

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт  
Юридический

Кафедра  
«Государственно-правовые дисциплины»

Направление подготовки (специальность)

40.03.01 Юриспруденция

Профиль

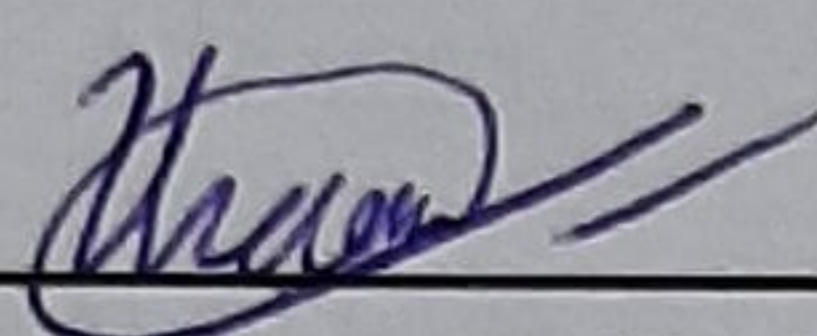
Правозащитная деятельность

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему Правовой статус нотариуса в России и за рубежом

Студентка 16ЮЮ1

номер группы



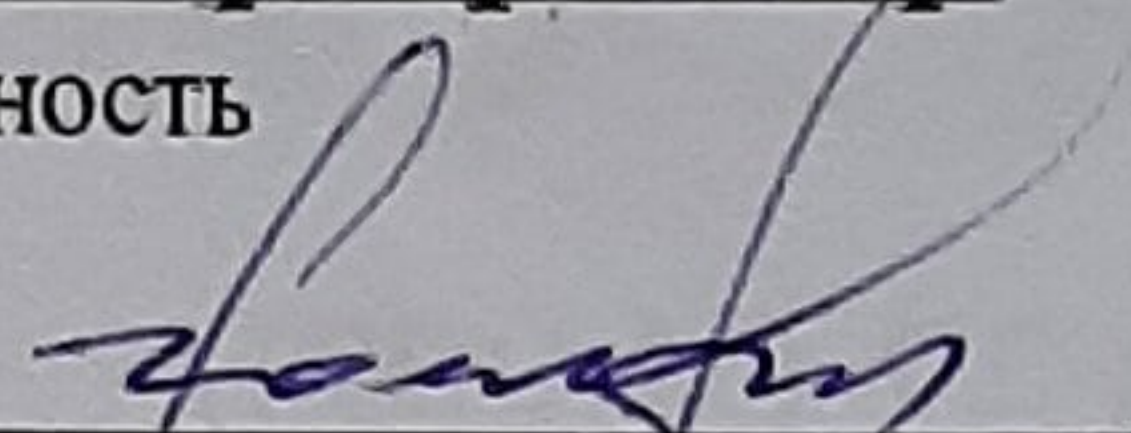
подпись, дата

Игошин Владимир Евгеньевич

фамилия, имя, отчество полностью

Научный руководитель Д.Ю.Н., профессор

должность



подпись, дата

ПГУ

наименование организации

Романовская О.В.

фамилия, инициалы

Консультанты:

ПО

наименование раздела, звание, должность

подпись, дата

фамилия, инициалы

ПО

наименование раздела, звание, должность

подпись, дата

фамилия, инициалы

ПО

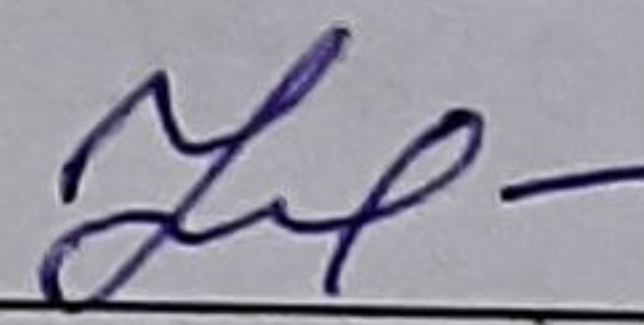
наименование раздела, звание, должность

подпись, дата

фамилия инициалы

Нормоконтролер: К.И.Н., доцент

должность



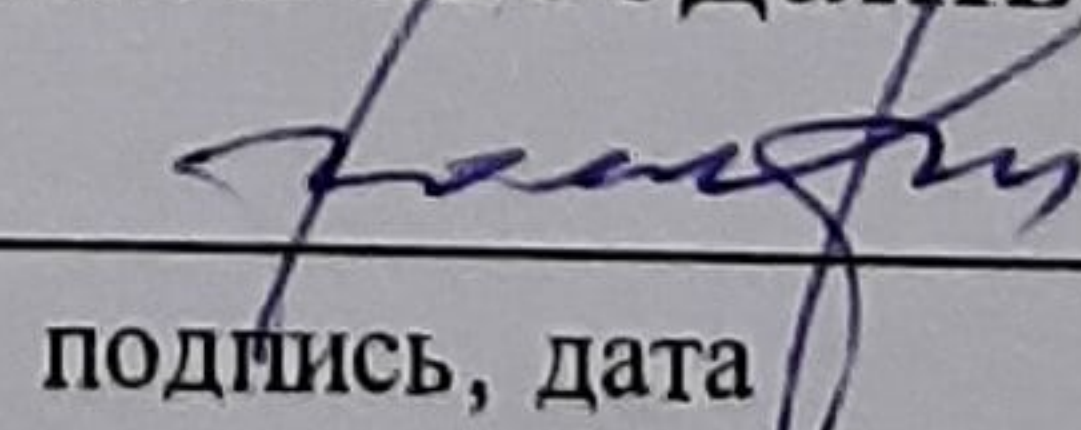
подпись, дата

Логачева Н.В.

фамилия, инициалы

Работа допущена к защите в (протокол заседания кафедры от 04.06 № 12)

Заведующий кафедрой



подпись, дата

Романовская О.В.

фамилия, инициалы

Работа защищена с отметкой \_\_\_\_\_ (протокол заседания ГЭК от \_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.  
№ \_\_\_\_).

Секретарь ГЭК

подпись

Вдовина Т.Е.

фамилия, инициалы

Пенза 2020 г

**ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**  
**Юридический институт**  
Направление «Юриспруденция»

**УТВЕРЖДАЮ**

Зав. кафедрой «ГПД»

\_\_\_\_\_/О.В. Романовская/  
(инициалы и фамилия)  
\_\_\_\_ 2020г.

**ЗАДАНИЕ**

на выпускную квалификационную работу студента гр. № 16ЮЮ1  
Игошина Владимира Евгеньевича

**1. Тема работы** Правовой статус нотариуса в России и за рубежом

**2. Научный руководитель** д.ю.н., профессор Романовская Ольга  
Валентиновна

**3. Дата выдачи задания** 22.04.2020г.

**4. Срок сдачи студентом законченной работы** 04.06.2020г.

**5. Перечень подлежащих разработке вопросов:**

- Понятие и значение нотариата в российском и зарубежном праве.
- Нотариус в системе юридических профессий
- Порядок назначения на должность нотариуса
- Права, обязанности и ответственность нотариуса
- Освобождение от должности нотариуса

**6. Консультанты по работе, с указанием относящихся к ним разделов работы**

| Раздел                                                                        | Консультант | Подпись, дата                               |                                             |
|-------------------------------------------------------------------------------|-------------|---------------------------------------------|---------------------------------------------|
|                                                                               |             | Задание выдал                               | Выполненное задание принял                  |
| Введение                                                                      |             | _____2020г.<br>Романовская<br>О.В.<br>_____ | _____2020г.<br>Романовская<br>О.В.<br>_____ |
| Понятие нотариата и нотариальной деятельности в российском и зарубежном праве |             | _____2020г.<br>Романовская<br>О.В.<br>_____ | _____2020г.<br>Романовская<br>О.В.<br>_____ |
| Правовой статус нотариуса                                                     |             | _____2020г.<br>Романовская<br>О.В.<br>_____ | _____2020г.<br>Романовская<br>О.В.<br>_____ |
| Заключение                                                                    |             | _____2020г.<br>Романовская<br>О.В.<br>_____ | _____2020г.<br>Романовская<br>О.В.<br>_____ |

## СОДЕРЖАНИЕ

|                                                                                                     |           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>ВВЕДЕНИЕ.....</b>                                                                                | <b>5</b>  |
| <b>1 ПОНЯТИЕ НОТАРИАТА И НОТАРИАЛЬНОЙ<br/>ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОМ И ЗАРУБЕЖНОМ<br/>ПРАВЕ.....</b> | <b>8</b>  |
| 1.1 Понятие и значение нотариата в российском и зарубежном<br>праве.....                            | 8         |
| 1.2 Нотариус в системе юридических профессий.....                                                   | 15        |
| <b>2 ПРАВОВОЙ СТАТУС НОТАРИУСА.....</b>                                                             | <b>23</b> |
| 2.1 Порядок назначения на должность нотариуса.....                                                  | 23        |
| 2.2 Права, обязанности и ответственность нотариуса.....                                             | 34        |
| 2.3 Освобождение от должности нотариуса.....                                                        | 49        |
| <b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....</b>                                                                              | <b>57</b> |
| <b>СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....</b>                                                        | <b>60</b> |

## **ВВЕДЕНИЕ**

В современных условиях развития общественных отношений в сфере товаров, услуг, сделок с недвижимостью, оборота неимущественных отношений, роль нотариата в жизни российского общества трудно переоценить.

Мировая рыночная экономика находится в данное время в трудном положении, что не может не отражаться на жизни общества в целом, и на существовании отдельного члена общества – гражданина. По статистике прошлых лет, примерно каждый третий житель Российской Федерации обращался за помощью к нотариусу, что составляет примерно 50 – 60 миллионов нотариальных действий в год. Последние события, связанные с мировым финансовым кризисом значительно увеличили роль нотариата в России. Нотариат становится защитником гражданских прав как гражданина, так и юридического лица.

Преимущества нотариальной защиты сегодня осознаются гражданами более очевидно, чем всего несколько лет назад. Люди желают оградить себя от всевозможных споров и проблем, защитить свои имущественные и неимущественные права. Каждый человек хочет предотвратить и уменьшить возможные потери, о чем говорит увеличение количества обращений граждан за помощью к нотариусу. Не стоит забывать о том, что основной целью нотариата является отсутствие судебного спора, а следовательно уменьшение конфликтов между людьми.

В современном нотариате и его взаимоотношении с государством и обществом существует ряд проблем. Данная работа посвящена изучению правового статуса нотариуса в Российской Федерации, также ознакомлению с перспективами развития современного нотариата в России, определение места и роли нотариуса в системе субъектов, оказывающих юридические услуги. Представлен также зарубежный опыт регулирования правового

положения нотариуса. Сравнительно-правовое исследование позволяет увидеть недостатки отечественного регулирования, а также выявить положительные моменты, которые могут быть учтены в нашей стране при совершенствовании законодательной базы деятельности нотариуса.

Объектом изучения являются общественные отношения, возникающие в сфере осуществления нотариальной деятельности.

Предметом исследования выступают нормативно-правовые акты, регулирующие общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением нотариальной деятельности; регламентирующие деятельность нотариусов в России и за рубежом; а также правоприменительная практика.

Актуальность работы необходимо влечет за собой определение целей и задач исследования.

Основная цель выпускной квалификационной работы – определение актуальных теоретических и практических проблем правового статуса нотариуса, а также предложение правовых способов их разрешения.

Постановка цели определила и перечень задач, к которым следует отнести следующие:

- изучить законодательство о нотариате;
- ознакомиться с судебной практикой, посвященной правовому статусу нотариуса;
- выявить содержание прав, обязанностей и гарантий деятельности нотариуса;
- провести сравнительно-правовое исследование статуса нотариуса;
- выявить современные проблемы правового статуса нотариуса и определить пути их решения.

Специфика норм права в данной области предопределила и методологическую основу настоящего исследования, которую составили

общенаучный диалектический метод и отдельные частнонаучные методы: исторический, сравнительно-правовой, формально-юридический и логический. В работе также используется критический анализ теоретического материала.

Теоретико-правовую базу исследования составили труды российских и зарубежных ученых, среди которых следует выделить следующих, внесших наибольший вклад в науку нотариального права: Р.И. Вергасова, В. Жуйков, Т.И.Зайцева, М.К. Кислицин, Н.П. Ляпидевский, Г.Б. Романовский, О. В. Романовская, И.Г. Черемных, В.В. Ярков, В.В. Самсонов, В.В. Ефимова, Л.В. Щенникова и др.

Исследование посвящено не только проблемам нотариата, но и изучению значения должности нотариуса, определению места данной профессии в области юриспруденции, что возможно поможет частично ликвидировать невысокую степень знания права российскими гражданами.

Работа состоит из введения и двух глав, включающих в себя пять параграфов, заключения и списка использованных источников.

# **1 ПОНЯТИЕ НОТАРИАТА И НОТАРИЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОМ И ЗАРУБЕЖНОМ ПРАВЕ**

## **1.1 Понятие и значение нотариата в российском и зарубежном праве**

Термин нотариат многозначен. В самом общем смысле "нотариат" - это система организаций и должностных лиц (нотариусов и иных должностных лиц, имеющих право на выполнение некоторых нотариальных функций), наделенных в соответствии с законом правом совершения нотариальных действий. В более узком смысле "нотариат" - это отрасль законодательства, правовыми нормами которой регулируются организационные основы деятельности нотариата, правила нотариального делопроизводства, правила совершения нотариальных действий, порядок учреждения и ликвидации нотариальных контор, финансовое обеспечение деятельности нотариуса, гарантии профессиональной деятельности нотариуса, права и обязанности нотариуса, контроль за нотариальной деятельностью. В самом узком смысле под термином "нотариат" понимается учебный курс, предметом которого является изучение основ деятельности нотариуса и правил совершения нотариальных действий<sup>1</sup>.

Говоря о перспективах развития современного нотариата в России, стоит вспомнить, что с введением в действие Основ законодательства РФ о нотариате (далее – основы о нотариате или Основы), нотариат стал соответствовать системе латинского нотариата, основанному на романо-германской системе права. Ещё в 1995 году Федеральная нотариальная палата России вошла в Международный союз латинского Нотариата (далее - МСЛН). МСЛН - международная неправительственная организация, начавшая действовать с 1948 года в Буенос-Айресе по инициативе аргентинского нотариуса Жозу Хосе Адриан Негри. Целями этой организации являются

---

<sup>1</sup> Денисова Е.Э., Нотариат в Российской Федерации, М.: Проспект, 2003, - С. 190

взаимодействие и координация деятельности национальных нотариальных организаций, распространение принципов и идей латинского нотариата, инициатив по его совершенствованию и стабильности<sup>1</sup>.

В цели МСЛН также входит установление отношений с нотариатами на стадии их становления и с нотариусами стран, где отсутствует нотариальная организация, для сотрудничества в плане образования соответствующих структур и организаций, с нотариальными организациями, юридические системы которых, позволяют им принадлежать к латинскому Нотариату. Деятельность организации призвана помочь развитию нотариата и способствовать приданию единообразия законодательства о нотариате. В рамках МСЛН существуют различные Комиссии, которые осуществляют изучение деятельности различных национальных нотариальных систем<sup>2</sup>.

Свободный нотариат, нотариат латинского типа, является единственной формой нотариата, которая отвечает потребностям демократического государства<sup>3</sup>. Российский нотариат, как и во всех странах латинского нотариата, является институтом предупреждения правосудия. Это значит, что нотариат является способом не доводить дело до суда. Деятельность нотариуса и направлена на то, чтобы не было споров между людьми. Поэтому государству надо знать потенциал нотариата и использовать его.

Исходя из вышесказанного представляется, что необходимо определить на каком уровне находится российское законодательство и соответствует ли оно международным нормам.

О.В. Романовская отмечает: «Во многих странах исходят из того, что надежной защитой прав и интересов субъектов гражданских правоотношений является нотариальное удостоверение и свидетельствование документов

---

<sup>1</sup> Вергасова Р.И. Нотариат в России-М.: Юристъ. – 2005. - С. 46.

<sup>2</sup> Устав Международного Союза Латинского нотариата, принят Ассамблеей Нотариатов – членов Союза, Амстердам, 23 и 25 мая 1989 / <http://www.notariat.kz/default.asp?sw=Lat> (дата обращения: 12.05.2020)

<sup>3</sup> Кислицын М.К., Нотариат в Российской Федерации и перспективы его развития: Российская юстиция, - 2003.- №5. - С. 4-5.

специальными уполномоченными органами и должностными лицами. Традиционно они называются нотариальными органами. Центральное место в них принадлежит нотариусу как самостоятельному субъекту правоотношений. В Российской Федерации предусмотрен специальный институт нотариата, правовой базой которого являются Основы о нотариате, вступившие в силу в 1993 году. «Нотариат в Российской Федерации призван обеспечивать в соответствии с Конституцией Российской Федерации, конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, настоящими Основами защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации»<sup>1</sup>.

Думается, что в программе развития нотариата заложено то, что нотариат способен значительно разгрузить работу судов, о чем уже было сказано выше. Многие специалисты утверждают, что большое количество споров – показатель нездоровых экономических и социальных отношений в стране, и именно нотариат является тем институтом, который должен взять на себя обязательства разрешения возможного спора во внесудебном порядке. С этим мнением нельзя не согласиться. Поскольку по уровню развития различных сфер отношений в стране можно судить о государстве, как о надежном или ненадежном партнере на мировом уровне, в целом. Иными словами, внутренняя обстановка государства оказывает непосредственное влияние на внешнюю его политику.

Если государство не будет принимать активного участия в жизни мирового сообщества, то оно не сможет нормально развиваться в условиях современной действительности.

Несмотря на столь значительную роль нотариата, государство практически не уделяет внимание его развитию и совершенствованию.

---

<sup>1</sup> Романовская О.В. Нотариат в Российской Федерации - М.: РИОР. - 2008. - С. 6.

Многими авторами подчеркивается, что в лице общественности нотариальная профессия воспринимается как техническая. Именно по этой причине, нотариус проигрывает представителям других юридических профессий, которые работают в той же сфере частных отношений на принципиально иных основаниях, прежде всего адвокатам.

Несовершенство нотариальной процедуры, а также непонимание смешанной – публично-правовой и частноправовой – природы нотариальных функций привели к формированию негативного отношения к нотариату у части населения и представителей официальной власти<sup>1</sup>.

Существуют некоторые факторы, которые негативно влияют на развитие нотариата в России. Думается, что сами нотариусы уделяют недостаточно внимания совершенствованию законодательства о нотариате, и изучению зарубежного опыта, что возможно могло бы значительно улучшить сложившуюся ситуацию. Следует согласиться с мнением многих авторов, считающих, что “корпорация нотариусов в России абсолютно не занимается созданием собственной научной доктрины нотариального права, которая бы обосновывала объективную необходимость и полезность нотариальной профессии для общества нашего типа”<sup>2</sup>. Представляется, что решать эту задачу необходимо расширением международно-правового сотрудничества.

Наряду с названными проблемами в юридической литературе выделяется ряд организационных проблем-вопросов, которые предстоит разрешить в скором будущем.

Одной из таких проблем является *концептуальный выбор модели нотариата*. В последнее время в юридической литературе все чаще вызывает возражения одновременное существование в Российской Федерации двух параллельных систем нотариата - государственного и небюджетного.

---

<sup>1</sup> Дегтярев С.Л., Медведев И.Г., Трушников С.С., Устьянцев С.Е., Ярков В.В. Оптимизация гражданского правосудия (аналитическая записка). Екатеринбург. – 2006. - С.67-68

<sup>2</sup> Гонгало Б.М., Зайцева Т.И., Медведев И.Г., Ярков В.В. Российский нотариат: проблемы и их решение (некоторые тезисы). М.-2015. -С. 24.

Эксперты констатируют, что подобное компромиссное положение в части остаточного существования государственного нотариата порождает ряд негативных последствий, среди которых можно назвать:

- 1) неприспособленность государственного нотариата условиям современного гражданского оборота и рынка;
- 2) незаинтересованность нотариусов государственных нотариальных контор в результате своей работы;
- 3) нерешенность вопроса об имущественной ответственности государственных нотариусов;
- 4) необходимость дополнительного бюджетного финансирования государственного нотариата.

Предлагаемым в литературе решением данной проблемы является: поэтапный переход к небюджетной модели организации нотариата на всей территории России. Подчеркивается, что в тех регионах, где произошел полный или преимущественный переход нотариата на небюджетную основу, были полностью удовлетворены потребности гражданского оборота в нотариальных действиях. При этом потребителям «нотариальных услуг» обеспечивается качественно новый уровень юридической безопасности их отношений<sup>1</sup>.

Некоторые авторы утверждают, что необходимо снять ограничение численности нотариусов<sup>2</sup>. По их мнению, дебюрократизация и снятие административных барьеров в нотариальной деятельности должны вести к ликвидации системы регулирования численности нотариусов, обеспечив

---

<sup>1</sup> Ярков В.В., Медведев И.Г., Трушников С.С. Сравнительно-правовой анализ законодательства государств-членов ЕврАзЭС в сфере нотариальной деятельности и рекомендации по его гармонизации (аналитическая записка) - М., 2005. - С. 14

<sup>2</sup> Проект федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (включая Основы законодательства РФ о нотариате). Подготовлен Минэкономразвития РФ / СПС КонсультантПлюс. (дата обращения: 20.05.2020)

свободный доступ к осуществлению нотариальной профессии любого лица, обладающего соответствующими квалификационными требованиями<sup>1</sup>.

Однако существуют и противники данных взглядов, которые утверждают, что последствия либерализации доступа к нотариальной деятельности недостаточно продуманы и могут привести в основном к следующим негативным последствиям<sup>2</sup>:

- 1) неограниченный доступ к занятию нотариальной деятельностью будет способствовать концентрации нотариусов в крупных городах, в которых в силу повышенной деловой активности возможно получение больших доходов, и одновременно – недостатку нотариусов в сельской местности;
- 2) реализация данных предложений приведёт к отказу части нотариусов от совершения нотариальных действий с низкой доходностью;
- 3) плавающее число нотариусов сделает невозможным эффективный контроль за их профессиональной деятельностью и существенно затруднит их самоорганизацию в единое нотариальное сообщество.

Следует заметить спорность данного вопроса, так как, с одной стороны – подобное реформирование законодательства может повлечь столь негативные последствия. С другой - ликвидация ограничений численности поможет избавиться от коррупции в данной сфере и также от «наследственного перехода» должности нотариуса, который так прочно закрепился в России. Средства массовой информации также не оставили без внимания данную проблему, подчеркивая, что конфликты и скандалы случаются не только в политике, но даже в такой внешне тихой сфере, как нотариат.

Обратимся к зарубежному опыту. Во Франции во время дебатов вокруг «Акта об учреждении нотариальной профессии от 25-го вентоса года XI»

---

<sup>1</sup> Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации». Подготовлена Минэкономразвития РФ, - СПС Консультант.

<sup>2</sup> Дегтярев С.Л., Медведев И.Г., Трушников С.С., Устьянцев С.Е., Ярков В.В., Оптимизация гражданского правосудия (аналитическая записка). – Екатеринбург. – 2006. - С.62

Королевский советник определил нотариальную профессию в следующих терминах: *«Наряду с должностными лицами, которые разрешают споры и разрешают споры, спокойствие вызывает других должностных лиц, которые, как бескорыстный советник сторон и как беспристрастный редактор их воли, информировать их о полном объеме обязательств, которые они заключают, четко записывая эти обязательства, придавая им характер подлинного акта и силу судебного решения в качестве последнего курорт, увековечивая их воспоминания и поддерживая их депозит с верностью, предотвращайте споры, возникающие между добросовестными людьми, и похищайте жадных мужчин с надеждой на успех, стремление поставить несправедливый вызов. Эти бескорыстные советы, эти беспристрастные редакторы, такие добровольные судьи, которые безоговорочно обязывают договаривающиеся стороны, являются нотариусами. Это учреждение – нотариальная профессия».*

Этот статус регулируется ордонансом от 2 ноября 1945 г., касающимся статуса нотариата, статья 1 которого устанавливает, что *«нотариусы являются государственными должностными лицами, учрежденными для получения актов и договоров, которым стороны должны или хотят предоставить аутентичность, присущие актам государственного органа, и для обеспечения даты, обеспечения их сохранения, доставки больших количеств и исключений».* Нотариус определяется как государственный служащий, назначаемый министром юстиции, поручаемый государством для миссии официальной службы. Для выполнения своей миссии государство делегирует нотариусу часть своих государственных полномочий: нотариус обеспечивает государственную службу аутентичности. Это означает, что он имеет подлинные прерогативы государственной власти, которые он получает от государства. Несмотря на то, что нотариус наделен государственными полномочиями, он выполняет свои

функции в либеральных рамках, обеспечивая тем самым современную форму государственной службы без каких-либо затрат для государства, поскольку он берет на себя экономическую ответственность за свою должность. Нотариус является либеральным профессионалом, его деятельность оплачивается клиентами (а не налогоплательщиками) в соответствии с тарифом, установленным государством для услуг, которые нотариус оказывает.

## **1.2 Нотариус в системе юридических профессий**

В системе юридических профессий нотариус занимает особое место. Восприятие многими людьми профессии нотариуса как малозначительной, думается, является ошибочным следствием правовой неграмотности. В юриспруденции существует множество профессий, и каждая по-своему интересна и сложна, в каждой есть свои трудности и проблемы.

«Но профессия нотариуса одна из немногих, которая включает в себя черты многих других и одновременно с этим, ее отличает целый ряд признаков в отличие от представителей других юридических профессий», - отмечает В.В. Ярков<sup>1</sup>.

В юридической литературе отмечается ряд различных черт, выделяющих профессию нотариуса среди других.

Для того чтобы наиболее полно передать роль нотариуса в нашей жизни, можно использовать слова, которые были сказаны в 1803 году советником Реалем при представлении Закона Вантоза в Государственном совете Франции: "Наряду с другими должностными лицами, которые разрешают споры, общественное спокойствие требует наличия и иных должностных лиц, которые, будучи незаинтересованными советниками сторон и беспристрастными выразителями их воли, ставят стороны в

---

<sup>1</sup> Ярков В.В., Нотариус как юридическая профессия в современном мире // Нотариус. -2003.- № 1. -С. 4.

известность о значении договорных обязательств, в которые они вступают, ясно выражая их содержание, придают им характер аутентичного акта и силу судебного решения, не подлежащего обжалованию, сохраняя память о них навечно и верно, препятствуют возникновению конфликтов между добросовестными людьми и лишают людей алчных, рассчитывающих на успех, желания возбуждения несправедливого притязания. Этими незаинтересованными советниками, этими беспристрастными составителями, этими своеобразными добровольными судьями, бесповоротно обязывающими стороны соглашения, являются нотариусы, а этим институтом – нотариат"<sup>1</sup>.

Нотариус обеспечивает квалифицированные доказательства в сфере гражданского оборота, иными словами, он работает в сфере доказательственного права. Нотариальные акты имеют особую доказательственную силу, что прямо отражается в последствиях несоблюдения нотариальной формы сделки в соответствии со ст. 165 ГК.

Также в функции нотариуса прежде всего входит недоведение дела до суда, то есть его юрисдикция бесспорна. Таким образом, если стороны не смогли прийти к общему решению в возникшем споре и не нашли компромиссный выход из ситуации даже после того, как нотариус предпринял попытки к их примирению, то сторонам рекомендуется обратиться в суд. Нотариус обязан отстраниться от разрешения дела, потому что именно прерогативой суда является решение споров.

Установлен особый доступ к нотариальной профессии, связанный с повышенными квалификационными требованиями к нотариусу и характеру его подготовки к исполнению своей профессии. В разных странах существуют разные модели подготовки к нотариальной профессии, однако практически везде они сложны, связаны с получением дополнительного

---

<sup>1</sup> Пиепу Ж.-Ф., Ягр Ж. Профессиональное нотариальное право. 4-е изд. / Пер. с фр. И.Г. Медведева. М., - 2001, - С. 26

образования и практических навыков, не охватываемых общим стандартом высшего юридического образования.

Обратившись к истокам возникновения профессии нотариуса, стоит отметить, что «на должность служилых писцов могли поступать лишь римские граждане и притом не лишенные гражданской чести... нельзя отрицать в служилых писцах не только образования вообще, но и знания права.

В церковные нотариусы избирались люди не только специально знакомые с стенографическим искусством, но и отличавшиеся особенными нравственными качествами и образованием. Насколько высоко было их положение в церковной иерархии, видно из того, что из среды их избирались не только в епископы, но и в папы»<sup>1</sup>.

История возникновения римского нотариата оставила неизгладимый след на развитии должности нотариуса в различных странах, в том числе и в России. Во многих странах эта профессия глубоко уважаема и очень престижна.

Например, во Франции в силу высокой престижности должности нотариуса установлены довольно сложные правила доступа к нотариальной профессии.

Для того чтобы стать нотариусом во Франции, необходимо выполнить следующие условия<sup>2</sup>:

- 1) быть французским гражданином;
- 2) не быть участником деяний, приведших к уголовному наказанию за действия, противные чести, порядочности или нормам морали;
- 3) не быть участником деяний, повлекших увольнение или дисциплинарное или административное наказание отстранением от должности, исключением

---

<sup>1</sup> Ляпидевский Н.П, История нотариата, М.: университетская типография, - 1875

<sup>2</sup> Ярков В.В., Нотариус как юридическая профессия в современном мире // Нотариус. -2003.- № 1. -С. 12

из реестра какой-либо организации или корпорации, отзывом агремана или разрешения;

4) не быть личным банкротом или не быть ранее объявленным банкротом или подверженным судебному разбору расчетов с кредитором;

5) иметь степень магистра права или обладать иным дипломом, признанным равнозначным в части занятия профессией нотариуса совместным решением министра юстиции и министра, ведающего высшим образованием.

В США нет формального разделения профессий. Любой юрист свободен в выборе занятия любого рода правовой деятельности, он может заниматься как судебными тяжбами, так и составлением правовых документов. Идея разделения юридической профессии на различные отрасли неизвестна американским юристам и очень трудно поддается их пониманию<sup>1</sup>.

Современная система нотариата в *Германии* также является результатом длительного развития<sup>2</sup>. Нотариусом в Германии может быть назначен:

-только немецкий гражданин, не достигший шестидесятилетнего возраста, который по немецкому Закону о судьях пригоден к должности судьи;

нотариусы государственных учреждений и претенденты на должность нотариуса в округе земельного Верховного суда Штутгарт могут быть назначены нотариусами, если они состояли на государственной службе в должности нотариуса;

-для назначения нотариусом в новых федеральных землях достаточно иметь законченное юридическое образование, полученное в университете или институте бывшей ГДР, и пройти двухгодичную подготовительную практику со сдачей госэкзамена на "дипломированного юриста" вместо подтверждения пригодности к должности судьи по немецкому Закону о судьях;

---

<sup>1</sup>Юридическая профессия и юридическое образование, <http://wiccancity.net.ru/collections/translations/legalprofessionandlegaleducation.htm>

<sup>2</sup> Сумин А.М. Правовое регулирование нотариата в Германии // Бюллетень Министерства юстиции Российской Федерации. 2018. № 1.С. 113-114

-если претендент на должность нотариуса работал в государственном нотариате, тогда необходимость в подготовительной практике с госэкзаменом отпадает. Таким образом открывается возможность привлекать нотариусов из государственных нотариатов к работе частнопрактикующими нотариусами и назначать на должность нотариуса дипломированных юристов, которые не были нотариусами;

-только тот адвокат может быть назначен нотариусом, который до подачи заявления минимум пять лет имел доступ к адвокатской деятельности и минимум три года без перерыва проработал по своей основной профессии адвоката в том нотариате, где он хотел бы работать нотариусом;

-при выборе среди многих претендентов в первую очередь принимаются во внимание личные и деловые качества с учетом сданного по завершении юридического образования государственного экзамена и достигнутых при подготовке к профессии нотариуса результатов<sup>1</sup>.

Следует заметить, что реальная роль нотариата в различных странах неодинакова. Так, в Испании, нотариусами работают юристы высокого класса, нередко преподающие в университетах, разработкой договоров и выполнением сопутствующих формальностей заняты в основном адвокаты.

Если вследствие чрезвычайных происшествий, при которых испанский нотариус, спасая протоколы и архив, станет инвалидом, то ему будет назначена государственная пенсия, а в случае гибели нотариуса при данных обстоятельствах, пенсия будет назначена его вдове и детям<sup>2</sup>.

В соответствии со ст. 2 Основ о нотариате<sup>3</sup> на должность нотариуса в Российской Федерации назначается в порядке, установленном данными Основами: гражданин РФ, имеющий высшее юридическое образование, прошедший стажировку сроком не менее одного года в государственной

---

<sup>1</sup> Вольфганг Райман, Устройство немецкого нотариата. М., 2015. С. 27.

<sup>2</sup> Долгов М.А., Нотариат Испании / <http://mirnot.narod.ru/ispania.html>

<sup>3</sup> Основы законодательства РФ о нотариате от 11 февраля 1993г. № 4462-1

нотариальной конторе или у нотариуса, занимающегося частной практикой, сдавший квалификационный экзамен, имеющий лицензию на право нотариальной деятельности. В законодательстве установлены единые требования для занятия должности нотариуса. Независимо от того, в какой форме лицо, претендующее на занятие должности нотариуса, будет осуществлять нотариальную функцию - работать в государственной нотариальной конторе или заниматься частной практикой.

Таким образом, наличие гражданства, образования и практики является общеобязательным условием для всех стран. Однако, следует заметить, что существуют различия в сроках стажировки, практики, что, думается, обусловлено не только престижностью профессии, менталитетом, но и уровнем развития права в каждой стране и условиями в которых оно развивалось.

Профессия нотариуса в системе других юридических наук не знает специализации, которая характерна для следователей, адвокатов, только в последнее время - судей и ряда других юридических профессий, существующих в России. Он должен прекрасно ориентироваться во всех отраслях права, должен знать гражданское право, многие аспекты семейного, гражданско-процессуального, налогового, финансового, земельного, международного права, и также множество различных законов.

Нотариусу следует быть одновременно твердым и последовательным при соблюдении закона, и в то же время гибким, уметь находить законный путь в нестандартной ситуации. Сама профессия требует беспристрастности, способности выслушать до конца и дать ответ. Нотариус должен уметь говорить твердое «нет» в тех случаях, когда, несмотря на материальную выгоду того либо иного нотариального действия, оно является незаконным либо содержит в себе какое-либо зерно сомнения или будущей конфликтности, которую нотариус не в силах предотвратить. Данное

положение также закреплено в статье 16 Основ, в которой сказано, что обязанностью нотариуса является отказ от совершения нотариального действия в случае его несоответствия законодательству РФ или международным договорам. По правилам профессиональной этики нотариус должен также воздерживаться от совершения нотариальных действий, в которых он лично прямо или косвенно заинтересован<sup>1</sup>.

Таким образом, профессия нотариуса в многом объединяет в себе черты самых различных юридических профессий, что и составляет специфику нотариальной деятельности.

Нотариус при совершении нотариального действия должен в равной мере учитывать все стороны сделки, фактически являясь поверенным всех сторон, что роднит его с адвокатом. Как и адвокату, нотариусу необходимо грамотно строить речь при общении с клиентами. Деятельность адвокатов и нотариусов не является предпринимательской, что прямо указано законом. Как и адвокат, нотариус не имеет права отказать в юридической помощи лицу, имеющему право на ее бесплатное получение в соответствии с законом, что закреплено законодательством о нотариате и Федеральном законе «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации». Адвокат или нотариус «не вправе выбирать с кем он желает работать»<sup>2</sup> в отличие от частнопрактикующих юристов, свободно выбирающих клиентов.

При исследовании всего материала и документов, представленных для совершения нотариального действия, нотариус должен подробно разобраться в обстоятельствах дела, стремясь понять мотивы действий его участников, что сближает его со следователем.

Существуют определенные схожести профессии нотариуса с судьей. И судья, и нотариус действуют от имени государства, только суд является носителем государственной власти, а полномочия нотариуса делегированы

---

<sup>1</sup> Ярков В.В. Нотариальное право. 2015. С. 32.

<sup>2</sup> Ярков В.В., Нотариальная этика // Вестник Федеральной нотариальной палаты. 2015. № 5. С. 26.

государством. Как и судья нотариус беспристрастен и независим в своей деятельности.

И нотариус и судья стоят на защите прав граждан. При этом и суд, и нотариат используют своеобразные властные полномочия – суд в большей степени, нотариат в меньшей. Например, как замечает В. Жуйков: «Нотариусы обладают полномочиями налагать запреты на отчуждение имущества. Нотариусы совершают исполнительные надписи, обеспечивают доказательства – все это ни что иное, как властные полномочия. Нотариат играет большую роль в защите прав граждан без обращения к правосудию, и облегчает осуществление правосудия тогда, когда возникает потребность обратиться за такой защитой в суд».

Различия, выявленные в процессе анализа зарубежного права и сравнения его с отечественным, а также определение места профессии нотариуса в системе других юридических наук, позволяют сделать вывод, что нотариальная профессия с течением времени постепенно вобрала в себя черты, присущие и другим юридическим профессиям, образовав тот прочный фундамент, на котором возвышается институт нотариата.

## **2 ПРАВОВОЙ СТАТУС НОТАРИУСА**

### **2.1 Порядок назначения на должность нотариуса**

Статья 2 Основ о нотариате определяет требования, которым должен отвечать соискатель должности нотариуса. Таковым может быть гражданин Российской Федерации:

- 1) получивший высшее юридическое образование в имеющей государственную аккредитацию образовательной организации высшего образования;
- 2) имеющий стаж работы по юридической специальности не менее чем пять лет;
- 3) достигший возраста двадцати пяти лет, но не старше семидесяти пяти лет;
- 4) сдавший квалификационный экзамен.

Требование о наличии высшего юридического образования нуждается в конкретизации, поскольку в настоящее время предусматривается несколько уровней высшего образования: специалитет, бакалавриат, магистратура. Необходимо взять за основу положения Федерального закона от 6 апреля 2015 г. № 69-ФЗ, внесшего изменения в Закон РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации». Согласно новеллам судья может быть гражданин Российской Федерации, имеющий высшее юридическое образование по специальности «Юриспруденция» или высшее образование по направлению подготовки «Юриспруденция» квалификации (степени) «магистр» при наличии диплома бакалавра по направлению подготовки «Юриспруденция». По-видимому, данное правило надо продублировать в основах о нотариате.

Необходима расшифровка работы по юридической специальности. Закон РФ «О статусе судей в Российской Федерации» закрепляет понятие «стаж работы в области юриспруденции», и содержит уточнение –

«необходимый для назначения на должность судьи». Есть специальная Инструкция о порядке определения стажа работы по юридической профессии для кандидатов на должности судей федеральных судов (утверждена в конце 1996 г.). Даже при таком беглом прочтении можно увидеть различия в терминологии: работа по юридической специальности; работа в области юриспруденции; работа по юридической профессии. Необходимо вводить единство терминологии и приводить все к единому знаменателю.

Устанавливаются возрастные ограничения для нотариуса: не моложе 25 лет и не старше 75 лет. Приказом Минюста России от 29 июня 2015 г. № 157 утверждены Порядок и сроки сложения полномочий нотариуса, достигшего семидесятипятилетнего возраста, а также проведения конкурса для назначения на освободившуюся в этом случае должность. Данное правило уже подверглось проверке Конституционным Судом РФ, результатом которого стало Определение Конституционного Суда РФ от 12 мая 2016 г. № 1144-О. Дело касалось нотариуса г. Москвы, чьи полномочия были прекращены в результате достижения им 75-летнего возраста. Заявитель считал, что введенные ограничения противоречат статьям 15 (части 1 и 2), 19 (часть 1) и 55 (часть 2) Конституции Российской Федерации, поскольку неправомерно ограничивают его трудовые права, нарушают общеправовой принцип равенства и не учитывают правила о действии закона во времени.

Конституционный Суд России еще раз подчеркнул, что государство в целях обеспечения конституционного права граждан на квалифицированную юридическую помощь обязано устанавливать профессиональные и иные квалификационные требования к лицам, оказывающим различные виды юридической помощи; к компетенции законодателя относится и определение условий допуска тех или иных лиц к профессиональной юридической деятельности с учетом ее публичной значимости. Одновременно указывалось, что осуществление нотариальных функций от имени государства

предопределяет публично-правовой статус нотариусов и обуславливает предъявление к ним особых (повышенных) требований, с тем чтобы обеспечить независимое, объективное и беспристрастное исполнение ими публичных функций на основании закона. В решении была сделана ссылка и на существенное расширение компетенции нотариусов, которое имело место в 2013 – 2015 гг. Как вывод: «Названные и иные изменения обусловили потребность в закреплении более высоких требований к лицам, осуществляющим нотариальную деятельность в государственных нотариальных конторах, и нотариусам, занимающимся частной практикой, с целью максимальной защиты прав и законных интересов граждан».

Подобная логика в целом применима, но она не отражает сути многих проблем российского нотариата, в центре которых находится отсутствие нормального (в нашем случае применима данная банальность) правового регулирования элементарных моментов организации и деятельности нотариата. Российский законодатель в настоящее время последовательно проводит политику внедрения понятных непротиворечивых правил, благодаря которым институт нотариата должен занять достойное место в системе защиты гражданских прав граждан и юридических лиц. Поэтому включение некоторых новелл навеяно не изменением компетенции нотариуса, а желанием направить развитие нотариата в цивилизованное русло.

Конституционный Суд РФ провел аналогию со статусом государственного служащего, напомнив, что «в системе действующего правового регулирования ограничения возможности занимать определенные должности в связи с достижением предельного возраста предусмотрены в отношении широкого круга субъектов, осуществляющих публично значимые функции, и призваны, не умаляя значения жизненного опыта, профессиональной компетентности, иных деловых качеств, приобретаемых

человеком с годами, обеспечить наилучшее соответствие психофизических характеристик лица (концентрация внимания, память, способность к восприятию новых технологий и др.) характеру выполняемой им работы». Законодательство о государственной службе, кстати, предъявляет более жесткие требования к возрастному пределу. Исходя из этого, нельзя рассматривать как необоснованные установление возрастных ограничений для нотариусов.

Законодательство о нотариате устанавливает дополнительные ограничения для занятия должности нотариуса. Так, нотариусом в Российской Федерации не может быть лицо:

- 1) имеющее гражданство (подданство) иностранного государства или иностранных государств, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;
- 2) признанное недееспособным или ограниченное в дееспособности решением суда, вступившим в законную силу;
- 3) состоящее на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств;
- 4) осужденное к наказанию, исключающему возможность исполнения обязанностей нотариуса, по вступившему в законную силу приговору суда, а также в случае наличия не снятой или не погашенной в установленном федеральным законом порядке судимости за умышленное преступление;
- 5) представившее подложные документы или заведомо ложные сведения при назначении на должность нотариуса;
- 6) ранее освобожденное от полномочий нотариуса на основании решения суда о лишении права нотариальной деятельности по основаниям, установленным настоящими Основами, в том числе в связи с неоднократным совершением дисциплинарных проступков или нарушением законодательства

(за исключением случаев сложения нотариусом полномочий в связи с невозможностью исполнять профессиональные обязанности по состоянию здоровья).

Если соотносить данные запреты с теми, которые установлены для кандидатов на должность судьи, то можно увидеть несколько облегченный подход в отношении нотариуса (хотя он совершает действия от имени государства – также, как и судья). Так, статья 4 Закона о статусе судей запрещает не только иметь иностранное гражданство, но и вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Подобное уточнение было бы обоснованным и для нотариусов. Статья 13 Основ о нотариате предусматривает: «Нотариус должен иметь место для совершения нотариальных действий в пределах нотариального округа, в который он назначен на должность». Его основная деятельность – нотариальная. Логично предположить, что гражданин, который получает вид на жительство иностранного государства, имеет цель реализовать данный вид, а значит, постоянно проживать вне пределов Российского государства.

Аналогичный комментарий следует дать и к состоянию здоровья, которое предъявляется к нотариусу. Основы о нотариате ограничились наличием токсикомании, алкоголизма, наркомании и хронических и затяжных психических расстройств как препятствий к выполнению нотариальных функций. Однако Закон о статусе судей дополнительно вводит такое ограничение как наличие заболевания, препятствующее осуществлению полномочий судьи. Перечень заболеваний достаточно широк. Такой же подход присутствует и при определении статуса государственного гражданского служащего, в отношении которых действует Приказ Минздравсоцразвития РФ от 14 декабря 2009 г. № 984н, утвердивший Порядок прохождения диспансеризации государственными гражданскими

служащими Российской Федерации и муниципальными служащими и Перечень заболеваний, препятствующих поступлению на государственную гражданскую службу Российской Федерации и муниципальную службу или ее прохождению. Действительно, ряд заболеваний носят хронический характер, требуют длительного (а иногда и постоянного) лечения, подразумевающего и длительное нахождение в стационаре. Если обратиться к перечню заболеваний, препятствующих осуществлению полномочий судьи, то в нем находятся: болезнь Альцгеймера, рассеянный склероз, инсульт, последствия со стойкими двигательными и чувствительными нарушениями и расстройствами высших психических функций, отсутствие зрения и др. По-видимому, при наличии подобных заболеваний нотариус вряд ли сможет выполнять свои профессиональные функции. Можно предположить, что будет происходить постоянное замещение временно отсутствующего нотариуса (статья 20 Основ о нотариате). Полномочия будут передаваться «своему» помощнику (статья 19.1 Основ о нотариате), который фактически будет выполнять все функции нотариуса. Решением Правления ФНП (протокол № 07/15 от 18 мая 2015 г.) утвержден Перечень уважительных причин временного отсутствия нотариуса и временной невозможности исполнения нотариусом своих обязанностей, в числе которых есть временная нетрудоспособность в связи с заболеванием. Напомним, что выдача листка временной нетрудоспособности не ограничена временными рамками (он выдается на период болезни).

Для того, чтобы стать нотариусом необходимо сдать квалификационный экзамен специальной квалификационной комиссии. Положение о квалификационной комиссии утверждено Приказом Минюста России от 29 июня 2015 г. № 150 (утверждено решением правления ФНП от 18 мая 2015 г.). Для того, чтобы быть допущенным к экзамену необходимо пройти стажировку. Порядок прохождения стажировки лицами,

претендующими на должность нотариуса (утвержден приказом Минюста РФ от 29 июня 2015 г. № 151), устанавливает, что лица, претендующие на должность нотариуса, проходят стажировку в течение одного года у нотариуса, занимающегося частной практикой и имеющего стаж нотариальной деятельности не менее трех лет. Стажером нотариуса может быть гражданин Российской Федерации, получивший высшее юридическое образование в имеющей государственную аккредитацию образовательной организации высшего образования. Количество должностей стажеров ежегодно определяется решением нотариальной палаты субъекта Российской Федерации по согласованию с территориальным органом Минюста России. В течение десяти рабочих дней после даты определения количества должностей стажеров нотариальной палатой утверждаются кандидатуры руководителей стажировки из числа нотариусов, имеющих стаж нотариальной деятельности не менее трех лет, а также условия прохождения стажировки.

С 1 января 2017 г. квалификационный экзамен проводится с использованием автоматизированной информационной системы, обеспечивающей автоматизированную анонимную проверку результатов сдачи квалификационного экзамена. Сведения о лицах, сдавших квалификационный экзамен, вносятся в реестр нотариусов в течение десяти рабочих дней со дня сдачи квалификационного экзамена. Соответствующая запись в реестре нотариусов является подтверждением сдачи квалификационного экзамена.

Возникает невольный вопрос: не умаляет ли требование о сдаче квалификационного экзамена значение высшего образования? С одной стороны гражданин тратит значительное время на обучение по специальности «Юриспруденция», штудирует не только базовые, но и специальные дисциплины. Обучение завершается прохождением итоговой государственной аттестации. Государственная аттестационная комиссия

проверяет уровень подготовленности будущего специалиста. Ему присваивается соответствующая квалификация. Тем более, что для поступления на ряд должностей сдача квалификационного экзамена не требуется. Например, в органах прокуратуры и Следственного комитета России. В то же время работник прокуратуры может осуществлять проверку нотариуса в части выполнения «общего надзора». Однако нотариус, приобретая специальный статус, отправляется, что называется, в свободное плавание. Он не находится под постоянным административным контролем, как это происходит на государственной службе, основанной на определенной иерархичности. Ради справедливости следует отметить, что сдача аналога квалификационного экзамена все более внедряется в повседневную практику отбора служащих-юристов.

В конце 2014 г. в Основах о нотариате получил закрепление этический компонент деятельности нотариуса, появилась статья 6.1. «Кодекс профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации». Это не означает, что данный кодекс не существовал и ранее. Более того, подобные кодексы принимались на уровне субъектов РФ. В частности, Кодекс чести нотариусов был принят Нотариальной палатой Красноярского края еще в феврале 1994 г. (один из первых). Уже в последующем в течение 1994 – 1996 гг. кодексы были приняты Московской областной нотариальной палатой, нотариальными палатами Тверской, Брянской, Ростовской областей, а также некоторых других субъектов РФ<sup>1</sup>. В то же время с учетом того, что правовое значение указанных кодексов вызывало определенные сомнения, в научной литературе постоянно указывалось на принятие специальной нормы в Основах о нотариате. Под профессиональной этикой нотариуса понимается система норм, устанавливающая единые стандарты профессионального поведения нотариуса.

---

<sup>1</sup> Романовская О.В. Нотариальное право: региональный аспект // Нотариус. 2010. № 1. С. 27-31.

Сам Кодекс принят решением Собрания представителей нотариальных палат субъектов РФ (протокол от 16 ноября 2015 г. N 33) и утвержден Минюстом России 19 января 2016 г. Он устанавливает требования к профессиональной этике нотариуса и лица, его замещающего, а также основания возникновения дисциплинарной ответственности нотариуса, порядок привлечения его к дисциплинарной ответственности и меры дисциплинарной ответственности нотариуса, занимающегося частной практикой, и лица, его замещающего.

В Кодексе нашли свое закрепление принципы и заповеди (фраза присутствует в российском документе, что вызывает дополнительные нарекания в использовании не к месту столь эпохальных терминов) Международного союза нотариата. Одновременно закрепляется, что нотариус в своей деятельности руководствуется принципами российского нотариата:

- исполняя обязанности нотариуса в соответствии с законом и совестью;
- сохраняя профессиональную тайну;
- руководствуясь гуманностью и уважением к человеку.

Нельзя не отметить, что Международный союз нотариата – неправительственная организация. Вряд ли стоит так громко провозглашать принципы данной организации (какими бы привлекательными они не были) для института, особенность которого заключается в совершении действий от имени государства. Получается, что все принципы российского нотариата (национальные принципы) уместились в три строчки.

Кодекс профессиональной этики устанавливает общие требования, предъявляемые к профессиональному поведению нотариуса. Многие обязанности имеют сугубо этическую направленность. Так, нотариус обязан:

- избегать публичного проявления вредных привычек и поведения, которые могут оскорблять человеческое достоинство, в том числе исполнять

профессиональные обязанности в состоянии алкогольного или иного токсического опьянения, под воздействием психотропных препаратов;  
– проявлять терпение, вежливость и тактичность, соблюдать общепризнанные нормы поведения и внешнего вида при осуществлении профессиональной деятельности.

Отдельные главы Кодекса профессиональной этики нотариусов посвящены отношениям нотариуса с лицами, обратившимися к нему за совершением нотариального действия (глава 4), отношения нотариуса и нотариальной палаты (глава 5), отношения нотариуса с министерством юстиции Российской Федерации, иными органами государственной власти и органами местного самоуправления (глава 7). Обращает внимание, что Кодекс принижает значение органа юстиции – органа государственной власти, наделенного полномочиями по управлению органами нотариата. Так, пункт 5.1 устанавливает, что нотариус должен выполнять решения органов нотариальной палаты, принятые в пределах их компетенции. Подобная обязанность отсутствует в отношении решений органов юстиции. Более того, пункт 7.2 подчеркивает, что нотариус при исполнении своих профессиональных обязанностей в отношении с представителями всех ветвей власти и органов местного самоуправления должен быть независим, объективен, строго выполнять предписания закона. Подобного требования нет применительно к нотариальной палате. Такие пассажи являются проявлениями «детской болезни», так и незалеченной нотариатом, который хочет доказать свою состоятельность не собственным профессиональным уровнем, а дистанцией от органа государства. Будем надеяться, что нотариат найдет свое достойное место в системе защиты гражданских прав граждан и юридических лиц. И ему не надо будет прибегать к таким элементам, которые в большей мере дразнят представителей государства. Напомним, что во всех странах Западной Европы присутствует государственный контроль по

отношению к нотариату, который иногда превращается в постоянный государственный надзор. И в этом никто не видит ущемления независимости нотариата. Независимость оценивается собственным профессионализмом, а не громкими лозунгами. Кстати, глава 9 Кодекса посвящена дисциплинарной ответственности нотариуса, которая «устанавливается за виновное совершение дисциплинарного проступка, предусмотренного настоящим Кодексом». Пункт 9.2 дает перечень дисциплинарных проступков, в числе которых есть «неисполнение решений органов нотариальной палаты, принятых в пределах их компетенции» (п. 9.2.4), но отсутствует неисполнение решений органов юстиции.

Наделение нотариуса полномочиями производится на основании рекомендации нотариальной палаты органом юстиции на конкурсной основе из числа лиц, сдавших квалификационный экзамен. Положение о порядке проведения конкурса на замещение вакантной должности нотариуса утверждено Приказом Минюста России от 17 февраля 1997 г. № 19-01-19-97. Конкурс объявляется распоряжением территориального органа Минюста России в субъекте (субъектах) Российской Федерации не позднее 10 дней со дня открытия вакантной должности нотариуса с указанием сроков проведения конкурса, места и времени заседания конкурсной комиссии, а также срока приема документов на конкурс. О принятом решении в трехдневный срок с момента издания распоряжения извещается нотариальная палата.

Для проведения конкурса приказом территориального органа при территориальном органе образуется конкурсная комиссия в количестве 8 человек. Комиссия создается из равного количества работников территориального органа и членов нотариальной палаты, являющихся нотариусами. Заседание конкурсной комиссии считается правомочным, если на нем присутствуют не менее 5 членов комиссии. Персональный состав

конкурсной комиссии утверждается приказом территориального органа, о чем извещается нотариальная палата.

В ходе проведения конкурса конкурсная комиссия оценивает конкурсантов на основании представленных ими документов, в том числе документов о прохождении стажировки и результатах сдачи квалификационных экзаменов. При необходимости комиссия может проводить индивидуальные собеседования с конкурсантами по вопросам, касающимся нотариальной деятельности. Оценка кандидатов производится по 10-балльной системе. Победившим в конкурсе считается кандидат, получивший наибольшее количество баллов.

## **2.2 Права, обязанности и ответственность нотариуса**

Основные полномочия нотариуса, его права и обязанности закреплены прежде всего в Основах законодательства о нотариате, а также в некоторых законодательных и иных правовых актах. Существует несколько подходов к классификации прав и обязанностей нотариуса. Некоторые авторы, например Самсонов В.В. и Ефимова В.В. считают, что права нотариуса подразделяются на общие функциональные, которые ему предоставлены как всякому лицу, которое самостоятельно занимается определенным видом деятельности, и специальные права, которые отражают специфику нотариальной деятельности и его полномочия как нотариуса<sup>1</sup>.

По их мнению общие функциональные права нотариуса заключаются в том, что нотариус, занимающийся частной практикой, вправе иметь контору, открывать в любом банке расчетный и другие счета, в том числе валютный, иметь имущественные и личные неимущественные права и обязанности, нанимать и увольнять работников, распоряжаться поступившим доходом, выступать в суде, арбитражном суде от своего имени и совершать другие

---

<sup>1</sup> Самсонов В.В., Ефимова В.В., Нотариат: курс лекций, М.: Экзамен, 2006г., С. 38.

действия в соответствии с законодательством РФ и республик в составе РФ, также нотариус вправе пользоваться услугами системы государственного социального обеспечения, медицинского и социального страхования в порядке, установленном законодательством РФ.

Специальные права нотариуса заключаются в следующем. Нотариус вправе:

- совершать предусмотренные Основами о нотариате нотариальные действия в интересах физических и юридических лиц, обратившихся к нему, за исключением случаев, когда место совершения нотариального действия определено законодательством РФ или международными договорами;
- составлять проекты сделок, заявлений и других документов, изготовлять копии документов и выписки из них, а также давать разъяснения по вопросам совершения нотариальных действий;
- истребовать от физических и юридических лиц сведения и документы, необходимые для совершения нотариальных действий.

Законодательством субъектов РФ нотариусу могут быть предоставлены и иные права. Такая классификация в юридической литературе основывается на ст. 8 Основ о нотариате.

О.В. Романовская более подробно рассматривает права нотариуса, отмечая, что установив двойную структуру нотариата (государственный и частнопрактикующий нотариусы), российское законодательство определяет некоторые особенности правового статуса каждого из них. Обращает внимание также на то, что ч. 3 ст. 2 Основ о нотариате содержит общее правило: «При совершении нотариальных действий нотариусы обладают равными правами и несут одинаковые обязанности независимо от того, работают ли они в государственной нотариальной конторе или занимаются

частной практикой. Оформленные нотариусами документы имеют одинаковую юридическую силу»<sup>1</sup>.

Рассматривая права, присущие как государственному нотариусу, так и частнопрактикующему, О.В. Романовская определяет, что занимающийся частной практикой нотариус, вправе иметь контору, открывать в любом банке расчетный и другие счета, в том числе валютный, иметь имущественные и личные неимущественные права и обязанности, нанимать и увольнять работников, распоряжаться поступившим доходом, выступать в суде, арбитражном суде от своего имени и совершать другие действия в соответствии с законодательством РФ и республик в составе РФ, отмечает при этом, что данный спектр прав является дополнительными правами частнопрактикующего нотариуса, вытекающими из специфики организации его деятельности.

Основные обязанности нотариуса в России предусмотрены целым рядом статей Основ законодательства РФ о нотариате (ст. 5, 6, 9, 10, 16, 18, 22, 24, 28 и др.). Обязанности нотариуса в юридической литературе<sup>2</sup> классифицирует на следующие виды:

1) *должностные, связанные с соблюдением правил нотариального производства* (соблюдать правила нотариального производства, установленные Основами законодательства РФ о нотариате и иными федеральными законами, законами субъектов РФ, другими правовыми актами; иметь нотариальный архив и обеспечивать его обработку, безопасность и доступность для всех лиц, имеющих право на получение информации и документов из архива; страховать свою деятельность; осуществлять нотариальное делопроизводство в соответствии с правилами, утверждаемыми Министерством юстиции РФ совместно с Федеральной нотариальной палатой; вести нотариальное делопроизводство на языке,

---

<sup>1</sup> Романовская О.В., Нотариат в РФ: учебное пособие, М.: РИОР, 2015. С 51.

<sup>2</sup> Самсонов В.В., Ефимова В.В., Нотариат: курс лекций, М.: Экзамен, 2006г., С. 39.

предусмотренном законодательством РФ; иметь личную печать с изображением Государственного герба РФ, указанием фамилии, инициалов, должности нотариуса и места его нахождения или наименования государственной нотариальной конторы, штампы удостоверительных надписей, личные бланки);

2) *исполняемые в отношении лиц, обратившихся за совершением нотариальных действий* (оказывать физическим и юридическим лицам содействие в осуществлении их прав и защите законных интересов; разъяснять им права и обязанности; предупреждать о последствиях совершаемых нотариальных действий; отказать в совершении нотариального действия в случае его несоответствия законодательству РФ или международным договорам; хранить нотариальную тайну. Суд может освободить нотариуса от обязанности сохранения тайны, если против нотариуса возбуждено уголовное дело в связи с совершением нотариального действия);

3) *вытекающие из членства в нотариальной палате* (состоять членом нотариальной палаты; исполнять обязанности, вытекающие из членства в нотариальной палате по уплате членских взносов и других платежей, по участию в решении общепрофессиональных вопросов; представлять сведения о совершенных нотариальных действиях, иные документы, касающиеся его финансово-хозяйственной деятельности, в том числе личные объяснения, включая вопросы соблюдения либо несоблюдения профессиональной этики);

4) *связанные с самостоятельным ведением нотариусом финансово-хозяйственной деятельности* (соблюдать в отношении персонала нотариальной конторы действующее трудовое законодательство; вести надлежащий учет результатов своей финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с действующим налоговым законодательством);

5) *связанные с исполнением обязанностей перед различными государственными органами* (в случаях, предусмотренных законодательными актами РФ, представить в налоговый орган справку о стоимости имущества, переходящего в собственность граждан; уплачивать законно установленные налоги и сборы; сообщать в пределах, установленных Основами законодательства РФ о нотариате, информацию, отнесенную к нотариальной тайне).

Не стоит забывать также о том, что в соответствии со статьей 2 Основ о нотариате, нотариус, занимающийся частной практикой, должен быть членом нотариальной палаты. Думается, что с приобретением статуса члена нотариальной палаты, круг прав и обязанностей нотариуса значительно расширяется, но правда в более организационном плане.

К правам члена палаты обычно относится:

- избирать и быть избранным в выборные органы палаты;
- участвовать в работе иных органов, создаваемых палатой для осуществления своих уставных задач;
- принимать личное участие во всех случаях обсуждения правлением палаты и другими органами палаты его деятельности или поведения;
- получать в установленном порядке от палаты необходимую информацию, консультационную, финансовую и иную помощь, соответствующую целям и задачам палаты;
- пользоваться защитой своих интересов со стороны палаты в рамках ее прав, юридических и экономических возможностей;
- обращаться в палату по вопросам профессиональной деятельности и социальной защиты, выступать с инициативами, вносить письменные предложения и рекомендации по совершенствованию деятельности палаты и принимать участие в их обсуждении и др.

#### Обязанности члена палаты:

- соблюдать законодательство РФ, устав палаты, Профессиональный кодекс нотариусов РФ;
- содействовать осуществлению целей палаты;
- выполнять решения собраний членов палаты и иных органов палаты;
- лично участвовать в работе собраний членов палаты;
- давать личные объяснения по вопросам своей нотариальной деятельности, в том числе по вопросам несоблюдения профессиональной этики;
- своевременно сдавать статистические отчеты, уплачивать членские взносы и иные платежи в размере, установленном собранием членов палаты;
- представлять по требованию в палату необходимые сведения и документы, касающиеся совершенных нотариальных действий и финансово-хозяйственной деятельности нотариусов – членов палаты;
- повышать свою профессиональную подготовку и деловую квалификацию и др.

Таким образом, можно сделать вывод, что в России характер прав и обязанностей нотариуса зависит от наличия нескольких условий: состоит ли нотариус на государственной службе, является ли он членом нотариальной палаты.

В странах Европейского Союза нотариусы характеризуются как практикующие юристы, специализирующиеся и уполномоченные действовать в определенных юридических вопросах. В силу своих задач и обязанностей нотариусы играют важную правовую роль в 22 государствах-членах, где правовой порядок основан на принципах латинского нотариата. Ирландия является единственной юрисдикцией по общему праву в Европейском Союзе, в которой также есть нотариальная профессия, практика которой распространяется на широкий спектр юридических услуг, и чьи функции и полномочия в основном осуществляются в отношении правовых актов и

инструментов, которые будут использоваться в зарубежных юрисдикциях.

Основные нотариальные функции в странах ЕС заключаются в следующем:

- составление частных соглашений и консультирование сторон. При составлении официальных документов, нотариус несет ответственность за законность этих документов и за консультации, которые он дает. Нотариус должен информировать стороны о последствиях и последствиях обязательств, которые они берут на себя;
- фиксация юридических действий, после чего акт может быть зарегистрирован непосредственно в официальных документах или исполнен, если одна из сторон не выполняет свои обязательства без предварительного вмешательства судьи;
- исполнение роли арбитра, который беспристрастно и при строгом соблюдении закона позволяет сторонам достичь взаимоприемлемого соглашения.

Нотариусы являются государственными должностными лицами, поскольку государства делегируют часть публичных полномочий в целях исполнения ими миссии государственной службы, осуществляя при этом свои функции в рамках независимой профессии. Нотариусы обязаны соблюдать профессиональную конфиденциальность. В 22 государствах-членах Европейского Союза насчитывается около 35 000 нотариусов.

Интерес вызывает организация нотариата в Нидерландах. С учетом представленных выше особенностей нотариальной профессии, установленной в странах ЕвроСоюза, статус нотариуса в Нидерландах претерпел серьезные изменения в 1999 году. Несколько слов о создании объединения нотариусов. Впервые ассоциация нотариусов была создана в 1843 году – именовалось Братство (если осуществлять дословный перевод) нотариусов (Broederschap der notarissen). В 1851 году была основана другая ассоциация – Братство

младших нотариусов. Целью братства было предоставить платформу для взаимодействия между нотариусами и продвигать интересы нотариальной профессии. Членство в братстве выросло с 36 процентов в 1844 году до почти 100 процентов в 1970 году. И только в 1999 году членство стало обязательным. В 1904 году были созданы наблюдательные палаты. Они взяли на себя руководство нотариатом со стороны органов прокуратуры. Они также играли важную роль в назначении нотариусов и вели учет соблюдения нотариусом кодекса поведения.

В 1928 году подразделения братства получили полномочия устанавливать плату за нотариальные услуги в своем округе. Специальная комиссия была создана для консультирования подразделений по вопросам сборов. Поскольку подразделения обычно принимали рекомендованные сборы, возникли единые сборы. С 1968 года Братство нотариусов стало называться Koninklijke Notariële Broederschap (KNB). Организация была бизнес-ассоциацией, членство в ней не являлось обязательным. В 1974 году братство нотариусов и братство младших нотариусов объединились. С введением в действие Закона о нотариусе 1999 года положение КНБ изменилось. КНБ был преобразован из братства в государственный орган<sup>1</sup>. В соответствии с этим изменением статуса организация была переименована в Koninklijke Notariële Beroepsorganisatie – Королевская голландская ассоциация нотариусов.

Закон 1999 года предъявляет особые требования к лицу, назначаемому на должность нотариуса. Кандидат должен быть гражданином Нидерланд, в полной мере пользоваться гражданскими правами, в частности, не быть банкротом). Установлен возрастной ценз – от 25 до 65 лет. Вначале лицо назначается на должность младшего нотариуса и пройти стажировку в нотариальной конторе (шесть лет). Чтобы стать младшим нотариусом, нужно

---

<sup>1</sup> Jong, R. de. Tussen ambt en vrij beroep. Het notariaat tussen 1842 en 1999, Stichting ter bevordering van de notariële wetenschap, Amsterdam, 2002. 98 p.

быть выпускником юридического факультета, специализирующимся на нотариальном праве. В 1959 году университетское образование стало обязательным. До 1959 года также можно было стать младшим нотариусом, сдав государственный экзамен на нотариуса. Это сделало профессию нотариуса более доступной для кандидатов из среднего класса, которые не могли позволить себе университетские расходы. Выпускники юридического факультета, не специализировавшиеся в нотариальном праве, также использовали возможность государственного экзамена. В дополнение к университетскому образованию, КНБ предлагает профессиональную подготовку для младших нотариусов. Младший нотариус выполняет те же задачи, что и нотариус, но не имеет права выполнять нотариальные акты и управлять нотариальным офисом. Младший нотариус может заменить нотариуса в его отсутствие. Существует также своего рода постоянное образование; КНБ предусматривает обязательные курсы для представителей нотариального сообщества. Каждый нотариус и младший нотариус должны зарабатывать несколько образовательных кредитов каждый год.

В США статус нотариуса различается, поскольку он определяется законом штата. Здесь следует учитывать, что в США действует англосаксонская модель, построенная на правилах общего права. Исключением является штат Луизиана, где в отличие от во всех других штатах этот штат имеет континентальную правовую систему в области частного права. История Луизианы связана с колониальным прошлым Франции. Исходя из этого, в Луизиане действует такой же нотариат, как и в большинстве стран Западной Европы. В США оказанием консультационных услуг занимается профессиональный юрист, который также имеет право представлять интересы клиентов в суде. Нотариус Латинской системы лишен права представлять интересы клиента в суде.

Американский нотариус – это «гражданин с высокими моральными качествами и порядочностью», который на законных основаниях уполномочен свидетельствовать и удостоверить действительность документов, а также принимать свидетельства и показания<sup>1</sup>. Латинский нотариус является юристом, таким как адвокат, который также готовит документы от имени обеих сторон в сделке и обеспечивает соответствие этих документов требованиям законодательства соответствующей юрисдикции<sup>2</sup>. Американскому нотариусу строго запрещено давать юридические консультации и оформлять документы, если только он не является адвокатом. Чтобы получить юридическую консультацию или оформить официальные документы, нужно обратиться к юристу, но нотариус не является беспристрастным и независимым, как латинский нотариус. Основная функция американского нотариуса – сдерживать мошенничество. Основными видами деятельности нотариуса являются:

- принятие присяги и заявлений относительно правдивости материальных утверждений, содержащихся в документах, требующих такого действия;
- подтверждение или утверждение действий, свидетельствуя подпись документа; нотариус проверяет личность подписавшего, проверяет действительность подписи, подписывает и скрепляет печатью документ;
- удостоверение путем подтверждения правдивости факта, а не просто свидетельства подписи. Нотариус может заверять копию документа, например, сравнивая его с оригиналом<sup>3</sup>.

Для многих документов закон требует нотариального заверения. Некоторые показания под присягой, акты и доверенности могут не иметь юридической силы, если они не заверены надлежащим образом. Наиболее

---

<sup>1</sup> St. Aubin, D.M. What's in a name? The Quebec notary, mimeo, Quebec, Canada, 2000. 126 p.

<sup>2</sup> Thaw, D.M. The notary office and its impact in the 21st century, National Notary Association, Chatsworth, 2000. 342 p.

<sup>3</sup> Baarsma, B., J. Mulder and C. Teulings. Rechtszekerheid als publiek belang. Over de notaris, zijn domein en de markt, SEO, Amsterdam, 2004. 462 p.

распространенным документом в США, для которого требуется нотариальное заверение, является документ, передающий землю. Если по закону не требуется нотариальное заверение, кто-то может привлечь нотариуса для подтверждения действительности документа и его защиты от мошенничества. Только если нотариус не уверен в личности подписывающего лица, желании или общей компетенции или когда у него есть веские основания подозревать мошенничество, он может отказаться от нотариального заверения документа. При нотариальном заверении документа нотариус заполняет нотариальное удостоверение и подписывает его. Нотариус должен установить личность лица, запрашивающего нотариальное заверение. Нотариус не может нотариально заверить подпись лица, не явившегося к нему лично.

Требования, которым нужно соответствовать, чтобы стать американским нотариусом, варьируются между штатами, так как в каждом штате есть свой нотариальный закон. Тот, кто хочет стать нотариусом, должен соответствовать следующим общим требованиям:

- быть не моложе 18 лет;
- проживать в штате, где претендует на должность нотариуса;
- владеть английским языком (читать и писать);
- не быть осужденным за совершение уголовного преступления;
- подать письменное заявление на должность нотариуса;
- принять присягу.

В большинстве штатов требуется оплата регистрационного взноса и залога. Например, в штате Калифорния нужно заплатить 15 000 долларов, чтобы стать нотариусом, чтобы обеспечить некоторую защиту общественных прав. Эта сумма поступает в специальный компенсационный фонд для оплаты возможных требований к нотариусу. Многие штаты также требуют сдачи экзамена. Например, штат Калифорния составил руководство, в котором кратко описаны обязанности нотариуса. С помощью этого пособия

заявитель может подготовиться к государственному экзамену. Эти экзамены не сопоставимы с высокими требованиями к нотариусам стран Западной Европы.

В Германии нотариальная профессия строго регламентирована. Особенностью немецкой системы является наличие трех видов нотариусов. Тип нотариуса отличается между землями (Германия – федеративное государство). Во-первых, в основном в Восточной Германии, но также и на юго-западе, мы находим «Hauptberuflicher Notar», чья работа в качестве нотариуса является их единственным занятием. Всего в 11 землях насчитывается 1700 таких нотариусов. Во-вторых, в Западной Германии и в Берлине мы находим «Anwaltsnotar», который предоставляет нотариальные услуги рядом с их работой в качестве адвоката. Anwaltsnotar не разрешается работать над делом, в котором он также участвует в качестве адвоката. Есть 8 900 таких нотариусов в семи землях. В-третьих, в двух землях мы находим государственных нотариусов. Всего таких государственных нотариусов насчитывается 630. В штатах с «Staatliche Notar» есть два разных типа нотариусов: Амцнотар и Безиркснотар. Амцнотар является судьей, который занимается вопросами, касающимися регистрации земли, правопреемства и продажи товаров, а также выступает в качестве нотариуса. Безиркснотар является специально обученным государственным служащим<sup>1</sup>.

Нотариус в Германии должен завершить пятилетнее высшее юридическое образование. В Германии нет специальных программ обучения нотариальному праву. После окончания обучения необходима двухлетняя практика, после чего кандидат должен сдать второй государственный экзамен. Только после этого может быть назначенным младшим нотариусом и завершить трехлетнюю стажировку, чтобы подготовиться к возможному

---

<sup>1</sup> Voert, M. ter and M. van Ewijk. Eerste Trendrapportage Notariaat. Toegankelijkheid, continuïteit, kwaliteit en integriteit van het notariaat, WODC, The Hague, 2004. 322 p.

назначению нотариусом. Государственные нотариусы назначаются аналогично государственным служащим.

Министр юстиции назначает нотариуса. С этой целью министр юстиции делает ежегодную оценку потребности в нотариусах. У младшего нотариуса есть два способа стать нотариусом: по назначению на существующую вакантную должность и по назначению на вновь созданную вакантную должность. В Германии допускается максимум четыре нотариуса на офис. Для принятия решения о создании новой должности определяется количество актов на нотариуса. Например, в Берлине стандартное количество актов на нотариуса – 325. Чтобы понять, нужен ли новый пост, министр юстиции решает, стоит ли количество нотариусов приближаться к количеству дел в стандарте.

Есть особенности статуса нотариуса в Квебеке. Для того, чтобы там стать нотариусом нужно получить университетское образование. Первые три года обучения одинаковы для нотариусов и адвокатов. Затем юристы покидают университет для юридической практики, в то время как будущие нотариусы будут получать в течение года специальные практические занятия. Затем следует годичное трудоустройство в нотариальной конторе. Только после этого, он дает присягу и может быть допущен к профессии. Но это только дает право подать заявление на назначение на нотариальную должность. Квебекский нотариус получает пожизненную лицензию, которая может быть приостановлено только за этические проступки. Нотариус может установить персональный офис или быть частью ассоциированного офиса, где он также может работать как наемный нотариус.

Специальный комитет оценивает каждую заявку. Критерии комитета включают характер, поведение, компетентность и квалификация заявителя. В Квебеке нотариус занимается бесспорными делами и составляет проекты и заверяет юридические документы и предоставляет юридические

консультации. Ожидается, что он будет независимым и беспристрастным юристом. Основной источник дохода – удостоверение сделок с недвижимостью. В 1998 и 2002 годах объем обязанностей нотариуса был расширен. В 1998 году нотариусу было предоставлено право на проведение бесспорных разбирательств, связанных с опекой и завещанием. В 2002 году нотариус получил полномочия официально оформлять браки и совершать официальное признание распада гражданского союза. Нотариусы Квебека также приобрели опыт в различных новых юридических секторах, таких как:

- международное частное право;
- международное усыновление;
- залог морских судов;
- интеллектуальная собственность;
- семейное и коммерческое посредничество и арбитраж.

Количество нотариусов в Квебеке не регламентировано. На данный момент насчитывается около 3200 нотариусов. Нотариус Квебека может практиковать свою профессию в любом месте в Квебеке и даже за границей, если его услуги привлекают жителей Квебека или если объект транзакции находится в Квебеке<sup>1</sup>.

Возвращаясь к российскому нотариату, хотелось обратить внимание на сложности привлечения частнопрактикующего нотариуса к уголовной ответственности. Есть общий состав преступления – статья 202 Уголовного кодекса России – «Злоупотребление полномочиями частными нотариусами и аудиторами». В соответствии с данной статьей уголовная ответственность нотариуса наступает в случае использования им своих полномочий вопреки задачам своей деятельности и в целях извлечения выгод и преимуществ для себя и других лиц либо нанесения вреда другим лицам, если это деяние причинило существенный вред правам и законным интересам граждан или

---

<sup>1</sup> Dijkstra, M. and R. Aalbers. Kruissubsidiëring in de familiepraktijk. Een empirische studie naar de kosten en opbrengsten in de familiepraktijk van het notariaat, SEOR/OCFEB, Rotterdam, 2002. 78 p.

организаций либо охраняемым законом интересам общества или государства. Отдельное внимание законодатель уделил защите прав несовершеннолетних и недееспособных лиц во второй части данной статьи, увеличив штрафы и сроки.

Как отмечается авторами Комментария к Уголовному кодексу РФ, “под использованием частным нотариусом своих полномочий понимается совершение вопреки задачам его деятельности действий как формально входящих в его компетенцию, так и выходящих за ее пределы, но не основанных на его юридических и фактических возможностях: незаконное удостоверение сделок, неправомерное использование предоставленной информации, осуществление посреднических функций, понуждение к совершению сделок, введение клиента в заблуждение и т.п.»<sup>1</sup>. Общим, что объединяет все упомянутые деяния, является их незаконный характер, ибо они вступают в противоречие не только с интересами и правами граждан и юридических лиц, но и с нормами действующего законодательства.

Думается, что, если существует определенный перечень противоправных действий, которые может совершить нотариус, и, если исходить из того, что он целенаправленно стремиться с помощью данных действий достигнуть определенной цели, то следовательно речь идет об умышленном совершении преступления. Следует отметить, что в данной ситуации видим пробел в законодательстве – не урегулирован вопрос об уголовной ответственности за неумышленные действия.

И.Г. Черемных, говоря об уголовной ответственности нотариуса, выделяет, что за деяние, совершенное по неосторожности, нотариус не может быть привлечен к уголовной ответственности<sup>2</sup>. Поскольку нотариус, как и судья, независим в своей деятельности и руководствуется только

---

<sup>1</sup> Романовская О.В. Проблемы развития нотариата в Российской Федерации // **Современное право. 2008. № 7. С.73-77.**

<sup>2</sup> Черемных И.Г. Общая характеристика современного этапа развития российского нотариата // **Нотариус. - 2000. -№ 3.- С. 11.**

Конституцией РФ и другими законодательными актами (ст. 5 Основ). Представляется, что ошибки нотариуса могут быть исправлены при рассмотрении судом конкретных дел, в том числе и о возмещении имущественного ущерба, причиненного действиями нотариуса.

Таким образом, уголовная ответственность нотариусов по-прежнему остается центром всевозможным споров и дискуссий в юридической науке.

### **2.3 Освобождение от должности нотариуса**

Изучая процедуру освобождения от должности нотариуса, следует обратить внимание на то, что порядок освобождения от должности нотариуса в отношении государственных нотариусов и нотариусов, занимающихся частной практикой различен.

Согласно ч. 4 ст. 12 Основ законодательства РФ о нотариате увольнение нотариуса, работающего в государственной нотариальной конторе, производится в соответствии с законодательством РФ о труде. Следует заметить, что при увольнении нотариуса речь идет не о ликвидации должности, а лишь о прекращении профессиональных функций конкретным лицом. Орган юстиции совместно с нотариальной палатой принимает решение о передаче документов, хранящихся у нотариуса, чьи полномочия прекращаются, другому нотариусу. Для того, чтобы понять причины по которым нотариус, работающий в государственной нотариальной палате, может быть уволен, необходимо обратиться к ст. 77 Трудового кодекса Российской Федерации, которая предусматривает следующие основания прекращения трудового договора:

- соглашение сторон ( ст. 78);

- истечение срока трудового договора (ст. 79), за исключением случаев, когда трудовые отношения фактически продолжаются и ни одна из сторон не потребовала их прекращения;

- расторжение трудового договора по инициативе работника (ст. 80);
- расторжение трудового договора по инициативе работодателя (ст. 71 и 81);
- отказ работника от продолжения работы в связи с изменением определенных сторонами условий трудового договора (ч. 4 ст. 74);
- обстоятельства, не зависящие от воли сторон (ст. 83);
- нарушение установленных настоящим Кодексом или иным федеральным законом правил заключения трудового договора, если это нарушение исключает возможность продолжения работы (ст. 84), и др.

Трудовой договор может быть прекращен и по другим основаниям, предусмотренным Трудового кодекса РФ и иными федеральными законами.

Юридическим основанием прекращения полномочий нотариуса, работающего в государственной нотариальной конторе, будет служить приказ руководителя территориального органа юстиции в субъекте РФ.

Таким образом, если государственный нотариус слагает свои полномочия в общем порядке и на общих основаниях расторжения трудового договора, предусмотренного Трудовым кодексом РФ, то нотариус, занимающийся частной практикой, прекращает свою деятельность только на основании решения или приговора суда общей юрисдикции, либо по собственному желанию.

Ст. 12 Основ о нотариате указывает, что нотариус, занимающийся частной практикой, слагает полномочия по собственному желанию либо освобождается от полномочий на основании решения суда о лишении его права нотариальной деятельности в случаях:

- осуждения его за совершение умышленного преступления — после вступления приговора в законную силу;
- ограничения дееспособности или признания недееспособным в установленном законом порядке;

-по ходатайству нотариальной палаты за неоднократное совершение дисциплинарных проступков, нарушение законодательства, а также в случае невозможности исполнять профессиональные обязанности по состоянию здоровья (при наличии медицинского заключения) и в других случаях, предусмотренных законодательными актами РФ.

Следует подчеркнуть, что к принудительному сложению полномочий нотариуса может обязать только суд. Если рассматривать первое основание, по которому нотариус освобождается от своей должности при совершении умышленного преступления, то возникает вопрос, будет ли лишен права заниматься нотариальной деятельностью нотариус, осужденный за неумышленное преступление?

П.В. Крашенинников отмечает, что освобождение от полномочий нотариуса согласно ст. 12 Основ законодательства РФ о нотариате при осуждении за совершение умышленного преступления не связывается с определенным составом преступления, например при исполнении обязанностей нотариуса. Поэтому по смыслу данного правила основанием для освобождения от полномочий нотариуса будет практически любой приговор суда, вынесенный за совершение умышленного преступления. В доказательство своих слов Крашенинников приводит пример: «В практике Свердловской области нотариус был вынужден сложить свои полномочия в связи с тем, что уголовное дело в его отношении было прекращено судом в уголовном судопроизводстве в связи с амнистией, т.е. по нереабилитирующим основаниям. Поскольку нотариус не обжаловал такое постановление суда, то тем самым он фактически признал свою вину в совершении уголовного преступления»<sup>1</sup>.

Тем не менее, если обратить внимание на то, что нотариуса лишают права нотариальной деятельности за неоднократное совершение

---

<sup>1</sup> Крашенинников П.В., Копеева С.А. Наследование выморочного имущества в России, государствах - участниках СНГ и Балтии: история и современное состояние // Наследственное право. 2011. -№ 1. -С. 13 - 18.

дисциплинарных поступков, думается, что и за неоднократное совершение неумышленных противоправных действий нотариус также будет лишен этого права. Подобные дискуссии в литературе обусловлены тем, что в российском законодательстве четко не прописаны все основания, по которым нотариус может быть лишен права заниматься такого рода деятельностью. Чего нельзя сказать про зарубежное законодательство.

Так, например, в Польше причинами освобождения нотариуса от должности являются:

- отказ от ведения нотариальной конторы;
- медицинские показания (уст. Законом);
- достижение 70 летнего возраста;
- заключение дисциплинарного суда;
- судебный приговор о лишении публичных прав или права занятия нотариальной деятельностью;
- получение двух отрицательных оценок при очередных инспекциях, проводимых инспектором нотариального самоуправления или органом Министерства юстиции<sup>1</sup>.

Например, в Италии увольнение нотариуса является самой крайней мерой, которая применяется лишь в случае, если нотариус, дважды подвергнутый временному отстранению от должности, вновь совершает правонарушение. При отстранении нотариус теряет статус члена Совета и лишается избирательного права на срок до двух лет. Сроки отстранения от должности различны и зависят от различных фактов (тяжесть деяния, наличие вины, и др.). Нотариус в Италии может быть отстранен от должности на сроки: от 1 до 6 месяцев, от 6 месяцев до 1 года, до 1 года (несоблюдение нотариальных нормативов), на неопределенное время, т.е. на весь период

---

<sup>1</sup> Гасанов З.У. Основные особенности нотариата в Российской Федерации // Нотариус. 2019. -№ 2.- С. 7 - 10.

продолжительности самого нарушения (например непредставление необходимых документов в налоговую инспекцию)<sup>1</sup>.

Ограничение дееспособности или признание недееспособным производится в порядке и по основаниям, предусмотренным гл. 31 ГПК РФ, ст. 29 и 30 ГК РФ. Статья 29 ГК РФ предусматривает, что гражданин, который вследствие психического расстройства не может понимать значения своих действий или руководить ими, может быть признан судом недееспособным. Над ним устанавливается опека. В соответствии со ст. 30 ГК РФ гражданин, который вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами ставит свою семью в тяжелое материальное положение, может быть ограничен судом в дееспособности. Над ним устанавливается попечительство.

По третьему основанию следует акцентировать внимание на том, что правом ходатайствовать (написать исковое заявление) о лишении нотариуса полномочий обладают только нотариальные палаты (ни органы юстиции, ни налоговые органы, ни прокуратура)<sup>2</sup>.

Освобождение от полномочий нотариуса может быть произведено как по уважительным причинам (невозможность исполнения профессиональных обязанностей по состоянию здоровья), так и по неуважительным причинам (за неоднократное совершение дисциплинарных проступков, нарушение законодательства). В целом, если рассматривать практику судов, то можно отметить, что наиболее часто встречающимися являются следующие нарушения:

- одновременная параллельная работа нотариуса и лица, его замещающего;
- удостоверение доверенности в отсутствие доверителя;

---

<sup>1</sup> Ярошенко Т.В. Понятие и роль нотариата в правовой системе: различные подходы // Нотариус. 2019. -N 1.- С. 10 - 13.

<sup>2</sup> Романовская О.В., учебное пособие “Нотариат в РФ”- М.:”РИОР”. - 2008г. - С. 50.

- несоблюдение последовательности нумерации в реестре нотариальных действий;
- невнесение нотариальных действий в реестр;
- неправильная консультация;
- нарушение прав несовершеннолетних (удостоверение сделки без согласия органов опеки и попечительства) и др.<sup>1</sup>

Таким образом, изучив законодательство Российское и зарубежное, и проведя анализ, удалось выявить некоторое несовершенство Законодательства о нотариате. В частности, остается открытым вопрос о том, как будет регулироваться ситуация привлечения нотариуса за неумышленное преступление. Законом четко не отрегулирован подобный вопрос в процессуальной стороне, отсутствует исчерпывающий список правонарушений, за которые нотариус может быть лишен права нотариальной деятельности. Так же возникли вопросы в определении круга лиц и органов, которые имеют право ходатайствовать о лишении нотариуса полномочий. Думается, что точка зрения П.В. Крашенинникова, что прокурор имеет право обратиться с исковым заявлением о лишении права нотариальной деятельности, заслуживает внимания. При подаче заявления о лишении права нотариальной деятельности прокурор защищает права как граждан, так и неопределенного круга лиц от нарушений со стороны нотариуса, не соблюдающего требования законодательства. Представляется, что роль Прокуратуры не маловажна в данном вопросе<sup>2</sup>.

Обратим внимание на проект Федерального закона “Об организации и деятельности нотариата в Российской Федерации”<sup>3</sup>, который очень четко разграничил основания приостановления, освобождения и лишения

---

<sup>1</sup> Самигулина А.В. Правовые проблемы российского нотариата // Вестник арбитражной практики. 2018. N 1. С. 50 - 58.

<sup>2</sup> Гонгало Б.М., Зайцева Т.И., Крашенинников П.В., Юшкова Е.Ю., Ярков В.В., Настольная книга нотариуса. М., 2008. С. 122.

<sup>3</sup> Проект Федерального закона “Об организации и деятельности нотариата в Российской Федерации” <http://www.notariat.ru/project>

нотариуса права заниматься нотариальной деятельностью. Согласно ст. 27 данного проекта федерального закона полномочия нотариуса приостанавливаются:

- при избрании нотариуса в состав органа законодательной (представительной) власти Российской Федерации или субъекта Российской Федерации до истечения срока полномочий на время участия нотариуса в предвыборной кампании в качестве кандидата в состав органа законодательной (представительной) власти Российской Федерации или субъекта Российской Федерации;
- в случае призыва нотариуса на срочную военную службу до истечения срока службы;
- при вынесении судом постановления о временном отстранении нотариуса от осуществления полномочий либо об избрании к нему меры пресечения в виде заключения под стражу;
- при обращении в суд в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, о лишении нотариуса полномочий.

При приостановлении полномочий нотариус обязан в течение трех дней сдать в орган юстиции печать и в тот же срок передать в нотариальную палату субъекта Российской Федерации на временное хранение материалы нотариального делопроизводства и архив.

При устранении причин, являющихся основанием для приостановления полномочий нотариуса, орган юстиции в субъекте Российской Федерации делает соответствующую запись в реестре нотариусов, о чем уведомляет в трехдневный срок нотариальную палату субъекта Российской Федерации.

Согласно ст. 28 Проекта освобождение нотариуса от полномочий производится органом юстиции в субъекте Российской Федерации по одному из следующих оснований:

- заявления нотариуса об освобождении от полномочий по собственному желанию;
- смерти нотариуса либо объявления его умершим или безвестно отсутствующим в установленном законом порядке;
- признания нотариуса в установленном порядке недееспособным либо ограниченно дееспособным;
- утраты нотариусом гражданства Российской Федерации либо выезда его на постоянное место жительства за пределы Российской Федерации;
- отсутствия у нотариуса помещения для нотариальной конторы по истечении трех месяцев со дня вынесения нотариусу письменного предупреждения в соответствии с настоящим Федеральным законом;
- отсутствие договора о страховании риска профессиональной ответственности;
- вступления в законную силу приговора суда о признании нотариуса виновным в совершении умышленного преступления или предусматривающего наказание в виде лишения права занимать должность нотариуса;
- вступления в законную силу решения суда о лишении нотариуса полномочий;
- выход нотариуса из нотариальной палаты субъекта Российской Федерации.

Несмотря на значимость данный закон до сих пор не принят. Следует отметить, что данная классификация практически отсутствует в учебной литературе. Думается, что принятие данного закона внесло бы ясность и упорядочило бы законодательство о нотариате не только в области освобождения нотариуса от должности. Представляется целесообразным использование подобной классификации в учебной литературе для более глубокого изучения должности нотариуса и организации ее деятельности.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Законодательство о нотариате страдает определенным несовершенством.

Во-первых, сами Основы о нотариате приняты еще в 1993 году, в условиях действия прежней Конституции Российской Федерации. В настоящее время даже такой вид нормативного акта, как Основы законодательства Российской Федерации, не предусмотрен. С учетом принципов преемственности Основы о нотариате рассматриваются как Федеральный закон. В этой части следует указать, что большинство нормативных актов, принятых до 25 декабря 1993 года (до даты вступления в силу Конституции РФ 1993 года) были обновлены российским законодательным органом, а их наименование приведено в соответствие с существующей системой правовых актов.

Во-вторых, научные дискуссии указывают на наличие значительных пробелов в определении статуса нотариуса (как и всей модели нотариата), которые отчасти не восприняты законодательным органом. Происходит спорадическое «латание» Основ о нотариате. Однако системная работа по исправлению недостатков так и не проведена.

В-третьих, на протяжении более 20 лет велась масштабная работа по принятию нового федерального закона о нотариате. Официальными органами власти опубликовывалось уже четыре проекта, которые были согласованы практически со всеми заинтересованными лицами. Наименования проектов изменялись, но концепция, заложенная в самой идее латинского нотариата, оставалась прежней. Это все подчеркивает, что основные дискуссионные моменты согласованы. Органы юстиции и органы нотариального сообщества нашли точки соприкосновения, и не находятся в стадии взаимного противостояния.

В-четвертых, нотариат по многим вопросам находится в числе догоняющих институтов. Меняется гражданское законодательство, семейное законодательство, корректируются отдельные институты, но Основы о нотариате меняются в самую последнюю очередь.

Изучение перспектив развития нотариата, выявило множество проблем, связанных не только с вопросами организации и статуса нотариата, но и с коррупционной стороной данной профессии. Ознакомление с зарубежным опытом позволяет сделать вывод, что реформирование законодательства должно осуществляться, опираясь не только на собственный богатейший опыт, но и на опыт других стран, с учетом изменений мировых отношений, и правосознания общества.

В выпускной квалификационной работе проведено исследование, позволившее выработать ряд рекомендаций по совершенствованию отечественного законодательства. В частности, зарубежный опыт показал:

- законодательство европейских стран уделяет значительное внимание вопросам контроля за деятельностью нотариуса, определяя возможности текущего контроля со стороны органов государства (в первую очередь, со стороны органов юстиции);

- нотариальные палаты наделены особым статусом, включающим в себя элементы публичной власти. В этом случае нотариальная палата определяется либо квази-государственным органом, либо органом, наделенный публичными полномочиями, обуславливающими наличие особой связи с государством;

- государство подробно регламентирует вопросы учреждения и ликвидации должности нотариуса, не отдавая все на откуп профессиональному сообществу.

По-видимому, указанные моменты могут найти свое достойное место и в российском законодательстве о нотариате.

Накопившаяся судебная практика также выявляет множество пробелов и противоречий законодательства в сфере прав, обязанностей, ответственности нотариуса. В то же время судебная практика противоречива. Есть определенные разночтения в толковании федеральных правил судами в субъектах Российской Федерации. есть объемная практика Конституционного Суда РФ, которая также скорректировала базовые положения Основ о нотариате, вложив в них собственное толкование.

Изложенные положения получили свое развитие в проекте Федерального закона «Об организации и деятельности нотариата в Российской Федерации». Анализ положений данного проекта также был осуществлен в данной выпускной квалификационной работе. Остается надеяться, что указанные проект Федерального закона после обсуждения профессиональным сообществом будет оформлен в виде реального закона, а нотариат в Российской Федерации получит новый стимул для своего развития.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

### Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрании законодательства РФ. - 2014. - № 31. - Ст. 4398.
2. Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. //Бюллетень международных договоров РФ. - № 7. - 1998.
3. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ (29.07.2018) «О Конституционном Суде Российской Федерации» // Российская газета. - № 138-139. - 1994.
4. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 №138-ФЗ(ред. от 02.12.2019) // Собрание законодательства РФ. – 2002. - №46. - Ст. 4532.
5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 №51-ФЗ(ред. от 16.12.2019) // Собрание законодательства РФ. - №1994. - №32. - Ст. 3301.
6. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 №230-ФЗ (ред. от 18.07.2019) // Собрание законодательства РФ. - №1994. - №32. - Ст. 3301.
7. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. 07.04.2020)// Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 25. - Ст. 2954.
8. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. ВС РФ 11.02.1993 № 4462-1) (ред. от 27.12.2019) // Российская газета. – 1993. - № 49.
9. Договор о сотрудничестве между Международным союзом судей и Международным союзом латинского нотариата // Нотариальный вестник. –

1999. - №5-6.

10. Методические рекомендации по совершению отдельных видов нотариальных действий нотариусами Российской Федерации, утверждены приказом Министерства юстиции РФ 15 марта 2000 г. № 91 //Бюллетень Министерства юстиции РФ. - 2000. - № 4.

### **Учебная и научная литература**

11. Авакьян, С. А. Конституционное право России. Учебный курс: Учебное пособие. В 2 т. Т. 1. / С.А. Авакьян. - 5-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2019. - 864 с.

12. Безруков, А.В. Конституционное право России : учебное пособие / А.В. Безруков. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Юстицинформ, 2018. — 344 с.

13. Вергасова Р.И. Нотариат в России: Учеб. пособие. - М., 2011. - 464 с.

14. Нотариальное право: Учебник / Под ред. В.В. Яркова. 2-е изд., испр. и доп. - М.: Статут, 2017. - 576 с.

15. Денисова Е.Э., Нотариат в Российской Федерации, М.: “Проспект”, 2003, 198 с.

16. Пиепу Ж.-Ф., Ягр Ж. Профессиональное нотариальное право. 4-е изд. / Пер. с фр. И.Г. Медведева. М., 2001.

17. Романовская О.В., Нотариат в Российской Федерации, М.: “РИОР”, - 2008, - 64 с.

18. Ярков В.В.Нотариальное право. М., 2015. 480 с..

19. Нотариат и адвокатура: курс лекций / Сост. С.А. Солдатенко [Текст]. - Новосибирск, 2015. - С. 11. - 216 с.

20. Правовые основы нотариальной деятельности: зарубежный опыт/Под ред. Е.А. Борисовой. М.: Издательский Дом «Городец», 2017.

### **Публикации в научных журналах, сборниках и СМИ**

21. Акимов Г.Б. Актуальные вопросы организации контроля исполнения нотариусами профессиональных обязанностей // Нотариус. 2017. N 2. С. 3 - 7.
22. Зими́на, Т.П. История развития института нотариата в России [Текст] / Т.П. Зими́на // Среднерусский вестник общественных наук. -2009. - № 1. - С. 111-113.
23. Абрамова Е.Н. К вопросу о нотариальном удостоверении решения собрания юридического лица // Нотариус. - 2018. - № 6. - С. 12 - 17.
24. Аксенова А.В. Проблемы совершения нотариальных действий в местах лишения свободы // Нотариус. - 2018. - № 3. - С. 3 - 5.
25. Аргунов В.В. Нотариальный акт равносителен судебному решению? / В.В. Аргунов // Законодательство. - 2015. - № 6. - С. 41 - 48
26. Арсланов К.М. Нотариальная форма сделок по действующему германскому праву // Нотариус. - 2014. - № 5. - С. 32 - 36.
27. Березин Д.А. Сила нотариально удостоверенного документа / Д.А. Березин // Нотариус. - 2017. - № 6. - С. 6 - 8.
28. Беспалов Ю.Ф. Нотариальный акт: понятие, признаки и классификация // Нотариус. - 2018. - № 5. - С. 3 - 5.
29. Гасанов З.У. Основные особенности нотариата в Российской Федерации // Нотариус. 2019. № 2. С. 7 - 10.
30. Гура Г.М. Участие в альтернативном разрешении правовых конфликтов - новое направление в деятельности органов нотариата / Г.М. Гура // Территория науки. - 2015. - № 2. - С. 170 - 175.
31. Гусейнов Т.А. Проблемы нотариального удостоверения решений собраний // Закон. - 2014. - № 11. – С. 67 – 76.
32. Загидуллин М.Р. Виды юридической ответственности нотариуса: актуальные проблемы // Вестник гражданского процесса. - 2017. - № 6. - С. 77 - 92.

33. Кирилловых А.А. Участники системы бесплатной юридической помощи: правовые аспекты организации деятельности // Право и экономика. - 2012. - № 7. – С. 46 – 50.
34. Кислицын М.К., Нотариат в Российской Федерации и перспективы его развития: Российская юстиция. – 2003. - №5. - С. 4-5.
35. Костина О.В. Развитие нотариата в Евразийском экономическом союзе: проблемы и перспективы / О.В. Костина, А.А. Костин // Нотариус. - 2017. - № 1. - С. 40 - 43.
36. Котляров С.Б. Поиск эффективной модели взаимодействия государства и институтов гражданского общества / С.Б. Котляров, О.В. Кукушкин, О.Е. Храмова // Социально-политические науки. - 2016. - № 2. - С. 62 - 64.
37. Крусс В.И. Некоторые аспекты конституционализации нотариальной практики в Российской Федерации // Нотариус. - 2015. - № 7. - С. 34 - 40.
38. Лазаренкова О.Г. Доказательственное значение нотариально удостоверенной сделки // Нотариус. - 2018. - № 5. - С. 14 - 16.
39. Лазаренкова О.Г. Тенденция расширения участия нотариуса при совершении сделок с недвижимостью / О.Г. Лазаренкова // Нотариус. - 2016. - № 4. - С. 28 - 31.
40. Малинина Л.Ю. Отдельные вопросы правового положения нотариуса в Российской Федерации // Нотариус. - 2018. - № 1. - С. 3 - 6.
41. Мизинцев Е.Н. Латинский нотариат в странах Восточной и Юго-Восточной Азии // Нотариус. - 2012. - № 1. - С. 38 - 47.
42. Ларина О.В., Щербинина Н.С. Сущность нотариата и статус нотариального акта в российском законодательстве // The Scientific Heritage. – 2019. - №39. – С. 64-70.
43. Мицык А.В. Порядок удостоверения фактов нотариусом // Нотариус. - 2017. - № 5. - С. 17 - 20.
44. Моисеева О.В. Особенности правоприменительной практики

привлечения нотариусов к ответственности в результате злоупотребления полномочиями // Право: история и современность. – 2019. - №3. – С.70-75.

45. Никитин М.И. О соотношении терминов «нотариальная деятельность» и «деятельность нотариуса» в Российской Федерации // Вестник Московского университета МВД России. – 2019. - № 7. – С. 39 – 42.

46. Павликов С.Г. Нотариальный акт в системе источников конституционного права (в продолжение дискуссии о типичных и нетипичных его формах) // Нотариус. - 2018. - № 5. - С. 26 - 28.

47. Погосян Е.В. Доказательственная сила нотариальных актов // Нотариус. - 2018. - № 5. - С. 35 - 37.

48. Погосян Е.В. Эволюция роли нотариуса в процессе доказывания / Е.В. Погосян // Нотариус. - 2016. - № 8. - С. 19 - 25.

49. Ралько В.В. Будущее нотариата / В.В. Ралько // Нотариус. - 2016. - № 8. - С. 8 - 11.

50. Романовская О.В. Делегирование государственно-властных полномочий в сфере нотариата / О.В. Романовская // Нотариус. - 2016. - № 7. - С. 16 - 19.

51. Романовская О.В. Проблемы развития нотариата в Российской Федерации // **Современное право. 2008. № 7. С.73-77.**

52. Романовская О.В. Нотариальное право: региональный аспект // Нотариус. 2010. № 1. С. 27-31.

53. Романовская О.В. Оплата услуг нотариуса (комментарий к решению Конституционного Суда России) // Нотариус. - 2013. - № 1. - С. 13 - 18.

54. Романовская О.В. Нотариат в России и Германии: опыт правовой компаративистики // Наука. Общество. Государство. – 2020. - №1.

55. Самигулина А.В. Правовые проблемы российского нотариата // Вестник арбитражной практики. 2018. № 1. С. 50 - 58.

56. Сафонова А.А. Актуальные проблемы удостоверения завещания

- органами, правомочными совершать нотариальные действия / А.А. Сафонова // Нотариус. - 2015. - № 8. - С. 32 - 34.
57. Синцов Г.В., Гартин Ю.А. Особенности нотариальной защиты гражданских прав // Нотариус. - 2018. - № 6. - С. 27 - 29.
58. Сумин А.М. Правовое регулирование нотариата в Германии // Бюллетень Министерства юстиции Российской Федерации. 2018. № 1. С. 113-114
59. Татаринова Л.Ф., Иванова Ж.Б. Нотариальный акт как носитель информации, содержащий сведения о фактах в авторском праве: анализ правоприменения в России и Казахстане // Нотариус. - 2018. - № 5. - С. 42 - 44.
60. Тымчук Ю.А. Нотариальное удостоверение сделок с недвижимостью: сравнительно-правовой анализ законодательства стран ЕАЭС // Legal Concept. – 2019. – №1. – С.40-45.
61. Уварова Т.А. Проблемы эффективного государственного контроля над нотариальными органами в России // Вестник Самарской гуманитарной академии. Серия: Право. – 2018. – №1. – С. 173-176.
62. Шеметов А.К. Взаимодействие нотариуса и субъектов уголовного судопроизводства // Нотариус. - 2018. - № 4. - С. 16 - 17.
63. Яртых И.С. Бесплатная юридическая помощь: история, мифы и реальность // Актуальные проблемы российского права. - 2015. - № 12. С. 55 - 65.
64. Ярков В.В., Медведев И.Г., Треушников С.С. Сравнительно-правовой анализ законодательства государств-членов ЕврАзЭС в сфере нотариальной деятельности и рекомендации по его гармонизации (аналитическая записка). М., 2005, 205 с.
65. Ярков В.В., Нотариус как юридическая профессия в современном мире // Нотариус. 2003. № 1. С. 4-6.

66. Ярков В.В., Нотариальная этика // Вестник Федеральной нотариальной палаты. 2015. № 5. С. 24-28.
67. Ярошенко Т.В. Понятие и роль нотариата в правовой системе: различные подходы // Нотариус. 2019. № 1. С. 10 – 13

### **Зарубежные источники**

68. Jong, R. de. Tussen ambt en vrij beroep. Het notariaat tussen 1842 en 1999, Stichting ter bevordering van de notariële wetenschap, Amsterdam, 2002. 98 p.
69. St. Aubin, D.M. What's in a name? The Quebec notary, mimeo, Quebec, Canada, 2000. 126 p.
70. Thaw, D.M. The notary office and its impact in the 21st century, National Notary Association, Chatsworth, 2000. 342 p.
71. Baarsma, B., J. Mulder and C. Teulings. Rechtszekerheid als publiek belang. Over de notaris, zijn domein en de markt, SEO, Amsterdam, 2004. 462 p.
72. Voert, M. ter and M. van Ewijk. Eerste Trendrapportage Notariaat. Toegankelijkheid, continuïteit, kwaliteit en integriteit van het notariaat, WODC, The Hague, 2004. 322 p.
73. Dijkstra, M. and R. Aalbers. Kruissubsidiëring in de familiepraktijk. Een empirische studie naar de kosten en opbrengsten in de familiepraktijk van het notariaat, SEOR/OCFEB, Rotterdam, 2002. 78 p.

**ОТЗЫВ НАУЧНОГО РУКОВОДИТЕЛЯ**  
**на бакалаврскую работу**  
студента гр. 16ЮЮ1  
юридического института  
Пензенского государственного университета  
Игошина Владимира Евгеньевича

**Тема «Правовой статус нотариуса в России и за рубежом»**

**1. Актуальность темы**

В современном нотариате и его взаимоотношении с государством и обществом существует ряд проблем. Данная работа посвящена изучению правового статуса нотариуса в Российской Федерации, также ознакомлению с перспективами развития современного нотариата в России, определение места и роли нотариуса в системе субъектов, оказывающих юридические услуги. Представлен также зарубежный опыт регулирования правового положения нотариуса. В настоящее время законодательство в указанной сфере правоотношений требует внесения изменений и поправок в соответствии с реалиями современного общества.

**2. Научная новизна**

Сравнительно-правовое исследование позволяет увидеть недостатки отечественного регулирования, а также выявить положительные моменты, которые могут быть учтены в нашей стране при совершенствовании законодательной базы деятельности нотариуса. При изучении законодательства по исследуемой теме ВКР, были выявлены проблемные аспекты применения. Автором предлагается внести изменения в соответствующее законодательство, регулирующее деятельность нотариусов. Комплексный подход к исследованию вышеназванных правоотношений обусловил многоплановость поставленных в настоящей работе задач.

**3. Оценка полноты и качества выполнения задания выпускной работы**

На основе изученной автором учебной, научной литературы проведено глубокое и полное освещение выбранной темы. Проанализированы различные точки зрения по исследуемой проблеме. Проведен анализ материалов судебной практики и статистических данных. В ВКР представлены предложения по совершенствованию законодательства в рамках изученной темы.

**4. Положительные стороны выпускной квалификационной работы**

Работа отличается хорошим уровнем технического оформления. Содержание данной работы соответствует утвержденной теме. Материал

соответствует требованиям, предъявляемым к выполнению ВКР. Представлен анализ практических материалов. Проведено сравнительное исследование (на примере Германии, Франции, США и других государств) правового статуса нотариуса и осуществления нотариальной деятельности.

**5. Замечания и недостатки по выпускной квалификационной работе**

Замечания были устранены автором в ходе выполнения работы.

**6. Рекомендации по использованию выпускной квалификационной работы**

Отдельные пункты ВКР могут быть использованы при подготовке самостоятельных работ по дисциплине «Конституционное право», «Нотариат».

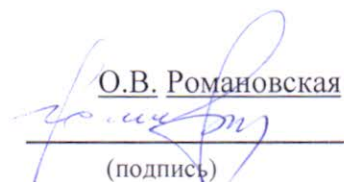
**7. Самостоятельность и творческий подход при подготовке выпускной квалификационной работы**

Выпускная квалификационная работа выполнена автором самостоятельно, представлен анализ исследуемой проблемы.

**8. Выпускная квалификационная работа Игошина В.Е. соответствует установленным требованиям и может быть рекомендована к защите.**

**9. Дополнительная информация для ГЭК: не имеется.**

Научный руководитель: д.ю.н., профессор

  
О.В. Романовская  
(подпись)

06.06.2020

## Протокол

проверки на оригинальность в системе «Антиплагиат.ВУЗ» выпускной квалификационной работы на тему «**Правовой статус нотариуса в России и за рубежом**» студента 4 курса **В.Е. Игошина** направления подготовки **40.03.01 «Юриспруденция»** профиль «**Правозащитная деятельность**»

### Отчет о проверке на заимствования №1



Автор: Игошин Владимир Евгеньевич  
Проверяющий: Рыжова Анастасия Андреевна ([anastasiya93@yandex.ru](mailto:anastasiya93@yandex.ru)) / ID: 1025  
Организация: Пензенский государственный университет  
Отчет предоставлен сервисом «Антиплагиат»: <http://www.antiplagiat.ru>

#### ИНФОРМАЦИЯ О ДОКУМЕНТЕ

№ документа: 31  
Начало загрузки: 03.06.2020 18:45:29  
Длительность загрузки: 00:00:15  
Имя исходного файла: Игошин В.Е..docx  
Название документа: Правовой статус  
нотариуса в России и за рубежом  
Размер текста: 1 кБ  
Тип документа: Выпускная  
квалификационная работа  
Символов в тексте: 103972  
Слов в тексте: 12338  
Число предложений: 916

#### ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОТЧЕТЕ

Последний готовый отчет (ред.)  
Начало проверки: 03.06.2020 18:45:45  
Длительность проверки: 00:01:04  
Корректировка от 03.06.2020 18:35:28  
Комментарий наложено:  
Модуль поиска: «Классический». Модуль поиска «Общедоступный»: «Выявлены»  
«коллекция РГБ», «Модуль поиска «Интернет-Плюс»», «коллекция Гарант». Модуль поиска  
«Переводчик» (Интернет-Цитирование). Модуль поиска «Переводчик»  
«Яндекс», «Бродячая собака», «Яндекс», «коллекция «ЦИБРАК»». Модуль поиска  
«Переводчик заимствований». Модуль выделения библиографических записей  
«Модуль поиска ИТД» «Адилет». Модуль поиска переводных заимствований по  
«elibrary.ru». Модуль поиска переводных заимствований по «Internet Lib.RU»  
«Диссертации и авторефераты ИББ», «коллекция Wiley».

ЗАИМСТВОВАНИЯ  
0%

ЦИТИРОВАНИЯ  
0%

ЦИТИРОВАНИЯ  
36.95%

ОРИГИНАЛЬНОСТЬ  
36.61%

04.06.2020

Руководитель ВКР/О.В. Романовская/