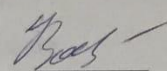
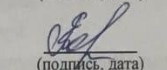
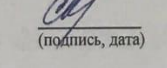


**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Институт Кафедра «Менеджмент и
экономики и управления экономическая безопасность»
Специальность 38.05.02 «Таможенное дело»

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА
на тему

«Оптимизация государственного контроля ввозимых товаров»

Студент группы 17ЭД1
(номер группы)
Руководитель к.э.н., доцент кафедры «МиЭБ
(должность)
ФГБОУ ВО «ПГУ»
(наименование организации)
Нормоконтролер к.с.н., доцент кафедры МиЭБ
(должность)
ФГБОУ ВО «ПГУ»
(наименование организации)
Рецензент ведущий юрисконсульт
(должность)
ООО «Новые фермы»
(наименование организации)


(подпись, дата)

(подпись, дата)

(подпись, дата)

(подпись, дата)

Валова Марина Сергеевна
(фio полностью)
Попова Е.А.
(фамилия, инициалы)
Агамагомедова С.А.
(фамилия, инициалы)
Бородинa К.В.
(фамилия, инициалы)

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ № _____)

Заведующий кафедрой _____
(подпись, дата) Тактарова С.В.
(фамилия, инициалы)

Работа защищена с отметкой _____ (протокол ГЭК от _____ № _____)

Секретарь ГЭК _____
(подпись, дата) Солдатова С.С.
(фамилия, инициалы)

Пенза 2022

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт
экономики и управления

Кафедра «Менеджмент и
экономическая безопасность»

Специальность 38.05.02 «Таможенное дело»

«УТВЕРЖДАЮ»
Зав. кафедрой «Менеджмент и
экономическая безопасность»
С.В. Тактарова

« »

ЗАДАНИЕ

на дипломную работу студента

Валовой Марины Сергеевны
(фамилия, имя, отчество)

Тема дипломной работы «Оптимизация государственного контроля ввозимых товаров»

1. Утверждена приказом по ФГБОУ ВО «ПГУ» № 939а/о от «24» ноября 2021 г.

2. Срок сдачи студентом законченной работы 30.05.2022г.

3. Основные источники, необходимые для написания работы: нормативные и правовые акты, научная литература и периодические издания по теме дипломной работы и материалы, собранные в ходе прохождения практики.

4. Перечень подлежащих разработке вопросов провести анализ теоретических и нормативно-правовых основ государственного контроля ввозимых товаров, анализ деятельности Роспотребнадзора по Пензенской области в направлении контроля ввозимых товаров, выявление проблем организации контроля ввозимых товаров в Роспотребнадзоре по Пензенской области, разработка направления совершенствованию системы государственного контроля ввозимых товаров

5. Работа иллюстрируется презентацией материалов, созданной с использованием приложения PowerPoint. Регламент доклада с презентацией материалов составляет 5-7 минут

6. Дата выдачи задания – 07.02.2022г.

Руководитель _____

(подпись)

Задание принято к исполнению _____

(дата и подпись студента)

Календарный план разработки дипломной работы

№ п/п	Наименование разделов	Объем работы	Срок выполнения	Отметка о выполнении
1	Подбор и изучение литературы	5%	07.02.2022 - 10.02.2022	Выполнено
2	Разработка 1-й главы	10%	08.02.2022- 20.02.2022	Выполнено
3	Проверка 1-й главы руководителем и доработка ее по замечаниям руководителя	10%	22.02.2022- 27.02.2022	Выполнено
4	Разработка 2-й главы	15%	01.03.2022- 13.03.2022	Выполнено
5	Проверка 2-й главы руководителем и ее доработка	10%	15.03.2022- 20.02.2022	Выполнено
6	Разработка 3-й главы	15%	22.03.2022- 03.04.2022	Выполнено
7	Проверка 3-й главы руководителем и ее доработка	10%	05.04.2022- 10.04.2022	Выполнено
8	Написание введения и заключения, представление законченной работы руководителю	5%	12.04.2022- 17.04.2022	Выполнено
9	Проверка руководителем законченной работы	5%	19.04.2022- 24.04.2022	Выполнено
10	Доработка по замечаниям руководителя и оформление работы	5%	26.04.2022- 08.05.2022	Выполнено
11	Написание доклада на защиту дипломной работы	5%	10.05.2022- 15.05.2022	Выполнено
12	Создание презентации на защиту дипломной работы	5%	17.05.2022 30.05.2022	Выполнено

Руководитель _____

(подпись)

РЕФЕРАТ

Пояснительная записка состоит из 66 страниц, 28 рисунков, 6 таблиц, 41 источника.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ВВОЗИМЫХ ТОВАРОВ, УПРАВЛЕНИЕ РОСПОТРЕБНАДЗОРА ПО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ, РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ВВОЗИМЫХ ТОВАРОВ МЕЖДУ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, НАПРАВЛЕНИЯ ОПТИМИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ВВОЗИМЫХ ТОВАРОВ

Целью дипломной работы является анализ системы государственного контроля ввозимых товаров и разработка мероприятий по ее совершенствованию.

Объектом исследования в выпускной квалификационной работе выступает Управление Роспотребнадзора по Пензенской области.

Предметом исследования являются формы и методы реализации государственного контроля ввозимых товаров.

В процессе выполнения работы рассмотрены теоретические основы государственного контроля ввозимых товаров; проведен анализ действующей системы государственного контроля ввозимых товаров; рассмотрен механизм взаимодействия уполномоченных органов при проведении государственного контроля ввозимых товаров; выявлены проблемы взаимодействия уполномоченных органов при проведении государственного контроля ввозимых товаров; разработаны рекомендации по совершенствованию системы государственного контроля ввозимых товаров.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	6
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОПТИМИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ВВОЗИМЫХ ТОВАРОВ.....	9
1.1 Сущность и назначение государственного контроля ввозимых товаров	9
1.2 Формы государственного контроля ввозимых товаров и направления их совершенствования.....	14
1.3 Нормативные основы государственного контроля ввозимых товаров.....	21
2 АНАЛИЗ ДЕЙСТВУЮЩЕЙ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ВВОЗИМЫХ ТОВАРОВ.....	26
2.1 Общие характеристики и направления деятельности Управления Роспотребнадзора по Пензенской области в отношении контроля ввозимых товаров.....	26
2.2 Распределение полномочий Управления Роспотребнадзора по Пензенской области и таможенных органов в системе государственного контроля ввозимых товаров.....	32
2.3 Анализ результатов государственного контроля ввозимых товаров, проводимого Управлением Роспотребнадзора по Пензенской области..	38
3 РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ВВОЗИМЫХ ТОВАРОВ, ПРОВОДИМОГО УПРАВЛЕНИЕМ РОСПОТРЕБНАДЗОРА ПО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ.....	46
3.1 Предложения по совершенствованию системы информационного взаимодействия участников ВЭД и Управлением Роспотребнадзора по Пензенской области при осуществлении государственного контроля ввозимых товаров.....	46
3.2 Рекомендации по повышению доступности, технологичности и снижению административных барьеров при предоставлении Роспотребнадзором государственных услуг.....	52
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	56
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	61

ВВЕДЕНИЕ

В современных условиях проблемы государственного контроля приобретают важную теоретическую и практическую значимость. Система государственного и общественного контроля, регулирующая сферы производства, финансовой, социальной и политической жизни общества, за последние годы значительно изменилась.

Имеющиеся на сегодняшний день фундаментальные исследования по изучению различных аспектов внешнеэкономической деятельности государства свидетельствуют том, что важную роль при ее осуществлении играет государственный контроль ввозимых товаров. Существование государственного контроля ввозимой продукции объективно обусловлено контрольной функцией государства в сфере внешнеэкономической деятельности.

Данное обстоятельство предопределяет то, что роль контроля ввозимых товаров проявляется в результате практического использования специальных функций, возложенных на уполномоченные на то органы государственной власти, которые реализуют их в интересах повышения эффективности использования экономических ресурсов российского государства. Адекватное отражение взаимосвязи данных функций в праве, в создании соответствующих контрольных органов, в регулировании их деятельности создает необходимую правовую базу эффективной деятельности государственного контроля ввозимой продукции.

В связи с этим, сегодня особую актуальность приобрела проблема разработки долгосрочной и фундаментальной государственной стратегии по построению и функционированию системы государственного контроля ввозимых товаров в Российской Федерации, ее системно-структурной организации, выработки постоянных и долговременных горизонтально-вертикальных связей между ее субъектами.

В утвержденной Правительством РФ «дорожной карты» по реализации механизма «регуляторной гильотины» федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по нормативно-правовому регулированию в сфере контроля и надзора, должны подготовить новую структуру нормативного регулирования для каждой сферы общественных отношений или вида контроля. Также должны быть подготовлены проекты федеральных законов, устанавливающие обязательные требования в отдельных сферах или вносящие изменения в законодательство в целях систематизации обязательных требований и исключения установления изъятий из гражданских прав на подзаконном уровне. Таким образом, в рамках реализации данной «дорожной карты» возникает необходимость совершенствования контроля ввозимых товаров, с целью обеспечения его соответствия социально-экономическим и организационно-правовым практикам современной России в условиях евразийской экономической интеграции.

Исходя из вышесказанного, целью дипломной работы является анализ системы государственного контроля ввозимых товаров и разработка мероприятий по ее совершенствованию.

Для достижения поставленной цели были определены и решены следующие задачи:

- рассмотрены теоретические основы государственного контроля ввозимых товаров;
- проведен анализ действующей системы государственного контроля ввозимых товаров;
- рассмотрен механизм взаимодействия уполномоченных органов при проведении государственного контроля ввозимых товаров;
- выявлены проблемы взаимодействия уполномоченных органов при проведении государственного контроля ввозимых товаров;
- разработаны рекомендации по совершенствованию системы государственного контроля ввозимых товаров.

Объектом исследования в выпускной квалификационной работе выступает Управление Роспотребнадзора по Пензенской области.

Предметом исследования являются формы и методы реализации государственного контроля ввозимых товаров.

Теоретическую и методологическую основу исследования составили законодательные и нормативные акты Российской Федерации, научные труды российских и зарубежных ученых, освещающие различные аспекты государственного контроля ввозимых товаров.

При выполнении выпускной квалификационной работы в качестве инструментария использовались такие методы как общенаучные приемы анализа и синтеза, монографический и графический методы, а также методы сравнения и аналогий, методы обобщения и другие.

Информационно-эмпирическая база исследования включает в себя нормативно-справочные данные, приказы, распоряжения постановления и информационные письма Управления Роспотребнадзора по Пензенской области, данные, опубликованные в периодической литературе и размещенные в сети Интернет.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОПТИМИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ВВОЗИМЫХ ТОВАРОВ

1.1 Сущность и назначение государственного контроля ввозимых товаров

В современных условиях государственное регулирование общественных отношений, возникающих в сфере внешнеэкономической деятельности, вызывает повышенный интерес как со стороны теоретиков-правоведов, так и участников внешнеторговой деятельности. Это обусловлено влиянием внутренних и внешних факторов, действие которых актуализировало необходимость совершенствования нормативной регламентации деятельности таможенных органов и лиц, участвующих во внешней торговле.

Таможенный союз ЕАЭС – форма торгово-экономической интеграции стран-участниц, предусматривающая единую таможенную территорию, в пределах которой во взаимной торговле товарами не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. При этом страны-участники Таможенного союза применяют единые таможенные тарифы и другие меры регулирования при торговле с третьими странами. Единое экономическое пространство, предусматривает единые стандарты, а также единые требования к безопасности товаров, что должно защитить рынки стран-участников от низкокачественного импорта из третьих стран, что создает необходимость формирования системы государственного контроля данных процессов [12].

В научных и учебных работах по административному праву контроль и надзор исследуются как этап (стадия) процесса управления, форма государственной деятельности, вид государственной деятельности, функция государственного управления и метод управленческой деятельности.

Термин «контроль» определяется как: проверка чего-либо; проверка правильности тех или иных действий в области производства и управления; наблюдение с целью проверки; учреждение или тот, кто занимается проверкой отчетности, деятельности какого-либо другого учреждения или ответственного лица.

Государственный контроль включает следующие компоненты (рисунок 1.1) [23].

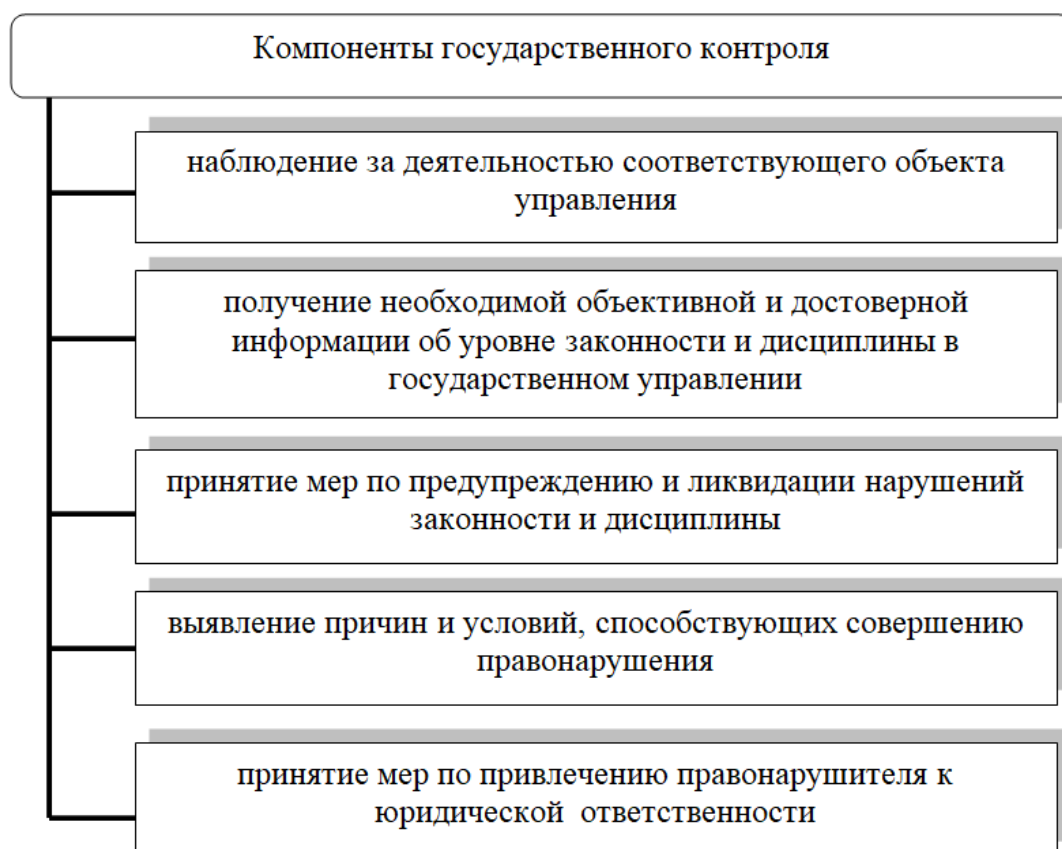


Рисунок 1.1 – Основные компоненты государственного контроля

Цель государственного контроля зависит от функционального предназначения данного явления в процессе государственного управления:

1) как деятельности государственного органа – повышение эффективности процесса государственного управления и его корректировка для достижения социально-полезного результата;

2) как формы и способы управленческой деятельности – правомерность применения правовых средств контроля, которые возможны исходя из функционального предназначения данной деятельности уполномоченных органов государственного управления;

3) как стадии процесса государственного управления – всеобъемлющий характер контрольной деятельности, пронизывающей все иные стадии процесса государственного управления [38].

В рамках осуществления импортных операций цели и задачи государственного контроля имеют специфические особенности (рисунок 1.2).

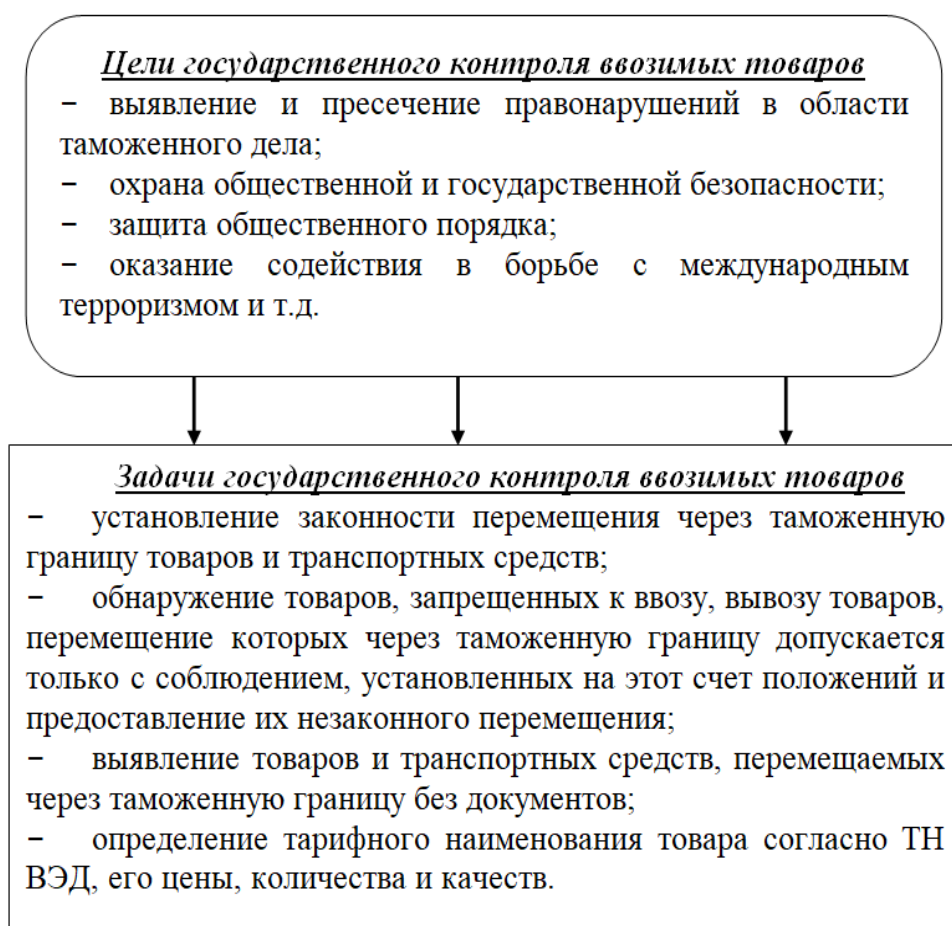


Рисунок 1.2 – Цели и задачи государственного контроля ввозимых товаров

Система государственного контроля ввозимых товаров основывается на следующих принципах (рисунок 1.3) [17].

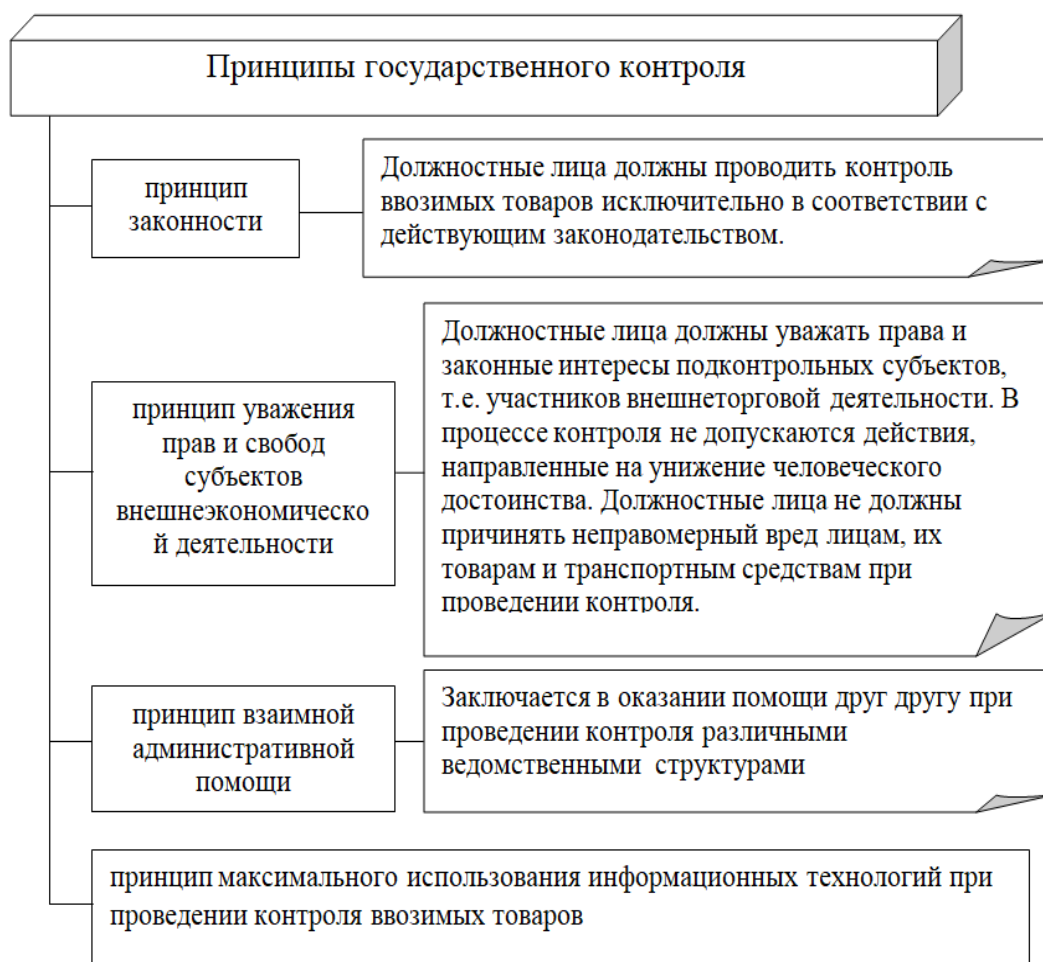


Рисунок 1.3 – основополагающие принципы государственного контроля ввозимых товаров

Таким образом, построенный на основе соответствующих принципов контроль пронизывает все таможенные формальности. Он является орудием, инструментом реализации таможенных формальностей, осуществление таможенных процедур невозможно без применения таможенного контроля. Содержанием любой таможенной формальности всегда являются те или иные формы таможенного контроля.

В качестве основных субъектов государственного (таможенного) контроля выделяют:

- товары, находящиеся под таможенным контролем;
- товары, помещенные под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, которые приобрели статус товаров Союза, товары,

помещенные под таможенную процедуру реимпорта, товары для личного пользования, выпущенные в свободное обращение;

- товары, находящиеся на таможенной территории ЕАЭС, – при наличии у таможенных органов данных о том, что такие товары были ввезены на таможенную территорию ЕАЭС и (или) находятся на такой территории в нарушение международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования;

- таможенные и иные документы, представление которых таможенным органам предусмотрено в соответствии с международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования и международными договорами государств-членов с третьей стороной;

- сведения, заявленные в таможенной декларации и иных таможенных документах, в том числе о происхождении товаров, их таможенной стоимости и коде в соответствии с Гармонизированной системой описания и кодирования товаров или Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности;

- деятельность лиц, в том числе уполномоченных экономических операторов, связанная с перемещением товаров через таможенную границу ЕАЭС, оказанием услуг в сфере таможенного дела либо осуществляемой в рамках отдельных таможенных процедур;

- товары, находящиеся у физических лиц, пересекающие таможенную границу ЕАЭС;

- сооружения, помещения (части помещений) и (или) открытые площадки (части открытых площадок), предназначенные для использования или используемые в качестве складов временного хранения, таможенных складов, свободных складов, магазинов беспошлинной торговли, а также предназначенные для временного хранения товаров уполномоченными экономическими операторами [13].

Подводя итог всему вышеизложенному можно сделать вывод о том, что государственный контроль представляет собой специальный вид

административной деятельности, предусматривающий применение должностными лицами определенных юридических форм и методов для обеспечения законности в действиях граждан и юридических лиц при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу и (или) их таможенном декларировании.

1.2 Формы государственного контроля ввозимых товаров и направления их совершенствования

Говоря о законности применительно к контрольной деятельности таможенных органов, важно иметь в виду, что инструменты реализации таможенной политики и средства осуществления таможенного дела непосредственно затрагивают многие важные аспекты как политических, так и экономических интересов государств, а также интересы частных лиц, тем самым способствуя или препятствуя развитию внешнеэкономических связей и процессов экономической интеграции. В этой связи нормальное функционирование общественных отношений в области таможенного дела может основываться исключительно на единых, четких и детально определенных в законе правовых основаниях, регламентирующих права и обязанности субъектов. Данное обстоятельство позволит, с одной стороны, контролирующим органам эффективно осуществлять свои функции, пресекать все возможные нарушения, с другой - недопустимость произвола и совершения незаконных действий государственных органов в отношении лиц, реализующих свои права на перемещение товаров через таможенную границу [18].

Оценивая сам факт формирования и развития таможенного законодательства ЕАЭС, важно отметить, что наднациональный характер таможенного законодательства обеспечивает его стабильность и эффективность, унификацию с международными правовыми нормами и, соответственно, прозрачность и предсказуемость таможенных процедур.

Данное обстоятельство самым благоприятным образом влияет на политическую и экономическую ситуацию в стране и регионе. В этой связи важно выделить основные структурные элементы (субъекты) таможенного контроля.

Так как безопасность ввозимых товаров – чрезвычайно сложная многоуровневая функциональная система. Реализация данного направления, в соответствии с решением Евразийской экономической комиссии (КТС), возложена на таможенные органы, органы ветеринарного, карантинного, фитосанитарного контроля, органы здравоохранения и социального развития, а также органы, обеспечивающие техническую безопасность ввозимых товаров [27].

Санитарно-карантинный контроль подконтрольных товаров в условиях действия ЕАЭС осуществляется силами специалистов санитарно-карантинных пунктов в пунктах пропуска на внешней границе ЕАЭС.

На отдельные виды продукции в соответствии с Перечнем товаров, подлежащих государственной регистрации, утвержденным решением КТС, оформляются свидетельства о государственной регистрации установленного образца.

Иные виды продукции подлежат подтверждению соответствия (при помещении под таможенные режимы, предусматривающие возможность отчуждения или использования в соответствии с ее назначением на таможенной территории) с выдачей единых документов (сертификатов соответствия, деклараций соответствия) в соответствии с Единым перечнем продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рамках ЕАЭС.

Продукция, не включенная в Единый перечень, подлежит обязательной оценке (подтверждению) соответствия согласно законодательству государств-членов ЕАЭС.

Соответствие товаров обязательным требованиям подтверждается путем представления в таможенные органы РФ одного из документов либо

их копий, предусмотренных постановлением Правительства РФ, которые имеют равную юридическую силу независимо от схем обязательного подтверждения соответствия и являются документами, необходимыми для таможенных целей [31].

В ходе осуществления санитарно-эпидемиологического надзора оценка безопасности продукции производится в соответствии с Едиными санитарно-эпидемиологическими и гигиеническими требованиями к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю).

Санитарно-карантинный контроль должностными лицами таможенных органов не производится: в отношении физических лиц и транспортных средств, а также товаров, ввозимых физическими лицами для личных, семейных, домашних и иных, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд.

Подконтрольные товары помещаются под таможенные процедуры только после осуществления ветеринарного и фитосанитарного контроля (надзора).

Перемещение подконтрольных товаров через таможенную границу ЕАЭС допускается только в определенных пунктах пропуска, оборудованных и оснащенных средствами ветеринарного и фитосанитарного контроля, информация о которых указана в разрешениях на ввоз (вывоз) подконтрольных товаров в каждом конкретном случае [41].

Подтверждением осуществления ветеринарного и фитосанитарного контроля (надзора) является наличие на транспортных (перевозочных) документах (коносамент, накладная или иной документ, подтверждающий наличие договора перевозки товаров и сопровождающий их при такой перевозке) штампа (отметки) «Выпуск разрешен» либо иных штампов, с указанием наименования уполномоченного органа, даты и подписи должностного лица, осуществившего ветеринарный и фитосанитарный контроль (надзор).

Государственный ветеринарный надзор должностными лицами таможенных органов не осуществляется в следующих случаях:

- в отношении товаров, ввозимых физическими лицами для личных, семейных, домашних и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд;
- в отношении уловов водных биологических ресурсов, добытых (выловленных) при осуществлении рыболовства, и произведенной из них рыбной и иной продукции [36].

Карантинный фитосанитарный контроль должностными лицами таможенных органов не производится: в отношении подкарантинной продукции (за исключением посадочного, семенного материала или картофеля), ввозимой физическими лицами для личных, семейных, домашних и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд [25].

Поданная в таможенные органы декларация на продукцию, обязательно должна сопровождаться документом о соответствии. К таким документам относятся: декларация о соответствии (сертификат соответствия) и другие документы, являющиеся необходимыми, согласно законодательству государства входящего в ЕАЭС, на территории которого продукция будет проходить таможенные процедуры; для товаров, включенных в Единый перечень – оформленный по Единой форме сертификат соответствия ЕАЭС.

Для некоторых товаров необходим сертификат ЕАЭС по техническим регламентам, а также гигиенический сертификат соответствия. Единый сертификат соответствия техническим регламентам стран Таможенного союза – это важный документ, который в значительной мере облегчает процесс продажи товара на территории этих стран и процедуру оформления таможенной декларации. Для прохождения процедур таможенного декларирования и таможенного контроля необходимо предъявить таможенным органам различные сертификаты, которые выдают специально

уполномоченные для этого государственные органы - органы по сертификации Таможенного союза [14].

Существует несколько видов сертификатов (рисунок 1.4) [19].

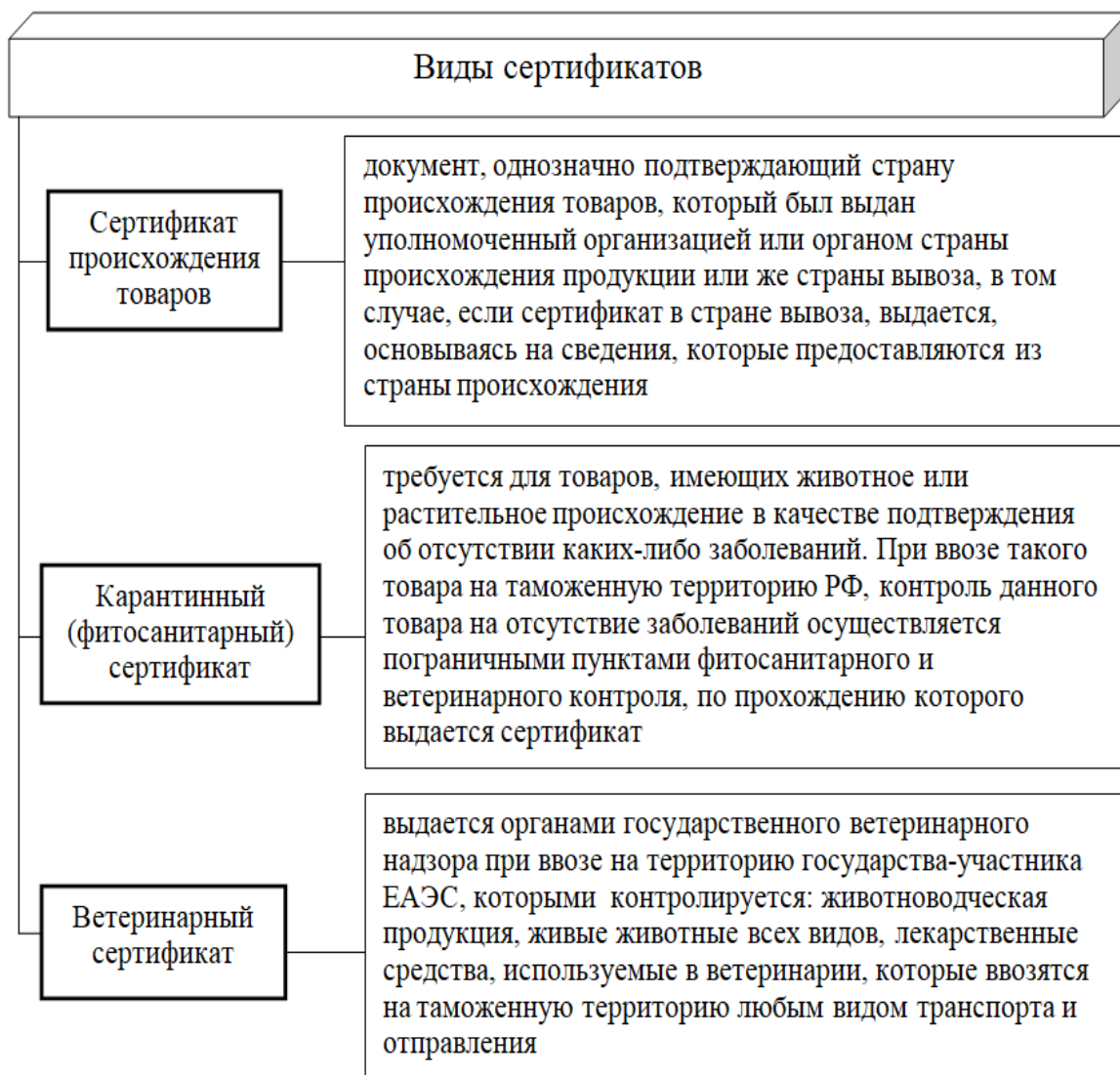


Рисунок 1.4 – Виды сертификатов соответствия

Следует отметить, что в рамках ЕАЭС разработаны и приняты общие технические регламенты на отдельные виды продуктов, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС.

После утверждения технических регламентов для ряда ввозимой продукции обязательная сертификация была заменена на систему обязательного декларирования ее соответствия, отменены санитарно-

эпидемиологические заключения, сокращены масштабы ветеринарно-санитарной экспертизы, устранены дублирующие процедуры сертификации и декларирования соответствия. Сокращен перечень продуктов, в отношении которых основанием для их свободного обращения на территории ЕАЭС являются документы о государственной регистрации ограниченного перечня продукции, представляющей наибольший потенциальный риск для здоровья людей.

Как избыточные и устанавливающие дополнительные и неоправданные обременения для хозяйствующих субъектов были признаны утратившими положения, возлагающие на изготовителей пищевых продуктов обязанности сопровождать каждую партию таких продуктов удостоверениями качества, получать на транспортные средства, перевозящие пищевые продукты, санитарные паспорта, утверждать техническую документацию на производство пищевых продуктов только после получения заключений о ее соответствии санитарным и ветеринарным правилам [24].

В отношении отдельных категорий продукции сокращен перечень органов, уполномоченных на осуществление государственного надзора в данной сфере регулирования. Исключены надзорные полномочия Росстандарта, Россельхознадзора (в части государственного фитосанитарного надзора). Государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности отдельных видов ввозимых продуктов возложен только на государственные органы, уполномоченные на осуществление федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и государственного ветеринарного надзора.

Работы по оценке (подтверждению) соответствия продукции установленным в техническом регламенте требованиям в рамках ЕАЭС осуществляют аккредитованные органы по сертификации (оценке (подтверждению) соответствия) и испытательные лаборатории (центры), включенные в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) ЕАЭС.

Продукция, соответствующая требованиям технических регламентов и прошедшая установленные техническими регламентами процедуры оценки (подтверждения) соответствия, маркируется единым знаком обращения продукции на рынке государств - членов ЕАЭС.

Однако следует отметить, что к настоящему времени КТС разработаны стандарты не на все виды продукции, обращающейся на рынке, а, следовательно, возникает путаница из-за необходимости использовать двойные стандарты (согласно Решениям КТС и согласно нормативным актам национальных государств) как в правилах оформления, так и в процедуре подтверждения соответствия [29].

При проведении ветеринарного контроля (надзора) для оформления ветеринарных сертификатов на соответствие Единым ветеринарным требованиям принимаются протоколы лабораторных испытаний (исследований), проведенных в аккредитованных лабораториях государств ЕАЭС.

Ввоз, перевозка и использование лекарственных средств и кормовых добавок для применения в ветеринарии на таможенной территории ЕАЭС осуществляется при условии их регистрации уполномоченными органами государств ЕАЭС.

При ввозе, вывозе и транзите в отношении подконтрольных товаров применяются три вида контроля: документарный, физический, лабораторный. По результатам контроля должностным лицом пограничного контрольно-ветеринарного пункта в отношении подконтрольных товаров принимается решение о пропуске либо о приостановке движения, либо о запрете ввоза, либо о возврате [39].

Карантинный фитосанитарный контроль (надзор) при ввозе на территорию России осуществляется в целях проверки соответствия ввозимой подкарантинной продукции российским карантинным фитосанитарным требованиям. По итогам такого контроля (надзора) уполномоченным должностным лицом проставляется штамп на фитосанитарном сертификате

(при его наличии) и транспортном (перевозочном) документе, составляется акт карантинного фитосанитарного контроля (надзора).

Отметим также, что в случае, если пищевые продукты, материалы и изделия, ввоз которых осуществляется на территорию РФ, вызывают у должностных лиц, осуществляющих санитарно-карантинный контроль и ветеринарный контроль, обоснованные сомнения в их безопасности, указанные лица принимают решение о временном приостановлении оформления ввоза на территорию РФ таких пищевых продуктов, материалов и изделий.

Если пищевые продукты, материалы и изделия, ввоз которых осуществляется на территорию РФ, признаются опасными, должностные лица, осуществляющие санитарно-карантинный контроль и ветеринарный контроль, запрещают ввоз таких пищевых продуктов, материалов и изделий на территорию РФ и делают отметку в их товарно-сопроводительных документах о том, что такие пищевые продукты, материалы и изделия опасны для здоровья человека и не подлежат реализации.

1.3 Нормативные основы государственного контроля ввозимых товаров

В целях обеспечения охраны таможенной территории ЕАЭС от завоза и распространения инфекционных и массовых неинфекционных болезней (отравлений) среди населения, продукции (товаров), не соответствующей санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям, выработана следующая нормативная база.

В отношении фитосанитарного контроля основным документом, регламентирующим его порядок и основные процедуры выступает Решение Комиссии Таможенного союза «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе», в котором утверждены следующие положения (рисунок 1.5) [2].

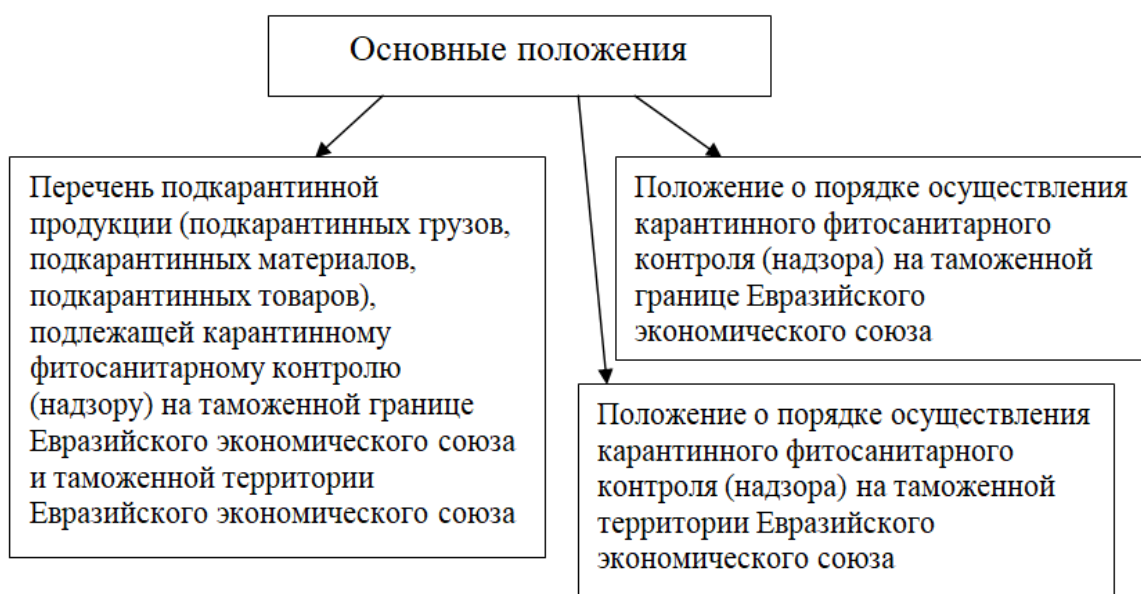


Рисунок 1.5 – Основные положения, утвержденные Решением Комиссии Таможенного союза «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе»

В отношении проведения санитарно-эпидемиологического контроля приняты и реализуются следующие документы:

1. Постановление Правительства РФ «О федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом контроле (надзоре)», в котором отражены критерии отнесения продукции (товаров), подлежащих государственному санитарно-эпидемиологическому контролю (надзору) на таможенной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза, по Единому перечню продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), а также распределение полномочий между соответствующими государственными структурами по осуществлению государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора) [7].

2. Решение Комиссии Таможенного союза «О применении санитарных мер в Евразийском экономическом союзе», в котором утверждены следующие положения (рисунок 1.6) [5].

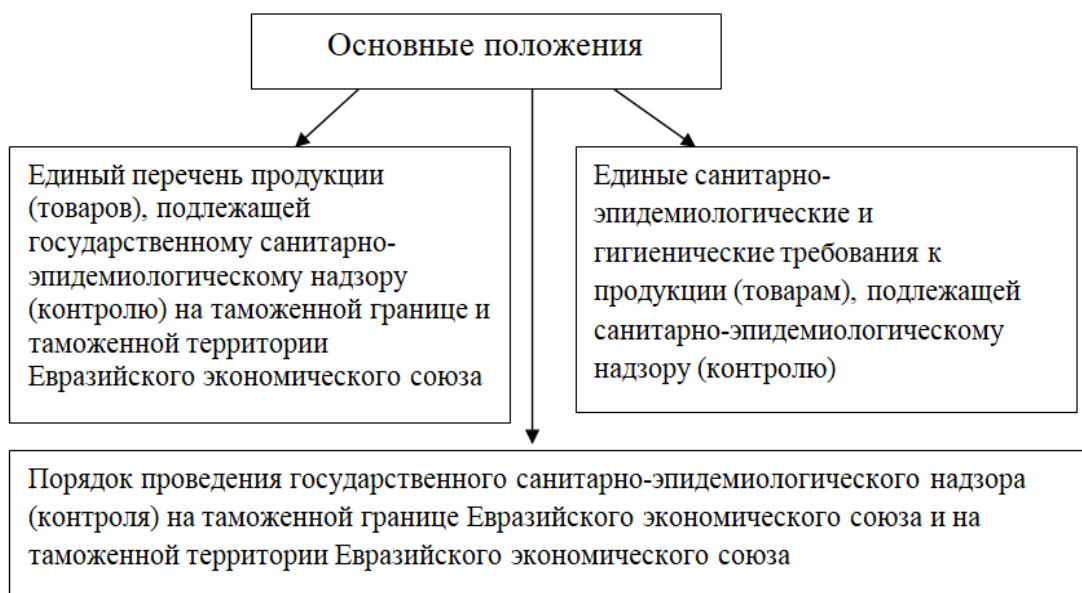


Рисунок 1.6 – Основные положения, утвержденные Решением Комиссии Таможенного союза «О применении санитарных мер в Евразийском экономическом союзе»

2 Приказ ФТС России «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, расположенных в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, при проведении транспортного контроля и проверке документов, необходимых для осуществления санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и ветеринарного надзора» [9].

3 Решение Комиссии Таможенного союза «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции», в котором утвержден Технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции», а также документы об оценке (подтверждении) соответствия обязательным требованиям, установленным нормативными правовыми актами Таможенного союза или законодательством государства - члена Таможенного союза [3].

Ветеринарный контроль (надзор) осуществляется в соответствии с нормами права ЕАЭС) и законодательством Российской Федерации, основными из которых являются:

1. Решение Комиссии Таможенного союза «О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе», в котором отражены следующие положения (рисунок 1.7) [4].

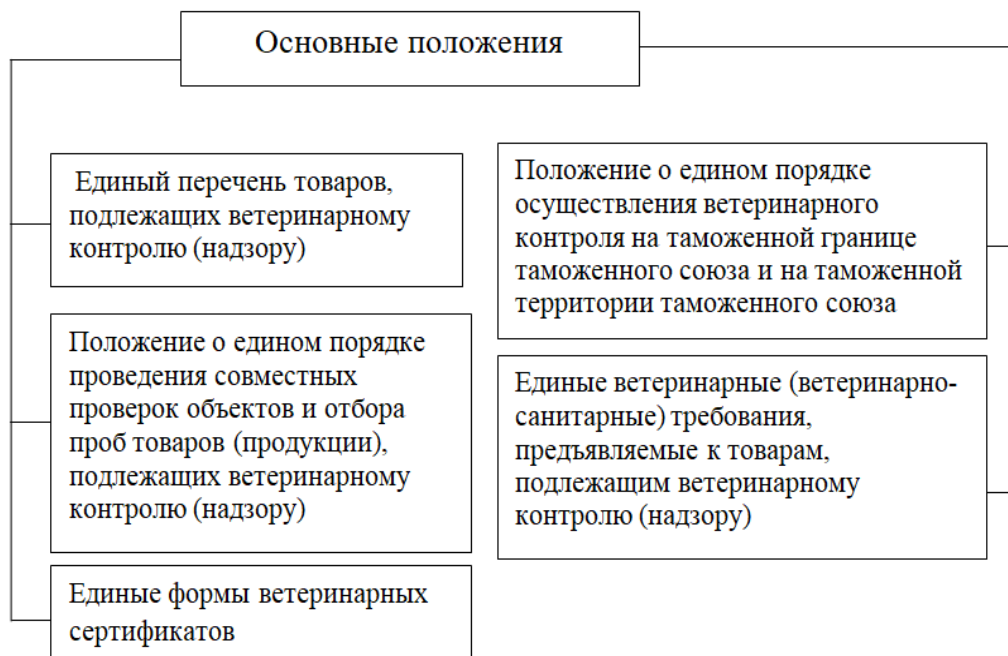


Рисунок 1.7 – Основные положения, утвержденные Решением Комиссии Таможенного союза «О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе»

2. Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору», в котором установлено, что федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области ветеринарии является Россельхознадзор [21].

Отметим, что в случае отсутствия документов ЕАЭС или документов устанавливающих обязательные ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования к живым животным и продуктам животного происхождения; обязательные фитосанитарные требования к растениям и растительной

продукции; обязательные санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к продуктам животного и растительного происхождения, подлежат применению стандарты, рекомендации и руководства Международного эпизоотического бюро, Международной конвенции по карантину и защите растений, Комиссии «Кодекс Алиментариус» соответственно.

В случае если ветеринарные, фитосанитарные и санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования, действующие на территории ТС, являются более ограничительными чем соответствующие международные стандарты, при отсутствии научного обоснования риска жизни или здоровью человека, животных или растений, в соответствующей части применяются международные стандарты.

Условия ввоза в Российскую Федерацию продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, регламентированы также ФЗ «О техническом регулировании». Порядок ввоза в Российскую Федерацию продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, устанавливается таможенным законодательством ЕАЭС. В ряде случаев правовыми актами Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека приостанавливается ввоз определенной продукции на территорию РФ, а также действие соответствующих санитарно-эпидемиологических заключений [6].

В Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях» установлены составы административных правонарушений, связанных с нарушениями законодательства о техническом регулировании, и определяющего виды административных наказаний при выявлении таких правонарушений [20].

Таким образом, система государственного контроля ввозимых товаров регламентируется широким спектром нормативной документации, принятой как на уровне ЕАЭС, так и на уровне РФ.

2 АНАЛИЗ ДЕЙСТВУЮЩЕЙ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ВВОЗИМЫХ ТОВАРОВ

2.1 Общие характеристики и направления деятельности Управления Роспотребнадзора по Пензенской области в отношении контроля ввозимых товаров

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пензенской области является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и осуществляет следующие основные функции (рисунок 2.1).



Рисунок 2.1 – Основные функции Управление Роспотребнадзора по Пензенской области

Управление является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца, а также счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, актами Министерства здравоохранения Российской Федерации, Положением о Федеральной службе, актами Федеральной службы.

Организационная структура Управления Роспотребнадзора по Пензенской области представлена на рисунке 2.2.

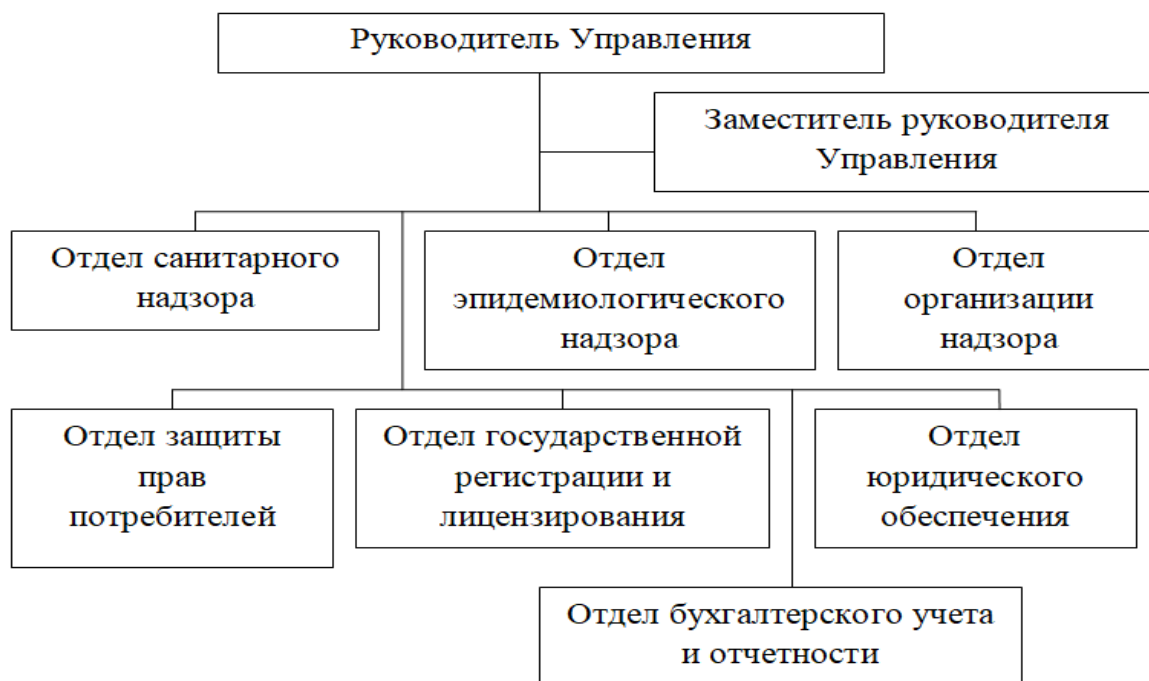


Рисунок 2.2 – Организационная структура Управления Роспотребнадзора по Пензенской области

Управление возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Руководителем Федеральной службы. Руководитель Управления имеет заместителя (заместителей), который (которые) назначаются на должность и освобождаются от должности руководителем Федеральной службы по представлению руководителя Управления.

Руководитель Управления является главным государственным санитарным врачом по Пензенской области.

Руководитель Управления несет персональную ответственность за ненадлежащее выполнение возложенных на Управление задач и функций.

В состав Управления входят территориальные отделы (таблица 2.1).

Таблица 2.1 – Территориальные отделы Управления Роспотребнадзора по Пензенской области

Полное наименование территориального отдела	Место нахождения
1	2
Территориальный отдел Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пензенской области в Бессоновском, Иссинском, Лунинском, Пензенском, Шемышейском районах	442780, Пензенская область, село Бессоновка, Больничный переулок, дом 3
Территориальный отдел Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пензенской области в Каменском, Пачелмском, Белинском, Башмаковском районах	442246, Пензенская область, город Каменка, улица Ворошилова, дом 9
Территориальный отдел Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пензенской области в городе Кузнецке, Кузнецком, Сосновоборском, Никольском, Неверкинском, Лопатинском, Камешкирском, Городищенском районах	442500, Пензенская область, город Кузнецк, улица Орджоникидзе, дом 182

Продолжение таблицы 2.1

1	2
Территориальный отдел Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пензенской области в Нижнеломовском, Наровчатском, Спасском, Вадинском, Мокшанском, Земетчинском районах	442150, Пензенская область, город Нижний Ломов, улица Октябрьская, дом 55
Территориальный отдел Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пензенской области в Сердобском, Тамалинском, Бековском, Колышлейском, Малосердобинском районах	442894, Пензенская область, город Сердобск, переулок Строительный, дом 6

Территориальные отделы Управления возглавляют начальники, которые являются главными государственными санитарными врачами по городам и районам.

Всего в Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пензенской области и территориальных отделах работает 133 специалиста.

Управлением особое внимание уделялось исполнению целевых поручений Президента и Правительства Российской Федерации, приказов Роспотребнадзора, направленных на обеспечение населения качественными и безопасными пищевыми продуктами (контроль производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции; надзор за сырами, сырной и сыроподобной продукцией; контроль за производством и реализацией продукции детского питания и продукцией органического происхождения, мониторинг продукции, полученной с применением ГМО; надзор за исполнением требований к маркировке молочной продукции и обеспечение контроля идентичности информации об источниках природной питьевой и минеральной воды и другие).

Правительством Российской Федерации изданы постановления от 11.09.2012 г. № 912, 917 и 918, которыми Роспотребнадзор определен уполномоченным органом Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков», «О безопасности игрушек», «О безопасности легкой промышленности». В рамках данных регламентов Перечень продукции (подконтрольных товаров) подлежащей государственной регистрации в Управлении Роспотребнадзора по Пензенской области (рисунок 2.3).

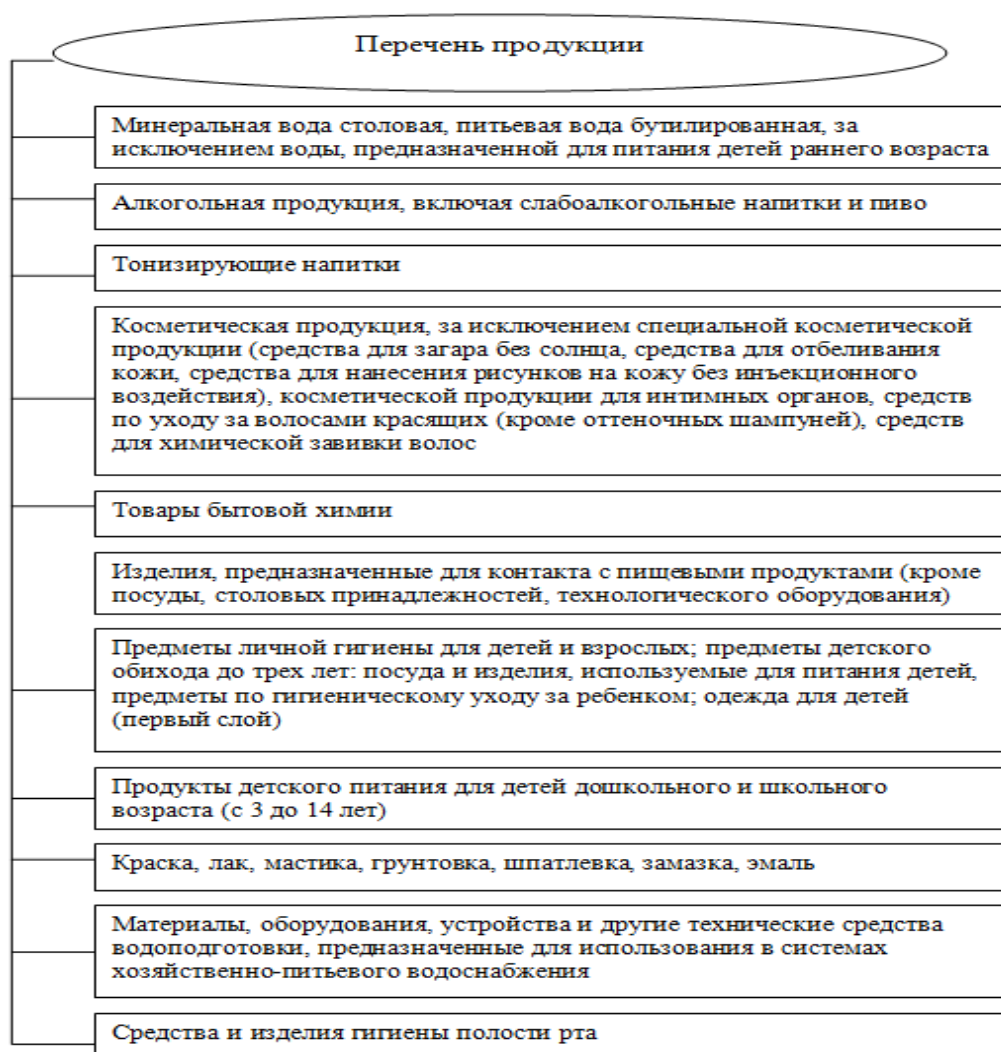


Рисунок 2.3 – Перечень подконтрольных товаров, подлежащей государственной регистрации в Управлении Роспотребнадзора по Пензенской области

Для обращения товаров, указанных на рисунке 2.3 на территории таможенного союза необходимо оформление свидетельства о государственной регистрации, выдаваемого по Единой форме в соответствии с Едиными санитарно-эпидемиологическими и гигиеническими требованиями.

Для целей выдачи документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров) в части ее соответствия санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям, представляются следующие документы (рисунок 2.4).

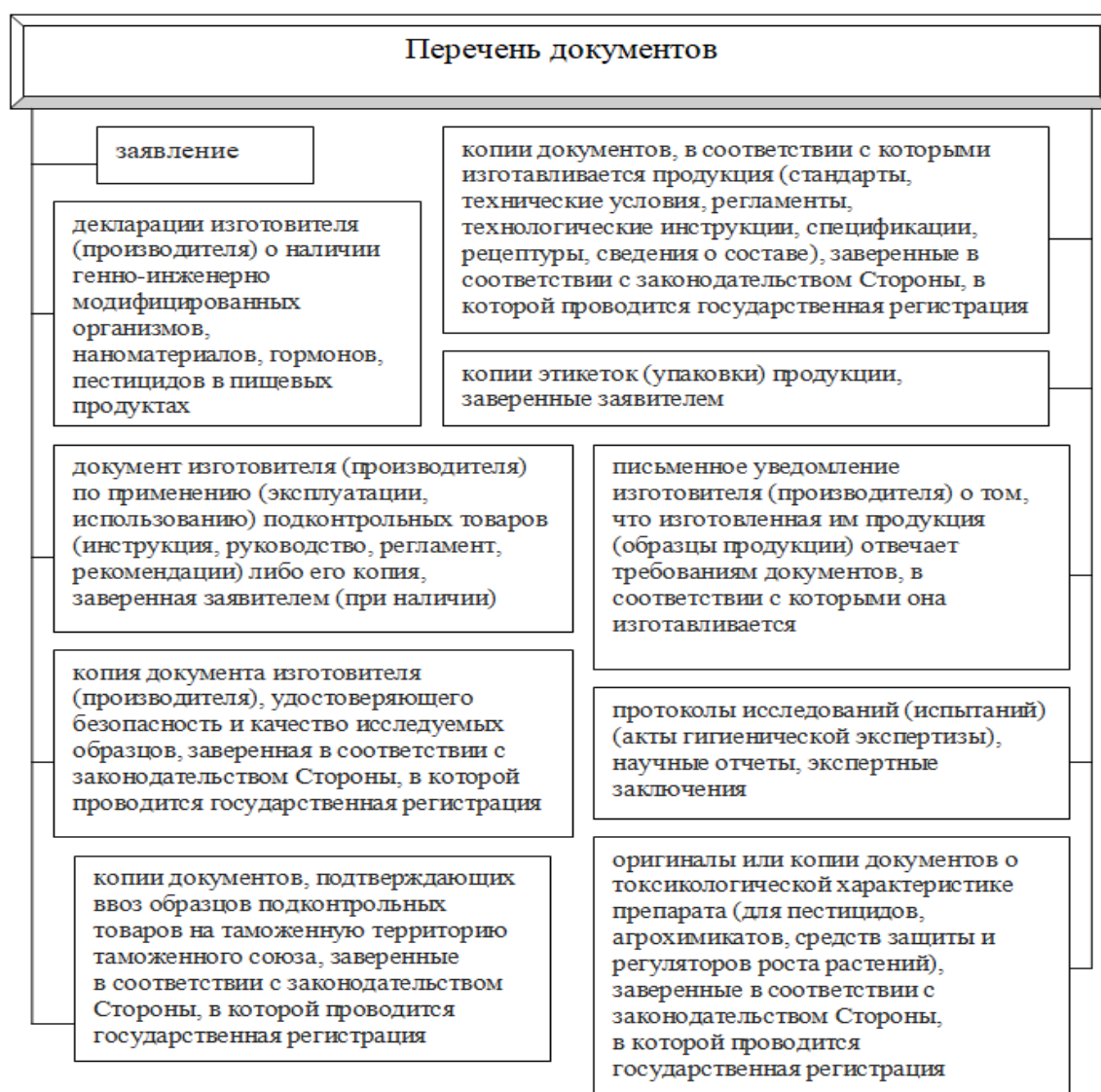


Рисунок 2.4 – Список документов, представляемых для государственной регистрации в Роспотребнадзоре при ввозе на территорию ЕАЭС

Ответственность за достоверность документов, предоставляемых для целей выдачи документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров), несет заявитель.

Согласно Положению о порядке оформления Единой формы документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров) в части ее соответствия санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям, срок оформления документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров) составляет до 30 календарных дней с момента обращения заявителя.

Таким образом, Управление Роспотребнадзора по Пензенской области наделено полномочиями выдачи документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров) в части ее соответствия санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям, при ввозе их на территорию ЕАЭС.

2.2 Распределение полномочий Управления Роспотребнадзора по Пензенской области и таможенных органов в системе государственного контроля ввозимых товаров

При осуществлении санитарно-карантинного контроля в отношении ввозимых товаров полномочия и действия должностных лиц таможенных органов и Роспотребнадзора четко разграничены (рисунок 2.5).

Как указано на рисунке, при проведении санитарно-карантинного контроля в отношении ввозимых товаров таможенные органы наделены полномочиями по контролю наличия документов, подтверждающих безопасность ввозимых товаров. В свою очередь сотрудники Роспотребнадзора несут всю полноту ответственности за проведение данной операции.

Кроме перечисленных случаев, должностные лица Роспотребнадзора проводят оценку (осмотр, досмотр) подконтрольных товаров при принятии

решения должностными лицами таможенных органов об их направлении должностным лицам Роспотребнадзора.



Рисунок 2.5 – Разграничение полномочий между таможенными органами и Роспотребнадзора при осуществлении санитарно-карантинного контроля в отношении ввозимых товаров

Таким образом, должностными лицами Роспотребнадзора, осуществляются все действенные меры по предотвращению попадания товаров, представляющих опасность для здоровья человека, проводится необходимая санитарно-эпидемиологическая оценка поступающей продукции и принимаются необходимые меры для предотвращения попадания опасной продукции на территорию Российской Федерации.

В 2021 году произошли масштабные изменения законодательства о государственном и муниципальном контроле и Управлением применялся риск-ориентированный подход при организации и осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий. В рамках риск-ориентированного подхода санитарно-карантинный контроль может осуществляться в двух формах (рисунок 2.6).

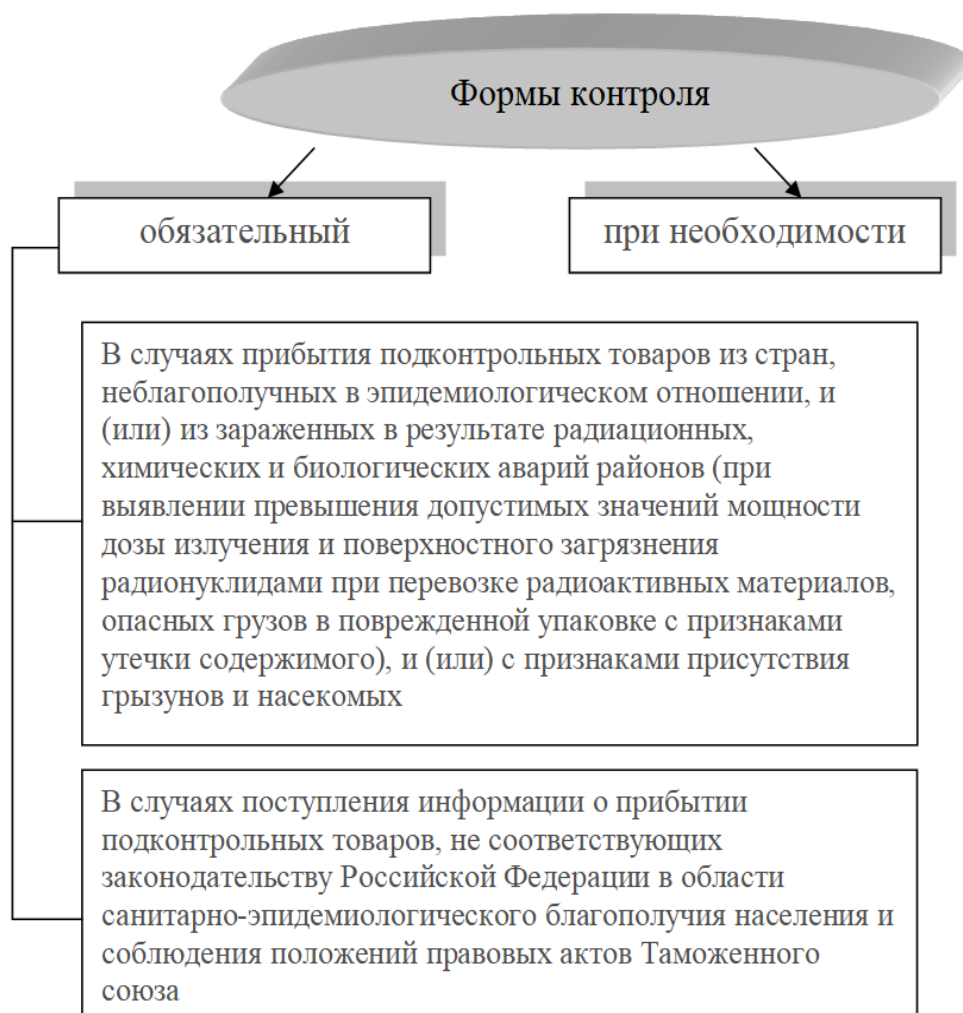


Рисунок 2.6 – Применяемые формы санитарно-карантинного контроля в рамках риск-ориентированного подхода

В целях обеспечения координации совместных действий Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и Федеральной таможенной службы в области санитарной охраны территории Российской Федерации и Таможенного союза от завоза опасных грузов (товаров) Роспотребнадзор и ФТС России осуществляют информационное взаимодействие (обмениваются информацией (сведениями) и (или) документами), в том числе с использованием информационных систем и технологий в соответствии с совместным приказом Роспотребнадзора и ФТС России.

Определены характер и форма информационного взаимодействия (рисунок 2.7).

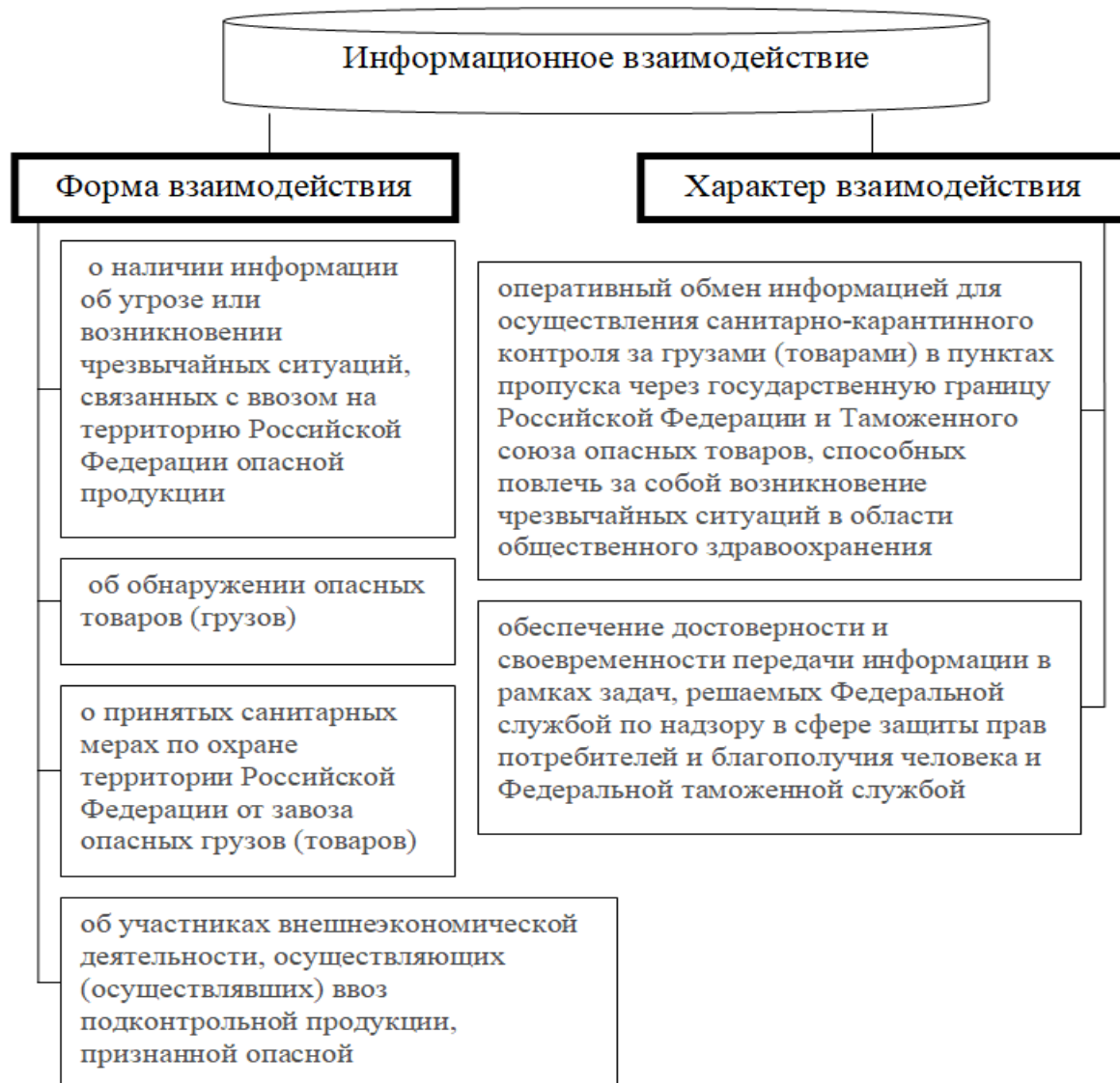


Рисунок 2.7 – Характер и форма информационного взаимодействия таможенных органов и Роспотребнадзора

В целях проведения санитарно-карантинного контроля грузов (товаров) в пунктах пропуска и обеспечения таможенных органов соответствующей информацией из Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека организуется доступ уполномоченных должностных лиц таможенного органа к российскому Реестру по интернет-адресу: <http://fp.crc.ru/evrazes/>, а также к Реестру свидетельств о государственной регистрации на товары, подлежащие

санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Таможенного союза по интернет-адресу: <http://www.tsouz.ru/pages/norma.aspx>.

Организация телекоммуникационного обеспечения подключения к указанному информационному ресурсу с использованием Интернет осуществляется ФТС России, в том числе с использованием коммуникационного оборудования Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Порядок обмена информацией между Роспотребнадзором и ФТС представлен в таблице 2.2.

Таблица 2.2 – Порядок обмена информацией между Роспотребнадзором и ФТС

Информация	Кто предоставляет	Кому предоставляет	Периодичность
Сведения в электронной форме из журнала учета результатов санитарно-карантинного контроля подконтрольных товаров	Должностные лица таможенных постов, расположенных в пунктах пропуска	Должностные лица санитарно-карантинных пунктов, расположенных в пунктах пропуска	Еженедельно
Сведения о выданных Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека свидетельствах о государственной регистрации, а также их переоформлении	Роспотребнадзор	ФТС России	Еженедельно

Взаимодействие таможенных служб и Роспотребнадзора осуществляется также посредством совместного консультирования субъектов внешнеэкономической деятельности, осуществляемое в рамках круглых столов, конференций и других мероприятий, проводимых при участии Пензенской ТПП, регионального отделения ОПОРА России и других объединений предпринимателей. Как правило, консультации проводятся по следующим направлениям (рисунок 2.8).

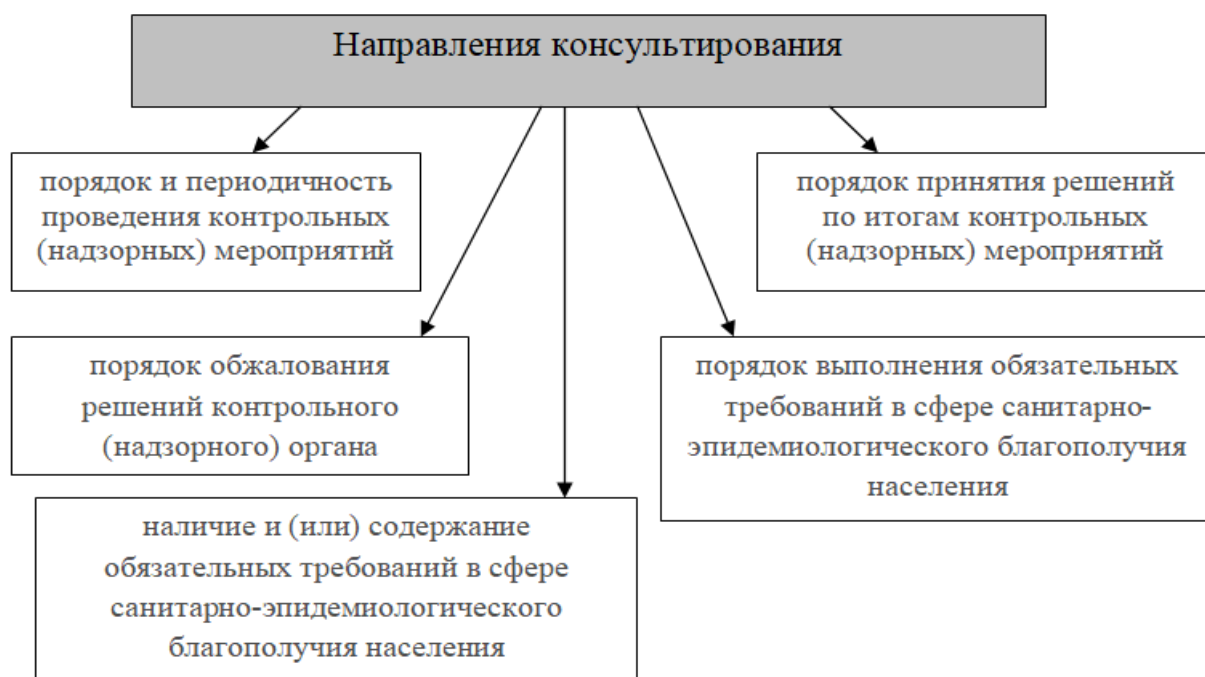


Рисунок 2.8 – Направления совместного консультирования субъектов внешнеэкономической деятельности специалистами таможенных служб и Роспотребнадзора

Таким образом, проведенные исследования показали, что взаимодействие таможенных органов и Роспотребнадзора в рамках проведения санитарно-карантинного контроля четко регламентированы, кроме того сформирована эффективная система информационного их взаимодействия. Также в рамках снижения правонарушений субъектов внешнеэкономической деятельности, ввозящих товар, подлежащий

санитарно-карантинному контролю, Роспотребнадзором и таможенными службами проводятся совместные консультации участников ВЭД.

2.3 Анализ результатов государственного контроля ввозимых товаров, проводимого Управлением Роспотребнадзора по Пензенской области

За 2021 год Управлением Роспотребнадзора по Пензенской области проверено 743 субъекта внешнеэкономической деятельности, что на 21,4% больше чем в 2019 году и на 85,7% больше чем в 2020 году (рисунок 2.9).

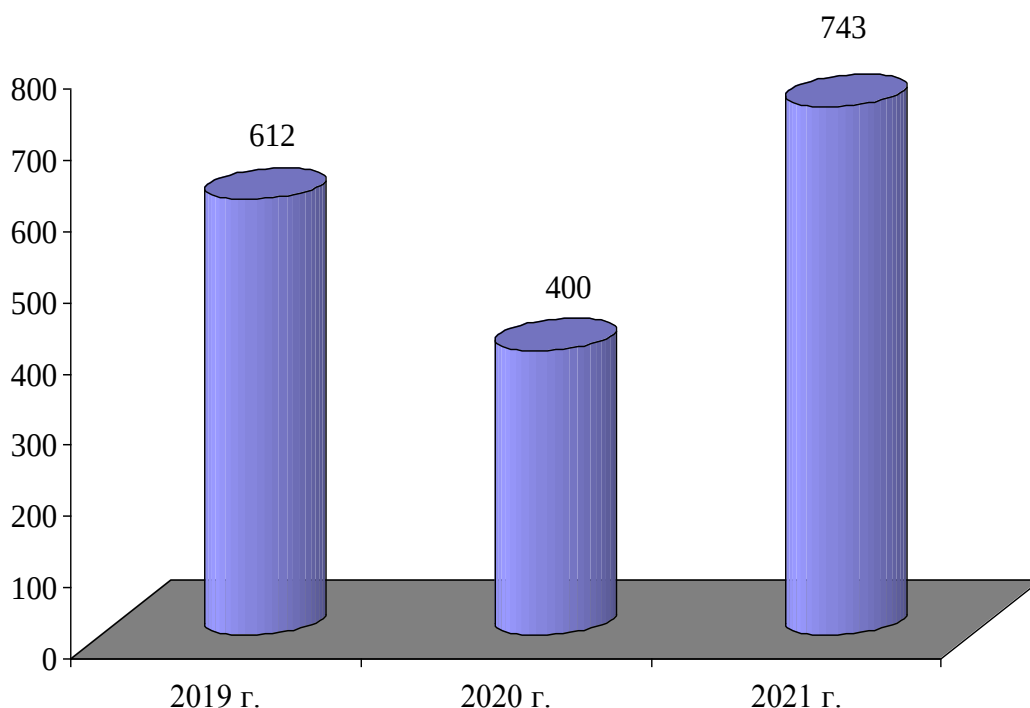


Рисунок 2.9 – Количество проверок, проведенных Управлением Роспотребнадзора по Пензенской области, ед.

Причем если в 2019-2020 гг. преобладала доля внеплановых проверок, то к 2021 году ситуация, хотя и незначительно, но изменилась (рисунок 2.1) – доля внеплановых проверок составила 48,59%, а плановых проверок 51,49%. Данная тенденция обусловлена применением риск-ориентированного подхода при проведении контрольных мероприятий участниками ВЭД.

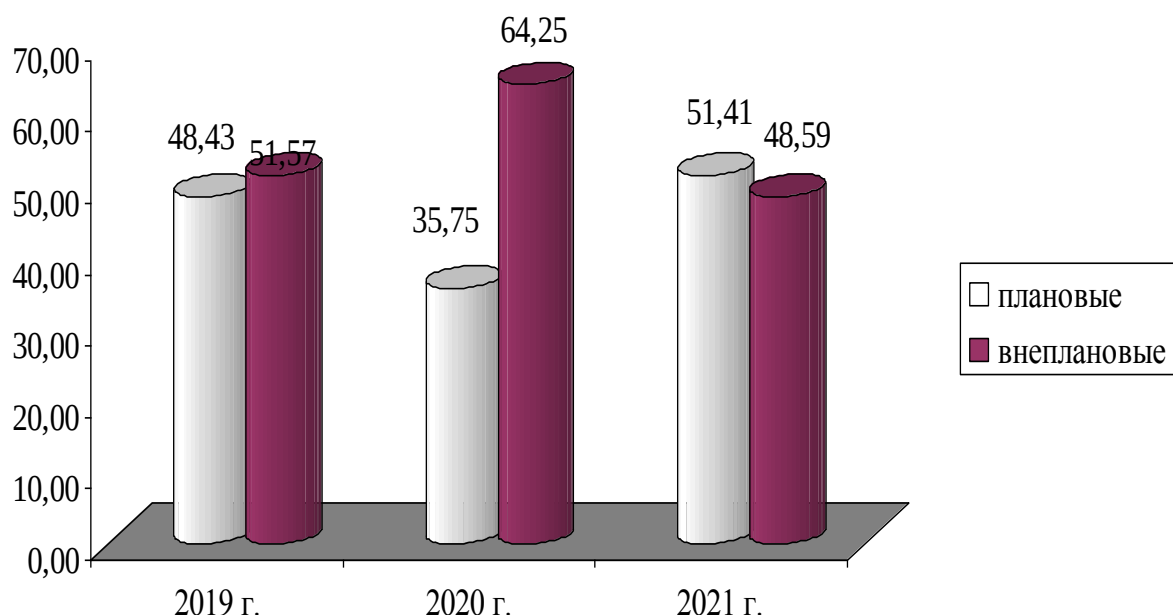


Рисунок 2.10 – Структура проверок, проведенных Управлением
Роспотребнадзора по Пензенской области, %

В результате проведенных проверок в 2021 году возбуждено 161 дел об административном правонарушении в порядке ст. 28.1 КоАП РФ по 11-ти ТР ТС, из них 47 административных дел прекращены в связи с отсутствием события административного правонарушения и состава административного правонарушения. Следует отметить, что в 2020 году возбуждено 62 дела об административном правонарушении в порядке ст. 28.1 КоАП РФ по 9-ти ТР ТС, из них 22 административных дела прекращены в связи с отсутствием события административного правонарушения и состава административного правонарушения.

В 2021 году 712 контрольно-надзорных мероприятий (95,8%) и 17 административных расследования (10,6%) проведены с привлечением ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Пензенской области». В 2020 году этот показатель составил 87,7%.

По показателям идентификации соответствия гигиеническим нормативам было проведено 113 проб пищевых продуктов (рисунок 2.11), что на 16,5% больше чем в 2019 году. При этом 7 проб пищевых продуктов

не соответствовало установленным требованиям, что составило 6,2% от общего количества проб. Из них 6 – молоко и молочные продукты, 1 – мясные продукты.

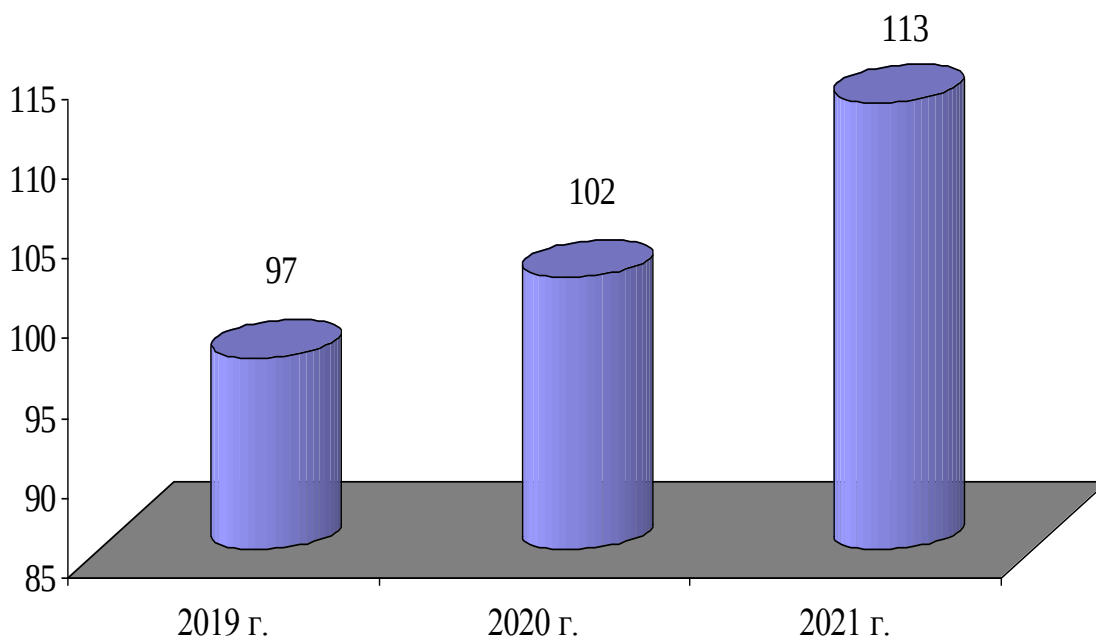


Рисунок 2.11 – Динамика проведенных оценок идентификации соответствия продукции гигиеническим нормативам, ед.

Для сравнения в 2020 году не соответствовало установленным требованиям 5 проб, что составляло 4,9%. Это свидетельствует о росте доли товаров не соответствующих установленным требованиям по гигиеническим нормативам.

Динамика контрольно-надзорных мероприятий, осуществляемых Управлением Роспотребнадзора по Пензенской области, представлена на рисунке 2.12.

Как показывают приведенные данные в 2021 году Управлением Роспотребнадзора по Пензенской области было проведено 311 контрольно-надзорных мероприятия, что на 48,8% больше чем в 2020 году, но на 4,9% меньше чем в 2019 году.

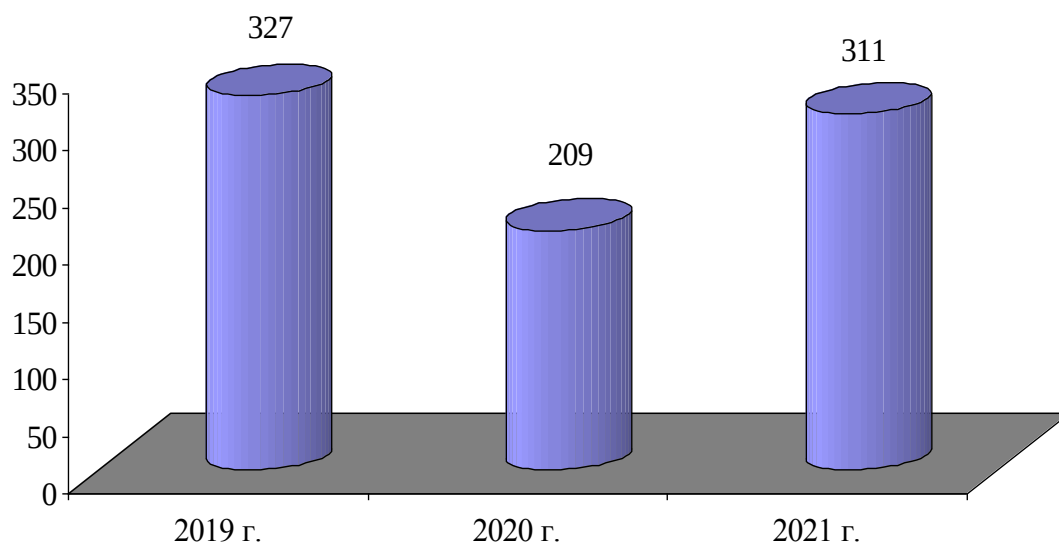


Рисунок 2.12 – Динамика контрольно-надзорных мероприятий, осуществляемых Управлением Роспотребнадзора по Пензенской области, ед.

При этом было выявлено 386 нарушений (рисунок 2.13), что на 7,6% меньше чем в 2019 году и на 16,5% меньше чем годом ранее.

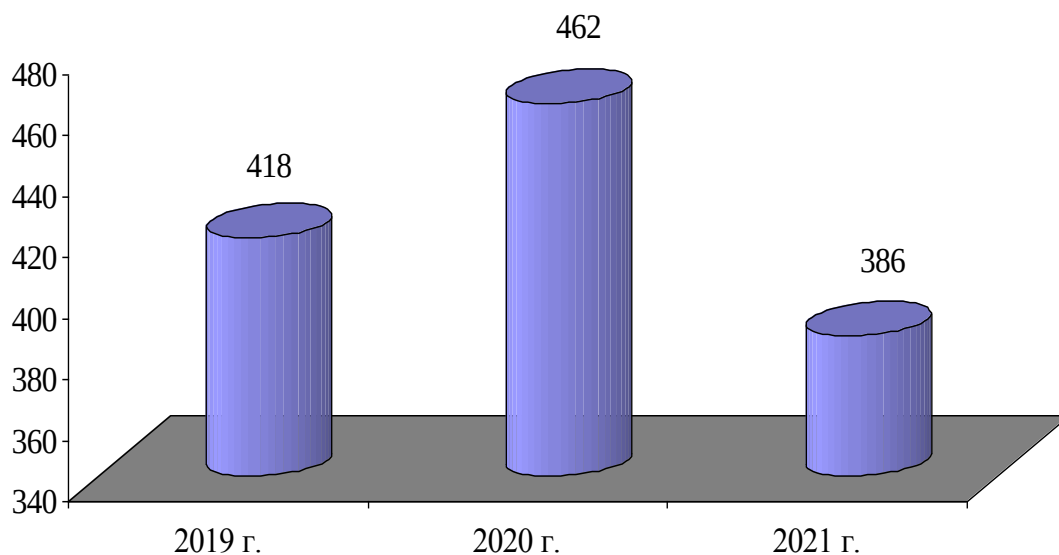


Рисунок 2.13 – Количество выявленных нарушений в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий, осуществляемых Управлением Роспотребнадзора по Пензенской области, ед.

Структура выявленных нарушений представлена в таблице 2.3.

Таблица 2.3 – Виды нарушений, выявленных в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий, осуществляемых Управлением Роспотребнадзора по Пензенской области, ед.

Вид нарушения	2019 г.	2020 г.	2021 г.	Отклонение 2021 года от 2019 года
нарушения связаны с несоблюдением требований к продукции их них	357	406	353	-4
нарушения требований к маркировке	211	151	210	-1
нарушения связаны с несоблюдением требований к процессам	61	56	33	-28

Как показывают приведенные данные на протяжении всего исследуемого периода, основная масса выявленных нарушений касается несоблюдения требований к продукции. И большая часть из этого нарушений требований к маркировке продукции.

Динамика составленных протоколов об административном правонарушении за нарушения законодательства в сфере технических регламентов представлена на рисунке 2.14.

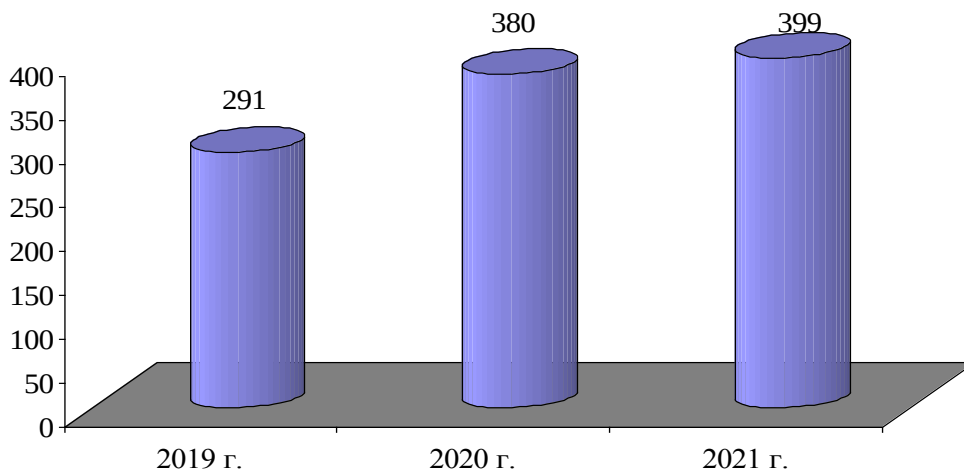


Рисунок 2.14 – Динамика составленных протоколов об административном правонарушении, ед.

Как показывают приведенные данные, количество составленных протоколов об административном правонарушении сотрудниками Управления Роспотребнадзора по Пензенской области ежегодно увеличивается с 291 протокола в 2019 году до 399 протоколов в 2021 году.

Структура составленных протоколов представлена в таблице 2.4.

Таблица 2.4 – Структура составленных протоколов об административном правонарушении по основаниям

Основание	2019 г.	2020 г.	2021 г.	Отклонение 2021 года от 2019 года
по части 1 статьи 14.43 КоАП РФ	233	290	249	16
по части 2 статьи 14.43 КоАП РФ	31	58	48	17
по части 1 статьи 15.12 КоАП РФ	1	2	4	3
по части 2 статьи 15.12 КоАП РФ	5	4	79	74
по части 4 статьи 15.12 КоАП РФ	21	26	19	-2

Как показывают приведенные данные, больше всего протоколов за весь анализируемый период составлено по части 1 статьи 14.43 КоАП РФ. Стоит отметить существенно увеличение протоколов по части 2 статьи 15.12 КоАП РФ с 5 протоколов в 2019 году до 79 протоколов в 2021 году.

Результаты рассмотренных административных дел представлены в таблице 2.5.

Таблица 2.5 – Результаты рассмотренных административных дел, ед.

Результаты	2019 г.	2020 г.	2021 г.	Отклонение 2021 года от 2019 года
Предупреждение	29	36	133	104
Постановление о назначении административного штрафа без конфискации	196	279	173	-23
Постановление о назначении административного штрафа с конфискацией	22	24	78	56

Данные, приведенные в таблице, показывают, что количество предупреждений по результатам рассмотрения административных дел выросло более чем в 4 раза и составило в 2021 году 133 единицы. При этом выросло количество постановлений о назначении административного штрафа с конфискацией с 22 постановлений в 2019 году до 78 постановлений в 2021 году. В то же время сократилось количество постановлений о назначении административного штрафа без конфискации с 196 постановлений в 2019 году до 173 постановлений в 2021 году.

Динамика выданных предписаний представлена на рисунке 2.15.

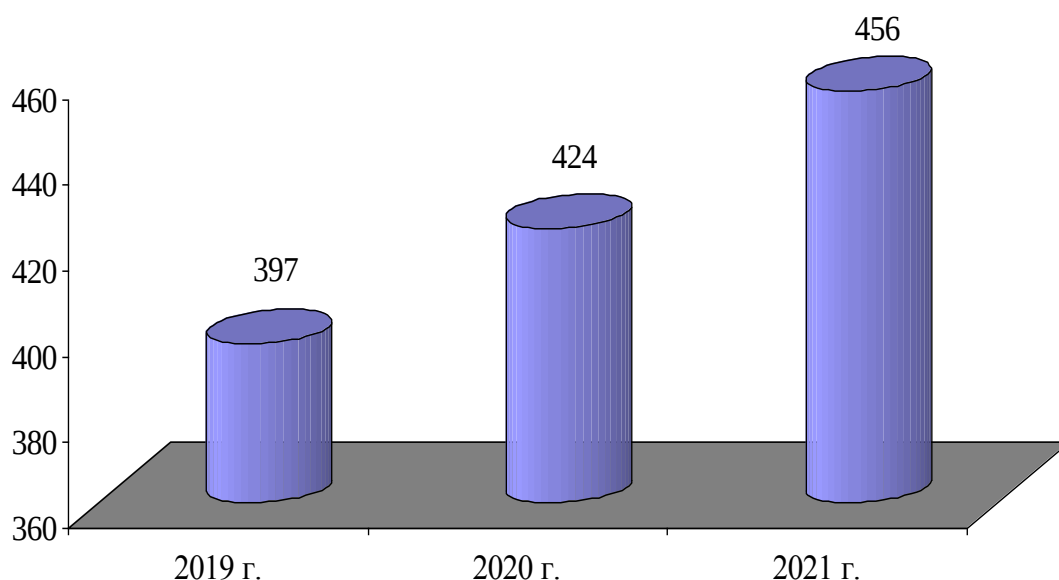


Рисунок 2.15 – Динамика выданных предписаний, ед.

Представленные на рисунке данные свидетельствуют о ежегодном увеличении количества выданных предписаний с 397 единиц в 2019 году до 456 единиц в 2021 году. Рост составил 15,4%.

Динамика видов выданных предписаний представлена в таблице 2.6.

Как показывают приведенные данные, наибольшее количество предписаний на протяжении всего исследуемого периода было выдано относительно устранения нарушений требований технических регламентов

Таможенного союза. Причем если в 2019 году количество таких предписаний составляло 219 единиц, то к 2021 году оно возросло до 285 единиц.

Таблица 2.6 – Виды выданных предписаний, ед.

Вид предписания	2019 г.	2020 г.	2021 г.	Отклонение 2021 года от 2019 года
об устранении нарушений требований ТР ТС	219	237	285	66
о разработке программ мероприятий по предотвращению причинения вреда	12	17	15	3
о приостановлении реализации продукции	164	170	154	-10
предписания о прекращении действия декларации	2	0	4	2

В то же время сократилось количество предписаний о приостановлении реализации продукции со 164 единиц в 2019 году до 154 единиц в 2021 году. Наименьшее количество предписаний на протяжении всего исследуемого периода было выдано относительно прекращения действия декларации. Хотя их количество в 2021 году по сравнению с 2019 годом выросло в 2 раза.

Таким образом, проведенный анализ показал, что Управлением Роспотребнадзора по Пензенской области ведет активную работу по предупреждению и пресечению санитарно-карантинных нарушений субъектами, осуществляющими ввоз через таможенную границу товаров, осуществляет активную просветительскую работу относительно требований со стороны Роспотребнадзора к разрешительной документации и правил ее получения, ведет активное взаимодействие в рамках санитарно-карантинного контроля с таможенными органами региона.

В то же время, в процессе исследования деятельности Управлением Роспотребнадзора по Пензенской области в рамках санитарно-карантинного

контроля ввозимых через таможенную границу товаров были выявлены следующие проблемы (рисунок 2.16).

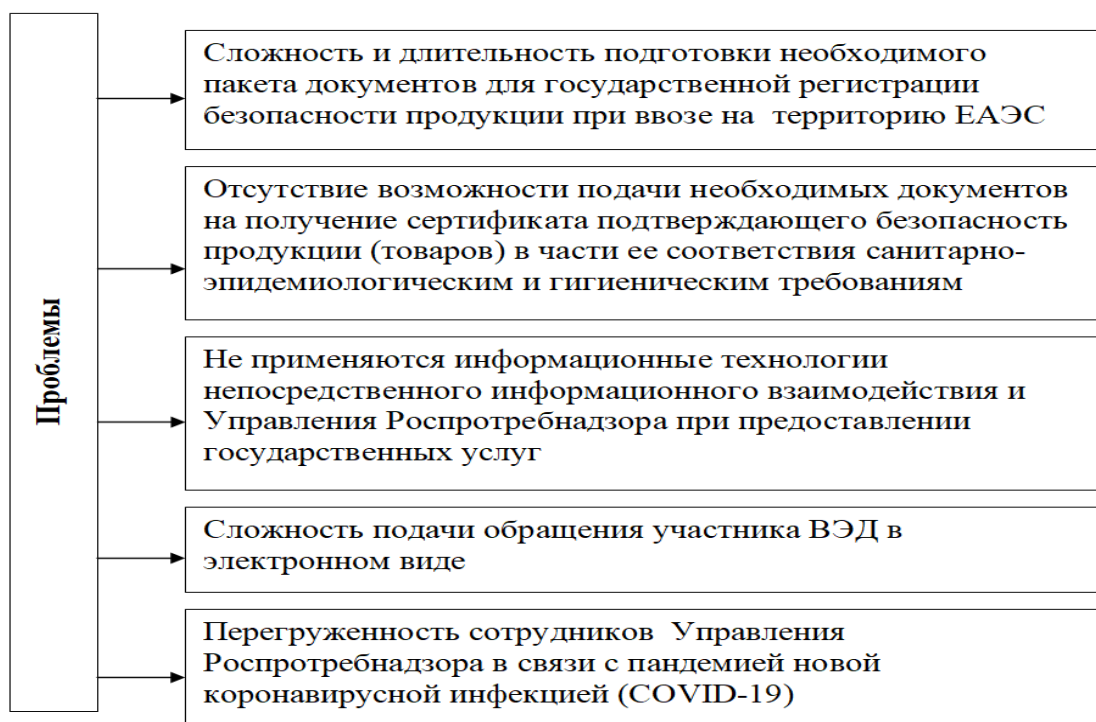


Рисунок 2.16 – Проблемы, возникающие при взаимодействии участников ВЭД и Управлением Роспотребнадзора по Пензенской области в рамках санитарно-карантинного контроля ввозимых товаров

Большая часть выявленных проблем обусловлена несовершенством цифрового взаимодействия участников ВЭД и Управлением Роспотребнадзора по Пензенской области в рамках санитарно-карантинного контроля ввозимых товаров. Несмотря на возможность подачи документов для получения сертификатов, а также формирования электронного обращения от участника ВЭД требуется регистрация на дополнительном портале и изучения процессов работы на нем, что снижает интерес с их стороны к цифровому взаимодействию. Также в качестве проблемы следует отметить длительность получения документов, подтверждающих безопасность ввозимых товаров. Устранение указанных проблем существенно повысит качество взаимодействия участников ВЭД и Роспотребнадзора в рамках государственного контроля.

3 РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ВВОЗИМЫХ ТОВАРОВ, ПРОВОДИМОГО УПРАВЛЕНИЕМ РОСПОТРЕБНАДЗОРА ПО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

3.1 Предложения по совершенствованию системы информационного взаимодействия участников ВЭД и Управлением Роспотребнадзора по Пензенской области при осуществлении государственного контроля ввозимых товаров

При проведении исследования было установлено, что электронное взаимодействие участников ВЭД и Управлением Роспотребнадзора по Пензенской области в рамках проведения карантинно-санитарного контроля ввозимых товаров создает дополнительные трудности и неудобства, связанные с необходимостью регистрации и изучения работы портала, что снижает активность использования информационных систем со стороны участников ВЭД на подачу документов для получения сертификатов, удостоверяющих безопасность продукции, обжалования решений, принятых сотрудниками Управления Роспотребнадзора по результатам проведенного контроля, для направления обращений.

Для активизации электронного взаимодействия участников ВЭД и Управления Роспотребнадзора в рамках государственного контроля ввозимых товаров предлагается в рамках существующего личного кабинета участника ВЭД создать вкладку «Роспотребнадзор». Так как все участники внешнеэкономической деятельности имеют подобный кабинет и осуществляют активное информационное взаимодействие с таможенными органами, то навыки работы в нем уже сформированы и не вызывают дополнительных проблем. Также это не создает необходимости дополнительной регистрации и запоминания элементов идентификации, кроме того, это экономит время субъекту ВЭД для подготовки документов

в электронном виде, так как часть информации может коррелироваться между собой и заполняться автоматически.

В рамках вкладки «Роспотребнадзор» предлагается отразить следующие сервисы для электронного взаимодействия (рисунок 3.1).

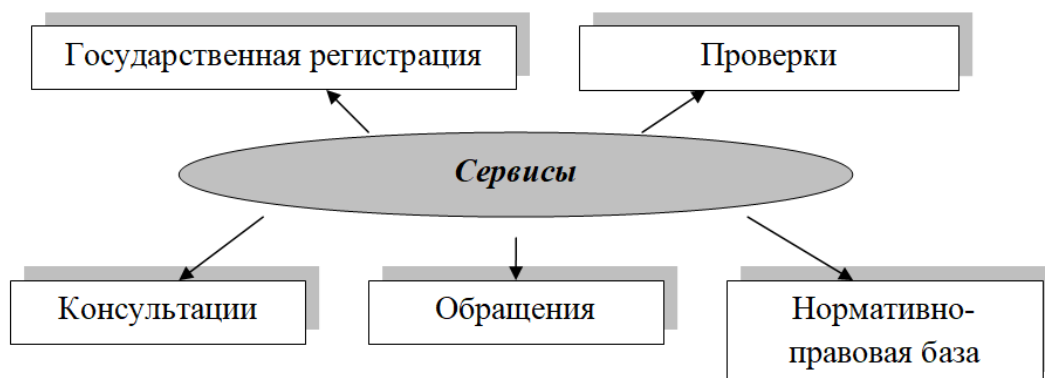


Рисунок 3.1 – Предлагаемые сервисы во вкладке «Роспотребнадзор» личного кабинета участника ВЭД

Перечень предлагаемых сервисов, отражают все возможные направления электронного взаимодействия между участником ВЭД и Роспотребнадзора.

Рассмотрим содержание каждого из сервисов. В рамках сервиса «Государственная регистрация» предлагается сформировать следующие элементы (рисунок 3.2).

Как показывают приведенные на рисунке данные, в рамках сервиса «Государственная регистрация» предлагается сформировать две вкладки. Вкладка «Получение свидетельства о государственной регистрации» должна содержать шаблоны всех необходимых для получения свидетельства о государственной регистрации безопасности. Причем должны быть предусмотрены возможности загрузки копии всех требуемых документов в стандартном формате. Кроме того, для обеспечения качества подготовки пакета документов субъектом ВЭД на получение свидетельства должна быть предусмотрена визуальная инструкция, пошагово объясняющая весь процесс заполнения всех необходимых полей для получения свидетельства.

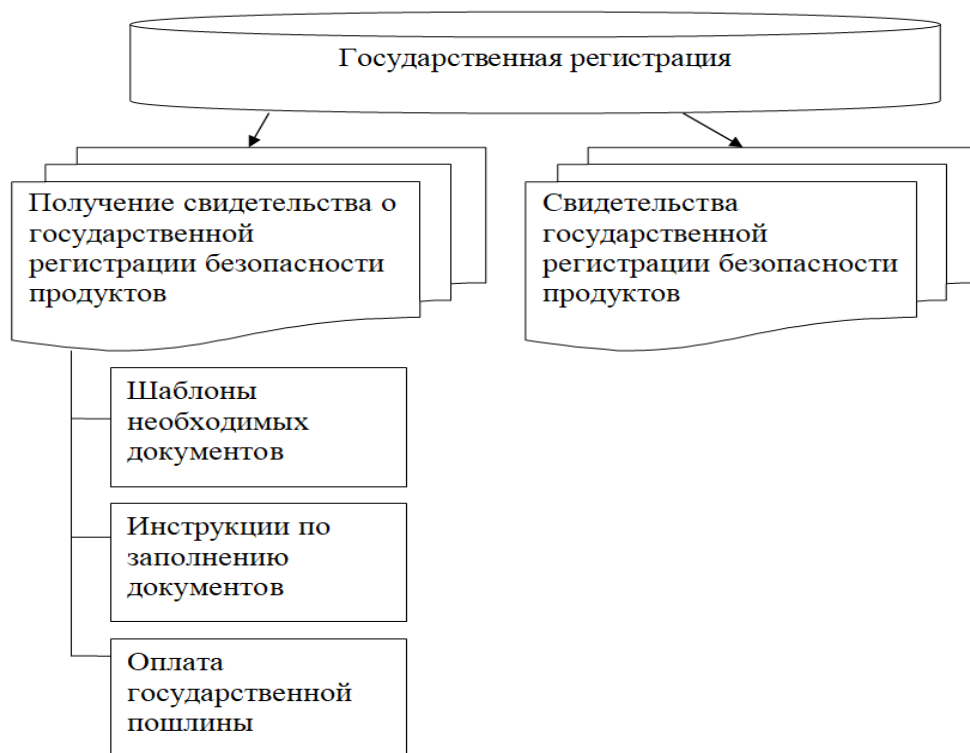


Рисунок 3.2 – Предлагаемое содержание сервиса «Государственная регистрация»

Таким образом, данная функция позволит субъекту ВЭД систематизировать весь пакет документов, необходимых для получения разрешительного свидетельства и обеспечить его сохранность в базе личного кабинета участника ВЭД. Также должна быть обеспечена электронная подача пакета документов на получение разрешительного свидетельства. Также в данном сервисе предлагается обеспечить возможность оплату государственной пошлины на получение свидетельства и автоматического подкрепления квитанции к пакету документов. В рамках данной вкладки должна быть предусмотрена функция состояния рассмотрения заявки и в случае отказа указания причин. Это даст возможность субъекту ВЭД оперативно внести правки в пакет документов и подать заявку заново, что существенно сэкономит время на осуществление подачи повторной заявки.

Во вкладке «Свидетельства государственной регистрации безопасности продуктов» предлагается сформировать базу данных действующих свидетельств, выданных субъекту ВЭД.

В результате наличия свидетельств в системе позволит таможенным органам оперативно проверить подлинность и качество разрешительных документов, тем самым, сократив время на проведение таможенных операций.

Сервис «Проверки» должен содержать следующие вкладки (рисунок 3.3).

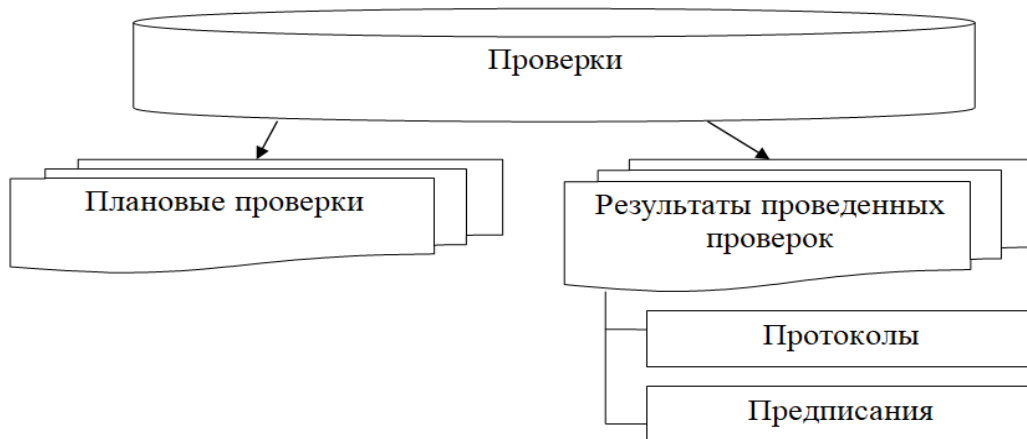


Рисунок 3.3 – Предлагаемое содержание сервиса «Проверки»

В рамках сервиса «Проверки» предлагается создать вкладку «плановые проверки», которая позволяет сигнализировать о времени и направлении проведения плановых проверок со стороны Управления Роспотребнадзора по Пензенской области. Кроме того, через личный кабинет в электронном виде субъект может ознакомиться с результатами проведенных проверок и соответственно в последующем определить формы реагирования на данные результаты. По нашему мнению, данная форма взаимодействия позволит дисциплинировать участника ВЭД и своевременно устранить все выявленные в рамках проведенной проверки недостатки.

Сервис «Консультации» предполагает возможность задать интересующий субъекта вопрос, а также получить ответ на него без личного взаимодействия с сотрудником Управления Роспотребнадзора по Пензенской

области. Здесь же должны быть отражена возможность электронной записи на приме к сотруднику Управления Роспотребнадзора по Пензенской области в случае невозможности получения консультации в рамках электронного формата. Также в условиях развития цифровых технологий предлагается установить возможность получения личной консультации посредством видеоконференцсвязи с сотрудником ведомства.

В сервисе «Нормативно-правовая база» должны быть размещены все действующие нормативно-правовые акты, определяющие взаимодействия участников ВЭД и Управлением Роспотребнадзора по Пензенской области при осуществлении государственного контроля ввозимых товаров. При этом должен быть предусмотрен навигатор, который по ключевым словам может подобрать необходимый перечень регламентирующих нормативно-правовых актов.

Сервис «Обращения» предполагает возможность подачи обращения в электронном виде, а также получения официального ответа Роспотребнадзора. Данный сервис позволит ускорить процесс информационного взаимодействия между участниками ВЭД и Роспотребнадзором.

Таким образом, перенос взаимодействия между участниками ВЭД и Роспотребнадзором в информационно-телекоммуникационную среду «личный кабинет участника ВЭД» позволит повысить качество электронного взаимодействия, а также скорость проведения контрольных мероприятий со стороны Роспотребнадзора в отношении ввозимых товаров, будет способствовать снижению нарушений санитарно-гигиенических требований к ввозимым товарам.

3.2 Рекомендации по повышению доступности, технологичности и снижению административных барьеров при предоставлении Роспотребнадзором государственных услуг

В целях предупреждения ошибок по подготовке документов для получения разительной документации субъектами ВЭД, а также профилактики нарушений, снижения административных барьеров при предоставлении государственных услуг предлагается следующие направления деятельности Управления Роспотребнадзора по Пензенской области (рисунок 3.4).

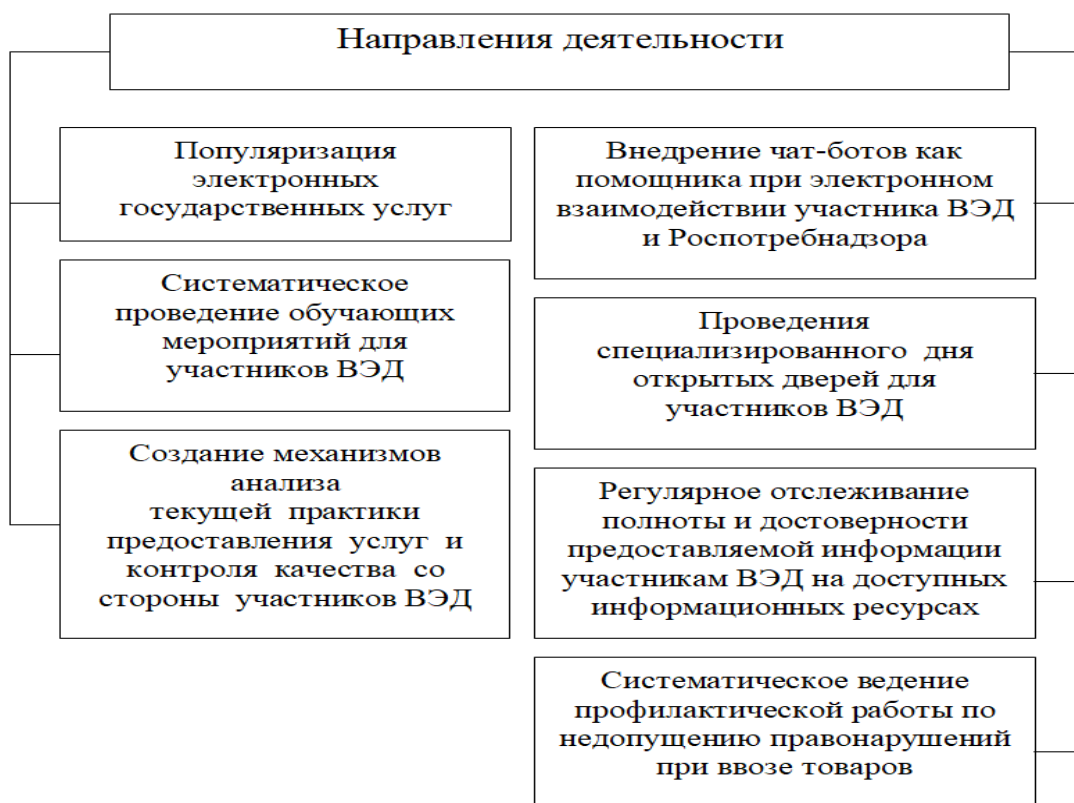


Рисунок 3.4 – Направления деятельности Управления Роспотребнадзора по Пензенской области в сфере повышения доступности, технологичности и снижения административных барьеров при предоставлении государственных услуг

В условиях активного развития искусственного интеллекта, одним из эффективных инструментов позволяющих получить быстрый ответ на часто

задаваемый вопрос участника ВЭД является внедрение чат-ботов. В мире все большую популярность в систем получения государственных услуг получают данные поисковые системы которые позволяют получить быстрый ответ на запрос, подаваемый участником ВЭД в сети Интернет. У него возникает возможность не только получить ответ на задаваемый вопрос, но и получения всей необходимой информации относительно государственной услуги предоставляемой Роспотребнадзором субъекту внешнеэкономической деятельности.

В условиях цифровизации экономических отношений обеспечения доступности государственных услуг одним из важнейших направлений деятельности Роспотребнадзора является популяризация электронных государственных услуг. При этом предлагается использовать следующие способы (рисунок 3.5).

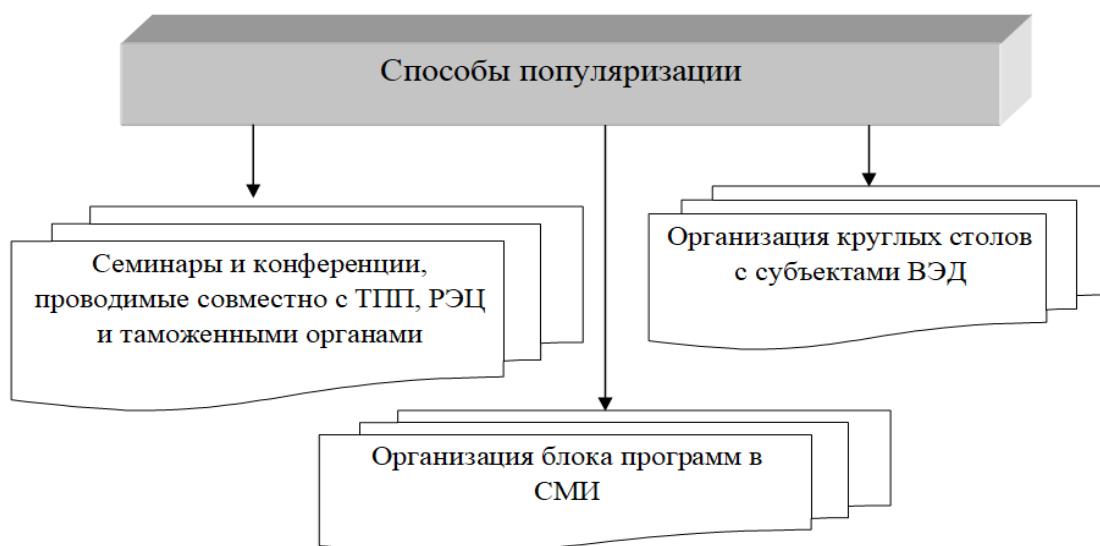


Рисунок 3.5 – Предлагаемые способы популяризации среди субъектов ВЭД электронных государственных услуг, предоставляемых Роспотребнадзором

Популяризация электронных государственных услуг должна приводится в разных форматах, как с использованием обучающих подходов, так и в рамках обсуждений на круглых стола, организованных с участниками

внешнеэкономической деятельности. Особое внимание должно быть уделено способу, имеющему наибольший охват аудитории, это средства массовой информации. Предлагается создать цикл передач на местном телевидении, где будет в доступной форме представлена вся информация по государственным услугам, предоставляемым в электронном виде.

В целях устранения проблем, возникающих у участников ВЭД, при формировании пакета документов необходимых для получения свидетельства о безопасности ввозимой продукции, необходимо проводить обучающие мероприятия для субъектов ВЭД. Данные обучающие мероприятия предлагается проводить совместно с РЭЦ. При этом в качестве основной формы проведения обучающего мероприятия является мастер-класс, на котором субъекты ВЭД могут получить практические навыки по формированию необходимого пакета документов.

В целях снижения административных барьеров при проведении государственного контроля возимых товаров необходимо развивать механизм оценки текущей практики предоставления услуг и качества проведения государственного контроля Управлением Роспотребнадзора по Пензенской области со стороны участников ВЭД. Для этого на сайте Управлением Роспотребнадзора по Пензенской области предлагается создать онлайн-опросник с ограниченным количеством вопросов, позволяющих определить удовлетворенность субъектов ВЭД качеством предоставляемых государственных услуг и уровнем проведения государственного контроля. Это позволит выявить недочеты в работе социалистов Управлением Роспотребнадзора по Пензенской области и принять своевременные меры по их устранению.

Также в целях снижения административных барьеров предлагается организовывать дни открытых дверей только для участников ВЭД, на которых в процессе активного диалога могут быть проведены консультации, по вопросам государственного контроля ввозимых товаров, организованы мастер-классы, а также доведены до участников ВЭД формы и направления

взаимодействия с Управлением Роспотребнадзора по Пензенской области по тем или иным вопросам. Подобные мероприятия позволят участникам внешнеэкономической деятельности ориентироваться в вопросах организации ввоза товаров в соответствии с установленным законодательством и не совершать противоправных действий при перемещении иностранных товаров через таможенную границу.

Особое внимание должно быть уделено профилактической работы по недопущению правонарушений при ввозе товаров. Особое внимание в реализации данного направления деятельности должно быть уделено тем субъектам ВЭД, которые по тем или иным причинам совершили противоправные действия. Профилактическая работа должна проводиться в форме беседы либо обучающего мероприятия, направленных на разъяснений действующего законодательства в отношении мер государственного контроля ввозимых товаров и действия участника ВЭД по соблюдению установленных в законодательстве требований.

Также необходимо постоянно отслеживать полноту и своевременность размещение информации, прежде всего, нормативно-правового характера, в отношении мер государственного контроля ввозимых товаров на всех доступных информационных ресурсах. От того насколько своевременно будет размещена информация относительно изменений законодательства и других регулирующих документов зависит характер недопущения со стороны субъектов ВЭД противоправных действий при ввозе товаров.

Таким образом, реализация совокупности предлагаемых мероприятий повысит качество государственного контроля со стороны Управления Роспотребнадзора по Пензенской области, а также снизит количества правонарушений в отношении соблюдения соответствия ввозимой продукции требованиям безопасности и в конечном итоге это будет способствовать созданию благоприятного административного климата для ведения внешнеэкономической деятельности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенный анализ показал, что государственный контроль представляет собой специальный вид административной деятельности, предусматривающий применение должностными лицами определенных юридических форм и методов для обеспечения законности в действиях граждан и юридических лиц при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу и (или) их таможенном декларировании.

Так как безопасность ввозимых товаров – чрезвычайно сложная многоуровневая функциональная система. Реализация данного направления, в соответствии с решением Евразийской экономической комиссии (КТС), возложена на таможенные органы, органы ветеринарного, карантинного, фитосанитарного контроля, органы здравоохранения и социального развития, а также органы, обеспечивающие техническую безопасность ввозимых товаров.

Анализ осуществления санитарно-карантинного контроля в отношении ввозимых товаров был проведен на базе Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пензенской области.

Установлено, что Управление Роспотребнадзора по Пензенской области наделено полномочиями выдачи документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров) в части ее соответствия санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям, при ввозе их на территорию ЕАЭС.

При осуществлении санитарно-карантинного контроля в отношении ввозимых товаров полномочия и действия должностных лиц таможенных органов и Роспотребнадзора четко разграничены. При проведении санитарно-карантинного контроля в отношении ввозимых товаров таможенные органы наделены полномочиями по контролю наличия документов,

подтверждающих безопасность ввозимых товаров. В свою очередь сотрудники Роспотребнадзора несут всю полноту ответственности за проведение данной операции.

Должностными лицами Роспотребнадзора, осуществляются все действенные меры по предотвращению попадания товаров, представляющих опасность для здоровья человека, проводится необходимая санитарно-эпидемиологическая оценка поступающей продукции и принимаются необходимые меры для предотвращения попадания опасной продукции на территорию Российской Федерации.

В целях обеспечения координации совместных действий Роспотребнадзор и ФТС России осуществляют информационное взаимодействие, в том числе с использованием информационных систем и технологий в соответствии с совместным приказом Роспотребнадзора и ФТС России.

Взаимодействие таможенных служб и Роспотребнадзора осуществляется также посредством совместного консультирования субъектов внешнеэкономической деятельности, осуществляемое в рамках круглых столов, конференций и других мероприятий, проводимых при участии Пензенской ТПП, регионального отделения ОПORA России и других объединений предпринимателей.

За 2021 год Управлением Роспотребнадзора по Пензенской области проверено 743 субъекта внешнеэкономической деятельности, что на 21,4% больше чем в 2019 году и на 85,7% больше чем в 2020 году. Причем если в 2019-2020 гг. преобладала доля внеплановых проверок, то к 2021 году ситуация, хотя и незначительно, но изменилась – доля внеплановых проверок составила 48,59%, а плановых проверок 51,49%. Данная тенденция обусловлена применением риск-ориентированного подхода при проведении контрольных мероприятий участников ВЭД.

По показателям идентификации соответствия гигиеническим нормативам было проведено 113 проб пищевых продуктов, что на 16,5% больше чем в 2019 году. При этом 7 проб пищевых продуктов не соответствовало установленным требованиям, что составило 6,2% от общего количества проб. Из них 6 – молоко и молочные продукты, 1 – мясные продукты. Для сравнения в 2020 году не соответствовало установленным требованиям 5 проб, что составляло 4,9%. Это свидетельствует о росте доли товаров не соответствующих установленным требованиям по гигиеническим нормативам.

В 2021 году Управлением Роспотребнадзора по Пензенской области было проведено 311 контрольно-надзорных мероприятия, что на 48,8% больше чем в 2020 году, но на 4,9% меньше чем в 2019 году. При этом было выявлено 386 нарушений, что на 7,6% меньше чем в 2019 году и на 16,5% меньше чем годом ранее. Основная масса выявленных нарушений касается несоблюдения требований к продукции. И большая часть из этого нарушений требований к маркировке продукции.

Количество составленных протоколов об административном правонарушении сотрудниками Управления Роспотребнадзора по Пензенской области ежегодно увеличивается с 291 протокола в 2019 году до 399 протоколов в 2021 году. Больше всего протоколов за весь анализируемый период составлено по части 1 статьи 14.43 КоАП РФ. Стоит отметить существенно увеличение протоколов по части 2 статьи 15.12 КоАП РФ с 5 протоколов в 2019 году до 79 протоколов в 2021 году.

Наблюдается ежегодное увеличение количества выданных предписаний с 397 единиц в 2019 году до 456 единиц в 2021 году. Рост составил 15,4%.

В процессе исследования деятельности Управлением Роспотребнадзора по Пензенской области в рамках санитарно-карантинного контроля ввозимых через таможенную границу товаров были выявлены определенные

проблемы. Большая часть из них обусловлена несовершенством цифрового взаимодействия участников ВЭД и Управлением Роспотребнадзора по Пензенской области в рамках санитарно-карантинного контроля ввозимых товаров. Несмотря на возможность подачи документов для получения сертификатов, а также формирования электронного обращения от участника ВЭД требуется регистрация на дополнительном портале и изучения процессов работы на нем, что снижает интерес с их стороны к цифровому взаимодействию. Также в качестве проблемы следует отметить длительность получения документов, подтверждающих безопасность ввозимых товаров.

Для активизации электронного взаимодействия участников ВЭД и Управления Роспотребнадзора в рамках государственного контроля ввозимых товаров предлагается в рамках существующего личного кабинета участника ВЭД создать вкладку «Роспотребнадзор». Так как все участники внешнеэкономической деятельности имеют подобный кабинет и осуществляют активное информационное взаимодействие с таможенными органами, то навыки работы в нем уже сформированы и не вызывают дополнительных проблем. Также это не создает необходимости дополнительной регистрации и запоминания элементов идентификации, кроме того, это экономит время субъекту ВЭД для подготовки документов в электронном виде, так как часть информации может коррелироваться между собой и заполняться автоматически. Таким образом, перенос взаимодействия между участниками ВЭД и Роспотребнадзором в информационно-телекоммуникационную среду «личный кабинет участника ВЭД» позволит повысить качество электронного взаимодействия, а также скорость проведения контрольных мероприятий со стороны Роспотребнадзора в отношении ввозимых товаров, будет способствовать снижению нарушений санитарно-гигиенических требований к ввозимым товарам.

В целях предупреждения ошибок по подготовке документов для получения разительной документации субъектами ВЭД, а также

профилактики нарушений, снижения административных барьеров при предоставлении государственных услуг была разработана систем мер, которая повысит качество государственного контроля со стороны Управления Роспотребнадзора по Пензенской области, а также снизит количества правонарушений в отношении соблюдения соответствия ввозимой продукции требованиям безопасности и в конечном итоге это будет способствовать созданию благоприятного административного климата для ведения внешнеэкономической деятельности.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993)(с учетом поправок , внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6–ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 №-ФКЗ)// Собрание законодательства РФ, 01.07.2020, №31, ст.4398
2. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Официальный интернет – портал правовой информации <http://www.eaeunion.org/>
3. Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 (ред. от 02.12.2021) «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе» // Официальный интернет – портал правовой информации <http://www.consultant.ru>
4. Решение Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880 (ред. от 14.07.2021) «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» // Официальный интернет – портал правовой информации <http://www.consultant.ru>
5. Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317 (ред. от 11.01.2022) «О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе» // Официальный интернет портал – правовой информации <http://www.consultant.ru>
6. Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317 (ред. от 11.01.2022) «О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе» // Официальный интернет портал – правовой информации <http://www.consultant.ru>
7. Федеральный закон « О техническом регулировании» от 27.12.2002 № 184-ФЗ (ред. от 02.07.2021) // Официальный интернет портал – правовой информации <http://www.consultant.ru>

8. Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1100 «О федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом контроле (надзоре)» // Официальный интернет портал – правовой информации <http://www.consultant.ru>

9. Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 N 327 (ред. от 29.11.2021) «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору». // Официальный интернет – портал правовой информации <http://www.consultant.ru>

10. Арсенова А.А., Чаплыгина М.А., Чмелев В.В. Карантинный фитосанитарный контроль как одна из форм государственного контроля // Актуальные проблемы развития социально-экономических систем: теория и практика. Сборник научных статей 11-й Международной научно-практической конференции. под редакцией Е.А. Болычевой. Курск, 2021. С. 20-25

11. Беляев В.П. Надзор и контроль как формы юридической деятельности // Политика и право. – 2019 – № 5 – С. 25

12. Бондаренко Н.П. Таможенный контроль: современное состояние и перспективы развития / Н.П. Бондаренко // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2019. № 9 (76). С. 32-36.

13. Быков А.М. О таможенном контроле товаров, перемещаемых через таможенную границу // Фундаментальные и прикладные исследования кооперативного сектора экономики. 2017. № 3. С. 22-28.

14. Васильева М.В., Алексина И.С., Васильева М.А. Роль цифровых решений в сфере таможенного контроля и ветеринарной практики // Известия Международной академии аграрного образования. – 2020. – № 50. – С. 90-93.

15. Веселова О.В. Техническое регулирование импорта как инструмент государственной поддержки отечественного производителя сельскохозяйственной продукции // Вестник Челябинского государственного университета. 2014. № 21 (350). С. 68-73.

16. Галкин А.И. Реформирование контрольно-надзорной и разрешительной деятельности // Актуальные вопросы науки. – 2019. – № 37. – С. 31-34.

17. Гулик А.И. Таможенный контроль в системе повышения конкурентоспособности национальной экономики // Молодой ученый. – 2017. – № 2 (106). – С. 468-471.

18. Дорошенко А.А. Реформирование контрольно-надзорной деятельности в части устранения административных барьеров // Актуальные вопросы права, экономики и управления. Сборник статей IX Международной научно-практической конференции. – 2019.– С. 229-232.

19. Заливанский Б.В., Нырненко А.Н. Государственное регулирование импорта Российской Федерации // Экономика и социум. – 2019. – № 6-2 (19). – С. 906-909.

20. Коровкин В., Сучкова Н. Государственное регулирование импорта в продовольственной сфере России // Международный сельскохозяйственный журнал. – 2018. – № 4. – С. 50-53.

21. Кожевникова В.В. Актуальные вопросы взаимодействия таможенных и иных государственных контролирующих органов в сфере безопасности ввозимых товаров // Вестник Российской таможенной академии. – 2018. – №1. – С. 135-140.

22. Липатова Н.Г. Экономическая сущность таможенного контроля в системе государственного контроля // Проблемы экономики и управления нефтегазовым комплексом. – 2018. – № 6. – С. 52-55.

23. Макогон Б.В. Контрольно-надзорная деятельность управомоченных субъектов в контексте процессуализации Российского Законодательства // Гуманитарные и социальные науки – 2018 – № 5. – С. 164-171

24. Малахова М.А. Контроль в таможенном деле // Молодые экономисты - будущему России: сборник научных трудов по материалам VII

Международной научно-практической конференции студентов и молодых ученых. – 2018. – С. 440-443.

25. Малич Н.И., Шебалков А.В. Порядок перемещения через таможенную границу товаров, подлежащих фитосанитарному контролю // Молодые исследователи: взгляд в прошлое, настоящее, будущее. Сборник материалов Международной студенческой научно-практической конференции, посвященной празднованию 50-летия Смоленского филиала РЭУ им. Г. В. Плеханова. – 2021. – С. 372-378.

26. Марченко А.А., Павленко С.О. Импортзамещение: исторический опыт и российские реалии // Известия Международной академии аграрного образования. – 2016. – № 28. – С. 81-85.

27. Моисеев Ю.Ю. Таможенный контроль как инструмент таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности в системе обеспечения экономической безопасности Российской Федерации // Вестник Российской таможенной академии. 2018. № 2 (35). С. 43-51.

28. Плетнев А.А. Экспорт и импорт в России: состояние, государственное регулирование // Молодежный вектор развития аграрной науки. Материалы 71-й студенческой научной конференции. – 2020. – С. 350-354

29. Попова А.А., Хрипков К.А. Государственный контроль в области таможенного дела // WORLD SCIENCE: PROBLEMS AND INNOVATIONS сборник статей победителей VI международной научно-практической конференции: в 2 частях. – 2017. – С. 259-260.

30. Савенко М.А., Тумашева Е.С. Таможенное регулирование перемещения товаров, подпадающих под ветеринарный контроль // Проблемы эффективного использования научного потенциала общества. Сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции. – 2019. – С. 87-89.

31. Тагиев А.В. Практические аспекты государственного регулирования экспорта и импорта товаров в Российской Федерации // Международный научный студенческий журнал. – 2021. – № 12. – С. 407-412
32. Таможенное право: учебник / отв. ред. А.Ф. Ноздрачев. – М.: Волтерс Клувер, 2017. – 241.
33. Тимошин В.А. Понятие государственного регулирования внешнеторговой деятельности // Административное право и процесс. – 2018. – № 3. – С. 47-50.
34. Тиницкая О.В., Макарова Г.В. Актуальные проблемы государственного регулирования импорта товаров Российской Федерации в современных условиях // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2021. – № 4 (89). – С. 117-128.
35. Токаренко Е.В. Государственное регулирование экспорта и импорта продукции сельского хозяйства // Молодые экономисты - будущему России. Сборник научных трудов по материалам XI Международной научно-практической конференции студентов и молодых ученых. – 2019. – С. 422-423.
36. Хачатурян А.Л. Состояние и перспективы развития карантинного фитосанитарного контроля в сфере внешней торговли товарами // Международный научный студенческий журнал. – 2021. – № 12. – С. 431-435.
37. Хомич К.А. Проблема соотношения национальных и наднациональных форм документов и их использование при таможенном контроле в ЕАЭС // Молодой ученый. – 2019. – № 10-1 (114). – С. 62-64.
38. Чермянинов Д.В. Надзор и контроль в таможенном деле // Российская юстиция. – 2019. – № 10. – С. 15-17.
39. Черноградский Д.Э. Лисагор М.В. Таможенный контроль в РФ // Современное состояние и приоритетные направления развития экономики: материалы Международной заочной научно-практической конференции. Новосибирский государственный аграрный университет. 2019. С. 143-147.

40. Швецова И.Н. Внешняя торговля и вопросы государственного регулирования импорта в РФ // Трансграничные рынки товаров и услуг: проблемы исследования. Сборник материалов III Международной научно-практической конференции. Школа экономики и менеджмента. – 2019. – С. 267-269.

41. Ялбулганов А.А. Пошлины в инструментarii внешнеторгового регулирования // Вестник Тюменского государственного университета. – 2019. – № 3. – С. 164-172.

42. Официальный сайт Управления Роспотребнадзора по Пензенской области , <http://58.rospotrebnadzor.ru/>(дата обращения 13.04.2022).

Ректору ПГУ
А.Д. Гудкову
студент из 5 курса ФЭУ
кафедры «МЭБ»
очной формы обучения
Валовой Марины Сергеевны

ЗАЯВЛЕНИЕ

Я, Валова Марина Сергеевна, студент 5 курса
очной формы обучения направления подготовки 38.05.02 профиль
подготовки Таможенное дело, прошу провести проверку с
использованием системы «Антиплагиат» дипломной работы на тему
«Оптимизация государственного контроля ввозимых товаров»,
выполненная мной самостоятельно, на содержание элементов плагиата.

Все прямые заимствования из печатных и электронных источников, а также из
защищенных ранее выпускных квалификационных работ, кандидатских и докторских
диссертаций имеют соответствующие ссылки.

Я ознакомлен с действующим Стандартом университета «Выпускная
квалификационная работа обучающихся по образовательным программам высшего
образования – программам бакалавриата, программам специалитета и программам
магистратуры», согласно которому обнаружение плагиата является основанием для
недопуска ВКР к защите и отчисления из университета.

_____ / Валова М.С. /

ВКР представлена на проверку _____ 2022 г.

Руководитель ВКР _____ / Е.А.Полова /



СПРАВКА

о результатах проверки текстового документа
на наличие заимствований

Пензенский государственный университет

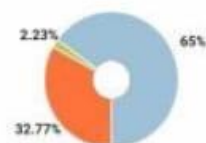
ПРОВЕРКА ВЫПОЛНЕНА В СИСТЕМЕ ANTIPLAGIAT.VUZ

Автор работы: Валова Марина Сергеевна
Самоцитирование
рассчитано для: Валова Марина Сергеевна
Название работы: д
Тип работы: Выпускная квалификационная работа
Подразделение:

РЕЗУЛЬТАТЫ

ЗАИМСТВОВАНИЯ	32.77%
ОРИГИНАЛЬНОСТЬ	65%
ЦИТИРОВАНИЯ	2.23%
САМОЦИТИРОВАНИЯ	0%

ДАТА ПОСЛЕДНЕЙ ПРОВЕРКИ: 05.05.2022



Модули поиска: ИПС Адилет; Библиография; Сводная коллекция ЭБС; Интернет Плюс; Сводная коллекция РГБ; Цитирование; Переводные заимствования (RuEn); Переводные заимствования по eLIBRARY.RU (EnRu); Переводные заимствования по Интернету (EnRu); Переводные заимствования издательства Wiley (RuEn); eLIBRARY.RU; СПС ГАРАНТ; Медицина; Диссертации НББ; Перефразирования по eLIBRARY.RU; Перефразирования по Интернету; Перефразирования по коллекции издательства Wiley; Патенты СССР, РФ, СНГ; Модуль поиска "ПГУ"; СМИ России и СНГ; Шаблонные фразы; Кольцо вузов; Издательство Wiley; Переводные заимствования

Работу проверил: Попова Елена Александровна

ФИО проверяющего

Дата подписи:

Подпись проверяющего



Чтобы убедиться
в подлинности справки, используйте QR код,
который содержит ссылку на отчет.

Ответ на вопрос, является ли обнаруженное заимствование
корректным, система оставляет на усмотрение проверяющего.
Предоставленная информация не подлежит использованию
в коммерческих целях.

ОТЗЫВ
на дипломную работу

Валовой Марины Сергеевны

(Фамилия, имя, отчество)

на тему «Оптимизация государственного контроля ввозимых товаров»

Роль государственного контроля во внешнеэкономической деятельности имеет несомненную важность. Одна из основных государственных функций – контролирующая, именно от эффективности ее реализации зависит безопасность страны, обеспеченность ее необходимыми ресурсами, прозрачность товарных потоков, проходящих через границу страны. Правительством РФ утверждена «дорожная карта» по реализации механизма «регуляторной гильотины», целью которого является формирование современной, адекватной требованиям времени и технологического развития, эффективной системы регулирования в соответствующей сфере общественных отношений, основанной на выявлении наиболее значимых общественных рисков и их снижении до приемлемого уровня, в том числе путем выбора адекватных способов воздействия на риски и установления таких обязательных требований, которые в наибольшей степени влияют на предотвращение негативных последствий реализации этих рисков.

Автором исследованы теоретические основы оптимизации государственного контроля, определены формы государственного контроля и направления их совершенствования, проанализирована действующая система экспортируемых товаров и количественные результаты ее функционирования. Проведенный анализ позволил автору работы разработать предложения по совершенствованию системы информационного взаимодействия участников ВЭД и Управлением Роспотребнадзора по Пензенской области при осуществлении

государственного контроля ввозимых товаров. Целью данных рекомендаций является повышение доступности, технологичности и снижению административных барьеров при предоставлении Роспотребнадзором государственных услуг.

Валова М.С. проявила самостоятельность в процессе работы, ответственность, трудолюбие, творческий подход, сумела правильно организовать рабочий процесс. Студент обладает логическим мышлением, достойно аргументирует и отстаивает свою точку зрения. За время написания дипломной работы представляла все материалы в необходимые сроки в соответствии с планом, оперативно реагировала на все рекомендации руководителя.

Работа проиллюстрирована графическим материалом, таблицами и схемами, оформленными в соответствии с действующими стандартами.

Все разработанные автором рекомендации носят практическую направленность и могут быть использованы в практической деятельности.

Данная выпускная квалификационная работа может быть допущена к открытой защите и заслуживает положительной оценки.

Руководитель: _____
Попова Е.А.
(ФИО руководителя)

К.Э.Н., доцент
(ученое звание, степень)
ФГБОУ ВО «ПГУ», кафедра «МиЭБ»
(Место работы)

«__» _____ 2022г.

«С отзывом научного руководителя дипломной работы ознакомлен(а)»

«__» _____ 20__ г.
(подпись студента)

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

РЕЦЕНЗИЯ
на выпускную квалификационную работу
(дипломную работу)

на тему Оптимизация государственного контроля ввозимых товаров
студента Валовой Марины Сергеевны

(Ф.И.О.)

Специальность 38.05.02 «Таможенное дело»
(наименование специальности)

Институт экономики и управления
(название факультета)

Форма обучения очная
(очная, заочная)

Кафедра Менеджмент и экономическая безопасность
(название кафедры)

Руководитель к.э.н., доцент Попова Е.А.
(уч. степень, уч. звание, инициалы, фамилия)

1. Соответствие ВКР выбранной теме Содержание дипломной работы
соответствует выбранной теме, раскрывает ее полностью.

2. Актуальность, новизна В современных условиях особую
актуальность приобрела проблема разработки долгосрочной и
фундаментальной государственной стратегии по построению и
функционированию системы государственного контроля ввозимых товаров в
Российской Федерации, ее системно-структурной организации, выработки
постоянных и долговременных горизонтально-вертикальных связей между ее
субъектами. Все это свидетельствует об актуальности темы исследования.

3. Оценка содержания работы Содержание дипломной работы в целом
соответствует предъявляемым требованиям. В работе рассмотрены
теоретические основы государственного контроля ввозимых товаров;
проведен анализ действующей системы государственного контроля
ввозимых товаров; рассмотрен механизм взаимодействия уполномоченных

