

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

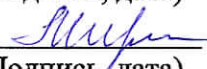
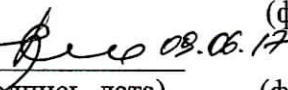
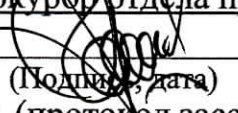
Юридический факультет

Кафедра

«Правоохранительная деятельность»

Дипломная работа
На тему

Прохождение службы в органах прокуратуры Российской Федерации.

Студент	 (Подпись, дата)	<u>Костин Александр Егорович</u> (ФИО полностью)
Научный руководитель	 (Подпись, дата)	<u>Миронова Г.И.</u> (фамилия, инициалы)
Нормоконтролер	 (Подпись, дата)	<u>Битюцкий Е.В.</u> (фамилия, инициалы)
Рецензент	<u>Старший прокурор отдела прокуратуры Пензенской области,</u> <u>юрист 1 класса</u> (должность, место работы)	<u>Гончаров С.А.</u> (фамилия, инициалы)
	 (Подпись, дата)	
<u>Работа допущена к защите</u> (протокол заседания кафедры от <u>07.06.17</u> № <u>13</u>).		
Заведующий кафедрой	 (подпись)	<u>Свечников Н.И.</u> (фамилия, инициалы)
Работа защищена с оценкой	<u>хорошо</u>	(протокол ГЭК от <u>22.06.17</u> № <u>89</u>).
Секретарь ГЭК	 (подпись)	<u>Шихалеева Т.В.</u> (фамилия, инициалы)

Пенза 2017

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Специальность: 40.05.02
«Правоохранительная деятельность»

УТВЕРЖДАЮ
Зав. кафедрой «Правоохранительная
деятельность» Свечников Н.И.

(подпись)

ЗАДАНИЕ

по дипломной работе студента
Костина Александра Егоровича
(фамилия, имя, отчество)

1. Тема работы Прохождение службы в органах прокуратуры
Российской Федерации.

2. Научный руководитель Миронова Галина Иосифовна

3. Дата выдачи задания 4 марта 2017

4. Срок сдачи студентом законченной работы 27 мая 2017

5. Перечень подлежащих разработке вопросов (по этапно) _____

1.Понятие и виды государственной службы

2.Порядок прохождения службы в органах прокуратуры

3.Особенности службы в органах прокуратуры

Этап выполнения дипломной работы	Срок предоставления	Задание выдал (научный руководитель)	Задание принял (студент)
1.Введение	20.03.2017г.	4.03.2017г. Мир	20.03.2017г. Костин
2.Государственная служба в РФ, понятие и виды	20.03.2017г.	20.04.2017г. Мир	20.04.2017г. Костин
3.Порядок поступления и прохождения службы в органах прокуратуры	20.04.2017г.	10.05.2017г. Мир	10.05.2017г. Костин
4.Особенности службы в органах прокуратуры	10.05.2017г.	20.05.2017г. Мир	20.05.2017г. Костин
5.Заключение	20.05.2017г.	27.05.2017г. Мир	27.05.2017г. Костин

Научный руководитель _____

(подпись)

Оглавление

Введение.....	3
1. Государственная служба в Российской Федерации. Понятие и виды.....	6
1.1. Служба в органах прокуратуры как один из видов государственной службы в Российской Федерации.....	6
1.2. Исторический аспект становления и развития службы в органах прокуратуры Российской Федерации	10
1.3. Принципы организации службы в органах прокуратуры Российской Федерации.....	24
2. Поступление на государственную службу и содержание государственной службы в органах прокуратуры Российской Федерации.....	32
2.1. Требования, предъявляемые к кандидатам и условия приема на службу в органы прокуратуры.....	32
2.2. Порядок прохождения службы в органах прокуратуры Российской Федерации.....	39
2.3. Основания прекращения службы в органах прокуратуры Российской Федерации.....	46
3. Особенности службы в органах прокуратуры Российской Федерации.....	52
3.1. Испытания при приеме на службу в органы прокуратуры и присяга прокурора.....	52
3.2. Присвоение классных чинов сотрудникам органов прокуратуры и аттестация прокурорских работников.....	54
3.3. Система мер поощрения и дисциплинарной ответственности прокурорских работников.....	67
Заключение.....	73
Список литературы.....	77

Введение

В настоящее время существует несколько видов государственной службы в Российской Федерации. Следует отметить то, что прокуратура, являясь одним из таких видов службы выполняет основные функции по контролю и надзору за исполнением законодательства различными органами Российской Федерации, а также соблюдение ими прав и свобод человека и гражданина. Поскольку исполнение законов является приоритетным в осуществлении службы различными органами, из этого следует, что изучение службы в органах и учреждения прокуратуры Российской Федерации, как в одном из видов государственной службы является актуальной темой. Также актуальность данной темы заключается в том, что являясь представителями государства, работники органов и учреждений прокуратуры должны содействовать утверждению в обществе законности и справедливости, сохранению исторических и культурных ценностей.

Конституция Российской Федерации, являясь основным законом государства, законодательно закрепляет права и свободы человека и гражданина, и определяет, что их защита входит в обязанности государства. В этой связи требуются определенные структуры, органы, которые должны осуществлять контроль и надзор за исполнением законов, иных нормативных актов, а также соблюдение Конституции Российской Федерации. Прокуратура является единственным государственным органом, для которого надзор за исполнением законов составляет сущность и основу деятельности.

В настоящее время значение прокуратуры в Российской Федерации возрастает. Прокуратура одна из немногих структур, которая имеет глубокую историю. С годами прокуратура все также стоит на стороне интересов государства, законности и правопорядка. На сегодняшний момент прокуратура выполняет ряд задач - это защита интересов общества и государства, единства и укрепления законности, защита прав и свобод человека и гражданина.

К объекту исследования данной темы следует отнести совокупность правовых отношений в сфере государственной службы в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации, а также порядка ее прохождения в данных органах.

Целью исследования в данной работе будет являться анализ действующего законодательства в сфере правового регулирования службы в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации, как одного из видов государственной службы в Российской Федерации. Для успешного решения поставленных целей следует определить конкретные задачи, которые необходимо решить. К числу таких теоретических задач можно отнести:

1. Раскрытие понятия службы в органах прокуратуры, как в одном из видов государственной службы в Российской Федерации;
2. Изучение истории развития службы в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации;
3. Раскрытие принципов организации службы в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации;
4. Выяснение существующих требований к кандидатам на должности в органах прокуратуры Российской Федерации;
5. Анализ порядка прохождения службы в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации;
6. Так же следует определить основания для прекращения службы в органах прокуратуры.

Органы и учреждения прокуратуры занимают важное место в системе органов государственной службы. Они были учреждены в России для контроля и надзора за работой чиновников и защиты прав и свобод человека и гражданина. Данное предназначение органов прокуратуры существовало на всех этапах её становления и развития, а также существует и в настоящее время.

Организационно-правовое положение органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации закреплено в Конституции Российской

Федерации, а именно в статье 129. Правовое положение органов прокуратуры определено Федеральным законом "О прокуратуре Российской Федерации" от 17.01.1992 года №2202-1-ФЗ.

В соответствии с данным законом органы прокуратуры должны обеспечивать верховенство закона, единство и укрепление законности, защиту прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов государства и общества. Нормативно-правовую базу составляют: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации", Федеральный закон "О системе государственной службы Российской Федерации", Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" Трудовой кодекс Российской Федерации.

Актуальность и научная новизна данной работы определяется изучением системы и структуры органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации, на современном этапе, выявлением наиболее важных проблем прокурорской службы. развитии и становлении органов прокуратуры, определить принципы организации службы в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации, а также выяснить процесс поступления на государственную службу, прекращение службы, а также содержание государственной службы в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации.

Выполненная работа систематизирует имеющиеся знания о службе в органах и учреждениях прокуратуры, расширяет их, обозначает определенный круг задач, которые необходимо выполнить для подробного изучения данной темы.

В соответствии с представленными целями и задачами данной работы, ее структура представлена введением, тремя главами, заключением и списком используемой для изучения данной темы литературы.

1. Государственная служба в Российской Федерации. Понятие и виды

1.1 Служба в органах прокуратуры как один из видов государственной службы в Российской Федерации

Для того, чтобы понять, является ли служба в органах прокуратуры одним из видов государственной службы, необходимо разобраться в общем понятии государственной службы.

Государственная служба является видом деятельности работников государственных организаций и учреждений, который осуществляется на профессиональной основе. В Российской Федерации существует множество государственных учреждений, которые необходимы для управления страной в целом, а так же для выполнения ее функций и задач поставленных перед ней.

Федеральный Закон «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27.05.2003 г. № 58-ФЗ дает понятие государственной службе как профессиональному роду деятельности граждан Российской Федерации, по исполнению полномочий Российской Федерации, органов федеральной власти, субъектов страны, органов власти регионов, а также лиц, которые замещают посты, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации и Федеральным Законом для осуществления полномочий федеральных госорганов и лиц, замещающих посты, устанавливаемые законами регионов страны для непосредственной реализации полномочий государственных структур субъектов Российской Федерации¹.

Федеральный Закон о государственной гражданской службе определяет организационные и правовые начала системы государственной службы России, включая систему ее управления.

¹ О системе государственной службы Российской Федерации : федер. закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ (ред. от 23.05.2016) // СЗ РФ. 2003. № 22. Ст. 2063.

Законодательство выделяет несколько конкретных видов государственной службы в Российской Федерации. К числу таких видов относятся:

1. государственная гражданская служба;
2. военная служба;
3. государственная служба иных видов.

Прокуратура РФ относится к числу федеральных государственных органов, а конкретно к государственной службе иных видов. В соответствии со ст.40 ФЗ "О прокуратуре РФ" служба в ее органах и учреждениях является одним из видов федеральной государственной службы. Прокуратура находится в ведении Российской Федерации и к государственной службе субъектов РФ не относится¹.

Прокуратура Российской Федерации - это единая федеральная централизованная система органов, которые осуществляют от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

Прокурорские работники являются государственными служащими государственной службы Российской Федерации, которые исполняют обязанности по государственной должности федеральной государственной службы.

Правовое положение и условия службы прокурорских работников определяются Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 г. № 2202-1-ФЗ и Федеральным законом "О системе государственной службы Российской Федерации" от 27.05.2003г. №58-ФЗ.

Содержание службы в органах и учреждениях прокуратуры определяется комплексом условий и действий , которые характеризуют особенности данной

¹ О прокуратуре Российской Федерации : федер. закон от 17.01.1992 №2202-1-ФЗ (ред. от 07.03.2017) // СЗ РФ. 1995. № 47. Ст. 4472

службы, ориентированные на оптимизированное выполнение прокурорскими работниками задач и функций, поставленных перед органами прокуратуры.

Исходя из содержания службы в органах и учреждениях прокуратуры, определяются и основные процедуры, связанные с ней:

- условия и порядок приема на службу в органы прокуратуры;
- требования, предъявляемые к кандидатам на должность прокуроров;
- порядок прохождения службы;
- меры стимулирования и ответственности прокурорских работников, их правовую, социальную и материальную защищенность;
- основание и порядок прекращения службы в органах и учреждениях прокуратуры и другие вопросы.

Есть определенный ряд задач, стоящих перед прокуратурой. Это обеспечение:

- верховенства закона;
- единства и укрепления законности;
- защиты прав и свобод человека и гражданина;
- охраны законных интересов общества и государства. Достижение перечисленных целей осуществляется путем выполнения функций, стоящих перед работниками прокуратуры.

Основной функцией прокуратуры является надзор за исполнением действующих законов. Надзор осуществляется по определенным направлениям. Таких направлений пять:

1) надзор за исполнением законов федеральными министерствами и ведомствами, законодательными и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, военного управления, контроля, их должностными лицами, а также за соответствием законам издаваемых ими нормативно-правовых актов;

2) надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами и ведомствами, законодательными и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления,

военного управления, контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

3) надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;

4) надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу (например: тюрем, исправительных колоний, воспитательных колоний, лечебно-исправительных колоний и т. п.);

5) надзор за исполнением законов судебными приставами.

Помимо надзорных функций прокуратура также выполняет функции:

– уголовного преследования и надзора за исполнением законов органами предварительного следствия и дознания в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством РФ;

– участия в отправлении правосудия. Хотя сами органы прокуратуры не осуществляют правосудия, поскольку это преимущественное право суда, прокуроры в соответствии с процессуальным законодательством участвуют в рассмотрении дел судами, в качестве обвинителя и, в необходимых случаях, направляют в вышестоящие суды представления на решения, приговоры, определения и постановления судов, которые противоречат законодательству;

– рассмотрения жалоб и заявлений. В соответствии с полномочиями органов прокуратуры, ее работниками рассматриваются заявления, жалобы и иные обращения, содержащие сведения о нарушении законов, а так же принимаются конкретные действия для разрешения данных заявлений. Решение, которое принимает прокурор, не препятствует обращению лица за защитой своих законных прав и интересов в суд. Решение по жалобе на приговор, решение, определение и постановление суда может быть обжаловано только вышестоящему прокурору. Заявления, жалобы, а также иные обращения, которые поступают в органы и учреждения прокуратуры

рассматриваются в порядке и в сроки, которые установлены федеральным законодательством;

– координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. Генеральный прокурор Российской Федерации, а также подчиненные ему прокуроры координируют деятельность по борьбе с преступностью органов внутренних дел, федеральной службы безопасности, таможенной службы и других правоохранительных органов. В целях обеспечения координации деятельности данных органов прокурор созывает координационные совещания, организует рабочие группы и осуществляет иные полномочия в соответствии с положением о координации деятельности по борьбе с преступностью, утверждаемым Президентом Российской Федерации;

– участия в правотворческой деятельности. Прокурор вправе вносить в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы предложения об изменении, дополнении, отмене или принятии законов и иных нормативных правовых актов;

– Издательскую. Генеральная прокуратура Российской Федерации выпускает специальные издания.

Из вышеизложенного можно сделать вывод, что прокуратура Российской Федерации относится к государственным органам власти. Служба в ней, является одним из видов государственной службы в Российской Федерации. Перед органами и учреждениями прокуратуры стоят конкретные задачи, которые решаются путем выполнения определенных функций, установленных законодательством Российской Федерации.

1.2 Исторический аспект становления и развития службы в органах прокуратуры РФ

Статус прокуратуры как государственного органа необходимо рассматривать в контексте определенных условий соответствующих периодов развития общества и Российского государства. Такими условиями выступают

исторический, социально-экономический и иные объективные аспекты развития. В соответствии с историческим аспектом можно сделать вывод, что потребность в таком государственном органе, как прокуратура с присущим только ему комплексом функций, задач и полномочий становится особенно острой в периоды коренных преобразований в обществе и государственном устройстве. Прокуратура всегда была достаточно действенным органом укрепления режима законности как неперемennого средства развития государственности в стране. История развития службы в органах прокуратуры России как государственной службы в Российской Федерации, осуществляющей надзор за исполнением законов, имеет почти трехвековую давность.¹

Необходимость создания органов прокуратуры в России была обусловлена неэффективностью деятельности фискальной службы в XVIII в. и потребностью укрепления надзора за исполнением царских указов в стране.

Указом от 12 января 1722 г. Петр 1 учредил органы прокуратуры Российской империи. Прокуратура учреждалась в целях осуществления контроля и надзора за соблюдением законного осуществления деятельности центральных и местных органов государственной власти. В отличие от службы фискалов прокуроры осуществляли надзор за исполнением законов гласно. Учреждение прокуратуры в России и наделение ее контрольно-надзорными функциями вызвали к жизни систему специальных правовых норм, регулирующих общественные отношения в этой сфере деятельности.²

Указ Петра 1 от 27 апреля 1722 г. «О должности Генерал-прокурора» сыграл достаточно важную роль в правовой координации деятельности органов прокуратуры Российской Федерации. В соответствии с данным указом Генерал-прокурор, названный «оком государевым» и «стряпчим о делах государственных», осуществлял надзор за высшим государственным органом

¹Звягинцев А.Г. Прокуратура России. От истоков до наших дней / А.Г. Звягинцев. М. : ОЛМА Медиа Групп, 2014. С.138.

²Иващенко М.А. Место и роль прокуратуры в системе органов государственной власти // Молодой ученый. 2014. № 8. С. 675.

страны — Сенатом. Это было необходимо для того, чтобы Сенат действовал в строгом соответствии с императорскими указами. Генерал-прокурор был вправе предлагать Сенату принимать решения по вопросам, не урегулированным правом. Из этого можно сделать вывод, что Генерал-прокурор наделялся определенными полномочиями не только в сфере надзора за законным исполнением царских указов, но и в сфере правотворчества. Ему подчинялись обер-прокуроры, прокуроры коллегий Сената и провинций. В свою очередь Генерал-прокурор подчинялся только императору.

Прокуроры вели наблюдение за интересами казны, осуществляли надзор по арестантским делам, за местами содержания заключенных под стражей. Прокуроры были наделены правом опротестования незаконных решений государственных органов. Они имели право вносить предложения по устранению иных нарушений законов. Таким образом, прокуратура в России учреждалась как надзорный орган, а также строилась по принципу единой централизованной системы.

Последующие годы после смерти Петра I прокуратура почти бездействовала. В своих прежних правах она была восстановлена только в период царствования Елизаветы Петровны. Во всех направлениях государственной и политической деятельности Елизавета Петровна стремилась продолжить реформы своего отца.

Указом императрицы от 12 декабря 1741 г. была восстановлена прокуратура в рамках указа Петра I от 1722 г. Прокуратуре был определен ряд полномочий по осуществлению надзора за приведением в жизнь действующих, а также вновь принимаемых законов. Это привело к повышению эффективности и действенности прокурорского надзора. В период царствования Екатерины II в большей мере был усилен местный прокурорский надзор. В 1775 г. было принято «Учреждение о губерниях». В нем были сформулированы основные надзорные задачи и полномочия губернских прокуроров. На губернских прокуроров и подчиненных им прокуроров возлагались в основном такие задачи, как сохранение «целости власти,

установлений и интересов императорского величества»; наблюдение за тем, «чтоб запрещенных сборов с народа никто не собирал»; истребление «повсюду вредных взяток».

Они имели право вести надзор за законностью в деятельности губернских и уездных органов, в том числе и судов, проверять соответствие законам принимаемых ими решений. В судах прокуроры были обязаны охранять интересы «лиц беспомощных», таких как глухонемые, несовершеннолетние и иные лица, которые не могли сами защищать себя. Особенно важным является то, что на прокуроров возлагалось предупреждение нарушений законов, принятие мер к пресечению нарушений, опротестование незаконных нормативных правовых актов.

При Павле I в значительной степени были сокращены штаты органов прокуратуры и существенно ослаблен прокурорский надзор. Это было связано с тем, что Павел I был одержим идеей «все созданное Екатериной II изменить и переделать».

В начале XIX в., в период царствования Александра I, на смену коллегиям пришли министерства. Согласно царскому манифесту «Об учреждении министерств», который был опубликован в 1802 г., а затем и согласно «Общему учреждению министерств» от 1811 г., составленного при непосредственном участии М.М. Сперанского, в России завершилось оформление министерской системы управления.

Министры и их помощники, которые имели название «товарищами министра», назначались царем. Другие высшие чиновники утверждались императором по представлениям министров, а низшие чиновники назначались министрами.

С созданием в 1802 г. Министерства юстиции, министр юстиции одновременно стал занимать должность Генерал-прокурора, а губернские прокуратуры стали входить в состав органов юстиции на местах.

Деятельность органов прокуратуры была значительно преобразована и усилена в период царствования Александра II. Так, в 1862 г. Государственный

совет Российской империи принял «Основные положения о прокуратуре». В данных положениях определялось государственное назначение прокурорского надзора, его содержание, задачи и полномочия прокуроров. Назначение прокуратуры заключалось в «наблюдении за точным и единообразным исполнением законов в Российской Империи». В качестве основных принципов организации и деятельности прокуратуры признавались такие принципы, как осуществление «верховного» надзора в империи Генерал-прокурором, который одновременно являлся министром юстиции; единство и централизация органов прокурорского надзора; строгая подчиненность нижестоящих прокуроров вышестоящим; осуществление прокурорами полномочий от имени всей системы прокуратуры; независимость прокуроров от местных влияний при принятии ими любого решения; несменяемость прокуроров.

Генерал-прокурор и губернские прокуроры назначались пожизненно и освобождались от должности рескриптом императора. Другие нижестоящие прокуроры назначались на должность и освобождались от нее решением Генерал-прокурора Российской империи.

С принятием Судебных уставов 1864 г. прокуратура из органа надзорного типа была преобразована в орган уголовного преследования. По Уставу уголовного судопроизводства прокуроры могли присутствовать при всех следственных действиях, также давать указания следователю и требовать дополнительного расследования. По окончании предварительного следствия прокурор давал заключение о предании обвиняемого суду. Заключение излагалось в форме обвинительного акта.¹

Также, следует иметь ввиду то, что закон подчинял прокурору полицейское дознание, возлагал на него обязанность вести наблюдение за производством предварительного следствия, в котором сочеталось руководство следствием и надзор за законностью его решений. Прокуроры были не подконтрольны судам. При рассмотрении судами уголовных дел прокуроры

¹ Райков Г.П. Прокуратура России из века в век: от Санкт-Петербургской губернии до наших дней / Г.П. Райков. М.: Алаборг, 2012. С. 84.

выступали полноправными участниками судебного процесса, приносили кассационные и апелляционные протесты на незаконные и необоснованные решения судов, осуществляли надзор за исполнением приговоров и за соблюдением законности в местах отбывания наказаний. При рассмотрении судами гражданских дел прокуратура выполняла функцию по охране законов.

В период царствования Александра III были приняты меры к усилению судебной репрессии в отношении революционно настроенных масс; значительно ограничиваются полномочия суда присяжных и расширяется сфера коронного суда. Рескриптом Александра III учреждается комиссия во главе с Генерал-прокурором. Комиссия работала в течение шести лет над проектом по усилению прокурорского надзора и превращению прокуратуры в карательный орган.

Карательная сторона деятельности прокуроров и органов юстиции отчетливо проявилась в 1905 г. и последующий период революционных выступлений, на которые власть ответила массовыми репрессиями, карательными экспедициями, военно-полевыми судами. На таких судах признавалась только одна мера наказания — смертная казнь. Только с 19 августа 1906 г. по 20 апреля 1907 г. было вынесено свыше 1000 смертных приговоров, а за период 1907—1909 гг. было осуждено к смертной казни 3196 человек. С карательными функциями прокуратура просуществовала до 1917 г., после чего она была вообще упразднена декретом Совета народных комиссаров РСФСР от 24 ноября 1917 г. «О суде».

После победы Октябрьской революции, до создания прокуратуры, надзор за надлежащим исполнением законов был возложен на Рабоче-крестьянскую инспекцию (РКИ), а также на Народный комиссариат юстиции РСФСР с его местными органами в системе губернских исполнительных комитетов.

Функции по надзору за соблюдением законов выполняли также и органы Народного комиссариата государственного контроля (до 1920 г.), а также органы Всероссийской чрезвычайной комиссии (до 1922 г.). При революционных трибуналах существовали коллегии обвинителей, высшей из

которой была Центральная коллегия государственных обвинителей при революционном трибунале Всероссийского центрального исполнительного комитета. Члены коллегий обвинителей осуществляли надзор за соблюдением законов при расследовании преступлений, поддерживали в судах государственное обвинение по уголовным делам, приносили кассационные протесты на незаконные и необоснованные приговоры судов. Такие коллегии не являлись самостоятельными государственными органами.

Сложная обстановка периода новой экономической политики настоятельно выдвинула задачу учреждения самостоятельного государственного органа по надзору за соблюдением законов. Датой воссоздания российской прокуратуры можно считать 28 мая 1922 г., когда III сессия Всероссийского центрального исполнительного комитета IX созыва утвердила «Положение о прокурорском надзоре». Проект положения обсуждался в бурных дискуссиях о необходимости «двойного» подчинения прокуратуры — центральной прокурорской власти, с одной стороны, и губернским исполнительным комитетам — с другой стороны.

Исходя из принципов, которые аргументированы в письме «О «двойном» подчинении и законности», победила ленинская точка зрения. Она заключалась в обязанности прокурора обеспечивать единую законность и опротестовывать всякие незаконные решения от имени социалистического государства.

На органы прокуратуры было возложено несколько обязанностей:

1. осуществление от имени государства надзора за законностью деятельности всех органов власти, хозяйственных учреждений, общественных и частных лиц путем возбуждения уголовного преследования против виновных и опротестования постановлений, принятых в нарушение закона;

2. непосредственное наблюдение за деятельностью органов дознания и Объединенного государственного политического управления;

3. поддержание обвинения в суде;

4. наблюдение за правильностью содержания заключенных под стражей.

Положение о прокурорском надзоре закрепило основные организационные принципы прокуратуры: централизацию и единоначалие органов прокурорского надзора, строгое подчинение нижестоящих прокуроров вышестоящим; независимость органов прокуратуры от местных влияний; опору прокурорских органов на помощь широкой общественности.

Прокуратура не представляла собой самостоятельного государственного органа и входила в качестве отдела в Народный комиссариат юстиций РСФСР. Народный комиссар юстиции являлся одновременно и Прокурором Республики.

В связи с поступлением в 1922—1923 гг. многочисленных сигналов о том, что местные органы управления препятствуют проведению прокурорских проверок по соблюдению законов в государственных органах и общественных организациях, Совет народных комиссаров РСФСР по представлению Прокурора Республики принимает 8 марта 1923 г. специальное постановление. В данном постановлении предписывается соответствующим должностным лицам «довести до сведения всех наркоматов о том, что лица прокурорского надзора по своей должности должны быть пропускаемы во все помещения подведомственных им учреждений, для чего наркоматам надлежит издать соответствующие распоряжения по своим ведомствам».¹

На основании Положения о прокурорском надзоре была учреждена военная прокуратура, на которую возлагалось осуществление прокурорских функций в отношении учреждений и должностных лиц военного ведомства.

Согласно ст. 7 Положения военные прокуроры состояли при революционных военных трибуналах и военно-транспортных революционных трибуналах. Они подчинялись помощнику Прокурора Республики, состоящему при Верховном трибунале Всероссийского центрального исполнительного комитета. Военные прокуроры назначались на должности, перемещались и увольнялись только лишь Прокурором Республики.

¹ Бессарабов В.Г. Советская прокуратура (1922 - 1991 гг.) // Журнал Российского права. 2002. № 12. С.123.

Надзорные функции военных прокуроров за строгим исполнением законов всеми должностными лицами органов военного управления и органов объединенного государственного политического управления были закреплены в Инструкции военным прокурорам и их помощникам, которая была издана в ноябре 1922 г. Народным комиссаром юстиции РСФСР и прокурором при Верховном Суде РСФСР совместно с Революционным военным советом республики.

20 августа 1926 г. Центральной избирательной комиссией и Советом народных комиссаров СССР было утверждено «Положение о военных трибуналах и военной прокуратуре», которое действовало в течение 40 лет. Положение 1926 г. являлось первым общесоюзным законодательным актом, который конкретно определил на основе законодательства о прокурорском надзоре задачи военной прокуратуры, организацию и порядок ее деятельности, а также полномочия военных прокуроров.

Важное значение для развития прокурорского надзора имело Положение о Верховном Суде СССР и Прокуратуре Верховного суда СССР, которое было утверждено постановлением Центральной избирательной комиссии и Советом народных комиссаров СССР от 24 июля 1929 г.

В соответствии с этим Положением Прокурор Верховного Суда СССР руководил деятельностью прокуроров и возглавлял в союзном масштабе надзор за законностью деятельности органов объединенного государственного политического управления. Прокуроры союзных республик не находились в прямом подчинении Прокурора Верховного Суда СССР. Но независимо от этого, отдельные полномочия Прокурора Верховного Суда СССР распространялись на Прокуроров союзных республик. Положение предусматривало должность старшего помощника Прокурора Верховного Суда СССР по военной прокуратуре и военной коллегии.

Дальнейшим шагом в развитии законодательства прокурорского надзора явилось Положение о Прокуратуре СССР, утвержденное постановлением Центральной избирательной комиссии и Советом народных комиссаров СССР

от 17 декабря 1933 г. Прокурор СССР назначался на должность ЦИК СССР. Подчинялся он как ЦИК СССР, так и его Президиуму, а также был подотчетен и СНК СССР. Это обеспечивало независимость Прокурора СССР от каких-либо государственных органов и должностных лиц.

В Положении о Прокуратуре СССР были определены конкретные отрасли прокурорского надзора, ставшие в итоге традиционными: общий надзор, надзор за правильным и единообразным исполнением законов судебными органами; надзор за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия; надзор за законностью и правильностью действий ОГПУ, милиции, исправительно-трудовых учреждений.

В качестве структурных подразделений в Прокуратуру входили военная и транспортная прокуратура. Прокуратура Верховного Суда СССР была ликвидирована, однако прокуроры союзных республик оставались в системе республиканских народных комиссариатов юстиции.

Постановлением ЦИК и СНК СССР от 20 июля 1936 г. «Об образовании Народного Комиссариата Юстиции СССР» все органы прокуратуры были выделены из системы народных комиссариатов юстиции. Можно сделать вывод, что после данного выделения была завершена централизация органов прокуратуры.

Конституция СССР, утвержденная 5 декабря 1936 г. Чрезвычайным VIII съездом Советов, возложила на Генерального прокурора СССР осуществление высшего надзора за исполнением законов всеми министерствами и подведомственными им учреждениями, должностными лицами, а также гражданами СССР. Прокуратура была выделена в самостоятельную, единую, централизованную систему государственных органов, действовавшую независимо от местных органов и подчинявшуюся только Генеральному прокурору СССР.

Конституционное закрепление получили конкретные принципы единства, централизации и независимости прокурорского надзора от местных властей. Прокурор СССР назначался Верховным Советом СССР сроком на 7 лет.

Нижестоящие прокуроры назначались и утверждались на должность Прокурором СССР сроком на 5 лет.

В годы Великой Отечественной войны работа органов прокуратуры имела конкретную и общую задачу — победу над фашизмом. Данная задача подразумевала обеспечение четкого исполнения законов о поставке военной продукции, об оказании помощи фронту, об укреплении тыла. Прокуратура была перестроена на военный лад.

В целях укрепления трудовой и исполнительской дисциплины Указом Президиума Верховного Совета СССР от 16 сентября 1943 г. прокурорско-следственным работникам были установлены классные чины с выдачей форменного обмундирования.

В послевоенные годы дальнейшее развитие законодательства о прокурорском надзоре также не стояло на месте. 24 мая 1955 г. Президиумом Верховного Совета СССР было утверждено Положение о прокурорском надзоре в СССР, которое было издано на основе Конституции СССР 1936 г.

Данное Положение уточнило функцию высшего надзора применительно к основным его отраслям, определило правовые средства осуществления прокурорского надзора.

Положение закрепляло одну из главнейших обязанностей всех прокуроров. Такой обязанностью являлось опротестование противоречащих закону приказов и других нормативных правовых актов, необоснованных приговоров, решений, определений и постановлений судебных органов, а также обязывало прокуроров вносить в государственные и общественные организации представления об устранении нарушений закона и причин, таких нарушений.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 14 августа 1954 г. в составе верховных судов союзных республик, краевых, областных судов, судов автономных республик, автономных областей были образованы президиумы, полномочные рассматривать надзорные протесты соответствующих прокуроров и председателей судов. Порядок их рассмотрения был закреплен

указом Президиума Верховного Совета СССР от 25 апреля 1955 г. «О порядке рассмотрения дел Президиумами судов».

Установленный порядок рассмотрения надзорных протестов прокуроров и председателей судов, а также правовое закрепление надзорных функций впоследствии нашло закрепление в Основах уголовного судопроизводства СССР и союзных республик 1958 г. и в Уголовно-процессуальном кодексе РСФСР 1960 г.

С учетом требований демократизации, коллегиальности и гласности в деятельности государственного аппарата указом Президиума Верховного Совета СССР от 27 февраля 1959 г. в органах прокуратуры учреждаются коллегии. Они были образованы при Генеральном прокуроре СССР и прокурорах союзных республик.

Приказом Генерального прокурора СССР от 27 июля 1960 г. № 59 в качестве совещательного органа при Генеральном прокуроре СССР создается Методический совет. Он возглавлялся заместителем Генерального прокурора и в него входили прокуроры, следователи и ученые-юристы.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 14 декабря 1966 г. было утверждено Положение о военной прокуратуре. Оно действовало до 1981 г. Данное положение определяло задачи и функции военной прокуратуры, полномочия военных прокуроров во всех отраслях прокурорского надзора, а также полномочия военных следователей, объекты надзора Главного военного прокурора и подчиненных ему военных прокуроров, порядок организации и комплектования военных прокуратур.

Деятельностью военной прокуратуры руководил Генеральный прокурор СССР. Усилению централизации и единства прокурорского надзора содействовали положения Конституции СССР, принятой 7 октября 1977 г. Регламентации положений о прокуратуре была посвящена отдельная глава, состоящая из 5 статей (ст. 164—168), в которой раскрывались основные принципы организации деятельности органов прокуратуры.

Конституция СССР возлагала на органы прокуратуры обязанность осуществлять надзор за точным и единообразным исполнением законов. Данное положение не было закреплено в предыдущих конституциях. Высший надзор за точным и единообразным исполнением законов означал осуществление его прокурорами от имени держателя верховной власти в государстве, т.е. от Верховного Совета СССР на основе принципов законности и централизации.

Общесоюзным законодательным актом, регулирующим прокурорский надзор, стал Закон о прокуратуре СССР, принятый Верховным Советом СССР 30 ноября 1979 г. Данный Закон являлся по своей юридической природе актом совокупного регулирования, который содержал нормы, определяющие организацию и деятельность прокуратуры, в том числе и военной. В нем отразились требования нового законодательства, поскольку в этот период были приняты Основы законодательства по различным отраслям права: уголовным, уголовно-процессуальным, гражданским и гражданским процессуальным.

Президиум Верховного Совета СССР 29 мая 1980 г. принял постановление «О структуре Прокуратуры СССР», а 28 октября 1980 г. утвердил Положение о классных чинах работников органов прокуратуры СССР. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 4 августа 1981 г. было утверждено Положение о военной прокуратуре. Оно в своей основе действует до настоящего времени. Постановлением Президиума Верховного Совета СССР от 6 февраля 1989 г. «О структуре Прокуратуры СССР» в связи с новыми задачами, которые возникли перед органами прокуратуры, преобразуется Управление общего надзора, а также вводится Управление по надзору за исполнением законов о государственной безопасности и по межнациональным и международно-правовым вопросам.

Поворотным пунктом в истории органов прокуратуры в связи с распадом СССР явилось приведение в жизнь постановления Верховного Совета РСФСР от 15 ноября 1991 г. «Об образовании единой системы органов прокуратуры РСФСР». С момента ликвидации Прокуратуры СССР как центрального органа

прокурорской системы перестал действовать Закон СССР «О прокуратуре СССР» 1979 г.

Верховный Совет Российской Федерации 17 января 1992 г. принимает Закон Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации», который впоследствии дополнялся определенным рядом положений. Правовые акты, дополнившие положения Закона о прокуратуре, были направлены на совершенствование прокурорской деятельности. Они явились основой развития прокуратуры Российской Федерации. История развития российской прокуратуры показывает, что в ее деятельности сложилась тенденция совершенствования надзорной правозащитной функции.

Защита государственных, публичных интересов остается ее важнейшей задачей, при которой государство в состоянии обеспечить нормальные условия для проживания всех категорий граждан.

Приоритетным для прокуратуры остается защита прав и свобод человека и гражданина своей страны. В связи с этим проявляется необходимость в расширении надзорных полномочий прокуроров. Высокий уровень преступности, коррупции, нарушений законности определяет совершенствование координационной деятельности прокуратуры в объединении усилий всех правоохранительных органов.

С созданием в 2007 г. Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации, а в 2010 г., на его базе, — самостоятельного федерального государственного органа — Следственного комитета Российской Федерации в деятельности прокуратуры наблюдается тенденция разделения функции надзора и функции уголовного преследования, определяющая независимость подхода в противодействии правонарушениям.¹

В условиях необходимости обеспечения международной защиты прав человека все большее значение приобретает международное сотрудничество прокуратуры Российской Федерации с органами прокуратуры, иными

¹ Черкашин Е.П. Прокурорский надзор в Российской Федерации / Е.П. Черкашин. М. : Эксмо, 2011. С. 121.

правоохранительными органами и международными организациями зарубежных стран. Активизируется участие Генеральной прокуратуры Российской Федерации в деятельности Международной ассоциации прокуроров и иных международных организациях.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что прокуратура является важным органом, осуществляющим контрольные и надзорные функции. В различные периоды существования прокуратуры, она претерпевала достаточное количество изменений, издавались различные указы, касавшие осуществления прокурорской деятельности. По сей день развитие службы в органах прокуратуры также не стоит на месте, а продолжает развиваться и совершенствоваться.

1.3 Принципы организации службы в органах прокуратуры Российской Федерации

Под принципами в общем смысле понимаются основополагающие идеи и начала, которые регулируют определенную деятельность.

Деятельность органов прокуратуры так же не является исключением и регулируется определенными принципами. Принципы организации службы в органах прокуратуры — это основополагающие, руководящие положения, которые определяют наиболее существенные черты и признаки деятельности органов прокуратуры и основные требования, предъявляемые к ней. Поскольку принципы службы в органах прокуратуры определяют наиболее общие признаки и требования, следовательно они являются обязательными для любого работника прокуратуры независимо от занимаемой должности или направления деятельности.

Основополагающие принципы службы в органах прокуратуры закреплены в статье 129 Конституции РФ¹ и в статье 4 Федерального Закона "О прокуратуре". Законодательное закрепление принципов определяет их

¹ Российская Федерация. Конституция (1993) // Российская газета. 1993. №237.

правовую основу и подчеркивает обязательность соблюдения каждым прокурором и иным работником прокуратуры.

Существует 5 принципов организации службы в органах прокуратуры. К таким принципам можно отнести:

1. Принцип законности;
2. Принцип централизации;
3. Принцип единства прокурорского надзора;
4. Принцип независимости;
5. Принцип гласности.¹

Среди данных принципов особенно важное место занимает принцип законности, поскольку является необходимым условием осуществления прокурорской деятельности и реализации всех остальных принципов службы в органах прокуратуры. Законность является одним из главных принципов осуществления прокурорскими работниками своей деятельности и означает, что все работники прокуратуры должны осуществлять свою деятельность строго на основе законов, соблюдая предусмотренные права и интересы граждан и юридических лиц. Прокуроры должны осуществлять свою деятельность только в строгих рамках своих полномочий, определенных законом.

Принцип законности имеет важное значение для осуществления прокурорской деятельности. Основная функция прокурорской деятельности это прокурорский надзор. На надзор возложена обязанность следить за исполнением законов юридическими лицами и гражданами. Прокуратура, выполняя данную функцию, обязана предельно точно соблюдать законодательство Российской Федерации. Выполняя функцию надзора, прокуратура действует на основе законов, определяющих организацию и порядок ее деятельности. К таким законам следует относить Конституцию Российской Федерации, Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации", а также другие законодательные акты Российской Федерации.

¹ Ахетова О.С. Прокуратура и прокурорский надзор / О.С. Ахетова. М. : Эксмо, 2008. С. 32.

Осуществляя от имени Российской Федерации надзор за исполнением действующих на ее территории законов, прокурорские работники обязаны служить примером уважительного отношения к закону и безусловного его исполнения в своей деятельности. Реализация принципа законности при осуществлении деятельности прокурорскими работниками приобретает особо важное значение в тех случаях, когда прокуроры принимают меры к наказанию лиц, допустивших правонарушение. Каждое действие прокурора в данных случаях, а также каждый акт прокурорского реагирования должны быть строгим образом основаны на законе, совершаться в формах, определенных законом и не нарушать права граждан и юридических лиц.

Далее рассмотрим принцип централизации. Данный принцип в первую очередь относится к организации системы органов прокуратуры. Но также указанный принцип имеет важное значение и для осуществления деятельности прокурора.

Централизация прокуратуры означает то, что нижестоящие прокуроры подчиняются вышестоящим, а все прокуроры в свою очередь подчиняются Генеральному прокурору Российской Федерации, который возглавляет всю систему органов прокуратуры. Руководители прокуратур на местах также назначаются Генеральным прокурором Российской Федерации.

Централизация органов прокуратуры обусловлена острой необходимостью обеспечения единой законности на всей территории Российской Федерации, которую невозможно осуществить без руководства прокурорами из единого центра. Обеспечение единой законности на территории Российской Федерации предполагает такую организацию прокурорских органов, при которой обеспечивались бы единые требования осуществления прокурорского надзора во всех субъектах Российской Федерации, а также в городах и районах. Исходя из данного принципа каждый вышестоящий прокурор несет полную ответственность за осуществлением деятельности всех подчиненных ему прокуроров.

Принцип централизации обеспечивает единство прокурорской практики, направляемой и регулируемой Генеральной прокуратурой Российской Федерации. При реализации этого принципа проявляется сочетание единого руководства с инициативой прокуроров на местах.

Вышестоящий прокурор может взять на себя выполнение полномочий нижестоящего прокурора, а также поручить ему выполнение некоторых своих обязанностей. Но есть несколько случаев, которые являются исключением и закреплены законодательством Российской Федерации. К таким случаям можно отнести например то, что прокурор субъекта Российской Федерации не может поручить прокурору района принести представление в порядке надзора по уголовному или гражданскому делу на вступившие в силу приговор или решение суда, так как прокурору района закон такого права не предоставляет.

Каждый прокурор сохраняет самостоятельность в принятии решений и несет за каждое принятое им решение персональную ответственность. Исходя из принципа централизации каждый вышестоящий прокурор обязан осуществлять руководство и контроль за работой подчиненных ему прокуроров, а также вышестоящие прокуроры несут ответственность за правильную организацию службы подчиненными им прокурорами.

Согласно статье 129 Конституции Российской Федерации прокуратура это единая федеральная система территориальных специализированных прокуратур, которые подчиняются единому центру, то есть Генеральной прокуратуре Российской Федерации.

Следующим принципом является принцип единства прокурорского надзора.

Данный принцип отражается в единообразных формах организации службы в органах прокуратуры, в общности целей и задач осуществления прокурорской службы в стране, а также полномочий прокуроров по выявлению правонарушений и реагированию на них. Прокурорский надзор осуществляется на основе единого для всех звеньев прокуратуры законодательства. Прокурорский надзор общий по своему внутреннему содержанию основного

направления служебной деятельности прокуратуры, сутью которого является проверка исполнения требований законов, а также устранение правонарушений.

Принцип единства прокурорского надзора реализуется в единоличном разрешении прокурором всех вопросов, которые связаны с прокурорскими полномочиями. Все приказы и указания прокурора подписываются им лично и являются обязательными для нижестоящих прокуроров. Вышестоящий прокурор может самостоятельно отменить акт надзора нижестоящего прокурора в случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

Осуществляя надзор за исполнением законов, каждый прокурор лично вносит протесты на незаконные акты, представления, возбуждает уголовные дела, принимает иные решения.

В Генеральной прокуратуре, в прокуратурах субъектов РФ и приравненных к ним прокуратурах созданы коллегии для обсуждения наиболее важных вопросов в осуществлении деятельности в органах прокуратуры Российской Федерации. Обсуждаются такие вопросы на совещаниях при руководителях прокуратур и в других формах. Но все же реализуются решения таких совещательных органов через приказы прокуроров.

Четвертым принципом осуществления деятельности прокуроров является принцип независимости. Вся суть принципа независимости службы в органах прокуратуры заключается в том, что каждый прокурорский работник в осуществлении своей деятельности независим, а при выполнении своих полномочий руководствуется законами, а также указаниями Генерального прокурора Российской Федерации. В соответствии с данным принципом, прокурор огражден от каких-либо вмешательств федеральными или местными органами управления в осуществление своей законной деятельности. Из этого следует, что прокуратура может обеспечить полное и точное исполнение законов гражданами и юридическими лицами только в том случае, если прокуроры реализуют свои полномочия независимо от других органов государственной власти.

Но все же, организационные мероприятия по осуществлению прокурорской деятельности осуществляются прокурорами в тесном контакте с местными органами исполнительной и представительной власти.

Только при соблюдении принципа независимости прокуратура может достичь в полной мере решение поставленных перед ней государством целей и задач. Осуществление принципа независимости органами прокуратуры обеспечивается их организационным построением, порядком назначения прокурорских кадров, а также установленной законом системой подчиненности и подотчетности прокуроров. Гарантией соблюдения данного принципа является статья 5 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации", в которой закреплена недопустимость вмешательства в осуществление прокурорского надзора. Согласно данной статье воздействие в какой-либо форме федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, их представителей, а также должностных лиц на прокурора с целью повлиять на принимаемое им решение или воспрепятствование в какой-либо форме его деятельности влечет за собой установленную законом уголовную или административную ответственность.

Ну и последним принципом организации службы в органах прокуратуры является принцип гласности. Данный принцип закреплён в п.2 и п.3 ч.2 ст.4 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации". В нем сказано, что органы прокуратуры действуют гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства РФ об охране прав и свобод граждан, а также законодательства РФ о государственной и иной, специально охраняемой законом тайне; информируют федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления и население о состоянии законности.

Также одна из форм реализации принципа гласности осуществления прокурорской деятельности закреплена в пункте 7 статьи 12 Федерального

закона "О прокуратуре Российской Федерации". Согласно данной статье Генеральный прокурор РФ ежегодно представляет палатам Федерального Собрания РФ и Президенту РФ доклад о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и отчет о проделанной работе по их укреплению.

Из Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" вытекает то, что прокуратура информирует органы государственной власти не только о состоянии законности в Российской Федерации, но также и о результатах своей работы по укреплению законности. В указанной статье Федерального Закона "О прокуратуре Российской Федерации" говорится только о деятельности Генерального прокурора Российской Федерации, но как показывает практика, все подчиненные ему прокуроры, которые действуют на своем уровне полномочий, также постоянно информируют местные органы власти о результатах осуществления своей деятельности.

Осуществление принципа гласности обеспечивается созданием в органах прокуратуры специальных структурных подразделений или помощников прокурора, которые отвечают за связь со средствами массовой информации и организуют эту работу на местах.

Важность принципа гласности заключается в том, что его реализация способствует осведомленности органов государственной власти и общества о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации, а в конечном итоге укреплению законности в стране. Отчетность прокуратуры о проделанной работе по укреплению законности в целом, доступность информации о работе прокуратуры по конкретным уголовным и гражданским делам, разрешению материалов о преступлениях и правонарушениях для средств массовой информации способствуют недопущению нарушений законности в работе самой прокуратуры.

Но все таки не вся деятельность прокуратуры может быть основана на принципе гласности. В случаях, когда предание гласности информации о работе прокуратуры по конкретным делам и материалам может причинить вред интересам государства и граждан, то такая гласность не допускается. Но

вышеизложенное не исключает того, что принцип гласности является необходимым условием осуществления прокурорской деятельности.

Тем самым, подводя итог вышеизложенному можно сделать вывод, что применительно к службе в органах прокуратуры принципы организации прокурорской деятельности это основополагающие положения, закрепляющие наиболее важные черты и признаки разносторонней службы в органах прокуратуры, а также основные требования, которые к ней предъявляются. Тем не менее, следует помнить, что все изложенные принципы являются руководством к действию и должны использоваться ежедневно и безукоризненно.

2. Поступление на государственную службу и содержание государственной службы в органах прокуратуры Российской Федерации

2.1 Требования, предъявляемые к кандидатам и условия приема на службу в органы прокуратуры

К кандидатам, претендующим на должности органов прокуратуры предъявляются определенные требования. Но к разным должностям органов прокуратуры требования различны.

На должности прокуроров имеют право быть назначенными только граждане Российской Федерации, которые получили высшее юридическое образование в учреждении высшего профессионального образования, имеющем государственную аккредитацию. Помимо данного условия существует так же условие о том, что кандидаты на должность прокуроров в органы прокуратуры должны обладать необходимыми профессиональными и моральными качествами, а также быть способными по состоянию здоровья исполнять служебные обязанности, которые возложены на них законодательством.

Касаясь требований, предъявляемых к кандидатам на должности помощников прокуроров городов, районов, а также приравненных к ним прокуратур в исключительных случаях могут назначаться лица, которые обучаются по юридической специальности в учреждениях высшего профессионального образования и окончившие третий курс данного учебного заведения.

На должности прокуроров районов и приравненных к ним прокуроров назначаются граждане Российской Федерации не моложе 27 лет, которые отвечают требованиям, указанным в Федеральном законе "О прокуратуре", а также имеющие стаж работы в органах прокуратуры не менее пяти лет на должностях, по которым предусмотрено присвоение классных чинов.

На должности прокуроров субъектов Российской Федерации, а также приравненных к ним прокуроров должны назначаться лица не моложе 30 лет

который отвечает требованиям, указанным в Федеральном законе "О прокуратуре" , а также имеющие стаж работы в органах прокуратуры не менее семи лет на должностях, по которым предусмотрено присвоение классных чинов.

Генеральный прокурор Российской Федерации имеет право в исключительных случаях назначать на должности прокуроров субъектов Российской Федерации, прокуроров районов, приравненных к ним прокуроров специализированных прокуратур лиц, которые имеют опыт работы на руководящих должностях.

Граждане принимаются на службу в органы и учреждения прокуратуры на условиях трудового договора, который заключается на неопределенный срок или на срок не более пяти лет. Лица, которые обучаются по юридической специальности в образовательных учреждениях высшего профессионального образования с оплатой обучения Генеральной прокуратурой Российской Федерации, а также прокурорские работники, обучающиеся в очной аспирантуре с сохранением денежного содержания, обязаны в соответствии с заключенными с ними договорами проработать в органах или учреждениях прокуратуры не менее пяти лет.

Существуют некоторые случаи, в которых гражданин не может быть принят на службу в органы прокуратуры, а также не имеет права находиться на службе в случаях:

1. признания его недееспособным или ограничено дееспособным по решению суда, которое вступило в законную силу;
2. осуждения за преступление по приговору суда, вступившему в законную силу, а также при наличии снятой или погашенной судимости;
3. прекращения в отношении его уголовного преследования за истечением срока давности, в связи с примирением сторон, вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием либо принятия решения об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с истечением сроков давности уголовного преследования;

4. отказа от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, если исполнение служебных обязанностей по должности, на замещение которой претендует гражданин, или по замещаемой должности связано с использованием таких сведений;

5. наличия подтвержденного медицинским заключением заболевания, включенного в перечень заболеваний, препятствующих поступлению на прокурорскую службу или ее прохождению, утвержденный Правительством РФ;

6. наличие близкого родства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с лицом, находящимся на службе в органах прокуратуры, если замещение должности связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;

7. выхода из гражданства России или приобретения гражданства (подданства) другого государства;

8. представления подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на прокурорскую службу;

9. непредставления установленных сведений или представления заведомо ложных сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруга (супруги) и несовершеннолетних детей.

Кроме указанных случаев, когда гражданин не может быть принят на службу, а также находиться на ней, он также не может быть принят на службу в органы прокуратуры, если он:

1. имеет вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина России на территории иностранного государства;

2. является подозреваемым или обвиняемым по уголовному делу;

3. не согласен соблюдать ограничения, запреты, выполнять обязанности и нести ответственность, установленные для прокурорских работников Законом о прокуратуре и другими федеральными законами.

При приеме на службу в органы прокуратуры, кандидаты на данную должность должны пройти определенные испытания. Лицам, которые впервые принимаются на службу в органы и учреждения прокуратуры в целях проверки их соответствия занимаемой должности может быть установлен испытательный срок до шести месяцев. Исключение составляют лица, окончившие учреждения высшего и среднего профессионального образования. Продолжительность испытательного срока определяется руководителем соответствующего органа прокуратуры, в компетенцию которого входит назначение на соответствующую должность, по соглашению с лицом, которое принимается на службу в органы и учреждения прокуратуры Российской Федерации.¹

Если у кандидата на занимаемую должность, находящемся на испытательном сроке, неудовлетворительный результат испытания, то он может быть уволен из органов прокуратуры или по согласованию с ним переведен на иную должность. В случае, когда испытательный срок истек, а работник продолжает выполнять служебные обязанности, возложенные на него, то он считается выдержавшим испытание и дополнительные решения о его назначении на должность не принимаются.

При поступлении на службу в органы и учреждения прокуратуры гражданином лично представляются определенные законодательством сведения о себе. К таким сведениям и документам, представляемым при приеме на службу следует отнести:

1. заявление о приеме на службу и назначении на должность;
2. собственноручно заполненная и подписанная анкета установленной формы;
3. паспорт;

¹ Смищук С.А. Особенности прохождения государственной службы в органах прокуратуры Российской Федерации // Молодой ученый. 2016. № 15. С.362.

4. трудовая книжка, но за исключением случаев, когда служебная деятельность осуществляется впервые;
5. страховое свидетельство государственного пенсионного страхования;
6. свидетельство о постановке на учет в налоговом органе физического лица;
7. медицинское заключение об отсутствии заболевания, включенного в перечень заболеваний, препятствующих поступлению на прокурорскую службу или ее прохождению, утверждаемый Правительством Российской Федерации в Постановлении Правительства РФ от 26 августа 2013 г. N 733 "О медицинском освидетельствовании лиц на предмет наличия (отсутствия) заболевания, препятствующего поступлению на службу в органы и учреждения прокуратуры Российской Федерации и исполнению служебных обязанностей прокурорского работника";
8. документ об образовании;
9. документы воинского учета (для военнообязанных и лиц, которые подлежат призыву на военную службу);
10. сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

С учетом положений законодательства РФ в порядке, установленном Генеральным прокурором РФ, гражданин обязан представить и иные документы, а также сообщить сведения, которые требуются в связи с поступлением на службу в прокуратуру.

В отношении лица, которое поступает на службу в органы и учреждения прокуратуры, также проводятся мероприятия, связанные с допуском к государственной тайне, а также проверкой достоверности сообщенных

Учитывая то, что службы на должности прокурора является значительной для государства и граждан, проживающих в нем, лицо, впервые назначаемое на эту должность, принимает Присягу прокурора. Принятие такой Присяги

предусматривается также и для вновь назначаемого Генерального прокурора Российской Федерации.

Порядок приема на службу в органы прокуратуры на вакантные должности федеральной государственной гражданской службы наряду с законодательством о государственной службе установлен приказом Генерального прокурора Российской Федерации "Об утверждении Инструкции о порядке реализации руководителями органов прокуратуры полномочий нанимателя от имени Российской Федерации"¹.

После приема на службу в органы прокуратуры прокурорским работникам выдается служебное удостоверение установленного образца. Это удостоверение будет являться документом, подтверждающим личность прокурорского работника, его классный чин и его должность.

Служебные удостоверения прокуроров и следователей подтверждают их право на ношение и хранение боевого ручного стрелкового оружия и специальных средств, иные права и полномочия, которые представляются работникам органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации.

По приему на службу в органы прокуратуры на сотрудника заводится личное дело прокурорского работника. Личное дело сотрудника органов прокуратуры содержит сведения об указанном сотруднике, прохождении им службы в органах и учреждениях прокуратуры, повышении квалификации. Запрещаются сбор и внесение в личное дело сведений о политической и религиозной принадлежности прокурорского работника. Сам работник органов и учреждений прокуратуры имеет право на ознакомление со всеми материалами, которые находятся в его личном деле, и приобщение к личному делу своих объяснений в письменной форме.

¹ Об утверждении Инструкции о порядке реализации руководителями органов прокуратуры полномочий нанимателя от имени Российской Федерации : приказ Генпрокуратуры России от 22.05.2006 № 445-к (с изм. и доп. от 17.04.2012) // СПС «Консультант Плюс». URL. <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 25.05.2017).

Прокурорские работники обеспечиваются бесплатным форменным обмундированием в порядке и по нормам, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации.

При участии прокурорского работника в рассмотрении уголовных, гражданских и арбитражных дел в суде, а также в других случаях официального представительства органов прокуратуры ношение форменного обмундирования является обязательным.

Генеральный прокурор Российской Федерации имеет полномочия на назначение на должность и освобождает от нее следующих лиц:

а) в Генеральной прокуратуре Российской Федерации: начальников главных управлений, управлений и отделов и их заместителей, советников, старших помощников и старших помощников по особым поручениям, помощников и помощников по особым поручениям Генерального прокурора Российской Федерации, помощников по особым поручениям первого заместителя и заместителей Генерального прокурора Российской Федерации, старших прокуроров и прокуроров главных управлений, управлений и отделов, старших прокуроров-криминалистов и прокуроров-криминалистов.

Назначение работников на иные должности может производиться также заместителями Генерального прокурора Российской Федерации:

1. прокуроров районов и приравненных к ним прокуроров;
2. директоров научных и образовательных учреждений системы прокуратуры РФ и их заместителей.

Прокурор субъекта Российской Федерации и приравненные к нему прокуроры назначают на должность и освобождают от должности:

1. работников аппарата соответствующей прокуратуры, за исключением своих заместителей;
2. заместителей прокуроров, начальников отделов, старших помощников и помощников прокуроров, старших прокуроров-криминалистов и прокуроров-криминалистов.

Прокуроры районов, а также приравненные к ним прокуроры назначают на должность и освобождают от должности работников обслуживающего персонала.

Таким образом, на основе вышеизложенного делаем вывод о том, что для поступления на службу, кандидаты должны обладать определенными качествами, а также соответствовать требованиям, предъявляемым к ним. Назначение и снятие с должности прокуроров различных уровней производится вышестоящими руководителями. Также следует отметить то, что сотрудники, принимаемые на должность впервые проходят испытательный срок в течении 6 месяцев. После принятия на службу прокуроры принимают присягу.

2.2 Порядок прохождения службы в органах прокуратуры Российской Федерации

Как мы уже знаем, служба в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации является одним из видов государственной службы в Российской Федерации. Порядок поступления на службу мы уже рассмотрели. Теперь рассмотрим порядок прохождения государственной службы в органах и учреждениях прокуратуры в Российской Федерации в настоящее время.

Порядок прохождения службы в органах прокуратуры определен Федеральным законом "О государственной гражданской службе РФ"¹, с учетом некоторых особенностей, которые предусмотрены Федеральным законом от 17.01.1992 г. № 2202-1-ФЗ "О прокуратуре РФ".

Под прохождением службы понимается комплекс определенных юридических фактов, которые порождают возникновение, изменение либо прекращение государственно-служебных отношений работника органов и учреждений прокуратуры. К таким фактам можно отнести:

1. назначение на должность;

¹ О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 03.04.2017) // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3215.

2. присвоение классного чина, либо воинского звания;
3. служебная аттестация работников;
4. поощрение прокурорских работников либо дисциплинарные взыскания;
5. прекращение службы в органах прокуратуры. Граждане принимаются на государственную службу в органы и учреждения прокуратуры на условиях трудового договора, который заключается либо на 5-летний срок, либо на неопределенный срок.

С того момента, как гражданин поступил на службу в органы прокуратуры, лицо приобретает статус работника прокуратуры. Данный статус предполагает наделение гражданина определенными функциями, правами, обязанностями и полномочиями, а также возложение на него ответственности за ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей.

Работник органов прокуратуры является должностным лицом и исходя из этого он имеет право беспрепятственно входить на территории и в помещения различных органов, также он имеет доступ к их документам и материалам, требует от руководителей и иных должностных лиц необходимых документов, материалов и сведений, необходимых ему для осуществления своей деятельности. Перечисленные действия прокурор может осуществлять только при предъявлении служебного удостоверения. Данное удостоверение должно быть установленного образца и подтверждает личность прокурорского работника, его классный чин, а также его должность.¹

Помимо вышеизложенного, служебное удостоверение подтверждает право работника органов прокуратуры на ношение и хранение боевого ручного стрелкового оружия, а также специальных средств.

С момента поступления на государственную службу в органы и учреждения прокуратуры на работника заводится личное дело, в котором указана информация о личности прокурорского работника, его деятельности,

¹ Поляков М.П. Прокурорский надзор. 3-е издание / М.П. Поляков. М.: Высшее образование, 2009. С.165.

поощрениях, а также дисциплинарных взысканиях. Сотрудник имеет право знакомиться с материалами своего личного дела. Вся информация, которая касается личности прокурорского работника и содержится в его личном деле относится к персональным данным, в следствии чего подлежит защите. После увольнения работника из органов прокуратуры его личное дело хранится в кадровом подразделении в течении трех лет, а после истечения данного срока передается в архив на постоянное хранение в установленном законодательством порядке.

Работникам органов и учреждений прокуратуры в соответствии с занимаемыми ими должностями, а также стажем работы присваиваются классные чины. Классный чин может быть присвоен досрочно, либо без соблюдения последовательности только в двух случаях:

1. при выдвижении прокурорского работника на вышестоящую должность;
2. за примерное исполнение служебного долга, либо за особые отличия в работе.

В настоящее время в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации в соответствии с законодательством установлен список классных чинов прокурорских работников:

1. младший юрист;
2. юрист 3-го класса;
3. юрист 2-го класса;
4. юрист 1-го класса;
5. младший советник юстиции;
6. советник юстиции;
7. старший советник юстиции;
8. государственный советник юстиции 3-го класса;
9. государственный советник юстиции 2-го класса;
10. государственный советник юстиции 1-го класса;
11. действительный государственный советник юстиции.

Должности Генерального прокурора Российской Федерации соответствует классный чин действительного государственного советника юстиции. Он присваивается Президентом Российской Федерации. Классные чины государственного советника юстиции 1, 2, 3 класса присваиваются Президентом Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации прокурорским работникам, которые имеют высшее юридическое образование. Порядок присвоения классных чинов до старшего советника юстиции включительно утвержден Приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации «О классных чинах и форменном обмундировании прокурорских работников»¹ и Положением о порядке присвоения классных чинов прокурорским работникам органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 21.11.2012 г. № 1563.

В прокурорской деятельности существуют такие понятия как повышение квалификации прокурорских работников и аттестация прокурорских работников.

Касаясь повышения квалификации прокурорских работников можно сказать, что это система непрерывного обучения сотрудников, которая включает в себя индивидуальное и групповое обучение по специальным планам, стажировку в вышестоящих органах и учреждениях системы прокуратуры Российской Федерации, а также в научных и образовательных учреждениях прокуратуры. Повышение квалификации является прямой обязанностью работников органов и учреждений прокуратуры.

Стоит отметить то, что аттестации подлежат работники, занимающие должности, по которым установлено присвоение классных чинов. Аттестация, как правило, проводится не реже одного раза в пять лет.

¹ О классных чинах и форменном обмундировании прокурорских работников : приказ Генпрокуратуры России от 10.12.2007 № 198 // Законность. 2008. № 3.

Существует несколько случаев, когда аттестация прокурорского работника может проводиться в межаттестационный период. К таким случаям следует отнести:

1. выдвижение сотрудника на вышестоящую должность;
2. наличие существенных упущений в работе или совершение порочащего сотрудника поступка;
3. просьба самого сотрудника.

Существует понятие первичной аттестации, которой подлежат прокуроры, имеющие соответствующее образование и стаж службы в занимаемой должности не менее шести месяцев, а также специалисты с высшим, незаконченным высшим или средним профессиональным образованием, имеющие стаж службы в занимаемой должности не менее одного года, а специалисты со средним образованием, имеющие стаж на занимаемой должности не менее трех лет.

Также в законодательстве установлен круг лиц, не подлежащих аттестации. В соответствии с Положением о порядке проведения аттестации прокурорских работников органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации, которое утверждено Приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации аттестации не подлежат¹:

1. работники, достигшие предельного возраста нахождения на службе в органах и учреждениях прокуратуры, за исключением работников, у которых имеются существенные упущения по службе;

2. женщины, находящиеся в отпуске по беременности и родам, а также работники, находящиеся в отпуске по уходу за ребёнком (указанные лица подлежат аттестации, как правило, через шесть месяцев после выхода из отпуска);

3. состоящие на службе беременные женщины на основании их заявлений;

¹ Об утверждении Положения о порядке проведения аттестации прокурорских работников органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации : приказ Генпрокуратуры России от 20.06.2012 № 242 (ред. от 22.04.2015) // Законность. 2012. №9.

4. офицеры органов военной прокуратуры, находящиеся в запасе, либо в отставке и поступившие на службу в органы и учреждения прокуратуры – при присвоении первоначального классного чина.

5. прокурорские работники, назначенные на должность в порядке ротации и состоящие в этой должности менее одного года.

Работники органов и учреждений прокуратуры находятся под особой защитой государства, поскольку являются государственными служащими.

Под такой же защитой находятся и близкие лица работников прокуратуры, если на их жизнь, здоровье или имущество совершается посягательство, с целью воспрепятствовать осуществлению законной деятельности прокурорского работника.

Применение и осуществление мер безопасности в отношении прокурорских работников возложено на органы внутренних дел. Прокуроры подлежат обязательному страхованию со стороны государства за счет средств федерального бюджета на сумму, равную 180-кратному размеру их среднемесячного денежного содержания.¹ За примерное исполнение сотрудниками органов и учреждений прокуратуры своих обязанностей им предусмотрены несколько видов поощрения. Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации" предусматривает следующие виды поощрения:

1. объявление благодарности;
2. награждение почетной грамотой;
3. занесение на доску почета, либо в книгу почета;
4. выдача денежной премии;
5. награждение подарком;
6. награждение ценным подарком;
7. награждение именным оружием;
8. досрочное присвоение классного чина, либо присвоение классного чина на ступень выше очередного;

¹ Ястребов В.Б. Прокурорский надзор / В.Б. Ястребов. М.: Высшее образование, 2011. С. 245.

9. награждение нагрудным знаком "За безупречную службу в прокуратуре Российской Федерации";

10. награждение нагрудным знаком "Почетный работник прокуратуры Российской Федерации", с одновременным вручение грамоты Генерального прокурора Российской Федерации.

Также существуют дисциплинарные взыскания, применяемые к работникам прокуратуры за недобросовестное исполнение своих должностных обязанностей. К дисциплинарным взысканием можно отнести:

1. замечание;
2. выговор;
3. строгий выговор;
4. понижение в классном чине;
5. лишение нагрудного знака;
6. предупреждение о неполном служебном соответствии;
7. увольнение из органов прокуратуры.

Таким образом, на основе вышеизложенного делаем вывод о том, что прохождение службы в органах и учреждениях прокуратуры имеет ряд особенностей. Сотрудники органов прокуратуры после поступления на службу получают определенные права и обязанности. За выполнение данных обязанностей сотрудники либо поощряются, либо за недобросовестное исполнение на них возлагаются дисциплинарные взыскания. Также существует страхование работников органов прокуратуры со стороны государства, на случай посягательства на жизнь, здоровье и имущество сотрудника и его близких лиц, с целью воспрепятствовать осуществлению служебной деятельности.

2.3 Основания прекращения службы в органах прокуратуры Российской Федерации

Существуют определенные основания для прекращения службы в органах и учреждениях Российской Федерации. Такие основания закреплены в статье 43 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации". Но поскольку трудовые отношения работников прокуратуры закреплены трудовым договором и регулируются законодательством о труде и государственной службе, с учетом особенностей, которые предусмотрены Федеральным законом "О прокуратуре", основания прекращения службы также закреплены в Трудовом кодексе Российской Федерации.

Рассмотрим данные основания более подробно. Что касается оснований прекращения службы в органах и учреждениях прокуратуры, которые закреплены в Трудовом кодексе Российской Федерации, то работник прокуратуры может быть уволен¹:

1. по соглашению сторон, истечению срока трудового договора, в связи с расторжением трудового договора по инициативе работника, по инициативе работодателя;

2. в связи с переводом работника по его просьбе или с его согласия на работу к другому работодателю или переходом на выборную работу (должность), с отказом работника от продолжения работы в связи со сменой собственника имущества организации, с изменением подведомственности (подчиненности) организации либо ее реорганизацией;

3. в связи с изменением определенных сторонами условий трудового договора отказом работника от перевода на другую работу, необходимого ему в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми

¹ Трудовой кодекс Российской Федерации : от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

актами РФ, либо отсутствие у работодателя соответствующей работы, отказом работника от перевода на работу в другую местность вместе с работодателем;

4. по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон, в связи с нарушением установленных Трудовым кодексом Российской Федерации или иным федеральным законом правил заключения трудового договора, если это нарушение исключает возможность продолжения работы.

Согласно статье 43 Федерального закона № 2202-1-ФЗ от 17.01.1992 г., кроме оснований, которые предусмотрены трудовым законодательством Российской Федерации, работник органов и учреждений прокуратуры может быть уволен в связи с выходом в отставку и по инициативе руководителя органа или учреждения прокуратуры Российской Федерации в случаях:

1. достижение прокурорским работником предельного возраста пребывания на службе в органах и учреждениях прокуратуры. В настоящее время предельным возрастом пребывания на службе считается 65 лет. Но у данного требования есть исключение: оно не распространяется на научных и педагогических работников. Их возраст пребывания на службе в соответствии с пунктом 2 статьи 43 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" не ограничен. Лицам, находящимся на должностях, перечисленных в статьях 14-16 Федерального закона "О прокуратуре" (например: прокурорам, их заместителям, помощникам прокуроров и т.д.), достигшим предельного возраста, в соответствии с решением руководителя соответствующего органа или учреждения прокуратуры Российской Федерации может быть продлен срок пребывания на службе, но не более чем на 1 год. Но при этом, продление срока пребывания на службе работника при наличии у него заболевания, которое подтверждено медицинским заключением и препятствует дальнейшему прохождению службы и исполнению им служебных обязанностей не допускается. Так же не допускается продление срока пребывания на службе работникам, достигшим 70-летнего возраста.

2. прекращение гражданства Российской Федерации. Прокуратура является одним из видов государственной службы. В соответствии с

законодательством на государственной службе Российской Федерации могут находиться только лица, имеющие гражданство Российской Федерации.

3. нарушение Присяги прокурорского работника, а также совершение работником органов и учреждений прокуратуры проступка, который порочит честь прокурорского работника. К таким поступкам например можно отнести: аморальное поведение, использование служебного положения в личных целях, систематическое появление в нетрезвом виде в общественных местах, проявление неуважения к правам и свободам граждан, и т д.

4. несоблюдение ограничений, связанных со службой в органах и учреждениях прокуратуры, а также связанных с возникновением иных обстоятельств, с наступлением которых законодательство связывает прекращение службы в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации. Сюда можно отнести например: занятие деятельностью, несовместимой со службой в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации, получение от физических и юридических лиц вознаграждения за осуществление своей служебной деятельности, приобретение гражданства иностранного государства, участие в забастовках, отказ от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, если исполнение служебных обязанностей связано с использованием таких сведений, и т д.

5. разглашение сведения, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну. В соответствии с законодательством Российской Федерации, а конкретно со статьей 283 Уголовного кодекса Российской Федерации, за разглашение сведений, составляющих государственную тайну предусмотрена уголовная ответственность.

6. утрата доверия в соответствии со статье 41.9 Федерального закона "О прокуратуре". Согласно данной статье, работник в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, регламентирующим вопросы прохождения службы в органах прокуратуры, подлежит увольнению в связи с утратой доверия в случае:

а. непринятия работником мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является;

б. непредставления работником сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений;

в. участия работника на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организации, за исключением случаев, установленных федеральным законом;

г. осуществления работником предпринимательской деятельности;

д. вхождения работника в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

е. нарушения работником, его супругой (супругом) и несовершеннолетними детьми в случаях, предусмотренных Федеральным законом "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами", запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

Руководитель органа или организации прокуратуры, которому стало известно о возникновении у подчиненного ему работника личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту

интересов, подлежит увольнению в связи с утратой доверия также в случае непринятия мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого является подчиненный ему работник, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, регламентирующим вопросы прохождения службы в органах прокуратуры.

Право на увольнение в связи с выходом в отставку имеют только прокуроры. Существует два условия отставки:

1. выход на пенсию при наличии выслуги не менее 20 лет, в соответствии с пунктом 2 статьи 44 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации";

2. несогласие с решениями или действиями государственного органа или вышестоящего руководителя.

Отставка Генерального прокурора Российской Федерации, его первого заместителя и заместителей признается принятой после принятия решения об этом Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Отставка прокуроров субъектов Российской Федерации, прокуроров городов, районов, приравненных к ним прокуроров признается принятой после принятия решения об этом Генеральным прокурором Российской Федерации. Отставка других прокуроров признается принятой после принятия решения об этом руководителем, имеющим право назначать их на эти должности.

В трудовой книжке прокурорского работника производится запись о его последней должности с указанием "в отставке".

Особый случай представляет собой ситуация, когда прокурорский работник избирается депутатом либо на выборную должность в органы государственной власти или органы местного самоуправления. В этом случае прокурорский работник, избранный депутатом либо на выборную должность в органы государственной власти или органы местного самоуправления, на период осуществления соответствующих полномочий приостанавливает службу в органах и учреждениях прокуратуры. При этом законодательство гарантирует сохранение за ним на период осуществления полномочий его

должности. Так, после прекращения указанных полномочий работнику по его желанию предоставляется ранее занимаемая должность, а при ее отсутствии – другая равноценная должность по прежнему либо с его согласия иному месту службы. Указанный период засчитывается работнику в общий трудовой стаж и выслугу лет, дающую право на присвоение очередного классного чина, доплату за выслугу лет, дополнительный отпуск и назначение пенсии за выслугу лет.¹

Таким образом, на основании рассмотрения оснований для прекращения службы в органах и учреждениях прокуратуры, можно сделать вывод о том, что все основания закреплены в Трудовом кодексе Российской Федерации и в Федеральном законе № 2202-1-ФЗ от 17.01.1992 г. "О прокуратуре Российской Федерации".

Прокуроры могут быть уволены по данным основаниям, а также могут закончить службу по собственному желанию, либо в связи с выходом в отставку. Срок пребывания на службе ограничен предельным возрастом, но в некоторых случаях для определенных должностей может быть продлен на 1 год. Но данные сроки пребывания не касаются педагогических и научных работников.

¹ Винокуров Ю.Е. Прокурорский надзор. 6-е издание / Ю.Е. Винокуров. М.: Высшее образование, 2005. С. 253.

3. Особенности службы в органах прокуратуры Российской Федерации

3.1. Испытания при приеме на службу в органы прокуратуры и присяга прокурора

Целью испытания при приеме на службу является проверка деловых качеств и возможности исполнения поставленных задач, соответствия работника поручаемой ему работе. Соглашение об испытании – это одно из дополнительных условий трудового договора. Условия, порядок и сроки установления испытательного срока регламентируются ст. 70 Трудового кодекса Российской Федерации.¹

Таким образом условия об испытании может быть установлено только после того как стороны оговорят соглашение.

Срок испытания не может превышать трех месяцев, однако, для руководителей структурных подразделений, организаций и их заместителей срок не может превышать более шести месяцев, если иное не установлено федеральным законом.

В соответствии со статьей 40.3 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» прокурорские работники проходят испытание при приеме на службу в органы и учреждения прокуратуры.

Лицам, которые принимаются впервые на службу в органы прокуратуры, за исключением лиц, впервые принимаемых на службу в органы прокуратуры в течение одного года со дня окончания образовательной организации, в целях проверки их соответствия занимаемой должности может устанавливаться испытание на срок до шести месяцев. Руководителем соответствующего органа прокуратуры определяется продолжительность испытания, в его компетенцию входит назначение на соответствующую должность, по соглашению с лицом, принимаемым на службу. В процессе прохождения службы срок испытания может быть сокращен или продлен в пределах шести месяцев по соглашению

¹ Трудовой кодекс Российской Федерации : от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

сторон. В срок испытания не засчитываются период временной нетрудоспособности и другие периоды, когда испытуемый отсутствовал на службе по уважительным причинам. Срок испытания засчитывается в стаж службы в органах прокуратуры.

Эти лица зачисляются на соответствующую должность без присвоения классного чина и в период испытания исполняют возложенные на них служебные обязанности.

При неудовлетворительном результате испытания работник может быть уволен из органов прокуратуры или по согласованию с ним переведен на другую должность.

Если срок испытания истек, а работник продолжает исполнять возложенные на него служебные обязанности, он считается выдержавшим испытание и дополнительные решения о его назначении на должность не принимаются.

Кроме того работник сам может прийти к выводу, что работа не является для него подходящей, и он имеет право расторгнуть трудовой договор с организацией и учреждением по собственному желанию, предупредив об этом в письменной форме за три дня.

После прохождения испытания и приема на службу сотрудник прокуратуры должен принять присягу прокурора.

Лицо, впервые назначаемое на должность прокурора, принимает Присягу прокурора следующего содержания:

«Посвящая себя служению Закону, торжественно клянусь:

-свято соблюдать Конституцию Российской Федерации, законы и международные обязательства Российской Федерации, не допуская малейшего от них отступления;

-чутко и внимательно относиться к предложениям, заявлениям и жалобам граждан, соблюдать объективность и справедливость при решении судебных людей;

-непримиримо бороться с любыми нарушениями закона, кто бы их ни совершил, добиваться высокой эффективности прокурорского надзора; (в ред. Федерального закона от 28.12.2010 № 404-ФЗ)¹

-активно защищать интересы личности, общества и государства;

-строго хранить государственную и иную охраняемую законом тайну;

-постоянно совершенствовать свое мастерство, дорожить своей профессиональной честью, быть образцом неподкупности, моральной чистоты, скромности, свято беречь и приумножать лучшие традиции прокуратуры.

Сознаю, что нарушение Присяги несовместимо с дальнейшим пребыванием в органах прокуратуры»

3.2 Присвоение классных чинов сотрудникам органов прокуратуры и аттестация прокурорских работников

Как и все остальные категории государственных служащих, в том числе и прокурорские служащие, для определения соответствия замещаемой должности и в целях повышения квалификации работников, проводится аттестация. Порядок проведения аттестации установлен Положением «О порядке проведения аттестации работников органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации», утвержденным Генеральной прокуратурой Российской Федерации от 20 июня 2012 г № 242.²

Аттестация прокурорских работников призвана способствовать повышению квалификации кадров, определению уровня профессиональной подготовки и соответствия служащих занимаемых должностей в прокуратуре, создания резерва кадров на выдвижение, укрепления служебной дисциплины. После аттестации решаются вопросы о присвоении классных чинов, а в органах

¹ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием деятельности органов предварительного следствия : фед. закон от 28.12.2010 № 404-ФЗ (ред. от 04.06.2014) // СЗ РФ. 2011. № 1. Ст. 16.

² Об утверждении Положения о порядке проведения аттестации прокурорских работников органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации : приказ Генпрокуратуры России от 20.06.2012 № 242 (ред. от 22.04.2015) // Законность. 2012. № 9.

военной прокуратуры — воинских званий, а также классных чинов (воинский званий) выше положенных по занимаемой должности.

Аттестации подлежат прокурорские работники, которые имеют классные чины либо занимают должности, по которым предусмотрено их присвоение.

Порядок и сроки проведения аттестации в органах и учреждениях прокуратуры устанавливает Генеральный прокурор Российской Федерации.

Аттестация должна проводиться не реже одного раза в пять лет.

Также аттестация может проводиться досрочно в межаттестационный период в следующих случаях:

1. при выдвижении на вышестоящую должность;
2. при наличии существенных упущений в работе или совершении порочащего его проступка;
3. по просьбе самого работника.

Генеральный прокурор Российской Федерации вправе назначить время и порядок проведения досрочной аттестации прокурорских работников. Первичную аттестацию проходят работники, которые имеют соответствующие высшее образование и определенный стаж службы (работы) в занимаемой должности:

1. специалисты с высшим, незаконченным высшим и средним специальным образованием - не менее одного года;
2. прокуроры, научные и педагогические работники системы прокуратуры Российской Федерации (включая директоров (ректоров), их заместителей (проректоров), начальников отделов и подразделений научных и образовательных учреждений) - не менее шести месяцев;
3. специалисты со средним образованием - не менее трех лет.

Первичной аттестации до истечения шести месяцев службы в занимаемой должности с учетом стажа работы по специальности и квалификации подлежат работники, перешедшие (принятые) на службу в органы и учреждения прокуратуры с должностей по юридической или иной родственной специальности, занимаемых ими в других правоохранительных органах,

адвокатуры, нотариате, органах законодательной, исполнительной и судебной власти, органах местного самоуправления, образовательных учреждениях высшего профессионального образования юридического профиля, научных юридических учреждениях, учреждениях повышения квалификации и правовых службах предприятий, учреждений и организаций, в органах юстиции, судебно-экспертных учреждениях, если перерыв между увольнением и поступлением на службу в органы и учреждения прокуратуры не превысил двух месяцев.

При первичной аттестации прокурорских работников, назначенных на должности советников Генерального прокурора Российской Федерации, старших помощников Генерального прокурора Российской Федерации по особым поручениям, старших помощников Генерального прокурора Российской Федерации, помощников Генерального прокурора Российской Федерации по особым поручениям и помощников Генерального прокурора Российской Федерации, учитывается уровень их профессионального образования (по юридической или иной специальности), стаж государственной службы, опыт работы, профессиональные знания и навыки, полученные до назначения на указанные должности.

Аттестации не могут подлежать:

1. работники, достигшие предельного возраста нахождения на службе в органах и учреждениях прокуратуры, за исключением работников, у которых имеются существенные упущения по службе;
2. женщины, находящиеся в отпуске по беременности и родам, а также работники, находящиеся в отпуске по уходу за ребёнком (указанные лица подлежат аттестации, как правило, через шесть месяцев после выхода из отпуска);
3. состоящие на службе беременные женщины на основании их заявлений;
4. офицеры органов военной прокуратуры, находящиеся в запасе, либо в отставке и поступившие на службу в органы и учреждения прокуратуры – при

присвоении первоначального классного чина.

5. прокурорские работники, назначенные на должность в порядке ротации и состоящие в этой должности менее одного года.

Для аттестации в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации создаются следующие специальные аттестационные комиссии:

а) приказами Генерального прокурора Российской Федерации:

- высшая аттестационная комиссия Генеральной прокуратуры Российской Федерации под председательством первого заместителя Генерального прокурора Российской Федерации или заместителя Генерального прокурора Российской Федерации;

- аттестационная комиссия Генеральной прокуратуры Российской Федерации под председательством начальника Главного управления кадров или его заместителя;

б) приказами прокуроров субъектов Российской Федерации и приравненных к ним прокуроров специализированных прокуратур - аттестационные комиссии прокуратур субъектов Российской Федерации и приравненных к ним специализированных прокуратур под председательством первых заместителей или заместителей прокуроров;

в) приказом ректора Академии - аттестационная комиссия Академии под председательством проректора;

г) приказом директора института (филиала) Академии - аттестационная комиссия института (филиала) Академии под председательством заместителя директора института (филиала) Академии.

А также может быть создана аттестационная комиссия в прокуратурах крупных городов с делением на районы, она создается по разрешению и согласованию с Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

Аттестационная комиссия включает в себя состав из председателя, заместителя председателя, секретаря и членов комиссии, которыми являются руководителями органов и учреждений прокуратуры, а также их заместители. Данный состав утверждается руководителем органа, учреждения прокуратуры.

К работе с аттестуемыми работниками, руководитель может привлечь к работе комиссии при необходимости и согласования аттестуемого, незаинтересованных специалистов системы прокуратуры Российской Федерации.¹

Аттестационная комиссия это постоянно действующий орган, который регулирует совещательные вопросы. На заседании комиссии решаются, обсуждаются вопросы о подборе кадров и другие вопросы, которые связаны с прохождением службы в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации. Комиссия заслушивает объяснения, после проводит голосование и принимает решение, за которое было отдано большинство голосов. Работа комиссии планируется, руководитель указывает план работы, предложение структурных подразделений, руководителей подчиненных органов и учреждений прокуратуры. В необходимых случаях решения принятые комиссией докладываются руководителю, перед тем как утвердить протокол о заседании лица. В случаях утверждения руководителем решение реализуется в установленном порядке.

Для проведения аттестации утверждают график и повестку дня заседания комиссии, составляют списки работников, которые подлежат аттестации, подготавливают по ним необходимые, определенные документы и справочные материалы.

Руководитель данного органа утверждает график аттестации и об этом доводится до сведения аттестуемых работников не менее чем за месяц до начала проведения аттестации.

В аттестационную комиссию через кадровое подразделение предоставляются материалы о работниках, которые содержат в себе характеристику качеств сотрудника и краткие сведения. Во всех случаях

¹ Об утверждении Инструкции о порядке реализации руководителями органов прокуратуры полномочий нанимателя от имени Российской Федерации : приказ Генпрокуратуры России от 22.05.2006 № 445-к (с изм. и доп. от 17.04.2012) // СПС «Консультант Плюс». URL. <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 25.05.2017).

аттестация проводится для изучения деятельности работника, его моральных и психологических качеств.

Аттестационные документы должны содержать краткие сведения о работнике: год рождения, образование, стаж работы в прокуратуре, наличие наград, данные о его профессиональной подготовке, творческих и организаторских способностях, инициативности, компетентности, организованности, деловитости, ответственности за выполнение служебного долга, повышении профессионального уровня (самостоятельной учебе, прохождении стажировок, обучении в региональных учебных центрах, институтах повышения квалификации, аспирантуре), морально-психологических качествах, чертах характера, наклонностях, отношении к коллегам, умении работать с подчиненными, обучать и воспитывать их, способности принимать ответственные решения, готовности служить в отдаленных регионах, местностях с неблагоприятными климатическими условиями, в зонах вооруженных конфликтов, состоянии здоровья, работоспособности, фактах упущений и ошибок в работе, причинах неправильного поведения, а также устранении недостатков, отмеченных при предыдущей аттестации, сведения о которой предоставляются в аттестационную комиссию.

В заключении делаются выводы и рекомендации: о соответствии, не полном соответствии, не соответствии занимаемой должности; о назначении на должность с понижением; об освобождении от занимаемой должности; об увольнении связи с достижением предельного возраста нахождения на службе в органах и учреждениях прокуратуры; о зачислении в резерв на выдвижение; о назначении на вышестоящую должность; о назначении классного чина; о распространении положительного опыта.

Отражают, какие недостатки по службе и в поведении необходимо устранить гражданину.

Кадровое подразделение органов и учреждения прокуратуры за неделю до аттестации, должны зарегистрировать аттестационный материал,

ознакомить с этими сведениями работника под расписку и передать секретарю аттестационной комиссии. Аттестуемый работник имеет право подавать в аттестационную комиссию новые сведения, о служебной деятельности, произошедшие с ним за этот период, подавать заявление о несогласии прохождения аттестации, также может присутствовать на заседании аттестационной комиссии и давать свои пояснения. Если аттестация, которая предъявлялась комиссии не соответствует требованиям, то ее возвращают в кадровое подразделение подготавливающему должностному лицу с письменными замечаниями о недостатках.

Аттестационные документы подписываются соответствующими должностными лицами органов прокуратуры (руководителями или их заместителями).

Заседание комиссии считается правомочной только при присутствии на заседании не менее 2/3 ее состава.

По поручению председателя секретарь комиссии должен извещать членов комиссии об очередном заседании, указывает время и место его проведения, а также оглашает вопросы, которые необходимо рассмотреть в ходе данного заседания. Соответствующий орган должен определить докладчиков. Секретарь работает с документами поступившими в комиссию, докладывает о них председателю, ознакомливает с ними членов комиссии, а также ведет протокол заседания, где указывает каждое решение членов комиссии по поводу аттестуемого и записывает особое мнение членов комиссии.

Аттестация проводится в присутствии аттестуемого. Если работник не может прийти на заседание комиссии без уважительной причины, то оно проводится без его присутствия. Обязательно должен присутствовать на заседании комиссии работник, аттестуемый впервые, сотрудник обжаловавший аттестацию, либо работник, в отношении которого сделан вывод о неполном служебном соответствии занимаемой должности или несоответствие занимаемой должности.

Аттестационная комиссия заслушивает аттестационного, докладчика, рассматривает документы, проводит открытое голосование и принимает решение большинством голосов присутствующих членов комиссии. Если голоса равны, то работник признается соответствующим занимаемой должности. Работник в отношении, которого проводится аттестация, является членом комиссии, но в голосовании не участвует. Член комиссии, который отсутствует на заседании по уважительной причине, может через председателя до заседания высказать свое мнение по рассмотренным вопросам.

Решения заседания комиссии носит конфиденциальный характер и не может подлежать оглашению до утверждения руководителем. Их обсуждение профессиональных и личностных качеств должно быть объективным.

Утвержденное руководителем решение доводится до исполнителей секретарем комиссии.

Аттестации утверждаются:

1. Генеральным прокурором Российской Федерации в отношении граждан, аттестация которых рассматривалась высшей аттестационной комиссией Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

2. Заместителем Генерального прокурора Российской Федерации в отношении работников, аттестация которых рассматривалась аттестационной комиссией Генеральной прокуратуры Российской Федерации и аттестационной комиссией второго управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

3. Прокурорами субъектов Российской Федерации и прокурорами приравненных к ним прокуратур в отношении работников, аттестации которых рассматривалась аттестационными комиссиями этих прокуратур, а также прокуратур крупных городов с районным делением.

4. Руководителями научных и образовательных учреждений системы прокуратуры Российской Федерации в отношении работников, аттестации которых рассматривались аттестационными комиссиями этих учреждений.

Если комиссия решила, что работник не соответствует занимаемой должности, он подлежит переводу в срок не более двух месяцев, с его согласия на перевод на другую работу, либо увольнение, в порядке установленном законодательством о труде.

В случае принятия решения о неполном соответствии работника занимаемой должности, руководитель дает рекомендации по улучшению работы и устанавливает срок до 6 месяцев в течении которых работник должен устранить недостатки в своей деятельности и после этого проводят повторную аттестацию.¹

Решение аттестационной комиссии может быть обжаловано до его утверждения соответствующему руководителю органа или учреждения прокуратуры, а после утверждения обжалуется в суде или вышестоящему прокурору. После подачи жалобы выводы аттестационной комиссии приостанавливаются.

Утвержденная руководителем органа и учреждения прокуратуры аттестация после ознакомления с ней работника под расписку приобщается к его личному делу.

После аттестации прокурорским работникам, которые проходили аттестацию, присваивают соответствующие классные чины. Прокурорам, научным и педагогическим работникам в соответствии с занимаемыми ими должностями и стажем работы пожизненно присваиваются классные чины.

Классный чин - это специальное звание прокурорского работника, присваивается с учетом занимаемой должности, опыта, стажа работы, а также по результатам законности и правопорядка своей деятельности.²

Порядок присвоения классных чинов определяется указом Президента РФ от 21.11.2012 № 1563 (ред. от 13.07.2015) "О классных чинах прокурорских работников органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации"

¹ Прокуратура в Российской Федерации (Концепция развития на переходный период) / Под ред. Ю.И.Скуратова. М. 1994. С.136.

² Прокуратура в Российской Федерации (Концепция развития на переходный период) / Под ред. Ю.И.Скуратова. М. 1994. С.121.

(вместе с "Положением о порядке присвоения классных чинов прокурорским работникам органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации").

Положением утверждается порядок присвоения классных чинов прокурорам, органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации, в соответствии с ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации».

Присвоение классных чинов может быть досрочным в двух случаях:

1. При выдвижении на вышестоящую должность;
2. За примерное исполнение служебного долга.

Классные чины, установленные в системе прокуратуры Российской Федерации:

1. младший юрист;
2. юрист 3 класса;
3. юрист 2 класса;
4. юрист 1 класса;
5. младший советник юстиции;
6. советник юстиции;
7. старший советник юстиции;
8. государственный советник юстиции 3 класса;
9. государственный советник юстиции 2 класса;
10. государственный советник юстиции 1 класса;
11. действительный государственный советник юстиции.

Классные чины могут присваиваться прокурорским работникам с учетом занимаемой должности, время пребывания в предыдущем классном чине, по результатам прошедшей аттестации, последовательности приобретения классных чинов в соответствии с пунктом 2 Положения о порядке присвоения классных чинов прокурорским работникам органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 21.11.2012 г. № 1563 (ред. от 18.12.2016 г.)¹

¹ Положение о порядке присвоения классных чинов прокурорским работникам органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 21.11.2012 г. № 1563 (ред. от 18.12.2016 г.) // СЗ РФ. 2012. № 48. Ст. 6662.

К получению первичного классного чина предоставляется работники прошедшие аттестацию, имеющие стаж в занимаемой должности не менее 6 месяцев и соответствующую профессиональную подготовку, а также имеющие образование.

В случае присвоения классного чина государственного советника юстиции 1, 2, 3 класса прокурорскому работнику может быть присвоен по истечении не менее двух лет службы в предыдущем классном чине и не менее одного года в занимаемой должности, по которой предусмотрено присвоение соответствующего классного чина.

Лицам, которые имеют высшее юридическое образование и перешедшим на службу в органы или учреждения прокуратуры Российской Федерации из других правоохранительных органов, адвокатуры, нотариата, органов законодательной, исполнительной и судебной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления, образовательных организаций высшего образования, реализующих имеющие государственную аккредитацию образовательные программы высшего образования по специальности или направлению подготовки в области юриспруденции, научных организаций, организаций дополнительного профессионального образования и юридических (правовых) служб и организаций, классный чин может быть присвоен с учетом занимаемой должности и квалификации до истечения шести месяцев службы.¹

Прокурорский работник, которого назначали на должность после окончания образовательной организации высшего юридического факультета присваивается классный чин юриста 3 класса.

Лицам, ранее служившим в органах военной прокуратуры и военных следственных органах Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации, военных следственных органах Следственного комитета Российской Федерации, пребывающим в запасе (отставке) и поступившим на службу в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, в прокуратуры

¹ О классных чинах и форменном обмундировании прокурорских работников : приказ Генпрокуратуры России от 10.12.2007 № 198 // Законность. 2008. № 3.

субъектов Российской Федерации, городов и районов, в специализированные прокуратуры, в научные и образовательные организации системы прокуратуры Российской Федерации на должности, по которым предусмотрено присвоение классных чинов до старшего советника юстиции включительно, классные чины присваиваются в соответствии с занимаемой должностью, но не ниже чина, соответствующего имеющемуся воинскому званию.

При поступлении на службу в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, в прокуратуры субъектов Российской Федерации, городов и районов, в специализированные прокуратуры, в научные и образовательные организации системы прокуратуры Российской Федерации, лица находящиеся в запасе которые имеют воинские звания генерал-полковника юстиции, генерал-лейтенанта юстиции, генерал-майора юстиции присваиваются классные чины в соответствии с Положением¹, но не ниже чина старшего советника юстиции.

Данное Положение устанавливает следующие сроки пребывания в классном чине:

1. младший юрист - один год или до получения высшего юр. образования;
2. юрист 3 класса - два года;
3. юрист 2 класса - два года;
4. юрист 1 класса - три года;
5. младший советник юстиции - три года;
6. советник юстиции - четыре года.

Президент Российской Федерации присваивает классный чин действительного государственного советника юстиции.

Генеральный прокурор Российской Федерации делает представление о прокурорском работнике, который имеет высшее образование Президенту Российской Федерации, после чего он присваивает государственного советника юстиции 1, 2, 3 класса.

¹ Положение о порядке присвоения классных чинов прокурорским работникам органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 21.11.2012 г. № 1563 (ред. от 18.12.2016 г.) // СЗ РФ. 2012. № 48. Ст. 6662.

Генеральный прокурор Российской Федерации утверждает порядок присвоения классных чинов до старшего советника юстиции включительно и перечень должностей, по которым предусмотрено присвоение классных чинов до старшего советника юстиции.

Если служащий в органах и учреждениях прокуратуры имеет особые отличия в совершении служебной деятельности, то в качестве поощрения классный чин работнику прокуратуры может быть присвоен досрочно, за исключением классных чинов государственного советника юстиции 1, 2, 3 класса. Срок службы в присвоенном классном чине исчисляется со дня присвоения классного чина прокурорскому работнику.

В случае увольнения и освобождения от замещаемой должности из органа и учреждения прокуратуры Российской Федерации присвоенный классный чин сохраняется за работником прокуратуры, а также при поступлении вновь на службу в органы и учреждения прокуратуры.

При наличии дисциплинарного взыскания прокурорским работникам не может быть присвоен очередной классный чин, а также служащих, в отношении которых проводится проверка или возбуждено уголовное дело.

Гражданин Российской Федерации, который имел классный чин, может быть лишен данного классного чина прокурорского работника судом при осуждении за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления.

В случае восстановления на службу в органах или учреждениях прокуратуры Российской Федерации после перерыва, связанного с незаконным увольнением, прокурорского работника время перерыва засчитывается в срок пребывания в очередном классном чине.¹

О присвоении классного чина делается запись в личном деле и трудовую книжку прокурорского работника. При возникновении индивидуальных споров, по вопросам связанных с присвоением классных чинов могут быть рассмотрены в соответствии с законодательством Российской Федерации.

¹ Положение о порядке присвоения классных чинов прокурорским работникам органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 21.11.2012 г. № 1563 (ред. от 18.12.2016 г.) // СЗ РФ. 2012. № 48. Ст. 6662.

Таким образом, в соответствии со статьей 41 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» аттестация прокурорских работников нужна для определения соответствия занимаемой должности, профессиональной подготовки и укрепления служебной дисциплины. Классные чины прокурорским работникам могут присвоить только после их полного соответствия требованиям предъявляемых со стороны органов прокуратуры.

3.3 Система мер поощрения и дисциплинарной ответственности прокурорских работников

Прокурорские работники должны выполнять свой служебный долг, повышать свой профессиональный уровень подготовки. Они не должны противоречить закону, тем самым принижать авторитет прокуратуры, которые наносят ущерб интересам государства.

В органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации есть система мер поощрения и дисциплинарной ответственности, что указано в статье 41.6, 41.7 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации».

За образцовое поведение, исполнения служебных обязанностей, безупречную службу в органах прокуратуры и иные заслуги по службе применяются следующие поощрения:

1. объявление благодарности;
2. награждение Почетной грамотой;
3. занесение на Доску почета, в Книгу почета;
4. выдача денежной премии;
5. награждение подарком;
6. награждение ценным подарком;
7. награждение именным оружием;
8. досрочное присвоение классного чина или присвоение классного чина на ступень выше очередного;

9. награждение нагрудным знаком "За безупречную службу в прокуратуре Российской Федерации";

10. награждение нагрудным знаком "Почетный работник прокуратуры Российской Федерации" с одновременным вручением грамоты Генерального прокурора Российской Федерации.

Награждение нагрудным знаком «Почетный работник прокуратуры Российской Федерации» является высшей наградой прокуратуры Российской Федерации, в соответствии с Приказом Генпрокуратуры РФ от 06.04.2007 N 393-к (ред. от 27.10.2010) "О наградах прокуратуры Российской Федерации" (вместе с "Положением о наградах прокуратуры Российской Федерации", "Положением о знаке отличия "За верность закону", "Положением о медали "За взаимодействие", "Положением о медали "Ветеран прокуратуры")¹.

К присвоению почетного звания «Заслуженный юрист Российской Федерации» могут быть представлены работники особо отличившиеся, а также их награждают государственными наградами Российской Федерации.

Генеральный прокурор Российской Федерации имеет право устанавливать виды поощрений, которые не предусмотрены в пункте 1 статьи 41.6 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации». К данным видам поощрения можно отнести:

1. нагрудный знак "За безупречную службу в прокуратуре Российской Федерации"

2. знак отличия "За верность закону";

3. медаль "За взаимодействие";

4. медаль "Ветеран прокуратуры".

Генеральный прокурор Российской Федерации утверждает положение о нагрудных знаках «Почетный работник прокуратуры Российской Федерации» и «За безупречную службу в прокуратуре Российской Федерации». Этим

¹О наградах прокуратуры Российской Федерации" (вместе с "Положением о наградах прокуратуры Российской Федерации", "Положением о знаке отличия "За верность закону", "Положением о медали "За взаимодействие", "Положением о медали "Ветеран прокуратуры") : Приказ Генпрокуратуры России от 06.04.2007 № 393-к (ред. от 05.03.2015) // СПС «Консультант Плюс». URL. <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 25.05.2017).

нагрудным знаком могут награждаться прокуроры, научные и педагогические работники научных и образовательных учреждений системы прокуратуры РФ, другие работники органов и учреждений прокуратуры, имеющие классные чины, проработавшие в системе не менее десяти лет и отличившиеся образцовым исполнением служебных обязанностей. Генеральный прокурор Российской Федерации вручает прокурорскому работнику нагрудный знак и грамоту, о чем составляется протокол, который хранится в Управлении кадров Генеральной прокуратуры РФ.

Работникам, которым был награжден нагрудным знаком «Почетный работник прокуратуры Российской Федерации» выплачивается надбавка к заработной плате в размере 10% от должностного оклада и доплаты за классный чин. Кроме этого, награжденный прокурорский работник имеет право на установление максимального оклада по должности и досрочное присвоение классного чина по занимаемой должности или на один чин выше положенного по занимаемой должности, а также преимущественное право на предоставление или улучшение жилой площади, распределяемой органами прокуратуры, получение ежегодного отпуска в удобное для него время и путевок в санатории и дома отдыха.

В отношении работника, награжденного нагрудным знаком «Почетный работник прокуратуры Российской Федерации», увольнение с работы в качестве меры дисциплинарного воздействия может быть применено только с согласия Генерального прокурора РФ.

Для награждения работников используются средства наградного и подарочного фондов.

Генеральный прокурор Российской Федерации может применять данные поощрения к не являющимся работниками органов и организация прокуратуры лицам, но оказывающие существенную помощь в укреплении законности и развитии системы прокуратуры Российской Федерации.

В случае несоответствия и ненадлежащем исполнении служебных обязанностей или совершение проступка на прокурорского работника накладывается дисциплинарная ответственность.

Руководитель органов и учреждений прокуратуры может налагать на прокурорских работников следующие дисциплинарные взыскания:

1. замечание;
2. выговор;
3. строгий выговор;
4. понижение в классном чине;
5. предупреждение о неполном служебном соответствии;
6. лишение нагрудного знака «Почетный работник прокуратуры Российской Федерации»;
7. увольнение из органов и учреждений прокуратуры.
8. лишение нагрудного знака «За безупречную службу в прокуратуре Российской Федерации»;

Генеральный прокурор имеет право налагать на прокурорских работников дисциплинарные взыскания, которые предусмотрены пунктом 1 статьи 41.7 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации», за исключением случаев установленных пунктом 2.2 данной статьи.

В данном пункте говорится о том, что не вправе налагать дисциплинарные взыскания Генеральный прокурор Российской Федерации в виде:

1. в виде понижения в классном чине - на прокурорских работников, которым классный чин присвоен Президентом Российской Федерации;
2. в виде увольнения из органов прокуратуры - на заместителей Генерального прокурора Российской Федерации, а также на прокурорских работников, назначенных на должность Президентом Российской Федерации.

О том, что Генеральный прокурор Российской Федерации наложил дисциплинарное взыскание на заместителя Генерального прокурора Российской Федерации или прокурорского работника, которые были назначены

на должность Президентом Российской Федерации, обязан доложить ему об этом.

Прокуроры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним прокуроры и директора (ректоры) научных и образовательных организаций прокуратуры имеют право налагать дисциплинарные взыскания на работников, назначаемых ими на должность, за исключением лишения нагрудного знака "Почетный работник прокуратуры Российской Федерации".

Прокуроры городов, районов, приравненные к ним прокуроры имеют право налагать дисциплинарные взыскания в виде замечания, выговора, строгого выговора, а также увольнения работников, назначаемых ими на должность.

Наложенное дисциплинарное взыскание в виде увольнения из органов прокуратуры работников, которые были награждены нагрудным знаком «Почетный работник прокуратуры Российской Федерации», может быть применен в действия только с разрешения Генерального прокурора Российской Федерации. Нельзя наложить дисциплинарное взыскание на работника во время его болезни либо пребывания данного лица в отпуске.

Дисциплинарное взыскание накладывается на прокурорских работников только после обнаружения проступка, но не позднее одного месяца со дня его обнаружения, не считая времени болезни работника или пребывания его в отпуске.

Дисциплинарное взыскание не может быть наложено позднее шести месяцев со дня совершения проступка, а по результатам ревизии или проверки финансово-хозяйственной деятельности - двух лет со дня его совершения.

Работник, на которого накладывают дисциплинарную ответственность за совершивший проступок, может быть временно отстранен от должности с сохранением денежного содержания.

Отстранение от должности производится по распоряжению руководителя органа или организации прокуратуры, имеющего право назначать работника на соответствующую должность. За время отстранения от должности работнику

выплачивается денежное содержание в размере должностного оклада, доплат за классный чин и выслугу лет.

Дисциплинарное взыскание может быть обжаловано вышестоящему по статусу прокурору или в суд.

Все вышеуказанные меры поощрения, дисциплинарная ответственность нужны для того, чтобы сотрудники прокуратуры добросовестно и качественно выполняли свою работу, соблюдали законы.

Заключение

Перед органами и учреждениями прокуратуры Российской Федерации стоят конкретные задачи, которые решаются путем выполнения определенных функций, установленных законодательством Российской Федерации.

Так же существуют определенные принципы организации службы в органах прокуратуры. К таким принципам, как правило, можно отнести принципы законности, централизации, единства прокурорского надзора, независимости, а так же принцип гласности. Применительно к службе в органах прокуратуры, данные принципы являются основополагающими положениями и закрепляют наиболее важные черты и признаки разносторонней службы в органах прокуратуры. Необходимо помнить то, что все изложенные принципы являются руководством к действию и должны использоваться ежедневно и безукоризненно.

В различные периоды существования прокуратуры, она претерпевала достаточное количество изменений. Издавалось много различных указов, касаемо осуществления прокурорской деятельности работниками прокуратуры. В настоящее время развитие службы в органах прокуратуры также не стоит на месте, а продолжает развиваться и совершенствоваться.

В соответствии с Федеральным законом "О прокуратуре Российской Федерации" прокуратура осуществляет надзор за исполнением законов федеральными органами исполнительной власти, представительными и исполнительными органами власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций. Помимо вышеизложенных функций, прокуратура также осуществляет надзор за соблюдением всеми перечисленными органами и лицами прав и свобод человека и гражданина. Кроме того, органы и учреждения прокуратуры надзирают за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность,

предварительное расследование, администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу, а также судебными приставами.

Что касается поступления на службу в органы и учреждения прокуратуры, необходимо отметить несколько положений. Во-первых кандидаты на службы в органы и учреждения прокуратуры должны обладать определенными требованиями, закрепленными законодательством Российской Федерации и предъявляемые к ним. Назначение на должность, а также снятие с должности прокуроров различных уровней производится вышестоящими руководителями. Необходимо также отметить то, что сотрудники, принимаемые на должность впервые должны проходить в обязательном порядке испытательный срок, который длится 6 месяцев. После принятия на службу прокуроры обязаны принять присягу.

Прохождение службы в органах и учреждениях прокуратуры имеет ряд определенных особенностей. После поступления на службу сотрудники органов прокуратуры получают права и обязанности, которые закреплены в законодательстве Российской Федерации. За добросовестное выполнение данных обязанностей к сотрудникам могут применяться поощрительные меры, например такие, как объявление благодарности, награждение почетной грамотой, занесение на доску почета, выдача денежной премии, награждение подарком, награждение ценным подарком, награждение именным оружием, досрочное присвоение классного чина, а также награждение нагрудным знаком. За недобросовестное выполнение обязанностей на сотрудников возлагаются дисциплинарные взыскания, например такие, как замечание, выговор, строгий выговор, понижение в классном чине, лишение нагрудного знака, предупреждение о неполном служебном соответствии, а также увольнение из органов прокуратуры.

В настоящее время в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации в соответствии с законодательством установлен список классных

чинов прокурорских работников от младшего юриста до действительного советника юстиции.

Существует также страхование сотрудников прокуратуры со стороны государства, на случай посягательства на жизнь, здоровье и имущество сотрудника и его близких лиц, с целью воспрепятствовать осуществлению служебной деятельности.

Помимо всего вышеизложенного следует отметить, что существует ряд оснований для прекращения службы в органах и учреждениях прокуратуры. Такие основания закреплены в Трудовом кодексе Российской Федерации и в Федеральном законе "О прокуратуре Российской Федерации" Прокуроры могут быть уволены по данным основаниям, а также могут закончить службу по собственному желанию, либо в связи с выходом в отставку. Срок пребывания на службе ограничен предельным возрастом, но в некоторых случаях может быть продлен на 1 год для определенных должностей. Но данные сроки продления не касаются педагогических и научных работников.

Высокая ответственность прокурорской службы требует от сотрудников прокуратуры особого склада мышления, устойчивой психики, а также четкого осознания границ законного и незаконного.

Выводы и предложения по результатам исследования сводятся к следующему:

1. Прокуроры, осуществляя уголовное преследование и надзор за предварительным следствием и дознанием, должны не только осуществлять надзор за возбуждением уголовных дел и отказом в их возбуждении, но и иметь право самостоятельно возбуждать уголовные дела при наличии к тому повода и основания. Думается, что лишение этого права является неоправданным и не способствует росту престижа прокурорской службы. Это право следует восстановить.

2. Законодательное повышение возрастного ценза для занятия прокурорских должностей является правильным.

3. Возможность занимать должность помощника прокурора района после окончания третьего курса дневного отделения юридического факультета вызывает сомнение в силу высокого статуса такого служащего и большой ответственности принимаемым им решений.

4. Ввести изменения в Федеральный закон «О системе государственной службы в Российской Федерации». Статью 2 закона сформулировать следующим образом: Видами государственной службы являются:

- государственная гражданская служба;
- военная служба;
- правоохранительная и иные виды государственной службы.

Список литературы

Нормативно-правовые акты

1. Российская Федерация. Конституция (1993) // Российская газета. 1993. №237.
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // СЗ РФ. - 2002. - № 1 (ч. 1). - Ст. 3.
3. О прокуратуре Российской Федерации : федер. закон от 17.01.1992 №2202-1-ФЗ (ред. от 07.03.2017) // СЗ РФ. - 1995. - № 47. - Ст. 4472
4. О системе государственной службы Российской Федерации : федер. закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ (ред. от 23.05.2016) // СЗ РФ. - 2003. - № 22. - Ст. 2063.
5. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 03.04.2017) // СЗ РФ. - 2004. - № 31. - Ст. 3215.
6. О внесении изменений в Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации: федер. закон от 07.03.2017 № 27-ФЗ // СЗ РФ. – 2017. – № 11. - Ст. 1536.
7. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием деятельности органов предварительного следствия : фед. закон от 28.12.2010 № 404-ФЗ (ред. от 04.06.2014) // СЗ РФ. - 2011. - № 1. - Ст. 16.
8. Об утверждении Положения о порядке проведения аттестации прокурорских работников органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации : приказ Генпрокуратуры России от 20.06.2012 № 242 (ред. от 22.04.2015) // Законность. - 2012. - №9.
9. Об утверждении Инструкции по учёту кадров прокурорских работников в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации : Приказ Генпрокуратуры России от 09.11.2009 N 983-к (ред. от 28.04.2016) // Законность. - 2010. - №2.

10. О наградах прокуратуры Российской Федерации" (вместе с "Положением о наградах прокуратуры Российской Федерации", "Положением о знаке отличия "За верность закону", "Положением о медали "За взаимодействие", "Положением о медали "Ветеран прокуратуры") : Приказ Генпрокуратуры России от 06.04.2007 № 393-к (ред. от 05.03.2015) // СПС «Консультант Плюс». URL. <http://www.consultant.ru>

11. Об утверждении Инструкции о порядке реализации руководителями органов прокуратуры полномочий нанимателя от имени Российской Федерации : приказ Генпрокуратуры России от 22.05.2006 № 445-к (с изм. и доп. от 17.04.2012) // СПС «Консультант Плюс». URL. <http://www.consultant.ru>

12. О классных чинах и форменном обмундировании прокурорских работников : приказ Генпрокуратуры России от 10.12.2007 № 198 // Законность. - 2008. - № 3.

13. Положение о порядке присвоения классных чинов прокурорским работникам органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 21.11.2012 г. № 1563 (ред. от 18.12.2016 г.) // СЗ РФ. - 2012. - № 48. - Ст. 6662.

14. Положение о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью : Указ Президента Российской Федерации от 18.04.1996 г. №567 (ред. от 07.12.2016 г.) // СЗ РФ. - 1996. - № 27. - Ст. 5482.

15. О медицинском освидетельствовании лиц на предмет наличия (отсутствия) заболевания, препятствующего поступлению на службу в органы и учреждения прокуратуры Российской Федерации и исполнению служебных обязанностей прокурорского работника : Постановление Правительства РФ от 26.08.2013 г. № 733 // СЗ РФ. – 2013. - № 35. - Ст. 4519.

Учебная литература

16. Административно-правовое регулирование службы в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации / под. ред. С. Н. Братановского. – Саратов, 2007.- 137 с.
17. Ахетова, О.С. Прокуратура и прокурорский надзор / О.С. Ахетова. - М.: Эксмо, 2008. - 32 с.
18. Алексеев, А.И., Ястребов, В.Б. Профессия - прокурор / А.И. Алексеев, В.Б. Ястребов. - М.: Юристъ, 2005. - 362 с.
19. Басков, В.И., Коробейников, Б.В. Курс прокурорского надзора. Учебник для студентов юридических вузов и факультетов с приложением нормативных актов / В.И. Басков, Б.В. Коробейников. - М.: Издательство "Зерцало", 2000. - 512 с.
20. Винокуров, А.Ю., Винокуров, Ю.Е. Прокурорский надзор в РФ / А.Ю. Винокуров, Ю.Е. Винокуров. - М.: Изд-во МНЭПХ, 1995.- 420 с.
21. Григорьев, В.Н., Победин, А.В., Яшин, В.Н. Прокурорский надзор: Учебное пособие / В.Н. Григорьев, А.В. Победин, В.Н. Яшин.- М., 2007. -60 с.
22. Гуценко, К.Ф. Правоохранительные органы / К.Ф. Гуценко.- М.: КНОРУС, 2016. - 368 с.
23. Звягинцев, А.Г. Прокуратура России. От истоков до наших дней / А.Г. Звягинцев. - М.: ОЛМА Медиа Групп, 2014. - 528 с.
24. Поляков, М.П. Прокурорский надзор : 3-е издание / М.П.Поляков. -М.: Высшее образование, 2009. - 165 с.
25. Прокуратура в Российской Федерации (Концепция развития на переходный период) // Под ред. Ю.И.Скуратова.- М.,1994.- 185 с.
26. Прокурорский надзор: учебное пособие / под ред. А.Я. Сухарева. М.: Норма, 2008.- 384 с.
27. Поляков, М.П., Федулов А.Ф. Прокурорский надзор: конспект лекций / М. П. Поляков, А. Ф. Федулов. - М.: Высшее образование, 2009. - 165 с.