

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ДЕТСТВА В ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

УДК 342.734/37.013.42

Л.В.Лазарева, кандидат педагогических наук,

доцент кафедры «Педагогика и психология»

ФГБОУ ВО Пензенский государственный университет, г. Пенза

Статья характеризует нормативно-правовую базу Пензенской области в сфере обеспечения социальной защиты детства, нормотворческую деятельность органов государственной власти Пензенской области по обеспечению социальной защиты детства, некоторые формы и механизмы реализации социальной защиты детства в регионе.

Ключевые слова: социальное государство, социальная политика государства, социальная защита детства.

Российская Федерация - это социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека [1]. В Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты детства.

Дети всегда нуждались в поддержке взрослых, а на уровне государственной власти и местного самоуправления - в социальной защите.

Под системой социальной защиты детства понимают такую систему различных мероприятий, которые являются официальными и осуществляемыми обществом с целью обеспечения гарантированных условий жизни, а также гармоничного развития ребенка в процессе удовлетворения его потребностей и интересов.

Политика государства в сфере социальной защиты детей осуществляется через стандарты, установленные законодательством Российской Федерации: Конституцию РФ (1993), Семейный кодекс (1995) и законодательство о семье. Социальная защита детства осуществляется в денежной, натуральной и юридической формах, в виде пенсий, пособий, льгот и услуг. Формы и методы реализации социальной защиты детства являются ее основными структурными компонентами [5].

В реализации социальной политики государства важная роль принадлежит местным органам государственной власти. Законодательное собрание Пензенской области постоянно осуществляет правовое регулирование социальной поддержки детства [3]. Региональной базой для этого стал Закон от 30.06.2009 № 1752-ЗПО «О реализации основных гарантий прав и законных интересов ребенка в Пензенской области» [2]. Другими базовыми документами, на наш взгляд, являются следующие законы Пензенской области в социальной сфере:

- 1.«О мерах социальной поддержки многодетных семей, проживающих на территории Пензенской области» от 28 декабря 2004 года № 731-ЗПО (внесены изменения законом Пензенской области от 06.06.2012 № 2253-ЗПО);
2. «О пособиях семьям, имеющим детей» от 21 апреля 2005 года № 795-ЗПО ЗПО (внесены изменения законами Пензенской области от 20 декабря 2017 года № 3138-ЗПО);
3. «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Пензенской области» от 12 сентября 2006 года № 1098-ЗПО (внесены изменения законами Пензенской области от 7 марта 2019 года № 3305-ЗПО).
4. «О социальном обслуживании граждан в Пензенской области» от 18 ноября 2014 года № 2645-ЗПО (внесены изменения законами Пензенской области от 28 апреля 2018 года № 3181-ЗПО) [3].

Сейчас в регионе выплачивается 16 видов пособий на детей, беременным и кормящим женщинам, одиноким матерям, 11 из которых финансируются из регионального бюджета на сумму около 960 млн. рублей. Ежегодно при рассмотрении закона о бюджете Пензенской области увеличивают расходы на выплаты пособий семьям, имеющим детей. В 2019 году они составляют:

580 рублей в месяц - на обеспечение питанием кормящих матерей;

580 рублей в месяц - на обеспечение питанием детей до трёх лет;

40 тысяч рублей единовременно - при рождении либо усыновлении одновременно двух и более детей;

9398 рублей в месяц - при рождении третьего и последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

Депутатами Законодательного Собрания Пензенской области вносились изменения в региональное законодательство, предусматривающее дополнительные меры социальной поддержки: установлены льготы по тарифам на проезд обучающихся железнодорожным транспортом общего пользования пригородного сообщения; обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, проживающие в образовательных организациях находятся на полном государственном обеспечении и обеспечены питанием, одеждой, обувью, инвентарем, устранены ограничения по дате рождения детей в многодетных семьях для предоставления им бесплатно земельных участков для жилищного строительства.

Молодым семьям в Пензенской области предоставлялись социальные выплаты на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома в соответствии с условиями подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы.

Расширены меры по реализации дополнительных гарантий прав на образование лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя. Уже в конце декабря 2018 года был принят Закон

Пензенской области от 24.12.2018 № 3288-ЗПО, вносящий изменения в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, проживающих на территории Пензенской области». В соответствии с нововведением, указанной категории лиц, наряду с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, предусмотрена выплата государственной социальной стипендии. Пособие на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в зависимости от возраста ребёнка составляет с 1 февраля 2019 года от 10550 до 13740 рублей.

В конце 2018 года был принят важный, на наш взгляд, для демографии региона Закон Пензенской области от 30.11.2018 № 3272-ЗПО «О внесении изменения в статью 9 Закона Пензенской области «О пособиях семьям, имеющим детей». С 1 января 2019 года размер единовременного пособия при рождении, усыновлении либо удочерении двух и более детей одновременно будет увеличен в регионе с 11340 руб. до 40000 руб. Фактически речь идет о региональном материнском капитале, которого в Пензенской области формально нет.

В ноябре 2018 право на ежемесячную компенсацию расходов на оплату жилого помещения в размере 50 процентов получили несовершеннолетние дети женщины, награжденной наградой Пензенской области - медалью «Материнская доблесть» I или II степени, совместно с ней проживающие.

На основании Указа Президента Российской Федерации от 29.05.2017 № 240 "Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства", в целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 06.07.2018 №1375-р Правительство Пензенской области издало распоряжение от 11.09.2018 №452рП «Об утверждении регионального плана мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства в Пензенской области» [4]. В нём представлен план мероприятий до 2020 года,

включающий описание, ожидаемые результаты и механизмы финансирования мер по социальной защите детства в регионе.

Мы видим, что государственные программы Пензенской области по социальной поддержке детства имеют обоснованный, сбалансированный бюджет, то есть гарантию их реализации. В условиях экономической стабильности они вполне реализуемы, по нашему мнению.

Одновременно можно предположить неизбежность поиска государством путей решения финансовых проблем, что вероятно повлечёт и частичный пересмотр текущего законодательства по социальной защите детства Пензенской области.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://www.constitution.ru/> (дата обращения 19.06.2019)
2. Закон от 30.06.2009 № 1752-ЗПО «О реализации основных гарантий прав и законных интересов ребенка в Пензенской области» [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://www.zspo.ru/legislative/acts/4508/> (дата обращения 19.06.2019)
3. Законодательное собрание Пензенской области. Официальный сайт [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://www.zspo.ru/> (дата обращения 19.06.2019)
4. Правительство Пензенской области. Официальный сайт [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://pnzreg.ru/upload/iblock/799/799e19b736657cf11762a9fb01be8599.pdf> (дата обращения 19.06.2019)
5. В. А. Варывдин, И. П. Клемантович. Управление системой социальной защиты детства: учеб. пособие для студ. вузов. - М. : Пед. о-во России, 2005. - 191 с.