

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Историко-филологический факультет
ПИ им. В. Г. Белинского

Кафедра «Всеобщая история и
обществознание»

Направление подготовки
Профиль
Форма обучения

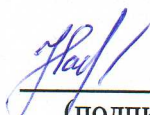
44.03.05 Педагогическое образование
История. Обществознание
Очная

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему:

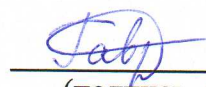
Государственная поддержка молодой семьи в РФ

Студент


(подпись, дата)

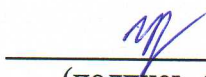
Назарова Кристина
Евгеньевна

Руководитель


(подпись, дата)

Гаврилова Т.В.

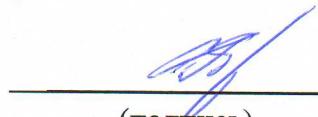
Нормоконтролёр


(подпись, дата)

Ульянов А.Е.

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от 30.05.2022 № 12)

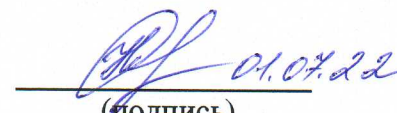
Заведующий кафедрой


(подпись)

Белоусов С.В.

Работа защищена с отметкой отм. (протокол заседания ГЭК от 01.07.22 № 2)

Секретарь ГЭК


(подпись)

Семина Н.В.

Пенза, 2022

Содержание

Введение.....	2
Глава 1. Молодая семья и государственная поддержка молодой семьи: характеристика категорий.....	9
1.1 Молодая семья: понятие, признаки, функции.....	9
1.2 Понятие и особенности государственной поддержки молодой семьи в России.....	15
Глава 2 Направления государственной поддержки молодой семьи в Российской Федерации	24
2.1. Финансовая государственная поддержка молодой семьи	24
2.2. Государственная поддержка молодых семей в сфере образования, спорта и досуговой деятельности.....	41
2.3. Государственная поддержка молодой семьи в сфере решения жилищных вопросов	46
Глава 3. Методическая разработка элективного курса и анализ его эффективности	58
3.1. Методическая разработка элективного курса «Основы государственной поддержки молодой семьи в России»	58
3.2 Анализ эффективности методической разработки.....	67
Заключение.....	75
Список использованных источников и литературы	80

Введение

Актуальность темы исследования. Институт семьи играет одну из ведущих ролей по воспроизводству и воспитанию подрастающего поколения граждан Российской Федерации. От того насколько успешно развивается эта маленькая ячейка общества зависит будущее всей страны.

Обращаясь к закону, обладающему высшей юридической силой в России, можно увидеть, что семья наряду с материнством и детством находятся под защитой государства, что ещё раз доказывает значимость изучаемой категории.

Развитие общества приводит к образованию новых социальных категорий, одной из которых стала молодая семья.

Проанализировав статистические данные, можно сделать вывод о том, что именно молодая семья является самой нестабильной категорией, так как количество разводов в первый год брака колеблется в пределах 4% от числа зарегистрированных браков, 19% на втором году, 18% – на 3, а в период 5-9 лет совместной жизни распадается порядка 26% семей.

Казалось бы, показатели небольшие, но переведём их в числовое значение и предположим, что в 2021 году на свет появились 100 семей, из них после 9 лет существования, функционирующими останется только 33. А это менее половины.

Таким образом, изучение направлений государственной поддержки молодой семьи, в целях сохранения института, а также анализ мер, определяющих социально-экономическую стабильность института, представляют собой актуальные вопросы современной науки.

Объект исследования – государственная поддержка молодой семьи в Российской Федерации.

Предмет исследования – феномен молодой семьи и особенности поддержки молодой семьи со стороны государства в совокупности мер материальной помощи, содействия в решения жилищных и иных социально-

экономических проблем.

Степень изученности проблемы. Молодая семья является достаточно молодым явлением в российской науке, однако её изучением занимаются учёные различных отраслей.

Отметим работу социолога Е. В. Антонюка¹, позволяющую рассмотреть вопрос понятия изучаемой категории, становления ролевой структуры молодой семьи и её восприятия супругами».

А. А. Казакова² в своём труде анализирует государственную поддержку молодых семей, а также исследует вопрос нормативно-правовой базы государственной семейной политики.

Л. В. Карцева в работе «Молодая семья в крупном промышленном городе»³ рассматривает особенности функционирования современной молодой семьи в условиях городского социума, представляющего собой социальную структуру, имеющую горизонтальный и вертикальный срезы.

Ю. С. Котельникова⁴ рассматривает определения семьи и брака в научной литературе, основные направления изучения в отечественной и зарубежной психологии, а также раскрывает основные аспекты функционирования семьи.

К. А. Хрипков⁵, в своём труде освещает проблемы молодых семей в Российской Федерации и характеризует основные способы преодоления данной категорией возможных кризисных явлений посредством государственной поддержки.

Отметим, что выявлением проблем молодой семьи в современной России, а также поиском способов их решения, наряду с К. А. Хрипковым,

¹ Антонюк Е. В. Становление ролевой структуры молодой семьи и её восприятие супругами / Е. В. Антонюк // Вестник МГУ. 1993. № 4. С. 9-10.

² Казакова А. А. Работа с молодой семьёй как с приоритетным направлением государственной молодёжной политики / А. А. Казакова // Молодёжные забайкальские социологические чтения: IV Научно-практическая конференция. Чита: Забайкальский государственный университет, 2017. С. 95-98.

³ Карцева Л.В. Молодая семья в крупном промышленном городе / Л.В. Карцева, Е.П. Васильев. Казань, 2009. 151 с.

⁴ Котельникова Ю. С. Психологические аспекты соотношения понятий «семья» и «брак» / Ю. С. Котельникова // Всероссийская весенняя психологическая сессия: Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. Екатеринбург, 2017. С. 158-161.

⁵ Хрипков К. А. Проблемы молодых семей в Российской Федерации / К. А. Хрипков // Academy. 2016. №12 (15). С. 88-90.

занимаются А. А. Буланов¹, А. С. Гараева², А. А. Исакова³ и З. Х. Хамитова⁴.

А. М. Нечаева⁵ рассматривает в своей работе семейное законодательство, действующее на территории России, которое может быть востребовано для решения многих вопросов в семейных отношениях. В книге осуществляется сопоставление законов, принятых в различные периоды времени, что способствует лучшему пониманию и запоминанию действующих нормативных документов, в том числе и Семейного кодекса Российской Федерации.

Работа П. В. Малкова «Семья и дети в России»⁶ посвящена анализу основных показателей, характеризующих естественное движение населения, здоровьесбережение, благополучие семей с детьми, безопасность детей и качество жизни детей с инвалидностью.

Следует отметить, что, несмотря на существование работ различной направленности, в них все же отсутствует глубокий и многосторонний анализ государственной поддержки молодой семьи в Российской Федерации.

Недостаточная проработанность указанной проблемы в современной науке предопределили тему, объект, предмет, цель и задачи исследования.

Цель работы – проанализировать эффективность государственной поддержки молодой семьи в Российской Федерации.

Задачи работы:

- исследовать понятие, признаки и функции молодой семьи;
- проанализировать феномен государственной поддержки молодой семьи в России;
- охарактеризовать меры финансовой поддержки молодой семьи со

¹ Буланов А. А. Психологические проблемы в молодых семьях / А. А. Буланов // Научный электронный журнал Меридиан. 2020. № 2(36). С. 387-389.

² Гараева А. С. Социальные проблемы современной молодой семьи / И. А. Гареева, С. А. Косойкина // Ученые заметки ТОГУ. 2021. Т. 12. № 2. С. 254-259.

³ Исакова А. А. Проблемный аспект жизнедеятельности современной молодой семьи в контексте реализации государственной поддержки данной категории граждан / А. А. Исакова // Форум молодых ученых. 2021. № 6(58). С. 359-362.

⁴ Хамитова З. Х. Молодая семья: специфика, ее социальный статус и проблемы / З. Х. Хамитова // Вестник научных конференций. 2016. № 9-5(13). С. 204-206.

⁵ Нечаева А. М. Семейное право: учебник для вузов / А. М. Нечаева. М., 2020. 294 с. [Электронный ресурс] // Образовательная платформа Юрайт. URL: <https://urait.ru/bcode/449668> (дата обращения: 22.01.2022).

⁶ Малков П. В. Семья и дети в России / П. В. Малков. М., 2021. 116 с.

стороны государства;

- изучить меры государственной поддержки молодой семьи в сфере образования, спорта и досуговой деятельности,
- проанализировать меры государственной поддержки молодой семьи в сфере решения жилищных вопросов;
- оценить эффективность государственной поддержки молодой семьи в РФ;
- разработать элективный курс права для 10 класса (профильный уровень).

Источниковая база. В рамках работы было использовано, в качестве источников, несколько категорий нормативно-правовых актов. Рассмотрим их подробнее.

Конституция Российской Федерации стала фундаментом работы и определила основные траектории исследования.

В ходе исследования были использованы положения различных кодексов: Жилищного¹, Семейного², Налогового³. Каждый из них был рассмотрен в качестве источника прав, свобод и ответственности членов семьи и государства. Положения, указанных нормативно-правовых актов, помогли выделить специфику изучаемого явления, в зависимости от отрасли его регулирующей.

Эволюцию законодательства и место молодой семьи в правовой системе страны мы определили с помощью: Постановления Правительства РФ от 17.12.2010 № 1050 «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 №63-ФЗ (ред. от 24.02.2021). [Электронный ресурс] // Base.garant.ru: сетевое издание Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. URL: <https://base.garant.ru/10108000/> (дата обращения: 25.10.2021).

² Семейный кодекс Российской Федерации № 223-ФЗ от 29.12.1995 (ред. от 02.07.2021). [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8982/a611bd3706fcdc38d14acc9a1a100ecbc1c41624/ (дата обращения: 22.01.2022).

³ Налоговый кодекс Российской Федерации №146-ФЗ от 31.07.1998 (ред. 26.03.2022). [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/ (дата обращения: 24.03.2022).

доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»¹, Распоряжения Правительства РФ от 29.11.2014 № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодёжной политики Российской Федерации на период до 2025 года»², а также ряда иных нормативно правовых актов.

Стоит отметить, что в ходе достижения задач, поставленных в ходе исследования, был использован ряд Постановлений и Распоряжений Правительства, Указов Президента, Постановлений Конституционного Суда и иных нормативно-правовых актов.

Также в качестве источников были использованы законопроекты № 481435-4³ и № 1180505-7⁴, позволившие охарактеризовать тенденции развития законодательства по проблеме исследования.

Не менее важными источниками, в рамках работы, стал Закон «Об образовании»⁵ и Федеральный государственный стандарт основного общего образования⁶, которые легли в основу методической разработки элективного курса.

Методы исследования. В рамках работы были использованы следующие методы:

Формально-юридический и сравнительно-правовой методы стали одними из наиболее востребованных в данной работе, так как

¹ Постановление Правительства РФ «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» от 17.12.2010 № 1050 (ред. от 30.04.2021). [Электронный ресурс] // Base.garant.ru: сетевое издание Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. URL: <https://base.garant.ru/12182235/> (дата обращения: 09.10.2021).

² Распоряжения Правительства «Об утверждении Основ государственной молодёжной политики Российской Федерации на период до 2025 года» РФ от 29.11.2014 № 2403-р. [Электронный ресурс]. URL: <https://legalacts.ru/doc/rasporjazhenie-pravitelstva-rf-ot-29112014-p-2403-r/> (дата обращения: 09.10.2021).

³ Законопроект № 481435-4 «Об основах государственной поддержки семьи в Российской Федерации. [Электронный ресурс] // СОЗД. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/481435-4> (дата обращения: 24.01.2022).

⁴ Законопроект № 1180505-7 «О внесении изменений в статью 220 части второй Налогового кодекса Российской Федерации». [Электронный ресурс] // Система обеспечения законодательной деятельности. URL: https://sozd.duma.gov.ru/bill/1180505-7#bh_hron (дата обращения: 06.05.2022).

⁵ Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ (в ред. от 16.04.2022). [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/ (дата обращения: 30.04.2022).

⁶ Федеральный государственный образовательный стандарт основного общего образования, утвержден приказом Минобрнауки РФ № 1897 от 17.12.2010 г. (в ред. от 04.02.2021). [Электронный ресурс] // СПС «ГАРАНТ». URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/55170507/paragraph/1:0> (дата обращения: 02.02.2022).

способствовали детальному анализу современного законодательства по проблемам государственной поддержки молодой семьи.

Анализ был использован с целью разложения изучаемого феномена на признаки и свойства с целью более конкретного их изучения.

Синтез применялся на этапе получения выводов по разделам и главам, а также при составлении рабочей программы элективного курса.

Для того чтобы структурировать информацию о мерах государственной поддержки нам был использован метод классификации.

При помощи метода опроса, нами были получены актуальные сведения о стабильности экономического положения молодой семьи.

Статистический метод применялся в ходе изучения востребованности программ государственной поддержки молодой семьи.

Моделирование и эксперимент стали основой методической разработки элективного курса, а формализация была использована в качестве метода, позволившего представить оценку её эффективности в форме математических формул и символов.

Практическая значимость. Материал выпускной квалификационной работы может быть использован преподавателями ВУЗов и СУЗов в ходе подготовки к лекционным и семинарским занятиям, преподавателями школ в качестве основы и методических рекомендаций по разработке элективных курсов, обучающимися образовательных организаций при подготовке к ЕГЭ по разделу «Социология», а также органами государственной власти, власти субъектов РФ, органами местного самоуправления в целях совершенствования законодательной базы и практической реализации государственной поддержки молодой семьи.

Апробация. Основные результаты работы были представлены на XXIII Всероссийской научно-практической конференции «Лебедевские чтения». Тезисы доклада сданы в печать.

Структура работы. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трёх глав, включающих в себя суммарно семь параграфов, заключения, списка использованных источников и литературы.

Глава 1. Молодая семья и государственная поддержка молодой семьи: характеристика категорий

1.1 Молодая семья: понятие, признаки, функции

Обращаясь к закону, обладающему высшей юридической силой в России, можно увидеть, что семья наряду с материнством, детством и отцовством находятся под защитой государства¹, что ещё раз доказывает значимость изучаемой категории.

Однако прежде чем переходить к непосредственному изучению категории «молодая семья» перед нами встаёт задача по выявлению наиболее актуального понятия, которое послужит фундаментом для дальнейшей работы.

В-первую очередь, обратимся к общему понятию «семья». Комитет по правам человека ООН, полагает, что сформулировать единое понятие не представляется возможным в силу специфики социума, проживающего на территории различных государств или даже внутри отдельной страны².

Всеобщая декларация прав человека, несмотря на это утверждение, предлагает определение «семьи» в п.3 ст. 16, относя его к основной и естественной ячейке общества, имеющей право на защиту со стороны общества и государства³.

Однако говорить о том, что данная трактовка полностью раскрывает суть явления, на наш взгляд, не представляется возможным, ввиду отсутствия в данном определении особенностей, присущих исключительно семье.

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399 (дата обращения: 21.01.2022).

² Contribution of the family to the realization of the right to an adequate standard of living for its members, particularly through its role in poverty eradication and achieving sustainable development. [Электронный ресурс] // ochcr.org. URL: <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/Home.aspx> (дата обращения: 21.01.2022).

³ Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948). [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120805/ (дата обращения: 21.01.2022).

Похожее определение содержится в преамбуле Конвенции о правах ребёнка, дополняя его положением о том, что «естественная среда» имеет социальные, а не биологические истоки, так как является основой не только роста всех её членов, но и их благополучия (особенно ребёнка)¹.

Таким образом, можно сделать вывод, что трактовки, содержащиеся в международном законодательстве, отражают специфику конкретного документа и дают возможность отдельным государствам определять содержание термина самостоятельно.

Анализ российского законодательства привёл нас к выводу, о том, что понятие «семьи» также как и за рубежом изменяется в зависимости от особенности содержащей его нормы.

Так Семейный кодекс в ст. 2 раскрывает понятие семьи как совокупности отношений между супругами, родителями и детьми (усыновителями и усыновлёнными), а в некоторых случаях, между другими родственниками и иными лицами (братья, сёстры, бабушки, дедушки)².

Жилищный кодекс в п. 1 ст. 31 относит к членам семьи, проживающих совместно с собственником в принадлежащем ему жилом помещении его супруга, а также детей и родителей данного собственника. Других родственников, нетрудоспособных иждивенцев и в исключительных случаях иных граждан, если они вселены собственником в качестве членов своей семьи³.

Федеральный закон «О прожиточном минимуме» в ст. 1 содержит следующее понятие: «семья – лица, связанные родством и (или) свойством,

¹ Конвенция о правах ребёнка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990). [Электронный ресурс] // Base.garant.ru: сетевое издание Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. URL: <https://base.garant.ru/2540422/> (дата обращения: 21.01.2022).

² Семейный кодекс Российской Федерации № 223-ФЗ от 29.12.1995 (ред. от 02.07.2021). [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8982/a611bd3706fcdc38d14acc9a1a100ecbc1c41624/ (дата обращения: 22.01.2022).

³ Жилищный кодекс Российской Федерации от № 188-ФЗ 29.12.2004 (ред. от 01.01.2022). [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51057/7b18082b2397114d3abca2fd14d7f22230aeece1e/ (дата обращения: 22.01.2022).

совместно проживающие и ведущие совместное хозяйство»¹. Данная трактовка не содержит перечня лиц относящихся к семье, но устанавливает ряд признаков, и по нашему мнению, является более точным.

Выделим несколько теоретических работ по вопросу. А.М. Нечаева определяет семью как некую общность людей, которые проживают совместно и обладают общими правами и обязанностями, установленными семейным законодательством².

В Большой российской энциклопедии закреплено следующее положение «семья – социальный институт, основанный на браке, кровном родстве и свойстве или иных связях (напр., адопции), где все члены связаны ведением общего хозяйства и взаимопомощью»³.

Таким образом, можно увидеть, что в определении семьи чаще всего встречается перечисление её членов и некоторые характерные признаки. При этом отсутствует единая трактовка явления.

Рассмотрев наиболее общий термин, обратим внимание на такой феномен как «молодая семья». Какое определение ему дают в литературе и законодательстве России? И существует ли между «семьёй» и «молодой семьёй» существенная разница, можно ли использовать их в качестве синонимов?

В области социологии можно встретить множество вариантов определения изучаемой категории. Например, Е.В. Антонюк полагает, что молодая семья – это семья до рождения ребёнка.

Г. И. Климантова утверждает, что молодая семья – это «семья, существующая в первые три года после заключения брака (в случае рождения детей – без ограничения продолжительности брака), в которой оба

¹ Федеральный закон № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» от 24.10.1997 (ред. от 06.12.2021). [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_16565/bbbd4641125b222beaf7483e16c594116ed2d9a1/ (дата обращения: 22.01.2022).

² Нечаева А. М. Семейное право: учебник для вузов / А. М. Нечаева. Москва, 2020. С. 8. [Электронный ресурс] // Образовательная платформа Юрайт. URL: <https://urait.ru/bcode/449668> (дата обращения: 22.01.2022).

³ Большая российская энциклопедия. Семья. [Электронный ресурс] // bigenc.ru. URL: <https://bigenc.ru/law/text/3547965> (дата обращения: 22.01.2022).

супруга не достигли 30-летнего возраста, а также семья, состоящая из одного из родителей в возрасте до 30 лет и несовершеннолетнего ребёнка¹.

Отметим, что верхняя граница возраста в рассматриваемой трактовке, указана с опорой на законодательство актуальное на 2005 год. Само определение, также дублирует содержание нормативно-правовых актов по проблеме этого периода.

Л. В. Карцева и Е. П. Васильев предлагают трактовку, согласно которой, изучаемая категория – это малая группа социума, где определяющими являются не только возраст (до 35 лет), но и продолжительность официально зарегистрированных отношений, составляющая не более 5 лет, а также тот факт, что брак является первым для обеих сторон².

Отличительной особенностью данного подхода является отсутствие требования о наличии детей.

В трактовках М. С. Мацковского и Т. А. Гурко, представленных в работе Ю. С. Котельниковой, определение «семьи» схоже с вышерассмотренными, отличительной особенностью в нём является возраст супругов (до 30 лет)³.

Данная трактовка появилась ещё до создания первых нормативно-правовых актов по проблеме, это говорит о том, что исследователей можно считать основоположниками определения в России.

Понятие «молодая семья» впервые встречается в источниках в период 80-90-х годов XX века. В Постановлении Верховного Совета Российской Федерации от 3 июля 1993 года, под данной категорией общества следует понимать супругов в первые три года после заключения брака, если в семье

¹ Хрипков К. А. Проблемы молодых семей в Российской Федерации / К. А. Хрипков // Academy. 2016. №12 (15). С. 89.

² Карцева Л. В. Молодая семья в крупном промышленном городе / Л. В. Карцева, Е. П. Васильев. Казань, 2009. С.46.

³ Котельникова Ю. С. Психологические аспекты соотношения понятий «семья» и «брак» / Ю. С. Котельникова // Всероссийская весенняя психологическая сессия: Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. Екатеринбург, 2017. С. 159.

нет детей, при их наличии, до исполнения обоим супругам 30 лет. Неполные семьи с детьми, в которых мать или отец не достигли 30-летнего возраста¹.

В 2006 году Постановлением Правительства № 285 было дано определение молодой семьи как «семьи, возраст каждого из супругов в которой не превышает 35 лет, либо неполной семьи, состоящей из одного молодого родителя, возраст которого не превышает 35 лет, и одного и более детей»².

В 2007 году было закреплено ещё более узкое понятие «благополучная молодая семья», представляющая собой «семью, которая: осуществляет свою жизнедеятельность в зарегистрированном браке, ориентирована на рождение двух или более детей, имеет их, занимается их воспитанием и развитием на основе взаимодействия пространств семейного, общественного и государственного образования»³.

Наиболее актуальная трактовка на сегодняшний день сформулирована в Федеральном законе № 489-ФЗ, в котором содержится указание на то, что к изучаемой категории могут быть отнесены, состоящие в заключённом и в установленном законодательством Российской Федерации порядке браке, в том числе воспитывающие ребёнка, либо лицо, являющееся единственным родителем (усыновителем) ребёнка, в возрасте до 35 лет включительно⁴.

Рассмотрим определение Распоряжения Правительства №2403-р, в котором помимо регистрации брака, есть условие, что он должен быть

¹ Постановление ВС РФ № 5090-1 «Об Основных направлениях государственной молодёжной политики в Российской Федерации» от 03.06.1993. [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://demo.consultant.ru/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=2138#2jx9QvSEq1lu39km> (дата обращения: 24.01.2022).

² Постановление Правительства РФ № 285 «Об утверждении Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильём молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище на 2002 - 2010 годы» от 13.05.2006 (ред. от 27.01.2009). [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://demo.consultant.ru/cgi/online.cgi?req=doc&ts=fJpUQvS0IonNjIg11&cacheid=D6C344A16591D7779CC8A0CFD07B4249&mode=splus&base=LAW&n=84886&rnd=3ADF1D4B022E6AB5FEFD906986DF3E4E#DLsUQvS6n2Kcc8ul> (дата обращения: 24.01.2022).

³ Письмо Министерства образования и науки Российской Федерации № АФ-163/06 «О Концепции государственной политики в отношении молодой семьи» от 08.05.2007. [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://clck.ru/ao9qS> (дата обращения: 24.01.2022).

⁴ Федеральный закон № 489-ФЗ «О молодёжной политике в Российской Федерации» от 30.12.2020. [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://demo.consultant.ru/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=372649#xmyaQvSlf2NddZHU> (дата обращения: 24.01.2022).

первым; а верхняя возрастная граница у супругов варьируется от 30 лет (по общему правилу) до 35 лет (для участников жилищных программ)¹;

Проведя анализ законодательства и теоретических работ, мы пришли к выводу, что понятия «семья» и «молодая семья» соотносятся как общее и частное. При этом использовать их как синонимы на наш взгляд не представляется возможным.

Докажем предположение через признаки «молодой семьи». Исходя из определения категории к ним относятся:

1. Возраст до 30 или 35 лет. В более широком понятии возрастных границ к членам семьи не устанавливается.
2. Официально зарегистрированный брак; в то время как в «семье» может не быть супругов, например (бабушка и внуки).
3. Брак должен быть первым у обоих супругов.
4. Ограниченный круг лиц (супруги и ребёнок); понятие «семья» может включать в себя более 2 поколений и расширенный круг лиц.

Помимо различных признаков, молодой семье как социальному явлению присущи особые функции.

Репродуктивная функция является одной из наиболее значимых для социума, так как любое общество заинтересовано как минимум в сохранении своей численности и как максимум в его приумножении. Именно молодая семья по данным статистики реализует эту, на первый взгляд, характерную для каждой семьи функцию. Так большинство первых детей рождаются у женщин от 20 до 30 лет². Как мы уже выяснили верхняя возрастная граница родителя в молодой семье 35 лет. Беря во внимание тот факт, что в последней редакции законодательства нет критерия относительно продолжительности брака, наше утверждение является верным.

¹ Распоряжение Правительства РФ № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодёжной политики Российской Федерации на период до 2025 года» от 29.11.2014. [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://demo.consultant.ru/cgi/online.cgi?req=doc&ts=31J0FvSstoSnFMKR1&cacheid=C363845BD803637DFBC2FAD2903D0196&mode=splus&base=LAW&n=171835&dst=100024&rnd=AEF924EBC520045CDC92510C251505BC#MMqgQvSsjTxSKIVw1> (дата обращения: 24.01.2022).

² Малков П. В. Семья и дети в России / П. В. Малков. М., 2021. С. 33.

Рекреационная функция. Для молодых семей её содержание проявляется через эволюцию чувства комфорта и эмоциональной привязанности. Переход на новую ступень взаимоотношений приводит к созданию базы для развития высшего типа потребностей (по Маслоу)¹ в самоактуализации и реализации творческого потенциала.

Анализ таких функций как воспитательная, социо-культурная, экономическая, коммуникативная, лег в основу суждения о том, что они хоть и имеют особенности реализации в молодых семьях, но не являются ключевыми и не индивидуализируют их в сравнении с остальными видами семей.

Таким образом, молодая семья является одним из видов семьи, имеющим отличительные особенности в виде ряда признаков и функций.

В ходе исследования был сделан вывод о том, что термин «молодая семья», на данный момент наиболее точно сформулирован в законодательстве России, где отражены такие критерии как: верхние возрастные рамки, официальная регистрация брака, наличие детей. При этом в теоретических работах, доступных как профессионалам, так и обывателям размещено много устаревшей информации. Переиздание литературы по теме исследования не успевает за обновлением законодательства, что приводит к трудностям в изучении проблемы.

1.2 Понятие и особенности государственной поддержки молодой семьи в России

Молодое поколение является основой любого общества, от его благополучия зависит дальнейшая траектория развития страны. Российская

¹ Милай Д. А. Пирамида потребностей Маслоу: 7 уровней с описанием и примерами. [Электронный ресурс] / Д. А. Милай. // <https://damienmilay.com>. URL: <https://damienmilay.com/basis/piramida-potrebnostej-maslou-7-urovnej-s-opisaniem-i-primerami/> (дата обращения: 25.01.2022).

Федерация позиционирует себя как сильное социальное государство. Согласно Конституции РФ, а точнее ст. 38-40, деятельность властей направлена на поддержку общественной стабильности путём предоставления мер поддержки нуждающимся категориям, в том числе и молодым семьям.

Почему законодатель выделяет изучаемый нами феномен в отдельную категорию, нуждающуюся в поддержке?

Проведя анализ литературы по проблеме, изучив статистические данные на сайте Росстата, а также проведя социологический опрос на базе «Google Формы», в котором приняли участие 267 респондентов в возрасте от 18 до 35 лет, проживающие на территории Пензенской области, была сформулирована следующая точка зрения: молодая семья является одной из самых нестабильных категорий современного социума в силу ряда проблем. Рассмотрим их подробнее.

Экономическая нестабильность. Молодые люди, вступившие в брачный союз от одного года до пяти лет назад, отмечают, что одной из основных сложностей, с которой они столкнулись в первые годы семейной жизни, является недостаток денежных средств.

В первую очередь это связано со сложностями в поиске работы. 25% опрошенных не могут найти работу по специальности из-за отсутствия опыта или невысокой оплаты труда; 17% работают по специальности, но их доход составляет 12-17 тысяч; 40% работают не по специальности и их заработная плата варьируется в пределах от 13 до 40 тысяч рублей; 7% находятся в отпуске по уходу за ребёнком и живут за счёт пособий, которые в сумме составляют от 7 до 25 тысяч; 11% работают неофициально или оформлены как самозанятые, доход данной категории может колебаться от 3 до 40 тысяч в месяц. Общий доход в семьях составляет в среднем 35 тысяч рублей.

На основе Постановления Правительства Пензенской области было определено, что величина прожиточного минимума в 2022 году составила

10038 рублей на душу трудоспособного населения и 10403 рубля на ребёнка¹. Отметим, что в данную сумму входит потребительская корзина, включающая набор необходимых продуктов и основные платежи.

Предположим, что молодая семья состоит из матери, ребёнка в возрасте до полутора лет и отца. 30479 рублей составляет прожиточный минимум для данной семьи, с учётом того, что мать на данный момент находится в отпуске по уходу за ребёнком, а до этого она не работала, то общая сумма детских пособий составит 18000-19000 т. р.; отец работает в полиции в звании рядового и зарплатой в 22000 т. р. – общий доход семьи составит 40 000-41000 т.р., с одной стороны это больше чем прожиточный минимум.

Но обратим внимание на то, что более 85% опрошенных не имеют своего жилья, из них 80% семей арендуют жилое помещение, а 20% проживают с родителями. У 10 % от общего числа респондентов жильё взято в ипотеку. В среднем, по данным опроса, арендная плата за месяц составила 10 тысяч рублей за однокомнатную квартиру в Пензе; а минимальный платёж по ипотеке, который был указан в качестве ответа, составляет 11 тысяч рублей.

Таким образом, если семья не имеет своего жилья или оно взято в ипотеку, то прожить на сумму в 40 тысяч рублей становится затруднительным.

Отсюда вытекает проблема с жильём. Квадратный метр жилья по данным Росстата в Пензенской области в третьем квартале 2021 года составил 59 тыс. 396 рублей², самая маленькая по площади квартира, доступная к продаже на сайте ДомКлик по площади составила 20 квадратных

¹ Постановление Правительства Пензенской области № 500-пП «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения по Пензенской области на 2022 год» от 17.08.2021. [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/5800202108180007> (дата обращения: 25.01.2022).

² Названа средняя цена 1 кв. метра жилья в Пензенской области в III квартале. [Электронный ресурс] // Рамблер. Финансы. URL: https://finance.rambler.ru/realty/47482003/?utm_content=finance_media&utm_medium=read_more&utm_source=copylink (дата обращения: 25.11.2022).

метров и стоимостью 1 миллион 200 тысяч рублей. Для многих семей это неподъёмная сумма.

Из-за экономического положения в молодых семьях часто возникают конфликты, что говорит о нестабильном положении категории в психологическом плане. Большинство респондентов отметили, что часто задумываются о разводе, по причине конфликтов на почве недостатка денежных средств.

Немало конфликтных ситуаций возникает также из-за бытовых разногласий, супруги в первые несколько лет брака пытаются определить границы обязанностей, установить лидерство в семье, поэтому стычки между ними явление распространённое. К сожалению, не все молодые люди могут преодолеть бытовые проблемы и приходят к разводу.

Для того чтобы доказать предположение о том, что поддержка молодой семьи действительно является одной из приоритетных задач Российской Федерации необходимо выяснить чем по своей сути является государственная поддержка в целом.

Государственная поддержка – есть деятельность, осуществляемая государством и направленная на решение ряда проблем появляющихся в жизни социума.

Главная цель, преследуемая данной деятельностью – экономический рост различных отраслей, создание и поддержание социальной стабильности, обеспечение безопасности.

Выделяют несколько основных направлений государственной поддержки:

- льготное кредитование;
- закупки продукции;
- компенсаций части затрат;
- дотации;
- государственные инвестиции;
- льготы по налогам;

- компенсация части страховых платежей;
- поддержка новых форм хозяйствования;
- развитие аграрной науки;
- протекционизм и т.д.

Государственная поддержка является сложным структурным явлением. Стоит отметить, что её эффективность складывается из множества объективных и субъективных факторов. Сложность ситуации заключается в том, что государство, с одной стороны, является основой стабильности и поступательного развития общества, а с другой, непосредственно сам государственный аппарат нуждается в постоянном реформировании. Эти два процесса должны идти параллельно.

И. Л. Бачило: «Государство – не инородное тело, а инструментарий; средство выбора адекватных приёмов организационной дисциплины общества, как бы мы не стремились автоматизировать и разрывать его на независимые и автономные структуры, выхватывать личность, отдельного человека из социальной среды и системы взаимных обязанностей, оставляя его наедине с самим собой»¹.

Данное высказывание в современной России особенно актуально. Ведь государственная поддержка должна осуществляться комплексно, так как, например, сильная экономика, но шаткое социальное положение социума не дадут положительной динамики развития всей страны в целом. Эта необходимость заложена в ст. 7 Конституции, закрепляя за Россией статус социального государства, которое берет на себя обязанность по обеспечению достойного уровня жизни и развития своих граждан.

Возвращаясь к вопросу важности государственной поддержки молодых семей, рассмотрим Постановление Конституционного Суда РФ. Нормативный акт утверждает, что категория представляет особую значимость, равно как и её поддержка со стороны государства.

¹ Казакова А. А. Работа с молодой семьёй как с приоритетным направлением государственной молодёжной политики / А. А. Казакова // Молодёжные забайкальские социологические чтения: IV Научно-практическая конференция. Чита, 2017. С. 95.

Соответственно, в стране реализующей данную деятельность необходимо закрепить правовые механизмы, гарантирующие институту семьи эффективную защиту, которая в свою очередь должна соответствовать целям социальной, экономической политики РФ.

Грамотно реализованная деятельность по достижению вышеуказанной цели, безусловно, отразится на повышении рождаемости, позволит создать условия для реализации прав и обязанностей в сфере семейных отношений, в том числе, в оказании помощи молодым семьям в решении жилищной проблемы, а для семей с детьми – в предоставлении дополнительных мер государственной поддержки¹.

На данный момент государственная поддержка молодой семьи входит в направление молодёжной политики на территории РФ. Однако необходимо выделить её в самостоятельную ветвь, что позволит законодателю более детально проработать проблемы категории, а гражданам – повысить уровень правовой грамотности в вопросе.

Анализируя законодательную базу на сайте Системы обеспечения законодательной деятельности нами был обнаружен весьма интересный законопроект, находящийся на данный момент в архиве, но требующий доработки и второй жизни, так как в нем чётко изложены принципы и цели государственной поддержки как семьи в целом, так и молодой семьи в частности, структурированы основные понятия, чётко определены основные полномочия и направления работы².

На данный момент понятие государственной поддержки семьи и её цель сформулированы в законодательстве в рамках государственной семейной политики и трактуются как действия, направленные на укрепление

¹ Постановление Конституционного Суда РФ № 21-П «По делу о проверке конституционности подпункта «г» пункта 18 Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года №1050) в связи с жалобой гражданки Е. А. Дурягиной» от 08.07.2014. [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165475/ (дата обращения: 24.01.2022).

² Законопроект № 481435-4 «Об основах государственной поддержки семьи в Российской Федерации. [Электронный ресурс] // СОЗД. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/481435-4> (дата обращения: 24.01.2022).

и защиту семьи и ценностей семейной жизни, создание необходимых условий для выполнения семьёй её функций, повышение качества жизни семей и обеспечение прав членов семьи в процессе её общественного развития¹.

Для качественного решения задачи по развитию государственной поддержки молодой семьи предусмотрен ряд мероприятий, включающий в себя:

- мониторинг доходов и выявление причин бедности семей;
- совершенствование мер социальной поддержки;
- деятельность по реформированию механизмов, позволяющих использовать материнский капитал, например, было высказано предложение о возможности инвестирования данных средств в акции, облигации и фонды российских фирм².

- поиск решений и принятие мер по доведению доходов семьи до прожиточного минимума каждого её члена.

- деятельность по обеспечению достойного существования беременных и кормящих женщин, несовершеннолетних детей.

- совершенствование системы налогообложения, социального контракта; выплат алиментов, доступности общественного транспорта.

Решение задачи по созданию механизмов поддержки семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, включает в себя:

- совершенствование механизмов льготного ипотечного кредитования для молодых семей и семей с детьми, самостоятельно приобретающих жилье;
- оказание государственной помощи в улучшении жилищных условий молодых семей;

¹ Распоряжение Правительства РФ № 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года» от 25.08.2014. [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_167897/3040ba7aa9d4f9548f0b4cb4f1b2cb8b079dd29f/ (дата обращения: 24.01.2022).

² Власти допустили использование маткапитала для инвестиций в ценные бумаги. [Электронный ресурс] // РБК. URL: <https://www.rbc.ru/economics/08/02/2021/6020f73d9a7947e8c96b11a7> (дата обращения: 25.01.2022).

- развитие системы доступного арендного и социального жилья для многодетных и молодых семей;
- создание условий для увеличения количества семей, приобретающих жилье эконом класса;
- обеспечение жильём многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в том числе в рамках государственно-частного партнёрства;
- предоставление многодетным семьям земельных участков;
- обеспечение лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе по достижению ими возраста 23 лет, жилыми помещениями, а также проведение мероприятий по обеспечению сохранности закреплённых за детьми помещений;
- совершенствование законодательства Российской Федерации в части обеспечения прав детей на жилое помещение при расторжении брака.

Стоит отметить, что немаловажным направлением государственной поддержки молодой семьи является разработка и реализация мер по популяризации дополнительного образования и семейного досуга.

Таким образом, можно сделать вывод, что Молодая семья – это лица, состоящие в заключённом в установленном законодательством Российской Федерации порядке браке, в том числе воспитывающие ребёнка (детей), либо лицо, являющееся единственным родителем (усыновителем) ребёнка (детей), в возрасте до 35 лет включительно.

Данный феномен недостаточно изучен среди теоретиков, так как относительно недавно появился в науке в качестве отдельного от «семьи», и хоть имеет с ней много общих черт, но в силу ряда особенностей (возраст, поколенный состав, требования к браку и детям) не может использоваться в качестве синонимичного.

В современном постоянно меняющемся мире молодая семья подвержена сильному воздействию, что приводит к появлению ряда проблем:

таких как экономическая нестабильность, повышенный уровень конфликтности, высокий процент разводов, нуждаемость в жилье.

Российская Федерация, позиционируя себя как социальное государство, не может оставить без внимания данную категорию общества, и предусматривает в рамках государственной политики различные меры поддержки, направленные на выявление и решение существующих проблем.

Однако, государственная поддержка понятие сложное и противоречивое, в большей мере зависящее от экономических возможностей и политической ситуации, как в отдельной стране, так и во всём мире. Поэтому, долгосрочные цели разработанные законодателем на бумаге не всегда достигаются на практике.

Глава 2 Направления государственной поддержки молодой семьи в Российской Федерации

2.1. Финансовая государственная поддержка молодой семьи

Решение проблем молодой семьи законодатель представил в виде комплекса мер социальной поддержки. В этой связи, в рамках работы необходимо, на наш взгляд, исследовать вопрос теоретической разработанности и эффективности реализации, указанных мер.

Государство уделяет колоссальное внимание молодым семьям с детьми, предоставляя им возможность получения материальной поддержки различного рода. Рассмотрим их подробнее.

Законодатель начинает заботиться о ребёнке ещё до его рождения, через материальную помощь будущим родителям.

К одним из видов помощи относится «родовой сертификат». Данная мера поддержки была создана в 2006 году в рамках реализации национального проекта «Здоровье». Программа стала инновационным направлением, нацеленным на увеличение качества медицинского обслуживания и демографического роста в стране.

Сам сертификат является документом, позволяющим беременной встать на учёт в женской консультации и проходить все необходимые обследования без материальных трат со стороны женщины. Обязательства оплаты государство, в данном случае, возложило на себя¹. Более того, исследуемая мера поддержки позволяет девушке самостоятельно выбрать женскую консультацию и родильный дом.

Также сертификат даёт право на ведение первого года жизни ребёнка в выбранном государственном медицинском учреждении. Женщинам, усыновившим ребёнка в течение первого года жизни в возрасте до 3 месяцев,

¹ Приказ Минздравсоцразвития России № 701 «О родовом сертификате» (вместе с «Порядком обеспечения родовыми сертификатами государственных и муниципальных учреждений здравоохранения, их учета и хранения») от 28.11.2005 (ред. от 15.06.2021). [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_56881/78f34847b2747f6c0e6ab0fbf727adc47598b6a2/ (дата обращения: 24.03.2022).

родовой сертификат может быть выдан детской поликлиникой, осуществляющей диспансерное (профилактическое) наблюдение детей.

До введения рассматриваемой меры поддержки, женщина наблюдалась и рожала в учреждении, к которому на тот момент она была прикреплена, по такому же принципу осуществлялось и ведение первого года жизни ребёнка, данный факт не давал возможности выбирать оптимальные для себя и малолетнего условия.

Номинал родового сертификата на 2022 год, определён в размере 12 000 рублей.

В рамках работы мы провели исследование на территории Пензенской области и выяснили стоимость платного ведения беременности, родов и первого года жизни ребёнка.

На данный момент услугу по ведению беременности предлагают 6 клиник в городе Пенза:

- Клиника Фомина предлагает данную услугу от 81 000 рублей,
- МедМикс Плюс от 46 000 рублей;
- КДЦ «Медиклиник» от 52 000;
- МедцентрУзи от 52 000 рублей;
- МедцентрЗдоровье от 48 000 рублей;
- Медцентр «Династия» от 58 000 рублей¹.

Родоразрешение является отдельным пунктом, как в родовом сертификате, так и в преискуранте части родильных домов, средняя цена за контракт по родам составляет 21 000 рублей.

Следующий пункт в родовом сертификате предполагает оплату наблюдения за ребёнком в первый год жизни и состоит из двух частей. Цена за данный вид деятельности составляет в среднем по Пензе 50 000 рублей и включает: патронаж, профилактические осмотры, вакцинацию, а также забор анализов.

¹ Ведение беременности Пенза. [Электронный ресурс] // ДОКТУ. URL: <https://doctu.ru/penza/services/vedenie-beremennosti?page=3> (дата обращения: 25.03.2022).

Суммируя среднюю стоимость, предлагаемых платными клиниками, мы пришли к выводу, что наценка за услуги составляет порядка 100 000 рублей. При том, что врачи, работающие в бюджетных и частных организациях в 80% случаев одни и те же, препараты, используемые для вакцинации ребёнка на современном этапе также идентичны в обоих видах медицинских учреждений.

Таким образом, введение сертификата не только позволило выбирать оптимальные условия для женщины и ребёнка, но и послужило стимулом бюджетным учреждениям улучшать качество работы в целях привлечения клиентов. Помимо этого, исследуемая мера поддержки стала условием сокращения так называемых «подарков» врачам, которые фактически являются взяткой, с целью оказания наиболее качественных услуг.

Ещё одной мерой поддержки будущих мам стало пособие по беременности и родам. Право на его получение имеют:

- работающие;
- безработные (уволенные в связи с ликвидацией организаций в течение 12 месяцев, предшествовавших дню признания их безработными);
- обучающиеся по очной форме обучения;
- проходящие военную службу по контракту;
- усыновившие ребёнка и относящиеся к вышеперечисленным категориям.

Однако если девушка одновременно получает право на данное пособие и пособие по уходу за ребёнком, то в таком случае необходимо выбрать одно из них.

Стоит отметить, что женщина, продолжающая трудовую деятельность в период возникновения права на пособие, будет получать только заработную плату, выплата материальной помощи возможна при условии ухода в отпуск по беременности и родам.

Размер пособия составляет 100% от заработной платы или стипендии, а в случаях, когда женщина относится к категории безработных в связи с ликвидацией предприятия – 300 рублей¹.

Данная мера поддержки, является особо важной в целях сохранения физического и психического здоровья будущей мамы, а также сохранения экономической стабильности молодой семьи.

Ещё одной мерой поддержки изучаемой категории, в которой супруги в скором времени станут родителями, выступает ежемесячное пособие беременным, вставшим на учёт в медицинское учреждение на сроке не ранее 6 и не позднее 12 недель, оно в 2022 году сменило одноименное единовременное пособие.

Однако если во втором случае пособие не зависело от экономического благополучия претендующих на данную меру поддержки, то с введением ежемесячной выплаты одним из главных оснований стал региональный прожиточный минимум, а точнее доход семьи, который не должен его превышать.

С одной стороны пособие увеличилось с 680 рублей до 40 152 рублей (суммарно за период беременности) на территории Пензенской области, но при этом лишило часть женщин получения права на выплату.

Данный факт является дискриминацией беременных женщин, получающих доход в размере больше прожиточного минимума, а также способствует тому, что для лиц, ведущих асоциальный образ жизни, беременность и рождение ребёнка становится лишь способом получения материальной выгоды.

¹ Постановление Правительства РФ № 1037 «Об утверждении Правил назначения и выплаты ежемесячного пособия женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, и ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет в части, не определенной Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», а также перечня документов (копий документов, сведений), необходимых для назначения указанных пособий, и форм заявлений об их назначении» от 28.06.2021 (ред. от 17.02.2022). [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_388753/70225a02a36f11faabad98ccc9d7ee79e6eef56f/ (дата обращения: 24.03.2022).

Материальная поддержка со стороны государства продолжается и после рождения ребёнка, ведь данный этап жизни молодой семьи сопровождается необходимостью серьёзных финансовых вливаний.

Проведя исследование, в рамках которого был составлен список вещей, необходимых в первый год жизни детям, была выявлена средняя стоимость каждой позиции, и путём несложных математических вычислений получена сумма в размере 300 000 рублей.

Учитывая, что средняя заработная плата по Пензенской области составляет 35 000 рублей¹, и во многих семьях с появлением малыша мамы уходят в отпуск по уходу за ребёнком, а как следствие, не получают денежного вознаграждения с места трудоустройства в полном объёме, сумма, полученная ранее в рамках работы, становится неподъёмной для молодых родителей.

В связи с этим, государство приняло решение о введении ряда социальных выплат, помогающих удовлетворить потребности новорождённых. Рассмотрим их подробнее.

Единовременная выплата женщине, родившей в возрасте от 18 до 25 лет (действует в семи регионах страны). Средняя сумма на 2022 год составляет 50 000 рублей².

Единовременное пособие при рождении ребёнка составляет на 2022 год 18 886 рублей. Интересен тот факт, что данное пособие имеет право оформить любой родитель или лицо его замещающее, в то время как право на большинство других мер поддержки получает только мать³.

Также в ряде регионов Российской Федерации предусмотрены специальные «коробки новорождённым», включающие в себя набор вещей и

¹ Зарплата в Пензе в 2021-2022 году. [Электронный ресурс] // VisaSam.ru. URL: <https://visasam.ru/russia/rabotavrf/zarplaty-v-penze.html> (дата обращения: 01.04.2022).

² Единовременная денежная выплата женщинам, родившим первого ребенка в возрасте от 18 до 25 лет. [Электронный ресурс] // Юристы всех стран. Юридическая социальная сеть. URL: <https://www.9111.ru/questions/777777771579271/> (дата обращения: 01.04.2022).

³ Федеральный закон № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» от 19.05.1995 (ред. от 06.12.2021). [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6659/4c3cbc3c0272798717b1190cba265dc076d3408f/#dst100064 (дата обращения: 01.04.2022).

средств гигиены для детей или дополнительные выплаты, размер которых определяет регион в целях улучшения демографической ситуации.

Ежемесячное пособие по уходу за ребёнком до 1,5 лет. Право на получение имеет физическое лицо, осуществляющее фактический уход за ребёнком. Размер варьируется от 7 677 до 31 282 рублей.

Возможность выбора ухаживающего является прогрессивным решением, позволяющим молодым мамам не оставлять рабочее место, продолжать развитие профессиональных навыков и способствовать обеспечению экономической стабильности семьи.

Для молодых семей с детьми, за которыми признан статус «малоимущие» предусмотрены такие меры поддержки как:

- ежемесячная выплата до трёх лет на питание ребёнка;
- предоставление продуктов посредством молочной кухни;
- выплаты на детей от 3 до 7 лет;
- выплаты на детей от 8 до 16 лет;
- бесплатное питание в школьной столовой.

С первого января 2018 года были введены ежемесячные выплаты на первого и второго ребёнка до достижения им трёх лет в размере 11 031 рублей. Они заменили ежемесячное пособие в размере 50 рублей. Главным условием, дающим право на получение выплаты, помимо рождения ребёнка, является доход семьи, который в сумме не должен превышать двух прожиточных минимумов на каждого из её членов.

Однако на данный момент существует проблемный вопрос, вызвавший диссонанс среди молодых родителей. Дело в том, что на первого ребёнка данная мера поддержки финансируется из федерального бюджета, а на второго и последующих из материнского капитала.

Государство тем самым принижает в правах семьи с двумя детьми. Отметим, что на сайте Cange.org уже создана петиция по проблеме, собравшая на данный момент 556 голосов¹.

Одним из средств, способствующих реализации материальных мер поддержки и стабилизации экономического положения указанной категории, выступает материнский капитал, правовое регулирование которого вызывает активную полемику среди теоретиков и практиков.

Для начала проанализируем сам феномен, получивший название «материнский капитал».

Термин сформулирован в Федеральном законе «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и трактуется как определённое количество средств, которые государство передаёт в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации для того, чтобы реализовать их в сфере дополнительных мер государственной поддержки, то есть мер, способных улучшить или стабилизировать отдельные сферы жизни семьи в целом, а также отдельно ребёнка или родителя².

При соблюдении ряда условий предусмотренных статьями 1, 3 и 4 указанного ранее закона, семье имеющей ребёнка выдаётся именной документ, который подтверждает право на дополнительные меры поддержки со стороны государства.

Отметим, что в связи с оптимизацией и цифровизацией работы органов исполнительной власти с 15 апреля 2020 года сертификат на материнский капитал оформляется автоматически. Информация о получении семьёй материнского капитала направляется в личный кабинет владельца сертификата на сайте Пенсионного фонда России или на портале Госуслуг,

¹ Петиция. Путинские на второго ребёнка НЕ из материнского капитала. [Электронный ресурс] // Cange.org. URL: https://www.change.org/p/президент-российской-федерации-путин-vladimir-vladimirovich-путинские-на-второго-ребёнка-не-из-материнского-капитала?source_location=petitions_browse (дата обращения: 24.03.2022).

² Федеральный закон № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 29.12.2006 (ред. от 30.12.2021). [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64872/c5051782233acca771e9adb35b47d3fb82c9ff1c/ (дата обращения: 24.03.2022).

где можно отследить индексацию средств, а также остаток сохранившейся на счёте¹.

Данное нововведение, является прогрессивным и актуальным, в первую очередь, в связи с эпидемиологической обстановкой в мире.

Стоит отметить, что с 2022 года по инициативе Президента РФ, был расширен перечень лиц, имеющих право на получение материнского капитала. Теперь, помимо женщин, родивших или усыновивших в установленный законом период детей, данной мерой поддержки могут воспользоваться мужчины, являющиеся единственным усыновителем или единственным родителем, указанных в законе категорий детей, в связи со смертью или объявлением умершей матери, не имевшей гражданства Российской Федерации²,

Далее докажем, почему же материнский капитал стал средством поддержки именно молодых семей. Основываясь на статистических данных, мы пришли к выводу – средний возраст рождения детей российскими женщинами составляет 26-29 лет; согласно законодательству РФ возраст хотя бы одного супруга в молодой семье должен быть не более 35 лет³.

Ещё одним доказательством выступает тот факт, что с 1 января 2020 года право на материнский капитал обрели семьи, в которых появился первенец (до этого времени средство было доступно только при рождении второго и третьего ребёнка). Соответственно, круг лиц, имеющих право на получение материальной поддержки, значительно увеличился и омолодился. Данный вывод основан на том, что средний возраст рождения первого

¹ С 15 апреля маткапитал оформляется автоматически. [Электронный ресурс] // Пенсионный Фонд России. URL: <https://pfr.gov.ru/branches/tuva/news/~2020/04/15/203799> (дата обращения: 01.03.2022).

² Федеральный закон № 116-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 30.04.2022. [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_416169/ (дата обращения: 01.05.2022).

³ Распоряжение Правительства РФ № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года» от 29.11.2014. [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://demo.consultant.ru/cgi/online.cgi?req=doc&ts=31J0FvSstoSnFMKR1&cacheid=C363845BD803637DFBC2FAD2903D0196&mode=splus&base=LAW&n=171835&dst=100024&rnd=AEF924EBC520045CDC92510C251505BC#MMqgQvSsjTxSKIvwl> (дата обращения: 24.03.2022).

ребёнка в РФ 24 года, а количество выданных сертификатов увеличилось вдвое с 2019 по 2020 годы (с 619 тысяч семей до 1,2 миллиона)¹.

Обратим внимание на тот факт, что данная мера была вынужденной, так как государство на момент нововведения находилось, по словам руководства страны, «в условиях демографического кризиса», так как численность страны непрерывно падала, начиная с 90-х годов XX века.

Но, к сожалению, по результатам последних 2 лет, население Российской Федерации не только не удержалось на показателях 2019 года, но и снизилось в общей сложности на 600 тысяч человек.

Проанализировав законодательство и опыт практической реализации, нами был выявлен ряд проблем по теме исследования.

Во-первых, проблемой для семьи является тот факт, что воспользоваться сертификатом для улучшения жилищных условий можно только по достижению ребёнком 3-х лет, за исключением случаев, когда цель использования – уплата первоначального взноса по жилищному кредиту или займу, а также направление средств на погашение жилищных кредитов и займов.

Таким образом, государство подталкивает молодых родителей к созданию обязательств перед банком, стимулируя деятельность кредитных организаций. При этом законодатель будто оставляет без внимания тот факт, что в случае, когда семья способна, при наличии средств материнского капитала, приобрести или построить жильё, сразу после рождения ребёнка, рост цен на недвижимость и стройматериалы не позволит этого сделать.

Например, цена за квадратный метр в Москве выросла на 47% в период с 2019 по 2021 годы².

¹ Минтруд оценил число получателей маткапитала в 2019 году. [Электронный ресурс] // Рамблер . URL: <https://finance.rambler.ru/realty/43774303-mintrud-otsenil-chislo-poluchateley-matkapitala-v-2019-godu/> (дата обращения: 24.02.2022).

² Динамика стоимости жилья в Москве на графике за 3 года в рублях. [Электронный ресурс] // Индикаторы Рынка Недвижимости. URL: <https://www.irm.ru/gd/za-3-goda/> (дата обращения: 23.03.2022).

Отметим тот факт, что в городе Пенза исследуемый показатель за аналогичный период составил 55%¹.

Учитывая, что максимальная ставка по вкладам в этот период составила 7,3%, а уровень инфляции 4,9%², даже при условии ежегодной индексации материнского капитала на процент инфляции, первоначальная сумма, по истечению трёх лет, не позволила бы семье реализовать вышеуказанные цели.

Использование средств материнского капитала на данный момент возможно только в пяти направлениях, а конкретно:

- улучшение жилищных условий;
- получение образования ребёнком (детьми);
- формирование накопительной пенсии для женщин;
- приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов;
- получение ежемесячной выплаты.

Однако этот перечень необходимо дополнить, в соответствии с изменяющимися потребностями общества, например:

- использование средств материнского капитала не только на получение образования детьми, но и матери до 25 лет. Особенно эффективно данная мера может сказаться на снижении среднего возраста матери при рождении первого ребёнка, увеличит рост образованного населения и будет способствовать преодолению психологического барьера у женщин, в вопросе рождения ребёнка до получения высшего образования;
- направление средств на оплату частных детских садов, так как на данный момент, несмотря на постоянное строительство новых дошкольных учреждений, доступность в детские сады в зависимости от региона может

¹ Названа средняя цена 1 кв. метра жилья в Пензенской области в III квартале. [Электронный ресурс] // Рамблер.Финансы
URL: https://finance.rambler.ru/realty/47482003/?utm_content=finance_media&utm_medium=read_more&utm_source=copylink (дата обращения: 25.11.2002).

² Динамика максимальной процентной ставки (по вкладам в российских рублях) десяти кредитных организаций, привлекающих наибольший объём депозитов физических лиц. [Электронный ресурс] // Банк России. URL: <https://cbr.ru/statistics/avgprocstav/> (дата обращения: 22.03.2022).

варьироваться от 95% до 45%, а наполняемость групп составляет порядка 30 человек. Введение данного направления позволило бы, поддержать малый бизнес, снизить нагрузку на государственные учреждения, тем самым увеличить эффективность работы педагогов дошкольного образования.

– направление средств материнского капитала на приобретение автомобиля; в современном мире, средство передвижения стало не роскошью, а необходимостью, так как многие учреждения образования, медицины и т.д. находятся в значительной удалённости от места проживания ребёнка. Зачастую родителям приходится тратить большое количество средств и времени для того чтобы попасть в нужное место, при этом подвергая ребёнка опасности заражения различными респираторными заболеваниями. Также актуальной данная форма реализации будет в том случае, если в семье родился ребёнок-инвалид. Однако обязательным условием при введении данного направления реализации, необходимо утвердить приобретение автомобиля исключительно у отечественного производителя, таким образом, поддержав политику протекционизма.

Правительство в лице премьер-министра М. В. Мишустина. осуществляет первые шаги, направленные на реформирование материнского капитала, как средства поддержки демографии и экономической стабильности молодой семьи. Например, в апреле 2022 года на рассмотрение был передан законопроект предусматривающий возможность снятия до 5% от остатков материнского капитала. Эти проценты должны пойти на покупку товаров и услуг, предназначенных для семейных нужд. Список этих товаров будет утверждён правительством. Компенсация полагается только тем семьям, которые уже использовали часть капитала на одно из основных направлений¹.

Помимо рассмотренных выплат, государство предусматривает иные виды социальной поддержки молодых семей, к которым относятся:

¹ Россиянам могут разрешить обналичивать маткапитал. [Электронный ресурс] // Рамблер. URL: https://finance.rambler.ru/money/48438442/?utm_content=finance_media&utm_medium=read_more&utm_source=copylink (дата обращения: 01.04.2022).

- бесплатный проезд детям до 7 лет;
- бесплатное ЭКО. Услуга предоставляется семьям, которые в течение 12 месяцев не смогли зачать ребёнка естественным путём. При этом женщине должен быть поставлен диагноз «неизлечимое бесплодие», но по медицинским показаниям женщина в состоянии выносить и родить ребёнка;
- субсидии на открытие своего бизнеса, по состоянию на 2022 год размер этой дотации составляет 58 000 рублей. Будущий предприниматель получает стартовый капитал на безвозмездной основе, но соотношение государственных и собственных средств должно быть 1:2 или 1:3. Главным условием является нахождение на учёте в Центре занятости и наличие бизнес-плана. Если деятельность предполагает привлечение наёмных работников, за каждого из них бизнесмен получит такие же суммы. Величина помощи определяется региональными властями на местном уровне;
- пособие по безработице, а также поддержка молодых специалистов путём выплат различного характера.
- выплата материальной помощи, семьям студентов, как с детьми, так и без.

Подробнее стоит рассмотреть вид государственной поддержки, получивший название налоговый вычет – возврат части ранее уплаченного налога на доходы физического лица.

Налоговое законодательство подразделяет исследуемый феномен на следующие категории:

- стандартные, обладателем права на их получение может стать официально работающий гражданин, который относится к определённой льготной категории (см. с. 36-37);
- социальные, включают в себя возврат части средств, потраченных налогоплательщиком на образование (см. с. 44-46) и здоровье (см. с. 37-38);
- имущественные, предоставляются после покупки, оформления ипотечного кредита, редко (в отношении молодых семей) после продажи имущества (см. с.54-55);

– инвестиционные, право на вычет возникает в случае использования индивидуального инвестиционного счёта и получения дохода от операций с ценными бумагами, проводимыми в рамках ИИС. Подобные вычеты используют крайне редко, так как торговля на бирже процесс сложный и зачастую неопытным инвесторам приносит скорее убытки, а не доход. Также отсутствие статистических данных или исследований, связанных с применением инвестиционных налоговых вычетов молодыми семьями, не позволяет нам детально проанализировать данный аспект.

В данном разделе, в соответствии с логикой изложения, рассмотрим виды, относящиеся к «стандартным» и «социальным медицинской направленности», используемыми молодыми семьями.

Вычет на ребёнка (детей), возможность его получения ограничена месяцем, в котором доход налогоплательщика, облагаемый по ставке 13%, превысил 350 000 рублей. Особенности данного вида представим в таблице.

Таблица 1. Особенности налогового вычета на ребёнка (детей) в 2022г.

Максимальный размер	Категория получателя	Новые условия в 2022 году
1 400 рублей на первого и второго ребёнка 3 000 рублей на третьего и последующих детей	Родители, их супруги, усыновители, опекуны, попечители, приёмные родители и их супруги	При определении права на фискальный вычет считают всех детей у получателя, независимо от их пола и возраста. Налоговый вычет на ребёнка 2022 году предоставляется до его совершеннолетия, То есть, когда иждивенцу исполнилось 18 полных лет. Однако если ребёнок (без инвалидности) занят на очной форме обучения, то предельный возраст отодвигается до 24 лет.

6 000 рублей на ребёнка инвалида	опекуны, попечители, приёмные родители и их супруги	Повышенный налоговый вычет на детей в 2022 году предоставляется на каждого ребёнка с инвалидностью, в возрасте до 18 полных лет. Право на льготу сохраняется для получателей (к примеру, родителей) обучающегося по очной форме инвалида от 18 до 24 лет. Пребывание учащегося ребёнка-инвалида в академическом отпуске точно также не лишает получателя (например, родителя) права на вычет на ребёнка инвалида в 2022 году. При этом академический отпуск должен быть подтверждён справкой из учебного учреждения и копией приказа о предоставлении отпуска (письмо ФНС ст. 10.08.2016 № БС-4-11/3877)
----------------------------------	---	---

Забота о здоровье, в сложившихся на сегодняшний день условиях, является одной из дорогостоящих статей в семейном бюджете. Однако государство предоставляет возможность вернуть часть оплаченных медицинских услуг за счёт исследуемой меры поддержки.

Таким образом, после оплаты лицом (для себя или членов своей семьи) медицинских услуг, назначенных врачом лекарств, страховых взносов по

договору добровольного медицинского страхования, можно получить денежную компенсацию в размере 13% от суммы платежа.

Важным условием является наличие у медицинской организации или индивидуального предпринимателя, оказавшего услуги, российской лицензии на осуществление медицинской деятельности.

Заключать такие договоры и платить по ним взносы можно не только в свою пользу, но и в пользу супруга (супруги), родителей (в том числе усыновителей), детей-инвалидов (в том числе усыновлённых или находящихся под опекой (попечительством))¹.

Важной особенностью является максимально возможная к возврату сумма за совокупность, поданных на рассмотрение социальных и стандартных вычетов, которая составляет 120 000 тысяч рублей и обновляется ежегодно.

Период пандемии значительно усугубил финансовое положение семей, однако благодаря государственной поддержке они смогли преодолеть данную сложность посредством получения специальных выплат, представленных в таблице.

Таблица 2. Специальные меры государственной поддержки молодых семей в период пандемии коронавирусной инфекции

Мера поддержки, вид выплаты	Получатель и	Размер выплаты	Срок получения	Особенности получения
Дополнительная выплата на детей	Семьи с детьми до трёх лет, получивши	5 тыс. руб. на каждого ребёнка	Выплачивалось с апреля по июнь 2020	Получатели – граждане РФ, постоянно проживающие на территории страны имеющие (имевшие) право на

¹ Социальный вычет по расходам на лечение и приобретение медикаментов. [Электронный ресурс] // Федеральная налоговая служба. Официальный сайт. URL: https://www.nalog.gov.ru/rn77/taxation/taxes/ndfl/nalog_vichet/soc_nv/soc_nv_pm/ (дата обращения: 06.05.2022).

до 3 лет (временная выплата)	х право на матерински й капитал	до трёх лет	года	маткапитал, при условии, что такое право возникло у них до 1 июля 2020 года, а начиная с 20 мая – также тем семьям, в которых первый ребёнок рождён (усыновлён) в период с 1 апреля 2017 года по 1 января 2020 года.
Дополни тельная выплата на детей от 3 до 16 лет (единовр емная выплата)	Семьи с детьми, рождённы ми в период с 11 мая 2004 года по 30 июня 2017 года	10 тыс. руб. на каждого ребёнка в возрасте от 3 до 16 лет	Выплачивал ись с 1 июня 2020 г.	Право на получение выплаты должно возникнуть до 1 июля, то есть ребёнку должно исполниться три года не позднее 30 июня 2020, а 16 лет – не ранее 11 мая этого же года
Доплата на ребёнка до 18 лет к пособию по безработ ице родител я (времен ная мера)	Уволенные с 1 марта 2020 года родители, зарегистри рованные в центре занятости	3 тыс. руб. на каждого ребёнка до 18 лет	Выплата с апреля по июнь 2020 г.	Для получения доплаты необходимо было встать на учёт в центре занятости

Стоит обратить особое внимание на государственную программу «Семейный автомобиль», реализуемую на территории страны с 2015 года и

позволяющую молодым семьям приобрести первое автотранспортное средство при помощи субсидирования¹.

Для того чтобы получить возможность стать участником программы необходимо соответствовать нескольким критериям:

- иметь водительские права;
- наличие одного или более несовершеннолетних детей;
- отсутствие займов на транспорт, начиная с 2018 года.

Существует ряд требований к автомобилям, которые можно приобрести в рамках программы:

- Цена не должна превышать 1 500 000 млн. руб.;
- масса не более 3,5 тонн;
- транспорт должен быть выпущен в 2022 году.
- обязательно заключение каско-страхования, договора залога на время погашения задолженности.

Размер льготы зависит от региона регистрации заёмщика:

- 25% от общей стоимости для лиц, которые постоянно или временно зарегистрированных на Дальнем Востоке.
- 10% от цены для других регионов. Максимум – 150 тыс. руб.

Таким образом, существует широкий спектр социальных мер государственной поддержки, перечень которых дополняется региональными органами власти, а система получения совершенствуется и цифровизируется ежегодно.

Стоит отметить, что законодатель следит не только за реализацией рассмотренных мер со стороны органов исполнительной власти, но и

¹ Постановление Правительства РФ № 364 «О предоставлении из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям на возмещение выпадающих доходов по кредитам, выданным российскими кредитными организациями в 2015 – 2017 годах физическим лицам на приобретение автомобилей, и возмещение части затрат по кредитам, выданным в 2018 – 2023 годах физическим лицам на приобретение автомобилей» (вместе с «Правилами предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям на возмещение выпадающих доходов по кредитам, выданным российскими кредитными организациями в 2015 – 2017 годах физическим лицам на приобретение автомобилей, и возмещение части затрат по кредитам, выданным в 2018 – 2023 годах физическим лицам на приобретение автомобилей») от 16.04.2015(ред. от 29.12.2021). [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_178327/ (дата обращения: 24.03.2022).

принимает активное участие в этой деятельности путём ежегодной индексации пособий, обработки онлайн-обращений, а также личного приёма граждан по вопросам, связанным с социальной поддержкой населения.

2.2. Государственная поддержка молодых семей в сфере образования, спорта и досуговой деятельности

Одним из немаловажных направлений государственной поддержки молодых семей является содействие образовательной, совместной спортивной и досуговой деятельности изучаемой категории граждан.

В целях решения данной задачи был разработан федеральный проект Содействие занятости по нацпроекту «Демография», реализующийся на территории страны в период с 2021 по 2024 годы¹.

С 2022 года пройти обучение могут следующие категории граждан:

- мамы, находящиеся в отпуске по уходу за ребёнком до 3х лет включительно;
- женщины, имеющие детей до 7 лет и находящиеся без работы;
- студенты выпускных курсов;
- граждане до 35 лет включительно, находящиеся под риском увольнения;
- граждане до 35 лет включительно, не занятые по истечении 4 месяцев с момента окончания военной службы по призыву, или же с момента выдачи документа об образовании и о квалификации.

Участие в программе позволяет не только освоить актуальные профессии, но и облегчить процедуру трудоустройства при активном

¹ Постановление Правительства РФ № 800 «О реализации мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан на период до 2024 года» (вместе с «Положением о реализации мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан на период до 2024 года») от 27.05.2021 (ред. от 18.03.2022). [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_385175/ (дата обращения: 04.05.2022).

содействии центров занятости населения. Женщинам, находящимся в декретном отпуске, органы исполнительной власти оказывают помощь с поиском места в детском саду для детей.

Курсы в рамках программы организованы в онлайн формате, что позволяет самостоятельно определить график освоения материала. В процессе учёбы обучающемуся назначается куратор, помогающий с организационными вопросами, а также ответственный преподаватель, проверяющий задания и предоставляющий возможность обратной связи на базе чата образовательной платформы.

По итогу обучения участнику проекта выдаётся удостоверение о повышении квалификации или диплом о профессиональной переподготовке, что зависит от количества часов предусмотренных программой. Принять участие в проекте можно только один раз.

В 2022 году пройти дополнительные курсы возможно, даже при отсутствии оконченного высшего или среднего специального образования. Удостоверение в таком случае будет выдано сразу после получения основного образования.

По данным предоставленным Министерством науки и высшего образования на 23 сентября 2021 года было подано 120 тысяч заявок на участие в проекте, что позволяет говорить о его актуальности для населения России¹.

Многие молодые родители активно развивают детей через систему дополнительного образования, поэтому перед государством встала задача по поддержке данной инициативы посредством выдачи электронного сертификата персонифицированного финансирования дополнительного образования (ПФДО), предназначенного для оплаты кружков и секций для детей от 5 до 17 лет включительно.

¹ Более 120 тысяч заявок поступило в вузы России по проекту «Содействие занятости». [Электронный ресурс] // Министерство науки и высшего образования Российской Федерации. URL: https://minobrnauki.gov.ru/press-center/news/?ELEMENT_ID=40343 (дата обращения: 04.05.2022).

Сертификат для ребёнка выпускает муниципалитет. Каждое учебное полугодие или раз в год он зачисляет на него деньги, которые родители могут потратить на оплату кружков и секций по своему выбору

Сумма, на которую государство пополняет сертификат ежегодно, различается. В одном муниципалитете это может быть 2000 рублей, в другом – 15 000 рублей и больше.

С сентября 2021 года, по словам А. Н. Басенко – главы администрации города Пензы, обязательным условием для зачисления на обучение в муниципальные кружки и секции без использования сертификата не осуществляется¹.

Таким образом, программа нацелена на популяризацию дополнительного образования, а также поддержку государственных учреждений осуществляющих указанную деятельность.

Государство, в целях поддержки авиаперевозок, а также совместного семейного отдыха осуществляет субсидирование билетов для следующего ряда граждан:

- молодёжи;
- пассажиров до 23 лет;
- жителей Дальнего Востока;
- для многодетных семей.
- детей до 17 лет, отправляющихся во «Всероссийский детский центр «Океан»².

¹ Сертификат дополнительного образования: что это и как получить? [Электронный ресурс] // Официальный сайт администрации г. Пензы. URL: https://penza-gorod.ru/line_of_activity/obrazovanie-i-sotsialnaya-politika/education/news/sertifikat_dopolnitelnogo_obrazovaniya_chno_eto_i_kak_poluchit/ (дата обращения: 05.05.2022).

² Постановление Правительства РФ № 1176 «Об утверждении Правил предоставления в 2021 году субсидий из федерального бюджета организациям на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате установления льгот по тарифам на осуществление семейных поездок пассажиров воздушным транспортом в целях повышения конкурентоспособности внутреннего туристического продукта» от 14.07.2021. [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_390661/ (дата обращения: 24.03.2022).

Билеты по субсидируемым тарифам могут быть доступны не на каждую дату, так как количество мест на определённом рейсе по таким тарифам ограничено.

Доступность данной меры для большого количества граждан, позволяет снизить расходы молодой семьи на совместные поездки, что, безусловно, положительно сказывается как на сохранении семейного бюджета, так и на развитии сферы услуг в России.

Возвращаясь к проблеме образования необходимо отметить важные изменения в законодательстве РФ, закрепляющие за детьми из одной семьи право преимущественного приёма в те школы и детские сады, куда ходят их братья и сестры¹.

Обратим внимание, что данные изменения ярко иллюстрирует заинтересованность государства в здоровом психологическом климате и создании комфортных условий для российских семей.

Стоит отметить возможность получения налогового вычета на обучение, которая реализуется в рамках государственной поддержки.

Так социальный налоговый вычет по расходам на обучение вправе получить физическое лицо, оплатившее:

- собственное обучение любой формы;
- обучение своего ребёнка (детей) в возрасте до 24 лет по очной форме обучения;
- обучение своего опекаемого подопечного (подопечных) в возрасте до 18 лет по очной форме обучения;
- обучение бывших своих опекаемых подопечных в возрасте до 24 лет (после прекращения над ними опеки или попечительства) по очной форме обучения;

¹ Федеральный закон № 411-ФЗ «О внесении изменений в статью 54 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 02.12.2019. [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/59945.html/> (дата обращения: 24.03.2022).

– обучение своего брата или сестры в возрасте до 24 лет по очной форме обучения.

Порядок предоставления социального налогового вычета по расходам на обучение установлен пп. 2 п. 1 ст. 219 НК РФ¹.

Социальный налоговый вычет по расходам на обучение предоставляется налогоплательщику на основании документов, подтверждающих его фактические расходы на обучение, а также при наличии, у организации, соответствующих документов.

При наличии лицензии или иного документа, подтверждающего право на ведение образовательного процесса, вычет можно получить по расходам на обучение не только в ВУЗе, но и в других образовательных учреждениях, как государственных, так и частных, в том числе:

- в детских садах;
- в школах;
- в учреждениях дополнительного образования взрослых (например, курсы повышения квалификации, учебные центры службы занятости, автошколы, центры изучения иностранных языков и т.п.);
- в учреждениях дополнительного образования детей (например, детские школы искусств, музыкальные школы, детско-юношеские спортивные школы и т.п.).

Максимальная сумма доступная к возврату составляет:

- 50 000 рублей в год – на обучение собственных или подопечных детей.
- 120 000 рублей в год – максимальная сумма расходов на собственное обучение, либо обучения брата или сестры, в совокупности с другими расходами налогоплательщика.

В заключение необходимо отметить, что государственная поддержка молодой семьи в сфере получения образования, а также популяризации

¹ Налоговый кодекс Российской Федерации №146-ФЗ от 31.07.1998 (ред. 26.03.2022). [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/ (дата обращения: 24.03.2022).

спортивной и досуговой деятельности, является не только важным элементом, укрепляющим внутрисемейные связи, но и средством поддержки национального туризма и государственных образовательных учреждений.

2.3. Государственная поддержка молодой семьи в сфере решения жилищных вопросов

Особое внимание, на наш взгляд, следует уделить государственной поддержке молодых семей в сфере решения жилищных вопросов, так как проблема данного направления на сегодняшний день наиболее остро сказывается на благополучии рассматриваемой категории граждан.

Обратим внимание на тот факт, что термин «молодая семья» получил распространение именно за счёт создания жилищной программы с одноименным названием, однако данный вид поддержки является далеко не единственным, в связи с чем, необходим подробный анализ траекторий работы в изучаемом направлении.

Правовое регулирование вопроса обеспечения нуждающихся граждан жилым помещением берёт своё начало в Конституции РФ. Нормативно-правовой акт, обладающий высшей юридической силой, на территории страны, в статье 40 закрепляет необходимость создания органами государственной власти, а также органами местного самоуправления условий для осуществления права на жилище, в том числе, через поощрение жилищного строительства и предоставление на безвозмездной основе или за доступную плату жилья отдельным категориям граждан.

Отметим, что объёмы строительства жилья в 2021 году превысили показатели 2020 года на 13%, что является самым высоким показателем за всю историю существования Российской Федерации, при этом в январе 2022 года в стране построено на 14% больше чем за аналогичный период 2021

года. Вице-премьер Марат Хуснулин отмечает, что в планах уже к 2029 году выйти на объем жилищного строительства в размере 120 млн. м.²¹, установленный в соответствии с указом президента Владимира Путина². При этом Пензенская область на период апреля 2022 года находится на 9 месте по Приволжскому Федеральному округу по темпам строительства жилья, объем которого составил 1054 м³.

Несмотря на высокие темпы строительства молодые семьи без помощи государства, как правило, не могут получить доступ к рынку жилья в связи с высокими темпами инфляции, процентными ставками по ипотечным кредитам и стоимостью жилых помещений сдаваемых в аренду. При этом в большинстве случаев молодые люди получают невысокую заработную плату в виду отсутствия стажа и необходимой квалификации.

Урегулирование жилищного вопроса молодых семей станет, на наш взгляд, основой стабильных условий жизни для трудоспособной, активной части населения, что выразится в улучшении демографической ситуации в России.

В целях решения вышеуказанной проблемы было принято Постановление Правительства, регламентирующее основы реализации отдельных мероприятий в рамках государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»⁴.

В тексте постановления был разработан список правил, при соблюдении которых молодая семья получает право претендовать на

¹ Темпы ввода жилья в России в 2022 году уже опережают показатели прошлого года. [Электронный ресурс] // Строительная газета. URL: <https://stroygaz.ru/news/construction/tempy-vvoda-zhilya-v-rossii-v-2022-godu-uzhe-operezhayut-pokazateli-proshlogo-goda/> (дата обращения: 01.04.2022).

² Указ Президента РФ №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» от 21.07.2020. [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_357927/ (дата обращения: 24.03.2022).

³ Основные показатели жилищного строительства. [Электронный ресурс] // Единая информационная система жилищного строительства. URL: https://наш.дом.рф/аналитика/показатели_жилищного_строительства (дата обращения: 01.04.2022).

⁴ Постановление Правительства РФ № 1050 «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» от 17.12.2010 N 1050 (ред. от 02.03.2021). [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_109742/ (дата обращения: 24.03.2022).

социальные выплаты для приобретения или строительства жилья. Рассмотрим их подробнее.

Документ чётко определяет направления использования, полученных в рамках программы, средств, к ним относятся:

- оплата цены договора купли-продажи жилого помещения или строительного подряда на строительство жилого дома;
- внесение последнего платежа в счёт уплаты паевого взноса в полном размере, после уплаты, которого жилое помещение переходит в собственность молодой семьи;
- уплата первоначального взноса при получении жилищного кредита, в том числе ипотечного, или жилищного займа на приобретение жилого помещения по договору купли-продажи или строительство жилого дома;
- оплата цены договора с уполномоченной организацией на приобретение в интересах молодой семьи жилого помещения на первичном рынке жилья, в том числе на оплату цены договора купли-продажи жилого помещения;
- погашение суммы основного долга (части суммы основного долга) и уплаты процентов по жилищным кредитам на приобретение жилого помещения или строительство жилого дома или по кредиту (займу) на погашение ранее предоставленного жилищного кредита на приобретение жилого помещения или строительство жилого дома, за исключением иных процентов, штрафов, комиссий и пеней за просрочку исполнения обязательств по указанным жилищным кредитам или кредитам (займам) на погашение ранее предоставленного жилищного кредита;
- уплата цены договора участия в долевом строительстве, который предусматривает в качестве объекта долевого строительства жилое помещение, содержащего одно из условий привлечения денежных средств участников долевого строительства, или уплаты цены договора уступки участником долевого строительства прав требований по договору участия в долевом строительстве

– уплата первоначального взноса при получении жилищного кредита на уплату цены договора участия в долевом строительстве, на уплату цены договора уступки прав требований по договору участия в долевом строительстве;

– для погашения суммы основного долга (части суммы основного долга) и уплаты процентов по жилищному кредиту на уплату цены договора участия в долевом строительстве или на уплату цены договора уступки прав требований по договору участия в долевом строительстве либо по кредиту (займу) на погашение ранее предоставленного жилищного кредита на уплату цены договора участия в долевом строительстве или на уплату цены договора уступки прав требований по договору участия в долевом строительстве.

Отметим, что социальная выплата не может быть использована при покупке жилого помещения у родственников.

Говоря о размере социальных выплат, в рамках программы, то он зависит от количества членов семьи и варьируется от 30% до 35% от средней стоимости жилья, отхождение от основного правила возможно в случае уплаты остатка по кредиту или паю¹.

Закрепление социальной выплаты за молодой семьёй происходит посредством выдачи свидетельства, в свою очередь не являющимся ценной бумагой.

Однако, стоит заметить, что даже при соблюдении всех условий и постановке в очередь, многие семьи не получают выплату, так как на момент выдачи сертификата супругам исполняется более 35 лет, и они снимаются с программы. Данный факт доказывают данные статистики, так за каждый год начиная с 2015 по 2020, данной мерой поддержки смогли воспользоваться только 4% от общего числа семей, состоявших на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях².

¹ Эреджепова А. С. Особенности изучения молодой семьи и государственной поддержки молодых семей / А. С. Эреджепова // Аллея науки. 2016. № 4. С. 247.

² Жилищные условия населения России показатели (Таблица). [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/13706> (дата обращения: 24.03.2022).

Ещё одной мерой поддержки в области решения жилищных вопросов является предоставление субсидии на оплату ЖКХ, закреплённое в ст. 159 ЖК РФ¹.

Данный вид поддержки предоставляется в том случае, когда затраты на оплату ЖКХ, превышают величину, соответствующую максимально допустимой доле расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи.

Все критерии, в соответствии с которыми производится расчёт, устанавливаются субъектом РФ самостоятельно исходя из стандартов.

Для семей, со среднедушевым доходом ниже установленного прожиточного минимума, максимально допустимая доля расходов уменьшается в соответствии с поправочным коэффициентом, равным отношению среднедушевого дохода семьи к прожиточному минимуму.

Отметим, что круг возможных получателей субсидии достаточно широк и включает в себя:

- пользователей жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов;
- нанимателей по договорам найма жилых помещений частного жилищного фонда;
- членов жилищных кооперативов;
- собственников жилых помещений.

Получателем субсидии не может стать семья, за которой закреплена задолженность по оплате коммунальных услуг менее чем за три года до подачи заявления, а также иностранные граждане, если международным договором не предусмотрено иное.

Обращаясь к данным статистики по Пензенской области, за два месяца 2022 года по вопросу назначения субсидии на оплату жилого помещения и

¹ Жилищный кодекс Российской Федерации № 188-ФЗ от 29.12.2004 (ред. от 30.12.2021). [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51057/49fabcd8c356663f3d47303ccb22709e00c1e7d0/ (дата обращения: 24.03.2022).

коммунальных услуг обратилось 1619 человек, из них через ГАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (МФЦ) принято 989 заявлений. Таким образом, только половина семей получают саму возможность получить субсидию¹.

Также к одному из видов поддержки относится материнский капитал, а точнее возможность его использования в целях улучшения жилищных условий, особенности практической реализации которого нами уже были рассмотрены ранее.

Проведя анализ литературы по теме, мы пришли к выводу, что есть более доступные к получению меры поддержки молодых семей. Рассмотрим их подробнее.

Ипотечные программы. Банки предоставляют адресные меры поддержки как семьям с детьми, так и без.

Программа «Семейная ипотека» позволяет российским гражданам получить кредит на покупку жилья по ставке 6%.

Оформить данный вид ипотеки могут семьи, в которых с 1 января 2018 года по 31 декабря 2022 года родился, был усыновлён первый или последующие дети, а также семьи, где на иждивении ребёнок-инвалид. Данная программа действует до конца 2023 года.

По условиям программы, российские семьи с детьми могут получить кредит на покупку жилья по ставке до 6% (для жителей Дальнего востока до 5%) на срок до 30 лет. Первоначальный взнос должен составлять не менее 15% от стоимости квартиры (допускается внесение средств материнского капитала).

Семейной ипотекой можно воспользоваться для покупки жилья на первичном рынке, то есть от юридического лица. При этом продавцом обязательно должно выступать юридическое лицо (застройщик). Либо же в целях строительства дома или покупки земельного участка с последующим

¹ Жилищные субсидии. [Электронный ресурс] // Социальное управление города Пензы. URL: <http://www.socuprpenza.ru/catalog/11/> (дата обращения: 01.04.2022).

строительством. Важно, что все работы должны проводиться по официальному договору подряда с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем.

Данный вид ипотеки возможен и в целях приобретения жилья на вторичном рынке у физических лиц, если оно расположено в сельском поселении на территории Дальневосточного федерального округа.

Отметим, что «Семейная ипотека» позволяет рефинансировать действующий ипотечный кредит по льготной ставке (до 6% годовых). Условием рефинансирования является рождение первого ребёнка или последующих детей после 1 января 2018 года. При этом жилье должно приобретаться у юридического лица (компании-застройщика).

Данные статистики свидетельствуют о том, что за 2021 год программой «семейная ипотека», а также льготной ипотеке на новостройки под 7% было выдано почти 1 млн кредитов на сумму около 3 трлн рублей, таким образом каждая пятая семья в России улучшила свои жилищные условия¹.

Субсидия до 450 000 руб. на погашение ипотеки ещё один из вариантов помощи молодым семьям. Право на данную меру поддержки могут получить заёмщики, у которых в период с 2019 по 2022 год родились или были усыновлены третьи и последующие дети. Субсидия предоставляется банком, предоставившим ипотеку. Данный вид поддержки, на наш взгляд, является одним из немногих доступных для населения, в связи с отсутствием большого количества требований к претендентам. Данный факт доказывают данные статистики, так за два года действия программы с сентября 2018 года по сентябрь 2021 года, субсидию получили 221 тыс. многодетных семей на общую сумму 98,2 млрд. руб.²

¹ В России выдали почти 1 млн кредитов по льготной и семейной ипотеке в 2021 году. [Электронный ресурс] // ТАСС.

URL: https://tass.ru/nekvizhimost/13314047?utm_source=yandex.ru&utm_medium=organic&utm_campaign=yandex.ru&utm_referrer=yandex.ru (дата обращения: 01.04.2022).

² «Дом.РФ» оценил число семей, которые получают до 450 тыс. руб. на ипотеку. [Электронный ресурс] // РБК. URL: <https://realty.rbc.ru/news/614db42b9a7947bb050a4efe> (дата обращения: 01.04.2022).

Программа «Дальневосточный гектар» позволяет молодой семье получить участок из расчёта 1 гектар на 1 члена семьи на безвозмездной основе. Согласно статистическим данным предоставленным ФИС «НаДальнийВосток.РФ», с начала действия программы участки получили свыше 99,6 тыс. россиян (данные на начало 2022 года).

Изначально в программе участвовали Приморский и Хабаровский края, Еврейская автономная область, Амурская область, Якутия, Магаданская и Сахалинская области, а также Камчатка и Чукотка. В 2020 году список дополнили Бурятия и Забайкалье.

Основное условие программы заключается в том, что участок должен располагаться на расстоянии как минимум 10 км от населённых пунктов с населением свыше 50 тыс. жителей и в 20 км от городов с населением более 300 тыс. человек.

Изначально подать заявку на участие в программе могли только жители Дальнего Востока, но с 2020 года такую возможность получили все россияне и даже участники программы добровольного переселения соотечественников¹.

Пандемия COVID-19, а также внешнеполитические события, начавшиеся в феврале 2022 года, наложили негативный отпечаток на финансовое положение молодых семей.

Однако по инициативе президента была создана мера поддержки, получившая название «ипотечные каникулы» – льготный период (1-6 месяцев), предоставляемый банком заёмщику, в течение которого второй может сократить или приостановить сумму выплат.

Существует ряд правил по оформлению данной меры поддержки:

- заявления принимаются до 30 сентября 2022 года;
- ипотека должна быть оформлена до 1 марта 2022 года, а первоначальная сумма займа не должна превышать 6 млн. для Москвы, 4

¹ Дальневосточный гектар: как бесплатно получить землю и деньги на освоение. [Электронный ресурс] // РБК. URL: <https://realty.rbc.ru/news/603928ec9a79478e5d926c23> (дата обращения: 01.04.2022).

млн. – для Московской области, Санкт-Петербурга и ДФО, 3 млн. для остальных городов и регионов.

- желаемый срок отсрочки заёмщик сам указывает в заявлении (1-6 месяцев);

- уровень дохода заёмщика сократился на 30% по сравнению с тем, что был средним в 2021 году.

Только в течение 2019-2021 годов около 50 тыс. граждан (0,5% всех заёмщиков) воспользовались данным видом поддержки¹.

Стоит отметить, что Российская Федерация оказывает помощь не только в рамках покупки и обслуживания жилых помещений. Одной из особенной государственной поддержки в России является возможность получения молодыми семьями налогового вычета от покупки, строительства, а также уплаченных процентов по ипотечному кредиту.

Рассмотрим основные требования, выдвигаемые налогоплательщику, планирующему получить вышеперечисленные вычеты:

- максимальная сумма, с которой можно получить вычет, приобретённого или построенного имущества не должна превышать 2 000 000 млн. р.. В случаях, когда стоимость выше, данную льготу можно получить, но только с максимально допустимой суммы или же оформить на остаток вычет супругу (супруге) в соответствии с этими же правилами. В противоположной ситуации, часть вычета можно использовать при проведении аналогичных операций во второй раз;

- максимальная сумма уплаченных налогов по ипотеке не должна быть больше 3 000 000 млн. р., к данному требованию применяются правила описанные выше.

В 2021 году на рассмотрение был внесён законопроект № 1180505-7, предлагающий увеличить указанные показатели на один миллион, обусловив

¹ Банк России назвал долю ипотечников «на каникулах». [Электронный ресурс] // РБК. URL: <https://realty.rbc.ru/news/611e7d909a79479f5de205d2> (дата обращения: 01.04.2022).

предложение сложным финансовым положением граждан, на 08.05.2022 года проект отправлен на доработку¹.

Общая сумма полученных налогов, рассмотренной категории, не может превышать 1 000 000 млн. р. ежегодно на каждого налогоплательщика.

Стоит отметить, что с 2021 года начала действовать система упрощённых вычетов, позволяющая сократить сроки рассмотрения и выплаты с 5 до 1 месяца.

Помимо этого, гражданам стала доступна возможность подачи заявлений в электронном формате без предоставления справки 3-НДФЛ, формирующейся автоматически в «Личном кабинете налогоплательщика» вместе с заявлением.

Таким образом, поддержке молодых семей в сфере решения жилищных вопросов уделяется большое внимание со стороны государства. Отметим, что рассмотренные в разделе меры имеют разноплановый характер, и реализуются в интересах молодых семей различных категорий:

- бездетных;
- с одним ребёнком;
- с двумя детьми;
- многодетных;
- с одним родителем;
- воспитывающих ребёнка-инвалида;
- оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Помимо этого, в рассмотренных нормативно-правовых актах, прослеживаются следующие тенденции:

- популяризация официальной «белой» заработной платы (в требованиях ипотечных программ, при получении налогового вычета, субсидий и льгот);

¹ Законопроект № 1180505-7 «О внесении изменений в статью 220 части второй Налогового кодекса Российской Федерации». [Электронный ресурс] // Система обеспечения законодательной деятельности. URL: https://sozd.duma.gov.ru/bill/1180505-7#bh_hron (дата обращения: 06.05.2022).

- поддержка банковского дела (субсидии безвозмездного характера получить намного сложнее, чем льготную ипотеку);
- заселение северных районов страны (программа «Дальневосточный гектар»);
- перевод на электронный формат способов получения льгот, субсидий, ипотеки и налоговых вычетов;
- усиление мер поддержки семей в условиях напряжённой международной обстановки и экономического кризиса внутри государства.

Стоит отметить, что в России организована комплексная работа органов законодательной и исполнительной власти, хоть и имеющих ряд недостатков, но все же нацеленных на стабилизацию экономического положения молодых семей в России и решение жилищных вопросов.

В заключение необходимо отметить, что социальной поддержке молодых семей уделяется достаточно большое внимание со стороны государственных органов власти.

Однако есть ряд проблем, характерных для всей системы практической реализации, к ним относятся:

- меры поддержки, положенные по Закону молодым семьям, не предоставляются в виду отсутствия у потенциальных получателей знаний о существовании указанных мер;
- отказ в улучшении жилищных условий нуждающимся семьям из-за больших очередей, образующихся в рамках реализации программ, и как следствие, достижения максимально допустимого возраста участников до даты выдачи сертификата;
- проблемы с обеспечением и оборудованием земельных участков, предоставленных государством семьям;
- несовершенство работы цифровых платформ по оформлению различного рода льгот, не только тормозят, но и в некоторых случаях лишают возможности вовремя получить положенную, в соответствии с законом, меру поддержки. Так на Территории города Пензы посредством

портала Государственных услуг можно подать заявление на получение «Ежемесячной выплаты в связи с рождением первого ребёнка» в электронном формате. Возможность подачи заявления есть и у жителей района, однако в центр социальной защиты населения, расположенного в с. Кондоль, данное заявление не поступает, ввиду несовершенства системы портала.

- отсутствие в отношении большинства мер, автоматизированной подачи заявлений, что приводит к росту бумажной волокиты и бюрократизации;

- низкий уровень профессиональной грамотности работников организаций, ответственных за предоставление мер социальной поддержки молодых семей;

- бездействие региональных властей в вопросах совершенствования мер поддержки и организации контрольно-надзорных функций в рассматриваемой сфере.

Оптимальным решением вышеуказанных проблем, является повышение правовой грамотности населения, начиная со школьного возраста, путём внедрения элективных курсов, а также реформирование законодательной базы, которая бы в свою очередь усовершенствовала практическую реализацию норм на местах, и ужесточила ответственность субъектов за ненадлежащее исполнение федерального законодательства.

Глава 3. Методическая разработка элективного курса и анализ его эффективности

3.1. Методическая разработка элективного курса «Основы государственной поддержки молодой семьи в России»

Рабочая программа элективного курса

«Основы государственной поддержки молодой семьи в России»

1. Пояснительная записка

Федеральный государственный стандарт среднего общего образования закрепляет, в качестве обязательной к освоению предметную область под названием «Общественные науки», которая в свою очередь содержит курс «Право», предполагающий освоение на базовом и профильном уровне.

Тематическая направленность и выбранные перед началом работы цели и планируемые результаты определили потенциал курса, к которым относятся:

- углубление знаний об институте семьи, государстве и методах поддержки категории «молодая семья»;
- формирование у обучающихся правовой культуры правосознания;
- овладение системой навыков и умений, позволяющих организовывать эффективную образовательную среду и применить полученные знания в жизни;
- развитие межпредметных связей.

Таким образом, курс призван интегрировать знания, полученные в ходе обучения и повседневную жизнь, путём выполнения практических и проектных работ. Помимо этого, освоение программы будет способствовать профессиональному самоопределению обучающихся.

В качестве основы рабочей программы были использованы:

1. Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ (в ред. от 01.03.2022).
2. Федеральный государственный образовательный стандарт среднего общего образования № 413 от 17.05.2012 (в ред. от 11.12.2020).
3. Боголюбов Л. Н. Право. 10 класс. Профильный уровень / Л. Н. Боголюбов. М., 2016. 286 с.

Место в учебном плане:

Учебный план среднего общего образования предполагает возможность введения элективных курсов, в объёме, определённом администрацией учреждения.

В этой связи нами был установлен объем занятий в количестве 18 часов в год.

Форма организации учебного процесса: урок.

Вид деятельности: учебно-познавательная, проектная, исследовательская, творческая.

Целевая аудитория: обучающиеся 10 класса.

Цель элективного курса: повышение уровня правовой грамотности и культуры обучающихся, в сфере государственной поддержки молодой семьи, осуществляемой на территории Российской Федерации, через получение теоретических знаний и навыков проектной и практической деятельности.

Задачи курса:

- всестороннее развитие личности;
- способствование углублённому освоению системы знаний о молодой семье и направлениях государственной поддержки данной категории лиц;
- способствование профессиональному самоопределению;
- овладение системой знаний, умений и навыков для решения практических задач.

Планируемые результаты:

Личностные:

– стремление к реализации своих прав, уважению законных интересов и свобод окружающих людей;

– проявление инициативы в решении семейных вопросов;

– понимание роли различных социальных институтов в жизни человека;

– стремление к организации и осуществлению разнообразной совместной деятельности, взаимопониманию и взаимопомощи.

– ориентация на моральные ценности и нормы в ситуациях нравственного выбора;

активное неприятие асоциальных поступков, свобода и ответственность личности в условиях индивидуального и общественного пространства.

– ориентация в деятельности на современную систему научных представлений об основных закономерностях развития общества.

Метапредметные результаты:

Регулятивные УУД:

– выстраивание траекторий учебной деятельности в соответствии с выбранными целями и задачами;

– самостоятельное обнаружение учебной проблемы;

– умение прогнозировать результаты деятельности;

– владение методами контроля, самоконтроля и самооценки;

– умение изменить и дополнить свои действия в соответствии с результатами самоконтроля.

Познавательные УУД:

– самостоятельный поиск и интерпретация полученной информации;

– формирование и развитие эффективной самостоятельной работы с использованием предложенных средств и методов;

– формирование и развитие правового мышления, и навыков его применения в познавательной, коммуникативной, социальной практике и профессиональной ориентации;

- формирование умения представлять информацию в различных формах;
- развитие навыка структурирования полученных знаний.

Коммуникативные УУД:

- способность отстаивать свою точку зрения путём грамотно выстроенной монологичной и диалогичной речи;
- способность прогнозировать траектории взаимодействия по линиям педагог – обучающийся, обучающийся – обучающийся;
- умение объективно оценивать свои аргументы и аргументы собеседников;
- владеть грамотной письменной и устной речью в рамках языка обучения;

Предметные результаты:

Знать:

- историю категории «молодая семья» в России;
- понятие, признаки, функции молодой семьи;
- понятие и особенности государственной поддержки молодой семьи на территории России;
- характеристику направлений и мер социальной поддержки изучаемой категории;
- особенности реализации государственной политики в сфере решения жилищных вопросов;

Уметь:

- определять место молодой семьи в рамках жизни социума;
- различать понятия «семья» и «молодая семья»;
- выделять признаки молодой семьи;
- характеризовать особенности молодой семьи;
- дифференцировать направления и меры государственной поддержки молодой семьи;

- интерпретировать информацию, полученную из нормативно-правовых актов;
- выражать свою позицию;
- разрабатывать и защищать проекты;
- работать с системой предложенных технологий;
- выявлять главное и второстепенное;
- работать с различными видами источников.

Формы контроля: практические задания, проекты, творческие работы, эссе и т.д.

Форма итогового контроля: защита проектов.

2. Общая характеристика курса

Разработанная программа курса включает материал из нескольких научных отраслей (юриспруденция, экономика, социология, история), что способствует укреплению и развитию межпредметных связей.

Освоение курса предполагает не только углубление знаний в области права, но и расширение кругозора посредством включения теоретического и практического материала из незатронутых или мало использованных наук в курсе обществоведческих дисциплин, что позволит обучающимся успешно сдать единый государственный экзамен, а также решать олимпиадные задания, в целях получения дополнительных баллов при поступлении в ВУЗы и СУЗы.

Программа курса включает в себя 4 раздела, из них первые три теоретические, а четвёртый является практическим.

3. Содержание программы курса

Раздел 1. Семья и государство – история развития

Анализ подходов к развитию семейно-брачных отношений. История развития брачных отношений от промискуитета до моногамии.

Семья и брак в истории общества. Структура семейных отношений: языческий, католический и православный варианты.

Домострой. Исторические стили воспитания в семье. Становление семьи на этапе существования СССР. Коммунистические начала в устройстве семейных отношений. Перестройка и влияние западных устоев на развитие семьи. Индивидуализация быта семьи. 90-е годы XX века – первое десятилетие XXI века и реформирование представлений о молодой семье.

Раздел 2. Молодая семья и государственная поддержка молодой семьи

Подходы к понятию «молодая семья». Различия терминов «семья», «молодая семья», «брак». Функции и признаки современной молодой семьи. Структура современной семьи. Инфертильные, однопотные, малодетные и многодетные семьи, неполные, нуклеарные, сложные, большие, эгалитарные, детоцентристские, гомогенные, гетерогенные и другие семьи.

Понятие и особенности «государственной поддержки». Различия терминов «государственная политика», государственная поддержка».

Проблемы молодой семьи и пути их решения посредством государственной поддержки. Анализ нормативно-правовой базы регламентирующей государственную поддержку молодой семьи.

Раздел 3. Направления государственной поддержки молодой семьи в Российской Федерации

Социальная поддержка молодой семьи понятие. Меры материальной поддержки. Родовой сертификат. Пособия и льготы семьям, имеющим детей. Материнский капитал. Пособия и льготы молодым семьям без детей.

Цифровые технологии как эффективный механизм получения государственной поддержки.

Государственная поддержка молодой семьи в сфере решения жилищных вопросов. Правовое регулирование вопроса обеспечения нуждающихся граждан жилым помещением.

Государственные программы и иные меры поддержки: опыт реализации.

Раздел 4. Проект «Реформирование системы государственной поддержки молодой семьи»

Формулирование проблемы. Сбор информации. Мониторинг. Анализ научной литературы и законодательства. Целеполагание. Определение конечного продукта. Разработка плана проекта.

Практическая работа в соответствии с планом проекта.

Анализ промежуточных результатов. Корректировка траектории действий.

Подготовка презентации проекта. Защита. Анализ полученных результатов.

4. Учебно-тематический план рабочей программы факультатива «Основы государственной поддержки молодой

№ п/п	Название раздела. Темы.	Кол- во часов	Форма контроля	Форма работы
	Раздел 1. Семья и государство – история развития	4		
	История развития	1	Эссе	Проблемная

	брачных отношений от промискуитета до моногамии.		«Моногамия: за и против»	беседа
	История развития семьи от первых государственных образований до начала XX века.	1	Онлайн-тестирование	Интерактивная экскурсия «Музей семьи»
	История развития семьи XX- начало XXI века	1	Онлайн-тестирование	Интерактивная экскурсия «Музей семьи»
	Повторно-обобщающий урок «Дебаты: Успешная семья жила во времена...»	1	Беседа	Интеллектуальная игра
	Раздел 2. . Молодая семья и государственная поддержка молодой семьи	4		
	«Молодая семья» о ком это?	1	Составление плана по теме	Проблемная беседа
	Основы государственной поддержки в РФ	1	Эссе «Государственная поддержка – это...»	Лекция-дискуссия
	Проблемы молодой семьи в современной	1	Разработка практических	Урок-практикум

	России		задач по теме	
	Повторно-обобщающий урок			Квест-игра
	Раздел 3. Направления государственной поддержки молодой семьи в Российской Федерации	3		
	Социальная поддержка молодой семьи	1	Онлайн-тестирование	Проблемная беседа
	Поддержка молодой семьи в сфере решения жилищных вопросов	1	Устный опрос по теме	Урок-практикум
	Государственные программы и иные меры поддержки: опыт реализации.	1		Урок-практикум
	Раздел 4. Проект «Реформирование системы государственной поддержки молодой семьи»	6		
	Подготовительный этап	2	Индивидуальные консультации	Практикум
	Основной этап	2	Индивидуальные консультации	Практикум

	Результативно-рефлексивный этап	2	Защита проектов	Конференция
	Итого	18		

3.2 Анализ эффективности методической разработки

Для объективной оценки методической разработки необходимо провести исследование в двух направлениях:

- изменение уровня мотивации;
- изменение уровня знаний по проблеме государственной поддержки молодой семьи в России.

Для анализа уровня мотивации обучающихся была выбрана методика модификации Н. Г. Лускановой. Проведение данного вида диагностики предполагает анкетирование обучающихся. Опросник интерпретирован нами на основе возрастных особенностей класса¹.

Для получения результата максимально приближенного к реальной ситуации необходимо исключить присутствие классного руководителя и посторонних лиц на уроке, обеспечить эмоциональную безопасность за счёт анонимности диагностики.

Анкетирование проводится путём применения цифровых технологий, а точнее сервиса Google.Документов. Была создана подробная инструкция для обучающихся.

Преимущество онлайн-тестирования заключается в том, что вопросы предлагаются каждому обучающемуся в произвольном порядке,

¹ Ахметова А. М. Оценка уровня школьной мотивации по методике Н. Г. Лускановой / А. М. Ахметова. [Электронный ресурс] / Образовательная сеть nsportal. URL: <https://nsportal.ru/nachalnaya-shkola/raznoe/2017/09/03/otsenka-urovnya-shkolnoy-motivatsii-po-metodike-n-g-luskanovoy> (дата обращения: 05.04.2022).

и это исключает «списывания», при этом обработка результатов производится автоматически по каждому вопросу.

Анкетирование проводится дважды: перед началом освоения курса и после защиты проектов.

Инструкция по выполнению работы включает в себя подробное описание действий требуемых от испытуемого.

«Уважаемые, 10-тиклассники, вашему вниманию предлагается анкета, которая включает в себя 10 вопросов. На каждый вопрос предлагается несколько вариантов ответов, необходимо выбрать только один, который по вашему мнению является верным».

Вопросы анкеты:

1. Нравятся ли тебе уроки обществознания в твоей школе?
Варианты ответа: Да, Нет, Затрудняюсь ответить.

2. В день, когда у тебя по расписанию урок обществознания, хочется ли тебе идти в школу? Варианты ответа: Чаще хочется остаться дома; Бывает по-разному; Иду с радостью.

3. Если бы завтра отменили урок обществознания, но преподаватель дал задание, которое можно выполнить по желанию, стал бы ты его делать? Варианты ответа: Не знаю; Нет; Да.

4. Тебе нравится изучать правовые дисциплины? Варианты ответа: Да; Нет; Иногда.

5. Ты хотел бы, чтобы в школе ввели дополнительные занятия по проблемам государственной поддержки молодой семьи? Варианты ответа: Да; Нет; Затрудняюсь ответить.

6. Ты хотел бы, чтобы в школе можно было бы выбирать предметы к изучению? Варианты ответа: Не знаю; Да, хотел бы; Нет, не хотел бы.

7. Ты часто говоришь с родителями о том, как прошёл твой день в школе? Варианты ответа: Часто; Редко; Никогда.

8. Ты хотел бы научиться создавать и реализовывать проекты по праву? Варианты ответа: Затрудняюсь ответить; Да; Нет.

9. У тебя в классе много друзей? Варианты ответа: Мало, Много, Нет ни одного.

10. Тебе нравятся твои одноклассники? Варианты ответа: Да; Не очень; Нет.

Для проведения эксперимента был выбран 10 класс МОУ СОШ №9 г. Сердобска, в классе 26 человек.

Длительность эксперимента составила 18 учебных недель, в течение которых было проведено 18 занятий элективного курса в соответствии с разработанной программой.

Нами была разработана следующая шкала оценки:

- 0 баллов за негативный ответ;
- 1 балл за ответ-неопределённость;
- 2 балла за положительный ответ.

Результаты диагностики мы представили в виде таблицы:

- № обучающегося в соответствии с очередностью отправки ответов;
- А1: баллы за первую диагностику;
- А2: баллы за вторую диагностику;
- Показатель изменения уровня: динамика мотивационного уровня.

Таблица 3. Результаты исследования уровня мотивации обучающихся

№ обучающегося	А1	А2	Показатель изменения уровня
1.	15	19	+4

2.	14	18	+4
3.	13	20	+7
4.	13	20	+7
5.	17	19	+2
6.	16	18	+2
7.	11	20	+9
8.	14	16	+2
9.	15	20	+5
10.	15	20	+5
11.	16	20	+4
12.	14	20	+6
13.	14	20	+6
14.	14	20	+6
15.	18	19	+1
16.	12	18	+6
17.	15	20	+5
18.	13	20	+7
19.	12	19	+6
20.	11	19	+8
21.	19	20	+1
22.	16	20	+4
23.	16	20	+4
24.	16	20	+4
25.	14	18	+4
26.	17	20	+3

Минимальный балл за анкетирование, который получило двое обучающихся – 11; максимально возможный 20 – 16 учеников,

соответственно уровень мотивации класса в среднем может измениться на 9 единиц, в позитивном направлении. Этот показатель взят за 100%.

Проведя несколько несложных расчётов, был сделан вывод о том, что изучаемый уровень по итогам эксперимента был увеличен в среднем на 4,6 балла или на 51.11 %.

Соответственно мы можем сделать вывод, что внедрение нестандартных, узконаправленных курсов при правильном подборе содержания и грамотной работе педагога по его внедрению увеличивает уровень мотивации обучающихся.

Второй этап, оценки эффективности внедрения курса – тестирование. Его результаты продемонстрируют в динамике изменение уровня знаний обучающихся по вопросам государственной поддержки молодой семьи.

Для того чтобы получить максимально объективный результат был выработан следующий план работы:

1. Разработка теста позволяющего оценить средний уровень знаний по проблеме.
2. Проведение тестирования перед началом внедрения программы курса.
3. Проведение тестирования по окончании освоения программы и защиты проектов.
4. Сравнение уровня первоначальных и конечных знаний.
5. Наблюдение за деятельностью обучающихся на уроках и при выполнении домашних и практических заданий. Оценка содержательности, идеи и разработанности проектов. Оценка глубины знаний и соответствия планируемых результатов реально достигнутым.

Результаты тестирования приведены в таблице.

Таблица 4. Результаты контрольных тестов обучающихся 10 класса

№ Обучающегося	Тест1	Тест2	Показатель изменения среднего балла
1.	13	19	6
2.	12	18	6
3.	11	19	8
4.	12	20	8
5.	10	18	8
6.	12	19	7
7.	6	15	9
8.	9	20	11
9.	9	20	11
10.	9	20	11
11.	17	19	2
12.	12	19	7
13.	11	18	7
14.	7	17	10
15.	5	17	12
16.	8	20	12
17.	14	18	4
18.	9	18	9
19.	7	17	10
20.	10	20	10
21.	10	20	10
22.	6	15	9
23.	8	19	11

24.	15	17	2
25.	5	16	11
26.	4	15	11

Тестирование было основано на 10 тестовых заданиях, за верное выполнение которых можно было набрать максимально 20 баллов (из расчёта 2 балла = 1 верный ответ).

Анализ результатов первого тестирования показал, что минимальный балл набранный обучающимися – 4, а максимальный 17. Средний балл составил 9,6.

Результаты второго тестирования показали, что минимальный балл, набранный обучающимися по завершении освоения программы курса, составил 15 баллов; максимальный – 20; средний балл – 18,1.

Также получен средний балл, показывающий средний уровень увеличения уровня усвоения знаний по курсу. Он составил 8,5. Таким образом, уровень усвоения материала увеличился на 53%.

По итогам каждого урока были сделаны заключения по нескольким параметрам: включенность в работу, уровень владения материалом, грамотность речи, умение выстраивать свою деятельность на уроке, определять главное и второстепенное.

Помимо этого были оценены проекты, разработанные обучающимися при реализации 4 раздела программы.

Результаты показали, что дети не только начали разбираться в теоретическом материале, но активно работать над практической деятельностью, в целях улучшения качества жизни молодой семьи.

Таким образом, полученные результаты исследования показывают, что тщательная поэтапная подготовка и грамотное внедрение программы курса, приводит к стремительному росту двух взаимосвязанных и основополагающих компонентов образовательного процесса: мотивации и

уровня усвоения материала.

При этом дети не просто следуют за продуманным планом педагога, но и принимают активное участие в его корректировке, внося продуктивные предложения, как в ходе урока, так и в процессе выполнения домашнего задания путём общения через чат ВКонтакте.

Особенно актуален такой вариант деятельности для тех, кто по каким-либо причинам не может изложить своё мнение в ходе или после урока напрямую педагогу, это, в свою очередь, безусловно, является положительным фактором, так как в образовательный процесс, включается преобладающая часть обучающихся.

Заключение

Молодая семья в современной России является одной из категорий населения, которым оказывается государственная поддержка различного характера.

В исследовании на основе анализа теоретических работ, а также нормативно-правовых актов, было выявлено наиболее актуальное на сегодняшний день понятие «молодой семьи», в котором отражены основные признаки изучаемой категории.

Таким образом, молодая семья – это лица, состоящие в заключённом в установленном законодательством Российской Федерации порядке браке, в том числе воспитывающие ребёнка (детей), либо лицо, являющееся единственным родителем (усыновителем) ребёнка (детей), в возрасте до 35 лет включительно.

Стоит отметить, что исследуемый феномен недостаточно изучен среди теоретиков, так как относительно недавно появился в науке в качестве отдельного от «семьи», и хоть имеет с ней много общих черт, но в силу ряда особенностей (возраст, поколенный состав, требования к браку и детям) не может использоваться в качестве синонимичного.

Исследование функций молодой семьи привело к выводу о том, что они в большей мере схожи с функциями более общего явления, однако, репродуктивная и рекреационная наиболее ярко выражены именно в семьях, где хотя бы одному из супругов не исполнилось 35 лет.

В ходе решения поставленных во введении к работе задач, нами были проанализированы представленные в научной литературе и нормативно-правовых актах трактовки понятия «государственная поддержка молодой семьи».

Однако, результаты, полученные в ходе данной работы, подтолкнули к заключению о том, что целостное понятие на данный момент не сформулировано, в связи с чем, был предложен авторский вариант термина.

Таким образом, государственная поддержка молодой семьи – это деятельность, осуществляемая государством в рамках молодёжной политики, направленная на решение проблем, возникающих в ходе жизнедеятельности данной категории в целях её нормального функционирования и развития.

Исследовательская работа по выявлению трудностей, с которыми сталкиваются молодые семьи, организованная на основе социологического опроса, проведённого на базе GoogleФорм, а также выявление особенностей государственной поддержки рассматриваемой части социума, позволили сделать следующие выводы.

Экономическая нестабильность, жилищные проблемы, психологические кризисы, бытовые конфликты, представляют собой основной пласт проблем, требующих незамедлительных действий со стороны государства, так как статистика разводов в стране на данный момент в течение первых 9 лет после заключения брака может достигать 67 % от общего числа заключённых браков.

Особенности государственной поддержки молодой семьи проявляются в разработанных на законодательном уровне мерах, а также механизмах реализации, рассматриваемой деятельности, предполагающей в качестве итогового результата эффективное решение проблем семей, в которых хотя бы один из супругов не достиг 35 лет.

В рамках достижения цели работы были охарактеризованы основные меры финансовой поддержки молодой семьи. На основе проведённого анализа был сделан вывод о том, что в России существует широкий спектр финансовых мер государственной поддержки, перечень которых дополняется региональными органами власти, а система получения совершенствуется и цифровизируется ежегодно.

Стоит отметить, что в рамках данного направления законодатель следит не только за механизмом реализации финансовой поддержки органами исполнительной власти, но и принимает активное участие в этой деятельности путём ежегодной индексации пособий, обработки онлайн-

обращений, а также личного приёма граждан по вопросам, связанным с социальной поддержкой.

Анализ теоретической литературы и практического опыта государственной поддержки молодой семьи в сфере получения образования, а также популяризации совместного спорта и досуга привёл к выводу о том, что рассматриваемая деятельность является не только важным элементом, укрепляющим внутрисемейные связи, но и средством поддержки национального туризма и государственных образовательных учреждений.

В рамках работы были выявлены и проанализированы меры государственной поддержки молодых семей в сфере решения жилищных вопросов. Резюмируя полученные результаты, можно утверждать, что данному направлению, на данный момент, уделяется большое внимание со стороны государства.

Отметим, также тот факт, что рассмотренные меры имеют разноплановый характер, и реализуются в интересах молодых семей различных категорий:

- бездетных;
- с одним ребёнком;
- с двумя детьми;
- многодетных;
- с одним родителем;
- воспитывающих ребёнка-инвалида;
- оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Обратим внимание и на тот факт, что в программах, реализуемых в рамках государственной поддержки молодых семей можно выделить следующие тенденции:

- стремление законодательной и исполнительной власти стабилизировать экономическое положение молодой семьи, и не дать ей оказаться за чертой бедности;
- поддержка демографического роста населения;

- популяризация официальной «белой» заработной платы;
- поддержка банковского дела и отечественных производителей;
- заселение северных районов страны;
- перевод на электронный формат способов получения льгот, субсидий, ипотеки и налоговых вычетов;
- поддержка отечественного туризма и государственных образовательных учреждений;
- усиление мер поддержки семей в условиях напряжённой международной обстановки и экономического кризиса внутри государства.

Выявление проблем при реализации государственной поддержки молодой семьи стали основой для создания следующих рекомендаций:

- повысить уровень правовой грамотности населения, начиная со школьного возраста, путём внедрения элективных курсов;
- реформировать законодательную базу, которая бы в свою очередь усовершенствовала практическую реализацию норм на местах, и ужесточила ответственность субъектов за ненадлежащее исполнение федерального законодательства.

В рамках исследования был разработан элективный курс «Государственная поддержка молодой семьи» для 10 класса профильного уровня, а также проведён анализ эффективности его внедрения.

Результаты реализации курса в МОУ СОШ № 9 г. Сердобска показали положительную динамику как в уровне правовой грамотности по проблеме с 41% до 94% (с помощью двухэтапного тестирования), так и в мотивационном уровне на 51.11% (диагностика по опроснику Л. Н. Лускановой).

Полученные результаты исследования показывают, что тщательная поэтапная подготовка и грамотное внедрение программы курса, приводит к стремительному росту двух взаимосвязанных и основополагающих компонентов образовательного процесса: мотивации и уровня усвоения материала.

Таким образом, можно сделать вывод, что государственная поддержка молодой семьи понятие сложное и противоречивое, в значительной мере зависящее от экономических возможностей и политической ситуации, как в отдельной стране, так и во всём мире. Стоит отметить, что в России организована комплексная работа органов законодательной и исполнительной власти, нацеленная на стабилизацию экономического положения молодых семей в России, хотя и не лишённая изъянов.

Список использованных источников и литературы

I. Нормативно-правовые акты

А) Международные нормативно-правовые акты

1. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948). – [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120805/ (дата обращения: 21.01.2022).

2. Конвенция о правах ребёнка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990). – [Электронный ресурс] // Base.garant.ru: сетевое издание Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций // URL: <https://base.garant.ru/2540422/> (дата обращения: 21.01.2022).

Б) Нормативно-правовые акты Российской Федерации

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). – [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399 (дата обращения: 21.01.2022).

2. Семейный кодекс Российской Федерации № 223-ФЗ от 29.12.1995 (ред. от 02.07.2021). – [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» //

URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8982/a611bd3706fcdc38d14acc9a1a100ecbc1c41624/ (дата обращения: 22.01.2022).

3. Налоговый кодекс Российской Федерации №146-ФЗ от 31.07.1998 (ред. 26.03.2022). – [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/ (дата обращения: 24.03.2022).

4. Жилищный кодекс Российской Федерации от № 188-ФЗ 29.12.2004 (ред. от 01.01.2022). – [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51057/7b18082b2397114d3abca2fd14d7f22230aeece1e/ (дата обращения: 22.01.2022).

5. Федеральный закон № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 (в ред. от 16.04.2022). – [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/ (дата обращения: 30.04.2022).

6. Федеральный государственный образовательный стандарт основного общего образования, утверждён приказом Минобрнауки РФ № 1897 от 17.12.2010 г. (в ред. от 04.02.2021). – [Электронный ресурс] // СПС «ГАРАНТ» // URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/55170507/paragraph/1:0> (дата обращения: 02.02.2022).

7. Федеральный закон № 116-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 30.04.2022. – [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_416169/ (дата обращения: 01.05.2022).

8. Федеральный закон № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» от 24.10.1997 (ред. от 06.12.2021). – [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» // URL:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_16565/bbbd4641125b222beaf7483e16c594116ed2d9a1/ (дата обращения: 22.01.2022).

9. Федеральный закон № 489-ФЗ «О молодёжной политике в Российской Федерации» от 30.12.2020. – [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» // URL: <https://demo.consultant.ru/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=372649#хмюаQvSlf2NddZHU> (дата обращения: 24.01.2022).

10. Федеральный закон № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» от 19.05.1995 (ред. от 06.12.2021). – [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6659/4c3cbc3c0272798717b1190cba265dc076d3408f/#dst100064 (дата обращения: 01.04.2022).

11. Федеральный закон № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 29.12.2006 (ред. от 30.12.2021). – [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64872/c5051782233acca771e9adb35b47d3fb82c9ff1c/ (дата обращения: 24.03.2022).

12. Указ Президента РФ №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» от 21.07.2020. – [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_357927/ (дата обращения: 24.03.2022).

13. Постановление Правительства РФ № 1050 «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» от 17.12.2010 N 1050 (ред. от 02.03.2021). – [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_109742/ (дата обращения: 24.03.2022).

14. Распоряжение Правительства РФ № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года» от 29.11.2014. – [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» // URL: <https://demo.consultant.ru/cgi/online.cgi?req=doc&ts=31J0FvSstoSnFMKR1&casheid=C363845BD803637DFBC2FAD2903D0196&mode=splus&base=LAW&n=171835&dst=100024&rnd=AEF924EBC520045CDC92510C251505BC#MMqgQvSsjTxSKlVw1> (дата обращения: 24.01.2022).

15. Распоряжение Правительства РФ № 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года» от 25.08.2014. – [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_167897/3040ba7aa9d4f9548f0b4cb4f1b2cb8b079dd29f/ (дата обращения: 24.01.2022).

16. Постановление Правительства РФ № 1037 «Об утверждении Правил назначения и выплаты ежемесячного пособия женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, и ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет в части, не определенной Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», а также перечня документов (копий документов, сведений), необходимых для назначения указанных пособий, и форм заявлений об их назначении» от 28.06.2021 (ред. от 17.02.2022). – [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_388753/70225a02a36f11faabad98ccc9d7ee79e6eef56f/ (дата обращения: 24.03.2022).

17. Постановление Конституционного Суда РФ № 21-П «По делу о проверке конституционности подпункта «г» пункта 18 Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года №1050) в

связи с жалобой гражданки Е.А. Дурягиной» от 08.07.2014. – [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165475/ (дата обращения: 24.01.2022).

18. Приказ Минздравсоцразвития России № 701 «О родовом сертификате» (вместе с «Порядком обеспечения родовыми сертификатами государственных и муниципальных учреждений здравоохранения, их учета и хранения») от 28.11.2005 (ред. от 15.06.2021). – [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_56881/78f34847b2747f6c0e6ab0fbf727adc47598b6a2/ (дата обращения: 24.01.2022).

19. Письмо Министерства образования и науки Российской Федерации № АФ-163/06 «О Концепции государственной политики в отношении молодой семьи» от 08.05.2007. – [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» // URL: <https://clck.ru/ao9qS> (дата обращения: 24.01.2022).

20. Постановление Правительства Пензенской области № 500-пП «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения по Пензенской области на 2022 год» от 17.08.2021. – [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации // URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/5800202108180007> (дата обращения: 25.01.2022).

21. Постановление ВС РФ № 5090-1 «Об Основных направлениях государственной молодёжной политики в Российской Федерации» от 03.06.1993. – [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» // URL: <https://demo.consultant.ru/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=2138#2jx9QvSEq1lu39km> (дата обращения: 24.01.2022).

22. Постановление Правительства РФ № 364 «О предоставлении из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям на

возмещение выпадающих доходов по кредитам, выданным российскими кредитными организациями в 2015 – 2017 годах физическим лицам на приобретение автомобилей, и возмещение части затрат по кредитам, выданным в 2018 – 2023 годах физическим лицам на приобретение автомобилей» (вместе с «Правилами предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям на возмещение выпадающих доходов по кредитам, выданным российскими кредитными организациями в 2015 – 2017 годах физическим лицам на приобретение автомобилей, и возмещение части затрат по кредитам, выданным в 2018 – 2023 годах физическим лицам на приобретение автомобилей») от 16.04.2015(ред. от 29.12.2021). – [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_178327/ (дата обращения: 24.03.2022).

23. Постановление Правительства РФ № 285 «Об утверждении Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильём молодых семей" федеральной целевой программы «Жилище на 2002 - 2010 годы» от 13.05.2006 (ред. от 27.01.2009). – [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» // URL: <https://demo.consultant.ru/cgi/online.cgi?req=doc&ts=fJpUQvS0IonNjIlg11&cacheid=D6C344A16591D7779CC8A0CFD07B4249&mode=splus&base=LAW&n=84886&rnd=3ADF1D4B022E6AB5FEFD906986DF3E4E#DLsUQvS6n2Kcc8ul> (дата обращения: 24.01.2022).

24. Федеральный закон № 411-ФЗ «О внесении изменений в статью 54 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 02.12.2019. –[Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» // URL: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/59945.html/> (дата обращения: 24.03.2022).

25. Постановление Правительства РФ № 800 «О реализации мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан на период до 2024 года» (вместе с «Положением о реализации мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан на период до 2024 года») от 27.05.2021 (ред. от 18.03.2022). [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_385175/ (дата обращения: 04.05.2022).

26. Постановление Правительства РФ № 1176 «Об утверждении Правил предоставления в 2021 году субсидий из федерального бюджета организациям на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате установления льгот по тарифам на осуществление семейных поездок пассажиров воздушным транспортом в целях повышения конкурентоспособности внутреннего туристического продукта» от 14.07.2021. – [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_390661/ (дата обращения: 24.03.2022).

27. Законопроект № 481435-4 «Об основах государственной поддержки семьи в Российской Федерации. – [Электронный ресурс] // СОЗД // URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/481435-4> (дата обращения: 24.01.2022).

28. Законопроект № 1180505-7 «О внесении изменений в статью 220 части второй Налогового кодекса Российской Федерации». [Электронный ресурс] // Система обеспечения законодательной деятельности. URL: https://sozd.duma.gov.ru/bill/1180505-7#bh_hron (дата обращения: 06.05.2022).

II. Статьи и монографии по теме исследования

29. Антонюк, Е. В. Становление ролевой структуры молодой семьи и её восприятие супругами / Е. В. Антонюк // Вестник МГУ. – 1993. – № 4. – С 9-10.
30. Буланов, А. А. Психологические проблемы в молодых семьях / А. А. Буланов // Научный электронный журнал Меридиан. – 2020. – № 2(36). – С. 387-389.
31. Гараева, А. С. Социальные проблемы современной молодой семьи / И. А. Гареева, С. А. Косойкина // Ученые заметки ТОГУ. – 2021. – Т. 12. – № 2. – С. 254-259.
32. Исакова, А. А. Проблемный аспект жизнедеятельности современной молодой семьи в контексте реализации государственной поддержки данной категории граждан / А. А. Исакова // Форум молодых ученых. – 2021. – № 6(58). – С. 359-362.
33. Казакова, А. А. Работа с молодой семьёй как с приоритетным направлением государственной молодёжной политики / А. А. Казакова // Молодёжные забайкальские социологические чтения: IV Научно-практическая конференция. – Чита: Забайкальский государственный университет, 2017. – С. 95-98.
34. Карцева, Л. В. Молодая семья в крупном промышленном городе / Л. В. Карцева, Е. П. Васильев. – Казань: Школа, 2009. – 151 с.
35. Котельникова, Ю. С. Психологические аспекты соотношения понятий «семья» и «брак» / Ю. С. Котельникова // Всероссийская весенняя психологическая сессия: Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. – Екатеринбург: [б. и.], 2017. – С. 158-161.
36. Хамитова, З. Х. Молодая семья: специфика, её социальный статус и проблемы / З. Х. Хамитова // Вестник научных конференций. – 2016. – № 9-5(13). – С. 204-206.
37. Хрипков, К. А. Проблемы молодых семей в Российской Федерации / К.А. Хрипков // Academy. – 2016. – №12 (15). – С. 88-90.

38. Эреджепова, А. С. Особенности изучения молодой семьи и государственной поддержки молодых семей / А. С. Эреджепова // Аллея науки. – 2016. – № 4. – С. 244-247.

III. Учебная и справочная литература

39. Большая российская энциклопедия. Семья. – [Электронный ресурс] // bigenc.ru // URL: <https://bigenc.ru/law/text/3547965> (дата обращения: 22.01.2022).

40. Нечаева, А. М. Семейное право: учебник для вузов / А. М. Нечаева. – Москва: Юрайт, 2020. – 294 с. – [Электронный ресурс] // Образовательная платформа Юрайт // URL: <https://urait.ru/bcode/449668> (дата обращения: 22.01.2022).

41. Малков, П. В. Семья и дети в России / П. В. Малков. – М., 2021. – 116 с.

IV. Интернет-ресурсы

42. Банк России назвал долю ипотечников «на каникулах». – [Электронный ресурс] // РБК // URL: <https://realty.rbc.ru/news/611e7d909a79479f5de205d2> (дата обращения: 01.04.2022).

43. Более 120 тысяч заявок поступило в вузы России по проекту «Содействие занятости». – [Электронный ресурс] // Министерство науки и высшего образования Российской Федерации // URL: https://minobrnauki.gov.ru/press-center/news/?ELEMENT_ID=40343 (дата обращения 04.05.2022).

44. Ведение беременности Пенза. – [Электронный ресурс] // ДОКТУ // URL: <https://doctu.ru/penza/services/vedenie-beremennosti?page=3> (дата обращения: 25.03.2022).

45. Власти допустили использование маткапитала для инвестиций в ценные бумаги. – [Электронный ресурс] // РБК // URL: <https://www.rbc.ru/economics/08/02/2021/6020f73d9a7947e8c96b11a7> (дата обращения: 25.01.2022).

46. В России выдали почти 1 млн кредитов по льготной и семейной ипотеке в 2021 году. – [Электронный ресурс] // ТАСС // URL: https://tass.ru/nedvizhimost/13314047?utm_source=yandex.ru&utm_medium=organic&utm_campaign=yandex.ru&utm_referrer=yandex.ru (дата обращения: 01.04.2022).

47. Дальневосточный гектар: как бесплатно получить землю и деньги на освоение. – [Электронный ресурс] // РБК // URL: <https://realty.rbc.ru/news/603928ec9a79478e5d926c23> (дата обращения: 01.04.2022).

48. Динамика стоимости жилья в Москве на графике за 3 года в рублях. – [Электронный ресурс] // Индикаторы Рынка Недвижимости // URL: <https://www.irn.ru/gd/za-3-goda/> (дата обращения: 23.03.2022).

49. Динамика максимальной процентной ставки (по вкладам в российских рублях) десяти кредитных организаций, привлекающих наибольший объём депозитов физических лиц. – [Электронный ресурс] // Банк России // URL: <https://cbr.ru/statistics/avgprocstav/> (дата обращения: 22.03.2022).

50. Единовременная денежная выплата женщинам, родившим первого ребенка в возрасте от 18 до 25 лет. – [Электронный ресурс] // Юристы всех стран. Юридическая социальная сеть // URL: <https://www.9111.ru/questions/7777777771579271/> (дата обращения: 01.04.2022).

51. Жилищные субсидии. – [Электронный ресурс] // Социальное управление города Пензы // URL: <http://www.socuprpenza.ru/catalog/11/> (дата обращения: 01.04.2022).

52. Жилищные условия населения России показатели (Таблица). –[Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики // URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/13706> (дата обращения: 24.03.2022).

53. Зарплата в Пензе в 2021-2022 году. – [Электронный ресурс] // VisaSam.ru // URL: <https://visasam.ru/russia/rabotavrf/zarplaty-v-penze.html> (дата обращения: 01.04.2022).

54. Индексы цен на рынке жилья. [Электронный ресурс] // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Пензенской области URL: <https://pnz.gks.ru/prices> (дата обращения: 22.03.2022).

55. Милай, Д. А. Пирамида потребностей Маслоу: 7 уровней с описанием и примерами. – [Электронный ресурс] / Д. А. Милай. // <https://damienmilay.com> // URL: <https://damienmilay.com/basis/piramida-potrebnostej-maslou-7-urovnej-s-opisaniem-i-primerami/> (дата обращения: 25.01.2022).

56. Минтруд оценил число получателей маткапитала в 2019 году. – [Электронный ресурс] // Рамблер // URL: <https://finance.rambler.ru/realty/43774303-mintrud-otsenil-chislo-poluchateley-matkapitala-v-2019-godu/> (дата обращения: 24.02.2022).

57. Названа средняя цена 1 кв. метра жилья в Пензенской области в III квартале. – [Электронный ресурс] // Рамблер.Финансы // URL: https://finance.rambler.ru/realty/47482003/?utm_content=finance_media&utm_medium=read_more&utm_source=copylink (дата обращения: 25.11.2022).

58. Основные показатели жилищного строительства. – [Электронный ресурс] // Единая информационная система жилищного строительства // URL: https://наш.дом.рф/аналитика/показатели_жилищного_строительства (дата обращения: 01.04.2022).

59. Петиция. Путинские на второго ребёнка НЕ из материнского капитала. – [Электронный ресурс] // Cange.org // URL: https://www.change.org/p/президент-российской-федерации-путин-vladimir-vladimirovich-путинские-на-второго-ребёнка-не-из-материнского-капитала?source_location=petitions_browse (дата обращения: 24.02.2022).

60. Россиянам могут разрешить обналичивать маткапитал. – [Электронный ресурс] // Рамблер // URL: https://finance.rambler.ru/money/48438442/?utm_content=finance_media&utm_medium=read_more&utm_source=copylink (дата обращения: 01.04.2022).

61. С 15 апреля маткапитал оформляется автоматически. – [Электронный ресурс] // Пенсионный Фонд России // URL: <https://pfr.gov.ru/branches/tuva/news/~2020/04/15/203799> (дата обращения: 01.03.2022).

62. Социальный вычет по расходам на лечение и приобретение медикаментов. – [Электронный ресурс] // Федеральная налоговая служба. Официальный сайт // URL: https://www.nalog.gov.ru/rn77/taxation/taxes/ndfl/nalog_vichet/soc_nv/soc_nv_pm/ (дата обращения: 06.05.2022).

63. Статистика браков и разводов по данным Росстат. – [Электронный ресурс] // Статистика и показатели региональные и федеральные // URL: <https://rosinfostat.ru/braki-razvodi/#i-5> (дата обращения: 21.01.2022).

64. Темпы ввода жилья в России в 2022 году уже опережают показатели прошлого года. – [Электронный ресурс] // Строительная газета // URL: <https://stroygaz.ru/news/construction/tempy-vvoda-zhilya-v-rossii-v-2022-godu-uzhe-operezhayut-pokazateli-proshlogo-goda/> (дата обращения: 01.04.2022).

V. Литература на иностранном языке

65. Contribution of the family to the realization of the right to an adequate standard of living for its members, particularly through its role in poverty eradication and achieving sustainable development. – [Электронный ресурс] // ochcr.org // URL: <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/Home.aspx> (дата обращения: 21.01. 2022).