

**Министерство науки и высшего образования РФ
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Пензенский государственный университет»**

Юридический институт

Кафедра «Частное и публичное право»
(наименование)

Направление подготовки

40.04.01
(код)

«Юриспруденция»
и наименование)

Магистерская программа «Гражданское право; предпринимательское право»
(наименование)

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

на тему

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ НОТАРИАЛЬНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Студент 183ЮЮМ22 _____ Маренин Артём Вячеславович
номер группы подпись, дата фамилия, имя, отчество полностью

Научный руководитель д.ю.н., профессор _____ Агутин А.В.
подпись, дата фамилия, инициалы

Консультанты:

по _____
наименование раздела, звание, должность подпись, дата фамилия, инициалы

по _____
наименование раздела, звание, должность подпись, дата фамилия, инициалы

Нормоконтролер: к.ю.н., доцент _____ Портонова Е.В.
должность подпись, дата фамилия, инициалы

Рецензент: Адвокат Пензенской
областной коллегии адвокатов №3 _____ Панцырев А.С.
должность подпись, дата фамилия, инициалы

Работа допущена к защите в (протокол заседания кафедры от ____ 20__ № __)

Заведующий кафедрой ЧиПП _____ Казакова Е.Б.
название подпись, дата фамилия, инициалы

Работа защищена с оценкой _____ (Протокол от ____ 2021 г. № __)

Секретарь ГЭК _____ Плахова Е.С.
подпись, дата фамилия, инициалы

Пенза 2021 г.

ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
Юридический институт
Направление «Юриспруденция»

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой ЧиПП

название

_____/Е.Б. Казакова/

(инициалы и фамилия)

____ 20__ г.

ЗАДАНИЕ

на выпускную квалификационную работу студента гр. № 183ЮЮм22

Маренина Артёма Вячеславовича

(фамилия, имя, отчество)

- 1. Тема работы:** «Актуальные проблемы нотариальной деятельности в Российской Федерации».
- 2. Научный руководитель:** д.ю.н., профессор А.В. Агутин
- 3. Дата выдачи задания:** 30.11.2018.
- 4. Срок сдачи студентом законченной работы:** 15.12.2020.
- 5. Перечень подлежащих разработке вопросов:**
 - история становления нотариальной деятельности в России;
 - правовой статус нотариуса и нормативно-правовое регулирование нотариальной деятельности в Российской Федерации;
 - принципы организации и деятельности, функции и роль нотариата в современной России;
 - органы управления нотариата в Российской Федерации;
 - вопросы финансового обеспечения и контроля деятельности нотариусов;
 - нотариальное производство, понятие и классификация нотариальных действий, общие правила их совершения;
 - современные особенности и тенденции развития нотариата в России.

6. Консультанты по работе, с указанием относящихся к ним разделов работы

Раздел	Консультант	Подпись, дата	
		Задание выдал	Выполненное задание принял
Введение		30 ноября 2018 г. Агутин А.В.	5 апреля 2019 г. Агутин А.В.
Организационные и правовые основания нотариальной деятельности в Российской Федерации		6 апреля 2019 г. Агутин А.В.	5 октября 2019 г. Агутин. АВ.
Нотариат в правовой системе Российской Федерации, вопросы осуществления нотариального производства		6 октября 2019 г. Агутин А.В.	20 марта 2020 г. Агутин А.В.
Современные особенности и тенденции развития нотариата в России		21 марта 2020 г. Агутин.АВ.	1 ноября 2020 г. Агутин А.В.
Заключение		2 ноября 2020 г. Агутин А.В.	15 декабря 2020 г. Агутин А.В.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	5
1 ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВАНИЯ НОТАРИАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	9
1.1 Становление нотариальной деятельности в России	9
1.2 Правовой статус нотариуса и нормативно-правовое регулирование нотариальной деятельности в Российской Федерации	24
2 НОТАРИАТ В ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ВОПРОСЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НОТАРИАЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА	34
2.1 Принципы организации и деятельности, функции и роль нотариата в современной России.....	34
2.2 Органы управления нотариата в Российской Федерации	41
2.3 Вопросы финансового обеспечения и контроля деятельности нотариусов	47
2.4 Нотариальное производство, понятие и классификация нотариальных действий, общие правила их совершения.....	53
3 СОВРЕМЕННЫЕ ОСОБЕННОСТИ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ НОТАРИАТА В РОССИИ.....	66
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	74
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	78

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность работы заключается в необходимости осознания причин, закономерностей и целей формирования института нотариата в мире и России. Создание и функционирование нотариата как фундамента для защиты прав и законных интересов физических лиц, граждан, и юридических лиц является важным фактором стабильности и сохранения законности правовой среды в государстве. Для нашего времени особо острое значение имеет проблема защиты прав, законных интересов граждан, предупреждение юридических споров, правомерное и прозрачное закрепление правовых отношений между физическими и юридическими лицами. Чтобы на современном этапе, а также и в будущем, не допустить ущемления прав, возникновения правового беспорядка, необходимо изучение и анализ роли, функций нотариата, методов контроля за нотариальной деятельностью, понятия и общих правил совершения нотариальных действий. Не менее важным представляется исследование современных методов и особенностей ведения нотариальной деятельности, ознакомление с характерными тенденциями развития нотариата для прогнозирования дальнейшего вида системы нотариата в правовой и юридической сфере.

Объектом исследования выступает нотариат, как общественный и государственный институт.

Предметом исследования является практическое воплощение нотариальной деятельности в России.

Целью работы является комплексный анализ нотариальной деятельности в России, изучение роли и деятельности нотариата в общественной жизни государства.

Исходя из цели, необходимо поставить следующие задачи:

1. Проследить становление и развитие нотариата как института в России.

2. Охарактеризовать институционную организацию нотариата и нормативно-правовое регулирование нотариальной деятельности в Российской Федерации.

3. Определить принципы организации нотариальной деятельности в Российской Федерации, функции и роль нотариата в современном обществе, методы осуществления контроля за деятельностью нотариусов.

4. Рассмотреть содержание процедуры нотариального производства, нотариальных действий, изучить их классификацию и общие правила совершения.

5. Проанализировать современные тенденции развития нотариата в Российской Федерации, влияние технического прогресса и электронных средств информации на процесс осуществления нотариусами своей деятельности.

Также необходимо отметить, что в данной работе нотариат раскрывается с точки зрения общественного и государственного института, рассматривается его организация, роль, функции, методы контроля за деятельностью нотариусов и правила совершения нотариальных действий, принятые российскими нормативно-правовыми документами. Современные особенности и тенденции развития нотариальной деятельности рассматриваются с точки зрения электронного и информационного развития общества.

В написании работы применялись следующие методы: метод системного анализа, сравнительный, обобщение теоретических и исследовательских данных, статистический метод.

Метод системного анализа позволил изучить институт нотариата как открытую систему, которая способна изменяться под влиянием ряда внутренних и внешних факторов.

Посредством сравнительного метода возможно изучение деятельности нотариусов, нотариальных палат на разных этапах развития для выявления

общих черт, особенностей и закономерностей, которые присущи российской системе нотариата.

Методом обобщения теоретических и исследовательских данных возможно получить наибольшую объективность при написании работы, так как данный метод способствует сопоставлению юридических фактов и статистических данных для дальнейшего анализа.

В источниковой базе исследования по теме данной работы необходимо выделить нормативно-правовые документы и законодательные акты Российской Федерации. Одним из важнейших документов является Гражданский кодекс Российской Федерации, и в данном случае наше внимание привлекают 1, 2 и 3 часть, охватывающие основные начала гражданского законодательства в Российской Федерации, регулирующие формы правовых взаимоотношений, устанавливающие права и обязанности сторон при вступлении в разного рода обязательства, а также регламентируют функционирование наследственного права.

Не менее важным документом является «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате», который и сформулировал организационные основы деятельности нотариата, права, обязанности и ответственность нотариусов, вопросы финансового обеспечения нотариусов, функционирования федеральной нотариальной палаты и нотариальных палат субъектов, возможности, методы регулирования и контроля деятельности нотариусов, понятия нотариальных действий и порядка их осуществления.

Новизна исследования магистерской диссертации состоит в попытке провести комплексный анализ нотариальной деятельности в Российской Федерации на современном этапе, а также в рассмотрении и оценке перспектив развития института нотариата в России.

Научное значение работы заключается в теоретическом обогащении знаний о нотариальных действиях, выявлении актуальных проблем нотариата на современном этапе его развития, анализе перспектив его преобразования. Практическая значимость состоит в перспективности дальнейшего внедрения

полученных в результате исследования данных в деятельность нотариусов и органов управления нотариата.

Структура работы включает в себя введение, три главы, разделенные на параграфы, заключение и список использованных источников.

В первой главе рассматривается история становления нотариальной деятельности в России, выделяются этапы формирования института нотариата, анализируются правовой статус нотариуса и существующая нормативно-правовая база, регулирующая нотариальную деятельность в Российской Федерации.

Во второй главе освещаются вопросы структурной организации института нотариата в Российской Федерации, определяется актуальный перечень возможных для совершения нотариусом нотариальных действий, изучаются место, роль и функции нотариата в современном обществе.

В третьей главе результаты исследования в данной работе применяются для обозначения особенностей нотариальной деятельности на современном этапе, выявления возможных тенденций развития института нотариата в будущем.

В заключении формируются основные выводы по актуальным проблемам современного нотариата, характер дальнейшего развития института нотариата, методы необходимые для совершенствования предоставляемых для населения нотариальных услуг и повышения значимости нотариата в обществе.

1 ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВАНИЯ НОТАРИАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1 Становление нотариальной деятельности в России

Чаще всего возникновение нотариата в государстве происходит вместе с бурным развитием гражданского оборота, когда большим значением для общества становится сохранение законности и прав субъектов при вступлении в какие-либо правоотношения. Становится важным не только грамотное оформление документа, но и бесспорное правовое закрепление всех прав и обязанностей, возникающих в ходе совершения гражданского оборота.

Объективно нотариат жизненно необходим в правовой системе любого государства, как проводник для лиц, осуществляющих сделки, и защитник, обеспечивающий и оберегающий права субъектов, их собственность. Нотариат и является той системой, призванной вставать на защиту частной собственности и гарантировать бесспорность имущественных прав¹.

Развитие нотариальной деятельности в России возможно разделить на несколько периодов:

1. Первый период (X – XV вв.) – утверждение необходимости удостоверения сделок и написания договоров, упоминание ответственных за это лиц в жалованных и уставных грамотах о сделках среди князей.

2. Второй период (XV в. – 1649 г.) – возникновение обязательной письменности при юридическом оформлении сделок, зарождение институтов для придания правового статуса документам.

3. Третий период (1649 г. – 1917 г.) – законодательное закрепление нотариальной деятельности, принятие в 1866 г. «Положения о нотариальной части».

¹ Ралько В.В. Нотариат / В.В. Ралько, Н.В. Репин, А.В. Дударев, В.А. Фомин. – М.: Юстиция, 2016. – С. 30.

4. Четвертый период (1917 г. – 1991 г.) – работа института государственного нотариата в рамках плановой экономической системы, закрепление за нотариатом функций, принципов, утверждение порядка совершения нотариальных действий, принятие в 1974 г. Закона «О государственном нотариате»¹.

5. Пятый период (1991 г. – настоящее время) – принятие «Основ законодательства Российской Федерации о нотариате», возникновение и развитие деятельности нотариусов, занимающихся частной практикой².

Первые письменные акты в истории России стали появляться уже в X-XI вв., и в связи с частой неграмотностью населения, необходимы были люди, которые правильно с юридической точки зрения смогут составить записи, акты, договоры, чаще всего конечно с другими народами. Однако, в указанный временной промежуток такие люди не имели никаких специально оформленных полномочий, а доверяли им только исходя из факта их грамотности. Такой расклад сохранялся вплоть до конца XV в.

Со времени принятия Судебника Ивана III 1497 г. окончательно оформляется обязательная письменность при совершении юридических сделок³. И уже с XVI в. окончательно устанавливается система специальных институтов для оформления и придания правового статуса сделкам, правам и обязанностям субъектам при правоотношениях. Действия по заведению и оформлению наследственных дел достаточно долго время принадлежало церкви, поэтому и была организована структура при церкви, которая занималась закреплением и фиксацией доказательств, обеспечивала хранение необходимых документов.

Светская нотариальная деятельность обязана сословию площадных подьячих, сформированной в XVI в. особой группе людей, которые

¹ Закон РСФСР «О Государственном нотариате» от 02.08.1974 // Ведомости ВС РСФСР. – 27.04.1979. – № 18. – Ст. 429. (утратил силу).

² Диева М.Г. Нотариат: учебное пособие / М.Г. Диева. – Тамбов: Изд-во ФГБОУ ВПО «ТГТУ», 2013. – С. 6.

³ Маркиянов Д.В. История развития нотариата в России // В сборнике: Актуальные проблемы российского частного права. – Саранск, 2016. – С. 77.

занимались написанием и составлением актов, документов, соглашений¹. Именно из такого сословия и выделился институт нотариата. Площадными их называли, так как обычно их деятельность происходила на площадях, где они и предлагали свои услуги. Государство не платило подьячим жалование, и не брало на себя обязательств по их обеспечению, из-за чего они взыскивали плату (пошлину) с тех, кто непосредственно к ним обратился. Площадные подьячие в итоге сливались в артели, вводили обоюдную круговую поруку, когда вся группа отвечает за нарушения одного.

Соборное уложение 1649 г. усилило позиции площадных подьячих, провозгласив необходимость совершать сделки («крепость») только через них, после чего человек представлял справку о регистрации в Поместный приказ. Сами документы площадных подьячих регистрировались в специальных книгах в государственных учреждениях – приказах, а затем отправлялись в Печатный приказ, где им присваивалась государственная печать.

С началом правления императора Петра I площадных подьячих необходимо было ликвидировать для дальнейшего развития нотариальной системы по пути создания правительственных органов. Такие органы должны были заниматься оформлением и составлением юридических и правовых документов, совершать акты на гербовой бумаге, а с обратившихся за такими услугами подданных – взимать пошлину. Но этим целям не суждено было сбыться, единого государственного органа для совершения актов и документов образовано не было, а совершение сделок возвращалось обратно к площадным подьячим. Хотя и уже был организован надзор за этой сферой губернаторами или бургомистрами, а особые конторы крепостных дел контролировались специальным должностным лицом – Юстиц-Коллегии.

Следующий важный шаг – это возникновение слова «нотариус» в Вексельном уставе 1729 г., который имел в себе упоминание публичных нотариусов, записывающих протесты в неплатеже векселей и отсрочки в

¹ Маркиянов Д.В. Указ. соч. – С. 78.

платеже. И только в 1781 г. обозначение получили нотариусы для совершения торговых сделок, а в 1831 г. биржевые нотариусы¹.

В дальнейшем правительством было решено внедрить строгие требования для лиц, претендующих на место нотариуса, как правило, проговаривался возраст, гражданство, общая дееспособность, образование, и общий юридический стаж работы. Также нотариусы получили новую обязанность – это внесение денежной суммы (залога) в обеспечение своих должностных действий. При условии, если нотариус совершил ошибку или необходимо было возмещение вреда обратившемуся лицу, денежная сумма взыскивалась из указанного залога.

В соответствии со Сводом законов Российской империи Николая I для составления письменных актов об отчуждении недвижимых имуществ и крепостных людей были созданы при палатах гражданского суда, а в уездах – при уездных судах, особые крепостные отделения, состоящие из крепостных писцов и надсмотрщиков. Так, лица, назначенные крепостными писцами и надсмотрщиками составляли письменные акты, после чего передавали на рассмотрение присутствия суда. Затем, как только личности субъектов были утверждены, и выносилось подтверждение, что условия сделки соответствуют закону, суд ставил на акте отметку «совершить по закону» и возвращал документ обратно надсмотрщику, который уже в точности переносил акт в крепостную книгу.

В итоге можно сказать, что к середине XIX в. нотариат развивался недостаточно эффективно, и можно даже сказать хаотично. В правовом поле до сих пор сохранялась неопределенность понятий «нотариус» и «маклер», а полное отсутствие грамотной организации и структурированности среди нотариусов приводило к массовым нарушениям со стороны представителей профессии. Как следствие, институт нотариата был дискредитирован перед народом, а государство не могло не только вести контроль нотариусов, но и

¹ Ралько В.В. Указ. соч. – С. 21.

организовать его правильную работу. Власти знали о существующих проблемах и пытались искать пути для их решений.

Новым витком для развития нотариата послужили реформы Александр II во второй половине XIX в. Так, с принятием судебной реформы Закон от 20 ноября 1864 г. «Учреждение судебных установлений» определил присутствие нотариусов вместе с судебными приставами, канцелярией, присяжными поверенными и кандидатами на должности по судебному ведомству при судебных местах. Помимо вышесказанного, закон вводил необходимость в каждом городе наличия нотариуса, который под контролем судебных мест занимался составлением и совершением актов, других действий, которые отдельно прописывались в принятом 14 апреля 1866 г. «Положением о нотариальной части». Данный законодательный акт и был первым законодательством, полностью посвященным нотариальной деятельности в России. Нотариус был наделен властью для совершения и свидетельствования нотариальных актов¹. Но и стоит упомянуть, что «Положение» действовало не во всей стране, в местах, где его применение не санкционировалось, обычно нотариальные функции выполняла полиция.

После того, как «Положение» было принято, все до этого существовавшие учреждения крепостных дел, также места и должности, ранее выполнявшие нотариальные действия, были ликвидированы, а свидетельствовать и составлять акты поручено младшим и старшим нотариусам. Если нотариуса не было в каком-либо городе, или населенном пункте, его обязанности выполняли мировые судьи, городские судьи, уездные члены окружного суда (в уездных городах). Помимо этого, «Положение» устанавливало порядок совершения отдельных нотариальных действий. Количество мест нотариусов в стране определял Минюст России совместно с министерствами финансов и внутренних дел.

¹ Кулаковская А.А. Историческая характеристика становления контроля и надзора в сфере нотариата // Теория и практика общественного развития. – 2012. – №8. – С. 385.

Нотариусы, согласно вышеуказанной «Положению», наделялись с одной стороны статусом государственного служащего, но с другой, не могли производиться в чины, получать пенсию и государственную плату за свою работу. Взамен было определено, что нотариусы являются свободным институтом, который осуществляет свою деятельность на коммерческой основе. Размер платы у нотариуса устанавливался, как правило, обоюдным соглашением обратившихся лиц и нотариуса, но в случае разногласий Минюст утверждал особую таксу, в соответствии с которой осуществлялась уплата.

Закон вводил и определенные требования для кандидатов на должность нотариуса: русское подданство, совершеннолетие (21 год), быть ранее не привлекаемым к суду или общественному приговору, не иметь больше никакой другой государственной службы. Прежде, чем приступить к осуществлению деятельности, кандидат в нотариуса должен был внести залог в окружной суд. Данная сумма денег должна была предохранить обратившихся и нотариуса в случае необходимости возмещения убытков. После занятия должности нотариус обязан к указанной сумме еще часть платы за оказанные нотариальные действия. В случае если залог имел расходы, тогда нотариус отстранялся от должности до полного возмещения залога. Также при невозможности покрыть убытки при их возмещении со стороны нотариуса, тогда он лично нес ответственность всем своим имуществом. Если же нотариус прекратил свою деятельность, он в дальнейшем имел право распоряжаться своим залогом в полном объеме по своему усмотрению.

Чтобы занять место нотариуса, необходимо было сдать «экзамен» на умение юридически правильно составлять и оформлять нотариальные акты, знание нотариального производства, законодательства России и различных уставов, которые важны при осуществлении нотариальной деятельности. Назначение и снятие с должности нотариусов осуществлялись старшим

председателем судебной палаты по представлению председателя окружного суда¹.

Территориально нотариус был ограничен пределами округа суда, в ведомстве которого он состоял. Акты, которые были совершены за пределами такого округа, силы нотариального акта уже не имели. При подписании нотариального акта обязаны были присутствовать два свидетеля, а при совершении купчих на недвижимое имущество – три. На своих документах и актах нотариус ставил личную печать, содержащую изображение губернского герба.

Если нотариусом совершались определенные акты, касающиеся недвижимого имущества, то такие документы подлежали утверждению старшим нотариусом. Кроме того, старшие нотариусы вели нотариальный архив, в который местные нотариусы сдавали все документы за последний год².

Положение старшего нотариуса было немного иным, нежели нотариуса. Например, старшие нотариусы по своему правовому положению, в порядке получения должности и увольнения, служебным правам больше были похожи на членов окружных судов. Да и полномочия между нотариусом и старшим нотариусом достаточно отличались. Как правило нотариус выполнял совершение различных актов, засвидетельствование явки разного рода актов и протестов, выдавал выписки из актовых книг и копий актов, принимал на хранение от частных лиц документы, вырабатывал проект раздела наследства. Старшие нотариусы принимали на утверждение нотариальные акты о недвижимом имуществе, вели и следили за нотариальным архивом, выдавали выписку из актовых записей, копии документов, хранящихся в нотариальном архиве, свидетельства на имения, представляемые в залог, писали запретительные и разрешительные статьи.

¹ Ралько В.В. Указ соч. – С. 23.

² Кириллова Е.А. Нотариат / Е. А. Кириллова, Р. А. Курбанова. – М.: Изд-во РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2017. – С. 11.

Как можно предположить, нотариат в России того периода не смог занять надлежащее положение в правовой системе, он был недостаточно организован, оказался слишком подчинен судебному контролю, находился в беспорядочном состоянии разделением на младших и старших нотариусов. Вся нотариальная теория исходила из знаний нотариусов только своих специфических юридических действий без представления о совокупности качественных правовых знаний.

В период существования Российской Империи еще осуществлялись попытки для изменения системы российского нотариата, но они оказались безуспешны. В 1899 г. был представлен проект нового Положения, но, несмотря на бурное обсуждение, принят он так и не был. В целом «Положение» 1866 г. действовало и регламентировало всю нотариальную деятельность вплоть до 1917 г.

Важнейшие коррективы в истории развития нотариата внесла Октябрьская революция 1917 г. Произошедшие события в России кардинально изменила вектор развития отечественной нотариальной деятельности. Уже в 1918 г. нотариат вовсе был упразднен советской властью, вместе с ликвидированными старыми юридической, правовой системой и органами власти. Только спустя 4 года – 4 октября 1922 г. – был принят первый законодательный акт «Положение о государственном нотариате РСФСР». Согласно ему нотариату присваивался статус государственного органа, который на протяжении своего функционирования, включался в состав органов юстиции, либо системы судов.

Органами местной власти стали создаваться государственные нотариальные конторы по всей территории страны. Вместе с тем появилась возможность организовывать конторы в сельской местности, на главных станциях в узлах железнодорожного сообщения, пристанях, а также формировать конторы временного характера на ярмарках. Народный комиссариат юстиции в свою очередь утверждал количество государственных нотариальных контор.

Еще через 4 года – 14 мая 1926 г. – принято постановление «Об основных принципах организации государственного нотариата». В данном документе провозглашались принципы организации и работы государственного нотариата. Так, провозглашался запрет нотариусам занимать другие государственные должности кроме выборных и преподавательских, несения службы по найму в любых общественных организациях, участия в торгово-промышленных объединениях. Помимо вышесказанного нотариусы были обязаны получать плату за работу только от государства, а также держать в тайне все действия и конфиденциальность обратившихся лиц¹.

Было прописано право председателей губернских и окружных судов получать справки в целях использования их в государственных интересах. Помимо этого, нотариусы несли обязательства по уведомлению финансовых органов о переходе имущества по праву наследования или дарения. В более поздних версиях «Положения» информация о нотариальной деятельности становилась все более секретной и невозможной для получения третьими лицами.

Постановление от 14 мая 1926 г. закрепляло государственные нотариальные конторы под контроль губернских и им соответствующих судов, а принцип правового регулирования слабо отличался от дореволюционной России, вышеуказанные суды непосредственно руководили за нотариальными конторами и вели наблюдение за их деятельностью. На президиум губернских советов народных судей возложили задачу по периодической проверке контор, постоянного наблюдения за ними, рассмотрению и проверке отчетов нотариусов².

Руководство за деятельностью нотариальных органов и контор в послевоенный период исполняло Министерство юстиции, а с середины 1960-х гг. – снова судебные органы. На момент 1970-х гг. советское руководство

¹ Кириллова Е.А. Указ. соч. – С. 14.

² Ралько В.В. Указ. соч. – С. 27.

опять изменило порядок контроля, и руководство за государственными нотариальными конторами вернулось к органам юстиции. В свою очередь судебные органы, как часто, и органы юстиции, должны были осуществлять проверки в нотариальных конторах каждые два года.

Функции нотариусов могли исполнять местные органы власти. Также на территориях, где отсутствовали нотариальные конторы, полномочиями нотариуса наделялись народные судьи, за исключением обязанностей по совершению актов и засвидетельствованию договоров.

14 мая 1926 г. федеральными государственными органами ЦИК и СНК СССР разработано постановление, согласно которому роль нотариусов могла быть присвоена иным государственным органам. Так, вопросы, связанные с международной сферой деятельности (например, на территориях других государств), отводились на рассмотрение консульским учреждениям СССР.

3 июня 1937 г. новым постановлением ЦИК и СНК СССР наделяли воинские части и учреждения правом заверять копии исходящих документов. 15 сентября 1942 г. вышло очередное постановление, в котором право на свидетельствование доверенностей и удостоверение завещаний распространялось на командование воинских частей и в некоторых случаях на начальников военных госпиталей.

Народным комиссариатом юстиции в конце 20-х гг. было выдано разрешение на учреждение специальной вексельной конторы в городах, где численность нотариальных контор была высока. При наличии более двух контор одной из них присваивались особые отличительные компетенции и звание «первой». С середины 60-х гг. наличие первых контор было обязательным условием для всех регионов страны.

2 августа 1974 г. вышел закон РСФСР «О государственном нотариате», содержащий основные положения о порядке совершения нотариальных действий. Согласно данному порядку нотариат функционировал в границах одной организационной системы и имел статус

государственного органа, а государственному нотариусу присваивалась роль должностного лица. Органы юстиции были ответственны за назначение кандидатов на должность нотариуса, при этом наличие высшего юридического образования не было обязательным условием, удовлетворительным считалось наличие определенного опыта работы. Руководящая роль за деятельностью нотариата закреплялась за органами исполнительной власти и органами юстиции¹.

По причине сложившихся в советское время условий, нотариусам не был интересен итоговый результат проделанной ими работы. Со стороны государства нотариат мало поддерживался, поэтому часто возникали вопросы обустройства и содержания контор, а также их размещения. Материально-техническое обеспечение находилось на низком уровне, что приводило к нехватке пишущих машинок и копировальной техники, как следствие, большинство нотариальных действий фиксировалось от руки, порождая при этом огромные очереди к нотариусу.

В условиях сильной загруженности нотариус получал низкое жалованье, так как взысканная государственная пошлина за осуществление нотариальных действий уходила в бюджет государства. В свою очередь, нотариусы по закону не несли никакой ответственности за причиненный ущерб в ходе совершения нотариальных действий. Были предприняты попытки в 1980-х гг. перевести нотариальные конторы на хозяйственный расчет, но их положение от этого не улучшилось, такая тенденция сохранилась вплоть до 1993 г. Единственной положительной стороной являлось то, что нотариусы не несли имущественной ответственности за неправомерное совершение нотариальных действий.

Достижением советского периода однозначно можно считать законодательное закрепление обширного спектра нотариальных действий, находящихся в компетенции нотариусов, а также распределение между

¹ Кулаковская А.А. Указ. соч. – С. 387.

органами государственной власти СССР и органами местного управления вопросов, связанных с правовым регулированием деятельности нотариата.

Современный этап становления нотариальной деятельности в России в первую очередь начинается с принятия Конституции РФ. Так, например, ст. 48 Конституции РФ гарантирует права граждан на получение квалифицированной юридической помощи, а ст. 72 относит весь нотариат к совместному ведению государства и его субъектов.

К началу 1990-х гг. на территории Российской Федерации работали уже более 4,5 тысяч государственных нотариусов. Еще через 2 года – в 1992 г. – более 10 тысяч. Но проблема полного покрытия территории нотариусами для обеспечения правовых нужд населения оставалась, нередко были огромные очереди у нотариусов.

Требовались реформы системы нотариата, и одним из главнейших шагов к изменению и структурированию нотариальной деятельности в стране послужил принятый 11 февраля 1993 года законодательный акт «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате». Данный документ с минимальными изменениями работает до сих пор.

Текст «Основ» подразделен на 2 раздела: 1. «Организационные основы деятельности нотариата» (ст. 1-34); 2. «Нотариальные действия и правила их совершения» (ст. 35-109). Если первый раздел закреплял совершенно новые принципы организации нотариата, то второй оказался лишь грамотным переосмыслением «Закона о государственном нотариате», принятого в РСФСР в 1974 г.

Одно из важнейших новшеств, закрепленных «Основами», появление негосударственного (частного) нотариата. Здесь следует упомянуть, что государственные нотариальные конторы все еще сохраняют свою работоспособность. Однако, сразу после принятия закона, большинство бывших государственных нотариусов перешли на совершение частной практики. Такие изменения были просты для нотариуса, от него требовалось

только подать в орган юстиции заявление¹. В соответствии с Постановлением от 11 февраля 1993 г. «О порядке введения в действие Основ законодательства Российской Федерации о нотариате» работник бывшей государственной нотариальной конторы назначался на должность частнопрактикующего нотариуса в том же округе, в котором до этого функционировала государственная контора.

Нотариусам, когда-то состоявшим в штате государственных нотариальных контор, в случае если они не имели юридического образования, по закону больше не выдавали лицензии на нотариальную деятельность. Сначала Постановление «О порядке введения в действие Основ законодательства Российской Федерации о нотариате» допускало возможность продолжать работу таких нотариусов согласно трудовым договорам, перезаключенным еще на год. 14 марта 1994 г. вышел Приказ Минюста РФ «О продлении сроков трудовых договоров с нотариусами», который предоставил возможность работать нотариусам без высшего юридического образования фактически до 2000-х гг. Сразу после установления недействительности вышеназванного приказа сроки трудовых договоров истекли, и бывшие государственные нотариусы, не имея высшего образования, больше не могли продолжать свою деятельность. Но в то же время, государственные нотариальные конторы не ликвидированы, их открытие или прекращение работы регулируется органами юстиции.

Частнопрактикующий нотариат продемонстрировал хорошую самоорганизованность. Практически без участия государства нотариат продолжил структурировать и организовывать свою деятельность с большим успехом. Однако, и государство все-таки помогало только что возникшим нотариальным конторам и палатам. Такая помощь была обусловлена возможностью предоставлять от Сберегательного банка РФ займов и кредитов на открытие контор, закупку оборудования. Федеральной нотариальной палате поручено было предоставить помещение

¹ Кириллова Е.А. Указ. соч. – С. 19.

соответствующего качества, а местные органы власти обязывались предоставить местным нотариальным палатам помещения, отвечающие всем требованиям и приспособленные для функционирования нотариальных органов. Также власти всячески способствовали нотариусам в вопросах поиска пригодных помещений и создания разнообразных льготных условий (чаще всего в арендной плате).

15 марта 2000 г. для систематизации нотариальной деятельности были опубликованы «Методические рекомендации по совершению отдельных видов нотариальных действий нотариусами Российской Федерации», хотя его полнота охвата всех нотариальных действий данным документом была под вопросом, некоторые действия и вовсе не получили предписаний по совершению. С 2018 г. данный документ утратил силу.

На данный момент институт нотариусов по своей сути не принадлежит ни к одной из ветвей власти и не находится в роли должностного лица, в отличие от советского периода. Нотариус – это скорее независимый от государства, хоть и уполномоченный властью, представитель, имеющий право совершать нотариальные действия и оказывать юридическую и правовую помощь. В случае же ошибки, или необходимости возмещения ущерба, нотариус лично несет ответственность, в том числе имущественную, за свою деятельность¹.

Так, к началу XXI в. нотариус стал лицом, оказывающим юридическую помощь населению, которое придает правовым документам, соглашениям юридическую доказательную силу. Частнопрактикующие нотариусы обязаны сами заботиться о финансовой составляющей работы, самостоятельно зарабатывать, хотя государство и берет на себя ответственность по установлению верхних порогов пошлин и тарифов. Кроме того, нотариусам предписывается объединяться по территориальному признаку в нотариальные палаты. Своя нотариальная палата существует в

¹ Бобровский А.А. Дисциплинарная ответственность в системе российского нотариата // Скиф. Вопросы студенческой науки. – 2017. – №10. – С. 42.

каждом субъекте Российской Федерации и исполняет административные и контрольно-регулирующие функции нотариальной деятельности на подведомственной территории. Все нотариальные палаты на территории Российской Федерации объединены в главную – Федеральную нотариальную палату (далее – ФНП). ФНП соответственно с 1995 г. – с момента реформирования правовой системы и перехода на путь развития нотариата латинского типа – состоит в Международном союзе нотариата, как представительство всех нотариусов России¹.

За чуть больше, чем 25 лет, после становления «свободного» нотариата и принятия «Основ», институт нотариата в России в свой черед не стоял на месте. Был принят целый ряд актов и документов для нормативно-правового регулирования нотариальной деятельности. В 2014 г. утверждены правила современного нотариального делопроизводства, порядок и требования к ведению реестров единой информационной системы нотариата, в 2015 г. принят порядок исполнения обязанностей при замещении нотариуса, за 2016-2018 гг. стандартизированы различные формы документов, унифицирован порядок работы с электронными документами и реестрами. Некоторые нотариальные действия и вовсе меняли статус обязательного на добровольный и наоборот. Самым ярким примером такого рода перемен являются сделки с недвижимостью, которые имели то обязательную нотариальную форму, то добровольную.

В заключение можно сказать, что неоспоримым фактом является зависимость возникновения и становления нотариальной деятельности от роста востребованности удостоверения соглашений, договоров и актов, в силу все больше развивающегося товарного оборота. В советское время картина видоизменилась из-за смены политического курса, отсутствие как таковой развитой экономической жизни среди населения резко ослабило роль нотариата в правовой системе, сделала его сильно зависимым от государства.

¹ Антюшина В.И. О необходимости эффективной контрольно-надзорной деятельности государства в сфере нотариата // Бизнес в законе. – 2011. – №5. – С. 169.

Сформировавшийся же на современном этапе нотариат в России уже обрел черты нотариата латинского типа, стал свободным, его роль повысилась из-за возврата к рыночным отношениям, население стало более экономически и финансово активным, возросла потребность в грамотной правовой и юридической защите.

1.2 Правовой статус нотариуса и нормативно-правовое регулирование нотариальной деятельности в Российской Федерации

В настоящее время в России сложились два типа организационных моделей нотариата – государственный, официально утвержденный в виде государственных нотариальных контор, где нотариусы осуществляют свою профессиональную деятельность в соответствии с трудовым законодательством, и зачастую называемый в профессиональном сообществе «свободный» или «небюджетный» нотариат латинского типа, где нотариусы самостоятельно организуют свою деятельность и занимаются частной практикой. Данные модели нотариата имеют достаточное фактическое различие¹.

В Российской Федерации законодательно закрепляется равенство прав и обязанностей при осуществлении нотариальной деятельности, а также равная юридическая сила оформленных нотариальных актов как государственных нотариусов, так и тех нотариусов, кто занимается частной практикой. Стоит отметить, что нотариат, базирующийся на основах частной практики, единственный вид организации в России соответствующий признанным на международном уровне принципам «латинского нотариата».

Осуществляющие профессиональную деятельность в государственных конторах нотариусы формально не подчиняются государственным органам, но фактически зависят от них, так как попадают под их влияние посредством дисциплинарного воздействия или с помощью

¹ Бегичев А.В. Соотношение правового статуса государственных и частных нотариусов // Евразийская адвокатура. – 2017. – № 2. – С. 82.

корректировки размера оплаты труда. Государственные нотариусы, также, как и в советский период, не заинтересованы в качественном исполнении своих профессиональных функций, так как результат их работы не подкреплён серьезными мерами ответственности.

Следует отметить существенное отличие нотариусов, занимающихся частной практикой от государственных, они не только самостоятельно устраивают и организуют финансовое обеспечение своей деятельности, но и занимаются вопросами материально-технического оснащения, административного сопровождения профессиональных функций, процессами подбора и найма персонала, проблемами поиска и устройства помещения конторы, а также они руководят организацией оплаты труда. Они несут полную правовую ответственность за нарушения или допущенные в процессе работы ошибки принадлежащим им имуществом, что обеспечивает их беспристрастность, высокую заинтересованность в результате профессиональной деятельности и в качестве предоставляемых услуг¹. Нотариусы не подчиняются напрямую кому-либо, что делает их финансово и организационно независимыми от государственных органов и частных лиц. Их деятельность в вопросах связанных с хозяйственными и административными полномочиями регулируется существующими законодательными актами в областях гражданского, налогового, трудового права и т.д. Деятельность нотариусов, связанная с подготовкой к совершению и непосредственным осуществлением нотариальных действий, реализацией делопроизводства, ведением нотариального архива строго регламентируется законодательством о нотариате и отдельными федеральными законами. Статус нотариуса приравнивается к статусу физического лица или условно частного предпринимателя в разных областях права².

¹ Бобровский А.А. Указ. соч. – С. 41.

² Бегичев А.В. Указ. соч. – С. 84.

Деятельность нотариуса носит публично-правовой характер. При осуществлении нотариальных действий нотариус представляет государство, то есть он наделен властью по отношению к лицам, обратившимся за исполнением нотариальных действий. Таким образом он не вправе не осуществлять профессиональные действия и выдвигать требования, а также никоим образом не может ограничивать права и интересы своих клиентов, если это напрямую не предписано ему законом¹.

В нашей стране строго регламентировано количество нотариальных контор и должностей нотариусов в соответствии с квотой, разработанной на законодательном уровне, с целью обеспечения высокого качества нотариального обслуживания, оперативного анализа и контроля за осуществлением профессиональных действий, оценки правильности ведения нотариальных документов и их сохранности.

Российское законодательство, как и законодательство стран нотариата латинского типа, ориентировано на недопущение конкуренции между нотариусами, с этой целью на территории нашей страны запрещена реклама нотариусами своих профессиональных действий, исключением является коллективная реклама и регламентированная информация о месте и времени предоставления нотариальных услуг. Данные меры приняты для того, чтобы препятствовать непредпринимательскому поведению на рынке нотариальных услуг, не допустить, чтобы главная цель деятельности нотариуса заключалась в извлечении прибыли. Единственным возможным видом конкуренции между нотариусами является конкуренция на основе качества предоставляемых услуг².

Статья 6 правового документа «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» закрепляет определенные ограничения в профессиональной деятельности нотариусов, к которым относят следующее: запрет на осуществление посреднических услуг при заключении договоров;

¹ Королев Д.А. Нотариусы как участники отношений, регулируемых законодательством о налогах и сборах // Труды Института государства и права РАН. – 2011. – №5. – С. 133.

² Там же. – С. 135.

осуществление предпринимательской и иной деятельности, связанной с извлечением прибыли, за исключением преподавательских, творческих и научных видов работ. Запрет на организацию предпринимательской и иных видов оплачиваемой деятельности, не относящихся к исключениям, также распространяется на судей, государственных служащих и на лиц других профессий, представляющих государство. Данный запрет разработан с целью предотвращения потенциальных конфликтов интересов и для обеспечения добросовестного отношения нотариусов к своей профессии, деятельности и результатам работы. Ограничение иного вида устанавливается статьей 47, которая описывает запрет на совершение нотариальных действий в отношении себя, супруга/супруги и ближайших родственников.

На сегодняшний день в теоретических аспектах нет четкого определения касаясь вопроса о принадлежности нотариуса к должностным лицам. Однако в Основах законодательства о нотариате многократно фигурирует «должность нотариуса», но на деле нотариус не причисляется к категории служащих лиц, в особенности к государственным служащим. Следует отметить, что они не могут привлекаться к уголовной или административной ответственности в качестве должностных лиц¹.

Страны латинской модели нотариата признают нотариусов должностными лицами, провозглашается, что нотариус занимает общественную должность, а не состоит на государственной службе. К сожалению, в российской практике этого признания не существует, поэтому проблема отнесения нотариусов к должностным лицам остается нерешенной.

Основы законодательства о нотариате, в частности статья 15, рассматривают права нотариусов в вопросах осуществления нотариальных действий, оказанию работ правового и технического характера, истребованию сведений и документов, непосредственного принятия участия в процедурах регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

¹ Моисеева О.В. Особенности правового взаимодействия нотариата и органов уголовной юстиции // Вестник Московского ун-та МВД России. – 2016. – №7. – С. 16.

Статья предусматривает наличие иных прав нотариусов, которые могут самостоятельно устанавливаться субъектами Российской Федерации, однако на практике этой возможностью органы местного управления пользуются крайне редко. Помимо 15 статьи права нотариусов рассматриваются в статьях 8, 11.1, 11.2, 13 и многих других. Таким образом перечень прав нотариусов может подвергаться изменениям и дополнениям со стороны органов федерального уровня и субъектов государства.

Оказание нотариальных действий, согласно законодательству, является правом нотариуса, поэтому при отсутствии оснований для отказа, регламентированных законом, на предоставление услуг, при наличии причин или препятствий, не относящихся к перечню условий, освобождающих нотариуса от совершения своих профессиональных функций, данное право должно быть исполнено в обязательном порядке.

Помимо прав, устанавливаются и обязанности нотариуса, в частности в сфере оказания поддержки при исполнении прав и протекции в вопросах, относящихся к защите законных интересов физических и юридических лиц. На нотариуса возлагаются задачи по разъяснению прав и обязанностей, уведомлению о возможных последствиях и сохранению тайны совершаемых нотариальных действий. Законодательно закрепляются и иные виды обязанностей. Каждый нотариус имеет обязательное членство в нотариальной палате субъекта Российской Федерации и несет ответственность по ее содержанию. В то же время устанавливается обязанность повышения квалификации, хотя сроки и формы реализации этой обязанности законодательством не предусматриваются.

Обязанности нотариусов устанавливаются в другом порядке, отличном от установления прав, и не имеют отсылки к законодательству субъектов Российской Федерации. Статья 16 Основ утверждает, что обязанности нотариусы исполняют «в соответствии с настоящими Основами, законодательством субъектов Российской Федерации и присягой». Из данного утверждения следует, что законодательство только определяет

характер исполнения обязанностей, а не создает новые, не установленные федеральным законом.

Правом на создание обязанностей не наделены и органы нотариального сообщества, они лишь имеют полномочия на принятие решений с целью урегулирования установленных законом обязанностей. В частности, сообщество утверждает для нотариусов размер членских взносов, уплачиваемых в нотариальную палату. Таким образом, регламент обязанностей нотариуса во всех отношениях соответствует статье 55 Конституции РФ, а именно, отвечает требованиям конституционных принципов ограничения прав и свобод человека и гражданина федеральным законом.

Статья 6.1 Основ законодательства РФ о нотариате предъявляет повышенные требования к этике со стороны нотариусов. В связи с чем предусмотрена возможность формирования Кодекса профессиональной этики нотариусов в РФ (далее – Кодекс этики), где перечислены основные требования к этике нотариуса и лица, его замещающего. В дальнейшем положение статьи 6.1 Основ было исполнено, и кодекс был утвержден Минюстом РФ в 2016 году. Он предъявляет общие требования к профессиональной деятельности нотариуса, в том числе к поведению во внеслужебное время, регулирует отношения между нотариусом и его коллегами, нотариальной палатой, органами Министерства юстиции РФ.

Правовой статус нотариуса предусматривает наличие различных механизмов контроля за профессиональной деятельностью. Контроль осуществляется различными органами, например, судом рассматривается законность вопросов совершения нотариальных действий, нотариальной палатой проверяется организация работы и вся деятельность нотариуса в целом, а органами юстиции проводится мониторинг государственных нотариальных контор. Допущенные в процессе работы ошибки могут привести к имущественным и дисциплинарным взысканиям, к уголовной

ответственности, а также к прекращению полномочий нотариуса в судебном порядке.

Основу правового регулирования нотариата составляет Конституция Российской Федерации, а также целый ряд нормативно-правовых актов. Среди них «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» (далее – Основы), выполняющие регулирующую и правовую функцию нотариата. Гражданский кодекс РФ содержит значение нотариального удостоверения сделки, как контроль законности уполномоченным лицом, включает правила ведения реестра уведомлений о залоге движимого имущества, а также весь 5 раздел 3 тома посвящен вопросу регулирования наследственного права и действий нотариуса в отношении ведения наследства. Не менее важными являются и федеральные законы, регулирующие деятельность нотариусов и нотариальных органов, правила совершения действий, порядок контроля за нотариальными конторами.

Столь же значимую роль в деятельности нотариата играет Налоговый кодекс РФ (далее – НК РФ). Статьи 333.24, 333.25 устанавливают размер ставки государственной пошлины, которую взыскивает нотариус при осуществлении тех или иных нотариальных действий, прописывают особенности при оплате услуг обратившимися лицами. Вместе с тем, статья 85 НК РФ обязует нотариуса отправлять сведения об удостоверенных сделках дарения и выданных свидетельствах о праве на наследство в налоговые органы в срок до 5 дней.

Нотариус в соответствии с указом от 22 июля 2002 г. «Об использовании Государственного герба Российской Федерации на печатях нотариуса» наделяется правом ставить свою печать с гербом Российской Федерации при совершении нотариальных действий¹. Данный факт уже служит обоснованием при характеристике нотариуса как, хоть и независимого, но представителя государства.

¹ Указ Президента РФ «Об использовании Государственного герба Российской Федерации на печатях нотариусов» от 22.07.2002 № 767 // Собрание законодательства РФ. – 29.07.2002. – № 30. – Ст. 3036.

Если продолжить говорить о печати, с 6 апреля 2011 г. Федеральным законом «Об электронной подписи» утверждена необходимость создания квалифицированной электронной цифровой подписи (далее – ЭЦП). Нотариус с использованием такой подписи должен подписывать электронные документы для отправки через сеть Интернет и сведения для передачи в единую информационную систему нотариата. Вместе с тем, с помощью ЭЦП нотариус может проверять электронные подписи (то есть полномочия подписавшего) на представленных в электронном виде документах от физических или юридических лиц, а также других нотариусов.

В целом правовое регулирование нотариата достаточно многогранно и включает в себя целый комплекс нормативно-правовых актов и приказов. Именно поэтому существует ряд правительственных постановлений, контролирующих, как пример, перечни документов при совершении взыскания задолженности, предельный размер денежных средств, положенных по договору хранения (доверительного управления) наследственного имущества и так далее. Минюст РФ также утверждает приказы, чаще всего это методические рекомендации по определенным нотариальным действиям, инструкции о порядке исполнения нотариальных действий для местных органов власти (в том числе, в случае отсутствия в округе нотариальной конторы). Принимаются и отдельные законы в субъектах Российской Федерации, регламентирующие определенные местные аспекты и особенности нотариата. Конечно все постановления, приказы и законы не должны собой заменять «Основы» и Конституцию РФ или противоречить им.

Главенствующим документом для нотариальной системы в Российской Федерации являются «Основы», именно данный нормативно-правовой документ регулирует правовые и организационные основы нотариальной деятельности на территории РФ в своей первой части, и определяет перечень нотариальных действий, правила их совершения, прописанные во второй части. Остальные законодательные акты, вводящие

нормы о нотариальных действиях, нотариусах и правила оказания нотариальной помощи должны соответствовать Основам, как главному, основополагающему документу по нотариату в Российской Федерации.

Следует также упомянуть, что даже Основы не содержат детального и поэтапного определения совершения каждого нотариального действия. Для упорядочивания всей системы нотариата существует Федеральная нотариальная палата. Именно она выпускает методические рекомендации для совершения действий нотариусами всей страны по единообразному и регламентированному образцу. В период с 2000-х гг. и по настоящее время выпущены целый ряд рекомендаций, такие как: методические рекомендации по свидетельствованию верности копий документов и выписок из них, по удостоверению доверенностей в 2003 году, по удостоверению завещаний, правила по принятию и оглашению закрытого завещания в 2004 году, рекомендации по принятию и оформлению наследственных прав в 2007 году, порядок передачи заявлений физических и юридических лиц другим физическим или юридическим лицам в 2008 году, инструкции по наследованию долей в уставном капитале Обществ с ограниченной ответственностью (далее – ООО) в 2010 году и так далее. Такие правовые документы, принятые за весь период деятельности нотариата, в частности «небюджетного», в Российской Федерации, покрывают практически весь перечень услуг и действий, которые могут оказывать нотариусы.

В начале 2000-х гг. законодательство о нотариате отвечало своим функциональным задачам, но это не значит, что не вносились дальнейшие изменения и в сами Основы. Такие поправки были необходимы, так как отвечали запросам быстро развивающемуся частному нотариату, необходимости регулирования и контроля за деятельностью нотариусов, и преследовали своей целью повышения качества оказания нотариальных услуг. Не менее важное влияние оказывает и гражданское законодательство, воздействующее на все нормативно-правовое поле деятельности нотариата.

Нотариат в России изначально отказался от подготовки и принятия нового закона вместо Основ. Вместо этого, была выбрана стратегия по усовершенствованию и изменению действующей нормативно-правовой базы. Так, в 2013 году вносились изменения в Основы, которые не только расширили полномочия нотариусов, но и дали новую видоизмененную трактовку сути нотариального удостоверения и нотариального акта. В дальнейшем законодательство также дополняло организационную деятельность нотариата (к примеру, осуществлялось решение вопросов по государственной поддержке нотариусов, созданию нотариальных контор и палат в малонаселенных и труднодоступных местностях), функциональную (как расширение списка возможных для оказания нотариальных действий). В период с 2015 г. по 2020 г. были переработаны Устав Федеральной нотариальной палаты, регламент нотариальных действий, который устанавливает необходимый объем информации для совершения нотариусом нотариальных действий. Современными тенденциями и развитием технологий обусловлено и принятие нотариатом политики в отношении обработки персональных данных в информационных системах в 2015 году, а также создание положения по работе с единой информационной системой нотариата в 2018 году, совершенствующееся до сих пор.

Система нотариата в Российской Федерации не сможет не реформироваться и в будущем, так как сила глобальных изменений в технологическом аспекте, развитие экономики, возникновение новых мировоззрений в общественном сознании – бросают вызов для нотариальной системы. Надо отметить, что нотариат один из важнейших институтов гражданского и правового общества, который не только гарантирует правовую безопасность для субъектов правоотношений, но предоставляет предупредительные и контролирующие функции, обеспечивает физическим и юридическим лицам бесспорность и защиту их прав.

2 НОТАРИАТ В ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ВОПРОСЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НОТАРИАЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА

2.1 Принципы организации и деятельности, функции и роль нотариата в современной России

На современном этапе развития нотариальной системы прямого закрепления каких-либо принципов организации нотариата в нормативно-правовых документах не существует. Однако, на международном уровне существует регулирование базовых принципов существования нотариата, принятое Международным союзом нотариата. А большая часть указанных ниже принципов также закреплена в Кодексе этики РФ. Так, выделяются некоторые принципы, необходимые для осуществления деятельности нотариуса:

1. Он действует только от имени государства и подчиняется закону данного государства.
2. Не входит в государственные структуры, а действует независимо.
3. Действует справедливо и беспристрастно.
4. Совершает действия, имеющие доказательную и исполнительную силу.
5. Выполняет предупредительную функцию в гражданских спорах.
6. Осуществляет установление истиной воли обратившегося лица.
7. Соблюдает тайну совершенных действий.
8. Несет обязанность по членству в нотариальной палате.
9. Отвечает имуществом за понесенные в ходе профессиональной деятельности ошибки.
10. Соблюдает нормы этики и правила при ведении своей деятельности¹.

¹ Пожарская Ю.В. Система российского нотариата и принципы нотариата латинского типа // Пробелы в российском законодательстве. – 2011. – №6. – С. 304.

Среди российских юристов до сих пор не сложилось единого понимания принципов нотариальной деятельности. Чаще всего принципы выделяются на основе функциональных признаков и делятся на принципы организации нотариата и принципы осуществления нотариальных действий.

К примеру, Н.И. Авдеенко и М.А. Кабакова формируют такие принципы государственного нотариата, как: принцип законности, принцип содействия физическим и юридическим лицам при соблюдении их законных прав и интересов; принцип национального языка делопроизводства и тайна совершения нотариальных действий. Л.Ф. Лесницкая в свою очередь выделяет принципы: законности, нотариальной тайны, объективной истины, национального языка делопроизводства¹.

В более современных трудах функциональным принципам относится уже более серьезная роль. Е.Б. Тарбагаева выделяет принципы независимости, законности, имущественной ответственности, тайны совершения нотариальных действий, обоснованности нотариальных актов. В.В. Ярков в свою очередь уже разбивает все принципы нотариата на две группы – это принципы организации нотариальной системы и принципы ведения нотариальной деятельности. К первой группе выделяются принципы законности, независимости, самофинансирования и национального языка делопроизводства. Ко второй: диспозитивность, то есть свободное распоряжение нотариусом своими правами, принцип правовой помощи нотариуса обратившимся субъектам, беспристрастность в осуществлении деятельности нотариусом, нотариальная тайна, достоверность и справедливость нотариальных действий, предупреждение споров, конфликтов и потенциальных правонарушений.

Не менее интересную позицию продвигает И.Г. Черемных. Он также подразделяет на две группы принципы нотариата: принципы нотариальной деятельности и принципы нотариального права. К принципам нотариальной

¹ Борисова Е.А. Правовые основы нотариальной деятельности в Российской Федерации / Е.А. Борисова. – М.: Юстицинформ, 2016. – С. 126.

деятельности он относит: законность, законность, осуществление действий уполномоченными субъектами, независимость и справедливость, равенство перед законом, бесспорность нотариальных действий, выполнение обязанностей нотариуса от имени государства, имущественной ответственности, некоммерческая направленность деятельности нотариата. В свою очередь принципы нотариального права он подразделяет еще на две подгруппы: организационные и функциональные. К подгруппе организационных принципов он причисляет право всех субъектов на получение юридической помощи, публичность нотариусов, независимость и справедливость нотариусов, право субъектов на обжалование нотариальных действий, единство нотариальной системы. В то же время в подгруппу функциональных принципов включает: законность, равенство субъектов при обращении к нотариусу, национальный язык при делопроизводстве и оказании нотариальной помощи, процессуальный характер нотариата.

Настоящая работа в осуществлении разделения принципов и их характеристике опирается на труд Е.А. Борисовой. Автор указывает на возможность разделения всех принципов по характеру и сфере их действия в системе права, как итог выводит их классификацию на общеправовые, которые могут действовать во всех отраслях права (например, принцип законности или принцип равенства), межотраслевые, действующие в нескольких отраслях (принципы диспозитивности и государственного языка), и отраслевые, действующие только в своей отрасли права (принципы независимости, справедливости и беспристрастности нотариусов и так далее).

Однако Е.А. Борисова предлагает актуальную систематизацию принципов нотариата, разделяет их на две группы: организационно-функциональные и функциональные. Первые по своей сути определяют само устройство системы нотариата, а также его деятельность в данной системе, а

вторые указывают на принципы нотариального производства, исходя из принятых основ деятельности нотариата¹.

Затем автор причисляет к первой группе (организационно-функциональных) принципов: законность, независимость нотариата, национальный язык в нотариальном производстве. Ко второй группе (функциональных) принципов: содействие нотариусов в осуществлении прав и законных интересов субъектов, бесспорная объективность и справедливость нотариальной деятельности, непосредственность, тайна при совершении нотариальных действий.

Классификация и выделение принципов нотариальной деятельности и организации играют важную роль в понятии и формулировании роли и функций нотариата в современном обществе. Данные критерии имеют большое значение для определения не только дальнейшего развития нотариата в правовой системе государства, но и для анализа характера нотариального производства, его важности в осуществлении прав и законных интересов субъектов, влияния нотариата на гражданско-правовую систему государства.

Если говорить о функциях нотариата, то их изучение видится крайне важным для понятия содержания деятельности нотариата, его значения для государства и гражданского общества. Они носят специфичный характер, который может отражать всю особенность нотариального производства в сфере гражданского оборота. Сама же особенность заключается в том, что нотариат имеет публично-правовой характер деятельности, а его работа обладает бесспорным характером.

Исходя из проанализированных выше положений в настоящей работе, уже возможно определить главные функции нотариата. Для начала следует сказать, что все функции условно можно разделить на две группы: социальные и содержательные. Первые нам рассказывают о месте нотариата

¹ Борисова Е.А. Указ. соч. – С. 128.

в юридической системе государства, вторые о характере нотариальной деятельности и содержательной части нотариального производства.

Выделение таких групп способствует рассмотрению роли и статуса нотариата в современном социуме как специфического правового института, характера деятельности нотариусов в отношении участников нотариального производства.

Для начала необходимо рассмотреть присущие нотариату социальные функции, которые состоят из:

1. Предупредительной.
2. Правореализационной.
3. Правоохранительной.
4. Фискальной¹.

Предупредительная функция нотариата очень близко связана с судебными органами. Суд и нотариус действуют в публично-правовом поле, но в отличие от суда, нотариус, при решении определенного вопроса обратившихся лиц, действует согласно бесспорности ситуации, а также в рамках предупреждения конфликта². То есть нотариус разрешает вопрос, который не вызывает разногласий у сторон. Из данной функции вытекает и вышеуказанный принцип нотариата – это беспристрастность и справедливость.

Помимо предупреждения, нотариат помогает в работе судебным органам тем, что в какой-то мере облегчает рассмотрение гражданско-правовых споров в суде при наличии нотариальных договоров и актов. Такие акты имеют доказательную силу, а суд стоит на мнении, что нотариус проверил истинное волеизъявление сторон.

Следующая для рассмотрения правореализационная функция включает в себя исполнение, использование, соблюдение и применение

¹ Медведев И.Г. Настольная книга нотариуса: Организация нотариального дела / И.Г. Медведев, Е.А. Белянская, Т.И. Зайцева. – М.: Статут, 2015. – С. 4.

² Кучеренко П.А. Правозащитная функция современного нотариата // Вестник российского ун-та дружбы народов. Юридические науки. – 2015. – №2. – С. 59.

права. Нотариус осуществляет необходимые правовые действия для полного исполнения прав субъектов и их законных интересов. Также нотариус должен соблюдать некоторые правовые нормы для оказания качественной правовой помощи, как пример, при купле-продаже или дарении недвижимого имущества, нотариус проверяет принадлежность имущества продавцу, а также запрашивает у регистрационных органов характеристику объекта для выявления обременений или ограничений права собственности.

Третья функция – правоохранительная – позволяет нотариусу обеспечивать законность и осуществлять правомерные юридические действия для защиты прав и законных интересов обратившихся лиц, тем самым предотвращая не только гражданские правонарушения, но и даже уголовные. В рамках данной функции нотариат снижает уровень криминала в сфере гражданского оборота и обеспечивает правовую безопасность субъектов при решении гражданских вопросов¹.

И последняя – фискальная функция – говорит о важности нотариата для решения некоторого рода задач государства. Например, нотариусы должны сообщать в налоговые органы в течение 5 рабочих дней о совершенных договорах дарения и выданных свидетельствах о праве на наследство по закону, тем самым способствуя контролирующей функции государства по взиманию налогов при дарении и наследовании. Помимо этого, нотариус, если удостоверяет договор дарения иностранному гражданину, должен проверить уже уплаченный предварительно налог обратившимся лицом. В отличие от Российской Федерации, во многих странах с латинским типом нотариата нотариусы имеют больший ряд задач по исполнению фискальной функции и отслеживают весь комплекс сделок с отчуждением имущества, после чего сообщают об удостоверенном договоре в государственные органы. Поскольку налоговые отчисления важны для государства для формирования бюджета, то и нотариат, можно сказать,

¹ Кучеренко П.А. Указ. соч. – С. 60.

выполняет очень важную функцию по уведомлению государства о реальных и потенциальных налогоплательщиках.

При рассмотрении второй группы функций, то есть содержательных, следует упомянуть, что при их анализе возможно выявить особенности и раскрыть содержательный аспект нотариальной деятельности. Содержательные функции состоят из:

1. Правоустановительной.
2. Удостоверительной.
3. Охранительной.
4. Юрисдикционной.

Анализируя первую функцию – правоустановительную – можно прийти к выводу, что нотариусу необходимо установить юридические факты и определить состав требующихся документов для оказания грамотной и беспристрастной юридической помощи обратившимся лицам. На нотариуса полностью возлагается обязанность по формированию и решения гражданского вопроса, поставленного субъектами.

Удостоверительная функция состоит в наделении нотариальным актам и соглашениям, а также участников гражданского оборота, необходимым правовым характером, как мы уже выяснили выше, справедливым и беспристрастным. Данная функция позволяет реализовать нотариату контрольные и правозащитные задачи через «удостоверение» сделок и юридических фактов.

Охранительная функция нотариата сводится к защите прав участников нотариального производства, в том числе через поддержание в осуществлении их прав и выполнении обязанностей. Такая функция осуществляется нотариусами при совершении нотариальных действий любого характера, начиная от принятия мер к охране наследственного имущества, и заканчивая удостоверением доверенностей и договоров. Одна из важнейших особенностей при решении гражданского вопроса обратившихся лиц нотариусом в том, что он обязан объяснить все права и

обязанности сторон, которые могут возникнуть в ходе разрешения поставленной проблемы.

Последняя – юрисдикционная функция – сильно опирается на роль нотариата как органа гражданской юрисдикции. Нотариус занимается не только правоприменительной деятельностью, но и исполнительной, а также правоустановительной¹. Исходя из возможных путей решения поставленной субъектом задачи, нотариус проверяет, не будут ли ущемляться права третьих лиц, государственные или общественные интересы. К особенностям юрисдикционной функции нотариата можно отнести то, что нотариус, как было опять же указано выше, не разрешает возможные конфликты, а действует по отношению к ним предупредительно, то есть не допускает изначально.

Разбор функций нотариата позволяют нам сформировать представление об общественной роли и характере деятельности нотариусов. Помимо того, что нотариат является важным институтом по правоохранительной и правосозидательной деятельности, можно прийти к выводу, что нотариусы играют важнейшую роль не только в защите прав и законных интересов субъектов гражданских правоотношений. Нотариат оказывает помощь как государству, так и обществу, а также не допускает возникновения возможных конфликтов и споров, содействуя осуществлению свобод, прав и обязанностей граждан.

2.2 Органы управления нотариата в Российской Федерации

Следующим в настоящей работе представлен анализ органов управления нотариата в Российской Федерации. Если начать разбор данного вопроса, следует начать с определения понятия «нотариальной палаты», то есть некоммерческой организации, которая по своей сути является ассоциацией и находится в каждом субъекте Российской Федерации (далее – нотариальный округ). По своей сути нотариальное сообщество является

¹ Пашенцев Д.А. Нотариат в правовой традиции России // Юридическая наука. – 2015. – № 4. – С. 17.

саморегулируемым и независимым от государства, а сам нотариат состоит из двухуровневой системы управления нотариальным производством. Если первый – это нотариальные палаты субъектов, где членами являются все нотариусы данного нотариального округа, то второй – это Федеральная нотариальная палата, в которой обязательно членство всех нотариальных палат субъектов.

Как правило, в задачи ФНП входят общая структуризация и координация всей деятельности нотариального сообщества в стране, участие в законотворчестве по вопросам регулирования нотариальной деятельности, защита и представление нотариусов на общегосударственном уровне¹, а также создание гарантий по функционированию единой информационной системы нотариата (далее – ЕИС)². В целом схожие задачи выполняют органы юстиции в отношении государственных нотариусов.

Многие положения, касающиеся нотариальных палат субъектов, также действуют и в отношении ФНП за некоторыми исключениями, которые будут оговариваться в ходе анализа. Для формирования нотариальной палаты необходимо учредительное собрание всех частнопрактикующих нотариусов данного нотариального округа (для ФНП – собрание представителей нотариальных палат субъектов). Такое собрание принимает Устав нотариальной палаты, выбирает Президента и образует состав Правления. Устав палаты необходимо зарегистрировать в порядке, установленном для регистрации уставов общественных объединений.

Следует указать, что любая нотариальная палата регистрируется как юридическое лицо, а ее деятельностью организуется на принципах самоуправления³. Нотариальная палата обязана в ходе своей работы руководствоваться Конституцией РФ, законодательством Российской

¹ Калиниченко Т.Г. Нотариальное право и процесс в Российской Федерации: теоретические вопросы развития / Т. Г. Калиниченко. – М.: ИНФРА-М, 2012. – С. 62.

² Волков Н.А. Роль института нотариата в защите конституционных прав и законных интересов граждан // Историческая и социально-образовательная мысль. – 2015. – № 5-1. – С. 114.

³ Никитин М.И. О системе нотариата в Российской Федерации // Образование. Наука. Научные кадры. – 2019. – №2. – С. 32.

Федерации и ее субъектов, а также своим принятым и прошедшим регистрацию Уставом. Для исполнения поставленных перед собой задач нотариальная палата имеет возможность заниматься предпринимательской деятельностью¹, а ее имущество не облагается налогом на имущество предприятий.

Некоторые задачи нотариальной палаты регламентируются ст. 25 Основ, а именно, что нотариальная палата обязана защищать интересы нотариусов, оказывать им необходимую помощь и содействие в разрешении каких-либо вопросов, организовывать стажировку тех, кто хочет претендовать на должность нотариуса, и повышение профессиональной подготовки самих нотариусов. Помимо этого, нотариальная палата берет на себя траты на необходимые судебные экспертизы в ходе разбирательств, связанных с деятельностью нотариусов. И именно палата организует систему страхования нотариусов в своем нотариальном округе.

Дополнительные полномочия имеет Московская городская нотариальная палата (далее – МГНП) в силу своего нахождения в столице государства. МГНП формирует учредительный договор с ФНП, содействует всей деятельности нотариусов по стране и оказывает им методическую и иную правовую помощь. Кроме того, МГНП выдвигает предложение по ценообразованию за услуги правовой и технической работы нотариусов, проекты сделок, заявлений и других документов.

В свой черед, любая нотариальная палата субъекта может выполнять и другие полномочия, не оговоренные в Основах, например, издавать методические рекомендации и другие справочно-информационные документы, оказывать юридическую помощь нотариусам. Нотариальная палата может запрос у нотариуса сведения о совершенных нотариальных действиях или какие-либо документы, необходимые для ведения финансово-хозяйственной деятельности.

¹ Никитин М.И. Указ. соч. – С. 33.

Следует упомянуть и о наличии в каждой нотариальной палате субъекта своих руководящих органов. Как правило это: собрание членов нотариальной палаты (в ФНП – собрание представителей нотариальных палат), правление нотариальной палаты и ревизионная комиссия. Также в каждой палате избирается Президент нотариальной палаты. Каждая нотариальная палата субъектов может создавать иные органы управления, если это возможно принятым Уставом.

Правление нотариальной палаты и ревизионная комиссия, как и президент, избираются тайным голосованием общим собранием членов нотариальной палаты. Возможность избираться Президентом, членом правления или ревизионной комиссии нотариальной палаты (в том числе ФНП, если нотариус выдвигается от своей нотариальной палаты субъекта) имеет любой частнопрактикующий нотариус, если он относится к данному нотариальному округу. Помимо этого, регламентирована возможность занимать пост Президента нотариальной палаты одним нотариусом не более двух сроков подряд. Если действующий президент, вице-президент или член правления лишается статуса нотариуса, то его полномочия соответственно прекращаются.

Полномочия Президента в основном состоят из руководства работой Правления палатой, представление интересов нотариальной палаты в органах государственной власти и ФНП, проверка жалоб на нотариусов и представление каких-либо вопросов на рассмотрение Правления, контролирует осуществление принятых решений Правлением. Президент является и председателем Правления нотариальной палаты.

Вице-президент выдвигается по инициативе Президента, избирается членами Правления открытым голосованием, и выполняет все поручения Президента, исполняет его функции в случае отсутствия.

Общее собрание членов палаты является руководящим органом всей нотариальной палаты (в ФНП – собрание представителей нотариальных палат). Общее собрание выбирает, если оно работает в составе не менее двух

третьей всей палаты, Президента, Правление и ревизионную комиссию нотариальной палаты, а созываться обязано не реже одного раза в год. Помощники и стажеры нотариусов на данных собраниях не имеют право решающего голоса, только совещательного.

Охарактеризовать полномочия общего собрания членов палаты можно таким образом:

1. Избрание Президента, Правления и ревизионной комиссии.
2. Определение совместно с органами юстиции численности нотариусов в своем нотариальном округе.
3. Утверждение сметы доходов и расходов палаты.
4. Рассмотрение жалоб в отношении Правления палаты.
5. Утверждение размера членских взносов и необходимых платежей.
6. Формирование и закрепление Устава, его дополнение или изменение¹.

Деятельность Правления палаты осуществляется на принципах коллегиальности принятия решений. Правление нотариальной палаты обязано регулярно отчитываться перед всеми членами палаты, а также соблюдать гласность в ходе своей работы. Решения, принимаемые на заседаниях Правления, должны быть утверждены, если соблюдена квота присутствующих – не менее половины состава Правления.

Все задачи Правления можно разграничить на четыре группы – это организационные, контрольные, финансовые и рассмотрение жалоб. Так, к обязанностям Правления нотариальной палаты относят:

1. Регулярный созыв всех членов палаты, выполнение решений собрания.
2. Образование комиссий и групп для всевозможной помощи или решения насущных проблем.

¹ Борисова Е.А. Указ. соч. – С. 106.

3. Организация переквалификации или мероприятий по повышению квалификации нотариусов.
4. Взаимодействие с Федеральной нотариальной палатой.
5. Контроль за нотариусами в сфере нотариального делопроизводства и исполнения профессиональных обязанностей.
6. Распоряжение средствами нотариальной палаты.
7. Рассмотрение поступивших жалоб на нотариусов, определение дисциплинарного наказания¹.

И последний для проведения анализа орган управления – это ревизионная комиссия. Она необходима для регулирования и контроля за выполнением сметы, а вместе с тем и для ведения финансово-хозяйственной деятельности нотариальной палаты. Избирается орган общим собранием членов палаты.

Содержание нотариальных палат субъектов, как и ФНП, осуществляется за счет членских взносов, которыми облагаются все нотариусы. Часто нотариусы обязаны платить и какие-либо дополнительные платежи для качественного функционирования Палаты (например, взносы на ремонт или выкуп помещения, в котором располагается нотариальная палата).

Необходимо отметить, что среди нотариусов очень часто возникает вопрос об отсутствии в нотариальном сообществе единого всероссийского органа для собрания не только представителей нотариальных палат, но и всех нотариусов (как например Всероссийский съезд судей). Такое собрание позволило бы нотариату сформировать более широкое представление о своих же профессиональных кругах, узнать обо всем спектре вопросов, волнующих нотариусов из любого нотариального округа. Однако, до сих пор решение этой проблемы не прорабатывалось, и на данный момент даже отсутствует возможность создания всеобщего нотариального органа.

¹ Борисова Е.А. Указ. соч. – С. 107.

2.3 Вопросы финансового обеспечения и контроля деятельности нотариусов

Как уже указывалось в настоящей работе, нотариальная деятельность осуществляется независимо, и каждый нотариус, занимающийся частной практикой, свободен в своей профессиональной деятельности. Из этого вытекает вопрос регулирования и контроля за действиями каждого отдельного нотариуса и нотариальной палаты со стороны государства.

Целая 7 глава Основ посвящена данной проблеме, а также иные законодательные акты и Уставы палат, которые совершенствуются до сих пор, и осуществляют надзор за деятельностью нотариусов.

Если говорить о таком особенном контроле за нотариальной деятельностью, следует выделить несколько видов:

1. Профессиональный (административный) контроль.
2. Налоговый контроль.
3. Контроль органами прокуратуры и следствия.
4. Судебный (прямой судебный) контроль¹.

Каждый из видов имеет свою специфику, которая и формулирует действия, осуществляемые определенным органом власти исходя из особенностей его деятельности и полномочий.

Административный (или профессиональный) контроль своими задачами направлен не только на поиск и выработку санкций за уже сделанные ошибки, но в принципе на профилактику и недопущение таких ошибок в будущем. За частнопрактикующими нотариусами такой надзор ведут нотариальные палаты, а за государственными нотариусами – органы юстиции, хоть последние и не могут вмешиваться в процесс совершения нотариальных действий.

Профессиональный контроль за нотариатом призван в большей степени помочь каждому нотариусу в применении норм современного

¹ Кириллова Е.А. Указ. соч. – С. 16.

законодательства, поиске единой правовой практики для осуществления нотариальной деятельности, так как на данном этапе развития системы нотариата пока еще отсутствует единая обширная база всех необходимых нормативно-правовых актов¹.

Второй вид контроля, а именно налоговый, осуществляется, как можно понять из самого названия, налоговыми органами. Как правило данный вид обусловлен обязанностью нотариусов отправлять сведения о стоимости недвижимого имущества в удостоверенных договорах дарения, а также в выданных свидетельствах о праве на наследство. Налоговые органы в данном случае контролируют обязанности нотариусов по направлению указанных сведений. Помимо этого, налоговые органы в праве истребовать какие-либо справки и документы, необходимые в ходе собственной деятельности, нотариус со своей стороны должен переслать ответ на запрос в определенный срок. И наконец Основами предусмотрена необходимость нотариусом предоставлять должностным лицам сведения о расчетах с физическими и юридическими лицами. Если в ходе рассмотрения данных сведений выявляются ошибки, тогда составляется акт, указывающий на все недостатки.

Отдельным видом контроля являются случаи, когда проверку деятельности нотариуса осуществляют следственные органы Министерства внутренних дел РФ или органы прокуратуры в соответствии с имеющимися в их производстве делами. Указанные выше органы также могут истребовать сведения о произведенных действиях и расчетах нотариусом, а в случаях, предусмотренных уголовным кодексом (например, по ст. 202 Уголовного кодекса РФ «Злоупотребление полномочиями частными нотариусами и аудиторами»), даже привлечь к уголовной ответственности нотариуса.

Наконец рассматривая судебный контроль, мы можем выяснить, что нотариус имеет право отказаться от выполнения какого-либо нотариального действия, если вынесет соответствующее постановление. Ни органы

¹ Кириллова Е.А. Указ соч. – С. 14.

юстиции, ни нотариальная палата не могут заставить его совершить нотариальное действие или указать каким образом это сделать. Данный вопрос выносится на разбор в суде и рассматривается только там¹.

Любое лицо, обратившееся за совершением определенного нотариального действия, может подать в районный суд жалобу (по месту нахождения нотариальной конторы), если документ был составлен неправильно или нотариусом было вынесено постановление об отказе в совершении нотариального действия.

Таким образом, в соответствии с гражданским процессуальным кодексом (далее – ГПК РФ), суды осуществляют контролирующую функцию при рассмотрении исков в отношении нотариусов², заявлений о совершенных нотариальных действиях или об отказе в совершении нотариального действия.

За каждым физическим и юридическим лицом закреплено право на качественное получение правовой и нотариальной помощи. Если в результате получения такой помощи, обратившееся лицо недовольно корректностью или формой составленного документа, тогда такое лицо имеет право подать в суд соответствующее заявление. Как и лица, получившие постановление об отказе в совершении нотариального действия, имеют право на получение квалифицированной юридической помощи от нотариуса, а в случае отказа, на судебное заявление против такого решения нотариуса. Здесь необходимо отметить, что, несмотря на частоту случаев отказа нотариусами в совершении нотариального действия, только четверть из таких отказов, обжалуемых в судебном порядке, признаются в суде необоснованными.

Здесь следует обратить внимание, что судебный контроль можно подразделить на прямой и косвенный. Для начала проанализируем прямой судебный контроль.

¹ Кириллова Е.А. Указ. соч. – С. 16.

² Паулов П.А. Место нотариата в системе разделения власти // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2019. – № 4-3. – С. 173.

Глава 37 ГПК РФ прямо регламентирует правила прямого судебного контроля совершенных нотариальных действий. Прямо судебный контроль применяется и при подаче иска о возмещении имущественного ущерба нотариусом, если в данном случае сомнению подвергается законность совершения нотариального действия¹.

Стоит упомянуть, что с заявлением в отношении нотариуса в суд может обратиться только заинтересованное лицо, то есть только субъект, в отношении которого и совершалось указанное в иске нотариальное действие, или которому было вынесено постановление об отказе в совершении нотариального действия.

Решение суда в соответствии со ст. 312 ГПК РФ, вступившее в законную силу, может как обязать совершить нотариальное действие нотариуса, так и отменить уже совершенное нотариальное действие. Кроме того, решение может быть и на стороне нотариуса, тогда суд выносит решение об оправданности отказа в совершении действия, либо указывает на грамотное и квалифицированное составление документа.

Помимо обратившегося (физического или юридического) лица, нотариус, как равно участвующий в гражданско-процессуальном деле, также имеет право в соответствии с главой 41 ГПК РФ на кассационное обжалование принятого в суде решения.

Если же перейти к рассмотрению косвенного судебного контроля, то можно сказать, что такой контроль в отношении нотариуса осуществляют суды общей юрисдикции и арбитражные суды. Данные судебные органы рассматривают практически все дела, связанные с нотариальными актами и совершенными нотариальными действиями.

В случае косвенного судебного контроля чаще всего нотариусов привлекают к делу в качестве третьих лиц, которые не заявляют самостоятельных требований на предмет спора при подаче иска об оспаривании какого-либо нотариального действия.

¹ Кириллова Е.А. Указ. соч. – С. 15.

Арбитражные суды также проводят косвенный судебный контроль за нотариальными актами, но привлекать нотариусов в качестве третьих лиц они не могут, так как споры с участием нотариусов арбитражным судам не подведомственны.

Наконец, если рассмотреть вопрос о финансовом регулировании нотариальной деятельности, то можно выяснить, что государственные нотариальные конторы в основном работают за счет денежных средств, передаваемых из бюджета Российской Федерации. Государственная пошлина, взимаемая государственными нотариусами с обратившихся лиц за совершенные нотариальные действия, переходит в доход государства. Сами же государственные нотариусы получают заработную плату, размер которой устанавливают государственные органы власти.

Частнопрактикующие нотариусы находятся на самофинансировании и обеспечивают свою работу за счет двух категорий взысканных средств: госпошлины и тарифа за оказание услуг правового и технического характера (далее – УПТХ). Размер государственной пошлины устанавливается Налоговым кодексом РФ, а тарифа УПТХ законодательством Российской Федерации с предложения нотариальных палат субъектов и ФНП. После финансовых поступлений, нотариус, занимающийся частной практикой, в обязательном порядке оплачивает налоги и другие обязательные платежи:

1. Подоходный налог.
2. Денежные средства по договору страхования своей деятельности.
3. Членские взносы в нотариальную палату своего субъекта.
4. Необходимые платежи в Пенсионный фонд РФ, фонды обязательного медицинского страхования¹.

Сумма членских взносов может изменяться каждый год, устанавливается общим собранием членом нотариальной палаты субъекта.

Можно прийти к выводу, что нотариальные действия по своей сути всегда являются платными независимо от того, совершает их

¹ Кириллова Е.А Указ. соч. – С. 17.

частнопрактикующий нотариус или государственный. За исключением того, что государственные нотариусы при обращении к ним лиц за совершением нотариального действия, взимают государственную пошлину, установленную Налоговым кодексом РФ, а нотариусы, занимающиеся частной практикой, еще тариф по оказанию услуг правового и технического характера.

Стоит отметить, что платить государственную пошлину обязаны организации-резиденты Российской Федерации, граждане Российской Федерации, и даже иностранные организации и граждане, а также лица без гражданства.

Факт установления обязанности по уплате госпошлины (в случае с частнопрактикующими нотариусами еще и УПТХ) возникает только в случае непосредственного обращения лица к нотариусу за совершением нотариального действия.

Помимо прочего, если лицо обращается к нотариусу за совершением нотариального действия, для которого законодательством Российской Федерации не установлена обязательная нотариальная форма, то размеры тарифов устанавливаются Основами (ст. 22.1)¹.

Любой нотариус в соответствии с НК РФ обязан предоставлять льготы или полностью освобождать от уплаты определенные категории населения, закрепленные в НК РФ. Данные льготы или полное освобождение от уплаты покрывается самим нотариусом за счет совершения других нотариальных действий. Чаще всего бесплатно оформляются наследственные дела, которые сами по себе являются трудоемким процессом и требуют сбор значительного количества фактического и документального материала. Не менее редкими случаями являются обращения категорий населения, нуждающихся в помощи, таких как: инвалидов, участников войн, малоимущих граждан.

¹ Иншакова А.О. Обязательное нотариальное удостоверение сделок с недвижимостью как гарант стабильности ее гражданского оборота // Вестник Волгоградского гос. ун-та. Юриспруденция. – 2016. – № 2. – С. 125.

Если необходим выезд нотариуса на дом или в какое-либо место вне нотариальной конторы, тогда госпошлина и УПТХ взыскиваются в полуторакратном размере (п. 2 ст. 22.1 Основ). Обратившимся лицом должны быть покрыты все транспортные расходы, понесенные нотариусом (ч. 5 ст. 22 Основ).

В заключение можно сказать, что современный российский нотариат активно развивается благодаря своему самоуправлению, самофинансированию и свободе при непосредственной, а иногда косвенной, помощи со стороны государства. И хотя в органах управления проблемы у системы нотариата еще остаются, чаще всего обращают внимание на отсутствие всеобщего органа всех нотариусов Российской Федерации, который смог бы представить всех нотариусов и их проблемы. Контроль налоговых органов и органов власти за нотариальной деятельностью осуществляется успешно, чему способствует и организованность системы нотариата, осуществление саморегулирования нотариальными палатами и ФНП. Финансовые вопросы прямиком легли на плечи частных нотариусов, за исключением того, что тарифы устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации, чтобы не допустить политику «конкуренции» в нотариате или излишнего завышения цен, что в целом также отвечает запросам общества и населения.

2.4 Нотариальное производство, понятие и классификация нотариальных действий, общие правила их совершения

Через совершение нотариальных действий нотариус непосредственно осуществляет охрану прав и законных интересов физических и юридических лиц, а также осуществляет предупредительную функцию в качестве предотвращения споров и конфликтов. Однако, законодательно нигде не содержится развернутого и полного понятия «нотариального действия», не указывается никаких характерных признаков действий и критериев, по

которым они относятся к ведению нотариусов. Но данное понятие часто упоминается при регламентации деятельности нотариата, в частности:

1. Осуществляется правовое регулирование полномочий нотариуса.
2. Регламентируется нотариальное производство посредством оформления правил осуществления нотариальных действий.
3. Устанавливаются характеристики нотариального акта (результата нотариального действия), прописываются юридические и правовые последствия его принятия, порядок обжалования и проверки.

Чаще всего исследователи стараются понять «нотариальное действие» через набор присущих ему признаков, среди которых:

1. Осуществлять нотариальные действия могут только специально уполномоченные на это лица – нотариусы, или, скорее как исключение, иные должностные лица.
2. Нотариальные действия совершаются от имени государства.
3. Весь перечень возможных к совершению нотариальных действий закреплён законодательством и основан на критерии бесспорности.
4. Осуществление нотариального действия происходит только в порядке нотариального производства, правила и регламентацию которого не может игнорировать ни одно уполномоченное лицо.

Если не присутствует хоть один из указанных признаков, есть все основания полагать, что и понятие «нотариального действия» в ходе совершения такой правовой практики исключается.

Стоит сказать, что в европейской системе нотариата также отсутствует понятие «нотариального действия». Законодательство отводит большую роль терминам нотариального акта, а за нотариусом закрепляется роль в проектировании, оформлении документа, предоставлении обратившимся лицам консультации и правовой помощи, разъяснение всех прав и обязанностей сторонам. Прописывается, что деятельность нотариуса заключается в свидетельствовании и в скреплении своей печатью и подписью документов.

Ценность понятия «нотариальное действие» заключается в представлении связи между нотариусом и той деятельностью, которую он осуществляет, для чего законодатель должен применять указанное понятие, в выявлении роли нотариальных органов в осуществлении нотариальных действий. Необходим взгляд на нотариальное действие как часть цепи нотариального производства, где конечным результатом является изготовление и закрепление нотариального акта.

Для начала определимся с понятием «компетенции» нотариата, ведь чаще всего под этим понимается данные законодателем полномочия определенным органам для осуществления должностных функций.

Современное законодательство (ст. 35, 37, 38 Основ) четко раскрывает предметную компетенцию нотариата, то есть те полномочия, которые может осуществлять каждый отдельно взятый нотариус, а также другие уполномоченные на это органы (главы местных администраций, органы местного самоуправления, консульские учреждения Российской Федерации).

Обычно существует два пути по закреплению предметной компетенции каждого органа власти, как посредством общей характеристики подведомственных дел, так и перечислением полного перечня возможных к осуществлению действий. Для нотариата скорее был выбран второй путь, который через нормативно-правовые акты точно прописывает каждое отдельное «нотариальное действие» для совершения¹.

Однако, как уже рассматривалось в работе, нотариат осуществляет свои функции в бесспорной деятельности, свидетельствует и удостоверяет различные правовые обстоятельства, фиксирует опять же бесспорные права субъектов, обратившихся к нему, и преследует своей целью только грамотное юридическое закрепление гарантий по охране прав и законных интересов физических и юридических лиц.

¹ Сидорко Т.Г. К проблеме законодательного регулирования правил совершения нотариальных действий в РФ // Политематический сетевой электронный научный журнал КубГАУ. – 2015. – №105. – С. 981.

Значит, если опираться на предметные компетенции нотариата, понятие «нотариального действия» - это конкретное дело, с которым обратились определенные лица к нотариусу. Такое «дело» - определенное событие, нуждающееся в юридическом рассмотрении и правовом урегулировании¹. Следовательно, именно это событие и становится предметом для изучения и анализа конкретным уполномоченным лицом.

Совместно с анализом компетенций нотариата, представляется возможным выделить классификацию нотариальных действий. Разделение действий можно представить в двух критериях: по функциональным признакам совершенных действий или в соответствии с теми целями и задачами, которые установлены при осуществлении нотариального действия.

Классификацию по функциональному признаку можно представить следующим образом:

1. Удостоверение сделок.
2. Засвидетельствование определенных обстоятельств.
3. Действия с целью осуществления охранительных задач.
4. Установление правового положения определенного лица.
5. Подтверждение имущественных прав.
6. Обеспечение обязательств.
7. Содействие исполнению обязательств.
8. Принуждение к исполнению бесспорных обязательств.
9. Обеспечение доказательств.

Данная классификация не лишена недостатков, и сильно критиковалась, как нотариальным сообществом, так и юристами, и исследователями. Именно поэтому чаще всего можно увидеть улучшенную классификацию, главным критерием которого являются поставленные перед определенным нотариальным действием цели и задачи. Данная классификация представляется таким образом:

1. Удостоверение нотариусом бесспорного права.

¹ Сидорко Т.Г. Указ. соч. – С. 983.

2. Удостоверение нотариусом бесспорных фактов (в данной группе можно выделить также: удостоверение юридических фактов-изъявлений и удостоверение иных юридических фактов).

3. Придание исполнительной силы через нотариальное действие долговым и платежным документам.

4. Совершение нотариальных действий с целью осуществления охранительных функций.

К первой группе из данной классификации можно отнести выдачу свидетельств о праве на наследство, а также о праве собственности на долю в общем имуществе супругов, регистрацию уведомлений о залоге движимого имущества, выдачу выписок из реестра уведомлений о залоге. Ко второй группе относятся: удостоверение сделок, завещаний, равнозначности документов, свидетельствование верности копий документов и выписок из них, факта хождения гражданина в живых или в определенном месте, тождественность обратившегося лица и изображенного на фотографии, удостоверение решения органа управления юридического лица. К третьей: совершение исполнительных надписей, протест векселей, предъявление чеков к платежу и удостоверение неоплаты чеков. И к четвертой: принятие мер к охране наследственного имущества, принятие в депозит денежных сумм и ценных бумаг, принятие документов на хранение, наложение и снятие запрещения отчуждения имущества, передача документов физическим и юридическим лицам, совершение морских протестов, обеспечение доказательств. Более подробное описание всех нотариальных действий представлено ниже в работе.

Описанная классификация не лишена недостатков, но кажется более сбалансированной и отвечающей требованиям современной системы нотариата, имеет огромное значение в материально-правовом и процессуальном аспекте нотариальной деятельности.

Стоят упоминания и различия в нотариальных действиях обязательных и необязательных (добровольных). К обязательным относятся те случаи,

когда самостоятельное оформление прав субъектов невозможно без участия нотариуса, это регулируется государством для лучшей защиты и охраны законных прав и интересов участников правоотношений. Обязательной нотариальной формой обладают завещания, большая часть доверенностей, вопросы ведения наследственных дел, совершение исполнительных надписей, протест векселей, удостоверение некоторых сделок (например, брачных договоров, сделок с отчуждением недвижимого имущества, находящегося в долевой собственности нескольких лиц)¹. Остальная значительная часть действий осуществляется на добровольном начале и служит для дополнительного правового закрепления субъективных прав лиц, обратившихся за совершением нотариального действия.

Исходя из вышесказанного, а также после рассмотрения предметной компетенции нотариуса и того круга полномочий, которыми он наделен, можно прийти к выводу, что только нотариус может осуществлять нотариальные действия, однако, это не совсем так.

Очень условно предметные компетенции можно разделить на две группы: предметные компетенции нотариуса и предметные компетенции отдельных органов власти и самоуправления, наделенных правам осуществлять отдельные нотариальные действия. Различия между ними крайне явные. Если нотариус осуществляет только нотариальные функции, может совершить в соответствии с Основами и законодательством РФ любое нотариальное действие, а ограничен он лишь своим нотариальным округом (и то, только в случае открытия наследства по месту жительства наследодателя), то специально уполномоченные органы не могут являться полноценной системой нотариата и в праве осуществлять только определенный круг нотариальных действий, закрепленных в законодательных актах или иных нормативных документах. Тогда как нотариус осуществляет функции по предоставлению нотариальной и

¹ Антошина М.В. Современное развитие институтов нотариальных действий / М.В. Антошина // Наука. Общество. Государство. – 2018. – №2. – С. 133.

правовой помощи добровольно, и только такая деятельность является для него основной, специально уполномоченные органы и должностные лица исполняют нотариальные действия «вынужденно» только из-за того, что сам нотариус не может оказать данную услугу.

Иногда высказываются мнения среди юристов и исследователей, что даже нотариальные действия, совершенные специально уполномоченными органами власти, самоуправления или должностными лицами, не являются по своей сути «нотариальными», а лишь приравняются к ним.

Переходя к сути нотариальных действий, следует указать, какие именно «действия» могут совершать нотариусы (закреплены в ст. 35 Основ) в соответствии со своими функциями и задачами:

1. Удостоверение сделок.
2. Выдача свидетельств о праве на наследство.
3. Выдача свидетельств о праве собственности на долю в общем имуществе супругов.
4. Наложение и снятие запрещения отчуждения имущества.
5. Свидетельствование верности копий документов и выписок из них.
6. Свидетельствование подлинности подписи на документах.
7. Свидетельствование верности перевода документов.
8. Удостоверение факта нахождения гражданина в живых.
9. Удостоверение факта нахождения гражданина в определенном месте.
10. Удостоверение тождественности гражданина с лицом, изображенным на фотографии.
11. Удостоверение времени предъявления документов.
12. Передача заявлений и документов физических и юридических лиц другим физическим и юридическим лицам.
13. Принятие в депозит денежные суммы и ценные бумаги.
14. Совершение исполнительной надписи.

15. Совершение протестов векселей.
16. Предъявление чеков к платежу и удостоверение неоплаты чеков.
17. Принятие на хранение документов.
18. Совершение морских протестов.
19. Обеспечение доказательства.
20. Удостоверение сведений о лицах в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.
21. Регистрация уведомлений о залоге движимого имущества.
22. Выдача выписок из реестра уведомлений о залоге движимого имущества.
23. Выдача дубликатов нотариальных свидетельств, исполнительных надписей и дубликатов документов, выражающих содержание нотариально удостоверенных сделок.
24. Удостоверение равнозначности электронного документа документу на бумажном носителе.
25. Удостоверение равнозначности документа на бумажном носителе электронному документу.
26. Удостоверение тождественности собственноручной подписи инвалида по зрению с факсимильным воспроизведением его собственноручной подписи.
27. Принятие мер по охране наследственного имущества.
28. Удостоверение решения органов управления юридических лиц¹.

Ранее нотариусы могли предоставлять услуги по передаче документов на государственную регистрацию прав на недвижимое имущество, но с 2018 г. это потеряло актуальность. Нотариусов обязали бесплатно предоставлять органам регистрации свидетельства о праве на наследство до конца рабочего дня, в течение которого было выдано указанное свидетельство. Вопрос по передаче документов и договоров по отчуждению недвижимого имущества в

¹ Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11.02.1993 № 4462-1 (ред. от 11.05.2020) // Российская газета. – 13.03.1993. – № 49.

органы регистрации оказался на усмотрение лиц, обратившихся за совершением нотариального действия, но такая услуга тоже бесплатна, а сроки обговариваются совместно с нотариусом и прописываются непосредственно в нотариальном документе¹.

Все указанные выше нотариальные действия имеют «относительный» характер, к ним могут быть добавлены дополнительные полномочия, это регулируется отдельными нормативно-правовыми актами или специальными Федеральными законами.

Иногда возникает и ситуация, при которой законодательно вводится новое нотариальное действия, но отсутствует регламент по его совершению (например, до 2016 г. не было стандартизированной формы удостоверительной надписи²). Можно заключить, что при таком правовом казусе нотариальное действие совершено быть не может, даже если и прописана возможность его осуществления законодателем, ведь нотариальное действие по своей сути предполагает наличие установленной процессуальной формы его совершения. На протяжении нескольких лет по этому вопросу ведутся юридические споры, ряд исследователей³, а также судебные органы, настаивают на совершении нотариальных действий даже в отсутствии инструкции по их оформлению.

Конечно, отсутствие простой формы совершения нотариального действия не должно быть препятствием для оказания нотариальной помощи обратившемуся лицу. Но все же законодательная практика показала, что если законодатель расширяет полномочия нотариуса и назначает ему осуществление новых нотариальных действий, должен быть предусмотрен и порядок его совершения. И, конечно, чтобы не было законодательного

¹ Елисеева А.А. Роль современного нотариата в обеспечении реализации государственной семейной политики Российской Федерации // Вестник МГОУ. Юриспруденция. – 2019. – №3. – С. 44.

² Приказ Минюста России «Об утверждении форм реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах и порядка их оформления» от 30.09.2020 № 226 // Российская газета. – 06.10.2020. – № 224.

³ Рассказова Н.Ю. Особенности оформления наследственных прав по Российскому законодательству // Актуальные проблемы и особенности оформления наследственных прав в России и странах ближнего зарубежья. – М., 2009. – С. 14.

беспорядка, прописывать нотариальное действие и порядок его совершения в Основы.

Нередки случаи, когда из-за особенностей местности или расположения субъекта страны, в населенном пункте отсутствует нотариус, следовательно, осуществление нотариальных действий становится затруднительным для граждан. Для этого законодательством предусмотрено исполнение нотариальных действий специально уполномоченными должностными лицами органов власти, местного самоуправления и консульских учреждений Российской Федерации (ст. 37-38 Основ).

Органам власти и местного самоуправления в таком случае дается право совершать данные нотариальные действия:

1. Удостоверение доверенностей.
2. Принятие мер по охране наследственного имущества и управлению им.
3. Свидетельствование верности копий документов и выписок из них.
4. Свидетельствование подлинности подписи на документах.
5. Удостоверение сведений о лицах в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.
6. Удостоверение факта нахождения гражданина в живых.
7. Удостоверение тождественности собственноручной подписи инвалида по зрению, проживающего на территории соответствующего поселения или муниципального района, с факсимильным воспроизведением его собственноручной подписи.
8. Удостоверение факта нахождения гражданина в определенном месте.
9. Удостоверение тождественности гражданина с лицом, изображенным на фотографии.
10. Удостоверение времени предъявления документа.

11. Удостоверение равнозначности электронного документа документу на бумажном носителе.

12. Удостоверение равнозначности документа на бумажном носителе электронному документу¹.

К должностным лицам консульских учреждений Российской Федерации применяются другие критерии для совершения нотариальных действий, они имеют право:

1. Удостоверять сделки, кроме договор об отчуждении недвижимого имущества, находящегося на территории Российской Федерации.

2. Принимать меры к охране наследственного имущества.

3. Свидетельствовать верность копий документов и выписок из них.

4. Свидетельствовать подлинность подписи на документах.

5. Свидетельствовать верность перевода документов.

6. Удостоверять факт нахождения гражданина в живых.

7. Удостоверять факт нахождения гражданина в определенном месте.

8. Удостоверять тождественность гражданина с лицом, изображенным на фотографии.

9. Удостоверять время предъявления документов.

10. Удостоверять сведения о лицах в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

11. Удостоверять тождественность собственноручной подписи инвалида по зрению с факсимильным воспроизведением его собственноручной подписи.

Помимо этого, законодательство предусматривает возможность передачи иных полномочий по совершению других отдельных нотариальных действий посредством принятия соответствующего нормативного акта.

¹ Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11.02.1993 № 4462-1 (ред. от 11.05.2020) // Российская газета. – 13.03.1993. – № 49.

Органы власти, местного самоуправления и консульские учреждения при осуществлении нотариальных действий должны руководствоваться законодательством Российской Федерации о нотариате и отдельными принятыми инструкциями по исполнению данных функций.

Обобщая все вышесказанное, нотариальное производство – это непосредственно вся система правовых действий нотариуса и заинтересованных лиц, обратившихся за совершением нотариального действия, в результате которого стороны должны прийти к осуществлению нотариального действия.

Субъектами в данном случае выступают нотариальные органы, или нотариус, и сами заинтересованные лица, обратившиеся за совершением нотариального действия. Нотариальное действие при этом по своей сути является предметом и результатом нотариального производства.

Для нотариального производства характерно разделение на несколько этапов (или стадий):

1. Обращение заинтересованного лица (или возбуждение нотариальной деятельности).
2. Рассмотрение данного обращения, установление юридического состава, необходимого для совершения нотариального действия.
3. Осуществление нотариального действия и совершение нотариального акта, либо отказ в совершении нотариального действия.

Иногда выделяют еще и четвертый этап – это возможное обжалование действий нотариуса или нотариального органа, в случае выявления ошибок в документе, неграмотности оформленного нотариального акта¹.

В любом случае, итогом обращения заинтересованного лица к нотариусу должен быть нотариальный акт, то есть письменное «решение» нотариуса по конкретному правовому вопросу, нотариальному делу. В случае отказа в совершении нотариального действия, конечно, нотариус выдает постановление об отказе в совершении нотариального действия.

¹ Борисова Е.А. Указ. соч. – С. 167.

Необходимо отметить, что нотариат в Российской Федерации играет большую роль в сфере правоохранения, предупреждения споров и конфликтов, защиты различных категорий населения и субъектов правоотношений. В целом, органы нотариального управления справляются с ролью регулирования и структурирования всей деятельности нотариата в государстве, хотя в Российской Федерации не хватает на федеральном уровне единого и всеобщего органа, на котором мог бы выступить каждый представитель нотариального сообщества.

Нотариат смог окончательно сформировать свои главные принципы и характерные признаки посредством установления собственной свободы и финансовой независимости. Государство в свою очередь способствует в развитии нотариальной системе, осуществляет со своей стороны лишь контролирующую функцию, а также оказывает различную помощь, если она необходима.

В рамках нотариального производства нотариат тоже не стоит на месте, хотя остаются еще проблемы, которые необходимо решать: это и необходимость урегулирования форм некоторых нотариальных действий, передача дополнительных полномочий нотариусам, в том числе по вопросам удостоверения сделок с отчуждением имущества. Укомплектование нотариусами и оказание им помощи в местностях и субъектах, где они в особенности требуются – тоже важная проблема, на которую стоит обратить внимание. Несмотря на возникающие трудности, система нотариата и ее грамотное функционирование крайне важны для любого правового государства.

3 СОВРЕМЕННЫЕ ОСОБЕННОСТИ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ НОТАРИАТА В РОССИИ

В последние годы в сфере регулирования нотариальной деятельности произошел целый ряд изменений, отразившихся на качестве предоставления нотариальной помощи в Российской Федерации. Закреплялись положения, позитивно отразившиеся на усилении роли нотариата в гражданском обороте и на возможности предоставления обратившимся гражданам еще более удобной, передовой нотариальной помощи¹.

Так, с 1 февраля 2019 г. нотариусы обязаны предоставлять в онлайн-режиме документы на регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Гражданам больше не обязательно самостоятельно относить документы и решать вопросы по регистрации прав собственности, это сильно снизило нагрузку на население и денежные траты. Услуга по электронной подаче документов на регистрацию прав, в отличие от того, что было раньше, теперь предоставляется бесплатно, и по сути нотариусы при оформлении сделок с отчуждением недвижимого имущества работают в режиме «одного окна».

Но с другой стороны можно наблюдать некоторые вопросы к характеру сотрудничества между нотариусами и налоговыми органами, что также на данный момент осуществляется в электронной форме. Нотариусы посредством необходимого программного обеспечения отправляют сведения о выданных свидетельствах о праве на наследство и договорах дарения, но не предоставляют сведений по другим формам перехода права собственности, которые также подлежат налогообложению. Это приводит к недостаточности использования фискальной функции нотариальной системой. Хотя необходимая база уже существует, а информационное взаимодействие налажено.

¹ Кириллова Е.А. Тенденции развития электронного нотариата в России // Нотариус. – 2019. – №8. – С. 44.

Изменения коснулись лишь подачи документов при регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя. Благодаря электронному способу передачи заявлений в налоговые органы¹ позволяет больше не платить государственную пошлину обратившимся лицам. Это сильно повышает роль нотариуса при регистрации и подаче необходимых документов и заявлений.

Предоставляется населению через обращение к нотариусу и право на подачу документов в Росреестр в электронном виде, а также не получать специальное разрешение на регистрацию сделок с недвижимостью². На протяжении последних лет происходила целая волна мошенничеств, связанных с подделкой ЭЦП и обманом при предоставлении некоторых электронных документов. Проблема до сих пор не решена, но если документы или заявления в электронном виде предоставляет нотариус, отметка от собственника не требуется, так как нотариус уже предоставляет гарантии на правильность и грамотность передаваемых документов, а использует свою ЭЦП.

Огромная работа проведена в сфере нотариального удостоверения электронного документа, обратившиеся лица смогут практически мгновенно оформлять у нотариусом документы в электронном виде, им не нужно будет даже создавать свою личную ЭЦП. Подразумевается, что граждане просто распишутся на специальном планшете, а юридическую силу электронному документу уже придаст ЭЦП нотариуса.

За 2019 г. активная работа проводилась по вопросу массового обеспечения грамотной правовой и юридической помощью жителей труднодоступных и малонаселенных территорий. До сих пор на повестке находится вопрос по повышению доступности нотариальных услуг для проживающих в вышеуказанных местностях и субъектах. В свою очередь,

¹ Корсик К.А. Трансформация российского нотариата в новых экономических условиях // Государственная служба. – 2020. – №1. – С. 94.

² Медведева К.А. Регистрация договора купли-продажи недвижимости // В сборнике: Наука и образование: сохраняя прошлое, создаем будущее. – Пенза, 2017. – С. 218.

перечень нотариальных действий, которые могут совершать местные органы власти и самоуправления сократился. Органы власти и местного самоуправления смогут осуществлять только те нотариальные действия, которые не требуют особых знаний и высокой правовой квалификации. Данное изменение предостерегает от возможных ошибок, которые часто совершали органы власти и местного самоуправления при оказании нотариальной помощи.

С 1 июня 2019 г. в законодательство внесли понятие наследственного договора и совместного завещания супругов, оформлять и удостоверить которые обязаны нотариусы. Главный вопрос изменений – это насколько эффективно будут разрешаться вопросы наследования с учетом новых средств по распоряжению наследственной массой. На момент написания данной работы не представляется возможным оценить указанные новшества, так как окончательно правоприменительная практика по ним еще не сформирована. Массовый характер вышеуказанные нотариальные действия еще не получили.

За последний год новшеством является и предоставление гражданам упрощенной возможности решать спорные правовые вопросы без органов суда. Теперь нотариальные медиативные соглашения имеют силу исполнительного листа, и обратившиеся за нотариальной помощью лица могут сразу передать оформленный нотариальный документ судебным приставам.

В помощь судебным органам и для финансовой разгрузки граждан закрепляется нотариальная форма соглашения для группового иска. Предполагается, что нотариус распределит необходимые расходы, если истец финансово не может себе позволить траты при судебном разбирательстве, а также в случае, если вероятная компенсация незначительна.

Плодотворная работа осуществляется и в электронном развитии нотариата согласно государственной программе «Цифровая экономика»,

активно вносятся поправки в Основы и законодательные акты, регулирующие деятельность нотариата.

Одно из главных достижений в реализации данной программы – это право граждан на удостоверение сделок с отчуждением имущества посредством дистанционных и электронных технологий через двух и более нотариусов. Это позволит совершать сделки людям, находящимся на удалении друг от друга, например, если они проживают в разных населенных пунктах, и не представляется возможным их личная встреча. Такие лица обращаются к ближайшему по месту жительства нотариусу и смогут оформить сделку через его нотариальные цифровые каналы связи, что приводит к юридической законности и безопасности оформляемого документа, а главное к удобству и доступности¹.

В дальнейшем нотариальные услуги возможно будет получить и в удаленном формате, правда только те, которые не требуют грамотной проверки от нотариуса истинной воли обратившегося лица. Например, внесение средств на депозитный счет нотариуса, обеспечение доказательств в интернете, свидетельствование верности перевода и так далее. На данном этапе технологического прогресса не представляется возможным осуществление иных нотариальных действий, так как нотариус обязан удостовериться в осознанности решения обратившегося, что на лицо не оказывают давление третьи лица, а также не нарушаются его права и свободы.

В будущем планируется осуществление доступа нотариуса к биометрическим данным для надежной идентификации гражданина, если есть сомнения в документе, удостоверяющем личность, или даже если такой документ вообще отсутствует².

Также нотариус в скором времени получит полномочия по размещению на бумажном документе машиночитаемой маркировки. Данная

¹ Бородачева Н.А. К вопросу о современных проблемах российского нотариата // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2020. – №9-2. – С. 145.

² Корсик К.А. Указ. соч. – №1. – С. 96.

маркировка будет в себе нести информацию о регистрационном номере нотариального действия, дате его совершения, и полные фамилию, имя, отчество нотариуса, нотариальный округ, в котором он выполняет обязанности. Нововведение позволит оперативно проверить подлинность представленных документов через ЕИС, а зашифровка помешает нарушить правила о конфиденциальности и персональных данных.

Главная идея в совершенствовании нотариата по пути цифровизации заключается в формировании более надежных правовых инструментов в осуществлении прав и законных интересов граждан, создании безопасной и технологичной среды для осуществления сделок в электронном виде¹.

Активно прорабатывается вопрос по удобному и быстрому взаимодействию между нотариатом и органами Росреестра. В течение 2020 г. изучалась возможность нотариусом отправлять документы по удостоверенным им сделкам в «машиночитаемом» виде, а обработка пакета документов будет происходить в автоматическом режиме. Как показала практика, нотариусы за последний год одни из крупнейших партнеров органов Росреестра, и крайне тесно сотрудничают с ними. Такое явление уже приводит к грамотному совершенствованию и развитию электронных инструментов.

Осуществление нотариальных действий в электронной форме имеет целый ряд преимуществ. Например, это приводит к снижению «бумажного» документооборота и перевод документации в электронный вид, а это в свою очередь экономит время нотариуса при поиске необходимой информации. Электронное удостоверение сделок обеспечивает простоту и удобство для граждан, желающих обратиться к нотариусу, это повышает в перспективе динамику гражданского товарооборота и ускоряет экономические процессы в государстве.

¹ Антрушина Д.А. Электронный документооборот в нотариате: правовое регулирование и проблемы практики // Вопросы российской юстиции. – 2020. – №5. – С. 341.

Однако, все чаще возникают опасения по поводу политики «цифровизации» в правовом поле. В основе электронных инструментов стоит ЭЦП, и многие исследователи и эксперты приводят довод, что получить электронную подпись достаточно просто¹. Можно прийти к выводу, что мошенники также могут заполучить нужную ЭЦП. Поэтому необходимо прорабатывать меры безопасности и контроля, которые уже помогут исключить случаи мошенничества с помощью поддельных ЭЦП². Такой мерой можно назвать возможность нотариусами получать биометрические данные о заявителе, но и к этому возникает много вопросов. Насколько будет безопасна база с биометрическими данными, и как будет происходить защита от утечки персональных данных. Единственным решением пока что видится изготовление и внедрение определенного программного продукта, что приведет к финансовым тратам для нотариусов, а значит и к повышению тарифов по оказанию нотариальных действий.

Вопрос встает и в характере гражданско-правовой ответственности, если одна из сторон удостоверенного в электронном виде договора недобросовестно исполняет возложенные обязательства. При исковом заявлении в суд, перед истцом возникает обязанность доказать обстоятельства и факта, указанные в заявлении, но так как договор составлен в электронном виде, процесс доказывания становится затруднительным. И как показывает практика, чаще суды крайне недоверчиво относятся к информации, которая оформлена и получена с помощью информационных технологий³.

Именно для таких случаев необходимо более тесное сотрудничество между органами нотариата и судебными органами в сфере электронного и информационного взаимодействия. Это приведет к сохранению гарантий для

¹ Федотова О.В. Проблемы применения электронной подписи в нотариальной деятельности // Вестник Белгородского юридического ин-та МВД России имени И.Д. Путилина. – 2018. – №3. – С. 40.

² Кириллова Е.А. Указ. соч. – С. 46.

³ Прощалыгин Р.А. Правовое регулирование нотариального удостоверения сделок в электронной форме // Нотариус. – 2017. - №5. – С. 39.

добросовестной стороны соглашения, а также к справедливому и объективному рассмотрению гражданских дел.

Важнейшей проблемой при написании данной работы видится и вопрос сотрудничества между нотариусами и налоговыми органами, что также на данный момент осуществляется в электронной форме. Нотариусы посредством необходимого программного обеспечения отправляют сведения о выданных свидетельствах о праве на наследство и договорах дарения, но не предоставляют сведений по другим формам перехода права собственности, которые также подлежат налогообложению¹. Это приводит к недостаточности использования фискальной функции нотариальной системой. Хотя и стоит сказать, что необходимая база уже существует, а информационное сотрудничество налажено.

Не только на нотариат, но и на органы власти и другие государственные ведомства, возложена задача по приведению электронного оборота и обмена к единому стандарту. Действующие стандарты на территории Российской Федерации очень часто приводят к невозможности использовать нотариальные документы, оформленные в электронном виде, за рубежом, в отличие от бумажных документов. Из-за этого на электронные документы нельзя проставить апостиль, проблематично и привести их к легализации консульством Российской Федерации².

Между государственными ведомствами также часто стоит проблема при получении электронных документов, так как единого государственного стандарта информационного взаимодействия не выработано до сих пор. Каждый отдельный орган осуществляет проверку или создание электронных документов, опираясь на собственные нормативы и требования.

Именно поэтому, если нотариус передает определенный документ в электронном виде другому ведомству, перед последним встает задача по установке дополнительного программного обеспечения для проверки ЭЦП

¹ Ярошенко Т.В. Нотариат в Российской Федерации: актуальные проблемы // Вестник Балтийского Федерального университета им. И. Канта. – 2013. – №9. – С. 84.

² Имансу А.С. Удостоверение сделок в электронном виде // Нотариус. – 2017. – № 6. – С. 20.

нотариуса. Исключением являются только случаи, когда между нотариусом и определенной государственной структурой уже установлен тесный контакт, либо если таким ведомством уже предоставлен нотариусу стандарт получаемого электронного документа, и нотариус изготавливает документ опираясь на заданные критерии.

Как способ решения указанной проблемы могут быть осуществлены разработка и внедрение единого стандарта информационного и электронного взаимодействия между всеми органами власти, управления и ведомствами, в том числе нотариатом. Необходимо закрепить юридическую силу электронным документам при передаче другим структурам и ведомствам, создать единую систему проверки ЭЦП, которая будет отвечать не только потребностям современного общества в России, но и международным требованиям¹.

Развитие сферы предоставления нотариальной помощи населению в информационном поле и электронном виде обусловлено современным развитием общества и технологическими новшествами. И если правовая и нормативная база для осуществления нотариальной деятельности в новых условиях уже заложены, то необходима дальнейшая проработка правоприменительной практики.

¹ Сорокина О.С. Особенности и проблемные аспекты нотариального удостоверения сделок в электронном виде // Наука. Общество. Государство. – 2018. – №1. – С. 118.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное в магистерской диссертации исследование позволило сформулировать ряд теоретических выводов.

Целью каждого государства является реформирование и качественное преобразование правовых институтов, установление юридических гарантий по защите прав и законных интересов граждан. Именно система нотариата занимает важное место при проработке и улучшению правовой сферы государства.

«Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» предоставили необходимый толчок для комплексного и разностороннего развития нотариата в России. Нотариат до сих пор выполняет поставленные перед ним задачи по защите интересов и свобод граждан, и по обеспечению качественной и грамотной правовой поддержки населения, а также осуществляет контроль за соблюдением законности в сфере гражданского оборота. Тем самым нотариат, наделенный полномочиями от государства, успешно реализовывает на практике предупредительную, правореализационную, правоохранительную и фискальную функции.

В последнее время все больше ставится вопрос о необходимости дальнейшего реформирования нотариата. На данный момент остается целый ряд нерешенных проблем, которые могут быть устранены изменением нормативно-правовой базы нотариальной деятельности. В то же время, в обществе и органах власти сохраняется понимание нотариата как одного из важнейших институтов правового государства. Осознается необходимость сохранения работоспособности системы предупреждения и профилактики споров и конфликтов в гражданских правоотношениях.

Современное развитие общества также накладывает свой отпечаток на нотариальную систему. Процесс внедрения электронных и информационных средств во все большие сферы жизнедеятельности приводит к необходимости видоизменения характера и методов работы нотариальных органов.

Таким образом, исследование позволило сделать также выводы, направленные на совершенствование существующей нотариальной деятельности и законодательства о нотариате, основными из которых являются:

1. Нотариат выполняет обозначенные в нормативно-правовых актах полномочия по защите и охране прав и законных интересов физических и юридических лиц. Данные полномочия, а также некоторые властные функции, даны государством. Видится необходимость не только по контролю за нотариальной деятельностью в государстве, но и в обеспечении нотариусов дополнительными полномочиями для предоставления качественной правовой и юридической помощи населению. Например, передача нотариусам права на удостоверение всех видов сделок по отчуждению недвижимости (а не только брачных договоров, или сделок по переходу права долевой собственности на недвижимое имущество) создаст всеобъемлющие гарантии и защиту прав для всех категорий граждан. Также это приведет к расширению фискальной функции нотариата по передаче сведений в налоговые органы.

2. Быстро развивающееся законодательство в сфере регулирования форм нотариальных действий не всегда успевает за тем перечнем полномочий, которые предоставлены нотариусам. Данная проблема актуальна, если нотариусу предоставляется право на совершение «нового» нотариального действия, но подобающая форма для его осуществления не регламентирована. Из-за этого испытывают трудности и обратившиеся к нотариусу лица, которые не всегда могут в итоге получить необходимую помощь. Важно при определении нотариального действия сразу же регламентировать форму для его совершения.

3. Система органов управления нотариатом не всегда отвечает всем запросам нотариусов. При собрании представителей нотариальных палат субъектов невозможно презентовать каждого отдельно взятого нотариуса, из-за чего многие важные предложения остаются незаметны. Создание съезда

всех нотариусов государства (пример можно взять со Всероссийского съезда судей) помогло бы решить данное затруднительное положение.

4. В рамках большого государства возникает сразу несколько вопросов. Во-первых, с наличием нотариусов в каждом регионе. Некоторые местности имеют затруднительное положение, а это делает невозможным прибытие туда нотариуса. Во-вторых, нельзя отрицать и наличие экономически слабых районов, где население не может финансово себе позволить услуги нотариуса. Именно поэтому важно предоставление и грамотное распределение дотаций нотариусам со стороны нотариального сообщества, а также определение более гибких нотариальных тарифов (доступных для малоимущих граждан, более высоких для юридических лиц).

5. При некоторых обстоятельствах права на совершения нотариальных действий предоставляются органам власти или местного самоуправления, это приводит к возникновению целого ряда правовых ошибок и непрофессиональному оказанию юридической помощи гражданам. Для этого требуется ограничение полномочий по совершению нотариальных действий органами власти или органами местного самоуправления, и дальнейшая модернизация законодательства в этой сфере.

6. Нотариат в силу специфики своей деятельности тесно сотрудничает с налоговыми органами и органами Росреестра. Следовательно, возникает потребность в расширении фискальной функции нотариусов, которые могут передавать сведения по всем совершенным сделкам с отчуждением недвижимого имущества, а не только по выданным свидетельствам о праве на наследство и удостоверенным договорам дарения. В целях удобства, сокращения времени на обработку пакетов документа, а также руководствуясь принципом беспристрастности нотариусов, возможно внедрение в программное обеспечение нотариата и Росреестра считывания «машиночитаемого» текста, и обработки пакета документов в автоматическом режиме.

7. В связи с бурным развитием информационных и электронных технологий, нотариат также изменяется, отвечая современным запросам общества, однако, часто сталкивается с трудностями, связанными с отсутствием единого стандарта считывания ЭЦП или недостаточной информационной безопасностью программного обеспечения. В данном случае не обойтись без законодательного закрепления единого цифрового стандарта, который к тому же будет отвечать международным нормам. Электронный документооборот также поможет решить проблему с затруднительностью хранения документов в бумажном виде, которые могут ветшать или даже сгореть.

8. Создание общих электронных реестров, а также ЭЦП, приводит к возможности «утечки» персональных данных обратившихся лиц и нотариальных документов. Из этого возникает необходимость усиления электронной безопасности архивов и реестров, регулирования сферы формирования и выдачи ЭЦП для предотвращения мошеннических действий.

Можно предположить, что настоящая работа будет иметь важное значение в правотворческой деятельности при разработке и совершенствовании законодательной базы, регулирующей сферу нотариальной деятельности, правоприменительной деятельности при оказании нотариальной помощи или рассмотрении дел данной категории, а также для последующих научных исследований в указанной сфере.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008, № 7-ФКЗ, от 05.02.2014, № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 16.03.2020. - № 11. - Ст. 1416.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 21.10.1994 № 51-ФЗ (ред. от 31.07.2020) // Собрание законодательства РФ. – 05.12.1994. – № 32. – Ст. 3301.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 27.12.2019) // Собрание законодательства РФ. – 29.01.1996. – № 5. – Ст. 410.
4. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 23.11.2020) // Собрание законодательства РФ. – 03.08.1998. – № 31. – Ст. 3824.
5. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 23.11.2020) // Собрание законодательства РФ. – 07.08.2000. – № 32. – Ст. 3340.
6. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 26.11.2001 № 146-ФЗ (ред. от 18.03.2019) // Собрание законодательства РФ. – 03.12.2001. – № 49. – Ст. 4552.
7. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 23.11.2020) // Собрание законодательства РФ. – 18.11.2002. – № 46. – Ст. 4532.
8. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11.02.1993 № 4462-1 (ред. от 11.05.2020) // Российская газета. – 13.03.1993. – № 49.

9. Федеральный закон «Об электронной подписи» от 06.04.2011 № 63-ФЗ (ред. от 08.06.2020) // Собрание законодательства РФ. – 11.04.2011. – № 15. – Ст. 2036.

10. Указ Президента РФ «Об использовании Государственного герба Российской Федерации на печатях нотариусов» от 22.07.2002 № 767 // Собрание законодательства РФ. – 29.07.2002. – № 30. – Ст. 3036.

11. Приказ Минюста России «Об утверждении примерной номенклатуры дел государственной нотариальной конторы и нотариуса, занимающегося частной практикой» от 19.12.2013 г. № 229 // Российская газета. – 15.01.2014. – № 6.

12. Приказ Минюста России «Об утверждении Правил нотариального делопроизводства» от 16.04.2014 № 78 (ред. от 05.07.2019) // Российская газета. – 25.04.2014. – № 95.

13. Приказ Минюста России «Об утверждении Требований к содержанию реестров единой информационной системы нотариата» от 17.06.2014 № 128 // Российская газета. – 20.06.2014. – № 136.

14. Приказ Минюста России «Об утверждении форм уведомлений о залоге движимого имущества» от 17.06.2014 № 131 (ред. от 28.12.2018) // Российская газета. – 20.06.2014. – № 136.

15. Приказ Минюста России «Об утверждении Инструкции о порядке совершения нотариальных действий главами местных администраций поселений и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений, главами местных администраций муниципальных районов и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления муниципальных районов» от 06.06.2017 № 97 // Российская газета. – 21.06.2017. – № 133.

16. Приказ Минюста России «Об утверждении форм реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах и

порядка их оформления» от 30.09.2020 № 226 // Российская газета. – 06.10.2020. – № 224.

17. Закон РСФСР «О Государственном нотариате» от 02.08.1974 // Ведомости ВС РСФСР. – 27.04.1979. – № 18. – Ст. 429. (утратил силу).

Научная и учебная литература

18. Борисова, Е.А. Правовые основы нотариальной деятельности в Российской Федерации / Е.А. Борисова. – М.: Юстицинформ, 2016. – 480 с.

19. Диева, М.Г. Нотариат: учебное пособие / М.Г. Диева. – Тамбов: Изд-во ФГБОУ ВПО «ТГТУ», 2013. – 80 с.

20. Калиниченко, Т.Г. Нотариальное право и процесс в Российской Федерации: теоретические вопросы развития / Т. Г. Калиниченко. – М.: ИНФРА-М, 2012. – 237 с.

21. Кириллова, Е.А. Нотариат / Е. А. Кириллова, Р. А. Курбанова. – М.: Изд-во РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2017. – 115 с.

22. Медведев, И.Г. Настольная книга нотариуса: Организация нотариального дела / И.Г. Медведев, Е.А. Белянская, Т.И. Зайцева. – М.: Статут, 2015. – 414 с.

23. Прощалыгин, Р.А. Правовое регулирование возмещения вреда, причиненного незаконными действиями должностных лиц органов предварительного следствия (историко-правовой аспект) / Р. А. Прощалыгин. – Барнаул: Изд-во Барнаульского юрид-го ин-та МВД России, 2015. – 75 с.

24. Ралько, В.В. Нотариат / В.В. Ралько, Н.В. Репин, А.В. Дударев, В.А. Фомин. – М.: Юстиция, 2016. – 214 с.

Публикации в научных журналах, сборниках и СМИ

25. Антошина, М.В. Современное развитие институтов нотариальных действий / М.В. Антошина // Наука. Общество. Государство. – 2018. – № 2. – С. 132-136.

26. Антрушина, Д.А. Электронный документооборот в нотариате: правовое регулирование и проблемы практики / Д.А. Антрушина // Вопросы российской юстиции. – 2020. – № 5. – С. 336-353.
27. Антюшина, В.И. О необходимости эффективной контрольно-надзорной деятельности государства в сфере нотариата / В.И. Антюшина // Бизнес в законе. – 2011. – № 5. – С. 169-171.
28. Бегичев, А.В. Соотношение правового статуса государственных и частных нотариусов / А.В. Бегичев // Евразийская адвокатура. – 2017. – № 2. – С. 83-86.
29. Бобровский, А.А. Дисциплинарная ответственность в системе российского нотариата / А.А. Бобровский // Скиф. Вопросы студенческой науки. – 2017. – № 10. – С. 41-45.
30. Бородачева, Н.А. К вопросу о современных проблемах российского нотариата / Н.А. Бородачева, Е.А. Бородачева // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2020. – № 9-2. – С. 143-148.
31. Волков, Н.А. Роль института нотариата в защите конституционных прав и законных интересов граждан / Н.А. Волков // Историческая и социально-образовательная мысль. – 2015. – № 5-1. – С. 111-115.
32. Елисеева, А.А. Роль современного нотариата в обеспечении реализации государственной семейной политики Российской Федерации / А.А. Елисеева // Вестник МГОУ. Юриспруденция. – 2019. – № 3. – С. 42-50.
33. Имансу, А.С. Удостоверение сделок в электронном виде / А.С. Имансу // Нотариус. – 2017. – № 6. – С. 20-21.
34. Иншакова, А.О. Обязательное нотариальное удостоверение сделок с недвижимостью как гарант стабильности ее гражданского оборота / А.О. Иншакова, Ю.А. Тымчук // Вестник Волгоградского гос. ун-та. Юриспруденция. – 2016. – № 2. – С. 125-133.

35. Кириллова, Е.А. Тенденции развития электронного нотариата в России / Е.А. Кириллова // Нотариус. – 2019. – № 8. – С. 44-46.
36. Королев, Д.А. Нотариусы как участники отношений, регулируемых законодательством о налогах и сборах / Д.А. Королев // Труды Института государства и права РАН. – 2011. – № 5. – С. 133-143.
37. Корсик, К.А. Трансформация российского нотариата в новых экономических условиях / К.А. Корсик, А.А. Парфенчикова // Государственная служба. – 2020. – № 1. – С. 92-97.
38. Кулаковская, А.А. Историческая характеристика становления контроля и надзора в сфере нотариата / А.А. Кулаковская // Теория и практика общественного развития. – 2012. – № 8. – С. 385-388.
39. Кучеренко, П.А. Правозащитная функция современного нотариата / П.А. Кучеренко // Вестник российского ун-та дружбы народов. Юридические науки. – 2015. – № 2. – С. 59-65.
40. Маркиянов, Д.В. История развития нотариата в России / Д.В. Маркиянов // В сборнике: Актуальные проблемы российского частного права. – Саранск, 2016. – С. 77-82.
41. Медведева, К.А. Регистрация договора купли-продажи недвижимости / К.А. Медведева // В сборнике: Наука и образование: сохраняя прошлое, создаем будущее. – Пенза, 2017. – С. 218-220.
42. Моисеева, О.В. Особенности правового взаимодействия нотариата и органов уголовной юстиции / О.В. Моисеева // Вестник Московского ун-та МВД России. – 2016. – № 7. – С. 14-18.
43. Никитин, М.И. О системе нотариата в Российской Федерации / М.И. Никитин // Образование. Наука. Научные кадры. – 2019. – № 2. – С. 32-34.
44. Паулов, П.А. Место нотариата в системе разделения власти / П.А. Паулов, В.Д. Фомкина // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2019. – № 4-3. – С. 173-175.

45. Пашенцев, Д.А. Нотариат в правовой традиции России / Д.А. Пашенцев // Юридическая наука. – 2015. – № 4. – С. 17-21.
46. Пожарская, Ю.В. Система российского нотариата и принципы нотариата латинского типа / Ю.В. Пожарская // Пробелы в российском законодательстве. – 2011. – № 6. – С. 304-307.
47. Рассказова, Н.Ю. Особенности оформления наследственных прав по Российскому законодательству / Н.Ю. Рассказова // Актуальные проблемы и особенности оформления наследственных прав в России и странах ближнего зарубежья. – М., 2009. – С. 11-29.
48. Сидорко, Т.Г. К проблеме законодательного регулирования правил совершения нотариальных действий в РФ / Т.Г. Сидорко, А.А. Мкртчян // Политематический сетевой электронный научный журнал КубГАУ. – 2015. – № 105. – С. 981-999.
49. Сорокина, О.С. Особенности и проблемные аспекты нотариального удостоверения сделок в электронном виде / О.С. Сорокина // Наука. Общество. Государство. – 2018. – № 1. – С. 115-120.
50. Цветков, Д.Д. Развитие системы нотариальных услуг в условиях цифровой экономики / Д.Д. Цветков // Научные труды Вольного экономического общества России. – 2019. – № 4. – С. 406-411.
51. Федотова, О.В. Проблемы применения электронной подписи в нотариальной деятельности / О.В. Федотова // Вестник Белгородского юридического ин-та МВД России имени И.Д. Путилина. – 2018. – № 3. – С. 40-43.
52. Черемных, Г.Г. Кодекс профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации, как и дисциплинарная ответственность нотариусов, нуждаются в законодательном переосмыслении / Г.Г. Черемных // Ученые труды российской Академии адвокатуры и нотариата. – 2018. – № 1. – С. 17-29.
53. Ярошенко, Т.В. Нотариат в Российской Федерации: актуальные проблемы / Т.В. Ярошенко // Вестник Балтийского Федерального университета им. И. Канта. – 2013. – № 9. – С. 81-87.