

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический факультет

Кафедра

«Правоохранительная деятельность»

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему

Организация охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на объектах транспорта

Студент	_____	<u>Евстигнеева Екатерина Андреевна</u>
	(подпись, дата)	(фио полностью)
Научный руководитель	_____	<u>Колемасов В.Н.</u>
	(подпись, дата)	(фамилия, инициалы)
Нормоконтролёр	_____	<u>Битюцкий Е.В.</u>
	(подпись, дата)	(фамилия, инициалы)
Рецензент:	<u>заместитель начальника полиции (по охране общественного порядка) Пензенского ЛО МВД России на транспорте, майор полиции</u>	<u>Алимов А.Ю</u>
	(подпись, дата)	(фамилия, инициалы)

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от ____ № ____).

Заведующий кафедрой	_____	<u>Свечников Н.И.</u>
	(подпись)	(фамилия, инициалы)

Работа защищена с оценкой _____ (протокол ГЭК от ____ № ____).

Секретарь ГЭК	_____	<u>Козинченко Т.Н.</u>
	(подпись)	(фамилия, инициалы)

Пенза 2018

Оглавление

Введение.....	3
1.Правовое положение органов внутренних дел на транспорте.....	6
1.1.Исторический аспект создания системы органов внутренних дел на объектах транспорта в России.....	6
1.2.Понятие транспортной безопасности и правовые основы ее обеспечения.....	15
1.3. Система, задачи и функции органов внутренних дел на транспорте МВД России.....	24
2.Организационные основы деятельности органов внутренних дел на транспорте.....	32
2.1.Организация деятельности Главного управления на транспорте МВД России.....	32
2.2. Контроль за организацией работы в органах внутренних дел на объектах транспорта.....	38
2.3. Организация взаимодействия деятельности органов внутренних дел на транспорте с другими службами и общественными формированиями в рамках охраны правопорядка.....	44
3. Охрана общественного порядка и обеспечение безопасности на объектах транспорта.....	48
3.1.Охрана правопорядка на объектах железнодорожного транспорта.....	48
3.2. Обеспечение общественной безопасности на объектах воздушного транспорта.....	54
3.3. Охрана общественного порядка и обеспечение безопасности на объектах водного транспорта.....	60
Заключение.....	66
Список литературы.....	71

Введение

Российская Федерация благодаря своей обширной территории обладает достаточно широкой и развитой транспортной сетью. Так, благодаря географическим особенностям государства, нередко, расстояния между населенными пунктами составляют более сотни километров.

Сообщения между субъектами Федерации и иными населенными пунктами, осуществляются посредством железнодорожного, воздушного и водного транспорта.

Данное фактическое обстоятельство, безусловно сопряжено с определенными рисками, в частности с опасностью возникновения террористических актов и иных преступных посягательств, как на пассажиров, так и на обслуживающий транспорт персонал.

Поэтому важнейшей задачей органов государственной власти, осуществляющих контроль за транспортной системой страны – является обеспечение правопорядка на объектах транспорта, поскольку масштаб угроз и последствий нарушения общественного порядка носит дезорганизирующий характер, нередко приводящий к катастрофам, наносящим ущерб, как имуществу, так и здоровью граждан.

Ввиду вышеизложенного, вопрос о приоритетности контроля за обеспечением правопорядка не вызывает сомнений.

Обеспечение безопасности на объектах транспорта представляет собой систему организационных и предупредительных мер, урегулированных нормами права, направленных на предупреждение и пресечение противоправных деяний на объектах транспорта, а также создание условий для обеспечения безопасности жизни и здоровья граждан, их имущества.

Ведущая роль в системе обеспечения безопасности на объектах транспорта принадлежит Министерству внутренних дел Российской Федерации в лице Главного управления на транспорте МВД России и его структурных подразделений.

Актуальность темы данной дипломной работы обоснована тем, что от механизма организации охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на объектах транспорта зависит не только уровень правопорядка на территории нашего государства, охрана интересов субъектов, осуществляющих экономическую деятельность, но и самая главная ценность социума – жизнь и здоровье граждан.

Целью исследования является формирование концептуального подхода к разрешению проблем организации охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на объектах транспорта, и разработка на этой основе предложений по реформированию в соответствующей части действующего российского законодательства.

Для достижения цели необходимо решить следующие задачи:

- проанализировать исторический аспект становления системы органов внутренних дел на объектах транспорта в России;
- выявить понятие транспортной безопасности и правовые основы ее обеспечения;
- рассмотреть систему, задачи и функции органов внутренних дел на транспорте МВД России;
- исследовать организацию деятельности Главного управления на транспорте МВД России;
- изучить процесс контроля за организацией и несением службы в органах внутренних дел на объектах транспорта;
- проанализировать организацию взаимодействия деятельности органов внутренних дел на транспорте с другими службами и общественными формированиями в рамках охраны правопорядка;
- рассмотреть процесс осуществления охраны общественного порядка и обеспечения безопасности на объектах транспорта: железнодорожных, воздушных и водных;
- предложить совокупность мер правового характера, направленных на реформирование в соответствующей части действующего российского

законодательства в рамках организации охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на объектах транспорта, совершаемыми сотрудниками ОВД, в связи с исполнением служебных обязанностей.

Объектом исследования являются общественные отношения, связанные с организационно-правовыми основами обеспечения механизма безопасности в Российской Федерации.

Предмет исследования составляют нормы российского законодательства, позиции ученых-исследователей в рамках организации охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на объектах транспорта.

При проведении исследования широко использовались общенаучные методы познания (анализ и синтез, логический метод, системный метод), специальные юридические методы (сравнительно-правовой, историко-правовой, формально-юридический и др.) и методы эмпирического уровня.

Нормативная база исследования включает Конституцию РФ, нормы международного законодательства, действующего отечественного уголовного, уголовно-процессуального, административного, гражданского законодательства, специальные нормативные акты, регулирующие деятельность сотрудников ОВД по охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на объектах транспорта.

Исследованием вопросов организации охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на объектах транспорта занимались российские ученые-правоведы, такие как: Н.А. Андреев, Ф.П. Васильев, А.Г. Воробьева, Б.Я. Гаврилов, В.И. Гладких, О.П. Грибунов, Д.Ш. Дуданова, Н.А. Духно, А.В. Жаглин, А.П. Ипакян, Е.С. Качурова, В.Б. Коробов, В.С. Курчеев, А.С. Овчинский, А.П. Рыжаков, А.Д. Ульянов, А.Э. Федоров и других авторов.

Дипломная работа состоит из введения, трех глав, девяти параграфов, заключения и списка литературы.

1. Правовое положение органов внутренних дел на транспорте

1.1. Исторический аспект становления системы охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на объектах транспорта в России

Анализируя исторические этапы становления отечественной государственно-правовой системы охраны общественного порядка на объектах транспорта, следует обратиться к понятию общественная безопасность.

Общественная безопасность представляет собой общественные отношения, возникающие в процессе обеспечения безопасности дорожного движения, процесса проведения строительных и иных ремонтных работ, правил противопожарной безопасности и т.д.

Рассмотрим позицию по данному вопросу российского ученого Л.М. Розина, который считает, что «общественная безопасность представляет собой систему отношений, складывающихся в соответствии с правовыми нормами при использовании объектов, представляющих повышенную опасность для общества, или при наступлении особых условий в связи со стихийными бедствиями и другими чрезвычайными обстоятельствами»¹.

Безусловно данное понятие не является универсальным и не включает в себя абсолютное число элементов.

Так Г.А. Тумановым и В.И. Фризко установлено, что «общественная безопасность в юридическом смысле представляет собой совокупность опосредованных источниками повышенной опасности отношений, регулируемых юридическими, техническими и организационными нормами с целью предотвращения и устранения угрозы жизни и здоровья людей, материальным ценностям и окружающей среде»².

¹ Розин Л.М. Вопросы юрисдикционной деятельности органов внутренних дел // Административное право / Под ред. Л.Л. Попова. М., 1983. С. 80.

² Туманов Г.А., Фризко В.И. Общественная безопасность и ее обеспечение в экстремальных условиях // Советское государство и право. 1989. № 8. С. 21.

С точки зрения Б.П. Кондрашова «общественная безопасность как разновидность социальной безопасности, под которой понимается система общественных отношений, урегулированных правовыми нормами, в целях обеспечения безопасности личности, общественного спокойствия, благоприятных условий для труда и отдыха граждан, нормальной деятельности государственных органов, общественных объединений, предприятий, учреждений и организаций от угрозы, исходящей от преступных и иных противоправных деяний, нарушения порядка пользования источниками повышенной опасности, предметами и веществами, изъятыми из гражданского оборота, явлений негативного техногенного и природного характера, а также других особых обстоятельств»¹.

Анализ вышеизложенных трактовок термина общественная безопасность позволяет выявить природу источников угроз общественной безопасности. Итак, можно выделить следующие группы:

- 1) материальные средства – созданные с помощью человеческого труда объекты материального мира, в целях удовлетворения своих потребностей (оборудование, механизмы и т.д.);
- 2) природные явления (стихийные бедствия: паводки, землетрясения);
- 3) группа предметов и средств, использование которых подпадает под разрешительную систему;
- 4) социальные и личностные факторы².

Итак, перейдем к историческому анализу охраны общественного порядка на объектах транспорта.

Обращаясь к историческим источникам, одним из первых упоминаний об органах является деятельность полиции первой половины XIX века во времена правления Николая I.

¹ Кондрашов Б.П. Общественная безопасность и административно-правовые средства ее обеспечения. М., 1998. С. 8.

² Рушайло В.Б. Общественная безопасность как объект режимного регулирования // Правовые вопросы национальной безопасности. 2005. № 3. С. 19.

Исследуя общую полицию, можно выделить ее основное направление деятельности – борьба с преступностью. Однако такая деятельность должна была быть оптимизирована с помощью создания аппаратных органов.

Одним из итогов проведенной оптимизации является создание транспортной полиции – органа, обеспечивающего общественный порядок на объектах транспорта: железнодорожного и водного.

Стоит отметить, что создание транспортной полиции также обусловлено и активным строительством железнодорожной системы в императорской России.

Отправной точкой стал указ императора Николая I от 15 апреля 1836 года «О строительстве железной дороги Петербург – Царское Село», согласно которой была проложена первая железная дорога в России.

Следовательно, в середине XIX века в России началось активное возведение железных дорог, для чего потребовалось привлечение достаточно широкого круга рабочих людей.

Данная ситуация повлекла за собой возрастание количества числа преступлений, совершенных как работниками так и их начальством. Среди преступлений наблюдалось значительное количество различного рода хищений, коррупционных преступлений, преступлений против личности.

Соответствующая криминогенная обстановка обусловила возникновение специального отряда полицейских, осуществляющих контроль за правопорядком на транспорте.

Итогом стало создание 27 июля 1861 года «Положения о жандармских полицейских управлениях С.-Петербурго-Варшавской и Московско-Нижегородских железных дорог».

Данным положением институт полиции приобрел новое подразделение – корпус жандармской железнодорожной полиции.

Корпус жандармской железнодорожной полиции занимал особое положение в системе жандармерии России. Такое положение заключалось не

только в контроле за строительством железнодорожной инфраструктуры, но и в выполнении полномочий, присущих всем полицейским органам того времени.

Одним из методов контроля со стороны полицейских на железнодорожном транспорте было введение системы билетов, удостоверенных печатью и подписью начальника Отделения жандармского полицейского управления.

Таким образом, среди направлений деятельности сотрудников, осуществляющих охрану правопорядка на объектах железнодорожной инфраструктуры можно выделить следующие: охрана общественного порядка на объектах придорожной массовой концентрации людей, противодействие различного рода хищениям и проявлением антигосударственных выражений со стороны работников.

Следовательно, железнодорожная полиция того времени концентрировала в своих руках охрану правопорядка, боролась с различными проявлениями преступности, а также обеспечивала безопасность на всей железнодорожной инфраструктуре.

Стоит заметить, что анализ правовой регламентации деятельности корпуса жандармской железнодорожной полиции имеет достаточно много сходных черт, присущих современной модели организации подразделений МВД России на транспорте. Что свидетельствует о преемственности исторических традиций и унифицированных формах проблем независимо от исторических реалий.

Стоит также отметить особое положение в обеспечении правопорядка в России на водных пространствах - речной полиции.

Образование данного подразделения было обусловлено активными торговыми связями и иными правоотношениями, требующими внимания со стороны правоохранительных органов на объектах инфраструктуры внутренних вод – судах и портах. Бурные темпы роста и отсутствие законодательного регулирования, обеспечивающего охрану прав и безопасности, породили возникновения массовых беспорядков, в результате которых страдало

имущество граждан, нанося им огромный ущерб. Нередко жертвами таких беспорядков становились и сами граждане.

Такая ситуация требовала реакции со стороны государства, и она последовала путем создания в столице Санкт – Петербурге за счет средств местной казны новой для тех времен службы – элемента правоохранительной системы – речной полиции.

Среди полномочий речной полиции, помимо обеспечения правопорядка на объектах водной инфраструктуры, также и осуществление контроля за передвижением судов, охрана здоровья граждан путем установления контроля за созданием и предупреждением возможности утопления граждан, пресечение преступных проявлений, контроль за безопасностью передвижения по покрову льда в зимнее время, противопожарная безопасность объектов водной инфраструктуры, контроль за погрузкой и разгрузкой товаров.

Таким образом, на речную полицию были возложены достаточно широкие полномочия по обеспечению правопорядка на объектах водной инфраструктуры и обеспечения безопасности граждан и сохранности их имущества в процессе, как пассажиропотока, так и осуществления товарооборота.

Анализируя ситуацию, возникшую во время Первой мировой войны, молодая Советская республика претерпела ряд потрясений, в том числе потеряла значительное количество топливных ресурсов, коммуникации и пути железнодорожного сообщения были значительно повреждены.

Реформами молодой советской власти был ликвидирован корпус жандармской железнодорожной полиции, что также наряду с общими потрясениями от военных действий привело к катастрофическим положениям на объектах железнодорожной инфраструктуры. Возросло и количество преступлений.

Осознавая данную ситуацию, 27 октября 1917 года на втором Всероссийском съезде Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов был принят декрет «Об учреждении СовНарКомов».

Согласно данному нормативному акту создавались и назначались тринадцать комиссаров, а также и Народный комиссариат путей сообщения.

Народный комиссариат путей сообщения, ввиду сложившейся катастрофической обстановки, был наделен рядом полномочий в установлении режима законности на объектах железнодорожной инфраструктуры, контроля за пассажиропотоком и перевозке товаров.

В дальнейшем для создания единой централизованной системы обеспечения безопасности на объектах транспорта на всех железных дорогах ВЦИК РСФСР 18 февраля 1919 года принял постановление «Об организации железнодорожной милиции и железнодорожной охраны».

В годы Великой Отечественной войны многим сотрудникам железнодорожной милиции пришлось сменить профессию.

Они стали пехотинцами и связистами, танкистами и зенитчиками. Но, по сути, их работа осталась прежней – они защищали Родину. Для борьбы с дезертирством, спекуляцией, бандитизмом на стальных магистралях создавались оперативные подвижные группы сопровождения поездов.

К началу 1950-х годов на железных дорогах страны были в основном ликвидированы последствия войны.

Казалось бы, невероятно, что на самолете кому-либо в голову придет заниматься бандитизмом. Однако в конце 60-х - начале 70-х годов это была суровая правда. Появились преступники, совершающие нападения на пассажиров и экипаж. Пассажиров обкрадывали или избивали хулиганы и дебоширы. Этот вид транспорта облюбовали террористы. Самолеты взрывали или угоняли.

В целях предотвращения преступлений на воздушном транспорте и обеспечения безопасности в СССР приняли соответствующие постановления. От 3 ноября 1970 года Совет Министров постановил об обязательном присутствии сотрудников транспортной милиции на самолете. Однако такая мера оказалась неэффективной. Милиционер не мог применять в самолете табельное оружие или использовать приемы рукопашного боя.

1980-е годы. Впервые в лексиконе россиян появляется словосочетание «горячая точка». Так называли те места, где рвались снаряды, лилась кровь. Почти десять лет такой «точкой» для нашей страны был Афганистан. Исполнить свой воинский и интернациональный долг в братской стране пришлось и сотрудникам УВДТ.

Одновременно с развитием рыночной экономики в России появляются совершенно новые виды преступлений, а типичные преступления, известные ранее, приобретают характер особой жестокости и изощренности. В электропоездах стали не только бить стекла, но и «раздевать» вагоны: срывать обивку с сидений, воровать обогреватели, выкручивать лампочки и плафоны, исчезали контактные провода и дроссельные перемычки, изготовленные из цветных металлов. «Разгулялись» билетные кассиры, спекулянты, проводники поездов дальнего следования.

Конец 1980-х подарил милиции еще одну головную боль: по стране и за ее пределы начали курсировать «челноки». Преступный мир быстро среагировал на их появление. Появилось множество организованных преступных групп, которые специализировались на поборах в поездах и на вокзалах.

Для того чтобы противостоять организованной преступности, в 1993 году в Управлении было создано Оперативно-розыскное бюро. На счету этого подразделения большое количество раскрытых преступлений и обезвреженных преступных групп.

После распада Советского Союза в Россию на заработки потянулись граждане из бывших союзных республик. Возвращаясь, домой, жители Украины, Крыма, Молдовы часто становились жертвами рэкета.

Начиная с декабря 1994 года, на плечи сотрудников УВДТ и ОМОНа легла нелегкая и очень опасная работа. Обострилась ситуация в Чеченской республике. На протяжении всего этого периода каждые 60 суток один отряд сменял другой на железнодорожной станции Гудермес. В феврале 2002 года сводный отряд ОМОНа УВДТ отбыл в командировку сроком на 180 суток.

В ходе предыдущих командировок бойцам отряда приходилось разминировать фугасы, участвовать в мероприятиях по задержанию боевиков. Среди сотрудников ОМОНа 81 человек награжден орденами и медалями.

24 декабря 2009 года был подписан Указ Президента Российской Федерации № 1468 «О мерах по совершенствованию деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации» и следом за ним Указ от 18 февраля 2010 года № 208 «О некоторых мерах по реформированию Министерства внутренних дел Российской Федерации», ставшие отправными точками для проведения глобальной оптимизации в структуре МВД России.

На основании вышеназванных указов совместно с решением организационных вопросов изменению подверглась и работа (ДОПТ) МВД России на транспорте. Реформирования коснулось, как построение внутренней организационной составляющей, так и количества сотрудников.

В рамках реформы ДОПТ МВД России решались важнейшие вопросы штатной численности сотрудников, их нормативно-правовой базы, материально-технического обеспечения.

ДОПТ МВД России разработал ряд положений, согласно которым были распределены полномочия по субъектам федерации на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта.

Май 2011 года ГУТ МВД России и его структурные подразделения были подвергнуты аттестации, тем самым произошел переход служащих в новую систему полиции.

В настоящее время, в системе органов внутренних дел на транспорте также происходит процесс реформирования, приоритетными направлениями которого является создание благоприятных условий для обеспечения безопасности и правопорядка на объектах транспортной инфраструктуры и реализация политического курса Правительства РФ по вышеназванным направлениям.

Таким образом, деятельность органов внутренних дел на транспорте на всем историческом пути своего существования и сегодня имеет значительное влияние на формирование безопасности и режима законности в государстве.

К сожалению, несмотря на усилия правоохранителей, объекты транспортной инфраструктуры по-прежнему остаются повышенным источником опасности и объектом преступных проявлений, что нередко сопровождается негативными последствиями в виде нанесения имущественного ущерба, а также жизни и здоровью граждан.

Такое положение дел, несомненно, налагает на законодателя и на правоприменителей в лице транспортной полиции, повышенное внимание к данным проблемам, требующих достаточно широкого подхода, как с точки зрения законодательного регулирования, так и с точки зрения квалификации и профессиональной подготовки кадров.

1.2. Понятие транспортной безопасности и правовые основы ее обеспечения

В законодательстве Российской Федерации не содержится определение понятия «транспортная безопасность», однако, проанализировав правовые нормы, складывающиеся в данной группе правоотношений, можно дать толкование данному понятию.

Так обращаясь к статье 1 Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», можно обнаружить ряд понятий:

«соблюдение транспортной безопасности - выполнение физическими лицами, следующими либо находящимися на объектах транспортной инфраструктуры или транспортных средствах, требований, установленных Правительством Российской Федерации;

- компетентные органы в области обеспечения транспортной безопасности - федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные Правительством Российской Федерации осуществлять функции по оказанию государственных услуг в области обеспечения транспортной безопасности;

- обеспечение транспортной безопасности - реализация определяемой государством системы правовых, экономических, организационных и иных мер в сфере транспортного комплекса, соответствующих угрозам совершения актов незаконного вмешательства»¹.

Исходя из вышеизложенной позиции законодательства, сформулируем понятие транспортной безопасности: под транспортной безопасностью следует понимать деятельность государственных органов исполнительной власти по обеспечению должного уровня безопасности и реализации мер по предупреждению угроз, совершения актов противоправных посягательств на объектах транспорта².

¹ О транспортной безопасности: федер. закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ (ред. от 06.07.2016) // СЗ РФ. 2007. № 7. Ст. 837.

² Зиганшин М.М. Правовое регулирование обеспечения транспортной безопасности в деятельности полиции // Российская юстиция. 2017. № 1. С. 13.

Процесс обеспечение транспортной безопасности является достаточно трудоемким и должен реализовываться с учетом действующего российского законодательства, а также норм и позиций международного права.

На основании вышеизложенного, перейдем к анализу правовых норм, обеспечивающих транспортную безопасность подразделениями полиции.

МВД России на транспорте в лице полиции реализует обеспечение транспортной безопасности как непосредственно, так и путем взаимодействия с иными государственными органами и учреждениями.

Стоит отметить, что правовая основа транспортной безопасности обладает рядом особенностей, обусловленных применением различных технических и иных средств обеспечения ее безопасного функционирования.

В международно-правом поле также принят ряд нормативных положений, регулирующих процессы транспортных потоков и безопасности на объектах транспортной инфраструктуры.

Среди таких нормативных актов можно выделить: Модельный закон от 31 октября 2007 г. «О транспортной деятельности» (принят в г. Санкт-Петербурге 31.10.2007 Постановлением 29-8 на 29-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ)¹; Модельный закон от 31 октября 2007 г. «О безопасности на воздушном транспорте» (принят в г. Санкт-Петербурге 31.10.2007 Постановлением 29-10 на 29-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ)² и иные.

Рассмотренные нормативные акты, а также иные акты позволяют унификации норм права для стран - участников правоотношений, что способствует развитию и расширению границ взаимодействия и

¹ Модельный закон о транспортной деятельности (Принят в г. Санкт-Петербурге 31.10.2007 Постановлением 29-8 на 29-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ) // Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств. 2007. № 41. С. 173 - 199.

² Модельный закон о безопасности на воздушном транспорте (Принят в г. Санкт-Петербурге 31.10.2007 Постановлением 29-10 на 29-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ) // Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств. 2007. № 41. С. 217 - 239.

взаимовыгодного сотрудничества в сфере транспорта уже на глобальном уровне.

Основополагающим звеном в системе российского правового регулирования, безусловно, является Конституция РФ. Анализ положений Конституции показывает, что формально она не содержит положений, регулирующих вопросы транспортной безопасности. Однако, установлено положение ввиду которого на территории России установлен режим «единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств (ст. 8)»¹.

Данное положение, а также ряд других норм Конституции РФ составляет надежную правовую основу, согласно которой происходит построение механизма транспортной безопасности.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 9 февраля 2007 г. «О транспортной безопасности»², приоритетным направлением создания и обеспечения транспортной безопасности выступает ее нормативно-правовое регулирование. Названный Закон содержит в себе нормативное регулирование приоритетных направлений, поставленных задач, основополагающих принципов, прав и пределов ответственности участников обеспечения транспортной безопасности.

Вышерассмотренные вопросы также подлежат правовой регламентации и рядом иных законодательных актов, так, к примеру КоАП России, который предусматривает соответствующие санкции за нарушение установленных в рамках обеспечения транспортной безопасности порядков и правил (ст. 11.15.2); в том числе КоАП предусматривает административную ответственность в результате правонарушений в сфере пожарной безопасности на железнодорожном, морском, внутреннем водном или воздушном транспорте (ст. 11.16)³ и др.

¹ Российская Федерация. Конституция (1993) // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

² О транспортной безопасности: федер. закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ (ред. от 06.07.2016) // СЗ РФ. 2007. № 7. Ст. 837.

³ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 23.04.2018) // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

Санкционный характер для правонарушителей на транспорте предусмотрен и УК РФ, который содержит в себе положения, регламентирующие основания наступления уголовной ответственности в связи с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного, воздушного, морского и внутреннего водного транспорта и метрополитена (ст. 263), а также за нарушение требований в области транспортной безопасности (ст. 263.1)¹ и иные.

Подводя итог вышеизложенному, можно констатировать, что российское законодательство содержит в себе ряд регламентирующих и санкционных позиций, которые в процессе своего взаимодействия формируют устойчивый правовой механизм обеспечения транспортной безопасности на транспорте.

Наряду с вышеназванными актами на правовой механизм обеспечения транспортной безопасности воздействуют и указы Президента Российской Федерации. Среди данной группы нормативных актов можно выделить: Указ Президента РФ от 16 марта 2010 г. «О мерах по организации движения высокоскоростного железнодорожного транспорта в Российской Федерации»², Указ Президента РФ от 31 марта 2010 г. «О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте»³ и иные.

Данные нормативные акты содержат в себе различного рода средства правового характера, направленные на обеспечение транспортной безопасности.

Президент РФ как глава исполнительной власти формирует основные направления осуществления транспортной безопасности в государстве, в том числе оказывает влияние на кадровую политику в процессе ее осуществления.

Достаточно широким кругом полномочий в рамках исследуемой сферы правоотношений наделено Правительство Российской Федерации. Так

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 23.04.2018) // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

² О мерах по организации движения высокоскоростного железнодорожного транспорта в Российской Федерации: указ Президента РФ от 16.03.2010 № 321 // СЗ РФ. 2010. № 12. Ст. 1312.

³ О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте: указ Президента РФ от 31.03.2010 № 403 // СЗ РФ. 2010. № 14. Ст. 1637.

положения ст. 19 ФКЗ от 17 декабря 1997 г. «О Правительстве Российской Федерации»¹ свидетельствует об участии Правительства РФ в вопросах выработки и претворению в жизнь программных положений в области обеспечения безопасности личности, общества и государства.

Правительство РФ для осуществления управления и координации деятельности транспортного комплекса учредило Министерство транспорта Российской Федерации (далее Минтранс РФ) и соответствующие структурные подразделения.

Представляется, что издаваемые акты Правительства РФ имеют особое значение для обеспечения и правового регулирования транспортной безопасности в государстве.

Так Минтранс РФ занимает важнейшие позиции в создании и реализации приоритетных направлений в области осуществления транспортной безопасности, ведает вопросами оказания государственных услуг в рассматриваемой сфере правоотношений.

Акты, издаваемые Минтрасом РФ, достаточно подробно регламентируют механизмы и процессы осуществления транспортной безопасности.

Об это свидетельствует специально изданные нормативные акты, целью которых выступает детальная регламентация процесса осуществления транспортной безопасности на конкретных видах транспорта: Приказ Минтранса России от 21 апреля 2003 г. № ВР-1/п «Об утверждении Правил безопасности морской перевозки грузов»², Приказ Минтранса России от 28 ноября 2005 г. № 142 «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Требования авиационной безопасности к аэропортам»³, и иные.

¹ О Правительстве Российской Федерации: федер. конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) // СЗ РФ. 1997. № 51. Ст. 5712.

² Об утверждении Правил безопасности морской перевозки грузов: приказ Минтранса России от 21.04.2003 № ВР-1/п (ред. от 06.07.2012) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2003. № 43.

³ Об утверждении Федеральных авиационных правил «Требования авиационной безопасности к аэропортам»: приказ Минтранса России от 28.11.2005 № 142 (ред. от 24.05.2017) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2006. № 4.

Стоит отметить, что помимо Минтранса ряд иных органов исполнительной власти федерального уровня обладают полномочиями в рамках регламентации правоотношений в сфере осуществления транспортной безопасности. Среди них можно выделить: Роспотребнадзор, Ростехнадзор, Росморречфлот, и иные.

Деятельность вышеперечисленных органов, образуя единую централизованную иерархическую структуру, позволяет создать надежный механизм обеспечения транспортной безопасности государства.

Рассматривая иные аспекты в рамках обеспечения транспортной безопасности, стоит отметить, что МВД осуществляет данные функции посредством властно-административных методов, заключающихся в организационных действиях по поддержанию охраны правопорядка на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры.

Стоит отметить, что, невзирая на постоянные процессы, сопровождающиеся качественными и технологическими новшествами транспортной инфраструктуры, роль и положение органов полиции остается неизменной. Именно посредством данного элемента стабильности происходит осуществление транспортной безопасности сотрудниками полиции.

Так, согласно ст. 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. «О полиции»: «полиция осуществляет обеспечение безопасности граждан и общественный порядок на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах и других общественных местах»¹.

Также важным аспектом является вхождение в компетенцию полиции дачи заключений относительно допуска лиц к объектам транспортной инфраструктуры².

Согласно Приказу МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции»,

¹ О полиции: федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 07.03.2018) // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

² О порядке выдачи органами внутренних дел Российской Федерации заключения о возможности (заключения о невозможности) допуска лиц к выполнению работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности: приказ МВД России от 21.12.2015 № 1203 (ред. от 26.09.2016) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2016. № 14.

«участковый уполномоченный полиции осуществляет взаимодействие с сотрудниками полиции линейных управлений (отделов) МВД России на водном, железнодорожном и воздушном транспорте, осуществляющих оперативное обслуживание объектов транспортной инфраструктуры»¹.

Такое взаимодействие строится на основе признания ж/д вокзалов и автовокзалов объектами повышенной опасности. Также при осуществлении транспортной безопасности участковый уполномоченный полиции должен обращаться к положениям Федерального закона от 9 февраля 2007 г. «О транспортной безопасности»².

Несомненно, важным аспектом обеспечения транспортной безопасности является механизм взаимодействия деятельности полиции с различными заинтересованными субъектами транспортной инфраструктуры.

Такое взаимодействие регламентировано: Приказом Росжелдора № 329, МВД России № 724 от 22 августа 2014 г. «Об утверждении Порядка взаимодействия территориальных подразделений ведомственной охраны Федерального агентства железнодорожного транспорта с органами внутренних дел Российской Федерации»³, Приказом МВД России № 576, Минтранса России № 261 от 26 июля 2013 г. «О разграничении подлежащих охране объектов судоходных гидротехнических сооружений и средств навигационного оборудования и организации взаимодействия между подразделениями ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации, органами внутренних дел Российской Федерации и организацией, находящейся в ведении МВД России»⁴ и иными нормативными актами.

¹ Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: приказ МВД России от 31.12.2012 № 1166 (ред. от 08.09.2016) // Российская газета. 2013. № 65.

² О транспортной безопасности: федер. закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ (ред. от 06.07.2016) // СЗ РФ. 2007. № 7. Ст. 837.

³ Об утверждении Порядка взаимодействия территориальных подразделений ведомственной охраны Федерального агентства железнодорожного транспорта с органами внутренних дел Российской Федерации: приказ Росжелдора № 329, МВД России № 724 от 22.08.2014 // Российская газета. 2014. № 235.

⁴ О разграничении подлежащих охране объектов судоходных гидротехнических сооружений и средств навигационного оборудования и организации взаимодействия между подразделениями ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации, органами внутренних дел Российской Федерации и организацией, находящейся в ведении МВД России: приказ МВД России № 576, Минтранса России № 261 от 26.07.2013 (вместе с «Порядком взаимодействия между подразделениями ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации, органами внутренних дел Российской Федерации и организацией,

Особенности, присущие процессу обеспечения транспортной безопасности привели к необходимости создания линейных отделов МВД России.

В настоящее время, в Российской Федерации в целях обеспечения безопасности на объектах транспорта в структуре МВД было учреждено Главное управление на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее - ГУТ МВД России).

ГУТ МВД России представляет собой элемент системы МВД РФ, цели и задачи которого заключаются в работе по претворению в жизнь идей и основных положений государственной политики, а также реализацию организационных и контролирующих мер, способствующих обеспечению правопорядка на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта и прилегающей инфраструктуры.

Функции ГУТ МВД России состоят в действиях по поддержанию режима безопасности и законности посредством своих органов на таких объектах.

ГУТ МВД России также в рамках своей компетенции реализует организационно-методическое обеспечение деятельности ФКУ «Главный центр специальных перевозок МВД РФ»¹.

Таким образом, рассмотрев понятие и правовые основы обеспечения транспортной безопасности в Российской Федерации, следует отметить, что под транспортной безопасностью следует понимать деятельность государственных органов исполнительной власти по обеспечению должного уровня безопасности и реализации мер по предупреждению угроз совершения актов противоправных посягательств на объектах транспорта.

В настоящее время, в Российской Федерации в целях обеспечения безопасности на объектах транспорта в структуре МВД было учреждено ГУТ МВД России.

находящейся в ведении Министерства внутренних дел Российской Федерации, при осуществлении охраны объектов судоходных гидротехнических сооружений и средств навигационного оборудования») // Российская газета. 2013. № 187.

¹ Духно Н.А., Васильев Ф.П. Совершенствование обеспечения безопасности на транспорте в рамках требований Президента России и пути их разрешения // Транспортное право. 2015. № 3. С. 10.

Так, ГУТ МВД России представляет собой элемент системы МВД РФ, цели и задачи которого заключаются в работе по претворению в жизнь идей и основных положений государственной политики, а также реализацию организационных и контролирующих мер, способствующих обеспечению правопорядка на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта и прилежащей инфраструктуры.

Правовое регулирование транспортной безопасности в Российской Федерации обеспечивается посредством международных нормативных актов, Конституции РФ, федеральных конституционных законов, Федеральных законов и иных нормативных актов.

Стоит отметить, что масштабность деятельности полиции в рамках обеспечения транспортной безопасности обуславливает некоторые сложности в процессе практической реализации рассматриваемых выше нормативных положений. Нам представляется, что необходимо детализировать деятельность подразделения МВД России на транспорте, в целях исключения возникновения спорных ситуаций в процессе правоприменения.

1.3. Система, задачи и функции органов внутренних дел на транспорте МВД России

Транспортная полиция состоит из более 500 линейных отделов полиции, чья деятельность, в свою очередь, контролируется 20 управлениями МВД на транспорте. На сегодня транспортная полиция – это сложная многоярусная структура.

Главное управление (далее - Управление) осуществляет контроль и координацию деятельности управлений внутренних дел на транспорте МВД России в двадцати субъектах Федерации.

Структура и штатное расписание Управления подлежат утверждению Министром внутренних дел РФ по представлению заместителя Министра, в компетенцию которого входит контроль за деятельностью Управления.

Управление состоит из следующих элементов:

- организационно-контрольное управление;
- управление организации борьбы с преступностью на транспорте;
- управление организации охраны общественного порядка.

На объектах транспорта и транспортной инфраструктуры Управление организует соответствующие линейные отделы (более 500 по стране).

Линотделы подчинены и подотчетны региональным Управлениям.

Подчинённые подразделения ОРБ № 11 МВД России. В задачи оперативно-розыскного бюро № 11, состоящего из семи отделов, входит предупреждать, выявлять, пресекать и раскрывать тяжкие и особо тяжкие преступления, совершаемые на объектах железнодорожного, воздушного и водного транспорта.

Подразделение, осуществляющее оперативно-розыскную деятельность является структурным элементом системы уголовного розыска. В процессе реализации своих непосредственных полномочий при осуществлении своей непосредственной деятельности руководствуется положениями российского законодательства.

ЦОУ ОВДТ МВД России. В компетенции Центра оперативного управления органами внутренних дел на транспорте находится решение кадровых назначений, а также организует делопроизводство, работу оперативных дежурных.

ГЦСП МВД России - Главный центр специальных перевозок МВД РФ. В рамках компетенций и направлений деятельности данного подразделения, можно выделить: создание условий и специальных мер, обеспечивающих режим безопасности при транспортировке военных грузов на территории государства, а также иных государственных органов.

Управление является также контролирующим органом по отношению к ГЦСП МВД России.

Главное управление выполняет функции головного подразделения Министерства по организации деятельности органов внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, координации в установленном порядке деятельности органов, организаций и подразделений системы МВД России по обеспечению безопасности населения на транспорте. Главное управление осуществляет организационно-методическое обеспечение деятельности федерального казенного учреждения «Главный центр специальных перевозок Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Нижестоящим органом данной системы выступают управления ОВД на транспорте.

В зависимости от количества обслуживаемых видов транспорта, обычно выделяют:

- Управления и отделы, обслуживающие все три основных вида транспорта (железнодорожный, воздушный, водный).
- Управления и отделы, обслуживающие два вида транспорта.
- Управления и отделы, обслуживающие один вид транспорта (только объекты железнодорожного транспорта).

Изучая основные задачи Управления, отметим, что они во многом дублируются и повторяются с соответствующими задачами территориальных подразделений ОВД.

Решая организационные управленческие вопросы, создаются органы, осуществляющие совещательные функции, создается информационно аналитическая система электронная система учета, происходит взаимодействие между структурами и ведомствами, в том числе, как органов государственной власти, так и местного самоуправления.

В систему Управлений входят подразделения, обеспечивающие поддержание безопасности и правопорядка.

Такие структурные элементы охраняют безопасность и правопорядок на транспорте и прилежащих объектах. Активно взаимодействуют с руководством транспорта и транспортной инфраструктуры.

Задачами Управления:

- создание программных положений для выработки приоритетных направлений деятельности.
- создание и дача предложений для формирования нормативно-правовой базы в рамках долгосрочной перспективы применения.
- обеспечение мер по противодействию преступлений и правонарушений на объектах транспорта и прилегающей инфраструктуры.
- принятие участия в противодействии на территории транспортной инфраструктуры, транспорта незаконного вмешательства.
- межведомственное взаимодействие с другими правоохранительными органами.

Итак, перейдем к рассмотрению основных функций Управления:

- создание условий для проведения качественного анализа (в том числе статистического) по состоянию оперативной обстановки на объектах транспорта.
- создание для администрации МВД системы мер и предложений в рамках совершенствования положения и состояния политического курса,

направленного на противодействие противоправным посягательствам на транспорте.

- изучение состояния внутренней ситуации в рамках безопасности на транспорте и прилегающей инфраструктуре, предложение мер по повышению ее эффективности.

- методический анализ правоприменения российского законодательства в рамках деятельности Управления, предложение мер по повышению его эффективности.

- совместно с юридическими отделами МВД осуществлять подготовку проектов по внесению предложений по повышению ее эффективности законодательства как локального (на уровне Управления), так и на федеральном уровне.

- создание проектной документации, в рамках правового регулирования деятельности Управления, в том числе штатных расписаний, положений, уставов.

- совместно с юридическими отделами МВД, иными федеральными и муниципальными органами осуществлять подготовку проектов по внесению предложений по повышению ее эффективности международного законодательства.

- реализация деятельности по анализу и согласованию проектов международных договоров Российской Федерации, законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

- представительство интересов в судах в качестве ответчика или третьей стороны в рамках судебных разбирательств.

- создание информационно-аналитических электронных баз данных законодательства Управления.

- полномочий по проведению оперативно-розыскных мероприятий как самостоятельно, так и совместно с другими структурными подразделениями МВД, иными правоохранительными органами.

- проведение оперативно-розыскных мероприятий и следственных

действий в рамках расследования преступлений на объектах транспорта, совершенных организованными группами, преступными сообществами (преступными организациями), носящих транснациональный или межрегиональный характер, а также вызывающих большой общественный резонанс.

- организация оперативно-розыскной работы, в том числе информационно методическую деятельность.

- полномочий по созданию и осуществлению деятельности органов дознания, взаимодействие с другими структурными подразделениями МВД, иными правоохранительными органами.

- аккумулирование положительного опыта в рамках организации проведения оперативно-розыскных мероприятий, в целях внедрения такого положительного опыта в ближайшей перспективе в деятельность органов, организаций и подразделений системы МВД России.

- рецепция необходимого опыта и его дальнейшая реализация в целях его дальнейшего эффективного применения.

- создание в рамках своей компетенции системы мер, направленных на противодействие возникновения условий, в результате которых совершаются преступления и правонарушений на транспорте.

- выполнение отдельных поручений подразделениями, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, в рамках расследования уголовных дел.

- Предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие преступлений в сфере экономики, борьбы с коррупцией на объектах транспорта.

- Участие в проведении мероприятий по противодействию организованной преступности, экстремизму и терроризму на объектах транспорта.

- Разработка и осуществление мероприятий по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка на объектах транспорта.

- Контроль за исполнением административного законодательства, осуществлением производства по делам об административных

правонарушениях, отнесенных к подведомственности ОВД на транспорте.

- Организация и осуществление формирования и ведения в установленном порядке оперативно-справочных, криминалистических, розыскных и иных учетов, баз данных, информационных систем.

- Организация в пределах своей компетенции деятельности ОВД на транспорте по участию, в соответствии с законодательством Российской Федерации в мероприятиях по контролю за оборотом оружия.

- Организация в пределах своей компетенции деятельности ОВД на транспорте по контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации, в области частной детективной (сыскной) деятельности на объектах транспорта.

- Организация в пределах компетенции деятельности по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, профилактике детского травматизма на объектах транспорта.

- Организация деятельности ОВД на транспорте по участию в обеспечении режимов чрезвычайного положения и военного положения в случае их введения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях.

- Участие в развитии и укреплении материально-технической базы ОВД на транспорте.

- Координация деятельности подразделений кинологической службы ОВД на транспорте, обеспечение эффективного использования специалистов-кинологов со служебными собаками в борьбе с преступностью и охране общественного порядка на объектах транспорта.

- Участие в разработке и реализации мер по обеспечению транспортной безопасности.

- Организационно-методическое обеспечение деятельности ОВД на транспорте, а по вопросам транспортной безопасности - органов внутренних дел, обеспечивающих правопорядок и общественную безопасность на территориях (объектах) метрополитенов. Разработка рекомендаций и

методических пособий.

- Использование в своей деятельности достижений науки и техники, информационных систем, сетей связи, а также современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры.

- Рассмотрение обращений граждан; иных писем, заявлений; публикаций в средствах массовой информации по вопросам деятельности Главного управления.

- Обеспечение защиты сведений, составляющих государственную тайну и иную охраняемую законом тайну, режима секретности проводимых работ, ведения секретного делопроизводства в Главном управлении.

- Выполнение в соответствии с законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России иных функций по вопросам деятельности Главного управления¹.

В качестве замыкающего элемента цепи системы ОВД на транспорте выступают линейные отделы. Их локализация сосредоточена на вокзалах, объектах железнодорожной инфраструктуры, аэропортах, морских и речных портах.

Приоритетным направлением деятельности рассматриваемых подразделений, является выстраивание системы взаимодействия их с территориальными подразделениями органов внутренних дел.

В завершение исследования вышеизложенного можно сделать вывод о том, что только при условии четко выраженных целей и задач в определенных видах деятельности зависит как организационная структура, так и иные основополагающие компоненты механизма управления.

В заключение, отметим, что от правовой регламентации деятельности системы органов внутренних дел на транспорте зависит оперативное реагирование на внезапно возникшие служебные ситуации, обеспечивается режим законности и безопасности граждан, защита их прав и свобод,

¹ Трофимов Д.А. К вопросу о цели и задачах управлений на транспорте МВД России по федеральным округам как субъектов управления органами внутренних дел на транспорте // Труды Академии управления МВД России. 2017. №1 (41). С. 65.

сохранность их имущества на объектах транспортной инфраструктуры.

Безусловно, эффективность деятельности органов внутренних дел на транспорте зависит от слаженности работы с администрацией соответствующих объектов транспорта, а также общественностью.

2. Организационные основы деятельности органов внутренних дел на транспорте

2.1. Организация деятельности Главного управления на транспорте МВД России

Деятельность ГУТ МВД России на транспорте основана на принципах уважения личности, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, гуманизма, легальности, открытости информации о деятельности, как для граждан, общественных объединений, так и для СМИ.

Анализируя деятельности органов внутренних дел на транспорте (далее – ОВД на транспорте), стоит констатировать, что составными элементами данной системы выступают ГУТ МВД России и управления на транспорте МВД России по федеральным округам (далее – УТ МВД России по ФО).

Стоит отметить, что ГУТ МВД России представляет собой орган стратегического управления, а УТ МВД России по ФО являются органами оперативного управления.

Основной объем правоохранительных функций выполняют линейные управления (отделы) (далее – ЛУ (ЛО)) МВД России на транспорте, находящиеся в подчинении соответствующих УТ МВД России по ФО.

Среди полномочий ГУТ МВД России на транспорте является анализ и выявление проблем, возникающих в процессе охраны общественного порядка, противодействия проявления противоправных деяний и безопасности дорожного движения в целом.

В ГУТ МВД России на транспорте произведено ряд мероприятий, направленных на инкорпорацию нормативных положений и правоприменительных позиций, в рамках рассматриваемой компетенции, происходит непрерывная работа по разработке программных положений, по совершенствованию ныне действующей нормативно-правовой базы. Вышестоящими структурными подразделениями МВД России налажен канал

взаимодействия с подчиненными звеньями и обмен опытом с учетом практической составляющей в пределах их компетенции.

Обеспечение безопасности на транспорте и объектах транспортной инфраструктуры включает в себя некоторые особенности, к которым можно отнести следующие:

1. удаленность и локализация вверенных участков;
2. ненормированный, зачастую круглосуточный режим готовности,
3. массовый пассажиропоток и грузопоток;
4. обусловленность сезонностью;
5. риск завладения транспортом преступников;
6. криминогенная обстановка на объектах транспортной инфраструктуры;
7. постоянный риск совершения хищений ввиду массовой концентрации материальных ценностей на объектах транспорта.

Вышеприведенные аспекты, безусловно, оказывают значительное влияние на деятельность транспортной полиции.

Также ввиду массовости и сосредоточения граждан на объектах транспортной инфраструктуры, для преступников создаются благоприятные условия для сокрытия, что также усложняет работу сотрудников транспортной полиции.

Организационные основы деятельности ГУТ МВД России на транспорте отражены в Приказе МВД России от 16.06.2011 № 680 «Об утверждении Положения о Главном управлении на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации»¹.

Итак, перейдем к рассмотрению организационных основ деятельности Главного управления.

Руководство ГУТ МВД России на транспорте осуществляет начальник, назначение и освобождение от должности которого урегулировано вышеприведенным приказом.

¹ Об утверждении Положения о Главном управлении на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 16.06.2011 № 680 (ред. от 31.12.2016). - URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 25.01.2018).

В штатном расписании ГУТ МВД России на транспорте фигурируют заместители начальника, направление деятельности которых, также закреплено в вышеизложенном приказе.

Среди полномочий начальника ГУТ МВД России на транспорте можно выделить:

- выполнение руководящих функций и контроль за деятельностью ГУТ МВД России, реализация установленных управленческих целей и задач;
- организация распределения должностных обязанностей между заместителями по согласованию с министром МВД;
- разработка методических положений и утверждение деятельности структурных подразделений;
- издание нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность ГУТ МВД России в целом, работу и осуществление должностных полномочий личного состава;
- разработка положений в рамках штатного расписания по созданию подразделений, выполняющих свои обязанности на временной основе;
- разработка в рамках действующего трудового законодательства правил внутреннего распорядка и режима ГУТ МВД России;
- обладание компетенцией, в рамках установленных законодательством по проведению профессионального отбора, приема, утверждения на должность и иные действия в рамках приказов по перемещению, а также увольнению сотрудников ГУТ МВД России;
- на основании полномочий возложенных нормативно-правовыми актами МВД России, а также иным федеральным законодательством, вправе действовать и выступать в качестве нанимателя в трудовых правоотношениях от имени Российской Федерации;
- в рамках своей компетенции производит укомплектование личного состава, в том числе его подготовку, переподготовку и повышение квалификации;
- вправе производить квалификационные испытания сотрудников в виде

аттестации работников;

- право на присвоение сотрудникам ГУТ МВД России специальных званий в пределах до подполковника полиции;

- за заслуги и отличия сотрудников ГУТ МВД России, и иных сотрудников органов внутренних дел на транспорте, организует их поощрение в рамках своей компетенции;

- в случае служебной необходимости имеет право на направление сотрудников и иных работников в служебные командировки;

- в рамках своей компетенции, а также руководствуясь позициями финансово-экономического отдела, разрабатывает и реализует систему выплат и надбавок для служащих;

- в соответствии с трудовым законодательством, а также планом-графиком ежегодных отпусков, предоставляет ежегодный оплачиваемый отпуск;

- выполняет иные возложенные на него задачи и полномочия, установленные действующим российским законодательством, а также внутренними правовыми актами МВД России;

Также, в соответствии с возложенными полномочиями начальник ГУТ МВД России организует:

- меры, приемы и способы реализации защиты прав сотрудников, предоставления и обеспечения их социальных гарантий, соответствующих выплат и льгот, установленных законом;

- содействие при предоставлении сотрудникам и иным служащим ГУТ МВД России, структурным подразделениям правовой помощи, осуществление защиты их прав и свобод, в случае возникновения служебной необходимости;

- создание и поддержание условий и мер по мобилизации в ГУТ МВД России, в том числе, проведение мероприятий по подготовке сотрудников к гражданской обороне;

- содействие при согласовании кандидатур, претендующих на должность руководителей структурных подразделений органов внутренних дел на

транспорте в соответствующем установленном законом порядке;

- организация взаимодействия с гражданами путем приема их обращений и личного приема;

- проведение организационных мероприятий и создание системы мер по обеспечению режима секретности, защиты информационных ресурсов и баз данных в системе ГУТ МВД России и иных структурных подразделений органов внутренних дел на транспорте;

- обеспечивает работу с персональными данными, как сотрудников, так и лиц-правонарушителей, поддерживая режим безопасности и конфиденциальности вышеназванных субъектов;

- организацию и контроль за психолого-методической работой, в рамках которой обеспечивается проведение мероприятий по формированию благоприятной психологической обстановки в числе личного состава, иных структурных подразделений, контроль за дисциплиной и морально-этической составляющей каждого сотрудника;

- контроль и надзор за деятельностью правового подразделения ГУТ МВД России;

- выполнение иных возложенных на него задач и полномочий, установленных действующим российским законодательством, а также внутренними правовыми актами МВД России.

Начальник ГУТ МВД России вправе созывать совещание, при этом порядок его проведения, а также состав участников определяется непосредственно самим начальником.

Порядок ведения делопроизводства, осуществление деятельности по установлению режима секретности и иные мероприятия по обеспечению жизнедеятельности ГУТ МВД России реализуются посредством действующего российского законодательства, а также внутренними правовыми актами МВД России.

Рассматривая вопрос особенности организации деятельности и структурных подразделений ГУТ МВД России по федеральным округам, стоит

отметить, что только посредством их контроля и организационно-методической деятельности, возможно создание условий для эффективного функционирования линейных отделов, а именно качественной слаженной работы, достижению высоких показателей служебной деятельности. В свою очередь, от эффективности работы линейных подразделений МВД России на транспорте зависит транспортная безопасность государства в целом, так как именно на них возложен значительный объем как самой работы, так и ответственности за ее выполнение.

Соответственно, основным направлением УТ МВД России по федеральным округам являются содействие, контроль и обеспечение деятельности соответствующих структурных подразделений органов внутренних дел на транспорте¹.

Таким образом, рассмотрев организационные основы деятельности ГУТ МВД России на транспорте, можно сделать вывод о том, что направление их деятельности достаточно разнообразно, однако ключевым направлением является «организация в пределах компетенции мероприятий по обеспечению транспортной безопасности».

¹ Трофимов Д.А. К вопросу о цели и задачах управлений на транспорте МВД России по федеральным округам как субъектов управления органами внутренних дел на транспорте // Труды Академии управления МВД России. 2017. №1 (41). С. 66.

2.2. Контроль за организацией работы в органах внутренних дел на объектах транспорта

Оптимизация деятельности, как МВД России, так и иных органов правоохранительной системы в нашем государстве, представляет собой в первую очередь, совокупность мероприятий и организационно-правовых мер по упорядочиванию действующей системы, приведение в соответствие коллизионных аспектов, установление режима обеспечения правопорядка и условий для достижения успешных результатов служебной деятельности соответствующего правоохранительного органа.

Реформа МВД в частности направлена на совершенствование положений, обеспечивающих условия по поддержанию законности, правопорядка, оперативного реагирования и взаимодействия структурных подразделений в достижении общей цели – защиты законных интересов прав и свобод граждан.

Безусловно, важнейшим элементом правоохранительной деятельности выступает контроль за ее реализацией. Контроль необходим не только в рамках установления санкционного режима для субъектов, осуществляющих деятельность, но и для своевременного выявления проблемных аспектов служебной деятельности, их оперативное устранение и, как итог, повышение качественных показателей служебной деятельности.

Важнейшей составляющей всей деятельности органов внутренних дел на транспорте также является контроль над ее выполнением. Так контроль наряду с координированием деятельности выступает в качестве приоритетной задачи управленческой деятельности органов внутренних дел на транспорте. Данное положение также нашло свое законодательное закрепление в ряде внутренних нормативно-правовых актов.

Контроль за деятельностью органов внутренних дел на транспорте реализуется посредством установления должного уровня дисциплины личного состава, подбора и работы с кадрами – потенциальными кандидатами на

прохождение службы¹.

На основании вышеизложенного необходимо подвергнуть тщательному анализу организационные основы проведения контроля за деятельностью органов внутренних дел на транспорте.

С точки зрения функциональной составляющей, контроль можно представить, как совокупность приемов и способов по осуществлению проверочных мероприятий на предмет установления состояния реальных показателей предъявленным требованиям.

Система контроля за ОВД на транспорте включает в себя ряд элементов, задача которых проявляется в разработке и реализации проверочных мероприятий, основанных на методике анализа и синтеза полученной информации относительно трудовых процессов, и иной выполняемой деятельности сотрудниками, и иными служащими, выявление и устранение выявленных в результате проведенного анализа недостатков и поиск путей их преодоления².

Иными словами, для организации контроля за органами внутренних дел на транспорте необходимо последовательное решение логической цепи, состоящей из установления субъекта, его конкретной деятельности и ее практической реализации. Систему контроля можно рассматривать с двух аспектов – статического и динамического.

Статический аспект включает в себя совокупность трех элементов: субъектов, объектов и предметов контроля.

Соответственно, эффективное построение системы контроля за деятельностью органов внутренних дел на транспорте зависит от верного выделения вышеуказанных элементов.

Правовое регулирование деятельности по установлению контроля за элементами его системы закреплено в нормативных положениях МВД России.

¹ Ульянов А.Д., Жаглин А.В. Организация системы контроля в органах внутренних дел // Вестник Воронежского института МВД России. 2015. №2. С.32.

² Ульянов А.Д., Жаглин А.В. Организация системы контроля в органах внутренних дел // Вестник Воронежского института МВД России. 2008. №2. С.33.

Стоит отметить, что контролирующая деятельность присуща всем видам управленческой деятельности, не исключением является и система органов внутренних дел на транспорте. С помощью данной деятельности возможно повышение уровня оперативности реагирования на внезапно возникшие ситуации, повышается степень взаимодействия руководителя и подчиненных.

Среди основных функций руководителя в рамках системы контроля, можно выделить надзор за оперативностью и результативностью порученных исполнителям заданий и обязанностей, наделенных ими в соответствии с директивными положениями их непосредственного руководства.

Анализируя субъекты контроля, можно выделить следующие органы осуществляющие данные полномочия. В первую очередь среди данных органов выступают инспекторские подразделения МВД, задача которых состоит в соответствующем инспектировании деятельности, а также организационно-методическое руководство, заключающееся в разработке нормативной базы и последующую координацию выработанных положений на практике.

К субъектам системы контроля можно отнести и руководителей и соответствующих инспекторов отраслевых подразделений, в компетенцию которых входит проведение контрольно-ревизионной деятельности.

Изучая объекты системы контроля, стоит отметить, что система контроля иерархична, то есть представляет собой определенную систему непосредственного подчинения субъектами управления объектов. Среди контролирующих субъектов можно выделить МВД России, а именно входящие в него внутренние элементы: ГУФО, МВД, ГУВД, УВД субъектов федерации.

Контролирующим звеном службу в ОВД на транспорте являются соответствующие управления внутренних дел по субъектам федерации.

Руководителем ОВД на объектах транспорта в свою очередь осуществляется надзор за работой заместителей, последние же следят за выполнением возложенных задач вверенных им исполнителей и структурных подразделений.

В качестве предмета системы контроля понимается деятельность,

направленная на достижение и практическую реализацию выработанных целей.

В системе органов внутренних дел на транспорте выработка целей предстоящей деятельности может быть осуществлена вышестоящим субъектом. Дифференциация предмета системы контроля предопределяется уровнем и положением субъекта контролирующей деятельности.

Определяя предмет контроля в системе ГУТ МВД России, можно выделить три основных вида осуществляемой практической деятельности подчиненных структур:

- оценка уровня борьбы с преступностью;
- анализ режима законности издаваемых нормативных актов в рамках работы органов внутренних дел на транспорте;
- осуществление управления.

Определяя предмет системы контроля начальника ГУТ МВД России, отметим, что на данном уровне ставятся вопросы потребностей и условий осуществления деятельности вверенных ему подчиненных:

- выполнение нормативных предписаний и иных директив вышестоящих подразделений;
- установление условий для координирования и взаимодействия между исполнителями;
- деятельно по квалифицированному отбору и профессиональной подготовке кадровых ресурсов;
- процессуальная деятельность по реагированию на поводы и основания для проведения проверочных и иных мероприятий при сообщении о преступлении.

Безусловно, поддержание высокого уровня контролирующей деятельности было бы затруднительным без выработанной методики, включающей в себя последовательные приемы и способы такой деятельности.

Контролирующая деятельность как разновидность управленческой деятельности включает в себя выполнение трех последовательных этапов:

- 1) начальный этап (состоит в выработке исследуемых позиций,

методик, выявлении критериев оценки предстоящей деятельности и т.д.);

2) оперативный этап (заключается в проведении контролирующих мероприятий, основанных на ранее выработанной методике и системы критериев оценки деятельности);

3) заключительный этап (соотношение искомых требований реальным положениям дел, подведение итогов контролирующей деятельности).

Таким образом, для организации системы контроля стоит определить приоритетные направления данного вида деятельности и комплекс критериев оценки, составляющих предмет контроля, установить объекты контроля в лице органов и структурных подразделений, состоящих из служащих, и иных сотрудников, распределить обязанности, а также законодательно установить основы взаимодействия объектов и субъектов контрольной деятельности, определить срочной предстоящей деятельности.

Так же стоит отметить, что немаловажное значение в решении вопросов по контролю за службой ОВД на транспорте, в компетенцию которых входит охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на объектах транспорта, имеет общественный контроль.

Так одним из приоритетных направлений деятельности органов внутренних дел, с точки зрения Министра внутренних дел В.А. Колокольцева выступает установление мер, направленных на повышение роли общественного контроля над деятельностью органов внутренних дел, возможности построения системы взаимодействия институтов МВД и общественности. Итогом данного обращения стала активная деятельность Общественных советов при МВД, которая заключалась в проведении мероприятий по мониторингу деятельности МВД и соответствующего мнения граждан¹.

Субъекты общественного контроля указаны в ст. 50 «Общественный контроль за деятельностью полиции» Федерального закона от 7 февраля 2011 г. №3-ФЗ «О полиции» и ст. 9 Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ

¹ Воробьева А.Г. Социальный контроль как фактор повышения эффективности деятельности полиции (на примере Московской области): Автореф. Дисс. ... канд. социолог. наук: 22.00.08, М., 2013. С.7.

«Об основах общественного контроля в Российской Федерации»¹.

Особое внимание в системе МВД России уделяется деятельности Общественных советов при органах внутренних дел.

Общественный совет представляет собой общественное объединение, компетенция которого состоит в решении задач по установлению взаимодействия институтов гражданского общества и МВД России, решает вопросы в пределах своей компетенции о законности и публичности деятельности структурных подразделений внутренних дел.

В состав общественного совета при МВД России входят граждане, представители различных общественных объединений, специалисты различных областей знаний.

Деятельность общественных советов в целом направлена на обеспечение активного участия институтов гражданского общества в решении задач, касающихся деятельности органов внутренних дел. Так приоритетным направлением их деятельности является антикоррупционный анализ проектов нормативно-правовых актов, а также создание мер и предложений в рамках решения актуальных вопросов правоохранительной деятельности².

Таким образом, наряду с внутренним контролем в системе организации охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в ОВД на транспорте существует и институт общественного контроля, который так же является достаточно действенным правовым инструментом, осуществляющим функции контроля за деятельностью вышеназванного правоохранительного органа.

¹ Об основах общественного контроля в Российской Федерации: федер. закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // СЗ РФ. – 2014. № 30 (Часть I). Ст. 4213.

² Федоров А.Э. Правовые основы взаимодействия общественных советов при министерстве внутренних дел российской федерации и его территориальных органах с подразделениями МВД-УВД. // Вестник Московского университета МВД России. 2015. №2. С.183.

2.3. Организация взаимодействия деятельности органов внутренних дел на транспорте с другими службами и общественными формированиями в рамках охраны правопорядка

Создание эффективной системы взаимодействия ОВД на транспорте с другими службами, общественностью и различными ее формированиями рассматривается сегодня в качестве важнейшего и необходимого условия успешного противодействия преступности, обеспечения правопорядка и общественной безопасности.

Несомненно, укрепление и развитие партнерских отношений органов внутренних дел на транспорте, другими службами и институтами гражданского общества снижает уровень антиобщественного противоправного поведения, делает информационно открытой правоохранительную систему, повышает уровень доверия к ней, ее авторитет и престиж.

Рассмотрим основы взаимодействия ОВД на транспорте с различными институтами власти и общественности.

Основываясь на позициях, отраженных в обращениях Президента РФ, прозвучавших в последствии, череды актах проявления терроризма на территории Российской Федерации, выработана концепция, согласно которой, на МВД России при активном взаимодействии с Минтрансом России, ФСБ России и иными органами, возложена обязанность по разработке комплекса мер и подходов, цель которых, заключается в создании строгого, четкого механизма, обеспечения режима безопасности на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры.

Так среди вышеупомянутых мер, стало усиление контроля за безопасностью на транспорте, создание условий для минимизации возникновения криминогенной ситуации на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры. Одним из примеров реализации данных мер, явилось введение обязательного пропускного режима с применением металлодетекторов и иных технических средств, необходимых для выявления

правонарушений, являющихся непременными угрозами общественной и транспортной безопасности.

Национальный антитеррористический комитет, ставя целью получение практических навыков взаимодействия субъектов, осуществляющих обеспечение транспортной безопасности, организовывал их учения¹.

Нам представляется, что взаимодействие органов внутренних дел на транспорте с территориальными подразделениями происходит по следующим основаниям:

- разработка программных положений проведения предстоящих операций;
- планирование стратегии противодействия проявлению различных форм хищения на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры;
- аккумулирование сведений и оперативный обмен данными относительно розыска подозреваемых лиц;
- проведение совместных антинаркотических мероприятий;
- исследование детерминант преступности, установление приемов и способов по ее пресечению;
- проведение обнародования результатов деятельности посредством публикации сведений;
- осуществление консультационной деятельности для субъектов и т.д.

Таким образом, деятельность органов внутренних дел на транспорте, несмотря на возникающие в ходе практической деятельности сложности по укомплектованию штата, несомненно, носит достаточно важный характер, что в первую очередь вылилось в бесценном вкладе в достижении общей цели создания условий для успешной служебной деятельности, в особенности в приграничных районах.

Для контроля практики осуществления взаимодействия ОВД на транспорте с общественностью, организуется мониторинг взаимодействия

¹ Дуданова Д. Ш. Транспортная полиция в системе МВД России // Огарев-online. 2016. №8. URL: <http://journal.mrsu.ru/arts/transportnaya-policiya-v-sisteme-mvd-rossii/> (дата обращения 27.01.2018).

полиции с институтами гражданского общества (далее – мониторинг взаимодействия), предусмотренный частью 5 статьи 9 Федерального закона Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»¹, и направленный на выявление проблемных вопросов, обобщение положительного опыта. Практически он необходим для более обоснованного принятия управленческих решений, связанных с реализацией функций органов внутренних дел.

В 2016 году Министерством внутренних дел Российской Федерации приняты необходимые меры, направленные на совершенствование работы по мониторингу взаимодействия, что позволило придать ему системный характер.

В частности, в Управлении по взаимодействию с институтами гражданского общества и СМИ МВД России, учреждена группа, цель которой состоит в своевременном выявлении искомых показателей.

В рамках деятельности рабочей группы, в 2016 году на постоянной основе проводится ежедневный контент-анализ новостных лент ведомственных сайтов, иных интернет-ресурсов, блогосферы на предмет наличия публикаций о формах, и результатах взаимодействия с институтами гражданского общества, и их оценке обществом. Подобная практика дала возможность определить мероприятия, которые в наибольшей степени вызывают общественный интерес и создают положительный информационный повод в сети Интернет.

Кроме того, членами рабочей группы было инициировано предложение к председателям общественных советов при территориальных органах МВД России, рассмотреть вопрос о создании в их составе комиссий (рабочих групп) по мониторингу взаимодействия, на которые возложить функции по проведению анализа и подготовке предложений в рамках совершенствования указанного взаимодействия.

Организовано конструктивное сотрудничество с органами власти, консультативными и совещательными органами, располагающими информацией по соответствующей тематике.

¹ О полиции: федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 07.03.2018) // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

Например, проведены рабочие встречи с членом Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, председателем Московской Хельсинской группы Л.М. Алексеевой по вопросу реализации общественного проекта «Гражданин и полиция». В МВД России представлен отчет о деятельности кампании «Гражданин и полиция» в 2016 году, затрагивающий тему взаимоотношений граждан и полиции. Рассмотрена возможность проведения на базе образовательных организаций МВД России семинаров, конференций по тематике взаимодействия полиции с институтами гражданского общества с участием членов общественных советов при территориальных органах МВД России, представителей средств массовой информации и экспертного сообщества¹.

Подводя итог исследования организации взаимодействия органов внутренних дел, осуществляющих охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на объектах транспорта с другими службами и общественными формированиями в рамках охраны правопорядка, можно констатировать, что данная система взаимодействия, в настоящее время, сформирована и выступает в качестве важнейшего и необходимого условия успешного противодействия преступности, обеспечения правопорядка, и общественной безопасности.

Таким образом, важным аспектом данной системы взаимодействия является развитие и укрепление связей с институтами общественности, что, в свою очередь, положительно влияет на правосознание граждан, создает положительный имидж как ОВД на транспорте, так и в целом всей системе МВД Российской Федерации.

¹ Федоров А.Э. Правовые основы взаимодействия общественных советов при министерстве внутренних дел российской федерации и его территориальных органах с подразделениями МВД-УВД. // Вестник Московского университета МВД России. 2016. №2. С.184.

3. Охрана общественного порядка и обеспечение безопасности на объектах

3.1. Охрана правопорядка на объектах железнодорожного транспорта

Рассмотрим характерные черты, присущие охране правопорядка на объектах железнодорожного транспорта. Деятельность по обеспечению режима законности и правопорядка на объектах железнодорожного транспорта, а также концентрация сил подразделений МВД России на транспорте зависит от большого количества факторов.

Объекты железнодорожной инфраструктуры, включающие в себя станции, торговые точки и соответствующие вспомогательные обслуживающие учреждения всегда считались повышенными источниками опасности. Такие объекты, как правило, необходимо обеспечивать повышенным контролем, в том числе и силами владельцев придорожной инфраструктуры.

Среди отличительных черт, работы железнодорожного транспорта следует отметить круглосуточный режим работы всей оперативных и вспомогательных служб, значительный объем пассажиропотока и грузопотока, удаленность и протяженность участков, сезонность активности перевозок, повышенное внимание к объектам железнодорожной инфраструктуры асоциальных и преступных элементов.

Среди выработанных подходов к определению целей и задач подразделений органов внутренних дел на транспорте, можно выделить обеспечение высокого уровня охраны правопорядка, обеспечение режима безопасности, а также защита граждан от преступных посягательств, направленных на нанесение, как имущественного ущерба, так и их жизнь и здоровье.

Анализ положений правоприменительной практики, позволяет констатировать, что посредством транспортной коммуникации преступниками осуществляется незаконный оборот оружия, наркотических средств, контрабанда продукции и товаров. Особое внимание стоит уделить факту того,

что нередко из-за высокой концентрации людей на таких объектах создается угроза террористической и экстремистской опасности.

Вышеперечисленные условия формируют организационные основы деятельности органов внутренних дел на транспорте.

Планируя деятельность и охранные мероприятия по поддержанию правопорядка линейными подразделениями органов внутренних дел, прежде всего, необходим учет специфических черт присущих каждой конкретной зоны контроля. С учетом данных факторов формируется личный состав и обеспечивается материально-техническими ресурсами.

Перед началом данной деятельности стоит тщательно проанализировать текущую оперативную обстановку и спланировать ее в перспективе.

Данная деятельность должна быть спланирована с учетом многих факторов и условий, таких как: временной промежуток, пути передвижения транспортных средств, концентрация криминогенных участков объектов транспорта, тип и форма транспортных средств и объектов инфраструктуры, локализация иных элементов правоохранительной системы, обеспечивающих правопорядок на транспорте¹.

Учитывая особенности деятельности объектов железнодорожного транспорта, организуется работа подразделений органов внутренних дел на транспорте, схожие по своей функциональной составляющей с деятельностью подразделений территориальных органов полиции.

Так для обеспечения общественной безопасности на железнодорожных станциях, платформах и иных объектах железнодорожной инфраструктуры организуется патрулирование таких участков, устанавливаются посты.

На территории вокзалов и платформ посты располагаются в местах, где достигаются условия для всестороннего контроля за ситуацией.

С учетом концентрации пассажиропотока на вокзалах и платформах посты осуществляют контроль за посадкой и высадкой пассажиров. Также

¹ Грибунов О.П., Качурова Е.С. Особенности расследования причинения имущественного ущерба, совершенного путем обмана или злоупотребления доверием, при использовании железнодорожного транспорта // Юрист - Правоведь. 2015. № 4 (65). С. 79.

проводится обход территории вокзалов, платформ, составов и иных объектов железнодорожной инфраструктуры.

Стоит отметить, что в последнее время происходит активное внедрение опыта по использованию нарядов сопровождения.

Деятельность таких нарядов подлежит правовому регулированию посредством Приказа МВД России № 1022, Минтранса России № 487 от 27.12.2013 г. «Об утверждении Инструкции по организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения»¹.

Данный приказ наделяет полномочиями наряды осуществлять сопровождение пассажирских поездов согласно установленному графику, составляющимся ежемесячно и утверждающийся как представителем перевозчика, так и руководителями соответствующих структурных подразделений органов внутренних дел на транспорте.

Также некоторые поезда на протяжении своего пути сопровождаются нарядами полиции, в компетенции которых предусмотрена охрана правопорядка и противодействие проявления правонарушений и преступлений.

Основываясь на проведенном анализе российских ученых В.Н. Притулой, А.Н. Зайцевым, С.К. Геворкяном, стоит отметить, что чаще всего объектами преступного посягательства на объектах железнодорожного транспорта становятся мобильные устройства, денежные средства, документы, вещи и иные материальные ценности².

Отметим, что деятельность рассматриваемых нарядов направлена на обеспечение режима законности, создание условий обеспечивающих

¹ Об утверждении Инструкции по организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения: приказ МВД России № 1022, Минтранса России № 487 от 27.12.2013 // Российская газета. 2014. № 34.

² Притула В.Н., Зайцев А.Н., Геворкян С.К. Транспортная безопасность // Транспортное право. 2013. № 2. С. 14.

правопорядок и благоприятные условия для осуществления своей деятельности, как обслуживающего персонала транспорта, так и безопасности и защите прав граждан-пассажиров.

Наряд, как правило, формируется в зависимости от пути следования, временных характеристик и иных условий, необходимых для достаточного уровня обеспечения правопорядка. Так в случае, если время следования подвижного состава не превышает 12 часов в пути, состав сотрудников наряда должен быть не менее двух сотрудников, в случае превышения 12-ти часового пути следования такой состав должен быть не менее трех человек. Руководство таким нарядом осуществляет старший наряда, как правило, наиболее опытный и подготовленный.

Деятельность наряда сопровождения может быть реализована следующими основными способами: сквозным (сопровождающий наряд следует по вверенному маршруту от точки формирования до его конечной станции на всем пути следования); периодическим «эстафетным» (на пути следования наряды поделены на определенные этапы следования, сменяют друг друга); локальным (конкретный наряд осуществляет свою деятельность исключительно на вверенном ему участке контроля). Стоит упомянуть, что не все подвижные составы обеспечены сопровождением нарядов органов внутренних дел на транспорте. Вопрос о сопровождении каждого транспортного средства решается в индивидуальном порядке.

Рассмотрим механизм взаимодействия нарядов сопровождения с обслуживающим персоналом железнодорожного транспорта.

Так, в случае обнаружения преступных проявлений граждан, чьи права нарушены, обращается к проводнику, который незамедлительно сообщает о данном факте начальнику поезда и старшему наряда сопровождения.

В случае возникновения преступных проявлений на объектах железнодорожного транспорта пригородного сообщения, пассажир сообщает по автоматизированной системе, установленной в салоне такого поезда, о факте

произошедшего машинисту, последний в свою очередь сообщает данную информацию старшему наряда сопровождения.

Наряд сопровождения совместно с начальником поезда осуществляют опрос пострадавших лиц и свидетелей происшествия с целью установления фактических обстоятельств произошедшего.

В случае, если на железнодорожном транспорте отсутствует наряд сопровождения, начальник поезда связывается с ближайшими по пути следования подразделениями органов внутренних дел на транспорте, при этом уведомляет аналитическое подразделение перевозчика.

При передаче информации о преступных проявлениях, начальник поезда должен изложить фактическую информацию, отражающую следующие компоненты: локализацию происшествия с привязкой к местности и времени, сведения о номере маршрута, поезда, вагона, сведения о пострадавшем или обратившемся лице, с указанием его данных, в том числе паспортных, кратко изложить фактические обстоятельства произошедшего. Такими сведениями должна быть информирована и соответствующая локомотивная бригада.

Происшествие также подлежит фиксации в соответствующем журнале учета начальником поезда, составляется в двух экземплярах информационный лист: первый остается у начальника поезда, второй передается либо старшему наряду сопровождения, либо ответственному лицу ближайшего по местоположению ответственному сотруднику органов внутренних дел на транспорте.

Данный информационный лист становится процессуальным документом, который подписывается принявшим ответственным сотрудником органов внутренних дел на транспорте, и становится неотъемлемой частью материала проверки сообщения о преступлении, приобщается к материалам уголовного дела наряду с иными процессуальными документами: рапортами, объяснениями, издаваемыми и разрабатываемыми сотрудниками органов внутренних дел на транспорте.

Для более точного и полного анализа произошедшего организуется

следственно-оперативная группа, которая прибыв на место происшествия, проводит необходимые доследственные и следственные действия, а также оперативно-розыскные мероприятия, подлежащие правому регулированию уголовно-процессуальным законодательством¹.

Подводя итог, следует отметить, что рассматриваемая деятельность органов внутренних дел по обеспечению режима законности и охране правопорядка объектах железнодорожного транспорта и железнодорожной инфраструктуры является достаточно сложным мероприятием, требующим серьезного подхода по планированию, подготовке и практической реализации. При подготовке к данной деятельности следует учитывать ряд факторов, которые заключаются в круглосуточном режиме работы всех оперативных и вспомогательных служб, значительном объеме пассажиропотока и грузопотока, удаленности и протяженности участков, сезонность активности перевозок, повышенном внимании к объектам железнодорожной инфраструктуры асоциальных и преступных элементов.

Учитывая вышеназванные особенности рассматриваемой деятельности, отметим, что для обеспечения правопорядка на объектах железнодорожной инфраструктуры организуются посты и поисковые группы, на объектах транспорта формируются наряды сопровождения.

Некоторые поезда на протяжении своего пути сопровождаются нарядами полиции, в компетенции которых предусмотрена охрана правопорядка и противодействие проявления правонарушений и преступлений.

¹ Архипцев И.Н. К вопросу об особенностях обеспечения общественного порядка и общественной безопасности на железнодорожном, воздушном и водном транспорте // Проблемы правоохранительной деятельности. 2015. №4. С. 89.

3.2. Обеспечение общественной безопасности на объектах воздушного транспорта

Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на воздушном транспорте и объектах воздушно-транспортной инфраструктуры имеет характерные черты и особенности. Данные особенности обусловлены границами территории обслуживания, высоким уровнем концентрации имущественных ценностей у граждан, активным пассажиропотоком, угрозой террористических и экстремистских проявлений и иными угрозами.

Значительную долю в деятельности по обеспечению правопорядка и безопасности на объектах воздушного транспорта занимает именно режим авиационной безопасности.

Среди объектов, на которые возложена задача обеспечения правопорядка на объектах воздушного транспорта органами внутренних дел на транспорте, можно выделить сам аэродром, включающий в себя взлетную полосу и иной имущественный комплекс, предназначенный для обеспечения деятельности воздушных судов; аэропорты, включающие в себя как его территорию, так и иные объекты прилегающей инфраструктуры

Обращаясь к положениям Воздушного Кодекса РФ, можно выявить толкование понятия авиационная безопасность - «состояние защищенности авиации от незаконного вмешательства в деятельность в области авиации», обеспечиваемой «службами авиационной безопасности аэродромов или аэропортов, подразделениями ведомственной охраны федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области транспорта, а также органами внутренних дел, службами авиационной безопасности авиационных предприятий, а также уполномоченными органами, наделенными этим правом федеральными законами»¹.

¹ Воздушный кодекс Российской Федерации от 19.03.1997 № 60-ФЗ (ред. от 31.12.2017) // СЗ РФ. 1997. № 12. Ст. 1383.

Следовательно, авиационная безопасность реализуется с помощью:

- контроля за недопущением проникновения посторонних лиц на объекты воздушно-транспортной инфраструктуры;
- надзор за доступом к воздушным судам и предотвращения возможности нахождения вблизи них посторонних лиц;
- осуществление должностных обязанностей, предусмотренных ФЗ «О полиции» в рамках проведения досмотра лиц и их багажа при нахождении на объектах воздушно-транспортной инфраструктуры;
- особый контроль за составом имущества граждан в целях исключения фактов наличия оружия, взрывчатых, отравляющих и иных опасных веществ;
- контроль за провозом пожароопасных предметов;
- выявление и пресечение актов воспрепятствования деятельности сотрудников осуществляющих авиационные пассажироперевозки и иные незаконные действия¹.

Одним из основных направлений деятельности нарядов органов внутренних дел на транспорте является содействие сотрудникам аэропорта при производстве досмотра граждан, их багажа и имеющегося при них имущества. Также досмотр, уполномочены производить обслуживающий персонал аэропорта, наделенный ими в соответствии с уставными актами, инспекторами таможенных органов.

В менее крупных аэропортах действия по досмотру граждан и их имущества организуется в специально созданных пунктах досмотра. Субъектами его осуществляющими выступают специально подготовленный персонал аэропортов. Однако, в случае обнаружения средств и предметов, запрещенных действующим законодательством, сотрудники аэропортов осуществляют обращение в территориальные органы МВД России.

Среди задач при производстве досмотра граждан можно выделить основную – это обнаружение и предупреждение угроз наступления

¹ Руденко В.П., Чаптыков О.А. Организация безопасности авиаперелетов сотрудниками территориальных органов МВД России на транспорте в условиях современности // Транспортное право. 2017. № 4. С. 23.

противоправных последствий в результате преступных действий граждан, которые выражаются в попытке проникнуть на воздушное судно, имея при себе оружие, взрывные устройства и вещества, пожароопасные предметы, контрабандные товары и иные средства для нарушения общественного порядка и нормальной деятельности, сопряженной с осуществлением авиаперевозок.

Так перечень основных опасных веществ и предметов, запрещенных к перевозке, закреплён в приложении № 1 к Приказу Минтранса России от 25.07.2007 г. № 104 «Об утверждении Правил проведения предполетного и послеполетного досмотров».

Обнаружение таких предметов и веществ становится основанием для привлечения граждан к административной ответственности в порядке ст. 23.3 и ст. 23.43 КоАП РФ.

Также КоАП РФ предполагает изъятие таких предметов и веществ, проведение личного досмотра и составления соответствующего административного протокола¹

Отметим, что законодатель установил правила перевозки на судах воздушной авиации оружия, боеприпасов и патронов к нему, специальных средств в законном режиме на основании нормативно-правового акта.

Таким актом выступил совместно изданный Федеральной службой воздушного транспорта РФ и МВД РФ Приказ «Об утверждении Инструкции о порядке перевозки воздушными судами гражданской авиации оружия, боеприпасов и патронов к нему, специальных средств, переданных пассажирами для временного хранения на период полета» от 30 ноября 1999 г. № 120/971, в соответствии с которым «контроль за соблюдением порядка перевозки оружия воздушными судами осуществляют органы внутренних дел и службы авиационной безопасности аэропортов»².

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 23.04.2018) // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

² Об утверждении Инструкции о порядке перевозки воздушными судами гражданской авиации оружия, боеприпасов и патронов к нему, специальных средств, переданных пассажирами для временного хранения на период полета: приказ ФСВТ РФ № 120, МВД РФ № 971 от 30.11.1999 // Российская газета. 2000. № 87.

Для обеспечения непрерывного процесса взаимодействия сотрудников органов внутренних дел и персонала, осуществляющего авиаперевозки, необходимы следующие меры:

- разработка мер по обеспечению воздушных судов средствами специальной связи;
- обеспечение условий, позволяющих отграничить зону управления самолетом, где соответственно находятся пилоты от пассажирского отделения;
- подготовка личного состава воздушного суда к противодействию экстренных ситуаций, возникающих в полете;
- обеспечение на время рейса сотрудников экипажа огнестрельным оружием, средствами специальной связи с органами внутренних дел на транспорте и иными ресурсами, необходимыми для пресечения противоправных деяний.

Среди нормативно-правовой базы, осуществляющей правовое регулирование авиационной безопасности можно выделить следующие:

1. Федеральный закон от 19 марта 1997 г. № 60-ФЗ «Воздушный кодекс Российской Федерации»¹.
2. Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»².
3. Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 28 ноября 2005 г. № 142 об утверждении федеральных авиационных правил «Требования авиационной безопасности к аэропортам»³.

Проведенный анализ нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы организации и реализации положений по обеспечению безопасности на объектах воздушного транспорта, приводит к выводу о недостаточной разработанности правового регулирования технических регламентов охраны

¹ Воздушный кодекс Российской Федерации от 19.03.1997 N 60-ФЗ (ред. от 31.12.2017) // СЗ РФ. 1997. № 12. Ст. 1383.

² О транспортной безопасности: федер. закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ (ред. от 06.07.2016) // СЗ РФ. 2007. № 7. Ст. 837.

³ Об утверждении Федеральных авиационных правил «Требования авиационной безопасности к аэропортам»: приказ Минтранса России от 28.11.2005 № 142 (ред. от 12.02.2018) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2006. № 4.

объектов авиационного транспорта, охрана прилегающей к аэропортам территории, а также соответствующих объектов инфраструктуры и коммуникаций.

Бытует проблема осуществления контроля за реализацией законодательных позиций, тем самым придавая таким нормам исключительно формальный характер.

Установление режима законности и безопасности на объектах воздушно-транспортной инфраструктуры представляет собой достаточно сложную деятельность, требующую серьезных организационных основ и устранение возникающих противоречий между субъектами правоприменения.

Для совершенствования качественного уровня обеспечения режима безопасности и установления правопорядка на объектах воздушно-транспортной инфраструктуры, необходимо консолидирование всех направлений деятельности всех элементов ее осуществляющих, а для координирования данной деятельности нам представляется необходимым создание централизованного ситуационно-аналитического центра.

В заключение необходимо отметить, что охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на объектах воздушно-транспортной инфраструктуры состоит в совокупности действий, заключающихся в контроле за недопущением проникновения посторонних лиц на объекты воздушно-транспортной инфраструктуры, надзором за доступом к воздушным судам и предотвращении возможности нахождения вблизи них посторонних лиц, осуществлении должностных обязанностей, предусмотренных ФЗ «О полиции», в рамках проведения досмотра лиц и их багажа при нахождении на объектах воздушно-транспортной инфраструктуры, особого контроля за составом имущества граждан, в целях исключения фактов наличия оружия, взрывчатых, отравляющих и иных опасных веществ, контроля за провозом пожароопасных предметов, выявления и пресечения актов воспрепятствования деятельности сотрудников осуществляющих авиационные пассажироперевозки

и иные незаконные действия и иных мер в рамках действующего российского и международного законодательства.

3.3. Охрана общественного порядка и обеспечение безопасности на объектах водного транспорта

Обеспечение общественной безопасности в настоящее время является достаточно значимой и дискуссионной проблемой, как в области права, так и смежных научных направлений.

Вопросы правового регулирования по обеспечению правопорядка на объектах водного транспорта, а также деятельность органов внутренних дел на транспорте подлежат детальной разработке, как со стороны теоретиков, так и законодателя.

Перед анализом правовой регламентации деятельности органов внутренних дел, осуществляющих контроль за правопорядком на объектах транспорта, следует уточнить понятийный аппарат.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности»¹ уточнено только содержание деятельности, обеспечивающей безопасность. Так в ее содержание входят такие элементы как: прогноз предстоящей деятельности по обеспечению должного уровня безопасности, выявление причин и условий, способствующих угрозам ее обеспечения, установление приоритетных направлений деятельности в рассматриваемой сфере правоотношений и т.д.

Анализируя задачи, по обеспечению правопорядка на объектах водного транспорта отметим, что их сущностные характеристики во многом совпадают с аналогичными задачами, поставленными для других видов транспорта, однако имеют некоторые отличия.

Рассмотрим основные функции по обеспечению органов внутренних дел, осуществляющих охрану правопорядка на объектах водного транспорта.

- установление взаимодействия в рамках обеспечения правопорядка с другими государственными органами и учреждениями;

¹ О безопасности: федер. закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015) // СЗ РФ. 2011. № 1. Ст. 2.

- содействие при проведении соревнований и иных торжественных мероприятий на объектах водного транспорта и соответствующей инфраструктуры;
- контроль и реализация полномочий по обеспечению правопорядка на таких мероприятиях и торжествах;
- взаимодействие с органами рыбоводства;
- установление каналов взаимодействия и совместные мероприятия с пограничными войсками;
- охрана жизни и здоровья граждан на объектах водного транспорта;
- совместные рейды с органами государственной власти по контролю за санитарно-профилактической обстановкой;
- взаимодействие учреждениями, осуществляющими природоохранные функции.

Органы внутренних дел на водном транспорте при осуществлении охраны правопорядка, как правило, чаще всего направляют подразделения патрульно-постовой службы¹.

Для организации рассматриваемой деятельности также привлекаются сотрудники дежурной части и оперуполномоченные.

Локализация и концентрация материальных ресурсов и подразделений, в процессе осуществления рассматриваемой деятельности осуществляется с учетом характерных особенностей, присущих водной транспортной системы. Так учету подлежат: географическое положение контролируемой акватории, график следования морских судов, высокий уровень пассажиропотока и грузоперевозок, сезонный характер, длительные сроки навигации т.д.

Успешное и эффективное осуществление деятельности органов внутренних дел на водном транспорте может быть реализовано только посредством координации и взаимодействия с руководством объектов водного транспорта и транспортной инфраструктуры, общественными объединениями и

¹ Панфилова Л. Б. Организационно-правовые основы деятельности органов полиции по обеспечению общественной безопасности на водном транспорте // Общество и право. 2014. №2. С. 256.

иными уполномоченными органами государственной власти и местного самоуправления.

Органы внутренних дел на объектах водного транспорта осуществляют свою деятельность по обеспечению общественной безопасности на основании процессуальных норм законодательства.

На основании положения, в рамках ст. 13 Федерального закона «О полиции», «сотрудники органов внутренних дел в целях обеспечения общественной безопасности на водном транспорте вправе: требовать от граждан (групп граждан) покинуть место совершения преступления, административного правонарушения, места происшествия, если это необходимо для проведения следственных действий, оперативно-розыскных мероприятий, документирования обстоятельств совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельств происшествия с целью сохранения следов преступления, административного правонарушения, для обеспечения безопасности граждан; в целях защиты жизни, здоровья и имущества граждан не допускать их на отдельные участки местности и объекты либо обязывать оставаться на соответствующих участках местности и объектах либо покинуть их»¹.

Рассматривая меры процессуального обеспечения, обратимся к положениям ст. 27.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, среди которых можно выделить: «доставление, административное задержание; личный досмотр, досмотр вещей, досмотр транспортного средства, находящихся при физическом лице; осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов; отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида; освидетельствование на состояние алкогольного опьянения; задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации;

¹ О полиции: федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 07.03.2018) // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

арест товаров, транспортных средств и иных вещей; привод; временный запрет деятельности»¹.

Учитывая факт того, что от положения дел относительно состояния правопорядка и общественной опасности на объектах водного транспорта, зависит как эффективность работы транспортной инфраструктуры, так и в целом в целом состояние всей системы безопасности водной, в том числе и морской деятельности.

Для стабилизации ситуации в рассматриваемых правоотношениях специалисты выработали программные положения, которые были изложены в проекте Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года, которые содержат ряд эффективных мер для создания условий, в рамках которых обеспечивается высокий уровень механизма обеспечению защиты прав и свобод граждан, совокупность мер, направленных на пресечение преступной деятельности. Особое же внимание уделено разработке условий для обеспечения правопорядка на водных объектах: внутренних водах, континентальном шельфе, побережьях, портах, морских и речных вокзалах, на объектах речного и морского транспорта.

Аппаратом МВД России были разработаны и предложены Минтрансу России, в рамках проекта Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года, ряд программных предложений, среди которых можно выделить следующие:

1) организация и разработка технических регламентов и программных положений в рамках обеспечения безопасности дорожного движения, при этом необходим учет положений международного законодательства по оснащению автомобильных дорог и объектов прилегающей инфраструктуры современными и необходимыми техническими средствами, необходимыми для организации безопасности дорожного движения;

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 23.04.2018) // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

2) разработка и внедрение общероссийской базы данных всех транспортных средств, в том числе с учетом разрешений и лицензий на осуществление перевозки детей, транспортировку опасных грузов и т.д.;

3) создание нормативно-правовой базы, для правового регулирования установленного порядка владельцами транспортных средств, осуществляющих перевозки пассажиров и грузов, обязанностей по обеспечению безопасности дорожного движения;

4) внедрение инновационных технологий, модернизация парка специальных вагонов ФОИВ и оснащение поездов системой ГЛОНАСС;

5) учет потребностей государственных органов, участвующих в обеспечении общественной безопасности в сфере транспорта, в служебных помещениях при проектировании, строительстве и реконструкции объектов транспортной инфраструктуры;

6) создание и внедрение мер по установлению на территории объектов транспортной инфраструктуры законных представительств федеральных органов исполнительной власти, принимающих участие в организации воинских перевозок, а также использования ими связи и информационно-телекоммуникационных систем, доступных для субъектов транспортного комплекса;

7) обеспечение сотрудников государственных органов и учреждений, принимающих участие в деятельности по обеспечению правопорядка на объектах транспорта современными видами технических средств, в том числе и транспортных, средствами связи, вооружения и защиты.

Вышеуказанные положения стали надежной основой при разработке проекта Транспортной стратегии¹.

Вышеупомянутый проект распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р «О транспортной стратегии

¹ Абрамов В.Н. Стратегическое планирование деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения безопасности на морском транспорте // Транспортное право. 2016. № 4. С. 5.

Российской Федерации на период до 2030 года» в настоящее время согласован аппаратом МВД России и проходит дальнейшую разрешительную процедуру.

Подводя итог, стоит отметить, что в нашем государстве для реализации конечного достижения достойного уровня общественной безопасности и правопорядка на объектах водного транспорта, необходимо своевременно и методично разрабатывать правоохранительные меры, которые впоследствии станут эффективным инструментом в борьбе с противоправными проявлениями и станут прочной основой для обеспечения режима безопасности и законности на объектах водного транспорта.

В заключение стоит упомянуть, что в целом направление деятельности всех институтов обеспечения общественной безопасности на объектах транспорта имеют определенные сходства, которые направлены на главную задачу – охрану прав, свобод и законных интересов граждан нашего государства.

Заключение

В результате проведенных исследований были сформулированы следующие выводы.

Деятельность органов внутренних дел на транспорте на всем историческом пути своего существования и в настоящее время занимает лидирующие позиции в системе обеспечения безопасности в государстве. Транспорт и объекты соответствующей инфраструктуры на протяжении всего исторического существования являлся своеобразной зоной для возникновения криминогенной обстановки. Особенно следует упомянуть о постоянно возникающих угрозах террористической опасности, представляющей собой наибольшие по значимости преступные последствия.

Вышеизложенные обстоятельства становятся основанием для возложения на органы внутренних дел, осуществляющих охрану общественного порядка на транспорте особой ответственности по ее обеспечению.

Транспортная полиция осуществляет контроль за правопорядком на объектах железнодорожного, воздушного и речного транспорта, а также на объектах их соответствующей инфраструктуры.

Деятельность транспортной полиции по обеспечению режима законности на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры представляет собой работу, которая включает в себя разработку программных положений по обеспечению правопорядка на объектах транспорта, практическую реализацию спланированной деятельности, в том числе направленную на выявление и пресечение административных правонарушений, уголовных преступлений, противопожарной безопасности, сопровождение пассажиров и груза, установление особого режима перевозки оружия, боеприпасов и других опасных средств, предупреждение возникновения людских жертв, а также создание системы мер по предупреждению проявлений актов терроризма.

Безусловно, выполнение вышеупомянутой деятельности налагает на руководителей обязанность привлечения к работе квалифицированных и подготовленных кадров, особый контроль над деятельностью подчиненных.

Правовое регулирование транспортной безопасности в Российской Федерации обеспечивается посредством международных нормативных актов, Конституции РФ, федеральных конституционных законов, Федеральных законов и иных нормативных актов.

Множество нормативных и директивных предписаний в процессе правоприменительной деятельности сотрудников органов внутренних дел на транспорте предопределяет некоторые сложности, которые как нам представляется, можно преодолеть как путем повышения квалификации сотрудников, так и кодифицировании некоторых положений, которые позволят систематизировать положения по обеспечению транспортной безопасности.

Наличие четко определенных цели и задач – это не только необходимый атрибут любой организованной структуры, но и основополагающие компоненты механизма управления, в прямой зависимости от которых находятся функции и структура любой социальной системы.

Резюмируем, что детальная правовая регламентация системы органов внутренних дел на транспорте позволит в практической деятельности добиться создания условий для более оперативного реагирования на проявление противоправных действий и поддержание условий по установлению благоприятных условий для поддержания правопорядка, как на объектах транспорта в виде поездов, морских судов, самолетов, так и соответствующих объектах инфраструктуры: железнодорожных путей, вокзалах, перронах, морских и речных вокзалах, аэропортов, терминалах и т.д.

Рассмотрев организационные основы деятельности ГУТ МВД России на транспорте, можно сделать вывод о том, что направление их деятельности достаточно разнообразно, однако ключевым направлением является «организация в пределах компетенции мероприятий по обеспечению транспортной безопасности».

Контролирующая деятельность присуща всем видам управленческой деятельности, не исключением является и система органов внутренних дел на транспорте. С помощью данной деятельности возможно повышение уровня оперативности реагирования на внезапно возникшие ситуации, повышается степень взаимодействия руководителя и подчиненных.

Среди основных функций руководителя в рамках системы контроля, можно выделить надзор за оперативностью и результативностью порученных исполнителям заданий и обязанностей, наделенных ими в соответствии с директивными положениями их непосредственного руководства.

К субъектам системы контроля можно отнести и руководителей и соответствующих инспекторов отраслевых подразделений, в компетенцию которых входит проведение контрольно-ревизионной деятельности.

В качестве субъекта контроля выступает МВД России, а соответственно ГУФО, МВД, ГУВД, УВД субъектов федерации.

Стоит отметить, что немаловажное значение в механизме обеспечения контроля за организацией и несением службы в органах внутренних дел, осуществляющих охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на объектах транспорта, имеет общественный контроль.

Взаимодействия и укрепление связей с институтами общественности, в свою очередь, положительно влияет на правосознание граждан, создает положительный имидж как ОВД на транспорте, так и в целом всей системе МВД Российской Федерации.

Подводя итоги, исследования данной дипломной работы перейдем к предложениям по совершенствованию действующей законодательной базы, осуществляющей правовое регулирование обеспечения правопорядка на объектах транспорта и соответствующих подразделений органов внутренних дел на транспорте.

Среди предложений, можно выделить следующие:

- 1) считаем необходимым осуществить детальную правовую регламентацию положений, позволяющих производство личного досмотра

граждан-пассажиров, а также перевозимых ими грузов и багажа, поскольку в настоящее время отсутствует такая нормативная база.

Так в настоящее время не предусмотрено порядка проведения добровольного личного досмотра граждан-пассажиров водного транспорта. Такие лица не подлежат ответственности, хотя анализ данной нормы для пассажиров авиатранспорта влечет за собой последствия в виде не допуска к перелету.

На основании вышеизложенного, считаем необходимым ввести аналогичную норму по недопущению пассажиров водного транспорта в случае отказа от досмотра и закрепить ее законодательно на федеральном уровне.

2) в целях предупреждения угроз террористической опасности, а также иных преступных проявлений нам представляется необходимым внедрение на территории объектов транспорта и соответствующих объектах транспортной инфраструктуры повсеместное внедрение технических устройств, необходимых для установления режима безопасности современных металлоискателей, анализаторов и иных приборов, а также оснастить сотрудников современными средствами связи, необходимых для установления каналов взаимодействия между сотрудниками органов внутренних дел на транспорте с представителями субъектов, осуществляющих пассажироперевозки для слаженных действий при возникновении экстренных ситуаций и противоправных проявлений.

3) считаем необходимым также обратиться к зарубежному американскому опыту, путем введения должностей и соответствующих подразделений в системе органов внутренних дел на транспорте по сопровождению воздушных судов.

Введение данной меры считаем необходимой ввиду участившихся случаев проявления противоправных действий со стороны граждан-пассажиров, также эта мера станет основополагающей в процессе предупреждения террористических угроз и иных противоправных деяний.

В заключение отметим, что все вышеприведенные положения необходимо внедрять на уровне федерального и международного

законодательства, тщательно и детально его, регламентируя, что позволит в процессе правоприменительной деятельности избежать возникновения противоречий, коллизий и иных неточностей. Также нам представляется необходимым ужесточение как административного, так и уголовного законодательства в рамках санкций за проявление противоправных деяний и проступков.

Список литературы

Нормативно-правовые акты

1. Российская Федерация. Конституция (1993) // СЗ РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Модельный закон о транспортной деятельности (Принят в г. Санкт-Петербурге 31.10.2007 Постановлением 29-8 на 29-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ) // Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств. – 2007. – № 41. – С. 173 - 199.
3. Модельный закон о безопасности на воздушном транспорте (Принят в г. Санкт-Петербурге 31.10.2007 Постановлением 29-10 на 29-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ) // Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств. – 2007. – № 41. – С. 217 - 239.
4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 23.04.2018) // СЗ РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.
5. Воздушный кодекс Российской Федерации от 19.03.1997 № 60-ФЗ (ред. от 31.12.2017) // СЗ РФ. – 1997. – № 12. – Ст. 1383.
6. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 23.04.2018) // СЗ РФ. – 2001. – № 52 (ч. I). – Ст. 4921.
7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 23.04.2018) // СЗ РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.
8. О Правительстве Российской Федерации: федер. конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) // СЗ РФ. – 1997. – № 51. – Ст. 5712.

9. О транспортной безопасности: федер. закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ (ред. от 06.07.2016) // СЗ РФ. – 2007. – № 7. – Ст. 837.
10. О безопасности: федер. закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015) // СЗ РФ. – 2011. – № 1. – Ст. 2
11. О полиции: федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 07.03.2018) // СЗ РФ. – 2011. – № 7. – Ст. 900.
12. Об основах общественного контроля в Российской Федерации: федер. закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // СЗ РФ. – 2014. – № 30 (Часть I). – Ст. 4213.
13. О мерах по организации движения высокоскоростного железнодорожного транспорта в Российской Федерации: указ Президента РФ от 16.03.2010 № 321 // СЗ РФ. – 2010. – № 12. – Ст. 1312.
14. О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте: указ Президента РФ от 31.03.2010 № 403 // СЗ РФ. – 2010. – № 14. – Ст. 1637.
15. Об утверждении Инструкции о порядке перевозки воздушными судами гражданской авиации оружия, боеприпасов и патронов к нему, специальных средств, переданных пассажирами для временного хранения на период полета: приказ ФСБТ РФ № 120, МВД РФ № 971 от 30.11.1999 // Российская газета. – 2000. – № 87.
16. Об утверждении Правил безопасности морской перевозки грузов: приказ Минтранса России от 21.04.2003 № ВР-1/п (ред. от 06.07.2012) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2003. – № 43.
17. Об утверждении Федеральных авиационных правил «Требования авиационной безопасности к аэропортам»: приказ Минтранса России от 28.11.2005 № 142 (ред. от 12.02.2018) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2006. – № 4.
18. Об утверждении Федеральных авиационных правил «Требования авиационной безопасности к аэропортам»: приказ Минтранса России от

28.11.2005 № 142 (ред. от 24.05.2017) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2006. – № 4.

19. Об утверждении Положения о Главном управлении на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 16.06.2011 № 680 (ред. от 31.12.2016). - URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 25.01.2018).

20. Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: приказ МВД России от 31.12.2012 № 1166 (ред. от 08.09.2016) // Российская газета. – 2013. – № 65.

21. О разграничении подлежащих охране объектов судоходных гидротехнических сооружений и средств навигационного оборудования и организации взаимодействия между подразделениями ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации, органами внутренних дел Российской Федерации и организацией, находящейся в ведении МВД России: приказ МВД России № 576, Минтранса России № 261 от 26.07.2013 (вместе с «Порядком взаимодействия между подразделениями ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации, органами внутренних дел Российской Федерации и организацией, находящейся в ведении Министерства внутренних дел Российской Федерации, при осуществлении охраны объектов судоходных гидротехнических сооружений и средств навигационного оборудования») // Российская газета. – 2013. – № 187.

22. Об утверждении Инструкции по организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения: приказ МВД России № 1022, Минтранса России № 487 от 27.12.2013 // Российская газета. – 2014. – № 34.

23. Об утверждении Порядка взаимодействия территориальных подразделений ведомственной охраны Федерального агентства железнодорожного транспорта с органами внутренних дел Российской

Федерации: приказ Росжелдора № 329, МВД России № 724 от 22.08.2014 // Российская газета. – 2014. – № 235.

24. О порядке выдачи органами внутренних дел Российской Федерации заключения о возможности (заключения о невозможности) допуска лиц к выполнению работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности: приказ МВД России от 21.12.2015 № 1203 (ред. от 26.09.2016) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2016. – № 14.

Учебная литература

25. Воробьева, А.Г. Социальный контроль как фактор повышения эффективности деятельности полиции (на примере Московской области): Автореф. Дисс. ... канд. социолог наук: 22.00.08, – М., 2013. – 26 с.

26. Гладких, В.И., Курчеев В.С. Уголовное право России. Общая и Особенная части. Учебник. – М., 2015. – 614 с.

27. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации: в 2 т. (постатейный) / А.В. Бриллиантов, Г.Д. Долженкова, Э.Н. Жевлаков и др. / Под ред. А.В. Бриллиантова. 2-е изд. – М., 2015. – Т. 2. – 704 с.

28. Розин, Л.М. Вопросы юрисдикционной деятельности органов внутренних дел // Административное право / Под ред. Л.Л. Попова. – М., 1983. – 716 с.

29. Уголовное право РФ. Особенная часть: Учебник / Л.В. Иногамова-Хегай и др.; Под ред. проф. Л.В. Иногамовой-Хегай. – М., 2013. – 352 с.

30. Уголовное право. В 2 т. Т. 2. Особенная часть: учебник для академического бакалавриата / отв. ред. И. А. Подройкина, Е. В. Серегина, С. И. Улезько. - 3-е изд., перераб. и доп. – М., 2014. – 993с.

31. Уголовное право. Общая часть: Учебник для вузов / Отв. ред. И.Я. Козаченко. - 5-е изд., перераб. и доп. – М., 2013. – 592 с.

Научная литература

32. Абрамов, В.Н. Стратегическое планирование деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения безопасности на морском транспорте // Транспортное право. – 2016. – № 4. – С. 2-5.
33. Архипцев, И.Н. К вопросу об особенностях обеспечения общественного порядка и общественной безопасности на железнодорожном, воздушном и водном транспорте // Проблемы правоохранительной деятельности. – 2015. – №4. – С. 86-90.
34. Гармаш, А., Косихин, Д. Единым фронтом на защиту безопасности страны // ЭЖ-Юрист. – 2015. – № 42. – С. 11-17.
35. Грибунов, О.П., Качурова, Е.С. Особенности расследования причинения имущественного ущерба, совершенного путем обмана или злоупотребления доверием, при использовании железнодорожного транспорта // Юрист - Правоведъ. – 2015. – № 4 (65). – С. 78-81.
36. Дуданова, Д.Ш. Транспортная полиция в системе МВД России // Огарев-online. – 2016. – №8. – URL: <http://journal.mrsu.ru/arts/transportnaya-policiya-v-sisteme-mvd-rossii/> (дата обращения 27.01.2018).
37. Духно, Н.А., Васильев, Ф.П. Совершенствование обеспечения безопасности на транспорте в рамках требований Президента России и пути их разрешения // Транспортное право. – 2015. – № 3. – С. 4-11.
38. Зиганшин, М.М. Правовое регулирование обеспечения транспортной безопасности в деятельности полиции // Российская юстиция. – 2017. – № 1. – С. 13-16.
39. Панфилова, Л. Б. Организационно-правовые основы деятельности органов полиции по обеспечению общественной безопасности на водном транспорте // Общество и право. – 2014. – №2. – С. 255-258.
40. Притула, В.Н., Зайцев, А.Н., Геворкян С.К. Транспортная безопасность // Транспортное право. – 2013. – № 2. – С. 13-16.
41. Руденок, В.П., Чаптыков, О.А. Организация безопасности авиаперелетов сотрудниками территориальных органов МВД России на

транспорте в условиях современности // Транспортное право. – 2017. – № 4. – С. 21-27.

42. Рушайло, В.Б. Общественная безопасность как объект режимного регулирования // Правовые вопросы национальной безопасности. – 2005. – № 3. – С. 16-23.

43. Трофимов, Д.А. К вопросу о цели и задачах управлений на транспорте МВД России по федеральным округам как субъектов управления органами внутренних дел на транспорте // Труды Академии управления МВД России. – 2017. – №1 (41). – С. 63-66.

44. Туманов, Г.А., Фризко, В.И. Общественная безопасность и ее обеспечение в экстремальных условиях // Советское государство и право. – 1989. – № 8. – С. 20-27.

45. Ульянов, А.Д., Жаглин, А.В. Организация системы контроля в органах внутренних дел // Вестник Воронежского института МВД России. – 2015. – №2. – С.32-41.

46. Федоров, А.Э. Правовые основы взаимодействия общественных советов при министерстве внутренних дел российской федерации и его территориальных органах с подразделениями МВД-УВД. // Вестник Московского университета МВД России. – 2016. – №2. – С.180-184.