

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
Федеральное государственное бюджетное учреждение высшего образования
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Факультет
«Экономика и управление»

Кафедра
«Государственное управление и
социология региона»

Направление подготовки

38.03.04
Государственное и муниципальное
управление

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему

**«Реализация государственной политики в области социальной
защиты в Республике Мордовия»**

Студентка гр.14ЭГЗ

А. Галкина

Руководитель,
к.и.н., доцент

С.И.Неделько

Нормоконтролер
к.с.н., доцент

И.А. Мурзина

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ №_____)

Заведующий кафедрой _____ С.И. Неделько

Работа защищена с оценкой _____ (протокол заседания ГЭК от _____ №_____)

Секретарь ГЭК _____ И.А. Мурзина

ПЕНЗА 2018

Содержание

Введение	3
1 Теоретические аспекты социальной защиты	7
1.1 Понятие и необходимость социальной защиты	7
1.2 Организационные основы социальной защиты	13
1.3 Нормативно-правовые основы социальной защиты в РФ	18
2 Социальная защита в Республике Мордовия: состояние и перспективы развития	21
2.1 Практика реализации социальной защиты в Республике Мордовия.	21
2.2 Анализ развития социальной защиты в Республике Мордовия	28
2.3 Инфраструктура поддержки развития социальной защиты в Республике Мордовия	40
3 Основные проблемы и перспективы их преодоления в сфере социальной защиты в Республике Мордовия	46
Заключение	55
Список использованных источников	61
Приложения	66

Введение

Актуальность темы бакалаврской работы определяется, прежде всего, той огромной ролью, которая всегда отводилась обществом социальной сфере, вопросам социальной защиты граждан. Чтобы процветать, утверждает Аристотель, государство должно, прежде всего, воплощать в себе право и справедливость, знание которых, по мнению философа, является основой любой подлинной политики. Для мыслителей древности было очевидным, что государства существуют для «лучшей жизни своих граждан».

Вряд ли кто станет отрицать, что от состояния социальной сферы, эффективности проводимой государством политики в сфере социальной защиты граждан в определяющей степени зависит стабильность общества, его устойчивое развитие и, в конечном счете, его национальная безопасность. Именно поэтому государства и их правительства во все времена решали сложнейшую и в то же время жизненно важную проблему баланса между экономической эффективностью и социальной справедливостью, искали пути и механизмы проведения адекватной ситуации и современному уровню развития общества социальной политики.

Социальная политика непосредственно связана с политической сферой общества, так как она зависит не только от состояния экономики, но и от политики государства как субъекта ее проведения. Государство вместе с политическими партиями и движениями, профессиональными союзами, другими общественными объединениями выступает в качестве института политической системы общества, являясь главным ее элементом. Социальная деятельность институтов государства и гражданского общества направлена на людей, которые в конечном итоге являются первичными элементами политической сферы общества, представляющей сферу отношений между социальными общностями, группами и людьми по поводу организации и осуществления политической власти.

Научная новизна бакалаврской работы связана с тем, что впервые исследуется реализация социальной защиты в условиях текущего кризиса.

Теоретической и методологической основой исследования явились теоретические концепции перечисленных социологов и других ученых по проблемам в сфере социальной защиты.

Теоретические основы становления и функционирования социальной защиты разработаны в трудах Т.Ю. Сидориной, В.И. Жуковой, Е.В. Соловьевой, В.Г. Бочаровой.

Среди отечественных ученых сущность социальной политики, право социального обеспечения, рассматриваются в трудах М.И. Лепихова, Е.Е. Мачульской, Ж.А. Горбачевой, В. Матвиенко, В.П. Мельникова, Е.И. Холостовой, Д.Е. Морковкина.

В работе Е.С. Кокшаровой, Ю. Е. Ковбасюк выделены имеющиеся проблемы социальной поддержки населения в России на современном этапе, а также обозначены меры повышения ее эффективности.

Нормативной базой данной работы являются: Федеральный закон № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Федеральный закон. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», Федеральный закон № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федеральный закон № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», Федеральный закон № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», Закон Республики Мордовия № 86-З «О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Республике Мордовия», Постановление Правительства Республики Мордовия № 381 «О региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания в Республике Мордовия», Постановление Правительства Республики Мордовия № 528 «Об утверждении нормативов для организаций социального обслуживания Республики Мордовия».

В связи с вышесказанным **цель данной бакалаврской работы** состоит в изучении социальной защиты государства, основных направлений ее развития на перспективу и анализ социальной защиты государства на примере Республики Мордовия.

Для достижения поставленной цели сформулированы следующие **задачи**:

- показать сущность социальной защиты;
- исследовать организационные основы социальной защиты;
- проанализировать нормативно-правовую базу в сфере социальной защиты на федеральном и региональном уровне управления;
- проанализировать социальную защиту в Республике Мордовия: состояние и перспективы развития;
- провести анализ развития социальной защиты в Республике Мордовия;
- проанализировать инфраструктуры поддержки развития социальной защиты в Республике Мордовия;
- провести анализ основных проблем и перспектив их преодоления в сфере социальной защиты в Республике Мордовия.

Объектом исследования является социальная защита Республики Мордовия.

В качестве **предмета исследования** выступает реализация государственной политики в области социальной защиты.

В процессе работы над бакалаврской работой применялись системный, институциональный и структурно-функциональный подходы, на основе которых проведен анализ государственной политики в области социальной защиты в Республике Мордовия.

При изучении поставленной проблемы были использованы законодательные и другие нормативно-правовые акты Российской Федерации и Республики Мордовия.

Бакалаврская работа соответствует всем требованиям, предъявляемым к его оформлению, и состоит из введения, 3 глав, заключения, списка использованных источников и приложений.

1 Теоретические аспекты социальной защиты

1.1 Понятие и необходимость социальной защиты

Особенно актуальными являются вопросы обеспечения населения в регионах. Чтобы найти ответ на эти вопросы, следует обратиться к исторической ретроспективе проблемы, изучить становление системы социальной защиты в России за предшествующие периоды времени.

Система социальной защиты населения России имеет долгую историю своего развития. Началом организации социальной работы можно считать 911 год, когда был заключен договор между князем Олегом и греками «Об искуплении пленных», по которому существовали обязательства о выкупе россиян, попавших в плен, отправке их на родину. Этот договор был первым документом заботы государства о своих соотечественниках. Изучая систему социальной политики в дореволюционной России, можно увидеть сочетание двух форм социальной поддержки: государственную и общественную, в которых упор делался на благотворительность, направленную на бедное население. После победы Октябрьской революции проблемы социальной защитой населения обострились еще больше [21, с. 26].

Одной из особенностей социальной политики советского времени была замена органов государственного призрения органами социального обеспечения. Тогда социальная помощь носила благотворительный характер, но пожертвования и милость были признаны пережитком прошлого, и социальное обеспечение и защита превратились в систему, основанную на патерналистских началах, а государство стало органом социальной поддержки, защиты, обслуживания всего населения.

Но, несмотря на недостатки социального обеспечения советской системы, она эффективно функционировала, и оказание социальной помощи и

поддержки было реальным и абсолютно для всех категорий граждан, это:

- медицинское страхование;
- пенсионная политика;
- политика занятости населения;
- санаторно-курортное лечение;
- семейная политика и т.д. [23, с. 130].

Поэтому, советская система социального обеспечения решила многие проблемы и перешла на более качественную и централизованную ступень своего развития, об этом свидетельствуют данные естественного движения населения по стране, в целом и в ее регионах.

Конституция Российской Федерации 1993 г. объявила Россию социальным государством, призванным создать необходимые условия, обеспечивающие достойную жизнь и развитие человека. Социальная политика такого государства, краеугольным камнем которого является поддержка социальной стабильности общества, должна быть ориентирована на создание системы социальной защиты граждан, в том числе и в первую очередь на развитие различных форм и мер социальной поддержки малообеспеченных слоев населения.

Социальное обслуживание представляет собой деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Человек, нуждающийся в социальной защите - одновременно и субъект, и объект социальной защиты. Объектами социальной защиты являются социальные институты в лице конкретных социальных организаций, учреждений, систем (образования, здравоохранения, социальной защиты, занятости, труда, культуры, спортивно-оздоровительного комплекса).

Основные формы социальной защиты:

- законодательно определенные социальные гарантии и их

удовлетворение на основе базовых стандартов и программ;

- регулирование доходов и расходов населения;
- социальное страхование;
- социальное вспомоществование;
- социальные услуги;
- целевые социальные программы [21, с. 26].

Действующая система социальной защиты в России базируется на принципах:

1. принцип поощрительности, - властными структурами с целью общественно-политического резонанса на те или иные социально значимые события, получившие общественную оценку, либо для поддержания важных государственных деяний, принимаются решения, ориентированные на социальную поддержку отдельных социальных групп, слоев населения, а в некоторых случаях - индивидов;

2. принцип заявительности, - социальная помощь предоставляется нуждающемуся гражданину по мере письменного обращения заявителя или лица, представляющего его интересы;

3. принцип патернализма, обозначающего государственную опеку («отеческую заботу») по отношению к менее социально и экономически защищенным слоям и группам населения.

В настоящее время система социальной защиты основывается на следующих принципах:

1) Адресность, т.е. предоставление социальных услуг конкретному лицу в соответствии с его потребностями. Работа по выявлению и созданию банка данных таких лиц ведется органами социальной защиты населения по месту их жительства.

Информацией о детях-сиротах, многодетных и неполных семьях располагают также органы народного образования; о беженцах – миграционная служба, о лицах без определенного места жительства – органы внутренних дел и пр.

2) Доступность, т.е. оказание социальных услуг бесплатно или с частичной оплатой стоимости в соответствии с территориальными перечнями, утвержденными высшими органами исполнительной власти субъектов РФ. Перечни социальных услуг определяются с учетом потребностей тех групп населения, для которых они предназначены.

Финансирование услуг, входящих в перечни, осуществляется за счет средств бюджета субъекта РФ. Качество услуг должно соответствовать государственным стандартам.

3) Добровольность означает, что социальное обслуживание осуществляется только на основании обращения заинтересованного лица или его законного представителя, органа государственной власти, органа местного самоуправления или общественного объединения. В любое время можно отказаться от получения социальных услуг.

4) Гуманность подразумевает, что лица, проживающие в стационарных учреждениях, имеют право на свободу от наказаний. Не допускается в целях наказания или создания удобств для персонала использование лекарственных средств, средств физического сдерживания, а также изоляция.

Работники стационарных учреждений, допустившие указанные нарушения, несут дисциплинарную, административную или уголовную ответственность.

5) Приоритетность предоставления несовершеннолетним обусловлена повышенной социальной уязвимостью детей в силу возраста. Социальное государство ставит своей приоритетной задачей особую заботу обо всех детях, в том числе тех, которые попали в трудную жизненную ситуацию.

6) Конфиденциальность, означает, что сведения личного характера, ставшие известными работникам учреждений социального обслуживания при оказании социальных услуг, составляют профессиональную тайну. Работники, виновные в ее разглашении, несут установленную законом ответственность [28, с. 4].

Функции органов социальной защиты населения на региональном

(местном) уровне регламентируются вышестоящими органами при определенной самостоятельности включают: обеспечение и решение производственно-экономических задач, плановую и финансово-экономическую деятельность, создание различных фондов социальной помощи, решение экономических проблем и др.

Определенные функции выполняют различные благотворительные организации и фонды социальной помощи населению: социально-медицинская помощь одиноким, престарелым, немощным; социальная реабилитация инвалидов; правовая помощь социально нуждающимся категориям населения и т.д.

Социальная защита населения и механизм ее реализации базируются на конституционно-правовых установках и международных пактах о правах и свободах граждан.

Законодательство предусматривает следующие виды социального обслуживания:

- материальная помощь;
- социальное обслуживание на дому;
- стационарное социальное обслуживание;
- временный приют;
- дневное пребывание в учреждениях социального обслуживания;
- консультативная помощь;
- реабилитационные услуги.

Материальная помощь предоставляется гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в виде денежных средств, продуктов питания, средств санитарии и гигиены, средств ухода за детьми, одежды, обуви и других предметов первой необходимости, топлива, а также специальных транспортных средств, технических средств реабилитации инвалидов и лиц, нуждающихся в постороннем уходе.

В регионах страны еще не произошло формирования достаточно четких подходов к реформированию системы социальной защиты, для нее характерна

высокая патерналистская роль государства и слабо обозначенные общественные институты.

В последние годы социальная защита населения в регионах ориентировалась на адресное решение острых, кризисных, жизненных проблем отдельных категорий граждан на заявительной основе. На определенном этапе этот путь был необходим. Однако практика показывает, что данный подход не имеет долгосрочного эффекта, поскольку не направлен на профилактику кризисных ситуаций и на перспективную защиту каждого человека и населения в целом [21, с. 27].

Необходимость усиления социальной направленности политики государства в современной России во многом обусловлена объективными причинами и объясняется, как было сказано выше, переходным состоянием российского общества. Происходящие на протяжении последнего десятилетия радикальные изменения, связанные с процессом модернизации России и переходом к рынку (что уже само по себе не могло не привести к глубокой социальной трансформации общества и его социальному расслоению), серьезно усложнили, прежде всего, положение наименее защищенных слоев населения, значительная часть которых оказалась за чертой бедности.

Наряду с традиционными группами населения, нуждающимися в социальной помощи (пенсионеры, инвалиды, сироты и безнадзорные дети и т.д.), в последние годы происходит устойчивый рост новых контингентов российских граждан (безработные, малообеспеченные, находящиеся «за чертой бедности», вынужденные переселенцы), для которых меры социальной помощи могут оказаться одним из основных источников выживания.

Государство объективно заинтересовано в поддержке социально уязвимых слоев населения по нескольким причинам:

- 1) государство, провозгласившее себя цивилизованным, обязано, согласно Всеобщей Декларации прав человека, «обеспечить населению достойный уровень жизни»;
- 2) всякое государство заинтересовано в расширенном воспроизводстве

квалифицированной рабочей силы;

3) социально-экономическая поддержка неимущих стимулирует экономическое состояние различных групп и слоев населения, тем самым, снижая социальное напряжение в обществе.

Главная цель социальной защиты состоит в том, чтобы оказать необходимую помощь конкретному человеку в сложной жизненной ситуации.

Таким образом, значение государственной политики в сфере социальной защиты граждан, как в широком, означающем предоставление государством гарантии реализации прав и свобод всем гражданам, так и в более узком смысле этого слова, как системы мер жизненной поддержки наиболее уязвимых, находящихся в сложной жизненной ситуации слоев населения, особенно усиливается в периоды глубоких экономических реформ, само проведение которых невозможно без поддержки основной массы населения [29, с. 22].

1.2 Организационные основы социальной защиты

Главный субъект системы управления социальным обслуживанием в РФ – Министерство труда и социальной защиты РФ. Министерство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере демографии, труда, уровня жизни и доходов, оплаты труда, пенсионного обеспечения, включая негосударственное пенсионное обеспечение, социального страхования, условий и охраны труда, социального партнерства и трудовых отношений, занятости населения и безработицы, трудовой миграции, альтернативной гражданской службы, государственной гражданской службы (за исключением вопросов оплаты труда), социальной защиты населения, в том числе социальной защиты семьи, женщин и детей, граждан пожилого возраста и ветеранов, граждан, пострадавших в результате

чрезвычайных ситуаций, опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, социального обслуживания населения, оказания протезно-ортопедической помощи, реабилитации инвалидов, проведения медико-социальной экспертизы, а также по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в установленной сфере деятельности [26].

Таким образом, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации осуществляет как координацию, так и контроль деятельности находящейся в его ведении Федеральной службы по труду и занятости, осуществляет руководство и контроль деятельности подведомственных федеральных государственных учреждений, в том числе федеральных учреждений медико-социальной экспертизы, федеральных государственных унитарных предприятий, а также координацию деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации.

Министерство труда и социальной защиты РФ осуществляет свою деятельность непосредственно через подведомственные Министерству организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями [26].

Вопросы социального обслуживания населения и предоставления социальных услуг, в том числе семьям с детьми, гражданам пожилого возраста и инвалидам, непосредственно относятся к Департаменту демографической политики и социальной защиты населения и к Департаменту по делам инвалидов Министерства труда и социальной защиты РФ.

Среди основных задач Департамента демографической политики и социальной защиты населения: обеспечение взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам социального обслуживания населения и предоставления социальных услуг;

обеспечение взаимодействия с негосударственными организациями, работающими в сфере социального обслуживания населения.

Основными функциями Департамента в сфере социального обслуживания населения являются следующие:

- методическое и информационное обеспечение уполномоченных органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам развития социального обслуживания, стандартизации, нормирования социальных услуг, формирования рынка социальных услуг с участием государственных и негосударственных организаций, оказывающих социальные услуги; а также внедрения новых технологий, повышения доступности и качества социальных услуг;

- разработка рекомендаций по улучшению условий труда работников учреждений социального обслуживания, обеспечению мероприятий по охране труда, пожарной безопасности и производственной санитарии;

- проведение мониторинга количественных и качественных изменений в области социального обслуживания населения, включая развитие системы предоставления социальных услуг, в том числе, развития системы социального обслуживания семьи и детей.

К ведению Департамента по делам инвалидов относятся вопросы совершенствования законодательства и выработки единой стратегии в сфере социальной реабилитации и интеграции инвалидов; разработки и реализации государственной программы по созданию и устойчивому развитию доступной для инвалидов среды и равных возможностей; организации деятельности по социальной реабилитации инвалидов [26].

Управление государственной системой социальных служб осуществляется органами исполнительной власти субъектов РФ в соответствии с их полномочиями.

На региональном уровне за государственную политику в сфере социальной защиты отвечает Министерство социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия.

Таким образом, Министерство социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия является исполнительным органом государственной власти Республики Мордовия, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию, контроль (надзор) и предоставление государственных услуг в области социальной защиты населения и социального обслуживания граждан, в области труда, содействия занятости населения и миграционной политики [25].

Среди основных задач Министерства в сфере социального обслуживания населения – организация предоставления социального обслуживания населению в соответствии с действующим законодательством. Министерство выполняет следующие функции в области социальной поддержки населения и социального обслуживания граждан:

- организует предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, предусмотренных действующим законодательством;
- осуществляет организацию социального обслуживания семей с детьми, престарелых граждан, инвалидов и других групп населения, нуждающихся в государственной поддержке, оказание адресной социальной помощи;
- разрабатывает и реализует республиканские, ведомственные программы по социальной поддержке малообеспеченных граждан;
- координирует работу организаций социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме, полустационарной форме, в форме социального обслуживания на дому, срочные социальные услуги, а также организующих социальное сопровождение семей с детьми, нуждающихся в социальной помощи [25].;
- осуществляет контроль за работой подведомственных Министерству организаций социального обслуживания для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, по вопросам профилактики беспризорности, безнадзорности и социальной реабилитации несовершеннолетних;
- содействует созданию негосударственных организаций социального

обслуживания, оказывающих социальную помощь и услуги гражданам, нуждающимся в государственной поддержке;

- организует отдых и оздоровление детей и подростков из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- изучает и внедряет передовой опыт в области социального обслуживания граждан;

- организует социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, детей-инвалидов через сеть организаций социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме;

- координирует деятельность подведомственных Министерству организаций социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме, обеспечивает развитие и укрепление их материально-технической базы;

- разрабатывает предложения по совершенствованию существующих, разработке и внедрению новых форм социального обслуживания граждан;

- участвует в формировании государственной политики в области обеспечения доступности объектов инфраструктуры для инвалидов;

- определяет (подтверждает) право на получение мер социальной поддержки по проезду отдельным категориям граждан [25].

Таким образом, в систему социального обслуживания входят: государственные органы, осуществляющие управление в данной области; центры социального обслуживания различных категорий населения (семей, детей, молодежи, граждан пожилого возраста, инвалидов и т.п.); социально-реабилитационные центры и при-юты; специальные клиники для безнадежно больных людей (хосписы); центры психолого-педиатрической помощи, социальной помощи на дому, а также временного пребывания и патронажа; стационарные учреждения социального обслуживания (дома-интернаты для престарелых и инвалидов, психоневрологические интернаты и др.); геронтологические центры; организации, изготавливающие средства реабилитации; реабилитационно-трудовые мастерские; физические и

юридические лица, предоставляющие социальные услуги в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством.

1.3 Нормативно-правовые основы социальной защиты в РФ

Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» определяет государственную политику в области социальной защиты инвалидов в Российской Федерации, целью которой является обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, а также в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами РФ [3].

Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» определяет правовые, а так же организационные основы оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам и иным категориям граждан, предусмотренным настоящим Федеральным законом, и определяет процедуру учета прав граждан на меры социальной защиты (поддержки), социальные услуги, предоставляемые в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иные социальные гарантии и выплаты, установленные законодательством Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами [5].

Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» определяет основы правового регулирования отношений, которые возникают в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений

несовершеннолетних.

Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» определяет как правовые, так и организационные и экономические основы социального обслуживания граждан в Российской Федерации; функции федеральных органов государственной власти и полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания граждан; права и обязанности получателей социальных услуг; права и обязанности поставщиков социальных услуг [4].

Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» определяет единую систему государственных пособий гражданам, имеющим детей, в связи с их рождением и воспитанием, которая обеспечивает гарантированную государством материальную поддержку материнства, отцовства и детства [2].

Закон Республики Мордовия от 12 ноября 2014 г. № 86-З «О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Республике Мордовия» утверждает виды социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Республике Мордовия [7].

Постановление Правительства Республики Мордовия от 18 августа 2014 г. № 381 «О региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания в Республике Мордовия» устанавливает Перечень исполнительных органов государственной власти Республики Мордовия, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора) [8].

Постановление Правительства Республики Мордовия от 20 октября 2014 г. № 528 «Об утверждении нормативов для организаций социального обслуживания Республики Мордовия» утверждает нормативы штатной численности организаций социального обслуживания Республики Мордовия; нормативы обеспечения мягким инвентарем и площадью жилых помещений при предоставлении социальных услуг организациями социального

обслуживания Республики; нормы питания в организациях социального обслуживания Республики Мордовия [9].

Постановление Правительства Республики Мордовия от 24 ноября 2014 г. № 563 «Об утверждении порядков предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Республике Мордовия» утверждает порядок предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Республике Мордовия в форме социального обслуживания на дому; порядок предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Республике Мордовия в полустационарной форме социального обслуживания [10].

2 Социальная защита в Республике Мордовия: состояние и перспективы развития

2.1 Практика реализации социальной защиты в Республике Мордовия

Известно, что на демографические процессы оказывает большое влияние миграция населения. В республике третий год сохраняется миграционный прирост населения: за 2017 год величина составила 523 человека (2016 год – 4545 человек) [33].

Основу миграционного оттока составляет миграционный обмен с регионами Российской Федерации. Из республики в прошедшем году выбыли более 13 тысяч человек, а прибыли около 9 тысяч, то есть миграционная убыль по данному потоку составила свыше 4 тысяч человек (за аналогичный период 2016 года миграционная убыль была меньше и составляла 3201 человек.).

Основными причинами миграционного оттока являются:

- семейные обстоятельства (вступление в брак/перемена места работы супруга(и) / переезд к родственникам);
- возвращение на прежнее место жительства;
- трудоустройство на более высокооплачиваемую работу;
- улучшение жилищных условий (приобретение / наследование жилья);
- учеба в более престижных ВУЗах;

Совместная работа администраций районов, сельских поселений, центров занятости населения и работодателей должна быть направлена на достижение показателей по снижению миграционной убыли и достижению показателей миграционного прироста, предусмотренных Соглашениями между органами исполнительной власти Республики Мордовия и администрациями муниципальных районов.

Одним из инструментов решения этой задачи является реализация Государственной программы «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Мордовия соотечественников, проживающих за рубежом, на 2015-2020 годы».

В 2017 году планировалось привлечение в республику 280 соотечественников. Прибыли - 420 человек, что в 1,5 раза превышает программный показатель. Участниками Программы стали граждане из 12 стран.

В реализации Программы приняли участие все районы республики. Наиболее активно – г. Саранск (230 чел.), Лямбирский (39 чел.), Рузаевский (28 чел.). На реализацию мероприятий Программы в 2017 году было предусмотрено почти 1,3 млн. рублей. Все средства, предусмотренные на реализацию мероприятий, освоены в полном объеме.

Ежегодно проводятся социально значимые мероприятия, направленные на повышение в обществе роли семьи, материнства и детства, среди которых: День семьи, День матери, День защиты детей, День семьи, любви и верности и др. В 2017 году почетными наградами в рамках республиканских мероприятий награждена 21 многодетная мать («Почетным дипломом многодетной матери») и 18 многодетных семей (Почетный диплом «За заслуги в воспитании детей»).

В 2017 году Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, проведен конкурсный отбор комплексов мер субъектов России, направленных на формирование современной инфраструктуры служб ранней помощи детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья [25].

В настоящее время на учете в учреждениях по социальной защите населения находятся более 1400 семей в социально опасном положении, воспитывающих почти 2,5 тысячи детей.

В результате совместных действий органов и учреждений системы профилактики республики количество семей, находящихся в социально опасном положении, с которыми проводилась индивидуальная профилактическая работа, в 2017 году уменьшилось почти на четверть (24,8%)

по отношению к 2016 году.

Социальная поддержка семей, испытывающих трудности в реализации своих основных функций, является важнейшей задачей профилактики детской безнадзорности, социального сиротства. На эти цели направлен План работы с семьями с детьми, находящимися в социально опасном положении [33].

В 2017 году расходы на предоставление социальных выплат на возмещение части процентной ставки составили более 212 млн. рублей (увеличение к расходам за 2016 год - в 5 раз); на предоставление социальных выплат гражданам на частичное и (или) полное погашение ипотечного жилищного кредита в случае рождения (усыновления) ребенка и последующих детей (далее - социальные выплаты на погашение) – 115 получателям на сумму почти 30 млн. рублей (увеличение к расходам за 2016 год – на 126,7%)

В 2018 году В.В. Путин в своем послании Федеральному Собранию поставил задачу: снизить вдвое уровень бедности в России. Для её решения и организации дальнейшей индивидуальной работы с семьями по их выходу на нормальный уровень доходов и занятости необходима достоверная информация, так называемые «Портреты», т.е. описание ситуаций семей с низкими доходами. В качестве источника данной информации предполагается использовать ЕГИССО (Единую государственную информационную систему социального обеспечения).

По состоянию на 15 апреля 2018 года в систему внесены сведения о 490,7 тыс. фактов назначения получателям мер социальной поддержки.

В 2018 году подведомственным учреждениям необходимо продолжить работу по актуализации сведений о получателях мер социальной поддержки в базах данных АИС «Электронный социальный регистр населения Республики Мордовия» и Системе обработки информации служб занятости населения Республики Мордовия [25].

АНО СОГ «Мы рядом» Кочкуровского муниципального района приняла участие с проектом «Компьютерная грамотность в борьбе со старостью» в конкурсе на предоставление грантов Президента России на развитие

гражданского общества. Сумма полученной грантовой поддержки составила 346,42 тыс. руб. Цель проекта - обучение компьютерной грамотности престарелых и инвалидов, проживающих на территории Кочкуровского муниципального района Республики Мордовия.

Однако сумма данного гранта составляет только 2,3 % от общей суммы грантов, полученных в Республике Мордовия (15 млн. руб.). В этой связи необходимо активизировать работу по участию в различных грантовых конкурсах, в том числе проводимых Государственным комитетом Республики Мордовия по делам молодежи, Грантах фонда Тимченко и т.д.

В организациях социального обслуживания граждан пожилого возраста, лиц с ограниченными возможностями здоровья республики в настоящее время находятся более 2-х тысяч человек.

Социальные услуги пожилым гражданам и инвалидам предоставляются в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг и государственными стандартами социального обслуживания населения Республики Мордовия.

На начало 2017 года очередь в психоневрологические интернаты составляла 167 человек, а ожидание получения социальных услуг доходило до полутора лет.

Проведенные ремонтные и адаптационные работы для маломобильных граждан в жилом корпусе интерната и приобретённом здании «Дома-отдыха локомотивных бригад» позволили перепрофилировать Потьминский детский дом-интернат для умственно отсталых детей в психоневрологический интернат на 210 мест.

В новом здании, расположенном в незначительной отдаленности от основного корпуса интерната, разместилось детское отделение на 40 мест, а на освободившихся площадях в главном здании - отделение на 170 койко-мест для молодых инвалидов с ментальными расстройствами [25].

Не менее важным является и организация воспитательного процесса и обучения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том

числе, по адаптированным общеобразовательным программам с учетом рекомендаций медицинских комиссий. Все основные требования к данным мероприятиям установлены постановлением Правительства России от 24 мая 2014 года № 481.

Помимо этого ставятся задачи социально-трудовой реабилитации, целью которой является восстановление бытовых, социальных, профессиональных способностей, а также закрепляется на государственном уровне принцип семейного обустройства жизни детей, создание в окружающей их среде обстановки, приближенной к домашней.

В 2017 году продолжалась работа по обеспечению безопасных условий проживания и качественного предоставления социальных услуг в организациях социального обслуживания. В Старотештелимском психоневрологическом интернате завершено строительство жилого корпуса № 1 в рамках поэтапного возведения трех новых жилых корпусов, отвечающих всем современным требованиям комплексной безопасности.

Кроме того, проведены работы по устройству отдельно стоящей автоматизированной автономной блочно-модульной котельной. В 2018 году планируется завершение строительства корпусов № 2 и № 3, приобретение необходимого для оснащения новых корпусов оборудования.

Завершение строительства и ввод в эксплуатацию новых жилых корпусов позволит создать безопасные условия проживания и повысить качество предоставляемых социальных услуг 180 гражданам пожилого возраста и инвалидам, получающим социальные услуги в интернате [33].

По результатам данных процедур заключены 162 контракта на общую сумму 216,3 млн. рублей. Размер экономии денежных средств за 2017 год составил свыше 5 млн. рублей или 2,28% от начальной цены контрактов.

В 2017 году проведены 15 совместных закупок по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) путем аукционов в электронной форме на сумму 3,7 млн. рублей, заключены 62 контракта на общую сумму 3,6 млн. рублей. Совместно закуплены продукты питания; бумага для офисной техники;

программное обеспечение антивирус «Kaspersky Endpoint Security 10 – Стандартный». Использование института совместных закупок в 2017 году позволило сэкономить 121,93 тыс. рублей (что составило 3,2% от начальной максимальной цены) [33].

В Саранске, в связи с проведением чемпионата мира по футболу, на протокольных маршрутах (основных путях передвижения гостей и участников мундиаля), установлены пандусы на 37% обследованных объектов, имеется кнопка вызова – на 25%, оборудована входная группа – на 77%.

Для руководителей предприятий подготовлены и направлены методические рекомендации по оказанию помощи инвалидам при предоставлении услуг в период проведения Чемпионата мира по футболу. Поскольку на Чемпионат могут приехать инвалиды с нарушением функции слуха, на базе Мордовского отделения Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих» будут организованы курсы по обучению русскому жестовому языку.

Государственной программой Российской Федерации «Доступная среда» уделяется особое внимание вопросам реабилитации и реабилитации инвалидов.

Министерством социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия в 2018 году поставлена задача: трудоустроить не менее 600 инвалидов.

В республике утверждены и реализуются дорожные карты на 2017 – 2020 годы по повышению уровня и эффективности трудоустройства инвалидов, обеспечению доступности профессионального образования, включая организацию сопровождения инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования.

Сформирован персонифицированный реестр незанятых инвалидов: на сегодняшний день в нем значатся около 16 тысяч инвалидов. В данном реестре необходимо расширить информацию о гражданине, составить «паспорт занятости», т.е. где живут инвалиды, почему они не работают и не могут найти работу, какие существуют препятствия и барьеры.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Мордовия в 2018 году завершат обучение в профессиональных образовательных организациях 59 инвалидов молодого возраста [25].

В 2018 году стимулирование работодателей, создающих рабочие места для молодых инвалидов, будет осуществляться за счет средств республиканского бюджета Республики Мордовия. На эти цели на 2018 год выделено 1,1 млн. рублей.

Ежегодно в Мордовии при содействии Служб занятости трудоустраиваются более 950 женщин, имеющих несовершеннолетних детей, в том числе на условиях гибкого режима труда; более 450 человек - проходят повышение квалификации или профессиональное обучение, в том числе с применением дистанционных форм обучения.

В настоящее время сформирована потребность в постоянных и временных работниках: требуются квалифицированные рабочие строительных специальностей, а также контролеры - распорядители для работы на стадионе в период проведения матчей. Руководством республики поставлена задача по своевременному обеспечению потребности организаций в необходимых работниках.

В 2017 году в центры занятости населения за предоставлением государственной услуги по содействию в подборе необходимых работников обратились почти 1800 работодателей, что на 8,0% меньше в сравнении с 2016 годом. Заявленная потребность в работниках составила 67,6 тысяч вакансий и по сравнению с 2016 годом снизилась на 2,7%.

На 1 января 2018 г. средняя заработная плата по вакансиям составила 15700 рублей, что на 40,0% меньше средней заработной платы в целом по республике - 25282 рубля [25].

На начало 2018 года в ряде муниципальных районов (г.о. Саранск, Ичалковский, Лямбирский, Старошаговский районы) спрос на рынке труда превышал предложение в два раза.

Таким образом, невозможно удовлетворить потребность организаций в работниках определенных профессий и специальностей, с другой – в центры занятости населения обращаются безработные граждане, испытывающие сложности в трудоустройстве (из-за отсутствия опыта работы, состояния здоровья или возрастных ограничений).

2.2 Анализ развития социальной защиты в Республике Мордовия

Расходы республиканского бюджета Республики Мордовия на обеспечение деятельности системы социальной защиты населения в 2017 году составили 4505321,4 тыс. рублей (в 2016 г.- 4215074,8 тыс. рублей).

В настоящее время государственными учреждениями по социальной защите населения республики предоставляются 165 мер социальной поддержки, получателями которых являются свыше 462,6 тысяч человек, что составляет 57,5% от всего населения Мордовии.

В целях социальной поддержки семей с детьми в республике реализуются следующие меры:

- награждение Почетным дипломом многодетной матери Республики Мордовия. Всего в 2017 г. Почетным дипломом многодетной матери награждена 21 многодетная мать:

- I степени (единовременное денежное пособие при награждении составляет 30 тыс. рублей, награждены 3 человека),
- II степени (25 тыс. рублей, награждены 5 человек),
- III степени (20 тыс. рублей, награждены 13 человек) [33].

Награжденным многодетным матерям предоставляется ежегодное денежное пособие из расчета 565 рублей в месяц на проезд на всех видах городского пассажирского транспорта (кроме такси), а также автомобильным транспортом общего пользования (кроме такси) пригородных и междугородных

маршрутов (внутрирайонных, внутриреспубликанских). (Начиная с 2001 года Почетным дипломом многодетной матери Республики Мордовия награждены более 499 многодетных матерей республики). В 2017 г. ежегодное денежное пособие получили 457 награжденных матерей;

- награждение Почетным дипломом Главы Республики Мордовия «За заслуги в воспитании детей»: единовременное денежное пособие при награждении – 20 тыс. рублей, в 2017 году 18 награжденным всего выплачено 360 тыс. рублей. (С 2011 года Почетным дипломом «За заслуги в воспитании детей» награждены 137 многодетных семей);

- выплата республиканского материнского (семейного) капитала при рождении (усыновлении) третьего и последующих детей, имеющих гражданство Российской Федерации, в зависимости от очередности рождения детей. Средства материнского капитала направляются на улучшение жилищных условий семьи, получение ребенком образования, пенсионное обеспечение матери.

В 2017 году его размер составил 125270 рублей за рождение (усыновление) третьего ребёнка; 150324 рубля – за четвёртого ребёнка; 187906 рублей – за пятого и каждого последующего ребёнка.

В 2017 году сертификаты получили 1125 человек, а использовали средства республиканского материнского (семейного) капитала 564 человека на общую сумму 80 904,8 тыс. рублей [25].

Минсоцтрудзанятости Республики Мордовия осуществляет организацию отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В 2018 году на проведение мероприятий по организации отдыха и оздоровления детей данной категории предусмотрены денежные средства в сумме 76 782,0 тыс. рублей. В 2017 году же отдыхом и оздоровлением были охвачены 2332 ребенка, находящихся в трудной жизненной ситуации:

- 389 детей отдыхали в загородных стационарных лагерях республики;
- 70 детей-инвалидов с заболеваниями ДЦП и (или) аутизм оздоровлены по путевкам типа «Мать и дитя»;

- 1745 детей - в санаторных организациях республики;
- 128 детей - в лагерях с дневным пребыванием, функционирующих на базе двух государственных казенных учреждениях по социальному обслуживанию населения республики.

Кроме того, с 2010 года Министерство осуществляет функции по организации отдыха и оздоровления детей в загородных стационарных детских оздоровительных лагерях республики. В летний период 2017 года в детских загородных стационарных оздоровительных лагерях отдохнули 4285 детей и подростков.

В целях материальной поддержки семей с детьми проводилась работа по обеспечению граждан пособиями, компенсациями и выплатами в связи с рождением и воспитанием детей.

В 2017 году пособия, выплаты и компенсации, предоставляемые в связи с рождением и воспитанием детей, выплачены 51228 получателям, в том числе 9631 получателю за счет средств федерального бюджета на сумму 428,9 млн. рублей (428936,7 тыс.рублей), 41597 получателям - за счет средств республиканского бюджета Республики Мордовия на сумму 366,8 млн.рублей (366826,6 тыс.рублей).

По состоянию на 31 декабря 2017 г. ежемесячная денежная выплата при рождении после 31 декабря 2012 г. третьего и последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет в размере величины прожиточного минимума, установленной в Республике Мордовия для детей, выплачивалась 2795 семье на 2929 детей; расходы составили 318,4 млн.рублей, в т.ч. за счет федерального бюджета 130,8 млн.рублей.

В результате установления данной меры социальной поддержки в республике наблюдается ежегодное увеличение рождения численности третьих и последующих детей: 2012 год - 874 человека, 2013 год – 974 человека, 2014 год – 1034 человека, 2015 год – 1045 человек, 2016 год – 1051 человек, 2017 год – 1060 человек [33].

Так, в 2017 год 5 568 семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной

ситуации, выплачено единовременное денежное пособие на общую сумму более 14,5 млн. рублей (14 694,05 тыс. рублей).

В течение 2017 года полностью выполнены мероприятия 1700 программ индивидуальной реабилитации семей, находящихся в социально опасном положении, в том числе 819 семей сняты с учета в связи с улучшением положения в семьях.

Специалистами учреждений проведены более 6,5 тысяч выездов в населенные пункты с целью обследования жилищных, материально-бытовых условий проживания семей с детьми, составлены более 8,6 тыс. актов обследования с целью содействия в оказании различных видов социальной помощи.

Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, ежегодно объявляется конкурсный отбор инновационных социальных проектов, направленных на решение задач по улучшению положения детей и семей с детьми, профилактику семейного неблагополучия и социального сиротства детей, восстановление благоприятной для воспитания ребенка семейной среды.

Отдельное место в работе по профилактике социального сиротства, безнадзорности и беспризорности подростков занимают специализированные учреждения для несовершеннолетних, выполняющие особые функции, связанные с возвращением детей к нормальной жизни.

За 2017 год в них поступили 432 ребенка. Из общего количества несовершеннолетних, помещенных в специализированные учреждения, более 35% детей были направлены по ходатайствам органов социальной защиты. Активное участие в проведении данной работы приняли учреждения Ардатовского, Zubovo-Полянского, Ичалковского и Рузаевского муниципальных районов [25]. Всего за 2017 год обслужены 617 несовершеннолетних (на 7% больше, уровня 2016 года).

Росту рождаемости способствуют такие меры господдержки, как республиканский материнский капитал, выплата пособий семьям с детьми,

ежемесячная денежная выплата при рождении третьих и последующих детей, бесплатное предоставление земельных участков под строительство и ведение подсобного хозяйства, наличие мест в дошкольных образовательных организациях, создание условий для работающих матерей. Увязка некоторых мер с очередностью рождения детей имеет особое значение, поскольку стимулирование вторых и последующих рождений создает основу для улучшения демографической ситуации.

Всего за время реализации Закона Республики Мордовия о республиканском материнском капитале выданы почти пять с половиной тысяч сертификатов (5,5 тыс.), что составляет 88,0% от количества рожденных после 1 января 2012 года третьих и последующих детей. В 2017 году выданы 1125 сертификатов.

Количество обращений с заявлениями о распоряжении средствами материнского капитала по основным направлениям расходования средств составило свыше полутора тысяч (1544).

Основная доля заявлений подана на улучшение жилищных условий (97,4% от общего количества обращений - 1504 заявления); второй блок - на оказание платных образовательных услуг (40 заявлений - 2,3%). Общая сумма выплат из средств республиканского бюджета Республики Мордовия составила более 209 млн. рублей.

В 2017 году отмечен рост числа обратившихся за реализацией средств сертификатов почти в 2 раза по сравнению с 2016 годом (в 2017 году – 538 человек обратились на улучшение жилищных условий, 26 человек – на получение образования) [33].

В целях сохранения позитивной динамики рождаемости, противодействия резкому снижению доходов семьи при рождении не только третьего, но и первого ребенка, в январе 2018 г. республика Мордовия поддержала инициативу Президента России и ввела ежемесячную денежную выплату на первого ребенка в размере величины прожиточного минимума для детей в Республике Мордовия за 2 квартал предшествующего года (в 2017 г. -

8714 рублей).

Выплата предоставляется семьям со среднедушевым доходом, не превышающим 1,5-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в субъекте Российской Федерации. В Республике Мордовия эта величина составляет 9068 рублей, т.е. 1,5-кратная величина – 13602 руб., которая и будет применяться для определения права на указанную выплату в 2018 году.

Мордовии на данную выплату в 2018 году предоставлена субвенция из федерального бюджета в размере более 85 млн. рублей. С начала года ежемесячная выплата произведена на 221 ребенка, общая сумма средств составила 5663,7 тыс. рублей.

Это и программа выплаты из материнского капитала средств на оплату дошкольных учреждений сразу после рождения ребенка, и программа ипотечной поддержки и т.д [25].

В результате реализации мероприятий государственной программы «Развитие рынка труда и улучшение условий труда в Республике Мордовия» в 2017 году:

- трудоустроены более 17 тысяч незанятых граждан;
- трудоустроены на общественные работы более 2-х тысяч безработных граждан, на временные работы - свыше 4,7 тысяч подростков;
- получили содействие в трудоустройстве более 200 безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы;
- организована стажировка 94 выпускников профессиональных образовательных организаций;
- оказано содействие в переезде и переселении в сельскую местность республики 179 безработным гражданам;
- организованы и проведены 340 ярмарок вакансий.

Вместе с тем в последние годы наблюдается снижение количества созданных (выделенных) временных рабочих мест: (в 2015 году – трудоустроены 10,9 тыс. подростков, в 2016 году – 10,1 тысяча, в 2017 году –

4,7 тысяч). Снижение произошло практически во всех районах, за исключением Дубенского, Zubovo-Полянского и Теньгушевского районов. Наиболее заметное - в Ковылкинском районе - на 67% (220 чел.), Торбеевском - на 74% (230 чел.), г.о. Саранск – на 83% или на 2500 человек.

Уровень общей безработицы в среднем за IV квартал 2017 г. составил 4,2 процента (РФ – 5,1%, ПФО – 4,5%). Республика находилась на 18 месте среди регионов России и на 4 месте среди регионов ПФО. По состоянию на 1 января 2018 года в качестве безработных зарегистрированы почти 3800 человек.

Уровень регистрируемой безработицы составил 0,8% (в РФ – 1,0%, ПФО – 0,9%). По уровню регистрируемой безработицы республика находилась на 21 месте среди регионов России и на 5 месте среди регионов ПФО. Вместе с тем, безработица в регионе, как и в целом по Российской Федерации, имеет преимущественно структурную форму [33].

Отсутствие достаточного количества рабочих мест в сельской местности является одной из основных причин, обуславливающих более высокий уровень регистрируемой безработицы в муниципальных районах.

На 1 января 2018 года в 14 муниципальных районах уровень безработицы превышает среднереспубликанский. Наиболее высокий уровень безработицы сложился в Большеигнатовском (1,4%), Рузаевском и Чамзинском (1,2%) районах, самый низкий – в Лямбирском (0,4%), Торбеевском (0,5%), Старошайговском (0,6%) районах и г.о. Саранск (0,6%).

За 2017 год в службу занятости работодателями заявлены 67,4 тыс. вакансий (96,9% к соответствующей дате 2016 года). На 1 января 2018 г. потребность в работниках составила 5678 ед., что на 3,3% меньше, чем на 1 января 2017 г. (5871 ед.). Коэффициент напряженности на рынке труда республики составил 0,7 (в РФ – 0,6, ПФО – 0,6).

Наиболее высокий коэффициент напряженности сложился в Большеигнатовском (1,4), Ичалковском, Рузаевском (1,3) и Атяшевском (1,2) районах, самый низкий – в Кочкуровском, Лямбирском районах (0,5) и г.о. Саранск (0,5).

Среднемесячная заработная плата в республике за 2017 год составила 24901,9 рублей, что на 106,3 % больше показателя предыдущего года. Реальная заработная плата - 103,9 процента. Сводный индекс потребительских цен на все товары народного потребления и услуги населению в 2017 году к 2016 году составил 102,3 процента.

За период с 2013 по 2017 год Мордовия находится на 7 месте среди регионов Российской Федерации по уровню совокупного роста среднемесячной номинальной заработной платы (в 1,63 раза) [25].

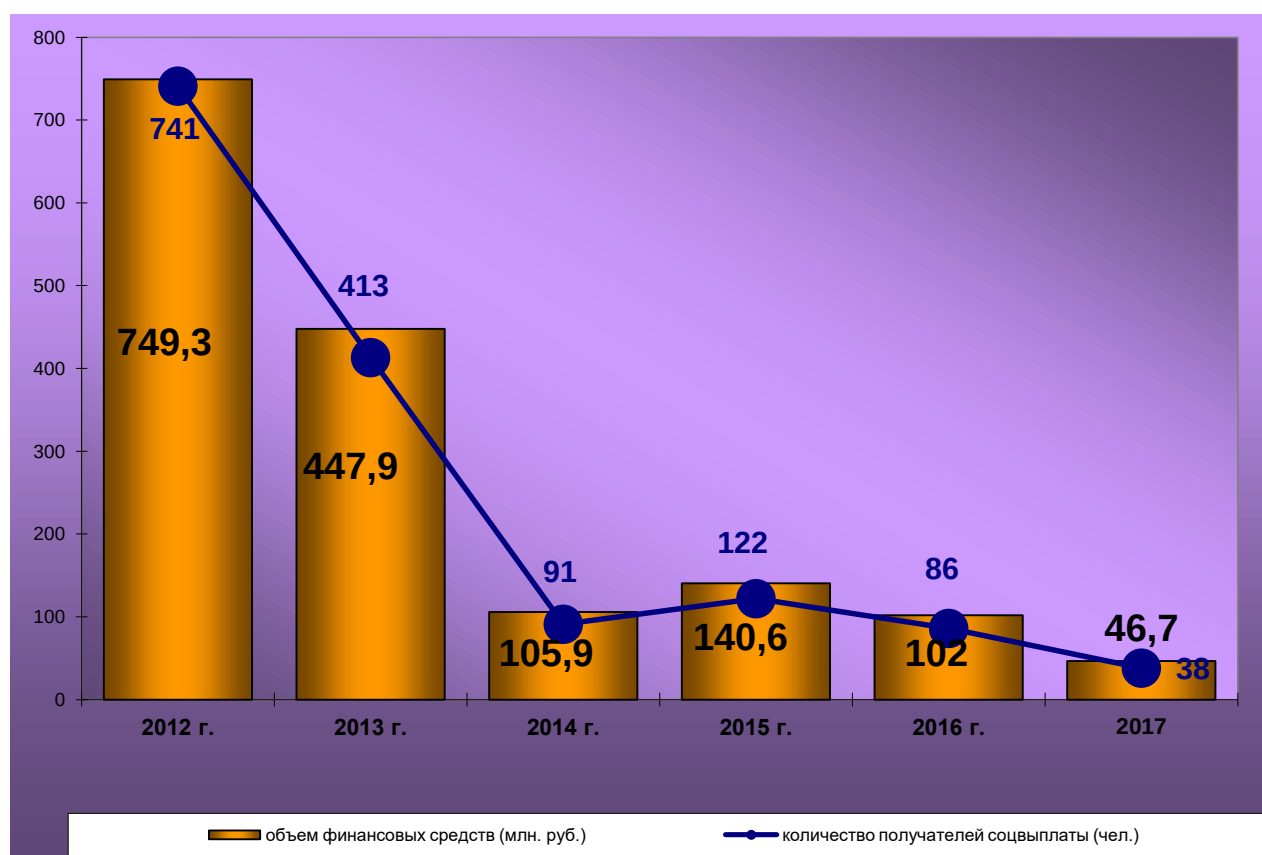


Рисунок 1 - Динамика численности получателей социальных выплат и объемов средств федерального бюджета [33]

Одним из приоритетных направлений деятельности Министерства является обеспечение жильем ветеранов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов». С начала действия программы по обеспечению жильем ветеранов Великой Отечественной войны в

республику из федерального бюджета поступило более 6,4 миллиардов рублей; 6545 ветеранов войны улучшили жилищные условия.

В 2017 году из федерального бюджета поступило 46 751,9 тыс.руб., что позволило предоставить социальные выплаты на строительство или приобретение жилья 38 гражданам из числа участников войны, членов семей погибших (умерших) участников и инвалидов Великой Отечественной войны.

По состоянию на 31 декабря 2017 г. в Республике Мордовия в реестре поставщиков социальных услуг находятся 70 поставщиков социальных услуг.

Социальные услуги в форме социального обслуживания на дому предоставляются Государственным бюджетным учреждением Республики Мордовия «Комплексный центр социального обслуживания по городскому округу Саранск» и восемнадцатью Автономными некоммерческими организациями социального обслуживания граждан.

На 31 декабря 2017 г. на социальном обслуживании на дому находились 7 305 человек (рисунок 2).



Рисунок 2 - на социальном обслуживании на дому на 31 декабря [33]

Вышеуказанными организациями предоставляются социальные услуги в форме социального обслуживания на дому в соответствии с Федеральным законом № 442-ФЗ и Законом Республики Мордовия от 12 ноября 2014 г. № 86-З «О Перечне социальных услуг, оказываемых поставщиками социальных услуг в Республике Мордовия по видам социальных услуг», а также на основании Стандарта предоставления социальных услуг, утвержденного постановлением Правительства Республики Мордовия от 24 ноября 2014 года № 563, который включает в себя объем, сроки, условия, показатели качества и оценку результатов предоставления социальной услуги.

Социальное обслуживание граждан осуществляется на основании их индивидуальных потребностей и с учетом размера среднедушевого дохода, в соответствии с тарифами, которые применяются всеми организациями социального обслуживания независимо от форм собственности. Основополагающий принцип современного социального обслуживания – ориентация на индивидуальную потребность граждан в тех или иных социальных услугах.

В 2017 году клиентами организаций, предоставляющих социальные услуги в форме социального обслуживания на дому, стали 15 046 граждан, из них в государственных организациях – 7 933 чел., в некоммерческих – 7 113 чел [25].

Министерством в 2016 году в трёх муниципальных районах Республики Мордовия (Ардатовском, Ельниковском и Ромодановском) начата реализация пилотного проекта по организации социального обслуживания населения в форме социального обслуживания на дому Автономными некоммерческими организациями социального обслуживания граждан, не являющимися государственными (муниципальными) учреждениями.

С учетом положительных результатов пилотного проекта, с 1 апреля 2017 года в Республике Мордовия, за исключением городского округа Саранск, социальные услуги в форме социального обслуживания на дому предоставляют

18 автономных некоммерческих организаций, функционирующих на территориях муниципальных районов.

Оказание социальных услуг негосударственными организациями позволяет обеспечить доступность и существенно повысить эффективность и качество предоставления населению социальных услуг, поскольку автономные некоммерческие организации оперативно реагируют на запросы населения в части расширения спектра предоставляемых услуг и дополнительного привлечения социальных работников с целью обеспечения социальными услугами граждан, проживающих в отдаленных сельских населенных пунктах и нуждающихся в социальном обслуживании.

Таблица 1 - Динамика численности получателей социальных выплат и расходов федерального бюджета [33]

Год поступления финансовых средств	Поступило (тыс.руб.)	Обеспечено (чел.)
2012	25709,5	54
2013	27012,0	50
2014	22562,9	39
2015	24020,1	40
2016	22015,9	37
2017	23778,3	39
Итого	145098,7	259

Очередность на предоставление социальных услуг на дому в республике отсутствует. Для обеспечения жильем граждан из числа ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на данный учет до 1 января 2005 года (в соответствии с постановлением Правительства Республики Мордовия от 24 апреля 2006 г. № 155 «О Порядке предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий») из

федерального бюджета в 2017 году поступило 23778,3 тыс.рублей, за счет которых жилищные условия улучшили 38 граждан указанных категорий.

На 31 декабря 2017 года количество граждан данных категорий, состоящих на учете, составляет 695 человек.

В 2013 году Министерству переданы полномочия по обеспечению жильем льготных категорий в соответствии с постановлением Правительства Республики Мордовия от 16 января 2008 года № 7 «О предоставлении гражданам социальных выплат на строительство, реконструкцию, приобретение жилья, оказания содействия в индивидуальном жилищном строительстве в Республике Мордовия».

В 2017 году 14 человек получили свидетельства о предоставлении социальных выплат и улучшили свои жилищные условия. Общая сумма расходов республиканского бюджета Республики Мордовия в 2017 году составила 4837633,4 тыс. рублей.

Предусмотренные на 2018 год средства в размере 41396,3 тыс.руб. позволят обеспечить жильем в среднем 22 человека. По предварительной оценке Мордовиястата, на 1 января 2018 года численность населения в республике составит 805,1 тыс.человек.

Согласно расчетным данным, общий коэффициент рождаемости за 2017 год составит 8,6 на 1000 человек населения (2016 г. – 9,8, 2015 г. – 9,7, 2014 г. – 10,0, 2013 г. – 10,1, 2012 г. – 10,0 родившихся на 1000 человек населения), коэффициент смертности – 13,5 на 1000 человек (2016 г. – 14,1, 2015 г. – 14,1, 2014г. – 14,3, 2013 г. – 14,8, 2012 г. – 14,5 умерших на 1000 человек населения).

Ожидаемая расчетная численность родившихся за 2017 год составит 6 884 человека (2016 г. – 7933 чел., 2015 г. – 7867 чел., 2014 г. – 8133 чел., 2013 г. – 8256 чел., 2012 г. – 8180 чел.). В 2017 году увеличилось количество детей, рожденных третьими, четвертыми и более [25].

2.3 Инфраструктура поддержки развития социальной защиты в Республике Мордовия

Формирование доступной для инвалидов среды жизнедеятельности – один из основных вопросов сегодняшнего времени.

Постановлением Правительства Республики Мордовия от 4 октября 2013 г. № 452 принята государственная программа Республики Мордовия «Доступная среда» на 2014-2018 годы. Постановлением Правительства Республики Мордовия от 2 декабря 2016 г. № 595 внесены изменения в государственную программу Республики Мордовия «Доступная среда» на 2014 – 2018 годы в части продления до 2020 года.

Лимиты бюджетных обязательств в сумме 18474,9 тыс. рублей доведены на счет Управления Федерального казначейства по Республике Мордовия, в том числе по программам: Минспорта России - 819,2 тыс. рублей; Минобрнауки России – 14527,0 тыс. рублей; Минтруда России - 3128,7 тыс. рублей [25].

В 2017 году приоритетными выбраны 5 учреждений в шести сферах жизнедеятельности:

- в сфере социальной защиты населения 1 учреждение («Потьминский детский дом – интернат для умственно отсталых детей»);
- в сфере культуры 1 учреждение («Выставочный зал изобразительных искусств им. С.Д.Эрзи»);
- в сфере спорта и физической культуры 1 учреждение («Спортивная школа олимпийского резерва по боксу им. Олега Маскаева»);
- в сфере занятости населения 1 учреждение (Отдел содействия занятости населению по Темниковскому району «Центр занятости населения Zubovo-Полянский»);
- в сфере здравоохранения 1 учреждение («Родильный дом»).

По линии Министерства образования Республики Мордовия

адаптированы 11 учреждений образования, расположенные в муниципальных районах Республики Мордовия: детские сады в Рузаевском, Зубово-Полянском, Инсарском, Ковылкинском, Старошайговском районах и г.о.Саранск, школа в Ардатовском районе, общеобразовательная школа-интернат для детей с нарушением зрения в г.о. Саранск и учреждения дополнительного образования детей в г.о. Саранск [33].

Для «Спортивно-адаптивная школа Е.В.Швецова сурдлемпийского и паралимпийского резерва» приобретено спортивное оборудование по адаптивной физической культуре.

За четыре года адаптированы 52 объекта в приоритетных сферах жизнедеятельности (социальная защита населения – 14 объектов, здравоохранение – 10 объектов, занятость населения – 6 объектов, спорт – 6 объектов, культура – 12 объектов, образование – 4 объекта).

В настоящее время в Республике Мордовия функционируют 27 государственных стационарных организаций социального обслуживания на 2519 мест. На стационарном социальном обслуживании находятся более 2200 граждан пожилого возраста, инвалидов, несовершеннолетних.

На протяжении нескольких лет в республике имела очередь на помещение на социальное обслуживание в стационарные организации психоневрологического профиля, составлявшая на 1 января 2017 года 69 человек.

В 2017 году завершены мероприятия по перепрофилированию «Потьминский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» в психоневрологический интернат на 210 койко-мест с сохранением в его структуре отделения для детей-инвалидов на 40 койко-мест. Детское отделение размещено в одном из зданий бывшего «Дома – отдыха локомотивных бригад». Здание капитально отремонтировано в 2017 году.

На 31 декабря 2017 года общая коечная мощность психоневрологических интернатов составляет 1152 койко-мест (увеличена по сравнению с 2013 годом на 170 мест) [25].

Продолжается работа по недопущению нахождения граждан пожилого возраста и инвалидов в зданиях с низкой степенью пожарной устойчивости (деревянные строения или здания с деревянными перекрытиями и перегородками).

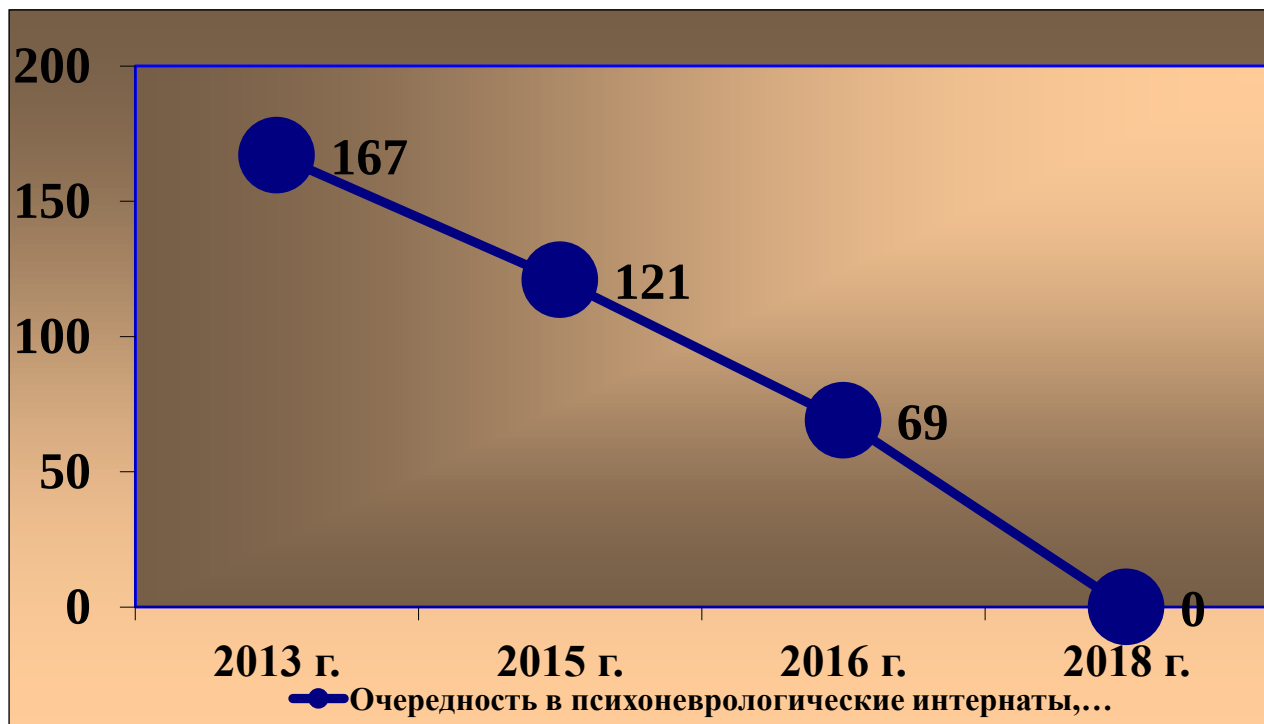


Рисунок 3 - Очередь в психоневрологические интернаты ликвидирована [33]

В 2017 начато строительство трёх новых жилых корпусов (на 60 мест каждый) «Старотештелимский психоневрологический интернат», который ранее функционировал в четырех спальных корпусах с деревянными перекрытиями, относящихся к пожароопасным.

Общая сметная стоимость строительства (в ценах III квартала 2016 года) составила 149,99 млн. руб. Финансирование строительства осуществляется за счет средств республиканского бюджета Республики Мордовия и выделенной на условиях софинансирования субсидии Пенсионного фонда Российской Федерации в рамках государственной программы Республики Мордовия «Социальная поддержка граждан на 2014 – 2020 годы».

В 2017 году выполнены работы по строительству жилого корпуса №1 сметная стоимость – 42,74 млн. руб. (субсидия Пенсионного Фонда России - 29,109 млн. рублей, республиканский бюджет Республики Мордовия - 13,632 млн. рублей).

В целях соблюдения стандартов предоставления социальных услуг и выполнения требований к их качеству продолжается работа по укреплению материально-технической базы организаций и созданию условий для их бесперебойной работы.

В 2017 году проведен капитальный ремонт фасада и помещений пищеблока «Саранский дом-интернат для граждан пожилого возраста и инвалидов» (в рамках подпрограммы «Укрепление материально-технической базы организаций социального обслуживания населения, оказание адресной социальной помощи неработающим пенсионерам Республики Мордовия, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности, и обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров, с участием субсидий, предоставляемых из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации» государственной программы Республики Мордовия «Социальная поддержка граждан» на 2014-2020 годы).

Общая сметная стоимость работ составила 3,6 млн. рублей, в том числе субсидия ПФР – 1,6 млн. руб., республиканский бюджет Республики Мордовия– 2,0 млн. руб.) [25].

Выполнены работы по капитальному ремонту детского отделения (здание бывшего «Дома-отдыха локомотивных бригад») «Потьминский психоневрологический дом-интернат» на общую сметную стоимость 6,8 млн. рублей, в том числе по государственной программе Республики Мордовия «Доступная среда на 2014-2020 годы» на сумму 2,0 млн. руб. В системе социальной защиты населения Республики Мордовия 32 организации (64%) получают тепло от собственных автономных газовых котельных, находящихся на балансе; 18 организаций - централизованно.

Таким образом, по состоянию на 31 декабря 2017 г. в Республике Мордовия в реестре поставщиков социальных услуг находятся 70 поставщиков социальных услуг.

Социальные услуги в форме социального обслуживания на дому предоставляются Государственным бюджетным учреждением Республики

Мордовия «Комплексный центр социального обслуживания по городскому округу Саранск» и восемнадцать Автономными некоммерческими организациями социального обслуживания граждан.

Вышеуказанными организациями предоставляются социальные услуги в форме социального обслуживания на дому в соответствии с Федеральным законом № 442-ФЗ и Законом Республики Мордовия от 12 ноября 2014 г. № 86-З «О Перечне социальных услуг, оказываемых поставщиками социальных услуг в Республике Мордовия по видам социальных услуг», а также на основании Стандарта предоставления социальных услуг, утвержденного постановлением Правительства Республики Мордовия от 24 ноября 2014 года № 563, который включает в себя объем, сроки, условия, показатели качества и оценку результатов предоставления социальной услуги.

Социальное обслуживание граждан осуществляется на основании их индивидуальных потребностей и с учетом размера среднедушевого дохода, в соответствии с тарифами, которые применяются всеми организациями социального обслуживания независимо от форм собственности.

Введение института индивидуальной потребности в форме социального обслуживания на дому позволило значительно увеличить численность обслуженных граждан.

Государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания населения Республики Мордовия «Ширингушский дом-интернат для престарелых и инвалидов».

Виды социальных услуг:

- социально-бытовые;
- социально-медицинские;
- социально-психологические;
- социально-трудовые;
- социально-правовые;
- услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей

социальных услуг [33].

Таким образом, порядки и условия предоставления социальных услуг регламентируются постановлением Правительства Республики Мордовия от 24 ноября 2014 г. № 563 «Об утверждении порядков предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Республике Мордовия».

3 Основные проблемы и перспективы их преодоления в сфере социальной защиты в Республике Мордовия

Социальной защите населения всегда отводится огромная роль. Чтобы развиваться и процветать государство должно воплощать в себе право и справедливость, поддержку своего населения. От состояния социальной сферы, эффективности проводимой государством политики в сфере социальной поддержки граждан зависит стабильность общества, его устойчивое развитие, а в итоге его национальная безопасность.

На данный момент, главной проблемой государственной социальной поддержки населения в Российской Федерации служит отсутствие единого Федерального закона, при помощи которого можно было бы регулировать государственную поддержку семей России. На данный момент времени, существует пока, что только проект данного Федерального закона: «Об основах государственной поддержки семьи в Российской Федерации», он определяет правовые основы государственной поддержки семьи, основные цели, а так же принципы и приоритеты государственной поддержки семьи как важного направления государственной социальной политики [36, с. 15].

Не смотря на то, что в настоящее время Россия предприняла ряд мер, осуществление которых смогло бы улучшить материальное положение пенсионеров, семей с детьми, а так же безработных и инвалидов, в сфере социального обеспечения все еще расположены ряд острых наболевших проблем. Особое место занимает проблема, связанная с состоянием и перспективами развития пенсионной системы.

Вышеназванные проблемы нельзя ограничить вопросами о возрасте выхода на пенсию. В настоящее время существуют предложения по развитию пенсионной системы при помощи отмены обязательных пенсионных накоплений, перехода на добровольные накопления, при помощи которых будет простимулировано государство. Решение этих проблем зависит не

только от состояния экономики страны, но и от новой концепции пенсионного обеспечения.

Одной из актуальных проблемой обнаруживается оказание социальной поддержки людям, оказавшимся в тяжелых жизненных условиях. К данной категории людей относят бездомных, беженцев, мигрантов и переселенцев. С целью решения названной проблемы существует необходимость при помощи совместных усилий территориальных органов социальной защиты с другими заинтересованными службами способствовать решению вопросов организации домов ночного пребывания, а еще социальных приютов и гостиниц.

В настоящее время остро стоит проблема минимизации случаев отказа в помощи людям, тех, которые попали в экстренную ситуацию. В Российской Федерации присутствует проблема, которая определяет систему мер социальной поддержки населению по категориальному признаку.

Безусловно, ориентируясь на уже имеющийся статус гражданина, он определен как федеральным, так и региональным законодательством. Следовательно, при данном методе меры социальной поддержки предоставляются как ветеранам труда, так и труженикам тыла, жертвам политических репрессий, а еще отдельным категориям сельских специалистов и другим.

Предоставление иных мер социальной поддержки осуществляется с учетом нуждаемости, которая основывается на оценке доходов, имущества или потребности в жилье. Большинство мер социальной поддержки финансируется из средств бюджетов субъектов Российской Федерации. При этом наблюдается региональная дифференциация удельного веса мер социальной поддержки, предоставляемых за счет бюджетов субъектов Российской Федерации в общем числе предоставляемых мер социальной поддержки.

Важной проблемой социальной поддержки населения можно назвать присутствие иждивенческого настроения у населения, и еще отсутствие у некоторых категорий граждан заинтересованности в улучшении собственного благосостояния [38, с. 53].

Региональная социальная защита, особенно малообеспеченных слоев населения, нуждается в серьезном переосмыслении и совершенствовании. Исходя из этого, главной из задач является - максимальное увеличение самостоятельности территорий при принятии решений:

- какие конкретно выплаты нужны на данной территории,
- в каких размерах, и в какую форму они должны быть облачены.

Известно, что задачей федеральной власти, в данном случае, является - уменьшение социальной дифференциации и борьба с бедностью при использовании методов выравнивания бюджета, повышения эффективности системы защиты населения [36, с. 15].

Таким образом, решение данной проблемы (экономической и этической) возможно лишь во взаимосвязи с другими проблемами:

- доходов и расходов населения, а так же, в сфере доходов от трудовой деятельности;
- реформирования пенсионной системы;
- упорядочения медицинского и пенсионного страхования;
- соблюдения государством как конституционных, так и других нормативно-правовых гарантий социальных обязательств;
- образование рынка социальных товаров и услуг, а так же защита населения от недобросовестных производителей социальных товаров и услуг;
- воспитание культуры населения в сфере рыночных взаимоотношений социальной сферы.

Социальной защите населения всегда отводится огромная роль. Для развития и процветания государство должно олицетворять в себе право и справедливость, а так же поддержку своего населения. От уровня развития социальной сферы, а так же эффективности выбранной государством социальной политики напрямую зависит стабильность общества, а так же устойчивое развитие, а в целом национальная безопасность.

Правительством Российской Федерации планируется введение ряда мер направленных на повышение эффективности социальной помощи населению до

2020 года:

- модернизация рынка труда. В России относительно низкий уровень безработицы. Требуются эффективные меры по задействованию имеющихся трудовых ресурсов, распределение их в точках экономического роста. Для достижения данной цели необходимо снижение затрат на переезд к новым местам работы, а также обеспечить доступность инфраструктуры на всей территории страны.

- создать новые возможности с целью развития отраслей человеческого капитала, а конкретно образования и здравоохранения.

- оказать семьям с детьми интенсивную поддержку. К примеру, материнский капитал, который занял важное место в социальной политике. Правительство расширяет сферы применения, а так же продлевает сроки реализации данной программы.

- продолжить выплаты ежемесячных пособий многодетным семьям, а именно дотации на жилищно-коммунальные услуги.

- ликвидировать очередь на земельные участки для многодетных семей или же предоставление им жилья. Данную проблему Правительство РФ планирует решить в следующие три года.

- выработать комплексную программу помощи пожилым людям. Данная программа будет устремлена на получение адекватной медицинской помощи. Необходимым видится обновление системы поддержки людей пожилого возраста, в целом, она будет соответствовать запросам современного общества. Структура современной жизни должна обеспечивать и структуру жизни пожилых людей.

- модернизация системы здравоохранения, так как качество жизни любого гражданина определяется данным показателем [36, с. 15].

Эта задача достаточно сложна в исполнении. Так как это напрямую связано с большими затратами. К примеру, денежные средства, вложенные в последние годы в современное медицинское оборудование, по уровню превышают все ранее проведенные изменения.

- наиболее четкие формулировки государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи. Главным видится развитие первичной санитарной помощи, телемедицина, а так же внедрение единой электронной карты пациента.

- доступность и улучшения качества лекарственных препаратов. Данная задача является наиболее важной для страны.

Важно, чтобы была высокая доступность лекарственных препаратов для всех категорий граждан. Необходимым видится увеличение эффективности системы контроля за качеством изготавливаемых препаратов, медицинской техники, а так же медикаментов.

Модернизация политики льгот, а именно так следует рассматривать эту проблему, требует концептуальной проработки, терпения и мудрости государственных и политических деятелей, привлечения к ее решению квалифицированных специалистов, владеющих проблемой.

В современном обществе социально-экономическая сфера приобрела крайне важное значение. Изменения в социальной структуре общества, а так же базовых социальных институтов, некоторые экономические сложности приумножили за последние годы количество граждан, которые нуждаются в социальной защите, поддержке, получении минимальных гарантий от государства, которые связаны с безработицей, а так же несчастными случаями, и иными социальными рисками.

Можно отметить, в продолжающийся экономический и социальный кризис ставится под угрозу жизненное благополучие большого количества людей в мировой экономике.

Кроме, понижения затрат на оплату труда, многие государства во время мирового кризиса прочувствовали на себе проблемы в трудовой сфере, такие как массовые увольнения рабочих, а так же сокращения трудовой недели, процессы отмены ряда социальных выплат и т. д. Данные способы, безоговорочно, не могут не привести к многочисленным социальным протестам [38, с. 54].

Действительно, в данной экономической ситуации жизненно необходимы меры по социальной поддержке жителей.

Наиболее эффективным методом по снижению уровня бедности, среди трудящихся, а так же иных категорий граждан, является социальная защита населения.

Следовательно, необходимым для правительств большинства стран становится планировка мероприятий, которые направлены — вне зависимости от имеющейся экономической ситуации — на удовлетворение неизменно имеющихся, неотъемлемых потребностей жителей всего мира. Наша страна не является исключением.

Актуально, что современная социально-экономическая и демографическая ситуация в регионах России, многие из которых бедные, малообеспеченные и маргинализированные слои населения, имеют неблагоприятные показатели здоровья актуализируют роль и статус социальной защиты как науки, а так же вида социальной деятельности.

Обеспечение гарантированных, минимально достаточных условий жизни для наиболее уязвимых слоев населения остается важнейшей социальной функцией региональных властей [36, с. 14].

Важными направлениями становления социальной защиты населения на региональном уровне является обслуживание пожилых людей, а так же инвалидов, детей, которые остались без попечения родителей, находятся в трудной жизненной ситуации, и детей с ограниченными возможностями.

Важной подсистемой социальной защиты населения в субъектах РФ является социальное обслуживание. В связи с тем, что отсутствуют государственные стандарты в сфере социального обслуживания и отработанный механизм лицензирования деятельности в области социальных услуг, данная проблема влияет на управленческие отношения, при этом не происходит превращения субъектов социального обслуживания единую взаимосвязанную цепь, которая смогла бы обеспечить высокий уровень качества услуг.

Сложившаяся система социального обслуживания не полностью удовлетворяет нужды народа, ее медленное становление сдерживается несовершенством правовой базы, так же проблемой отсутствием комплексного подхода к улучшению системы социального обслуживания, ограниченностью ресурсов в сфере финансов в субъектах РФ и по государству, а еще, низким уровнем профессиональной подготовки социальных работников [36, с. 16].

Имеющаяся система социальных льгот России не идеальна. Слабость данной системы, можно проанализировать при помощи динамики уровня жизни населения, изменения которого происходят не в сторону сглаживания различий в доходах, а в увеличения значения социальной дифференциации. При этом, отмена ряда льгот, видится как необходимая мера. При этом, вопрос снижения количества льгот и выплат необходимо рассматривать в синтезе с установкой уровня заработной платы, размер которой смог бы покрыть все жизненно необходимые потребности человека, однако сокращение льгот расстроит баланс и произойдет падение уровня жизни большого количества жителей.

Население субъектов имеет необходимость стабильного финансового обеспечения социальных расходов, следовательно, достаточное увеличение, которое приведет к поэтапному развитию субъектов и всего государства. При этом, для каждого региона, необходимо индивидуальное решение данной проблемы, опираясь на национальные и географические особенности данного субъекта. Многие проблемы в регионах связаны с бедностью в них и неразвитой инфраструктурой, как экономической, так и социальной.

В ситуации ограниченных финансовых ресурсов решение многих проблем в сфере социальной защиты населения, напрямую соединено с проблемами дробления прав и ответственности, а так же бюджетных полномочий между органами власти: на уровне федерации и региона. Актуальным остается вопрос разделения функций на региональном и муниципальном уровне, между органами власти субъекта и органами местного самоуправления.

Таким образом, важность процесса регионализации, необходимость его

усиления связано с адресным подходом в работе по оказанию социальной поддержки. Так как, существует множество национальных отличий, необходимо разработать несколько базовых моделей адресной социальной поддержки нуждающегося населения, которые могли быть использованы в разных субъектах Российской Федерации, на основе которых будут сформированы специфические региональные модели.

В условиях текущего кризиса, с целью увеличения финансирования расходов на социальные нужды на каждого гражданина необходимым видится разработка и законодательное закрепление системы государственных социальных стандартов, которые представляют собой синтез минимальных норм обеспеченности граждан услугами, а так же выплатами, едиными правовыми и методическими основами их определения, применения и финансирования [32, с. 64].

Низкий уровень информативности и отсутствие пристального внимания к данной проблеме, низкая репрезентативность данной информации, неиспользование эффективных методов обработки источников статистических данных служат проблемой социальных услуг в субъектах, не возникает стимулов к уменьшению административных издержек работы системы социальной защиты. Слабая проработка практики мониторинга эффективности социальной помощи в большинстве субъектов Российской Федерации.

Политика субъекта в сфере социально-экономических отношений призвана гарантировать населению минимальный доход, способствовать социальной защите население от болезней, инвалидности, а так же случаев безработицы, старости. Исходя из этого, обеспечение государством минимальных условий для жизни должно быть обращено прежде всего на тех людей, которые не имеют возможности обеспечить себя самостоятельно [31, с. 87].

Следовательно, можно говорить о том, что социальная защита населения на уровне субъекта далека от идеала и существует много проблем в данной сфере, так к примеру, - высокий уровень патернализма государства и

незначительная роль общественных институтов в данной сфере, развитие которых является одной из главных задач. Актуальным видится изменение самого подхода к социальной защите народа, вектор развития должен быть устремлен на профилактику кризисных обстоятельств и на перспективу защиты каждого человека.

Необходимым видится, усиление самостоятельности субъектов РФ в выборе и способах распределения средств на наиболее остро стоящие виды и вопросы и определение размера данных мер.

Важным показателем эффективного развития регионов и государства в целом, является социально-эколого-экономическая устойчивость (СЭЭУ), которая представляет состояние систем региона, которые обеспечивают рост экономического благосостояния, стабильность в социальной сфере и безопасность в экологии. Нарушение данные показателей СЭЭУ приводит к ущербам экономическим, социальным, экологическим.

СЭЭУ достижима лишь при эффективной политике субъекта в социальной и экономической сфере, ключевая роль в данном случае отводится - управлению региональным развитием для достижения общенациональных целей.

Формирование концепции такой политики и выработка ее эффективных инструментов является актуальной. Организация эффективной деятельности по предоставлению гражданам социальных выплат и ее осуществление – это важное направление социальной защиты, так как, по вопросам получения различных пособий, выплат, субсидий, компенсаций обращается множество людей [36, с. 18].

Итак, система социальной защиты должна обеспечивать широкий спектр социальных, медицинских и реабилитационных услуг населению, при этом необходимо добиваться максимально эффективного расходования бюджетных средств на ее содержание и развитие, при этом, при создании такой системы, должен быть комплексный подход. Поэтому, Министерство социальной защиты населения должно разрабатывать новые социальные технологии.

Заключение

Таким образом, на основании проведенного исследования можно сделать следующие выводы.

В ходе выполнения работы была достигнута цель данной бакалаврской работы, которая состояла в изучении социальной защиты государства, основных направлений ее развития на перспективу и анализе социальной защиты государства на примере Республики Мордовия.

.Были решены поставленные задачи: показана сущность социальной защиты; исследованы организационные основы социальной защиты; проанализирована нормативно-правовая база в сфере социальной защиты на федеральном и региональном уровне управления; проанализирована социальная защита в Республике Мордовия: состояние и перспективы развития; проведён анализ развития социальной защиты в Республике Мордовия; проанализирована инфраструктура поддержки развития социальной защиты в Республике Мордовия; проведен анализ основных проблем и перспектив их преодоления в сфере социальной защиты в Республике Мордовия.

Главный субъект системы управления социальным обслуживанием в РФ – Министерство труда и социальной защиты РФ. Министерство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере демографии, труда, уровня жизни и доходов, оплаты труда, пенсионного обеспечения, включая негосударственное пенсионное обеспечение, социального страхования, условий и охраны труда, социального партнерства и трудовых отношений, занятости населения и безработицы, трудовой миграции, альтернативной гражданской службы, государственной гражданской службы (за исключением вопросов оплаты труда), социальной защиты населения, в том числе социальной защиты семьи, женщин и детей, граждан пожилого возраста и ветеранов, граждан, пострадавших в результате

чрезвычайных ситуаций, опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, социального обслуживания населения, оказания протезно-ортопедической помощи, реабилитации инвалидов, проведения медико-социальной экспертизы, а также по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в установленной сфере деятельности [5].

На региональном уровне за государственную политику в сфере социальной защиты отвечает Министерство социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия.

Таким образом, Министерство социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия является исполнительным органом государственной власти Республики Мордовия, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, а так же нормативно-правовому регулированию, контроль (надзор) и предоставление государственных услуг в области социальной защиты населения и социального обслуживания граждан, в области труда, содействия занятости населения и миграционной политики.

В систему социального обслуживания входят: государственные органы, осуществляющие управление в данной области; центры социального обслуживания различных категорий населения (семей, детей, молодежи, граждан пожилого возраста, инвалидов и т.п.); социально-реабилитационные центры и при-юты; специальные клиники для безнадежно больных людей (хосписы); центры психолого-педиатрической помощи, социальной помощи на дому, а также временного пребывания и патронажа; стационарные учреждения социального обслуживания (дома-интернаты для престарелых и инвалидов, психоневрологические интернаты и др.); геронтологические центры; организации, изготавливающие средства реабилитации; реабилитационно-трудовые мастерские; физические и юридические лица, предоставляющие социальные услуги в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством.

Основные формы социальной защиты: социальные гарантии и их удовлетворение на основе базовых стандартов и программ, регулирование доходов и расходов населения, социальное страхование, социальное вспомоществование, социальные услуги, целевые социальные программы.

За четыре года адаптированы 52 объекта в приоритетных сферах жизнедеятельности (социальная защита населения (фото 12,13) – 14 объектов, здравоохранение – 10 объектов, занятость населения – 6 объектов, спорт – 6 объектов, культура – 12 объектов, образование – 4 объекта). В настоящее время в Республике Мордовия функционируют 27 государственных стационарных организаций социального обслуживания на 2519 мест. На стационарном социальном обслуживании находятся более 2200 граждан пожилого возраста, инвалидов, несовершеннолетних. На протяжении нескольких лет в республике имелаась очерёдность на помещение на социальное обслуживание в стационарные организации психоневрологического профиля, составлявшая на 1 января 2017 года 69 человек.

Существующая система социальных льгот страны далека от совершенства. Ее неэффективность подтверждается динамикой уровня жизни населения, который изменяется не в сторону сглаживания различий в доходах, а в усилении социальной дифференциации.

Правительством Российской Федерации планируется введение ряда мер направленных на повышение эффективности социальной помощи населению до 2020 года:

- модернизация рынка труда. В России относительно низкий уровень безработицы. Требуются эффективные меры по задействованию имеющихся трудовых ресурсов, распределение их в точках экономического роста. Для достижения данной цели необходимо снижение затрат на переезд к новым местам работы, а также обеспечить доступность инфраструктуры на всей территории страны.

- создать новые возможности с целью развития отраслей человеческого капитала, а конкретно образования и здравоохранения.

- оказать семьям с детьми интенсивную поддержку. К примеру, материнский капитал, который занял важное место в социальной политике. Правительство расширяет сферы применения, а так же продлевает сроки реализации данной программы.

- продолжить выплаты ежемесячных пособий многодетным семьям, а именно дотации на жилищно-коммунальные услуги.

- ликвидировать очередь на земельные участки для многодетных семей или же предоставление им жилья. Данную проблему Правительство РФ планирует решить в следующие три года.

- выработать комплексную программу помощи пожилым людям. Данная программа будет устремлена на получение адекватной медицинской помощи. Необходимым видится обновление системы поддержки людей пожилого возраста, в целом, она будет соответствовать запросам современного общества. Структура современной жизни должна обеспечивать и структуру жизни пожилых людей.

- модернизация системы здравоохранения, так как качество жизни любого гражданина определяется данным показателем.

Население регионов нуждается в стабильном финансовом обеспечении социальных расходов, в их значительном увеличении, а для этого необходимо поступательное развитие регионов и всей страны. Подходы к проблеме преодоления бедности также диктуются особенностями регионов. Совершенно очевидно, что бедность в них связана с неразвитостью их инфраструктуры: экономической и социальной.

Таким образом, важность процесса регионализации, необходимость его углубления вызвано необходимостью построения работы по оказанию социальной поддержки на принципе адресности.

В связи с тем, что наша страна имеет огромные межрегиональные различия, целесообразнее было бы реализовывать несколько моделей адресной социальной поддержки нуждающегося населения.

Социальной защите населения всегда отводится огромная роль. Чтобы развиваться и процветать государство должно воплощать в себе право и справедливость, поддержку своего населения. От состояния социальной сферы, эффективности проводимой государством политики в сфере социальной поддержки граждан зависит стабильность общества, его устойчивое развитие, а в итоге его национальная безопасность.

В сложившихся условиях, для повышения финансирования расходов на социальные нужды на конкретного человека необходима разработка и законодательное закрепление системы государственных социальных стандартов, минимальных норм обеспеченности гражданина услугами и выплатами, а также единые правовые и методические основы их определения, применения и финансирования.

Недостаточность информации о состоянии дел в социальной защите, низкая репрезентативность этой информации, несопоставимость источников статистических данных также являются проблемой социальных услуг в регионах, не существует стимулов к снижению административных издержек работы системы социальной защиты.

Известно, что региональная социально-экономическая политика призвана гарантировать населению минимальный доход, социально защищать население от болезней, инвалидности, безработицы, старости. Однако, при этом обеспечение государством минимальных условий для жизни касается должно касаться только тех людей, которые не могут обеспечить себя самостоятельно [17].

Таким образом, социальная защита населения в регионах еще далека от идеала и имеет много проблем, как например, - высокая патерналистская роль государства и слабость общественных институтов, которые, несомненно, требуют развития. Необходимо изменить в регионах подход к социальной защите населения, он должен быть направлен на профилактику кризисных ситуаций и на перспективу защиты каждого человека.

Политика субъекта в сфере социально-экономических отношений призвана гарантировать населению минимальный доход, способствовать социальной защите населения от болезней, инвалидности, а так же случаев безработицы, старости. Исходя из этого, обеспечение государством минимальных условий для жизни должно быть обращено прежде всего на тех людей, которые не имеют возможности обеспечить себя самостоятельно [31, с. 87].

Следовательно, можно говорить о том, что социальная защита населения на уровне субъекта далека от идеала и существует много проблем в данной сфере, так к примеру, - высокий уровень патернализма государства и незначительная роль общественных институтов в данной сфере, развитие которых является одной из главных задач. Актуальным видится изменение самого подхода к социальной защите народа, вектор развития должен быть устремлен на профилактику кризисных обстоятельств и на перспективу защиты каждого человека.

Необходимым видится, усиление самостоятельности субъектов РФ в выборе и способах распределения средств на наиболее остро стоящие виды и вопросы и определение размера данных мер.

Важным показателем эффективного развития регионов и государства в целом, является социально-эколого-экономическая устойчивость (СЭЭУ), которая представляет состояние систем региона, которые обеспечивают рост экономического благосостояния, стабильность в социальной сфере и безопасность в экологии. Нарушение данные показателей СЭЭУ приводит к ущербам экономическим, социальным, экологическим.

СЭЭУ достижима лишь при эффективной политике субъекта в социальной и экономической сфере, ключевая роль в данном случае отводится - управлению региональным развитием для достижения общенациональных целей.

Список использованных источников

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993 года [Электронный ресурс] Дата обновления: 21.07.2014. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018
2. О государственных пособиях гражданам, имеющим детей: федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 11.07.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018
3. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 12.08.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018
4. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 01.03.2018. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018
5. О государственной социальной помощи: федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 21.12.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018
6. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 11.07.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018
7. О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Республике Мордовия: закон Республики Мордовия от 12 ноября 2014 г. № 86-З [Электронный ресурс] Дата обновления: 07.07.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018

8. О региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания в Республике Мордовия: постановление Правительства Республики Мордовия от 18 августа 2014 г. № 381 [Электронный ресурс] Дата обновления: 16.09.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018

9. Об утверждении нормативов для организаций социального обслуживания Республики Мордовия: постановление Правительства Республики Мордовия от 20 октября 2014 г. № 528 [Электронный ресурс] Дата обновления: 16.07.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018

10. Об утверждении порядков предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Республике Мордовия: постановление Правительства Республики Мордовия от 24 ноября 2014 г. № 563 [Электронный ресурс] Дата обновления: 13.07.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018

11. Положение о Министерстве социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия: постановление Правительства Республики Мордовия от 13 октября 2017 г. № 552 [Электронный ресурс] Дата обновления: 13.07.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018

12. Авцинова Г.И. Государство, как основной субъект социальной защиты населения России// Социальная политика в России на пороге XXI.века. – 2017.– № 1. – С. 55-59.

13. Алексеев С.И. Политические аспекты становления социального государства. – М.: Финансы и статистика, 2016. – 304 с.

14. Апостолова А.М. Социальная политика и правовой механизм ее реализации: учебное пособие. М.: Гуманитарный изд. центр ВЛАДОС, 2017. - 478 с.

15. Архипова Н.И., Кульба В.В., Кононов Д.А. Сценарное исследование социально-экономических систем: синтез оптимальных сценариев // Вестник

Российского государственного гуманитарного университета. – 2017. – № 4. – С. 58–85.

16. Бабич А.М., Жильцов Е.Н., Егоров Е.В. Социальная сфера в условиях перехода к рынку. – М.: Финансы и статистика, 2016. – 304 с.

17. Буренко В.И. Социальное регулирование политической власти: история идей и современные подходы. – М.: Инфра-М, 2017. – 173 с.

18. Егорова Т.Н., Шманёв С.В. Институциональные преобразования и их влияние на экономическое развитие // Транспортное дело России. – 2016. – № 4. – С. 20–21.

19. Кокшарова Е. С., Ковбасюк Ю. Е. Проблемы социальной защиты населения // Молодой ученый. — 2017. — № 11. — С. 225-227.

20. Левашов В.И. Социальная политика доходов и заработной платы. – М.: Инфра-М, 2016. – 615 с.

21. Лепихов М.И. Право и социальная защита населения. (Социальное право). – М.: Инфра-М, 2017. – 232 с.

22. Мачульская Е.Е. Горбачева Ж.А. Право социального обеспечения: Учебное пособие для ВУЗов. – М.: Инфра-М, 2016. – 185 с.

23. Матвиенко В. Актуальные вопросы социальной политики России // Экономика и современный менеджмент: теория и практика. – 2016. – № 36. – С. 130-131.

24. Мельников В.П., Холостова Е.И. История социальной работы в России: учебное пособие. – М.: Феникс, 2016. – 448 с.

25. Министерство социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://rosmintrud.ru> (дата обращения 03.05.2018)

26. Министерство социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://e-mordovia.ru/gosudarstvennaya-vlast-rm/ministerstva-i-vedomstva/minsoc/> (дата обращения 03.05.2018)

27. Морковкин Д.Е. Организационное проектирование системы управления знаниями // Образовательные ресурсы и технологии. – 2017. – № 2. – С. 74–80.
28. Морковкин Д.Е. Социально-экономические аспекты устойчивого развития экономики территорий // Вестник Московского университета имени С.Ю. Витте. Серия 1: Экономика и управление. – 2015. – № 1. – С. 4-10.
29. Незамайкин В.Н. Стратегия устойчивого развития Российской Федерации // Финансы и кредит. – 2015. – № 17 (185). – С. 22–24.
30. Осадчая Г.И. Социальная политика: сущность и ценностные ориентации // Наука. Политика. Предпринимательство. – 2017. – № 1. – С. 25-27.
31. Осадчая Г.И. Социология социальной сферы: учебное пособие. – М.: Феникс, 2016. – 448 с.
32. Основы социальной работы : учебное пособие/ Под ред.Е.В.Ханжина. – М.: Феникс, 2017. – 246 с.
33. Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Мордовия. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://mrd.gks.ru> (дата обращения 03.05.2018)
34. Региональное управление и территориальное планирование: учебник и практикум для академического бакалавриата / Ю.Н. Шедько, Р.Г. Погребняк, Е.С. Пожидаева [и др.]; под ред. Ю.Н. Шедько. — М.: Издательство Юрайт, 2015. — 503 с.
35. Савинов А.Н. Организация работы органов социальной защиты. – М.: Феникс, 2017. – 246 с.
36. Сафронова В.М. Теория и практика социальной работы: проблемы, прогнозы, технологии. – М.: Феникс, 2017. – 246 с.
37. Сидорина Т.Ю. Социальная политика и ее акторы //Мир России. – 2017. – № 97. – С. 93-98.
38. Современная энциклопедия социальной работы / под. ред. акад. РАН В.И.Жукова. – 2-е изд., доп. и перераб. – М.: МГУТУ, 2016. – 268 с.

39. Соловьева Е.В. Социальное обеспечение семей с детьми, как элемент социальной защиты населения России в переходный к рыночной экономике период. – М.: Инфра-М, 2015. – 254 с.
40. Социальная защита человека: региональные модели /Под ред. Бочаровой В.Г. Гурьяновой. – М.: Инфра-М, 2017. – 153 с.
41. Социальная энциклопедия / Ред. кол. А.П. Горкин, Г.Н. Карелова, Е.Д., Катульский и др. – М.: Инфра-М, 2016. – 135 с.
42. Социальная работа /Под общ. ред. проф. В.И.Курбатова. – М.: Инфра-М, 2016. – 367 с.
43. Сулейманова Г.В. Право социального обеспечения. – М.: Инфра-М, 2017. – 353 с.
44. Сухарев О.С., Шманев С.В. Региональная политика: проблемы и перспективы (на примере Орловской области) // Экономика региона. – 2016. – № 4. – С. 67–77.
45. Шумаев В., Морковкин Д. Импортозамещение как стратегическое направление инновационно-индустриального развития экономики России // РИСК: Ресурсы, информация, снабжение, конкуренция. – 2014. – № 4. – С. 123–126.
46. Шумаев В.А., Морковкин Д.Е., Незамайкин В.Н., Юрзинова И.Л. Организационно-экономические аспекты управления инновационным развитием промышленности // Механизация строительства. – 2015. – № 3 (849). – С. 53–59.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А

Схематично финансовый механизм социальной защиты населения



Рис. 12.1. Организация социальной защиты населения

Приложение Б

Состав зарегистрированных безработных граждан на 1 октября 2017 года

Состав зарегистрированных безработных граждан на 1 октября 2017 года							
№ п/ п		На 01.10. 2015 г., челове к	в % к числен- ности безра- ботных	На 01.01. 2016 г., человек	в % к числен- ности безра- ботных	На 01.10. 2016 г., человек	в % к числен- ности безра- ботных
I	Численность безработных	3621		3722		3525	
	из них:						
1	жители сельской местности	1417	39,1	1448	38,9	1385	39,3
2	женщины	2029	56,0	2037	54,7	1891	53,6
3	инвалиды	328	9,1	313	8,4	309	8,8
4	<u>по причинам прекращения трудовой деятельности:</u>						
	уволенные по собств. желанию	1647	45,5	1928	51,8	1849	52,5
	уволенные в связи с сокращением	1136	31,4	1020	27,4	956	27,1
5	<u>по возрасту:</u>						
	16-29 лет, всего:	572	15,8	594	16,0	479	13,6
	16-17 лет	1	0,0	1	0,0	0	0,0
	18-19 лет	27	0,7	20	0,5	18	0,5
	20-24 лет	215	5,9	215	5,8	179	5,1
	25-29 лет	329	9,1	358	9,6	282	8,0
	30 лет и старше	3049	84,2	3128	84,0	3046	86,4
	в т.ч. предпенс. возраста	445	12,3	473	12,7	496	14,1
6	<u>по образованию:</u>						
	высшее профессиональное	1147	31,7	1214	32,6	1120	31,8
	среднее профессиональное	1433	39,6	1395	37,5	1404	39,8
	среднее общее	830	22,9	894	24,0	814	23,1
	основное общее	200	5,5	207	5,6	174	4,9
	не имеющие осн. общего	11	0,3	12	0,3	13	0,4
7	имеющие длительный (более года) перерыв в работе	190	5,2	289	7,8	242	6,9
8	родители, имеющие несовершеннолетних детей	990	27,3	1078	29,0	1093	31,0
9	впервые ищущие работу	125	3,5	117	3,1	107	3,0
	из них выпускники всего в том, числе:	66	1,8	55	1,5	56	1,6
	организаций высшего образования	34	0,9	26	0,7	27	0,8