

**Правовое регулирование отношений в сфере социального обслуживания в
Пензенской области**

*Л.В. Лазарева, к .п.н., доцент,
ФГБОУ ВО Пензенский государственный
университет , г. Пенза*

В статье анализируется деятельность органов государственной власти, и конкретно Законодательного Собрания Пензенской области по обеспечению социальных прав и свобод населения. В частности, правовое регулирование отношений в сфере социального обслуживания в Пензенской области за 2014-2018 годы.

Ключевые слова: права и свободы человека и гражданина, социальное право, социальное обслуживание, социальная защита.

Социальное законодательство Пензенской области за период 2014-2018 годов представлено самыми разнообразными законами и постановлениями. В апреле 2018 года Законодательным Собранием Пензенской области 25 апреля 2018 года был принят Закон Пензенской области от 28.04.2018 № 3181-ЗПО «О внесении изменения в статью 5 Закона Пензенской области «О социальном обслуживании граждан в Пензенской области» [3].

В статье 1 нового закона предлагается внести в пункт 15 статьи 5 Закона Пензенской области от 26 ноября 2014 года № 2645-ЗПО «О социальном обслуживании граждан в Пензенской области» (Пензенские губернские ведомости, 2014, № 68; 2015, № 38, № 63, № 80; 2017, № 91) изменение, дополнив его после слова «добровольцев» словом «(волонтеров)» [3] .

Прежний закон № 2645-ЗПО «О социальном обслуживании граждан в Пензенской области» был принят Законодательным Собранием Пензенской области 18 ноября 2014 года и подписан губернатором В.К. Бочкаревым [2]. Он включал в себя 9 статей.

Статья 1 Закона № 2645-ЗПО обозначала предмет его регулирования: «Настоящий Закон устанавливает правовое регулирование и организацию социального обслуживания в Пензенской области в пределах полномочий, установленных федеральным законодательством для органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере социального обслуживания». Эти полномочия определяет статья 8 ФЗ от 28.12.2013 №442-ФЗ (ред. от 07.03.2018) "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации"[1].

Статья 2 Закона № 2645-ЗПО определяет правовое регулирование отношений в сфере социального обслуживания в Пензенской области: «Отношения в сфере социального обслуживания регулируются Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»), а также другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Пензенской области, содержащими нормы, регулирующие отношения в сфере социального обслуживания [2].

Статьи 4 и 5, в которую собственно и были внесены изменения 28.04.2018, перечисляет полномочия Правительства и Законодательного Собрания Пензенской области в сфере социального обслуживания. К полномочиям Правительства по ст.5 Закона № 2645-ЗПО относится правовое регулирование и организация социального обслуживания в Пензенской области в пределах полномочий, установленных Федеральным законом «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и настоящим Законом. Также сюда относят определение исполнительного органа государственной власти Пензенской области, уполномоченного на осуществление предусмотренных федеральным законодательством и настоящим Законом полномочий в сфере социального обслуживания. Предусмотрено утверждение регламента межведомственного взаимодействия органов государственной власти Пензенской области в связи с реализацией полномочий Пензенской области в сфере социального обслуживания, утверждение нормативов штатной численности организаций социального обслуживания, находящихся в ведении Пензенской области, нормативов обеспечения мягким инвентарем и площадью жилых помещений при предоставлении социальных услуг указанными организациями, утверждение норм питания в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Пензенской области, утверждение порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг, установление порядка приема на социальное обслуживание в стационарные организации социального обслуживания со специальным социальным обслуживанием [2].

В ст.5 Закона № 2645-ЗПО предусмотрено установление порядка утверждения тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг, утверждение порядка организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, утверждение размера платы за предоставление социальных услуг и порядка ее взимания, утверждение

порядка межведомственного взаимодействия органов государственной власти Пензенской области при предоставлении социальных услуг и социального сопровождения, утверждение номенклатуры организаций социального обслуживания в Пензенской области/

На основании Закона № 2645-ЗПО должно происходить утверждение размера и порядка выплаты поставщику или поставщикам социальных услуг компенсации, если гражданин получает социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой, у поставщика или поставщиков социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Пензенской области, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа) [2].

Ст.5 Закона № 2645-ЗПО рассматривает установление порядка реализации программ в сфере социального обслуживания, в том числе инвестиционных программ, осуществляет организацию поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворителей и добровольцев, осуществляющих деятельность в сфере социального обслуживания граждан в Пензенской области в соответствии с федеральными законами и законами Пензенской области [2].

Именно в последний пункт ст.5 Закона № 2645-ЗПО было внесено изменение (уточнение): после слова «добровольцев» появилась его расшифровка «волонтеров», что подчеркивает некоммерческий характер деятельности [3].

К полномочиям уполномоченного органа в сфере социального обслуживания согласно статье 6 Закона № 2645-ЗПО относятся признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании, составление индивидуальной программы предоставления социальных услуг, осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в порядке, утвержденном Правительством Пензенской области, координация деятельности поставщиков социальных услуг, общественных организаций и иных организаций, осуществляющих деятельность в сфере социального обслуживания, в Пензенской области, привлечение иных источников финансирования социального обслуживания, в том числе для реализации совместных с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти проектов в сфере социального обслуживания. Также сюда отнесена разработка и апробация методик и технологий в сфере социального обслуживания; ведение учета и отчетности в сфере социального обслуживания в Пензенской области; организация профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования работников поставщиков социальных услуг; формирование и ведение реестра

поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг в Пензенской области; обеспечение бесплатного доступа к информации о поставщиках социальных услуг, предоставляемых ими социальных услугах, видах социальных услуг, сроках, порядке и об условиях их предоставления, о тарифах на эти услуги [2].

Данная информация в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации должна быть размещена на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в средствах массовой информации. Там же размещается реестр поставщиков социальных услуг в Пензенской области.

В статье 6 предусматривается разработка и реализация мероприятий по формированию и развитию рынка социальных услуг, в том числе по развитию негосударственных организаций социального обслуживания в Пензенской области; разработка и реализация региональной программы социального обслуживания, утверждаемой Правительством Пензенской области; утверждение порядка расходования организациями социального обслуживания, находящимися в ведении Пензенской области, средств, образовавшихся в результате взимания платы за предоставление социальных услуг; определение обстоятельств, ухудшающих или способных ухудшить условия жизнедеятельности граждан, для признания их нуждающимися в социальном обслуживании; создание условий для организации проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями социального обслуживания, и все иные полномочия, предусмотренные федеральными законами.

Перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, перечислен в приложении к Закону № 2645-ЗПО (ст.7).

В приложении говорится, что получателям социальных услуг с учетом их индивидуальных потребностей предоставляются 8 видов различных социальных услуг в форме социального обслуживания на дому, или в полустационарной форме, или в стационарной форме:

- 1) Социально-бытовые услуги;
- 2) Социально-медицинские услуги;
- 3) Социально-психологические услуги;
- 4) Социально-педагогические услуги;
- 5) Социально-трудовые услуги;
- 6) Социально-правовые услуги;
- 7) Срочные социальные услуги [2].

В статье 8 зафиксировано следующее: размер предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно равен полуторной величине прожиточного минимума, установленного в Пензенской области нормативным правовым актом Правительства Пензенской области для основных социально-демографических групп населения.

Постановлением Правительства Пензенской области от 07.05.2018 №257-пП прожиточный минимум в Пензенской области на 1 квартал 2018 установлен: на душу населения 8754, для трудоспособного населения 9414, для пенсионеров 7201, для детей 9313 рублей. По сравнению с 4-м кварталом 2017 прожиточный минимум увеличился:

- на душу населения 428 руб. (4.89%);
- для трудоспособных 453 руб. (4.81%);
- для пенсионеров 325 руб. (4.51%);
- для детей 698 руб. (7.49%);

В закон «О социальном обслуживании граждан в Пензенской области», принятый Законодательным Собранием Пензенской области 18 ноября 2014 года, уже вносились изменения, что мы отмечали выше: внесены изменения законами Пензенской области от 20 декабря 2017 года № 3038-ЗПО, и вот теперь от 28 апреля 2018 года № 3181-ЗПО. Предполагается, что вновь внесённые изменения будут способствовать совершенствованию и развитию социального обслуживания граждан, проживающих в Пензе и области.

Библиографический список

1. ФЗ от 28.12.2013 №442-ФЗ (ред. от 07.03.2018) "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации"// <http://legalacts.ru/doc/federalnyi-zakon-ot-28122013-n-442-fz-ob/>
2. Закон Пензенской области от 26 ноября 2014 года № 2645-ЗПО «О социальном обслуживании граждан в Пензенской области» // Пензенские губернские ведомости – 2014 - № 68
3. Закон Пензенской области от 28.04.2018 № 3181-ЗПО «О внесении изменения в статью 5 Закона Пензенской области «О социальном обслуживании граждан в Пензенской области» // <http://www.zspo.ru/legislative/acts/46250/>