Министерство науки и высшего образования РФ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Пензенский государственный университет»

Юридический институт Кафедра ГПД
(наименование)

Направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция
(код и наименование)

Профиль Правозащитная деятельность
(наименование)

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему

Конституционно-правовые механизмы охраны и защиты прав и интересов несовершеннолетних

Студентка 17юю3 _____ Алтухова Наталья Владимировна
номер группы подпись, дата фамилия, имя, отчество полностью

Научный руководитель доцент кафедры ГПД
должность

ПГУ _____ _____ Стульникова О.В.
наименование организации подпись, дата фамилия, инициалы

Консультанты:

по _____ _____ _____
наименование раздела, звание, должность подпись, дата фамилия, инициалы

по _____ _____ _____
наименование раздела, звание, должность подпись, дата фамилия, инициалы

по _____ _____ _____
наименование раздела, звание, должность подпись, дата фамилия, инициалы

Нормоконтролер: к.и.н. доцент _____ Логачева Н.В.
должность подпись, дата

фамилия, инициалы _____

Работа допущена к защите в (протокол заседания кафедры от _____2021 № _)
Заведующий кафедрой ГПД _____ _____ Романовская О.В.
название подпись, дата фамилия, инициалы

Работа защищена с оценкой _____(Протокол ГЭК от ___ _____ 2021 г. № _)
Секретарь ГЭК _____ Вдовина Т.Е.
подпись, дата фамилия, инициалы

ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Юридический факультет

Направление «Юриспруденция»

УТВЕРЖДАЮ

Зав.кафедрой «ГПД»

_____/О.В. Романовская/

___ _____ 2021 г.

ЗАДАНИЕ

на выпускную квалификационную работу студента гр. 17юю3

Алтуховой Натальи Владимировны

1. Тема работы «Конституционно-правовые механизмы охраны и защиты прав и интересов несовершеннолетних»

2. Научный руководитель к.ю.н., доцент кафедры «Государственно-правовые дисциплины» О.В. Стульникова

3. Дата выдачи задания 19.04.2021 г.

4. Срок сдачи студентом законченной работы 04.06.2021 г.

5. Перечень подлежащих разработке вопросов:

- Анализ основ конституционного статуса несовершеннолетних;

- Анализ правового регулирования защиты прав несовершеннолетних;

- Исследование органов государственной власти и должностные лица, осуществляющие защиту прав несовершеннолетних в современной России;

- Рассмотрение административной и судебной защиты прав и интересов несовершеннолетних;

- Анализ юридической ответственности несовершеннолетних и лиц, являющихся их законными представителями.

6. Консультанты по работе, с указанием относящихся к ним разделов работы.

Раздел	Консультант	Подпись, дата	
		Задание выдал	**Выполненное задание принял**
Введение		19 апреля 2021 г. Стульникова О.В.	24 апреля 2021 г. Стульникова О.В.
Теоретико-правовые основы защиты конституционных прав и свобод несовершеннолетних в России		29 апреля 2021 г. Стульникова О.В.	7 мая 2021 г. Стульникова О.В.
Проблемы обеспечения и защиты конституционно правового статуса несовершеннолетних		12 мая 2021 г. Стульникова О.В.	19 мая 2021 г. Стульникова О.В.
Заключение		24 мая 2021 г. Стульникова О.В.	4 июня 2021 г. Стульникова О.В

СОДЕРЖАНИЕ:

ВВЕДЕНИЕ……...5

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РОССИИ……...……...8

1.1 Основы конституционного статуса несовершеннолетних…….……8

1.2 Правовое регулирование защиты прав несовершеннолетних……...13

1.3 Органы государственной власти и должностные лица, осуществляющие защиту прав несовершеннолетних в современной России……..……...22

ГЛАВА 2. ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ЗАЩИТЫ КОНСТИТУЦИОННО ПРАВОВОГО СТАТУСА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ….……27

2.1 Административная и судебная защита прав и интересов несовершеннолетних ……..…….27

2.2 Юридическая ответственность несовершеннолетних и лиц, являющихся их законными представителями……..……30

2.3 Оптимизация федерального законодательства и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в части государственной защиты несовершеннолетних…….43

ЗАКЛЮЧЕНИЕ…….51

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ……..……..54

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность выбранной темы выпускной квалификационной работы обусловлена следующим. Дети, независимо от того в каком государстве они проживают, обладают особым привилегированным положением, проблемы детства и защиты прав несовершеннолетних являются общезначимыми, как на международном, так и на национальном уровне.

Россия переживает демографический кризис, который в период пандемии стал ещё заметнее – по данным Федеральной службы государственной статистики, на 31 декабря 2020 года в России проживают порядка 146,6 млн. человек. С 1 января 2020 года численность населения сократилась на 381 тысячу человек[1]. Преодоление подобного кризиса напрямую зависит от двух факторов: репродукции населения и воспитания здоровой полноценной молодежи. Именно поэтому охрана и защита несовершеннолетних является общенациональной задачей, для решения которой постоянно разрабатываются новые национальные программы. Охрана и защита несовершеннолетних также является одним из приоритетных направлений региональной политики многих субъектов Российской Федерации, и многие города, области, республики уже имеют свои собственные программы поддержки материнства и детства.

Пункт 2 ст. 17 Конституции Российской Федерации устанавливает, что основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Тем самым в Конституции Российской Федерации заложена основа конституционно-правового статуса несовершеннолетнего, а также основы государственных гарантий реализации конституционно-правовой защиты прав несовершеннолетних, гарантируются права детей с самого момента рождения.

Граждане, чей возраст не достиг 18 лет, вместе с людьми, достигшими пенсионного возраста, людьми с инвалидностью, а также с беременными женщинами и психически нездоровыми, чаще всего подвержены отрицательному влиянию социума и поэтому им необходима особая защита их законных прав.

---

[1] Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] // URL: https://rosstat.gov.ru/statistic.

Нужда в более тщательной заботе о несовершеннолетнем происходит из ряда присущих ему специфических черт: отсутствием способности в полной мере защититься, недостатком жизненного опыта, уступчивостью, предрасположенностью к подражанию, усиленной эмоциональностью, импульсивностью. Подросток хочет проявить себя, привлечь чужое внимание и в то же время он боится осуждения, боится быть названным несамостоятельным, трусом или «слабым». Обычно у несовершеннолетнего сильно развито чувство дружбы и групповой солидарности, также в качестве отличительной черты можно выделить способность в высшей степени не объективно воспринимать, запоминать и воспроизводить определенные фактические данные о созерцаемых событиях. В сравнении с гражданином, что возраст достиг 18 лет и признан совершеннолетним, подростки и малолетние имеют ограниченную дееспособность, а это значит меньшую свободу передвижения, хранения и распоряжения своим имуществом.

Малолетние и подростки постоянно вступают в общественно-правовые отношения, но из-за наличия специфических черт, что присущи данной категории граждан, они не способны самостоятельно защищать свои права и интересы также продуктивно, как это делает полностью сформировавшийся взрослый человек. Одна из особенностей конституционно-правового статуса ребенка заключается в том, что его права и законные интересы в большинстве ситуаций осуществляются через законных представителей. Из-за этого права несовершеннолетнего нужно воспринимать через призму охраны материнства, которая сплетена с государственной защитой и укреплением семьи. Из чего можно сделать вывод, о том, что обеспеченность семьи, социальная защита и другие гарантии, что признаны сделать её положение более стабильной и устойчивой, определяют возможность полной реализации прав ребенка.

Речь идет о благосостоянии семьи не только в материальном плане (наличие жилья и достаточных средств для обеспечения нормальной жизни), но и в морально-духовных отношениях.

Анализируя имеющиеся в Российской Федерации методы защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, необходимо поставить вопрос об их

продуктивности. Применительно к реалиям современной России механизм как судебной, так и административной защиты прав несовершеннолетних нуждается в совершенствовании. Уже на данный момент времени нужно установить оптимальный вариант модели ювенальной юстиции.

Отрицательный итог социально-экономических преобразований, коренное изменение привычных основ общественной жизни объективно вызвали значительное снижение уровня жизни у большей части российских граждан, образование общественной неустойчивости, переоценку существовавшей системы ценностей и, как результат, идеологическую нечеткость и даже повышение количества противоправных деяний, где пострадавшими чаще всего являлись менее защищенные категории граждан, включая несовершеннолетних. По ряду причин их реальное положение оказалось намного труднее по сравнению с совершеннолетними лицами.

Таким образом, исследование конституционно-правовых механизмов охраны и защиты прав и интересов несовершеннолетних является актуальным на современном этапе развития Российской Федерации.

Научная проблема. Недостаточная эффективность правового регулирования конституционно-правового механизма защиты прав и интересов несовершеннолетних, высокие показатели детской преступности и беспризорности, а также возникающие спорные вопросы правоприменительной практики, позволяют говорить о наличии проблемы регулирования данных отношений. Высокая значимость данного института в обществе приводит к необходимости защиты, как самого общества, так и государства от всевозможных коллизий и пробелов законодательства в данной области.

Объектом исследования выступает защита прав и законных интересов несовершеннолетних в Российской Федерации.

Предметом исследования являются конституционно-правовой механизм защиты прав несовершеннолетних в Российской Федерации.

Цель данной работы — анализ правового статуса несовершеннолетних и конституционно-правовых механизмов защиты их прав и интересов.

Достижение сформулированной цели обеспечивается решением следующих задач:

1. Определить конституционно-правовой статус несовершеннолетних;

2. Рассмотреть правовое регулирование защиты прав несовершеннолетних;

3. Рассмотреть органы государственной власти и должностных лиц, что осуществляют защиту прав несовершеннолетних в современной России;

4. Определить характер юридической ответственности несовершеннолетних и их законных представителей.

Методологическую основу данной работы составили такие методы, как общенаучный, включающий в себя анализ синтез системный и функциональный подходы, частнонаучный, включающий сравнительно-правовой, формально-юридический и другие методы.

Практическая значимость и новизна работы заключается в том, что при рассмотрении конституционно-правового механизма охраны и защиты прав и интересов несовершеннолетних, были выявлены некоторые проблемы законодательного регулирования отдельных элементов правового статуса несовершеннолетнего и сделаны предложения по решению этих проблем, что может быть использовано в последующих исследований, а также в правотворческой деятельности по совершенствованию действующего законодательства.

Нормативную и эмпирическую основу исследования составили Конституция Российской Федерации, международные договоры России, конституционные законы, федеральные законы, подзаконные акты, включающие Указы Президента Российской Федерации, Постановления Правительства Российской Федерации, а также Постановления Европейского суда по правам человека.

Теоретической основой работы являются научные труды таких авторов как Певцова Е.А., Воронцова М.А., Батова О.В., Москаленко С.А., Степкин Р.М., Шагивалиева И.Д., Семейнова И.Ю., Козлова В.А., Мосиенко Т.А., Меркулов М.М., Чефранова Е.А., Тарасова Н.В., Дегтярева Л.Н., и др.

Структура работы обусловлена целью и задачами исследования и состоит из введения, двух глав, включающих в себя шесть параграфов, заключения и списка использованных источников.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РОССИИ

1.1 Основы конституционного статуса несовершеннолетних

Проблема дачи определения конституционно-правового статуса ребенка всегда является приоритетной и одной из важнейших сторон государственной политики. Её решение обеспечит не только прогрессивно развивающееся общество и правильный процесс становление личности следующего поколения, но и заложит фундамент осуществления одной из важнейших из стратегических задач по развитию России, а именно правильное воспитание будущего поколения, которое сможет стать носителем гражданской идеи.

Поскольку в Конституции Российской Федерации, при установлении конституционно-правового статуса личности категория «ребенок» не применяется, то само определение должно строиться на основании комплекса ключевых положений, которые сложились в различных отраслях юридической науки при формулировании базовых положений конституционно-правового статуса и положения личности в целом.

Подобные определения, как «правовой статус» и «правовое положение» можно часто заметить как в законодательстве, так и в научно-правовой литературе. Чаще всего между ними не делаются какие-либо различия и понятия понимаются как синонимы. Данные термины обычно употребляются при характеристике состояния какого-либо субъекта правового общения, это может быть, к примеру, орган государственной власти, юридическое лицо или отдельная личность.

Имеются некоторые явные отличия Конституционного права от других отраслей права, заключаются эти расхождения в том, что вместе с такими терминами, как «общий (конституционный) статус» и «конституционно-правовой статус», можно также встретить такое определение, как «основы правового статуса личности».

Применение этого определения объясняется индивидуальными особенностями

данной отрасли, которая считается главнейшей отраслью российского юридического права. Данный факт проявляется в том, что в этом конкретном определении собраны все базовые аспекты, которые являются начальной точкой для любого отраслевого статуса личности и, следовательно, принимаются во внимание в нем.

В конституционном праве обычно различают три основных правовых статуса[2].

1) Общий правовой статус. Данный статус представляет собой фундаментальный правовой статус человека, а также его статус как гражданина конкретного государства, который закреплен Конституцией. Общий правовой статус характеризуется, как нераздельный и идентичный для всех категорий граждан Российской Федерации.

2) Специальный правовой статус. Этот правовой статус устанавливает специфику статуса физического лица, которые относятся к четко определенной категории граждан, и предоставляет возможность выполнять их особые функции. К примерам категорий относятся определенные группы лиц, такие как – дети, студенты, участник войны и т.д.

По мнению Н. И. Матузова, улучшение этих статусов – одна из задач всей юридической науки[3].

3) Индивидуальный правовой статус. Таким определением обозначается статус конкретной личности, который отображает всю общность персонализированных прав и обязанностей личности. На индивидуальный характер будут влиять такие особенности, как пол, возраст, должность и т.д. Чертами, что специфически выделяют данный статус, являются изменчивость и динамичность.

Из совокупности общего, специального и индивидуального статуса и состоит правовой статус несовершеннолетнего. Это объясняется тем, что только такой способ позволит охватить всю специфику правового положения ребенка.

Как упоминалось ранее, конституционно-правовые основы статуса ребенка индивидуально не задокументированы в Конституции Российской Федерации, они исходят из базовых положений конституционно-правового статуса индивида, из

[2] Метод правового регулирования: вопросы теории и конституционного права : монография / Р. В. Прудентов. – Москва : Статут, 2019.
[3] Теория государства и права: Курс лекций / под ред. Матузова, Н.И., Воротникова А.А., 3-е изд., перераб. и доп. М., 2017.

чего можно сделать вывод, что действует гарантия равной защиты прав и интересов каждого человека, вне зависимости от его возраста.

В юридической науке существует несколько подходов к определению правового статуса личности. По мнению В.А. Черепанова под правовым статусом личности понимается «совокупность прав, обязанностей и ответственности человека в определенных правоотношениях»[4]. Российский учёный-правовед В.Е. Чиркин, дает следующее определение конституционно-правовому статусу физического лица - «основы его правового положения в обществе, государстве, его конституционные права и обязанности»[5]. С.В. Нарутто дает такое значение термину: «правовой статус личности – юридически установленное положение личности в обществе, структурно состоящая из объединения прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, а также гарантии их реализации, ответственность»[6]. Н.В. Витрук делает разграничение в понимание таких терминов, как «правовой статус» и «правовое положение», он говорит, что «правовое положение личности – это обширная суммированная категория, которая определяет все аспекты установленного в праве состояния личности, обусловленные местом, которое занимает личность в обществе. Не принимая во внимание права и обязанности, правовое положение объединяет в себе гражданство, правосубъектность, юридические гарантии прав и свобод, а также принципы правового положения»[7]. Е.А. Лукашева выдвигает такую точку зрения: «многогранные связи, которые устанавливаются между государством и индивидом, и взаимоотношения людей друг с другом фиксируются государством в юридической форме – в форме прав, свобод и обязанностей, образующих в своем единстве правовой статус индивида. Правовой статус индивида – одна из важнейших политико-юридических категорий, которая неразрывно связана с социальной структурой общества, уровнем демократии, состоянием законности» [8].

Таким образом, конституционно-правовой статус ребенка - это совокупность прав, свобод, обязанностей ребенка и гарантий их реализации, установленная

---

[4] Черепанов В.А. Конституционное право России: учебник. М., 2016. С. 54.
[5] Чиркин В.Е. Конституционное право: учебник для бакалавриата. М., 2019.
[6] Конституционное право России: учебник / Нарутто С.В., Таева Н.Е., Шугрина Е.С. 2-е изд. М., 2017.
[7] Витрук Н.В. Общая теория правового положения личности. М., 2018.
[8] Права человека: учебник для вузов / под ред. Лукашевой. Е.А. - М., 1999.

конституционным законодательством, а именно: Конституцией, Федеральным законодательством Российской Федерации, а также законами и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Вследствие того, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только федеральным законом, законы субъектов Российской Федерации лишь расширяют права ребенка и устанавливают дополнительные гарантии их реализации.

В главе 2 Конституции Российской Федерации[9] «Права и свободы человека и гражданина» понятия «ребенок» и «дети» употребляются только в трех статьях: в ст. 38, которая закрепляет обязанность государства и родителей заботиться о детях; в ст. 39, содержащей нормы о социальной защите детей; в ст. 43, устанавливающей право на образование. В остальных нормах ребенок подразумевается в качестве субъекта правоотношений и включается в термины «гражданин» и «каждый». Следовательно, несовершеннолетний обладает всеми правами и свободами, присущими любому гражданину России.

В понятие конституционно-правового статуса включается и институт гражданства, который регламентируется Федеральным законом от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»[10].

В соответствии со ст. 12 указанного Закона ребенок приобретает гражданство РФ по рождению, если на день рождения ребенка:

а) оба его родителя или единственный его родитель имеют гражданство РФ (независимо от места рождения ребенка);

б) один из его родителей имеет гражданство РФ, а другой родитель является лицом без гражданства или признан безвестно отсутствующим или место его нахождения неизвестно (независимо от места рождения ребенка);

в) один из его родителей имеет гражданство РФ, а другой родитель является иностранным гражданином, при условии, что ребенок родился на территории РФ либо если в ином случае он станет лицом без гражданства;

---

[9] «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. 1993г., 25 дек.

[10] Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 31.05.2002 N 62-ФЗ (ред. от 13.07.2020) // в СЗ РФ от 3 июня 2002 г. N 22 ст. 2031.

г) оба его родителя или единственный его родитель, проживающие на территории РФ, являются иностранными гражданами или лицами без гражданства, при условии, что ребенок родился на территории РФ, а государство, гражданами которого являются его родители или единственный его родитель, не предоставляет ребенку свое гражданство.

Ребенок, который находится на территории РФ и родители которого неизвестны, становится гражданином РФ в случае, если родители не объявятся в течение 6 месяцев со дня его обнаружения.

Таким образом, конституционно-правовые основы статуса ребенка отдельно не закреплены в Конституции Российской Федерации, а устанавливаются исходя из основных положений конституционно-правового статуса гражданина.

1.2 Правовое регулирование защиты прав несовершеннолетних

Дети являются главной ценностью любого государства. Они занимают особое привилегированное положение в большинстве стран, и Российская Федерация в этом плане не является исключением. Забота о детях, защита их прав, свобод и законных интересов является одной из важнейших задач нашего государства.

Несовершеннолетние, вместе с инвалидами, людьми достигшими пенсионного возраста, а также беременными женщинами и лицами, страдающими психическими расстройствами, причислены к числу лиц, кто гораздо чаще, по сравнению с другими категориями граждан, становятся жертвами негативного влияния общества, из чего можно сделать вывод, что данной категории граждан необходима особая защита своих прав, свобод и законных интересов.

Принимая во внимание определенные возрастные особенности лиц, не достигших совершеннолетия, а именно неспособность достаточно эффективно осуществлять защиту своих прав и законных интересов по сравнению со взрослым, полностью дееспособный гражданином, функционируют и осуществляют работу специфические юридические средства, чья деятельность направлена на охрану детей в Российской Федерации.

Под правовой защитой ребенка следует понимать всю систему нормативно-правовых актов, обеспечивающих право ребенка на рождение и его благополучное социальное развитие, а также деятельность субъектов, осуществляющих реализацию данных норм права[11].

Все аспекты жизни ребенка (воспитание, образование, различное медицинское обслуживание, финансы, трудовую деятельность, и др.) включаются в правовую защиту.

О.В. Батова, высказывая свое мнение, писала, что под правовым обеспечением по защите прав детей нужно понимать «совокупность законов и нормативно-правовых актов федеральных органов государственной власти РФ и органов власти субъектов РФ по обеспечению защиты прав детей»[12].

На практике становится видно, что нормативные правовые акты и соответствующие правовые нормы в области защиты прав детей могут быть классифицированы по определенным основаниям[13]:

1) по юридической силе;

2) по назначению;

3) по территории, на которой эти нормы действуют;

4) по отраслевой принадлежности;

5) по методу правового регулирования и т. д.

Данная классификация, является весьма условной, но с помощью неё можно точно и грамотно осуществлять правовое регулирование.

1. По юридической силе можно различать:

а) Конституция Российской Федерации;

б) международные нормативные правовые акты;

в) федеральные законы Российской Федерации;

г) подзаконные акты (указы Президента Российской Федерации,

---

[11] Рабец, А.М. Ювенальное право Российской Федерации : учебник и практикум для вузов / А.М. Рабец. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 362 с.

[12] Батова О.В., Москаленко С.А., Степкин Р.М. Правовые основы обеспечения защиты прав и свобод несовершеннолетних в России // Проблемы правоохранительной деятельности. 2017. № 1.

[13] Дегтярева Л.Н. Теоретико-правовые основы защиты конституционных прав и свобод несовершеннолетних в России: монография. М-во образования и науки РФ, ЦФ РГУП. Тамбов: ООО «Консалтинговая компания Юком», — 2017. — 78 с.

постановления Правительства Российской Федерации, акты министерств и ведомств);

д) законодательство субъектов Российской Федерации;

е) акты органов местного самоуправления.

В соответствие с ч. 1 ст. 15 - Конституция Российской Федерации имеют высшую юридическую силу прямое действие, и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.

Также, в ч. 4 статья 15 Конституции говорится, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Международные правовые акты обозначают главные направления политики тех государств, кто подписал эти международные документы в сфере охраны прав несовершеннолетних.

На данный момент принято, множество нормативных документов, касающихся сферы защиты прав и интересов семьи и детей, которые затрагивают все сферы жизнедеятельности, сюда включается также различные принятые федеральные законы, указы Президента РФ, постановления РФ и другое.

2. Следующее основание классификации – назначение. Нормы конституционной защиты детей можно поделить на следующие виды[14]:

а) Общие нормы. Они являются едиными для всех категорий лиц, в том числе несовершеннолетних граждан. Содержат в себе всю совокупность прав и свобод человека и гражданина. Закреплены в Конституции РФ и в некоторых отраслевых федеральных актах;

б) Специальные нормы. Данные нормы предназначены исключительно для защиты прав несовершеннолетних.

---

[14] Воронцова М.А. Конституционно-правовые основы личной безопасности несовершеннолетних в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02 / М.А. Воронцова. — СПб., 2018. — 22 с.

В качестве примера можно привести, нормы гл. 50 УПК РФ «Производство по уголовным делам в отношении несовершеннолетних», или статью 175 ГК РФ «Недействительность сделки, совершенной несовершеннолетним в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет».

3. Следующая разновидность деления нормативно-правовых норм - по территории действия. Здесь можно выделить:

а) Международные правовые акты.

– Всеобщая декларацию прав человека, которая была принята в 10.12.1948 г. Генеральной Ассамблеей ООН [15]; Декларация прав ребенка, действующая от 20.11.1959 г.[16] и другие.

б) Федеральные нормативные правовые акты, которые действуют на всей территории РФ:

– Конституция РФ;

– Семейный кодекс РФ;

– Гражданский кодекс РФ;

– Уголовный кодекс РФ;

– Кодекс РФ об административных правонарушениях;

– Кодекс административного судопроизводства;

– Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»[17];

– Федеральный закон № 44-ФЗ от 16.04.01 г. «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей»[18].

в) Законодательство субъектов РФ.

– Закон Пензенской области от 12 сентября 2006 г. N 1098-ЗПО «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя,

[15] Права человека: сборник международных договоров. Нью-Йорк, 1978.
[16] Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. М., 1990.
[17] Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (ред. от 31 июля 2020 г) // в СЗ РФ от 3 августа 1998 г., N 31, ст. 3802.
[18] Федеральный закон от 16 апреля 2001 г. N 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» (ред. от 2 августа 2019 г.) // в СЗ РФ от 23 апреля 2001 г. N 17 ст. 1643.

проживающих на территории Пензенской области»[19].

4. Отраслевая принадлежность. По данной категории нормативно-правовые акты делятся на те нормы, которые закрепляют правовой статус несовершеннолетних в сфере конституционного, гражданского, семейного, трудового, административного, уголовного, уголовно-исполнительного, гражданско-процессуального, уголовно-процессуального и другого управления в сфере социальных отношений.

5. Метод правового регулирования различает несколько главных типов правовых норм[20], следует обозначить основные из них:

а) императивные нормы – являются строго определенными и обязательными положениями, отход от их прямого значения не позволяется (обычно встречаются в нормах связанных с уголовным правом);

б) диспозитивные нормы, указывают на определенную разновидность действий, либо разрешают субъектам выбирать вариант поведения самостоятельно (в качестве примера можно привести нормы гражданского или семейного права).

Самое важное значение в понимании правового статуса несовершеннолетних имеет Конституция РФ, которая была принята всенародным голосованием 12.12.1993 с включёнными в неё изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020. Именно в этом нормативно-правовом акте, а точнее в статьях 7 и 38 Конституции, официально установлена обязанность государства охранять и оказывать поддержку семье, материнству, отцовству и детству.

Также следует упомянуть главу 2 Конституции РФ, которая носит общий характер и затрагивает все физические лица, включая несовершеннолетних, как закреплено в ч. 2 ст. 17 Конституции, все основные права и свободы человека являются неотъемлемыми и присущи любому человеку от рождения. Об этом также

---

[19] Закон Пензенской области от 12 сентября 2006 г. N 1098-ЗПО "О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, проживающих на территории Пензенской области" (ред. от 27.06.2019) // «Пензенские губернские ведомости», 16.09.2006, N 26, с. 17.

[20] Дегтярева Л.Н. Теоретико-правовые основы защиты конституционных прав и свобод несовершеннолетних в России: монография. М-во образования и науки РФ, ЦФ РГУП. Тамбов: ООО «Консалтинговая компания Юком», — 2017. — 78 с.

говорится и в статье 6 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Итак, можно заключить, что всех детей в Российской Федерации следует рассматривать в качестве полноценных граждан, которые владеют всей совокупностью прав и свобод, что закреплены Конституцией, с тем лишь отличием, что некоторые из их прав и свобод несовершеннолетние могу осуществить только с помощью совершеннолетних граждан, а именно родителей, или, при их неимении, с участием иных законных представителей, а также органов опеки и попечительства.

В законодательстве оговорено, что родители, будучи законными представителями своего ребёнка, защищают его интересы при контакте, как с физическими, так и с юридическими лицами, включая суды, никаких специальных полномочий, в этом случае, не требуется (п. 1 ст. 64 СК РФ[21]).

Также в законодательстве выделено, что при несоблюдении прав и законных интересов несовершеннолетнего, включая нарушение и невыполнение своих обязанностей или злоупотребление родителями правами ребенка, несовершеннолетний может обратиться за помощью в органы опеки и попечительства, а с 14 летнего возраста, самостоятельно обратиться в суд (п. 2 ст. 56 СК РФ).

Главные принципы взаимодействия семьи и государства официально закреплены в статье 38 Конституции РФ, а именно «материнство и детство, семья находятся под охраной государства». Данные принципы также отображены в федеральных законах, которые касаются охраны прав и свобод родителей и детей. В качестве примера можно привести п. 1 ст. 1 СК РФ, где говорится «семья, материнство, отцовство и детство в Российской Федерации находятся под защитой государства».

Также права и свободы детей, которые закреплены в главе 2 Конституции, официально отображены и зафиксированы в федеральных законах Российской Федерации затрагивающих права несовершеннолетних. В качестве примера можно

[21] «Семейный кодекс Российской Федерации» от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 04.02.2021, с изм. от 02.03.2021) // СЗ РФ от 1996 г. , N 1 , ст. 165.

привести главные их них.

1. Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21.12.1996 N 159-ФЗ[22]. Данный закон содержит в себе основные принципы, содержание и способы социальной помощи, связанные с детьми-сиротами и несовершеннолетними, которые остались без попечения родителей, сюда также включены лица до 23 лет. Некоторые из закрепленных принципов:

а) дополнительные гарантии права на образование;

б) дополнительные гарантии права на медицинское обслуживание;

в) дополнительные гарантии прав на имущество и жилое помещение;

г) дополнительные гарантии права на труд;

д) судебная защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

2. Федеральный закон "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" от 24.07.1998 N 124-ФЗ[23]. В данном законе содержатся:

а) меры по защите прав ребенка при осуществлении деятельности в области его образования и воспитания. Более полно эти вопросы обозначены в Федеральном законе от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании»[24];

б) обеспечение прав детей на охрану здоровья, а также на отдых и оздоровление. Данные моменты, а именно права детей на защиту здоровья также закреплены Федеральным законом "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" от 21.11.2011 N 323-ФЗ;

в) охрана прав и законных интересов несовершеннолетнего при создание социальной инфраструктуры, предназначенной для детей;

г) защита детей от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию;

д) защита прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

---

[22] Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. N 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (с изменениями от 17.02.2021) // СЗ РФ от 1996 г N 52 ст. 5880.
[23] Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 N 124-ФЗ (с изменениями от 05.04.2021) // СЗ РФ от 1996 г N 31, ст. 3802.
[24]Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2021) // в СЗ РФ от 31 декабря 2012 г. N 53 (часть I) ст. 7598

К другим федеральным законам, обеспечивающим защиту прав несовершеннолетних и их родителей, следует отнести:

1. Семейный кодекс РФ. Его положениями устанавливается:

а) права и обязанности родителей и детей;

б) алиментные обязательства родителей по отношению к детям;

в) формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе вопросы усыновления (удочерения) детей, опеки и попечительства над ними, приемной семьи, патроната и др.;

2. Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»[25]. Данный федеральный закон закрепляет целостную структуру государственных пособий лицам с детьми и содержит в себе перечень пособий, которые связаны с беременностью, рождением детей, а также их воспитанием, что подразумевает под собой гарантированную государством минимальную материальную поддержку материнства, отцовства и детства;

3. Трудовой кодекс РФ[26]. В данной норме закреплены:

а) специфика урегулирования труда несовершеннолетних работников;

б) гарантии и компенсации работникам, включая лиц, не достигших 18 летнего возраста, которые совмещают работу и обучение.

4. Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 N 120-ФЗ[27]. В данном нормативно-правовом акте обозначены главные задачи деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

а) предотвращение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выяснение и нейтрализация факторов приводивших к данной ситуации;

б) гарантии охраны прав и законных интересов детей;

в) социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, которые

---

[25] Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ (редакция от 08.06.2020) «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» // СЗ РФ от 1996 г. N 21, ст. 1929.

[26] «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 05.04.2021) // СЗ РФ от 7 января 2002 г. N 1 (часть I) ст. 3.

[27] Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 N 120-ФЗ (с изм. и доп. от 24 апреля 2020 г) // СЗ РФ от 28 июня 1999 г. N 26 ст. 3177.

пребывали в социально-опасной обстановке;

г) раскрытие и прекращение ситуаций связанных с привлечением детей в преступную и в антисоциальную деятельность.

Права несовершеннолетних, также закреплены в следующих нормативно-правовых актах: Гражданский кодекс РФ, Уголовный кодекс РФ, Уголовно-исполнительный кодекс РФ и другие федеральные законы, в которых урегулированы положения связанные с охраной прав несовершеннолетних.

Не последнее место в законодательстве, которое закрепляет права несовершеннолетних, занимают Указы Президента Российской Федерации и Постановления Правительства России. А именно:

1. Указ Президента РФ от 13.04.2011 № 444 «О дополнительных мерах по обеспечению прав и защиты интересов несовершеннолетних граждан Российской Федерации»[28],

2. Указ Президента РФ от 28.12.2012 №1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»[29],

3. Постановление Правительства РФ от 24.05.2014 N 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей»[30],

4. Постановление Правительства РФ от 28.06.2013 N 548 «Об утверждении типового договора найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»[31] и др.

Таким образом, создана правовая база для защиты прав детей на

---

[28] Указ Президента РФ от 13.04.2011 N 444 "О дополнительных мерах по обеспечению прав и защиты интересов несовершеннолетних граждан Российской Федерации" (ред. от 29.06.2013) // в СЗ РФ от 18 апреля 2011 г. N 16 ст. 2268.

[29] Указ Президента РФ от 28 декабря 2012 г. N 1688 "О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (ред. от 14.11. 2017) // в СЗ РФ от 31 декабря 2012 г. N 53 (часть II) ст. 7860.

[30] Постановление Правительства РФ от 24 мая 2014 г. N 481 "О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей" (ред. от 10.02.2020) // в СЗ РФ от 2011, N 29, ст. 4483.

[31] Постановление Правительства РФ от 28 июня 2013 г. N 548 "Об утверждении типового договора найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (ред. от 29.11.2018) // в СЗ РФ от 15 июля 2013 г. N 28 ст. 3826.

международном и национальном уровне и задача государства, его органов, всего общества и каждого из его членов способствовать успешной реализации механизма защиты прав ребенка.

1.3 Органы государственной власти и должностные лица, осуществляющие защиту прав несовершеннолетних в современной России

На данный момент Россия является демократическим правовым государством, в связи с этим на первый план выходит потребность нейтрализации некоторых отрицательных явлений, которые происходят в процессе конституционно-правовой защиты несовершеннолетних. Специфический статус несовершеннолетних характеризует их слабость, по сравнению с полностью дееспособным гражданином, что проявляется в физической, психической и социальной инфантильности.

Документы, что содержат информацию и конкретные программы, а также практическая реализация, что используется на их основе в данном направлении, обязаны всегда быть результативным средством противоборства с определенными отрицательными тенденциями, а именно подъем показателей по детской беспризорности, участившееся случаи употребления алкоголя и наркотиков несовершеннолетними, рост детской преступности, снижение рождаемости, а также нарушения прав и свобод детей.

При таком раскладе, на первый план выходит сформированная структура государственных органов и субъектов, чьё предназначение осуществлять защиту интересов несовершеннолетних.

В первую очередь стоит выделить в качестве субъекта, в чьи функции входит охрана прав детей, Президента РФ. Этот момент объясняется тем, что Президент является главой государства и выступает в качестве гаранта прав и свобод человека и гражданина, что соответственно закреплено в части 1 и 2 статьи 80 Конституции РФ.

Также одним из главных средств в сфере защиты прав детей можно выделить ежегодные послания Президента Российской Федерации, которые в той или иной

степени касаются вопросов охраны прав и свобод несовершеннолетних.

Так, к примеру, в 2018 г. одним из главных моментов выступали меры по поддержке семьи. В послании 2019 г. речь шла о повышении детских пособий по уходу за детьми с инвалидностью, снижении налоговой нагрузки на семьи, имеющие детей. В 2020 году был сделан акцент на введение новых ежемесячных выплат для малообеспеченных семей, имеющих детей в возрасте от 3 до 7 лет, улучшение условий в школах, выраженных в предоставление бесплатного питания для всех детей с 1 по 4 классы, а также в выдаче материнского капитала при рождении первого ребенка, а не с рождения второго, как было ранее. Данные ежегодные послания Президента Федеральному Собранию выполняют две основные функции, а именно выступают способом наметить проблемы, которые актуальны для общества, а также определяют направления для дальнейшего движения.

При Президенте РФ работают советы, чья деятельность направлена на консультирование, в их полномочия включены моменты, касающиеся защиты прав несовершеннолетних, в качестве примера можно привести - Совет по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей. Данные консультативные органы, в пределах своих полномочий, передают Президенту информацию, рекомендательного характера, включая также информацию по улучшению системы охраны прав детей.

Далее в качестве в качестве субъекта в системе по защите прав детей стоит выделить Федеральное Собрание Российской Федерации, чья деятельность, как отмечалось В.А. Абрамовым, имеет два, не сильно отличающихся друг от друга направления. Она либо направлена на утверждение нормативно правовых актов, которые целиком сосредоточены на работе по охране прав детей, либо деятельность данного органа направлена на принятие актов, которые эту сферу как-то затрагивают вскользь.

В Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации входят и работают несколько комитетов, чьё направление деятельности напрямую связано с охраной прав детей. В качестве примера можно привести - Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Одним из самых важных государственных органов, в полномочия которого входит защита прав несовершеннолетних, считается Прокуратура Российской Федерации. На данный момент, слежение за соблюдением положений законов о несовершеннолетних предстает как одна из главных задач в работе органов прокуратуры.

Прокурором применяются разные способы охраны прав несовершеннолетних:

– обращение в суд с рядом требований: о лишении родительских прав; об ограничении родительских прав; о признании недействительным соглашения об уплате алиментов; об отмене усыновления ребенка;

– прокурор должен фигурировать по делам: о лишении, восстановлении и ограничении родительских прав, об отмене усыновления ребенка, а также в других случаях;

– направление предостережения о недопустимости нарушения прав ребенка в дальнейшем и представления об устранении нарушений закона;

– опротестование актов других административных органов, имеющих прямое отношение к защите прав детей (при наличии оснований, предусмотренных законом).

Следующими органами, в цели которых входят охрана прав и свобод детей, является органы опеки и попечительства, на данный момент это органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органы местного самоуправления.

В общем виде можно выделить несколько основных направлений деятельности по охране прав несовершеннолетних органами опеки и попечительства:

1) осуществление автономных решений в рамках своей компетенции;

2) в передаче конкретных требований в порядке искового производства;

3) непосредственное фигурирование в судебном разбирательстве.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав является ещё одним специализированным органом по охране прав детей, деятельность данного органа опирается на Федеральный закон «Об основах системы профилактики

безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Специфичность Комиссии была правильно замечена М.А. Воронцовой: «особенность Комиссии в специфике ее работы, а именно тот факт, что Комиссия работает в основном с детьми из неблагополучных семей, а, следовательно, ее работа в меньшей степени носит превентивный характер».[32]

Ювенальная юстиция — правовая база всей системы учреждений и организаций, главная цель которых заключается в охране прав детей, в восстановлении общественной справедливости, а также в превенции преступных действий.

В России работа по созданию системы ювенальной юстиции велась вплоть до 2010 года включительно, но впоследствии было принято решение, о прекращение разработки проекта ювенальных судов, в качестве аргумента было выдвинуто утверждение о том, что наша страна не готова к введению ювенальной юстиции. Между тем, стоит отметить, что тема ювенальных судов является все ещё весьма актуальной и довольно часто поднимается в субъектах РФ, а именно поступают различные проекты с целью внедрения некоторых ювенальных юридических технологий:

1) подготовить и привлечь специально обученных судей, сфера деятельности которых будет связана исключительно с детьми;

2) открыть при таких судьях новую обязательную должность – социальный помощник;

3) установить постоянную связь с различными субъектами профилактики.

В качестве отдельного института, чья деятельность связана с охраной прав детей, стоит выделить Уполномоченного по правам ребенка, его функции можно подразделить на две ступени:

- региональная, речь идет о лице уполномоченным по правам ребенка в субъектах Российской Федерации;

- федеральная, имеется в виду лицо Уполномоченное по правам ребенка при

[32] Воронцова М.А. Конституционно-правовые основы личной безопасности несовершеннолетних в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02 / Воронцова М.А. — СПб., 2018. — 22 с.

Президенте Российской Федерации.

Специальное положение и организационная функция Уполномоченного по правам ребенка зафиксирована ст. 2 Федерального закона от 27.12.2018 г. №501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»[33], закрепляется, что Уполномоченный способствует защите нарушенных прав несовершеннолетних, фигурирует в деятельности по улучшению законов, разработки форм и способов охраны прав детей, а также совершенствует интернациональное содействие в сфере охраны прав детства.

Таким образом, систему конституционно - правовой охраны несовершеннолетних, следует считать комплексной и многоступенчатой. Система представляет под собой общность нормативно-правовых норм и институтов, чья деятельность лежит в сфере охраны прав и свобод лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста. Предлагается, что для её улучшения следует убрать копирование функций государственных органов в сфере охраны прав детей и уделить больше внимания институту Уполномоченного по правам ребенка, сделать его более влиятельным.

[33] Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. N 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» (ред. от 28.12.2018) // СЗ РФ от 31 декабря 2018 г. N 53 (часть I) ст. 8427.

ГЛАВА 2. ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ЗАЩИТЫ КОНСТИТУЦИОННО ПРАВОВОГО СТАТУСА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

2.1 Административная и судебная защита прав и интересов несовершеннолетних

Анализируя судебную практику с участием несовершеннолетних нельзя не затронуть практику Европейского суда по правам человека по подобным делам. «Россия признает обязательной компетенцию Европейского суда по вопросам толкования и применения Европейской конвенции о защите прав человека и протоколов к ней. На практике это означает, что при аналогичных обстоятельствах нельзя принять иное решение, чем решение, уже принятое Европейским судом в отношении другого лица (физического или юридического) по такому же или аналогичному случаю. Следовательно, прецедентное право Европейского суда входит в правовую систему Российской Федерации»[34].

В соответствии со ст. 34 Европейской конвенции: «Суд может принимать жалобы от любого физического лица, любой неправительственной организации или любой группы частных лиц, которые утверждают, что явились жертвами нарушения одной из Высоких Договаривающихся Сторон их прав, признанных в настоящей Конвенции или в Протоколах к ней»[35].

При анализе данной информации можно сделать вывод, что под таким понятием как «любое физическое лицо» имеется в виду каждый человек, вне зависимости от степени его дееспособности, таким образом, направить жалобу может как человек с психически расстройствами, так и несовершеннолетний.

Судом даже был сделан на этом особый акцент: в одном из своих решений он пояснил, что опираясь на Конвенцию о защите прав человека и основных свобод, несовершеннолетний может самостоятельнее обратиться за защитой своих прав в Суд. Этот факт особенно ценен в связи с тем, что бывают ситуации, когда интересы

---

[34] Старовойтова, К.В. Защита прав детей в практике Европейского суда по правам человека / К.В. Старовойтова // Евразийская адвокатура. 2018. № 5

[35] Конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 04.11.1950) // Бюллетень международных договоров. 2001. № 3.

детей противоположны интересам их родителей или опекунов[36].

Законодательством установлено что детям, которые достигли 14 лет, позволено независимо отстаивать свои нарушенные кем-либо права в судебном порядке. Опять же стоит выделить то, что интересы несовершеннолетнего не во всех случая аналогичны интересам его родителей или опекунов, и в такой ситуации, было бы логичным решением передать защиту прав и интересов ребенка органам опеки и попечительства в виду того, что они являют собой незаинтересованное лицо.

Встречается высказывание, о том, что данную норму следует считать образцом для подражания, идеалом к которому должна стремиться любая судебная система, выдвигаются предложения о введение данного положения в суды Российской Федерации по вопросам охраны прав несовершеннолетних, с целью предоставления детям возможности на самостоятельную судебную защиту.

Выступают предложения о введение изменений в некоторые статьи Гражданского процессуального кодекса. К примеру, в п. 1 ст. 37 ГПК РФ[37] предлагается заменить существующую формулировку на новую: «Способность своими действиями осуществлять процессуальные права, выполнять процессуальные обязанности и поручать ведение дела в суде представителю (гражданская процессуальная дееспособность) принадлежит каждому». Речь также ведется о внесение новой, дополнительной статьи в ГПК, которая обеспечила детей правом как независимо, так и вместе с гражданами, интересы которых аналогичны интересам детей, защищать их нарушенные кем-либо права и принадлежащие им свободы в суде.

Также необходимо выделить тот факт, что в настоящее время процессуальное законодательство является крайне формализованным и здесь берется во внимание не только законодательство Российской Федерации, но и любое другое государство. К примеру, не предусмотрен упрощенный порядок подачи и рассмотрения заявлений по защите своих прав ребенком, что исключает возможность эффективной защиты своих прав и свобод в суде несовершеннолетним самостоятельно.

---

[36] Ивлева Т.В, Утяшев М.М. Конституционное право ребенка на защиту в Европейском суде по правам человека / Т.В.Ивлеева, М.М. Утяшева // Вестник Башкирского университета. 2017. № 1. - С. 237.

[37] «Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации» от 14.11.2002 N 138-ФЗ (ред. от 08.12.2020, с изм. от 02.03.2021) // СЗ РФ. 2002. № 46. Ст. 4532.

Доказательством данного утверждения можно считать дело, что рассмотрел Европейский суд по правам человека[38].

Европейский суд в указанном деле специально выделил тот момент, что крайне значимо, чтобы с несовершеннолетним, который самостоятельно защищает свои права и интересы, обращались принимая во внимание его возраст, а также индивидуальные интеллектуальные и эмоциональные особенности.

Следовательно, Европейский суд по правам человека подытоживает, о потребности предоставления условий, что были бы в достаточной мере удобны для ребенка как участника судебного разбирательства и обеспечили бы ему комфортное пребывание в суде.

Многие в РФ с энтузиазмом относятся к данной позиции ЕСПЧ и предлагают дополнить российское процессуальное законодательство опираясь на рекомендации Европейского суда, а именно ввести в ГПК главу 21.2, в который установить особый порядок судебного производства с участием ребенка.

Однако анализируя все выше сказанное, можно сказать, что даже с учетом принятия всех этих мер включая упрощенную процедуру подачи и рассмотрения заявлений поданных несовершеннолетними не предотвращает того аспекта, что ребенку будет все также крайне сложно и тяжело эффективно участвовать в защите своих прав и свобод в суде.

Хотя ЕСПЧ предоставляет несовершеннолетнему возможность самостоятельно отстаивать свои нарушенные права, чаще всего жалоба подаётся либо родителями, либо органами опеки и попечительства. Также указывается, что при невозможности участия родителей в защите прав несовершеннолетнего, у ребенка есть возможность заручиться поддержкой адвоката или общественной организации. В связи с этим возникает необходимость проанализировать субъекты охраны прав несовершеннолетних, которые функционируют в РФ.

Конституция Российской Федерации в ст. 46 гарантирует каждому право на судебную защиту.

---

[38] Постановление ЕСПЧ от 16 декабря 1999г. по делу «T. и V. против Соединенного Королевства» (жалоба № 24724/94) // Практика Европейского суда по правам человека. 2017. № 6.

В ГПК РФ обозначен круг лиц (прокурор, органы опеки и попечительства, инспекции по делам несовершеннолетних), куда также входят граждане, не достигшие 18 лет, которые обладают правом обращения в суд за защитой нарушенный прав. Статья 37 ГПК РФ закрепляет право законным представителям выступать от имени ребенка при защите его нарушенных прав. Перечень лиц является исчерпывающим.

Стоит выделить тот момент, что исчерпывающий перечень лиц, в некоторых случаях может являться явным недостатком. Доказывает это утверждение отсутствие правомочий по защите нарушенных прав ребенка у его фактического воспитателя. Обозначив специально категорию воспитателей, закон обращает внимание на образование правовой связи между воспитателем и воспитанником, в общем, признавая, что воспитатель поступает в интересах несовершеннолетнего. То есть, можно утверждать, что сформировалась потребность внесения изменений по расширению круга лиц, способных осуществлять защиту прав и интересов несовершеннолетнего.

Также стоит подчеркнуть, что кроме всего прочего, важно, чтобы сама судебная система в любых конфликтах, в которых задействован ребенок, ставила его интересы превыше остального, максимально учитывая интересы несовершеннолетнего.

2.2 Юридическая ответственность несовершеннолетних и лиц, являющихся их законными представителями

Традиционная версия определения термина «юридическая ответственность» предполагает под собой юридические взаимоотношения между государством, что представлено его компетентными органами и гражданином, что совершил какое-либо правонарушение и должен быть подвергнут санкции равной осуществляемому противоправному деянию.

Правовая ответственность устанавливается определенным актом законодательства, что был принят органом государственной власти. Обязательным

условием для её наступления значится совершение противоправного деяния, которое выражается в виновном противоправном действии или бездействие гражданина, наносящее или имеющее возможность нанести какой-либо ущерб.

Для лица, что совершило виновно противоправное деяние, правовая ответственность заключается в негативных последствиях, что закреплены в санкции конкретной нормы законодательства, которые могут различаться в зависимости от вида правонарушения и тяжести совершенного деяния. Осуществление наказания, что установлено в санкции нормативно-правовых актов гарантируется силой государственного принуждения, которое в свою очередь не является безграничной силой, а находится в строгих рамках принятого законодательства.

Правовая ответственность может быть разделена на виды по разным причинам. Например, в зависимости от вида совершенного правонарушения и меры ответственности, установленной за это деяние, юридическая ответственность может быть разделена на: семейно-правовую, гражданско-правовую, административную, уголовную, дисциплинарную, материальную и т.д.

Для того чтобы определить, каким образом какой-либо вид правовой ответственности используется по отношению к лицам, не достигшим 18-летнего возраста, и гражданам, которые перечислены в качестве их законных представителей, необходимо рассмотреть правовые свойства каждого из видов.

Семейная юридическая ответственность обычно возлагается на тех, кто пренебрегает своими обязанностями, связанными с воспитанием детей. К мерам семейно-правовой ответственности причисляют, такие действия как лишение родительских прав и их ограничение, отобрание ребенка при непосредственной угрозе его жизни и здоровью.

Самая строгая мера - лишение родительских прав. После её применения все существующие правовые взаимоотношения между родителем и ребенком заканчиваются.

Лишенные родительских прав граждане лишаются всех прав, которые они ранее имели по отношению к ребенку и освобождаются от почти всех обязанностей по отношению к нему, за исключением обязанности по материальному содержанию

несовершеннолетнего. Из-за этого при разборе поданного иска о лишение граждан родительских прав, суд в обязательном порядке должен принять решение о взыскании алиментов, что пойдут на содержание несовершеннолетнего ребенка.

Следующей санкцией семейной юридической ответственности является ограничение родительских прав. Эта мера применяется в тех случаях, когда проживание с родителями может быть опасным для детей из-за ситуации, которую родители не могут контролировать, вследствие чего оградить ребенка от негативных последствий тоже не в их силах, например, психическое расстройство или сочетание некоторых сложных обстоятельств.

В то же время данная мера семейно-правовой ответственности может применяться и в ситуациях, когда действия родителей представляют опасность для ребенка, но нет никаких убедительных доказательств, что позволили бы применить юридическую меру в виде лишении родителей их родительских прав. Например, опасность могут представлять лица, которые являются друзьями родителей, или наличие желания воспользоваться детьми в антиобщественных целях.

В связи с тем, что при ограничении родительских прав правовой статус несовершеннолетнего оказывается неоднозначным, осуществлять должную защиту прав и интересов ребенка становится намного сложнее.

Именно поэтому в законодательстве предусмотрена возможность, при условии, если родители (один из них) не изменят своего поведения, органам опеки и попечительства по истечении срока в шесть месяцев со дня вынесения судом решения об ограничении родительских прав предъявить в суд иск о лишении родительских прав.

В той ситуации, если причины, из-за которых родители были ограничены в правах, отпали, суд по иску родителей (одного из них) может вынести решение о возвращении ребенка родителям.

Еще одной санкцией, которая также входит в семейно-правовую ответственность является отобрание ребенка. «Отобрание» подразумевает под собой изъятие несовершеннолетнего у родителей или лиц, что заменяют их. В качестве юридического основания данной меры ответственности может быть решение органа

местного самоуправления, в котором закреплен факт пребывания ребенка в условиях подвергающих его жизнь или здоровье опасности. Решение должно строиться на акте расследования качества жизни несовершеннолетнего, которое должно быть написано и представлено органом опеки и попечительства. Потом, когда изъятие ребенка осуществлено, орган опеки и попечительства обязан уведомить прокурора об этом факте, позаботиться о предварительном размещении несовершеннолетнего, а затем в период до семи дней подать иск в суд об ограничении или лишении родительских прав.

Часто невыполнение гражданами своих прямых родительских обязанностей несет нанесение их детьми имущественного ущерба сторонним лицам. Восполнение подобных убытков не относится к мерам семейно-правовой ответственности, в этом случае ответственность подпадает под нормы ГК РФ.

Гражданско-правовая ответственность — это закрепленная в законодательстве мера принуждения, что носит имущественный характер, которая используется, чтобы восстановить нарушенные права и наложить на лицо, совершившее какое-либо правонарушение невыгодные для него последствия в виде материальных затрат.

Гражданско-правовая ответственность несовершеннолетних, которая делит некоторые общие свойства юридической ответственности совершеннолетних граждан, имеет и свою отличительную специфику.

В частности, в гражданском законодательстве закреплены конкретные условия привлечения несовершеннолетних к ответственности. В соответствии с ч.3 статьи 28 Гражданского кодекса РФ[39] юридическая ответственность по сделкам несовершеннолетнего в возрасте до 14 лет возлагается на его родителей, усыновителей или опекунов, если они не докажут, что обязательство было нарушено не по их вине. Эти же лица несут ответственность за вред, причиненный малолетними, если не докажут, что вред возник не по их вине.

Такие положения регулируются в связи с тем, что несовершеннолетние

[39] «Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая» от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ (ред. от 09.03.2021) // СЗ РФ, 05.12.1994, N 32, ст. 3301.

считаются не способными самостоятельно нести ответственность за вред, причиненный ими, а это означает, что означает их неспособность являться субъектами судебного процесса. Ответственность в данном случае осуществляется на основе принципа равной совместной ответственности. Но в определенных ситуациях один из родителей может не нести никакой ответственности, если из-за действий второго родителя он потерял способность вносить свой вклад в процесс воспитания своего ребенка.

Родители несовершеннолетнего ребенка, которому не исполнилось 14 лет, несут ответственность за тот вред, что был нанесен их детьми вследствие их собственной вины, которая проявляется в неспособности установить надлежащий контроль над детьми, в пренебрежении к обязанности по их правильному развитию или в злоупотреблении своих прав касающихся их детей. Именно низкая культура в семье, отсутствие воспитания или неверный к нему подход являются важными факторами, что привели к неправомерному поведению детей, и повлекли за собой материальный вред.

Из всей этой информации можно сделать вывод, о том, что гражданско-правовая ответственность родителей, которая выражается в возмещение причиненного вреда, тесно переплетается с семейно-правовым регулированием поведения несовершеннолетнего – родители страдают за нарушение обязанности по воспитанию детей. Из-за этого необходимость возмещения ущерба, причиненного несовершеннолетним, не исчезает с момента наступления 18 - летнего возраста. По той же причине родители не имеют права требовать возмещения ущерба от несовершеннолетнего после того, как он станет достаточно взрослым, чтобы в полной мере самостоятельно распоряжаться своими правами и нести обязанности.

Граждане, что достигли возраста 14 лет, самостоятельно несут ответственность за сделки, то же самое касается ущерба, который был ими причинен. Иначе говоря, в ситуации, когда несовершеннолетним был причинен какой-либо ущерб, потерпевший вправе подать иск непосредственно к виновному лицу. Но, так как обычно у несовершеннолетнего отсутствует самостоятельный заработок, вследствие чего отсутствует способность в полной мере причиненный

вред возместить, законодатель предусматривает совместную ответственность родителей и детей.

В подобной ситуации несовершеннолетний гражданин и его законный представитель будут считаться соответчиками, и решение будет выноситься против обоих. Но за счет родителей будет взыскана компенсация лишь той части причиненного вреда, которую нельзя погасить за счет имущества виновного лица. Как только непосредственный причинитель вреда станет совершеннолетним, а значит, обретет полную самостоятельность, взыскание с его законных представителей прекратиться. В том случае, когда несовершеннолетний вступил в брак или был признан эмансипированным, он становится единственным субъектом, что несет ответственность за причиненный вред, совместная ответственность его законных представителей в этом случае не предусмотрена.

Е.А. Чефранова высказывала мнение, что «норма о субсидиарной ответственности родителей не отвечает целям гражданско-правовой ответственности: предупреждению новых правонарушений, восстановлению нарушенных прав потерпевших и наказанию правонарушителей, поскольку когда несовершеннолетний в возрасте до 17 лет является учащимся, имущественная ответственность за причиненный вред нередко полностью перелагается на родителей, а несовершеннолетний ввиду отсутствия заработка, иного дохода или имущества, достаточного для возмещения вреда, оказывается освобожденным от гражданско-правовой ответственности.»

Учитывая выше сказанное, Е.А. Чефранова предлагала установитель долевую ответственность несовершеннолетних и их законных представителей, что, по её мнению, могло бы разом влиять, как на самого несовершеннолетнего причинителя вреда, так и на лиц, в чьи обязанности входит осуществлять надзор за ним[40].

С таким предложением можно согласиться, но лишь на половину. Закрепление подобной долевой ответственности, вполне возможно действительно бы усилило предупредительное воздействие на граждан, не достигших 18 лет, но одновременно

[40] Семейное право: учебник для академического бакалавриата / под ред. Чефрановой Е.А. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2018 — 331 с.

с эти снизило бы ответственность родителей за воспитание своих детей. В долгосрочной перспективе надлежащие выполнение обязанности воспитания имеет большее значение для общества в целом.

Несовершеннолетние граждане могут подвергаться не только семейной и гражданско-правовой ответственности, они также несут административную и уголовную ответственность. Специфической особенностью последних двух является их публично-правовой характер.

Несовершеннолетний становится участником отношений вместе с органами государственного управления, обычно в тех случаях, когда его собственные права и интересы были нарушены, либо в тех случаях, когда появляется необходимость привлечь несовершеннолетнего, из-за совершенного им правонарушения, к юридической ответственности. Устанавливаемые в обществе организационные отношения, как бы тесно они ни были связаны с ювенально-правовыми отношениями, регулируются нормами административного права, в которых доминирует метод власти-подчинения.

Таким образом, нормами как административного, так и уголовного права регулируется отношения с участием несовершеннолетнего, его законного представителя и органами правосудия по поводу привлечения несовершеннолетних правонарушителей к юридической ответственности.

Основание для привлечения к административной ответственности – административное правонарушение. В соответствие со ст. 2.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях к административной ответственности можно привлечь лишь тех лиц, что достигли 16 лет.[41] Таким образом, можно легко заметить, различие между возрастной границей ответственности гражданского законодательства и административного. Лица, которым не исполнилось 16 лет, значатся не способными отвечать за свои поступки и не несут ответственности за действия, которые считаются административным правонарушением.

В научной литературе не один раз высказывалось мнение, что подобный

[41]«Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 05.04.2021) // СЗ РФ от 7 января 2002 г. N 1 (часть I) ст. 1.

различный подход к возрасту наступления юридической ответственности в административном и гражданском праве является не до конца оправданным.

И, действительно, если подросток может понимать значения своих действий и осознано принимать решения о заключения брака, заключении сделок или причинения вреда, то почему считается, что он не способен осознавать свои действия во время совершения им административного проступка. Способность несовершеннолетнего лицо осознавать свои действия не изменяется от того какая отрасль права будет рассматривать его деяние. Подобные моменты следует рассмотреть более подробно во время совершенствования законодательства.

Для правонарушителей, чей возраст не достиг 18 лет, в большинстве случаев предусмотрен особый процессуальный порядок рассмотрения дел в комиссии по делам несовершеннолетних. Принимая во внимание индивидуальные обстоятельства конкретного деяния и информацию о правонарушителе, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав имеет возможность вместо административной ответственности прибегнуть к другим мерам воздействия, что закреплены федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних. Порядок образования комиссий и осуществления ими полномочий определяется законодательством РФ и законодательством субъектов РФ. В настоящее время названные комиссии действуют на основе Федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

В соответствии с данным федеральным законом к правонарушителям, чей возраст не достиг 18 лет, возможно использование мер административной ответственности, что носят воспитательно-профилактический характер.

Подобные меры воздействия можно поделить на некоторые группы.

1. Принуждение в принесение публичного извинения; предупреждение; выговор; строгий выговор.

2. Обязывание возместить причиненный материальный ущерб, если несовершеннолетний имеет самостоятельный заработок и сумма ущерба не превышает 1/2 минимального размера оплаты труда, или своим трудом устранить

причиненный материальный ущерб, не превышающий 1/2 минимального размера оплаты труда; при наличии самостоятельно заработка также может быть наложен штраф.

3. Другие меры ответственности, которые представляют собой: передачу несовершеннолетнего под надзор родителей или лиц, их заменяющих, или общественных воспитателей, а также под наблюдение трудового коллектива или общественной организации с их согласия; передачу несовершеннолетнего на поруки трудовому коллективу, общественной организации по их ходатайствам; направление несовершеннолетнего в специальное лечебно-воспитательное учреждение, кроме лечебно-воспитательного профилактория для больных наркоманией.

4. Помещение несовершеннолетнего, в случае совершения им общественно опасных действий или злостного и систематического нарушения правил общественного поведения, в специальное учебно-воспитательное учреждение, может назначаться условно, испытательный срок при этом составляет один год. Отдельные категории дел рассматриваются на общих основаниях судами.

Самым строгим видом юридической ответственности является уголовная ответственность, что наступает за совершение преступлений. Условия наступления уголовной ответственности закреплены в Уголовном кодексе РФ[42].

Специфические особенности психики несовершеннолетних формируют важность законодательного закрепления специальных норм, что должны регулировать ответственность граждан, не достигших 18 лет. На данный момент в УК РФ есть отдельный раздел, что сконцентрирован на уголовной ответственности несовершеннолетнего (раздел V).

Наличие самостоятельного раздела обусловлено особенностями психики несовершеннолетних граждан, из-за чего наказания, что к ним применяются должны быть специфического характера. Также, факт существования отдельной главы посвященной особенностям уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних (глава 14) показывает, какое большое значение общество

[42] «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 05.04.2021, с изм. от 08.04.2021) // СЗ РФ от 17 июня 1996 г. N 25 ст. 2954.

придает этой проблеме, а также доказывает факт специфики уголовно-правовых мер, что используются по отношению к гражданам, что не достигли 18 лет, важность закрепления отступления от общих правил уголовной ответственности.

Обозначив специфику уголовной ответственности граждан с возрастом до 18 лет, уголовный кодекс ориентируется на то, что в общей части данного кодекса некоторые положения или исключительно регулируют ответственность несовершеннолетних, или распространяются на них.

К примеру, при рецидиве не берутся в расчет судимости за те преступления, что были сотворены в возрасте до 18 лет (ст. 18 УК). В той ситуации, если положения общей части уголовного кодекса по предмету уголовно-правового регулирования соответствуют положениям главы 14, содержащей нормы связанные с несовершеннолетними, используются последние, так как являются специальными нормами, что содержат более мягкие положения по сравнению с теми, что относятся к совершеннолетним гражданам.

Второй причиной, по которой в УК РФ существует глава посвященная несовершеннолетним, является социально – экономические факторы, что в некоторой степени привели к усилению криминализации подростковой среды.

Особенно сильно это проявлялось во временной промежуток с начало девяностых по двухтысячные годы. Были зарегистрированы многочисленные случаи вовлечения несовершеннолетних в деятельность организованных преступных групп. Среди несовершеннолетних стали учащаться случаи совершения преступлений, что ранее совершались преимущественно совершеннолетними – торговля оружием и наркотиками притоносодержательство и сутенерство, разбойные нападения на предпринимателей и иностранцев, посягательство на жизнь и здоровье с использованием пыток и других жестоких способов обращения, торговля краденым, рэкет в своей среде и т.д. В 2001 г. к уголовной ответственности за наркопреступления было привлечено свыше 5,5 тыс. несовершеннолетних, каждый седьмой из них – за сбыт наркотиков. По данным Минобразования России, за период с 1991 г. по 2002 г. возраст «первой пробы» наркотиков снизился на 6 лет (с 17,6 лет до 11, 3 лет). Доля потребляющих наркотики или пробовавших его хотя бы

один раз в составе возрастной группы молодежи 12 - 22 лет составляет 44,8 %, то есть примерно 4,9 млн.человек[43].

Самое большое количество несовершеннолетних, причастных к совершению преступлений, было выявлено в 1995 г. и составило 209956 лиц (для сравнения, в 2019 г. - 37953 лица).

В настоящее время проблема с несовершеннолетней преступностью не стоит столь остро, но она также и не решена. Все ещё существуют преступные подростковые группы, что состоят преимущественно из детей из малообеспеченных или совсем бедных семей, которые возвратившись после отбывания наказания, из мест лишения свободы так и не смогли получить ни работы, ни моральной поддержки, что является для них толчком к возвращению в криминальную среду.

Действующее на данный момент уголовное законодательство, берет в расчет особенности данной возрастной группы и обеспечивает наличие больших возможностей для разрешения проблемы детской преступности по сравнению с прошлым уголовным законодательством.

В соответствии со статьей 87 Уголовного кодекса РФ «несовершеннолетними признаются лица, которым ко времени совершения преступления исполнилось четырнадцать, но не исполнилось восемнадцати лет»[44]. Из этого можно сделать вывод, что минимальным возрастом уголовной ответственности признаётся возраст 14 лет. Дети, не достигшие данного возрастного порога, не могут привлекаться к уголовной ответственности. В данном случае законодатель считает, что ребенок до 14 лет не может полностью осознавать преступность своих действий (бездействий), их общественную опасность, или не может руководить ими. Считается, что лишь по достижению 14 или 16 лет личность становится более сформированной и достигает некоторого уровня физиологической, психической и социальной зрелости, приобретает способность отдавать отчет в своих действиях и руководить ими, что является необходимым условием для привлечения к уголовной ответственности. Достигнутый уровень развития несовершеннолетнего предполагает наличия

[43] URL: https://docviewer.yandex.ru/view/169043131
[44] «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 05.04.2021, с изм. от 08.04.2021) // СЗ РФ от 17 июня 1996 г. N 25 ст. 2954.

возможности правильно воспринять применяемые к нему уголовно-правовые меры и изменить под их влиянием свое поведение.

Граждане возрастом от 14 до 18 лет, во-первых, находятся уже на весьма высоком уровне развития, формируя такие черты характера, вроде самостоятельности, настойчивости, вырабатывается способность владеть собой и управлять своим поведением, во-вторых, продолжается дальнейшая социализация личности – продолжается либо завершается обучение в учебном заведении, нарабатывается опыт межличностных отношений. Указанная выше возрастная специфика поведения объясняет закрепление по отношению к несовершеннолетним некоторых исключений и дополнений, касающихся ответственности применимой к ним по сравнению с общими правилами уголовной ответственности.

Так, согласно ч. 3 статьи 20 УК РФ не подлежат уголовной ответственности несовершеннолетние, достигшие возраста ее наступления, которые, однако, вследствие отставания в психическом развитии, не связанном с психическим расстройством, во время совершения общественно опасного деяния не могли в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) или руководить ими.

Можно утверждать, что подобный подход является полностью оправданным и полностью подпадает по принцип справедливости, что закреплен в статье 6 УК РФ, который устанавливает: наказание и иные меры, применяемые к лицу, совершившему преступление, должны соответствовать характеру и степени общественной опасности преступления, обстоятельствам его совершения и личности виновного.

Из этого следует, что принцип справедливости заключается в индивидуализации ответственности и наказания, большую роль в этом играет личность лица совершившего правонарушение, особенно в тех случаях, когда виновным является несовершеннолетний.

Также к лицу, что не достиг 18 лет, не применяется уголовная ответственность за ряд мелких преступлений рассматривающийся в качестве детского озорства, также несовершеннолетние не привлекаются к уголовной ответственности при

краже у родителей, а также у других членов семьи, что совместно проживают с ними, при условии, если потерпевшие не подавали заявление в правоохранительные органы о привлечение несовершеннолетнего к уголовной ответственности.

Проанализировав информацию, можно утверждать, что специфика уголовной ответственности несовершеннолетних задействована в следующих положениях УК РФ: о замене уголовной ответственности и наказания принудительными мерами воспитательного воздействия; о видах наказаний, которые могут применяться к несовершеннолетним, и о назначении этих наказаний с учетом особенностей каждого из них; об освобождении несовершеннолетних от наказания; об условно-досрочном освобождении их от отбывания наказания; о сроках давности и погашения судимости.

Учитывая то, что преступное поведение детей часто связано с отсутствием воспитания, одной их специфических черт уголовной ответственности несовершеннолетних, касающихся их освобождения от наказания, значатся закрепленные в законодательстве принудительные меры воспитательного воздействия. Согласно ч.2 статьи 90, статье 91 Уголовного кодекса РФ это может быть: предупреждение; передача под надзор родителей или лиц, их заменяющих, либо специализированного государственного органа; возложение обязанности загладить причиненный вред; ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего.

В той ситуации, когда задействование принудительных мер воспитательного воздействия не представляется возможным, суд назначает наказание в виде штрафа, либо лишения права заниматься определенной деятельностью, либо обязательных работ, либо исправительных работ, либо ареста, либо лишения свободы на определенный срок.

Самими строгими мерами наказания являются арест и лишение свободы. Арест как краткосрочное лишение свободы для несовершеннолетних, совершивших мелкие уголовно наказуемые правонарушения, не применяется к несовершеннолетним в возрасте 14-15 лет.

В отношении лишения свободы есть некоторые ограничение – срок

ограничения свободы не может превышать 10 лет для несовершеннолетнего. Все колонии, в которых отбывают наказание несовершеннолетние, называются воспитательными в связи с тем, что в режиме отбывания наказания преобладают меры воспитательного характера. В отличие от взрослых для несовершеннолетних мужского пола исключено отбывание наказания в колониях строгого и особого режима, а также в тюрьме; для несовершеннолетних женского пола не назначается отбывание наказания и в колониях усиленного режима; не отбывают наказание несовершеннолетние и в колониях-поселениях.

Льготные основания предусмотрены и для условно-досрочного освобождения несовершеннолетних от наказания, которое, в частности, может применяться после фактического отбытия не менее одной трети срока наказания, назначенного судом за преступление небольшой и средней тяжести, для совершеннолетних граждан эти условия строже.

Что касается сроков давности, то они сокращаются наполовину при освобождении несовершеннолетних от уголовной ответственности или от отбывания наказания. Сокращаются и сроки погашения судимости для несовершеннолетних, осужденных и отбывших наказание в виде лишения свободы.

Таким образом, можно сделать вывод, что в процедуре, направленной на искоренение детской преступности важное значение играет деятельность различных государственных структур. Большое влияние также оказывают законные представители несовершеннолетних, будь это его родители, опекуны, попечители или представители учреждений или организаций, на попечении которых находится несовершеннолетний.

2.3 Оптимизация федерального законодательства и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в части государственной защиты несовершеннолетних

Большинство проблем связанных с детьми обусловлены обстоятельствами, с которыми сталкиваются любые российские семьи в общем, а именно её

материальным положением и моральным состоянием. Нельзя не заметить тот факт, что достойное существование большинства семей обеспечивается постоянной занятостью родителей на их работе, что не оставляет возможности провести время с детьми и заняться их воспитанием.

В Российской Федерации также не уменьшается количество семей, в которых дети растут без отца, воспитываясь только мамами и бабушками, подобное можно объяснить несколькими причинами:

1. Рост смертности мужчин в молодом возрасте.

Анализ потерь продолжительности жизни в России позволил выявить основные причины преждевременной смертности мужчин:

1) ишемическая болезнь сердца и нарушения мозгового кровообращения;

2) смертность от внешних причин в возрасте от 20 до 60 лет;

3) убийства в возрасте от 25 до 45 лет;

4) самоубийства в возрасте от 18 до 39 лет.

Самой частой причиной смертности в трудоспособном возрасте у мужского населения считаются внешние причины, на них приходится около половины всех случаев. Следующее идет различные болезни связанные с системой кровообращения – одна четверть, потом новообразования – 20%. Оставшиеся смерти обычно случаются от болезней связанных с органами дыхания, пищеварения и другими заболеваниями.

Женская смертность в трудоспособном возрасте гораздо ниже мужской смертности, 80 тысяч смертей против 300 тысяч в 2019 году, внешние причины уже играют менее значимую роль, на них приходится около 40% смертей, удельный вес болезней системы кровообращения немного выше, а вот доля новообразований – вдвое выше, чем у мужского населения

Опасность преждевременной смерти делится очень неровно между гражданами, достигшими трудоспособного возраста. Чем уровень образования ниже, тем более высокой является опасность. Она также возрастает среди разведенных граждан, и граждан, что являются вдовами или вдовцами по сравнению с лицами, что состоят в браке. Стоит заметить, что у женского населения разница в

смертности между теми, кто состоит в браке и теми, кто не состоит заметно ниже, чем у мужского населения.

Большая часть смертей у лиц мужского пола происходит стремительно в результате несчастного случая, насилия или в связи с развитием какой-либо смертельной болезни. Большой процент подобных смертей случается или под влиянием алкоголя или при его непосредственном участии.

2. Увеличение числа разводов и внебрачной рождаемости.

В 2020 году, при сравнении с предыдущими годами, можно заметить значительное снижение числа зарегистрированных браков (2020 г. – 770,8 тыс. браков; 2019 г. – 950,1 тыс. браков; 2018 г. – 917 тыс. браков).

Сокращается доля детей, родившихся у женщин, не состоящих в зарегистрированном браке (2019 г. – 20,9%; 2018 г. – 21,2% 2017 – 21,2%).

Происходит сокращение доли детей, что рождаются у матерей не достигших 18 лет, а также общей части подобных рождений в общем числе родившихся. В 2019 году у несовершеннолетних матерей родилось 11 247 детей (2018 г. –11 361 ребенок; 2017 г. – 12 191 ребенок)[45].

3. Изменение нравственных устоев в обществе.

На данном этапе исторического развития в России брак заключается с добровольного согласия и основывается на личном выборе, что отличается от прошлого времени, когда брак организовывался родителями. Сейчас, если одна из сторон в браке выразит желание, брак может быть расторгнут. Таким образом, можно сделать вывод, что новая семья являются менее стабильной, чем старая, что объясняет увеличение числа разводов.

Чтобы снизить показатель разводов и сделать семьи более стабильными необходимо разработать комплекс конституционно-правовых мер, который обеспечил бы комплексную поддержку семей, в которых взрослеют (или же развиваются) дети с обеспечением государственного и общественного контроля над эффективностью этой поддержки:

1. Оптимизация деятельности федеральных органов исполнительной власти и

[45] Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. // URL: https://rosstat.gov.ru/statistic

органов исполнительной власти в субъектах Федерации, занимающихся проблемами материнства и детства, контролирующих соблюдение конституционных прав и свобод детей;

2. Профилактика бедности за счет перераспределения ресурсов в пользу наиболее нуждающихся семей с детьми.

3. Разработка специальных информационных программ по повышению правовой грамотности в области защиты прав несовершеннолетних для родителей и детей.

Следующее это разработка комплекса мероприятий по конституционно-правовому регулированию проблем здравоохранения и детской смертности.

Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»[46] закреплен приоритет охраны здоровья детей. Государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий их физического и психического развития.

Дети при любых обстоятельствах должны находиться под особой охраной, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья. Любой ребенок должен обладать приоритетным правом при оказании медицинской помощи.

Медицинские организации, общественные объединения и иные организации обязаны признавать и соблюдать права детей в сфере охраны здоровья.

Распоряжением Правительства РФ от 23 января 2021 г. № 122-р «Об утверждении плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 г.» большое внимание уделено поддержке детей с онкологическими заболеваниями и ограничениями по здоровью.

Стратегией развития медицинской науки в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2580-р, направления «педиатрия» и «репродуктивное здоровье» определены в числе приоритетных направлений развития медицинской

[46] Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 N 323-ФЗ (редакция от 22.12.2020, с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2021) // СЗ РФ от 28 ноября 2011 г. N 48 ст. 6724.

науки.

В рамках комплекса мер по разрешению проблем здравоохранения и детской смертности целесообразно:

1. Повысить пенсию ребенка-инвалида до усредненного показателя прожиточного минимума, с учетом последующих корректировок его величины.

2. Расширить перечень социальных услуг, предусмотренных для семей, в которых воспитываются дети-инвалиды.

3. Выделить дополнительные средства на создание детских реабилитационных учреждений, на значительное расширение сети центров планирования семьи, на организацию и развитие специализированных детских санаторно-курортных учреждений, предоставляющих бесплатное лечение.

4. Повысить ответственность родителей за воспитание детей.

В-третьих, принятие конституционно-правовых мер по проблемам безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних.

Концепцию развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период с 2021 по 2025 годы[47] утвердили в России, следует из распоряжения правительства РФ № 656-р от 18 марта. Этот документ вносит изменения в распоряжение правительства РФ от 22 марта 2017 года № 520-р, которое ранее утверждала подобную Концепцию до 2020 года. Согласно вышеуказанному распоряжению изменения затрагивают не только сроки, изменяя их на 2021-2025 годы, но и несколько меняют содержание концепции и план проводимых мероприятий.

Большое внимание уделяется психологической помощи несовершеннолетним. Среди ожидаемых результатов находится увеличение числа несовершеннолетних осужденных, что получили социально-психологическую, а также иную помощь по сравнению общей численности несовершеннолетних осужденных, нуждающихся в ней, до 90% в 2025 году.

Делается акцент на таких антисоциальных явлениях как травля и запугивание

[47] Распоряжение Правительства РФ от 22.03.2017 N 520-р (ред. от 18.03.2021) <Об утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года> (вместе с "Планом мероприятий на 2021 - 2025 годы по реализации Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года") // СЗ РФ от 22 марта 2017 № 14, ст. 2088.

детей, со стороны их ровесников, распространение в средствах массовой информации, в частности Интернете, сведений, которые носят порочащий характер. Обращается внимание на появление в сети различных видеоматериалов на которых запечатлены побои и истязания в отношение детей и подростков, что способствуют усугублению психологических травм у жертвы.

Повышение эффективности деятельности правоохранительных органов и специальных служб, органов государственного контроля (надзора), совершенствование единой государственной системы профилактики преступности, в первую очередь среди несовершеннолетних, и иных правонарушений (включая мониторинг и оценку эффективности правоприменительной практики), разработка и использование специальных мер, направленных на снижение уровня криминализации общественных отношений, определены «Стратегией национальной безопасности Российской Федерации», утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683[48], как меры обеспечения государственной и общественной безопасности.

На решение проблем детства направлен поиск и внедрение субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних новых профилактических инструментов.

В Распоряжение Правительства РФ от 23 января 2021 г. № 122-р «Об утверждении плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 г.» отдельное направление посвящено детям, что остались без родителей. Планируется подвергнуть изменениям систему опеки и попечительства, усовершенствовать систему учёта нуждающихся в жилье, расширить формы обеспечения сирот жилыми помещениями.

Можно выделить и другие стратегические документы, что были утверждены Правительством Российской Федерации, которые были направлены на развитие стабильной системы нравственных и гражданских ценностей. К примеру: Основы государственной молодежной политики до 2025 года, утвержденные распоряжением

[48] Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. N 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ от 4 января 2016 г. N 1 (часть II) ст. 212.

Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. № 2403-р, Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 г. № 996-р.

Согласно распоряжению Правительства РФ от 22.03.2017 N 520-р «Об утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года»[49] подростковая преступность в течении последних лет носит положительные тенденции, то есть идет на спад. Участниками преступлений в 2019 году стали 37,9 тыс. несовершеннолетних (в 2016 году — 48,6 тыс. человек, в 2017 году — 42,5 тыс. человек, в 2018 году 40,8 тыс. человек). Отмечается, что число несовершеннолетних, совершивших преступления в алкогольном опьянении, снизилось в 2019 году по сравнению с 2018 годом — 4,4 тыс. человек против 4,8 тыс. человек.

Преобладающее значение в профилактической деятельности является правовое воспитание, формирования образа жизни без вредных привычек, предотвращение антиобщественных явлений среди несовершеннолетних.

Безопасность детей является фундаментом, на котором строится вся демографическая стабильность в любой стране, что вызывает необходимость основательного подхода к профилактике, направленной на предупреждение таких асоциальных явлений как наркомания, алкоголизм, курение среди подростков.

Рассматривая проблему исключения безнадзорности и беспризорности детей надлежаще учесть такие направления действий по разрешению стоящей перед обществом задачи:

1. Регулярные (не реже двух раз в год) публичные отчеты представителей органов исполнительной власти (Министерства образования и науки РФ, Министерства Здравоохранения РФ, Министерства внутренних дел и др.) перед законодательными органами государственной власти, как на федеральном, так и на

[49] Распоряжение Правительства РФ от 22.03.2017 N 520-р <Об утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года> (вместе с "Планом мероприятий на 2021 - 2025 годы по реализации Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года") (ред. от 18.03.2021) // СЗ РФ от 22 марта 2017 № 14, ст. 2088.

региональном уровнях:

а) касающиеся беспризорных и безнадзорных детей в РФ и ее субъектах;

б) касающиеся мер, принимаемых для решения этих проблем.

2. Увеличение финансовой поддержки семей, воспитывающих приемных детей, как из федерального, так и из бюджета субъекта Федерации.

Таким образом, можно выделить несколько путей, что ведут к решению названных выше проблем среди них:

1. Наделение законодательного процесса наибольшей прозрачностью, как во время разработки новых нормативно-правовых норм, так и во время их применения.

2. Задействование в процессе разработки законодательных актов правозащитных, семейных и детских организаций.

3. Формирование и совершенствование конструкции объективно-независимого контроля над состоянием семей и детей.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Конституционно-правовой статус ребенка - это совокупность прав, свобод, обязанностей ребенка и гарантий их реализации, установленная конституционным законодательством, а именно: Конституцией, Федеральным законодательством Российской Федерации, а также законами и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Конституционно-правовой статус несовершеннолетнего состоит из следующих элементов: принципы конституционно-правового статуса несовершеннолетнего, гражданство, правоспособность, конституционные права, свободы и обязанности, конституционные гарантии, юридическая ответственность.

Под охраной прав несовершеннолетних надлежит считать всю систему нормативных правовых актов, в которых закреплен правовой статус несовершеннолетних, как субъектов общественных правоотношений, а также установленные принципы обеспечения функционирования системы органов по связям с лицами, не достигшими совершеннолетнего возраста, и зашиты их прав, свобод и законных интересов.

Выделяют три уровня законодательства, регламентирующего вопросы конституционно-правового статуса несовершеннолетних: международный, федеральный, региональный.

Нормативные правовые акты и соответствующие правовые нормы в области защиты прав детей могут быть классифицированы по определенным основаниям:

1) по юридической силе;

2) по назначению;

3) по территории, на которой эти нормы действуют;

4) по отраслевой принадлежности;

5) по методу правового регулирования и т. д.

Систему конституционно - правовой охраны несовершеннолетних, следует считать комплексной и многоступенчатой. Система представляет под собой общность нормативно-правовых норм и институтов, чья деятельность лежит в сфере

охраны прав и свобод лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста. Выдвигается предложение исключить одинаковые функции государственных органов в сфере охраны прав детей и сосредоточить внимание на институте Уполномоченного по правам ребенка.

Опираясь на позицию ЕСПЧ, выдвигаются предложения о введении в ГПК главу 21.2, в который установить особый порядок судебного производства с участием ребенка, что могло бы повысить эффективность защиты своих прав и свобод в суде несовершеннолетним самостоятельно.

В ГПК РФ обозначен круг лиц, которые обладают правом обращения в суд за защитой нарушенный прав. Статья 37 ГПК РФ закрепляет право законным представителям выступать от имени ребенка при защите его нарушенных прав. Перечень лиц является исчерпывающим и в некоторых случаях это может являться недостатком, доказывает это утверждение отсутствие правомочий по защите нарушенных прав ребенка у его фактического воспитателя. Обозначив специально категорию воспитателей, закон обращает внимание на образование правовой связи между воспитателем и воспитанником, в общем, признавая, что воспитатель поступает в интересах несовершеннолетнего. То есть, можно утверждать, что сформировалась потребность внесения изменений по расширению круга лиц, способных осуществлять защиту прав и интересов несовершеннолетнего.

Несовершеннолетние граждане могут подвергаться семейной, гражданско-правовой административной и уголовной ответственности. Специфической особенностью последних двух является их публично-правовой характер.

Юридическая ответственность, которая относится к семейно-правовой, обычно налагается при игнорировании родителями своих обязанностей, связанными с воспитанием детей. Меры, что причислены к данному виду ответственности: лишение родительских прав и их ограничение, а также отобрание ребенка.

Гражданско-правовая ответственность несовершеннолетних, имеет свою специфику. Ответственность за вред, причиненный малолетним, несут его родители или законные представители. В отличие от малолетних, несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет самостоятельно несут имущественную ответственность по

совершаемым ими сделкам.

Основание для привлечения к административной ответственности – административное правонарушение. В соответствие со ст. 2.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях к административной ответственности можно привлечь лишь тех лиц, что достигли 16 лет.

Самым строгим видом юридической ответственности является уголовная ответственность, что наступает за совершение преступлений. На данный момент в УК РФ есть отдельный раздел, что сконцентрирован на уголовной ответственности несовершеннолетнего, что свидетельствует об отступлении от общих правил уголовной ответственности, по отношению к несовершеннолетнему, в сторону их смягчения. Минимальным возрастом уголовной ответственности признаётся возраст 14 лет. Дети, не достигшие данного возрастного порога, не могут привлекаться к уголовной ответственности.

Большинство проблем связанных с детьми обусловлены обстоятельствами, с которыми сталкиваются любые российские семьи в общем, а именно её материальным положением и моральным состоянием, а также распространена проблема, которая заключается в том, что дети растут без отца, воспитываясь только мамами и бабушками.

Большое количество семей, лишь с одним родителем можно объяснить следующими причинами:

1. Рост смертности мужчин в молодом возрасте.
2. Увеличение числа разводов и внебрачной рождаемости.
3. Изменение нравственных устоев в обществе.

Чтобы снизить показатель разводов и сделать семьи более стабильными необходимо разработать комплекс конституционно-правовых мер, который обеспечил бы комплексную поддержку семей, в которых взрослеют (или же развиваются) дети с обеспечением государственного и общественного контроля над эффективностью этой поддержки.

Дети в любых обстоятельствах должны находиться под усиленной охраной, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны

здоровья. Любой ребенок должен обладать приоритетным правом при оказании медицинской помощи.

По этой причине нами предлагается в рамках комплекса мер по разрешению проблем здравоохранения и детской смертности произвести повышение пенсий детей-инвалидов до среднего показателя прожиточного минимума, расширить список социальных услуг, предусмотренных для семей, в которых воспитываются дети-инвалиды, а также выделить дополнительные средства на создание детских реабилитационных учреждений, на значительное расширение сети центров планирования семьи, на организацию и развитие специализированных детских санаторно-курортных учреждений, предоставляющих бесплатное лечение.

Большое значение имеет принятие конституционно-правовых мер по проблемам безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних. Рассматривая данную проблему нужно учесть такие направления действий по разрешению стоящей задачи – предоставление регулярных публичных отчетов представителей органов исполнительной власти перед законодательными органами государственной власти, как на федеральном, так и на региональном уровнях; увеличение финансовой поддержки семей, воспитывающих приемных детей, как из федерального, так и из бюджета субъекта Федерации.

Таким образом, можно выделить несколько путей, что ведут к решению названных выше проблем среди них:

1. Наделение законодательного процесса наибольшей прозрачностью, как во время разработки новых нормативно-правовых норм, так и во время их применения.

2. Задействование в процессе разработки законодательных актов правозащитных, семейных и детских организаций.

3. Формирование и совершенствование конструкции объективно-независимого контроля над состоянием семей и детей.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативно-правовые акты:

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. 1993г., 25 дек.

2. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 04.11.1950) // Бюллетень международных договоров. 2001. № 3.

3. «Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации» от 14.11.2002 N 138-ФЗ (ред. от 08.12.2020, с изм. от 02.03.2021) // СЗ РФ. 2002. № 46. Ст. 4532.

4. «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 05.04.2021) // СЗ РФ от 7 января 2002 г. N 1 (часть I) ст. 3.

5. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 05.04.2021) // СЗ РФ от 7 января 2002 г. N 1 (часть I) ст. 1.

6. «Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 30.04.2021) // СЗ РФ. – 2001. - №52. – Ст. 4921.

7. «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 05.04.2021, с изм. от 08.04.2021) // СЗ РФ от 17 июня 1996 г. N 25 ст. 2954.

8. «Семейный кодекс Российской Федерации» от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 04.02.2021, с изм. от 02.03.2021) // СЗ РФ от 1996 г. , N 1 , ст. 165.

9. «Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая» от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ (ред. от 09.03.2021) // СЗ РФ, 05.12.1994, N 32, ст. 3301.

10. Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. N 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» (ред. от 28.12.2018) // СЗ РФ от 31 декабря 2018 г. N 53 (часть I) ст. 8427.

11. Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (редакция от 22.12.2020, с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2021) // СЗ РФ от 28 ноября 2011 г. N 48 ст. 6724.

12. Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (ред. от 13.07.2020) // в СЗ РФ от 3 июня 2002 г. N 22 ст. 2031.

13. Федеральный закон от 24.06.1999 N 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (с изм. и доп. от 24 апреля 2020 г) // СЗ РФ от 28 июня 1999 г. N 26 ст. 3177.

14. Федеральный закон от 24.07.1998 N 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (с изменениями от 05.04.2021) // СЗ РФ от 1996 г N 31, ст. 3802.

15. Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. N 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (с изменениями от 17.02.2021) // СЗ РФ от 1996 г N 52 ст. 5880.

16. Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (редакция от 08.06.2020) // СЗ РФ от 1996 г. N 21, ст. 1929.

17. Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. N 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ от 4 января 2016 г. N 1 (часть II) ст. 212.

18. Распоряжение Правительства РФ от 22.03.2017 N 520-р <Об утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года> (вместе с "Планом мероприятий на 2021 - 2025 годы по реализации Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года") (ред. от 18.03.2021) // СЗ РФ от 22 марта 2017 № 14, ст. 2088.

19. Постановление ЕСПЧ от 16 декабря 1999г. по делу «Т. и V. против Соединенного Королевства» (жалоба № 24724/94) // Права человека. Практика Европейского суда по правам человека. 2017. № 6.

20. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] // URL: https://rosstat.gov.ru/statistic.

Учебная и научная литература:

21. Певцова Е.А. Права детей и молодежи в российском и зарубежном законодательстве: сравнительно-правовой подход: монография. М.: Прометей, — 2019. — 282 с.

22. Дегтярева Л.Н. Теоретико-правовые основы защиты конституционных прав и свобод несовершеннолетних в России: монография. М-во образования и науки РФ, ЦФ РГУП. Тамбов: ООО «Консалтинговая компания Юком», — 2017. — 78 с.

23. Воронцова М.А. Конституционно-правовые основы личной безопасности несовершеннолетних в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02 / М.А. Воронцова. — СПб., 2018.

24. Рабец, А.М. Ювенальное право Российской Федерации : учебник и практикум для вузов / А.М. Рабец. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 362 с.

25. Семейное право: учебник для академического бакалавриата / под ред. Е.А. Чефрановой. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2018 — 331 с.

26. Конституционное право России: учебник / С.В. Нарутто, Н.Е. Таева, Е.С. Шугрина. 2-е изд. М., 2017.

27. Конституционное право: учебник для бакалавриата / В.Е. Чиркин; Ин-т государства и права РАН. – Москва : Норма : ИНФРА-М, 2019. — 303 с.

28. Права человека: учебник / [Васильева Т.А. и др.] ; отв. ред. Е.А. Лукашева; Ин-т государства и права РАН. — 3-е изд., перераб. — Москва: Норма: ИНФРА-М, 2018. — 511 с.

29. Общая теория правового положения личности: учебник для бакалавриата / Н.В. Витрук ; Российская акад. правосудия. – Москва : Норма, 2018. — 447 с.

30. Юридический статус личности в России: Учеб. пособие / Л.Д. Воеводин. — М. : Изд-во Моск. ун-та, 1997. – 298 с.

31. Теория государства и права: Курс лекций / под ред. Н.И. Матузова,

А.А. Воротникова. 3-е изд., перераб. и доп. М., 2017.

Публикации в научных журналах, сборниках и СМИ:

32. Певцова, Е.А., Алешкова И.А. Принципы государственной молодежной политики: тенденции и особенности развития / Е.А. Певцова, И.А. Алешкова // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. 2020. № 7.

33. Шагивалиева, И.Д. Гражданская дееспособность несовершеннолетних / И.Д. Шагивалиева // StudNet. 2020. № 5.

34. Селезнёва, М.П., Кочеткова, А.Н., Овод, И.В. Сделкоспособность и деликтоспособность несовершеннолетних / М.П. Селезнёва, А.Н. Кочеткова, И.В. Овод, // Colloquium-journal. 2020. № 1.

35. Козлова, В.А. Особенность назначения наказания несовершеннолетним / В.А. Козлова // Наука и образование сегодня. 2019. № 9.

36. Шинбарёва, А.А. Особенности процесса развития личности несовершеннолетнего, социальная дезадаптация несовершеннолетних правонарушителей / А.А. Шинбарёва // Международный журнал прикладных наук и технологий «Integral». 2019. № 4.

37. Тарасова, Н.В. Вовлечение несовершеннолетних в преступления / Н.В. Тарасова // Наука и образование сегодня. 2019. № 2.

38. Мосиенко, Т.А., Меркулов, М.М. Судебная и административная защита прав детей в России и за рубежом / Т.А. Мосиенко, М.М. Меркулов // Социально-политические науки. 2018. № 4.

39. Игнатьева, С.В. К вопросу о защите имущественных прав несовершеннолетних / С.В. Игнатьева // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2020. № 8.

40. Семейнова, И.Ю. Международное законодательство в сфере защиты прав несовершеннолетних / И.Ю. Семейнова // Право и практика. 2019. № 6

41. Степанова, Д.Н. Конституционно-правовой механизм защиты прав

несовершеннолетних в Российской Федерации / Д.Н. Степанова // Наука. Общество. Государство. 2019. № 4.

42. Лавдаренко, Л.И., Плеснева, Л.П., Международно-правовой принцип надлежащего обеспечения интересов несовершеннолетнего и проблемы его реализации в российском уголовном судопроизводстве / Л.И. Лавдаренко, Л.П. Плеснева // Пролог: журнал о праве. 2019. № 9.

43. Старовойтова, К.В. Защита прав детей в практике Европейского суда по правам человека / К.В. Старовойтова // Евразийская адвокатура. 2018. № 5.

44. Гончарова, С.В., Полунина, Е.Н. Уголовно-правовая защита прав и интересов несовершеннолетних / С.В. Гончарова, Е.Н. Полунина // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева 2018. №5.

45. Литвинцева, Н.Ю. Законные представители несовершеннолетних участников уголовного судопроизводства / Н.Ю. Литвинцева // Известия Байкальского государственного университета. 2017. № 8.

46. Батова, О.В., Москаленко, С.А., Степкин, Р.М. Правовые основы обеспечения защиты прав и свобод несовершеннолетних в России / О.В. Батова, С.А. Москаленко, Р.М. Степкин. // Проблемы правоохранительной деятельности. 2017. № 1.

47. Ивлева, Т.В., Утяшев, М.М. Конституционное право ребенка на защиту в Европейском суде по правам человека / Т.В. Ивлева, М.М. Утяшев. // Вестник Башкирского университета. 2017. № 1. — С. 237.

ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

ОТЗЫВ РУКОВОДИТЕЛЯ

на выпускную квалификационную работу студентки гр.17ЮЮ3

Алтуховой Натальи Владимировны
выполненную на тему:
«Конституционно-правовые механизмы охраны и защиты прав и интересов несовершеннолетних»

Актуальность темы

Актуальность выбранной темы выпускной квалификационной работы обусловлена следующим. Дети, независимо от того в каком государстве они проживают, обладают особым привилегированным положением, проблемы детства и защиты прав несовершеннолетних являются общезначимыми, как на международном, так и на национальном уровне. Россия переживает демографический кризис, который в период пандемии стал ещё заметнее – по данным Федеральной службы государственной статистики, на 31 декабря 2020 года в России проживают порядка 146,6 млн. человек. С 1 января 2020 года численность населения сократилась на 381 тысячу человек. Преодоление подобного кризиса напрямую зависит от двух факторов: репродукции населения и воспитания здоровой полноценной молодежи. Именно поэтому охрана и защита несовершеннолетних является общенациональной задачей, для решения которой постоянно разрабатываются новые национальные программы. Охрана и защита несовершеннолетних также является одним из приоритетных направлений региональной политики многих субъектов Российской Федерации, и многие города, области, республики уже имеют свои собственные программы поддержки материнства и детства.

Пункт 2 ст. 17 Конституции Российской Федерации устанавливает, что основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Тем самым в Конституции Российской Федерации заложена основа конституционно-правового статуса несовершеннолетнего, а также основы государственных гарантий реализации конституционно-правовой защиты прав несовершеннолетних, гарантируются права детей с самого момента рождения.

Граждане, чей возраст не достиг 18 лет, вместе с людьми, достигшими пенсионного возраста, людьми с инвалидностью, а также с беременными женщинами и психически нездоровыми, чаще всего подвержены отрицательному влиянию социума и поэтому им необходима особая защита их законных прав.

Нужда в более тщательной заботе о несовершеннолетнем происходит из ряда присущих ему специфических черт: отсутствием способности в полной мере

защититься, недостатком жизненного опыта, уступчивостью, предрасположенностью к подражанию, усиленной эмоциональностью, импульсивностью. Подросток хочет проявить себя, привлечь чужое внимание и в то же время он боится осуждения, боится быть названным несамостоятельным, трусом или «слабым». Обычно у несовершеннолетнего сильно развито чувство дружбы и групповой солидарности, также в качестве отличительной черты можно выделить способность в высшей степени не объективно воспринимать, запоминать и воспроизводить определенные фактические данные о созерцаемых событиях. В сравнении с гражданином, что возраст достиг 18 лет и признан совершеннолетним, подростки и малолетние имеют ограниченную дееспособность, а это значит меньшую свободу передвижения, хранения и распоряжения своим имуществом.

Малолетние и подростки постоянно вступают в общественно-правовые отношения, но из-за наличия специфических черт, что присущи данной категории граждан, они не способны самостоятельно защищать свои права и интересы также продуктивно, как это делает полностью сформировавшийся взрослый человек. Одна из особенностей конституционно-правового статуса ребенка заключается в том, что его права и законные интересы в большинстве ситуаций осуществляются через законных представителей. Из-за этого права несовершеннолетнего нужно воспринимать через призму охраны материнства, которая сплетена с государственной защитой и укреплением семьи. Из чего можно сделать вывод, о том, что обеспеченность семьи, социальная защита и другие гарантии, что признаны сделать её положение более стабильной и устойчивой, определяют возможность полной реализации прав ребенка.

Речь идет о благосостоянии семьи не только в материальном плане (наличие жилья и достаточных средств для обеспечения нормальной жизни), но и в морально-духовных отношениях.

Анализируя имеющиеся в Российской Федерации методы защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, необходимо поставить вопрос об их продуктивности. Применительно к реалиям современной России механизм как судебной, так и административной защиты прав несовершеннолетних нуждается в совершенствовании. Уже на данный момент времени нужно установить оптимальный вариант модели ювенальной юстиции.

Отрицательный итог социально-экономических преобразований, коренное изменение привычных основ общественной жизни объективно вызвали значительное снижение уровня жизни у большей части российских граждан, образование общественной неустойчивости, переоценку существовавшей системы ценностей и, как результат, идеологическую нечеткость и даже повышение количества противоправных деяний, где пострадавшими чаще всего являлись менее защищенные категории граждан, включая несовершеннолетних. По ряду причин их реальное положение оказалось намного труднее по сравнению с совершеннолетними лицами.

Научная новизна

При рассмотрении конституционно-правового механизма охраны и защиты прав и интересов несовершеннолетних, были выявлены некоторые проблемы законодательного регулирования отдельных элементов правового статуса несовершеннолетнего и сделаны предложения по решению этих проблем, что может быть использовано в последующих исследований, а также в правотворческой деятельности по совершенствованию действующего законодательства.

Оценка полноты и качества выполнения задания выпускной квалификационной работы

Работа выполнена на основе глубокого изучения автором теоретической литературы и периодических изданий. Теоретические положения, отраженные в работе подкреплены анализом новейшего законодательства.

Положительные стороны выпускной квалификационной работы

Работа отличается высоким уровнем технического оформления и хорошим стилем изложения материала. Теоретическая и практическая значимость состоит в том, что автор стремится проанализировать законодательство, регламентирующее деятельность судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов.

Замечания и недостатки выпускной квалификационной работы

Недостатки, выявленные в процессе написания работы, были устранены.

Рекомендации по использованию выпускной квалификационной работы

Содержащиеся в работе обобщения и выводы, практические предложения, могут быть использованы при изучении конституционного права.

Самостоятельность и творческий подход при подготовке выпускной квалификационной работы

Выпускная квалификационная работа представляет собой законченное самостоятельное исследование. Автор проявил творческий подход к научно-практическому анализу актуальной и недостаточно исследованной темы.

Выпускная квалификационная работа бакалавра

Представленная работа отвечает установленным требованиям и может быть допущена к защите.

Дополнительная информация для ГЭК

нет

Руководитель:
к.ю.н. доцент кафедры ГПД **О.В. Стульникова**

7 июня 2021 года

Ректору Пензенского
государственного университета
А. Д. Гулякову
студента гр. 17ЮЮ3
очной формы обучения
Алтуховой Натальи
Владимировны

ЗАЯВЛЕНИЕ

Я, Алтухова Наталья Владимировна, студентка 4 курса очной формы обучения направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция», прошу провести проверку с использованием системы «Антиплагиат» бакалаврской работы на тему «Конституционно-правовые механизмы охраны и защиты прав и интересов несовершеннолетних», выполненной мной самостоятельно, на содержание элементов плагиата.

Все прямые заимствования из печатных и электронных источников, а также из защищенных ранее выпускных квалификационных работ, кандидатских и докторских диссертаций имеют соответствующие ссылки.

Я ознакомлен с действующим Стандартом университета «Выпускная квалификационная работа обучающихся по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета и программам магистратуры», согласно которому обнаружение плагиата является основанием для недопуска ВКР к защите и отчисления из университета.

24.05.2021 Н.В. Алтухова

ВКР представлена на проверку 31.05.21
дата

Руководитель ВКР _____ /О.В. Стульникова/
(подпись) (И.О.Фамилия)

Форма протокола проверки ВКР на оригинальность

Протокол

проверки на оригинальность в системе «Антиплагиат.ВУЗ» выпускной квалификационной работы на тему ***«Конституционно- правовые механизмы охраны и защиты прав и интересов несовершеннолетних»***

студента 4 курса ***Н.В. Алтухова*** направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»

профиль Правозащитная деятельность

31.05.2021 *Руководитель ВКР О.В. Стульникова.*