

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический факультет
Кафедра
«Правоохранительная деятельность»

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему

Организационно-правовые основы деятельности подразделений по
контролю за оборотом наркотиков МВД России

Студент _____ Пугачева Полина Юрьевна
(подпись, дата) (фио полностью)

Научный руководитель _____ Свечников Н.И.
(подпись, дата) (фамилия, инициалы)

Нормоконтролёр _____ Битюцкий Е.В.
(подпись, дата) (фамилия, инициалы)

Рецензент Начальник отдела с незаконным оборотом наркотических
средств каннабисной группы УНК УМВД России по Пензенской области,
майор полиции _____ Тюрин М.С.
(должность, место работы) (подпись, дата) (фамилия, инициалы)

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от ____ № ____).

Заведующий кафедрой _____ Свечников Н.И.
(подпись) (фамилия, инициалы)

Работа защищена с оценкой _____ (протокол ГЭК от ____ № ____).

Секретарь ГЭК _____ Шихалеева Т.В.
(подпись) (фамилия, инициалы)

Пенза 2017

Оглавление

Введение	3
1. Общие положения о деятельности подразделений по борьбе с незаконным оборотом наркотиков	6
1.1 История становления подразделений по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и их практическая деятельность	6
1.2 Зарубежный опыт деятельности подразделений по борьбе с незаконным оборотом наркотиков	11
1.3 Проблемы противодействия незаконному обороту наркотиков.....	22
2. Правовое регулирование предупреждения незаконного оборота наркотиков	27
2.1 Правовое регулирование легального оборота наркотиков.....	27
2.2 Правовая основа деятельности органов по борьбе с незаконным оборотом наркотиков	32
2.3 Совершенствование деятельности органов по борьбе с незаконным оборотом наркотиков	39
Заключение	51
Список литературы	53

Введение

В современном мире накопилось большое количество трудноразрешимых и чрезвычайно сложных проблем, обусловленных незаконным оборотом наркотических средств, что и подтверждает актуальность темы исследования. Наркомания в последнее столетие занимает, пожалуй, одно из заметных мест в перечне сложных негативных социальных явлений, бросающих вызов как всему мировому сообществу, так и нашему государству. Более того, явление наркомании в настоящее время уже переросло в глобальную транснациональную проблему. Если не принять самые решительные меры к нейтрализации этой угрозы, то в перспективе человечество может прекратить свое существование как биологический вид. Этим и обосновывается чрезвычайная актуальность темы.

В середине 19 века человек путем экстрагирования и химического синтеза научился получать активные вещества растений, которые оказывают более сильное действие на организм человека, чем сами растения. Эти вещества в течение всего столетия успешно применялись в медицине как обезболивающие средства. А вот в 20 веке подобные медицинские препараты начинают использоваться здоровыми людьми для достижения эйфории. С этого периода популярность наркотиков растет, пугая общественность примерами тяжелейшего пристрастия, возникающего у поклонников этих препаратов.

По данным статистики в России на 2016 год около шести миллионов человек находятся в наркотической зависимости, причем официально зарегистрированных из них всего лишь 500 тыс. По результатам исследований общее число потребителей наркотических веществ, включая скрытых наркоманов значительно превышает количество состоящих на официальном учете. В Российской Федерации до 2016 года борьбой с наркопреступностью занималась Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков, а 5

апреля 2016 года ликвидирована данная служба, ее функции и полномочия переданы в МВД России.¹

Целью исследования является научная оценка нормативно-правовой базы и уровня проведения современных мероприятий, направленных на предупреждение незаконного оборота наркотических средств; разработка теоретической базы для совершенствования уголовного законодательства по вопросам противодействия незаконному обороту наркотиков и повышения эффективности правоприменительной практики в сфере уголовно-правовой борьбы с наркопреступностью.

Поставленная цель обусловила необходимость решения следующих задач:

1. изучить исторические аспекты незаконного оборота наркотических средств и методы предупреждения;
2. изучить зарубежный опыт деятельности подразделений по предупреждению незаконного оборота наркотиков и законодательство действующее в этой сфере;
3. рассмотреть правовое регулирование незаконного распространения наркотических средств и предложить пути совершенствования нормативно-правовой базы и деятельности по профилактике и предупреждению НОН.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в уголовно-правовой, криминологической и социально-психологической сферах по поводу практики противодействия наркопреступности и наркомании в современных условиях.

Предмет исследования - уголовно-правовые нормы, уголовно-правовые, криминологические концепции по вопросам противодействия наркопреступности и наркомании.

¹О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции : Указ Президента РФ от 05.04.2016 N 156 (ред. от 21.12.2016) // СЗ РФ. 2016. № 15. Ст. 2071.

Методологической основой исследования является совокупность общих и частно-научных методов: исторический, метод анализа и синтеза, системно-структурный, формально-юридический, сравнительно-правовой и др.

1. Общие положения о деятельности подразделений по борьбе с незаконным оборотом наркотиков

1.1 История становления подразделений органов по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и их практическая деятельность

История развития такого явления, как наркомания и наркобизнес, насчитывает сотни лет. К сожалению, сейчас наркомания настолько распространенное явление, что ни у кого не возникает сомнения в его реальности и чрезвычайно пагубном влиянии.

Документальное подтверждение борьбы с употреблением наркотических средств и психотропных веществ в России начинается с XIX века. До этого времени наблюдалось лишь давление представителей православного духовенства на славянских язычников, использовавших в своих обрядах различные психотропные вещества растительного происхождения.

В XVII веке надзорные функции за медициной окончательно перешли от церкви к воеводам, подчиненным Разбойному и Земскому приказам. А в середине XIX века, когда ее границы расширились и пришли в соприкосновение со странами Востока, при образовании Амурской и Приморской областей, правительство впервые столкнулось с курением опиума, приводящего к заболеваниям и даже летальным исходам и сразу же последовал Указ о его запрещении.

С начала восемнадцатого века, во время развития в России государственного устройства, свое развитие стали получать многочисленные торговые отношения между государствами. Данные отношения оказывали крайне благоприятное влияние на экономику, но в результате этих отношений происходил обмен культурными наследиями стран, зачастую не всегда приятный.

Основные функции по пресечению распространения наркотических веществ возлагались тогда властью на таможенную, обязанностью которых было, не допускать ввоз наркотических веществ на территорию России. Специальных отделов и служб, которые осуществляли борьбу с незаконным оборотом наркотических средств в Российской Империи не существовало.¹

Правительство Советской России уже в первые месяцы своего существования вплотную столкнулось с проблемой наркомании в стране. Всплеск наркотизма и связанной с ним преступности был прямым следствием социальных антагонизмов, особенно резко обозначившихся в послереволюционный период. Владельцы аптек и фармацевтических предприятий, не желая мириться с экспроприацией собственности, организовали поставки на "черный рынок" огромного количества наркотических препаратов, наживая немалые барыши и заодно рассчитывая вызвать массовые беспорядки. К причинам роста наркотизма в стране можно отнести и существовавший в 20-е годы запрет алкоголя, который объективно способствовал переключению части алкоголизированного населения на наркотические средства. О серьезности проблемы в тот период свидетельствует хотя бы то обстоятельство, что Совет Народных Комиссаров предписанием от 31 июня 1918 г. "О борьбе со спекуляцией кокаином" вменил в обязанность правоохрательным органам вести борьбу с преступностью, связанной с наркотиками. Разрешенные посевы опийного мака и заготовка опиума-сырца были сосредоточены на территории Киргизии, входившей в Семиреченскую область (упразднена 27 октября 1924 г.). Посев опийного мака в других местах Туркестана и на Дальнем Востоке был прекращен. 2 июня 1919 г. был издан Приказ N 2 Реввоенсовета Семиреченской области, согласно которому лица, замеченные в продаже или употреблении опиума и анаши, предавались суду как враги советской власти.

¹ Данилов В.В. История и нормативно-правовое регулирование оборота наркотических средств и наркопреступности в СССР и России в XX веке // Мир науки и образования. 2015. №3. С. 2.

В первые годы Советской власти спекуляция наркотиками официально признавалась "самой отвратительной из всех видов спекуляций". Специальным предписанием Совета народных комиссаров от 31 июля 1918 года "О борьбе со спекуляцией кокаином" структурам ВЧК и милиции вменялось в обязанность "беспоощадно арестовывать всех этих мерзавцев, наживающих деньги на полном расстройстве жизни и здоровья огромного числа людей". Вместе с тем, в Уголовном кодексе 1922 года еще отсутствовали статьи, предусматривающие ответственность за незаконные действия с наркотиками. Такие дополнения в этот документ были внесены только через 3 года. В соответствии со статьей 140-д, изготовление, хранение и сбыт наркотиков наказывались лишением свободы на срок до 3 лет.¹ А в Уголовном кодексе, принятом 22 ноября 1926 года, уже имелись нормы социальной защиты в виде мер принудительного лечения наркоманов.² Дальнейшее упорядочение государственного контроля над оборотом наркотиков внесло Постановление ВЦИК и СНК СССР от 23 мая 1928 г. "О мерах регулирования торговли наркотическими веществами". Статьей 1 указанного Постановления запрещалось свободное обращение в пределах страны кокаина, его солей, гашиша, опия, морфия, героина, дионина³ и их солей и пантопона.

Благодаря систематизации законодательства в данной области в 20- 30 годы двадцатого века, органами, осуществляющими борьбу с наркотической преступностью, был получен необходимый опыт. Принятие Постановления ВЦИК и СНК СССР от 27 октября 1934 г., в дополнение Постановления ЦИК и СНК от 23 мая 1928 г., явилось началом для создания мер по борьбе с распространением наркотиков. Это Постановление на территории СССР запретило сеять опийный мак и индийскую коноплю, кроме посевов, созданных

¹ О введении в действие Уголовного Кодекса Р.С.Ф.С.Р. (вместе с "Уголовным Кодексом Р.С.Ф.С.Р.") : Постановление ВЦИК от 01.06.1922 (ред. от 25.08.1924) // СУ РСФСР. 1922. № 15. Ст. 153.

² О введении в действие Уголовного Кодекса Р.С.Ф.С.Р. редакции 1926 года"(вместе с "Уголовным Кодексом Р.С.Ф.С.Р.") : Постановление ВЦИК от 22.11.1926 // СУ РСФСР. 1926. № 80. Ст. 600.

³ Этилморфин (Дионин). Наркотический анальгетик (опиоид), противокашлевое средство. Получается полусинтетическим путём из морфина.

государством, для выращивания данных растений в медицинских целях.¹ 29 января 1936 г. СССР присоединился к Международной конвенции о наркотических средствах 1925 г., данной конвенцией определены основные правила, предъявляемые к ввозу, вывозу, продаже, распределению и применению наркотических средств, в зависимости от медицинской или научной необходимости каждого государства в отдельности. Согласно конвенции создан Международный комитет по контролю над наркотиками. Комитет в сотрудничестве с правительствами и с учетом постановлений настоящей Конвенции, стремится ограничить культивирование, производство, изготовление и использование наркотических средств достаточным количеством, необходимым для медицинских и научных целей, обеспечить их наличием таких целей и предотвратить незаконное культивирование, производство, изготовление и использование наркотических средств и незаконный оборот наркотических средств.²

В советскую эпоху мощным сдерживающим фактором и профилактическим и предупредительным для распространения наркотиков служил так называемый "железный занавес", уклад жизни и идеологический настрой общества. Благодаря ограничению контакта с зарубежными странами, проблема наркотизации населения не была настолько острой. Но уже с конца 60-х годов в СССР стали проявляться признаки ситуации, которую мы имеем сейчас.

Вторая мировая война принесла миру много страданий и спровоцировала всплеск потребления наркотиков. Именно поэтому уже 11 декабря 1946 г. были подписаны Протокол о внесении изменений в соглашения, конвенции и протоколы о наркотиках, заключенные в Гааге; 19 ноября 1948 г. - Протокол, распространяющий международный контроль на лекарственные вещества, не подпадающие под действие Конвенции от 13 июля 1931 г. об ограничении

¹ О запрещении посевов опийного мака и индийской конопли : Постановление ЦИК и СНК СССР от 27 октября 1934 г. // СУ РСФСР. 1936. № 13. Ст. 163.

² Шигуров А.В. Стандарты Европейской Конвенции «О защите прав человека и основных свобод» по вопросам избрания и исполнения заключения под стражу» // Право и политика. 2011. № 6. С. 986

производства и регулировании распределения наркотических средств, с изменениями, внесенными в него Протоколом, подписанным в Лейк-Саксес 11 декабря 1946 г. 23 июня 1953 г. государства подписали Протокол об ограничении и регулировании выращивания опиумного мака, производстве, международной и внутренней торговле и использовании опиума. Важнейшим документом, определившим международно-правовые основы борьбы с незаконным оборотом наркотиков, явилась Единая конвенция о наркотических средствах 1961 г. Она предопределила использование наркотических средств исключительно в медицинских и научных целях.

7 июля 1973 г. был создан самостоятельный Отдел по борьбе с наркоманией Управления уголовного розыска МВД СССР. В 1989 г. Отдел по борьбе с наркотиками реорганизуется в 3-е Управление по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и преступлений, связанных с иностранными гражданами ГУУР МВД СССР. Два из трех отделов 3-го Управления специализируются на проблеме наркотиков. В 1990 г. за счет штатной численности ГУУР и ГУБХСС МВД СССР создается Управление по борьбе с распространением наркомании ГУУР МВД СССР. В его структуре, помимо двух центральных, формируются еще семь межрегиональных отделов по борьбе с наркобизнесом, подчиненные непосредственно МВД СССР. После неоднократных переименований и организационных изменений в системе и структуре Управления приказом МВД СССР от 28 ноября 1991 г. это специальное подразделение милиции выводится из-под юрисдикции ГУУР МВД СССР. 28 ноября 1991 года вместо прежнего управления образуется Бюро по контролю за незаконным оборотом наркотиков МВД СССР, с условным наименованием Четвертое бюро. Приказом МВД СССР от 6 декабря 1991 года штатная численность Бюро устанавливается в количестве 50 человек и созданием подразделений ОБНОН в МВД УВД. С этого момента и начался формальный отсчет времени рождения отраслевой службы криминальной милиции по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.¹

¹ Данилов В.В. История и нормативно-правовое регулирование оборота наркотических средств и наркопреступности в СССР и России в XX веке // Мир науки и образования. 2015. №3. С. 4.

С 1 января 1997 г. вступил в силу новый Уголовный кодекс. В нем ответственность за нарушение установленных правил производства, приобретения, хранения, учета, отпуска, перевозки или пересылки наркотических средств и психотропных веществ первоначально предусматривалась ч.5 ст.228. Закон РФ № 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах", принятый 08.01.1998 г., раскрывает понятие нарушений соответствующих правил. 8 декабря 2003 г. были внесены изменения в Уголовный кодекс РФ, эти изменения затронули и ст. 228 УК РФ. Из её пятой части была образована самостоятельная статья - ст. 228.2 УК РФ. В этой статье появились квалифицирующие признаки - совершение тех же деяний (то есть нарушений соответствующих правил) из корыстных побуждений либо повлекшее по неосторожности причинение вреда здоровью человека или иные тяжкие последствия.¹

Таким образом можно сделать вывод о том, что в любой исторический период с появлением наркотических средств, создавались нормы регулирующие процесс оборота наркотических средств и государственные органы по борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Но не смотря на это, потребление наркотиков среди населения с каждым годом росло.

1.2 Зарубежный опыт деятельности органов по борьбе с незаконным оборотом наркотиков

В начале XXI в. страны мира оказались в сфере деятельности транснациональных организованных преступных организаций, специализирующихся на незаконном обороте наркотиков.² Однако противостоять ему способны отнюдь не все государства.

¹ Аникин В.А. Исторические аспекты российского уголовного законодательства об ответственности за нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ // Общество и право. 2014. №2. С. 123.

² Батурин Е.В. Политические инструменты противодействия международному наркобизнесу // Бизнес в законе. 2011. №4. С. 184.

Современное антинаркотическое законодательство за рубежом стало складываться только в начале XX в. Первый в США федеральный закон относительно оборота наркотиков, принятый Конгрессом в 1914 г., запрещал культивацию, владение, продажу, распространение опиатов и кокаина для немедицинских целей и предусматривал наказание для врачей (фармацевтов), отпускавших указанные вещества для использования в немедицинских целях. Постепенно глобальная опасность распространения наркотизма стала осознаваться и международным сообществом. В период с 1912 по 1972 гг. было заключено свыше 12 многосторонних договоров в сфере контроля за оборотом наркотиков. К числу наиболее значимых международных актов следует отнести: Единую конвенцию о наркотических средствах 1961 г.; Конвенцию о психотропных веществах 1971 г.; Конвенцию о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г. Анализ зарубежного законодательства показывает, что в настоящее время практически во всех странах мира имеется набор правовых норм, в той или иной мере регламентирующих вопросы, связанные с оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Существование этих норм обусловлено необходимостью государственного контроля за оборотом наркотиков и наличием международно-правовых обязательств на уровне межгосударственных отношений. Однако подходы современных законодателей к определению средств уголовно-правового воздействия не отличаются однообразием, а порой принципиально различаются.¹

Для реализации мероприятий, предусмотренных планом, шведское правительство ежегодно выделяет на предотвращение незаконного оборота наркотиков и сокращение спроса денежные средства в размере около 260 млн. шведских крон (почти 40 млн. долларов США), это в три раза больше средств, чем в среднем в странах Европейского союза. Этот показатель подтверждает целенаправленность и серьезность намерений правительства в борьбе с

¹ Сравнительное уголовное право. Особенная часть / под общ. ред. С.П. Щербы. М.: Юрлитинформ, 2010. С. 319.

общественно опасным «врагом». В Швеции большое значение уделяется именно профилактике наркомании. Весь комплекс мер разбит на три вида: Первичная профилактика - предупредительная, ее цель - предотвратить потребление наркотиков вообще. В первичной профилактике главным методом борьбы является информация - подробная и конструктивная. Необходимо донести до общества знание и тем самым разрушить все мифы о безопасности наркомании. Кроме того, необходимо подавать положительный пример молодому поколению, создавать ориентир правильного поведения. Наибольшее значение отводится вторичной профилактике. Она заключается в выявлении начинающих наркоманов и во вмешательстве, способном остановить дальнейшее потребление наркотиков. В этой стадии профилактики как раз и развивается основная борьба с проблемой. Третичная профилактика - это уже непосредственное лечение больных наркоманией. Как максимальное проявление наказания при незначительных отклонениях от линии закона, отдыхающего может встретить тюремное заточение в течение 6 месяцев. Под незначительным отклонением понимается ситуация, когда человек был пойман в состоянии расслабления или просто имел при себе препараты способствующие этому расслаблению. Если же отдыхающий провинился серьезнее перед строгим ликом закона, то его неминуемо ждет лишение свободы от 2-х до 10 лет. Но здесь речь уже идет о распространении наркотических средств. Еще одним мощным оружием в борьбе с наркоманией является само общество. Так, в Швеции очень сильными являются общественные организации, которые ставят своей целью проведение последовательной ограничительной антинаркотической и антиалкогольной политики. Большинство организаций в настоящее время концентрируется на борьбе с наркотиками. Так, например, с 1969г. в Швеции действует Союз общественных организаций «За общество без наркотиков».¹

¹ Тлюстангелов Б.К. Международный опыт предупреждения правонарушений в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов // Пробелы в российском законодательстве. 2013. № 5. С. 247.

По мнению Правительства США, борьба с преступным распространением и незаконным потреблением наркотиков должна осуществляться по следующим направлениям: воздействие на правительство стран, экспортирующих незаконные наркотики; перехват контрабандных наркотиков на границе США; борьба с преступными организациями и лицами, распространяющими наркотики внутри страны; воздействие на потребителей с целью снизить спрос на наркотики. Основное внимание национальная стратегия уделяет борьбе с преступным распространением наркотиков на территории США, а также мерам медицинского и воспитательного воздействия на потребителей наркотиков и на лиц, которые предположительно могут стать наркоманами. Руководство борьбой с группами организованной преступности, распространяющими наркотики на территории страны, возложено на министра юстиции США. Проведение медицинских и воспитательных мер возложено на правительства штатов, органы местного самоуправления и на органы здравоохранения. Признавая проблему наркомании в стране, Правительство Китая заняло активную позицию по организации противодействия ее распространению. Проводимая в государстве антинаркотическая политика осуществляется по взаимосвязанным направлениям, представляющим комплексную государственно-общественную систему. В основу политики положено отстаивание решительной позиции запрета наркотиков. Обеспечение безопасности личной жизни граждан, гарантированное существование и развитие народа - таковы задачи китайского Правительства, которое разработало и проводит в жизнь ряд политических установок: - борьба с наркотиками рассматривается как дело, касающееся судьбы китайской нации, поэтому включена в программу социально-экономического развития с созданием системы оперативной ответственности правительств всех ступеней; - проведение стратегии комплексных мер в борьбе с наркотиками, с использованием юридических, административных, экономических, культурных, образовательных и медицинских средств, а также мобилизацией всех сил общества; - борьба с наркотиками на правовой основе; совершенство

законодательной системы; контроль потребления, хранения и расхода наркотических и психотропных медикаментов, а также химических препаратов, используемых для производства наркотиков; предупреждение преступлений и кара за совершенные деяния; лечение, восстановление здоровья и спасение жизни наркоманов; - одновременная организация деятельности по четырем основным направлениям борьбы с наркотиками: запрещение потребления, торговли, культивирования и производства наркотиков, пресечение их источников, блокирование и перекрытие каналов снабжения и распространения наркотиков; - приоритетность мер по предупреждению потребления наркотиков среди молодежи и подростков. Главный упор делается на воспитательную работу, налаживание профилактической деятельности, воспитание в молодежи чувства бережного отношения к жизни и неприятия наркотиков; принимаются действенные меры, организуется и координируется деятельность заинтересованных правительственных подразделений и общественных организаций; - активное развитие международного сотрудничества в борьбе с наркотиками, претворение в жизнь принципа широкого участия, проведение сбалансированной международной стратегии борьбы с наркотиками.

Анализ уголовного права США (как федерального, так и по отдельным штатам) показывает, что, традиционно позиционируя себя как наиболее гуманную и правозащитную страну, США имеют гораздо более жесткое, по сравнению с российским законодательство. Американская Национальная стратегия контроля над наркотиками рассматривает проблему их употребления в качестве комплексной и долгосрочной, признавая огромное воздействие наркопотребления на национальное здравоохранение и безопасность граждан. Меры противодействия развитию наркомании в США включают: Тестирование учащихся на употребление наркотиков. Носящее некарательный характер тестирование учащихся используется в качестве профилактической программы. Если тестирование дало положительные результаты, информация об этом доводится только до родителей учащегося и специального консультанта. Ребенку предлагается пройти консультацию или, в случае необходимости,

лечение. Результаты тестов не используются для наказания учащихся и никогда не сообщаются в правоохранительные органы. Общенациональная антинаркотическая медиакампания. Кампания проводится путем платного размещения рекламной информации. С помощью своей идеи "Будь выше влияния", она обращается к чувству индивидуальности каждого подростка, чтобы противодействовать отрицательным посылам массовой культуры и "развенчать" идею употребления наркотиков. Ключевым партнером в этой работе являются средства массовой информации. Пропагандируемые в ходе медиакампании с помощью телевидения, журналов и газет, радио, Интернета послы поддерживают более широкие социальные идеи, направленные на противодействие незаконному обороту наркотиков.

В Соединенных Штатах наркосуды стали альтернативным способом вынесения наказаний, и предназначены специально для работы с лицами, допустившими незначительные правонарушения, связанные с наркотиками. Наркосуды обеспечивают наиболее всесторонний и эффективный контроль над преступниками, употребляющими наркотики. В качестве альтернативы тюремному заключению они предлагают лицам, совершившим правонарушения, связанные с наркотиками, возможность эффективного лечения, тестирования на употребление наркотиков, общественного наблюдения за ними, а также структурированного мониторинга. На слушаниях по делам, связанным с ненасильственными преступлениями, предположительно на почве наркомании, помимо традиционных участников суда, присутствует так называемый "консультант" (assessor), не являющийся врачом, но имеющий лицензию на право оценивать готовность подсудимого к участию в программе лечения и последующей интеграции в общество. – Программа "Местное сообщество, свободное от наркотиков". Программа "Местное сообщество, свободное от наркотиков" объединяет различных членов с целью борьбы с наркопроблемами на местном уровне. Подобные объединения, финансируемые за счет небольших федеральных грантов, побуждают местных лидеров, профессионалов в области здравоохранения, работников правоохранительных

органов, педагогов, представителей церкви и других предлагать решения по противодействию наркомании на местном уровне. Эти объединения сначала формулируют наркопроблематику, характерную для их жителей, а затем предлагают решения по противодействию этим проблемам.¹

На примере Германии рассмотрим деятельность подразделений по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

Принято считать, что полиция в Германии осуществляет следующие основные функции: предотвращение (отражение) опасности (поддержание общественной безопасности и общественного порядка; предупреждение и предотвращение совершения правонарушений); уголовное преследование (расследование преступлений); оказание помощи населению.

Для выполнения указанных функций полиция наделена соответствующими полномочиями, которые прописаны в федеральных и земельных полицейских законах. Они в совокупности с другими нормативными правовыми актами в сфере охраны порядка и обеспечения общественной и личной безопасности составляют основу современного полицейского права ФРГ.

Предупреждение и предотвращение совершения правонарушений в сфере оборота наркотических средств и их аналогов являются в соответствии с полицейским правом Германии составной частью криминальной превенции и относятся наряду с другими к основным задачам полиции. Целью полицейской превенции в этой сфере является редуцирование возможностей совершения противоправных действий, а также непосредственное предупреждение и предотвращение (отражение) опасности со стороны социально опасных лиц.

Непосредственно права полиции по предупреждению, выявлению и пресечению незаконного оборота наркотиков, профилактике распространения наркомании прописаны в соответствующих полицейских законах федеральных земель.

¹ Тлюстангелов Б.К. Международный опыт предупреждения правонарушений в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов // Пробелы в российском законодательстве. 2013. № 5. С. 248.

Анализ профилактической деятельности полиции ФРГ позволяет говорить о существовании единых "стандартов полицейской профилактики".

Во-первых, полицейская криминальная профилактика исходит из того, что профилактика - это прежде всего задача всего общества. Применительно к государственным органам, участвующим в профилактике, полиция инициирует конкретные мероприятия, поддерживает и участвует в развитии соответствующих программ в рамках собственных задач и компетенций. При этом соответствующие мероприятия всегда нацелены на определенные группы людей. При этом ведущую роль играют достигнутые специальные познания в области криминологии и криминалистики. Кроме того, полицией учитывается эффективность и экономичность проводимых мероприятий.

Во-вторых, мероприятия и проекты криминальной превенции разрабатываются и внедряются на основе единых и согласованных в каждой земле специальных принципов и стандартов. Комиссариаты полиции, ответственные за криминальную превенцию, отвечают за качество и надлежащее обеспечение проводимой превентивной работы. Превентивные мероприятия полиции интенсивно поддерживаются прессой и массово-просветительской работой. Непосредственно проводимые полицией консультации и профилактические мероприятия бесплатны.

Непосредственно профилактическая работа полиции по предупреждению и пресечению незаконного оборота наркотических средств состоит в поддержке других (ответственных) носителей наркопрофилактики. При этом полиция стремится к сотрудничеству с учреждениями и организациями, ответственными за профилактику на местном уровне, и содействует образованию соответствующих социальных сетей.

Полиция принимает участие в работе комитетов, специальных комиссий, рабочих групп и в совещаниях специалистов по предупреждению наркомании. Она делится своими специальными познаниями, с тем чтобы повысить эффективность работы других (основных) носителей профилактики. Кроме того, затрагиваются не только вопросы профилактики наркозависимости, но

также и остальные зависимости: легальные наркотические средства, алкоголь, табак и т.д., так как любая зависимость социально опасна и может в конечном счете привести к совершению преступления. В своей работе полиция акцентирует внимание прежде всего на значении развития личности и социальной компетенции детей и подростков. Она подчеркивает значимость поведения взрослых в обращении с легальными наркотическими веществами.

При проведении информационных мероприятий, ориентированных на лиц, ответственных за воспитание, показ и демонстрацию наркотиков и вспомогательных средств, материалы доводятся только в том объеме, который необходим для их использования.

Особое значение играют мероприятия по профилактике наркомании в школах, которые, по устоявшемуся мнению полиции, не могут рассматриваться изолированно и должны включаться в школьный учебный план. За оформление и проведение соответствующих профилактических мероприятий в отношении наркотиков и других зависимостей отвечает непосредственно сама школа (школьное руководство). Полиция принимает в них участие, если имеется такая необходимость.

Непосредственно к целевым группам полицейской наркопрофилактики относятся учителя, школьные социальные работники, родители и лица, их заменяющие, и школьники, как правило, старше 14 лет.

При проведении профилактических мероприятий в анализируемой сфере полиция преследует такие цели, как разъяснение роли, задач и социального назначения полиции; доведение до сведения статистической информации о наркопреступности; разъяснение соответствующего законодательства об ответственности в сфере оборота наркотических средств и соответствующих положений уголовного судопроизводства, Закона о защите молодежи и т.д.; разъяснение последствий потребления наркотиков, в том числе типичного для молодежи "опробования наркотиков"; указание на учреждения, организации, участвующие в профилактической работе и осуществляющие помощь пострадавшим от наркотиков.

В последние годы в ФРГ не только усилена профилактическая роль полиции, но и расширены ее права для достижения целей полицейской превенции. Федеральные земли Германии приняли ряд законодательных актов, в том числе внесли соответствующие изменения в земельное полицейское право, расширив "профилактические" права полиции, с тем чтобы она могла более эффективно предупреждать и пресекать правонарушения, в том числе в сфере оборота наркотических средств.

К наиболее часто применяемым мерам полицейского воздействия относятся:

- удаление из квартиры (дома) лица, от которого исходит опасность;
- запрет прихода в квартиру (дом) лицу, от которого исходит опасность;
- удаление из определенного места лица, от которого исходит опасность;
- запрет пребывания (появления) в определенном месте лицу, от которого исходит опасность;
- в особо тяжелых случаях лицо, от которого исходит опасность, берется под стражу.

Если лицо, от которого исходит опасность, не желает удалиться из квартиры (дома) или если, по мнению полицейских, это необходимо, так как существует непосредственная угроза безопасности для жертвы насилия ввиду того, что данное лицо находится в состоянии наркотического опьянения или под влиянием одурманивающих веществ, то лицо может быть подвергнуто полицейскому задержанию.

При осуществлении обозначенных направлений деятельности полиции преследуются следующие цели: информирование населения о последствиях потребления и использования наркотиков; оказание помощи большему количеству людей, употребляющих наркотические средства, для снижения уровня преступности; снижение количества людей, попробовавших наркотики впервые; снижение доступности наркотиков.

Именно в указанной выше деятельности и заключается основное социальное предназначение полиции. Любая профилактическая работа должна

способствовать формированию отношения доверия к полиции, как к "другу и помощнику".¹

В зависимости от характера уголовной политики в области противодействия наркомании и наркотизму можно выделить следующие группы государств. Первая группа включает государства с мягким (либеральным) законодательством (Австрия, Дания, Испания, Италия, Нидерланды, Португалия, Швейцария, Эстония). В этих странах, как правило, отсутствует ответственность за немедицинское употребление наркотиков, незначительные санкции предусмотрены за правонарушения, связанные с продуктами конопли (каннабиса). При этом суровая ответственность устанавливается за сбыт и производство сильнодействующих, так называемых «тяжелых», наркотиков. Ко второй группе государств относится большинство стран, законодательство которых наиболее взвешенно и дифференцированно подходит к решению данной проблемы (Австрия, Бельгия, Болгария, Великобритания, Греция, Израиль, Люксембург, Франция, Япония и др.). Наказание в таких странах соответствует характеру и тяжести совершенного преступления. В третью группу входят страны с наиболее строгим законодательством, содержащим суровую, вплоть до пожизненного заключения и смертной казни, ответственность за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков (Бангладеш, Вьетнам, Иран, КНР, Куба, Малайзия, ОАЭ, Оман, Пакистан, Саудовская Аравия, Сингапур, Сирия, Таиланд).²

Таким образом, анализ международных документов и зарубежного законодательства в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов позволяет сделать следующие выводы. Наркосуды, действующие в США достаточно эффективный орган в области предупреждения и противодействия незаконному обороту наркотиков. Перенятие такого опыта положительно отразилось бы на

¹ Газизов Д.А., Майле О деятельности полиции Германии по профилактике незаконного оборота наркотических средств // СПС "КонсультантПлюс" [оф.сайт] URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения : 15.05.2017).

² Шалагин А.Е. Зарубежное законодательство в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков // Актуальные проблемы экономики и права. 2011. № 4. С. 36.

ситуацию, связанную с незаконным употреблением наркотических средств, в нашей стране. В настоящий период разработан механизм международного контроля и взаимопомощи государств в вопросе противодействия незаконному обороту наркотиков. Законодательство зарубежных стран в целом достаточно дифференцированно подходит к вопросу об определении форм и мер ответственности за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков.

1.3 Проблемы борьбы и предупреждения незаконного оборота наркотиков

Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 г. дает возможность выработать единый подход к осуществлению антинаркотической деятельности различных структур, правоохранительных органов, сформировать комплекс мер, направленных на повышение эффективности деятельности каждого из ответственных за эту работу ведомств, сформировать негативное отношение в обществе к немедицинскому потреблению наркотиков, в том числе путем противодействия деятельности по пропаганде и рекламе наркотиков и других психоактивных веществ, развить у общества нетерпимое отношение к наркоагрессии. Определение данных направлений обусловлено масштабами развития наркотизации населения.

Анализ результатов деятельности правоохранительных органов в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков (НОН) показывает, что развивающаяся внешняя наркоэкспансия и высокий уровень наркотизации общества продолжают представлять угрозу национальной безопасности страны.

Государственная политика в сфере оборота наркотиков и в области противодействия их незаконному обороту должна решать четыре основные проблемы: установление строгого контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ; сокращение числа больных наркоманией; сокращение

количества правонарушений и преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и совершенствование уголовного законодательства.

Государство пытается адекватно реагировать на явления, происходящие в обществе. Принимаются целевые антинаркотические программы, совершенствуется структура органов государственной власти, создаются специализированные структуры, призванные осуществлять борьбу с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Но этого мало. Надо коренным образом переработать уголовное законодательство в сторону ужесточения санкций за незаконный оборот наркотиков, разрабатывать и реализовывать эффективные целевые комплексные программы противодействия наркомании и наркопреступности. Важно изменить сложившуюся негативную ситуацию. Общество должно прийти к пониманию и полному осознанию всей многогранности вреда и общественной опасности последствий таких явлений, как наркомания, наркотизм и наркобизнес. Государство же должно взять на себя важнейшие задачи: с одной стороны, обучить население выживать в этом сложном мире, наполненном многочисленными опасностями, куда в полной мере относятся и такие социальные болезни, как СПИД, туберкулез, алкоголизм, терроризм, наркомания и преступность; с другой стороны, важно эффективно защитить население от возможности заражения этими опасными заболеваниями: предупредить их дальнейший рост, вести результативную и действенную борьбу с преступностью, связанной с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Эффективным механизмом решения данных проблем является программно-целевой подход к планированию деятельности с четким определением целей и задач целевой комплексной программы, выбором перечня скоординированных мероприятий по устранению причин и условий, способствующих незаконному распространению наркотиков, и их увязка с реальными возможностями федерального и местного бюджетов. Использование

такого подхода позволит мобилизовать ресурсные возможности и сконцентрировать усилия на следующих приоритетных направлениях комплексного решения проблем:

- предупреждения (пресечения) незаконного потребления и незаконного оборота наркотиков;
- лечения и социальной реабилитации больных наркоманией;
- принятия эффективных (жестких) мер уголовно-правового воздействия.

Противостоять преступности, связанной с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, должна эффективная работа всех правоохранительных органов, их четкое взаимодействие, активная и наступательная деятельность специализированных служб.

Для этого необходимо своевременно выявлять и документировать преступные действия с наркотиками, каждый сотрудник антинаркотических подразделений обязан знать уголовное законодательство, криминалистическую характеристику преступлений данной категории, их квалификацию, категории лиц, склонных к совершению данных преступлений, источники приобретения, каналы транспортировки, способы сбыта, потребления, перечень, внешний вид, технологии приготовления, признаки действия наиболее распространенных наркотиков.

Сегодня незаконное распространение наркотиков в глобальном масштабе имеет все свойства современной рыночной экономики – предложение и спрос, зависящие от конъюнктуры рынка.

Как показывает исследование статистических сведений, информационно-аналитических материалов и научных публикаций в мире происходит переустройство нелегального рынка наркотиков. Высококонцентрированные и дорогостоящие опий, героин, кокаин и синтетические наркотики вытесняют широко распространенные прежде наркотики растительного происхождения. Лаборатории по подпольному производству синтетических наркотиков концентрируются в регионах где имеются нефтехимические комплексы, предприятия химического профиля, фармацевтические предприятия, имеющие

в своем арсенале специализированное оборудование и подготовленный квалифицированный технический персонал.

Что касается Пензенской области, то всего зарегистрированных преступлений связанный с незаконным оборотом наркотиков на 2015 год составляет 1432 преступления, на 2016 год - 1286 преступлений, что на 10% меньше чем в 2015 году. В январе 2017 года было зарегистрировано 87 таких преступлений. Число выявленных лиц, совершивших преступления, связанных с незаконным оборот наркотиков на 2015 год составляет 715 человек, а в 2016 году - 649 человек (на 9,2 % меньше чем в 2015 году. В январе 2017 года было выявлено 46 лиц, занимавшихся незаконным оборотом наркотиков. Не раскрытых преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков на 2015 год составляет 667 преступлений, в 2016 году - 479 преступлений. А в январе 2017 года число таких преступлений составляет 22 преступления.

По числу зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков Пензенская область в 2015 году занимала 47 место по России, в 2016 году - 44 место.

Ежегодно сотрудники ФСКН возбуждали тысячи уголовных дел, тоннами изымают наркотические средства. Медицинские учреждения спасают от передозировки тысячи пациентов. Государство все больше и больше выделяет средств на систему противодействия наркоэкспансии. А наркоситуация в стране продолжает оставаться напряженной.

Чрезвычайно важная роль в осуществлении предупреждения наркомании в современном обществе отводится и средствам массовой информации. Они обладают значительным влиянием на формирование сознания людей, их мировоззрения и, соответственно, поведения. Отчасти благодаря отсутствию цензуры массмедиа все чаще оказывают отрицательное воздействие, которое особенно пагубно для подрастающего поколения. Одним из направлений профилактики наркотизации населения должно стать противодействие потреблению наркотических средств. И в этой деятельности необходимо привлечь возможности средств массовой коммуникации и использовать их в

своих интересах. В то же время, воздействие на лиц, уже потребляющих наркотические средства, через СМИ практически не результативно. Сегодня современный человек не обходится без Интернета, наркотики тоже используют его для рекламы наркотических веществ, что является серьезным фактором воздействия на общественное сознание людей и в первую очередь молодежи. Реализация наркотических средств через различные социальные сети и специально созданные сайты достигла небывалых масштабов.¹

Таким образом, на основе выше изложенного можно отметить, что противодействие наркоагрессии эффективно лишь при условии создания подходящей социокультурной среды, направленной на развитие личности, здорового образа жизни, комплекса обучающих программ профилактики наркомании. В борьбе с наркопреступностью нельзя рассчитывать на успех без эффективной и гласной деятельности правоохранительных органов, поддерживаемой населением.

Поэтому в деятельности по профилактике наркомании необходимо решение следующих задач: создание системы выявления наркозависимых лиц и контроля за распространением наркотических средств; осуществление стабилизации и последующего снижения уровня наркотизации; повышение уровня образования граждан, напрямую связанного с созданием устойчивого позитивного морально-психологического климата в трудовом коллективе, образовательном учреждении; обеспечение возможности возвращения на работу и учебу бывших наркозависимых лиц после их лечения и реабилитации; дифференцированный, комплексный подход к выработке системы мер противодействия наркотизма на любом уровне с использованием методов общей и индивидуальной профилактики.

¹ Зеленцов А.А. Общественно опасные последствия наркоагрессии: актуальные проблемы предупреждения // Проблемы в российском законодательстве. 2014. №2. С. 192

2. Правовое регулирование предупреждения незаконного оборота наркотиков

2.1 Правовое регулирование легального оборота наркотиков

В последнее десятилетие прошлого и в начале нынешнего века борьба с незаконным оборотом наркотиков и злоупотреблением ими находится в ряду самых актуальных государственных проблем в Российской Федерации. Одним из основных компонентов системы мер противодействия наркоугрозе является эффективный контроль за легальным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

В связи с возрастающими негативными тенденциями культурно-бытовой жизнедеятельности словосочетание «наркотические средства и психотропные вещества» (далее – НСПВ) наиболее часто используется в сфере асоциального поведения. Проблема действительно крайне сложная – противоправный спрос на НСПВ настолько велик, что вопреки своей заданной социальной значимости в научной, фармацевтической, медицинской, учебной, экспертной сферах наркотические средства и их составляющие в большей степени обрели «облик зла», а потому оказались более известными в уголовно-правовой и административной областях. Как следствие, возникло то положение, при котором о незаконных обороте и применении НСПВ практике, законодателю и правоприменителю известно гораздо больше, нежели об их легальном (законном) обороте. Такое положение не могло не отразиться на количестве исследований в рамках уголовного и административного права.¹

Число трудов, в которых бы исследовались и актуализировались проблемы легального оборота данных объектов, очень незначительно. В тех трудах, которые, согласно названию, посвящены тематике легального оборота

¹ Комиссарова Е.Г. Номинация наркотических средств и психотропных веществ в сфере легального имущественного оборота // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2015. № 2. С. 13.

НСПВ, исследовательский арсенал так или иначе уходит в административно-правовую или уголовно-правовую область. Не стал катализатором и факт принятия Федерального закона Российской Федерации от 12 апреля 2010 г. N 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств».¹ В связи с таким перераспределением научного потенциала вопросы легального оборота фактически оказались выведенными за пределы юридических норм. Изначальная данность этих видов препаратов оказалась скрытой, специфика ненарушенных правовых отношений по поводу их перехода от одного субъекта к другому для достижения правомерных целей – практически неизвестной и фактически подмененной административно-правовыми нормами в виде запретов, ограничений, дополнительных обязанностей. Число этих норм возрастает намного интенсивнее, нежели четкое представление о нормальном (ненарушенном) обороте этих веществ. Но, как известно, даже частичный юридический вакуум не прекращает движения наркотических средств в сторону их законного потребителя, и отсутствие надлежащего положительного регулирования этих отношений имеет не лучший эффект в виде препятствий для удовлетворения, как правило, жизненно важных потребностей этого самого потребителя. Нельзя не признать, что деятельность, связанная с наркотиками, – это очень сложная форма реализации государственной власти в условиях рыночной экономики и в современном обществе в целом. Правовое регулирование – это одно из направлений такой деятельности. Для целей его эффективности надлежит разграничивать разные уровни отношений: в сфере легального оборота; контроля за легальным оборотом; административные и уголовные правонарушения в сфере нелегальной деятельности и незаконного оборота. ²«Затенение» сферы легального оборота за счет «ухода» в область преследования не обеспечивает необходимого развития и совершенствования

¹ Об обращении лекарственных средств : федер. закон от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ // Российская газета. 2010 г. N 78. Ст. 1815.

² Хатаева М.А. Совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров // Административное право. 2010. № 2. С.63.

той части законодательства, которая обеспечивает нормативную доступность наркотических средств и психотропных веществ гражданам, которым они необходимы в первую очередь в медицинских целях. Цивилизованный подход к регулированию отношений, связанных с НСПВ, должен происходить из ориентира на то, что основными областями применения и использования наркотических средств является лечение больных и научно-исследовательская деятельность. Эта идея, выраженная в Указе Президента РФ от 9 июня 2010 г. N 690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года» предполагает иное соотношение законодательных акцентов, нежели то, которое сегодня сложилось в нормах Федерального закона от 8 января 1998 г. N 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (далее – Закон о наркотических средствах и психотропных веществах) с его технико-юридическими погрешностями. Одна из таких погрешностей заключается в последовательности расположения его норм. Так, базовая идея принятия закона оказалась провозглашенной не во вводных статьях, а в статье под номером 40 в виде того, что «в Российской Федерации запрещается потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача»¹. Общая правоохранительная (а не регулятивная) тональность первых норм закона фактически вступает в противоречие с названием самого закона, из норм которого совсем не следует положительное назначение этих объектов. Настолько не следует, что предмет регулирования самого закона, невзирая на его наименование, уже воспринимается только «как противодействие незаконному обороту»². Представляется, что в тексте закона должна быть очевидна та законодательная мысль, что применение НСПВ в медицинских и научно-исследовательских целях – это их первичное назначение, оформляемое

¹ О наркотических средствах и психотропных веществах : федер. закон от 08.01.1998 N 3-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собрании законодательства РФ. 12.01.1998. № 2. Ст. 219.

² Комментарий к Федеральному закону от 8 января 1998 г. N 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» / В.А. Кузьмин, Е.В. Китрова, М.А. Беляев, Н.А. Захарова (Подготовлен для системы онсультантПлюс», 2013) // СПС "КонсультантПлюс" [оф.сайт] URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 15.02.2017).

через юридически завершенную конструкцию легального оборота. В то же время в экспертной и оперативно-розыскной деятельности их применение носит вторичный, производный характер и служит целям пресечения правонарушений, в том числе с изъятием их из легального оборота. Это тем более важно, если помнить о том, что на данном этапе своего исторического развития российское общество стремится перейти «от права силы к силе права». В контексте этой перспективы правового развития доминирующими должны стать суждения о возможно-должном поведении и лишь вслед за ними суждения о запретном, противоправном поведении.

Логика большинства исследователей, обратившихся к вопросам легального оборота, неизбежно выводит их на ту законодательную триаду, которая связывается с Законом «О наркотических средствах и психотропных веществах», Федеральным законом от 12 апреля 2010 г. N 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан». Неизбежно следует упоминание о том, что в вопросах легального оборота наркотических средств Россия опирается на международный опыт и законодательство в этой сфере. Присутствует и некоторое терминологическое неравенство понятий, характеризующих законный и незаконный оборот НСПВ, за счет доминирования тех понятий, которые характеризуют оборот нелегальный. Благодаря такому положению наиболее понятным нормативным значением оказывается понятие «незаконный оборот», у которого на самом деле есть парная категория «оборот законный». Но это исходное понятие больше пребывает в разряде умозрительных. И дело не только в том, что определения легального оборота в законодательстве нет.¹

Несмотря на то, что необходимая доступность НСПВ для их изначальных (медицинских) целей обеспечивается за счет действий определенных субъектов по реализации и отпуску их нуждающимся, законодатель довольно долго

¹ Комиссарова Е.Г. Номинация наркотических средств и психотропных веществ в сфере легального имущественного оборота // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2015. № 2. С. 15.

обходился без определения данных понятий. Лишь с принятием Федерального закона от 31 декабря 2014 г. N 501-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О наркотических средствах и психотропных веществах”» появились границы этих действий, способные выступить формальными критериями не только для целей охранительных, обеспечивающих понимание того, где заканчивается легальный оборот и начинается оборот нелегальный, но и регулятивных, в рамках которых нуждающиеся по медицинским показаниям лица могут удовлетворить свою потребность в НСПВ. Согласно обновленной редакции Закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» «реализация наркотических средств, психотропных веществ – это действия по продаже, передаче наркотических средств, психотропных веществ одним юридическим лицом другому юридическому лицу для дальнейших производства, изготовления, реализации, отпуска, распределения, использования в медицинских, ветеринарных, научных, учебных целях, в экспертной деятельности; отпуск наркотических средств, психотропных веществ – это действия по передаче наркотических средств, психотропных веществ юридическим лицом в пределах своей организационной структуры, а так- же физическим лицам для использования в медицинских целях».

Определенные технико-юридические погрешности Закона «О наркотических средствах и психотропных веществах», выявляемые сегодня, в некоторой степени можно связать с периодом его принятия, когда еще не сложился четкий алгоритм. Как показывает анализ отдельных актов специального законодательства в части его соотношения с законодательством общим, пока есть проблемы межотраслевого взаимодействия специального законодательства с законодательством, именуемым общим.¹

¹ Внукова А.А. О правовом регулировании легального оборота наркотических средств и государственном надзоре за его осуществлением // Медицинское право. Юрист. 2012. № 1. С. 34.

2.2 Профилактика преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков

Преступность в сфере оборота и потребления наркотиков, её причины отражают сложную структуру общественного бытия. Предупреждение преступности должно содержать разнообразные предупредительные мероприятия разного характера и содержания. Эти мероприятия, осуществляемые на различных уровнях, в разных социальных сферах, выступают в своей совокупности в виде определенной системы мер.

Профилактика преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков – это комплекс социальных, образовательных и медико-психологических мероприятий, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих распространению и употреблению наркотических средств или психотропных веществ, на предупреждение развития и ликвидацию негативных личностных, социальных и медицинских последствий злоупотребления наркотическими средствами или психотропными веществами (безнадзорность, беспризорность, преступность, рост случаев заражения ВИЧ-инфекциями, гепатита, заболеваний, распространяемых половым путем и т.д.). При организации профилактики и борьбы с наркоманией требуется учитывать следующие факторы: комплексный подход, обязательный социальный мониторинг (повторяющиеся с установленной регулярностью на основе выбранной системы регистрации учет и оценка показателей развития наркотической ситуации: распространенность наркотиков и иных психотропных веществ, частота случаев злоупотребления и состояния зависимости, вредных последствий злоупотребления наркотическими средствами или психотропными веществами, отношение отдельных лиц и групп к наркотикам и наркотической ситуации) при составлении программ и социальная ответственность перед населением за проводимую работу. Общеизвестно, что создание надежных профилактических заслонов для

распространения наркотиков в перспективе несет возможность общего существенного улучшения ситуации с распространением наркомании и наркотизма.¹ Профилактика распространения немедицинского потребления наркотиков является главным содержанием противодействия их распространению и подрыву наркобизнеса в России.

Выявление причин и условий, способствующих развитию спроса на наркотики и совершению связанных с их приемом преступлений, достигается специальным изучением, кропотливой аналитической работой, позволяющей выделить типичные криминологические детерминанты. Такая деятельность правоохранительных и иных государственных органов и негосударственных структур обеспечивает информационную базу для последующих общепрофилактических мероприятий экономического, социального, воспитательного, правового, психолого-педагогического и собственно предупредительного характера.

Формирование у населения антинаркотической позиции предполагает широкую разъяснительную работу об опасности для жизни и здоровья злоупотребления наркотиками и последствиях такого поведения; о правовых последствиях нарушения законодательных норм, направленных на противодействие злоупотреблению наркотиками; о возможных путях излечения от наркотической зависимости; о профилактической работе с населением для исключения условий, способствующих приобщению граждан к потреблению наркотиков.

Важное значение в предупреждении незаконного оборота наркотиков имеет и осуществление контроля за движением наркотиков в фармацевтических и медицинских учреждениях. Работники этих учреждений иногда вступают в преступные сделки с наркоманами, похищают ампулы морфина и промедола²,

¹ Пантюхин А.В. Ягодин Р.С. Общие положения профилактики преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков // Проблемы правоохранительной деятельности. 2013. № 1. С. 58.

² Промедол относится к наркотическим обезболивающим средствам (опиоидным анальгетикам).

порошок опнопа¹. В некоторых регионах почти третья часть выявленных наркоманов доставали наркотики и их составные компоненты в больницах и аптеках.

В настоящее время проводится разъяснительная работа с населением, пропагандирующая здоровый образ жизни и отказ от принятия наркотических средств. Способы такой работы различны, например:

1. регулярные встречи и беседы с различными группами населения специалистов, осуществляющих противодействие распространению наркотиков, борьбу с этим социальным злом, обеспечивающих лечение наркоманов;
2. специализированные теле- и радиoprogramмы, рубрики, выступления в средствах массовой информации о вреде незаконного оборота и употребления наркотических средств;
3. распространение разнообразных предметов агитационного характера (рекламок, буклетов, листовок и т.п.);
4. проведение направленной предупредительной работы с отдельными категориями граждан, находящихся в "зоне риска" (несовершеннолетними и молодежью, маргиналами и др.);
5. обеспечение согласованных усилий субъектов, на которые возложена обязанность противодействовать незаконному обороту наркотиков и бороться с преступностью данного вида;
6. устранение источников и сырьевых возможностей для незаконного изготовления и распространения наркотических средств и их прекурсоров;
7. выявление лиц, злоупотребляющих наркотиками и склонных к совершению на этой почве преступлений;
8. устранение причин и условий индивидуального антиобщественного или противоправного поведения;

¹ Опнопа (медицинский опиум) — смесь гидрохлоридов алкалоидов опиумного мака. Содержит 48—50% морфина и 32—35% других алкалоидов, таких как кодеин, тебаин, папаверин и наркотин.

9. устранение конкретных обстоятельств, приводящих к употреблению ими наркотиков;
10. осуществление наблюдения и обеспечение иного социального контроля за поведением и образом жизни лиц, злоупотребляющих наркотиками и склонных на этой основе к правонарушающему поведению;
11. осуществление в отношении указанных выше лиц мер воспитательного, медицинского, правового и иного характера с целью недопущения правонарушающего поведения с их стороны.

Важное значение в предупреждении незаконного оборота наркотиков имеет противодействие совершению наркоманами отдельных видов преступлений, предметно и мотивационно связанных со злоупотреблением наркотическими средствами.

Наркомания тесно связана с преступностью и является, образно говоря, питательной почвой для совершения различных преступных деяний, прежде всего корыстных и корыстно-насильственных. Нелегальное приобретение наркотиков требует значительных материальных затрат. Стоимость наркотических средств на "черном рынке" превышает аптечные цены на наиболее распространенные виды наркотиков в десятки и сотни раз. Чтобы достать деньги на наркотики, человек, зачастую нигде не работающий и не учащийся, начинает воровать, мошенничать, совершать грабежи, разбои, иные корыстные преступления. На преступления идут и многие работающие наркоманы, т.к. легального заработка для приобретения наркотиков или сырья для их изготовления им недостаточно.

Проблемы предупреждения незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ в современной России осложняются тем, что мы не можем отказаться от их использования в медицинской практике. В связи с этим правовой режим оборота наркотиков заключается не только в установлении

запретов, но и в создании эффективных правовых норм для регулирования их законного оборота и использования.¹

Следует согласиться, что среди первоочередных мероприятий, способствующих повышению эффективности профилактики наркомании, приданию ей системного, целенаправленного характера, можно выделить три основных направления: 1. Совершенствование организации системы мониторинга наркоситуации в Российской Федерации и ее отдельных субъектах среди разных социально-демографических групп. Вопросы проведения мониторинга наркоситуации должны быть упорядочены нормативными актами и проводиться по поручению и под контролем исполнительных органов. Результаты мониторинга должны рассматриваться как основание для организации, планирования и корректировки анти-наркотических профилактических планов и мероприятий; создания единой антинаркотической пропаганды.. 2. В области научного обеспечения необходимо поддержать научные разработки, направленные на предупреждение потребления наркотиков, а также на создание эффективных технологий по преодолению наркозависимости; ускорить внедрение в практику результатов научных исследований; привлечь учебные и научные учреждения Российской Федерации к разработке программ по профилактике наркомании среди населения. 3. Совершенствование правового обеспечения через изменения норм уголовного и административного законодательства в направлении ужесточения санкций за распространение наркотиков, устранения пробелов и коллизий; принятие федерального закона о профилактике злоупотребления наркотическими средствами, психотропными веществами; совершенствование системы организации общей и ранней профилактики, разработка комплексного плана по профилактике наркомании, токсикомании, алкоголизма и табакокурения в Российской Федерации на основе федеральной и региональных

¹ Купшинов И.М. Предупреждение преступлений, совершаемых в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, как система // Теория и практика общественного развития. 2011. № 8. С. 227.

программ; обеспечение развития квалифицированной экстренной психологической помощи по телефону.

В целях организации работы по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, а также потреблению без назначения врача наркотических средств и психотропных веществ, обеспечению внутриведомственной координации, межведомственного взаимодействия и международного сотрудничества в этой сфере на подразделения и службы данных органов в пределах их компетенции возложено решение следующих задач:

1. предупреждение, выявление, пресечение, расследование и раскрытие преступлений, а также выявление, предупреждение и пресечение административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;
2. выявление, устранение причин и условий, способствующих незаконному обороту наркотиков и их незаконному потреблению;
3. проведение комплексных оперативно-профилактических мероприятий, направленных на противодействие незаконному обороту наркотиков и их потреблению без назначения врача;
4. профилактика незаконного оборота наркотиков и их потребления без назначения врача.¹

Таким образом, характер задач, стоящих перед российскими правоохранительными органами в сфере противодействия сообществам наркобизнеса, требует более высокого уровня правового регулирования их деятельности. Успех возможен только в результате дальнейшего совершенствования нормативной базы, хорошо скоординированной работы заинтересованных министерств и служб, наступательной тактики, рассчитанной на опережение этих преступных проявлений, совершенствования форм и методов противодействия, высокого оперативного искусства со стороны

¹ Пантюхин А.В. Ягодин Р.С. Общие положения профилактики преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков // Проблемы правоохранительной деятельности. 2013. № 1. С. 60.

руководящего и оперативного состава. Бесспорно, что на все предлагаемые антинаркотические меры потребуется немало средств и времени, которые придётся, возможно, отрывать у общества, урезая другие важные социальные программы, обеспечивающие его эффективное развитие. Но и в условиях экономического, политического и нравственно-психологического кризиса, переживаемого нашей страной и гражданским обществом, экономия на здоровье подрастающего поколения перед лицом великой опасности, которую таят в себе все формы наркомании и наркотизма, слишком дорого обойдется государству. Приоритетным направлением борьбы с наркотизацией должно стать достижение цели формирования духовного, высоконравственного человека, ориентированного на здоровый образ жизни, истинные ценности, впитавшего в себя идеалы национального самосознания, духовный образ человеческой культуры, всё самое лучшее и высшее, накопленное предыдущими поколениями.

Подводя итог рассмотрения актуальных проблем предупреждения незаконного оборота наркотиков, полагаем, что система профилактических мер будет эффективна только при выполнении поэтапных мероприятий. В частности, необходимо признание на государственном уровне общенациональной проблемы незаконного оборота наркотиков и разработка современной программы борьбы с ним как на федеральном, так и на местном уровне, с учетом преодоления наступивших и будущих социальных последствий. Следует признать на государственном уровне того факта, что Россия — одно из немногих государств, которые являются одновременно потребителями, производителями, а также зонами активного наркотрафика, в связи с чем не только организовать предупреждение на национальной уровне, но и широко использовать международный опыт сотрудничества в области предотвращения незаконного оборота наркотиков. Особое внимание при этом должно быть уделено антинаркотической пропаганде в виде социальной рекламы не только с помощью средств массовой информации всех уровней, но и организации и систематическом проведении в учебных заведениях занятий по

антинаркотической пропаганде, используя при этом институт семьи как основы противодействия НОН.¹

2.3 Совершенствование законодательства в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков

В настоящее время злоупотребление наркотическими и психотропными веществами превратилось для России и других стран в проблему, представляющую серьезную угрозу здоровью населения, экономике страны, социальной сфере, безопасности и правопорядку. По данным ООН, потребителей наркотиков в мире насчитывается свыше 185 млн человек, или 3% от всего населения планеты.²

В системе специальных (профилактических) мероприятий борьбы с наркотизмом можно выделить меры общей, групповой и индивидуальной профилактики. К первой группе относятся меры, связанные с предупреждением преступлений и административных правонарушений в отношении неопределенного круга лиц. Изучение и анализ наркоситуации в России и ее субъектах. К числу других, не менее важных мероприятий, влияющих на эффективность профилактики наркомании и наркотизма, по мнению отечественных криминологов, можно отнести: создание единой автоматизированной системы для обмена информацией между правоохранительными органами и иными государственными и негосударственными органами; проведение совместных заградительных мероприятий международного, общероссийского, регионального, местного

¹ Косарев В.Н., Косарева Л.В., Макогон И.В. Проблемы борьбы с преступностью, связанной с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ // Преступность, ее виды и проблемы борьбы / под общ. редакцией А.И. Долговой. М. : 2011. С. 268–269.

² Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: учебник / под ред. В.Я. Кикотя, С.Я. Лебедева, Н.В. Румянцева. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. С. 332.

масштаба; осуществление подготовки и переподготовки кадров, специализирующихся на борьбе с незаконным оборотом наркотиков.¹

Проблема распространения наркотических средств и психотропных веществ признается одной из самых серьезных угроз национальной безопасности. Наркомания и, как следствие, преступность, основанная на потреблении наркотических веществ, не имеет границ. Разрушая общество, она стимулирует рост преступности, коррупции, влияет на людей, независимо от их социального статуса, пола, религии и расы. Профилактика наркомании является одним из приоритетных направлений политики государства. Усилия по повышению эффективности профилактики наркомании включают в себя различного рода меры. Так, например, совершенствование информационной поддержки возможно посредством организации исследования наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах. Вопросы мониторинга должны быть упорядочены правилами и осуществляться от имени и под контролем исполнительной власти наиболее компетентными специалистами. Результаты мониторинга должны быть рассмотрены в качестве основы для организации, планирования и корректировки планов профилактики по борьбе с наркотиками. Необходимо создание единой системы антинаркотической пропаганды, которая была бы основана на принципах профессионализма и пр.² Помимо вышеуказанных мер, представляется необходимым изменение соответствующих норм уголовного и административного права в сторону ужесточения санкций за распространение наркотиков среди несовершеннолетних, принятие нормативно-правового акта, регулирующего вопросы профилактики употребления наркотических средств и психотропных веществ. Также достаточно эффективной представляется совершенствование системы организации общей и ранней профилактики. К ней можно отнести мероприятия по разработке и принятию региональных программ о

¹ Шалагин А.Е. Зарубежное законодательство в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков // Актуальные проблемы экономики и права. 2011. № 4. С. 36.

² Шагапсоев З.Л., Тутуков А.Ю. Перспективы развития государственной политики в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков, направления по ее совершенствованию // Вестник университета. 2016. № 2. С. 257.

профилактики наркомании, токсикомании, алкоголизма, табакокурения в Российской Федерации, совершенствование психологической помощи для детей и подростков (т.е. психологическая помощь должна вестись строго специалистами – психологами и врачами, анонимно). Кроме этого, как показала немногочисленная практика некоторых регионов, целесообразно развитие сети учреждений дополнительного образования и клубов для несовершеннолетних, обеспечивающих организацию доступного, содержательного, развивающего досуга, в том числе спортивного, для детей, подростков и молодежи. Кроме того, одной из эффективных мер профилактики является пропаганда здорового образа жизни среди молодежи в популярных средствах массовой информации СМИ. Анализ причин, условий и факторов, вызывающих наркоманию и связанную с ней преступностью, позволяет выбрать несколько уровней профилактики. Первым уровнем целесообразно обозначить решение главных социальных и экономических проблем, населения. Вторым уровнем является целенаправленное воздействие на конкретные социальные группы, в которых есть конфликты, имеющие негативные последствия. Третий уровень – это индивидуальная профилактика, включающая в себя устранение сформировавшихся стремлений немедицинского употребления наркотиков, а также предотвращения переориентации от эпизодического к хроническому употреблению и т.д. На первом уровне, который можно назвать общесоциальным, участвует государственный механизм в целом. Правоохранительные органы не участвуют в деятельности этого уровня. На втором уровне, правоохранительные органы, являясь одним из субъектов деятельности по профилактике, решают двойную задачу: выявление причин и условий, способствующих распространению наркомании и незаконного оборота наркотиков, и предоставление информации компетентной власти, чья функция заключается в ликвидации выявленных причин и факторов. Обобщая опыт различных стран по борьбе с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков, международное сообщество пришло к выводу, закрепленному в документах Организации Объединенных Наций, о том, что профилактика и

противодействие данным явлениям целесообразно вести по следующим направлениям: сокращение незаконного спроса на наркотики; сокращение незаконного предложения наркотиков. Развитие государственной политики в этой области может быть реализовано с помощью следующих мер. Необходимо ввести государственную монополию на основные мероприятия, связанные с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, обязательное лицензирование всех видов деятельности, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, совершенствование взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в борьбе с распространением незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Необходимо установить приоритетные задачи по борьбе с наркоманией, а именно, совершенствование мер по профилактике наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, стимулирование деятельности, направленной на антинаркотическую пропаганду. Известно, что исследования по разработке новых методов лечения наркомании не всегда поддерживаются и поощряются должным образом, в связи с чем необходимо ввести государственное стимулирование подобного рода научных исследований. Кроме этого, государство должно способствовать созданию неправительственных организаций по борьбе с распространением наркомании и развитию сети государственных и негосударственных учреждений по социальной реабилитации наркоманов. Комплексный подход к борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ состоит, с одной стороны, в профилактике наркомании населения путем создания свободных центров обработки, установленных в пенитенциарной системе (эффективной системы лечения осужденных наркоманов), обеспечения надлежащей защиты государственной границы Российской Федерации, содействие внедрению в массы здорового образа жизни. С другой стороны, необходимо усиление административных и уголовных мер по борьбе с

организованной преступностью, участвующих в незаконном обороте наркотиков, совместных действий правительств, правоохранительных органов, неправительственных и общественных организаций, а также политических и общественных деятелей с учетом накопленного опыта борьбы с проявлениями организованной преступности, возможности правоохранительных систем государств-участников в нем.¹

Данные официальной статистики свидетельствуют о ежегодном росте количества зарегистрированных преступлений в сфере с незаконного оборота наркотиков на территории России. Изменение количественных и качественных показателей преступности в сфере незаконного оборота наркотиков должно находить мгновенный отклик в вопросах формирования и реализации государственной антинаркотической уголовной политики. Не случайно в 2010 г. была утверждена Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года. Так, в соответствии со ст. 7 Стратегии, государственную антинаркотическую политику следует рассматривать, во-первых, как систему стратегических приоритетов и мер. Во-вторых, как деятельность федеральных органов государственной власти, Государственного антинаркотического комитета, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации, органов местного самоуправления, направленную на предупреждение, выявление и пресечение незаконного оборота наркотиков и их прекурсоров, сокращению их немедицинского потребления и масштабов последствий их незаконного оборота, профилактику немедицинского их потребления, лечение и реабилитацию больных наркоманией. В Стратегии развиваются и конкретизируются применительно к сфере антинаркотической деятельности соответствующие положения таких важнейших государственных

¹ Шхагапсоев З.Л., Тутуков А.Ю. Перспективы развития государственной политики в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков, направления по ее совершенствованию // Вестник университета. 2016. № 2. С. 259.

документов, как Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года и Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. Положения данного документа носят декларативный характер и устанавливают общий вектор государственной антинаркотической политики, который должен учитываться при разработке и принятии последующих нормативных документов посвященных данной тематике. Помимо принятия нормативно-правовых актов, регулирующих оборот наркотиков и предусматривающих ответственность за деяния, образующие его незаконную составляющую, в современной России в рамках уголовной антинаркотической политики также разрабатываются и утверждаются различные концепции, ставящие своей целью борьбу с преступностью исследуемого вида и проведение профилактической работы в сфере наркотизации населения. Так, 16 октября 2009 года была утверждена «Концепция государственной политики профилактики наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации». Ее целью выступило создание общероссийской организационной методологической основы профилактики наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, а также обеспечение целенаправленного, комплексного и дифференцированного подхода к её организации, проведению и решению соответствующих проблем. Как пример уголовной политики в сфере противодействия наркотизации молодежи можно отметить, что в качестве некоторых из условий, способствующих эффективной реализации основных направлений профилактики наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, закрепленных данной Концепцией, являются: развитие возможностей для общественно полезного время препровождения граждан, прежде всего детей, подростков и молодежи; проведение фестивалей и других массовых мероприятий антинаркотической направленности, сочетающих лекционную пропаганду с демонстрацией кино- и видеофильмов, проведением концертов, выступлением руководителей регионов

и авторитетных мастеров культуры, искусства и спорта. При этом данные положения не остались лишь на бумаге, а активно воплощаются в жизнь. Одной из составных частей формирования и внедрения в жизнь уголовной политики является анализ правоприменительной практики прошлых лет с целью устранения ее недостатков. В связи с этим, стоит обратить внимание на примечание к ст. 228 УК РФ, в котором указывается, что не может признаваться добровольной сдачей наркотиков, при задержании лица и при производстве следственных действий по обнаружению и изъятию этих предметов. Как видим, этим положением законодатель разумно сузил понятие добровольной сдачи наркотиков, исключив возможность недобросовестного правоприменения и толкования данного термина на практике. Однако не всегда вопросы установления наказания за то или иное деяние можно оценить однозначно. Так, одним из самых спорных законодательных актов в сфере современной уголовной политики в области противодействия незаконному обороту наркотиков на территории России является Федеральный закон N 162-ФЗ от 08.12.2003 года, который помимо прочего запретил применение конфискации имущества в отношении наркодельцов и коррумпированных чиновников. Ведь наркопреступления носят явно корыстный характер. В этой связи, одной из действенных мер, направленных на противостояние наркотизации населения, а также компенсацию причиненного данными преступлениями вреда, являлась именно конфискация имущества преступников. Помимо вопросов криминализации деяний уголовная политика также охватывает вопросы привлечения виновных лиц к установленной законом уголовной ответственности за совершение преступлений. Уголовная политика является таким инструментом воздействия государства на систематизацию и поддержание общественных отношений на социально приемлемом уровне, который требует взвешенных, научно-обоснованных и прагматичных решений. В этой связи стоит отметить необходимость научного обоснования антинаркотической деятельности, как части общей уголовной политики государства, поскольку именно этот фактор является одним из

ключевых в достижении эффективных результатов такой деятельности. Это касается и вопросов признания тех или иных деяний уголовно наказуемыми. В связи с этим помимо только лишь введения той или иной нормы закона в действие, необходимо обеспечить последующее ее использование правоприменителями в соответствии с ее смыслом. Для этого большое внимание на стадии проектирования и принятия такой нормы должно уделяться ее законодательной технике. Однако, как показывает практика, даже спустя определенное время действия того или иного закона, в частности норм УК РФ, его положения не всегда правильно и однообразно применяются различными субъектами правоприменения.¹

Основным антинаркотическим законом в настоящее время следует считать Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах», поскольку его положения устанавливают правовые основы российской политики в сфере оборота наркотиков. В нем закреплены основные понятия, официально используемые в современной антинаркотической политике России (ст. 1); понятия наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, прекурсоров² (ст. 2), растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры (ст. 2.1), подлежащие контролю в Российской Федерации, включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров подлежащих контролю в Российской Федерации, и в зависимости от применяемых государством мер контроля вносятся в соответствующие списки; определен порядок и правила производства и изготовления наркотиков на территории нашего государства, культивирования наркосодержащих растений, а также других операций, связанных с их оборотом. Данный законодательный акт запрещает пропаганду в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере культивирования наркосодержащих растений (ст. 46), что является одной из наиболее важных мер в вопросах

¹ Чирков С.В. Уголовная политика российской федерации в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков // Вектор науки ТГУ. 2014. № 1. С. 188.

² Прекурсор — вещество, участвующее в реакции, приводящей к образованию целевого вещества.

противодействия наркотизации несовершеннолетних и лиц молодежного возраста нашей страны. В настоящее время в ходе уголовно-правовых дискуссий нередко поднимается вопрос относительно необходимости установления возможности привлечения к уголовной ответственности юридических лиц. По этому поводу приводится множество аргументов как «за», так и «против», однако на законодательном уровне такая возможность все еще не закреплена. Вместе с тем, что касается уголовной политики в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, ст. 51, рассматриваемого Федерального закона в качестве меры воздействия предусматривает возможность ликвидации юридического лица в связи с незаконным оборотом наркотических средств или психотропных веществ. Такая же возможность предусматривается и в случае осуществления таковым финансовых операций в целях легализации (отмывания) доходов, полученных в результате незаконного оборота наркотических средств или психотропных веществ (ст. 52). Большое значение в законе отведено профилактике незаконного оборота наркотиков и наркомании. В качестве одной из форм профилактики законодатель рассматривает раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ (ст. 53.4) несовершеннолетними и лицами молодежного возраста. При наличии информированного согласия в письменной форме обучающихся, достигших возраста пятнадцати лет, либо одного из родителей или иного законного представителя обучающихся, не достигших возраста пятнадцати лет, данная норма предусматривает возможность проведения социально-психологического тестирования обучающихся и профилактических медицинских осмотров в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях. Законодательно закреплены правила и порядок оказания наркологической помощи больным наркоманией, а также вопросы их социальной реабилитации. Говоря о современной уголовной антинаркотической политике Российской Федерации, нельзя не отметить деятельность Федеральной службы Российской Федерации по контролю над оборотом наркотиков, которая являлась одной из

основных в вопросах решения приоритетных задач по линии обеспечения наркобезопасности страны. ФСКН активно взаимодействовала со всеми остальными правоохранительными органами, а также участвовала в организации и проведении международных мероприятий антинаркотической направленности. Одним из ключевых направлений его деятельности являлось противодействие наркотизации молодежи, которая, со слов директора ФСКН России В.П. Иванова, осуществлялась через создание национальной системы комплексной и социальной реабилитации и введение нового для нашей страны правового института альтернативной ответственности.¹

Также, в качестве примера эффективности антинаркотической деятельности правоохранительных органов, он привел данные по снижению смертности среди российской молодёжи в последние семь лет. Мы уже обращали внимание на то, что одним из направлений уголовной политики в сфере противодействия наркотизации населения является вовлечение общества в данный процесс. Хотелось бы отметить, что в настоящее время такое вовлечение не ограничивается только лишь областью пропаганды нетерпимости данного антиобщественного явления и профилактической деятельностью. Помимо этого, сегодня, общество вовлекается государством в нормотворческую деятельность, путем участия в открытых обсуждениях нормативных актов и государственных документах данной тематики. В качестве примера можно привести открытое обсуждение проекта уже упомянутой и принятой в 2010 г. Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации, проходившее на официальном сайте государственного антинаркотического комитета.

Подводя итог, следует отметить следующее. Рост незаконного оборота наркотиков, изменение количественных и качественных показателей преступности в сфере незаконного оборота наркотиков и появление все

¹ Выступление директора ФСКН России В.П. Иванова на «правительственном часе» на заседании Совета Федерации. О приоритетных направлениях государственной политики в сфере борьбы с наркоманией. 19 февраля 2014 г., Москва

большого количества наркозависимых лиц, требует комплексного подхода к формированию и реализации государственной антинаркотической уголовной политики. Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации призвана создать систему стратегических приоритетов и мер, направленную на предупреждение, выявление и пресечение незаконного оборота наркотиков и их прекурсоров, профилактику немедицинского потребления наркотиков, лечение и реабилитацию больных наркоманией. Основными направлениями антинаркотической политики в Российской Федерации должны стать: ужесточения уголовной ответственности за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров, в том числе за сбыт наркотиков в исправительных учреждениях, а также в учреждениях или местах, используемых для проведения учебных, спортивных, культурных, развлекательных и иных публичных мероприятий; консолидация усилий федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, организаций и граждан Российской Федерации в сфере обеспечения национальной безопасности для существенного сокращения незаконного распространения и немедицинского потребления наркотиков, масштабов последствий их незаконного оборота для безопасности и здоровья личности, общества и государства; включение в основные и дополнительные образовательные программы общеобразовательных учреждений и учреждений профессионального образования разделов по профилактике злоупотребления психоактивными веществами, а также программ, направленных на повышение качества жизни российских граждан чему, в том числе, будет способствовать снижение уровня наркомании; создание общероссийской организационной методологической основы профилактики наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков¹

¹ Чирков С.В. Уголовная политика российской федерации в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков // Вектор науки ТГУ. 2014. № 1. С. 190

Таким образом, современная уголовная политика России в сфере противодействия наркотизации населения представляет собой совокупность законодательных правовых актов и политических решений, направленных на борьбу с незаконным распространением наркотиков. В целом данная деятельность становится более систематизированной и открытой, что должно положительным образом сказываться на ее результатах.

Заключение

Наркомания - чрезвычайно сложное и общественно опасное явление в современном мире. Причиняемый им вред огромен и практически не поддается исчислению. Это и деградация личности наркоманов, и импульс к совершению разнообразных преступлений, и снижение материально-технического и интеллектуального потенциала общества, и ухудшение его генофонда, и искажение вследствие "отмывания наркоденок" законного распределения материальных благ, и проникновение преступников в государственные властные структуры, и влияние на формирование политики государств в преступных интересах и многое другое.

Проблема распространения и употребления наркотиков в России является общенациональной проблемой, которая требует незамедлительных действий со стороны государства, поскольку по своим долгосрочным последствиям она должна быть отнесена в категорию прямых угроз национальной безопасности России.

В целях совершенствования государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров Федеральную службу Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков была упразднена и всех их полномочия переданы в МВД. Теперь в Российской Федерации вопросами контроля за наркооборотом занимается Главное управление по контролю за оборотом наркотиков. Основными задачами которого являются:

1. обеспечение контроля за оборотом наркотиков;
2. выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;
3. координация деятельности органов по противодействию незаконному обороту наркотиков.

Для эффективного противодействия незаконному обороту наркотиков и пресечению преступлений в этой сфере считаем целесообразным ввести дополнительную специализацию в судах общей юрисдикции. Деятельность

таких судов будет направлена именно на решение дел, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

Значительное место в профилактике и борьбе с наркоманией является общество. Поэтому возможно создание, как на федеральном, так и на уровне субъектов общественных организаций, где главной их целью будет ограничительная антинаркотическая политика.

Взаимодействие органов внутренних дел и средств массовой информации играет не мало важную роль в противодействии наркомании. Через телевидение и сеть «Интернет» необходимо вести более открытую пропаганду здорового образа жизни и, используя статистические данные и иные материалы, информировать граждан о наркоситуации в стране и регионе.

В антинаркотической политике государства важными направлениями должны стать ужесточение уголовной ответственности за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, создание единой организационной основы профилактики наркомании.

Таким образом, правоохранительные органы должны стараться более эффективно и оперативно работать в этом направлении: разрабатывать новые методы борьбы и использовать их вкупе с уже имеющимися на практике; подготавливать способных, умных, могущих сориентироваться в любой ситуации сотрудников и конечно же активно взаимодействовать с правоохранительными и силовыми ведомствами других стран для успешного решения проблем, связанных с незаконным оборотом наркотиков и наркотических средств. И в этом им должно помочь Правительство РФ, государственные и общественные организации и сами граждане. Только объединив все усилия в одном направлении можно добиться конкретных результатов для решения столь злободневной проблемы как распространение и употребление наркотиков.

Список литературы

Нормативно-правовые акты

1. Российская Федерация. Конституция (1993) // СЗ РФ.-2014.-№ 31.-Ст. 4398.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 17.04.2017) // СЗ РФ.-1996.-№ 25.-Ст. 2954.
3. О наркотических средствах и психотропных веществах : федер. закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // СЗ РФ.-1998.-№ 2.-Ст. 219.
4. Об обращении лекарственных средств : федер. закон от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ // Российская газета.-2010.-№ 78.-Ст. 1815.
5. Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года : Указ Президента РФ от 9 июня 2010 № 690 // СЗ РФ.-2010.-№ 24.-Ст. 301.
6. О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции : Указ Президента РФ от 05.04.2016 № 156 (ред. от 21.12.2016) // Собрание законодательства РФ.-2016.-N 15.-Ст. 2071.

Учебная литература

5. Выступление директора ФСКН России В.П. Иванова на «правительственном часе» на заседании Совета Федерации. О приоритетных направлениях государственной политики в сфере борьбы с наркоманией. 19 февраля 2014, Москва.
6. Комментарий к Федеральному закону от 8 января 1998 г. N 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» / В.А. Кузьмин, Е.В. Китрова, М.А. Беляев, Н.А. Захарова (Подготовлен для системы «КонсультантПлюс», 2013) // СПС "КонсультантПлюс" [оф.сайт] URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 15.02.2017).

7. Косарев В.Н., Косарева Л.В., Макогон И.В. Проблемы борьбы с преступностью, связанной с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ // Преступность, ее виды и проблемы борьбы / под общ. редакцией А.И. Долговой. М. : 2011.-450 с.
8. Международное право: учебник / Б.М. Ашавский, М.М. Бирюков, В.Д. Бордунов и др.; отв. ред. С.А. Егоров. М. : Статут, 2015.-848 с.
9. Правоохранительные и судебные органы России: учебник / В.С. Авдонкин, В.А. Бобренев, О.Н. Диордиева и др.; под ред. Н.А. Петухова, А.С. Мамыкина. М. : Российский государственный университет правосудия, 2015.-434 с.
10. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: учебник / под ред. В.Я. Кикотя, С.Я. Лебедева, Н.В. Румянцева. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010.-332 с.
11. Постановление ВЦИК от 01.06.1922 (ред. от 25.08.1924) "О введении в действие Уголовного Кодекса Р.С.Ф.С.Р." (вместе с "Уголовным Кодексом Р.С.Ф.С.Р.") // СУ РСФСР.-1922.-N 15.-ст. 153.
12. Постановление ВЦИК от 22.11.1926 "О введении в действие Уголовного Кодекса Р.С.Ф.С.Р. редакции 1926 года" (вместе с "Уголовным Кодексом Р.С.Ф.С.Р.") // СУ РСФСР.-1926.-N 80.-ст. 600.
13. Постановление ЦИК и СНК СССР от 27 октября 1934 г. «О запрещении посевов опийного мака и индийской конопли» // СУ РСФСР. -936.-№ 13.-Ст. 163.
14. Сравнительное уголовное право. Особенная часть / под общ. ред. С.П. Щербь. – М.: Юрлитинформ, 2010.-С. 319–320.
15. Уголовное право России. Части общая и Особенная: учебник / В.А. Блинников, А.В. Бриллиантов, О.А. Вагин и др.; под ред. А.В. Бриллиантова. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2015.-1184 с.

Научная литература

- 16.Аникин В.А. Исторические аспекты российского уголовного законодательства об ответственности за нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ // Общество и право.-2014.-№2.-С. 123-125.
- 17.Батурин Е.В. Политические инструменты противодействия международному наркобизнесу // Бизнес в законе.-2011.-№4. - С. 184-188.
- 18.Внукова А.А. О правовом регулировании легального оборота наркотических средств и государственном надзоре за его осуществлением // Медицинское право. Юрист.-2012.-№ 1.-С. 34-39.
- 19.Газизов Д.А., Майле О деятельности полиции Германии по профилактике незаконного оборота наркотических средств // СПС "КонсультантПлюс" [оф.сайт] URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения : 15.05.2017).
- 20.Данилов В.В. История и нормативно-правовое регулирование оборота наркотических средств и наркопреступности в СССР и России в XX веке // Мир науки и образования.-2015.-№ 3.-С. 2-5.
- 21.Зеленцов А.А. Общественно опасные последствия наркоагрессии: актуальные проблемы предупреждения // Пробелы в российском законодательстве.-2014.-№ 2.-С. 192-194.
22. Комиссарова Е.Г. Номинация наркотических средств и психотропных веществ в сфере легального имущественного оборота // Юридическая наука и правоохранительная практика.-2015.-№ 2.-С. 13-17.
- 23.Купшинов И.М. Предупреждение преступлений, совершаемых в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, как система // Теория и практика общественного развития.-2011.- № 8.- С.227-229.
- 24.Пантюхин А.В.Ягодин Р.С. Общие положения профилактики преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков // Проблемы правоохранительной деятельности.-2013.-№ 1.-С. 58-60.

25. Глюстангелов Б.К. Международный опыт предупреждения правонарушений в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов // Пробелы в российском законодательстве.-2013.-№ 5.-С. 246-250.
26. Хатаева М.А. Совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров // Административное право.-2010.-№ 2.-С.63-66.
27. Чирков С.В. Уголовная политика российской федерации в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков // Вектор науки ТГУ.- 2014.-№ 1.-С. 187-190.
28. Шалагин А.Е. Зарубежное законодательство в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков // «Актуальные проблемы экономики и права».-2011.-№ 4.-С. 36-40.
29. Шигуров А.В. Стандарты Европейской Конвенции «О защите прав человека и основных свобод» по вопросам избрания и исполнения заключения под стражу» // Право и политика.-2011.-№ 6.-С. 986-989.
30. Шхагапсоев З.Л., Тутуков А.Ю. Перспективы развития государственной политики в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков, направления по ее совершенствованию // Вестник университета.-2016.- № 2.-С. 257-259.