

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Факультет
«Экономика и управление»

Кафедра
«Государственное управление и
социология региона»

Направление подготовки

38.03.04
Государственное и муниципальное
управление

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА
на тему

**«Управление физической культурой и спортом в городе
Пенза»**

Студент гр.13ЭГ1

Ф.А. Тураев

Руководитель
к.с.н., доцент

И.А. Мурзина

Нормоконтролер
к.с.н., доцент

И.А. Мурзина

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ № _____)

Заведующий кафедрой _____ С.И. Неделько

Работа защищена с оценкой _____ (протокол заседания ГЭК от _____ № _____)

Секретарь ГЭК _____ И.А. Мурзина

ПЕНЗА 2017

Содержание

Введение.....	3
1 Государственное регулирование физической культуры и спорта в РФ.....	7
1.1 Роль государства в развитии физической культуры и спорта в современных условиях	7
1.2 Организационно-правовые основы развития физической культуры и спорта в РФ.....	27
2 Управление физической культурой и спортом в городе Пенза.....	38
2.1 Система регулирования сферы физической культуры и спорта в городе Пенза.....	38
2.2 Формирование и развитие физической культуры и спорта в городе Пенза.....	50
3 Рекомендации по совершенствованию сферы физической культуры и спорта.....	53
Заключение.....	63
Список использованных источников.....	66
Приложения.....	71

Введение

Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Физическая культура и спорт – это часть социальной политики государства, одна из граней общей культуры человека, его здорового образа жизни. Уровень развития физической культуры и спорта в обществе определяет поведение человека в учебе, на производстве, в быту, в общении, способствует решению социально-экономических, воспитательных и оздоровительных задач.

В настоящее время в стране формируется активный интерес к здоровому образу жизни. По сути дела, можно говорить о том, что в России возникает новый социальный феномен, выражающийся в острой экономической заинтересованности граждан в сохранении здоровья как основы материального благополучия.

Следует отметить, что в интересах повышения эффективности деятельности органов государственной власти в стране вопросы совершенствования системы управления физической культурой и спортом постоянно находились и находятся в поле зрения Президента Российской Федерации Владимира Путина. В своем ежегодном Послании Федеральному собранию Российской Федерации он не раз отмечал, что развитие страны определяется не одними лишь экономическими успехами, но не в последнюю очередь – духовным и физическим здоровьем нации.

Понимание того, что будущее любой страны определяется здоровьем членов общества, привело к усилению роли физической культуры и спорта в деятельности государства и общества и активному использованию физической культуры и спорта в поддержании и укреплении здоровья населения.

В настоящее время необходимо сохранить и восстановить лучшие традиции отечественного физкультурно-спортивного движения и продолжить поиск новых высокоэффективных физкультурно-оздоровительных и спортивных технологий, направленных на максимальное вовлечение всех слоев населения в активные занятия физической культурой и спортом.

Важнейшая задача государственной политики в сфере физической культуры и спорта - формирование оптимальной отраслевой модели управления, в которой будут четко распределены и согласованы компетенция и полномочия, функции и ответственность всех субъектов физкультурно-спортивной деятельности как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации и местных органов власти.

Проблема исследования— особенности государственной политики в сфере физической культуры и спорта в РФ.

Объект исследования—сфера физической культуры и спорта.

Предмет исследования— государственная политика по формированию нормативно-правовой базы для создания устойчивой системы физической культуры и спорта и эффективного государственного управления в данной сфере.

Цель исследования— анализ системы управления сферой физической культуры и спорта (на примере г.Пенза) и путей ее совершенствования.

В соответствии с целью были выдвинуты следующие задачи:

- определить роль государства в развитии физической культуры и спорта в современных условиях;
- рассмотреть организационно-правовые основы развития физической культуры и спорта в РФ;
- проанализировать систему регулирования сферы физической культуры и спорта в городе Пенза;
- предложить рекомендации по совершенствованию сферы физической культуры и спорта.

Нормативную базу исследования составили Конституция Российской Федерации, кодексы Российской Федерации, Основы законодательства по физической культуре и спорту, здравоохранению и т.д., Федеральные законы, в которых в той или иной степени затрагивались вопросы физической культуры и спорта, законы по физической культуре и спорту субъектов Российской Федерации, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, решения Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам физической культуры и спорта. В процессе исследования использовались также различные монографии, публикации в прессе, Интернет-изданиях, данные статистических и социологических исследований по теме.

В выпускной квалификационной работе были использованы следующие методы исследования: теоретический анализ; контент-анализ материалов средств массовой информации; изучение текстов Конституции РФ, законов, подзаконных актов, специальной литературы; социологический опрос; экспертная оценка; изучение статистических данных; методы математической обработки материалов, полученных в исследованиях. В настоящее время в России происходят заметные позитивные преобразования в социальной сфере, в частности в сфере физической культуры и спорта. Но применение на практике положений нормативно-правовых документов, а также оценка результативности этой работы требует определенных механизмов, которые находятся в стадии разработки. Мы попытались обобщить опыт использования этих механизмов. В этом состоит научная новизна работы.

Научно-практическая значимость исследования состоит в том, что материалы выпускной квалификационной работы могут быть полезны в качестве основы в процессе дальнейшего исследования различных проблем государственного регулирования в сфере физической культуры и спорта в

Российской Федерации. Они могут использоваться в практической деятельности работников органов муниципальной власти.

По структуре выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и приложений.

В первой главе «Государственное регулирование физической культуры и спорта в РФ» раскрываются вопросы нормативно-правовой базы и государственного управления в сфере физической культуры, спорта.

Во второй главе «Управление физической культурой и спортом в городе Пенза» отражены основные направления формирования системы физической культуры и спорта в данном муниципалитете.

В третьей главе «Рекомендации по совершенствованию сферы физической культуры и спорта» выявлены основные проблемы по осуществлению эффективного регулирования в сфере физической культуры и спорта и намечены пути совершенствования системы работы в данной сфере.

1. Государственное регулирование физической культуры и спорта в РФ

1.1 Роль государства в развитии физической культуры и спорта в современных условиях

Физическая культура и спорт является одним из наиболее важных факторов укрепления и сохранения здоровья. Современное общество заинтересованно сохранить и улучшить физическое и психическое здоровье человека, повысить его интеллектуальный потенциал. Это особенно важно сегодня, в условиях резкого снижения двигательной активности. Понимание того, что будущее любой страны определяется здоровьем членов общества, привело к усилению роли физической культуры и спорта в деятельности по укреплению государства и общества и активному использованию физической культуры и спорта в поддержании и укреплении здоровья населения. Именно поэтому за последние годы место спорта в системе ценностей современной культуры резко возросло. Увеличилось количество массовых спортивных соревнований для детей и молодежи как в регионах, так и на федеральном уровне. Создаются благоприятные условия для оздоровления людей в трудовых коллективах, в образовательных учреждениях, обустриваются спортивными сооружениями дворы и микрорайоны, места отдыха. [27, с. 3]

Существенный прогресс произошел в развитии физкультурно-спортивной работы среди инвалидов. Российский спорт как сфера деятельности, образ жизни находится на стадии трансформации. Одни виды спорта популярны и развиты, другие незаметно исчезают. В России возникает социальный феномен, выражающийся в острой экономической заинтересованности людей в сохранении здоровья как основы материального

благополучия. Люди стали интересоваться спортом. Даже те, кто раньше воспринимали его только как что-то, что можно посмотреть по телевизору, теперь идут в тренажерные залы, бассейны, открывают для себя новые виды спорта. Всё это положительно влияет на психическое и физическое здоровье людей. Культ здоровья и здорового образа жизни является жизненно важным делом, к сожалению, лишь для очень небольшого количества людей, в основном энтузиастов. [27, с. 5]

На сегодняшний день современный спорт принято делить на две основные группы: массовый спорт (так называемый «спорт для всех») и спорт высших достижений. Уровень спортивных достижений общества зависит от развития массового спорта и физической подготовленности детей, подростков и молодежи, поскольку это развитие определяет потенциал состава занимающихся в специализированных спортивных учреждениях, возможность поиска талантливой в спортивном отношении молодежи, ее способность переносить современные физические и психические нагрузки. Основным методом вовлечения молодежи в физическую культуру и спорт является пропаганда здорового образа жизни. [27, с. 4-5]

В современном спорте высших достижений выделяют любительский и профессиональный спорт. Развитие и изменение спорта на протяжении человеческой истории может много рассказать как о социальных изменениях в обществе вообще, так и о сущности спорта в частности. История развития современного спорта в том виде, в каком мы его знаем сейчас, берет точку отсчета в конце XIX - начале XX веков. Именно в этот период начинается интенсивное становление тех видов спорта, которые на текущий момент являются наиболее популярными как в России, так и за рубежом (конькобежный спорт, легкая атлетика, футбол, велосипедный, лыжный спорт и другие). Большую популярность в стране приобрел теннис. Сегодня российские теннисисты известны всему миру. Шарапова, Курникова, Кафельников, Мыскина – вот лишь самые знаменитые российские теннисисты. Нередко на соревнованиях мирового уровня иностранные

спортсмены выступают под руководством российских тренеров. Также часто можно увидеть и наших спортсменов, которые выступают за сборные команды других стран. Это, конечно, расстраивает российских болельщиков, но, сегодня это явление имеет место быть. Необходимо сохранить и восстановить лучшие традиции отечественного физкультурно-спортивного движения и продолжить поиск новых высокоэффективных физкультурно-оздоровительных и спортивных технологий, направленных на максимальное вовлечение всех слоев населения в активные занятия физической культурой и спортом. Мировой и отечественный опыт показывает, что средства физической культуры и спорта обладают универсальной способностью в комплексе решать проблемы повышения уровня здоровья населения, воспитания и образования детей, подростков и молодежи, формировать здоровый морально-психологический климат в обществе. В одном из своих выступлений В.В. Путин сказал: "Россия вступает в новый век, и здоровье нации становится абсолютным приоритетом государственной политики"[20, с. 12].

За последние годы мы почувствовали на себе повышенное внимание руководства страны к проблемам, имеющимся в области физической культуры и спорта.

В настоящее время развитие физической культуры и спорта невозможно представить без поддержки государства. Для осуществления государством своих функций в сфере развития физической культуры необходима система государственных органов. [18, с. 7]

Государственный орган - это звено в системе государственного управления, которое обладает полномочиями в определенных областях деятельности. Ему присущи следующие признаки:

- осуществлять от имени государства его задачи и функции посредством определенного вида деятельности.
- иметь определенную компетенцию, т.е. совокупность задач, функций, прав и обязанностей.

- обладать властными полномочиями.
- характеризуется определенным строением.
- имеет территориальный масштаб деятельности.
- образуется в установленном законом порядке.

Специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта является Министерство спорта Российской Федерации (Минспорт России). [41]

Министерство спорта Российской Федерации (Минспорт России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта, а также по оказанию государственных услуг (включая предотвращение допинга в спорте и борьбу с ним) и управлению государственным имуществом в сфере физической культуры и спорта.

Министерство спорта Российской Федерации руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, а также настоящим Положением.

Министерство спорта Российской Федерации осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Министерство спорта Российской Федерации является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки

установленного образца, а также счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Министерство спорта Российской Федерации вправе иметь геральдический знак - эмблему, флаг и вымпел, учреждаемые Министерством по согласованию с Геральдическим советом при Президенте Российской Федерации.[41]

Министерство спорта Российской Федерации осуществляет следующие полномочия:

Вносит в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и другие документы, по которым требуется решение Правительства Российской Федерации, по вопросам, относящимся к установленной сфере ведения Министерства, а также проект плана работы и прогнозные показатели деятельности Министерства;

а) -на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации самостоятельно принимает следующие нормативные правовые акты:

б) –перечень видов спорта, для развития которых создаются и действуют общероссийские спортивные федерации с возможным членством спортивных клубов и их объединений;

в) –порядок разработки и представления программ развития соответствующих видов спорта;

г) -общие требования к содержанию положений (регламентов) о межрегиональных и всероссийских официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях, предусматривающие особенности отдельных видов спорта;

д) -Единая всероссийская спортивная классификация и положение о ней;

- положение о спортивных судьях;

- положение о присвоении почетных спортивных званий;
- порядок проведения допинг-контроля;
- перечни субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте;
- общероссийские антидопинговые правила;
- типовые учебно-тренировочные программы подготовки спортсменов по различным видам спорта;
- общие принципы и критерии формирования списков кандидатов в спортивные сборные команды Российской Федерации и порядок утверждения этих списков;
- нормативные правовые акты по вопросам осуществления переданных полномочий, методические указания и инструктивные материалы по осуществлению полномочий, переданных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- порядок государственной аккредитации региональных спортивных федераций, осуществляемой органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации;
- порядок проведения государственной аккредитации Российской Федерацией общественных организаций для наделения их статусом общероссийской спортивной федерации;
- порядок получения государственной аккредитации и приобретения статуса общероссийской спортивной федерации общественной организацией, членами которой являются аккредитованные региональные спортивные федерации, осуществляющие свою деятельность на территориях менее половины субъектов Российской Федерации и развивающие сложные виды спорта;
- порядок ведения реестра общероссийских и аккредитованных региональных спортивных федераций и предоставления сведений, содержащихся в этом реестре;

- порядок признания в Российской Федерации видов спорта, спортивных дисциплин и включения их во Всероссийский реестр видов спорта и порядок его ведения;
- квалификационные требования к кандидатам на присвоение квалификационных категорий спортивных судей;



Рисунок 1 - Организационная структура
Министерства спорта РФ [41]

Министерство спорта Российской Федерации возглавляет Министр спорта Российской Федерации, назначаемый на должность и освобождаемый

от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации. [41]

Министр несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Министерство полномочий и реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности Министерства.

Министр имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Правительством Российской Федерации.

Количество заместителей Министра устанавливается Правительством Российской Федерации.

Структурными подразделениями Министерства спорта Российской Федерации являются департаменты по основным направлениям деятельности Министерства. В состав департаментов включаются отделы.

Министр спорта Российской Федерации:

- распределяет обязанности между своими заместителями;
- утверждает положения о структурных подразделениях Министерства спорта Российской Федерации;
- в установленном порядке назначает на должность и освобождает от должности работников Министерства;
- решает в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной службе вопросы, связанные с прохождением федеральной государственной службы в Министерстве;
- утверждает структуру и штатное расписание Министерства в пределах установленных Правительством Российской Федерации фонда оплаты труда и численности работников, смету расходов на его содержание в пределах утвержденных на соответствующий период ассигнований федерального бюджета;
- вносит в Министерство финансов Российской Федерации предложения по формированию федерального бюджета;
- вносит в Правительство Российской Федерации проекты нормативных правовых актов и другие документы

- представляет в Правительство Российской Федерации в установленном порядке предложения о создании, реорганизации и ликвидации организаций, находящихся в ведении Министерства;

- в установленном порядке назначает на должность и освобождает от должности руководителей подведомственных организаций, заключает, изменяет, расторгает с указанными руководителями трудовые договоры и утверждает уставы подведомственных организаций;

- представляет в установленном порядке работников Министерства, других лиц, осуществляющих деятельность в установленной сфере деятельности, к присвоению почетных званий и награждению государственными наградами Российской Федерации, Почетной грамотой Президента Российской Федерации, к поощрению в виде объявления им благодарности Президента Российской Федерации;

- издает приказы, имеющие нормативный характер, а по оперативным и другим текущим вопросам организации деятельности Министерства - приказы ненормативного характера.

- Финансирование расходов на содержание Министерства спорта Российской Федерации осуществляется за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете.

Механизмы принятия и реализации управленческих решений в Министерстве спорта РФ. [41]

Министерство спорта Российской Федерации осуществляет следующие полномочия:

Вносит в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и другие документы, по которым требуется решение Правительства Российской Федерации, по вопросам, относящимся к установленной сфере ведения Министерства, а также проект плана работы и прогнозные показатели деятельности Министерства;

а) -на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации самостоятельно принимает следующие нормативные правовые акты:

б) –перечень видов спорта, для развития которых создаются и действуют общероссийские спортивные федерации с возможным членством спортивных клубов и их объединений;

в) –порядок разработки и представления программ развития соответствующих видов спорта;

г) -общие требования к содержанию положений (регламентов) о межрегиональных и всероссийских официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях, предусматривающие особенности отдельных видов спорта;

д) -Единая всероссийская спортивная классификация и положение о ней;

- положение о спортивных судьях;
- положение о присвоении почетных спортивных званий;
- порядок проведения допинг-контроля;
- перечни субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте;

- общероссийские антидопинговые правила;
- типовые учебно-тренировочные программы подготовки спортсменов по различным видам спорта;

- общие принципы и критерии формирования списков кандидатов в спортивные сборные команды Российской Федерации и порядок утверждения этих списков;

- нормативные правовые акты по вопросам осуществления переданных полномочий, методические указания и инструктивные материалы по осуществлению полномочий, переданных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

- порядок государственной аккредитации региональных спортивных федераций, осуществляемой органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации;
- порядок проведения государственной аккредитации Российской Федерацией общественных организаций для наделения их статусом общероссийской спортивной федерации;
- порядок получения государственной аккредитации и приобретения статуса общероссийской спортивной федерации общественной организацией, членами которой являются аккредитованные региональные спортивные федерации, осуществляющие свою деятельность на территориях менее половины субъектов Российской Федерации и развивающие сложные виды спорта;
- порядок ведения реестра общероссийских и аккредитованных региональных спортивных федераций и предоставления сведений, содержащихся в этом реестре;
- порядок признания в Российской Федерации видов спорта, спортивных дисциплин и включения их во Всероссийский реестр видов спорта и порядок его ведения;
- квалификационные требования к кандидатам на присвоение квалификационных категорий спортивных судей;
- квалификационные требования к кандидатам на присвоение квалификационных категорий спортивных судей;
- порядок включения физкультурных и спортивных мероприятий в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;
- порядок разработки правил военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта;
- правила видов спорта;
- положение о спортивном паспорте и образец спортивного паспорта;

- порядок материально-технического обеспечения, в том числе обеспечения спортивной экипировкой, а также научно-методического и антидопингового обеспечения спортивных сборных команд Российской Федерации за счет средств федерального бюджета;

- порядок финансирования за счет средств федерального бюджета физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, и нормы расходов средств на проведение указанных мероприятий;

- порядок использования организациями, осуществляющими спортивную подготовку, в своих наименованиях слова «олимпийский» или образованных на его основе слов и словосочетаний;

- федеральные стандарты спортивной подготовки;

- порядок приема лиц в физкультурно-спортивные организации, созданные Российской Федерацией и осуществляющие спортивную подготовку;

- примерная форма договора оказания услуг по спортивной подготовке;

- порядок осуществления контроля за соблюдением организациями, осуществляющими спортивную подготовку, федеральных стандартов спортивной подготовки;

- основания, по которым допускается освобождение от возмещения расходов, понесенных заказчиком услуг по спортивной подготовке, на подготовку не заключивших трудовой договор лиц, прошедших спортивную подготовку;

- нормативные правовые акты по другим вопросам установленной сферы деятельности Министерства, за исключением вопросов, правовое регулирование которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации осуществляется исключительно федеральными

конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

- согласовывает решения о проведении на территории Российской Федерации международных спортивных соревнований;

- определяет основные направления пропаганды физической культуры, спорта и здорового образа жизни;

- в установленном законодательством Российской Федерации порядке размещает заказы и заключает государственные контракты, а также иные гражданско-правовые договоры на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд Министерства, а также на проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для иных государственных нужд в установленной сфере деятельности;

- организует конгрессы, конференции, семинары и другие мероприятия в установленной сфере деятельности Министерства;

- осуществляет в порядке и пределах, определенных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, полномочия собственника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспечения исполнения функций федеральных органов государственной власти в установленной сфере деятельности, в том числе имущества, переданного федеральным государственным унитарным предприятиям и федеральным государственным учреждениям, подведомственным Министерству;

- обобщает практику применения законодательства Российской Федерации и проводит анализ реализации государственной политики в установленной сфере деятельности Министерства;

- осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Министерства и реализацию возложенных на Министерство функций;

- организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок;

- обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну;

- обеспечивает мобилизационную подготовку Министерства;

- осуществляет организацию и ведение гражданской обороны в Министерстве;

- организует профессиональную подготовку работников Министерства, их переподготовку, повышение квалификации и стажировку;

- взаимодействует в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности Министерства;

- осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в процессе деятельности Министерства;

- разрабатывает и реализует меры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, направленные на их развитие, включая разработку и выполнение соответствующих ведомственных целевых программ, в установленной сфере деятельности;

- реализует программы развития физической культуры и спорта в Российской Федерации;

- осуществляет мероприятия по организации и проведению всероссийских спортивных соревнований инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, международных спортивных соревнований указанных лиц, включая Паралимпийские игры и Сурдлимпийские игры, Всемирные специальные олимпийские игры, а также подготовку к таким спортивным соревнованиям;

- организует проведение физкультурных и спортивных мероприятий с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- организует проведение всероссийских смотров физической подготовки граждан допризывного и призывного возрастов к военной службе;
- участвует в организации и проведении межрегиональных и всероссийских официальных физкультурных мероприятий;
- проводит мероприятия по подготовке спортивных сборных команд Российской Федерации к Олимпийским играм и другим международным спортивным соревнованиям и участию в таких соревнованиях;
- проводит мероприятия по организации на территории Российской Федерации Олимпийских игр, чемпионатов и кубков мира, чемпионатов и кубков Европы и иных международных спортивных соревнований с учетом требований, установленных соответствующими международными спортивными организациями;
- утверждает Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;
- реализует Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;
- осуществляет материально-техническое обеспечение, в том числе обеспечение спортивной экипировкой, а также научно-методическое и антидопинговое обеспечение спортивных сборных команд Российской Федерации за счет средств федерального бюджета;
- утверждает ежегодно списки кандидатов в спортивные сборные команды Российской Федерации по видам спорта, формируемые общероссийскими спортивными федерациями;
- проводит мероприятия по пропаганде физической культуры, спорта и здорового образа жизни;

- осуществляет научно-методическое обеспечение в области физической культуры и спорта, а также организацию издания научной, учебной и научно-популярной литературы по физической культуре и спорту;
- организует научные исследования в области физической культуры и спорта;
- осуществляет функции государственного заказчика федеральных целевых, научно-технических и инновационных программ и проектов в установленной сфере деятельности;
- ведет реестр общероссийских и аккредитованных региональных спортивных федераций;
- утверждает перечень специалистов в области физической культуры и спорта, входящих в составы спортивных сборных команд Российской Федерации;
- проводит экономический анализ деятельности подведомственных государственных унитарных предприятий и утверждает экономические показатели их деятельности, а также проверки в подведомственных организациях финансово-хозяйственной деятельности и использования имущественного комплекса;
- оказывает поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области физической культуры и спорта, формирует и ведет федеральный реестр социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей такой поддержки;
- осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности Министерства, если такие функции предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.
- Министерство спорта Российской Федерации в целях реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеет право:

- запрашивать и получать в установленном порядке сведения, необходимые для принятия решений по отнесенным к компетенции Министерства вопросам;

- учреждать в установленном порядке знаки отличия в установленной сфере деятельности Министерства и награждать ими работников, осуществляющих деятельность в установленной сфере;

- привлекать в установленном порядке для проработки вопросов, отнесенных к сфере деятельности Министерства, научные и иные организации, ученых и специалистов;

- создавать координационные и совещательные органы (советы, комиссии, группы, коллегии), в том числе межведомственные, в установленной сфере деятельности Министерства;

- учреждать в установленном порядке печатные средства массовой информации для публикации нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности Министерства, официальных объявлений, размещения других материалов по вопросам, отнесенным к компетенции Министерства;

- осуществлять контроль за деятельностью подведомственных организаций;

- давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам в установленной сфере деятельности Министерства.

- Министерство спорта Российской Федерации в установленной сфере деятельности не вправе осуществлять функции по контролю и надзору, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Государство всячески старается поддерживать физическую культуру и спорт. В 2016 году была утверждена целевая программа «Развитие физической культуры и спорта» на 2016-2020 годы. [9]

Программа нацелена на создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и

спортом, и повышение эффективности подготовки спортсменов в спорте высших достижений. Программа предусматривает:

- обеспечение необходимых инфраструктурных условий для достижения целевых показателей Стратегии развития физической культуры и спорта на период до 2020 года;

- ввод в эксплуатацию в субъектах РФ 352 малобюджетных физкультурно-спортивных объектов шаговой доступности и плоскостных сооружений, построенных по типовым проектам, обеспечивающим доступность этих объектов для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов (совокупная единовременная пропускная способность таких объектов и сооружений – не менее 27,7 тыс. человек);

- строительство и реконструкцию 15 спортивных объектов в федеральных спортивно-тренировочных центрах, 26 спортивных объектов в подведомственных Минспорту России образовательных организациях, двух спортивных объектов в Крымском федеральном округе;

- строительство 17 региональных спортивно-тренировочных центров, в том числе не менее трех региональных центров по гребным видам спорта, для подготовки спортсменов субъектов РФ, в которых эти виды спорта являются базовыми, и одного спортивно-тренировочного центра для подготовки спортсменов спортивных сборных команд России по массовым видам спорта, не включенным в программы Олимпийских и Паралимпийских игр (спортивная аэробика, акробатический рок-н-ролл, единоборства, бейсбол, софтбол);

- ввод в эксплуатацию 200 футбольных полей с искусственным покрытием;

- реконструкцию восьми объектов спортивной инфраструктуры Крымского федерального округа и т. д.

Программные мероприятия планируется реализовать в два этапа: 2016-2018 годы; 2019-2020 годы. Объем финансирования Программы определен в сумме 94,33 млрд руб., из которых 73,98 млрд руб. – средства федерального

бюджета, 15,85 млрд руб. – средства консолидированных бюджетов субъектов РФ; 4,5 млрд руб. – средства внебюджетных источников. [9]

Ожидается, что реализация Программы позволит создать к 2020 году условия для привлечения к систематическим занятиям физической культурой и спортом не менее 40% населения России.

В конце можно сказать что государство старается создавать все условия для того чтобы население ввело здоровья образ жизни ведь если в стране живет здоровая нация, страна будет процветать.

1.2 Организационно-правовые основы развития физической культуры и спорта в РФ

Чтобы управлять и развивать физическую культуру и спорт на всей территории страны, государство создает специальные органы и принимает законы и нормативно-правовые акты.

Государственная политика в области физической культуры и спорта осуществляется в соответствии со следующими принципами

- непрерывность и преемственность физического воспитания различных возрастных групп граждан на всех этапах их жизнедеятельности, поскольку физическая культура и спорт рассматриваются как одно из средств профилактики заболеваний, укрепления здоровья и поддержания высокой работоспособности человека;

- учет интересов всех граждан при разработке и реализации федеральных программ развития физической культуры и спорта, признание ответственности граждан за свое здоровье и физическое состояние.[15]

В соответствии с этим принципом государство в равной степени уделяет внимание спорту высших достижений и массовому физкультурному движению; физической подготовке и спорту в Вооруженных Силах РФ и

организации физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий с инвалидами, т.е. все участники в сфере физической культуры и спорта находятся в абсолютно равном положении для государства;

- признание самостоятельности всех физкультурно-спортивных объединений, отвечающих требованиям законодательства, равенства их прав на государственную поддержку. Поскольку в последнее время различные организационно-правовые формы деятельности и формы собственности получили широкое распространение;

- создание благоприятных условий финансирования физкультурно-спортивных и спортивно-технических организаций, олимпийского движения России, образовательных учреждений и научных организаций в области физической культуры и спорта, а также предприятий спортивной промышленности.

В соответствии с указанными принципами государство поддерживает физкультурное движение и олимпийское движение России, для чего обеспечивает: [15, с. 4]

- ежегодное финансирование мероприятий в области физической культуры и спорта, в том числе мероприятий по подготовке к участию спортсменов в Олимпийских играх, других международных спортивных соревнованиях и участию в них, за счет средств федерального бюджета;

- создание условий для использования физкультурно-спортивными организациями и предприятиями спортивной промышленности государственных финансовых, материально-технических и информационных ресурсов, а также научно-исследовательских и технических разработок и технологий;

- содержание физкультурно-спортивных, спортивных и спортивно-технических сооружений, находящихся в собственности Российской Федерации;

- создание условий для строительства и содержания спортивных сооружений по месту жительства граждан, физкультурно-спортивных

сооружений в каждом муниципальном образовании и оказание на основе таких сооружений физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг;

- создание условий для увеличения количества детско-юношеских спортивных школ всех видов и типов, клубов по месту жительства граждан, детских и молодежных спортивно-оздоровительных лагерей, врачебно-физкультурных диспансеров и укрепление их материально-технической базы;

- создание условий для широкого использования средств физической культуры и спорта в целях укрепления здоровья матери и ребенка;

- организацию физкультурно-спортивных и спортивно-массовых мероприятий для девушек и женщин с учетом специфики их деятельности и соответствующих научно-методических рекомендаций;

- организацию лицензирования деятельности в области физической культуры и спорта и обязательной сертификации спортивных изделий и техники в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- поддержку внешнеэкономических связей физкультурно-спортивных организаций;

- пропаганду физической культуры и спорта, физкультурно-спортивного движения и олимпийского движения России в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В целях достижения высших спортивных результатов и поддержания спорта высших достижений государство создает благоприятные условия. Этими условиями являются:

- увеличение количества спортивных школ всех видов и типов, училищ олимпийского резерва, осуществляющих деятельность по подготовке спортсменов высокого класса, и укрепление их материально-технической базы;

- строительство новых и модернизация существующих баз и центров подготовки сборных команд Российской Федерации по различным видам спорта, а также учебных зданий, физкультурно-оздоровительных,

спортивных и спортивно-технических сооружений образовательных учреждений среднего профессионального, высшего профессионального образования в целях улучшения условий профессиональной подготовки и повышения квалификации работников физической культуры и спорта;

- выделение ассигнований на комплексные научные исследования по проблемам развития спорта высших достижений;

- стимулирование деятельности физкультурно-спортивных организаций по подготовке спортсменов высокого класса и их участия в международных соревнованиях;

- поощрение меценатства и благотворительности. Основой государственной поддержки физической культуры и спорта, физкультурно-спортивных организаций, спортивных сооружений, предприятий спортивной промышленности являются программы развития физической культуры и спорта всех уровней, утвержденные соответственно Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по представлениям федерального органа исполнительной власти в области физической культуры и спорта. Олимпийского комитета России, других физкультурно-спортивных организаций[15, с. 7] .

Основным источником права в нашей стране является Конституция Российской Федерации, нормы которой, обладают высшей юридической силой по отношению ко всем другим источникам права - федеральным и местным законам, актам исполнительных органов власти, судебным прецедентам и обычаям. Конституция РФ, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., имеет в своем составе ст. (Гл.2 «Права и свободы человека и гражданина»), в которой закрепляется право каждого гражданина России на охрану здоровья и медицинскую помощь. Кроме того, в пункте 2 этой же статьи подчеркивается, что в Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья

человека, развитию физической культуры и спорта». Помимо права каждого человека и гражданина на занятия физической культурой и спортом.

Конституция РФ в главе 3 «Федеративное устройство» в ст.72 устанавливает, что общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта находятся в совместном ведении федерального центра и субъектов Российской Федерации[1]. Данное положение Конституции означает многоуровневую систему правового поля России. Физкультурно-спортивное законодательство позволяет:

- закрепить на законодательном уровне в той или иной сфере физической культуры, спорта или туристической деятельности существующие де-факто отношения. В процессе принятия законов их основные положения публично обсуждаются экспертами по физкультуре и спорту, правоведами, широкими слоями физкультурно-спортивной общественности. В результате широкого и, гласного обсуждения принимаемые законы совершенствуются, в первоначальные тексты вносятся поправки, изменения и дополнения; Законодательство о физической культуре и спорте создает стабильность правовых отношений, фиксирует достигнутый уровень физкультурно-спортивных отношений в стране или на международном уровне [1].

Законодательство о физической культуре и спорте регламентирует поведение участников физкультурно-спортивных отношений, устанавливает процедуры и нормы каких-либо действий, а также фиксирует систему санкций за неправомерные или противоправные действия:

- физкультурно-спортивное законодательство защищает интересы государства, отдельных спортсменов, тренеров, клубных команд, физкультурно-спортивных организаций и учреждений, а также физической культуры и спорта в целом (профессионального и массового спорта, оздоровительной физкультуры, рекреации и туризма и т.д.). При наличии соответствующего законодательства о физической культуре и спорте

интересы отмеченных групп участников могут отстаиваться в судебном порядке, а не по принципу «сильный всегда прав»;

- законодательство о физической культуре и спорте в большинстве случаев устанавливает нормы финансирования данной отрасли, вводит в повседневную практику соответствующие показатели и нормативы. Правовое закрепление критериев, и процедур финансирования физкультуры и спорта позволяет адекватно планировать деятельность физкультурно-спортивных организаций и учреждений, включать такое финансирование в бюджеты соответствующих уровней (федеральные, местные)

Цели законодательства Российской Федерации о физической культуре и спорте являются:

- а) всестороннее развитие человека;
- б) утверждение здорового образа жизни;
- в) формирование потребности в физическом и нравственном совершенствовании;
- г) создание условий для занятий любыми видами физической культуры и спорта;
- д) организация профессионально-прикладной подготовки;
- е) профилактика заболеваний, вредных привычек и правонарушений.[27, с. 43]

Для достижения указанных целей в регулировании вопросов деятельности физической культуры и спорта применяется не только собственно законодательство о физической культуре и спорте, но и нормативные акты, регулирующие деятельность иных отраслей. Например, Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ " Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации " также ставят своими целями утверждение здорового образа жизни и профилактику заболеваний, вредных привычек, и пр.; Федеральный закон РФ от 29.12.2012 N 273-ФЗ " Об образовании в Российской Федерации " определяет порядок создания и деятельности учреждений дополнительного образования, к которым относятся спортивные

школы; Федеральный закон от 19.05.1995 N 82-ФЗ "Об общественных объединениях" определяет порядок образования, регистрации общественных объединений, к которым относятся физкультурно-спортивные объединения и физкультурно-спортивные организации.[4]

Задачи:

а) обеспечение и защита права граждан на занятия физической культурой и спортом;

б) создание правовых гарантий для функционирования и развития системы физической культуры и спорта в РФ;

в) определение прав, обязанностей и ответственности лиц в области физической культуры и спорте, а также правовое регулирование их отношений в данной сфере. [5]

Содержание Законодательство Российской Федерации о физической культуре и спорте включает в себя положения Конституции РФ, нормативные акты, принимаемые Российской Федерацией и ее субъектами в области физической культуры и спорта. Необходимо выделить следующие виды нормативных актов: Федеральные законы. Основным Федеральным законом, который регулирует отношения в сфере физической культуры и спорта является Федеральный закон РФ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" № 329 ФЗ от 4 декабря 2007 года.

Данный Федеральный закон устанавливает правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта в Российской Федерации, определяет основные принципы законодательства о физической культуре и спорте.

Законодательство о физической культуре и спорте основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

Федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов

Российской Федерации, содержащие нормы, регулирующие отношения в области физической культуры и спорта, не могут противоречить настоящему Федеральному закону.

По вопросам деятельности в области физической культуры и спорта принимаются муниципальные правовые акты, которые не могут противоречить настоящему Федеральному закону.

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора Российской Федерации.

Законодательство о физической культуре и спорте основывается на следующих принципах:

1) обеспечение права каждого на свободный доступ к физической культуре и спорту как к необходимым условиям развития физических, интеллектуальных и нравственных способностей личности, права на занятия физической культурой и спортом для всех категорий граждан и групп населения;

2) единство нормативной правовой базы в области физической культуры и спорта на всей территории Российской Федерации;

3) сочетание государственного регулирования отношений в области физической культуры и спорта с саморегулированием таких отношений субъектами физической культуры и спорта;

4) установление государственных гарантий прав граждан в области физической культуры и спорта;

5) запрет на дискриминацию и насилие в области физической культуры и спорта, на противоправное влияние на результаты официальных спортивных соревнований;

6) обеспечение безопасности жизни и здоровья лиц, занимающихся физической культурой и спортом, а также участников и зрителей физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;

7) соблюдение международных договоров Российской Федерации в области физической культуры и спорта;

8) содействие развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья и других групп населения, нуждающихся в повышенной социальной защите;

9) взаимодействие федерального органа исполнительной власти в области физической культуры и спорта, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления со спортивными федерациями;

10) непрерывность и преемственность физического воспитания граждан, относящихся к различным возрастным группам;

11) содействие развитию всех видов и составных частей спорта, в том числе детско-юношеского спорта, школьного спорта и студенческого спорта, с учетом уникальности спорта, его социальной и образовательной функций, а также специфики его структуры, основанной на добровольной деятельности его субъектов. Так как мы будем рассматривать органы местного управления на примере города Пензы в законе предусматривается полномочии местных органов их права и организация деятельности. [3]

Полномочия органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта.

В целях решения вопросов местного значения по обеспечению условий для развития на территориях муниципальных образований физической культуры и массового спорта, организации проведения официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований к полномочиям органов местного самоуправления относятся:

- определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта с учетом местных условий и возможностей, принятие и реализация местных программ развития физической культуры и спорта;

- развитие школьного спорта и массового спорта;

- присвоение спортивных разрядов и квалификационных категорий спортивных судей;
- популяризация физической культуры и спорта среди различных групп населения;
- организация проведения муниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а также организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан;
- утверждение и реализация календарных планов физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований, в том числе включающих в себя физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия по реализации комплекса ГТО;
- организация медицинского обеспечения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований;
- содействие обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении на территориях муниципальных образований официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;
- осуществление контроля за соблюдением организациями, созданными муниципальными образованиями и осуществляющими спортивную подготовку, федеральных стандартов спортивной подготовки в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- развитие детско-юношеского спорта в целях создания условий для подготовки спортивных сборных команд муниципальных образований и участие в обеспечении подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации;
- наделение некоммерческих организаций правом по оценке выполнения нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО;
- осуществление иных установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставами муниципальных образований полномочий. [3]

Органы местного самоуправления имеют право:

1) утверждать порядок формирования спортивных сборных команд муниципальных районов и городских округов, осуществлять их обеспечение;

2) участвовать в организации и проведении межмуниципальных, региональных, межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований и тренировочных мероприятий спортивных сборных команд Российской Федерации и спортивных сборных команд соответствующего субъекта Российской Федерации, проводимых на территориях муниципальных образований;

3) оказывать содействие субъектам физической культуры и спорта, осуществляющим свою деятельность на территориях муниципальных образований;

4) создавать центры тестирования по выполнению нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО (далее - центры тестирования) в форме некоммерческих организаций.

Указы и распоряжения Президента России. В основной своей массе указы и распоряжения Президента посвящены таким вопросам, как организация и реорганизация органов управления физической культурой и спортом, изменение статуса и прав этих органов, создание высших учебных заведений, предоставление льгот физкультурно-спортивным организациям, финансирование и материально-техническое обеспечение развития физической культуры и спорта. [7]

Содержание Постановления и распоряжения Правительства РФ, которые решают вопросы по организации деятельности государственных органов управления физической культурой и спортом, разработке основных направлений социальной политики, заключения международных соглашений о развитии спорта, проведения крупных международных спортивных соревнований. Нормативные акты субъектов Российской Федерации. Субъекты федерации могут принимать законы и иные нормативные акты (распоряжения, постановления) по вопросам физической культуры и спорта на основе и во исполнение действующих на территории Российской

Федерации законов и проверяют их исполнение. Эти законы и нормативные акты обязательны к исполнению только на территории соответствующего субъекта федерации. Нормативные акты федерального органа исполнительной власти в области физической культуры и спорта, которые регулируют государственное управление, межотраслевую и межрегиональную координацию в сфере физической культуры, спорта и туризма в Российской Федерации. Законодательные и иные нормативные акты России и ее субъектов призванные регулировать отношения в сфере физической культуры и спорте, должны соответствовать Федеральному закону РФ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации", а в случае выявления противоречий между актами действуют положения федерального закона.[29, с.232]

Нормативно-правовые акты, регулирующие отношения в области физической культуры и спорта можно отнести к актам специальной компетенции. Поскольку деятельность государства по развитию и управлению физической культурой и спортом как сферой обеспечивается целой системой органов управления, и нормативные акты издаются в пределах полномочий этих органов, поэтому существующие нормативные акты по своей юридической силе неодинаковы. К актам специальной компетенции в области физической культуры и спорта относятся:

- стандарты в сфере физической культуры, спорта и туризма – это требования, предъявляемые государством для осуществления деятельности в области физической культуры, спорта и туризма;
- всероссийский комплекс "Физкультура и здоровье" - это совокупность программ и нормативов - основа физического воспитания населения России;
- единый календарный план всероссийских и международных спортивных соревнований и мероприятий - нормативный акт, определяющий число и уровень проводимых соревнований, а также систему соревнований в конкретном виде спорта;

- единая спортивная классификация - это нормативный акт, который устанавливает требования к уровню той или иной квалификации спортсмена в определенном виде спорта и условиям достижения данного уровня квалификации

Иные нормативно-правовые акты. Нормативы физической подготовленности; Положение о почетном звании. Этот нормативный акт устанавливает порядок и процедуру присвоения почетного звания, а также требования к номинанту. Правила спортивных соревнований. Этот специфический нормативный акт четко регламентирует порядок проведения состязаний по различным видам спорта, поведение участников в период соревнований и санкции за нарушение этих правил. Характерной особенностью этого нормативного акта является то, что он разрабатывается федеральным органом государственной власти в области физической культуры и спорта совместно с федерациями по видам спорта с учетом правил проведения официальных международных соревнований по отдельным видам спорта. Положение о порядке проведения спортивных соревнований и учебно-тренировочных сборов. Нормативный акт, четко регламентирующий проведение спортивных соревнований и учебных сборов. Документ, который предоставляет право на проведение конкретного официального спортивного соревнования. Положение утверждается организацией, проводящей соревнование, и включает комплекс вопросов, связанных с проведением данного соревнования (вид спорта, цели и задачи, место и время проведения и т.д.). [8]

2. Управление физической культурой и спортом в городе Пенза

2.1. Система регулирования сферы физической культуры и спорта в городе Пенза

Государственное управление развитием социальной сферы, в том числе физической культуры и спортом, исследователи рассматривают как деятельность органов и учреждений всех ветвей государственной власти, направленную на определение целей развития, разработку и осуществление регулирующих, организующих и координирующих влияний на все сферы общества для удовлетворения потребностей граждан и достижение поставленных общественных целей развития. В зависимости от уровня субъекта управления различают федеральное, региональное и муниципальное управление.

Для управления физической культурой и спортом на государственном уровне создана трехуровневая система органов управления.

На федеральном уровне формируется политика государства в отношении физической культуры и спорта, определяются стратегические цели и задачи развития детализируются, выявляются специфические проблемы развитие физической культуры и спорта в регионе, определяются основные направления регионального развития физической культуры и спорта. На муниципальном уровне основные цели и задачи физической культуры и спорта конкретизируются и решаются с учетом местных условий и возможностей. [31, с. 47]

Таблица 1 - Трехуровневая система органов управления

Уровень управления	Функции управления
Федеральный	Выработка стратегических целей развития физической культуры и спорта - обеспечение реализации основных положений федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в РФ на 2016-2020 годы» - осуществление контрольных функций и полномочий в сфере своей компетенции
Региональный	Определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта в субъектах РФ - принятие и реализации государственных и региональных программ развития физической культуры и спорта и межмуниципальных программ в области физической культуры и спорта; - разработка и реализации региональных программ и проектов в области физической культуры и спорта в том числе массовому приобщению различных групп населения и систематическим занятиям физкультурой и спортом; - утверждение и реализации календарных планов официальных физкультурных и спортивных мероприятий субъектов РФ; - участие и формирование регионального бюджета с учетом выбора и приоритета физкультурно-спортивной работы в регионе

Местный	Определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта с учетом местных условий и возможностей; - принятие и реализации местных программ развития физической культуры и спорта; - популяризация физической культуры и спорта среди различных групп населения на муниципальном уровне; - утверждение и реализации календарных планов физкультурных и спортивных мероприятий муниципальных образований и др.
---------	---

На региональном уровне развитие физической культуры и спорта занимается Министерство физической культуры и спорта Пензенской области

Министерство физической культуры и спорта Пензенской области - является исполнительным органом государственной власти Пензенской области, осуществляющим функции по участию в проведении государственной политики в сфере физической культуры и спорта. Министерство создается на основании постановления Правительства Пензенской области в соответствии со структурой исполнительных органов государственной власти.

Министерство в пределах своих полномочий осуществляет взаимодействие с иными государственными органами Пензенской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по Пензенской области, а также с органами местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области, учреждениями, организациями независимо от их организационно-правовой формы, объединениями граждан в соответствии с действующим законодательством.

На уровне муниципального образования на примере города Пенза органом, который занимается физической культуры и спорта является Комитет по физической культуре, спорту и молодежной политики города Пенза, структура которого представлена на рисунке 2.



Рисунок 2 -Структура Комитета по физической культуре, спорту и молодежной политики города Пенза [13]

Комитет по физической культуре, спорту и молодежной политики является иным органом местного самоуправления, возглавляемым председателем Комитета.

Комитет разрабатывает муниципальные программы в области развития физической культуры, спорта и молодежной политики и представляет их Главе администрации города.

- вносит предложения по проекту социально-экономического развития города.

- вносит предложения по проекту бюджета города в части финансирования по отрасли физической культуры, спорта, образования в части детско-юношеских спортивных школ, молодежной политики

- обеспечивает подготовку спортивного резерва, спортсменов высокого класса для сборных команд Пензенской области и Российской Федерации по различным видам спорта

- утверждает порядок формирования спортивных сборных команд города Пензы и осуществляет их обеспечение

- принимает участие в переподготовке специалистов в области физической культуры, спорта и молодежной политики

- организует и осуществляет мероприятия по работе с детьми и молодежью в городе Пензе

- организует пропаганду физической культуры и спорта среди населения с использованием средств массовой информации

- присваивает спортивные разряды и квалификационные категории спортивных судей в соответствии с федеральным законом «О физической культуры и спорта в РФ»

- согласовывает перечень физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений г. Пензы, не подлежащих приватизации

- осуществляет другие полномочия в соответствии с нормативными правовыми актами органов местного самоуправления и действующим законодательством. [11]

Комитет возглавляет председатель, который несет персональную ответственность за выполнение возложенных на него обязанностей в соответствии с действующим законодательством РФ.

Председатель Комитета назначается на должность и освобождается от должности Главой администрации г. Пензы в установленном порядке.

По вопросам своей компетенции председатель Комитета издает приказы. Приказы председателя Комитета вступают в силу со дня их принятия, если иное не определено в самом акте.

Председатель Комитета;

- руководит работой Комитета на основе единоначалия

- представляет Комитет во всех государственных и муниципальных органах власти; учреждениях, организациях и предприятиях, действует от его имени без доверенности;

- разрабатывает положение, структуру аппарата Комитета и представляет их в Администрацию г. Пензы для утверждения, а также штатное расписание и представляет его на согласование в Администрацию г. Пензы и Финансовое управление г. Пензы;

- издает в пределах своей компетенции приказы; утверждает правила, инструкции и положения, обязательные для выполнения работниками Комитета, спортивных районных отделов и отделов по делам молодежи, а также подведомственных учреждений и предприятий, осуществляет контроль за их выполнением;

- распоряжается средствами и имуществом Комитета в соответствии с действующим законодательством РФ и настоящим Положением;

- заключает договоры, в т.ч. трудовые, выдает доверенности;

- осуществляет подбор, прием на работу и расстановку кадров и вспомогательного персонала Комитета, несет ответственность за уровень их квалификации;

- по согласованию с Главой администрации города назначает на должность и освобождает от должности руководителей подведомственных муниципальных учреждений в соответствии с действующим законодательством;

- распределяет обязанности между заместителями председателя Комитета;

- принимает решение об образовании постоянно действующих при Комитете комиссий в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

- утверждает уставы подведомственных учреждений, принимает к их руководителям меры дисциплинарной ответственности и поощрения, за исключением денежного поощрения

- несет персональную ответственность за результаты деятельности Комитета в установленном законом порядке.

Имущество Комитета составляют основные фонды и оборотные средства, а также иные ценности, стоимость которых отражается в самостоятельном балансе Комитета. [11]

Комитет самостоятелен в осуществлении своей финансовой и хозяйственной деятельности в рамках, предусмотренных действующим законодательством РФ и настоящим Положением.

Финансирование Комитета осуществляется за счет средств бюджета г. Пензы на основании сводной сметы расходов на очередной финансовый год.

Комитет по управлению муниципальным имуществом г. Пензы закрепляет за Комитетом по физической культуре, спорту и молодежной политики города Пенза на праве оперативного управления здания, сооружения и другие объекты собственности. Имущество, закрепленное за Комитетом на праве оперативного управления, является муниципальной собственностью. Комитет владеет, пользуется и распоряжается закрепленным за ним на праве оперативного управления имуществом в соответствии с целями своей деятельности и назначением имущества в пределах своей компетенции.

При осуществлении оперативного управления имуществом Комитет обязан: - эффективно использовать закрепленное за ним на праве оперативного управления имущество; - обеспечивать сохранность и использование закрепленного за ним на праве оперативного управления имущества строго по целевому назначению; - не допускать ухудшения технического состояния имущества, закрепленного за Комитетом на праве оперативного управления, не связанного с нормативным износом имущества в процессе эксплуатации; - учитывать амортизацию и осуществлять восстановление изнашиваемой части имущества, включать вновь приобретенное на бюджетные средства имущество в состав имущества, передаваемого в оперативное управление; - списанное имущество исключать

из состава имущества, передаваемого в оперативное управление на основании акта списания. [11]

Комитет не вправе отчуждать или иным образом распоряжаться закрепленным за ним на праве оперативного управления имуществом либо иным имуществом, приобретенным за счет средств, выделенных ему по смете.

В ведомственном подчинении Комитету по физической культуре, спорту и молодежной политики города Пенза находятся следующие муниципальные учреждения:

-10 детско-юношеских спортивных школ, в которых работают 18 отделений по видам спорта: баскетбол, каратэ, дзюдо, самбо, конькобежный спорт, фигурное катание на коньках, лыжные гонки, волейбол, бокс, легкая атлетика, настольный теннис, спортивное ориентирование, шахматы, футбол, регби, велоспорт трек-шоссе, BMX-спорт, плавание с общим числом учащихся 4400 человек;

-2 муниципальных унитарных предприятия: МУП «Дворец спорта «Рубин» и МУП «Спортивный комплекс «Пенза»;

-2 команды мастеров: Муниципальное автономное учреждение «Регбийный клуб «Империя» и Муниципальное автономное учреждение «Футбольный клуб «Зенит».

-Муниципальное автономное учреждение «Молодежный центр «Юность» г. Пензы;

-Муниципальное автономное учреждение «Молодежный центр «Орион» г. Пензы.

Ежегодно Комитетом проводится более 250 общегородских массовых физкультурно-спортивных и общественно-молодежных мероприятий.

Всего развитием физкультуры и спорта в городе Пензе занимаются 1568 штатных физкультурных работников.

В сфере молодежной политики занято — 60 штатных работников.[37]

В комитете разрабатываются программы на долгосрочную перспективу. Одной из таких программ является Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в городе Пензе на 2015-2020 годы" Цель программы направлены на:

- обеспечение на территории города Пензы возможности гражданам всех возрастов и различных групп населения систематически заниматься физической культурой и спортом, вести здоровый образ жизни;
- обеспечение высокой конкурентоспособности профессиональных спортивных команд города Пензы в Чемпионатах, Первенствах и Кубках России, на всероссийских, межрегиональных и международных соревнованиях;
- создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развития потенциала молодежи и его использования в интересах развития города Пензы;
- повышение эффективности управления развитием отрасли физической культуры, спорта и молодежной политики. [12]

Задачи программы направлены на:

- совершенствование системы физического воспитания различных категорий и групп населения, в том числе в образовательных организациях;
- развитие и укрепление материально-техническое базы муниципальных бюджетных учреждений отрасли физическая культура и спорт;
- повышение эффективности пропаганды физической культуры и спорта, включая меры по популяризации нравственных ценностей спорта в средствах массовой информации;
- создание условий, обеспечивающих возможность для жителей города Пензы вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, получить доступ к развитой спортивной инфраструктуре;
- совершенствование системы подготовки спортсменов высокого класса и создание условий, направленных на увеличение числа

перспективных спортсменов, способных претендовать на завоевание призовых мест на соревнованиях различного уровня;

- развитие и укрепление материально-технической базы муниципальных бюджетных учреждений отрасли молодежная политика;

- развитие и поддержка системы молодёжных служб на базе учреждений молодёжной политики;

- развитие и поддержка молодежных общественных организаций и объединений, молодежных бирж труда и других форм занятости молодежи, вовлечение молодых людей в добровольческую деятельность, в деятельность трудовых объединений, студенческих отрядов, формирование механизмов, распространение эффективных моделей и форм неформального образования и участия молодежи в реализации молодежной политики;

- создание условий для экономической самостоятельности молодых граждан и реализации их права на труд;

- совершенствование системы гражданского и патриотического воспитания в молодежной среде на основе отечественных нравственных и культурных традиций и ценностей, развитие допризывной подготовки молодежи к военной службе, военно-прикладных и военно-технических видов спорта, популяризация и пропаганда духовно-нравственных ценностей в молодежной среде, укрепление института молодой семьи.

- повышение качества оказания муниципальных услуг и исполнения функций отрасли физической культуры, спорта и молодежной политики; [12]

Основным ожидаемым результатом реализации Программы является: - устойчивое развитие физической культуры, спорта и молодежной политики, что характеризуется ростом количественных показателей и качественной оценкой изменений, происходящих в сфере физической культуры, спорта и молодежной политики;

- привлечение к систематическим занятиям физической культурой и спортом и приобщение к здоровому образу жизни широких масс населения,

что окажет положительное влияние на улучшение качества жизни населения города Пензы;

- повышение качества проводимых официальных физкультурно-спортивных мероприятий за счет совершенствования информационного сопровождения и системы организации мероприятий, обслуживающих городские соревнования;

- укрепление физического и нравственного здоровья населения;

- внедрение здорового образа жизни и развитие массового спорта;

- способствование достижению пензенскими спортсменами высоких спортивных результатов на крупнейших спортивных соревнованиях;

- сохранение положительной динамики и устойчивого развития молодежной политики;

- оказание организационных, информационно-консультативных услуг молодым людям в возрасте от 14 до 30 лет; - вовлечение молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет в реализацию мероприятий по молодёжной политике, организация массовых городских мероприятий по молодёжной политике;

- вовлечение молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет в волонтерскую (добровольческую) деятельность, в деятельность детских и молодежных общественных объединений; - оказание содействия в организации временной и сезонной занятости молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, предоставление молодым людям в возрасте от 14 до 30 лет информационно-консультационной помощи по вопросам профориентации и трудоустройства, организация и проведение мероприятий профориентационной направленности, реализация социального проекта, направленного на организацию досуга детей на спортивных площадках;

- вовлечение молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет в гражданско-патриотическую деятельность, организация и проведение мероприятий гражданско- патриотической направленности. - повышение эффективности управления по отрасли физическая культура, спорт и молодежная политика.

В результате вышесказанного управление физической культуры и спорта в городе Пенза регулируется комитетом по физической культуре, спорта и молодежной политики. Комитет разрабатывает разные программы для достижения новых высот и улучшения показатели жизнедеятельности населения.

2.2 Формирование и развитие физической культуры и спорта в городе Пенза

Наряду с развитием системы образования и сферы культуры в городе проводится популяризация здорового образа жизни среди горожан.

Процент охвата жителей города Пензы систематически занимающихся физической культурой и спортом в 2016 году составил 36,6% (192 400 человек) от общего количества населения города Пензы.

В городе Пензе функционируют 8 муниципальных детско-юношеских спортивных школ (Приложение А).

Общее количество обучающихся в муниципальных спортивных школах составляет более 5 тысяч человек.

Ежегодно воспитанники спортивных школ города Пензы показывают высокие спортивные результаты на соревнованиях различного уровня.

В 2016 году на соревнованиях международного и всероссийского уровня воспитанниками спортивных школ города Пензы было завоевано 114 наград разного достоинства, что на 20 наград больше прошлого года.

За период 2016 года проведено более 150 спортивных и физкультурных мероприятий с общим количеством участников более 100 тыс. человек.

В 2016 году присвоено 1024 разряда и 219 судейских категорий представителям физкультурно-спортивных организаций всех форм собственности, действующих на территории города.

В целях внедрения Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» в рамках Указа Президента России в городе Пензе создан муниципальный центр тестирования, оснащенный всеми необходимыми ресурсами и материальной базой.

Сегодня в Пензе широкое распространение получила физическая культура и спорт среди различных групп населения. Так, в Пензе функционируют комплексный стадион «Первомайский», комплексные дворцы спорта «Буртасы» и «Олимпийский», спортивно-оздоровительный комплекс «Союз». Помимо этого, есть спортивный комплекс Училища олимпийского резерва, в который входит легкоатлетический манеж, открытый 50-метровый бассейн с вышками и трамплинами для прыжков. Функционирует спортивно-оздоровительный комплекс «Семейный» с 25 кортами, площадками для мини-футбола и пляжного волейбола, дворец водного спорта «Сура», спортивно-зрелищный комплекс «Дизель-Арена» на 5500 зрителей. Уполномоченные органы г. Пензы проводят значительную систематическую деятельность по развитию физической культуры и спорта среди различных возрастных и социальных групп населения города. Общий объем капитальных вложений в спортивную инфраструктуру за эти годы составил около 7,0 млрд. руб. [11].

Немаловажно отметить, что Пенза за последние годы воспитала 25 олимпийских чемпионов, 39 чемпионов мира и 42 чемпиона Европы в 12 видах спорта. Они отличились в плавании, прыжкам в воду, мотоспорте, лыжах, спортивно и художественной гимнастике, самбо и карате, велогонках, тяжелой и легкой атлетике, баскетболе, хоккее. 102 пензенских спортсмена вошли в состав сборных команд страны по различным видам спорта. Спортсмены смогли завоевать 31 золотую, 26 серебряных и 17 бронзовых медалей.

Кроме того, свыше 5000 пензенских спортсменов – это люди с ограниченными физическими возможностями. Более 20 параолимпийцев

стали чемпионами мира. За последние три года они завоевали свыше 30 медалей разного достоинства в 12 видах спорта.

Немаловажным является и тот факт, что ежегодно в Пензе проходят различные спортивные мероприятия в большом количестве. Всего их насчитывается свыше 350. Принимают участие в них разновозрастные группы людей. Из 350 мероприятий около 300 – проводятся для детей и молодежи. В общей сложности принимают в них участие более 250 тысяч человек.

Необходимо отметить, что город Пенза принимает активное участие в работе по подготовке к проведению Чемпионата мира по футболу и к празднованию 100-летия пензенского футбола в 2018 году. Начаты работы по реконструкции тренировочной площадки на базе футбольного клуба «Зенит» и другие мероприятия. [37]

Седьмой год подряд решением областной межведомственной комиссии в номинации «Городские администрации» Пензе присуждается 1 место за организацию летней оздоровительной кампании. Всеми видами отдыха и оздоровления в пришкольных, загородных и палаточных лагерях по путевкам в 2016 году охвачено 17036 детей (в 2015 году – 16518 детей).

На 24 площадках реализован проект «Детский спорт». Проведена городская акция по санитарной уборке всех оздоровительных площадок «Лучшая площадка — в нашем дворе!». Силами активистов молодёжных организаций, при поддержке районных администраций, участии работников СМУП «Пензалифт» был произведён ремонт спортивных площадок по адресам: ул. Егорова, 20, ул. Тамбовская, 20. Площадки оснащены спортивным инвентарём, приобретённым за счёт средств бюджета города Пензы, а также собранным в рамках акции «Подари детям мяч». В июле 2016 года дворовым тренерам дополнительно были вручены футбольные и волейбольные сетки. В летний период ежемесячно к занятиям на спортивных площадках привлечено около 2000 детей.

Проведено около 30 спортивно — и досугово-массовых мероприятий, праздников в микрорайонах, межрайонных и городских игр по мини-футболу среди дворовых команд с охватом участников более 5500 человек.

В зимнем сезоне на 13 хоккейных площадках дворовыми тренерами организованы городские соревнования по хоккею с шайбой среди дворовых команд.

Оказание содействия детским и молодежным общественным объединениям, социальным учреждениям, фондам и иным учреждениям и организациям, деятельность которых связана с осуществлением мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В настоящее время на территории города Пензы действуют 119 организаций, объединений, движений, осуществляющих работу с детьми и молодёжью, основная масса которых работает на базе образовательных учреждений. На городском уровне активно работают: Общественный молодежный совет при Пензенской городской Думе, Пензенская городская молодёжная общественная организация «Мобильные отряды студентов», Молодежный центр «Следопыты РГО».

Особо хочется отметить участие представителей общественных молодёжных организаций, объединений, движений в региональном молодёжном форуме «Молодёжь58», прошедшим в два этапа летом 2016 года. В ходе форума представители волонтерских организаций обменялись опытом профилактической работы. [37]

Положительный опыт работы по организации досуга детей, подростков и молодежи с участием волонтерских организаций транслирован как городском, областном и межрегиональном уровне. Статья о деятельности ПГМОО «Мобильные отряды студентов» под названием «МБУ «Молодёжный центр «Орион» города Пензы – центр волонтерского движения» опубликована в Общероссийском молодёжном журнале «Наша молодёжь» № 121 от 01-15 апреля 2017 года.

3 Рекомендации по совершенствованию сферы физической культуры и спорта

На сегодняшний день, когда основной задачей государства является рост благосостояния населения, обеспечение социальной стабильности, а также создание духа победителя у граждан. Для этого нужно объединить всех граждан единой национальной идеей. А чтобы обеспечить эту идею, выполняется такая функция государства, как разработка новой национальной системы физкультурно-спортивного воспитания. Если говорить о конкретных действиях, то нужно создать необходимые условия для занятия физической культурой и спортом, которые способны конкурировать с зарубежными условиями. Но основной проблемой, при создании идеи, является проблема менталитета граждан России, это выражается в их взгляде на жизнь и отношении к своему здоровью. [19, с. 34]

В законодательстве на данный момент недостаточно четко и ясно прописана возможность разумного финансирования и работающие механизмы развития массовой физической культуры и спорта. Следует сказать, что основная цель политики государства в области физической культуры и спорта — оздоровление нации, формирование здорового образа жизни населения, гармоничное воспитание здорового, физически крепкого поколения, а также достойное выступление российских спортсменов на крупнейших международных спортивных соревнованиях. Для достижения цели государства в сфере физической культуры и спорта, необходимо комплексное решение проблем. Это могут быть проблемы законодательной и нормативно правовой базы; проблема развития детско-юношеского спорта; проблема в обеспечении возможности занятий спортом низшим слоям населения; проблема уровня развития отдельных видов спорта; проблема менталитета гражданина России; недостаточная работа СМИ в продвижении

здорового образа жизни; низкий уровень доступа к активному отдыху и т.д. [19, с. 35]

Итак, рассмотрим проблему отсутствия комплексного законодательного регулирования в области физической культуры и спорта. Ведь успешное решение поставленных задач в области физической культуры и спорта невозможно без создания необходимой законодательной и нормативной правовой базы.

Основным законом, регулирующим правовые основы физической культуры и спорта в России, является Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» 04.12.2007 N 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». Согласно данному закону: «он устанавливает правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта в Российской Федерации, определяет основные принципы законодательства о физической культуре и спорте». А также создает условия для развития массовых и индивидуальных форм физкультурно-оздоровительной и спортивной работы для всех возрастов, для работников различных организаций, для учащихся, инвалидов, пенсионеров и других различных категорий граждан. [40, с. 24]

Законодательство в области физической культуры и спорта на данный момент не может являться идеальной, да и она должна изменяться в зависимости от изменения внешних факторов. Если говорить про совершенствование законодательства в области физической культуры и спорта, то следует выделить два основных направления совершенствования законодательной базы, регламентирующей вопросы физической культуры и спорта.

Первое это совершенствование отдельных положений Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и иных законодательных актов с учетом правоприменительной и судебной практики.

Второе — принятие отдельных законодательных актов, затрагивающих самые различные сферы спортивной отрасли.

Всем известно, что подготовка спортсменов одна из важнейшей составляющей государственной политики в сфере физической культуры и спорта, от которой зависят результаты государства на международной арене. Важным элементом является то, что организация процесса подготовки спортсменов требует совершенствования и модернизации из года в год, не отставая о конкурентов и времени. Основу организации такого процесса составляет нормативная правовая база. По сей день существуют различные проблемы в нормативном правовом регулировании деятельности спортивных учреждений, а это непосредственно отражается на ее качестве. Чтобы улучшить качество подготовки в спортивных учреждениях, появляется необходимость правовой регламентации деятельности таких учреждений.

Говоря о развитии государственной политики в нынешнее время, то можно увидеть положительные тенденции, но нужно сказать о главной функции государства, которое оно выполняет: государство обеспечивает развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации, поддерживает физкультурное (физкультурно-спортивное) движение и олимпийское движение России. [43,с. 19]

Общество и государство изменило свое мнение к роли физической культуры и спорта в социально-экономическом развитии страны. Обществу важно оздоровление и физическое воспитание населения, прежде всего подрастающего поколения.

Огромное внимание к развитию физической культуры и спорта в субъектах РФ, которое определяется созданием благоприятных условий для развития любительского и профессионального спорта (спортсменов высокого класса).

- разработка и реализация федеральных и региональных целевых программ по развитию физической культуры и спорта;

- совершенствование нормативно-правовой базы в области физической культуры и спорта;

- развитие физической культуры и спорта лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, с помощью адаптации

- активизация участия российского бизнес-сообщества в развитии спорта высших достижений и социальной защиты спортсменов, в том числе спортсменов-инвалидов.

Следует отметить, что позитивные изменения в сфере физической культуры и спорта во многом связаны с успешным социально-экономическим развитием страны. Не может обойтись и без недостатков, которые нужно исправлять и свести их к минимуму:

1) низкая эффективность деятельности спортивных учреждений и школ, как по вовлечению детей в спортивные секции, так и по подготовке спортсменов-резервистов для сборных спортивных команд по олимпийским видам спорта;

2) существует проблема укрепления материально-технической базы развития массовой физической культуры и спорта в муниципальных образованиях, особенно в сельских поселениях;

3) недостаточно эффективное использование возможности СМИ, в том числе телевидения, для пропаганды физической культуры и спорта;

4) неэффективная работа по вовлечению населения в регулярные занятия физической культурой и спортом;

5) пониженное внимание развитию студенческого спорта, низкое вовлеченность студентов к спорту, как следствие отсутствия мотивации студентов к развитию в спорте;

6) отсутствие эффективных программ переподготовке и повышению квалификации работников физической культуры и спорта, отсутствие реальной система оценки профессионального уровня подготовки специалиста в этой области; Следует отметить, что распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р утверждена Концепция долгосрочного социально-

экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, которая содержит основные направления государственной политики в сфере физической культуры и спорта. [20, с. 14]

Подводя итоги, можно сказать о том, что основная цель государственной политики в сфере физической культуры и спорта — создание условий, ориентирующих граждан на здоровый образ жизни, в том числе на занятия физической культурой и спортом, развитие спортивной инфраструктуры, а также повышение конкурентоспособности российского спорта. Следует предположить, что реализация этой цели будет осуществляться по следующим направлениям: Первое направление — развитие системы массовой физической культуры и спорта, физического воспитания, в том числе:

- 1) привлечение знаменитых людей к продвижению физической культуры и спорта;
- 2) развитие системы проведения массовых физкультурных и спортивных соревнований;
- 3) разработка и введение новой, более справедливой системы оплаты труда в области физической культуры и спорта;
- 4) реализация информационной политики во всех средствах СМИ, в целях повышения интереса граждан к занятиям физической культурой и спортом;
- 5) сбор и анализ информации от спортсменов, насчет своего видения развития в области физической культуры и спорта;
- 6) создание детских спортивных школ, а также секций и спортивных клубов для детей и взрослых, и контроль над их деятельностью;
- 7) увеличение количества спортивных школ, развитие инфраструктуры для занятий массовым спортом во всех уголках нашей страны. Второе направление — повышение способности к конкуренции российского спорта на международной спортивной арене, в том числе:

1) обеспечение разработки и внедрения новых эффективных технологий, модернизация системы научно-методического и медико-биологического обеспечения сборных команд страны;

2) обеспечение социальных гарантий выдающимся российским спортсменам и тренерам;

3) обновление структуры сети образовательных учреждений 4) развитие инфраструктуры спортивных центров по различным видам спорта, в том числе баз олимпийской подготовки;

5) совершенствование системы отбора талантливых спортсменов (со всех субъектов, с образовательных учреждений) и стимулирования тренерско-преподавательского состава;

6) улучшение системы подготовки спортивного резерва, привлечение зарубежных научно-педагогических кадров в сфере спорта высших достижений, формирование системы непрерывной и разнообразной подготовки тренерско-преподавательского состава. [15, с. 6]

Еще одним из вариантов решения проблемы отсутствия интереса к физической культуре и спорту является создание определенных нормативов и внедрение их в образовательные учреждения, одним из примеров являются нормы ГТО. В наши дни ведется работа по увеличению числа студентов технических и военных специальностей. Поступление в технические и военные вузы и колледжи, училища нужно определенно связывать со сдачей определенных спортивных нормативов. Но не стоит забывать и про тех, кто уже поступил в учебное заведение, их интерес к спорту нужно мотивировать дополнительной стипендией, а также различными механизмами повышения интереса к спорту.

Что касается города Пензы, то мы рассмотрим ряд недостатков, мешающих всестороннему и эффективному развитию этой отрасли.

Одной из важнейших проблем является тот факт, что при разработке целевых программ власти города зачастую в качестве целевой группы выбирают лишь молодежь и детей, при этом забывают о других категориях

населения (пожилые граждане, лица с ограниченными возможностями здоровья и др.). Так, многие мероприятия в основном, рассчитаны на молодое поколение, в связи с чем, многие функции по реализации мероприятий Программы переданы Комитету по физической культуре, спорта и молодежной политики.

В качестве главных проблем, предлагаемых для решения программно-целевым методом, приводятся недостаточное бюджетное финансирование отрасли физической культуры и спорта, слабое развитие материально-технической базы спорта, нехватка квалифицированных кадров, недостаточно высокий уровень пропаганды физической культуры, спорта и здорового образа жизни. [13, с. 16]

Обоснование необходимости решения проблем программно-целевым методом присутствует, однако отдельные направления требуют постоянного, а не краткосрочного, внимания со стороны органов управления (например, работа по привлечению населения к занятиям физической культурой и спортом).

Программа предусматривает реализацию ряда мероприятий, выполнение которых планируется ежегодно. По содержанию мероприятия лишь частично призваны решить заявленные проблемы и не в полной мере соответствуют поставленным целям. Например, в числе задач Программы предусмотрено обеспечение доступности занятий спортом для различных категорий граждан, однако, как уже отмечалось, под различными категориями граждан подразумеваются дети и молодежь. Проведение спартакиад планируется лишь среди работников определенных учреждений, в то время, как работники остальных сфер остаются не вовлеченными в это мероприятие.

Возникают вопросы и по поводу финансирования этих мероприятий. Так, проведение спартакиад планируется ежегодно, а средства на их проведение выделяются лишь в первые два года реализации Программы. То же самое можно сказать и по поводу финансирования команд мастеров по

игровым видам спорта, финансирования спортивно-массовых мероприятий в ДЮСШ, СДЮШОР, МОУДО спортивных секциях и кружках по месту жительства и др.

К числу немаловажных проблем относится и то, что власти города зачастую отождествляют понятия «массовый спорт» и «профессиональный спорт».

С целью решения изложенных проблем были разработаны следующие рекомендации:

1. Так, деятельность органов местного самоуправления должна быть направлена, помимо детей и молодежи, на другие категории граждан такие, как лица с ограниченными возможностями здоровья, пенсионеры. В связи с этим предполагается активное взаимодействие управления физической культуры и спорта с органами здравоохранения и социальной защиты населения.

В рамках этой рекомендации предполагается реализация следующих мероприятий:

- Создание городского спортивного клуба для лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- Проведение общегородских спортивно-массовых мероприятий среди лиц пожилого возраста (Фестиваль бега, лыжный спринт) с вручением грамот и символических призов;
- Проведение спортивных праздников среди воспитанников детских домов и школ-интернатов;
- Взаимодействие органов управления с общественными организациями, органами территориального общественного самоуправления и активными жителями города для проведения спортивно-массовой, физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства;
- Организация районных и общегородских спортивных соревнований среди организаций города различной направленности (турниры по футболу, волейболу, лыжный спринт).

Следует отметить, что прежде чем разрабатывать мероприятия, направленных на интеграцию отдельных категорий населения в городское спортивное движение, необходимо провести анализ потребностей и выявление особенностей этих граждан. [26, с.201]

2. Использование инновационных методов пропаганды спорта, физической культуры и здорового образа жизни: создание социальных роликов, направленных на формирование престижного имиджа спортивного стиля жизни; размещение их на сайтах органов управления, в социальных сетях, на Youtube и его аналогах, организация их показа по местному телевидению. Примером реализации такого мероприятия может служить проведение конкурса на создание лучшего фильма о физической культуре и здоровом образе жизни.

Реализация предложенных мероприятий предполагает тесное сотрудничество органов управления с общественными организациями.

При этом, хотелось бы отметить, что за 2016 год Пензенская область значительно улучшила показатели прошлых лет. Этому свидетельствует тот факт, что наш регион вошел в топ-20 лучших спортивных регионов страны за прошлый год. Пензенская область заняла 13 место в группе субъектов РФ с численностью населения до двух миллионов человек по итогам Всероссийского смотра-конкурса на лучшую организацию физкультурно-спортивной работы за 2016 год. «Так, по направлению «Финансирование физической культуры и спорта» регион поднялся с 65 позиции (по итогам 2015 года) до 15 места. Динамика продемонстрирована и в области «Спорта высших достижений» – 19 место взамен 33 позиции по итогам прошлого периода», - сообщили в пресс-центре правительства Пензенской области.

Таким образом, можно сказать, что проблемы в области физической культуры и спорта в нашем регионе решаются хоть не быстрым темпом, но результаты эти очевидны и они отражаются в поведении населения, как они изменяют образ жизни в лучшую сторону и понимают, что органы в области

спорта стараются всячески поддерживать их и делают для них все возможное чтобы они жили лучше.

Заключение

Развитие физической культуры и спорта является одним из приоритетных направлений государственной политики Российской Федерации. Уровень спортивных достижений спортсменов часто рассматривается как показатель прочности политической системы, которую они представляют, и жизнеспособности нации в целом. Причем, это применимо практически для любой общественно-политической системы или господствующей идеологии.

В современной России, которая является правопреемницей богатейшего национального спортивного наследства и опыта СССР, основная цель государственной политики в области физической культуры и спорта- улучшение качества жизни и благосостояния россиян, укрепления их здоровья, развитие и создание материально-технической базы физической культуры и спорта. Должна быть усилена роль физической культуры и спорта в решении многих социальных и экономических задач страны. Спорт сегодня - это важнейшая часть не только внутренней, но и международной государственной политики Российской Федерации.

Сфера физической культуры и спорта в Российской Федерации регламентируется пакетом нормативно-правовой документации, утверждённой на федеральном, региональном и муниципальном уровнях управления. Между уровнями управления сферой физической культуры и спорта законодательством установлена строгая субординация: нормативно-правовые акты нижестоящего уровня не должны входить в противоречие с аналогичными актами вышестоящего уровня.

Ключевым методом реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие физической культуры и спорта" признан программно-целевой метод, позволяющий рационально использовать

выделенные ресурсы и комплексно решать проблемы. В Концепции Федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» отдано предпочтение интенсивному варианту реализации Программы по сравнению с инерционным вариантом.

На всех уровнях управления (федеральном, региональном и муниципальном) приняты общие ключевые индикаторы выполнения государственных и муниципальных программ развития физической культуры и спорта:

- 1) доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом;
- 2) обеспеченность населения спортивными сооружениям
- 3) доля учащихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом. Программы нацелены на достижение уровня показателей экономически 43 развитых стран, в которых физически активный здоровый образ жизни, по официальным данным, ведут до 80% населения.

В выпускной квалификационной работе рассмотрено состояние муниципального управления сферой физической культуры и спорта на примере муниципального образования города Пенза. В структуре Администрации города Пенза вопросами управления сферой физической культуры и спорта непосредственно занимается Комитет по физической культуре, спорту и молодёжной политике, деятельность которого регламентируется нормативно-правовыми актами, утверждёнными постановлениями и распоряжениями администрации города Пенза.

Согласно отчёту Комитета за 2016 г. по ключевым индикаторам выполнения муниципальной программы развития физической культуры и спорта, город Пенза в сравнении с аналогичными показателями Российской Федерации и Нижегородской области опережает последние по доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом в общей

численности населения территории (36,6% - Пенза, 31,4% - Нижегородская область, 31,7% - РФ). Однако есть отставание по доли учащихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом (50% - Пенза, 60% - Нижегородская область, 68,8% - РФ). Процент обеспеченности населения города Пенза спортивными сооружениями в отчёте не представлен (25,1%- Нижегородская область, 30% - РФ).

В качестве основных проблем в состоянии сферы физической культуры и спорта администрация города Пенза выделяет следующие:

- 1) ухудшение здоровья и физической подготовленности населения;
- 2) несоответствие уровня инфраструктуры современным задачам развития физкультурно – спортивной отрасли;
- 3) относительно низкая заработная плата физкультурных работников (10889 руб.);
- 4) низкий уровень финансирования отрасли;
- 5) отсутствие механизма муниципальной поддержки общественных организаций спортивной направленности и клубной системы.

Стратегическими целями муниципальной программы развития сферы физической культуры и спорта города Пенза названы следующие:

- 1) создание условий для систематических занятий физической культурой и спортом всех категорий жителей города;
- 2) повышение конкурентоспособности пензенского спорта на областной и всероссийской спортивных аренах;
- 3) увеличение количества граждан систематически занимающихся физической культурой

Для развития массового спорта создаются разные программы, программы предусматривают преемственность физического воспитания для разных социально-демографических групп населения.

Таким образом, можно сказать, что проблемы в области физической культуры и спорта в нашем регионе решаются хоть не быстрым темпом, но результаты отражаются в поведении населения.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. [Электронный ресурс] Дата обновления: 21.07.2014. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2017.
2. Об общественных объединениях Российской Федерации: федеральный закон РФ от 19.05.1995 N 82-ФЗ [Электронный ресурс]. Дата обновления: 19.05.1995. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2017.
3. О физической культуре и спорте в Российской Федерации: федеральный закон РФ от 4 декабря 2007 г. N 329-ФЗ [Электронный ресурс]. Дата обновления: 17.04.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2017.
4. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федеральный закон РФ от 21.11.2011 N 323-ФЗ [Электронный ресурс]. Дата обновления: 21.11.2011. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2017.
5. Об образовании в Российской Федерации: федеральный закон РФ от 29.12.2012 N 273-ФЗ [Электронный ресурс]. Дата обновления: 29.12.2012. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2017.
6. О стратегическом планировании в Российской Федерации: федеральный закон от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ [Электронный ресурс]. Дата обновления: 03.07.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2017.
7. О всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне»: указ Президента Российской Федерации от 24 марта 2014 г. № 172 [Электронный ресурс]. Дата обновления: 24.03.2014. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2017.

8. Об утверждении Положения о Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне»: постановление Правительства Российской Федерации от 11 июня 2014 г. № 540 [Электронный ресурс]. Дата обновления: 26. 01. 2017. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2017.

9. Об утверждении концепции Федеральной целевой программы. «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы»: распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 января 2014 г. № 2-р [Электронный ресурс]. Дата обновления: 19.12.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2017.

10. О создании Комитета по физической культуре, спорту и молодежной политике города Пензы: постановление Главы администрации города Пензы от 08.07.2005г. № 878/1 [Электронный ресурс]. Дата обновления: 15.11.2014. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2016.

11. Об утверждении новой редакции Положения о Комитете по физической культуре, спорту и молодежной политике города Пензы: постановление Главы администрации города Пензы от 29.12.2006г. № 1569 [Электронный ресурс]. Дата обновления: 24.05.2006. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2016.

12. Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта» города Пенза: постановление Администрации города Пензы от 29.07.2014. №1131/1 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://58sport.ru/normativno-pravovaya-baza> (Дата обращения 19.05.2017)

13. Об утверждении структуры Комитета по физической культуре, спорту и молодежной политике города Пенза: постановление администрации города Пенза от 17.06.2016. № 941 [Электронный ресурс]. Дата обновления: 17.06.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2017.

12. Алексеев С.В. Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта. – М, 2013. – 671 с.

13. Алянов Ю.Н. Приоритеты государства в финансировании физической культуры и спорта. // Всерос. науч.-практ. конф. –2015. – № 5.- С. 15-19.
14. Антипов В. А. Реализация функций физической культуры и спорта в государственной молодежной политике // Импульс. - 2008. - №.3.- С. 23-25
15. Аристова Л.В. Государственная политика в сфере физической культуры и спорта (Теоретические проблемы социальной политики. Особенности государственного регулирования) Теория и практика физической культуры //Академия. - 2013. - № 5. – С. 2–8
16. Барчуков И.С. Физическая культура и спорт: методология, теория, практика. – Москва, 2013. - 528с.
17. Барчуков И.С. Физическая культура и физическая подготовка. - М, 2013. – 431 с.
18. Братановский С.Н. Государственное управление физической культурой и спортом //Академия.- 2011.-№ 5.-С. 6-8
19. Бычкова А.В. Проблемы и недостатки правового саморегулирования физкультурно-спортивных организаций в Российской Федерации // Юридические исследования. -2013. - № 3. - С. 33-35
20. Виноградов П.А., Душанин А.П., Столов И.И. Физическая культура и спорт в России в преддверии XXI века (проблемы и опыт) // Академия. – 2013.-№ 13.-С. 13-15
21. Вулах М.Г. Конституционно-правовые основы государственного регулирования деятельности в области профессионального спорта // Конституционное и муниципальное право. – 2011. – № 2. – С. 42–44
22. Выдрин В.М. Деятельность специалистов в сфере физической культуры и спорта. – СПб, 2014. – 74с.
23. Галкин В.В. Экономика физической культуры и спорта. - Воронеж, 2003. - 252 с.
24. Гуськов С.И. Профессиональный спорт и российская действительность. // Физическая культура и спорт в Российской Федерации.- 2014. - № 2. - С. 66-85.

25. Давиденко Д.Н. Здоровый образ жизни и здоровье студентов. Самара, 2013. – 112 с.
26. Демянчук С.Н. Роль государственных инвестиций в физическую культуру и спорт // Экономика и управление: анализ тенденций и перспектив развития. – 2014. – № 1. – С. 199-203.
27. Душанин А.П. Государственное управление физической культурой и спортом в Российской Федерации: (организационно-правовые вопросы): Диссертация...кандидат юридич. наук. – М, 2013. –170 с.
28. Жолдак В.И., Зуев В.Н. Управление в сфере физической культуры и спорта. М, 2014. - 329 с.
29. Зуев В. Н. Нормативно – правовое регулирование в сфере отечественной физической культуры и спорта. СПб, 2013. - 482 с.
30. Информация о развитии физической культуры и спорта в Пензенской области [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://sport.pnzreg.ru> (Дата обращения: 23.05.2017)
30. Кобяков Ю. П. Физическая культура. Основы здорового образа жизни. Ростов н-Д, 2012. - 254 с.
31. Криворучко В.И., Иванюженков Б.В., Нелюбин Д.В. Стратегическое управление физкультурно-спортивным комплексом Российской Федерации. М, 2009. – 123 с.
32. Лаврова О.В. Тенденции развития спорта в России // Научные исследования. - 2016.- № 8 (9). - С. 7-9.
33. Ланда Б.Х. Методика комплексной оценки физического развития и физической подготовленности. М, 2014. - 192с.
34. Лотоненко А.В. Потребность в физической культуре как области деятельности. // Теория и практика физической культуры. — 2012. — № 5.- С. 23-26.
35. Медведев С.А. Теоретико-правовые аспекты функционирования физической культуры и спорта в Российском государстве: дисс. кандидат юридич. наук. – Волгоград, 2013. - 25 с.

36. Назаренко Л.Д. Эстетика физических упражнений // «Теория и практика физической культуры». - 2014. – 249 с.

37. Описательный отчёт за 2016 год Комитета по физической культуре, спорту и молодёжной политике администрации города Пенза, отрасль «Физическая культура и спорт» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://58sport.ru/otchjoty-komiteta-po-fizkulture-sport>. (Дата обращения: 21.05.2017)

38. Парыгина Е.А. Российская наука о физической культуре и спорте: проблемы системного подхода // Омский научный вестник. - 2013.- № 6. – С. 5

39. Пищик А.М. Приоритеты трёх цивилизаций: сфера физической культуры и спорта // Национальная ассоциация учёных (НАУ) Ежемесячный научный журнал. - 2016. - №1. – С.177-180

40. Рожков П.А. Развитие физической культуры и спорта – приоритетное направление социальной политики государства // Теория и практика физической культуры. - 2012.- № 5.- С.23-25

41. Структура Министерства спорта РФ. Официальный сайт Министерства спорта РФ [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.minsport.gov.ru> (Дата обращения: 23.05.2017)

42. Цепелёва А.Д. Совершенствование механизма государственно-частного партнёрства в сфере услуг физической культуры и спорта. Дисс ...канд. эконом. наук: - СПб, 2015. – 167 с.

43. Якубов Ю.Д. Совершенствование политико-правового регулирования физкультурно-спортивной сферы в Российской Федерации // Власть. – 2015. – № 9. - С .177 – 180.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А
Муниципальные спортивные школы (г.Пенза)

№№ пп	Наименование учреждения	Направление	Адрес	Телефон
1	МБОУ ДОД ДЮСШ № 1 г.Пензы	- баскетбол - бильярдный спорт	ул. Попова, 66а Директор Калмаков Александр Владимирович	34-70-69
2	МБОУ ДОД СДЮСШОР "Витязь" г. Пензы	- каратэ - дзюдо - самбо - греко- римская борьба	ул. Пролетарская, 53 Директор Бурментьев Валерий Николаевич	49-39-77
3	МБОУ ДОД ДЮСШ № 3 г. Пензы	- фигурное катание на коньках - конькобежный спорт	ул. Революционна я, 9 Директор Паршин Николай Павлович	68-64-96
4	МБОУ ДОД ДЮСШ № 4 г. Пензы	- лыжные гонки - волейбол - стендовая стрельба - велоспорт трек-шоссе - велоспорт- BMX	пр. Строителей, 47а Директор Мезенцев Сергей Владимирович 2-й Виноградный пр-д, 32	41-22-91 95-32-16
5	МБОУ ДОД СДЮСШОР по боксу г. Пензы	- бокс	ул. Попова, 34 Директор Рахматулин Адельша Шафигулович	34-83-13
6	МБОУ ДОД ДЮСШ № 6 г. Пензы	- легкая атлетика - настольный теннис	ул. Герцена, 12 Директор Антонов Владимир Петрович	49-08-80

7	МБОУ ДОД СДЮСШОР № 7 г. Пензы	- спортивное ориентирован ие - шахматы	ул. Лермонтова, 26б Директор Калёнов Валерьян Викторович	68-86-33
8	МБОУ ДОД ДЮСШ № 8 г. Пензы	- футбол - регби	ул. Антонова, 27а Директор Туктаров Юрий Сергеевич	20-07-58
9	МБОУ ДОД СДЮСШОР по плаванию "Горизонт" г. Пензы	- плавание	пр. Строителей, 96 Директор Тюканкин Юрий Викторович	41-16-21 Подробнее: http://www.penza-gorod.ru/line_of_activity/obrazovanie-i-sotsialnaya-politika/sport/sports-school/

Приложение Б

Закрепление руководителей структурных подразделений администрации города Пензы, иных органов местного самоуправления за хоккейными площадками в целях осуществления контроля за их содержанием

Наименование структурного подразделения	Ф.И.О. ответственного го	Контактный телефон	Адрес площадки	Балансодержатель
Администрация г. Пензы	Волков С.В.	68-14-63	ул. Ладожская, 131	АНО ЦСРФКиС «Лидер»
Администрация г. Пензы	Попков В.А.	68-68-24	ул. Ворошилова, 9 а	АНО ЦСРФКиС «Лидер»
Администрация г. Пензы	Ширшина И.В.	68-12-81	ул. Вяземского, 25	МКУ «Департамент ЖКХ г. Пензы»
Администрация г. Пензы	Ильин Ю.О.	68-24-44	ул. Славы, 3	МКУ «Департамент ЖКХ г. Пензы»
Администрация Железнодорожного района г. Пензы	Бизиков В.Б	55-11-00	ул. Тарханова, 10	МКУ «Департамент ЖКХ г. Пензы»
Администрация Ленинского района г. Пензы	Чипчиу Ю.Б.	54-39-94	ул. Карпинского, 35	МКУ «Департамент ЖКХ г. Пензы»
Администрация Октябрьского района г. Пензы	Козенко Н.Г.	49-60-14	ул. Циолковского, 18	МКУ «Департамент ЖКХ г. Пензы»
Администрация Первомайского района г. Пензы	Белякова Л.Г.	34-34-66	ул. Бийская, 11	МКУ «Департамент ЖКХ г. Пензы»
Управление экономического развития администрации г. Пензы	Рябов А.Г.	68-31-42	ул. Рахманинова, 7/3	РОО «Федерация авиамodelьного спорта Пензенской области»

Управление развития предпринимательства, промышленности и потребительского рынка администрации г. Пензы	Миляева Н.А.	68-04-51	ул. Ленинградская, 8-а	МКУ «Департамент ЖКХ г. Пензы»
Управление муниципального имущества администрации г. Пензы	Еремина Ю.Е.	68-63-61	ул. Куйбышева, 11а	МКУ «Департамент ЖКХ г. Пензы»
	Литвинова М.И.	54-15-54	ул. Карпинского, 5а	МКУ «Департамент ЖКХ г. Пензы»
Комитет по физической культуре, спорту и молодежной политике г. Пензы	Озерова Н.В.	68-49-92	ул. Егорова, 20	МКУ «Департамент ЖКХ г. Пензы»
	Кулагин О.В.	68-72-19	ул. Рахманинова, 51	МКУ «Департамент ЖКХ г. Пензы»
Управление образования г. Пензы	Голодяев Ю.А.	56-02-20	Пр-т Победы, 57	ГАПОУ ПО «Пензенский многопрофильный колледж»
	Кузнецова В.Ю.	56-25-15	ул. Ладожская, 164	УК «Комфорт»
Управление транспорта и связи г. Пензы	Норкин И.В.	54-15-16	ул. Жемчужная, 30	АНО ЦСРФКиС «Лидер»
	Иванкин М.А.	54-39-31	Пр. Строителей, 45	
Управление жилищно-коммунального хозяйства г. Пензы	Воронова М.М.	42-26-36	ул. Урицкого, 18	МКУ «Департамент ЖКХ г. Пензы»
	Глушков М.Н.	42-26-36	ул. Бородина, 23	МКУ «Департамент ЖКХ г. Пензы»
МКУ «Департамент жилищно-коммунального	Скрипкин А.Н.	42-84-25	Пр-т Победы, 87	МКУ «Департамент ЖКХ г. Пензы»

хозяйства города Пензы»	Киселев Д.В.	42-84-79	ул. Кулибина, 15	МКУ «Департамент ЖКХ г. Пензы»
	Корнилова Н.П.	55-90-83	Пр-т Строителей, 35	МКУ «Департамент ЖКХ г. Пензы»
МКУ «Управление по делам ГОЧС г. Пензы»	Михайлов А.П.	63-10-16	ул. Ботаническая, 30	ФГБОУ ВО ПГСХА
МБУ «Центр организации дорожного движения г. Пензы»	Володин О.Н.	99-04-71	ул. Кл. Цеткин, 47	ФГБОУ ВО ПензГТУ
МБУ «Автомобильное транспортное хозяйство»	Бубнов А.В.	68-37-11	Пр-т Строителей, 2	ГБУЗ «Городская больница № 3»
МКУ «Управление капитального строительства г. Пензы»	Агамагомедов М.К.	56-36-15	ул. Пограничная, 27	МКУ «Департамент ЖКХ г. Пензы»
	Круглова С.В.	56-36-25	ул. Минская, 6а	МКУ «Департамент ЖКХ г. Пензы»
	Умнов И.Н.	56-36-40	ул. Тепличная, 18	МКУ «Департамент ЖКХ г. Пензы»