

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический факультет

Кафедра
«Правоохранительная деятельность»

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему

Правовое положение прокуратуры в Российской Федерации

Студент группы 13юп2 _____ Полякова Юлия Сергеевна
(подпись, дата) (фио полностью)

Научный руководитель _____ к.ю.н. Тимошкина О.А.
(подпись, дата) (фамилия, инициалы)

Нормоконтролёр _____ к.ю.н. Битюцкий Е.В.
(подпись, дата) (фамилия, инициалы)

Рецензент адвокат РКА «Правовед» г.Пензы и Пензенской области
_____ Федулов А.В.
(должность, место работы) (подпись, дата) (фамилия, инициалы)

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от ____ № ____).

Заведующий кафедрой _____ Свечников Н.И.
(подпись) (фамилия, инициалы)

Работа защищена с оценкой _____ (протокол ГЭК от ____ № ____).

Секретарь ГЭК _____ Козинченко Т.Н.
(подпись) (фамилия, инициалы)

Пенза 2018

Содержание

Введение.....	3
1. Общие положения о прокуратуре в Российской Федерации.....	6
1.1. Исторический аспект деятельности прокуратуры в России	6
1.2. Правовое закрепление деятельности прокуратуры в Российской Федерации	15
1.3. Место прокуратуры в системе государственных органов РФ	20
2. Правовой статус прокуратуры в Российской Федерации: современные положения и перспектива развития.....	26
2.1. Структура правового статуса прокуратуры в РФ	26
2.2. Основные направления деятельности прокуратуры РФ	35
2.3. Проблемы и основные пути реформирования системы прокуратуры в РФ	45
Заключение	51
Список литературы	54

Введение

Актуальность данной дипломной работы довольно высока, так как прокуратура до сих пор не отнесена к какой-либо из трех ветвей власти. В главе 7 Конституции Российской Федерации объединены положения о судебной системе и прокуратуре Российской Федерации, но в статьях этой главы нет определения, что прокуратура является органом судебной власти. Так же и в нормативно-правовых актах, которые касаются деятельности прокуратуры, нет ни одной пометки о том, что прокуратура относится к органам исполнительной власти. В то время как в части 4 статьи 1 Федерального Закона «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1-ФЗ регламентируется, что прокуратура может принимать участие в правотворческой деятельности, которая связана с законотворческой деятельностью, т.к. законотворческий процесс по своей сути, это заключительный, соответственно, наиболее важный и значимый этап правотворческой деятельности. На основании из данного можно сделать следующий вывод: прокуратура также будет принимать непосредственное участие и в деятельности законодательной ветви власти. Фактически прокуратура будет относиться ко всем трем ветвям власти, выполняя свои надзорные функции.

Уровень научной разработанности данной темы довольно высок, учитывая большую дискуссионность вопроса. Детальным изучением данного вопроса занимался и занимается ряд отечественных правоведов-конституционалистов, а именно: М.В. Баглай, В.В. Гошуляк, С.М. Казанцев, Н.В. Мельников, Ю.И. Скуратов, Б.Н. Топорнин и многие другие. Такое количество известных отечественных правоведов, интересующихся данной темой, доказывает значимость изучения вопроса о правовом положении прокуратуры в Российской Федерации для российской юриспруденции.

Целью дипломной работы является комплексное исследование и анализ правового положения прокуратуры в Российской Федерации, рассмотрение тенденций развития, а также направлений деятельности данного органа власти.

Для достижения поставленной цели дипломной работы устанавливаются следующие задачи:

- рассмотрение исторического аспекта создания и развития прокуратуры в России;
- анализ норм, закрепляющих деятельность прокуратуры в Российской Федерации;
- рассмотрение прокуратуры, как самостоятельного органа власти Российской Федерации;
- комплексное изучение структуры правового статуса и основных направлений деятельности прокуратуры РФ;
- рассмотрение путей реформирования системы прокуратуры в РФ.

Объектом исследования данной дипломной работы выступают общественные отношения, складывающиеся при определении правового положения прокуратуры Российской Федерации в системе органов государственной власти.

Предметом исследования выступают нормативно-правовые акты Российской Федерации, а также труды отечественных правоведов и историков, касающиеся деятельности прокуратуры в России.

Дипломная работа состоит из: введения, двух разделов, где подробно рассматриваются: исторический аспект образования и развития прокуратуры в России, нормативно-правовое закрепление деятельности прокуратуры РФ, основные направления деятельности отечественной прокуратуры, правовой статус прокуратуры, а также проблемы и пути реформирования системы прокуратуры РФ; заключения и списка используемой литературы. Подобная структура дипломной работы даст возможность в максимально изучить заявленную тему.

Методологической основой дипломной работы являются общенаучные и частные методы, а именно: системный, анализа и синтеза, диалектический, историко-правовой, статистический, формально-юридический, структурно-

функциональный и сравнительно-правовой. Применение этих методов позволяет провести комплексное всестороннее исследование.

Научная новизна исследования выражается в комплексном исследовании прокуратуры Российской Федерации, с подробным рассмотрением тенденций развития данного органа.

Нормативная база исследования состоит из: международных нормативно-правовых актов, Конституции Российской Федерации, федеральных законов, касающихся деятельности прокуратуры, указов Президента РФ, актов Генеральной Прокуратуры РФ.

1. Общие положения о прокуратуре в Российской Федерации

1.1. Исторический аспект деятельности прокуратуры в России

Рассмотрение исторического аспекта создания и развития прокуратуры в России крайне важно, так как анализируя отечественный опыт развития данного опыта власти можно выявить и современные недостатки, которые возможно исправить и сделать работу прокуратуры профессиональнее. Изучая данный вопрос, было бы актуальным разделить его на три основных подпункта: досоветская прокуратура (до 1917 года), советская (1917-1992 гг.) и российская прокуратура (с 1992 г.)

История образования прокуратуры в России связана с 1711 годом, когда по Указу Петра I от 2.03.1711 учреждается фискальная служба. Данная служба на тот момент была уникальным органом для России того времени, в ее задачи входили надзорные функции за соблюдением законов. Институт фискалов характеризовался абсолютно новыми для государственных контрольных органов того времени принципами: выдержанный в четком порядке контрольный характер компетенции, установленная система территориальных подразделений, которые не подчиняются местной администрации, и всесословный принцип комплектования личного состава.¹ Обязанностью органа было предотвращение нарушений законодательства, большое внимание делам коррупционной направленности, что в свою очередь связано с увеличением бюрократического аппарата во время реформ Петра I. Хотелось бы отметить, что фискалы были наделены обширными полномочиями по ведению оперативно-розыскной деятельности, но вместе с тем до следствия они не допускались, собранные материалы по делу необходимо было передавать в инстанцию, которая уже прямо занималась данными нарушениями, сами фискалы вести следственные действия не имели права. Существенной особенностью являлось отсутствие финансирования для содержания фискалов.

¹ Новиков А.А. Создание прокуратуры в России // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. 2013. № 1. С. 297.

Именно это способствовало упразднению данного института. Фискалы получали содержание от органов, проверкой которых они занимались. Орган, деятельность которого была направлена на борьбу с коррупционными проявлениями, сам увяз в них. Именно из-за этого институт фискалов утратил доверие и в следствии чего был упразднен.

В 1722 году Указами Петра I создается новый надзорный орган – прокуратура, состоящий из двух основных структурных подразделений: синодальной и сенатской. Составные части прокуратуры были самостоятельны независимо друг от друга, а синодский обер-прокурор не подчинялся сенатскому генерал-прокурору. Данные структуры в свою очередь делились на высшее структурное подразделение - обер-прокурор и генерал-прокурор и низшее, которое состояло из прокуроров надворных судов и центральных ведомств. Прокурорский надзор осуществлялся во всех коллегиях за исключением коллегии Иностранных дел. Ее курировал лично император по причине особенной значимости внешней политики.

К 1723 году прокуратура в России начинает активно развиваться, тем не менее штат прокуроров по прежнему очень немногочислен и состоит из двадцати прокуроров, трех прокуроров в Синоде и Сенате и семнадцати прокуроров центральных ведомств и надворных судов.

Рассмотрев деятельность прокуратуры в 1722-1727 гг., можно сделать следующий вывод: с поставленными задачами данный орган справлялся, осуществлял надзор за исполнительной и законодательной властью в стране. Но после смерти Петра I «государево око» было фактически реорганизовано. При Екатерине I новоиспеченные прокуроры на места не назначались, а уже назначенные переводились на другие должности. По причине этого практически проходило устранение данного органа. Но, несмотря на это, с середины 30-х годов XVIII века прокуратура вновь обретает свой статус надзорного органа и продолжает развиваться.

При Екатерине II органы прокуратуры получили стимул к развитию. Штат прокуратуры расширили, увеличили полномочия, а «Учреждение о

губерниях» от 1775 года сформулировало направления деятельности и компетенцию губернских прокуроров. Но уже при Павле I, ненавистнике реформ Екатерины, прокурорский надзор был существенно ослаблен, штат прокуроров значительно сокращен, уменьшено финансирование, но прокуратура, как орган власти, по-прежнему осталась.

Следующей ступенью в развитии прокуратуры было правление Александра II. В 1862 году Государственный Совет Российской Империи издаёт «Основные положения о прокуратуре», в которых фиксируются задачи деятельности прокуратуры, полномочия и обязанности прокуроров, а так же суть прокурорского надзора. В первый раз фиксируются главные принципы деятельности прокуратуры, которые не менялись до советских реформ. К принципам прокуратуры относятся:

- единство и строгая централизация органов прокурорского надзора;
- исполнение прокурорами своих полномочий от имени всей системы органов прокуратуры;
- осуществление «верховного» надзора в Империи Генерал-прокурором (он же министр юстиции);
- строгая подчиненность нижестоящих прокуроров вышестоящим;
- несменяемость прокуроров; независимость прокуроров при принятии ими любого решения.¹

В 1864 году, после судебной реформы деятельность прокуратуры также была модернизирована. В компетенции прокуратуры оставалось дознание, так как все материалы предварительного следствия попадали к прокурорам. В тоже время следственные действия прокуроры вести самостоятельно не могли. Поэтому все данные по делам направлялись в следственные органы, но при всем этом прокуратура могла давать советы по ведению следствия.

По причине реформы, значение имело прокурорское заключение, которое давалось по ряду дел. Заключение имело устную форму после прений сторон и

¹ Бабаев С.Н. Влияние реформы 1864 года на вопросы организации и деятельности прокуратуры России // Судебная власть и уголовный процесс. 2014. №3. С. 232.

в обязательном порядке фиксировалось в протокол судебного заседания. Также прокуроры приобрели широкие полномочия по надзору за судебной системой. В случае выявления нарушений прокурорам следовало незамедлительно принимать меры по устранению нарушений и сообщать председателям судебных мест, а тем прямо министру юстиции. Всё же, прокурорам строго запрещалось препятствовать судьям при принятии решений, оказывать на них давление. В тех случаях, когда прокурор при осуществлении надзора вмешивался в профессиональную деятельность судьи, что препятствовало его нормальной работе, прокурор привлекался к ответственности в соответствии с законодательством, поскольку принципы независимости и неприкосновенности судей были приоритетными.

Судебная реформа наделила прокуроров статусом государственных обвинителей в судах, а так же правом подавать жалобы на решения суда в апелляционном и кассационном порядке. Это существенно усилило статус прокуроров.

После убийства Александра II и воцарением Александра III роль прокуратуры несколько меняется. Прокуратура становится репрессивным органом в отношении революционно настроенного населения страны. Разрабатывался законопроект под четким руководством генерал-прокурора Н.В. Муравьева, который в свою очередь был направлен на приумножения сил прокуратуры, как карательного органа, который подчиняется напрямую императору.¹ Подобные тенденции явно проявились после революции 1905 года, когда прокуратура проявила себя, как репрессивный орган, проводя карательные экспедиции, военно-полевые суды, политические преследования и массовые погромы.²

Во время революции 1905-1907 гг. Царская прокуратура показала себя, как жесткий карательный орган, который оберегает самодержавие и пресекает

¹ Винокуров, Ю. Е. Прокурорский надзор. Том 1. Общая часть : учебник для академического бакалавриата и специалитета / Ю. Е. Винокуров: Юрайт, 2017. С. 26.

² Кучинская Е.В. История возникновения, становления и развития российской прокуратуры // Вестник Самарской гуманитарной академии. Серия: Право. 2014. № 2. С. 83.

революционные проявления, путем использования безжалостных наказаний. В подобном виде прокуратура сохранилась вплоть до февральской революции 1917 года, а после октябрьской революции органы прокуратуры были упразднены. После этого роль государственного обвинителя на себя мог взять любой «неопороченный гражданин». Надзорными функциями обладало большинство органов государственной власти, которые дублировали полномочия друг друга.

Проблема образования прокуратуры стала актуальной после Гражданской войны. В то время в стране возникло массовое строительство социализма, а надзорных органов не существовало. Именно по этой причине в 1922 году был разработан проект Положения о прокурорском надзоре, который в последствии был принят 28 мая 1922 года Постановлением ВЦИК. Настоящая дата считается днем основания советской прокуратуры. Положение фиксировало направления деятельности органов прокуратуры, обязанности сотрудников, так же принципы, которые мало чем отличались от дореволюционных.

В первые годы после Гражданской войны прокуратура приобретает особый статус государственного органа. Положение о судопроизводстве от 19 ноября 1926 года устанавливало правовой статус прокуроров и следователей прокуратуры, в соответствии с которым они являлись самостоятельными и независимы от прочих правоохранительных органов. В месте с этим теперь к работникам прокуратуры предъявлялись особые моральные и этические требования.

В годы правления И.В. Сталина замечается ослабление положения органов прокуратуры в стране. Это связано с установлением жесткого культа личности, следствием чего было грубое нарушение во время репрессий основных прав граждан, а так же принципа законности. Часто полномочия прокуроров попросту пренебрегались, открывалось множество фактов несанкционированных прокурором арестов. В эти годы прокуратура фактически теряет свои правоохранительные функции. Тем не менее в

Конституции СССР 1936 года закрепляются основы прокурорского надзора. Что в свою очередь указывает на развитии законодательства о прокуратуре. Всё же, несмотря на принцип независимости органов прокуратуры от местных органов и подчинения ее лишь Генеральному прокурору СССР, органы прокуратуры являлись мощным орудием партийного контроля. Этому содействовало то, что все ответственные работники органов прокуратуры являлись членами ВКП(б) и состояли разнообразных парткомах. Так, Генеральный Прокурор СССР по должности «избирался» и членом ЦК партии, прокуроры союзных республик – членами ЦК Национальных Компартий, а прокуроры краев, областей, республик и городов – членами соответствующих партийных комитетов и их бюро. Из этого следует, что несмотря на юридическую независимость прокуроров от органов государственной власти на местах, как члены ВКП(б) они всецело подчинялись первым секретарям соответствующих партийных учреждений.¹

С началом Великой Отечественной Войны существенное количество сотрудников органов прокуратуры отправилось на фронт, а после войны более компетентные прокуроры принимали участие в Нюрнбергском судебном процессе над военными преступниками с 20 ноября 1945 года по 1 октября 1946.

После победы над фашистской Германией силы сотрудников органов прокуратуры обращаются на борьбу с экономической преступностью. Для этого законодатель преобразует деятельность прокуратуры, для того, чтобы добиться максимального результата в приоритетных отраслях: в сельском хозяйстве, в промышленности, а также на транспорте. Государственная политика направляет внимание на значимость вопроса о защите и восстановлении нарушенных прав граждан, в связи с этим прокуратура приобретает дополнительные полномочия в сфере надзора за исполнением законодательства и защитой прав граждан. Статус прокуратуры понемногу

¹ Козлова Л.Н. Особенности деятельности прокуратуры УР в 1930-х гг. // Современные проблемы науки и образования. 2013. №5. С. 2.

возрастает в связи с активной работой по новым направлениям, а 19 марта 1946 года принимается закон об учреждении должности Генеральный прокурор СССР.

Следующей ступенью развития советской прокуратуры можно считать принятие Положения о прокурорском надзоре в СССР от 24 мая 1956 года. В нем ясно описывались полномочия органов прокуратуры, которые были дополнены, а также регламентировало задачи и методы прокурорского надзора. Благодаря настоящему положению были созданы благоприятные условия для последующего развития прокуратуры, что находит отражение в весьма широких компетенциях, которые касаются проблем несоблюдения законодательства. Прокурорский надзор не ограничивается четкими рамками отраслей государственной власти. Он может быть осуществлен во всех отраслях и сферах на территории СССР.¹

Принятие новой Конституции СССР 1977 года весьма значительно расширило уже существующие права граждан, и ввела новую главу «Государство и личность», а так же сделала прокуратуру более централизованным органом. В новой Конституции явно прослеживался принцип единоначалия, который имеет отражение в статьях главы 21. Также преумножаются и правозащитные функции прокуратуры в дополнениях Верховного совета СССР к закону «О прокуратуре СССР» от 16 июня 1987 года. В соответствии со ст. 1 настоящего закона при исполнения надзора за законностью прокуратура обязана добиваться, чтобы все органы государственной власти, приведенные в статье, общественные организации, а также должностные лица осуществляли свою деятельность только на основании принципа законности и в соответствии со своим правами и обязанностями обеспечивали охрану правопорядка, а также прав и свобод граждан. Требование прокуроров, которые относятся к устранению нарушения законодательства, обязательны для исполнения.

¹ Винокуров, Ю. Е. Прокурорский надзор. Том 1. Общая часть : учебник для академического бакалавриата и специалитета / Ю. Е. Винокуров: Юрайт, 2017. С. 28

Так же подходит процесс усиления роли прокурорского надзора за исполнением законодательства СССР, чему способствует принятие 26 декабря 1990 года Закона «Об изменениях и дополнениях Конституции СССР в связи с совершенствованием системы государственного управления». Настоящий закон расширил область компетенции органов прокуратуры. В соответствии с данным законом предметом прокурорского надзора являлся надзор за законностью деятельности местных Советов народных депутатов, массовых движений и политических партий.

Создание прокуратуры в России связано с Постановлением Верховного Совета РСФСР от 15 ноября 1991 года «Об образовании единой системы органов прокуратуры РСФСР». Данный нормативно-правовой акт фактически ликвидировал прокуратуру СССР, как центральный орган прокурорского надзора на территории ныне уже независимых государств, а Закон СССР «О прокуратуре СССР» 1979 года прекратился свое действие.

Следующим шагом в развития прокуратуры РФ стало принятие Федерального Закона «О прокуратуре Российской Федерации», дополнения и изменения в который вносятся до сих пор. Нормативно-правовая база деятельности прокуратуры неизменно обновляется для того, чтобы усовершенствовать текущее законодательство. Опыт развития прокуратуры на территории России показывает то, что непрерывное усовершенствование надзорной функция данного органа государственной власти даёт позитивные результаты для благополучного развития государства. Но по причине сравнительно высокого уровня преступности и коррупции, а также фактов нарушения законности, необходимо и дальнейшее улучшение нормативно-правовой базы, связанной с деятельностью прокуратуры Российской Федерации.

Важным событием в развитии российской прокуратуры является создание в 2007 году Следственного Комитета при прокуратуре Российской Федерации, который в 2010 году стал самостоятельным федеральным органом государственной власти – Следственным комитетом Российской Федерации.

Что характерно, замечается тенденция разграничение функций уголовного преследования и прокурорского надзора в деятельности Прокуратуры Российской Федерации.

Важнейшей задачей прокуратуры РФ является обеспечение международной защиты прав и свобод человека. Для этого ведется тесное сотрудничество прокуратуры Российской Федерации с прокуратурами и правоохранительными органами иностранных государств. Для усиления активного международного сотрудничества с компетентными органами зарубежных государств по делам, находящимся в производстве центральных аппаратов следственных органов, а также по делам, получившим большой общественный резонанс, в сентябре 2010 г. в составе Главного управления международно-правового сотрудничества создан отдел международного сотрудничества по особо важным делам, в марте 2011 г. в управлении правовой помощи Главного управления международно-правового сотрудничества - отдел правовой помощи и приграничного сотрудничества с государствами Восточной Азии (с дислокацией в г. Хабаровске), а в октябре 2014 г. в целях повышения уровня методико-аналитической и организационно-контрольной работы по вопросам международного сотрудничества – организационно-аналитический отдел.¹

На основании вышеизложенного можно сделать следующий вывод: отечественная прокуратура прошла трудный путь, прежде чем приобрела современный вид. Модернизация прокуратуры начинается в XVIII веке, продолжается и сейчас. Современная прокуратура Российской Федерации находится на третьей ступени своего развития, достаточно удачно преодолев два предыдущих - дореволюционный и советский.

С самого момента образования прокуратуры в России она имела особенный статус. Еще в петровские времена прокуратура была «государевым оком». Данное определение актуально и сегодня. Весь свой исторический путь

¹ Международное сотрудничество // Официальный сайт Генеральной Прокуратуры Российской Федерации: URL: <http://genproc.gov.ru/ms/> (дата обращения: 22.04.2018)

прокуратура рьяно надзирала за соблюдением законности в государстве и наказывала за нарушение данных норм, выступая на всех этапах своего развития преданным помощником государственной власти.

1.2. Правовое закрепление деятельности прокуратуры в Российской Федерации

Законодательство Российской Федерации регламентирует задачи, а так же роль и место прокуратуры в государственно-правовой системе РФ. Полномочия прокуроров и порядок осуществления ими профессиональной деятельности зафиксированы в Конституции Российской Федерации, Федеральном Законе «О прокуратуре» и прочих нормативно-правовых актах, которые касаются деятельности прокуратуры и обладают юридической силой на территории Российской Федерации, а также международными договорами и соглашениями, ратифицированными на территории страны.

Что характерно, деятельность прокуратуры и законодательство о прокурорском надзоре находятся в исключительном ведении Российской Федерации в соответствии с Конституцией РФ. Все конституционные нормы, которые применяются при регулировании правовых основ деятельности прокуратуры Российской Федерации, можно поделить на две группы:

- Общие нормы, прямо не касающиеся вопросы прокуратуры;
- Специальные нормы, которые непосредственно регулируют порядок деятельности и организацию прокуратуры Российской Федерации.

Подробная регламентация деятельности прокуратуры закреплена в Федеральном законе от 17 января 1992 г. № 2202-І «О прокуратуре Российской Федерации»¹, где регламентируется предмет и пределы прокурорского надзора, основные направления деятельности прокуратуры, порядок прохождения службы сотрудниками прокуратуры, полномочия прокуроров, а также другие виды деятельности. Характерной чертой данного закона является то, что он не

¹ О прокуратуре Российской Федерации: федер. закон от 17.01.1992 N 2202-І (ред. от 18.04.2018) // Российская газета. 25.11.1995. N 229.

вступает в конфликт с прочими нормами действующего законодательства, которые регулируют все направления деятельности прокуроров. Закон включает в себя 7 разделов.

Первый раздел «Общие положения» регламентирует статус органов прокуратуры. Здесь закреплены цели прокурорской деятельности, а также ее основные направления.

Второй раздел «Система и организация Прокуратуры Российской Федерации» дает разъяснение системы и организации прокуратуры Российской Федерации.

Третий раздел «Прокурорский надзор» посвящен надзорной деятельности прокуроров. Раздел включает в себя 4 главы, в которых закреплены полномочия прокуроров и правовые средства деятельности сотрудников прокуратуры.

Первая глава регламентирует надзорную деятельность прокуроров за деятельностью государственных комитетов, федеральных министерств, служб и других федеральных органах власти, законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, органами контроля, органами военного управления, а также за деятельностью их должностных лица и органов управления, руководителей некоммерческих и коммерческих организаций. А также надзор проводится за соответствием правовых актов, которые издаются вышеуказанными органами и должностными лицами действующему законодательству Российской Федерации.

Глава вторая регламентирует прокурорский надзор в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина.

Третья глава данного пункта разбирает прокурорский надзор за деятельностью органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, предварительное следствие и дознание.

Последняя глава посвящена прокурорскому надзору за соответствием законодательства Российской Федерации в органах и учреждениях, которые

исполняют наказание и иные меры принудительного характера, назначенные судом.

Раздел «Служба в органах и учреждениях прокуратуры. Кадры органов и учреждений прокуратуры» описывает правовой статус лиц, проходящих данный вид службы, порядок прохождения службы в учреждениях и органах прокуратуры, а также фиксирует перечень требований, которые предъявляются к лицам, назначаемым на должности прокуроров. В этом пункте также регулируется порядок прекращения службы в органах и учреждениях прокуратуры.

Следующий раздел «Особенности организации и обеспечения деятельности органов военной прокуратуры» посвящен организации и структуре органов военной прокуратуры.

Последний раздел «Иные вопросы организации деятельности прокуратуры» рассматривает порядок и систему ведения отчетности о прокурорском надзоре, о состоянии преступности, о материально-техническом обеспечении органов прокуратуры, о финансировании.

Органы прокуратуры также будут руководствоваться в своей деятельности и другими нормативно-правовыми актами: Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации¹, Гражданско-процессуальным кодексом Российской Федерации², Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях³, Арбитражно-процессуальным кодексом⁴, ряду законов, регулирующих деятельность правоохранительных органов РФ, ФЗ «О Федеральной Службе Безопасности»⁵, ФЗ «О полиции»⁶, ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»¹ и так далее.

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 23.04.2018, с изм. и доп., вступ. в силу с 01.06.2018) // Российская газета. 22.12.2001. N 249..

² Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 N 138-ФЗ (ред. от 03.04.2018) // Российская газета. 20.11.2002. N 220.

³ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 23.04.2018, с изм. и доп., вступ. в силу с 14.05.2018) // Российская газета. 31.12.2001. N 256.

⁴ Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 N 95-ФЗ (ред. от 28.12.2017) // Российская газета. 27.07.2002. N 137.

⁵ О федеральной службе безопасности : федер. закон от 03.04.1995 N 40-ФЗ (ред. от 07.03.2018) // Российская газета. 12.04.1995. N 72.

⁶ О полиции : федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 21.07.2014) // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

Немалое значение в нормативно-правовом закреплении деятельности прокуратуры играют Указы Президента Российской Федерации, которые регламентируют основные направления деятельности прокуратуры, и Постановления Правительства, относящиеся к деятельности прокуратуры.

Значительными для прокуратуры являются акты судебных органов Российской Федерации: Верховного Суда Российской Федерации и Конституционного суда Российской Федерации. Они помогают выработать единую для всех правоприменительную практику, в том числе и в сфере компетенции прокуратуры.²

В Федеральном законе «О Прокуратуре Российской Федерации» закрепляется и место международных договоров Российской Федерации в системе правовых основ деятельности прокуратуры. Международные договоры считаются обязательными для исполнения на территории Российской Федерации, в том случае, если данный договор ратифицирован на территории страны. К международно-правовым договорам, относящимся к деятельности прокуратуры можно отнести:

- Устав Организации Объединенных Наций³, подписанный в Сан-Франциско (США) в 1945 г.
- Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г.⁴
- Всеобщую декларацию прав человека, принятую на третьей сессии Генеральной ассамблеи ООН 10 декабря 1948 г.⁵
- Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод, принятую в 1950 г. в Риме.¹

¹ Об оперативно-розыскной деятельности : федер. закон от 12.08.1995 N 144-ФЗ (ред. от 06.07.2016) // Российская газета. 18.08.1995. N 160

² Васильева Т.В., Решетникова А.И. Прокурорский надзор: учебно-методическое пособие / Васильева Т.В., Решетникова А.И. : Калуга. 2016. С. 52.

³ Устав Организации Объединенных Наций (принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XII. М. 1956, с. 14 - 47

⁴ Международный пакт о гражданских и политических правах (принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Ведомости Верховного Совета СССР. 28.04.1976. N 17. ст. 291.

⁵ Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. 05.04.1995. N 67.

- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г.²

- и другие.

Разбирая вопрос о нормативно-правовой регламентации деятельности прокуратуры Российской Федерации немаловажно отметить и ведомственные нормативно-правовые акты. Приказы Генерального прокурора Российской Федерации также имеют отношение к ключевым вопросам деятельности органов прокуратуры и социального обеспечения сотрудников.

Следующим видом ведомственных нормативно-правовых актов являются указания, которые координируют более узконаправленную деятельность органов прокуратуры и издаются после изучения материалов прокурорских проверок. Указания чаще всего касаются организации надзора за исполнением законодательства, сосредоточенного на профилактике преступных проявлений.

Еще одним видом ведомственных нормативно-правовых актов прокуратуры являются распоряжения, которые в большинстве случаев необходимы для решения локальных вопросов организации деятельности.

Последним видом актов будет являться инструкция, которая представляет собой систематизированную совокупность предписаний и рекомендаций, которые изложены в нормативной форме.

Подводя итоги хотелось бы отметить, что законодательство, затрагивающее деятельность прокуратуры достаточно хорошо проработано. Это объясняется важностью деятельности прокуратуры для государства и значительным историческим опытом. Прокуратура Российской Федерации активно работает, постоянно модернизируется и в основном успешно реализует возложенные на нее задачи. Из чего следует, что данный орган не заменим в системе правоохранительных органов.

¹ Конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 04.11.1950) // СЗ РФ. 08.01.2001. N 2. ст. 163.

² Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Ведомости Верховного Совета СССР. 28.04.1976. N 17. ст. 29.

1.3. Место прокуратуры в системе государственных органов РФ

Прокуратура выступает самостоятельным органом государственной власти в системе органов Российской Федерации по целому ряду оснований.

Во-первых, согласно ст. 10 Конституции Российской Федерации¹, система государственной власти России реализуется благодаря разделению властей на исполнительную, законодательную и судебную. Органы ветвей власти самостоятельны. Что же касается власти прокурорской, то она не отнесена ни к одной из ветвей, в то же время как самостоятельная ветвь власти при принятии Конституции Российской Федерации в 1993 году, она не рассматривалась.

Во-вторых, хотелось бы отметить, что положения о прокуратуре ранее находились в Главе 7 Конституции РФ – «судебная власть». Подобное обстоятельство относит прокуратуру фактически к судебной власти, хотя если проанализировать компетенцию прокуратуры, целиком отнести ее к органам судебной власти нельзя. Это отвечает положению Конституции РФ о разделении властей в стране на исполнительную, законодательную и судебную. Также находит свое подтверждение тот, что прокуратура не подвергалась рассмотрению с позиции самостоятельного органа государственной власти.

Указанные конституционные положения неоднозначно толковались и толкуются в юридической науке, так как нельзя отрицать органов прокуратуры от других органов государственной власти, особенный характер прокурорского надзора, который является основным направлением ее деятельности, а также независимость прокуратуры в исполнении возложенных на нее полномочий.²

В силу действующей на момент принятия Конституции Российской Федерации обстановки в стране, у авторов не было возможности более обдуманно определиться место прокуратуры в системе государственной власти, и принять более ответственное решение по этому вопросу. Основанием конституционной неясности правового статуса прокуратуры стала возникший

¹ Российская Федерация. Конституция (1993) // Российская газета. 1993. №237

² Коршунов И.Г. О проблемах реформирования прокурорского надзора в современный период // Вестник Кемеровского государственного университета. 2013. № 4. С. 294.

конфликт идей касающихся ее судьбы в случае ликвидации. До последнего момента обсуждался наилучший вариант решения данного вопроса. Бурные обсуждения шли по поводу того, насколько разумно отражать в проекте функции прокуратуры по надзору за деятельностью государственных органов, предприятий, учреждений и организаций? Или ограничиться включением в проект положений о том, что прокуратура представляет лишь одну сторону в судебном процессе, так же как адвокатура? Или вписать в проект отсылочную норму о том, что деятельность прокуратуры регулируется федеральным законом? К какой раздел включать запись о прокуратуре? Или выделить отдельную глав?

В итоге в статье 129 Конституции Российской Федерации было установлено существование прокуратуры Российской Федерации, обозначены полномочия по назначению на должность прокуроров, а также внесена отсылка к федеральному закону, которым определяются полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры.

Федеральным конституционным законом № 2-ФКЗ от 5 февраля 2014 года о поправке к Конституции Российской Федерации «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации»¹ наименование главы 7 Конституции Российской Федерации изложено в новой редакции – «Судебная власть и прокуратура». Именно в этом нашло свое подтверждение неидентичность прокуратуры и судебной власти. Но в месте с этим появилось противоречие между положениями Конституции РФ о установлении границ между судебной властью и прокуратурой и об осуществлении государственной власти с сохранением прежнего разделения власти всего на три ветви². Также, рассматривая статус прокуратуры, можно прийти к выводу, что прокуратура будет входить в состав правоохранительных органов. Согласно ч. 2 ст. 1 Федерального Закона «О Прокуратуре Российской Федерации» целями

¹ О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации : закон РФ о поправке к Конституции РФ от 05.02.2014 N 2-ФКЗ // Российская газета. 07.02.2014. N 27.

² Комаров В.В. Конституционная законность в реализации принципа разделения властей на примере Российской Федерации: учеб. Пособие / В.В. Комарова. М.: Проспект, 2013. С. 51.

прокуратуры являются обеспечение верховенства закона, защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение единства и укрепления законности, а также защита интересов общества и государства, которые охраняются законодательством страны.¹

Выходит, что важнейшей целью прокуратуры является именно охрана и защита прав и свобод граждан, именно поэтому прокуратуру можно отнести к правоохранительным органам. Некоторые правоведы считают, что термин «правоохранительная власть» и «правоохранительные органы» являться собирательными понятиями, поэтому а помимо прокуратуры к ним можно отнести и суды.

Хотя подобное утверждение от части противоречит вниманию судебной власти, как ветви власти в России, так как действующее законодательство Российской Федерации не относит суды к правоохранительным органам, выделяя для них целую ветвь власти. Все прочие правоохранительные органы, за исключением прокуратуры, такие как Федеральная служба безопасности, Министерство внутренних дел относятся к исполнительной власти. Извлечение их из данной структуры невозможно, так как это приведет к выделению и других ветвей власти по объекту ведения: оборонной, экономической, социальной и прочих. На основании этого можно считать мнение правоведов неправильным. Так как органы, составляющие правоохранительную систему, объединяются не по признаку принадлежности органов к одной из ветвей власти. Ибо важнейшим критерием для отнесения определенного органа к правоохранительным является их самая главная задача - охрана прав и свобод граждан.

Исходя из задач, которые стоят перед прокуратурой Российской Федерации, следует, что прокуратура является самостоятельным органов государственной власти несмотря на тесное взаимодействие с каждой из трёх ветвей власти.

¹ О прокуратуре Российской Федерации: федер. закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 18.04.2018) // Российская газета. 25.11.1995. N 229.

Поскольку главной задачей прокуратуры является обеспечение реализации принципа верховенства закона и защита прав и свобод человека и гражданина.¹

В Российской Федерации полномочиями по обеспечению прав и свобод граждан, правопорядка и народовластия наделены определенные органы государственной власти, правоохранительные, судебные и некоторые другие. В тоже время, осуществление надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и других законов реализуется только лишь органами прокуратуры Российской Федерации. На основании этого можно рассматривать проблему роли и месте прокуратуры среди ветвей власти, как уникального обладателя контрольной власти в системе разделения властей. Важнейшей задачей прокурорской власти является осуществление надзорной деятельности, которая в свою очередь выражается во всестороннем надзоре за соблюдением Конституции Российской Федерации, а также действующих на территории Российской Федерации законов. Реализация данной функции происходит по воле государства, в связи с этим придают общие черты государственной власти. Однако цели и правовые средства, отвечающие за осуществление данных задач, делают эту власть самостоятельной, что поддерживается рядом правоведов.²

Вопрос о реализации идеи по выделению прокурорской власти, как четвертой ветви в Российской Федерации поднимается правоведом уже довольно давно. Чтобы прокуратура стала полноценным инструментом по контролю за государственными органами и их служащими, требуется полностью убрать зависимость прокуратуры от президента Российской Федерации и органов государственной и муниципальной власти субъектов, при этом прокуратуре требуются дать особые полномочия по контролю за всеми органами государственной власти и их служащими. Это позволит органам

¹ Абдулин Р.С. Прокурорский надзор в Российской Федерации: учебное пособие. 3-е изд. / Р.С. Абдулин. Курган: Курганского гос. ун-та, 2016. С. 184.

² Винокуров, Ю. Е. Прокурорский надзор. Том 1. Общая часть : учебник для академического бакалавриата и специалитета / Ю. Е. Винокуров: Юрайт, 2017. С. 13

прокуратуры осуществлять беспристрастный полноценный контроль за их деятельностью.¹

Однако реализация данной идеи в России на данный момент затруднительна, так как ни одна из действующих ветвей власти не заинтересована в попадание под контроль какого-либо органа. Большинство ветвей власти регламентируют, что управленческая сила заключается в праве контроля, в связи с чем замечен процесс подчинения контрольных органов данной системе.

Анализируя отделение прокуратуры от трех имеющихся ветвей власти, можно сделать вывод, что на данный момент реализация данной концепции, несмотря на свою общественную и государственную полезность, невозможна, учитывая механизм внесения поправок и пересмотра отдельных положений Конституции Российской Федерации, которые приведены в Главе 9.²

Подводя итоги хотелось бы отметить, что из-за реформирования органов Прокуратуры в Российской Федерации в последнее время образуется все больше споров и коллизий в вопросе о месте и роли прокуратуры в системе разделения властей. Это происходит из-за того, что при анализе деятельности прокуратуры, видно, что данный орган является самостоятельным и универсальным институтом государственной власти, ни относящимся по своему назначению к какой либо ветви власти.

В связи с этим предлагается либо выделить прокурорскую власть в независимую ветвь власти, а до выделения прокуратуры в самостоятельный орган в связи с законодательными трудностями внесения поправок в Конституцию РФ предлагается хотя бы обозначить в прокуратуру, как самостоятельный орган власти в федеральном законодательстве, где будет раскрыта правовая природа прокуратуры, благодаря этому вопросы в роли месте прокуратуры в системе разделения властей будут исчерпаны, а назначение прокуратуры станет понятно.

¹ Абдулин Р.С. Прокурорский надзор в Российской Федерации: учебное пособие. 3-е изд. / Р.С. Абдулин. Курган: Курганского гос. ун-та, 2016. С. 185.

² Российская Федерация. Конституция (1993) // Российская газета. 1993. №237

Так же интересна концепция ряда отечественных учёных, считающих, что у российской прокуратуры имеется ряд особенностей, вследствие чего она будет являться органом надзора федеральной власти за органами местного самоуправления и органов государственной власти субъектов. Фактически, прокуратура является определенным государственным институтом, который сохраняет единство законодательного пространство федеративного государства, выступая в роли средства по укреплению четкой вертикали центральной государственной власти.¹ Поэтому было бы обоснованно редактировать статью 10 Конституции Российской Федерации, а именно указать четыре вида деятельности государства с соответствующими им органами. Существование государства невозможно без наличия законов. Из чего очевидна необходимость в органах законодательной власти. А исполнение законов в свою очередь лежит на органах исполнительной власти. Для осуществления правосудия есть органы судебной власти. А вот ролью прокуратуры Российской Федерации является путем осуществления прокурорского надзора обеспечивать исполнение законов субъектами подзаконной деятельности.² Всем виды государственной деятельности являются ничем иным как государственным управлением социума. А четыре вида государственных органов представляют собой специальные элементы государственного механизма.

¹ Абдулин Р.С. Прокурорский надзор в Российской Федерации: учебное пособие. 3-е изд. / Р.С. Абдулин. Курган: Курганского гос. ун-та, 2016. С. 186.

² Цымбалюк Н.И. Место и роль прокуратуры в современной России // Актуальные вопросы борьбы с преступлениями. 2015. № 3. С. 69.

2. Правовой статус прокуратуры в Российской Федерации: современные положения и перспектива развития

2.1. Структура правового статуса прокуратуры в РФ

Осуществление прокуратурой РФ такой функции, как представительство интересов государства и граждан в суде возможна только в рамках правоотношений, одним из важных элементов которых является наличие конкретного, компетентного субъекта. При этом для того, чтобы конкретный субъект стал субъектом права, он должен быть наделен рядом юридических, правовых свойств, совокупность которых формирует термин правового статуса российской прокуратуры. Правовой статус прокуратуры можно определить как нормативное обозначение положения данного органа в системе государственных органов, основные права и обязанности, порядок их осуществления, компетенцию, а так же гарантии и ответственность.

В Федеральном законе «О прокуратуре РФ», а именно в статье 1 говорится, собственно что прокуратура является единой системой государственных органов, которые от имени Российской Федерации осуществляют надзор за соблюдением законодательства, действующего на территории страны. Для обеспечения верховенства закона, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура Российской Федерации осуществляет: надзор за законностью деятельности федеральных органов исполнительной, представительной (законодательной) власти, исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов; надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина; надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, судебными приставами,

администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу; уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации; координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. Прокуроры в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации участвуют в рассмотрении дел судами, арбитражными судами, опротестовывают противоречащие закону решения, приговоры, определения и постановления судов. При определении правового статуса Прокуратуры РФ, что законом установлено следующее: влияние в тот или иной форме на прокурора с целью оказать влияние на его решение, а так же препятствование осуществлению его деятельности недопустимо, более того, влечет установленную законом ответственность. Образование и осуществление деятельности на территории страны органов прокуратуры, которые не входят в систему прокуратуры РФ, допускаются исключительно с согласия высших органов законодательной власти. В связи с возникновением обстоятельств, требующих образования новых прокуратур, правом на их образование обладает Генеральный прокурор Российской Федерации. Для осуществления данных функций органы прокуратуры владеют рядом полномочий, а также применить собственные средства прокурорского реагирования на нарушения законодательства, а именно: постановление, протест, представление, предостережение. Так же орган прокуратуры имеет право требовать от поднадзорного органа или организации сведения и документы, необходимые для непосредственного осуществления прокуратурой свои полномочий.¹

Одним из важным элементов правового статуса прокуратуры Российской Федерации является правовой статус ее сотрудников, их права и обязанности,

¹ Абдулин Р.С. Прокурорский надзор в Российской Федерации: учебное пособие. 3-е изд. / Р.С. Абдулин. Курган: Курганского гос. ун-та, 2016. С. 189.

гарантии и ответственность. Правовой статус работников прокуратуры Российской Федерации содержит некоторые особенности, определенные спецификой осуществляемой ими профессиональной деятельности. К работникам прокуратуры в РФ предъявляются значительные требования, поскольку они обладают властными полномочиями, а именно:

- работник прокуратуры обязан быть гражданином Российской Федерации, иметь российское гражданство;
- обязательным требованием является наличие высшего юридического образования, полученного по образовательной программе, которая имеет государственную аттестацию;
- присутствие нужных профессиональных и нравственных качеств, а именно, прокурор в своей деятельности должен руководствоваться общепризнанными принципами верховенства закона, гуманизма, равенства граждан перед законом, демократизма, гуманизма, беспристрастности. Так же осознавать важность собственной роли, свою ответственность перед государством и обществом за защиту прав граждан Российской Федерации; почитать и защищать права и интересы граждан, закрепленных законодательством;
- для выполнения служебных обязанностей, лицо обязано соответствовать необходимым требованиям по состоянию здоровью.

В порядке исключения на должность помощника прокурора, прокурора района, города может быть назначен гражданин, который еще обучается на юридической специальности и уже закончивший третий курс.

С целью проверки соответствия занимаемой должности, для граждан, которые принимаются на федеральную государственную службу впервые, может быть установлен испытательный срок, который может быть сокращен или продлен до шести месяцев.

Гражданин не может быть принят на должность в органы прокуратуры при наличии следующих ограничений:

- является гражданином иностранного государства;

- по решению суда гражданин является ограниченно недееспособным или недееспособным;
- решением суда лишен права занимать в течении назначенного срока государственные должности государственной службы;
- имеет судимости;
- не отвечает требованиям о состоянии здоровья;
- находится в близких родственных связях с работником органов прокуратуры, при условии, что их служба связана с прямой подчиненностью одного из них другому;
- отказывается от выполнения оформления допуска к сведениям, которые составляют государственную тайну, при условии, что осуществление должностных обязанностей непосредственно связано с применением подобных сведений.¹
- принимает участие в работе коммерческих организаций на платной основе, за исключением случаев, определенных федеральным законодательством Российской Федерации;
- осуществляет предпринимательскую деятельность;
- является владельцем ценных бумаг и получает доход с них;
- в ситуации, когда работник прокуратуры является доверенным лицом по делам третьих лиц в государственном органе, в котором он заменяет должность гражданской службы, если другое не предусмотрено федеральным законодательством Российской Федерации;
- в случае, когда работник прокуратуры при исполнении своей профессиональной деятельности получил от физических или юридических лиц вознаграждение в том или ином виде;
- если работник прокуратуры РФ использует средства материально-технического обеспечения, государственного имущества, а также осуществляет

¹ О прокуратуре Российской Федерации: федер. закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 18.04.2018) // Российская газета. 25.11.1995. N 229.

их передачу третьим лицам, в целях, которые не связаны с осуществлением должностных обязанностей и прочее¹.

Помимо ограничений имеются запреты, распространяющиеся на работников прокуратуры Российской Федерации. В частности, работникам прокуратуры запрещается:

- разглашать или применять в интересах организаций или физических лиц информации секретного характера и служебных сведений, которые в связи с осуществлением служебных обязанностей стали ему известны. Данное правило распространяется на гражданина и после его увольнения из органов прокуратуры РФ;

- на протяжении двух лет после увольнения из прокуратуры, без одобрения комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов заменять по трудовому договору должности в организации и осуществлять в этой организации деятельность по гражданско-правовому договору в тех случаях, которые имеют отражение в федеральных законах, если некоторые функции государственного управления этой организацией являлись должностными обязанностями гражданского служащего.²

Крайне значимым элементом правового статуса работника прокуратуры Российской Федерации является его аттестация. Аттестация представляет собой процедуру, целью которой является определение соответствия профессиональной подготовки для занимаемой должности

Работник прокуратуры так же наделен правами и обязанностями, закреплёнными в ФЗ №79 от 27.07.2004 г. В статье 14 этого закона отражены права работника прокуратуры, а именно: право на получение необходимых условий для должного выполнения своих служебных обязанностей; ознакомление с должностными инструкциями; право на получение доступа к

¹ Винокуров, Ю. Е. Прокурорский надзор. Том 1. Общая часть: учебник для академического бакалавриата и специалитета / Ю. Е. Винокуров: Юрайт, 2017. С.92

² О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 28.12.2017) // Российская газета. 31.07.2004. N 162.

необходимым для исполнения своих обязанностей материалам и информации; право на получение доступа в органы государственной и муниципальной власти, общественные организации и другие общественные объединения в пределах исполнения своих служебных обязанностей; возможность служебного роста; право на ознакомление с материалами своего личного дела и вносимыми поправками в него; право на доступ к сведениям, составляющим государственную тайну.

Обязанности в свою очередь закреплены статьей 15 Федерального закона №79, которые в свои заключаются в следующем: работник прокуратуры должен поддерживать свою профессиональную квалификацию, а так же при необходимости ее повышать, соблюдать должностные инструкции, хранить государственную тайну, бережно относиться к имуществу, соблюдать ограничения и запреты, предъявляемые к работникам прокуратуры, а так же докладывать руководству о возможной личной заинтересованности при осуществлении своих служебных обязанностей. В статье 1 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» отражены функциональные обязанности сотрудника прокуратуры, которые обусловлены их надзорными полномочиями. В обязанности сотрудника так же входит надзор за соблюдением Конституции РФ и прочих законов, которые действуют на территории страны; проводить проверки по заявлениям граждан; осуществлять контроль за законностью работы подчиненных ведомств. Каждое ведомство прокуратуры осуществляет надзорные функции по соблюдению законности в пределах своей компетенции. Именно этим обуславливается многообразие прав и обязанностей сотрудников.

За безупречное несение службы и отличное выполнение своих должностных обязанностей, к сотруднику прокуратуры могут применяться следующие меры поощрения: объявление благодарности; вручение Почетной грамоты; занесение на Доску или в Книгу почета; выдача денежной премии; вручение подарка, именного оружия; досрочное присвоение классного чина или повышение. Так же возможно награждение нагрудным знаком "За безупречную службу в прокуратуре Российской Федерации"; "Почетный

работник прокуратуры Российской Федерации" с одновременным вручением грамоты Генерального прокурора Российской Федерации. Лучшему работнику может быть присвоено почетное звание «Заслуженный юрист Российской Федерации».

Помимо этого работники прокуратуры РФ могут быть привлечены к юридической ответственности. Чаще всего применяются меры дисциплинарной ответственности, а именно замечание, выговор, строгий выговор, понижение в классном чине, лишение наград, предупреждение о неполном служебном соответствии; увольнение из органов прокуратуры.¹

Основанием для привлечения к дисциплинарной ответственности является ненадлежащее исполнение работником прокуратуры своих должностных полномочий или совершение порочащего честь проступка.

Имеются специальные виды оснований применения к работнику прокуратуры дисциплинарных взысканий, а именно несоблюдение работником прокуратуры ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных Федеральным законом от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ и другими федеральными законами.

Исходя из этого работник прокуратуры должен быть уволен в связи с утратой доверия в случае:

- неприятия работником прокуратуры необходимых мер по решению конфликта интересов;
- непредставления лицом информации о доходах, имуществе супруга, детей и своих или представления ложных или недостаточных сведений;
- участия лица в деятельности органа управления коммерческой организации на платной основе, за исключением случаев тех, что определены федеральным законом;
- осуществления лицом предпринимательской деятельности;

¹ О прокуратуре Российской Федерации: федер. закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 18.04.2018) // Российская газета. 25.11.1995. N 229.

- вхождения лица в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

Помимо этого работник прокуратуры может привлекаться к уголовной и административной ответственности. Согласно статьи 42 Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации", за исключением случаев, если работник прокуратуры застигнут при совершении преступления, производство по уголовному делу осуществляется Следственным комитетом Российской Федерации в соответствии с УПК РФ.¹

Решение о возбуждении уголовного дела или о привлечении прокурора в качестве обвиняемого, если уголовное дело было возбуждено в отношении других лиц или по факту совершения деяния, содержащего признаки преступления, принимается: в отношении прокурора района, города, приравненных к ним прокуроров – руководителем следственного органа Следственного комитета РФ по субъекту РФ; в отношении вышестоящих прокуроров – Председателем Следственного комитета РФ или его заместителем. В месте с тем на время производства по делу прокурор отстраняется от должности с сохранением денежного содержания. Не допускаются задержание, привод, личный досмотр прокурора, досмотр их вещей и используемых ими транспортных средств, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других лиц, а также случаев задержания при совершении преступления.

Так же на работников прокуратуры распространяются следующие социальные и материальные гарантии:

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 23.04.2018, с изм. и доп., вступ. в силу с 01.06.2018) // Российская газета. 22.12.2001. N 249.

- ежегодный оплачиваемый отпуск сроком тридцать календарных дней с оплатой стоимости проезда по России; дополнительный оплачиваемый отпуск за стаж службы и прочий порядок отбывания отпуска, закрепленный в ФЗ «О прокуратуре»;

- денежное содержание и иные выплаты, состоящие из: оклада, доплат за выслугу лет, классный чин и особые условия службы, надбавки за достижения в службе и прочее;

- пенсионное обеспечение – одна из значимых гарантий работника прокуратуры. порядок назначения пенсии закреплен пунктом 2 статьи 44 ФЗ «О прокуратуре РФ».

Работник прокуратуры может завершить свою службу в органах прокуратуры в случае увольнения. Этот вопрос отражен в статье 43 ФЗ «О прокуратуре РФ». Кроме причин, закреплённых трудовым законодательством (за исключением является наличие статуса военнослужащего), работник прокуратуры может быть уволен по причине выхода в отставку, а так же по предложению руководителя органа прокуратуры. Основаниями для увольнения сотрудника по причине выхода в отставку являются: выход работника прокуратуры на пенсию; несогласие с решениями руководства. Отставка Генерального прокурора РФ и его заместителей принимается только решением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Решение об отставки прокуроров субъектов РФ, прокуроров городов, районов и приравненных к ним прокуроров принимается Генеральным прокурором Российской Федерации. Решение об отставки других прокуроров принимается руководителем органа. В трудовой книжке работника прокуратуры делается запись о его должности с пометкой «в отставке». Увольнение работника прокуратуры по предложению руководителя органа или учреждения прокуратуры исполняется в случаях: достижения работником прокуратуры возраста 65 лет; прекращения гражданства Российской Федерации; некое нарушения Присяги прокурора, совершения порочащих честь работника

прокуратуры проступков, а так же несоблюдения ограничений и запретов, предъявляемых к работнику прокуратуры.

Изучение правового статуса прокуратуры приводит к следующему выводу: прокуратура Российской Федерации является важным элементом системы государственной власти. Это обуславливается тем, что органы прокуратуры наравне с остальными элементами системы государства претерпевают изменения, неизменно оставаясь ее важной частью.

2.2. Основные направления деятельности прокуратуры РФ

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре РФ», основной функцией органов прокуратуры является прокурорский надзор. Само понятие «функция» означает содержание самой деятельности. Из этого следует, что функция это и есть направление деятельности. Данную точку зрения поддерживают и авторы учебной литературы по прокурорскому надзору. Они дают определение функциям прокуратуры как виду её деятельности, который обуславливается ее общественным назначением, выражается в ее задачах, определяется предметом, а также направлен на решение данных задач и требует использования свойственных ему полномочий и правовых средств.

Прокурорский надзор - специфическая деятельность органов прокуратуры, состоящая в проверке исполнения законодательства, действующего на территории РФ¹. Это один их самостоятельных видов государственной деятельности, которую не может осуществлять никакой другой орган.

Отличительной чертой прокурорского надзора является то, что он не относится ни к одной из ветвей власти, но в то же время обладает связью с каждой из них. Такое положение прокуратуры в устройстве государства позволяет уравнивать вести власти, тем самым оптимизируя их работу.

¹ Алексеев С.Л., Вотчель Н.Р. Прокурорский надзор: учеб. пособие / ред. д.ю.н. профессора Ф.Н. Багаутдинова. Казань: Информационно-технологический центр АСО, 2014. С. 21

Пожалуй, самой широкой отраслью является надзорная деятельность за соблюдением Конституции РФ, а также надзор за исполнением законов и соответствием нормативно-правовых актов, которые издаются на территории страны, законодательству РФ. Анализируя данные отрасли прокурорского надзора, можно сделать вывод, что это самая широкая отрасль по предмету своего надзора. Предметом надзора этой отрасли является следующее: соблюдение Конституции РФ, а также соблюдение законодательства Российской Федерации, надзор за легитимностью издания правовых актов страны.¹ Для более точной дифференциации предметов отрасли прокурорского надзора, выделяются более узкие направления надзора:

- надзор за исполнением законодательства, касающегося несовершеннолетних,
- в экономической сфере,
- в сфере природоохранного законодательства,
- социальной сфере.²

Следующим, как отрасль прокурорского надзора, рассмотрим надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. В рамках данной отрасли прокуратура будет вести надзор за исполнением законодательства Российской Федерации в составе: федеральных министерств, государственных комитетов, служб и иных федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов контроля, органов военного управления, органов управления и руководителей некоммерческих и коммерческих организаций.³

Особенность рассматриваемой отрасли вызвана уникальностью сферы общественных отношений, которые связаны с правами и свободами граждан. Предметом этой отрасли прокурорского надзора является соблюдение норм, регламентированных Конституцией Российской Федерации, в сфере прав и

¹ Бессарабов В.Г. Деятельность прокуратуры России по реализации конституционного права граждан на обращение в органы государственной власти и органов местного самоуправления // Вестник Костромского государственного университета им. Н.А. Некрасова. 2015. № 2. С. 155.

² Сунчугашева К.Е. Прокурорский надзор за соблюдением законодательства о несовершеннолетних // Science Time. 2014. № 11. С. 368.

³ Абдулин Р.С. Прокурорский надзор в Российской Федерации: учеб. пособие. 3-е изд. / Р.С. Абдулин. Курган: изд-во Курганского гос. ун-та, 2016. С. 86.

свобод граждан, а также исполнение законов и подзаконных нормативно-правовых актов, касающихся процесса регулирования прав и свобод человека и гражданина. Защита прав и свобод человека и гражданина имеет важнейшее значение для успешного развития и постоянной демократизации Российской Федерации, именно поэтому данное направление прокурорского надзора имеет высокий приоритет для государственной политики.¹

Следующим направлением хотелось бы отметить надзор за соблюдением законности органами, которые осуществляют оперативно-розыскную деятельность, предварительное следствия, дознание. Данная отрасль будет выделяться из единого прокурорского надзора из-за своей исключительной важности как для государства, так и для каждого гражданина Российской Федерации, проведение оперативно-розыскной деятельности специализированными органами, с соблюдением всех требований законности, учитывая специфику деятельности и наличие правил о компетентном осуществлении должностных обязанностей.

Контроль за данными видами деятельности просто необходим для государства, так как проведение предварительного следствия, дознания и оперативно-розыскной деятельности в любом случае будут затрагивать основные права и свободы граждан, нарушение которых могут привести к тяжелым последствиям для граждан, в ряде случаев, даже к причинению невосполнимого вреда. Именно поэтому Закон «О прокуратуре» регламентирует деятельность прокурора по надзору за компетентным исполнением законодательства данными структурными подразделениями, как самостоятельную отрасль прокурорского надзора, обозначая огромную важность данного направления.²

Следующим направлением надзорной деятельности прокуратуры являются надзор за исполнением законов администрацией учреждений и

¹ Коробейников Б.В. Прокурорский надзор важное средство защиты прав человека и гражданина // Вестник Костромского государственного университета им. Н.А. Некрасова. 2015. № 1. С. 198.

² Пойда Е.С. Тенденции и перспективы правового регулирования прокурорского надзора в РФ // Основы экономики, управления и права. 2014. № 3. С. 84.

органов, которые применяют меры принудительного характера, назначенные судом, а также за исполнением законности администрациями мест содержания заключённых под стражей.¹

Законодатель выделяет данную сферу надзора также в самостоятельную область в виду специфичности комплекса законов, которые регулируют права и свободы граждан, которых задержали в связи с подозрением в совершении преступления, лица же заключены под стражу, либо отбывают наказание. А также надзор за особенностями деятельности органов и учреждений, которые исполняют эти законы²

Данная сфера также крайне важна для государства, отметим тот факт, что охватываться понятием законности будет не только оперативно-розыскная деятельность, дознание, предварительное следствие, но и защита прав лиц, чья вина, по факту совершения преступления, уже установлено судом. К этим лицам будут применяться меры наказания, однако данная категория людей всё равно будет иметь свои законные права и свободы. Правоотношения определяются и детально регулируются специальным законодательством. Соблюдать права и свободы лиц, которые отбывают наказание необходимая задача для государства, как и защита, и соблюдение прав и свобод законопослушных граждан Российской Федерации. Что характерно, данное направление с каждым годом становится все более актуальным для России, учитывая гуманизацию российского законодательства.³

Одним из направления деятельности прокуратуры является участие прокурора в рассмотрении дел в суде. Подобное представляет собой значимую и эффективную гарантию обеспечения законности и действенности правосудия. Прокурор обладает полномочиями на обращение в суд с заявлением а так же на вход в дело в любой из стадий процесса, в случае если это требуется для

¹ Артемьев Н.С., Морозова Ю.А. Прокурорский надзор за соблюдением законности в следственных изоляторах // Актуальные вопросы борьбы с преступлениями. 2015. № 2. С. 53.

² Гуценко К.Ф. Правоохранительные органы : учебник 5-е изд. / К.Ф. Гуценко. М. : КНОРУС, 2016. С. 163.

³ Злыденко Д.С. Повышение эффективности прокурорского надзора за органами предварительного следствия // Вестник Майкопского государственного технологического университета. 2014. № 4. С. 152.

защиты прав граждан и охраняемых законом интересов общества и государства. Уголовное преследование в суде прокурор осуществляет в роли государственного обвинителя.¹

Участие прокурора в судопроизводстве по уголовным делам обеспечивает законность и обоснованность, согласно ч. 4 ст.37 УПК РФ. Это осуществляется путем представления прокурором стороны государственного обвинения. Государственное обвинение – это особая деятельность прокурора как некоего представителя государства, которая заключается в поддержании обвинения в суде. Но также статьями 61 и 66 УПК РФ предусмотрены обстоятельства, которые исключают участие в уголовном судопроизводстве конкретного государственного обвинителя.² Но не следует считать, что участие прокурора в судебном процессе возможно лишь в качестве государственного обвинителя. Прокурор в рамках своих полномочий должен реагировать на допущенные в ходе рассмотрения уголовного дела в судебном заседании нарушения закона, в не зависимости от того, кто бы из участников процесса допустил нарушение закона. Так же прокурор должен прореагировать и на незаконные, неосновательные, несправедливые судебные решения.³

Одним из главных направлений деятельности прокуратуры так же являются координация деятельности по борьбе с преступностью. Заключается эта функция в обеспечении согласованного взаимодействия государственных структур друг с другом с целью борьбы с преступностью. Целью направления является успешная борьба с преступностью путем выявления, раскрытия и расследования преступлений, а также контроля за процессом принятия необходимых мер сотрудниками правоохранительных органов, в обязанности которых входят противодействие преступности.⁴ Согласно ст. 8 Закона «О

¹ Курбатов С.О. Прокуратура России как субъект правовоспитательного процесса // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2014. № 2. С. 19.

² Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 23.04.2018, с изм. и доп., вступ. в силу с 01.06.2018) // Российская газета. 22.12.2001. N 249.

³ Лесик Д.В. Становление и развитие института поддержания государственного обвинения в российском уголовно-процессуальном законодательстве // Вестник Воронежского института МВД России. 2013. № 2. С. 72.

⁴ Омарова Х.М. Оценка эффективности координационной деятельности прокуратуры по борьбе с преступностью // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2015. № 7. С. 127.

прокуратуре» Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры имеют компетенции по координационной деятельности в сфере борьбы с преступностью в лице сотрудников органов внутренних дел, а также органов ФСБ, таможенных органов и иных правоохранительных органов.

Деятельность правоохранительных органов по борьбе с преступностью координируется на основании следующих принципов: следование законам; равноправия всех участников. данной деятельности при вынесении вопросов, внесении предложений по разработке рекомендаций и мероприятий; независимость каждого взятого правоохранительного органа при исполнении скоординированных решений, рекомендаций и проведении мероприятий, соответственно пределам своих полномочий; ответственность руководителей.

Правотворческая деятельность органов прокуратуры так же является приоритетным. В соответствии со ст. 9 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации», в случаях, когда при исполнении своих должностных полномочий прокурор выявил необходимость усовершенствования действующих нормативно-правовых актов, он имеет полное право вносить в законодательные органы и органы, которые обладают правом законодательной инициативы, соответствующего и нижестоящего уровней предложения об изменении, дополнении, отмене или принятии законов и иных нормативных правовых актов.¹

При исполнении надзор за осуществлением законодательства прокуроры выявляют пробелы в тех областях, которые недостаточно регулируются законодательством.²

Данные пробелы обязаны быть устранены, так как по этой причине возникают новые общественно опасных деяний, за которые еще не установлена ответственность. Так же множество составов преступлений, предусмотренных действующим УК, требуют доработки.

¹ О прокуратуре Российской Федерации: федер. закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 18.04.2018) // Российская газета. 25.11.1995. N 229.

² Хобраков Д.Ц. Актуальные проблемы прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов местного самоуправления // Вестник Бурятского государственного университета. 2015. № 2. С. 189.

Участие прокуроров в правотворческой деятельности обретает особенную важность по причине возникновения острой необходимости привести законодательства субъектов РФ в соответствие с Конституцией РФ и федеральным законодательством. В подобной деятельности прокуроров можно выделить следующие формы. Первая форма - участие прокурора в подготовке нормативного акта. Вторая – принятие прокурором участия в заседаниях представительных органов для обсуждения проектов законов. В соответствии со ст. 7 Закона «О прокуратуре» прокурор наделен правом присутствовать на заседаниях законодательных органов, а так же заявлять собственное мнение, касающееся обсуждаемых законопроектов. Третья форма участия заключается в использовании актов прокурорского реагирования нормативные акты субъектов, которые не отвечают федеральному законодательству. Обнаружив факт несоответствия закона субъекта Российской Федерации федеральному законодательству, прокурор вносит протест или представление в орган, который данный закон принял, излагает предложений по его отмене или изменении. Далее прокурор принимает участие в рассмотрении акта реагирования. Четвертой формой является разработка законопроектов и их внесении через органы, которые наделены правом законодательной инициативы.¹ Правотворческую деятельность органов прокуратуры значительно затрудняет факт отсутствия права законодательной инициативы. Но при этом подобное обстоятельство никак не снижает значения данной деятельности прокуроров, а так же необходимости в активном применении всех доступных им форм усовершенствования законодательства. При исполнении своих полномочий прокуратура так же осуществляет антикоррупционную экспертизу нормативно-правовых актов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов и организаций, органов местного самоуправления, их должностных лиц. В случае выявления в нормативно-правовом акте коррупциогенных факторов прокурор вносит в орган,

¹ Российская Федерация. Конституция (1993) // Российская газета. 1993. №237

организацию или должностному лицу требование об изменении нормативного правового акта или обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством РФ.¹ Так же прокурор имеет право отозвать требования о внесении изменений в нормативно-правовой акт до того как соответствующий орган, организация или же должностное лицо его рассмотрело.²

Требование прокурора о внесении изменений в нормативно-правовой акт является обязательным к рассмотрению органом, организацией или должностным лицом не позже десяти дней со дня получения акта прокурорского реагирования. Подобное требование прокурора, адресованное законодательному органу государственной власти субъекта Российской Федерации или в законодательный орган местного самоуправления, в обязательно порядке должно быть рассмотрено на ближайшем заседании соответствующего органа.³

Прокурорам следует учитывать, что в пределах компетенции антикоррупционная экспертиза осуществляется органами прокуратуры в отношении нормативных правовых актов, которые были приняты поднадзорными им федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, иными государственными органами и организациями, органами местного самоуправления и их должностными лицами. При наличии оснований, также по результатам анализа практики правоприменения нормативно-правового акта, прокурор имеет право возобновить проведение антикоррупционной экспертизы, акта или его части.

Еще одним направлением деятельности прокуратуры Российской Федерации является уголовное преследование. Все полномочия прокурора в

¹ Норец А.М. Отдельные вопросы деятельности органов прокуратуры по противодействию коррупции // Вестник Майкопского государственного технологического университета. 2013. № 4. С. 62.

² Смирнов А.Ф., Усачев А.А. Прокурорский надзор: учебник и практикум для академического бакалавриата / ред. А. Ф. Смирнова, А. А. Усачева. М.: Юрайт, 2016. С. 269.

³ Норец А.М. Отдельные вопросы деятельности органов прокуратуры по противодействию коррупции // Вестник Майкопского государственного технологического университета. 2013. № 4. С. 63.

уголовном процессе направлены обеспечение законности предварительного расследования, то есть законности раскрытия преступления, сбор доказательств. Подобное предназначение прокурора в уголовном процессе следует из ч. 2 ст. 21 УПК РФ: «В каждом случае обнаружения признаков преступления прокурор, следователь, орган дознания, дознаватель принимают предусмотренные настоящим Кодексом меры к установлению события преступления, изобличению лица или лиц, виновных в совершении преступления». Так же подобное положение отражено и в ст. 14 УПК РФ: «Бремя доказывания обвинения и опровержения доводов, проводимых в защиту подозреваемого и обвиняемого, лежит на обвинителе».¹

Органы прокуратуры Российской Федерации являются открытыми для обращения граждан и организаций. Рассмотрение обращений и заявлений граждан прокуратура осуществляет абсолютно бесплатно. Достаточно часто прокурор самостоятельно обращается в суд для защиты интересов граждан и организаций. Подобное освобождает последних от больших финансовых затрат. УПК РФ, а именно пункт 55 статьи 5, определяет уголовное преследование как процессуальную деятельность, которую осуществляет сторона обвинения для разоблачения подозреваемого, обвиняемого в совершении преступления. Конечно же в качестве обвинителя по уголовным делам частного и частно-публичного обвинения помимо прокурора могут выступать еще следователи и дознаватели, но всё-таки представителем обвинения является прокурор. Обусловлено это тем что, в перечень его полномочий входит надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и предварительного следствия.²

Прокурор участвует в рассмотрении дел судами в случаях, которые предусмотрены процессуальным законодательством РФ и другими федеральными законами. Полномочия прокурора, который участвует в

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 23.04.2018, с изм. и доп., вступ. в силу с 01.06.2018) // Российская газета. 22.12.2001. N 249.

² Смирнов А.Ф., Усачев А.А. Прокурорский надзор: учебник и практикум для академического бакалавриата / ред. А. Ф. Смирнова, А. А. Усачева. М.: Юрайт, 2016. С. 272.

судебном рассмотрении дел, определяются процессуальным законодательством Российской Федерации. Однако необходимо отметить, что прокуроры не осуществляют надзор за судами. Суды при осуществлении правосудия являются суверенными и подчиняются только лишь закону. Обеспечение суверенности суда является одной из самых важных задач судебно-правовой реформы. Стоит учитывать, что увеличение уровня судебного контроля совершенно не означает отмену прокурорского надзора. Прокуратура представляет собой такой орган, который очень оперативно, компетентно и абсолютно бесплатно может меры к защите нарушенных прав.¹ В отличие от суда, который способен фиксировать и ликвидировать нарушения закона, прокуратура способна только лишь выявлять их и пресекать.

Также следует заметить, что Согласно Федеральному конституционному Закону № 2-ФКЗ от 5 февраля 2014 года о поправке к Конституции Российской Федерации «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации»² наименование главы 7 Конституции Российской Федерации изложено в новой редакции – «Судебная власть и прокуратура». Собственно, вследствие этого невозможно утверждать то, что прокуратура относится к судебной власти. Однако также прокуратура не является самостоятельным органом власти. Фактически возникает правовая коллизия между конституционными положениями о разграничении деятельности прокуратуры и деятельности судебной власти. Так как говорится только о разделении власти на исполнительную, законодательную и судебную, а упоминания о власти прокурорской нет. Возможно, для решения данного вопроса о четком разграничении деятельности прокуратуры от иных органов государственной власти, необходимо в статье 10 Конституции Российской Федерации выделить четвертую ветвь власти – прокурорскую.

¹ Смирнов А.Ф., Усачев А.А. Прокурорский надзор: учебник и практикум для академического бакалавриата / А. Ф. Смирнов, А. А. Усачев. М.: Юрайт, 2016. С.274.

² О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации : закон РФ о поправке к Конституции РФ от 05.02.2014 N 2-ФКЗ // Российская газета. 07.02.2014. N 27

2.3. Проблемы и основные пути реформирования системы прокуратуры в РФ

В российском законодательстве на сегодняшний день очевидна тенденция, которая проявляется в непрерывном внесении изменений и дополнений в действующее законодательство. Эти обстоятельства в свою очередь создают значительные сложности в процессе правоприменительной деятельности. В условиях, когда одни нормы постоянно заменяются другими, страдает такое важное качество закона, как обязательность.

Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992г. на сегодняшний день действует в последней редакции от 18.04.2018г. Это уже пятьдесят первая редакция, которой внесены изменения в Федеральный закон. Несмотря на долгий процесс реформирования, множество внесенных изменений и дополнений в Федеральный закон, закрепление правового положения прокуратуры как независимого института государственной власти так и не произошло. Масса поправок к настоящему закону по-прежнему не ликвидировало очевидные пробелы в правовом положении прокуратуры РФ. Полагаю, что это является следствием наличия пробелов в самой Конституции Российской Федерации.

Всем известно, что 129 статья Конституции РФ устанавливает основные принципы деятельности и организации прокуратуры, но она не содержит никаких указаний на порядок деятельности, полномочия и организацию прокуратуры РФ. Такое содержание нормы Конституции является недоработанной. Тем более, что статья 3 ФЗ «О прокуратуре РФ» устанавливая правовые основы работы прокуратуры, дает ссылку на Конституцию РФ: «Организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации и полномочия прокуроров определяются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами, международными договорами Российской Федерации». Вероятно, что такая неточность является следствием ранее запланированной реорганизации

прокуратуры в орган поддержания обвинения в суде. Тем не менее, актуальное на сегодняшний день название 7 главы Конституции РФ «Судебная власть и прокуратура» является доказательством, что прокуратура и судебная власть друг от друга обособлены. Более того, новое наименование не вступает в противоречие с пунктом «о» 71 статьи Конституции РФ в котором, как и судопроизводство, прокуратура занимает отдельное место. Из этого следует, что при определении правового положения прокуратуры требуется исправить все аналогичные взаимоисключающие отсылки именно в Конституции РФ.

Но, несмотря на это вопрос о месте прокуратуры в государственном механизме остается открытым. Так как прокуратуру в то же время нельзя отнести ни к органам законодательной власти, в связи с тем, что прокуратура не издает законы и осуществляет свои полномочия не от имени Президента, ни к органам власти исполнительной, так как за исполнением законов именно этими органами прокуратура осуществляет надзор. Она выступает своего рода особым механизмом разделения и в тоже время взаимодействия, с позиции закона оказывает влияние на все ветви власти, что требует внесения в статьи 10 и 11 Конституции Российской Федерации дополнений и изменений.

Существенной проблемой так же является правовое регулирование статуса российской прокуратуры. В соответствии со статьей 71 Конституции РФ правовое регулирование организации деятельности прокуратуры, регламентация ее статуса находятся в ведении Российской Федерации. Полномочия и организация, порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации определяются федеральным законом. Исполнение прокуратурой дополнительных полномочий, которые не предусмотрены федеральными законами, непозволительно. Статья 129 Конституции Российской Федерации посвящена организации и деятельности прокуратуры. В ней закреплены основные положения о прокуратуре. Однако этого недостаточно. В данной статье следует закрепить прокурорский надзор, как конституционную функцию прокуратуры, автономной системы государственной власти. Так же отметить, что надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением принятых в

соответствии с ней законов осуществляется от имени Российской Федерации на всей ее территории прокуратурой Российской Федерации. Далее необходимо указать, что прокуратура самостоятельно осуществляет свои надзорные функции, подчиняясь при этом только Конституции РФ и федеральным законам; в Российской Федерации действуют органы и учреждения прокуратуры Российской Федерации, которые составляют систему прокуратуры Российской Федерации. Органы прокуратуры необходимо рассматривать как автономную систему государственных органов Российской Федерации, при этом имея ввиду ее специальные функции. Всё это надлежит регламентировать федеральным конституционным законом. Так же, учитывая, что прокуратура осуществляет надзор за соблюдением норм Конституции РФ, необходимо включить в перечень субъектов права обращения в Конституционный суд Российской Федерации Генерального прокурора РФ и прокуроров субъектов РФ.

Значение закона «О прокуратуре Российской Федерации», следует повысить до федерального конституционного закона. Это обуславливается тем, что настоящий закон имеет существенное значение для развития указанных конституционных положений. В законе установлены цели и задачи, основные направления деятельности органов прокуратуры, основные принципы деятельности, полномочия прокурорских работников, меры их правовой защиты и социальной поддержки, особенности условий и порядка прохождения службы в органах прокуратуры, а так же регламентируется статус прокурорских работников. Несмотря на это всё же в его последней редакции по-прежнему есть некоторые недочеты и противоречия. Основные из них: неурегулированность статуса специализированных прокуратур, отсутствие особой правовой регламентации полномочий прокуроров управлений и отделов, помощников прокуроров. В статьях 22, 27, 30 и 33 Закона «О прокуратуре Российской Федерации» указаны надзорные полномочия, однако их описание слишком поверхностно. А статья 30, более того, носит отсылочный характер и говорит о том, что полномочия прокурора по надзору за

исполнением законодательства органами, которые осуществляют оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, регламентируются уголовно-процессуальным законодательством и прочими федеральными законами. Полномочия прокурора при участии в рассмотрении дел судами регулируются АПК РФ¹, ГПК РФ², УПК РФ³.

Таким образом, в законе «О прокуратуре Российской Федерации» нужно подробно обозначить правовое регулирование прокурорского надзора за законностью деятельности органов, которые осуществляют оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, а так же установить категории прокурорских работников, уполномоченных осуществлять этот вид надзора, и зафиксировать их основные полномочия. Раздел 4 закона «О прокуратуре Российской Федерации», в котором отражен статус прокурора в судопроизводстве, нужно привести в соответствие с современным процессуальным законодательством. А в 5 разделе целесообразно более подробно отразить моральный облик прокурорского работника, указать перечень морально-нравственные качества, которым он обязан соответствовать. Так же следует повысить гарантии материально-социального обеспечения прокурорского работника, путем закрепления конкретных мер правовой защиты и социальной поддержки.

Следующий момент, который необходимо отметить - назначение на должности прокуроров субъектов РФ. Согласно Конституции РФ назначение реализуется Президентом Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации, согласованному с субъектами Федерации. Смещение этих же прокуроров с должности так же находится в прямой компетенции Президента. При таких условиях нет абсолютно никаких помех для абсолютного отказа от процедуры согласования. Так как

¹ Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 N 95-ФЗ (ред. от 28.12.2017) // Российская газета. 27.07.2002. N 137.

² Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 N 138-ФЗ (ред. от 03.04.2018) // Российская газета. 20.11.2002. N 220.

³ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 23.04.2018, с изм. и доп., вступ. в силу с 01.06.2018) // Российская газета. 22.12.2001. N 249.

прокуратура является одним лишь органов в субъекте которое обладает полномочиями по надзору как за деятельностью высших должностных лиц (глав субъектов), так и на все прочие государственные органы и органы местного самоуправления субъекта. Именно по этой причине данный вопрос является довольно существенным.

Важность затронутых выше проблем объясняется неясностью правового положения прокуратуры, что влияет на эффективность исполнения основных надзорных функций прокуратуры, путем насаивания на нее различных вне надзорных полномочий. Свидетельством этому является констатация того факта, что значительная часть возлагаемых на прокуратуру задач не имеет прямого отношения к прокурорскому надзору. Более того, причиной для прокурорских проверок чаще всего являются поручения, данные Генеральному прокурору Российской Федерации должностными лицами Российской Федерации. Хотя в законодательстве страны не содержатся основания для дачи поручений Генеральному прокурору Российской Федерации иными должностными лицами. Количество подобных поручений давным-давно вышло за рамки регламента, что в свою очередь стало причиной чрезмерной загруженности прокуратур субъектов, а также преобразование их в некие территориальные отростки вышестоящей прокуратуры, в круг обязанностей которых входит не только лишь выполнение ряда поступающих «сверху» поручений, но на ряду с этим также и реализацию поручений разнообразных межведомственных и иных совещаний и коллегий. При таких условиях работы прокуратуры субъектов Российской Федерации лишены возможности самостоятельно составлять план своей работы и результативно осуществлять надзорную деятельность на поднадзорной территории.

Таким образом, закон «О прокуратуре РФ» содержит только лишь общие положения об организации работы органов прокуратуры, и имеет массу отсылочных норм на иные нормативно-правовые акты. Значительная доля вопросов организации деятельности прокуратуры, ее статуса, статуса сотрудников прокуратуры регламентируется ведомственными правовыми

актами, а именно приказами Генерального прокурора Российской Федерации, что не всякий раз оправданно. Например, так же как общественная организация, обладающая своим внутренним строением, органы прокуратуры периодически подвергается спорным преобразованиям, когда ликвидируют некоторые виды прокуратур, звенья прокурорской системы, которые показали себя с лучшей стороны. Стало быть, нормы закона «О прокуратуре РФ» нужно подвергнуть оценке для дальнейшего решения вопроса о необходимости их конкретизации.

Исходя из изложенного ранее, возможно сделать следующий вывод. На федеральном уровне необходима детальная регламентация правового положения прокуратуры, организации ее работы, статуса сотрудников прокуратуры. Ни один другой орган государственной власти не обладает похожей компетенцией. Объектом прокурорского интереса являются буквально все сферы социальных отношений, которые регулируются правом. Разумно было бы создать такую отрасль права, как прокурорское право, которое в свою очередь будет оказывать содействие разрешению проблем, которые указаны выше и многих других.

Заключение

В дипломной работе было проведено комплексное исследование и анализ правового положения прокуратуры в Российской Федерации: рассмотрение исторического аспекта создания и развития прокуратуры в России; анализ норм, закрепляющих деятельность прокуратуры; комплексное изучение правового статуса и основных направлений деятельности; путей реформирования системы прокуратуры в Российской Федерации.

По результатам исследования правового положения прокуратуры в Российской Федерации можно сделать следующие выводы.

Отечественная прокуратура прошла трудный путь, прежде чем приобрела современный вид. Модернизация прокуратуры начинается еще в XVIII веке, продолжается и сейчас. Современная прокуратура Российской Федерации в свою очередь находится на третьей ступени своего развития, достаточно удачно преодолев две предыдущие - дореволюционную и советскую. С самого момента образования прокуратуры в России она имела особый статус. Еще в петровские времена прокуратура была своего рода «государевым оком». Весь свой исторический путь прокуратура рьяно надзидала за соблюдением законности в государстве и наказывала за нарушение данных норм, выступая на всех этапах своего развития преданным помощником государственной власти. Данное определение актуально и в настоящее время.

Полномочия прокуроров и порядок осуществления ими профессиональной деятельности регламентируются международными договорами и соглашениями, Конституцией Российской Федерации, Федеральным Законом «О прокуратуре Российской» и прочих нормативно-правовых актах, которые касаются деятельности прокуратуры и обладают юридической силой на территории Российской Федерации.

Изучение правового положения прокуратуры приводит к следующему выводу, что прокуратура Российской Федерации является одним из важнейших элементов в системе государственной власти. Органы прокуратуры Российской

Федерации активно выполняют свою работу, постоянно модернизируются и в основном успешно реализуют возложенные на них задачи. Из чего следует, что данный орган абсолютно незаменим в системе правоохранительных органов.

Нет необходимости относить прокуратуру РФ к какой-либо из ветвей власти. Органы прокуратуры являются самостоятельным элементом государственного устройства, который осуществляет свои полномочия от имени Российской Федерации, имеет четкую систему органов, и в то же время не относится к каким-либо государственным органам, которые осуществляют судебную, законодательную или исполнительную власть. Прокуратура выступает своего рода инструментом разделения и взаимодействия всех трех ветвей власти.

Сегодня прокуратура играет важную роль в защите прав и свобод граждан, обеспечения законности, а так же способствует поддержанию демократии в стране.

С момента становления института прокуратуры остро обсуждался вопрос о ее правовом статусе, месте в системе государственного механизма, а так же ее полномочиях и функциях. В настоящее время государственная власть находится только лишь в начале пути её укрепления. Это объясняется тем, что в стране по-прежнему достаточно высокий уровень чиновничьего произвола и правового нигилизма. При подобных обстоятельствах прокуратура не может быть частью исполнительной власти, так как ни в коем случае нельзя ограничивать ее полномочия. Более того некоторые из полномочий должны быть обязательно расширены. Органы прокуратуры должны быть независимы для более эффективного осуществления своих должностных полномочий по выявлению и пресечению нарушений законодательства в стране. Роль прокуратуры в России крайне значительна, и наличия этого орган обязательно для успешного развития страны.

В последнем подразделе обозначены идеи о выделении такой отдельной ветви власти, как прокурорская, а так же создание отрасли прокурорского права. В связи с этим на федеральном уровне требуется внести ряд поправок в

действующее законодательство, что позволит выстроить более действенную структуру деятельности прокуратуры, необходима подробная, детальная регламентация правового положения прокуратуры Российской Федерации, организации ее работы и статуса сотрудников прокуратуры. Ни один другой орган государственной власти не обладает наравне с органами прокуратуры схожей компетенцией. Более того, объектом прокурорского интереса являются буквально все сферы социальных отношений, которые регулируются правом.

Практическое значение дипломной работы заключается в следующем: в ходе исследования и анализа правового положения прокуратуры Российской Федерации были сформулированы выводы, а так же практические предложения, касающиеся закрепления правового положения прокуратуры в системе государственных органов. Они в свою очередь смогут способствовать повышению эффективности работы органов прокуратуры в осуществлении гарантий защиты прав и свобод граждан. И более того, содействовать созданию благоприятного режима для построения правового демократического государства.

Список литературы

Нормативно-правовые акты

1. Устав Организации Объединенных Наций (принят в г. Сан Франциско 26.06.1945) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XII. М. - 1956. - Ст. 200.
2. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. - 05.04.1995 - N 67.
3. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 04.11.1950) // СЗ РФ. - 08.01.2001. - N 2. - Ст. 163.
4. О гражданских и политических правах : международный пакт (принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Ведомости Верховного Совета СССР. - 28.04.1976. - N 17. - Ст. 291.
5. Об экономических, социальных и культурных правах : международный пакт (принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Ведомости Верховного Совета СССР. - 28.04.1976. - N 17. - Ст. 29.
6. Российская Федерация. Конституция (1993) // Российская газета. - 1993. - № 237.
7. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 23.04.2018, с изм. от 25.04.2018) // СЗ РФ - 17.06.1996. - N 25. Ст. 2954.
8. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 23.04.2018, с изм. и доп., вступ. в силу с 01.06.2018) // Российская газета. - 22.12.2001. - N 249.
9. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 N 138-ФЗ (ред. от 03.04.2018) // Российская газета. - 20.11.2002. - N 220.

10. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 23.04.2018, с изм. и доп., вступ. в силу с 14.05.2018) // Российская газета. - 31.12.2001. - N 256.
11. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 N 95-ФЗ (ред. от 28.12.2017) // Российская газета. - 27.07.2002. - N 137.
12. О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации : закон РФ о поправке к Конституции РФ от 05.02.2014 N 2-ФКЗ // Российская газета. - 07.02.2014. - N 27.
13. О прокуратуре Российской Федерации: федер. закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 18.04.2018) // Российская газета. - 25.11.1995. - N 229.
14. О полиции : федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 21.07.2014) // СЗ РФ. - 2011. - № 7. - Ст. 900.
15. Об оперативно-розыскной деятельности : федер. закон от 12.08.1995 N 144-ФЗ (ред. от 06.07.2016) // Российская газета. - 18.08.1995. - N 160
16. О федеральной службе безопасности : федер. закон от 03.04.1995 N 40-ФЗ (ред. от 07.03.2018) // Российская газета. - 12.04.1995. - N 72.
17. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 28.12.2017) // Российская газета. - 31.07.2004. - N 162.
18. О противодействии коррупции : федер. закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 28.12.2017) // Российская газета. - 30.12.2008. - N 266.
19. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов : федер. закон от 17.07.2009 г. № 172-ФЗ // Российская газета. - 22.07.2009. - № 133.
20. О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью: Указ Президента РФ от 18.04.1996 г. № 567 // "Российская газета" - N 83 -1996.

21. Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина: приказ Генеральной Прокуратуры РФ от 07.12 2007 г. № 195 // «Законность». - 2008 г. - № 3.

22. Об утверждении Регламента Генеральной прокуратуры Российской Федерации: приказ Генеральной Прокуратуры Российской Федерации №276 // «Законность». - 2016 г. - № 8.

23. Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов : Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 28.12 2009 г. № 400 // Законность. - 2010 г. - № 1

Учебная литература

24. Абдулин, Р.С. Прокурорский надзор в Российской Федерации: учеб. пособие. 3-е изд. / Р.С. Абдулин. - Курган: Изд. Курганского гос. ун-та, 2016. - 220 с.

25. Алексеев, С.Л., Вотчель, Н.Р. Прокурорский надзор: учебное пособие / ред. Ф.Н. Багаутдинова. - Казань: Информационно-технологический центр АСО, 2014. - 126с.

26. Баскаков, В. И. Прокурорский надзор: учебник / В.И. Баскаков. - М.: БЕК, 2013. - 451 с.

27. Байдуков, В.А. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для бакалавров / В. А. Байдуков; под ред. В. М. Бозрова. - М.: Юрайт, 2013. - 414 с.

28. Васильева, Т.В., Решетникова, А.И. Прокурорский надзор: Учебно-методическое пособие. / Т.В. Васильева, А.И. Решетникова Практикум. - Калуга, 2016. - 80 с.

29. Винокуров, Ю. Е. Прокурорский надзор. Том 1. Общая часть: учебник для академического бакалавриата и специалитета. / Ю. Е. Винокуров.: Юрайт, 2017. - 165 с.

30. Гладких, В.И., Курчеев, В.С. Уголовное право России. Общая и Особенная части: учебник / ред. д.ю.н., профессора В.И. Гладких. - М.: Новосибирский государственный университет, 2015. - 614 с.
31. Гуценко, К.Ф. Правоохранительные органы: учебник 5-е изд. / К.Ф. Гуценко, - М.: КНОРУС, 2016. - 368 с.
32. Комаров, В.В. Конституционная законность в реализации принципа разделения властей на примере Российской Федерации. / учеб. пособие / В.В. Комаровой. - М.: Проспект, 2013. - 198 с.
33. Любашиц, В.Я., Мордовцев А.Ю., Мамычев А.Ю. Теория государства и права. 3-е изд: учебник. / В.Я. Любашиц, А.Ю. Мордовцев, А.Ю. Мамычев - М.: 2014. - 704 с.
34. Смирнов, А.Ф., Усачев, А.А. Прокурорский надзор: учебник и практикум для академического бакалавриата / ред. А. Ф. Смирнова, А. А. Усачева. - М.: Юрайт, 2016. - 402 с.

Научная литература

35. Артемьев, Н.С., Морозова Ю.А. Прокурорский надзор за соблюдением законности в следственных изоляторах // Актуальные вопросы борьбы с преступлениями. - 2015. - № 2. - С. 52-55.
36. Бабаев, С.Н. Влияние реформы 1864 года на вопросы организации и деятельности прокуратуры России. // Судебная власть и уголовный процесс. - 2014. - №3. - С. 74-79.
37. Бессарабов, В.Г. Деятельность прокуратуры России по реализации конституционного права граждан на обращение в органы государственной власти и органов местного самоуправления // Вестник Костромского государственного университета им. Н.А. Некрасова. - 2015. - № 2. - С. 154-159.
38. Боев, А.А. Особенности прокурорского надзора за законностью деятельности органов местного самоуправления в России // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. - 2013. - № 2. -С. 134-135.

39. Злыденко, Д.С. Повышение эффективности прокурорского надзора за органами предварительного следствия // Вестник Майкопского государственного технологического университета. - 2014. - № 4. - С. 151-154.
40. Козлова, Л.Н. Особенности деятельности прокуратуры УР в 1930-х гг. // Современные проблемы науки и образования. - 2013. - №5. - С. 18-27.
41. Коробейников, Б.В. Прокурорский надзор важное средство защиты прав человека и гражданина // Вестник Костромского государственного университета им. Н.А. Некрасова. - 2015. - № 1. - С. 197-201.
42. Коршунов, И.Г. О проблемах реформирования прокурорского надзора в современный период // Вестник Кемеровского государственного университета. - 2013. - № 4. - С. 293-296.
43. Курбатов, С.О. Прокуратура России как субъект правовоспитательного процесса // Вестник Пермского университета. Юридические науки. - 2014. - № 2. - С. 18-26.
44. Кучинская, Е.В. История возникновения, становления и развития российской прокуратуры // Вестник Самарской гуманитарной академии. Серия: Право. - 2014. - № 2. - С. 81-88.
45. Лесик, Д.В. Становление и развитие института поддержания государственного обвинения в российском уголовно-процессуальном законодательстве // Вестник Воронежского института МВД России. - 2013. - № 2. - С. 71-76.
46. Новиков, А.А. Создание прокуратуры в России. // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. - 2013. - № 1. - С. 296-300.
47. Норец, А.М. Отдельные вопросы деятельности органов прокуратуры по противодействию коррупции // Вестник Майкопского государственного технологического университета. - 2013. - № 4. - С. 61-65.
48. Омарова, Х.М. Оценка эффективности координационной деятельности прокуратуры по борьбе с преступностью // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. - 2015.- № 7. - С. 127-128.

49. Пойда, Е.С. Тенденции и перспективы правового регулирования прокурорского надзора в РФ // Основы экономики, управления и права. – 2014. - № 3. - С. 83-85.

50. Сунчугашева, К.Е. Прокурорский надзор за соблюдением законодательства о несовершеннолетних // Science Time. - 2014. - № 11. - С. 367-369.

51. Хобраков, Д.Ц. Актуальные проблемы прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов местного самоуправления // Вестник Бурятского государственного университета. – 2015. - № 2. - С. 188-192.

52. Цымбалюк, Н.И. Место и роль прокуратуры в современной России // Актуальные вопросы борьбы с преступлениями. – 2015. - № 3. – С. 68-71.

Интернет-источники

53. Официальный сайт Генеральной Прокуратуры Российской Федерации. Международное сотрудничество. // Электронный ресурс. URL: <http://genproc.gov.ru/ms/> (Дата обращения: 22.04.2018)