

Министерство образования и науки РФ
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Пензенский государственный университет»

Юридический факультет

Кафедра «ГПД»
(наименование)

Направление подготовки

40.04.01

«Юриспруденция»

(код

и наименование)

Магистерская программа Конституционное право; муниципальное право
(наименование)

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

на тему

Конституционные гарантии экономических прав и свобод граждан в
Российской Федерации

Студент 17ЮЮМ1

номер группы

подпись, дата

Володин Сергей Михайлович

фамилия, имя, отчество полностью

Научный руководитель д.ю.н., профессор

должность

подпись, дата

Романовская О.В.

фамилия, инициалы

Консультанты:

по

наименование раздела, звание, должность

подпись, дата

фамилия, инициалы

по

наименование раздела, звание, должность

подпись, дата

фамилия, инициалы

Нормоконтролер: к.и.н., доцент

должность

подпись, дата

Логачева Н.В.

фамилия, инициалы

Рецензент: юрист АО «ОЭП»

должность

подпись, дата

Шурыгина Н.Г.

фамилия, инициалы

Работа допущена к защите в (протокол заседания кафедры от ____ 201 № __)

Заведующий кафедрой «ГПД»

название

подпись, дата

Романовская О.В.

фамилия, инициалы

Работа защищена с оценкой ____ (Протокол от ____ 201 г. № __)

Секретарь ГЭК

подпись, дата

Антипкина Е.Г.

фамилия, инициалы

Пенза 2019 г.

ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Юридический факультет

Направление «Юриспруденция»

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой ГПД

название

_____/О.В. Романовская/
(инициалы и фамилия)

____ 2019 г.

ЗАДАНИЕ

на выпускную квалификационную работу студента гр. № 17ююм1

Володина Сергея Михайловича

(фамилия, имя, отчество)

1. Тема работы Конституционные гарантии экономических прав и свобод граждан в Российской Федерации

2. Научный руководитель д.ю.н., профессор Романовская Ольга Валентиновна

3. Дата выдачи задания 6 ноября 2017 года

4. Срок сдачи студентом законченной работы 3 июня 2019 года

5. Перечень подлежащих разработке вопросов:

- Юридическая природа, содержание и система конституционных гарантий экономических прав и свобод;
- Реализация конституционных гарантий экономических прав и свобод в Российской Федерации.

6. Консультанты по работе, с указанием относящихся к ним разделов работы

Раздел	Консультант	Подпись, дата	
		Задание выдал	Выполненное задание принял
Введение		06 ноября 2017 г. Романовская О.В. (подпись руководителя)	30 ноября 2017 г. Романовская О.В. (подпись руководителя)
Содержание конституционных гарантий экономических прав и свобод		30 ноября 2017 г. Романовская О.В. (подпись руководителя)	27 марта 2017 г. Романовская О.В. (подпись руководителя)
Система конституционных гарантий экономических прав и свобод		27 марта 2017 г. Романовская О.В. (подпись руководителя)	25 декабря 2017 г. Романовская О.В. (подпись руководителя)
Реализация конституционных гарантий экономических прав и свобод в Российской Федерации		25 декабря 2017 г. Романовская О.В. (подпись руководителя)	28 мая 2018 г. Романовская О.В. (подпись руководителя)
Проблемы и пути совершенствования реализации конституционных гарантий экономических прав и свобод в Российской Федерации		28 мая 2018 г. Романовская О.В. (подпись руководителя)	24 декабря 2018 г. Романовская О.В. (подпись руководителя)
Заключение		24 декабря 2018 г. Романовская О.В. (подпись руководителя)	27 мая 2019 г. Романовская О.В. (подпись руководителя)

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	6
1 ЮРИДИЧЕСКАЯ ПРИРОДА, СОДЕРЖАНИЕ И СИСТЕМА КОНСТИТУЦИОННЫХ ГАРАНТИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ И СВОБОД.....	10
1.1 Содержание конституционных гарантий экономических прав и свобод .	10
1.2 Система конституционных гарантий экономических прав и свобод	24
2 РЕАЛИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ГАРАНТИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ И СВОБОД В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	34
2.1 Реализация конституционных гарантий экономических прав и свобод в Российской Федерации	34
2.2 Проблемы и пути совершенствования реализации конституционных гарантий экономических прав и свобод в Российской Федерации.....	47
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	59
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	62

ВВЕДЕНИЕ

Провозглашение, признание и защита прав и свобод человека и гражданина как высшей ценности, провозглашаемые Конституцией Российской Федерации, являются ключевой целью развития гражданского общества и правового, социально-ориентированного государства. При этом Конституция Российской Федерации широко использует такую позицию государства по отношению к правам и свободам человека и гражданина, как их гарантированность.

Конституция Российской Федерации закрепляет в качестве основ конституционного строя единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержку конкуренции, свободу экономической деятельности.¹ На современном этапе развития заметно возрастает актуальность совершенствования конституционных основ регулирования экономической жизни государства.

Реализация экономических прав и свобод на современном этапе развития рыночных отношений приобретает все большую актуальность, поскольку они создают условия для экономической деятельности в сфере производства, распределения, обмена товаров и услуг. В свою очередь, провозглашенные в Конституции Российской Федерации экономические права и свободы не могут быть реализованы без соответствующих гарантий.

В свете вышеизложенного определение содержания и сущности конституционных гарантий экономических прав и свобод, выявление проблем реализации конституционных гарантий и возможных путей их решения, изменение и дополнение в связи с этим законодательной базы, являются актуальными и необходимыми на современном этапе развития гражданского общества и правового государства.

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12., от 2008 № 6-ФКЗ 30.12.2008, № 7-ФКЗ, от 05.02.2014, № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) //Собрание законодательства РФ. - 26.01.2009. - № 4. - Ст. 445.

Основной целью исследования является комплексное изучение законодательной базы, регуливающей гарантированность экономических прав и свобод в Российской Федерации, изучение особенностей механизма реализации конституционных гарантий экономических прав и свобод в Российской Федерации, выявление актуальных теоретических и практических проблем реализации исследуемых гарантий и возможных путей и способов их устранения.

Для достижения указанной цели поставлены следующие задачи:

- изучение конституционных основ и норм действующего отраслевого законодательства, определяющих правовой статус субъектов экономических прав и свобод;
- раскрытие содержания и юридической природы конституционных гарантий экономических прав и свобод;
- определение понятия и анализ механизма реализации конституционных гарантий экономических прав и свобод на современном этапе, выявление существующих проблем и определение возможных путей совершенствования механизма реализации конституционных гарантий экономических прав и свобод.

Объектом настоящего исследования являются общественные отношения, связанные с регулированием конституционных гарантий экономических прав и свобод.

Предметом исследования является совокупность конституционных и иных норм права, регламентирующих реализацию конституционных гарантий экономических прав и свобод. В диссертации раскрываются вопросы совершенствования гарантий экономических прав человека и гражданина.

Методологическую основу исследования составляют методы познания, разработанные юридической и философской науками. В процессе работы были применены историко-юридический, формально-юридический, социологический, сравнительно-правовой и иные методы исследования.

Нормативно-правовую основу работы составили действующие источники российского права, закрепляющие и регламентирующие реализацию конституционных гарантий экономических прав и свобод.

Основополагающее значение для исследуемой темы имеют работы таких отечественных ученых-правоведов, как: М.В. Баглая, А.А. Алексеева, В.В. Витрянского, С.Э. Жилинского, В.Е. Чиркина и других.

При написании работы были также использованы научные труды современных авторов: В.П. Капыша, О.М. Гвоздевой, А.Л. Гусевой и других.

Научная новизна исследования состоит в том, что в работе дана оценка современного состояния и уровня развития конституционных гарантий экономических прав и свобод, роли государства в развитии и совершенствовании механизма реализации конституционных гарантий экономических прав и свобод. Предпринята попытка комплексного подхода к теоретической разработке механизма реализации конституционных гарантий экономических прав и свобод, выявления существующих проблем и возможных путей их устранения.

В результате исследования сформулированы и обоснованы теоретические выводы и практические предложения по совершенствованию действующего законодательства в исследуемой области.

Практическая значимость исследования определяется необходимостью совершенствования конституционных гарантий экономических прав и свобод.

Основные положения работы могут быть использованы в ходе дальнейших научно-теоретических исследований в области прав и свобод граждан в экономической деятельности, правотворческой деятельности государства и т.д.

По теме исследования опубликовано 2 научные статьи.

Теоретические и практические выводы по теме исследования нашли свое отражение в выступлениях на III Всероссийской научно-практической конференции студентов, магистрантов и молодых ученых «Актуальные

проблемы современного конституционализма» (Пенза, 2018г.), на Всероссийской научно-практической конференции «Конституция и конституционные реформы (к 25-летию Конституции Российской Федерации)» (Пенза, 2018г.).

Работа состоит из введения, двух глав, состоящих из четырех параграфов, заключения, списка использованных источников.

1 ЮРИДИЧЕСКАЯ ПРИРОДА, СОДЕРЖАНИЕ И СИСТЕМА КОНСТИТУЦИОННЫХ ГАРАНТИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ И СВОБОД

1.1 Содержание конституционных гарантий экономических прав и свобод

В юридической науке нет другой такой категории, которая бы употреблялась так часто, как категория «гарантии». Вместе с тем, данная категория имеет настолько широкую семантическую форму, что в нее вкладывается различное содержание. В одних случаях речь идет о гарантиях законности, в других - о законности как гарантии, о гарантиях правопорядка и о правопорядке как гарантии, о гарантиях прав и свобод граждан и о правах личности как гарантии ее свободы и т. п.²

В Толковом словаре русского языка гарантии определяются как моральная или материальная ответственность, которую принимают на себя частное лицо, государство, предприятие, коммерческая или иная структура за выполнение, соблюдение и т. п. каких-либо обязательств, а также за состояние, качество чего-либо.³

Словарь по конституционному праву Российской Федерации определяет гарантии прав и свобод человека как систему условий, обеспечивающих удовлетворение благ и интересов человека и гражданина. Основная функция гарантий состоит в том, чтобы государство исполняло свои обязанности в сфере реализации прав граждан.⁴

С.А. Авакьян под гарантиями прав и свобод человека и гражданина понимает «материальные, организационные, духовные и правовые условия и предпосылки, делающие реальностью осуществление основных прав и

² Гвоздева О.М. Гарантии конституционных социально-экономических прав граждан Российской Федерации: теория и практика // Вестник ОмЮА. - 2017. - №3. – С. 18-22.

³ Толковый словарь русского языка / под ред. Д.В.Дмитриева // М.: Астрель: АСТ. - 2003. – С. 405.

⁴ Борисов В. И., Ильюхов А. А., Кажанов О. А. Словарь по конституционному праву Российской Федерации // М.: Экономика. - 2003. – С. 72.

свобод, исполнение обязанностей человека и гражданина и обеспечивающие их охрану от незаконных ограничений и посягательств».⁵

Конституция Российской Федерации широко использует такую позицию государства по отношению к правам и свободам граждан, как их гарантированность, поскольку провозглашенные права и свободы не могут быть реализованы без соответствующих гарантий. Как верно отмечает Б.С. Эбзеев, «права человека адекватны всякому демократически организованному обществу, и государство, претендующее на то, чтобы называться правовым, не вправе, а обязано в своем законодательстве предусмотреть и реально гарантировать юридическими и иными средствами эти права, которые в силу конституционного закрепления приобретают характер субъективных юридических прав».⁶

Согласно ч. 1 ст. 45 Конституции РФ, «государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется».⁷ Эта гарантия конкретизируется в ст. 46-54 Конституции РФ и обеспечивает конституционное регулирование защиты прав и свобод человека и гражданина посредством правомерных действий государства.

Конституционные гарантии обладают высшей юридической силой и являются руководящими идеями гарантирования, поскольку распространяются не только на правоприменение, но и на правотворчество. В науке конституционного права существует несколько точек зрения относительно понятия конституционных гарантий. Одними конституционные гарантии рассматриваются как мера обеспечения возможности реализации физическим лицом принадлежащих ему прав и

⁵ Авакьян С.А. Конституционное право России: учебный курс: в 2 т. / С. А. Авакьян. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма. - 2013. - Т. 1. - С. 197.

⁶ Эбзеев Б. С. Личность и государство в России: взаимная ответственность и конституционные обязанности // М.: Норма. - 2007. – С. 84.

⁷ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12., от 2008 № 6-ФКЗ 30.12.2008, № 7-ФКЗ, от 05.02.2014, № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. - 26.01.2009. - № 4. - Ст. 445.

свобод,⁸ другими – как совокупность объективных и субъективных факторов, направленных на фактическую реализацию конституционных прав и свобод, как устранение возможных причин и препятствий их осуществления, их защиту от любых посягательств.⁹ Третьи видят конституционные гарантии как механизмы, призванные обеспечить переход провозглашенных прав от декларации к реалиям, осуществить контроль соблюдения прав и свобод человека.¹⁰ Наиболее емким и точным представляется определение конституционных гарантий М.В. Баглая, который понимает под гарантиями правовые средства, обеспечивающие реализацию того или иного права человека и гражданина.¹¹

Значение конституционных гарантий прав человека нельзя переоценить, поскольку данные условия и средства реализации человеком своих прав содержатся в конституционных нормах и обеспечиваются силой Конституции РФ. Как справедливо отмечает А.А. Уваров, значение конституционных гарантий прав и свобод личности состоит в том, что они «становятся важной политической составляющей при принятии каких-либо ответственных политических решений по любым вопросам государственной жизни».¹²

Приведенный в Конституции Российской Федерации перечень прав и свобод соответствует общепризнанным мировым стандартам и документам, принятым Организацией Объединенных Наций: Всеобщей декларации прав

⁸ Кутафин О.Е., Козлова Е. И., Лебедев В. А. Основы конституционного строя. Сборник научных работ. Том 2 / под ред. Комаровой В. В., Лебедева В. А., Пастуховой Н.Б. / М.: Проспект. – 2018. – С. 28-32.

⁹ Мирская Т.И. К вопросу о понятии гарантий прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации // Юридическая наука. - 2013. - №2. – С. 23-27.

¹⁰ Борисов А.М. Правовые средства и методы защиты законопослушного гражданина в экономической сфере // Вестник Нижегородского университета. - 2001. - № 4. - С. 76.

¹¹ Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник / 10-е изд., изм. и доп. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М. - 2013. – С. 78-84.

¹² Уваров А. А. Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина // Государство и право. - 2005. - № 7. - С. 80-85.

человека 1948 года,¹³ Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 года,¹⁴ Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах 1966 года.¹⁵

Одними из важнейших прав в условиях активного становления рыночной экономики, по нашему мнению, являются экономические права и свободы человека и гражданина.

В Конституции РФ непосредственно об экономических правах и свободах говорится в ст. 8, гарантирующей единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержку конкуренции, свободу экономической деятельности; в ст. 34, гарантирующей право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, а также запрещающей экономическую деятельность, направленную на монополизацию и недобросовестную конкуренцию. При этом согласно ст. 71 Конституции РФ установление правовых основ единого рынка находится в ведении Российской Федерации, а в ст. 74 запрещается создание препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств на территории Российской Федерации.

Указанные нормы являются частью так называемой «экономической конституции» Российского государства, которая регулирует среди прочих экономические отношения, способствует становлению и развитию эффективной рыночной экономики.

¹³ Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной ассамблеей ООН 10.12.1948)// Российская газета. - 10.12.1998. - № 67.

¹⁴ Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 13.05.2004) (вместе с «Протоколом № 1» (Подписан в г. Париже 20.03.1952))//Собрание законодательства РФ. - 08.01.2001. - № 2. - Ст. 163.

¹⁵ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами. - М. - 1978 г. - вып. XXXI. - С. 36.

По своей сущности основные экономические права и свободы являются определенными возможностями личности, обеспечивающими ее свободу в экономической сфере. Они направлены на удовлетворение потребностей и интересов человека и гражданина в осуществлении предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, выборе рода деятельности и профессии, владении и распоряжении имуществом на праве собственности.¹⁶

При определении экономической деятельности учеными в качестве определения называются те или иные признаки, характеризующие исследуемое понятие. Так, С.Э. Жилинский в своих трудах пишет, что экономическая деятельность это та сфера общественных отношений, где «людьми создаются материальные и духовные блага для удовлетворения потребностей человека».¹⁷ О.М. Олейник, в свою очередь, рассматривает экономическую деятельность как «один из видов экономической активности человека, форму участия индивида в общественном производстве и способ получения средств для обеспечения жизнедеятельности самого индивида и членов его семьи».¹⁸

Обобщая изложенные точки зрения, представляется возможным сформулировать определение экономической деятельности, выражающее суть производящей экономической деятельности общества. Экономическая деятельность представляет собой активность физических лиц и их объединений по производству, перераспределению и потреблению материальных благ, в рамках рыночных отношений, предпосылкой этой активности является владение, пользование и возможность распоряжения

¹⁶ Плотникова И.Н. Система экономических прав и свобод человека и гражданина: проблемы классификации и содержания // Правовая политика и правовая жизнь. – 2018. - № 4. – С. 40-48.

¹⁷ Жилинский С.Э. Предпринимательское право (правовая основа предпринимательской деятельности) 8-е изд., пересмотр. и доп. - М.: Норма. - 2007. - С. 944.

¹⁸ Олейник О.М. Предпринимательское право: учебник. Т. 1/ Под ред. О.М. Олейник. - М.: Юристъ. - 2009. – С. 272.

материальными благами для удовлетворения собственных потребностей и потребностей других индивидов.

Согласно ст. 8 Конституции Российской Федерации, государство гарантирует единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, защиту и поддержку конкуренции, свободу предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.¹⁹

Под единством экономического пространства Российской Федерации понимается принцип экономической основы конституционного строя, предполагающий, что Российская Федерация представляет собой состоящее из территорий ее субъектов пространство, на котором функционируют однотипные механизмы регулирования экономики, основанные на социально-рыночных принципах и применении единообразных правовых норм, а также существует единая инфраструктура и проводится единая согласованная налоговая, денежно-кредитная, валютно-финансовая, торговая и таможенная политика, обеспечивающая свободное движение товаров, услуг, капитала и рабочей силы. Единство экономического пространства России предполагает обеспечение единого правового регулирования хозяйственных и финансовых отношений на территории всей страны. В политическом и правовом плане создание в России единого экономического пространства направлено на утверждение государственного суверенитета, а в экономическом преследует такие цели, как обеспечение эффективного функционирования внутреннего рынка товаров, услуг, капитала и труда, создание условий структурной перестройки и стабильного развития экономики в интересах повышения жизненного уровня населения, проведение единой налоговой, денежно-кредитной, торговой, таможенной и тарифной политики, развитие единых транспортных, энергетических и

¹⁹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12., от 2008 № 6-ФКЗ 30.12.2008, № 7-ФКЗ, от 05.02.2014, № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) //Собрание законодательства РФ. - 26.01.2009. - № 4. - Ст. 445.

информационных систем, создание национальной системы мер государственной поддержки развития приоритетных отраслей экономики, производственной и научно-технологической кооперации.²⁰

Впервые юридические гарантии обеспечения единства экономического пространства были установлены Указом Президента РФ от 12 декабря 1991 г. «О едином экономическом пространстве РСФСР», согласно которому должны признаваться недействительными акты органов власти и управления и решения должностных лиц, ограничивающие движение товаров, работ и услуг на внутреннем рынке страны.²¹

Гарантиями единого экономического пространства Российской Федерации согласно Конституции РФ являются, в частности, отнесение к исключительным предметам ведения федерации таких вопросов как установление правовых основ единого рынка, финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики, федеральные экономические службы, включая федеральные банки, согласно п. «ж» ст. 71 Конституции РФ, стандарты, эталоны, официальный статистический и бухгалтерский учет и др., закрепление прерогативы денежной эмиссии исключительно за Центральным банком России, согласно ч. 1 ст. 75 Конституции РФ.²²

Развивает эти положения Федеральный закон № 211-ФЗ от 17 декабря 1999 г. «Об общих принципах организации и деятельности ассоциаций экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации». В соответствии с ним одним из основных принципов экономического взаимодействия субъектов РФ является содействие формированию и

²⁰ Зернов И.В., Митрофанов А.В. Государственно-правовые гарантии и регламентация принципа единства экономического пространства // Вестник ПензГУ. - 2015. - №2 (10). - С. 59-63.

²¹ Указ Президента РСФСР от 12.12.1991 № 269 (ред. от 21.10.2002) «О едином экономическом пространстве РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. - 19.12.1991. - № 51. - ст. 1830.

²² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12., от 2008 № 6-ФКЗ 30.12.2008, № 7-ФКЗ, от 05.02.2014, № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) //Собрание законодательства РФ. - 26.01.2009. - № 4. - Ст. 445.

функционированию единого экономического и правового пространства страны.²³

Свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств - это принцип экономической основы конституционного строя России, предполагающий снятие всех ограничений на пути перемещения товаров и финансовых средств на всей территории Российской Федерации. Это подтверждается ч. 1 ст. 74 Конституции РФ и означает, что их движение не должно наталкиваться на таможенные барьеры, ограничиваться введением каких-либо пропусков или разрешений на ввоз и вывоз, других препятствий. Речь идет о свободной торговле и банковской деятельности, без чего немыслима экономическая интеграция.

Принцип свободного передвижения товаров, услуг и финансовых средств по всей территории России закреплен в п. 5 ст. 1 ГК РФ, согласно которому товары, услуги и финансовые средства свободно перемещаются на всей территории Российской Федерации, ограничения могут вводиться только федеральным законом и только тогда, когда это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей.²⁴

Субъекты Российской Федерации не обладают правом устанавливать какие-либо местные правила, которые препятствуют свободному перемещению услуг, товаров и финансовых средств в едином экономическом пространстве страны.

Гарантиями свободного передвижения товаров, услуг и финансовых средств являются:

²³ Федеральный закон от 17.12.1999 № 211-ФЗ (ред. от 02.07.2013) «Об общих принципах организации и деятельности ассоциаций экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 20.12.1999. - № 51. - ст. 6286.

²⁴ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 03.08.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) // Собрание законодательства РФ. - 05.12.1994. - №32. - Ст. 3301.

- введение единых правил лицензирования отдельных видов предпринимательской деятельности;
- единые государственные стандарты правового регулирования порядка создания и деятельности юридических лиц;
- единые стандарты сертификации товаров и услуг.²⁵

Реализация этих гарантий призвана обеспечить свободу торговли и банковской деятельности, создать механизмы, блокирующие местный экономический сепаратизм.

Отличительной чертой принципа свободного передвижения товаров, услуг и финансовых средств выступает необходимость развития конкуренции, которая может рассматриваться как публичная цель, оправдывающая различные по степени интенсивности ограничения предпринимательской деятельности.

Конкуренция представляет собой самый надежный механизм координации индивидуальных действий без принуждения и вмешательства со стороны властей. Чем она эффективнее, тем меньше этого вмешательства и разного рода монополизма, особенно государственного, что, в свою очередь, благоприятно влияет на развитие рыночных отношений.

В нормах Конституции РФ прослеживается, по крайней мере, две составляющие правового регулирования общественных отношений конкурентного характера: содействие развитию конкуренции (поддержка конкуренции) и защита (охрана) конкуренции, предусматривающая пресечение противоправного поведения при осуществлении экономической деятельности.²⁶

Базовым нормативно-правовым актом в антимонопольной сфере является Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», который определяет организационные и правовые основы

²⁵ Булышева Н.А., Сидорова А.В. Анализ свободного перемещения товаров и услуг на территории РФ // Символ науки. - 2016. - №6-2. - С. 78-80.

²⁶ Хабриева Т.Я. Конституционно-правовые основы конкуренции в Российской Федерации // Журнал российского права. - 2017. - №1 (241). - С. 5-15.

защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, а также недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.²⁷

Целями указанного закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Среди конституционных гарантий свободы предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, относящихся к основам конституционного строя Российской Федерации, можно гарантии, закрепленные в следующих нормах Конституции Российской Федерации:

- гарантируется свобода экономической деятельности (ч. 1 ст. 8 Конституции РФ);
- признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности (ч. 2 ст. 8 Конституции РФ);
- земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности (ч. 2 ст. 9 Конституции РФ).

Конституционные гарантии свободы предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, относящиеся к правам и свободам человека и гражданина, в зависимости от их целевой направленности, в свою очередь, подразделяются

²⁷ Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О защите конкуренции» (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019) // Собрание законодательства РФ. - 31.07.2006. - № 31 (1 ч.). - ст. 3434.

на три подгруппы: основные, вспомогательные и обеспечительные (защитные).²⁸

К основным правам и свободам человека и гражданина, гарантирующим свободу предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности относятся права, закрепленные в следующих положениях Конституции Российской Федерации:

- каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (ч. 1 ст. 34 Конституции РФ);

- право частной собственности охраняется законом (ч. 1 ст. 35 Конституции РФ);

- каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами (ч. 2 ст. 35 Конституции РФ);

- никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения (ч. 3 ст. 35 Конституции РФ);

- граждане и их объединения вправе иметь в частной собственности землю (ч. 1 ст. 36 Конституции РФ).²⁹

Гарантии свободы предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности включают в себя комплекс организационных мер, принимаемых государством для реализации субъектами предпринимательской деятельности их прав, в том числе:

²⁸ Выговская Н.О. Институт предпринимательских возможностей – новый инструмент российского права? //Н.О. Выговская//Закон. – 2015. - № 1. – С. 6.

²⁹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008, № 7-ФКЗ, от 05.02.2014, № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) //Собрание законодательства РФ. - 26.01.2009. - № 4. - Ст. 445.

- контроль со стороны соответствующих органов государства за соблюдением законодательства о предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности; применение мер принуждения к правонарушителям; предоставление предпринимателям возможности защиты своих прав и интересов в суде; своевременное обновление и совершенствование нормативной базы для адекватного отражения складывающихся общественных экономических отношений; создание необходимой инфраструктуры рынка и иных условий, необходимых для нормального функционирования экономики в стране;

- снятие административных барьеров и устранение препятствий для развития предпринимательства в стране; определение приоритетов в поддержке тех или иных отраслей национальной экономики; обеспечение стабильности в деятельности рынков, смягчение последствий экономических кризисов; недопущение недобросовестной конкуренции; экономическую, научно-техническую, правовую поддержку субъектов предпринимательской деятельности.³⁰

Таким образом, конституционные гарантии экономических прав и свобод представляют собой систему условий, обеспечивающих удовлетворение экономических интересов человека и гражданина. Их основной функцией является исполнение государством обязательств в сфере реализации экономических прав и свобод.

Поскольку конституционные гарантии экономических прав и свобод представляют собой объемное юридическое явление, их содержание можно определить, по меньшей мере, тремя моментами:

³⁰ Илюхина Ю.Ю. Конституционно-правовые гарантии реализации права на предпринимательскую деятельность в современной России: автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.05 / Юлия Юрьевна Илюхина. - М. - 2011. - С.24.

1) познавательным, позволяющим раскрыть предметные теоретические знания об объекте их воздействия, получить практические сведения о социальной и правовой политике государства.

Объектом гарантий экономических прав и свобод выступают общественные отношения, связанные с охраной и защитой закрепленных на конституционном уровне экономических прав человека, удовлетворением имущественных благ и интересов граждан.

2) идеологическим, используемым государством в качестве средства пропаганды демократических идей внутри страны и за ее пределами.

3) практическим, признаваемым в качестве инструментария юриспруденции, предпосылки удовлетворения социально-экономических благ личности.

По мнению В.Д. Хилинского, структурными элементами конституционных гарантий экономических прав и свобод человека и гражданина выступают основные принципы права; субъективные права, свободы и обязанности человека и гражданина; запреты и ограничения, устанавливаемые государством; государственные меры, направленные на охрану и защиту, а также полномочия Президента Российской Федерации, органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, общественных объединений.³¹

Ряд ученых рассматривает гарантии экономических прав и свобод личности в качестве более объемного понятия, включая в него, помимо условий и средств, также иные элементы.³²

Так, например, согласно одной из позиций условия и средства, обеспечивающие возможность пользоваться экономическими правами и свободами, закрепленными в Конституции РФ и других нормативно-правовых актах, представляют собой гарантии экономических прав и свобод

³¹ Хилинский В.Д. К вопросу о понимании конституционных гарантий прав и свобод личности // Конституционное и муниципальное право. - 2011. - №2. - С. 6-8.

³² Амирова Р.Р. Содержание и виды гарантий прав человека в теории конституционного права // Учен. зап. Казан. ун-та. Сер. Гуманит. науки. - 2007. - №6. - С. 58-65.

человека и гражданина в узком смысле. В широком смысле понятие конституционных гарантий экономических прав и свобод охватывает совокупность объективных и субъективных факторов, направленных на реализацию и всестороннюю охрану экономических прав и свобод граждан, на устранение возможных причин и препятствий их неполного осуществления. При этом необходимо отметить, что хотя эти факторы и весьма разнообразны, по отношению к процессу реализации экономических прав и свобод они выступают в качестве: условий, средств, способов, приемов, методов правильного их осуществления.³³

Таким образом, к определению содержания конституционных гарантий экономических прав и свобод личности человека и гражданина может быть два подхода - широкий и узкий.

В широком смысле содержание конституционных гарантий экономических прав и свобод личности включает в себя систему принципов, условий и средств реализации и защиты экономических прав и свобод человека и гражданина. Законодательное закрепление процессуальных прав, обеспечивающих реализацию и защиту экономических прав и свобод личности, определяет содержание конституционных экономических прав и свобод человека и гражданина в узком смысле.

³³ Капыш В.П. Конституционные гарантии обеспечения экономических прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: дисс. ... канд.юрид.наук: 12.00.02 // Саратов. - 2002. – С. 75.

1.2 Система конституционных гарантий экономических прав и свобод

Конституционные принципы и нормы являются одновременно и основой экономической системы Российской Федерации, и гарантией обеспечения экономических прав и свобод человека и гражданина.

По мнению М.В. Мархгейм, система защиты прав и свобод человека и гражданина в РФ представляет собой целостную конституционно обусловленную упорядоченную совокупность взаимодействующих звеньев правового механизма, функционирование которого направлено на защиту прав и свобод человека и гражданина от посягательств и нарушений, а также на формирование режима реальной защищенности конституционных прав и свобод. Данная система включает правовые нормы, принципы права, субъектов правоотношений, а также гарантии обеспечения прав личности. Посредством создания такой системы реализуются как конституционные права человека и гражданина, так и международные обязательства Российской Федерации по правам человека.³⁴

Гарантии прав и свобод человека и гражданина представляют собой деятельность звеньев государственного механизма по обеспечению предпосылок для возможной реализации личностью предоставленных ей прав и свобод. Следовательно, существование системы гарантий прав и свобод личности не обусловлено наличием угрозы их нарушения либо оспаривания. Она призвана создать необходимые предпосылки для надлежащего использования личностью предоставленной ей свободы действий в соответствии с действующими правовыми предписаниями.

Положение гарантий в механизме правового регулирования общественных отношений, связанных с правовым статусом граждан, не всеми рассматривается однозначно. Одни ученые полагают, что гарантии следует включать в правовой статус человека и гражданина в качестве его

³⁴ Мархгейм М.В. Конституционная система защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М. - 2005. – С. 14.

составного элемента, другие — что гарантии входят в механизм реализации правового статуса. Конституционные гарантии можно представить в качестве связующего элемента, соединяющего права и их фактическую реализацию, поэтому гарантии не следует однозначно включать ни в правовой статус, ни в механизм его реализации. Более того, сами по себе конституционные права и свободы входят в более общий институт конституционного гарантирования прав и свобод граждан.³⁵

Наиболее подробную классификацию конституционных гарантий произвел М.В. Баглай. Он выделял общие гарантии, такие как: государственная защита прав и свобод, международная защита, судебная защита, самозащита прав и свобод; и конституционные гарантии правосудия, в том числе право на юридическую помощь, презумпция невиновности, запрет повторного осуждения и другие.³⁶

В настоящее время в Российской Федерации сформирован общеправовой институт гарантий экономических прав и свобод, представляющий собой сложную структурную единицу.

Конституционные гарантии экономических прав и свобод условно подразделяются на две группы: относящиеся к основам конституционного строя и относящиеся к правам и свободам человека и гражданина.³⁷

Важнейшей гарантией реализации экономических прав и свобод и, одновременно, целью государства является сохранение конституционного строя и государственного единства как условие существования единого экономического пространства. При таком подходе представляется возможным формирование на основе конституционных положений о

³⁵ Хазов Е.Н. Роль и место конституционных гарантий в системе юридических гарантий института прав и свобод человека и гражданина в России // Вестник Московского университета МВД России. - 2011. - №3. — С. 216-220.

³⁶ Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник / 10-е изд., изм. и доп. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М. - 2013. — С. 78-84.

³⁷ Володин С.М. Конституционные гарантии экономических прав и свобод личности: к постановке проблемы // В сборнике: Актуальные проблемы современного конституционализма. Материалы научно-практической конференции студентов юридического факультета ПГУ. — 2018. — С. 16-19.

единстве экономического пространства и свободе экономической деятельности комплексного института конституционных гарантий, объединяющего в себе нормы, нацеленные на их закрепление и обеспечение. При этом основополагающей нормой такого института, его первым уровнем, выступают положения, содержащиеся в ч. 1 ст. 8 Конституции РФ о гарантированности единства экономического пространства и свободного перемещения товаров и услуг на территории Российской Федерации.

Второй уровень конституционных гарантий экономических прав и свобод формируют конституционные нормы:

- о поддержке конкуренции (ч. 1 ст. 8 Конституции РФ), о признании и защите всех видов собственности (ч. 2 ст. 8 Конституции РФ), об установлении основ федеральной политики и федеральных программ в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации; об установлении правовых основ единого рынка; о финансовом, валютном, кредитном, таможенном регулировании, денежной эмиссии, основах ценовой политики, федеральных экономических службах (п. «д», «е», «ж», «з», «и» ст. 71 Конституции РФ), а также ряд иных положений;

- закрепляющие экономические права и свободы граждан: ч. 4 ст. 30 Конституции РФ (свобода информации), ч. 1 ст. 34 Конституции РФ (свобода предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности), ч. 1, 2 ст. 35 Конституции РФ (право частной собственности и свобода владения, пользования и распоряжения), ст. 36 Конституции РФ (частная собственность на землю и свобода владения, пользования и распоряжения ею), ч. 1 ст. 37 Конституции РФ (право на труд и свободное распоряжение своими способностями к труду), ст. 57 Конституции РФ (обязанность платить налоги и сборы);

- запрещающие нарушение единого экономического пространства: ч. 2 ст. 34 Конституции РФ (недопустимость монополизации и недобросовестной конкуренции), ст. 74 Конституции РФ (запрет на установление таможенных

границ, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств), ч. 1 ст. 75 Конституции РФ (недопустимость введения и эмиссии других денег, кроме рубля, на территории Российской Федерации);³⁸

– иные нормы, обеспечивающие единое экономическое пространство.

Третий уровень составляют нормы федеральных конституционных и федеральных законов, которые развивают конституционные положения о свободе экономической деятельности и обладают конституционно-правовым содержанием. К ним относятся нормативные правовые акты в сфере конституционного строя, основ государственного управления, международного права, гражданского права, труда и занятости населения, финансов, хозяйственной деятельности, таможенного дела, информации и информатизации, правосудия, прокуратуры.

В качестве примера можно привести конституционную гарантию защиты конкуренции. Государство гарантирует поддержку конкуренции, закрепляя соответствующие нормы помимо Конституции РФ в Гражданском кодексе (ч. 1 ст. 10, 1222, 1252, 1512),³⁹ Кодексе об административных правонарушениях (ст. 14.32, 14.33),⁴⁰ Уголовном кодексе

³⁸ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12., от 2008 № 6-ФКЗ 30.12.2008, № 7-ФКЗ, от 05.02.2014, № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) //Собрание законодательства РФ. - 26.01.2009. - № 4. - Ст. 445.

³⁹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая, часть вторая, часть третья, часть четвертая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 03.08.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) // Собрание законодательства РФ. - 05.12.1994. - №32. - Ст. 3301.

⁴⁰ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 23.04.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 26.04.2019) // Собрание законодательства РФ. - 07.01.2002. - № 1 (ч. 1). - ст. 1.

(глава 22),⁴¹ а также в Федеральном законе от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».⁴²

В совокупности, приведенные выше нормы, выступают своего рода генеральной гарантией обеспечения на территории Российской Федерации экономических прав и свобод.⁴³

В самой Конституции РФ также можно выделить три уровня гарантий экономических прав и свобод человека и гражданина:

1. Общегосударственные гарантии прав и свобод человека и гражданина, составляющие основы конституционного строя Российской Федерации, о которых упоминалось выше.

2. Система юридических гарантий обеспечения прав и свобод человека и гражданина, закрепленная в ст. 33, 46-54 Конституции РФ.⁴⁴

3. Самостоятельная защита человеком и гражданином своих прав и свобод «всеми способами, не запрещенными законом». К таким способам защиты относятся обращения к средствам массовой информации, к различным общественным организациям, к трудовому коллективу и т.д.⁴⁵

Кроме того, в науке конституционного права сложилась точка зрения о делении гарантий на экономические, политические и юридические.

⁴¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 23.04.2019) // Собрание законодательства РФ. - 17.06.1996. - № 25. - ст. 2954.

⁴² Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О защите конкуренции» (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019) // Собрание законодательства РФ. - 31.07.2006. - № 31 (1 ч.). - ст. 3434.

⁴³ Самоненко К.А. Конституционные гарантии экономических прав и свобод в Российской Федерации // Юридическая мысль. – 2009. - № 1 (51). – С. 57-61.

⁴⁴ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12., от 2008 № 6-ФКЗ 30.12.2008, № 7-ФКЗ, от 05.02.2014, № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. - 26.01.2009. - № 4. - Ст. 445.

⁴⁵ Гусева А.Л. К вопросу о гарантиях реализации конституционного права на свободу предпринимательской деятельности в Российской Федерации // Вестник Пензенского государственного университета. - 2013. - № 2. – С. 35-39.

Под экономическими гарантиями Е.Н. Хазов понимает закрепленные Конституцией РФ формы собственности и основанную на их базе систему хозяйствования, которые призваны обеспечить достойную жизнь человеку и гражданину, удовлетворить его разумные материальные и духовные потребности.⁴⁶

Экономические гарантии проявляются непосредственно в виде материального обеспечения всей системы охраны и защиты экономических прав и свобод личности. По мнению В.Н. Бутылина, экономические гарантии выступают, прежде всего, в виде материальных ресурсов, материальной обеспеченности, возможности содержать необходимый аппарат для охраны и защиты прав личности, в наличии финансовых средств обеспечения их государственной охраны и защиты. Обязанность государства по охране и защите прав и свобод человека может быть реализована лишь при соответствующем уровне материальных возможностей общества, которое должно быть в состоянии выделить необходимые средства на выполнение этого вида деятельности государства.

Экономические гарантии представляют собой уровень экономического развития страны. Соответственно, чем выше уровень экономического развития государства, тем лучше обеспечиваются права человека.

Политические гарантии экономических прав и свобод граждан с точки зрения профессора В.Н. Бутылина, заключаются в функционировании системы народовластия, возможности принимать участие в управлении делами государства и общества.⁴⁷ Только в условиях народовластия и самоуправления могут создаваться реальные предпосылки для уважения прав и свобод личности, всесторонней их охраны и защиты. По мнению ученого, гарантировать права граждан можно будет только тогда, когда в издании законов, обеспечивающих права и свободы личности, и во всем

⁴⁶ Хазов Е.Н. Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина в России. Теоретические основы и проблемы реализации: монография. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право. - 2010. – С. 134.

⁴⁷ Бутылин В.Н. Государственно-правовой механизм охраны конституционных прав и свобод граждан: монография. Челябинск: Челяб. юрид. ин-т МВД России. - 2001. - С. 54-55.

государственном управлении будет участвовать народ посредством своих представителей.

По мнению профессора А.В. Зиновьева, политические гарантии представляют собой закреплённую Конституцией РФ и иными нормативно-правовыми актами всю систему органов государства и общественно-политических организаций, которые создаются и действуют таким образом, чтобы разумно привлекать граждан к управлению государством и обществом. В свою очередь, политическая система создает необходимые условия для широкого привлечения граждан к управлению делами государства и общества путем непосредственной демократии, осуществляемой через органы государства и местного самоуправления.⁴⁸

Политические гарантии - это условия, определяемые видом политического режима в стране. Соответственно, чем более выражены черты демократического режима, тем в большей степени обеспечиваются права человека.

Юридические гарантии – собственно правовые средства и способы реализации и защиты экономических прав и свобод. Они охватывают все правовые средства, обеспечивающие осуществление и охрану экономических прав и свобод человека и гражданина.

В системе юридических гарантий можно выделить формально-юридические гарантии, такие как нормативное закрепление положений, направленных на обеспечение прав и свобод, и институциональные.

Институциональные гарантии, в свою очередь, включают в себя:

- систему государственных и негосударственных органов и организаций, призванных обеспечивать реализацию, охрану и защиту прав и свобод;

- способы осуществления прав и свобод (заявительный, уведомительный, разрешительный);

⁴⁸ Зиновьев А.В. Конституционное право России: Учебник. / СПб.: Юридический центр-Пресс. - 2010. – С. 64-68.

- процессуальные гарантии, гарантии судебной защиты.

Некоторые ученые выделяют еще, так называемые, идеологические гарантии экономических прав и свобод.

К идеологическим гарантиям принято относить существующие в обществе гуманитарные и этические взгляды, нравственные нормы. Общественное сознание, оказывающее воздействие на реализацию всех прав личности, формируется на основе ценностных установок, превалирующих в сознании большинства индивидов.

По мнению В.Н. Бутылина, идеологические гарантии экономических прав и свобод граждан включают в себя систему идей, взглядов, культурных ценностей, основанных на вере в справедливость, это общественная сознательность и образованность человека. К их числу принято относить идеологическое многообразие, запрет на монополизацию идеологии. Реализация идеологических гарантий ведет к повышению уровня культуры и сознательности.⁴⁹

Любые внешние усилия государства по предотвращению незаконных посягательств на права и свободы человека и созданию условий осуществления экономических прав личности будут напрасны, если нравственная атмосфера общества будет отравлена изнутри, если идеи жизни как высшей и абсолютной ценности не будут питать общественное сознание. Идеи неприкосновенности прав и свобод человека и гражданина должны стоять над всеми другими мировыми ценностями.⁵⁰

Кроме того, необходимо отметить, что в состав правового механизма обеспечения экономических прав и свобод входят и международные механизмы обеспечения прав. Так, Е.А. Еремеева указывает, что «каждому виду правовых гарантий соответствует определенный механизм защиты прав

⁴⁹ Бутылин В.Н. Государственно-правовой механизм охраны конституционных прав и свобод граждан: монография. Челябинск: Челяб. юрид. ин-т МВД России. - 2001. - С. 55.

⁵⁰ Хозикова Е.С. Правовое государство и гарантии обеспечения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации // Юридическая наука и правоохранительная практика. - 2012. - №3 (21). - С. 94-99.

и свобод, а именно: международный, национальный, региональный и местный».⁵¹

Таким образом, система конституционных гарантий экономических прав и свобод представляет собой обособленную сложную структурную единицу, включающую в себя несколько уровней. Все уровни гарантий экономических прав и свобод человека логично взаимосвязаны и тесно переплетены в правовых нормах, имеющих различную юридическую силу, установленных разными по статусу и полномочиям органами, исходными началами которых стали Конституция РФ, а также основные принципы и нормы международного права.

При этом система гарантий экономических прав и свобод способна выполнять роль механизма, предупреждающего возникновение необходимости применения всей совокупности правовых институтов для устранения последствий нарушения законодательно закреплённой модели функционирования правоотношений в государстве. Налаженное функционирование системы гарантий прав и свобод человека и гражданина выступает необходимой чертой правового государства. Она способна интегрировать в себе как социальную его сущность, проявляющуюся в наиболее полном обеспечении прав и свобод человека и гражданина, а также создании для личности режима правового стимулирования, так и формально-юридическую сущность, заключающуюся в наиболее последовательном связывании с помощью права государственной власти, формировании для государственных структур режима правового ограничения.⁵²

Следует подчеркнуть, что, будучи одним из элементов конституционной системы защиты экономических прав и свобод личности, система их гарантий посредством своего функционирования способна

⁵¹ Еремеева Е.А. Механизм защиты прав и свобод человека и гражданина: понятие, структура, непосредственное действие // Конституционное и муниципальное право. – 2011. – №2. – С. 19.

⁵² Тишков Д.С. К вопросу о системе гарантий конституционных прав личности // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. – 2016. - № 14-2. – С. 31-311.

привести к качественному улучшению содержательной стороны деятельности системы в целом, в том числе оказывая влияние на иные ее элементы.

2 РЕАЛИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ГАРАНТИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ И СВОБОД В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1 Реализация конституционных гарантий экономических прав и свобод в Российской Федерации

Реализация конституционных гарантий экономических прав и свобод заключается в обязанности государства на признание, закрепление, обеспечение, охрану и защиту экономических прав, свобод человека и гражданина государственными органами и общественными организациями.

Конституционные гарантии экономических прав и свобод содержатся во всех главах Конституции РФ, при этом нередко их можно проследить в нормах, определяющих полномочия органов государственной власти. Так, ст. 75 Конституции РФ определяет основную функцию Центрального банка Российской Федерации как необходимость обеспечения устойчивости рубля. Из данного принципа может быть выведен такой элемент содержания экономических прав и свобод, как право на благоприятную экономическую среду.

Одной из важнейших составных частей экономических прав и свобод является право собственности на имущество, которое позволяет владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами (ч. 2 ст. 9, ч. 2 ст. 35, ч. 1 ст. 36 Конституции РФ) и гарантия его неприкосновенности (ч. 2 ст. 8, ч. 1 и 3 ст. 35, ч. 1 ст. 44, п. «е» ст. 114 Конституции РФ).⁵³

Данная конституционная гарантия находит детальное закрепление во всех отраслях российского права. Так, раздел II части первой Гражданского

⁵³ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12., от 2008 № 6-ФКЗ 30.12.2008, № 7-ФКЗ, от 05.02.2014, № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) //Собрание законодательства РФ. - 26.01.2009. - № 4. - Ст. 445.

кодекса РФ посвящен праву собственности и другим вещным правам.⁵⁴ При этом ч. 3 ст. 35 Конституции РФ содержит положение о возможности принудительного отчуждения имущества у любого лица для государственных нужд. Но закрепление в Конституции РФ целей (для государственных нужд) и условий (только при условии предварительного и равноценного возмещения) такого изъятия, также как и положения ст. 53 Конституции РФ о возмещении государством вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц, выступают гарантией от произвола власти. Во всех иных случаях изъятие имущества может быть произведено только по решению суда, что, несомненно, является важнейшей конституционной гарантией имущественной независимости субъектов экономической деятельности от государства.⁵⁵

Гарантией экономических прав и свобод являются и положения ст. 57 Конституции, которые, в связи с положениями ч. 2 ст. 6, ч. 2 ст. 8, ч. 1 ст. 19 Конституции РФ, определяют, что все налогоплательщики находятся в равном положении перед налоговым законом. Конституционный суд Российской Федерации в своем Определении от 18 января 2005 г. № 55-ОА указывает, что форма собственности не может быть критерием для дифференциации в налоговой сфере.⁵⁶

⁵⁴ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 03.08.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) // Собрание законодательства РФ. - 05.12.1994. - №32. - Ст. 3301.

⁵⁵ Черепанова Е.А. Закрепление права собственности в Конституции РФ и других нормативно-правовых актах // Современная юриспруденция: актуальные вопросы и перспективы развития / Сборник научных трудов по итогам международной научно-практической конференции. - 2017. - №4 – С. 60.

⁵⁶ Определение Конституционного Суда РФ от 18.01.2005 № 55-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы общества с ограниченной ответственностью «Юникорн-Нева Компани Лимитед» на нарушение конституционных прав и свобод статьей 1 и подпунктами 6, 7 и 9 пункта 1 статьи 3 Федерального закона «О едином налоге на вмененный доход для определенных видов деятельности», пунктом 2 статьи 170 и пунктом 2 статьи 171 Налогового кодекса Российской Федерации» // Документ опубликован не был [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi>.

Важнейшей конституционной гарантией экономических прав и свобод является гарантия их государственной защиты (ст. 45 Конституции РФ). Под государственной защитой экономических прав и свобод понимается «направленная на это деятельность всех ветвей государственной власти - законодательной, исполнительной, судебной».⁵⁷

Важное место в правозащитной системе занимает Президент Российской Федерации. В соответствии с ч. 2 ст. 80 Конституции РФ он является гарантом прав и свобод человека и гражданина. Для этой цели он располагает специальными конституционными средствами: выступает с законодательной инициативой по наиболее важным вопросам защиты прав и свобод личности (п. «г» ст. 84 Конституции РФ); осуществляет правотворческую деятельность, которая заключается в издании указов, направленных на защиту как прав и свобод всего населения, так и отдельных социальных групп (ст. 90 Конституции РФ), вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти, в частности, нарушающих экономические права и свободы (ч. 2 ст. 85 Конституции РФ) и т.д. Кроме того, существуют специальные правозащитные структуры, к числу которых относится Совет при Президенте по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека.

Особое значение в реализации гарантий экономических прав и свобод человека и гражданина имеют органы законодательной власти Федерации и ее субъектов. Именно они должны создать современную правовую базу, направленную на конкретизацию и развитие конституционных норм о правах и свободах человека и гражданина. Соответственно, обязанность по осуществлению мер исполнительного характера, направленных на реализацию государственных программ по обеспечению и защите экономических прав и свобод, возлагается на Правительство Российской

⁵⁷ Морозова Е.В. Механизм реализации конституционной гарантии государственной защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации // Пробелы в российском законодательстве. - 2010. - №4. - С. 54-56.

Федерации как высший исполнительный орган государственной власти в Российской Федерации.

Конституция РФ также закрепляет специальные государственные должности для осуществления контроля за соблюдением прав и свобод человека в деятельности государственных органов и должностных лиц - Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, действующего в соответствии с Федеральным конституционным законом от 26.02.1997 № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»,⁵⁸ Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, действующего в соответствии с Федеральным законом от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации».⁵⁹

Институт Уполномоченного по правам человека обеспечивает соблюдение конституционных прав и свобод человека и гражданина, в том числе экономических. Уполномоченный по правам человека является независимым лицом, который не подчиняется законодательной и исполнительной власти, имеет беспрепятственный доступ ко всем нормативно-правовым актам и юридическим документам, которые носят конфиденциальный характер.

Основной функцией Уполномоченного по правам человека является восстановление нарушенных прав, совершенствование законодательства РФ о конституционных правах человека и гражданина и приведению его в соответствие нормам и принципам международного права, развитие международного сотрудничества в области прав человека, правовое развитие способов и форм защиты и восстановления нарушенных прав. Следует

⁵⁸ Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ (ред. от 31.01.2016) «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 03.03.1997. - № 9. - ст. 1011.

⁵⁹ Федеральный закон от 07.05.2013 № 78-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 13.05.2013. - № 19. - ст. 2305.

отметить, что Уполномоченный по правам человека не вправе принимать и издавать юридические решения, оказывать влияние на органы государственной власти. Основная его функция носит наблюдательный характер. Уполномоченный по правам человека рассматривает жалобы на судебные решения только в той части, которая касается нарушения конституционных прав граждан. Из этого следует, что компетенция Уполномоченного по правам человека распространяется на защиту прав граждан от нарушений со стороны органов исполнительной власти и их должностных лиц. Следует признать, что институт Уполномоченного по правам человека за годы своей деятельности показал состоятельность, эффективность и результативность.⁶⁰

Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей является сравнительно новым институтом в Российской Федерации и представляет собой одну из дополнительных гарантий реализации права человека и гражданина на занятие предпринимательской деятельностью. Создание института омбудсмана в Российской Федерации было продиктовано необходимостью защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, поскольку они не всегда в силах самостоятельно разрешить проблемы, связанные с нарушением их прав и законных интересов.

В настоящее время, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его рабочий аппарат являются государственным органом с правом юридического лица, обеспечивающим гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения указанных прав органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами.

⁶⁰ Чернов Е.Н., Валиев Г.Х. К вопросу об эффективности правового механизма обеспечения конституционных гарантий прав гражданина в Российской Федерации // В мире научных открытий. – 2015. - №5. – С.165-167.

Компетенция Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей включает в себя: защиту прав и законных интересов предпринимателей - граждан Российской Федерации, иностранных лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории Российской Федерации, а также российских предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность на территориях иностранных государств. В рамках указанных целей он также осуществляет контроль за деятельностью федеральных и региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.

Кроме того, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей обязан содействовать развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, взаимодействовать с предпринимательским сообществом, а также участвовать в формировании и реализации государственной политики в сфере предпринимательства.⁶¹

Значительная роль при реализации гарантий экономических прав и свобод человека и гражданина отводится прокуратуре, одной из важных задач которой, в соответствии с Федеральным законом от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», является надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций. Для реализации поставленной задачи прокурор наделяется специальными

⁶¹ Ларина К.С. К вопросу о правовой природе Института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Российской Федерации // Электронный научный журнал «Наука. Общество. Государство». – 2017. – Т. 5. - №1(17) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://esj.pnzgu.ru>.

полномочиями, в том числе, он вправе рассматривать и проверять обращения граждан о нарушениях прав и свобод, разъяснять порядок их защиты, принимать меры по предупреждению и пресечению нарушений, привлекать к ответственности лиц, нарушивших закон, а в случаях, предусмотренных процессуальным законодательством, вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан и их объединений, а также публичных интересов.⁶²

На основании Федерального закона от 04.04.2005 № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации»⁶³ создана и действуют Общественная палата РФ как орган призванный обеспечить взаимодействие граждан и общественных объединений с органами государственной власти и органами местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития, обеспечения национальной безопасности, защиты прав и свобод граждан Российской Федерации, конституционного строя Российской Федерации и демократических принципов развития гражданского общества в Российской Федерации.

Особо следует выделить судебный порядок защиты экономических прав и свобод. Так, в соответствии с ч.1 ст.46 Конституции РФ каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод.⁶⁴

Судебная защита представляет собой субъективное право каждого на восстановление его нарушенных прав судом, а также эффективную гарантию реализации всех прав и свобод человека и гражданина, в том числе экономических.

⁶² Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 27.12.2018) «О прокуратуре Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019) // Собрание законодательства РФ. - 20.11.1995. - № 47. - ст. 4472.

⁶³ Федеральный закон от 04.04.2005 № 32-ФЗ (ред. от 05.12.2017) «Об Общественной палате Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 11.04.2005. - № 15. - ст. 1277.

⁶⁴ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12., от 2008 № 6-ФКЗ 30.12.2008, № 7-ФКЗ, от 05.02.2014, № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. - 26.01.2009. - № 4. - Ст. 445.

Экономические споры прямо или косвенно разрешаются в ходе применения различных форм судебной защиты, ведущая роль среди которых принадлежит конституционно-судебной защите.

Конституционное правосудие является важным институтом гарантирования экономических прав и свобод. Нарушения прав и свобод в экономической сфере могут быть вызваны не только противоречащими закону действиями или бездействием органов государственной власти и их должностных лиц, но и быть следствием несоответствия иных нормативно-правовых актов основополагающим принципам. Граждане и их объединения обладают правом обратиться в Конституционный Суд РФ, конституционные (уставные) суды субъектов РФ в случае, если примененный или подлежащий применению тот или иной нормативно-правовой акт затрагивает их конституционные экономические права и свободы.⁶⁵ При этом нельзя не отметить, что потенциал конституционных (уставных) судов субъектов федерации по защите экономических прав и свобод остается невостребованным, хотя дополнительные механизмы защиты экономических прав человека в субъектах РФ реализуются.

Поскольку эффективная организация судебной системы является неотъемлемым условием становления развитой экономической сферы жизни общества как гарантии экономических прав и свобод система правосудия в РФ в последние годы подверглась существенному реформированию.

Со дня вступления в силу Закона о поправке к Конституции РФ от 05.02.2014г. № 2-ФКЗ «О Верховном Суде РФ и прокуратуре РФ»,⁶⁶ высшим судебным органом по разрешению экономических споров стал Верховный Суд РФ. Задачами судебной реформы 2014 года стали: повышение эффективности судебной защиты, выработка

⁶⁵ Пантелеев В.Ю. Защита экономических прав граждан органами конституционной юстиции в Российской Федерации // Вестник БГУ. - 2013. - №2. – С. 129-132.

⁶⁶ Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 05.02.2014 № 2-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 10.02.2014. - № 6. - ст. 548.

однозначных единообразных судебных решений, устранение конкуренции высших судов, решение спорных вопросов судебной практики, обеспечение единых подходов к решению споров с участием как граждан, так и организаций, а также органов государственной власти и местного самоуправления.⁶⁷

Таким образом, систему арбитражных судов, разрешающих экономические споры, согласно ст. 3 Федерального конституционного закона от 28.04.1995 № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» на сегодняшний день составляют:

- арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды);
- арбитражные апелляционные суды;
- арбитражные суды первой инстанции в республиках, краях, областях, городах федерального значения, автономной области, автономных округах (далее - арбитражные суды субъектов Российской Федерации);
- специализированные арбитражные суды.⁶⁸

Помимо специализированных судов по экономическим спорам конституционные гарантии экономических прав и свобод могут быть реализованы посредством обращения в суды общей юрисдикции.

Необходимо отметить, что эффективное функционирование судов по экономическим спорам и результативное правосудие в данной сфере играют на сегодняшний день огромную роль как элемент рыночной экономики и способ защиты прав и интересов граждан и организаций.

Во внесудебном порядке экономические права и свободы граждан защищаются также органами исполнительной власти. К таким органам относятся:

- Федеральная антимонопольная служба (ФАС России) и ее территориальные управления, миссией которых является свобода

⁶⁷ Мичурина Е.С. О перспективах защиты экономических прав и свобод в свете судебной реформы // Актуальные вопросы права и отраслевых наук. – 2015. - № 1. – С. 89-91.

⁶⁸ Федеральный конституционный закон от 28.04.1995 № 1-ФКЗ (ред. от 29.07.2018) «Об арбитражных судах в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 01.05.1995. - № 18. - ст. 1589.

конкуренции и эффективная защита предпринимательства. Реализация конституционных гарантий экономических прав и свобод посредством ФАС России происходит путем возбуждения и рассмотрения ФАС России дел о нарушениях антимонопольного законодательства, проведения проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации, контроля за соответствием антимонопольному законодательству ограничивающих конкуренцию соглашений хозяйствующих субъектов и т.д.

В соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан»,⁶⁹ граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в ФАС России и ее территориальные органы.

- Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере защиты прав потребителей, а также по организации и осуществлению федерального государственного федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей.⁷⁰ Порядок обращения граждан с целью защиты экономических прав и свобод в Роспотребнадзор также регулируется Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан».

Помимо приведенных выше способов реализации конституционных гарантий экономических прав и свобод возможна также нотариальная защита экономических прав и свобод. Практически вся деятельность нотариата напрямую направлена на обеспечение экономических прав и свобод. Первоочередным направлением деятельности, связанной с реализацией

⁶⁹ Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 08.05.2006. - № 19. - ст. 2060.

⁷⁰ Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 № 322 (ред. от 26.03.2019) «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека» // Собрание законодательства РФ. - 12.07.2004. - № 28. - ст. 2899.

гарантий экономических прав и свобод, является участие нотариата в сделках с имуществом. Обеспечение юридической безопасности в сфере оборота недвижимости представляется сегодня одной из наиболее важных задач нотариата.⁷¹

Кроме того, в рамках Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» нотариат стал выступать в качестве структуры, участвующей в оказании бесплатной юридической помощи. В соответствии со ст. 19 указанного закона нотариусы действуют в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи и оказывают ее гражданам, обратившимся за совершением нотариальных действий, в том числе субъектам экономической деятельности.⁷²

Конституционной гарантией экономических прав и свобод является также право граждан на их самостоятельную защиту. Право каждого на самозащиту составляет важнейший компонент комплексной многоплановой системы гарантий экономических прав и свобод человека и гражданина.

Анализируя конституционную норму о праве каждого на самозащиту, необходимо отметить, что урегулирование правоотношений по самозащите носит диспозитивный характер, и в Конституции РФ нет процессуальных процедур его осуществления.

Защиту своих конституционно закрепленных экономических прав и свобод граждане могут осуществлять путем подачи жалоб в административные органы, обращения к средствам массовой информации и т.д.⁷³

⁷¹ Гуляков А. Д., Тимошкина О. А. К проблеме развития нотариальной деятельности по защите социально - экономических прав и свобод // НиКа. - 2014. - № 1. – С. 1-4.

⁷² Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 28.11.2011. - № 48. - ст. 6725.

⁷³ Оробинский А. Ю. Право на самозащиту в системе конституционных прав и свобод человека в Российской Федерации // Ленинградский юридический журнал. - 2008. - №3. – С. 1-9.

Можно сделать вывод о том, что специфика самостоятельной защиты прав и свобод заключается в том, что она, будучи самостоятельным компонентом единой конституционной системы защиты прав человека является самостоятельным конституционным правом и одновременно выступает в качестве механизма реализации других прав, в том числе экономических.

Если все имеющиеся способы внутригосударственной правовой защиты экономических прав и свобод исчерпаны, каждый гражданин России вправе обращаться в международные органы по защите прав человека в соответствии с международными договорами.

Универсальный механизм защиты выражается в процедуре прямых обращений физических лиц по поводу нарушения прав и свобод, предусмотренных универсальными договорами в сфере защиты прав человека, как Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 года⁷⁴ и другие. Согласно этим договорам, создаются «Конвенционные органы», которые наделены компетенцией рассматривать жалобы по поводу нарушенных определенных в международном договоре прав.

Каждый находящийся под юрисдикцией России, может, исчерпав имеющиеся внутригосударственные средств правовой защиты, обратиться в соответствующие международные органы, такие как Комитеты, созданные на основании международных Пактов и Конвенций, а также в Европейский Суд по правам человека, функционирующий на основе Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод.⁷⁵

⁷⁴ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами. - М. - 1978 г. - вып. XXXII. - С. 36.

⁷⁵ Кедыс Д. Особенности международной защиты социально-экономических прав человека // Предпринимательство. - 2007. - № 4. - С. 172-175.

Таким образом, реализация основных конституционных экономических прав и свобод обогащается и дополнительно гарантируется через подключение к внутреннему конституционному праву положений международного права.

2.2 Проблемы и пути совершенствования реализации конституционных гарантий экономических прав и свобод в Российской Федерации

Экономические права и свободы являются важным элементом правового статуса человека и гражданина, поскольку именно они обеспечивают возможность реализации основных потребностей человека и, как следствие, определяют факт существования общества и государства.

Необходимость реального осуществления конституционных гарантий экономических прав и свобод человека и гражданина, создания благоприятных условий, механизмов реализации таких гарантий, обуславливает актуальность выявления и изучения существующих проблем реализации гарантий экономических прав и свобод человека и гражданина, а также выработки путей их решения и устранения.⁷⁶

Проблема реализации гарантий экономических прав и свобод личности, определения соответствующего механизма реализации названных гарантий является одной из самых сложных в правовом регулировании. Это подчеркивается как современными учеными-правоведами, так и указывалось ранее - в советский период развития науки конституционного права.

Поскольку права и свободы человека и гражданина весьма неоднозначны по своему социальному значению и содержанию, по характеру потребностей и интересов, удовлетворяемых посредством их реализации, этими отличиями обуславливается и разнообразие проблем, возникающих при реализации гарантий отдельных субъективных прав и свобод человека и гражданина.⁷⁷

Проблемы реализации конституционных гарантий прав и свобод человека и гражданина не всегда коренятся в самом закреплённом праве, зачастую их истоки следует искать в экономических, политических,

⁷⁶ Чихладзе Л.Т., Осавелюк А.М. Конституция России и проблема гарантий прав и свобод человека // Lex Russica. - 2018. - №11 (144). – С. 63-66.

⁷⁷ Попова К.В. О правах и свободах человека и гражданина в России // Science Time. – 2015. - №12 (24). – С. 632-636.

социальных и иных правоотношениях. Так, при реализации конституционных гарантий экономических прав и свобод человека и гражданина, возникают такие проблемы, без решения которых провозглашенные экономические права и свободы могут остаться декларативными.⁷⁸

Кроме того, можно, указать на несовершенный характер целого ряда экономических и политических гарантий экономических прав и свобод человека и гражданина, несмотря на наличие правовых гарантий данного правового института в Конституции РФ.

Говоря о реальности прав и свобод человека и гражданина, следует помнить о тех факторах, условиях и средствах, которые делают эти права и свободы действенными, то есть как раз и обеспечивают реальность их существования, то есть о совокупности общих и специальных гарантий прав.

Во многом из-за неудовлетворительно состояния идеологических, экономических (материальных) и ряда иных гарантий мы можем говорить о декларативном характере некоторых прописанных в Конституции РФ прав, что приводит к проблемам с реализацией института экономических прав человека, несмотря на прописанные в Конституции РФ юридические (правовые) гарантии.⁷⁹

Особенности реализации конституционных гарантий экономических прав и свобод граждан Российской Федерации в современных условиях во многом зависят от такого фактора, как глобализация.

Как верно отмечает Е.М. Дерябина, «в условиях глобализации тенденции развития прав человека проявляются не только на национальном

⁷⁸ Власян А.Р. Проблемы реализации конституционных гарантий прав и свобод человека и гражданина // Вопросы российского и международного права. – 2017. – Т. 7. - №10А. – С. 41-46.

⁷⁹ Конопляникова М.В. Конституционная концепция обеспечения прав и свобод человека и гражданина в РФ: актуальность изучения и воплощения // Вестник Московского университета МВД России. - 2017. - №1. - С. 151-155.

(внутригосударственном) уровне, как это традиционно имело место, но и на региональном и глобальном уровнях».⁸⁰

При таких условиях возможность реализации гарантий экономических прав и свобод граждан напрямую зависит от государственной социально-экономической политики.

Существенное значение для реализации гарантий экономических прав и свобод имеет на сегодняшний день процесс унификации законодательства государств постсоветского пространства. Между Россией, Белоруссией и Казахстаном заключен целый ряд соглашений, в которых говорится о необходимости унификации законодательства или правового регулирования в определенных сферах.

Отсутствие унификации не только приводит к трудностям в трансграничной торговле евразийских государств, но и создает возможности для совершения экономических преступлений, а высокий уровень преступности в экономической сфере также негативно влияет на реализацию экономических прав и свобод граждан.

Процесс унификации правовых норм, регулирующих экономические отношения, осложняется в связи с вступлением России во Всемирную торговую организацию (ВТО).

После вступления Казахстана в ВТО Беларусь осталась единственной в ЕАЭС страной, не являющейся членом этой организации, в результате имеются определенные сложности экономического характера в связи со снижением Россией ряда ввозных пошлин из-за требований этой организации.⁸¹

Следует также отметить, что и само снижение таможенных пошлин до уровня пошлин ВТО серьезно сказалось на российской экономике. Снижение пошлин негативно отражается на развитии ряда отраслей производящего

⁸⁰ Дерябина Е.М. О тенденциях развития прав человека в условиях глобализации // Вестник Московского городского педагогического университета. Серия: юридические науки. – 2014. - № 1(13). – С. 119-122.

⁸¹ Трегубова В.М. Вступление России в ВТО: ожидания и реальность // Социально-экономические явления и процессы. - 2013. - №10 (056). – С. 122-127.

сектора российской экономики. Все это, в конечном счете, отражается на уровне жизни населения России и других стран евразийского пространства, и не способствует повышению степени реализации экономических прав граждан.

Немаловажным фактором реализации гарантий экономических прав и свобод является политика модернизации и инновационного развития, провозглашенная руководством страны.

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, предусматривает формирование российской экономики на базе экономики лидерства и инноваций. Её целью является определение путей и способов обеспечения в долгосрочной перспективе устойчивого повышения благосостояния российских граждан, национальной безопасности, динамичного развития экономики, укрепления позиций России в мировом сообществе.⁸²

В последние годы в России созданы определенные правовые основы развития инноваций в экономике, образовании, социальной сфере. В процессе инновационной деятельности ее участники в рамках действующей инновационной системы вступают в самые разнообразные отношения, которые регулируются нормативно-правовыми актами, соответствующими нормам Конституции РФ и гражданского права. Совокупность таких актов, регулирующих отношения участников инновационной деятельности и способствующих ее поступательному развитию составляет правовую систему обеспечения развития инновационной деятельности.

Так, Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» в п.1

⁸² Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 28.09.2018) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (вместе с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года») // Собрание законодательства РФ. - 24.11.2008. - № 47. - ст. 5489.

ст.16.1 устанавливает, что государство оказывает поддержку инновационной деятельности в целях модернизации российской экономики, обеспечения конкурентоспособности отечественных товаров, работ и услуг на российском и мировом рынках, улучшения качества жизни населения.⁸³

Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» содержит отдельную статью (ст. 22),⁸⁴ посвященную поддержке субъектам малого и среднего предпринимательства в области инноваций и промышленного производства, согласно которой оказание такой может осуществляться в виде:

1) создания организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и оказывающих поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе технопарков, центров коммерциализации технологий, технико-внедренческих и научно-производственных зон, и обеспечения деятельности таких организаций;

2) содействия патентованию изобретений, полезных моделей, промышленных образцов и селекционных достижений, а также государственной регистрации иных результатов интеллектуальной деятельности, созданных субъектами малого и среднего предпринимательства;

3) создания условий для привлечения субъектов малого и среднего предпринимательства к заключению договоров субподряда в области инноваций и промышленного производства;

⁸³ Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ (ред. от 23.05.2016) «О науке и государственной научно-технической политике» // Собрание законодательства РФ. - 26.08.1996. - № 35. - ст. 4137.

⁸⁴ Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 30.07.2007. - № 31. - ст. 4006.

4) создания акционерных инвестиционных фондов и закрытых паевых инвестиционных фондов.

В целом курс на инновации призван повысить уровень экономического развития страны, следствием чего станет создание новых рабочих мест, повышение реальных доходов населения, появление новых групп товаров. В конечном итоге, все это должно объективно способствовать более полной реализации гарантий экономических прав и свобод граждан России.

Поддержка малого бизнеса в России декларируется уже давно, и были приняты такие меры, как снижение фискальной нагрузки, ограничение административного давления, послабления в сфере регистрации и лицензировании деятельности. Однако до сих пор основной проблемой малых предприятий остается недостаточная ресурсная база, как материально-техническая, так и финансовая.

Наиболее существенной проблемой сотрудников малых и средних предприятий является их экономическая незащищенность. Условия труда персонала напрямую зависят от руководителя. Практически на всех малых и средних предприятиях отсутствуют коллективные договоры и профсоюзы, которые смогли бы оказать давление на руководство в защиту интересов работников. Ситуацию усугубляет существующая безработица, которая предоставляет руководителям предприятий возможность нанимать сотрудников с низкой оплатой труда.⁸⁵

Кроме того, действующее законодательство на текущем этапе развития не обеспечивает необходимую степень защиты экономической деятельности в части ее осуществления посредством сети Интернет. Притом, зачастую на российском рынке информационных технологий складывается ситуация, когда отдельные нормы действующего законодательства применяются недобросовестными субъектами экономической деятельности для

⁸⁵ Пунанова Т.И., Кофанова Т.А. Социальные проблемы малого бизнеса // Вестник КГУ им. Н.А. Некрасова. - 2016. - №2. - С. 1-8.

ограничения конкуренции и перехвата их электронных ресурсов с целью вытеснения их с рынка услуг.⁸⁶

Проблемы существуют и при реализации конституционных гарантий экономических прав и свобод посредством судебной защиты. Судебный способ защиты экономических прав и свобод человека и гражданина, хотя и имеет определенные преимущества перед другими способами, но обеспечивается государством не в полной мере. Суть указанной проблемы состоит в малой доступности субъектам экономической деятельности юридической помощи. Судебный порядок рассмотрения обращений граждан жестко регламентирован законодательством (как процессуальным, так и материальным), требует более четкого соблюдения многочисленных формальных требований (формы документов, процессуальные сроки, порядок доказывания и т.д.). По этой причине, среднестатистическому гражданину весьма затруднительно самостоятельно обратиться в суд для защиты своих конституционных прав. Любое обращение в суд требует знания хотя бы базовых основ законодательства для того, чтобы юридически правильно изложить суть и обоснование своих требований. В связи с этим, становится очевидным, что большинство граждан нуждаются в юридической помощи при защите своих конституционно закрепленных экономических прав и свобод.⁸⁷

На сегодняшний день государство гарантирует бесплатную юридическую помощь лишь лицам, привлекаемым к уголовной ответственности, а также некоторым категориям социально незащищенных граждан (в случаях, когда в защиту таких граждан в судах выступают,

⁸⁶ Смоленский М.Н., Левшин Н.М. Актуальные проблемы правового обеспечения предпринимательской деятельности в сети Интернет // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. - 2015. - №12 (67). - С.135-140.

⁸⁷ Смирнова З.М. Проблемы судебной защиты конституционных прав и свобод граждан в России // Вестник Майкопского государственного технологического университета. - 2014. - №3. - С. 1-6.

например, органы прокуратуры).⁸⁸ Большая же часть населения, нуждающегося в юридической помощи для судебной защиты своих прав, может ее получить лишь самостоятельно на платной основе. Таким образом, граждане ставятся в такое положение, когда они не имеют реальной возможности воспользоваться судебной защитой, гарантированной им Конституцией РФ.

Следует отметить также практическую сторону проблемы судебной защиты экономических прав и свобод. В связи с этим важно обратить внимание на роль Европейского Суда по правам человека, поскольку судебная практика этого органа в значительной мере влияет на динамику совершенствования российского законодательства и внутригосударственную судебную практику в сфере защиты прав человека.

В качестве одного из таких примеров, когда судебная практика Европейского Суда по правам человека способствовала совершенствованию российского законодательства, можно указать постановление Европейского суда по правам человека по делу «Бурдов (Burdov) против России» (жалоба № 59498/00). В указанном постановлении Европейский Суд по правам человека установил, что в законодательстве Российской Федерации должно быть предусмотрено средство юридической защиты, которое бы обеспечило полное и эффективное возмещение вреда за нарушения Европейской Конвенции ввиду длительного неисполнения органами государственной власти решений суда, вынесенных против России или ее государственных органов.⁸⁹ В результате вынесения такого решения в России в короткие сроки был разработан и принят Федеральный закон от 30.04.2010 №68-ФЗ «О

⁸⁸ Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 28.11.2011. - № 48. - ст. 6725.

⁸⁹ Постановление ЕСПЧ от 07.05.2002 «Дело «Бурдов (Burdov) против России» (жалоба № 59498/00) // Российская газета. - 04.07.2002.

компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок».⁹⁰

В целом стоит отметить, что эффективность судебной защиты конституционно закрепленных экономических прав и свобод в последние годы значительно выросла, кроме того увеличивается количество обращений граждан в судебные органы за защитой. При этом сам механизм судебной защиты урегулирован не достаточно четко и эта проблема во многом связана с малой доступностью юридической помощи широкому кругу граждан.⁹¹

Необходимо отметить, что большинством современных ученых-конституционалистов не уделяется должное внимание к вопросу о влиянии экономической ситуации на реализацию экономических прав и свобод граждан, а также правовых гарантий на формирование экономических предпосылок для их эффективного осуществления и защиты.

Для динамичного и результативного развития экономической деятельности в России, система средств и способов, регулирующих экономическую деятельность, должна быть последовательной и носить «индивидуальный характер», то есть определяться в зависимости от видов экономической деятельности.⁹²

Одним из наиболее актуальных направлений совершенствования конституционной системы защиты экономических прав и свобод личности в Российской Федерации следует считать придание единого научного толкования системы гарантий обеспечения таких прав и свобод, установленных Конституцией РФ.

⁹⁰ Федеральный закон от 30.04.2010 № 68-ФЗ (ред. от 19.12.2016) «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» // Собрание законодательства РФ. - 03.05.2010. - № 18. ст. 2144.

⁹¹ Плотникова Г.Н., Матанцева Н.В. К вопросу о проблемах обращения граждан Российской Федерации за защитой прав и свобод в Европейский суд по правам человека // Вестник ВятГУ. 2014. №11. – С. 119-124.

⁹² Губина Е.П. Государство и бизнес в условиях правовых реформ // Журнал российского права. – 2015. - №1. – С. 27-28.

Конституционное провозглашение прав и свобод высшей ценностью в реальной жизни еще не означает их эффективного осуществления, требуется действенный, реально функционирующий механизм их реализации, обеспечения охраны и защиты с позиций гарантий прав личности. Происходящие на сегодняшний день преобразования в государстве и обществе, связанные с идеями демократизации общества, личной свободы, повышения степени защищённости прав личности должны повлечь за собой создание эффективно функционирующего механизма по защите экономических прав и свобод человека и гражданина.

Государство должно создать механизм обеспечения экономических прав и свобод человека и гражданина, включая систему их охраны и защиты, а также механизм правореализации положений главы второй Конституции РФ. Несмотря на то, что единого понимания упомянутого термина «правореализация» не существует, и разные ученые дают ему различные семантические трактовки, представляется, что правореализация в экономическом устройстве имеет существенное значение. В настоящее время права человека и гражданина, в том числе экономические, интенсивно изучаются с самых разных позиций. Однако одной из самых сложных и часто трудноразрешимых во всей проблематике прав человека до сих пор остается проблема их осуществления, то есть перевода установленных в законодательстве норм в реально действующий механизм их применения.⁹³

В современных условиях свободной рыночной экономики при определении места и роли государства и права в развитии экономики, форм и методов государственного воздействия должно учитываться соблюдение оптимального баланса механизмов рыночной саморегуляции и государственного регулирования рынка. Задача государства при этом - обеспечивать эффективное функционирование субъектов экономической

⁹³ Конопляникова М.В. Конституционная концепция обеспечения прав и свобод человека и гражданина в РФ: актуальность изучения и воплощения // Вестник Московского университета МВД России. - 2017. - №1. - С. 151-155.

деятельности в условиях социальной защищенности личности, что является одним из важнейших направлений деятельности государства для сохранения стабильности в обществе.

Принятые в последние годы меры по совершенствованию правового обеспечения малого и среднего предпринимательства, введение института уполномоченного по защите прав предпринимателей, безусловно, имеют большое значение для реализации экономических прав и свобод. Однако, помимо четкой нормативно-правовой регламентации необходимо также стимулировать проявление инициативы и активную позицию самих субъектов экономической деятельности при разрешении возникающих проблем.

В целом исследование особенностей реализации гарантий экономических прав и свобод на сегодняшнем этапе развития позволяет сделать вывод, что глобализация создает объективные предпосылки для более полной реализации гарантий экономических прав и свобод граждан. Объективные сложности, порождаемые интеграцией в сфере правового регулирования экономических отношений, могут быть преодолены в результате процесс унификации законодательства интегрирующихся государств. При этом все принимаемые органами государственной власти решения, как в экономической, так и в политической сфере, должны исходить из приоритета прав и свобод человека и гражданина.⁹⁴

В качестве меры по решению проблем, связанных с обеспечением доступности судебной защиты конституционно закрепленных экономических прав и свобод граждан, целесообразно предложить расширение перечня категорий лиц, имеющих право на бесплатную юридическую помощь.

Таким образом, в настоящее время в России формируются оптимальные условия для создания механизмов устойчивого и

⁹⁴ Пищулин В.И. Проблемы и перспективы реализации экономических прав граждан России в условиях глобализации // Правозащитник. - 2015. - №1. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://pravozashitnik.net/ru/2015/1/3>.

плодотворного взаимодействия государственной власти и субъектов экономической деятельности. Эти механизмы предполагают сотрудничество сторон, в ходе которого решаются наиболее важные вопросы социально-экономического и политического характера, достигается баланс интересов всех заинтересованных сторон.⁹⁵

Представляется, что для наиболее эффективного устранения проблем реализации конституционных гарантий экономических прав и свобод граждан требуется разработка научно обоснованной комплексной государственной программы по реформированию правового механизма осуществления исследуемых гарантий.

В заключение отметим, что одной из главных целей экономического законодательства является формирование и поддержание единства экономики страны, ускорение темпов ее развития в целях повышения благосостояния граждан. Для этого необходимо создание единой системы экономического законодательства, включая федеральные правовые акты, законодательство субъектов РФ и систему правовых актов муниципальных образований, в которой различные уровни не противоречили бы друг другу, а дополняли и обеспечивали достижение указанных целей. Таким образом, для экономики жизненно важно создание и укрепление единого правового пространства, в свою очередь создающего необходимые условия для экономического единства страны.

⁹⁵ Снурницына А.В. Социально-экономические права и свободы человека и гражданина в истории конституционного развития России // Гражданское общество России за рубежом. – 2019. - №1. – С. 24-28.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По результатам проведенного научного исследования конституционных гарантий экономических прав и свобод и механизма их реализации в Российской Федерации представляется возможным сформулировать ряд теоретических выводов и практических рекомендаций по совершенствованию действующего российского законодательства в области реализации исследуемых гарантий.

Основная функция конституционных гарантий экономических прав и свобод состоит в том, чтобы государство исполняло свои обязанности в сфере реализации прав граждан.

Конституционные гарантии обладают высшей юридической силой и являются руководящими идеями гарантирования, поскольку распространяются не только на правоприменение, но и на правотворчество. В науке конституционного права существует несколько точек зрения относительно понятия конституционных гарантий.

На наш взгляд, наиболее емким представляется определение конституционных гарантий, где под гарантиями понимаются правовые средства, обеспечивающие реализацию того или иного права человека и гражданина.

К определению содержания конституционных гарантий экономических прав и свобод личности человека и гражданина выделяются два подхода - широкий и узкий.

В широком смысле содержание конституционных гарантий экономических прав и свобод личности включает в себя систему принципов, условий и средств реализации и защиты экономических прав и свобод человека и гражданина. Законодательное закрепление процессуальных прав, обеспечивающих реализацию и защиту экономических прав и свобод личности, определяет содержание конституционных экономических прав и свобод человека и гражданина в узком смысле.

Система конституционных гарантий экономических прав и свобод представляет собой обособленную структурную единицу, включающую в себя несколько уровней. Все уровни гарантий экономических прав и свобод человека логично взаимосвязаны и тесно переплетены в правовых нормах, имеющих различную юридическую силу, установленных разными по статусу и полномочиям органами, исходными началами которых стали Конституция РФ, а также основные принципы и нормы международного права.

Реализация конституционных гарантий экономических прав и свобод заключается в обязанности государства на признание, закрепление, обеспечение, охрану и защиту экономических прав, свобод человека и гражданина государственными органами и общественными организациями.

Кроме того, реализация основных конституционных гарантий экономических прав и свобод обогащается и дополнительно гарантируется через подключение к внутреннему конституционному праву положений международного права.

Проблема реализации гарантий экономических прав и свобод личности, определения соответствующего механизма реализации названных гарантий является одной из самых сложных в правовом регулировании.

Исследование особенностей реализации гарантий экономических прав и свобод позволяет сделать вывод, что глобализация создает объективные предпосылки для более полной реализации гарантий экономических прав и свобод граждан.

В современных условиях свободной рыночной экономики при определении места и роли государства и права в развитии экономики, форм и методов государственного воздействия должно учитываться соблюдение оптимального баланса механизмов рыночной саморегуляции и государственного регулирования рынка. Задача государства при этом - обеспечивать эффективное функционирование субъектов экономической деятельности в условиях социальной защищенности личности, что является

одним из важнейших направлений деятельности государства для сохранения стабильности в обществе.

По нашему мнению, что для наиболее эффективного устранения проблем реализации конституционных гарантий экономических прав и свобод граждан требуется разработка научно обоснованной комплексной государственной программы по реформирования правового механизма осуществления исследуемых гарантий.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008, № 7-ФКЗ, от 05.02.2014, № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. - 26.01.2009. - № 4. - Ст. 445.
2. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. - 10.12.1998. - № 67.
3. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 13.05.2004) (вместе с «Протоколом № 1» (Подписан в г. Париже 20.03.1952) // Собрание законодательства РФ. - 08.01.2001. - № 2. - Ст. 163.
4. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами. - М. - 1978 г. - вып. XXXII. - С. 36.
5. Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 05.02.2014 № 2-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 10.02.2014. - № 6. - ст. 548.
6. Федеральный конституционный закон от 28.04.1995 № 1-ФКЗ (ред. от 29.07.2018) «Об арбитражных судах в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 01.05.1995. - № 18. - ст. 1589.
7. Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ (ред. от 31.01.2016) «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 03.03.1997. - № 9. - ст. 1011.
8. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая, часть вторая, часть третья, часть четвертая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от

03.08.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) // Собрание законодательства РФ. - 05.12.1994. - №32. - Ст. 3301.

9. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 23.04.2019) // Собрание законодательства РФ. - 17.06.1996. - № 25. - ст. 2954.

10. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 23.04.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 26.04.2019) // Собрание законодательства РФ. - 07.01.2002. - № 1 (ч. 1). - ст. 1.

11. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 27.12.2018) «О прокуратуре Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019) // Собрание законодательства РФ. - 20.11.1995. - № 47. - ст. 4472.

12. Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ (ред. от 23.05.2016) «О науке и государственной научно-технической политике» // Собрание законодательства РФ. - 26.08.1996. - № 35. - ст. 4137.

13. Федеральный закон от 17.12.1999 № 211-ФЗ (ред. от 02.07.2013) «Об общих принципах организации и деятельности ассоциаций экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 20.12.1999. - № 51. - ст. 6286.

14. Федеральный закон от 04.04.2005 № 32-ФЗ (ред. от 05.12.2017) «Об Общественной палате Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 11.04.2005. - № 15. - ст. 1277.

15. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 08.05.2006. - № 19. - ст. 2060.

16. Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О защите конкуренции» (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019) // Собрание законодательства РФ. - 31.07.2006. - № 31 (1 ч.). - ст. 3434.

17. Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 30.07.2007. - № 31. - ст. 4006.

18. Федеральный закон от 30.04.2010 № 68-ФЗ (ред. от 19.12.2016) «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» // Собрание законодательства РФ. - 03.05.2010. - № 18. ст. 2144.

19. Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 28.11.2011. - № 48. - ст. 6725.

20. Федеральный закон от 07.05.2013 № 78-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 13.05.2013. - № 19. - ст. 2305.

21. Указ Президента РСФСР от 12.12.1991 № 269 (ред. от 21.10.2002) «О едином экономическом пространстве РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. - 19.12.1991. - № 51. - ст. 1830.

22. Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 № 322 (ред. от 26.03.2019) «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека» // Собрание законодательства РФ. - 12.07.2004. - № 28. - ст. 2899.

23. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 28.09.2018) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (вместе с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года») // Собрание законодательства РФ. - 24.11.2008. - № 47. - ст. 5489.

24. Постановление ЕСПЧ от 07.05.2002 «Дело «Бурдов (Burdov) против России» (жалоба № 59498/00) // Российская газета. - 04.07.2002.

25. Определение Конституционного Суда РФ от 18.01.2005 № 55-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы общества с ограниченной

ответственностью «Юникорн-Нева Компани Лимитед» на нарушение конституционных прав и свобод статьей 1 и подпунктами 6, 7 и 9 пункта 1 статьи 3 Федерального закона «О едином налоге на вмененный доход для определенных видов деятельности», пунктом 2 статьи 170 и пунктом 2 статьи 171 Налогового кодекса Российской Федерации» // Документ опубликован не был [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi>.

Учебная и научная литература:

26. Авакьян, С. А. Конституционное право России: учебный курс : в 2 т. / С. А. Авакьян. - 4-е изд., перераб. и доп. - М. : Норма. - 2013. - Т. 1. - 719 с.

27. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник / 10-е изд., изм. и доп. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М. - 2013. - 784 с.

28. Борисов В. И., Ильюхов А. А., Кажанов О. А. Словарь по конституционному праву Российской Федерации. М.: Экономика. - 2003. - 366 с.

29. Бутылин В.Н. Государственно-правовой механизм охраны конституционных прав и свобод граждан: монография. Челябинск: Челяб. юрид. ин-т МВД России. - 2001. – 55 с.

30. Дмитриев Д.В. Толковый словарь русского языка / под ред. Д.В.Дмитриева // М.: Астрель: АСТ. - 2003. - 1578 с.

31. Жилинский С.Э. Предпринимательское право (правовая основа предпринимательской деятельности) 8-е изд., пересмотр. и доп. - М.: Норма. - 2007. – 944 с.

32. Зиновьев А.В. Конституционное право России: Учебник. / СПб.: Юридический центр-Пресс. - 2010. - 640 с.

33. Илюхина Ю.Ю. Конституционно-правовые гарантии реализации права на предпринимательскую деятельность в современной России:

автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.05 / Юлия Юрьевна Илюхина. - М. - 2011. – 24 с.

34. Капыш В.П. Конституционные гарантии обеспечения экономических прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: дисс. ... канд.юрид.наук: 12.00.02 // Саратов. - 2002. – 175 с.

35. Кутафин О.Е., Козлова Е. И., Лебедев В. А. Основы конституционного строя. Сборник научных работ. Том 2 / под ред. Комаровой В. В., Лебедева В. А., Пастуховой Н.Б. / М.: Проспект. – 2018. – 408 с.

36. Мархгейм М.В. Конституционная система защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М. - 2005. – 16 с.

37. Олейник О.М. Предпринимательское право: учебник. Т. 1/ Под ред. О.М. Олейник. - М.: Юристъ. - 2009. – 272 с.

38. Хазов Е.Н. Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина в России. Теоретические основы и проблемы реализации: монография. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право. - 2010. - 134 с.

39. Эбзеев Б.С. Личность и государство в России: взаимная ответственность и конституционные обязанности // М.: Норма. - 2007. - 384 с.

Публикации в научных журналах, сборниках и СМИ

40. Амирова Р.Р. Содержание и виды гарантий прав человека в теории конституционного права // Учен. зап. Казан. ун-та. Сер. Гуманит. науки. - 2007. - №6. – С. 58-65.

41. Борисов А.М. Правовые средства и методы защиты законопослушного гражданина в экономической сфере // Вестник Нижегородского университета. - 2001. - № 4. - С. 76.

42. Булышева Н.А., Сидорова А.В. Анализ свободного перемещения товаров и услуг на территории РФ // Символ науки. - 2016. - №6-2. - С. 78-80.

43. Власян А.Р. Проблемы реализации конституционных гарантий прав и свобод человека и гражданина // Вопросы российского и международного права. – 2017. – Т. 7. - №10А. – С. 41-46.

44. Володин С.М. Конституционные гарантии экономических прав и свобод личности: к постановке проблемы // В сборнике: Актуальные проблемы современного конституционализма. Материалы научно-практической конференции студентов юридического факультета ПГУ. – 2018. – С. 16-19.

45. Гвоздева О.М. Гарантии конституционных социально-экономических прав граждан Российской Федерации: теория и практика // Вестник ОмЮА. - 2017. - №3. – С. 18-22.

46. Губина Е.П. Государство и бизнес в условиях правовых реформ // Журнал российского права. – 2015. - №1. – С. 27-28.

47. Гуляков А. Д., Тимошкина О. А. К проблеме развития нотариальной деятельности по защите социально -экономических прав и свобод // НиКа. - 2014. - № 1. – С. 1-4.

48. Гусева А.Л. К вопросу о гарантиях реализации конституционного права на свободу предпринимательской деятельности в Российской Федерации // Вестник Пензенского государственного университета. - 2013. - № 2. – С. 35-39.

49. Дерябина Е.М. О тенденциях развития прав человека в условиях глобализации // Вестник Московского городского педагогического университета. Серия: юридические науки. – 2014. - № 1(13). – С. 119-122.

50. Еремеева Е.А. Механизм защиты прав и свобод человека и гражданина: понятие, структура, непосредственное действие // Конституционное и муниципальное право. – 2011. – №2. – С. 19.

51. Зернов И.В., Митрофанов А.В. Государственно-правовые гарантии и регламентация принципа единства экономического пространства // Вестник ПензГУ. - 2015. - №2 (10). - С. 59-63.

52. Кедыс Д. Особенности международной защиты социально-экономических прав человека // Предпринимательство. - 2007. - № 4. - С. 172-175.

53. Конопляникова М.В. Конституционная концепция обеспечения прав и свобод человека и гражданина в РФ: актуальность изучения и воплощения // Вестник Московского университета МВД России. - 2017. - №1. - С. 151-155.

54. Ларина К.С. К вопросу о правовой природе Института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Российской Федерации // Электронный научный журнал «Наука. Общество. Государство». – 2017. – Т. 5. - №1(17) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://esj.pnzgu.ru>.

55. Мирская Т.И. К вопросу о понятии гарантий прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации // Юридическая наука. - 2013. - №2. – С. 23-27.

56. Мичурина Е.С. О перспективах защит экономических прав и свобод в свете судебной реформы // Актуальные вопросы права и отраслевых наук. – 2015. - № 1. – С. 89-91.

57. Морозова Е.В. Механизм реализации конституционной гарантии государственной защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации // Пробелы в российском законодательстве. - 2010. - №4. – С. 54-56.

58. Оробинский А. Ю. Право на самозащиту в системе конституционных прав и свобод человека в Российской Федерации // Ленинградский юридический журнал. - 2008. - №3. – С. 1-9.

59. Пантелеев В.Ю. Защита экономических прав граждан органами конституционной юстиции в Российской Федерации // Вестник БГУ. - 2013. - №2. – С. 129-132.

60. Пищулин В.И. Проблемы и перспективы реализации экономических прав граждан России в условиях глобализации //

Правозащитник. - 2015. - №1. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://pravozashitnik.net/ru/2015/1/3>.

61. Плотникова Г.Н., Матанцева Н.В. К вопросу о проблемах обращения граждан Российской Федерации за защитой прав и свобод в Европейский суд по правам человека // Вестник ВятГУ. 2014. №11. – С. 119-124.

62. Плотникова И.Н. Система экономических прав и свобод человека и гражданина: проблемы классификации и содержания // Правовая политика и правовая жизнь. – 2018. - № 4. – С. 40-48.

63. Попова К.В. О правах и свободах человека и гражданина в России // Science Time. – 2015. - №12 (24). – С. 632-636.

64. Пунанова Т.И., Кофанова Т.А. Социальные проблемы малого бизнеса // Вестник КГУ им. Н.А. Некрасова. - 2016. - №2. - С. 1-8.

65. Самоненко К.А. Конституционные гарантии экономических прав и свобод в Российской Федерации // Юридическая мысль. – 2009. - № 1 (51). – С. 57-61.

66. Смирнова З.М. Проблемы судебной защиты конституционных прав и свобод граждан в России // Вестник Майкопского государственного технологического университета. - 2014. - №3. - С. 1-6.

67. Смоленский М.Н., Левшин Н.М. Актуальные проблемы правового обеспечения предпринимательской деятельности в сети Интернет // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. - 2015. - №12 (67). - С.135-140.

68. Снурницына А.В. Социально-экономические права и свободы человека и гражданина в истории конституционного развития России // Гражданское общество России за рубежом. – 2019. - №1. – С. 24-28.

69. Тишков Д.С. К вопросу о системе гарантий конституционных прав личности // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. – 2016. - № 14-2. – С. 31-311.

70. Трегубова В.М. Вступление России в ВТО: ожидания и реальность // Социально-экономические явления и процессы. - 2013. - №10 (056). – С. 122-127.

71. Уваров А. А. Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина // Государство и право. - 2005. - № 7. - С. 80-85.

72. Хабриева Т.Я. Конституционно-правовые основы конкуренции в Российской Федерации // Журнал российского права. - 2017. - №1 (241). - С. 5-15.

73. Хазов Е.Н. Роль и место конституционных гарантий в системе юридических гарантий института прав и свобод человека и гражданина в России // Вестник Московского университета МВД России. - 2011. - №3. – С. 216-220.

74. Хилинский В.Д. К вопросу о понимании конституционных гарантий прав и свобод личности // Конституционное и муниципальное право. - 2011. - №2. - С. 6-8.

75. Хозикова Е.С. Правовое государство и гарантии обеспечения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации // Юридическая наука и правоохранительная практика. - 2012. - №3 (21). - С. 94-99.

76. Черепанова Е.А. Закрепление права собственности в Конституции РФ и других нормативно-правовых актах // Современная юриспруденция: актуальные вопросы и перспективы развития / Сборник научных трудов по итогам международной научно-практической конференции. - 2017. - №4 - 68 с.

77. Чернов Е.Н., Валиев Г.Х. К вопросу об эффективности правового механизма обеспечения конституционных гарантий прав гражданина в Российской Федерации // В мире научных открытий. – 2015. - №5. – С. 165-167.

78. Чихладзе Л.Т., Осавелюк А.М. Конституция России и проблема гарантий прав и свобод человека // Lex Russica. - 2018. - №11 (144). – С. 63-66.