

Юридический институт	Кафедра	<u>«Уголовное право»</u> (наименование)
Направление подготовки	<u>40.03.01</u> (код	и <u>«Юриспруденция»</u> наименование)
Профиль <u>Правозащитная деятельность</u> (наименование)		

Студент (ка) 18 ЮЮ1 Новикова Дарья Сергеевна
номер группы подпись, дата фамилия, имя, отчество

_____ Молев Г.И.
подпись, дата фамилия, инициалы

ПО	наименование раздела, звание, должность	подпись, дата	фамилия, инициалы
ПО	наименование раздела, звание, должность	подпись, дата	фамилия, инициалы
ПО	наименование раздела, звание, должность	подпись, дата	фамилия, инициалы

Нормоконтролер: К.Ю.Н.,
доцент каф. «Уголовное право»
должность

подпись, дата

Живодрова Н.А.
фамилия, инициалы

Заведующий кафедрой Уголовное право _____ Романовский Г.Б.
название подпись, дата фамилия, инициалы
Работа защищена с оценкой (Протокол от 2022 г. №)

Пенза 2022 г.

ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Юридический институт

Направление «Юриспруденция»

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой «Уголовное право»

название

_____ / Г.Б. Романовский /

(инициалы и фамилия)

_____ 2022 г.

ЗАДАНИЕ

на выпускную квалификационную работу студента (ки) гр. 18 ЮЮ1

Новиковой Дарьи Сергеевны

1. Тема работы: Преступность мигрантов в Российской Федерации и её предупреждение _____

2. Научный руководитель: к.ю.н., доцент каф. УП Молев Г.И. _____

3. Дата выдачи задания: 15.04.2022 г. _____

4. Срок сдачи студентом законченной работы: 26.05.2022 г. _____

5. Перечень подлежащих разработке вопросов:

5.1. Понятие миграционной преступности, ее динамика. _____

5.2. Причины и условия миграционной преступности. _____

5.3. Особенности личности преступника-мигранта. _____

5.4. Миграционная политика как важнейший фактор предупреждения преступности мигрантов. _____

5.5. Общесоциальное предупреждение преступлений, совершаемых мигрантами. _____

5.6. Специально-криминологические меры предупреждения миграционной преступности. _____

6.Консультанты по работе, с указанием относящихся к ним разделов работы:

Раздел	Консультант	Подпись, дата	
		Задание выдал	Выполненное задание принял
Введение		15 апреля 2022 г. Молев Г.И.	22 апреля 2022 г. Молев Г.И.
Общая характеристика преступности мигрантов в Российской Федерации		22 апреля 2022 г. Молев Г.И.	06 мая 2021 г. Молев Г.И.
Актуальные вопросы предупреждения преступности мигрантов в Российской Федерации		06 мая 2022 г. Молев Г.И.	20 мая 2022 г. Молев Г.И.
Заключение		20 мая 2022 г. Молев Г.И.	26 мая 2022 г. Молев Г.И.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	5
1 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПНОСТИ МИГРАНТОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	9
1.1 Понятие миграционной преступности, ее динамика.....	9
1.2 Причины и условия миграционной преступности	16
1.3 Особенности личности преступника-мигранта.....	22
2 АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ МИГРАНТОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	28
2.1 Миграционная политика как важнейший фактор предупреждения преступности мигрантов	28
2.2 Общесоциальное предупреждение преступлений, совершаемых мигрантами.....	33
2.3 Специально-криминологические меры предупреждения миграционной преступности	41
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	47
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	51
ПРИЛОЖЕНИЯ	57

ВВЕДЕНИЕ

Глобализация, являясь ведущей тенденцией развития современного общества и мирового хозяйства в значительной степени интенсифицирует процессы миграции населения. В результате чего Российская Федерация становится одним из глобальных центров миграционного притяжения.

Так до 2020 года на территорию государства ежегодно прибывало 15-16 млн. иностранных граждан, из которых 5-6 млн. были трудовыми мигрантами. В связи с пандемией новой коронавирусной инфекции (COVID-19) миграционные процессы сократились, но их количественные показатели все равно продолжают оставаться на высоком уровне. По состоянию на 2020 год в Россию прибыло 5,8 млн. иностранных граждан, а в 2021 году 5,7 млн. мигрантов¹.

Активные миграционные процессы обеспечивают государства трудовыми ресурсами, снимают излишнее демографическое и социально-экономическое давление, нивелируют диспропорции между регионами. Однако в параллели миграция способствует появлению новой противоправной деятельности – преступности мигрантов, которую следует рассматривать как совокупность преступлений, совершенных на территории Российской Федерации лицами, прибывшими из другого государства.

В связи с чем одной из главных задач Российской Федерации по обеспечению защиты национальных интересов, безопасности личности общества и государства является разработка и эффективное исполнение миграционной политики, направленной на управление и контроль за миграционными процессами.

Вместе с тем сегодня в Российской Федерации 1) не создана эффективная и адекватная нормативно-правовая и информационная база; 2) отсутствует единый специализированный орган, уполномоченный решать

¹ Статистические сведения по миграционной ситуации. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/dejatelnost/statistics/migracionnaya/3/?ysclid=l28vy65ggm> (дата обращения: 21.04.2022).

возникающие миграционные вопросы; 3) отсутствует система мониторинга и учета мигрантов; 4) не разработаны программы по предупреждению миграционной преступности и др.

Ухудшает криминологическую ситуацию обострение противоречий социально-экономического, культурно-языкового, территориально-статусного характера между мигрантами и коренными жителями. В результате чего осуществление мер по предупреждению миграционной преступности становится все более затруднительным и малоэффективным.

Необходимость и целесообразность исследований уголовно-правовых и криминологических аспектов миграции вызваны потребностью государства в трудовых, социально-экономических ресурсах, а также во внутренней и внешней безопасности. В связи с чем процессы криминальной миграции обозначили значимость вопросов, связанных с предупреждением преступлений, совершаемых мигрантами, и предопределили актуальность настоящего исследования.

Объектом настоящего исследования выступает совокупность общественных отношений, возникающих в сфере предупреждения миграционной преступности.

Предметом исследования выступают научные и правовые концепции отечественного права регулирующие вопросы миграции, преступлений, совершаемых мигрантами, их предупреждения, а также научная доктрина и судебная практика.

Целью бакалаврского исследования является комплексное исследование миграционной преступности и особенностей ее предупреждения.

В соответствии с поставленной целью были определены следующие задачи:

- дать понятие миграционной преступности и обозначить ее динамику;
- охарактеризовать причины и условия миграционной

преступности;

- выявить особенности личности преступника-мигранта;
- изучить положения миграционной политики в части предупреждения преступности;
- рассмотреть общесоциальные и специально-криминологические меры предупреждения миграционной преступности;
- раскрыть актуальные вопросы предупреждения преступности мигрантов в Российской Федерации.

Метод исследования обуславливает выбор наиболее эффективных подходов для изучения миграционной преступности и мер по ее предупреждению.

Методологическую базу данного исследования составляет диалектический метод познания, являющийся общенаучным, методы анализа и синтеза информации, а также специальные методы, такие как системно-структурный, формально-юридический и др.

В процессе исследования также применялись и частноправовые методы, такие как историко-правовой, сравнительно-исторический, статистический, а также конкретно-социологический и др.

Нормативной основой бакалаврской работы являются, Конституция РФ, федеральные законы, акты Президента, Правительства РФ, федеральных министерств и иных органов исполнительной власти.

Теоретическую основу исследования составили работы научной и учебной литературы в области уголовного права и процесса, криминологии, юридической техники и иных областей социально-гуманитарного знания.

Вопросы основ миграционной преступности рассматривались в научных трудах Г.В. Антонова-Романовского, Д.К. Чиркова, О.Ю. Савельевой, В.В. Собальникова, И.А. Алешковского, А.А. Бабича, В.В. Бобылева, В.П. Ильина, К.В. Казарян, И.Н. Озерова, Л.Р. Рашидова и других.

Научная новизна исследования заключается комплексном теоретико-прикладном исследовании миграционной преступности, основанном на

анализе криминологических детерминант, проблем законодательства, теории и практики предупреждения социально опасных деяний, совершаемых мигрантами на территории Российской Федерации.

Практическая значимость исследования заключается в том, что разработанные в ходе исследования практические рекомендации и предложения по совершенствованию миграционной политики, уголовного и уголовно-процессуального законодательства по вопросу предупреждения преступлений, совершаемых мигрантами, могут быть учтены и использованы в учебном процессе при преподавании курсов криминологии, уголовного права в высших и средне специальных учебных заведениях.

Кроме того, результаты исследования могут быть применены в правотворческой и правоприменительной деятельности, а также в научно-исследовательской работе при проведении дальнейших разработок по совершенствованию миграционного законодательства Российской Федерации и предупреждению нелегальной миграции.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, включающих в себя шесть параграфов, заключения, списка использованной литературы и приложений.

1 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПНОСТИ МИГРАНТОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1 Понятие миграционной преступности, ее динамика

На всем протяжении развития человечества одним из важнейших социальных явлений, влияющих на все сферы общественной жизни, выступает процесс миграции. В настоящее время миграционными потоками охвачены все страны мира, а масштабы миграции исчисляются сотнями миллионов человек, что свидетельствует о глобальном характере рассматриваемого явления.

Изучение любого явления должно основываться на базовых категориях, которые должны отличаться единством и однозначностью в понимании на территории одного государства или в рамках международного пространства. В связи с чем при исследовании миграционных процессов, отличающихся своей глобальностью, необходимо однозначно толковать понятия «миграция» и «мигрант».

Уникальность процесса миграции заключается в том, что она фиксируется во всех государствах мира. В связи с чем более сотен правовых порядков сталкиваются между собой при разрешении вопросов, связанных с перемещением населения (в частности граждан разных стран).

Международное право, как арбитр между правовыми порядками государств, обязано формировать и регулировать подобные процессы. Несмотря на то, что основным международно-правовым актом в сфере прав человека закреплено в качестве основного и неотъемлемого право каждого на свободное передвижение и выбор места жительства¹, современное международное право не выработало единой правовой категории мигранта, а соответственно не раскрыло и термина миграция.

¹ Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Библиотечка Российской газеты. – 1999. - № 22-23.

Попытка сформулировать общее понятие была предпринята Международной Организацией по Миграции (далее - МОМ), основанной в 1951 году в целях регулирования движения крупных потоков мигрантов в Европе после Второй мировой войны. В целях организации своей деятельности МОМ определила, что «мигрант – это любое лицо, которое перемещается или уже переместилось через международную границу или внутри государства и покинуло место своего обычного жительства независимо от юридического статуса лица, добровольного или недобровольного характера перемещения, причин перемещения или продолжительности пребывания»¹. Каких-либо правовых последствий для участников международного сообщества данное определение не несет.

В Российской Федерации миграционные отношения регулируются двумя основными нормативно-правовыми актами: Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации». Однако несмотря на прямое назначение данных федеральных законов по регулированию отношений связанных с перемещениями граждан, они не содержат раскрытия фундаментальных определений «миграция» и «мигрант», в связи с чем затрудняют четкое выделение предмета миграционных отношений.

Попыткой закрепить данные понятия могла стать «Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года». В проекте Указа Президента РФ предусматривался глоссарий основных терминов, которым давалось понимание разных видов миграции (временная, долгосрочная, краткосрочная, незаконная миграция и др.)².

Исходя из анализа даваемых определений можно заключить, что под миграцией в общем виде понимается процесс перемещения граждан,

¹ Официальный сайт Международной организации по Миграции. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://www.iom.int/> (дата обращения: 15.04.2022).

² Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утв. Президентом РФ). [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=0pKXwySgyfmqSvJk&cacheid=35CF6FE70882FE2F395054112D834BF7&mode=splus&base=LAW&n=131046#mEOXwySuBvVRf06w> (дата обращения: 15.04.2022).

сопровожающийся пересечением определенных границ. Однако после прохождения всех законодательных стадий, Концепция утратила свой первоначальный вид и в принятой редакции обозначенный глоссарий отсутствовал.

Анализ научной литературы и различные подходы к пониманию термина миграция позволили сформулировать следующее определение.

Миграция – это процесс единичного или регулярного территориального перемещения людей по различным причинам, через внутренние или внешние границы территориальных образований в целях изменения постоянного или временного места жительства.

Таким образом, обозначенное явление представляет собой сложный перманентный процесс, имеющий как положительные, так и отрицательные аспекты.

С положительной стороны миграционные процессы способствуют:

1. повышению уровня жизни мигрантов и членов их семей;
2. сокращению уровня безработицы за счет повышения объема трудовых ресурсов в стране;
3. обмену культурными ценностями и традициями.

При этом позитивное влияние миграции на деятельность общества и государства корреспондирует отрицательному ее воздействию, которое порождает:

1. отток экономически-активных трудовых ресурсов;
2. снижение уровня обязательных платежей, поступающих в соответствующие бюджеты / фонды;
3. рост демографической нагрузки населения;
4. расовые, национальные конфликты.

Главенствующей проблемой процессов миграции, проявляющейся во всех сферах жизнедеятельности общества, выступает рост количества совершаемых правонарушений и (или) преступлений.

Преступность, как социальное и уголовно-правовое негативное

явление, согласно принципу императивности уголовного закона, должна определяться установленными законом характеристиками. Однако относительно вопроса миграционной преступности в законодательстве России, а также в научной доктрине не сформировано соответствующих категориальных понятий. В связи с чем считаем необходимым рассмотреть различные подходы и сформулировать общее понятие миграционной преступности.

Поскольку в уголовно-правовой доктрине отсутствует понятие миграционная преступность, то С.А. Харитонов отмечает, что указанный термин следует рассматривать через понимание категории «преступность среди иностранцев», под которой понимается система преступных деяний, объединенных особой криминальной средой и совершаемых иностранцами или в отношении иностранных граждан на территории Российской Федерации¹.

В свою очередь А.Н. Шкилев определяет миграционную преступность как общественно опасное исторически изменчивое массовое явление, представляющее собой совокупность преступлений, совершенных за конкретный период времени лицами после перемещения которых изменился их социально-правовой статус².

Исходя из данного определения, можно заключить, что автор при определении понятия опирается на факторы социальности, историчности, массовости и системности.

Наиболее релевантным выступает подход, представленный П.А. Насуровым, который, опираясь на категорию преступления (ст. 14 УК РФ), сформулировал определение миграционной преступности. Так, по мнению автора под ней следует понимать общественно-опасные преступные деяния, совершенные мигрантами (группой мигрантов) или в отношении мигрантов на территории стран реципиентов или на транснациональном

¹ Рашитов Л.Р. Понятие, состояние и структура преступности мигрантов в современной России // Вестник Казанского юридического института МВД России. - 2021. - №2 (44). - С. 216.

² Раянов Р.В. Понятие миграционной преступности // Актуальные научные исследования в современном мире. – 2021. - № 5-6 (73). – С. 153.

уровне¹.

Конкретизация данного определения может быть произведена за счет выделения ряда признаков, характерных для миграционной преступности:

- география миграционной преступности;
- транснациональный характер;
- субъектный состав (мигрант, группа мигрантов);
- совершение преступлений, как самими мигрантами, так и в

отношении них.

Таким образом, рассмотрев различные подходы к пониманию миграционной преступности, можно заключить, что наиболее верным и конкретным является подход, раскрывающий данное уголовно-правовое явление через совокупность элементов состава преступления. В связи с чем в рамках настоящего исследования следует придерживаться определения данного П.А. Насуровым, как основного.

Обозначенные признаки миграционной преступности позволяют говорить о ней как о самостоятельном объекте исследования. Следовательно, необходимо раскрыть ее динамику через анализ тенденции роста и структуры преступности мигрантов.

Начать исследование динамики миграционной преступности следует со статистических данных приводимых Министерством внутренних дел Российской Федерации. Для формирования объективного представления об изменениях криминологической ситуации в стране считаем необходимым рассматривать временной диапазон с 2018 года (до начала распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19) по 2021 года (современное состояние). Краткая характеристика состояния миграционной преступности в России представлена на рисунке 1.

¹ Тимербаева Т.Л. К вопросу о понятии миграционной преступности // Аллея науки. - 219. - № 4 (31). – Т. 1. – С. 612.

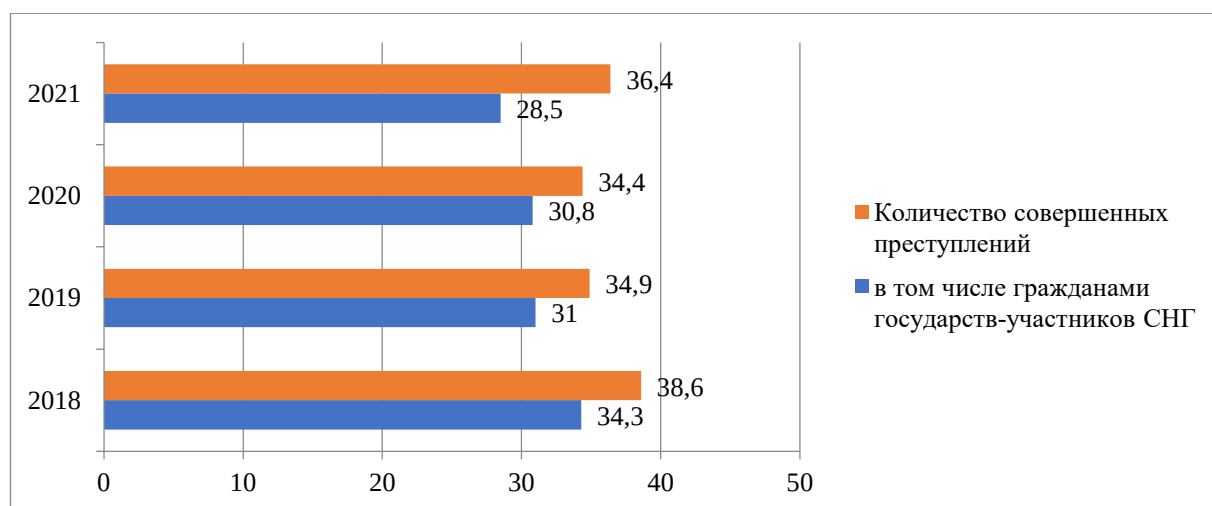


Рис. 1. Краткая характеристика состояния миграционной преступности в России за период с 2018-2021 гг. (в тыс.)¹

Исходя из представленной диаграммы, можно говорить, что в 2019-2020 годах наблюдался спад количества преступлений, совершенных мигрантами. Обозначенный спад можно объяснить неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановкой, вызванной новой коронавирусной инфекцией COVID-19 и как следствие объявления режима всеобщей самоизоляции по всей стране (по всему миру).

Снятие регуляторных ограничений в связи с выходом из пандемии способствовали открытию границ, свободному перемещению граждан, что дало новый виток для миграционной преступности.

Стоит отметить, что в 2020 году было совершено 34,4 тыс. миграционных преступлений, а в 2021 году данный показатель увеличился на 5,9% и составил 36,4 тыс. миграционных преступлений.

Трактуя представленные статистические данные о количестве преступлений, совершенных мигрантами, представляется целесообразным обратиться к структуре миграционной преступности (рисунок 2).

¹ Состояние преступности. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://xn--b1aew.xn--plai/reports/4/> (дата обращения: 26.04.2022).



Рис. 2. Структура миграционной преступности по состоянию на 2021 год¹

Исходя из анализа структуры миграционной преступности по состоянию на 2021 год, можно сделать вывод о том, что высокий процент преступлений (39%), совершенных мигрантами, относятся к группе преступлений «против собственности» (глава 21 УК РФ). При этом следует отметить, что данный аспект нельзя считать ключевым в отношении миграционной преступности в связи с тем, что преступления против собственности являются преобладающими в общей структуре преступности в целом.

Примечательным является факт того, что в структуре преступности второе место по процентному отношению (31%) совершенных преступлений занимает группа «против порядка управления» (глава 32 УК РФ), которая в общей структуре преступности отнесена к категории «прочие».

Резюмируя вышеизложенное, можно прийти к выводу о том, что сложность и специфичность процессов миграции напрямую отражается на миграционной преступности. Отсутствие законодательного закрепления базовых понятий («миграция» и «мигрант») порождает множественность правовых категорий, что не позволяет однозначно относить совершенные

¹ Состояние преступности. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://xn--b1aew.xn--plai/reports/4/> (дата обращения: 26.04.2022).

преступления к миграционным.

Проведенный анализ динамики миграционной преступности показал специфику проявления данного явления. Так, можно говорить о том, что преступления, совершаемые мигрантами, коррелируют с преступлениями в общей структуре преступности в стране, в связи с чем нельзя выделить отличительные черты преступности мигрантов.

Однако необходимость дальнейшего исследования рассматриваемого вопроса обусловлена негативными последствиями процессов миграции. Так, миграция содействует терроризму, организованной преступности, коррупции и иным особо тяжким преступлениям, что значительно повышает уровень преступности в стране.

1.2 Причины и условия миграционной преступности

В настоящее время в рамках миграционной политики государств большое значение приобретает необходимость обеспечения эффективных мер по защите прав мигрантов, предупреждение и пресечение миграционных преступлений. В целях достижения поставленной цели первоначально необходимо определить то, что порождает и что питает преступность. Обозначенное научное знание может быть достигнуто только путем причинного объяснения существования преступности, а именно определения причин и условий миграционной преступности.

Причины и условия преступности являются криминологическими терминами, объединенными обобщающим понятием «криминологические детерминанты».

Так, под причинами преступности в общем смысле следует понимать социально-психологические детерминанты, закономерным следствием которых всегда выступает преступность.

В свою очередь условия преступности – это явления, не порождающие, а способствующие формированию и развитию причин преступности.

Следовательно, в общем виде причины и условия преступности, действуя во взаимосвязи, вызывают преступность. В связи с чем в целях полноценного исследования преступности мигрантов, а также поиска подходов по предупреждению и пресечению совершения преступлений необходимо рассмотреть данные криминологические детерминанты в контексте миграционной преступности.

Отметим, что несмотря на многообразие видов миграции (групповая, индивидуальная, вынужденная, добровольная и т.д.) причины преступности мигрантов не разделяются, а являются общими. Особенностью данных криминологических детерминант выступает их комплексный характер. В связи с чем все причины и условия миграционной преступности следует рассматривать как последовательную смену трех категорий «до миграции» - «в процессе миграции» и «после миграции».

Обобщая научные знания 1) о причинах, способствующих миграции, 2) о процессе миграции, а также 3) о последствиях миграции были выделены следующие основные причины, порождающие преступность мигрантов.

Экономические причины миграционной преступности

Основным мотивом, побуждающим к миграции, является стремление человека улучшить свое финансовое положение, поскольку нестабильная экономическая обстановка в стране, отсутствие рабочих мест, различие в уровне заработной платы (как между гражданами государства, так и между ними и мигрантами), инфляция приводят к расслоению общества и снижению уровня жизни для отдельных категорий населения. Так можно наблюдать, что люди меняют свое место жительства в целях большего заработка, однако, не достигая данной цели чаще всего они идут на крайние меры – совершение преступления.

Политические причины миграционной преступности

В настоящее время с учетом процессов глобализации, а также все большей открытости государственных границ населению предоставляется возможность свободного и беспрепятственного изменения своего места

жительства путем миграции. Чаще всего это связано с несогласием человека с политической деятельностью государственного аппарата, жестким бюрократизмом, неустойчивостью государства на международной арене. В связи с чем можно сказать, что основными странами, из которых «бегут» по политическим причинам являются государства с тоталитарным или авторитарным политическим режимом.

Несмотря на это, основным политическим обстоятельством, способствующим миграции, выступает проведение военных действий. Так, по данным доклада Мидлсекского университета (Великобритания) более 80% мигрантов бежали из-за войн или угрожающего им насилия на родине¹.

В качестве яркого примера можно рассмотреть проводимую в 2022 году специальную военную операцию на Украине², в следствие которой из государства мигрировало более 4,1 млн. граждан (рисунок 3).

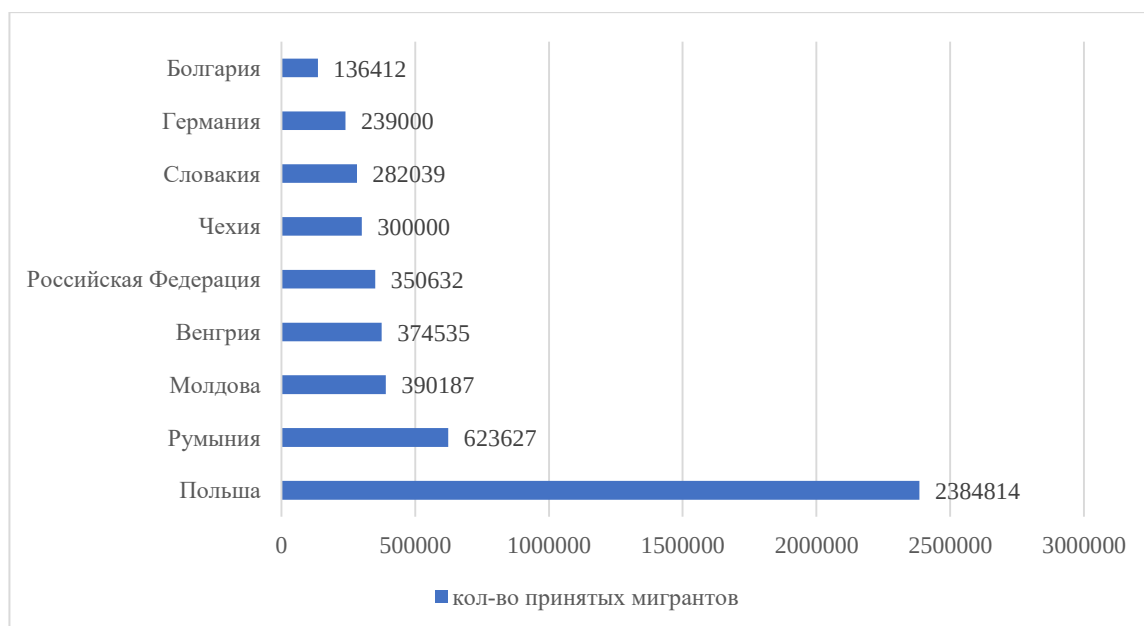


Рис. 3. Рейтинг стран, принявших более 100 000 тыс. украинских беженцев, в чел.³

¹ Причиной миграции в 80% случаев являются война и насилие. Официальный сайт информационного агентства ТАСС. [Электронный ресурс] // Режим доступа: https://tass.ru/plus-one/4415331?utm_source=yandex.ru&utm_medium=organic&utm_campaign=yandex.ru&utm_referrer=yandex.ru (дата обращения: 15.04.2022).

² Обращение Президента Российской Федерации (Путин В.В.) от 24 февраля 2022 года. Официальный сайт Президента РФ. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/67843> (дата обращения: 15.04.2022).

³ Какие страны приняли беженцев с Украины. Официальный сайт Группы компаний РБК. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://www.rbc.ru/politics/12/03/2022/622b1c589a7947d2c07e61c4> (дата обращения: 15.04.2022).

Преступления, совершаемые под влиянием политических мотивов, в основном посягают на конституционный строй, порядок управления государством, а также общественный порядок и общественную безопасность.

Социальные причины миграционной преступности

Основным обстоятельством, способствующим возникновению преступности, является социальное неравенство, обусловленное различиями в социальном статусе населения, культурно-бытовых условиях, образовании людей¹.

Обозначенная причина находится в прямой взаимосвязи с экономическими причинами, поскольку люди покидают государство в связи с недовольством материальными условиями быта, для улучшения которого готовы пойти на преступление.

Культурные (духовные) причины миграционной преступности

Желание людей продолжить традиции своих предков, вернуться к историческим корням способствуют процессам миграции. Кроме того, сегодня острое значение приобретает религиозная и этническая нетерпимость, а также духовное разложение общества (наркомания, алкоголизм, проституция и др.). Мигранты, имеющие острую религиозную позицию, не способные к анализу и принятию иных точек зрения совершают преступления под влиянием данного фактора (чаще всего имеют экстремистскую или террористическую направленность).

Криминологическая причина миграционной преступности

В данном случае совершение преступления является целью миграции, а не итогом недостижения ранее поставленных целей (улучшить финансовое состояние, избежать преследования, получить образование, вернуться к предкам и др.).

Причины, являясь одной из криминологических детерминант, могут существовать только при наличии определенных условий, способствующих и

¹ Ильин В.П. Причины преступности в Российской Федерации // Молодой ученый. - 2019. - № 45 (283). - С. 101.

обеспечивающих возможность их действия.

В научной среде сложилась определённая систематизация условий преступности, которые включают в себя:

- сопутствующие условия – создают общий фон событий и явлений, обстоятельства места и времени;
- необходимые условия – без них событие не может наступить;
- достаточные условия – комплекс всех необходимых условий.

В качестве основных условий миграционной преступности следует рассмотреть следующее.

Условия наличия уголовной ответственности за определенные виды деяний на территории государства и разница в санкциях за совершение отдельных преступлений на территории двух или более государств

Примером влияния данного условия на становление криминологической причины является то обстоятельство, что в Российской Федерации наказание за совершение экологических преступлений (незаконная вырубка лесов, незаконная охота) более мягкое, по отношению к законодательству Китайской Народной Республики, в которой установлен мораторий на вырубку лесов. Поэтому ряд китайских граждан, преследуя корыстные цели, мигрирует в Россию для совершения преступлений (чаще всего экологических).

Кроме того, миграция совершается еще с целью расширения границ влияния преступных организаций (чаще всего наблюдается в США и Мексике)¹.

Слабость правоохранительных органов при наличии высокого уровня организованной миграционной преступности

В настоящее время преступность получает широкие возможности для развития. Возможность получения дешевой рабочей силы за счет мигрантов позволяет формироваться и существовать организованной преступности в сфере миграции. Такая форма преступной деятельности обладает

¹ Раянов Р.В. Причины миграционной преступности // StudNet. - 2021. - №4. - С. 5.

повышенной опасностью, устойчивой структурой и значительной материально-технической оснащённостью.

В связи с чем несогласованность действий миграционных служб и правоохранительных органов, невысокий уровень подготовки кадров, неполнота и низкое качество материалов доследственных проверок, низкий уровень оперативно-розыскной деятельности не позволяют выявлять, пресекать и предупреждать преступность мигрантов, а также каналов незаконной миграции.

Отношение к преступности в массовом сознании и средствах массовой информации (СМИ)

Большое значение в противодействии преступности имеет уровень сознательности населения, а также наличие институтов социального контроля. Сегодня есть множество преступлений, которые не воспринимаются большинством как противоправные деяния, поэтому нормы закона не соблюдаются. Определенную роль здесь также играет процесс эстетизации преступности, когда СМИ, режиссёры, музыканты воспевают преступность, показывают кадры насилия, жестокости, что перенимается людьми и рассматривается как должное поведение.

Недостаточное внимание со стороны государства к вопросу социализации и интеграции мигрантов в российское общество

Вопросы социализации и интеграции мигрантов в новое общество охватывают не только социальную, но и правовую основу. В большинстве случаев миграция носит трудовой характер, однако официальное трудоустройство с высокой заработной платой возможно не для всех прибывших на территорию Российской Федерации. Обычно мигранты осуществляют низкоквалифицированную деятельность, при этом незаконно. В связи с чем возникает не только определенный дискомфорт у самих мигрантов, но и межнациональный конфликт. Как следствие повышается уровень преступности.

Важное значение имеет и тот факт, что федеральные государственные

органы не обладают полномочиями для обеспечения адаптации мигрантов, а региональные органы в виду своей загруженности оставляют данные проблемы вне поля своей деятельности.

Незащищённость мигрантов от преступных посягательств

Иностранные граждане пользуются в России правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом¹. Несмотря на то, что данное положение закрепляет правовой статус мигрантов оно не обеспечивает должной защиты, особенно со стороны работодателей и сотрудников правоохранительных органов². В связи с этим у мигранта формируется неприязненное отношение к коренному населению и появляется необходимость борьбы за выживание, что порождает повышения уровня преступности.

Проведенный анализ причин и условий преступности мигрантов позволяет сделать вывод о том, что они носят как правило системный и исторический характер. На практике сам процесс миграции, а также совершения мигрантами преступлений не могут быть обусловлены одной причиной и условием. Все обозначенные причины и условия миграционной преступности взаимосвязаны и взаимообусловлены между собой и побуждают рассматривать их в совокупности.

1.3 Особенности личности преступника-мигранта

Общественная опасность и высокая степень латентности миграционной преступности непосредственно связана с характерными чертами личности преступника-мигранта. Выделение особенностей данной категории, познание целей, мотивов и интересов способствуют выявлению, раскрытию,

¹ Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.12.2021) // Российская газета. - 31.07.2002. - № 140.

² Телегина Е.Г., Назаренко Е.В. Криминологическая характеристика миграционной преступности и ее предупреждение // Вестник ННГУ. - 2020. - № 2. - С. 194.

пресечению и предотвращению совершения преступлений.

Стоит отметить, что в настоящее время существует проблема объективного формирования криминологического портрета личности преступника-мигранта, вызванная высокой степенью латентности миграции.

Портрет личности преступника-мигранта формируется из биологических и социально-приобретенных психологических качеств и характеризуется рядом элементов:

- социальным статусом;
- социальными функциями;
- нравственно-психологическими установками;
- правовым статусом.

В рамках социального статуса необходимо раскрыть следующие социальные особенности лица: пол, возраст, семейное положение и уровень образования, род занятий и место жительства¹.

Согласно данным Судебного департамента при Верховном Суде РФ за 2020 год было вынесено 16 263 приговора в отношении мигрантов, что составило 3,06 % от общего числа осужденных за 12 месяцев 2020 года. За первое полугодие 2021 года осуждено 9 013 человек или 3,3 % от общего числа осужденных².

Преобладающее большинство преступлений совершаются мигрантами мужчинами, что напрямую связано с общей структурой преступности в целом, поскольку женщины изначально совершают наименьшее количество преступлений.

По данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации за 2021 год гражданами других государств или лицами без гражданства совершено 31 321 преступление, из которых 2 730 преступлений (9%) совершено

¹ Васильченко К.В. К вопросу о формировании личности преступника-мигранта // Молодой ученый. - 2021. - № 26 (368). - С. 149.

² Отчет о демографических признаках осужденных по всем составам преступлений УК РФ. Официальный сайт Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=5895> (дата обращения: 15.04.2022).

женщинами, а 28 591 преступление (91%) - мужчинами¹.

Низкий уровень преступности среди женщин-мигрантов обусловлен необходимостью создания минимальных жилищно-бытовых условий для жизни семьи².

Наиболее криминогенную группу в миграционной преступности образуют лица в возрасте 30-49 лет. Это связано с высоким уровнем их социальной активности, наличием семейных отношений (в большинстве случаев в семье уже есть дети). Для обеспечения достойной жизни семьи мигранты чаще всего совершают преступления против собственности, в сфере экономической деятельности и против личности.

Говоря об уровне образования преступника-мигранта, можно отметить, что большинство преступлений совершается лицами со средне-специальным, средним общим или основным общим образованием. Данный фактор негативно влияет на социализацию мигранта в обществе, поскольку он неграмотен (в правовом и общем смысле), в том числе может испытывать трудности в общении на русском языке. В связи с чем преступные деяния характеризуется простотой формы и несложностью способа исполнения.

Важной характеристикой социального статуса преступника-мигранта выступает его род занятий, который позволяет судить об интересах и навыках виновного. Следует отметить, что большинство лиц рассматриваемой категории являются трудоспособными, но не трудоустроенными и без постоянного источника дохода, в связи с чем они наиболее криминогенны.

Важный фактор, характеризующий личность преступника мигранта – это отсутствие постоянного места жительства³. Первоначально процесс миграции направлен на смену места жительства в целях улучшения уровня

¹ Социальный портрет преступности. Официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации. [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://crimestat.ru/social_portrait (дата обращения: 15.04.2022).

² Седова А.А. Особенности личности иностранного мигранта, совершившего преступление на территории Российской Федерации // Вопросы российского и международного права. - 2018. – Т 8. - № 3А. - С. 230.

³ Маммадов Р.Э.о. Криминологические особенности личности преступника-мигранта и его психологическая характеристика // Вестник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан. - 2020. - №3 (61). - С. 240.

жизни. Однако невозможность мигранта обзавестись постоянным местом жительства, работой, социально-полезными связями побуждает его совершать преступления. Примечательно, что большинство мигрантов приехавших в Россию в первом полугодии 2021 года составляют граждане стран СНГ (рисунок 4), у которых предположительно уже есть родственные связи в России.

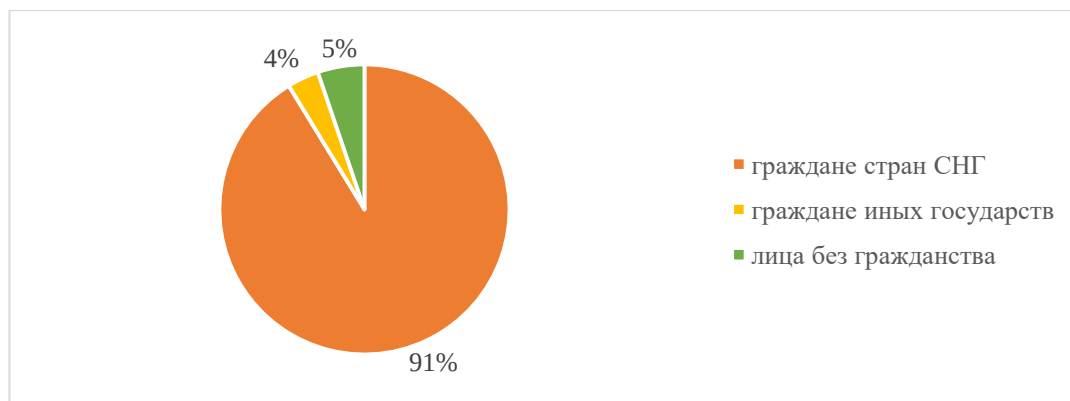


Рис. 4. Количественная характеристика осужденных по признаку гражданства в первом полугодии 2021 года, в чел.¹

При определении нравственно-психологических характеристик преступника-мигранта следует выделить следующую закономерность: «чем ниже культурно-нравственный уровень мигранта, тем примитивнее и грубее совершенные им преступления; чем выше социально-нравственное воспитание мигранта – тем изощреннее способ совершения преступления»².

Характеризуя правовой статус преступника-мигранта, отметим следующее.

Мигранты в отличие от других преступников имеют высокий уровень маргинализации³, они склонны к частой смене места жительства, отсутствию постоянных источников доходов, принадлежностью к одной из этнических

¹ Отчет о демографических признаках осужденных по всем составам преступлений УК РФ. Официальный сайт Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=5895> (дата обращения: 15.04.2022).

² Миграционные процессы и преступность. Система противодействия: учеб. пособие для бакалавриата и магистратуры / В.В. Собольников. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Юрайт, 2019. - С. 256.

³ Телегина Е.Г., Назаренко Е.В. Криминологическая характеристика миграционной преступности и ее предупреждение // Вестник ННГУ. - 2020. - № 2. - С. 194.

группировок, отличающихся сплочённостью, конспиративностью, консолидированностью. Из этого следует, что преступления в основном совершаются группой лиц. Чаще всего у мигрантов уже имеется преступный опыт, что позволяет говорить о рецидиве.

Особое внимание необходимо также уделить отличительным особенностям криминологического портрета преступника-мигранта от иных категорий преступников¹.

В данном случае ключевой характеристикой выступает факт того, что лицо не является гражданином Российской Федерации и пересекает государственную границу. Трудности социальной адаптации, незнание нравственных и правовых основ общества приводят к импульсивному, враждебному и агрессивному поведению личности мигранта. Незаконное и незатруднительное пересечение государственной границы вселяет в сознание преступника чувство безнаказанности, и как следствие, готовность к новым более масштабным преступлениям.

Таким образом, на основе анализа совокупности социально-психологических свойств и качеств личности, являющихся причинами и условиями совершения преступлений криминологический портрет преступника-мигранта можно охарактеризовать следующим образом: «мужчина, не является гражданином Российской Федерации, в возрасте от 30 до 49 лет, у которого в большинстве случаев есть семья и дети. Имеет среднее общее образование или не имеет его вообще, не имеет постоянного источника дохода несмотря на то, что трудоспособен, поэтому зачастую мотивом преступления является корысть, преступление совершается в субъекте, куда он приехал на заработки».

Исходя из проведенного анализа, считаем необходимым привести практический пример и проанализировать личность конкретного преступника мигранта, составив его характеристику (Приложение А).

¹ Бабич А.А. Особенности портрета личности преступника-мигранта // Ученые труды российской академии адвокатуры и нотариата. – 2021. - № 4(63). – С. 106.

Так, в 2013 году Зейналов Орхан Захид оглы находясь в состоянии алкогольного опьянения спровоцировал конфликт с ранее неизвестными ему П. и Щ. для использования его в качестве повода к убийству последнего.

В ходе этого конфликта Зейналов на почве явного неуважения к обществу и общепринятым нормам морали, то есть из хулиганских побуждений, нанес Щ. множество ударов руками по различным частям тела, а после имевшимся у него ножом с целью убийства нанес Щ. не менее двух ударов в поясничную область и область сердца. После чего с места преступления скрылся, забрав с собой нож.

Примененное Зейналовым насилия повлекло за собой смерть Щ. на месте происшествия в результате колото-резаного ранения груди слева, проникающего в левую плевральную полость, с повреждением сердца.

Зейналов был признан виновным по п. «и» ч. 2 ст. 105 УК РФ и ему назначено наказание в виде лишения свободы сроком на 17 лет без ограничения свободы с отбыванием наказания в колонии строгого режима¹.

Таким образом, в рамках настоящего исследования были раскрыты основные элементы личности (социальный статус, функции, нравственно-психологические установки и правовой статус), проанализированы особенности личности преступника-мигранта, определение которых будет способствовать выявлению, раскрытию, пресечению и предупреждению совершения миграционных преступлений.

¹ Приговор Московского городского суда от 28.07.2014 по делу № 2-0053/2014. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://mos-gorsud.ru/mgs/services/cases/first-criminal/details/f7902666-cada-41db-9e2a-f2b2f147f379?respondent=%D0%97%D0%B5%D0%B9%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D0%BE%D0%B2+%D0%9E.%D0%97.%D0%9E>. (дата обращения: 15.04.2022).

2 АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ МИГРАНТОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1 Миграционная политика как важнейший фактор предупреждения преступности мигрантов

Происходящие в настоящее время социально-демографические и политические изменения в мире повлекли за собой активизацию международной миграции, которая оказывает существенное влияние на внешнюю и внутреннюю политику Российской Федерации. В связи с этим приоритетными задачами государства становятся обеспечение национальной безопасности и сохранение стабильности в обществе. Достижение поставленных задач возможно путем разработки и проведения эффективной деятельности по предупреждению и пресечению миграционной преступности, основанной на последовательной и совокупной реализации миграционной политики государства, а также скоординированного взаимодействия федеральных и региональных правоохранительных органов.

Современное миграционное законодательство Российской Федерации в контексте предупреждения миграционной преступности должно представлять собой высокоструктурированный комплекс правовых норм, находящийся на стыке конституционного, административного, трудового, финансового, гражданского, уголовного, социального и других отраслей законодательства.

Однако современное право, а также правоприменительная деятельность не отвечают указанным критериям, поскольку изначально не содержат единого и однозначного понимания термина «миграционная политика». При этом научная доктрина предпринимает попытки выработки такого термина.

Так, по мнению Г.В. Антонова-Романовского миграционная политика государства представляет собой совокупность национальных и международных законодательных норм и социальных мер по

урегулированию миграционных потоков в целях противодействия нежелательной миграции¹. Автором правомерно отмечено, что политическая деятельность государства в обязательном порядке представляет собой совокупность нормативно-правовых актов, однако данное определение не затрагивает всех аспектов миграции, выделяя только вопрос предотвращения «нежелательной миграции».

Иного подхода придерживается В.В. Бобылев, указывающий, что миграционная политика – это система принципов, целей и действий, посредством которых государство регулирует потоки переселенцев². Однако автором также не учитываются все структурные составляющие миграционной политики.

Исходя из представленных определений предлагается под миграционной политикой понимать закрепленную в нормативно-правовых актах целенаправленную деятельность государства по упорядочиванию и регулированию миграционных процессов (объемов миграции, состава миграционных потоков, географии их расселения (размещения), а также их стимулированию и контролю.

Указанное определение содержит основные характерные черты, которые реализуются посредством функций миграционной политики, среди которых можно выделить:

1. регулирование миграционных потоков, посредством издания нормативно-правовых актов, созданий условий для обеспечения и защиты внутриполитических интересов страны (национальная направленность), а также заключения международных договоров для урегулирования проблем мировой миграции (международная направленность);

2. мобилизация человеческих ресурсов, в рамках которой происходит восстановление социума, посредством привлечения трудовых, научных и иных ресурсов;

¹ Миграционная преступность: учебное пособие для вузов / Г.В. Антонов-Романовский, Г.Ф. Коимшиди, Д.К. Чирков, А.А. Литвинов. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2020. - С. 8.

² Бобылев В.В. Миграционная политика (сущность, структурное строение, основные типы) // Власть. - 2019. - № 6. - С. 61.

3. рационализация противоречий, под которыми понимается разрешение конфликтов среди различных миграционных потоков в целях уменьшения социальной напряжённости и сохранения интересов государства;

4. интегративная функция, реализуется посредством ассимилирования мигрантов в социум, оказания им социальной и иной поддержки (внутриполитическое направление), а также сотрудничества с международными организациями, фондами в целях защиты прав мигрантов, а также предупреждения и пресечения нелегальной миграции (внешнеполитическое направление).

В настоящее время основным нормативно-правовым актом, регулирующим миграционную политику Российской Федерации, является «Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы»¹.

Следует отметить, что данная Концепция была принята с целью досрочного изменения «Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период с 2012 до 2025 года»². Такое изменение до истечения срока реализации связано с недостаточной эффективностью Концепции за шестилетний период её исполнения и необходимостью повышения миграционной привлекательности страны.

Сравнивая обозначенные концепции считаем необходимым выделить основные их различия:

1. изменение направленности субъектов защиты: к интересам личности добавлен приоритет интересов Российской Федерации и российских граждан;

2. обозначение необходимости учета и сохранения российских

¹ Указ Президента РФ от 31.10.2018 № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы» // Собрание законодательства РФ. - 05.11.2018. - № 45. - ст. 6917.

² Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утв. Президентом РФ). [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&rnd=bUxEpg&base=LAW&n=131046#NljtF3Ts5xhGjSLl> (дата обращения 17.04.2022) /утратил силу/.

культурных особенностей и традиций;

3. необходимость организации помощи иностранным гражданам, ищущим защиты на территории РФ (данное положение является новшеством Концепции 2018 г.);

4. совершенствование механизмов профилактики, предупреждения, выявления и пресечения нарушения миграционного законодательства: направленность на противодействие и предупреждение незаконной миграции отражалась и в Концепции 2012 года, однако предпринимаемые меры не пресекали нелегальную миграцию в связи с чем в Концепции 2018 года поставлена задача именно по совершенствованию указанных механизмов.

Фактически данные положения в своей совокупности образуют цель государственной миграционной политики Российской Федерации.

Для эффективного достижения поставленной цели необходимо определить социально-политические риски миграционных процессов, под которыми следует понимать возможные негативные последствия миграционных процессов, а также необходимость их нивелирования¹.

В Концепции 2018 года законодателем выделяются три основных миграционных риска:

1. национальная и расовая нетерпимость к мигрантам, прибывающим в Россию;
2. социальная изоляция мигрантов от коренного населения проживающего в месте пребывания;
3. низкий образовательный и трудовой уровень мигрантов, прибывающих в Россию.

Важно отметить, что данный перечень следует считать открытым, поскольку он не отражает всех возникающих в процессе миграции рисков. В данном случае при дальнейшем исследовании вопросов предупреждения миграционной преступности будут учитываться причины преступности,

¹ Дроздова Ю.А. Миграционные риски: к вопросу об определении и методологии исследования // Научный вестник ВФ РАНХиГС. Политология и социология. - 2016. - № 2. - С. 44.

описанные в первой главе настоящего исследования.

В целях снижения данных рисков, и как следствия вовлечения мигрантов в криминальную среду, государству в рамках миграционной политики необходимо максимально легализовать миграционные потоки, а также наладить процесс адаптации и интеграции мигрантов в новое общество. В связи с чем были разработаны и внедрены в концепцию специализированные направления миграционной политики, которые представлены в приложении Б.

Проведенный анализ реализуемой в настоящее время миграционной политики позволяет сделать следующие выводы.

Современная миграционная политика Российской Федерации отличается своей гибкостью и возможностью обновления, о чем свидетельствует принятие новой Концепции до истечения срока реализации¹.

Вместе с тем Концепция 2018 года призванная исключить проблемы, возникшие при исполнении предыдущей Концепции от 2012 года, не выполнила поставленную перед ней задачу в полном объеме². Так, Концепцией 1) не были сформированы унифицированные правила миграции, 2) не разработана достаточная информационно-технологическая база, 3) не реализованы положения по контролю за соблюдением трудового и налогового законодательства, 4) не уделено должного внимания процессам внутренней миграции, 5) не включены положения по контролю в сфере образовательной миграции.

Таким образом, миграционная политика - это высокоструктурированный комплекс правовых норм, основанный на целенаправленной деятельности государства по упорядочиванию и регулированию миграционных процессов, а также их стимулированию и контролю. Результат ее деятельности зависит не только от поставленных целей в данной области, но и от эффективности их выполнения и

¹ Озеров И.Н., Катаева О.В., Ряпухина И.А. Модернизация миграционной политики Российской Федерации // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. - 2019. - №1 (81). - С. 73.

² Силантьева В.А. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации: содержание и реализация // Вестник ННГУ. - 2020. - №4. - С. 148.

соответствия ожиданиям населения. В связи с чем в части вопроса предупреждения миграционной преступности следует оперировать не только положениями Концепции 2018 года, но и обращаться к иным общесоциальным и специально-криминологическим мерам предупреждения, конкретизирующим соответствующие направления деятельности Концепции.

2.2 Общесоциальное предупреждение преступлений, совершаемых мигрантами

Устойчивое развитие Российской Федерации, сохранение ее территориальной целостности и суверенитета, а как следствие и защита прав, свобод и законных интересов личности достигаются за счет обеспечения национальной безопасности, которая представляет собой состояние защищенности от внешних и внутренних угроз.

Исходя из обозначенного ранее понимания миграции, данный процесс является как внутригосударственным (внутренние угрозы), так и межгосударственным (внешние угрозы). В связи с чем особую актуальность приобретают вопросы предупреждения преступности, как явной угрозы национальной безопасности Российской Федерации.

В настоящее время политика государства в данном вопросе направлена на противодействие незаконной миграции, усиление контроля за миграционными потоками, а также на социальную и культурную адаптацию и интеграцию мигрантов¹.

Проведенный анализ современного состояния миграционной преступности, а также миграционной политики Российской Федерации свидетельствует о необходимости дальнейшего осуществления мониторинга миграционных процессов, системного исследования национальных и глобальных проблем миграции в целях проработки вопросов ее

¹ Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 05.07.2021. - № 27 (часть II). - ст. 5351.

криминологического предупреждения.

Целенаправленное воздействие государства, общества, физических и юридических лиц на процессы детерминации преступности в целях недопущения вовлечения в преступность новых лиц, совершения новых криминальных деяний, расширения криминализации общественных отношений именуется предупреждением преступности. В научной доктрине в отношении предупреждения преступности выделяются следующие задачи:

1. выявить и нейтрализовать причины преступности;
2. предотвратить преступления на стадии их планирования;
3. снизить риск населения стать жертвой преступления;
4. провести индивидуальную профилактику лиц с противоправным поведением и образом жизни.

Исходя из указанных задач, можно выделить два вида мер предупреждения преступности:

- общие (общесоциальные);
- специально-криминологические.

Под общими (общесоциальными) мерами следует понимать меры предупреждения преступности, направленные на социальные процессы, которые противодействуют проявлению предпосылок антиобщественного поведения и возможности его перерастания в преступное.

Следовательно, предупреждение миграционной преступности общесоциальными мерами осуществляется посредством совершенствования общественных отношений (экономических, политических, социально-демографических, культурных и др.) в целях создания предпосылок для устранения миграционной преступности, путем ослабления причин и условий преступности.

Давая общую характеристику обозначенных мер, можно отметить их масштабный, всеохватывающий и разносторонний характер, комплексность и взаимозависимость, а также непрерывность.

Меры общего предупреждения изначально охватывают все сферы

жизнедеятельности общества, в связи с чем с целью более полноценного исследования вопроса сгруппируем рассматриваемые меры в зависимости от сферы их применения.

Политические меры предупреждения миграционной преступности

1. Повышение роли международного сотрудничества в вопросах миграции.

В целях эффективного предупреждения миграционной преступности необходима согласованная деятельность государств: «донора и реципиента». Поскольку искоренение причин миграции в родном государстве, может исключить сам процесс переселения, а соответственно и возможность для совершения преступления.

В данном случае необходимо заключение соответствующих международных соглашений (договоров) по вопросам миграции, благодаря которым возможно достичь единой политики государств по рассматриваемому вопросу.

Отдельное внимание следует уделять сотрудничеству между государствами, граничащими с Российской Федерацией (например: Казахстан, Узбекистан, Таджикистан и др.) ведь именно из данных стран идут наибольшие миграционных потоки.

Для чего предлагается рассмотреть возможность разработки единого миграционного пространства. В рамках данного пространства необходимо разрешить вопросы относительно свободы перемещения через государственную границу, выбора места проживания, получения визы и др.

Дополнением данного пространства может выступить создание межгосударственной биржи труда¹, посредством которой мигранты могут оценить рынок труда находясь на родине, а не в чужой стране в трудной жизненной ситуации. Тем самым государство может восполнить свои трудовые ресурсы и предотвратить негативные последствия миграции.

¹ Алешковский И.А. Глобализационные процессы и проблемы регулирования международной миграции населения // Вестник Московского университета. Серия 27. Глобалистика и геополитика. - 2019. - № 1. - С. 10.

2. Усиление взаимодействия между участниками процесса миграции в целях предупреждения преступности мигрантов.

В настоящее время основные функции по реализации государственной миграционной политики возложены на такие органы как: Федеральную миграционную службу России, Министерство внутренних дел РФ, Министерство иностранных дел РФ, Федеральную службу безопасности РФ, Федеральную службу судебных приставов РФ, Федеральную службу исполнения наказаний РФ, органы прокуратуры и другие.

Взаимодействие между указанными государственными органами по вопросам предупреждения миграционной преступности в основном сводится к осуществлению профилактических и специальных мероприятий, направленных на выявление мест незаконной миграции, пресечения противоправной деятельности транснациональных преступных группировок. Так, актуальными на сегодняшний день являются такие мероприятия как «Нелегал», «Трудовой мигрант», «Регион-Магистраль»¹.

Вместе с тем указанные мероприятия отличаются отсутствием тщательного планирования и надлежащей детальной проработки, информационной поддержки, технического сопровождения.

Учитывая высокую степень дифференциации рассматриваемых органов по масштабам, формам, методам, задачам и полномочиям необходимо уделять должное внимание вопросам взаимодействия, как между самими правоохранительными структурами, так и их с общественными организациями.

Кроме того, считаем необходимым в качестве обязательного условия при осуществлении специальных мероприятий привлечение профессионального переводчика.

3. Вовлечение гражданского общества и общественных организаций в процессы разработки миграционной политики.

¹ Богданов А.В., Овечкин Е.В., Хазов Е.Н. Противодействие незаконной миграции правоохранительными органами на современном этапе // Вестник Московского университета МВД России. - 2021. - № 4. - С. 145.

В Российской Федерации вопросами разработки и соответственно реализации миграционной политики занимаются органы исполнительной власти, а затем они одобряются органами законодательной власти. Для максимального соблюдения интересов мигрантов, а также социума, в который они внедряются считаем возможным апробировать опыт стран Западной Европы, где разработка реформ в области миграционной политики осуществляется политическими партиями и общественными организациями, с последующей проверкой в органах государственной власти. Такое вовлечение гражданского общества и общественных организаций в процессы разработки миграционной политики позволит повысить объективность и эффективность процессов регулирования миграции.

Экономические меры предупреждения миграционной преступности

1. Регулирование трудовой миграции.

Одной из главных причин возникновения миграционных процессов выступает поиск нового места работы с высоким уровнем дохода. Однако осуществление трудовой деятельности иностранцем возможно только при наличии соответствующего разрешения. Сложность в его получении способствует распространению нелегальной трудовой миграции¹. В целях урегулирования данного вопроса можно рассмотреть возможность амнистирования мигрантов, которые уже имеют собственное место жительства, а также возможность получения постоянного дохода.

Также одним из способов регулирования трудовых потоков является сокращение уровня безработицы среди мигрантов. Основным государственным органом, оказывающим содействие в трудоустройстве безработных граждан, являются центры занятости. Однако ввиду специфики и численности мигрантов возложение на указанные органы функции по содействию в поиске работы и иному сопровождению мигрантов является нецелесообразным. В связи с чем предлагается создать специализированные

¹ Колومникова Я.В., Моргунова Н.В. Трудовая миграция: основные проблемы и пути их решения // Вестник КГУ. - 2018. - № 2. - С. 339.

центры по трудоустройству мигрантов в соответствии с потребностями рынка труда, а также оказанию им психологической, правовой и социальной помощи. Фактические данные центры будут выполнять функции по адаптированию и интегрированию мигрантов в новые условия.

Ввиду невозможности государства вмешиваться в финансово-хозяйственную деятельность субъектов предпринимательства нельзя предусмотреть какие-либо способы повышения заработной платы для мигрантов, поскольку это прерогатива только работодателя. Однако государством могут быть предусмотрены финансовые льготы в виде сокращения налоговых отчислений для мигрантов¹.

Еще одной мерой, предотвращающей нелегальную трудовую миграцию, является квотирование рабочих мест.

2. Значимость экономических мер заключается в том, что оздоровление экономики страны в целом приводит к повышению жизненного уровня и как следствие защите наиболее уязвимых слоев населения, к которым относятся в том числе и мигранты.

Указанное позволит исключить значительный ряд криминологических детерминант преступности мигрантов.

Социально-культурные меры предупреждения миграционной преступности

1. Информированность населения о специфике и психологии мигрантов.

Российская Федерация, является многонациональным и светским государством, в связи с чем на территории страны можно встретить представительства разных национальностей и конфессий. В целях разрешения проблем и сложностей, возникающих между национальными и религиозными особенностями мигрантов и коренных жителей необходимо формирование духовного единства и межнационального согласия.

¹ Корсаков К.В. Эффективные формы и средства предупреждения криминальной активности трудящихся-мигрантов в России // Всероссийский криминологический журнал. - 2019. - № 3. - С. 460.

Это возможно путем распространения информации об истории, культуре, традициях и иных этнических особенностях мигрантов, которые преимущественно пребывают в соответствующем субъекте. Подобное информирование позволит сформировать уровень толерантности и помочь мигрантам адаптироваться на новом месте.

2. Духовно-нравственное воспитание, посредством формирования теологической политики государства.

Сегодня в обществе наблюдается определенная нетерпимость к лицам иной национальности, что может способствовать формированию экстремистских проявлений и как следствие развитию политического терроризма. Мигранты в силу своей незащищенности на новом месте пребывания наиболее часто вербуются экстремистскими и террористическими организациями¹. Для исключения данного негативного явления необходима разработка правильной теологической политики государства, основанной на контроле за деятельностью этнических диаспор на предмет их терпимости, агрессии и жестокости по отношению к представителям других этносов.

Правовые меры предупреждения миграционной преступности

1. Разработка эффективной миграционной политики.

В настоящее время миграционная политика Российской Федерации регулируется Концепцией государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы, проблемные аспекты которой были рассмотрены ранее.

Совершенствование миграционной политики должно основываться на постоянном мониторинге миграционных процессов, системном анализе национальных и глобальных проблем миграции в контексте геополитических, экономических и социально-демографических интересов страны.

¹ Смайлиев Ш.Т. Миграция как детерминанта экстремизма // Северо-Кавказский юридический вестник. - 2021. - № 2. - С. 155.

2. Повышение правовой грамотности мигрантов.

Сегодня большинство мигрантов пребывающих на территории Российской Федерации имеют плохое знание русского языка и, в частности, абсолютно не осведомлены о положениях российского миграционного законодательства. Кроме того, ранее отмеченная необходимость создания специализированных центров свидетельствует о невозможности мигрантов в свободном и бесплатном доступе получить какую-либо правовую информацию. В связи с чем их деятельность может оказываться за рамками правового поля.

Для разрешения обозначенной проблемы необходимо помимо создания специализированных центров, в которых мигранты могут получить первичную консультацию, обязать администрации транспортных организаций принимающих рейсы международного сообщения осуществлять информационное оповещение иностранных граждан по вопросам соблюдения миграционного законодательства¹.

Проведение деятельности по информированию мигрантов о правовых основах позволит решить существующую проблему низкого уровня правовой и языковой грамотности перемещающихся иностранных лиц. Попутно снизятся и негативные экономические последствия, а также уменьшится нагрузка на органы исполнительной власти и суды в связи с сокращением правонарушений со стороны мигрантов в области миграционного законодательства.

Благодаря этим характеристикам общее предупреждение, по мнению многих криминологов, представляет собой основу, фундамент специального предупреждения - упреждающего противостояния преступности.

¹ Телегина Е.Г., Назаренко Е.В. Криминологическая характеристика миграционной преступности и ее предупреждение // Вестник ННГУ. - 2020. - № 2. - С. 195.

2.3 Специально-криминологические меры предупреждения миграционной преступности

Профилактическая работа достигает своих целей и является эффективной только при наличии совокупного сочетания общих и специальных мер предупреждения преступности.

В связи с чем считаем необходимым рассмотреть особенности специально-криминологического предупреждения миграционной преступности, включающего в себя систему мер воздействия, надзора и контроля за поведением мигранта, а также создание соответствующих условий для его оптимального пребывания на территории Российской Федерации и недопущения становления мигрантов на преступный путь.

Основными субъектами, осуществляющими специально-криминологические меры предупреждения миграционной преступности, выступают структурные подразделения органов государственной власти, осуществляющие борьбу с миграционной преступностью. В основном данные функции возложены на органы и подразделения Министерства внутренних дел РФ¹.

Проведенный анализ научной литературы и сведений правоприменительной практики позволил выделить следующие специально-криминологические меры предупреждения миграционной преступности.

1. Создание и ведение единой миграционной базы.

В целях повышения эффективности государственного управления процессами миграции, упрощения и унификации миграционных правил, а главное в целях снижения уровня нелегальной и скрытой миграции считаем необходимым использовать такой метод как цифровизация миграционной сферы.

На текущий момент основным инструментом указанного метода

¹ Соков В.С. Организация незаконной миграции: проблемы предупреждения и пути их решения // Молодой ученый. - 2019. - № 2 (61). - С. 604.

выступают информационные базы, в частности для ведения учета в отношении мигрантов, пребывающих и находящихся на территории России.

Перспективным направлением в данном случае является создание цифровых профилей мигрантов, содержащих информацию о правовом статусе человека, его биометрических данных, а также сведения о его месте жительства и работе¹. Кроме того, следует также рассмотреть возможность о внесении в данный профиль сведений о детях и семье мигранта.

Ведение данного учета позволит не только получить необходимую информацию о мигранте, его трудовой деятельности, но и проверить законность его пребывания в стране.

2. Повышение уровня квалификации сотрудников правоохранительных органов, осуществляющих борьбу с миграционной преступностью

Выявление и предупреждение нелегальной миграции напрямую связано с квалификацией и компетентностью сотрудников правоохранительных органов, а масштабность миграционных процессов с численностью сотрудников. Так, сегодня на сотрудника возлагаются различные многочисленные задачи и вопросы по выявлению, предупреждению причин миграционной преступности, которые фактически им не рассматриваются².

Увеличение штата специализированных сотрудников правоохранительных органов только в отношении миграционной преступности позволит разрешить выявленный пробел.

3. Проведение воспитательных и контрольно-ревизионных мероприятий со стороны правоохранительных органов

Повышение внеплановых регулярных проверок по соблюдению гражданского, трудового, налогового, административного и уголовного

¹ Работа без очереди. Интернет-портал «Российская газета». [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://rg.ru/2021/03/29/v-rossii-sozdadut-edinuiu-bazu-dannyh-inostrancev.html> (дата обращения: 18.04.2022).

² Абызов Р.М., Ботвин И.В. Миграционная преступность в России: проблемы детерминации и предупреждения // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. - 2021. - №3 (55). - С. 57.

законодательства в местах скопления мигрантов позволит увеличить процент выявления правонарушений и как следствие снизить процент преступности, совершенной мигрантами¹.

Специализированным органом, осуществляющим надзор за деятельностью органов, реализующих государственную миграционную политику (в контексте защиты от противоправной деятельности со стороны правоохранительных органов) и координацию деятельности по предупреждению преступности (в контексте организации взаимодействия между органами правоохранительной системы) выступают органы прокуратуры Российской Федерации².

Значимость органов прокуратуры в координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с миграционной преступностью связана с укреплением законности, обеспечением безопасности общества и защитой населения страны от преступных проявлений.

В рамках реализации координационной функции прокуратурой совместно с правоохранительными органами осуществляется анализ состояния, структуры, динамики и тенденций преступности мигрантов-иностранцев; изучение практики предупреждения и пресечения преступлений; разработка предложений по предупреждению преступлений, подготовка и направление информационных материалов органам власти и местного самоуправления, проведение координационных и межведомственных совещаний и др.³

4. *Ужесточение ответственности за нарушение миграционного законодательства.*

Предупреждение миграционной преступности посредством ужесточения мер ответственности является одной из наиболее действенных мер государственного воздействия при этом сохраняющей превентивный

¹ Собольников В.В. Миграционные процессы и преступность. Система противодействия: учебное пособие для бакалавриата и магистратуры в. – 2 изд. перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2019. – С. 325.

² Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 01.07.2021) «О прокуратуре Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2021) // Российская газета. - 18.02.1992. - № 39.

³ Курышева Н.С. Проблемы предупреждения преступности мигрантов-иностранцев // Миграционное право. - 2021. - № 4. - С. 34.

эффект.

В связи с чем считаем необходимым обратиться к нормам административного и уголовного законодательства об ответственности за совершение миграционных преступлений, которые в настоящее время подвержены частым изменениям и дополнениям. Так, например введение новых составов административных правонарушений параллельно сопровождается ужесточением санкций по ранее действующим составам¹.

В части уголовной ответственности можно отметить, что указанный нормативно-правовой акт содержит четыре состава преступлений, непосредственно связанных с нарушениями в сфере миграции (глава 32 УК РФ («Преступления против порядка управления»).

Так, Уголовным законом предусмотрена ответственность за:

- незаконное пересечение государственной границы Российской Федерации (ст. 322 УК РФ);
- организацию незаконной миграции (ст. 322.1 УК РФ);
- фиктивную регистрацию гражданина РФ по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении в РФ и фиктивная регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства в жилом помещении в РФ (ст. 322.2 УК РФ);
- фиктивную постановку на учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания в РФ (ст. 322.3 УК РФ)².

Помимо непостоянности норм в сфере привлечения к ответственности за нарушение миграционного законодательства можно также наблюдать сложности в разграничении составов между уголовным и административным правом. Так, например в КоАП РФ закреплена ответственность за нарушение правил пересечения государственной границы Российской Федерации лицами и (или) транспортными средствами либо нарушение порядка

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 16.04.2022) // Российская газета. - 31.12.2001. - № 256.

² Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 25.03.2022) // Собрание законодательства РФ. - 17.06.1996. - № 25. - ст. 2954.

следования таких лиц и (или) транспортных средств от государственной границы Российской Федерации до пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации и в обратном направлении (ч. 1 ст. 18.1 КоАП РФ), а ч. 1 ст. 322 УК РФ предусматривает ответственность за пересечение государственной границы Российской Федерации без действительных документов на право въезда в Российскую Федерацию или выезда из Российской Федерации либо без надлежащего разрешения, полученного в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. По сути, содержание данных диспозиций соотносится как общее и особенное в связи с чем нормы Уголовного Кодекса РФ поглощают нормы КоАП РФ.

В рамках разрешения данной правовой коллизии обоснованной стала точка зрения, основанная на буквальном толковании норм: ч.1 ст. 18.1 КоАП РФ применяется в случае, если противоправное деяние не образует состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 322 УК РФ.

Таким образом, проследив общую динамику правового регулирования ответственности за нарушение миграционного законодательства, можно констатировать существование двух превалирующих тенденций:

1. перманентное ужесточение наказаний за правонарушения в данной сфере;
2. систематическая криминализация деяний, увеличение количества составов административных правонарушений и преступлений.

В том числе следует рассмотреть и вопрос ответственности работодателей за нарушение трудового законодательства в связи с привлечением к работе нелегалов.

В современных реалиях для работодателей использования труда мигрантов позволяет решить две основные проблемы:

1. снижение производственных затрат;
2. восполнение дефицита неквалифицированной рабочей силы.

В целях снижения уровня нелегальной трудовой деятельности

предлагается ужесточить ответственность работодателей использующих труд нелегальных мигрантов, а также уклоняющихся от уплаты предусмотренных законом налогов и сборов.

Представляется, что последовательная реализация указанных общих и специальных мер предупреждения преступности мигрантов в совокупности с изменением миграционной политики способно снизить уровень миграционной преступности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящее время влияние миграции на общественную жизнь глобально и неоднозначно, с одной стороны она обеспечивает рост экономического потенциала страны, способствует обмену культурными ценностями и традициями, помогает преодолевать демографические кризисы, а с другой – провоцирует межрасовые и национальные конфликты, приводит к подрыву территориальной целостности и суверенитета государства.

Однако главенствующей из всех негативных последствий миграции выступает миграционная преступность, обладающая высокой степенью общественной опасности и латентности.

Особенностью миграционных преступлений выступает факт того, что они коррелируют с преступлениями в общей структуре преступности в стране, в связи с чем нельзя выделить их отличительные черты.

Проведенный анализ миграционной преступности показал, что наиболее распространенными преступлениями, совершаемыми мигрантами, являются преступления против собственности, против порядка управления, которые занимают 2/3 в структуре миграционной преступности.

Зачастую причины и условия, побудившие лицо к перемене места жительства, трансформируются в причины и условия, толкающие к совершению преступлений конкретной направленности.

Проведенное исследование позволило выделить следующие причины и условия миграционной преступности:

- социальные причины миграционной преступности;
- культурные (духовные) причины миграционной преступности;
- политические причины миграционной преступности;
- экономические причины миграционной преступности;
- криминологическая причина миграционной преступности;
- условия наличия уголовной ответственности за определенные

виды деяний на территории государства и разница в санкциях за совершение отдельных преступлений на территории двух или более государств;

- слабость правоохранительных органов при наличии высокого уровня организованной миграционной преступности;
- отношение к преступности в массовом сознании и СМИ;
- недостаточное внимание со стороны государства к вопросу социализации и интеграции мигрантов в российское общество;
- незащищённость мигрантов от преступных посягательств.

Таким образом, исследуемые составляющие причинного комплекса преступности мигрантов формируют личность преступника мигранта.

В рамках настоящего исследования был составлен следующий криминологический портрет: «мужчина, не является гражданином Российской Федерации, в возрасте от 30 до 49 лет, у которого в большинстве случаев есть семья и дети. Имеет среднее общее образование или не имеет его вообще, не имеет постоянного источника дохода несмотря на то, что трудоспособен, поэтому зачастую мотивом преступления является корысть, преступление совершается в субъекте, куда он приехал на заработки».

Стоит отметить, что причины, условия и личность преступника мигранта взаимосвязаны и оказывают непосредственное воздействие на выявление, раскрытие, пресечение и предупреждение миграционной преступности. Важнейшим институтом предупреждения преступности мигрантов выступает миграционная политика государства.

В настоящее время миграционная политика в Российской Федерации регулируется «Концепцией государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы». В ходе анализа нормативно-правового акта был выявлен ряд проблемных аспектов.

Так, Концепцией: 1) не сформированы унифицированные правила миграции, 2) не разработана достаточная информационно-технологическая база, 3) не реализованы положения по контролю за соблюдением трудового и налогового законодательства, 4) не уделено должного внимания процессам

внутренней миграции, 5) не включены положения по контролю в сфере образовательной миграции.

Совершенствование миграционной политики должно основываться на постоянном мониторинге миграционных процессов, системном анализе национальных и глобальных проблем миграции в контексте геополитических, экономических и социально-демографических интересов страны.

Предупреждение миграционной преступности осуществляется посредством общесоциальных и специально-криминологических мер. Характеристика обозначенных мер позволила не только отметить их разносторонний, всеохватывающий характер, но показала, что на сегодняшний момент имеются существенные проблемы в законодательной регламентации и практическом применении рассматриваемых мер.

В рамках данной работы предложены следующие направления по совершенствованию предупреждения миграционной преступности:

1. разработать единое миграционное пространство с государствами, граничащими с Российской Федерацией, ведь именно из данных стран идут наибольшие миграционных потоки. В рамках данного пространства необходимо разрешить вопросы относительно свободы перемещения через государственную границу, выбора места проживания, получения визы и др.;
2. создать межгосударственную биржу труда, посредством которой мигранты могут оценить рынок труда находясь на родине, а не в чужой стране в трудной жизненной ситуации;
3. привлекать при осуществлении специальных мероприятий по реализации миграционной политики профессионального переводчика;
4. апробировать опыт стран Западной Европы, где разработка реформ в области миграционной политики осуществляется политическими партиями и общественными организациями, с последующей проверкой в органах государственной власти. Такое вовлечение гражданского общества и общественных организаций в процессы разработки миграционной политики

позволит повысить объективность и эффективность процессов регулирования миграции;

5. создать специализированные центры по трудоустройству мигрантов в соответствии с потребностями рынка труда, а также оказанию им психологической, правовой и социальной помощи. Фактические данные центры будут выполнять функции по адаптированию и интегрированию мигрантов в новые условия.

6. предусмотреть со стороны государства финансовые льготы в виде сокращения налоговых отчислений для мигрантов;

7. разработать правильную теологическую политику государства, основанную на контроле за деятельностью этнических диаспор на предмет их терпимости, агрессии и жестокости по отношению к представителям других этносов в целях исключения вербовки мигрантов как одного из наиболее незащищенных слоев;

8. обязать администрации транспортных организаций принимающих рейсы международного сообщения осуществлять информационное оповещение иностранных граждан по вопросам соблюдения миграционного законодательства;

9. создать цифровые профили мигрантов, содержащие информацию о правовом статусе человека, его биометрические данные, а также сведения о его месте жительства и работе. Кроме того, следует также рассмотреть возможность о внесении в данный профиль сведений о детях и семье мигранта;

10. ужесточить ответственность работодателей использующих труд нелегальных мигрантов, а также уклоняющихся от уплаты предусмотренных законом налогов и сборов.

Таким образом, для действенного предупреждения преступности мигрантов необходимо сочетать меры, которые будут направлены на упорядочение и жесткий контроль миграционных потоков с мерами по адаптации и мягкой интеграции мигрантов в общество.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. – 04.07.2020. - № 144.
2. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Библиотечка российской газеты. – 1999. - № 22-23.
3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 25.03.2022) // Собрание законодательства РФ. - 17.06.1996. - № 25. - ст. 2954.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 16.04.2022) // Российская газета. - 31.12.2001. - № 256.
5. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 01.07.2021) «О прокуратуре Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2021) // Российская газета. - 18.02.1992. - № 39.
6. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.12.2021) // Российская газета. - 31.07.2002. - № 140.
7. Указ Президента РФ от 31.10.2018 № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы» // Собрание законодательства РФ. - 05.11.2018. - № 45. - ст. 6917.
8. Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 05.07.2021. - № 27 (часть II). - ст. 5351.
9. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утв. Президентом РФ). [Электронный

ресурс] // Режим доступа:
<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=0pKXwySgyfmqSvJk&cacheid=35CF6FE70882FE2F395054112D834BF7&mode=splus&base=LAW&n=131046#mEOXwySuBvVRf06w> (дата обращения: 15.04.2022).

10. Приговор Московского городского суда от 28.07.2014 по делу № 2-0053/2014. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://mosgorsud.ru/mgs/services/cases/first-criminal/details/f7902666-cada-41db-9e2a-f2b2f147f379?respondent=%D0%97%D0%B5%D0%B9%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D0%BE%D0%B2+%D0%9E.%D0%97.%D0%9E>. (дата обращения: 15.04.2022).

11. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утв. Президентом РФ). [Электронный ресурс] // Режим доступа:
<https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&rnd=bUxEpg&base=LAW&n=131046#NljtF3Ts5xhGjSL1> (дата обращения 17.04.2022) (утратила силу).

Научная и учебная литература

11. Магомедов Э.Б. Криминологическая характеристика преступности мигрантов-иностранцев в республиках Северо-Кавказского федерального округа и её предупреждение: дис. ... канд. юрид. наук. - Грозный, 2020. – 276 с.

12. Миграционная преступность: учебное пособие для вузов / Г.В. Антонов-Романовский, Г.Ф. Коимшиди, Д.К. Чирков, А.А. Литвинов. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2020. - 227 с.

13. Миграционные процессы и преступность. Система противодействия: учеб. пособие для бакалавриата и магистратуры / В. В. Собольников. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2019. - 420 с.

14. Савельева О.Ю. Криминология: учеб. метод. Пособие / О.Ю. Савельева. – Тольятти: Изд-во ТГУ, 2019. – 236 с.

15. Собольников В.В. Миграционные процессы и преступность. Система противодействия: учебное пособие для бакалавриата и

магистратуры. – 2 изд. перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2019. – 420 с.

Публикации в научных журналах, сборниках и СМИ

16. Абызов Р.М., Ботвин И.В. Миграционная преступность в России: проблемы детерминации и предупреждения // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. - 2021. - № 3 (55). - С. 56 - 62.

17. Алешковский И.А. Глобализационные процессы и проблемы регулирования международной миграции населения // Вестник Московского университета. Серия 27. Глобалистика и геополитика. - 2019. - № 1. - С. 3 - 17.

18. Бабич А.А. Особенности портрета личности преступника-мигранта // Ученые труды российской академии адвокатуры и нотариата. – 2021. - № 4 (63). – С. 105 - 109.

19. Бизюков А.А., Новиков Д.С. Незаконная миграция. Пути правового противодействия // Символ науки. - 2021. - № 11-2. - С. 68 - 71.

20. Бобылев В.В. Миграционная политика (сущность, структурное строение, основные типы) // Власть. - 2019. - № 6. - С. 61 - 64.

21. Богданов А.В., Овечкин Е.В., Хазов Е.Н. Противодействие незаконной миграции правоохранительными органами на современном этапе // Вестник Московского университета МВД РФ. - 2021. - № 4. - С. 143 - 148.

22. Васильченко К.В. К вопросу о формировании личности преступника-мигранта // Молодой ученый. - 2021. - № 26 (368). - С. 148 - 150.

23. Дроздова Ю.А. Миграционные риски: к вопросу об определении и методологии исследования // Научный вестник ВФ РАНХиГС. Политология и социология. - 2016. - № 2. - С. 44 - 49.

24. Дядюн К.В. Миграция и преступность: взаимосвязь причин и условий // Гуманитарные исследования в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке. - 2018. - №2. – С. 109 - 114.

25. Ильин В.П. Причины преступности в Российской Федерации // Молодой ученый. - 2019. - № 45 (283). - С. 100 -102.

26. Казарян К.В., Полунина Е.Н. Проблемы правовой адаптации мигрантов в современных условиях // ЮП. - 2019. - №1 (88). - С. 198-203.
27. Коваленко В.В. К вопросу о предупреждении миграционной преступности и виктимности мигрантов // Виктимология. - 2015. - № 1 (3). - С. 24 - 28.
28. Коломникова Я.В., Моргунова Н.В. Трудовая миграция: основные проблемы и пути их решения // Вестник КГУ. - 2018. - № 2. - С. 338 - 340.
29. Корсаков К.В. Эффективные формы и средства предупреждения криминальной активности трудящихся-мигрантов в России // Всероссийский криминологический журнал. - 2019. - № 3. - С. 455 - 464.
30. Курышева Н.С. Проблемы предупреждения преступности мигрантов-иностранцев // Миграционное право. - 2021. - № 4. - С. 31 - 36.
31. Маммадов Р.Э.о. Криминологические особенности личности преступника-мигранта и его психологическая характеристика // Вестник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан. - 2020. - № 3 (61). - С. 239 - 246.
32. Озеров И.Н., Катаева О.В., Ряпухина И.А. Модернизация миграционной политики Российской Федерации // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. - 2019. - № 1 (81). - С. 69 - 74.
33. Рашитов Л.Р. Криминологическая характеристика преступлений в сфере незаконной миграции и их предупреждение // Вестник Казанского юридического института МВД России. - 2018. - № 1 (23). - С. 124 - 128.
34. Рашитов Л.Р. Понятие, состояние и структура преступности мигрантов в современной России // Вестник Казанского юридического института МВД России. - 2021. - № 2 (44). - С. 214 - 219.
35. Раянов Р.В. Понятие миграционной преступности // Актуальные научные исследования в современном мире. – 2021. - № 5-6. – С. 152 - 155.
36. Раянов Р.В. Причины миграционной преступности // StudNet. - 2021. - № 4. - С. 1-8.

37. Рыбаковский Л.Л. Факторы и причины миграции населения, механизм их взаимосвязи // Народонаселение. - 2017. - № 2 (76). - С. 51 - 61.
38. Седова А.А. Особенности личности иностранного мигранта, совершившего преступление на территории Российской Федерации // Вопросы российского и международного права. - 2018. – № 3. - С. 229 - 234.
39. Силантьева В.А. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации: содержание и реализация // Вестник ННГУ. - 2020. - № 4. - С 146 - 151.
40. Смайлиев Ш.Т. Миграция как детерминанта экстремизма // Северо-Кавказский юридический вестник. - 2021. - № 2. - С. 153 - 160.
41. Соков В.С. Организация незаконной миграции: проблемы предупреждения и пути их решения // Молодой ученый. - 2019. - № 2 (61). - С. 603 - 606.
42. Телегина Е.Г., Назаренко Е.В. Криминологическая характеристика миграционной преступности и ее предупреждение // Вестник ННГУ. - 2020. - №2. - С. 193 - 199.
43. Тимербаева Т.Л. К вопросу о понятии миграционной преступности // Аллея науки. - 2019. - № 4 (31). – Т. 1. – С. 609 - 613.
44. Федорова Ю.А. Проблема преступности мигрантов // Молодой ученый. - 2019. - № 11 (249). - С. 111 - 113.
45. Чертов О.Г., Морозова Г.Ф., Борзунова Т.И. Влияние экологических факторов на миграцию населения в России (на примере приволжского и уральского федеральных округов) // Вестник Алтайской академии экономики и права. - 2020. - № 11-3. - С. 560 - 567.

Источники на электронных носителях

46. Какие страны приняли беженцев с Украины. Официальный сайт Граппы компаний РБК. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://www.rbc.ru/politics/12/03/2022/622b1c589a7947d2c07e61c4> (дата обращения: 15.04.2022).
47. Отчет о демографических признаках осужденных по всем

составам преступлений УК РФ. Официальный сайт Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=5895> (дата обращения: 15.04.2022).

48. Официальный сайт Международной организации по Миграции. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://www.iom.int/> (дата обращения: 15.04.2022).

49. Причиной миграции в 80% случаев являются война и насилие. Официальный сайт информационного агентства ТАСС. [Электронный ресурс] // Режим доступа: https://tass.ru/plus-one/4415331?utm_source=yandex.ru&utm_medium=organic&utm_campaign=yandex.ru&utm_referrer=yandex.ru (дата обращения: 15.04.2022).

50. Работа без очереди. Интернет-портал «Российская газета». [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://rg.ru/2021/03/29/v-rossii-sozdadut-ediniyu-bazu-dannyh-inostrancev.html> (дата обращения: 18.04.2022).

51. Состояние преступности. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/4/> (дата обращения: 26.04.2022).

52. Социальный портрет преступности. Официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации. [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://crimestat.ru/social_portrait (дата обращения: 15.04.2022).

53. Статистические сведения по миграционной ситуации. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/dejatelnost/statistics/migracionnaya/3/?ysclid=l28vy65ggm> (дата обращения: 21.04.2022).

54. Обращение Президента Российской Федерации (Путина В.В.) от 24 февраля 2022 года. Официальный сайт Президента РФ. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/67843> (дата обращения: 15.04.2022).

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А

Таблица 1

Портрет преступника-мигранта

Социально-демографическая характеристика	
ФИО:	Зейналов Орхан Захид оглы
Пол:	мужской
Возраст:	29 лет на момент совершения преступления (38 лет в 2022 году)
Социальное положение:	- рос и воспитывался в условиях многодетной семьи; - жены и детей нет.
Место постоянного или временного жительства:	- проживает в г. Москва (нелегально); - мигрировал из Азербайджана в поисках работы (примерно в 2005 г.)
Стаж трудовой деятельности:	- официально не трудоустроен; - подрабатывал у дяди на овощной базе.
Образование:	образования не имеет.
Гражданство:	Азербайджан
Национальность:	азербайджанец
Психическое и физическое здоровье	- на учете психиатра и нарколога не стоит - инвалидности не имеет
Социально-ролевая характеристика	
Судимость	есть, по ч.2 ст. 264 УК РФ
Рецидив	нет
Привлечение к административной ответственности	есть
Преступление совершено самостоятельно или в соучастии	самостоятельно
Принимался ли вопрос об экстрадиции	в экстрадиции отказано
Нахождение в состоянии опьянения в момент совершения преступления	находился в состоянии алкогольного опьянения
Социальная характеристика лица	по словам свидетелей и родственников вспыльчивый, агрессивный.

Направления государственной миграционной политики в России

