

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
Федеральное государственное бюджетное учреждение высшего
профессионального образования
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Факультет
«Экономика и управления»

Кафедра
«Государственное управление и
социология региона»

Направление подготовки

38.03.04
Государственное и муниципальное
управление

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему

«Реализация молодежной политики в Пензенской области»

Студент гр.123ЭГ31

В.С. Дозоров

Руководитель
д.и.н., профессор

Н.А. Володина

Нормоконтролер
к.с.н., доцент

И.А. Мурзина

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ № _____)

Заведующий кафедрой _____ С.И. Неделько

Работа защищена с оценкой _____ (протокол заседания ГЭК от _____ № _____)

Секретарь ГЭК _____ И.А. Мурзина

ПЕНЗА 2015

Содержание

Введение.....	5
1 Теоретико-методологические основы государственной молодежной политики.....	12
1.1 Сущность и содержание молодежной политики Российской Федерации.....	12
1.2 Структура и функции субъектов государственной молодежной политики	20
2 Анализ реализация молодежной политики в Пензенской области.....	33
2.1 Механизм управления молодежной политикой в Пензенской области....	33
2.2 Основные направления реализации молодежной политики Пензенской области.....	47
3 Основные проблемы в сфере молодежной политики и пути их преодоления.....	65
Заключение.....	74
Список использованных источников	80
Приложения.....	85

Введение

Социализации российской молодежи, ее полноценному включению в общественные процессы способствует особая отрасль социальной политики в России - государственная молодежная политика. Необходимость создания основы устойчивого экономического и духовного развития России, обеспечения достойной жизни населения, укрепления и развития генофонда, конкурентоспособности и национальной безопасности государства требуют реализации эффективной, целостной и последовательной государственной молодежной политики. История России свидетельствует, что в периоды, когда удавалось сплотить и организовать молодое поколение, государство и общество заметно продвигались вперед в решении социально-экономических, политических, геополитических и других проблем.

В программе социально-экономического развития России отмечается, что «необходимо актуализировать работу по воспитанию компетентных и ответственных, нравственно и физически здоровых граждан, ... обратить внимание органов управления всех уровней на социальное развитие детей и молодежи, обеспечение их прав на качественное образование, творческое развитие, содержательный досуг» [5]. Молодежь – предмет особого внимания государства и общества. Именно оно является наиболее активной составляющей гражданского общества, молодые лучше приспособлены к внедрению инновационных проектов и технологий в различных сферах, молодежь определяет воспроизводство населения, развитие трудовых ресурсов и экономики страны в перспективе. Актуальность выработки новых теоретически обоснованных подходов, научного поиска путей совершенствования политики государства, проводимой в данной сфере, обусловлено с необходимостью формирования объективных условий для

реализации созидательного потенциала молодежи в структуре государства и общества.

Становление и развитие молодежи в современной России происходит в условиях реформирования фундаментальных основ жизни общества. Структурное и функциональное преобразование общественно-политической системы, вплетенное в ткань постоянно обновляющихся социально-экономических реалий и духовно-нравственный кризис в обществе обуславливают неоднозначные тенденции в молодежной среде.

Они связаны также с тем, что происходит ухудшение ряда объективных параметров, характеризующих условия жизни подрастающего поколения. Резкое обострение демографической ситуации, снижение психической и физической дееспособности молодежи, ее образовательного и профессионально-квалификационного уровней, продолжающийся процесс маргинализации и криминализации в молодежной среде, деградирующее социальное положение некоторой части молодежи, ее низкие стартовые возможности вызывают множество внутригрупповых, внутрисемейных и межпоколенческих противоречий и конфликтов. Весь многоаспектный комплекс проблем не может быть разрешен без проведения сильной государственной политики, направленной на социальную поддержку и защиту молодежи, являющейся объектом национально-государственных интересов.

В то же время молодежь как социальная группа и молодой человек как гражданин стали более активно проявлять себя как социальные и политические субъекты, внедряя новые идеи и активно участвуя в реализации собственных, государственных и общественных интересов. Следует также отметить качественное улучшение волевых и деятельностных характеристик молодежи, положительную динамику в процессе ее включения в общественно-политическую жизнь. У нового поколения усиливаются такие качества, как самостоятельность, восприимчивость к

новому, адаптивность к жизненным переменам и т.д. Наблюдается стабилизирующая тенденция, которая должна перейти и уже переходит в позитивные и конструктивные формы проявления активности молодежи.

Негативные и позитивные тенденции в становлении и развитии молодежи на современном этапе чрезвычайно актуализируют проблему молодежной политики. Отсутствие на федеральном уровне концептуальной базы, рассматривающей молодежь в качестве социально-стратегического ресурса общества, функциональная эклектичность, недостаточное финансовое обеспечение федеральных и региональных программ, адресованных молодежи, слабый контроль над ходом их реализации на фоне неразрешенных проблем может значительно усугубить ситуацию, если она не будет иметь позитивных перемен.

Современный этап государственной молодежной политики можно охарактеризовать как период поиска и накопления нового социально-политического опыта ее формирования и функционирования. Углубление самостоятельности регионов и развитие системы органов самоуправления на местах предопределило современную региональную молодежную политику, реализацию программ и мероприятий, обращенных к молодому поколению того или иного региона. Между тем, проведение эффективной молодежной политики в регионе невозможно без фундаментальной теоретической базы и методологических оснований, которые в настоящий момент только складываются и находятся в стадии разработки. Все это делает более актуальным исследование региональной молодежной политики в современной России.

Немаловажным обстоятельством является и то обстоятельство, что возникла необходимость в обобщении накопленного опыта реализации молодежной политики, в частности в Пензенской области.

В большинстве исследований в области молодежной политики затрагиваются лишь отдельные аспекты явлений, проблем или процессов в

молодежной среде. В изучении процессов, протекающих в молодежной среде, сложились следующие подходы: социологический, институциональный, науковедческий.

В современной историографии практически отсутствуют научные труды с обобщением федерального и регионального опыта реализации государственной молодежной политики, формирования и деятельности государственных органов системы управления в данном направлении, рассмотрением вопросов перспектив развития и механизмов совершенствования молодежной политики. Во многом это объясняется недостаточной разработанностью нормативно-правовой базы, нечеткого выделения государственной молодежной политики как отдельной отрасли в структуре органов исполнительной власти, периодом становления новой молодежной политики.

Среди литературы, посвященной молодежной проблематике, следует отметить фундаментальную монографию И.М. Ильинского «Молодежь и молодежная политика». В работе представлена история возникновения государственной молодежной политики в России, сделан концептуальный подход к рассмотрению сущности и понятия молодежной политики, предложены некоторые положения новой концепции молодежной политики.

Социальная дифференциация молодежи в субъектах РФ, вызванная непоследовательностью политических и социальных преобразований, привела к усилению значимости и специфике региональной молодежной политики.

Важность методологических оснований и факторов развития региональной молодежной политики отмечали в своих трудах В.В. Гаврилюк, Е.Г. Слуцкий, М.В. Ушакова, Г.А. Дорофеева, В.А. Луков, А.А. Козлов, В.Т. Лисовский, Р.М. Рахимова, В.В. Фещенко и другие.

Социально-политические аспекты формирования молодого поколения в современной России нашли отражение в работах ученых г. Саратова :

Г.В. Дыльнова, И.А. Бегининой, Н.В. Шахматовой и др. Свой вклад в изучение данной проблемы внесли и молодые саратовские ученые Н. Федотова, С. Хлыстунов, О. Коршунова, О. Рослова, А. и А. Гайдины, А. Марченко и другие. В их работах нашли рассмотрение проблемы отечественной социологии молодежи, региональной социальной политики, социокультурные аспекты региональной молодежной политики и др.

Большой объем систематизированной информации, весьма плодотворные идеи содержат государственные доклады о положении молодежи в Российской Федерации.

Из научной литературы последних лет следует особо выделить две коллективные монографии. В первой монографии «Российская молодежь: проблемы и решения», подготовленной совместно Центром социологических исследований Федерального агентства по образованию, Институтом комплексных социальных исследований Российской Академии наук и фондом «Новая Евразия» рассматриваются актуальные проблемы гражданского становления молодежи, формирования ее мировоззрения, культурных запросов, правосознания, осуществлен анализ нормативно-правовой базы государственной молодежной политики в Российской Федерации, дана концепция программы реализации молодежной политики в России.

Во второй монографии «Положение молодежи в России. Аналитический доклад», подготовленной по инициативе ЮНЕСКО при содействии Немецкого общества по техническому сотрудничеству (GTZ), на основе статистических данных рассмотрены ключевые вопросы положения молодежи в России – образование, здоровье, трудоустройство и безработица, участие в общественно-политической жизни и асоциальное поведение, проанализирована межрегиональная дифференциация положения молодежи в стране.

В последние годы и в нашей области появились исследования, в которых в той или иной степени затрагиваются различные проблемы молодежной политики.

Целью данной бакалаврской работы является анализ основных направлений государственной молодежной политики на примере Пензенской области.

Данная цель реализуется путем постановки следующих задач:

- исследование сущности, содержания, основных направлений, форм и методов реализации государственной молодежной политики в РФ;
- анализ деятельности органов государственного управления по реализации молодежной политики в Пензенской области;
- рассмотрение и выработка мер по совершенствованию и повышению эффективности молодежной политики.

Объектом исследования является молодежь в структуре молодежной политики.

Предмет исследования составляет государственная молодежная политика России и Пензенской области.

Теоретическую и методологическую базу исследования составляют фундаментальные общенаучные методы познания применительно к проблемам молодежной политики через призму междисциплинарного подхода, сравнительно-исторического, структурно–функционального анализа, а также методы контент-анализа, сравнения, экспертной оценки, структурного анализа.

Основными источниками для данной работы послужили нормативно-правовые документы федерального и регионального уровней по вопросам молодежной политики, государственные доклады о положении молодежи в России и регионе, федеральные и региональные целевые программы, статистические данные, официальные данные и отчеты региональных

органов государственной власти, данные прикладных социологических исследований.

Научная новизна исследования обусловлена, прежде всего, самим фактом обращения к теме, в которой рассмотрена и проанализирована реализация государственной молодежной политики в Пензенской области.

Практическая значимость исследования состоит в привлечении внимания к проблемам молодежной политики. Исследование выявляет степень эффективности реализации государственной молодежной политики, деятельности уполномоченных органов по решению проблем молодежи.

Некоторые положения работы, предложенные рекомендации могут быть использованы при принятии управленческих решений в области молодежной политики, как на региональном, так и на муниципальном уровнях.

Обобщенный и систематизированный в исследовании материал может быть востребован для дальнейших исследований, при чтении курсов по вопросам молодежной политики, новейшей истории, социологии в высших и средних учебных заведениях; в процессе разработки программных документов; при концептуальной разработке деятельности средств массовой информации.

Бакалаврская работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников, приложений.

1 Теоретико-методологические основы государственной молодежной политики

1.1 Сущность и содержание молодежной политики Российской Федерации

Одним из важнейших индикаторов состояния общества является положение молодежи, поскольку она представляет собой особую социально-демографическую группу, с которой связаны реальные перспективы развития любой страны в ближайшие десятилетия.

Поколение тех, кому сейчас до 30 лет, сформировалось фактически уже в постсоветский период и наиболее отличается от других поколений россиян. Перспективы развития молодежи в значительной степени зависят от регулирования со стороны государства, от его молодежной политики.

С переходом российского общества на новый путь развития весьма значимым социальным феноменом становится молодежная политика. Следует обратить внимание на то, что теория молодежной политики в полной мере еще не сформирована [12, с. 18].

Молодежная политика как понятие появилось в общественно-политической и научной литературе в 1950–1960-е гг. и было связано со становлением молодежи как самостоятельной социальной силы и ее самоопределением в социально-политическом пространстве. К 70-м гг. XX в. молодежная политика в большинстве развитых стран становится самостоятельным направлением государственной политики. Это находит выражение в принятии законов и специальных программ, связанных широкой реализацией прав молодежи в сфере образования и трудоустройства; решением проблем молодых семей (осуществлением

кредитования строительства и приобретения жилья, выдачей ссуд на обустройство и т. д.) [15, с. 22].

Государственная молодёжная политика - система государственных приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодёжи, для развития её потенциала в интересах Российской Федерации и, следовательно, на социально-экономическое и культурное развитие страны, обеспечение её конкурентоспособности и укрепление национальной безопасности [39, с. 197].

Основным средством развития потенциала молодёжи является её вовлечение в социально-экономическую, общественно-политическую и социо-культурную жизнь российского общества.

Понятие «государственная молодежная политика» используется в его широком и узком значении. В первом случае это целенаправленная деятельность субъектов, направленная на регулирование всей совокупности процессов, связанных с молодежной сферой, и отношений между молодежью и более старшей частью общества. Во втором случае – это прежде всего деятельность субъектов, регулирующая процессы, связанные с взаимодействием между органами государственного управления и молодежным сообществом, представленным в основном общественными объединениями и их ассоциациями [21, с. 46].

В соответствии со стратегией государственной молодежной политики, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 18 декабря 2006 г. №1760-р «Об утверждении Стратегии государственной молодежной политики в РФ», государственная молодежная политика – это система формирования приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, для развития ее потенциала в интересах России и, следовательно, на социально-экономическое и культурное развитие страны, обеспечение ее

конкурентоспособности и укрепление национальной безопасности. Она направлена на граждан Российской Федерации в возрасте от 14 до 30 лет, в том числе на иностранных граждан и лиц без гражданства, молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, а также на молодые семьи и молодежные объединения [4].

Государственная молодежная политика формируется и реализуется органами государственной власти и местного самоуправления при участии молодежных и детских общественных объединений, неправительственных организаций и иных физических и юридических лиц. Она направлена на поддержку и стимулирование семей, предприятий и учреждений некоммерческих организаций, общественных объединений и граждан, осуществляющих деятельность по созданию благоприятных условий жизни молодежи, по ее воспитанию, обучению и развитию.

Государственную молодежную политику следует рассматривать как самостоятельное направление деятельности государства, предусматривающее формирование необходимых социальных условий инновационного развития страны, реализуемое на основе активного взаимодействия с институтами гражданского общества, общественными объединениями и молодежными организациями [25, с. 103].

Цель молодежной политики заключается в развитии и реализации потенциала молодежи в интересах России. Цели государственной молодежной политики реализуются на всех уровнях государственной власти и управления Российской Федерации. Устанавливаемые соответствующими государственными органами задачи в сфере реализации молодежной политики не должны противоречить ее целям [37, с. 273].

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года гласит: «целью государственной молодежной политики является создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развитие

потенциала молодежи и его использование в интересах инновационного развития страны» [5]. Достижение поставленной цели предполагается осуществить за счет решения следующих задач:

1. Вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях саморазвития, обеспечение поддержки научной, творческой и предпринимательской активности молодежи. Решение данной задачи будет достигаться за счет:

- развития систем информирования и программ социального просвещения по всему спектру вопросов жизни молодежи в обществе (здоровье, спорт, образование, жилье, досуг, труд, карьера, общественная жизнь, семья, международные отношения, жизнь молодежи в других странах и др.);

- модернизации материально-технической базы учреждений по работе с молодежью, расширения их сети, модернизации системы подготовки и формирования механизмов непрерывного образования специалистов по работе с молодежью;

- оказания информационно-консалтинговой помощи молодежи, разработки специальных проектов, уравнивающих возможности молодежи, проживающей в сельских и удаленных районах, при осуществлении поиска, применения и распространения актуальной информации, обеспечения доступности для молодежи информации о создаваемых для нее условиях и предоставляемых возможностях;

- развития эффективных моделей и форм вовлечения молодежи в трудовую и экономическую деятельность, включая деятельность трудовых объединений, студенческих отрядов, развития молодежных бирж труда и других форм занятости молодежи, совершенствования нормативно-правовой базы для максимально гибкого привлечения молодежи к трудовой деятельности и обеспечения ее законных прав и интересов;

- поддержки межрегионального и международного взаимодействия молодежи (тематические слеты, лагеря и фестивали, научно-практические и бизнес-конференции, дискуссионные клубы, молодежные обмены, форумы), участия в международных информационных молодежных проектах, направленных на взаимное проникновение ценностей российской и мировой культуры;

- реализации программ поддержки молодежного предпринимательства, в том числе в инновационных секторах экономики [5].

2. Формирование целостной системы поддержки обладающей лидерскими навыками, инициативной и талантливой молодежи. Данная система включает в себя:

- обеспечение многократного увеличения количества молодых людей, участвующих в конкурсных мероприятиях (профессиональные и творческие конкурсы, спортивные соревнования, научные олимпиады), расширение перечня конкурсов и совершенствование методик отбора;

- создание и развитие системы «социальных лифтов» (поддержки и сопровождения) лауреатов премий и талантливой молодежи из малых городов и сельской местности, адресная государственная поддержка учреждений, общественных объединений и наставников, их подготовивших, расширение практики предоставления грантов и субсидий;

- развитие системы интернатов для талантливой молодежи, проведение летних научных лагерей и школ, исследовательских экспедиций с использованием возможностей ведущих учебных заведений и научных организаций;

- повышение общественного статуса лауреатов премий и их наставников, активная пропаганда и популяризация достижений талантливой молодежи в России и в мире, организация стажировок в лучших отечественных и зарубежных вузах, образовательных и научных центрах мира;

- распространение эффективных моделей и форм участия молодежи в управлении общественной жизнью, вовлечения молодых людей в деятельность органов самоуправления;

- вовлечение российской молодежи в инновационные международные проекты в сфере образования, науки, культуры, технологий, в международные творческие, научные и спортивные объединения [5].

3. Гражданское образование и патриотическое воспитание молодежи, содействие формированию правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодежи. Задачу позволит решить:

- развитие добровольческой (волонтерской) деятельности молодежи, создание условий для деятельности молодежных общественных объединений и некоммерческих организаций;

- развитие всех моделей молодежного самоуправления и самоорганизации в ученических, студенческих, трудовых коллективах по месту жительства;

- популяризация с использованием программ общественных объединений и социальной рекламы общественных ценностей, таких, как здоровье, труд, семья, толерантность, права человека, патриотизм, служение отечеству, ответственность, активная жизненная и гражданская позиция;

- поддержка программ формирования единой российской гражданской нации, национально-государственной идентичности, воспитание толерантности к представителям различных этносов, межнационального сотрудничества;

- стимулирование интереса молодежи к историческому и культурному наследию России, защите окружающей среды путем развития системы внутреннего туризма, межрегиональных молодежных обменов, поддержки участия молодежи в реализации проектов экологических организаций, деятельности по реставрации исторических памятников [5].

Разрабатывается и реализуется молодежная политика в Российской Федерации с учетом социально-экономического развития страны на основе следующих принципов:

- выделение приоритетных направлений;
- учет интересов и потребностей различных групп молодежи;
- участие молодых граждан в разработке и реализации приоритетных направлений государственной молодежной политики;
- взаимодействие государства, институтов гражданского общества и представителей бизнеса;
- информационная открытость [13, с. 57].

Учитывая тенденции социально-экономического и общественно-политического развития России на среднесрочную перспективу, государственная молодежная политика в Российской Федерации реализуется по следующим приоритетным направлениям:

- вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях развития;
- развитие созидательной активности молодежи;
- интеграция молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества [13, с. 57].

Так же некоторые ученые выделяют следующие направления политики в отношении молодежи :

- поддержка общественно значимых инициатив, общественно полезной деятельности молодежи, молодежных, детских общественных объединений;
- содействие обеспечению экономической самостоятельности молодых граждан и реализации их права на труд;
- государственная поддержка молодых семей;
- оказание социальных услуг для молодежи;

- обеспечение условий для охраны здоровья, формирования здорового образа жизни молодых граждан, их воспитания и образования [41, с. 48].

Приоритетные направления государственной молодежной политики в субъектах Российской Федерации определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации на основе учета социальных потребностей молодежи, национальных традиций, особенностей территорий соответствующих субъектов Российской Федерации.

Государственная молодежная политика является предметом совместного ведения Российской Федерации, субъектов РФ и органов местного самоуправления. Следовательно, задачи в области молодежной политики реализуются на всех уровнях власти: осуществляется правовое регулирование; функционируют специализированные органы власти и бюджетные учреждения; производится бюджетное финансирование программ.

Таким образом, государственная молодежная политика в России формируется и реализуется в соответствии с определенными принципами и намеченными приоритетными направлениями. Реализация данных направлений обеспечит создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи. Государственная молодежная политика также включает в себя пути решения жилищных проблем, вопросов занятости молодежи; поддержку молодой семьи и талантливой молодежи; развитие системы детского, молодежного и семейного отдыха и многие другие вопросы. Такой подход способствует улучшению качества жизни молодого поколения и развития страны в целом.

1.2 Структура и функции субъектов государственной молодежной политики

К началу 90-х гг. XX в., по данным ООН, в мире насчитывалось более 100 стран, принявших специальные законодательные акты по вопросам развития и социальной защиты молодежи. Около 90 стран имеют на высшем государственном уровне органы и структуры, непосредственно вырабатывающие и координирующие государственную молодежную политику [21, с. 127].

В зависимости от того, что признается проблемами молодежи, как определяются границы и задачи государственного регулирования социальных процессов в том или ином обществе, насколько дифференциация общества по возрастному признаку отражает культурную традицию и соответствует сложившимся в данном обществе ценностям и нормам, молодежная политика существенно различается и по концепции, и по применяемым на практике методам ее осуществления. Так, концепция, реализованная в США, основывается на минимальном участии государственных структур в социализации молодежи. Социальная поддержка молодежи объявляется делом благотворительных частных организаций. Модель молодежной политики, характерная для Швеции, Финляндии, Германии и ряда других стран, напротив, основывается на особой роли государства, четкой регламентации законом мер поддержки молодых людей и молодежных организаций [34, с. 129].

Процесс формирования и реализации молодежной политики в новых российских условиях предусматривает поиск ответов на вопросы о том, как определить ее цели и задачи, каким должно быть содержание, какова система факторов, влияющих на этот процесс, кто и как ее вырабатывает, планирует,

осуществляет, контролирует, какие технологии могут быть наиболее оптимальными и эффективными и т. д.

В основе формирования и реализации молодежной политики лежат объективные и субъективные факторы. Объективным фактором молодежной политики выступает общественная потребность в ней, выражающая необходимость разрешения целого ряда противоречий общественного развития. В условиях трансформирующегося российского общества эта потребность связана, прежде всего, со значительными нарушениями (в некоторых моментах – разрушением) в функционировании традиционных институтов социализации молодых поколений – семьи, образования, сообщества сверстников и др [36, с. 21].

Изучение объективных факторов молодежной политики требует отнести к ним потребности и интересы самой молодежи. Исследования по молодежной проблематике последнего времени – мониторинги по общероссийской выборке и региональные исследования – дают пеструю картину потребностей, интересов, ожиданий молодежи. Они свидетельствуют о том, что в молодежной среде заметным явлением стало социальное расслоение, прежде всего по экономическому признаку. На данный дифференцирующий признак накладывается дифференциация возрастная, региональная, субкультурная и пр. Разнообразные потребности и интересы молодежи выявляют ее реальное социально экономическое положение.

Значительной части современной молодежи присущ политический нигилизм, индифферентность. Явное отчуждение, жесткое обособление молодежи от политической жизни общества не могут не мешать нормальной социальной жизни, что актуализирует проблему «молодежь и власть».

Для молодежи современной России, в отличие от других социальных групп, характерна размытость основных жизненных принципов, ориентиров, целей. Это ведет к тому, что молодежь ничего не отвергает, ничему не

противостоит. Выявленная беспредельная терпимость, толерантность молодежи в области духовно-нравственных ценностей, потребительское отношение к ним, нежелание, неготовность сказать «нет» чему бы то ни было не могут не вызывать опасений [36, с. 23].

Определяя феномен молодежной политики с точки зрения социально-экономического положения молодежи, ее статуса в российском обществе, В. Т. Лисовский отмечает, что молодежная политика – это своего рода «молодежный срез» государственной (общенациональной), муниципальной (региональной, районной) социально-экономической политики. Молодежная политика, по его мнению, «это система мер по «завоеванию», удержанию и поддержанию определенного социального (экономического, правового, политического, этнического, культурологического и т. д.) статуса группы молодежи, которая в силу тех или иных причин оказывалась или может оказаться и перспективе в трудном, ущемленном положении по сравнению с другими группами (слоями) населения и при этом только собственными силами не в состоянии улучшить свое положение» [23, с. 95].

Развивая данное понимание молодежной политики, ведущие отечественные социологи Ю. Р. Вишневский и В. Т. Шапко делают важный вывод: в обстановке быстрых изменений и обновления всех сфер общественной жизни первостепенное значение имеет преодоление противоречий между молодежью и обществом, укрепление их взаимодействия и согласования интересов. Ученые видят их преодоление в сочетании двух стратегий молодежной политики:

- 1) «собесовской», «компенсаторной», «пожарной» (связана с решением сиюминутных проблем)- система мер, компенсирующих отдельным группам молодежи материальные потери от кризиса в обществе, обеспечивающих социальные гарантии, более равные стартовые возможности;

2) «инновационной», «стабильной» (рассчитана на перспективу) - создание благоприятных условий для активного творчества молодых людей [12, с. 66].

Реализация первой стратегии совпадает с главной функцией социальной политики- социальной защитой населения. Вторая стратегия «превращает» молодежь из пассивного объекта социальной защиты в ее активного субъекта, развивает инициативу и самостоятельность молодых.

На наш взгляд, лишь инновационная стратегия способна преодолеть кризисную ситуацию и обеспечить эффективность работы с молодежью.

Переориентация со стратегии выживания на инновационную стратегию должна осуществляться своевременно, когда кризисные явления еще не получили достаточного распространения. Учитывая мировой опыт молодежной политики на современном этапе ее осуществления, можно дать следующую дефиницию этого понятия: молодежная политика – деятельность государства, политических партий, общественных объединений, других субъектов общественных отношений, целью, которой является воздействие на социальное развитие и социальную защиту молодежи [12, с. 67].

Переходя к субъективным факторам формирования и реализации молодежной политики, важно понимать, что молодежная политика не должна быть делом только государства. В ее разработке и осуществлении должны участвовать все социальные институты, и прежде всего молодежные, семейные, образовательные и т. д. Исходя из принципа субъектности молодежной политики, выделяют два ее вида.

Первый вид – государственная молодежная политика, где субъектом является государство в лице его специальных органов, деятельность которых в большей или меньшей степени связана с развитием человека (образование, культура, физическое развитие, труд, досуг и т. д.). У государства есть возможность опереться в своей молодежной политике на определенную идеологию – систему взглядов, идей, в которых выражается отношение к

существующим проблемам и противоречиям; на систему права, нормативно закрепляющую базовые параметры идеального проекта (образа) молодого человека и молодежи, отвечающего вызовам истории и потребностям развития человека и общества [12, с. 67].

Второй вид – общественная молодежная политика, в которой субъектом являются различные партии, профсоюзы, бизнес-сообщества, СМИ, молодежные объединения, сами молодые люди. Обратим внимание, что различные общественные силы могут строить молодежную политику, исходя из собственных ресурсов. Молодежная политика политических партий, общественных объединений ограничена их правовыми возможностями, но имеет важное направление развития, состоящее в том, что вырабатывается некая идеальная модель (нормативный образ) молодого человека, молодежи, которую организация (корпорация) стремится представить всему обществу как эталон. Говоря о молодежи как о субъекте молодежной политики, необходимо отметить, что молодое поколение не может активно участвовать в процессе формирования и реализации молодежной политики. В условиях трансформирующегося российского общества это обусловлено, с одной стороны, низкими жизненными позициями молодежи, а с другой – не созданы необходимые условия и стимулы для ее самореализации [12, с. 68].

С точки зрения И. М. Ильинского, общественная молодежная политика – это «система идей, взглядов по поводу молодежи и ее роли в общественном развитии, а также практических действий различных структур гражданского общества, направленных на претворение этих идей и взглядов в жизнь в целях достижения общественных перспектив, одобряемых большинством народа» [19, с. 27].

Обозначенные объективные и субъективные факторы молодежной политики являются основой ее формирования и реализации, определения целей, задач и содержания. Учитывая вышеизложенное, главную цель

российской молодежной политики можно определить как создание условий для развития молодежи посредством массовой государственной и общественной поддержки инновационной деятельности, социальной защиты молодежи, формирования ее творческой активности, стимулов к ее саморазвитию и самореализации [12, с. 69].

Цели молодежной политики останутся нереализованными, если не будут обеспечены соответствующими ресурсами, поэтому другой важнейшей группой факторов формирования и реализации молодежной политики выступает блок обеспечения (ресурсный блок).

Данный блок включает в себя следующие факторы: научный; правовой; организационно-управленческий (в том числе кадровое обеспечение); финансово-экономический; технологический [12, с. 73].

Необходимо подчеркнуть единство системы этих факторов. Даже большие финансовые затраты не принесут значительных результатов, если не будут точно с помощью науки определены объекты, регионы, сферы, приоритетные цели этих затрат; если деятельность организаций и учреждений, осуществляющих молодежную политику, будет наткаться на правовую необоснованность тех или иных действий и т. п.

Научное обеспечение молодежной политики реализуется в настоящее время на основе проведения исследований, в том числе мониторинговых, обобщаемых в процессе подготовки докладов Правительству РФ о положении молодежи и состоянии молодежной политики, разработки и корректировки Концепции государственной молодежной политики. Публикуются статьи и монографии, пишутся и защищаются диссертации, проводятся научные и научно-практические конференции, круглые столы, семинары повышения квалификации государственных и муниципальных служащих и специалистов по работе с молодежью. В целом же необходимо констатировать, что исследования проблем молодежи и реализации молодежной политики осуществляются хаотично, дают незначительное

приращение научного знания, фактически отсутствует связь научных центров.

К субъектам государственной молодежной политики РФ относятся:

1. федеральные органы государственной власти;
2. органы государственной власти субъектов Российской Федерации;
3. органы местного самоуправления;
4. молодежные общественные объединения;
5. молодые граждане;
6. иные организации и отдельные граждане, принимающие участие в осуществлении прав и законных интересов молодежи [38, с. 271].

На федеральном уровне молодежная политика реализуется Министерством образования и науки Российской Федерации и подведомственным ей федеральным агентством по делам молодежи (Росмолодежь) [32].

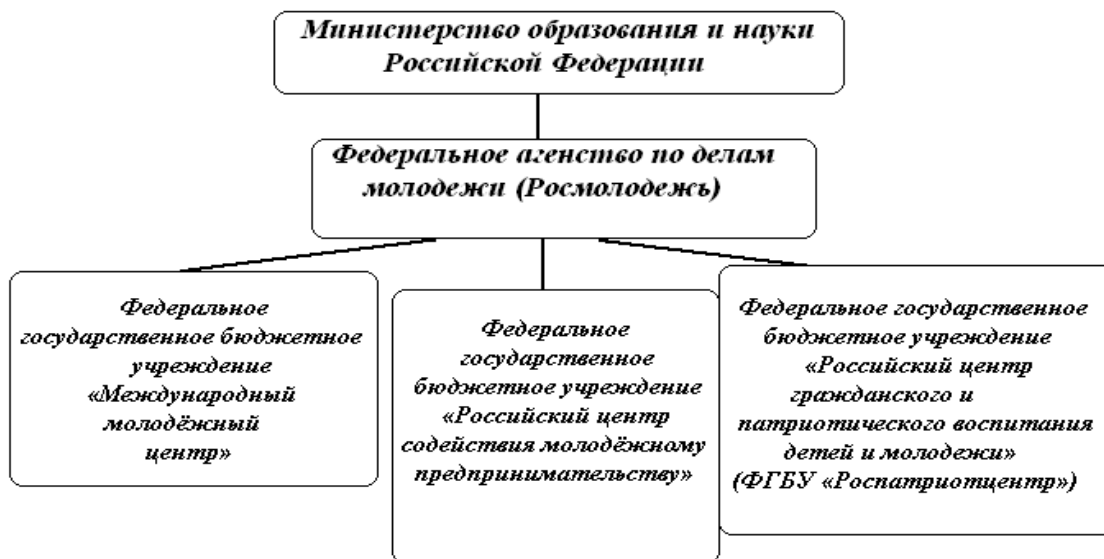


Рисунок 1 - Структура субъектов государственной молодежной политики

Федеральное агентство по делам молодежи является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере государственной молодежной политики, реализации во взаимодействии с общественными организациями и движениями, представляющими интересы молодежи, мероприятий, направленных на обеспечение здорового образа жизни молодежи, нравственного и патриотического воспитания и на реализацию молодежью своих профессиональных возможностей [3, п.1].

Федеральное агентство по делам молодежи руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства образования и науки Российской Федерации [3, п.3].

Федеральное агентство по делам молодежи осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные ему организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями [3, п.4].

Федеральное агентство по делам молодежи - единственный профильный общенациональный орган государственной власти, деятельность которого целиком сосредоточена на развитии молодых граждан России [32].

Агентство рассматривает молодежь как главный ресурс развития страны в XXI веке, и именно на этом убеждении строит свою работу.

Росмолодежь - оператор этого важнейшего стратегического ресурса, наиболее ценной части человеческого капитала страны. Именно на

улучшение его качественных и количественных характеристик направлена осуществляемая Агентством государственная молодежная политика.

Росмолодежь призвана создавать возможности для молодого поколения и координировать усилия для создания условия его самореализации [32].

В число главных приоритетов Росмолодежи входят:

- включение молодежи в процесс инновационного развития страны через раскрытие талантов и реализацию потенциала личности;
- поддержка общественных молодежных инициатив и стимулирование предпринимательской активности;
- разрешение сложностей социальной адаптации молодежи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации;
- воспитание молодого поколения в духе нравственности, патриотизма и толерантности [32].

Федеральное агентство по делам молодежи - надежный государственный партнер для всех частных и общественных проектов, ориентированных на молодежь и ее интересы. Агентство строит работу на принципах сотрудничества и созидания.

Федеральное агентство стремится стать «сервисной площадкой», чтобы оказывать максимальное содействие в развитии молодежи, выступая навигатором существующих и создающихся возможностей в нашей стране [32].

В ведение Федерального агентства по делам молодежи переданы следующие федеральные государственные бюджетные учреждения:

1) Федеральное государственное бюджетное учреждение «Российский центр содействия молодёжному предпринимательству»

В задачи которого входят:

- Разработка и внедрение новых предпринимательских технологий, реализуемых в комплексных программах молодежного предпринимательства.

- Координация федеральной программы «Ты – предприниматель».
- Вовлечение молодежи в инновационную деятельность и научно-техническое творчество.
- Проведение публичных и специализированных мероприятий в области поддержки и развития молодежного предпринимательства и инновационной деятельности молодежи [32].

Учреждение является куратором федеральной программы "Ты - предприниматель".

Центр оказывает поддержку молодым и амбициозным предпринимателям-стартаперам.

Основная цель: формирование в России активного молодого бизнес-сообщества.

Российский центр содействия молодежному предпринимательству приветствует все структуры, поддерживающие начинающих предпринимателей. Формирует единую платформу, чтобы молодые люди смогли найти для себя актуальную информацию и сделали свой первый шаг в мир бизнеса.

2) Федеральное государственное бюджетное учреждение «Российский центр гражданского и патриотического воспитания детей и молодежи» (ФГБУ «Роспатриотцентр»).

Миссия Роспатриотцентра - формирование патриотического сознания детей и молодежи, развитие чувства любви и верности своей Родине, готовности к выполнению гражданского долга и конституционных обязанностей по защите интересов своей страны.

Задачи Роспатриотцентра:

- Формирование у молодежи активной жизненной позиции, гражданских и нравственных качеств, готовности к участию в

общественно-полезной деятельности и защите государственных интересов страны.

- Развитие многовековых духовных традиций Отечества, утверждение в обществе идеалов высокой нравственности и гуманизма, сохранение и приумножение национального культурного, духовного наследия.
- Формирование комплекса нормативного правового и организационно-методического обеспечения функционирования системы гражданского и патриотического воспитания.
- Поддержка деятельности молодежных и детских общественных объединений [32].

3) Федеральное государственное бюджетное учреждение «Международный молодёжный центр»

Задачами которого являются:

- Развитие молодежного отдыха и развитие деятельности педагогических отрядов.
- Интеграция в общество молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.
- Популяризация здорового образа жизни.
- Профессиональное ориентирование, развитие эффективной карьеры молодежи.
- Выявление и продвижение талантливой молодежи и использование продуктов её инновационной деятельности.
- Развитие международного молодежного сотрудничества [32].

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Международный молодежный центр» при Федеральном агентстве по делам молодежи, принимает активное участие в организации детских, молодежных, спортивных, образовательных, общественно-политических мероприятий

регионального, федерального и международного уровня проводимых в субъектах РФ [32].

В рамках международного обмена Центр организывает и осуществляет прием молодежных делегаций Европейских стран и Ближнего зарубежья. На базе Центра осуществляется (предусмотрено) проживание участников данных мероприятий, подбор и доставка групп во Всероссийские центры. Для них подготовлена и организована культурно - экскурсионная программа по историческим местам столицы.

С января 2012 года Центру переданы функции Российского Национального Координационного Бюро по молодежным обменам с Федеративной Республикой Германия.

Самоорганизация и самореализация молодежи реализуется через деятельность различных молодежных объединений, реализацию социальных проектов и инициатив, различные формы молодежного самоуправления. Общественные объединения представляют собой уникальный институт социализации молодого человека, где он сам принимает решения, планирует деятельность, ищет ресурсы, совершает поступки и несет за них ответственность. На территории РФ действуют молодежные общественные объединения различной направленности: политической, правозащитные, студенческие, экологические и другие. Сегодня самая массовая общественная неполитическая некоммерческая организация в России Российский Союз Молодёжи (РСМ). Но несмотря на то, что на сегодняшний день существует достаточное количество молодежных объединений, процент молодых людей, состоящих в подобных организациях остается невысок [32].

Молодые граждане участвуют в формировании и реализации государственной молодежной политики в РФ посредством реализации общественно значимых инициатив, обращений в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления, а также в других формах их

непосредственного участия в формировании и реализации государственной молодежной политики в РФ и представления их интересов [32].

Таким образом, субъекты молодежной политики составляют разветвленную и сложную систему. Но следует сказать, что в этой системе зачастую отсутствует единство и взаимодействие. Это связано в первую очередь с отсутствием единого закона и четкого разграничения функций в сфере молодежной политики на федеральном, региональном и местном уровне.

2 Анализ реализации молодежной политики в Пензенской области

2.1 Механизм управления молодежной политикой в Пензенской области

На региональном уровне проблемам молодежи уделяется большое внимание.

В Пензенской области и г.Пенза основные направления реализации находятся в компетенции многих региональных органов власти различных уровней, среди которых наиболее значимые следующие:

- Министерство образования Пензенской области в лице его структурного подразделения, а именно Управление воспитания, молодежной политики и защиты прав детей;
- Комитет Пензенской области по физической культуре и спорту;
- Управление культуры и архива Пензенской области;
- Комитет по физической культуре, спорту и молодёжной политики города Пензы;
- Управление образования города Пензы;
- Управление культуры города Пензы;
- Социальное управление города Пензы;
- Управление ФСНК по Пензенской области;
- учреждения высшего, среднего и начального профессионального образования, дополнительного образования детей, в частности, муниципальное автономное учреждение «Молодёжный центр «Юность» города Пензы, муниципальное автономное учреждение «Молодёжный центр «Орион» города Пензы, детские и молодёжные общественные организации и

объединения города Пензы, Городской штаб ОМОД, городской Штаб студенческих отрядов, Пензенская городская молодежная общественная организация «Мобильные отряды студентов», Пензенская региональная общественная организация «Молодёжный патриотический союз» [29].

Координирующая работа в области молодежной политики по Пензенской области осуществляется Управлением воспитания, молодежной политики и защиты прав детей Министерства образования Пензенской области (далее – Управление).

Управление является структурным подразделением Министерства образования Пензенской области. Осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими структурными подразделениями Министерства образования Пензенской области, с органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и негосударственными организациями по вопросам, входящим в компетенцию Управления [11].

Основными задачами Управления являются:

- участие в разработке законодательных актов, программ, мероприятий по осуществлению дополнительного образования, государственной молодежной политики, внеурочной занятости школьников физической культурой и спортом, профилактике асоциальных проявлений в подростковой и молодежной среде, организации отдыха и оздоровления детей, вовлечению молодежи в предпринимательскую деятельность;

- участие в разработке и реализации мер по развитию инновационной, интеллектуальной и творческой деятельности талантливой молодежи, созданию условий для духовного, физического и интеллектуального развития и содержательного досуга молодежи;

- осуществление мониторинга деятельности образовательных организаций, подведомственных Министерству образования Пензенской области, реализующих программы воспитания, дополнительного

образования, а также деятельности по реализации молодежной политики, муниципальных органов по работе с молодежью, организации отдыха и оздоровления детей на территории Пензенской области;

- анализ состояния системы воспитания и внеурочной занятости детей в общеобразовательных организациях, эффективности работы и тенденций развития региональной системы физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы, формирования навыков здорового образа жизни обучающихся и воспитанников;

- организационно-методическое и информационное обеспечение развития содержания воспитания в общеобразовательных организациях, осуществление информационно-методической помощи органам местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области по вопросам реализации молодежной политики, профилактики асоциальных проявлений в подростковой и молодежной среде, организации отдыха и оздоровления детей на территории Пензенской области;

- реализация в установленном порядке кадровой политики в области воспитания, дополнительного образования и молодежной политики;

- участие в разработке и осуществлении единых информационных технологий в области воспитания, дополнительного образования, молодежной политики на территории Пензенской области;

- развитие инновационных процессов в системе дополнительного образования, поддержка и популяризация работы педагогов, осуществляющих воспитательную деятельность;

- проведение областных конкурсов и мероприятий спортивной направленности;

- организация внеурочной занятости школьников физической культурой и спортом;

- профилактика правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних, детского дорожно-транспортного травматизма, а также пропаганда пожарной безопасности среди учащихся;

- участие в организации и проведении мероприятий, направленных на профилактику и предупреждение экстремистских проявлений среди молодежи;

- содействие развитию детских, молодежных, волонтерских и студенческих организаций, действующих на территории Пензенской области;

- реализация государственной и региональной политики в сфере организации и развитию молодежного предпринимательства и предпринимательства в системе образования на территории Пензенской области;

- участие в пределах компетенции, определенной законодательством, в развитии профессиональной ориентации, решении вопросов трудоустройства молодежи;

- организация работы областной межведомственной комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков [11].

Управление в соответствии с возложенными на него задачами выполняет следующие функции:

- участие в выполнении государственных программ развития сферы воспитания, дополнительного образования, внеурочной занятости школьников физической культурой и спортом, государственной молодежной политики, молодежного предпринимательства;

- разработка нормативных правовых актов Пензенской области в сфере воспитания, дополнительного образования и государственной молодежной политики на территории Пензенской области;

- осуществление комплексного анализа состояния, тенденций развития системы воспитания, дополнительного образования и молодежной политики;

- осуществление комплексного анализа состояния, тенденций развития бизнес-ориентированного образования в регионе, субъектов предпринимательской деятельности, созданных при поддержке системы образования Пензенской области;

- подготовка и проведение региональных конференций, семинаров, совещаний, а также организация и проведение региональных конкурсов, региональных этапов межрегиональных, всероссийских и международных конкурсов по вопросам дополнительного образования, государственной молодежной политики и развития предпринимательства в системе образования на территории Пензенской области;

- участие в разработке и осуществлении системы мер по повышению воспитательного потенциала образовательных учреждений;

- участие в разработке и реализации мер по профилактике правонарушений, преступлений и других негативных проявлений в молодежной среде на территории Пензенской области;

- разработка и реализация комплекса мер по профилактике негативных проявлений в молодежной среде на территории Пензенской области, проведение социально-профилактической работы с представителями молодежных субкультур и неформальными молодежными объединениями, участие в организации и проведении мероприятий, направленных на профилактику и предупреждение экстремистских проявлений среди молодежи;

- составление отчетов о реализации молодежной политики в Правительство Пензенской области и федеральные органы исполнительной власти;

- рассмотрение в установленном порядке обращений, заявлений, жалоб граждан по вопросам профессионального образования, молодежной политики и развития предпринимательства в системе образования в Пензенской области;

- ведение приема граждан по вопросам, относящимся к компетенции Отдела;

- осуществление реализации мероприятий государственных программ Пензенской области, входящих в компетенцию Управления, а именно:

1) планирование реализации мероприятия на очередной финансовый год и плановый период путем оформления расшифровки к бюджетной смете по пунктам и мероприятиям программы, а также по статьям с поквартальной разбивкой;

2) организация реализации мероприятия путем:

- направления в Управление конкурсных процедур и программ предложений в план-график проведения торгов;

- направления в отдел бухгалтерского учета и отчетности предложений в план-график заключения договоров гражданско-правового характера;

- подготовки технического задания для проведения торгов или заключает договор гражданско-правового характера в соответствии со статьями расходов, указанными в расшифровке к бюджетной смете;

3) контроль за исполнением договора (государственного контракта) в части соблюдения сроков, сбор первичной документации, обеспечение подписания акта по результатам исполнения договора (государственного контракта), перечня договора (государственного контракта) с полным комплектом первичной документации в отдел бухгалтерского учета и отчетности для санкционирования и проведения оплаты;

4) направление в отдел бухгалтерского учета и отчетности заявку на финансирование до 25 числа месяца, предшествующего месяцу оплаты договора (государственного контракта);

5) внесение предложений при сложившейся экономии денежных средств по пунктам программы об использовании указанных сумм или внесении изменений в программу (уменьшение);

6) составление уточненной сметы по статьям и пунктам мероприятий [11].

Но все-таки основная координация работы в области молодежной политики по Пензенской области осуществляется Комитетом Пензенской области по физической культуре и спорту. Основными задачами комитета являются:

- формирование, координация и поддержка деятельности областной системы организации и управления физической культурой, спортом;
- разработка и реализация региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры, спорта;
- разработка комплексного плана основных мероприятий Комитета и организация работы по его выполнению;
- содействие в подготовке и переподготовке кадров по физической культуре, спорту;
- осуществление совместно с физкультурно-спортивными организациями работы по подготовке спортивного резерва, формированию сборных команд области по видам спорта, развитию детско-юношеского спорта и спорта высших достижений [10].

Кроме того, необходимо отметить, что в регионе созданы молодежные совещательные органы: Молодёжный совет при Губернаторе Пензенской области, Молодёжный парламент при Законодательном Собрании Пензенской области, Молодёжное Правительство Пензенской области, Совет молодых учёных при Губернаторе Пензенской области.

Основные направления деятельности Комитета по физической культуре, спорту и молодёжной политики города Пензы:

- реализация молодежной политики в городе Пензе;
- разработка и реализация целевых программ по развитию физической культуры и спорта с учетом социально-экономических, демографических и других условий и особенностей;

- создание условий для гражданского становления, духовно-нравственного и патриотического воспитания подрастающего поколения;
- поддержка молодежного предпринимательства;
- решение вопросов занятости и содействия по трудоустройству молодежи и подростков;
- поддержка талантливой молодежи;
- взаимодействие с молодежными и детскими общественными объединениями, поддержка их деятельности;
- развитие системы клубов и социальных служб для молодежи, системы детского, молодежного и семейного отдыха;
- организация отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних и молодёжи;
- создание системы информационного обеспечения молодежи и молодежной политики [10].

Непосредственное исполнение функций осуществляет структурное подразделение Комитета – отдел по молодёжной политике.

В 2009 году, в год молодёжи России, на федеральном уровне принято решение о необходимости создания в каждом регионе Российской Федерации молодёжных центров. В городе Пензе действуют два молодёжных центра: Муниципальное автономное учреждение «Молодёжный центр «Юность» города Пензы (МАУ «МЦ «Юность» г. Пензы) и Муниципальное автономное учреждение «Молодёжный центр «Орион» города Пензы (МАУ «МЦ «Орион» г. Пензы) [29].

Основные направления работы МАУ «МЦ «Юность» г. Пензы:

- координация молодёжных инициатив, развитие муниципальной системы мер поощрения способной и талантливой молодёжи, поддержка их деятельности в муниципальном образовании, по месту жительства, учёбы и т.д.;

- содействие в трудоустройстве подростков и молодёжи, профориентационная работа, консультативная помощь несовершеннолетним по вопросам трудового законодательства, взаимодействие с центром занятости населения, общественными организациями, создающими рабочие места, в т.ч. временные для трудоустройства подростков и молодёжи;
- организация пропаганды здорового образа жизни среди детей и молодёжи;
- сотрудничество с общественными организациями, пропагандирующими успешный семейный опыт; поддержка творчества молодых, в т.ч. студенческих семей;
- проведение работы с общественными гражданско-патриотическими объединениями и иными организациями, работающими с детьми и молодёжью по обмену опытом [29].

В рамках правового воспитания и информационно-консультативной помощи подросткам и молодёжи на базе МАУ «МЦ «Юность» г. Пензы работает молодежная юридическая консультация.

Основные направления работы МАУ «МЦ «Орион» г. Пензы:

- организация и проведение общегородских массовых мероприятий по молодежной политике: молодежных акций, слетов, лагерей, фестивалей, смотров-конкурсов, семинаров, праздников; организация временных работ для подростков и молодежи; поддержка молодежных видов досуга;
- организация комплексного решения актуальных социальных проблем молодежи [29].

На базе МАУ «МЦ «Орион» г. Пензы создана служба правовой помощи подросткам, работает кабинет психологической помощи подросткам и молодежи, организована работа службы социально-психологического сопровождения подростков и молодёжи СТАРТ, Городской штаб волонтерских отрядов МОСТ.

В целях реализации государственной молодежной политики и развития сети учреждений по работе с молодежью в городе Пенза в 2011 году создан Многофункциональный молодежный центр.

Инициатива создания Центра принадлежит экс-Губернатору Пензенской области В.К. Бочкареву.

КФСМ г. Пензы активно сотрудничает с Пензенской областной общественной организацией «Оперативный молодежный отряд дружинников Пензенской области» (ОМОД). В городе Пензе на базе образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования действуют 9 отрядов с численностью 214 человек, из них 89 членов ОМОД, 75 помощников и 50 кандидатов. С 2010 года на базе молодёжного центра «Орион» располагается Городской штаб отрядов ОМОД [29].

Также на территории города Пенза действует Пензенская городская молодёжная общественная организация «Мобильные отряды студентов», которая создает на своей базе различные волонтерские движения. Основными целями движений являются: мотивация молодых людей к оказанию помощи, проявлению действенной инициативы в решении проблем людей, нуждающихся в помощи и поддержке. Активистами мобильных отрядов студентов «МОСТ» проводятся социальные акции помощи пожилым людям, инвалидам, детям из многодетных и малообеспеченных семей, состоящих на учёте в центрах социальной помощи семье и детям, детям, находящимся на лечении, детям – воспитанникам дома-интерната; социально-правовые марафоны для учащихся общеобразовательных школ, учащихся учреждений начального и среднего профессионального образования, акции по благоустройству города, пропаганде здорового образа жизни [29].

При реализации мероприятий по молодежной политике в 2014-2015 г., приоритетными стали направления, которые показаны на Рисунке 2.

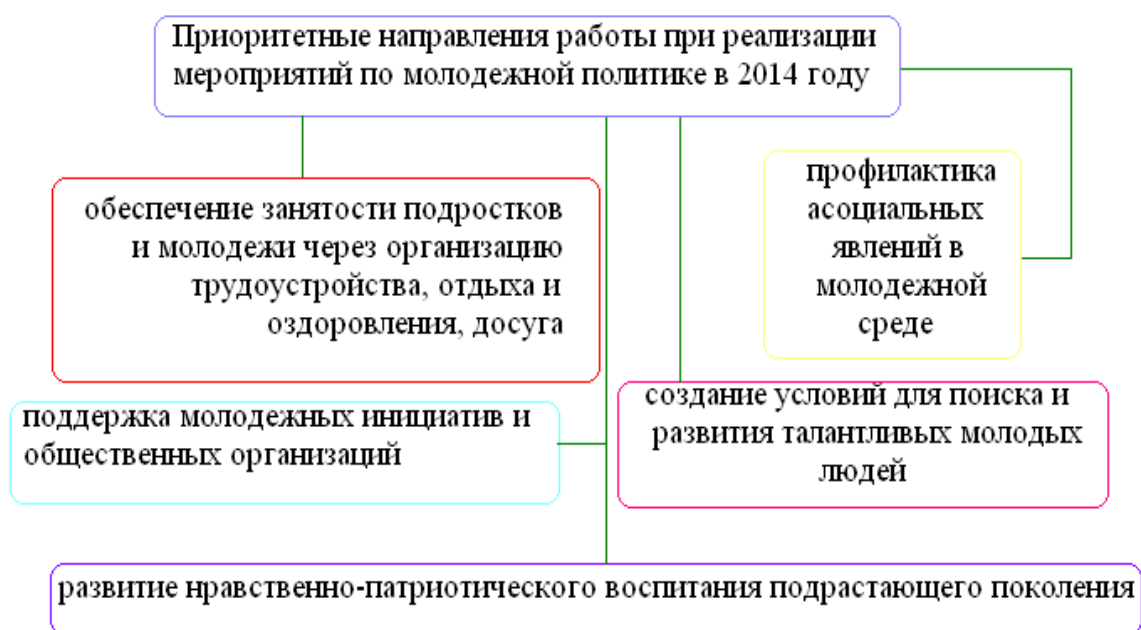


Рисунок 2 - Приоритетные направления работы при реализации мероприятий по молодежной политике в 2014-2015 г.

Подростки и молодые люди были трудоустроены по следующим специальностям: рабочий по благоустройству территории, курьер, оператор ПК, специалист по работе с молодежью, делопроизводитель, помощник специалиста по кадрам. Списки для трудоустройства несовершеннолетних формировались районными администрациями города Пензы совместно с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав районных администраций города Пензы, инспекторами по делам несовершеннолетних ПДН отделов полиции, Управлением образования города Пензы.

В преддверии Международного дня защиты детей специалистами МБУ «Молодежный центр «Юность» г. Пензы проведены профилактические рейды по проверке организации рабочих мест временно трудоустроенных несовершеннолетних на базе МБВ(с)ОУ Центр образования № 1, МБОУ ДОД Центр развития творчества детей и юношества № 2 г. Пензы, МБОУ общеобразовательная школа-интернат №1 г. Пензы.

Городским Штабом студенческих отрядов сформированы студенческие отряды по уборке, озеленению дворовых территорий, парков и зон отдыха. Ребята благоустраивали территорию ПКиО «Олимпийский» и ЦПКиО имени В.Г. Белинского, а также проводили игровую программу «Экологические тропы», для детей пришедших отдыхать на территорию парка [29].

В рамках профориентационной работы МБУ «Молодежный центр «Орион» г. Пензы и МБУ «Молодежный центр «Юность» г. Пензы разработаны и реализованы в 2014 году программы для учащихся общеобразовательных школ и студентов учреждений среднего профессионального образования:

- программа по подготовке вожатых пришкольных лагерей города Пензы Школа вожатых;
- программа по подготовке аниматоров для организации мероприятий в сфере молодежной политике: Школа аниматоров;
- программа по подготовке организаторов досуга детей и подростков на оздоровительных спортивных площадках «Школа игротехников»;
- программа по развитию предпринимательских качеств и лидерского потенциала молодежи: Клуб «Деловые люди»;
- программа по профориентационной работе в форме деловой игры «Шаг в профессию» для учащихся общеобразовательных школ города Пензы;
- семинары-тренинги «Профориентационная деятельность и волонтерство: движение навстречу» для студентов учреждений начального и среднего профессионального образования;
- программа «ПрофПрофиль»;
- марафон «Город в радуге профессий» [29].

В рамках реализации проекта «Детский спорт» организацию активного досуга детей и подростков по месту жительства в период летних каникул осуществляли дворовые тренеры. Для работы на площадках закуплен

спортивный и игровой инвентарь. Культивировались игровые виды спорта: футбол, волейбол, баскетбол, а также подвижные игры. Каждый дворовый тренер организовал дворовую команду. В рамках проекта состоялись межрайонные и городские игры дворовых команд.

В течение летнего периода на спортивных и дворовых площадках города Пензы проведены спортивные, досуговые мероприятия по месту жительства в рамках реализации проекта «Детский спорт».

На базе Пензенского Государственного университета архитектуры и строительства, Пензенского государственного университета сформированы педагогические отряды студентов учреждений высшего профессионального образования для прохождения педагогической практики помощниками тренеров на пришкольных спортивных площадках..

Комитет по физической культуре, спорту и молодежной политике города Пензы, назначенный уполномоченным органом по обеспечению и организации отдыха и оздоровления детей в городе Пензе, осуществляет мониторинг хода оздоровительной кампании и координацию действий иных уполномоченных органов [10]. Организация отдыха детей в период летних каникул 2015 года осуществлялась в соответствии с постановлением администрации города Пензы от 20.03.2014 №287 «Об организации отдыха детей в каникулярное время на условиях софинансирования в 2015 году в рамках государственной программы Пензенской области «Развитие образования в Пензенской области на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Пензенской области от 30.10.2013 №804-пП» [29].

Детей муниципального образования город Пенза приняли:

- 11 загородных оздоровительных лагерей, из них 4 муниципальных,
- 2 санатория на территории Пензенской области,
- 65 лагерей с дневным пребыванием детей.

Детей отправляли на летний отдых:

- в загородные стационарные детские оздоровительные лагеря;
- в лагеря с дневным пребыванием детей;
- в детские санаторные оздоровительные лагеря, расположенные на территории Пензенской области;
- в детские оздоровительные лагеря, расположенные на территории Республики Крым;
- в детские оздоровительные лагеря Краснодарского края (г. Анапа, г. Туапсе);
- за пределы Пензенской области и Российской Федерации [29].

С целью профилактики вредных привычек, пропаганды здорового образа жизни среди подростков и молодежи города Пензы проведены общегородские массовые мероприятия: программа «Зритель» по маршруту следования эстафеты Олимпийского Огня «Сочи» в городе Пензе, акция «Здоровым быть здорово!» среди молодежи города Пензы, городская молодежно-танцевальная игра «Стартинейджер», городская туристическая экстремальная игра «Турэкстрим», фестиваль дворовых игр «Острова детства», акция «Молодежь – детям», посвященная Дню защиты детей, Слет детских и молодежных общественных организаций и объединений города Пензы.

Ведется планомерная работа по пропаганде семейных ценностей. Проведен межрайонный этап областного конкурса молодых семей «Успешная семья-2015».

Семьи-победительницы межрайонного этапа приняли участие в финале областного конкурса молодых семей «Успешная семья - 2015».

В рамках гражданско-патриотического воспитания молодежи состоялись мероприятия: праздник со спортивно-игровой программой, торжественное мероприятие для ветеранов, городское мероприятие «Встреча поколений XX-XXI веков» [29].

В целом на территории Пензенской области выстроена системная межведомственная работа по решению вопросов трудовой занятости молодежи: создан информационный сайт, организована юридическая и информационная помощь подросткам и молодежи по вопросам трудоустройства, ежемесячно выпускаются информационные бюллетени вакансий рабочих мест для подростков и молодежи. Регулярно проводятся ярмарки вакансий. Ежегодно трудоустраивается более 9000 молодых людей, в т.ч. и подростков группы риска, и вернувшихся из мест лишения свободы.

2.2 Основные направления реализации молодежной политики Пензенской области

Важнейшим фактором устойчивого развития Пензенской области, формирования инновационной экономики, роста благосостояния и общественной активности является эффективная реализация в регионе государственной молодежной политики.

Государственная молодежная политика - это система формирования приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, для развития ее потенциала [14, с.11].

Молодежь - участник общественных отношений, чей потенциал (ресурс) развития способен совершить экономические преобразования, обеспечить бурный экономический рост, качественно изменить уровень жизни в стране.

Молодежь обладает качествами, которые выгодно отличают ее от других слоев населения: высокой степенью мобильности, интеллектуальной

активностью, инициативностью, большой восприимчивостью к инновационным изменениям, новым технологиям [35, с. 28].

В связи с высокой динамикой старения населения и неблагоприятными демографическими тенденциями в ближайшее время молодежь станет основным трудовым ресурсом в Пензенской области, а их трудовая деятельность - источником средств для социального обеспечения детей, инвалидов и людей старшего поколения. Пензенская молодежь сегодня - это 249109 человек в возрасте от 14 до 30 лет, составляющих 21% от всего населения региона [30].

От позиции молодежи в экономической и общественно-политической жизни, ее уверенности в завтрашнем дне и активности будет зависеть успех демократических, правовых преобразований во всех сферах жизни. Именно молодые люди должны быть готовы к экономическим преобразованиям в экономике, противостоять политическим манипуляциям и экстремистским призывам. В условиях многонационального состава и вероисповедания населения Пензенской области, притока мигрантов из других регионов молодежь области призвана выступать проводником идеологии толерантности, укрепления межнациональных и межрелигиозных отношений [40, с. 26].

Однако современные условия жизни и происходящие в ней изменения создают комплекс проблем, которые снижают потенциал молодежи и тормозят экономическое и социальное развитие Российской Федерации и Пензенской области:

- значительная часть молодых людей не в состоянии адаптироваться к условиям современной экономической ситуации и реализовать свои профессиональные способности;
- отсутствует активное стремление создать собственный бизнес, незначительная часть молодежи участвует в малом и среднем бизнесе;

- низкий уровень благосостояния молодых семей, трудности с обеспечением жильем;
- имеет место криминализация молодежной среды, еще значительная часть молодых людей склонна к правонарушениям;
- ухудшается состояние физического и психического здоровья;
- происходит деформация духовно-нравственных и культурных ценностей;
- недостаточно развито чувство патриотизма и ответственного гражданского поведения, часть молодых людей сознательно уклоняется от своего конституционного долга - службы в Армии;
- в значительной степени отсутствует стремление к участию в общественной и политической деятельности [24, с. 91].

Государственная программа Пензенской области "Молодежь Пензенской области на 2014 - 2020 годы" (далее - Государственная программа) является продолжением программных мероприятий по реализации государственной молодежной политики, направленной на создание правовых, экономических и организационных условий для развития личности, поддержки молодежных объединений.

В период выполнения долгосрочной целевой программы "Молодежь Пензенской области (2009 - 2013 годы)" были заложены организационные основы государственной молодежной политики, отработаны механизмы ее реализации, а анализ достигнутых результатов и реального положения молодежи в области позволили определить приоритетные направления развития государственной молодежной политики в Пензенской области на ближайшие годы.

Разработка и реализация Государственной программы направлены на создание возможностей для равного участия всех молодых людей независимо от пола, национальности, религии, профессии, места жительства и социального статуса в деятельности, которая более всего соответствует их

интересам. Государственная программа предусматривает качественно новые подходы и мероприятия, направленные на создание условий для решения проблем молодых людей, формирование конкурентоспособного молодого поколения [9].

Реализация Государственной программы позволит сформировать вариативную, скоординированную систему взаимодействия исполнительных органов государственной власти, учреждений и организаций, общественных и религиозных институтов в сфере духовно-нравственного развития и гражданского образования молодого поколения, стимулирования творческой, инновационной активности молодежи, сохранения физического и духовного здоровья.

Выполнение задач Государственной программы создаст основу для распространения эффективных моделей и форм неформального образования и участия молодежи в реализации молодежной политики, развития и поддержки молодежных общественных организаций и объединений, увеличение численности студенческих отрядов и добровольцев (волонтеров).

Увеличение количества проводимых олимпиад, фестивалей, спортивных игр, иных конкурсных мероприятий и поддержка способной, инициативной и талантливой молодежи будет способствовать развитию интеллектуального, творческого, физического потенциала молодежи [9].

Реализация Государственной программы в рамках Стратегии социально-экономического развития Пензенской области на долгосрочную перспективу (до 2021 года) создаст условия для повышения деловой активности молодежи, включения молодого человека в новые для себя виды деятельности и увеличения количества вновь созданных субъектов предпринимательства из числа участников программы [42, с. 211].

Одним из главных результатов реализации Государственной программы будет являться совершенствование системы гражданского и патриотического воспитания в молодежной среде и допризывной подготовки,

увеличение численности молодых людей допризывного возраста, имеющих спортивные разряды по военно-прикладным и военно-техническим видам спорта, повышение уровня доверия в обществе к военной службе, сокращение количества уклоняющихся от обязанностей военной службы, а также укрепление института молодой семьи.

Цель Государственной программы - создание условий для развития и реализации потенциала молодежи в интересах Пензенской области [9].

Задачи Государственной программы:

- развитие и поддержка молодежных общественных организаций и объединений, молодежных бирж труда и других форм занятости молодежи, вовлечение молодых людей в добровольческую деятельность, в деятельность трудовых объединений, студенческих отрядов, формирование механизмов, распространение эффективных моделей и форм неформального образования и участия молодежи в реализации молодежной политики;

- развитие интеллектуального, творческого, физического потенциала молодежи, организация и проведение олимпиад, спортивных игр, конкурсов и фестивалей по профилям деятельности и интересам молодежи, поддержка способной, инициативной и талантливой молодежи;

- развитие молодежного предпринимательства и деловой активности молодежи, создание условий для включения молодого человека в новые для себя виды деятельности;

- совершенствование системы гражданского и патриотического воспитания в молодежной среде на основе отечественных нравственных и культурных традиций и ценностей, развитие допризывной подготовки молодежи к военной службе, военно-прикладных и военно-технических видов спорта, популяризация и пропаганда духовно-нравственных ценностей в молодежной среде, укрепление института молодой семьи, пропаганда ответственного родительства [9].

Целевыми показателями Государственной программы являются:

1) доля молодых людей, участвующих в мероприятиях по государственной молодежной политике, от общей численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет;

2) доля молодых людей, участвующих в реализации федеральных проектов (направлений) Федерального агентства по делам молодежи, от общей численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет;

3) доля молодых людей, участвующих в процессе коллективного управления общественной жизнедеятельностью и в процессе управления собственной жизнедеятельностью, от общей численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет;

4) доля молодых людей, вовлеченных в социально полезную деятельность, от общей численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет;

5) доля молодых людей, вовлеченных в волонтерскую (добровольческую) деятельность, от общей численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет;

6) доля молодых людей, вовлеченных в деятельности детских и молодежных общественных объединений, от общей численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет;

7) доля молодых людей, участвующих в проектной, управленческой, исследовательской, творческой деятельности, от общей численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет;

8) доля молодых людей, участвующих в конкурсных мероприятиях, от общей численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет;

9) количество молодых людей в возрасте от 14 до 25 лет, получивших государственную поддержку;

10) доля молодых людей, принявших участие в мероприятиях по адресному вовлечению молодежи в предпринимательскую деятельность, от общей численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет;

11) доля молодых людей - участников образовательных программ, направленных на развитие предпринимательских компетенций, из числа участников программы;

12) доля вновь созданных субъектов предпринимательства из числа участников программы;

13) увеличение численности молодых людей допризывного возраста, занимающихся военно-прикладными и военно-техническими видами спорта, по сравнению с предыдущим годом;

14) увеличение численности молодых людей допризывного возраста, имеющих спортивные разряды по военно-прикладным и военно-техническим видам спорта, по сравнению с аналогичным показателем предыдущего года;

15) удельный вес количества обучающихся в образовательных организациях молодых людей допризывного возраста, занимающихся добровольной подготовкой к военной службе, от общей численности обучающейся молодежи;

16) доля молодых людей призывного возраста, уклоняющихся от обязанностей военной службы, по сравнению с аналогичным показателем предыдущего года;

17) доля молодежи, участвующей в мероприятиях по патриотическому воспитанию, по отношению к общей численности молодежи;

18) доля подготовленных организаторов и специалистов патриотического воспитания из числа граждан, участвующих в мероприятиях по патриотическому воспитанию;

19) удельный вес численности обучающихся в кадетских (казацких) классах, корпусах, от общей численности обучающихся [9].

Количественные значения целевых показателей Государственной программы приводятся в Приложении А. Перечень и количественные значения целевых показателей Государственной программы носят открытый характер и предусматривают возможность корректировки в случаях их

досрочного выполнения (потери актуальности), появления новых технологических и социально-экономических обстоятельств, существенно влияющих на достижение цели Государственной программы. Обоснование изменений количественных значений целевых показателей должно опираться на прогноз социально-экономического развития Пензенской области.

В рамках Государственной программы предусмотрена реализация следующих подпрограмм (Рисунок 3).

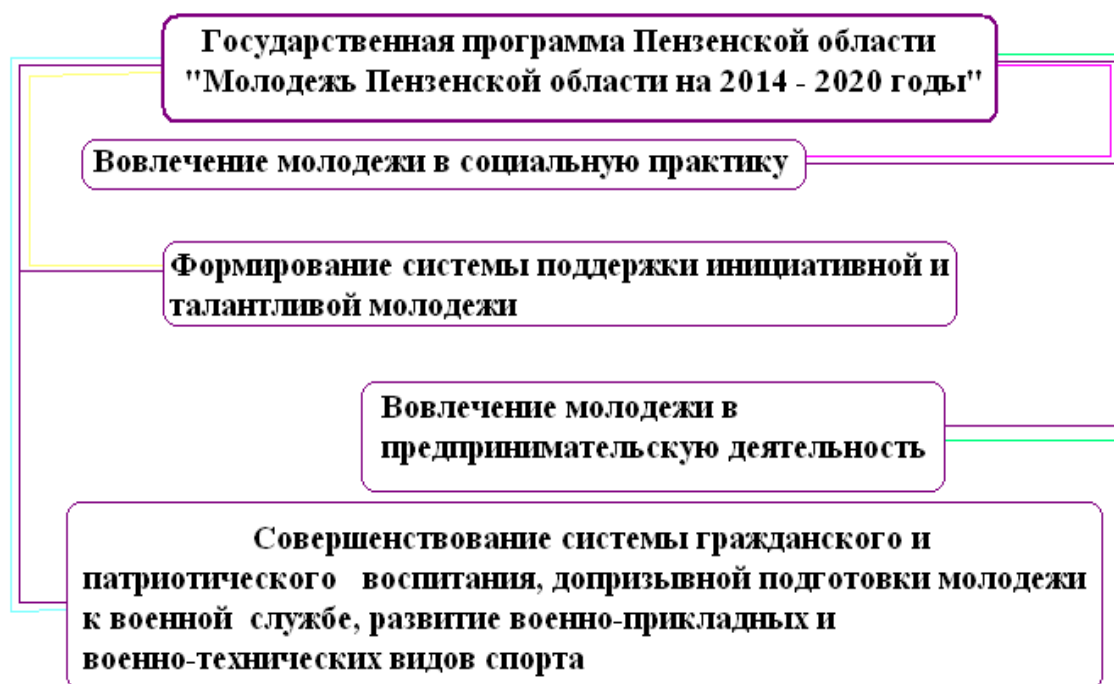


Рисунок 3 - Подпрограммы, предусмотренные при реализации государственной программы Пензенской области «Молодежь Пензенской области на 2014-2020 годы»

Цели, задачи и мероприятия государственной программы "Молодежь Пензенской области на 2014 - 2020 годы" направлены на создание условий для развития и реализации потенциала молодежи в интересах Пензенской области.

1. Подпрограмма "Вовлечение молодежи в социальную практику". Подразумевает разработать эффективные модели и формы вовлечения молодежи в трудовую и экономическую деятельность, в том числе трудовых объединений и студенческих отрядов, уделить внимание развитию молодежных бирж труда, добровольческой (волонтерской) деятельности и других форм занятости. Физкультурно-спортивное воспитание должно стать одним из направлений патриотического воспитания. Необходимо повысить роль некоммерческих организаций в вовлечении молодежи в социально-полезную деятельность.

Усилить работу учреждений по работе с молодежью Пензенской области [9].

2. Подпрограмма "Формирование системы поддержки инициативной и талантливой молодежи".

Подразумевает существенно увеличить количество молодых людей, участвующих в конкурсных мероприятиях (профессиональные и творческие конкурсы, спортивные соревнования, научные олимпиады).

3. Подпрограмма "Вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность".

Комплекс мероприятий способствует максимальной самореализации обучающихся и студентов, успешной социализации молодежи на региональном рынке труда, повышению уровня предпринимательских компетенций, увеличению количества субъектов предпринимательства в Пензенской области [9].

4. Подпрограмма "Совершенствование системы гражданского и патриотического воспитания, допризывной подготовки молодежи к военной службе, развитие военно-прикладных и военно-технических видов спорта".

От позиции молодежи в экономической и общественно-политической жизни, ее уверенности в завтрашнем дне и активности будет зависеть успех демократических преобразований во всех сферах жизни. Именно молодые люди должны быть готовы к экономическим преобразованиям в экономике, противостоять политическим манипуляциям и экстремистским призывам. В условиях многонационального состава и вероисповедания населения Пензенской области, притока мигрантов из других регионов молодежь области призвана выступать проводником идеологии толерантности, укрепления межнациональных и межрелигиозных отношений.

Реализация Государственной программы будет осуществляться в три этапа в соответствии с периодами бюджетного планирования (Рисунок 4).

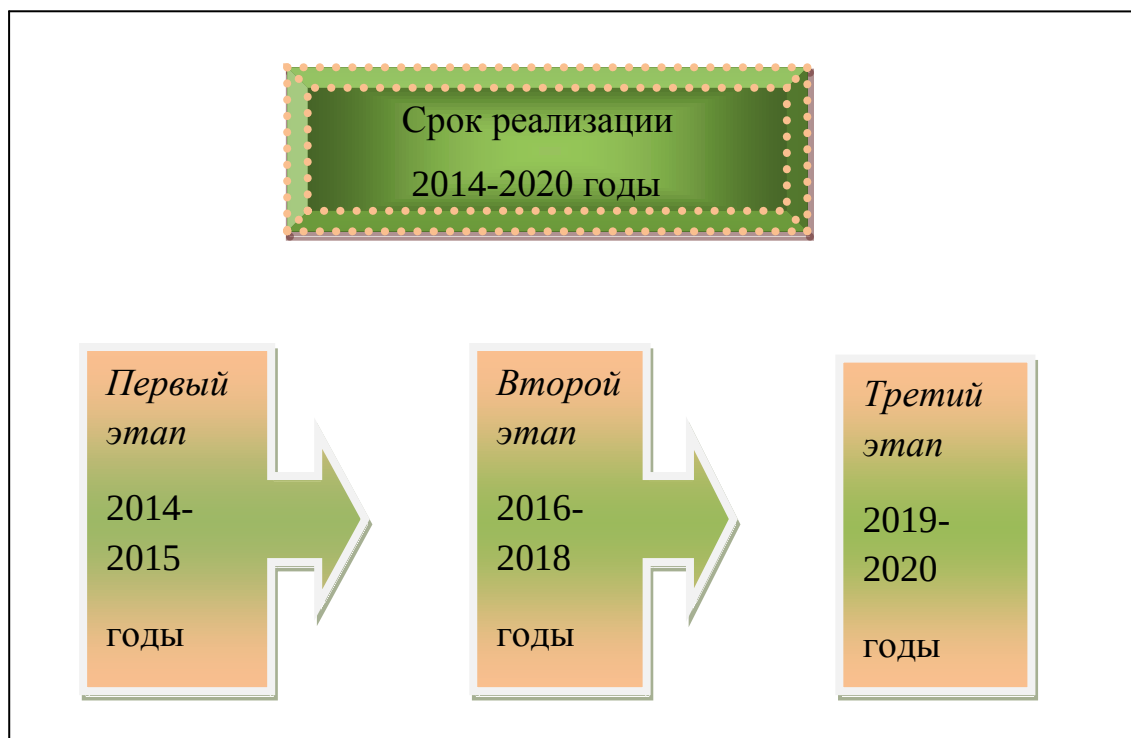


Рисунок 4 - Сроки реализации государственной программы «Молодежь Пензенской области на 2014-2020 годы»

1 этап реализации Государственной программы будет направлен на развитие вариативной системы взаимодействия субъектов молодежной политики в Пензенской области, вовлечение социально-ориентированных молодежных некоммерческих организаций в реализацию программных мероприятий, содействие органам местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области (далее - органы местного самоуправления) в принятии муниципальных программ в сфере молодежной политики и анализ эффективности новых подходов и программных мероприятий [9].

К 2016 году планируется:

- выявление и устранение недостатков новых подходов программных мероприятий;
- создание региональных моделей адресной работы с молодежью;
- совершенствование механизмов взаимодействия учреждений по работе с молодежью в Пензенской области;
- развитие системы повышения квалификации и сохранение кадрового потенциала в сфере молодежной политики;
- развитие системы сохранения и укрепления здоровья молодежи.

Все это должно способствовать созданию прочной основы устойчивого развития сферы молодежной политики в соответствии с изменяющейся социальной, экономической, культурной и технологической средой.

2 этап: 2016 - 2018 годы

Второй этап реализации Государственной программы ориентирован на полноценное использование созданных на первом этапе условий для обеспечения высокого уровня реализации молодежной политики в регионе и решения проблем молодых людей [9].

К 2019 году планируется:

- сформировать и использовать механизмы распространения эффективных моделей и форм неформального образования и участия молодежи в реализации молодежной политики;
- увеличение количества молодых людей, вовлеченных в добровольческую деятельность, в деятельность трудовых объединений, студенческих отрядов и других детских и молодежных общественных объединений;
- развитие и расширение социально-полезной деятельности молодежных общественных организаций и объединений, молодежных бирж труда и других форм занятости молодежи;
- увеличение количества конкурсных мероприятий, олимпиад, спортивных игр, конкурсов и фестивалей по профилям деятельности и интересам молодежи и количества участников в них;
- развитие молодежного предпринимательства и деловой активности молодежи, увеличение количества молодых людей, вовлеченных в предпринимательскую деятельность;
- совершенствование системы гражданского и патриотического воспитания в молодежной среде, увеличение численности молодых людей допризывного возраста, занимающихся военно-прикладными и военно-техническими видами спорта, и количества разрядников, а также снижение количества уклоняющихся от обязанностей военной службы.

3 этап: 2019 - 2020 годы

Третий этап реализации Государственной программы будет направлен на анализ эффективности созданной системы формирования приоритетов и мер по созданию условий и расширению возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развития ее интеллектуального, творческого потенциала и планирование работы по совершенствованию подходов, форм и методов реализации молодежной политики в регионе [9].

К 2021 году планируется:

- разработка и широкое внедрение новых методов, форм работы с молодежью;
- повышение доли внебюджетных средств в общем объеме финансирования на реализацию молодежной политики в Пензенской области;
- создание региональной системы мониторинга эффективности реализации молодежной политики;
- обеспечение эффективности управления системой реализации молодежной политики Пензенской области.

Финансовое обеспечение реализации Государственной программы осуществляется за счет средств бюджета Пензенской области [9].

В рамках реализации данной программы за последний год проведены следующие мероприятия:

- организовано участие волонтеров в Эстафете Олимпийского огня;
- проведен лыжный агитпоход по Пензенской области, приуроченный к 70-летию со дня полного освобождения Ленинграда от фашистской блокады в годы Великой Отечественной войны. В походе приняли участие- члены туристического клуба «Феникс» Многофункционального молодежного центра Пензенской области и военно-патриотического клуба «Витязи». За время похода участники посетили населенные пункты Сосновоборского, Кузнецкого и Спасского районов. В каждом из населенных пунктов была организована передвижная выставка поискового отряда «Крепость», концертная программа;
- проведен молодежный праздник «Олимпийская Масленица». В рамках праздника был организован ряд мероприятий: «зарядка со звездой»; чествование волонтеров, принимавших участие в Эстафете Олимпийского огня в г. Пензе, и волонтеров XXII зимних Олимпийских игр в г. Сочи;

- продолжается реализация проекта «Мама тоже человек». За истекший период проведено 2 встречи;

- проведена акция по безопасности дорожного движения «Твоя безопасность»;

- проведен Второй Открытый Турнир по дворовым видам спорта «StreetWorkoutPenza», приуроченный ко Дню защитника Отечества. В рамках Турнира состоялись показательные выступления, мастер-классы, открытая тренировка, спортивные соревнования в рамках 4 направлений:

- воркаут (комбинации силовых упражнений на турниках и брусьях);
- джимбарр (отдельный вид, состоящий из разнообразных выкручиваний);
- дворовая гимнастика;
- силовая ОФП (подтягивание на турнике, отжимание на брусьях и выход с силой).

- проведен велопробег по Бессоновскому району Пензенской области [29].

В рамках марафона участники посетили 4 населенных пункта, в каждом проведены следующие мероприятия:

- военно-спортивные игры для школьников;
- интерактивные уроки по работе с обобщенным банком данных «МЕМОРИАЛ»;
- выставка поискового отряда «Крепость»;
- мероприятия по благоустройству памятников;
- концерт для жителей населенных пунктов.

- на базе Дома Молодежи состоялась акция «Будь здоров». В рамках акции участники, в том числе сотрудники Многофункционального молодежного центра Пензенской области сдали нормативы комплекса «Готов к труду и обороне» ;

- на Олимпийской аллее состоялся Весенний забег в рамках федерального молодежного проекта «Беги за мной» ;

- у стелы «Росток» состоялась традиционная линейка, посвященная старту Летнего трудового семестра-2015. Участие в линейке приняли 20 студенческих отрядов профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования Пензенской области.

- на базе ДОЛ «Сосновый бор» проведена смена актива «Круг друзей: Миротворец 2015» ;

- сотрудники ГАУ ПО «Многофункциональный молодежный центр Пензенской области» принимали участие в проведении 2 (старшей) смены оборонно-спортивного оздоровительного лагеря Приволжского федерального округа «Гвардеец-2» в части проведения спортивных и культурных мероприятий;

- организовано участие 155 представителей Пензенской области в возрасте от 18 до 30 лет во Всероссийском молодежном форуме «Селигер-2015».

- организовано участие 6 представителей Пензенской области в возрасте от 18 до 30 лет в Международном молодежном слете «Таврида-2015» ;

- состоялось мероприятие, приуроченное к 100-летию начала Первой мировой войны;

- на площадке около Дома молодежи состоялось мероприятие «Мокрые войны», в рамках которого все желающие приняли участие в массовом обливании, после чего на сцене выступили пензенские танцевальные коллективы и рэп-исполнители;

- поисковый отряд «Крепость» принимал участие во Всероссийской акции «Вахта Памяти». Военно-археологическая экспедиция проводилась в Ржевском районе Тверской области. В рамках экспедиции была проведена

сложная разведывательная работа, сокращен район поисков временных захоронений воинов, павших в боях за освобождение Ржева;

- на базе Дома молодежи проведен День открытых дверей. В рамках мероприятия состоялся круглый стол на тему «Реализация приоритетных направлений государственной молодежной политики» ;

- на базе Дома молодежи состоялся традиционный Молодежный форум «Пензенская область – Территория успеха» ;

- в Доме молодежи состоялся Фестиваль национально-культурных автономий Пензенской области, приуроченный ко Дню народного единства. В рамках Фестиваля представители татарской, цыганской, еврейской, таджикской, мордовской, армянской национально-культурных автономий, регионального отделения Союза казаков России представили участникам свою национальную кухню, культуру, обряды, национальные костюмы;

- проведены открытые военно-спортивные соревнования для обучающихся образовательных организаций Пензенской области «Осень в камуфляже» ;

- в Доме молодежи проведено торжественное мероприятие, посвященное Международному дню добровольца;

- в Доме молодежи состоялся XI областной фестиваль студенческих отрядов. В рамках мероприятия проведен круглый стол с ветеранами стройотрядовского движения по перспективам развития студенческих отрядов в Пензенской области «Из поколения в поколение», фотовыставка «Мы – лучшее движение в стране», флешмоб, церемония награждения отличившихся бойцов;

- продолжается реализация проекта по поддержке работающих и находящихся в декретном отпуске молодых женщин «Мама тоже человек». В рамках встреч для молодых мам организуются творческие и кулинарные мастер-классы, психологические тренинги, спортивные мероприятия. На данный момент проведено 4 встречи;

- продолжается реализация проекта «Дискуссионный клуб «Хочу все знать!». Форма дискуссионного клуба позволяет молодым людям через неформальное общение получить информацию о последствиях употребления психоактивных веществ, мерах профилактики социально опасных заболеваний, правах и обязанностях человека и гражданина, возможностях самореализации в различных жизненных сферах, моделях поведения в различных ситуациях;

- систематически организуется передвижная выставка образцов вооружения Советской и Российской Армии, выставка находок поисковых отрядов [29].

Особого внимания требует волонтерская деятельность молодежи Пензенской области.

Исходя из вышеперечисленных мероприятий, волонтерству уделяется особое место в государственной молодежной политике. На сегодняшний день в Пензенской области все больше оборотов набирает волонтерское движение среди молодежи.

Регистрация в качестве волонтера осуществляется молодым гражданином самостоятельно в сети Интернет на сайте www.технология-добра.рф. По итогам регистрации присваивается личный идентификационный номер. Для организации учета работы добровольцев разработана единая форма «Личной книжки волонтера», которая выдается на основании письменного заявления. В Пензенской области на базе ГАУ ПО «Многофункциональный молодежный центр Пензенской области» осуществляет деятельность Ресурсный добровольческий центр, координирующий деятельность по вовлечению молодежи в добровольческую (волонтерскую) деятельность. По состоянию на 01.01.2015 года количество зарегистрированных волонтеров в Пензенской области составляет 8841 человек.

Таким образом, можно подвести итог о том, что на территории Пензенской области ведется активная молодежная политика в рамках федеральных целевых программ.

3 Основные проблемы в сфере молодежной политики и пути их преодоления

Среди ключевых направлений внутренней политики России в настоящее время одно из первых мест по своей социальной остроте и значимости занимает тема работы с молодежью. Однако именно в сфере молодежной политики в отличие от других ключевых задач (образование, здравоохранение и др.) отсутствуют четкий научно-обоснованный подход к реализации, рассчитанная на перспективу действенная стратегия мер и мероприятий, направленных на реализацию поставленных задач, как на федеральном, так и на региональном уровне [16, с. 81].

Так, среди проблем молодежной политики в России в целом, и в Пензенской области, в частности без решения которых развитие данной сферы не может быть полновесным, можно выделить следующие:

- отсутствие полноценной законодательной базы реализации государственной молодежной политики на федеральном уровне;
- отсутствие понятной идеи реализации молодежной политики в целом, низкий уровень целеполагания и постановки понятных стратегических задач;
- слабая развитость инфраструктуры реализации молодежной политики, низкий кадровый потенциал отрасли и неразвитая система обучения и переподготовки кадров для сферы;
- отсутствие единой системы критериев и методов оценки эффективности деятельности органов по работе с молодежью [24, с. 99].

Каждая приведенная проблема требует всестороннего анализа для определения механизмов возможного решения.

Рассмотрим первую выделенную проблему. Законодательная база, относящаяся к сфере молодежной политики, как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов федерации находится в стадии становления. Основные

подходы к государственной молодежной политике в Российской Федерации определены в 1992 г. Указом Президента Российской Федерации «О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики». Позднее в конце 1990-х гг. был принят ряд указов Президента России, постановлений Правительства, касающихся реализации молодежной политики на государственном уровне. Среди них особое значение имеет целевая программа «Молодежь России», которая действовала до 2010 г. Федеральная целевая программа на период после 2010 г. не была принята, и сфера работы с молодежью стала частью других отраслевых целевых программ. Ключевым документом, регулирующим сферу государственной молодежной политики на федеральном уровне в настоящее время, является Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации (далее – Стратегия), утвержденная Распоряжением Правительства РФ от 18.12.2006 № 1760-р. Данная стратегия разработана на период до 2016 г. и определяет совокупность приоритетных направлений, ориентированных на молодежь, включающих задачи, связанные с участием молодежи в реализации приоритетных национальных проектов. Кроме этого, в регионах России действует большое количество своих «молодежных» законов и актов, посвященных вопросам государственной молодежной политики, общее количество которых приближается к 100 тысячам, не говоря о широком массиве муниципальных правовых актов, касающихся молодежи и работы с ней [24, с. 100].

Таким образом, нормативно-правовая обоснованность реализации молодежной политики существенно ослаблена отсутствием соответствующего федерального закона (например, закона «О молодежи») и профильной общероссийской программы. Все это делает проблематичным реализацию принимаемых законов и других нормативных правовых актов в интересах молодежи, а также координацию и системность принимаемых в этом направлении мер. Принятие федерального закона о молодежи вполне

вписывается в нынешнее российское законодательство и способствует его развитию в едином русле на территории всех регионов России. Нельзя считать нормальной правовой конструкцией состояние, при котором большинство субъектов России имеют базовые законы в данной сфере, а соответствующий федеральный закон отсутствует.

Первым этапом в создании такого закона можно рассматривать широкое обсуждение проекта Федерального закона «О добровольцах (волонтерах)», который планируется к рассмотрению Государственной Думой России. Внимание к проблеме отсутствия федеральной нормативной базы для развития и совершенствования молодежной политики растет, и надежды на скорое принятие закона о молодежи и политики в ее отношении становятся реалистичнее.

Описанная выше проблема напрямую связана со следующей – отсутствием понятной цели и низким уровнем целеполагания в молодежной политике. Помимо нормативного регулирования отрасли, практически отсутствуют общие идейные установки, в рамках которых реализуются федеральные проекты и мероприятия молодежной тематики. Существует набор федеральных проектов, которые решают отдельные цели и задачи, зачастую просто декларируемые, не приводящие к конкретному результату, либо вовсе недостижимые. Общее целеполагание и направления развития сферы довольно размыты, не прослеживается и прямая связь между реализацией набора федеральных проектов и реализацией задач молодежной политики в целом. Поэтому необходимо определение четкой идеи молодежной политики, в рамках которой должны быть установлены направления формирования правильного воспитания и обучения, получения необходимого опыта и постоянного развития молодежи [24, с. 102].

Реализация подобных планов предполагает систему государственных и общественных институтов, которые занимаются решением поставленных задач и реализацией «государственного заказа» в данной сфере. В связи с тем

что молодежная политика финансируется в основном по остаточному принципу, инфраструктура реализации молодежной политики и на федеральном уровне, и в регионах развита довольно слабо. В 2012 г. федеральному Агентству по делам молодежи было передано три федеральных бюджетных учреждения, находящихся до этого в ведении Министерства спорта России, что значительно усилило материальную базу Агентства, однако количество сотрудников в Агентстве не позволяло выйти на новый уровень работы. Только в 2013 г. Правительством России было принято решение значительно увеличить штатную численность сотрудников агентства (более чем в два раза), что сильно усиливает кадровую основу молодежной политики в стране [24, с. 102].

Однако не так хорошо обстоят дела во многих регионах страны. Для решения проблемы кадрового насыщения отрасли в 2008 г. предпринималась попытка утвердить нормативы штатной численности работников сферы молодежной политики: были приняты рекомендации Минспорттуризма России[6], устанавливающие показатели примерной структуры отраслевых (функциональных) органов местной администрации (органов по делам молодежи). Однако письма Министерства явно недостаточно. Необходимо дополнить данные рекомендации общими для всей страны нормативами минимальной обеспеченности сотрудниками федеральных, региональных и муниципальных учреждений, что позволит не только пополнить кадровую и материально-техническую базу сферы молодежной политики в регионах, но и унифицировать ее. Ведь подобные нормативы уже приняты и действуют практически во всех регионах России, однако отсутствует общая логика данных документов. Более того, зачастую уже действующие Дома культуры и творчества, спортивные объекты приравниваются к учреждениям по работе с молодежью, но в подведомственность органов по работе с молодежью не переходят, фактически выполняя задачи иных отраслевых министерств и

ведомств, что нарушает общую логику кадровой и материально-технической обеспеченности органов молодежной политики.

Развитие инфраструктуры тесно связано и с низким уровнем кадрового потенциала сферы молодежной политики. Только в последние 5-10 лет в высших учебных заведениях стали появляться кафедры по обучению студентов по специальности «организация работы с молодежью». Однако они не решают кадровый дефицит отрасли, так как преподавание ведется только на основе теоретических начал молодежной политики, зачастую не имеющих никакого отношения к реальной практике. Кроме этого, практически отсутствует система целевого набора на данные специальности, а также возможность переподготовки специалистов, либо повышения их квалификации. Все это ведет к снижению качества работы специалистов в сфере, отсутствию полноценной системы передачи накопленного опыта работы [24, с. 104].

Еще одной проблемой развития молодежной политики в России является вопрос о критериях и методах оценки качества и эффективности работы. Такие критерии на федеральном уровне не установлены, итоги работы регионов в сфере молодежной политики не оцениваются и не тиражируются, что негативно влияет на общую координацию деятельности и создание определенных стимулирующих механизмов для эффективно работающих регионов. Поэтому необходимо создать определенную систему критериев, позволяющих оценить уровень эффективности работы с молодежью в регионах страны. Возможно, в этой системе будут использованы ряд количественных и качественных показателей, таких как: охват молодежи, задействованных на мероприятиях; количество победителей и участников всероссийских конкурсов и проектов; достижение задач реализации федеральных проектов в регионе; количество межрегиональных мероприятий и другие. Данные критерии должны позволить составить некий

рейтинг регионов по работе в сфере молодежной политики и объективно оценить качество их деятельности [24, с. 106].

Реализация обозначенных предложений позволит решить многие выделенные в данной работе проблемы сферы молодежной политики, которые мешают ее дальнейшему развитию и становлению. Все это в конечном итоге сформирует устойчивые условия для самоорганизации молодежи и всего населения, развития инициатив, отвечающих масштабам задач, стоящих перед Россией, роста благосостояния граждан и совершенствования общественных отношений – формированием активного гражданского общества, движущей силой которого станет молодежь.

Региональная молодежная политика на современном этапе проходит период своего становления в условиях построения гражданского общества и правового государства. Ученые и практики ищут пути ее дальнейшего эффективного развития на новой основе [22, с. 70].

В идеальной модели региональная молодежная политика представляет собой деятельность всех субъектов вертикальных и горизонтальных уровней по социальной поддержке, помощи и защите молодежи, основанную на взаимодействии всех государственных органов с социально-политическими и общественными структурами, работающими с молодежью, а также на сотрудничестве с самой молодежью как социальной группой и молодым человеком как гражданином своей страны с целью его становления, развития и самореализации.

На практике региональная молодежная политика реализуется преимущественно через субъектный аспект, хотя молодое поколение при этом не является пассивным, бездействующим объектом. Постепенно молодежь обретает роль активного субъекта, однако это поле должно быть расширено [45, с. 119].

Функции региональной молодежной политики многоаспектны. Помимо системообразующих (целеориентирующей, разграничительной,

интегративной, организационно-технологической, сохранно-производственной, развивающе-адаптивной и имидж-функции) функций региональная молодежная политика обладает стратегическими (идеологической, инновационной и человекотворческой) функциями. Однако, своего практического воплощения не находят идеологическая, разграничительная, инновационная функции [45, с. 119].

Главным механизмом реализации молодежной политики на региональном уровне должен стать механизм формирования жизнеспособного молодого поколения. Концептуально в основе данного механизма лежат механизмы социального регулирования и саморегулирования. В настоящее время для решения стратегических и тактических задач в этом направлении предпринимаются отдельные шаги, связанные с выработкой и реализацией механизмов сохранения и развития инфраструктуры региональной молодежной политики, с разработкой системы ее проектирования и стимулированием инициативы и инновации, созданием благоприятных условий для самореализации личности, с самозащитой прав и свобод молодого человека, с координацией и социальной солидарностью усилий по достижению положительного результата, с приоритетом общественных инициатив. Однако по-прежнему не работают механизмы скоординированности в формировании нормативно-законодательной базы, подготовки кадров в данной области, поддержки оптимального уровня обеспечения социальных гарантий молодежи, давления на структуры власти. Отсутствует механизм финансового инвестирования в молодежь, формирование и реализация которого особенно актуальна именно на региональном уровне.

Соотношение приоритетов и проблем региональной молодежной политики изменяется по мере перехода последних в стадию первоочередной территориально-временной значимости. При этом наиболее актуальные приоритеты, носящие ярко выраженный локальный характер, приобретают

тактическое направление решения, которое не отличается высокой степенью эффективности из-за недостаточного внимания к стратегическим приоритетам.

Успехи в реализации отдельных региональных программ в отношении молодежи обусловлены применением таких социально-политических технологий, как административно-управленческие, валеологически-демографические образовательные технологии и технологии занятости. Низкая результативность этих программ определяется несколькими факторами: недостаточной разработкой технологий реабилитации и коммуникативноинформационных технологий, слабым развитием информационных технологий, отсутствием межрегионального сотрудничества и нескоординированностью решений, принимаемых на федеральном, региональном и муниципальном уровнях в области реализации региональной молодежной политики [43, с. 13].

Данные обобщение позволяют предложить ряд рекомендаций теоретического и практического характера. В плане теоретическом необходима дальнейшая разработка молодежных проблем. Для полноценного развития региональной молодежной политики следует постоянно повышать субъектность молодежи. Думается, что пристальное внимание должно быть уделено вопросам формирования многосубъектности, проблемам функционирования и технологизации региональной политики в отношении к молодому поколению с привлечением и активным участием ее объекта.

В практическом плане рекомендации сводятся к следующему.

Во-первых, должна быть разработана, создана и принята скоординированная федеральная (единая для всех регионов) и региональная (с учетом местных особенностей) нормативно-законодательная база, регулирующая субъектно-объектные отношения всех уровней в области молодежной политики.

Во-вторых, в соответствии с нею следует повышать легитимацию молодежной политики на всех уровнях. Основные цели, задачи, механизмы и технологии ее реализации должны максимально разумно соответствовать ожиданиям и потребностям молодого поколения.

В-третьих, необходимо развивать систему регионального проектирования в сфере молодежной политики на основе диагностически-системного анализа региона с учетом статусно-возрастных особенностей молодежи данной территории.

В-четвертых, следует активизировать меры по инициации, развитию и внедрению инновационных технологий, которые способствуют повышению социальной защиты и поддержки молодежи, ее максимальной самореализации.

Заключение

Молодежь – это особая социально-демографическая группа общества, с характерными социально-психологическими свойствами, профессиональными и социальными ориентирами, которые определяются уровнем социально-экономического и культурного развития. Молодежь является особой социальной группой со своими особенностями специфическими функциями. Именно от нее зависит конкурентоспособность нашей страны и национальная безопасность в мире. Именно молодежь призвана решить демографические, экономические проблемы и вывести нашу страну на качественно новый уровень развития. Государственная политика в отношении молодежи – это система формирования приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, для развития ее потенциала в интересах России и, следовательно, на социально-экономическое и культурное развитие страны, обеспечение ее конкурентоспособности и укрепление национальной безопасности. Она направлена на граждан Российской Федерации в возрасте от 14 до 30 лет, в том числе на иностранных граждан и лиц без гражданства, молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, а также на молодые семьи и молодежные объединения.

Государственная молодежная политика в России формируется и реализуется в соответствии с определенными принципами и намеченными приоритетными направлениями. Реализация данных направлений обеспечит создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи. Государственная молодежная политика также включает в себя пути решения жилищных проблем, вопросов занятости молодежи; поддержку молодой семьи и талантливой молодежи; развитие

системы детского, молодежного и семейного отдыха и многие другие вопросы. Такой подход способствует улучшению качества жизни молодого поколения и развития страны в целом.

Сегодня молодежная политика понимается как неотъемлемая составляющая социально-экономического курса государства, разрабатываемая и реализуемая органом власти федерального и регионального уровней, направленная на подготовку кадров для всех сфер общества, новых политических лидеров и общественных активистов, нового поколения творческой элиты .

Поэтому необходимо говорить о молодежной политике не только на государственном, но и на региональном, поскольку в целом молодежная политика государства реализуется непосредственно через регионы.

Также необходимо отметить, что главной целью молодежной политики считается создание «необходимых социальных условий для развития молодежи посредством государственной и общественной поддержки инновационной деятельности, социальной защиты молодежи, формирования ее творческой активности, способностей, навыков, а также стимулов к саморазвитию и самореализации».

Кроме того, государственная молодежная политика формируется и реализуется органами государственной власти и местного самоуправления при участии молодежных и детских общественных объединений, неправительственных организаций и иных физических и юридических лиц. Цель молодежной политики заключается в развитии и реализации потенциала молодежи в интересах России.

Субъектами государственной молодежной политики являются:

1. федеральные органы государственной власти;
2. органы государственной власти субъектов Российской Федерации;
3. органы местного самоуправления;
4. молодежные общественные объединения;

5. молодые граждане;

6. иные организации и отдельные граждане, принимающие участие в осуществлении прав и законных интересов молодежи.

Субъекты молодежной политики составляют разветвленную и сложную систему. Но следует сказать, что в этой системе зачастую отсутствует единство и взаимодействие. Это связано в первую очередь с отсутствием единого закона и четкого разграничения функций в сфере молодежной политики на федеральном, региональном и местном уровне. Система правового регулирования государственной молодежной политики в РФ в настоящее время является окончательно не разработанной. Отсутствует специализированный законодательный акт, регулирующий основные принципы осуществления государственной молодежной политики, что приводит к мозаичности в формировании законодательной базы, лишает ее целостности, является сдерживающим фактом социального и политического признания молодежи. Поэтому принятие федерального закона «О государственной молодежной политике в РФ» должно стать первым и самым важным шагом на пути совершенствования политики государства в отношении молодежи.

Реализация молодежной политики на территории региона проводится в рамках государственной программы Пензенской области «Молодежь Пензенской области на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Пензенской области от 24.09.2013 № 712-пП (с последующими изменениями).

На территории Пензенской области выстроена системная межведомственная работа по решению вопросов трудовой занятости молодежи: создан информационный сайт, организована юридическая и информационная помощь подросткам и молодежи по вопросам трудоустройства, ежемесячно выпускаются информационные бюллетени вакансий рабочих мест для подростков и молодежи. Регулярно проводятся

ярмарки вакансий. Ежегодно трудоустраивается более 9000 молодых людей, в т.ч. и подростков группы риска, и вернувшихся из мест лишения свободы.

На территории Пензенской области ведется активная молодежная политика в рамках федеральных целевых программ.

В период выполнения долгосрочной целевой программы "Молодежь Пензенской области (2009 - 2013 годы)" были заложены организационные основы государственной молодежной политики, отработаны механизмы ее реализации, а анализ достигнутых результатов и реального положения молодежи в области позволили определить приоритетные направления развития государственной молодежной политики в Пензенской области на ближайшие годы.

Разработка и реализация Государственной программы направлены на создание возможностей для равного участия всех молодых людей независимо от пола, национальности, религии, профессии, места жительства и социального статуса в деятельности, которая более всего соответствует их интересам. Государственная программа предусматривает качественно новые подходы и мероприятия, направленные на создание условий для решения проблем молодых людей, формирование конкурентоспособного молодого поколения.

Среди проблем молодежной политики в России, без решения которых развитие данной сферы не может быть полновесным, можно выделить следующие:

- отсутствие полноценной законодательной базы реализации государственной молодежной политики на федеральном уровне;
- отсутствие понятной идеи реализации молодежной политики в целом, низкий уровень целеполагания и постановки понятных стратегических задач;
- слабая развитость инфраструктуры реализации молодежной политики, низкий кадровый потенциал отрасли и неразвитая система обучения и переподготовки кадров для сферы;

- отсутствие единой системы критериев и методов оценки эффективности деятельности органов по работе с молодежью.

Успехи в реализации отдельных региональных программ в отношении молодежи обусловлены применением таких социально-политических технологий, как административно-управленческие, демографические образовательные технологии и технологии занятости. Низкая результативность этих программ определяется несколькими факторами: недостаточной разработкой технологий реабилитации и коммуникативноинформационных технологий, слабым развитием информационных технологий, отсутствием межрегионального сотрудничества и нескоординированностью решений, принимаемых на федеральном, региональном и муниципальном уровнях в области реализации региональной молодежной политики.

Данные обобщение позволяют предложить ряд рекомендаций теоретического и практического характера. В плане теоретическом необходима дальнейшая разработка молодежных проблем. Для полноценного развития региональной молодежной политики следует постоянно повышать субъектность молодежи. Думается, что пристальное внимание должно быть уделено вопросам формирования многосубъектности, проблемам функционирования и технологизации региональной политики в отношении к молодому поколению с привлечением и активным участием ее объекта.

В практическом плане рекомендации сводятся к следующему.

Во-первых, должна быть разработана, создана и принята скоординированная федеральная (единая для всех регионов) и региональная (с учетом местных особенностей) нормативно-законодательная база, регулирующая субъектно-объектные отношения всех уровней в области молодежной политики.

Во-вторых, в соответствии с ней следует повышать легитимацию молодежной политики на всех уровнях. Основные цели, задачи, механизмы и

технологии ее реализации должны максимально разумно соответствовать ожиданиям и потребностям молодого поколения.

В-третьих, необходимо развивать систему регионального проектирования в сфере молодежной политики на основе диагностически-системного анализа региона с учетом статусно-возрастных особенностей молодежи данной территории.

В-четвертых, следует активизировать меры по инициации, развитию и внедрению инновационных технологий, которые способствуют повышению социальной защиты и поддержки молодежи, ее максимальной самореализации.

Список использованных источников

1. О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений: Федеральный закон Российской Федерации от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 5.04.2013. Доступ из справочной системы «Гарант» - 2015.

2. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон Российской Федерации от 5 июня 1999 г. № 120-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 31.12.2014. Доступ из справочной системы «Гарант» - 2015.

3. Об утверждении положения о Федеральном агентстве по делам молодежи: постановление Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 г. № 409 [Электронный ресурс] Дата обновления: 29.12.2014. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант»- 2015.

4. Об утверждении Стратегии государственной молодежной политики в РФ: распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2006 г. № 1760-р [Электронный ресурс] Дата обновления: 16.07.2009. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант»- 2015.

5. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года: распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р [Электронный ресурс] Дата обновления: 8.08.2009. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант»- 2015.

6. Об утверждении Концепции развития кадрового потенциала молодежной политики в Российской Федерации: приказ Министерства спорта туризма и молодежной политики РФ от 23 декабря 2008 г. № 72

[Электронный ресурс] Дата обновления: 3.02.2013. Доступ из справочной системы «Гарант» - 2015.

7. Об утверждении долгосрочной целевой программы «Молодежь Пензенской области»: постановление Правительства Пензенской области от 15 октября 2008 г. № 661-пП [Электронный ресурс] Дата обновления: 16.12.2010. Доступ из справочной системы «Гарант» - 2015.

8. Об утверждении Положения о Комитете Пензенской области по физической культуре и спорту: постановление Правительства Пензенской области от 31 января 2013 г. № 31-пП [Электронный ресурс] Дата обновления: 20.08.2014. Доступ из справочной системы «Гарант» - 2015.

9. Об утверждении государственной программы Пензенской области "Молодежь Пензенской области на 2014 - 2020 годы: постановление Правительства Пензенской области от 24 сентября 2013г. № 712-пП [Электронный ресурс] Дата обновления: 24.07.2015. Доступ из справочной системы «Гарант» - 2015.

10. Положение о Комитете по физической культуре, спорту г.Пензы: постановление Правительства Пензенской области от 18 августа 2010 г. № 471-пП [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://oblsport.pnzreg.ru/komitet> (дата обращения 26.11.2015)

11. Положение об Управлении воспитания, молодежной политики и защиты прав детей Министерства образования Пензенской области [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://minobr.pnzreg.ru/ndocs> (дата обращения 6.12.2015)

12. Вишневский Ю. Р., Шапко В. Т. Социология молодежи: учеб. пособие. Науч.-исслед.центр при институте молодежи.- Екатеринбург, 2012.- 211 с.

13. Государственная молодежная политика в РФ: основные направления // Аналитический вестник. - 2013. - №9.- С. 55-58.

14. Гусев Б. Б., Лопухин А. М. Стратегия государственной молодежной политики (с комментариями). М.:Издательство РГСУ, 2012.-148 с.
15. Елишев С.О. Подходы к определению понятия «молодежь» в социологии // Вестник МГУ. - 2014. - №3.- С.21-26.
16. Залунин В. И. Формирование региональной молодежной политики в переходном обществе. Владивосток: Изд-во ДВГТУ, 2013. - 214 с.
17. Зубок Ю.А. Социальная интеграция молодежи в условиях нестабильного общества. М.: Социум, 2011.- 237 с.
18. Зубок Ю.А. Феномен риска в социологии: опыт исследования молодёжи. – М.:Мысль.2009.- 230с.
19. Ильинский И. М. О молодежной политике российского политического централизма. М.: Институт молодежи, 2014. -103 с.
20. Кон И.С., Иконникова С.Н. Молодёжь как социальная категория. – М.: Наука, 2012.-396 с.
21. Коряковцева О.А. Государственная молодежная политика в современной России // Вестник Волгоградского государственного университета. - 2011. - № 1.- С. 122-128.
22. Кускова И.М. Современные технологии формирования молодежной политики в Российской Федерации на муниципальном уровне// Вопросы гуманитарных наук. - 2008. -№5.- С.69-71.
23. Лисовский В.Т. Социальная защита молодежи: вопросы теории и практики. – М.: Экономика, 2004.- 184 с.
24. Миннегарипова Э.С., Файзулаева М.П. Молодежная политика: тенденции, проблемы, противоречия // Вестник Казанского государственного университета культуры и искусств. - 2013. - № 14. - С. 91-119.
25. Немерюк А.А. О молодёжной политике в современной России // Власть. - 2014. - № 4.- С. 103-105.
26. Официальный сайт Администрации города Пенза [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.penza-gorod.ru> (дата обращения 9.12.2015)

27. Официальный сайт Комиссии Совета Федерации по делам молодежи и спорту. Общая информация [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.council.gov.ru/kom_home/kom_mol (дата обращения 22.11.2015)

28. Официальный сайт Министерства образования и науки РФ. Основные задачи и структура [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://mon.gov.ru> (дата обращения 2.12.2015)

29. Официальный сайт Министерства образования Пензенской области. Публичный доклад об итогах деятельности министерства образования пензенской области в 2014/2015 учебном году [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://minobr.pnzreg.ru/> (дата обращения 3.12.2015)

30. Официальный сайт Министерства спорта туризма и молодежной политики РФ. Старая версия. Общие сведения [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://minstm.gov.ru> (дата обращения 8.12.2015)

31. Официальный сайт Правительства Пензенской области. Новостной блок [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.penza.ru/> (дата обращения 2.12.2015)

32. Официальный сайт Федерального агентства по делам молодежи. Основные направления деятельности Росмолодежи [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.fadm.gov.ru> (дата обращения 9.12.2015)

33. Официальный сайт Федерального агентства по туризму (Ростуризм). РФ. Общая информация [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.russiatourism.ru> (дата обращения 2.12.2015)

34. Переверзев М.П., Калинина З.Н.. Менеджмент в молодежной политике: Учебное пособие. – М.: ИНФРА-М, 2011.- 344 с.

35. Переверзев М.П., Калинина З.Н. Экономические основы работы с молодежью: Учебное пособие. – М.: ИНФРА-М, 2011.- 279 с.

36. Скробов А.П., В.В. Морозов Противоречивость социализации и воспитания молодёжи в условиях реформ // Социально-политический журнал. - 2014. - № 1.- С.20-24.
37. Смирнов В.А. Молодежная политика как социальный механизм транзита российской молодежи // Вестник Тамбовского университета. – 2014. - №12.- С. 270-278.
38. Социология молодежи / под ред. В. Т. Лисовского. СПб.: Изд-во СПбГУ, 2011.- 460 с.
39. Социальная политика: толковый словарь / общ. ред. Н. А. Вологина. М.: Изд-во РАГС, 2010.-234 с.
40. Таланова В. Точки роста: молодежь, спорт, туризм // Татарстан.- 2014. - № 3.- С. 25-28.
41. Тарцан В.Н. Государственная молодежная политика в современной России// Библиотека в эпоху перемен. – 2012. - №1. – С 46-50
42. Федин С.А. Стратегия развития государственной молодежной политики: региональный аспект// Вестник Саратовского государственного университета. – 2010. - №2. – С 208-217
43. Ховрин А.Ю. Функции социального пространства и особенности их реализации в сфере государственной молодежной политики// Библиотека в эпоху перемен. – 2012. - №1. – С 75-80
44. Худолев А.В. Время выбирать// Наша молодежь. – 2010. - №10. – С 13-14
45. Шинкаренко П.А. Молодежная политика в России: взаимодействие всех субъектов общества// Наша молодежь. – 2010. - №3. – С 119-126

Приложения

Приложение А

Перечень целевых показателей государственной программы Пензенской области "Молодежь Пензенской области на 2014 - 2020 годы"

Ответственный исполнитель			Министерство образования Пензенской области						
№ п/п	Наименование целевого показателя	Единица измерения	Значение целевых показателей						
			2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Государственная программа Пензенской области "Молодежь Пензенской области на 2014 - 2020 годы"									
	доля молодых людей, участвующих в мероприятиях по государственной молодежной политике, от общей численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет	%	35,5	36	36,5	37	37,5	38	38,5
	доля молодых людей, участвующих в реализации федеральных проектов (направлений) Федерального агентства по делам молодежи, от общей численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет	%	0,21	0,22	0,23	0,24	0,25	0,26	0,27
	доля молодых людей, участвующих в коллективном управлении общественной жизнедеятельностью и самоуправлении собственной жизнедеятельностью, от общей численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет	%	25,5	26	26,5	27	27,5	28	28,5
1. Подпрограмма "Вовлечение молодежи в социальную практику"									
	доля молодых людей, вовлеченных в социально полезную деятельность, от общей численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет	%	26	27	28	29	30	31	32
	доля молодых людей, вовлеченных в волонтерскую (добровольческую) деятельность, от общей численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет	%	0,7	0,7	0,8	0,9	1,0	1,1	1,2
	доля молодых людей, вовлеченных в деятельность детских и молодежных общественных объединений, от общей численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет	%	0,6	0,6	0,7	0,7	0,8	0,8	0,9
2. Подпрограмма "Формирование системы поддержки инициативной и талантливой молодежи"									
	доля молодых людей, участвующих в проектной, управленческой, исследовательской, творческой деятельности, от общей численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет	%	13	14	15	16	17	18	19
	доля молодых людей, участвующих в конкурсных мероприятиях, от общей численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет	%	16	17	18	19	20	21	22
	количество молодых людей в возрасте от 14 до 25 лет, получивших государственную поддержку	ед.	30	30	30	30	30	30	30

3. Подпрограмма "Вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность"									
	доля молодых людей, принявших участие в мероприятиях по адресному вовлечению молодежи в предпринимательскую деятельность, от общей численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет	%	30	30	30	30	30	30	30
	доля молодых людей - участников образовательных программ, направленных на развитие предпринимательских компетенций, из числа участников программы	%	0,11	0,12	0,13	0,14	0,15	0,16	0,17
	доля вновь созданных субъектов предпринимательства из числа участников программы	%	1,75	1,75	1,8	1,8	1,8	1,9	1,9
4. Подпрограмма "Совершенствование системы гражданского и патриотического воспитания, допризывной подготовки молодежи к военной службе, развитие военно-прикладных и военно-технических видов спорта"									
	увеличение численности молодых людей допризывного возраста, занимающихся военно-прикладными и военно-техническими видами спорта, по сравнению с предыдущим годом	%	16	17	18	19	20	21	22
	увеличение численности молодых людей допризывного возраста, имеющих спортивные разряды по военно-прикладным и военно-техническим видам спорта, по сравнению с аналогичным показателем предыдущего года	%	27	29	31	33	35	37	39
	удельный вес количества обучающихся в образовательных учреждениях молодых людей допризывного возраста, занимающихся добровольной подготовкой к военной службе, от общей численности обучающейся молодежи	%	12	14	16	18	20	22	24
	доля молодых людей призывного возраста, уклоняющихся от обязанностей военной службы, по сравнению с аналогичным показателем предыдущего года	%	1,5	1,5	1,4	1,4	1,3	1,3	1,2
	доля молодежи, участвующей в мероприятиях по патриотическому воспитанию, по отношению к общей численности молодежи	%	32	34	35	36	37	38	39
	доля подготовленных организаторов и специалистов патриотического воспитания из числа граждан, участвующих в мероприятиях по патриотическому воспитанию	%	0,5	0,6	0,7	0,8	0,9	0,10	0,11
	удельный вес численности обучающихся в кадетских (казачьих) классах, корпусах, от общей численности учащихся	%	3,1	3,2	3,3	3,4	3,5	3,6	3,7

ПОСЛЕДНИЙ ЛИСТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Бакалаврская работа выполнена мной самостоятельно. Используемые в работе материалы и концепции из опубликованной научной литературы и других источников имеют ссылки на них.

Список использованных источников - 45 наименований.

Приложений - 1 штука.

Отпечатано в одном экземпляре.

Экземпляр сдан на кафедру вместе с электронной версией.

«___» _____ 2015 г.

_____Дозоров В.С.