

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
Федеральное государственное бюджетное учреждение высшего образования
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Факультет
«Экономика и управление»

Кафедра
«Государственное управление и
социология региона»

Направление подготовки

38.03.04
Государственное и муниципальное
управление

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА
на тему

«Развитие массового спорта в Пензенском регионе»

Студент гр.133ЭГ31

Ю.А.Минеева

Руководитель
д.с.н., профессор

И.А. Юрасов

Нормоконтролер
к.с.н., доцент

И.А. Мурзина

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ № _____)

Заведующий кафедрой _____ С.И. Неделько

Работа защищена с оценкой _____ (протокол заседания ГЭК от _____ № _____)

Секретарь ГЭК _____ И.А. Мурзина

ПЕНЗА 2017

Содержание

Введение	3
1 Теоретико-методологические аспекты управления массовым спортом.....	7
1.1 Сущность и система управления массовым спортом.....	7
1.2 Законодательная база развития массового спорта на государственном и региональном уровне.....	11
1.3 Формы и методы вовлечения граждан в занятия спортом.....	23
2 Анализ современного состояния массового спорта в Пензенском регионе.....	28
2.1 Характеристика деятельности Министерства физической культуры и спорта Пензенской области (отдел массовой физической культуры и спортивной инфраструктуры).....	28
2.2 Стратегия развития физической культуры и спорта в Пензенской области.....	38
2.3 Проблемы развития массового спорта в Пензенском регионе.....	43
3 Создание проекта развития массового спорта в Пензенском регионе	47
3.1 SWOT-анализ массового спорта в Пензенском регионе.....	47
3.2 Разработка рекомендаций по развитию массового спорта в Пензенской области.....	54
Заключение	65
Список использованных источников	67
Приложения.....	74

Введение

Актуальность исследования. Российское общество находится в условиях социально-экономических и политических преобразований, которые направлены на утверждение гуманистических ценностей и идеалов, создание развитой экономики и устойчивой демократической системы. Важное место в этом процессе занимают вопросы, связанные с жизнедеятельностью человека, его здоровьем и образом жизни. Физическая культура и спорт, как одна из отраслей социальной сферы, способствуют общему экономическому прогрессу страны, так как направлена на совершенствование личности человека. Массовый спорт, являясь одной из граней общей культуры человека, его здорового образа жизни, во многом определяет поведение человека в учебе, на производстве, в быту, в общении, способствует решению социально-экономических, воспитательных и оздоровительных задач. Массовый спорт – это развитие физических, эстетических и нравственных качеств человеческой личности, организация общественно-полезной деятельности, досуга населения, профилактика заболеваний, воспитание подрастающего поколения.

Сфера физической культуры и спорта являлась гордостью советского строя, образцом преимущества советского образа жизни. Успехи в области спорта и массовой физкультуры были возможны благодаря мощной финансовой организационной и пропагандистской помощи со стороны государства. Структурные и социальные изменения в стране, происходящие с 90-х годов, привели к фундаментальным экономическим утратам и к катастрофическому снижению человеческого потенциала. Одним из инструментов решения этой проблемы в обществе является система массового спорта.

Общеизвестный факт, что физическая культура и спорт оказывают позитивное воздействие на формирование целостного и гармоничного гражданина общества, путем формирования общей устойчивости организма к

негативным воздействиям внешней среды, морально-волевых, нравственных и личностных качеств занимающихся спортом. Помимо всего массовый спорт имеет существенное социальное значение за счет рациональной организации досуга, активного отдыха, общения, самоутверждения в коллективе сверстников.

В течение последних лет в Пензенской области сформировались неблагоприятные тенденции снижения общих показателей состояния здоровья населения. Серьезную опасность для здоровья граждан представляют проблемы наркомании, токсикомании, табакокурения. Наиболее остро проявляется тенденция распространения этих явлений в среде молодежи. Зависимость от табака подрастающего поколения вызывает острую тревогу.

Недостаток двигательной активности ведет к снижению уровня физической подготовленности различных групп населения, росту ряда заболеваний.

По данным Министерства здравоохранения Российской Федерации за последние 10 лет прослеживается достаточно устойчивая тенденция снижения доли учащихся общеобразовательных школ, а также студентов вузов с 1-ой медицинской группой здоровья с 12 % до 10 %.

Научная новизна. Разработка рекомендаций по совершенствованию развития сферы массового спорта в Пензенской области включает выбор оптимальных путей, рациональных форм, средств и способов взаимного согласования совместной деятельности субъектов управления в этой сфере по реализации условий и подходов к достижению прогнозируемых результатов ее развития в некотором отдаленном будущем. Разработанные рекомендации по развитию сферы массового спорта в Пензенской области являются способом реализации государственной политики в определенной сфере общественной жизни.

Теоретической и методологической основой исследования явились теоретические труды современных отечественных социологов и других ученых

по проблемам системы массового спорта в регионах, в частности в Пензенской области.

Раскрыты теоретические и методологические основы массового спорта в работах таких авторов как Е.Д. Бакулина, Бармин Л. Г., М.А. Боголюбов, А.С. Веремьев, А.Л. Гричишников, Ю.Д. Железняк, Ю.Н. Москвичев.

Нормативно-правовое обеспечение сферы массового спорта в российской Федерации глубоко проанализировано в работе Н.В. Паршиковой и П.А. Виноградова.

Анализ массового спорта в Пензенской области наиболее полно представлен в статье В.А. Грибкова.

Анализ проблем сферы массового спорта на региональном уровне рассматривается в трудах таких авторов как О.Н. Лескина, Ю.Н. Москвичев.

Тенденции развития массового спорта в Пензенской области предложены в интервью Г. Кабельского, а также в работах А.С. Ларина, А.В. Пчелкиной и других работах.

Для написания бакалаврской работы большую роль сыграли материалы докладов и отчетов о ходе реализации государственных и региональных программ по развитию массового спорта.

Цель бакалаврской работы – разработать рекомендации по совершенствованию сферы массового спорта в Пензенской области.

Задачи, которые поставлены для достижения цели:

- а) рассмотрение сущности и системы управления массовым спортом;
- б) изучение законодательной базы развития массового спорта на государственном и региональном уровне;
- в) рассмотрение существующих форм и методов вовлечения граждан в занятия спортом;
- г) характеристика деятельности Министерства физической культуры и спорта Пензенской области, а именно отдела массовой физической культуры и спортивной инфраструктуры;
- д) анализ стратегии развития физической культуры и спорта в Пензенской

- е) области;
- ж) составление матрицы SWOT для анализа массового спорта в Пензенском регионе;
- и) разработка рекомендаций по развитию массового спорта в Пензенской области.

Предмет исследования – сфера физической культуры и спорта.

Объект исследования – массовый спорт Пензенской области.

В качестве методов исследования использовались методы статистического и системного анализа, метод вторичной обработки анкетирования.

При изучении поставленной проблемы были использованы законодательные и другие нормативно-правовые акты Российской Федерации и Пензенской области.

Работа состоит из введения, трех глав, семи параграфов, заключения и списка использованных источников и приложений.

1 Теоретико-методологические аспекты управления массовым спортом

1.1 Сущность и система управления массовым спортом

Значение физической культуры и спорта в современном обществе непрерывно возрастает. Превращаясь из занятия для части населения в массовый вид деятельности, он неизбежно становится объектом рассмотрения не только спортивных, но и социальных наук. Массовый спорт как социальное явление представляет собой «непрерывный социальный эксперимент». Он выполняет ряд значимых социальных функций, позволяет наращивать человеческий капитал и расширять потенциал общества в целом. Физическая культура и спорт являются носителями индивидуальных и общественных ценностей, которые могут быть использованы для укрепления общего здоровья человека и служить задаче совершенствования его общественной деятельности.

С точки зрения теории управления физическая культура и спорт выступают специфическим объектом человеческой деятельности, направленной на эффективную и планомерную работу для обеспечения потребностей граждан в физическом самосовершенствовании. В отечественной управленческой и специальной литературе широко применяется общий термин «физическая культура и спорт». В таком случае в рамках данного явления выделяется специфическая часть, трактуемая как «спорт». В рамках исследования будут рассматриваться термины «спорт» и «массовый спорт» как понятия близкие, но не тождественные. Одновременно в отечественной науке используется понятие «физическая культура», также имеющее общие черты с понятием «спорт» [21, с. 16].

Физическая культура – это совокупность общественных целей, задач, форм, мероприятий, существующих для физического совершенствования человека.

Спорт – доминирующая форма проявления физической культуры [21, с. 21].

В понятие массового спорта входит деятельность людей, в формате процесса физического воспитания и самовоспитания, самоанализа и самоконтроля для общего физического развития, оздоровления, совершенствование двигательных умений и навыков, занятия на уровне физической рекреации, улучшение осанки и телосложения. При этом под рекреацией здесь и далее нами будет пониматься комплекс оздоровительных мероприятий, включающих активные физические упражнения, самодеятельный спорт, и отдых с использованием подвижных игр и естественных сил природы. Как правило, это занятия для здорового человека не связаны с очень большими физическими нагрузками, перегрузками и волевыми усилиями, однако, они создают мощный дисциплинарный, тонизирующий и оздоровительный эффект для всех сторон его деятельности. В отечественной науке и практике управления понятие «массового спорта» или «массовая физическая культура и спорт» на сегодняшний день нуждаются в уточнении. Известно, что термин «физическая культура» практически не используется за рубежом, где все физические упражнения объединяются понятием «спорт». В отечественной социологии физическая культура и спорт рассматриваются как самодостаточные и самостоятельные феномены. В то же время они изучаются совместно, составляя единый предмет научного исследования. Более того, физическая культура и спорт как отрасль деятельности, включавшая в себя массовый спорт и спорт высших достижений, представляла собой единую систему в практике управления до конца 80-х годов XX века [18, с. 162].

Анализ работ, посвященных структуре физической культуры, показал, что общепринятым является подход, согласно которому выделяется несколько уровней:

– массовый, или «спорт для всех», т.е. занятия физическими упражнениями вне зависимости от пола, возраста, не имеющий целью участие в каких-либо соревнованиях и получение спортивного разряда, в том числе с лечебной или рекреационной целью;

– спорт высших достижений, включающий в себя любительский спорт, подразумевающий участие в соревнованиях, получение спортивного разряда;

– профессиональный спорт, подразумевающий «спорт как профессию», т.е. нацеленный на предпринимательскую деятельность [49, с. 87].

Необходимо более строго разграничивать понятия «спорт для всех» и «массовый спорт», невзирая на то, что порой их сопоставляют как синонимы. В сферу массового спорта входят такие ответвления как: лечебная гимнастика, адаптивная физическая культура, производственная гимнастика, некоторые виды дыхательной гимнастики (йога), простейшие формы туризма, также сюда можно включить элементарные подвижные и подвижные с элементами спортивных, игры на свежем воздухе. Также сюда можно отнести пешеходные и велосипедные прогулки, ходьба на лыжах в зимний период, оздоровительный бег, занятия атлетизмом (комплексы упражнений с гириями, гантелями, резиновым эспандером), простейшие комплексы гимнастики (упражнения на перекладине, брусьях). Также под массовым спортом следует понимать систему занятий населения отдельными видами спорта или физическими упражнениями в целях физического самосовершенствования, не имеющей основной целью участие в соревнованиях и получения спортивного разряда, участники которой не имеют противопоказаний к занятиям комплексами лечебных упражнений.

Стоит особо отметить, что значительно затрудняет занятия массовым спортом общее количество и состояние спортивных сооружений. За последние годы общий прирост физкультурно-спортивных сооружений обеспечивается, в основном, за счёт увеличения сети плоскостных сооружений. Расчет загруженности (определяемых по временным периодам) рассчитывается «как отношение показателя фактической загруженности к нормированному показателю». Идеальное сочетание коэффициента должно быть равным

единице, отклонения от него как в положительную, так и отрицательную стороны, «свидетельствуют о перегруженности или недогруженности спортивного сооружения». При этом сеть спортивных залов увеличивается в общеобразовательных и учреждениях среднего профессионального образования. Противоположная тенденция характерна для вузов, число которых увеличивается, это обуславливается растущей ролью высшего образования в обществе, которое подразумевает организацию различных подразделений вузов в отдельных зданиях, не оборудованных для ведения образовательной деятельности и не содержащих площади для занятий спортом [50, с. 174].

Массовый спорт должен представлять собой самостоятельную отрасль нематериального производства, а также выступать в качестве специфического объекта государственного управления. Это связано со следующими обстоятельствами.

Во-первых, большинство видов услуг занятий массовым спортом не может быть предоставлено без специфического технического оснащения в специализированном помещении.

Во-вторых, труд работников спортивной сферы носит специфический характер. В соответствии с требованиями, предъявляемыми к персоналу в данном виде деятельности, они должны обладать документально подтвержденной квалификацией определенного уровня. Соответственно, квалификация для руководства занятиями массовым спортом должна быть представлена в качестве отдельной образовательной услуги.

В-третьих, занятия массовым спортом как вид услуг представляют собой самостоятельный продукт, формирующийся по специальным стандартам и соответствующий ряду норм и нормативов [20, с. 117-118].

Массовый спорт должен выступать в качестве специфического объекта управленческого воздействия как на федеральном, так региональном и местном уровнях. Управление массовым спортом сочетает общие и частные методы управления и направлено на эффективное достижение, как целей

государственного развития, так и удовлетворения человеческих потребностей в физическом самосовершенствовании.

1.2 Законодательная база развития массового спорта на государственном и региональном уровне.

Ключевым направлением стратегического развития России является формирование здоровой нации, развитие общества путем формирования физического и духовного здоровья граждан посредством физической культуры и спорта.

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, отмечается, что переход от экспортно-сырьевой модели экономического роста к инновационной модели связан с формированием нового механизма социального развития, основанного на развитии человеческого потенциала России. Среди основных приоритетов социальной и экономической политики (2013 - 2020 годы) указывается распространение стандартов здорового образа жизни. Важный вклад в формирование здорового образа жизни должно внести создание условий для занятий физической культурой и спортом различных групп населения [9].

В Российской Федерации действуют следующие нормативно-правовые акты, регламентирующей деятельность по развитию массового спорта на территории РФ:

– «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [1];

- Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (ред. от 02.06.2016) [5];
- Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (ред. от 31.01.2016) (регулирует вопросы образования, регистрации, реорганизации и (или) ликвидации физкультурно-спортивных объединений (федераций, союзов, ассоциаций) [2];
- Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ (ред. от 23.05.2016) "О науке и государственной научно-технической политике" (с изм. и доп., вступ. в силу с 03.06.2016) (регулирует проблемы научно-методического и технического развития физкультуры и спорта) [3];
- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (ред. от 02.06.2016) (регулирует развитие физкультуры и спорта в образовательных учреждениях) [6];
- Закон РФ от 27.12.1991 № 2124-1 "О средствах массовой информации" (ред. от 05.04.2016) (регулирует процессы пропаганды физической культуры и спорта по каналам теле- и радиовещания);
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (ред. от 15.02.2016) (в соответствии со ст. 14, 15, 16 данного Федерального закона обеспечение условий для развития на территориях поселения, муниципального района, городского округа физической культуры и массового спорта, организации проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий является прямой обязанностью органов местного самоуправления) [4];
- Постановление Правительства РФ от 21 января 2015 года № 30 «О федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» (с изменениями на 24 марта 2016 года) [8];

– Приказ Минспорта РФ от 06.05.2015 № 505 «Об утверждении Положения об управлении реализацией федеральной целевой программы "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» [11];

– Распоряжение Правительства РФ от 7 августа 2009 г. № 1101-р, «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 г.» [10];

– Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р «Об утверждении Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» [9];

– Постановление Правительства РФ от 19.06.2012 № 607 "О Министерстве спорта Российской Федерации" (ред. от 25.04.2015) [7].

При этом на территории Российской Федерации также действуют международные нормативно-правовые акты в области регулирования физической культуры и спорта:

– Международная хартия физического воспитания и спорта (21 ноября 1978 г.);

– Спортивная хартия Европы (1992 г.) и др.

Также органы законодательной власти субъектов Российской Федерации могут разрабатывать и принимать свои законодательные акты в области регулирования физической культуры и спорта, не противоречащие федеральному законодательству.

Таким образом, в Российской Федерации сформировалась многоуровневая нормативно-правовая база, регламентирующая деятельность по развитию массового спорта:

а) международные нормативно – правовые акты;

б) федеральные нормативно-правовые акты (Конституция РФ, федеральные законы, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации);

Федерации, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти;

в) законы и иные нормативные правовые акты высших органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

г) нормативные правовые акты органов местного самоуправления, локальные нормативные акты;

д) корпоративные нормативные акты физкультурно-спортивных организаций и их объединений (ассоциаций, лиг и т.д.), принимаемые в соответствии с порядком, закрепленным в их учредительных документах [46, с. 103].

При этом в основном законе Российской Федерации – Конституции Российской Федерации, принятой 12 декабря 1993 года, установлено, что:

а) «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства (Глава 1. «Основы конституционного строя», статья 2);

б) «В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию» (Глава 2. «Права и свободы человека и гражданина», статья 41) [1].

Из выше приведенных статей Конституции РФ следует, что в одной статье основного закона государства объединены вопросы физической культуры и спорта, экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия.

Также следует отметить важность и необходимость в системе нормативно-правовой базы постановлений Правительства РФ, регламентирующих деятельность и полномочия органов управления

физической культурой и спортом, а также федеральных целевых программ, стратегий и концепций развития физической культуры и спорта в Российской Федерации.

Ключевой федеральной целевой программой является программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» (утверждена постановлением Правительства РФ от 21 января 2015 года № 30).

Целями данной программы выступают «создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом, и повышение эффективности подготовки спортсменов в спорте высших достижений».

Для достижения поставленной цели в Федеральной целевой программе разработаны 7 основных задач, при этом ключевыми являются следующие:

а) развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, строительство и реконструкция спортивных объектов шаговой доступности по проектам, рекомендованным Министерством спорта Российской Федерации для повторного применения, обеспечивающим, в частности, доступность этих объектов для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, с определением предельной цены на строительство и реконструкцию этих объектов;

б) развитие материально-технической базы спорта высших достижений для подготовки спортсменов, в том числе по наиболее массовым видам спорта, не включенным в программы Олимпийских и Паралимпийских игр (спортивная аэробика, акробатический рок-н-ролл, единоборства, бейсбол, софтбол), в условиях различных природно-климатических зон (среднегорье, Черноморское побережье, Дальний Восток, Прибайкалье) и соответствующего научного сопровождения тренировочных процессов;

в) создание условий для подготовки и совершенствования спортсменов и тренеров с учетом непрерывности процессов обучения и спортивной подготовки;

г) создание условий для формирования, подготовки и сохранения спортивного резерва;

д) развитие спортивной инфраструктуры Северо-Кавказского, Дальневосточного и Крымского федеральных округов [8].

При этом Федеральная целевая программа предусматривает выполнение важнейших целевых показателей и индикаторов, которые имеют конкретные количественные значения и методику их расчета, что значительно облегчает процедуры мониторинга выполнения данной целевой программы и оценки эффективности расходования средств федерального, региональных и местных бюджетов РФ.

Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» законодательно обосновывает ключевые понятия в области физической культуры и спорта:

- спорт;
- массовый спорт;
- профессиональный спорт;
- спорт высших достижений;
- национальные виды спорта;
- общероссийская спортивная федерация;
- региональная спортивная федерация;
- физкультурно-спортивная организация;
- объекты спорта;
- Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс "Готов к труду и обороне" (ГТО);
- волонтеры, зрители, контролер-распорядитель и др. [46, с. 189].

Согласно статье 5 ФЗ от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» к субъектам физической культуры и спорта в России относятся:

– физкультурно-спортивные организации, в том числе физкультурно-спортивные общества, спортивно-технические общества, спортивные клубы, физкультурно-спортивные клубы и их объединения, центры спортивной подготовки, студенческие спортивные лиги, а также общественно-государственные организации, организующие соревнования по военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта;

– спортивные федерации;

– образовательные организации, осуществляющие деятельность в области физической культуры и спорта;

– оборонные спортивно-технические организации;

– научные организации, осуществляющие исследования в области физической культуры и спорта;

– Олимпийский комитет России;

– Паралимпийский комитет России;

– Сурдлимпийский комитет России;

– Специальная олимпиада России;

– Российский студенческий спортивный союз;

– федеральный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, подведомственные этим органам организации;

– федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие руководство развитием военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта;

– профессиональные союзы в области физической культуры и спорта;

– спортсмены и их коллективы (спортивные команды), зрители, спортивные судьи, тренеры и иные специалисты в области физической культуры и спорта в соответствии с перечнем таких специалистов,

утвержденным федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта [5].

На основе анализа Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» выявлено, что в законе детально не прописаны функции физкультурно-спортивных организаций, механизмы их реализации, а также их роль в развитии массового и профессионального спорта РФ.

Региональные органы власти субъектов Российской Федерации имеют право разрабатывать собственные нормативно-правовые акты в области регулирования физической культуры и спорта, но при этом данные акты не должны противоречить федеральному законодательству.

Так, например, в Пензенской области действуют следующие нормативно-правовые акты в области физической культуры и спорта:

а) Постановление Правительства Пензенской области от 1 ноября 2013 г. № 812-пп «Об утверждении государственной программы Пензенской области «Развитие физической культуры и спорта в Пензенской области на 2014-2020 годы» [13];

б) Приказ Министерства физической культуры и спорта Пензенской области от 2.06.2016 г. № 383 «О порядке утверждения положений (регламентов) об официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях Пензенской области и требований к их содержанию»;

в) Приказ Министерства физической культуры и спорта Пензенской области от 2.06.2016 г. № 384 «Об утверждении порядка проведения региональных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий и межмуниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий на территории Пензенской области» [14];

г) Приказ Министерства физической культуры и спорта Пензенской области от 16.03.2016 г. № 155 «Об утверждении Регламента проведения Министерством физической культуры и спорта Пензенской области

ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Пензенской области» и многие другие.

При этом все нормативно-правовые акты полностью соответствуют федеральному законодательству и детализируют определенные моменты реализации федеральных программ и мероприятий на уровне региона.

По результатам реализации государственной программы Пензенской области «Развитие физической культуры и спорта в Пензенской области на 2014-2020 годы» регион стал занимать ведущие места среди регионов России по развитию спортивной инфраструктуры (рисунок 1).

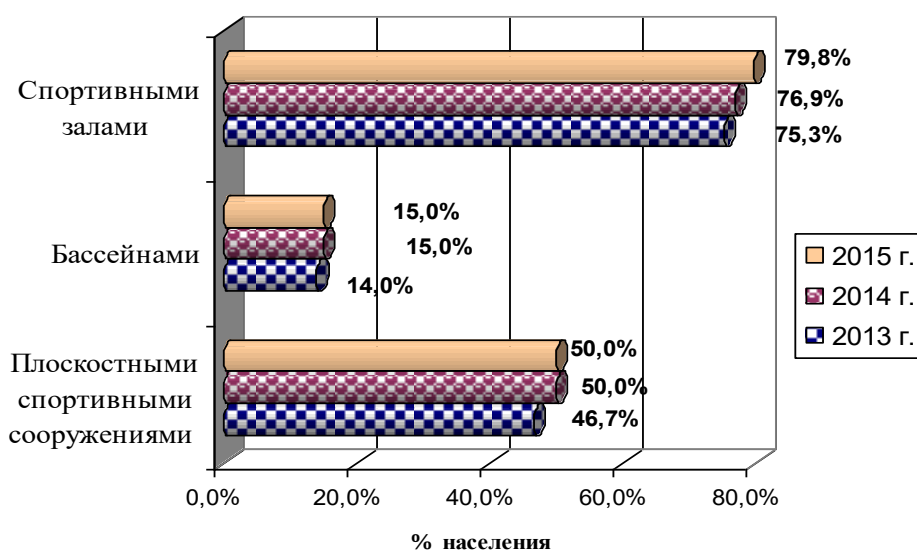


Рисунок 1 – Обеспеченность населения Пензенской области спортивными сооружениями [23]

В 2015 г. обеспеченность населения Пензенской области спортивными сооружениями достигла следующих значений:

- плоскостными спортивными сооружениями - 50% (6 место в РФ);
- бассейнами - 15% (9 место в РФ);
- спортивными залами - 79,8% (18 место в РФ) [23].

Также по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пензенской области доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения постепенно возрастает (рисунок 2).

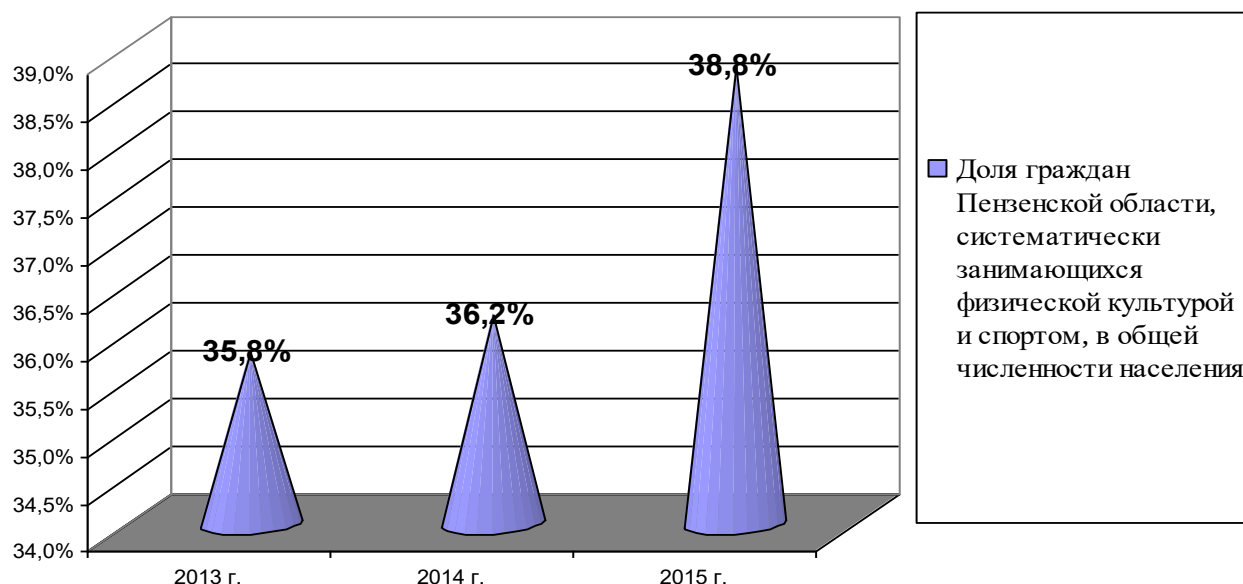


Рисунок 2 – Динамика доли граждан Пензенской области, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения [23]

Данные рисунка 2 свидетельствуют о положительной динамике развития физической культуры и массового спорта в Пензенской области, в 2015 г. доли граждан Пензенской области, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения достигла 38,8%.

В приложении А представлена система управления и организации взаимодействия различных субъектов индустрии спорта с учетом всех субъектов физической культуры и спорта, перечисленных в Федеральном законе «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» [42].

Таким образом, современная система управления и организации взаимодействия различных субъектов индустрии спорта представлена тремя уровнями управления: федеральным, региональным и местным, включает в

себя государственные, общественные и общественно-государственные организации. При этом все уровни взаимодействуют между собой. Особым участником данной системы являются средства массовой информации (СМИ), которые информируют граждан о профессиональном и массовом спорте, а также современных преобразованиях в данной области.

Экономические отношения в области физической культуры и спорта весьма сложны и многообразны, в данных отношениях участвуют множество организаций, спортивных и оздоровительных клубов, предприятий, спортсменов, тренеров, государственных служащих, болельщиков и людей, желающих улучшить свое здоровье и внешний вид. У всех этих лиц имеются свои собственные экономические интересы и свои цели, которые могут кардинальным образом отличаться друг от друга.

При этом к элементам индустрии спорта и участниками экономических отношений в области физической культуры и спорта являются продавцы и покупатели спортивной продукции и услуг, поставщики и потребители спортивной информации, организаторы спортивных мероприятий

К ключевым элементам спортивной индустрии относятся:

- болельщики (зрители), которые являются потребителями спортивных товаров, услуг и информации;
- организации и предприятия, которые производят спортивные товары, услуги, информацию, инфраструктура спорта;
- предприятия, производящие спортивные товары, услуги и информацию;
- спортсмены, тренеры, физкультурники, граждане, ведущие здоровый образ жизни и занимающиеся спортом, спортивные клубы, лиги и федерации, которые являются как производителями, так и потребителями спортивной продукции и информации [50, с. 218].

Государство также является элементом спортивной индустрии, предъявляющим спрос на спортсменов высокого класса, а с другой стороны оно является координатором и регулятором спортивно-экономических отношений.

На рисунке 3 представлена структура спортивной индустрии.



Рисунок 3 – Структура спортивной индустрии [24, с. 114]

Также в индустрии спорта можно выделить 10 основных секторов:

- студенческий спорт;
- детский спорт;
- школьный спорт;
- дворовый спорт;
- профессиональный спорт;
- корпоративный спорт;
- спорт для лиц с ограниченными возможностями;
- спорт ветеранов;
- массовый спорт;
- оздоровительный спорт [24, с. 119].

Таким образом, проведя анализ нормативно-правовой базы регламентирующей деятельность по развитию массового спорта на территории

РФ, можно сделать вывод о достаточно системном законодательном обеспечении физкультурно-спортивной деятельности на федеральном, региональном и местном уровнях. Особого внимания заслуживают Федеральные целевые программы развития физической культуры и спорта, охватывающие как массовый, так и профессиональный спорт, развитие индустрии спорта, данные программы имеют четкие целевые установки, конкретные плановые количественные показатели и систему их оценивания, а также определенные временные промежутки достижения целевых показателей.

Региональная нормативно-правовая база полностью соответствует федеральным законодательным актам, при этом региональные приказы, постановления, распоряжения детализируют различные процедуры и условия реализации различных программ, мероприятий в области физической культуры и спорта на уровне региона.

1.3 Формы и методы вовлечения граждан в занятия спортом

Для того, чтобы общество осознало важность профилактических мер, позволяющих укрепить и сохранить свое здоровье, необходимо повысить социальную значимость физической культуры и спорта, важность физической активности; сформировать взгляд на физическую культуру и спорт, как на факторы здорового образа жизни.

Одним из условий формирования здорового образа жизни является грамотный подход к его популяризации. Важно стимулировать интерес молодежи к здоровому образу жизни, в том числе с помощью средств массовой информации. Воздействие СМИ на молодежь трудно переоценить. Необходимо демонстрировать подрастающему поколению как можно больше позитивных примеров, чтобы у молодых людей была возможность выбора не между

здоровым или нездоровым образом жизни, а из большого количества разнообразных вариантов здорового и созидющего поведения. Следует создать такие условия, чтобы подрастающему поколению было невыгодно быть «нездоровым» [50, с. 54].

Социальным явлением, обеспечивающим поведение детей, подростков и молодежи, является формирование их потребностей и интересов. В физической культуре таким явлением можно считать освоение ценностей и знаний, формирование мотивов и потребностей в физическом развитии, отражающие в себе здоровый образ жизни, сформированный собственной личной активностью. Социальная деятельность детей, подростков и молодежи через средства физической культуры способна обеспечить духовно-нравственную деятельность, чему служат сложившиеся практические образцы физической культуры.

Тенденции последних лет показывают, с одной стороны, увеличение количества изданий спортивной тематики и публикаций в печатных СМИ, с другой стороны – снижение количества спортивных передач и трансляций в телерадиопрограммах, поскольку они требуют больших финансовых ресурсов. Такими ресурсами телевидение, в первую очередь государственное, не располагает. В результате на федеральных телеканалах время показа спортивных программ составляет всего около 1 часа в сутки [41, с. 115].

Ощущается острая потребность увеличения количества спортивных программ, необходимость создания в системе телерадиовещания спортивного канала, доступного широкой зрительской аудитории, производства видеороликов, фильмов, телепрограмм и телепередач, печатных и интернет-материалов информационно-образовательного характера, направленных на формирование у детей, подростков и молодежи потребности в занятиях спортом и здоровом образе жизни, выработку социально-психологического иммунитета к употреблению наркотических средств, к агрессивной рекламе. В соответствии с федеральным законом «О рекламе» должна быть разработана и

реализована система мер, поощряющих производство и трансляцию социальной рекламы.

Необходима государственная поддержка целевого обеспечения спортивными изданиями по физической культуре и спорту и литературой массовых, школьных и вузовских библиотек, которые из-за недостатка финансовых средств практически лишены возможности приобретать эти издания. Пропаганда должна адресоваться непосредственно человеку, убедительно показывать приоритетное значение физической культуры и спорта в воспитании населения, профилактике болезней, продлении активного долголетия, в борьбе с наркоманией, курением, употреблением алкоголя, другими негативными явлениями.

Пропаганда физической культуры должна способствовать:

- повышению у людей интереса к физическому совершенствованию, раскрытию ценности физической культуры;
- популяризации самостоятельных занятий с широким использованием природных факторов;
- формированию в массовом сознании понимания жизненной необходимости физкультурно-спортивных занятий [49, с. 117].

Одной из важных задач пропаганды физической культуры и массового спорта является усиление их гуманизации. Не должно поощряться развитие видов спорта и физических упражнений, связанных с неоправданным риском для жизни и здоровья занимающихся, не отвечающих этическим требованиям, формирующих культ насилия и жестокости.

Таким образом, для повышения роли физической культуры и спорта в формировании здорового образа жизни россиян важен весь комплекс организационных, структурных, правовых, финансовых и научно-методических мер. В то же время они должны корреспондироваться с экономическими, социальными и политическими реалиями дня и возможностями государства и общества.

Особое внимание должно быть привлечено к анализу и решению проблем развития физкультурно-спортивного движения среди различных категорий российских граждан.

Приоритет во всей работе, связанной с развитием физкультурно-спортивного движения, должен быть отдан физическому воспитанию и формированию здорового образа жизни дошкольников, учащихся образовательных школ и студенческой молодежи.

Недостатки физического воспитания и развития спорта среди подростков, детей и молодежи объясняются комплексом нерешенных вопросов, среди которых:

- а) слаборазвитая материально-техническая база;
- б) ограниченный объем учебного времени, отведенного на обязательные занятия по физическому воспитанию;
- в) издержки в профессиональной подготовке педагогических кадров, в содержании и формах физкультурно-оздоровительной работы, особенно среди дошкольников;
- г) ориентация педагогической деятельности на количественные показатели;
- д) отсутствие традиций семейного физического воспитания;
- е) несогласованность действий органов народного образования, здравоохранения, физической культуры и спорта и др. [31, с. 140]

Вместе с тем фундамент здоровья и положительного отношения к физической культуре закладывается в детские годы. Ухудшающееся здоровье молодого поколения диктует необходимость заняться этой проблемой безотлагательно.

Таким образом, основные усилия должны быть направлены на:

- а) повышение ответственности родителей за здоровье детей;
- б) поиск и рациональное использование целевых и спонсорских финансовых возможностей в интересах развития детского и молодежного спорта;

- в) совершенствование программно-методического и организационного обеспечения физического воспитания в учебных заведениях;
- г) внедрение новых эффективных форм организации занятий;
- д) создание индустрии недорогих, но практичных и гигиеничных товаров и тренажеров для занятий физической культурой;
- е) массовое издание популярной литературы, видеокассет и компьютерных программ;
- ж) создание при образовательных учреждениях комплексных физкультурно-спортивных центров, включающих спортивный зал, бассейн, плоскостные сооружения.

2 Анализ современного состояния массового спорта в Пензенском регионе

2.1 Характеристика деятельности Министерства физической культуры и спорта Пензенской области (отдел массовой физической культуры и спортивной инфраструктуры)

Министерство физической культуры и спорта Пензенской области является исполнительным органом государственной власти Пензенской области, осуществляющим функции по участию в проведении государственной политики в сфере физической культуры и спорта. Министерство создается на основании постановления Правительства Пензенской области в соответствии со структурой исполнительных органов государственной власти.

Министерство является правопреемником по правам и обязанностям Комитета Пензенской области по физической культуре и спорту.

Министерство в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, Уставом и законами Пензенской области, постановлениями и распоряжениями Губернатора и Правительства Пензенской области, иными нормативными правовыми актами, а также настоящим Положением.

Министерство является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, а также соответствующие печати, штампы и бланки, лицевые счета, открытые в соответствии с действующим законодательством, осуществляет в соответствии с федеральными законами и законами Пензенской области имущественные и неимущественные права, может быть истцом и ответчиком в суде.

Министерство в пределах своих полномочий осуществляет взаимодействие с иными государственными органами Пензенской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по Пензенской области, а также с органами местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области, учреждениями, организациями независимо от их организационно-правовой формы, объединениями граждан в соответствии с действующим законодательством.

Положение о Министерстве и предельная численность государственных гражданских служащих Министерства утверждаются Правительством Пензенской области.

Имущество Министерства является собственностью Пензенской области и закрепляется за ним на праве оперативного управления в соответствии с действующим законодательством.

Министерство пользуется и распоряжается закрепленным имуществом и финансовыми средствами в соответствии с действующим законодательством, целями и задачами, определяемыми настоящим Положением.

Министерство является главным распорядителем средств бюджета Пензенской области.

Полное наименование Министерства: Министерство физической культуры и спорта Пензенской области.

Сокращенное наименование Министерства: Минспорт Пензенской области.

Место нахождения (юридический адрес) Министерства: 440066, г. Пенза, ул. 2-ой Виноградный проезд, 30.

Почтовый адрес Министерства: 440066, г. Пенза, ул. 2-ой Виноградный проезд, 30 [38].

В рамках реализации государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Пензенской области на 2014-2020 годы» в 2016 году проведена следующая работа:

– проведены конкурсные процедуры и заключены два государственных контракта «На оказание услуг по организации и проведению физкультурных и

спортивных мероприятий, включенных в Единый комплексный календарный план массовых физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий Пензенской области»;

- проведены конкурсные процедуры и заключено три контракта на поставку оборудования и инвентаря для оснащения центров тестирования по сдаче нормативов ГТО;

- предоставлена субсидия на софинансирование реконструкции городского стадиона МАУ СОУ «Рубин» в г. Кузнецке в размере 25 млн. руб. Из бюджета города Кузнецка на данные цели было израсходовано 2,45 млн. руб.

Показателем данной подпрограммы является количество спортивно-массовых соревнований, включенных в Единый комплексный календарный план массовых физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий Пензенской области на 2016 год.

По итогам 2016 года данный показатель превысил планируемое значение и составил 228 мероприятия. Данное превышение связано с проведением ряда соревнований согласно поручениям Правительства Пензенской области и Губернатора Пензенской области.

Расходы на вышеуказанные мероприятия были осуществлены в пределах запланированных средств, предусмотренных на данные цели в 2016 году.

В 2016 году на территории Пензенской области осуществляли спортивную подготовку 49 организаций. Из них 45 спортивных школ, 1 Училище олимпийского резерва (УОР), 1 Центр спортивной подготовки (ЦСП), 2 образовательных учреждения дополнительного образования.

В числе спортивных школ 34 детско-юношеских спортивных школ (ДЮСШ), 11 специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва (СДЮСШОР).

По ведомственной принадлежности 25 ДЮСШ Пензенской области и 2 образовательных учреждения дополнительного образования относятся к органам управления в сфере образования, 22 организации, осуществляющие

спортивную подготовку: 9 ДЮСШ, 11 СДЮСШОР, УОР и ЦСП относятся к органам управления в сфере физической культуры и спорта.

Общая численность занимающихся на этапах спортивной подготовки в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, за отчетный период составила 25574 человек, из них в ДЮСШ занимались 18081 чел., в СДЮСШОР – 6751 чел., УОР – 55 чел., ЦСП – 50 чел, в других организациях – 472 чел.

Доля организаций, оказывающих услуги по спортивной подготовке в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки в общем количестве организаций в сфере физической культуры и спорта в отчетном году составила 40 % (9 организаций из 22). В число 9 входят государственные и муниципальные организации, из которых 7 СДЮСШОР, УОР, ЦСП.

За 2016 год в организациях Пензенской области, осуществляющих спортивную подготовку, спортивные разряды и звания присвоены 5461 спортсмену:

- МСМК – 5 чел.;
- МС – 71 чел.;
- КМС – 158 чел.;
- I разряда – 289 чел.;
- массовых разрядов – 4938 чел.

Из числа занимающихся в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, 83 спортсмена состоят в списках спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта, из них 33 кандидата в юношеский, юниорский и основной составы сборных команд России подготовлены в 2016 году.

В отчетном периоде учащимися и спортсменами организаций, осуществляющих спортивную подготовку, показаны следующие результаты на спортивных соревнованиях различного уровня:

На всероссийских спортивных соревнованиях занято:

- первых мест – 301;

- вторых – 261;
- третьих – 269;
- с 4 по 6 место – 403;
- приняли участие (без занятых мест) – 1935 чел.

На международных спортивных соревнованиях занято:

- первых мест – 30;
- вторых – 20;
- третьих – 8;
- 4-6 – 18
- приняли участие (без занятых мест) – 43 чел.

В 2016 году тренировочный процесс осуществляли 772 тренеров, из которых 611 чел. являются штатными работниками. Доля штатных тренеров составила 79,1% от общего количества тренерских кадров.

Из числа штатных тренеров 480 чел. имеют высшее профессиональное образование, в том числе 362 чел. – высшее физкультурное образование (75,4%). Тренеров с высшей и первой квалификационными категориями – 354 чел. (45,8%). Почетное звание «Заслуженный тренер России» имеют 27 тренеров.

Доля тренеров из числа штатных работников по возрастным группам составила:

- в возрасте до 30 лет – 18,8%;
- 31-45 лет – 26,8%;
- 46-60 лет – 22,2%;
- старше 60 лет – 11,2%.

Тренировочные занятия с обучающимися и спортсменами организаций, осуществляющих спортивную подготовку в Пензенской области, проводятся на 327 спортивных сооружениях. На балансе организаций находится 197 спортивных сооружений, арендуются – 44, используются на безвозмездной основе 86 спортивных сооружений [16].

В течение года учреждениями дополнительного образования детей (ДЮСШ, СДЮСШОР) культивируется более 20 видов спорта, которые соответствуют направлениям спортивной подготовки учреждения (таблица 1).

Таблица 1 – Культивирование видов спорта в течение года [39]

№ п/п	Направление подготовки:	Количество обучающихся, чел.
1	баскетбол	337
2	бильярдный спорт	46
3	каратэ	70
4	дзюдо	96
5	самбо	359
6	греко-римская борьба	34
7	шорт-трек	132
8	фигурное катание	190
9	лыжные гонки	217
10	волейбол	264
11	стендовая стрельба	63
12	бокс	452
13	легкая атлетика	407
14	настольный теннис	285
15	спортивное ориентирование	210
16	шахматы	150
17	футбол	593
18	регби	233
19	велоспорт трек-шоссе	58
20	велоспорт-BMX	175
21	плавание	518
ИТОГО:		4889

Пензенская область включена в Программу подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации Чемпионата мира по футболу (Постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2015 №888 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 20 июня 2013 №518»). В рамках программы предусмотрена реконструкция тренировочной площадки спортивного комплекса на базе муниципального автономного учреждения «Футбольный Клуб «Зенит».

Ежегодно в Пензенской области увеличивается количество спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий, проводимых среди различных возрастных и социальных групп населения области. Если в 2005 году было проведено 212 мероприятий с общим количеством участников 175 тысяч, то спустя 10 лет эти цифры составили 362 и 636,1 тысяча соответственно.

Наиболее популярными и массовыми по количеству участников являются: «Лыжня России», «Кросс наций», «Российский азимут», «Оранжевый мяч»; легкоатлетические эстафеты на призы губернатора Пензенской области, сельские спортивные игры; областной фестиваль среди семей «Стартуем вместе!».

В 2016 году проведены финалы следующих комплексных мероприятий:

- фестиваль среди спортивных семей «Папа, мама, я – спортивная семья»;
- областная Спартакиада инвалидов;
- спартакиада допризывной молодежи и ветеранов боевых действий Пензенской области;
- I областная Спартакиада пенсионеров;
- X летние сельские спортивные игры Пензенской области;
- областная Спартакиада государственных гражданских служащих;
- областная Спартакиада трудовых коллективов;

- областная спартакиада детских дошкольных образовательных учреждений;

- областная Спартакиада среди ветеранов «Здоровье» [39].

В массовых комплексных мероприятиях приняли участие все городские округа и муниципальные районы области. Для групп сельского населения в программу соревнований включены наиболее доступные и популярные на селе виды спорта, такие как русская лапта, городошный спорт, армспорт, перетягивание каната, соревнования спортивных семей, гиревой спорт, легкая атлетика и лыжные гонки.

В целях пропаганды здорового образа жизни и привлечения населения различных возрастных категорий к занятиям физической культурой и спортом по инициативе экс-губернатора Пензенской области В.К. Бочкарева с 2014 года в регионе начали проводиться ежемесячные акции, которые проходят одновременно в образовательных учреждениях, на предприятиях, среди студентов, пенсионеров и организованных групп населения с анонсированием, широким освещением в СМИ и чествованием победителей.

В 2016 году проведено 9 акций:

- акция-презентация зимних видов спорта «Зимние забавы». Проводилась о время зимних каникул в целях пропаганды зимних видов спорта, с проведением соревнований по зимним видам спорта, рекламой зимних спортивных площадок – 53 тысячи участников;

- акция «Подтянись» включает в себя соревнования по подтягиванию среди юношей, juniоров и мужчин, сгибанию и разгибанию рук в упоре лёжа (отжимания) среди девочек, девушек и женщин - 78 тысяч участников;

- акция «Здоровье. Красота. Грация» включает в себя соревнования среди женщин по волейболу, лёгкой атлетике, настольному теннису, скипингу, аэробике в трёх возрастных группах 20-35 лет, 36-40 лет и старше 40 лет - 13 500 участников;

– акция «Стартуем вместе» включает в себя комбинированные и игровые эстафеты для всех членов семьи с детьми 4-х возрастных групп (4 - 6 лет, 7 - 9 лет, 10 - 11 лет, 12 - 14 лет) отдельно с мальчиками и девочками - 3 500 семей;

– единый день сдачи нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Будь здоров» предусматривает общую оценку уровня физической подготовленности населения, тесты для обучающихся по пяти возрастным группам 1-2 кл., 3-4 кл., 5-6 кл., 7-8 кл., 9-11 кл., тесты для молодёжи и взрослого населения по четырём возрастным группам 18-30 лет, 31-40 лет, 41-50 лет и старше 50 лет. Комплекс включает в себя такие виды испытаний как прыжки в длину с разбега и с места, наклоны, плавание, бег на различные дистанции, подтягивание, метание, приседания и др. - 65 000 участников;

– «Займись спортом – стань первым» - акция-презентация летних видов спорта - 1 июня, проводится в целях пропаганды летних видов спорта, рекламы летних оздоровительных лагерей и летних площадок для занятий физической культурой и спортом, а также дворовых тренеров - 51800

7. «Запишись в спортивную секцию» - акция-презентация спортивных школ, федераций по видам спорта, физкультурно-оздоровительных комплексов и спортсооружений. Мероприятие дает возможность детям и взрослым познакомиться с видами спорта, развиваемыми в Пензенской области, достижениями известных спортсменов, увидеть показательные выступления спортсменов и записаться в секцию или группу по выбранному виду спорта - 43500 участников;

– акция - «Зарядка с чемпионом». 1500 учащихся общеобразовательных организаций области;

– акция «Богатырские игры» по популяризации силовых видов спорта, включает в себя гиревой спорт, армспорт, перетягивание каната, силовой экстрим - более участников [39].

Министерством физической культуры и спорта Пензенской области работа по укреплению взаимодействия с общественными формированиями,

лидерами инициативных групп молодёжи, областными федерациями по видам спорта проводящими физкультурно-оздоровительные мероприятия и пропагандирующими здоровый образ жизни. При информационной и организационной поддержке Комитета проведены такие мероприятия как фото-кросс, велороллерские ночные заезды, соревнования семей «Папа, мама, я - пейнтбольная семья» и др.

Реализация мероприятий по развитию Скандинавской ходьбы позволила привлечь к активным занятиям физической культурой лиц пожилого и среднего возраста. Были созданы секции Скандинавской ходьбы во всех муниципальных районах и городских округах Пензенской области, приобретено более 1000 комплектов специализированного инвентаря для занятий. Регулярно проводятся областные фестивали Скандинавской ходьбы. Один из них, состоявшийся 23 мая 2014 года на базе отдыха «Чистые пруды», собрал рекордное число участников – 450 человек со всех городских округов.

В 2016 году продолжились чемпионат ученической мини-футбольной и баскетбольной лиги среди команд спортивных клубов образовательных организаций. В соревнованиях приняли участие учащиеся общеобразовательных организаций области из всех 30 муниципалитетов. Количество команд-участниц – 2936, среди них: баскетбол (юноши, девушки) – 1238, мини-футбол (юноши) – 1698. Всего за время проведения чемпионатов сыграно более 6000 игр в 2-х видах спорта.

В Пензенской области ведется активная деятельность по развитию массового спорта в регионе, проводятся всевозможные акции, чемпионаты и всевозможные массовые мероприятия.

2.2 Стратегия развития физической культуры и спорта в Пензенской области

В целях реализации государственной политики в области физической культуры и спорта на территории Пензенской области, на основании постановления Правительства Пензенской области от 11.10.2012 № 718-пП «Об утверждении Перечня государственных программ Пензенской области» (с последующими изменениями), руководствуясь Законом Пензенской области от 22.12.2005 № 906-ЗПО «О Правительстве Пензенской области» (с последующими изменениями), Правительство Пензенской области была утверждена государственная программа «Развитие физической культуры и спорта в Пензенской области на 2014–2020 годы».

Успешное развитие физической культуры и массового спорта имеет приоритетное значение для укрепления здоровья граждан и повышения качества их жизни и в связи с этим является одним из ключевых факторов, обеспечивающих устойчивое социально-экономическое развитие государства.

В соответствии с Концепцией долгосрочного экономического развития Российской Федерации и Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года поставлены задачи по увеличению доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Для их достижения предусмотрены мероприятия по:

- совершенствованию системы физкультурно-спортивного воспитания населения, а также его различных категорий и групп, в том числе в организациях, осуществляющих образовательную деятельность;
- повышению эффективности пропаганды физической культуры и спорта как важнейшей составляющей здорового образа жизни;

– развитию инфраструктуры сферы физической культуры и спорта, совершенствованию финансового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности [10].

Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом в Пензенской области, по данным 2014 года, составила 22,7% от общей численности населения Пензенской области, в 2015 году – 29,6%, что практически на 12,3% превзошло значение аналогичного показателя 2013 года (17,3%).

В сельских поселениях также наметилась позитивная тенденция роста числа занимающихся физической культурой и спортом с 128900 человек в 2014 году, или 28,2% от численности сельского населения, до 133293 человек в 2015 году, или 30%.

В целях привлечения граждан к систематическим занятиям физической культурой и спортом проведена масштабная работа по обновлению спортивной инфраструктуры и повышению показателей ее доступности для различных групп и категорий населения. За 2014–2015 годы построено 390 плоскостных сооружений, 25 бассейнов, 3 объекта с искусственным льдом, 69 спортивных залов.

По данным 2015 года, средняя обеспеченность населения плоскостными спортивными сооружениями составляет 48,5% от размера нормативной потребности, спортивными залами – 71,5%, бассейнами – 14,4%.

В общей сложности за период с 2014 по 2015 год введено в эксплуатацию более 487 объектов спорта. Всего в Пензенской области, по состоянию на 2015 год, функционируют 3965 объектов спорта. Их единовременная пропускная способность составляет 36,5% (в 2013 году – 33,3%, в 2014 году – 35,8%, в 2015 году – 36,5%).

Ежегодно в Пензенской области проводится свыше 3000 тыс. спортивных мероприятий. Возрождены традиции проведения комплексных физкультурно-спортивных соревнований – спартакиад, в том числе спартакиады инвалидов. Ежегодные массовые физкультурно-спортивные мероприятия «Лыжня России»,

«Оранжевый мяч», «Российский Азимут», Всероссийский день бега «Кросс наций», в которых ежегодно участвуют свыше 20000 человек.

Несмотря на позитивную динамику развития физической культуры и массового спорта, сохраняют актуальность проблемные вопросы, связанные с повышением мотивации граждан к систематическим занятиям спортом, ведению здорового образа жизни, доступности спортивной инфраструктуры, особенно для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, а также качества физкультурно-оздоровительных услуг.

В настоящее время 21% экономически активного населения на регулярной основе занимаются физической культурой и спортом по месту работы. В Российской Федерации значение данного показателя составляет около 10%, а в развитых в спортивном отношении странах значение данного показателя составляет не менее 25%. К 2020 году необходимо также практически в пять раз (до 20%) увеличить долю лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

В районах Пензенской области отмечается неравномерное развитие физической культуры и массового спорта. Согласно статистическим данным, средний уровень расходов на физическую культуру и спорт на одного жителя составляет 787,9 рублей. Анализ значений данного показателя в разрезе районов свидетельствует о том, что в последние годы в Пензенской области уровень расходов на физическую культуру на одного жителя увеличился в среднем на 500 рублей.

Как следствие, имеются диспропорции в показателях вовлеченности населения в физкультурно-спортивное движение. По данным 2015 года, наибольший показатель доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, зафиксирован в Пензенском районе – 34,9%, наименьшие показатели имеют Вадинский район – 29,2% и Башмаковский район – 30% [16].

Следует отметить, что для развития и популяризации физической культуры и спорта не в полной мере используются возможности средств массовой информации и информационно-пропагандистские технологии.

Пропаганда сознательного отношения к выбору образа жизни с использованием передовых информационных технологий имеет ключевое значение для повышения мотивации граждан к систематическим занятиям физической культурой и спортом, отказу от вредных привычек и зависимостей. Поэтому в основу пропаганды здорового образа жизни будет положено комплексное продвижение положительного имиджа занятий физической культурой и спортом, подкрепленное примером ведущих спортсменов, проявивших себя на российском и международном уровне.

Финансирование мероприятий подпрограммы осуществляется за счет средств бюджета Пензенской области. Объем средств на реализацию подпрограммы за счет средств бюджета Пензенской области составляет 149 169,8 тыс. рублей, из них по годам:

- 2014 год – 32011,4 тыс. рублей;
- 2015 год – 17166,4 тыс. рублей;
- 2016 год – 18092,0 тыс. рублей;
- 2017 год – 19050,0 тыс. рублей;
- 2018 год – 20021,0 тыс. рублей;
- 2019 год – 20964,0 тыс. рублей;
- 2020 год – 21865,0 тыс. рублей [13].

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы за счет средств бюджета Пензенской области подлежит ежегодному уточнению в рамках формирования проектов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период.

К 2018 году доля граждан Пензенской области, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения должно составить 39,5 %, к 2019 году – 41,7 %, к 2020 году – 43 %.

По государственной программе Пензенской области «Развитие физической культуры и спорта Пензенской области на 2014-2020 годы» (подпрограмма 1 «Развитие физической культуры и массового спорта в Пензенской области») запланированы следующие мероприятия:

- организация проведения спортивно-массовых соревнований, включенных ЕКП (ответственный исполнитель Пантелеев А.Ф.);
- мероприятия по пропаганде здорового образа жизни и вовлечению населения к занятиям физической культурой и спортом (ответственный исполнитель Пантелеев А.Ф.).

Цель данной подпрограммы – обеспечение возможностей гражданам систематически заниматься физической культурой и массовым спортом и вести здоровый образ жизни.

Задачи подпрограммы:

- совершенствование системы физического воспитания различных категорий и групп населения, в том числе в образовательных организациях;
- развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;
- реализация комплекса мер по развитию студенческого спорта на базе образовательных организаций среднего и высшего профессионального образования;
- повышение эффективности пропаганды физической культуры и спорта, включая меры по популяризации нравственных ценностей спорта и олимпизма в средствах массовой информации.

Проведение не менее 350 областных, всероссийских и международных спортивных мероприятий, которые приведут к увеличению численности занимающихся физической культурой и спортом к 2018 году в Пензенской области планируется не менее 38%, к 2019 году – 39%, к 2020 году – 40%.

К 2018 году – проведение не менее 6 мероприятий пропагандисткой направленности, привлечение к регулярным занятиям спортом, формирование

у населения престижности спортивного стиля жизни, посещение сайта не менее 80 000 [13].

По оценкам экспертов, в долгосрочной перспективе в обществе будет возрастать интерес населения, особенно молодежи, к занятиям физической культурой и массовым спортом и ведению здорового образа жизни. Увеличение численности систематически занимающихся физической культурой детей, подростков и молодежи позволит снизить общую заболеваемость данной возрастной категории и сэкономить для нашего региона десятки миллионов рублей.

В связи с этим приоритетным направлением государственной политики в области физической культуры и спорта должна стать поддержка данной сферы деятельности и принятие необходимых системных мер по созданию условий для обеспечения гражданам возможности систематически заниматься физической культурой и спортом.

2.3 Проблемы развития массового спорта в Пензенском регионе

Жители Пензенской области стали больше заниматься физкультурой и спортом. Показатель 2015 года составил почти 40% населения региона. По мнению министра спорта Григория Кабельского, эту тенденцию надо поддерживать и развивать [28].

Занятия спортом стали более доступными для жителей региона. Спортивные учреждения и площадки есть во всех районах области. Регулярно в строй вводятся новые объекты. Главное, чтобы они не простаивали.

Однако, несмотря на достигнутые результаты в области физической культуры, спорта и молодежной политики в Пензенской области в современных условиях жизни и происходящих в ней изменениях имеется комплекс проблем,

который снижает потенциал молодежи и тормозит экономическое и социальное развитие:

- имеет место криминализация молодежной среды, еще значительная часть молодых людей склонна к правонарушениям;
- ухудшается состояние физического и психического здоровья;
- происходит деформация духовно-нравственных и культурных ценностей;
- недостаточно развито чувство патриотизма и ответственного гражданского поведения;
- в значительной степени отсутствует стремление к участию в общественной и политической деятельности [32, с. 86].

Реализация поставленных целей и задач муниципальной целевой программы "Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в городе Пензе на 2015 - 2020 годы" будет способствовать развитию человеческого потенциала, укреплению здоровья населения и успешному выступлению спортивных сборных команд Пензы на всероссийских и межрегиональных спортивных соревнованиях высокого уровня.

Для решения поставленных задач необходимо повысить эффективность использования ресурсов в сфере физической культуры и спорта, способствовать раскрытию ее социально-экономического потенциала.

Необходимо реализовать комплекс мер по повышению обеспеченности граждан базой для занятий физической культурой, спортом и молодежной политикой, улучшению качества муниципальных и иных услуг в сфере физической культуры, спорта и молодежной политике, кадрового обеспечения массовой физкультурной работы с населением.

Необходимо принять неотложные меры по повышению качества подготовки резерва спортивных сборных команд Пензы.

Для сохранения положительной динамики и устойчивого развития физической культуры и спорта в ближайшие годы также необходимо:

- модернизировать систему подготовки спортивного резерва и обеспечить внедрение федеральных стандартов спортивной подготовки и эффективность деятельности организаций и учреждений, осуществляющих спортивную подготовку;

- создать условия для подготовки спортивных сборных команд по олимпийским видам спорта на территории Пензы и применения научных исследований и экспериментальных разработок, направленных на развитие спорта высших достижений;

- повысить привлекательность физической культуры и спорта как сферы профессиональной деятельности, принять дополнительные меры по совершенствованию системы оплаты труда и социальной защиты спортсменов, квалифицированных тренеров и тренеров-педагогов;

- повысить эффективность пропаганды физической культуры и спорта, включая производство и распространение информационно-просветительских программ, подготовленных с участием телерадиокомпаний, увеличить объем вещания на эти цели [28].

Для сохранения положительной динамики и устойчивого развития сферы молодежной политики необходимо реализовать комплекс мер по сохранению и развитию на новом уровне действующей сети муниципальных учреждений по молодежной политике, создать условия для повышения качества предоставляемых услуг в сфере молодежной политики, создать условия для повышения качества проводимых мероприятий по молодежной политике.

Проблема допинга не обошла стороной Пензенскую область. Об этом заявил министр физкультуры и спорта Григорий Кабельский на заседании ведомственной коллегии, состоявшемся 18 марта 2016 года [28].

Каждый день списки уличенных в использовании мельдония увеличиваются.

Проблемой развития массового спорта является сложность и дороговизна перемещения спортсменов по территории РФ на соревнования и УТС. Ужесточены правила передвижения на автобусах малой и большой

вместимости на столько, что владельцы ТС отказываются связываться с перевозкой детей, или взимается непомерная плата, связанная с оформлением документов и сопровождением сотрудниками ГИБДД.

Главная проблема – это дефицит молодых квалифицированных кадров. Подготовкой тренерского состава занимается Институт физической культуры и спорта, Училище олимпийского резерва Пензенской области.

Основной причиной отсутствия молодого тренерского состава – это маленькие зарплаты начинающего тренера, а так как большинство тренеров – это мужчины, уровень зарплаты которых должен предполагать возможность содержать семью. Поэтому все потенциальные тренеры после получения образования идут работать куда угодно, только не по специальности.

Таким образом, несмотря на неплохое в целом состояние массового спорта и предпринимаемые меры по его развитию со стороны Правительства Пензенской области, существуют достаточно весомые проблемы, тормозящие прогресс в данной сфере, в первую очередь – это духовно-нравственные показатели населения Пензенской области, а во вторых – неполноценная подготовка кадров, которые помимо знаний умений должны обладать высокой мотивированностью к работе.

3 Создание проекта развития массового спорта в Пензенском регионе

3.1 SWOT-анализ массового спорта в Пензенском регионе

Для того чтобы построить матрицу SWOT для начала необходимо выделить все сильные и слабые стороны в области массового спорта Пензенской области. Затем на основе сильных и слабых сторон сформулировать имеющиеся возможности и угрозы развития массового спорта в Пензенском регионе.

В первую очередь рассмотрены положительные стороны развития массового спорта в Пензенском регионе.

В первую очередь необходимо отметить, что в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, отмечается, что переход от экспортно-сырьевой модели экономического роста к инновационной модели связан с формированием нового механизма социального развития, основанного на развитии человеческого потенциала России. Среди основных приоритетов социальной и экономической политики (2013 – 2020 годы) указывается распространение стандартов здорового образа жизни. Важный вклад в формирование здорового образа жизни должно внести создание условий для занятий массовым спортом различных групп населения.

Занятия массовым спортом помогут предложить оптимальные пути социальной мобильности населению, предотвращая антиобщественные формы социальных лифтов, обеспечивая накопления социального капитала.

Достоинством развития массового спорта в Пензенской области является развитая спортивная инфраструктура в регионе. На рисунке 4 отражено мнение

населения Пензенской области по поводу доступности объектов спортивной инфраструктуры.

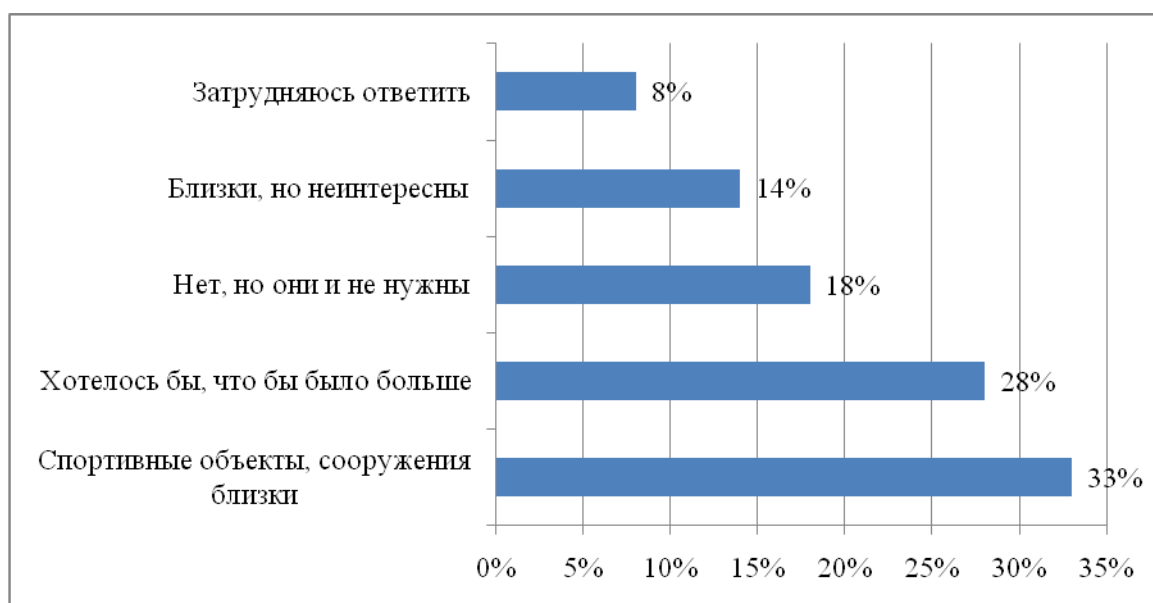


Рисунок 4 – Мнение населения Пензенской области о развитии спортивной инфраструктуры [42]

32% населения Пензенской области периодически посещают близлежащие спортивные сооружения.

Формированию спортивной инфраструктуры в Пензенской области уделяется большое значение. По результатам реализации государственной программы Пензенской области «Развитие физической культуры и спорта в Пензенской области на 2014 – 2020 годы» регион стал занимать ведущие места среди регионов России по развитию спортивной инфраструктуры (рисунок 1 в п.1.2.).

В 2015 г. обеспеченность населения Пензенской области спортивными сооружениями достигла следующих значений:

- плоскостными спортивными сооружениями – 50% (6 место в Российской Федерации);
- бассейнами – 15% (9 место в Российской Федерации);
- спортивными залами – 79,8% (18 место в Российской Федерации) [16].

Также при развитии массового спорта большое значение имеет мотивация. Для 75% населения Пензенской области занятия спортом мотивированы улучшением фигуры и внешней привлекательности, для 12,3% это способ реализации личных способностей и потенциала. А вот на дополнительные сферы неформального общения указали только 6,1% населения. И это неудивительно, так как они не занимаются спортом, а поэтому судить о преимуществах спорта им достаточно сложно. Хотя большая часть 76,6% респондентов считает, что занятия спортом способствуют расширению сфер общения и удовлетворились ответом «скорее да, чем нет».

Внешняя привлекательность наравне с духовным развитием личности может представлять в общении с людьми важный ресурс успешности, что также является плюсом в развитии массового спорта в регионе.

Ежегодно в Пензенской области увеличивается количество спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий, проводимых среди различных возрастных и социальных групп населения области. Если в 2005 году было проведено 212 мероприятий с общим количеством участников 175 тысяч, то спустя 10 лет эти цифры составили 362 и 636,1 тысяча соответственно.

В 2016 году в массовых комплексных мероприятиях приняли участие все городские округа и муниципальные районы области. Для групп сельского населения в программу соревнований включены наиболее доступные и популярные на селе виды спорта, такие как русская лапта, городошный спорт, армспорт, перетягивание каната, соревнования спортивных семей, гиревой спорт, легкая атлетика и лыжные гонки [22].

Важным преимуществом развития массового спорта является повышение уровня профессионального образования штатных тренеров, что привело к улучшению качества тренировочного процесса.

Среди недостатков (слабых сторон) в развитии массового спорта в Пензенской области можно выделить то, что большая часть населения (57,7%) не занимается физической культурой и спортом в свое свободное время, в то

время как заинтересованы в спортивном досуге лишь 42,3% опрошенных (рисунок 5). Диаграмма составлена по результатам исследований, проводимых в Пензенской области в июле 2016 года.

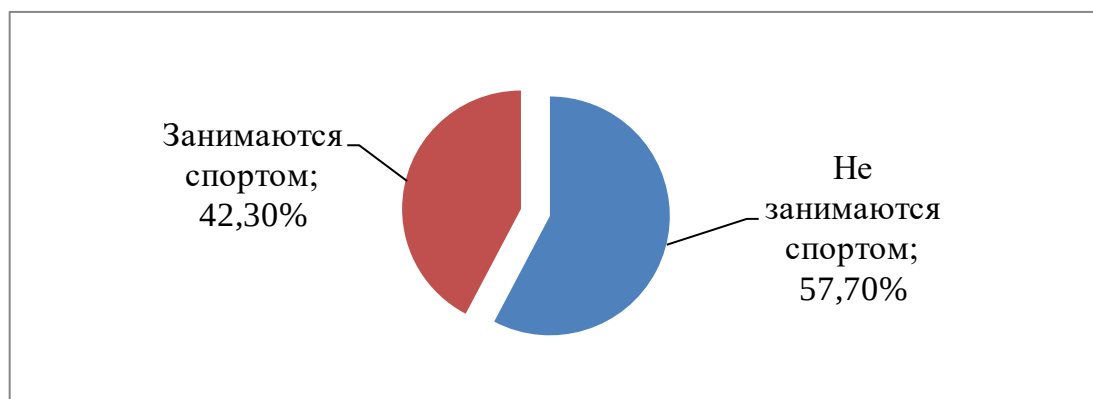


Рисунок 5 – Лояльность населения Пензенской области к занятиям спортом [42]

Необходимо отметить и такую слабую сторону развития массового спорта в Пензенской области как высокая стоимость занятий в спортивных учреждениях. На рисунке 6 проранжированы препятствия для занятия спортом по мнению населения Пензенской области.

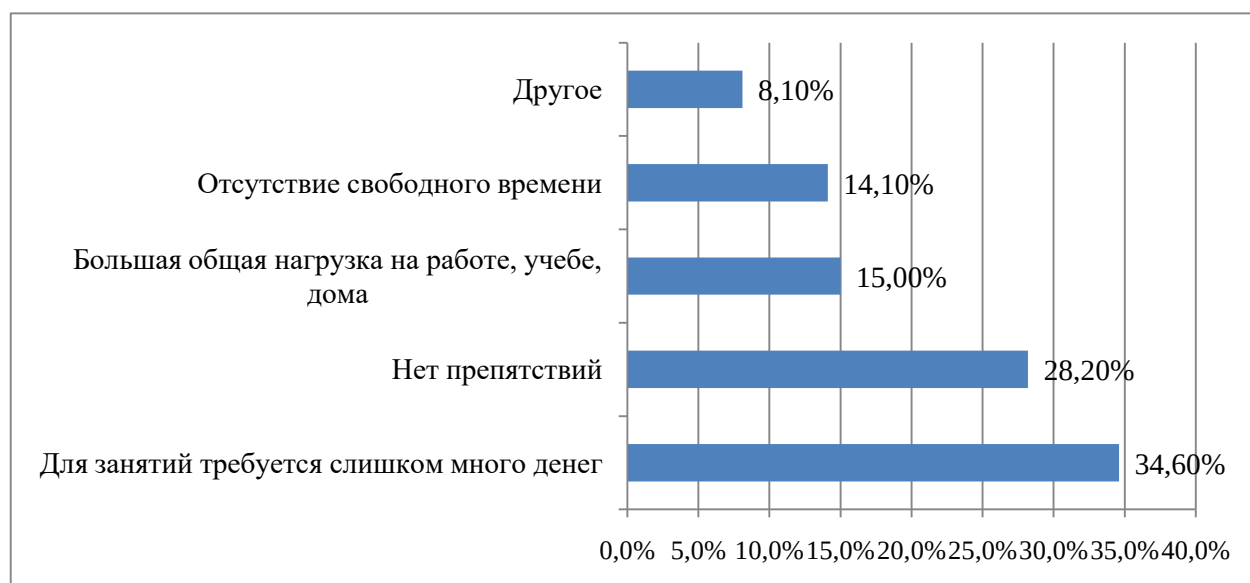


Рисунок 6 – Препятствия для занятий массовым спортом для населения Пензенской области [42]

Основным препятствием для занятий спортом население Пензенской области считают, главным образом, необходимость слишком больших денежных затрат (34,6%), отсутствие свободного времени (14,1%), а также большую общую нагрузку на работе, учебе, дома (15%). При этом 28,2% опрошенных не видят для себя препятствий для занятий спортом.

Также к слабым сторонам развития массового спорта относятся:

- ухудшение здоровья, физического развития и физической подготовленности населения Пензенской области. Результаты мониторинга состояния здоровья населения региона, проведенного в 2013-2015 гг., позволяют сделать вывод о том, что 53% имеют ослабленное здоровье, две трети населения имеют хронические заболевания, лишь 10% всего населения могут быть отнесены к категории здоровых. До 80% выпускников школ, учреждений среднего и высшего профессионального образования ограничены в выборе профессии и трудоустройства по состоянию здоровья, а здоровье и уровень физического развития свыше 40% допризывников не соответствуют требованиям, предъявляемым армейской службой. Кроме того, за 5 лет число впервые выявленных больных алкоголизмом увеличилось на 28%, а наркоманией – на 22%;

- важным негативным фактором в развитии массового спорта – это дефицит в отношении научно-исследовательских кадров в области массового спорта, без которых невозможно развитие отрасли [39].

Некоторые спортивные сооружения, а именно спортивный инвентарь, на базе которых проходят спортивно-массовые мероприятия физически и морально устарели и требуют реконструкции.

Из-за межотраслевой и межуровневой разобщённости не удаётся во всех спортивно-массовых учреждениях ввести единую отраслевую систему оплаты труда тренеров-преподавателей.

В приложении Б представлены все имеющиеся сильные и слабые стороны развития массового спорта в Пензенской области, и на их основе сформулированы возможности и угрозы развития.

Среди имеющихся возможностей для развития массового спорта в Пензенской области необходимо выделить развитие занятий по массовой аэробикой, ритмической гимнастике, а также пропагандировать массовые занятия плаванием. Такая возможность выявлена в связи с результатами опроса населения о предпочтениях в видах спорта (рисунок 7).

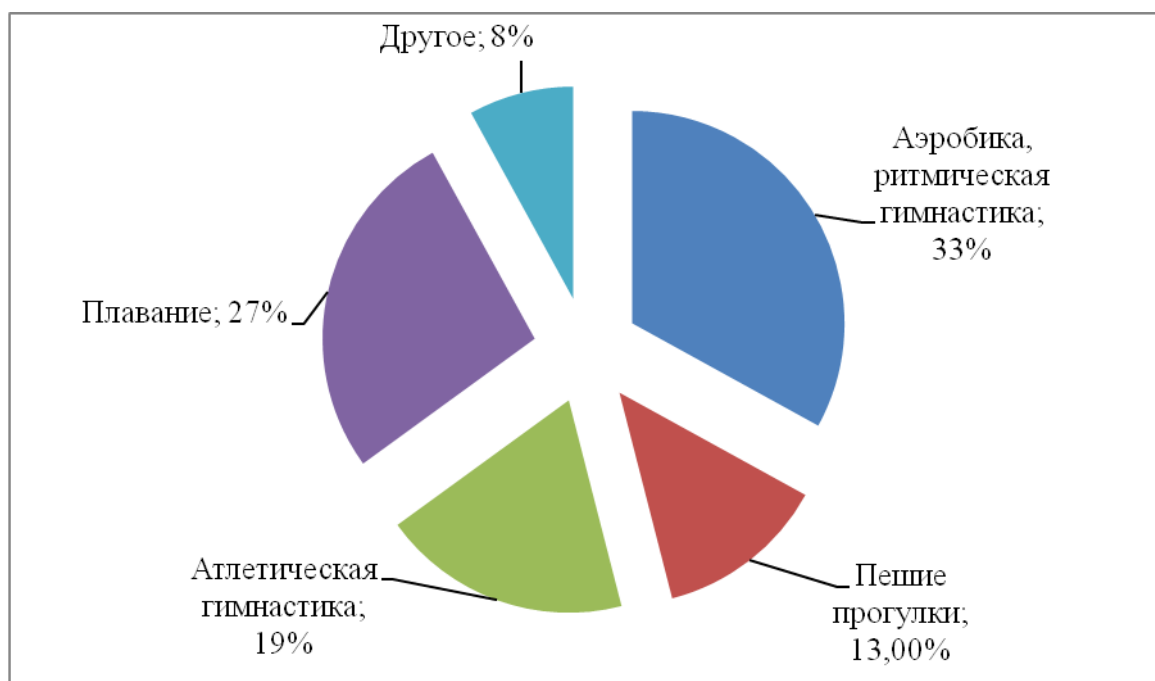


Рисунок 7 – Предпочтения в занятиях спортом у населения Пензенской области [42]

Наиболее привлекательными для себя видами спорта население региона считает аэробику, ритмическую гимнастику (33%), плавание (27%), атлетическую гимнастику (19%), пешие прогулки (13%) и другие виды спорта (8%).

Одной из задач определённых Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации до 2020 года является создание сети спортивных клубов по месту жительства, в том числе спортивных клубов выходного дня для самостоятельно занимающихся физической культурой и спортом – это является одной из возможностей развития массового спорта в Пензенской области.

Закупка профессионального нового инвентаря в школы, на спортивные открытые и закрытые площадки и другие сооружения, рассчитанные для всех категорий населения Пензенской области, является также перспективой и относится к возможностям развития массового спорта.

К возможностям развития массового спорта в регионе относится и введение единой отраслевой системы оплаты труда тренеров-преподавателей.

Весомым моментом в развитии массового спорта в регионе является развитие государственно-частного партнерства и привлечение инвестиций.

Среди существующих угроз развития массового спорта в Пензенской области можно выделить:

- а) сокращение федерального финансирования содержания спортивных сооружений;
- б) свертывание финансирования спортивных программ в случае ухудшения бюджетной обеспеченности Пензенской области;
- в) невозможность привлечения квалифицированных работников учреждений физической культуры в связи с непривлекательностью работы (низкая заработная плата, малая престижность);
- г) неэффективность социальной поддержки населения, а именно тренерского состава;
- д) несвоевременное обеспечение отрасли законодательной базой;
- е) увеличение цен на коммунальные и другие услуги, оказываемые сторонними организациями [29, с. 60].

Суммируя все полученные результаты в процессе построения матрицы SWOT по развитию массового спорта в Пензенской области, можно сделать вывод, что возможности развития данной отрасли достаточно высокие, чтобы покрыть все существующие угрозы, а именно повышается востребованность в занятиях массовым спортом среди более широких слоев населения, обеспечивается федеральная и региональная поддержка в сфере массового спорта, повышается профессиональный уровень тренерского состава и качество инвентаря и спортивных сооружений. Следует предпринимать максимально

усилий для привлечения внешних инвестиций в массовый спорт и повышения роли государственно-частного партнерства. Главной угрозой, существующий на сегодняшний день в развитии массового спорта Пензенской области, является сокращение финансирования, которое связано с ухудшением экономической и политической обстановки в Российской Федерации.

3.2 Разработка рекомендаций по развитию массового спорта в Пензенской области

Для обеспечения развития массового спорта в Пензенской области должны быть решены следующие основные задачи:

- создание условий для занятий физической культурой и массовым спортом с применением наиболее эффективных проектных решений и методических подходов;
- развитие материально-технической базы спорта с учетом необходимости подготовки спортсменов массовых видов спорта и соответствующего научного сопровождения тренировочных процессов;
- создание условий для подготовки и совершенствования отраслевых кадров;
- создание условий для формирования, подготовки и сохранения спортивного резерва, начиная с этапа детско-юношеского спорта.

Достижение этих целей позволит обеспечить в долгосрочной перспективе стабильность и конкурентоспособность сферы массового спорта, что будет способствовать сбалансированному развитию общества и поддержанию высокого уровня здоровья нации.

Первое направление развития массового спорта в Пензенской области – развитие системы массовой физической культуры и спорта, физического

воспитания, в том числе:

- развитие сети и эффективное использование спортивных сооружений для массовых занятий физической культуры и спортом;
- развитие детских спортивных школ, секций и спортивных клубов;
- укрепление материально-технической базы и кадрового потенциала образовательных учреждений, физкультурно-оздоровительных организаций;
- пропаганда здорового образа жизни, повышение интереса граждан к занятиям физической культуры и спортом;
- внедрение новых технологий и методик здоровьесберегающего обучения в образовательные организации, обеспечивающие формирование заинтересованного отношения к собственному здоровью, здоровому образу жизни всех участников образовательного процесса;
- развитие системы проведения массовых физкультурных и спортивных соревнований;
- вовлечение большего числа лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов в систематические занятия физической культурой и спортом [28].

Второе направление развития массового спорта в Пензенской области – достижение высоких спортивных результатов на российских и международных соревнованиях за счет:

- создание условий для развития системы подготовки спортивного резерва, педагогических кадров в сфере спорта;
- отбора и поддержки талантливых спортсменов;
- стимулирование тренерско-преподавательского состава, внедрения новых технологий организации и финансирования системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации педагогических кадров.

Итак, рекомендации по развитию массового спорта в Пензенской области следующие:

а) создание системы физкультурно-спортивного воспитания населения, в первую очередь подрастающего поколения:

1) совершенствование ежегодного единого календарного плана спортивных мероприятий в Пензенской области. Составной частью Единого календарного плана должна стать система областных спартакиад для различных групп населения, спортивные соревнования на призы Губернатора Пензенской области;

2) обеспечение участия сборных команд Пензенской области во Всероссийских спартакиадах для различных категорий и групп населения;

3) разработка и внедрение рекомендаций по объему двигательной активности, включая утреннюю и производственную гимнастику в зависимости от индивидуальных особенностей граждан;

4) обеспечение преемственности программ физического воспитания в образовательных учреждениях;

5) аккредитация созданных областных спортивных федераций по массовым видам спорта;

6) проведение мониторинга физического состояния учащихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом;

7) разработка и реализация системы мер по созданию сети спортивных клубов на предприятиях и организациях, в учреждениях образования, здравоохранения, социальной защиты, по месту жительства;

б) меры по пропаганде здорового образа жизни, физической культуры и спорта:

1) организация и проведение акции «Выбираю спорт», направленный на привлечение населения Пензенской области к занятиям в спортивных секциях по различным видам спорта, в спортивных школах;

2) разработка и реализация мер по использованию возможностей печатной и наглядной продукции, телерадиопрограмм, интернет и других ресурсов для пропаганды здорового образа жизни, физической культуры и спорта;

3) организация областного смотра-конкурса среди СМИ на лучшую организацию работы по пропаганде здорового образа жизни, физической культуры и спорта в Пензенской области;

4) активное привлечение к пропаганде спорта ведущих спортивных специалистов, спортсменов, общественных деятелей, использование социальной рекламы в пропаганде занятий физической культурой и спортом;

5) распространение материалов о передовом опыте работы по развитию физической культуры и спорта;

в) модернизация системы физического воспитания различных категорий и групп населения, в том числе в дошкольных, школьных и профессиональных учреждениях:

1) расширение сети детско-юношеских спортивных клубов и спортивных команд, функционирующих на базе образовательных учреждений;

2) увеличения охвата детей, посещающих дошкольное образовательное учреждение, поэтапное увеличение в дошкольных образовательных учреждениях объема двигательной активности в организованных формах оздоровительно-воспитательной деятельности до 6-8 часов в неделю;

3) развитие инфраструктуры детско-юношеского и спортивно-оздоровительного туризма в образовательных учреждениях, спортивно-оздоровительных лагерях, в учреждениях санаторно-курортного профиля;

4) реализация долгосрочной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Пензенской области на 2016-2020 годы»;

5) поэтапное создание отделений и групп для инвалидов в областных учреждениях образования спортивной направленности;

г) совершенствование подготовки спортсменов высокого класса, системы подготовки спортивного резерва и усиление мер социальной защиты спортсменов и тренеров:

1) разработка и реализация областной целевой программы подготовки спортсменов – членов сборных команд России для участия в

крупнейших международных спортивных соревнованиях, включая олимпийские, паралимпийские, сурдлимпийские игры;

2) консультационные мероприятия по разработке современных научно обоснованных методик, программ и технологий физического воспитания и спортивной тренировки инвалидов;

3) анализ соответствия работы детско-юношеских спортивных школ и специализированных детско-юношеских школ олимпийского резерва современным требованиям;

4) расширение сети детско-юношеских спортивных школ;

5) совершенствование системы проведения областных соревнований среди школьных команд по различным видам спорта с целью отбора наиболее талантливых из них для занятий спортом высших достижений;

6) увеличение числа специализированных классов по видам спорта с углубленным учебно-тренировочным процессом;

7) совершенствование врачебно-физкультурной службы, выделение врачебно-физкультурного диспансера в самостоятельное учреждение здравоохранения;

8) повышение квалификации тренерского состава, специалистов спортивной медицины;

9) отбор и представление кандидатов на получение премии национального проекта «Образование» из числа одаренных спортсменов и тренеров-преподавателей спортивных школ;

10) заключение соглашения с муниципальными образованиями по развитию базовых видов спорта;

11) оказание адресной социальной помощи выдающимся спортсменам и тренерам Пензенской области, нуждающимся в социальной защите;

д) развитие организационно-управленческого, кадрового, научно-методического, медико-биологического обеспечения физкультурно-спортивной деятельности:

1) организация ежегодного областного конкурса на звание лучший спортсмен, тренер, преподаватель физической культуры;

2) разработка и внедрение рекомендаций по повышению эффективности проведения обязательных уроков физической культуры в системе образовательных учреждений;

3) разработка и внедрение образовательных программ физического воспитания детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов для образовательных учреждений всех типов;

4) совершенствование программ повышения квалификации учителей физической культуры и тренеров-преподавателей с учетом введения федеральных государственных образовательных стандартов нового поколения;

5) разработка примерных учебных программ по физической культуре по уровням образования, учитывающим индивидуальные способности и состояние здоровья обучающихся, в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом и оценка эффективности этих программ;

6) организация областного смотра-конкурса на лучшую постановку физкультурно-спортивной работы в городах и районах Пензенской области;

7) разработка и реализация системы мер по повышению эффективности использования научных разработок по развитию физической культуры и спорта;

е) развитие инфраструктуры сферы физической культуры и спорта и совершенствование финансового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности:

1) реализация дифференцированного подхода к размещению объектов спорта с учетом плотности населения, транспортной доступности и развиваемых видов спорта;

2) разработка и реализация программы по оснащению оборудованием школьных спортивных залов, школьных спортивных площадок «Мой первый школьный стадион»;

3) создание условий для физкультурно-оздоровительных занятий граждан старшего возраста в стационарных учреждениях социального обслуживания;

4) разработка и внедрение системы показателей оценки эффективности использования спортивных сооружений;

5) обследование объектов спорта на предмет их доступности для инвалидов и разработка рекомендаций по обеспечению доступности объектов спорта для инвалидов;

ж) создание системы обеспечения общественной безопасности на объектах спорта и организация работы с болельщиками и их объединениями:

1) разработка примерного положения «Об обеспечении правопорядка и общественной безопасности при проведении массовых и иных зрелищных мероприятий в Российской Федерации»;

2) разработка рекомендаций по использованию спортивных сооружений, в том числе соблюдение требований безопасности и конструктивной надежности при проведении массовых физкультурно-спортивных мероприятий;

3) разработка рекомендаций по организации работы с болельщиками и их объединениями;

и) мониторинг и контроль выполнения плана мероприятий: проведение оценки эффективности реализации плана мероприятий и достижения Пензенской области целевых показателей Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года [20, с. 119], [10].

С целью управления развитием массового спорта в Пензенской области сформирована комплексная система управления физкультурно-спортивным движением. На рисунке 6 представлена современная структура управления российским физкультурно-спортивным движением с учетом всех субъектов физической культуры и спорта, перечисленных в Федеральном законе «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

Таким образом, современная система управления российским физкультурно-спортивным движением представлена тремя уровнями управления: федеральным, региональным и местным, и включает в себя государственные, общественные и общественно-государственные организации. При этом все уровни взаимодействуют между собой. Особым участником данной структуры являются средства массовой информации (СМИ), которые информируют граждан о массовом спорте, а также современных преобразованиях в данной области.

Экономические отношения в области физической культуры и спорта весьма сложны и многообразны, в данных отношениях участвуют множество организаций, спортивных и оздоровительных клубов, предприятий, спортсменов, тренеров, государственных служащих, болельщиков и людей, желающих улучшить свое здоровье и внешний вид. У всех этих лиц имеются свои собственные экономические интересы и свои цели, которые могут кардинальным образом отличаться друг от друга.

В настоящее время наиболее эффективным направлением массовой физкультурно-спортивной работы является создание спортивных клубов по месту учёбы, по месту работы и по месту жительства населения.

Данная система организации физкультурно-массовой работы с населением позволяет занимающимся самим определять основные направления работы, более активно привлекать к занятиям физической культурой население.

Необходимо обеспечить организационную, методическую, финансовую и кадровую поддержку физкультурно-спортивных учреждений для занятий массовым спортом.

Успешное развитие физической культуры и массового спорта имеет приоритетное значение для укрепления здоровья граждан и повышения качества их жизни и, в связи с этим, является одним из ключевых факторов, обеспечивающих устойчивое социально-экономическое развитие государства.

В соответствии с Концепцией долгосрочного экономического развития Российской Федерации и Стратегией развития физической культуры и спорта в

Российской Федерации на период до 2020 года поставлены задачи по увеличению доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом [10].

Итак, для их достижения предусмотрены мероприятия по:

- совершенствованию системы физкультурно-спортивного воспитания населения, а также его различных категорий и групп, в том числе в дошкольных, школьных и профессиональных образовательных учреждениях;
- повышению эффективности пропаганды физической культуры и спорта как важнейшей составляющей здорового образа жизни;
- развитию инфраструктуры сферы физической культуры и спорта, совершенствованию финансового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности.

Несмотря на позитивную динамику развития физической культуры и массового спорта сохраняют актуальность проблемные вопросы, связанные с повышением мотивации граждан к систематическим занятиям спортом, ведению здорового образа жизни, доступности спортивной инфраструктуры, особенно для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, а также качества физкультурно-оздоровительных услуг.

Одним из решений, обеспечивающим привлечение различных групп и категорий населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом и доступность физкультурно-оздоровительных услуг, является практика создания спортивных клубов и лиг.

Пропаганда сознательного отношения к выбору образа жизни с использованием передовых информационных технологий имеет ключевое значение для повышения мотивации граждан к систематическим занятиям физической культурой и спортом, отказу от вредных привычек и зависимостей. Поэтому в основу пропаганды здорового образа жизни будет положено комплексное продвижение положительного имиджа занятий физической культурой и спортом, подкрепленное примером ведущих спортсменов, проявивших себя на российском и международном уровне.

По оценкам экспертов, в долгосрочной перспективе в обществе будет возрастать интерес населения, особенно молодежи, к занятиям физической культурой и массовым спортом и ведению здорового образа жизни. Увеличение численности систематически занимающихся физической культурой детей, подростков и молодежи позволит снизить общую заболеваемость данной возрастной категории и сэкономить для нашего региона десятки миллионов рублей.

В связи с этим приоритетным направлением муниципальной политики в области физической культуры и спорта должна стать поддержка данной сферы деятельности и принятие необходимых системных мер по созданию условий для обеспечения гражданам возможности систематически заниматься физической культурой и спортом.

Развитие государственно-частного партнерства в сфере спорта представлено в двух направлениях.

Первое – участие частных инвесторов в создании спортивной инфраструктуры и ее эксплуатация при поддержке государства, предоставлении льгот по оплате услуг населению края при занятиях спортом.

Второе – это участие бюджетных инвестиций в создании спортивной базы, ее содержание и эксплуатация за счет привлеченных средств негосударственных организаций [37, с. 487].

Необходимо изменить систему налогообложения организаций, которые инвестируют в создание и развитие массового спорта Пензенской области, а также урегулировать порядок отбора и перечень особо важных инвестиционных проектов Пензенской области, а также изучить вопросы государственно-частного партнерства.

Возмещение части затрат, которые связаны со строительством объектов и подключение их к коммуникационным сетям, возмещение ставок по кредитам при предоставлении средств на строительство спортивных сооружений, выделение субсидий, согласно программе предполагается финансирование из областного бюджета.

В результате проведенного исследования можно сделать следующие выводы:

а) основным методом государственного финансирования развития спорта является разработка целевых программ;

б) капитальные вложения в физкультурно-спортивную базу осуществляются согласно целевым и другим программам и являются обязательным фактором для развития спорта в Пензенской области;

в) капитальные вложения в строительство и реконструкцию спортивных объектов являются приоритетом инвестиций в спорт в России и Пензенской области;

г) необходима корректировка системы физкультурно-спортивного воспитания населения, в первую очередь подрастающего поколения;

д) необходима реализация мер по пропаганде здорового образа жизни, физической культуры и спорта;

е) необходима модернизация системы физического воспитания различных категорий и групп населения, в том числе в дошкольных, школьных и профессиональных учреждениях;

ж) следует развивать организационно-управленческое, кадрового, научно-методическое, медико-биологическое обеспечение физкультурно-спортивной деятельности;

и) необходимо развитие инфраструктуры сферы физической культуры и спорта и совершенствование финансового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности;

к) необходимо создание системы обеспечения общественной безопасности на объектах спорта и организация работы с болельщиками и их объединениями.

Заключение

В процессе написания бакалаврской работы были сделаны определенные выводы и заключения, которые представлены ниже.

В понятие массового спорта входит деятельность людей, в формате процесса физического воспитания и самовоспитания, самоанализа и самоконтроля для общего физического развития, оздоровления, совершенствование двигательных умений и навыков, занятия на уровне физической рекреации, улучшение осанки и телосложения.

В законодательной базе внимания заслуживают Федеральные целевые программы развития физической культуры и спорта, данные программы имеют четкие целевые установки, конкретные плановые количественные показатели и систему их оценивания, а также определенные временные промежутки достижения целевых показателей.

Основные усилия по пропаганде массового спорта должны быть направлены на: повышение ответственности родителей за здоровье детей; поиск и рациональное использование целевых и спонсорских финансовых возможностей в интересах развития детского и молодежного спорта; совершенствование программно-методического и организационного обеспечения физического воспитания в учебных заведениях; внедрение новых эффективных форм организации занятий; создание при образовательных учреждениях комплексных физкультурно-спортивных центров.

В Пензенской области ведется активная деятельность по развитию массового спорта в регионе, проводятся всевозможные акции, чемпионаты и всевозможные массовые мероприятия.

Несмотря на неплохое в целом состояние массового спорта и предпринимаемые меры по его развитию со стороны Правительства Пензенской области, существуют достаточно весомые проблемы, тормозящие прогресс в данной сфере, в первую очередь – это духовно-нравственные

показатели населения Пензенской области, а во вторых – неполноценная подготовка кадров, которые помимо знаний умений должны обладать высокой мотивированностью к работе.

Суммируя все полученные результаты в процессе построения матрицы SWOT по развитию массового спорта в Пензенской области, можно сделать вывод, что возможности развития данной отрасли достаточно высокие, чтобы покрыть все существующие угрозы, а именно повышается востребованность в занятиях массовым спортом среди более широких слоев населения, обеспечивается федеральная и региональная поддержка в сфере массового спорта, повышается профессиональный уровень тренерского состава и качество инвентаря и спортивных сооружений. Следует предпринимать максимально усилий для привлечения внешних инвестиций в массовый спорт и повышения роли государственно-частного партнерства. Главной угрозой, существующий на сегодняшний день в развитии массового спорта Пензенской области, является сокращение финансирования, которое связано с ухудшением экономической и политической обстановки в Российской Федерации.

Рекомендации по развитию массового спорта: корректировка системы физкультурно-спортивного воспитания населения, в первую очередь подрастающего поколения; реализация мер по пропаганде здорового образа жизни, физической культуры и спорта; модернизация системы физического воспитания различных категорий и групп населения, в том числе в дошкольных, школьных и профессиональных учреждениях; следует развивать организационно-управленческое, кадрового, научно-методическое, медико-биологическое обеспечение физкультурно-спортивной деятельности; развитие инфраструктуры сферы физической культуры и спорта и совершенствование финансового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности; создание системы обеспечения общественной безопасности на объектах спорта и организация работы с болельщиками и их объединениями.

Список использованных источников

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993 г. // Российская газета. - 1993. - 25 декабря.
2. Об общественных объединениях: федеральный закон Российской Федерации от 19.05.1995 г. № 82-ФЗ. [Электронный ресурс]. Дата обновления: 02.06.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2016.
3. О науке и государственной научно-технической политике: федеральный закон Российской Федерации от 23.08.1996 г. № 127-ФЗ. [Электронный ресурс]. Дата обновления: 23.05.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2016.
4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон Российской Федерации от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ. [Электронный ресурс]. Дата обновления: 03.07.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2016.
5. О физической культуре и спорте в Российской Федерации: федеральный закон Российской Федерации от 04.12.2007 г. № 329-ФЗ. [Электронный ресурс]. Дата обновления: 22.11.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2016.
6. Об образовании в Российской Федерации: федеральный закон Российской Федерации от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ. [Электронный ресурс]. Дата обновления: 03.07.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2016.
7. О Министерстве спорта Российской Федерации: постановление Правительства Российской Федерации от 9.06.2012 г. № 607. [Электронный ресурс]. Дата обновления: 01.07.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2016.

8. О Федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы»: постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2015 г. № 30. [Электронный ресурс]. Дата обновления: 29.11.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2016.
9. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (вместе с "Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года"): распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 г. № 1662-р. [Электронный ресурс]. Дата обновления: 08.08.2009. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2016.
10. Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года: распоряжение Правительства Российской Федерации от 07.08.2009 г. № 1101-р. [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2016.
11. Об утверждении Положения об управлении реализацией федеральной целевой программы "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы": приказ Минспорта России от 06.05.2015 г. № 505 . [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2016.
12. Об утверждении плана мероприятий по реализации в Пензенской области в 2012-2020 годах Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года: распоряжение Правительства Пензенской области от 21.03.2012 г. № 137-рП. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/949115902> (дата обращения 10.12.2016).
13. О внесении изменений в постановление Правительства Пензенской области от 01.11.2013 N 812-пП: постановление Правительства Пензенской

обл. от 31.12.2014 N 943-пП. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/423909909> (дата обращения 12.11.2016).

14. О порядке утверждения положений (регламентов) об официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях Пензенской области и требований к их содержанию: приказ Министерства физической культуры и спорта Пензенской области от 02.06.2016 г. № 383. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://sport.pnzreg.ru/ndocs/2016/06/3/11581823> (дата обращения 15.11.2016).

15. Алексеев С.В. Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта. – М.: Юнити-Дана, 2013. – 671 с.

16. Анализ результативности аналитической ведомственной целевой программы «Развитие массовой физической культуры» // Официальный сайт Министерства физической культуры и спорта Пензенской области. [Электронный режим]. URL: <https://www.oblsport-penza.ru/about/result.html> (дата обращения 15.11.2016).

17. Бакулина Е. Д. Основы организации спортивно-массовых мероприятий и подготовки к показательным выступлениям студентов ВУЗов // Научный поисковик. - 2015. - № 2. - С. 35-38.

18. Бармин А.Г. Массовый спорт как социальное и культурное явление // Актуальные вопросы развития физической культуры и массового спорта на современном этапе : материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, посвященным 90-летию Н.Н. Тарского. - 2014. - С. 160-164.

19. Боголюбов М.А. Гуманитарная деятельность в спорте: от истоков к современности // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. - 2015. - № 10-1(60). - С. 39-43.

20. Веремьев А.С. Роль спорта в развитии толерантности // Вестник Краснодарского университета МВД России. - 2015. - № 2(28). - С. 116-120.

21. Гречишников А.Л. Понятие «массовый спорт» как объект рассмотрения социологии управления // Современные проблемы науки и образования. – 2014. - № 6. – С. 15-23.
22. Грибков В.А. Спорт в Пензенской области // Молодежный научный форум: Гуманитарные науки: электронный сборник статей по материалам VI студенческой международной заочной научно-практической конференции - 2013 - № 6(6). [Электронный ресурс]. URL: [http://nauchforum.ru/archive/MNF_humanities/6\(6\).pdf](http://nauchforum.ru/archive/MNF_humanities/6(6).pdf) (дата обращения 10.12.2016).
23. Доклад о выполнении государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Пензенской области на 2014-2020 годы» за 9 месяцев 2015 года // Официальный сайт Министерства физической культуры и спорта Пензенской области. [Электронный режим]. URL: <https://www.oblsport-penza.ru/about/result.html> (дата обращения 15.11.2016).
24. Железняк Ю.Д. Основы научно-методической деятельности в физической культуре и спорте. – М. : Академия, 2013. - 288 с.
25. Зайцев Ю.В., Рогачев Д.И. Трудовые будни в мире спорта: особенности регулирования труда спортсменов и тренеров. - М.: Статут, 2013. – 188 с.
26. Захаров А.А. О путях сохранения этнической самобытности национальных видов спорта на современном этапе развития // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. - 2013. - № 2. - С. 66-69.
27. Информационно-справочный материал «О деятельности региональных органов исполнительной власти по развитию физической культуры и спорта с учетом основных показателей, установленных Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года». [Электронный режим]. URL: https://mvd.ru/upload/site1/document_text/temp/_1415786005_110/-____.pdf (дата обращения 19.11.2016).
28. Кабельский Г. Наша задача – привлечь пензенцев к спорту // ПензаИнформ, 28.11.2016. [Электронный режим]. URL:

- http://www.penzainform.ru/news/briefing/2016/11/28/g_kabelskij_nasha_zadacha-privlech_penzentcev_k_sportu.html (дата обращения 18.11.2016).
29. Ларин А.С. Тенденции и проблемы развития массового спорта // Международный научно-исследовательский журнал. – 2014. - №2-2 (21). – С. 59-60.
30. Лескина О.Н. Качество человеческих ресурсов и инновационное развитие России // NovaInfo.Ru. – 2015. – №30. – С. 111-118.
31. Москвичев Ю.Н. Методологические аспекты научного познания физической культуры и спорта как социально-культурных явлений // Философия социальных коммуникаций. - 2013. - № 2 (23). - С. 138-145.
32. Москвичев Ю.Н. Проблема научного понимания сущности спорта как социально-культурного явления // Физическое воспитание и спортивная тренировка. - 2015. - № 1. – С. 80-90.
33. Паршикова Н.В., Виноградов П.А. Нормативное правовое обеспечение сферы физической культуры и спорта в Российской Федерации: реализация стратегии развития отрасли. Документы и материалы (2011-2014 годы) // под общей ред. В.Л. Мутко; Министерство спорта Российской Федерации. – М.: Советский спорт, 2014 г. – 1592 с.
34. Пензенская область – в лидерах страны по развитию спорта // Официальный портал Правительства Пензенской области, 10.09.2015. [Электронный режим]. URL: http://www.pnzreg.ru/main_news/2015/09/10/18215764 (дата обращения 14.11.2016).
35. Переверзев В.А. Физическая культура. – Минск: Высшая школа, 2014. – 350 с.
36. Перова Е.И., Гаркавенко В.А., Клендар В.А. Анализ динамики основных показателей развития физической культуры и спорта в Российской Федерации // Вестник спортивной науки. – 2013. - № 5. – С. 100-104.
37. Пчёлкина А.В. Инвестиции в спорт – это инвестиции в здоровую нацию // Молодой ученый. – 2015. - №12. – С. 486-489.

38. Положение о Министерстве // Официальный сайт Министерства физической культуры и спорта Пензенской области. [Электронный режим]. URL: <https://www.oblsport-penza.ru/about/zakon.html> (дата обращения 13.11.2016).
39. Спорт в Пензенской области // Официальный сайт Министерства физической культуры и спорта Пензенской области. [Электронный режим]. URL: <https://oblsport-penza.ru/useful/sportpenza.html> (дата обращения 16.11.2016).
40. Спортивные рекорды Пензенской области // Официальный сайт Министерства физической культуры и спорта Пензенской области. [Электронный режим]. URL: https://oblsport-penza.ru/useful/sportrec_2013.html (дата обращения 13.11.2016).
41. Табатадзе Г.С., Москвичев Ю.Н., Петров Н.Ю. Теоретико-методологические аспекты исследования спорта как социально-культурного явления // Философия социальных коммуникаций. - 2015. - № 2 (31). - С. 115-127.
42. Танина М.А., Юрасов И.А., Бондаренко В.В., Барбашова С.А., Шевцова Е.Е. Управление развитием массового спорта в молодежной среде // Наукоеведение. – 2016. - №4. [Электронный режим]. URL: <http://naukovedenie.ru/PDF/22EVN416.pdf> (дата обращения 09.12.2016).
43. Томилова М. Пензенская область – на 4 месте в РФ по развитию спорта // Пенза-Пресс, 10.09.2015. [Электронный режим]. URL: <http://penza.smizz.ru/art/oblast-na-4-meste-v-rf-po-razvitiyu-sporta/37623964/> (дата обращения 20.11.2016).
44. Фитина Л.Н. Особенности разработки стратегической программы развития муниципальной системы физической культуры и спорта // Управление экономическими системами. – 2015. - № 4. [Электронный режим]. URL: <http://uecs.ru/uecs-76-762015/item/3462-2015-04-24-09-39-07> (дата обращения 20.11.2016).

45. Шинкаренко О.В. Новая парадигма организации и проведения учебного процесса по физическому воспитанию студентов // Педагогико-психологические и медико-биологические проблемы физической культуры и спорта. - 2015. - № 1(34). - С. 160-166.
46. Хуталова И.Б. Правовые основы физической культуры и спорта. – Омск : СибГАФК, 2012. – 324 с.
47. Халин В.В. Экономика физической культуры и спорта. – Воронеж : Издательство Московской Академии экономики и права, 2013. – 182 с
48. Язьков С.И. Государство и спорт. - М. : 2012. – 244 с.
49. Якеев Ю.И. Физическая культура. - Ростов-на-Дону: Феникс, 2012. – 372 с.
50. Яндак В.И., Зуев В.Н. Управление в сфере физической культуры и спорта. - М., 2014. – 302 с.
51. Яценко В.В., Кутепов М.Е. Возможности финансирования спорта // Теория и практика физической культуры. – 2013. - № 5. – С. 31-38.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А

Современная система управления и организации взаимодействия различных субъектов индустрии спорта Российской Федерации

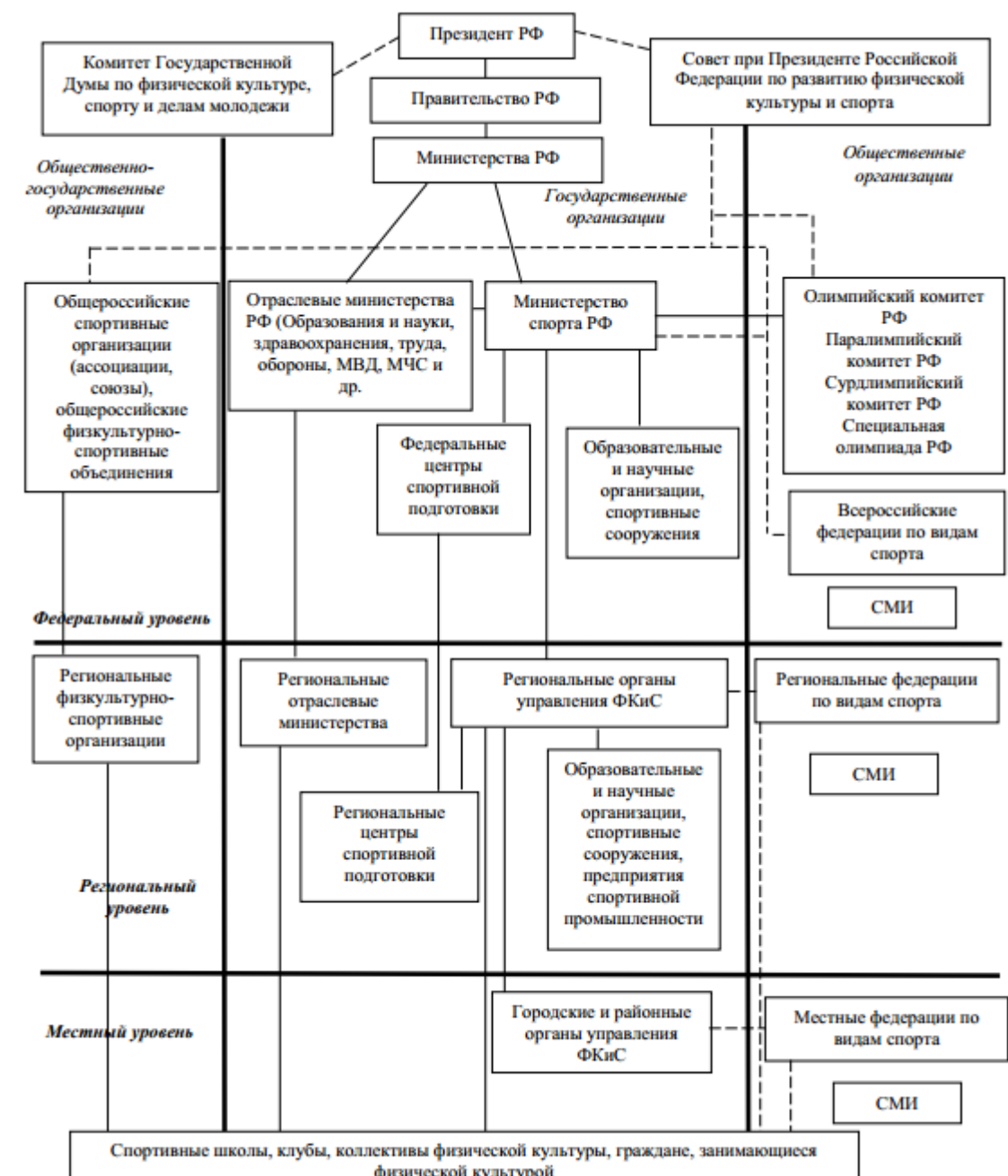


Рисунок 1 – Система управления и организации взаимодействия различных субъектов индустрии спорта Российской Федерации

Приложение Б

SWOT-анализ развития массового спорта в Пензенской области

Сильные стороны развития массового спорта	Слабые стороны развития массового спорта
<p>1) Формирование нового механизма социального развития, основанного на развитии человеческого потенциала, отмеченного в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период 2020 года;</p> <p>2) среди основных приоритетов социальной и экономической политики (2013-2020 гг.) указывается распространение стандартов здорового образа жизни;</p> <p>3) занятия массовым спортом обеспечивают оптимальные пути социальной мобильности населению, обеспечивая накопления социального капитала;</p> <p>4) по результатам реализации государственной программы Пензенской области «Развитие физической культуры и спорта в Пензенской области на 2014 – 2020 годы» регион стал занимать</p>	<p>1) Большая часть населения (57,7%) не занимаются физической культурой и спортом в свое свободное время, в то время как заинтересованы в спортивном досуге лишь 42,3% населения Пензенской области;</p> <p>2) высокая стоимость занятий в спортивных учреждениях;</p> <p>3) ухудшение здоровья, физического развития и физической подготовленности населения Пензенской области;</p> <p>4) дефицит в отношении научно-исследовательских кадров в области массового спорта, без которых невозможно развитие отрасли;</p> <p>5) некоторые спортивные сооружения, а именно спортивный инвентарь, на базе которых проходят</p>

<p>ведущие места среди регионов России по развитию спортивной инфраструктуры;</p> <p>5) сильная мотивация населения, обеспеченная большим вниманием населения Пензенской области к внешнему виду;</p> <p>6) увеличение количества спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий, проводимых среди различных возрастных и социальных групп населения области;</p> <p>7) повышение уровня профессионального образования штатных тренеров;</p> <p>8) общее увеличение расходов на физическую культуру и спорт.</p>	<p>спортивно-массовые мероприятия физически и морально устарели и требуют реконструкции;</p> <p>6) из-за межотраслевой и межуровневой разобщённости не удаётся во всех спортивно-массовых учреждениях ввести единую отраслевую систему оплаты труда тренеров-преподавателей.</p>
Возможности развития	Угрозы развития
<p>1) Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы»;</p> <p>2) формирование условий для развития занятий по массовой аэробикой, ритмической гимнастике, а также пропагандирование массовые занятия плаванием, учитывая их востребованность;</p> <p>3) создание сети спортивных клубов по месту жительства, в том числе спортивных клубов выходного дня для самостоятельно занимающихся физической культурой и спортом;</p>	<p>1) сокращение федерального финансирования содержания спортивных сооружений;</p> <p>2) свертывание финансирования спортивных программ в случае ухудшения бюджетной обеспеченности Пензенской области;</p> <p>3) невозможность привлечения квалифицированных работников учреждений физической культуры в связи с непривлекательностью работы (низкая заработная плата,</p>

<p>4) закупка профессионального нового инвентаря в школы, на спортивные открытые и закрытые площадки и другие сооружения, рассчитанные для всех категорий населения Пензенской области;</p> <p>5) введение единой отраслевой системы оплаты труда тренеров-преподавателей;</p> <p>6) развитие государственно-частного партнерства и привлечение инвестиций;</p> <p>7) увеличение спроса на оздоровительные услуги.</p>	<p>малая престижность);</p> <p>4) неэффективность социальной поддержки населения, а именно тренерского состава;</p> <p>5) несвоевременное обеспечение отрасли законодательной базой;</p> <p>6) увеличение цен на коммунальные и другие услуги, оказываемые сторонними организациями.</p>
--	--