

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РФ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт
«Экономика и управление»

Кафедра
«Государственное управление
и социология региона»

Направление подготовки

38.03.04
Государственное и
муниципальное управление

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА
на тему

«Реализация государственной семейной политики в Пензенской области»

Студент гр.173ДОЭГ1

И.Д. Бараева

Руководитель

Е.В.Еремина

к.соц.н., доцент

Нормоконтролер

И.А. Мурзина

к.с.н., доцент

Работа допущена к защите

(протокол заседания кафедры № от)

Заведующий кафедрой

С.И. Неделько

Работа защищена с оценкой

(протокол заседания ГЭК от №)

Секретарь ГЭК

И.А. Мурзина

ПЕНЗА 2021

Содержание

Введение	3
1 Особенности реализации государственной семейной политики в Российской Федерации	6
1.1 Семья и семейная политика в Российской Федерации.....	6
1.2 Социальные проблемы молодых семей в России.....	22
2 Опыт реализации семейной политики в Пензенской области.....	30
2.1 Государственно-правовые основы комплексной поддержки семьи.....	30
2.2 Жилищные программы, направленные на поддержку молодой семьи в Пензенской области.....	47
3 Основные направления совершенствования семейной политики в Пензенской области.....	57
Заключение	68
Список использованных источников	71
Приложения.....	77

Введение

Укрепление положения семьи, создание режима наибольшего благоприятствования рождению детей как привлекательного образа жизни, наиболее благополучного в нравственном смысле – предмет государственного регулирования. Положение семьи в Российской Федерации на современном этапе развития общества можно охарактеризовать как кризисное. На сегодняшний день увеличение благосостояния населения остается одной из основных целей любого общества, стремящегося к развитию.

В очередном ежегодном Послании президента страны Федеральному собранию 21 апреля 2021 года были затронуты проблемы семьи, которые особенно обострились во время коронавирусной инфекции [18]. Сегодня, когда родителями становится малочисленное поколение 90-х, требуются экстраординарные меры, чтобы не свалиться в демографическую яму, больше напоминающую пропасть, на краю которой мы оказались.

В настоящее время в российском обществе происходят динамичные изменения в общественной, социальной, экономической жизни. Это влечет за собой трансформацию и института семьи - уникальной подсистемы государства, способной успешно решать специфические функции по воспроизводству населения и социализации новых поколений. Как социальный институт семья преобразуется вместе с обществом. Вот почему в период серьёзных изменений, происходящих в российском обществе, актуализируется важность изучения семьи как социальной системы, отношений семьи и государства, концептуальных и содержательных основ государственной семейной политики в условиях полиэтнического, поликультурного пространства России.

По данным Росстата, для 70 % россиян семья и регистрация брака входят в пятерку наиболее важных для них жизненных целей. Семья является базовым фундаментальным условием функционирования российского общества, важнейшим элементом его самоорганизации.

С начала 20-х до 60-х гг. XX века к анализу вопросов семьи и брака обращались К.Н. Ковалев, А.М. Коллонтай, А.В. Луначарский, Е.А. Преображенский и др. В трудах названных авторов велись бурные дискуссии о развитии пролетарской «семейной ячейки». Социология семьи и брака в качестве самостоятельной отрасли появилась в 1960-е годы. Классические труды А.И. Антонова, М.С. Мацковского, А.Г. Харчева заложили основы современных научных подходов к исследованию проблем семьи.

В современный период изучением семей занимались С.В. Дармодехин, О.В. Кучмаева. В своих работах они представляют семью как объект государственной семейной политики. В рамках данных работ представлено развитие системы семейных пособий, в частности, государственное и муниципальное жилье, пенсионное обеспечение, помощь семье в воспитании детей, а также перспективы для развития государственной семейной политики в контексте модернизации экономики и социальной сферы страны. Изучение семей невозможно без опоры на изучение методологических подходов к анализу этой социальной группы. Она изображена в работах Л.Н. Овчаровой и др. Большая часть публикаций и трудов относится именно к социальной работе с молодыми семьями, среди них можно выделить таких авторов, как А. Госпорьян и В.Е. Семенов.

Несмотря на достаточно большой объем публикаций и исследований проблем семей в современном российском обществе, в настоящее время существует необходимость осмысления общих и особенных аспектов помощи и поддержки семей со стороны государства, особенно в регионах РФ.

Целью данной работы является изучение роли государственной поддержки семей и выявление проблем, связанных с жизнедеятельностью семей в регионах России.

Для достижения поставленной цели были поставлены следующие **задачи**:

- провести обзор основных подходов к определению семьи;
- выявить социальные проблемы современных семей, том числе молодых семей;

- изучить нормативно-правовые основы государственной поддержки семей в России и Пензенской области;
- исследовать и оценить эффективность региональных программ поддержки и помощи семьям на примере Пензенской области;
- разработать рекомендации по совершенствованию семейной политики в регионе.

Объектом бакалаврской работы выступает семья в современной России.

Предмет исследования – государственная семейная политика в Российской Федерации.

При написании бакалаврской работы были применены такие методы, как анализ статистических данных, сравнение, логико–теоретические методы, метод синтеза, метод абстрагирования. Были использованы такие принципы как: принцип научности, принцип доказательности, принцип детерминизма.

Структура работы: Бакалаврская работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка источников информации, приложений. В первой главе исследованы проблемы современной семьи в российском обществе, во второй главе проанализированы меры государственной поддержки семей в России, а в третьей главе разработаны рекомендации по совершенствованию социальной поддержки семей в Пензенской области.

1 Особенности реализации государственной семейной политики в Российской Федерации

1.1 Семья и семейная политика в Российской Федерации

Семейная политика, направленная не только на поддержку отдельных семей, но и на оказание помощи социальному институту семьи, - жизненная необходимость. Благополучное функционирование современной семьи невозможно без реализации государственной семейной политики. От результативности семейной политики зависит решение всех без исключения проблем - от обеспечения безопасности, решения проблемы воспроизводства населения, до формирования человеческого капитала, обеспечивающего конкурентоспособность экономики и, в конечном счете, решения проблем исторического выживания. Достижение высокого уровня и качества жизни российских граждан невозможно без учета интересов семьи как основной ячейки общества.

В жизни каждого человека семья занимает одно из первых мест. Только в семье закладываются определенные и отдельные жизненные цели и ценности, в семье человек получает первое понимание о взаимоотношениях между людьми, усваивает нормы поведения в различных ситуациях общения и в обществе в целом. В семье человек понимает всё, что происходит вокруг него в целом, так и о том, что происходит внутри него самого. На протяжении всего жизненного цикла человек сталкивается со многими ситуациями и вопросами, на которые тоже даёт ответы семья. Можно сказать, что именно семья даёт человеку то, что он использует на протяжении всей своей жизни, при этом, чем старше он становится, тем более усовершенствует свои знания и умения, которые были даны ему еще в семье, когда родители учили распознавать, что такое хорошо, и что такое плохо, показывали разницу между добром и злом.

Еще с древности размышления философов о воспроизводстве человеческого рода, о человеческих отношениях, о социальных ролях мужчин и женщин, о фундаментальных потребностях людей были связаны с осмыслением жизни людей в браке и семье – древнейших человеческих образованиях. Социальные мотивы брачно-семейной жизни людей прослеживались в творчестве античных мыслителей, которые являлись самыми известными из первых философов древности.

Древнегреческий философ Аристотель считал, что объединение государства в единую семью — прямая дорога к его гибели, что он отобразил в «Политике». Дети, имеющие множество отцов, будут пренебрегать своими отцами. Аристотель воспринимал человека как существо политическое. По Аристотелю, семья для человека – это первый вид общения и, соответственно, важнейший элемент государственного устройства. Огромное значение Аристотель уделял законодательству о браке, обеспечивающему рождение здоровых детей, предписывающему пути воспитания будущих граждан [33].

Попыткой сохранить ценности и традиции личной и семейной жизни граждан являлись идеи греческих мыслителей. Семья в Античную эпоху - это экономическая и хозяйственная структура. Сущность брака заключалась в деторождении и наследовании богатства отца. Семья являлась не духовной ценностью, а определялась как элемент государства, необходимый для удовлетворения повседневных надобностей.

Любовь мужа и жены стремится занять законное место в семье. В эпоху Возрождения широко развивается философия любви. Возможными стали браки, основанные на добровольном союзе. Однако по-прежнему большинство браков определялось денежными и сословными отношениями. Данной концепцией руководствовались такие философы, как М. Монтень, Ф. Бэкон, Т. Гоббс. В эпоху Средневековья семья и брак считались важнейшими учреждениями в интересах эволюции. Важную роль играли человеческие связи, основанные на общности крови и происхождения. Семейные ценности и отношения родства являлись базовыми социальными структурами, поскольку обеспечивали производство средств существования, а не только производство самого человека, продолжение рода.

До середины XVIII века доминирует деловая установка на брак, но «место сословного статуса занимают «личные качества». В тесной зависимости от социокультурных представлений находятся отношения между мужем и женой в браке. Женщине предписывались черты характера, которые предопределяли для домашнего очага и семьи. Данную точку зрения поддерживают Ж. Ж. Руссо, И. Кант, И. Г. Фихте, Г. Гегель. Для философов «брак» и «семью» являлись синонимами. Это объяснялось стабильностью и необходимостью семейных ценностей и семейно-брачных отношений, их значимостью для государства [33].

Семья и ее ценности рассматривались как микромодель общества до середины XIX века. Моногамная семья являлась основной формой организации семейной жизни. Способ производства, образа жизни являлся господствующим для системы семейных ценностей в различных семейных сферах.

Историческое развитие семьи шло от нерегулируемых половых отношений к их ограничению в рамках моногамной семьи. Человек, как мыслящее существо все больше стремился найти в своем половом партнере личность, а не только объект для полового удовольствия и продолжения рода. Разумеется, этот процесс имел свои особенности и детерминанты в определенные периоды развития общества и в отдельных общинах и сообществах.

Постепенно на протяжении Нового и позднее Новейшего времени на первый план выходит индивидуализация личности в семье и семейных ценностях, «прогрессивное» отношение родителей к детям; в супружеской связи стали видеть союз двух индивидов, любящих и уважающих друг друга за свойственные им качества.

Семейные ценности подверглись серьезной трансформации на рубеже XIX и XX столетий. Семья перестала быть основным способом включения молодого поколения в культурную традицию. В этот же период в современных социальных и философских науках особую значимость приобретают теоретические концепции изменений института семьи и семейных ценностей (Г. Локк, Т. Парнсон, Э. Ботт и др.), получившие активное распространение в Западной Европе и Америке и

рассматривающие проблемы семейных изменений в контексте процесса модернизации современного общества [19].

Далее исследования взаимоотношений в семье концентрируются на изучении взаимодействия, коммуникации, межличностного согласия, близости членов семьи в различных социальных и семейных ситуациях, на организации семейной жизни и факторах устойчивости семьи как группы (З. Фрейд) [36].

Взаимоотношения между членами семьи регулировались христианской верой. Разделим историю семейного воспитания на два периода: дохристианский и христианский.

Семейные ценности в Древней Руси. Нормы обычая регулировали семейно-брачные отношения до Крещения Руси. Жених похищал невесту («умычка»), таким образом заключался брак. Незамужние девушки и неженатые юноши собирались на берегах рек и озер на игрища с песнями и плясками, и там женихи «умыкали» невест. Слово «Похищение» здесь не подходит, потому что «Умычка» совершалась по предварительной договоренности жениха и невесты. Мужчина в собственном доме был государем, но был холопом по отношению к государю. Все домочадцы, не говоря уже о слугах и холопах в прямом смысле слова, находились в его полном подчинении.

Нормы византийского права, касающиеся семейно-брачных отношений, пришли на Русь с Крещением. Брачный возраст устанавливался по византийским законам в 14—15 лет для мужчин и в 12—13 лет для женщин. Многоженство, практиковавшееся на Руси, было запрещено. Человек, состоящий в браке, не мог вступить в новый брак. Устав князя Ярослава грозил церковным домом (заточением в монастырь) юной жене, из-за которой мог пошатнуться предшествующий брак мужчины. Последнему предписывалось жить со старой.

Власть отца была непререкаемой, ему принадлежало право решать внутрисемейные споры, наказывать детей. Достаточно мягко относится закон к внебрачным детям. Церковный Устав Ярослава, конечно, наказывает девушку, которая, живя в доме отца и матери, рожала добрачного ребенка. Наказывает Устав и жену, родившую внебрачного ребенка. Однако осуждается и оставление незамужней

девушкой младенца или избавление от плода. Основная мысль законодателя ясна: дети должны рождаться в браке, но если уж незамужняя зачала, то должна дать жизнь младенцу [36].

В XVI веке основным документом, регулировавшим семейные отношения, являлся «Домострой». Роль жены и матери в Домострое оценивалась высоко. Жена являлась регулятором эмоциональных отношений в семье, она же отвечала за семейную благотворительность. Домострой рекомендует жене «мужу уноровить», то есть поступить сообразно с его желаниями и представлениями. Из текста следует, что в семейных отношениях осуждаются всякие «неподобные дела: блуд, сквернословие и срамословие, и клятва, и ярость, и гнев, и злопамятство.

Главной обязанностью главы семьи являлась забота о благосостоянии дома и воспитании, в том числе и духовном, его членов. Жена учила и контролировала слуг, она была обязана сама заниматься рукоделием и знать всю домашнюю работу. Жена занималась воспитанием и обучением дочерей, обучение сыновей – это обязанность отца. Все решения, связанные с «домовным строительством», муж и жена принимают совместно. Они должны обсуждать семейные проблемы ежедневно и наедине.

Дети должны были любить родителей, слушаться их в детстве и юности и заботиться о них в старости.

Развитие семейного права, как одной из составляющих общей правовой структуры государства заложила в Эпоху правления Петра. Один из первых указов провозглашал принцип добровольности вступления в брак. Согласно этому указу, родственники лиц, вступающих в брак, обязаны были приносить присягу в том, что не принуждали жениха и невесту к браку. Возраст для вступления в брак был установлен 18 лет для мужчин и 16 лет для женщин. Перед вступлением в брак молодые должны были получить согласие родителей независимо от возраста жениха и невесты.

Таким образом, с XVI века постепенно происходит процесс государственного вмешательства в компетенцию церкви по брачно-семейным делам. Создаются органы, регулирующие эти отношения. Правовое регулирование семейных отношений сугубо патриархальное.

Основным изменением в семейно-брачных отношениях начала XX века является установление равенства полов, их равноценность для общества. Патриархально-традиционный образ семейной жизни постепенно заменяется на эгалитарный. Характерными для него являются равноправие супругов, сознательное регулирование деторождения, усиление роли межличностного общения и отчетливое стремление к нуклеаризации семейной группы. Включение молодого поколения в культурную традицию делегировано обществу и государству. Возникшие в связи с этим проблемы преемственности культуры, отношения различных субкультур, на рубеже веков стали не просто актуальной, но трудно разрешимой проблемой [24].

В своём развитии семья стремительно идёт от многодетности к малодетности. После 1987 года рождаемость стала резко падать, смертность населения стала увеличиваться. Появилось много бездетных семей. В настоящее время в России преобладает однодетная семья.

С начала 70-х годов наблюдается отчетливая тенденция увеличения числа детей рождённых вне зарегистрированного брака. В 1970г. каждый 10-й новорождённый появлялся вне брака. У женщин до 20 лет каждое 5 рождение – вне брака. В стране увеличилось число внебрачных связей, семей одиноких матерей, где отсутствует один из важнейших факторов воспитания – отец.

Новая структура семьи обуславливается чётко проявляющимся процессом её нуклеаризации. От 50 до 70% молодых супругов хотят жить отдельно от родителей. С одной стороны это благотворно сказывается на молодой семье, т.к. в ней быстро идёт адаптация к новым ролям, условиям жизни, меньшая зависимость от родителей, способствует формированию ответственности. Но с другой стороны такая семья лишается систематической помощи родителей, особенно в период рождения ребёнка, когда она особенно необходима.

На рубеже XX-XXI веков заметное распространение получили так называемые внебрачные семьи (фактические браки, материнские семьи) [24].

Многие исследователи считают, что традиционная патриархальная семья выполняет задачи социализации наиболее успешно, в силу стабильности и преемственности традиций и социальных ролей. С другой стороны, в традиционной

семье «самость» отдельного члена если не игнорируется, то, по крайней мере, рассматривается как второстепенное условие благополучия семьи и допускается лишь в пределах, определенных нравственно-этическими нормами не только данной семьи, но и той социальной группы, к которой семья себя причисляет.

Под каким бы углом не рассматривать семью, она всегда поддается деформации и изменениям, и это прежде всего связано с происходящими событиями вокруг самого человека, как позитивными, так и негативными. И если во внешней среде будет гармония и комфорт, следовательно, и в семье, которая отпечатывает состояние из внешней среды на себя, так же будет царить гармония. На современном этапе важна работа с семьей с самого рождения семьи, и на всех этапах ее развития. К сожалению, государство заботится о семье в тот момент, когда в ней происходит кризис и распад, и в данном случае сами члены семьи не в состоянии, что-либо исправить самостоятельно [26, с.6].

Семья является важным социальным институтом, который для государства приносит немало пользы. По статистике, известные ученые, политики, медики и многие другие великие люди вырастают в семье, которая была в центре внимания со стороны государства и имела поддержку на протяжении всего своего развития и становления в обществе. И в дальнейшем именно они будут выстраивать и развивать светлое будущее нашей страны. Семья в значительной мере стимулирует у ребенка социальную и творческую активность, способствует формированию всесторонне развитой личности. Стабильность института семьи, его устойчивость являются гарантом успешного и всестороннего развития страны в целом.

Именно в семье человек находит свое место в обществе, семья предоставляет человеку ориентиры в жизни. Проходит длинный путь социализации, развития и становления. В такой малой группе, как семья, человек осознает, что для него важно в жизни, в ней он получает первый опыт общения, и преодоление конфликтных ситуаций. Благодаря семье молодые люди находят сферу профессиональной деятельности, которая им по душе. Семья выступает как один из первых воспитательных институтов, связь с которым человек ощущает на протяжении всей своей жизни.

На протяжении всего времени общество, семья - устойчивая система взаимоотношений между людьми в повседневной жизни. Она тесно связана с обществом, государством и развивается одновременно с ним [46, с. 189-192.]

Отметим, что в большинстве случаев о семье говорят, как об определенной ячейке общества, которая непосредственно участвует в биологическом и социальном воспроизводстве общества. А так же семью очень часто называют специфической малой социальной группой, тем самым выделяя, что для нее характерна особая система межличностных отношений, которые непосредственно управляются законами, нравственными нормами, традициями и так далее. У семьи есть и такие признаки, как совместное проживание её членов, ведение общего домашнего хозяйства, обязанности и т.д. В настоящее время проблемы семьи изучают многие науки: экономика, право, социология, психология, педагогика, политология, юриспруденция и многие другие науки.

А.И. Антонов определяет семью как основанную на единой общесемейной деятельности общности людей, связанных узами супружества – родительства-родства, и тем самым осуществляет воспроизводство населения и преемственность семейных поколений, а также социализацию детей и поддержание существования членов семьи [19].

А.Г. Харчев представляет семью «как институтированную общность, складывающуюся на основе брака и порождаемой им правовой и моральной ответственности супругов за здоровье детей, их воспитание» [54]. По мнению Харчева, семья представляет собой более сложную систему отношений, чем брак, поскольку она, как правило, объединяет не только супругов, но и их детей, а также других родственников или просто близких супругам и необходимых им людей.

Социолог А.В. Мудрик дают следующие определения семьи [39 с. 138-175, с. 233-238.]:

1) Семья – это основанная на браке или кровном родстве малая группа, члены которой связаны объединены совместным проживанием, общностью быта, взаимной моральной ответственностью и взаимопомощью. Она обладает совокупностью норм,

санкций, и образцов поведения, регламентирующих взаимоотношения между супругами, родителями и детьми, другими родственниками;

2) Семья – малая социальная общность, основанная на единой общесемейной деятельности людей, связанных узами супружества (родительства, родства кровного или духовного), осуществляющая воспроизводство населения и преемственность семейных поколений, а также социализацию детей и поддержку членов семьи;

3) Семья – это не только супружеские отношения, это сложное и многогранное социальное явление с обширными связями. Одни уходят вглубь времен на несколько поколений, другие определяются отношениями между братьями, сестрами, золовками, шуринами, сватами. К сожалению, сегодня не каждый сможет объяснить смысл этих значений, что ещё раз подчеркивает обеднение семейных традиций и разрушения родственных связей. Каждая семья создает собственную культурную среду в рамках общей культуры определенного народа и государства.

Исследователи Ростовская Т.К. и Ростовская Н.А. отмечают, что семья – важнейший институт социализации, она является средой жизни и развития человека от рождения до смерти, качество которой определяется рядом параметров конкретной семьи. Социально-культурный параметр зависит от образовательного уровня членов семьи и их участия в жизни общества. Социально-экономический определяется имущественными характеристиками и занятостью членов семьи на работе, учебе. Техничко-гигиенический зависит от условий проживания, оборудования жилища, гигиенических особенностей образа жизни. Наконец, демографический определяется структурой семьи [47].

В современном обществе происходит смена приоритетов в сторону ориентированности не на семью, а на индивида. Если раньше доминантными были интересы семьи, то теперь отдается предпочтение индивиду, что влечет неизбежное изменение ориентаций личности на внесемейные ценности. Также значительно уменьшилось количество детей в семье. Типичная современная семья - муж, жена, один-двое детей. Наряду с уменьшением числа членов семьи изменяется и характер взаимоотношений между ее членами. Большая экономическая самостоятельность супругов ведет к равноправию и большей самостоятельности каждого из них.

Ослабление эмоциональных связей сопровождается ростом числа разводов, дети лишаются полноценного родительского воспитания, что, конечно же, ведет к возникновению новых проблем в обществе. Кроме того, отмечается увеличение внебрачных союзов, где семья предстает как отдельная ячейка общества, но в то же время не является правовым институтом. Трансформация семьи влияет и на взаимоотношения между родителями и детьми. Прежде всего, это проявляется в том, что Решение родителей имеет все меньший вес в деле заключения браков их детьми, дети перестают быть носителями семейных традиций. Социальные условия позволяют им и без опоры на традиции семьи утвердиться в обществе.

Новые типы брачных отношений:

- Гостевой брак. Этот термин пришел из Франции. Супруги имеют две квартиры и живут раздельно, навещая друг друга 2-3 раза в неделю: и женаты, и свободны одновременно. Брак зарегистрирован.

- Гражданский (незарегистрированный) брак.

Несмотря на то, какие бывают группы семей, и в чем различия между ними, семья должна оставаться таким государственным институтом, который будет в центре внимания, на протяжении всего своего существования. Есть семьи, которым требуется большая помощь и поддержка со стороны государственных органов, а есть семьи, которые не нуждаются в какой-то экстренной поддержки со стороны органов власти. В свою очередь все семьи без исключения должны получать льготы и пособия, которые предусмотрены различными программами, постановлениями, проектами и другими нормативно - правовыми документами. И прежде всего, следует обратить внимание на то, что нуждаются в наиболее активной поддержке молодые семьи в первые три года семейной жизни, поскольку не имеют достаточного опыта и впервые проходят семейную социализацию.

Государство в свою очередь предоставляет молодой семье самостоятельный социальный статус и обеспечивает соблюдение прав семьи в процессе экономического и социокультурного развития общества. Молодая семья, со своей стороны, призвана полноценно осуществлять свои функциональные обязанности,

строить свою жизненную карьеру на основе принципов саморазвития и самообеспечения.

В процессе жизнедеятельности молодая семья проходит несколько этапов (Рисунок 1).

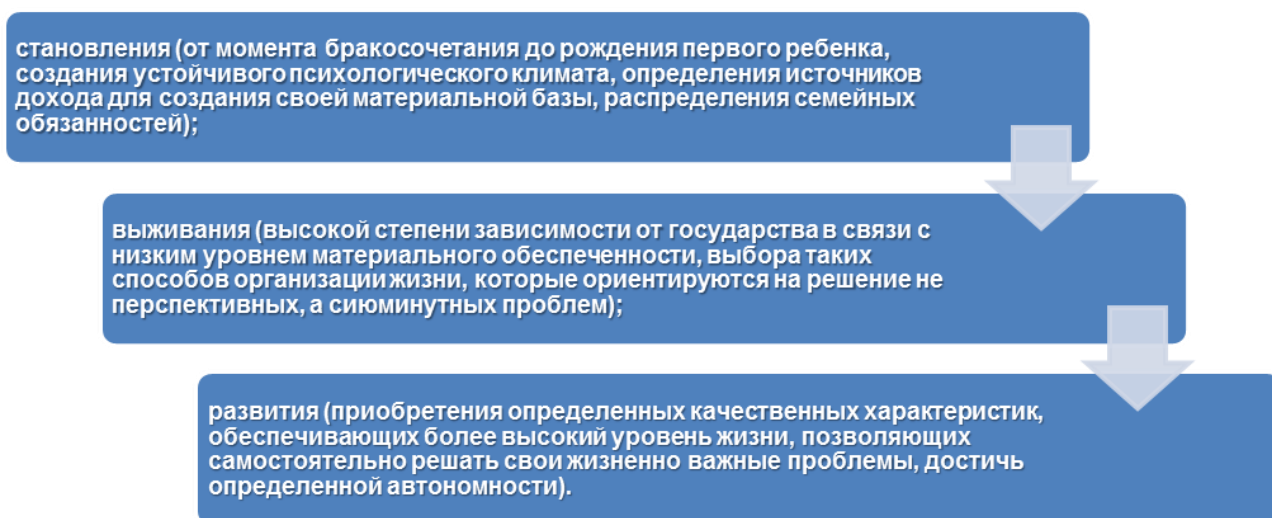


Рисунок 1 – Этапы становления семьи [48]

Процесс становления проходят абсолютно все семьи без исключения, второй процесс, связанный с выживанием, семья может проходить по разному сценарию, так, например, данный этап может быть длительным или коротким, это зависит прежде всего от материального благосостояния семьи. И завершающий этап развития семьи прослеживается на протяжении всего существования семьи. Главным объектом демографической политики всегда считалась молодая семья. От того, насколько успешны отношения молодых супругов, уверены ли они в стабильности брака, смогли ли преодолеть кризис после рождения первого ребенка, решить проблему приобретения собственного жилья, во многом зависит и их желание иметь последующих детей [48].

Существует множество различных вариантов состава, или структуры, семьи:

- «нуклеарная семья» состоит из мужа, жены и их детей;
- «пополненная семья» - увеличенный по своему составу союз: супружеская пара и их дети, плюс родители других поколений, например бабушки,

дедушки, дяди, тети, живущие все вместе или в тесной близости друг от друга и составляющие структуру семьи;

- «смешанная семья» является «перестроенной» семьей, образовавшейся вследствие брака разведенных людей. Смешанная семья включает неродных родителей и неродных детей, так как дети от предыдущего брака вливаются в новую единицу семьи;

- «семья родителя-одиночки» является хозяйством, которое ведется одним родителем (матерью или отцом) из-за развода, ухода или смерти супруга либо потому, что брак никогда и не был заключен.

А. И. Антонов выделяет по составу:

- нуклеарные семьи, которые в настоящее время наиболее распространены и состоят из родителей и их детей, то есть из двух поколений. В нуклеарной семье имеется не более трех нуклеарных позиций (отец-муж, мать-жена, сын-брат или дочь-сестра);

- расширенные семьи представляют собой семью, объединяющую две или более нуклеарных семей с общим домохозяйством и состоящую из трех или более поколений - прародителей, родителей и детей (внуков).

Автор указывает, что, когда надо подчеркнуть наличие в нуклеарной семье, основанной на полигамном браке, двух и более жен-матерей (полигиния), или мужей-отцов (полиандрия), тогда говорят о составной, или сложной нуклеарной, семье.

В повторных семьях (основанных на повторном, не первом браке) вместе с супругами могут находиться дети от данного брака и дети кого-либо из супругов, приведенные им в новую семью [19].

Существуют различные классификации типов распределения ролей в семье. Так, по С.В. Дармодехину, существует 6 типов распределения семейных ролей:

- централистический (или авторитарный, с оттенками патриархальности), когда во главе стоит один из супругов, нередко жена, которому принадлежит верховная власть в решении основных вопросов семейной жизни;

- автономный - муж и жена распределяют роли и не вмешиваются в сферу влияния другого;

– демократический - управление семьей лежит на плечах обоих супругов примерно в равной мере.

Типы семейных структур по критерию власти разделяют на:

- патриархальные семьи, где главой семейного государства является отец;
- матриархальные, где наивысшим авторитетом и влиянием пользуется мать;
- эгалитарные семьи, в которых нет четко выраженных семейных глав и где преобладает ситуативное распределение власти между отцом и матерью [29].

Таким образом, оценивая многообразие представленных определений понятия семьи можно сделать вывод, что очень часто стоит в центре внимания и является результатом многих исследований молодая семья. Возможно, это связано с уменьшением рождаемости, что ведет к росту демографической проблеме в стране, увеличению количества детей, воспитывающихся в неполных, неблагополучных семьях, количества одиноких мужчин и женщин. Следует обратить внимание, что чрезмерная профессиональная занятость родителей, направленная на приобретение материальных средств к существованию, удовлетворение все возрастающих материальных потребностей, приводит к отчужденности между членами семьи, конечным итогом может стать недостаток внимания и заботы со стороны родителей к детям. Что может осложнить дальнейшее общение с детьми.

Подводя итог вышеизложенному, можно сказать, что семья относится к особым, фундаментальным группам общества. Она является одновременно социальной группой и общественным институтом. В семье человек проводит большую часть своей жизни. С самого рождения и на протяжении всего своего развития и становления в обществе. Современная семейная жизнь в российской действительности стала, либо приносить определенную радость и удовлетворение, или совершенно наоборот, вызывать напряженную обстановку в отношениях, в которой проявляются моменты взаимного непонимания, расхождения и отчуждения.

Выделим основные социальные проблемы российских семей в современных социально-экономических условиях:

1. Экономические проблемы: снижение доходов семьи из-за низкого уровня оплаты труда; снижение уровня среднедушевого дохода семьи и возникновение избыточной иждивенческой нагрузки на работающих членов семьи, обусловленные наличием в семье иждивенцев или безработных, пребыванием женщины в отпуске по уходу за ребенком, временной нетрудоспособностью или инвалидностью членов семьи; малообеспеченность большинства семей, многие из которых по прожиточному уровню находятся ниже черты бедности (на фоне резкого социально-экономического расслоения общества).

2. Демографические проблемы: сознательное ограничение количества детей; ослабление потенциальных репродуктивных возможностей семей из-за семейной нестабильности, увеличение числа разводов, приводящее к увеличению числа неполных семей. Старение общества, наряду с уменьшением количества семей, способствует обострению демографических проблем, так как в стране не обеспечивается простое воспроизводство населения, и эта тенденция, по прогнозам демографов, будет усугубляться.

3. Медицинские проблемы: ухудшение состояния здоровья населения, вызванное неблагоприятными экологическими и экономическими факторами (последствия экологических катастроф, неудовлетворительное состояние окружающей среды, несбалансированное питание, ограниченные возможности многих семей в получении ряда медицинских услуг, высокие цены на лекарственные препараты и др.), что способствует рождению больных детей и инвалидов..

4. Жилищная проблема: является особенно актуальной для молодых семей. Решение данной проблемы для многих из семей представляет большую сложность из-за непродуманного формирования рынка жилья, невозможности получения бесплатных квартир, низкого уровня доходов и дороговизны жилого фонда, что не позволяет приобретать жилплощадь всем категориям нуждающихся семьям. Право принять участие в действующих государственных программах и проектах, направленных на решение проблем по улучшению жилищных условий, имеет ограниченный круг заявителей.

5. Проблема социальных девиаций: алкоголизм, наркомания, совершение правонарушений и преступлений. Семьи, члены которых тесно взаимодействуют с девиантными группами и могут представлять опасность для нормального функционирования общества, являются семьями социального риска и относятся к группе неблагополучных семей.

6. Проблемы воспитания и психологические проблемы: педагогическая безграмотность родителей в процессе воспитания детей, способствующая непослушанию детей, отсутствием у них твердых нравственных принципов, негативному отношению к родителям. К психологическим проблемам семьи можно отнести супружескую несовместимость, включающая несколько факторов: психофизиологический (несогласованность темпераментов и сенсомоторных актов), социально-ролевой (несовпадение ролевых ожиданий), ценностно-ориентированный (отсутствие единства взглядов и личностных ценностей). Именно психологические проблемы семьи чаще всего являются поводом для развода. На психологические проблемы семьи влияет уровень осознания семьи как ценности, поскольку именно наличие такого понимания есть гарантия стабильности.

Многие проблемы современной семьи не могут быть решены без участия и поддержки со стороны государства.

В научном сообществе семейную политику часто отождествляют с социальной защитой и сводят её фактически к пособиям, компенсациям и льготам, рассматривают как систему мер помощи семьям с детьми. По мнению других авторов, семейная политика не может быть однозначно определена ни как социальная, ни как экономическая. Ещё одна группа ученых, в основном демографы, включают семейную политику в состав демографической (или социально-демографической), что сужает значение политики в отношении семьи, сводит её практически к репродуктивной функции, ограничивает возможности воздействия на другие направления социальной политики.

Мы рассматриваем семейную политику как составную часть социальной политики, как целенаправленную деятельность государства и других субъектов политики, ориентированную на обеспечение социальной безопасности семьи, ее

благополучие, укрепление и развитие семьи как важнейшего института общества, создание необходимых условий для ее функционирования и успешного выполнения социально значимых функций.

В последние годы в нашем обществе происходит переоценка значимости семейной политики. Интерес государства к семейной политике имеет прагматическую основу - в первую очередь, с точки зрения необходимости преодоления депопуляции и формирования личности, готовой действовать не только в собственных интересах, но и в интересах общества. Формирование наиболее благоприятных условий для создания семьи, рождения и воспитания детей, повышения качества и продолжительности жизни выступают основным средством преодоления неблагоприятных демографических тенденций. От результативности семейной политики зависит решение всех без исключения проблем - от обеспечения безопасности, решения проблемы воспроизводства населения, до формирования человеческого капитала, обеспечивающего конкурентоспособность экономики и, в конечном счете, решения проблем исторического выживания. Достижение высокого уровня и качества жизни российских граждан невозможно без учета интересов семьи как основной ячейки общества.

1.2 Социальные проблемы молодых семей в России

В России государственная молодежная политика в отношении молодой семьи направлена на создание партнерских отношений между государством, обществом и молодой семьей с целью её развития, обеспечения высокого уровня благополучия, улучшения качества жизни.

Специфика молодой семьи определяется тем, что она находится в процессе становления и интенсивного развития; в молодой семье наблюдается нестабильность внутрисемейных отношений, происходит освоение каждым членом семьи новых социальных ролей. В настоящее время специалисты отмечают следующие особенности качества жизни молодой семьи: недостаточный уровень материальной и финансовой обеспеченности, зависимость от родительской семьи; возрастающая материальная и финансовая потребность в связи с необходимостью обустройства семейной жизни; проблемы с получением образования, профессии, рабочего места; отсутствие необходимой психологической адаптации к семейной жизни; недостаточное знание законодательно-правовой базы.

Сегодня в теории и практике социальной работы большое распространение получили типологии семей «групп социального риска». К факторам или критериям социального риска можно отнести:

- социально-экономические факторы (низкий материальный уровень жизни семьи, плохие жилищные условия, безработица родителей);
- социально-демографические факторы (отсутствие одного или обоих родителей, повторный брак, неродной ребенок в семье);
- медико-санитарные факторы (неблагоприятные условия проживания, хронические заболевания родителей, наличие в составе семьи инвалидов,отягощенная наследственность);
- психолого-педагогические факторы (нарушение межличностных внутрисемейных отношений, деформирование ценностных ориентаций членов семьи, предразводная и послеразводная семейная ситуация, педагогическая

несостоятельность родителей, отчуждение между родителями и детьми, недостаток эмоционального и доверительного отношения родителей с ребенком, дефекты воспитания и т.д.);

□ криминальные факторы (семейная (домашняя жестокость), паразитический образ жизни родителей, пьянство родителей и т.д.).

Таким образом, возникает понятие «семья группы риска», т.е. тип семьи, в которой существует отклонение от норм, не позволяющее ее определить как благополучную семью [48].

Нерешенность проблем молодых семей, слабая государственная поддержка зачастую приводят к семейным конфликтам, и как следствие к распаду семьи. Исследователи единодушны во мнении, что молодой семье приходится сталкиваться с многочисленными проблемами и трудностями, многие из которых она не в состоянии решить самостоятельно. На данный момент доходы молодых семей отличаются от средних показателей по стране. При этом около 70 % молодых семей имеют доходы ниже прожиточного минимума. Кроме этого, молодая семья имеет завышенные материальные потребности, так как нуждается в жилье, организации быта и т. д.

Проблемы социального характера молодых семей является актуальной темой на сегодняшний день. Семья является одним из главных элементов общественного внимания и всегда привлекала к изучению многих ученых и философов. Семья является важнейшим социальным институтом и близко взаимодействует с государством, что очень важно.

В целом, семья - это социальная группа, основанная на кровном родстве и на браке, связанная с бытом и взаимной ответственностью. Первым шагом к созданию молодой семьи является официальное заключение брачного союза.

По экспертным оценкам, в Российской Федерации на данный момент насчитывается примерно 50 млн. семей и каждая пятая семья – молодая. Быстрое старение населения и неблагоприятная демографическая ситуация последних 15 лет предъявляют к сегодняшним молодым семьям завышенные требования: молодежь становится преобладающим трудовым ресурсом страны.

Необходимо отметить, что в последнее время молодежь отходит от традиционной модели брачности, внебрачные сожительства для них становятся социальной нормой. По данным статистики только около 8,4% молодых людей относятся отрицательно к незарегистрированному браку. Гражданский брак для них является созданием семьи. За счет этого молодые семьи могут проверить прочность своих отношений к друг другу. И только потом появляется возможность создать счастливую, крепкую, стабильную семью с рождением детей и с обязательной регистрацией брака. Но по данным статистики, совместное проживание не всегда приводит к созданию крепких семей. Это является одной из важных социальных проблем молодых семей в современном обществе.

Сожительство - это союз между мужчиной и женщиной, который не зарегистрирован в органах записи актов гражданского состояния, то есть их добровольное совместное проживание без каких-либо взаимных обязательств. Изначально данная форма брака означала союз между мужчиной и женщиной, которые по разным причинам не имели возможности обвенчаться в церкви (относились к разной вере, незаконнорожденный ребенок и др.). С одобрения административных органов такие пары начали жить, как принято говорить в обществе сегодня, «гражданским браком». В наше время союзы подобного рода привычная форма брачно-семейных отношений.

Молодёжь, рассматривая сожительство в качестве подготовки к официальному браку, находит данную форму семейно-брачных отношений более простой, не создающей лишних проблем. Исследования, проведенные в конце XX века, показывают, что каждый год «гражданский брак» становится популярней в молодёжной среде. 60% опрошенных россиян согласилось с тем, что не имеют ничего против внебрачных сексуальных связей, если этих людей связывают теплые и доверительные отношения [30, с.59]. Но, несмотря на положительное отношение к близким внебрачным отношениям, проведённый анализ результатов опроса Т. А. Долбик-Воробей в своей работе показывает, что всё-таки главным показателем для молодёжи является официально зарегистрированный союз - 61% студентов состоят в юридически оформленном браке, а 39% - в гражданском [30, с. 56-67.]. Также по

результатам исследования была выявлена тенденция к увеличению разводов. По мнению исследователя, современная молодёжь плохо приспособлена к тому, чтобы разрешать семейные конфликты. Т. А. Долбик-Воробей отмечает, что одной из главных причин развода можно назвать психологическую несовместимость, хозяйственно-бытовые условия и материальные проблемы.

В условиях современного общества интересы молодёжи, по большей части, направлены на учебную или научную деятельность, на карьеру, общение с друзьями и развлечения. В настоящее время у молодёжи можно наблюдать легкомысленной отношение к браку, поскольку, в современном российском обществе представления о семье и семейных отношениях деформируется в отрицание последних. Большинство молодых людей не стремятся к созданию семьи и регистрации своих отношений.

В сентябре 2016 года ФОМ было проведено исследование среди молодёжи в возрасте от 18 до 30 лет «Опрос молодёжи: семья и материальное положение» [53]. По результатам исследования были сделаны следующие выводы: 41% всех опрошенных находятся в официально зарегистрированном браке и только 7% - в гражданском. 47% не замужем / не женаты, при этом можно проследить тенденцию, что в брак вступают уже ближе к более старшему возрасту, если в возрасте 18-22 года - 9% состоят в браке, то к 30 годам 65%. Наличие детей наблюдается у 42% опрошенных. [53].

Проблемы социального характера молодых семей можно разделить на два вида: социально-экономические и социально-психологические [32].

К социально-экономическим проблемам, в первую очередь, относят материальные проблемы, также проблемы трудоустройства и жилья. Большинство молодых семей имеют низкий доход, а многие находятся за чертой бедности. Молодые специалисты не пользуются высоким уровнем востребованности на рынке труда, либо низкая зарплата из-за отсутствия опыта работы способствуют лишь ухудшению материального положения молодых семей и снижению жизненного уровня населения страны в целом.

К социально-психологическим проблемам относится адаптация молодых супругов друг к другу, к новой ситуации (например, смене ролей, стереотипов и стилей поведения) и к новым родственникам.

Современное состояние молодых семей предлагает рассмотреть социально-бытовые проблемы, также проблемы стабильности современной семьи, затем проблемы семейного воспитания и проблемы семей группы риска.

Основными факторами, влияющим на семейное благополучие, является отсутствие жилья, низкий уровень доходов, увеличение риска бедности при рождении детей, низкая государственная поддержка семьи с детьми, негативное влияние СМИ, неготовность молодых людей к семейной жизни, незнание нравственной и психологической культуры семьи, неумение разрешать конфликты, эгоизм [31].

Во многих экономически развитых странах, и особенно в Европе, происходит процесс изменения брачно-семейных отношений. Семья все больше меняется сторону автономизации, что неизбежно влечет за собой снижение рождаемости, увеличению числа разводов и всех сопутствующих проблем. В связи с этим многие ученые характеризуют нынешнее состояние семьи как кризисное.

По данным социологического Левада-центра (2018), на вопрос: «Что в вашей семье «не так»?» были получены следующие ответы: низкие доходы - 69%; плохое здоровье - 29%; бытовые трудности - 17%; усталость - 16%; опасение потерять работу - 14%; безысходность и плохое жилье - 12%; невозможность дать детям хорошее образование - 9%; нехватка свободного времени - 8%; пьянство, наркомания - 2%; плохие взаимоотношения в семье - 2%; затруднились ответить - 9% [52].

Проанализировав вышеперечисленное, становится ясным, что общество идет по пути социально-экономического расслоения. Социальные проблемы выражаются в нехватке средств на социальные цели, невозможности географической мобильности, в снижении рождаемости, в ухудшении здоровья, в росте количества неполных семей, в повышении коэффициента иждивенчества; в насилии родителей по отношению к детям, социальном сиротстве и во многом другом.

Мониторинговое исследование социально-экономического потенциала семей

показало, что общество практически перешагнуло допустимый рубеж имущественной дифференциации. Из года в год увеличивается число бедных людей. Более четверти (26%) детей до 18 лет в России воспитываются в семьях, находящихся за чертой бедности, следует из бюллетеня Росстата «Социально-экономические индикаторы бедности» [51].

Уровень бедности среди детей в два раза превышает показатель бедности в целом: в 2018 году за чертой бедности проживало 12,9% населения страны (18,9 миллиона человек), в 2017 году — 13,2% (19,4 миллиона человек). Из 32,6 млн детей к категории бедных были отнесены 23%. В материалах Росстата уточняется, что самый высокий уровень детской бедности приходился в 2018 году на многодетные семьи - 49,4%. На втором месте по неблагополучию оказались сельские дети - среди них к бедным отнесли 40,6%. Исследования, посвященные бедности, Росстат публикует с задержкой в два года. Поэтому данные за 2019 год появятся только в 2021 году, а за 2020-й - в 2022-м [51].

Наиболее остро проблема детской бедности стоит в сельской местности — там в малоимущих семьях проживает 44,9% несовершеннолетних. В городах количество детей за чертой бедности существенно ниже — 18,4%. В маленьких городах (до 10 тысяч населения) таких детей около 27,5%, в городах-миллионниках — 10,9%. При этом с 2016 года процент малоимущих детей в крупных городах вырос — тогда их насчитывалось 7,3%. Самый высокий уровень бедности зафиксирован среди несовершеннолетних, которые воспитываются в многодетных семьях, — 52,2% детей в таких семьях растут в бедности. [51]

Для многих молодых семей остро стоит вопрос улучшения жилищных условий. И тут даже широко разрекламированное ипотечное кредитование непосильная ноша для молодых супругов. В зависимости от материальных возможностей, каждая семья по-разному решает данный вопрос. Чаще всего встречается два варианта: молодые живут вместе с родителями одного из супругов, либо снимают квартиру.

Другая проблема - это вопрос трудоустройства. Часто молодожены относятся к социальной группе «молодежь», а это люди заканчивающие, либо уже закончившие профессиональное обучение. Они являются самой уязвимой группой на рынке труда,

мало у кого уже имеется профессиональная квалификация, или есть достаточный социальный опыт, как следствие они менее конкурентоспособны.

В связи с отсутствием работы, многие молодые люди стеснены в вопросе финансов, из-за чего не могут содержать семью самостоятельно. Этот вопрос существенно отражается на молодой семье, а иногда вообще ставит под угрозу ее существование.

Вопрос материальной обеспеченности напрямую влияет на рождаемость. Все больше молодых семей откладывают вопрос пополнения в семье. Ведь рождение ребенка влечет за собой неминуемое увеличение расходов. А в ситуации, когда молодая мама остается с ребенком и как следствие не может работать, тогда материальный вопрос становится особо остро.

Таким образом, роль семьи в улучшении демографической политике государства огромна. Но выделяемый государством «материнский капитал» крайне недостаточен для всестороннего воспитания и развития детей. К тому же зачастую родители используют его не по назначению - иногда тратят его для улучшения жилищных условий, на строительство домов и т.д. что, в общем-то, не способствует демократической политики общества. А следствия таковы, что из-за неудовлетворительного состояния рождаемости детей, в стране иногда закрываются отдельные школы, поэтому в отношении материнского капитала, говорят депутаты Государственной Думы. К какому результату приведут эти меры, трудно прогнозировать, но ясно одно - подобная политика правительства стала действительно необходимой, неотложной.

И все же если супруги решили продолжить свой род, появление первенца должно внести радость и гармонию в дом, а не напротив, стать фактором, дестабилизирующим отношения в молодой семье. В зависимости от того, насколько государство готово считаться с появлением нового гражданина и поддержать молодую семью для того, чтобы родившийся малыш был для родителей источником радости и надежды, от этого уже зависит готовность супругов к рождению второго и последующих детей. Что повлечет за собой увеличение либо снижение рождаемости.

А в настоящее время, когда демографический кризис не потерял своей остроты, на эти вопросы нельзя закрывать глаза.

Важное место среди трудностей молодой семьи, как я считаю, занимают проблемы психологического характера: недопонимание, конфликты, недовольство, разногласия. Это проблема не только для семей с большим жизненным стажем, но и для молодой семьи это также является проблемой. Необходимо общаться, согласовывать, обсуждать, стремиться к взаимопониманию. Сразу чаще получается у тех, кто вырос в большой полной семье, где есть оба родителя, братья и сестры. На данный момент иметь такую семью это большая редкость. Поэтому молодежь очень редко может быть готова к разрешению конфликтных семейных ситуаций. Здесь необходима помощь таких организаций, как центров социальной защиты населения, также центров помощи семье и детям, центров планирования семьи и других государственных учреждений, где можно получить хорошую помощь по конкретным проблемам молодых семей.

Также, область проведения досуга молодой семьи в городе носит слабый характер: нет разнообразия и мест для проведения совместного времени отдыха, куда молодые родители могли бы прийти вместе с детьми. Развлекательные центры в торговых комплексах проблемы не решают, так как, с одной стороны, дорого, а с другой – нет разнообразия форм досуга. Необходимо заметить, что также важной проблемой является слабая культура проведения досуга среди молодежи. Уже начали возрождаться спортивные семейные соревнования, конкурсы.

Рассмотрев наиболее важные проблемы молодых семей, можно сказать о том, что большинство проблем молодых семей может решиться с помощью социальной политики государства. Она должна быть направлена на решение основных жилищных вопросов, на формирование крепкой, социально здоровой, стабильной семьи.

Следовательно, можно сделать вывод, что возможно получится решить социальные проблемы молодой семьи, только тогда, когда государство будет выделять семью как отдельную часть своей политики, в которой будут свои определенные трудности и интересы.

2 Опыт реализации семейной политики в Пензенской области

2.1 Государственно-правовые основы комплексной поддержки семьи

Нормативно-правовые основы комплексной поддержки семьи отражают три уровня правовой системы: международный, федеральный и уровень субъектов Российской Федерации. Международные нормативно-правовые документы законодательной базы государственной молодежной политики:

1. Всеобщая декларация прав человека.
2. Декларация прав ребенка.
3. Конвенция о правах ребенка.
4. Всемирная декларация об обеспечении выживания и защиты детей.

Государственная семейная политика – это совокупность государственных программ, мероприятий, законов, которые ориентированы на семью. Одним из важнейших социальных институтов является семья, поэтому воздействуя на семью, государство осуществляет семейную политику. Современная семейная политика России связана прежде всего с падением качеством человеческого капитала, высоким ростом преступности, беспризорности несовершеннолетних детей, а также с низким процентом рождаемости. [28, с. 169-187].

Конституционные основы государственной семейной политики определены в статье 7 Конституции РФ [1], устанавливающей обязанность государства поддерживать семью. Правовая доктрина, реализуемая в федеральном законодательстве, признает основой общества семью, определяя комплекс мер, призванных содействовать формированию семейных отношений на началах добровольности, чувствах взаимной любви и уважения, взаимопомощи и ответственности перед семьей всех ее членов. В соответствии с пунктом «Ж» части 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации вопросы защиты семьи, материнства, отцовства и детства находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Соответственно законодательная база,

обеспечивающая охрану и поддержку семьи, сформирована как на федеральном, так и региональном уровнях.

Основные направления государственной семейной политики, которые утверждены:

- обеспечение условий для преодоления негативных тенденций и стабилизации материального положения российских семей;
- уменьшения бедности и увеличения помощи нетрудоспособным членам семьи;
- обеспечение работникам, имеющим детей, благоприятных условий для сочетания трудовой деятельности с выполнением семейных обязанностей;
- кардинальное улучшение охраны здоровья семьи и усиление помощи семье в воспитании детей [6].

Направления государственной семейной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации представлены на рисунке 2.

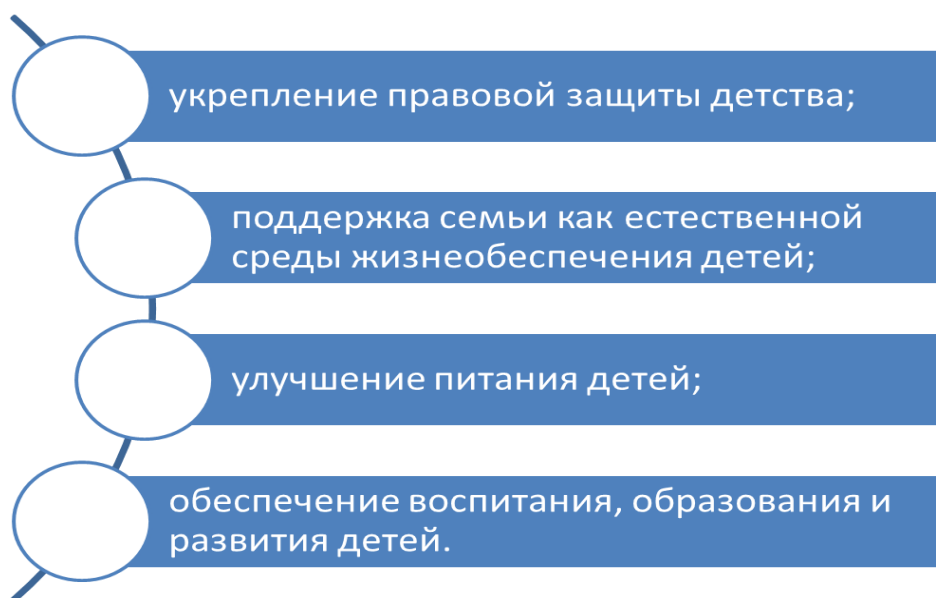


Рисунок 2 – Приоритетные направления государственной семейной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации.

Законодательство, регулирующее брачно-семейные отношения стало более гендерно-сбалансировано (материнство и детство заменены категориями

родительства, включающей отцовство). Семья приобрела большую автономию от вмешательства государства в свою жизнь. Значительно увеличивается число авторов, действующих в сфере семейной политики (работодатели, общественные объединения, политические партии, благотворительные фонды и другие организации) [27].

1996-1999 года – это время застоя, так как в семейной политике не происходило ничего необычного, и сверхнового, когда государство не принимает значимые нормативно-правовые акты в отношении семьи.

В этот период в Семейный кодекс Российской Федерации от 1 марта 1996 года появились такие новые понятия, как брачный договор и приемная семья, внесены ряд изменений и дополнений в порядок взыскания алиментов, что облегчило установление в судебном порядке отцовства в отношении детей, родившихся вне зарегистрированного брака, внесены изменения в правила регулярного заключения и расторжения брака.

Переход к новой модели назначения и выплаты пособий по адресному принципу только на детей в семьях с низкими доходами.

В начале 1990-х годов ежемесячные пособия семьям, имеющим детей, выплачиваются на каждого ребенка до 18 лет вне зависимости от уровня доходов семьи, то в 2001 году право на ежемесячное пособие на ребенка стали иметь только семьи, среднедушевой доход которых не превышает 100 процентов величины прожиточного минимума в субъекте Российской Федерации. Период 2000-2006 гг. - период минимализма.

Государственная поддержка материнства и детства в 2006 году имела ряд преимуществ:

- введение родового сертификата (впервые в нашей практике вводится так называемые родовые сертификаты для оплаты государственных медицинских учреждений услуг в области деторождения);
- предоставление семье, в которых родился второй ребенок, право на получение материнского капитала;
- установление нового вида пособий при передаче на воспитание в семью;

— компенсационные выплаты родителям за содержание ребенка в дошкольном образовательном учреждении.

Предоставление материнского капитала направлено на то, чтобы экономически поддержать женщин, родивших второго и последующих детей, а также компенсировать потери женщин из-за ухода с рынка труда в связи с рождением и воспитанием ребенка. Материнский капитал предоставляет возможность решения жилищной проблемы семьи.

Следует начать с того, что ответственным исполнителем разработки и реализации программы «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» - представление материнского (семейного) капитала выступает Министерство финансов РФ.

Целью разработки данной программы является:

- обеспечение социальной и экономической устойчивости семьи;
- повышение рождаемости.

Исходя из поставленных целей, в процессе разработки программы были сформулированы следующие задачи:

- снижение семейного неблагополучия, беспризорности и безнадзорности, социального сиротства;
- обеспечение отдыха и оздоровления детей, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- повышение уровня социального обслуживания детей-инвалидов;
- рост рождаемости;
- совершенствование системы поддержки социально уязвимых семей с детьми и детей [3].

В процессе разработки и реализации программы «Материнский капитал» **был** задействован ряд участников, такие как: Министерство внутренних дел Российской Федерации, Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Федеральная миграционная служба, Федеральная служба по труду и занятости, Министерство обороны Российской Федерации, и другие [45].

Ожидаемый непосредственный результат: преодоление негативных демографических тенденций, стабилизация численности населения и создание условий для ее роста.

Программа призвана обеспечить комплексный подход к созданию благоприятных условий для улучшения жизнедеятельности и здоровья детей, к решению проблем неблагополучия семей с детьми. Программа выплат по программе материнского капитала продолжится до 31 декабря 2026 года.

Значимым этапом развития государственной семейной политики явилась Концепция государственной семейной политики на период до 2025 года [11]. Она продолжила тренд на оказание системной поддержки семьям, прежде всего семьям с детьми, начавшийся программой «материнского капитала» в 2007 году – при рождении или усыновлении второго, третьего или последующего детей семье предоставляется возможность воспользоваться значительной суммой (2017 г. – 453 тыс. рублей) при условии ее целевого расходования (пенсия матери, образование детей, приобретение жилья). Предыдущие стратегические документы, лежащие в основе реализации семейной политики, принятые в России в конце XX века, были ориентированы на особенности положения семьи в условиях социально-экономического и политического кризиса и в силу этого не учитывали долговременные тенденции трансформации института семьи.

Можно отметить заметную корреляцию между Концепцией семейной политики, принятой в 2014 г., Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года [8], Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года в отношении задач, направлений и ожидаемых результатов в контексте поддержки семьи.

Принятые впоследствии программные документы также во многом взаимосвязаны по направлениям деятельности с Концепцией государственной семейной политики. Среди проблем, связанных с функционированием семьи, прежде всего уделяется внимание сокращению числа детей в семьях, увеличению числа бездетных семей, уменьшению стабильности семейных отношений. Ожидаемые

результаты – рост общего и суммарного коэффициентов рождаемости, снижение уровня разводимости.

Среди мер, направленных на повышение рождаемости – развитие системы дошкольного воспитания и присмотра, обеспечение при необходимости переквалификации и трудоустройства женщин, приступающих к трудовой деятельности после отпуска по уходу за ребенком.

В соответствии с Указом Президента России «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» от 7 мая 2018 № 204 [9] был разработан Национальный проект «Демография», который можно рассматривать как продолжение и развитие инициатив, содержащихся в ранее принятых программах демографического развития и оказания поддержки семье и детям. Так, в ходе реализации проекта предполагается достижение следующих целей: увеличить ожидаемую продолжительность здоровой жизни россиян до 67 лет, а также суммарный коэффициент рождаемости до 1,7 ребенка на 1 женщину и повысить долю граждан, ведущих здоровый образ жизни.

Национальный проект «Демография» будет осуществляться по пяти направлениям, среди которых два напрямую касаются жизнедеятельности семьи: «Финансовая поддержка семей при рождении детей» и «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет». Предполагается, что именно деятельность в данных направлениях позволит увеличить суммарный коэффициент рождаемости до 1,7 ребенка к 2024 году.

Многие регионы нашей страны перенимают и используют для реализации своих программ законы, принятые на федеральном уровне, для поддержки семей и детей. Проанализировав программы в разных областях России по поддержке молодых семей, можно разделить их на четыре группы по уровню поддержки семей: развитая семейная поддержка, средняя, неразвитая и нет информации, по проводимой семейной политике в субъекте Российской Федерации.

Пензенская область относится ко второй группе по реализации семейной политики. В области представлены органы, занимающиеся семейной политикой, а также на официальных сайтах представлены отчеты о некоторых мероприятиях,

проводимых для семей. В Пензенской области проводятся мероприятия: «День семьи», «День матери»; конкурс «Успешная семья»; так же реализуется программа: «Дом для молодой семьи в Пензенской области» и многие другие мероприятия.

В Пензенской области проживает 234 тысячи детей. 92 тысячам из них — а это порядка 40 процентов — предоставляются различные меры социальной поддержки. Более 9 тысяч семей в нашем регионе являются многодетными [43].

Семьям с детьми предусмотрено 30 видов социальных выплат и пособий. 14 из них установлены на федеральном уровне, 16 — законами Пензенской области. На это ежегодно направляется порядка 2 миллиардов рублей [43].

В 2020 году эпидемия COVID-19 заставила российские власти уделить особое внимание семьям с детьми. Чтобы помочь им пережить кризис, в апреле и июне 2020 года были введены единовременные выплаты в размере 10 тыс. рублей, а на Новый год все семьи с детьми до восьми лет также смогли получить по 5 тыс. рублей на каждого ребёнка.

С 2020 года установлена ежемесячная денежная выплата на детей от трех до семи лет. Она предусмотрена Указом Президента РФ от 20 марта 2020 г. № 199 и в Пензенской области выплачивается семьям, в которых среднедушевой доход меньше прожиточного минимума. Он составляет 9544 рубля. Размер ежемесячной выплаты составляет 50 процентов от величины прожиточного минимума для детей, то есть 4908 рублей 50 копеек [43].

С 1 января 2018 года на территории Пензенской области введена ежемесячная выплата при рождении (усыновлении) первого ребенка. Ее размер составляет 9817 рублей, и выплачивается она, пока ребенку не исполнится 3 года. Это пособие назначается семьям, чей среднедушевой доход составляет ниже двух прожиточных минимумов.

Пособие в таком же размере — 9817 рублей — выплачивается ежемесячно при рождении в семье третьего и последующих детей до достижения ими трехлетнего возраста. Условие — среднедушевой доход семьи не превышает среднедушевого дохода населения по Пензенской области [43].

В Пензенской области для поддержки многодетных семей предусмотрены следующие выплаты. Так, 8800 многодетным малообеспеченным семьям, в которых воспитывается 29300 детей, назначено два вида денежных выплат. Это ежегодная денежная выплата на дошкольников (610 рублей) и ежемесячная денежная выплата на школьников (290 рублей). 194 женщины, награжденные медалью «Материнская доблесть» I или II степени и имеющие несовершеннолетних детей, пользуются такими же региональными льготами, как и ветераны труда. Это ежемесячная денежная выплата в размере 500 рублей, ежемесячная денежная компенсация расходов на жилищно-коммунальные услуги в размере 50 процентов от фактических расходов, ежемесячная денежная компенсация на оплату стационарного телефона (180 рублей в городской и 110 рублей в сельской местности) [43].

С 1 июля 2019 года многодетным семьям, проживающим в индивидуальных домах, региональными операторами предоставляются льготы по оплате услуги по вывозу твердых коммунальных отходов. От оплаты услуги в семье освобождены третьи и последующие дети. Эти льготы рег- операторы предоставляют по заявлению. В 2020 году в нашем регионе выдается специальное удостоверение «Многодетная семья Пензенской области».

Дополнительную поддержку в регионе получают семьи при рождении двоен и троен — им выплачиваются единовременные пособия. С 1 января 2019 года размер единовременного пособия увеличен с 11340 до 40000 рублей на каждого ребенка.

В случаях усыновления ребенка в возрасте 7 лет и старше или ребенка-инвалида производится выплата пособия в размере 226 тысяч рублей [43].

В целях повышения уровня и качества жизни населения в регионе с 2019 года реализуются мероприятия региональных проектов Национального проекта «Демография», которые направлены, в том числе на повышение рождаемости, увеличение периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни населения.

За время реализации регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» более 25,2 тыс. семей получили выплаты на первых, третьих и

последующих детей. С целью улучшения жилищных условий молодых семей, за счет средств бюджета Пензенской области, выдано 640 сертификатов.

В 2020 году в рамках регионального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» 328 женщин, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также имеющие детей дошкольного возраста, не состоящие в трудовых отношениях и обратившиеся в органы службы занятости в целях поиска работы прошли переобучение и повышение квалификации [43].

С 2021 года пензенские семьи смогут получить новый вид помощи - государственную поддержку по социальным контрактам. Рассчитывать на нее могут одинокие люди или семьи, которые по не зависящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в регионе.

По условиям соцконтракта государство предоставляет гражданину материальную помощь на безвозмездной основе. При этом он обязуется перейти на самообеспечение: устроиться на работу или открыть бизнес. Сумма предоставляемых средств рассчитывается в зависимости от уровня материальной обеспеченности получателя и не может превышать максимально допустимый размер. Для одиноких граждан он составляет 20 тыс. руб., для бездетных семей - 50 тыс., для семей с одним или двумя детьми - 70 тыс., с тремя или более детьми - 100 тыс.[43]

Реализация Национального проекта «Демография» будет в значительной мере определять суть семейной политики в ближайшие годы, по крайней мере, в контексте поддержки репродуктивной, воспитательной и самосохранительной функций семьи.

Теперь обратимся к одной из важнейших проблем для современной семьи (особенно молодой семьи) – жилищной проблеме.

Федеральная целевая программа (ФЦП) «Жилище» была разработана в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 марта 2001 г. N346-р и является основополагающим программным документом по дальнейшим преобразованиям в жилищной сфере. Эта программа была еще разработана в 2002 году. К 2010 году планировалось успешно его завершить. Но

ввиду высокой востребованности на всей территории России, а также эффективности было принято решение продлить срок действия еще на 5 лет. Но в 2015 году президентом было принято решение скорректировать документ исходя из реального положения дел в стране и продлить его действие до 2020, а теперь и до 2021 года. Она до сих пор считается самой актуальной и востребованной, так как в нее входит большое количество подпрограмм.

Основными целями данной программы являются: формирование рынка доступного жилья экономкласса, отвечающего требованиям энергоэффективности и экологичности; выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством.

Главными задачами программы являются:

1. создание условий для развития массового строительства жилья экономкласса;
2. повышение уровня обеспеченности населения жильем путем увеличения объемов жилищного строительства;
3. обеспечение жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством;
4. предоставление социальной поддержки на приобретение жилья гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий, в первую очередь молодым семьям.

Цели и задачи программы определяются долгосрочными, стратегическими целями и приоритетными задачами государственной жилищной политики, установленными Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг». Основной долгосрочной стратегической целью государственной жилищной программы является обеспечение доступности жилья для всех категорий граждан и соответствия объема комфортного жилищного фонда потребностям населения.

Условия для участия в данной программе. Если не учитывать все специфические условия, обозначенные в подпрограммах, которые будут рассмотрены далее, то гражданин должен соответствовать принципу нуждаемости в жилье, который закреплен в ст. 51 Жилищного Кодекса:

1. Граждане проживают в квартире, с недостаточной площадью, не соответствующей размерам, положенным им по социальным нормам.

2. Лица не являются нанимателями жилья, не обладают собственным помещением, арендованной по частному оговору.

3. Помещение, где живут граждане, не соответствует требованиям безопасности.

4. Один из жильцов страдает тяжелым психическим или инфекционным заболеванием, которое делает проживание других граждан с ним опасным. При этом лица могут не соответствовать выше перечисленным критериям.

Действие этой программы распространяется на все города России и поэтому не должно быть каких-либо исключений по территориальному признаку.

Отметим еще раз, что данное федеральное целевое направление в России продлено до 2021 года, но до закрытия программы будет осуществлен пересмотр направлений и целей. Они останутся стандартными для программы, но будет внесено несколько корректировок и произведено продление.

Несмотря на достигнутые результаты, недостаточный уровень обеспеченности граждан жильем и низкая доступность жилья остаются одной из основных социально-экономических проблем Российской Федерации.

Принять участия в данной программе могут:

- молодые семьи, в которых имеются несовершеннолетние дети, причем родители не должны быть старше 35 лет;

- неполные семьи, в которых один родитель воспитывает детей, причем непременно претендент обязан встать на учет в государственных органах для получения субсидии, а также он должен доказать, что действительно имеются сложности с условиями жизни семьи;

- ученые, возраст которых не превышает 40 лет, но основным условием является то, что человек должен работать в каком-либо научном отделе организации больше пяти лет, а также иметь степень кандидата или выше;

- переселенцы, вынужденные сменить место жительства по разным причинам, независящим от них;

- государственные служащие;

- граждане, работающие в МЧС;

- люди, проживающие на Крайнем Севере;

- ликвидаторы последствий ЧАЭС;

- люди, пострадавшие при авариях на ЧАЭС или Маяк.

Таким образом, только вышеперечисленные граждане могли стать участниками данной программы, но обязательно у них должны были присутствовать трудности с жилищным вопросом.

Основные требования для участия в программе «Жилище»:

а) возраст, не должен превышать 35 лет, но исключением являются молодые ученые, которым может быть больше 35 лет, но не старше 40 лет;

б) обязательно у граждан должны иметься собственные сбережения, используемые в качестве первоначального взноса при покупке квартиры или частного строения, а размер такого взноса является фиксированным и равен 10% от стоимости жилья;

с) получить данную поддержку могут только граждане Российской Федерации;

д) у людей должны иметься стесненные условия для жизни, поэтому они должны признаваться нуждающимися в их улучшении;

е) потенциальные участники должны быть платежеспособными, поэтому должны получать высокий доход, которого будет достаточно для погашения ипотечного кредита, поэтому непременно проверяется данный показатель.

С 1 января 2018 г. мероприятия федеральной целевой программы "Жилище" были интегрированы в состав государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами

граждан Российской Федерации" в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 г. N 1243 "О реализации мероприятий федеральных целевых программ, интегрируемых в отдельные государственные программы Российской Федерации" [13].

Главной целью подпрограммы «Обеспечение жильём молодых семей» Федеральной Целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы стало государственная поддержка в решении жилищной проблемы молодых семей, признанных в установленном порядке, нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Таким образом, подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы досрочно прекратила свое действие с 01.01.2018. Это вызвало достаточное количество проблем. В настоящее время действует основное мероприятие «Обеспечение жильем молодых семей» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» [14].

Молодые семьи смогут улучшить жилищные условия в рамках мероприятия по обеспечению жильем молодых семей ведомственной целевой программы "Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг" Программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

Программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» на 2018-2025 годы более раскрепощена в направлениях распределения бюджета и предоставления услуг семьям.

Целями этой программы являются:

1. увеличение годового объема ввода жилья до 120 млн. кв. метров в 2024 году;
2. снижение отношения средней стоимости квартиры площадью 54 кв. метров к среднему годовому денежному доходу семьи из 3 человек до 2,3 в 2025 году;
3. расселение в 2019 - 2025 годах 12,42 млн. кв. метров жилищного фонда, признанного непригодным для проживания;

4. обеспечение качества и доступности услуг жилищнокоммунального хозяйства, выражающееся в увеличении индекса качества жилищно-коммунальных услуг в среднем по Российской Федерации до 23,5 к 2025 году;

5. повышение индекса качества городской среды на 30 процентов в 2024 году к уровню 2018 года.

Молодым семьям-участникам программ, государство также готово предоставить денежные выплаты на строительство или покупку жилья. Главную часть выплат определяет федеральная власть, но ставку может менять сам регион. Таким образом, минимальная ставка определена следующим путем:

1. 30% от средней стоимости жилой недвижимости – для семейных пар, не имеющих родных или усыновленных детей;
2. 35% от средней стоимости жилья:
3. для семей, воспитывающих одного и более родных или усыновленных детей;
4. для неполных семей с детьми (где присутствует только один родитель). При получении денег от государства, программой разрешается тратить их на:

- внесение первого взноса по ипотечному кредиту;
- уплату паевого взноса;
- частичную оплату стоимости жилой недвижимости, которая оформлена по простому договору о купли-продажи;
- оплату работ по постройке дома ,через договор трудового подряда;
- погашение основного займа и процентов по кредиту, если он был оформлен для решения проблемы с жилищным вопросом.

Стоит отметить, что государство определило мерки по субсидированию, и будет строго следить за его размером:

- 42 м² – на молодых супругов без детей или одного родителя с ребенком;
- 18 м² – на каждого члена семьи, состоящей из трех и более домочадцев (в том числе 1-го родителя и нескольких детей).

Таким образом, не стоит рассчитывать, что за счет выделенных средств бюджетом, можно оплатить треть расходов на любое жилое помещение.

Помимо наличия предоставления помощи связанной с жилищным вопросом, государство также предлагает и материальную помощь. 20 февраля 2019 года Владимир Владимирович Путин выступил перед Федеральным Собранием с основной темой помощи малоимущим и семьям с детьми. Президент установил дополнительную материальную помощь семьям в виде предоставления 450 тыс., рублей на погашение ипотеки при рождении третьего ребенка и последующих. Таким образом, государство пытается предоставить как можно больше поддержки для развития семьи. Основопологающим документом о признании в государственной помощи Федеральный закон № 256, если под данные критерии попадает молодая семья. То она может также претендовать на такую государственную поддержку как:

1. материнский капитал после рождения ребенка;
2. единовременные выплаты после рождения ребенка;
3. ежемесячные пособия до 3-х лет;
4. повышение процента пособия, если ребенка воспитывает один родитель;
5. субсидию на оплату коммунальных платежей;
6. молочную кухню для ребенка 2-х лет;
7. бесплатные лекарства для ребенка до 3-х лет;
8. льготы на налоги.

Данный список со всеми критериями утвержден и остается действителен по настоящее время.

Если первый ребенок появился в 2020 году, то семья имеет право на получение материнского капитала в размере 466 617 рублей. Если после этого в семье появится второй ребёнок, то за него семья получит дополнительные 150 000 рублей (616 617 рублей). Те же правила действуют для семей, которые усыновляют ребёнка. Такую же сумму семья получит за рождение второго, третьего и любого последующего ребёнка, рождённого в 2020 году, только если раньше она не имела право на материнский капитал (к примеру, второй и третий ребёнок появились вообще до введения материнского капитала).

Если второй или последующие дети родились до 31 декабря 2019 года, то материнский капитал составит 466 617 рублей. Если второй, третий или

последующий дети родились после 2007 года, и у семьи появилось право на материнский капитал, но она им до сих пор не воспользовалась, сумма проиндексируют до 466 617 рублей. С 15 апреля 2020 года оформление материнского капитала происходит автоматически [42].

Отметим, что демографические проблемы в стране начались достаточно давно, поэтому и программа «Молодая семья» имеет долгую историю. Государственная помощь молодым семьям берет своё начало с 2002 г. с закона об обеспечении жильём молодых семей, который с течением времени корректировался и видоизменялся.

Данная программа несколько раз переименовывалась, менялись критерии участия. Так, до 2006 г. одним из обязательных условий получения субсидии было наличие хотя бы одного ребенка (родного или усыновлённого). Так же молодыми вначале являлись граждане до 30 лет, но затем возраст был увеличен до 35 лет.

На данный момент с 2018 года существует программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации». Помощь государства в рамках новой госпрограммы заключается в безвозмездной целевой выплате части денежных средств «молодой семье» на улучшение жилищных условий, т.е. в данном проекте уклон сделан на посильный вклад для заемщиков ипотечного кредитование и аренду жилья.

Если сравнивать все государственные поддержки молодых семей, главным аспектом в них является упор на предоставления жилья, оформление ипотеки и кредитования заемщиков. Также нужно отметить, что в каждой программе по предоставлению государственной поддержки по жилищному вопросу, ребенок является, как «дополнительный бонус». Дополнительный расчет жилых метров, дополнительный процент выплат. Такой подход рассчитан на подъем увеличения рождаемости. Государство делает такие подходы для того что бы уровень численности население так или иначе поднялся.

Семья - это ячейка в обществе, которая требует постоянного внимания со стороны государства. Создавая семью, молодые люди сталкиваются с такими проблемами: совместимость точек зрения, возможность преодоления кризисов, планирование и рождение детей, развитие в плане профессионального роста обоих

супругов. И от того как государство будет поддерживать молодую семью, зависит в какой- то степени и будущее развитие самого государства и страны в целом, ведь именно в семье закладывается основа развития и становление человека в обществе. А так же, с помощью поддержки молодой семьи, возможно повышение демографической ситуации в стране, и увеличение количества зарегистрированных браков.

В настоящее время меры социальной поддержки молодой семьи и детей, как на федеральном, так и на региональном уровнях, предоставляются:

- в денежной форме - в виде прямых или косвенных социальных трансфертов;
- в натуральной форме - путем организации отдыха и оздоровления детей (путевки в санатории, лагеря);
- в форме морального поощрения, с целью стимулирования укрепления института семьи, многодетности, ведения здорового образа жизни, заботы о здоровье, образовании, физическом, духовном и нравственном развитии детей, полном и гармоничном развитии их личности. Меры морального поощрения при этом, как правило, сочетаются с денежным вознаграждением.

Таким образом, из вышеизложенного можно сделать вывод, что повышение демографического эффекта вряд ли может быть обоснованным от реализуемых на основании этих программ мероприятий. Однако в этой сфере присутствуют изменения, которые обязательно воздействуют на социальное положение семей. Это можно связать с положительными изменениями уровня здоровья семьи, ранней профилактикой семейного неблагополучия и социального сиротства.

По нашему мнению, необходимо обеспечить семью всеми необходимыми благами для развития и становления в обществе. Необходимо привлечь широкие круги социальных, профессиональных и конфессиональных организаций и групп для обеспечения координации и взаимодействия их с ответственными за реализацию социальной семейной политики в России государственными структурами.

2.2 Жилищные программы, направленные на поддержку молодой семьи в Пензенской области

Пенза и область являются одним из регионов, в котором хорошо развита социальная поддержка населения, забота о жизни граждан. Поэтому здесь действует большое количество программ для молодых семей и жилищных программ.

В Пензенской области в отношении молодых семей действуют все вышеперечисленные федеральные программы. Но самые распространенные программы, направленные на решение самой главной проблемы молодых семей - жилищной.

Постановлением Правительства Пензенской области от 30 октября 2013 года № 805-пП утверждена государственная программа Пензенской области «Социальная поддержка граждан в Пензенской области на 2014-2022 годы», которая вступила в силу с 1 января 2014 года [15].

Постановлением Правительства Пензенской области от 27 февраля 2014 года № 126-пП утвержден Порядок реализации мероприятий подпрограммы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан Пензенской области в жилищной сфере» государственной программы Пензенской области «Социальная поддержка граждан в Пензенской области на 2014-2022 годы», предусматривающий предоставление семьям социальных выплат на приобретение или строительство жилья при рождении первого ребенка [16].

Программа «Молодая семья» в Пензенской области начала реализацию социальной политики еще в далеком 2006 году. Впоследствии действие проекта было продлено. В настоящее время программа «Молодая семья» реализуется в рамках подпрограммы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан Пензенской области в жилищной сфере» государственной программы Пензенской области «Социальная поддержка граждан в Пензенской области на 2014 - 2022 годы» [16]. Согласно установленным правилам, она финансируется из средств областного

бюджета, муниципальных образований, субвенций государственного, а также из внебюджетных источников.

В соответствии с этим приоритетным проектом Правительства РФ, молодежи по всей стране оказывается денежная поддержка, направленная на решение вопроса с получением собственного жилья. За прошедший промежуток времени больше 1300 семейств Пензенской области получили помощь и осуществили свою мечту в обретении собственного дома [43].

В настоящее время разработаны и успешно реализуются несколько направлений оказания такой помощи. Прежде всего, основным и самым серьезным является непосредственное предоставление денежных выплат молодым семьям при возведении или покупке ими нового жилья, которые осуществляются из фондов федеральной казны.

Кроме этого, поддержка осуществляется путем направленного государственного регулирования в банковском секторе и внедрение программ, по которым участникам проекта предоставляются льготные ипотечные кредиты. Эти банковские продукты, отличаются процентными ставками ниже уровня, существующего на рынке, а также возможностью использования субсидий, которые выделяются госбюджетом для погашения части задолженности.

Также важным направлением является применение индикативных показателей средней стоимости нового жилья в регионе. Они применяются, чтобы не допустить спекуляций на рынке доступного жилья для молодых. На основе этих показателей, установленных Федеральным агентством, производится расчет возможного размера помощи. Такой подход позволяет с одной стороны активизировать сферу капитального строительства, а с другой — удерживать уровень цен на доступное жилье на одном, объективно-обоснованном уровне. Ежегодно этим видом помощи в Пензе и области пользовались более 600 семей. Это становится возможным, так как с каждым годом механизмы реализации этой инициативы оптимизируются, а объем финансирования увеличивается [43].

Реализация мероприятия по обеспечению жильем молодых семей ведомственной целевой программы «Оказание государственной поддержки

гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710, осуществляется в соответствии с Правилами предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 № 1050 [10].

Правом обладает: Семья, в том числе имеющая одного и более детей, где один из супругов может не являться гражданином РФ, а также неполная молодая семья, состоящая из одного молодого родителя, являющегося гражданином РФ, и одного и более детей, проживает на территории Пензенской области:

- возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье не превышает 35 лет;
- признанная нуждающейся в жилом помещении;
- признанная платежеспособной, то есть имеет доходы, позволяющие получить кредит, либо иные денежные средства, достаточные для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты.

Размер социальной выплаты составляет:

- 30 % от расчетной (средней) стоимости жилья, если у нет детей;
- 35 % от расчетной (средней) стоимости жилья, если есть дети, а также для неполной семьи.

Размер зависит от состава семьи и места жительства (в 2020 году размер социальной выплаты варьировался от 289,8 т.р. (семья без детей) до 1 149,1 т.р. (семья из 6 чел.).

При рождении ребенка, не включенного в сертификат, можно получить дополнительную социальную выплату для компенсации расходов, связанных с приобретением (строительством) жилья, равную 5 % от расчетной (средней) стоимости жилья.

Социальную выплату можно использовать для:

- приобретения жилья по договору купли-продажи;
- оплаты цены договора строительного подряда на строительство жилого дома;
- оплаты последнего платежа в счет уплаты паевого взноса в полном размере, в случае если Вы являетесь членом жилищного, жилищно-строительного, жилищного накопительного кооператива;
- уплаты первоначального взноса при получении жилищного кредита на приобретение жилого помещения или строительство дома;
- оплаты договора с уполномоченной организацией на приобретение в интересах молодой семьи жилого помещения эконом-класса на первичном рынке жилья;
- погашения основной суммы долга и уплаты процентов по жилищным кредитам на приобретение жилого помещения или строительство дома;
- уплаты цены договора участия в долевом строительстве, который предусматривает в качестве объекта долевого строительства жилое помещение, путем внесения соответствующих средств на счет эскроу.

Социальная выплата не может быть использована на приобретение жилого помещения у близких родственников (супруга (супруги), бабушки (дедушки), внуков, родителей (в том числе усыновителей), детей (в том числе усыновленных), полнородных и неполнородных братьев и сестер).

Приоритетное право на получение социальной выплаты имеют семьи, признанные нуждающимися в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 года, а также семьи, имеющие трёх и более детей.

После получения правового акта о признании семьи нуждающейся в жилом помещении, следует обратиться в орган местного самоуправления муниципального района или городского округа по месту жительства для рассмотрения вопроса о признании молодой семьи платежеспособной, а после этого и участницей мероприятия.

Платежеспособность может быть подтверждена 3 способами: материнским (семейным) капиталом, выпиской со счёта в банке, открытом на члена молодой

семьи, заключением любой кредитной организации, предоставляющей жилищные кредиты (займы), о максимальной сумме кредита (займа), которую может получить молодая семья в соответствии со средним ежемесячным доходом.

Выплаты предоставляются строго в порядке очередности, сформированной в соответствии с датами предоставления семьями заявлений на участие в ведомственной целевой программе с учетом первоочередного права. Когда подойдет очередь, семья получит уведомление о необходимости представления документов для получения свидетельства, которые следует предоставить в течение 15 рабочих дней.

В рамках проекта «Молодая семья» Пензенская область в настоящий момент оказывают поддержку населению, которая направлена на улучшение жилищных условий жителей области, выполнение социального долга государства перед своими подданными, обеспечение жилищем как можно большего числа молодежи.

Величина выделяемых финансов по проекту «Молодая семья» составляет:

1. 35% для семейств без детей.
2. 40% семейным парам с потомством.
3. Плюс 5% при рождении или усыновлении ребенка уже после получения основной суммы.

Молодым семьям в рамках регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» национального проекта «Демография» предоставляется Губернаторский сертификат. Национальный проект «Демография» утверждён в соответствии с Указом Президента Российской Федерации В.В. Путина от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [9].

По инициативе губернатора Пензенской области Ивана Белозерцева выделены дополнительные средства и расширены условия реализации жилищного сертификата.

В 2020 году жилищный сертификат номиналом 328 тыс. рублей получили 365 семей (в 2019 году право на социальную выплату предоставлено 274 семьям). Из регионального бюджета направлено 120 млн рублей (в 2019 году – 89,7 млн рублей). В 2021 году губернаторские жилищные сертификаты получают в Пензенской области 277 молодых семей, в том числе 85 проживающих в областном центре [43].

Назначение выплаты в объеме 328 тыс. рублей на постройку или покупку готового жилища при появлении первенца на протяжении года с момента регистрации брака. Обратиться за выплатой можно до исполнения ребенку 3-х лет.

Целевая установка проекта:

1. Расселение и трудоустройство в селе до 200 семейств в год.
2. Создание индивидуальных хозяйств, которые бы обеспечивали город продукцией сельского производства.
3. Развитие ипотечного кредитования.
4. Застройка сельских поселений экономичными малоэтажками.

Молодое семейство при рождении ребенка вправе было принять участие в проекте. Субсидирование назначали в размере 33% при наличии от одного до двух детей в семействе, а при появлении третьего – займ полностью выплачивался за государственный счет. Помимо этого, оплачивали компенсацию на приобретение мебели в 50 тыс. рублей.

Очередь на участие формируется в порядке хронологии, по дате положительного вердикта, вынесенного муниципалитетом. Льготное продвижение по очереди имеют многодетные семьи, а также оцененные как нуждающиеся до 1 марта 2005 года. Претендовать на социальную выплату в 328 тыс. рублей вне очереди имеют право семейства, где один из супругов инвалид. Также они имеют прерогативу внеочередного получения земельного участка для строительства собственной усадьбы.

Принять участие в жилищной программе «Губернаторский сертификат» могут молодые семьи, в которых в течение 12 месяцев после заключения брака рожден (усыновлен) первый ребенок, и обеспеченные общей площадью жилого помещения на каждого члена семьи менее 10 кв. метров.

В случае если у молодой семьи имеется жилое помещение, приобретенное за счет кредитных (ипотечных) средств у юридического лица (ввод дома в эксплуатацию должен быть не ранее года от даты включения в список получателей молодой семьи в жилищную программу) (ипотека в силу закона), то данное жилое

помещение в расчет нуждаемости по обеспеченности жилым помещением семьи не учитывается.

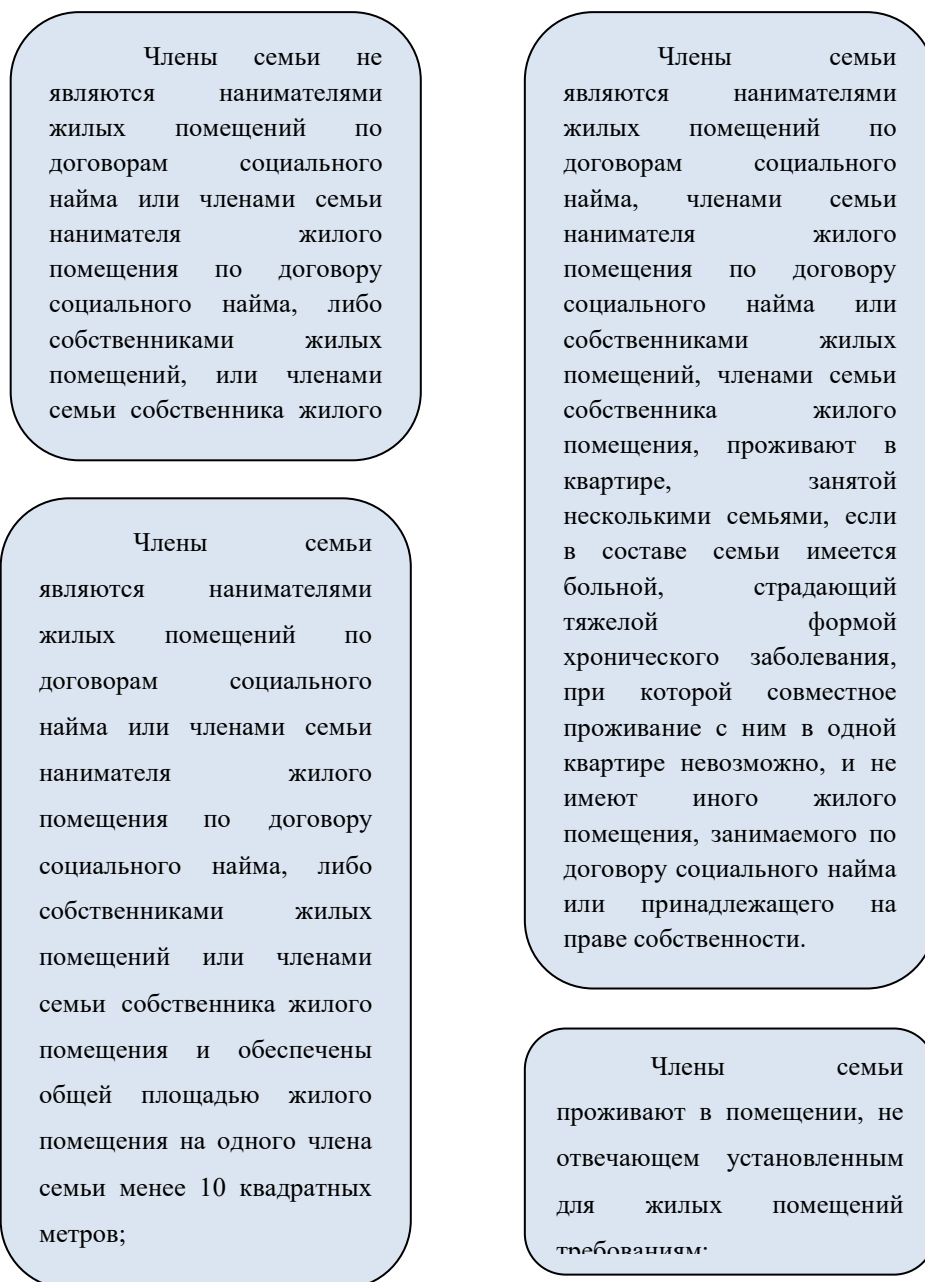


Рисунок 3 – Основания для получения жилищного сертификата.

На момент подачи заявления возраст супругов не должен превышать 28 лет, возраст ребёнка – не старше трёх лет.

Если один из членов семьи имеет инвалидность, то социальная выплата на улучшение жилищных условий предоставляется в первоочередном порядке.

Принять участие в жилищной программе «Губернаторский сертификат» могут молодые семьи, в которых в течение 12 месяцев после заключения брака рожден (усыновлен) первый ребенок, и обеспеченные общей площадью жилого помещения на каждого члена семьи менее 10 кв. метров.

В случае если у молодой семьи имеется жилое помещение, приобретенное за счет кредитных (ипотечных) средств у юридического лица (ввод дома в эксплуатацию должен быть не ранее года от даты включения в список получателей молодой семьи в жилищную программу) (ипотека в силу закона), то данное жилое помещение в расчет нуждаемости по обеспеченности жилым помещением семьи не учитывается.

На момент подачи заявления возраст супругов не должен превышать 28 лет, возраст ребёнка – не старше трёх лет.

Если один из членов семьи имеет инвалидность, то социальная выплата на улучшение жилищных условий предоставляется в первоочередном порядке.

Согласно вступившим с 1 января 2020 года новшествам, участники программы смогут направить жилищный сертификат на оплату процентной ставки по ипотечным (жилищным) кредитам (займам) на приобретение жилых помещений и жилых помещений с земельным участком на вторичном рынке жилья (кроме городов Пенза, Заречный, Кузнецк), обязательства по которым у молодых семей возникли после включения в список участников жилищной программы.

Социальную выплату также можно реализовать на приобретение жилья у юридического лица, на строительство индивидуального жилого дома с подрядной организацией, либо на погашение кредита на первичном рынке, оплату паевых взносов жилищно-строительных кооперативов на первичном рынке, либо на уплату цены договора участия в долевом строительстве путем внесения средств на счет эскроу.

В муниципальных районах и городских округах Пензенской области началась выдача семьям Губернаторского сертификата в торжественной обстановке.

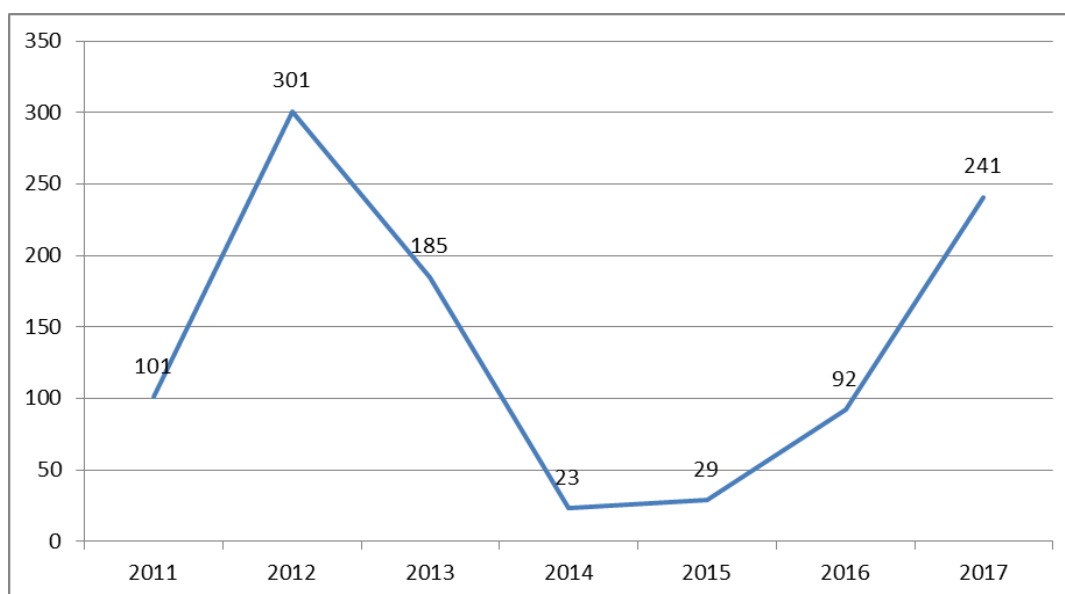


Рисунок 4 – Количество выданных жилищных сертификатов с 2011 по 2017 годы [43]

Федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года». В программе могли участвовать следующие категории: Молодая семья (супруги - возраст не старше 35-ти лет или неполная молодая семья, состоящая из одного молодого родителя, имеющего одного или более детей), молодой специалист (возраст не старше 35-ти лет, проживающий в сельской местности и работающий по специальности), гражданин, проживающий в сельской местности.

Условия программы: Постоянное проживание в сельской местности, работа по трудовому договору в сельской местности в организации АПК или социальной сферы, признание всех выше перечисленных категорий нуждающимися в улучшении жилищных условий, собственные средства на приобретение (строительство) жилья.

По программе предоставляется социальная выплата в размере 70 % от расчетной стоимости приобретенного (построенного) жилья и 30 % своих собственных либо заемных средств.

С 1 января 2020 года действующая ведомственная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденная постановлением Правительства Российской

Федерации от 14 июля 2012 г. N 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» прекратила свое действие.

Постановлением Правительства РФ от 31 мая 2019 г. N 696 утверждена государственная программа Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий». Чтобы стать участником Программы необходимо, чтобы семья была признана нуждающейся в улучшении жилищных условий. Таковыми признаются семьи, у которых в собственности имеется не более 10 кв.м. общей площади жилого помещения на одного члена семьи.

Таким образом, можно сделать вывод, что молодая семья сталкивается с рядом проблем. Одной из главных для молодых супругов является жилищная проблема. Помимо этого, молодые семьи очень часто сталкиваются с проблемами трудоустройства, что связано с наличием маленьких детей и необходимостью декретного отпуска, и отсутствием опыта. И, естественно, психологические проблемы молодой семьи, ведь в начале семейной жизни у супругов происходит формирование стереотипов общения, принятие системы ценности партнера.

Так как молодая семья по определению одна из самых незащищённых групп населения, ей остро необходима поддержка со стороны государства. В нашей стране действуют программы и законы, направленные на поддержку молодой семьи: Всеобщая декларация прав человека, Декларация прав ребенка, Конвенция о правах ребенка, Конституция Российской Федерации, Кодексы Российской Федерации (гражданский, трудовой, семейный), различные федеральные программы, описанные выше.

Таким образом, помимо поддержки семьи на государственном уровне, в нашей стране довольно развита система социальной поддержки на региональном уровне. Практически в каждом регионе и крае России действуют свои, местные, программы, и Пензенская область в их числе. Особо развиты жилищные программы, в которых могут участвовать любые молодые семьи, удовлетворяющие критериям отбора, представив все необходимые документы.

3 Основные направления совершенствования семейной политики в Пензенской области

Абсолютно во всех регионах Российской Федерации уровень жизни семей складывается на основании определенных критериев, таких как: демографическая ситуация; уровень безработицы; жилищные условия; размер заработной платы обоих супругов; поддержка со стороны органов социальной защиты и многое другое.

От материальной поддержки со стороны государственных органов в области семейной политики зависит материальное благосостояние многих семей, особенно молодых.

Жилищная проблема является одной из приоритетных, но в то же время трудновыполнимых задач, стоящих перед органами государственной власти.

Программа «Молодая семья» начала действовать в 2018 году и продлится до 2025 года. В рамках программы действуют несколько подпрограмм направленных не только на решение жилищных проблем молодой семьи, а и улучшение качества жизни, и реформирование жилищно-коммунальной сферы. Кроме этого целью программы является: увеличение объёмов ввода жилья; снижение отношения среднерыночной стоимости жилья к среднему годовому доходу семьи; обеспечение населения качественными и доступными жилищно-коммунальными услугами, путём увеличения индекса качества. Федеральной программой предусмотрено обеспечение 30,4 тысячи российских семей жильём в 2020.

На территории РФ действует несколько программ направленных на улучшение материального положения молодых семей. К ним можно отнести: Жилище. Материнский капитал. Молодым доступное жильё. Кроме этого Сбербанком России проводится акция квартира в ипотеку «Молодая семья», которая предусматривает льготное кредитование при покупке жилья молодой

семьей в виде минимального первоначального взноса по сравнению с другими предложениями ипотечного кредитования.

Рассмотрим преимущества и недостатки программы «Молодая семья».

Положительные особенности:

1. Расширение потенциальных участников проекта (если семейство состоит из гражданки РФ и подданного другой страны, то они теперь также могут подать заявление на право получения социальной выплаты на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома.

2. Прерогатива внесения первоначального взноса по ипотеке государством (не нужно накапливать эти 30%, а то и 40%).

3. Многодетная семья вправе воспользоваться участием в проекте и реализовать свое преимущество на целиком безвозмездной основе предоставления жилища за государственный счет.

4. При выборе траты дотации на строительство при самостоятельном возведении здания возможно покроется большая часть затрат.

Отрицательные особенности:

1. Ограничение целей, на которые можно израсходовать полученные финансы.

2. Высокие требования к доходности семейства.

3. Направленность на приобретение жилища у определенных застройщиков, сотрудничающих с муниципалитетом.

4. Огромные ежемесячные выплаты по ипотечной ссуде.

Нужно отметить и такое затруднение — это возрастной ценз в 35 лет. Если хоть один супруг уже вышел за пределы 35 лет, государство предлагает паре искать альтернативные способы обретения жилья.

Еще одна проблема — семья должна быть признана нуждающейся в улучшении жилищных условий: если площадь жилого помещения на каждого члена семьи меньше, чем установлено в регионе; если семья проживает в помещении, не отвечающем правилам и требованиям, установленным для

жилых помещений; если семья проживает в коммунальной квартире; когда в семье есть больной человек, совместное проживание с которым невозможно.

Таким образом, по сути, попасть в программу «Молодая семья» могут новобрачные, у которых нет своего персонального жилья, более того, у их родителей тоже должна быть плачевная ситуация с жильем. При попытке получения субсидии, молодая семья сталкивается с рядом проблем.

Молодая семья должна знать, что по условиям подпрограммы, она получит денежные средства, которые от расчетной стоимости жилья составят лишь не более 35 %. Стоит отметить, что верхний предел расчетной стоимости жилья зависит от норматива стоимости одного квадратного метра жилья. В итоге семья получает субсидию, покрывающую не более 20 % от рыночной стоимости жилья, то есть 80% семье предстоит оплатить самой. Поэтому молодые семьи, анализируя свои доходы, и подтвердив свои доходы в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты, даже с использованием субсидии не смогут приобрести жилье.

По нашему мнению, необходимо прописать в условиях подпрограммы возможность расчета субсидии без ограничения нормативной стоимости жилья и по среднерыночной стоимости по муниципальному образованию.

Молодые семьи, не могут направлять средства субсидии на иные жилищные нужды, которые выходят за рамки условий, установленных подпрограммой. По нашему мнению, направления использования средств полученной молодой семьей социальной выплаты не в полной мере охватывают все возможные варианты предложения жилья на рынке.

Исходя из правил предоставления молодым семьям социальных выплат средства полученной субсидии могут быть использованы:

- для оплаты цены договора купли-продажи жилого помещения;
- для оплаты цены договора строительного подряда на строительство индивидуального жилого дома;
- для осуществления последнего платежа в счет уплаты паевого взноса в полном размере в случае, если молодая семья или один из супругов в

молодой семье является членом жилищного, жилищно-строительного, жилищного накопительного кооператива, после уплаты которого жилое помещение переходит в собственность этой молодой семьи;

- для уплаты первоначального взноса при получении жилищного кредита, в том числе ипотечного, или жилищного займа на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома;

- для оплаты договора с уполномоченной организацией на приобретение в интересах молодой семьи жилого помещения экономкласса на первичном рынке жилья, в том числе на оплату цены договора купли-продажи жилого помещения (в случаях, когда это предусмотрено договором) и (или) оплату услуг указанной организации;

- для погашения основной суммы долга и уплаты процентов по жилищным кредитам, в том числе ипотечным, или жилищным займам на приобретение жилого помещения либо строительство индивидуального жилого дома.

Ограничения в допустимых направлениях использования средств социальной выплаты влекут за собой невозможность реализации полученного молодой семьей свидетельства в установленный срок, от этого существенно снижается эффективность реализации подпрограммы и освоения бюджетных средств.

Необходимо расширить перечень возможных направлений использования субсидии. Например, молодая семья может использовать субсидию при приобретении жилья путем участия в долевом строительстве. В данной ситуации поддержку получают строительные организации региона, ускорятся темпы строительства и ввода нового жилья в эксплуатацию, что приведет к снижению рыночной стоимости жилья в субъекте Российской Федерации.

Выделим некоторые проблемы, которые являются преградой для успешной реализации такого рода программ. Прежде всего, необходимо отметить некорректную постановку целей, а также неточную формулировку мероприятий и задач в паспорте программы, дефицит конкретной взаимосвязи,

а также повторение главных мероприятий. Из этого следует, что финансовые ресурсы распределяются неравномерно, нерезультативно на осуществление программ.

В качестве второй проблемы выделяется недобросовестное создание механизма реализации программы. Под этим подразумевается то, что отсутствуют конкретные экономические регуляторы, которые должны быть взаимосвязаны с целевыми обстановками. Отсутствие конкретики и недостаток взаимосвязи между главными элементами механизмов программ ведет к тому, что возникают проблемы относительно сроков реализации программы.

Таким образом, эффект от подобных программ довольно низок. Основными проблемами таких программ можно назвать неточную формулировку описания целевых программных мероприятий, недоработанность механизма их осуществления, а также непроработанность методики расчета показателей эффективности подобного рода программ.

В Пензенской области, как и в целом в России все еще формируются подходы к реформированию существующей системы социальной защиты населения, в том числе и системы оказания поддержки семьям. В последние годы, система социальной защиты населения основывалась на адресном оперативном решении наиболее важных, острых и кризисных проблем в жизни отдельных категорий граждан на заявительной основе. По сути, проблема не решалась в масштабах региона или страны, а только в масштабах отдельно взятого человека или семьи. В связи с этим, не было проработано четких механизмов социальной помощи в целом.

В течение некоторого времени такой подход приносил свои результаты и позволял справляться со сложными ситуациями, однако, с каждым годом, такой подход становился все менее эффективным, так как не несет в себе профилактической основы и не исключает повторения кризисных ситуаций.

Исходя из всего вышесказанного, наиболее целесообразным для развития поддержки молодых семей в области, представляется пересмотр количества

льгот, установленных для молодых семей и упрощение их получение. При этом особое внимание следует уделить семьям, имеющим детей.

Первоочередная проблема, с которой сталкиваются молодые семьи – недостаточный уровень материальной обеспеченности. В первую очередь, это обусловлено объективным положением молодых специалистов на российском рынке труда. Как правило, молодой специалист, не имея достаточного профессионального опыта, лишен возможности трудоустроиться на высокооплачиваемую работу. Кроме того, молодые семьи это и студенческие семьи, в которых молодые супруги вынуждены совмещать учебу и работу, как, правило, низкоквалифицированную, по причине отсутствия диплома и, как следствие, малооплачиваемую. В то же время следует отметить, что молодая семья имеет объективно повышенные материальные потребности, связанные с тем, что процесс организации быта только начинается, и требует немалых финансовых вложений, кроме того решается вопрос приобретения собственного жилья.

В целях повышения эффективности поддержки государством молодых семей в решении материальных проблем можно было бы предложить такие мероприятия, как:

- снижение процентной ставки ипотечного кредитования, что позволит значительно увеличить количество семей, которые могли бы участвовать в федеральной целевой программе;
- освобождение молодых семей, участвующих в программе от части налоговых выплат, что будет также способствовать повышению их материального благосостояния;
- ориентация в строительстве на жилье эконом-класса;
- усовершенствование механизма информирования молодых людей о существующих возможностях. Зачастую, молодые люди не пользуются поддержкой государства из-за не осведомленности о программах, которые проводятся, о целевой группе на которую направлена программа, о необходимых документах и сроках осуществления программы.

Также, в качестве одного из решений сложившейся проблемной ситуации, предлагается создание программы по профессиональному переобучению и повышению квалификации молодых матерей.

Такое решение актуально в связи с тем, что пока женщина находится в декретном отпуске она теряет профессиональные навыки. И на прежнюю работу устраиваются не все.

Такая программа должна быть реализована на базе Центров занятости населения города по отдельным районам. Специалисты Центра занятости населения города должны осуществлять свою работу с каждой женщиной индивидуально. На центр возлагаются обязанности по обучению, оплате обучения и мониторингу дальнейшего трудоустройства женщин после окончания курсов. Воспользоваться программой может любая женщина, которая находится в декрете по уходу за ребенком до трех лет. Подобные программы уже применяются в некоторых регионах России, например в Ивановской и Белгородской области [20].

Рекомендации в сфере исполнения социальной поддержки молодой семьи:

- Создание единой информационной базы по молодой семье, с целью оказания адресной помощи. Это поможет структурировать нуждающихся семей в поддержке.
- Разработка эффективных механизмов распространения информации о мерах социально-правовой поддержки молодой семьи;
- Создание и распространение отделов социально-правовой поддержки молодой семьи (например – Департамента) в рамках действующих социальных учреждений с целью содействия в эффективном разрешении специфических проблем молодой семьи.

В системе департамента будет создано агентство по социальной защите молодой семьи. Агентство управляет деятельностью областных социальных учреждений, которые и осуществляют деятельность по социальной защите, социальной поддержке и социальному обслуживанию населения области. В

этих учреждениях будет возможно организовать предоставление всем нуждающимся полного спектра социальных услуг, как безвозмездных, так и полностью либо частично оплачиваемых, в соответствии с действующим законодательством. Это даст молодым семьям возможность получать, например, консультационные услуги широкого спектра.

Совершенствование деятельности учреждений социальной защиты, качественно новый уровень подбора специалистов позволит также обеспечить создание научно-методической базы для эффективной работы системы органов и учреждений социального обслуживания при обеспечении индивидуального подхода к молодым семьям. Наконец, назрела необходимость определиться на уровне субъекта Федерации с механизмом взаимодействия государственных органов и учреждений и общественных организаций, как светских, так и религиозных. Последние, по нашему мнению, призваны сыграть важную роль в духовно-нравственном воспитании молодежи, привитии традиционных семейных ценностей.

Организация поддержки предпринимательства молодых семей. Предполагается, прежде всего, создание нормативно-правовой базы и организационно-информационного ресурса, обеспечивающих поддержку предпринимательства молодых семей. Сориентироваться в ситуации рынка, в потенциальных возможностях тех или иных бизнес-проектов не всегда легко даже при наличии специального образования.

Молодым людям, пробуящим свои силы в самостоятельной предпринимательской деятельности, необходима помощь и поддержка, причем, по нашему мнению, такой помощью может стать организация и проведение специализированных курсов по оказанию консультативной помощи молодым семьям, желающим открыть свое дело. Для проведения занятий на таких курсах должна быть обеспечена подготовка преподавателей, учитывающая практическую направленность учебного материала. Представляется целесообразным привлечение в качестве преподавателей успешных молодых бизнесменов. Должны быть также предусмотрены меры, обеспечивающие

возможность льготного кредитования или налогообложения начинающих предпринимателей из молодых семей.

На наш взгляд, неплохой идеей было бы использование возможностей федерального бюджета для поддержки такого рода программ субъектов Федерации. Следует заметить, что реализация этого направления программы позволит одновременно решить целый ряд как социальных, так и экономических задач. Так, это позволит сократить уровень безработицы среди молодежи, стимулировать развитие малого бизнеса в регионе. Но, что не менее важно в свете обсуждаемой проблемы, поддержка семейного предпринимательства позволит укрепить молодые семьи, добавив к эмоциональной и личностной привязанности супругов партнерские отношения в совместном бизнесе.

Семейное дело дает женщине больше уверенности как в прочности семейных отношений, так и своей защищенности. Семейный бизнес обеспечивает стабильность отношений супругов на перспективу, а, следовательно, оптимизирует выполнение семьей своих функций, это отражается на демографии области и демографии семьи.

На данный момент молодые семьи нуждаются в юридической и социальной поддержке для того, чтобы удовлетворить все свои потребности.

Во взаимоотношениях молодой семьи государства важную роль различные социальные службы помощи молодой семье. Это свидетельствует, прежде всего, о недостаточной информированности молодежи о существовании таких служб.

Анализ положения семей на современном этапе позволяет сделать вывод о том, что семья в процессе жизнедеятельности может сталкиваться, с одной стороны, с проблемами, связанными с развитием систем здравоохранения, занятости, образования, культуры, положением на рынке жилья и функционированием государственных структур, с другой стороны, с проблемами специфического характера, свойственными конкретной семье.

Решение проблем, возникающих в процессе жизнедеятельности российских семей, остается в центре внимания государства и побуждает к поиску новых способов их решения. Главными приоритетами успешного развития страны должны стать укрепление семьи как основы государства, а также формирование условий, при которых семья могла бы чувствовать уверенность в завтрашнем дне, ощущала бы себя защищенной от рисков, связанных с появлением ребенка или нескольких детей в семье.

Конечно, сосредоточение государства только лишь на финансовых и экономических формах поддержки семьи не приведёт к решению вопроса о повышении рождаемости и укреплению роли семьи в обществе. Основными направлениями семейной политики, согласно Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации до 2025 года [11], являются - акцент на сохранение духовно-нравственных ценностей в отношениях супругов и детей, создание условия для укрепления традиционных ценностей и семейного образа жизни.

К таким традиционным ценностям стоит отнести стремление к созданию официально зарегистрированного в органах ЗАГС добровольного союза между мужчиной и женщиной, имеющего под собой в основании заботу и уважение друг к другу (к детям). Ответственное родительство и повышение авторитета родителей в семье являются обязательными составляющими социальной устойчивости российских семей.

Развитие семейной политики происходит одновременно с политикой защиты детства. Последняя в свою очередь должна содержать в себе систему психологической и консультативной поддержки семьи, комплекс мер по снижению преждевременного прерывания беременности (обучение школьников пользованию средствами контрацепции и пропаганда целомудренности и скромности среди девушек, пропаганда здорового образа жизни, для того, чтобы не было внутриутробных пороков развития, создание социальных приютов для женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (пострадавших от домашнего насилия, или оставшихся без средств к

существованию), пропаганду семейных ценностей, обеспечение различных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей (патронат, усыновление и другое).

Необходимо дальнейшее совершенствование социальной защиты материнства и детства в Пензенской области. Важно создать в регионе систему, обеспечивающую поддержку здоровой российской семьи и предупреждение семейного неблагополучия.

Актуальные демографические проблемы, трансформация института семьи активизируют новые направления деятельности в сфере повышения престижности семейного образа жизни. Это необходимо учитывать при дальнейшем развитии Национального проекта «Демография». С нашей точки зрения необходимы системные изменения на рынке труда, долгосрочные программы по развитию гибкого рынка труда и семейного предпринимательства, создание социальной инфраструктуры, позволяющей совмещать и потребности семей, и профессиональную реализацию. При этом необходимы экономические стимулы для работодателей, осуществляющих мероприятия в интересах работников с семейными обязанностями.

Необходимо снизить налоговую нагрузку на семьи с несколькими детьми посредством перехода к семейному налогу на доходы членов семьи (что предлагалось сделать еще при обсуждении плана мероприятий по реализации Концепции государственной семейной политики). С помощью системы семейных пособий возможно увеличение доходов лиц с семейными обязанностями с учетом их иждивенческой нагрузки. Это позволит понизить уровень бедности среди семей с несколькими детьми.

Конечно, не стоит надеяться на быстрый результат. Сложные решения, вовлеченность различных субъектов в решение проблем семьи требуют долгосрочных, финансово затратных программ, реализуемых как на федеральном уровне, так и с учетом региональной специфики положения семей с детьми.

Заключение

В данной бакалаврской работе была рассмотрена государственная семейная политика (в частности, в отношении молодых семей) на примере одного из субъектов Российской Федерации – Пензенской области.

Цель государственной семейной политики заключается в обеспечении государством необходимых условий для реализации семьей ее функций и повышении качества жизни семьи.

Основные направления государственной семейной политики в Российской Федерации разрабатываются исходя из: непреходящей ценности семьи для жизни и развития человека; понимания важности семьи в жизни общества, ее роли в воспитании новых поколений, обеспечении общественной стабильности и прогресса; признания необходимости учета интересов семьи и детей, а также принятия специальных мер их социальной поддержки в период социально-экономической трансформации общества; учета потребности в определении идеологии, основной цели и первоочередных мер государственной семейной политики в современных условиях.

В особом внимании со стороны государства нуждается молодая семья. Как ячейка в обществе молодая семья находится на начальном этапе своего развития, это тот период для будущих отношений, когда идет распределение власти и обязанностей среди супругов, выбирается модель социальных связей между супругами, идет поиск взаимоотношений, удовлетворяющих обоих супругов, вырабатываются общие семейные ценности и поведенческие установки, принятые в той или иной семье.

В постоянно изменяющемся обществе молодая семья оказывается в центре особого риска: взаимоотношения и взаимопонимание между молодыми людьми осложняются в большей степени от небольших мимолетных связей и взаимодействий, в которые вступают активные в сфере коммуникаций молодые мужчины и женщины. Вступая в брак, новоиспеченные супруги часто даже не

подозревают, с какими проблемами придется столкнуться молодой семье. Когда пылкие чувства несколько ослабевают, а быт неумолимо наступает, между мужем и женой возникают споры, нередко переходящие в бурные ссоры и первые семейные скандалы. Причины ситуаций, которые ставят под угрозу существование семьи, типичны и избежать их удастся достаточно редко.

Огромная часть молодых людей занята неквалифицированным и малоквалифицированным физическим и умственным трудом, которому соответствует особый стиль взаимоотношений и не высокая заработная плата.

Семейные ценности, в большинстве случаев уходят на второй план, тогда как на первом обосновывается партнерские ценности, которые влекут за собой дружеские, а не любовные отношения.

В начале XXI века престиж семьи остается высоким для семейного окружения супругов, тогда как для них самих в большинстве случаев вступление в официальный, гражданский брак воспринимается всего лишь как «штамп в паспорте». Данные факты свидетельствуют о кризисном состоянии как института семьи в целом, так и молодой семьи в частности.

Проблемы, с которыми сталкивается молодая семья, прежде всего, связаны с социально-психологической и социально-бытовой нестабильностью общества. Во-первых, неустойчивость молодой семьи в обществе, из-за непостоянства и изменений, происходящих в обществе. Во-вторых, некоторая неподготовленность молодых супругов к вступлению в семейную жизнь, возможное потребительское отношение к браку как средству достижения социального и материального успеха. В-третьих, отсутствие собственного жилья является препятствием для рождения детей и организации хозяйственно-бытовой сферы молодой семьи.

Современная демографическая ситуация в стране, резкое сокращение и ухудшение человеческого потенциала могут привести к негативным последствиям в социальной, экономической, политической сферах российского общества. Молодая семья как будущее нашей страны требует постоянного

пристального внимания со стороны государственных органов, занимающихся вопросами семейной политики.

Развитие семейной политики происходит одновременно с политикой защиты детства. Последняя в свою очередь должна содержать в себе систему психологической и консультативной поддержки семьи, комплекс мер по снижению преждевременного прерывания беременности (обучение школьников пользованию средствами контрацепции и пропаганда целомудренности и скромности среди девушек, пропаганда здорового образа жизни, для того, чтобы не было внутриутробных пороков развития, создание социальных приютов для женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (пострадавших от домашнего насилия, или оставшихся без средств к существованию), пропаганду семейных ценностей, обеспечение различных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей (патронат, усыновление и другое).

На сегодняшний день семейная политика в регионах Российской Федерации ориентирована в большей степени на семьи, которые нуждаются в социальной защите, на семьи, находящиеся в зоне социального риска. Семья, как ячейка общества, осталась вне поля зрения органов государственного управления. Крайне необходимо создать целостную, последовательную и комплексную поддержку каждой семьи, которая позволит не только реализовать в полной мере потребности каждого члена общества, но и постепенно создать здоровую нацию, крепкую полную семью, повысить желание человека работать и улучшать качество жизни, что, в свою очередь, будет способствовать развитию регионов и страны в целом.

Очевидно, что для эффективного решения проблем семьи необходима постоянная целенаправленная деятельность различных государственных структур и в первую очередь органов исполнительной власти и управления всех уровней.

Список использованных источников

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993 года [Электронный ресурс] Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2021.
2. Семейный кодекс Российской Федерации №223-ФЗ от 29.12.1995 г. [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2021.
3. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей: федеральный закон Российской Федерации от 29.12.2006 г. №256-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2021.
4. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством: федеральный закон Российской Федерации от 01.12.2014 г. №407-ФЗ [Электронный ресурс] Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2021.
5. Об основах государственной молодежной политики в Российской Федерации: проект Федерального закона №340548-6 [Электронный ресурс] Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2021.
6. Об основных направлениях государственной семейной политики: указ Президента Российской Федерации от 14.05.1996 г. №712 [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2021.
7. О мерах по социальной поддержке многодетных семей: указ Президента РФ от 05.05.1992 N 431 (ред. от 25.02.2003) [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2021.
8. О Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года: указ Президента Российской Федерации от 9.10.2007 № 1351 [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2021.

9. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: указ Президента Российской Федерации В.В. Путина от 07.05.2018 № 204 [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2021.

10. О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями): постановление Правительства РФ от 17 декабря 2010 г. N 1050 [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2021.

11. Об утверждении Концепции государственной семейной политики в России на период до 2025 года: распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.08.2014 г. №1618-р [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2021.

12. Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года: распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 N 2403-р [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2021.

13. О реализации мероприятий федеральных целевых программ, интегрируемых в отдельные государственные программы Российской Федерации: постановление Правительства Российской Федерации от 12.10.2017 г. № 1243 [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2021.

14. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»: постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 г. №1710 [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2021.

15. Об утверждении государственной программы Пензенской области «Социальная поддержка граждан в Пензенской области на 2014 - 2022 годы»:

постановление Правительства Пензенской области от 30.10.2013 г. №805-пП [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2021.

16. Об утверждении порядков реализации мероприятий подпрограммы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан Пензенской области в жилищной сфере» государственной программы Пензенской области «Социальная поддержка граждан в Пензенской области на 2014 - 2022 годы»: постановление Правительства Пензенской области от 27.02.2014 г. № 126-пП [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2021.

17. Об утверждении Стратегии действий в интересах женщин Пензенской области на 2017-2022 годы: распоряжение Правительства Пензенской области от 1.09.2017 г. № 398-рП [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2021.

18. Послание Президента Федеральному Собранию 21.04.2021. Режим доступа http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_382666/ (дата обращения 23.07.2021).

19. Антонов А.И. Многодетная семья в эру депопуляции (результаты всероссийского исследования многодетных матерей) // Демографические исследования. – 2009. – №8-9. – С.22-25.

20. Братановская М.С. Организация государственной поддержки семей, имеющих детей, в России // Научные труды РАЮН. – 2019. – №14. – С.153-156.

21. Варламова С.Н., Носкова А.В., Седова Н.Н. Семья и дети в жизненных установках россиян // Социологические исследования. – 2015. – №10. – С.61-73.

22. Воронов А.Н. Социальное обслуживание семьи и детей в РФ: постановка проблемы // Вестник. – 2017. – №12. – С.4-10.

23. Гидденс Э. Социология. – М.: Едиториал УРСС, 2005. 704 с.

24. Голод С.И. Семья и брак: историко-социологический анализ. – СПб.: Петрополис, 1998. – 272 с.

25. Госпорьян А.С., Новикова М.А. О системе социального обслуживания семей с детьми // Социальное обеспечение. – 2014. – №18. – С.24-30.
26. Госпорьян А.С., Новикова М.А. Тенденции развития семьи в России // Социальное обеспечение. – 2015. – № 24. – С.4-7.
27. Гнедаш А.А. В поисках утраченного субъекта: фемининные и маскулинные детерминанты субъективности в современной России // ПОЛИС: политические исследования. – 2010. – №5. – С.79-88
28. Гурко Т.А. Жизненные стили российских родителей: динамика, региональные, возрастные и профессиональные особенности // Социологическая наука и социальная практика. – 2018. – №2(22). – С.94-109.
29. Дармодехин С.В. Семья в системе социальных отношений современного общества // Мир психологии. – 2008. – № 3. – С. 158–169.
30. Долбик-Воробей Т. А. Студенческая молодёжь о проблемах брака и рождаемости // Социологические исследования. - 2003. - № 11. - С. 56-67.
31. Жижко Е.В., Чиганова С.Д. Молодая семья: проблемы и перспективы социальной поддержки. – Красноярск: РУМЦ ЮО, 2017. – 300 с
32. Карпухин О. И. Молодежь России: особенности социализации и самоопределения // Социологические исследования. – 2011. – С.62-65.
33. Ковалев С. В. Психология семейных отношений. – М.: Педагогика, 1987. – 160 с.
34. Клинцева М.Н. Государственная семейная политика Российской Федерации (аксиологический аспект)// Научная мысль Кавказа. – 2018. - №1. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennaya-semeynaya-politika-rossiyskoy-federatsii-aksiologicheskiiy-aspekt> (Дата обращения: 12.06.2021).
35. Кучмаева О.В. Идеальная модель семьи в глазах россиян и стратегия по повышению ценности семейного образа жизни//Экономика. Налоги. Право. – 2019. - №12(2) – С.70-82.

36. Кучмаева И.К. Социальные закономерности и механизмы наследования культуры. – М.: ГАСК, 2016. – 258 с.
37. Мамадалиева Х.Х. Молодая семья как основа формирования в перспективе семейного потенциала//Статистика и экономика. – 2017. - №2. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/molodaya-semya-kak-osnova-formirovaniya-v-perspektive-semeynogo-potentsiala> (Дата обращения: 9.07.2021).
38. Мацковский М.С. Социология семьи. Проблемы теории, методологии и методики. – М.: Лад, 2004. – 273 с.
39. Мудрик А.В. Социальная педагогика. – М.: Академия, 2013. – 240 с.
40. Облачинский А. Жилищный вопрос молодой семьи. // [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://xn----7sbbaj7auwnffhk.xn--p1ai/article/7031>(Дата обращения: 22.06.2021).
41. Овчарова Л.Н., Прокофьева Л.М. Семья и дети в России: особенности современной жизни и взгляд в будущее: Коллективная монография. – М.: ИСЭПН РАН, 2019. – 112 с.
42. Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты РФ: Социальная политика в отношении семьи, женщин и детей. // [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://rosmintrud.ru/social/family> (Дата обращения: 24.06.2021).
43. Официальный сайт Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области: Социальная поддержка граждан. // [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://trud.pnzreg.ru/sotsialnaya-podderzhka-grazhdan/> (дата обращения: 18.06.2021).
44. Порсева Е.А. Основные проблемы, возникающие в ходе реализации государственной семейной политики // Современные научные исследования и инновации. - 2019. - №1 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://web.snauka.ru/issues/2019/01/88430> (дата обращения: 22.07.2021).
45. Портал госпрограмм РФ. Совершенствование социальной поддержки семей и детей (3.8. Предоставление материнского (семейного)

капитала). // [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://programs.gov.ru/Portal/programs/subActionsList?gpId=3&pgpId=2847CEFB-3F3B-4767-A758-BBF9A304D2FD> (дата обращения: 26.07.2021).

46. Прокопов М.В. Основы социологии. – М.: Издательство РДЛ, 2015. – 342 с.

47. Ростовская Т.К., Ростовская Н.А. Общекультурные проблемы молодой семьи // Человек в мире культуры. – 2014. – № 1(9)7. – С.36-40.

48. Рыбак Е.В., Слепцова Н.Г., Федулова А.Б., Цихончик Н.В. Молодая семья в современном обществе [электронный ресурс]: учебно-методическое пособие / под общей ред. А.Б. Федуловой. - 2-е изд., испр. и доп. - Архангельск: САФУ имени М.В. Ломоносова, 2017. - 238 с.

49. Романова А. В., Цинченко Г. М. Молодая семья: современные проблемы // Вопросы управления. - 2019. - № 3 (39). - С. 204—214.

50. Семенков В.Е. Правовой аспект эволюции социальной политики Российской Федерации поддержки семей с детьми // [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.intelros.ru/readroom/credo_new/credo_04_2019/4324-pravovoj-aspekt-yevolucii-socialnoj-politiki.html (Дата обращения: 09.06.2021).

51. Социально-экономические индикаторы бедности [Электронный ресурс] Режим доступа: https://www.gks.ru/bgd/regl/b19_110/Main.htm (дата обращения: 18.07.2021)

52. Социальные проблемы молодых семей в современном обществе//Мир знаний [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://mirznanii.com/a/212566-13/sotsialnye-problemy-molodykh-semey-v-sovremennom-obshchestve-13/> (дата обращения: 20.06.2021)

53. ФОМнибус/ Опрос граждан РФ от 18 до 30 лет. 18 мая 2016 [Электронный ресурс] Режим доступ: <https://fom.ru/Obraz-zhizni/12842> (дата обращения: 16.06.2021).

54. Харчев А.Г. Социология семьи: проблемы становления науки. – М.: Центр социального прогнозирования, 2009. – 344 с.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А

Классификация семей



Приложение Б

Программа «Молодая семья»



Приложение В

Выплаты семьям с детьми в Пензенской области в 2020 году

<p>Беременным женщинам</p>  <ul style="list-style-type: none"> ✳ Единоновременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинском учреждении в ранние сроки беременности – 675,15 руб. ✳ Единоновременное пособие по беременности и родам – 675,15 руб. ✳ Единоновременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву – 28 511,40 руб. ✳ Ежемесячное пособие на обеспечение питанием беременных женщин – 580 руб. 	<p>На детей в возрасте <u>Не зависимо от среднедушевого дохода семьи</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ✳ Ежемесячное пособие на третьего и последующих рожденных детей в возрасте от 3 года до 16 лет – 560 руб.  <p>от 3-х до 16 лет <u>Малообеспеченным семьям</u></p> <p>Ежемесячное пособие на ребенка – 316 руб.; на детей одиноких матерей – 632 руб., на детей розыскиваемых родителей – 632 руб., на детей военнослужащих – 474 руб.</p> <p><u>На детей из многодетных семей</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ✳ Ежегодная денежная выплата на ребенка в возрасте до 6 лет (многодетным семьям) – 610 руб.; ✳ Ежемесячная денежная выплата на детей в возрасте от 6 лет до окончания общеобразовательного учебного заведения – 290 руб.
<p>При рождении ребенка и до достижения ребенком возраста 3-х лет</p> <ul style="list-style-type: none"> ✳ Единоновременное пособие при рождении ребенка – 18004,12 руб.; ✳ Ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет: <ul style="list-style-type: none"> - по уходу за первым – 3 375,77 руб.; за вторым и последующими детьми – 6 751,54 руб. в месяц; ✳ Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву – 12 219,17 руб.;  <p><u>Если среднедушевой доход семьи не превышает показатель среднедушевого денежного дохода населения</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ✳ Ежемесячное пособие при рождении в семье третьего и последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет – 9 817 руб. (с 01.01.2020) <p><u>Малообеспеченным семьям</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ✳ Ежемесячная выплата при рождении первого ребенка – 9 817 руб.; ✳ Ежемесячное пособие на ребенка – 316 руб.; на детей одиноких матерей – 632 руб., на детей розыскиваемых родителей – 632 руб., на детей военнослужащих – 474 руб. ✳ Ежегодная денежная выплата на ребенка в возрасте до 6 лет (многодетным семьям) – 610 руб. <u>Не зависимо от среднедушевого дохода семьи</u> ✳ Ежемесячное пособие на обеспечение питанием кормящих матерей – 580 руб.; ✳ Ежемесячное пособие на обеспечение питанием детей в возрасте до трех лет – 580 руб.; ✳ Ежемесячное пособие на третьего и последующих рожденных детей в возрасте от 3 года до 16 лет – 560 руб.; ✳ Единоновременное пособие при рождении, усыновлении (удочерении) одновременно двух и более детей – 40 000 руб. <p><u>Если среднедушевой доход семьи не превышает показатель среднедушевого денежного дохода населения</u></p> <p>При усыновлении (удочерении) ребенка, оставшегося без попечения родителей, в возрасте 7 лет и старше или ребенка-инвалида одному из усыновителей (удочерителей) выплачивается пособие в размере 225,78 тысяч руб. на каждого усыновленного (удочеренного) ребенка.</p> <p>Ежемесячная денежная компенсация одиноким матерям за наем (поднаем) жилого помещения выплачивается в зависимости от типа населенного пункта, в котором проживает одинокая мать, совместно с ребенком в возрасте до трех лет</p>	