

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический факультет

Кафедра

«Правоохранительная деятельность»

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему

Нормативные правовые основы организации деятельности полиции

Студент _____ Дружаев Павел Игоревич
(подпись, дата) (фио полностью)

Научный руководитель к.ю.н., доцент
кафедры «Правоохранительная деятельность»

_____ Тимошкина О.А.
(подпись, дата) (фамилия, инициалы)

Нормоконтролёр _____ Битюцкий Е.В.
(подпись, дата) (фамилия, инициалы)

Рецензент Помощник начальника УМВД –
начальник отдела по работе с личным
составом УМВД России по г. Пензе,
полковник внутренней службы, к.ю.н.
_____ Скворцов А.А.
(должность, место работы) (подпись, дата) (фамилия, инициалы)

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от ____ № ____).

Заведующий кафедрой _____ Свечников Н.И.
(подпись) (фамилия, инициалы)

Работа защищена с оценкой _____ (протокол ГЭК от ____ № ____).

Секретарь ГЭК _____ Козинченко Т.Н.
(подпись) (фамилия, инициалы)

Пенза 2018

Оглавление

Введение.....	3
1. Полиция как особый правоохранительный орган.....	6
1.1. Понятие и основные направления деятельности полиции.....	6
1.2. Структурное построение полиции.....	15
1.3. Место полиции в системе правоохранительных органов.....	20
2. Нормативно-правовые основы деятельности полиции.....	31
2.1. Федеральный закон «О полиции»: общая характеристика.....	31
2.2. Правовое регулирование порядка прохождения службы в полиции.....	36
2.3. Противодействие коррупции в системе полиции: правовое регулирование.....	50
Заключение.....	66
Список литературы.....	71

ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время проводится реформирование организации и деятельности некоторых правоохранительных органов, что обусловливается необходимостью обеспечения общественного порядка и общественной безопасности в стране. В рамках проводимой реформы системы МВД России был реализован ряд мер, направленных на реорганизацию и оптимизацию структуры управления, кадрового и материально-технического обеспечения, а также на решение важных социальных проблем органов внутренних дел.

В связи с принятием Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» существенно изменилось нормативно-правовое регулирование деятельности органов внутренних дел в целом и полиции в частности. Так, была установлена более цивилизованная модель отношений полиции и общества, сотрудника полиции и гражданина, дан исчерпывающий перечень обязанностей полиции, деятельность сотрудника полиции стала более прозрачной для гражданского общества. Теперь сотрудник полиции должен сосредоточить свое внимание на защите прав и свобод человека и гражданина в соответствии с существующими стандартами.

Обращаясь к вопросу о нормативно-правовых основах организации деятельности полиции, следует отметить, что деятельность ее подразделений и учреждений носит многогранный характер, следовательно, ее сотрудникам необходимы знания практически во всех отраслях права. Поэтому профессиональные кадры сотрудников полиции должны знать и уметь применять все законодательные и иные документы, составляющие нормативно-правовую основу деятельности полиции.

Поэтому основной целью дипломной работы выступают разработка научно обоснованных теоретических положений и конкретных рекомендаций, направленных на совершенствование нормативных правовых актов, регулирующих деятельность полиции в Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- изучить основные направления деятельности полиции;
- исследовать структуру полиции;
- определить место полиции в системе правоохранительных органов;
- проанализировать Федеральный закон «О полиции»;
- охарактеризовать нормативно-правовые акты, регулирующие службу в органах внутренних дел (полиции);
- раскрыть нормативно-правовые основы противодействия коррупции в системе полиции.

Объектом выпускной работы выступают общественные отношения, связанные с нормативно-правовым регулированием деятельности полиции.

Предмет исследования составляют нормативно-правовые аспекты в сфере организации деятельности полиции.

Для решения поставленных задач автор в своей работе использовал общенаучные методы: логический и исторический подходы, анализ, синтез, а также обращался к частным приемам познания – сравнительно-правовому и формально-юридическому.

Теоретическую основу исследования составили научные труды отечественных ученых по конституционному, административному праву.

Нормативную базу выпускной работы составили Конституция РФ, международные договоры, Федеральные законы «О полиции», «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и др.

Содержащиеся в работе обобщения и выводы могут быть использованы в дальнейшей научной разработке исследуемой проблемы, совершенствовании действующего законодательства.

Структура работы определена предметом, целью, задачами исследования и состоит из введения, двух разделов, заключения и списка использованных источников.

1. ПОЛИЦИЯ КАК ОСОБЫЙ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН

1.1. Понятие и основные направления деятельности полиции

Полиция представляет собой особый правоохранительный орган, являющийся составной частью органов Министерства внутренних дел Российской Федерации.

В России при разработке Федерального закона «О полиции»¹ полноценного исследования целей и задач полиции на общегосударственном уровне не осуществлялось. Между тем перед разработчиками законопроекта такая задача ставилась, в частности было весьма важным освободить полицию от несвойственных ей функций. Однако принятый Закон в этом плане принципиально не отличается от ранее действовавшего закона о милиции.

Так, статья 2 Федерального закона «О полиции» закрепляет, что деятельность полиции осуществляется по следующим основным направлениям:

1) защита личности, общества, государства от противоправных посягательств.

Данное положение представляется в большей степени общей характеристикой основной деятельности полиции как правоохранительной, нежели одним из направлений деятельности полиции².

2) предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений.

Это направление деятельности полиции имеет три составляющие, регламентированные соответственно уголовно-процессуальным законодательством, законодательством об административных правонарушениях и законодательством об оперативно-розыскной деятельности. Первые две из названных составляющих продублированы в качестве самостоятельных направлений деятельности полиции в п. п. 3 и 5 ч. 1 данной статьи. Здесь же

¹ О полиции: федер. закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 07.03.2018) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

² Грищенко А.Н. Административно-правовые гарантии и функции полиции по охране и защите прав и свобод граждан // Закон и право. 2017. № 7. С. 121.

следует отметить, что в ст. 2 Федерального закона от 12 августа 1995 г. №144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»¹ среди задач оперативно-розыскной деятельности первой названы выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших. В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 13 названного Закона оперативным подразделениям органов внутренних дел РФ предоставлено право осуществлять на территории РФ оперативно-розыскную деятельность.

3) выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам.

Производство предварительного следствия следователями органов внутренних дел РФ предусмотрено п. 3 ч. 2 ст. 151 УПК РФ². Там же перечислены преступления, производство по уголовным делам о которых отнесено к подследственности органов внутренних дел РФ. В пункте 1 ч. 1 ст. 40 УПК РФ предусмотрено, что к органам дознания относятся органы внутренних дел РФ и входящие в их состав территориальные, в том числе линейные, управления (отделы, отделения) полиции, а также иные органы исполнительной власти, наделенные в соответствии с федеральным законом полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности. Согласно части 2 указанной статьи на органы дознания возлагаются: 1) дознание по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия необязательно, - в порядке, установленном гл. 32 УПК РФ; 2) выполнение неотложных следственных действий по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия обязательно, - в порядке, установленном ст. 157 УПК РФ; 3) осуществление иных предусмотренных УПК РФ полномочий.

¹ Об оперативно-розыскной деятельности: федер. закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ (ред. от 06.07.2016) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 33. Ст. 3349.

² Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2001 г. № 52 (часть I). Ст. 4921.

4) розыск лиц;

Одной из задач оперативно-розыскной деятельности в статье 2 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» названо осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших. Как говорилось выше, в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 13 названного Закона оперативным подразделениям органов внутренних дел РФ предоставлено право осуществлять на территории РФ оперативно-розыскную деятельность.

5) производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний.

Осуществление органами внутренних дел (полицией) производства по делам об административных правонарушениях предусмотрено и регламентировано нормами КоАП РФ¹. Так, в ст. 23.3 КоАП РФ органы внутренних дел (полиция) названы в качестве органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, а также перечислены такие дела и определены лица, которые вправе рассматривать такие дела от имени данных органов. В пункте 1 части 2 статьи 28.3 КоАП РФ перечислены дела об административных правонарушениях, протоколы о которых вправе составлять должностные лица органов внутренних дел (полиции). Глава 27 КоАП РФ предусматривает полномочия должностных лиц органов внутренних дел (полиции) по применению мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Исполнение органами внутренних дел административных наказаний предусмотрено и регламентировано нормами главы 32 КоАП РФ.

6) обеспечение правопорядка в общественных местах.

7) обеспечение безопасности дорожного движения.

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

Правовые основы обеспечения безопасности дорожного движения на территории РФ определяет Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»¹, что и закреплено в ч. 1 его ст. 1. Согласно п. 1 ст. 30 названного Закона государственный надзор и контроль в области обеспечения безопасности дорожного движения организуются и осуществляются в соответствии с законодательством РФ и законодательством субъектов РФ. Указом Президента РФ от 15 июня 1998 г. №711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения»² утверждено Положение о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, в п. 1 которого определено, что ГИБДД МВД России осуществляет специальные контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения.

8) государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц.

Систему мер государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, включающую меры безопасности и меры социальной поддержки указанных лиц, устанавливает Федеральный закон от 20 августа 2004 г. №119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства»³, что и закреплено в его. Там же указано, что названный Закон определяет основания и порядок применения таких мер. Возложение на органы внутренних дел РФ осуществления мер безопасности предусмотрено в ч. 3 ст. 3 названного Закона.

¹ О безопасности дорожного движения: федер. закон от 10 декабря 1995 г. №196-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1995. № 50. Ст. 4873.

² О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения: Указ Президента РФ от 15 июня 1998 г. №711 // Собрание законодательства РФ. 1998. № 25. Ст. 2897.

³ О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства: федер. закон от 20 августа 2004 г. №119-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2004. № 34. Ст. 3534.

9) осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

Правовую основу, принципы организации и основные направления государственной судебно-экспертной деятельности в России определяет Федеральный закон от 31 мая 2001 г. №73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации»¹, что и указано в его преамбуле. В названном Законе (ст. ст. 13 и 37) непосредственно упоминаются экспертные подразделения федерального органа исполнительной власти в области внутренних дел, т.е. МВД России. Согласно ст. 3 названного Закона правовой основой государственной судебно-экспертной деятельности являются Конституция РФ, названный Закон, другие федеральные законы, а также нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, регулирующие организацию и производство судебной экспертизы.

Кроме того, по решению Президента РФ сотрудники полиции могут участвовать в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности. Данная норма приобрела такой вид после общественного обсуждения проекта принятого Закона. В первоначальном варианте законопроекта указывалось, что иные направления деятельности полиции (иные, нежели прямо перечисленные в данной статье) определяются федеральными конституционными законами и федеральными законами.

В рамках данной работы необходимо подчеркнуть, что законодатель использует термин «основные направления» деятельности полиции, а не «задачи», как это было в Законе «О милиции»². В связи с этим необходимо отметить, что такая ситуация связана с тем, что задачи, в отличие от основных направлений деятельности, представляют собой цели, достижения которых любая организация должна добиваться всей своей деятельностью. В этом отношении понятие «основные направления деятельности» в известной мере

¹ О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации: федер. закон от 31 мая 2001 г. №73-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2001. № 23. Ст. 2291.

² О милиции: закон РФ от 18 апреля 1991 г. № 1026-I // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 16. Ст. 503. (утратил силу).

нейтрально по отношению к средствам их реализации, лишено идеологического и конъюнктурного подтекстов, отражает в первую очередь иерархию тех социальных ценностей, охрана и защита которых возлагается на полицию. Основные направления деятельности полиции - это, по сути, функции, необходимые и вместе с тем достаточные для реализации ее социального предназначения¹.

В юридической науке под функцией понимается основное направление деятельности кого-либо². Поэтому направления деятельности, указанные в ст. 2 Федерального закона «О полиции», и обозначаются законодателем как ее основные функции.

Полную детализацию и конкретизацию функции полиции получили в п. 1 Указа Президента РФ «Вопросы организации полиции»³.

Справедливости ради следует отметить, что определенные таким образом функции полиции России имеют некоторое сходство с функциями полиции большинства стран мира. Противодействие преступности хотя и стоит на первом месте, однако занимает лишь одну-две позиции из десятка.

Как правило, основные функции полиции за рубежом сводятся к трем наиболее важным группам:

- 1) предупреждение и противодействие преступности и других антисоциальных проявлений;
- 2) обеспечение безопасности личности, в том числе оказание помощи отдельным гражданам;
- 3) организация нормального передвижения людей и транспорта.

Проводя сравнительно-правовой анализ с основными направлениями деятельности полиции в России, можно сделать вывод о том, что функции

¹ Кирюхин В.В. Генезис понятия «Административная деятельность полиции» // Закон и право. 2016. № 7. С. 185.

² См., например: Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: Учебник. М.: Юристъ, 2014. С. 51; Абдулаев М.И. Теория государства и права: учебник для вузов. М.: Магистр-Пресс, 2014. С. 141.

³ Вопросы организации полиции: указ Президента РФ от 01.03.2011 № 250 (ред. от 27.06.2014) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 10. Ст. 1336.

русской полиции выглядят явно шире. Даже если предпринять попытку объединить функции полиции в группы, то несмотря на всю условность подобной классификации, количество групп будет гораздо большим, выше трех.

Поэтому можно согласиться с Л.В. Густовой, считающей целесообразным выделить такие группы функций, как:

1) предупреждение и противодействие преступлениям и иным правонарушениям. Сюда относятся: защита личности, общества, государства от противоправных посягательств; предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений; выявление и раскрытие преступлений; розыск лиц, совершивших преступления; обеспечение правопорядка в общественных местах; осуществление экспертно-криминалистической деятельности;

2) обеспечение безопасности граждан и должностных лиц. К этому направлению относится государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц; розыск лиц, не совершавших преступления;

3) организация безопасности передвижения транспорта;

4) исполнение либо участие в исполнении административных и уголовных наказаний¹.

Как уже выше отмечалось, при проведении реформы полиции в Российской Федерации ключевым направлением называлось освобождение полиции от несвойственных ей функций². Между тем одной из специфических черт отечественной полиции является выполнение ряда функций, не связанных

¹ Густова Л.В. Функции полиции Российской Федерации, Великобритании и США // Актуальные проблемы русского права. 2015. № 11. С. 173-174.

² Амельчаков И.Ф. Концепция административно-правового статуса полиции в современной России // Право. 2017. № 2. С. 140.

с правоохранительной деятельности. Это берет свое начало с советских времен, когда зачастую советская милиция подменяла повседневную деятельность иных органов государственной власти в сфере здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства, охраны природной среды, пожарного надзора и др.¹

Безусловно, законодатель в некоторой степени освободил полицию от некоторых функций, например, принудительное выдворение с территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства; содействие судебным приставам-исполнителям; проведение техосмотра, охраны на договорной основе имущества и объектов, контроля за некоторыми сферами деятельности и др. В то же время можно полностью согласиться с мнением ряда ученых о том, что «компетенция полиции не так уж и отличается от правового положения милиции»².

Между тем следует отметить, что минимизация функций полиции в рамках правоохранительной деятельности не выступает самоцелью. Если сравнивать законодательство США, то в этой стране наблюдается широкая дифференциация полицейских функций, особенно после реформ, проведенных в 1990-е годы. Как пишет Д.Д. Шалягин, «новая концепция полицейской деятельности ставила задачу в значительной степени перенацелить всю полицейскую деятельность, сменив ее карательный характер, преобразовать ее в круглосуточную коммунальную службу, занимающуюся не только охраной правопорядка, расследованием преступлений и поимкой преступников, но и оказанием своего рода социальных услуг, сделать полицию учреждением, способным решать практически любые человеческие проблемы»³. Поэтому в итоге в некоторых штатах полицейские силы занимаются координацией ликвидации последствий стихийных бедствий; выполняют функции личной

¹ Грищенко А.Н. К вопросу о содержании функций полиции по обеспечению прав и свобод граждан // Российская юстиция. 2017. № 8. С. 51 -54.

² Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный) / Ю.Е. Аврутин, С.П. Булавин, Ю.П. Соловей, В.В. Черников. Науч. изд. М.: Проспект, 2017. С. 84.

³ Шалягин Д.Д. Полиция США. М., 2001. С. 98.

охраны губернатора штата; сотрудничают с местными центрами по трудоустройству, частными предпринимателями и государственными структурами в рамках поиска рабочих мест для безработных, способных потенциально стать преступниками; контролируют соблюдение лицензионных правил и т.д.

Безусловно, не следует приведенный пример рассматривать как идеальный вариант определения компетенции полиции. Дифференциация функций полиции в США является прямым следствием ее децентрализованного характера, с одной стороны, и большей, по сравнению с Российской Федерацией, приближенностью к гражданам - с другой.

Однако, на наш взгляд, полиция должна стать структурой, которая ориентирована в первую очередь на оказание услуг гражданам. Л.В. Густова по этому поводу пишет, что, с этих позиций направления деятельности полиции, связанные с обеспечением безопасности граждан, могут и даже в некоторых случаях должны усиливаться. В США 80% всех вызовов полиции происходит не по преступлениям. Поскольку полицейские традиционно доступны круглогодично, 24 часа в сутки, граждане звонят в полицейские управления не только по серьезным случаям, но и по незначительным проблемам. В результате полицейская помощь может заключаться в придорожной автопомощи; в выдаче справки, куда обратиться, если, например, течет кран; в нахождении потерянных домашних животных или проверке замков на двери во время отпуска гражданина¹. Конечно же, перечисленные функции полиции являются непрофильными, однако их наличие позволит, с одной стороны, решить ряд проблем граждан, а с другой, - укрепит доверие последних к сотрудникам полиции.

Вместе с тем, на наш взгляд, в дальнейшем все же необходимо исключить те функции полиции, которые непосредственно не связаны с охраной

¹ Густова Л.В. Функции полиции Российской Федерации, Великобритании и США // Актуальные проблемы российского права. 2015. № 11. С. 175.

общественного порядка и общественной безопасности. Примером могут служить функции исполнения административных наказаний.

Подводя итог выше сказанному можно сделать следующие выводы.

При разработке Федерального закона «О полиции» перед его разработчиками ставилась задача освободить полицию от несвойственных ей функций. Однако принятый Федеральный закон в этом плане принципиально не отличается от ранее действовавшего Закона «О милиции». В статье 2 Федерального закона «О полиции» закрепляется 9 направлений деятельности полиции.

Законодатель в некоторой степени освободил полицию от некоторых функций, например, принудительное выдворение с территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства; содействие судебным приставам-исполнителям; проведение техосмотра, охраны на договорной основе имущества и объектов, контроля за некоторыми сферами деятельности и др. В то же время можно исключить те функции полиции, которые непосредственно не связаны с охраной общественного порядка и общественной безопасности. Примером могут служить функции исполнения административных наказаний.

1.2. Структурное построение полиции

Полиция является составной частью довольно обширной системы органов Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Согласно пункту 14 Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации¹ в состав органов внутренних дел входят: центральный аппарат МВД России, территориальные органы МВД России, образовательные, научные, медицинские (в том числе санаторно-курортные) организации

¹ Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: Указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 // Собрание законодательства РФ. 2016. № 52 (часть V). Ст. 7614.

системы МВД России, окружные управления материально-технического снабжения системы МВД России, заграничный аппарат МВД России, организации культуры, физкультурно-спортивные организации, редакции печатных и электронных средств массовой информации, а также иные организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел.

Структуру Центрального аппарата Министерства Внутренних Дел Российской Федерации образуют:

- 1) Министр внутренних дел Российской Федерации;
- 2) Первый заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации;
- 3) Статс-секретарь - заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации;
- 4) Заместители Министра внутренних дел Российской Федерации;
- 5) Следственный департамент;
- 6) Главное управление по вопросам миграции;
- 7) Главное управление по контролю за оборотом наркотиков;
- 8) Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения;
- 9) Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- 10) Главное управление по противодействию экстремизму;
- 11) Главное управление собственной безопасности;
- 12) Главное управление на транспорте;
- 13) Главное управление уголовного розыска;
- 14) Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции;
- 15) Департамент государственной службы и кадров;

16) Департамент делопроизводства и работы с обращениями граждан и организаций;

17) Департамент информационных технологий, связи и защиты информации;

18) Департамент по материально-техническому и медицинскому обеспечению;

19) Департамент по финансово-экономической политике и обеспечению социальных гарантий;

20) Договорно-правовой департамент;

21) Организационно-аналитический департамент;

22) Национальное центральное бюро Интерпола;

23) Контрольно-ревизионное управление;

24) Оперативное управление;

25) Организационно-штатное управление;

26) Управление по взаимодействию с институтами гражданского общества и средствами массовой информации;

27) Управление по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите;

28) Управление по обеспечению безопасности крупных международных и массовых спортивных мероприятий;

29) Управление оперативно-разыскной информации;

30) Управление по организации дознания.

При этом подразделения, указанные в пунктах 6-14, 22, 24, 27-30 выше приведенной структуры, являются подразделениями полиции¹.

Территориальными органами МВД России на региональном уровне являются министерства внутренних дел по республикам, главные управления, управления МВД России по иным субъектам Российской Федерации.

¹ Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 248 // Собрание законодательства РФ. 2011. № 10. Ст. 1334.

Территориальные органы осуществляют свою деятельность непосредственно и (или) через подчиненные территориальные органы МВД России на районном уровне, а также подразделения и организации, созданные для реализации задач и обеспечения деятельности территориальных органов.

На территории Пензенской области функционируют:

- Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Пензенской области;

- Управление МВД России по г. Пензе;

- Отдел полиции №1 УМВД России по городу Пензе;

- Отдел полиции №2 УМВД России по городу Пензе;

- Отдел полиции №3 УМВД России по городу Пензе;

- Отдел полиции №4 УМВД России по городу Пензе;

- Отдел полиции №5 УМВД России по городу Пензе;

- МО МВД России ЗАТО Заречный;

- ОМВД России по Пензенскому району;

- ОМВД России по Белинскому району;

- ОМВД России по Каменскому району;

- ОМВД России по Сердобскому району;

- ОМВД России по Мокшанскому району;

- ОМВД России по Бессоновскому району;

- ОМВД России по Земетчинскому району;

- МО МВД России «Колышлейский»;

- Пункт полиции (дислокация с. Малая Сердоба) МО МВД России «Колышлейский»;

- ОМВД России по Башмаковскому району;

- ОМВД России по Городищенскому району;

- ОМВД России Кузнецкому району;

- ОМВД России по г. Кузнецку;

- МО МВД России «Лунинский»;

- Отделение полиции МО МВД России «Лунинский» дислокация пгт. Исса;
- МО МВД России «Никольский»;
- Отделение полиции МО МВД России «Никольский» дислокация пгт. Сосновоборск;
- МО МВД России «Нижнеломовский»;
- Пункт полиции МО МВД России «Нижнеломовский» дислокация с. Вадинск;
- Отделение МВД России по Спасскому району;
- Отделение МВД России по Бековскому району;
- Отделение МВД России по Пачелмскому району;
- Отделение МВД России по Лопатинскому району;
- Отделение МВД России по Тамалинскому району;
- Отделение МВД России по Неверкинскому району;
- Отделение МВД России по Наровчатскому району;
- Отделение МВД России по Шемышейскому району;
- Отделение МВД России по Камешкирскому району¹.

В рамках дипломной работы важно подчеркнуть, что на полицию, в частности, правовым актом исполнительного органа этого субъекта не могут быть возложены функции (обязанности), не перечисленные в федеральном законодательстве, к примеру, государственного контроля за качеством, объемом и оборотом алкогольной продукции.

Подводя итог сказанному, можно сделать вывод о том, что полиция является одной из наиболее значимых структур в системе органов внутренних дел. Она имеет довольно сложную структуру и создана для решения задач, связанных с защитой жизни, здоровья, прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства; охраны общественного порядка, собственности и

¹ Официальный сайт Управления МВД России по Пензенской области [Электронный ресурс] // <https://58.мвд.рф/contact/Raio№YMVD> (дата обращения 11.05.2018)

для обеспечения безопасности.

1.3. Место полиции в системе правоохранительных органов

Полиция в современной России - это система самостоятельных структурированных, функционально обособленных, специализированных органов государственной власти, обладающих специальной компетенцией и государственно-властными полномочиями, являющихся компонентом аппарата исполнительной власти, реализующих в механизме государства правоохранительную функцию и являющихся частью отраслевой системы государственного управления, основной сферой деятельности которых является охрана и защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, борьба с преступностью, профилактика преступлений и правонарушений, обеспечение нормального функционирования органов государственной власти, государственных и общественных и институтов, хозяйствующих субъектов, охрана правопорядка и общественного порядка.

Таким образом, у данного вида правоохранительного органа имеется особый предмет деятельности – обеспечение безопасности, законности и правопорядка, борьба с преступностью, а также защита прав и свобод человека и гражданина. Однако, на наш взгляд, данное определение сферы деятельности вызывает некоторые вопросы. Прежде всего, не ясно, почему законодатель выводит за рамки объекта охраны и защиты законные интересы. Кроме того, полиция обеспечивает защиту не только прав и свобод человека и гражданина, но защищаются права и юридических лиц, и государственных органов, и должностных лиц¹.

Особенность полиции как правоохранительного органа заключается в специфике деятельности на определенных должностях государственной

¹ Грищенко А.Н. К вопросу о содержании функций полиции по обеспечению прав и свобод граждан // Российская юстиция. 2017. № 8. С. 53.

службы. Несмотря на то, что в законодательстве отсутствует четкое и ясное определение того, что понимать под должностями в ОВД (полиции), однако именно этот признак является определяющим в выявлении специфики службы в ОВД¹. На наш взгляд, под должностями в ОВД следует понимать установленные в определенном порядке организационные единицы, характеризующиеся наличием специального звания и определяющие объем полномочий занимающих их лиц в сфере обеспечения безопасности, законности и правопорядка, борьбы с преступностью, защиты прав, свобод и законных интересов граждан, юридических лиц и государства.

Помимо специальных званий сотрудники полиции имеют специальную форму одежды, особые знаки отличия и четкие правила использования символов службы.

Отличительной чертой полиции является то обстоятельство, что служба в данном правоохранительном органе регулируется различными отраслями российского права, в т.ч. и трудовым, а также имеет неоднородные по субъектному составу, основаниям возникновения, содержанию и юридической природе общественные отношения. Так, поступая на службу в полицию, гражданин вступает в особые общественные отношения с государством в лице соответствующих ОВД и их должностных лиц. Однако помимо служебных отношений сотрудники ОВД могут быть субъектами иных отношений, например, отношений, связанных с институтом материальной ответственности за причиненный ущерб².

Сотрудники полиции, обеспечивая реализацию специальных

¹ В п. 2 ст. 1 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» дается следующее определение должности в органах внутренних дел: « должности сотрудников органов внутренних дел, которые учреждаются в федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел (далее - федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел), его территориальных органах, подразделениях, организациях и службах» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 49 (часть I). Ст. 7020.

² Гусейнов А.А. Пути повышения эффективности деятельности сотрудников полиции в условиях оптимизации кадровых ресурсов // Евразийский юридический журнал. 2016. № 5. С. 247-248.

административно-правовых режимов, например, режима чрезвычайного положения, имеют особые полномочия в области ограничения прав, свобод и законных интересов различных субъектов. Это обстоятельство предопределяет наличие особых прав: права на применение оружие и специальных средств, применение физической силы, включая боевые приемы борьбы и т.д.

Сотрудники ОВД обладают рядом административных полномочий, связанных с применением контрольно-предупредительных мер, таких как:

- проверка документов, удостоверяющих личность, у граждан;
- временное ограничение или запрет движения транспортного средства на некоторых участках местности;
- использование транспорта граждан и организаций для проезда к месту чрезвычайных обстоятельств и др.

Зачастую сотрудники полиции имеют право применять меры пресечения и меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, такие как доставление, административное задержание; отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида; освидетельствование на состояние алкогольного опьянения¹ и др.

Сотрудники полиции рассматривают определенные виды административных правонарушений, перечисленных в ч. 1 ст. 23. 3 КоАП РФ, а, следовательно, назначают административные наказания. Правда, только предупреждение и административный штраф, которые могут назначать должностные лица, указанные в ч. 2 ст. 23.3. КоАП РФ.

Общая для всех государственных служащих обязанность – поддерживать уровень квалификации – сотрудники полиции осуществляют в т.ч. через обязательные занятия по физической и строевой подготовке, которые могут проводиться в рабочее или нерабочее время². Кроме того, при укомплектовании

¹ Ст. 27.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ //Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

² Машекуашева М.Х. Актуальные вопросы профессиональной подготовки сотрудников полиции: морально-психологический аспект // Пробелы в российском законодательстве. 2017. № 4. С. 254 – 255.

ОВД (полиции) специалистами высокого уровня, МВД РФ нередко осуществляет профессиональную подготовку своих сотрудников. Она может включать в себя:

- специальное первоначальное обучение;
- периодическую проверку на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, оружия и специальных средств.

К соискателям на определенные должности службы в полиции могут быть предъявлены повышенные требования к состоянию их здоровья при приеме на службу, в регулярном медицинском контроле и обслуживании, при решении вопросов об увольнении и продлении срока службы.

В системе полиции гораздо строже дисциплина, нежели на государственной гражданской службе. А соответственно больше и единоначалия. Это предопределяет следующую специфическую черту службы в полиции: сотрудники полиции находятся на службе даже тогда, когда не занимают должностей. Чаще всего это связано с обучением в образовательных учреждениях.

Специфика службы в полиции заключается в особенностях поступления на службу и увольнении с нее. Так, ч. 1 ст. 17 Закона о службе в ОВД закрепляет, что на службу в ОВД вправе поступать граждане, достигшие 18 лет независимо от пола, расы и иных демографических факторов, владеющие государственным языком РФ, соответствующие определенным законом квалификационным требованиям, способные по своим личным и деловым качествам, физической подготовке и состоянию здоровья выполнять служебные обязанности сотрудника органов внутренних дел¹.

Особенности прохождения службы в полиции заключаются в том, что их сотрудники принимают присягу, в необходимых случаях привлекаются к

¹ Ст. 17 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 49 (часть I). Ст. 7020.

выполнению служебных обязанностей сверх установленного времени, в ночное время либо в выходные и праздничные дни.

По сравнению с государственными гражданскими служащими сотрудники полиции имеют особые правовые и социально-экономические гарантии. Так, будучи при исполнении служебных обязанностей сотрудник полиции находится под защитой государства, а потому всякое противоправное поведение, направленное на воспрепятствование законной деятельности сотрудников полиции, влечет соответствующую юридическую ответственность, вплоть до уголовной¹.

По справедливому замечанию Н.М. Кони́на, за образцовое выполнение служебных обязанностей и высокие результаты в службе для сотрудников полиции законодательством предусмотрены специфические виды поощрений, такие как награждение нагрудным знаком, именным оружием, досрочное присвоение очередного специального звания, которые не используются на государственной гражданской службе².

Еще одной специфической чертой полиции, определяющая особое место полиции в системе правоохранительных органов, является то, что функциональным назначением полиции является правоохранительная деятельность по охране и защите населения в ситуациях криминального и некриминального характера, это предопределяет многочисленностью ее служебного состава, наличие широких возможностей централизованной передачи и получения информации, использование транспортных средств и связи. Кроме того, подразделения полиции имеют на балансе значительное количество специального вооружения, спецсредств, средств связи и специальной техники³.

¹ Михайлов В.И. Актуальные вопросы профессионального отбора кадров на службу в органы внутренних дел // Российский следователь. 2014. № 9. С. 48-49.

² Конин Н.М. Административное право. Учебник для бакалавров. М.: Проспект, 2014. С. 184.

³ Кашкина Е.В. К вопросу о нормативном регламентировании организации деятельности участковых уполномоченных полиции // Вестник ВИПК МВД России. 2016. № 2. С. 81-87.

Организация и деятельность полиции регламентируется значительным количеством нормативно-правовых актов властного характера, в которых устанавливаются функции, полномочия и компетенцию структурированных органов полиции и полицейских в сфере обеспечения защиты прав и свобод граждан, законности, охраны собственности, общественного порядка и противодействия преступности, принимаемых органами законодательной и исполнительной власти Российской Федерации и субъектов федерации, Президентом РФ иными уполномоченными органами государственной власти для реализации стоящих перед полицией целей и задач.

В систему нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность полиции, входят:

- общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации¹;
- федеральные конституционные законы,
- федеральные законы;
- нормативные правовые акты Президента Российской Федерации;
- нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации;
- ведомственные акты МВД России.

Кроме того, в своей деятельности полиция руководствуется также законами субъектов РФ по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Среди федеральных законов, формирующих правовую основу деятельности полиции, можно назвать: Уголовный кодекс РФ¹, Уголовно-

¹ Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г., Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г., Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г., Декларация о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания от 9 декабря 1975 г., Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 10 декабря 1984 г., а также Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятый Резолюцией 34/169 Генеральной Ассамблеи ООН от 17 декабря 1979 г., Руководящие принципы для эффективного осуществления Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятые Резолюцией 1989/61 Экономического и Социального Совета ООН от 24 мая 1989 г., Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, принятые Резолюцией VIII Конгресса ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (27 августа - 7 сентября 1990 г.).

процессуальный кодекс РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях, Федеральный закон от 12 августа 1995 года №144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии»², Федеральный закон от 10 июня 2008 года №76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»³, Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции»⁴ и др.

Приведенный перечень нормативных документов является открытым. Это означает, что в настоящее время еще разрабатывается ряд правовых актов, регламентирующих деятельность полиции. Примером может служить проект федерального закона «О правоохранительной деятельности».

Вместе с тем львиную долю прав и обязанностей полиции регулируется подзаконными нормативными правовыми актами, основное назначение которых - уточнить нормы соответствующих федеральных законов.

В первую очередь, сказанное касается полномочий Президента РФ, который обладает значительными правотворческими полномочиями в указанной сфере деятельности. Так, в соответствии с действующим законодательством ему непосредственно подчиняется МВД России. В этой связи указы и распоряжения Президента РФ для полиции органов внутренних дел в целом имеет весьма важное значение. Среди основных нормативных актов Президента РФ, относящихся к сфере полиции и органов внутренних дел в целом следует назвать: Указ от 1 марта 2011 года № 248 «Вопросы

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954

² Об оружии: федер. закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 51. Ст. 5681

³ Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания: федер. закон от 10 июня 2008 года №76-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2008. № 24. Ст. 2789

⁴ О противодействии коррупции: федер. закон от 25 декабря 2008 г. №273-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2008. № 52 (часть I). Ст. 6228.

Министерства внутренних дел Российской Федерации»¹, Указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации»², Указ от 1 марта 2011 года № 250 «Вопросы организации полиции»³ и др.

Не менее важны в нормативно-правовом обеспечении деятельности полиции нормативные правовые акты Правительства РФ. Благодаря последним происходит конкретизация направлений деятельности полиции, уточнение их полномочий.

Правотворческими полномочиями в рассматриваемой сфере деятельности наделен федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел, в частности МВД России. Однако при разработке нормативных правовых документов следует обращать особое внимание на качество принимаемых решений, иными словами неукоснительно соблюдать требования, изложенные в действующем законодательстве⁴. Приказ МВД России от 27 июня 2003 года № 484 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов в центральном аппарате МВД России»⁵ дает нормативное определение понятия «ведомственный нормативный правовой акт». Под последним принято понимать официальный документ, устанавливающий, отменяющий или

¹ Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ от 1 марта 2011 года № 248 // Собрание законодательства РФ. 2011. № 10. Ст. 1334.

² Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: Указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 // Собрание законодательства РФ. 2016. № 52 (часть V). Ст. 7614.

³ Вопросы организации полиции: Указ от 1 марта 2011 года № 250 // Собрание законодательства РФ. 2011. № 10. Ст. 1336.

⁴ Об утверждении порядка опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти: указ Президента РФ от 23 мая 1996 года № 763 // Собрание законодательства РФ. 1996. № 22. Ст. 2663; Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов: постановление Правительства РФ от 13 августа 1997 года № 1009 // Собрание законодательства РФ. 1997. № 33. Ст. 3895.

⁵ Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов в центральном аппарате МВД России: Приказ МВД России от 27 июня 2003 года № 484 // Документ опубликован не был. Доступ из СПС «Консультант Плюс».

изменяющий нормы права и изданный в определенной форме правомочным на то должностным лицом системы Министерства.

В целом можно сделать вывод о том, что правовые документы Министра внутренних дел России регулируют, как правило, внутрисистемные, внутриорганизационные отношения, например, распределяются права, обязанности и ответственность между органами и подразделениями в системе МВД России и полиции, определяются формы, методы и процедуры деятельности полиции.

В системе МВД России издаются разнообразные нормативные правовые акты, в зависимости от особенностей, целей и предмета правового регулирования. По справедливому замечанию В.С. Вирабова они подразделяются на такие виды, как:

- приказ, издаваемый по наиболее важным вопросам функционирования органов внутренних дел МВД России, которым определяются задачи, функции, правовое регулирование различных направлений оперативно-служебной и служебно-боевой деятельности, а также прохождения службы в органах внутренних дел;

- директива, т.е. такие нормативные указания, которые определяют перспективы развития и основные направления деятельности органов внутренних дел;

- положение, которым устанавливается статус, задачи, функции, права и порядок деятельности органа внутренних дел, структурных подразделений, органов управления;

- устав, закрепляющий статус, цели, порядок и характер деятельности предприятия, учреждения и организации системы Министерства внутренних дел;

- инструкция, определяющая порядок, способы и методы осуществления того или иного вида деятельности;

- правила, устанавливающие порядок, способы и методы осуществления отдельного вида деятельности;

- наставление, которым вводится порядок действия, реализации и исполнения прав и обязанностей органов в той или иной ситуации¹.

Таким образом, полиция занимает особое место в системе правоохранительных органов. Это вытекает из того, что:

- у полиции имеется особый предмет деятельности – обеспечение безопасности, законности и правопорядка, борьба с преступностью, а также защита прав и свобод человека и гражданина;

- служба в полиции имеет свою специфику, что выражается в наличии у сотрудников полиции специальных званий, специальной формы одежды, особых знаках отличия и четких правил использования символов службы;

- сотрудники полиции имеют особые полномочия в области ограничения прав, свобод и законных интересов различных субъектов и имеют особые права: право на применение оружие и специальных средств, применение физической силы, включая боевые приемы борьбы и т.д.;

- в системе полиции гораздо строже дисциплина и больше единоначалия;

- функциональным назначением полиции является правоохранительная деятельность по охране и защите населения в ситуациях криминального и некриминального характера, это предопределяет многочисленностью ее служебного состава, наличие широких возможностей централизованной передачи и получения информации, использование транспортных средств и связи.

В систему нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность полиции, входят многообразные законодательные и подзаконные акты. Вместе с тем, этот перечень не носит исчерпывающего характера,

¹ Вирабов В.С. Нормативная правовая регламентация деятельности полиции современной России: проблемы демократизации // Юридическая техника: Ежегодник. 2014. № 8 : Демократизация правотворчества: доктрина, практика, техника. С. 108.

поскольку в настоящее время еще разрабатывается ряд правовых актов, регламентирующих деятельность полиции.

2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ

2.1. Федеральный закон «О полиции»: общая характеристика

Важным институтом демократически устроенного общества выступает эффективно действующая полиция. Однако от качества нормативной базы, обеспечивающей деятельность данного правоохранительного органа, зависит степень защищенности прав и свобод граждан, эффективность противодействия преступности, общественный порядок на улицах, парках и других общественных местах. Поэтому необходимо уделить особое внимание Федеральному закону от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»¹.

В рамках дипломной работы необходимо выделить существенную особенность принятия данного нормативного документа. В частности, впервые в отечественной законотворческой практике законодатель представил законопроект «О полиции» на общественное обсуждение с активным использованием сети Интернет. Отмеченное обстоятельство, с одной стороны, говорит о максимальном соблюдении демократических процедур при принятии Федерального закона «О полиции». Но с другой стороны, из множества предложенных со стороны общественности поправок, изменений и дополнений были приняты во внимание лишь несколько. Из чего можно сделать вывод о том, что государство в лице законодателя еще не готово к диалогу с общественностью².

Небезынтересен тот факт, что большинство российских граждан, принимавшие участие в обсуждении проекта Федерального закона «О полиции», считали, что речь идет об элементарной замене названий «милиция» на «полицию». Однако проведенный анализ правовых положений названного нормативного документа свидетельствует о том, что имеет место

¹ О полиции: федер. закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

² Амельчаков И.Ф. Концепция административно-правового статуса полиции в современной России // Право. 2017. № 2. С. 134.

принципиальное реформирование нормативной правовой базы полиции. По справедливому замечанию Статс-секретаря — заместителя министра внутренних дел С.П. Булавина, «в ходе реформирования МВД России была поставлена задача законодательного закрепления такой модели деятельности, которая позволяет сконцентрировать деятельность на обеспечении правопорядка и защите прав и свобод граждан»¹.

Любое правовое государство предполагает функционирование полиции при всемерной поддержке ее со стороны населения. В соответствии с частью 6 статьи 9 Федерального закона «О полиции»: «Общественное мнение является одним из основных критериев официальной оценки деятельности полиции, определяемых федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел». Сказанное означает, что деятельность полиции должна быть построена таким образом, чтобы обеспечить эффективность решения стоящих перед полицией правоохранительных задач, но при этом быть понятной для населения. Поэтому среди основных приоритетных принципов деятельности полиции - принцип соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина. Кроме того, пункт 2 части 4 статьи 5 Федерального закона «О полиции» закрепляет, что сотрудник полиции обязан «в случае применения к гражданину мер, ограничивающих его права и свободы, разъяснить ему причину и основания применения таких мер, а также возникающие в связи с этим права и обязанности гражданина».

Вообще особенностью закона выступает тот факт, что в нем законодатель уделил особое внимание принципам деятельности полиции, которые были не просто перечислены, а детально конкретизированы. Это не только позволило сформировать общее видение полицейской деятельности, но, что немаловажно в современных условиях, но и определить основной вектор правотворческой деятельности.

¹ Булавин С.П. Рожденная без революции // Российская газета. 2010. 12 августа.

Таким образом, Федеральный закон «О полиции» является важным шагом на пути к демократизации правоохранительных органов¹. Рассматриваемый нормативный документ уточнил основные направления деятельности полиции, скорректированные в соответствии с новыми социально-экономическими условиями, а также ограничил полицию от несвойственных направлений деятельности. Особое внимание законодатель уделил правам и обязанностям полиции, которые по сравнению со статьями 11—12 Закона РФ «О милиции» получили детальное закрепление.

Впервые Федеральный закон «О полиции» закрепляет положения, посвященные порядку применения полицией отдельных мер государственного принуждения. Так в главе 4 названного закона закрепляются такие наиболее часто применяемые полицией меры государственного принуждения как: задержание, входение (проникновение) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории, оцепление (блокирование) участков местности, жилых помещений, строений и других объектов. Подобное законодательное решение позволяет наиболее четко установить требования, предъявляемые к порядку реализации мер государственного принуждения полицией.

Федеральный закон «О полиции» существенно изменил правовое регулирование порядка применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Как отмечает В.С. Вирабов: «Сравнительный анализ законодательства, регламентирующего применение милицией мер государственного принуждения, позволяет сделать вывод, что, с одной стороны, наблюдается преемственность, так как в Законе о милиции в разделе IV были зафиксированы условия, основания и порядок применения физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия, то есть специальных мер административного принуждения, но с другой стороны, недостаточно внимания

¹ Занина Т.М. Общественный контроль за деятельностью полиции: понятие, задачи, принципы // Административное право и процесс. 2016. № 6. С. 38

было уделено правовой регламентации остальным мерам государственного принуждения, правом применения которых была наделена милиция. Это позволяет констатировать, что разработчики Федерального закона «О полиции» в значительной мере устранили важный правовой пробел, что нашло выражение в правовом закреплении применения отдельных мер государственного принуждения в главе 4 Федерального закона «О полиции»¹.

В исследуемом законе уделяется внимание вопросам нормативного правового регулирования службы в органах внутренних дел (полиции). Это оправдывается тем, что одним из направлений административной реформы является реформа государственной службы. Причем был нормативно закреплён вектор противодействия коррупции, что будет рассмотрено в отдельном параграфе данной дипломной работы.

В связи с продолжением поступательной работы, направленной на реформирование законодательства, регламентирующего деятельность органов внутренних дел (полиции) принятие Федерального закона «О полиции» поставило на повестку дня ещё одну проблему - реформирование социальной защиты сотрудников органов внутренних дел. Ведь ни для кого не секрет, что коренные социально-экономические преобразования последних десятилетий поставили российских граждан в трудное материальное положение, при котором финансовые средства не позволяли реализовать самые необходимые потребности. Сказанное касается и сотрудников органов внутренних дел (полицейских).

Немаловажную роль в формировании должного кадрового потенциала принадлежит гарантиям социальной защиты сотрудников полиции, нашедшим свое закрепление в главе 8 Федерального закона «О полиции». Как отмечает В.С. Вирабов: «Коренные изменения в российском обществе последних десятилетий негативным образом отразились на уровне жизни подавляющего

¹ Вирабов В.С. Нормативная правовая регламентация деятельности полиции современной России: проблемы демократизации // Юридическая техника: Ежегодник. 2014. № 8 : Демократизация правотворчества: доктрина, практика, техника. С. 106.

большинства населения страны, в том числе сотрудников органов внутренних дел и их членов их семей. В этой связи социальная защищенность выступила одним из мощнейших факторов повышения эффективности служебной деятельности»¹.

Важным этапом реформирования законодательства, регламентирующего деятельность полиции выступает этап принятия Федерального закона от 19 июля 2011 года «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»². Данный нормативный документ урегулировал отношения, связанные с денежным довольствием, пенсионным обеспечением, обеспечением жилыми помещениями, медицинским обслуживанием сотрудников органов внутренних дел (полиции), граждан Российской Федерации, уволенных со службы в органах внутренних дел (полиции), и членов их семей, а также с предоставлением им иных социальных гарантий. Кроме того, в нем конкретизируются отдельные положения Федерального закона «О полиции», касающиеся социальной защиты сотрудников полиции и членов их семей.

Таким образом, Федеральный закон «О полиции» внес принципиально важные изменения в нормативно-правовые основы организации деятельности полиции. Данным документом провозглашается более цивилизованная модель взаимоотношений полиции и общества, сотрудника полиции и гражданина, устанавливается более прозрачной для гражданского общества деятельность сотрудника правоохранительных органов. В настоящее время к сотруднику полиции предъявляются кардинально новые требования. Полиция, будучи элементом демократически устроенного общества, на современном этапе

¹ Вирабов В.С. Нормативная правовая регламентация деятельности полиции современной России: проблемы демократизации // Юридическая техника: Ежегодник. 2014. № 8 : Демократизация правотворчества: доктрина, практика, техника. С. 107.

² О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 30 (часть I). Ст. 4595.

должна сосредотачивать основные усилия на защите и охране прав и свобод человека и гражданина.

2.2. Правовое регулирование порядка прохождения службы в полиции

Нормативно-правовую базу, регламентирующую службу в органах внутренних дел составляют Конституция РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы, акты Президента РФ и Правительства РФ, Положение о Министерстве внутренних дел РФ и иные акты.

Согласно п. «т» ст. 71 Конституции РФ¹ вопросы федеральной государственной службы относятся к предмету исключительного ведения Российской Федерации. Все вопросы, связанные с федеральной государственной службой, включая систему управления федеральной государственной службой, решаются на федеральном уровне. Поэтому любое совершенствование системы государственной службы может проходить путем реализации федеральных программ реформирования и развития федеральной государственной службы.

Кроме того, Конституция РФ гарантирует равный доступ граждан РФ к государственной службе, включая службу в органах внутренних дел (полиции).

Все остальные отношения, связанные с поступлением на службу в органы внутренних дел и перемещением по службе, а также определением правового положения сотрудника органов внутренних дел, регулируется специальными законами, в частности, Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», Федеральным законом от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел РФ и внесении изменений в

¹ Конституция Российской Федерации. Принята 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993. 23 дек. № 237.

отдельные законодательные акты РФ»¹, которым упорядочиваются отношения, связанные с денежным довольствием и пенсионным обеспечением сотрудников органов внутренних дел РФ, обеспечением жилыми помещениями, медицинским обслуживанием сотрудников, граждан РФ, уволенных со службы в органах внутренних дел, и членов их семей, а также с предоставлением им иных социальных гарантий.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим службу в органах внутренних дел, все же является Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»². Данный документ заменил для сотрудников, проходящих службу в органах внутренних дел, Положение о службе в органах внутренних дел РФ, утвержденного постановлением Верховного Совета РФ от 23 декабря 1992 г. № 4202-1³, нормы которого не отвечали современным требованиям, предъявляемым к такого рода актам о системе государственной службы Российской Федерации.

Положениями указанного закона регулируются отношения, связанные с поступлением граждан РФ на службу в органы внутренних дел и ее прохождения на должностях сотрудников в федеральном органе исполнительной власти в сфере внутренних дел и не на должностях сотрудников в случаях и на условиях, предусмотренных федеральными законами и (или) актами Президента РФ.

Впервые данным нормативным документом на законодательном уровне были даны определения основным терминам и понятиям, характеризующих государственную службу в органах внутренних дел. К примеру, в ст. 1

¹ О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ (ред. от 23.04.2018) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 30 (часть I). Ст. 4595.

² О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 49 (часть I). Ст. 7020.

³ Положение о службе в органах внутренних дел РФ: постановление Верховного Совета РФ от 23 декабря 1992 г. № 4202-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 2. Ст. 70 (утратил силу).

Федерального закона «О службе в органах внутренних дел» получили нормативное закрепление такие дефиниции, как «служба в органах внутренних дел», «должности в органах внутренних дел», «руководитель федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел» и др. Это заслуживает особого внимания, поскольку в ранее действовавшем Положении о службе в органах внутренних дел часто использовался термин «служба в органах внутренних дел», без его непосредственного определения значения и смысла.

Существенно изменился предмет правового регулирования. В частности, в Федеральном законе «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» сформулировано правило, согласно которому общественные отношения, связанные с прохождением службы в органах внутренних дел, регулируются законодательством РФ о государственной гражданской службе, а трудовые отношения – трудовым законодательством РФ.

Кроме того, данным законом для сотрудников учреждаются специальные звания (полиции, юстиции), при сохранении традиционных институтов присвоения специальных званий в соответствии с замещаемой должностью.

В настоящее время особой проблемой является проблема совершенствования кадровой политики в органах внутренних дел. На кадровый состав органов внутренних дел возлагается огромная моральная нагрузка, более того, даже в мирное время их жизнь сопряжена с определенным риском. Поэтому в таких условиях необходим тщательный отбор на государственную службу в органы внутренних дел наиболее подготовленных соискателей, которые смогут выполнять обязанности и ограничения, установленные законом¹.

Требования, предъявляемые к кандидату на должность сотрудника

¹ Гусейнов А.А. Пути повышения эффективности деятельности сотрудников полиции в условиях оптимизации кадровых ресурсов // Евразийский юридический журнал. 2016. № 5. С. 247.

органов внутренних дел, указываются в ст. 9 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В частности, законом установлены:

- возрастной критерий: от 18 до 35 лет. Вместе с тем в образовательные учреждения высшего образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел для обучения по очной форме вправе поступать граждане, не достигшие совершеннолетия, но не старше 25 лет;

- образовательный критерий: квалификационные требования к должностям в органах внутренних дел требуют для должностей рядового и младшего начальствующего состава наличие среднего (полного) общего образования, для должностей среднего начальствующего состава – не ниже средне профессионального образования по соответствующему направлению деятельности, а для должностей старшего и высшего начальствующего состава – высшего профессионального образования по соответствующему направлению деятельности;

- личностный критерий, включающий в себя наличие деловых качеств. Однако законодатель не конкретизирует перечень этих свойств, что позволяет объективно подходить к выбору кандидатов на должность сотрудника органов внутренних дел;

- физическая подготовка кандидата на должность сотрудника органов внутренних дел.

Руководители соответствующих органов внутренних дел, их кадровые подразделения сами выбирают и проверяют каждую кандидатуру на должность сотрудника органов внутренних дел и только после этого ходатайствуют о ее направлении для дальнейшего изучения. Как справедливо указывает В.И. Михайлов: «Некоторые руководители, стараясь в количественном соотношении выполнить утвержденную разрядку, рекомендуют в ряде случаев на работу в ОВД недостойных кандидатов, которые не могут устроиться в других отраслях.

В результате поверхностного изучения деловых и моральных качеств вновь принятых, в ОВД принимаются случайные люди, политически незрелые, склонные к нарушениям служебной дисциплины. Задача, таким образом, состоит в том, чтобы в отборе кадров самое непосредственное участие принимали руководители и оперативный состав заинтересованных служб, т.е. нельзя считать подбор людей монополией кадрового аппарата. Возможности для реализации этой задачи предоставлены действующим порядком отбора кадров на службу в ОВД, установленным соответствующим ведомственным нормативным актом. Данный порядок отбора положительно скажется на уровне организаторской работы по комплектованию органов, значительно повысится требовательность, будут тщательно изучаться моральные и деловые качества кандидатов, их поведение в быту, состояние здоровья»¹.

Кроме того, необходимо подчеркнуть, что стабильность кадрового состава органов внутренних дел во многом зависит от способностей самих сотрудников органов внутренних дел переносить большие физические и моральные нагрузки. В этой связи представляется необходимым проведение тщательным образом медицинского освидетельствования кандидатов на должность сотрудника органов внутренних дел, поскольку работа в данном правоохранительном органе весьма специфична и ответственна. При этом следует учитывать виктимологические моменты службы. Так, некоторые лица при определенных условиях могут быть предрасположены нанести ущерб в результате совершения правонарушения. Сотрудник органов внутренних дел, имеющий негативные психологические качества, своими действиями может спровоцировать ответную реакцию у людей против самого себя. А это приводит к нарушению законности и правопорядка, что неминуемо влечет увольнение со службы из органов внутренних дел.

Поэтому кандидаты на должность сотрудника органов внутренних дел

¹ Михайлов В.И. Актуальные вопросы профессионального отбора кадров на службу в органы внутренних дел // Российский следователь. 2014. № 9. С. 49.

проходят различные психофизиологические обследования, тестирования, направляются на выявление потребления без назначения врача наркотических средств или психотропных веществ, злоупотребления алкоголем или токсическими веществами¹. Сегодня в системе органов внутренних дел разработаны дополнительные меры по совершенствованию механизма, препятствующего поступлению на государственную службу в органы внутренних дел людям, имеющим корыстные мотивы, связанных с криминалом, обладающие другими качествами, исключающими возможность службы в органах внутренних дел.

Вместе с тем сохранившаяся до сих пор практика подбора кадров на должность сотрудников внутренних дел не способствовала комплектованию правоохранительного органа людьми, обладающими высокими профессиональными качествами. И причиной подобного положения дел мог выступать «анкетный подход к кандидатам, невысокий престиж сотрудника правоохранительных органов в обществе, недостаточность социальных гарантий и правовой защищенности сотрудников, высокий уровень правового нигилизма в обществе. Все это приводило к тому, что в органы, утрированно говоря, брали не того, кто нужен, а того, кто сам пришел. В результате порой до 50 % должностей начальствующего состава ОВД укомплектовано лицами, имеющими среднее специальное и высшее неюридическое образование»².

Поэтому важнейшим элементом отбора достойных кандидатов на государственную службу в органы внутренних дел может выступать личное поручительство за кандидата. Именно данный институт может способствовать повышению профессионального уровня кандидатов на должность сотрудника органов внутренних дел, конкретизации ответственности за соблюдение правовых норм принятыми на службы лицами.

¹ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 49 (часть I). Ст. 7020.

² Михайлов В.И. Актуальные вопросы профессионального отбора кадров на службу в органы внутренних дел // Российский следователь. 2014. № 9. С. 50.

Данный вопрос в настоящее время регулируется следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральным законом «О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ч. 7 ст. 17);

- Приказом МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации»¹.

Вообще под личным поручительством при поступлении на службу в органы внутренних дел РФ понимается письменное обязательство сотрудника органов внутренних дел РФ в том, что он ручается за соблюдение гражданином РФ, поступающим на службу в данный правоохранительный орган, ограничений и запретов, установленных Законом «О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Личное поручительство оформляется в целях:

- укрепления служебной дисциплины и законности среди сотрудников, предупреждения происшествий и правонарушений с их участием;
- формирования высококвалифицированного управленческого звена кадров органов внутренних дел, снижения текучести кадров;
- повышения ответственности руководителей и иных должностных лиц органов внутренних дел за принимаемые кадровые решения;
- устранения коррупционных рисков и улучшения качества отбора кандидатов на службу в органы внутренних дел;
- предотвращения возможности формирования коррупционных связей.

В комплектовании личного состава органов внутренних дел высококвалифицированными кадрами не последнюю роль играют высшие

¹ Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 23 марта 2018 г.

юридические учебные заведения. Именно они, в первую очередь, отвечают за качество подготовки современного юриста, на которое влияют порядок организации учебного процесса. Качество самого учебного процесса определяется такими показателями, как наличие научно-педагогической школы, высокий уровень профессорско-преподавательского состава, учебно-методическое, научно-исследовательское и материально-техническое обеспечение. Как отмечает В.И. Михайлов: «Порой формальное выполнение разнарядки комплектующими органами; поверхностное изучение кандидатов на учебу; слабая разъяснительная работа о профиле подготовки специалистов; уделение незначительного внимания подбору кадров и оформлению личных дел абитуриентов; отсутствие продуманной долговременной профориентационной работы, способности выявить подготовленных во всех отношениях кандидатов, имеющих склонности к работе в правоохранительных органах, - все это позволяет сделать вывод о том, что с таким подходом абитуриенты по своим моральным качествам и социальной ориентации не будут соответствовать требованиям, предъявляемым к сотрудникам ОВД»¹.

Поэтому отбор кандидатов на обучение в высших юридических учебных заведениях следует проводить не только по результатам ЕГЭ, собеседования, но и тестового контроля, включающего в себя проверку профессиональной, интеллектуальной и физической подготовки для определения профессиональной пригодности для службы в органах внутренних дел.

Справедливости ради необходимо отметить, что уже сегодня при Департаменте государственной службы и кадров МВД России действует Управление организации морально-психологического обеспечения и образованы соответствующие подразделения в регионах. Данной структурой разработаны требования соответствия морально-психологических качеств и свойств личности кандидата, поступающего на службу в органы внутренних

¹ Михайлов В.И. Актуальные вопросы профессионального отбора кадров на службу в органы внутренних дел // Российский следователь. 2014. № 9. С. 50.

дел или на учебу в образовательное учреждение системы МВД России. Поэтому отказ в приеме на службу или учебу по результатам этого отбора способен защитить и самого кандидата от непосильной моральной и физической нагрузки (поскольку это может привести к возникновению психосоматических заболеваний) и общество в целом от негативных последствий его профессиональной несостоятельности. В то же время такой психологический отбор способен обеспечить правовое обоснование назначения на должность сотрудника органов внутренних дел наиболее достойного кандидата, определяя качества и характеристики, проявления которых необходимо принимать во внимание, контролировать и корректировать в процессе осуществления профессиональной деятельности¹.

Федеральным законом «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» устанавливается обязательность служебных отношений на контрактной основе, конкурсный порядок отбора кандидатур на замещение отдельных должностей, порядок урегулирования конфликта интересов, антикоррупционные и другие правовые механизмы.

Данным нормативным документом регламентируется и такое понятие, как «контракт», определяются стороны, содержание, формы и сроки действия контракта, порядок его заключения, а также подробно раскрываются вопросы испытания при поступлении на службу в органы внутренних дел, перевода на другую должность или изменения существенных условий контракта с согласия сотрудника.

Впервые Федеральным законом «О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» закреплены правила, фиксирующие порядок, условия и основания проведения конкурса в органах внутренних дел, раскрываются

¹ Машекуашева М.Х. Актуальные вопросы профессиональной подготовки сотрудников полиции: морально-психологический аспект // Пробелы в российском законодательстве. 2017. № 4. С. 254 – 255.

дополнительные, принципиально новые, условия совмещения обязанностей на службе в органах внутренних дел. Так, в отличие от ранее действовавшего Положения о службе в органах внутренних дел данный закон описывает особенности прохождения службы в особых условиях: «В период действия военного положения или чрезвычайного положения, в период проведения контртеррористической операции, в условиях вооруженного конфликта, при ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других чрезвычайных ситуаций допускаются в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, на срок не более шести месяцев в течение календарного года изменение режима служебного времени сотрудника органов внутренних дел, возложение на него дополнительных обязанностей, командирование его в другую местность, временный перевод его в другое подразделение без изменения характера службы в органах внутренних дел и установление иных особых условий и дополнительных ограничений без согласия сотрудника»¹.

Федеральным законом «О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» значительно расширен перечень оснований приостановления службы в данном правоохранительном органе за счет таких оснований, как:

- безвестного отсутствия сотрудника органов внутренних дел - до дня восстановления сотрудника на службе в органах внутренних дел в соответствии со статьей 74 названного закона или до дня вступления в силу решения суда о признании его безвестно отсутствующим или об объявлении его умершим;
- в иных случаях, связанных с выполнением сотрудником органов внутренних дел государственных обязанностей, установленных федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Президента Российской

¹ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 49 (часть I). Ст. 7020.

Федерации, - до дня прекращения выполнения сотрудником соответствующих обязанностей¹.

А значит, перечень оснований для приостановления службы в органах внутренних дел теперь является открытым.

Кроме того, закон впервые дал определение служебному времени, в течение которого сотрудник осуществляет свою профессиональную деятельность, а также ввел новые понятия: «ненормированный служебный день», «режим служебного времени», «внутренний служебный распорядок» и др. Теперь сотрудникам органов внутренних дел, замещающим должности старшего и высшего начальствующего состава, устанавливается ненормированный служебный день с предоставлением дополнительного отпуска сроком от 3 до 10 дней (ст. 53).

Что же касается отпусков вообще, то Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предоставляет отпуска, соединяя или разделяя отпуска, продлевая или перенося отпуска, заменяя части отпуска денежной компенсацией и отзывая сотрудника из отпуска с обязательным оформлением приказа руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного руководителя.

Существенные изменения внес Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в порядок проведения аттестации, а именно периодичность проведения очередной аттестации, перечень оснований для проведения внеочередной аттестации, содержание решений аттестационной комиссии и сам состав аттестационной комиссии. Так, в состав аттестационной комиссии могут включаться:

¹ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ// Собрание законодательства РФ. 2011. № 49 (часть I). Ст. 7020.

- в обязательном порядке – сотрудники кадрового и правового (юридического) подразделения органа внутренних дел;
- могут по решению уполномоченного руководителя органа внутренних дел – члены общественных советов при федеральном органе исполнительной власти в сфере внутренних дел и его территориальных органов, общественных организаций ветеранов органов внутренних дел, а также представители научных и образовательных учреждений с правом совещательного голоса.

Федеральным законом «О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» устанавливается исчерпывающий перечень оснований прекращения контракта или его расторжения, а также перечень оснований увольнения сотрудников со службы в органах внутренних дел. Причем в отличие от Положения о службе в органах внутренних дел, которым предусматривалось всего 4 основания прекращения службы, статьей 80 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» закрепляется только 3 основания прекращения службы:

- увольнение сотрудника органов внутренних дел;
- гибель (смерть) сотрудника органов внутренних дел;
- признание сотрудника органов внутренних дел в установленном порядке безвестно отсутствующим и (или) объявления его умершим.

Данные изменения связаны с тем, что прекращение гражданства РФ стало теперь одним из оснований увольнения.

Кроме того, структура оснований увольнения сотрудников органов внутренних дел стала намного сложнее и приобрела вид многоуровневой системы. Тогда как раньше структура оснований увольнений сводилась к простому перечислению самих поводов для увольнения¹.

¹ Машекуашева М.Х. Актуальные вопросы профессиональной подготовки сотрудников полиции: морально-психологический аспект // Пробелы в российском законодательстве. 2017. № 4. С. 254 – 255.

Как уже отмечалось выше, Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел» устанавливает общепринятые для правоохранительных органов положения, касаемо принципов единоначалия и субординации при прохождении службы, единства организации прохождения службы, обязательного профессионального отбора при поступлении на службу. Теперь законодательно определяется порядок обработки, хранения и передачи персональных данных сотрудников, порядок ведения личных дел и реестров сотрудников.

Отдельная глава анализируемого нормативного акта посвящена вопросам применения к сотрудникам мер поощрения и мер дисциплинарной ответственности. По сравнению с прежним Положением о службе в органах внутренних дел теперь исключены такие виды дисциплинарных взысканий, как понижение в специальном звании на ступень ниже, лишение нагрудного знака.

Изменения коснулись и поощрительных мер. В частности, была исключена такая мера поощрения, как награждение личной фотографией сотрудника, снятого у развернутого Знамени органа внутренних дел. «А мера поощрения «награждения нагрудным знаком» трансформировалась в такую меру поощрения «награждение ведомственными наградами», закрепляя, таким образом, устоявшуюся практику применения более широкого диапазона наград ведомственного характера, чем нагрудные знаки»¹. Более того, теперь допускается применять к сотрудникам органов внутренних дел сразу несколько мер поощрения.

Федеральным законом «О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусматривается введение на законодательном уровне должностных регламентов для сотрудников органов внутренних дел, где подробно определяются служебные права, обязанности и другие характеристики

¹ Тимко С.А. Информационное сопровождение деятельности полиции: недостатки и возможности совершенствования // «Черные дыры» в Российском законодательстве. 2016. № 6. С. 77.

служебной деятельности.

Безусловным плюсом анализируемого закона выступает проработка внешних атрибутов правового положения сотрудников органов внутренних дел: служебного удостоверения, специального жетона, форменного обмундирования и т.д. В ранее действовавшем Положении о службе в органах внутренних дел правовые нормы формулировались так, что основным моментом считалось юридическое действие по выдаче служебного удостоверения сотруднику ОВД и жетона, не раскрывая их назначение. Теперь в законодательстве увязывается назначение служебного удостоверения с правовым статусом сотрудника органов внутренних дел. Кроме того, согласно ч. 4 ст. 10 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» удостоверение сотрудника органов внутренних дел приравнивается к документу, удостоверяющему личность сотрудника¹.

Данный нормативный правовой акт реализует некоторые принципы и приоритетные направления формирования кадрового состава органов внутренних дел, связанных с обновлением и ротацией кадрового состава. Так, согласно ч. 12 ст. 30 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» «сотрудник органов внутренних дел, непрерывно замещающий одну и ту же должность руководителя территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел в течение шести лет, может быть переведен в порядке ротации по решению Президента Российской Федерации, руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного руководителя на иную равнозначную должность в той же местности, а при невозможности такого перевода - на иную равнозначную должность в другую местность. В случае отказа без

¹ Шумилов А.Н. Имидж как основа эффективности деятельности современной полиции // Вестник Московского университета МВД России. 2016. № 3. С. 58-60.

уважительных причин от перевода в порядке ротации сотрудник с его согласия может быть переведен на нижестоящую должность в той же местности, а в случае отказа - уволен со службы в органах внутренних дел»¹.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что принятие ряда выше проанализированных нормативных актов позволило повысить эффективность профессиональной служебной деятельности сотрудников органов внутренних дел. А это должно отразиться и отражается на качестве выполняемой работы соответствующих органов и обеспечении прав, свобод и законных интересов различных субъектов права.

2.3. Противодействие коррупции в системе полиции: правовое регулирование

В современных условиях полиции, пришедшей на смену милиции, отведена важная, а в отдельных случаях определяющая роль в противодействии коррупции.

Особо следует отметить, что принятие Федерального закона «О полиции» само по себе стало эпохальным событием не только для сотрудников полиции, но и для страны в целом. Являясь комплексным нормативным правовым актом, данный Закон составляет правовую основу противодействия коррупции как внутри полиции, так и регламентирует ее правоприменительную деятельность в этом направлении. В этой связи его следует рассматривать в качестве неотъемлемого элемента современного российского антикоррупционного законодательства.

Существенный внутренний антикоррупционный аспект Федерального закона «О полиции» выражается в том, что впервые в статусном законе такого уровня нашел правовое закрепление комплекс мер, направленных на противодействие коррупции.

¹ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ, ч.12 ст. 30 // Собрание законодательства РФ. 2011. № 49 (часть I). Ст. 7020.

Его положительный момент антикоррупционный заряд проявляется в том, что в нем установлен не только четко определенный набор требований к полицейскому, но и правовые механизмы, обеспечивающие антикоррупционную составляющую в деятельности полиции. Это достигается за счет устранения самой возможности проявления фактов взяточничества и других подобных проявлений коррупции.

Профилактике коррупции служит закрепление исчерпывающего перечня обязанностей полиции, которые установлены в ст. 12 Федерального закона «О полиции». Максимальная их правоконкретизация исключает возможность административного усмотрения, а, следовательно, произвола и возможных нарушений.

Федеральный закон «О полиции» в полной мере содержит необходимый инструментарий для выполнения сотрудниками полиции мероприятий, направленных на предупреждение, пресечение, выявление и раскрытие преступлений. Четкая и детальная регламентация применения наиболее чувствительных для граждан мер государственного принуждения, закрепленных в главах 4 и 5 Федерального закона, также способствует формированию внутренних антикоррупционных рамок.

Вообще противодействие коррупции в полиции комплексно реализуется по следующим основным направлениям.

Первое. Обеспечение участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции.

Перспективным направлением противодействия коррупции, закрепленным в Национальной стратегии, является участие в этой деятельности институтов гражданского общества. Данное положение вытекает из Всеобщих стандартов борьбы с коррупцией в полицейских ведомствах и органах¹, которыми предусмотрена необходимость создания механизмов поощрения

¹ Всеобщие стандарты борьбы с коррупцией в полицейских ведомствах и органах, п. 4 (Приняты на 71 Генеральной ассамблее Интерпола 21-24 октября 2002 г. в Камеруне.

участия институтов гражданского общества в мероприятиях и усилиях по предупреждению коррупции в полицейских ведомствах и органах.

Кроме того, это направление также получило свое закрепление в Федеральном законе «О полиции» (ст. 2, 8-10). В числе основополагающих начал деятельности полиции закреплена ее открытость и публичность (ст. 8), общественное доверие и поддержка граждан (ст. 9), а также взаимодействие и сотрудничество (ст. 10).

В самом общем виде открытость деятельности полиции как органа государственной власти проявляется в возможности всех заинтересованных лиц знакомиться с содержанием принимаемых ею решений и документов, знать и четко представлять содержание работы полиции. Публичность же предусматривает не на словах, а на деле уважение индивида, его прав и законных интересов, выражается в способности вести диалог с обществом и средствами массовой информации, взаимодействовать с ними на основе взаимного уважения и социального партнерства¹.

В развитие данных положений приказом МВД России от 30 августа 2011 г. № 975 «Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России»² утверждена Инструкция, устанавливающая порядок организации и проведения отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России перед законодательными и представительными органами государственной власти субъектов РФ, муниципальных образований и перед гражданами.

В этом документе определен как часть обязательной деятельности территориального органа МВД России по информированию государственных и муниципальных органов, граждан о деятельности полиции и представляет собой выступление должностного лица перед заседанием вышеназванных

¹ Гарашко А.Ю. Источники права как нормативная основа полицейской деятельности // Вестник Московского университета МВД России. 2016. № 3. С. 10-12.

² Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России: приказ МВД РФ от 30 августа 2011 г. № 975 (Зарегистрировано в Минюсте РФ 22 сентября 2011 г. Регистрационный № 21859) // Российская газета. 2011. 30 сент. № 219.

органов или собранием граждан. Такая форма информирования позволит повысить уровень доверия к органам внутренних дел, а также будет способствовать формированию объективного общественного мнения о работе российских полицейских.

Кроме того, этот приказ направлен на дальнейшее развитие системы общественного контроля за деятельностью полиции, что, безусловно, окажет положительное влияние на профилактику коррупционных правонарушений в системе МВД России.

Весьма важно, что в соответствии с положениями Федерального закона «О полиции» определяющую роль в оценке эффективности работы полиции играет общественное мнение и мнение конкретных граждан. Переход к изучению общественного мнения о деятельности полиции независимыми экспертами позволит повысить объективность и независимость ее оценки. Эффективность деятельности полиции определяется не «палочными показателями», а тем, как защищены права и свободы граждан, насколько спокойны им трудится, учится, отдыхается.

Серьезным организационным средством противодействия коррупции является существенное расширение государственного и общественного контроля, закрепленного в Федеральном законе «О полиции». При МВД России и его территориальных органах созданы общественные советы, в состав которых представители общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций, деятели культуры, науки и искусства¹.

Основным их назначением является обеспечение согласования общественно значимых интересов граждан РФ, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций. Значимую роль они играют

¹ Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах: указ Президента РФ от 23 мая 2011 г. № 668 // Собрание законодательства РФ. 2011. № 22. Ст. 3154.

и в сфере противодействия коррупции в системе МВД России, обеспечивая прозрачность и понятность деятельности Министерства для общества.

Помимо этого, в целях установления партнерских отношений с общественностью МВД России на постоянной основе организует проведение различных круглых столов с представителями Общественной палаты РФ, общественных организаций и бизнес-сообщества. Такое взаимодействие позволяет выработать меры, направленные на профилактику фактов коррупции со стороны чиновников органов государственной власти и местного самоуправления.

В рамках реализации принципа «взаимодействия и сотрудничества», закрепленного в ст. 10 Федерального закона «О полиции», Главным управлением собственной безопасности (ГУСБ) МВД России организована и введена в действие система приема обращений граждан и организаций по каналам городской телефонной сети «горячая линия», а также на сайте МВД РФ. Это подразделение Министерства выполняет функции головного подразделения в сферах обеспечения собственной безопасности, противодействия коррупции и непосредственно осуществляет оперативное обслуживание подразделений МВД России и его территориальных органов.

В ГУСБ МВД России поступают обращения по вопросам нарушения прав и законных интересов граждан сотрудниками органов внутренних дел, а также обращения сотрудников органов внутренних дел с информацией о фактах склонения их к действиям коррупционного характера и иным правонарушениям, связанным с процессом исполнения должностных обязанностей.

Второе. Внедрение инновационных технологий, повышающих объективность и обеспечивающих прозрачность при принятии ведомственных нормативных правовых актов и управленческих решений¹.

¹ Тимко С.А. Информационное сопровождение деятельности полиции: недостатки и возможности совершенствования // «Черные дыры» в Российском законодательстве. 2016. № 6. С. 78.

Федеральным законом «О полиции» (ст. 11) в качестве принципа деятельности полиции закреплена обязанность использовать достижения науки и техники, информационные системы, сети связи, современную информационно-телекоммуникационную инфраструктуру.

Данный принцип ориентирует полицию на необходимость применения электронных форм приема и регистрации документов, уведомлений о ходе предоставления государственных услуг, взаимодействия с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями и организациями.

Отмеченные направления в целом органично сопрягаются с идеями использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти и «электронного правительства» - системы электронного документооборота государственного управления, основанной на автоматизации всей совокупности управленческих процессов в масштабах страны и служащей цели повышения эффективности государственного управления, снижения издержек социальных коммуникаций для каждого члена общества¹.

Важную роль данное направление играет и как эффективное средство профилактики коррупционных правонарушений. В первую очередь это касается таких социально чувствительных сфер, как безопасность дорожного движения.

Разработка и внедрение новых административных регламентов, а также усовершенствование уже действующих регламентов МВД России продолжается. Особую актуальность эта деятельность приобрела в связи с введением с 1 октября 2011 года первого этапа функционирования системы электронного межведомственного взаимодействия по предоставлению государственных услуг².

¹ Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный) / Ю.Е. Аврутин, С.П. Булавин, Ю.П. Соловей, В.В. Черников. Науч. изд. М.: Проспект, 2017. С. 424.

² Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: федер. закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2010. № 31. Ст. 4179.

В настоящее время в соответствии с Приказом МВД России от 29 декабря 2014 года № 1144 «О повышении качества предоставления государственных услуг в системе МВД России»¹ утвержден перечень государственных услуг, предоставляемых органами внутренних дел Российской Федерации. К ним относятся, например, выдача справок о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования, архивных справок, справок о реабилитации жертв политических репрессий и др.

На примере регионального уровня, то можно сделать вывод о том, что в настоящее время УМВД по Пензенской области по вопросам миграции предоставляет следующие государственные услуги в электронном виде:

- оформление загранпаспорта;
- регистрационный учет;
- предоставление статуса вынужденного переселенца;
- оформление свидетельства участника Государственной программы переселения соотечественников;
- выдача паспорта гражданина Российской Федерации;
- лицензирование деятельности по трудоустройству граждан РФ за границей;
- выдача разрешения на временное проживание;
- выдача вида на жительство;
- осуществление миграционного учета;
- оформление, продление срока действия и восстановление визы;
- оформление приглашения на въезд в РФ;
- признание беженцем и предоставление временного убежища в РФ;
- оформление разрешения на работу иностранным гражданам.²

¹ О повышении качества предоставления государственных услуг в системе МВД России: Приказ МВД России от 29 декабря 2014 года № 1144 // Документ опубликован не был. Доступ из СПС «Консультант Плюс».

² Официальный сайт Управления МВД России по Пензенской области [Электронный ресурс] // <https://58.mvd.rf/гувм-мвд-россии/управление-по-вопросам-миграции/государственные-услуги-управления> (дата обращения 11.05.2018).

Информационная портал УМВД по Пензенской области также предоставляет государственные услуги в электронном виде. В частности, выдает:

- справки о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования;
- архивные справки, архивные копии документов и архивные выписки из документов;
- справки о реабилитации жертв политических репрессий;
- справки о том, является или не является лицо подвергнутым к административному наказанию за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ;
- проставляет апостиль на официальных документах, подлежащих вывозу за пределы Российской Федерации¹.

По линии ГИБДД УМВД по Пензенской области предоставляются такие государственные услуги в электронном виде как:

- регистрация автотранспортных средств и прицепов к ним;
- предоставление сведений об административных правонарушениях в области дорожного движения;
- осуществление контроля и надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения².

Управление по контролю за оборотом наркотиков УМВД России по Пензенской области предоставляет государственные услуги в электронном виде в виде выдачи заключений:

- о соответствии объектов и помещений, установленным требованиям;

¹ Официальный сайт Управления МВД России по Пензенской области [Электронный ресурс] // https://58.мвд.пф/Дlja_grazhda№/Gosudarstve№№ie_uslgui (дата обращения 11.05.2018).

² Официальный сайт Управления МВД России по Пензенской области [Электронный ресурс] // https://58.мвд.пф/Дlja_grazhda№/Gosudarstve№№ie_uslgui (дата обращения 11.05.2018).

- об отсутствии судимости у работников, которые имеют доступ к прекурсорам;

- об отсутствии судимости у работников, которые имеют доступ к НСПВ¹.

В целом преимущества пользования Порталом государственных услуг (www.gosuslugi.ru) очевидны. Во-первых, сокращаются сроки предоставления услуг; во-вторых, уменьшаются финансовые издержки граждан и юридических лиц; в-третьих, ликвидируются бюрократические проволочки вследствие внедрения электронного документооборота; в-четвертых, снижаются коррупционные риски; наконец, в-пятых, снижаются административные барьеры и повышается доступность получения государственных и муниципальных услуг.

Третье направление противодействия коррупции в полиции – повышение уровня правовой культуры сотрудников полиции.

В современных условиях вопросам правовой грамотности сотрудников полиции следует уделять свое пристальное внимание. Это требование обусловлено положениями Федерального закона «О полиции» (ст. 12, 27), согласно которым сотрудник полиции обязан не только знать и соблюдать Конституцию РФ, законодательные и иные нормативные правовые акты в сфере внутренних дел, но и активно пропагандировать правовые знания. Ничего подобного ранее Закон РФ «О милиции» не предусматривал.

О значимости работы по повышению правовой грамотности свидетельствует утверждение 4 мая 2011 г. Президентом РФ «Основ государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан»².

Основными целями данного программного документа выступают:

- 1) формирование в обществе устойчивого уважения к закону и

¹ Официальный сайт Управления МВД России по Пензенской области [Электронный ресурс] // https://58.мвд.пф/Дlja_grazhdan/Gosudarstvennye_uslugi (дата обращения 11.05.2018).

² Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан: указ Президентом РФ 4 мая 2011 г. // Российская газета. 2011. 14 июля.

преодоление правового нигилизма;

2) повышение уровня правовой культуры граждан, включая уровень осведомлённости и юридической грамотности;

3) создание системы стимулов к законопослушанию как основной модели социального поведения;

4) внедрение в общественное сознание идеи добросовестного исполнения обязанностей и соблюдения правовых норм.

Проверка правовых знаний сотрудников осуществляется в МВД России на регулярной основе, более того, правовая подготовка – это разновидность профессиональной подготовки.

Указанные положения трудно переоценить, особенно в свете решения проблемы правового нигилизма на общегосударственном уровне.

Основные обязанности по пропаганде правовых знаний, а также разъяснению нового законодательства, в том числе полицейского, как среди сотрудников органов внутренних дел, так и среди населения возложены на правовые подразделения системы МВД России, которые являются координаторами этой работы.

Серьезная задача возлагается на юридическую службу также в связи с требованиями подп. 1 ч. 1 ст. 27 Федерального закона «О полиции», в котором речь идет о регулярных проверках знания сотрудника полиции Конституции РФ, законодательных и иных нормативных актов, регулирующих их деятельность.

Реализация комплекса мер, направленных на достижение поставленных задач, сможет оказать существенное воздействие на уровень коррупции в государстве.

Следует подчеркнуть, что за десятилетия работы у органов внутренних дел накоплен уникальный опыт участия в пропаганде правовых знаний, который может быть востребован и в современных условиях. В центре этой работы находятся сотрудники полицейских подразделений – подразделений

охраны общественного порядка, участковые уполномоченные полиции, сотрудники ГИБДД. Участие в этой деятельности немыслимо без повышения уровня правовой культуры самих сотрудников, что решается за счет совершенствования системы профессиональной подготовки сотрудников органов внутренних дел, а также повышения требований, предъявляемых к кандидатам при поступлении на службу.

Как отмечается в юридической литературе: «В ходе пропагандистской работы сотрудниками решаются задачи повышения уровня правового сознания и правовой культуры граждан, воспитания у них чувства уважения к закону, непримиримости к нарушениям общественного порядка, к пьянству, хищениям и т.д. Одновременно устанавливаются доверительные отношения с гражданами, что способствует укреплению авторитета органов внутренних дел, улучшению работы по отбору кадров.

Успешное участие в правовой пропаганде во многом зависит от тесного взаимодействия полиции с другими органами государственной власти, органами местного самоуправления, средствами массовой информации, образовательными учреждениями, трудовыми коллективами и населением»¹.

Четвертое направление противодействия коррупции в полиции – это повышение значимости деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению сотрудников органов внутренних дел и урегулированию конфликта интересов.

Данные комиссии играют значительную роль в профилактике правонарушений коррупционной направленности. В центральном аппарате МВД России такая комиссия была образована в соответствии с положением о ней, утвержденным приказом МВД России от 8 сентября 2010 г. № 652. В настоящее время действует Приказ МВД России от 27 июня 2016 г. № 341 «Об утверждении Положения о Комиссии по соблюдению требований к

¹ Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный) / Ю.Е. Аврутин, С.П. Булавин, Ю.П. Соловей, В.В. Черников. Науч. изд. М.: Проспект, 2017. С. 427-428.

служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата МВД России и урегулированию конфликта интересов»¹. В соответствии с п. 3 данного документа «основной задачей Комиссии является содействие МВД России:

а) в обеспечении соблюдения федеральными государственными гражданскими служащими центрального аппарата МВД России ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, а также исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», другими федеральными законами;

б) в осуществлении в центральном аппарате МВД России мер по предупреждению коррупции».

Согласно п. 6 названного приказа «в состав комиссии:

а) по должности входят: заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации, определяемый Министром (председатель Комиссии), руководители Департамента государственной службы и кадров МВД России, Договорно-правового департамента МВД России, начальник отдела организации профилактики коррупционных правонарушений ДГСК МВД России (секретарь Комиссии), руководители других подразделений центрального аппарата МВД России, определяемых Министром;

б) по решению Министра входят (по согласованию):

- представитель Управления Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции;

- представители научных организаций, образовательных организаций высшего образования и организаций дополнительного профессионального образования, деятельность которых связана с государственной службой;

¹ Об утверждении Положения о Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата МВД России и урегулированию конфликта интересов: приказ МВД России от 27 июня 2016 г. № 341 (Зарегистрировано в Минюсте РФ 20 июля 2016 г. Регистрационный № 42915) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru).

- представитель общественного совета, образованного при МВД России в соответствии с частью 2 статьи 20 Федерального закона от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации»¹;
- представитель Российского совета ветеранов органов внутренних дел и внутренних войск;
- представитель первичной профсоюзной организации».

Аналогичные комиссии образуются и в территориальных органах МВД России. Так, в УМВД России по Пензенской области действует Аттестационная комиссия УМВД России по Пензенской области, которая в соответствии с п. 15.2 Положения об аттестационной комиссии УМВД России по Пензенской области рассматривает вопросы, указанные в пункте 16 Положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 г. № 821².

Пятое направление противодействия коррупции в полиции – совершенствование работы подразделений кадровых служб МВД России по профилактике коррупционных и других правонарушений.

В соответствии с Указом Президента РФ от 21 сентября 2009 г. № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению»³ в МВД России создано специализированное подразделение,

¹ Об Общественной палате Российской Федерации: федер. закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2005. № 15. Ст. 1277.

² О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов: Указ Президента РФ от 1 июля 2010 г. № 821 // Собрание законодательства РФ. 2010. № 27. Ст. 3446.

³ О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению: Указ Президента РФ от 21 сентября 2009 г. № 1065.

входящее в структуру Департамента государственной службы и кадров, к основным задачам которого относится организация профилактики коррупционных и иных правонарушений в системе МВД России.

Управление организации профилактики коррупционных и иных правонарушений МВД России осуществляет координацию работы и руководство подразделениями по профилактике коррупционных и иных правонарушений в территориальных органах МВД России, научно-исследовательских и образовательных учреждениях, иных организациях и подразделениях. Эта деятельность является одним из ключевых направлений в противодействии коррупции в системе МВД России, поскольку, как показывает мировой опыт, основной упор в противодействии коррупции должен делаться именно на профилактику коррупционных проявлений, а не на борьбу с их последствиями.

Наконец, шестым направлением противодействия коррупции в полиции является осуществление антикоррупционной экспертизы.

В качестве одной из действенных мер по профилактике коррупции Федеральным законом «О противодействии коррупции» определена антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов.

В системе МВД России правовую основу проведения таких экспертиз, помимо Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»¹ и постановления Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»², составляет Приказ МВД РФ от 24 февраля 2012 г. № 120 «Об организации проведения

поведению: Указ Президента РФ от 21 сентября 2009 г. № 1065 // Собрание законодательства РФ. 2009. № 39. Ст. 4588.

¹ Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: федер. закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2009. № 29. Ст. 3609.

² Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: постановление Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96 // Собрание законодательства РФ. 2010. № 10. Ст. 1084.

антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в системе МВД России»¹.

В соответствии с этим документом устанавливается перечень нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, подготавливаемых в системе МВД России, по которым проведение антикоррупционной экспертизы обязательно. В частности, к ним относятся нормативные правовые акты МВД России, их проектов, а также подготавливаемые в системе МВД России проекты федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации и поправок Правительства Российской Федерации к проектам федеральных законов.

Отдельная категория проектов нормативных правовых актов МВД России подвергается экспертизе аккредитованными независимыми экспертами (независимой антикоррупционной экспертизе).

Таким образом, принятый Федеральный закон «О полиции», являясь важным нормативным правовым актом для сотрудников полиции, одновременно выступает комплексным документом, составляющим правовую основу противодействия коррупции внутри полиции. Существенный внутренний антикоррупционный аспект Федерального закона «О полиции» выражается в том, что впервые в статусном законе такого уровня нашел правовое закрепление комплекс мер, направленных на противодействие коррупции.

Противодействие коррупции в полиции комплексно реализуется по таким основным направлениям, как обеспечение участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции; внедрение инновационных технологий, повышающих объективность и обеспечивающих прозрачность при принятии ведомственных нормативных правовых актов и управленческих

¹ Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в системе МВД России: приказ МВД РФ от 24 февраля 2012 г. № 120 // Российская газета. 2012. 18 мая. № 112.

решений; повышение уровня правовой культуры сотрудников полиции; повышение значимости деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению сотрудников органов внутренних дел и урегулированию конфликта интересов; совершенствование работы подразделений кадровых служб МВД России по профилактике коррупционных и других правонарушений; осуществление антикоррупционной экспертизы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итог проведенному исследованию нормативно-правовых основ организации деятельности полиции можно констатировать, что полиция выполняет ряд функций, среди которых, с одной стороны, приоритетную роль играет функция обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности. Вместе с тем названная функция не должна возводиться в абсолют, поскольку в этом случае не исключено игнорирование сотрудниками полиции других функций, которые связаны с обеспечением прав и свобод граждан, их защитой и охраной. Подобное положение дел неизбежно породит недоверие граждан к органам полиции, а также осложнит какое-либо взаимодействие между ними (что, безусловно, отрицательно отразится на состоянии преступности).

При разработке Федерального закона «О полиции» перед его разработчиками ставилась задача освободить полицию от несвойственных ей функций. Однако принятый Федеральный закон в этом плане принципиально не отличается от ранее действовавшего Закона «О милиции». В статье 2 Федерального закона «О полиции» закрепляется 9 направлений деятельности полиции.

Полиция является одной из наиболее значимых структур в системе органов внутренних дел. Она имеет довольно сложную структуру и создана для решения задач, связанных с защитой жизни, здоровья, прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства; охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения безопасности.

Полиция занимает особое место в системе правоохранительных органов. Это вытекает из того, что:

- у полиции имеется особый предмет деятельности — обеспечение безопасности, законности и правопорядка, борьба с преступностью, а также защита прав и свобод человека и гражданина;

- служба в полиции имеет свою специфику, что выражается в наличии у сотрудников полиции специальных званий, специальной формы одежды, особых знаках отличия и четких правил использования символов службы;

- сотрудники полиции имеют особые полномочия в области ограничения прав, свобод и законных интересов различных субъектов и имеют особые права: право на применение оружия и специальных средств, применение физической силы, включая боевые приемы борьбы и т.д;

- в системе полиции гораздо строже дисциплина и больше единоначалия;

- функциональным назначением полиции является правоохранительная деятельность по охране и защите населения в ситуациях криминального и некриминального характера, это предопределяет многочисленностью ее служебного состава, наличие широких возможностей централизованной передачи и получения информации, использование транспортных средств и связи.

В систему нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность полиции, входят многообразные законодательные и подзаконные акты. Вместе с тем, этот перечень не носит исчерпывающего характера, поскольку в настоящее время еще разрабатывается ряд правовых актов, регламентирующих деятельность полиции.

Федеральный закон «О полиции» внес принципиально важные изменения в нормативно-правовые основы организации деятельности полиции. Данным документом провозглашается более цивилизованная модель взаимоотношений полиции и общества, сотрудника полиции и гражданина, устанавливается более прозрачной для гражданского общества деятельность сотрудника правоохранительных органов. В настоящее время к сотруднику полиции предъявляются кардинально новые требования. Полиция, будучи элементом демократически устроенного общества, на современном этапе должна сосредотачивать основные усилия на защите и охране прав и свобод человека и гражданина.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим службу в органах внутренних дел, все же является Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ».

Исследование порядка приема на службу в органы внутренних дел показал, что законодательством устанавливаются 4 требования, предъявляемых к кандидату на должность сотрудника органов внутренних дел: возраст, наличие образования, личностный критерий и физическая подготовка. Однако при наборе в органы внутренних дел проводится медицинское освидетельствование, различные психофизиологические обследования, тестирования, кандидаты направляются на выявление потребления без назначения врача наркотических средств или психотропных веществ, злоупотребления алкоголем или токсическими веществами, учитываются виктимологические моменты службы.

Принятый Федеральный закон «О полиции», являясь важным нормативным правовым актом для сотрудников полиции, одновременно выступает комплексным документом, составляющим правовую основу противодействия коррупции внутри полиции. Существенный внутренний антикоррупционный аспект Федерального закона «О полиции» выражается в том, что впервые в статусном законе такого уровня нашел правовое закрепление комплекс мер, направленных на противодействие коррупции.

Противодействие коррупции в полиции комплексно реализуется по таким основным направлениям, как обеспечение участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции; внедрение инновационных технологий, повышающих объективность и обеспечивающих прозрачность при принятии ведомственных нормативных правовых актов и управленческих решений; повышение уровня правовой культуры сотрудников полиции; повышение значимости деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению сотрудников органов внутренних дел и

урегулированию конфликта интересов; совершенствование работы подразделений кадровых служб МВД России по профилактике коррупционных и других правонарушений; осуществление антикоррупционной экспертизы.

В ходе проведенного исследования были выявлены следующие проблемы в сфере организации деятельности полиции, как органа входящего в правоохранительную систему России:

1. Одна из главных проблем законодательства заключается в том, что в Федеральном законе «О полиции» не установлена четкая структура органов полиции, в ней возможны изменения, в соответствии с обстановкой (статья 4 Закона гласит: в состав полиции могут входить подразделения, организации и службы, создаваемые для выполнения возложенных на полицию обязанностей).

2. В статье 2 Федерального закона «О полиции» закрепляется 9 направлений деятельности полиции. Законодатель в некоторой степени освободил полицию от некоторых функций, например, принудительное выдворение с территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства; содействие судебным приставам-исполнителям; проведение техосмотра, охраны на договорной основе имущества и объектов, контроля за некоторыми сферами деятельности и др. В то же время можно исключить те функции полиции, которые непосредственно не связаны с охраной общественного порядка и общественной безопасности.

3. За деятельностью органов полиции ведется общественный контроль путем создания Общественных Советов. Однако в Законе даже не прописан общий порядок создания, состав, формы контроля этих Советов.

4. Сохранившаяся до сих пор практика подбора кадров на должность сотрудников внутренних дел не способствовала комплектованию правоохранительного органа людьми, обладающими высокими профессиональными качествами. И причиной подобного положения дел выступает «анкетный» подход к кандидатам, невысокий престиж сотрудника правоохранительных органов в обществе, недостаточность социальных

гарантий и правовой защищенности сотрудников, высокий уровень правового нигилизма в обществе.

Для устранения названных проблем были сделаны следующие предложения:

- внести изменения в Закон «О полиции», предусмотрев при этом четкую структуру органов полиции; взаимодействие между подразделениями и другими органами государственной власти;

- исключить из статьи 2 Федерального закона «О полиции» некоторые направления деятельности полиции, которые непосредственно не связаны с охраной общественного порядка и общественной безопасности. Примером могут служить функции исполнения административных наказаний;

- законодательно закрепить общий порядок создания, состав, форму и методы контроля Общественных Советов за деятельностью органов полиции.

- важнейшим элементом отбора достойных кандидатов на государственную службу в органы внутренних дел должно выступать личное поручительство за кандидата. Именно данный институт может способствовать повышению профессионального уровня кандидатов на должность сотрудника органов внутренних дел, конкретизации ответственности за соблюдение правовых норм принятыми на службу лицами.

Список литературы

Нормативно-правовые акты:

1. Российская Федерация. Конституция (1993) // Российская газета. – 2009. – 21 янв. – № 7.
2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (ред. от 23.04.2018) // Собрание законодательства РФ. - 2001. - № 52 (часть I). - Ст. 4921
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 23.04.2018) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.
4. Об оперативно-розыскной деятельности: федер. закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ (ред. от 06.07.2016) // Собрание законодательства РФ. - 1995. - № 33. - Ст. 3349
5. О системе государственной службы Российской Федерации: федер. закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ (ред. от 23.05.2016) // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 22. – Ст. 2063.
6. О противодействии коррупции: федер. закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ (ред. от 28.12.2017) // Собрание законодательства РФ. – 2008. - № 52 (часть I). - Ст. 6228.
7. О полиции: федер. закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 07.03.2018) // Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 7. - Ст. 900.
8. О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ (ред. от 23.04.2018) // Собрание законодательства РФ. – 2011. - № 30 (часть I). - Ст. 4595.
9. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

: федер. закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (ред. от 01.07.2017) // Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 49 (часть I). - Ст. 7020.

10. Вопросы организации полиции: указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 250 (ред. от 07.12.2016) // Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 10. - Ст. 1336.

11. Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах: указ Президента РФ от 23 мая 2011 г. № 668 (ред. от 24.07.2015) // Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 22. - Ст. 3154.

12. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: Указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 // Собрание законодательства РФ. - 2016. - № 52 (часть V). - Ст. 7614.

13. Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России: приказ МВД РФ от 30 августа 2011 г. № 975 (ред. от 10.03.2016) // Российская газета. - 2011. - 30 сент. - № 219.

14. Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в системе МВД России: приказ МВД РФ от 24 февраля 2012 г. № 120 (ред. от 03.10.2017) // Российская газета. - 2012. - 18 мая. - № 112.

15. Об утверждении Положения о Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата МВД России и урегулированию конфликта интересов: приказ МВД России от 27 июня 2016 г. № 341 // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). 21 июля 2016 г.

16. Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 1

февраля 2018 г. № 50 // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 23 марта 2018 г.

17. О милиции: закон РФ от 18 апреля 1991 г. № 1026-I // Ведомости СНД и ВС РСФСР. - 1991. - № 16. - Ст. 503. (утратил силу)

18. Положение о службе в органах внутренних дел РФ: постановление Верховного Совета РФ от 23 декабря 1992 г. № 4202-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. - 1993. - № 2. - Ст. 70 (утратил силу)

Учебная литература:

19. Агапов, А.Б. Административное право: учебник для бакалавров / А.Б. Агапов. - 9-е изд., перераб. и доп., учеб. - М.: Юрайт, 2016. - 937 с.

20. Административная деятельность полиции: учебник / под ред. Ю.Н. Демидова. - М.: Юнити-Дана; Закон и право, 2016. - 527 с.

21. Административное право России: учебник / под ред. В.Я. Кикотя и др. - 5-е изд., перераб. и доп. - М.: Юнити-Дана; Закон и право, 2014. - 759 с.

22. Алехин, А.П., Кармолицкий, А.А. Административное право России: учебник для юридических вузов и факультетов / А.П. Алехин, А.А. кармолицкий. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Зерцало-М, 2015. - 752 с.

23. Аникеев, Ю.Б., Бозров, В.М. Административно-деликтное право: учебное пособие под общ. ред. В.М. Борзова, С.Д. Хазанова. - М.: Юрлитинформ, 2014. - 214 с.

24. Братановский, С.Н., Зеленов, М.Ф., Марьян, Г.В. Административное право: учебник / С.Н. Братановский, М.Ф. Зеленов, Г.В. Марьян. - М.: Юнити-Дана; Закон и право, 2014. - 975 с.

25. Грищенко, А.Н. Административно-правовые функции полиции: монография / А.Н. Грищенко. - М.: Юнити-Дана, 2018. - 199 с.

26. Ткачев, В.Н., Ольшевский, А.В., Рябов, Е.В. Отпуска сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации (сотрудников полиции): учебно-методическое пособие / В. Н. Ткачев, А. В. Ольшевский, Е. В. Рябов. - М.: Юнити-Дана : Закон и право, 2018. - 71 с.

Научная литература:

27. Адмиралова, И.А. Международно-правовые стандарты обеспечения прав и свобод граждан и деятельность полиции / И.А. Адмиралова // Российская юстиция. - 2017. - № 4. - С. 27-30.
28. Аказеев, Д.М. Эволюция морально-правовых основ полицейской службы в контексте развития системы работы с кадрами полиции Российской империи / Д.М. Аказеев // Закон и право. - 2018. - № 1. - С. 33 – 35.
29. Амельчаков, И.Ф. Концепция административно-правового статуса полиции в современной России / И.Ф. Амельчаков // Право. - 2017. - № 2. - С. 130 – 141.
30. Ахрем, И.А. Принципы, основные направления деятельности и функции военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации / И.А. Ахрем // Административное право и процесс. - 2018. - № 1. - С. 72 - 75
31. Безруков, А.В. Конституционно-правовые основы деятельности полиции в контексте реализации положений главы 2 Конституции Российской Федерации / А.В. Безруков // Российская юстиция. - 2017. - № 12. - С. 2 – 4.
32. Белов, Е.В. Административно-правовая охрана полицией общественного порядка: на примере противодействия мелкому хулиганству / Е.В. Белов, М.В. Костенников, А.В. Куракин // Государство и право. - 2018. - № 4. - С. 46 – 55.
33. Вирабов, В.С. Нормативная правовая регламентация деятельности полиции современной России: проблемы демократизации / В.С. Вирабов // Юридическая техника: Ежегодник. - 2014. - № 8: Демократизация правотворчества: доктрина, практика, техника. - С. 106-114.
34. Гарашко, А.Ю. Источники права как нормативная основа полицейской деятельности / А.Ю. Гарашко // Вестник Московского университета МВД России. - 2016. - № 3. - С. 10-12.

35. Грищенко, А.Н. Функциональность административной ответственности в деятельности полиции / А.Н. Грищенко // Закон и право. - 2018. - № 4. - С. 141 – 142.
36. Грищенко, А.Н. Административно-правовые гарантии и функции полиции по охране и защите прав и свобод граждан / А.Н. Грищенко // Закон и право. - 2017. - № 7. - С. 121 – 123.
37. Грищенко, А.Н. К вопросу о содержании функций полиции по обеспечению прав и свобод граждан / А.Н. Грищенко // Российская юстиция. - 2017. - № 8. - С. 51 -54.
38. Грищенко, А.Н. Правовая политика в области правоохранительной деятельности и функции полиции / А.Н. Грищенко // Российская юстиция. - 2018. - № 5. - С. 5 – 9.
39. Гусейнов, А.А. Пути повышения эффективности деятельности сотрудников полиции в условиях оптимизации кадровых ресурсов / А.А. Гусейнов // Евразийский юридический журнал. - 2016. - № 5. - С. 247-248.
40. Густова, Л.В. Функции полиции Российской Федерации, Великобритании и США / Л.В. Густова // Актуальные проблемы российского права. - 2015. - № 11. - С. 170-176.
41. Евсикова, Е.В. Профилактика правонарушений как одно из основных направлений деятельности полиции по обеспечению общественной безопасности в Российской Федерации / Е.В. Евсикова // Евразийский юридический журнал. - 2016. - № 9. - С. 253-255.
42. Занина, Т.М. Общественный контроль за деятельностью полиции: понятие, задачи, принципы / Т.М. Занина // Административное право и процесс. -2016. - № 6. - С. 38-42.
43. Иванов, А.А. Туристическая полиция МВД России / А.А. Иванов, Н.Д. Эриашвили //Закон и право. - 2018. - № 2. - С. 38 - 40
44. Кардашевский, В.В. Административно-правовое регулирование реализации управленческих решений в органах внутренних дел / В.В.

Кардашевский // Вестник Московского университета МВД России. - 2015. - № 2. - С. 160–164.

45. Кашкина, Е.В. К вопросу о нормативном регламентировании организации деятельности участковых уполномоченных полиции / Е.В. Кашкина // Вестник ВИПК МВД России. - 2016. - № 2. - С. 81-87.

46. Кирюхин, В.В. Генезис понятия «Административная деятельность полиции» / В.В. Кирюхин // Закон и право. - 2016. - № 7. - С. 185-187.

47. Кобленков, А.Ю. Взаимоотношения общества и полиции (милиции): отражение в кинематографе общественного мнения и отношения граждан к сотрудникам органов внутренних дел / А.Ю. Кобленков, О.В. Логачев // Юридическая наука и практика. - 2017. - № 1. - С. 116 – 120.

48. Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный) / Ю.Е. Аврутин, С.П. Булавин, Ю.П. Соловей, В.В. Черников. - Науч. изд. - М.: Проспект, 2017. - 552 с.

49. Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (постатейный) / Э.Ю. Бадалянц, Т.А. Батрова, О.В. Корнеева и др.; под общ. ред. В.И. Чернышева, Д.Н. Архипова. - 2-е изд. - М.: РИОР ; ИНФРА-М, 2014. - 253 с.

50. Матвеев, С.П. Содержание административной деятельности полиции / С.П. Матвеев, Т.А. Матвеева // Вестник Воронежского государственного университета : Серия «Право». - 2018. - № 1. - С. 66 - 73

51. Машекуашева, М.Х. Актуальные вопросы профессиональной подготовки сотрудников полиции: морально-психологический аспект / М.Х. Машекуашева // Пробелы в российском законодательстве. - 2017. - № 4. - С. 254 – 255.

52. Михайлов, В.И. Актуальные вопросы профессионального отбора кадров на службу в органы внутренних дел / В.И. Михайлов // Российской следователь. - 2014. - № 9. - С. 48-51.

53. Надтачаев, П.В. К вопросу об охране личных неимущественных прав в деятельности полиции / П.В. Надтачаев // Евразийский юридический журнал. - 2016. - № 3. - С. 242-244.

54. Нижник, Н.С. Проблемы совершенствования нормативной основы и практики деятельности полиции в России / Н.С. Нижник, Л.А. Нудненко // Государство и право. - 2018. - № 4. - С. 110 – 117.

55. Ольшевский, А.В. Офицеры полиции / А.В. Ольшевский, Е.В. Рябов // Административное право и процесс. - 2018. - № 5. - С. 29 – 31.

56. Потапенкова, И.В. Актуальные вопросы деятельности полиции по исполнению административного законодательства / И.В. Потапенкова // Вестник Московского университета МВД России. - 2016. - № 1. - С. 150-153.

57. Результаты исследования общественного мнения об уровне безопасности личности в деятельности органов внутренних дел Российской Федерации // Профессионал. Популярно-правовой альманах МВД России. – 2013. - № 1. – С. 25-31.

58. Снеговой, А.В. Выполнение задач при чрезвычайных обстоятельствах как одно из направлений деятельности полиции / А.В. Снеговой // Труды Академии управления МВД России. - 2016. - № 1. - С. 66-69.

59. Тимко, С.А. Информационное сопровождение деятельности полиции: недостатки и возможности совершенствования / С.А. Тимко // «Черные дыры» в Российском законодательстве. - 2016. - № 6. - С. 77–79.

60. Томас, А.В. Применение технологии функционального многоборья для физического совершенствования будущих сотрудников полиции / А.В. Томас, В.В. Желонкин, Е.В. Василькова // Евразийский юридический журнал. - 2018. - № 1. - С. 322 – 323.

61. Трунцевский, Ю.В. Уровень доверия граждан к полиции как показатель итогов проведения реформы в органах внутренних дел Российской Федерации / Ю.В. Трунцевский, С.А. Новоселов // Российский следователь. - 2018. - № 2. - С. 62 – 67.

62. Шумилов, А.Н. Имидж как основа эффективности деятельности современной полиции / А.Н. Шумилов // Вестник Московского университета МВД России. - 2016. - № 3. - С. 58-60.

63. Янбухтин, Р.М. Институт полиции: социально-политические основы повышения эффективности деятельности / Р.М. Янбухтин. - Уфа, 2012. - С. 61-65.