

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Кафедра «Правоохранительная деятельность»

Курсовая работа

по дисциплине «Обеспечение прав человека в деятельности

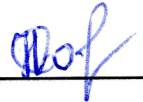
правоохранительных органов »

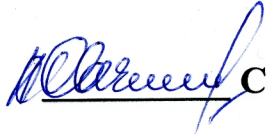
на тему «Реализация международных стандартов в сфере организации и функционирования органов внутренних дел Российской Федерации»

ПГУ 1.114040062.04.001

Специальность – 40.05.02 Правоохранительная деятельность

Специализация – Административная деятельность

Выполнил студент:  Долматова Н.В.
Группа: 15ЮП4

Руководитель:  Свечников Н.И.
К.Т.Н., К.Ю.Н.

Работа защищена с оценкой

Преподаватели

Дата защиты

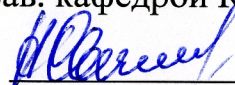
2017

4.12.2017


**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой КПД, к.т.н., к.ю.н.

 Н.И. Свечников

ЗАДАНИЕ

Ст. гр. 15юп4 Долматовой Н.

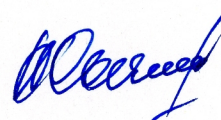
на курсовую работу по дисциплине

«Обеспечение прав человека в деятельности правоохранительных органов»

**Тема: Реализация международных стандартов в сфере организации
и функционирования органов внутренних дел Российской Федерации.**

1. Проработать НПА и литературу.
2. Составить план выполнения курсовой работы и согласовать с руководителем.
3. Обосновать актуальность выбранной темы.
4. Изучить историю исследуемого вопроса и зарубежный опыт решения аналогичных задач.
5. Проанализировать международное и отечественное законодательство, регламентирующее деятельность правоохранительных органов и определяющих гарантию прав и свобод.
6. Разработать проекты практических рекомендаций по совершенствованию правового регулирования деятельности ПО по обеспечению прав и свобод.
7. По результатам исследований сделать выводы и ссылки на источники информации.

Руководитель работы, к.т.н., к.ю.н.

 Свечников Н.И.

Тема: «Реализация международных стандартов в сфере организации и функционирования органов внутренних дел Российской Федерации»

План

1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ВЛИЯНИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ НА ОРГАНИЗАЦИЮ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОВД

1.1 История имплементации международных норм в законодательство регламентирующее деятельность ОВД России

1.2 Закрепление в международных стандартах положений, касающихся деятельности ОВД

2 РЕАЛИЗАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ НОРМ ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД РОССИИ

2.1 Отражение международных норм в Российском законодательстве регламентирующим деятельность ОВД

2.2 Основные проблемы, возникающие в процессе реализации международных норм в деятельности ОВД и пути их решения

3 ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО МОДЕРНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

Каси, 2017
31.10.
А. Овсеев

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ВЛИЯНИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ НА ОРГАНИЗАЦИЮ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОВД	6
1.1 История имплементации международных норм в законодательство регламентирующее деятельность ОВД России.....	6
1.2 Закрепление в международных стандартах положений, касающихся деятельности ОВД.....	7
2 РЕАЛИЗАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ НОРМ ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД РОССИИ.....	13
2.1 Отражение международных норм в Российском законодательстве регламентирующим деятельность ОВД.....	13
2.2 Основные проблемы, возникающие в процессе реализации международных норм в деятельности ОВД и пути их решения.....	14
3 ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО МОДЕРНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД.....	17
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	21
СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	22

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность данного исследования. Учитывая глобализационные процессы, происходящие в мире Россия, как одна из передовых стран мира выстраивает партнерские отношения с международным сообществом в рамках геополитики. Для успешной реализации партнерских соглашений мирового сообщества требуется следовать определенным правилам, закрепленным в международно-правовых актах.

Нормативно-правовые акты оказывают существенное влияние на систему Министерства Внутренних Дел Российской Федерации (далее МВД РФ), как одного из ведущих органов исполнительной власти в государстве. Одним из наиболее наглядных примеров влияния международного права на отечественные органы внутренних дел (ОВД) является деятельность Национального центрального бюро Интерпола в России (НЦБ Интерпол). Также существует ряд международно-правовых актов, ратифицированных Российской Федерацией, которые также оказывают влияние на деятельность МВД РФ. К числу таковых можно отнести и Конвенцию о защите прав человека и основных свобод ETS N 005 (Рим, 4 ноября 1950 г.), и Конвенцию ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Нью-Йорк, 10 декабря 1984 г.), а также Международный пакт о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 16 декабря 1966 г.) и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.).

Данные нормативно-правовые акты защищают законные права и свободы человека, в том числе и тех, кто проживает на территории Российской Федерации, и поэтому они оказывают существенное влияние на работу правоохранительных органов, в том числе и ОВД. Каждый сотрудник обязан следовать данным нормам, т.к. они имеют высшую юридическую силу, установленную в ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации: Общепризнанные принципы и нормы международного права и

международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Цель данной работы – изучить влияние международных стандартов, закрепленных в международно-правовых актах, в сфере организации и функционирования ОВД РФ.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1. Изучить исторический аспект имплементации международных норм в законодательство регламентирующее деятельность ОВД России;
2. Рассмотреть зарубежный опыт реализации положений международных стандартов при организации и деятельности ОВД РФ;
3. Изучить международные нормы, имплементированные в Российское законодательство, которые регламентируют деятельность ОВД;
4. Проанализировать основные проблемы, возникающие в процессе реализации международных норм в деятельности ОВД и разработать пути их решения.

Объектом исследования в данной работе являются общественные отношения, связанные с взаимодействием норм международного права в сфере деятельности ОВД.

Предметом исследования курсовой работы выступают международные и отечественные нормативно-правовые акты, труды правоведов в данной сфере.

При изучении данной темы курсовой работы были использованы труды отечественных авторов: Доцкевич М.В., Киричек Е.В., Магденко А.Д., Хозикова Е.С. и др.

1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ВЛИЯНИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ НА ОРГАНИЗАЦИЮ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОВД

1.1 История имплементации международных норм в законодательство регламентирующее деятельность ОВД России

В переводе с английского, «implementation» означает осуществление, выполнение. Что касается «словарного» толкования, имплементация – это «фактическая реализация международных обязательств на внутригосударственном уровне; осуществляется путём трансформации международно-правовых норм в национальные законы и подзаконные акты»¹. Весьма «расширенное» толкование дала Т. И. Курносова — «имплементация – это процесс, в ходе которого соответствующие субъекты, которым адресована норма, действуют в соответствии с ее положениями. В науке термин имплементация часто употребляется с такими категориями, как «трансформация», «адаптация», «инкорпорация», «рецепция», «легитимация», «отсылка», «исполнение», «применение».¹

Данный термин был разработан в международном законодательстве и нашел свое место во многих международных конвенциях. В самом широком понимании это есть не что иное, как процесс, в соответствии с которым , те субъекты , к кому она направлена, действует в соответствии с её положениями.²

На протяжении многих веков независимо от формы правления, правовой системы и доминирующей религии многие государства постепенно вводили определенные правила поведения сотрудников правоохранительных органов и ответственность за их нарушения (например, Инструкция о действиях армии США в походе 1863 г., Соборное уложение 1649 г. и т.д.). В дальнейшем многовековой опыт национальных правовых систем послужил

¹ Бобровский А. А. Об имплементации международно-правовых норм // Право: история, теория, практика: материалы V Междунар. науч. конф. (г. Санкт-Петербург, июль 2017 г.). — СПб.: Свое издательство, 2017. — С. 126-128. — URL <https://moluch.ru/conf/law/archive/227/12703/>

² Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник/ Н.И.Газетдинов. – Казань: Казанский университет, 2012. – С. 182.

практической базой для создания и принятия международно-правовых норм. Основными международно-правовыми документами, закрепляющими данные понятия, стали Уставы Нюрнбергского и Токийского трибуналов, Женевские конвенции 1949 г. и Дополнительные 15 протоколы к ним 1977 г., а также Римский статут Международного уголовного суда.

Интересно отметить тот факт, что Российская Федерация (являясь правопреемником Российской Империи и СССР) часто выступала инициатором проведения международных конференций, где обсуждались вопросы соответствия деятельности правоохранительных органов нормам международного права, и играла ключевую роль в составлении и принятии тех или иных документов (например, Санкт-Петербургской декларации, Женевских конвенций 1949 г. и Дополнительных протоколов к ним, Конвенции 1980 г. об ограничении отдельных видов вооружений и Протоколов к ней и т.д.) и впоследствии ратифицировала данные нормы на территории России, подавая личный пример.

Российская Федерация всегда старалась и старается соблюдать все нормы международного права, и сфера деятельности органов внутренних дел не исключение, поэтому Россию уважают на международной арене, как государство, которое держит свое слово.

1.2 Закрепление в международных стандартах положений, касающихся деятельности ОВД

В настоящее время совершенствование российского законодательства и правоприменительной практики возможно при условии надлежащего понимания и реализации международных договоров Российской Федерации, международно-правовых норм, признанных Россией или созданных при ее непосредственном участии. Система права России включает в себя не только Конституцию, федеральные законы и иные внутригосударственные правовые акты, но и общепризнанные принципы, и нормы международного права, и международные договоры Российской Федерации. Это конституционное

положение имеет общее значение и распространяется на различные сферы деятельности органов государственной власти.

Международные стандарты определяют обязательный для государств или рекомендуемый государствам нормативный минимум правового статуса личности, включая юридическую защиту и соответствующие правомочия, и обязанности государственных органов и должностных лиц. Ряд международно-правовых актов использует понятие «стандарт» при определении унифицированных минимально требуемых от государств-участников условий. Например, принятые Конгрессом ООН Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, прямо оговаривают: их цель изложить то, что обычно считается правильным в области обращения с заключенными.¹

Формирование международных стандартов представляет собой сложный объективный процесс, вобравший в себя общечеловеческий опыт образования норм международного права. Если кратко охарактеризовать процесс создания нормативной базы в сфере международного права, то можно сделать заключение, что в основном этот процесс происходит в направлении защиты прав человека и гражданина.

Юристы-международники Центра по социальному развитию и гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций предлагают иную классификацию международных стандартов деятельности правоохранительных органов.² Они делят международные документы, в которых содержатся правила поведения сотрудников правоохранительных органов, на две большие группы: документы, посвященные правам человека; документы, посвященные предупреждению преступности и уголовному правосудию. Документы, посвященные правам человека, носят общий характер, но они обязательно должны регулировать и деятельность

¹ Магденко А.Д. Международно-правовые стандарты в деятельности судебных и правоохранительных органов // Правопорядок: история, теория, практика. – 2015. – № 3. – С. 136. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mezhdunarodno-pravovye-standarty-v-devatelnosti-sudebnyh-i-pravoohranitelnyh-organov>

² Там же. С. 137.

правоохранительных органов, так как без соблюдения прав человека, закрепленных в этих документах, о каких-либо стандартах деятельности правоохранительных органов вообще говорить не приходится. К этой группе стандартов относят стандарты, закрепленные в таких документах, как: Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948), Международный пакт о гражданских и политических правах и протоколы к нему (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН), Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Принята резолюцией 39/46 Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1984 года) и т.п.¹

Международные стандарты, касающиеся предупреждения преступности и уголовного правосудия, можно разделить на несколько подгрупп: стандарты, имеющие общее применение; стандарты, посвященные международному сотрудничеству; стандарты, посвященные обращению с преступниками; стандарты, посвященные деятельности судебных и правоохранительных органов; стандарты, посвященные правосудию в отношении несовершеннолетних; стандарты, посвященные защите жертв преступлений. Так, например, к стандартам, имеющим общее применение, можно отнести Декларации Конгресса ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Особое внимание в них уделяется общим проблемам уголовной политики.²

Таким образом, можно говорить о сформировавшейся на сегодняшний день многообразной системе международных стандартов правоохранительной деятельности. Приведенные некоторые классификации этих стандартов носят в первую очередь теоретический характер и служат

¹ Магденко А.Д. Международно-правовые стандарты в деятельности судебных и правоохранительных органов // Правопорядок: история, теория, практика. – 2015. – № 3. – С. 136. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mezhdunarodno-pravovye-standarty-v-deyatelnosti-sudebnyh-i-pravoohranitelnyh-organov>

² Магденко А.Д. Международно-правовые стандарты как эталон деятельности правоохранительных органов // Социум и власть. – 2013. – № 2 (40) – С. 60-63. URL: <https://cyberleninka.ru/article/v/mezhdunarodno-pravovye-standarty-kak-etalon-deyatelnosti-pravoohranitelnyh-organov>

более тщательному изучению системы этих стандартов, проникновению в их сущность, лучшему пониманию их многофункционального назначения.

Если обратиться к зарубежному опыту, то определенное значение имеют рекомендации Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) по реализации концепции и стратегии эффективной оценки работы полиции.¹ Они включают в себя:

- общие критерии оценки процессов реализации полицейской деятельности по месту жительства населения (уместность, эффективность и действенность, влияние и устойчивость);
- проведение опросов общественного мнения и интервьюирование целевых групп по вопросу эффективности работы полиции и ситуации с безопасностью в жилых районах и мерами ее обеспечения;
- составление отчетов о внутреннем и общественном контроле над полицейской деятельностью.
- анализ сообщений в средствах массовой информации;
- ведение записей о совместных действиях полиции и общества;
- анализ жизнеспособности официальных и неоднозначных общественных форумов.

Эти качественные критерии должны дополняться количественными показателями уровня раскрываемости преступлений, статистики преступлений.²

Концепция взаимодействия полиции с населением возникла в процессе дополнения особенностей стиля деятельности сотрудников органов внутренних дел. Это можно объяснить тем, что все более глубже становится вовлечение в деятельность ОВД других ведомств и общества с целью

¹ Ильченко В.А. Взаимоотношения общества и полиции за рубежом и в России // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. – 2015 – № 1 – с. 138-141. URL: <https://cyberleninka.ru/article/v/vzaimootnosheniya-obschestva-i-politsii-za-rubezhom-i-v-rossii>

² Ильченко В.А. Взаимоотношения общества и полиции за рубежом и в России // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. – 2015 – № 1 – с. 138-141. URL: <https://cyberleninka.ru/article/v/vzaimootnosheniya-obschestva-i-politsii-za-rubezhom-i-v-rossii>

укрепления отношений между личностью и полицией.¹ Отношение полиции с обществом основывается на учёте интересов людей. Полицейский должен действовать и поступать так, чтобы служить интересам всех членов общества – родителей и их детей, обывателя, жалобщика или преступника. Именно это центральное положение обращения с людьми является основой современного метода отношения с обществом, метода, который требует переворота в полицейском мышлении; это новое социальное понятие, когда каждый полицейский должен стремиться достигнуть успеха в решении проблем, связанных с людьми. Полиции необходимо признать свою социальную ответственность, если она хочет, чтобы отношения с обществом имели эффективные результаты.

Главное предназначение всех полицейских сил, удовлетворение социальных потребностей людей. Общественным отношениям нужно служить именно в этом принципиально новом понимании отношений с обществом. За рубежом полиция давно опирается на поддержку общества. Это необходимо для получения информации, а также для предотвращения и расследования преступлений. Вместе с тем это взаимодействие с обществом повышает и доверие населения к полиции.

Граждане знают, что от них зависит обеспечение собственной безопасности. За счет такого партнерства между гражданами и полицией, как записано в рекомендации старшего полицейского советника при Генеральном секретаре ОБСЕ, граждане начинают чувствовать за собой часть ответственности за поддержание должного качества жизни и решение социальных проблем в своем районе.

Что характерно, полицейские страны Евросоюза справедливо считают, что использование интернет-пространства увеличивает прозрачность правоохранительной деятельности и положительно влияет на ее

¹ Ильченко В.А. Взаимоотношения общества и полиции за рубежом и в России // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. – 2015 - № 1 – с. 138-141. URL: <https://cyberleninka.ru/article/v/vzaimootnosheniya-obschestva-i-politsii-za-rubezhom-i-v-rossii>

общественное восприятие, что в совокупности улучшает отношения полиции с населением.

Подводя итоги главы хотелось бы отметить, что международные стандарты оказывают существенное влияние на деятельность органов внутренних дел. Складывается такая концепция начала с XX века, когда коммуникации между странами были максимально усилены, до этого времени вопросы деятельности правоохранительных органов регулировались национальным законодательством. Реже встречались случаи, когда несколько стран заключали договор о сотрудничестве стран в борьбе с преступностью для более продуктивной работы в данном направлении.

Современная Россия также соблюдает определенные нормы международных стандартов деятельности правоохранительных органов, т.к. в современном мире большинство участников международной арены активно участвуют в установлении договоренностей с другими государствами или международными организациями, такими, как Организация Объединенных Наций.

Зарубежный опыт также показывает, что иностранные государства стараются соблюдать нормы международных стандартов поведения сотрудников правоохранительных органов, так как это имеет огромное значение для их деятельности.

2 РЕАЛИЗАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ НОРМ ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД РОССИИ

2.1 Отражение международных норм в Российском законодательстве регламентирующим деятельность ОВД

В настоящее время тот круг вопросов, который входит в компетенцию Министерства Внутренних Дел регламентируется договорами различного действия.¹

Обращаясь к таким авторам как Куянова и Юрицин можно отметить , что к числу наиболее значимых международных договоров Российской Федерации с их точки зрения, а также точки зрения правового регулирования деятельности полиции следует отнести: Международный пакт о гражданских и политических правах, принятый Резолюцией 2200А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 г., Конвенцию о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г., Европейскую конвенцию о выдаче от 13 декабря 1957 г., Европейскую конвенцию о взаимной правовой помощи по уголовным делам от 20 апреля 1959 г., Европейскую конвенцию о пресечении терроризма от 27 января 1977 г., Конвенцию об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности от 8 ноября 1990 г., Европейскую конвенцию по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания от 26 ноября 1987 г., Конвенцию Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека от 26 мая 1995 г., Конвенцию Содружества Независимых Государств о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 г. и др.²

¹ Сорокин С.С., Мурзина Е.А. Нормативно-правовая база деятельности органов внутренних дел // Вестник международных научных конференций – 2016. - № 2 (18) – С. 42-47. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=26395618>

² Куянова А.В., Юрицин А.Е. Полиция в РФ: понятие и правовое регулирование ее деятельности. // Вестник Омского университета. Серия «Право». – 2016. - № 4 (49) – С. 70-75. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/politsiya-v-rf-ponyatie-i-pravovoe-regulirovanie-eyo-deyatelnosti>

По отношению к Министерству Внутренних Дел действует свыше 70 соглашений межведомственного характера с большим количеством партнеров из 40 стран ¹.

Учитывая статью 5 Всеобщей декларации прав человека и статью 7 Международного пакта о гражданских и политических правах, обе из которых предусматривают, что никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению и наказанию, а также Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, можно сказать, что Российской Федерацией данная норма была имплементирована и применена в Федеральном законе «О полиции» в главе 5.

В ряду наиболее важных и значимых международно-правовых принципов и норм, как элементов правовой основы деятельности полиции, следует отнести Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятый Резолюцией 34/169 Генеральной Ассамблеи ООН от 17 декабря 1979 г., Руководящие принципы для эффективного осуществления Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятые Резолюцией 1989/61 Экономического и социального совета ООН от 24 мая 1989 г., Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, принятые Резолюцией VIII Конгресса ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (27 августа — 7 сентября 1990 г.), Декларацию о полиции, утвержденную Резолюцией 690 Парламентской ассамблеи Совета Европы от 8 мая 1979 г., и др.²

2.2 Основные проблемы, возникающие в процессе реализации международных норм в деятельности ОВД и пути их решения

¹ Кондрат Е., Сальников В., Борисов О. Комментарий к Федеральному закону от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации». Изд.: Litres – 2017. - С 389.

² Кондрат Е., Сальников В., Борисов О. Комментарий к Федеральному закону от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации». Изд.: Litres – 2017. - С 389.

Основной проблемой, возникающей при реализации международных норм в деятельности, является отношение сотрудников органов внутренних дел к населению, его нуждам и проблемам.¹ Население обращается в ОВД с целью решить свои насущные проблемы и при этом реальное противоречие заключается именно в том, что ОВД относятся к этим обращениям, как к внешнему, дополнительному, не связанному с непосредственной деятельностью ОВД фактору. Обращения на практике зачастую воспринимаются как не потребность ОВД, как необходимость.²

В этой связи очень важно при обучении сотрудников ОВД решать вопросы по сокращению обращений граждан путем не карательно-негативного воздействия на заявителя, а создания условий, когда вопрос, содержащийся в заявлении, решается самим гражданином при содействии ОВД. Принцип «клиент всегда прав» может быть внедрен в систему МВД России, даже когда это обращение не носит конструктивного характера.

Обсуждая вопрос эффективности обеспечения взаимодействия ОВД с населением, нельзя обойти вниманием проблему качества предоставления подобных услуг, также встают вопросы разработки критериев качества предоставления услуг, которые впоследствии проявляются в такой официальной оценке работы полиции, как общественное мнение.

Особая форма взаимодействия с населением – это встреча руководителя ОВД с гражданами. Имеются в виду те вопросы, ответы на которые хотел бы получить гражданин в непосредственном общении с руководителем. Это большая нагрузка на руководителя, так как вопросы чаще всего носят негативный и эмоциональный характер. Конечно, здесь играют роль организация и качество служб, работа которых («оставаясь за кадром») направлена на создание для руководителя положительного ответа населения. Человек, приходящий на службу в ОВД, должен обладать

¹ Идрисова С.Ф. Проблемы взаимодействия органов внутренних дел российской федерации с населением и пути их решения // Вестник Удмуртского Университета. – 2013 – 1 – С. 176-180. URL: http://ru.economics.vestnik.udsu.ru/files/original_articles/vuu_13_021_34

² Киричёк Е.В. Реформа полиции в России: проблемы и перспективы // Власть. – 2014. – № 7. – С. 62.

профессиональной компетенцией. Центры профессиональной подготовки территориальных ОВД должны решать задачу формирования коммуникативных навыков общения с населением. Важную роль при этом играют этические нормы взаимодействия ОВД с населением. Говоря о реализации принципа обратной связи во взаимодействии ОВД с населением, возвращаемся к вопросу о повышении правовой культуры населения. Чтобы рассматриваемое взаимодействие было эффективным, необходимо повышать культуру населения, несомненно, значимая роль в этом отводится ОВД.

В системе взаимодействия с ОВД правовая культура может рассматриваться с точки зрения обращений граждан, обладающих конструктивными предложениями по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества. В свою очередь правовая культура представителей правоохранительных органов не может быть рассмотрена в отрыве от правовой культуры общества. В частности, для сотрудников полиции высокая степень правовой культуры сведена к квалификационным требованиям согласно реализуемой ими деятельности, а для граждан – является неотъемлемым атрибутом их социальной позиции. Это отражает то, что России – государство, идущее «в ногу со временем», действительно соответствующее статусу демократического государства.

3 ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО МОДЕРНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ, ИСПОЛЪЗУЕМЫХ ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД

Учитывая непростую международную обстановку, связанную с международной преступностью в сфере незаконного оборота наркотиков, коррупции и других, требуется заключение партнерских соглашений между странами по поводу взаимодействия силовых ведомств между собой в борьбе с определенными видами преступности. Это качественно бы повысило уровень борьбы с международной преступностью, а также улучшило бы обмен опытом сотрудников полиции из разных стран мира.¹

Есть некоторые положительные примеры взаимодействия сотрудников Органов Внутренних Дел с зарубежными коллегами. В качестве примера может стать операция «Канал», проводившаяся в 2016-2017 г. совместно с зарубежными силовыми ведомствами по выявлению транспортировки и распространения зарубеж наркотических веществ и психотропных препаратов. В ходе её проведения были задержаны наркоторговцы в разных странах мира. Это показало очень высокий результат, который был достигнут благодаря системе обмена информацией между подразделениями и профессионализму сотрудников.²

Помимо этого, хотелось бы предложить провести унификацию законодательства Российской Федерации с законодательством иностранных государств, внедрение положений международных договоров в законодательство России. Это позволит улучшить механизмы взаимодействия органов внутренних дел и других силовых ведомств России с зарубежными правоохранительными органами. Для модернизации уже имеющихся международных стандартов предлагается провести мониторинг

¹ Хозикова Е.С. Права человека и конституционно-правовые основы их ограничения органами внутренних дел в свете действующего международного законодательства // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. – 2014. - № 3. – С. 250-257.

² Официальный сайт МВД Российской Федерации. Электронный ресурс. URL: <https://мвд.рф> (Дата обращения: 28.09.2017).

заключенных международных договоров Российской Федерации по различным направлениям оперативно-служебной деятельности ОВД с целью выявления эффективности взаимодействия с правоохранительными органами иностранных государств. Это позволило бы оценить, какие формы взаимодействия являются наиболее результативными, и как следствие внедрить наиболее эффективные из них.

Также предлагается проводить больше встреч, круглых столов и конференций отечественных правоохранителей с зарубежными коллегами, что позволит обмениваться опытом по противодействию преступности, а также дополнить имеющийся потенциал международного сотрудничества для совершенствования деятельности органов внутренних дел России. Использование зарубежного опыта, в том числе и в вопросе исполнения международных стандартов организации и деятельности органов внутренних дел окажет положительно на МВД России.

Необходимо затронуть вопрос модернизации нормативно-правовой базы, касающейся международных стандартов организации и деятельности ОВД. Предлагается в первую очередь, учитывая тесные партнерские отношения между государствами – участниками СНГ разработать и внедрить модельное законодательство, которое будет регулировать сферу внутренних дел.

Для успешной борьбы с преступностью также актуально заключить договора о сотрудничестве между правовыми подразделениями иностранных государств, реализующими полномочия в сфере внутренних дел. Это позволит использовать передовой опыт в организации правовой работы.

Важно усилить работу по совершенствованию ведомственной нормативно-правовой базы, обеспечивающей участие органов внутренних дел России в международном сотрудничестве, а также повысить уровень координации взаимодействия Министерства внутренних дел Российской Федерации с правоохранительными органами иностранных государств.

Помимо прочего необходимо создание международных централизованных фондов нормативных правовых актов, регламентирующих сферу внутренних дел государств, это позволило бы в максимально короткие сроки государствам обмениваться оперативной информацией и осуществлять борьбу с преступностью.

Система международных-правовых актов, касающихся деятельности органов внутренних дел на данный момент требует существенных доработок, так как в современных геополитических условиях, учитывая транснациональный характер преступности, тесное сотрудничества правоохранительных органов если не всех, то как минимум большинства стран мира, просто необходимо.

В тоже время при консолидации усилий государств по разработке единых норм по организации и деятельности правоохранительных органов, с возможностью интегрировать данные нормы в любое национальное законодательство, учитывая специфику развития каждого государства получится значительно снизить уровень преступности, путем объединения государств в данной борьбе. В частности, подписать международные-правовые акты, касающиеся организации и деятельности правоохранительных органов.

Далее требуется наладить взаимодействие подразделений различных силовых ведомств из стран мира по коллективной борьбе с преступностью, при установлении даже первоначальных взаимоотношений получится повысить уровень раскрываемости преступлений.

Следующим шагом будет обмен опытом между представителями силовых ведомств разных стран мира между собой на круглых столах, конференциях, встречах. Это позволит использовать передовой опыт зарубежных коллег в борьбе с преступностью, и как следствие более успешно бороться с ней.

Все данные действия следует проводить под контролем специальных международных центров по взаимодействию с правоохранительными

органами разных стран мира для максимально эффективного обмена оперативной информацией и координации деятельности.

Использование данных предложений на практике позволит Российской Федерации улучшить партнерские отношения с другими государствами в вопросе борьбы с преступностью, и как следствие понизить уровень преступности как в стране, так и в мире в целом.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Применение международных норм, касающихся деятельности органов внутренних дел является одной из наиболее сложных форм реализации правовых норм. Однако соблюдение и реализация данных норм крайне важны для успешного развития государства и повышения доверия населения к власти, так как правоохранители являются представителями исполнительной власти. Применение данных норм права имеет индивидуальный характер, направлено на установление конкретных правовых последствий - субъективных прав, обязанностей, ответственности, т. е. на то, чтобы придать общественным отношениям вид и характер правоотношений.

Важность применения международных стандартов в деятельности правоохранительных органов понималась еще довольно давно, однако реализовывались данные нормы в основном в национальном праве, реже в договорах между несколькими государствами. В современном же мире стандарты соблюдаются всеми членами международного сообщества, которые ратифицировали международный договор на территории своего государства.

Анализируя возложенные функции полиции по охране общественного порядка в Российской Федерации приходим к выводу о том, что правоохранители в первую очередь соблюдают нормы международных стандартов с целью защиты прав и свобод человека. Национальное право в большинстве случаев лишь раскрывает нормы международного права, делает их актуальными для страны, учитывая особенности государства.

Но несмотря на положительную тенденцию использования международных стандартов по организации и деятельности органов внутренних дел, данная сфера все же нуждается в модернизации, чтобы идти в «ногу со временем» и наиболее эффективно бороться с преступностью как внутри государств, так и во всем мире.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативно-правовые акты

1. Конвенция о защите прав человека и основных свобод ETS N 005 (Рим, 4 ноября 1950 г.) Конвенция ратифицирована Российской Федерацией Федеральным законом от 30 марта 1998 г. № 54-ФЗ. // Собрание законодательства Российской Федерации от 8 января 2001 г. - № 2. - ст. 163.
2. Конвенция ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Нью-Йорк, 10 декабря 1984 г.) Конвенция подписана от имени Правительства СССР 10 декабря 1985 г. и ратифицирована Указом Президиума ВС СССР от 21 января 1987 г. № 6416-XI с оговорками. // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1987. - № 45. - ст. 747.
3. Международный пакт о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 16 декабря 1966 г.). Пакт ратифицирован Указом Президиума ВС СССР от 18 сентября 1973 г. N 4812-VIII. // «Ведомости Верховного Совета СССР». - 1976 г. - N 17. - ст. 291.
4. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.). Пакт ратифицирован Указом Президиума ВС СССР от 18 сентября 1973 г. N 4812-VIII. Вступил в силу для СССР с 3 января 1976 г. // «Ведомости Верховного Совета СССР». - 1976 г. - № 17.
5. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // «Российская газета» от 25.12.1993 г. - № 237.
6. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» // "Российская газета" от 8 февраля 2011 г. - № 25.
7. Федеральный закон от 15.07.1995 N 101-ФЗ (ред. от 12.03.2014) "О международных договорах Российской Федерации"

Учебная и научная литература

8. Правоохранительные органы: учебник для академического бакалавриата / под ред. Н. П. Кирилловой, Н.Г. Стойко. — М.: Издательство Юрайт, 2015. — 549 с.

9. Правоохранительные органы России: учебник для академического бакалавриата / под общ. ред. В.П. Божьева, Б.Я. Гаврилова. — М.: Издательство Юрайт, 2015. — 381 с. URL: <https://www.biblio-online.ru/book/4CCAA832-283B-4694-A621-D875FCF87AFC>

10. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник/ Н.И.Газетдинов. – Казань: Казанский университет, 2012. – 302 с.

Публикации в периодических изданиях.

11. Агапов А.Н. Конституционно-правовые гарантии личной безопасности // Евразийская адвокатура. – 2013. - № 2. – С. 77-80. URL: <https://elibrary.ru/contents.asp?issueid=1109469>

12. Арутюнян А.Д. Реформа Министерства внутренних дел // Вестник Северо-Кавказского гуманитарного института. – 2012. - № 4. – С. 215-218.

13. Бобровский А. А. Об имплементации международно-правовых норм // Право: история, теория, практика: материалы V Междунар. науч. конф. (г. Санкт-Петербург, июль 2017 г.). — СПб.: Свое издательство, 2017. — С. 126-128. — URL <https://moluch.ru/conf/law/archive/227/12703/>

14. Доцкевич М.В. Защита прав и свобод личности в деятельности органов внутренних дел как способ предупреждения правонарушений // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2014. - № 1. – С. 20-26.

15. Жаглин А.В. Система управления органов внутренних дел: общая характеристика // Вестник Воронежского института МВД России. – 2012. - № 1. – С. 56-62.

16. Ильченко В.А. Отношения общества и полиции за рубежом и в России // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. –

2015. - № 1. – С. 138-141. URL:
<https://cyberleninka.ru/article/v/vzaimootnosheniya-obschestva-i-politsii-zarubezhom-i-v-rossii>

17. Кондрат Е., Сальников В., Борисов О. Комментарий к Федеральному закону от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации». Изд.: Litres – 2017. - С 389.

18. Киричѐк Е.В. Реформа полиции в России: проблемы и перспективы // Власть. – 2014. – № 7. – С. 59-63.

19. Куянова А.В., Юрицин А.Е. Полиция в РФ: понятие и правовое регулирование ее деятельности. // Вестник Омского университета. Серия «Право». – 2016. - № 4 (49) – С. 70-75. URL:
<https://cyberleninka.ru/article/n/politsiya-v-rf-ponyatie-i-pravovoe-regulirovanie-eyo-deyatelnosti>

20. Магденко А.Д. Международно-правовые стандарты в деятельности судебных и правоохранительных органов // Правопорядок: история, теория, практика. – 2015. - № 3. – С. 136-139. URL:
<https://cyberleninka.ru/article/n/mezhdunarodno-pravovye-standarty-v-deyatelnosti-sudebnyh-i-pravoohranitelnyh-organov>

21. Магденко А.Д. Международно-правовые стандарты как эталон деятельности правоохранительных органов // Социум и власть. – 2013. - № 2 (40) – С. 60-63. URL: <https://cyberleninka.ru/article/v/mezhdunarodno-pravovye-standarty-kak-etalon-deyatelnosti-pravoohranitelnyh-organov>

22. Смирнов А.В., Васильев Ф.П. Современные особенности обеспечения законности в подразделениях органов внутренних дел и их регулирование// Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. – 2013. - № 2. – С. 164-169.

23. Сорокин С.С., Мурзина Е.А. Нормативно-правовая база деятельности органов внутренних дел // Вестник международных научных конференций – 2016. - № 2 (18) – С. 42-47. URL:
<https://elibrary.ru/item.asp?id=26395618>

24. Тихомиров Ю.А. Соотношение международно-правовых и национально-правовых регуляторов // Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование. – 2012. - № 5. – С. 73-95.

25. Хозикова Е.С. Права человека и конституционно-правовые основы их ограничения органами внутренних дел в свете действующего международного законодательства // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. – 2014. - № 3. – С. 250-257. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/prava-cheloveka-i-konstitutsionno-pravovye-osnovy-ih-ogranicheniya-organami-vnutrennih-del-v-svete-deystvuyuschego-mezhdunarodnogo>

26. Шалагин А.Е. О приоритетных направлениях деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений и административных правонарушений // Вестник экономики, права и социологии. – 2014. - № 2. – С. 153-157.

Электронные ресурсы

27. Официальный сайт МВД Российской Федерации. Электронный ресурс. URL: <https://мвд.рф>

Уважаемые пользователи! В настоящее время ограничена доставка писем из системы "Антиплагиат" на адреса почтовой группы Mail.ru (mail.ru, inbox.ru, list.ru и bk.ru). Наши специалисты решают этот вопрос. Приносим извинения за неудобства.

Краткий отчет ?

получить полный отчет

-  [ВЕРСИЯ ДЛЯ ПЕЧАТИ](#)
-  [ЭКСПОРТ](#)
-  [ИСТОРИЯ ОТЧЕТОВ](#)
-  [РУКОВОДСТВО](#)
-  [ВЫЙТИ В КАБИНЕТ](#)

реализация международных стандартов...

ПРОВЕРЕНО: 15.12.2017 15:38:13

№ ▾	Доля в отчете ▾	Доля в тексте ▾	Источник ▾	Актуальна на ▾	Модуль поиска ▾	Блоков в отчете ▾	Блоков в тексте ▾
[01]	5,64%	7,71%	Магденко, Александр Дмитриевич. - П...	 20 Авг 2016	Модуль поиска Интернет	15	22
[02]	7,05%	7,05%	vu_u_13_021_34.pdf	 20 Окт 2014	Модуль поиска Интернет	12	12
[03]	6,15%	6,88%	ВЗАИМООТНОШЕНИЯ ОБЩЕСТВА И П...	 09 Окт 2015	Модуль поиска Интернет	6	9

ЗАИМСТВОВАНИЯ
39,24%

ЦИТИРОВАНИЯ
0%

ОРИГИНАЛЬНОСТЬ
60,76%

ИСТОЧНИКОВ: 17

ЕЩЕ НАЙДЕНО ИСТОЧНИКОВ: 14

ЗАИМСТВОВАНИЯ: 20,39%