Министерство науки и высшего образования РФ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования

«Пензенский государственный университет»

Юридический факультет Кафедра ГПД
(наименование)

Направление подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»
(код и наименование)

Профиль правозащитная деятельность
(наименование)

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему Государственный гражданский служащий: правовой статус

Студент (ка) 15 ЮДО7 _____ Славинская Анастасия Сергеевна
номер группы подпись, дата фамилия, имя, отчество полностью

Научный руководитель к.ю.н., доцент
должность

ПГУ _____ Александрова А.В.
наименование организации подпись, дата фамилия, инициалы

Консультанты:

по _____ _____ _____
наименование раздела, звание, должность подпись, дата фамилия, инициалы

по _____ _____ _____
наименование раздела, звание, должность подпись, дата фамилия, ’инициалы

по _____ _____ _____
наименование раздела, звание, должность подпись, дата фамилия, инициалы

Нормоконтролер:_____ _____ Катомина В.А.
должность подпись, дата фамилия, инициалы

Работа допущена к защите в (протокол заседания кафедры от _ ____ 201 № _)
Заведующий кафедрой ГПД _____ Романовская О.В.
название подпись, дата фамилия, инициалы

Работа защищена с оценкой _____(Протокол от ___ _____ 201 г. №_)
Секретарь ГЭК _____ Вдовина Т.Е.
подпись, дата фамилия, инициалы

Пенза 2019 г.

ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Юридический факультет

Направление «Юриспруденция»

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой ГПД

название

_____/ О.В. Романовская /

(инициалы и фамилия)

«__» _____2019 г.

ЗАДАНИЕ

на выпускную квалификационную работу студента (ки) гр.№15 ЮДО7

Славинской Анастасии Сергеевны

1. Тема работы Государственный гражданский служащий: правовой статус

2. Научный руководитель доцент, к.ю.н. А.В. Александрова

3. Дата выдачи задания 03.12.2018

4. Срок сдачи студентом законченной работы 13.01.2019

5. Перечень подлежащих разработке вопросов:

- правовые основы государственной службы;

- основы правового статуса государственного гражданского служащего;

- элементы правового статуса государственных гражданских служащих.

6. Консультанты по работе, с указанием относящихся к ним разделов работы

Раздел	**Консультант**	**Подпись, дата**	
		Задание выдал	**Выполненное задание принял**
Введение		03 декабря 2018 г. Александрова А.В.	14 декабря 2018 г. Александрова А.В.
Правовые основы государственной службы		14 декабря 2018 г. Александрова А.В.	18 декабря 2018 г. Александрова А.В.
Основы правового статуса государственного гражданского служащего		18 декабря 2018 г. Александрова А.В.	26 декабря 2018 г. Александрова А.В.
Элементы правового статуса государственных гражданских служащих		26 декабря 2018 г. Александрова А.В	9 января 2018 г. Александрова А.В.
Заключение		9 января 2019 г. Александрова А.В.	13 января 2019 г. Александрова А.В.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ **5**

1 ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ **8**

1.1 Понятие государственной службы 8

1.2 Правовое регулирование государственной службы в Российской Федерации 15

2 ОСНОВЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ГОСУДАРСТВЕННОГО ГРАЖДАНСКОГО СЛУЖАЩЕГО **20**

2.1 Понятие и классификация государственных служащих 20

2.2 Понятие правового статуса государственных гражданских служащих 26

3 ЭЛЕМЕНТЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ **31**

3.1 Права и обязанности государственного гражданского служащего 31

3.2 Ограничения и запреты, связанные с гражданской службой 40

3.3 Ответственность государственных гражданских служащих 47

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 59

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ 62

ВВЕДЕНИЕ

Государственная гражданская служба занимает важное место при реализации задач и функций государственной власти и присутствует на всех уровнях и во всех ветвях государственной власти.

Государственные гражданские служащие проходят службу в аппаратах органов представительной и судебной власти, в органах исполнительной власти и военных органах, посредством государственных служащих применяются меры государственного принуждения, которые реализуются от имени государства и выражаются в специальных целях и задачах.

Правовое регулирование прохождения государственной гражданской службы, а также статуса служащего по сравнению с государственной военной и правоохранительной службами осуществлено более обширно.

В настоящее время правовое регулирование государственной гражданской службы отстает от темпов реформирования системы государственного управления. В связи с этим проблема структурирования элементов правового статуса остается актуальной.

В литературе существуют различные подходы к структуре и содержанию статуса гражданских служащих Российской Федерации.

На сегодняшний день важно обеспечить высокую эффективность работы государственного аппарата и государственных служащих для создания стабильного развития системы государственной службы в Российской Федерации.

Важнейшим элементом обеспечения эффективной работы является институт юридической ответственности государственных гражданских служащих.

Таким образом, исследование правового статуса государственного гражданского служащего представляет, как научный, так и практический интерес, что и обусловливает актуальность темы настоящей бакалаврской работы «Государственный гражданский служащий: правовой статус».

Целью исследования является анализ действующего законодательства Российской Федерации, регулирующего правовой статус гражданских служащих.

Исходя из поставленных целей необходимо определить следующие задачи:

- дать определение понятия государственной службы;

- исследовать основы правового регулирования государственной службы;

- дать определение понятия «государственный служащий» и представить классификацию служащих;

- исследовать смысл понятия правового статуса гражданских служащих;

- проанализировать элементы правового статуса.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе прохождения государственной гражданской службы и направленные на определение правового статуса государственного гражданского служащего.

Предметом исследования являются нормы действующего законодательства о государственной гражданской службе, регулирующие правовой статус служащего, практику их применения.

Теоретическая база исследования представлена трудами следующих ученых: Ю.С. Адушкин, С.Н. Братановский, А.Г. Алехин, А.А. Гришковец, М.Ф. Зеленов, В.М. Манохин, С.Г. Киселев, А.В. Куянова, М.А. Лапина, А.Н. Лисняк, А.Ф. Ноздрачев, Е.В. Охотский, И.Г. Савин, Ю.М. Козлов и др.

Нормативно-правовая база исследования включает: Конституцию Российской Федерации, Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации», Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации», другие федеральные законы и подзаконные нормативные правовые акты, регулирующие правовой статус гражданского служащего Российской Федерации.

Бакалаврская работа структурирована в соответствии с поставленными целью и задачами исследования и включает: введение, три главы, заключение и список использованных источников.

1 ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

1.1 Понятие государственной службы

Государственная служба в юридической науке исследуется в разных аспектах, а именно: как форма осуществления публичной власти – в науке конституционного права, как вид трудовой деятельности – в науке трудового права, как государственно-управленческий аспект – в административном праве.

Законодательством государственная служба определяется как профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации, которая обеспечивает исполнение полномочий государства.

Понятие государственная служба до середины 90-х годов 20 столетия трактовалось более широко, данное понятие включало в себя трудовую деятельность, которое выражалось в выполнении административных, организаторских, управленческих функций.

Предшествующий закон от «Об основах государственной службы» рассматривал государственную службу в узком смысле, как профессиональную деятельность лиц, замещающих определенные должности в органах государства[1].

Во времена советского периода не существовало закона, регулирующего отношения, возникающие в сфере государственной служебной деятельности, но в сфере государственной службы действовало большое количество актов, которые регулировали государственную службу.

Правовой статус служащих не отличался от правового статуса наемных работников.

[1] Федеральный закон от 31.07.1995 N 119-ФЗ «Об основах государственной службы Российской Федерации» (ред. от 27.05.2003) (утратил силу) // Собрание Законодательства РФ. 2003. № 31. Ст. 2990.

Поэтому в юридической литературе присутствовало мнение, что данный институт в наибольшей степени относится к трудовому праву, чем к административному.

Исключением были военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел, которые имели административно-правовой статус. Данный статус определялся уставами и специальными положениями о прохождении службы.

Под понятием государственной службы подразумевается осуществление государственными органами кадровой функции, которые получают заработную плату из государственного бюджета.

Государственная служба, по мнению авторов Алёхина А.П. и Козлова Ю.М. «в широком смысле означает выполнение служащими своих обязанностей в органах государственной власти, на предприятиях, учреждениях, иных организациях»[1].

Государственная служба по мнению вышеперечисленных авторов, заключается в выполнении служащими установленных служебным контрактом обязанностей непосредственно в государственных органах[2].

Манохин В.М. дает следующее определение «государственная служба представляет собой одну из сторон деятельности государства по организации и правовому регулированию личного состава государственных органов и других государственных организаций, а также сама деятельность этого личного состава - государственных служащих по практическому и непосредственному осуществлению задач и функций государства»[3].

По мнению автора Лазарева Б.Ю. «государственная служба определяется как служение государству, т.е. выполнение по его поручению и за плату от него деятельности по реализации задач функций государства в государственных органах»[4].

---

[1] Алехин А. П. Административное право Российской Федерации. Учебник. - М.:ИКД Зерцало-М, 2013. - С. 7-15.
[2] Козлов Ю. М. Административное право Российской Федерации. Учебник, - М.:ИКД Зерцало-М, 2013. - С.2-7.
[3] Манохин В.М. Советская государственная служба. М., 1996. С. 5-14.
[4] Лазарев Б.М. Государственная служба. М., 1993. С. 5-6.

Современное законодательство характеризует государственную службу в Российской Федерации как профессиональную деятельность, которая состоит в выполнении государственными служащими должностных обязанностей в рамках их компетенции, закрепленной в законодательных и нормативных актах.

«Государственная служба Российской Федерации в соответствии с законом «О системе государственной службы Российской Федерации» представляет собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации, которая обеспечивает исполнение полномочий:

- Российской Федерации;

- федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов;

- субъектов Российской Федерации;

- органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов субъектов Российской Федерации;

- лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов;

- лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации)»[1].

Государственная служба состоит из следующих видов: государственная гражданская служба; военная служба; государственная служба иных видов[2].

В свою очередь государственная гражданская служба подразделяется на виды, представленные в таблице 1.

[1] ч. 1 ст. 1 Федеральный закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ О системе государственной службы Российской Федерации (ред. от 23.05.2016) // Собрание Законодательства РФ.2003. № 22. Ст. 2063.
[2] ч. 1 ст. 2 Федеральный закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (ред. от 23.05.2016) // Собрание Законодательства РФ.2003. №22. Ст. 2063.

Таблица 1

Виды государственной службы

Федеральная государственная служба	профессиональная служебная деятельность, направленная на обеспечение исполнения полномочий Российской Федерации, а также полномочий федеральных государственных органов и лиц, замещающих государственные должности
Государственная гражданская служба	профессиональная служебная деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации
Федеральная государственная гражданская служба	профессиональная служебная деятельность на должностях федеральной государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов и лиц, замещающих государственные должности
Государственная гражданская служба субъекта Российской Федерации	профессиональная служебная деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий субъекта Российской Федерации, а также полномочий государственных органов субъекта Российской Федерации и лиц, замещающих государственные должности субъекта Российской Федерации
Военная служба	вид федеральной государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на воинских должностях или не на воинских должностях в случаях и на условиях, предусмотренных федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации

Закон определяет основные принципы, в соответствии с которыми производится построение и функционирование системы государственной службы.

- Федерализм. Данный принцип гарантирует единство системы государственной службы и обеспечивает конституционное разграничение полномочий и предметов ведения между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

- Законность. Данный принцип утверждает всеобщность требования соблюдения законов и основанных на них подзаконных актов, распространяется на всех участников общественных отношений;

- Приоритет прав и свобод человека и гражданина. Данный принцип вытекает из основных конституционных принципов Российской Федерации, провозглашающих права и свободы человека и гражданина высшей ценностью. Он обеспечивает непосредственное действие, признание, соблюдение и защиту указанных прав и свобод;

- Равный доступ граждан к государственной службе. Этот принцип также является продолжением конституционного принципа равенства граждан перед законом, общегуманитарного принципа равноправия, декларирует и обеспечивает равные права граждан для их поступления на государственную службу, препятствует дискриминации в данной области деятельности.

- Единство правовых и организационных основ государственной службы. Данный принцип обеспечивает единый подход к организации государственной службы, закрепленный законодательно;

- Взаимосвязь государственной и муниципальной службы. Важность данного принципа обусловлена тем, что органы местного самоуправления, в которых граждане несут муниципальную службу, не входят в систему органов государственной власти. Вместе с тем, местное самоуправление является самостоятельной формой осуществления народом власти, и муниципальные органы, аналогично государственным органам, наделены определенными

властно-распорядительными полномочиями. С учетом этого, правила осуществления государственной и муниципальной службы, полномочиях государственных и муниципальных служащих, требования к ним должны быть увязаны между собой. Реализация указанного принципа достигается с помощью единых квалификационных требований, единства ограничений и социальных гарантий на должностях гражданской и муниципальной службы, взаимного учета стажа, соотносительности основных условий оплаты труда, пенсионного обеспечения.

- Открытость государственной службы. В данном случае подразумевается, что структуры органов власти должны быть доступны общественному контролю, а общество должно получать объективную информацию о деятельности государственных служащих. Этот принцип обусловлен требованиями демократических принципов подконтрольности власти гражданам, недопустимости коррупции, и обеспечивает один из способов реализации конституционного права граждан на участие в управлении делами государства с помощью контроля за действиями органов власти.

- Профессионализм и компетентность государственных служащих. Указанный принцип обеспечивает выполнение государственными служащими своих функций в качестве основного и постоянного вида деятельности, высокий уровень знаний в области осуществляемых ими полномочий и, вследствие этого, надлежащее исполнение служебных обязанностей.

- Защита от неправомерного вмешательства в профессиональную служебную деятельность государственных служащих как государственных органов и должностных лиц, так и физических и юридических лиц. В целях эффективного и беспрепятственного исполнения властных полномочий государственные служащие должны быть защищены от неправомерного воздействия на них, способного повлиять на выполнение их служебных обязанностей. Данный принцип находится во взаимном балансе с принципом открытости государственной службы и ее доступности общественному

контролю, однако не противоречит этому принципу и не исключает его. Их взаимоприменение заключается в том, что контроль за действиями власти, их критика, оспаривание должны осуществляться предусмотренными законом способами, которые, в свою очередь, должны предусматривать, с одной стороны, эффективные механизмы защиты нарушенных неправомерными действиями органов власти прав граждан, с другой стороны, не допускать воспрепятствования соответствующим властным функциям[1].

Построение и функционирование системы государственной службы в соответствии с изложенными выше принципами регулируется федеральными законами о видах государственной службы.

Таким образом, в соответствии с действующим законодательством государственная служба — это деятельность персонала государственных органов представительной, исполнительной и судебной власти, которая состоит из принципов реализации государственной власти в различных сферах деятельности для выполнения задач и функций государства.

[1] ч. 1 ст. 3 Федеральный закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (ред. от 23.05.2016) // Собрание Законодательства РФ.2003. №22. Ст.2063.

1.2 Правовое регулирование государственной службы в Российской Федерации

Правовые отношения государственной службы регулируются комплексом источников права, а именно: Федеральными законами, подзаконными и локальными актами.

Перечень источников правового регулирования государственной службы в Российской Федерации перечислен в Федеральном законе «О государственной гражданской службе».

Источники, регулирующие отношения, связанные с гражданской службой:

- Конституция Российской Федерации;

- Федеральный закон № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»;

- Федеральный закон № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации»;

- другие федеральные законы, в том числе федеральные законы, регулирующие особенности прохождения государственной службы;

- указы Президента Российской Федерации;

- постановления Правительства Российской Федерации;

- нормативно-правовые акты федеральных органов исполнительной власти.

Конституция Российской Федерации является основным источником для всех отраслей права, в том числе для регулирования профессиональной деятельности гражданских служащих она также имеет особое значение.

Положения Конституции Российской Федерации, - например, о равном доступе граждан Российской Федерации к государственной службе, в соответствии с частью 4 статьи 32, об обязанности государства защищать права и свободы человека и гражданина, - относятся к порядку поступления на

гражданскую службу и к характеристике профессиональных обязанностей гражданских служащих[1].

Главная функция Конституции Российской Федерации заключается в том, что она разграничивает полномочия между Российской Федерацией и ее субъектами в области нормотворчества.

Под контролем Российской Федерации находятся системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, в том числе порядок их организации и деятельности.

Среди вышеперечисленных Законов особое место занимает Закон о системе государственной службы.

Законом о системе государственной службы устанавливаются следующие виды государственной службы: государственная гражданская, военная, государственная служба иных видов.

Вышеперечисленные виды государственной службы регулируется в соответствии с федеральным законом о системе государственной службы, данный закон предусматривает и другие принципы построения и функционирования государственной службы[2].

В указанном Законе учитываются положения Конституции о разграничении компетенции между Российской Федерацией и ее субъектами по вопросам регулирования государственной гражданской службы.

В отличие от предшествующего Федерального закона «Об основах государственной службы Российской Федерации», который был посвящен трудовым отношениям на государственной гражданской службе и предоставлял субъектам Российской Федерации самостоятельность в регулировании гражданской службы субъекта Российской Федерации, Закон о

[1] Конституция Российской Федерации. Принята 12 декабря 1993 г. всенародным голосованием (ред. от 30.12.2008) // Российская газета. 2009. №7.
[2] Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (ред. от 23.05.2016) // Собрание Законодательства РФ.2003. №22. Ст.2063.

гражданской службе закрепляет за субъектами Российской Федерации только полномочие по ее организации[1].

Федеральные нормы о гражданской службе полностью распространяются на гражданских служащих субъектов Российской Федерации.

Субъекты Российской Федерации вправе принимать свои законы по вопросам, которые отнесены федеральными законами к их компетенции, а также дополнять законодательство о гражданской службе положениями, не противоречащими предписаниям федеральных законов.

Другим законом, который регулирует особенности прохождения государственной службы служит Федеральный закон «Об особенностях прохождения федеральной государственной гражданской службы в системе Министерства иностранных дел Российской Федерации»[2].

Принятие данного закона предусмотрено Федеральным законом № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»[3].

Поскольку государственная служба активно развивается и реформируется, федеральные законодательные акты, регулирующие государственно-служебные отношения, зачастую не в состоянии решить все возникающие вопросы.

Данная проблема решается посредством принятия Указов Президента Российской Федерации. Эти нормативно-правовые акты дают возможность более оперативно и детально, по сравнению с законами, обеспечить правовое регулирование ключевых вопросов (аспектов) государственной службы, в доработке или переработке которого возникла острая необходимость.

---

[1] Федеральный закон от 31 июля 1995 г. № 119-ФЗ «Об основах государственной службы Российской Федерации» (ред. от 27.05.2003) // Собрание Законодательства РФ.2003. № 31. Ст. 2990.

[2] Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 205-ФЗ «Об особенностях прохождения федеральной государственной гражданской службы в системе Министерства иностранных дел Российской Федерации» (ред. от 5.10.2015) // Собрание Законодательства РФ. 2010. №31. Ст. 4174.

[3] Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (ред. от 11.12.2018) // Собрание Законодательства РФ.2004. №31. Ст. 3215.

Посредством Указов в настоящее время отрегулированы следующие вопросы:

а) введение государственных должностей и должностей государственной службы в федеральных органах государственной власти;

б) структурирование порядка прохождения государственной службы, а именно: поступление на государственную службу, организация квалификационных экзаменов, аттестаций, конкурсов, присвоение классного чина, воинского и специального звания, дипломатического ранга;

в) организация научного и учебного процесса, а также организационно-методического оснащения при прохождении государственной службы;

г) переподготовка государственных служащих, их стажировка и повышение квалификации;

д) денежное содержание служащих; финансовое обеспечение федеральной государственной службы;

е) обеспечение дисциплины в системе государственной службы;

ж) организационное и документационное обеспечение кадровой работы на государственной службе.

Особую роль при осуществлении регулирования государственной службы играют постановления Правительства и акты федеральных органов исполнительной власти.

Источники, регулирующие государственную службу включают в себя нормативные правовые акты разной юридической силы[1].

Федеральные нормативные правовые акты, акты субъектов Российской Федерации регулируют следующие вопросы:

[1] Гришковец А. А. Правовое регулирование государственной гражданской службы в Российской Федерации. М., 2016. С. 14.

- учреждение должностей государственной службы, а также их распределение по группам и (или) категориям;

- установление квалификационных требований, обязательных для замещения должностей гражданской службы;

- переобучение государственных служащих, их стажировка и повышение квалификации;

- стаж государственной службы;

- ведение и хранение дел и документов, содержащих персональные данные государственных служащих, сведения об их профессиональной служебной деятельности и о стаже;

- форма и порядок ведения, учета и хранения документов, подтверждающих профессиональную служебную деятельность гражданских служащих.

Вопросы, регулируемые нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации:

- составление реестра должностей гражданской службы и порядок его ведения;

- установление дополнительных требований к гражданам Российской Федерации при поступлении на службу;

- присвоение классного чина[1].

Таким образом, важной особенностью правового регулирования отношений, возникающих при прохождении государственной службы в субъектах Российской Федерации является необходимость соблюдения федерального законодательства, регулирующего вопросы государственной службы, а также установление полномочий субъектов Российской Федерации по собственному правовому регулированию в сфере государственной службы[2].

[1] Демин А. А. Дискуссионный характер понятия государственной службы в законодательстве Российской Федерации // Государственное управление и право. Выпуск 1. М.: Изд-во РАГС при Президенте РФ, 2015. С. 7.

[2] Велиева Д. С., Масленникова Е. В., Пресняков М. В., Татаринова Л. Н., Чаннов С. Е. Правовое регулирование государственной гражданской службы в Российской Федерации. М., 2015. С. 10.

2 ОСНОВЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ГОСУДАРСТВЕННОГО ГРАЖДАНСКОГО СЛУЖАЩЕГО

2.1 Понятие и классификация государственных служащих

В советские времена в широком смысле определение государственный служащий характеризовалось как «профессиональный работник умственного труда любой государственной организации, в узком смысле понималось, что это профессиональный управленец органов государственной власти».

Законом устанавливалось, что государственным служащим является гражданин, исполняющий в установленном законом порядке свои обязанности, предусмотренные должностью государственного служащего, за исполнение которых служащему положено денежное вознаграждение за счет средств федерального бюджета или бюджета субъекта Федерации[1].

После преобразования системы государственной службы было дано более расширенное понятие государственного служащего, а именно:

«государственный служащий является гражданином Российской Федерации, обладающий надлежащими качествами и профессиональной подготовкой, исполняющий обязанности по замещаемой должности государственной службы на основе служебного контракта, получающий денежное содержание за счет средств соответствующего бюджета, соблюдающий ограничения, связанные с государственной службой, и требования, содержащиеся в должностном регламенте государственного служащего, который несет ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение должностных обязанностей»[2].

[1] Федеральный закон от 31.07.1995 № 119-ФЗ «Об основах государственной службы Российской Федерации» (ред. от 27.05.2003) // Собрание Законодательства РФ.2003. №31. Ст.2990.
[2] Мельников В. П. Государственная служба в России. М.: Изд-во РАГС, 2015. С. 12-15.

Понятие государственный служащий законом о системе государственной службы подразделяется на несколько видов: «федеральный государственный служащий» и «государственный гражданский служащий»[1].

Федеральным государственным служащим является гражданин, который осуществляет свою профессиональную служебную деятельность на должности федеральной государственной службы и получающий денежное содержание за счет средств федерального бюджета.

Поступая на государственную службу, гражданин приобретает особый правовой статус, который характеризуется определенным объемом запретов и ограничений.

«Государственная служба осуществляется на контрактной основе, контракт наряду с иными актами определяет статус гражданского служащего»[2].

Основными признаками, которые определяют государственного служащего Российской Федерации являются:

Наличие должности государственной службы, в соответствии с которой государственный служащий осуществляет свои должностные полномочия;

Государственный служащий назначается на должность и освобождается от нее представителем нанимателя, прием на службу осуществляется как на конкурсной, так и внеконкурсной основе, на отдельные высшие должности государственной службы назначает Президент[3].

Указами Президента назначаются и освобождаются от должности руководители федеральных органов исполнительной власти, надзор и управление за которыми осуществляется непосредственно Президентом, и их заместителями.

---

[1] Федеральный закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (ред. от 23.05.2016) // Собрание Законодательства РФ.2003. №22. Ст.2063.

[2] Новоселова Н. В. Обязанности и права государственного служащего: автореф. дис… канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2016. С. 5-8.

[3] Ноздрачев А. Ф. Государственная служба: Учебник для подготовки государственных служащих. М.: Статут, 2012. С. 21-32.

Правительство Российской Федерации назначает на должность заместителей федеральных министров, руководителей федеральных органов исполнительной власти, находящихся в ведении федеральных министерств.

Федеральные государственные служащие и гражданские служащие субъектов Российской Федерации назначаются на должности приказом по государственному органу[1].

Государственный служащий назначается на должность приказом о назначении на должность руководителем государственного органа или его структурного подразделения, после чего с гражданином заключается и подписывается служебный контракт, в котором прописываются его права и обязанности, а также условия труда, денежное содержание государственного служащего, ограничения, связанные с государственной службой.

«Служебный контракт представляет собой соглашение представителя нанимателя с гражданином о прохождении государственной службы и замещении должности, также контрактом устанавливаются права и обязанности сторон. Государственный служащий добровольно берет на себя обязательства по прохождению государственной службы»[2].

Денежное вознаграждение государственного служащего осуществляется за счет средств государственного бюджета, а именно: федерального или регионального, в соответствии с тем в какой орган государственной власти гражданин поступает на службу.

Получение денежного содержания за счет средств государственного бюджета позволяет государству контролировать доходы служащих, поскольку из декларации о доходах госслужащих видно какой доход получен в течении отчетного периода, что позволяет выявить факты подкупа со стороны коммерческих и других негосударственных структур или физических лиц[3].

---

[1] Оганян М. Г. Правовой статус государственных служащих - центральный элемент эффективного функционирования государственной службы. Конституция. Гражданин. Общество: труды Международного института управления - Вып. 2 - М., 2014. С. 1-2.
[2] Оболонский А. В. Государственная служба Российской Федерации. М., 2015. С. 9.
[3] Овсянко Д. М. Государственная служба Российской Федерации: Учеб. Пособие - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Юристъ, 2016. - С. 17.

Должности государственной службы учреждаются согласно федеральным законам, законам субъектов Российской Федерации, а также федеральными и региональными нормативными правовыми актами.

Должности государственной гражданской службы делятся по уровню государственной власти на:

- должности федеральной государственной гражданской службы;

- должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации;

Должности государственной службы могут учреждаться в федеральном государственном органе.

«Указом Президента устанавливаются должности федеральной государственной гражданской службы, воинские должности и должности федеральной государственной службы иных видов»[1].

Федеральные законы или указы Президента РФ определяют соотношение должностей федеральной гражданской службы и типовых должностей государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации[2].

Должности гражданской службы подразделяются на категории: руководители, помощники, специалисты и обеспечивающие специалисты.

Должности категорий руководители и помощники подразделяются на высшую, главную и ведущую группы должностей гражданской службы, должности категории специалисты подразделяются на высшую, главную, ведущую и старшую группы должностей гражданской службы и должности категории обеспечивающие специалисты также подразделяются на главную, ведущую, старшую и младшую группы должностей гражданской службы.

Должности гражданской службы подразделяются на следующие группы гражданской службы; высшие, главные, ведущие, старшие и младшие[3].

---

[1] Указ Президента РФ от 31.12.2005 N 1574 «О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы» (ред. от 10.11.2018) // Собрание Законодательства РФ.2007. №47 (ч.1). Ст.5749.

[2] Граждан В. Д. Государственная гражданская служба. Учебное пособие. М.: Юркнига, 2016. С. 6.

[3] Ст. 9 Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (ред. от 11.12.2018) // Собрание Законодательства РФ.2004. №31. Ст.3215.

Федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также федеральными и региональными нормативно-правовыми актами устанавливаются требования к квалификации на должность государственной службы.

Законом «О государственной гражданской службе» установлены квалификационные требования к должностям гражданской службы[1].

Данные требования определяют уровень профессионального образования служащего, стаж службы, а также опыт работы по специальности, необходимые для выполнения служебных задач.

Должность служащего определяет перечень функций и полномочий, реализуемые служащим при поступлении на государственную службу.

Важным правовым источником развития основ государственной службы является Указ Президента Российской Федерации «О государственных должностях Российской Федерации», который устанавливает Сводный перечень государственных должностей Российской Федерации»[2].

Согласно данному перечню в нем содержатся наименования государственных должностей Российской Федерации.

Реестр должностей федеральной государственной службы содержит следующие перечни: должностей федеральной государственной гражданской службы; типовых воинских должностей; типовых должностей федеральной государственной службы иных видов.

Реестр должностей государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации утверждается законом или нормативно-правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Указанные реестры составляют Сводный реестр должностей государственной службы Российской Федерации.

---

[1] Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (ред. от 11.12.2018) // Собрание Законодательства РФ.2004. №31. Ст.3215.

[2] Указ Президента РФ от 11.01.1995 N 32 «О государственных должностях Российской Федерации» (ред. от 15.05.2018) // Собрание Законодательства РФ. 2002. №33. Ст.3196.

«Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2005 г. № 1574 утвержден Реестр должностей федеральной государственной гражданской службы»[1].

Пунктом 6 статьи 8 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации» предусматриваются должности не относящиеся к должностям государственной службы[2].

Деятельность работников, замещающих вышеперечисленные должности регулируется трудовым законодательством. Данные должности учреждаются во всех органах государственной власти.

[1] Указ Президента РФ от 31.12.2005 N 1574 «О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы» (ред. от 10.11.2018) // Российская газета от 12.01.2006 г. № 2.
[2] п.6 ст.8 Федеральный закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ "О системе государственной службы Российской Федерации" (ред. от 23.05.2016) // Собрание Законодательства РФ.2003. №22. Ст.2063.

2.2 Понятие правового статуса государственных гражданских служащих

Деятельность гражданских служащих направлена на реализацию функций государства и обеспечение деятельности государственных органов.

Правовой статус гражданского служащего в доктрине имеет различные определения.

Бахрах Д.Н. дает следующее понятие правового статуса гражданского служащего «комплексная характеристика его правового положения как субъекта права, которая представляет собой сложное явление, объединяющее между собой множество взаимосвязанных элементов»[1].

К ним относятся: права и обязанности, правоспособность, гарантии, ответственность и ряд других элементов».

По мнению М.А. Лапиной правовой статус государственного служащего представляет собой «установленное и гарантированное государством правовое положение государственного служащего, исполняющего свои полномочия по определенной должности государственной службы»[2].

Однако, Бахрах Д.Н. полагает, что «правовой статус государственного гражданского служащего следует понимать в широком смысле, потому как к нему относится совокупность конституционного статуса человека и гражданина, гражданско-правового статуса гражданина, трудового и социально-экономического статуса работника, а также административно-правового статуса гражданина»[3].

Е.В. Охотский «так же отмечает, что исходным пунктом характеристики правового статуса государственного служащего Российской Федерации является статус гражданина Российской Федерации»[4].

---

[1] Бахрах Д. Н. Государственная служба: основные понятия, ее составляющие, содержание, принципы // Государство и право, 2013. № 12. С. 23.
[2] Лапина М.А. Административное право. М.: МИЭМП, 2010. С. 75.
[3] Бахрах Д. Н. Административное право России. Екатеринбург, 2013. С. 63.
[4] Охотский Е.В. Правовой статус государственного служащего Российской Федерации // Государство и право. 2013. № 9. С. 6.

«Правовой статус гражданского служащего – это статус человека, действующего от имени и по поручению государства, в интересах государства и социальных ценностей общества, а также несет ответственность за свои решения перед государством и обществом»[1].

Таким образом, под статусом государственного служащего понимается совокупность конституционного статуса российского гражданина, статуса работника в соответствии с нормами законодательства Российской Федерации и административно-правового статуса в соответствии с законодательством о государственной службе.

Киселев С.Г. считает, что «правовое положение (статус) государственного служащего – это установленные и гарантированные государством меры должного и возможного поведения госслужащего в области государственно-служебных отношений»[2].

Понятие правового статуса состоит из характеристик правового положения государственного служащего, отраженных в нормативных правовых актах, которые определяют их место и поведение в иерархии государственной службы.

Правовой статус представляет собой определенную структуру, основным элементом которой являются права и обязанности.

Данную структуру составляют следующие элементы:

- ограничения на государственной службе;

- запреты, связанные с государственной службой;

- сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера.

Традиционное понятие правового статуса состоит из следующих элементов: права, свободы, гарантии, обязанности, законные интересы.

[1] Охотский Е.В. Правовой статус государственного служащего Российской Федерации // Государство и право. 2013. № 9. С. 7.
[2] Киселев С.Г. Правовой статус государственного гражданского служащего // Вестник Российской таможенной академии. 2012. № 2. С. 62.

«Государственные гражданские служащие как субъекты публичных правоотношений обладают особым правовым статусом, который включает в себя публичные права, публичные обязанности, публично-правовые гарантии»[1].

Встречаются различные мнения по устройству и содержанию статуса государственных служащих Российской Федерации.

Ученые в качестве определяющего элемента правового статуса называют права и обязанности гражданского служащего.

Так, Г.В. Мальцев считает, что «система прав и обязанностей – это основа правовой сферы, которая позволяет решить ряд основных юридических проблем»[2].

«А.П. Коренев также отмечает, что «права и обязанности являются настолько бесспорными элементами правового статуса, что признаются в качестве таковых всеми исследователями. Административно-правовой статус гражданина немыслим без единства прав и обязанностей».

По мнению В.И. Абрамова «в правах и обязанностях не только фиксируются образцы, стандарты поведения, которые государство считает обязательными, полезными, целесообразными для нормальной деятельности социальной системы, но и раскрываются основные принципы взаимоотношений государства и личности»[3].

Д.А. Аветисян пишет о том, «что содержание административно-правового статуса государственного гражданского служащего должно определяться основными правами и обязанностями, т.к. все это позволяет очень четко определить функциональную направленность его правового статуса».

Поэтому «правовой статус служащего определяется как система предоставленных гражданским служащим прав, возложенных на них

[1] Груздев В. С. Правовой статус госслужащих РФ и организационно-правовые основы функционирования системы подготовки, переподготовки и повышения их квалификации: дис... канд. юрид. наук. М., 2005. С.32.
[2] Мальцев Г.В. Права личности: юридическая норма и социальная действительность. М., 1979. С. 50.
[3] Коренев А.П. Нормы административного права и их применение. М., 1978. С. 18.

обязанностей, систему запретов, ограничений и мер ответственности за неисполнение обязанностей, а также за нарушение запретов и ограничений, связанных с государственной службой»[1].

Государственное управление допустимо при условии полного и четкого регулирования правового статуса гражданских служащих.

Например, главой 11 предусмотрены основные и дополнительные государственные гарантии для лиц, находящихся на гражданской службе, главой 12 регулируются поощрения и награждения государственных гражданских служащих[2].

Служебная дисциплина закрепляет порядок поощрения и награждения гражданских служащих, а также привлечения их к дисциплинарной ответственности.

Соблюдение служебной дисциплины является основной обязанностью гражданского служащего. «Надлежащее исполнение обеспечивается особыми правовыми средствам, к которым относятся поощрения и награждения за гражданскую службу, а также дисциплинарные взыскания»[3].

Государственные служащие наделены определенными правами и обязанностями, за которые предусмотрена ответственность в случае незаконного использования прав, на которые уполномочено должностное лицо, а также ответственность предусмотрена за ненадлежащее исполнение или невыполнение обязанностей, предусмотренных служебным контрактом.

В соответствии с федеральными законами, регулирующими гражданскую службу служащие несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную или уголовную ответственность.

Основными целями при применении мер дисциплинарной ответственности являются сохранение правового порядка, исправление

---

[1] Аветисян Д.А. Права и обязанности как элемент правового статуса государственного гражданского служащего // Право и закон: история, теория, практика / под ред. С.Г. Киселева. - М., 2015. С. 182.
[2] Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (ред. от 11.12.2018) // Собрание Законодательства РФ.2004. №31. Ст.3215.
[3] Савин И.Г. Дисциплинарная ответственность государственных служащих // Государственная власть и местное самоуправление. 2010. № 8. С. 14.

поведения и изменение негативных взглядов служащего в отношении службы[1].

Таким образом, можно сказать, что правовой статус служащих состоит из прав и обязанностей, ограничений и запретов, связанных с гражданской службой, особые требования к служебному поведению, исключающие конфликт интересов, требования к служебной дисциплине на гражданской службе, установленные федеральными законами, нормативными актами государственного органа и служебным контрактом гражданского служащего.

[1] Кандрина Н.А. К вопросу о служебной ответственности государственных гражданских служащих // Российская юстиция. 2015. N 3. С. 50 - 53.

3 ЭЛЕМЕНТЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ

3.1 Права и обязанности государственного гражданского служащего

Права и обязанности гражданских служащих являются главными составляющими элементами правового статуса.

«Права гражданского служащего представляют собой систему общеобязательных норм, охраняемых силой государственного принуждения и гарантирующих стабильность социально-правового статуса государственного служащего и правовую регламентацию его служебной деятельности»[1].

Статья 14 Федерального закона № 79-ФЗ определяет основные права гражданских служащих в соответствии с которой гражданский служащий имеет право: на предоставление ему необходимых условий для выполнения служебных обязанностей; на ознакомление с должностным регламентом и другими документами, регулирующими его права и обязанности; на отдых; оплату его труда в установленном законом порядке; право на доступ к сведениям, составляющим государственную тайну; доступ в государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения и другие организации при исполнении своих должностных обязанностей; должностной рост на конкурсной основе; дополнительное образование и др.

Охотский Е.В. «права государственного служащего подразделяет на три группы: статусные, функциональные, социально-личностные, данные права представлены в таблице 3»[2].

[1] Аветисян Д.А. Права и обязанности как элемент правового статуса государственного гражданского служащего // Право и закон: история, теория, практика / Под ред. С.Г. Киселева. М., 2015. С. 183.
[2] Охотский Е.В. Правовой статус государственного служащего Российской Федерации // Государство и право. 2003. № 9. С. 19.

Таблица 3

Права гражданского служащего

Статусные права	- право на ознакомление с должностным регламентом и иными документами; - право на должностной рост путем участия в конкурсе на замещение вакантной должности гражданской службы; - право на ознакомление с материалами своего личного дела, отзывами о своей профессиональной служебной деятельности и другими документами до внесения их в личное дело; - право на защиту своих прав и законных интересов; - право на надлежащие организационно-технические условия, необходимые для исполнения должностных обязанностей.
Функциональные права	- право на получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для исполнения должностных обязанностей; - право на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку в порядке, установленном законодательством
Социально-личностные права	- право на оплату труда и другие выплаты в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами; - право на пенсионное обеспечение с учетом стажа государственной служебной деятельности - право на отдых; - право на медицинское страхование служащего и членов его семьи, в том числе и после выхода его на пенсию; - право на государственную защиту жизни и здоровья, жизни и здоровья членов семьи, а также принадлежащего гражданскому служащему имущества

Также гражданский служащий имеет право на надлежащее обеспечение организационных и технических условий, которые необходимы для должного исполнения своих должностных обязанностей.

Таким образом, гражданский служащий имеет право на то, чтобы его рабочее место было оснащено должным образом, в том числе персональным компьютером, доступом в сеть Интернет.

Следующее право гражданского служащего – это право на «ознакомление с должностным регламентом и иными документами, определяющими его права и обязанности по замещаемой должности гражданской службы, критериями оценки эффективности исполнения должностных обязанностей, показателями результативности профессиональной служебной деятельности и условиями должностного роста».

На практике при реализации статусного права на ознакомление с должностным регламентом и иными документам возникает вопрос к примеру, обязан ли представитель нанимателя в случае принятия решения не выплачивать премию гражданскому служащему за выполнение особо важных и сложных заданий довести до гражданского служащего причину, послужившую основанием для подобного решения?

По данному вопросу существуют разные позиции судов, так, например, исходя из определения Свердловского областного суда от 17.01.2012 г. по делу № 33-597/2012, «решение об уменьшении размера заработной платы не может зависеть от усмотрения руководителя. Решение данного вопроса находится в прямой связи с оценкой деятельности работника, а именно установлением факта надлежащего выполнения им служебных обязанностей и соблюдения дисциплины труда».

Иная позиция Верховного суда отражена в Кассационном определении Верховного суда Удмуртской Республики от 27.06.2011 г. по делу № 33-2264/11 «В удовлетворении исковых требований о взыскании премиальных

выплат, компенсации за неиспользованное право на отпуск, компенсации морального вреда отказано правомерно, поскольку ответчик в полном объеме исполнил обязательство по выплате денежного содержания в отношении истца. Определение размера премии осуществлено работодателем в соответствии с действующим законодательством и Положением о премировании».

В первом случае суд отметил, что решение вопроса о премировании находится в прямой связи с оценкой деятельности работника, а именно установлением факта надлежащего выполнения им служебных обязанностей и соблюдения дисциплины труда[1].

В другом случае, по мнению суда, решение о снижении или невыплате премии должно приниматься обоснованно[2].

Учитывая тот факт, что порядок выплаты премии должен определяться нанимателем служащего исходя из эффективности выполнения им должностного регламента, обусловленного целями и задачами государственного органа, гражданский служащий вправе быть извещен о иных критериях, которые являются основанием как для позитивной, так и негативной оценки эффективности его деятельности.

Таким образом, представитель нанимателя обязан довести до гражданского служащего причину, послужившую основанием для принятия решения о невыплате (лишении) премии.

Гражданский служащий имеет право на «отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности служебного времени, предоставлением выходных дней и нерабочих праздничных дней, а также ежегодных оплачиваемых основного и дополнительных отпусков».

[1] Определение Свердловского областного суда от 17.01.2012 г. по делу № 33-597/2012 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.
[2] Кассационное определение Верховного суда Удмуртской Республики от 27.06.2011 г. по делу № 33-2264/11 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.

Профессиональная деятельность гражданских служащих для повышения эффективности и результативности их работы, важную роль играют социальные гарантии.

Гарантии призваны укреплять стабильность профессионального состава кадров гражданской службы и компенсировать ограничения, установленные действующим законодательством.

Основным мотивирующим фактором зачастую является отпуск, позволяющий обеспечить восстановление сил в свободное от работы время, что является весьма важным элементом в механизме предоставления социальных гарантий государственным служащим.

Законодатель, устанавливая разумное и обоснованное соотношение служебного времени и времени отдыха, решает задачи по оптимизации процесса государственной службы, а также, в определенной мере, социальной защите служащих.[1]

Служебное время и время отдыха гражданских служащих регулируется главой 8 Федерального закона № 79-ФЗ. Согласно п. 4 ч. 1 статьи 14 Федерального закона № 79-ФЗ гражданский служащий имеет право на оплату труда и другие выплаты.

Денежное вознаграждение за выполнение служебных обязанностей гражданского служащего является основным источником его материального обеспечения, а также является основным стимулирующим фактором при исполнении служебных обязанностей. Денежное содержание гражданского служащего состоит из месячного оклада, установленного в соответствии с занимаемой должности и оклада в соответствии с присвоенным классным чином, а также из ежемесячных и иных дополнительных выплат.

Пункты 8 и 9 части 1 статьи 14 Федерального закона № 79-ФЗ, предоставляют гражданским служащим право ознакомиться с отзывами об его профессиональной служебной деятельности и другими документами до

[1] Занко Т.А. К вопросу изменения порядка предоставления отпуска федеральным государственным гражданским служащим // Административное и муниципальное право. 2016. № 7. С. 556.

внесения их в его личное дело, материалами личного дела, а также на приобщение к личному делу его письменных объяснений, других документов и материалов, а также право на защиту сведений о гражданском служащем.

Исходя из определения Конституционного Суда Российской Федерации от 28.03.2017 г. № 483-О данное право направлено на урегулирование отношений, возникающих при прохождении государственной гражданской службы, обеспечивает государственным гражданским служащим возможность знать информацию о своей служебной деятельности и своевременно на нее реагировать, имеет своей целью защиту персональных данных государственного гражданского служащего и не могут расцениваться как нарушающие права гражданского служащего.[1]

Право гражданского служащего на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку в порядке, установленном Федеральным законом № 79-ФЗ и другими федеральными законами.

Согласно частям 1 и 2 статьи 63 указанного Закона дополнительное профессиональное образование гражданского служащего включает в себя профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку.

Профессиональная переподготовка служащих проходит в учреждениях, которые имеют государственную аккредитацию в отличие от учреждений в которых допустимо осуществлять повышение квалификации. Повышение квалификации проходит непосредственно в государственном органе либо в иных образовательных организациях.

Таким образом, законодательством не предусмотрено проводить стажировку служащего в учреждениях имеющих государственную аккредитацию, в связи с этим государственные служащие имеют право

[1] Определение Конституционного Суда РФ от 28.03.2017 г. № 483-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Якушева Алексея Николаевича на нарушение его конституционных прав пунктами 8 и 9 части 1 статьи 14 Федерального закона О государственной гражданской службе Российской Федерации [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2017.

стажироваться не только по месту прохождения службы, но и в иных организациях различных форм собственности.[1]

Гражданский служащий имеет право на защиту своих законных интересов на службе, в том числе и обжалование нарушения в суде, данные споры фактически не подлежат рассмотрению в судебном порядке, поскольку предполагают необходимость достижения соглашения сторон.

«Механизм выработки такого соглашения не предусмотрен ни законодательством о гражданской службе, ни законодательством о труде, несмотря на необходимость установления обязанностей сторон индивидуальных трудовых и служебных споров об интересах по поиску разумного компромисса, обеспечивающего баланс их интересов».[2]

На основании данного закона гражданский служащий имеет право на медицинское страхование в соответствии с настоящим Федеральным законом и Федеральным законом о медицинском страховании гражданских служащих.

В соответствии со статьей 53 Федерального закона № 79-ФЗ гражданским служащим при определенных условиях, предусмотренных настоящим Федеральным законом или иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами или иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, могут предоставляться иные государственные гарантии.

Вышеперечисленные права гражданских служащих создают условия необходимые для реализации их должностных обязанностей.

Основные обязанности закреплены статьей 15 Федерального закона № 79-ФЗ, которые также можно разделить на три группы:

1) конституционные обязанности гражданских служащих:

- соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные нормативные правовые

[1] Постановление ФАС Центрального округа от 02.07.2009 г. по делу № А35-8209/08-С2 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.
[2] Коробченко В.В., Сафонов В.А. Правовая природа служебных споров в сфере гражданской службы // Lex russica. 2016. № 10. С. 201.

акты Российской Федерации, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации и обеспечивать их исполнение;

- соблюдать при исполнении должностных обязанностей права и законные интересы граждан и организаций;

- не разглашать сведения, составляющие государственную тайну, а также сведения, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей, в том числе сведения, касающиеся частной жизни и здоровья граждан или затрагивающие их честь и достоинство;

- сообщать о выходе из гражданства Российской Федерации или о приобретении гражданства другого государства в день выхода из гражданства Российской Федерации;

- соблюдать ограничения, выполнять обязательства и требования к служебному поведению, не нарушать запреты, которые установлены Федеральным законом № 79-ФЗ и другими федеральными законами.

Согласно пунктам 1 и 2 части 1 статьи 15 Федерального закона № 79-ФЗ гражданский служащий обязан соблюдать Конституцию РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации и обеспечивать их исполнение.[1]

Гражданский служащий должен исполнять должностные обязанности как в соответствии с должностным регламентом, так и по поручению руководителей в пределах их полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

Порядок отказа от исполнения неправомерного поручения руководителя урегулирован частью 2 статьей 15 Федерального закона № 79-ФЗ, согласно которой при получении такого поручения, являющегося неправомерным,

[1] Новоселова Н.В. Обязанности и права государственного служащего: дис… канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2016. С. 12-15.

гражданский служащий должен представить письменное обоснование неправомерности данного поручения и указать соответствующие положения законодательства, которые, по его мнению, могут быть нарушены при выполнении поручения.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 15 Федерального закона гражданский служащий обязан соблюдать служебный распорядок государственного органа.

В соответствии со статьей 57 Федерального закона № 79-ФЗ за совершение дисциплинарного проступка, а именно за неисполнение или ненадлежащее исполнение гражданским служащим по его вине возложенных на него служебных обязанностей, представитель нанимателя имеет право применить дисциплинарные взыскания, в том числе увольнение.

На основании пункта 6 части 1 статьи 15 Федерального закона № 79-ФЗ гражданский служащий обязан поддерживать уровень квалификации, необходимый для надлежащего исполнения должностных обязанностей.

Согласно части 3 статьи 62 Федерального закона № 79-ФЗ повышение квалификации гражданского служащего осуществляется в течение всего периода прохождения им гражданской службы.

Основанием для направления гражданского служащего на повышение квалификации является: Гражданский служащий направляется на повышение квалификации при наступлении следующих условий: если служащего назначили на иную должность гражданской службы, если гражданский служащий включается в кадровый резерв на конкурсной основе, по результатам аттестации служащего.

Таким образом, права и обязанности гражданских служащих устанавливаются в пределах компетенции органов, в которых они состоят на гражданской службе.

3.2 Ограничения и запреты, связанные с гражданской службой

На сегодняшний день усиление роли государственного управления увеличивает важность гражданского служащего и соответственно к этой категории предъявляются повышенные требования.

Ограничения прописаны в «Указе Президента РФ от 12.08.2002 г. № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» (далее – Указ)»[1].

Согласно Указу, государственные служащие обязаны:

- быть независимыми от влияния других граждан, организаций и не оказывать кому-либо предпочтение;

- не допускать влияние личных, имущественных и других интересов, которые могут повлиять на добросовестное несение службы;

- уведомлять соответствующих лиц о любых проявлениях коррупции;

- соблюдать установленные законом ограничения и запреты, исполнять обязанности, связанные с прохождением государственной службы;

- принимать меры по недопущению возникновения конфликтов интересов и урегулированию возникших конфликтов;

- не использовать служебное положение в личных целях.

Дополнительные ограничения, касающиеся государственных служащих, которые наделены организационно-распорядительными полномочиями по отношению к другим государственным служащим, в соответствии со статьей 16 Федерального закона № 79-ФЗ перечислены ограничения для гражданских служащих, которые можно подразделить на несколько групп:

[1] Указ Президента РФ от 12.08.2002 г. № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» (ред. от 16.07.2009) // Собрание Законодательтсва РФ. 2002. № 33. Ст. 3196.

- обусловленные невозможностью нормального исполнения своих обязанностей по состоянию здоровья;

- обусловленные невозможностью нормального исполнения своих обязанностей государственным служащим в силу отказа от прохождения определенных процедур;

- обусловленные утратой доверия к государственному служащему;

- обусловленные возникновением частного интереса;

- обусловленные возникновением иного публичного интереса[1].

Согласно статье 16 Федерального закона № 79-ФЗ гражданским служащим запрещается иметь родственную или свойственную связь, быть в отношении подчинения или подконтрольности друг к другу.

Данная норма закона касается родителей и детей, супругов, братьев, сестер, а также братьев, сестер, родителей, детей супругов и супругов детей.

Законом о противодействии коррупции Российской Федерации уточняется, в каких государственных органах и ведомствах нельзя работать родственникам, а именно в:

- государственных корпорациях;
- Пенсионном фонде Российской Федерации;
- Федеральном фонде обязательного медицинского страхования;
- публично-правовых компаниях;
- Фонде социального страхования РФ;
- других организациях, которые создаются на основании федеральных законов Российской Федерации.

Работникам вышеперечисленных организаций присваивается особый правовой статус, устанавливаются специальные условия труда, назначаются обязанности и ограничения[2].

[1] Братановский С.Н., Зеленов М.Ф. Виды и особенности мер по противодействию коррупции на государственной и муниципальной службе // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 2. С. 36.

[2] Антонов К. Труд и близкие родственники: анализ проблемы и споры по ней // Трудовое право. 2017. № 2. С. 32.

В силу Федерального закона № 79-ФЗ гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на службе если он предоставил подложные документы или заведомо ложные сведения при поступлении на гражданскую службу.

В качестве примера нарушения пункта 8 части 1 статьи 16 Федерального закона № 79-ФЗ можно привести Апелляционное определение Московского городского суда от 26.06.2015 по делу N 33-21973[1].

Исходя из материалов дела гражданин А.А.Н. обратился в суд с иском к ФГБУ Управлению МВД России по Москве и Главному управлению МВД России по г. Москве о признании незаконным заключения служебной проверки, признании незаконным увольнения, просил восстановить его на службе, а также взыскать средний заработок за время вынужденного прогула и компенсацию морального вреда, мотивируя свои требования тем, что проходил службу в органах внутренних дел в должности полицейского комендантской группы 1 батальона полиции МОВО по ЮВАО ФГКУ УВО ГУ МВД России по г. Москве.

Приказом N уволен по п. 5 ч. 3 ст. 82 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в связи с представлением сотрудником подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на службу в органы внутренних дел, а также в связи с представлением сотрудником в период прохождения службы в органах внутренних дел подложных документов или заведомо ложных сведений, подтверждающих его соответствие требованиям законодательства Российской Федерации в части, касающейся условий замещения соответствующей должности в органах внутренних дел, если это не влечет за собой уголовную ответственность.

[1] Апелляционное определение Московского городского суда от 26.06.2015 по делу N 33-21973 «О признании незаконными заключения служебной проверки и увольнения, восстановлении на службе, взыскании среднего заработка и компенсации морального вреда» [Электронный ресурс]//СПС КонсультантПлюс.

В отношении истца возбуждено дело об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 12.26 КоАП РФ.

Истец уволен со службы из органов внутренних дел по п. 3 ч. 1 ст. 77 ТК РФ (по собственному желанию).

20.05.2014 мировым судьей судебного участка Краснооктябрьского района Нижегородской области А.А.Н. признан виновным в совершении административного правонарушения по ч. 2 ст. 12.26 КоАП РФ.

Истец обратился в МОВО по ЮВАО ФГКУ УВО ГУ МВД России по г. Москве с заявлением о приеме на службу, представив необходимые документы, в том числе анкету и автобиографию, в которых указал на то, что к уголовной и административной ответственности он и его родственники не привлекались.

Гражданин А.А.Н. принят на службу в органы внутренних дел на должность полицейского комендантской группы 1 батальона полиции МОВО по ЮВАО ФГКУ УВО ГУ МВД России по г. Москве.

Приказом N уволен по п. 5 ч. 3 ст. 82 Федерального закона от 30.11.2011 N 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в связи с представлением сотрудником подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на службу в органы внутренних дел, а также в связи с представлением сотрудником в период прохождения службы в органах внутренних дел подложных документов или заведомо ложных сведений, подтверждающих его соответствие требованиям законодательства Российской Федерации в части, касающейся условий замещения соответствующей должности в органах внутренних дел, если это не влечет за собой уголовную ответственность.

Учитывая, что согласно заключению служебной проверки, был установлен факт представления А.А.Н. при поступлении на службу в органы внутренних дел заведомо ложных сведении о привлечении его к

административной ответственности, оснований для удовлетворения требований истца не имелось.

При таких обстоятельствах суд пришел к обоснованному выводу о том, что при поступлении на государственную службу гражданин А.А.Н. сообщил недостоверные сведения о том, что к административной ответственности он не привлекался, зная об их ложности, в связи с чем у ответчика имелись предусмотренные законом основания для расторжения с ним служебного контракта и увольнения по п. 7 ч. 1 ст. 37 Федерального закона № 79-ФЗ.

Федеральным законом № 79-ФЗ статьей 18 предусмотрены требования к служебному поведению гражданских служащих, в том числе и антикоррупционные, а именно:

- не совершать действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей;

- соблюдать ограничения, установленные федеральными законами для гражданских служащих.

Кроме указанных предписаний, которые обязан соблюдать гражданский служащий, он также должен не нарушать запреты, которые установлены статьей 17 Федерального закона № 79-ФЗ.

Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 102-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» перечень вышеперечисленных запретов дополнен еще одним.

Гражданскому служащему, его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям запрещается открывать и иметь счета, хранить наличные деньги и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами Российской Федерации, владеть и использовать иностранные

финансовые инструменты в случаях, предусмотренных Федеральным законом[1].

После увольнения с гражданской службы гражданин не в праве разглашать служебную информацию, которая стала ему доступна при исполнении своих обязанностей.

При несоблюдении гражданским служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции Федеральным законом № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»[2] и другими федеральными законами, к гражданскому служащему применяются меры дисциплинарной ответственности, вплоть до увольнения с государственной службы[3].

Служебный контракт может быть расторгнуть с государственным служащим в случае утраты доверия при несоблюдении установленных законом запретов и ограничений, например, если был установлен факт наличия конфликта интересов и данных конфликт не был предотвращен, а также неисполнения обязанностей служащим, которые установлены в целях противодействия коррупции.[4]

Статьей 59.2 Федерального закона № 79-ФЗ определены основания для увольнения гражданского служащего по мотиву утраты доверия, данные требования предусмотрены в случае: если гражданским служащим не были предприняты достаточные меры для предотвращения конфликта интересов, если служащий не предоставил сведения о доходах, расходах и имуществе, имеющегося у него и его близких родственников, если служащий участвовал на возмездной основе в делах органа управления коммерческой организации,

[1] Новоселова Н.В. Обязанности и права государственного служащего: автореф. дис… канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2016. С.55.
[2] Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (ред. от 30.10.2018) // Собрание Законодательства РФ.2008. №52 (ч.1). Ст. 6228.
[3] Кандрина Н.А. К вопросу о служебной ответственности государственных гражданских служащих // Российская юстиция. 2015. N 3. С. 50 - 53.
[4] Туганов Ю.Н., Журавлев С.И. К вопросу о привлечении к дисциплинарной ответственности государственных служащих за правонарушения коррупционной направленности // Российская юстиция. 2014. № 4. С. 57 - 60.

при осуществлении служащим предпринимательской деятельности, если служащим или его близкими родственниками нарушен запрет на открытие и владение счетов в иностранных банках.

Таким образом, одним из главных направлений развития правового статуса гражданских служащих является реализация требований по запретам и ограничениям, связанных с прохождением государственной гражданской службы в целях противодействия коррупции[1].

[1] Гацко М.Ф. Ограничения, установленные для государственных гражданских служащих в целях противодействия коррупции // Символ науки. 2016. № 5-3 (17). С. 132.

3.3 Ответственность государственных гражданских служащих

Одной из важнейших составляющих правового статуса гражданских служащих является юридическая ответственность.

Наиболее важная роль в юридической ответственности отводится дисциплинарной ответственности гражданских служащих, являющаяся правовым средством улучшения служебной дисциплины, как следствие, реальное повышение эффективности работы гражданских служащих на практике ввиду наличия взаимосвязи и взаимообусловленности между институтом дисциплинарной ответственности и эффективностью работы государственных служащих[1].

При исследовании института дисциплинарной ответственности необходимо учитывать его особенности, в частности, выраженные отсутствием единого мнения в кругах российских ученых в отношении ее межотраслевого характера.

Так, например, Н.В. Витрук отмечает, что «дисциплинарная ответственность является не межотраслевым, а самостоятельным институтом деликтно-наказательной отрасли права, и находится в одном ряду с административной и уголовной ответственностью»[2].

По мнению авторов Ю.С. Адушкина, З.А. Багишаева и В.М. Манохина отмечается, что исследуемый институт «объединяет нормы различных отраслей права».

Разница во мнениях обусловлена различными подходами к рассмотрению данного института: подходом в свете частного права и подходом в свете публичного права. Таким образом можно отметить тот факт, что вопрос характера дисциплинарной ответственности в настоящее время является по прежнему спорным и требует дальнейшего научного анализа.

---

[1] Кандрина Н.А. К вопросу о служебной ответственности государственных гражданских служащих // Российская юстиция. 2015. N 3. С. 50 - 53.

[2] Витрук Н. В. Общая теория юридической ответственности. М.: Норма, 2009. С. 143.

При формулировании определения дисциплинарной ответственности гражданских служащих, ученые также не сходятся во мнениях. С.М. Зубарев рассматривает дисциплинарную ответственность гражданских служащих как «одну из форм государственного принуждения – принуждение, применяемое представителем нанимателя к гражданскому служащему, совершившему нарушение служебных обязанностей, в том числе антикоррупционных обязанностей, запретов и ограничений, и влекущее неблагоприятные для него последствия»[1].

Е.В. Климкина считает ее «правовым состоянием государственного служащего, наступающим вследствие применения дисциплинарного наказания, и характеризующимся наличием неблагоприятных правовых последствий для правонарушителя»[2].

Ряд ученых трактует данное понятие как «вид юридической ответственности, основным содержанием которой выступают меры (дисциплинарное взыскание), применяемые администрацией учреждения, предприятия к сотруднику (работнику) в связи с совершением им дисциплинарного проступка».

Таким образом, в узком смысле дисциплинарная ответственность сводится к применению мер за дисциплинарный проступок, в широком смысле, выделяются помимо применения меры принуждения также неблагоприятные последствия для государственного служащего.

По мнению Н.А. Колоколова: «дисциплинарный проступок, в том числе коррупционный, является единственным основанием дисциплинарной ответственности», в связи с чем можно определить признаки дисциплинарной ответственности гражданских служащих с учетом признаков дисциплинарного проступка, состав которого можно установить, как «совокупность

[1] Зубарев С. М. К вопросу об основаниях и видах дисциплинарных проступков на государственной гражданской службе // Российский следователь. 2015. № 16. С. 37.
[2] Климкина Е. В. Административно-правовое регулирование дисциплинарной ответственности государственного гражданского служащего: автореф. дис… канд. юрид. наук. М., 2006. С. 9.

объективных и субъективных признаков, определяющих соответствующее деяние как дисциплинарный проступок»[1].

Согласно части 1 статьи 57 Федерального закона № 79-ФЗ, дисциплинарный проступок определяется, как неисполнение или ненадлежащее исполнение государственным служащим по его вине возложенных на него служебных обязанностей, за которое представитель нанимателя вправе применить установленные соответствующим нормативным правовым актом дисциплинарные взыскания.

Также важно отметить, что в соответствии с частью 3 статьи 192 Трудового Кодекса Российской Федерации не допускается применение дисциплинарных взысканий, не предусмотренных федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине, а также, согласно части 2 статьи 192 Трудового Кодекса Российской Федерации федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине для отдельных категорий работников могут быть предусмотрены не установленные Трудовым Кодексом Российской Федерации дисциплинарные взыскания[2].

Дисциплинарное взыскание применяется в различных видах нарушений и является мерой дисциплинарной ответственности государственного служащего за дисциплинарный проступок.

Согласно статье 57 Федерального закона № 79-ФЗ за совершение дисциплинарного проступка, то есть за неисполнение или ненадлежащее исполнение гражданским служащим по его вине возложенных на него обязанностей, представитель нанимателя имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания: замечание, выговор, предупреждение о неполном должностном соответствии, увольнение с гражданской службы.

За каждый дисциплинарный проступок может быть применено только одно дисциплинарное взыскание.

---

[1] Колоколов Н. А. Базовые проблемы дисциплинарной ответственности государственных и муниципальных служащих: анализируют суды // Вестн. Московского университета МВД России. 2015. № 4. С. 130.

[2] Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // Собрание Законодательства РФ. 2002. № 1 (ч.1). Ст. 3.

Разница в видах дисциплинарных взысканий обусловлена спецификой каждого вида государственной службы и правового статуса федеральных государственных служащих и государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации.

Применение дисциплинарной ответственности по отношению к государственным гражданским служащим осуществляется в порядке прямого подчинения, то есть только непосредственным руководителем.

Исходя из положений статьи 56 Федерального закона № 79-ФЗ можно сделать вывод о том, что нарушение служебной дисциплины является дисциплинарным проступком[1].

Таким образом, можно выделить следующие признаки дисциплинарного проступка:

- это действие и (или) бездействие, определяемое действующим законодательством как неисполнение или ненадлежащее исполнение гражданским служащим служебных обязанностей;

- упомянутое выше действие и (или) бездействие гражданского служащего должны иметь виновный характер;

- выражается в виде нарушения гражданским служащим служебной дисциплины;

- влечет наложение дисциплинарного взыскания в установленном порядке.

Среди признаков дисциплинарной ответственности гражданского служащего необходимо назвать следующие:

- Основанием выступает дисциплинарный проступок гражданского служащего.

- Применяется в виде такой меры, как дисциплинарное взыскание.

- Особый порядок привлечения к дисциплинарной ответственности в связи с наличием служебной подчиненности.

[1] Телегин А.С. Дисциплинарная ответственность государственных гражданских служащих // Пятый Пермский конгресс ученых-юристов: Избранные материалы. М., 2015. С. 258.

- Нормами права определены ее пределы.

Необходимо отметить, что Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» помимо общих норм за совершение дисциплинарных проступков включает в себя специальные нормы, устанавливающие взыскания за правонарушения коррупционного характера.

Литература содержит разные точки зрения по вопросу об ответственности за данные правонарушения. Наступление юридической ответственности за совершенные правонарушения определяется характером проступка.

При всей значительной схожести элементов состава дисциплинарного проступка и коррупционного правонарушения необходимо учитывать определенную специфику отдельных элементов состава коррупционного правонарушения.

Коррупционное правонарушение является специфической разновидностью дисциплинарного проступка. Основной признак данного правонарушения - несоблюдение запретов, ограничений, требований к гражданскому служащему, а также требований о предотвращении или урегулировании им конфликта интересов, неисполнении обязанностей, установленных законодательством в целях противодействия коррупции. Вместе с тем, поскольку нарушения коррупционного характера являются частным случаем нарушения служебных обязанностей, нет достаточных оснований для того, чтобы отнести ответственность гражданских служащих за такие правонарушения к отдельному виду юридической ответственности[1].

Наиболее логичным представляется считать данную ответственность одним из видов дисциплинарной ответственности за коррупционные проступки, установленной законом для предотвращения и преодоления коррупции в сфере гражданской службы.

[1] Туганов Ю.Н., Журавлев С.И. К вопросу о привлечении к дисциплинарной ответственности государственных служащих за правонарушения коррупционной направленности // Российская юстиция. 2014. № 4. С. 57 - 60.

Вопрос об ответственности за коррупционные правонарушения, совершаемые государственными гражданскими служащими, в последние годы является крайне актуальным в литературе.

Впервые нормы, регулирующие данную ответственность, появились в Федеральном законе №273-ФЗ от 25 декабря 2008 г. «О противодействии коррупции».

Положения указанного Закона носят отсылочный характер, поскольку прямо упоминается возможность увольнения гражданского служащего за отдельные коррупционные правонарушения в связи с утратой доверия.

Термин «коррупционные правонарушения» не является однозначным. По мнению автора Чаннова С.Е. «коррупционные правонарушения не являются однородными и могут классифицироваться по отраслевому принципу, с подразделением на коррупционные преступления, коррупционные административные правонарушения, коррупционные дисциплинарные проступки и т.д.».

В статье автора Чаннова С.Е. под коррупционными правонарушениями понимаются «деяния коррупционной направленности, за которые к гражданским служащим применяются взыскания в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»»[1].

Изменения затронули и Федеральный закон № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в части норм, касающихся ограничений и запретов, а также урегулирования конфликта интересов, расторжения служебного контракта и обеспечение соблюдения гражданскими служащими служебной дисциплины.

Так, среди оснований расторжения служебного контракта по инициативе представителя работодателя появилось основание утрата доверия к гражданскому служащему в случаях несоблюдения ограничений и запретов,

[1] Чаннов С.Е. Может ли коррупционный проступок быть малозначительным? // Актуальные проблемы российского права. 2014. № 10. С. 2197 - 2203.

требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

Также в Закон был дополнен ст. 59.1 - 59.3, в которых установлены положения, регламентирующие применение взысканий за коррупционные правонарушения, в том числе и увольнение в связи с утратой доверия.

Также можно отметить, что данные нормы появились в Законе о госслужбе № 79-ФЗ наряду с общими нормами о дисциплинарной ответственности гражданских служащих за совершение дисциплинарных проступков, при этом законодательством отдельно предусмотрен не только перечень взысканий за коррупционные правонарушения, но и порядок их применения.

В обобщении практики по делам, связанным с привлечением государственных служащих к ответственности за совершение коррупционных проступков Верховный Суд РФ отмечает, что данная ответственность является дисциплинарной.

Данное нарушение выражается в неисполнении или ненадлежащем исполнении своих обязанностей служащим, в том числе установленных для противодействия коррупции.

При рассмотрении дел по коррупционным спорам, судами устанавливался факт противоправного, виновного неисполнения государственным, муниципальным служащим обязанности, предусмотренной соответствующими нормативными правовыми актами.

Дисциплинарный проступок, в том числе коррупционный, является единственным основанием дисциплинарной ответственности. Отказ в возбуждении уголовного дела в отношении государственного или муниципального служащего сам по себе не является основанием для его освобождения от дисциплинарной ответственности.

Так, в Обзоре[1] Верховным судом РФ приводится пример обращения гражданина Ж. в суд с иском к органу внутренних дел, в котором истец просил признать приказ о его увольнении незаконным, восстановить его на службе, а также требовал взыскать в его пользу денежное довольствие за время вынужденного прогула и компенсацию морального вреда.

Решением районного суда иск Ж. в части восстановления срока для обращения в суд, признании приказа об увольнении незаконным и восстановлении на службе удовлетворен, в остальной части иск удовлетворен частично.

Суд первой инстанции согласился с требованиями истца в части незаконности увольнения, признал приказ о его увольнении незаконным и восстановил гражданина на службе.

Суд апелляционной инстанции отменил решение суда и отказал в удовлетворении требований гражданина. Такое решение было мотивировано тем, что постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении истца по коррупционным фактам вынесено исключительно в связи с отсутствием состава преступления, и это не свидетельствует о незаконности увольнения истца. Суд отметил, что для увольнения не обязательно наличие состава уголовного преступления, а требуется лишь установить факт дисциплинарного коррупционного проступка, совершенного лицом, привлекаемым к дисциплинарной ответственности.

В другом аналогичном примере, Р. обратился в городской суд с требованиями к ГУВД по субъекту РФ, о признании незаконно уволенным со службы в органах внутренних дел и восстановлении на службе[2].

---

[1] «Обзор практики по рассмотрению в 2012 - 2013 годах дел по спорам, связанным с привлечением государственных и муниципальных служащих к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных проступков» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 30.07.2014) [Электронный ресурс]//СПС КонсультантПлюс.

[2] «Обзор практики по рассмотрению в 2012 - 2013 годах дел по спорам, связанным с привлечением государственных и муниципальных служащих к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных проступков» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 30.07.2014) [Электронный ресурс]//СПС КонсультантПлюс.

В иске гражданину было отказано, при этом суд указал, что факт отказа в возбуждении в отношении него уголовного дела в связи с получением им взятки и злоупотреблением должностными полномочиями не является основанием для освобождения его от дисциплинарной ответственности, так как в распоряжении суда имеются доказательства, подтверждающих совершение дисциплинарного коррупционного проступка.

Обязательным требованием при применении дисциплинарной ответственности за совершение дисциплинарного коррупционного проступка, как и при применении любого иного вида юридической ответственности, является соразмерность наказания общественной опасности содеянного и его последствий, а также учет личности нарушителя. Рассматривая приведенные выше споры, суды проверяли не только наличие факта дисциплинарного коррупционного проступка, но и соответствие примененного дисциплинарного взыскания тяжести деяния, обстоятельства его совершения, соблюдение служащим других должностных обязанностей и требований, в т.ч. о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, иных ограничений и запретов, а также его личностные и профессиональные характеристики.

Также существуют и иные мнения авторов по вопросу коррупционных правонарушений государственными служащими.

Так, например, Н.А. Кандрина полагает, что: «в сфере гражданской службы существует служебная ответственность, юридическим основанием которой являются правонарушения, связанные как с неисполнением или ненадлежащим исполнением гражданским служащим по его вине возложенных на него служебных обязанностей (дисциплинарные проступки), так и с несоблюдением ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и

неисполнением обязанностей, установленных законодательством в целях противодействия коррупции».[1]

Кроме того, по мнению указанного автора, служебная ответственность применяется за совершение административных правонарушений, связанных с гражданской службой.

Данный вид ответственности включает в себя дисциплинарную, административную и уголовную ответственность.

По мнению автора М.Б. Добробаба ответственность гражданских служащих можно рассматривать как «служебно-дисциплинарную ответственность, которая наступает за совершение служебно-дисциплинарного деликта - особого вида правонарушений, связанного с нарушением служебных обязанностей».[2]

При этом автор указывает, что «в служебном праве служебно-дисциплинарные деликты именуются дисциплинарными проступками, разновидностью которых выступают коррупционные правонарушения».

Обобщая приведенные точки зрения, необходимо отметить следующие ключевые моменты.

Введение самостоятельной категории ответственности гражданских служащих – служебной ответственности, которая дополнительно подразделяется на дисциплинарную, административную, и уголовную ответственность, является недостаточно приемлемым решением данного вопроса. В данном случае возникает смешение видов юридической ответственности, отличающихся по своей природе и целевому назначению.

Представляется сомнительным и разделение указанных подвидов ответственности с точки зрения ее субъекта:

- ответственность гражданских служащих, представляющую собой служебную ответственность независимо от характера правонарушения;

---

[1] Кандрина Н.А. К вопросу о служебной ответственности государственных гражданских служащих // Российская юстиция. 2015. № 3. С. 50 - 53.

[2] Добробаба М.Б. Проблема систематизации служебно-дисциплинарных деликтов // Административное право и процесс. 2013. № 7. С. 48 - 50.

- ответственность иных лиц, которая будет наступать за дисциплинарные проступки, административные правонарушения и преступления, и относиться соответственно к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности.

Предлагаемая отдельными авторами служебно-дисциплинарная ответственность, которая наступает и за коррупционные правонарушения, является дисциплинарной ответственностью, применяемой в служебных правоотношениях с участием гражданских служащих[1].

Из приведенных терминов и толкований авторов можно сделать вывод, что данный подход сводится к пониманию ответственности за коррупционные правонарушения как дисциплинарной поэтому принципиально не отличается от приведенной выше позиции иных ученых, разделяемой Верховным Судом РФ.

Механизм привлечения гражданских служащих к юридической ответственности за совершение коррупционных правонарушений идентичен установленному Законом о госслужбе порядку привлечения госслужащих к ответственности за дисциплинарные проступки.

Можно сделать вывод о том, что необходимых оснований для признания ответственности гражданских служащих за совершение коррупционных правонарушений в качестве самостоятельного вида юридической ответственности не усматривается.

С учетом приведенных выше суждений о коррупционных правонарушениях следует, что данная ответственность может рассматриваться как дисциплинарная ответственность за данные проступки, установленная законом как правовое средство предотвращения и преодоления коррупции в сфере гражданской службы.

[1] Добробаба В.В. Традиции и новации в правовом регулировании института дисциплинарной ответственности государственных гражданских служащих Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. № 3. С. 29 - 31.

Соответствующее правовое регулирование, безусловно, нуждается в дальнейшем совершенствовании с целью повышения эффективности противодействия коррупции в сфере публичного управления.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключительной части исследования необходимо подвести следующие итоги.

В современном законодательстве государственная служба в Российской Федерации рассматривается как профессиональная деятельность, состоящая в выполнении государственными служащими федеральных органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации компетенции этих органов, установленной в законодательных и иных нормативных актах.

Понятие государственной службы раскрывается законом «О системе государственной службы Российской Федерации», согласно положениям, которого система государственной службы включает в себя три разновидности государственной службы: гражданская, военная и служба иных видов.

Таким образом, в соответствии с действующим законодательством государственная служба представляет собой основанную на законе деятельность персонала государственных органов представительной, исполнительной и судебной власти, состоящую в реализации государственной власти в различных сферах общественной жизни в целях выполнения задач и функций государства.

Законом № 79-ФЗ устанавливается понятие государственного гражданского служащего. Согласно данному закону гражданский служащий должен быть гражданином Российской Федерации, который берет на себя обязательства по прохождению государственной службы, при этом служащий может осуществлять свою профессиональною деятельность на основании приказа о назначении на должность и в соответствии со служебным контрактом.

При поступлении на гражданскую службу необходимо пройти конкурсный отбор для возможности занимать вакантную должность, который

занимает значительное время, поэтому важным аспектом для усовершенствования правового статуса служащего является изменение конкурсного механизма принятия на службу.

Так, например, замещение должности гражданской службы на период отсутствия служащего должно осуществляться по результатам конкурса с последующим заключением служебного контракта, за исключением случаев, например, замещения должностей гражданской службы сроком до 3 месяцев.

Данный срок устанавливается в соответствии с пп.11, 14 Положения о конкурсе на замещение вакантной должности, минимальный срок составляет 36 календарных дней, в связи с этим замещать должность при временной нетрудоспособности основного работника не представляется возможным.

На практике сроки проведения конкурса могут составлять 2 месяца и в некоторых случаях может достигнуть 3 месяцев.

Время, затраченное на проведение конкурса может составлять большую часть периода 3 месячного замещения предлагаемой должности, что по своей сути является нецелесообразным.

Также законом регламентируется замещение должностей руководителей и помощников, согласно ч. 2 ст. 22 Федерального закона № 79-ФЗ конкурс на замещение данных должностей не проводится.

Такое положение не соответствует общим тенденциям развития государственной службы, а именно: ее открытости и демократичности.

Можно предположить, что после доработки данного закона будет в наибольшей степени соблюдаться принцип равного доступа к государственной службе.

Права и обязанности гражданских служащих устанавливаются в пределах компетенции органов, в которых они состоят на государственной гражданской службе. Данные права и обязанности обладают единством, которое проявляется в том, что права служащих являются одновременно и обязанностями, а обязанности в свою очередь правами, поскольку в ином

случае не представляется возможность осуществить установленные обязанности служащего.

Осуществление гражданскими служащими служебных прав и обязанностей гарантируется законодательством.

На сегодняшний день главным направлением в части запретов и ограничений для служащих является развитие условий для предотвращения коррупции.

Специфика дисциплинарной ответственности гражданских служащих заключается в том, что, она хотя и возникает первоначально из служебного контракта, однако, в силу публичного характера деятельности гражданского служащего, является его ответственностью не только перед государственным органом, где данный гражданин осуществляет службу, но и перед государством, поскольку нарушение связано с ненадлежащим исполнением им служебных обязанностей, заключающихся в реализации властно-распорядительных полномочий государственного органа.

Такие нарушения служебной дисциплины наносят ущерб не отдельно взятому государственному учреждению, а установленному государством порядку управления в обществе, следовательно, подобные проступки прямо затрагивают интересы и подрывают авторитет государства.

В связи с этим можно сделать вывод о том, что необходимость установления специального правового регулирования дисциплинарной ответственности гражданских служащих обусловлена спецификой их деятельности. В отличие от регулирования дисциплинарной ответственности работников в рамках обычных трудовых правоотношений, данная ответственность характеризуется наличием более широкого спектра видов дисциплинарного взыскания по сравнению с трудовым законодательством, к примеру, предупреждение о неполном должностном соответствии.

Также отличен и порядок их применения, включающий осуществление обязательной служебной проверки по факту совершения гражданским служащим дисциплинарного проступка.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативные правовые акты:

1. Конституция РФ. Принята 12 декабря 1993 г. всенародным голосованием (ред. от 30.12.2008) // Российская газета. – 2009. – 21 янв. – № 7.

2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собрание Законодательства РФ. – 2002. № 1 (Ч. 1). Ст. 3.

3. Федеральный закон от 31.07.1995 N 119-ФЗ «Об основах государственной службы Российской Федерации» (ред. от 27.05.2003) (утратил силу) // Собрание Законодательства РФ. – 2003. – №31. – Ст. 2990.

4. Федеральный закон от 27.05.2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (ред. от 23.05.2016) // Собрание Законодательства РФ. – 2003. – № 22. – Ст. 2063.

5. Федеральный закон от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (ред. от 03.04.2017) // Собрание Законодательства РФ. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.

6. Федеральный закон от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (ред. от 03.04.2017) // Собрание Законодательства РФ. – 2008. – № 52 (Ч. 1). Ст. 6228.

7. Федеральный закон от 27.07.2010 г. № 205-ФЗ «Об особенностях прохождения федеральной государственной гражданской службы в системе Министерства иностранных дел Российской Федерации» (ред. от 05.10.2015) // Собрание Законодательства РФ. – 2010. – № 31. – Ст. 4174.

8. Указ Президента РФ от 12.08.2002 г. № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» (ред. от 16.07.2009) // Собрание Законодательства РФ. – 2002. – № 33. – Ст. 3196.

9. Указ Президента РФ от 01.02.2005 г. № 112 «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы

Российской Федерации» (ред. от 18.12.2016) // Собрание Законодательства РФ. – 2005. – № 6. – Ст. 439.

10. Указ Президента РФ от 10.11.2007 г. № 1495 «Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации» (ред. от 02.01.2017) // Собрание Законодательства РФ. – 2007. – № 47 (ч. 1). – Ст. 5749.

11. Определение Свердловского областного суда от 17.01.2012 г. № 33-597/2012 «Решение об уменьшении размера заработной платы не может зависеть от усмотрения руководителя. Решение данного вопроса находится в прямой связи с оценкой деятельности работника, а именно установлением факта надлежащего выполнения им служебных обязанностей и соблюдения дисциплины труда» // Документ официально опубликован не был. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

12. Кассационное определение Верховного суда Удмуртской Республики от 27.06.2011 г. № 33-2264/11 // Документ официально опубликован не был. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

13. Определение Конституционного Суда РФ от 28.03.2017 г. № 483-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Якушева Алексея Николаевича на нарушение его конституционных прав пунктами 8 и 9 части 1 статьи 14 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Документ официально опубликован не был. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

14. Постановление ФАС Центрального округа от 02.07.2009 г. № А35-8209/08-С2 // Документ официально опубликован не был. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

15. Апелляционное определение Московского городского суда от 26.06.2015 № 33-21973 «О признании незаконными заключения служебной проверки и увольнения, восстановлении на службе, взыскании среднего заработка и компенсации морального вреда» // Архив Московского городского суд.

16. Обзор практики по рассмотрению в 2012 - 2013 годах дел по спорам, связанным с привлечением государственных и муниципальных служащих к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных проступков (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 30.07.2014) // Документ официально опубликован не был. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

Учебная и научная литература

17. Алехин, А.П. Административное право Российской Федерации. Учебник / А.П. Алехин. – М.: ИКД Зерцало М, 2013. – 608 с.

18. Аветисян, Д.А., Киселев, С.Г. Права и обязанности как элемент правового статуса государственного гражданского служащего / Д.А. Аветисян, С.Н. Киселев. – М., 2015. – 190 с.

19. Адушкин, Ю.С. Российское административное право. Учебник / Ю.С. Адушкин. – М.: Юристъ, 1996. – 512 с.

20. Антонов, К. А. Труд и близкие родственники: анализ проблемы и споры по ней. Учебник / К.А. Антонов. – М., 2017. – № 2. – 136 с.

21. Атаманчук, Г. В. Сущность государственной службы: история, теория, закон, практика / Г. В. Атаманчук. – М., 2008. – 280 с.

22. Витрук, Н. В. Общая теория юридической ответственности / Н.В. Витрук. – М.: Норма, 2009. – 290 с.

23. Гарячук, И. Н. Служебный контракт на государственной гражданской службе Российской Федерации: теория и практика применения / И.Н. Горячук; под ред. Л. П. Волковой. – М.: ДМК Пресс, 2010. – 200 с.

24. Глазунова, Н. И. Система государственного управления: Учебник для вузов / Н.И. Глазунова. – М.: Юнити-Дана, 2013. – 300 с.

25. Груздев, В. С. Правовой статус госслужащих РФ и организационно-правовые основы функционирования системы подготовки, переподготовки и повышения их квалификации: дис. … канд. юрид. наук: 12.00.14 / Владимир Сергеевич Груздев. – М., 2005. – 178 с.

26. Гришковец, А.А. Правовое регулирование государственной гражданской службы в Российской Федерации: Учебный курс / А.А. Гришковец. – М.: Дело и Сервис, 2003. – 423 с.

27. Добробаба, М.Б. Административно-правовой статус государственных служащих субъектов Российской Федерации: дис. … канд. юрид. наук.: 12.00.14 / Мария Борисовна Добробаба. – Краснодар, 2006. – 190 с.

28. Козлов, Ю. М. Административное право Российской Федерации: Учебник / Ю.М. Козлов. – М.:ИКД «Зерцало-М», 2003. – 608 с.

29. Кармолицкий, А. А. Административное право Российской Федерации: Учебник / А.А. Кармолицкий – М.:ИКД «Зерцало-М», 2003. – 608 с.

30. Климкина, Е. В. Административно-правовое регулирование дисциплинарной ответственности государственного гражданского служащего: автореф. дис. … канд. юрид. наук: 12.00.14 / Елена Викторовна Климкина. – М., 2006. – 30 с.

31. Коренев, А.П. Нормы административного права и их применение / А.П. Коренев. – М., 1978. – 314 с.

32. Лапина, М.А. Административное право / М.А. Лапина. – М.: МИЭМП, 2010. – 624 с.

33. Манохин, В. М. Служба и служащий в Российской Федерации / В.М. Манохин. – М., 2001. – 350 с.

34. Мельников, В. П. Государственная служба в России / В.П. Мельников. – М.: Изд-во РАГС, 2015. – 412 с.

35. Марьян, А.В. Административно-правовой статус государственных гражданских служащих в Российской Федерации / А.В. Марьян. – М., 2016. – 210 с.

36. Мальцев, Г.В. Права личности: юридическая норма и социальная действительность / Г.В. Мальцев. – М., 1979. – 244 с.

37. Марьян, А.В. Административно-правовой статус государственных гражданских служащих в Российской Федерации / А.В. Марьян. – М., 2006. – 276 с.

38. Новоселова, Н.В. Обязанности и права государственного служащего: автореф. дис. … канд. юрид. наук: 12.00.14 / Наталья Валерьевна Новоселова. – Екатеринбург, 2011. – 197 с.

39. Оболонский, А. В. Государственная служба Российской Федерации / А.В. Оболонский. – М., 2014. – 271 с.

40. Овсянко, Д. М. Государственная служба Российской Федерации. Учебное пособие / Д.М. Овсянко. – М.: Юристъ, 2008. – 96 с.

Публикации в научных журналах, сборниках и СМИ

41. Башуров, В.Б., Дитятковский, М.Ю. Назначение на должность государственной гражданской службы Российской Федерации: проблемы правового регулирования / В.Б. Башуров, М.Ю. Дитятковский // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 7. – С. 56-59.

42. Братановский, С.Н., Зеленов, М.Ф. Виды и особенности мер по противодействию коррупции на государственной и муниципальной службе / С.Н. Братановский, М.Ф. Зеленов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 2. – С. 36-39.

43. Гацко, М.Ф. Ограничения, установленные для государственных гражданских служащих в целях противодействия коррупции / М.Ф. Гацко // Символ науки. – 2016. – № 5-3 (17). – С. 132-136.

44. Добробаба, В.В. Традиции и новации в правовом регулировании института дисциплинарной ответственности государственных гражданских служащих Российской Федерации / В.В. Добробаба // Государственная власть и местное самоуправление. – 2013. – N 3. – С. 29 - 31.

45. Добробаба, М.Б. Проблема систематизации служебно-дисциплинарных деликтов / М.Б. Добробаба // Административное право и процесс. – 2013. – N 7. – С. 48 - 50.

46. Занко, Т.А. К вопросу изменения порядка предоставления отпуска федеральным государственным гражданским служащим / Т.А. Занко // Административное и муниципальное право. – 2016. – № 7. – С. 556-559.

47. Зубарев, С. М. К вопросу об основаниях и видах дисциплинарных проступков на государственной гражданской службе / С.М. Зубарев // Российский следователь. – 2015. – № 16. – С. 37-41.

48. Кандрина, Н.А. К вопросу о служебной ответственности государственных гражданских служащих / Н.А. Кандрина // Российская юстиция. – 2015. – № 3. – С. 50 - 53.

49. Киселев, С.Г. Правовой статус государственного гражданского служащего / С.Г. Киселев // Вестник Российской таможенной академии. – 2012. – № 2. – С. 62-64.

50. Киселев С.Г. Российская конкурентоспособность и конкурентная стратегия / С.Г. Киселев // Национальная безопасность России в условиях трансформации международных отношений. – 2009. – № 4 – С. 118-124.

51. Колоколов, Н. А. Базовые проблемы дисциплинарной ответственности государственных и муниципальных служащих: анализируют суды / Н.А. Колоколов // Вестн. Московского университета МВД России. – 2015. – № 4. – С. 128-133.

52. Коробченко, В.В., Сафонов, В.А. Правовая природа служебных споров в сфере гражданской службы / В.В. Коробченко, В.А. Сафонов // Lex russica. – 2016. – № 10. – С. 201-204.

53. Кулакова, Ю. С. Некоторые вопросы правовых ограничений на государственной гражданской службе / Ю.С. Кулакова // Арбитражный и гражданский процесс. – 2007. – № 9, 10. – С. 13-20.

54. Казаченкова, О. В. Административно-правовое регулирование разрешения конфликта интересов на государственной гражданской службе: антикоррупционные аспекты / О.В. Казаченкова // Административное и муниципальное право. – 2010. – N 2. – С. 15-16.

55. Ноздрачев, А.Ф. Преобразования в системе государственной службы в контексте административной реформы / А.Ф. Ноздрачев // Законодательство и экономика. – 2005. – № 12. – С. 21-26.

56. Охотский, Е.В. Правовой статус государственного служащего Российской Федерации / Е.В. Охотский // Государство и право. – 2003. – № 9. – С. 7-19.

57. Савин, И.Г. Дисциплинарная ответственность государственных служащих / И.Г. Савин // Государственная власть и местное самоуправление. –2010. – № 8. – С. 14-16.

58. Старилов, Ю. Н. Что происходит с институтом российской государственной службы? / Ю.Н. Старилов // Журнал российского права. – 2014. – N 9. – С. 7-8.

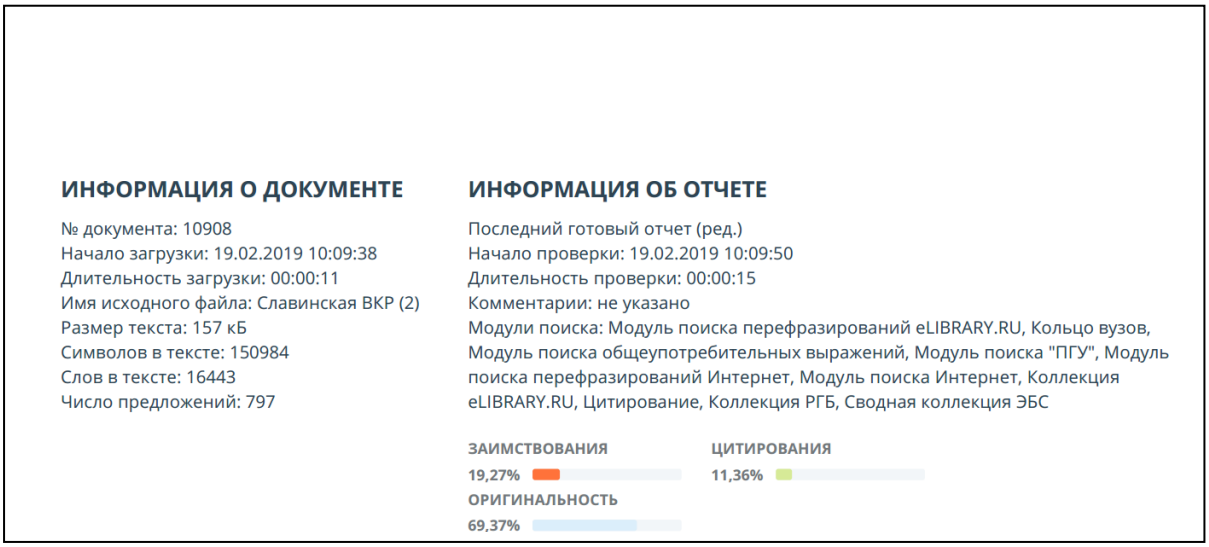
59. Чаннов, С.Е. Дисциплинарное принуждение как средство обеспечения служебных правоотношений: современное состояние и перспективы / С.Е. Чаннов // Административное право и процесс. – 2012. – № 7. – С. 13 - 18.

Протокол

проверки на оригинальность в системе «Антиплагиат.ВУЗ» выпускной квалификационной работы на тему «Государственный гражданский служащий: правовой статус»

студента 4 курса А.С. Славинской направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»

профиль правозащитная деятельность



ИНФОРМАЦИЯ О ДОКУМЕНТЕ

№ документа: 10908
Начало загрузки: 19.02.2019 10:09:38
Длительность загрузки: 00:00:11
Имя исходного файла: Славинская ВКР (2)
Размер текста: 157 кБ
Символов в тексте: 150984
Слов в тексте: 16443
Число предложений: 797

ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОТЧЕТЕ

Последний готовый отчет (ред.)
Начало проверки: 19.02.2019 10:09:50
Длительность проверки: 00:00:15
Комментарии: не указано
Модули поиска: Модуль поиска перефразирований eLIBRARY.RU, Кольцо вузов, Модуль поиска общеупотребительных выражений, Модуль поиска "ПГУ", Модуль поиска перефразирований Интернет, Модуль поиска Интернет, Коллекция eLIBRARY.RU, Цитирование, Коллекция РГБ, Сводная коллекция ЭБС

ЗАИМСТВОВАНИЯ 19,27%
ЦИТИРОВАНИЯ 11,36%
ОРИГИНАЛЬНОСТЬ 69,37%

19.02.2019 _____ Руководитель ВКР/А.В. Александрова/