

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический факультет

Кафедра
«Правоохранительная деятельность»

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему

Организационно-правовые основы деятельности ОВД в различных условиях
обстановки

Студент _____ (подпись, дата)	Белов Дмитрий Александрович (фио полностью)
Научный руководитель _____ (подпись, дата)	Шоронов О.В. (фамилия, инициалы)
Нормоконтролёр _____ (подпись, дата)	Битюцкий Е.В. (фамилия, инициалы)
Рецензент Заведующий кафедрой уголовно-правовых дисциплин Пензенского филиала ОЧУ ВО Академия МНЭПУ к.ю.н., доц. _____ Климкин Н.С.	
<i>Работа допущена к защите</i> (протокол заседания кафедры от ____ № ____).	
Заведующий кафедрой _____ (подпись)	Свечников Н.И. (фамилия, инициалы)
<i>Работа защищена с оценкой</i> _____ (протокол ГЭК от ____ № ____).	
Секретарь ГЭК _____ (подпись)	Шихалеева Т.В. (фамилия, инициалы)

Пенза 2017

Оглавление

Введение	4
1. Деятельность органов внутренних дел по обеспечению общественного порядка и безопасности в особых условиях обстановки	7
1.1. Организация и тактика пресечения групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков	7
1.2. Организация и тактика охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий	15
2. Деятельность ОВД в различных условиях	265
2.1. Предупреждение и пресечение правонарушений против порядка управления, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.....	265
2.2. Тактика задержания и доставления в полицию лиц, подозреваемых в совершении преступлений и административных правонарушений.....	29
2.3. Организация и тактика ведения поиска, преследования и задержания вооруженных и иных особо опасных преступников.....	487
2.4. Особенности тактики задержания вооруженных и иных особо опасных преступников в городской квартире, отдельном строении, транспортном средстве и в общественном месте	543
Заключение	665
Список литературы	72

Введение

Актуальность темы исследования. В ходе массовых публичных мероприятий всё чаще проявляются групповые нарушения общественного порядка. Под прикрытием массовых нарушений общественного порядка осуществляется посягательство на жизнь и здоровье граждан, случайно оказавшихся в непосредственной близости от места проведения массовой акции, на собственность физических и юридических лиц и т. д.

Сложившаяся ситуация в современном мире ставит перед правоохранительными органами развитых стран сложную задачу по обеспечению общественной безопасности.

Органы внутренних дел, являясь основными субъектами обеспечения общественного порядка и безопасности, как правило, выступают не только исполнителями, но и инициаторами ряда организационных мероприятий, основное содержание которых состоит в первую очередь в создании наиболее благоприятных условий для их проведения. Однако положительных результатов здесь можно достигнуть лишь путем проведения своевременного и профессионального грамотного комплекса организационных мероприятий, прежде всего предупредительно-профилактического характера, совместно с органами исполнительной власти, администрацией предприятий, лидерами профсоюзов, партий и движений.

В связи с этим возникает необходимость научного осмысления и исследования организационных, правовых и тактических основ охраны общественного порядка и безопасности (ООП и ОБ) при проведении массовых мероприятий, в том числе спортивно-массовых мероприятий, а также в случае противоправного поведения отдельных граждан в местах массовых акций.

Предметом исследования дипломной работы стали конституционные, уголовно-процессуальные и ведомственные нормы, а также нормы иных федеральных законов, представляющие собой организационные и правовые основы деятельности органов внутренних дел в различных условиях

обстановки, отражающие их правовое положение, а также практика применения соответствующих правовых норм.

Целью работы является проведение анализа и разработка рекомендаций, для совершенствования организационных и правовых основ деятельности ОВД в различных условиях обстановки.

В работе поставлены следующие задачи исследования:

- анализ деятельности ОВД по обеспечению общественного порядка и безопасности в особых условиях обстановки;
- рекомендации по деятельности ОВД в различных условиях обстановки.

Нормативно-правовой базой исследования являются: Конституции РФ, Международные акты о правах человека, законодательство, регулирующее организацию и порядок прохождения службы в органах внутренних дел РФ, уголовное и уголовно-процессуальное законодательство, федеральные законы и иные законы РФ.

Теоретическую основу исследования составили труды А. А. Баева, В. А. Баранова, В. Н. Григорьева, П. Б. Голубца, М. А. Громова, Ю. Н. Демидова, Г. И. Демина, Г. К. Дубовца, В. И. Иванова, В. П. Илларионова, М. П. Киреева, И. Е. Кривошеева, И. Н. Лесняка, А. Ф. Майдыкова, В. А. Максимова, А. К. Микеева, Б. Н. Порфирьева, С. А. Старостина, А. Г. Степанова, В. И. Фризко, В. С. Чернявского, В. Я. Четверикова, Н. М. Якушина и др.

В целях более глубокого изучения отдельных вопросов темы использовались материалы не только действующего законодательства Российской Федерации, но и ранее существовавшие, утратившие на сегодняшний день свою юридическую силу, а также постановления и определения Конституционного Суда РФ, постановления Пленума Верховного Суда РФ, ведомственные нормативные акты, относящиеся к предмету исследования.

На основе всестороннего анализа современного законодательства, применения статистических данных, использования специальной литературы, мнений по схожим вопросам, разработаны и предложены конкретные

рекомендации по усовершенствованию нормативно-правовых актов, направленные на обеспечение более эффективной организации и деятельности ОВД. Содержащиеся в работе выводы и рекомендации могут быть использованы в правотворческой и практической деятельности, в дальнейших теоретических разработках, связанных с организационными и правовыми основами деятельности дисциплины «Тактико-специальная подготовка», а также в правоприменительной практике органов внутренних дел России.

Структура работы обусловлена поставленной целью и вытекающими из нее задачами. Работа состоит из введения, двух разделов, заключения, списка литературы.

1. Деятельность органов внутренних дел по обеспечению общественного порядка и безопасности в особых условиях обстановки

1.1 . Организация и тактика пресечения групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков

Групповые нарушения общественного порядка и массовые беспорядки представляют собой опасное преступление, угрожающее населению, проживающему в районах их возникновения, и основам конституционного строя государства. Массовые беспорядки могут начинаться в отдельных населенных пунктах, областях, районах, на территории одного или нескольких учреждений. Они могут происходить одновременно или последовательно на различных территориях. Для их пресечения используется личный состав ОВД, а также сотрудники Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации - в пределах их компетенции на основе Конституции Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации, Закона о полиции и других правовых актов. Под массовыми беспорядками понимают правонарушения, в которых участвует большое количество людей, совершающих погромы, поджоги, уничтожающих имущество граждан на значительной территории.

Возникновение агрессивно настроенной толпы может быть случайным или специально организованным обстоятельством, подготовленным группой зачинщиков. Массовые беспорядки следует отнести к чрезвычайным обстоятельствам, которые нарушают нормальное функционирование производственной и социальной сферы общества и могут вызвать общественный резонанс как внутри страны, так и за ее пределами. Во время массовых беспорядков возможны поджоги баррикад из покрышек автомобилей, вооруженное сопротивление представителям власти, самосуд.

Групповые нарушения общественного порядка похожи на массовые беспорядки, но они более локальны, по времени не так продолжительны, не сопровождаются погромами и поджогами, направлены против общественного порядка. Часто возникают:

- из-за неправильных действий администрации в местах массового отдыха и развлечений;
- нарушений правил спортсменами и неадекватном судействе при проведении спортивных соревнований;
- допуска на общественные мероприятия лиц в нетрезвом состоянии;
- конфликтов с сотрудниками ОВД, грубо обращающихся с гражданами при незначительных правонарушениях.

Для предотвращения возникновения массовых беспорядков и групповых нарушений общественного порядка необходимо проводить профилактическую работу по выявлению и устранению условий, способствующих их возникновению. Адекватно и быстро реагировать на информацию о хулиганских действиях, в целях предотвращения нарастания беспорядков. Тактически грамотные действия подразделений полиции могут предотвратить начало массовых беспорядков, а при возникновении таковых, осуществить мероприятия по их пресечению с минимальным ущербом.

При возникновении массовых беспорядков необходимо незамедлительно сообщить о случившемся дежурному по ОВД. В докладе необходимо указать место и время возникновения конфликтной ситуации, количество участников, их возрастной и половой состав, отношение зевак к происходящему.

Руководство по пресечению массовых беспорядков возлагается на оперативный штаб, работа которого готовится заранее по разработанному типовому плану.

В плане предусматривается деление личного состава ОВД на группы в соответствии с решаемыми задачами, к которым относятся:

- локализация мест массовых беспорядков;
- установление и задержание организаторов массовых беспорядков и

наиболее активных участников;

- разделение и рассеивание толпы;
- ликвидация последствий массовых беспорядков;
- проведение следственных действий в целях привлечения к ответственности зачинщиков массовых беспорядков.

Для сбора информации создается группа оперативного информирования из сотрудников ОВД. В их распоряжение выделяют автотранспорт, возможно патрульные вертолеты. Для получения доказательной базы необходимо использовать средства фото- и видео фиксации, с привлечением соответствующих специалистов.

В соответствии со ст. 16 Закона о полиции предусмотрено проведение оцепления.¹ С его помощью решается задача по локализации массовых беспорядков. В оцепление привлекаются Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации, патрульно-постовой службы (пешие и конные), ДПС ГИБДД, курсанты институтов МВД России. Для поддержки используют пожарные части, бронегруппы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

Для рассеивания толпы создается группа рассредоточения. Она формируется из спецподразделений сотрудников Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 03.07.2016 N 226-ФЗ, на войска национальной гвардии возлагается выполнение следующих задач:

- 1) участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности;
- 2) охрана важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях в соответствии с перечнями, утвержденными Правительством Российской Федерации;
- 3) участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом;

¹ О полиции : федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 3.07.2016) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

- 4) участие в обеспечении режимов чрезвычайного положения, военного положения, правового режима контртеррористической операции;
- 5) участие в территориальной обороне Российской Федерации;
- 6) оказание содействия пограничным органам федеральной службы безопасности в охране Государственной границы Российской Федерации.¹

Для технической поддержки привлекают пожарные части, а также сотрудники Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации. Внутри этой группы создают группы специализации по применению спецсредств, изъятию из толпы зачинщиков, их конвоированию.

Применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия регламентируется Законом о полиции. Применение физической силы может проводиться индивидуально и в составе подразделения. В составе подразделения (группы) сотрудник полиции применяет физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие в соответствии с федеральными законами, руководствуясь приказами и распоряжениями руководителя этого подразделения (группы).

На вооружении ОВД состоит карабин специальный КС-23 и его разновидности. Он предназначен для отстрела:

- травматических патронов с ушибающим поражающим элементом «Волна Р»;
- вышибных патронов, предназначенных для разрушения преград, запирающих устройств и забрасывания в толпу специальной насадки с газовыми гранатами «Черемуха-6», «Черемуха- 12», «Сирень-6» и «Сирень-12»;
- патронов с газовыми гранатами «Черемуха-7» и «Сирень-7».

Газовые гранаты, имеющие маркировку «Черемуха» снаряжены отравляющим веществом слезоточивого действия (лакриматор) CN. Газовые

¹О войсках национальной гвардии России Федерации : федер. закон от 3.07.2016 № 226-ФЗ // СЗ РФ. – 2016. - № 27 (часть I). – Ст. 4159.

гранаты, имеющие маркировку «Сирень» снаряжены отравляющим веществом смешанного действия (слезоточивого и раздражающего) CS.

По области применения они подразделяются на применяемые только на открытой местности и разрешенные к применению в помещениях определенного объема. Например, граната «Черемуха-1» применяется только на открытой местности, так как она пожароопасная и создает облако с непереносимой концентрацией отравляющего вещества по фронту до 25 м и в глубину до 250 м. Гранаты «Черемуха-12» и «Сирень-12» — гранаты повышенной мощности, к применению на открытой местности, создают облако отравляющего вещества с непереносимой концентрацией объемом 1000 м³. Граната «Черемуха-6» разрешена к применению в помещениях объемом более 60 м³. Граната «Сирень-6» разрешена к применению в помещениях объемом более 100 м³.

Фармакологическим препаратом для оказания помощи при поражении отравляющими веществами раздражающего действия служит фицилин, выпускаемый в ампулах по 2 мл из оранжевого стекла, с ватно-марлевой оплеткой. Фицилин применяется в порядке само- и взаимопомощи, доврачебной и первой медицинской помощи при выраженном раздражении слизистой глаз и верхних дыхательных путей. Оказывает болеутоляющее действие на конъюнктиву глаз, слизистую оболочку носоглотки и трахеи, нормализует деятельность центральной нервной, сердечнососудистой и дыхательной систем. Неблагоприятного действия на организм не оказывает.

На вооружении сил правопорядка в качестве специальных средств имеются различные газогенераторы. Например, отечественный аппарат ранцевый АР-16 «Облако». Он предназначен для распыления на открытой местности порошковых составов специального назначения. Его принцип работы основан на вытеснении порошкового состава из 16 л резервуара давлением газа, создаваемого газогенератором. Давление в резервуаре до 15 атм, выбрасывается порошковый состав через гибкий рукав с раструбом и рычагом управления. Дальность распространения облака с аэрозолем

отравляющего вещества до 300 м работа с АР-16 «Облако» производится в средствах защиты органов дыхания (противогаз) и кожных покровов.

На вооружении специальных подразделений состоит малогабаритное устройство для отстрела специальных боеприпасов «Авторучка». В комплект патронов к «Авторучке» входит красящий патрон, снаряженный красителем с лакриматором. Данный патрон применяют для оставления видимых меток на зачинщиках беспорядков и выведения их из строя с помощью отравляющего вещества слезоточивого действия.

Светозвуковая граната «Заря» и «Пламя» используется для ослепления и оглушения террористов, удерживающих заложников, участников массовых беспорядков и т.п. При применении данных спецсредств следует знать, что они опасны для здоровья и жизни людей при срабатывании на дистанции ближе 0,6 м от тела человека. Сотрудники, применяющие данные изделия, снаряжаются специальными шлемами и индивидуальными средствами защиты.

Рассеивание толпы может производиться с помощью водометов. Водометы могут снаряжаться не только водой, но и специальными жидкостями, имеющими условное название «лимонная корочка» или «апельсиновая корочка». Распыление данных жидкостей на уличное покрытие затрудняет передвижение людей, так как они резко снижают сцепление подошвы обуви с дорожным покрытием.

Для рассеивания толпы может использоваться специальный автомобиль, снабженный инфразвуковым излучателем, личный состав которого защищен звукоизоляцией. Низкочастотная инфразвуковая волна вызывает у человека подсознательный страх и стремление покинуть место ее действия.¹ Видимо это связано с тем, что частота в 5 Гц близка к частоте колебаний сердца человека и возможно возникновение резонанса.

Применения специальных средств имеют ограничения, закрепленные законодательно, в инструкциях и наставлениях по их применению. Палками

¹ Шоронов О. В. Практикум специальных тактических заданий по тактико-специальной подготовке. Учебно-метод. пособие. Издательство ПГУ. Пенза, 2015. С. 123.

«ПР» не разрешается наносить человеку удары по голове, шее, ключичной области, животу, половым органам, в область проекции сердца. Водометы не применяются при температуре воздуха ниже 0 °С. Стрельба резиновыми пулями из карабина КС-23 ведется с дистанции 40 м по конечностям. Решение на применение водометов и бронемашин принимает руководитель территориального ОВД, который обязан в течении 24 ч уведомить об этом прокурора. Санкцию на применение газогенератора АР-16 «Облако» дает министр внутренних дел Российской Федерации.

После проведения мероприятий по локализации участников массовых беспорядков нежелательно сразу проведение специальных операции по рассредоточению толпы. Необходимо свести к минимуму ущерб при ликвидации беспорядков. Перед началом операции по рассредоточению следует, используя громкоговорители, обратиться к собравшимся гражданам с призывом соблюдать правила поведения в общественных местах. Необходимо разъяснить собравшимся, что их действия носят противоправный характер и они могут быть привлечены к ответственности по закону. Следует предупредить о возможном применении силы. Если после неоднократных законных требований сотрудников полиции собравшиеся не проявляют желания разойтись, то перед проведением силовой части операции собравшимся людям объявляют маршруты рассредоточения и безопасные пути эвакуации. Эти маршруты и пути должны быть определены заранее, освобождены от припаркованных автомобилей, техники, принадлежащей силовым структурам и нарядов полиции. Данные действия являются необходимыми для предотвращения паники и свалки, которые могут возникнуть из-за беспорядочного метания людей в поисках спасения в случае применения полицией силы и специальных средств. Сотрудники, участвующие в силовом рассеивании толпы, должны получить инструкции по оказанию первой доврачебной помощи и знать адреса ближайших медицинских пунктов. В непосредственной близости от места проведения операции необходимо сосредоточить автомобили скорой медицинской помощи с медицинским персоналом. Дальнейшие действия

должны быть активными, наступательными, вместе с тем необходимо стремиться к нанесению минимального физического, морального и материального вреда.¹

После завершения рассредоточения толпы для окончательной ликвидации массовых беспорядков территорию патрулируют усиленные наряды полиции и сотрудники Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации. Возможно ограничение перемещения граждан с введением комендантского часа. Решением начальника ОВД личный состав может быть переведен на круглосуточное несение службы (по 12 ч в день без выходных). В пределах своих полномочий наряды полиции обеспечивают работу коммунальных служб и МЧС России по ликвидации последствий массовых беспорядков, эвакуируют пострадавших с оказанием им первой помощи, проводят работу со свидетелями и задерживают лиц, причастных к совершенным преступлениям. С задержанными проводят следственные действия, привлекая фото- видеоматериалы, полученные от группы оперативного информирования.

Работа оперативного штаба, после восстановления общественного порядка, должна проходить по следующим направлениям:

- проведение объективного расследования преступления, с участием следователей следственного комитета;
- выработка и принятие профилактических мер по предотвращению повторных массовых беспорядков;
- информирование соответствующих органов исполнительной власти о случившемся;
- создание условий для работы служб по оценке и устранению ущерба от массовых беспорядков;
- проведение анализа действий сил правопорядка, для обобщения положительного опыта и выработке рекомендаций на исключение подобных ситуаций в будущем.

¹ Гришаков А. Г., Гайдуков А. А., Федяев Е. А. Действия участковых уполномоченных полиции в типовых ситуациях / учебно-методическое пособие. Барнаул, 2014. С. 126.

Полученные в результате анализа данные необходимо предоставить в вышестоящий ОВД, прокуратуру, органы исполнительной власти.

Таким образом, на руководстве по предотвращению и пресечения групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков лежит особая ответственность. Правильная координация взаимодействия привлеченных сил их грамотная расстановка определяет успех мероприятий по восстановлению правопорядка. При этом только тактически грамотные действия руководства и всех привлеченных сил могут обеспечить успех проведения операции по пресечению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков.

1.2. Организация и тактика охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий

Организация охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий в зависимости от их уровня возлагается на МВД России, территориальные органы внутренних дел субъектов Российской Федерации, Федеральную службу войск национальной гвардии Российской Федерации, а их подразделения при взаимодействии с органами прокуратуры и ФСБ России. В Законе о полиции прямо указано, что полиция должна обеспечивать совместно с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий безопасность граждан и общественный порядок, оказывать в соответствии с законодательством Российской Федерации содействие организаторам спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в местах проведения этих мероприятий.¹ При организации

¹ О полиции : федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 3.07.2016) // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности во время проведения массового мероприятия необходимо руководствоваться положениями Декларации прав и свобод человека и гражданина, принятой Верховным Советом РСФСР 22 ноября 1991 г., действующим законодательством Российской Федерации и соответствующими приказами МВД России. Для осуществления мер безопасности при проведении массовых мероприятий в центральных аппаратах Главного управления МВД России формируется структурное подразделение: «Отдел организации охраны общественного порядка на улицах и при проведении массовых мероприятий».

Массовые мероприятия, как реализация конституционных прав и свобод граждан, являются популярной формой общественной активности и досуга населения страны. Таким образом, происходит гражданское участие в политической жизни, приобщение к культурным ценностям и спортивным зрелищам. Политическая жизнь проявляется в работе определенной части граждан в государственных органах, политических партиях и профсоюзном движении. Для привлечения к их деятельности широких масс и реализации принципов демократии наиболее доступны массовые мероприятия, проводимые на улицах, площадях, в общественных зданиях, концертных залах, на спортивно-зрелищных сооружениях.

Можно выделить следующие виды массовых мероприятий: общественно-политические, культурно-массовые, спортивно-зрелищные и религиозные обряды. Эти мероприятия отличаются по целям их организации, характеру и числу участников и зрителей, местам проведения, степени влияния на охраняемые общественные отношения и безопасность на определенной территории и в стране в целом, а также другими факторами.

При организации собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций на какой-либо территории субъекта Российской Федерации необходимо соблюдать определенные правила.

Предварительно, не менее чем за 10 дней, обратиться с письменным уведомлением в соответствующий орган исполнительной власти о проведении

того или иного политического мероприятия. При этом лица, подписывающие заявление, должны достигнуть 18-летнего возраста и выступать от имени официально зарегистрированной партии, общественного движения или организации.¹

Получить письменное согласие соответствующего органа исполнительной власти (администрации) местного самоуправления на проведение мероприятия, указанного в заявлении.

Если официально получен мотивированный отказ соответствующего органа на проведение мероприятия, необходимо обращаться в вышестоящий орган исполнительной власти или суд. При получении разрешения, организаторы мероприятия, как правило, проводят его с хорошей организаторской, технической и финансовой поддержкой. Граждане, участвующие в общественно-политическом мероприятии, придерживаются близких идей, имеют общность интересов в достижении поставленных целей и достаточно лояльно относятся к законодательным требованиям общественного поведения, но могут быть и исключения. Исключения наиболее часто встречаются при шествиях и митингах, организованных непарламентской оппозицией.

Культурно-массовые мероприятия (выставки, вернисажи, концерты, театральные постановки, народные гулянья и т.д.), проведение различных праздничных мероприятий являются распространенным способом отдыха граждан. Состав участников на таких мероприятиях достаточно разнороден, но в целом поведение граждан, пришедших на мероприятие, не выходит за рамки принятых норм общественного поведения. Здесь следует выделить экзальтированные группы фанатов, которые при проявлении любви к своим кумирам могут совершать безответственные действия. Например, противоправные действия рок-фанатов, «подогретые» алкоголем, имеют групповой характер и при их пресечении могут возникнуть массовые беспорядки.

¹ Криминалистика: учебник / Е. Р. Россинская. М.: Норма, 2016. С. 222.

Посещение спортивных мероприятий является в нашей стране давней формой организации массового досуга. Здесь сложность для охраны общественного порядка представляют игровые виды спорта, такие как футбол и хоккей. Эти соревнования проводятся на стадионах, где неадекватным поведением отличаются так называемые фанатские трибуны, которые занимают определенный контингент спортивных болельщиков, принадлежащих к различным спортивным клубам. Ответственность за общественный порядок при проведении этих мероприятий несут организаторы соревнований. Требования по проведению таких спортивных мероприятий все время меняются, ужесточаются, на спортивные клубы налагаются штрафные и иные санкции. К наиболее значимым требованиям для обеспечения общественного порядка на спортивно-массовых мероприятиях относятся следующие запреты:

- на пронос огнестрельного и холодного оружия, взрывчатых, ядовитых, легко воспламеняющихся, сильно пахнущих и наркотических веществ, а также колющих и режущих предметов, бейсбольных бит, фаеров, дымовых шашек, петард, чемоданов, больших портфелей и иных предметов, мешающих нормальному проведению мероприятия;
- бросать на поле и в спортсменов различные предметы, могущие причинить вред жизни и здоровью;
- выбегать на поле;
- ослеплять спортсменов лучами лазерных указок, особенно мощными зелеными лазерами;
- на распитие спиртных напитков или появление на стадионах в состоянии алкогольного либо наркотического опьянения.¹

Лица, не соблюдающие установленные правила на спортивном мероприятии, удаляются с просмотра соревнования. В зависимости от характера правонарушения они могут быть привлечены к административной или уголовной ответственности.

¹ Чичин С. В., Алферов А. А., Коломников В. С., Баевкин В. В., Поспеев К. Ю. Деятельность сотрудников оvd в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени / Учебное пособие. Омск, 2012. С. 112.

Религиозные мероприятия достаточно новый вид массовых собраний населения. Это связано с конституционным правом на свободу вероисповеданий и заполнением идеологического вакуума о целях и смысле жизни после падения советской идеологии. Массовые религиозные мероприятия проводятся во время церковных праздников, открытии новых храмов и реставрированных старых храмов. Здесь происходит скопление верующих и просто любопытствующих лиц, как правило, ведущих себя спокойно. Опасность часто представляют различные экстремистские секты и религиозные течения. Руководители этих сект, используя достижения современной психологии, подавляют и разрушают личность своих рядовых сторонников, толкают их на совершение преступлений и террористических актов якобы во имя веры. К таким антиобщественным религиозным организациям относятся «Аум Сенрике», «Белое братство», ваххабитское течение в исламе и т.п.

Деятельность таких религиозных организаций влияет на состояние общественного порядка в местах их деятельности, осложняет оперативную обстановку, что в свою очередь требует от ОВД принятия специальных мер по обеспечению общественного порядка и безопасности, умения работать в условиях религиозной нетерпимости, нейтрализовать возникающие специфические эксцессы.

С точки зрения охраны общественных отношений сложность представляют несанкционированные собрания, митинги, шествия, демонстрации и пикетирования. Данные правонарушения могут подпадать под действие административного и уголовного законодательства. При осуществлении своего конституционного права граждане согласно ст. 31 Конституции Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги, шествия и пикетирование. В п. 5 ст. 13 Конституции Российской Федерации содержится запрет на создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных

формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни. ¹Игнорирование существующих правовых норм резко осложняет социальную ситуацию в стране и требует от правоохранительных органов надлежащего контроля проведения массовых мероприятий.

Для охраны общественного порядка во время массовых мероприятий привлекается личный состав территориальных ОВД, а также, Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и курсанты учебных заведений МВД России. В зависимости от масштаба мероприятия и прогнозируемой ситуации может создаваться оперативный штаб по управлению привлекаемыми силами и средствами.

В соответствии со ст. 13 Федерального закона от 03.07.2016 N 226-ФЗ, военнослужащие (сотрудники) войск национальной гвардии вправе производить оцепление (блокирование) участков местности (акватории):

1) при ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других чрезвычайных ситуаций, при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и (или) эпизоотий;

2) при проведении мероприятий по пресечению массовых беспорядков и иных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций.²

На основании данных, полученных от администрации и организаторов массового мероприятия, проводится планирование обеспечения безопасности проводимого мероприятия. Количество участников, вид мероприятия, место и время его проведения позволяет определить границы и зоны оцепления, численность и расположение привлекаемых сил. Определение маршрутов следования колонн и необходимость в выставлении соответствующих постов ДПС и других заслонов, а также распределение сил МЧС (пожарная техника и скорая медицинская помощь). На случай возникновения нештатной ситуации

¹ Российская Федерация. Конституция (1993) // Российская газета. 1993. № 237.

² О войсках национальной гвардии России Федерации : федер. закон от 3.07.2016 № 226-ФЗ // СЗ РФ. 2016. № 27 (часть I). Ст. 4159.

формируется резерв из подразделений Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

Рекомендуется провести рекогносцировку на месте будущего массового мероприятия, определить техническое состояние маршрута массового мероприятия и пропускную способность самых узких мест, наметить места расстановки сил и средств, получить информацию о количестве и намерениях, идеологической позиции участников. Личный состав ОВД, выделяемый для обеспечения общественного порядка при проведении массовых мероприятий должен быть психологически готов и обучен навыкам работы с толпой. Особое внимание следует уделить наличию средств фото- и видеосъемки. В дальнейшем это окажет существенную помощь при разборе конфликтных ситуаций.

Эффективно выделение следующих сил для охраны общественного порядка; оцепления; постов охраны общественного порядка и наблюдения на подходах к месту проведения массовых мероприятий; групп быстрого реагирования и следственно-оперативных групп готовых к немедленному выезду на место происшествия; патрулей; групп документирования; постов регулирования дорожного движения; групп резерва.

Проведение оцепления силами полиции предусмотрено ст. 16 Закона о полиции.¹

При оцеплении (блокировании) участков местности может быть ограничено или запрещено движение транспорта и пешеходов, если это необходимо для обеспечения общественного порядка и безопасности граждан, проведения следственных действий, охраны места происшествия, проведения оперативно-розыскных мероприятий, а также для защиты объектов собственности, которым угрожает опасность.

Действия по оцеплению (блокированию) могут проводиться также в отношении жилых помещений, иных строений, принадлежащих гражданам и организациям, если это необходимо для предотвращения очевидной опасности для

¹ О полиции : федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 3.07.2016) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

жизни и здоровья, находящихся там лиц, которые не могут быть защищены каким-либо иным способом.

Оцепление в виде цепочек, выставляется по направлениям перемещения участников мероприятия. На месте проведения мероприятия может быть произведено построение крестом для выделения разграничительных квадратов в местах размещения участников мероприятия и зрителей. Выделяют следующие виды цепочек:

- редкие, расположение личного состава с интервалом более 2 м друг от друга;
- нормальные — интервал от 1 до 2 м;
- усиленные — интервал менее 1 м;
- многорядные — два и более ряда.

Для усиления оцепления могут использоваться специальные металлические барьеры, грузовые автомобили, автобусы, военная техника. Большой эффект при обеспечении общественного порядка в ходе массовых мероприятий может иметь организация конных патрульных групп. Использование конных патрульных групп позволяет патрулировать большой участок территории, оперативно реагировать на нарушения общественного порядка, эффективно проводить рассечение и направление толпы.

При возникновении нештатной ситуации и забрасывании сотрудников правопорядка камнями, палками и другими подобными вещами, используется построение «черепаха». При данном построении передний ряд сотрудников опускает нижний край защитных щитов на грунт, укрываясь за ними и осуществляя наблюдение за поведением толпы через смотровые отверстия в верхней части щитов. Сотрудники, находящиеся по краям других рядов, осуществляют аналогичные действия, защищая фланги. Остальные сотрудники поднимают щиты над головами, смыкают их для образования своеобразной крыши. Во время движения цепей полиции для вытеснения угрожающей общественной безопасности толпы в целях оказания психологического воздействия осуществляются синхронные удары резиновыми палками по поверхности щитов.

Для защиты личного состава от возможного использования слезоточивых и раздражающих веществ необходимо предусмотреть оснащение сотрудников средствами защиты органов дыхания и глаз (противогазами).¹

При прохождении колон предусматриваются группы сопровождения, для проведения участников к месту сбора и прохождения постов заграждения. Для фиксации правонарушений организуются посты наблюдения, оборудованные средствами связи, кино-, фото-, видеоаппаратурой. Для организации оперативного взаимодействия, задействованных в охране правопорядка сил, формируется группа обеспечения связи. Сигналы оповещения и режим работы радиосредств определяются руководством и доводятся до личного состава на инструктаже перед заступлением на службу.

Об ограничениях движения транспорта и доступа граждан в места проведения массовых мероприятий, изменениях маршрутов общественного транспорта заблаговременно оповещают через средства массовой информации. Доступ граждан, проживающих или работающих в местах ограничения перемещения, осуществляется по предъявлению документов с указанием регистрации или пропуска, исходя из возможности безопасного доступа к месту жительства или работы.

По мере завершения мероприятия и расхождения его участников последовательно снимаются посты заграждения и оцепление. Средства защиты сдаются на склад вооружений, техника возвращается на места стоянок. В заключении подводятся итоги несения службы личным составом, оцениваются действия сотрудников основных и приданных служб и подразделений.

Кроме того, следует конкретизировать ряд положений Устава патрульно-постовой службы полиции, утвержденного приказом МВД России от 11.03.2012 № 160, так как в настоящее время данный нормативно-правовой акт не полностью отражает вопросы обеспечения правопорядка при проведении публичных мероприятий. В указанном документе закреплены лишь цели и

¹ Административная деятельность органов внутренних дел. Часть Особенная; учебник / под ред. д-ра юрид. наук, проф. А. П. Коренева. М.: МЮИ МВД России: «Щит-М», 2016. С. 254.

задачи органов внутренних дел при проведении публичных мероприятий, а порядок организации и осуществление их выполнения не определен. В этой связи следует разработать и принять такой ведомственный нормативно-правовой акт, как, например, «Инструкция по поддержанию правопорядка при подготовке и проведении публичных мероприятий». Данный документ должен включать следующие разделы:

- «Общие положения», где были бы закреплены цели, задачи, функции и компетенция руководящего состава органов внутренних дел при подготовке и проведении публичных мероприятий.

- «Порядок осуществления управления силами и средствами полиции при проведении публичных мероприятий», где были бы определены порядок создания оперативных штабов, групп и их состав, полномочия, а также задачи руководящего состава и иных участников; порядок получения и анализа информации; планирования дальнейших действий с вариантами типовых планов по конкретным видам публичных мероприятий; расстановка имеющихся сил и средств.

- «Направления деятельности полиции в период подготовки и проведения публичных мероприятий», где были бы закреплены вопросы организации ООП в период подготовки и, соответственно, в период проведения указанных мероприятий.

- «Тактические приемы действий личного состава полиции в различных условиях при проведении публичного мероприятия», где были бы регламентированы действия сотрудников полиции в различных ситуациях, в том числе при осложнении оперативной обстановки.

- «Организация материально – технического обеспечения», где были бы определены требуемое количество и виды специальных средств, состоящих на вооружении органов внутренних дел.

Таким образом, чаще всего нарушение общественного порядка происходит при проведении массовых мероприятий. Задача обеспечения безопасности населения при массовых мероприятиях ложится на плечи органов внутренних дел. Органы внутренних дел часто выступают и организаторами массовых мероприятий. В связи с этим очень важным становится вопрос разработки основных правил организации и проведения таких мероприятий. Основными законодательными актами, регулирующими проведение массовых мероприятий, выступают: Конституция РФ, федеральные законы «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», «О полиции» и т.д. Правила применения мер принуждения сотрудниками полиции при обеспечении общественной безопасности во время массовых мероприятий закреплены в законе «О полиции».

2. Деятельность ОВД в различных условиях

2.1. Предупреждение и пресечение правонарушений против порядка управления, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность

Для обеспечения охраны порядка управления, общественного порядка и общественной безопасности привлекается личный состав ОВД и Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 03.07.2016 N 226-ФЗ, войска национальной гвардии наделены следующими полномочиями:

- 1) требовать от граждан соблюдения общественного порядка;
- 2) требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий;
- 3) пресекать преступления, административные правонарушения и противоправные действия.¹

ОВД играют основную роль в обеспечении порядка управления, общественного порядка и общественной безопасности. Для обеспечения указанных функций личный состав ОВД подразделяется на наряды, подразделения и группы. Данные структурные единицы обеспечиваются связью, транспортом, необходимыми средствами индивидуальной безопасности, специальными и техническими средствами, оружием.

Наряд — наименьшая структурная единица, включающая в себя, как правило, двух—трех человек.

По решению оперативного начальника в случаях осложнения обстановки наряд может быть увеличен до отделения в 10 человек. Старшим наряда определяется наиболее опытный сотрудник. Наряды подразделяются на оперативные (состоящие только из сотрудников ОВД) и оперативно-войсковые

¹ О войсках национальной гвардии России Федерации : федер. закон от 3.07.2016 № 226-ФЗ // СЗ РФ. 2016. № 27 (часть I). Ст. 4159.

(включающие также военнослужащих Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации).

Г.И. Плохих выделяет следующие виды нарядов, осуществляющих охрану общественного порядка и общественной безопасности: патруль, патрульная группа, цепочка, контрольно-пропускной пункт, контрольный пост полиции, пост охраны порядка, пост охраны объекта, пост регулирования дорожного движения и др.

Патруль представляет собой передвижной наряд из нескольких сотрудников ОВД, передвигающийся по контролируемой территории пешим порядком или на транспорте (конный, на служебном автомобиле, мотоцикле).

Патрульная группа объединяет в себе несколько пеших сотрудников и автомобильный патруль, подчиненные единому руководству.

Цепочка представляет собой группу сотрудников, осуществляющих оцепление определенной территории для обеспечения проведения на ней определенных операций или иных мероприятий.

Контрольно-пропускной пункт — наряд из трех—пяти человек, выставляемый для ограничения движения посторонних в определенном месте и проверки пропускного режима при возникновении на определенной территории чрезвычайных ситуаций или проведении мероприятий.

Контрольный пост полиции — наряд, выставляемый для обеспечения взаимодействия при выявлении и задержании лиц и автотранспорта.

Пост охраны общественного порядка — участок местности или место, на котором обеспечивается постоянное присутствие сотрудников ОВД для обеспечения функций по охране общественного порядка.

Пост охраны объекта представляет собой наряд, выставляемый для охраны особо важных объектов.

Пост регулирования дорожного движения — наряд, предназначенный для обеспечения безопасности дорожного движения.

Заслон — наряд или группа подразделений, предназначенные для блокирования определенной местности или перекрывания определенных транспортных направлений при проведении специальных операций.

Резерв представляет собой наряд, предназначенный для усиления уже задействованных сил и средств в случае осложнения оперативной обстановки.¹

Наряд сопровождения — группа сотрудников, выделяемая для сопровождения важных грузов и граждан в целях обеспечения безопасности в пути их следования.

Совокупность элементов, условий и факторов, влияющих на деятельность ОВД, получила название «оперативная обстановка», которая фактически включает в себя все многообразие именно тех сторон объективной действительности, которые учитываются и оцениваются в процессе организации деятельности ОВД.

Специфика правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, заключается в том, что, как правило, они совершаются при большом скоплении народа, поэтому при определении тактики действий сотрудников ОВД необходимо, чтобы действия были правомерными, решительными, но при этом не влекли опасность для окружающих, не были грубыми и провоцировали повышение уровня конфликтности ситуации. Действия должны быть тактически продуманными и справедливыми.

В случае групповых нарушений общественного порядка, сотрудники ОВД должны обязательно учитывать деиндивидуализацию человека в толпе. В такой ситуации большое значение имеют навыки и знания психологических приемов работы с большой группой людей, выделения лидера, нейтрализации зачинщиков противоправных действий, рассеяния толпы на более мелкие группы и блокирования их. Выбор конкретной тактики действий

¹ Плохих Г. И. Специальная подготовка сотрудников органов внутренних дел: учеб. пособие. Курск: Юго-зал: гос. ун-т, 2014. С. 220.

обуславливается типом мероприятия, конкретным нарушением и местом его совершения, складывающейся ситуацией.

На месте обращается особое внимание на лиц, выглядящих или ведущих себя подозрительно (одетых не по сезону, пытающихся скрыться при виде наряда, проявляющих беспокойство, ведущих себя излишне шумно).

Достаточно действенным методом предупреждения правонарушений можно считать нахождение на посту и своевременное патрулирование участков сотрудниками ОВД в форменной одежде. Сотрудники ОВД должны уметь использовать приемы, основанные на методе убеждения: общение с нарушителями и гражданами ведется спокойным уверенным тоном. Сотрудник обязан потребовать прекратить нарушение общественного порядка. При этом он может попросить предъявить документы. При проверке документов сотрудник должен располагаться на некотором отдалении от нарушителя (позволяющем избежать внезапно нанесенного удара) вполоборота к нарушителю. Такое положение позволит при проверке документов периферическим зрением контролировать действия нарушителя. Сотрудник ОВД может задавать лицу уточняющие и контрольные вопросы. Если документы вызывают сомнения или в уже совершенных действиях содержится состав правонарушения, сотрудник полиции может предложить нарушителю проследовать с ним в отделение. В случае отказа от данных требований, сотрудник ОВД обязан предупредить о возможности применения к нарушителю физической силы и специальных средств.¹

Таким образом, как верно отмечалось А.В. Куяновой и А.Е. Юрициным, «тактика охраны общественного порядка направлена не только на выявление, пресечение (раскрытие, расследование и др.) правонарушений в сфере охраны общественного порядка, но, прежде всего, на его поддержание и укрепление, предупреждение (профилактику) правонарушений. Такая направленность

¹ Ипакян А. Л. Оперативная обстановка. Методологические вопросы моделирования : учеб. пособие. М.: Академия МВД СССР, 1982. С. 45.

правоохранительной деятельности в указанной сфере является одновременно особенностью и принципом тактики охраны общественного порядка».

2.2. Тактика задержания и доставления в полицию лиц, подозреваемых в совершении преступлений и административных правонарушений

Тактика задержания определяется в зависимости от вида и ситуации задержания. Необходимо учитывать, что лицо может быть задержано как по подозрению в совершении преступления (ст. 91 УПК РФ), так и за совершение административного правонарушения (ст. 27.3 КоАП РФ). В этих случаях установлены разные сроки и порядок задержания.

В соответствии со ст. 10 Федерального закона от 03.07.2016 N 226-ФЗ, военнослужащие (сотрудники) войск национальной гвардии вправе задерживать до передачи в полицию:

- 1) лиц, подозреваемых в совершении преступления, а также лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу;
- 2) лиц, совершивших побег из-под стражи, а также лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывших к месту отбывания наказания в установленный в указанном предписании срок;
- 3) лиц, уклоняющихся от исполнения административного наказания в виде административного ареста;
- 4) лиц, находящихся в розыске;
- 5) лиц, в отношении которых ведется производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных законодательством об административных правонарушениях к подведомственности войск национальной гвардии, - по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены законодательством об административных правонарушениях;
- 6) лиц, допустивших нарушение правил комендантского часа;

7) лиц, незаконно проникших либо пытавшихся проникнуть на территории охраняемых войсками национальной гвардии объектов.¹

В КоАП РФ административное задержание определяется как кратковременное ограничение свободы физического лица, которое может быть применено в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения постановления по делу об административном правонарушении.

КоАП РФ подробно определяет должностные лица каких органов вправе производить задержания при выявлении административных правонарушений. Задержанному обязательно должны быть разъяснены его права. По его просьбе о задержании уведомляются защитник, работодатель и родственники. При административном задержании, могут, конечно, складываться и конфликтные ситуации, но агрессивного вооруженного сопротивления в большинстве случаев можно не опасаться. Срок административного задержания не должен превышать трех часов с момента задержания. В соответствии со ст. 27.5 КоАП РФ на 48 ч может быть задержано лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении:

- посягающем на установленный режим Государственной границы Российской Федерации и порядок пребывания на территории Российской Федерации;

- совершенном во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, или о нарушении таможенных правил;

- влекущем в качестве одной из мер административного наказания административный арест.²

¹ О войсках национальной гвардии Российской Федерации : федер. закон от 03.07.2016 N 226-ФЗ// СЗ РФ. 2016. № 27 (часть I). Ст. 4159.

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 125-ФЗ (в ред. от 17.04.2017) // Российская газета. № 256. 31.12.2001.

Таким образом, административное задержание является обеспечительной мерой, направленной на пресечение совершаемого правонарушения и обеспечение возможности полного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении.

Согласно ст. 91 УПК РФ уголовно-процессуальное задержание вправе производить только орган дознания, дознаватель или следователь. Фактически же, в большинстве случаев, процессуальному оформлению задержания следователем, органом дознания или дознавателем, предшествует физический захват задержанного (фактическое задержание) сотрудниками ОВД и его доставление к указанным должностным лицам. Технически, задержание в порядке ст. 91 УПК РФ делится на несколько этапов: фактическое задержание (физический захват); доставление в орган дознания, к дознавателю или следователю; оформление процессуального задержания указанными компетентными сотрудниками.¹

Для сотрудников, осуществляющих физический захват, большое значение имеет соблюдение условий правомерности задержания. Лицо может быть задержано в порядке ст. 91 УПК РФ только по подозрению в совершении преступления, за которое может быть назначено наказание в виде лишения свободы и лишь при наличии оснований предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством, в частности:

- когда лицо застигнуто при совершении преступления или непосредственно после его совершения;
- когда потерпевшие или очевидцы укажут на данное лицо как на совершившее преступление;
- когда на этом лице или его одежде, при нем или в его жилище будут обнаружены явные следы преступления.
- если лицо пыталось скрыться;
- не имеет постоянного места жительства;

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 17.04.2017 г.) // Собрание законодательства РФ. 24.12.2001. № 52 (ч. I). Ст. 4921.

- не установлена личность лица, совершившего преступление;
- если следователем с согласия руководителя следственного органа или дознавателем с согласия прокурора в суд направлено ходатайство об избрании в отношении лица меры пресечения в виде заключения под стражу.¹

Задержание лица при совершении преступления или непосредственно после его совершения производится чаще всего при патрулировании или выезде на вызов. Для задержания подозреваемого, пытающегося скрыться с места преступления, возможна организация преследования, прочесывания местности, проведение заградительных мероприятий.

Потерпевший или очевидцы могут указать на подозреваемого либо когда знают его лично, либо дают в ходе опроса достаточно подробную информацию, позволяющую с большой долей вероятности идентифицировать задерживаемое лицо, как совершившее преступление, либо участия потерпевших или очевидцев в поисковых группах и случайном обнаружении подозреваемого.

Что касается явных следов преступления, то они могут быть обнаружены на подозрительном лице как при его случайной остановке, так и в ходе оперативно-розыскных мероприятий или следственных действий по возбужденному уголовному делу.

Иные данные, как основания задержания, нам представляется, могут быть выражены в результатах предшествующих следственных, оперативно-розыскных, проверочных (проверка сообщения о преступлении, проверка по оперативно-розыскным и криминалистическим учетам) и иных действий и мероприятий, видеозаписях камер наблюдения, реакции служебно-розыскной собаки. Но даже одного наличия этих данных не достаточно. Задержание правомерно лишь при наличии дополнительных условий: попытки скрыться, отсутствия документов, отсутствия постоянного места жительства и т.д. Попыткой скрыться можно считать неподчинение законным требованиям сотрудников ОВД остановиться или остановить автомобиль, попытки избежать

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (в ред. от 17.04.2017 г.) // Собрание законодательства РФ. 24.12.2001. № 52 (ч. I). Ст. 4921.

контакт с сотрудниками правоохранительных органов, уйти в противоположную сторону, игнорируя оклики, убежать и т.д. Не установление личности может быть связано с отсутствием у лица документов или обоснованными сомнениями в подлинности этих документов, а также отсутствием иных свидетельств о личности (например, установление личности «со слов»). Отсутствие постоянного места жительства выявляется путем проверки сведений о регистрации задерживаемого. Задержание можно классифицировать по различным основаниям:

- в зависимости от правовой природы задержания — на административное и уголовно-процессуальное;
- по выполняемым функциям — на фактическое и процессуальное;
- по основаниям задержания — на задержание подозреваемого в порядке ст. 91 УПК РФ и задержание разыскиваемого подозреваемого, обвиняемого;
- по возрасту задерживаемого — задержание несовершеннолетнего или совершеннолетнего лица;
- по наличию процессуального иммунитета или особого порядка задержания — задержание должностных лиц, имеющих дипломатический или иной иммунитет и задержание иных лиц;
- по наличию судимости у задерживаемого (позволяет, отчасти, прогнозировать характер и степень сопротивления) — задержание ранее судимых или не судимых лиц;
- по психической характеристике задерживаемого — задержание лица, адекватно воспринимающего действительность, задержание лица, имеющего отклонения в психике, задержание невменяемого;
- по степени вооруженности задерживаемого — задержание вооруженного или невооруженного преступника;
- по наличию ограничений на применение оружия и спецсредств — задержание лица, в отношении которого действует ограничение на применение оружия и спецсредств (инвалида с явными признаками инвалидности, беременной женщины с заметными признаками беременности,

несовершеннолетнего, когда его возраст очевиден или известен) и задержание лица, в отношении которого ограничения отсутствуют.¹

Основными целями любого вида задержания является пресечение совершаемого правонарушения либо возможных попыток оказать противодействие расследованию или скрыться, обеспечение возможности дальнейшего судебного рассмотрения.

Главными условиями эффективности задержания являются: тщательная подготовка; оптимальное использование сил и средств правоохранительных органов; организованность и взаимодействие участвующих в задержании сотрудников; конспиративность сближения с задерживаемым и оптимальное использование фактора внезапности.

Процесс задержания можно условно разделить на несколько этапов.

Первый этап — получение максимально подробной информации и подготовка к задержанию. На данном этапе возможно проведение подробного опроса заявителя и очевидцев, осмотр места происшествия, проверка по криминалистическим и иным учетам, направление запросов, проведение оперативно-розыскных мероприятий.

Второй этап — проведение физического захвата.

Третий этап — доставление к компетентным должностным лицам.

Четвертый этап — непосредственно процессуальное задержание.

Задержание проводится в условиях большого тактического риска, поэтому существенное значение имеет полно и качественно проведенная подготовка задержания. Организационно-подготовительные мероприятия предназначены для отработки и оптимизации действий лиц, производящих задержание. Эти мероприятия включают в себя: изучение личности; выбор и изучение места задержания; выбор времени и способов задержания; проведение необходимых мероприятий на месте задержания; формирование группы;

¹ Рыжаков А. П. Уголовный процесс: учебник для вузов - 3-е изд. испр. и доп. М.: Издательство НОРМА, 2016. С. 129.

подбор технических средств; составление плана; инструктаж участников и, по возможности, репетиционные действия.

Изучение личности задерживаемого должно начинаться еще в ходе сбора информации о противоправном деянии. Выясняется информация о противоправном деянии и действиях нарушителя до, во время и после события, количестве нарушителей, наличии оружия, навыков рукопашного боя. Важно выяснить, не называли ли соучастники друг друга по именам или кличкам, не упоминали ли других лиц, использовали ли личный автотранспорт и какой именно. Потерпевший или свидетели могли быть ранее знакомы с преступником — в таком случае необходимо выяснить максимально полную информацию о его личности и окружении. Если же ранее преступник знаком не был, возможно проведение отождествления личности по фотоальбомам.

После отождествления личности желательно собрать максимально полную информацию о задерживаемом: служил ли в вооруженных силах, каких войсках, имеет ли навыки обращения с холодным, огнестрельным оружием, взрывчатыми веществами и взрывными устройствами, владеет ли рукопашным боем (данные можно получить в военном комиссариате по месту призыва). По данным криминалистической регистрации можно выяснить, совершал ли он ранее преступления, характер и степень опасности преступлений, был ли за них осужден и отбывал ли наказание. Желательно также провести проверку, не состоит ли преступник на наркологическом и психиатрическом учете. Выявленное прохождение лечения у нарколога или психиатра указывает на возможность неадекватных реакций со стороны задерживаемого при производстве задержания.

Группа захвата должна иметь четкое представление о внешности задерживаемого, поэтому хорошо бы снабдить ее фотографиями подозреваемого. При невозможности получить фотографии или не установлении личности — желательно предоставить фотокомпозиционные портреты (фотороботы) или, хотя бы ориентировки, составленные по методу «словесного портрета».

При наличии достаточного времени, большой объем информации о привычках, образе жизни, месте работы, привычных маршрутах передвижения, родственниках, друзьях и сослуживцах можно собрать с помощью оперативно-розыскных мероприятий: наблюдения, прослушивания телефонных и иных переговоров и т.д.¹

Собранные сведения, о личности задерживаемого позволят прогнозировать уровень его агрессивности, возможное противодействие при задержании, определить оптимальный количественный и качественный состав группы захвата, разработать наиболее оптимальную тактику задержания.

К выбору места задержания следует подходить крайне осторожно. Желательно избегать общественных мест. Находясь в местах скопления народа, преступник может использовать их как заложников. Кроме того, при производстве задержания сотрудниками в штатском, посторонние граждане могут вмешаться, неверно поняв ситуацию или отреагировав на провокацию задерживаемого. Абсолютно пустое пространство также неудобно для задержания. Группе захвата необходимо будет скрытно сблизиться с задерживаемым, а, при отсутствии естественных укрытий (деревьев, кустов и т.д.), это будет затруднительно сделать. При наличии возможности выбора, оптимальными местами для задержания представляются: парки, скверы, пустые вечерние улицы.

При наличии легендированного прикрытия и содействия со стороны работодателя задерживаемого, достаточно безопасным может быть и задержание по месту работы подозреваемого.

Конечно, на практике, вывести подозреваемого на идеальное для задержания место удастся редко. Однако, зная обычный маршрут движения подозреваемого или установив за ним скрытое наблюдение и прогнозируя его перемещения, возможно выбрать наиболее удобное и безопасное для окружающих место.

¹ Смушкин А. З. Задержание в структуре тактической операции при расследовании преступлений. Саратов: Изд-во ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права», 2008. С. 67.

На месте будущего задержания следует провести подробную рекогносцировку, определить места скрытой расстановки участников группы захвата, наблюдателей, при необходимости, снайперов, возможные пути подхода на место и пути, по которым подозреваемый может попытаться скрыться. Предварительное изучение обстановки предполагаемого места задержания проводится в целях правильной его организации: возможности свободной ориентации на месте; планирования расстановки участников задержания; определения пунктов предварительного наблюдения; разработки маршрутов движения и мест стоянки транспортных средств.

В зависимости от места предполагаемого задержания обращается внимание на различные его элементы. Определяются ближайшие транспортные магистрали и остановки транспорта, наличие проходных подъездов и сквозных дворов, проходов в заборах, оживленность места будущего задержания в различное время суток.¹

Кроме изучения самого места будущего задержания принимаются меры к перекрытию путей отхода подозреваемого. При необходимости блокирования дорог, можно организовать ремонтные работы на некоторых маршрутах. При этом под видом представителей аварийных или иных коммунальных служб возможно размещение поблизости от места задержания сотрудников правоохранительных органов. По условному сигналу, замаскированные автомобили ОВД могут выдвинуться и перекрыть дорогу подозреваемому или его автотранспорту. На самом месте предполагаемого задержания под видом дворников, маляров, сантехников и иных работников можно расставить сотрудников, которые будут вести наблюдение и потом примут участие в задержании.

Выбирая время задержания необходимо учитывать, что оно должно быть максимально внезапным для подозреваемого. Если известно место и время, где подозреваемый собирается совершить преступление, то оптимальным будет захват по пути к этому месту или непосредственно на месте. В такой ситуации, скорее

¹ Соловьев А. В. Тактические особенности задержания по делам о преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств. Криминалистика. Экспертиза. Розыск: сб. науч. ст. Саратов; СВШ МВД России, 1995. С. 39.

всего, при подозреваемом будут обнаружены уличающие предметы или документы. В случае, когда преступник или преступники ожидают задержания, то по возможности (если ситуация позволяет), стоит отложить захват, чтобы они потеряли бдительность. Таким образом, время задержания выбирается так, чтобы оно позволяло провести внезапный захват, давало возможность обеспечить максимальную безопасность для окружающих и приемлемый уровень тактического риска для сотрудников, участвующих в захвате, минимальное сопротивление задерживаемых.

Правильный выбор места и времени задержания в большинстве случаев обеспечивает захват преступников с поличным, что ведет не только к раскрытию преступления по «горячим следам», но и получению органом расследования тактического преимущества.

Определение количественного и качественного состава участников осуществляется исходя из количества задерживаемых, информации о личности, уровне подготовки, ожидаемом сопротивлении, месте задержания. Минимальное рекомендуемое количество участников — два-три сотрудника ОВД на одного задерживаемого. В большинстве случаев целесообразно будет разделение ролей участников группы захвата: выделение одного или нескольких участников для наблюдения со стороны и обеспечения невмешательства посторонних. В ситуации группового задержания или задержания вооруженных преступников Ю.В. Харченко и В.П. Приказчиков рекомендуют разделять группу задержания на подгруппы: непосредственного захвата, наблюдения, оцепления, преследования, резерва, обеспечения процессуальных действий (состоящая из следователя, специалиста-криминалиста и видеооператора. В зависимости от ситуации, может быть необходимым включение в группу таких специалистов как кинологов с собаками, саперов и т.д.

В состав материально-технического оснащения группы включаются специальные средства (это могут быть и средства активной обороны и средства обеспечения специальных операций), оружие, средства связи, транспорт общего и специального назначения, средства обеспечения безопасности

(бронежилеты, шлемы, по необходимости — другая экипировка), средства наблюдения (бинокли, приборы ночного видения и др.). В зависимости от ситуации, кроме табельного оружия, группа может быть также оснащена приспособлениями для бесшумной стрельбы. В группу также может быть включен снайпер со снайперским оружием.

Способ задержания определяется при его планировании и зависит от ситуации задержания. В самом общем виде можно выделить ситуации фактического задержания (захвата) и ситуации процессуального действия. Для тактико-специальной подготовки особое значение имеют ситуации физического захвата (фактического задержания). Именно на них следует остановиться подробнее. Ситуации фактического задержания подозреваемого определяют тактику захвата, как силового воздействия на подозреваемого. Ситуации задержания дифференцируются по различным основаниям:

- по количеству задерживаемых;
- наличию времени на подготовку;
- степени неожиданности для нарушителя;
- степени информированности правоохранительных органов;
- времени суток;
- степени открытости;
- степени конфликтности;
- соответствии различным типовым заранее разработанным планам;
- месту захвата.¹

По количеству задерживаемых задержание подразделяется на одиночное и групповое. Групповое задержание может проводиться одновременным общим (задержание всех членов группы в одном месте), одновременным раздельным (одновременное задержание всех членов группы в разных местах или с разделением преступной группы на более мелкие боевые единицы), последовательным задержанием в разных местах.

¹ Криминалистика: тактика, организация и методика расследования преступлений: учебник / под ред. А. П. Резвана, М. В. Субботиной, Ю. В. Харченко. Волгоград: ВА МВД России, 2001. С. 40.

По наличию времени на подготовку задержание подразделяется на захват без подготовки (чаще всего происходит при непосредственном обнаружении противоправных деяний или разыскиваемых лиц при патрулировании), задержание при крайне ограниченном времени на подготовку (может быть произведено при выезде по сигналу «тревожной кнопки», охранной сигнализации или преследовании по «горячим следам» и др.) и задержание, проводимое после подготовительных действий (задержание по поручению следователя).

По степени неожиданности для нарушителя задержание может быть ожидаемое (характеризуется высоким уровнем тактического риска) и неожиданное (максимально используется фактор внезапности). Для снижения тактического риска возможно использование различного рода отвлекающих внимание нарушителей приемов и технических средств.

По степени информированности правоохранительных органов задержание подразделяется: на задержание лица, в отношении которого имеется полный объем информации (в ходе планирования можно разработать тактические приемы задержания максимально учитывающие уровень подготовки задерживаемого и особенности его личности); задержание лица относительно которого известны только паспортные данные; задержание неизвестного (данная ситуация характеризуется максимальным уровнем тактического риска).

По времени суток задержание может проводиться в светлое время суток (преимущества — лучшая видимость, возможность сблизиться под видом случайных прохожих, замаскировать транспорт под коммунальные службы) или в темное время суток (преимущества — повышенная эффективность светозвуковых специальных средств, возможность скрытного сближения под покровом темноты, облегчение маскировки).

По степени открытости задержание подразделяется на открытое задержание и замаскированное задержание (может быть необходимо для сохранения в тайне задержания одного члена группы от других ее участников).

По степени конфликтности можно выделить: задержание в бесконфликтной или слабо конфликтной ситуации; задержание при невооруженном сопротивлении; задержание преступников, оказывающих активное вооруженное сопротивление; задержание лиц, захвативших заложников.

Задержание подразделяется по соответствию различным, типовым заранее разработанным планам, вступающим в действие при различных специальных сигналах оповещения. К таким сигналам относятся: «Вулкан» (сбор личного состава, привлекаемого к пресечению массовых беспорядков в населенном пункте); «Вулкан-1» (сбор личного состава, привлекаемого к пресечению массовых беспорядков в местах содержания под стражей); «Сирена» (сбор личного состава, привлекаемого к розыску и задержанию вооруженных и иных особо опасных преступников); «Буря» (сбор личного состава, привлекаемого к ликвидации бандитских формирований); «Метель» (сбор личного состава, привлекаемого к пресечению захвата важных объектов); «Гроза» (сбор личного состава, привлекаемого к освобождению заложников); «Набат» (сбор личного состава, привлекаемого к пресечению захвата воздушных судов); «Ураган» (сбор личного состава, привлекаемого к пресечению террористических актов); «Тайфун» (сбор личного состава, привлекаемого к участию в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций).

По месту захвата задержание можно дифференцировать на проводимое: в общественном месте; в помещении; на улице; на различных видах местности (лесопосадки, пересеченная местность и т.д.); на транспорте (автомобильном, железнодорожном, водном и т.д.).

При планировании задержания принимаются во внимание: предполагаемая ситуация задержания; сведения о личности задерживаемого и особенностях его подготовки; наличие и состав требуемых сил и средств; условия задержания. В план включается программа действий по захвату, количество и конкретные функции участников, способы связи и основы организации взаимодействия в ходе задержания, материально-техническое обеспечение задержания, меры маскировки и

обеспечения безопасности участников и посторонних лиц, меры нейтрализации противодействия задерживаемых. План должен предусматривать несколько вариантов развития событий.

После завершения планирования проводится инструктаж участников. В ходе инструктажа до каждого участника должна быть доведена информация о различных аспектах плана, порядке прибытия к месту задержания, особенностях места задержания, способе связи и распределении позывных, личности задерживаемого, ожидаемом сопротивлении, и распределены конкретные действия при различных вариантах развития ситуации. Если имеются фотоснимки задерживаемого желательно предоставить их участникам задержания. При отсутствии фотоснимков, возможно предоставление подробного описания, составленного по методу «словесного портрета». Обязательно необходимо довести до участников задержания информацию о маршруте движения с задержанными лицами.¹

В случае сложных условий задержания, по возможности, стоит провести репетиционную отработку действий группы в условиях, максимально сходных с местом будущего задержания или на макете. Такая тренировка позволяет повысить слаженность действий группы и облегчит ориентирование участников на месте.

В случае отсутствия возможности полномасштабной предварительной подготовки к задержанию, например, случайного обнаружения разыскиваемого лица или совершаемого преступления патрулем, старший патруля должен реально оценить соотношение сил. Возможно, более обоснованным действием будет организация наблюдения и вызов подкреплений. Как отмечается в Уставе патрульно-постовой службы полиции, утвержденном приказом МВД России от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции», патрульный (постовой) при выявлении подозрительных лиц устанавливает за ними наблюдение, не привлекая к себе внимания. Принимая решение о задержании и доставлении такого гражданина в ОВД, он должен четко

¹ Тактические основы следственных действий (учебное пособие по курсу криминалистики, специальному практикуму и спецкурсу «Взаимодействие следователей и органов дознания при расследовании преступлений» для студентов судебно-следственной специализации). Выпуск 4. Алма-Ата, 1972. С. 284.

уяснить правомерность своих действий, оценить свои возможности, наметить план задержания, определить наиболее удобный момент и тактический прием задержания. При необходимости проведения группового задержания, Устав патрульно-постовой службы полиции однозначно требует связаться с оперативным дежурным, соседними нарядами и запросить усиление, а также, по возможности, обеспечить поддержку со стороны граждан, не подвергая их опасности.

В ходе самого задержания действия сотрудников ОВД должны характеризоваться внезапностью, но при этом достаточной осмотрительностью. Тактика захвата будет зависеть от места и ситуации задержания. В случае необходимости, возможна расстановка постов наблюдения на месте задержания и скрытое оцепление территории. В момент начала операции по задержанию, оцепление блокирует территорию, ограничивая доступ посторонних граждан, перенаправляя потоки транспортных средств и изолируя нарушителей, пытающихся покинуть оцепленную территорию или проникнуть на нее.

При задержании на улице, максимально близко скрытно приблизившись к задерживаемому, необходимо провести захват. Скрытное сближение можно производить под видом случайных прохожих, уличных торговцев, рекламных агентов, работников коммунальных служб и т.д.

При задержании подозреваемого по месту его работы, желательно, под каким-нибудь предлогом с помощью администрации работодателя, вызвать задерживаемого в отдельное помещение и там задерживать его.

При необходимости задержания в кафе, ресторанах, театрах и иных общественных местах, для захвата желательно дожидаться момента, когда задерживаемый выйдет в менее людное место — туалет, гардероб и т.д. Можно также искусственно создать условия, требующие такого выхода: например, срабатывание сигнализации автомобиля задерживаемого.

При задержании подозреваемого в жилом помещении (частном или многоквартирном жилом доме) основную сложность представляет проникновение в помещение и опасность вооруженного сопротивления либо захвата заложников. Для проникновения в помещение, в таком случае, должны

использоваться отвлекающие приемы и специальные средства. Подробнее вопрос задержания вооруженных преступников в жилом помещении будет рассмотрен далее.

Задержание нарушителя, пребывающего на водном или железнодорожном транспорте удобнее будет производить в его каюте (купе), посадив к нему сотрудников ОВД в штатском в качестве случайных попутчиков. Ограниченное пространство каюты (купе) помешает задерживаемому оказать серьезное сопротивление, а внезапность и численный перевес снизят тактический риск.

Устав патрульно-постовой службы полиции требует при задержании подачи предупредительной команды «Стой. Руки вверх» и объявления о задержании, однако допускает в целях пресечения сопротивления задержание без предупреждения. Таким образом, представляется, что если имеются основания ожидать активного сопротивления, захват должен производиться без предупреждения. В ходе захвата реализуются навыки рукопашного боя и использования специальных средств. Во избежание агрессивных действий задержанных, на них должны быть надеты наручники. Для надевания наручников задержанный ставится в максимально неудобное для активных действий положение или укладывается на пол. Одна рука задержанного заводится за спину. Наручники быстро подводятся к запястью подвижной дугой вперед, замочной скважиной от пальцев задержанного (это необходимо для осложнения задержанному попыток вскрыть наручники). Далее производится надавливание на браслет, чтобы рука прошла насквозь и дужка вошла в фиксатор. То же самое производится и со второй рукой. Путем надавливания на дугу браслеты наручников подгоняются по запястью задержанного, так чтобы они сидели плотно, но не сдавливали его (под надетый наручник должен заходить мизинец). При отсутствии указанных средств ограничения подвижности можно использовать для связывания любые подручные средства.

Доставление в полицию можно рассматривать в трех значениях:

1. как меру принуждения, осуществляемую в соответствии и п. 13 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции;

2. как обеспечительную меру, производимую на основании ч. 1 ст. 27.2 КоАП РФ.

3. как элемент системы действий по задержанию подозреваемого. Как обеспечительную меру, на основании ч. 1 ст. 27.2 КоАП РФ.¹

Доставление можно определить как принудительное препровождение физического лица в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным.

Как мера принуждения доставление — принудительное препровождение, в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, помещение муниципального органа, иное служебное помещение в целях решения вопроса о задержании гражданина (при невозможности решения данного вопроса на месте); установления личности гражданина, если имеются основания полагать, что он находится в розыске как скрывшийся от органов дознания, следствия или суда, либо как уклоняющийся от исполнения уголовного наказания, либо как пропавший без вести; защиты гражданина от непосредственной угрозы его жизни и здоровью в случае, если он не способен позаботиться о себе либо если опасности невозможно избежать иным способом, а также в других случаях, предусмотренных действующим законодательством.

Как элемент системы действий по задержанию подозреваемого доставление представляет собой принудительное препровождение лица, подвергшегося фактическому задержанию (захвату) к компетентным лицам для оформления процессуального задержания.

Доставление должно быть осуществлено в максимально короткий срок. Доставление может осуществляться на специальном полицейском транспорте (с

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 125-ФЗ (в ред. от 17.04.2017) // Российская газета. № 256. 31.12.2001.

помощью патрульных автомобилей и мотоциклов), автомобилях, принадлежащих организациям и гражданам либо пешим порядком. При доставлении нарушителя на специализированном автомобиле он помещается в специальный отсек автомобиля, отделенный от водителя и сотрудников. Доставка в коляске на мотоцикле осуществляется в исключительных случаях. При доставлении задержанного на частном автомобиле он размещается на заднем сидении автомобиля. Желательно при этом размещение по обеим сторонам от него сотрудников, которые будут его контролировать.¹

Доставление пешим порядком осуществляется, как правило, двумя сотрудниками, один из которых идет сзади и контролирует действия задержанного и окружающих, а второй ведет задержанного, двигаясь рядом с ним. В случае доставления задержанного одним сотрудником он должен располагаться сзади или справа от задержанного, предпринимая повышенные меры безопасности.

Особое внимание при доставлении обращается на пресечение попыток задержанного избавиться от улик, предпринять попытку побега или оказать вооруженное сопротивление. Кроме того, необходимо предусмотреть возможные попытки соучастников задержанного освободить его или передать оружие.

Таким образом, задержание и доставление в полицию лиц, подозреваемых в совершении преступлений и административных правонарушений, должны осуществляться самыми подготовленными и опытными сотрудниками, которые способны пресечь любые попытки бегства, а также способны предотвратить любые попытки причинения задержанным лицом вреда собственной жизни или здоровью, или жизни и здоровью окружающих.

¹ Дурнев А. И. Формирование двигательных навыков и физической готовности как основа безопасного обращения с оружием // Наука и практика. 2016. № 4 (69). С. 112.

2.3. Организация и тактика ведения поиска, преследования и задержания вооруженных и иных особо опасных преступников

При поиске и преследовании вооруженных и иных опасных преступников необходимо проявлять особую осторожность. Не допустить возникновения опасности для сотрудников ОВД и посторонних.

Поиск вооруженных или иных особо опасных преступников может осуществляться в двух вариантах:

- 1) поиск и преследование по «горячим следам»;
- 2) поиск скрывшегося подозреваемого.

Организация поиска и преследования будет наиболее эффективна по «горячим следам», поэтому, в первую очередь, на месте происшествия рекомендуется обращать внимание на следы, позволяющие определить направление движения преступников и организовать преследование и захват.

В ходе операции по преследованию вооруженных или иных особо опасных преступников на основных наиболее вероятных направлениях их движения выставляются заслоны количеством сотрудников не менее отделения. Задача заслонов — не выпустить преступников из района проведения операции, а при выходе вооруженных преступников непосредственно на заслон — сковать боем и задержать их. Заслон состоит из нарядов по два-три человека и приданного им материально-технического оснащения (вооружения, средств наблюдения, средств связи, транспорта, средств обеспечения индивидуальной безопасности). Для оперативного реагирования на изменение ситуации часть заслона оставляется в резерве. Для захвата преступников, следующих в точно известном направлении, или в известное место может выставляться засада. Засада представляет собой оперативно-боевой наряд в составе трех или более наиболее опытных сотрудников. В засаде выделяются группы наблюдения, захвата и обеспечения. При появлении преступников, группа захвата, по сигналу старшего производит задержание преступников. При оказании ими ожесточенного вооруженного сопротивления возможна ликвидация.

Для поиска, преследования и задержания преступников могут организовываться поисковые группы. Поисковым группам, как правило, придается кинолог с собакой. При этом, служебно-розыскная собака может использоваться как для «ведения» следа, так и непосредственно для задержания. На задержание по команде собака спускается с поводка.

При поиске на большом участке пересеченной местности, в лесопосадках и т.д. поисковая группа двигается, растянувшись в цепь таким образом, чтобы участники находились в поле зрения друг друга. Кроме того, вперед по направлению движения могут выдвигаться дозоры.

Дозор — оперативно-служебный наряд, задачей которого является разведка и осмотр местности, обнаружение преступников.

Дозор, как правило, имеет малый численный состав, поэтому, при обнаружении преступников самостоятельных действий предпринимать не может. Задача дозора — при обнаружении преступников подать условный сигнал основной группе и вести наблюдение.

Поиск может вестись в одном направлении или во встречных направлениях, а также по участкам или по объектам.

В ходе операции по задержанию вооруженных или иных особо опасных преступников могут также организовываться группы преследования. При этом, преследование может вестись как при непосредственном визуальном наблюдении скрывающихся преступников, так и по наиболее вероятным направлениям их движения или с помощью служебно-розыскной собаки по следам. Кроме того, возможно параллельное преследование для заблаговременного выхода наперерез скрывающимся преступникам и пресечения их попыток выйти из полосы преследования.

На особо важных объектах, расположенных на территории проведения операции, а также в местах наиболее вероятного появления преступников скрытно выставляются секреты. В секрет включается трое и более сотрудников. Задачей секрета является охрана объектов, скрытное наблюдение и прослушивание. При выявлении преступников производится доклад

руководителю, выставившему секрет, и запрашиваются дальнейшие указания. При выявлении небольшой группы преступников возможно задержание своими силами.

Для перекрытия транспортных узлов на них выставляются розыскные посты, и производится предупреждение уже действующих на территории постов и патрулей. Кроме указанных, в поиске вооруженных преступников используются и обычные наряды: контрольно-пропускные пункты, наблюдательный пост, патрули и т.д.

Для поиска скрывшихся подозреваемых нарядами ОВД производится: осмотр мест наиболее вероятного укрытия подозреваемых, заброшенных строений, чердаков, подвалов, гостиниц с почасовой сдачей номеров (в них обычно не спрашивают при заселении удостоверяющие личность документы), сдающихся посуточно квартир; наблюдение за местами жительства родственников и знакомых подозреваемых.

Проверка и наблюдение производится нарядами, состоящими не менее чем из двух сотрудников. Если установлена высокая доля вероятности нахождения в проверяемом месте вооруженных преступников, то необходимо не предпринимая активных действий доложить об этом дежурному.

В помещение для проверки (чердак, заброшенное строение, подвал) следует попытаться проникнуть незаметно. Недопустимо входить в помещение всей группе наряда через один вход. Кроме того, желательно оставить внешнее наблюдение за проверяемым местом.

Если имеется информация, что преступник может скрываться на определенной местности, то проводится прочесывание (обследование) местности. Размер площади, подвергаемой прочесыванию, определяется наличной информацией, характером обследуемой территории и обстоятельствами дела. Прочесывание проводится по секторам, размер которых зависит от характера местности. Между группами обязательно должна быть установлена оперативная связь.

Заградительные мероприятия осуществляются с помощью заслонов, засад, секретов, розыскных постов, информирования и усиления патрулей в транспортных узлах, и установления оперативного наблюдения в местах возможного появления преступника.

Тактика действий по задержанию вооруженных и иных особо опасных преступников зависит от их количества, типа вооруженности, ожидаемого сопротивления, места и ситуации задержания. Повышенная опасность задержания вооруженных преступников обусловлена рядом факторов: граждане, имеющие при себе огнестрельное оружие, как правило, готовы его применить «по назначению»; захват необходимо провести с первой попытки, в противном случае преступники будут готовы к оказанию активного вооруженного сопротивления; захват вооруженных лиц несет повышенную опасность для случайных посторонних граждан.

Действующее законодательство разрешает применение при задержании вооруженных граждан спецсредств и оружия, однако сотрудник ОВД сам должен быть психологически готов к открытию огня. В частности, на необходимость уничтожения преступника в ситуации превышения рисков допустимых пределов указывает Н.Г. Шурухнов. Например, когда на сотрудника ОВД бегут с арматурой — убивать будет излишне, а вот когда по нему стреляют — тут риск превышает пределы и можно уничтожить преступника. Таким образом, говорить о стрельбе на поражение, уничтожение преступника, когда просто опасно нельзя.

Для задержания вооруженных преступников необходимо привлекать специально созданные подразделения ОВД и Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

Как правило, для обеспечения операции по задержанию вооруженных и иных особо опасных преступников выделяются следующие виды нарядов:

- группа оцепления;
- заслоны;
- группа блокирования;

- группа наблюдения;
- группа обеспечения;
- группа применения специальных средств;
- группа преследования;
- группа захвата;
- группа документирования;
- группа эвакуации;
- резерв.

Как отмечалось многими авторами, при проведении задержания вооруженных преступников, специальные мероприятия могут проводиться:

- одновременно («Пресс», «Перехват», «Выход»);
- последовательно («Сирена», «Перехват» и «Гром»);
- параллельно («Перехват», «Пресс», «Кольцо» и «Сирена»).

Мероприятие «Пресс» направлено на психологическое давление на преступников, «Перехват» — блокирование их на определенной территории, «Выход» — на эвакуацию. «Сирена» представляет собой ряд поисковых мероприятий, направленных на обнаружение преступников. «Гром» свидетельствует о ведении уже боевых действий, боевом столкновении. «Кольцо» является оцеплением района задержания.¹

Как правило, задержание вооруженных и иных особо опасных преступников производится в соответствии с типовыми, заранее разработанными оперативными планами, приводимыми в действие по определенному сигналу. Например, сбор сил и средств и начало реализации оперативного плана «Сирена» начинаются по сигналу «Вулкан-5».

При проведении задержания вооруженных преступников особое значение приобретает скрытное наблюдение за ними. В ходе наблюдения можно определить степень их агрессивности, конкретное имеющееся у них оружие, выделить

¹ Шурухов Н. Г. Криминалистика: учебник. М.: Юрист, 2004. С. 272. Организационные основы деятельности органов внутренних дел при проведении специальных операций: учеб. пособие. М.: ВНИИ МВД России, 1997. С. 12.

руководителя преступной группы, выбрать наиболее безопасный момент для задержания.

Особое внимание при планировании задержания вооруженных преступников следует уделять оснащению группы захвата. Ее желательно оснастить комплектами средств индивидуальной бронезащиты повышенного класса защиты: противопульными бронежилетами, штурмовыми щитами, бронешлемами, тактическими ботинками, а также комплектами щитков для защиты голени, плеч и предплечий. Кроме табельного вооружения возможно снабжение части группы снайперским оружием. При необходимости, в состав материально-технического обеспечения должны быть также включены приборы ночного видения, спецсредства принудительной остановки транспорта, вскрытия запертых помещений, блоками дистанционного отключения двигателей и др.¹

Задержание на улице должно производиться с обязательным отвлечением внимания преступника. Для этого можно использовать легендированный подход с каким-нибудь вопросом. В некоторых случаях, для отвлечения внимания преступников можно привлечь женщин-сотрудниц. Основная же часть группы захвата при этом должна стремительно приблизиться на автомобиле или пешком. Двое сотрудников производят захват рук преступника. Третий при этом быстро надевает на него наручники. Желательно также выделение сотрудника или группы сотрудников для наблюдения за окружающей обстановкой и пресечения вмешательства посторонних граждан или сообщников.

Если все же внезапного задержания не получилось, то необходимо специальными нарядами произвести оцепление места задержания и блокирование доступа посторонних граждан.

Задержание вооруженных преступников в условиях лесопосадок или пересеченной местности можно производить с использованием для засад естественных укрытий. Однако при выборе подобного места задержания необходимо учитывать, что и преступники могут использовать рельеф местности

¹ Ахметов Р. С., Литвин Д. В., Лупырь В. Г., Новиков С. Н. Формирование мотивационно-потребностной сферы и специальных психических свойств, обеспечивающих деятельность сотрудников полиции в экстремальных ситуациях // Физическая культура, спорт - наука и практика. 2016. № 4. С. 49.

и естественные укрытия для ведения огня. Положительной стороной лесопосадок или пересеченной местности будет отсутствие или крайне малое количество случайных прохожих. Открытая местность также позволяет свободно применять газовые специальные средства.

После проведения захвата, до прибытия группы конвоирования, группа захвата должна обеспечить охрану задержанных преступников и неприкосновенность места происшествия для дальнейшего его осмотра.

Таким образом, сотрудники, участвующие в задержании вооруженных преступников, всегда должны проявлять разумную осторожность и бдительность, а также неукоснительно следовать положениям соответствующих нормативно-правовых актов и ведомственных инструкций.

2.4. Особенности тактики задержания вооруженных и иных особо опасных преступников в городской квартире, отдельном строении, транспортном средстве и в общественном месте

Задержание в общественном месте (кафе, театре и т.д.) желательно производить при выходе преступника из места основного скопления граждан или когда его внимание чем-то отвлечено (например, прочтением меню). Для вывода преступника в холл, туалет можно использовать помощь представителей администрации данной организации, отзывающих его под благовидным предлогом. Группа захвата не должна отличаться по внешнему виду от остальных посетителей. Это позволит произвести скрытное сближение.

Как отмечают, некоторые авторы, кроме группы захвата, в операции принимают участие группа резерва и группа прикрытия. В задачу последней входит предотвращение возможного вмешательства граждан. Количественный состав групп участвующих в задержании должен позволять выделить двух сотрудников для удержания преступника, одного для обыска и одного-двух для наблюдения за окружающей обстановкой. В соответствии со ст. 12 Федерального закона от 03.07.2016 N 226-ФЗ, при вхождении (проникновении)

в жилые помещения, в иные помещения и на земельные участки, принадлежащие гражданам, в помещения, на земельные участки и территории, занимаемые организациями, военнослужащий (сотрудник) войск национальной гвардии вправе при необходимости произвести взлом (разрушение) запирающих устройств, элементов и конструкций, препятствующих проникновению в указанные помещения и на указанные земельные участки и территории, и осмотр находящихся там объектов и транспортных средств.¹

Наиболее сложными представляются захват преступника, передвигающегося на транспорте или находящегося в помещении.

Остановка и задержание вооруженных преступников, передвигающихся на автомобиле, осуществляется исходя из обстановки.

Транспортное средство может быть остановлено на стационарном месте перекрытия дороги (железнодорожном переезде, въезде на платную дорогу и т.д.), снабженных шлагбаумом и поднимающимися блокираторами. По команде старшего группы захвата, дежурный по переезду переводит шлагбаум в положение «закрыто». Задний ход автомобилю с преступниками отсекается спецсредствами принудительной остановки автомобиля типа «Еж-М», «Диана», «Гарпун» или служебным автомобилем (в крайнем случае, грузовым автомобилем, изъятый для операции). Водитель служебного автомобиля при наличии свободных съездов с дороги или свободной встречной полосы остается в автомобиле и использует его для блокирования движения автомобиля с преступниками.

На дороге на 100—200 м ранее места предполагаемого задержания скрытно располагается сотрудник или экипаж ДПС, который при проезде автомобиля с преступниками должен подать условный сигнал и перекрыть дорогу для движущегося постороннего транспорта. На обочине места, выбранного для задержания, располагаются сотрудники ОВД с устройством

¹О войсках национальной гвардии России Федерации : федер. закон от 3.07.2016 № 226-ФЗ // СЗ РФ. 2016. № 27 (часть I). Ст. 4159.

типа «Еж» или «Гарпун», и приводящие их в действие по сигналу. Сотрудники ДПС, находящийся на полосе встречного движения, также перекрывают его.

В исключительных случаях для перекрытия дороги и блокирования автомобиля могут использоваться грузовые автомобили, которые по сигналу с поста ДПС выезжают на дорогу перед двигающимся автомобилем и позади него.

Следует учитывать, что согласно Административному регламенту Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения, утвержденному приказом МВД России от 2 марта 2009 г. № 185, использование в целях принудительной остановки транспортного средства грузовых автомобилей может осуществляться только в случае создания его водителем реальной опасности жизни и здоровью людей, неоднократного неподчинения законным требованиям сотрудника остановиться и при условиях, обеспечивающих безопасность лиц, передвигающихся в этих автомобилях.¹

Транспортное средство с преступниками можно остановить путем производства выстрелов по колесам. Однако данный способ повышает опасность для посторонних граждан (промахи, рикошеты) и с учетом технической оснащенности современных автомобилей (круиз-контроль, система стабилизации движения и т.д.) и особенностей использующихся в настоящее время покрышек, не всегда эффективен. После принудительной остановки автомобиля производится его штурм. Для обеспечения безопасности при штурме можно использовать специальные средства светозвукового воздействия. Однако не следует забрасывать данные гранаты непосредственно в салон. В маленьком замкнутом пространстве они могут причинить

¹ Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения : приказ МВД России от 02.03.2009 N 185 (ред. от 22.12.2014) // Российская газета. № 122. 07.07.2009.

существенный вред здоровью задержанных. При удалении преступников из автомобиля, члены группы захвата не должны перекрывать друг другу сектор обстрела. Удаленные из автомобиля преступники укладываются на землю с руками за головой или ставятся с упором руками на корпус автомобиля и ногами широко расставленными на расстоянии от автомобиля. После этого производится проверка автомобиля на предмет оставшихся в салоне, кузове или багажнике лиц и производится личный обыск задержанных.

Задержание в вагоне поезда проводится группой захвата из расчета по три сотрудника на одного преступника. Кроме этого выделяется также четыре—шесть человек в группу прикрытия. Наиболее благоприятным временем для задержания является ночь. Большинство пассажиров в это время спят. Местом задержания обычно выбирается купе, коридор или тамбур. Задержание может производиться путем искусственного отделения и «снятия» члена преступной группы. В такой ситуации, при неожиданном исчезновении одного из членов группы, как правило, на его поиски отправляются один-два человека, что облегчает поочередный их захват. Возможно также проведение захвата на стоянках поезда. В этом случае место захвата заранее расчищается от посторонних. Для проникновения в купе в такой ситуации могут использоваться окна. Большую опасность представляет необходимость задержания вооруженных преступников в помещении: городской квартире или отдельном строении. Перед началом операции, необходимо собрать максимально полную информацию: о помещении, количестве входов, окон, высоте от окон до земли, наличии решеток на окнах, наличии подсобных помещений, планировке помещения, толщине стен и возможности их пролома, материале входной двери и модели двери и замков. Необходимо также выяснить установочные данные о личностях, количестве и вооруженности преступников, знании приемов рукопашного боя, готовности их к активному противодействию, боевом опыте, наличии в помещении посторонних, которых преступники могут захватить в заложники.

Основную проблему, как правило, представляет проникновение в помещение, занятое преступниками. Для этого, к месту задержания скрытно, чтобы не привлечь внимание и не насторожить преступников, подтягиваются силы правоохранительных органов. Желательно при этом не использовать служебные автомобили с соответствующей цветовой раскраской и трафаретными надписями. Приближение к входу на позиции желательно производить под окнами или используя естественные укрытия, чтобы оставаться вне поля зрения преступников. Район задержания подвергается оцеплению и блокированию.

Для проникновения в помещение можно использовать как силовой вариант, так и вариант с отвлечением внимания.

При использовании силового способа для вскрытия двери на ней закрепляются спецсредства типа «Ключ» или «Импульс», либо готовится группа с тараном. Перед дверью накапливается группа захвата. В зависимости от этажа готовится группа для штурма с земли или со спуском с крыши либо верхних этажей. При наличии решетки на окнах принимаются подготовительные меры для быстрого ее срывания (например, это можно сделать, зацепив тросом за автомобиль и сделав резкий рывок). Необходимо также приготовить светозвуковые отвлекающие спецсредства.

При штурме с отвлечением внимания разрабатывается легендированный подход, позволяющий добиться того, чтобы преступники открыли дверь. Для этого можно использовать помощь соседей, обратившихся с каким-нибудь вопросом или претензией, либо попытаться войти под видом сотрудника коммунальных служб, почтальона, курьера. Можно также использовать заход «под незнакомку» когда в дверь помещения, в котором находятся преступники, звонит симпатичная сотрудница ОВД в штатском под каким-нибудь надуманным предлогом. Добиться выхода на улицу преступников, находящихся в частном одноэтажном доме можно неоднократно провоцируя собаку на лай: преступники не выдержат и отправят кого-нибудь успокоить животное. Тот же метод можно использовать и со срабатываемой сигнализацией у автомобиля преступников.

В случае удачного проникновения с отвлечением внимания, действия группы захвата должны характеризоваться активностью и атакующей направленностью при соблюдении необходимых мер предосторожности.

При силовом варианте штурма, действия штурмующих через дверь должны быть синхронизированы с действиями группы захвата, проникающими через окна. По сигналу максимально одновременно спецсредствами «Ключ» или «Импульс» либо тараном выбивается дверь, выдергиваются решетки из окон и выбиваются стекла. В помещение забрасываются газовые или светозвуковые спецсредства, и врывается группа захвата через окна и дверь. Проникновение через окна в помещение на первом этаже может осуществляться взбеганием по приставленной доске или с помощью других участников группы (например, наступив на удерживаемый ими автомат и получив ускорение от резкого поднимания автомата). Спуск с верхних этажей или с крыши осуществляется на тросах специально подготовленными сотрудниками. При штурме через окна с верхних этажей или крыши несколько сотрудников могут прикрывать огнем группу захвата, зависнув над окнами вниз головой или рядом с окнами. При этом следует принять меры для исключения попадания сотрудников под перекрестный или взаимный огонь. Кроме того, особое внимание следует уделять возможным рикошетам внутри помещения, поэтому, для действий в помещении необходим подбор соответствующих боеприпасов. При любом варианте начала штурма желательно выделить группы снайперов, для того, чтобы они держали под контролем все открытые простреливаемые участки помещения.

Наиболее оптимальным способом передвижения и зачистки объекта, планировка которого не знакома, будет «Елочка» — движение четырех бойцов каждый из которых контролирует свой сектор по часовому принципу: первый — сектор от 12 до 3 ч, второй — от 9 до 12 ч, третий — от 3 до 6 ч, четвертый — от 6 до 9 ч. Входить в помещение они, соответственно будут: первый — прямо, вперед и направо; второй — прямо, вперед и налево; третий — прямо и направо. Четвертый прикрывает со стороны входа, оставаясь в коридоре. Для парализации возможности сопротивления, перед входом группы, в помещение могут быть

заброшены светозвуковые гранаты. При входе в помещение, недопустимо задерживаться в дверном проеме. При подобной ошибке сотрудник превращается в великолепную мишень.

Кроме того, вход в помещение возможен способами «крест» или «крест на крест», «крючок» «диагональ» или «угол». При использовании первого способа, сотрудники проникают в помещение один за другим, практически одновременно в разнорысокой стойке, двигаясь через проем по диагонали, контролируя свои стороны по ходу движения, а также свои «мертвые зоны». «Крючок» применяется при достаточно широком дверном проеме. Сотрудники одновременно врываются в помещение, с положения присяда, каждый в свою сторону от проема, ускорившись, схватившись рукой за косяк двери, и контролируют каждый свое направление. Способы «диагональ» и «угол» основаны на контроле своих участков помещения, расположившись спиной к стене.

В темном помещении действенным будет использование подствольного когерентного источника света, который, с одной стороны будет слепить преступников, а с другой освещать помещение сотруднику.

Если преступники не оказывают вооруженного сопротивления, то применение группой захвата огнестрельного оружия будет излишним. Однако при этом, участники группы захвата во избежание внезапных активных действий должны держать преступников под прицелом.

После задержания обязательно проводится личный обыск и обыск помещения, в котором производилось задержание. При личном обыске обязательно выделяется сотрудник или сотрудники для страховки обыскивающих в случае внезапного оказания сопротивления. Личный обыск ведется в направлении сверху-вниз, сначала с правого, потом с левого бока. Обыскиваемый должен быть поставлен в максимально неудобное для активных действий положение. Особо тщательно проверяются традиционные для ношения оружия места: карманы, пояс, подмышки, щиколотки. Внимательно прощупываются подкладка и швы. Проверке подлежит также головной убор и

обувь. Внимательно обыскивается все помещение, включая подсобные помещения, туалеты, балконы и т.д.

Охрана и конвоирование задержанных и заключенных под стражу входят в полномочия охранно-конвойной службы Управления организации деятельности специальных учреждений территориальных органов МВД России и подразделений охранно-конвойной службы Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации МВД России, а так же специальных подразделений по конвоированию уголовно-исполнительной системы. Основными задачами охранно-конвойных подразделений являются обеспечение безопасного доставления задержанных и заключенных под стражу, пресечение попыток побега, противодействие попыткам освободить конвоируемых и задержание лиц, предпринимающих такие попытки,

В зависимости от ситуации (опасности самих конвоируемых, склонности их к побегу, наличии информации о подготовке к их освобождению и т.д.) конвой может быть обычным или усиленным. В обычном конвое соотношение конвоируемых и охранников может быть один к одному или даже охранников может быть меньше чем конвоируемых. В усиленном конвое количество охранников должно превышать количество конвоируемых. В состав усиленного конвоя может входить кинолог с собакой. Как правило, рекомендуется следующее соотношение:

-обыкновенный конвой назначается из расчета: два конвоира на одного-двух конвоируемых; три конвоира на трех—шести конвоируемых; семь конвоиров на семь—девять конвоируемых и т.д.;

-усиленный конвой назначается при наличии среди конвоируемых особо опасных преступников, при получении данных о готовящемся побеге или нападении на конвой, а также в связи с большой протяженностью, сложными географическими и климатическими условиями маршрута конвоирования. Начальником такого конвоя назначается лицо среднего начальствующего состава ОВД и численность конвоиров при этом увеличивается — на одного конвоируемого — три конвоира; на двух конвоируемых — шесть конвоиров и т.д.

Конвойные подразделения обычно вооружаются пистолетами. При конвоировании особо опасных преступников личный состав конвоя вооружается автоматами. Порядок ношения оружия определяется старшим конвоя, однако, в любом случае, запрещается конвоирование с автоматом, расположенным в положении «за спиной».¹

Прием для конвоирования осуществляется по одному после опроса. Данные опроса сверяются с документами. Конвоируемые регистрируются в путевом журнале. Без документов, больные или одетые не по сезону к конвоированию не принимаются. Конвоирование осуществляется по кратчайшему безопасному маршруту. Виды маршрутов подразделяются на основные, запасные и кольцевые.

Приоритетным способом, естественно, будет конвоирование в специально оборудованном служебном автомобиле, однако возможно и конвоирование в обычных автомобилях, воздушным, речным, морским или гужевым транспортом либо в пешем порядке.

Специальный автомобиль оборудован отдельными укрепленными отсеками и одним общим отсеком для содержания конвоируемых. Ключи от камер автомобиля находятся у старшего конвоира. Посадка в автомобиль производится при максимально близком расположении автомобиля к дверям учреждения, из которого перевозятся конвоируемые. При невозможности подать автомобиль вплотную к дверям, можно использовать устанавливаемый металлический коридор. При посадке осуществляется проверка пофамильно и по счету. Конвоируемые по одному подводятся к кузову автомобиля и размещаются согласно правилам содержания в изолированных или общих отсеках. Старший конвоя размещается в кабине автомобиля, остальные конвоиры — в кузове. При перевозке конвоируемых на дальние дистанции вместе со специальным автомобилем едет машина сопровождения с проблесковым маяком и громкоговорителем.

¹ Денежкин С. Л. Деятельность конвойной службы милиции: учеб. пособие. Барнаул: Барнаульск. юрид. ин-т МВД России, 2004. С. 8.

При перевозке конвоируемого в обычном автомобиле он размещается на заднем сидении между двумя сотрудниками конвойной службы. На конвоируемого обязательно должны быть надеты наручники, которые не снимаются на протяжении всего пути. Автомобиль передвигается с закрытыми стеклами и заблокированными задними дверьми.¹

Обычные грузовые автомобили при необходимости могут быть подготовлены для разовой перевозки конвоируемых. В автомобилях с открытым кузовом наращиваются борта не менее чем на 30 см. В автомобилях с закрытым кузовом предпринимаются меры для обеспечения обзора конвойным. В передней и задней частях кузовов устанавливаются жестко закрепленные скамейки для конвоиров. Конвоируемые размещаются в центре кузова.

Пешее конвоирование возможно только в исключительных случаях и на небольшие дистанции.

В воздушный и водный транспорт посадка конвоируемых осуществляется по одному, не снимая наручников, заблаговременно до посадки пассажиров, а высадка — после их высадки. Конвоируемых обязательно сопровождает усиленный конвой.

При попытке побега, заметивший его конвоир должен подать сигнал «Побег», и предпринять меры для задержания. Старший конвоя должен организовать, соответствующую случаю, группу розыска или преследования.

Нападение на конвой может осуществляться как извне, так и со стороны конвоируемых. При обнаружении подобных действий первый же заметивший это конвоир должен подать сигнал о нападении. Личный состав конвоя обязан принять все необходимые меры вплоть до применения оружия. Старший конвоя связывается с ближайшим ОВД, начальник которого должен оказать безотлагательную помощь конвою.

¹ Шоронов О. В. Практикум специальных тактических заданий по тактико-специальной подготовке. Учебно-метод. пособие. Издательство ПГУ. Пенза, 2015. С. 145.

При наступлении других чрезвычайных происшествий, например, аварии спецтранспорта конвой действует сообразно обстоятельствам. При этом главной целью все же остается доставление конвоируемых в пункт назначения.

В этой связи можно сделать ряд рекомендаций, которые будут полезны для сотрудников органов внутренних дел, в их практической служебной деятельности:

Следует разработать и нормативно закрепить инструкцию или методические рекомендации для проведения учебных занятий для сотрудников полиции по задержанию правонарушителей в различных условиях. В указанной инструкции или методических рекомендациях следует установить механизм проведения учебных занятий в три основных этапа:

1 этап – отработка в спортивном зале индивидуальной техники приемов пресечения незаконных действий правонарушителей, задержания и сопровождения.

2 этап – изучение и совершенствование техники и тактики применения приемов пресечения незаконных действий правонарушителей, их задержания и сопровождения в составе группы задержания в условиях специального полигона, на котором будет смоделирована реальная обстановка.

3 этап – специальные комплексные учения с распределением ролей «преступник-сотрудник», выдвижением на исходный и боевой рубежи. На данном этапе необходимо проводить задержание преступника в условиях применения специальных средств, а также имитационной стрельбы. Данный этап можно рассматривать как экзамен, где действия каждого экзаменуемого сотрудника следует оценивать по таким параметрам, как: эффективность и грамотность индивидуальной работы; эффективность обеспечения личной безопасности; эффективность, грамотность и взаимодействие работы группы в целом при задержании.

Таким образом, к осуществлению задержания любого, казалось бы, самого безобидного преступника сотрудники ОВД должны относиться с должной ответственностью, бдительностью и соблюдением правил

дисциплины. Любое задержание должно быть тщательно спланировано, проанализированы сильные и слабые стороны, спрогнозированы возможные варианты развития событий. В этой связи сотрудники ОВД, участвующие в задержании, должны руководствоваться главной целью, заключающейся в недопущении человеческих жертв, в том числе и среди возможных преступников, так как виновность лица в совершении того или иного преступления в соответствии с действующим уголовно-процессуальным доказательством может быть установлена лишь вступившим в законную силу приговором суда, и никак иначе, таким образом, до этого любой гражданин является невиновным.

Заключение

К правовым актам, регулирующим деятельность правоохранительных органов по обеспечению общественной безопасности, относятся: Конституция Российской Федерации, законы Российской Федерации «О полиции», «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», «О чрезвычайном положении», «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «Об оперативно-розыскной деятельности», «О безопасности», «Об оружии», «Об обороне» и т.д.

Федеральный закон Российской Федерации «О полиции» регулирует определенные стороны деятельности полиции, координирует действия по обеспечению общественной безопасности в чрезвычайной обстановке. Общие положения закона распространяются на деятельность ОВД в любых условиях обстановки, в том числе и чрезвычайной. Обозначенная правовая основа закона о применении физической силы, специальных средств и оружия относится и к субъектам их применения вне зависимости от обстановки.

В соответствии с названными нормативно-правовыми актами, сотрудники полиции при обеспечении общественного порядка наделены государственно-властными полномочиями по применению довольно широкого круга мер административного принуждения.

В этой связи можно выделить ряд основных выводов, к которым автор пришел в ходе проведенного дипломного исследования.

1. При проведении массовых мероприятий чаще всего происходит нарушение общественного порядка. В связи с этим очень важным становится вопрос разработки основных правил организации и проведения таких мероприятий. Основными законодательными актами, регулирующими проведение массовых мероприятий, выступают: Конституция РФ, федеральные законы «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», «О полиции» и т.д. Правильная координация взаимодействия привлеченных сил,

их грамотная расстановка определяет успех мероприятий по восстановлению правопорядка. При этом только тактически грамотное применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, а также всех привлеченных сил могут обеспечить успех проведения операции по пресечению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков. Для охраны общественного порядка во время массовых мероприятий привлекается личный состав территориальных ОВД, а также, Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и курсанты учебных заведений МВД России. Специфика правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, заключается в том, что, как правило, они совершаются при большом скоплении народа, поэтому при определении тактики действий сотрудников ОВД необходимо, чтобы действия были правомерными, решительными, но при этом не влекли опасность для окружающих, не были грубыми и провоцировали повышение уровня конфликтности ситуации. Действия должны быть тактически продуманными и справедливыми.

2. Основными целями любого вида задержания является пресечение совершаемого правонарушения либо возможных попыток оказать противодействие расследованию или скрыться, обеспечение возможности дальнейшего судебного рассмотрения. В этой связи, задержание и доставление в полицию лиц, подозреваемых в совершении преступлений и административных правонарушений, должны осуществляться самыми подготовленными и опытными сотрудниками, которые способны пресечь любые попытки бегства, а также способны предотвратить любые попытки причинения задержанным лицом вреда собственной жизни или здоровью, или жизни и здоровью окружающих.

3. Поиск вооруженных или иных особо опасных преступников может осуществляться в двух вариантах: во-первых, поиск и преследование по «горячим следам»; во-вторых, поиск скрывшегося подозреваемого. Организация поиска и преследования будет наиболее эффективна по «горячим

следам», поэтому, в первую очередь, на месте происшествия рекомендуется обращать внимание на следы, позволяющие определить направление движения преступников и организовать преследование и захват. Тактика действий по задержанию вооруженных и иных особо опасных преступников зависит от их количества, типа вооруженности, ожидаемого сопротивления, места и ситуации задержания. Повышенная опасность задержания вооруженных преступников обусловлена рядом факторов: граждане, имеющие при себе огнестрельное оружие, как правило, готовы его применить «по назначению»; захват необходимо провести с первой попытки, в противном случае преступники будут готовы к оказанию активного вооруженного сопротивления; захват вооруженных лиц несет повышенную опасность для случайных посторонних граждан. Таким образом, сотрудники, участвующие в задержании вооруженных преступников, всегда должны проявлять разумную осторожность и бдительность, а также неукоснительно следовать положениям соответствующих нормативно-правовых актов и ведомственных инструкций.

4. Задержание преступников в общественном месте (кафе, театре и т.д.) желательно производить при выходе преступника из места основного скопления граждан или в тот момент, когда его внимание чем-то отвлечено (например, прочтением меню). Наиболее сложными представляются захват преступника, передвигающегося на транспорте или находящегося в помещении. Основную проблему, как правило, представляет проникновение в помещение, занятое преступниками. Для проникновения в помещение можно использовать как силовой вариант, так и вариант с отвлечением внимания. После задержания обязательно проводится личный обыск и обыск помещения, в котором производилось задержание. Таким образом, к осуществлению задержания любого, казалось бы, самого безобидного преступника сотрудники ОВД должны относиться с должной ответственностью, бдительностью и соблюдением правил дисциплины. Любое задержание должно быть тщательно спланировано, проанализированы сильные и слабые стороны, спрогнозированы возможные варианты развития событий. В этой связи сотрудники ОВД,

участвующие в задержании, должны руководствоваться главной целью, заключающейся в недопущении человеческих жертв, в том числе и среди возможных преступников, так как виновность лица в совершении того или иного преступления в соответствии с действующих уголовно-процессуальным доказательством может быть установлена лишь вступившим в законную силу приговором суда, и никак иначе, таким образом, до этого любой гражданин является невиновным.

Таким образом, обеспечивая общественную безопасность, ОВД осуществляют систему мероприятий совместно с государственными и другими органами, организациями и учреждениями, а также отдельными гражданами в целях обеспечения жизненно важных интересов личности, общества и государства в любых условиях обстановки.

В этой связи можно сделать ряд рекомендаций, которые будут полезны для сотрудников органов внутренних дел, в их практической служебной деятельности:

Следует разработать и нормативно закрепить инструкцию или методические рекомендации для проведения учебных занятий для сотрудников полиции по задержанию правонарушителей в различных условиях. В указанной инструкции или методических рекомендациях следует установить механизм проведения учебных занятий в три основных этапа:

1 этап – отработка в спортивном зале индивидуальной техники приемов пресечения незаконных действий правонарушителей, задержания и сопровождения.

2 этап – изучение и совершенствование техники и тактики применения приемов пресечения незаконных действий правонарушителей, их задержания и сопровождения в составе группы задержания в условиях специального полигона, на котором будет смоделирована реальная обстановка.

3 этап – специальные комплексные учения с распределением ролей «преступник-сотрудник», выдвижением на исходный и боевой рубежи. На данном этапе необходимо проводить задержание преступника в условиях

применения специальных средств, а также имитационной стрельбы. Данный этап можно рассматривать как экзамен, где действия каждого экзаменуемого сотрудника следует оценивать по таким параметрам, как: эффективность и грамотность индивидуальной работы; эффективность обеспечения личной безопасности; эффективность, грамотность и взаимодействие работы группы в целом при задержании.

Кроме того, следует конкретизировать ряд положений Устава патрульно-постовой службы полиции, утвержденного приказом МВД России от 11.03.2012 № 160, так как в настоящее время данный нормативно-правовой акт не полностью отражает вопросы обеспечения правопорядка при проведении публичных мероприятий. В указанном документе закреплены лишь цели и задачи органов внутренних дел при проведении публичных мероприятий, а порядок организации и осуществление их выполнения не определен. В этой связи следует разработать и принять такой ведомственный нормативно-правовой акт, как, например, «Инструкция по поддержанию правопорядка при подготовке и проведении публичных мероприятий». Данный документ должен включать следующие разделы:

- «Общие положения», где были бы закреплены цели, задачи, функции и компетенция руководящего состава органов внутренних дел при подготовке и проведении публичных мероприятий.

- «Порядок осуществления управления силами и средствами полиции при проведении публичных мероприятий», где были бы определены порядок создания оперативных штабов, групп и их состав, полномочия, а также задачи руководящего состава и иных участников; порядок получения и анализа информации; планирования дальнейших действий с вариантами типовых планов по конкретным видам публичных мероприятий; расстановка имеющихся сил и средств.

- «Направления деятельности полиции в период подготовки и проведения публичных мероприятий», где были бы закреплены вопросы организации ООП

в период подготовки и, соответственно, в период проведения указанных мероприятий.

- «Тактические приемы действий личного состава полиции в различных условиях при проведении публичного мероприятия», где были бы регламентированы действия сотрудников полиции в различных ситуациях, в том числе при осложнении оперативной обстановки.

- «Организация материально – технического обеспечения», где были бы определены требуемое количество и виды специальных средств, состоящих на вооружении органов внутренних дел.

Таким образом, в целях достижения слаженной и высокоэффективной деятельности по охране общественного порядка и безопасности в различных условиях сотрудники органов внутренних дел, учитывая условия и обстановку проведения того или мероприятия, будь то пресечение группового нарушения общественного порядка или задержание и доставление лиц, подозреваемых в совершении преступлений, каждый раз должны проводить комплекс важных подготовительных мероприятий, который включает в себя разработку и корректирование специальных планов. Сотрудниками органов внутренних дел обязательно должны учитываться различные варианты развития событий, предугадываться возможные модели поведения как правонарушителей, так и гражданского населения; степень сложности мероприятия, различные по тяжести последствия и так далее.

В этой связи сотрудниками органов внутренних дел постоянно проводится подготовка всех категорий личного состава к слаженным и эффективным действиям в особых условиях. Подобная подготовка включает в себя проведение комплексных учений типа «Вулкан», «Набат», «Гром», а также тренировку отдельных должностных лиц и репетиции нарядов на местах.

Для повышения эффективности деятельности сотрудниками полиции создаются специализированные органы управления, например, штабы, пункты управления, при чем не только основные, но и запасные, реализуется отработка их действий.

Важным элементом действия в различных условиях сотрудниками полиции является тесное взаимодействие с другими правоохранительными органами, такими как: Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации, Федеральная служба Безопасности Российской Федерации и другими.

Для обеспечения высокой эффективности действий сотрудников органов внутренних дел в различных условиях, они должны иметь необходимое материально-техническую базу, использовать достижения науки и техники.

Управление всеми задействованными силами и средствами в различных, в частности особых, условиях должно быть основано на слаженности и четкости действий всех служб органов внутренних дел по быстрому и эффективному реагированию на возникшую ситуацию.

Практика показывает, что проявление пассивности и растерянности сотрудников полиции в подобных ситуациях обуславливает возникновение большого деморализующего воздействия на население, что усугубляет и без того сложную обстановку. В этой связи в каждой конкретной ситуации любой сотрудник органов внутренних дел должен знать как общую задачу, так и собственные непосредственные функциональные обязанности, руководствоваться требованиями соответствующих нормативно-правовых актов и на их основании действовать профессионально и грамотно.

Всё изложенное позволяет сделать вывод, что одним из главных субъектов охраны общественного порядка и безопасности являются органы внутренних дел. Меры, принимаемые в целях обеспечения внутренней безопасности в различных условиях, в том числе при проведении массовых мероприятий, способствуют развитию общественных отношений, складывающихся в этой сфере, созданию наиболее благоприятных условий управления, обеспечению гарантий для осуществления субъективных прав и свобод граждан, а также выполнению ими своих обязанностей, борьбе с правонарушителями.

Список литературы

Нормативно-правовые акты

1. Российская Федерация. Конституция (1993) // Российская газета. 1993. - № 237.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 17.04.2017) // Собрание законодательства РФ. – 1996. - № 26 (ч. I). – Ст. 2954.
3. Уголовно–процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174–ФЗ (ред. от 17.04.2017 г.) // Собрание законодательства РФ. – 24.12.2001. – № 52 (ч. I). – Ст. 4921.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 125-ФЗ (в ред. от 17.04.2017) // Российская газета. - № 256. - 31.12.2001.
5. О войсках национальной гвардии России Федерации : федер. закон от 3.07.2016 № 226-ФЗ // СЗ РФ. – 2016. - № 27 (часть I). – Ст. 4159.
6. О прокуратуре Российской Федерации : федер. закон от 17.01.1992 № 2202-1 (в ред. от 7.03.2017) // СЗ РФ. – 1995. – № 47. – Ст. 4472.
7. Об оперативно-розыскной деятельности : федер. закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ (в ред. от 07.06.2016) // СЗ РФ. – 1995. – № 33. – Ст. 3349.
8. О коммерческой тайне : федер. закон от 29.07.2004 № 98-ФЗ (ред. от 12.03.2014) // Российская газета. - № 166. - 05.08.2004.
9. О полиции : федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 3.07.2016) // СЗ РФ. – 2011. – № 7. – Ст. 900.
9. Вопросы организации полиции : указ Президента РФ от 01.03.2011 № 250 (ред. от 7.12.2016) // СЗ РФ. - 2011. - № 10. - Ст. 1336.
10. Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции : приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80 (в ред. от 12.02.2015) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов

исполнительной власти. - 07.07.2008. – № 27.

11. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения : приказ МВД России от 02.03.2009 № 185 (ред. от 22.12.2014) // Российская газета. -№ 122. – 07.07.2009.

Учебная литература

12. Административная деятельность органов внутренних дел. Часть Особенная; учебник / под ред. д-ра юрид. наук, проф. А. П. Коренева. - М.: МЮИ МВД России: «Щит-М», 2016. – 389 с.

13. Бондаревский, И. И., Специальная тактика: учебник. - М.: ЦОКР МВД России, 2005. – 345 с.

14. Григорьев, В. Л. Задержание подозреваемого. - М.: ЮрИнфорР, 1999. – 289 с.

15. Гришаков, А. Г., Гайдуков А. А., Федяев Е. А. Действия участковых уполномоченных полиции в типовых ситуациях / учебно-методическое пособие. - Барнаул, 2014. – 234 с.

16. Денежкин, С. И. Деятельность конвойной службы милиции : учеб. пособие. - Барнаул : Барнаульск. юрид. ин-т МВД России, 2004. – 245 с.

17. Ипакян ,А. Л. Оперативная обстановка. Методологические вопросы моделирования : учеб. пособие. - М.: Академия МВД СССР, 1982. – 198 с.

18. Криминалистика: тактика, организация и методика расследования преступлений: учебник / под ред. А. П. Резвана, М. В. Субботиной, Ю. В. Харченко. - Волгоград: ВА МВД России, 2001. – 387 с.

19. Криминалистика: учебник / Е. Р. Россинская. – М.: Норма, 2016. – 464 с.

20. Криминалистика: учебник / С. Я. Казанцев, А. В. Варданян, Э. О. Самитов. – М.: Юстиция, 2017. – 326 с.

21. Плохих, Г. И. Специальная подготовка сотрудников органов внутренних дел: учеб. пособие. - Курск: Юго-зал: гос. ун-т, 2014. – 212 с.
22. Рыжаков, А. П. Уголовный процесс: учебник для вузов - 3-е изд. испр. и доп. – М.: Издательство НОРМА, 2016. – 389 с.
23. Служебно-боевая подготовка специальных подразделений милиции органов внутренних дел Российской Федерации: учеб. пособие / сост. В. А. Тарасов, Ю. А. Умрихин, Д. В. Москаленко, С. Н. Кашин, В. Н. Ляшенко. - Ставрополь: Ставропольский филиал Краснодарского ун-та МВД России, 2006. - 312 с.
24. Смушкин, А. З. Задержание в структуре тактической операции при расследовании преступлений. - Саратов: Изд-во ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права», 2008. – 199 с.
25. Соловьев, А. В. Тактические особенности задержания по делам о преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств. Криминалистика. Экспертиза. Розыск: сб. науч. статей. – Саратов: СВШ МВД России, 1995. – 214 с.
26. Тактические основы следственных действий (учебное пособие по курсу криминалистики, специальному практикуму и спецкурсу «Взаимодействие следователей и органов дознания при расследовании преступлений» для студентов судебно-следственной специализации). Выпуск 4. - Алма-Ата, 1972. – 284 с.
27. Чичин, С. В., Алферов А. А., Коломников В. С., Баевкин В. В., Поспеев К. Ю. Деятельность сотрудников оwd в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени / Учебное пособие. - Омск, 2012. – 223 с.
28. Шоронов, О. В. Практикум специальных тактических заданий по тактико-специальной подготовке. Учебно-метод. пособие. Издательство ПГУ. - Пенза, 2015. – 235 с.
29. Шурухнов, Н. Г. Организационные основы деятельности органов внутренних дел при проведении специальных операций: учеб. пособие. - М.: ВНИИ МВД России, 1997. – 134 с.

Научная литература

30. Ахметов, Р. С., Литвин, Д. В., Лупырь, В. Г., Новиков, С. Н. Формирование мотивационно-потребностной сферы и специальных психических свойств, обеспечивающих деятельность сотрудников полиции в экстремальных ситуациях // Физическая культура, спорт - наука и практика. - 2016. - № 4. - С. 49-54.

31. Давыдов, Л. В., Ткаченко, А. Ю., Бантюков, И. Б. Некоторые особенности применения огнестрельного оружия сотрудниками полиции в различных ситуациях служебно-профессиональной деятельности // Современные тенденции развития науки и технологий. - 2016. - № 10-7. - С. 75-77.

32. Куянова, А. В., Юрицип, А. Е, Организационно-правовые и тактические основы деятельности полиции по охране общественного порядка и общественной безопасности // Актуальные вопросы публичного права. - 2014. - № 1. – С. 87-90.

33. Дурнев, А. И. Формирование двигательных навыков и физической готовности как основа безопасного обращения с оружием // Наука и практика. - 2016. - № 4 (69). - С. 112-114.

34. Миронов, Г. Ф. Комментарий к УПК РФ (постатейный). – М.: Юрист, 2016. – 686 с.