

Коррупция имеет следующие признаки [4, с. 62]:

Первый признак коррупции заключается в опасности для общества и её антисоциальной направленности. Государственный меха-

низм власти под воздействием коррупции начинает разваливаться. И в этом случае мы видим, как эта государственная власть начинает работать в интересах какой-то группы лиц, в ущерб всему обществу и государству, то есть она становится их средством удовлетворения их потребностей и интересов. А если коррупция проникла на самые высокие уровни власти, тона «высоких уровнях коррупции обладает не только чертами общественной опасности, но угрожает национальной безопасности».

Следующий признак коррупции заключается в том, что коррупция имеет различные уровни проявления, как от простой взятки до проявления более сложных форм. Но если взятки носят единичный характер, то это не является коррупцией, ведь коррупция возникает тогда, когда эти взятки начинают быть систематическими или являются результатом вымогательства.

Другим признаком коррупции является ее запрещение всеми отраслями законодательства. То есть это признак противоправности.

Если имеется наличие использования служебных полномочий не так, как это предусмотрено должностными инструкциями, а используются для удовлетворения своих или чьих-то интересов, то в этом уже проглядывает коррупция. Но для того, чтобы такое проявление коррупции было незаметно, должностные лица стараются прикрыть их различными уловками, это может прикрываться и общественными интересами, и двоякостью толкования некоторых правовых норм, и так далее.

Также о наличии коррупции говорит тот факт, когда какое-либо должностное лицо начинает получать постоянно незаконные вознаграждения, которые также обычно прикрываются различными уловками. А если рассматривать такие случаи незаконных вознаграждений для должностных лиц на высоких уровнях власти, то в этих случаях размеры этих вознаграждений достаточно высоки. А если речь идет о целых группировках, то в них распределение вознаграждений идет пропорционально доли участия каждого в продвижении их интересов.

Итак, на основе вышесказанного можно сделать вывод о том, что коррупция является сложным социальным, правовым и политическим явлением. Её появление чаще всего заложено самим государством, которое изначально предоставило различные виды возможностей для её возникновения. Чаще всего она возникает в обществе, где невысокий уровень правовой и общей культуры, где отсутствует национальная идея, которая бы сплачивала общество, и где присутствуют другие отрицательные моменты в жизни всего общества.

Даже то, что страна ведет борьбу с коррупцией, не имеет каких сильно значимых результатов. Коррупция в нашей стране имеет ужасающие размеры. Она оказывает разрушающее влияние на экономику

страны, снижает авторитет власти, показывая, как она слаба в борьбе с нею, а все это в свою очередь несет опасность сфере национальной безопасности страны. Так независимые исследователи подсчитали, что коррупция ежегодно оттягивает на себя в 6-7% от валового внутреннего продукта, что наносит колоссальный ущерб экономике страны [6, с. 2].

В современной России законодательство о борьбе с коррупцией в основном формируется за счет периодического издания нормативно-правовых актов. Президент России, выступая гарантом Конституции, определяет основные направления государственной политики в сфере противодействия коррупции. Например, за довольно короткий срок, принят был ряд указов, такие как Указ от 19.05.2008 № 815 «О мерах по противодействию коррупции», от 02.04.2013 № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции», от 08.07.2013 № 613 «Вопросы противодействия коррупции» и от 15.07.2015 № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции».

Вдобавок, деятельность органов государственной власти, которая направлена на антикоррупционные действия и устранение причин, порождающих коррупцию, регламентируется Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [1].

В РФ противодействие коррупции базируется на 7-и основных принципах, законодатель к которым относит:

- 1) признание, обеспечение и защиту основных свобод и прав гражданина и человека;
- 2) принцип законности;
- 3) открытость и публичность работы государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) неотвратимость наказания за совершенные коррупционные правонарушения;
- 5) комплексное применение правовых, организационных, политических, социально - экономических, информационно-пропагандистских, специальных и иных мер;
- 6) приоритетное использование мер для предупреждения коррупции;
- 7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, физическими лицами и международными организациями (ст. 3 Закона о противодействии коррупции).

В российском законодательстве положительным изменением в сфере гражданского контроля по противодействию коррупции необходимо признать принятый Федеральный закон о контроле за соответствием расходов лиц, которые замещают государственные должности,

и других лиц их доходам. В данном Законе устанавливается контроль за сделками отдельных категорий лиц, которые осуществляют публичные функции, их несовершеннолетних детей и супругов, общая сумма которых выше общего размера доходов таких лиц за последние три года [8, с. 139].

Важно сказать, что общество также принимает участие в определении основных направлений внешней и внутренней государственной политики, а также в решении других общественно важных вопросов на всех уровнях для побуждения власти встать на позицию признания гражданина, его свобод и прав. Это реализуется при помощи гражданского контроля по противодействию коррупции, путем работы общественных объединений и средств массовой информации по распространению информации, имеющейся у них, о том или ином (потенциальном) коррупционном поведении. Данные публикации способствуют не только расширению зоны общественного контроля и успешному преследованию коррупционеров, но и исполняют функцию общей превенции в будущем коррупционных правонарушений [2, с. 93].

Государственная политика в области противодействия коррупции осуществляется также через контрольно-надзорную деятельность.

Так, за 2018 года государственными органами было проведено более 130 тысяч проверок о деятельности государственных и муниципальных служащих. В результате данных проверок было 3000 нарушений и соответственно, были применены санкции к чиновникам в таком же количестве [7, с. 105].

Также в детальности по противодействию коррупции важное значение имеет Министерство Юстиции. В функции данного подразделения входит проведение антикоррупционной экспертизы правовых актов.

Некоторые мероприятия все же оказали стабилизирующее действие на сферу коррупции, но изменить кардинально ситуацию так и не удалось.

Поэтому мы можем говорить, что до сих пор остается необходимость разработки новых путей борьбы с коррупцией.

Среди основных проблем в данной сфере мы можем отметить большое количество пробелов организационно-институционального характера в государственной системе. В результате чего открываются новые пути для осуществления коррупционной деятельности.

Решить данную проблему возможно путем проведения объективной кадровой политики, регуляции юридических процедур, а также проведение регулярного социально-правового контроля за деятельностью исполнительных органов.

Сегодня многие социально значимые участки в сфере общественных отношений являются коррупционно уязвимыми.

Особо опасной формой коррупция является деятельность в сфере нормотворчества.

Преодоление коррупционных угроз в данной сфере необходимо консолидировать усилия всех структурных элементов власти. Данную деятельность должна вести Генеральная прокуратура РФ.

Также серьезно проблемой в данной сфере является наличие пробелов в уголовном законодательстве, в сфере противодействия коррупции. В декабре 2003 г. была проведена реформа Уголовного кодекса РФ, в результате которой исчез институт конфискации имущества и на его смену были выдвинуто назначение штрафов. Конечно для коррупционера такое наказание не является серьезным.

В настоящее время реформирование законодательства основывается на интересах бизнес-элиты и политической элиты. Следовательно, на потребности общества как правило, новые законы не ориентируются.

Также мы можем отметить, что эффективность антикоррупционной политики зависит во многом от гражданского общества. Необходимым направлением в настоящее время является развитие всероссийской сети субъектов гражданского общества, деятельность которого в том числе направлена на борьбу с коррупцией. Для того, чтобы данное противодействие было эффективным, необходима поддержка государства.

Таким образом, мы можем прийти к выводу, что изучение проблем национальной политики по борьбе с коррупцией должно охватывать всю систему законодательства и весь имеющийся мировой опыт. Только в таком случае можно достигнуть положительных результатов в борьбе с данным явлением.

В заключении проведенного исследования, мы можем отметить, что антикоррупционная политика должна стать целенаправленной деятельностью государства, направленной на защиту законных интересов и прав граждан, государства и общества от угроз, связанных с коррупцией, а также осуществлением последовательных и разносторонних мер общества и государства с целью устранения условий и причин, которые порождают и питают коррупцию в разных областях жизни.

Мы можем сформулировать ряд предложений, направленных на нейтрализацию негативного воздействия коррупционных угроз:

- совершенствование законодательства во всех сферах государственного и муниципального управления;
- тщательный контроль распределения и расходов бюджетных средств;
- повышение правовой грамотности населения;
- увеличение зарплат работникам и рабочим бюджетной сферы;

- повышение эффективности деятельности МВД и др.

Практический результат осуществления гражданского контроля в качестве механизма борьбы с коррупционной деятельностью заключается в том, чтобы органами государственной власти осуществлялась проверка всех фактов и событий, носящих коррупционный характер, выявленных и представленных обществу и власти в результате проведения общественных экспертиз.

Список используемых источников.

1. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 30.10.2018) «О противодействии коррупции» // Российская газета. № 266. 30.12.2008.

2. Власов И.С. Правовые акты: антикоррупционный анализ / И.С. Власов и др.]; отв. ред.: В.Н. Найдено, Ю.А. Тихомиров, Т.Я. Хабриева; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; Научно-исследовательский центр ФСБ России. М.: Юридическая фирма «Контакт», 2018. С.93.

3. Ильина О.В. Социально-правовые аспекты проявления коррупции в условиях российской действительности//Российская юстиция. 2018. № 9. С. 42-44.

4. Ильина О.В. Особенности реализации надзорных функций прокуратуры в сфере противодействия коррупции//Российская юстиция. 2019. № 2. С. 61-63.

5. Ким И.О. Анализ коррупционных проявлений в России / И.О. Ким // Молодой ученый. 2018. №20. С. 309.

6. Колесникова Д.Ю. Недостатки правового регулирования ответственности за коррупционные правонарушения / Д.Ю. Колесникова // В сборнике: Актуальные проблемы правотворчества и правоприменительной деятельности в Российской Федерации. Материалы межвузовской научной студенческой конференции. 2016. С. 201.

7. Лунеев В.В. Коррупция: политические, экономические, организационные и правовые проблемы (тезисы доклада) / В.В. Лунеев // Государство и право. 2017. № 4. С. 105.

8. Саатова Б.А. Противодействие коррупции в России / Б.А. Саатова // Молодой ученый. 2017. №47. С. 139.

9. Сведения о деятельности Министерства юстиции Российской Федерации и его территориальных органов по противодействию коррупции [Электронный ресурс] // Министерство юстиции Российской Федерации [сайт]. URL: <http://minjust.ru/ru/press/news/svedeniya-zayavar-dekabr-2021>. (дата обращения 01.06.2021).

10. Петрик А.С. Коррупция в сфере правотворческой деятельности как особая форма коррупционных правонарушений / А.С. Петрик // Молодой ученый. 2016. № 26 (130). С. 493.

METHODS OF FIGHTING CORRUPTION

D.V. Frolov, K.A. Lyamkina

*FSBEI HE «Penza State University»,
Penza, Russia*

The article considers the problem of corruption, as well as methods of combating it in Russian conditions. The signs and features of this phenomenon are determined. The negative consequences are identified and ways to solve them are proposed.

Keywords: Corruption, anti-corruption, anti-corruption policy, signs of corruption.