

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего
образования «Пензенский
государственный
университет»
(ФГБОУ ВО «ПГУ»)



«Утверждаю»
Проректор по научной работе и
инновационной деятельности ФГБОУ ВО
«Пензенский государственный
университет», доктор экономических наук,
профессор



(С.М. Васин)
2022 г.

О Т З Ы В

ведущей организации Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Пензенский государственный университет» на диссертацию Сибгатуллиной Гульназ Мансуровны по теме: «Конституционное право на свободное использование способностей и имущества для занятия экономической деятельностью в субъектах Российской Федерации», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Соотношение экономики и права – актуальная тема, которая вызывает постоянные дискуссии о роли государственного регулирования в развитии свободы предпринимательских отношений. Конституция России в 1993 г. провозгласила базовые принципы рыночной экономики, в числе которых конституционное право каждого на свободное использование способностей и имущества для занятия экономической деятельностью. В то же время данная свобода не безгранична. Инициативность личности в экономической сфере должна поощряться, поскольку она способствует росту материального благосостояния государства. С другой стороны предпринимательские способности могут применяться и в иной сфере, не всегда соответствующей букве закона. К тому же нельзя забывать о возможностях злоупотреблений, что обуславливает принятие во всех странах мира антимонопольного законодательства и введение ряда ограничений (в сфере валютного, финансового регулирования и др.). Не утихают споры среди представителей

двух базовых течений – кейнсианства и либертарианства – о допустимости вмешательства в экономику со стороны публичных институтов. Это означает, что вокруг заявленного права выстраиваются ключевые тезисы, определяющие направленность развития государства (что предопределяет рыночное хозяйство или систему государственного распределения), но есть также и не менее важные моменты, содержание которых должно раскрываться в силу содержания и структуры субъективного права. Россия – федеративное государство, что предполагает двухуровневое законодательство (федеральное и субъектов Российской Федерации). Если федеральный уровень реализации права на свободное использование способностей и имущества для занятия экономической деятельностью достаточно подробно исследован, то уровень субъектов Российской Федерации выпал из-под пристального внимания отечественных ученых. По многим таким аспектам юридическая наука содержит определенные пробелы, нуждающиеся в своем разрешении. Приведенные обстоятельства указывают на высокую степень актуальности диссертации Сибгатуллиной Гульназ Мансуровны.

В диссертации выделены объект, предмет, цели, задачи. Автор указывает, что основная цель работы заключается в формировании целостного научного представления об особенностях закрепления и реализации конституционного права на свободное использование способностей и имущества для занятия экономической деятельностью в субъектах Российской Федерации

На основе поставленной цели диссертантом был решен ряд конкретных задач, которые вытекают из актуальности диссертации, они предопределяют структуру и содержание работы, обуславливают выводы, имеющие как теоретическое так и практическое значение. Положения, выносимые на защиту, отражают поставленные диссертантом задачи, в полной мере соответствуют им. Содержание диссертации отвечает заявленной теме.

При проведении диссертационного исследования использован инструментарий общенаучных и частнонаучных методов, включая методы: исторический, системный, формально-логический и др. Для интерпретации

полученных результатов в работе задействован герменевтический метод, который позволил избежать буквального толкования конституционных норм и выявить смысл и содержание положений, закрепленных в ряде нормативных правовых актов. Вследствие этого текстуальный подход к исследованию конституционных прав человека и гражданина позволил автору установить истинное значение норм, регулирующих экономическую деятельность.

Г.М. Сибгатуллиной используется богатый эмпирический материал – различного уровня нормативные правовые акты, аналитические материалы федеральных органов государственной власти, нормативные акты и иные документы органов государственной власти субъектов Российской Федерации (со значительным охватом круга субъектов). Это способствует всестороннему пониманию конкретных проявлений рассматриваемых теоретических положений.

Научная новизна диссертации определяется тем, что в ней предложена юридическая связь конституционного права на свободное использование способностей и имущества для занятия экономической деятельностью в субъектах Российской Федерации с правовыми традициями, что отражается на становлении и развитии данного права в конституционном (уставном) законодательстве субъектов Российской Федерации, формировании особенностей применяемых способов и приемов правового закрепления. В диссертации также обосновываются теоретические и практические критерии размежевания двух смежных конституционных прав человека и гражданина: права на свободное использование способностей и имущества для занятия предпринимательской деятельностью и права на свободное использование способностей и имущества для занятия иной экономической деятельностью, не запрещённой законом.

В диссертации обосновывается новый подход к пониманию конституционного права на свободное использование способностей и имущества для занятия экономической деятельностью и условий его обеспечения в субъектах Российской Федерации.

Наличие **научной концепции** подтверждается современной методологией исследования, богатой эмпирической базой, анализом значительного числа научных источников.

Наиболее значимые достижения в научной сфере заключаются в следующем:

- выделены этапы эволюции права на свободное использование способностей и имущества для занятия экономической деятельностью;

- представлена авторская трактовка конституционного права на свободное использование способностей и имущества для занятия экономической деятельностью;

- сформулированы три конституционных способа, при помощи которых определяется механизм реализации субъективного права на свободное использование способностей и имущества для занятия экономической деятельностью;

- установлена специфика учреждения гарантий на свободное использование способностей и имущества для занятия экономической деятельностью на уровне субъектов Российской Федерации;

- представлена классификация конституций и уставов субъектов Российской Федерации в зависимости от закрепления права на занятие экономической деятельностью;

- обоснованы полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в части введения ограничений, запретов и вмешательств уполномоченных лиц на основании соответствующих законов применительно к свободе экономической деятельности;

- уточнены пределы делегирования полномочий органам власти субъектов Российской Федерации применительно к конституционному праву на занятие экономической деятельностью;

- систематизированы и представлены рекомендации по совершенствованию правового регулирования в заявленной сфере.

Автор применительно к теме исследования анализирует такие общие категории как «экономическая деятельность», «предпринимательская деятельность», «хозяйственная деятельность», «экономические интересы» и др.

Теоретическая ценность диссертации дополняется и ее **практической пользой**. В условиях нарастания санкционного давления на Российское государство повышается актуальность рекомендаций по совершенствованию регионального законодательства в части создания дополнительных условий для инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации. Следует согласиться с мнением автора о необходимости расширения свободы усмотрения публичных органов власти субъектов Российской Федерации в части введения дополнительных мер поддержки субъектов предпринимательской деятельности.

Результаты предпринятого автором исследования достаточно полно отражены в содержании диссертации, а также в научных публикациях. Отметим, что по теме диссертации опубликовано 6 статей, из которых 4 – в журналах из списка ВАК при Минобрнауки России (из них 1 – в издании, индексируемом в международной базе цитирования Web of Science).

В главе I диссертант анализирует исторические и теоретические основы конституционного права на свободное использование способностей и имущества для занятия экономической деятельностью. Это позволило раскрыть эволюцию конституционного права на свободное использование способностей и имущества для занятия экономической деятельностью в отечественном законодательстве, с представлением этапов развития (с. 16 – 37). Выделены основные концепции понимания конституционного права на свободное использование способностей и имущества для занятия экономической деятельностью (с. 38 – 57), что предоставило автору возможность разработки теоретических основ анализируемого права.

Глава 2 раскрывает нормативное содержание конституционного права на свободное использование способностей и имущества для занятия экономической деятельностью. Распределены «зоны ответственности»

федерального законодателя и законодателя субъекта Российской Федерации в части закрепления права на свободное использование способностей и имущества для занятия экономической деятельностью, а также ограничений, дозволений и запретов (с. 58 -81). Проведено разграничение полномочий в вопросах регулирования права на свободное использование способностей и имущества для занятия экономической деятельностью между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации (с. 82 – 102). Г.М. Сибгатуллина выделяет особенности правового регулирования экономической деятельности в субъектах Российской Федерации (с привлечением богатого эмпирического материала)

В 3-й главе автор анализирует механизмы защиты конституционного права на свободное использование способностей и имущества для занятия экономической деятельностью в субъектах Российской Федерации, рассматривая как юридические особенности защиты, так и правовые гарантии реализации указанного права

В то же время, как и любая творческая работа, диссертация Г.М. Сибгатуллиной содержит ряд положений, вызывающих неоднозначную оценку.

1. Автор подробно рассматривает разделение трех понятий – экономическая деятельность, предпринимательская деятельность, хозяйственная деятельность – применительно к содержанию субъективных прав. Однако этим субъективным правам соответствуют и объективные отрасли – экономическое право, хозяйственное право, предпринимательское право. В юридической науке есть разночтения – являются ли они отраслями права или отраслями законодательства, либо это учебные дисциплины, сочетающие в себе комплексные институты из различных отраслей права. Автору следует дать собственную оценку указанных элементов в их объективном смысле.

2. Положение 7, выносимое на защиту, указывает федеральный обязательный нормативный минимум, который должны соблюдать субъекты Российской Федерации применительно к конституционному праву на занятие экономической деятельности. Далее идет выделение вариантов делегирования

полномочий от федерального законодателя – законодателю субъекта Российской Федерации. Однако стоит ли здесь констатировать делегирование, или же здесь присутствует распределение полномочий в рамках конституционных принципов федеративного устройства и их трансфера на компетенцию уровне законодательной власти?

3. Автор неоднократно подчеркивает положительный опыт ряда субъектов по правовой регламентации отдельных видов деятельности. Выводы подтверждаются тем, что апробация на уровне отдельных регионов привела к принятию общего нормативного акта на уровне Федерации. подобный тезис следует максимально поддержать. Однако автор уклонился от решения базовой проблемы – расширения компетенции субъектов Российской Федерации и децентрализации государства, благодаря которому придается динамичность в решении острых вопросов.

4. Г.М. Сибгатуллина анализирует проблемы реализации права на свободное использование способностей и имущества для занятия экономической деятельностью в субъектах Российской Федерации. Выделяет механизм защиты указанного права. В то же время в теории экономической деятельности знаковое место в вопросах гарантированности экономической свободы уделяется различным институтам самоорганизации представителей бизнеса. К таковым относятся саморегулируемые организации, торгово-промышленные палаты, различные бизнес-сообщества, общественные организации. Авторы следует раскрыть перспективы деятельности таких институтов на уровне субъектов Российской Федерации.

Приведенные замечания не умаляют общих достоинств представленной работы. Автореферат отражает основные положения и выводы диссертации, содержание опубликованных работ соответствует содержанию диссертации.

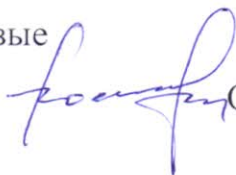
Оценивая диссертационную работу, можно сделать вывод о том, что она выполнена на актуальную тему, представляет собой законченное научное исследование, содержит решение значимых конституционных вопросов, возникающих при реализации право на свободное использование способностей

и имущества для занятия экономической деятельностью в субъектах Российской Федерации.

Диссертационное исследование отвечает требованиям п.п. 9, 10 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. от 1 октября 2018 г. № 1168), соответствует паспорту специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право – и требованиям предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук Порядка присуждения ученых степеней в ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет» и Положения о совете по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук, принятых решением Ученого совета университета от 27.02.2018 г., протокол № 1, и утвержденных ректором И.Р. Гафуровым.

Автор работы – Сибгатуллина Гульназ Мансуровна – заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Отзыв подготовлен заведующей кафедрой «Государственно-правовые дисциплины», доктором юридических наук (12.00.02), профессором О.В. Романовской, обсужден и одобрен на заседании кафедры «Государственно-правовые дисциплины» ФБГОУ ВО «Пензенский государственный университет» 14 апреля 2022 года (протокол № 8).

Заведующий кафедрой «Государственно-правовые дисциплины», д.ю.н. (12.00.02), профессор  О.В. Романовская

Адрес: Россия, 440026, г. Пенза, ул.Красная, 40
Тел.: (841-2) 666001
Факс: (841-2) 666332
e-mail: rector@pnzgu.ru;
URL: <http://www.pnzgu.ru>

