

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Факультет
«Экономика и управление»

Кафедра
«Государственное управление и
социология региона»

Направление подготовки

38.03.04
Государственное и муниципальное
управление

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА
на тему

**«Организация и проведение выборов Президента Российской
Федерации»**

Студентка гр.133ЭГ51

Т.В. Боровкова

Руководитель
к.с.н., доцент

И.А. Мурзина

Нормоконтролер
к.с.н., доцент

И.А. Мурзина

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ №_____) _____

Заведующий кафедрой _____ С.И. Неделько

Работа защищена с оценкой _____ (протокол заседания ГЭК от _____ №_____) _____

Секретарь ГЭК _____ И.А. Мурзина

ПЕНЗА 2018

Содержание

Введение	3
1 Теоретико-правовые аспекты института президентства в Российской Федерации.....	7
1.1 Статус Президента Российской Федерации: понятие, функции и полномочия.....	7
1.2 Организационно-правовые аспекты выборов Президента Российской Федерации.....	15
2 Организационное обеспечение и порядок проведения выборов Президента Российской Федерации.....	31
2.1 Особенности организации выборов Президента в Российской Федерации.....	31
2.2 Механизм проведения и анализ результатов выборов Президента в Российской Федерации.....	38
3 Рекомендации, направленные на совершенствование практики в процессе организации и проведения выборов.....	55
Заключение	63
Список использованных источников	66
Приложения.....	71

Введение

Институт выборов Президента России – важный элемент конституционного строя, цель которого состоит в формировании легитимного института государственной власти. Представляя собой совокупность правовых норм, принципов, императивов, институт выборов определяет избирательный процесс, юридическую ответственность, характеризует степень универсализации права, эффективность правоприменительной практики. Участие в президентских выборах воспринимается избирателями как важнейший гражданский акт, определяющий судьбы страны. Порядок выборов и смены органов управления относятся к числу важнейших факторов, влияющих на перспективы демократической стабильности. Поскольку институт президента в нашем государстве введен сравнительно недавно, его особенности изучены недостаточно полно и глубоко.

Конституция Российской Федерации провозгласила народовластие, в качестве важнейшего из своих принципов. Человек, его права и свободы признаны высшей ценностью, за государством закрепляется обязанность по их признанию и защите. Законодательно в ней закреплён также правовой статус гражданина как субъекта, осуществляющего политические права, и в первую очередь – избирательные.

В этой связи большую актуальность приобретает вопрос совершенствования организации и проведения выборов президента Российской Федерации.

Актуальность данной темы обоснована целым рядом изменений российского законодательства о выборах, которые произошли за последние годы, например увеличение сроков полномочий Президента РФ и Федерального Собрания РФ, отмена оформления открепительных удостоверений и других, а также актуальные изменения в технологическом оснащении проведения выборов. Помимо этого выбранная тема актуальна в

силу того, что выборы главы государства выступают в качестве одного из основных общественно-политических событий в жизни любого государства. Предвыборная кампания по избранию президента – это центральное политическое событие, поскольку в ходе кампании формально определяется и легитимируется первое лицо государства.

Требования современного государственного демократического пути развития предполагают, что воля народа является единственной основой государственной власти, которая должна находить свое выражение в периодических, свободных и нефальсифицированных выборах. Приведение национального избирательного законодательства в соответствие с международно-правовыми стандартами, основанными на общечеловеческих, политических, правовых и моральных ценностях, закрепленными в документах ООН и иных международных организаций, - одна из тенденций, характерных для современного российского государства.

Новизна исследования заключается в том, что в работе проанализированы нововведения президентских выборов в России 18 марта 2018 года, например, такие как отменена открепительных удостоверений, теперь можно проголосовать по месту фактического нахождения, написав заявление. Также упростился порядок работы наблюдателей на избирательных участках, увеличение числа КОИБов на участках для голосования и установка камер видеонаблюдения в ТИКах.

Теоретической и методологической основой исследования явились теоретические труды современных отечественных социологов и других ученых по проблемам системы избирательного и конституционного права, а также института президентства и выборов президента в Российской Федерации.

Исследования, направленные на анализ конституционного и избирательного права представлены в научных трудах таких авторов как Аглеева Л.Т., Воробьев Н.И., Гончаров И.В., Дьякова Т.Ю., Савченко М.С., Турищева Н.Ю.

Анализ института президентства, а также вопросов, связанных с организацией и проведением выборов представлены работами таких исследователей как Бондарец Л.Б., Колотилин А.В., Кротова К.О.

В трудах таких авторов как Мухаметов Р.С., Шагиев Р.В., Эбзеева Е.Н. выявлены основные законодательные и организационные проблемы проведения выборов Президента в Российской Федерации.

Следует отметить, что в представленных работах наиболее полно раскрыты законодательные основы и правила организации и проведения выборов Президента Российской Федерации, но не затронуты инновации, связанные с нововведенными технологиями, правилами принятия участия в выборах Президента Российской Федерации.

Цель бакалаврской работы – изучение актуальных вопросов организации и проведения выборов Президента Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели бакалаврской работы были сформулированы следующие задачи:

- 1) раскрыть статус Президента Российской Федерации: понятие, функции и полномочия;
- 2) рассмотреть организационно-правовые аспекты выборов Президента Российской Федерации;
- 3) проанализировать особенности организации выборов Президента в Российской Федерации;
- 4) исследовать механизм проведения и анализ результатов выборов Президента в Российской Федерации;
- 5) сформировать рекомендации, направленные на совершенствование практики в процессе организации и проведения выборов.

Объект исследования – институт президентства в Российской Федерации.

Предмет исследования – организация и проведение выборов Президента Российской Федерации.

Методы исследования, которые применялись в бакалаврской работе: анализ теоретических исследований в области института президентства, анализ

нормативно-правовых актов, сравнительный анализ статистических данных, связанных с результатами проведения выборов Президента Российской Федерации, социологический опрос при помощи онлайн -анкетирования.

При изучении поставленной проблемы бакалаврской работы были использованы законодательные и другие нормативно-правовые акты Российской Федерации.

Эмпирической базой исследования в бакалаврской работе стали данные общегосударственной и региональной статистики по результатам выборов Президента Российской Федерации, а также результаты социологических исследований: онлайн -анкетирование граждан Российской Федерации от 18 лет и старше.

Бакалаврская работа соответствует всем требованиям, предъявляемым к его оформлению, и состоит из введения, 3 глав, заключения, списка использованных источников и приложений.

1 Теоретико-правовые аспекты института президентства в Российской Федерации

1.1 Статус Президента Российской Федерации: понятие, функции и полномочия

В системе органов высшей государственной власти российского государства исключительное место, вне всякого сомнения, занимает Президент Российской Федерации. Именно от эффективной работы главы государства в наивысшей степени зависят устойчивость основ конституционного строя Российской Федерации, стабильность ее правовой, политической и экономической систем, гражданский мир, соблюдение прав и свобод человека и гражданина, имидж державы на международной арене. Президент необходим для внесения гармонии и согласия в российское общество, обеспечения его единения, процветания и развития.

Согласно Конституции Российской Федерации Президент Российской Федерации является главой государства. Статус Президента определяется в четвёртой главе Конституции.

Президент Российской Федерации является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией Российской Федерации порядке он принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти [36].

В России институт Президентства был учрежден 24 апреля 1991 года на основе положительных результатов всеобщего референдума 17 марта 1991 года. Основы правового статуса главы государства определялись Законами РСФСР «О выборах Президента РСФСР» [2] и «О Президенте РСФСР» [3].

Первым Президентом Российской Федерации 12 июня 1991 года был избран Борис Николаевич Ельцин, который вступил в должность 10 июля 1991 года.

Следует отметить, что полномочия Президента России, которые были закреплены в Конституции РФ 1978 года, являлись достаточно урезанными и совсем не отвечали его статусу высшего должностного лица государства. Так, согласно пункту 2 части 3 статьи 104 Конституции, определение внутренней и внешней политики РСФСР находилось в полной компетенции Верховного Совета РСФСР. Во многом действия Президента были скованы законодательной властью, представленной помимо Верховного Совета, большим количеством союзных, республиканских и местных советов.

Весомое изменение конституционно – правового статуса Президента во многом связано с разработкой и принятием новой Конституции России, полностью изменившей положение высшего должностного лица в системе органов государственной власти Российской Федерации.

Важность принятия новой российской Конституции, в том числе и для придания большей определенности институту президентской власти подчеркивали не только российские, но и зарубежные ученые. К примеру, по мнению британского профессора Д. Литтла, характерно, что недовольство существующей конституцией было свойственно как противникам реформ (выступавшим за возврат к жесткой линии, фактически к сталинизму), так и реформаторам (видевшим в существовавшей конституции основной тормоз на пути движения к демократии и рынку). Поэтому политическая борьба на всех этапах приобрела характер конституционного конфликта и велась по принципиальным вопросам публичного права: необходимость изменения конституции; соотношение институтов парламентаризма и системы советов как органов государственной власти; проведение принципа разделения властей и характер законодательства о выборах; отношение к принципу руководящей роли партии и его отмене; отношение к институту президентской власти [12].

Действующая Конституция РФ была разработана группой известных российских юристов под руководством С.С. Алексеева и С.М.Шахрая. Однако,

вынесению данного проекта на референдум активно препятствовала позиция отдельных членов Верховного Совета РФ. Последние еще с 1992 года вступили в фазу противостояния с Президентом, пытаясь остановить проводимые в государстве реформы, что к сентябрю 1993 года привело нашу страну к конституционному кризису.

В конце сентября – начале октября 1993 года некоторые депутаты Верховного Совета РФ в ответ на инициативу Президента РФ о проведении поэтапной конституционной реформы предприняли ряд неправомерных действий, которые были нацелены на дестабилизацию обстановки в государстве и отстранение от должности законно избранного главы государства. Первый Президент России Борис Николаевич Ельцин мужественно встал на защиту нового государства и своими решительными действиями преодолел конституционный кризис, избавив нашу страну от перспективы быть ввергнутой в пучину анархии и гражданской войны. После преодоления политического кризиса, 12 декабря 1993 года, проект Конституции Российской Федерации был вынесен на референдум, получил одобрение большинства населения Российской Федерации и после подписания Президентом РФ официального опубликования 25 декабря 1993 года стал действующим Основным законом нашего государства [12].

Конституционно – правовой статус Президента Российской Федерации определяется, прежде всего, Конституцией РФ (глава 4, статьи 80 – 93). Статья 80 Конституции определяет правовое положение Президента РФ в системе органов высшей государственной власти РФ как главы государства, который определяет основные направления его внешней и внутренней политики, а также принимает необходимые меры по охране суверенитета, независимости и государственной целостности России. Кроме этого Президент выполняет основные представительские функции, выступая от лица государства как внутри его территории, так и в международных отношениях (часть 4 статьи 80 Конституции РФ). Важно отметить, что глава государства является, согласно части 2 статьи 80 Конституции РФ, гарантом Конституции РФ, а также прав и

свобод человека и гражданина, то есть на Президента возлагаются функции по защите самих основ конституционного строя Российского государства [36].

Президент РФ обладает широкими полномочиями во всех сферах государственной власти, что позволяет ему эффективно выполнять функции высшего должностного лица государства. Полномочия Президента определяют доминирующий статус главы государства в системе органов государственной власти. Президент РФ призван координировать деятельность всех органов законодательной, исполнительной и судебной власти РФ, обеспечивать надлежащее исполнение ими своих конституционно – правовых обязанностей в интересах всего государства и общества, защиты интересов граждан, субъектов хозяйственной деятельности. Особенно важно подчеркнуть, что глава государства, определяя основные направления внутренней и внешней политики государства, в том числе в экономической области, предпринимает меры к защите частной собственности и конкуренции в России как основ развития современной, инновационной и конкурентноспособной экономики.

Все полномочия Президента РФ представлены в приложении А [20].

Президент Российской Федерации согласно Конституции РФ и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства.

Как глава государства Президент РФ представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях.

Президент Российской Федерации:

- а) назначает с согласия Государственной Думы председателя правительства;
- б) имеет право председательствовать на заседаниях правительства;
- в) принимает решение об отставке правительства Российской Федерации;
- г) представляет Государственной Думе кандидатуру для назначения на должность председателя Центрального банка; ставит перед Государственной Думой вопрос об освобождении от должности председателя Центрального банка;

д) по предложению председателя правительства назначает на должность и освобождает от должности заместителей председателя правительства, федеральных министров;

е) представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должности судей Конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего Арбитражного Суда, а также кандидатуру Генерального прокурора РФ; вносит в Совет Федерации предложение об освобождении от должности Генерального прокурора РФ; назначает судей других федеральных судов;

ж) формирует и возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации, статус которого определяется федеральным законом;

и) утверждает военную доктрину Российской Федерации;

к) формирует администрацию президента РФ;

л) назначает и освобождает полномочных представителей президента РФ;

м) назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил России;

н) назначает и отзывает после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального Собрания дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях [28].

Президент Российской Федерации:

а) назначает выборы Государственной Думы в соответствии с Конституцией РФ и федеральным законом;

б) распускает Государственную Думу в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией РФ;

в) назначает референдум в порядке, установленном федеральным конституционным законом;

г) вносит законопроекты в Государственную Думу;

д) подписывает и обнародует федеральные законы;

е) обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства [28].

Президент РФ может использовать согласительные процедуры для разрешения разногласий между органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ, а также между органами государственной власти субъектов РФ. В случае недостижения согласованного решения он может передать разрешение спора на рассмотрение соответствующего суда.

Президент вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов РФ в случае противоречия этих актов Конституции и федеральным законам, международным обязательствам России или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом.

Президент Российской Федерации:

- а) осуществляет руководство внешней политикой Российской Федерации;
- б) ведет переговоры и подписывает международные договоры;
- в) подписывает ратификационные грамоты;
- г) принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей [20].

Президент РФ является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами РФ.

В случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии Президент вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе.

Президент РФ при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных федеральным конституционным законом, вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение с

незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе.

Президент Российской Федерации:

- а) решает вопросы гражданства Российской Федерации и предоставления политического убежища;
- б) награждает государственными наградами России, присваивает почетные звания, высшие воинские и высшие специальные звания;
- в) осуществляет помилование.

Президент издает указы и распоряжения.

Президент Российской Федерации обладает неприкосновенностью.

На рисунке 1 представлены основания для прекращения полномочий Президента РФ.



Рисунок 1 – Основания для прекращения полномочий Президента РФ [13]

В целом, можно сделать вывод о том, что за годы существования института Президентства в России удалось достичь стабильности политической системы государства, обеспечить его поступательное развитие без потрясений и роста социального напряжения. Стабильность власти, прежде всего президентской, преемственность ее основных традиций выступают в качестве

непременных условий спокойного и уверенного развития государства. Данное положение признано всеми развитыми странами мира. К примеру, по мнению американских конституционалистов, способность политической системы осуществлять через определенный период времени последовательную и контролируемую передачу власти является важным индикатором политической стабильности. В последующем, институт главы государства в России должен укрепляться и сохранять лучшие традиции президентской власти.

За последние годы Российская Федерация существенно модернизировалась. В РФ сформировалась стабильная политическая система, развивается инновационная экономика, растут стандарты жизни и социального обеспечения жителей государства. Усиление системы государственной власти породило отлаженный механизм деятельности государственной власти, который обеспечивает взаимодействие всех ее составных частей в интересах государства и общества. Президент Российской Федерации в своей деятельности опирается на высокопрофессиональные и дееспособные Федеральное Собрание и Правительство РФ, которые готовы в любой момент принять необходимые меры по защите государства и его населения от любых неблагоприятных обстоятельств их жизнедеятельности, в том числе экономических кризисов. Дальнейшее укрепление и совершенствование института Президентства в российском государстве послужит залогом для постоянного развития единой и независимой России, а также процветания общества и отдельных граждан. Можно сделать вывод о том, что деятельность Президента Российской Федерации во многом связана с укреплением правовой и конкурентноспособной основы Российской Федерации в интересах всех россиян.

Таким образом, Президент принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, её независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

Президент Российской Федерации, обладая обширными полномочиями во всех областях внешней и внутренней политики государства, выступает в качестве гаранта Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина, а также гаранта стабильности и порядка в государстве в целом. Деятельность главы государства, безусловно, способствует укреплению в нашей стране правового и конкурентноспособного государства.

Президент определяет основные направления внутренней политики. Президент определяет основные направления внешней политики. Президент является Верховным Главнокомандующим Вооружёнными Силами. Президент решает вопросы гражданства Российской Федерации, награждает государственными наградами, осуществляет помилование.

1.2 Организационно-правовые аспекты выборов Президента Российской Федерации

В структуре нормативного правового регулирования организации и проведения выборов правовые нормы важны не только потому, что они закрепляют основные гарантии реализации гражданами Российской Федерации избирательных прав, устанавливают прочную юридическую основу, детально и всесторонне определяющую поведение и деятельность участников общественных отношений, связанных с формированием органов государственной власти и органов местного самоуправления, но и на всех стадиях избирательного процесса, но и в связи с тем, что они позволяют понять и выразить суть нормативного регулирования.

Выражением и способом существования содержания нормативного правового регулирования в данной сфере общественных отношений являются нормы права, детально регламентирующие стадии избирательного процесса

Выборы Президента Российской Федерации регулируются положениями:

- а) Конституции Российской Федерации [1];
- б) Федерального закона от 12.06.2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» [5];
- в) Федерального закона от 10.01.2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» [6];
- г) Федерального закона от 10.01.2003 года № 20-ФЗ «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы» [7];
- д) Постановление СФ ФС РФ от 15.12.2017 № 528-СФ «О назначении выборов Президента Российской Федерации» [8].

Применяемые избирательные системы, применяемые на выборах Президента Российской Федерации представлены на рисунке 2.

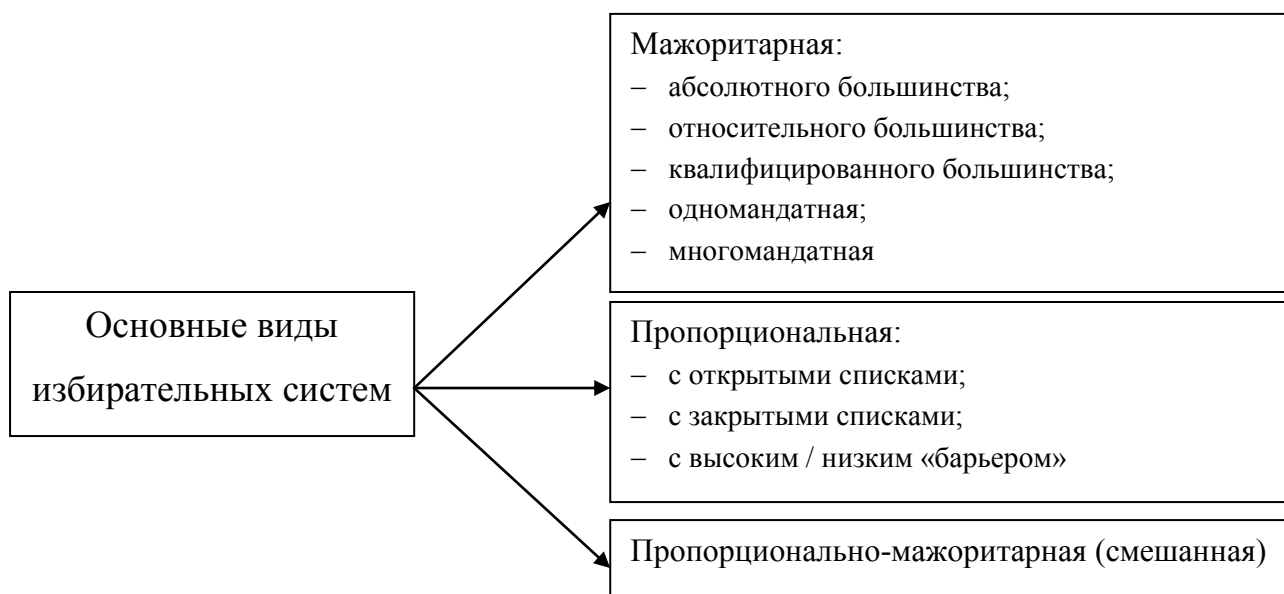


Рисунок 2 – Основные виды избирательных систем [30]

Федеральным законом «О выборах Президента Российской Федерации» для выборов президента установлена избирательная система, которую можно определить как мажоритарную систему абсолютного большинства с

возможным повторным голосованием (двухтуровая) [32]. Ее признаками являются:

а) проведение выборов Президента Российской Федерации по единому федеральному избирательному округу, включающему в себя всю территорию Российской Федерации;

б) избиратели, проживающие за пределами России, считаются приписанными к федеральному избирательному округу. Избиратели получают только один бюллетень и имеют только один голос; □

в) избранным считается зарегистрированный кандидат, который получил более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании; □

г) если в избирательный бюллетень было включено более двух зарегистрированных кандидатов и ни один из них по результатам общих выборов не был избран на должность Президента Российской Федерации, Центральная избирательная комиссия назначает повторное голосование на выборах президента по двум зарегистрированным кандидатам, получившим наибольшее число голосов избирателей, то есть выборы в этом случае проходят в два тура.

Подготовку и проведение выборов Президента Российской Федерации осуществляют:

а) центральная избирательная комиссия Российской Федерации – является избирательной комиссией, организующей выборы Президента Российской Федерации;

б) избирательная комиссия субъекта федерации – государственный орган субъекта федерации, участвующий в проведении выборов Президента Российской Федерации, возглавляющий систему избирательных комиссий на территории субъекта Российской Федерации, обеспечивающий защиту и реализацию избирательных прав граждан; □

в) территориальные избирательные комиссии;

г) территориальные избирательные комиссии обеспечивают использование ГАС «Выборы»; □

д) участковые избирательные комиссии [17].

Избирательное право граждан включает: □

– активное избирательное право – право выбирать, то есть участвовать в тайном голосовании на основе всеобщего равного и прямого избирательного права; □

– пассивное избирательное право – право быть избранным на должность Президента Российской Федерации.

Законодательством устанавливаются так называемые «цензы» для активного и пассивного избирательного права граждан – ограничения субъективных прав граждан по реализации конституционного права избирать и быть избранным. Можно выделить следующие группы «избирательных цензов»:

1) «Ценз гражданства». Активным и пассивным избирательным правом обладают только лица, имеющие гражданство Российской Федерации;

2) «Возрастной ценз». Имеет право избирать президента страны гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования 18 лет. Президентом может быть избран гражданин Российской Федерации, обладающий пассивным избирательным правом в соответствии с федеральным законом и достигший возраста 35 лет;

3) «Ценз дееспособности»;

4) «Ценз проживания». Президентом Российской Федерации может быть избран гражданин, постоянно проживающий в России не менее 10 лет;

5) «Деликтные цензы». Не имеют активного и пассивного избирательного права граждане Российской Федерации, находящиеся в местах лишения свободы по приговору суда;

6) «Ценз разумной ротации». Не имеет права быть избранным президентом страны гражданин Российской Федерации, занимающий на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов Президента Российской Федерации должность Президента Российской Федерации второй срок подряд [32].

Избирательный процесс традиционно делится на стадии и сопутствующие им процедуры (финансирования, информирования избирателей, публичного и общественного контроля, разрешения споров). Основные этапы избирательной кампании по выборам Президента Российской Федерации представлены на рисунке 3.

1. Назначение выборов Президента Российской Федерации
2. Формирование избирательной территории
3. Составление списков избирателей
4. Выдвижение и регистрация кандидатов
5. Предвыборная агитация
6. Голосование
7. Определение итогов голосования и установление итогов выборов
8. Факультативные стадии: повторное голосование; судебное обжалование результатов выборов

Рисунок 3 – Основные этапы избирательной кампании по выборам Президента Российской Федерации [30]

Выборы Президента Российской Федерации назначает Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Днем голосования на выборах президента является второе воскресенье месяца, в котором проводилось голосование на предыдущих общих выборах президента и в котором 6 лет тому назад был избран президент. Однако в 2018 году в избирательное законодательство были внесены поправки, по которым в случае, если второе воскресенье попадает на праздничный день, день, следующий за нерабочим праздничным днем, либо на воскресенье, объявленное рабочим днем, выборы будут назначены на следующее воскресенье. Исходя из предложенного графика

праздничных дней, выборы президента РФ были назначены в 2018 году на 18 марта.

Решение о назначении выборов должно быть принято не ранее чем за 100 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования. Если Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в указанный срок не назначит выборы президента, то выборы назначаются Центральной избирательной комиссией.

Выборы Президента Российской Федерации проводятся по единому федеральному избирательному округу, включающему в себя всю территорию Российской Федерации. Для проведения голосования и подсчета голосов на территории страны формируются избирательные участки, которые в настоящее время образуются на постоянной основе, а не под конкретные выборы. За пределами территории страны избирательные участки образуются руководителями дипломатических представительств или консульских учреждений Российской Федерации. Уже в период проведения избирательной кампании территориальные избирательные комиссии вправе создавать дополнительные избирательные участки, например, для голосования избирателей в местах временного пребывания избирателей (больницах, санаториях, домах отдыха, местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых и в других местах временного пребывания), в труднодоступных и отдаленных местностях.

Списки избирателей отдельно по каждому избирательному участку составляются территориальной избирательной комиссией не позднее чем за 11 дней до дня голосования. В списки избирателей включаются все граждане Российской Федерации, обладающие активным избирательным правом. Избиратель может быть включен в список избирателей только на одном избирательном участке.

Список избирателей представляется в участковую избирательную комиссию для ознакомления избирателей и дополнительного уточнения за 10 дней до дня голосования.

Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации» устанавливает, что на выборах президента используются оба способа выдвижения кандидатов: выдвижение политической партией и самовыдвижение. В данной стадии можно выделить несколько этапов:

1-й этап – принятие решения о выдвижении кандидатов.

Самовыдвижение кандидата. Каждый гражданин Российской Федерации, обладающий пассивным избирательным правом, после официального опубликования решения о назначении выборов президента вправе выдвинуть свою кандидатуру на должность Президента российской Федерации. Для поддержки самовыдвижения кандидата необходимо создать группу избирателей в количестве не менее 500 граждан РФ, обладающих активным избирательным правом. Избиратель может входить только в одну группу избирателей, созданную для поддержки самовыдвижения кандидата. Кандидат, выдвинувший свою кандидатуру, не позднее чем через 20 дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов президента должен обратиться в Центральную избирательную комиссию с ходатайством о регистрации группы избирателей.

Выдвижение кандидата политической партией. После официального опубликования решения о назначении выборов Президента Российской Федерации политические партии проводят съезды своих партий и выдвигают на них кандидатов в президенты страны. Каждая политическая партия вправе выдвинуть только одного кандидата. При этом такой кандидат должен являться либо членом выдвигающей его партии либо беспартийным. Выдвижение проходит в соответствии с Федеральным законом от 11.07.2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях» и уставом партии. Уполномоченные представители политической партии не позднее чем через 25 дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов президента представляют в Центральную избирательную комиссию решение съезда политической партии о выдвижении кандидата.

2-й этап – подготовка к регистрации. На этом этапе кандидаты совершают действия, необходимые для регистрации, а Центральная избирательная комиссия проверяет представленные документы от кандидата, чтобы регистрацию кандидата осуществить.

Самовыдвижение кандидата. Кандидат, выдвинутый в порядке самовыдвижения, обязан собрать в свою поддержку не менее 300 тысяч подписей избирателей. При этом на один субъект Российской Федерации должно приходиться не более 7500 подписей избирателей, место жительства которых находится на территории данного субъекта. Если сбор подписей избирателей осуществляется среди избирателей, постоянно проживающих за рубежом, общее количество этих подписей не может быть более 7500 подписей. Избиратель вправе ставить подпись в поддержку выдвижения разных кандидатов, но только один раз в поддержку выдвижения одного и того же кандидата.

Выдвижение кандидата политической партией. Политическая партия обязана собрать в поддержку выдвинутого ею кандидата не менее 100 тысяч подписей избирателей. При этом на один субъект Российской Федерации должно приходиться не более 2500 подписей избирателей, место жительства которых находится на территории данного субъекта. Если сбор подписей избирателей осуществляется среди избирателей, постоянно проживающих за рубежом, общее количество этих подписей не может быть более 2500 подписей.

Исключение составляют политические партии, федеральный список кандидатов которых допущен к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе по результатам выборов 18 сентября 2016 года («парламентские партии» - Единая Россия, КПРФ, ЛДПР, Справедливая Россия), а также партии, списки кандидатов которых допущены к распределению депутатских мандатов в действующих на день официального опубликования решения о назначении выборов президента законодательных (представительных) органах государственной власти не менее чем в 1/3

субъектов федерации. Для указанных партий сбор подписей избирателей в поддержку выдвинутого партией кандидата не требуется [17].

Количество подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата может превышать необходимое для регистрации кандидата количество подписей не более чем на 5 % (не более 315 тысяч подписей для самовыдвижения и не более 105 тысяч подписей в поддержку партийного выдвижения).

3-й этап – регистрация кандидата. На данном этапе: кандидаты или уполномоченные представители политической партии, выдвинувшей кандидата, представляют в Центральную избирательную комиссию документы для регистрации. В том числе подписные листы с подписями избирателей в поддержку выдвижения кандидата, протокол об итогах сбора подписей избирателей, список лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей (если сбор подписей необходим); первый финансовый отчет кандидата и другие документы;

Центральная избирательная комиссия проверяет соответствие порядка выдвижения кандидата требованиям законодательства, проверяет достоверность сведений о кандидатах, достоверность содержащихся в подписных листах сведений об избирателях и их подписей. В течение 10 дней после приема необходимых для регистрации кандидата документов центризбирком принимает решение о регистрации кандидата в Президенты Российской Федерации или мотивированное решение об отказе в его регистрации.

Перечень оснований отказа в регистрации кандидата, указанный в законе, является закрытым (то есть не может быть расширен, дополнен правоприменителем). Среди таких оснований можно выделить так называемые «формальные» и «виновные». Первая группа включает в себя несоблюдение кандидатом формы, процедуры, установленной законодательством для выдвижения и регистрации кандидата (отсюда и название «формальные»). В том числе это: отсутствие у кандидата пассивного избирательного права;

несоблюдение требований к выдвижению кандидата, предусмотренных Федеральным законом «О политических партиях», отсутствие требуемых документов или отсутствие в них необходимых сведений, оформление документов с нарушением (при этом недостатки в оформлении не были исправлены за день до принятия решения о регистрации); недостаточное количество достоверных подписей в подписных листах; несоздание кандидатом избирательного фонда (отсутствие средств в избирательном фонде не является основанием отказа в регистрации кандидата).

К «виновным» основаниям отказа можно причислить: сокрытие кандидатом сведений о судимости, использование кандидатом при финансировании своей избирательной кампании денежных средств помимо средств собственного избирательного фонда (более 5 % предельной суммы всех расходов из средств избирательного фонда); превышение кандидатом при финансировании своей избирательной кампании более чем на 5 % предельной суммы всех расходов из избирательного фонда; установленный решением суда факт несоблюдения кандидатом в течение агитационного периода ограничений; неоднократное использование кандидатом преимуществ своего должностного или служебного положения; установленный решением суда факт подкупа избирателей кандидатом, его доверенным лицом, уполномоченным представителем по финансовым вопросам, а также действовавшими по их поручению иным лицом или организацией.

Каждому зарегистрированному кандидату выдается удостоверение о регистрации с указанием даты регистрации. Сведения о зарегистрированных кандидатах Центральная избирательная комиссия в течение 48 часов после регистрации передает представителям средств массовой информации.

Окончание регистрации кандидатов определяет список лиц, который будет включен в бюллетень для голосования [17].

После того как определен круг участников избирательной кампании, время до момента голосования избирателей посвящено предвыборной агитации и информированию избирателей. Хотя собственно сам агитационный период

начинается со дня выдвижения кандидата (то есть раньше момента их регистрации) и прекращается в ноль часов по местному времени за сутки до дня голосования. Предвыборная агитация в СМИ имеет другие временные рамки. Установлено, что агитация на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях проводится в период, который начинается за 28 дней до дня голосования и прекращается в ноль часов по местному времени за сутки до дня голосования.

Действия по информированию избирателей, которые не содержат предвыборной агитации (сообщение избирателям сведений о месте и времени голосования, о решениях избирательных комиссий, о подготовке и проведении выборов президента, сроках и порядке совершения избирательных действий, о кандидатах, политических партиях, законодательстве о выборах и т. п.), осуществляются в ходе всей избирательной кампании. Основным официальным субъектом информирования избирателей являются избирательные комиссии. Также в информировании избирателей принимают участие органы государственной власти, органы местного самоуправления, СМИ, физические и юридические лица.

Предвыборная агитация – это деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к голосованию за кандидата или против него.

В период проведения избирательной кампании предвыборной агитацией признаются:

- призывы голосовать за или против кандидата (кандидатов); ☐
- выражение предпочтения какому-либо кандидату, какой-либо политической партии, выдвинувшей кандидата, в частности указание, за какого кандидата будет голосовать избиратель (за исключением случая опубликования (обнародования) результатов опроса общественного мнения; ☐
- описание возможных последствий избрания или неизбрания кандидата; ☐

– распространение информации с явным преобладанием сведений о каких-либо кандидатах, политических партиях, выдвинувших кандидатов, в сочетании с позитивными либо негативными комментариями; □

– распространение информации о деятельности кандидата, не связанной с его профессиональной деятельностью или исполнением им своих служебных (должностных) обязанностей; □

– деятельность, способствующая формированию положительного или отрицательного отношения избирателей к кандидату, политической партии, к которой принадлежит данный кандидат, политической партии, выдвинувшей кандидата [32].

Существуют следующие варианты голосования избирателей на выборах президента: общий порядок голосования избирателей; голосование избирателей в день голосования вне помещения для голосования; досрочное голосование всех избирателей избирательного участка или отдельных групп избирателей избирательного участка:

1) общий порядок голосования избирателей. Голосование избирателей происходит в помещении избирательной комиссии с 8 до 20 часов по местному времени;

2) голосование в день голосования вне помещения для голосования. Право проголосовать вне помещения для голосования участковая избирательная комиссия обязана обеспечить тем избирателям, которые не могут самостоятельно по уважительным причинам (по состоянию здоровья, инвалидности) прибыть в помещение комиссии. Заявления (устные обращения) о досрочном голосовании могут быть поданы в любое время в течение 10 дней до дня голосования, но не позднее чем за шесть часов до окончания времени голосования;

3) досрочное голосование всех избирателей избирательного участка или групп избирателей избирательного участка. Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации вправе разрешить провести досрочно, но не ранее чем за 20 дней до дня голосования голосование всех избирателей на

одном или нескольких избирательных участках, образованных на судах, которые в день голосования будут находиться в плавании, на полярных станциях, в труднодоступных или отдаленных местностях. Центральная избирательная комиссия вправе разрешить провести голосование всех избирателей на одном или нескольких избирательных участках, образованных за пределами территории Российской Федерации, досрочно, но не ранее чем за 15 дней до дня голосования. Если отдельные группы избирателей, включенных в список избирателей на соответствующем избирательном участке, находятся в значительно удаленных от помещения для голосования местах, транспортное сообщение с которыми отсутствует или затруднено (на полярных станциях, в труднодоступных или отдаленных местностях и тому подобное), и в связи с этим невозможно провести досрочное голосование по избирательному участку в целом, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации вправе разрешить провести голосование этих групп избирателей досрочно, но не ранее чем за 20 дней до дня голосования, в течение нескольких дней.

При проведении досрочного голосования избирательная комиссия обязана обеспечить тайну голосования, исключить возможность искажения волеизъявления избирателей, обеспечить сохранность избирательных бюллетеней и учет голосов избирателей при установлении итогов голосования.

Алгоритм действия членов участковой избирательной комиссии после объявления голосования оконченным таков: □

- предварительная работа с оставшимися бюллетенями, включая подсчет и погашение (отрезание левого нижнего уголка) неиспользованных избирательных бюллетеней, оглашение числа полученных избирательных бюллетеней, внесение полученных данных в протокол об итогах голосования и его увеличенную форму; □

- работа со списком избирателей (суммирование по графам, определение итоговых данных, внесение их в протокол об итогах голосования и его увеличенную форму); □

- непосредственный подсчет голосов, который является непрерывным и без использования письменных принадлежностей (сортировка, подсчет бюллетеней, внесение данных в протокол об итогах голосования и его увеличенную форму, проверка соотношения контрольных данных протокола об итогах голосования, упаковка бюллетеней); □

- проведение итогового заседания участковой избирательной комиссии, на котором рассматриваются жалобы и заявления о нарушениях при голосовании и подсчете голосов избирателей, после чего подписывается протокол участковой избирательной комиссии об итогах голосования; □

- выдача копий протокола по требованию члена участковой комиссии, иных лиц, указанных выше; □

- направление первого экземпляра протокола об итогах голосования с приложением необходимых документов в территориальную избирательную комиссию [30].

Далее все действия по установлению итогов голосования переносятся в территориальную избирательную комиссию: □

- члены территориальной избирательной комиссии принимают протоколы участковых комиссий по акту и проверяют правильность составления протокола, полноту приложенных документов; □

- данные, содержащиеся в протоколе, незамедлительно вводятся в ГАС «Выборы», при этом проводится проверка выполнения контрольных соотношений данных протокола;

- суммируются все содержащиеся в протоколах участковых комиссий данные и устанавливаются итоги голосования на соответствующей территории;

- проводится итоговое заседание территориальной избирательной комиссии, на котором подписывается протокол об итогах голосования на территории и сводная таблица; □

- первый экземпляр протокола территориальной избирательной комиссии об итогах голосования вместе с приложенными к нему документами

и с протоколами участковых комиссий незамедлительно направляется в Избирательную комиссию субъекта РФ.

Если выборы являются действительными и состоявшимися, один из кандидатов признается избранным. Избранным считается зарегистрированный кандидат, который получил более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Обратите внимание, что число избирателей, принявших участие в голосовании, определяется по числу избирательных бюллетеней установленной формы, обнаруженных в ящиках для голосования.

Официальное опубликование результатов выборов президента, а также данных о числе голосов избирателей, полученных каждым из зарегистрированных кандидатов, осуществляется Центральной избирательной комиссией в течение трех дней со дня подписания ею протокола о результатах выборов Президента Российской Федерации.

Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации не позднее чем через две недели со дня голосования осуществляет официальное опубликование данных, содержащихся в протоколах всех территориальных избирательных комиссий об итогах голосования и соответствующих сводных таблицах, в региональных государственных периодических печатных изданиях.

Президент вступает в должность по истечении шести лет со дня вступления в должность избранного на предыдущих выборах президента. Согласно статье 82 Конституции Российской Федерации вступает в должность в торжественной обстановке в присутствии членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы и судей Конституционного Суда Российской Федерации. Церемония вступления президента в должность включает принесение им присяги [17].

К факультативным стадиям относятся повторное голосование на основных общих выборах Президента российской Федерации; повторные выборы Президента российской Федерации, а также стадия судебного оспаривания итогов голосования и результатов выборов.

Повторное голосование на выборах президента проводится, если в избирательный бюллетень было включено более двух зарегистрированных кандидатов и ни один из них по результатам общих выборов не был избран на должность президента. Центральная избирательная комиссия назначает повторное голосование на выборах президента по двум зарегистрированным кандидатам, получившим наибольшее число голосов избирателей. Повторное голосование проводится через 21 день со дня голосования на общих выборах [32].

Таким образом, правила выборов главы российского государства регулируются Конституцией РФ, Федеральными законами "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" от 12 июня 2002 года и "О выборах Президента Российской Федерации" от 10 января 2003 года и др. Подготовку и проведение президентских выборов в России осуществляют Центральная избирательная комиссия (ЦИК), избирательные комиссии субъектов РФ, территориальные (районные, городские и др.) и участковые избиркомы.

2 Организационное обеспечение и порядок проведения выборов Президента Российской Федерации

2.1 Особенности организации выборов Президента в Российской Федерации

15 декабря 2017 года, в соответствии с Конституцией РФ и законом о выборах президента, Совет Федерации принял постановление, которым назначил выборы главы государства.

18 декабря 2017 года опубликовано постановление Совета Федерации РФ о назначении выборов президента РФ на 18 марта 2018 года.

С момента публикации постановления Совета Федерации был дан официальный старт избирательной кампании и были запущены ключевые электоральные процедуры: партии начали проводить съезды по выдвижению кандидатов, а самовыдвиженцы – собрания своих групп поддержки. 18 декабря комиссия провела заседание, на котором утвердила календарный план избирательной кампании по выборам Президента РФ. Кроме того, с этого момента Центризбиркому начало поступать финансирование, предусмотренное на организацию кампании.

По данным на 1 июля 2017 г. Центризбирком зарегистрировал в России и за ее пределами 111 млн 425 тыс. 443 избирателей (на выборах 2012 г. были зарегистрированы 109 млн 860 тыс. 331) [33].

В таблице 1 представлены установленные и календарные Сроки совершения первоначальных избирательных действий в 2018 году.

Таблица 1 – Сроки совершения первоначальных избирательных действий в 2018 году [14]

Этап избирательной кампании	Сроки совершения избирательных действий	
	установленные	календарные
Назначение выборов	осуществляется Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации не ранее чем за 100 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования	в период 07.12.2017 по 17.12.2017
Составление списков избирателей	осуществляется территориальной избирательной комиссией не позднее чем за 11 дней до дня голосования	не позднее 06.03.2018
Передача первого экземпляра списков избирателей в участковые избирательные комиссии	передается территориальной избирательной комиссией за 10 дней до дня голосования	07.03.2018

Кандидаты в президенты РФ имели возможность участвовать в выборах в порядке самовыдвижения или от одной из официально зарегистрированных политических партий (в списке Минюста по состоянию на 14 декабря 2017 г. числилось 67 партий, допущенных к участию в выборах).

Согласно избирательному законодательству, президентом РФ может быть избран гражданин России в возрасте не моложе 35 лет, постоянно проживающий в стране не менее 10 лет.

Решение о ее регистрации ЦИК приняло в течение пяти дней.

Кандидаты на высший государственный пост должны были представить в ЦИК не ранее чем за 80 дней и не позднее чем за 45 дней до дня голосования документы, необходимые для регистрации, в т. ч. подписи избирателей в свою поддержку. От их сбора, согласно закону, были освобождены претенденты,

выдвинутые парламентскими партиями («Единая Россия», КПРФ, ЛДПР, «Справедливая Россия»).

Самовыдвиженцы были обязаны собрать не менее 300 тыс. подписей избирателей, при этом на один субъект РФ должно приходиться не более 7,5 тыс. подписей. Кандидаты от непарламентских партий должны были предоставить не менее 100 тыс. подписей (не более 2,5 тыс. в каждом субъекте РФ). На президентских выборах 2012 г. кандидаты, шедшие не от парламентских партий, должны были собрать 2 млн подписей [29].

Сроки совершения избирательных действий, связанные с выдвижением и регистрацией кандидатов представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Сроки совершения избирательных действий, связанные с выдвижением и регистрацией кандидатов [14]

Этап избирательной кампании	Сроки совершения избирательных действий	
	установленные	календарные
1	2	3
Выдвижение кандидатов	в порядке самовыдвижения – не позднее чем через 20 дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов; политической партией – не позднее чем через 25 дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов	в зависимости от даты опубликования решения о назначении выборов
Представление документов для регистрации	осуществляется кандидатом или уполномоченным представителем политической партии не ранее чем за 80 дней и не позднее чем за 45 дней до дня голосования до 18 часов по московскому времени	в период с 27.12.2017 до 18.00 час (мск) 31.01.2018

Этап избирательной кампании	Сроки совершения избирательных действий	
	установленные	календарные
1	2	3
Срок проверки документов	осуществляется Центральной избирательной комиссией в течение 10 дней со дня представления документов	в зависимости от даты представления документов
Регистрация кандидатов	не позднее чем через 10 дней после приема документов для регистрации	не позднее 10.02.2018

В 2018 году было зарегистрировано 8 кандидатов на пост Президента РФ: Бабурин С. Н., Грудинин П.Н., Жириновский В. В., Путин В. В., Собчак К. А., Сурайкин М. А., Титов Б. Ю., Явлинский Г. А. [10].

В приложении Б представлены сроки проведения агитационного периода на выборах Президента РФ в 2018 году [14].

Работа, связанная с разноской приглашений-извещений, проводилась в период с 15.02.2018 по 07.03.2018.

В 2018 году была организована работа 60 территориальных и более чем 2750 участковых избирательных комиссий.

В 2017 году в избирательное законодательство неоднократно вносились изменения и дополнения. Они коснулись практически всех действий, закрепленных в Федеральном законе «О выборах президента Российской Федерации», и затрагивают полномочия избирательных комиссий, вопросы обеспечения гласности в их деятельности, порядок образования избирательных участков, а также выдвижение и регистрацию кандидатов, агитацию.

Особенностью выборов Президента РФ стала отмена открепительных удостоверений, данное нововведение облегчила и сделало проще участие в выборах Президента гражданам, которые зарегистрированы по одному месту жительства, а на самом деле проживают (учатся, работают) в другом месте.

Избиратели, которые зарегистрированы в другом городе или регионе РФ, по новым правилам не обязаны были ехать за открепительным удостоверением. Такие избиратели проголосовали по фактическому месту пребывания, написав заявление о голосовании по необходимому адресу пребывания, которое подавалось через МФЦ, ТИК или портал государственных услуг за 45 дней до выборов, или через участковую комиссию за 20 – 5 дней до выборов.

В ситуации, когда место пребывания поменялось неожиданно, подавалось особое заявления, обладающее защитной маркой, это заявление возможно было подать за 5 дней до выборов и до 14.00 дня выборов в участковую комиссию по месту регистрации, а проголосовать по месту фактического пребывания, например, на вокзале. Соответственно, гражданин подавший такое заявление автоматически исключался из списка по месту регистрации. Для тех, кто пробовал проголосовать несколько раз, полагался штраф, равный 30 тысячам рублей.

Для лиц, которые в день выборов находились за пределами Российской Федерации, были организованы места для голосования. За границей было организовано более 385 избирательных участков, готовых провести выборы, согласно всем принятым законодательным нормам.

В декабре прошлого года начали действовать последние изменения в Федеральном законе «О выборах Президента Российской Федерации». Эти изменения относились к порядку назначения наблюдателей на избирательные участки.

С настоящего года кандидаты и общественные палаты имели возможность ставить в любую избирательную комиссию некоторое количество наблюдателей, которые могли вести наблюдение там лишь по очереди. Одновременное нахождение в избирательных участках нескольких наблюдателей от одинакового зарегистрированного кандидата, политической партии, либо субъекта общественного контроля не разрешалось [34].

Помимо этого, в 2018 году принять роль и функции наблюдателя можно было через общественные федеральные и региональные палаты. Общественные

палаты субъектов государства определяли наблюдателей в избирательные комиссии, территориально относившиеся к данному субъекту российского государства.

С 2018 года стало не обязательно отправлять за 3 дня до дня выборов Президента в надлежащую избирательную комиссию список наблюдателей. А также, по новым правилам, не было необходимости в предоставлении предварительного уведомления избирательной комиссии о направлении наблюдателя. Наблюдатель заносился в список лиц, находившихся на избирательном участке при реализации голосования по прибытию.

По внесенным изменениям в федеральный закон о выборах отсутствует требование о 5-летнем сроке организации избирательных участков, в настоящих требованиях список и границы участков могли видоизменяться, например, при их разукрупнении.

Сам процесс голосования принял наиболее возможную прозрачность. В первую очередь это объясняется тем, что в 2018 году везде были установлены видеокамеры. На президентских выборах 2018 года на избирательных участках было применено видеонаблюдение с трансляцией процесса голосования в режиме онлайн в интернете. При этом камеры установлены не только в участковых избирательных комиссиях, но и в помещениях территориальных комиссий.

А также в большей части субъектов РФ протоколы были защищены от фальшивок при помощи QR-кодов. Для предохранения от фальшивки на заявления для голосования по адресу пребывания наносились марки, обладающие личным номером, являющиеся документами строгой отчетности. Этот код был уникален для всех избирательных комиссий.

Его можно считать только с помощью специального программного обеспечения. В результате процесс подсчета автоматизируется и возможность субъективных ошибок исключался, так как контрольные соотношения проверялся автоматически. К тому же эта технология поспособствовала

ускоренному вводу данных протокола в систему ГАС «Выборы» для быстрого и прозрачного подведения итогов [23].

В 2018 году увеличили в 2 раза количество комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ). На прошедших выборах их было свыше 10 000 штук. На избирательных участках, оборудованных данными комплексами, проблем в подсчете избирательных голосов не было. Это объясняется тем, что КОИБ зачисляет бюллетени только по одной, а также удостоверяется в реальности и правильности бюллетени, затем моментально заносит бюллетень в систему. Все комплексы были заранее протестированы [22].

Следующей инновацией в выборах 2018 года стало то, что стала обязательна аккредитация сотрудников СМИ.

При установлении результатов выборов Президента РФ и подсчете голосов избирателей находиться рядом имели возможность лишь сотрудники СМИ, которые трудятся в издательствах на основе договора (трудового или гражданско-правового), оформленного не позже чем за 2 месяца до официального опубликования решения о назначении выборов, а также сотрудники СМИ должны были быть аккредитованы Центризбиркомом.

В Российской Федерации выборы Президента обычно проводятся во второе воскресенье марта, но этому было исключение. Прошедшие выборы были перенесены на 18 марта, так как воскресенье 11 марта из-за Международного женского дня стал рабочим днем.

Также к инновации выборов 2018 года можно отнести то, что адрес места пребывания избирателя теперь может не иметь какие-нибудь реквизиты, при возможности однозначного восприятия адреса в целом. По старым требованиям любая ошибка в подписных листах, даже минимальная, приводила к отказу в регистрации кандидата. Например, если не был внесен муниципальный район, в котором находится населенный пункт места жительства.

Помимо этого кандидат имел возможность изменить документ, если ЦИК принял оформление несоответствующим нормам и ошибочным, а также можно было принести отсутствующий документ. Это можно было совершить за день

до заседания (крайний срок), на котором проводилась регистрация кандидата [29].

Таким образом, нововведения и особенности организации прошедших выборов Президента РФ 2018 года были использованы для того, чтобы каждый избиратель смог осуществить свое право в самом простом для себя режиме. Избиратель смог проголосовать там, где ему было удобно, вне зависимости от места своей постоянной регистрации. Однако для тех, кто не захотел или не смог посетить указанные возможности подачи заявления, предоставлялась возможность подать запрос через Портал Государственных услуг. Такие заявления принимались в срок с 31 января по 12 марта, а в участковой комиссии с 25 февраля по 12 марта. Особенности коснулись и работы наблюдателей. В прошедших выборах 2018 года они назначались в более упрощенном порядке. Еще одно новшество – технология QR-кодирования протоколов об итогах голосования. Данная технология была опробована на выборах депутатов, и смогла себя зарекомендовать себя, как надежного помощника. Благодаря уникальному коду результаты выборов было подтасовать практически невозможно. Еще одна особенность – теперь в помещениях, где подводятся итоги, велось видеонаблюдение. Наличие камер с одной стороны, помогло избежать возможных ошибок при подсчете голосов, и с другой стороны позволило провести честные выборы. Видеосъемку с мест голосований, можно было наблюдать в интернете в режиме онлайн.

2.2 Механизм проведения и анализ результатов выборов Президента в Российской Федерации

Голосование за выбор Президента РФ в 2018 году проводилось тайно. Каждый избиратель должен был предъявить документ, удостоверяющий

личность, получить бюллетень, пройти в кабинку и поставить «галочку» напротив фамилии, предпочитаемого кандидата.

Сроки совершения голосования избирателей представлены в таблице 3.

Таблица 3 – Сроки совершения голосования избирателей на выборах Президента РФ в 2018 году [14]

Этап избирательной кампании	Сроки совершения избирательных действий	
	установленные	календарные
Досрочное голосование в труднодоступных и отдаленных местностях, значительно удаленных от помещения для голосования места	не ранее чем за 20 дней до дня голосования	не ранее 25.02.2018 (в Режевском городском округе не применяется – отсутствуют труднодоступные и отдаленные местности)
Голосование в помещениях избирательных участков	с 8.00 ч. до 20.00 час. местного времени в день голосования	с 8.00 ч. до 20.00 час. 18.03.2018
Подача заявления (устного обращения) о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования	в течение 10 дней до дня голосования, но не позднее чем за шесть часов до окончания времени голосования	с 07.03.2018 до 14-00 час. 18.03.2018

После того, как избирательные участки закрылись, начался подсчет голосов. Данные вносились в государственную автоматизированную систему (ГАС) «Выборы». В 2018 году было использовано специальное программное обеспечение, которое позволило считывать уникальный QR-код. Тем самым

организаторы смогли избежать возможных ошибок при вводе данных в ГАС «Выборы».

Результаты выборов Президента РФ в 2018 году представлены в таблице 4.

Таблица 4 – Результаты выборов Президента РФ в 2018 году [10]

Число избирателей, включенных в список избирателей		109 008 428 чел.	100%
Число избирателей, принявших участие в голосовании		73578992 чел.	67,5%
Фамилии, имена, отчества внесенных в избирательный бюллетень зарегистрированных кандидатов	Число голосов избирателей, поданных за каждого зарегистрированного кандидата		
	абсолютное значение, чел.	в процентах от числа избирателей, принявших участие в голосовании, %	
Бабурин Сергей Николаевич	479 013	0,65	
Грудинин Павел Николаевич	8 659 206	11,77	
Жириновский Владимир Вольфович	4 154 985	5,65	
Путин Владимир Владимирович	56 430 712	76,69	
Собчак Ксения Анатольевна	1 238 031	1,68	
Сурайкин Максим Александрович	499 342	0,68	
Титов Борис Юрьевич	556 801	0,76	
Явлинский Григорий Алексеевич	769 644	1,05	

В выборах Президента Российской Федерации в 2018 году приняли участие 67,54% граждан государства [10].

В выборах Президента РФ в 2012 году приняли участие 71 780 800 российских граждан, и в том числе за рубежом – 452 928 человек, при этом явка составила 65,34% [25].

В 2008 году на выборах Президента Российской Федерации явка составила 69,6 % [25].

На рисунке 4 представлена сравнительная характеристика показателей явки на выборах Президента Российской Федерации. В 1991 году проводились выборы Президента РСФСР.

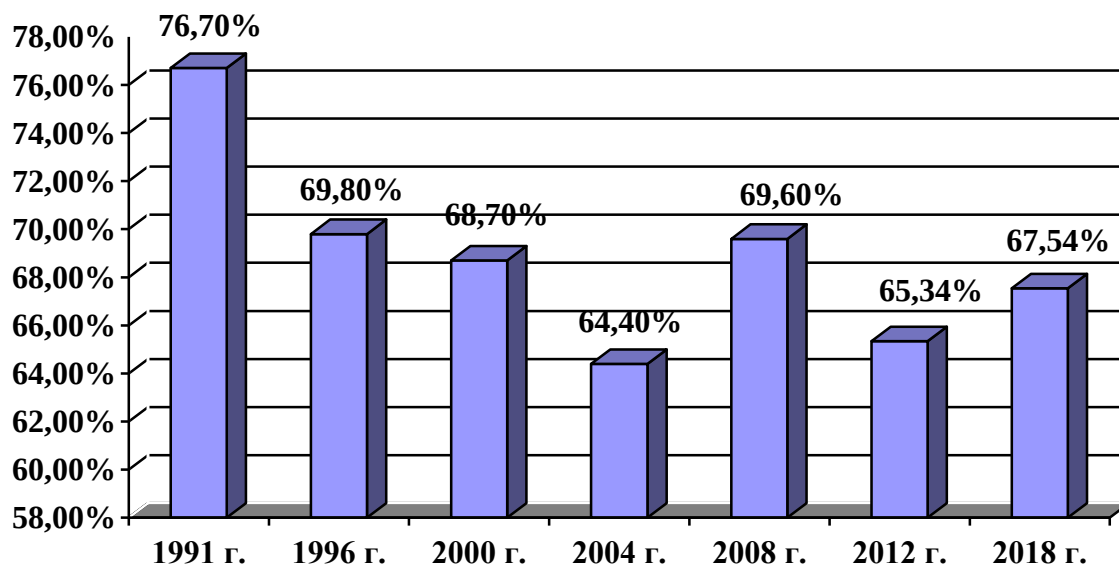


Рисунок 4 – Сравнительная характеристика явки на выборах Президента РФ [18]

За действующего Президента проголосовали почти 77% граждан. Следующим идет кандидат от партии КПРФ Павел Грудинин, набравший около 12%. Далее, на третьем месте, с результатом более 5,5% располагается Владимир Жириновский. Затем идет Ксения Собчак с результатом в 1,68% голосов граждан РФ. Общее количество голосовавших за Владимира Путина – 56 430 тысяч избирателей, что составляет 76,69% голосов. Таковы

окончательные официальные итоги выборов президента-2018. Протокол о том, что выборы президента России признаны действительными и состоявшимися, члены ЦИК подписали единогласно [34].

В 2012 году впервые президент России избирался на шесть лет. Выборы президента РФ состоялись в первом туре, победил Владимир Путин, получивший 45 602 075 голосов избирателей, что составляет 63,60%, то есть более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании [25].

На рисунке 5 представлена сравнительная характеристика набранных голосов действующего Президента РФ.

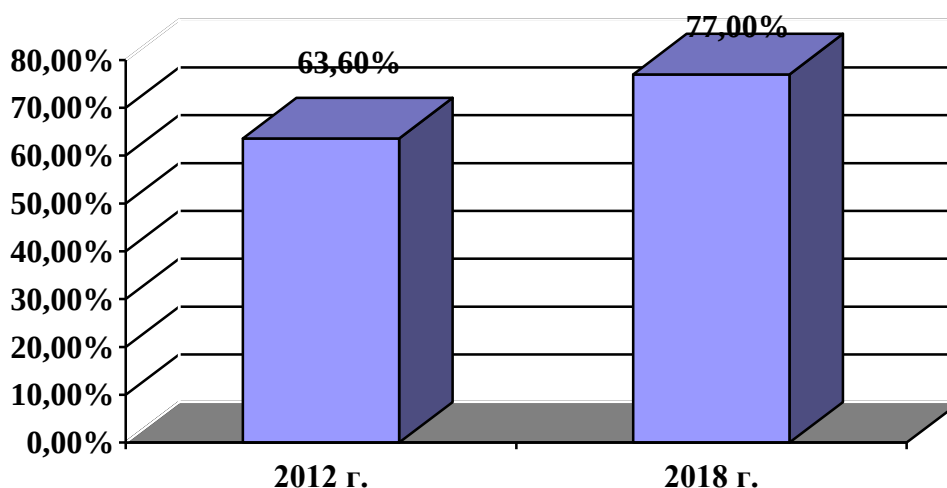


Рисунок 5 – Сравнительная характеристика набранных голосов действующим Президентом РФ [18]

Основной победой предвыборной кампании за В.В. Путина можно считать значительный рост поддержки в Москве, Московской области, Санкт-Петербурге в Краснодарском и Ставропольском краях. Эти регионы, а также Крым и Севастополь дали совокупно почти 4,9 млн. голосов.

На рисунке 6 представлены данные о количестве голосов, набранных победителями среди кандидатов на выборах Президента РФ (РСФСР).

Явка: в голосовании приняли участие 73 миллиона 579 тысяч человек. Это были конкурентные выборы. У каждого из кандидатов в президенты было

бесплатное эфирное время – равное на каждого, это в сумме 25 часов общения с избирателями на федеральных и региональных телеканалах.

Сравнительная явка по субъектам Российской Федерации на выборах Президента РФ в 2018 году представлена в приложении В [25].

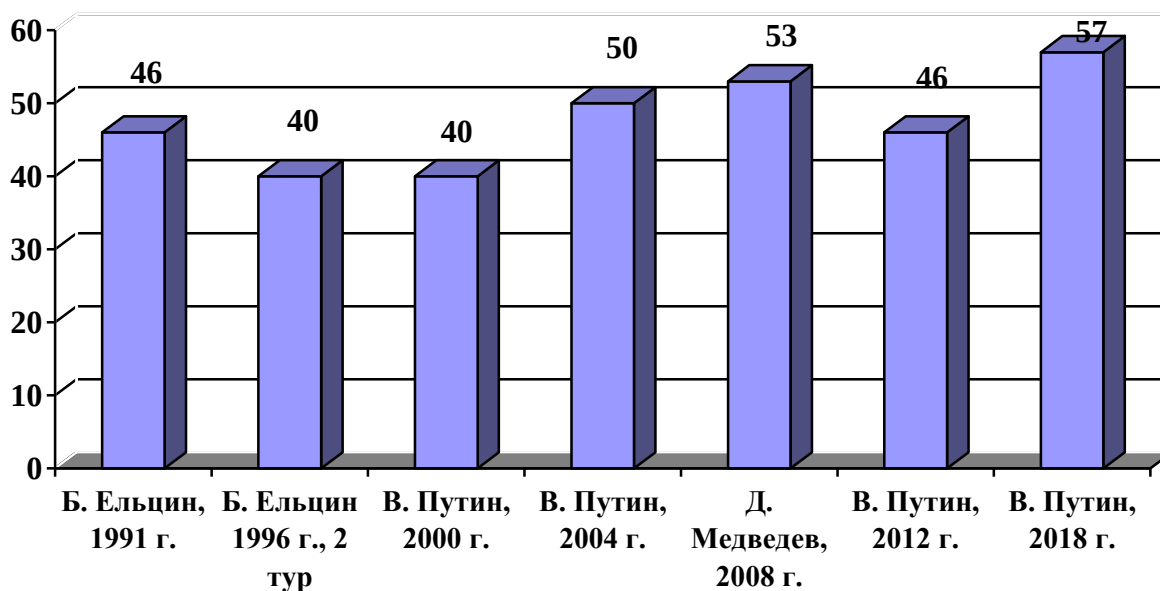


Рисунок 6 – Данные о количестве голосов, набранных победителями среди кандидатов на выборах Президента РФ (РСФСР), млн. чел. [18]

В целом динамика положительная, даже без учета Крыма явка в 2018 была выше. Однако так происходило не во всех регионах, в некоторых регионах явка показала отрицательную динамику. В основном это Республики (Мордовия, Коми, Татарстан, Карачаево-Черкессия,) однако такие регионы есть как на Дальнем Востоке, так и в Сибири и других регионах. В абсолютном количестве максимальное снижение явки было в Татарстане (-167 тыс или -6%), в относительных цифрах в Мордовии (-13,64% и -112 000).

В голосовании за рубежом приняло участие рекордное число избирателей – более 470 тысяч [33].

На рисунке 7 представлена динамика явки избирателей по открепительным удостоверениям (2008 и 2012 гг.) и заявлениям в 2018 году.

Предвыборная информационная кампания была объемной, а проект «мобильный избиратель», когда можно было написать заявление, чтобы проголосовать по месту нахождения, эксперты называют «выборной инновацией». Так зарегистрировали 5 миллионов 700 тысяч заявлений.

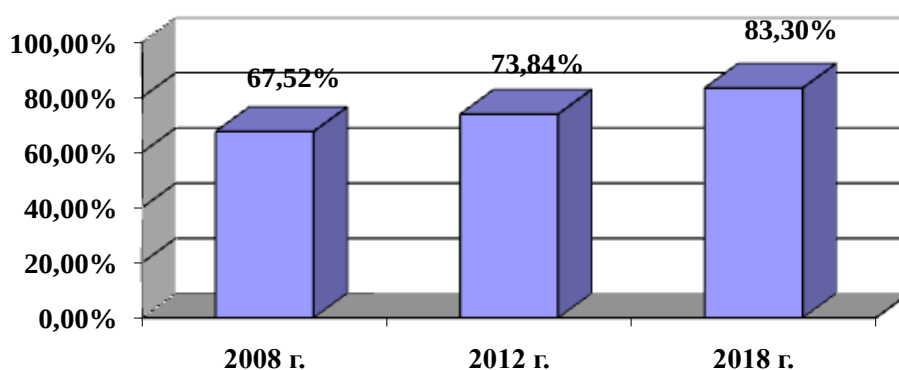


Рисунок 7 – Сравнение явки избирателей по открепительным удостоверениям (2008 и 2012 гг.) и заявлениям в 2018 году [18]

Защита выборов беспрецедентная: тысячи российских и зарубежных наблюдателей, веб-камеры на участках, QR-коды на бюллетенях. Нарушений было немного, а реагировали на них очень оперативно, как в Люберцах, например, где сразу после вброса бюллетений уволили руководство избирательной комиссии.

Сейчас идет работа по 16 нарушениям, рассматриваются семь исков по признанию выборов недействительными на избирательных участках в разных регионах, но на фоне общей картины такие недостатки и проблемы разбираемы и решаемы.

На этих выборах 2018 года было много молодых голосов, от 18 до 34 лет. И высказались они преимущественно за Путина, 70,3%. Для сравнения, во время прошлой президентской компании, в 2012 году, таких было 54,2%.

Средняя явка на УИКах, где голосовала молодежь, тоже велика, 64,9%. Особенно активно молодежь голосовала в Санкт-Петербурге, Ямало-Ненецком автономном округе, Республике Бурятия, Кемеровской области.

Явка на выборах президента Российской Федерации 2018 года, которые состоялись 18 марта, во всех районах Пензенской области оказалась выше, чем 6 лет назад, и в среднем по региону составила 73,75% [33].

На предыдущих президентских выборах, которые состоялись 4 марта 2012 года, показатель активности избирателей в целом по стране составил 65,34%, в Пензенской области – 68,13% [25].

В 2008 году в Пензенской области явка избирателей на выборы президента РФ составила 60,94% [27].

На рисунке 8 представлена сравнительная характеристика показателей общей явки по Пензенской области.

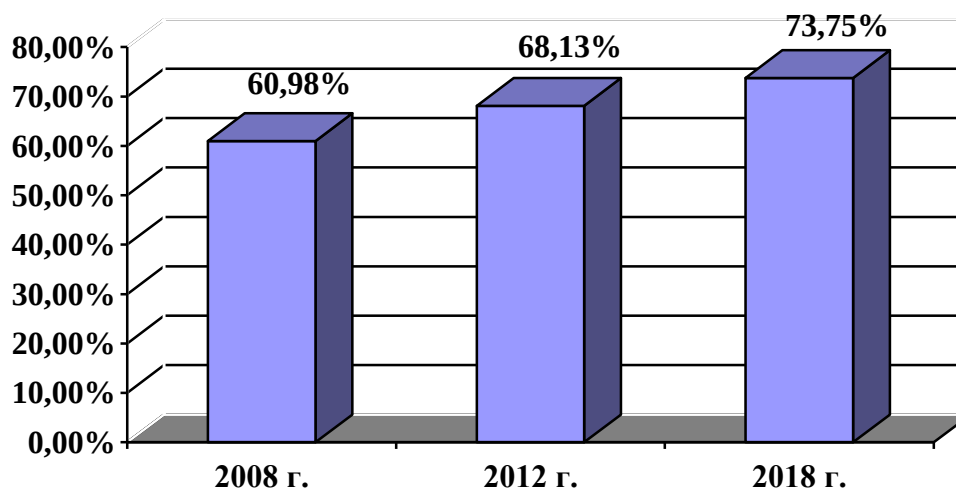


Рисунок 8 – Сравнительная характеристика общей явки на выборы Президента за 2008, 2012, 2018 гг. в Пензенской области [26]

Безоговорочную победу в 2018 году одержал Владимир Путин, которому отдали голоса 79,98% избирателей Пензенской области.

Павел Грудинин набрал 9,98%, Владимир Жириновский – 5,60%, Ксения Собчак – 1,16%, Максим Сурайкин – 0,72%, Григорий Явлинский – 0,60%, Сергей Бабурин – 0,59%, Борис Титов – 0,52%.

Самые активные – Шемышейский, Лопатинский и Наровчатский районы.

Город Пенза, город Кузнецк и город Заречный, в которых на предыдущих выборах было меньше 40% или чуть больше 40%, в настоящее время по этим районам проценты колеблются от 55% до 62% [15].

Для исследования отношения граждан РФ к прошедшим выборам Президента РФ в 2018 году был проведен опрос сотрудниками территориальной избирательной комиссии Ленинского района г.Пензы (с авторским участием).

Для проведения исследования был использован такой метод опроса, как анкетирование в режиме онлайн. Реализовывать такое анкетирование стало возможно с помощью сервиса Testograf.ru. Сервис предлагает бесплатное создание анкет.

Анкетирование проводилось в течение 2х недель с 19 марта по 2 апреля 2018 года. Общее количество респондентов составило 427 человек.

Анкетирование было сплошным, то есть благодаря заранее заданным параметрам, а именно:

- возраст: от 18 лет и старше;
- пол: любой;
- гражданство: российское.

В опросе приняли участие все желающие респонденты, подходящие под параметры исследования.

Все результаты были автоматически подсчитаны.

Образец анкеты для исследования отношения граждан РФ к выборам Президента РФ в 2018 году представлен в приложении Г.

Результаты исследования представлены далее.

В выборах в единый день голосования 18 марта 2018 года приняли участия 62% респондентов.

48% респондентов, которые не принимали участия в выборах Президента РФ, указали причину, по которой так поступили, результаты представлены на рисунке 9.

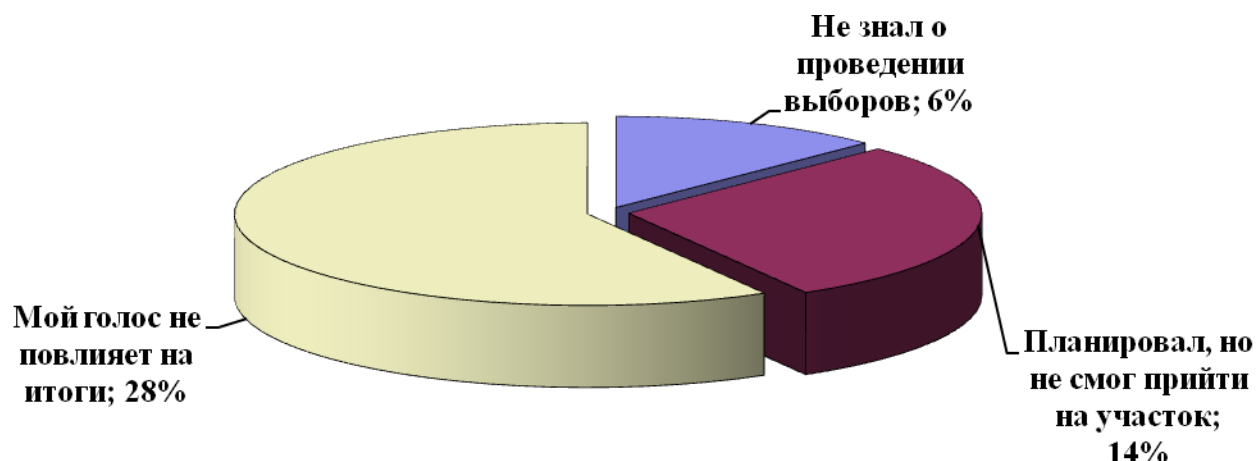


Рисунок 9 – Причины неявки избирателей на выборы Президента РФ

Наиболее распространенной причиной неявки избирателей на выборы Президента РФ в 2018 году стала причина неуверенности в весомости собственного голоса.

Также была проанализирована уникальная возможность, введенная в 2018 году, которая позволила избирать принять участие выборов вне зависимости от их места нахождения. На рисунке 10 представлена диаграмма ответов респондентов на вопрос об осуществлении голосования ими по месту фактического пребывания, в случае, если оно отличалось от места их регистрации.

Больше половины респондентов (56%), которым было необходимо написать заявление для осуществления возможности голосования по фактическому месту пребывания, остались довольны предоставленной возможностью. Четвертая часть респондентов, которым необходимо было написать заявление для выбора избирательного участка, ответили, что они не успели написать заявление.

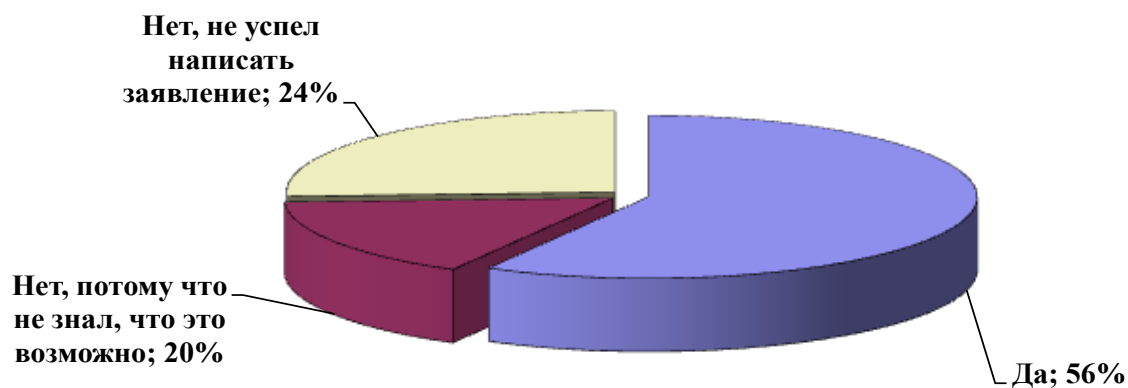


Рисунок 10 – Осуществление голосования по месту фактического пребывания

Следующий вопрос анкеты был направлен на исследование наиболее распространенного источника информации о выборах (рисунок 11).

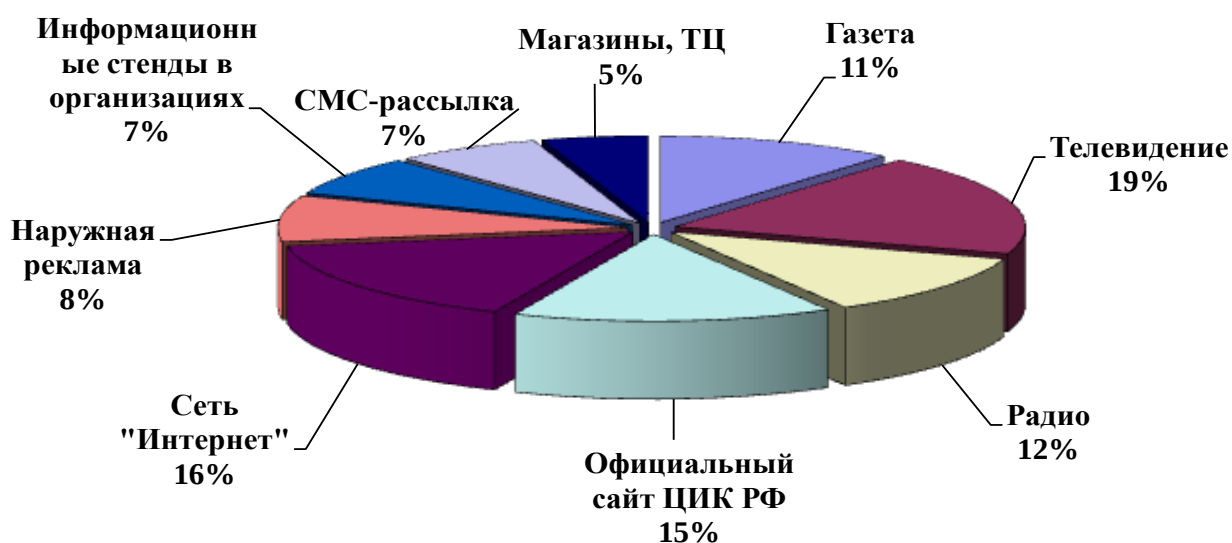


Рисунок 11 – Источники информации о выборах Президента РФ

Наиболее популярным источников информации о выборах Президента РФ оказались: телевидение (18%), сеть «Интернет» (16%), официальный сайт ЦИК РФ (15%).

По мнению респондентов наиболее значимым средством массовой информации, которое влияет на решение избирателей участвовать в выборах

является сеть «Интернет», набравшая 48% голосов и телевидение, набравшее 34% голосов.

Следующим вопросом получилось установить, на каком этапе избирательной кампании респонденты приняли решение о том, за кого из кандидатов они будут голосовать:

- в ходе выдвижения кандидатов: 18%;
- после ознакомления с предвыборными программами: 31%;
- непосредственно в день выборов, при голосовании: 9%;
- не принимал участия в выборах, так как не решил, за кого голосовать:

42%.

Наиболее важным этапом избирательной кампании оказывается формирование и представление респондентам предвыборной программы.

При определении своего участия или неучастия в выборах наиболее важным мнением для респондентов обладают: лидеры молодежных организаций федерального и местного уровней; коллеги по работе, сокурсники; родственники, друзья.

Третья часть всех респондентов полагается исключительно на свое мнение.

Наименее влиятельным мнением для респондентов по поводу участия или неучастия в выборах обладают: члены избирательной комиссии, руководство и администрация организации, учебного заведения, известные политики и общественные деятели.

Для того чтобы граждане активнее принимали участие в выборах, по мнению респондентов, необходимо реализовывать:

- публикацию статей, демонстрацию теле и радио передач о выборах: 31%;
- проведение соцопросов и интервью: 22%;
- проведение рекламных акций, конкурсов и викторин: 36%;
- проведение круглых столов: 11%.

Для респондентов было бы предпочтительней осуществлять проведение рекламных акций, конкурсов и викторин, а также публиковать статьи, демонстрировать теле и радио передачи о выборах для того, чтобы граждане активнее участвовали в выборах.

На рисунке 12 представлена удовлетворенность результатами проведенных выборов Президента РФ среди респондентов.

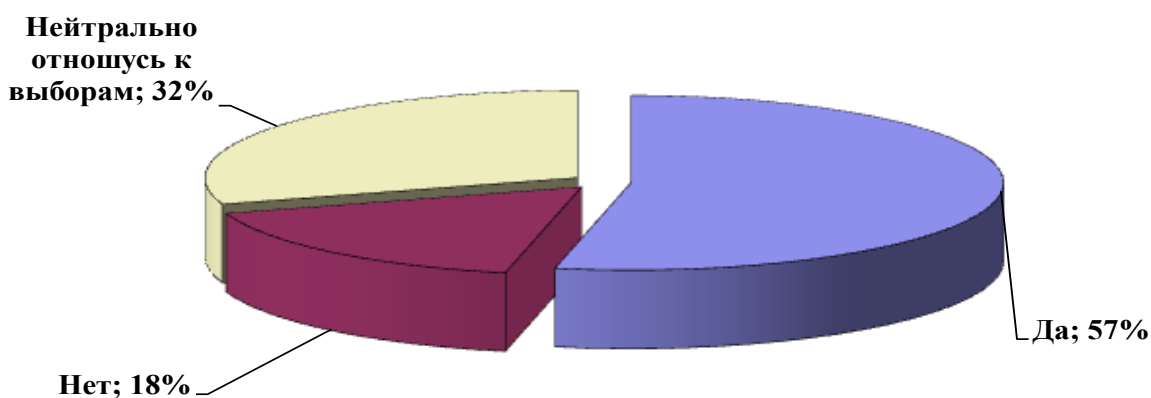


Рисунок 12 – Удовлетворенность результатами проведенных выборов

Больше половины респондентов (56%) удовлетворены результатами проведенных выборов за Президента РФ, 32% респондентов нейтрально относятся к выборам и результатам, 18% респондентов оказались неудовлетворенны выборами Президента РФ в 2010 году.

Наиболее активными респондентами оказались люди в возрасте от 18 до 35 лет, то есть студенты, активная молодежь, а также самостоятельная аудитория работающих, молодые семьи. Следующей наиболее активной категорией респондентов, участвующих в исследовании оказались люди предпенсионного и пенсионного возраста. Наименьшей активностью отличаются люди среднего возраста (36-45 лет).

По гендерному признаку респонденты распределились почти по равным долям (54% и 46% женщин и мужчин соответственно).

Большая часть респондентов обладает высшим образованием.

Итак, наиболее распространенной причиной неявки избирателей на выборы Президента РФ в 2018 году стала причина неуверенности в весомости собственного голоса. Больше половины респондентов (56%), которым было необходимо написать заявление для осуществления возможности голосования по фактическому месту пребывания, остались довольны предоставленной возможностью. Четвертая часть респондентов, которым необходимо было написать заявление для выбора избирательного участка, ответили, что они не успели написать заявление. Наиболее популярным источников информации о выборах Президента РФ оказались: телевидение (18%), сеть «Интернет» (16%), официальный сайт ЦИК РФ (15%). Наиболее важным этапом избирательной кампании оказывается формирование и представление респондентам предвыборной программы. Для респондентов было бы предпочтительней осуществлять проведение рекламных акций, конкурсов и викторин, а также публиковать статьи, демонстрировать теле и радио передачи о выборах для того, чтобы граждане активнее участвовали в выборах. Больше половины респондентов (56%) удовлетворены результатами проведенных выборов за Президента РФ.

Одним из главных приоритетов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации в процессе проведения указанных выборов стало обеспечение гласности и транспарентности выборов. Об этом свидетельствуют масштабное участие граждан и представителей институтов гражданского общества в наблюдении за выборами, осуществляемом как непосредственно в помещениях для голосования, так и посредством видеонаблюдения за ходом голосования в сети Интернет, и деятельность Центральной избирательной комиссии Российской Федерации с момента назначения выборов Президента Российской Федерации, направленная на построение эффективного и открытого диалога с представителями экспертного сообщества [33].

Широкомасштабное информирование избирателей о выборах Президента Российской Федерации Центральной избирательной комиссией Российской

Федерации и иными избирательными комиссиями способствовало активному участию граждан Российской Федерации в прошедших выборах.

Анализ полученных Центральной избирательной комиссией Российской Федерации со дня голосования на выборах Президента Российской Федерации обращений и иных сведений о нарушениях, допущенных при голосовании и подсчете голосов избирателей, показал, что нарушений, которые могли бы поставить под сомнение результаты волеизъявления граждан Российской Федерации на указанных выборах, допущено не было.

При этом нельзя не отметить, что поступившая и подтвердившаяся информация из отдельных субъектов Российской Федерации, касающаяся нарушений избирательного законодательства на ряде избирательных участков, явилась основанием для принятия решений о признании вышестоящими избирательными комиссиями итогов голосования на таких избирательных участках недействительными.

Так, по имеющейся в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации информации, в связи с допущенными нарушениями, не позволяющими с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей, были признаны недействительными итоги голосования на 14 избирательных участках в 9 субъектах Российской Федерации (Республика Дагестан, Краснодарский край, Волгоградская, Кемеровская, Московская, Нижегородская и Тюменская области, город Москва, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра), а также на одном зарубежном участке, расположенном в Австралии. Причиной признания итогов голосования недействительными в большинстве из указанных случаев стали ситуации, очевидно свидетельствующие о невозможности установить результаты волеизъявления граждан в связи с обнаружением избирательных бюллетеней, использованных с нарушением закона [34].

Имеется информация о том, что в рамках реагирования на поступающую информацию о грубых нарушениях закона, которые были допущены на отдельных избирательных участках в Карачаево-Черкесской Республике,

Чеченской Республике и Калининградской области, избирательные комиссии соответствующих субъектов Российской Федерации обратились в суд с административными исковыми заявлениями об отмене решений участковых избирательных комиссий об итогах голосования.

Вызывает озабоченность факт поступления большого количества обращений, связанных с голосованием и подведением его итогов на территории Санкт-Петербурга. Изложенные в обращениях сведения не влияют на достоверность результатов волеизъявления граждан на выборах Президента Российской Федерации, однако требуют дополнительного анализа со стороны Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

При этом, несмотря на имеющиеся недостатки в работе отдельных участковых избирательных комиссий, следует признать, что избирательные комиссии всех уровней в полной мере обеспечили проведение выборов Президента Российской Федерации в соответствии с принципами проведения свободных демократических выборов.

Следует отметить высокий уровень работы избирательных комиссий с поступающими жалобами. В первую очередь это относится к избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации, которые обеспечили всестороннее, полное и оперативное рассмотрение всей поступающей информации о возможных нарушениях законодательства. В необходимых случаях избирательные комиссии в соответствии с пунктом 5 статьи 12 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации» обращались в правоохранительные органы с представлениями о проведении проверок поступившей информации [11].

Среди обращений избирателей и иных участников избирательного процесса, касающихся выборов Президента Российской Федерации, поступающих в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации, присутствуют и жалобы на действия участковых и территориальных избирательных комиссий и их должностных лиц [19].

В связи с этим необходимо отметить, что в соответствии с пунктами 6 и 7 статьи 75 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», пунктом 25 статьи 19 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации» Центральная избирательная комиссия Российской Федерации рассматривает жалобы только на решения и действия (бездействие) избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан, и принимает по таким жалобам (заявлениям) мотивированные решения.

Итак, решения, действия (бездействие) участковой избирательной комиссии следует обжаловать в соответствующую территориальную избирательную комиссию, а решения территориальной избирательной комиссии – в избирательную комиссию соответствующего субъекта Российской Федерации.

Жалоб на решения, действия (бездействие) избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, которые в соответствии с законодательством о выборах требовали бы обязательного рассмотрения на заседании Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и принятия по его результатам мотивированного решения, в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации не поступало.

Отсутствие таких жалоб обусловлено, в том числе, и активным взаимодействием представителей кандидатов на должность Президента Российской Федерации и политических партий, выдвинувших таких кандидатов, с избирательными комиссиями [11].

Таким образом, прозрачность, достоверность, легитимность прошедших в 2018 году выборов – это общее экспертное мнение, однако Центризбирком теперь, после объявленных итогов намерен пригласить основных участников кампании, представителей партий, доверенных лиц, аналитиков, чтобы обсудить, что, по их мнению, может быть, стоило бы откорректировать в российском выборном законодательстве.

3 Рекомендации, направленные на совершенствование практики в процессе организации и проведения выборов

Принцип прозрачности на президентских выборах-2018 возведен в степень. Ему подчинено все, даже оснащение избирательных участков. Там все открыто и прозрачно.

Комплекс для обработки избирательных бюллетеней (КОИБ) уже хорошо знаком российским избирателям. В память устройства заранее вводятся данные обо всех кандидатах, в том числе порядок расположения фамилий в бюллетене. В предыдущей модели информацию загружали с флеш-карты. Теперь, помимо флешек, есть более надежный способ: через сканер проводят листы с QR-кодами, в которых зашифрованы сведения. КОИБ считает каждый бюллетень в тот момент, когда его опускают в урну.

После закрытия участка протокол с результатом подсчета автоматически отправляется в федеральную электронную систему «ГАС-Выборы» и одновременно распечатывается на принтере. То есть на автомат никак нельзя воздействовать, уверяют разработчики.

Нарушения на выборах 2018 пытались зафиксировать тысячи наблюдателей, получивших официальный статус в ЦИК по всей территории Российской Федерации.

Практически, никто из независимых наблюдателей не сомневался, что нарушения на выборах 2018 года будут, а их задача – просто обратить внимание на факт нарушения законодательства.

Придя на избирательный участок 18 марта, можно было наблюдать, как граждане спокойно приходят, без суеты предъявляют удостоверение личности, берут свой бланк и идут в кабинку. Согласно проекту «Карта нарушений», на выборах 18 марта 2018 года были допущены незначительные нарушения. Несколько из них зарегистрированы в Хабаровском крае.

Комсомольск-на-Амуре, проспект Ленина, 27, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Комсомольский-на-Амуре государственный университет» (ФГБОУ ВО «КНАГУ»). Работодатель принуждает к участию в голосовании на выборах президента Российской Федерации 2018 и требует отчитаться в голосовании, которое работник должен обязательно совершить в первой половине дня до 13.30, руководителю подразделения по телефону.

Хабаровск. Избиратель сообщил: «В территориальном управлении имущественных отношений МО РФ принуждают сотрудников в обязательно порядке идти на выборы. Со слов руководителей все 100% сотрудников должны проголосовать и отзвониться. Руководители подразделений будут крыжить списки. Кто не пойдет, будет наказан» [19].

Еще одно сообщение: «В гимназии № 5 Хабаровска детей заставляют приводить родителей на голосование в школу. Какой класс приведет больше родителей – тот и победил. Призы какие-то будут раздавать. Понятно, что их заставляют и проверять будут» [19].

Избирательница из Красногорска Московской области написала: Придя на выборы, я узнала что я «взяла открепительное удостоверение и улетела в Хабаровский край». Но я этого не делала! Однако мне все равно выдали еще один бюллетень. Таким образом, я подозреваю, что я проголосовала дважды: я и мой фэйк. И самое главное, что у председателя комиссии в списке таких "открепительных" было не мало. Там указан мой паспорт, все мои данные...» [19].

В Казани на одном из избирательных участков наблюдатель решил снять на видео других наблюдателей «От Собчак и Явлинского», которые показались ему странными. Председатель УИК заявил, что предварительного заявления на видеосъемку не было, что наблюдатель мешает подсчету голосов, вызвал полицию и написал заявление на наблюдателя [19].

В ТИКе Ярославского района Москвы не дали присутствовать при вводе данных в ГАС Выборы члену УИК 827 с правом совещательного голоса [19].

В Москве один избиратель передал заявку на надомное голосование до дня голосования через людей, представившихся членами УИК. Однако, выездная группа так и не пришла и избиратель не смог проголосовать [19].

На одном столичном участке наблюдатель обнаружил на 400 бюллетеней больше в ящиках для голосования, чем при ручном подсчете явки на участке. Дополнительно, во время подсчета голосов избирательная комиссия взяла книги избирателей и на 2 часа вышла из зала для голосования [19].

В Калининграде при подсчете голосов на одном участке обе камеры трансляции были закрыты картонками (коробками). Слышно, что идет подсчет, но изображения нет. После звонка на поддержку сайта трансляции nashvybor2018 картонки так и не убрали [19].

В Санкт-Петербурге при подсчете бюллетеней выявлено нарушение подсчета. Бюллетени подсчитывались по уголкам, а бюллетени за Путина просто считались как разность суммы остальных кандидатов от суммы бюллетеней в ящике без осмотра этих бюллетеней. Член УИК с правом совещательного голоса подал жалобу в ТИК [19].

В Твери комиссия выдала избирателю бюллетень неустановленной формы. КОИБ его не принял. Комиссия не заменила бюллетень, избиратель унесла бюллетень с собой [19].

В целом по информации, полученной от правоохранительных органов, день выборов прошел на всей территории России весьма спокойно. Не было замечено несанкционированных общественных мероприятий и провокаций со стороны оппозиционно настроенных организаций.

Но для устранения существующих проблем и нарушений необходимо сформировать рекомендации, направленные на совершенствование практики в процессе организации и проведения выборов.

Итак, при проведении выборов Президента России обнаруживаются такие проблемы, как абсентеизм и низкая правовая и политическая культура населения, выражающаяся в феномене «пассивного большинства», недостаточная эффективность работы избирательных комиссий, неравенство

возможностей политических партий в зависимости от представительства их в законодательных органах при декларировании в законе равенства их прав, сложность в отграничении предвыборной агитации от беспристрастного информирования о деятельности политических лидеров. Решение данных проблем должно проводиться по направлениям совершенствования избирательного законодательства и реализации социальных программ, направленных на повышение правовой и политической культуры граждан.

Необходимо преодолеть политическую апатию, безразличие граждан к выборам (о котором свидетельствует и наличие феномена «пассивного большинства»). Этому будет способствовать обучение основам законодательного права в школах, введение спецкурсов по избирательному законодательству в училищах, техникумах, вузах.

Важной задачей является поднятие уровня профессионализма людей, занимающихся организацией выборов. В связи с этим, распоряжением Президента Российской Федерации от 1 ноября 1994 года был создан Центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии, который предусматривает создание региональных отделений в субъектах Федерации, обеспечивающих выполнение аналогичных целей и задач в регионах. В современных условиях, учитывая многочисленные нововведения и инновации организации и поведения выборов Президента РФ следует модернизировать и усовершенствовать работу Центра обучения избирательным технологиям, используя современные технологии и средства обучения.

Статьей 33 Закона «О выборах Президента Российской Федерации» предусмотрено, что «политические партии участвуют в выборах Президента Российской Федерации на равных основаниях...», вместе с тем, политическим силам, не представленным в Государственной Думе или в законодательных (представительных) органах не менее чем в одной трети субъектов Российской Федерации, необходимо собирать подписи в поддержку своего кандидата. От такой обязанности освобождаются парламентские партии. Выходит, что не все

политические партии обладают равными правами. Устранение данного противоречия возможно одним из двух способов:

а) обязать парламентские партии собирать подписи в поддержку своего кандидата;

б) отказаться от сбора подписей для всех политических партий вне зависимости от представительства в законодательных органах.

Наиболее верным является первый способ, так как он позволит своевременно учитывать меняющиеся предпочтения электората.

Повышение заинтересованности и активности граждан РФ в участии в выборах и в повышении доверия граждан к порядку и результатам выборов Президента РФ можно при помощи повышения электоральной активности современного населения в возрасте до 35-40 лет, что позволит обеспечить уверенность в открытости и гласности выборов, увеличение доверия населения к выборам, усовершенствовать избирательную систему.

Информирование, которое осуществляется в настоящий момент на выборах, не в полной мере актуально для населения в возрасте до 35-40 лет. Согласно статье 47 ФЗ от 12.06.2002 N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" информационное обеспечение выборов и референдумов соответствующего уровня осуществляется с использованием государственных, муниципальных и негосударственных организаций телерадиовещания, редакций государственных, муниципальных и негосударственных периодических печатных изданий. Данная форма информирования (на телевидении, радио, газетах) не пользуется популярностью у молодежи и как следствие, молодые избиратели в возрасте от 18 до 35 лет не получают должную информацию о выборах.

Практически все современное население РФ в возрасте до 40 лет в настоящее время ищет информацию в Интернете, социальных сетях. Проблема состоит в том, что информирование, которое осуществляется в настоящее время не доходит до широкого круга граждан.

Предлагается следующее решение:

а) вся информация о выборах (информирование избирателей), которая исходит от государственных и муниципальных органов должна проходить «молодежный фильтр», быть понятной и интересной для молодежи и людей в возрасте до 40 лет. Требуется адаптировать агитационную и новостную информацию для более молодых избирателей, сделать ее более интересной, приземленной, мобильной (использовать при информировании социальные сети);

б) внести изменения, дать право кандидатам проводить предвыборную агитацию, в том числе в социальных сетях, проведения прямых эфиров в вконтакте и инстаграмме, быть ближе к более молодому населению.

Существует также проблема недостаточного представления молодежи в избирательных комиссиях.

В настоящее время средний возрастной состав членов участковых избирательных комиссий составляет в среднем на 85% из людей старше 35 лет. Молодежь попросту не знает как стать членами избирательных комиссий, либо не проявляет должного интереса к данному направлению. Следует проводить систематическую работу по привлечению молодежи в участковые избирательные комиссии. Практика показывает, что молодежь легче адаптируется и применяет в работе современные избирательные технологии (КОИБы и другие электронные средства обработки документов), быстрее и качественнее справляется с работой в избирательных комиссиях. Участие молодежи в участковых избирательных комиссиях, так же позволит повысить открытость и гласность выборов. Кроме этого, молодые члены участковых избирательных комиссий имеют возможность освещать выборы в социальных сетях среди своих сверстников.

Безусловно, следует развивать и совершенствовать все возможные разновидности дистанционных форм общественного контроля, включая электронные мобильные приложения и просмотр видеотрансляций голосования на избирательных участках, так как в 2018 году это стало одним из главных и

наиболее эффективных способов повышения доверия и лояльности к выборам Президента Российской Федерации.

Итак, на рисунке 13 представлены основные рекомендации, направленные на совершенствование практики в процессе организации и проведения выборов Президента РФ.

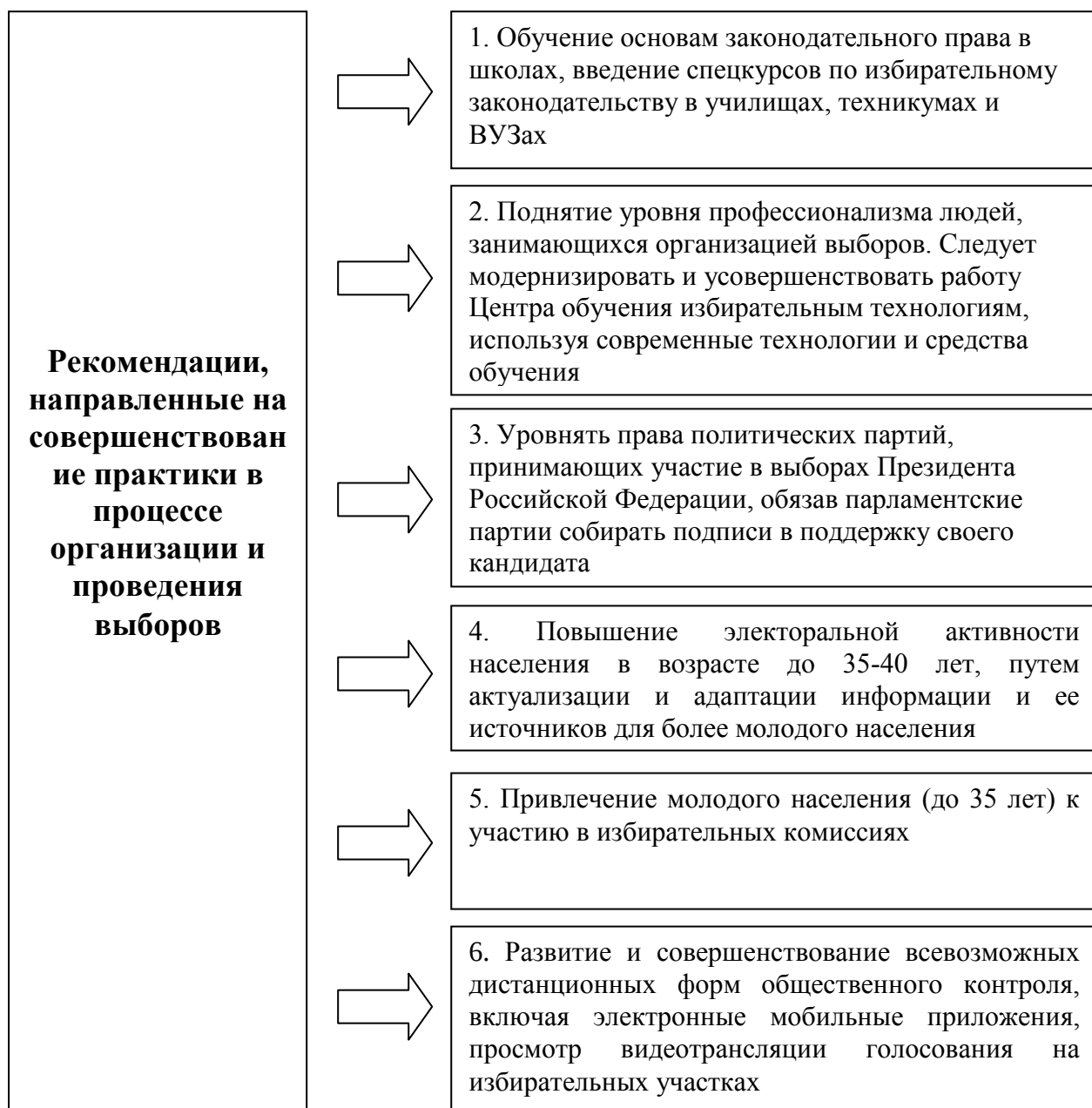


Рисунок 13 – Рекомендации, направленные на совершенствование практики в процессе организации и проведения выборов

Таким образом, результаты исследования организации и проведения выборов Президента РФ в 2018 году позволяют однозначно утверждать, что избирательная кампания проведена в соответствии с требованием законодательства Российской Федерации, они были открытыми, прозрачными и конкурентными, а их результаты выборов отражают реальное волеизъявление избирателей.

Высокая явка избирателей во многом стала возможной благодаря эффективной информационно-разъяснительной деятельности ЦИК России, а также вследствие успешной реализации новых возможностей, предоставленных обновленным избирательным законодательством, голосовать по месту фактического нахождения. Отмена так называемого «крепостного права» избирателей и обеспечение выбора удобного им места голосования стало важнейшим событием в истории российских выборов.

Показавший свою эффективность институт независимого общественного наблюдения дает возможность получения объективной оценки действий различных участников избирательного процесса, свободной от личностных и партийно-политических симпатий и антипатий.

В целях развития системы общественного контроля целесообразно распространить возможность направления представителей общественных объединений, иных некоммерческих организаций на все уровни выборов, включая выборы депутатов Государственной Думы, региональные и местные выборы. В этом процессе должны быть активно задействованы Общественная палата РФ и общественные палаты субъектов РФ.

Наряду с непосредственным наблюдением на выборах необходимо дальнейшее развитие дистанционных форм общественного контроля, включая электронные мобильные приложения и просмотр видеотрансляций голосования на избирательных участках. В совокупности все указанные формы контроля позволяют обеспечить эффективность и действенность национального общественного мониторинга выборов.

Заключение

В ходе написания выпускной квалификационной работы были сформулированы следующие выводы.

Президент Российской Федерации, обладая обширными полномочиями во всех областях внешней и внутренней политики государства, выступает в качестве гаранта Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина, а также гаранта стабильности и порядка в государстве в целом. Деятельность главы государства, безусловно, способствует укреплению в нашей стране правового и конкурентноспособного государства. Президент принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, её независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти. Президент определяет основные направления внутренней политики. Президент определяет основные направления внешней политики. Президент является Верховным Главнокомандующим Вооружёнными Силами. Президент решает вопросы гражданства Российской Федерации, награждает государственными наградами, осуществляет помилование.

Правила выборов главы российского государства регулируются Конституцией РФ, Федеральными законами "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" от 12 июня 2002 года и "О выборах Президента Российской Федерации" от 10 января 2003 года и др. Подготовку и проведение президентских выборов в России осуществляют Центральная избирательная комиссия (ЦИК), избирательные комиссии субъектов РФ, территориальные (районные, городские и др.) и участковые избиркомы.

Нововведения и особенности организации прошедших выборов Президента РФ 2018 года были использованы для того, чтобы каждый избиратель смог осуществить свое право в самом простом для себя режиме.

Избиратель смог проголосовать там, где ему было удобно, вне зависимости от места своей постоянной регистрации. Однако для тех, кто не захотел или не смог посетить указанные возможности подачи заявления, предоставлялась возможность подать запрос через Портал Государственных услуг. Такие заявления принимались в срок с 31 января по 12 марта, а в участковой комиссии с 25 февраля по 12 марта. Особенности коснулись и работы наблюдателей. В прошедших выборах 2018 года они назначались в более упрощенном порядке. Еще одно новшество – технология QR-кодирования протоколов об итогах голосования. Данная технология была опробована на выборах депутатов, и смогла себя зарекомендовать себя, как надежного помощника. Благодаря уникальному коду результаты выборов было подтасовать практически невозможно. Еще одна особенность – теперь в помещениях, где подводятся итоги, велось видеонаблюдение. Наличие камер с одной стороны, помогло избежать возможных ошибок при подсчете голосов, и с другой стороны позволило провести честные выборы. Видеосъемку с мест голосований, можно было наблюдать в интернете в режиме онлайн.

Прозрачность, достоверность, легитимность прошедших в 2018 году выборов – это общее экспертное мнение, однако Центризбирком теперь, после объявленных итогов намерен пригласить основных участников кампании, представителей партий, доверенных лиц, аналитиков, чтобы обсудить, что, по их мнению, может быть, стоило бы откорректировать в российском выборном законодательстве.

Рекомендации, направленные на совершенствование практики в процессе организации и проведения выборов:

- 1) обучение основам законодательного права в школах, введение спецкурсов по избирательному законодательству в училищах, техникумах и ВУЗах;
- 2) поднятие уровня профессионализма людей, занимающихся организацией выборов. Следует модернизировать и усовершенствовать работу

Центра обучения избирательным технологиям, используя современные технологии и средства обучения;

3) уравнивать права политических партий, принимающих участие в выборах Президента Российской Федерации, обязав парламентские партии собирать подписи в поддержку своего кандидата;

4) повышение электоральной активности населения в возрасте до 35-40 лет, путем актуализации и адаптации информации и ее источников для более молодого населения;

5) привлечение молодого населения (до 35 лет) к участию в избирательных комиссиях;

6) развитие и совершенствование всевозможных дистанционных форм общественного контроля, включая электронные мобильные приложения, просмотр видеотрансляции голосования на избирательных участках.

Список использованных источников

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993 г. //Российская газета. - 1993. - 25 декабря.
2. О выборах Президента РСФСР: закон РСФСР от 24 апреля 1991 года № 1096 – 1 // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. - 1991. - № 17. - Ст. 110.
3. О Президенте РСФСР: закон РСФСР от 24 апреля 1991 года № 1098 – 1 // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. - 1991. - № 17. - Ст. 512.
4. О политических партиях: федеральный закон от 11.07.2001 N 95-ФЗ (ред. от 05.12.2017) // Собрание законодательства РФ. - 16.07.2001. - N 29. - Ст. 2950.
5. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ (ред. от 05.02.2018) // Собрание законодательства РФ. - 17.06.2002. - N 24. - Ст. 2253.
6. О выборах Президента Российской Федерации: федеральный закон от 10.01.2003 N 19-ФЗ (ред. от 05.12.2017) // Собрание законодательства РФ. - 13.01.2003. - N 2. - Ст. 171.
7. О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации Выборы: федеральный закон от 10.01.2003 N 20-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 13.01.2003. - N 2. - Ст. 172.
8. О назначении выборов Президента Российской Федерации: постановление СФ ФС РФ от 15.12.2017 N 528-СФ // Собрание законодательства РФ. - 25.12.2017. - N 52 (часть 1). - Ст. 7969.
9. О результатах выборов Президента Российской Федерации, назначенных на 18 марта 2018 года: постановление ЦИК России от 23.03.2018 N 152/1255-7 // Российская газета. - 24.03.2018. - №75241 (61).

10. Протокол Центральной избирательной комиссии Российской Федерации о результатах выборов Президента Российской Федерации [Электронный ресурс] URL: <file:///C:/Users/User/Downloads/protocol.pdf> (дата обращения: 20.04.2018).
11. Актуальные проблемы избирательного права / Под ред. Б. С. Эбзеева, Е. Н. Хазова, А. Л. Миронова. – М.: Юнити-Дана, 2018. – 423 с.
12. Бондарец Л.Б. Президент Российской Федерации, органы государственной власти и гражданское общество: тенденции взаимодействия // Universum: экономика и юриспруденция. – 2013. - № 1. – С. 6 – 11.
13. Воробьев Н.И. Избирательное право Российской Федерации. – М.: Дашков и Ко, 2018. – 286 с.
14. Выборы-2018: результаты голосования и явка // Новости РБК [Электронный ресурс] URL: <https://www.rbc.ru/politics/18/03/2018/5aa652d49a79470accef8c29> (дата обращения: 17.04.2018).
15. Выборы-2018 // Информационное агентство PenzaNews [Электронный ресурс] URL: <https://penzanews.ru/subject/vybory2018> (дата обращения: 21.04.2018).
16. Избирательное право / Под ред. Б. С. Эбзеева, К. К. Гасанова, Е. Н. Хазова. – М.: Юнити-Дана, 2018. – 431 с.
17. Избирательное право Российской Федерации / Л. Т. Аглеева, М. В. Гончаров, И. В. Дубинович [и др.] / под ред. И. В. Захарова, А. И. Кокотова. - М. : Юрайт, 2014. - 444 с.
18. Итоги выборов президента 2018 года в инфографике [Электронный ресурс] URL: <https://medium.com/kartinkamaciya/vybory-2018-itogi-486e9813d131> (дата обращения: 26.04.2018).
19. Карта нарушений на выборах 2018 [Электронный ресурс] URL: <https://www.kartanarusheniy.org/> (дата обращения: 28.04.2018).
20. Колотилин А.В. Президент Российской Федерации как гарант укрепления правового и конкурентноспособного государства // Научный

журнал НИУ ИТМО. Серия «Экономика и экологический менеджмент». – 2013. - № 1 – С. 22 – 27.

21. Кротова К.О. Выдвижение кандидатов в контексте реализации пассивного избирательного права // Государственная власть и местное самоуправление. - 2017. - № 5. - С. 43 - 48.

22. Матренина К.Ю. Достоинства комплексов обработки избирательных бюллетеней и комплексов для электронного голосования // Государство и право. – 2015. - № 12. – С. 107 – 112.

23. Матренина К.Ю. К вопросу о преодолении риска фальсификации при использовании современных информационно-коммуникационных технологий на выборах // Государство и право. – 2016. - № 8. – С. 100 – 104.

24. Мухаметов Р.С. Сравнительный анализ выборов президента США и РФ // Дискурс-Пи. – 2015. - № 3-4. – С. 127-133.

25. О базе электоральной статистики // Движение «Голос» [Электронный ресурс] URL: <https://www.golosinfo.org/ru/articles/280> (дата обращения: 21.04.2018).

26. Пензенская избирательная комиссия подвела итоги выборов Президента РФ // ИА «ПензаИнформ» [Электронный ресурс] URL: http://www.penzainform.ru/news/politics/2018/03/23/penzenskaya_izbiratelnaya_komissiya_povela_itogi_viborov_prezidenta_rf.html (дата обращения: 25.04.2018).

27. Появились первые итоги выборов президента в Пензенской области // Информационное агентство Пенза-Пресс [Электронный ресурс] URL: <http://www.penza-press.ru/lenta-novostey/127164/poyavilis-pervye-itogi-vyborov-prezidenta-v-penzenskoj-oblasti> (дата обращения: 24.04.2018).

28. Президент России // Официальный сайт Президента РФ [Электронный ресурс] URL: <http://kremlin.ru/structure/president> (дата обращения: 14.03.2018).

29. Результаты выборов Президента Российской Федерации // Официальный сайт ЦИК РФ [Электронный ресурс] URL:

<http://www.cikrf.ru/analog/prezidentskiye-vybory-2018/itogi-golosovaniya/> (дата обращения: 22.04.2018).

30. Савченко М.С., Дьякова Т.Ю. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации. - Краснодар: КубГАУ, 2015. - 159 с.

31. Стали известны предварительные итоги выборов президента России в Пензенской области // Информационное агентство «PenzaNews» [Электронный ресурс] URL: <https://penzanews.ru/politics/124577-2018> (дата обращения: 22.04.2018).

32. Турищева Н.Ю. Правовое регулирование участия партий в выборах // Государство и право. – 2016. - № 8. – С. 29 – 39.

33. ЦИК подвел итоги выборов-2018. Путин победил, набрав рекордные 76,69% голосов // Новости 24 МИР [Электронный ресурс] URL: <https://mir24.tv/news/16297323/cik-podvel-itogi-vyborov-2018-putin-nabral-7669-golosov> (дата обращения: 25.04.2018).

34. ЦИК утвердил итоги выборов президента России // Информационное агентство России ТАСС [Электронный ресурс] URL: <http://tass.ru/politika/5058919> (дата обращения: 22.04.2018).

35. Черепанов В. А. Избирательное право: новые законы и старая проблема // Российская юстиция.- 2017. - № 9. - С. 50 - 53.

36. Чипизубова Б.А. Понятие юридического механизма конституционных гарантий прав и свобод человека и гражданина // Вестн. Российско-Таджикского ун-та. – 2014. – Т. 1.- № 4. – С. 71-74.

37. Шагиев Р.В., Актуальные проблемы теории государства и права. - М.: Норма, 2015. - 214 с.

38. Шахрай С.М. Конституционное право Российской Федерации. - 4-е изд., изм. и доп. - М.: Статут, 2017. - 624 с.

39. Шустров Д.Г. Сущность Конституции: основные теории. – М. : Юрлитинформ, 2017. - 597 с.

40. Югов А.А. Сущность, содержание и форма Конституции РФ: вариант осмысления социального предназначения основного закона // Актуальные проблемы права : материалы IV Междунар. науч. конф. – М., 2015. – С. 43-49.

Приложения

Приложение А

Полномочия Президента Российской Федерации

Полномочия Президента Российской Федерации					
В сфере законодательной власти	В сфере исполнительной власти	В сфере судебной власти	В сфере внешней политики	В сфере обороны и безопасности	В иных сферах государственной деятельности
<p>1. Назначает выборы Государственной Думы в соответствии с Конституцией РФ и федеральным законом.</p> <p>2. Распускает Государственную Думу в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией РФ.</p> <p>3. Назначает референдум в порядке, установленном федеральным конституционным законом.</p> <p>4. Вносит законопроекты в Государственную Думу.</p> <p>5. Подписывает и обнародует федеральные законы.</p> <p>6. Обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, о направлениях внутренней и внешней политики</p>	<p>1. Назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства РФ.</p> <p>2. По предложению Председателя Правительства РФ назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства РФ, федеральных министров.</p> <p>3. Имеет право председательствовать на заседаниях правительства РФ.</p> <p>4. Принимает решение об отставке Председателя Правительства РФ.</p> <p>5. Представляет Государственной Думе кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка РФ; ставит вопрос об освобождении от должности Председателя Центрального банка РФ.</p> <p>6. Назначает и освобождает полномочных представителей</p>	<p>1. Представляет Совету Федерации кандидатуру для назначения на должность судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ.</p> <p>2. Назначает судей других Федеральных Судов.</p> <p>3. Представляет Совету Федерации кандидатуру для назначения на должность Генерального прокурора РФ и вносит в Совет Федерации предложение об освобождении и от должности Генерального прокурора РФ.</p>	<p>1. Осуществляет руководство внешней политикой РФ.</p> <p>2. Ведет переговоры и подписывает международные договоры РФ.</p> <p>3. Подписывает ратификационные грамоты.</p> <p>4. Принимает вертикальные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей.</p> <p>5. Назначает и отзывает после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального Собрания дипломатических представителей РФ в иностранных государствах и международных организациях</p>	<p>1. Формирует и возглавляет совет безопасности РФ, статус которого определяется федеральным законом.</p> <p>2. Утверждает военную доктрину РФ.</p> <p>3. Является Верховным Главнокомандующим Вооруженными силами РФ.</p> <p>4. Назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил РФ.</p> <p>5. В случае агрессии РФ или непосредственной угрозы агрессии вводит на территории РФ или в отдельных ее местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом СФ и ГД.</p> <p>6. При обстоятельствах и в порядке, предусмотренном федеральным конституционным законом, вводит на территории РФ чрезвычайное положение с незамедлительным сообщением об этом СФ и ГД</p>	<p>1. Решает вопросы гражданства РФ и предоставления политического убежища.</p> <p>2. Награждает государственными наградами РФ, присваивает почетные звания РФ, высшие воинские и высшие специальные звания.</p> <p>3. Осуществляет помилование.</p>

Приложение Б

Сроки проведения агитационного периода на выборах Президента РФ в 2018 году

Этап избирательной кампании	Сроки совершения избирательных действий	
	установленные	календарные
1	2	1
Начало агитационного периода	осуществляется кандидатом со дня представления в ЦИК заявления о согласии баллотироваться	
Окончание агитационного периода	до 00.00 часов по местному времени за одни сутки до дня голосования	до 00.00 час. 17.03.2018
Опубликование сведений о размере и других условиях оплаты эфирного времени, печатной площади и представление в ЦИК или избирательную комиссию субъекта федерации копии публикации вместе с уведомлением о готовности предоставить печатную площадь, эфирное время для проведения предвыборной агитации	осуществляется редакциями периодических печатных изданий, организаций телерадиовещания, сетевых изданий не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов	в зависимости от даты опубликования решения о назначении выборов

Продолжение приложения Б

Этап избирательной кампании	Сроки совершения избирательных действий	
	установленные	календарные
1	2	3
Опубликование сведений о размере и других условиях оплаты работ или услуг (в т.ч. полиграфических услуг) и предоставление копии публикации вместе с уведомлением о готовности предоставить соответствующие услуги в ЦИК или избирательную комиссию субъекта федерации	осуществляется организациями, индивидуальными предпринимателями, выполняющими работы или оказывающими услуги по изготовлению печатных агитационных материалов, не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов	в зависимости от даты опубликования решения о назначении выборов
Проведение жеребьевки по предоставлению бесплатной печатной площади в общероссийских государственных периодических печатных изданиях	проводится Центральной избирательной комиссией по завершении регистрации кандидатов, но не позднее чем за 30 дней до дня голосования	в период с 12.02.2018 по 15.02.2018
Проведение жеребьевки по предоставлению бесплатного эфирного времени на каналах общероссийских и региональных государственных телерадиокомпаний	проводится ЦИК или избирательной комиссией субъекта федерации по завершении регистрации кандидатов, но не позднее чем за 30 дней до дня голосования	в период с 12.02.2018 по 15.02.2018

Продолжение приложения Б

Этап избирательной кампании	Сроки избирательных действий	
	установленные	календарн.
1	2	3
Проведение предвыборной агитации на каналах организаций телерадиовещания, в периодических печатных изданиях и в сетевых изданиях	начинается за 28 дней до дня голосования и прекращается в 00.00 часов по местному времени за одни сутки до дня голосования	начало с 17.02.2018 , окончание – 00.00 час. 17.03.2018
Запрет на опубликование в СМИ, в т.ч. в Интернете, результатов опросов общественного мнения, иных исследований, связанных с выборами	в течение 5 дней до голосования, а также в день голосования	с 12.03.2018 по 18.03.2018
Представление в ЦИК или избирательную комиссию субъекта федерации экземпляров печатных агитационных материалов или их копий, экземпляров аудиовизуальных агитационных материалов, фотографий или экземпляров иных агитационных материалов вместе с электронными образами этих материалов в машиночитаемом виде. Представляются сведения нахождении организации (лица), изготовившей и заказавшей эти материалы, и копия документа об оплате изготовления материала из соответствующего избирательного фонда	представляют кандидаты до начала распространения агитационного материала	

Этап избирательной кампании	Сроки совершения избирательных действий	
	установленные	календарные
1	2	3
Оборудование на территории избирательного участка не менее одного специального места для размещения агитационных печатных материалов, информационных материалов избирательной комиссии	главой администрации не позднее чем за 30 дней до дня голосования	не позднее 15.02.2018

Приложение В

Сравнение явки по регионам 2012 г. и 2018 г.

№	Субъект Российской Федерации	Явка 2012 г.	Явка 2012 г. Чел.	Явка 2018 г. Чел.	Явка 2018 г.	Динамика в %	Динамика в чел
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Республика Адыгея (Адыгея)	67,89%	228 719	250 223	74,46%	6,57%	21 504
2	Республика Алтай	67,24%	101 742	102 919	64,65%	-2,59%	1 177
3	Республика Башкортостан	76,31%	2 330 149	2 297 834	75,10%	-1,21%	-32 315
4	Республика Бурятия	66,15%	470 940	453 654	63,44%	-2,71%	-17 286
5	Республика Дагестан	91,30%	1 431 883	1 432 845	85,39%	-5,91%	962
6	Республика Ингушетия	86,46%	168 696	179 741	80,90%	-5,56%	11 045
7	Кабардино-Балкарская Республика	73,04%	385 342	485 108	90,45%	17,41%	99 766
8	Республика Калмыкия	62,00%	135 012	140 622	66,67%	4,67%	5 610
9	Карачаево-Черкесская Республика	91,28%	287 324	255 251	84,76%	-6,52%	-32 073
10	Республика Карелия	55,38%	305 451	297 227	56,31%	0,93%	-8 224
11	Республика Коми	70,04%	509 799	407 116	60,07%	-9,97%	-102 683
12	Республика Крым	0	0	1 077 904	72,68%	72,68%	1 077 904
13	Республика Марий Эл	58,69%	328 885	356 511	65,34%	6,65%	27 626
14	Республика Мордовия	89,58%	589 077	476 374	75,94%	-13,64%	-112 703
15	Республика Саха	74,56%	449 457	457 065	72,14%	-2,42%	7 608
16	Республика Северная Осетия – Алания	80,71%	411 840	463 580	90,43%	9,72%	51 740

Продолжение приложения В

№	Субъект Российской Федерации	Явка 2012 г.	Явка 2012 г. Чел.	Явка 2018 г. Чел.	Явка 2018 г.	Динамика в %	Динамика в чел
1	2	3	4	5	6	7	8
17	Республика Татарстан (Татарстан)	82,99%	2 428 068	2 260 309	76,99%	-6,00%	-167 759
18	Республика Тыва	93,16%	161 082	164 007	85,32%	-7,84%	2 925
19	Удмуртская Республика	64,38%	787 268	749 943	62,93%	-1,45%	-37 325
20	Республика Хакасия	64,68%	251 590	245 366	61,14%	-3,54%	-6 224
21	Чеченская Республика	99,61%	616 239	649 600	92,89%	-6,72%	33 361
22	Чувашская Республика – Чувашия	73,64%	723 470	697 527	74,67%	1,03%	-25 943
23	Алтайский край	59,03%	1 148 110	1 191 630	64,05%	5,02%	43 520
24	Забайкальский край	59,92%	491 472	458 138	56,78%	-3,14%	-33 334
25	Камчатский край	61,09%	152 746	161 930	67,77%	6,68%	9 184
26	Краснодарский край	70,78%	2 726 485	3 155 308	77,51%	6,73%	428 823
27	Красноярский край	59,47%	1 287 696	1 267 615	59,82%	0,35%	-20 081
28	Пермский край	55,09%	1 161 136	1 318 884	65,63%	10,54%	157 748
29	Приморский край	64,42%	974 568	903 773	61,62%	-2,80%	-70 795
30	Ставропольский край	60,27%	1 185 979	1 390 045	71,53%	11,26%	204 066
31	Хабаровский край	61,95%	648 530	648 550	64,65%	2,70%	20
32	Амурская область	60,39%	393 396	394 681	63,10%	2,71%	1 285
33	Архангельская область	58,16%	568 248	541 192	59,04%	0,88%	-27 056
34	Астраханская область	56,21%	426 577	444 818	60,21%	4,00%	18 241
35	Белгородская область	74,34%	917 820	892 775	72,42%	-1,92%	-25 045
36	Брянская область	66,96%	698 190	780 171	77,75%	10,79%	81 981
37	Владимирская область	53,07%	637 516	741 964	65,04%	11,97%	104 448
38	Волгоградская область	63,81%	1 252 842	1 200 096	63,99%	0,18%	-52 746
39	Вологодская область	61,62%	603 942	626 993	66,12%	4,50%	23 051
40	Воронежская область	67,98%	1 296 097	1 207 938	64,72%	-3,26%	-88 159
41	Ивановская область	59,92%	516 558	474 184	58,14%	-1,78%	-42 374
42	Иркутская область	56,01%	1 063 465	1 045 088	56,03%	0,02%	-18 377

Продолжение приложения В

№	Субъект Российской Федерации	Явка 2012 г.	Явка 2012 г. Чел.	Явка 2018 г. Чел.	Явка 2018 г.	Динамика в %	Динамика в чел
1	2	3	4	5	6	7	8
43	Калининградская область	59,29%	450 465	498 015	63,07%	3,78%	47 550
44	Калужская область	63,51%	511 692	543 898	67,87%	4,36%	32 206
45	Кемеровская область	79,09%	1 664 689	1 668 760	82,18%	3,09%	4 071
46	Кировская область	61,30%	689 919	661 861	61,99%	0,69%	-28 058
47	Костромская область	61,42%	344 005	322 413	60,18%	-1,24%	-21 592
48	Курганская область	64,15%	487 693	434 836	60,82%	-3,33%	-52 857
49	Курская область	64,01%	615 042	595 354	63,72%	-0,29%	-19 688
50	Ленинградская область	63,24%	824 063	890 628	67,75%	4,51%	66 565
51	Липецкая область	65,62%	629 480	670 832	71,54%	5,92%	41 352
52	Магаданская область	58,96%	68 644	73 800	69,97%	11,01%	5 156
53	Московская область	61,34%	3 338 648	3 707 532	66,35%	5,01%	368 884
54	Мурманская область	60,34%	398 800	398 049	66,38%	6,04%	-751
55	Нижегородская область	66,88%	1 805 387	1 729 628	66,42%	-0,46%	-75 759
56	Новгородская область	58,64%	309 401	288 184	57,26%	-1,38%	-21 217
57	Новосибирская область	63,23%	1 345 450	1 304 738	61,23%	-2,00%	-40 712
58	Омская область	61,64%	969 205	928 745	60,03%	-1,61%	-40 460
59	Оренбургская область	61,19%	1 015 502	1 003 460	63,39%	2,20%	-12 042
60	Орловская область	68,04%	448 910	455 636	71,61%	3,57%	6 726
61	Пензенская область	68,13%	764 155	783 041	73,29%	4,17%	18 886
62	Псковская область	61,18%	350 104	344 636	63,86%	2,68%	-5 468
63	Ростовская область	63,73%	2 102 466	2 079 778	64,20%	0,47%	-22 688
64	Рязанская область	64,15%	611 534	601 155	65,16%	1,01%	-10 379
65	Самарская область	60,77%	1 530 946	1 629 771	66,73%	5,96%	98 825
66	Саратовская область	66,44%	1 330 700	1 261 212	64,95%	-1,49%	-69 488
67	Сахалинская область	57,27%	224 539	229 139	61,93%	4,66%	4 600
68	Свердловская область	58,79%	2 043 407	2 085 667	61,59%	2,80%	42 260

Окончание приложения В

№	Субъект Российской Федерации	Явка 2012 г.	Явка 2012 г. Чел.	Явка 2018 г. Чел.	Явка 2018 г.	Динамика в %	Динамика в чел
1	2	3	4	5	6	7	8
69	Смоленская область	59,04%	480 120	473 596	60,93%	1,89%	-6 524
70	Тамбовская область	70,07%	612 426	605 183	71,51%	1,44%	-7 243
71	Тверская область	58,70%	667 807	616 279	57,42%	-1,28%	-51 528
72	Томская область	58,22%	446 863	461 270	59,91%	1,69%	14 407
73	Тульская область	69,45%	873 032	819 815	68,67%	-0,78%	-53 217
74	Тюменская область	79,14%	837 706	843 548	77,36%	-1,78%	5 842
75	Ульяновская область	63,52%	676 390	643 360	63,45%	-0,07%	-33 030
76	Челябинская область	62,70%	1 719 211	1 748 424	64,93%	2,23%	29 213
77	Ярославская область	63,48%	666 807	658 208	64,49%	1,01%	-8 599
78	Город Москва	58,10%	4 234 984	4 524 074	62,69%	4,59%	289 090
79	Город Санкт-Петербург	62,05%	2 262 364	2 320 134	60,78%	-1,27%	57 770
80	Город Севастополь	0	0	242 176	77,83%	77,83%	242 176
81	Еврейская автономная область	58,52%	79 993	77 627	59,44%	0,92%	-2 366
82	Ненецкий автономный округ	62,49%	20 008	25 109	73,84%	11,35%	5 101
83	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	64,06%	702 876	789 022	70,83%	6,77%	86 146
84	Чукотский автономный округ	81,56%	29 308	27 598	83,11%	1,55%	-1 710
85	Ямало-Ненецкий автономный округ	93,34%	337 238	340 791	95,75%	2,41%	3 553
	Избиратели Российской Федерации		70 775 385	73 153 481			

Приложение Г

Анкета

Отношение граждан РФ к выборам Президента РФ в 2018 году

Уважаемый респондент!

Результаты исследования будут использованы только в обобщенном виде, поэтому все анкеты анонимны. При заполнении анкеты внимательно прочтите вопросы и возможные ответы на них, выберите из имеющихся вариантов те, которые более всего соответствуют Вашему мнению, и поставьте галочку напротив.

Заранее благодарим за помощь!

1. Принимали ли Вы участие в выборах в единый день голосования 18 марта 2018 года?

- ☐ Да
- ☐ Нет

2. Если не принимали участие в выборах, то по какой причине?

- ☐ Не знал о проведении выборов
- ☐ Планировал, но не смог прийти на участок
- ☐ Мой голос не повлияет на итоги

3. Смоли ли Вы проголосовать по месту фактического пребывания (в случае, если оно отличалось от Вашей постоянной прописки)?

- ☐ Да
- ☐ Нет, потому что не знал, что это возможно
- ☐ Нет, не успел написать заявление

4. Через какие источники Вы получали информацию о выборах? (возможно выбрать несколько вариантов ответа)

- ☐ Газета
- ☐ Телевидение
- ☐ Радио
- ☐ Официальный сайт Центральной избирательной комиссии Российской Федерации
- ☐ Иные источники в сети «Интернет»
- ☐ Наружная реклама (билборды, информационные плакаты)
- ☐ Информационные стенды в организациях (аптеки, поликлиники, библиотеки и т.д.)
- ☐ Смс-рассылка
- ☐ Магазины, торговые центры

5. Какие средства массовой информации оказывают, по вашему мнению, наибольшее влияние на решение избирателей участвовать в выборах?

- ☐ телевидение
- ☐ радио
- ☐ печатные издания (газеты, журналы)
- ☐ сеть «Интернет»

6. На каком этапе избирательной кампании Вы приняли решение о том, за кого из кандидатов Вы будете голосовать?

- ☐ В ходе выдвижения кандидатов в народные депутаты
- ☐ После ознакомления с предвыборными программами
- ☐ Непосредственно в день выборов, при голосовании
- ☐ Не принимал участия в выборах, так как не решил, за кого голосовать

7. Чье мнение для Вас является важным при определении своего участия или неучастия в выборах?

- ☐ Родственников, друзей
- ☐ Руководства и администрации Вашей организации, учебного заведения
- ☐ Коллег по работе, сокурсников
- ☐ Руководителей органов местной и региональной власти
- ☐ Руководителей органов федеральной власти
- ☐ Известных политиков и общественных деятелей

- ☐ Членов избирательных комиссий
- ☐ Лидеров молодежных организаций федерального и местного уровней
- ☐ Известных представителей шоу-бизнеса (кино, музыка, телевидение)
- ☐ Только собственное

8. Что нужно сделать, чтобы граждане активнее принимали участие в выборах?

- ☐ Публикация статей, демонстрация теле и радио передач о выборах
- ☐ Проведение соцопросов и интервью
- ☐ Проведение рекламных акций, конкурсов и викторин
- ☐ Проведение круглых столов

9. Вы удовлетворены результатами голосования?

- ☐ Да
- ☐ Нет
- ☐ Нейтрально отношусь к выборам

10. Ваш возраст:

- ☐ 18-25 – студенты, активная молодежь
- ☐ 26-35 – самостоятельная аудитория работающих, молодые семьи
- ☐ 36-45 – люди среднего возраста
- ☐ 46-60 – самостоятельная группа, характеризующаяся взрослыми детьми (в случае семейного статуса) и возможным наличием внуков
- ☐ от 61 – предпенсионный и пенсионный возраст

11. Ваш пол

- ☐ Мужской
- ☐ Женский

12. Ваше образование

- ☐ Среднее (общее)
- ☐ Среднее (профессиональное)
- ☐ Высшее

Благодарим Вас за помощь в проведении исследования!!!