

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ  
Федеральное государственное бюджетное учреждение высшего образования  
**«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Факультет  
«Экономика и управление»

Кафедра  
«Государственное управление и  
социология региона»

Направление подготовки

38.03.04  
Государственное и муниципальное  
управление

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**  
на тему

**«Региональные аспекты государственной молодежной  
политики (на примере Пензенской области)»**

Студентка гр.12ЭГ1

И.Н. Девликамова

Руководитель  
к.с.н., доцент

И.А. Мурзина

Нормоконтролер  
к.с.н., доцент

И.А. Мурзина

*Работа допущена к защите* (протокол заседания кафедры от \_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_)

*Заведующий кафедрой* \_\_\_\_\_ С.И. Неделько

*Работа защищена с оценкой* \_\_\_\_\_ (протокол заседания ГЭК от \_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_)

*Секретарь ГЭК* \_\_\_\_\_ И.А. Мурзина

ПЕНЗА 2016

## Содержание

|                                                                                             |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Введение.....                                                                               | 2   |
| 1 Теоретико-методологические основы государственной молодежной политики.....                | 9   |
| 1.1 Молодёжь как особая социальная группа .....                                             | 9   |
| 1.2 Нормативно-правовое обеспечение государственной молодёжной политики.....                | 19  |
| 1.3 Система управления молодёжной политикой в современной России....                        | 32  |
| 2 Реализация государственной молодежной политики в Пензенской области.....                  | 46  |
| 2.1 Механизм управления молодежной политикой в Пензенской области....                       | 46  |
| 2.2 Анализ основных направлений государственной молодежной политики Пензенской области..... | 56  |
| 3 Основные проблемы в сфере молодежной политики и пути их преодоления.....                  | 74  |
| Заключение.....                                                                             | 86  |
| Список использованных источников .....                                                      | 93  |
| Приложения.....                                                                             | 103 |

## **Введение**

**Актуальность** темы определяется тем, что необходимость осуществления рациональной государственной молодёжной политики в данный период обуславливается происходящими изменениями в экономических и политических сферах деятельности страны. Эти перемены вводят общество в состояние неопределённости, в связи, с чем сегодня все население страны, в частности и в особенности молодое поколение, испытывает ощущение неустроенности, дискомфорта и неуверенности в будущем.

Несоответствие между прошлым и будущим, между приятными ожиданиями и суровой реальностью, между былой инфантильностью и нынешней необходимостью в личной инициативе, эти и другие проблемы, свойственные в настоящее время состоянию России, отрицательно сказываются на молодом поколении [47, с. 126].

Молодёжь сейчас – самая перспективная возрастная категория населения в плане осуществления социальной и профессиональной карьеры, однако, несмотря на это существуют неравенства возможностей получения образования и самореализации из-за плохого социального, финансового, территориального положения молодых [65, с. 35].

Наблюдается стремление к выезду на постоянное местожительство и поиска временных заработков за границу. Получается, что лучшая, наиболее интеллектуально одаренная и подготовленная часть молодёжи не видит для себя возможностей реализации своей карьеры и своей жизни в России.

Сегодня активное повышение молодёжного фактора практически во всех сферах жизнедеятельности населения страны происходит на фоне ряда негативных социальных процессов – интенсивного сокращения численности трудоспособного населения, понижения репродуктивных установок, кризиса

преимущества молодёжи и ее самосознания, социального расслоения молодёжи, отсутствия четкой гражданской позиции у молодёжи [40, с. 12].

Все названные негативные тенденции находят свое отражение в социологических исследованиях. Молодёжь является сегодня самой исследуемой возрастной категорией населения, потому что это – та часть российского общества, с которой в наибольшей степени связана надежда дальнейшего успешного развития России и которая является важнейшим элементом развития и прогресса всего гражданского общества. Составляя примерно четверть населения страны, молодёжь должна сыграть весомую роль в социальных переменных, в реализации курса реформ [66, с. 299].

Исходя из основных задач социально-экономического и гражданско-политического развития России на современном этапе, необходимости повышения качества жизни всего населения, сохранения территориальной целостности, дальнейшего укрепления государственности и др., следует осознавать, что успешное решение этих проблем будет зависеть от степени активности и участия молодёжи в этом процессе [57, с. 63].

Именно на становление содержания деятельности и создание условий проявления позитивной активности молодёжи в интересах всего гражданского общества должна быть направлена региональная государственная молодёжная политика, которую следует рассматривать как стратегическое направление деятельности государства, определяющего перспективы развития общества.

Современный этап развития государственной молодёжной политики в нашей стране можно охарактеризовать, как период поиска и накопления нового социально-политического опыта ее формирования и эффективного функционирования. Углубление самостоятельности регионов и развитие системы органов МСУ предопределило современную региональную молодёжную политику, реализацию программ и мероприятий обращенных к молодому поколению того или иного региона. Между тем, проведение эффективной молодёжной политики в регионе невозможно без

фундаментальной теоретической и методологической базы, которые только складываются и находятся в стадии разработки [50, с. 657].

Эффективная государственная политика в сфере решения молодёжных проблем должна быть не только фактором социальной стабильности, но и гарантом безопасности государства в целом.

Таким образом, насущная общественная необходимость глубокого изучения государственной молодёжной политики на региональном уровне, продиктованы практическими потребностями, что говорит об актуальности выдвинутой темы бакалаврской работы.

**Научная новизна** исследования связана, прежде всего, с самим фактом обращения к теме, в которой рассмотрена и проанализирована реализация региональной государственной молодёжной политики в Пензенской области. В работе обобщается и систематизируется накопленный опыт реализации молодёжной политики в нашей области.

**Степень научной разработанности проблемы.** Результаты изучения литературных источников и законов и иных нормативно-правовых актов свидетельствует о том, что в обществе процесс осуществления молодёжной политики достаточно системен. Вопросы реализации молодёжной политики привлекают внимание философов, социологов, политологов, историков и юристов. Они посвящают свои работы определению места, роли, сущности, этапам становления региональной молодёжной политики [50, с. 656].

Несмотря на разнообразие исследований, посвященных молодёжной политике, из-за динамичного развития общественного сознания в условиях становления гражданского общества, формирования идейных и ценностных установок нового поколения россиян, требуют постоянного изучения проблемы эффективного управления реализацией региональной государственной молодёжной политики, ее принципов, условий и технологий.

Социальная дифференциация молодёжи в разных субъектах РФ, вызванная непоследовательностью политических и социальных перемен, усиливает значимость и специфику региональной молодёжной политики.

**Теоретической и методологической основой** исследования явились труды современных отечественных и зарубежных социологов и других ученых по проблемам реализации государственной молодёжной политики на федеральном и на региональном уровнях.

Основными источниками для данной работы послужили нормативно-правовые документы федерального и регионального уровней по вопросам молодёжной политики, государственные доклады о положении молодёжи в России и регионе, федеральные и региональные целевые программы, статистические данные, официальные данные и отчеты региональных органов государственной власти, данные прикладных социологических исследований.

Среди них документы, являющиеся наиболее важными для государственной молодёжной политики: Указ Президента РФ «О первоочередных мерах в области государственной молодёжной политики» 1992 г.; Постановление ВС РФ «Об основных направлениях государственной молодёжной политики в РФ» 1993 г.; Федеральный закон «О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений в РФ» 1995 г.; региональная государственная программа «Молодёжь Пензенской области (2014 – 2020)» и т.д.

Среди литературы, посвященной молодёжной проблематике, следует отметить монографию Ростовской Т.К. «Три кита управления государственной молодёжной политикой в современной России: в трёх томах» В работе автор обращает внимание на необходимость выработки механизма для постоянного повышения эффективности человеческого капитала, воспитания конкурентоспособного и подготовленного к жизни в глобальном мире молодого поколения россиян. Для решения обозначенной задачи предлагается совершенствовать институциональную составляющую

молодёжной политики, основанную на трех важнейших элементах: законодательного, инфраструктурного и кадрового обеспечения реализации государственной молодёжной политики. Особое внимание уделяется сравнительно-правовому анализу нормативных документов, регламентирующих молодёжную политику в части определения молодёжи, молодёжной политики.

Теоретические основы становления и функционирования государственной молодёжной политики разработаны в трудах Тимченко А.А., Мутиевой Т.А., Гуковой И.Н., Юсова С.В.

Анализ реализации государственной молодёжной политики и особенностей ее функционирования в современном российском обществе посвящены работы Макеевой Е. А., Литвиновой М. А. и др. В трудах отечественных ученых часто уделяется внимание региональной молодёжной политике – Бутовой Т.В., Дунаевой А.И., Удачина Н.О.

В работах отечественных исследователей, Гарькиной И.А., Гарькина И.Н. раскрываются различные аспекты становления и развития, проблем функционирования органов по молодёжной сфере

Важность методологических оснований и факторов развития региональной молодёжной политики отмечали в своих трудах В.В. Гаврилюк, Е.Г. Слуцкий, М.В. Ушакова, Г.А. Дорофеева, В.А. Луков, А.А. Козлов, В.Т. Лисовский, Р.М. Рахимова, В.В. Фещенко и другие.

Социально-политические аспекты формирования молодого поколения в современной России нашли отражение в работах ученых Ростовской Т.К., Рязанцева С.В., Трушкова В.К., Шабуновой А.А. Свой вклад в изучение данной проблемы внесли и молодые ученые Ленков Р., Гайдукова Е., Гришаева С., Куликова О., Митрюшин С., Ромашова Л., Тимохович А. В их коллективной монографии нашли рассмотрение проблемы отечественной социологии молодёжи, региональной социальной политики, социокультурные аспекты региональной молодёжной политики и др.

Большой объем систематизированной информации содержат государственные доклады о положении молодёжи в Российской Федерации.

Из научной литературы последних лет следует также выделить две коллективные монографии. В первой монографии «Особенности процесса формирования ценностных ориентаций современной российской молодёжи и осуществления молодёжной политики в РФ», авторами которой являются ученые МГУ им. Ломоносова: Осипова Н.Г., Елишев С.О., Прончев Г.Б., Монахов Д.Н, Ильиных О.В., Бороздина Г.Б. рассматриваются актуальные проблемы гражданского становления молодёжи, формирования ее мировоззрения, культурных запросов, правосознания, осуществлен анализ нормативно-правовой базы государственной молодёжной политики в РФ, дана концепция программы реализации молодёжной политики в России.

Во второй монографии «Информационно-аналитическое резюме по итогам общенационального исследования Российская повседневность в условиях кризиса: как живем и что чувствуем?», подготовленной на основе статистических данных рассмотрены ключевые вопросы положения молодёжи в России – образование, здоровье, трудоустройство и безработица, участие в общественно-политической жизни и асоциальное поведение, проанализирована межрегиональная дифференциация положения молодёжи.

В последние годы и в нашей области появились исследования, в которых в той или иной степени затрагиваются различные проблемы молодёжной политики, например статья Голубковой И. В., Амутнова А. И. «Рынок труда Пензенской области» в которой раскрываются проблемы молодёжной безработицы и обозначены пути их решения.

Актуальность проблемы исследования, степень ее разработанности и научной новизны позволили поставить следующую **цель бакалаврской работы** – рассмотреть региональные аспекты молодёжной политики.

Для достижения поставленной цели, были определены следующие **задачи**:

- исследовать молодёжь как особую возрастную группу;

- рассмотреть сущность и содержание форм и методов реализации государственной молодёжной политики в РФ;
- проанализировать нормативно-правовое обеспечение реализации молодёжной политики на федеральном и на региональном уровнях;
- исследовать основные направления деятельности органов государственного управления по реализации молодёжной политики в РФ и Пензенской области;
- выявить проблемы, возникающие в рамках реализации молодёжной политики Пензенской области;
- выработать меры по совершенствованию и повышению эффективности молодёжной политики в Пензенской области.

**Объектом исследования** является государственная молодёжная политика.

**Предметом исследования** является процесс реализации региональной молодёжной политики в Пензенской области на современном этапе, а именно анализ принципов, стратегий, направлений, механизмов и технологий разработки и реализации государственной молодёжной политики в области.

Практическая значимость исследования состоит в активном привлечении внимания к проблемам молодёжной политики. Исследование выявляет степень эффективности реализации государственной молодёжной политики, деятельности уполномоченных органов по решению проблем молодёжи.

Результаты исследования могут быть применены в образовательном и воспитательном процессе в спецкурсах, для создания учебных пособий, а также для разработки программ воспитательной работы.

Бакалаврская работа соответствует всем требованиям, предъявляемым к его оформлению, и состоит из введения, 3 глав, заключения, списка использованных источников и приложений.

# **1 Теоретико-методологические основы государственной молодёжной политики**

## **1.1 Молодёжь как особая социальная группа**

В настоящее время население Российской Федерации переживает реорганизацию всех сфер жизни, которые отражаются на идеологическом и социально-культурном зрении при формировании личности.

В сложной экономической и геополитической ситуации наиболее незащищенным остается молодое поколение – характеризующееся как особая часть населения страны, находящаяся в стадии становления, формирования ценностных ориентаций, выбора профессионального и жизненного пути.

Появление термина «молодёжь» было обусловлено научно-технической революцией, а также необходимостью выделения определенного периода жизни человека предназначенного для обучения и определялось как переходная стадия – «молодость» [69, с. 8].

Законодательством нашей страны статус молодёжи как социально-демографической когорты определяется критерием возраста. Таким образом, молодёжь включает население страны в возрасте от 14 до 30 лет, однако, в случаях установленных нормативными правовыми актами РФ и субъектов – молодыми людьми признаются лица до 35 и более лет, имея при этом постоянное место жительства в Российской Федерации или за ее пределами.

Сдвиг верхней границы до 35 лет, обуславливается необходимостью получения и усвоения большого объема информации, в связи, с чем увеличивается время на получение образования и освоения профессии.

В законодательстве РФ прослеживается увеличение возрастной границы в понятийном аппарате нормативных актов РФ, раскрывающих

термины «молодая семья», «молодой ученый», кандидат наук, люди, попадающие под эти определения до 35 лет считаются молодёжью, а люди получившие звание доктора наук считаются молодёжью до 40 лет. Нормативно-правовые документы ведомственного характера, регулирующие деятельность людей творческих профессий (писателей, ювелиров, художников, режиссёров, и т. д.), также устанавливают верхнюю границу молодёжного возраста до 35 лет [63, с. 72].

Судя по данным мониторинга Федерального агентства по делам молодёжи (Росмолодёжь) в сфере реализации государственной молодёжной политики в 2014 году в РФ молодая часть населения страны составляла более 34 млн. человек в возрасте от 14 до 30 лет включительно, что в свою очередь составляет почти 24% общей численности населения РФ. Среди молодого населения 46 % – мужчины, и 54 % – женщины [58, с. 26-29].

Также стало возможным определить:

- наибольшую численность молодого населения в возрасте 14-30 лет, составляющая более 1 миллиона человек, которая проживала в 2014 году в следующих регионах Российской Федерации (рисунок 1):

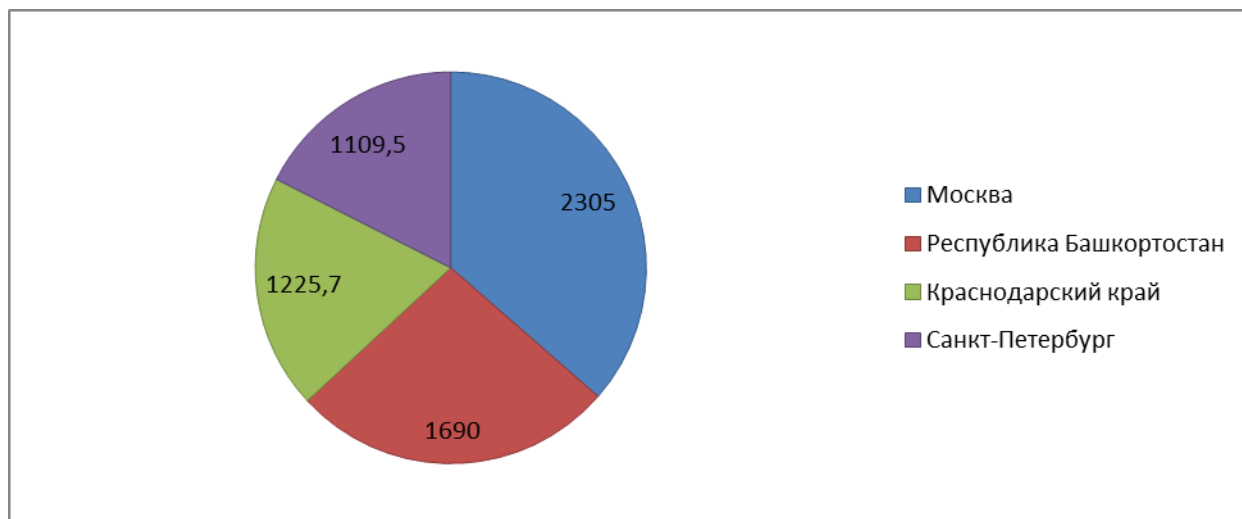


Рисунок 1 – Распределение наибольшей численности молодёжи по регионам РФ (тыс. чел) [64 с. 70]

- наименьшую численность молодого населения в возрасте 14-30 лет, составляющая менее 100 тысяч человек, которая проживала в 2014 году в следующих регионах Российской Федерации (рисунок 2):

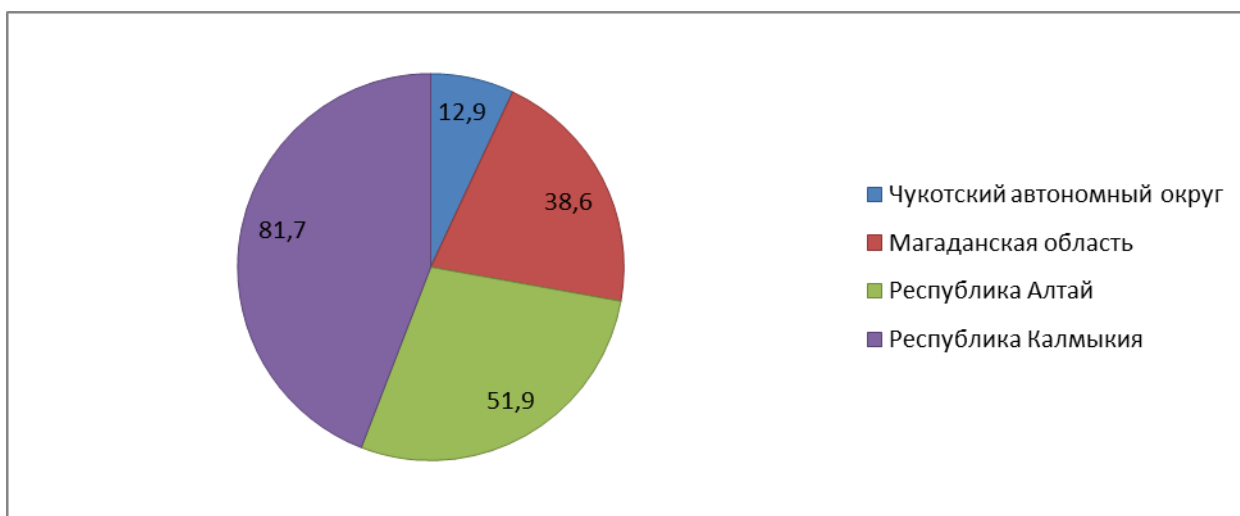


Рисунок 2 – Распределение наименьшей численности молодёжи по регионам РФ (тыс. чел) [64, с. 70]

В городских и сельских поселениях в 2014 году среди молодого населения преобладали люди более старших возрастных групп – самой многочисленной была возрастная группа молодого населения от 25 до 30 лет, которая составляла более 12 млн. человек.

Опираясь на статистические данные, заметим, что граждане наиболее младшего возраста, чаще живут в городах, в особенности крупных. В 2014 году численность молодёжи проживающей в городах России составила более 22 млн. человек. Всего в сельской местности в 2014 году проживало более 7 млн. молодого населения страны, среди которых более четверти молодых людей были в возрасте до 25 лет, 30 % российской молодёжи в возрасте 25-34 лет и 34 % – населения старше 35 лет [64, с. 66].

Около половины молодых людей в возрасте до 25 лет проживает в крупных городах их доля от общего количества молодёжи составляет 38 %, в мегаполисах проживает 11 % молодого населения страны. Доля молодого населения в возрасте 26-35 лет проживающих в крупных городах составляет 25 % и для мегаполисов этот показатель равен 9 %, для более старшей возрастной группы населения более 35 лет эта доля – 24 % и 11 % для

городов и мегаполисов соответственно. Также следует заметить, что молодые люди, живущие в крупных городах не студенты, приехавшие учиться в город из сельской местности – большинство из них, а именно около двух третей для городов и более четырех пятых для мегаполисов молодых россиян там родились и выросли, это говорит о том, что они сразу впитывали именно городские нормы, правила поведения и жизненные ценности [64, с. 69].

В структуре населения доля молодёжи имеет неравномерное региональное рассредоточение. Согласно статистическим данным Федеральной службы государственной статистики (Росстат) наибольшая доля молодёжи в возрасте 14-30 лет составляющая не менее 30%, по отношению к общему количеству населения в субъекте РФ, в большинстве своем проживала в 2014 году в следующих регионах Российской Федерации (рисунок 3):

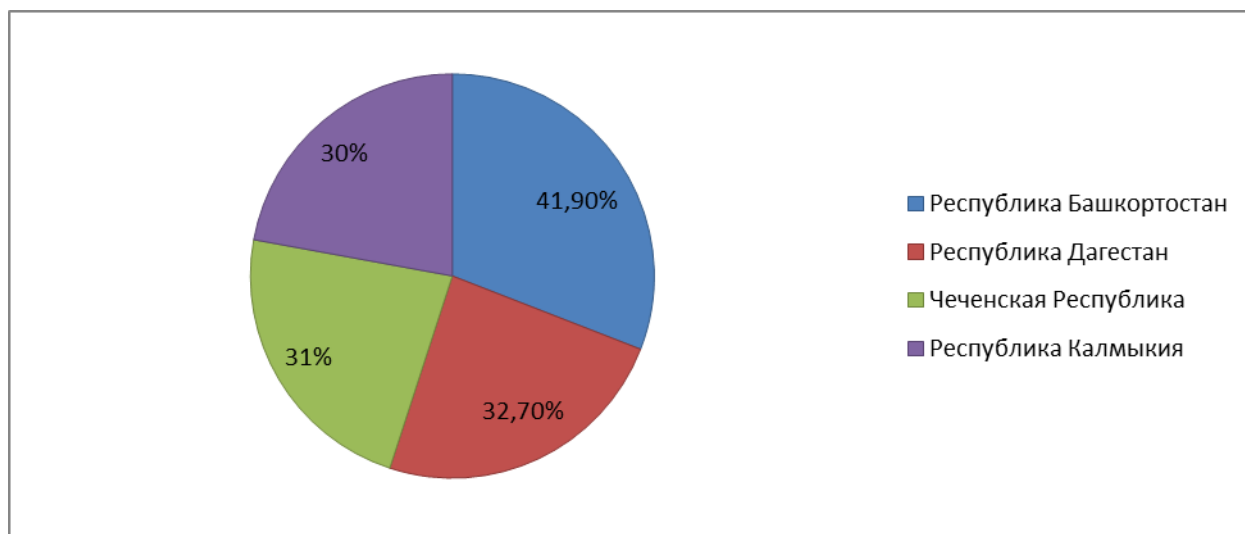


Рисунок 3 – Распределение наибольшей доли молодёжи по отношению к общему количеству населения по регионам РФ [64, с. 71]

В Республике Башкортостан проживало наибольшее количество молодёжи, прежде всего это связано с большой площадью занимаемой Республикой территории.

Наименьшая доля молодёжи в 2014 году, составляющая всего около 22% от общей численности населения проживала в следующих регионах Российской Федерации (рисунок 4):

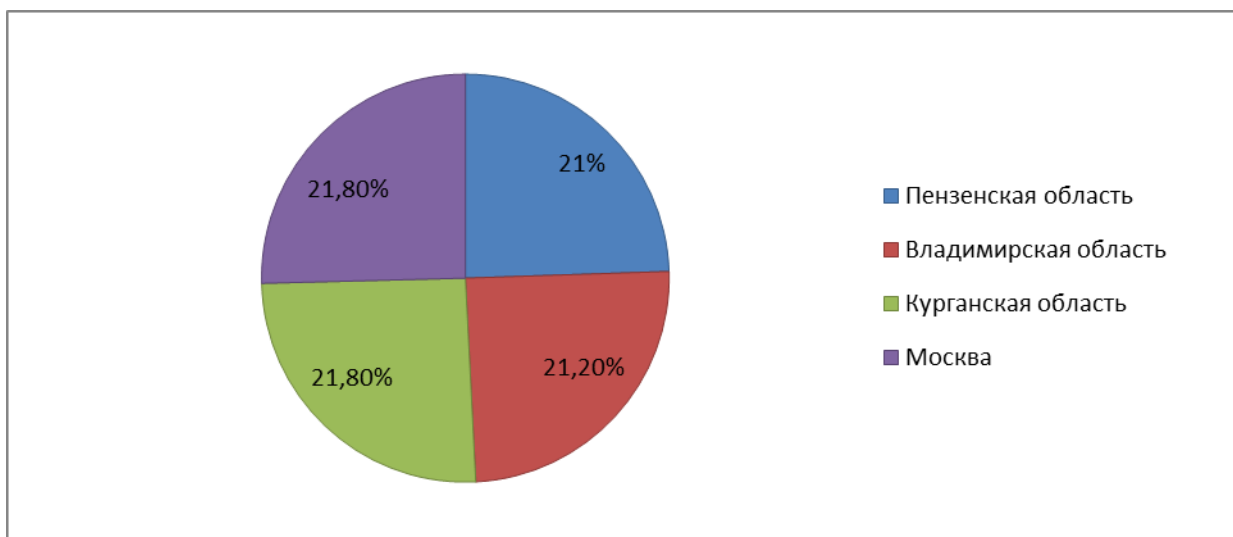


Рисунок 4 – Распределение наименьшей доли молодёжи по отношению к общему количеству населения по регионам РФ [64, с. 71]

С 2010 года по 2015 год численность молодёжи в Российской Федерации сократилась более чем на 3 млн. человек – так в 2010 году численность молодёжи составляла более 36 млн., а в 2015 году около 32,6 млн. человек (таблица 1).

Согласно пессимистичным прогнозным оценкам общая численность молодёжи к 2025 году может сократиться до 25 млн. человек.

Таблица 1 – Численность молодёжи 14-30 лет в РФ в 2017-2025 гг., (млн. чел) [42]

| Год     | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
|---------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Всего   | 30,4 | 29,4 | 28,4 | 27,4 | 26,6 | 26,0 | 25,8 | 25,8 | 25,9 |
| Мужчины | 15,5 | 14,9 | 14,4 | 13,9 | 13,6 | 13,3 | 13,2 | 13,2 | 13,3 |
| Женщины | 14,9 | 14,4 | 13,9 | 13,4 | 13,0 | 12,7 | 12,6 | 12,6 | 12,7 |

Сокращение численности молодёжи началось еще в 2005 году, но динамика изменения численности различных возрастных групп была неоднозначной. К примеру, резкое сокращение отмечалось в когорте 15-19-летних, более плавное снижение численности было у 20-25-летних. Лишь, в возрастной группе молодых людей 26-30 лет был отмечен рост численности. В целом возрастную структуру молодёжи представим следующим образом: доля молодёжи верхней возрастной группы 25-30 лет по состоянию на 1

января 2015 года составила более 46% от общей численности молодого населения, чуть больше 28% молодёжи приходилось на возрастную группу от 20 до 24 лет и 25% – на самую молодую возрастную группу от 14 до 19 лет [64, с. 73].

Влияние молодого поколения на процессы, происходящие в обществе и в политике до недавних пор было минимальным. Однако в последние годы, в условиях совершенствования и реконструкции политической и экономической сфер успешное включение молодёжи в общественные отношения и эффективность использования ее инновационного потенциала становится важным фактором политического развития страны. Предметом внимания все больше становится процесс включения молодых людей в политическую систему общества, так как наблюдается явная непропорциональность между постоянно возрастающим влиянием молодых людей в экономической, социальной, культурной, информационной сферах и слабой представленностью молодёжи в политической сфере [72, с. 2265].

Ученые Института Социологии Российской Академии Наук (РАН) в ходе исследования российского общества весной 2015 года выясняли интерес российских граждан, в частности и молодёжи к политическим событиям в стране. Данные исследования показали, что молодёжь менее всех других возрастных групп россиян интересуется политикой. Согласно данным опроса, около 43% респондентов в возрасте до 30 лет утверждают, что политика их не интересует. Доля граждан в возрасте старше 30 лет, не интересующихся политикой составляет 31%, среди лиц в возрасте 41 – 50 лет ею не интересуется каждый четвертый, а среди тех, кто старше 50 лет, – только каждый пятый. Таким образом, доля молодых людей даже пассивно интересующихся политическими процессами, более чем в 2 раза меньше по сравнению со старшим поколением [40, с. 6].

Несмотря на то, что уровень политического участия российской молодёжи не велик, достаточно большое внимание с их стороны уделяется такой форме общественного участия, как интернет-сообщества. Исходя из

ответов молодёжи уровень их социального участия несколько превышает показатели других возрастных групп – 16% представителей молодого поколения заявили о своем участии в интернет сообществах, 7% в деятельности волонтерских движений, по 4% в экологических и благотворительных организациях. Показатели, безусловно, не на самом высоком уровне, однако следует сказать, что в современном обществе массовость участия уже не является определяющим фактором зрелости гражданского общества и эффективности функционирования гражданских институтов [40, с. 7]

Современная молодёжь, в последние годы не без оснований подвергается упрекам в политической инфантильности. Подобное безразличие, можно объяснить не только индивидуальными, но и социальными причинами.

Первой подобной причиной назовем, навязывание молодым стандартов и стереотипов общества массового потребления результатом, которого является появление в сознании молодых некоторого равнодушия к политической жизни страны.

Второй причиной выступает, увеличение длительности учебы, которая откладывает вступление молодых людей в «сознательную» взрослую жизнь, способствуя росту социальной инфантильности молодёжи.

В-третьих, осознанная ориентация молодого поколения не на труд, а на досуг также способствует формированию равнодушия к политике [44, с. 25].

Рассмотрим состояние молодёжи по таким критериям как ориентация личности в мире ценностей и социальное поведение. По данным социологических исследований, проведенных в начале XXI века, было выявлено, что российское общество, по большей мере молодёжь постоянно испытывало острую нехватку нравственных ориентиров, ценностей и образцов поведения. Связывали это с обесцениванием роли традиционных институтов, которые должны были оказывать воздействие на формирование ценностных ориентаций общества [68, с. 48].

Однако по результатам социологического мониторинга «Восприятие студенческой молодёжью социально-политических процессов, институтов социализации и субъектов молодёжной политики в современной России» проведенного в 2015 году, заметим, что в настоящее время роль различных социальных институтов и механизмов, способствующих становлению ценностных ориентаций современной российской молодёжи, существенно возросла. Полученные результаты свидетельствуют, о консолидации российского общества, из-за социально-политических событий, произошедших в 2014 – 2015 гг. Произошел так называемый рост национального самосознания молодёжи и ее некоторая политизированность [56, с. 52].

Таким образом, главную роль при формировании ценностных ориентаций молодёжь отдаёт СМИ, такой ответ дали 78% молодых. Второе место по количеству ответов занимает институт семьи – 75%, система образования находится на третьем месте – 55%. Достаточно высокую роль в данном процессе, молодёжь, придает общественным объединениям и организациям – 30% ответов, традиционным религиозным конфессиям (православие, ислам, буддизм, иудаизм), и меньшей степени органам государственной власти и МСУ – 16% ответов [56, с. 53].

Определенно что, важное место в названных исследованиях занимает оценка молодёжью наличия позитивных и негативных явлений в молодёжной среде. Таким образом, патриотизм среди молодёжи был выбран в качестве наиболее позитивного явления. Действительно, как показало данное исследование, подавляющее большинство современной молодёжи, а именно 85,5% респондентов положительно относится к патриотизму. Этот показатель в 2015 году составил на 6,6% больше, чем в 2013 году (78,9%). Более 5% респондентов выразили негативное отношение к патриотизму, что на 3,3% меньше, чем в 2013 году (8,6%). 9,2% респондентов, что на 3,3% меньше, чем в 2013 году (12,5%) – затруднились объяснить собственное отношение к патриотизму. Таким образом, имеет место положительная

динамика в восприятии данного явления, многие исследователи объясняют это событиями 2014-2015 гг. и агрессивной политикой в отношении России ряда западных держав [56, с. 55].

Данная динамика представляет собой ценность, потому как очень часто национально-государственные, социально-политические ценности отступают в сознании граждан на дальний план, уступая место узконаправленным корыстным интересам. Это происходило в силу сокрушительного падения доверия граждан к государству, его политике, в годы радикальных либеральных реформ, когда бурно протекал процесс «разгосударствления» политического сознания, патриотизма российского населения. Как отмечали исследователи, в начале XX века, «общество и его эксперты имели сложившуюся, вполне определенную точку зрения о том, чьи интересы выражает и защищает российское государство» [47, с. 86].

Несмотря на положительную динамику в восприятии патриотизма ответы, характеризующие отношение молодёжи к социально-негативным явлениям, вызывают серьезное беспокойство. Например, молодёжь положительно оценивает такие традиционно негативные явления как: карьеризм (58% ответов), хотя их на 6,1% меньше, чем в 2013 году (64,2% ответов); приспособленчество (41,9% ответов), на 4,7% меньше, чем в 2013 году (46,6% ответов); добрачные и внебрачные отношения (33,6% ответов) – практически столько же, сколько и в 2013 году (33,8%). При довольно высокий процент тех, кто затруднился с ответом в оценке данных негативных явлений. Очевидно, большая часть современной молодёжи не видит негативного смысла, в содержании таких понятий как «карьеризм» и «приспособленчество», считает их лишь способом успешного продвижения по службе и воспринимает положительно [51].

В данном исследовании также выявлялось отношение молодёжи к деятельности различных государственных и политических деятелей, среди которых, наибольшее доверие вызывает Президент РФ (В.В. Путин). Он «получил» 81,2% положительных ответов, что на 17 больше, чем в 2013 году

(64,2% ответов). 7,5% студентов относятся к деятельности Президента РФ неодобрительно, что на 11,4% меньше, чем в 2013 году (18,9% ответов). При этом 11,3% затруднились ответить на поставленный вопрос, что на 5,6% меньше, чем в 2013 году (16,9%). На втором месте по популярности у молодёжи (67,4% ответов) среди российских государственных и политических деятелей министр иностранных дел РФ (С.В. Лавров), третье место по количеству ответов (65%) получил министр обороны РФ (С.К. Шойгу). Пятое место по популярности (38,5% ответов) занимает Председатель Правительства РФ (Д.А. Медведев), шестое место (38,3% ответов) – министр культуры РФ (В.Р. Мединский), и последнее – седьмое место по числу положительных ответов (20%) занял министр образования и науки РФ (Д.В. Ливанов). Исследователи предполагают, что рейтинг доверия к Президенту РФ (В.В. Путину) существенным образом вырос на фоне событий 2014 – 2015 гг. (воссоединения Крыма и Севастополя с Россией, обострения геополитической обстановки, информационной и экономической войны против России), точно так же как и к тем министрам, принимавшим самое активное участие в решении проблем (министру иностранных дел и министру обороны), связанных с указанными событиями [56, с. 59].

Рейтинг доверия к Председателю Правительства РФ, министру культуры, министру образования и науки существенно ниже, поскольку их роль в данных событиях существенно ниже, как и внимание к их деятельности со стороны СМИ [51].

С началом XXI века в России, как и во всем мире, интенсивное развитие информационных технологий внесло существенные коррективы во влияние традиционных СМИ на молодёжь:

- изменился характер информационного воздействия, на молодёжь, превратившись из массового в индивидуализированный;
- уменьшилась степень информационной свободы нового поколения из-за интенсивного развития и массового распространения электронных технологий;

- в значительной мере уменьшился потенциал государственных институтов в формировании массового сознания, мировоззрения молодого поколения [57, с. 43].

Таким образом, молодое поколение нуждается в повышенном внимании со стороны общественности, государственных управленческих структур, так как существование современной молодёжи связано с рядом проблем, которые, объясняются переходным статусом молодёжи, ее специфическими социально-психологическими и социокультурными признаками.

Проблемы современной российской молодёжи являются, по сути, не только проблемами этой молодёжи, а проблемами всего общества. И если не решать эти проблемы сейчас, то они будут усугубляться и станут влиять не только на сегодняшний день, но и на день завтрашний. Необразованное и некультурное общество способно породить еще более необразованное и некультурное следующее поколение.

Вместе с этим, говоря о молодёжи, нельзя не отметить и определенные положительные черты. У современной молодёжи в целом отмечается здоровый патриотизм, вера в будущее России [48, с. 53].

## **1.2 Нормативно-правовое обеспечение государственной молодёжной политики**

Впервые мысль о надобности разработки государственной молодёжной политики (ГМП) была высказана и обоснована известным исследователем проблем молодёжи И.М. Ильинским в 1986 г [47, с. 15].

Первыми успехами в области ГМП советского времени, можно считать закон принятый Верховным Советом СССР весной 1991 года «Об общих началах государственной молодёжной политики в СССР» и создание в конце

июля 1991 года Государственного комитета РСФСР по молодёжной политике. К октябрю 1991 г. численность комитета составляла более 60 человек, были приняты положение и структура, но в ноябре того же года принимается решение о ликвидации комитета, и передаче осуществляемых им функций и полномочий Министерству образования РСФСР [47, с. 38].

Последующие события, связанные с осуществлением государственной молодёжной политики, развивались в период независимой России.

В условиях сложной внутривластной обстановки в 1991-1993 гг., характеризовавшейся противоборством Президента и Верховного Совета, произошло становление организационных и концептуальных основ современной молодёжной политики. В этот же период был образован новый общественный субъект – «Национальный совет молодёжных и детских объединений России», целью которого, являлась консолидация усилий ведущих молодёжных объединений [57, с. 78].

В период 1991-1993 гг. были приняты нормативные документы, ставшие позднее ключевыми для государственной молодёжной политики:

- Указ Президента Российской Федерации от 16.09.1992 г. № 1075 «О первоочередных мерах в области государственной молодёжной политики», (ред. от 12.04.1999 г), в данном документе единая молодёжная политика представляется одной из важнейших направлений социально-экономической политики РФ[10];

- Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 03.06.1993 г. № 5090-1, в котором утвердились «Основные направления государственной молодёжной политики в Российской Федерации» [15];

- Распоряжение Президента Российской Федерации от 24.06.1993 г. № 459-рп «О праздновании Дня молодёжи» [14].

В период 1995-1999 гг. был подписан еще ряд ключевых для государственной молодёжной политики документов:

- Федеральный закон Российской Федерации от 28.06.1995 г. № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодёжных и детских общественных

объединений» (ред. от 05.04.2013). Данный закон регламентирует отношения, складывающиеся в результате установления и реализации органами исполнительной власти мер государственной поддержки молодёжных и детских объединений. Кроме этого, закон устанавливает гарантии, определяет общие принципы, содержание и меры государственной поддержки таких объединений РФ. На федеральном уровне финансирование для поддержки молодёжных и детских общественных объединений РФ осуществляется из средств федерального бюджета и внебюджетных фондов РФ, выделяемых на эти цели. В законе также определен перечень молодёжных и детских объединений, которым оказывается государственная поддержка, кроме того данный закон предусмотрел создание федерального реестра молодёжных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой [5];

- Указ Президента Российской Федерации от 16.05.1996 г. № 727 «О мерах государственной поддержки общественных объединений, ведущих работу по военно-патриотическому воспитанию молодёжи», (ред. от 21.04.1997 г.) [13];

- Указ Президента РФ от 6 марта 1995 г. N 242 «О Национальном фонде молодёжи», (ред. от 06.03.1995 г.) [12];

- Постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.1996 г. № 387 «О дополнительных мерах поддержки молодёжи в Российской Федерации», (ред. от 03.08.1996 г.) [16];

- Федеральный закон Российской Федерации от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», (ред. от 23.11.2015 г.). Законом выделены категории лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, а также основания проведения такой работы. В данном документе обозначены также полномочия, обязанности и приоритетные направления деятельности в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для

органов власти по делам молодёжи. Законом установлены гарантии соблюдения прав несовершеннолетних граждан [8].

В середине сентября 1994 года была принята первая Федеральная программа «Молодёжь России» на 1994-1997 годы, которая впоследствии принималась еще дважды, и на протяжении более 10 лет (до 2005 г.) была важнейшим инструментом реализации ГМП [11].

Целью Программы было разработка правовых, экономических и организационных инструментов реализации государственной молодёжной политики.

Однако, вопреки ожиданиям, комплекс предусмотренных программных мероприятий не сумел обеспечить решения всех задач обозначенных в Программе, добиться значимых достижений, даже по некоторым из заявленных в ней направлений, так произошло из-за нехватки финансирования и в целом ресурсного обеспечения [11].

В дополнение к названным проблемам, реализация Программы ограничивалась такими причинами как:

- слабая нормативная правовая база ГМП, на всех уровнях власти;
- отношение к молодёжи со стороны властных структур, лишь как к одной из социально уязвимых слоев населения, а не как к основному ресурсу общественного развития;
- слабо развитая система органов власти по делам молодёжи в субъектах Российской Федерации;
- затруднения в кадровом обеспечении организационных структур молодёжной политики [63, с. 120].

Программы субъектов чаще копировали цели, структуру и комплекс мероприятий федеральных программ, тем самым обеспечивая некоторую стандартизацию и однообразие подходов к реализации ГМП в стране.

Государственная дума Российской Федерации в 1999 году, разработала законопроект «Об основах государственной молодёжной политики в Российской Федерации». Документ получил одобрение в обеих палатах

Федерального Собрания РФ, однако проект не был принят из-за того что Президент России Борис Ельцин воспользовался данным ему правом вето в отношении данного законопроекта, который Государственной думе преодолеть не удалось.

Сегодня вопросы молодёжной политики регулируются в Российской Федерации федеральным и региональным законодательством. Многие вопросы, решаются на уровне подзаконных нормативных правовых актов, в том числе актов Правительства Российской Федерации, а также ведомственными нормативно-правовыми документами, к которым относятся законодательство об образовании, жилищное законодательство, семейное законодательство, трудовое законодательство, законодательные акты по вопросам социальной защиты и т.д. [63, с. 123].

На сегодняшний день законодательство Российской Федерации в области молодёжной политики, как на федеральном, так и на региональном уровнях отражает и регулирует такие вопросы как:

- цели и принципы государственной молодёжной политики;
- единые принципы, содержание и меры государственной поддержки молодёжных и детских общественных объединений в РФ;
- предоставление гарантий в сфере труда и занятости молодёжи, содействие предпринимательской деятельности;
- поддержка молодой семьи и талантливой молодёжи;
- содействие международным молодёжным обменам.

Большая часть нормативно-правовых документов федеральных органов исполнительной власти регулирующих вопросы, в области государственной молодёжной политики, принималась во исполнение положений законов Российской Федерации, а также указов, постановлений и распоряжений Президента и Правительства Российской Федерации. Разграничение полномочий между федеральными, региональными органами государственной власти, и органами МСУ определяется действующим федеральным законодательством [64, с. 130].

Однако актуальным остается вопрос, касающийся законодательного закрепления полномочий федеральных органов в области молодёжной политики, при том, что полномочия органов субъектов РФ и органов МСУ в области молодёжной политики закреплены за ними достаточно ясно.

В настоящее время в Российской Федерации действуют такие специальные нормативные акты в области реализации ГМП:

- Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 03.06.1993 г. № 5090-1 «Об основных направлениях государственной молодёжной политики в Российской Федерации», определяющий цели и принципы реализации ГМП в Российской Федерации, обозначено также, что данные цели и принципы являются едиными для всех уровней государственной власти [15];

- Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», (ред. от 14.12.2015). В статье 16 данного закона указано, что Правительство Российской Федерации в рамках своих полномочий принимает специальные меры в сфере реализации молодёжной политики [2];

- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» [23];

- Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. №1493 «Об утверждении государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» на 2016 – 2020 годы». Она максимально ориентирована на все социальные слои и возрастные группы. Функции координатора по госпрограмме возложены на Росмолодёжь, функции по реализации возложены на ФГБУ «Роспатриотцентр». Главными исполнителями являются Минобрнауки России, Минкультуры России, Минобороны России и Росмолодёжь. Значительная часть программы посвящена развитию военного патриотизма и

повышению мотивации молодёжи к службе в ВС РФ. Будущих воинов предполагается воспитывать посредством спартакиад по военно-прикладным видам спорта, также – обязательной сдачей норм ГТО [22].

Ресурсное обеспечение госпрограммы составляет более 1,6 млрд. руб. Из них более 1,5 млрд. рублей выделено из федерального бюджета.

- Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы: постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 295. В рамках реализации программы планируется: улучшить результаты российских школьников по итогам международных сопоставительных исследований качества общего образования (PIRLS, TIMSS, PISA); повысить удовлетворенность населения качеством образовательных услуг, а также привлекательность педагогической профессии и уровень квалификации преподавательских кадров; увеличить количество российских вузов, входящих в пятьсот наиболее массово признаваемых мировых университетов. Планируется также охватить программами дополнительного образования не менее 70% детей в возрасте от 5 до 18 лет. На реализацию программы предусмотрено более 4,1 трлн. руб. [21].

- «Основы государственной молодёжной политики Российской Федерации на период до 2025 года» утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 г. № 2403-р. По поручению Президента и Правительства Российской Федерации Федеральным агентством по делам молодёжи совместно с Министерством образования и науки РФ в 2014 году данный документ был принят, став основополагающим в сфере молодёжной политики. Данный документ разрабатывался с учетом мнений и пожеланий экспертов, лидеров молодёжных объединений и заинтересованных представителей молодёжи. В документе содержится положения о системе принципов, приоритетных задач и механизмов, способствующих реализации государственной молодёжной политики, также документ определяет главный результат реализации

государственной молодёжной политики – улучшение социально-экономического положения молодёжи Российской Федерации и увеличение степени ее вовлеченности в социально-экономическую жизнь страны [24].

- Федеральная целевая программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014 – 2020 годы)» утвержденная постановлением Правительства РФ от 20 августа 2013 г. № 718. Цель Программы – укрепление единства многонационального народа Российской Федерации (русской нации) [20].

В перечень мероприятий федеральной целевой программы ориентированной на молодёжь входит:

- Проведение молодёжного образовательного этнокультурного лагеря «Диалог культур»;
- Поддержка проведения сбора руководителей молодёжных проектов Юга России;
- Поддержка проведения сбора молодых журналистов и блогеров Северо-Кавказского и Южного федеральных округов;
- Проведение летних и зимних смен Всероссийского патриотического межнационального форума молодёжи «Патриот» [20].

- Ряд других нормативных и законодательных документов, в различной степени применимых при решении отдельных вопросов, возникающих при реализации государственной молодёжной политики в отношении соответствующих общественных структур и осуществляемой ими деятельности.

В связи тем, что в настоящее время не существует специального законодательного документа регулирующего вопросы создания и деятельности молодёжных объединений на федеральном уровне, применению подлежат большей частью общие положения законодательства Российской Федерации, затрагивающие вопросы создания и деятельности общественных объединений, в частности:

- Федеральный закон от 19.05.1995 г. № 82-ФЗ (ред. от 31.01.2016) «Об общественных объединениях», решающий некоторые общие вопросы создания и деятельности различных видов общественных объединений [4];
- Федеральный закон от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ (ред. от 31.01.2016) «О некоммерческих организациях» [7];
- Федеральный закон от 11.08.1995 г. № 135-ФЗ (ред. от 05.05.2014) «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»[6];
- Ряд других нормативных и законодательных документов, в различной степени применимых при решении отдельных вопросов, возникающих при реализации ГМП в отношении соответствующих общественных структур и осуществляемой ими деятельности.

Вопросы создания студенческих отрядов регулирует Федеральный закон от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», (ред. от 02.03.2016 г.). В части 7 ст. 34 закона сказано: «Обучающиеся, осваивающие основные образовательные программы среднего общего, среднего профессионального и высшего образования, имеют право создавать студенческие отряды, представляющие собой общественные объединения обучающихся, целью деятельности которых является организация временной занятости таких обучающихся, изъявивших желание в свободное от учебы время работать в различных отраслях экономики» [9].

Соблюдение трудовых прав молодёжи устанавливает Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ, (ред. от 30.12.2015 г.), а также закон «О занятости населения в Российской Федерации» от 19.04.1991 г. № 1032-1-ФЗ (ред. от 09.03.2016 г.).

Согласно статье 70 ТК РФ, испытание при приеме на работу не устанавливается для лиц, не достигших возраста восемнадцати лет, также как и для лиц, получивших среднее профессиональное образование или высшее образование по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам и впервые поступающих на работу по полученной

специальности в течение одного года со дня получения профессионального образования соответствующего уровня [3].

Финансовое обеспечение мероприятий по реализации ГМП осуществляется в соответствии с Федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий год.

Состояние молодёжи и ход реализации программ в сфере ГМП отражается в государственной статистике на основе: «Общероссийского мониторинга состояния физического здоровья населения, физического развития детей, подростков и молодёжи», представляющий собой комплекс мероприятий по наблюдению, анализу, оценке и прогнозу состояния физического здоровья населения, физического развития детей, подростков и молодёжи, и является частью социально-гигиенического мониторинга, проводимого Министерством здравоохранения Российской Федерации [17];

Законодательную основу деятельности в области государственной молодёжной политики на территории субъектов Российской Федерации кроме Конституции РФ, законодательных актов РФ, подзаконных нормативно-правовых актов РФ и нормативных актов ведомственного характера РФ составляют иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, а также конституции республик, уставы краев и областей и иные нормативно-правовые акты, принятые на территории субъектов РФ.

Законодательство о государственной молодёжной политике существует в 85 субъектах Российской Федерации.

В том или ином виде базовые законы о молодёжной политике приняты подавляющим большинством субъектов РФ:

- «О молодёжи» (Рязанская, Свердловская и Челябинская области, город Москва);
- «О молодёжи и государственной молодёжной политике» (Республика Татарстан, Калужская область);
- «О молодёжи и молодёжной политике» (Архангельская область, Хабаровский край);

- «Об общих принципах осуществления государственной молодёжной политики» (Кемеровская область);
- «Об основных направлениях государственной молодёжной политики» (Брянская область);
- «О реализации государственной молодёжной политики» (Республика Хакасия и Ханты-Мансийский автономный округ, город Санкт-Петербург, Пензенская область);
- «О государственной молодёжной политике» (республики Алтай, Бурятия, Дагестан, Ингушетия, Карелия, Марий Эл, Мордовия, Саха (Якутия) и Тыва, Удмуртская и Чувашская республики, Краснодарский и Красноярский края, Ленинградская, Амурская, Астраханская, Волгоградская, Вологодская, Ивановская, Иркутская, Калининградская, Камчатская, Кировская, Курганская, Курская, Магаданская, Московская, Ростовская, Омская, Оренбургская, Сахалинская, Смоленская, Тверская и Томская области, Ямало-Ненецкий автономный округ);
- «О молодёжной политике» (республики Коми, Башкортостан и Северная Осетия-Алания, Кабардино-Балкарская и Карачаево-Черкесская республики, Приморский и Ставропольский края, Владимирская, Костромская, Липецкая, Нижегородская, Новосибирская, Саратовская, Тамбовская, Тюменская, и Ярославская области, Еврейская автономная область);
- «О государственной региональной молодёжной политике» (Алтайский край);
- «О региональной государственной молодёжной политике» (Орловская область);
- «О государственной поддержке молодёжи» (Республика Адыгея);
- «Об основных направлениях государственной молодёжной политики» (Республика Калмыкия)
- «О поддержке молодёжи» (Белгородская область);

- «О деятельности государственных органов в сфере молодёжной политики» (Ульяновская область);

Базовые законы, отражающие основы молодёжной политики существуют в 78 регионах Российской Федерации, но в 7 субъектах Российской Федерации они отсутствуют. В настоящее время проекты законов о молодёжной политике в большинстве названных регионов находятся в стадии разработки (Мурманская область, Новгородская область, Забайкальский край, Чукотский автономный округ, Пермский край, Республика Крым, город федерального значения Севастополь).

Исследовав нормативно-правовую базу во всех регионах Российской Федерации была замечена неоднородность в хронологии принятия базовых региональных законов в области молодёжной политики: многие законы субъектов РФ были приняты в 90-х годах XX века. Несмотря на то, что в большинстве регионов в их базовые законы не раз вносились изменения, основной недостаток, заключающийся в узкой направленности правового регулирования до сих пор не устранен, поскольку не все сферы региональной молодёжной политики ими урегулированы. К примеру, не освещены вопросы формирования ценностей семьи в молодёжной среде, студенческое и ученическое самоуправление ограничено возможностью создания молодёжного парламента, отсутствуют положения, направленные на формирование у молодёжи правосознания[34, с. 92].

В различных субъектах РФ количество нормативно правовых актов, регламентирующие основные направления региональной молодёжной политики, различно. В основном пути развития молодёжной политики определяют подзаконные акты, развивающие ее отдельные направления: о государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений, о мерах по поддержке талантливой молодёжи, духовно-нравственное воспитание населения и др.

В числе региональных законов встречается немало таких, которые страдают чрезмерной декларативностью и неопределенностью, в них

содержатся в значительной степени описательные положения, за которыми не прописаны ни права, ни обязанности. Содержащаяся в областных законах юридическая регламентация носит незавершенный характер: механизмы реализации их положений не устанавливаются с должной конкретностью и определенностью. Во многих регионах наблюдается слишком упрощенный подход к разработке законов, неверно определяются предмет законодательного регулирования и форма закона, осуществляется обыкновенное дублирование норм федеральных законов, в региональных законах отсутствуют способы реализации принимаемых актов. Проанализировав действующее законодательство субъектов, можем выделить круг вопросов правового регулирования, которые освещаются в законах всех субъектов РФ:

- поддержка молодёжи, находящейся в трудной жизненной ситуации;
- духовно-нравственное и гражданское развитие молодёжи;
- поддержка инициативной и талантливой молодёжи [34, с. 93].

Нормативно-правовой базой реализации государственной молодёжной политики на территории Пензенской области является:

- Закон Пензенской области от 26.12.2013 № 2510-ЗПО «О реализации государственной молодёжной политики в Пензенской области». Закон регулирует отношения, связанные с осуществлением в Пензенской области молодёжной политики. В нем определены принципы, цели, направления молодёжной политики, полномочия Законодательного Собрания, Правительства Пензенской области в сфере молодёжной политики. Установлено также, что в целях более активного участия молодёжи в общественно-политической жизни Губернатор Пензенской области, органы государственной власти Пензенской области наделены полномочиями создавать молодёжные совещательные органы [27];
- государственная программа Пензенской области «Молодёжь Пензенской области на 2014-2020 годы» [32].

Таким образом, современный этап развития нормативно-правовой базы государственной молодёжной политики на федеральном уровне характеризуется пониманием руководства страны и общества в целом актуальных проблем молодёжи, поиском оптимальных подходов к их решению, необходимостью доработки и разработки новых нормативных актов и долгосрочных программ на всех уровнях власти.

Базовые законы, в субъектах отражающие основы молодёжной политики закрепляющие и утверждающие вопросы становления и реализации государственной молодёжной политики, аккумулируют в себе все базовые понятия, принципы, цели и приоритетные направления государственной молодёжной политики, закреплённой в Законодательстве РФ. Такие законы существуют в подавляющем большинстве регионов страны, в настоящее время проекты законов о молодёжной политике в остальных регионах находятся в стадии разработки [34, с. 94].

### **1.3 Система управления молодёжной политикой в современной России**

Каждый этап развития системы управления молодёжной политикой в России имел свои характерные особенности, в содержании и направлениях деятельности, нормативном правовом обеспечении, подготовке высококвалифицированных трудовых кадров.

На сегодняшний день система управления молодёжной политикой включает не только органы государственного управления, но и структуры, обеспечивающие взаимодействие и процесс совместного поиска решений основных субъектов молодёжной политики, к которым, прежде всего, относятся молодёжные организации (рисунок 5).

В целом, структура субъектов молодёжной политики включает в себя:

- федеральные органы государственной власти;
- органы государственной власти субъектов Российской Федерации;
- органы МСУ;
- молодёжные общественные объединения, и их ассоциации;
- молодые граждане.

Система управления государственной молодёжной политикой на федеральном уровне формировалась в течение долгих лет и в настоящее время представляет собой многоуровневый процесс, включающий деятельность всех ветвей власти [57, с. 29-34].

На федеральном уровне основная роль в регулировании осуществления государственной молодёжной политики отводится Министерству образования и науки РФ, в порядке и пределах, определенных федеральными законами, актами Президента и Правительства РФ, Министерство обладает в области осуществления молодёжной политики следующими полномочиями:

- создает совместно с молодёжными общественными организациями и движениями, необходимые условия для обеспечения здорового образа жизни, нравственного и патриотического воспитания молодёжи и реализации профессиональных возможностей нынешней молодёжи;

- регулирует работу органов исполнительной власти субъектов РФ в сфере ГМП, включая вопросы организационно-методического обеспечения и координации деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, находящихся в ведении указанных органов социальных учреждений, клубов и иных учреждений;

- оказывает содействие молодёжным общественным объединениям, социальным учреждениям, фондам и иным учреждениям и организациям, чья деятельность связана с осуществлением мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [19].

В структуре Министерства существует Департамент государственной политики в сфере воспитания детей и молодёжи, который обеспечивает осуществление Министерством функций по выработке и реализации

государственной молодёжной политики и нормативному правовому регулированию в сфере молодёжной политики, воспитания детей и молодёжи, а также в области международного молодёжного сотрудничества.

Департамент в области молодёжной политики осуществляет меры:

- по выявлению и поддержке одаренных детей и талантливой молодёжи в системе дополнительного образования;
- по обеспечению безопасной деятельности обучающихся, воспитанников образовательных учреждений;
- по формированию навыков здорового образа жизни молодёжи;
- по каникулярной и другим формам занятости молодёжи;
- по нравственному и патриотическому воспитанию молодёжи;
- по реализации профессиональных возможностей молодёжи и т.д.

Департамент в рамках своих полномочий также содействует развитию общественных молодёжных инициатив, деятельности молодёжных, студенческих общественных объединений [25].

Министерство образования и науки Российской Федерации осуществляет координацию и мониторинг деятельности находящегося в его ведении Федерального агентства по делам молодёжи.



Рисунок 5 – Структура субъектов государственной молодёжной политики

[19]

В положении о Федеральном агентстве по делам молодёжи (Росмолодёжь) определено, что Агентство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере государственной молодёжной политики, реализации во взаимодействии с общественными организациями и движениями, представляющими интересы молодёжи, мероприятий, направленных на обеспечение здорового образа жизни молодёжи, нравственного и патриотического воспитания и на реализацию молодёжью своих профессиональных возможностей [18].

Росмолодёжь – является единственным профильным общенациональным органом государственной власти, деятельность которого целиком сосредоточена на развитии молодых граждан России.

Агентство рассматривает молодёжь как главный ресурс развития страны и осуществляет свою деятельность в рамках реализации государственной молодёжной политики, руководствуясь данным убеждением [18].

В 2015 году введена в эксплуатацию автоматизированная информационная система «Молодёжь России» [62, с. 19].

Для пользователей АИС «Молодёжь России» появятся такие преимущества, как возможность трудоустройства, получения грантов, наращивания социального капитала, ведения учета собственной активности, а также возможность стать частью сформированных профессиональных сообществ.

В 2015 году Росмолодёжью был сформирован тестовый рейтинг эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, реализующих государственную молодёжную политику. СКП оценивает эффективность работы региональных органов власти по пятнадцати приоритетным направлениям реализации государственной молодёжной политики по следующим разделам:

мероприятия, институты, инфраструктура, нормативно-правовое и методическое обеспечение молодёжной политики [62, с. 11].

Начиная с 2016 года регистрация участников форумов и иных мероприятий Росмолодёжи, а в последствии и органов субъектов Российской Федерации, реализующих ГМП, будет проходить через АИС «Молодёжь России». На апрель 2016 года (менее полугода работы) в системе содержалось более 28 000 анкет уникальных верифицированных пользователей.

Росмолодёжь активно проявляет себя и во взаимоотношениях с другими федеральными органами исполнительной власти, принимает участие в их мероприятиях. В проводимом Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в 2015 году конкурсе Росмолодёжь победила в номинации: лучшая кадровая политика «Организация и проведение наставничества» [62, с 13].

В ведении Агентства находятся Федеральные государственные бюджетные учреждения, такие как:

1. ФГБУ «Российский центр содействия молодёжному предпринимательству» выполняющие следующие задачи:

- Разработка и внедрение новых предпринимательских технологий, реализуемых в комплексных программах молодёжного предпринимательства;
- Координация федеральной программы «Ты – предприниматель»;
- Вовлечение молодёжи в инновационную деятельность и научно-техническое творчество;
- Проведение публичных и специализированных мероприятий в области поддержки и развития молодёжного предпринимательства и инновационной деятельности молодёжи [55].

2. ФГБУ «Российский центр гражданского и патриотического воспитания детей и молодёжи».

Стратегической целью Роспатриотцентра является формирование эффективной общественно-государственной системы, способствующей приобщению российской молодёжи к осознанию ценности Родины, сопричастности с её судьбой, личной ответственности за её будущее.

Для достижения данной цели Центр ставит перед собой выполнение таких задач как:

- Патриотическое воспитание молодёжи – формирование у молодёжи чувства ответственности за свою Родину, сопричастности к её судьбе;
- По поручению Федерального агентства по делам молодёжи, является оператором и координатором государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» на 2016-2020 годы;
- Организация федеральной форумной кампании – поддерживает молодёжные инициативы, создавая условия для самореализации молодых людей и формирования профессиональных молодёжных сообществ;
- Вовлечение молодёжи в волонтерскую деятельность – развивает добровольческое движение России как одну из основ формирования гражданского общества;
- Создание благоприятных условий для открытого диалога государства и общества в сфере молодёжной политики, что способствует вовлечению молодёжи в процесс решения важных для страны задач;
- Содействует пропаганде идеи здорового, активного и позитивного образа жизни [45].

3. ФГБУ «Международный молодёжный центр», выполняющий следующие задачи:

- Развитие международного и межрегионального молодёжного сотрудничества;

- В результате передачи в январе 2012 года Центру функций Российского Национального Координационного Бюро реализует деятельность по молодёжным обменам с ФРГ и Японией;
- Работа с молодёжными организациями Крымского и Северо-Западного федеральных округов (в рамках, возложенных на Центр обязанностей по курированию этих округов);
- Выполнение обязанностей Секретариата Межведомственного совета по делам молодёжи при правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом;
- Координация и контроль международных мероприятий;
- Работа с молодёжью, находящейся в трудном социальном положении;
- Работа с молодёжью государств-участников СНГ [61].

Таким образом, на федеральном уровне большинство вопросов по разработке и реализации государственной молодёжной политики сосредоточены в Департамент государственной политики в сфере воспитания детей и молодёжи Министерства образования и науки РФ, однако система управления государственной молодёжной политикой на федеральном уровне представляет собой более многогранный процесс, включающий деятельность всех ветвей власти. Практически все федеральные министерства и ведомства, так или иначе, занимаются решением вопросов в сфере молодёжной политики. Вопросы образования, труда и занятости, охраны здоровья и здорового образа жизни, досуга и отдыха, обустройства жилья, рождения и воспитания детей в среде молодёжи требуют координации разных федеральных министерств и ведомств.

Главным механизмом их участия в этом деле является реализация ими целевых комплексных программ, по которым они выступают генеральными заказчиками, а также включение в ведомственные социальные программы специальных разделов по молодёжной проблематике.

Однако стоит понимать, что если работа в молодёжной сфере будет осуществляться только государственными и муниципальными учреждениями, молодёжная политика перестанет отвечать интересам самой молодёжи, ее общественных объединений, ей станет сложно понимать реальные запросы подрастающего поколения.

В связи с этим, в настоящее время в молодёжной политике России одним из главных субъектов являются общественные организации, которые представляют собой систему сотрудничества государственных структур, общества и молодёжи, членами которой могут являться любые граждане, в возрасте от 14 до 35 лет [71, с. 54].

Процесс становления системы молодёжных общественных организаций в России можно условно разделить на несколько этапов.

1) С 1991 по 1996 годы, в этот период в стране начали возникать независимые молодёжные организации. В те годы партийная система характеризовалась незрелостью, в связи, с чем образование общественных организаций в рамках интересов одной партии не представляло интереса для создателей.

2) С 1996 по 2004 годы, связан с созданием партийных молодёжных организаций. Которые, по сути, являлись примитивным дублированием зарубежной системы, где у каждой партии имелись свои молодёжные организации. Также, при выдвижении своих кандидатов на выборах, у каждой партии создавалась отделы по работе с молодым избирателем, где использовались нетрадиционные предвыборные стратегии.

3) С 2004 года по настоящее время, в эти годы молодёжные организации становились необходимым инструментом в руках партийцев, которые использовали их большой опыт уличной активности. Произошло множество различных массовых демонстраций и уличных акций оппозиции, в противодействие которым появилось множество молодёжных организаций нового формата [41, с. 169].

В последние несколько лет число молодёжных движений и объединений интенсивно растёт, потому как заниматься общественной деятельностью и иметь свои политические взгляды среди современной молодёжи становится модным. Реально включаясь в политическую жизнь, молодёжные организации сталкиваются с растущей конкуренцией, вследствие чего образуются крупные движения, в значительной степени, влияющие на процесс социализации и идентификации молодых людей.

В настоящее время на политическом фоне существует несколько различных молодёжных организаций и движений различной политической направленности: «Молодая гвардия Единой России», «Молодёжное Яблоко», «Время молодых» и другие.

Все молодёжные организации являются своеобразным инструментом влияния на политические процессы, протекающие в обществе, при этом каждая из них придерживается своей идеологии, но развивается в рамках целей, поставленных партией, и неукоснительно выполняет поставленные перед организацией задачи [41, с. 170].

В условиях динамично изменяющегося состояния современного общества перед участниками процесса социального становления молодёжи ставятся серьёзные задачи. Приоритетные заключаются в разработке и реализации таких подходов, которые были бы, прежде всего, ориентированы на прямое вовлечение молодых людей в решение общенациональных задач. Только при создании таких условий, государственная молодёжная политика может стать инструментом развития и преобразования страны и выйти на новый, качественный уровень развития.

Приоритетным направлением деятельности молодёжных общественных организаций, в первую очередь, является защита прав и свобод молодых граждан и представление их интересов перед обществом. О серьёзности работы подобных организаций также о наличии высокой степени ответственности свидетельствуют многие нормативно-правовые акты, вместе с тем определяя их социально-правовой статус [41, с. 171].

Сегодня общественные организации, имеют достаточно прав и полномочий для реализации своих программ во всех сферах жизни российской молодёжи. Решение вопросов по реализации государственной молодёжной политики с участием молодёжных общественных организаций, осуществляется посредством их взаимодействия с органами исполнительной власти и МСУ, путем совместной работы по разработке и обсуждению проектов решений по вопросам государственной молодёжной политики.

По нашему мнению, благодаря созданию молодёжных организаций, увеличивается число молодых людей, которые стремятся принести пользу обществу, поэтому работа государства в этом направлении должна быть сосредоточена, прежде всего, на концентрации политической активности молодёжи в нужное для страны направление, в первую очередь, путем обеспечения правильного вовлечения молодёжи в политическую жизнь страны. На наш взгляд, этого можно достичь только в процессе постоянного конструктивного взаимодействия власти и молодёжи [49, с. 657].

Также одной из современных форм управления, предполагающей активное участие молодёжи в подготовке, принятии и реализации управленческих решений, затрагивающих ее жизнедеятельность, защиту прав и интересов молодых людей является молодёжное самоуправление. Оно включает в себя школьное, студенческое самоуправление, а также самоуправление, осуществляемое путем формирования при органах государственной и муниципальной власти особых консультативно-совещательных структур молодёжи, так называемый «молодёжный парламентаризм» [71, с. 56].

На сегодняшний день подобные структуры созданы и действуют в большинстве регионов Российской Федерации.

Наименование, организационная структура, способы финансирования молодёжных представительных структур в различных регионах достаточно разнообразны. Но их объединяющим признаком является то, что это общественное объединение молодых людей, созданное при государственном

органе и имеющее в качестве главной цели защиту интересов молодого поколения, его гражданское, политическое и правовое образование через консультативно-совещательную деятельность [71, с 169].

Учитывая опыт развития, можно выделить следующие формы молодёжного парламентаризма в Российской Федерации:

1. Молодёжные парламенты, функционирующие при органах законодательной власти. Данная организационная форма характеризуется тем, что молодёжные парламенты формируются на основе решения органа законодательной власти и действуют на основании утвержденного им Положения. Они принимают участие в разработке нормативно-правовых актов, и других документов в сфере государственной молодёжной политики, выступая при этом в качестве общественного консультативного (совещательного) органа. При такой организационной форме члены молодёжного парламента избираются от максимального возможного количества территорий, образовательных учреждений, других организаций, молодёжных общественных объединений. Определение регламента работы, в частности принятия решений, осуществляется самостоятельно молодёжным парламентом. В структуре парламента возможно создание комитетов, комиссий и других рабочих групп, перечень и состав которых устанавливается внутренними документами, регламентирующими деятельность молодёжного парламента[71, с. 170].

Основным достоинством такой формы является то, что молодёжные парламенты получают официальный статус, предоставляемый законодательной властью. В данном случае ни одна общественная организация не сможет претендовать на монопольное использование созданного органа молодёжного самоуправления в своих интересах. Данный статус молодёжного парламента упрощает процедуру принятия и прохождения его решений, через орган власти, при котором он существует. Кроме того, немаловажен тот факт что, члены молодёжных парламентов приобретают в органах законодательной власти определенный

управленческий опыт, пополняя кадровый резерв административно-политической элиты страны.

2. Молодёжные парламенты и правительства, образованные при органах исполнительной власти. Подобные парламентские структуры существуют в различных регионах нашей страны. Они действуют при мэре города, комитете или отделе по молодёжной политике города или региона. При данной организационной форме молодёжное правительство действует на основании постановления губернатора или правительства субъекта Российской Федерации, самостоятельно утверждающего его структуру, цели, задачи и функции, которое в установленном порядке участвует в работе органов исполнительной власти, реализует конкретные программы и проекты. Молодёжное правительство как орган управления в данном случае формируется путем проведения открытого конкурса, выборов или путем назначения [71, с 170].

Функциями Молодёжного правительства является разработка проектов программ развития экономической сферы, социальных отношений, участие в реализации основных направлений государственной молодёжной политики региона. Молодёжное правительство имеет право разрабатывать и предлагать проекты нормативных актов и предложений по проблемам, относящимся к компетенции Молодёжного Правительства, организовывать совещания, консультации, круглые столы и другие мероприятия с приглашением представителей государственных и иных органов и организаций; создавать экспертные и рабочие группы по вопросам своей компетенции.

С целью развития молодёжного парламентаризма в настоящее время запущен интерактивный интернет-портал всероссийского молодёжного парламентского движения России. Всероссийская общественная организация «Единое молодёжное парламентское движение Российской Федерации» было создано в декабре 2012 года [46].

Целью деятельности Движения является содействие развитию и обеспечению взаимодействия молодых парламентариев и молодёжных парламентских структур, действующих в Российской Федерации.

Одним важным общественным субъектом в сфере государственной молодёжной политики является также и Ассоциация общественных объединений «Национальный совет молодёжных и детских объединений России», в который сегодня входит большинство общероссийских и межрегиональных общественных организаций детей и молодёжи, региональные ассоциации молодёжных и детских объединений. Таким образом, Национальный Совет является наиболее представительным органом молодёжных и детских объединений в Российской Федерации, признанным таковым как внутри страны (государственными органами), так и за рубежом (межправительственными – Совет Европы, ООН, и неправительственными международными организациями – Европейский молодёжный Форум, Всемирная Ассамблея Молодёжи и др.) [53].

Стратегической целью, которую преследует Совет при осуществлении своей деятельности – объединение усилий молодёжных и детских общественных объединений России для реализации их интересов, защиты прав молодёжи и детей.

Основные направления деятельности:

- реализация программ и проектов Национального Совета и его членских организаций, направленных на развитие России в соответствии со Стратегией 2020;
- развитие инфраструктуры молодёжного и детского движения;
- информирование общества о деятельности молодёжных и детских объединений;
- международное молодёжное сотрудничество [53].

Опыт работы молодёжных парламентских структур в субъектах Российской Федерации показал эффективность их деятельности по привлечению молодёжи к решению различных социальных проблем. В ряде

российских регионов молодёжные парламенты (думы, советы, палаты, правительства и др.) имеют реальное право выступать от лица всей молодёжи, активно взаимодействуют с властью, активизируют позицию молодёжи в решении своих проблем. В настоящее время органы молодёжного представительства при органах законодательной и исполнительной власти становятся реальным аккумулятором идей молодёжи и содействуют реализации молодёжной политики на региональном и муниципальном уровнях.

Таким образом, субъекты молодёжной политики составляют разветвленную и сложную систему. Следует сказать что, работа этой системы показывает эффективность их деятельности по решению различных проблем в молодёжной сфере [70, с. 132].

## **2 Реализация государственной молодёжной политики в Пензенской области**

### **2.1 Механизм управления молодёжной политикой в Пензенской области**

Реализация государственной молодёжной политики на территории Пензенской области в разные периоды времени, осуществлялась в разных структурных подразделениях Правительства Пензенской области, в том числе отдельными юридическими лицами, а именно:

- в период с 1998 по 2000 годы вопросы реализации государственной молодёжной политики (ГМП) курировал комитет по делам молодёжи администрации Пензенской области;

- с 2001 по 2002 годы реализацию ГМП осуществляло Министерство молодёжи, спорта и туризма Пензенской области, позднее реорганизованное в комитет Пензенской области по делам молодёжи спорту и туризму;

- в 2002 году реализацию ГМП осуществляло Управление молодёжной политики, семьи и детства Правительства Пензенской области;

- с 2004 по 2007 годы на территории Пензенской области государственная молодёжная политика осуществляется Министерством образования и науки области;

- в 2007 году реализацию ГМП осуществляло Управление по вопросам демографии, семейной и молодёжной политики Пензенской области;

- в настоящее время на территории Пензенской области государственная молодёжная политика осуществляется Министерством образования Пензенской области.

Кроме министерства образования в Пензенской области и г. Пенза исполнительными органами в сфере молодёжной политики являются:

- Комитет по физической культуре, спорту и молодёжной политики города Пензы;
- Управление образования города Пензы;
- Управление культуры города Пензы;
- Социальное управление города Пензы;
- Управление ФСНК по Пензенской области;
- Учреждения высшего, среднего и начального профессионального образования, дополнительного образования детей, в частности, муниципальное автономное учреждение «Молодёжный центр «Юность» города Пензы, муниципальное автономное учреждение «Молодёжный центр «Орион» города Пензы, детские и молодёжные общественные организации и объединения города Пензы, Городской штаб ОМОД, городской Штаб студенческих отрядов, Пензенская городская молодёжная общественная организация «Мобильные отряды студентов», Пензенская региональная общественная организация «Молодёжный патриотический союз».

Координирующая работа в области молодёжной политики по Пензенской области осуществляется Управлением воспитания, молодёжной политики и защиты прав детей Министерства образования Пензенской области [29].

Управление является структурным подразделением Министерства образования Пензенской области. Осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими структурными подразделениями Министерства образования Пензенской области, с органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и негосударственными организациями по вопросам, входящим в компетенцию Управления [29].

Основными задачами Управления при реализации молодёжной политики являются:

- участие в разработке законодательных актов, программ, мероприятий по осуществлению дополнительного образования, государственной молодёжной политики, внеурочной занятости школьников физической культурой и спортом, профилактике асоциальных проявлений в подростковой и молодёжной среде, организации отдыха и оздоровления детей, вовлечению молодёжи в предпринимательскую деятельность;

- участие в разработке и реализации мер по развитию инновационной, интеллектуальной и творческой деятельности талантливой молодёжи, созданию условий для духовного, физического и интеллектуального развития и содержательного досуга молодёжи;

- осуществление мониторинга деятельности образовательных организаций, подведомственных Министерству образования Пензенской области, реализующих программы воспитания, дополнительного образования, а также деятельности по реализации молодёжной политики, муниципальных органов по работе с молодёжью, организации отдыха и оздоровления детей на территории Пензенской области;

- анализ состояния системы воспитания и внеурочной занятости детей в общеобразовательных организациях, эффективности работы и тенденций развития региональной системы физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы, формирования навыков здорового образа жизни молодёжи;

- организационно-методическое и информационное обеспечение развития содержания воспитания в общеобразовательных организациях, осуществление информационно-методической помощи органам МСУ муниципальных образований Пензенской области по вопросам реализации молодёжной политики, профилактики асоциальных проявлений в подростковой и молодёжной среде, организации отдыха и оздоровления детей на территории Пензенской области;

- осуществление в рамках полномочий кадровой политики в области воспитания, дополнительного образования и молодёжной политики;

- проведение областных конкурсов и мероприятий спортивной направленности;
- организация внеурочной занятости школьников физической культурой и спортом;
- предупреждение правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних, детского дорожно-транспортного травматизма, а также распространение необходимой информации о пожарной безопасности среди учащихся;
- содействие развитию детских, молодёжных, волонтерских и студенческих организаций, действующих на территории Пензенской области;
- реализация государственной и региональной политики в сфере организации и развития молодёжного предпринимательства на территории Пензенской области и т.д. [29].

Управление в соответствии с возложенными на него задачами выполняет следующие функции:

- участвует в выполнении государственных программ развития сферы воспитания, дополнительного образования, внеурочной занятости школьников физической культурой и спортом, государственной молодёжной политики, молодёжного предпринимательства;
- разрабатывает нормативно-правовые акты Пензенской области в сфере воспитания, дополнительного образования и государственной молодёжной политики на территории Пензенской области;
- осуществляет комплексный анализ состояния, тенденций развития системы воспитания, дополнительного образования и молодёжной политики, а также анализ тенденций развития бизнес-ориентированного образования в регионе, субъектов предпринимательской деятельности, созданных при поддержке системы образования Пензенской области;
- занимается подготовкой и проведением региональных конференций, семинаров, совещаний, а также организация и проведение региональных конкурсов, региональных этапов межрегиональных, всероссийских и

международных конкурсов по вопросам дополнительного образования, государственной молодёжной политики и развития предпринимательства в системе образования на территории Пензенской области;

- разработка и реализация комплекса мер по профилактике негативных проявлений в молодёжной среде на территории Пензенской области;

- составляет отчеты о реализации молодёжной политики в Правительство Пензенской области и федеральные органы исполнительной власти и т.д. [29].

Кроме того, необходимо отметить, что в регионе созданы молодёжные совещательные органы: Молодёжный совет при Губернаторе Пензенской области, Молодёжный парламент при Законодательном Собрании Пензенской области, Молодёжное Правительство Пензенской области.

Молодёжный совет при Губернаторе Пензенской области является совещательным и консультативным органом при Губернаторе Пензенской области и создан для предварительного рассмотрения вопросов, касающихся молодёжной политики, а также в целях подготовки рекомендаций по реализации политики государства в отношении молодёжи [28].

Основной задачей Совета является разработка и внесение Губернатору предложений и рекомендаций по реализации политики государства в отношении молодёжи на территории Пензенской области.

Для реализации, возложенной на него задачи Совет осуществляет следующие функции:

- выявляет и изучает проблемы молодёжи Пензенской области;
- информирует Губернатора, органы государственной власти Пензенской области, органы местного самоуправления и общественность о наиболее актуальных проблемах молодёжи Пензенской области, деятельности молодёжных общественных формирований;

- вносит предложения Губернатору о принятии нормативных правовых актов и целевых программ Пензенской области в сфере молодёжной политики;

- рассматривает вопросы по решению стратегических проблем в государственной, экономической, социальной сферах на территории Пензенской области в части, касающейся молодёжи;

- изучает и обобщает мнения отдельных представителей молодёжи, молодёжных объединений и организаций о деятельности органов государственной власти Пензенской области, других государственных органов и организаций по реализации политики государства в отношении молодёжи;

- подготавливает предложения Губернатору по созданию условий для вовлечения молодёжи в различные сферы общества [28].

Молодёжный Парламент при Законодательном собрании Пензенской области является коллегиальным совещательным органом, основными задачами которого являются:

- участие в подготовке и обсуждении проектов нормативно-правовых актов;

- обеспечение молодёжи объективной информацией о деятельности органов государственной власти и органов МСУ муниципальных образований Пензенской области, изучение ее мнения о результатах этой деятельности, внесение предложений на рассмотрение органов государственной власти и органов МСУ;

- содействие трудоустройству, социальному, трудовому, образовательному, культурному, нравственному, патриотическому и физическому развитию молодёжи [33].

Примером модели организации по построению диалога «молодёжь» – «власть» в Пензенской области может служить Молодёжное правительство Пензенской области, созданное под эгидой Министерства образования (в настоящее время работает его 2-ой созыв). Молодёжное правительство формируется для:

- изучения молодёжного кадрового потенциала Пензенской области;

- повышения эффективности использования профессионального и творческого потенциала молодёжи;
- создания информационной базы данных о перспективных молодёжных кадрах;
- привлечения внимания работодателей к членам Молодёжного правительства.

Молодёжное Правительство Пензенской области – консультативно-совещательный орган при Правительстве Пензенской области [31].

Основные цели Молодёжного правительства Пензенской области:

- организация работы ведомств молодёжного правительства Пензенской области. Обсуждения и предложения решений по социально-экономическим вопросам области.
- представление общественно значимых интересов молодых граждан при решении органами государственной власти края вопросов социального и экономического развития области;
- привлечение молодых граждан к участию в формировании и реализации социально-экономической политики области [31].

Структура Молодёжного правительства построена по аналогии с Правительством Пензенской области. В его состав входят председатель, заместители председателя, руководители ведомств Молодёжного правительства, а также иные помощники перечисленных лиц, которые входят в состав кадрового резерва и рабочих групп. Число и направления деятельности ведомств соответствуют основным ведомствам и направлениям Правительства Пензенской области [38].

В настоящее время разрабатывается проект по обучению членов Молодёжного правительства (срок действия одного созыва 2 года), по окончании которого будет вручен сертификат установленного образца. Учебная программа будет основана на проведении специальных семинаров, встреч с представителями бизнеса, общественности и государственной власти. Для успешного окончания обучения следует разработать и защитить

свой проект, который может быть любой направленности (предпринимательство, социальная сфера, образование и т.д.). В настоящий момент программа находится в стадии разработки и будет реализована при следующем созыве Молодёжного правительства Пензенской области [38].

В целях реализации государственной молодёжной политики и развития сети учреждений по работе с молодёжью в 2011 году создан Многофункциональный молодёжный центр, являющийся государственным автономным учреждением Пензенской области [54].

Инициатива создания Центра принадлежала бывшему Губернатору Пензенской области В.К. Бочкареву.

Основной целью деятельности Центра является реализация государственной молодёжной политики на территории Пензенской области и развитие координационной системы работы с молодёжью.

Функции и полномочия учредителя Молодёжного центра осуществляет Министерство образования Пензенской области.

Центр осуществляет свою деятельность по таким направлениям как:

- 1) вовлечение молодёжи в добровольческую практику;
- 2) развитие у молодёжи гражданственности;
- 3) формирование здорового образа жизни;
- 4) развитие созидательной культурно-досуговой активности;
- 5) социализация молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
- 6) содействие экономической занятости. Развитие молодёжного предпринимательства и деловой активности молодёжи;
- 7) развитие координационной системы работы с молодёжью.



Рисунок 6 – Структура Многофункционального молодёжного центра [54]

Структура Центра состоит из двух отделов (рисунок 6):

1) Центр молодёжных инициатив – осуществляет творческий подход к досугу молодёжи. В работе центра используется как индивидуальный подход, так и коллективный. Индивидуальный подход представляет собой работу по проектной деятельности, помощь в личностном росте молодого человека, реализации своего потенциала, как творческого, так и научного. Коллективная работа помогает взаимодействию молодёжи друг с другом, прививание правильных ценностей, общей культуры, патриотизма, помощь в реализации новых идей и интересов. Результаты данной работы с молодёжью убирают риски асоциальных проявлений в молодёжной среде [54].

Направления работы центра:

- развитие созидательной культурно-досуговой активности молодёжи;
- содействие экономической занятости и деловой активности молодёжи;
- организация форумной кампании;
- участие в реализации целевых областных, межрегиональных, федеральных, международных и других программ, мероприятий в сфере молодёжной политики;
- развитие проектной деятельности;
- вовлечение молодёжи в студенческие отряды Пензенской области;

- проведение исследований, сбор, анализ и систематизация данных в области молодёжной политики, в том числе составление и ведение реестра НКО и организаций, пользующихся государственной поддержкой и т.д. [54].

2) Центр военно-патриотического воспитания – занимается организацией специальных мер направленных на вовлечение молодёжи в социальную практику через массовые мероприятия, предоставляет консультационную помощь по своему профилю, а также проводит тематические мониторинговые исследования, которые помогают выявить слабые стороны в работе по направлению патриотического воспитания, эмоциональной и физической подготовки молодых людей к службе в вооруженных силах РФ [54].

Центр осуществляет работу по 4-м направлениям:

- 1) патриотическое воспитание;
- 2) допризывная подготовка;
- 3) профилактика асоциальных проявлений в молодёжной среде;
- 4) организация спортивных мероприятий.

Также в 2014 году был открыт Дом молодёжи Пензенской области на базе Многофункционального Молодёжного Центра [54].

Таким образом, молодёжные организации Пензенской области на сегодняшний день не только изучают опыт предыдущих поколений, но и выдвигают собственные проекты и идеи строительства гражданского общества.

Постепенно государственные органы в своем взаимодействии с молодёжными организациями переходят на новые механизмы отношений. Вместо поддержки деятельности молодёжных организаций распространяется идея их постепенной интеграции в общественную, социальную и культурную жизнь. Именно на этих условиях вклад каждого молодого человека в экономику и политику будет максимальным.

Интеграция молодёжных организаций в политический процесс в Пензенской области идет полным ходом. Создаются молодёжные

правительства, молодёжные парламенты, молодёжные отделения политических партий. Такое активное участие молодых людей в политической жизни служит укреплению позиций региона.

## **2.2 Анализ основных направлений государственной молодёжной политики Пензенской области**

Молодёжная политика – это система формирования приоритетов и мер, которые направлены на создание и обеспечение условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодёжи, для развития ее потенциала в интересах региона и России и, следовательно, на социально-экономическое и культурное развитие населения Пензенской области, обеспечение повышения ее конкурентоспособности и укрепление национальной безопасности.

Молодёжная политика берет во внимание то, что молодёжь имеет мощный инновационный потенциал. Вместе с тем следует помнить что, при определенных условиях и влиянии политических сил данный потенциал может носить как конструктивную направленность, так и деструктивную, принося ущерб государству и обществу, в том числе и самой молодёжи. В то же время следует отметить что молодёжь, это социально пассивная, находящаяся в переходном, промежуточном состоянии социальная группа, потребитель социальных услуг, различных видов безвозмездной помощи, поддержки со стороны государства, замкнутая в системе своих внутренних, иногда даже сугубо экономических интересов и потребностей [37, с. 13].

Только целостная и последовательная молодёжная политика будет являться необходимым фактором устойчивого развития страны и общества, способствовать росту благосостояния граждан и совершенствованию общественных отношений. Эти требования возможно осуществить путем

формирования верных направлений реализации государственной молодёжной политики региона адекватных характеру проблем молодёжи в данный период времени. Направления реализации государственной и региональной молодёжной политики разрабатываются на основе концептуальных и стратегических подходов, законодательных и нормативно-правовых актов Российской Федерации и ее субъектов [67, с. 6]

В целом региональная молодёжная политика формируется и реализуется органами государственной власти региона во взаимодействии с органами местного самоуправления, а также при участии молодёжных и детских общественных объединений, иных юридических и физических лиц.

В настоящее время в области имеет место ярко выраженный процесс старения населения, в результате чего и тенденция к стремительному сокращению населения области в целом. В связи с неблагоприятными демографическими тенденциями сегодняшние 16-25-летние жители региона станут основным трудовым ресурсом региона, а результаты их трудовой деятельности – источниками средств для социального обеспечения детей, инвалидов и старшего поколения. От положения молодёжи в общественно-политической жизни в настоящее время, ее уверенности и активности в будущем, будет зависеть темп продвижения Пензенской области по пути демократических преобразований [39, с. 69].

В современных условиях именно молодое население нашей области должно быть готово к противостоянию политическим манипуляциям и экстремистским призывам.

Целью региональной молодёжной политики является развитие и реализация потенциала молодёжи в интересах региона.

Молодёжная политика разрабатывается и реализуется в Пензенской области с учетом социально-экономического развития региона на основе следующих принципов:

- 1) сочетания государственных, общественных интересов и прав личности в формировании и реализации молодёжной политики;

2) привлечения молодёжи к участию в формировании и реализации молодёжной политики и принятии органами государственной власти Пензенской области решений, затрагивающих интересы молодёжи;

3) учета интересов и потребностей различных групп молодёжи;

4) информационной открытости [26].

Согласно Закону от 26.12.2013 № 2510-ЗПО «О реализации государственной молодёжной политики в Пензенской области» основными направлениями реализации молодёжной политики в Пензенской области являются [27]:

1) создание условий для формирования и поддержки талантливой молодёжи;

2) организация и проведение конкурсов, выставок, фестивалей, семинаров, концертов, симпозиумов, чтений, конференций с целью выявления и распространения творческих достижений молодых граждан;

3) обеспечение участия представителей талантливой молодёжи в региональных, межрегиональных, всероссийских, международных конкурсах творчества молодёжи;

4) содействие экономической самостоятельности молодых граждан, реализации их права на труд;

5) консультирование и предоставление информации молодёжи по вопросам трудоустройства;

6) создание необходимых условий и гарантий доступности образования в соответствии с действующим законодательством;

7) осуществление реализации государственных программ, направленных на развитие и реализацию потенциала молодёжи;

8) пропаганда здорового образа жизни, ведение профилактики безнадзорности, правонарушений, распространения заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), наркомании, потребления табака, алкоголя в молодёжной среде;

9) проведение физкультурных и спортивных мероприятий для молодых граждан;

10) гражданское, духовно-нравственное, патриотическое воспитание молодёжи [27].

Среди всех направлений реализации молодёжной политики, в качестве системообразующих элементов региональной молодёжной политики можно рассматривать именно приоритетные направления. Проекты, разрабатываемые для реализации приоритетных направлений, обращаются ко всей молодёжи региона, открывая возможности для равного участия в них всех молодых людей независимо от пола, национальности, профессии, социального статуса, предоставляя молодёжи возможности деятельности, которые более всего соответствуют ее интересам.

В осуществлении государственной молодёжной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях на всем протяжении ее реализации широко используется программно-целевой подход. Государственная молодёжная политика в регионе осуществляется на основе реализации действующих федеральных, межрегиональных, региональных и местных целевых программ [34, с. 93].

Разработка, принятие и реализация программ осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Пензенской области и с учетом рекомендаций молодёжных, детских общественных объединений, молодых граждан.

Реализация государственной молодёжной политики на территории Пензенской области осуществляется в рамках государственной программы Пензенской области «Молодёжь Пензенской области на 2014-2020 годы».

Отдельные мероприятия, направленные на профилактику асоциальных проявлений и экстремистской деятельности в молодёжной среде, в качестве отдельных блоков (подпрограмм) включены в такие государственные программы Пензенской области как: «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Пензенской области в 2014-2020 годах»,

«Региональная политика, развитие гражданского общества в Пензенской области на 2014-2020 годы».

Кроме них к социально-политическим программам в сфере молодёжной политики, реализуемым на территории Пензенской области, относятся следующие: «Развитие образования в Пензенской области на 2014-2020 годы», «Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан в городе Пензе на 2015-2020 годы», «Развитие физической культуры, спорта и молодёжной политики в городе Пензе на 2015-2020 годы», региональная программа «Патриотизм – путь к единству» и др.

Государственная программа Пензенской области «Молодёжь Пензенской области на 2014-2020 годы», занимающая центральное место в блоке указанных программ, продлевается уже в третий раз после окончания срока действия предыдущих программных мероприятий по реализации государственной молодёжной политики: «Молодёжь Пензенской области 2001-2003», «Молодёжь Пензенской области 2004-2010 годы» и «Молодёжь Пензенской области 2009-2013 годы» [32].

В период выполнения названных программ были заложены организационные основы государственной молодёжной политики региона, отработаны механизмы ее реализации, а анализ полученных результатов и реального положения молодёжи в области позволили определить приоритетные направления развития государственной молодёжной политики в Пензенской области на ближайшие годы.

Реализация государственной программы Пензенской области «Молодёжь Пензенской области на 2014-2020 годы» направлена на создание правовых, экономических и организационных условий для развития и реализации потенциала молодёжи, поддержки молодёжных объединений в интересах Пензенской области. Ответственным исполнителем программы является Министерство образования Пензенской области [32].

Также реализация Государственной программы направлена на создание возможностей для равного участия всех молодых людей независимо от пола,

национальности, религии, профессии, места жительства и социального статуса в деятельности, которая более всего соответствует их интересам. Данная Государственная программа предусматривает качественно новые подходы и мероприятия, направленные на создание условий для решения проблем молодых людей, формирование конкурентоспособного молодого поколения.

К концу срока реализации Государственной программы в области должна сформироваться скоординированная система взаимодействия исполнительных органов государственной власти, учреждений и организаций, общественных и религиозных институтов в сфере духовно-нравственного развития и гражданского образования молодого поколения, стимулирования творческой, инновационной активности молодёжи, сохранения физического и духовного здоровья [32].

Увеличение количества проводимых олимпиад, фестивалей, спортивных игр, иных конкурсных мероприятий и поддержка способной, инициативной и талантливой молодёжи будет способствовать развитию интеллектуального, творческого, физического потенциала молодёжи.

Одним из главных результатов реализации Государственной программы станет совершенствование системы гражданского и патриотического воспитания молодёжи и допризывной подготовки молодых людей. Кроме того планируется увеличение численности молодых людей допризывного возраста, имеющих спортивные разряды по военно-прикладным и военно-техническим видам спорта, повышение уровня доверия в обществе к военной службе, сокращение количества уклоняющихся от обязанностей военной службы, а также укрепление института молодой семьи [32].

Реализация Государственной программы в рамках Стратегии социально-экономического развития Пензенской области на долгосрочную перспективу способствует созданию условий для повышения деловой

активности молодёжи и увеличения количества вновь созданных субъектов предпринимательства из числа участников программы.

Целями Государственной программы являются:

- создание условий для развития и реализации потенциала молодёжи в интересах Пензенской области;
- развитие системы организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков.

Достижение целей Государственной программы будет обеспечено решением следующих пяти задач:

1. Вовлечение молодёжи в социально полезную деятельность, в том числе деятельность молодёжных общественных объединений и организаций, реализацию молодёжной политики, распространение эффективных моделей и форм неформального образования;
2. Развитие интеллектуального, творческого, физического потенциала молодёжи, поддержка способной, инициативной и талантливой молодёжи;
3. Развитие молодёжного предпринимательства и деловой активности молодёжи, создание условий для включения молодых людей в новые для себя виды деятельности;
4. Совершенствование системы гражданского и патриотического воспитания в молодёжной среде на основе отечественных нравственных и культурных традиций и ценностей, развитие системы допризывной подготовки молодёжи к военной службе, популяризация и распространение духовно-нравственных ценностей в молодёжной среде;
5. Развитие инфраструктуры оздоровления и отдыха детей [32].

Эффективное выполнение задач обозначенных в Государственной программе создаст основу для распространения эффективных моделей и форм неформального образования и участия молодёжи в реализации молодёжной политики, развития и поддержки молодёжных общественных организаций и объединений, увеличение численности студенческих отрядов и добровольцев (волонтеров).

В соответствии с заявленными целями и задачами в Государственную программу включены пять подпрограмм, каждая из которых предполагает решение вышеуказанных задач и содержит целевые показатели и основные мероприятия [32].

Подпрограмма «Вовлечение молодёжи в социальную практику» содержит три основных мероприятия:

- «Организация и проведение образовательных мероприятий для молодёжи и специалистов сферы молодёжной политики», направленное на содействие образованию молодёжи и дополнительное образование работающих в сфере государственной молодёжной политики;

- «Вовлечение молодёжи в общественно полезную деятельность», направленное на популяризацию в молодёжной среде добровольческого (волонтерского) движения, вовлечение в деятельность детских и молодёжных организаций и объединений, организацию досуга и занятости молодёжи;

- «Ресурсное и материально-техническое обеспечение деятельности учреждений в сфере молодёжной политики», направленное на обеспечение деятельности учреждений в сфере молодёжной политики.

Подпрограмма «Формирование системы поддержки инициативной и талантливой молодёжи» включает в себя два основных мероприятия:

- «Финансовая поддержка талантливой молодёжи», направленное на предоставление государственной поддержки молодым людям, добившимся особых успехов в научно-исследовательской, творческой, спортивной, общественной деятельности;

- «Организация и проведение мероприятий, способствующих интеллектуальной, творческой, физической самореализации молодёжи», направленное на создание условий для самореализации молодёжи в различных сферах.[32].

Подпрограмма «Вовлечение молодёжи в предпринимательскую деятельность» содержит следующие основные мероприятия:

- «Организация и проведение мероприятий, направленных на

вовлечение молодёжи в предпринимательскую деятельность», направленное на поэтапное вовлечение молодёжи в предпринимательскую деятельность посредством реализации федеральной программы Федерального агентства по делам молодёжи «Ты - предприниматель!»;

- «Поддержка молодых предпринимателей», направленное на сопровождение и поддержку молодых людей, начинающих собственный бизнес.

Подпрограмма «Совершенствование системы гражданского и патриотического воспитания, допризывной подготовки молодёжи к военной службе, развитие военно-прикладных и военно-технических видов спорта» включает три основных мероприятия:

- «Организация и проведение мероприятий, направленных на формирование у граждан Пензенской области высокого патриотического сознания», направленное на решение основных задач по патриотическому воспитанию граждан Пензенской области, формирование у молодых людей патриотического мировоззрения, активизацию взаимодействия старшего поколения и молодёжи;

- «Организация и проведение мероприятий, направленных на подготовку несовершеннолетних граждан к военной службе», направленное на развитие системы допризывной подготовки молодёжи к военной службе, создание условий для физического развития молодых людей, снижение количества молодых людей, уклоняющихся от военной службы, развитие кадетского движения;

- «Организация и проведение мероприятий, направленных на развитие военно-прикладных и военно-технических видов спорта», направленное на популяризацию в молодёжной среде военно-прикладных и военно-технических видов спорта, организацию допризывной подготовки молодёжи, создание условий для физического развития молодых людей [32].

Подпрограмма «Организация отдыха, оздоровления, занятости детей и подростков в Пензенской области на 2016 - 2020 годы» включает три

основных мероприятия:

- «Организация отдыха детей и их оздоровления на территории Пензенской области», направленное на увеличение масштабов и повышение качества услуг по организации отдыха и оздоровлению детей и подростков в Пензенской области;
- «Совершенствование материально-технической базы детских лагерей», направленное на развитие и укрепление материальной базы стационарных загородных детских оздоровительных лагерей;
- «Организация и проведение профильных смен и лагерей для детей и молодёжи Пензенской области», направленное на реализацию профильных образовательных программ в организациях отдыха и оздоровления детей.

Общий объем финансирования направленного на реализацию государственной программы выделяемого из бюджета Пензенской области составляет 910914,4 тыс. руб., в том числе по годам (таблица 2):

Таблица 2 – Финансирование государственной программы «Молодёжь Пензенской области 2014-2019 годы» [32]

| Год  | 2014    | 2015    | 2016     | 2017     | 2018     | 2019     | 2020     |
|------|---------|---------|----------|----------|----------|----------|----------|
| Тыс. | 10226,2 | 12666,2 | 132339,3 | 181830,9 | 188986,3 | 192093,2 | 192772,3 |

Реализация государственной программы осуществляется в три этапа в соответствии с периодами бюджетного планирования.

Первый этап (2014-2015 годы) реализации Государственной программы был направлен на развитие скоординированной системы взаимодействия субъектов молодёжной политики в Пензенской области, вовлечение социально-ориентированных молодёжных некоммерческих организаций в реализацию программных мероприятий. Кроме того, содействие органам местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области в принятии муниципальных программ в сфере молодёжной политики и анализ эффективности новых подходов и программных мероприятий.

В рамках первого этапа в 2015 году запланированный объем финансирования на реализацию государственной программы составлял 15,3 млн. руб. Выделенный объем финансирования составил 12,7 млн. руб., фактически было освоено 99,99% выделенных средств – 12,7 млн. руб. [32].

Причинами отклонения, которое составило 0,01% в освоении выделенного объема финансирования стали:

- недофинансирование 0,3 тыс. рублей.
- за счет экономии 0,12 тыс. руб. было обратно возвращено в бюджет.

Финансирование программы в 2015 году осуществлялось в рамках 4 мероприятий программы:

- «Поддержка молодёжных проектов и программ социальной, творческой, инновационной, предпринимательской направленности, в том числе по направлениям приоритетных проектов, утвержденных Федеральным агентством по делам молодёжи»;

- «Организация и обеспечение участия молодых людей в возрасте до 30 лет включительно в региональных, межрегиональных, всероссийских и международных конкурсах, фестивалях, форумах и иных аналогичных мероприятиях, в том числе по направлениям приоритетных проектов, утвержденных Федеральным агентством по делам молодёжи»;

- «Ресурсное обеспечение деятельности учреждений в сфере молодёжной политики»;

- «Капитальный ремонт учреждений в сфере молодёжной политики» и составило 83% от общего объема запланированных средств.

Все мероприятия, предусмотренные в указанных пунктах программы, проведены в полном объеме, показатели выполнены на 100%, а целевые показатели государственной программы в среднем на 67% [32].

Причиной неполного выполнения (невыполнения) 15 из 21 целевых показателей явилась невозможность проведения запланированных мероприятий вследствие отсутствия целевого финансирования отдельных пунктов государственной программы.

Второй этап (2016-2018 годы) реализации Государственной программы ориентирован на полноценное использование созданных на первом этапе условий для обеспечения высокого уровня реализации молодёжной политики в регионе и решения проблем молодых людей [32].

К началу третьего этапа, то есть к 2019 году планируется:

- сформировать и использовать механизмы распространения эффективных моделей и форм неформального образования и участия молодёжи в реализации молодёжной политики;
- увеличение количества молодых людей, вовлеченных в добровольческую деятельность, в деятельность трудовых объединений, студенческих отрядов и других детских и молодёжных общественных объединений;
- развитие и расширение социально-полезной деятельности молодёжных общественных организаций и объединений, молодёжных бирж труда и других форм занятости молодёжи;
- увеличение количества конкурсных мероприятий, олимпиад, спортивных игр, конкурсов и фестивалей по профилям деятельности и интересам молодёжи и количества участников в них;
- развитие молодёжного предпринимательства и деловой активности молодёжи, увеличение количества молодых людей, вовлеченных в предпринимательскую деятельность.
- совершенствование системы гражданского и патриотического воспитания в молодёжной среде, увеличение численности молодых людей допризывного возраста, занимающихся военно-прикладными и военно-техническими видами спорта, и количества разрядников, а также снижение количества уклоняющихся от обязанностей военной службы [32].

Третий этап (2019-2020 годы) реализации Государственной программы будет направлен на анализ эффективности созданной системы формирования приоритетов и мер по созданию условий и расширению возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодёжи. Развитие

в молодёжи интеллектуального, творческого потенциала и планирование работы по совершенствованию подходов, форм и методов реализации молодёжной политики в регионе [32].

К концу реализации третьего этапа программы планируется:

- разработка и широкое внедрение новых методов, форм работы с молодёжью;
- повышение доли внебюджетных средств в общем объеме финансирования на реализацию молодёжной политики в области;
- создание региональной системы мониторинга эффективности реализации молодёжной политики;
- обеспечение эффективности управления системой реализации молодёжной политики Пензенской области.

В целом ожидаемыми результатами реализации государственной программы к 2020 году является увеличение:

- доли молодых людей, участвующих в мероприятиях по государственной молодёжной политике, до 38,5%;
- охвата молодых людей мероприятиями программы до 23%;
- доли молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, вовлеченных в реализацию федеральных проектов (направлений) Федерального агентства по делам молодёжи, до 0,27%;
- доли молодых людей, участвующих в коллективном управлении общественной жизнедеятельностью и в процессе самоуправления собственной жизнедеятельностью, до 28,5%.
- удельного веса несовершеннолетних в возрасте 6-17 лет (включительно), охваченных разными формами организованного отдыха, оздоровления (к общему числу детей в возрасте от 6 до 17 лет включительно), до 90% [32].

Количественные значения целевых показателей Государственной программы приводится в Приложении В. Перечень и количественные значения целевых показателей Государственной программы носят открытый

характер и предусматривают возможность корректировки в случаях их досрочного выполнения (потери актуальности), появления новых технологических и социально-экономических обстоятельств, существенно влияющих на достижение цели Государственной программы.

Таким образом, региональная молодёжная политика на территории Пензенской области реализуется в рамках следующих приоритетных направлений:

- вовлечение молодёжи в социальную практику;
- поддержка инициативной и талантливой молодёжи;
- патриотическое воспитание и подготовка молодёжи к военной службе;
- профилактика асоциальных проявлений в молодёжной среде [27].

Подобная система приоритетов в сфере реализации государственной молодёжной политики обеспечивает улучшение положения молодых людей, что в свою очередь приводит к увеличению вклада молодёжи в поддержание конкурентоспособности региона и вместе с тем компенсирует и минимизирует последствия ошибок, объективно свойственных молодым людям [37, с. 7].

В Пензенской области для достижения этой цели ведётся работа по данным направлениям, каждое из которых рассмотрим отдельно.

Реализация приоритетного направления, состоящего в вовлечении молодёжи в общественную жизнь и ее информирование о потенциальных возможностях развития, в области в 2015 году включала работу по продолжению развития волонтерского (добровольческого) движения различной направленности:

- социальной (работа с пожилыми людьми, инвалидами, детьми, находящимися на длительном лечении, малообеспеченными семьями и т.д.);
- патриотической (реализация проекта «Волонтерский корпус 70-летия Победы», рейды к ветеранам Великой Отечественной войны, работа по поиску людей, пропавших в годы Великой Отечественной войны, проведение

тематических акций и мероприятий, работа по благоустройству памятников и воинских захоронений и т.д.);

- профилактической (в том числе антинаркотической);
- организационное сопровождение спортивных, культурных, деловых мероприятий [37, с. 15].

Именно это направление имеет наибольшее финансирование, количество участников и положительных результатов.

Особое значение приобретает выстраивание вариативной, скоординированной системы взаимодействия органов власти, учреждений и организаций, общественных и религиозных институтов в сфере духовно-нравственного развития и гражданского образования молодого поколения, стимулирования творческой, инновационной активности молодёжи, сохранения физического и духовного здоровья, профилактики асоциальных проявлений в молодёжной среде.

В 2015 году охват молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет мероприятиями государственной молодёжной политики составил 36%, в деятельности детских и молодёжных общественных объединений и организаций приняли участие свыше 70 тысяч молодых людей. Также в нашем регионе действуют 58 молодёжных организаций, 16 студенческих отрядов и свыше 8 тысяч зарегистрированных волонтеров [37, с. 19].

Основными формами поддержки инициативной и талантливой являются:

- подготовка и организация участия молодёжи во Всероссийской форумной кампании;
- поддержка молодёжных проектов и инициатив.

В рамках выявления, отбора и поддержки способной и талантливой молодёжи Пензенской области за 2015 год были проведены следующие мероприятия:

- IX областная выставка научно-технического творчества молодёжи «Прогресс-2015»;

- областной конкурс профессионального мастерства среди юных журналистов «Юнкор-профи»;
- областной фестиваль студенческого творчества «Студенческая весна – 2015»;
- региональный этап программы для обучающихся общеобразовательных организаций и студентов профессиональных образовательных организаций «Арт-Профи Форум»;
- Конвейер молодёжных проектов [37, с. 21].

В 2015 году 452 представителя Пензенской области приняли участие в региональном форуме «Пензенская область – Территория успеха», Молодёжном форуме ПФО «iВолга», всероссийских молодёжных образовательных форумах «Территория смыслов на Клязьме», «Таврида», «Итуруп», международном молодёжном форуме «Волга-Янцзы».

По итогам участия во Всероссийской молодёжной форумной кампании 2015 года 12 проектов от Пензенской области получили грантовую поддержку на сумму 2,3 млн. руб.

Региональный Конвейер молодёжных проектов в нашей области впервые был проведен в 2015 году. В рамках данного мероприятия все желающие могли представить свой проект экспертам, получить объективную оценку и квалифицированную консультацию по вопросам доработки и реализации проекта. Лучшие проекты были рекомендованы к участию в федеральном Конвейере проектов в рамках Всероссийской форумной кампании и Всероссийском конкурсе молодёжных проектов [37, с. 25].

В рамках приоритетного направления патриотическое воспитание и подготовка молодёжи к военной службе проводятся следующие мероприятия:

- допризывная подготовка молодёжи;
- развитие поискового движения;
- общественная деятельность.

В области за 2015 год было проведено свыше 30 массовых мероприятий патриотической направленности, при этом доля молодёжи, участвующей в мероприятиях по патриотическому воспитанию, по отношению к общей численности молодёжи, составила почти 35%.

Также в 2015 году Пензенская область принимала активное участие в реализации общественно значимых проектов Приволжского федерального округа патриотической направленности.

В рамках реализации направления по профилактике асоциальных проявлений в молодёжной среде, проводятся мероприятия, направленные на профилактику наркомании, алкоголизма и иных социальных деструкций; содействие в социальной адаптации вернувшихся из воспитательных колоний для несовершеннолетних, и несовершеннолетних, анализ правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними [37, с. 31].

Основными направлениями деятельности в данной сфере являются:

- профилактика правонарушений и преступлений в молодёжной среде;
- профилактика употребления наркотических и психоактивных веществ;
- профилактика экстремистских проявлений в молодёжной среде

С целью снижения количества правонарушений и преступлений, связанных с употреблением наркотиками, алкоголем и табакокурением несовершеннолетними, Министерством образования Пензенской области в 2015 году проводилась работа по внедрению в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях проекта «Наркологический пост» [37, с. 38].

Также в 2015 году проведен ряд немаловажных областных мероприятий направленных на поддержание комфортных условий жизни для молодых людей разных национальностей проживающих в нашей области:

- областная конференция «Религия в истории национальных культур»;

- второй ежегодный фестиваль молодёжных субкультур «LIFE-стрит», участниками которого стали более 200 человек;

- Фестиваль национально-культурных автономий Пензенской области, в котором приняло участие более 500 человек.

Одной из особенностей Пензенской области в решении социальных задач можно считать богатый опыт реализации социальных проектов и инициатив различными общественными объединениями и организациями («Союз молодых строителей», Молодёжное правительство Пензенской области и др.), которые решают проблемы профессионально ориентационной работы, патриотического воспитания, организации научно-технической деятельности молодёжи.

Стоит отметить проект по социализации подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации и одиноких пожилых людей – «Стар и Млад», стартовавший в г. Пенза в 2013г. Проект реализуется волонтерами из проекта «Я доброволец», членами Молодёжного правительства Пензенской области совместно с представителями ряда других общественных организаций.

Таким образом, проводимая в Пензенской области молодёжная программа, большая часть ее направлений позволяет проводить эффективную профилактику антисоциальных явлений в молодёжной среде, а также дает возможность поддерживать социальную мобильность молодёжи.

Основные направления программы «Молодёжь Пензенской области» позволяют решать самые насущные проблемы молодёжи, касающиеся образования, трудоустройства, гражданского и патриотического воспитания, развития молодёжного предпринимательства, стимулирования молодёжной инициативы [37, с. 69].

### **3 Основные проблемы в сфере молодёжной политики Пензенской области и пути их преодоления**

Реализация региональной государственной молодёжной политики является важнейшим инструментом разностороннего подхода к проблемам российской молодёжи. Этнокультурное, природно-климатическое, политическое, социально-экономическое многообразие субъектов Российской Федерации требует сосредоточения молодёжной политики на конкретных проблемах и направлениях.

Особенностью региональной молодёжной политики в Пензенской области является акцентирование внимания не только на решении проблем молодёжи в сфере получения образования, трудоустройства, уровня жизни, но и огромное внимание уделяется сфере гражданского, духовно-нравственного, патриотического воспитания молодёжи.

Для достижения целей реализации молодёжной политики требуется внедрение механизмов прямого сотрудничества с молодёжью, обеспечивающих высокую эффективность и оперативность в управлении процессами, происходящими в молодёжной среде [37, с. 19].

Молодое поколение рассматривают в качестве гаранта социально-экономической стабильности, будущего индивидуального выживания, а также как общего стратегического ресурса развития общества. Несмотря на это, жизненные установки молодёжи не всегда и не во всем соответствуют потребностям государства и его территорий в инновационном развитии. При этом остаются неопределёнными система построения, механизмы осуществления, методы оценки эффективности молодёжной политики. Работа с молодёжью характеризуется ситуативностью и противоречивостью.

Всё вышесказанное свидетельствует о том, что на сегодняшний момент процесс реализации государственной молодёжной политики не всегда эффективен. К этому приводят определенные причины:

- молодёжная политика в области сформирована относительно недавно, в связи с этим на сегодняшний день недостаточно разработана нормативно-правовая база в сфере регулирования молодёжной политики;
- отсутствие полноценной законодательной базы реализации государственной молодёжной политики на федеральном уровне;
- отсутствие единой системы критериев и методов оценки эффективности деятельности органов по работе с молодёжью;
- органами власти в субъектах недооценивается роль молодёжи в процессах развития общества, в результате чего появляется молодёжь, которая не верит в себя, у которой пропадает желание и способность к участию в социально-экономических и гражданско-политических отношениях территории;
- в некоторых муниципальных образованиях области отсутствуют учреждения среднего и высшего профессионального образования, которые способствуют высокой степени миграции молодёжи в другие более крупные города;
- в области отсутствуют квалифицированные кадры для работы с молодёжью, кроме этого недостаточно развита система обучения и переподготовки кадров для сферы молодёжной политики;
- отсутствует четкая координация молодёжной политики региона с другими сферами государственного и регионального управления;
- ограничена инфраструктура учреждений и органов по делам молодёжи, довольно узок круг направлений их деятельности, адекватно отвечающих потребностям, интересам и проблемам молодёжной сферы в регионе;

- недостаточен уровень финансового обеспечения реализации региональной молодёжной политики в регионе;
- отсутствует универсальная система диагностики и комплексного социального мониторинга состояния молодёжной среды Пензенской области.

Каждая названная проблема требует всестороннего анализа для определения механизмов возможного решения.

Данные проблемы, несомненно, являются угрозой для области, так как на их фоне наблюдается низкая активность молодёжи в различных процессах. На сегодняшний день существует необходимость создания направлений совершенствования молодёжной политики на региональном уровне. На данный момент для этого уже делаются первые шаги [52, с. 580-581].

Совершенствование механизма реализации молодёжной политики в регионе, возможно при решении ряда задач первоочередного характера. Одна из которых – разработка и принятие стратегий развития всех муниципальных образований входящих в область. Данные стратегии должны будут учитывать данные мониторинга изучения общественного мнения молодого населения из всех районов области, связь с общественностью также использовать динамику экономических, социальных и демографических факторов, влияющих на состояние молодёжи. Такие стратегии позволят задать ориентир для работы с молодым поколением и будут способствовать разработке системы мер улучшения общественной самоорганизации и проявления молодёжных инициатив во всех сферах жизнедеятельности региона. Принятие таких стратегий создаст реальные перспективы для активизации молодёжи в процессах, протекающих в нашей области [36].

Следует также наладить межведомственное сотрудничество всех отраслей региона, которое будет способствовать реализации молодёжной политики в районах.

Учитывая особенности территорий в муниципальных образованиях, открытие отделений молодёжных центров обеспечит доступ молодёжи всех

муниципальных образований к услугам, которые предоставляются молодёжными центрами и будет способствовать созданию условий для возникновения в поселениях молодёжных проектных команд как гибких временных творческих групп, ориентированных на разработку новых полезных социальных проектов [36].

Совершенствование молодёжной политики невозможно без квалифицированных кадров. Существует необходимость создания системы мер поддержки специалистов отрасли молодёжной политики, для закрепления специалистов для работы с молодёжью не только областном центре, но и в районах.

Для более эффективной реализации молодёжной политики следует создать систему мониторинга социального развития, которая будет способствовать повышению эффективности молодёжной политики и появлению возможности оперативного реагирования на изменения, происходящие в молодёжной среде, и учету их при разработке и реализации направлений молодёжной политики.

В данном направлении уже сделаны первые шаги, так Росстатом впервые 2015 году утверждена годовая форма федерального статистического наблюдения № 1-молодёжь «Сведения о сфере государственной молодёжной политики». Сбором и обработкой данных по ее заполнению займется Федеральное агентство по делам молодёжи. Статистика должна стать информационной базой принятия эффективных управленческих решений в сфере государственной молодёжной политики, однако заранее об ее эффективности судить сложно. Кроме этого в 2015 году Росмолодёжью начата работа по разработке методических рекомендаций по организации работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, реализующих государственную молодёжную политику, что обеспечит унифицированный подход к их работе [62, с 15].

Переходя к анализу нормативно-правового обеспечения в сфере государственной молодёжной политики, следует сказать, что в нашей

области законодательная база, относящаяся к сфере молодёжной политике, находится в стадии становления.

В первую очередь, нормативно-правовая обоснованность реализации молодёжной политики ослабляется отсутствием соответствующего закона (например, закона «О молодёжи») и профильной общероссийской программы на федеральном уровне. Все это делает проблематичным реализацию принимаемых законов и других нормативно-правовых актов в интересах молодёжи, а также координацию и системность принимаемых в этом направлении мер. Принятие федерального закона о молодёжи будет способствовать его развитию в едином русле на территории всех регионов России. Неправильно считать нормальным состояние правовой системы в нашей стране, при котором большинство субъектов России имеют базовые законы в данной сфере, а соответствующий федеральный закон отсутствует.

Первым этапом в создании такого закона было широкое обсуждение проекта Федерального закона «О добровольчестве (волонтерстве)», который рассматривался Государственной Думой РФ, его принятие планировалось в 2014 году, однако закон все еще находится на стадии проекта.

На нынешнем этапе, в 2016 году во исполнение пункта 2 Плана мероприятий по реализации Основ государственной молодёжной политики Российской Федерации на период до 2025 года Росмолодёжь начала работу над проектом федеральной целевой программы «Молодёжь России» на среднесрочную перспективу [62, с. 20].

Кроме законодательного нормативного регулирования отрасли, практически отсутствуют общие идейные установки, в рамках которых реализуются федеральные проекты и мероприятия в молодёжной сфере. Существует набор федеральных проектов, которые решают отдельные цели и задачи, зачастую просто прописанные на бумаге, не приводящие к конкретному результату, либо вовсе недостижимые. Общие приоритеты и направления развития сферы обозначены довольно размыто, не прослеживается и прямая связь между реализацией набора федеральных

проектов и реализацией задач молодёжной политики в целом. Поэтому необходимо определение четкой идеи молодёжной политики, в рамках которой должны быть установлены направления формирования правильного воспитания и обучения, получения необходимого опыта и постоянного развития молодёжи в области.

В связи с тем, что молодёжная политика финансируется в основном по остаточному принципу, инфраструктура реализации молодёжной политики и на федеральном уровне, и в регионах развита довольно слабо. (Приложение А). Поэтому следует разработать иную формулу финансирования молодёжной политики, по которой объем выделяемых средств из федерального и регионального бюджета будет определяться на основании объективных критериев: численности молодого населения в субъекте Российской Федерации в возрасте от 14 до 30 лет, а также динамики создания субъектов малого и среднего предпринимательства за последние два года. Данные изменения повысят прозрачность освоения бюджетных средств и качество выполнения показателей программ.

Развитие инфраструктуры тесно связано с низким уровнем кадрового потенциала сферы молодёжной политики. Только в последнее десятилетие в высших учебных заведениях начали создавать кафедры по специальности «организация работы с молодёжью». Однако данные кафедры не способны решить кадровый дефицит в сфере работы с молодёжью, так как преподавание ведется только на основе теоретических начал молодёжной политики, зачастую не имеющих никакого отношения к реальной практике. Кроме этого, практически отсутствует система целевого набора на данные специальности, а также возможность переподготовки специалистов, либо повышения их квалификации. Все это ведет к снижению качества работы специалистов в сфере, отсутствию полноценной системы передачи накопленного опыта работы.

В связи с кадровыми проблемами Росмолодёжью в конце 2015 года разработан проект профессионального стандарта специалиста по работе с

молодёжью. Внедрение профессионального стандарта специалиста по работе с молодёжью существенно повысит престиж работы в данной сфере, даст возможность качественной оценки деятельности специалиста по работе с молодёжью, а также поможет системе образования повысить уровень подготовки выпускников по данной специальности [62, с. 21].

В рамках развития системы работы по направлениям ГМП следует разработать унифицированные стандарты и методические рекомендации по работе по направлениям ГМП, включая определение целей и задач, принципов взаимодействия с институтами регионального развития, отраслевыми органами исполнительной власти в области, партнерами из бизнес-сообщества и НКО.

В числе первоочередных мер по реализации региональной молодёжной политике должна быть разработка системы оценки эффективности молодёжной политики и положения молодёжи в Пензенской области. Основным критерием оценки эффективности молодёжной политики должно стать влияние предпринимаемых мер на улучшение положения молодёжи в регионе, на динамику и качество ее общественной и социально-экономической активности.

Отдельно следует выделить актуальную на сегодняшний день проблему занятости молодёжи являющейся одной из наиболее серьёзных молодёжных проблем, которая влечёт за собой много негативных тенденций.

Каждый год на рынок труда попадают около 50 тыс. граждан в возрасте от 16 до 29 лет. Однако отсутствие требуемого работодателями стажа и опыта работы у молодых людей заметно снижает их конкурентоспособность на рынке труда. Численность безработной молодёжи в области, составляет немногим меньше половины от общего числа безработных, кроме того усугубляет ситуацию с трудоустройством миграция рабочей силы из других регионов России и стран ближнего зарубежья [39, с. 63].

В приложение Б приводится численность безработных по образованию и возрасту, 2014-2015 годах.

При этом не принятие никаких мер для решения данной проблемы как молодёжная безработица ставит под угрозу и экономическую безопасность, и социальную стабильность региона. В связи с этим, не могут не вызывать обеспокоенность данные, полученные Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики в результате обследования населения по проблемам занятости. По статистическим данным уровень безработных в Пензенской области среди молодёжи, в возрасте от 20 до 29 лет, в конце 2014 года составил 36,7%. Данные таблицы 3 свидетельствуют о том, что уровень безработицы среди исследуемой возрастной группы остается на высоком уровне в течение последних 12 лет. Молодым людям из года в год всё тяжелее найти работу, и очень большое количество безработных составляет именно молодёжь [39, с. 64].

Таблица 3 – Динамика уровня молодёжной безработицы в 2004-2014 г. [60]

| Год  | % от общего числа безработных |
|------|-------------------------------|
| 2004 | 28,9                          |
| 2006 | 34,3                          |
| 2008 | 22,1                          |
| 2010 | 38,2                          |
| 2012 | 36,1                          |
| 2014 | 36,7                          |

Основными причинами роста безработицы среди молодёжи можно выделить следующие факторы:

- уровень квалификации молодых специалистов не соответствует потребностям рынка труда и дальнейшим прогнозам по расширению востребованности кадров;
- очень низкий уровень компетентности молодых специалистов по изучаемой ранее профессии или его снижение;
- несоответствие требованиям работодателя;
- низкий уровень заработной платы молодых специалистов, замедленное продвижение по должности или отсутствие такой возможности;
- ошибочный выбор профессии, специальности;

- все возрастающее привлечение на рынок труда иностранных граждан в качестве дешевой рабочей силы;
- большое количество мошенников на рынке труда [59, с. 4308].

Созданная на региональном уровне, система социальных служб постепенно вносит свои коррективы по работе с молодёжью, но это только начальная платформа того механизма, который должен оказывать социальную поддержку молодёжи. Тем не менее, бороться с безработицей все таки, возможно, но для этого нужно прилагать усилия, как государственным органам, так и самому населению.

В качестве, основных методов по уменьшению уровня безработицы в исследуемой возрастной группе можно предложить:

- воспитание высокого морально-нравственного и патриотического уровня каждого гражданина страны, и, прежде всего, личным примером современных управленцев и избранной элиты;
- проведение мониторинга молодёжного рынка труда, как на региональных, так и межрегиональном и федеральном уровнях;
- проведение комплексных исследований прогнозирующих кадровые потребности бизнеса, как в территориальном, так и профессиональном разрезе;
- усиление взаимодействия ВУЗов и предпринимательских структур;
- развитие программ поддержки малого и среднего бизнеса как одного из главных инструментов решения проблем занятости для низкоквалифицированных кадров;
- обучение студентов методике поиска работы;
- обучение типовым моделям при трудоустройстве, умение показать и представить себя;
- проводить постоянную информационную работу с кадровыми службами предприятий о предстоящих выпусках молодых специалистов.

- развитие системы подготовки и переподготовки кадров по приоритетным направлениям технического прогресса с учетом потребности экономики [59, с. 4309];

Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что для Пензенской области характерна структурная безработица, причинами которой является несоответствие имеющихся вакансий требованиям безработных граждан (уровень заработной платы, условия труда) и несоответствие безработных граждан требованиям работодателей (образование, опыт работы, возраст).

Таким образом, можно сделать вывод о том, что с безработицей можно и нужно бороться. Для этого требуется не только желание молодёжи трудоустроиться, а так же поддержка государственных органов, заинтересованность государства не только в краткосрочных экономических показателях, но и в долгосрочной перспективе развития собственных трудовых ресурсов. Очень важна и заинтересованность работодателей в приеме на работу молодых сотрудников, энергичных, готовых развиваться и добиваться успехов [39, с. 67].

Вместе с тем, остаётся ещё ряд насущных проблем, таких как организация досуга и консультационно-правовое обеспечение молодых граждан, требующих целенаправленного вложения финансовых средств, объединения усилий различных государственных учреждений и ведомств, привлечения организационного потенциала общественных объединений и иных некоммерческих организаций.

Все перечисленные выше проблемы требуют системного решения и применения эффективных механизмов и методов преодоления кризисных явлений в молодёжной среде, так как проявляются во всех сферах жизнедеятельности молодёжи и носят объективный характер.

Таким образом, формирование и реализация молодёжной политики на уровне региона напрямую зависят от социально-экономического развития, структуры населения, традиций, исторических и культурных особенностей, а

также от специфики и направленности деятельности органа государственной власти по делам молодёжи.

К ожидаемым результатам улучшения положения молодёжи относятся повышение уровня здоровья и качества образовательных услуг, доходов молодых людей и всего населения. Результатом вклада молодёжи в социально-экономическое, общественно-политическое и социокультурное развитие региона являются:

- повышение числа молодых людей, получивших качественное образование (не ниже среднего профессионального);
- сокращение числа молодых людей, имеющих крайне низкий уровень доходов и живущих ниже прожиточного минимума;
- сокращение уровня безработицы в молодёжной среде;
- повышение деловой, предпринимательской, творческой, спортивной активности молодёжи; повышение уровня самоорганизации и самоуправления молодёжи в жизни общества.
- увеличение числа молодых людей, участвующих в выборах органов власти всех уровней.

Таким образом, несмотря на то, что молодёжная политика в Пензенской области оформлена в нормативном и организационном отношении, необходимо принятие дополнительных мер, направленных на придание ей действительно системного характера.

Пути совершенствования молодёжной политики можно свести к следующему:

Во-первых, совершенствование молодёжной политики в немалой степени зависит от организации законодательных и исполнительных органов в соответствии с конституционно-правовыми основами.

Во-вторых, совершенствование молодёжной политики должно идти в рамках федерального и регионального законодательства.

В-третьих, развитие общественных отношений и динамичное их влияние на молодёжно-правовые отношения требуют решения социально-

экономических проблем молодёжи, обеспечение занятости и трудоустройства молодёжи, организация летнего отдыха и оздоровления молодёжи, поддержки студенческой молодёжи, оказание помощи молодёжному предпринимательству, поддержки инициации сельской молодёжи и одаренной молодёжи и т.д.

В-четвертых, основными направлениями взаимодействия федерации и ее субъектов могут быть: согласование молодёжной политики обеих сторон, координация планов, программ, направлений по реализации молодёжной политики, выработка пути формирования совместных программ молодёжной политики, проведение совместных исследований по вопросам эффективности принятых проектов и целевых программ молодёжной политики.

В-пятых, совершенствование молодёжной политики должно быть подчинено интересам общества, государства и самой молодёжи.

Это позволяет сделать вывод, что в условиях модернизации общества и растущих требований к человеческому капиталу молодёжная политика должна стать инструментом развития и преобразования региона. Это требует от всех участников процесса социального становления молодёжи разработки и последовательной реализации подходов, ориентированных на прямое вовлечение молодых людей в решение собственных проблем и общенациональных задач.

Таким образом, реализация обозначенных предложений позволит решить многие выделенные в данной работе проблемы сферы молодёжной политики, которые мешают ее дальнейшему развитию и становлению. Все это в конечном итоге сформирует устойчивые условия для самоорганизации молодёжи и всего населения, развития инициатив, отвечающих масштабам задач, стоящих перед Россией, роста благосостояния граждан и совершенствования общественных отношений – формированием активного гражданского общества, движущей силой которого станет молодёжь.

## **Заключение**

В нынешней сложной экономической и геополитической ситуации наиболее незащищенным остается молодое поколение – характеризующееся как особая часть населения страны, находящаяся в стадии становления, формирования ценностных ориентаций, выбора профессионального и жизненного пути [35, с. 3].

Молодое поколение нуждается в повышенном внимании со стороны общественности, государственных управленческих структур, так как существование современной молодёжи связано с рядом проблем, которые, объясняются переходным статусом молодёжи, ее специфическими социально-психологическими и социокультурными признаками.

Однако, говоря о молодёжи, нужно отметить и определенные положительные черты. У современной молодёжи в целом отмечается здоровый патриотизм, в ходе социологических исследований была выявлена положительная динамика в восприятии патриотизма и вера в будущее России, что объясняют событиями 2014-2015 гг. и агрессивной политикой в отношении России ряда западных держав [43, с. 66].

Государственная политика в отношении молодёжи – это система формирования приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодёжи, для развития ее потенциала в интересах России и, следовательно, на социально-экономическое и культурное развитие страны, обеспечение ее конкурентоспособности и укрепление национальной безопасности. Она направлена на граждан Российской Федерации в возрасте от 14 до 30 лет, в том числе на иностранных граждан и лиц без гражданства, молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, а также на молодые семьи и молодёжные объединения [51].

Государственная молодёжная политика в России формируется и реализуется в соответствии с определенными принципами и намеченными приоритетными направлениями. Реализация данных направлений обеспечит создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодёжи. Государственная молодёжная политика также включает в себя пути решения жилищных проблем, вопросов занятости молодёжи; поддержку молодой семьи и талантливой молодёжи; развитие системы детского, молодёжного и семейного отдыха и многие другие вопросы. Такой подход способствует улучшению качества жизни молодого поколения и развития страны в целом [72, с. 2266].

Сегодня молодёжная политика понимается как неотъемлемая составляющая социально-экономического курса государства, разрабатываемая и реализуемая органом власти федерального и регионального уровней, направленная на подготовку кадров для всех сфер общества, новых политических лидеров и общественных активистов, нового поколения творческой элиты.

Поэтому необходимо говорить о молодёжной политике не только на государственном, но и на региональном, поскольку в целом молодёжная политика государства реализуется непосредственно через регионы.

Кроме того, государственная молодёжная политика формируется и реализуется органами государственной власти и местного самоуправления при участии молодёжных и детских общественных объединений, неправительственных организаций и иных физических и юридических лиц. Цель молодёжной политики заключается в развитии и реализации потенциала молодёжи в интересах России.

Субъектами государственной молодёжной политики являются:

1. федеральные органы государственной власти;
2. органы государственной власти субъектов Российской Федерации;
3. органы местного самоуправления;
4. молодёжные общественные объединения;

## 5. молодые граждане;

На федеральном уровне большинство вопросов по разработке и реализации государственной молодёжной политики сосредоточены в Департаменте государственной политики в сфере воспитания детей и молодёжи Министерства образования и науки РФ, однако система управления государственной молодёжной политикой на федеральном уровне представляет собой более многогранный процесс, включающий деятельность всех ветвей власти. Практически все федеральные министерства и ведомства, так или иначе, занимаются решением вопросов в сфере молодёжной политики. Вопросы образования, труда и занятости, охраны здоровья и здорового образа жизни, досуга и отдыха, обустройства жилья, рождения и воспитания детей в среде молодёжи требуют координации разных федеральных министерств и ведомств.

В Пензенской области и г. Пенза исполнительными органами в сфере молодёжной политики являются:

- Комитет по физической культуре, спорту и молодёжной политики города Пензы;
- Управление образования города Пензы;
- Управление культуры города Пензы;
- Социальное управление города Пензы;
- Управление ФСНК по Пензенской области;
- Управление воспитания, молодёжной политики и защиты прав детей Министерства образования Пензенской области
- Учреждения высшего, среднего и начального профессионального образования, дополнительного образования детей.

В целом, субъекты молодёжной политики составляют разветвленную и сложную систему. Работа этой системы показывает эффективность их деятельности по решению различных проблем в молодёжной сфере.

На территории Пензенской области ведется активная молодёжная политика в рамках федеральных целевых программ.

Реализация молодёжной политики на территории региона проводится в рамках основной государственной программы Пензенской области «Молодёжь Пензенской области на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Пензенской области от 24.09.2013 № 712-пП.

В период выполнения долгосрочной целевой программы «Молодёжь Пензенской области (2009-2013 годы)» были заложены организационные основы государственной молодёжной политики, отработаны механизмы ее реализации, а анализ достигнутых результатов и реального положения молодёжи в области позволили определить приоритетные направления развития государственной молодёжной политики в Пензенской области на ближайшие годы [30].

Разработка и реализация Государственной программы направлены на создание возможностей для равного участия всех молодых людей независимо от пола, национальности, религии, профессии, места жительства и социального статуса в деятельности, которая более всего соответствует их интересам. Государственная программа предусматривает качественно новые подходы и мероприятия, для создания условий для решения проблем молодых людей, формирование конкурентоспособного молодого поколения.

В целом, действующее в настоящее время законодательство Пензенской области в сфере молодёжной политики совершенствуется с каждым годом в целях успешной реализации мероприятий Государственной программы, направленных на качественное обновление молодёжной политики в регионе.

Проводимая в Пензенской области молодёжная программа, большая часть ее направлений позволяет проводить эффективную профилактику антисоциальных явлений в молодёжной среде, а также дает возможность поддержать социальную мобильность молодёжи.

Основные направления программы «Молодёжь Пензенской области» позволяют решать самые насущные проблемы молодёжи, касающиеся образования, трудоустройства, гражданского и патриотического воспитания, развития молодёжного предпринимательства, стимулирования молодёжной инициативы. Для работы с молодёжью нужны грамотные квалифицированные кадры. Поэтому в рамках реализации молодёжной программы предусматривается подготовка и переподготовка социальных работников, работающих с молодёжью.

Однако на сегодняшний момент процесс реализации государственной молодёжной политики в области не всегда эффективен. К этому приводят определенные причины:

- молодёжная политика в области сформирована относительно недавно, в связи с этим на сегодняшний день недостаточно разработана нормативно-правовая база в сфере регулирования молодёжной политики;
- отсутствие единой системы критериев и методов оценки эффективности деятельности органов по работе с молодёжью;
- в области отсутствуют квалифицированные кадры для работы с молодёжью, кроме этого недостаточно развита система обучения и переподготовки кадров для сферы молодёжной политики;
- отсутствует четкая координация молодёжной политики региона с другими сферами государственного и регионального управления;
- ограничена инфраструктура учреждений и органов по делам молодёжи, довольно узок круг направлений их деятельности, адекватно отвечающих потребностям, интересам и проблемам молодёжной сферы в регионе;
- недостаточен уровень финансового обеспечения реализации региональной молодёжной политики в регионе.

Проанализировав проблемы работы с молодёжью в регионе, мы можем сделать вывод, что в молодёжной среде сегодня накопилось немалое количество противоречий, решать которые региону, государству и самой

молодёжи предстоит вместе. В том числе это: демографические изменения, особенно заметные в Пензенской области, где доля молодёжи среди населения значительно меньше, чем пенсионеров, социальная дифференциация в молодёжной среде, значительная часть молодёжи переходит в категорию малоимущих, продолжает меняться социально - профессиональная структура молодёжи, изменяется структура общественно-политического поведения молодёжи, ее политическое поведение часто ситуативно, однако наблюдается явное оживление интереса молодёжи к общественно-политической жизни, осознание своей роли в ней.

Пути совершенствования молодёжной политики базируются, на следующих положениях:

Во-первых, совершенствование молодёжной политики в немалой степени зависит от организации законодательных и исполнительных органов в соответствии с конституционно - правовыми основами.

Во-вторых, совершенствование молодёжной политики должно идти в рамках федерального и регионального законодательства, с учетом федеральной концепции молодёжной политики.

В-третьих, развитие общественных отношений и динамичное их влияние на молодёжно-правовые отношения требуют решения социально-экономических проблем молодёжи, обеспечение занятости и трудоустройства молодёжи, организация летнего отдыха и оздоровления молодёжи, поддержки студенческой молодёжи, оказание помощи молодёжному предпринимательству, поддержки инициации сельской молодёжи и одаренной молодёжи, профилактики социально - негативных явлений в молодёжной среде.

В-четвертых, основными направлениями взаимодействия федерации и ее субъектов должны быть: согласование молодёжной политики обеих сторон, координация планов, направлений по реализации молодёжной политики, выработка пути формирования совместных программ молодёжной политики, определения совместных мер по согласованию вопросов

молодёжной политики, проведение совместных исследований по вопросам эффективности принятых проектов и целевых программ.

Данные проблемы, несомненно, являются угрозой для области, так как на их фоне наблюдается низкая активность молодёжи в различных процессах. На сегодняшний день существует необходимость создания направлений совершенствования молодёжной политики на региональном уровне. На данный момент для этого уже делаются первые шаги.

## **Список использованных источников**

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993 года [Электронный ресурс] Дата обновления: 21.07.2014. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2016
2. О Правительстве РФ: федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 14.12.2015. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2016
3. Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 30.12.2015. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2016
4. Об общественных объединениях: федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 31.01.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2016
5. О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений: федеральный закон РФ от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 5.04.2013. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2016
6. О благотворительной деятельности и благотворительных организациях: федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 05.05.2014. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2016
7. О некоммерческих организациях: федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 30.03.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2016
8. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон РФ от 5 июня

1999 г. № 120-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 26.04.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2016

9. Об образовании в РФ: федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 02.03.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2016

10. О первоочередных мерах в области государственной молодёжной политики: указ Президента РФ от 16 сентября 1992 г. № 1075 [Электронный ресурс] Дата обновления: 12.04.1999. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2016

11. О федеральной программе «Молодёжь России»: указ Президента Российской Федерации от 10 сентября 1994 г. № 1922 [Электронный ресурс] Дата обновления: 10.09.1994. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2016

12. О Национальном фонде молодёжи: указ Президента РФ от 6 марта 1995 г. № 242 [Электронный ресурс] Дата обновления: 06.03.1995. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2016

13. О мерах государственной поддержки общественных объединений, ведущих работу по военно-патриотическому воспитанию молодёжи: указ Президента Российской Федерации от 16.05.1996 г. № 727 [Электронный ресурс] Дата обновления: 21.04.1997. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2016

14. О праздновании Дня молодёжи: распоряжение Президента РФ от 24 июня 1993 г. № 459-рп [Электронный ресурс] Дата обновления: 24.06.1993. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2016

15. Об основных направлениях государственной молодёжной политики в РФ: постановление ВС РФ от 3 июня 1993 г. № 5090-1 [Электронный ресурс] Дата обновления: 03.06.1993. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2016

16. О дополнительных мерах поддержки молодёжи в Российской Федерации: постановление Правительства Российской Федерации от

03.04.1996 г. № 387 [Электронный ресурс] Дата обновления: 03.08.1996.  
Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2016

17. Об общероссийской системе мониторинга состояния физического здоровья населения, физического развития детей, подростков и молодежи: постановление Правительства РФ от 29 декабря 2001 г. № 916 [Электронный ресурс] Дата обновления: 29.12.2001. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2016

18. О Федеральном агентстве по делам молодежи: постановление Правительства РФ от 29 мая 2008 г. № 409 [Электронный ресурс] Дата обновления: 13.02.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2016

19. О Министерстве образования и науки РФ: постановление Правительства РФ от 15 мая 2010 г. № 337 [Электронный ресурс] Дата обновления: 09.08.2013. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2016

20. О федеральной целевой программе «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014 – 2020 годы)»: постановление Правительства РФ от 20 августа 2013 г. № 718 [Электронный ресурс] Дата обновления: 09.08.2013. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2016

21. Об утверждении государственной программы РФ «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы: постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 295 [Электронный ресурс] Дата обновления: 14.04.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2016

22. Об утверждении государственной программы «Патриотическое воспитание граждан РФ» на 2016–2020 годы: постановление Правительства РФ от 30 декабря 2015 г. №1493 [Электронный ресурс] Дата обновления: 30.12.2015. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2016

23. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года: распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. №1662-р [Электронный ресурс] Дата обновления: 08.08.2009. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2016

24. Об утверждении Основ государственной молодежной политики РФ на период до 2025 года: распоряжение Правительства РФ от 29 ноября 2014 г. № 2403-р [Электронный ресурс] Дата обновления: 29.11.2014. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2016

25. Об утверждении Положения о Департаменте государственной политики в сфере воспитания детей и молодежи Министерства образования и науки РФ: приказ Минобрнауки России от 16 октября 2013 г. № 1154 [Электронный ресурс] Дата обновления: 16.10.2013. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2016

26. Стратегия социально-экономического развития Пензенской области на долгосрочную перспективу (до 2021 г.): закон Пензенской области от 4 сентября 2007 г. № 1367-ЗПО [Электронный ресурс] Дата обновления: 18.02.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2016

27. О реализации государственной молодежной политики в Пензенской области: закон Пензенской области от 26 декабря 2013 г. № 2510-ЗПО [Электронный ресурс] Дата обновления: 26.12.2013. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2016

28. Об утверждении положения о Молодёжном совете при Губернаторе Пензенской области: постановление Губернатора Пензенской области от 03 февраля 2009 г. № 31[Электронный ресурс] Дата обновления: 26.12.2011. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2016

29. Об утверждении Положения об Управлении воспитания, молодежной политики и защиты прав детей Министерства образования Пензенской области: постановление Правительства Пензенской области от 5 августа 2008 г. № 485-пП [Электронный ресурс] Дата обновления:

18.11.2015. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2016

30. Об утверждении долгосрочной целевой программы «Молодёжь Пензенской области (2009 – 2013 годы)»: постановление Правительства Пензенской области от 15 октября 2008 г. № 661-пП [Электронный ресурс] Дата обновления: 07.12.2012. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2016

31. Об утверждении Положения о Молодёжном правительстве Пензенской области: постановление Правительства Пензенской области от 4 декабря 2009 г. N 931-пП [Электронный ресурс] Дата обновления: 15.05.2012. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2016

32. Об утверждении государственной программы Пензенской области «Молодёжь Пензенской области на 2014 – 2020 годы»: постановление Правительства Пензенской области от 24 сентября 2013 г. № 712-пП [Электронный ресурс] Дата обновления: 14.03.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2016

33. Об утверждении Положения о Молодёжном парламенте при Законодательном Собрании Пензенской области: постановление Законодательного Собрания Пензенской области от 26 сентября 2012 года № 1283-49/4 ЗС [Электронный ресурс] Дата обновления: 15.02.2013. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2016

34. Аничкин Е.С Коваленко К.Е Законодательство субъектов РФ в области молодёжной политики: состояние и пути совершенствования // Известия Алтайского государственного университета. – 2014. – № 2 (82). – С. 91-94. 352 с.

35. Бондаренко А. Политика и ее особая роль в жизни молодёжи // Новый Петербург. – 2015. – № 26. – С. 3-4.

36. Бутова Т.В., Дунаева А.И., Удачин Н.О. Проблемы реализации молодёжной политики на муниципальном уровне // Интернет-журнал

Наукоедение. – 2014. – № 3 (22). [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://naukovedenie.ru/PDF/163EV№314.pdf> (дата обращения: 12.05.2016)

37. Воронков А.Г. Публичный доклад об итогах деятельности Министерства образования Пензенской области в 2014/2015 учебном году и задачах на 2015/2016 учебный год. Пенза: ГАОУ ДПО «Институт регионального развития Пензенской области», 2015, – 80 с.

38. Гарькина И.А., Гарькин И.Н. Молодёжное правительство – кадровый резерв государственной власти // Современные научные исследования и инновации. – 2014. – № 8. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://web.snauka.ru/issues/2014/08/37172> (дата обращения: 12.05.2016)

39. Голубкова И.В., Амутнов А.И. Рынок труда Пензенской области // Научный поиск в XXI веке: материалы I международной научной конференции по евразийскому научному сотрудничеству. М.: РИНЦ, 2014. – 146 с.

40. Горшков М.К., Петухов В.В., Андреев А.Л., Бараш Р.Э., Дробижева Л.М., Мареева С.В., Мчедлова М. М., Петухов Р. В., Седова Н.Н., Тихонова Н.Е., Трофимова И.Н.. Информационно-аналитическое резюме по итогам общенационального исследования Российская повседневность в условиях кризиса: как живем и что чувствуем? М.: ИС РАН, 2015. – 22 с.

41. Гукова И.Н. Роль молодёжного парламентаризма в развитии общественно-политической активности современной Российской молодёжи // Научные ведомости Белгородского государственного университета. – 2014. – № 1 (172). – С. 169-174.

42. Демографический прогноз до 2030 года // Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 12.05.2016)

43. Елишев С.О., Таланова К.С. Результаты социологического исследования «Ценностные ориентации современной российской молодёжи, особенности процесса их формирования и осуществления молодёжной

политики» // Социологические исследования социальных проблем современного российского общества. – 2014. – №2. – С. 64 – 129.

44. Захарова Е.М. Отношение современной молодёжи к политической жизни общества // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2015. – № 9-2. – С. 23-56.

45. Информация об основных направлениях деятельности Российского центра гражданского и патриотического воспитания детей и молодёжи // Официальный сайт ФГБУ «Российский центр гражданского и патриотического воспитания детей и молодёжи» [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://роспатриотцентр.рф/> (дата обращения: 12.05.2016)

46. Информация об основных направлениях деятельности, целях и задачах Молодёжного парламентского движения РФ // Официальный сайт Молодёжного парламентского движения РФ [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.newparlament.ru/> (дата обращения: 01.05.2016)

47. Ильинский И.М. Прошлое в Настоящем. Избранное. М.: МосГУ, 2014. – 840 с.

48. Леньков Р., Гайдукова Е., Гришаева С., Колосова О, Куликова О., Митрюшин С., Мишина Г., Пацула А., Ромашова Л., Тимохович А. Социология молодёжи. М.: Юрайт, 2015. – 563 с.

49. Макеева Е.А., Литвинова М.А. Приоритеты государственной молодёжной политики // Молодой ученый. – 2015. – №22. – С. 657-659.

50. Мещерякова В.Г. Современная молодёжь и культура // Система ценностей современного общества. – 2015. – № 41. – С. 155-159.

51. Миронец Е.В. Анализ политического сознания и гражданской активности современного студенчества в условиях реализации мероприятий государственной молодёжной политики // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. – 2015. – № 112. – С. 1-12. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://ej.kubagro.ru/2015/08/pdf/135.pdf> (дата обращения: 12.05.2016)

52. Мутиева Т.А. Социальные риски реализации молодёжной политики в РФ // Science Time – 2015. – № 12. – С. 577-580.

53. Общая информация о целях и задачах деятельности Национального совета молодёжных и детских объединений России // Официальный сайт Ассоциации общественных объединений «Национальный Совет молодёжных и детских объединений России» [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.youthrussia.ru/> (дата обращения: 12.05.2016)

54. Общая информация о деятельности Многофункционального молодежного центра и его отделов // Официальный сайт Многофункционального молодёжного центра Пензенской области [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://gau.mmcpenza.ru/> (дата обращения: 01.05.2016)

55. Основы функционирования Российского центра содействия молодёжному предпринимательству // Официальный сайт ФГБУ «Российский центр содействия молодёжному предпринимательству» [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://rosstartup.ru/> (дата обращения: 12.05.2016)

56. Осипова Н.Г., Елишев С.О., Прончев Г.Б., Монахов Д.Н. Восприятие студенческой молодёжью социально-политических процессов, институтов социализации и субъектов молодёжной политики в современной России (результаты социологического мониторинга) // Этносоциум и межнациональная культура. – 2015. – № 8 (86). – С. 50-62.

57. Осипова Н.Г., Елишев С.О., Прончев Г.Б., Монахов Д.Н., Ильиных О.В., Бороздина Г.Б. Аналитический отчет по итогам социологического исследования по теме: Особенности процесса формирования ценностных ориентаций современной российской молодёжи и осуществления молодёжной политики в РФ. М.: 2015. – 276 с.

58. Отчёт об итогах деятельности федерального агентства по делам молодёжи за 2014 год и планах на 2015 год. М.: 2015. – 73 с.

59. Пименова Д.В., МаксUTOва Л.Д. Исследование проблемы безработицы молодежи в Пензенской области // Научно-методический электронный журнал «Концепт» – 2015. – Т. 13. – С. 4306–4310. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://e-koncept.ru/2015/85862.htm> (дата обращения: 12.05.2016)

60. Показатели государственной статистической отчетности // Официальный сайт Государственной службы занятости Пензенской области [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.58zan.ru> (дата обращения: 12.05.2016)

61. Приоритетные направления деятельности Международного молодежного центра // Официальный сайт ФГБУ «Международный молодежный центр» [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.w-center.ru/> (дата обращения: 01.05.2016)

62. Проект Отчета об итогах деятельности Федерального агентства по делам молодежи в 2015 году и планах по реализации государственной молодежной политики на 2016 год. – М.: 2016. – 24 с.

63. Ростовская Т.К. Три кита управления государственной молодежной политикой в современной России: в трёх томах. Т. 1. Нормативно-правовое обеспечение государственной молодежной политики в современной России. М.: ФЦОЗ, 2014. – 192 с.

64. Ростовская Т.К., Рязанцев С.В. Социально-демографические характеристики российской молодежи // Государственный советник. – 2015. – № 2 (10). – С. 66-73.

65. Сафронов А.Н. Молодёжь России в современном политическом процессе // Теория и практика общественного развития. – 2014. – № 4. – С. 33-48.

66. Тимченко А.А. Молодёжь в современном российском обществе: проблемы и перспективы // Общество и право. – 2014. – № 1 (47). – С. 299-302.

67. Трушков В.К. Молодое поколение: общественно-политические интересы и ценности // Правда. – 2015. – №88. – С. 2-8.
68. Чибисова Н. Молодёжь и культура. М.: LAP Lambert Academic Publishing, 2014. – 76 с.
69. Чупров. В.И., Зубокю. А. Социология молодёжи. М.: ИНФРА-М, 2013. – 11 с.
70. Шабунова А.А. Молодёжь современной России – ключевой ресурс модернизации. Вологда: ИСЭРТ РАН, 2013. – 148 с.
71. Юсов С.В. Молодёжное самоуправление в России: организационно-правовые основы формирования и практика работы. М.: РЦОИТ: Крона, 2013. – 180 с.
72. Ярычев Н.У. Маликова Е.В. Место и роль молодёжи в контексте государственной молодёжной политики РФ // Фундаментальные исследования. – 2014. – № 12-10. – С 2265-2269.

## **ПРИЛОЖЕНИЯ**

## Приложение А

### Финансирование государственной молодёжной политики из федерального бюджета в 2015 г.

| № п/п | Наименование направлений финансирования                                                                             | Сумма, млн руб. |
|-------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|
| 1     | <b>Федеральное агентство по делам молодёжи, в том числе:</b>                                                        |                 |
|       | Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы в том числе:              |                 |
|       | -Основное мероприятие «Реализация механизмов развития молодёжной политики»                                          | 116,6           |
|       | -Основное мероприятие «Содействие развитию молодёжного предпринимательства»                                         | 255,0           |
|       | Субсидии на государственную поддержку молодёжного предпринимательства                                               | 255,0           |
|       | Молодёжная политика и оздоровление детей                                                                            | 1694,2          |
|       | Основное мероприятие «Создание условий успешной социализации и эффективной самореализации молодёжи»                 | 1106,1          |
|       | Субсидии на государственную поддержку отдельных общественных организаций в сфере молодёжной политики                | 128,6           |
|       | Основное мероприятие «Проведение мероприятий по содействию патриотическому воспитанию граждан Российской Федерации» | 183,9           |
|       | Подпрограмма «Развитие дополнительного образования детей и реализация мероприятий молодёжной политики»              | 1744,9          |
|       | Основное мероприятие «Выявление и поддержка одаренных детей и молодёжи»                                             | 345,0           |
| 2     | <b>Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации</b>                            |                 |
|       | Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 - 2020 годы          | 5233,9          |
|       | Мероприятия по обеспечению жильем молодых ученых и строительство общежитий                                          | 289,8           |
| 3     | <b>Министерство образования и науки Российской Федерации</b>                                                        |                 |
|       | Стипендия Президента Российской Федерации для молодых ученых и аспирантов, осуществляющих перспективные научные     | 273,6           |

|   |                                                                                                        |        |
|---|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
|   | исследования и разработки по приоритетным направлениям модернизации российской экономики               |        |
|   | Премии Правительства Российской Федерации в области науки и техники для молодых ученых                 | 3,5    |
|   | Подпрограмма «Развитие дополнительного образования детей и реализация мероприятий молодежной политики» | 6586,3 |
|   | Основное мероприятие «Выявление и поддержка одаренных детей и молодежи»                                | 1224,5 |
|   | Основное мероприятие «Поддержка талантливой молодежи в организациях профессионального образования»     | 1595,0 |
|   | Молодежная политика и оздоровление детей                                                               | 134,7  |
|   | Субсидия на проведение Северо-Кавказского молодежного форума «Машук»                                   | 45,6   |
|   | Премии Президента Российской Федерации для поддержки талантливой молодежи                              | 199,6  |
|   | Основное мероприятие «Создание условий успешной социализации и эффективной самореализации молодежи»    | 52,2   |
| 4 | <b>Федеральное агентство железнодорожного транспорта</b>                                               |        |
|   | Подпрограмма «Развитие дополнительного образования детей и реализация мероприятий молодежной политики» | 14,0   |
| 5 | <b>Федеральная налоговая служба</b>                                                                    |        |
|   | Подпрограмма «Развитие дополнительного образования детей и реализация мероприятий молодежной политики» | 25,9   |
| 6 | <b>Министерство обороны Российской Федерации</b>                                                       |        |
|   | Молодежная политика и оздоровление детей                                                               | 10,7   |
|   | Премия Президента Российской Федерации области науки и инноваций для молодых ученых                    | 10,0   |
| 7 | <b>Министерство иностранных дел Российской Федерации</b>                                               |        |
|   | Молодежная политика и оздоровление детей                                                               | 10,9   |
|   | Подпрограмма «Развитие дополнительного образования детей и реализация мероприятий молодежной политики» | 10,9   |
|   | Основное мероприятие «Создание условий успешной социализации и эффективной самореализации молодежи»    | 10,9   |
| 8 | <b>Министерство здравоохранения Российской Федерации</b>                                               |        |
|   | Молодежная политика и оздоровление детей                                                               | 50,0   |
|   | Подпрограмма «Развитие дополнительного образования детей и реализация мероприятий                      | 50,0   |

|   |                                                                                                        |         |
|---|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
|   | молодёжной политики»                                                                                   |         |
|   | Основное мероприятие «Создание условий успешной социализации и эффективной самореализации молодёжи»    | 50,0    |
|   | Министерство культуры Российской Федерации                                                             |         |
|   | Подпрограмма «Развитие дополнительного образования детей и реализация мероприятий молодёжной политики» | 213,5   |
|   | Основное мероприятие «Выявление и поддержка одаренных детей и молодёжи»                                | 213,1   |
| 9 | ИТОГО                                                                                                  | 21301,1 |

## Приложение Б

### Численность безработных по образованию и возрасту, 2014-2015

| Наименование показателя                                                              | 2 квартал 2014 | 2 квартал 2015 | Темп прироста |
|--------------------------------------------------------------------------------------|----------------|----------------|---------------|
| Численность безработных, состоящих на учете на конец отчетного периода из них женщин | 6 362          | 6 252          | - 1,7         |
| в том числе имеют образование                                                        | 3 839          | 3 735          | - 2,7         |
| Не имеющие основного общего                                                          | 41             | 32             | - 32          |
| Основное общее                                                                       | 368            | 356            | - 3,3         |
| Среднее (полное) общее                                                               | 1 547          | 1 418          | - 8,3         |
| Среднее профессиональное                                                             | 2 840          | 2 882          | - 1,5         |
| Высшее                                                                               | 1 569          | 1 564          | - 0,3         |
| Численность безработных в возрасте, лет                                              |                |                |               |
| 16-17                                                                                | 3              | 5              | 66,6          |
| 18-19                                                                                | 31             | 39             | 25,8          |
| 20-24                                                                                | 313            | 277            | - 27,5        |
| 25-29                                                                                | 497            | 513            | 3,2           |
| 30 и старше                                                                          | 5 518          | 5 418          | - 1,8         |

## Приложение В

### Перечень целевых показателей государственной программы Пензенской области «Молодёжь Пензенской области на 2014 - 2020 годы»

| Ответственный исполнитель                                                                      |                                                                                                                                                                                                          |           | Министерство образования Пензенской области |          |          |          |          |          |          |
|------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|---------------------------------------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| № п/п                                                                                          | Наименование целевого показателя                                                                                                                                                                         | Ед. изм-я | Значение целевых показателей                |          |          |          |          |          |          |
|                                                                                                |                                                                                                                                                                                                          |           | 2014 год                                    | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| 1                                                                                              | 2                                                                                                                                                                                                        | 3         | 4                                           | 5        | 6        | 7        | 8        | 9        | 10       |
| Государственная программа Пензенской области «Молодёжь Пензенской области на 2014 - 2020 годы» |                                                                                                                                                                                                          |           |                                             |          |          |          |          |          |          |
|                                                                                                | доля молодых людей, участвующих в мероприятиях по государственной молодёжной политике, от общей численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет                                                     | %         | 35,5                                        | 36       | 36,5     | 37       | 37,5     | 38       | 38,5     |
|                                                                                                | доля молодых людей, участвующих в реализации федеральных проектов (направлений) Федерального агентства по делам молодёжи, от общей численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет                  | %         | 0,21                                        | 0,22     | 0,23     | 0,24     | 0,25     | 0,26     | 0,27     |
|                                                                                                | доля молодых людей, участвующих в коллективном управлении общественной жизнедеятельностью и самоуправлении собственной жизнедеятельностью, от общей численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет | %         | 25,5                                        | 26       | 26,5     | 27       | 27,5     | 28       | 28,5     |
| 1. Подпрограмма «Вовлечение молодёжи в социальную практику»                                    |                                                                                                                                                                                                          |           |                                             |          |          |          |          |          |          |

|                                                                                             |                                                                                                                                                                        |     |     |     |     |     |     |     |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
|                                                                                             | доля молодых людей, вовлеченных в социально полезную деятельность, от общей численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет                                       | %   | 26  | 27  | 28  | 29  | 30  | 31  | 32  |
|                                                                                             | доля молодых людей, вовлеченных в волонтерскую (добровольческую) деятельность, от общей численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет                           | %   | 0,7 | 0,7 | 0,8 | 0,9 | 1,0 | 1,1 | 1,2 |
|                                                                                             | доля молодых людей, вовлеченных в деятельность детских и молодёжных общественных объединений, от общей численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет            | %   | 0,6 | 0,6 | 0,7 | 0,7 | 0,8 | 0,8 | 0,9 |
| <b>2. Подпрограмма «Формирование системы поддержки инициативной и талантливой молодёжи»</b> |                                                                                                                                                                        |     |     |     |     |     |     |     |     |
|                                                                                             | доля молодых людей, участвующих в проектной, управленческой, исследовательской, творческой деятельности, от общей численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет | %   | 13  | 14  | 15  | 16  | 17  | 18  | 19  |
|                                                                                             | доля молодых людей, участвующих в конкурсных мероприятиях, от общей численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет                                               | %   | 16  | 17  | 18  | 19  | 20  | 21  | 22  |
|                                                                                             | количество молодых людей в возрасте от 14 до 25 лет, получивших государственную поддержку                                                                              | ед. | 30  | 30  | 30  | 30  | 30  | 30  | 30  |
| <b>3. Подпрограмма «Вовлечение молодёжи в предпринимательскую деятельность»</b>             |                                                                                                                                                                        |     |     |     |     |     |     |     |     |
|                                                                                             | доля молодых людей, принявших участие в мероприятиях по адресному вовлечению молодёжи в предпринимательскую деятельность, от общей                                     | %   | 30  | 30  | 30  | 30  | 30  | 30  | 30  |

|                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                          |   |      |      |      |      |      |      |      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|------|------|------|------|------|------|------|
|                                                                                                                                                                                                       | численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет                                                                                                                                                     |   |      |      |      |      |      |      |      |
|                                                                                                                                                                                                       | доля молодых людей - участников образовательных программ, направленных на развитие предпринимательских компетенций, из числа участников программы                                                        | % | 0,11 | 0,12 | 0,13 | 0,14 | 0,15 | 0,16 | 0,17 |
|                                                                                                                                                                                                       | доля вновь созданных субъектов предпринимательства из числа участников программы                                                                                                                         | % | 1,75 | 1,75 | 1,8  | 1,8  | 1,8  | 1,9  | 1,9  |
| 4. Подпрограмма «Совершенствование системы гражданского и патриотического воспитания, допризывной подготовки молодёжи к военной службе, развитие военно-прикладных и военно-технических видов спорта» |                                                                                                                                                                                                          |   |      |      |      |      |      |      |      |
|                                                                                                                                                                                                       | увеличение численности молодых людей допризывного возраста, занимающихся военно-прикладными и военно-техническими видами спорта, по сравнению с предыдущим годом                                         | % | 16   | 17   | 18   | 19   | 20   | 21   | 22   |
|                                                                                                                                                                                                       | увеличение численности молодых людей допризывного возраста, имеющих спортивные разряды по военно-прикладным и военно-техническим видам спорта, по сравнению с аналогичным показателем предыдущего года   | % | 27   | 29   | 31   | 33   | 35   | 37   | 39   |
|                                                                                                                                                                                                       | удельный вес количества обучающихся в образовательных учреждениях молодых людей допризывного возраста, занимающихся добровольной подготовкой к военной службе, от общей численности обучающейся молодёжи | % | 12   | 14   | 16   | 18   | 20   | 22   | 24   |
|                                                                                                                                                                                                       | доля молодых людей призывного возраста,                                                                                                                                                                  | % | 1,5  | 1,5  | 1,4  | 1,4  | 1,3  | 1,3  | 1,2  |

|  |                                                                                                                                                        |   |     |     |     |     |     |      |      |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|-----|-----|-----|-----|-----|------|------|
|  | уклоняющихся от обязанностей военной службы, по сравнению с аналогичным показателем предыдущего года                                                   |   |     |     |     |     |     |      |      |
|  | доля молодёжи, участвующей в мероприятиях по патриотическому воспитанию, по отношению к общей численности молодёжи                                     | % | 32  | 34  | 35  | 36  | 37  | 38   | 39   |
|  | доля подготовленных организаторов и специалистов патриотического воспитания из числа граждан, участвующих в мероприятиях по патриотическому воспитанию | % | 0,5 | 0,6 | 0,7 | 0,8 | 0,9 | 0,10 | 0,11 |
|  | удельный вес численности обучающихся в кадетских (казачьих) классах, корпусах, от общей численности учащихся                                           | % | 3,1 | 3,2 | 3,3 | 3,4 | 3,5 | 3,6  | 3,7  |