

Содержание

Введение	3
1 Теоретические аспекты исследования проблем молодой семьи в российском обществе.....	7
1.1 Понятие семьи, ее типы, структура.....	7
1.2 Социальные проблемы молодых семей в России.....	25
2 Меры государственной поддержки молодой семьи в России.....	31
2.1 Государственно-правовые основы комплексной поддержки молодой семьи.....	31
2.2 Жилищные программы, направленные на поддержку молодой семьи в Пензенской области.....	42
3 Рекомендации по совершенствованию социальной поддержки молодых семей в Пензенской области.....	52
Заключение	61
Список использованных источников.....	65
Приложения.....	71

Введение

Сложившаяся социально-экономическая ситуация в стране в конце XX в. обострила ряд проблем, в том числе и проблемы семейных отношений. В современном обществе все чаще говорят о кризисе института семьи, однако ряд экспертов связывают его с последствиями индустриализации, которая неизбежно приводит к разрушению устоев, ухудшению нравов и человеческих отношений.

Между тем, по мнению древнейших китайских философов, именно крепость и сплоченность семьи определяют мощь государства, а повсеместное ослабление семейных уз в свою очередь приводит к его ослаблению. «Крепкая семья – крепкое государство, слабая семья – слабое государство» – считают китайские философы.

Семья является базовым фундаментальным условием функционирования российского общества, важнейшим элементом его самоорганизации. По данным Росстата, для 70 % россиян семья и регистрация брака входят в пятерку наиболее важных для них жизненных целей.

Важно, что в современной России проблемы семьи и демографии находятся в центре внимания социальной, государственной политики, общества и науки.

Актуальность данной бакалаврской работы, во-первых, обусловлена тем, что молодая семья сегодня идеологически выдвигается в роли ориентира – символа модернизации социально-демографического поведения россиян. По данным специальных исследований, в настоящее время самые бедные в России – молодые семьи с детьми. В условиях регионов, молодая семья особенно часто сталкивается с целым рядом проблем как средового, так и ресурсного характера, что неизбежно сказывается на ее образе жизни, на состоянии здоровья ее членов.

Во-вторых, весьма актуальной представляется проблема изучения молодых семей в связи с острым ухудшением демографической ситуации в стране, рассматривая роль молодого поколения в замещении уходящих поколений и воспроизводстве социально-демографической структуры общества.

В-третьих, молодая семья является одной из наиболее неустойчивых групп обществ, к происходящим изменениям в обществе.

Совокупность указанных проблем, являющиеся актуальными для современной России, подтверждает своевременность темы данного исследования.

С начала 20-х до 60-х гг. XX века к анализу вопросов семьи и брака обращались К.Н. Ковалев, А.М. Коллонтай, А.В. Луначарский, Е.А. Преображенский и др. В трудах названных авторов велись бурные дискуссии о развитии пролетарской «семейной ячейки». Социология семьи и брака в качестве самостоятельной отрасли появилась в 1960-е годы. Классические труды А.И. Антонова, М.С. Мацковского, А.Г. Харчева заложили основы современных научных подходов к исследованию проблем семьи. Концепцию о наличии трех идеальных исторических типов моногамии (патриархального, детоцентрического и супружеского) разработал в своих работах С.И. Голод.

В современный период изучением молодых семей занимались С.В. Дармодехин, О.В. Кучмаева, Н.Л. Иванова, А.Б. Синельников. В своих работах они представляют семью как объект государственной семейной политики. В рамках данных работ представлено развитие системы семейных пособий, в частности, государственное и муниципальное жилье, пенсионное обеспечение, помощь семье в воспитании детей, а также перспективы для развития государственной семейной политики в контексте модернизации экономики и социальной сферы страны. Изучение молодых семей невозможно без опоры на изучение методологических подходов к анализу этой социальной группы. Она изображена в работах Л.Н. Овчаровой и др. Большая часть публикаций и трудов относится именно к социальной работе с молодыми семьями, среди них

можно выделить таких авторов, как А. Госпорьян и М. Новикову, В. Семенкова. Родительские сообщества выступают значимым фактором в поле современной российской семейной политики в работах И. Кукулина, О.С. Свешниковой и т.д. Проблемы реализации современной российской семейной политики связаны с низким уровнем компенсации реальных затрат семьи на обеспечение благополучия ребенка, дефицитом мест в ДООУ, нарушением трудовых прав молодых матерей, о чем в своих пишут Ж.В. Чернова, А.А. Гнедаш и др. Несмотря на достаточно большой объем публикаций и исследований проблем поддержки молодых семей со стороны государства и государственных органов, кардинально не улучшается отношение общества к молодой семье и материально-психологическое положение данной категории молодых семей. Существует необходимость осмысления общих и особенных аспектов помощи и поддержки молодых семей, особенно в регионах РФ.

Целью данной работы является изучение роли государственной поддержки молодых семей, выявление проблем, связанных с жизнедеятельностью молодых семей в регионах РФ.

Для достижения поставленной цели были поставлены следующие **задачи**:

- провести обзор основных подходов к определению молодая семья
- определить типы, структуру семьи;
- выявить социальные проблемы молодых семей;
- изучить нормативно-правовые основы государственной поддержки молодых семей в современное время;
- исследовать и оценить эффективность региональных программ поддержки и помощи молодым семьям;

Объектом бакалаврской работы выступает молодая семья в современной России.

Предмет исследования – государственная поддержка молодой семьи в России.

При написании бакалаврской работы были применены такие методы, как анализ статистических данных, сравнение, логико–теоретические методы,

метод синтеза, метод абстрагирования, а также качественный метод анализа – интервью, проведенные для того, чтобы выявить проблемы, с которыми сталкивается молодая семья. Были использованы такие принципы как: принцип научности, принцип доказательности, принцип детерминизма,

Научно–практическая значимость исследования. Информация, представленная в работе, может быть использована при разработке учебных пособий, подготовке к семинарам, и развита в курсовых и выпускных квалификационных работах. Выводы, полученные при написании данной бакалаврской работы, также могут быть использованы в научно–исследовательской деятельности по направлениям «Государственное и муниципальное управление», «Государственный и муниципальный сектор экономики».

Структура работы: Бакалаврская работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка источников информации, приложений. В первой главе исследованы проблемы молодой семьи в российском обществе, во второй главе проанализированы меры государственной поддержки молодой семьи в России, а в третьей главе разработаны рекомендации по совершенствованию социальной поддержки молодых семей в Пензенской области.

1 Теоретические аспекты исследования проблем молодой семьи в российском обществе

1.1 Понятие семьи, ее типы, структура

В жизни каждого человека семья занимает одно из первых мест. Только в семье закладываются определенные и отдельные жизненные цели и ценности, в семье человек получает первое понимание о взаимоотношениях между людьми, усваивает нормы поведения в различных ситуациях общения и в обществе в целом. В семье человек понимает всё, что происходит вокруг него в целом, так и о том, что происходит внутри него самого. На протяжении всего жизненного и человек сталкивается со многими ситуациями и вопросами, на которые тоже даёт ответы семья. Можно сказать, что именно семья даёт человеку то, что он использует на протяжении всей своей жизни, при этом чем старше он становится, тем более усовершенствует свои знания и умения, которые были даны ему еще в семье, когда родители учили распознавать, что такое хорошо, и что такое плохо, показывали разницу между добром и злом.

Издавна размышления философов о воспроизводстве человеческого рода, о человеческих отношениях, о социальных ролях мужчин и женщин, о фундаментальных потребностях людей были связаны с осмыслением жизни людей в браке и семье – древнейших человеческих образованиях. Социальные мотивы брачно-семейной жизни людей прослеживались в творчестве античных мыслителей, которые являлись самыми известными из первых философов древности.

Первая попытка определения семьи и семейных ценностей принадлежит философам афинской школы (Сократ, Платон, Аристотель). Диалог Платона «Пир» был посвящен разработке идеи любви, которая, по его мнению, лежит в основе становления и существования любой вещи и мира вообще. По его

мнению эрос - это исконная мировая цельность, зовущая к единению любящих, испытывающих неодолимое взаимное влечение в поисках блаженной безмятежности. Мужчины и женщины соединяются лишь в целях деторождения. Но при этом государство занимается выбором мужчин и женщин, втайне от них. Матери и отцы не знают своих детей, а все женщины-стражи являются женами стражей-мужчин. По мысли Платона, общность жен и детей — выражение высшей формы единства и единомыслия граждан такого государства.

Однако Аристотель считал, что объединение государства в единую семью — прямая дорога к его гибели, что он отобразил в «Политике». Дети, имеющие множество отцов, будут пренебрегать своими отцами. Аристотель воспринимал человека как существо политическое. По Аристотелю, семья для человека – это первый вид общения и, соответственно, важнейший элемент государственного устройства. Огромное значение Аристотель уделял законодательству о браке, обеспечивающему рождение здоровых детей, предписывающему пути воспитания будущих граждан [16].

Попыткой сохранить ценности и традиции личной и семейной жизни граждан являлись идеи греческих мыслителей. Семья в Античную эпоху - это экономическая и хозяйственная структура. Сущность брака заключалась в деторождении и наследовании богатства отца. Семья являлась не духовной ценностью, а определялась как элемент государства, необходимый для удовлетворения повседневных надобностей.

Любовь мужа и жены стремится занять законное место в семье. В эпоху Возрождения широко развивается философия любви. Возможными стали браки, основанные на добровольном союзе. Однако по-прежнему большинство браков определялось денежными и сословными отношениями. Данной концепцией руководствовались такие философы, как М. Монтень, Ф. Бэкон, Т. Гоббс. В эпоху Средневековья семья и брак считались важнейшими учреждениями в интересах эволюции. Важную роль играли человеческие связи, основанные на общности крови и происхождения. Семейные ценности и

отношения родства являлись базовыми социальными структурами, поскольку обеспечивали производство средств существования, а не только производство самого человека, продолжение рода.

До середины XVIII века доминирует деловая установка на брак, но «место сословного статуса занимают «личные качества». В тесной зависимости от социокультурных представлений находятся отношения между мужем и женой в браке. Женщине предписывались черты характера, которые предопределяли для домашнего очага и семьи. Данную точку зрения поддерживают Ж. Ж. Руссо, И. Кант, И. Г. Фихте, Г. Гегель. Для философов «брак» и «семья» являлись синонимами. Это объяснялось стабильностью и необходимостью семейных ценностей и семейно-брачных отношений, их значимостью для государства [33].

Семья и ее ценности рассматривались как микромодель общества до середины XIX века. Моногамная семья являлась основной формой организации семейной жизни. Способ производства, образа жизни являлся господствующим для системы семейных ценностей в различных семейных сферах.

Необходимым для объяснения основных закономерностей исторического развития семьи, отмечающий зависимость форм семьи и системы ценностей от общего изменения исторических условий, являлся конкретный исторический материал (Л. Г. Морган, Э. Вестермарк, Ф. Энгельс) [16].

Половые отношения между членами праобщины не регулировались никакими нормами, т.е. существовал полный промискуитет, данной позиции придерживался Морган. Далее был установлен запрет на половую связь родителей и детей, и другие запретов, благодаря которым возникли определенные формы семейной жизни. На данный момент большинство ученых придерживаются такой позиции, что семья в своем развитии прошла через следующие фазы: промискуитет, кровнородственная семья, пуналуальная семья, синдиасмическая семья и моногамная семья, в своих работах они исходили из результатов многочисленных исследований, прежде всего

исследований Моргана. Основная мысль этого развития- это сужение круга половых партнеров и укрепление связей, объединяющих членов семьи.

Промискуитет характерен для низшей ступени дикости. В этой форме совместной жизни отсутствовали отдельные, обособленные семейные группы, семейная жизнь была идентична общественной. В это период существовали неограниченные половые отношения между всеми членами общества, это свидетельствует о низком уровне развития примитивного человека на низшей ступени дикости. Примитивному человеку неведомо понятие родства в смысле его, человека, кровнородственной связи с отдельными членами группы; ему понятно лишь родство в смысле его принадлежности и связи с целой группой.

Многие социологи оспаривали существование промискуитета как предварительного этапа в развитии семейной жизни; тем не менее можно с уверенностью сказать, что первобытный человек мог существовать лишь в некоторой обширной общности и был с ней теснейшим образом связан. Однако, согласно Моргану, весьма скоро происходит ограничение полового общения и начинают выделяться отдельные группы, между которыми такое общение разрешено. Этот процесс, несомненно, длился весьма долго и привел к возникновению особой формы семьи – кровнородственной.

Групповой брак являлся кровнородственной семьей, в ней было разрешено половое общение лишь между теми, кто принадлежит к одному поколению. Одну семью образуют все, кто принадлежит к одному поколению, т. е. братья и сестры, независимо от степени их родства. Такую семью можно назвать эндогамной общностью, потому что она включает людей, принадлежащих лишь к одному роду или племени. На современном этапе развития общества данный тип семьи не существует. Далее возникла более развитая форма семьи – пуналуальная, она характеризовалась сужением круга половых партнеров в рамках семьи.

В пуналуальной семье из полового общения исключаются сперва ближайшие кровные родственники по женской линии, а позже этот запрет распространяется и на остальных, более дальних родственников того же

поколения. Можно сказать, что данной форме семьи был присущ брак между людьми, принадлежащими к одному поколению, но к разным родам, принцип эндогамии заменяется экзогамией.

Пуналуальная семья являлась первым шагом к появлению парного брака, потому что она представляла собой такую форму брачных отношений, когда брачными партнерами являются группа сестер из одного рода и группа братьев из другого рода. В рамках такого типа семейной жизни все более частыми оказываются устойчивые и продолжительные связи между одним мужчиной и одной женщиной.

Синдиасмическая семья - это переходный исторический тип, который появляется на рубеже дикости и варварства. В синдиасмической семье один мужчина живет с одной женщиной, а полигамия (т.е. многобрачие, или, в данном, случае, многоженство) остается исключительным правом мужчины. Брачные узы легко расторгаются, и тогда дети остаются с матерью. Регулируя половые отношения определенного мужчины и определенной женщины, синдиасмическая семья делала известным действительного биологического отца и создавала условия для создания моногамной семьи, возникающей во времена разложения родового строя, появления частной собственности и классов.

В моногамной семье присутствовала тесная связь между мужчиной и женщиной, эта связь могла быть расторгнута не по воле какой-либо из сторон, но только по воле мужа. Непосредственной причиной возникновения моногамной семьи было появление частной собственности и стремление ее защитить, т. е. обеспечить беспорность отцовства и право потомства на владение семейным имуществом. Шло укрепление моногамной семьи, и одновременно шел процесс разложения старого родового строя, возникали новые формы человеческих общностей.

Историческое развитие семьи шло от нерегулируемых половых отношений к их ограничению в рамках моногамной семьи. Человек, как мыслящее существо все больше стремился найти в своем половом партнере

личность, а не только объект для полового удовольствия и продолжения рода. Разумеется, этот процесс имел свои особенности и детерминанты в определенные периоды развития общества и в отдельных общинах и сообществах.

И. Я. Бахофен внес большой вклад в изучение динамики семейных установок в истории развития общества.

Постепенно на протяжении Нового и позднее Новейшего времени на первый план выходит индивидуализация личности в семье и семейных ценностях, «прогрессивное» отношение родителей к детям; в супружеской связи стали видеть союз двух индивидов, любящих и уважающих друг друга за свойственные им качества.

Семейные ценности подверглись серьезной трансформации на рубеже XIX и XX столетий. Семья перестала быть основным способом включения молодого поколения в культурную традицию. В этот же период в современных социальных и философских науках особую значимость приобретают теоретические концепции изменений института семьи и семейных ценностей (Г. Локк, Т. Парнсон, Э. Ботт и др.), получившие активное распространение в Западной Европе и Америке и рассматривающие проблемы семейных изменений в контексте процесса модернизации современного общества [18].

Далее исследования взаимоотношений в семье концентрируются на изучении взаимодействия, коммуникации, межличностного согласия, близости членов семьи в различных социальных и семейных ситуациях, на организации семейной жизни и факторах устойчивости семьи как группы (З. Фрейд) [16].

Взаимоотношения между членами семьи регулировались христианской верой. Разделим историю семейного воспитания на два периода: дохристианский и христианский.

Семейные ценности в Древней Руси. Нормы обычая регулировали семейно-брачные отношения до Крещения Руси. Жених похищал невесту («умычка»), таким образом заключался брак. Незамужние девушки и неженатые юноши собиравась на берегах рек и озер на игрища с песнями и

плясками, и там женихи «умыкали» невест. Слово «Похищение» здесь не подходит, потому что «Умычка» совершалась по предварительной договоренности жениха и невесты. Мужчина в собственном доме был государем, но был холопом по отношению к государю. Все домочадцы, не говоря уже о слугах и холопах в прямом смысле слова, находились в его полном подчинении.

Нормы византийского права, касающиеся семейно-брачных отношений, пришли на Русь с Крещением. Брачный возраст устанавливался по византийским законам в 14—15 лет для мужчин и в 12—13 лет для женщин. Многоженство, практиковавшееся на Руси, было запрещено. Человек, состоящий в браке, не мог вступить в новый брак. Устав князя Ярослава грозил церковным домом (заточением в монастырь) юной жене, из-за которой мог пошатнуться предшествующий брак мужчины. Последнему предписывалось жить со старой.

Власть отца была непререкаемой, ему принадлежало право решать внутрисемейные споры, наказывать детей. Достаточно мягко относится закон к внебрачным детям. Церковный Устав Ярослава, конечно, наказывает девушку, которая, живя в доме отца и матери, рожала добрачного ребенка. Наказывает Устав и жену, родившую внебрачного ребенка. Однако осуждается и оставление незамужней девушкой младенца или избавление от плода. Основная мысль законодателя ясна: дети должны рождаться в браке, но если уж незамужняя зачала, то должна дать жизнь младенцу.

В XVI веке основным документом, регулировавшим семейные отношения, являлся «Домострой». Роль жены и матери в Домострое оценивалась высоко. Жена являлась регулятором эмоциональных отношений в семье, она же отвечала за семейную благотворительность. Домострой рекомендует жене «мужу уноровить», то есть поступить сообразно с его желаниями и представлениями. Из текста следует, что в семейных отношениях осуждаются всякие «неподобные дела: блуд, сквернословие и срамословие, и клятва, и ярость, и гнев, и злопамятство.

Главной обязанностью главы семьи являлась забота о благосостоянии дома и воспитании, в том числе и духовном, его членов. Жена учила и контролировала слуг, она была обязана сама заниматься рукоделием и знать всю домашнюю работу. Жена занималась воспитанием и обучением дочерей, обучение сыновей – это обязанность отца. Все решения, связанные с «домовным строительством», муж и жена принимают совместно. Они должны обсуждать семейные проблемы ежедневно и наедине.

Дети должны были любить родителей, слушаться их в детстве и юности и заботиться о них в старости.

Развитие семейного права, как одной из составляющих общей правовой структуры государства заложила в Эпоху правления Петра. Один из первых указов провозглашал принцип добровольности вступления в брак. Согласно этому указу, родственники лиц, вступающих в брак, обязаны были приносить присягу в том, что не принуждали жениха и невесту к браку.

Возраст для вступления в брак был установлен 18 лет для мужчин и 16 лет для женщин.

Перед вступлением в брак молодые должны были получить согласие родителей независимо от возраста жениха и невесты.

Таким образом, с XVI века постепенно происходит процесс государственного вмешательства в компетенцию церкви по брачно-семейным делам. Создаются органы, регулирующие эти отношения. Правовое регулирование семейных отношений сугубо патриархальное.

Основным изменением в семейно-брачных отношениях начала XX века является установление равенства полов, их равноценность для общества. Патриархально-традиционный образ семейной жизни постепенно заменяется на эгалитарный. Характерными для него являются равноправие супругов, сознательное регулирование деторождения, усиление роли межличностного общения и отчетливое стремление к нуклеаризации семейной группы. Включение молодого поколения в культурную традицию делегировано обществу и государству. Возникшие в связи с этим проблемы преемственности

культуры, отношения различных субкультур, на рубеже веков стали не просто актуальной, но трудно разрешимой проблемой

В своём развитии семья стремительно идёт от многодетности к малодетности. После 1987 года рождаемость стала резко падать, смертность населения стала увеличиваться. Появилось много бездетных семей. В настоящее время в России преобладает однодетная семья.

С начала 70-х годов наблюдается отчетливая тенденция увеличения числа детей рождённых вне зарегистрированного брака. В 1970г. каждый 10-й новорождённый появлялся вне брака. У женщин до 20 лет каждое 5 рождение – вне брака. В стране увеличилось число внебрачных связей, семей одиноких матерей, где отсутствует один из важнейших факторов воспитания – отец.

Новая структура семьи обуславливается чётко проявляющимся процессом её нуклеаризации. От 50 до 70% молодых супругов хотят жить отдельно от родителей. С одной стороны это благотворно сказывается на молодой семье, т.к. в ней быстро идёт адаптация к новым ролям, условиям жизни, меньшая зависимость от родителей, способствует формированию ответственности. Но с другой стороны такая семья лишается систематической помощи родителей, особенно в период рождения ребёнка, когда она особенно необходима.

На рубеже XX-XXI веков заметное распространение получили так называемые внебрачные семьи (фактические браки, материнские семьи).

По мнению исследователей считают, что традиционная патриархальная семья выполняет задачи социализации наиболее успешно, в силу стабильности и преемственности традиций и социальных ролей. С другой стороны, в традиционной семье «самость» отдельного члена если не игнорируется, то, по крайней мере, рассматривается как второстепенное условие благополучия семьи и допускается лишь в пределах, определенных нравственно-этическими нормами не только данной семьи, но и той социальной группы, к которой семья себя причисляет.

Под каким бы углом не рассматривать семью, она всегда поддается деформации и изменениям, и это прежде всего связано с происходящими

событиями вокруг самого человека, как позитивными, так и негативными. И если во внешней среде будет гармония и комфорт, следовательно и в семье, которая отпечатывает состояние из внешней среды на себя, так же будет царить гармония. На современном этапе важна работа с семьей с самого рождения семьи, и на всех этапах ее развития. К сожалению, государство заботится о семье в тот момент, когда в ней происходит кризис и распад, и в данном случае сами члены семьи не в состоянии, что-либо исправить самостоятельно.

Семья является важным социальным институтом, который для государства приносит не мало пользы. По статистике, известные ученые, политики, медики и многие другие великие люди вырастают в семье, которая была в центре внимания со стороны государства и имела поддержку на протяжении всего своего развития и становления в обществе. И в дальнейшем именно они будут выстраивать и развивать светлое будущее нашей страны. Семья в значительной мере стимулирует у ребенка социальную и творческую активность, способствует формированию всесторонне развитой личности. Стабильность института семьи, его устойчивость являются гарантом успешного и всестороннего развития страны в целом.

Именно в семье человек находит свое место в обществе, семья предоставляет человеку ориентиры в жизни. Проходит длинный путь социализации, развития и становления. В такой малой группе, как семья, человек осознает, что для него важно в жизни, в ней он получает первый опыт общения, и преодоление конфликтных ситуаций. Благодаря семье молодые люди находят сферу профессиональной деятельности, которая им по душе. Семья выступает как один из первых воспитательных институтов, связь с которым человек ощущает на протяжении всей своей жизни.

В 1993 году была принята Концепция государственной семейной политики РФ, а в 1996 г. подписан Указ «Об основных направлениях государственной семейной политики». В данном документе семейная политика исследуется на основе двух основных методологических концепций. Первая концепция, подчеркивает роль социально-экономических факторов в развитии

семьи, другая - роль конфликтов участников общественно-политического процесса. Согласно первой теории, называемой индустриализационной, изменения экономической среды (например, индустриализация, урбанизация) создают новые потребности. Социально-экономическая и демографическая среды обитания семьи являются главными движущими силами в развитии государственной семейной политики. Снижение рождаемости, рост численности малоимущих и неблагополучных семей, гендерные вопросы заставляют органы государственной власти во всем мире расширять, изменять и реформировать систему поддержки семьи.

Представленная теория конфликтов за основу своего исследования берет рассмотрение конфликта между участниками политического процесса. Привлечение политических партий, общественных организаций, и даже публикации ученых могут акцентировать внимание к проблемам семьи и заставить органы государственной власти более активно действовать по поддержке семьи.

Представленные теоретические концепции позволяют определить место государственной семейной политики в конфликте между участниками политического процесса, а так же выявить новые потребности в период изменения экономической среды, связанный с индустриализацией и урбанизацией в обществе. Политика, по определению Э. Гидденса, - это средство, к которому власть прибегает для осуществления своих целей [23, с. 631-632].

На протяжении всего времени общество, семья - устойчивая система взаимоотношений между людьми в повседневной жизни. Она тесно связана с обществом, государством и развивается одновременно с ним [46, с. 189-192.]

В настоящее время в социологической литературе и официальных документах нет единого подхода в определении понятия «молодая семья». В качестве критериев, позволяющих отнести семью к группе молодых, выступают возраст, наличие детей и продолжительность брака. В большинстве случаев о семье говорят, как об определенной ячейке общества, которая непосредственно

участвует в биологическом и социальном воспроизводстве общества. А так же семью очень часто называют специфической малой социальной группой, тем самым выделяя, что для нее характерна особая система межличностных отношений, которые непосредственно управляются законами, нравственными нормами, традициями и так далее. У семьи есть и такие признаки, как совместное проживание её членов, ведение общего домашнего хозяйства, обязанности и т.д. В настоящее время проблемы семьи изучают многие науки: экономика, право, социология, психология, педагогика, политология, юриспруденция и многие другие науки.

А.И. Антонов определяет семью как основанную на единой общесемейной деятельности общности людей, связанных узами супружества – родительства-родства, и тем самым осуществляет воспроизводство населения и преемственность семейных поколений, а также социализацию детей и поддержание существования членов семьи [17].

А.Г. Харчев представляет семью «как институтированную общность, складывающуюся на основе брака и порождаемой им правовой и моральной ответственности супругов за здоровье детей, их воспитание» [53]. По мнению Харчева, семья представляет собой более сложную систему отношений, чем брак, поскольку она, как правило, объединяет не только супругов, но и их детей, а также других родственников или просто близких супругам и необходимых им людей.

Социолог А.В. Мудрик дают следующие определения семьи [39 с. 138-175, с. 233-238.]:

1) Семья – это основанная на браке или кровном родстве малая группа, члены которой связаны объединены совместным проживанием, общностью быта, взаимной моральной ответственностью и взаимопомощью. Она обладает совокупностью норм, санкций, и образцов поведения, регламентирующих взаимоотношения между супругами, родителями и детьми, другими родственниками;

2) Семья – малая социальная общность, основанная на единой общесемейной деятельности людей, связанных узами супружества (родительства, родства кровного или духовного), осуществляющая воспроизводство населения и преемственность семейных поколений, а также социализацию детей и поддержку членов семьи;

3) Семья – это не только супружеские отношения, это сложное и многогранное социальное явление с обширными связями. Одни уходят вглубь времен на несколько поколений, другие определяются отношениями между братьями, сестрами, золовками, шуринами, сватами. К сожалению, сегодня не каждый сможет объяснить смысл этих значений, что ещё раз подчеркивает обеднение семейных традиций и разрушения родственных связей. Каждая семья создает собственную культурную среду в рамках общей культуры определенного народа и государства.

Семья – важнейший институт социализации, она является средой жизни и развития человека от рождения до смерти, качество которой определяется рядом параметров конкретной семьи. Социально-культурный параметр зависит от образовательного уровня членов семьи и их участия в жизни общества. Социально-экономический определяется имущественными характеристиками и занятостью членов семьи на работе, учебе. Техничко-гигиенический зависит от условий проживания, оборудования жилища, гигиенических особенностей образа жизни. Наконец, демографический определяется структурой семьи [47]. Определение «молодая семья» также разноплановое и также требует особого внимания. В своей работе мы будем использовать понятие молодая семья, которое было сформулировано в Постановлении Правительства РФ «О федеральной и целевой программе «Жилище» [9].

В данном Постановлении понятие молодая семья - это состоящие в зарегистрированном браке мужчина и женщина, хотя бы один из которых находится в возрасте не старше 30 лет, имеющие хотя бы одного ребенка в возрасте до семи лет, или неполная семья, состоящая из одного родителя,

возраст которого не превышает 30 лет, и хотя бы одного ребенка в возрасте до семи лет.

В других официальных документах молодой семей считается семья в первые три года после заключения брака (в случае рождения детей - без ограничения продолжительности брака), в которой оба супруга не достигли 30-летнего возраста, а также семьи, состоящей из одного из родителей в возрасте до 30 лет и несовершеннолетнего ребенка [5].

На наш взгляд именно в понятии семьи, которое представлено в Постановлении Правительства Российской Федерации, наиболее четко выражены возрастные границы обоих супругов и детей. В дальнейшем при исследовании государственной поддержки молодых семей мы будем четко понимать, что это семья, супруги которой не превышают возраст 30 лет.

Разные исследователи подходят к классификации по-разному (Приложение А).

В современном обществе происходит смена приоритетов в сторону ориентированности не на семью, а на индивида. Если раньше доминантными были интересы семьи, то теперь отдается предпочтение индивиду, что влечет неизбежное изменение ориентаций личности на внесемейные ценности. Также значительно уменьшилось количество детей в семье. Типичная современная семья - муж, жена, один-двое детей. Наряду с уменьшением числа членов семьи изменяется и характер взаимоотношений между ее членами. Большая экономическая самостоятельность супругов ведет к равноправию и большей самостоятельности каждого из них. Ослабление эмоциональных связей сопровождается ростом числа разводов, дети лишаются полноценного родительского воспитания, что, конечно же, ведет к возникновению новых проблем в обществе. Кроме того, отмечается увеличение внебрачных союзов, где семья предстает как отдельная ячейка общества, но в то же время не является правовым институтом. Трансформация семьи влияет и на взаимоотношения между родителями и детьми. Прежде всего, это проявляется в том, что Решение родителей имеет все меньший вес в деле заключения браков

их детьми, дети перестают быть носителями семейных традиций. Социальные условия позволяют им и без опоры на традиции семьи утвердиться в обществе.

Новые типы брачных отношений:

- Гостевой брак. Этот термин пришел из Франции. Супруги имеют две квартиры и живут раздельно, навещая друг друга 2-3 раза в неделю: и женаты, и свободны одновременно. Брак зарегистрирован.

- Гражданский (незарегистрированный) брак.

Несмотря на то, какие бывают группы семей, и в чем различия между ними, семья должна оставаться таким государственным институтом, который будет в центре внимания, на протяжении всего своего существования. Есть семьи, которым требуется большая помощь и поддержка со стороны государственных органов, а есть семьи, которые не нуждаются в какой-то экстренной поддержки со стороны органов власти. В свою очередь все семьи без исключения должны получать льготы и пособия, которые предусмотрены различными программами, постановлениями, проектами и другими нормативно - правовыми документами. И прежде всего, следует обратить внимание на то, что именно молодые семьи, нуждаются в наиболее активной поддержке в первые три года семейной жизни, поскольку не имеют достаточного опыта и впервые проходят семейную социализацию.

Государство в свою очередь предоставляет молодой семье самостоятельный социальный статус и обеспечивает соблюдение прав семьи в процессе экономического и социокультурного развития общества. Молодая семья, со своей стороны, призвана полноценно осуществлять свои функциональные обязанности, строить свою жизненную карьеру на основе принципов саморазвития и самообеспечения.

В процессе жизнедеятельности молодая семья проходит несколько этапов (Рисунок 1).

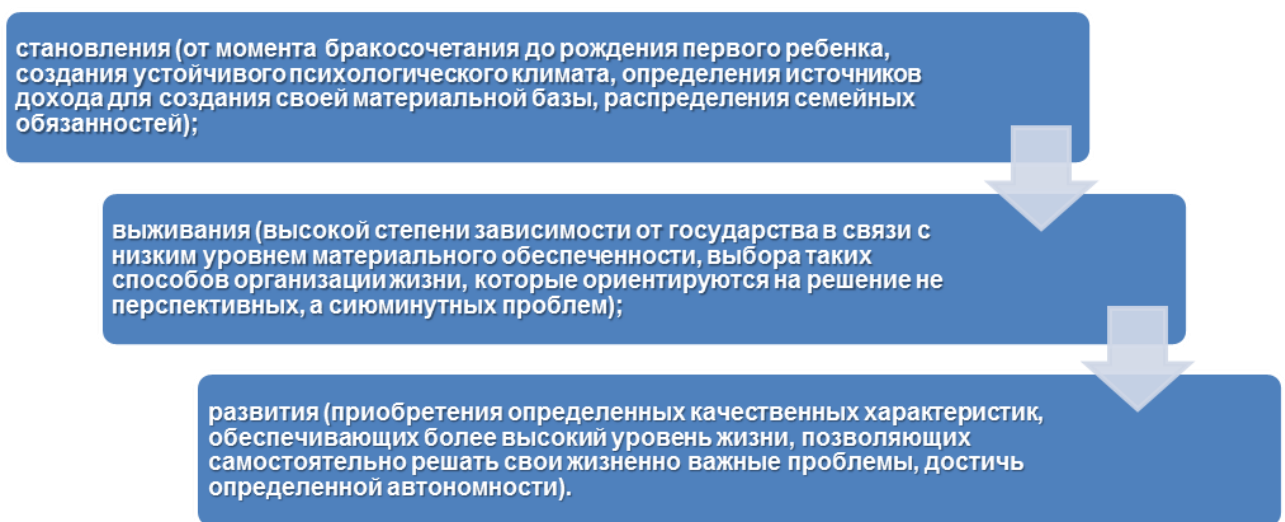


Рисунок 1 – Этапы становления семьи [48]

Процесс становления проходят абсолютно все семьи без исключения, второй процесс, связанный с выживанием семья может проходить по разному сценарию, так, например, данный этап может быть длительным или коротким, это зависит прежде всего от материального благосостояния семьи. И завершающий этап развития семьи прослеживается на протяжении всего существования семьи. Главным объектом демографической политики всегда считалась молодая семья. От того, насколько успешны отношения молодых супругов, уверены ли они в стабильности брака, смогли ли преодолеть кризис после рождения первого ребенка, решить проблему приобретения собственного жилья, во многом зависит и их желание иметь последующих детей.

Существует множество различных вариантов состава, или структуры, семьи:

- «нуклеарная семья» состоит из мужа, жены и их детей;
- «пополненная семья» - увеличенный по своему составу союз: супружеская пара и их дети, плюс родители других поколений, например бабушки, дедушки, дяди, тети, живущие все вместе или в тесной близости друг от друга и составляющие структуру семьи;
- «смешанная семья» является «перестроенной» семьей, образовавшейся вследствие брака разведенных людей. Смешанная семья

включает неродных родителей и неродных детей, так как дети от предыдущего брака вливаются в новую единицу семьи;

- «семья родителя-одиночки» является хозяйством, которое ведется одним родителем (матерью или отцом) из-за развода, ухода или смерти супруга либо потому, что брак никогда и не был заключен.

А. И. Антонов и В. М. Медков выделяют по составу:

- нуклеарные семьи, которые в настоящее время наиболее распространены и состоят из родителей и их детей, то есть из двух поколений. В нуклеарной семье имеется не более трех нуклеарных позиций (отец-муж, мать-жена, сын-брат или дочь-сестра);

- расширенные семьи представляют собой семью, объединяющую две или более нуклеарных семей с общим домохозяйством и состоящую из трех или более поколений - прародителей, родителей и детей (внуков).

Авторы указывают, что, когда надо подчеркнуть наличие в нуклеарной семье, основанной на полигамном браке, двух и более жен-матерей (полигиния), или мужей-отцов (полиандрия), тогда говорят о составной, или сложной нуклеарной, семье.

В повторных семьях (основанных на повторном, не первом браке) вместе с супругами могут находиться дети от данного брака и дети кого-либо из супругов, приведенные им в новую семью [19].

Существуют различные классификации типов распределения ролей в семье. Так, по И. В. Гребенникову, существует 6 типов распределения семейных ролей:

- централистический (или авторитарный, с оттенками патриархальности), когда во главе стоит один из супругов, нередко жена, которому принадлежит верховная власть в решении основных вопросов семейной жизни;

- автономный - муж и жена распределяют роли и не вмешиваются в сферу влияния другого;

– демократический - управление семьей лежит на плечах обоих супругов примерно в равной мере.

Типы семейных структур по критерию власти разделяют на:

– патриархальные семьи, где главой семейного государства является отец;

– матриархальные, где наивысшим авторитетом и влиянием пользуется мать;

– эгалитарные семьи, в которых нет четко выраженных семейных глав и где преобладает ситуативное распределение власти между отцом и матерью [29].

Таким образом, оценивая многообразие представленных определений понятия молодая семья, можно сделать вывод, что молодая семья стоит в центре внимания, и является результатом многих исследований. Возможно это связано с уменьшением рождаемости, что ведет к росту демографической проблеме в стране, увеличение количества детей, воспитывающихся в неполных, неблагополучных семьях, количества одиноких мужчин и женщин. Следует обратить внимание, что чрезмерная профессиональная занятость родителей, направленная на приобретение материальных средств к существованию, удовлетворение все возрастающих материальных потребностей, приводит к отчужденности между членами семьи, конечным итогом может стать недостаток внимания и заботы со стороны родителей к детям. Что может осложнить дальнейшее общение с детьми. Подводя итог вышеизложенному, можно сказать, что молодая семья относится к особым, фундаментальным группам общества. Она является одновременно социальной группой и общественным институтом. В семье человек проводит большую часть своей жизни. С самого рождения и на протяжении всего своего развития и становления в обществе. Современная семейная жизнь в российской действительности стала, либо приносить определенную радость и удовлетворение, или совершенно наоборот, вызывать напряженную обстановку в отношениях, в которой проявляются моменты взаимного недопонимания,

расхождения и отчуждения. Это связано с тем, что в свое время молодые люди уже образовавшие молодую семью не получили от семьи в которой выросли достаточных знаний и умений по созданию собственной семьи, умению решать семейные конфликты на почве компромиссов во имя семьи как высшей ценности для человека и общества.

1.2 Социальные проблемы молодых семей в России

Проблемы социального характера молодых семей является актуальной темой на сегодняшний день. Семья является одним из главных элементов общественного внимания и всегда привлекала к изучению многих ученых и философов. Семья является важнейшим социальным институтом и близко взаимодействует с государством, что очень важно.

В целом, семья - это социальная группа, основанная на кровном родстве и на браке, связанная с бытом и взаимной ответственностью. Первым шагом к созданию молодой семьи является официальное заключение брачного союза.

Необходимо отметить, что в последнее время молодежь отходит от традиционной модели брачности, внебрачные сожительства для них становятся социальной нормой. По данным статистики только около 8,4% молодых людей относятся отрицательно к незарегистрированному браку. Гражданский брак для них является созданием семьи. За счет этого молодые семьи могут проверить прочность своих отношений к друг другу. И только потом появляется возможность создать счастливую, крепкую, стабильную семью с рождением детей и с обязательной регистрацией брака. Но по данным статистики, совместное проживание не всегда приводит к созданию крепких семей. Это является одной из важных социальных проблем молодых семей в современном обществе.

Проблемы социального характера молодых семей можно разделить на два вида: социально-экономические и социально-психологические [32].

К социально-экономическим проблемам, в первую очередь, относят материальные проблемы, также проблемы трудоустройства и жилья. Большинство молодых семей имеют низкий доход, а многие находятся за чертой бедности. Молодые специалисты не пользуются высоким уровнем востребованности на рынке труда, либо низкая зарплата из-за отсутствия опыта работы способствуют лишь ухудшению материального положения молодых семей и снижению жизненного уровня населения страны в целом.

К социально-психологическим проблемам относится адаптация молодых супругов друг к другу, к новой ситуации (например, смене ролей, стереотипов и стилей поведения) и к новым родственникам.

Современное состояние молодых семей предлагает рассмотреть социально-бытовые проблемы, также проблемы стабильности современной семьи, затем проблемы семейного воспитания и проблемы семей группы риска.

Основными факторами, влияющим на семейное благополучие, является отсутствие жилья, низкий уровень доходов, увеличение риска бедности при рождении детей, низкая государственная поддержка семьи с детьми, негативное влияние СМИ, неготовность молодых людей к семейной жизни, незнание нравственной и психологической культуры семьи, неумение разрешать конфликты, эгоизм [31].

Во многих экономически развитых странах, и особенно в Европе, происходит процесс изменения брачно-семейных отношений. Семья все больше меняется сторону автономизации, что неизбежно влечет за собой снижение рождаемости, увеличению числа разводов и всех сопутствующих проблем. В связи с этим многие ученые характеризуют нынешнее состояние семьи как кризисное.

По данным социологического Левада-центра, на вопрос: «Что в вашей семье «не так»?» были получены следующие ответы: низкие доходы - 69%; плохое здоровье - 29%; бытовые трудности - 17%; усталость - 16%; опасение

потерять работу - 14%; безысходность и плохое жилье - 12%; невозможность дать детям хорошее образование - 9%; нехватка свободного времени - 8%; пьянство, наркомания - 2%; плохие взаимоотношения в семье - 2%; затруднились ответить - 9% [52].

Проанализировав вышеперечисленное, становится ясным, что общество идет по пути социально-экономического расслоения. Социальные проблемы выражаются в нехватке средств на социальные цели, невозможности географической мобильности, в снижении рождаемости, в ухудшении здоровья, в росте количества неполных семей, в повышении коэффициента иждивенчества; в насилии родителей по отношению к детям, социальном сиротстве и во многом другом.

Мониторинговое исследование социально-экономического потенциала семей показало, что общество практически перешагнуло допустимый рубеж имущественной дифференциации. Из года в год увеличивается число бедных людей. В 2017 г. около 17% россиян находились за чертой бедности. За чертой бедности оказались не только социально уязвимые семьи (многодетные, неполные, семьи инвалидов и т.д.), но и семьи, считавшиеся прежде благополучными. Доходы 10% самых богатых превышали доходы 10% самых бедных в 15,7 раз. Количество безработных в 2017 г. составило 3 млн. 876 тыс., или 5,2% от экономически активного населения.

Для многих молодых семей остро стоит вопрос улучшения жилищных условий. И тут даже широко разрекламированное ипотечное кредитование непосильная ноша для молодых супругов. В зависимости от материальных возможностей, каждая семья по-разному решает данный вопрос. Чаще всего встречается два варианта: молодые живут вместе с родителями одного из супругов, либо снимают квартиру.

Другая проблема - это вопрос трудоустройства. Часто молодожены относятся к социальной группе «молодежь», а это люди заканчивающие, либо уже закончившие профессиональное обучение. Они являются самой уязвимой группой на рынке труда, мало у кого уже имеется профессиональная

квалификация, или есть достаточный социальный опыт, как следствие они менее конкурентоспособны.

В связи с отсутствием работы, многие молодые люди стеснены в вопросе финансов, из-за чего не могут содержать семью самостоятельно. Этот вопрос существенно отражается на молодой семье, а иногда вообще ставит под угрозу ее существование.

Вопрос материальной обеспеченности напрямую влияет на рождаемость. Все больше молодых семей откладывают вопрос пополнения в семье. Ведь рождение ребенка влечет за собой неминуемое увеличение расходов. А в ситуации, когда молодая мама остается с ребенком и как следствие не может работать, тогда материальный вопрос становится особо остро. Таким образом, роль семьи в улучшении демографической политике государства огромна. Но выделяемый государством «материнский капитал» крайне недостаточен для всестороннего воспитания и развития детей. К тому же зачастую родители используют его не по назначению - иногда тратят его для улучшения жилищных условий, на строительство домов и т.д. что, в общем-то, не способствует демократической политики общества. А следствия таковы, что из-за неудовлетворительного состояния рождаемости детей, в стране иногда закрываются отдельные школы, поэтому в отношении материнского капитала, говорят депутаты Государственной Думы. К какому результату приведут эти меры, трудно прогнозировать, но ясно одно - подобная политика правительства стала действительно необходимой, неотложной.

И все же если супруги решили продолжить свой род, появление первенца должно внести радость и гармонию в дом, а не напротив, стать фактором, дестабилизирующим отношения в молодой семье. В зависимости от того, насколько государство готово считаться с появлением нового гражданина и поддержать молодую семью для того, чтобы родившийся малыш был для родителей источником радости и надежды, от этого уже зависит готовность супругов к рождению второго и последующих детей. Что повлечет за собой увеличение либо снижение рождаемости. А в настоящее время, когда

демографический кризис не потерял своей остроты, на эти вопросы нельзя закрывать глаза.

Важное место среди трудностей молодой семьи, как я считаю, занимают проблемы психологического характера: недопонимание, конфликты, недовольство, разногласия. Это проблема не только для семей с большим жизненным стажем, но и для молодой семьи это также является проблемой. Необходимо общаться, согласовывать, обсуждать, стремиться к взаимопониманию. Сразу чаще получается у тех, кто вырос в большой полной семье, где есть оба родителя, братья и сестры. На данный момент иметь такую семью это большая редкость. Поэтому молодежь очень редко может быть готова к разрешению конфликтных семейных ситуаций. Здесь необходима помощь таких организаций, как центров социальной защиты населения, также центров помощи семье и детям, центров планирования семьи и других государственных учреждений, где можно получить хорошую помощь по конкретным проблемам молодых семей.

Также, область проведения досуга молодой семьи в городе носит слабый характер: нет разнообразия и мест для проведения совместного времени отдыха, куда молодые родители могли бы прийти вместе с детьми. Развлекательные центры в торговых комплексах проблемы не решают, так как, с одной стороны, дорого, а с другой – нет разнообразия форм досуга. Необходимо заметить, что также важной проблемой является слабая культура проведения досуга среди молодежи. Уже начали возрождаться спортивные семейные соревнования, конкурсы.

Рассмотрев наиболее важные проблемы молодых семей, можно сказать о том, что большинство проблем молодых семей может решиться с помощью социальной политики государства. Она должна быть направлена на решение основных жилищных вопросов, на формирование крепкой, социально здоровой, стабильной семьи.

Следовательно, можно сделать вывод, что возможно получится решить социальные проблемы молодой семьи, только тогда, когда государство будет

выделять семью как отдельную часть своей политики, в которой будут свои определенные трудности и интересы.

2 Меры государственной поддержки молодой семьи в России

2.1 Государственно-правовые основы комплексной поддержки молодой семьи

Нормативно-правовые основы комплексной поддержки молодой семьи отражают три уровня правовой системы: международный, федеральный и уровень субъектов Российской Федерации. Международные нормативно-правовые документы законодательной базы государственной молодежной политики:

1. Всеобщая декларация прав человека.
2. Декларация прав ребенка.
3. Конвенция о правах ребенка.
4. Всемирная декларация об обеспечении выживания и защиты детей.

Комплексная поддержка молодой семьи невозможна без правового обеспечения, особенно актуальны вопросы в области социального обслуживания семьи и детей, касающиеся правового обеспечения организационно-управленческой деятельности.

Государственная семейная политика – это совокупность государственных программ, мероприятий, законов, которые ориентированы на семью. Одним из важнейших социальных институтов является семья, поэтому воздействуя на семью, государство осуществляет семейную политику. Современная семейная политика России связана прежде всего с падением качеством человеческого капитала, высоким ростом преступности, беспризорности несовершеннолетних детей, а также с низким процентом рождаемости. [28, с. 169-187].

Основные направления государственной семейной политики, которые утверждены:

- обеспечение условий для преодоления негативных тенденций и стабилизации материального положения российских семей;
- уменьшения бедности и увеличения помощи нетрудоспособным членам семьи;
- обеспечение работникам, имеющим детей, благоприятных условий для сочетания трудовой деятельности с выполнением семейных обязанностей;
- кардинальное улучшение охраны здоровья семьи и усиление помощи семье в воспитании детей [6].

Указом Президента РФ от 14 сентября 1995 года разработан и утвержден Национальный план действий в интересах детей (Рисунок 2).

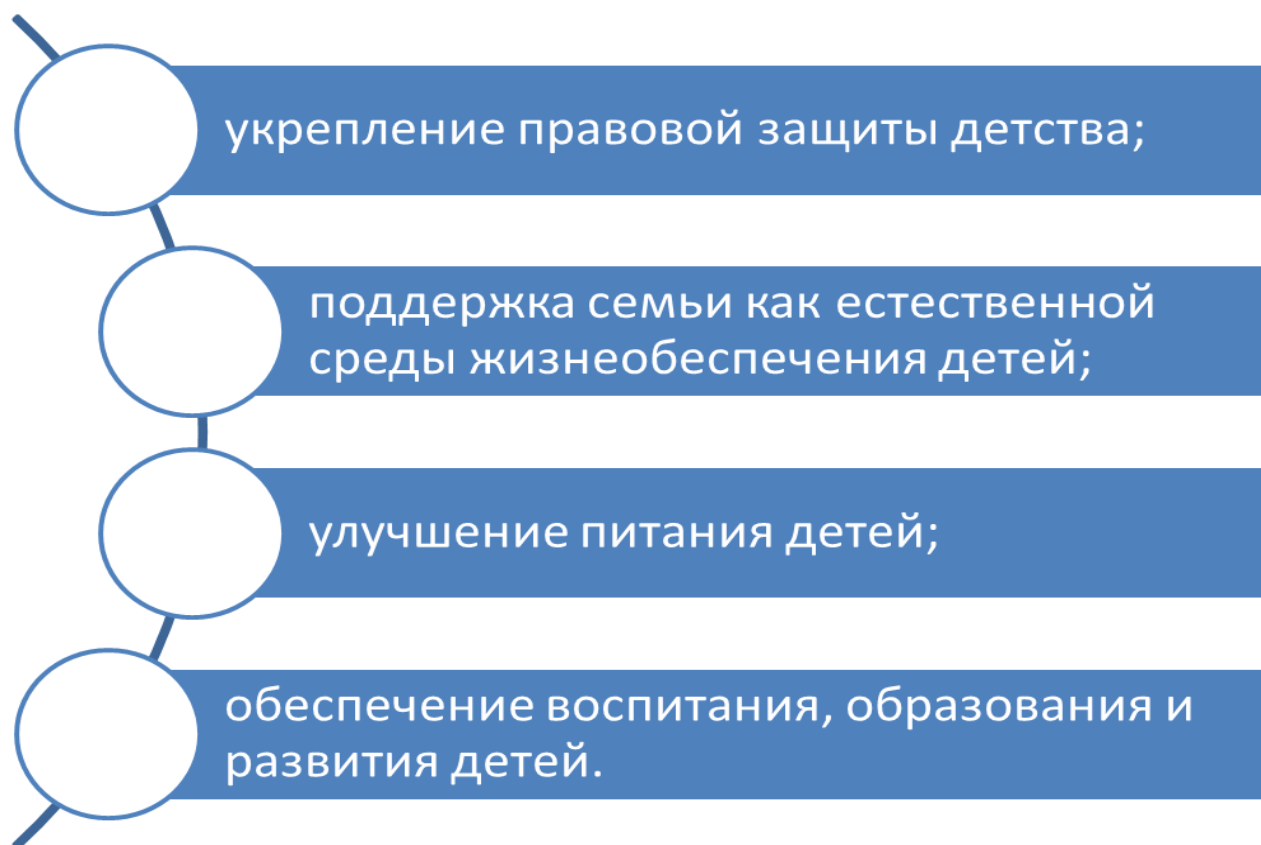


Рисунок 2 – Приоритетные направления государственной семейной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации.

Законодательство, регулирующее брачно-семейные отношения стало более гендерно-сбалансировано (материнство и детство заменены категориями родительства, включающей отцовство). Семья приобрела большую автономию от вмешательства государства в свою жизнь. Значительно увеличивается число авторов, действующих в сфере семейной политики (работодатели, общественные объединения, политические партии, благотворительные фонды и другие организации) [27].

1996-1999 года – это время застоя, так как в семейной политике не происходило ничего необычного, и сверхнового, когда государство не принимает значимые нормативно-правовые акты в отношении семьи.

В этот период в Семейный кодекс Российской Федерации от 1 марта 1996 года появились такие новые понятия, как брачный договор и приемная семья, внесены ряд изменений и дополнений в порядок взыскания алиментов, что облегчило установление в судебном порядке отцовства в отношении детей, родившихся вне зарегистрированного брака, внесены изменения в правила регулярного заключения и расторжения брака.

Переход к новой модели назначения и выплаты пособий по адресному принципу только на детей в семьях с низкими доходами.

В начале 1990-х годов ежемесячные пособия семьям, имеющим детей, выплачиваются на каждого ребенка до 18 лет вне зависимости от уровня доходов семьи, то в 2001 году право на ежемесячное пособие на ребенка стали иметь только семьи, среднедушевой доход которых не превышает 100 процентов величины прожиточного минимума в субъекте Российской Федерации. Период 2000-2006 гг. - период минимализма.

Государственная поддержка материнства и детства в 2006 году имела ряд преимуществ:

- введение родового сертификата (впервые в нашей практике вводятся так называемые родовые сертификаты для оплаты государственных медицинских учреждений услуг в области деторождения);

- предоставление семье, в которых родился второй ребенок, право на получение материнского капитала;
- установление нового вида пособий при передаче на воспитание в семью;
- компенсационные выплаты родителям за содержание ребенка в дошкольном образовательном учреждении.

Предоставление материнского капитала направлено на то, чтобы экономически поддержать женщин, родивших второго и последующих детей, а также компенсировать потери женщин из-за ухода с рынка труда в связи с рождением и воспитанием ребенка. Материнский капитал предоставляет возможность решения жилищной проблемы семьи.

Следует начать с того, что ответственным исполнителем разработки и реализации программы «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» - представление материнского (семейного) капитала выступает Министерство финансов РФ.

Целью разработки данной программы является:

- обеспечение социальной и экономической устойчивости семьи;
- повышение рождаемости.

Исходя из поставленных целей, в процессе разработки программы были сформулированы следующие задачи:

- снижение семейного неблагополучия, беспризорности и безнадзорности, социального сиротства;
- обеспечение отдыха и оздоровления детей, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- повышение уровня социального обслуживания детей-инвалидов;
- рост рождаемости;
- совершенствование системы поддержки социально уязвимых семей с детьми и детей [3].

В процессе разработки и реализации программы «Материнский капитал» задействован ряд участников, такие как: Министерство внутренних дел Российской Федерации, Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Федеральная миграционная служба, Федеральная служба по труду и занятости, Министерство обороны Российской Федерации, и другие [45].

План реализации программы: 01.01.2013 – 31.12.2020.

Ожидаемый непосредственный результат: преодоление негативных демографических тенденций, стабилизация численности населения и создание условий для ее роста.

Программа призвана обеспечить комплексный подход к созданию благоприятных условий для улучшения жизнедеятельности и здоровья детей, к решению проблем неблагополучия семей с детьми.

Отличие программы от ранее действовавших федеральных целевых программ состоит:

- в ориентированности как на поддержку и развитие детей, так и на профилактику семейного неблагополучия и поддержку семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в первую очередь, семей с детьми-инвалидами;

- в применении современных технологий и инноваций при решении проблем семей с детьми, в целом, и детей в частности.

Основные нормативные акты, регулирующие программу «Материнский капитал, как...», — это Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 296 и федеральный закон № 256-ФЗ от 29.12.2006 года «*О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей*» - отражает суть и способы реализации данной подпрограммы [3].

Кроме регламентации прав на получение средств материнского капитала был ограничен круг лиц имеющих право на получение сертификата (Приложение Б).

Учитывая важную роль семьи в развитии государства и общества Президент России В.В. Путин постановил провести 2008 год, Годом семьи. В указе «О проведении в РФ Года семьи» от 15 июня 2007 года говорится

«...осуществить соответствующие мероприятия в рамках проводимого в РФ Года семьи, уделив особое внимание вопросам социальной поддержки семей с детьми, в том числе многодетным, укреплению авторитета семьи, базовых семейных ценностей» [7].

С 2007 и по 2013 гг. осуществлялась семейная политика по принципам пронатализма. Предпосылками данного этапа стали: демографическая ситуация в стране, стабилизация и улучшение экономической ситуации в стране, изменение политического дискурса в отношении семьи и семейных ценностей, изменение политического дискурса в отношении семьи и семейных ценностей. [28].

В период 2007-2013 гг. происходила модернизация государственной семейной политики. Именно в этот период времени появляются государственные документы, в отношении семейной политики, которые главной задачей ставят поощрения роста рождаемости в обществе, к таким документам можно отнести:

- Совет (позже комиссия) при Президенте по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политики;
- революционное Послание Президента Д.А Медведева (от 30 ноября 2010 года);
- Послание Президента В.В Путина 2012 года;
- Концепция государственной семейной политики РФ на период до 2025г. (общественный проект), подготовленная рабочей группой Координационного Совета под руководством председателя комитета Государственной Думы по делам семьи, женщин и детей Елены Мизулиной, закрепляющая семью как «союз мужчины и женщины с целью продолжения рода, рождения и совместного воспитания трех и более детей» [38].

С 2013 по современное время осуществляется этап поддержки многодетных семей, например, приняты изменения в ФЗ «О поддержке молодым и многодетным семьям» (внесены изменения в 2015 году) [8]:

- увеличение пособий для многодетной семьи;

- получение компенсаций в размере 50 % установленной платы за пользование отоплением, водой, канализацией, газом, электрической энергией, телефоном и другими коммунальными услугами (Приложение В);
- предоставление льгот на плату за обучение в ВУЗах и СУЗах детям из многодетных семей;
- выделение земельных участков под строительство дома;
- возможность бесплатного посещения детьми из многодетных семей бюджетных спортивных, музыкальных, художественных и других школ.

Все представленные льготы направлены на поддержку многодетной семьи, именно с 2013 года одним из приоритетных направлений стала поддержка семей с тремя и более детьми.

Государственная поддержка молодых семей оказывается только тогда, когда каждый из супругов (а если семья (далее – иногда С.) неполная, то единственный родитель) должен быть не старше 35 лет, семья должна зарегистрировать статус как нуждающаяся в улучшении жилищных условий, в семье должен быть хотя бы один ребенок (это условие прописано не во всех программах), семья должна иметь постоянный доход, чтобы оплачивать ипотеку, или же иметь собственные средства на покупку квартиры.

Федеральная целевая программа (ФЦП) «Жилище» на 2015-2020 годы была утверждена правительственным постановлением в декабре 2010 года. Она разрабатывалась для решения жилищной проблемы в целом.

Целями программы являются: сформированный рынок жилья эконом-класса в РФ, устранение недостатков комфортного жилья, повышение качества фонда жилья в России.

Данная программа реализует национальный проект «Доступное и комфортное жилье — гражданам РФ».

Одна из подпрограмм этой целевой программы — «Молодой семье – доступное жилье». Предусматривает государственную поддержку (субсидию) при приобретении (строительстве) жилья молодой семьей. Рассчитана на 2015-2020 годы.

Для реализации программы разработаны и региональные программы «Обеспечение жильем молодых семей». Это тоже часть программ поддержки молодых семей, которым нужно улучшить жилищные условия.

Программа «Молодой семье — доступное жилье» на 2015-2018 годы. Проект в конечном итоге направлен на увеличение численности населения. Программа призвана решить следующие важные задачи:

- исправить демографическую ситуацию в регионах;
- обеспечить МС собственным жильем (домами или квартирами);
- снизить социальную напряженность;
- активизировать систему ипотечного кредитования.
- Источники финансирования:
- федеральный бюджет — 28,18 млрд. руб.;
- бюджеты субъектов РФ — 65,76 млрд. руб.;
- собственные и заемные средства семей — 219,19 млрд. руб.

Таким образом, 70% выплат обеспечивают семьи, а 30% — государство.

Заметим, что до 2014 года эта федеральная программа предусматривала субсидию на приобретение жилья и материальную помощь на погашение долга по ипотечному кредиту. Но по отношению к тем участникам проекта, которые вступили в него в 2014 году, были внесены коррективы. Остальные участники (вступившие ранее) будут получать субсидии в 2018 году по прежней схеме.

Таблица 1 – Объём материальной помощи для участников программу в 2018 году

Размер субсидии (%)	Количество человек в семье	Размер семейного бюджета (руб.)	Денежная выплата (тыс.руб.)
35	2	21 621	600
40	3	32 510	800
	4	43 350	1000

Если участники программы рожают или усыновляют одного ребенка, то они могут получить 5% и более дополнительной субсидии.

Кроме того, программа предусматривает льготы и выплаты многодетным семьям. Соответственно демографической ситуации, каждый регион предоставляет собственную дополнительную материальную помощь, которая вместе с федеральными мерами и становится комплексной поддержкой молодой семьи.

С 2018 года в России предполагалось ввести дополнительные меры социальной поддержки молодых семей. Соответствующий законопроект «О дополнительных мерах поддержки молодых семей» был разработан группой депутатов и внесен в Госдуму еще в декабре 2013 года. Его текст размещен на официальном сайте Госдумы.

Законопроект предусматривал, в частности, такие мероприятия:

- беспроцентный заем многодетной молодой С. на приобретение (или строительство) жилья;
- льготная ставка по кредитному договору (или договору займа);
- социальная выплата на приобретение (или строительство) жилья (от 25% до 40% его средней стоимости);
- жилищная субсидия на погашение части долга по кредиту и кредитных процентов при рождении ребенка.

Однако данный законопроект не принят, он пока находится на рассмотрении.

Несмотря на все положительные моменты, проводимой государственной семейной политики можно выделить и отрицательные стороны. Прежде всего это то, что для семьи выделена определенная система, в которой представлена семья с детьми или без детей. Другие семьи рассматриваются как отклоняющиеся от нормы, представленные в обществе.

Таким образом, семьи, которые не попадают под данную систему семьи, являются неблагополучными. Ввиду этого деления можно сделать вывод, что государственная семейная политика решает проблемы семей, которые имеют

статус благополучной семьи, а остальные семьи остаются за пределами поддержки.

Молодая семья, это ячейка в обществе, которая требует постоянного внимания со стороны государства. Так как именно она является достаточно неустойчивым институтом, это связано, прежде всего, с возрастом и проблемами, которые характерны именно для молодой семьи. Создавая семью, молодые люди сталкиваются с такими проблемами: совместимость точек зрения, возможность преодоления кризисов, планирование и рождение детей, развитие в плане профессионального роста обоих супругов. И от того как государство будет поддерживать молодую семью, зависит в какой- то степени и будущее развитие самого государства и страны в целом, ведь именно в семье закладывается основа развития и становление человека в обществе. А так же, с помощью поддержки молодой семьи, возможно повышение демографической ситуации в стране, и увеличение количества зарегистрированных браков.

В настоящее время меры социальной поддержки молодой семьи и детей, как на федеральном, так и на региональном уровнях, предоставляются:

- в денежной форме - в виде прямых или косвенных социальных трансфертов;
- в натуральной форме - путем организации отдыха и оздоровления детей (путевки в санатории, лагеря);
- в форме морального поощрения, с целью стимулирования укрепления института семьи, многодетности, ведения здорового образа жизни, заботы о здоровье, образовании, физическом, духовном и нравственном развитии детей, полном и гармоничном развитии их личности. Меры морального поощрения при этом, как правило, сочетаются с денежным вознаграждением.

На федеральном уровне в России существует ряд законов, реализующих семейную политику:

- Постановление Правительства РФ от 17.12.2010 г. № 1050. «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2015 - 2020 годы»;

– Федеральный закон Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. N 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»;

– Федеральный закон Российской Федерации «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»;

– Федеральный закон Российской Федерации «Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию»;

– Указ Президента Российской Федерации «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы»;

– Распоряжение от 25 августа 2014 года №1618-р. «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в России на период до 2025 года».

Все представленные законы, действуют на федеральном уровне, но многие из них легли в основу законов на региональном и муниципальном уровнях.

Можно сделать, что многие регионы нашей страны перенимают и используют для реализации своих программ законы, принятые на федеральном уровне, для поддержки семей и детей.. Проанализировав программы в разных областях России по поддержке молодых семей, можно разделить их на четыре группы по уровню поддержки семей: развитая семейная поддержка, средняя, неразвитая и нет информации, по проводимой семейной политике в субъекте Российской Федерации.

Пензенская область относится ко второй группе по реализации семейной политики. В области представлены органы, занимающиеся семейной политикой, а также на официальных сайтах представлены отчеты о некоторых мероприятиях, проводимых для семей. В Пензенской области проводятся мероприятия: «День семьи», «День матери»; конкурс «Успешная семья»; так же

реализуется программа: «Дом для молодой семьи в Пензенской области» и многие другие мероприятия.

Таким образом, из вышеизложенного можно сделать вывод, что повышение демографического эффекта вряд ли может быть обоснованным от реализуемых на основании этих программ мероприятий. Однако в этой сфере присутствуют изменения, которые обязательно воздействуют на социальное положение молодых семей. Это можно связать с положительными изменениями уровня здоровья молодой семьи, ранней профилактикой семейного неблагополучия и социального сиротства.

По нашему мнению, необходимо обеспечить молодую семью всеми необходимыми благами для развития и становления в обществе. Необходимо привлечь широкие круги социальных, профессиональных и конфессиональных организаций и групп для обеспечения координации и взаимодействия их с ответственными за реализацию социальной семейной политики в России государственными структурами.

2.2 Жилищные программы, направленные на поддержку молодой семьи в Пензенской области

В Пензенской области в отношении молодых семей действуют все вышеперечисленные федеральные программы. Но самые распространенные программы, направлены на решение самой главной проблемы молодых семей - жилищной.

Постановлением Правительства Пензенской области от 30 октября 2013 года № 805-пП утверждена государственная программа Пензенской области «Социальная поддержка граждан в Пензенской области на 2014-2022 годы», которая вступила в силу с 1 января 2014 года.

Постановлением Правительства Пензенской области от 27 февраля 2014 года № 126-пП утвержден Порядок реализации мероприятий подпрограммы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан Пензенской области в жилищной сфере» государственной программы Пензенской области «Социальная поддержка граждан в Пензенской области на 2014-2022 годы», предусматривающий предоставление семьям социальных выплат на приобретение или строительство жилья при рождении первого ребенка.

Основная цель Подпрограммы – социальная поддержка молодых семей в улучшении жилищных условий. Осуществляется за счет средств бюджета Пензенской области. В рамках Подпрограммы семьи получают жилищный сертификат о праве на получение социальной выплаты на приобретение или строительство жилья при рождении первого ребенка.

Размер социальной выплаты - 328 000 рублей.

На получение жилищного сертификата может претендовать семья, состоящая в зарегистрированном браке, члены которой являются гражданами Российской Федерации, постоянно проживают на территории Пензенской области и состоят в зарегистрированном браке, при условии, что в семье в течение 12 месяцев после заключения брака рожден первый ребенок, и что семья является нуждающейся в жилом помещении по одному из следующих оснований (Рисунок 3).

Право на первоочередное получение жилищного сертификата имеет семья, в составе которой имеется лицо, являющееся инвалидом.

Семья, изъявившая желание получить социальную выплату, вправе подать заявление и документы для получения социальной выплаты в течение трех лет после рождения в данной семье первого ребенка.

Семьи, претендующие на получение социальной выплаты в рамках Подпрограммы и желающие направить социальную выплату для строительства индивидуального жилого дома.

Право на первоочередное получение жилищного сертификата имеет семья, в составе которой имеется лицо, являющееся инвалидом.

Члены семьи не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, либо собственниками жилых помещений, или членами семьи собственника жилого помещения;

Члены семьи являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения и обеспечены общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее 10 квадратных метров;

Члены семьи являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма или собственниками жилых помещений, членами семьи собственника жилого помещения, проживают в квартире, занятой несколькими семьями, если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и не имеют иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма или принадлежащего на праве собственности.

Члены семьи проживают в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям;

Рисунок 3 – Основания для получения жилищного сертификата.

Семья, изъявившая желание получить социальную выплату, вправе подать заявление и документы для получения социальной выплаты в течение трех лет после рождения в данной семье первого ребенка.

Семьи, претендующие на получение социальной выплаты в рамках Подпрограммы и желающие направить социальную выплату для строительства индивидуального жилого дома, имеют право на первоочередное получение земельного участка для строительства индивидуального жилого дома.

Социальная выплата может быть использована семьей:

- для оплаты части стоимости приобретаемого у юридического лица жилого помещения, введенного в эксплуатацию в течение года, предшествующего дню включения семьи в список получателей социальных выплат, в том числе для оплаты первоначального взноса при получении жилищного (в том числе ипотечного) кредита (займа) на приобретение у юридического лица такого жилого помещения;
- для оплаты части стоимости жилого помещения, приобретаемого по договору участия в долевом строительстве многоквартирного жилого дома либо договора уступки прав требования (цессии);
- для оплаты строительства (завершения строительства, реконструкции) одного или нескольких жилых помещений, в том числе индивидуального жилого дома, или на приобретение по безналичному расчету строительных материалов для строительства (завершения строительства, реконструкции) жилых помещений, в том числе индивидуального жилого дома;
- на погашение части суммы основного долга и процентов по жилищному кредиту (займу), в том числе ипотечному, полученному с целью приобретения у юридического лица жилого помещения, введенного в эксплуатацию в течение года, предшествующего дню включения семьи в список получателей социальных выплат в соответствии с условиями настоящего Порядка, или с целью приобретения жилого помещения по договору участия в долевом строительстве многоквартирного жилого дома либо договору уступки прав требования (цессии), либо с целью строительства (реконструкции) одного или нескольких жилых помещений, в том числе индивидуального жилого дома.

Срок действия сертификата составляет не более 6 месяцев с даты его выдачи, указанной в сертификате.

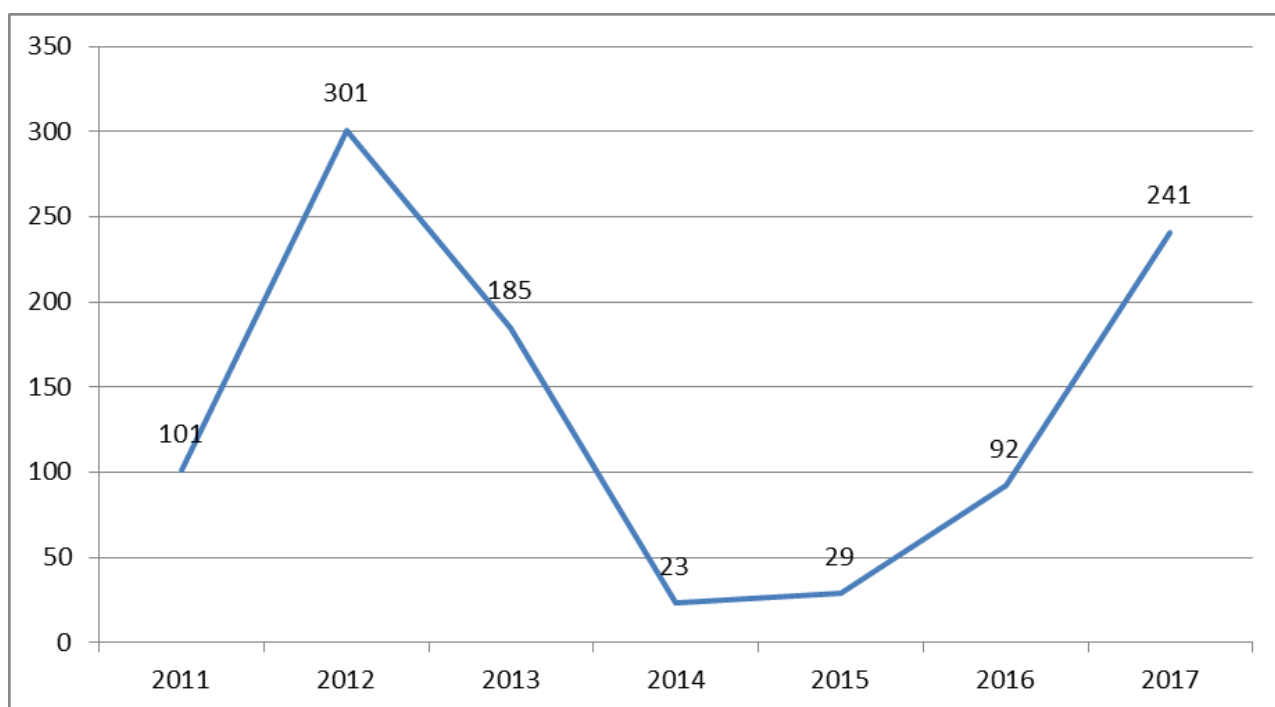


Рисунок 4 – Количество выданных жилищных сертификатов с 2011 по 2017 годы [44]

12 февраля 2018 года в малом зале администрации города Пензы 35 молодым семьям города Пензы – участникам подпрограммы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан Пензенской области в жилищной сфере» государственной программы Пензенской области «Социальная поддержка граждан в Пензенской области на 2014-2022 годы» были вручены жилищные сертификаты о праве на получение социальной выплаты на приобретение или строительство жилья при рождении первого ребенка.

В 2018 году семьям – участникам Подпрограммы выдан 188 жилищный сертификат. Всего за период с 2011 по 2018 годы было выдано 1160 жилищных сертификатов. По состоянию на 1 января 2019 года признаны участниками Подпрограммы дополнительно 850 семей г. Пензы.

На территории Пензенской области действует программа «Жилье для российской семьи». В рамках реализации данной программы гражданин имеет право на приобретение жилья экономического класса стоимостью не превышающей 35 тысяч рублей за 1 квадратный метр общей площади жилья, построенного или строящегося в рамках программы. На сегодняшний день

можно выбрать жилье в ЖК «Чистые пруды» (с. Рамзай, Мокшанский район) и в г. Спутник. Однако право на приобретение жилья предоставляется не всем (Рисунок 5).

- Граждане, состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых
- Проживающие в жилом помещении, которое признано непригодным для проживания;
- Граждане-участники государственных или муниципальных программ;
- Семьи, имеющие трех и более детей;
- Молодые семьи;
- Участники накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих;
- Граждане, работники бюджетной сферы;
- Работники градообразующих организаций и организаций оборонно-промышленного комплекса;
- Ветераны боевых действий;
- Инвалиды.

Рисунок 5 – Граждане, которые могут претендовать на приобретение жилья экономического класса на приобретение жилья экономического класса.

Для того чтобы стать участником программы нужно обратиться в орган местного самоуправления по месту жительства. Если гражданин соответствует условиям участия в программе, то гражданина и членов его семьи орган местного самоуправления включит в список граждан, имеющих право на приобретение жилья эконом - класса, после чего он может обратиться к одному

из застройщиков, отобранных для участия в программе, для приобретения жилого помещения.

Постановлением Правительства Пензенской области от 26.04.2016 г. № 227-пП «О внесении изменений в постановление Правительства Пензенской области от 27.02.2014 г. № 126-пП (с последующими изменениями)» утвержден Порядок предоставления гражданам – участникам программы «Жилье для российской семьи» социальных выплат на компенсацию процентной ставки по ипотечным жилищным кредитам, ипотечным жилищным займам.

Исходя из средних на текущий момент параметров ипотечных жилищных кредитов, предоставляемых гражданам в Пензенской области (размер кредита 1 200 000 рублей, процентная ставка 12 % годовых, срок кредита 180 месяцев), средний размер ежемесячной компенсации процентной ставки по одному кредиту составляет 5 675 рублей.

Предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома в соответствии с условиями основного мероприятия «Обеспечение жильем молодых семей» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2017 г. № 1243 «О реализации мероприятий федеральных целевых программ, интегрируемых в отдельные государственные программы Российской Федерации» с 01.01.2018 г. досрочно прекращена реализация: федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 - 2020 годы (в которую входила подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей»), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 г. № 1050 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2015 - 2020 годы».

Таблица 2 – Распределение субсидий, выделяемых в 2017 году из бюджета Пензенской области на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома в соответствии с условиями подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы».

№ п/п	Наименование муниципального образования	Объем финансирования на год	в том числе	
			из федерального бюджета	из бюджета Пензенской области
1	2	3	4	5
1	г. Пенза	30377,6	18153,7	12223,9
2	г. Кузнецк	3134,9	1873,4	1261,5
3	г. Заречный	10056,2	6009,6	4046,6
4	г. Нижний Ломов Нижнеломовский район	2659,9	1589,6 10	1070,3
5	г. Сердобск Сердобский район	442,7	264,6	178,1
6	г. Каменка Каменский район	1146,3	685,0 46	461,3
7	Башмаковский район	1062,7	635,1	427,6
8	Бековский район	413,2	246,9	166,3
9	Белинский район	868,5	519,0	349,5
10	Бессоновский район	1038,6	620,7	417,9
11	Городищенский район	1026,6	613,5	413,1
12	Земетчинский район	4040,9	2414,8	1626,1
13	Иссинский район	901,8	538,9	362,9
14	Кузнецкий район	885,5	529,2	356,3
15	Лопатинский район	456,1	272,6	183,5
16	Лунинский район	798,4	477,1	321,3
17	Мокшанский район	1113,1	665,2	447,9
18	Наровчатский район	1033,0	617,3	415,7
19	Неверкинский район	1338,2	799,7	538,5
20	Никольский район	1482,8	886,1	596,7
21	Пачелмский район	1133,0	677,1	455,9
22	Пензенский район	5260,9	3143,9	2117,0
23	Сосновоборский район	516,6	308,7	207,9
24	Спасский район	809,2	483,6	325,6
25	Тамалинский район	1215,7	726,5	489,2
26	Шемышейский район	303,6	181,4	122,2
	ИТОГО:	73516,0	43933,2	29582,8

Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы заменена на основное мероприятие «Обеспечение жильем молодых семей» государственной

программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

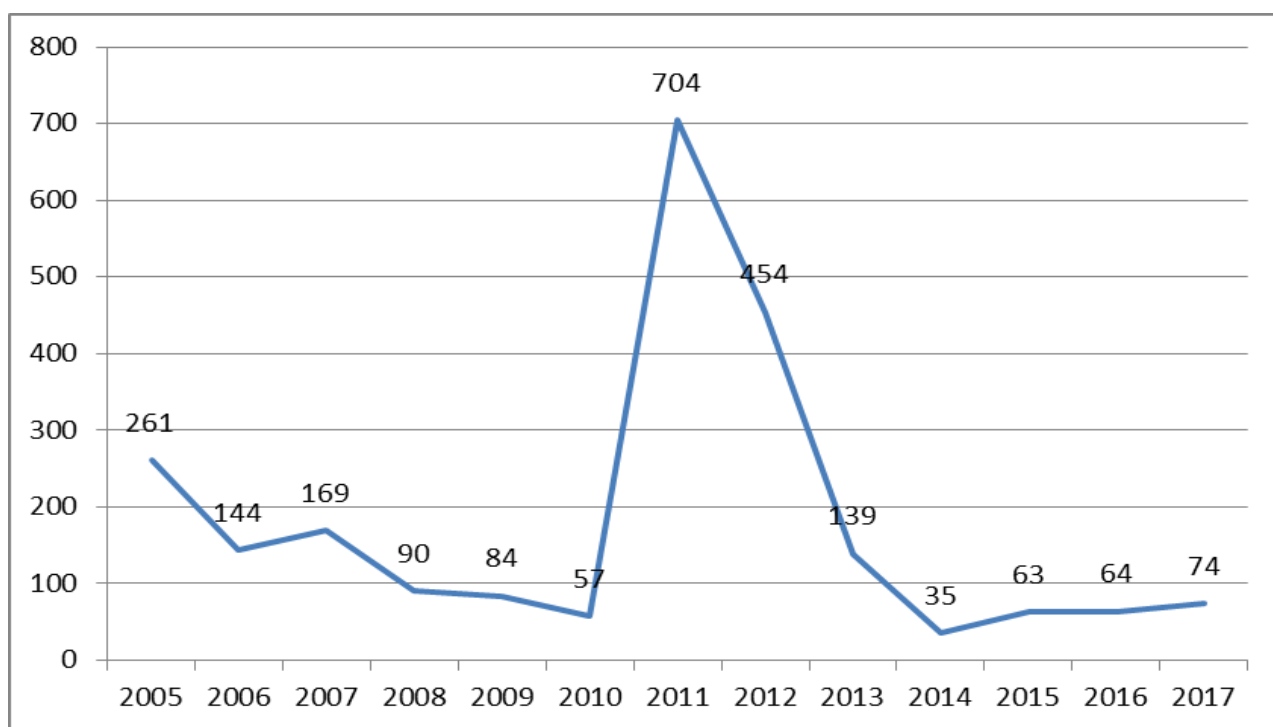


Рисунок 6 – Количество молодых семей, которые были обеспечены жильем в городе Пензе [44].

155 молодых семей - участники 2006, 2007, 2008, 2009, 2010, 2011, 2012, 2013 годов получили за счёт средств бюджета Пензенской области дополнительную социальную выплату в размере 5 процентов средней стоимости жилья при рождении (усыновлении) ребенка.

Федеральная целевая программа "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года». В программе могут участвовать следующие категории: Молодая семья (супруги - возраст не старше 35-ти лет или неполная молодая семья, состоящая из одного молодого родителя, имеющего одного или более детей), молодой специалист (возраст не старше 35-ти лет, проживающий в сельской местности и работающий по специальности), гражданин, проживающий в сельской местности.

Условия программы: Постоянное проживание в сельской местности, работа по трудовому договору в сельской местности в организации АПК или социальной сферы, признание всех выше перечисленных категорий нуждающимися в улучшении жилищных условий, собственные средства на приобретение (строительство) жилья.

По программе предоставляется социальная выплата в размере 70 % от расчетной стоимости приобретенного (построенного) жилья и 30 % своих собственных либо заемных средств.

Таким образом, можно сделать вывод, что молодая семья сталкивается с рядом проблем. Одной из главных для молодых супругов является жилищная проблема. Помимо этого, молодые семьи очень часто сталкиваются с проблемами трудоустройства, что связано с наличием маленьких детей и необходимостью декретного отпуска, и отсутствием опыта. И, естественно, психологические проблемы молодой семьи, ведь в начале семейной жизни у супругов происходит формирование стереотипов общения, принятие системы ценности партнера.

Так как молодая семья по определению одна из самых незащищённых групп населения, ей остро необходима поддержка со стороны государства. В нашей стране действуют программы и законы, направленные на поддержку молодой семьи: Всеобщая декларация прав человека, Декларация прав ребенка, Конвенция о правах ребенка, Конституция Российской Федерации, Кодексы Российской Федерации (гражданский, трудовой, семейный), различные федеральные программы, описанные выше.

Помимо поддержки молодой семьи на государственном уровне, в нашей стране довольно развита система социальной поддержки на региональном уровне. Практически в каждом регионе и крае России действуют свои, местные, программы, и Пензенская область в их числе. Особо развиты жилищные программы, в которых могут участвовать любые молодые семьи, удовлетворяющие критериям отбора, представив все необходимые документы.

3 Рекомендации по совершенствованию социальной поддержки молодых семей в Пензенской области

Абсолютно во всех регионах Российской Федерации уровень жизни молодых семей складывается на основании определенных критериев, таких как:

- демографическая ситуация
- уровень безработицы
- жилищные условия
- размер заработной платы обоих супругов
- поддержка со стороны органов социальной защиты и многое другое.

От материальной поддержки со стороны государственных органов в области семейной политики зависит материальное благосостояние молодых семей.

Жилищная проблема является одной из приоритетных, но в то же время трудновыполнимых задач, стоящих перед органами государственной власти.

По нашему мнению, недостаточность финансирования отражается в низком показателе улучшивших жилищные условия молодых семей, что связано с низкой долей средств федерального бюджета, выделяемых на реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище», она составляет в среднем по стране не более 20%. Минимальный уровень софинансирования средствами федерального бюджета равен 5% (Ямало- Ненецкий автономный округ), максимальный - 33% (Республика Алтай). Высокий уровень софинансирования средствами консолидированного бюджета региона. отражается в действующей методике распределения средств из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ. Субъектам Российской Федерации выгоднее направлять средства в более «успешные» проекты, привлекающие больше ресурсов из федерального бюджета, нежели реализовывать данную подпрограмму.

При попытке получения субсидии, молодая семья сталкивается с рядом проблем.

Молодая семья должна знать, что по условиям подпрограммы, она получит денежные средства, которые от расчетной стоимости жилья составят лишь не более 35 %. Стоит отметить, что верхний предел расчетной стоимости жилья зависит от норматива стоимости одного квадратного метра жилья. В итоге семья получает субсидию, покрывающую не более 20 % от рыночной стоимости жилья, то есть 80% семье предстоит оплатить самой. Поэтому молодые семьи, анализируя свои доходы, и подтвердив свои доходы в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты, даже с использованием субсидии не смогут приобрести жилье.

По нашему мнению, необходимо прописать в условиях подпрограммы возможность расчета субсидии без ограничения нормативной стоимости жилья и по среднерыночной стоимости по муниципальному образованию.

Молодые семьи, не могут направлять средства субсидии на иные жилищные нужды, которые выходят за рамки условий, установленных подпрограммой. По нашему мнению, направления использования средств полученной молодой семьей социальной выплаты не в полной мере охватывают все возможные варианты предложения жилья на рынке.

Исходя из правил предоставления молодым семьям социальных выплат средства полученной субсидии могут быть использованы:

- для оплаты цены договора купли-продажи жилого помещения;
- для оплаты цены договора строительного подряда на строительство индивидуального жилого дома;
- для осуществления последнего платежа в счет уплаты паевого взноса в полном размере в случае, если молодая семья или один из супругов в молодой семье является членом жилищного, жилищно-строительного, жилищного накопительного кооператива, после уплаты которого жилое помещение переходит в собственность этой молодой семьи;

- для уплаты первоначального взноса при получении жилищного кредита, в том числе ипотечного, или жилищного займа на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома;

- для оплаты договора с уполномоченной организацией на приобретение в интересах молодой семьи жилого помещения экономкласса на первичном рынке жилья, в том числе на оплату цены договора купли-продажи жилого помещения (в случаях, когда это предусмотрено договором) и (или) оплату услуг указанной организации;

- для погашения основной суммы долга и уплаты процентов по жилищным кредитам, в том числе ипотечным, или жилищным займам на приобретение жилого помещения либо строительство индивидуального жилого дома.

Ограничения в допустимых направлениях использования средств социальной выплаты влекут за собой невозможность реализации полученного молодой семьей свидетельства в установленный срок, от этого существенно снижается эффективность реализации подпрограммы и освоения бюджетных средств.

Необходимо расширить перечень возможных направлений использования субсидии. Например, молодая семья может использовать субсидию при приобретении жилья путем участия в долевом строительстве. В данной ситуации поддержку получают строительные организации региона, ускорятся темпы строительства и ввода нового жилья в эксплуатацию, что приведет к снижению рыночной стоимости жилья в субъекте Российской Федерации.

На основании вышеизложенного в целях повышения качества и эффективности решения жилищной проблемы молодых семей и устранения противоречия норм считаем, что необходимо внести в действующую подпрограмму соответствующие изменения либо пояснения, которые исключат множественность вариантов толкования пунктов подпрограммы, повысят размер предоставляемой семьям социальной выплаты, расширят возможности использования молодыми семьями средств субсидии.

В Пензенской области, как и в целом в России все еще формируются подходы к реформированию существующей системы социальной защиты населения, в том числе и системы оказания поддержки молодым семьям. В последние годы, система социальной защиты населения основывалась на адресном оперативном решении наиболее важных, острых и кризисных проблем в жизни отдельных категорий граждан на заявительной основе. По сути, проблема не решалась в масштабах региона или страны, а только в масштабах отдельно взятого человека или семьи. В связи с этим, не было проработано четких механизмов социальной помощи в целом.

В течение некоторого времени такой подход приносил свои результаты и позволял справляться со сложными ситуациями, однако, с каждым годом, такой подход становился все менее эффективным, так как не несет в себе профилактической основы и не исключает повторения кризисных ситуаций.

Исходя из всего вышесказанного, наиболее целесообразным для развития поддержки молодых семей в области, представляется пересмотр количества льгот, установленных для молодых семей и упрощение их получение. При этом особое внимание следует уделить семьям, имеющим детей.

Первоочередная проблема, с которой сталкиваются молодые семьи – недостаточный уровень материальной обеспеченности. В первую очередь, это обусловлено объективным положением молодых специалистов на российском рынке труда. Как правило, молодой специалист, не имея достаточного профессионального опыта, лишен возможности трудоустроиться на высокооплачиваемую работу. Кроме того, молодые семьи это и студенческие семьи, в которых молодые супруги вынуждены совмещать учебу и работу, как, правило, низкоквалифицированную, по причине отсутствия диплома и, как следствие, малооплачиваемую. В то же время следует отметить, что молодая семья имеет объективно повышенные материальные потребности, связанные с тем, что процесс организации быта только начинается, и требует немалых финансовых вложений, кроме того решается вопрос приобретения собственного жилья.

В целях повышения эффективности поддержки государством молодых семей в решении материальных проблем можно было бы предложить такие мероприятия, как:

- снижение процентной ставки ипотечного кредитования, что позволит значительно увеличить количество семей, которые могли бы участвовать в федеральной целевой программе;
- освобождение молодых семей, участвующих в программе от части налоговых выплат, что будет также способствовать повышению их материального благосостояния;
- ориентация в строительстве на жилье эконом-класса;
- усовершенствование механизма информирования молодых людей о существующих возможностях. Зачастую, молодые люди не пользуются поддержкой государства из-за не осведомленности о программах, которые проводятся, о целевой группе на которую направлена программа, о необходимых документах и сроках осуществления программы. Согласно результатам социологического исследования, проведенного в Белгородской области, только 5% молодых супругов знают о региональных и государственных программах поддержки молодых семей, в то время как большинство (83% от общего числа опрошенных) «слышали о некоторых государственных программах поддержки, но не имеют представления об их содержании».

Также, в качестве одного из решений сложившейся проблемной ситуации, предлагается создание программы по профессиональному переобучению и повышению квалификации молодых матерей.

Такое решение актуально в связи с тем, что пока женщина находится в декретном отпуске она теряет профессиональные навыки. И на прежнюю работу устраиваются не все.

Такая программа должна быть реализована на базе Центров занятости населения города по отдельным районам. Специалисты Центра занятости населения города должны осуществлять свою работу с каждой женщиной

индивидуально. На центр возлагаются обязанности по обучению, оплате обучения и мониторингу дальнейшего трудоустройства женщин после окончания курсов. Воспользоваться программой может любая женщина, которая находится в декрете по уходу за ребенком до трех лет. Подобные программы уже применяются в некоторых регионах России, например в Ивановской и Белгородской области.

Рекомендации в сфере исполнения социальной поддержки молодой семьи:

- Создание единой информационной базы по молодой семье, с целью оказания адресной помощи. Это поможет структурировать нуждающихся семей в поддержке.

- Разработка эффективных механизмов распространения информации о мерах социально-правовой поддержки молодой семьи;

- Создание и распространение отделов социально-правовой поддержки молодой семьи (например – Департамента) в рамках действующих социальных учреждений с целью содействия в эффективном разрешении специфических проблем молодой семьи.

В системе департамента будет создано агентство по социальной защите молодой семьи. Агентство управляет деятельностью областных социальных учреждений, которые и осуществляют деятельность по социальной защите, социальной поддержке и социальному обслуживанию населения области. В этих учреждениях будет возможно организовать предоставление всем нуждающимся полного спектра социальных услуг, как безвозмездных, так и полностью либо частично оплачиваемых, в соответствии с действующим законодательством. Это даст молодым семьям возможность получать, например, консультационные услуги широкого спектра..

Совершенствование деятельности учреждений социальной защиты, качественно новый уровень подбора специалистов позволит также обеспечить создание научно-методической базы для эффективной работы системы органов и учреждений социального обслуживания при обеспечении индивидуального

подхода к молодым семьям. Наконец, назрела необходимость определиться на уровне субъекта Федерации с механизмом взаимодействия государственных органов и учреждений и общественных организаций, как светских, так и религиозных. Последние, по нашему мнению, призваны сыграть важную роль в духовно-нравственном воспитании молодежи, привитии традиционных семейных ценностей.

Организация поддержки предпринимательства молодых семей. Предполагается прежде всего создание нормативно-правовой базы и организационно-информационного ресурса, обеспечивающих поддержку предпринимательства молодых семей. Сориентироваться в ситуации рынка, в потенциальных возможностях тех или иных бизнес-проектов не всегда легко даже при наличии специального образования.

Молодым людям, пробуящим свои силы в самостоятельной предпринимательской деятельности, необходима помощь и поддержка, причем, по нашему мнению, такой помощью может стать организация и проведение специализированных курсов по оказанию консультативной помощи молодым семьям, желающим открыть свое дело. Для проведения занятий на таких курсах должна быть обеспечена подготовка преподавателей, учитывающая практическую направленность учебного материала. Представляется целесообразным привлечение в качестве преподавателей успешных молодых бизнесменов. Должны быть также предусмотрены меры, обеспечивающие возможность льготного кредитования или налогообложения начинающих предпринимателей из молодых семей.

На наш взгляд, неплохой идеей было бы использование возможностей федерального бюджета для поддержки такого рода программ субъектов Федерации. Следует заметить, что реализация этого направления программы позволит одновременно решить целый ряд как социальных, так и экономических задач. Так, это позволит сократить уровень безработицы среди молодежи, стимулировать развитие малого бизнеса в регионе. Но, что не менее важно в свете обсуждаемой проблемы, поддержка семейного

предпринимательства позволит укрепить молодые семьи, добавив к эмоциональной и личностной привязанности супругов партнерские отношения в совместном бизнесе.

Семейное дело дает женщине больше уверенности как в прочности семейных отношений, так и своей защищенности. Семейный бизнес обеспечивает стабильность отношений супругов на перспективу, а, следовательно, оптимизирует выполнение семьей своих функций, это отражается на демографии области и демографии семьи.

На данный момент молодые семьи нуждаются в юридической и социальной поддержке для того, чтобы удовлетворить все свои потребности.

Во взаимоотношениях молодой семьи государства важную роль различные социальные службы помощи молодой семье. Это свидетельствует, прежде всего, о недостаточной информированности молодежи о существовании таких служб.

Таким образом, для решения проблем, с которыми сталкивается молодая семья можно выделить следующие направления, к которым следует обратить особое внимание (Рисунок 7).

- ◆ Развитие законодательной базы государственной семейной политики;
- ◆ Взаимодействие государства с неправительственными организациями субъектов семейной политики;
- ◆ Развитие социального обслуживания молодой семьи;
- ◆ Разработка механизмов реализации семейной политики;
- ◆ Преобразование экономической и социокультурной политики в отношении молодой семьи.

Рисунок 7 – Направления, для решения проблем, с которыми сталкивается молодая семья.

Если работа будет реализована по всем выделенным направлениям государственной семейной политики, можно будет говорить о частичном решении проблем молодой семьи.

Анализ положения семей на современном этапе позволяет сделать вывод о том, что семья в процессе жизнедеятельности может сталкиваться, с одной стороны, с проблемами, связанными с развитием систем здравоохранения, занятости, образования, культуры, положением на рынке жилья и функционированием государственных структур, с другой стороны, с проблемами специфического характера, свойственными конкретной семье.

Решение проблем, возникающих в процессе жизнедеятельности российских семей, остается в центре внимания государства и побуждает к поиску новых способов их решения. Главными приоритетами успешного развития страны должны стать укрепление семьи как основы государства, а также формирование условий, при которых семья могла бы чувствовать уверенность в завтрашнем дне, ощущала бы себя защищенной от рисков, связанных с появлением ребенка или нескольких детей в семье.

Таким образом, проблемы малообеспеченности и неравенства молодых семей накладываются на плечи государства, являясь толчком принятия значительных политических решений, нацеленных на улучшение благосостояния жителей страны.

Заключение

В данной бакалаврской работе была рассмотрена наиболее актуальная проблема в сфере семейной политики – проблема государственной политики в отношении молодых семей, на примере субъектов Российской Федерации.

Главным было выявление проблем, с которыми сталкивается молодая семья, определение основных направлений и приоритетных целей государственной семейной политики, а также выработка путей решений, выявленных на основании проведенного интервью. Молодая семья как некая подсистема, которая входит в институт семьи и создает предпосылки для его устойчивого функционирования, выполняет жизненно необходимые для общества функции, среди которых основные - репродуктивная и помощь в социализации и становление молодой семьи в обществе. В то же время система контроля и самоконтроля молодой семьи со стороны государственных и негосударственных структур развита недостаточно.

Как ячейка в обществе молодая семья находится на начальном этапе своего развития, это тот период для будущих отношений, когда идет распределение власти и обязанностей среди супругов, выбирается модель социальных связей между супругами, идет поиск взаимоотношений, удовлетворяющих обоим супругам, вырабатываются общие семейные ценности и поведенческие установки, принятые в той или иной семье.

В постоянно изменяющемся обществе молодая семья оказывается в центре особого риска: взаимоотношения и взаимопонимание между молодыми людьми осложняются в большей степени от небольших мимолетных связей и взаимодействий, в которые вступают активные в сфере коммуникаций молодые мужчины и женщины. Вступая в брак, новоиспеченные супруги часто даже не подозревают, с какими проблемами придется столкнуться молодой семье. Когда пылкие чувства несколько ослабевают, а быт неумолимо наступает, между мужем и женой возникают споры, нередко переходящие в бурные ссоры

и первые семейные скандалы. Причины ситуаций, которые ставят под угрозу существование семьи, типичны и избежать их удастся достаточно редко.

Огромная часть молодых людей занята неквалифицированным и малоквалифицированным физическим и умственным трудом, которому соответствует особый стиль взаимоотношений и не высокая заработная плата.

Семейные ценности, в большинстве случаев уходят на второй план, тогда как на первом обосновывается партнерские ценности, которые влекут за собой дружеские, а не любовные отношения.

В начале XXI века престиж молодой семьи остается высоким для семейного окружения супругов, тогда как для них самих в большинстве случаев вступление в официальный, гражданский брак воспринимается всего лишь как «штамп в паспорте». Данные факты свидетельствуют о кризисном состоянии как института семьи в целом, так и молодой семьи в частности.

Нельзя забывать и о такой особенности современных молодых семей, как преобладание супружеских отношений над родительскими. У молодых семей на первом месте стоит продвижение по карьерной лестнице, повышение квалификации, и все, что связано с профессиональным образованием, сейчас стало обыденно отодвигать рождение первого ребенка, хотя изначально семейные ценности должны строиться на рождении и воспитании детей.

Проблемы, с которыми сталкивается молодая семья, прежде всего, связаны с социально-психологической и социально-бытовой нестабильностью общества. Во-первых, неустойчивость молодой семьи в обществе, из-за непостоянства и изменений, происходящих в обществе. Во-вторых, некоторая неподготовленность молодых супругов к вступлению в семейную жизнь, возможное потребительское отношение к браку как средству достижения социального и материального успеха. В-третьих, отсутствие собственного жилья является препятствием для рождения детей и организации хозяйственно-бытовой сферы молодой семьи.

В молодых семьях с момента регистрации брака появляются два отдельных «я», которые почти не зависят друг от друга как экономически, так и

психологически. И это связано, с тем, что у молодых семей на первоначальном этапе своего развития нет материальной поддержки для рождения и воспитания детей.

Современная демографическая ситуация в стране, резкое сокращение и ухудшение человеческого потенциала могут привести к негативным последствиям в социальной, экономической, политической сферах российского общества. Молодая семья как будущее нашей страны требует постоянного пристального внимания со стороны государственных органов, занимающихся вопросами семейной политики.

У молодых супругов вне зависимости от места их проживания должна формироваться установка на рождение двух-трех детей. Российскому обществу необходима стабильность среди роста молодежных браков, нужны семейные структуры, способные поддерживать семью на протяжении всего ее развития, в особенности на начальной стадии зарождения семьи. Так как без поддержки молодые семьи предпочитают не регистрировать свои отношения, а что касается рождения и воспитания детей, родители приходят к этому вопросу довольно поздно. В современном обществе молодую семью можно стимулировать к рождению и воспитанию детей, но для этого нужны гарантии от государства, что они не оставят молодых людей одних и будут поддерживать на протяжении всего развития семьи.

Таким образом, оценивая характер проблем, с которыми сталкивается молодая семья на начальном этапе семейных отношений, можно сделать вывод, что процесс ее стабилизации осложнена рядом обстоятельств: низким уровнем, материальной обеспеченности, отсутствием надлежащих жилищных условий, высокой степенью зависимости супругов от родителей, неустроенностью семейного быта, высокой профессиональной и бытовой загруженностью, психологической неготовностью молодых супругов нести личную ответственность за собственное благополучие, содержание и воспитание детей.

Очевидно, что для эффективного решения проблем молодой семьи необходима постоянная целенаправленная деятельность различных

государственных структур и в первую очередь органов исполнительной власти и управления всех уровней. Нерешенность проблем молодых семей, слабая государственная поддержка зачастую приводят к семейным конфликтам, способствующим распаду семьи.

Список использованных источников

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993 года [Электронный ресурс] Дата обновления: 15.12.2014. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2018.
2. Семейный кодекс Российской Федерации №223-ФЗ от 29.12.1995 г. [Электронный ресурс]. Дата обновления: 07.02.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2018.
3. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей: федеральный закон Российской Федерации от 29.12.2006 г. №256-ФЗ [Электронный ресурс]. Дата обновления: 17.12.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2018.
4. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством: федеральный закон Российской Федерации от 01.12.2014 г. №407-ФЗ [Электронный ресурс] Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2018.
5. Об основах государственной молодежной политики в Российской Федерации: проект Федерального закона №340548-6 [Электронный ресурс] Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2018.
6. Об основных направлениях государственной семейной политики: указ Президента Российской Федерации от 14.05.1996 г. №712 [Электронный ресурс]. Дата обновления: 05.10.2002. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2018.
7. О проведении в Российской Федерации года семьи: указ Президента Российской Федерации от 14.06.2007 г. № 761 [Электронный ресурс] Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2018.
8. О поддержке молодым и многодетным семьям: указ Президента Российской Федерации от 22.11.2007 г. №583 [Электронный ресурс]. Дата

обновления: 18.12.2015. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2018.

9. О федеральной целевой программе «Жилище» на 2015 - 2020 годы: постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. №1050 [Электронный ресурс]. Дата обновления: 13.12.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2018.

10. Об утверждении Концепции государственной семейной политики в России на период до 2025 года: распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.08.2014 г. №1618-р [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2018.

11. О реализации мероприятий федеральных целевых программ, интегрируемых в отдельные государственные программы Российской Федерации: постановление Правительства Российской Федерации от 12.10.2017 г. № 1243 [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2018.

12. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»: Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 г. №1710 [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2018.

13. Об утверждении государственной программы Пензенской области «Социальная поддержка граждан в Пензенской области на 2014 - 2022 годы»: постановление Правительства Пензенской области от 30.10.2013 г. №805-пП [Электронный ресурс]. Дата обновления: 14.03.2014. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2018.

14. Об утверждении порядков реализации мероприятий подпрограммы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан Пензенской области в жилищной сфере» государственной программы Пензенской области «Социальная поддержка граждан в Пензенской области на 2014 - 2020 годы»: постановление Правительства Пензенской области от 27.02.2014 г. № 126-пП

[Электронный ресурс]. Дата обновления: 08.09.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2018.

15. О внесении изменений в постановление Правительства Пензенской области от 27.02.2014 № 126-пП (с последующими изменениями): постановление Правительства Пензенской области от 26.04.2016 г. № 227-пП [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2018.

16. Агаджанова Э.Р. Историко-философский обзор развития психологии семейных ценностей // Научный аспект. – 2013. – № 4. – С.45-50.

17. Антонов А.И. Многодетная семья в эру депопуляции (результаты всероссийского исследования многодетных матерей) // Демографические исследования. – 2009. – №8-9. – С.22-25.

18. Антонов А.И. Социология семьи. – М.: Академия, 1996. – 345 с.

19. Антонов А.И., Медков В.М. Социология семьи. – М.: Издательство МГУ, 1996. – 304с

20. Братановская М.С. Организация государственной поддержки семей, имеющих детей, в России // Научные труды РАЮН. – 2015. – №14. – С.153-156.

21. Варламова С.Н., Носкова А.В., Седова Н.Н. Семья и дети в жизненных установках россиян // Социологические исследования. – 2015. – №10. – С.61-73.

22. Воронов А.Н. Социальное обслуживание семьи и детей в РФ: постановка проблемы // Вестник. – 2017. – №12. – С.4-10.

23. Гидденс Э. Социология. – М.: Едиториал УРСС, 2005. 704 с.

24. Голод С.И. Семья и брак: историко-социологический анализ. – СПб.: Петрополис, 1998. – 272 с.

25. Госпорьян А., Новикова М. О системе социального обслуживания семьи детей // Социальное обеспечение. – 2014. – №18. – С.24-30.

26. Госпорьян А., Новикова М. Тенденции развития семьи в России // Социальное обеспечение. – 2005. – № 24. – С.4-7.

27. Гнедаш А.А. В поисках утраченного субъекта: фемининные и маскулинные детерминанты субъективности в современной России // ПОЛИС: политические исследования. – 2010. – №5. – С.79-88
28. Гнедаш А.А. Модернизация государственной семейной политики в современной России: (экстра)ординарный поворот к пронатализму // Политика семьи и детства в постсоциализме. – 2017. – №3. – С.169-187.
29. Гребенников И.В. Основы семейной жизни. – М.: Просвещение, 1991. – 158 с.
30. Дармодехин С.В. Семья в системе социальных отношений современного общества // Мир психологии. – 2008. – № 3. – С. 158–169.
31. Жижко Е.В., Чиганова С.Д. Молодая семья: проблемы и перспективы социальной поддержки. – Красноярск: РУМЦ ЮО, 2017. – 300 с
32. Карпухин О. И. Молодежь России: особенности социализации и самоопределения // Социологические исследования. – 2011. – С.62-65.
33. Ковалев С. В. Психология семейных отношений. – М.: Педагогика, 1987. – 160 с.
34. Концепция государственной политики в отношении молодой семьи. // Официальный сайт министерства образования и науки Российской Федерации. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://mon.gov.ru/work/vosp/dok/3697/> (Дата обращения: 12.10.2018).
35. Кукулин И. Новое родительство и его политические аспекты // [Электронный ресурс] Режим доступа: http://carnegieendowment.org/files/ProEtContra_48_6-19.pdf (Дата обращения: 12.10.2018).
36. Кучмаева И.К. Социальные закономерности и механизмы наследования культуры. – М.: ГАСК, 2016. – 258 с.
37. Мацковский М.С. Социология семьи. Проблемы теории, методологии и методики. – М.: Лад, 2004. – 273 с.

38. Мизулина Е.Б. Концепция государственной семейной политики Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://nra-russia.ru/file/a/5/b/f37.pdf> (Дата обращения: 9.11.2018).
39. Мудрик А.В. Введение в социальную педагогику. – М.: Академия, 1997. – 200 с.
40. Облачинский А. Жилищный вопрос молодой семьи. // [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://xn----7sbbaj7auwnffhk.xn--p1ai/article/7031> (Дата обращения: 22.11.2018).
41. Овчарова Л.Н., Прокофьева Л.М. Семья и дети в России: особенности современной жизни и взгляд в будущее: Коллективная монография. – М.: ИСЭПН РАН, 2009. – 112 с.
42. Официальный сайт Министерства социального развития и семейной политики: Программы для молодой семьи. // [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.familykuban.ru/> (Дата обращения: 24.11.2018).
43. Официальный сайт Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области: Программы для молодой семьи. // [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://trud.pnzreg.ru/> (Дата обращения: 18.12.2018).
44. Официальный сайт Социального управления города Пензы // [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.socuprpenza.ru/> (Дата обращения: 2.12.2018).
45. Портал госпрограмм РФ. Совершенствование социальной поддержки семей и детей (3.8. Предоставление материнского (семейного) капитала). // [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://programs.gov.ru/Portal/programs/subActionsList?gpId=3&pgpId=2847CEFB-3F3B-4767-A758-BBF9A304D2FD> (Дата обращения: 6.12.2018).
46. Прокопов М.В. Основы социологии. – М.: Издательство РДЛ, 2005. – 342 с.
47. Рогозянский А. Проблемы многодетной семьи сегодня // Журнал Московской Патриархии. – 2014. – № 11. – С.63-75.

48. Ростовская Т.К., Ростовская Н.А. Общекультурные проблемы молодой семьи // Человек в мире культуры. – 2014. – № 1(9)7. – С.36-40.
49. Свешникова О.С. Представление родителей о символическом будущем детей // [Электронный ресурс]. Режим доступа: [https://wciom.ru/fileadmin/file/monitoring/2010/97/2010_3\(97\)_10_Sveshnikov.pdf](https://wciom.ru/fileadmin/file/monitoring/2010/97/2010_3(97)_10_Sveshnikov.pdf) (Дата обращения: 18.11.2018).
50. Семенов В.Е. Правовой аспект эволюции социальной политики Российской Федерации поддержки семей с детьми // [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.intelros.ru/readroom/credo_new/credo_04_2009/4324-pravovoj-aspekt-yevolycii-socialnoj-politiki.html (Дата обращения: 19.11.2018).
51. Синельников А.Б. Критерии социальной зрелости в России и европейских странах // Социология. Журнал Российской социологической ассоциации. – 2009. – № 1-2. – С. 48.
52. Харчев А.Г. Некоторые методологические проблемы исследования брака и семьи // Семья как объект философского и социологического исследования. – СПб.: Наука, 1984. – С. 155.
53. Харчев А.Г. Социология семьи: проблемы становления науки. – М.: Центр социального прогнозирования, 2009. – 344 с.
54. Чернова Ж. В. Семейная политика современной России: гендерный анализ и оценка эффективности // Женщина в российском обществе. – 2017. – № 3. – С. 44-51.
55. Чернова Ж.В., Шпаковская Л.Л. Молодые взрослые: супружество, партнерство и родительство. Дискурсивные предписания и практики в современной России // Laboratorium. Журнал социальных исследований. Гендерные отношения в приватной сфере: постсоветские трансформации семьи и интимности. – 2017. – №3. – С. 19-43.
56. Число семей, получивших жилье и улучшивших жилищные условия. Федеральная служба государственной статистики. // [Электронный ресурс] URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/jil-f/jkh46.htm (Дата обращения: 12.12.2018).

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А

Классификация семей



Приложение Б

Лица, имеющие права на получение сертификата

