

**Министерство науки и высшего образования РФ
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Пензенский государственный университет»**

Юридический институт

Кафедра «ГПД»
(наименование)

Направление подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»
(код и наименование)
Магистерская программа Конституционное право; муниципальное право
(наименование)

**МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ
на тему
РОССИЙСКИЙ ФЕДЕРАЛИЗМ: ФОРМИРОВАНИЕ
ОТНОШЕНИЙ НОВОГО ТИПА**

Студентка 193ЮЮМ1 _____ Багданова Дина Юсеповна
номер группы подпись, дата фамилия, имя, отчество полностью

Научный руководитель д-р полит.наук, профессор _____ Сеидов Ш.Г.
должность подпись, дата фамилия, инициалы

Консультанты:

по _____
наименование раздела, звание, должность подпись, дата фамилия, инициалы

по _____
наименование раздела, звание, должность подпись, дата фамилия, инициалы

Нормоконтролер: доцент кафедры «ГПД» _____ Логачева Н.В.
должность подпись, дата фамилия, инициалы

Рецензент: мировой судья судебного участка №3 Железнодорожного района г. Пензы
должность

_____ Кириянов А.Ю.
подпись, дата фамилия, инициалы

Работа допущена к защите в (протокол заседания кафедры от _ __ 20_ № __)

Заведующий кафедрой «ГПД» _____ Романовская О.В.
название подпись, дата фамилия, инициалы

Работа защищена с оценкой _____ (Протокол от _ __ 20_ г. № __)

Секретарь ГЭК _____ Антипкина Е.Г.
подпись, дата фамилия, инициалы

Пенза 2022 г.

ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
Юридический институт

Специальность «Юриспруденция»

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой ГПД

название

_____/О.В. Романовская

(инициалы и фамилия)

_____20__г.

ЗАДАНИЕ

На магистерскую диссертацию студента (слушателя)

Багдановой Дины Юсеповны

(фамилия, имя, отчество)

1. Тема работы- Российский федерализм: формирование отношений нового типа
2. Научный руководитель- д-р полит. наук, профессор кафедры ГПД ПГУ
3. Дата выдачи задания- 16.11.2017
4. Срок сдачи студентом законченной работы- 10.01.2022
5. Перечень подлежащих разработке вопросов- анализ модификации государственного устройства страны, этапов российского федерализма, описание конституционных принципов российского федерализма, выявление порядка взаимоотношений между федерацией и субъектами федерации, разработка проблемы формирования и функционирования федеративных отношений в России, установление перспектив развития российского федерализма

Раздел	Консультант	Задание выдал	Выполненное задание принял
Введение		20.11.2017 Сеидов Ш.Г.	12.01.2018 Сеидов Ш.Г.
История модификации государственного устройства России: Форма государственного устройства Союза Советских Социалистических Республик, Основные этапы современного российского федерализма		16.01.2018 Сеидов Ш.Г.	10.09.2018 Сеидов Ш.Г.
Понятие Российского федерализма и его особенности		17.09.18 Сеидов Ш.Г.	12.12.2018 Сеидов Ш.Г.
Конституционные основы российского федерализма: Принцип государственной целостности, Единство системы государственной власти, Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти субъектов Российской Федерации, Принцип		15.01.19 Сеидов Ш.Г.	05.12.2019 Сеидов Ш.Г.

равноправия и самоопределения народов в Российской Федерации			
Заключение		17.01.2020 Сеидов Ш.Г.	02.12.2021 Сеидов Ш.Г.

6.Консультанты по работе, с указанием относящихся к ним разделов работы

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	7
1 ИСТОРИЯ МОДИФИКАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА РОССИИ.....	11
1.1 Форма государственного устройства Союза Советских Социалистических Республик.....	14
1.2 Основные этапы современного российского федерализма	18
2 ПОНЯТИЕ РОССИЙСКОГО ФЕДЕРАЛИЗМА И ЕГО ОСОБЕННОСТИ	24
3 КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ РОССИЙСКОГО ФЕДЕРАЛИЗМА	35
3.1 Принцип государственной целостности	37
3.2 Единство системы государственной власти.....	43
3.3 Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации	48
3.4 Принцип равноправия и самоопределения народов в Российской Федерации.....	51
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	55
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	62

ВВЕДЕНИЕ

По сей день в юридической науке остается открытым вопрос изучения российского федерализма.

Федерация представляет собой сложную систему государственных образований, обладающих юридической силой и самостоятельностью, входящих в структуру государства.

Любая федерация является сложным (союзным) государством, состоящим из образований, которые обладают юридически определенной политической самостоятельностью.

При этом не стоит забывать о том, что современный российский федерализм начал своё формирование сравнительно недавно в девяностые годы двадцатого века.

Научный интерес обусловлен тем, что на федеральном уровне заявлено о начинаниях и новом этапе по выработке социально-экономического развития страны, а также регионов Российской Федерации.

В свою очередь развитие российского федерализма обуславливается историческими, этническими, политическими, социально-экономическими и другими факторами.

Изучением данной тематики занимались различные учёные. Так, В.Е. Чиркин, В.С. Петров, Н.И. Грачёв, А.Е. Иринин, А.А. Воронин и т.д. занимались изучением вопроса национально-территориального устройства государства. Вопросами российского федерализма занимались А.Д. Нуриев, А.А. Жданова, С.М. Гороховатский, М.Ш. Ковалёва и другие учёные.

В связи с различными политическими обстоятельствами, возникающими в государстве, имеет место потребность в детальном изучении и разработке проблемы формирования и функционирования федеративных отношений в России.

К примеру, на современном этапе перед Россией стоял вопрос об организации органов власти, способах осуществления власти и

взаимоотношениях между Россией и новыми субъектами федерации, а именно между бывшими республиками Советского Союза Социалистических Республик.

В 2014 года аналогичный вопрос возник во взаимоотношения с новыми субъектами государства - Республикой Крым и городом Севастополь.

В практическом плане изучение настоящей проблемы важно для недопущения нарушения государственной целостности и государственного суверенитета в стране.

Целью исследования является изучение и анализ развития федеративного устройства России.

В соответствии с поставленной целью в работе ставятся следующие задачи:

- изучение истории формирования российского федерализма;
- описание конституционных принципов российского федерализма;
- выяснение порядка взаимоотношений между федерацией и субъектами федерации;
- определение перспектив развития российского федерализма;

Объектом диссертационного исследования выступает федеративное устройство России.

Предметом диссертационного исследования порядок построения и функционирования федеративных отношений в Российской Федерации.

В работе были использованы различные методы исследования, среди которых системный, исторический, формально-юридический, сравнительно-правовой, социологический и другие.

Исследование в этой области позволяют получить, как теоретическое, так и практическое значение.

В диссертациях современного времени на тему российского федерализма, исследователи вместе с основными чертами федерализма, также изучают его специфику и роль в политической жизни государства.

Сформулированные в работе выводы позволяют более обширно понимать конкретные проявления и тенденции института российского федерализма.

Благодаря разработкам в этой области возможно обобщение опыта истории, формулирование выводов, а также их дальнейшее использование для сохранения государственной целостности и государственного суверенитета.

Результаты представленного исследования могут быть использованы для подготовки учебных материалов, а также в преподавательской деятельности.

В процессе исследования были использованы и изучены различные нормативно-правовые акты, как международного характера (Устав Организации Объединённых Наций от 26 июня 1945 года, «Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств» от 18 июня 1998 года и т.д.), так и внутригосударственного характера (законы (Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года, Федеральный конституционный закон от 21.03.2014 №6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя»), подзаконные акты (Указ Президента РФ от 19 декабря 2012 г. N 1666 "О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года" и т.д.) и т.д.)

В работе особое внимание уделяется изучению истории трансформации федеративного устройства государства, конституционных принципов федерализма, взаимоотношению федерации и субъектов федерации, а также перспективам развития российского федерализма.

В структуре работы выделяется 3 главы:

1)История модификации государственного устройства России

Данная глава раскрывает форму государственного устройства Союза Советских Социалистических Республик, а также основные этапы развития современного российского федерализма. Описывает путь развития федерализма в государстве, первые черты будущего федерализма, поскольку ранее государство было унитарным.

2) Понятие российского федерализма и его особенности

Излагаются многогранные аспекты и черты, присущие исключительно российскому федерализму, поскольку российский федерализм явление новое. Также рассматривается специфика многонационального государства. Отмечается уникальность федерализма в Российской Федерации, не имеющая исторических аналогов, а также аналогов в современности.

3) Конституционные основы российского федерализма

Основной закон государства содержит в себе нормы, в которых закреплены принципы российского федерализма. Глава раскрывает принципы федерализма, на которых построено государство, а именно принцип государственной целостности, единство системы государственной власти, разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, принцип равноправия и самоопределения народов в Российской Федерации. Также в главе отмечается, что принципы российского федерализма отражают особенности развития Российской Федерации, степень децентрализации государственной власти, порядок взаимоотношений между федерацией и субъектами федерации, обеспечение свободы и демократичности.

1 ИСТОРИЯ МОДИФИКАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА РОССИИ

Россия прошла долгий путь до закрепления федерализма в стране. На протяжении многих лет государственное устройство было основано на централизованном руководстве административно-территориальными единицами, то есть государство было унитарным.

Однако Древнюю Русь по определению нельзя отнести к унитарному государству, федеративному государству или назвать конфедерацией. При этом учёные находят предпосылки к федерализму.

Так, Нуриев А.Д. в своей работе пишет о том, что федерализм берет свое начало еще с Древней Руси, тогда существовал специальный механизм работы между князьями и обществом. Автор говорит о том, что начало федерализма отмечается в государственном устройстве таких городов как Псков и Новгород. Объясняется это тем, что там всегда придерживались традиций демократического государства, существовали договорные отношения между княжеской властью и обществом.

Нельзя не отметить, что на данном этапе времени было достаточным образом развито местное самоуправление, что также говорит о древнерусской демократии и народовласти в городах.¹

Важное место в регулировании политических и правовых отношений между великим и удельными князьями занимали княжеские грамоты.

Княжеские грамоты выступали в качестве актов законодательства, содержали в себе вопросы государственного управления, территориально-государственного устройства, судопроизводства, налогообложения и т.д.

Союзнические отношения князей содействовали усилению роли Москвы в качестве центра и способствовали объединению земель.

¹ Нуриев А.Д. Вопросы федерализма в России: теория, история и правовая практика : Автореф. дис.... канд. юрид. наук: 12.00.01. - Краснодар. 2009. - С.19.

В период проведения реформ Петра Алексеевича Романова произошло соединение государственного устройства России с элементами права Западной Европы.

В связи с этим можно сделать выводы, что различные черты федерализма складывались в зависимости от внутренней и внешней деятельности государства, а также в зависимости от способов формирования государственного устройства.²

Так, Манифест от 17 октября 1905 года стал началом перехода Российской империи к конституционному строю.

В результате принятия манифеста Императором были внесены изменения в государственные законы Российской империи, которые фактически стали первой российской конституцией.

Обратимся к Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, принятой Пятым Всероссийским съездом Советов в заседании от 10 июля 1918 года (далее - Конституция 1918 года), которая закрепляет основные принципы советской федерации.

Согласно статье 2 Конституции 1918 года республика учреждается на основе свободного союза свободных наций как федерация Советских национальных республик.³

На основании вышесказанных фактов понимаем, что российское государство с этого времени - Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика.

Нельзя не отметить положение статьи 11 Конституции 1918 года, которая звучит следующим образом: «Советы областей, отличающихся особым бытом и национальным составом, могут объединиться в автономные областные союзы, во главе которые, как и во главе всяких могущих быть

² Нуриев А.Д. Вопросы федерализма в России: теория, история и правовая практика : Автореф. дис.... канд. юрид. наук: 12.00.01. - Краснодар, 2009. - С.13

³ Конституция Российской Социалистической Федеративной Советской Республики (принята V Всероссийским Съездом Советов в заседании от 10 июля 1918 г.) // URL: <https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1918/>. (Дата обращения 15.12.2021)

образованными областными объединениями вообще, стоят областные съезды Советов и их исполнительные органы. Эти автономные областные союзы входят на началах федерации в Российскую Социалистическую Федеративную Советскую Республику»⁴.

Также Конституция 1918 года закрепляет в главе 12 взаимоотношения между органами центральной власти и органами местного самоуправления.⁵

Итак, подводя итог вышеизложенного материала, делаем вывод о том, что Конституция 1918 года закрепляет основные принципы советской федерации, которые позже получают дальнейшее развитие.

⁴ Конституция (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики (принята V Всероссийским Съездом Советов в заседании от 10 июля 1918 г.) // URL: <https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1918/>. (Дата обращения 15.12.2021)

⁵ Конституция (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики (принята V Всероссийским Съездом Советов в заседании от 10 июля 1918 г.) // URL: <https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1918/>. (Дата обращения 15.12.2021)

1.1 Форма государственного устройства Союза Советских Социалистических Республик

Образование СССР произошло 30 декабря 1922 года путём объединения РСФСР, Украинской ССР, Белорусской ССР и Закавказской СФСР в одно государство с едиными органами власти, со столицей в Москве, с сохранением де-юре за каждой союзной республикой права свободного выхода из Союза.

Конституции СССР 1924 года, 1936 года, 1977 года соответствовали воззрениям ленинизма-марксизма на государственное устройство Советского Союза.⁶

С момента создания СССР произошло развитие теории советского федерализма.

Понятие советского федерализма звучит следующим образом: это суверенная организация советских национально-государственных образований совместно с процессом их деятельности по созданию демократического единства. Исходя из представленного понятия, понимаем, что советский федерализм обладает государственно-правовым характером и устанавливает опеку над всеми общественными отношениями в сфере национального-государственного строительства российского государства.

Теория советского федерализма берет свои начала из марксистско-ленинского учения о национальном вопросе, а также учения о советском государстве В.И. Ленина. Федерализм основывается на принципах указанных учений и применяет их ко всем сферам деятельности советского государства

⁶ Договор об образовании Союза Советских Социалистических Республик (принят на I Съезде Советов СССР 30.12.1922) // URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc& base=E SU&n=2804#033950919608218944>. (Дата обращения 15.12.2021)

в работе над установлением социалистического демократизма национальных отношений.⁷

Однако, учёные находят в территориальном устройстве СССР сочетание различных форм государственно-территориального устройства.

Так, В.А. Рыбаков находит соединение черт унитаризма, федерации и конфедерации⁸.

Унитаризм определялся особой, по сути, диктаторской ролью КПСС в государстве. Диктатура применительно к национальным отношениям и федерализму означала, что «вся юридическая и фактическая конституция Советской республики строится на усмотрение партии».

Также существовало единство в сфере народного и хозяйственного планирования, была монополия внешней торговли, а также регулировались сферы бюджетного, финансового, кредитного и законодательного регулирования государства.

Признаки федерализма в государственно-территориальном устройстве Советского Союза:

- единство государства (государство состоит из союзных республик, которые имеют свою территорию и конституцию)⁹;
- принцип юридического равенства союзных республик;
- наличие двухуровневого законодательства (центра и субъектов);
- разграничение предметов ведения;
- и т.д.

По мнению Н.Н. Алексеева советская форма федерализма имеет большое количество положительных качеств, которые были не в полной мере проанализированы и применены в современной политике государства.

⁷ Равин С.М. Теория советского федерализма: Автореф. дис....доктор юрид.наук: 12.00.01. - Л,1962. - С.32.

⁸ Рыбаков В.А. Смешанная форма государственного устройства: Вестник Омского университета. - 2013. №4. - С.6.

⁹Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик (принята на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР девятого созыва 7 октября 1977 г.) // URL: https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1977/red_1977/5478732/. (Дата обращения 15.12.2021)

«Политика при оценке советского федерализма, обычно, строит такого рода суждение: советский федерализм не похож на федерализм западный. Между тем условия политической жизни России и государств западной культуры — весьма различны, и нормальное для Запада, может быть совершенно не пригодным у нас».¹⁰

В свою очередь, советское государство имело элементы конфиденциальной формы государственного образования, среди которых выделяются следующие:

- договоренность;
- объединения создавались на добровольной основе;
- существовало полное равноправие субъектов;
- преобладало право сепарации;
- право выхода субъектов союза из состава СССР;

Согласно положению статьи 76 Конституции 1977 года советское государство было создано из самостоятельных национальных государств, каждое из которых имело свои отличия в различных сферах жизни государства и общества. Например, культурная сфера, собственные религии, традиции и т.д. Так, ст. 80 той же Конституции устанавливает, что республики имели право быть субъектами международного права. На основании этого положения, например, Украина и Белоруссия имели своих представителей в международных организациях, но помимо этого эти государства самостоятельно входили в Организацию Объединенных Наций.

Как пишет известный исследователь В.А Рыбаков: «Парадокс государственного устройства СССР привел к тому, что чем сильнее центром использовался существующий унитарный правовой механизм, тем больше это толкало политические элиты союзных республик использовать заложенный юридический конфедеративный потенциал в виде реализации

¹⁰ Алексеев Н.Н. Советский федерализм: Общественные науки и современность. - 1992. №1. - С.110

права на свободный выход союзных республик из состава СССР для разрушения государственного единства страны»¹¹.

Итак, приходим к выводу, что процессы системной дезинтеграции в различных сферах, в том числе политической сфере привели к распаду СССР в 1991 году.

¹¹ Рыбаков В.А. Смешанная форма государственного устройства: Вестник Омского университета. - 2013. №4. - С.8.

1.2 Основные этапы современного российского федерализма

Среди основных этапов развития современного российского федерализма выделяют три периода:

- 1990-1993 гг.;
- 1993-1999 гг.;
- 1999 г. - настоящее время;

В период с 1990-1991 года государства, входящие в состав союза государств, начинают значительно выходить из него, тем самым провозглашают себя суверенными.

В связи с этим на четвертом Съезде народных депутатов РСФСР принимается решение об исключении из названия республик термина «автономная» и получения ими конституционного статуса «республика в составе Российской Федерации», так потребовались некоторые новшества в законодательстве.¹²

31 марта 1992 года произошло подписание договора, содержание которого в последующем было зафиксировано в Конституции РСФСР, как отдельная часть нормативного акта. Этот договор заключался в период наибольшей вероятности распада государства, поэтому он подтверждал, что каждая республика имеет свой суверенитет, а края, области, города федерального значения и автономные области являются субъектами государства.

12 декабря 1993 года на всенародном голосовании была принята новая Конституция, которая вступила в силу 25 декабря 1993 года. Новая конституция устанавливает, что Россия признается демократическим федеративным правовым государством с республиканской формой правления.¹³

¹² Лукашин А.В. Проблемы организации и проведения Всесоюзного референдума 17 марта 1991 года и пути развития союзной федерации: Государственное управление. Электронный вестник. - 2011. №28. - С. 1.

¹³ Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (в ред. от 14.03.2020) // СЗ РФ. - 2014. №31. - Ст.4398.

В главе 3 конституции содержатся положения о федеративном устройстве государства.

Субъектный состав России после распада Союза Советских Социалистических Республик претерпел изменения.

В составе Российской Федерации 85 равноправных субъектов федерации, в том числе 22 республики, 9 краёв, 46 областей, 3 города федерального значения, 1 автономная область, 4 автономных округа¹⁴.

Российская федерация является государством, основанным на национально-территориальном принципе. Это означает, что особое внимание уделяется и субъектам, и людям, проживающим на территории этих субъектов.¹⁵

Так, в составе страны присутствует два вида субъектов:

1) Субъекты, созданные на основе территориального подхода

При выделении таких субъектов брался территориальный критерий, к таким субъектам отнесем области, края, города федерального значения

2) Субъекты, созданные на основе национального подхода

При выделении данного вида субъектов в основу берется титульная нация. К ним относятся национально-территориальные образования: республики, автономная область, автономные округа.

Законодательство закрепляет порядок принятия и образования в составе страны нового субъекта.

Среди нормативно-правовых актов регламентирующих данный вопрос выделяют:

- Конституцию Российской Федерации 1993года;
- Международные (межгосударственные) договоры Российской Федерации;

¹⁴ Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (в ред. от 14.03.2020) // СЗ РФ. - 2014. №31. - Ст.4398

¹⁵ Воронин А.А. Территориальная организация государства: теоретический и исторический аспекты: Автореф дис...канд. юрид. Наук:12.00.01. – Казань. 2003. - С.13.

- Федеральный конституционный закон от 17.12.2001 N 6-ФКЗ (ред. от 31.10.2005) "О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации", федеральными конституционными законами о принятии в Российскую Федерацию нового субъекта/федеральными конституционными законами об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта¹⁶;

В Конституции 1993 года отсутствует право сепарации, которое представляет собой право субъекта государства на односторонний выход из состава Российской Федерации. В связи с чем, любое официальное заявление признается нарушением конституционных норм.

Следовательно, любое официальное заявление подобного рода является прямым нарушением Конституции РФ, в частности, ее норм о государственной целостности России.

В свою очередь законодательство государства предусматривает возможность включения в состав Российской Федерации нового субъекта.

Так, 16 марта 2014 года прошёл общекрымский референдум, по результатам которого была провозглашена суверенная Республика Крым.

18 марта 2014 года был подписан межгосударственный договор.

Данный договор был ратифицирован Советом Федерации 21 марта 2014 года.

В российском государстве установлена двухуровневая система законодательства. Основным законом является Конституция РФ, а субъекты государства имеют собственные законы или Конституции субъектов РФ, которые не противоречат основному закону.

К примеру, в Пензенской области – Устав Пензенской области от 10.09.1996 года, в Республике Татарстан – Конституция Республики

¹⁶ Федеральный конституционный закон «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» от 17.12.2001 N 6-ФКЗ (ред. от 31.10.2005) // Российская газета. - 2001. - №47.

Татарстан от 06.11.1992 года, в Республике Калмыкия - Степное Уложение Республики Калмыкия от 05.04.1994 года и т.д.

Важно, что субъекты РФ имеют право принимать нормативные акты, не противоречащие положениям Конституции государства и действующие лишь на территории данного субъекта.

Так, существует Закон Саратовской области №63- ЗСО от 23.04.2012 года «Об оказании бесплатной юридической помощи в Саратовской области», «Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях» от 02.04.2008 года №1506-ЗПО.

На основании вышесказанного, понимаем, что вместе с государственным законодательством существует законодательство субъектов РФ.

Осуществление власти на территории субъектов осуществляется федеральными органами государственной власти, а также органами соответствующего субъекта федерации.

Структуру федеральных органов власти представляют: Федеральное собрание, которое состоит из Государственной Думы и Совета Федерации; Правительство РФ, федеральные органы исполнительной власти и судебные органы.¹⁷

В субъектах РФ также существуют органы исполнительной, законодательную и судебной власти. Так, в Саратовской области исполнительным органом власти является Правительство Саратовской области, а законодательным органом – Саратовская областная Дума.

Далее рассмотрим следующий признак федеративного государства, который относится к Российской Федерации – разграничение предметов ведения между федеральными органами власти и субъектами РФ.

¹⁷ Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (в ред. от 14.03.2020) // СЗ РФ. - 2014. №31. - Ст.4398.

Рассматриваемый признак закреплён в ст. 71-73 Конституции РФ. Так, существуют вопросы, которые находятся в исключительном ведении государства, совместном ведении либо в ведении субъекта РФ.¹⁸

К примеру, вопросы производства наркотических средств являются исключительным ведением Российской Федерации.¹⁹

Каждый субъект РФ имеет свой конституционно-правовой статус, он представляет собой систему различных прав и обязанностей во всех сферах жизнедеятельности общества.

На основании вышеизложенного целесообразно представить определение конституционно-правового статуса субъекта РФ, которое представляет собой любое изменение прав, обязанностей или компетенции, в процессе любого преобразования субъекта (объединение, разделение, упразднение и др.).²⁰

В настоящее время в России происходит постоянной сбор интересов общества посредством проведения национальной политики в различных сферах, для этого существуют государственные программы, различные переписи, анкетирования и другие способы.

Такая политическая деятельность повлияла на принятие Рамочной конвенции о защите меньшинств в 1998 году, а также принятие Федерального закона «О государственном языке Российской Федерации» в 2005 году и др.

¹⁸ Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (в ред. от 14.03.2020) // СЗ РФ. - 2014. №31. - Ст.4398.

¹⁹ Приказ «Об утверждении Положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 23.04.2016 года №209 // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_254469/. (Дата обращения 15.12.2021)

²⁰ Гороховатский С.М. Преобразования субъектного состава Российской Федерации: основные тенденции и роль в развитии современных федеративных отношений: Автореф дис...канд. юрид. Наук:12.00.02. - М, 2017. - С. 23.

Итак, на основании вышесказанного, можем подвести итог и выделить основные признаки федерализма, относящиеся к российскому государству:

- государство имеет свою структуру и суверенитет;
- отсутствие права сецессии у субъектов федерации;
- существует две палаты парламента;
- единство правовой системы, при этом Конституция является общей для государства и его субъектов;
- субъекты федерации имеют право издавать свои нормативно-правовые акты, не противоречащие основному закону государства;
- единство судебной системы,
- и т.д.

2 ПОНЯТИЕ РОССИЙСКОГО ФЕДЕРАЛИЗМА И ЕГО ОСОБЕННОСТИ

Федерализм - способ (принцип) территориальной организации государства, выраженный в характере взаимоотношений субъектов федерации между собой и федеральными органами государственной власти.²¹

Категории «федерализм» и «федерация» однокоренные и поэтому имеют много общего, однако не являются тождественными.

Так, М.Ю. Покосовская рассматривает федерализм в нескольких аспектах:

- в конституционно-правовом аспекте федерализм выражается в административно - территориальной форме государства, в различных законодательных актах и конституции конкретного государства;

- в политико-организационном плане принцип федерализма проявляется в способе регулирования внутригосударственных отношений на основе выявления и согласования интересов союза, а также в идеологии объединения частей в единой целое, основанной на осознании необходимости единства целесообразности и функциональности распределения полномочий и предметов ведения составных частей государства²².

Таким образом, федерализм представляет собой систему основных принципов определенной формы государственного устройства и его функционирования, отличающихся от унитаризма и конфедерации.

Федерация - форма государственного устройства, при которой части государства являются государственными образованиями, обладающими юридически определённой политической самостоятельностью в рамках федерации.

²¹ Энциклопедический словарь «Конституционное право России» / В.И.Червоняк(и др.). - М.: Юридическая литература, 2002. - С. 350.

²² Покосовская М.Ю. Российский федерализм: теоретико-прикладные аспекты моделирования: Автореф. дис...канд. полит. наук: 23.00.01. - М, 2008. - С. 4.

Доктор юридических наук Грачёв Н.И. в своей работе выделяет следующие признаки федерации:

- структура федерации состоит из субъектов государства;
 - субъекты федерации наделены особым статусом государства или государственно-территориального образования, который находит свое отражение в признаках политической автономии;
 - обязательное наличие двух систем государственных органов;
 - субъекты федерации наделены элементами международной правосубъектности и др.
- и т.д.²³.

Зарождение российского федерализма произошло в девяностые годы двадцатого века. Федерализм в Российской Федерации явление уникальное, поскольку не имеет исторических аналогов, а также аналогов в современности.

Таким образом, российский федерализм явление сравнительно новое.

Рассмотрим специфику модели федеративных отношений между федерацией и субъектами федерации России.

Прежде всего, порядок построения федеративных отношений в государстве определяется основным законом государства - Конституцией 1993 года.

Часть 1 статьи 5 Конституции Российской Федерации от 1993 года признает Россию федеративным правовым государством²⁴.

Российская Федерация образована совокупностью относительно самостоятельных территориальных образований - субъектов Российской Федерации. В составе государства - 85 субъектов.

На территории России можно выделить три вида субъектов:

- 1) Республики, которые имеют статус государства в составе РФ;

²³ Грачев Н.И. Государственное устройство и суверенитет в современном мире: вопросы теории и практики: Автореф дис...д-ра юрид.наук.12.00.01. - Волгоград, 2009. - С. 15.

²⁴ Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (в ред. от 21.07.2014) // СЗ РФ. - 2014. №31. - Ст. 4398.

2) Политико-территориальные образования:

- края;
- области;
- города федерального значения;

3) Национально-территориальные образования:

- автономные округа;
- автономная область;

Принятие в Российскую Федерацию и образование в составе государства нового субъекта осуществляются в порядке, установленном Федеральным конституционным законом от 17.12.2001 N 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в её составе нового субъекта Российской Федерации».

В свою очередь Российскую Федерацию характеризует особый подход к строительству федерации. В отличие от западного подхода к федерализму, в России федеративная форма связывается с решением национального вопроса. При формировании государства использовался территориально-географический признак, а также национальный признак, то есть государство построено на основе национально-территориального признака.

Следовательно, по особенностям формирования федераций Россия является смешанной федерацией.

Формирование федераций в структуре государства является коллективным правом народа, который имеет право на самоопределение, что значительно влияет на интеграцию частей распавшегося унитарного государства, положительно влияет на экономическое и культурное развитие. В свою очередь национально-территориальный подход способен снять некоторые противоречия между национальностями.

А.Ю. Саломатин и Ш.Г. Сеидов выделяют значимость этнического фактора в развитии федераций. Учёные отмечают, что возникновение первых

федераций дало возможность на разрешение этнических противоречий в рамках сложносоставной государственности.²⁵

В России также возникали этнические противоречия в борьбе за территорию.

Примером может послужить ингушско - осетинский конфликт на территории Пригородного района Северной Осетии, причиной конфликта служила неопределенность в границах территории²⁶.

В декабре 2009 года между президентами республик Ингушетия и Северная Осетия-Алания была подписана «Программа совместных действий органов государственной власти, общественных и политических организаций Республики Северная Осетия - Алания и Республики Ингушетия по развитию добрососедских отношений на 2010 год».

Заместитель полпреда президента РФ в ЮФО С.Г. Вагапов отметил: «подписанный документ является реальным выражением обоюдного стремления граждан двух республик к миру и добрососедству»²⁷.

Идеальной федерацией является союз равноправных и равнообязанных субъектов. На практике исследователи отмечают, что особенности конституционно-правового статуса обладают элементами асимметрии.

Согласно ч. 4 ст. 5 Конституции РФ, во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты Российской Федерации между собой равноправны.

Основным противоречием в рассматриваемом вопросе можно назвать противоречие между принципами равноправия субъектов РФ и конституционно-правовой природой субъектов РФ. Из указанного

²⁵ А.Ю. Саломатин. Этнический фактор в развитии федерации (политологический - государственный очерк на примере США, Канады, России): Многосоставные государства: опыт и перспективы развития. - 2019. Пенза. - С. 68.

²⁶ Е.А. Куштавкина. Осетино-ингушский конфликт: история и современное состояние // URL: http://www.politregionalistika.ru/ru/kushtavkina_e_a.php. (Дата обращения 15.12.2021)

²⁷ В.А. Иванов. Северная Осетия и Ингушетия подписали договор о развитии добрососедских отношений // URL: <https://rg.ru/2009/12/24/reg-kuban/dogovor.html>. (Дата обращения 15.12.2021)

противоречия вытекают проблемы в различиях правового статуса структурных элементов государства.

При этом статья 5 Конституции 1993 года выделяет различные виды субъектов федерации, которые имеют свои особенности, а также в связи с этим обладают различным объемом прав и обязанностей.

В федеративном устройстве России имеются черты формальной асимметрии субъектов, поскольку в государстве существуют различные виды субъектов (республики, образованные по национальному признаку, наличие городов федерального значения, которые признаются обладателями различных статусов, сюда же относится и статус субъекта федерации).

Главным отличие республик является возможность установления государственного языка.

К примеру, часть 1 статьи 10 Конституции Чеченской Республики закрепляет, что государственными языками в Чеченской Республике являются чеченский и русский языки²⁸.

Возможность установления государственного языка предоставляет возможность реализовывать народам право на самоопределение.

Важной особенностью республик выступает внешняя форма выражения государственности.

Например, республики обладают правом на учреждение собственных Конституций (в Калмыкии - Степное Уложение (Конституция) Республики Калмыкия от 5 апреля 1994 года), в субъектах учреждаются уставы (в Пензенской области - Устав Пензенской области от 10 сентября 1996 года).

При этом равноправие субъектов Российской Федерации проявляется:

- в равенстве их прав и обязанностей как субъектов федерации;

²⁸ Конституция Чеченской Республики от 23.03.2003 // Вести Республики. - 2003. № 18.

- в конституционно установленных равных пределах компетенции субъектов всех видов, в одинаковой степени ограниченной компетенцией самой Российской Федерации;

- в равном представительстве всех субъектов в Совете Федерации;

К примеру, равноправие субъектов выражается в одинаковой возможности выбрать наименование региона.

Данное право вытекает из анализа статей 71 и статьи 72 Конституции, закрепляется в некоторых законах субъектов.

В свою очередь наименование субъекта федерации не должно подрывать основы федерализма страны, затрагивать права и свободы личности и гражданина, светский характер государства, подразумевать и инициировать территориальные претензии, ущемлять свободу совести и т.д.

Наличие федерализма в стране характеризует две системы высших государственных органов:

- 1) федеральные органы;
- 2) органы соответствующего субъекта федерации;

Все государственные органы в Российской Федерации имеют единую целостную систему.

Статья 77 Конституции 1993 года устанавливает, что система органов государственной власти субъектов устанавливается субъектами в соответствии с основами конституционного строя России и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными Федеральным законом "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" от 06.10.1999 N 184-ФЗ²⁹.

²⁹ Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (в ред. от 21.07.2014) // СЗ РФ. - 2014. №31. - Ст.4398.

При этом статьи 71,72,73 Конституции 1993 года устанавливают разграничение властных функций и полномочий (компетенции) между верховной федеральной властью и субъектами федерации.

Российская модель федерализма предоставляет субъектам широкие правовые полномочия в сфере совместного ведения и в их исключительной компетенции.

По предметам совместного ведения регионы могут *принимать собственные законы и иные нормативные акты.

Следовательно, в данной сфере субъекты федерации наделены правом опережающего правового регулирования, то есть если федеральным законом не урегулированы те или иные вопросы совместного ведения, то субъекты вправе своими законами восполнять возникшие правовые пробелы.

Субъекты РФ наделены полномочиями самостоятельного принятия нормативно-правовых актов.

Следовательно, существует система законодательства на территории каждого региона. Регионы осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативно-правовых актов.

На практике данный факт означает перераспределение значительной части законодательной функции от центра к регионам.

Примерами таких правовых актов могут послужить Закон Самарской области от 25 июля 1996 года «Об архивном фонде Самарской области и архивах» или Закон Республики Татарстан от 25 декабря 1992 года №1722-ХІІ «О недрах».

Однако важнейшей составляющей федеративных отношений в Российской Федерации является верховенство Конституций Российской Федерации на всей территории государства. Верховенство основного закона позволяют поддерживать единое правовое пространство в стране.

Российский федерализм предоставляет государству необходимый набор инструментов для достижения баланса между внутренним многообразием, имеющим этническую природу и потребность сохранения государственного единства, установления единых принципов и рамок.

Российский федерализм - это конституционная основа исторически сложившегося государственного единства многонационального народа страны, в которой выражено добровольное желание сохранения государственного единства.

В независимости от стадии развития федерализма в стране всегда существуют противоречивые вопросы:

- соотношение принципов централизма и децентрализма;
- сферы влияния и взаимосвязи федеральных, региональных и местных субъектов политики;
- условия разделённости и единства государственной власти;

Огромным импульсом в развитии российского федерализма послужило избрание Президентом России В.В. Путина.

С принятием Указа Президента от 10 августа 2000 года №1486 «О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации» был взят курс на централизацию. Законодательство субъектов федерации было приведено в соответствие с федеральным законодательством. Был создан федеральный банк нормативно-правовых актов субъектов Российской Федерации.

А.П. Гаранжа отмечает, что после вступления в должность нового главы государства осуществлялось законодательное реформирование российского федерализма:

- 1) Начался процесс приведения нормативно-правовых актов в соответствие с Конституцией 1993 года и федеральным законодательством;
- 2) Введен институт федерального вмешательства;

3) Проведена реформа порядка формирования Совета Федерации Федерального Собрания;

4) Усилено влияние федерального центра на формирование обеих палат Федерального Собрания и парламентов субъектов Российской Федерации;

5) Закреплены общие принципы организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов федерации;

6) Установлены жесткие рамки договорного процесса, уточнены роль и порядок заключения договоров и соглашений между органами государственной власти субъектов и её субъектов и т.д.³⁰.

По мнению Д.В. Камиловой, исходя из конституционной модели разграничения предметов ведения Российской Федерации и субъектов федерации механизм разграничения предметов ведения между федерацией и субъектами федерации, который закреплен в Конституции Российской Федерации, допускает построение в Российской Федерации как централизованной, так и децентрализованной модели федерации³¹.

Федерализм в России решает непростую задачу, которая заключается в эффективном сочетании единого управления государством с высоким самоуправлением частей, а также построения эффективной и справедливой системы соучастия во власти регионов, а также различных народов на федеральном и региональном уровнях.

Специфика многонационального государства накладывает свой отпечаток на развитие федерализма в России отношений.

При этом государству необходимо создавать оптимальные условия для сохранения и свободного развития всех народов, исторически

³⁰ А.П. Гаранжа. Российский федерализм: зарождение, становление, развитие: Автореф. дис...канд.юрид.наук. 12.00.02. - Омск, 2009. - С. 22.

³¹ Д.В. Камилова. Российская Федерация: централизованная или децентрализованная федерация: Юридические записки. - 2013. Воронеж. №2. - С. 34.

сформировавшихся и проживающих в российском государстве, обеспечивать национальный мир в стране.

Российский федерализм призывает:

- обеспечивать и сохранять исторически сложившееся государственное единство;
- обеспечивать государственную целостность и суверенитет государства;
- учитывать интересы государства и его субъектов;
- способствовать к самоорганизации и саморегулированию;
- противодействовать различным формам сепаратизма и терроризма;

В своей работе М.Ш. Ковалева отмечает, что для развития российского федерализма имеет значение увеличение инициативы региональной власти в решение общегосударственных вопросов, необходимо регламентировать полномочия субъектов в принятии общегосударственных решений, определять центры ответственности субъектов, развивать институт федеративной ответственности в целом.

Учёный полагает, что перспективы развития российского федерализма заключаются в конституционном закреплении основ федеративных отношений, соблюдении прав человека, оптимизации финансовых отношений между субъектами, укреплении экономических основ российского федерализма³².

В заключении отметим, что российский федерализм сформировался в сложнейший для государства период в политического кризиса девяностых годов двадцатого века.

Следует иметь в виду то обстоятельство, что российский федерализм является новым явлением в науке, поскольку аналогов в мире не имеет.

³² Ковалева М.Ш. Перспективы развития российского федерализма: Управленческое консультирование. - СПб. - 2019. №8. - С.137.

На настоящий момент отечественная государственность переживает период развития федерализма, важна дальнейшая отработка механизмов развития федеративных отношений в рамках строительства правового, демократического и социального государства.

3 КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ РОССИЙСКОГО ФЕДЕРАЛИЗМА

Под принципами федерализма понимают основные начала теории федерализма и федеративного государственно-территориального устройства, которые подразумевают идеальные представления и нормативные предписания в области организации и функционирования системы государственно-правовых отношений на общегосударственном и региональном уровнях в их взаимодействии и балансе отношений и интересов.³³

Принципы федерализма определяют сущность и содержание федеративного устройства государства

Принципы федерализма в России являются основополагающими началами, определяющими порядок взаимодействия между федеральными органами государственной власти и субъектами федерации, а также взаимоотношения между составными частями государства.

В свою очередь принципы федеративного устройства России формировались на протяжении длительной истории государства в зависимости от внешних и внутренних условий, включая своеобразие национально-культурных, социально-экономических, политических и международных условий.

В советский период принципы федерализма рассматривались под углом зрения марксистско-ленинского учения о демократии и федерализме. Вследствие того отмечалось, что истинный федерализм возможен лишь в условиях построения его на принципах учёта национально-культурных особенностей развития отдельных народов.

³³ Знаменщиков Р.В. Принципы федерализма в России и Германии (сравнительно конституционно-правовое исследование): Автореф. дис...канд. юрид.наук. 12.00.02. Тюмень, - 2003. - С. 19.

Р.В. Знаменщиков проанализировал концепцию федеративного устройства Российской Федерации и выделил ряд принципов построения и функционирования федеративного государства:

- 1) принцип равноправия и самоопределения народов;
- 2) добровольность объединения территориальных образований России в федерацию на основе Конституции;
- 3) смешанный территориальный и национально-территориальный характер построения федеративного государства;
- 4) признания государственного суверенитета;
- 5) равноправия субъектов Российской Федерации;
- 6) единства системы государственной власти;
- 7) единства экономического и правового пространства;
- 8) разграничения предметов ведения между Российской Федерацией и субъектами федерации³⁴.

Однако в теории конституционного права и на практике отсутствуют понятие и регламентированный перечень принципов федерализма российского государства. Частично принципы закреплены в ч. 3 ст. 5 Конституции РФ, среди которых выделяются следующие:

- государственная целостность;
- единство системы государственной власти;
- разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- равноправие и самоопределение народов в Российской Федерации

Также Конституция 1993 года устанавливает, что во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты федерации между собой равноправны³⁵.

³⁴ Знаменщиков Р.В. Принципы федерализма в России и Германии (сравнительно конституционно-правовое исследование): Автореф. дис...канд. юрид.наук. 12.00.02. - Тюмень, 2003. - С. 6.

³⁵ Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (в ред. от 21.07.2014) // СЗ РФ. - 2014. № 31. Ст. 4398.

Следовательно, основной закон государства определяет основополагающие принципы, на которых базируется российский федерализм.

Принципы российского федерализма отражают особенности развития Российской Федерации, степень децентрализации государственной власти, порядок взаимоотношений между федерацией и субъектами федерации, обеспечение свободы и демократичности.

3.1 Принцип государственной целостности

На протяжении истории государства существовал вопрос обеспечения целостности страны.

Это обусловлено тем, что Россия является многонациональным государством с обширной территорией.

Государственная целостность гарантирует существование самого государства, его стабильность и развитие.

В соответствии с частью 3 статьи 5 Конституции 1993 года качестве одного из принципов федеративного устройства страны выделяют государственную целостность.³⁶

Под государственной целостностью принято понимать конституционный принцип федеративного устройства, согласно которому государство является целостным и неделимым.³⁷

Суть принципа заключается в том, что Российская Федерация – цельное, единое и независимое государство, состоящее из сложных составных частей (субъектов федерации), которые не имеют права сепарации.

Таким образом, государственная целостность предполагает следующее:

- территория государства единая и неделимая;
- неприкосновенность и независимость территории государства;

³⁶ Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (в ред. от 14.03.2020) // СЗ РФ. - 2014. №31. Ст. 4398.

³⁷ Энциклопедический словарь «Конституционное право России» / В.И.Червоняк (и др.). М.: Юридическая литература, 2002. - С. 251.

- власть государственных органов распространена на всю территорию государства в рамках их полномочий;

- отсутствие суверенитета у субъектов федерации;

- отсутствие права сепарации у субъектов федерации;

Конституция РФ прямо предписывает Российской Федерации обеспечивать целостность и неприкосновенность своей территории.

Целостность государства означает незыблемость его границ и неприкосновенность территории.

Часть 1 статьи 67 Конституции 1993 года устанавливает, что территория Российской Федерации включает в себя территории ее субъектов, внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними³⁸.

Государственная целостность и государственный суверенитет категории, сопутствующие друг другу, являющиеся выражением легитимности власти.

Важными аспектами, как государственного суверенитета, так и государственной целостности являются неприкосновенность территории.

Статья 3 Закона РФ от 01.04.1993 N 4730-1 "О Государственной границе Российской Федерации устанавливает, что защита Государственной границы является частью системы обеспечения безопасности Российской Федерации"³⁹.

Любое посягательство на территориальную неприкосновенность государства означает посягательство и на сферу осуществления его суверенной власти, а поэтому представляет собой нарушение государственного суверенитета.

Следовательно, соблюдение территориальной целостности государства является средством обеспечения суверенитета государства и государственной

³⁸ Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (в ред. от 21.07.2014) // СЗ РФ. - 2014. № 31. - Ст. 4398.

³⁹ Закон РФ "О Государственной границе Российской Федерации" от 01.04.1993 N 4730-1 (ред. от 26.07.2019) // Ведомости СНД и ВС РФ. - 1993. № 17. - Ст. 594.

целостности. При утрате одной из категорий ставится под сомнение существование и функционирование другой⁴⁰.

Проблематика государственной целостности по сей день является одной из приоритетных задач в государстве.

Государственная целостность в стране достигается с помощью статуса субъектов федерации. Субъекты имеют полномочия решать вопросы, отнесённые Конституцией к ведению субъектов. Конституция 1993 года не наделяет субъекты Российской Федерации правом выхода из состава государства.

Конституционный Суд РСФСР в Постановлении от 13 марта 1992 г. № 3-П сформулировал правовую позицию, согласно которой одностороннее установление субъектом федерации такого права «означало бы признание правомерности полного или частичного нарушения территориального единства суверенного федеративного государства и национального единства населяющих»⁴¹.

Также принцип государственной целостности в России достигается благодаря властной вертикали, то есть тому факту, что органы власти субъектов федерации подчинены соответствующим федеральным органам. При этом все акты законотворчества федеральных органов власти имеют приоритет над нормативными актами подчиненных органов власти в субъектах федерации.

Размышляя о гарантиях государственной целостности в Российской Федерации, также следует отметить:

- наличие единой системы налогов и сборов на всей территории государства;
- установление единой денежной единицы;

⁴⁰ Анохина А.А. Конституционно-правовой анализ соотношения понятий «суверенитет», «независимость» и «государственная целостность»: Издательство Саратовского университета. Нов.сер. Сер. Экономика. Управление.Право. - 2015. № 3. С. – 331.

⁴¹ Конституционный Суд РСФСР в Постановлении от 13 марта 1992 г. № 3-П // Ведомости СНД и ВС РФ. - 1992. № 13. - Ст.671.

- наличие единого экономического пространства;

Значительная роль в обеспечении государственной целостности принадлежит Президенту России, поскольку именно он в установленном Конституцией 1993 года порядке принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти⁴².

Проблема защиты Президентом суверенитета и территориальной целостности России имеет два аспекта:

- внутренний аспект;
- внешний аспект;

Примером внутреннего аспекта деятельности Президента по сохранению государственной целостности является защита от сепаратизма.

Так, после распада СССР право на самоопределение отстаивали чеченцы и татары в России. Государством проводились меры, направленные на сохранение целостности государства.

Отсюда вполне оправданно закрепление за Президентом полномочий по использованию согласительных процедур для разрешения разногласий между федеральными органами государственной власти и органами власти субъектов Федерации, между органами власти субъектов⁴³.

К примеру, эта роль Президента наглядно проявилась в деятельности по подготовке и подписанию Федеративного договора, в урегулировании разногласий между органами государственной власти Якутии и федеральными органами по поводу использования природных ресурсов первой и в других случаях.

⁴² Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (в ред. от 21.07.2014) // СЗ РФ. - 2014. № 31. - Ст. 4398.

⁴³ Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (в ред. от 21.07.2014) // СЗ РФ. - 2014. № 31. Ст. 4398.

В настоящее время существует базовый документ стратегического планирования - Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации".

Вышеназванный указ определяет национальные интересы и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации, цели, задачи и меры в области внутренней и внешней политики, направленные на укрепление национальной безопасности Российской Федерации и обеспечение устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу⁴⁴.

Примером внешнего аспекта деятельности Президента по сохранению государственной целостности является защита от угроз со стороны других государств, а также борьба с терроризмом и экстремизмом.

Президент Российской Федерации является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации. В случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии Президент Российской Федерации вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе⁴⁵.

В современной России военное положение не вводилось ни разу.

Экстремизм и терроризм во всех их проявлениях ведет к нарушению гражданского мира и согласия, подрывает общественную безопасность и государственную целостность Российской Федерации, создает реальную угрозу сохранению основ конституционного строя, межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия.

Система мер по борьбе с терроризмом и экстремизмом включает в себя следующие меры:

1) правовые меры борьбы с терроризмом:

⁴⁴ Указ Президента РФ "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" от 31.12.2015. № 683 // СЗ РФ. - 2016. № 1. - Ст. 212.

⁴⁵ Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (в ред. от 21.07.2014) // СЗ РФ. - 2014. № 31. - Ст. 4398.

- законодательные акты государства;
- международные конвенции по борьбе с терроризмом и организованной преступностью;

2) общепредупредительные меры (установление контроля над "рынками" оружия и других средств массового поражения);

3) административно-режимные меры (меры по межгосударственному сотрудничеству в области борьбы с терроризмом);

4) специальные меры для предупреждения террористических проявлений:

- оперативные меры;
- розыскные меры;
- технические меры;
- охранные меры;

4) идеологические меры (пропаганда идей толерантности особенно в среде молодежи).

28.11.2014 Президентом утверждена "Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года" (утв. Президентом РФ 28.11.2014 № Пр-2753)⁴⁶.

Так, Национальный антитеррористический комитет и Федеральный оперативный штаб России подвели итоги работы в 2021 году, определив приоритетные направления деятельности на 2022 год.

Согласно данным, приведенным на заседании, за год в России на стадии приготовления предотвращено 65 преступлений террористической направленности.⁴⁷

В заключении отметим, государственная целостность - один из базовых принципов федеративного устройства Российской Федерации, который

⁴⁶ Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года // URL: https://ria.ru/205781016/1_5596291.html. (Дата обращения 15.12.2021)

⁴⁷ НАК подвел итоги антитеррористической деятельности за 2021 год //URL://<https://www.kommersant.ru/doc/5129778>(Дата обращения 21.12.2021)

гарантирует целостность государства, слаженность в деятельности всех государственных органов.

Государственная целостность обязательный признак любого суверенного государства.

3.2 Единство системы государственной власти

Единство системы государственной власти один из принципов федеративного устройства Российской Федерации.⁴⁸

Данный принцип проявляется в единстве природы власти, а также в однотипности в институциональной организации власти на федеральном и региональном уровнях, иерархии и взаимодействии различных органов государственной власти и т.д.

И.В. Борискова отмечает, что под единством государственной власти необходимо понимать социальное единство власти, единство целей и направлений деятельности всех государственных органов без исключения, обязанность государства признавать и соблюдать основные права и свободы людей.⁴⁹

Совместное ведение федерации и субъектов федерации представляет собой установление и соблюдение основных принципов организации деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в субъектах федерации.

Исходя из основ конституционного строя Российской Федерации и общих начал организации представительных и исполнительных органов государственной власти, происходит установление органов государственной власти субъектов РФ.⁵⁰

⁴⁸ Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (в ред. от 21.07.2014) // СЗ РФ. - 2014. № 31. - Ст. 4398.

⁴⁹ Борискова И.В. Конституционный принцип единства системы государственной власти в Российской Федерации: Территория науки. - 2014. № 1. - С. 138.

⁵⁰ Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (в ред. от 14.03.2020) // СЗ РФ. - 2014. № 31. - Ст. 4398.

Принцип единства системы государственной власти выражается в следующем:

1) органы государственной власти образуются и функционируют в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством

Часть 2 статьи 11 Конституции устанавливает, что «государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти».

Государственная власть основывается на принципе разделения властей:

- законодательная власть;
- исполнительная власть;
- судебная власть;

Органы законодательной власти подразделяются на федеральные и региональные (субъектов Федерации).

Высшим законодательным и представительным органом в Российской Федерации является Федеральное Собрание РФ.

Это общегосударственный, общероссийский орган государственной власти, действующий в масштабах всей России. Властные полномочия данный орган осуществляет путём принятия законов, обязательных для всех на территории России.

Статус Федерального Собрания определяется главой 5 Конституции 1993 года⁵¹.

Федеральное Собрание состоит из двух палат:

- Государственной Думы;

Порядок проведения выборов депутатов определяются федеральными законами «О выборах депутатов Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации», «Об основных гарантиях избирательных

⁵¹ Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (в ред. от 14.03.2020) // СЗ РФ. - 2014. № 31. - Ст. 4398.

прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и т.д.;

- Совета Федерации;

Формирование данного органа власти происходит в соответствии с Федеральным законом от 03.12.2012 N 229-ФЗ (ред. от 01.07.2017) "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации".

Все другие законодательные органы, функционирующие на территории Российской Федерации, являются региональными, действующими в пределах соответствующего субъекта Федерации. Федеральное Собрание Российской Федерации.

Порядок образования региональных органов власти определяется Федеральным законом от 06.10.1999 N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и иными нормативно-правовыми актами.

Исполнительная власть представлена системой федеральных органов исполнительной власти. Правительство Российской Федерации — высший исполнительный орган государственной власти Российской Федерации.

Властные полномочия осуществляют путём принятия решений, постановлений, и других подзаконных нормативных актов.

Порядок формирования исполнительных органов определяется:

- Федеральным конституционным законом от 17.12.1997 N 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) "О Правительстве Российской Федерации";

- Федеральным законом от 06.10.1999 N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и т.д.;

Порядок образования региональных органов власти определяется Федеральным законом от 06.10.1999 N 184-ФЗ "Об общих принципах

организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и иными нормативно-правовыми актами.

Судебная власть в России представлена системой судов. Высшими судами являются Конституционный Суд и Верховный Суд Российской Федерации.

Единство судебной системы Российской Федерации обеспечивается путём:

- установления судебной системы Российской Федерации Конституцией Российской Федерации и Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации»;
- соблюдения всеми федеральными судами и мировыми судьями установленных федеральными законами правил судопроизводства;
- применения всеми судами Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации, а также конституций (уставов) и других законов субъектов Российской Федерации;
- признания обязательности исполнения на всей территории Российской Федерации судебных постановлений, вступивших в законную силу;
- законодательного закрепления единства статуса судей;
- финансирования федеральных судов и мировых судей из федерального бюджета.

Таким образом, все создаваемые и действующие органы государственной власти должны по своей природе и функциям соответствовать действующему законодательству.

Органы законодательной и исполнительной власти используют систему сдержек и противовесов в воздействии друг на друга.

Система сдержек и противовесов представляет собой законодательно закрепленные меры. Благодаря системе сдержек и противовесов исключается концентрация всей полноты власти в одних руках.

Все спорные вопросы во взаимодействии разрешаются путем согласительных процедур или в судебном порядке.

Таким образом, государственная власть является сложной многокомпонентной системой, отдельные элементы которой обязательно должны быть в единстве, без чего невозможно само существование государственной власти.

3.3 Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации

Основной проблемой федеративных отношений является проблематика разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ по предметам совместного ведения.

Предметы ведения - это понятие, используемое в федеративных государствах для характеристики сферы общественных отношений, регулирование которых отнесено к компетенции Федерации и её субъектов.

Следует разграничивать предметы ведения и компетенцию органов государственной власти, под которой понимается совокупность полномочий государственной власти по предметам ведения⁵².

Часть 3 статьи 11 Конституции Российской Федерации устанавливает, что разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется Конституцией, Федеративным и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий⁵³.

Таким образом, существуют два основных способа регулирования отношений между Российской Федерацией и её субъектами:

- конституционно-правовой;
- договорный;

Конституционно-правовой способ разграничения предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и субъектами РФ заключается в том, что именно в Конституции устанавливаются перечни предметов ведения и полномочий.

⁵² Мурзабеков Т.М. Разграничение предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и её субъектами: Вестник РУДН. - 2008. № 2. - С. 66.

⁵³ Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (в ред. от 14.03.2020) // СЗ РФ. - 2014. № 31. - Ст. 4398.

Конституция выделяют:

- исключительное ведение Российской Федерации;
- исключительное ведение субъектов Российской Федерации;
- совместное ведение Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

К ведению государства отнесено лишь то, что необходимо и, вместе с тем, достаточно для защиты суверенитета и верховенства Российской Федерации, обеспечения целостности и неприкосновенности её территории. В статье 71 Конституции Российской Федерации приводится перечень исключительных предметов ведения Российской Федерации, который является исчерпывающим.

Перечень совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации устанавливается в статье 72 Конституции 1993 года.

К совместному ведению Российской Федерации и её субъектов отнесено всё то, что, исходя из объективных условий существования нашего государства, не может решаться только федерацией без участия её субъектов.

Статья 73 Конституции 1993 года: «Вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти»⁵⁴.

Договорный способ регулирования отношений между Российской Федерацией и ее субъектами является более сложным.

Однако данный способ разграничения имеет преимущество в том, что позволяет учитывать особенности каждого субъекта.

Принципы и порядок заключения договоров о разграничении полномочий устанавливается статьей 26.7 Федерального закона от 06.10.1999 N 184-ФЗ (ред. от 21.12.2021) "Об общих принципах организации

⁵⁴ Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (в ред. от 21.07.2014) // СЗ РФ. - 2014. № 31. - Ст. 4398.

законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

Согласно положениям вышеуказанного закона заключение договоров о разграничении полномочий допускается только в том случае, если это обусловлено экономическими, географическими и иными особенностями субъекта РФ⁵⁵.

Примером такого договора может послужить договор, заключенный 31 марта 1992 года в городе Москве – «Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации».

При этом нельзя забывать, что осуществление государственной власти не сводится только к разграничению полномочий между органами государственной власти различных уровней, а предполагает их взаимодействие и сотрудничество при реализации этих полномочий.

Таким образом, вопрос разделения полномочий между субъектами должен быть решенным, поскольку посредством разделения полномочий происходит обеспечение политической стабильности в России.

⁵⁵ Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ (ред. 21.12.2021) "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" // СЗ РФ. - 1999. № 42. - Ст. 5005.

3.4 Принцип равноправия и самоопределения народов в Российской Федерации

Принцип равноправия и самоопределения народов является одним из принципов международного права. Право наций на самоопределение начало защищаться с середины XX века. Впервые принцип был раскрыт в Декларации о принципах международного права 1970 года.

Принцип равноправия и самоопределения народов включает в себя две составляющие:

- право народов на равноправие;
- право народов на самоопределение;

Равноправие народов означает, что все народы России пользуются одинаковыми правами во всех вопросах.

Часть 2 статьи 19 Конституции устанавливает, что государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности⁵⁶.

Право народов на самоопределение означает право каждого народа самостоятельно решать вопрос о форме своего государственного существования, свободно устанавливать свой политический статус и осуществлять своё экономическое и культурное развитие.

Право народов на самоопределение является общепризнанным принципом международного права, установленным в Уставе ООН, Международных пактах о гражданских и политических правах и об экономических, социальных и культурных правах.

⁵⁶ Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (в ред. от 14.03.2020) // СЗ РФ. - 2014. № 31. - Ст.4398.

«Каждое государство должно воздерживаться от любых действий, направленных на частичное или полное нарушение национального единства и территориальной целостности любого другого государства или страны»⁵⁷.

Право народов на самоопределение есть право нации независимо решать судьбу своего государства⁵⁸.

Данный принцип важен для координирования отношений между государствами и бесконфликтных отношений между государствами и бесконфликтного существования наций.

Примерами ситуаций по защите права народа на самоопределение могут послужить нижеуказанные ситуации.

Так, 17 февраля 2008 года парламент Косово провозгласил его независимость. Её признали США и Европейский союз, так начался процесс национального самоопределения в Европе.

8 августа 2008 года Грузия попыталась захватить территорию Южной Осетии и Абхазии. Россия поддержала государства, подвергшиеся агрессии.

20 августа 2008 года парламент Абхазии обратился к Российской Федерации с просьбой о признании её независимости, которая была поддержана всенародным сходом Абхазии.

22 августа 2008 года с такой же просьбой выступил парламент Южной Осетии.

26 августа 2008 года были приняты Указы Президента РФ №1260 «О признании Республики Абхазия» и №1261 «О признании Республики Южная Осетия».

Реализация самоопределения в международном праве происходит путем отделения от государства части его территории, на которую обычно

⁵⁷ Устав Организации Объединенных Наций // URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=121087&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.8724076627011506#08843506289159129>. (Дата обращения 15.12.2021)

⁵⁸ Абубекярова Д.Ю. Реализация права наций на самоопределение в современной Европе: Источники права. - 2014. - С.75.

претендует самоопределяющийся субъект, то есть происходит разрушение государственного единства, территориальной и политической целостности страны, что по Конституции России невозможно.

Следовательно, в Конституции 1933 года принцип самоопределения закрепляется не как международный принцип, а как принцип внутригосударственного права.

Стоит пояснить, что вкладывает Конституция в понятие «народы», которым гарантируется равноправие и право на самоопределение.

Во-первых, говорится о многонациональном народе России как политической общности, источнике и субъекте публичной власти.

Народ как политическая общность — это граждане Российской Федерации, обладающие политическими правами и свободами.

Согласно преамбуле Конституции, многонациональный народ России является учредителем Конституции России, а в соответствии со статьёй 3 Конституции 1993 года многонациональный народ признается носителем и единственным источником власти в Российской Федерации⁵⁹.

Во-вторых, народ рассматривается как население. В статье 9 Конституции 1993 года упоминается о народах, проживающих на соответствующей территории, основой жизни и деятельности которых признается земля и другие природные ресурсы.

Таким образом, критерием идентификации народа как общности, способного быть субъектом права на самоопределение, является объединение единой территорией проживания. Народ как общность может быть многонациональным, представители могут исповедовать разную веру, что и характерно для России.

Самоопределение народа как территориальной общности людей есть определение юридического статуса территории, на которой они проживают.

⁵⁹ Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (в ред. от 21.07.2014) // СЗ РФ. - 2014. № 31. – Ст. 4398.

В этом случае речь идет о гражданах постоянно проживающих на территориях субъектов, обладающих политическими правами и свободами, а не о так называемой титульной нации.

Конституция 1993 года подразумевает под значением принципа самоопределения народов способ политико-территориальной организации общности людей во внутригосударственных отношениях.

В этом случае самоопределение реализуется путем образования субъекта федерации, территории местного самоуправления, использования различных форм национально-культурной автономии, то есть исключается создание суверенного государства.

Так, в России возможно принятие нового субъекта, в результате присоединения иностранного государства или его части.

Также правом на самоопределение народов воспользовались жители Республики Крым путем вхождения в состав России.

После распада СССР в 1991 году Крым остался частью территории Украины, получив автономию с правом иметь собственную конституцию и президента.

После длительных согласований основной закон республики был утвержден Верховной Радой. Первым президентом Автономной Республики Крым в 1992 году стал Ю.А. Мешков.

Впоследствии отношения между официальным Киевом и Симферополем обострились. Украинский парламент принял в 1995 году решение об упразднении президентства на полуострове, а в 1998 году президент Л.Д. Кучма подписал документ, утверждающий новую Конституцию Автономной Республики Крым, с положениями которой были согласны далеко не все жители республики.

Внутренние противоречия, совпавшие по времени с серьезными политическими обострениями в 2013 году раскололи общество республики.

Часть жителей республики выступала за возвращение исторической территории России, другая часть за то, чтобы территория осталась частью Украины.

16 марта 2014 года прошёл общекрымский референдум, по результатам которого была провозглашена суверенная Республика Крым. Был подписан межгосударственный договор о принятии в состав России.

18 марта 2014 года был подписан соответствующий договор, согласно которому Республика Крым и город Севастополь вошли в состав Российской Федерации в качестве новых субъектов.

Договор был ратифицирован Советом Федерации 21 марта 2014 года.

Таким образом, мы были свидетелями произошедшего процесса самоопределения народов.

В отличие от Косово, где было реализовано право нации как этнической общности, нации Абхазии, Южной Осетии, Крыма и Севастополя, определяемые как население определенной территории независимо от национальности, реализовали право нации на самоопределение, исходя из геополитических и исторических традиций⁶⁰.

Так, по мнению И.В. Сосковец необходимо уделять внимание развитию национально-территориальных форм самоопределения, не связанных с сецессией.

Например, при упразднении автономных округов не целесообразно полностью интегрировать в систему административно - территориального устройства субъекта Российской Федерации, а сохранить в статусе национально - территориальных образований.

Тем самым будет обеспечено развитие России в составе единого федеративного государства⁶¹.

⁶⁰Абубекарова Д.Ю. Реализация права наций на самоопределение в современной Европе: Источники права. - 2014. - С. 75.

⁶¹ Сосковец И.В. Реализация конституционного принципа самоопределения народов: Вестник Омского университета. - 2010. - С. 43.

В Российской Федерации учёт интересов народа осуществляется путём проведения национальной политики в различных сферах.

Так, в 1998 году ратифицирована Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств, в 2005 году был принят №53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации», в 2015 году - создано Федеральное агентство по делам национальностей.

Данный орган осуществляет следующие функции:

- по осуществлению мер, направленных на укрепление единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации), обеспечение межнационального согласия, этнокультурного развития народов Российской Федерации, защиты прав национальных меньшинств и коренных малочисленных народов Российской Федерации;
- по взаимодействию с национально-культурными автономиями, казачьими обществами и иными институтами гражданского общества;
- по разработке и реализации государственных и федеральных целевых программ в сфере межнациональных отношений;
- по контролю за реализацией государственной национальной политики;
- по осуществлению государственного мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений; по профилактике любых форм дискриминации по признакам расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности; по предупреждению попыток разжигания расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды и т.д.⁶².

Указом Президента Российской Федерации от 19.12.2012 года №1666 утверждена «Стратегия национальной политики Российской Федерации на

⁶² Постановление Правительства РФ от 18.04.2015 N 368 (ред. от 28.08.2019) "О Федеральном агентстве по делам национальностей" (вместе с "Положением о Федеральном агентстве по делам национальностей") // URL:<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=332601&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.5685377966953975#09117306653593868>. (Дата обращения 15.12.2021)

период до 2025 года». Стратегия основывается на принципах демократического федеративного государства.

Цель национальной политики:

- обеспечение интересов государства, человека и гражданина;
- укрепление государственного единства и целостности Российской Федерации;
- сохранение этнокультурной самобытности ее народов;
- координации деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов, органов местного самоуправления и их взаимодействия с институтами гражданского общества и т.д.⁶³.

В Российской Федерации одним из основных направлений в политике должна быть поддержка и развитие различных форм общественно-политической организации народов России.

К примеру, лица, относящиеся к коренным малочисленным народам вправе создавать на добровольной основе общины малочисленных народов и иные объединения малочисленных народов в соответствии со своими национальными, историческими и культурными традициями в целях социально-экономического и культурного развития малочисленных народов, защиты их исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов⁶⁴.

Каждый народ в Российской Федерации имеет свою собственную материальную и духовную культуру, религию, язык и является отдельной этнической общностью, не в меньшей мере является субъектом права.

⁶³Указ Президента РФ от 19.12.2012 N 1666 (ред. от 06.12.2018) "О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года" // URL6 <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?rnd=8D511291FE8F4629E9238219339640BB&req=doc&base=LAW&n=312941&dst=100013&fld=134&stat=refcode%3D16876%3Bdstident%3D100013%3Bindex%3D0#2dwhuu64o2r>. (Дата обращения 15.12.2021)

⁶⁴ Федеральный закон от 30.04.1999 N 82-ФЗ (ред. от 26.07.2019) "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" // СЗ РФ. - 1999. №18. - Ст.2208.

Статья 12 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 12 ноября 2001 года №27-РЗ «О гарантиях прав коренного малочисленного народа абазин в Карачево - Черкесской Республики» устанавливается возможность абазин создавать общины народа абазин и иные их объединения в соответствии с национальными, историческими и культурными традициями и т. д.

К примеру, в 2004 году было создано общественное движение «Союз абазинских женщин Карачаево-Черкесской Республики».

Право на равноправие и самоопределение народов необходимо для сохранения и развития культуры каждого народа, отсюда следует делать упор на право развития этно-национальных сообществ.

Таким образом, принцип равноправия и самоопределения народов закрепленный в Конституции Российской Федерации выступает принципом конституционного внутригосударственного права, который обуславливает демократический характер его реализации в рамках федеративного устройства, а не как принцип международного права.

Поэтому реализация данного принципа не может быть связана с постановкой каким-либо народом, проживающим в пределах территории Российской Федерации, вопроса о праве на самоопределение в форме образования самостоятельного суверенного государства.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В диссертационном исследовании проанализировано развитие института федерализма.

Как показал анализ, федерализм в Российской Федерации явление уникальное, поскольку не имеет исторических аналогов, а также аналогов в современности.

Федерализм в России представляет собой систему основных принципов определенной формы государственного устройства и его функционирования, отличающихся от унитаризма и конфедерации.

Среди признаков российского федерализма в исследовании выделяются:

- государство имеет свою структуру и суверенитет;
- отсутствие права сепарации у субъектов федерации, при наличии возможности принятия в состав РФ новых субъектов РФ;
- наличие двухпалатного парламента;
- единство правовой системы, при этом Конституция является общей для государства и его субъектов;
- субъекты федерации имеют право издавать свои нормативно-правовые акты, не противоречащие основному закону государства;
- единство судебной системы,
- и т.д.

Выявленные черты российского федерализма дополняют имеющиеся в данной области исследования, при этом расширяются возможности для дальнейшего изучения проблематики российского федерализма. При этом обобщен исторический опыт развития и трансформирования государственного устройства России.

Развитие российского федерализма обуславливается историческими, этническими, социально-экономическими и другими факторами.

При этом формирование российского федерализма произошло в период политического кризиса в государстве в девяностые годы двадцатого века. Стимулом для развития российского федерализма послужило избрание Президентом России В.В. Путина.

Российская Федерация динамичное государство, в котором существуют возможности изменения границ и конституционно-правового статуса субъектов РФ, образования новых субъектов РФ в составе РФ, принятия в состав РФ новых субъектов РФ и т.д.

Таким образом, Российская Федерация по сей день переживает изменения содержания федеративной модели.

Государство характеризует особый подход к строительству федерации, поскольку в России федеративная форма связывается с решением национального вопроса.

Установлено, что российский федерализм по своей природе и сущности уникален, имеет свои отличительные черты. На данном этапе развития государства наиболее подходящей формой государственного устройства для России выступает федеративное устройство, поскольку оно удачно соответствует потребностям общества, проживающего на данной территории.

На основании изучения российского законодательства выяснен порядок взаимоотношений между федерацией и субъектами федерации.

Прежде всего, порядок построения федеративных отношений в государстве определяется основным законом государства - Конституцией 1993 года.

В работе выявлено, что посредством принципов федерализма определяется сущность и содержание федеративного устройства страны, а также дано описание основным конституционным принципам российского федерализма.

Отметим, что принципы российского федерализма - основополагающие начала, определяющие порядок взаимодействия между федеральными органами государственной власти и субъектами федерации, а также взаимоотношения между составными частями государства.

Изучены проблемы сферы влияния и взаимосвязи федеральных, региональных и местных субъектов политики, а также условия разделенности и единства государственной власти.

Таким образом, исследование в области российского федерализма имеет теоретическое и практическое значение.

Результаты диссертационного исследования могут быть использованы для подготовки учебных материалов, а также в преподавательской деятельности.

На настоящий момент отечественная государственность переживает период развития федерализма, поскольку Российская Федерация в роли федерации находится недолгое для истории время, поэтому потребуется еще много усилий для построения идеального федерализма.

Государству важна дальнейшая отработка механизмов развития федеративных отношений в строительстве правового, социального и демократического государства, при этом необходимо принимать во внимание многие факторы (географические факторы, экономические факторы, политические факторы, национальные факторы, культурные и т.д.).

Для дальнейшего развития российского федерализма важно законодательное закрепление основ федеративных отношений, оптимизация финансовых взаимоотношений центра и регионов, сохранение внутригосударственного права народов на самоопределение, а также дальнейшее соблюдение прав и свобод человека.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (в ред. от 14.03.2020 г.) // Российская газета. – 1993. - № 237.
2. Устав Организации Объединенных Наций. // URL: http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=121087&fld=134&dst=10000_00001,0&rnd=0.872407662701_1506#08843506_289159129. (Дата обращения 15.12.2021)
3. Федеральный конституционный закон от 17.12.2001 № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» (ред. от 31.10.2015)// Российская газета. - 2015. - № 47.
4. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (ред. от 21.12.2021) // СЗ РФ. - 2021. - № 42. - Ст. 5005.
5. Федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ (ред. от 13.07.2020) "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" // Российская газета. - 2020. - № 27.
6. Закон Российской Федерации от 09.12.2002 № 4061-1 «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного закона) Российской Федерации-России»// Ведомости СНД и ВС РФ. - 1993. - № 2. - Ст. 55.
7. Закон РФ от 01.04.1993 № 4730-1"О Государственной границе Российской Федерации" (ред. от 26.07.2019) // Ведомости СНД и ВС РФ. - 1993. - № 17. - Ст. 594.
8. Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" // СЗ РФ. - 2016. - № 1. - Ст. 212.

9. Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (утв. Президентом РФ 28.11.2014 N Пр-2753). // Российская газета. - 2020. - № 116.

10. Постановление Правительства РФ от 18.04.2015 № 368 (ред. от 28.12.2020) "О Федеральном агентстве по делам национальностей" (вместе с "Положением о Федеральном агентстве по делам национальностей") // Российская газета. - 2016. - № 117.

11. Приказ «Об утверждении Положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 23.04.2016 года № 209 (ред. от 14.02.2020) // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_254469/. (Дата обращения 15.12.2021)

12. Конституция Чеченской Республики от 23.03.2003 // Вести Республики. - 2003. - № 18.

13. Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образование в составе Российской Федерации новых субъектов // Российская газета. -2014. - № 62.

14. Договор об образовании Союза Советских Социалистических Республик (принят на I Съезде Советов СССР 30.12.1922) // URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=2804#Yd18GsSeAZWQ5sZO1/>утратил силу. (Дата обращения 15.12.2021)

15. Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик (принята на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР девятого созыва 7 октября 1977 г.) // URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=3009#2MC8GsS8UjU80cy81/> утратил силу. (Дата обращения 15.12.2021)

16. Конституция (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики (принята V Всероссийским Съездом

Советов в заседании от 10 июля 1918 г.). URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=2929#9PM8GsSywCLWhxpy1/1918> /утратил силу. (Дата обращения 15.12.2021)

Материалы судебной практики

17. Постановление Конституционного Суда РСФСР от 13 марта 1992 г. № 3-П "По делу о проверке конституционности Декларации о государственном суверенитете Татарской ССР от 30 августа 1990 года, Закона Татарской ССР от 18 апреля 1991 года "Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) Татарской ССР", Закона Татарской ССР от 29 ноября 1991 года "О референдуме Татарской ССР", постановления Верховного Совета Республики Татарстан от 21 февраля 1992 года "О проведении референдума Республики Татарстан по вопросу о государственном статусе Республики Татарстан" // URL: <https://base.garant.ru/184002/>. (Дата обращения 15.12.2021)

Научная и учебная литература

18. Гукешоков М.А. Форма государства: основание и проблемы классификации: монография. – Нальчик,- 2001. – 127 с.

19. Коркунов Н.М. Русское государственное право: монография. - Спб., 1907. - 750 с.

20. Петров В.С. Тип и формы государства: монография/В.С. Петров; под ред. Д.А. Керимов. - Л., - 1967. -120 с.

21. Петров В.С. Сущность, содержание и форма государства: монография/В.С. Петров; под ред.А.К.Белых. - Л. - 1971. – 163 с.

22. Воронин А.А. Территориальная организация государства: теоретический и исторический аспекты: Автореф дис...канд. юрид. Наук:12.00.01. - Казань, 2003. – 22 с.

23. Гаранжа А.П. Российский федерализм: зарождение, становление, развитие: Автореф. дис...канд.юрид.наук. 12.00.02. - Омск, 2009. – 26 с.
24. Грачев Н.И. Государственное устройство и суверенитет в современном мире: вопросы теории и практики: Автореф дис...д-ра юрид.наук. 12.00.01. - Волгоград, 2009. - 21 с.
25. Головацкая М.В. Преемственность в форме государства: Автореф.дис ...канд. юрид. наук: 12.00.01. - М, - 2002. - 22 с.
26. Гороховатский С.М. Преобразования субъектного состава Российской Федерации: основные тенденции и роль в развитии современных федеративных отношений: Автореф дис...канд. юрид. Наук:12.00.02. - М, 2017. – 33 с.
27. Голушков Д.И. Политический режим России: особенности формирования и правового регулирования: Автореф дис....канд. юрид. наук: 12.00.01. - Омск, 2006. – 25 с.
28. Грузинов В.А. Форма правления современного Российского государства: Автореф. дис...канд. юрид. наук: 12.00.01. - Саратов, 2008. – 27 с.
29. Иринин А.Е. Сущность унитарной формы государственного устройства: Автореф дис...канд. юрид. наук. 12.00.01. - Краснодар, 2007. - 21 с.
30. Знаменщиков Р.В. Принципы федерализма в России и Германии (сравнительно конституционно-правовое исследование): Автореф. дис...канд. юрид.наук. 12.00.02. - Тюмень, - 2003. – 23 с.
31. Киреева С.А. Политический режим как элемент формы государства: Автореф. дис.канд. юрид. наук: 12.00.01. - Саратов, - 1997. – 27 с.
32. Комаров С.А. Теория государства и права : учеб.-метод.комплекс /С.А. Комаров, А.В. Малько. - М. : НОРМА, - 2004. - 448 с.

33. Кудрявцев Ю.А. Демократия как разновидность политического режима: Автореф дис. ...канд. юрид. наук: 12.00.01. - СПб, 2002. – 26 с.
34. Лукашин А.В. Проблемы организации и проведения Всесоюзного референдума 17 марта 1991 года и пути развития союзной федерации: Государственное управление. Электронный вестник. - 2011. - № 28. – 29 с.
35. Любашиц, В.Я. Понимание права // Теория государства и права: учебник / под ред. В.Я. Любашиц. – Ростов н / Дону, 2003. – Разд. II. Гл. 15. – С. 250 - 293.
36. Нуриев А.Д. Вопросы федерализма в России: теория, история и правовая практика: Автореф. дис.... канд. юрид. наук: 12.00.01. - Краснодар, - 2009. – 19 с.
37. Поковская М.Ю. Российский федерализм: теоретико - прикладные аспекты моделирования: Автореф. дис...канд. полит. наук: 23.00.01. - М, - 2008.-26с.
38. Оприлов Я.И. Специфика формы государственного правления современной России: Автореф...дисс...канд. юрид. наук. 12.00.01. - Волгоград, - 2001. – 32 с.
39. Венгеров А.Б. Теория государства и права: учебник. – М., - 1998. - 528 с.
40. Кулапов В.Л. Проблемы теории государства и права: учебное пособие. – Саратов, - 2009. – 672 с.
41. Лазарев В.В. Общая теория права и государства: учебник. – М.,- 1994. – 520 с.
42. Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: учебник. – М., - 2003. – 512 с.
43. Поляков А.В., Тимошина Е.В. Общая теория права: учебник. - СПб., - 2005. – 472 с.
44. Чиркин В.Е. Государствоведение: учебник. - М., - 2000. – 384 с.

45. Тененбаум В.О. Государство: система категорий: дис. ... - Саратов, - 1971. - С. 137.
46. Чеботарев Г.Н. Принцип разделения властей в конституционной системе Российской Федерации: Автореф. дис...д-ра юрид. наук. 12.00.01. - Екатеринбург, - 1998. – 27 с.
47. Чернышова Л.Д. Аксиологические основания тоталитарной культуры: Автореф дис....канд. филос. наук: 24.00.01. - Комсомольск-на-Амуре, - 2012. – 279 с.
48. Равин С. М.Теория советского федерализма: Автореф. дис....доктор юрид.наук: 12.00.01. - Л, - 1962. - 33 с.
49. Рыбаков В.А. Смешанная форма государственного устройства// Вестник Омского университета. - 2013. - № 4.
50. Алексеев Н.Н. Советский федерализм// Общественные науки и современность. - 1992. - №1. - С. 240-261.
51. Червонюк В.И. Энциклопедический словарь "Конституционное право России". - 2002. - М., - 751 с.

Публикации в научных журналах, сборниках и СМИ:

52. Абубеярова Д.Ю. Реализаций права наций на самоопределение в современной Европе// Источники права. - 2014. - № 1. - С. 75-77.
53. Авдеев Д.А. Форма и содержание государства как политико-правовая гармония // Вестник Пермского Университета. - 2012. - № 4. - С. 55-57.
54. Анохина А.А. Конституционно-правовой анализ соотношения понятий «суверенитет», «независимость» и «государственная целостность»// Издательство Саратовского университета. Нов.сер. Сер. Экономика. Управление. Право. - 2015. - № 3. - С. 33-35.

55. Баранов Н.А. Политический режим современной России// Известия Российского Педагогического Университета им. А.И.Герцена. - 2007. - № 35. - С. 45-47.
56. Дегтев Г. В. Становление и развитие института президентства в России // Юрист. - 2006. - С. 51-52.
57. Камилова Д.В. Российская Федерация: централизованная или децентрализованная федерация // Юридические записки. - 2013. - № 2. - С. 34-37.
58. Ковалева М.Ш. Перспективы развития российского федерализма // Управленческое консультирование – 2019. - № 8. - С. 137.
59. Кульков М.О. Механизм и форма государства: вопросы соотношения понятий // Вестник ВолГУ. - 2005. - № 7. - С. 68-69.
60. Мартынюк Р.С. Проблемы классификации президенциализированной формы правления в постсоветских странах Восточной Европы и Азии // Вестник Томского государственного Университета. - 2013. - № 1. - С. 80-82.
61. Саломатин А.Ю., Сеидов Ш.Г. Этнический фактор в развитии федерации (политолого - государственный очерк на примере США, Канады, России) // Многосоставные государства: опыт и перспективы развития. - 2019. - С. 68-69.
62. Саломатин А.Ю., Сеидов Ш.Г. К вопросу об этнополитической устойчивости федерации (сравнительный анализ опыта Канады, США и РФ)// Вестник Российской нации. - 2020. - № 1. - С. 69-73.
63. Сосковец И.В. Реализация конституционного принципа самоопределения народов // Вестник Омского университета. – 2010. - С. 43-46.
64. Мурзабеков Т.М.Разграничение предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами // Вестник РУДН. - 2008. - № 2. - С. 66-68.

Источники на электронных носителях:

65. Дзатцеев К.А. Северная Осетия и Ингушетия подписали соглашение о развитии сотрудничества и добрососедства // URL: <https://ria.ru/20021011/241318.html>. (Дата обращения 15.12.2021)

66. Иванов В.А. Северная Осетия и Ингушетия подписали договор о развитии добрососедских отношений // URL: <https://rg.ru/2009/12/24/reg-kuban/dogovor.html>. (Дата обращения 15.12.2021)

67. Куштавкина Е.В. Осетино-ингушский конфликт: история и современное состояние // URL: http://www.politregionalistika.ru/ru/kushtavkina_e_a/php. (Дата обращения 15.12.2021)

68. Случаи предотвращения терактов на территории России // URL: <https://ria.ru/20191016/1559846291.html>. (Дата обращения 15.12.2021)

69. Приоритет Конституции на территории страны закрепят в главе "Федеративное устройство" // URL: <https://rg.ru/2020/01/20/prioritet-konstitucii-na-territorii-strany-zakrepiat-v-glave-federativnoe-ustrojstvo.html>. (Дата обращения 15.12.2021)

70. Пандемия обозначила запрос на сильное государство // URL: <https://rg.ru/2020/12/29/matvienko-pandemiia-oboznachila-zapros-na-silnoe-gosudarstvo.html>. (Дата обращения 15.12.2021)