

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Факультет
«Экономика и управление»

Кафедра
«Государственное управление и
социология региона»

Направление подготовки

38.03.04
Государственное и муниципальное
управление

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА
на тему

**Управление бюджетным процессом в муниципалитете на
примере Кузнецкого района Пензенской области**

Студент гр.14ЭГЗ

В.П. Матвеев

Руководитель
д.с.н., профессор

И.А. Юрасов

Нормоконтролер
к.с.н., доцент

И.А. Мурзина

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ № _____)

Заведующий кафедрой _____ С.И. Неделько

Работа защищена с оценкой _____ (протокол заседания ГЭК от _____ № _____)

Секретарь ГЭК _____ И.А. Мурзина

ПЕНЗА 2018

Содержание

Введение.....	3
1 Теоретические аспекты осуществления бюджетного процесса в муниципалитете.....	7
1.1 Социально-экономическая сущность и принципы реализации бюджетного процесса.....	7
1.2 Основные этапы бюджетного процесса в муниципалитете.....	13
2 Практические аспекты осуществления управления бюджетным процессом в муниципалитете на примере Кузнецкого района.....	25
2.1 Основы составления проекта бюджета Кузнецкого района.....	25
2.2 Рассмотрение и утверждение проекта бюджета Кузнецкого района.....	34
2.3 Исполнение и контроль за исполнением проекта бюджета Кузнецкого района.....	39
3 Пути совершенствования управления бюджетным процессом в муниципалитете на примере Кузнецкого района.....	46
3.1 Проблемы, связанные с осуществлением управления бюджетным процессом в Кузнецком районе.....	46
3.2 Пути совершенствования бюджетного процесса в Кузнецком районе.....	52
Заключение.....	61
Список использованных источников.....	64
Приложения.....	69

Введение

Реализация бюджетных процессов в современных условиях, характеризуется расширением и усложнением экономических функций местных органов власти. Местные органы власти наделены определенными полномочиями в отношении финансовых ресурсов, обусловленными необходимостью обеспечения жизнедеятельности их территориальных образований.

Они обеспечивают удовлетворение основных жизненных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению местных образований, на уровне не ниже минимальных государственных социальных стандартов, выполнение которых закреплено законодательно.

От данного специфического уровня власти зависит успех всех экономических реформ в стране, стабильность в обществе, будущее государства.

На современном этапе развития экономики России, в условиях нарастания социально-экономической дифференциации территорий, остро проявляются противоречия в системе отношений между федеральным центром, регионами и муниципальными образованиями.

Достижение финансовой устойчивости муниципальных образований требует разработки и внедрения стимулирующих механизмов бюджетного выравнивания, побуждающих современные территории прилагать усилия к сокращению ресурсной зависимости от вышестоящего уровня, расширению собственной доходной базы.

Важным блоком проблем является целевое и эффективное расходование бюджетных средств на всех уровнях бюджетной системы. По данным счетной палаты в 2017 году около 1 трлн. рублей было потрачено неэффективно с нарушением целевого назначения. В этой связи необходимо усовершенствование законодательства и нормативной базы по бюджетам всех

уровней, а также найти более эффективные формы контроля за бюджетными процессами – при непосредственном участии депутатского и общественного контроля.

Действенное и эффективное протекание бюджетного процесса напрямую зависит от эффективности использования муниципального бюджета, как ключевого инструмента муниципального управления. В подобной ситуации бюджет представляет собой документ, проходящий четыре этапа его осуществления, связанные с составлением проекта бюджета на основе прогнозов, рассмотрение и утверждение Представительным органом муниципального образования, исполнение, осуществляемое Финансовым управлением муниципалитета, контроль за исполнением, осуществляемый представительными и исполнительными органами местного самоуправления.

Актуальность изучения проблемы управления бюджетным процессом в муниципалитете обусловлена тем, что в настоящее время существует острая проблема низкого уровня развития муниципальных образований во всех аспектах общественной деятельности, что негативно отражается на стабильности, финансовой устойчивости, эффективности экономической системы страны в целом.

Научная новизна обусловлена тем, что в работе представлена разработка новой концепции межбюджетных отношений, в которой основное внимание должно быть уделено мерам по укреплению собственной доходной базы региональных и местных бюджетов. Данная концепция выступает в качестве ключевого фактора повышения эффективности и рациональности управления бюджетным процессом в муниципальном образовании. На основе данной концепции был разработан комплекс мероприятий, направленных на повышение качества управления бюджетным процессом в муниципальном образовании Кузнецкий район.

Они включают в себя: снижение муниципального долга за счет реструктуризации бюджетных кредитов; оптимизацию расходов бюджета за счет совершенствования системы закупок для муниципальных нужд,

повышение эффективности организации бюджетного процесса за счет осуществления ежемесячного оперативного мониторинга принятых обязательств для того, чтобы исключить необоснованный рост и возникновение просроченной кредиторской задолженности, связанной с выплатой заработной платы и социальных выплат населению.

Объект исследования: муниципальное образование Кузнецкий район.

Предмет исследования: бюджетный процесс, осуществляемый на территории Кузнецкого района.

Цель бакалаврской работы: изучить особенности управления бюджетным процессом в Кузнецком районе, определить проблемы, связанные с управлением бюджетным процессом, и обозначить пути совершенствования бюджетного процесса

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи** исследования:

- 1) изучить социально-экономическая сущность и принципы реализации бюджетного процесса;
- 2) изучить основные этапы бюджетного процесса в муниципалитете;
- 3) изучить основы составления проекта бюджета Кузнецкого района;
- 4) изучить этапы бюджетного процесса: рассмотрение и утверждение проекта бюджета Кузнецкого района;
- 5) изучить этапы бюджетного процесса: исполнение и контроль за исполнением проекта бюджета Кузнецкого района;
- 6) определить проблемы, связанные с осуществлением управления бюджетным процессом в Кузнецком районе
- 7) определить пути совершенствования бюджетного процесса в Кузнецком районе
- 8) сделать выводы на основании проведенного исследования.

Методы исследования, которые были использованы при написании курсовой работы: теоретические (анализ, синтез, обобщение, сравнение,

систематизация); практические (анализ литературы, изучение правовых документов, анализ документации).

В ходе написания работы осуществлялся анализ информации, представленной на сайте Администрации Кузнецкого района.

Характеризуя имеющуюся литературу, в первую очередь хочется отметить современных исследователей Савельеву И. В. Коротину Н.А., Ковалеву Т. М., Курченко Л.Ф., Лежебокову А.А. Знакомство с их трудами даёт общее представление о проблемах управления бюджетным процессом в муниципалитете.

Для проведения анализа и выявления особенностей бюджетного процесса в муниципалитете необходимо изучение теоретических аспектов его осуществления.

Бакалаврская работа соответствует всем требованиям, предъявляемым к ее оформлению и состоит из введения, 3 глав, заключения, списка использованных источников и приложений.

1 Теоретические аспекты осуществления бюджетного процесса в муниципалитете

1.1 Социально-экономическая сущность и принципы реализации бюджетного процесса

В качестве главной цели экономической политики, проводимой государством, выступает образование эффективной бюджетной системы, ориентированной на поддержку экономического роста, на поддержание процессов воспроизводства в экономике страны и сглаживание социальных диспропорций, существующих в данном периоде развития экономической системы. Для того чтобы поддержать устойчивость бюджетной системы необходимо повысить эффективность расходования бюджетных средств с учетом определенных приоритетов, обозначенных в концепции долгосрочного социально-экономического развития страны, утвержденной Правительством страны на определенный период. Для повышения эффективности бюджетных расходов необходимо проведение преобразования в области осуществления бюджетного процесса.

Существует четкая взаимосвязь между составными частями реформы бюджетной системы, для получения максимально эффективного результата необходимо одновременно успешное и последовательное проведение реформирования всего государственного сектора [26, с.16].

Бюджетный процесс является основным направлением финансовой деятельности, осуществляемой государством и муниципальными образованиями. Он предполагает специфическую деятельность участников по проведению процедур составления и рассмотрения проектов бюджета, их утверждению и исполнению, а также контролю за их исполнением. Данная

деятельность регламентирована нормами права, предписывающими правила и порядок его осуществления.

Задачи бюджетного процесса включают в себя:

- организация создания, распределения и использования бюджета, представляющего собой централизованный фонд денежных средств;
- поиск потенциальных резервов поступления ресурсов в собственность публично-правовых образований для осуществления функций государства в различных сферах жизни общества;
- рациональное распределение бюджетных средств между различными субъектами для обеспечения функционирования государства;
- осуществление эффективного контроля за формированием и использованием бюджетных средств с целью недопущения нецелевого использования средств.

В соответствии с действующим законодательством, бюджетный процесс представляет собой регламентированную законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса, связанную с составлением, рассмотрением проектов бюджетов, с утверждением и исполнением бюджетов, с контролем за их исполнением, с проведением бюджетного учета, составлением, рассмотрением и утверждением бюджетной отчетности. Данное определение рассматривает бюджетный процесс с точки зрения уполномоченных участников и их действий, а не с точки зрения сущности бюджетного процесса как явления [11, с.136].

Несмотря на то, что определение бюджетного процесса закреплено законодательно, большое количество авторов предлагают свою трактовку бюджетного процесса с точки зрения совокупности этапов, участников и их действий.

В учебной литературе не существует единого определения понятия «бюджетный процесс», часть авторов в определение бюджетного процесса включают деятельность органов государственной власти, связанную с

составлением проектов государственных внебюджетных фондов, по разработке и реализации бюджетной политики.

Выделяют следующие специфические признаки, которые характеризуют бюджетный процесс:

- законодательная регламентированность. Осуществление бюджетного процесса происходит в строгом соответствии с нормами, содержащимися в бюджетном законодательстве, которое регламентирует не только порядок и последовательность действий, осуществляемых участниками бюджетного процесса, но и сроки каждого из мероприятий, которые производятся в рамках бюджетного процесса;

- единый подход на всех уровнях бюджетной системы. Данный признак выражен в том, что требования к организации и проведению бюджетного процесса являются едиными и установленными законодательно независимо от того, на каком уровне бюджетной системы (или в каком субъекте Российской Федерации) происходит осуществление бюджетного процесса. Бюджетный процесс, осуществляемый на любом уровне бюджетной системы, регламентируется законодательством, прежде всего Бюджетным кодексом РФ и включает в себя одинаковые стадии;

- конкретизация полномочий участников. Осуществление бюджетного процесса происходит строго определенным кругом участников, которые наделены конкретными полномочиями, реализация которых происходит на той или иной стадии бюджетного процесса. Нормы бюджетного законодательства определяют правовое положение, а также права и обязанности участников бюджетного процесса;

- цикличность. Сущность данного признака заключается в том, что осуществление бюджетного процесса строго определено по времени, при этом после завершения бюджетного цикла бюджетный процесс начинается заново. После завершения бюджетного цикла относительно бюджета определенного периода происходит возобновление бюджетных отношений применительно к бюджету следующего финансового периода. Соответственно происходит

возобновление бюджетного процесса, который закладывает правовые границы будущих бюджетных правоотношений. Показатели бюджета каждого последующего года находятся в прямой зависимости от показателей предыдущего отчетного года, каждый последующий год является плановым для текущего бюджетного года. В качестве гарантии реализации задач и целей бюджетного процесса выступает соблюдение требований, которые предъявляются к бюджетному процессу как особому виду деятельности, осуществляемой уполномоченными органами. Данные требования выступают в качестве принципов осуществления бюджетного процесса.

Принципы бюджетного процесса представляют собой основополагающие требования, которые предъявляются к осуществлению деятельности уполномоченных субъектов, развивающейся в рамках бюджетных отношений и направленной на обеспечение своевременного и качественного осуществления стадий бюджетного процесса.

Реализация бюджетного процесса основывается на определенных принципах, часть из которых следует из принципов функционирования бюджетной системы, которые отражены в Бюджетном кодексе РФ. В законодательстве Российской Федерации не отражены прямые указания относительно принципов бюджетного процесса. Существующие требования, которые предъявляются к бюджетному процессу, в одних случаях являются нормативно закрепленными принципами, которые предлагаются под видом принципов бюджетной системы РФ, в других случаях – принципами бюджетного процесса, которые выделяются в качестве таковых по результатам осуществления логического анализа нормативной базы бюджетного процесса и его сущности как бюджетно-правового явления. Несмотря на неоднозначную степень законодательной проработки указанных принципов, для всех участников бюджетного процесса они являются обязательными [9, с.25].

Обязательность принципов бюджетного процесса обусловлена тем, что осуществление бюджетного процесса как публично-правового явления происходит посредством бюджетных правоотношений. Регулирование

правоотношений подобного рода осуществляется нормами императивного характера, что не дает возможности их участникам действовать произвольно.

Во главе принципов осуществления бюджетного процесса лежат общеправовые идеи, которым относятся законность, конституционность, самостоятельность местных органов власти в решении задач местного значения. По мнению ряда авторов, принципы осуществления бюджетного процесса включают: единство системы бюджетного процесса, самостоятельность органов власти различных уровней в ходе осуществления бюджетного процесса, среднесрочного и долгосрочного планирования бюджета, периодичности и преемственности бюджетов.

Главные принципы, которые составляют основу бюджетного процесса, включают три основные группы:

принципы бюджетного процесса общеправового назначения (законность, подконтрольность, разделение полномочий органов власти в ходе бюджетного процесса);

принципы осуществления бюджетного процесса, определяемые принципами характерными для всей бюджетной системы государства (самостоятельность бюджетов различных уровней, полнота отражения системы доходов и расходов, источников бюджетных средств, единство кассы);

принципы, определяющие суть осуществления бюджетного процесса как особенной формы создания и развития бюджетных отношений.

Бюджетный Кодекс РФ, нормативно-правовые акты, издаваемые Президентом и Правительством РФ, определяют полномочия федеральных органов власти, являющихся участниками бюджетного процесса; полномочия органов государственной власти субъектов РФ, являющихся участниками бюджетного процесса на региональном уровне, определяются законами и иными нормативно-правовыми актами, издаваемыми на территории субъекта; полномочия органов местного самоуправления, являющихся участниками бюджетного процесса на муниципальном уровне, определяются

муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительными органами власти муниципалитетов и местными администрациями. [16, с.176].

Информация об участниках бюджетного процесса представлена на рисунке 1.



Рисунок 1 – Участники бюджетного процесса

Исследование сущности бюджетного процесса, а также анализ законодательных актов и экономической литературы, позволяют сделать вывод об отсутствии единого подхода к определению бюджетного процесса и

принципов его осуществления, охватывающего все аспекты этого многогранного явления.

Существующие определения бюджетного процесса в основном содержат субъектно-объектные характеристики и не затрагивают такой немаловажный аспект, как цель бюджетного процесса и критерии её достижения, что требует исследования бюджетного процесса и выработки определения категории «бюджетный процесс» с точки зрения условий его осуществления, внутренних и внешних факторов, и рисков, действующих на всех стадиях бюджетного процесса.

1.2 Основные этапы бюджетного процесса в муниципалитете

Муниципальные финансы представляют собой совокупность денежных средств, находящихся в распоряжении органа местного самоуправления для решения задач, которые возложены на него государством и местным населением.

Выделяют три основных источника формирования финансов муниципалитета:

- государственные средства, которые передаются органам местного самоуправления органами государственной власти в виде доходных источников и прав, которые предусмотрены законодательством;
- собственные средства муниципалитета, формируемые за счет деятельности органов местного самоуправления (доходы, полученные от использования муниципальной собственности, плата за услуги);
- заемные средства или муниципальный кредит.

Соотношение этих трех основных источников дохода в структуре местных финансов определяет самостоятельность данного муниципалитета, поскольку наличие перекоса в сторону государственных средств, которые

передаются органам местного самоуправления органами государственной власти в виде доходных источников и прав, свидетельствует о наличии зависимости от вышестоящих бюджетов. Наличие перекоса в структуре муниципальных финансов в сторону займов и кредитов свидетельствует о зависимости от кредитных организаций. В связи с вышеизложенными обстоятельствами основной целью органов местного самоуправления при формировании бюджета муниципалитета является увеличение собственных доходов [39, с.112].

Самостоятельность муниципалитета определяется эффективностью финансовой деятельности органов местного самоуправления, которая определяется степенью профессионализма, органов, занимающихся организацией финансовой работы.

Процесс управления бюджетным процессом в муниципалитете включает в себя три основные стадии: стадия финансового планирования; бюджетный процесс; оценка результатов.

При анализе характера и цели деятельности, осуществляемой на каждой из этих стадий, необходимо отметить существенные различия между ними. На первой стадии в качестве основного вида деятельности выступает составление анализа и прогноза, основной является аналитическая работа.

На второй стадии в качестве основного вида деятельности выступает процесс исполнения бюджета, на третьей стадии в качестве основного вида деятельности выступает процесс осуществления контроля. Исполнение данных функций осуществляют структурные отделы органов местного самоуправления. Разделение функций в процессе управления бюджетным процессом в муниципалитете играет значительную роль.

Как правило, в структуре органов местного самоуправления выделяют три вида органов: финансовые органы, осуществляющие финансовое планирование; бюджетные органы, осуществляющие организацию и осуществление бюджетного процесса; контрольные органы, осуществляющие контроль за целевым использованием бюджетных средств.

От степени результативности протекания бюджетного процесса зависит эффективность применения такого существенного инструмента муниципального управления, как местный бюджет. Бюджет представляет собой документ, последовательно проходящий этапы прогнозирования, проектирования, балансировки, обсуждения, утверждения, контроля и исполнения.

Выделяют четыре основных этапа бюджетного процесса: составление проекта бюджета, рассмотрение и утверждение бюджета, исполнение бюджета, контроль за исполнением бюджета. Для осуществления эффективного управления бюджетным процессом в муниципалитете необходимо детальное рассмотрение основных этапов бюджетного процесса

Первый этап. Составление проекта бюджета

Построение финансовой политики муниципального образования осуществляется на основе Концепции развития территории, которая представляет собой документ, определяющий цели и задачи политики муниципального образования по социальному и экономическому развитию территории на долгосрочную перспективу.

В связи с сложностями конкретизации долгосрочных целей и задач на один финансовый год, в Бюджетном кодексе РФ был введен бюджетный процесс составления перспективного финансового плана, который представляет собой документ среднесрочного характера, включающий планируемый объем доходов, расходов и муниципального долга на три финансовых года.

Выделяют три основных этапа процесса составления проекта бюджета на очередной финансовый год. Первый этап бюджетного планирования предполагает разработку документов, позволяющих предварительно оценить доходы и расходы муниципального образования в очередном финансовом году. Второй этап предполагает планирование бюджета действующих расходных обязательств, на третьем этапе осуществляется формирование бюджета принимаемых расходных обязательств.

На первом этапе бюджетного планирования разрабатываются четыре основных документа: прогноз социально-экономического развития территории, план развития муниципального сектора экономики, основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики, реестр расходных обязательств.

Прогноз социально-экономического развития представляет собой документ, который содержит прогноз значений показателей, которые характеризуют положение дел в экономической и социальной сфере муниципального образования.

Минимальным набором показателей, необходимых для прогнозирования, является следующий: показатели, характеризующие налоговую базу, демографические показатели, показатели, характеризующие состояние экономической сферы муниципалитета, показатели, характеризующие рынок труда и уровень жизни населения. Помимо обязательных показателей в Прогноз социально-экономического развития включаются показатели, характеризующие развитие муниципального сектора экономики.

План развития экономики муниципального образования, составленный на предстоящий финансовый год, включает: список и общий план финансово-хозяйственной деятельности, осуществляемой унитарными предприятиями, информацию, содержащую показатели деятельности бюджетного учреждения муниципального образования.

Основные направления осуществления налоговой, бюджетной и долговой политики отражаются в документе, который является основной частью бюджетного процесса проводимой органами местного самоуправления самостоятельной финансовой политики.

Основным направлением бюджетной политики является анализ структуры расходов бюджета муниципалитета в отчетном и предыдущих финансовых годах с целью их оптимизации и повышения эффективности.

Налоговая политика муниципального образования осуществляется посредством установления ставок налогов муниципального уровня, включающих налог на имущество физических лиц и земельный налог,

предоставление налоговых льгот с целью расширения развития предпринимательской деятельности на территории муниципалитета, посредством установления размера арендной платы за землю и имущество, находящиеся в муниципальной собственности.

Основные направления долговой политики характеризуют степень необходимости привлечения заимствований органами власти муниципалитета в планируемом периоде.

Реестр расходных обязательств. Определение уровня расходов бюджета муниципального образования на предстоящий финансовый год производится с применением данных, представленных в реестре расходных обязательств, обязательность составления и ведения которого отражена в ст.87 Бюджетного Кодекса РФ

На первоначальной стадии создания реестра расходных обязательств производится инвентаризация действующих нормативных правовых актов, договоров и соглашений, которые предусматривают расходные обязательства бюджета в сфере осуществления полномочий каждого главного распорядителя бюджетных средств. Ежегодно производится обновление реестра расходных обязательств.

Разработка вышеуказанных документов осуществляется структурными подразделениями местной администрации, основную роль играет деятельность финансового управления.

Оценка доходов, расходов и размера муниципального долга на предстоящий финансовый год производится на основании вышеуказанных документов. При осуществлении среднесрочного планирования осуществляется разработка перспективного финансового плана. При условии, что в предыдущем отчетном году был утвержденный финансовый план, производится корректировка его параметров на два года, которые отражены в ранее утвержденном плане, а также осуществляется разработка главных параметров на третий год планируемого периода

На данном этапе бюджет муниципалитета содержит предварительные показатели об его объеме, они являются отправным пунктом для осуществления дальнейшего процесса планирования бюджета.

Второй этап бюджетного планирования предполагает создание бюджета действующих обязательств, которые должны быть исполнены в плановом периоде в объеме, определенным исходя из принятых на момент внесения проекта решения о бюджете в представительный орган власти действующими муниципальными правовыми актами, договорами и соглашениями [14, с.188].

Данный этап предполагает подготовку бюджетных заявок получателями бюджетных средств (бюджетными учреждениями) на финансирование их деятельности в следующем финансовом году. Сбор заявок и их рассмотрение осуществляется подразделениями местной администрации, составляющими по ним экспертное заключение. После этого осуществляется предоставление данных заявок на рассмотрении Комиссии, осуществляющей подготовку проекта бюджета.

Третий этап бюджетного планирования предполагает создание проекта бюджета принимаемых обязательств, которые включаются в перспективный финансовый план и проекта бюджета в зависимости от решений, принимаемых в ходе осуществления бюджетного планирования на очередной финансовый год. Принимаемые обязательства формируются за счет увеличения объемов финансирования по ранее осуществляемым расходам (текущим, капитальным), а также за счет принятия новых видов расходов и муниципальных программ.

Создание бюджета принимаемых обязательств, представляет собой наиболее сложный этап работы над проектом бюджета. На данном этапе осуществляется принятие решения по текущим внепрограммным расходам, влияющих на размер бюджета принимаемых обязательств, а на осуществление пересмотра бюджета действующих обязательств, проектов муниципальных программ, заявок на осуществление капитальных расходов.

После того, как Комиссия, осуществляющая подготовку проекта бюджета, определит перечень целевых программ и инвестиционных проектов,

финансирование которых будет осуществлено в следующем финансовом году, главными распорядителями (получателями) бюджетных средств осуществляется уточнение параметров проектов целевых программ и инвестиционных заявок с учетом замечаний, сделанных Комиссией и уточненных бюджетных ограничений.

Пакет документов, подготовленный финансовым управлением, вносится на рассмотрение местной администрацией. В результате рассмотрения пакета документов глава администрации может направить бюджет на доработку, либо внести проект о решении бюджета с пакетом необходимых документов и материалов на рассмотрение и утверждению Собранию Представителей муниципального образования.

Второй этап бюджетного процесса предполагает осуществление рассмотрения и утверждения бюджета. В качестве основной цели данного этапа выступает согласование бюджета со всеми заинтересованными участниками бюджетного процесса. Представительный орган муниципального образования осуществляет утверждение бюджета, формально в процессе рассмотрения бюджета участвует все население, проживающее на территории муниципалитета. В ст. 28 Федерального закона от 06.10.2003 №131 ФЗ (ред. 18.04.2018) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определено требование обязательного порядка вынесения проекта решения о бюджете на публичные слушания.

Число чтений, проводимых по проекту бюджета муниципального образования, а также порядок процедуры вынесения проекта бюджета на публичные слушания не определены федеральным законодательством.

Осуществление каждого чтения на федеральном и региональном уровне происходит для достижения определенной цели.

На первом чтении происходит рассмотрение пакета документов о бюджете, включающего прогноз социально-экономического развития, основные приоритеты налоговой, бюджетной и долговой политики и другие необходимые материалы. На первом чтении принимаются основные

характеристики бюджета, которые включают величину доходов, по группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов, общий размер доходов и муниципального долга бюджета.

В качестве предмета второго чтения выступает процесс распределения расходов бюджета по разделам функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации в рамках общего объема расходов бюджета, который утвержден на первом чтении.

Третье чтение предполагает процесс утверждения расходов бюджета по подразделам функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации и по главным распорядителям бюджетных средств

Четвертое чтение по бюджету на федеральном уровне предполагает голосование по бюджету в целом. На региональном уровне чаще всего проект бюджета проходит два или три чтения [28, с.146].

Проведение публичных слушаний с общественностью по обсуждению проекта бюджета возможно в двух случаях: до его рассмотрения представительным органом власти муниципального образования либо после первого чтения (при условии, что принятие бюджета осуществляется в двух чтениях).

При это важно отметить, что публичные слушания, проводимые по проекту бюджета в ноябре и декабре при условии, что бюджет сформирован полностью и осуществлено согласование расходов с главными распорядителями и распорядителями бюджетных средств), имеют в большей степени информационный характер и не представляют собой реальный способ участия населения муниципального образования в бюджетном процессе. Данное обстоятельство обусловлено тем, что внесение существенных изменений в бюджет по результатам публичных слушания является проблематичным на данном этапе бюджетного процесса.

Процедуры, относимые к бюджетному процессу на этапе рассмотрения и утверждения бюджета, включают:

- внесение пакета документов о бюджете на рассмотрение и утверждение в представительный орган муниципального образования;
- установление соответствия проекта бюджета формальным требованиям, содержащимся в действующих правовых актах;
- рассмотрение проекта решения о бюджете муниципалитета вместе с прилагаемыми к нему документами
- внесение проекта бюджета председателем представительного органа муниципального образования на рассмотрение комиссий и комитетов представительного органа.

Затем осуществляется публикация проекта бюджета в средствах массовой информации и вынесение на публичные слушания. Рекомендации, полученные на публичных слушаниях, могут учитываться при осуществлении доработки бюджета, они не являются обязательными и носят рекомендательный характер. В связи с данным обстоятельством население, проживающее на территории муниципального образования, фактически не может никак повлиять на параметры составленного бюджета.

Комиссиями и комитетами осуществляется рассмотрение проекта решения о бюджете, подготовка заключения по представленному проекту бюджета, вынесение предложения о его принятии либо отклонении, также осуществляется подготовка рекомендаций по внесению изменений и дополнений в проект бюджета и прилагаемые к нему документы. Заключение, выданные комитетами и комиссиями на проект бюджета, направляют в профильную комиссию представительного органа по бюджету муниципального образования. Данной комиссией осуществляется обобщение всех полученных заключений на проект бюджета и предоставление их на заседание представительного органа. Решение о принятии либо отклонении проекта бюджета, отправлении его на доработку принимается представительным органом муниципального образования.

Этап рассмотрения и утверждения бюджета предполагает работы согласительной комиссии, основной целью деятельности которой является урегулирование разногласий по бюджету.

Решение о бюджете должно вступить в силу до начала очередного финансового года. При условии, что решение о бюджете не вступило в законную силу до начала очередного финансового года, осуществляется введение временного управления бюджета.

Третий этап бюджетного процесса предполагает исполнение бюджета.

Функция по организации исполнения бюджета закреплена за соответствующим финансовым органом. Организация исполнения бюджета осуществляется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Исполнение бюджет осуществляется на основе единства кассы и подведомственности расходов

Федеральное казначейство осуществляет Кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

После того, как утверждено решение о бюджете на очередной финансовый год, осуществляется составление сводной бюджетной росписи. В Бюджетном Кодексе установлено требование осуществления работы на данным документом по схеме «снизу-вверх»- от главных распорядителей бюджетных средств к финансовому органу.

В случае незначительного числа имеющих бюджетных учреждений осуществление составления бюджетной росписи в муниципальных образованиях непосредственно финансовым управлением. Утверждение бюджетной росписи осуществляется главой администрации муниципального образования [30, с.28].

После утверждения росписи финансовое управление муниципального образования осуществляет информирование распорядителей и получателей бюджетных средств о размерах бюджетных средств, которые предусмотрены росписью на финансирование их расходов, рассылает уведомления о бюджетных ассигнованиях, носящие информационный характер.

После получения уведомлений о бюджетных ассигнованиях бюджетными учреждениями осуществляется составление сметы доходов и расходов, и их предоставление на утверждение местной администрации.

Осуществление финансирования расходных обязательств бюджетных учреждений производится в пределах лимитов обязательств, то есть в пределах размера бюджетных средств, который утвержден органами местной администрации для расходования данным бюджетным учреждением в течение определенного периода времени.

В ходе исполнения бюджета возможно возникновение необходимости изменения показателей бюджета, данная ситуация возможна при сокращении расходов в результате уменьшения планируемого объема доходов в бюджет. При уменьшении расходов меньше чем на 10%, соответствующее решение принимается местной администрацией самостоятельно, при уменьшении доходов более чем на 10%, администрация осуществляет предоставление на рассмотрение и утверждение представительного органа муниципального образования предложений о внесении изменений в решение о бюджете. При превышении фактических полученных доходов над планируемыми, при необходимости их перемещения между статьями бюджетной классификации установлен аналогичный порядок действий, как и в случае сокращения поступлений бюджета.

Четвертый этап бюджетного процесса предполагает осуществление контроля за исполнением бюджета. Осуществление финансового контроля предусмотрено на протяжении всего бюджетного процесса. Экспертиза проекта бюджета осуществляется на стадии предварительного контроля, исполнение бюджета на стадии текущего контроля, анализ показателей отчета об исполнении бюджета осуществляется на стадии последующего финансового контроля. Финансовый контроль осуществляется представительными и исполнительными органами власти.

Проведение экспертизы промежуточных и годовых отчетов об исполнении бюджета, подготовленным финансовым управлением

осуществляется представительным органом местного самоуправления. Положение о бюджетном процессе устанавливает периодичность составления и предоставления отчетов об исполнении бюджета. Заключительной стадией бюджетного процесса является решение «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования», принятое представительным органом местного самоуправления [35, с.5].

Таким образом, в соответствии с нормами действующего законодательства, бюджетный процесс представляет собой регламентированную законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса, связанную с составлением, рассмотрением проектов бюджетов, с утверждением и исполнением бюджетов, с контролем за их исполнением, с проведением бюджетного учета.

В законодательстве не дано определения принципов бюджетного процесса, однако определены принципы функционирования бюджетной системы РФ, включающие в себя: принцип единства бюджетной системы Российской Федерации; разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации; самостоятельности бюджетов; равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований; достоверности бюджета; адресности и целевого характера бюджетных средств; подведомственности расходов бюджетов; единства кассы.

Основные этапы бюджетного процесса включают в себя: составление, рассмотрение и утверждение, исполнение, контроль за исполнением. Бюджетный процесс завершается принятием представительным органом решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования». Для выявления недостатков и проблем, связанных с управлением бюджетным процессом в муниципалитете, необходимо изучение практических аспектов осуществления управления бюджетным процессом в муниципальном образовании.

2 Практические аспекты осуществления управления бюджетным процессом в муниципалитете на примере Кузнецкого района

2.1 Основы составления проекта бюджета Кузнецкого района

Бюджет Кузнецкого района Пензенской области представляет собой смету доходов и расходов муниципального образования Кузнецкий район, которая утверждена на период, равный трем годам.

Основы составления проекта бюджета Кузнецкого района Пензенской области представлены на рисунке 2.

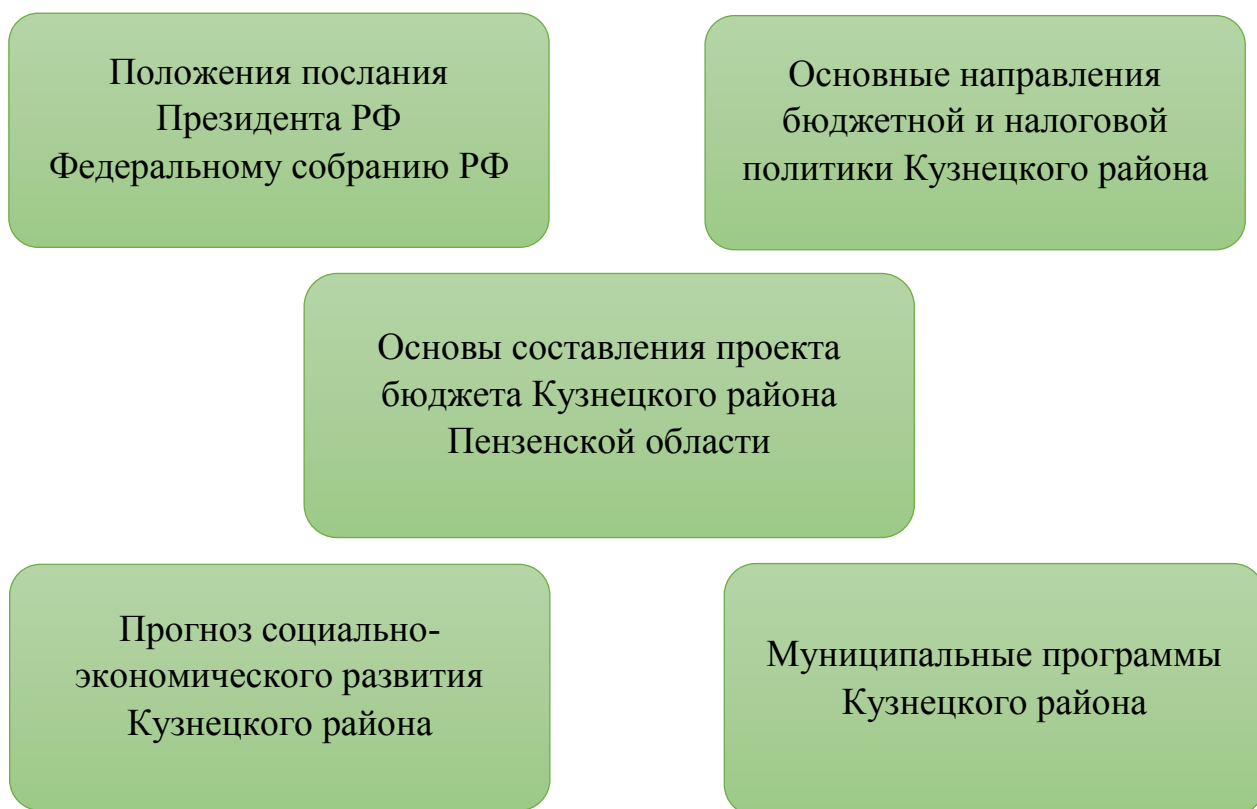


Рисунок 2 – Основы составления проекта бюджета Кузнецкого района Пензенской области [49, с.18]

Основные направления бюджетной и налоговой политики Кузнецкого района включают в себя:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального района; повышение эффективности управления финансами муниципального района;
- повышение рациональности и эффективности расходов бюджета; развитие финансового контроля, в том числе на ведомственном уровне, повышение его эффективности;
- обеспечение открытости и прозрачности системы управления финансами муниципального района [49, с.18].

Прогноз социально-экономического развития Кузнецкого района принят Постановлением Администрации Кузнецкого района Пензенской области №878 от 17 октября 2017 года.

Прогноз разработан в двух вариантах: базовый и целевой.

Базовый вариант прогноза рассматривает развитие экономики муниципального образования в условиях сохранения консервативных тенденций изменения внешних факторов с допущением возможности ухудшения внешнеэкономических и других условий и предполагает проведение сдержанной бюджетной политики.

Целевой вариант прогноза социально-экономического развития предполагает достижение целевых показателей социально-экономического развития муниципального образования и решение задач стратегического планирования.

Кузнецкий район Пензенской области представляет собой промышленный район со средним уровнем развития промышленности и сельского хозяйства, с развивающимися предприятиями малого бизнеса и социальной инфраструктурой.

Тринадцать муниципальных образований расположено на территории Кузнецкого района, включающих 52 населенных пункта (в том числе два городских поселения, 11 сельских поселений). Все населенные пункты района соединены с административным центром.

Уровень качества жизни населения района остаётся низким, несмотря на ежегодное увеличение заработной платы. Демографическая ситуация является сложной, как и в большинстве муниципальных образований, расположенных на территории РФ, сохраняется тенденция снижения среднегодовой численности населения района (уровень смертности превышает уровень рождаемости).

Кузнецкий район испытывает необходимость в инвестициях, в развитии предприятий малого бизнеса, не только создающих дополнительные рабочие места, но и уплачивающих налоги в местный бюджет, для обеспечения его сбалансированности и независимости от бюджетов вышестоящего уровня

Динамика среднегодовой численности Кузнецкого района за 2015-2017 гг. представлена на рисунке 3.

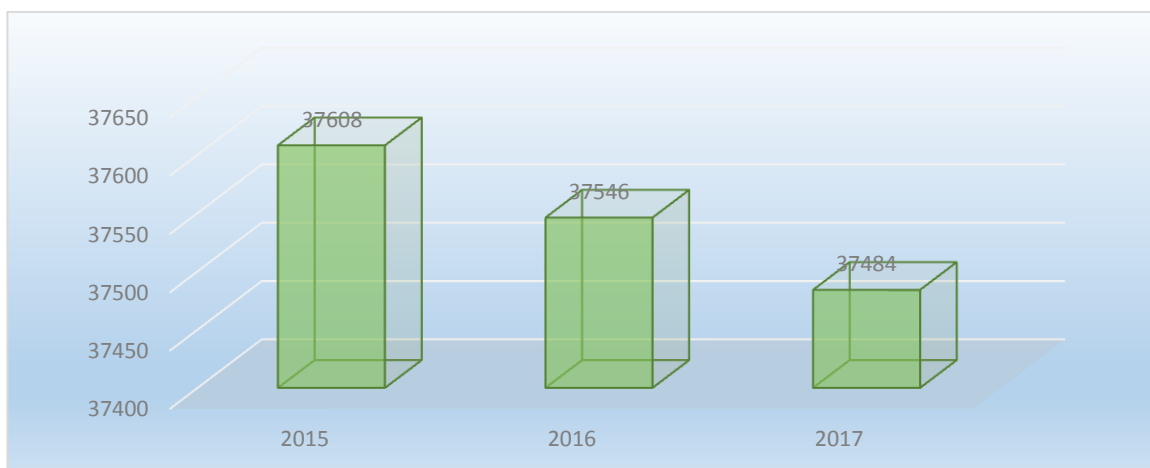


Рисунок 3 – Динамика среднегодовой численности Кузнецкого района за 2015-2017 год

Данные, представленные на рисунке 3, свидетельствуют о том, что в 2015 году численность населения Кузнецкого района составляла 37608 человек, в 2016 году произошло сокращение численности населения на 64 человека и численность населения Кузнецкого района составляла 37546 человек. В 2017 году произошло также снижение численности на 72 человека и численность населения Кузнецкого района составила 37484 человека. За весь анализируемый период произошло незначительное снижение численности населения на 124 человека, в 2017 численность населения Кузнецкого района составила 37484 человека. Данное сокращение численности населения

обусловлено сложной демографической ситуацией, которая является характерной для большинства муниципальных образований, расположенных на территории РФ.

Объем производства товаров, работ и услуг в Кузнецком районе за 2017 год составил 6,8 млрд. рублей

Информация о структуре отраслей экономики Кузнецкого района представлена на рисунке 4.

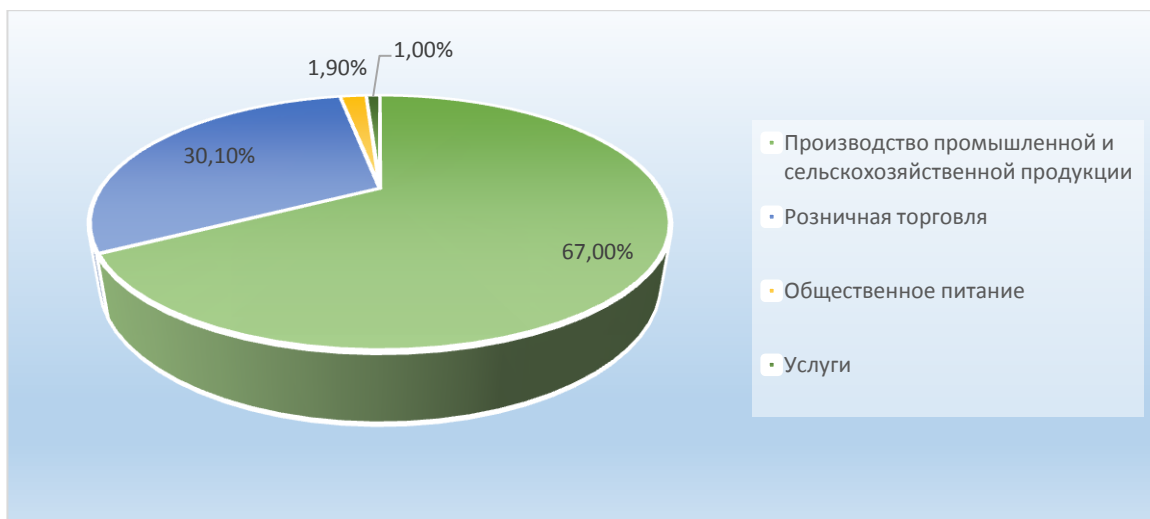


Рисунок 4 – Структура отраслей экономики Кузнецкого района в 2017 году

Данные, представленные на рисунке 4, свидетельствуют о том, что наибольший удельный в структуре отраслей экономики Кузнецкого района составляет производство промышленной и сельскохозяйственной продукции 67% в относительном выражении, 4,6 млрд. рублей в абсолютном выражении, на втором месте – розничная торговля 30,1% в относительном выражении, 1,1 млрд. рублей в абсолютном выражении, 1,9% и 1% занимают общественное питание и платные услуги соответственно.

Промышленность – одна из ведущих отраслей экономики Кузнецкого района, влияющая на социально-экономическое развитие муниципальных образований района. Промышленный комплекс представлен большим количеством мебельных предприятий. В состав промышленного комплекса района входит 14 предприятий, на которых работает около трех тысяч человек.

Основные социально-экономические показатели муниципального образования Кузнецкий район за 2015-2017 гг. представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Основные социально-экономические показатели муниципального образования Кузнецкий район за 2015-2017 гг.

Показатели	2015	2016	2017
Общая площадь территории района, тыс.га.	207,1	207,1	207,1
Численность постоянного населения (среднегодовая), чел.	37608	37546	37484
Численность безработных, состоящих на учете в службе занятости, чел.	125	125	125
Уровень регистрируемой безработицы, %	0,58	0,59	0,59
Рождаемость, на 1000 населения	11,5	9,87	9,87
Смертность, на 1000 населения	14,6	14	14
Ввод в действие жилых домов за счет всех источников финансирования, тыс. кв.м.	9,534	10,5	10,6
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по добывающим производствам и распределению электроэнергии, газа и воды, млн. руб.	752,08	907,58	952,95
Количество действующих субъектов малого и среднего предпринимательства (в том числе малые предприятия, кооперативы, ИП, К(Ф)Х	1049	1005	964
Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, млн. руб.	1310,97	1585,98	989
Фонд заработной платы работников, млн. руб.	862,9	898,5	1069,2
Среднемесячная заработная плата, млн. руб.	18209,2	18974	21239,8

Данные, представленные в таблице 1, свидетельствуют о том, что за анализируемый период численность безработных оставалась постоянной, уровень безработицы находился на низком уровне и составлял 0,59%, смертность населения превышала рождаемость, данная тенденция распространяется на государство в целом.

В период с 2015 по 2017 гг. объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по

добывающим производствам и распределению электроэнергии, газа и воды увеличился с 752,08 млн. рублей до 952,95 млн. рублей.

За анализируемый период произошло сокращение количества действующих субъектов малого и среднего предпринимательства (в том числе малые предприятия, кооперативы, ИП, К(Ф)Х с 1049 до 964), данное обстоятельство обусловлено закрытием малых и средних предприятий, получающих убыток.

В 2016 году произошло увеличение объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования на 275,01 млн. рублей. В 2017 году произошло сокращение объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования на 596,98 млн. рублей и объем инвестиций в основной капитал составил 989 млн. рублей.

За анализируемый период произошло увеличение среднемесячной заработной платы с 18209.2 рублей до 21239,8, несмотря на положительную динамику увеличения среднемесячной заработной платы, уровень жизни населения остается низким в связи с тем, что большая часть населения района получает заработную плату, равную минимальному размеру оплаты труда.

Целевые бюджетообразующие показатели прогноза социально-экономического развития Кузнецкого района Пензенской области на 2018 год представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Целевые бюджетообразующие показатели прогноза развития

Показатели	Прогноз 2018
Индекс потребительских цен среднегодовой	104
Оборот розничной торговли, в млн. руб.	2700
Оборот общественного питания, в млн. руб.	107.6
Объем платных услуг населению, в млн. руб.	65,8
Сальдо прибылей и убытков (полный круг), в млн. руб.	15
Прибыль прибыльных организаций (полный круг), в млн. руб.	90
Наличие основных фондов по коммерческим организациям	693
по некоммерческим организациям, в млн. руб.	307
Среднемесячная заработная плата, в руб.	23528
Среднесписочная численность работников организаций	3750

Данные, представленные в таблице 2, свидетельствуют о том, что в 2018 году прогнозируется оборот розничной торговли в 2700 млн. руб., что на 153 млн. больше, чем в 2017 году, оборот общественного питания 107,6 млн. рублей, что на 5,5 млн. больше, чем в 2017 году. В 2018 году прогнозируется также увеличение объема платных услуг с 62,4 млн. рублей до 65,8 млн. рублей и прибыли организаций с 68,9 млн. рублей до 90 млн. рублей.

Также прогнозируется увеличение основных фондов по коммерческим организациям с 666,9 млн. рублей до 693 млн. рублей, снижение величины основных фондов по некоммерческим организациям с 328,9 млн. рублей до 307 млн. рублей. В 2018 году прогнозируется повышение среднемесячной заработной с 22238 рублей до 23528 рублей, ожидается снижение среднесписочной численности работников организаций на 10 человек.

На территории муниципального образования Кузнецкий район осуществляется 13 муниципальных программ.

Динамика расходов бюджета Кузнецкого района Пензенской области на реализацию муниципальных программ представлена на рисунке 5.

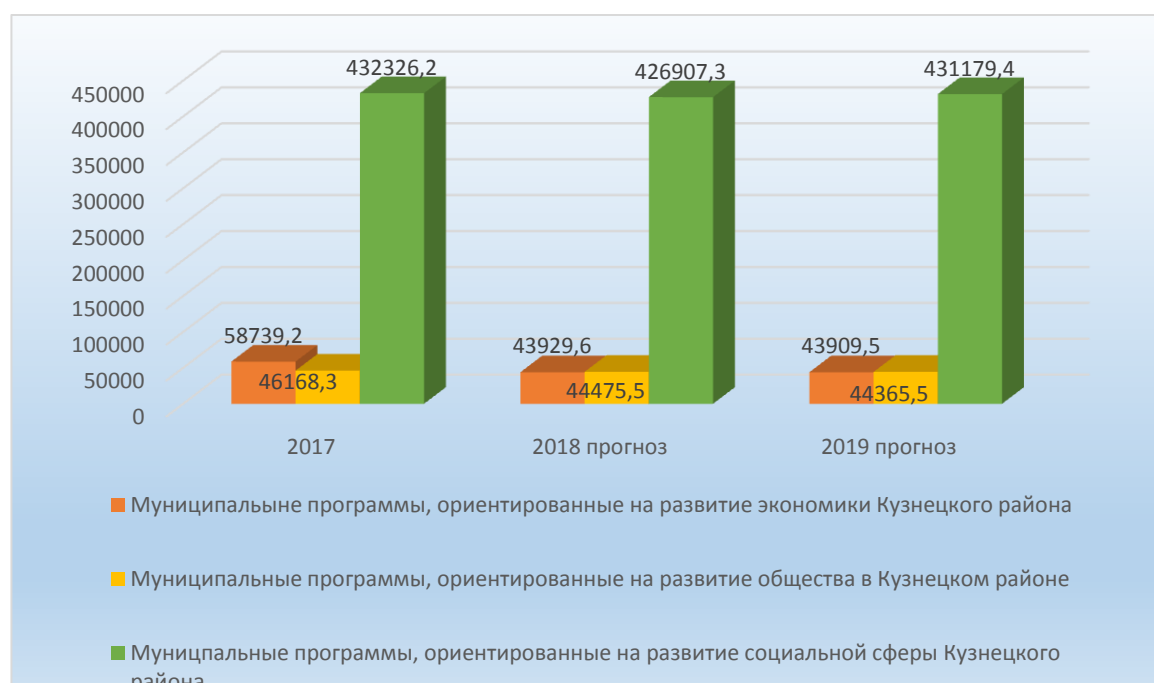


Рисунок 5 – Динамика расходов бюджета Кузнецкого района Пензенской области на реализацию муниципальных программ 2017 -2019 гг., в тыс. рублей

[7, с.203]

Данные, представленные на рисунке 5, свидетельствуют о том, что наибольшая часть расходов бюджета Кузнецкого района направляется на реализацию муниципальных программ, ориентированных на развитие социальной сферы Кузнецкого района. В 2017 – 432326,2 тысяч рублей, в 2018 году прогнозируется снижение до 426907,3 тысяч рублей, в 2019 прогнозируется повышение до 431179,2 тысяч рублей.

При этом наибольший удельный вес расходов в данной группе муниципальных программ занимает «Развитие системы образования в Кузнецком районе Пензенской области на 2015-2020 годы» (324446,10 тыс. рублей в 2017 году, 3284962,7 тысяч рублей в 2018 году, 336780,1 тысяч рублей в 2019 году).

На втором месте - «Социальная поддержка граждан в Кузнецком районе Пензенской области на 2015-2020 годы» (102011,2 тысяч рублей в 2017 году, 94009 тысяч рублей в 2018 году, 90012,7 тысяч рублей в 2019 году).

На третьем месте - «Развитие культуры и туризма в Кузнецком районе Пензенской области на 2015-2020 годы» (5647,4 тысяч рублей в 2017 году, 4401,6 тысяч рублей в 2018 году, 4386,6 тысяч рублей в 2019 году). На реализацию муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Кузнецком районе Пензенской области на 2015-2020 годы» в 2017 году израсходовано 185 тысяч, в 2018 и 2019 средства на реализацию данной программы не предусмотрены в бюджете.

На реализацию муниципальной программы «Молодежь Кузнецкого района Пензенской области на 2015-2020 годы» израсходовано в 2017 году 36.5 тысяч рублей в 2018 и 2019 средства на реализацию данной программы не предусмотрены в бюджете.

На реализацию муниципальных программ, ориентированных на развитие экономики Кузнецкого района, в 2017 году было израсходовано 58739.2 тыс. рублей, из них наибольший удельный вес составляют расходы на реализацию муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и

муниципальным долгом Кузнецкого района Пензенской области на 2015-2020 годы» - 55503,9 тысяч рублей.

На втором месте - муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами, обеспечение градостроительной деятельности в Кузнецком районе Пензенской области на 2016-2020 годы» - 1974 тысяч рублей.

На третьем месте - программа «Развитие агропромышленного комплекса Кузнецкого района Пензенской области на 2014-2020 годы» - 1171,3 тысяч рублей. На реализацию программ «Развитие инвестиционного потенциала и предпринимательства в Кузнецком районе Пензенской области на 2015-2020 годы» и «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в Кузнецком районе Пензенской области на 2014-2020 годы» 40 и 50 тысяч рублей соответственно, в 2018 и 2019 году на реализацию данных не предусмотрено выделение средств. В 2018 и 2019 годах структура расходов на реализацию муниципальных программ, ориентированных на развитие экономики аналогична 2017 году.

Наибольший удельный в структуре муниципальных программ, ориентированных на развитие общества, занимают расходы, направляемые на реализацию муниципальной программы «Развитие деятельности органов местного самоуправления и гражданского общества в Кузнецком районе Пензенской области на 2015-2020 годы», в 2017 – 39539,8 тысяч рублей, в 2018 году – 38483,5 тысяч рублей, в 2019 году – 38393,5 тысяч рублей.

На втором месте муниципальная программа «Профилактика правонарушений и коррупционных проявлений в Кузнецком районе Пензенской области на 2015-2020 годы» в 2017 – 3635 тысяч рублей, в 2018 – 3607 тысяч рублей, в 2019 – 3607 тысяч рублей.

Администрация Кузнецкого района Пензенской области важным направлением своей деятельности считает создание на территории Кузнецкого района Пензенской области благоприятных условий для осуществления

активной инвестиционной деятельности, создание и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства.

2.2 Рассмотрение и утверждение проекта бюджета Кузнецкого района

Участники бюджетного процесса в муниципальном образовании Кузнецкий район представлены на рисунке 6.

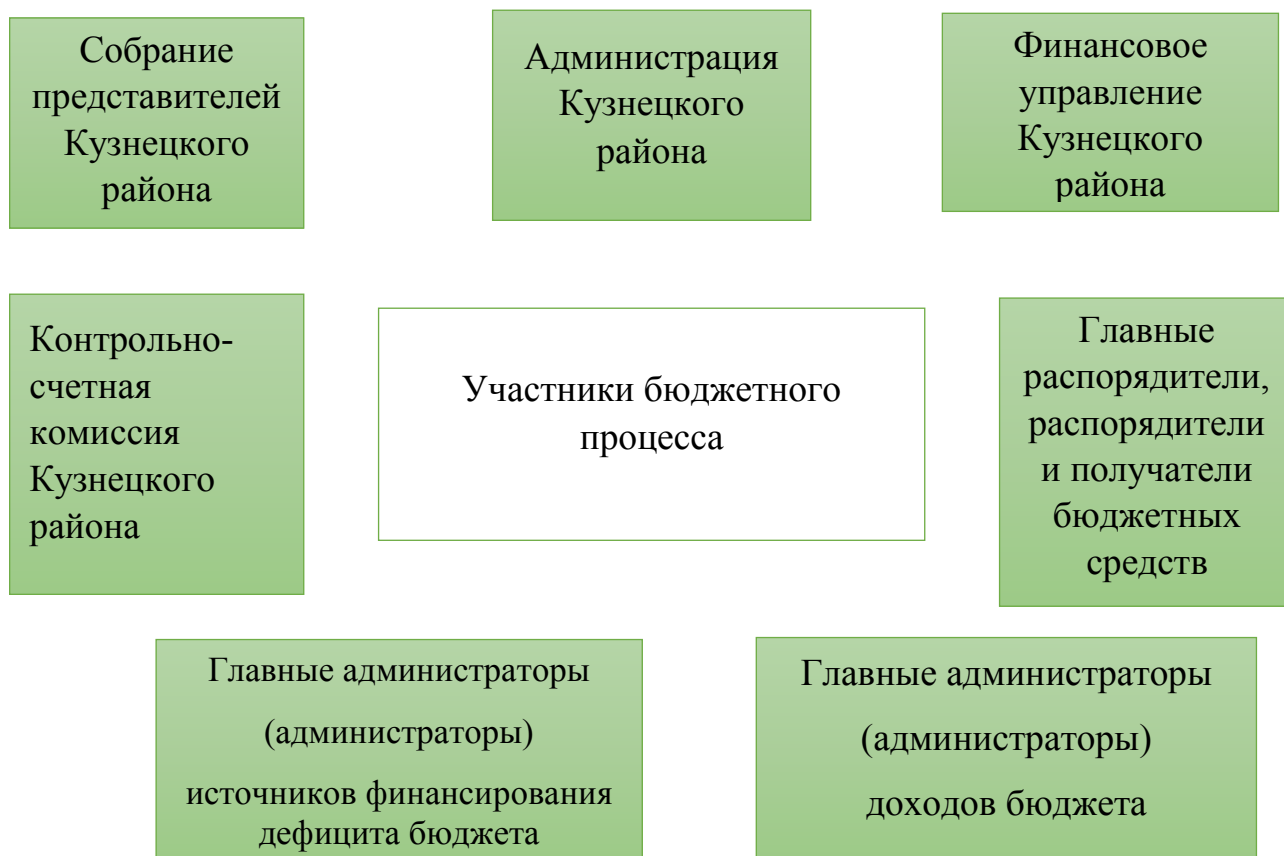


Рисунок 6 – Участники Бюджетного процесса муниципального образования Кузнецкий район

Основные этапы бюджетного процесса в муниципальном образовании Кузнецкий район включают в себя: составление проекта бюджета очередного года; рассмотрение проекта бюджета очередного года; утверждение бюджета очередного года; внесение изменений и дополнений в бюджет текущего года; исполнение бюджета в текущем году; формирование отчета об исполнении

бюджета предыдущего года; рассмотрение и утверждение отчета об исполнении бюджета предыдущего года.

В процессе рассмотрения проекта решения о бюджете Кузнецкого района на предстоящий финансовый год и плановый период, Собрание представителей Кузнецкого района осуществляет обсуждение его концепции и показателей, составляющих прогноз социально-экономического развития муниципалитета, обсуждение главных приоритетов, проводимых бюджетной, налоговой и долговой политики.

В процессе принятия Собранием представителей Кузнецкого района проекта решения о бюджете осуществляется утверждение показателей, представленных на рисунке 7.



Рисунок 7 - Структура проекта решения о бюджете [47, с.22]

Главные принципы формирования расходов муниципального образования включают:

- приоритет бюджетных расходов, осуществление рациональных решений в отношении новых расходных обязательств;
- осуществление реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012
- обеспеченность расходных обязательств, которые установлены в соответствии с нормами действующего законодательства;
- окончание работ по строительству переходящих объектов, которые вводятся в эксплуатацию в 2018 году;
- осуществление предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Кузнецкого района Пензенской области происходит с учетом специфики, которая установлена нормативно-правовыми актами;
- обязательное обеспечение расходных обязательств, установленных действующим законодательством;
- завершение работ по строительству переходящих объектов, вводимых в эксплуатацию в 2018 году;
- предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Кузнецкого района Пензенской области, с учетом особенностей, установленных методиками расчета соответствующих межбюджетных трансфертов.

Глава администрации Кузнецкого района вносит на рассмотрение в Собрание представителей Кузнецкого района проект решения о бюджете Кузнецкого района на очередной финансовый год и плановый период не позднее 15 ноября текущего года одновременно с необходимыми документами и материалами [5, с.12].

При условии утверждения решения о бюджете распределения бюджетных средств по муниципальным программам и другим направлениям необходимо предоставление паспорта муниципальных программ

В течение одного рабочего дня со дня внесения проекта решения о бюджете Кузнецкого района на очередной финансовый год и плановый период в Собрании представителей Кузнецкого района, он направляется в постоянную комиссию Собрания представителей Кузнецкого района по бюджетной,

налоговой и экономической политике и Контрольно-счетную комиссию Кузнецкого района для подготовки заключений о соответствии представленных документов и материалов требованиям Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе № 36-4/4 от 7 декабря 2017 года.

Собрание представителей Кузнецкого района осуществляет принятие решения относительно проекта решения о бюджете Кузнецкого района на предстоящий финансовый год и плановый период (принятие его к рассмотрению, возвращение на доработку в финансовое управление). На основе заключений постоянной комиссии Собрания представителей Кузнецкого района по бюджетной, налоговой и экономической политике и Контрольно-счетной комиссии о соответствии представленных документов и материалов.

Решение о бюджете Кузнецкого района на очередной финансовый год и плановый период вступает в силу с 1 января очередного финансового года [5, с.14].

В ходе рассмотрения проекта решения о бюджете Кузнецкого района Собранием представителей осуществляется слушание доклада начальника Финансового управления, также могут быть, если того требуют обстоятельства, заслушаны доклады председателя постоянной комиссии Собрания представителей Кузнецкого района по бюджетной, налоговой и экономической политике и председателя Контрольно-счетной комиссии Кузнецкого района.

При наличии отклонений проекта решения о бюджете Кузнецкого района на очередной финансовый год и плановый период Собрание представителей Кузнецкого района осуществляет возврат указанного проекта на доработку в Финансовое управление.

Финансовое управление в течение 10 календарных дней осуществляет доработку проекта с учетом предложений и рекомендаций, которые изложены в заключении, составленном постоянной комиссией Собрания представителей Кузнецкого района по бюджетной, налоговой и экономической политике и Контрольно-счетной комиссии Кузнецкого района. Доработанный проект вносится на повторное рассмотрение в Собрание представителей Кузнецкого

района. При повторном внесении указанного проекта Собрание представителей Кузнецкого района рассматривает его в течение 5 календарных дней со дня повторного внесения.

В результате рассмотрения проекта решения о бюджете Кузнецкого района, при условии его одобрения, осуществляется принятие решения Собрания представителей Кузнецкого района о бюджете Кузнецкого района на очередной финансовый год и плановый период.

Финансовое управление Кузнецкого района разрабатывает, а Глава администрации Кузнецкого района вносит в Собрание представителей Кузнецкого района проекты решений Кузнецкого района о внесении изменений в решение Кузнецкого района о бюджете Кузнецкого района на текущий финансовый год и плановый период по всем вопросам, являющимся предметом правового регулирования указанного решения [5, с.15].

В процессе рассмотрения указанного проекта решения осуществляется заслушивание доклада начальника финансового управления о величине поступлений и средств от заимствований в бюджет Кузнецкого района.

В случае снижения объема доходов бюджета Кузнецкого района (без возмездных поступлений) в текущем финансовом году более чем на 10 процентов относительно объема поступлений, которые предусмотрены решением о бюджете Кузнецкого района, положения вышеуказанного решения в части, которая относится к плановому периоду, признаются утратившими силу.

Рассмотрение проекта решения о внесении изменений в решение о бюджете Кузнецкого района на текущий финансовый год и плановый период осуществляется на протяжении 25 календарных дней с момента его поступлений.

Заслушивание доклада начальника Финансового управления осуществляется при рассмотрении указанного проекта.

Собрание представителей Кузнецкого района по результатам рассмотрения осуществляет принятие либо отклонение решения о бюджете муниципалитета.

Принятие или отклонение осуществляется по результатам голосования депутатов в соответствии с регламентом работы Собрания представителей Кузнецкого района.

При наличии отклонения в проекте решения «о внесении изменений в решение о бюджете Кузнецкого района, Собрание представителей может осуществить возврат данного проекта на доработку в Финансовое управление [5, с.17].

2.3 Исполнение и контроль за исполнением проекта бюджета Кузнецкого района

Финансовое управление Кузнецкого района осуществляет исполнение бюджета данного муниципального образования. Бюджетная роспись и кассовый план являются основами исполнения бюджета Кузнецкого района.

Управлением Федерального казначейства по Пензенской области осуществляет процесс кассового обслуживания исполнения бюджета Кузнецкого района. Управление Федерального казначейства по Пензенской области осуществляет открытие единого счета бюджета Кузнецкого района в Отделении по Пензенской области Волго-Вятского главного управления Центрального банка Российской Федерации.

Процесс управления средствами, находящимися на едином счете бюджета Кузнецкого района, осуществляется с применением лицевых счетов, которые открываются для главных распорядителей (распорядителей) и получателей средств бюджета Кузнецкого района в Финансовом управлении.

Порядок открытия, обслуживания и закрытия лицевых счетов бюджетополучателей устанавливается Финансовым управлением Кузнецкого района [34, с.63].

Администрация Кузнецкого района осуществляет утверждение отчетов об исполнении бюджета Кузнецкого района за первый квартал, полугодие, девять месяцев текущего финансового года. Данные отчеты отправляются в Собрание представителей Кузнецкого района и Контрольно-счетную комиссию Кузнецкого района [36, с.89].

Схема решения об исполнении бюджета представлена на рисунке 8.

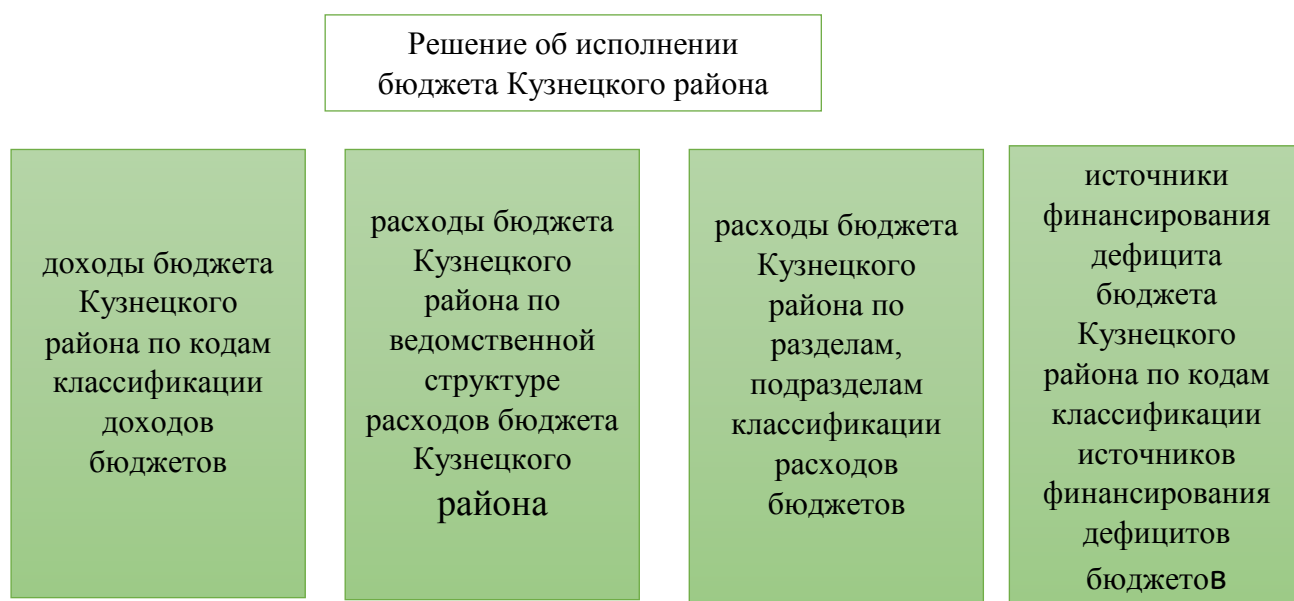


Рисунок 8 - Показатели исполнения бюджета [43, с.100]

По результатам рассмотрения годового отчета об исполнении бюджета Кузнецкого района Собрание представителей Кузнецкого района принимает либо отклоняет проект решения об исполнении бюджета Кузнецкого района.

В случае возвращения проекта решения об исполнении бюджета Кузнецкого района на доработку, Финансовое управление Кузнецкого района в течение 10 календарных дней с даты его поступления дорабатывает указанный проект с учетом предложений и рекомендаций, заслушанных на сессии Собрания представителей Кузнецкого района. Доработанный проект решения об исполнении бюджета Кузнецкого района в течение 10 календарных дней с даты его поступления в Финансовое управление Кузнецкого района на

доработку вносится на повторное рассмотрение в Собрание представителей Кузнецкого района.

Годовой отчет об исполнении бюджета Кузнецкого района до его рассмотрения в Собрании представителей Кузнецкого района подлежит внешней проверке Контрольно-счетной комиссией Кузнецкого района, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Кузнецкого района.

Главные администраторы средств бюджета Кузнецкого района не позднее 15 марта текущего финансового года представляют годовую бюджетную отчетность в Контрольно-счетную комиссию Кузнецкого района для внешней проверки [27, с.5].

Администрация Кузнецкого района представляет отчет об исполнении бюджета Кузнецкого района для подготовки заключения на него Контрольно-счетной комиссией Кузнецкого района в срок до 1 апреля текущего года. Подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Кузнецкого района проводится в срок, не превышающий один месяц с даты его поступления в Контрольно-счетную комиссию Кузнецкого района.

Контрольно-счетная комиссия Кузнецкого района готовит заключение на отчет об исполнении бюджета Кузнецкого района с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета представляется Контрольно-счетной комиссией Кузнецкого района в Собрание представителей Кузнецкого района с одновременным направлением в администрацию Кузнецкого района в течение пяти календарных дней после завершения подготовки данного заключения [5, с.25].

Собранием Представителей Кузнецкого района Пензенской области принято Решение об исполнении бюджета Кузнецкого района Пензенской области за 2017 год № 88-10/4 от 18 апреля 2018 года.

В соответствии с данным Решением утвержден отчет об исполнении бюджета Кузнецкого района Пензенской области за 2017 год по доходам - в сумме 591 037,9 тысяч рублей. Основная часть дохода бюджета Кузнецкого района была получена в форме безвозмездных поступлений. По расходам - в сумме 589 289,5 тысяч рублей, наибольшая часть расходов приходится на реализацию социальной политики, обеспечение деятельности образовательных учреждений, медицинских учреждений. С профицитом бюджета - в сумме 1748,4 тысяч рублей. Изменения остатков на счетах бюджета, привлечение временно не используемых средств бюджетных учреждений стали причиной формирования профицита в 2017 году.

Структура расходов бюджета Кузнецкого района Пензенской области в соответствии с Решением об исполнении бюджета Кузнецкого района Пензенской области за 2017 год № 88-10/4 от 18 апреля 2018 года представлена на рисунке 9.

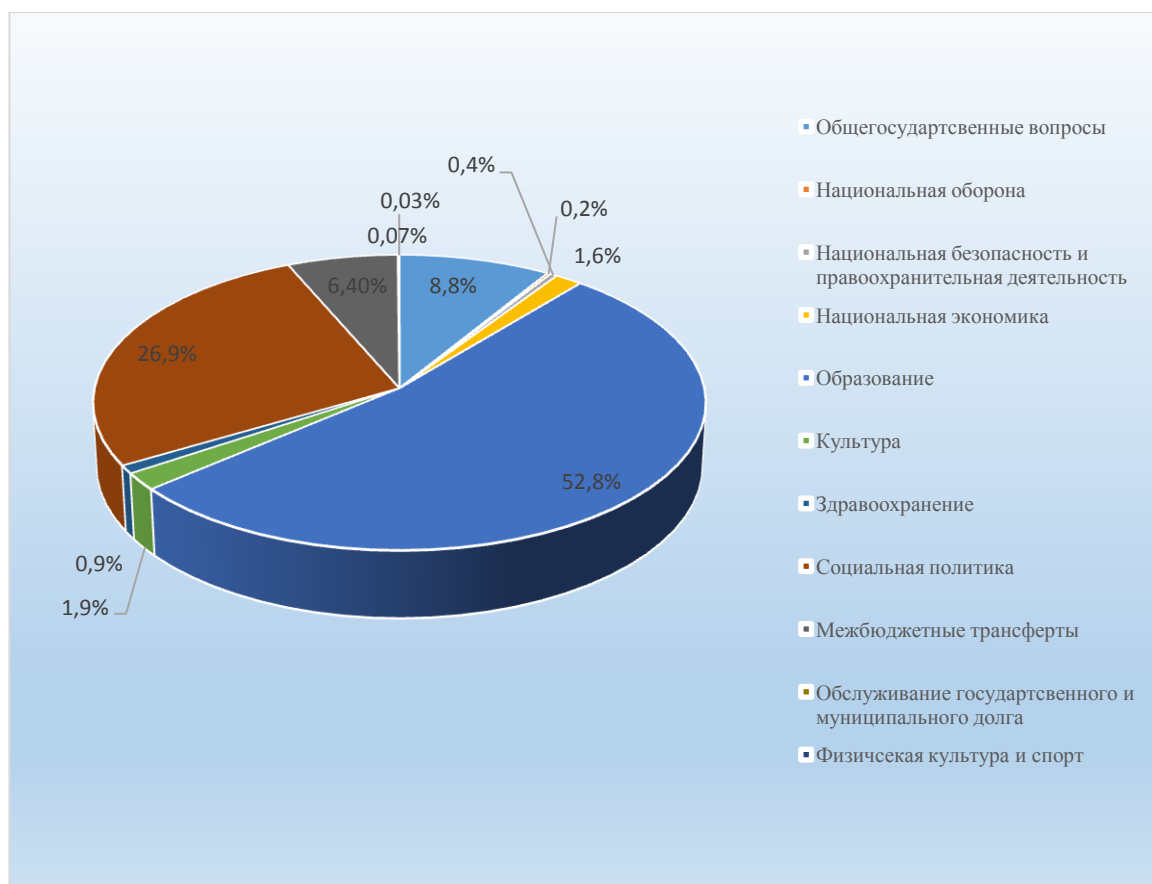


Рисунок 9 - Структура расходов бюджета Кузнецкого района Пензенской области за 2017 год [6, с.15]

Данные, представленные на рисунке 9, свидетельствуют о том, что наибольший удельный вес в общей структуре расходов бюджета Кузнецкого района Пензенской области занимают расходы на образование – 52,8%, (311152,7), на втором месте – социальная политика – 26,9% (158381,5), на третьем месте – общегосударственные вопросы – 8,8% (51713,1), на четвертом месте – межбюджетные трансферты – 6,4% (37745,7), на пятом месте – культура -1,9% (11133,8 тысяч рублей, наименьший удельный вес в структуре расходов занимают расходы, направленные на развитие физической культуры и спорта -0,03% (181,9 тысяч рублей). Назначено расходов на 607094 тысяч рублей, исполнено расходов на 589289,5 тысяч рублей.

Структура доходов бюджета Кузнецкого района Пензенской области представлена на рисунке 10.

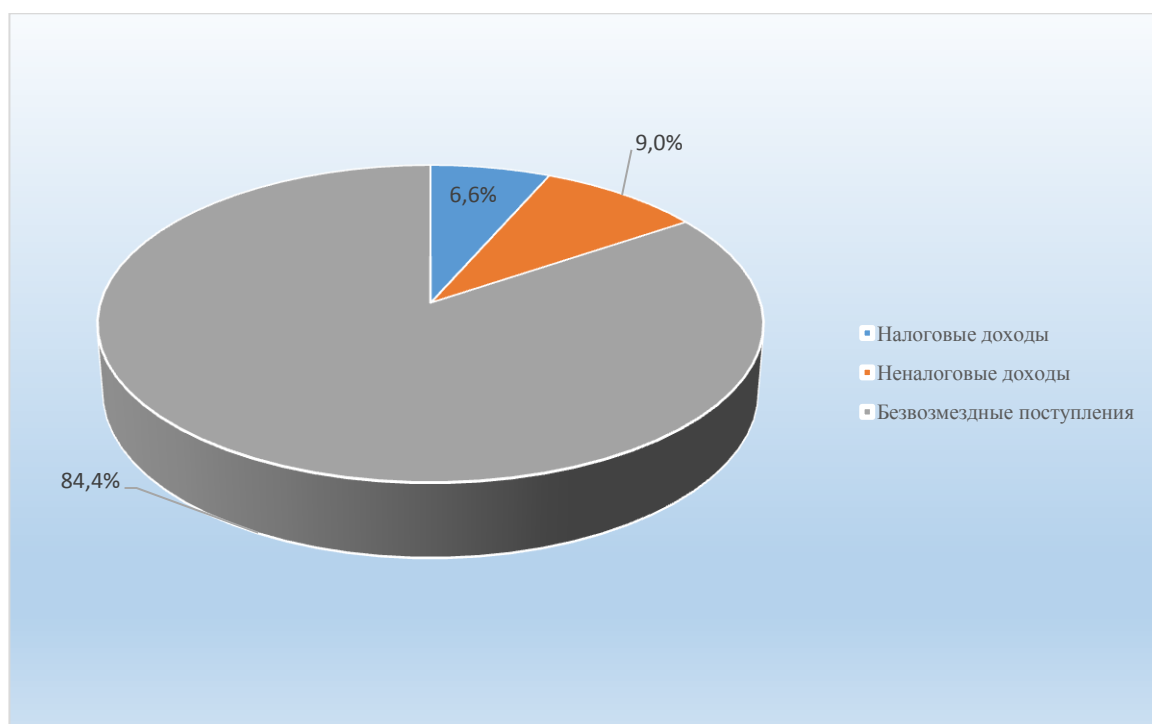


Рисунок 10 – Структура доходов бюджета Кузнецкого района Пензенской области за 2017 год [6, с.2]

Данные, представленные на рисунке 10, свидетельствуют о том, что наибольший удельный вес в структуре доходов бюджета Кузнецкого района Пензенской области за 2017 год составляют безвозмездные поступления – 84,4% в относительном выражении (499055,4 в абсолютном выражении).

Поступления формируются за счет дотаций бюджетам бюджетной системы РФ, за счет межбюджетных субсидий, субвенций бюджетам бюджетной системы РФ, иных межбюджетных трансфертов и прочих безвозмездных поступлений, на втором месте неналоговые доходы- 9% в относительном выражении, 53337,3 тысяч рублей.

Данные доходы формируются за счет платежей от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, доходов от оказания платных услуг, доходов от продажи материальных и нематериальных активов, штрафов, санкций, на третьем месте налоговые доходы 6,6 % в относительном выражении, 38645,2 тысяч рублей в абсолютном выражении, данный вид доходов формируется за счет налога на доходы физических лиц, акцизов, единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, единого сельскохозяйственного налога, государственной пошлины. В 2017 году назначено доходов 608532,7 тысяч рублей, исполнено 591037,9 тысяч рублей. Профицит бюджета Кузнецкого района Пензенской области по итогам 2017 года составил 1748,4 тысяч рублей.

Таким образом, Кузнецкий район характеризуется развитым сельским хозяйством, промышленностью и развивающимся малым предпринимательством. На территории Кузнецкого района действуют 13 муниципальных программ, ориентированных на развитие различных сфер муниципалитета. Финансовое управление Кузнецкого района составляет проект бюджета, глава администрации Кузнецкого района вносит данный проект на рассмотрение Собранию Представителей Кузнецкого района, которое принимает Решение о бюджете на текущий финансовый год и плановый период либо отклоняет и направляет проект на доработку в Финансовое управление Кузнецкого района. После того, как утверждено Решение о бюджете на текущий финансовый год и плановый период начинается процесс исполнения бюджета. Финансовое управление Кузнецкого района осуществляет исполнение бюджета Кузнецкого района [26, с.17].

В соответствии с Решением об исполнении бюджета Кузнецкого района Пензенской области за 2017 год № 88-10/4 от 18 апреля 2018 года доходы составили 591 037,9 тысяч рублей, расходы - 589 289,5 тысяч рублей, профицит бюджета составил 1748,4 тысяч рублей.

Наибольшая часть доходов бюджета сформирована за счет безвозмездных поступлений (дотаций, субвенций), незначительную часть составляют налоговые и неналоговые доходы.

Наибольшая часть расходов бюджета направлена на образование и социальную политику. Проанализировав основные этапы бюджетного процесса и особенности управления бюджетным процессом в Кузнецком районе, необходимо детально рассмотреть проблемы, связанные с управлением бюджетным процессом в муниципальном образовании вообще и в Кузнецком районе в частности.

3 Пути совершенствования управления бюджетным процессом в муниципалитете на примере Кузнецкого района

3.1 Проблемы, связанные с осуществлением управления бюджетным процессом в Кузнецком районе

Перед проведением анализа проблем, связанных с осуществлением управления бюджетным процессом в Кузнецком районе, необходимо рассмотреть перечень проблем управления бюджетным процессом на территории Российской Федерации:

- постоянные изменения бюджетного и налогового законодательства;
- низкий научно-теоретический и методологический уровень управления бюджетным процессом;
- низкий уровень стратегического планирования и прогнозирования, не имеющих законодательной оценки;
- наличие законодательного противоречия, по правовой оценке, взаимодействия между экономикой и бюджетом, которое не обеспечивает увязки показателей бюджета и прогноза социально-экономического развития страны на должном уровне Деятельности Правительства сосредоточена не на развитии реального сектора экономики, а на управление потоками бюджетных средств, что привело к провалу диверсификации и инновационному развитию экономики страны;
- недоработка законодательства по управлению Бюджетным Процессом в РФ, которое будет отвечать реальным требованиям его совершенствования на конкретном этапе развития страны;
- отсутствие разработанных научно-теоретических концептуальных подходов к образованию единой системы государственного (муниципального) финансового контроля;

- отсутствие единого федерального закона о государственном (муниципальном) финансовом контроле;
- отсутствие государственного (муниципального) финансового контроля, имеющего предупреждающий и профилактический характер;
- низкий уровень результативности осуществления материалов ревизий и проверок;
- отсутствие серьезного наказания за правонарушение;
- недостаточный уровень профессионализма работников бюджетной сферы на всех уровнях управления бюджетным процессом;
- большой объем бюджетных средств, потраченных неэффективно, с нарушением целевого назначения (по данным 2017 года около 1 трлн. рублей) [51, с.54].

Перечислив перечень проблем управления бюджетным процессом в стране в целом, необходимо рассмотреть проблемы, связанные с управлением бюджетным процессом на региональном уровне:

- отсутствие четкой методологии, методики, процедур технического характера, закрепленных на законодательном уровне;
- фиктивное снижение плановых показателей по доходным поступлениям в связи с требованием финансирования расходов независимо от развития событий (отсутствие возможности достоверно определить уровень доходов);
- незавершенность реформирования механизма учета и отчетности в бюджетной сфере;
- наделение муниципальных образований полномочиями, без реально действенных административно-правовых рычагов их реализации. В частности, к таким полномочиям относятся: организация утилизации, сортировка и переработка твердых бытовых и промышленных отходов; переселение граждан из аварийного жилья. У муниципальных образований отсутствует достаточный организационно-управленческий и финансовый потенциал в выполнении данных задач;

- неравномерность распределения ресурсной базы по уровням бюджетной системы, данную проблему подтверждает количество федеральных налогов. Регионы могут самостоятельно расширять собственные налоговые источники, однако субъекты и муниципалитеты могут устанавливать собственные налоги только руководствуясь предложенным федеральным центром перечнем таких налогов, установлена также предельная величина ставок по региональным и местным налогам;

- недостаток собственных доходных источников муниципальных образований покрывается за счет применения механизма перераспределения финансов между региональными и местными бюджетами;

- большой объем долговых обязательств региональных и муниципальных образований (на 1 января 2018 – совокупный объем долгов субъектов Федерации составлял 2,350 трлн. рублей, совокупные долги муниципалитетов – 360 млрд. рублей) [49, с.17].

С точки зрения поддержания устойчивости бюджетной системы и экономического роста значительную роль играет осуществление качественного бюджетного процесса. В качестве основы обеспечения устойчивости бюджетной системы и экономического роста значительную роль играет качественный бюджетный процесс. Основным условием управления увеличивающимися рисками организации общественных финансов является долгосрочная устойчивость и стабильность бюджета.

Действие таких факторов, как высокая дотационность муниципального бюджета, нестабильность доходов, неблагоприятная демографическая ситуация обуславливают данные риски.

Основным направлением управления бюджетным процессом в Кузнецком муниципальном районе является обеспечение сбалансированного и качественного управления средствами муниципального бюджета, которое достигается посредством подготовки сбалансированного проекта районного бюджета в установленные законом сроки, организации его исполнения и формирования бюджетной и бухгалтерской отчетности в соответствии с

действующим бюджетным законодательством, проведения налоговой и бюджетной политики, которая обеспечивает устойчивость и долгосрочную сбалансированность муниципального бюджета, эффективного управления финансами муниципального образования [26, с.16].

Проблемы, связанные с осуществлением управления бюджетным процессом в Кузнецком районе, включают в себя:

- объем ресурсов, которые необходимы муниципальному району для решения вопросов местного значения, существенно превышает объем имеющихся собственных ресурсов. Информация о динамике собственных доходов бюджета Кузнецкого района Пензенской области представлена на рисунке 11.

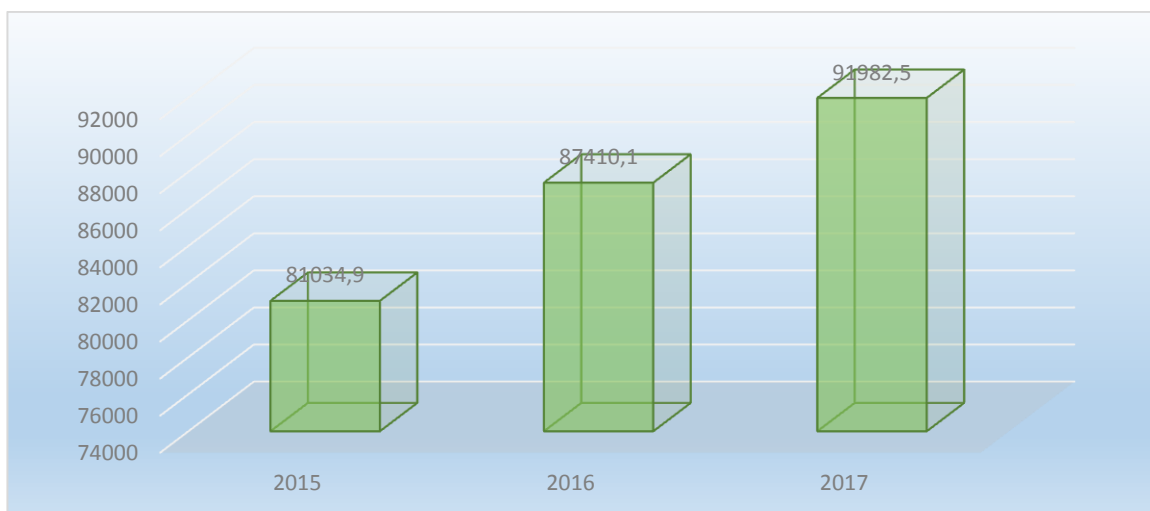


Рисунок 11– Динамика собственных доходов бюджета Кузнецкого района Пензенской области за 2015-2017 год

Данные, представленные на рисунке 11, свидетельствуют о том, что величина собственных доходов в 2015 году составляла 81034,9 тысяч рублей, в 2016 году произошло увеличение данного показателя на 6375,2 тысяч рублей, в 2015 году увеличение собственных доходов на 4572,4 тысяч рублей и величина собственных доходов составила 91982,5 тысяч рублей.

Собственные доходы включают налоговые и неналоговые доходы. Налоговые доходы включают налог на доходы физических лиц, акцизы, единый налог на вмененный доход, единый сельскохозяйственный налог, государственную пошлину, неналоговые доходы включают доходы от аренды,

продажи имущества и земли, находящейся в государственной и муниципальной собственности, штрафы, санкции, возмещение ущерба.

Положительная динамика поступлений собственных доходов в бюджет обусловлена ростом показателей прогноза социально-экономического развития (увеличением фонда заработной платы), изменением налогового законодательства, увеличением ставок за негативное воздействие на окружающую среду;

- преобладание доли финансовой помощи из бюджетов вышестоящего уровня в доходах бюджета муниципального района (в 2017 году доля безвозмездных поступлений структуре доходов составляла 84,4%).

Данное обстоятельство свидетельствует о повышении зависимости бюджета муниципального образования от вышестоящих бюджетов, динамика безвозмездных поступлений представлена на рисунке 12.

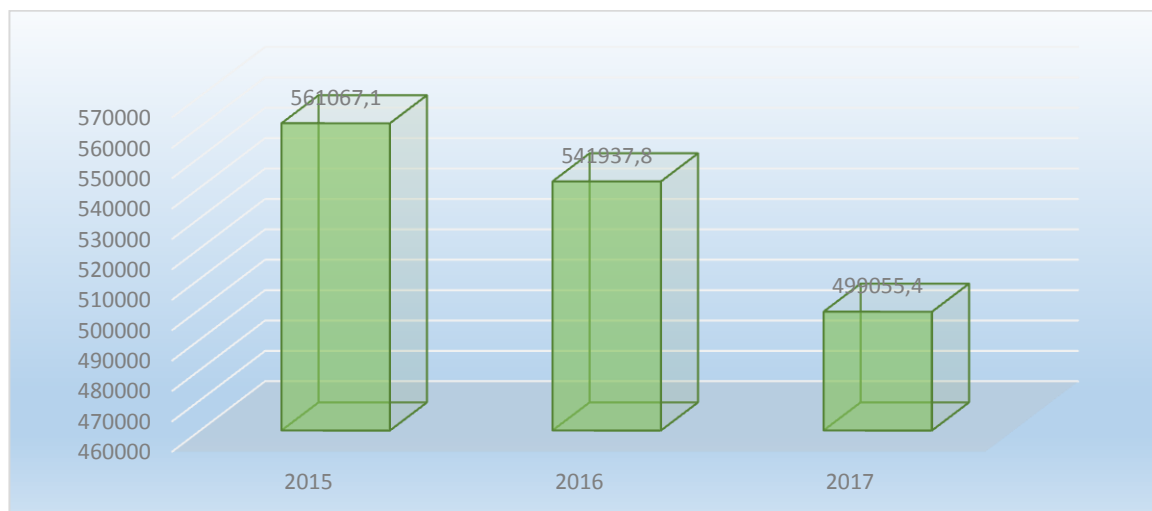


Рисунок 12– Динамика безвозмездных поступлений в бюджет Кузнецкого района Пензенской области за 2015-2017 год

Данные, представленные на рисунке 12, свидетельствуют о том, что объем безвозмездных поступлений в бюджет Кузнецкого района в 2015 году составлял 561067,1 тысяч рублей, в 2016 году произошло снижение данного показателя на 19129,3 тысяч рублей и объем безвозмездных поступлений в бюджет составил 541937,8 тысяч рублей. В 2017 году также произошло снижение данного показателя на 42882,4 тысяч рублей и объем безвозмездных поступлений в бюджет.

На протяжении анализируемого периода наблюдается тенденция снижения величины безвозмездных поступлений, обусловленная снижением затрат средств на реализацию целевых программ.

- увеличение перечня расходных обязательств без соответствующего увеличения собственных источников дохода;

- значительная доля делегированных полномочий в составе исполняемых местными органами власти полномочий, которые закреплены на федеральном и региональном уровне;

- низкий уровень системы мер, которая направлена на увеличение доходов и оптимизации расходов районного бюджета;

- осуществление муниципального финансового контроля не в полной мере; [22, с.6]

- высокий уровень муниципального долга. Информация представлена на рисунке 13.

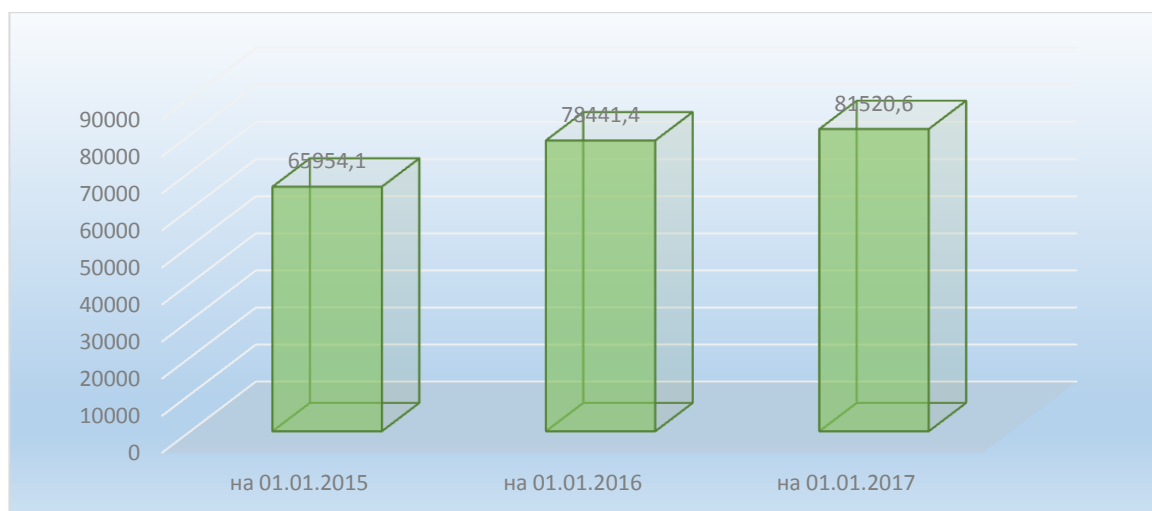


Рисунок 13 – Динамика муниципального долга Кузнецкого района Пензенской области за 2015-2017 гг

Данные, представленные на рисунке 13, свидетельствуют о том, что величина муниципального долга на 01.01.2015 составляла 65954,2 тысяч рублей. В 2015 году произошло увеличение данного показателя на 12487,3 тысяч рублей, и величина муниципального долга на 01.01.2016 составила 78441,4 тысяч рублей. В 2016 году произошло увеличение данного показателя

на 3079,2 тысяч рублей, и величина муниципального долга на 01.01.2017 составила 81520,6 тыс. рублей.

Увеличение вызвано ограниченностью доходных источников покрытия дефицита бюджета Кузнецкого района. Муниципальный долг представлен бюджетными кредитами, привлеченными в бюджет Кузнецкого района Пензенской области от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Существенную нагрузку на бюджет Кузнецкого района помимо планируемых доходных и расходных обязательств составляют действующие долговые обязательства;

Обозначенные проблемы управления бюджетным процессом характерны для большинства муниципальных образований, расположенных на территории Российской Федерации. Для решения обозначенных проблем необходимо рассмотреть пути совершенствования бюджетного процесса в Кузнецком районе [22, с.7].

3.2 Пути совершенствования бюджетного процесса в Кузнецком районе

Инновация в управлении бюджетным процессом муниципального образования, направленная на повышение его эффективности, включает в себя разработку новой концепции межбюджетных отношений, в которой основное внимание должно быть уделено мерам по укреплению собственной доходной базы региональных и местных бюджетов, оценке эффективности расходов региональных бюджетов и соответствия указанных расходов доходной базе.

Для осуществления данной концепции необходима реализация следующих мероприятий:

- расширение налоговых полномочий субъектов Российской Федерации, самостоятельности региональных и муниципальных бюджетов;

- внесение изменений в Бюджетный Кодекс Российской Федерации, предусматривающих ежегодную индексацию фонда финансовой поддержки регионов исходя из уровня инфляции. Установить, что заключение соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации должно осуществляться в начале финансового года, а перечисление средств в бюджеты регионов – в первой половине финансового года;

- разработка и внедрение на практику методики прогнозирования доходов консолидированных бюджетов муниципальных образований Российской Федерации;

- разработка и внедрение плана мероприятий по снижению относительного и абсолютного размера долговых обязательств региона;

- разработка и внедрение в практику межбюджетных отношений систему мер поощрения муниципалитетов за повышение устойчивости муниципальных бюджетов;

- проведение регулярного аудита эффективности использования бюджетных средств, направляемых на исполнение всех видов бюджетных обязательств муниципального образования;

- разработка и внедрение методики выявления неэффективных бюджетных расходов муниципальных бюджетов;

- разработка муниципальных программ совершенствования администрирования бюджетных доходов;

- разработку механизма стимулирования муниципальных образований Российской Федерации своевременного и в полном объеме перечисляющих в федеральный бюджет мобилизованные на своих территориях доходы [15, с.175].

В целях решения обозначенных проблем управления бюджетным процессом администрацией Кузнецкого района было принято Постановление об утверждении плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Кузнецкого района Пензенской области на 2018 – 2020 гг.

Данное постановление содержит план мероприятий по сокращению муниципального долга, а также оптимизацию расходов бюджета Кузнецкого района Пензенской области и бюджетов муниципальных образований Кузнецкого района Пензенской области.

Мероприятия, направленные на снижение муниципального долга Кузнецкого района:

- контроль соблюдения норм бюджетного законодательства при привлечении заимствований и исполнения обязательств, связанных с муниципальным долгом Кузнецкого района;

- анализ исполнения обязательств, связанных с муниципальным долгом Кузнецкого района, с учетом требований, которые установлены Соглашениями, заключенными между Министерством финансов Пензенской области и Администрацией Кузнецкого района Пензенской области;

- снижение долговой нагрузки посредством реструктуризации бюджетных кредитов;

- погашение долговых обязательств Кузнецкого района по расчетам с региональным бюджетом и бюджетным кредитах в установленные сроки;

Реализация данных мероприятий позволит снизить величину муниципального долга до 25270,9 тысяч рублей.

Мероприятия по оптимизации расходов бюджета Кузнецкого района Пензенской области включают:

- не допущение принятия к исполнению расходных обязательств, которые не относятся к полномочиям органов местного самоуправления в соответствии с Конституцией и Федеральными законами;

- оптимизация расходов на содержание бюджетной сети: оптимизация численности персонала, занятого в учреждениях социального обслуживания. В период с 2013-2017 гг. сокращено 28 штатных единиц, закрыто 1 отделение срочного обслуживания и 3 отделения социального обслуживания на дому в муниципальном бюджетном учреждении комплексного центра социального обслуживания. Дальнейшая оптимизация расходов за счет сокращения

численности персонала может привести к ухудшению качества оказываемых услуг;

- увеличение объема средств, которые направляются на содержание бюджетных и автономных учреждений за счет получения дополнительных доходов от приносящей доход деятельности (в частности планируется увеличение платы за предоставляемые платные услуги такими муниципальными учреждениями, как МБУ ДО «ДШИ» Кузнецкого района, МАУ ДО «ДЮСШ» Кузнецкого района;

- совершенствование системы закупок для муниципальных нужд, которая позволит обеспечить экономию бюджетных средств по результатам проведения закупочных процедур;

- снижение финансирования мероприятий в рамках муниципальных программ и других не первоочередных расходов [45, с.82].

Увеличение поступления налоговых и неналоговых доходов будут способствовать не только снижению муниципального долга и безвозмездных поступлений, но и повысят финансовую самостоятельность муниципального образования. Мероприятия по увеличению налоговых и неналоговых поступлений бюджета Кузнецкого района включают:

- использование повышенной ставки земельного налога (1,5%) в отношении земельных участков, которые относятся к землям сельскохозяйственного назначения или землям, которые входят в состав зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах, которые не используются по назначению. Реализация данного мероприятия позволит повысить налоговые доходы бюджета Кузнецкого района на 809,4 тыс. рублей;

- установление порядка исчисления налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости;

- выявление и постановка на учет объектов налогообложения, которые являются неучтенными, обновление баз данных, содержащих информацию по учету недвижимого имущества. Реализация данного мероприятия позволит увеличить поступления в бюджет на 58,2 тыс. рублей;

- активизация аналитической работы муниципальных образований, связанной с повышением эффективности применяемых коэффициентов К2 по единому налогу на вмененный доход;

- выполнение мероприятий, которые направлены на повышение эффективности администрирования, повышение уровня собираемости доходов;

- сокращение задолженности по налогам по итогам деятельности межведомственной комиссии по содействию в снижении недоимки в бюджет Кузнецкого района Пензенской области и внебюджетные фонды и обеспечению своевременной выплаты заработной платы. Реализация данного мероприятия позволит увеличить поступления в бюджет на 2200 тыс. рублей;

- осуществление мероприятий, направленных на легализацию теневой занятости, доходов, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности: выявление работодателей, которые не оформляют трудовые отношения со своими сотрудниками (реализация данного мероприятия позволит увеличить поступления в бюджет на 54,6 тыс. рублей); проведение работы, направленной на выявление фактов осуществления предпринимательской деятельности без регистрации для привлечения к налогообложению (реализация данного мероприятия позволит увеличить поступления в бюджет на 47,7 тыс. рублей); выявление иногородних подрядных и субподрядных организаций, которые осуществляют свою деятельность на территории Кузнецкого района без постановки на учет в налоговых органах, направление данных сведений в налоговые органы (реализация данного мероприятия позволит увеличить поступления в бюджет на 12 тыс. рублей);

- проведение инвентаризации имущества, которое находится в муниципальной собственности, определение имущества, которое не используется, для его дальнейшего эффективного использования. Реализация данного мероприятия позволит увеличить поступления бюджета на 2599 тыс. рублей;

- повышение объема поступления неналоговых доходов за счет установления эффективных ставок арендной платы за сдаваемое в аренду имущество и земельные участки, которые находятся в муниципальной собственности: приближение ставок арендной платы за имущество, сдаваемое в аренду, к рыночным ценам (реализация данного мероприятия позволит увеличить поступления бюджета на 420 тыс. рублей); разработка и внесение изменений в муниципальные нормативные правовые акты в части индексации ставок арендной платы за пользование муниципальным имуществом (повышение 2,7 тыс. рублей); снижение уровня задолженности по неналоговым доходам, которые зачисляются в бюджет муниципального образования.

Реализация данного мероприятия позволит увеличить поступления бюджета на 1517 тыс. рублей.

Реализация вышеуказанных мероприятий будет способствовать увеличению налогов и неналоговых доходов в бюджет Кузнецкого района в размере 8017 тысяч рублей

Мероприятия по повышению эффективности организации бюджетного процесса в Кузнецком районе включают:

- повышению эффективности бюджетных расходов, в том числе на проведение закупок товаров, работ и услуг за счет:
- осуществления ежемесячного оперативного мониторинга принятых обязательств для того, чтобы исключить необоснованный рост и возникновение просроченной кредиторской задолженности, связанной с выплатой заработной платы и социальных выплат населению;
- оптимизация мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства посредством проведения мероприятий, направленных на увеличение заполняемости бизнес-инкубатора, мониторинг экономической эффективности деятельности резидентов;
- осуществление планирования консолидированного бюджета Кузнецкого района исходя из муниципальных программ;

План мероприятия по оздоровлению муниципальных финансов представлен в Приложении А.

Помимо вышеуказанных мероприятий по совершенствованию бюджетного процесса в Кузнецком районе, необходимо проведение мероприятий, направленных на привлечение инвестиций в данное муниципальное образование, что не только позволит увеличить доходы бюджета, но и создаст дополнительные рабочие места, продукцию местного производства, реализация которой будет осуществляться как внутри района, так и за его пределами. В настоящее в Кузнецком районе действует 41 инвестиционный проект, которые включают в себя: производство мебели, производство сельскохозяйственной продукции, птицеводческую ферму, производство полуфабрикатов. На территории Кузнецкого района располагаются земли сельскохозяйственного назначения, которые в настоящее время не обрабатываются, на данных территориях необходимо строительство теплиц, что позволит жителям района кушать свежие овощи круглый год, создать дополнительные рабочие места, повысить уровень налоговых доходов в бюджет муниципального образования.

Таким образом, анализ управления бюджетным процессом в Кузнецком районе, позволяет сформулировать следующие выводы: на федеральном, региональном, муниципальном уровне управления бюджетным процессом существует ряд проблем, обусловленных особенностями экономического развития страны в целом в условиях к переходу к рыночной экономике.

Проблемы, связанные с управлением бюджетным процессом в России, включают: постоянные изменения бюджетного и налогового законодательства, низкий научно-теоретический и методологический уровень управления бюджетным процессом; низкий уровень стратегического планирования и прогнозирования, не имеющих законодательной оценки; низкий уровень государственного (муниципального) финансового контроля.

Проблемы, связанные с управлением бюджетным процессом в регионе, включают в себя: неравномерность распределения ресурсной базы по уровням

бюджетной системы, данную проблему подтверждает количество федеральных налогов. Регионы могут самостоятельно расширять собственные налоговые источники, однако субъекты и муниципалитеты могут устанавливать собственные налоги, только руководствуясь предложенным федеральным центром перечнем таких налогов.

Установлена предельная величина ставок по региональным и местным налогам; недостаток собственных доходных источников муниципальных образований покрывается за счет применения механизма перераспределения финансов между региональными и местными бюджетами; большой объем долговых обязательств региональных и муниципальных образований (на 1 января 2018 – совокупный объем долгов субъектов Федерации составлял 2,350 трлн. рублей, совокупные долги муниципалитетов – 360 млрд. рублей).

Проблемы управления бюджетным процессом в Кузнецком районе включают в себя: объем ресурсов, которые необходимы муниципальному району для решения вопросов местного значения, существенно превышает объем имеющихся собственных ресурсов; увеличение перечня расходных обязательств без соответствующего увеличения собственных источников дохода; преобладание доли финансовой помощи из бюджетов вышестоящего уровня в доходах бюджета муниципального района. В 2017 году доля безвозмездных поступлений структуре доходов составляла 84,4%.

Данное обстоятельство свидетельствует о повышении зависимости бюджета муниципального образования от вышестоящих бюджетов; значительная доля делегированных полномочий в составе исполняемых местными органами власти полномочий, которые закреплены на федеральном и региональном уровне; низкая финансовая самостоятельность муниципального образования; низкий уровень системы мер, которая направлена на увеличение доходов и оптимизации расходов районного бюджета; высокий уровень муниципального долга [47, с.22].

Для повышения эффективности бюджетного процесса, осуществляемого на территории Кузнецкого района необходима реализация следующих мер:

- повышение размера налоговых и неналоговых поступлений за счет пересмотра ставок налогов, закреплённых за местным бюджетом
- пересмотра ставок арендной платы за пользование муниципальным имуществом в соответствии с действующими рыночными ценами
- оптимизация межбюджетных отношений на уровне местных бюджетов
- повышение эффективности управления муниципального имущества, снижение размера муниципального долга.

Заключение

На основании проведенного исследования можно сформулировать следующие основные выводы:

1) в соответствии с нормами действующего законодательства, бюджетный процесс представляет собой регламентированную законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса, связанную с составлением, рассмотрением проектов бюджетов, с утверждением и исполнением бюджетов, с контролем за их исполнением, с проведением бюджетного учета, составлением, рассмотрением и утверждением бюджетной отчетности;

2) основные этапы бюджетного процесса включают в себя: составление проекта бюджета на основе прогнозов развития муниципалитета, рассмотрение и утверждение Представительным органом местного самоуправления, исполнение Финансовым управлением, контроль за исполнением, осуществляемый представительными и исполнительными органами местного самоуправления;

3) фундаментальными основами составления Бюджета Кузнецкого района Пензенской области являются: Основные Положения, зафиксированные в послании Президента Федеральному Собранию РФ; главные приоритеты осуществляемых налоговой и бюджетной политики, прогноз социально-экономического развития Кузнецкого района Пензенской области; муниципальные программы, направленные на повышение качества образования, жилищных условий, культуры и спорта, на повышение эффективности управления муниципального образования.

На основе прогнозов, содержащих показатели социально-экономического развития, Финансовое управление осуществляет составление проекта бюджета на предстоящий год, глава администрации осуществляет внесение данного

проекта на рассмотрение Собранию представителей Кузнецкого района, которое принимает решение о проекте бюджета, либо отклоняет его и отправляет на доработку. Процесс исполнения бюджета начинается по утверждения бюджета на предстоящий год и плановый период. Исполнение бюджета осуществляется финансовым управлением Кузнецкого района. Федерального казначейство по Пензенской области осуществляет кассовое обслуживание бюджета Кузнецкого района. Решение об исполнении бюджета утверждается Собранием Представителей и содержит основные показатели доходов и расходов, величину дефицита или профицита;

4) в соответствии с Решением об исполнении бюджета Кузнецкого района Пензенской области за 2017 год № 88-10/4 от 18 апреля 2018 года доходы составили 591 037,9 тыс. рублей, расходы - 589 289,5 тыс. рублей, профицит бюджета составил 1748,4 тыс. рублей. Наибольшая часть доходов бюджета сформирована за счет безвозмездных поступлений (дотаций, субвенций), незначительную часть составляют налоговые и неналоговые доходы. Наибольшая часть расходов бюджета направлена на образование и социальную политику.

5) Проблемы управления бюджетным процессом в Кузнецком районе включают в себя: объем ресурсов, которые необходимы муниципальному району для решения вопросов местного значения, существенно превышает объем имеющихся собственных ресурсов. Увеличение перечня расходных обязательств без соответствующего увеличения собственных источников дохода, преобладание доли финансовой помощи из бюджетов вышестоящего уровня в доходах бюджета муниципального района (в 2017 году доля безвозмездных поступлений структуре доходов составляла 84,4%), данное обстоятельство свидетельствует о повышении зависимости бюджета муниципального образования от вышестоящих бюджетов; значительная доля делегированных полномочий в составе исполняемых местными органами власти полномочий, которые закреплены на федеральном и региональном уровне; низкая финансовая самостоятельность муниципального образования;

низкий уровень системы мер, которая направлена на увеличение доходов и оптимизации расходов районного бюджета; высокий уровень муниципального долга;

б) Для повышения эффективности бюджетного процесса, осуществляемого на территории Кузнецкого района необходима реализация следующих мер: повышение размера налоговых и неналоговых поступлений за счет пересмотра ставок налогов, закреплённых за местным бюджетом, пересмотра ставок арендной платы за пользование муниципальным имуществом в соответствии с действующими рыночными ценами; оптимизация межбюджетных отношений на уровне местных бюджетов; повышение эффективности управления муниципальным имуществом, снижение размера муниципального долга.

Помимо указанных мероприятий для совершенствования управления бюджетным процессом необходимо расширение налоговых полномочий местных бюджетов, проведение активной инвестиционной деятельности, направленной на создание предприятий, необходимых району и эффективно осуществляющих свою деятельность. Оптимизация управления бюджетным процессом должна строиться не только на управлении потоками бюджетных средств, но и в первую очередь, на развитии реального сектора экономики как муниципального образования, так и субъекта, и страны в целом.

В настоящее время экономика России имеет сырьевую направленность, уровень доходов бюджета прогнозируется, исходя из цены на нефть. В стране не производится конкурентоспособной продукции, производство сельскохозяйственной продукции не покрывает потребности внутреннего рынка в полном объеме. В связи с данными обстоятельствами необходимо активное развитие производства на территории страны, внедрение не формальных инноваций, а действительно приносящих эффект. Решение данных проблем будет способствовать повышению эффективности управления бюджетным процессом как в отдельном муниципальном образовании, так и в стране в целом.

Список использованных источников

1. Бюджетный кодекс: федеральный закон РФ от 31 июля 1998. №145-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 28.12.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018
2. Об общих принципах организации местного самоуправления: федеральный закон РФ от 6 октября 2003. №131-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 18.04.2018. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018
3. О стратегическом планировании в Российской Федерации: федеральный закон РФ от 28 июня 2014. №172-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 31.12.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018
4. О прогнозе социально-экономического развития Кузнецкого района Пензенской области на 2018 и плановый период 2019-2020 годов: постановление администрации Кузнецкого района Пензенской области от 17 октября 2017. № 878 [Электронный ресурс] Дата обновления: 17.10.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2018
5. Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Кузнецком районе Пензенской области: решение Собрании Представителей Кузнецкого района Пензенской области от 7 декабря 2017. № 36-4/4 [Электронный ресурс] Дата обновления: 07.12.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2018
6. О бюджете Кузнецкого района Пензенской области на 2018 и плановый 2019 и 2020 годов: решение Собрании Представителей Кузнецкого района Пензенской области от 28 декабря 2017. №48-5/4 [Электронный ресурс] Дата обновления: 28.12.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2018

7. Об исполнении бюджета Кузнецкого района Пензенской области за 2017 год: решение Собрании Представителей Кузнецкого района Пензенской области от 8 апреля 2018. №88-10/4 [Электронный ресурс] Дата обновления: 18.04.2018. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2018
8. Абрамова А.Е. Бюджетное право. - М.: Деловой двор, 2016. – 296 с.
9. Азарова А. Е. Составляющие бюджетной политики муниципального района // Финансы и кредит. – 2017. - №8. - С.23-29.
10. Акперов И. Г. Казначейская система исполнения бюджета в Российской Федерации. - М.: КноРус, 2017. - 49 с.
11. Амосова В.В., Гукасян Г.М. Экономическая теория. – М.: Эксмо, 2016. – 736 с.
12. Анисимов А.А., Артемьев Н.В. Макроэкономика. – М.: Юнити, 2016. - 600 с.
13. Афанасьев Мст. П. Бюджет и бюджетная система. - М.: Юрайт, 2016. – 61 с.
14. Бабич А.М. Государственные и муниципальные финансы. — М.: ЮНИТИ, 2016. – 688 с.
15. Бадюкина Е.А., Швецова И.Н. Использование цены капитала при обосновании инвестиционной политики // Региональная экономика. – 2015. - № 20. – С. 88-98.
16. Березинских С.А. Проблемы формирования доходов региональных бюджетов // Актуальные вопросы экономических наук. – 2017. - №25-1. - С.174 - 178.
17. Боровкова В.А., Мурашова С.В. Основы теории финансов и кредита. – Спб.: Питер, 2016. – 176 с.
18. Бурханова И. В. Бюджетная система Российской Федерации. – М.: Эксмо, 2016. — 160 с.
19. Бюджет // Официальный сайт Администрации Кузнецкого района Пензенской области [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://kuzneck.pnzreg.ru/open-government/byudzheta/> (дата обращения 10.05.2018)

20. Вершинина А.А. Прямые иностранные инвестиции и особенности их привлечения в экономику страны и региона // Экономика, статистика и информатика. - 2017. - № 3. – С. 23-29.
21. Дудин М.Н., Лясников Н.В. Налоговое стимулирование инвестиционной активности промышленных предприятий как условие сбалансированного экономического роста регионов // Региональная экономика: теория и практика. - 2016. - № 29. - С.25-27.
22. Едрнова В.Н. Проблемы и тенденции развития региональной налоговой политики // Финансы и кредит. - 2017. - № 12. - С. 2-7.
23. Жарковская Е.П. Финансы. - М.: Омега-Л, 2017. – 400 с.
24. Зинина Л. А. Промышленные предприятия региона: перспективы инвестиционного развития // Проблемы теории и практики управления. – 2016. - № 1. – С. 66-74.
25. Ивантер В.В., Узяков М.Ю. Новая экономическая политика. Политика экономического роста. – М.: ИНП РАН, 2016. 248 с.
26. Каримова Э.Р. Внедрение бюджетирования в бюджетный процесс муниципального образования // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. – 2017. - № 12. - С.15-17.
27. Кизеев А.В. Финансовый потенциал как критерий оценки финансовой самостоятельности региона // Экономические исследования. – 2017. - №5. – С.4-6.
28. Кириченко М. В., Коробко С. А. К вопросу о сущности бюджетного процесса // Актуальные вопросы экономики и управления. - 2016. - №7. - С. 143-147.
29. Ковалева Т. М. Бюджет и бюджетная политика в Российской Федерации. - М.: КноРус, 2016. - 208 с.
30. Курченко Л.Ф. Бюджетная система РФ: субфедеральный и местный уровни. – М.: Дашков и К, 2017. - 252 с.
31. Лежебокова А.А. Некоторые особенности бюджетных правоотношений // Финансовое право. – 2017. - № 10. - С.27-29.

32. Лич Л.Н. Вовремя и в рамках бюджета. Управление проектами по методу критической цепи. - М.: Альпина Паблишер, 2016. - 127 с.
33. Логинова И.В., Титаренко Б.А., Саяпин С.Н. Экономические санкции против России // Актуальные вопросы экономических наук. - 2016. – 2016. - №47. – С.11-17.
34. Мертвцов А. В. Адамская Л.А. Методы гибкого управления персоналом и повышение эффективности муниципального управления // Самоуправление. – 2018. - №1. - С.62-65.
35. Морковкин Д.Е. Социально-экономические аспекты устойчивого развития экономики территорий // Вестник Московского университета имени С.Ю. Витте. Серия 1: Экономика и управление. – 2016. – № 1. – С. 4-10.
36. Мысляева И.Н. Государственные и муниципальные финансы. - М.: ИНФРА-М, 2016. – 264 с.
37. Пансков В.Г. Налоги и налогообложение в Российской Федерации. – М.: МЦФР, 2016. – 592 с.
38. Пешкова Х.В. Принципы бюджетного процесса (на основе обзора судебной практики) // Финансовое право. – 2017. - № 10. - С.12-14.
39. Поляк Г.Б. Бюджетная система России. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016. -212 с.
40. Поляк Г.Б. Финансы. Денежное обращение. Кредит. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016. – 639 с.
41. Прудникова И. В. Аудит расчетов с бюджетом по налогу на добавленную стоимость. - М.: Финансы и статистика, 2016. - 160 с.
42. Савельева И. В. Коротина Н.А Об отношениях экономического федерализма и проблемах муниципальных бюджетов // Самоуправление. – 2017. - №4. - С.30-36.
43. Сайфиева С.Н. Российская финансовая и налоговая политика: современное состояние и перспективы развития // ЭКО. - 2016. - № 2. - С. 97-116.
44. Свиридов О.Ю. Финансы. — М.: ИКЦ «МарТ», 2017. — 480 с.

45. Симонов В.В., Сулакшин С.С., Подпорина И.В., Погорелко М.Ю. Бюджет и налоги в экономической политике России. - М.: Научный эксперт, 2017. - 106 с.
46. Сучилин А.А. Аудит расчетов с бюджетом и внебюджетными фондами. - М.: Экзамен, 2017. - 96 с.
47. Федченко Е.А. Организация исполнения бюджетов в условиях реформирования бюджетного процесса // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. – 2017. - № 15. - С.21-23.
48. Филиппова И.А., Хайрутдинов Р.Ж. Влияние и последствия санкций на экономику России // Научный альманах. - 2016. - №2-1(16). - С. 365-368.
49. Чичелев М. Е. О дальнейшем совершенствовании бюджетного процесса // Финансы. - 2016. - №2. - С. 16-21.
50. Шедько Ю.Н., Погребняк Р.Г., Пожидаева Е.С., Миндлин Ю.Б., Басова М.М., Власенко М.Н., Морковкин Д.Е. Региональное управление и территориальное планирование. - М.: Юрайт, 2016. – 503 с.
51. Якушев А.О. О некоторых финансово-правовых проблемах стимулирования инвестиционной деятельности в регионах // Налоги и налогообложение. – 2016. - № 9. – С. 53-59.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А

Постановление администрации Кузнецкого района Пензенской области «Об утверждении Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Кузнецкого района Пензенской области на 2018–2022 годы»



**АДМИНИСТРАЦИЯ КУЗНЕЦКОГО РАЙОНА
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 22 ноября 2017 г.

№ 1021

Об утверждении Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Кузнецкого района Пензенской области на 2018–2022 годы, Плана мероприятий по сокращению муниципального долга Кузнецкого района Пензенской области на 2018–2022 годы, Программы оптимизации расходов бюджета Кузнецкого района Пензенской области и бюджетов муниципальных образований Кузнецкого района Пензенской области на 2018–2022 годы

В соответствии с постановлением Правительства Пензенской области от 08.09.2017 № 432-пП «О Порядке проведения реструктуризации обязательств (задолженности) муниципальных образований Пензенской области перед Пензенской областью по бюджетным кредитам, предоставленным муниципальным образованиям до 01.01.2017, с частичным списанием (сокращением) суммы основного долга», руководствуясь Уставом Кузнецкого района Пензенской области (с изменениями),

администрация Кузнецкого района Пензенской области

постановляет:

1. Утвердить План мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Кузнецкого района Пензенской области на 2018–2022 годы согласно приложению № 1 к настоящему постановлению.
2. Утвердить План мероприятий по сокращению муниципального долга Кузнецкого района Пензенской области на 2018–2022 годы согласно приложению № 2 к настоящему постановлению.

3. Утвердить Программу оптимизации расходов бюджета Кузнецкого района Пензенской области и бюджетов муниципальных образований Кузнецкого района Пензенской области на 2018–2022 годы согласно приложению № 3 к настоящему постановлению.

4. Органам местного самоуправления Кузнецкого района Пензенской области Плана мероприятий по сокращению муниципального долга Кузнецкого района Пензенской области на 2018–2022 годы.

5. Органам местного самоуправления Кузнецкого района Пензенской области и муниципальных образований Кузнецкого района Пензенской области (по согласованию):

5.1. Обеспечить выполнение [Плана](#) мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Кузнецкого района Пензенской области на 2018–2022 годы;

5.2. Обеспечить выполнение Программы оптимизации расходов бюджета Кузнецкого района Пензенской и бюджетов муниципальных образований Кузнецкого района Пензенской области на 2018–2022 годы в установленные сроки;

5.3. Представлять в Финансовое управление Кузнецкого района Пензенской области ежеквартально до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, [отчет](#) о результатах реализации мероприятий, утвержденных в приложениях № 1, № 3 к настоящему постановлению, по форме согласно приложению № 4 к настоящему постановлению.

6. Администрации Кузнецкого района Пензенской области совместно с Финансовым управлением Кузнецкого района Пензенской области представлять в Министерство финансов Пензенской области:

6.1. Отчет о результатах реализации Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Кузнецкого района Пензенской области на 2018–2022 годы ежегодно в срок до 1 мая года, следующего за отчетным, по форме согласно приложению № 4 к настоящему постановлению;

6.2. Отчет о реализации Плана мероприятий по сокращению муниципального долга Кузнецкого района Пензенской области на 2018–2022 годы ежегодно в срок до 1 мая года, следующего за отчетным.

6.3. Отчет о реализации Программы оптимизации расходов бюджета Кузнецкого района Пензенской области и бюджетов муниципальных образований Кузнецкого района Пензенской области на 2018–2022 годы ежеквартально до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, по форме согласно приложению № 4 к настоящему постановлению.

7. Признать утратившим силу постановление администрации Кузнецкого района Пензенской области от 31 мая 2017 г. № 380 «Об утверждении Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Кузнецкого района Пензенской области на 2017–2019 годы, Плана мероприятий по сокращению муниципального долга Кузнецкого района Пензенской области на 2017–2019 годы, Программы оптимизации расходов бюджета Кузнецкого района Пензенской области и бюджетов муниципальных образований Кузнецкого района Пензенской области на 2017–2019 годы».

8. Опубликовать настоящее постановление в информационном бюллетене «Вестник Кузнецкого района Пензенской области».

9. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2018.

10. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации по вопросам экономического развития района.

П.п. Глава администрации

Кузнецкого района

В.В. Кост

Приложение № 1

к постановлению

администрации Кузнецкого района

Пензенской области

от 22 ноября 2017 г. № 1021

**План мероприятий
по оздоровлению муниципальных финансов Кузнецкого района Пензенской области
на 2018–2022 годы**

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственные за реализацию мероприятий	Срок реализации	Финансовая оценка, тыс. рублей				
				2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Мероприятия по увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета Кузнецкого района Пензенской области и муниципальных образований Кузнецкого района Пензенской области							
1.1	Пересмотр ставок по налогам и сборам, увеличение налоговой базы							
1.1.1	Применение повышенной налоговой ставки (1,5%) земельного налога в отношении земельных участков, отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах, не используемых по	Органы местного самоуправления Кузнецкого района Пензенской области и поселений Кузнецкого района Пензенской области (по согласованию), Управление ФНС России по Пензенской области	2018–2022 гг.	809,4	809,4	809,4	809,4	809,4

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	назначению	(по согласованию)						
1.1.2	Установление на территории Кузнецкого района Пензенской области порядка исчисления налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения	Органы местного самоуправления Кузнецкого района Пензенской области и поселений Кузнецкого района Пензенской области (по согласованию)	2018–2022 гг.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1.1.3	Постановка на учет неучтенных объектов налогообложения и актуализация баз данных по учету недвижимого имущества	Органы местного самоуправления Кузнецкого района Пензенской области и поселений Кузнецкого района Пензенской области (по согласованию)	2018–2022 гг.	58,2	59,4	60,6	61,8	63,0
1.2	Усиление аналитической работы муниципальных образований в части повышения эффективности установленных коэффициентов К2 по единому налогу на вмененный доход							
1.3	Межведомственное взаимодействие исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления Кузнецкого района Пензенской области и поселений Кузнецкого района Пензенской области с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в регионе по выполнению мероприятий, направленных на улучшение администрирования, повышение собираемости доходов							
1.3.1	Снижение задолженности по налогам в результате осуществления деятельности межведомственной комиссии по содействию в снижении недоимки в бюджет Кузнецкого района	Органы местного самоуправления Кузнецкого района Пензенской области и поселений Кузнецкого района Пензенской области	2018–2022 гг.	2200,0	2250,0	2300,0	2350,0	2400,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Пензенской области и внебюджетные фонды и обеспечению своевременной выплаты заработной платы	(по согласованию), Управление ФНС России по Пензенской области (по согласованию)						
1.4	Проведение мероприятий по легализации теневой занятости, доходов от предпринимательской деятельности							
1.4.1	Выявление работодателей (организаций и индивидуальных предпринимателей), не оформляющих трудовые отношения с наемными работниками	Органы местного самоуправления Кузнецкого района Пензенской области и поселений Кузнецкого района Пензенской области (по согласованию)	2018–2022 гг.	54,6	81,9	81,9	81,9	81,9
1.4.2	Проведение работы по выявлению фактов осуществления предпринимательской деятельности без регистрации с целью привлечения к налогообложению	Органы местного самоуправления Кузнецкого района Пензенской области и поселений Кузнецкого района Пензенской области (по согласованию), Управление ФНС России по Пензенской области (по согласованию)	2018–2022 гг.	47,7	50,0	52,3	54,7	57,2
1.4.3	Выявление иногородних подрядных и субподрядных организаций, осуществляющих на территории Кузнецкого района Пензенской области выполнение работ (оказание услуг) без постановки на налоговый учет по месту осуществления	Органы местного самоуправления Кузнецкого района Пензенской области и поселений Кузнецкого района Пензенской области (по согласованию)	2018–2022 гг.	12,0	13,0	15,0	15,0	15,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	деятельности, направление указанных сведений в налоговые органы							
1.5	Инвентаризация имущества, находящегося в муниципальной собственности, выявление неиспользуемого (бесхозного) имущества и определение направлений эффективного его использования							
1.5.1	Проведение инвентаризации имущества, находящегося в муниципальной собственности, рассмотрение возможности приватизации, продажи или сдачи в аренду имущества, которое не используется для обеспечения полномочий органов местного самоуправления Кузнецкого района Пензенской области и поселений Кузнецкого района Пензенской области, а также государственными и муниципальными учреждениями	Органы местного самоуправления Кузнецкого района Пензенской области и поселений Кузнецкого района Пензенской области (по согласованию)	2018–2022 гг.	2599,0	0,0	15000,0	0,0	0,0
1.6	Увеличение объема поступлений неналоговых доходов за счет установления эффективных ставок арендной платы за сдаваемое в аренду имущество и земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, а также земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, повышения собираемости и улучшения администрирования							
1.6.1	Проведение анализа действующих ставок арендной платы за сдаваемое в аренду имущество с целью максимального их приближения к рыночным ценам	Органы местного самоуправления Кузнецкого района Пензенской области и поселений Кузнецкого района Пензенской области (по согласованию)	2018–2022 гг.	420,0	431,0	441,0	451,1	461,5

1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.6.2	Внесение изменений в муниципальные нормативные правовые акты в части индексации ставок арендной платы за пользование муниципальным имуществом	Органы местного самоуправления Кузнецкого района Пензенской области и поселений Кузнецкого района Пензенской области (по согласованию)	2018–2022 гг.	2,7	3,0	3,4	3,7	4,0
1.6.3	Сокращение задолженности по неналоговым доходам, зачисляемым в местные бюджеты	Органы местного самоуправления Кузнецкого района Пензенской области и поселений Кузнецкого района Пензенской области (по согласованию)	2018–2022 гг.	1517,0	1517,0	1517,0	1517,0	1517,0
1.6.4	Осуществление систематического контроля за соблюдением законодательства в сфере благоустройства и уборки территорий населенных пунктов, принятие мер по повышению собираемости штрафов за административные правонарушения в указанной сфере	Органы местного самоуправления Кузнецкого района Пензенской области и поселений Кузнецкого района Пензенской области (по согласованию)	2018–2022 гг.	7,0	10,0	12,0	14,0	16,0
	ИТОГО:			8017,0	5528,6	20611,7	5693,7	5776,8

2	Мероприятия по повышению эффективности организации бюджетного процесса в Кузнецком районе Пензенской области и в
----------	---

муниципальных образованиях Кузнецкого района Пензенской области				
№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственные за реализацию мероприятий	Срок реализации	Ожидаемый эффект
1	2	3	4	5
2.1	Меры по повышению эффективности бюджетных расходов, в том числе на проведение закупок товаров, работ и услуг			
2.1.1	Проведение (ежемесячно) оперативного мониторинга принятых обязательств в целях исключения необоснованного роста и возникновения просроченной кредиторской задолженности, в том числе по выплате заработной платы и социальным выплатам населению Кузнецкого района Пензенской области	Руководители муниципальных учреждений Кузнецкого района Пензенской области и поселений Кузнецкого района Пензенской (по согласованию)	2018–2022 гг.	Отсутствие просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы и начислениям на оплату труда работникам бюджетной сферы (100%)
2.1.2	Установление начальной (максимальной) цены контракта по наименьшему из коммерческих (ценовых) предложений, с использованием информации о средних потребительских ценах на товары (работы, услуги) с официальных сайтов уполномоченных ведомств Пензенской области (http://pnz.gks.ru , http://tarif.pnzreg.ru) и сведений из реестра контрактов в единой информационной системе в сфере закупок при применении метода сопоставимых рыночных цен (пункты 1.3 и 1.8 приказа Министерства экономического развития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»)	Руководители муниципальных учреждений Кузнецкого района Пензенской области и муниципальных учреждений поселений Кузнецкого района Пензенской области (по согласованию)	Постоянно	Экономия бюджетных средств при проведении процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями) по заявкам муниципальных заказчиков Кузнецкого района Пензенской области и поселений Кузнецкого района Пензенской области (по согласованию)
2.1.3	Проведение мониторинга планов-графиков заказчиков и мероприятий по укрупнению начальной (максимальной)	Руководители муниципальных	Постоянно	Увеличение количества участников торгов, сокращение

1	2	3	4	5
	цены контракта закупок более 100 тыс. рублей, в том числе путем организации планирования совместных торгов при наличии потребности в одних и тех же товарах, работах, услугах	учреждений Кузнецкого района Пензенской области и муниципальных учреждений поселений Кузнецкого района Пензенской области (по согласованию)		объема трудозатрат при проведении конкурентных процедур
2.2	Меры по совершенствованию межбюджетных отношений на уровне местных бюджетов			
2.2.1	Соблюдение установленного порядка распределения и предоставления бюджетам муниципальных образований Кузнецкого района Пензенской области дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	Финансовое управление Кузнецкого района Пензенской области	Ежегодно	Увеличение доходов местных бюджетов для финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований Кузнецкого района Пензенской области
2.3	Оптимизация инвестиционных расходов			
2.3.1	Подготовку и реализацию бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности Кузнецкого района Пензенской области осуществлять в соответствии с постановлением администрации Кузнецкого района Пензенской области от 02 декабря 2015 года № 703 «Об утверждении Порядка осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности Кузнецкого района Пензенской области за счет средств бюджета Кузнецкого района Пензенской области»	Органы местного самоуправления Кузнецкого района Пензенской области и поселений Кузнецкого района Пензенской области (по согласованию)	Постоянно	Соблюдение законодательства Российской Федерации и Пензенской области
2.4	Оптимизация мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства			
2.4.1	Проведение мероприятий по увеличению заполняемости бизнес-инкубатора, мониторинг роста бюджетной и экономической эффективности деятельности резидентов	Администрация Кузнецкого района Пензенской области	Ежегодно в течение 2018–2022 гг.	Эффективное использование площадей бизнес-инкубатора. Повышение бюджетной и экономической эффективности за счет коммерциализации проектов, реализующихся на базе бизнес-инкубатора.

1	2	3	4	5
				Заполняемость площадей бизнес-инкубатора не менее 80,0%
2.5	Планирование консолидированного бюджета Кузнецкого района Пензенской области			
2.5.1	Планирование консолидированного бюджета Кузнецкого района Пензенской области в рамках муниципальных программ (увеличение доли программных расходов)	Финансовое управление Кузнецкого района Пензенской области	2018–2022 гг.	Удельный вес программных расходов к общему объему расходов консолидированного бюджета Кузнецкого района Пензенской области: 2018 год – свыше 90% 2019 год – свыше 90% 2020 год – свыше 90% 2021 год – свыше 90% 2022 год – свыше 90%
2.5.2	Актуализация бюджетного прогноза Кузнецкого района Пензенской области на долгосрочный период до 2030 года	Финансовое управление Кузнецкого района Пензенской области	2018–2022 гг.	Улучшение качества планирования бюджета Кузнецкого района Пензенской области
2.6	Меры по сокращению муниципального долга и расходов на его обслуживание			
2.6.1	Привлечение бюджетных кредитов из регионального бюджета с целью рефинансирования ранее привлеченных заимствований, мониторинг структуры муниципального долга района и сокращения расходов на его обслуживание	Финансовое управление Кузнецкого района Пензенской области	2018–2022 гг.	Привлечение бюджетных кредитов по минимальной процентной ставке (0,1% годовых) вместо дорогостоящих кредитов от кредитных организаций, что позволит сократить расходы на обслуживание муниципального долга
2.6.2	Мониторинг муниципального долга и расходов на его обслуживание, а также оценка возможных рисков, связанных с исполнением действующих долговых обязательств и привлечением новых заимствований	Финансовое управление Кузнецкого района Пензенской области	2018–2022 гг.	Проведение, по мере необходимости, мониторинга муниципального долга и расходов на его обслуживание, а

1	2	3	4	5
				также оценки возможных рисков, связанных с погашением ранее привлеченных заимствований и привлечением новых
2.7	Меры по совершенствованию системы управления имуществом, находящимся в муниципальной собственности и эффективности его использования			
2.7.1	Мониторинг кредиторской задолженности муниципальных унитарных предприятий Кузнецкого района Пензенской области	Финансовое управление Кузнецкого района Пензенской области	2018–2022 гг.	Отсутствие просроченной кредиторской задолженности (100%)
2.7.2	Выполнение прогнозных планов приватизации муниципального имущества Кузнецкого района Пензенской области и муниципальных образований Кузнецкого района Пензенской области	Администрация Кузнецкого района Пензенской области (отдел архитектуры, строительства, земельных и имущественных отношений) и администрации поселений Кузнецкого района Пензенской области (по согласованию)	Ежегодно в течение 2018–2022 гг.	Вовлечение в хозяйственный оборот малоэффективных муниципальных активов. Пополнение доходной части бюджета Кузнецкого района Пензенской области и поселений Кузнецкого района Пензенской области

1	2	3	4	5
2.7.3	Анализ финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий Кузнецкого района Пензенской области и хозяйственных обществ, акции (доли) участия в уставных капиталах которых находятся в собственности Кузнецкого района Пензенской области, в целях принятия управленческих решений о целесообразности сохранения указанных объектов в составе собственности Кузнецкого района Пензенской области	Администрация Кузнецкого района Пензенской области	Ежегодно в течение 2018–2022 гг.	Оптимизация состава и структуры имущества Кузнецкого района Пензенской области

3	Мероприятия по снижению долговой нагрузки бюджета Кузнецкого района Пензенской области							
№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственные за реализацию мероприятий	Срок реализации	Ожидаемое изменение объема долга, тыс. рублей				
				2018год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
3.1	Снижение долговой нагрузки Кузнецкого района Пензенской области, тыс. рублей	Финансовое управление Кузнецкого района Пензенской области	2018–2022 гг.	+2 689,0	+1 378,1	+3 482,3	-2 125,2	+1 417,8
3.2	Снижение уровня муниципального долга Кузнецкого района Пензенской области к доходам бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, %			-3	+3	-7	+7	0

4	Бюджетный эффект реализации Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Кузнецкого района Пензенской области						
№ п/п	Наименование целевых показателей	Единица измерения	Ожидаемые значения целевых показателей				
			2018год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год

4.1.	Сумма налоговых и неналоговых доходов бюджета Кузнецкого района Пензенской области	тыс. руб.	53 785,0	53 298,0	69 646,0	56 012,2	58 847,8
4.2.	Объем муниципального долга Кузнецкого района Пензенской области	тыс. руб.	25 270,9	26 649,0	30 131,3	28 006,1	29 423,9
4.3.	Дефицит бюджета Кузнецкого района Пензенской области	тыс. руб.	- 2 689,0	- 1 378,1	-3 482,0	+2 125,2	-1 417,8
4.4.	Отношение муниципального долга Кузнецкого района Пензенской области к доходам бюджета без учета безвозмездных поступлений	%	47	50	43	50	50

Приложение № 2
к постановлению администрации
Кузнецкого района
Пензенской области
от 22 ноября 2017 г. № 1021

План мероприятий
по сокращению муниципального долга Кузнецкого района Пензенской области на 2018–2022 годы

№ п/п	Мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1	Мониторинг соблюдения бюджетного законодательства при привлечении заимствований и исполнении обязательств по муниципальному долгу Кузнецкого района Пензенской области	Ежемесячно	Финансовое управление Кузнецкого района Пензенской области
2	Анализ исполнения обязательств по муниципальному долгу с учетом требований, установленных Соглашениями, заключенными между Министерством финансов Пензенской области и Администрацией Кузнецкого района Пензенской области	Ежеквартально	Финансовое управление Кузнецкого района Пензенской области
4	Реструктуризация бюджетных кредитов из регионального бюджета с целью снижения долговой нагрузки	2018–2022 годы	Финансовое управление Кузнецкого района Пензенской области
5	Своевременное погашение долговых обязательств Кузнецкого района Пензенской области по расчетам с региональным бюджетом по бюджетным кредитам	Согласно установленным графикам платежей	Финансовое управление Кузнецкого района Пензенской области
6	Проведение претензионной работы по возврату задолженности по	2018–2022 годы	Финансовое управление

	централизованным кредитам.		Кузнецкого района Пензенской области
--	----------------------------	--	---

Приложение к Плану мероприятий
по сокращению муниципального
долга Кузнецкого района
Пензенской области
на 2018–2022 годы

Муниципальный долг Кузнецкого района Пензенской области на 2018–2022 годы

Наименование источников	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
	(Оценка)				
Муниципальный долг на 1 января всего, включая:	22 581,9	25 270,9	26 649,0	30 131,3	28 006,1
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы	2 689,0	1 378,1	3 482,3	-2 125,2	1 417,8

Российской Федерации					
Получение всего, в т.ч.:	6 178,5	4 867,6	12 106,2	7 542,8	9 774,9
<i>.- из регионального бюджета</i>	<i>6 178,5</i>	<i>4 867,6</i>	<i>12 106,2</i>	<i>7 542,8</i>	<i>9 774,9</i>
Погашение всего, в т.ч.:	-3 489,5	-3 489,5	-8 623,9	-9 668,0	-8 357,1
<i>.- привлеченных из регионального бюджета</i>	<i>-3 489,5</i>	<i>-3 489,5</i>	<i>-8 623,9</i>	<i>-9 668,0</i>	<i>-8 357,1</i>
Муниципальные гарантии Кузнецкого района Пензенской области	0	0	0	0	0
Предоставление (возврат)	0	0	0	0	0
Погашение	0	0	0	0	0
Муниципальный долг на 31 декабря всего, включая:	25 270,9	26 649,0	30 131,3	28 006,1	29 423,9
Доходы бюджета без учета безвозмездных поступлений	53 785,0	53 298,0	69 646,0	56 012,2	58 847,8
Отношение объема муниципального долга к доходам без учета безвозмездных поступлений (%)	47	50	43	50	50

Приложение № 3
к постановлению администрации
Кузнецкого района
Пензенской области
от 22 ноября 2017 г. № 1021

**Программа оптимизации расходов бюджета Кузнецкого района Пензенской области и
бюджетов муниципальных образований Кузнецкого района Пензенской области на 2018–2022 годы**

№ п/п	Наименование мероприятия	Обоснование	Ответственные за реализацию мероприятий	Срок реализации	Ожидаемый эффект, финансовая оценка (тыс. рублей)				
					2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Не допускать принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления Российской Федерации		Органы местного самоуправления Кузнецкого района Пензенской области и поселений Кузнецкого района Пензенской области (по согласованию)	постоянно	Соблюдение законодательства Российской Федерации				
2	Муниципальная служба								

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2.1	Установить запрет на увеличение численности муниципальных служащих Кузнецкого района Пензенской области и поселений Кузнецкого района Пензенской области, за исключением случаев, связанных с возникновением (закреплением, передачей) новых полномочий на муниципальном уровне		Органы местного самоуправления Кузнецкого района Пензенской области и поселений Кузнецкого района Пензенской области (по согласованию)	2018–2022 гг.	Соблюдение требований, установленных соглашением от 05.05.2016 № 10-05/01/15 «О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Кузнецкого района Пензенской области»				
2.2	Соблюдение нормативов, установленных в соответствии с постановлением Правительства Пензенской области от 28.12.2007 № 913-пП «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Пензенской области»		Органы местного самоуправления Кузнецкого района Пензенской области и поселений Кузнецкого района Пензенской области (по согласованию)	Ежегодно до 1 апреля	Соблюдение нормативов, установленных в соответствии с постановлением Правительства Пензенской области от 28.12.2007 № 913-пП «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих Пензенской области»				
3	Оптимизация расходов на содержание бюджетной сети				0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3.1.	Оптимизация бюджетной сети и численности персонала учреждений социального обслуживания	Оптимизации бюджетной сети и численности персонала учреждений социального обслуживания не планируется в связи с осуществлением указанных мероприятий в 2013–2017 годах в соответствии с планом мероприятий («дорожной картой»).	Администрация Кузнецкого района Пензенской области	2018–2022 гг.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
		Реструктуризация сети Так, с <u>2013 года</u> закрыто 3 отделения социального обслуживания на дому и 1 отделение срочного социального обслуживания в МБУ КЦСОН Кузнецкого района. Оптимизация численности персонала В целях оптимизации численности персонала, в том числе административно-управленческого персонала за <u>2013–2017 годы</u> сокращено 28 штатных единиц. <i>ухудшению качества оказываемых социальных услуг.</i> <i>В этой связи для оказания услуг требуемого уровня необходимо увеличение объема доходов от платных услуг</i>							
3.2.	Оптимизация бюджетной сети и численности персонала муниципальных образовательных организаций	В соответствии с планом мероприятий («дорожной картой») осуществлены следующие мероприятия в муниципальных образовательных организациях за <u>2013–2017 годы</u>: Реструктуризация сети <u>по дошкольному образованию</u>	Администрация Кузнецкого района Пензенской области, Отдел образования Кузнецкого района Пензенской области	2018-2022 гг.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
		- 5 учреждений реорганизованы в филиалы; Экономия целевых бюджетных средств <u>в 2014–2017 годах</u> составила – 1 015,2 тыс.руб. <i>по общему образованию</i> - 1 учреждение реорганизовано путем присоединения (сентябрь 2014г); Экономия целевых бюджетных средств <u>за 2014 год</u> составила 124,8 тыс. руб. Оптимизация численности Оптимизация численности педагогического персонала была проведена в 2011-2012 годах, административно - управленческого персонала была проведена в 2016 году. МБУ ДО «ДШИ» Кузнецкого района - с 17.04.17 г. сокращена 1 единица бухгалтера (передача ведения бухгалтерского учета в централизованную бухгалтерию при МБУК МРКДЦ). Экономия средств будет направлена на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». <i>Дальнейшая реорганизация сети и сокращение численности работников образовательных организаций в больших объемах может привести к ухудшению</i>							

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
		<i>качества оказываемых образовательных услуг.</i> <i>В этой связи для оказания услуг требуемого уровня необходимо увеличение объема доходов от платных услуг.</i>							
3.3.	Оптимизация сети учреждений культуры и штатной численности работников культуры	В соответствии с планом мероприятий («дорожной картой») основные мероприятия по реструктуризации сети учреждений культуры и оптимизации штатной численности работников культуры в Кузнецком районе Пензенской области были проведены в <u>2013–2015 годах</u>. Проведена централизация библиотечной сети и сети культурно - досуговых учреждений, в результате которой количество учреждений сократилось на 3 единицы; численность работников – на 83,25 штатных единицы. <i>Дальнейшая реорганизация сети и сокращение численности работников культуры в больших объемах может привести к ухудшению качества услуг, оказываемых учреждениями культуры.</i> <i>В этой связи для оказания услуг требуемого уровня необходимо увеличение объема доходов от платных услуг</i>	Органы местного самоуправления Кузнецкого района Пензенской области и поселений Кузнецкого района Пензенской области (по согласованию)	2018–2022 гг.	Не увеличивать сеть муниципальных учреждений культуры и штатной численности работников культуры				
4	Увеличение объема средств, направляемых на содержание	Планируется увеличить (установить) плату за предоставляемые платные услуги			170,0	170,0	170,0	170,0	170,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	бюджетных и автономных учреждений, за счет дополнительно полученных доходов от приносящей доход деятельности	муниципальными учреждениями:							
		МБУ ДО «ДШИ» Кузнецкого района	Администрация Кузнецкого района Пензенской области	2018–2022 гг.	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
		МАУ ДО «ДЮСШ» Кузнецкого района	Отдел образования Кузнецкого района Пензенской области	2018–2022 гг.	70,0	70,0	70,0	70,0	70,0
5	Совершенствование системы закупок для муниципальных нужд			2018–2022 гг.	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0
	Экономия средств бюджета по результатам проведения закупочных процедур	Снижение начальной (максимальной) цены контракта на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг	Органы местного самоуправления Кузнецкого района Пензенской области и поселений Кузнецкого района Пензенской области (по согласованию)		1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0
6	Сокращение финансирования мероприятий муниципальных программ и других первоочередных расходов	В связи с проводимой с 2015 года модернизацией системы дорожно-уличного освещения планируется снижение расходов на оплату электроэнергии в бюджетах поселений.	Органы местного самоуправления поселений Кузнецкого района Пензенской области (по согласованию)	2018–2022 гг.	500,0	500,0	300,0	300,0	300,0
	ИТОГО				1 670,0	1 670,0	1 470,0	1 470,0	1 470,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
								0	0

Приложение № 4
к постановлению администрации
Кузнецкого района
Пензенской области
от 22 ноября 2017 г. № 1021

Отчет
о результатах реализации мероприятий

I. Мероприятия, утвержденные Планом по оздоровлению муниципальных финансов

Кузнецкого района Пензенской области на 2018–2022 годы						
1. Мероприятия по увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета Кузнецкого района Пензенской области и муниципальных образований Кузнецкого района Пензенской области						
№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Ожидаемый результат, тыс. рублей	Фактический результат, тыс. рублей	Пояснение (в случае невыполнения ожидаемого результата)	Доля дополнительных доходов в общем объеме налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Кузнецкого района Пензенской области, %
			20__ год	за 20__ год		
1	2	3	4	5	6	7
n1						
n2						
n3						
ni						
Итого по разделу			альфа ожид.	альфа факт		(альфа факт / объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Кузнецкого района Пензенской области) * 100%
2. Мероприятия по повышению эффективности организации бюджетного процесса в Кузнецком районе Пензенской области и в муниципальных образованиях Кузнецкого района Пензенской области						
№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Ожидаемый результат	Фактический результат	Обоснование достижения (недостижения) ожидаемого результата	
1	2	3	4	5	6	
n1						
n2						
n3						
n4						
3. Мероприятия по снижению долговой нагрузки бюджета Кузнецкого района Пензенской области						
№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Фактический объем муниципального долга Кузнецкого района	Ожидаемое снижение объема долга (в разрезе	Фактический объем муниципального долга Кузнецкого района Пензенской области на конец периода	

			Пензенской области на начало периода	мероприятий)	
			на 01.01.20__		на 01.01.20__
1	2	3	4	5	6
n1					
n2					
n3					
ni					
ИТОГО суммарный эффект					
II. Программа оптимизации расходов бюджета Кузнецкого района Пензенской области и бюджетов муниципальных образований Кузнецкого района Пензенской области на 2018–2022 годы					
№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Ожидаемый эффект, финансовая оценка (тыс. руб.)		Обоснование выполнения (не выполнения) мероприятий с подтверждающими расчетами бюджетного эффекта
			план	факт	
1	2	3	4	5	6
n1					
n2					
n3					
ni					
ИТОГО экономия бюджетных средств					

Руководитель _____ (подпись, Ф.И.О.)

Исполнитель _____ (подпись, Ф.И.О., тел.)