

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Факультет
«Экономика и управление»

Кафедра
«Государственное управление и
социология региона»

Направление подготовки

38.03.04
Государственное и муниципальное
управление

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА
на тему

**«Высшее должностное лицо в системе государственной власти
Пензенской области»**

Студент гр.13ЭГ1

А.Н. Сысуева

Руководитель
д.с.н., профессор

В.П. Воробьев

Нормоконтролер
к.с.н., доцент

И.А. Мурзина

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ № _____)

Заведующий кафедрой _____ С.И. Неделько

Работа защищена с оценкой _____ (протокол заседания ГЭК от _____ № _____)

Секретарь ГЭК _____ И.А. Мурзина

ПЕНЗА 2017

Содержание

Введение.....	3
1 Общая характеристика института губернаторства в Пензенской области	8
1.1 Административно-правовые проблемы развития института губернаторства в современной России	8
1.2 Развитие института губернаторства в Пензенской области	15
2 Основы правового статуса Губернатора в системе органов власти Пензенской области	24
2.1 Особенности системы органов государственной власти Пензенской области.....	24
2.2 Губернатор – высшее должностное лицо Пензенской области	31
3 Предложения в систему деятельности губернатора Пензенской области	44
Заключение	51
Список использованных источников	56
Приложения	63

Введение

На рубеже двух тысячелетий Россия переживает очередной переломный момент, которые уже не раз случались в ее истории. Создание демократического правового федеративного государства происходит в сложных условиях реформирования экономики, напряженных социальных отношений и периодических политических кризисов. Успешное проведение модернизации невозможно без использования мирового наследия, но главным образом богатейшего исторического опыта России.

Отличительная особенность Российского государства – его евразийская природа, исключительное разнообразие: региональное, национальное, конфессиональное, культурное. Исторический процесс «собирания земель» носил и мирные и военные формы, происходил или в форме добровольного вхождения или насильственного присоединения, но результатом всегда было включение народов, территорий и государств в общую систему российской государственности. За прошедшее тысячелетие сменилось много типов государства, форм государственного устройства и управления.

Крупнейшей вехой в истории России было создание при Петре I Российской империи со сверхзадачей «догнать и перегнать передовые страны Запада». В основу административно-территориального деления империи была положена губерния, а главным действующим лицом в ней стал губернатор. И вот на протяжении более чем двухсот лет с 1708 до 1917 г. губернатор и губернская система управления прошла долгую и сложную эволюцию. При всех контрастах Российской империи это была весьма прочная и устойчивая держава, что объяснялось наряду с цементирующим воздействием русского народа, общепризнанным главенством правящей династии, монолитностью дворянства и чиновничества, также достаточно высокой эффективностью губернаторской формы местного управления.

С конца 80-х гг. XX века в России произошли громадные изменения во всех областях жизни, в том числе в форме государственного устройства. Появились равноправные субъекты Федерации – края, области, республики, автономные образования. На основе Конституции России они создают свое законодательство, формируют органы власти субъекта Федерации, местное самоуправление. Во главе многих краев и областей появились новые руководители – губернаторы. Конечно, это не те губернаторы, что были сто или двести лет назад. Теперь они избираются всем населением региона, имеют четко зафиксированные в Конституции России и конституциях и уставах субъектов Федерации полномочия, тесно сотрудничают с независимыми от них законодательной и судебной ветвями власти.

Но многие проблемы остаются общими. Поэтому и сегодня, решая задачи развития российских регионов в XXI веке, столь важно изучить историю института губернаторства дореволюционного времени, понять, как работала система губернского управления, каким образом она взаимодействовала с центральным правительством и местным самоуправлением, каков был статус губернатора и кто они были, эти «хозяева губерний», сумевшие построить одну из самых великих империй в мире.

Научная новизна связана с тем, что в работе рассматриваются малоизученные проблемы, связанные с особенностями правового статуса губернатора Пензенской области в системе органов власти региона.

Теоретической и методологической основой исследования явились теоретические концепции, труды современных отечественных и зарубежных социологов и других ученых по проблемам развития института губернаторства в России.

Административно-правовыми проблемами развития института губернаторства в России занимались Гончаренко О., Лысенко В.Н., Дунаева Ю.В., Воробьев Н.И. В своей работе «Трансформация института губернаторства» Гончаренко О. излагает об изменениях, которые коснулись института губернаторства на протяжении его становления и развития.

Бобылева О.Н. раскрыла проблемы развития института губернаторства в работе «Исполнительная власть в России: история и современность». Автор анализирует правовую основу исполнительной власти на федеральном уровне и на уровне субъектов, ее становление и развитие. Затрагивает вопросы несовершенства исполнительной власти на уровне субъектов, а именно место губернаторов в системе органов власти региона. Лысенко В.Н. в статье «Институт губернаторства в современной России: от назначения к избранию и снова к назначению» анализирует особенности системы становления политиков на должность губернатора, ее недостатки и преимущества с точки зрения эффективности законодательства.

Вопросами развития института губернаторства в Пензенской области занимались Тюстин А.В. («Краеведческий портал Пензенские хроники: Пензенские Губернаторы»), Меткий Г. («Пензенские губернаторы»), Новосельцева Н. («Хотим жить как в Пензе»), Шишкин И.С., Кузичкина С.А. («А.Панчулидзеv»). Авторы посвятили свои труды изучению истории становления института губернаторства в Пензенской области.

При изучении системы органов власти Пензенской области были использованы Устав Пензенской области, закон об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, закон об Арбитражных судах, закон о противодействии коррупции, Конституция РФ, а также интернет-источники.

При анализе правового статуса губернатора Пензенской области и деятельности губернаторов за последние 15 лет были использован также Устав Пензенской области и федеральные законы, а также интернет-источники со статистическими данными о показателях деятельности и рейтингах губернаторов пензенской области за последние 15 лет.

В третьей главе бакалаврской работы на основе изученного материала были проанализированы и выделены недостатки в системе правового статуса губернатора Пензенской области. Далее были приведены предложения по

достижению более эффективного решения проблемы взаимодействия губернатора с другими органами власти региона.

Несмотря на наличие литературы по общим проблемам губернаторства в России, следует отметить, что работ, специально анализирующих правовой статус губернатора в системе органов власти (в нашем случае, Пензенской области), немного. Именно роль, значимость и место губернатора Пензенской области в системе органов власти региона, еще не были предметом специального исследования.

Практическая значимость исследования состоит в том, что полученные результаты можно использовать в качестве научно-прикладной основы для повышения эффективности взаимодействия губернатора Пензенской области и системы органов власти региона. Выделение институционального аспекта губернаторства может быть применено для уточнения нормативно-правовой базы правового статуса губернатора региона.

Результаты исследования в данной работе могут заинтересовать федеральные и региональные органы власти при оптимизации работы основной системы органов власти Пензенской области, направленной на оптимизацию их взаимодействия с высшим должностным лицом области, на корректировку правового статуса губернатора региона.

Материалы работы могут быть положены в основу соответствующих разделов учебных программ образовательных учреждений, программ спецкурсов и курсов по выбору, для разработки учебников и учебных пособий, а также использоваться в преподавании политико-правовых дисциплин.

В связи с вышесказанным цель бакалаврской работы состоит в изучении статуса губернатора в системе органов государственной власти Пензенской области

Для достижения поставленной цели сформулированы следующие задачи:

- изучить административно-правовые проблемы развития института губернаторства в современной России;
- проследить историю развития института губернаторства в Пензенской области;
- определить основы правового статуса Губернатора в системе органов власти Пензенской области;
- рассмотреть особенности системы органов государственной власти Пензенской области;
- проанализировать деятельность ныне возглавляющего Пензенскую область губернатора и его предшественника;
- дать предложения в систему деятельности губернатора Пензенской области.

Объектом исследования является институт губернаторства в современной России.

В качестве предмета исследования выступает статус губернатора в системе органов власти Пензенской области.

В процессе работы применялись системный, институциональный и структурно-функциональный подходы, на основе которых проведен комплексный анализ правового статуса губернатора Пензенской области в системе органов власти региона.

Бакалаврская работа соответствует всем требованиям, предъявляемым к его оформлению, и состоит из введения, 3 глав, заключения, списка использованных источников и приложений

1 Общая характеристика института губернаторства в Пензенской области

1.1 Административно-правовые проблемы развития института губернаторства в современной России

В царской России функции глав территорий (губерний) исполняли царские наместники и губернаторы (лат. gubernator – правитель), в советское время – первые секретари партийных комитетов. В современной России институт губернаторства появился как результат демократической революции в России 1990-х гг., приведшей к распаду СССР, смене общественного строя, переходу от унитарного к федеративному устройству Российского государства.

Федеративное устройство Российского государства – это его политико-территориальная организация. Федеративное устройство характеризует состав государства, правовое положение составных частей – субъектов Федерации, их взаимоотношения с государством в целом. По своему устройству Российская Федерация – суверенное, целостное, федеративное государство, состоящее из равноправных субъектов. Их несколько видов: республики, края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа. Федеративное устройство Российского государства, его состав закреплены Конституцией РФ [1].

22 августа 1991 г. Президент РФ Б. Ельцин назначил Василия Дьяконова первым главой администрации (Краснодарского края). Победу одержала точка зрения о назначении губернаторов в связи с опасениями, что на прямых губернаторских выборах в большинстве регионов победят коммунисты.

В 1992-1996 гг. положение глав администраций субъектов РФ было разным, одни назначались Президентом РФ, другие избирались населением. В 1995 г. был принят закон, согласно которому все главы субъектов Российской Федерации должны были избираться населением, а в 1996 г. Конституционный Суд РФ указал, что глава субъекта Российской Федерации не может назначаться законодательным органом.

Хотя Конституция РФ 1993 г. позволяла губернаторам избираться, Президент РФ Б. Ельцин всячески препятствовал таким выборам до середины 1996 г. Это было связано с подготовкой и проведением тяжелейших для Ельцина президентских выборов в июне 1996 г.

Усилия Ельцина по созданию исполнительной вертикали как временная мера имела некоторый эффект. Однако в долгосрочной перспективе она искусственно затормозила процессы демократизации и федерализации в России на региональном уровне, фактически предложив модель «авторитарного», «феодалного» федерализма. В итоге это привело во второй половине 1990-х гг. к формированию патерналистских режимов в большинстве субъектов федерации.

В течение десяти лет (1995-2004 гг.) во всех регионах России не менее двух раз проводились выборы высших должностных субъектов Российской Федерации. В 1999 г. было введено требование, согласно которому одно и то же лицо не может избираться более двух раз подряд, однако оно в полной мере так и не было реализовано.

В результате выборов 1996-1997 гг. произошло превращение региональной элиты в самостоятельный консолидированный субъект политического процесса. Коллективным выразителем воли регионов стал Совет Федерации 1996-2000 гг., где «коллективный губернатор» был важнейшим защитником интересов не только регионов, но и федеративной России в целом, важнейшей сдерживающей силой и противовесом стремящейся к монополизму федеральной исполнительной власти.

В результате выборов 1996-1997 гг. была разрушена единая вертикаль исполнительной власти, сформированная в 1991-1996 гг. Было проведено разграничение полномочий между тремя уровнями власти. Центр стал искать новые сдержки и противовесы против избранных губернаторов в лице мэров столичных городов и представителей президента в регионах (пример – в 1997 г. кампания двух первых вице-премьеров в Правительстве РФ А. Чубайса и Б. Немцова).

Президентские выборы 2000г. были уже фактически безальтернативными и поддержанными подавляющим большинством губернаторского корпуса. В. Путин оказался вне конкуренции.

Начало строительства жесткой вертикали власти сверху:

1. Создание семи федеральных округов во главе с полпредами Президента.

- установление политического контроля над губернаторами
- выведения из их подчинения силовых и ряда других федеральных структур.

2. Выведение губернаторов и председателей законодательных собраний из верхней палаты парламента. Понижение их статуса с федерального до регионального. Путин избавился в лице губернаторов от конкурентов на президентских выборах.

3. Введение «института федерального» вмешательства, позволяющего Президенту РФ активно вмешиваться в деятельность губернатора, вплоть до отстранения его от занимаемой должности и инициирования через суд его снятия с губернаторской должности и привлечения к уголовной ответственности .

В 2004 г. практически завершилось строительство вертикали власти; произошел отказ от демократических институтов избрания губернаторов, переход к фактическому назначению губернаторов. Тогда же началось массовое вступление губернаторов в партию «Единая Россия». Благодаря мощнейшему административному и финансовому ресурсам партия «Единая

Россия» на выборах один за другим монополизировала законодательные собрания регионов.

Переход от выборов губернаторов к их назначению имеет под собой несколько социально-политических мотивов:

1. Сразу после трагедии в Беслане – это желание показать нации, что власть усиливается и растет спрос с хозяев регионов.

2. В тени остается тот факт, что у более, чем половины действующих губернаторов заканчивался в 2004-2005 гг. последний срок пребывания у власти.

3. Гиперлояльность губернаторов в целом зачастую не распространяется на поведение «хозяев регионов» перед губернаторскими выборами, когда они начинают критиковать федеральный центр, перекладывая на него вину за непопулярные реформы.

4. И, наконец, главная причина перехода к назначению губернаторов, по моему мнению, таится в стремлении любой ценой удержаться в Кремле после 2007-2008 гг. путинской группировке. И именно ради сохранения власти, а, соответственно, и собственности, приходится приносить в жертву федерализм и местное самоуправление.

Выборные же губернаторы намного меньше зависят от Кремля, чем назначенные. И не следует забывать, что губернаторы в своей деятельности непосредственно взаимодействуют как с федеральными органами государственной власти, с полномочными представителями Президента Российской Федерации, так и с органами государственной власти самих субъектов Российской Федерации.

Институт губернатора – оптимальная форма руководства органами исполнительной власти в субъекте федерации для современной России. В своей деятельности губернаторы должны сочетать функции руководителя своей территории и проводника политики федеральных органов исполнительной власти России.

Рекомендуется в уставном законодательстве субъектам Российской Федерации определить понятие «губернатор» [19, с. 26]. Предлагается следующая формулировка: губернатор – это высшее должностное лицо, возглавляет систему органов исполнительной власти, определяет основные направления развития вверенной ему территории, способствует защите прав и свобод человека и гражданина и несет юридическую ответственность за управление субъектом Российской Федерации.

Можно предложить следующие функции губернатора:

- организационно-координационные;
- руководящие;
- представительские;
- контрольные;
- законодательные;
- регулирующие.

Основные направления деятельности губернатора субъекта Российской Федерации осуществляются на основе принципов, к которым можно отнести:

- принцип законности и конституционности в организации и деятельности института губернатора;
- принцип профессионализма губернатора, включающий требование профессиональной этики;
- принцип гласности, обеспечивающий информированность населения данного субъекта Российской Федерации о работе губернатора;
- принцип иерархичности в построении и принцип субординации в деятельности губернатора, выражающийся в подчиненности и подотчетности губернатора Президенту Российской Федерации;
- принцип координации в функционировании губернатора, выражающийся во взаимодействии с органами государственной власти субъекта Российской Федерации;
- принцип сочетания коллегиальности и единоначалия;

– принцип наделения полномочиями при формировании должности губернатора.

Важно также определить конституционную ответственность губернатора как ответственность главы субъекта Российской Федерации, предусмотренную нормами конституционного права, в результате совершения им конституционного правонарушения.

Конституционным правонарушением губернатора субъекта Российской Федерации следует признать:

1) ненадлежащее исполнение высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации обязанностей или злоупотребление своими полномочиями, которое причинило либо создало опасность причинения вреда общественным отношениям в сфере осуществления государственной власти и за которое нормами конституционного права Российской Федерации предусмотрена конституционная ответственность (например, срыв отопительного сезона в связи с отсутствием завоза топлива);

2) издание губернатором нормативно-правового акта, противоречащего Конституции РФ, федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушающего права и свободы человека и гражданина).

В настоящее время основным препятствием на пути социально-экономических преобразований следует считать недостаточную эффективность деятельности системы государственного управления, низкий уровень функционирования государственного аппарата, множественность его полномочий и несоответствие их качеству власти. В связи с этим, очевидно, что важнейшим приоритетом в рамках реформирования российского государства является реформирование системы государственного управления, а именно, реальное разделение функций, осуществляемых государственными органами; оптимизация структуры, в первую очередь, органов исполнительной власти; децентрализация управленческих функций, демократизация управления, его открытость и доступность для граждан

страны. И, не случайно, в своих Посланиях Федеральному Собранию РФ в 2009-2010 гг. Президент РФ Д.А. Медведев актуализировал данную проблематику.

В 2009 году механизм изменился, но лишь частично: партия, имеющая большинство голосов в регионе, могла президенту предложить своих кандидатов. При этом губернатор, не оправдавший доверия руководителя страны, мог быть отозван в отставку.

С 1 июня 2012 года в России снова действует закон о прямых выборах губернаторов. Главы субъектов с этого времени выбираются на 5 лет и не могут занимать эту должность более двух сроков подряд.

Так, сейчас в рамках проведения административной реформы особое внимание должно быть уделено реформированию системы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Оптимизация и упорядочение функций органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, изменение системы, структуры и режима функционирования данных органов; простота и эффективность их работы; совершенствование отношений между ними и гражданами, хозяйствующими субъектами; демократизация управленческих процессов, их открытость и доступность для граждан являются главными целями реформирования системы государственного управления на субфедеральном уровне. Достижение этих целей требует новых соотношений, с одной стороны, между централизацией, децентрализацией и деконцентрацией, с другой – между формами и методами правового регулирования разных сфер общественной жизни нашего государства.

1.2 Развитие института губернаторства в Пензенской области

Губернатор – в переводе с латинского означает «правитель». Впервые эта должность была учреждена во Франции в первой половине XVI века для управления местными военными формированиями: королевским войском, феодальными дружинами, муниципальными ополчениями. Для исправления этой должности привлекались представители королевской фамилии.

В России губернаторство появилось в 1708 году, когда Петр I разделил страну на 8 губерний.

Губернатор был гражданским начальником губернии, исполнявшим триединую задачу:

1. Соблюдение неприкосновенности верховных прав самодержавия.
2. Соблюдение интересов государства.
3. Повсеместное и точное исполнение законов.

Основные функции губернатора определялись российским законодательством: «Губернаторы как непосредственные начальники вверенных им Высочайшей государя Императора волей губерний суть первые в оных блюстители неприкосновенности верховных прав самодержавия, пользы государства и повсеместного точного исполнения законов, уставов, Высочайших повелений, указов Правительствующего Сената и предписаний начальства. Имея постоянное и тщательное попечение о благе жителей всех сословий управляемого ими края и вникая в истинное его положение и нужды, они обязаны действием данной им власти охранять повсюду общественное спокойствие, безопасность всех и каждого, соблюдение установленных правил порядка и благочиния. Им поручены и принятие мер для сохранения народного здоровья, обеспечение продовольствия губернии, доставление страждущим, беспомощным надлежащего призрения и высший надзор за скорым исполнением всех законных постановлений и требований» [63].

Губернаторы фактически имели статус официальных сотрудников министерства внутренних дел, которое назначало губернаторов на должность, переводило и смещало с должности. В силу своего общественного положения губернаторы участвовали в законодательной деятельности государства.

Впервые Пенза получила статус административного центра 31 декабря 1780 года, когда было открыто Пензенское наместничество, подчиненное Казанскому генерал-губернатору.

12 декабря 1796 года указом «О новом разделении государства на губернии» была провозглашена Пензенская губерния, однако 5 марта 1897 года Пенза получила статус уездного города, 12 сентября, будучи уездным городом, Пенза вошла в состав Саратовской губернии.

9 сентября 1801 года Пенза вновь получила статус губернского города.

Первым пензенским правителем с 21 апреля 1780 года по 17 марта 1796 года был генерал-поручик Иван Алексеевич Ступишин.

Его сменил Михаил Яковлевич Геденов, но его губернаторство продолжалось недолго и не оставило по себе никаких следов.

После нового административного деления первым пензенским губернатором в XIX веке был назначен Филипп Лаврентьевич Вигель, управлявший губернией с 1801 по 1809 год.

Александр Федорович Крыжановский был назначен пензенским губернатором 6 апреля 1809 года, а смещен с должности 18 февраля 1811 года.

Князь Григорий Сергеевич Голицын руководил губернией с 1811 по 1816 годы. На его долю пришлось нелегкое дело формирования в 1812 году Пензенского ополчения.

В течение 3 лет – с 30 августа 1816 года по 22 марта 1819 года пензенским губернатором был Михаил Михайлович Сперанский, вошедший в историю России своими смелыми реформаторскими проектами. Он ввел принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную; ввел местное самоуправление трёх ступеней: волостной, окружной

(уездной) и губернской. Допустил к выборам всех собственников земли, в том числе государственных крестьян (45% от общего числа).

Выборность Госдумы впервые предполагалась как основанная на избирательном праве – многоступенчатом, неравном для дворян и крестьян, но широком. Реформа М. Сперанского не наделяла Госдуму широкими полномочиями: все проекты обсуждались, одобренные думой, они вступали бы в силу только после царского на то разрешения. Царь и правительство, как власть исполнительная, лишались права издавать законы по одному своему желанию [43].

Федор Петрович Лубяновский был назначен пензенским губернатором 22 марта 1819 года и уволен в отставку в октябре 1830 года.

Александр Алексеевич Панчулидзе определился пензенским губернатором 12 февраля 1831 года. Оказавшись административным долгожителем, он вышел в отставку 14 августа 1859 г. В эти 28 лет уместились холера и неурожай, наводнения и опустошительные пожары, приезды царствующих особ и крестьянские волнения, открытие учебных заведений и библиотек, освящение новых храмов и больниц. В 1838 г. при Панчулидзе стали выходить «Пензенские губернские ведомости» — официальное издание губернской администрации; в 1843 г. открыт Пензенский дворянский институт – среднее учебное заведение привилегированного типа, просуществовавший до 1863 г.

В 1848 г. в Пензе по инициативе прогрессивных в хозяйственном отношении пензенских и саратовских помещиков было учреждено Общество сельского хозяйства Юго-Восточной России. Его почётным президентом был А. А. Панчулидзе. Общество регулярно устраивало сельскохозяйственные и кустарно-промышленные выставки. В 1850 г. в доме пензенского помещика Я.В. Сабурова было открыто депо семян сельскохозяйственных культур, выписываемых из других губерний.

В 1856 г. он был удостоен золотой табакерки, усыпанной бриллиантами по случаю 25-летия своего губернаторства. А. А. Панчулидзе дважды

принимал в Пензе царствующих особ: в 1836г. – императора Николая I, а в 1837 г. – цесаревича Александра Николаевича.

К 1839 г. на пожертвования горожан и самого губернатора в намеченной части площади убрали остатки крепостных сооружений и разбили сквер, носящий ныне имя М.Ю. Лермонтова. Интересно, что А. А. Панчулидзе стоял у истоков внедрения картофеля на пензенские поля [41].

В Пензе началась сенаторская ревизия, по итогам которой Панчулидзе 14 августа был смещён со своего поста.

Оценка деятельности А. А. Панчулидзе на посту пензенского губернатора весьма противоречива, так как его служба проходила в эпоху разгула коррупции – мздоимства и лихоимства.

31 августа 1859 года пензенским губернатором был назначен граф Егор Петрович Толстой, 6 августа 1861 года он вышел в отставку и стал сенатором.

Недолгий, но ответственный период проведения крестьянской реформы в России губернатором Пензы в 1861-1862 годах был Яков Александрович Куприянов.

28 декабря 1862 года пензенским губернатором был назначен Василий Павлович Александровский, который исполнял эту обязанность до 1867 года.

3 июля 1867 года назначение на должность пензенского губернатора получил генерал-майор Николай Дмитриевич Селиверстов, позже убитый в Париже революционером Подлевским.

С 5 мая 1872 года губернатором в Пензе стал Александр Александрович Татище, который пробыл на этой должности до 31 декабря 1886 года.

Три года, с 5 февраля 1887 по 21 декабря 1889 года, пензенским губернатором был Аполлон Николаевич Волков.

На этом посту его сменил генерал-майор Алексей Алексеевич Горяйнов, управлявший губернией до июня 1895 года.

С 11 июня 1895 года по 30 декабря 1897 года во главе губернии стоял князь Петр Дмитриевич Святополк-Мирский.

Его приемником стал граф Александр Васильевич Адлерберг, который был переведен на губернаторскую должность в Псковскую губернию 13 июня 1903 года.

С 4 июля 1903 года по 1 июня 1906 года должность пензенского губернатора занимал Сергей Алексеевич Хвостов.

1 июня 1906 года пензенским губернатором был назначен Сергей Васильевич Александровский, сын В.П. Александровского, бывшего губернатором Пензы в 1862-1867 годах. 27 января 1907 года он был убит при выходе из театра.

Иван Францевич Кошко занимал пост пензенского губернатора с 10 февраля 1907 года по октябрь 1910 года.

2 ноября 1910 года пензенским губернатором стал Анатолий Павлович Лилиенфельд фон Тоаль.

29 ноября 1914 года на пост правителя Пензенской губернии был назначен последний в административной истории губернатор Александр Александрович Евреинов, который в 1917 году эмигрировал во Францию.

Видный в России провинциальный администратор П.П. Стремоухов образно охарактеризовал значение института губернаторства: «В сложной административной машине старого строя губернаторы были теми ста (или около того) винтами, на которых он держался, – стоило выбросить их из машины, и она развалилась». Развал этой машины произошел в 1917 году. Административно-хозяйственный опыт российских губернаторов в течение многих десятилетий был предан забвению. К счастью, предпринятые за последние годы политические и экономические реформы вновь возвращают из небытия веками опробованные методы регионального управления [15, с. 177].

«В сложной административной машине старого строя губернаторы были теми ста (или около того) винтами, на которых он держался, - стоило выбросить их из машины, и она развалилась» [63].

Развал этой машины произошел в 1917 г. Административно-хозяйственный опыт российских губернаторов в течение многих десятилетий новая система власти игнорировала.

В советское время институт губернаторства формально отсутствовал. Более того, в условиях партийного руководства административное управление областью как бы разделяли между собой партийные и государственные (советские) руководителями – при главенстве первых. В то же время можно констатировать, что в советский период первое лицо области – первый секретарь обкома партии – играл роль, сходную с ролью губернатора. От его личных и деловых качеств в значительной степени зависело экономическое развитие и благополучие региона.

Хочется среди таковых выделить партийного и государственного деятеля Льва Борисовича Ермина, который внес значительный вклад в развитие региона.

В августе 1961 года Лев Ермин приезжает в Пензу, чтобы возглавить областную партийную организацию. С разделением обкомов на сельские и городские Ермин в период с января 1963 по декабрь 1964 года возглавляет областную сельскую парторганизацию. В декабре 1964 года он вновь становится первым секретарем объединенного Обкома КПСС Пензенской области.

В 1979 году становится первым заместителем председателя Совета министров РСФСР, а с 1985 года одновременно председателем Государственного агропромышленного комитета республики.

В 1996-1998 годах Лев Борисович вновь представляет интересы Пензенской области – в должности заместителя главы областной администрации он возглавляет представительство администрации Пензенской области при Правительстве РФ.

Лев Борисович Ермин избирался депутатом Верховного Совета СССР в течение пяти созывов с 1962 по 1984 год, был делегатом четырех съездов КПСС в 1961, 1966, 1971 и 1976 году.

Он был удостоен трех орденов Ленина, орденов Октябрьской Революции, Отечественной войны, Трудового Красного Знамени, Славы 3-й степени. В 1974 году Лев Борисович Ермин получил статус почетного гражданина Пензы, а в 1998 году стал первым почетным гражданином Пензенской области [66].

В период карьерных начинаний Л.Б. Ермина в 60-70 годы в области шло бурное индустриальное развитие, требующее соответствующих управленческих кадров. Надо было менять ситуацию в сельском хозяйстве и сохранять, наращивать промышленное производство, в том числе военного назначения. За десять лет многого удалось добиться Ермину и государственному деятелю Георгу Васильевичу Мясникову. Жизнь лучше для пензяков делала команда молодых, закалённых войной, в основном уроженцев пензенского края. При них был сделан мощный рывок вперёд в промышленности, сельском хозяйстве, других отраслях народного хозяйства. А в 80-е годы в г. Самаре люди выходили на демонстрацию под лозунгом: «Хотим жить, как в Пензе!». Мне посчастливилось работать в это время. Это был период, когда хотелось жить, созидать, был какой-то особый подъём души и дух времени. К сожалению, об этих руководителях области в череде юбилейных мероприятий мало что говорилось об их большом трудовом вкладе в пензенскую копилку [44].

В 1979 г. пленум обкома КПСС освободил Л. Б. Ермина от обязанностей в связи с назначением на пост первого заместителя Председателя Совета Министров РСФСР и назначил на его место Ф. М. Куликова, который продолжил развитие промышленности и сельского хозяйства в области до развала Советского Союза. Фёдор Михайлович Куликов (26.01.1925 4.01.2015) – наш земляк, родился в г. Каменка Пензенской обл. Закончил машиностроительный техникум и заочное отделение историко-филологического факультета ПГПИ им. В.Г. Белинского. Был на комсомольской и партийной работе, участник Великой Отечественной 24 войны. Пензенским обкомом КПСС руководил с 1973 по март 1990. Под его

руководством в области строились автомагистрали, мосты, жильё. Открывались ежегодно по 12-15 школ в сёлах и деревнях области.

Административно-хозяйственный опыт российских губернаторов в течение многих десятилетий новая система власти игнорировала. Только в конце XX века политические реформы в нашей стране вернули в реальность часть структур свергнутой когда-то власти. Когда СССР канул в лету, в наш лексикон стали возвращаться прежде забытые символы государственной власти. Вернулся петровский триколор и византийский двуглавый орёл, а вместе с ними руководители области получили новые чиновничьи должности — должность главы администрации и должность избираемого населением, затем назначаемого президентом, с 2016 г. снова избираемого губернатора.

Александр Андреевич Кондратьев (24.08.1948) по Указу Президента Ельцина Б. Н. был назначен первым главой областной администрации (24.10.1991). Ему досталось стоять у штурвала, когда ветры перемен бросали его «корабль» из стороны в сторону. А. В. Кондратьев окончил ППИ, работал в отрасли промышленности и бытового обслуживания. На своём посту старался поддерживать фермерство и предпринимательство. 11 мая 1993 г. новым Указом Ельцина был освобожден от занимаемой должности. После отставки занялся бизнесом. На новых выборах главы области проиграл А. Ф. Ковлягину.

В 1993 г. на выборах победил Анатолий Фёдорович Ковлягин (11.01.1938 – 3.10.2009). Анатолий Фёдорович закончил пензенский сельхоз. институт по специальности «учёный – агроном», кандидат экономических наук. Работал в комсомоле, в сельском хозяйстве, обкоме КПСС, облисполкоме. Был членом этой партии с 1962 по 1991; затем вступил в партию НДР (1995), вышел – в 2000. Работал в должности главы областной администрации в 1993 – 1998 годах, проиграв новые выборы от политической деятельности отошёл. Он является Почётным гражданином Пензы (1996 г.) [53, с. 95].

Только в конце XX в. политические реформы в нашей стране вернули в реальность часть структур свергнутой когда-то власти. В апреле 1998г. главой Администрации Пензенской области был избран Василий Кузьмич Бочкарев (род. 29.04.1949), возродивший на пензенской земле традиции губернаторства. В мае 1998 г. Законодательное собрание утвердило «Схему управления и структуру Правительства Пензенской области». Высшим должностным лицом и Председателем Правительства провозглашен Губернатор.

Василий Кузьмич Бочкарёв – возглавил область в апреле 1998, в 2002м году переизбрался на второй срок, опередив депутата Госдумы от КПРФ Виктора Илюхина на 4,5% голосов. 26 мая 2005 вступил в должность в качестве губернатора, предложенного Президентом России и утверждённого депутатами Законодательного Собрания области (процедура прошла 14 мая). 25 мая 2015 года временно исполняющим обязанности губернатора назначен Белозерцев Иван Александрович.

История жизни и деятельности пензенских руководителей: воевод, губернаторов, обкомовских работников, глав администрации, «новых» губернаторов даёт нам обширный и многоплановый материал для выводов и раздумий о будущем нашего края. Много значительного и полезного, нужного для обустройства государства и региона сделали эти люди; их практический опыт необходимо знать, исследовать и применять в современной жизни. Нынешнее время выдвигает новых администраторов и ставит перед ними новые проблемы, для решения которых нужно обладать, прежде всего, надёжными профессиональными данными и осознанием принятого на себя долга.

2 Основы правового статуса Губернатора в системе органов власти Пензенской области

2.1 Особенности системы органов государственной власти Пензенской области

Государственная власть в Пензенской области осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.

Систему органов государственной власти Пензенской области составляют:

- законодательный (представительный) орган государственной власти Пензенской области – Законодательное Собрание Пензенской области;
- высший исполнительный орган государственной власти Пензенской области – Правительство Пензенской области;
- иные исполнительные органы государственной власти (иные органы исполнительной власти) Пензенской области – в соответствии с их системой, устанавливаемой законом Пензенской области;
- судебные органы;
- мировые судьи в Пензенской области.

Губернатор является высшим должностным лицом региона. Он возглавляет правительство Пензенской области — высший орган исполнительной власти (приложение А).

В соответствии с п.1 ст.41 Устава Пензенской области Правительство Пензенской области является высшим постоянно действующим исполнительным органом государственной власти Пензенской области и

возглавляет иные органы исполнительной власти Пензенской области (приложение А).

Правительство Пензенской области обеспечивает исполнение на территории Пензенской области Конституции Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Устава Пензенской области, законов и иных нормативных правовых актов Пензенской области.

Правительство Пензенской области по вопросам соблюдения и исполнения законов Пензенской области, исполнения бюджета Пензенской области, соблюдения установленного порядка управления и распоряжения собственностью Пензенской области подотчетно Законодательному Собранию Пензенской области.

Правительство Пензенской области разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития Пензенской области, участвует в проведении единой государственной политики в области финансов, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения и экологии.

Правительство Пензенской области в пределах своих полномочий [7]:

- Руководит работой исполнительных органов государственной власти Пензенской области и контролирует их деятельность;
- может для осуществления своих полномочий создавать территориальные органы исполнительных органов государственной власти Пензенской области, назначать соответствующих должностных лиц;
- формирует исполнительные органы государственной власти Пензенской области, утверждает положения о них, устанавливает предельную численность их работников и размер ассигнований на содержание исполнительных органов государственной власти Пензенской области в пределах средств, предусмотренных на эти цели в бюджете Пензенской области;

– назначает на должность и освобождает от должности руководителей иных исполнительных органов государственной власти Пензенской области, заместителей руководителей иных исполнительных органов государственной власти Пензенской области, руководителей государственных унитарных предприятий, организаций и учреждений Пензенской области, утверждает членов коллегий исполнительных органов государственной власти Пензенской области;

– вправе отменять акты исполнительных органов государственной власти Пензенской области или приостанавливать их действие;

– вправе в соответствии с действующим законодательством учреждать предприятия, организации и учреждения, образовывать координационные, совещательные, а также иные органы при Правительстве Пензенской области;

– обеспечивает на территории Пензенской области исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, Устава Пензенской области, законов Пензенской области, постановлений и распоряжений Губернатора Пензенской области, иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Пензенской области;

– осуществляет в пределах своих полномочий меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью;

– разрабатывает для представления Губернатором Пензенской области в Законодательное Собрание Пензенской области проект бюджета Пензенской области, а также проекты программ социально-экономического развития Пензенской области;

– исполняет иные полномочия в соответствии с действующим законодательством.

Правительство Пензенской области состоит из членов Правительства Пензенской области – Председателя Правительства Пензенской области,

первого заместителя (первых заместителей) Председателя Правительства Пензенской области, заместителей Председателя Правительства Пензенской области, министров Пензенской области, а также руководителей иных исполнительных органов государственной власти Пензенской области по решению Губернатора Пензенской области. В состав Правительства Пензенской области входит руководитель аппарата Правительства Пензенской области.

Правовое положение Председателя Правительства Пензенской области, его полномочия определяются законом Пензенской области, регулирующим основы организации и деятельности Правительства Пензенской области.

Деятельностью Правительства Пензенской области руководит, назначаемый Губернатором, Председатель Правительства Пензенской области, наделенный в связи с этим следующими полномочиями [7]:

- организует работу Правительства Пензенской области;
- исполняет обязанности Губернатора Пензенской области в случаях, предусмотренных Уставом Пензенской области;
- по поручению Губернатора Пензенской области может представлять Правительство Пензенской области в отношениях с государственными органами и иными органами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, их должностными лицами, а также с гражданами;
- председательствует на заседаниях Правительства Пензенской области, кроме случаев, когда заседания Правительства Пензенской области ведет Губернатор Пензенской области;
- осуществляет координацию отдельных направлений деятельности Правительства Пензенской области и может давать поручения другим членам Правительства;
- обеспечивает взаимодействие Правительства Пензенской области с другими органами государственной власти, органами местного самоуправления;

- систематически информирует Губернатора Пензенской области о работе Правительства Пензенской области;
- осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами, законами Пензенской области, постановлениями и распоряжениями Губернатора Пензенской области.

Правительство Пензенской области действует в пределах срока полномочий Губернатора Пензенской области и перед вновь наделенным полномочиями Губернатором Пензенской области слагает свои полномочия. Решение о сложении Правительством Пензенской области своих полномочий оформляется распоряжением Правительства Пензенской области в день вступления в должность Губернатора Пензенской области.

Правительство Пензенской области может подать в отставку, которая принимается или отклоняется Губернатором Пензенской области.

Губернатор Пензенской области принимает решение об отставке Правительства Пензенской области.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение Президента Российской Федерации об отрешении Губернатора Пензенской области от должности влечет за собой отставку возглавляемого им Правительства Пензенской области [3].

В случае сложения полномочий или отставки Правительства Пензенской области по основаниям, предусмотренным настоящим Законом, Правительство Пензенской области исполняет свои полномочия до формирования нового состава Правительства Пензенской области.

Правительство Пензенской области и его члены несут ответственность перед Губернатором Пензенской области в соответствии с действующим законодательством.

Губернатор Пензенской области привлекает членов Правительства Пензенской области к дисциплинарной ответственности за упущения в работе и ненадлежащее исполнение своих обязанностей.

Законодательное собрание Пензенской области состоит из 36 депутатов. Депутаты Законодательного Собрания избираются непосредственно населением Пензенской области на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет. Из 36 депутатов Законодательного Собрания половина (18 депутатов) избирается по одномандатным избирательным округам, половина (18 депутатов) — по областному избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты Законодательного Собрания, выдвинутые избирательными объединениями в соответствии с законодательством о выборах. Статус депутата Законодательного Собрания Пензенской области устанавливается законом Пензенской области в соответствии с федеральными законами. Депутат Законодательного Собрания не вправе использовать свой статус для деятельности, не связанной с осуществлением депутатских полномочий [3].

В процессе работы в Законодательном собрании формируются постоянные и временные органы - президиум, постоянные комиссии и комитеты, рабочие группы. В соответствии с законодательством формируются депутатские объединения.

Очередные сессии областного парламента созываются председателем и проводятся не реже одного раза в три месяца.

Региональный парламент принимает законы Пензенской области и постановления Законодательного собрания. Работу законодательного органа власти возглавляет и организует его председатель. Он избирается на сессии тайным голосованием из числа депутатов. Председатель подотчетен Законодательному собранию.

В случае досрочного прекращения полномочий Законодательного собрания назначаются внеочередные выборы депутатов. Они проводятся не позднее чем через 6 месяцев со дня досрочного прекращения полномочий законодательного органа [7].

Порядок организации и проведения выборов депутатов Законодательного Собрания определяется законом Пензенской области в соответствии с федеральными законами.

Законодательное Собрание Пензенской области вправе формировать постоянные и временные органы Законодательного Собрания: президиум, постоянные комитеты и комиссии, рабочие группы и комиссии.

В составе Законодательного Собрания создаются депутатские объединения (фракции), в которые входят все депутаты Законодательного Собрания Пензенской области, избранные в составе соответствующего областного списка кандидатов, допущенного к распределению депутатских мандатов в Законодательном Собрании Пензенской области. В депутатские объединения (во фракции) могут входить также депутаты Законодательного Собрания Пензенской области, избранные по одномандатным избирательным округам.

Порядок образования и работы депутатских объединений (фракций) определяется Регламентом Законодательного Собрания

В соответствии с Конституцией Российской Федерации Законодательное Собрание Пензенской области обладает правом законодательной инициативы в Федеральном Собрании Российской Федерации.

Судебная власть в Пензенской области осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством, деятельность мировых судей – также в соответствии с законодательством Пензенской области.

Не смотря на то, что в ряде субъектов РФ уже созданы Конституционные суды субъектов Федерации Устав Пензенской области

создание такого суда не предусматривает, поэтому высшим судом Пензенской области является Пензенский областной суд.

Таким образом, мы видим из приведенного выше, что единственной, на наш взгляд, недостатком системы является отсутствие самостоятельности высшего исполнительного органа власти. Когда высшее должностное лицо субъекта одновременно возглавляет высший исполнительный орган государственной власти субъекта, происходит слияние высшего должностного лица и высшего исполнительного органа государственной власти, которые в соответствии с Федеральным законом № 184-ФЗ должны существовать самостоятельно.

2.2 Губернатор – высшее должностное лицо Пензенской области

Высшим должностным лицом Пензенской области является Губернатор Пензенской области. Он возглавляет высший исполнительный орган Пензенской области.

Губернатор Пензенской области избирается гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Пензенской области и обладающими в соответствии с федеральным законом активным избирательным правом, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании [7].

Губернатором Пензенской области может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший возраста 30 лет, который не имеет гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства. Он избирается сроком на пять лет и не может замещать указанную должность более двух сроков подряд. Срок полномочий

Губернатора Пензенской области исчисляется со дня вступления его в должность.

Губернатор Пензенской области вступает в должность не позднее чем через 15 дней после его избрания. А его полномочия прекращаются с момента вступления в должность вновь избранного Губернатора, за исключением случая, предусмотренного пунктом 5.2 статьи 18 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» [3].

Губернатор Пензенской области не может быть одновременно депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, судьей, замещать иные государственные должности Российской Федерации, иные государственные должности Пензенской области, должности федеральной государственной службы, должности государственной гражданской службы Пензенской области, а также муниципальные должности и должности муниципальной службы, не может заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации [7]

Губернатор Пензенской области не вправе входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных

подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

Губернатор Пензенской области не вправе отказаться от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну.

Губернатор Пензенской области представляет сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в порядке, установленном Президентом Российской Федерации.

На Губернатора Пензенской области распространяются ограничения и запреты, установленные для членов Правительства Российской Федерации, если иное не установлено федеральным законом.

Полномочия Губернатора Пензенской области прекращаются досрочно в случаях:

- 1) его смерти;
- 2) отрешения его от должности Президентом Российской Федерации в связи с выражением ему недоверия Законодательным Собранием Пензенской области;
- 3) его отставки по собственному желанию;
- 4) отрешения его от должности Президентом Российской Федерации в связи с утратой доверия Президента Российской Федерации, за ненадлежащее исполнение своих обязанностей (в том числе по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации), а также в иных случаях, предусмотренных Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» [3]

Основанием для утраты доверия Президента Российской Федерации может послужить выявление в отношении Губернатора Пензенской области фактов коррупции или неурегулирование конфликта интересов как правонарушений, предусмотренных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», либо установление в отношении Губернатора Пензенской области фактов открытия или наличия счетов (вкладов), хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владения и (или) пользования иностранными финансовыми инструментами в период, когда такое лицо являлось зарегистрированным кандидатом на данную должность [6]:

5) признания его судом недееспособным или ограниченно дееспособным, либо безвестноотсутствующим или объявления умершим;

7) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;

8) его выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;

9) утраты им гражданства Российской Федерации, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

11) его отзыва избирателями, зарегистрированными на территории Пензенской области, на основании и в порядке, установленными Федеральным законом от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и принятым в соответствии с ним законом Пензенской области [7].

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных)

и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение Президента Российской Федерации об отрешении Губернатора Пензенской области от должности влечет за собой отставку возглавляемого им Правительства Пензенской области. В этом случае Правительство Пензенской области продолжает действовать до формирования [3].

Решение о досрочном прекращении полномочий Губернатора Пензенской области принимается Законодательным Собранием Пензенской области по представлению Президента Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 1,2,3 и 4 настоящей статьи.

В случае, когда Губернатор Пензенской области временно (в связи с болезнью или отпуском) не может исполнять свои обязанности, их исполняет Вице-губернатор Пензенской области, Председатель Правительства Пензенской области, первый заместитель (один из первых заместителей) Председателя Правительства Пензенской области или заместитель Председателя Правительства Пензенской области в соответствии с правовым актом Губернатора Пензенской области, за исключением случая, предусмотренного пунктом 9.1 статьи Федерального закона от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» [3].

Губернатор Пензенской области в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом и законами Пензенской области [7]:

- обеспечивает и защищает права и свободы граждан, законность и правопорядок;

- вносит в Законодательное Собрание Пензенской области кандидатуру на должность Уполномоченного по правам человека в Пензенской области, кандидатуру на должность Уполномоченного по защите прав

предпринимателей в Пензенской области, кандидатуру на должность Уполномоченного по правам ребенка в Пензенской области;

- обнародует Устав Пензенской области, законы Пензенской области;

- имеет право отклонить законы, принятые Законодательным Собранием Пензенской области, кроме законов, о внесении изменений в Устав Пензенской области и законов Пензенской области, одобренных при повторном рассмотрении в ранее принятой редакции не менее чем двумя третями голосов от установленного числа депутатов Законодательного Собрания;

- определяет основные направления социально-экономической политики и развития внешнеэкономических связей Пензенской области;

- представляет Пензенскую область в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и при осуществлении внешнеэкономических связей, при этом вправе подписывать договоры и соглашения от имени Пензенской области

- в соответствии с федеральным законом принимает решение о наделении полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Пензенской области;

- обеспечивает координацию деятельности органов исполнительной власти Пензенской области с иными органами государственной власти Пензенской области и в соответствии с законодательством Российской Федерации может организовывать взаимодействие органов исполнительной власти Пензенской области с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления и общественными объединениями;

- в соответствии с установленной законом Пензенской области системой исполнительных органов государственной власти Пензенской

области определяет структуру исполнительных органов государственной власти Пензенской области;

- формирует Правительство Пензенской области и принимает решение о его отставке;

- представляет Законодательному Собранию ежегодные отчеты о результатах деятельности Правительства Пензенской области, в том числе по вопросам, поставленным Законодательным Собранием;

- формирует аппарат Губернатора и Правительства Пензенской области, назначает на должность и освобождает от должности его сотрудников, в соответствии с действующим законодательством применяет к ним меры поощрения, привлекает их к ответственности;

- в пределах своих полномочий награждает наградами Пензенской области, учреждает знаки отличия и поощрения Губернатора Пензенской области, определяет условия и порядок награждения ими, присваивает почетные звания и классные чины;

- учреждает средства массовой информации и официальные издания исполнительных органов государственной власти Пензенской области;

- вправе требовать созыва внеочередной сессии Законодательного Собрания Пензенской области, а также созывать вновь избранное Законодательное Собрание на первую (организационную) сессию ранее срока, установленного для этого Законодательному Собранию настоящим Уставом;

- вправе участвовать в работе Законодательного Собрания Пензенской области с правом совещательного голоса;

- обладает правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании Пензенской области;

- вправе распускать Законодательное Собрание Пензенской области в соответствии с федеральным законодательством и настоящим Уставом;

- в установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в

Российской Федерации» случаях и порядке вносит в Законодательное Собрание Пензенской области проект закона Пензенской области о роспуске представительного органа муниципального образования;

- в установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» случаях и порядке издает правовой акт об отрешении от должности главы муниципального образования или главы местной администрации;

- принимает решение о временном осуществлении исполнительным органом государственной власти Пензенской области соответствующих полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области в случаях и порядке, установленных федеральными законами;

- в установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» случаях и порядке вносит в представительный орган муниципального образования обращение с инициативой об удалении главы муниципального образования в отставку.

- осуществляет иные полномочия в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», другими федеральными законами, настоящим Уставом и законами Пензенской области [7].

Губернатор Пензенской области в праве издавать постановления и распоряжения. Порядок принятия, опубликования и вступления в силу актов Губернатора Пензенской области устанавливается Губернатором Пензенской области.

Акты Губернатора Пензенской области, принятые в пределах его полномочий, обязательны к исполнению на всей территории Пензенской области. Указанные акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, указам Президента Российской Федерации, постановлениям Правительства Российской Федерации, настоящему Уставу и законам Пензенской области.

Деятельность Губернатора Пензенской области обеспечивается аппаратом Губернатора и Правительства Пензенской области.

Аппарат Губернатора и Правительства является органом, обеспечивающим деятельность губернатора и правительства области и осуществляющим контроль за исполнением принятых ими решений. Это структурное подразделение, по реестру и статусу подобно министерству, но с особыми функциями и полномочиями, деятельность которого распространяется не только на сам аппарат, но и на все структурные подразделения правительства области.

На аппарат возложено более сотни основных и вспомогательных функций и задач. Сотрудники аппарата отвечают за множество вопросов, начиная от заточки карандашей на столе руководителя, до решения вопросов кадровой политики.

К основным функциям и задачам аппарата относятся:

- разработка и внедрение структуры исполнительных органов государственной власти Пензенской области;
- обеспечение кадровой политики;
- контроль за исполнением действующих нормативных актов, в том числе распоряжений и постановлений Губернатора области;
- организационные вопросы;
- правовые вопросы;

- материально-техническое обеспечение деятельности структурных подразделений губернатора и правительства области;
- делопроизводство, канцелярия и так далее [11].

Последние 15 лет деятельности губернаторов Пензенской области можно проанализировать на примере Бочкарева В.К. и Белозерцева И.А.

В апреле 1998 г. В.К. Бочкарев выиграл выборы губернатора Пензенской области, набрав уже в первом туре 60,3 % голосов [14].

Став губернатором, Василий Бочкарев быстро показал себя жестким и властным руководителем, заменив всех ключевых руководителей и быстро став полновластным «хозяином территории». Первоначально губернатор одновременно стал главой нового органа – областного правительства. Однако в 1999 году в Законодательное Собрание области был внесен законопроект, по которому губернатор оставался высшим должным лицом региона (фактически становился президентом области), а для текущего руководства исполнительной властью региона вводилась должность вице-губернатора, председателя правительства области, который возглавлял областной управленческий аппарат.

При его непосредственном участии в Пензенской области были построены новые спортивные объекты (дворцы спорта «Буртасы» и «Олимпийский», стадион «Первомайский», ряд физкультурно-оздоровительных комплексов (ФОК) и плавательных бассейнов, в том числе открытый бассейн еврокласса, идет строительство ледового дворца и нового дворца водного спорта), медицинские учреждения (Федеральный кардиологический центр сердечно-сосудистой хирургии, Областной диагностический центр), предприятия (пивоваренный завод «Очаково», тепличный комплекс по выращиванию цветов в Мокшане), торговые и развлекательные комплексы, идет строительство нового моста через р. Суру в Пензе, осуществлена реставрация музея-усадьбы «Тарханы» в Белинском районе, в которой вырос М. Ю. Лермонтов, Троице-Сканова монастыря в Наровчате, зданий Дворянского собрания (в нем разместилось

Законодательное Собрание области), Губернаторского дома (в нем открылся филиал областной картинной галереи) и Музея одной картины в Пензе, установлены памятники советскому хоккеисту Юрию Моисееву, русскому историку Василию Ключевскому, пензенскому милиционеру, ряд единиц советской военной техники, построен новый православный храм в микрорайоне Арбеково, часовни у памятника Победы и на Советской площади в Пензе [14].

В регионе произошло немало положительных перемен как в социальной, так и в экономической сфере. В 2006 году по итогам 10 месяцев ввод жилья в эксплуатацию составил около 190 тыс. кв. метров (это почти на 10 % больше, чем в 2005 году). В рамках проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» улучшаются жилищные условия военнослужащих, ветеранов, инвалидов, вынужденных переселенцев. Обеспечиваются жильем молодые семьи. Особое внимание администрация области уделяет агропромышленному комплексу. Ускоренное развитие животноводства – одна из главных задач в этом направлении. Министерство сельского хозяйства России уже утвердило 10 проектов, среди которых – новое строительство шести молочных комплексов и ферм, трёх свиноводческих комплексов, индюшачьей птицефабрики. Динамично развиваются также малые формы сельского хозяйства. Есть успехи в реализации проекта «Образование».

Губернатор Пензенской области Василий Кузьмич Бочкарев смог создать стабильно работающий механизм жизнеобеспечения региона, встроив в единую действенную систему промышленное производство, агропромышленный комплекс, транспорт, другие сферы деятельности, человеческие и общественные связи [14].

В 2015 г. на должность Губернатора был избран И. А. Белозерцев.

Важнейшая задача, которую перед регионом поставили в момент его назначения – это улучшение экономической ситуации. Пока прорыва не произошло. Но практика показывает, что двух лет для существенных изменений в лучшую сторону недостаточно. А вот после трех лет об этом уже

можно будет уверенно судить. При этом нельзя все списывать на то, что область «тяжелая», не сырьевая, без особого потенциала [39].

Работа в 2016 году у Белозерцева была направлена на промышленный комплекс Пензенской области, который обеспечивал около половины всех налоговых поступлений. За отчетный период, 2016 год, в бюджеты всех уровней перечислено 23 млрд рублей – почти на 40% больше к уровню 2015. Средняя зарплата в отрасли выросла на 7% и составляет 27 тысяч рублей.

На свободных производственных площадках было создано 81 малое предприятие, более 1000 рабочих мест.

В регионе ведется работа по привлечению молодых кадров, повышению квалификации работников.

Одним из приоритетных является вопрос участие пензенских предприятий в федеральных целевых программах. В 2016 году удалось привлечь более 640 млн. рублей из федерального бюджета в качестве субсидий на выполнение исследовательской, опытно-конструкторских работ, проведена модернизация оборудования.

Однако глава региона отметил, что демонстрируя положительную динамику, промышленность региона сталкивается с трудностями.

«Это сокращение финансирования НИОКР, введение санкций, который ограничивают доступ российских предприятий к зарубежным технологиям и капиталам, зависимость предприятия от поставок импортных комплектующих – она еще осталась, высокий уровень процентных ставок по коммерческим кредитам, ужесточение требований к залоговой массе», – отметил Иван Белозерцев.

Чтобы поддержать пензенские промышленные предприятия, в Пензенской области в 2016 году создали Региональный фонд развития промышленности, заложено 100 млн рублей, что позволит предоставлять займы под 5% годовых.

Также в регионе продолжается работа по поддержке инновационной деятельности, созданию кластеров [27].

Несравненно, Бочкарев В.К., находясь в должности губернатора с более 15 лет, многое сделал для региона. Однако из собранных данных о рейтингах репутаций губернаторов можно сделать вывод, что у Бочкарева В.К. с 2009 года не было высокого рейтинга, как правило ниже среднего. В то время, как у Белозерцева И.А. произошел хороший скачек за год пребывания на должности Губернатора на 20 позиций (Приложения Г).

Он предложил объявить 2017-й Годом села в регионе. Также СМИсообщали, что на видеоконференции с главами районов губернатор Пензенской области вернулся к проблеме выхода на работу сотрудников, больных гриппом. Если сотрудник заболел, то ему нельзя приходить на работу, а работодатель не должен создавать условия, при которых выход на работу в состоянии болезни является нормой, подчеркнул губернатор Пензенской области Иван Белозерцев.

3. Проблемы и перспективы развития института губернаторства в Пензенской области

Федеральный закон № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» высшее должностное лицо субъекта РФ в скобках именуется руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта (ст. 18), что дает повод относить его к органам исполнительной власти. Руководство, однако, не означает организационного соединения этих органов, отнесение их к единой государственно-правовой системе. Руководитель исполнительного органа государственной власти субъекта РФ может и не входить в его состав, осуществляя общую координацию государственной деятельности на принципах государственного арбитража в пределах территории субъекта Федерации.

Данный закон определенно разводит категории высшего должностного лица субъекта РФ и высшего исполнительного органа государственной власти субъекта, которые в государственной организации отдельных субъектов Федерации неправомерно соединяются. В этом законе статус высшего должностного лица субъекта РФ формируется по аналогии со статусом федерального Президента, он наделяется полномочиями представительского и координационно-арбитражного порядка, не свойственными исполнительной власти. Характерно, что законодатель выделил координационную функцию в названом Федеральном законе, записав поправкой от 11.12.2004 №159-ФЗ, что высшее должностное лицо субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) обеспечивает координацию деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ с

иными органами государственной власти субъекта РФ и в соответствии с законодательством Российской Федерации может организовывать взаимодействие органов исполнительной власти субъекта РФ с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления и общественными объединениями (пп. «д» 1 п. 7 ст. 18).

Что касается высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Федерации, то его статусные основы Федеральным законом № 184-ФЗ устанавливаются отдельно. Согласно этому закону высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ обладает традиционными правительственными полномочиями, что позволяет констатировать наличие правительственной власти в субъекте РФ. О разделенности статусов высшего должностного лица субъекта РФ и высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ свидетельствует наличие у них права принятия самостоятельных актов (ст. 22 Федерального закона № 184-ФЗ) [31, с. 48].

Разность конституционно-правового статуса вызывает несовместимость этих органов, исключая вхождение высшего должностного лица субъекта РФ в состав высшего исполнительного органа государственной власти субъекта в каком-либо качестве. В этом случае высшее должностное лицо субъекта РФ организационно отделяется от регионального органа исполнительной власти (правительство, администрация), осуществляя общее руководство им, обеспечивая высшее представительство субъекта Федерации, взаимодействие и согласованность региональных органов государственной власти.

При подобной модели высшее должностное лицо субъекта Федерации юридически дистанцируется от высшего исполнительного органа государственной власти субъекта, выполняя координационно-арбитражные функции, обеспечивающие согласованное функционирование и

взаимодействие органов государственной власти. Высшее должностное лицо субъекта РФ в силу этого обладает качествами руководителя региона, главы субъекта Российской Федерации, обеспечивающими его высшее представительство на региональном и федеральном уровнях. В виду этого представляется целесообразным именовать высшее должностное лицо – главой субъекта РФ, придав законодательно этому наименованию родовой характер

Иные модели организации государственной власти субъектов РФ расходятся с концепцией Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и, в виду этого, не могут считаться вполне легитимными.

Так, в ряде субъектов РФ высшее должностное лицо субъекта одновременно возглавляет высший исполнительный орган государственной власти субъекта (Удмуртская Республика, Республика Алтай, Мордовия, Тыва, Хакасия, Карелия, Марий Эл и др.), выступая, таким образом, в двух организационно-правовых качествах. Такая модель присутствует и в системе органов власти Пензенской области.

При подобной модели, имеющей сходство с президентской республикой классического типа, утрачивается самостоятельность высшего исполнительного органа государственной власти (правительства, администрации), который по существу становится придатком должности высшего должностного лица, лишенным государственной инициативы и самостоятельности, совещательной инстанцией при главе субъекта Федерации. Происходит слияние высшего должностного лица и высшего исполнительного органа государственной власти, которые в соответствии с Федеральным законом № 184-ФЗ должны существовать самостоятельно.

При таком совмещении возникают непреодолимые коллизии, вызывающие конкуренцию правовых норм, характеризующих статус высшего

должностного лица и главы высшего исполнительного органа государственной власти. Так, высшее должностное лицо согласно Федеральному закону № 184-ФЗ принимает решение об отставке высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (п. 7 ст. 18). Очевидно, однако, что высшее должностное лицо не может реализовать это полномочие, лично возглавляя высший исполнительный орган государственной власти. Такая отставка будет равносильна прекращению полномочий высшего должностного лица субъекта РФ [3].

В соответствии с федеральным законодательством высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ разрабатывает для представления высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ проект бюджета, а также проекты программ социально-экономического развития; обеспечивает исполнение бюджета субъекта РФ и готовит отчет об исполнении указанного бюджета и отчеты о выполнении программ социально-экономического развития субъекта для представления их высшим должностным лицом субъекта РФ в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта (ст. 21 Федерального закона № 184-ФЗ). Вполне очевидно, что реализация этих полномочий предполагает разделенность институтов высшего должностного лица и высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Федерации.

Согласно федеральному и региональному законодательству высшее должностное лицо и высший исполнительный орган субъекта Федерации наделяются разными полномочиями, это различие, однако, фактически нивелируется, когда местное правительство (администрация) возглавляется высшим должностным лицом субъекта РФ, поскольку правительственные решения традиционно принимаются не путем голосования, а путем

обсуждения, в формате общего согласия, то есть в редакции, предлагаемой председательствующим, которым при этой модели является высшее должностное лицо субъекта РФ.

Должность высшего должностного лица субъекта РФ, хотя и учреждается в факультативном порядке, тем не менее, представляется совершенно необходимой. В отсутствие этой должности невозможно осуществление ряда конституционных полномочий, выражающих государственную самостоятельность субъектов Федерации, как необходимое условие реализации федерализма. Так, высшее должностное лицо субъекта РФ согласно федеральному законодательству представляет субъект Федерации в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Федерации, органами местного самоуправления и при осуществлении внешнеэкономических связей, при этом вправе подписывать договоры и соглашения от имени субъекта Российской Федерации. Высшее должностное лицо обнародует законы, удостоверяя их обнародование путем подписания законов или издания специальных актов, либо отклоняет законы, принятые законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации (п. 7 ст. 18 Федерального закона № 184-ФЗ) [3].

Вполне очевидно, что названные полномочия не могут осуществляться высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, который является органом коллегиальным, их реализация требует индивидуального решения, которое высшее должностное лицо принимает отдельно от высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ. Вполне закономерно, что в подавляющем большинстве субъектов Российской Федерации введена должность высшего должностного лица.

Те субъекты Федерации, которые отказываются от института высшего должностного лица, оказываются в положении, юридически край

противоречивым. Так, в Краснодарском крае высшим исполнительным органом государственной власти края называется администрация Краснодарского края, состоящая из главы администрации (губернатора) края, его первых заместителей, заместителей и структурных подразделений администрации края. Губернатор края официально не называется высшим должностным лицом. Однако уставом края он наделяется полномочиями, которые Федеральному закону персонально закрепляет за высшим должностным лицом – обнародование законов края, подписание договоров и соглашений от имени края и др. (ст. 42 устава).

Глава администрации (губернатор) субъекта РФ не вправе пользоваться статусом высшего должностного лица субъекта РФ, если он не обозначен в качестве такового в законодательстве субъекта.

Таким образом, высшее должностное лицо представляется обязательным элементом государственной власти субъекта Российской Федерации, должность которого подлежит учреждению в каждом субъекте Российской Федерации. В виду этого предлагается статью 2 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» изложить в следующей редакции:

Систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации составляют: законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации; высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации; высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации; иные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации. Необходимо установить единую нормативно-правовую модель организации государственной власти субъектов Российской Федерации, соответствующую общероссийской модели, основанную на государственной самостоятельности главы субъекта РФ и высшего исполнительного органа государственной

власти субъекта РФ. Государственная система субъектов всякой федерации должна быть ориентирована на федеральную схему организации государственной власти, что является залогом федеративного единства. Согласно Конституции РФ система органов исполнительной власти республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов устанавливается субъектами самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя РФ и общими принципами организации исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом (ч. 1 ст. 77).

Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в свою очередь принципом деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации называет единство системы государственной власти [3].

Подобная модель не исключает наличия администрации субъекта Федерации в качестве государственного органа, но лишь с совещательной властью, аналогичного по статусу с Администрацией Президента России, без права принятия собственных нормативно-правовых решений.

Заключение

В ходе написания выпускной квалификационной работы, автор пришел к следующим выводам.

Отличительная особенность Российского государства – его евразийская природа, исключительное разнообразие: региональное, национальное, конфессиональное, культурное. За прошедшее тысячелетие сменилось много типов государства, форм государственного устройства и управления.

Крупнейшей вехой в истории России было создание при Петре I Российской империи со сверхзадачей «догнать и перегнать передовые страны Запада». В основу административно-территориального деления империи была положена губерния, а главным действующим лицом в ней стал губернатор.

Сегодня губернаторы избираются всем населением региона, имеют четко зафиксированные в Конституции России и конституциях и уставах субъектов Федерации полномочия, тесно сотрудничают с независимыми от них законодательной и судебной ветвями власти.

В данной работе была рассмотрена правовой статус высшего должностного лица (губернатора) в системе органов власти Пензенской области, а также поставлены задачи, которые достигнуты в ходе написания работы, а именно:

Изучены административно-правовые проблемы развития института губернаторства в современной России. Институт губернаторства появился как результат демократической революции в России 1990-х гг., приведшей к распаду СССР, смене общественного строя, переходу от унитарного к федеративному устройству Российского государства.

Федеративное устройство Российского государства – это его политико-территориальная организация. Федеративное устройство характеризует состав государства, правовое положение составных частей – субъектов Федерации,

их взаимоотношения с государством в целом. По своему устройству Российская Федерация – суверенное, целостное, федеративное государство, состоящее из равноправных субъектов.

1992-1996 гг. положение глав администраций субъектов РФ было разным, одни назначались Президентом РФ, другие избирались населением. В 1995 г. был принят закон, согласно которому все главы субъектов Российской Федерации должны были избираться населением, а в 1996 г. Конституционный Суд РФ указал, что глава субъекта Российской Федерации не может назначаться законодательным органом.

В течение десяти лет (1995-2004 гг.) во всех регионах России не менее двух раз проводились выборы высших должностных субъектов Российской Федерации. В 1999 г. было введено требование, согласно которому одно и то же лицо не может избираться более двух раз подряд, однако оно в полной мере так и не было реализовано.

Президентские выборы 2000г. были уже фактически безальтернативными и поддержанными подавляющим большинством губернаторского корпуса.

В 2004 г. практически завершилось строительство вертикали власти; произошел отказ от демократических институтов избрания губернаторов, переход к фактическому назначению губернаторов.

Переход от выборов губернаторов к их назначению имеет под собой несколько социально-политических мотивов:

Сразу после трагедии в Беслане – это желание показать нации, что власть усиливается и растет спрос с хозяев регионов.

В тени остается тот факт, что у более, чем половины действующих губернаторов заканчивался в 2004-2005 гг. последний срок пребывания у власти.

Гиперлояльность губернаторов в целом зачастую не распространяется на поведение «хозяев регионов» перед губернаторскими выборами, когда они

начинают критиковать федеральный центр, перекладывая на него вину за непопулярные реформы.

И, наконец, главная причина перехода к назначению губернаторов, по моему мнению, таится в стремлении любой ценой удержаться в Кремле после 2007-2008 гг. путинской группировке. И именно ради сохранения власти, а, соответственно, и собственности, приходится приносить в жертву федерализм и местное самоуправление.

Институт губернатора – оптимальная форма руководства органами исполнительной власти в субъекте федерации для современной России. В своей деятельности губернаторы должны сочетать функции руководителя своей территории и проводника политики федеральных органов исполнительной власти России.

В работе была рассмотрена система органов власти Пензенской области. Государственная власть в Пензенской области осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.

Однако в ходе изучения Устава Пензенской области было выявлено, что губернатор также возглавляет исполнительный орган власти Правительство, что влечет за собой на наш взгляд некоторые сложности. Это отсутствие самостоятельности высшего исполнительного органа власти. Когда высшее должностное лицо субъекта одновременно возглавляет высший исполнительный орган государственной власти субъекта, происходит слияние высшего должностного лица и высшего исполнительного органа государственной власти, которые в соответствии с Федеральным законом № 184-ФЗ должны существовать самостоятельно.

В данной работе был также изучен на нормативной основе правовой статус губернатора Пензенской области.

Проведен сравнительный анализ деятельности губернаторов Пензенской области за последние 15 лет. А также приведен и проанализирован рейтинг губернаторов России на последние 8 лет. По итогу которого сделан вывод, что

область не занимала первых мест по популярности губернаторов, однако она активно развивалась. При губернаторе Бочкареве В.К. регион поднялся на новую ступень, не взирая на то, что регион можно считать «несырьевым».

Об эффективности деятельности Белозерцева А.И. судить за 2 года сложно. Высоких показателей он не достигал. Однако и понижения эффективности в его работе тоже не наблюдалось.

В третьей главе бакалаврской работы приведены предложения по совершенствованию статуса губернатора Пензенской области.

Было выявлено, что недостатком системы является отсутствие самостоятельности высшего исполнительного органа власти. Когда высшее должностное лицо субъекта одновременно возглавляет высший исполнительный орган государственной власти субъекта, происходит слияние высшего должностного лица и высшего исполнительного органа государственной власти, которые в соответствии с Федеральным законом № 184-ФЗ должны существовать самостоятельно.

В виду этого предлагается статью 2 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» изложить в следующей редакции:

Систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации составляют: законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации; высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации; высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации; иные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации. Необходимо установить единую нормативно-правовую модель организации государственной власти субъектов Российской Федерации, соответствующую общероссийской модели, основанную на государственной самостоятельности главы субъекта РФ и высшего исполнительного органа государственной

власти субъекта РФ. Государственная система субъектов всякой федерации должна быть ориентирована на федеральную схему организации государственной власти, что является залогом федеративного единства.

Список использованных источников

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993 года [Электронный ресурс] Дата обновления: 21.07.2014. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2017.
2. Об арбитражных судах в Российской Федерации: федеральный конституционный закон РФ от 28 апреля 1995 года № 1-ФКЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 15.02.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2017.
3. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: федеральный закон РФ от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 01.05.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2017.
4. О политических партиях: федеральный закон РФ от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ // Российская газета. – 2010. – 10 ноября
5. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон РФ от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 03.04.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2017
6. О противодействии коррупции: федеральный закон РФ от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 03.04.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2017.
7. Устав Пензенской области от 10 сентября 1996 года [Электронный ресурс] Дата обновления: 04.04.2107. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2017

8. Арутюнян В.Г. Генерал-губернаторства при Александре I. Автореф. дисс. канд. истор. наук. – Москва, 2008. – 26 с.
9. Белковец Л.П., Белковец В.В. История государства и права России. – Новосибирск: Новосибирское книжное издательство, 2000. – 216с.
10. Бессонова В.В. К вопросу о единстве и целостности государства в системе категорий философии права // Юридический мир. – 2015. – № 10. – С. 23-27
11. Блог Виктора Рубцова: Что такое аппарат губернатора и правительства Пензенской области [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://rubcovvn.livejournal.com/8635.html> (дата обращения 03.05.2017).
12. Бобылева О.Н. Исполнительная власть в России: история и современность // Право и государство: теория и практика. – 2008. – № 10. – С. 97-102
13. Большой юридический словарь [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://slovari.yandex.ru> (дата обращения 04.04.2017)
14. Бочкарев Василий Кузьмич: Пензенская область с 1998 года [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://arbatova.viperson.ru/articles/bochkarev-vasiliy-kuzmich-penzenskaya-oblast-s-1998> (дата обращения 03.05.2017).
15. Вишневский К.Д. Пензенская энциклопедия. – М.: Большая Российская энциклопедия, 2013. – 432с.
16. Воробьев Н.И. Институт губернатора (главы региона) в России: учреждение и становление // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. – 2011. – № 10. – С. 339-346.
17. Гаркуша П.И. Конституционные реформы и возрождение института губернаторства в конце 80 – начале 90-х гг. XX века в России // Известия высших учебных заведений. – 2016. – № 5. – С. 104-109
18. Гельман В. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации: учебные материалы. – М: ИГПИ, STUDIO POLITICA, 2011г. – 40с.

- 19.Гончаренко О. Трансформация института губернаторства // Власть. – 2017. – №58(2). – С.25-30
- 20.Гончаров В.В. Понятие исполнительной власти, ее место в механизме государственной власти в Российской Федерации: конституционно-правовой анализ // Человек: преступление и наказание. – 2010. – Т. 1. – С. 158-162.
- 21.Гончаров В.В. Принцип народовластия в организации и деятельности исполнительной власти в России: современные проблемы и перспективы развития // Черные дыры в Российском законодательстве. – 2010. – № 1. – С.38-40
- 22.Горов А.К. Об учреждении губерний и расписании к ним городов от 18.12.1708 г.: Хрестоматия по истории государства и права России. – М.: Проспект, 2008. – 464 с.
- 23.Гришина Т.А. Некоторые проблемы правового регулирования статуса высшего должностного лица субъекта российской Федерации [Электронный ресурс] Режим доступа: www.unn.ru/rus/books/vestnik3/stat4.htm (дата обращения 20.03.2017)
- 24.Губернатор пензенской области – высшее должностное лицо пензенской области [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://azbook.net/book/249-gosudarstvennoe-i-municipalnoe-upravlenie/52-22-gubernator-penzenskoj-oblasti-vysshee-dolzhnostnoe-lico-penzenskoj-oblasti.html> (дата обращения 29.03.2017)
- 25.Деловой Мичуринск. Рейтинг эффективности губернаторов в 2016 году [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://delovoy-m.ru/vse/item/2149-rejting-effektivnosti-gubernatorov-2016-god> (дата обращения 05.05.2017)
- 26.Дунаева Ю.В. Назначение губернаторов: оценки и перспективы (обзор) // Политическая наука. – 2014. – № 2. – С. 44-60.
- 27.Иван Белозерцев рассказал о достижениях и трудностях пензенской промышленности [Электронный ресурс] Режим доступа:

- <http://penza.bezformata.ru/listnews/i-trudnostyah-penzenskoj-promishlennosti/56927056/> (дата обращения 18.04.2017)
28. Калинина А.Э. Разработка и реализация мер по выходу из кризиса экономики Юга России// Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2010. – № 12. – С. 120-123.
29. Капитурова А. Тайны любятинского подземелья// Наша Пенза. – 2016. – № 47. – С.4-7
30. Карташов В. Г. Взаимодействие органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 19. – С. 65-69
31. Кильметова Р.Р. Высшее должностное лицо в системе государственной власти субъекта Российской Федерации // Общество и право. – 2010. – № 2(29). – С.47-50
32. Климкина О. На посту // Пензенская неделя. Пенза. – 2013. – № 31. – С.25
33. «Кремлевский рейтинг» губернаторов России [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.profile.ru/politika/item/116527-rejting-gubernatorov-rossii> (дата обращения 15.05.2017)
34. Кряжкова В.А. Конституционное право субъектов Российской Федерации. – М.: Норма, 2014 – 510с.
35. Кузичкин С. А. Панчулидзе В. // Губернская газета Пензенские вести. – 2000. – № 48. – С.55-59
36. Лысенко В.Н. Институт губернаторства в современной России: от назначения к избранию и снова к назначению [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.kazanfed.ru/actions/konfer10/1/> (дата обращения 29.04.2017)
37. Лысенко Л.М. Губернатора и генерал-губернаторы в системе власти дореволюционной России. Автореф. дисс. канд. истор. наук – Москва, 2001. – 515с.

- 38.Макосейчук Т.М. Роль Закона об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов субъектов Российской Федерации в создании системы органов исполнительной власти // Правоведение. – 2016. – № 6. – С. 31.
- 39.Марков Е. «Почти идеальный губернатор» или закрытый чиновник? Мнения экспертов о Белозерцеве разделились [Электронный ресурс] Режим доступа: http://1pnz.ru/city_online/politika/news/pochti_idealnyy_gubernator_ili_zakrytyy_chinovnik_mneniya_ekspertov_o_belozerceve_razdelilis/ (дата обращения 15.05.2017)
- 40.Медведев В.Н. Административно-правовые проблемы развития института губернаторства в современной России // Credo New теоретический журнал [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://credonew.ru/content/view/842/44/> (дата обращения 02.04.2017)
- 41.Меткий Г. Губернаторы Пензы. Александр Панчилудзев [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://penzacitylibblog.ru/index.php/dlya-vzroslykh/item/395-gubernatory-penzy-aleksandr-panchulidzev> (дата обращения 15.05.2017)
- 42.Мещеряков А.Н. Специфика реализации принципа разделения властей в субъектах российской федерации // Вестник Уральского юридического института МВД России. – 2014. – №1. – С.5
- 43.Наказ гражданским Губернаторам, 1837 [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://old.petrso.ru/Chairs/Archiv/Delo/toppage110.htm> (дата обращения 01.03.2017)
44. Новосельцева Н. Хотим жить как в Пензе! [Электронный ресурс] Режим доступа: http://kprfpenza.ru/news/khotim_zhit_kak_v_penze/2016-03-20-1002 (дата обращения 26.04.2017)
- 45.Овсебян Ж.И. Система высших органов государственной власти в России (диалектика конституционно-правовых основ с начала XX по начало XXI в.). – Ростов-на-Дону: Проект, 2006. – 290 с.

- 46.Онлайн энциклопедия Infoogle: Реформы Сперанского [Электронный ресурс] Режим доступа: http://infoogle.ru/reformy_speranskogo.html (дата обращения 09.04.2017)
- 47.Орлов Д. Рейтинг влияния глав субъектов РФ в октябре 2016 года [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://regnum.ru/news/polit/2201925.html> (дата обращения 05.05.2017)
- 48.Остелло М. Влияние новой информационной технологии на управленческий процесс // Проблемы теории и практики управления. – 2012. – №8. – С.49-61
- 49.Ройзман Н.В. Совершенствование порядка осуществления законодательной инициативы законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации // Проблемы права. – 2014. – № 11. – С.12-15
- 50.Савин О. Императоры и губернаторы. – Пенза: Инфра-М, 2006 г. – 143с.
- 51.Сайт PenzaNews: Органы власти региона [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://penzanews.ru/region/government> (дата обращения 18.04.2017)
- 52.Сайт Медиология: Рейтинг-лист губернаторов – март 2017 [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.mlg.ru/ratings/regional_smi/4688/ (дата обращения 05.05.2017)
- 53.Сахно В. Пензенская область: сухие цифры достижений // Строительство. – 2013. – № 4. – С. 94-95
- 54.Селиверстов В.Е. Федерализм и региональная политика в современной России // Регион: Экономика и Социология. – 2009. – № 1. – С. 251-256
- 55.Сервис измерения репутации: Рейтинг репутаций губернаторов [Электонный ресурс] Режим доступа: <http://pravdaserm.com/blog/dajdzhestyi-reputaczii/lichnosti,-chinovniki,-deputaty/rejting-reputaczij-gubernatorov-rf.-mart-2017> (дата обращения 05.05.2017)

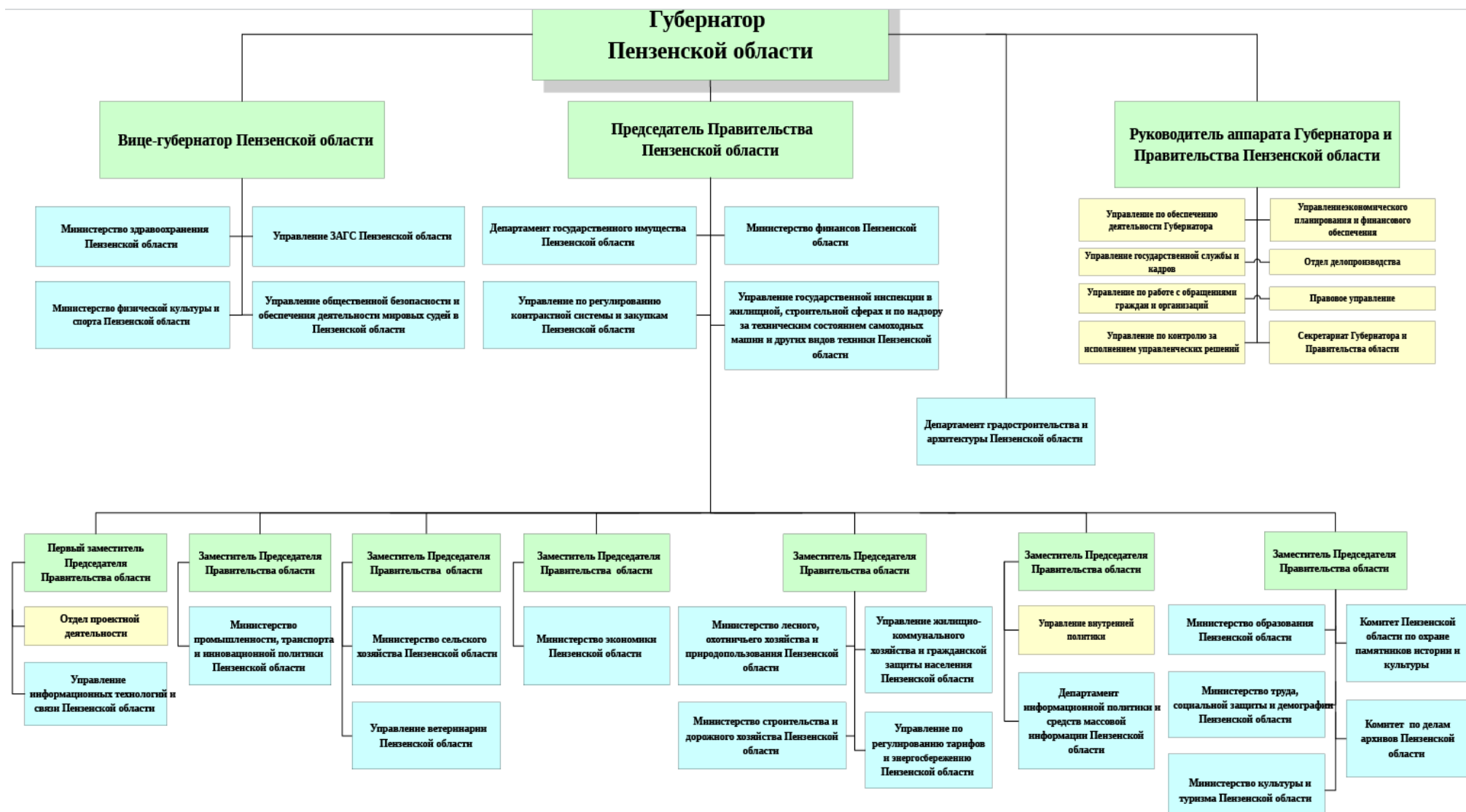
- 56.Сизов Ю.И. Анализ инвестиционной активности региона // Региональная экономика: теория и практика. – 2013. – №10. – С.11-13
- 57.Слепцова Н.С. Институт губернатора в России: традиции и современные реальности // Библиотека учебной и научной литературы [Электронный ресурс] Режим доступа: http://sbiblio.com/biblio/archive/slepcov_institut/ (дата обращения 16.04.2017)
- 58.Собянин С.С. Высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в условиях административной реформы // Журнал российского права. – 2015. – № 10. – С. 3-17
- 59.Степанова А.А. Вопросы организации исполнительной власти в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. – 2008. – №20. – С.30-33
- 60.Титов Ю.П. История государства и права России. – М.: Проспект, 2009. – 576 с.
- 61.Тихомиров Ю.А. Государственное управление. Модели и реальность //Право и экономика. 2016. – № 4. – С.4-8
- 62.Туровский Р.Ф. Практики назначения губернаторов: инерция и радикализм в политике центра // Полития: Анализ. Хроника. Прогноз (Журнал политической философии и социологии политики). – 2009. – № 2. – С.72-89
- 63.Тюстин А.В. Краеведческий портал Пензенские хроники: Пензенские Губернаторы [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://penzahroniki.ru/index.php/verkhnee-menyu/tyustin-a-v/48-penzenskie-gubernatory> (дата обращения 03.05.2017).
- 64.Тюстин А.В., Шишкин И.С. Славу Пензы умножившие. – М.: Айсберг, 2012. – 214с.
- 65.Филатов А.В. Система и практика назначения губернаторов Российской Федерации (2004-2010 гг.) // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. – 2010. – № 5. – С. 28-31.

- 66.Энциклопедия PenzaNews: Ермин Лев Борисович [Электронный ресурс]
Режим доступа: <https://penzanews.ru/region/encyclopedia/9308-2009> (дата обращения 20.04.2017)
- 67.Юшков С.В. История государства и права России (IX-XIX вв.). – Ростов-на-Дону: Феникс, 2003. – 736 с.

Приложения

Приложение А

Структура Аппарата Губернатора и Правительства Пензенской области и исполнительных органов государственной власти Пензенской области



Приложение Б

Рейтинг репутаций губернаторов РФ в 2016 году

№	Регион	Итог	Динамика
1.	Якушев В.В. (Тюменская область)	96	
2.	Кобылкин Д.Н. (Ямало-Ненецкий автономный округ)	95	
3.	Артамонов А.Д. (Калужская область)	94	↑ (+1)
4.	Минниханов Р.Н. (Республика Татарстан)	93	↓ (-1)
5-6.	Кадыров Р.А. (Чеченская Республика)	92	↑ (+2)
5-6.	Тулеев А.Г. (Кемеровская область)	92	
7.	Савченко Е.С. (Белгородская область)	91	↓ (-2)
8.	Собянин С.С. (Город Москва)	90	↑ (+2)
9.	Орлова С.Ю. (Владимирская область)	89	↓ (-1)
10.	Кондратьев В.И. (Краснодарский край)	88	↓ (-1)
...		...	...
46-49.	Белозерцев И.А. (Пензенская область)	61	↑ (+2)

Приложение В

Рейтинг репутаций губернаторов РФ, март 2017 года

Персоны	Регион	Кол-во сообщений	Медиа Индекс
1. СОБЯНИН Сергей Семенович	Москва	17 877	160 821,1
2. КАДЫРОВ Рамзан Ахматович	Чечня	7 442	94 819,0+5
3. АКСЕНОВ Сергей Валерьевич	Крым	9 335	88 715,3+2
4. ВОРОБЬЕВ Андрей Юрьевич	Московская обл.	15 202	65 293,3-1
5. МИННИХАНОВ Рустам Нургалиевич	Татарстан	7 817	60 253,9-1
6. КУЙВАШЕВ Евгений Владимирович	Свердловская обл.	4 855	47 783,3
7. ДУБРОВСКИЙ Борис Александрович	Челябинская обл.	4 418	39 236,0+5
8. КОМАРОВА Наталья Владимировна	Ханты-Мансийский АО	3 038	37 982,1+10
9. РАДАЕВ Валерий Васильевич	Саратовская обл.	4 179	35 260,0+7
10. МИКЛУШЕВСКИЙ Владимир Владимирович	Приморский край	3 712	32 429,1+1
...			
22. БЕЛОЗЕРЦЕВ Иван Александрович	Пензенская обл.	3 179	19 174,0

Приложение Г

«Кремлевский рейтинг» губернаторов РФ на 10 апреля 2017 года

Субъект РФ	Губернатор	Оценка в рейтинге								
		2009	2010	2011	2012 (I)	2012 (II)	2013 (I)	2013 (II)	2016	2017
Приморский край	Владимир Миклушевский	5*	5*	4*	3*	5	3	4	1	1
Хабаровский край	Вячеслав Шпорт	.*	5	5-	4	4	3-	4	3	1
Курская область	Александр Михайлов	3	2	2	2	1	4	3	2	1
Мурманская область	Марина Ковтун	5*	5*	3*	2*	5	2	2	3	1
Нижегородская область	Валерий Шанцев	5	5	4-	4	4	4	3	2-	1
Орловская область	Вадим Потомский	5*	5*	5*	5*	4*	2*	1*	3-	1
Самарская область	Николай Меркушкин	3*	2*	2*	2*	5	4	4-	1	1
Город Санкт-Петербург	Георгий Полтавченко	3*	3*	2*	5	5	3	4-	3-	1
Республика Дагестан	Рамазан Абдулатипов	.*	5*	4*	4*	3*	4*	4	2	2-
Республика Саха (Якутия)	Егор Борисов	3*	3*	5	5	5	4	4-	3	2
Республика Хакасия	Виктор Зимин	4	4	4	4-	4	3	4	3-	2
Алтайский край	Александр Карлин	5	5	5-	4	3	2	2	2	2-
Краснодарский край	Вениамин Кондратьев	3*	3*	3*	3*	4*	2*	4*	4	2
Волгоградская область	Андрей Бочаров	4*	4*	2*	1*	2*	2*	2*	3-	2
Ивановская область	Павел Коньков	4*	4*	4*	4*	3*	2*	3*	3	2-
Кемеровская область	Аман Тулеев	4	4	4	4	4-	4	4-	3	2-
Московская область	Андрей Воробьев	3*	2*	2*	1*	5	4-	5	3	2
Псковская область	Андрей Турчак	5	5	4	4	4	3-	2	2	2
Смоленская область	Алексей Островский	3*	3*	3*	2*	5	3+	3-	3	2-
Город Севастополь	Дмитрий Овсянников (врио)	-	-	-	-	-	-	-	4	2
Республика Алтай	Александр Бердников	2	2	2	2	2	2	2	2	3
Республика Калмыкия	Алексей Орлов	3*	2*	4	4	3	3-	3-	4	3
Республика Крым	Сергей Аксенов	-	-	-	-	-	-	-	3	3
Республика Мордовия	Владимир Волков	4*	3*	3*	3*	5*	5	5-	2	3
Республика Северная Осетия-Алания	Вячеслав Битаров	4	3	3	3	3-	3	3	3	3
Республика Татарстан	Рустам Минниханов	2*	5	5	5-	4	3	4	5	3
Чувашская Республика	Михаил Игнатьев	4*	3*	5	4	4	4	3	3	3-
Красноярский край	Виктор Толоконский	2*	5*	5*	4*	4*	4*	3*	3	3+
Пермский край	Максим Решетников (врио)	4*	3*	2*	2*	5	3	3	1	3
Ставропольский край	Владимир Владимиров	4*	4*	4*	3*	5*	4*	4*	4	3
Архангельская область	Игорь Орлов	4*	3*	3*	1*	5	2	2	2	3
Вологодская область	Олег Кувшинников	4*	4*	4	4	4	3	3	4	3
Калужская область	Анатолий Артамонов	4	5	5	5	5	4-	4	3	3-
Курганская область	Алексей Кокорин	3*	2*	2*	1*	1*	2*	1*	4	3
Липецкая область	Олег Королев	4	4	4	3	3	3-	3	2	3
Новосибирская область	Владимир Городецкий	4	4	5	4-	3	4	4-	3	3
Омская область	Виктор Назаров	3	3	3	2	4	5	4	4	3
Пензенская область	Иван Белозерцев	2*	2*	2*	2*	2*	3*	2*	4	3
Ростовская область	Василий Голубев	3*	3*	5	4	4-	2	3	4	3
Саратовская область	Валерий Радаев (врио)	2*	2*	2*	1*	5	4	4	2	3
Сахалинская область	Олег Кожемяко	4*	4*	4*	4*	4*	3*	2*	5	3
Свердловская область	Евгений Куйвашев	3*	5*	4*	2*	2	2	2	3-	3
Томская область	Сергей Жвачкин (врио)	4*	3*	2*	2*	2	4	4+	2	3
Челябинская область	Борис Дубровский	2*	2*	5*	5*	5*	3*	3*	4	3
Ярославская область	Дмитрий Миронов (врио)	4*	4*	4*	3*	5*	3*	3*	5	3

Субъект РФ	Губернатор	Оценка в рейтинге								
		2009	2010	2011	2012 (I)	2012 (II)	2013 (I)	2013 (II)	2016	2017
Республика Адыгея	Мурат Кумпилов (врио)	4	4	4-	3-	3	3	3	1	4-
Республика Башкортостан	Рустэм Хамитов	2*	1*	5	5	5	4	4	4-	4
Республика Бурятия	Алексей Цыденов (врио)	4	3	3	3	4	3-	3	2	4-
Республика Ингушетия	Юнус-Бек Евкуров	5	5	5	4	3	2	4	4	4
Кабардино-Балкарская республика	Юрий Коков	3	2	2	2	2	3	3	4	4
Карачаево-Черкесская республика	Рашид Темрезов	4*	3*	5	5	4	4	4-	4	4
Республика Карелия	Артур Парфенчиков (врио)	2*	2*	4*	3*	3*	4*	4*	2*	4
Республика Коми	Сергей Гапликов	-*	5*	5*	5*	4*	2*	1*	4	4-
Республика Тыва	Шолбан Кара-оол	3*	3*	4+	4	4	4	3	4	4
Удмуртская Республика	Александр Бречалов (врио)	4*	4*	3*	2*	2*	2*	2*	1*	4
Камчатский край	Владимир Илюхин	4	3	5	5-	4-	4	4-	4	4
Амурская область	Александр Козлов	4*	4*	4*	4*	3*	4*	4*	4	4
Астраханская область	Александр Жилкин	4	4	4	4-	2	3	3	4	4-
Белгородская область	Евгений Савченко	4	3	3	3	4+	5	5	2	4
Брянская область	Александр Богомаз	3*	2*	2*	2*	1*	3-	2*	4	4
Владимирская область	Светлана Орлова	4*	4*	3*	3*	4*	5	5	5-	4
Воронежская область	Алексей Гордеев	5	5	5	5	4+	4	4	4	4
Калининградская область	Антон Алиханов (врио)	3*	2*	3*	2*	2*	3*	2*	5	4-
Кировская область	Игорь Васильев (врио)	4*	3*	3*	2*	2*	2*	2*	5	4
Новгородская область	Андрей Никитин (врио)	4	4	4	3-	2	2	2	2-	4
Оренбургская область	Юрий Берг	2*	2*	5	5	4	4-	4	4	4-
Рязанская область	Николай Любимов (врио)	3	3	3-	3	3-	4	5-	2-	4
Тамбовская область	Александр Никитин	4	4	4	4	4-	3	2	4	4-
Тверская область	Игорь Руденя	3*	3*	5	4	3	3	3	4	4-
Тюменская область	Владимир Якушев	5	5	5	5	5	3-	3	4	4
Ульяновская область	Сергей Морозов	4	4	4	3	3-	3	2	4	4
Город Москва	Сергей Собянин	3*	2*	5	5	5	4-	5	4	4-
Еврейская АО	Александр Левинталь	4*	5*	5*	5*	4*	3*	3*	4	4+
Ненецкий АО	Игорь Кошин	-	-	-	-	-	4	5	4	4
Ханты-Мансийский АО–Югра	Наталья Комарова	3*	5	5	3	2	2	3	3	4
Республика Марий Эл	Александр Евстифеев (врио)	4*	5*	5*	3*	3*	3*	2*	1*	5
Чеченская Республика	Рамзан Кадыров	5	5	5	5	5	5	5	5	5
Забайкальский край	Наталья Жданова	4*	4*	4*	4*	4*	4*	3*	4	5-
Иркутская область	Сергей Левченко	5*	5*	5*	5*	4*	4*	4*	4	5
Тульская область	Алексей Дюмин	2*	2*	5*	5*	5*	4*	4*	5	5
Чукотский АО	Роман Копин	5*	4*	4*	4*	4*	4*	4*	5	5
Ямало-Ненецкий АО	Дмитрий Кобылкин	2*	1*	5	4	4	4	5	5	5