

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Факультет
«Экономика и управление»

Кафедра
«Государственное управление и
социология региона»

Направление подготовки

38.03.04
Государственное и муниципальное
управление

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА
на тему
«Реализация государственной политики помощи семье и детям»

Студент гр.133ЭГ51

Ю.С. Панина

Руководитель
к.с.н., доцент

И.А. Мурзина

Нормоконтролер
к.с.н., доцент

И.А. Мурзина

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ № _____)

Заведующий кафедрой _____ С.И. Неделько

Работа защищена с оценкой _____ (протокол заседания ГЭК от _____ № _____)

Секретарь ГЭК _____ И.А. Мурзина

ПЕНЗА 2018

Содержание

Введение	3
1 Теоретико-методологические аспекты государственной политики помощи семье и детям.....	7
1.1 Сущность государственной социальной политики, её формы и виды	7
1.2 Правовое обеспечение реализации государственной политики помощи семье и детям.....	12
1.3 Политика государственной социальной поддержки семей с детьми в современных условиях	15
2 Организация и анализ деятельности МБУ «Комплексный центр социальной помощи семье и детям» Ленинского района г. Пензы.....	24
2.1 Общая характеристика и структурное построение МБУ «Комплексный центр социальной помощи семье и детям» Ленинского района г. Пензы	24
2.2 Основные направления деятельности МБУ «Комплексный центр социальной помощи семье и детям» Ленинского района г. Пензы.....	27
3 Основные направления совершенствования социальной поддержки семей, имеющих детей	34
Заключение.....	51
Список использованных источников.....	64
Приложения.....	65

Введение

Актуальность темы определяется внутренними и внешними факторами развития современного российского общества. К внутренним относятся проблемы семьи, которая подверглась масштабным политическим, экономическим и социальным преобразованиям в результате реформирования государства в конце XX века.

По Европейской социальной хартии, семья как основная ячейка общества имеет право на надлежащую социальную, правовую и экономическую защиту для обеспечения ее всестороннего развития. Гарантом этого права выступает государство.

Государство - это институт, организующий политическими, административными и иными методами совместную жизнь населения на определенной территории, обеспечивающий там должный социальный порядок, посредством создания и поддержания соответствующих норм и правил человеческого общежития.

В соответствии с Конституцией РФ принято несколько сотен законов РФ, указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ, нормативных актов федеральных министерств и ведомств и нормативно-правовых актов субъектов РФ, обеспечивающих права семьи и детей в РФ. Это нормативно-правовые документы как общего, так и специального характера, содержащие конкретные нормы, гарантирующие соблюдение прав и интересов семьи.

Государственная политика в системе социального обслуживания семьи и детей - самостоятельная, относительно обособленная область социальной политики. Она определяет в процессе общественного развития взаимоотношения государства и семьи и включает комплекс мер, предоставляющих семьям с детьми конкретные гарантии (социальные, правовые). В сфере ее внимания - специфические проблемы семьи, связанные с

реализацией ее основных социальных функций (репродуктивной, экономической, жизнеохранительной, воспитательной и т.д.).

В настоящее время доля населения, имеющего право на получение социальных льгот и выплат, установленных законодательными актами Российской Федерации, оценивается на уровне 70% всего населения РФ, т. е. около 100 млн. человек могут претендовать на получение социальных выплат и льгот.

Цель исследования- анализ реализации государственной политики помощи семье и детям.

Достижение поставленной цели связано с решением таких **задач**, как:

- рассмотрение сущности государственной социальной политики;
- анализ правового обеспечения реализации государственной политики помощи семье и детям;
- рассмотрение политики государственной социальной поддержки семей с детьми в современных условиях;
- анализ общей характеристики и структурного построения МБУ «Комплексный центр социальной помощи семье и детям» Ленинского района г. Пензы;
- рассмотрение основных направлений деятельности МБУ «Комплексный центр социальной помощи семье и детям» Ленинского района г. Пензы;
- выявление основных направлений совершенствования социальной поддержки семей, имеющих детей.

Объект исследования- государственная политика помощи семье и детям в РФ.

Предмет исследования- реализация государственной политики помощи семье и детям (на примере МБУ «Комплексный центр социальной помощи семье и детям» Ленинского района г. Пензы).

Теоретико-методологической базой послужили работы отечественных исследователей, посвященные изучению проблем государственной политики помощи семье и детям в РФ.

Анализ источников: Григорьева И.А. в статье «Социальная политика: основные понятия» дает социологическое объяснение основных понятий и идей социальной политики, теоретический фундамент, цели и основные определения социальной политики, сложившиеся в современной социологии, субъекты и объекты социальной политики. В социальной политике следует сочетать приоритет согласования интересов всех секторов общества для его целостного развития, с одной стороны, и приоритет развития человека, с другой.

Притворова Т. П. в своей статье «Модели и механизмы семейной политики в развитых странах» обращается к проблеме поиска оснований для выделения ключевых характеристик модели современной семьи как ориентира для построения государственной политики в семейной сфере. Охарактеризована специфика трансформации понятий «благополучие» и «традиционность» современной семьи в контексте тенденций видоизменения ее ключевых характеристик и функций (структуры семьи, семейного поведения, перераспределения ролей в семье и пр.) являющихся следствием процессов, сопровождающих «второй демографический переход». Предложены основания для моделирования современной семьи с позиций качества социально-психологического функционирования ее как социальной группы, а не формально-структурных (полнота, число детей, число поколений, набор функций и пр.). Дано определение благополучной семьи. Охарактеризованы типы семей на основе указанного основания (благополучная, неблагополучная, маргинальная), а также общее содержание ключевых направлений семейной социальной политики по отношению к различным типам семей.

Тындик А. О. в статье «Обзор современных мер семейной политики в странах с низкой рождаемостью» вводит понятие «рациональное финансирование», обозначены его признаки и принципы. Разработана методика

определения уровня рациональности финансирования на субфедеральном уровне на основе системы индикаторов по следующим направлениям: демографические и трудовые, социальные, экономические, уровень жизни населения, инфраструктурные и финансовые. По каждому из направлений сформировано по десять индикаторов. Данная методика апробирована на примере субъектов Федерации, входящих в Сибирский федеральный округ, в период 1990-2013 гг. Представлены результаты исследования по каждому направлению, что позволяет детально представить картину комплексного развития Сибири. Делается акцент на необходимости изучения рациональности финансирования и использования методики определения ее уровня для выравнивания условий проживания в России.

Нормативную базу исследования составляют такие нормативно-правовые акты, как: Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223, Федеральный закон от 19.05.1995 N 81-ФЗ (ред. от 07.03.2018) "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей", Федеральный закон от 29.12.2006 N 256-ФЗ (ред. от 07.03.2018) "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей", Федеральный закон от 25.12.2012 N 258-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной социальной помощи", Федеральный закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ (ред. от 07.03.2018) "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации", Закон Пензенской области от 21.04.2005 N 795-ЗПО «О пособиях семьям, имеющим детей», Закон Пензенской области от 26 ноября 2014 года N 2645-ЗПО "О социальном обслуживании граждан в Пензенской области".

В работе применялись следующие **методы исследования**: анализ нормативно-правовых документов, наблюдение.

Бакалаврская работа соответствует всем требованиям, предъявляемым к его оформлению, и состоит из введения, 3 глав, заключения, списка использованных источников и приложений.

1 Теоретико-методологические аспекты государственной политики помощи семье и детям

1.1 Сущность государственной социальной политики, её формы и виды

Социальную политику можно определить как деятельность государства и иных общественных институтов, направленную на прогрессивное развитие социальной сферы, совершенствование условий, образа и качества жизни людей, обеспечение достойного уровня благосостояния, формирование необходимой социальной поддержки, помощи и защиты.

На протяжении многих исторических периодов именно государство исполняло роль монопольного субъекта социальной политики, являясь одновременно и ее гарантом. Однако с переходом к новым экономическим отношениям произошли весомые изменения в социальной сфере. Субъектами социальной политики, проводящими непосредственную практическую работу по ее реализации, стали являться не только государственные органы власти, но и целый ряд гибридных структурных форм, а также действующие в социальной сфере негосударственные организации, общественные объединения граждан. Стало актуально партнерство между коммерческими и некоммерческими организациями и развитие такого явления как социальное предпринимательство[25, с.5].

Очевидно, что социальная политика государства самым непосредственным образом учитывает социальную активность и иных общественных институтов, находясь с ними в различных отношениях взаимообусловленности. Участие негосударственных организаций в оказании услуг в социальной сфере позволяет существенно повысить эффективность

использования общественных ресурсов, выделяемых на эти цели, активно внедрять в практику инновационные социальные технологии, привлекать внебюджетные инвестиции для развития объектов социальной инфраструктуры.

Теория социального государства явилась исторической инновацией XIX в., направленной на решение весьма острых социальных противоречий того времени. В дальнейшем сформированные модели и идеи социального государства и связанные с ними вопросы социальной солидарности и партнерства оказались весьма востребованными в значительном числе государств и в XX, и в XXI вв.

Модели социального государства в настоящее время вполне успешно действуют в мировой практике. Можно выделить англо-американскую модель, характерную для таких стран как США, Канада, Австралия, Великобритания, где основной акцент социальной политики делается, в основном, на частный сектор, на благотворительные и общественные организации, на социальных предпринимателей, которые имеют собственную разветвленную социальную инфраструктуру[30, с.6]. Роль государства в такой модели – минимальна и оно является лишь регулятором определенных социальных гарантий. При этом социальные программы направлены на самые бедные слои общества[26, с.65].

Надо отметить, что каждая страна имеет свои особенности реализации модели социального государства, формирования и осуществления социальной политики, которые отражают национальные традиции и менталитет, исторический опыт, социально-экономический уровень развития экономики, финансовые возможности и степень поддержки государства.

Однако функционирование моделей строится на основе соблюдения базовых принципов социального государства. Данные принципы представлены в приложении А.

В системе объектно-субъектных отношений объектом социальной политики выступает все население страны, отдельные категории граждан,

социальные общности определенного уровня, объединенные конкретными связями и отношениями.

Современное содержание социальной политики, сформированной на базе принципов социального государства, предполагает привлечение к оказанию услуг в социальной сфере негосударственных организаций, в том числе в рамках государственно-частного партнерства, а также внедрение в практику социального предпринимательства. Исходя из этого, социальная политика определяется такими ключевыми элементами как широкая сеть институтов социальной защиты и поддержки населения, как государственными институтами, так и негосударственными социально ориентированными организациями; участие региональных органов государственной власти и муниципальных образований в обеспечении социальной стабильности всех слоев населения; развитие многофункциональных центров оказания государственных и муниципальных услуг с внедрением электронных технологий[34,с.32].

Основная цель государственной социальной политики заключается в заботе об оптимальном функционировании рыночного механизма с учетом социальной направленности. В то же время максимизация благосостояния общества и отдельных его членов выступает как высшая и общая цель экономической политики.

В соответствии с частью 1 статьи 7 Конституции Российской Федерации[1], наша страна является социальным государством, политика которого направлена на «создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека», обеспечение высокого уровня социальной справедливости посредством активной деятельности государства по регулированию социальной, экологической, экономической и других сфер жизнедеятельности общества, установлению в нем социальной справедливости и солидарности, а также ослабление социального неравенства.

К сожалению, в России еще не до конца сформирована четкая модель социальной политики и действуют некоторые принципы советской концепции социального государства с соответствующими методами и инструментами.

Так, например, до сих пор отдельные группы получателей социальных услуг обеспечиваются неодинаково. Как и в советское время существует огромное количество привилегий и иногда качество, и количество услуг зависит от социального статуса получателя. Также можно отметить перекрестную реализацию социальных программ, вызывающих дублирование социальной помощи и неоправданно высокие расходы на социальную сферу. Нет системы перераспределения доходов от богатых к бедным. Согласно исследованию GlobalWealthReport за 2016 г. именно в России наблюдается самый высокий уровень имущественного неравенства в мире. Десятая часть ее домохозяйств контролирует 85 % национального благосостояния, этот показатель выше, чем, например, в США (75 %) и в Китае (64 %)[21, с.34]. Тем не менее, благосостояние среднестатистического взрослого россиянина выросло с менее чем 3 тыс. долл. в 2010 г. до более 19 тыс. долл. в 2016 г. Это отражает существенный прогресс России по сравнению со странами, которые находятся на аналогичном уровне экономического развития.

Формирование в России новой модели социально-экономического развития сталкивается с большими трудностями, понять причину которых можно, если проанализировать противоречивый характер поставленной задачи. С одной стороны, новая экономика должна быть социально ориентированной, то есть обеспечивать возможность самостоятельного экономического существования практически всем категориям граждан, независимо от их способности к труду. С другой стороны, она обязательно должна быть эффективной, то есть обеспечивать результативность использования всех социально-экономических ресурсов в той степени, которая позволяла бы не только осуществлять простое воспроизводство, но и обеспечивала бы динамичное социально-экономическое развитие.

Поэтому необходимо обеспечить условия для расширения участия негосударственного сектора экономики, и тем самым поддержать развитие социального предпринимательства в области оказания социальных услуг, затрагивающих такие приоритетные области социальной сферы как пенсионное обеспечение, здравоохранение, образование, регулирование уровня безработицы и занятости, регулирование доходов населения, формирование социальной защиты и социальной помощи уязвимым категориям населения[21,с.32].

Для социальных предпринимателей сейчас отсутствует возможность использования инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, что значительно ухудшает условия их функционирования и ограничивает возможности для получения необходимой помощи и поддержки.

Государственная социальная политика в Российской Федерации – это единственный эффективный инструмент сглаживания социальных разногласий и конфликтов, инструмент обеспечения равных возможностей граждан для реализации их потребностей и интересов.

Анализируя опыт и теоретические аспекты функционирования моделей социального государства зарубежных стран, можно предположить, что уход от единовременного контроля государством социальной сферы и акцент на реализацию механизмов государственно-частного партнерства, совершенствование законодательства, а также развитие таких институтов как микрофинансирование, некоммерческая деятельность в социально-экономической сфере и социальное предпринимательство может стать оптимальным вариантом общественного развития нашей страны в современных условиях и началом реализации именно российской модели социального государства.

1.2 Правовое обеспечение реализации государственной политики помощи семье и детям

Конституционные основы государственной семейной политики определены в статье 7 Конституции РФ[1], устанавливающей обязанность]государства поддерживать семью. Правовая доктрина, реализуемая в федеральном законодательстве, признает основой общества семью, определяя комплекс мер, призванных содействовать формированию семейных отношений на началах добровольности, чувствах взаимной любви и уважения, взаимопомощи и ответственности перед семьей всех ее членов. В соответствии с пунктом «Ж» части 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации вопросы защиты семьи, материнства, отцовства и детства находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Соответственно законодательная база, обеспечивающая охрану и поддержку семьи, сформирована как на федеральном, так и региональном уровнях.

Важным шагом в обеспечении правового регулирования и поддержки развития семьи стало принятие Семейного кодекса Российской Федерации, вступившего в силу с 1 марта 1996 г. (принят Федеральным законом от 29.12.1995 г. № 223-ФЗ[2], претерпел множество дополнительных слушаний и согласований, в настоящее время действует его редакция от 30 декабря 2015 г.). В настоящее время многими специалистами ставится под сомнение соответствие Семейного кодекса современным реалиям и потребностям семьи.

К основным полномочиям Российской Федерации относятся: установление основ государственной семейной политики, декларирование прав и гарантий семьи, материнства и детства, закрепление механизма защиты прав семьи и детей, определении полномочий органов публичной власти в рассматриваемой сфере отношений. В соответствии с Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от

29.12.2006 г. № 256-ФЗ,[4] женщинам, родившим (усыновившим) вторых и последующих детей, предоставлено право на материнский (семейный) капитал, который может быть использован на улучшение жилищных условий, получение образования детьми и формирование накопительной части трудовой пенсии женщины, родившей (усыновившей) второго или последующего ребенка

Большую роль в качестве механизма реализации социальной политики в интересах семьи и детей играет сеть учреждений социального обслуживания семей и детей. Правовое обеспечение социального обслуживания семьи с детьми интенсивно развивается после выхода Указа Президента Российской Федерации от 1 июня 1992 г. № 543 «О мерах по реализации Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей в 1990-е годы». В этом Указе органам исполнительной власти субъектов РФ рекомендуется всемерно содействовать созданию и укреплению территориальной сети учреждений социальной помощи семье и детям. В последствие были приняты законы, определившие правовые и организационные условия оказания государственной социальной помощи семьям: Федеральный закон «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» (2013 г.)[6].

Особую роль в РФ играет оказание социальной помощи малоимущим гражданам, среди которых весьма значительную часть составляют семьи с детьми. В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» малоимущим гражданам социальная помощь предоставляется в виде социальных пособий, социальных доплат к пенсии, субсидий, социальных услуг и жизненно необходимых товаров. Гражданам с низкими доходами предоставляются субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в соответствии со статьей 159 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Реализация программно-целевого метода в решении проблем детства позволила обеспечить достаточно высокий уровень межведомственной координации, укрепить механизм формирования и реализации государственной социальной политики в области защиты и обеспечения прав и интересов детей, их выживания и развития. На протяжении длительного времени целый ряд целевых программ реализовывались в интересах детей.

До 2010 г. проводились мероприятия Федеральной целевой программы «Дети России»[32], ориентированной как на улучшение демографической ситуацию в стране, поддержку материнства и детства (подпрограмма «Здоровое поколение»), так и на профилактику семейного неблагополучия и поддержку семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в первую очередь семей с детьми-инвалидами (подпрограмма «Дети и семья»). Необходимо также отметить, что в последние годы развитие отраслей социальной инфраструктуры осуществлялось и в русле реализации приоритетных национальных проектов «Здоровье», «Образование», «Доступное и комфортное гражданам России», а также целого ряда целевых программ, в частности: «Культура России» (2012–2018 гг.), Федеральная целевая программа «Жилище» (2015–2020 гг.), «Доступная среда» (2011–2020 гг.), Федеральная целевая программа развития образования (2016–2020 гг.), «Культура России» (2012–2018 гг.), «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации» (2016–2020 гг.) и др.

Становление и развитие семейной политики проходит параллельно с формированием политики защиты детства. При поддержке ЮНИСЕФ (Детского фонда ООН) были разработаны Основные направления государственной национальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации до 2000 г. (Национальный план действий в интересах детей) . Этот документ содержал раздел «Поддержка семьи как естественной среды жизнеобеспечения детей». Россия имеет свою историю разработки и реализации

среднесрочной стратегии в интересах детей (национальных планов). Первый Национальный план действий в интересах детей до 2000 г., утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 14.09.95 г. № 942, сыграл позитивную роль в проведении последовательной и взаимосвязанной политики в отношении на основе принятия планов конкретных мер Правительством Российской Федерации и планов действий в интересах детей на уровне регионов. Однако на следующие пять лет план не разрабатывался.

В 2005 г. прошло обсуждение специалистами государственных органов и неправительственных организаций проекта Национального плана действий в интересах детей до 2010 г., разработанного на межведомственной основе Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации. План отвечал существующим в то время запросам, охватывал широкий спектр проблем. Однако, после долгих дискуссий, окончательный вариант документа так и не был представлен на утверждение Президенту Российской Федерации. Поэтому длительное время отсутствовала единая долгосрочная и комплексная стратегия реализации политики в интересах детства.

Следует отметить, что в самом главном документе о семье, призванном наиболее полно регламентировать основные аспекты ее жизнедеятельности, Семейном кодексе РФ, отсутствует определение семьи. Это, в свою очередь, уменьшает возможности семьи быть отдельным субъектом права. Чаще при решении тех или иных проблем рассматриваются отдельные члены семьи – родители, дети, но не семья в целом[29,с.31].

1.3 Политика государственной социальной поддержки семей с детьми в современных условиях

Семейная политика – это одно из направлений социальной политики государства, которое ориентировано на «научно обоснованное, целенаправленное, комплексное воздействие общества на брачно-семейные отношения; включает меры законодательного, экономического, пропагандистского характера. Основная цель – достижение такого уровня функционирования семьи, при котором интересы общества и отдельной личности в отношении семьи сочетались бы гармонично». Последняя дефиниция цели семейной политики связана с комплексом мер, направленных на поддержание функций семьи, и актуальна для нашего исследования в контексте предлагаемого автором комплексного подхода к изучению семьи с детьми.

Объектом семейной политики выступает семья «как целостное единство во всем многообразии ее социальных связей и отношений с учетом экономического, социального, психологического и биологического аспектов ее функционирования и развития». В зависимости от социально-экономических и политических возможностей государства семейная политика может иметь разные приоритеты – от равномерного распределения гарантированного минимума льгот и пособий всем семьям, до адресной поддержки разных типов семей. Еще одна насущная проблема – решение вопроса совмещения трудовой активности родителей с уходом за ребенком. С рождением ребенка, который в первые годы жизни требует особенно пристального внимания, увеличивается объем работы по дому, остающейся для матери-домохозяйки не оплачиваемой, а во многих странах и никак не компенсируемой налоговыми или пенсионными льготами[34, с. 35].

В мировой практике функционируют различные модели государственной семейной политики, которые по типу мер поддержки семей с детьми можно разделить на две группы, преследующие диаметрально противоположные цели в решении демографических проблем.

Первый тип мер направлен на сдерживание естественного прироста населения (Китай, Индия, страны Африки и Ближнего Востока) и связан с активной просветительской работой в области контрацептивного поведения и пропаганды образа малодетной и среднететной семьи. Данное направление не является актуальным для целей социально-демографической политики нашей страны и в настоящей работе не рассматривается.

В последние годы в России принят ряд нормативных правовых актов, направленных на поддержку семьи, материнства, отцовства и детства. Рассмотрим основные из них, обратив особое внимание на то, как соотносятся декларируемое определение понятия семьи с реализуемой практикой семейной политики.

В 2014 г. была принята Концепция государственной семейной политики Российской Федерации до 2025 г. (далее - Концепция)[10] – основной программный документ, выделивший семью в самостоятельный приоритетный объект социальной политики государства. В указанном документе цели, задачи и идеология семейной политики в России сводятся к возрождению и укреплению «традиционной семьи» как «фундаментальной основы российского общества».

Традиционные семейные ценности выступают тождественными ценностям брака и понимаются «как союз мужчины и женщины, основанный на регистрации в органах государственной регистрации актов гражданского состояния в целях создания семьи, рождения и (или) совместного воспитания детей». В отличие от Указа Президента Российской Федерации от 14 мая 1996 г. № 712 "Об Основных направлениях государственной семейной политики"[7] в Концепции акцент переносится с мер по стабилизации материального положения семьи на укрепление её духовных ценностей и сплоченности, стимулирование функции количественного воспроизводства населения и создания условий для экономической самостоятельности семьи. Поэтому в качестве основных направлений семейной политики представлены:

- укрепление и развитие института семьи, сохранение и восстановление традиционных семейных ценностей;
- улучшение положения семей с несовершеннолетними детьми;
- защита семьи, в том числе от незаконного вмешательства в семейную жизнь, и оказание ей содействия в осуществлении ее основных функций;
- адресность и дифференцированность при поддержке разных типов семей.

С точки зрения нашего исследования, понятийный аппарат Концепции [10] (традиционные семейные ценности, пропаганда духовно-нравственных семейных отношений) представляется несколько оторванным от социально-демографических реалий формирования современной семьи.

Акцент в поддержке семей смещен законодателем в сторону многодетных, молодых и замещающих семей. Еще одним основанием для социальной поддержки выступает нарушение функции воспроизводства материальных условий жизни (так называемые нуждающиеся семьи). Фактически, из целеполагания исключены малодетные семьи, которые в условиях объективных изменений института семьи составляют подавляющее большинство российских семей и имеют свои особенности при функционировании. Можно предположить, что такая несколько упрощенная модель семейной политики оставляет за скобками внимания государства интересы достаточно многочисленной социальной группы «родители – один ребенок» и в большей степени отвечает идее формального администрирования.

В Концепции определение репродуктивного поведения и потребности в детях, по сути, сведены к единственному репродуктивному мотиву – следованию традиционным ценностям, и вне поля зрения оставлены его психологические и поведенческие компоненты[10].

Из анализа социально-демографических характеристик современной семьи и репродуктивных намерений россиян необоснованно исключен показатель «желаемого» числа детей. По мнению автора, такой несколько

упрощенный подход существенно сужает возможности измерения репродуктивного потенциала населения и способен повлечь за собой принятие мер, которые могут вызвать обратный эффект и привести к изменению репродуктивных намерений в сторону уменьшения данного показателя.

Отметим также, что в отличие от западноевропейской и шведской моделей семейной политики в отечественной Концепции на данный момент не рассматривается возможность расширения гендерного равенства родителей по уходу за ребенком[22, с.37].

Отношение же государства к функции количественного воспроизводства жизни и репродуктивному поведению семьи с детьми в большей степени сформулировано в другом программном документе – Концепции [10] демографической политики Российской Федерации до 2025 г., в которой определены цели и задачи государственной социально-демографической политики.

Констатировано, что главными причинами современного состояния демографической ситуации являются высокая смертность и низкая рождаемость в 1990-е годы, а к числу факторов, обуславливающих низкое репродуктивное поведение в стране, отнесены современная структура семьи (ориентация на малодетность, увеличение числа неполных семей), низкий денежный доход многих семей, отсутствие нормальных жилищных условий, низкий уровень репродуктивного здоровья, высокое число прерываний беременности (абортов), тяжелый физический труд значительной части (около 15 %) работающих женщин.

Исходя из таких оценок демографического положения, в Концепции определены главные цели – стабилизация численности населения к 2015 г. на уровне 142-143 млн. человек и создание условий для ее роста к 2025 г. до 145 млн. человек, а также повышение качества жизни и увеличение ожидаемой продолжительности жизни к 2015 г. до 70 лет, к 2025 г. – до 75 лет. По состоянию на январь 2014 г. численность населения составила 143,7 млн.

человек, (после вхождения г. Севастополь и республики Крым в состав Российской Федерации численность – 146,27 млн. человек), средняя продолжительность жизни – 70,2 года[10]. Можно предположить, что в ближайшее время целесообразно внести соответствующие изменения в Концепцию, актуализировав количественные целевые показатели в привязке к структуре народонаселения новых территорий.

Целевые показатели Концепции[10] до указанных выше геополитических изменений планировалось достичь за счет укрепления института семьи, улучшения системы здравоохранения (включая улучшение материально-технических условий медицинских учреждений), внедрения специальных программ для населения старших возрастных групп, укрепление репродуктивного здоровья россиян, улучшения жилищных условий молодых семей с детьми, а также разработки комплекса мер по содействию занятости женщин, имеющих малолетних детей и т.д. Важное внимание в Концепции уделено информационному сопровождению реализации поставленных целей и задач посредством создания системы государственного статистического наблюдения в области социально-демографического развития, использования данных социологических исследований, а также проведения активной информационно-просветительской кампании.

Одним из направлений семейной политики становится набор мер, направленных на её институционализацию в общественных институтах. В 2008 г. был создан Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе из малоимущих семей, учрежден орден «Родительская слава», целью которого является поощрение граждан Российской Федерации за большие заслуги в укреплении института семьи и воспитании детей. В 2009 г. учреждена должность Уполномоченного по правам ребенка при Президенте Российской Федерации. Активная дискуссия идет вокруг восстановления почетного звания «Мать-героиня», о которой мы подробнее расскажем при анализе московского опыта социальной поддержки семей с детьми. Далее при

анализе социальной поддержки семей с детьми мы уделим внимание фактору наличия общественных объединений, представляющих при взаимодействии с органами исполнительной власти интересы того или иного типа семьи.

В завершении обзора основных направлений семейной политики в России рассмотрим семью с детьми как субъект трудового права. В Трудовом кодексе Российской Федерации (далее – ТК РФ), а также региональных нормативных правовых и законодательных актах зафиксирован ряд особых прав семей с детьми. Многие эксперты отмечают, что в целом трудовое право в России последовательно защищает их интересы. Так, например, работодатель не вправе по собственной инициативе уволить женщину, имеющую ребенка младше трех лет, одинокую мать, воспитывающую ребенка до 14 лет или ребенка-инвалида до 18 лет, сотрудника (в том числе многодетного отца), который воспитывает ребенка до 14 лет или ребенка-инвалида до 18 лет без матери.

Для работающих мам, имеющих малышей в возрасте до 1,5 лет, предусмотрены перерывы в работе для кормления ребенка продолжительностью не менее 30 минут и не реже чем каждые три часа (статья 258 ТК РФ). Для родителей в многодетных, неполных семьях или семьях с ребенком-инвалидом коллективным договором могут устанавливаться ежегодные дополнительные отпуска без сохранения заработной платы в удобное для таких работников время продолжительностью до 14 календарных дней (статья 263 ТК РФ). Одному из родителей (опекуну, попечителю) для ухода за ребенком-инвалидом по его письменному заявлению предоставляют четыре дополнительных оплачиваемых выходных дня в месяц (статья 262 ТК РФ). Предоставление указанных прав молодой матери может послужить ей серьезной поддержкой при выстраивании отношений с работодателем после рождения ребенка. Изучение механизма реализации данных прав не входит в задачи данного исследования.

Вместе с этим в ТК РФ не решен вопрос зачета в трудовой стаж матери ее занятость воспитанием детей в качестве домохозяйки. Особенно актуальна эта

проблема для многодетных матерей и матерей с детьми-инвалидами, которые зачастую не имеют возможности выйти на работу, а содержание находящихся на иждивении детей не засчитывается в трудовой стаж. Согласно ТК РФ многодетные матери имеют право на включение в страховой пенсионный стаж только периода ухода за детьми в возрасте до 1,5 лет (не более 6 лет в общей сумме).

Анализ изложенного свидетельствует о том, что в середине 1990-х годов в России признали наличие проблемы изменения численности и поло-возрастной структуры народонаселения и с 2000-х годов приступили к разработке комплексной многоуровневой семейной политики. В результате этой работы к середине 2010-х годов сформировался принцип приоритетности поддержки семей с детьми как отдельного субъекта права, имеющего ряд преференций, а также обеспечение прав матери и ребенка, в отдельных случаях – отца[37, с.107].

Возвращаясь к приведенному анализу моделей семейной политики можно отметить их сходство со скандинавской практикой, ориентированной на создание условий для поддержки семьи в первые годы после рождения ребенка. Одно из главных отличий – отсутствие комплексных программ по адаптации мигрантов как источника репродуктивной силы. Для России, например, определенный потенциал содержится в семьях соотечественников с детьми, оказавшихся после распада СССР за пределами своей исторической родины. Принятие на законодательном уровне решений, облегчающих возвращение в Россию этой категории лиц, способно стать эффективной мерой социальной поддержки семей мигрантов с детьми.

Несмотря на большое количество выплат, положенных при рождении ребенка, их объем относительно уровня жизни не столь значим как, например, во Франции. Более эффективным может быть дальнейшее совершенствование трудового законодательства, в частности реализация принципа гендерного

равенства и помощь отцу при рождении ребенка (например, предоставление оплачиваемого отпуска).

Государственные пособия гражданам, имеющим детей, с 1 февраля 2018 года проиндексированы на 2.5% в соответствии с постановлением Правительства от 26 января 2018 года № 74. Это повышение затронет большинство единовременных и ежемесячных социальных выплат, за исключением материнского капитала, который не повышается с 2016 года, а также введенных с 2018 года новых ежемесячных выплат нуждающимся семьям до 1.5 лет при рождении первого или второго ребенка и региональных детских пособий, правила индексации которых устанавливаются в индивидуальном порядке региональными законами[39,с.30].

Коэффициент индексации 1.025 в этом году установлен исходя из определенной Росстатом оценки фактической инфляции за 2017 год — она оказалась рекордно низкой за всю историю наблюдения инфляции в РФ (изначально прогнозировалась на более высоком уровне — 3.2%). В связи с этим размеры государственных пособий семьям, имеющим детей, в 2018 году тоже изменятся незначительно. Для сравнения, годом ранее выплаты на детей на государственном уровне были проиндексированы на 5.4% (что тоже немного в сравнении с предыдущими годами, однако все равно существенно больше, чем 2.5% в 2018 году).

С учетом проведенного повышения детские пособия будут выплачиваться в большинстве случаев только при условии возникновения права на их получение после 1 февраля 2018 года — за исключением семей, которым до указанной даты были установлены государственные ежемесячные пособия в минимальном или фиксированном размере — например, пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет неработающим в минимальном размере (они получают выплаты за февраль с учетом проведенной индексации на 2,5% — это соответственно 3142,33 руб. на первого ребенка и 6284,65 на второго и последующих без учета районных коэффициентов).

2 Организация и анализ деятельности МБУ «Комплексный центр социальной помощи семье и детям» Ленинского района г. Пензы

2.1 Общая характеристика и структурное построение МБУ «Комплексный центр социальной помощи семье и детям» Ленинского района г. Пензы

МБУ «Комплексный центр социальной помощи семье и детям» Ленинского района г. Пензы осуществляет свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»[6], Законом Пензенской области от 26 ноября 2014 г. №2645-ЗПО «О социальном обслуживании граждан в Пензенской области» и иными нормативными правовыми актами в сфере социального обслуживания населения» [13].

Персональный состав работников учреждения представлен в приложении Б.

По данным можно сделать вывод о том, что весь персонал МБУ «Комплексного центра социальной помощи семье и детям» Ленинского района г. Пензы имеет высшее образование, со средним стажем работы в 33 года.

Основные направления деятельности учреждения[38]:

- социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов;
- реализация прав семьи и детей, на защиту и помощь со стороны государства, предупреждение безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних;
- оказание адресной социальной поддержки семьям и одиноко проживающим гражданам.

Структурные подразделения учреждения:

Отделение обеспечения деятельности учреждения

Отделение предназначено для обеспечения административно-хозяйственной деятельности учреждения.

Отделение срочной социальной помощи

Отделение срочной социальной помощи предназначено для предоставления социальных услуг и оказания помощи разового характера гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Отделение социальной реабилитации

Основными задачами отделения являются:

- поэтапная реализация индивидуальных программ реабилитации инвалидов совместно с учреждениями здравоохранения, образования, физической культуры и спорта;
- организация досуга инвалидов, а также внешкольного образования детей инвалидов
- разработка и внедрение в коррекционно-реабилитационный процесс современных немедикаментозных методов реабилитации и оздоровления (психологических, спортивно-оздоровительных и социально-педагогических);
- организация выездных реабилитационных смен в летний оздоровительный лагерь на базе стационарно оборудованного помещения;

Отделение социальной помощи семьям с несовершеннолетними детьми

Основными задачами отделения являются:

- повышение стрессоустойчивости и психологической культуры населения, особенно в сфере межличностного, семейного, родительского общения;
- помощь семьям, испытывающим различного рода трудности в воспитании детей, в овладении знаниями их возрастных психологических особенностей, предотвращении возможного эмоционального и психического кризиса у детей и подростков;

- психологическая помощь населению в социальной адаптации к изменяющимся социально-экономическим условиям жизни
- выявление семей и подростков, находящихся в социально-опасном положении;
- выявление источников и причин социальной дезадаптации детей и подростков;
- проведение рейдов по семьям, находящимся в социально- опасном положении и по местам концентрации подростков;
- патронаж семей, состоящих на учете, специалистами Центра;
- совместная работа с дошкольными и школьными образовательными учреждениями по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- участие в заседаниях КДН при администрации района

Отделение социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов

Отделение социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов создается для временного (до 6 месяцев) или постоянного оказания гражданам, частично утратившим способность к самообслуживанию и нуждающимся в посторонней поддержке, социально-бытовой помощи в домашних условиях.

Деятельность отделения направлена на максимально возможное продление пребывания граждан в привычной среде обитания и поддержания их социального, психологического и физического статуса.

Обслуживание на дому граждан осуществляется путем предоставления им, в зависимости от степени и характера нуждаемости, социально-бытовых, консультативных и иных услуг, входящих в перечень гарантированных государством социальных услуг, а также оказания по их желанию дополнительных социальных услуг, не входящих в этот перечень.

Бюджетное учреждение предоставляет следующие виды социальных услуг:

- социально-бытовые;
- социально-медицинские;
- социально-психологические;
- социально-педагогические;
- социально-трудовые;
- социально-правовые;
- услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей

социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов[38]:.

Вывод: основными направлениями деятельности учреждения является:

- социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов;
- реализация прав семьи и детей, на защиту и помощь со стороны государства, предупреждение безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних;
- оказание адресной социальной поддержки семьям и одиноко проживающим гражданам.

2.2 Основные направления деятельности МБУ «Комплексный центр социальной помощи семье и детям» Ленинского района г. Пензы

Учреждение социального обслуживания населения оказывает все виды социальных услуг, определенных Федеральным перечнем гарантированных государством социальных услуг, предоставляемых гражданам пожилого возраста и инвалидам.

Согласно постановлению Правительства Пензенской области от 07.06.2012 № 430-пП «О внесении изменений в постановление Правительства

Пензенской области от 11.01.2005 № 12 пп» социальные услуги, входящие в перечень гарантированных государством социальных услуг, предоставляются гражданам пожилого возраста и инвалидам бесплатно, на условиях частичной или полной оплаты в зависимости от размера получаемой пенсии и величины прожиточного минимума на душу населения.

В I квартале 2018 года деятельность Центра была направлена на оказание социальных услуг гражданам, признанным нуждающимися в социальном обслуживании, ведение социального сопровождения граждан при предоставлении социальных услуг (содействие в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам).

Сведения о предоставляемых социальных услугах по формам социального обслуживания и видам социальных услуг, тарифах на предоставляемые социальные услуги представлены в приложении В.

В I квартале 2018 года оказана адресная социальная помощь и услуги, в том числе

- продуктовая помощь - 66 человек на сумму 24,3 тыс. руб.;
- денежная помощь - 5 человек на сумму 95,0 тыс. руб.;
- бесплатное горячее питание – 36 детей на сумму 45,36 тыс. руб.;
- талоны на бесплатное посещение бань – 8 человек получили 72 талона на сумму 22,95 тыс. руб.;

Принято обращений граждан:

- устных 1471;
- письменных – 133.

55 человек получили юридическую помощь,

193 человека – социально-психологическую помощь,

22 человека – помощь в решении вопросах занятости,

41 человек получил вещи, бывшие в употреблении (601 штука)[38]:.

Отделение срочной социальной помощи оказывает срочные социальных услуги гражданам, признанным нуждающимися в социальном обслуживании, с целью улучшения условий их жизнедеятельности, защиты их прав и законных интересов. I квартале 2017 года специалистами отделения обслужено 629 человек, оказано 900 услуг. В течение всего отчетного периода специалисты отделения проводили работу по поздравлению пожилых граждан Ленинского района с юбилейной датой (85, 90, 100 лет). Всего состоялось 62 поздравления.

Социальную помощь семьям с несовершеннолетними детьми оказывают

- отделение социальной помощи семьям с несовершеннолетними детьми;
- отделение социальной реабилитации[38]:.

Тарифы на социальные услуги, предоставляемые муниципальным бюджетным учреждением "Комплексный центр социальной помощи семье и детям" Ленинского района г. Пензы представлены в приложении Г.

Основная деятельность отделения социальной помощи семьям с несовершеннолетними детьми в I квартале 2018 года была направлена на выявление семей, находящихся в социально опасном положении, малообеспеченных семей, многодетных семей, оказание адресной социальной помощи семьям с детьми, оказавшимся в сложной жизненной ситуации, выявление и устранение причин, способствующих безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечение защиты их прав и законных интересов, обеспечение реализации социальных прав и гарантий семьи, улучшения условий жизнедеятельности семьи, защиты прав и законных интересов граждан, оказания помощи в трудоустройстве и в решении других проблем, связанных с трудовой адаптацией, оказание психологической помощи.

На 01.04. 2018 на учете в Центре стоит 1770 семей / 2973 ребенка[38].

Из них:

- многодетные семьи – 344 / 1102 ребенка;
- матери-одиночки – 344 / 427 детей;
- семьи, потерявшие кормильца – 70 / 96 детей;

- неполные семьи, по причине развода родителей – 255 / 324 ребенка;
- семьи с детьми-инвалидами – 193 / 203 ребенка;
- опекунские семьи – 98 / 109 детей;
- дети, находящиеся в СОП – 57 / 78 детей;
- малообеспеченные, полные семьи – 388 / 604 ребенка;
- приемные семьи – 8 / 14 детей;
- семьи участников боевых действий – 13/16 детей[38]:.

За I квартал 2018 года семьям с детьми оказана различная адресная помощь: денежными средствами, промышленными товарами и др. К оказанию благотворительной помощи малообеспеченным семьям Центр успешно привлекал частных предпринимателей, торговые организации и предприятия общественного питания всех форм собственности. Так, продуктовую помощь получили 32 семьи на сумму 23,55 тыс. рублей, денежную помощь получили 5 семей на сумму 95,0 тыс. рублей[38]:.

Так денежную помощь получили 3 семьи с детьми – инвалидами, 2 неполные семьи. Продуктовую помощь получили 14 многодетных семей, 11 неполных семей, 7 полных малообеспеченных семей.

В течение I квартала 2018 года психолог и социальный педагог отделения оказывали помощь гражданам в вопросе воспитания, обучения детей, поддержании психологического и физического здоровья, в решении семейных конфликтов и иных вопросов. Специалисты отделения совместно с МБУ Молодежный центр «Юность» и ГКУ «Центр занятости населения города Пензы» проводили работу по временному трудоустройству подростков. В I квартале 2018 года трудоустроено 22 несовершеннолетних, из них 2 – из семей, находящихся в социально опасном положении.

Специалистами отделения еженедельно проводились рейды, в том числе межведомственные, с участием специалистов по профилактике правонарушений администрации Ленинского района города Пензы, специалистов отдела ГО и ЧС района, инспекторов ПДН ОП № 1 города Пензы по неблагополучным семьям,

местам скопления молодежи в дневное и вечернее время. За прошедший период проведено 70 рейдов, в том числе 23 – межведомственных. В ходе рейдов выявлен 1 несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении.

Разработано 13 межведомственных программ реабилитации. С несовершеннолетними проведено 587 бесед профилактической направленности и 51 бесед с родителями.

В течение I квартала 2018 года велась работа с семьями, в которых родители или дети злоупотребляют алкоголем. На 01.04.2018 года 84 семьи состоят на профилактическом учете, в них воспитываются 119 детей. За 3 месяца 2018 года вновь поставлено в базу ДеСОП 10 семей/ 14 детей, находящихся в социально опасном положении. Снято с учета из БД «ДеСОП» 9 сем./12 детей (из них, по улучшению положения в семье 7 сем./ 10 детей). На сегодняшний момент 20 подростков состоят на учете в БД « ДеСОП» и на учете в ПДН ОП № 1. В настоящее время на учете в Центре состоит 35 семей, злоупотребляющих алкоголем.

Детей, замеченных в употреблении алкоголя, - 20, в употреблении наркотических и психотропных веществ - 6. Данные подростки направлены на консультацию к врачу-наркологу. За 3 месяца 2018 года проведено 214 патронажных посещений на дому семей, в которых несовершеннолетние замечены в употреблении алкоголя и наркотических веществ.

МБУ «Комплексный центр социальной помощи семье и детям» Ленинского района города Пензы организует и проводит мероприятия, направленные на пропаганду здорового образа жизни, совместно с Областной наркологической больницей, Центром по профилактике и борьбе со СПИДом и инфекционными заболеваниями, Центром планирования семьи.

31 ребенок из семей, находящихся в социально-опасном положении, занимается в кружках и секциях. За 3 месяца 2018 г. вновь вовлечены в спортивные секции и кружки по интересам - 6 несовершеннолетних,

состоящих на учете в БД «ДеСОП» и 7 несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете.

21 января 2018 года в Успенском кафедральном соборе (ул. Захарова, 6) состоялось благотворительное таинство святого крещения 9 детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В целях организации досуга и отвлечения несовершеннолетних от неблагоприятного влияния улицы, Центром было организовано и проведено 34 мероприятия, в которых участвовало 620 детей. Специалистами отделения организовывались различные экскурсии, посещения, контактного зоопарка, роллердрома и др.

Специалистами отделения проводилось обследование материально-бытового положения беременных женщин с целью выявления и постановки на учет женщин, ведущих асоциальный образ жизни или нуждающихся в социальной поддержке. В течение I квартала 2018 года специалистами были проведены беседы и обследовано материально-бытовое положение 2 беременных женщин, 1 из них - одинокая. Всем обследованным беременным оказана социально-психологическая помощь, 1 женщине – социально-экономическая (продуктовая).

Отделение социальной реабилитации в течение I квартала 2018 года занималось оказанием помощи в коррекции психологического состояния граждан, в том числе семьям, имеющим детей-инвалидов, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, для их адаптации в социальной среде, в том числе для оказания им психологической помощи, профилактики отклонений в поведении и развитии личности, формирования позитивных интересов (в том числе в сфере досуга), организации их досуга, оказания услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов.

На 01.04.2018 года на учете в отделении стоит 193 семьи, в которых воспитывается 203 ребёнка - инвалида. В течение I квартала 2018 года дети с

ограниченными возможностями здоровья занимались в клубе-студии «Волшебники», занятия проводились на базе ГКУК «Пензенская областная библиотека для детей и юношества» (ул. Толстого, 8 а) и МБУ «Комплексный центр социальной помощи семье и детям» Ленинского района г. Пензы (ул. Крупской, 5 А) . Всего состоялось 10 мероприятий.

Социальное обслуживание на дому осуществлялось отделением социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов. В течение I квартала 2018 года на надомном обслуживании находилось 1053 человека, в том числе 159 человек на бесплатной основе и 36 человек на условиях частичной оплаты. Выявлено и поставлено на надомное обслуживание 59 человек, в том числе 17 инвалидов и 1 инвалид ВОВ. По состоянию на 01.04.2018 г. на надомном обслуживании состоит 1008 человек, из них 428 инвалидов, 8 инвалидов ВОВ. Из 1008 обслуживаемых 905 человек – одинокие и одиноко проживающие граждане. За полную оплату обслуживается 827 человек, за частичную оплату 38 чел., бесплатно 143 человека, 781 обслуживаемый получает услуги по доставке медикаментов. В I квартале 2018 года услугой по доставке медикаментов воспользовались 802 человека, 22 человека воспользовались услугами сиделки, в том числе 19 инвалидов ВОВ .

В течение I квартала 2018 года продолжалась работа клуба для граждан пожилого возраста «Доброе сердце». Встречи членов клуба проходили на базе МБУ «Комплексный центр социальной помощи семье и детям» Ленинского района города Пензы (ул. Крупской, 5 А) 1 раз в неделю каждую среду.

С Центром сотрудничает волонтерский отряд МБОУ СОШ № 17. В I квартале 2018 года в работе волонтерских отрядов приняли участие 98 человек, которые оказали услуги 139 семьям.

Вывод: учреждение социального обслуживания населения оказывает все виды социальных услуг, определенных Федеральным перечнем гарантированных государством социальных услуг, предоставляемых гражданам пожилого возраста и инвалидам.

3 Основные направления совершенствования социальной поддержки семей, имеющих детей

Конституционно-правовая защита семьи, материнства и детства в настоящее время исходит из особенности семейной политики государство и опирается не только на законодательные акты, но и на теоретические представления о семье и ее взаимодействии с государством в правовом плане.

Основным гарантов защиты интересов материнства и детства является в первую очередь Конституция Российской Федерации[1], содержащая положение о том, семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства. Другими словами, государство признает, что семья, рождение детей, брак является общественно важным явлением, а не только частным делом каждого.

Конституционно-правовая защита —это комплекс гарантированных государством мер, направленных на реализацию законных прав граждан. Исполнение конституционно-правовой защиты позволяет каждому члену общества реализовывать основные права благодаря созданию надлежащих социальных и правовых условий.

Материнство и детство рассматривается как объект социально-правовой защиты государства, тем самым предполагает удовлетворение основных потребностей семьи, связанных с охраной здоровья, обеспечением безопасности, получением образование и материальным благосостоянием, а также созданием благоприятных условий для воспитания детей[8].

Рассмотрим основные проблемы, которые касаются всех типов семей.

1. Финансовые проблемы. Пожалуй, одной из самых актуальных и первостепенных проблем является материально-бытовая проблема, так как в России многие семьи имеют достаток ниже среднего, или же вовсе находятся за чертой бедностью что ведет за собой экономию на одежду, еду, нормальные

условия проживания и т.д. Это может происходить так же из-за не востребоваемости одного из члена семьи на рынке труда, что способствует ухудшению материального положения семьи и снижению уровня жизни населения страны в целом.

2. Жилищная проблема, также является острой проблемой, так как около большинство семей в России не имеют собственного жилья, и как правило из-за высоких цен на недвижимость и невыгодных условий ипотечного кредитования.

3. Выплаты пособий для нуждающихся граждан не соотносится с принципами социального страхования и с принципами права социального обеспечения, это можно наблюдать по установлению пособий, размер выплат, которых ниже прожиточного минимума. Другими словами, помощь лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, не могут в полной мере воспользоваться конституционным правом, а именно на адекватное получение помощи от государства.

4. Правовое регулирование обеспечения граждан пособиями не отвечает ни принципам права социального обеспечения, ни принципам обязательного социального страхования (ограничение страховых пособий максимальными размерами; установление пособий в размере ниже прожиточного минимума и др.).

В качестве примера можно привести п 3. ст. 11 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. «Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию», который устанавливает пособия по беременности в размере минимального размера оплаты труда при страховом стаже менее 6 месяцев.

Пособия по беременности в размере МРОТ юридически не позволяет молодым семьям, в том числе и студентам, обзавестись ребенком, так как недостаток денег и экономия на всем может негативно отразиться на здоровье матери и ее будущего ребенка[8].

Ситуация с размером выплаты пособий на самом деле очень печальная, и является прямым нарушением конституционных прав, а именно правом на достойную жизнь.

В 2017 в Российской Федерации определяется право на пособие по беременности и родам в размере 300 руб. тем женщинам, которые были уволены с организации в связи с ее ликвидацией, в том числе прекращением физическим лицам деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, и любая другая деятельность, подлежащая государственной регистрации и лицензированию.

Размер пособий противоречит с принципами их предоставления, так как пособия должны выплачиваться за счет средств обязательного страхования, а преподносятся как минимальная поддержка от государства. Так как работник потерял работу не по своей вине, ему необходимо выплачивать пособие на общих основаниях, т.е. в размере 100% от среднемесячного заработка.

Еще одним решением данной проблемы может стать введение права на родительское пособие, как для женщин, так и для мужчин, в случае если они зарегистрировались в качестве безработных в течении 12 месяцев после сокращения, и также выплачивать пособия в размере 100% от среднемесячного заработка.

Принципы обязательного социального страхования необходимо пересмотреть, так как они не соотносятся с жизненными реалиями: необходимо исчислять единовременные пособия при рождении ребенка и при передаче ребенка на воспитание в семью застрахованным гражданам не в конкретно установленном размере, а соразмерно прожиточному минимуму, с учетом затрат на оплату жилья и коммунальных услуг, образование и здоровье детей и т.д., а также разработать механизм его индексации. При этом имеет смысл дифференцировать размер пособия при рождении первого, второго, третьего и последующих детей, что будет соответствовать целям демографической политики.

Необходимо отметить отсутствие на федеральном уровне гарантий предоставления ежемесячного пособия на ребенка, условия и размеры которого устанавливаются с 1 января 2005 г. каждым субъектом Российской Федерации самостоятельно.

Также изменило ситуацию в назначении ежемесячного пособия, что предоставление пособия на ребенка переходит в компетенцию региональных органов государственной власти.

Одной из недостатков данной системы является то, что единых «тарифов» и правил нет: порядок и размер выплаты данного пособия определяются региональным законодательством в каждом субъекте РФ по-разному. Кроме того, необходимо отметить следующие отрицательные моменты[37, с.54]:

1. отказ в предоставлении жилищных субсидий, а также отказ в улучшении жилищных условия нуждающимся семьям.
2. проблемы с обеспечением и оборудованием земельных участков, предоставленных государством семьям.

Несмотря на широкий список льгот предусмотренных законодательством, меры государственной помощи различным категория граждан нельзя считать адекватными и реально улучшающими положение семьи.

Немонетарные льготы также считаются не эффективным инструментом государственной помощи, потому что в большинство случаев, то, что предусматривается государством, а именно льготные кредиты, беспроцентные ссуды, на практике так и остается на уровне «содействие в предоставлении» и «помощь в выделении»

Другими словами, что около половины льгот существуют только на бумаге и их реализация находится в прямой зависимости от бюджета субъектов Российской Федерации. Такое положение вещей не позволяет в надлежащей мере реализовать права детей из нуждающихся семей на приемлемые условия содержания, воспитания и всестороннего развития.

Представляется актуальным предложить меры по совершенствованию регионального законодательства, регулирующего предоставление ежемесячного пособия на ребенка. Прежде всего, в нем необходимо закрепить все общенациональные гарантии, установленные Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» от 19.05.1995 № 81-ФЗ, такие как[3]:

1. установление пособия на каждого ребенка до 18 лет, учитывая нормы Конвенции о правах ребенка;
2. установление возрастного критерия, как условия определяющего размер пособия, также увеличение размера пособия в зависимости от его целевого назначения и возраста ребенка;
3. расширение списка получателей пособий, включение в него фактических воспитателей и приемных родителей. Это также относится к расширению списка семей, нуждающихся в повышенном размере пособия, то есть не только неполные семьи, состоящие из матери и ребенка, но и любые другие неполные семьи с одним родителем, приемным родителем, фактическим воспитателем, опекуном, попечителем и т.д.
4. установление повышенного размера пособия студенческим семьям и семьям с ребенком-инвалидом, в силу обстоятельств невозможности получить нужный стаж для застрахованных лиц, предписанный законодательством.

Также одним из решений проблем было бы использование методов общественного контроля за исполнением государственными учреждениями своих функций по охране материнства и детства. К примеру, молодые семьи могут объединить свои усилия и создать общественную организацию.

Анализируя состояние семей в Российской Федерации, можно прийти к выводу, что законодательные акты в полной мере не гарантируют защиту прав семей, а также не реализуется право на достойную жизнь.

Необходимо вносить не только изменения в Федеральные законы, для того чтобы они соответствовали жизненным реалиям, но и поддержать

предложение о необходимости разработки и реализации нового федерального закона о государственной поддержке семьи, материнства и детства, в котором бы закреплялись правовые, социальные и материальные меры поддержки семьи, гарантируемых государством[3].

Новый Федеральный закон касался бы всех типов семей, представлялся более справедливым и обоснованным, чем нормативно-правовые акты посвященные только многодетным или неполным семьям. Безусловно, такие семьи нуждаются в особой заботе, однако не стоит забывать о молодых семьях, студенческих, или просто о семьях, испытывающие временный кризис. Реализация и разработка закона должна предшествоваться научному обоснованию его разработки, однако на данном этапе участие должны проявлять не только экспертное сообщество, но и должны учитываться мнения самих семей с детьми, а также с использованием позитивного регионального опыта.

При подготовке такого акта необходимо закрепить в нем статью об общественных объединениях граждан, имеющих детей, предусмотрев в ней, в частности, что вопросы, затрагивающие интересы семей с детьми, решаются органами государственной власти и органами местного самоуправления с участием указанных общественных объединений или по согласованию с ними.

Эффективному развитию семейной политики будет способствовать конструктивный и открытый диалог между обществом и государственной властью, а повышение эффективности предоставляемых мер поддержки улучшит демографическую ситуацию и уровень жизни в целом[20, с.154].

Исходя из написанного, можно сделать вывод, что государство на данном этапе своего развития нуждается в разработке современной государственной семейной программе, которая бы основывалась на концепции демографической политики и на стратегии социально-экономического развития. Наша страна нуждается в выработке современной комплексной государственной семейной программы, основанной на стратегии социально-экономического развития и

концепции демографической политики. Также следует отметить, что внедрение новых пособий и льгот не решат полностью проблемы в реализации конституционных прав граждан, необходимо создать такие условия для граждан, в которой полной мере реализовывалось бы основное конституционное право: право на достойную жизнь.

В целом практически все социальные пособия в стране и регионе индексируются и увеличиваются, однако уровень инфляции всё же опережает уровень индексации. Наиболее финансовоемкой мерой поддержки семей с детьми является государственный сертификат на материнский капитал в размере 453026 рублей[12].

Конкретных официальных показателей, дающих оценку взаимосвязи уровня рождаемости и введения федеральной программы материнского капитала, нет.

Таким образом, проанализировав все данные и проведенные на их основе исследования, можно сделать вывод о том, что федеральная программа материнского капитала сработала в первую очередь не как стимул к рождению детей в целях улучшения демографической ситуации в регионах, а как еще одна мера социального обеспечения семей с детьми. По нашему мнению, данная мера поддержки всё же является достаточно ощутимой для семьи.

Обеспечение многодетных семей бесплатными земельными участками - один из приоритетов государственной политики. Практически во всех регионах России приняты законы о выделении земельных участков многодетным семьям, однако процесс выдачи идет в разных регионах разными темпами.

Например, в одних областях муниципальные службы могут и в месячный срок выделить участок. В то же время в Москве, по последним данным, закон вообще не выполняется. Связано это, прежде всего, с тем, что Москва - очень густонаселенный город и получить там хоть какой-то земельный участок - это проблема не только многодетных семей.

Закон «О регулировании земельных отношений в Пензенской области», дающий многодетным семьям право на получение земельного участка для строительства жилья, был принят в 2008 году, но должно было пройти еще четыре года, чтобы предоставление земельных наделов смогло приобрести массовый характер. Реализацию краевого закона долгое время сдерживало отсутствие в краевом центре земли под малоэтажное строительство. Притом что получить участок в Пензе стремились не только многодетные семьи из Пензы, но и жители районов.

В конце 2012 года дело сдвинулась с мертвой точки: в закон были внесены поправки, уточняющие процедуру предоставления участков. Согласно этим изменениям, многодетные семьи могут получить участок не только в муниципальном образовании, в котором зарегистрированы, но и в любом другом, при условии, что на его территории есть свободная земля .

На 1 января 2016 года многодетным семьям было предоставлено 5940 участков, а всего подали заявления на получение земли 11 тыс. граждан, однако ко многим участкам отсутствуют подъездные дороги, кроме того, они не имеют электро- и водоснабжения[23].

Не стоит забывать, что задача данной программы - не распределение свободных земель, а способ решения жилищной проблемы. Нужно, чтобы семьи построили себе на этих участках жилье, а у большинства многодетных денег на это нет. Государство тоже пока не готово предложить им помощь в этом, поэтому значительная часть льготников будет решать свои проблемы с жильем попросту продав земельный участок, который выдан государством и вложив деньги в покупку квартиры.

Всем ли семьям нужна земля? Некоторым необходима квартира, автомобиль, средства на оплату образования детей или их лечения. Формы помощи могут быть очень разными, и необходимо давать людям то, в чем они действительно нуждаются на данный момент времени. Можно предоставить денежный эквивалент, причем в безналичной форме. Преимуществом выбора

альтернативного варианта могло бы стать и сокращение очереди на получение земельного участка

Однако это снова будет дополнительной финансовой нагрузкой на бюджет субъектов при немалом количестве многодетных семей. В таком случае, не считаю целесообразным запрет продажи земли в том случае, если семья не имеет возможности строительства, либо ей данный участок не представляется необходимым.

Введение принципов адресности в субъектах РФ приобретает все большее распространение. С одной стороны, это связано с прямым указанием Президента РФ на необходимость активизации введения регионами принципов адресности, с другой - текущая ситуация подталкивает регионы к поиску вариантов снижения бюджетного дефицита за счет сокращения бюджетных расходов, и адресность - один из инструментов такого сокращения[25, с.17].

В разных регионах сокращаются разные формы поддержки, а критерии адресности не везде являются корректными. Кроме того, данное направление подразумевает, что высвобождаемые средства должны быть использованы для повышения эффективности оказываемой помощи, а не в интересах чистой экономии.

Анализ регионального законодательства и СМИ показывают, что в условиях существенного бюджетного дефицита регионы начали сокращать социальные обязательства перед населением. Можно выделить несколько наиболее распространенных мер:

- приостановка индексации;
- внедрение адресности;
- сокращение объемов поддержки;
- отмена некоторых мер поддержки.

В ряде регионов, где ранее законодательно была закреплена ежегодная индексация размера пособий, статьи, регламентирующие индексацию, были приостановлены. Надо отметить, что к такому механизму несколько регионов

прибегали уже в 2014 г. (Новгородская и Белгородская области, Ставропольский край), а в 2015 г. эта мера была использована, например, в Амурской, Кемеровской, Ульяновской, Курской и Псковской областях, а также в нашем регионе.

При введении критериев нуждаемости для получения социальной помощи регионы далеко не всегда учитывают все доходы домохозяйства, чаще всего во внимание принимаются лишь индивидуальные доходы заявителя. Соответственно такой неполный учет доходов приводит как к ошибкам исключения, так и к ошибкам включения. При этом размер предоставляемой социальной помощи не увеличивается и доходы получателей помощи в большинстве адресных социальных программ не доводятся до устанавливаемой черты бедности. Речь, следовательно, идет преимущественно о сокращении бюджетных расходов, но не о повышении эффективности механизмов социальной поддержки. В нескольких регионах решения по внедрению адресности или сокращению мер социальной поддержки были быстро отозваны или существенно смягчены из-за высокого риска повышения социальной напряженности.

Переход к адресности может существенно сократить объем получателей социальных пособий, а если возникающая экономия будет использована для повышения размера помощи, это будет реальным шагом в сторону повышения эффективности социальной политики. В случае же если размер выплат не будет пересмотрен, это чревато рисками снижения реальных доходов социально уязвимых групп и роста зоны бедности.

В Пензе, исходя из обязанности соблюдения принципов адресности и нуждаемости, с 2013 года был введен критерий «трудоспособность» при предоставлении ежемесячного пособия на ребенка, т.е. пособие не назначается родителям трудоспособного возраста, не работающим без уважительной причины[12].

На оплату жилья и коммунальных услуг меры социальной поддержки предоставляются только при отсутствии задолженности по оплате или заключении соглашения о ее погашении.

При предоставлении ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 1,5 до 3 лет, которому не предоставлено место в дошкольном образовательном учреждении, с 2014 года введен критерий доходности, т.е. выплата предоставляется при условии, если среднедушевой доход семьи не превышает величину прожиточного минимума по соответствующей группе территорий края. С 2015 года изменены категории получателей: право на получение имеют только малообеспеченные многодетные семьи, студенческие семьи, одинокие матери. Только по данной мере социальной поддержки объем средств краевого бюджета на ее предоставление снизился с 2001,5 млн. рублей в 2013 году до 554,6 млн. рублей в 2016 году[12].

Существующие программы оказания адресной социальной помощи направлены на поддержание нуждающихся семей в основном путем адресных выплат в виде пособий, и необходим переход на качественно иные принципы предоставления социальной помощи, предполагающие активное участие семьи в решении своих проблем.

Представляется интересной программа социального контракта, которая действует в отдельных регионах уже с начала 2000-х гг. Распространение ее на все регионы России было официально утверждено в декабре 2012 года. Согласно закону социальный контракт - это соглашение, заключенное между гражданином и органом социальной защиты населения, в соответствии с которым орган социальной защиты обязуется оказать гражданину государственную социальную помощь, а гражданин - реализовать мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации .

В целом по Российской Федерации доля граждан, проживающих в семьях с детьми, получивших государственную социальную помощь на основании социального контракта, в общей численности граждан данной категории,

получивших государственную социальную помощь, в 2013 году составила 3,5 %, что является очень небольшим показателем. Однако среди субъектов выделяются Тюменская область - 51 %, Ханты-Мансийский автономный округ - 30,9 %, Новосибирская область - 19,1 %, Томская область - 15,2 %[20, с.54].

Распространенным видом государственной социальной помощи малоимущим гражданам, имеющим детей до 16 лет, в рамках социального контракта является оказание социальных услуг (социально-психологическая помощь, социально-правовые услуги, социально-бытовые услуги, организация оздоровления детей, содействие в проведении медицинских обследований). Также органы государственной власти субъектов Российской Федерации оказывают содействие в получении государственных услуг в сфере занятости (профессиональное обучение, переобучение, постановка на учет в качестве безработного, содействие в трудоустройстве); в обучении детей, определении их в дошкольные и иные учреждения; в улучшении жилищных условий.

Учитывая тот факт, что доля граждан, проживающих в сельской местности в целом по России, составляет более 25 %, данная мера, по моему мнению, является достаточно эффективной, ведь малоимущие граждане получают не только дополнительный денежный доход, но и натуральные продукты для полноценного питания детей, что является одной из проблем в многодетных семьях.

Таблица 1 - Потребление продуктов питания в домашних хозяйствах с детьми в России (в среднем на одного члена домашнего хозяйства), 2016 г.

	Домашние хозяйства, имеющие детей в возрасте до 16 лет			
	1 ребенка	2 детей	3 детей	4 и более детей
Потребление основных продуктов питания, кг в год:				
хлебные продукты	86	77	88	97
картофель	54	48	47	58
овощи и бахчевые	87	73	69	58

фрукты и ягоды	72	63	54	46
мясо и мясопродукты	78	66	58	50
молоко и молочные продукты	239	211	196	186
рыба и рыбопродукты	20	16	16	14
сахар и кондитерские изделия	28	26	26	26
масло растительное и другие жиры	8	8	8	8
яйца, шт.	193	165	155	145

В семьях с тремя и более детьми заметен перевес в сторону потребления хлебных продуктов и картофеля. Потребление фруктов и ягод, мяса, молочных продуктов, овощей, напротив, уменьшается с рождением последующих детей. Такая структура объясняется ценовым фактором.

Благодаря социальному контракту на разведение личного подсобного хозяйства улучшится питание детей в многодетных семьях, так как в домашних хозяйствах появятся собственные продукты питания в виде мясных и молочных продуктов.

У подавляющего большинства семей, заключивших социальный контракт, увеличится также и среднедушевой доход. В целом по Российской Федерации семьи с детьми, получившие государственную социальную помощь на основании социального контракта, увеличили доходы в 1,4 раза (отношение среднедушевого дохода семьи по окончании срока действия социального контракта к среднедушевому доходу семьи до заключения социального контракта).

Опыт Республики Якутии по применению технологии социального контракта заслуживает особого внимания. Охват малоимущих граждан региона социальным контрактом в 2013 году составил 83,7 % (из 10771 гражданина, получающего государственную социальную помощь, 9018 человек оказывается помощь в рамках социального контракта)[24, с. 101]. Республика Якутия была

участницей эксперимента в 2010-2011 годах по применению технологии социального контракта. Социальные контракты были заключены с 801 малоимущей семьей, 80 % получателей составили многодетные семьи. Средний размер помощи составил около 115 тыс. рублей. Семьи повысили свое материальное состояние, получили дополнительный доход от поступлений из личного подсобного хозяйства, реализации излишков полученной продукции, оказания услуг населению. Среднедушевой доход семей, получивших государственную социальную помощь, в среднем увеличился в 2 раза[27].

В 2015 году это перспективное направление социальной политики в республике расширено. Особенностью такой формы поддержки является комплексный подход к проблемам семей с низкими доходами. Помощь выделяется как на развитие личного подсобного хозяйства, так и на обеспечение самозанятости населения.

Реализация социального контракта в Новосибирской области также уже не первый год показывает свою жизнеспособность и эффективность как в части реализации трудового потенциала и повышении социальной ответственности получателей социальной помощи, так и в части повышения уровня жизни малоимущих граждан за счет формирования постоянных самостоятельных источников дохода в денежной и натуральной форме. Основным направлением деятельности семей в рамках социального контракта является развитие личного подсобного хозяйства, также есть случаи организации гражданами индивидуальных предприятий. Средний прирост среднедушевого месячного дохода семьи за период реализации социального контракта оказался на уровне 60-70 % .

В Пензе государственная социальная помощь оказывается в виде единовременной денежной выплаты на ремонт печного отопления и электропроводки в жилых помещениях, требующих ремонта, а также на развитие личного подсобного хозяйства.

Сейчас малообеспеченным семьям, имеющим пять и более детей, выделяется материальная помощь в размере до 70 тысяч рублей для развития личного подсобного хозяйства. В бюджете 2016 года на оказание такой социальной поддержки семьям было выделено 10 миллионов рублей. Около 140 семей уже смогли воспользоваться ею и начали развивать личное подсобное хозяйство.

При необходимости усиления адресности в 2014 году материальная помощь на развитие личного подсобного хозяйства многодетным семьям с четырьмя и более детьми, проживающим в сельской местности, стала предоставляться при условии, если среднедушевой доход семьи не превышает величину прожиточного минимума, установленной на душу населения[27].

В продолжение данной меры социальной поддержки, с 2016 года предусматривается предоставление государственной социальной помощи на ремонт печного отопления и (или) электропроводки, развитие личного подсобного хозяйства гражданам, среднедушевой доход которых по независящим от них причинам не превышает величину прожиточного минимума.

В целях снижения иждивенческих настроений, стимулирования семьи к активному участию в решении своих проблем, повышению стимула к открытию собственного дела, организации самозанятости можно рассмотреть освобождение малоимущих граждан от уплаты налогов на доходы физических лиц на первые три года, в первую очередь, из многодетных семей, неполных семей с двумя и более детьми, семей с детьми-инвалидами или родителями-инвалидами.

Основная цель проводимых в регионах мероприятий по введению системы социального контракта в разных ее формах - повышение реальных доходов семей, находящихся за чертой бедности, и их выход из разряда нуждающихся в государственной помощи. Достижение этого результата должно носить не временный характер, как это происходит в случае выплаты

социальных пособий на определенный срок, а долговременный эффект выхода семьи на самообеспечение.

С позиции трудоустройства следует различать две основные группы малоимущих:

1. Утратившие активность из-за недостатка профессионального образования и безуспешного поиска работы;
2. занятые домашним хозяйством и воспитанием детей.

Для лиц первой группы до 40 лет желательна профессиональная подготовка и переподготовка по востребованным профессиям. Для лиц от 40 лет и старше необходимо содействие в трудоустройстве предпочтительно в обрабатывающих производствах, строительстве производственной инфраструктуры, где сравнительно высокий спрос на труд.

Для лиц второй группы, имеющих высокую нагрузку в семейном хозяйстве, целесообразно содействие в трудоустройстве на условиях гибкой занятости в сфере услуг, где также значительный спрос на труд. В случае проблем с рабочими местами им, как и представителям первой группы, следует предложить участие в общественных работах. Для трудоспособных учащихся следует расширить временную, в том числе сезонную занятость. Необходимо оказывать более комплексную поддержку самозанятости, расширяя льготный доступ к финансовым и материальным ресурсам (вплоть до бесплатной аренды производственного имущества). Эта помощь особенно актуальна для малых поселений, где выше напряженность рынка труда [33, с.45].

Таким образом, на первый план выходит расширение оказания помощи малообеспеченным гражданам на основании социального контракта и софинансирование из средств федерального бюджета расходных обязательств субъектов РФ с целью увеличения объемов государственной социальной помощи таким семьям с детьми.

Несмотря на существующие ограничения в федеральном и региональном бюджетах, тема поддержки семьи и детей, направленная на снижение бедности с помощью мер социального контракта, - то направление, которое позволит достичь и экономических, и демографических результатов. Однако в отличие от стран, где система социального контракта эффективно работает уже несколько десятилетий, в России главным фактором бедности кроме безработицы выступает низкая оплата труда.

Для успешного совмещения родительских функций и трудовой деятельности необходимо создавать соответствующие условия. В первую очередь, нужно обеспечить доступность дошкольного образования и услуг по присмотру и уходу за детьми в субъектах РФ: увеличивать количество ясельных групп для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, а также количество мест в детских садах для детей с 3 лет. Проблема очередей в дошкольных образованиях действительно существует, и Пенза не является исключением, об этом свидетельствуют статистические данные.

Очереди нет лишь в нескольких муниципальных районах региона. В городе Пензе на учете для определения в дошкольное образование состоит свыше 45 тысяч детей.

Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу в Пензе составляет 59 %. Учитывая то, что многие семьи с маленькими детьми нуждаются в услугах няни, можно предложить ввести механизм сертифицирования данной услуги (по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста), что существенно повысило бы ее качество и помогло в обеспечении безопасности детей. Повышение доступности услуги няни как альтернативы детского сада позволит родителям трудоустраиваться и получать заработную плату. Однако данная мера применима в большей степени к населенным пунктам, где существует реальная возможность трудоустройства женщин на высококвалифицированную работу[30].

Повышение эффективности семейной политики также должно проводиться за счет введения новых форм строительства и предоставления льготных условий. Каждая вторая молодая семья в нашей стране, по экспертным оценкам, нуждается в новом жилье, приобрести которое крайне не просто.

Одним из способов купить квартиру является вступление в жилищно-строительный кооператив (ЖСК). Государственная поддержка жилищно-строительных кооперативов, создаваемых в соответствии с Федеральным законом «О содействии развитию жилищного строительства» может быть оказана в следующих формах:

- безвозмездная передача земельных участков жилищно-строительным кооперативам и их членам;
- оказание содействия в обеспечении земельных участков объектами инфраструктуры;
- безвозмездная передача типовых проектов объектов жилищного строительства (права их использования).

Оказание таких форм государственной поддержки будет способствовать снижению стоимости 1 кв. метра жилья на 25-30 % по сравнению с рыночной стоимостью. И приоритетом государства должно стать развитие именно тех проектов, в которых понижена стоимость квадратного метра.

В нашем регионе был создан жилищно-строительный кооператив «Радиосвязь», который стал первым проектом на территории области, который фактически возродил широко распространённые в советское время объединения. В кооператив вступили более 400 работников ОАО «Тяжпромарматура».

Сегодня семье для вступления в кооператив необходимо иметь как минимум троих детей, а также есть определенные требования к месту работы, на котором один из членов молодой семьи должен трудиться не менее 5 лет.

Расширение списка категорий граждан, обладающих правом быть членами жилищно-строительного кооператива, позволит привлечь к участию в улучшении жилищных условий большего числа молодых семей.

В настоящее время действуют государственные программы по материнскому капиталу, обеспечению многодетных семей земельными участками и альтернативными формами поддержки, а также по льготному ипотечному кредитованию, при котором государство берет на себя часть выплат по процентной ставке.

В 2012 году Президентом РФ был подписан Указ «О мерах по обеспечению граждан РФ доступным и комфортным жильём и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», согласно которому до 2020 г. необходимо предоставить доступное и комфортное жилье 60 % российских семей, желающих улучшить свои жилищные условия. Для достижения поставленной цели необходимо снизить стоимость 1 кв.м. жилья на 20 % путём увеличения объёма ввода в эксплуатацию жилья экономического класса.

С этой целью Минстроем РФ с 2014 г. реализуется программа «Жильё для российской семьи», одним из целевых показателей которой является введение в эксплуатацию к 2018 г. не менее 25 млн. кв.м. общей площади эконом-жилья.

Рассмотрим динамику стоимости жилья и доходов населения в России с 2002 до 2016 года[11].

Таблица 2 - Соотношение стоимости жилья и доходов населения в России за период 2002-2016 гг.

Показатель	2002	2005	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2016
Цена 1 кв.м. на первичном рынке, руб.	8678	25394	52504	47715	48144	43686	48163	50208	51714
В % к пред. году	113,1	117,5	110,3	92,4	100,3	106,7	110,7	104,8	105,7
Цена 1 кв.м. на вторичном рынке, руб.	6590	22166	56495	52895	59998	48243	56370	56478	58085

Продолжение табл.2

В % к пред. году	116,3	118	115,3	89	102,7	105,8	112,1	103,6	105,1
Реальные доходы	112,0	112,4	102,4	103,1	105,9	100,5	104,4	104,0	99,0
Реальная	120,9	112,6	111,5	96,5	105,2	102,8	108,4	105,3	101,3

Цена за 1 квадратный метр жилья на первичном рынке растет - в 2016 году она была равна 51714 руб., что составило 105,7 % к предыдущему году; на вторичном рынке цена также увеличилась - на 5,1 %. Доходы населения же, напротив, снизились и в 2016 году составили 99 % к предыдущему году, заработная плата при этом выросла на 1,3 %[11].

На территории Пензенской области в эксплуатацию за 2014-2017 год введено 577 тыс.кв. метров жилья эконом-класса. В 2015 году ООО «Управляющая Строительная Компания «Термодом» и ООО «НОВАЛЭНД» проводили общестроительные работы, разрабатывали проектную документацию для проектов жилищного строительства в г. Пензе. Необходимость массового строительства жилья эконом-класса обусловлена низким уровнем доступности жилья для семей.

Программа льготной ипотеки начала свое действие в марте 2015 года, основными целями которой выступили поддержка строительного сектора и предотвращение резкого роста ставок по ипотечным кредитам. Однако если рассматривать эту программу в разрезе семейной политики, это является и поддержкой семей по приобретению жилья в ипотеку[9].

Изначально программа предусматривала применение льготной ставки в размере 12 % годовых для тех ипотечных кредитов для приобретения жилья на первичном рынке, которые были выданы в период с 1 марта 2015 года до 1

марта 2016 года, однако Правительство РФ постановило, что до конца 2016 года по-прежнему будет применяться ставка 12 % годовых.

Средства на погашение процентов, направленные из федерального бюджета банкам и Агентству по ипотечному жилищному кредитованию помогли поддержать строительную и сопутствующие отрасли, а также обеспечили жильем граждан, взявших его в ипотеку.

Рассмотрим предоставление социальной ипотеки семьям в г Пензе До 2020 г. в России принята программа «Жилище», направленная на развитие регионального ипотечного кредитования. На основе этой программы и благодаря государственной социальной помощи, молодым семьям предлагаются максимально удобные и простые ипотечные кредиты. А для тех, кто уже оформил ипотеку, программой предусмотрена дополнительная помощь для её выплаты[9].

Социальная ипотека для многодетных семей реализуется путем предоставления социальных выплат на оплату процентной ставки по кредитам гражданам, имеющим четверых и более детей и улучшающих свои жилищные условия.

Размер выплаты равен процентной ставки по договору, но не более 1,5 действующих ставок рефинансирования Банка России - при наличии 4 детей; процентной ставке по кредитному договору, но не более 2 ставок рефинансирования Банка России - при наличии 5 и более детей.

В регионе также предоставляются социальные выплаты по погашению основного долга по кредитам, займам работникам бюджетной сферы, на улучшение жилищных условий. Данные выплаты предназначены гражданам, приобретающим у компании-застройщика жилое помещение либо участникам долевого строительства многоквартирного дома на территории города. Такой работник имеет право на получение социальной выплаты при следующих условиях:

- обеспеченность общей площадью на одного члена семьи менее 15 кв.м.;

- жилое помещение признано непригодным для постоянного проживания;
- проживание в коммунальной квартире, независимо от площади;
- проживание в общежитии;
- проживание на условиях найма, поднайма.

Социальная выплата предоставляется получателю в течение 5 лет один раз в год, при этом первая выплата производится по истечении года с момента принятия решения о ее назначении. Размер выплаты зависит от семейного положения человека:

- не состоящим в браке и не имеющим детей - 3 % от суммы остатка основного долга;
- состоящим в браке и не имеющим детей - 4 % от суммы остатка основного долга;
- имеющим 1 ребенка - 8 % от суммы остатка основного долга;
- имеющим 2 детей - 10 % от суммы остатка основного долга;
- имеющим 3 и более детей - 15 % от суммы остатка основного долга.

К этим мерам сегодня можно добавить следующие предложения.

В России идет обсуждение проекта новой меры социальной поддержки под названием «детский жилищный вычет», согласно которой предполагается «прощать» родителям часть долга по ипотеке, если в их семьях рождаются дети[11].

Социальные выплаты на уже имеющихся детей предоставляются малоимущим семьям, имеющим на день обращения за социальной выплатой на иждивении двух и более детей в возрасте до 18 лет, после заключения договора о предоставлении кредита (займа) на строительство или приобретение жилья на следующих условиях:

- при наличии двух детей общая сумма остатка кредита (займа) погашается на 10 %;
- при наличии трех детей общая сумма остатка кредита (займа) погашается на 20 %;

- при наличии четырех детей общая сумма остатка кредита (займа) погашается на 20 %;
- при наличии пятерых детей общая сумма остатка кредита (займа) погашается полностью.

Дополнительная социальная финансовая помощь в оплате ипотечного кредита семьям с детьми оказывается и в других регионах Российской Федерации.

В целом эксперты поддержали идею списания ипотечных долгов при рождении ребенка. По их словам, рождение каждого последующего ребенка позволит семье существенно сократить расходы на ипотечный кредит. Сомнение вызывает то, что на российский бюджет будет оказана большая нагрузка в и так непростых экономических условиях. Ипотечные кредиты есть у почти 4 миллиона россиян, и на компенсацию части долга могут уйти триллионы рублей.

Затраты можно сократить, но для этого понадобится сократить круг получателей льготы: например, выплачивать часть долга только молодым родителям до 30 лет или тем, кто воспользовался ипотекой с господдержкой.

Однако неизвестно, окажется ли это эффективной поддержкой, ведь сегодня именно семьи, в которых уже есть несколько детей, и составляют костяк ипотечных заемщиков, а родить малышей им может не позволить материальное положение[14].

Альтернативным предложением может выступать стимулирование банков в снижении процентов по ипотечным кредитам для семей с детьми. Такая система льгот применяется в других странах. К примеру, основная часть долга и процентов может выплачиваться в конце кредитного срока, а в первые годы платежи минимальны, так как у молодой семьи - небольшие доходы.

В одном из крупнейших банков России Сбербанке осуществляются программы поддержки молодых родителей - это «Ипотека плюс материнский

капитал» и программа «Молодая семья», которые действуют в дополнении к основным ипотечным тарифам.

Особенности программ Сбербанка:

- продление срока оплаты ипотечного кредита, при рождении первого ребенка - на три года, второго ребенка - на пять лет;
- общий размер кредита для молодых родителей, может составлять до 90 %;
- сумма первоначального взноса - 10 %, для бездетных семей - 15 %;
- кредит можно погасить досрочно, при этом никаких дополнительных процентов и компенсаций взиматься не будет;
- предоставление материнского капитала.

Для повышения доступности социальных услуг для семей с детьми нужно стимулировать развитие и поддержку некоммерческих организаций.

Важно остановиться и на проблеме *защиты несовершеннолетних матерей*.

На сегодняшний день ни в законодательстве, ни в научной литературе не дано единообразного и легального понятия термину «несовершеннолетняя мать», а также не определены возрастные границы данного социального явления. В законодательстве Российской Федерации (далее – РФ) закреплено, что совершеннолетием является достижение лицом 18 лет, в исключительных случаях при наличии ряда установленных оснований лицо может прибегнуть к эмансипации в возрасте 16 лет. Таким образом, мы будем рассматривать «несовершеннолетнюю мать», как девушку, родившую ребенка в возрасте от 14 до 18 лет (границу 14 лет можно объяснить тем, что по статистическим данным около 10% девочек-подростков начинают половую жизнь в возрасте 14 лет).

Конституция РФ в ч. 1 ст. 38 [1] гарантирует, что материнство и детство, семья находятся под защитой государства, в Конвенции ООН о правах ребенка 1989 г. закреплено преимущество интересов и благосостояния несовершеннолетних во всех сферах общества, т.е. данное подразумевает, что

несовершеннолетнее материнство является таким социальным явлением, которое требует со стороны государства и общества особого внимания [9, с. 38]. Однако проанализировав действующее законодательство РФ можно увидеть, что регулирование вопросов оказания социальной помощи несовершеннолетним матерям отсутствует, т.к. не являлись объектом специального внимания государственных органов по поддержке и реабилитации. Основным нормативно-правовым актом регулирующие вопросы детства, материнства (отцовства) и семьи, в том числе права и обязанности несовершеннолетних матерей, является Семейный кодекс Российской Федерации (далее – СК РФ). Так, СК РФ[2] установлено, что вне зависимости от возраста матери ей гарантируется совместное проживание с ребенком и участие в его воспитании (ст. 62 СК РФ). Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»[6] дает возможность в трудных жизненных ситуациях несовершеннолетним матерям претендовать на получение помощи, но как отмечает Сироткина Е.С. в правоприменительной практике установленные нормы не реализуются.

Как указывалось выше, лицо, достигшее 16 лет, имеет право на досрочное приобретение полной дееспособности. Гражданский кодекс РФ в п. 2 ст. 21 и п. 1 ст. 27 закрепляет два случая наступления дееспособности до достижения лицом 18 лет: первое – вступление несовершеннолетнего лица в брак, второе – осуществление лицом трудовой или предпринимательской деятельности. Таким образом, при осуществлении одного из условий несовершеннолетние матери становятся дееспособными, а, следовательно, осуществляют права и обязанности, предусмотренные семейным и гражданским законодательством, по воспитанию своего ребенка в полном объеме и несут ответственность за него. Несовершеннолетней матери, не достигшей 16 лет, назначается опекун, который будет осуществлять воспитание малолетней матери и ее ребенка.

В связи с тем, что государством не предусмотрено дополнительных выплат и пособий, то Гурко Т.А. был проведен опрос о необходимости введения специальных выплат несовершеннолетним матерям. Опрос показал, что 76% опрошенных за дополнительную материальную поддержку для несовершеннолетних незамужних матерей, 81% считают, что все несовершеннолетние матери нуждаются в дополнительной помощи и поддержки, лишь 10% опрошенных высказали опасение, что дополнительная государственная помощь может сформировать иждивенческий настрой у малолетних мам и это может вызвать дополнительный рост несовершеннолетнего материнства[18].

На наш взгляд, как на государственном, так и муниципальном уровне следует проводить следующие меры помощи несовершеннолетним матерям:

1. Введение на региональном и муниципальных уровнях в Российской Федерации дополнительной материальной помощи несовершеннолетним матерям, в виде пособий и льгот (бесплатный проезд в общественном транспорте до достижения матерью 18 лет, внеочередное поступление ребенка в детский сад, помощь в трудоустройстве и получении образования, бесплатное детское питание, снижение платы за коммунальные услуги).

2. Введение в общеобразовательных школах предмета «Сексуальное воспитание», на котором подростки могли бы узнавать важную информацию о репродуктивном здоровье и межличностных отношениях, а также обсуждать интересующие вопросы. На данных занятиях следует поднимать вопросы о методах контрацепции, негативных влияний ИППП, СПИДа, профилактике подростковых беременностей и раннего вступления в половую жизнь и др.

3. Создание, как в областных центрах и крупных городах, так и в небольших населенных пунктах государственных социальных центров поддержки несовершеннолетних матерей. В данные центры опытные педагоги и психологи должны оказывать юным матерям психологическую помощь, помогать реализовывать свои материнские возможности, помогать им

самостоятельно нести ответственность за свою повседневную жизнь и жизнь своего ребенка, предоставлять временное место проживания, а также обеспечивать необходимыми вещами родившегося ребенка (кровать, коляска, набор необходимой одежды), если у новоиспеченной матери нет на это средств.

Кроме того, соглашаясь с Евдокимовым К.Н., Капинус О.С., Складовым С.В., Таскаевым Н.Н. и другими учеными, что через социальные сети и сеть «Интернет» распространяется негативная информация, вовлекающая девушек в занятие проституцией, употребление наркотиков, азартные игры, что приводит к ранней беременности и материнству. Поэтому следует ужесточать российское законодательство в данной сфере и виновных в распространении социально-вредной информации привлекать к уголовной ответственности, как в развитых зарубежных странах. При этом органы прокуратуры играют важнейшую роль в защите информационных, социальных, экономических и иных конституционных прав несовершеннолетних матерей[16].

Подводя итог можно сказать, что раннее материнство является одной из основных проблем современной молодежи. Раннее начало половой жизни является неким сигналом для родителей, общества и в целом для государства о существующей проблеме, который должен в первую очередь заставлять государство задуматься над тем, какие проводить меры для профилактики несовершеннолетнего материнства, а в случае рождения ребенка несовершеннолетней матерью какую социальную помощь ей оказать.

Таким образом, дальнейшее совершенствование законодательства в сфере защиты материнства и детства, а также уже эффективная реализация принятых мер, позволит более плодотворно и динамично оказывать поддержку семьям с детьми и в итоге в целом улучшать благосостояние российских граждан.

Заключение

В данном исследовании рассмотрены теоретические и практические вопросы формирования и реализации государственной социальной политики современной России с учетом преобразований, происходящих в России. Государственная социальная политика характеризуется автором не только как область положительных социальных изменений и новаций, но и сфера, порождающая неблагоприятные тенденции, многие новые проблемы и деформации. В России произошли глубокие качественные преобразования в экономических и социальных отношениях, в политической системе страны, а также в общественном и индивидуальном сознании, но вместе с этим мы наблюдаем появление новых социальных проблем например таких как коррупция, наркомания, и при всех качественных преобразований основной проблемой остается низкий уровень жизни населения страны. Не перестают напоминать о себе, и проблемы которые пришли к нам еще из советского прошлого, такие как высокий уровень преступности, алкоголизм, только еще и прибавилась детская форма недуга, жилищная проблема для жителей страны все так же остается одной из самых актуальных, детство без родителей.

В бакалаврской работе выделяется этап становление социальной политики в современной России. В данный период в стране начинают создаваться новые государственные органы и учреждения, чья работа направлена на поддержку населения в трудных жизненных ситуациях, в это же время стали зарождаться негосударственные организации, благотворительные фонды, волонтерские организации.

С 2000-х годов началась формироваться новая модель социального развития страны. Но наличие целого ряда острых социальных проблем в обществе, говорит нам о том, что Россия еще далека от стандартов социального государства.

Для улучшения в данной сфере социальной политики на наш взгляд, нужно разработать и реализовать программы для семей у которых больше пяти детей. Это позволит улучшить демографическую составляющую региона. А так же разработать и внедрить краевую программу, по результатам которой молодые семьи будут иметь желание уехать в сельскую местность, данная программа менее затратная, нежели предоставлении льгот на ипотечное кредитование. Но для этого нужно и создать рабочие места, на которых высокий уровень заработной платы.

В целом в России создана новая модель, социальной политики, которая в период глобализации не должна отставать от общего развития страны. Она требует дальнейшего совершенствования, что является обязательным условием снижения остроты целого ряда социальных проблем и продвижения России к стандартам социального государства.

МБУ «Комплексный центр социальной помощи семье и детям» Ленинского района г. Пензы осуществляет свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации, Законом Пензенской области от 26 ноября 2014 г. №2645-ЗПО «О социальном обслуживании граждан в Пензенской области» и иными нормативными правовыми актами в сфере социального обслуживания населения».

Весь персонал МБУ «Комплексного центра социальной помощи семье и детям» Ленинского района г. Пензы имеет высшее образование, со средним стажем работы в 33 года.

Основными направлениями деятельности учреждения является:

- социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов;
- реализация прав семьи и детей, на защиту и помощь со стороны государства, предупреждение безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних;

– оказание адресной социальной поддержки семьям и одиноко проживающим гражданам.

Социальное обслуживание на дому осуществляется отделением социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов. В течение I квартала 2018 года на надомном обслуживании находилось 1053 человека, в том числе 159 человек на бесплатной основе и 36 человек на условиях частичной оплаты. Выявлено и поставлено на надомное обслуживание 59 человек, в том числе 17 инвалидов и 1 инвалид ВОВ. По состоянию на 01.04.2018 г. на надомном обслуживании состоит 1008 человек, из них 428 инвалидов, 8 инвалидов ВОВ. Из 1008 обслуживаемых 905 человек – одинокие и одиноко проживающие граждане. За полную оплату обслуживается 827 человек, за частичную оплату 38 чел., бесплатно 143 человека, 781 обслуживаемый получает услуги по доставке медикаментов. В I квартале 2018 года услугой по доставке медикаментов воспользовались 802 человека, 22 человека воспользовались услугами сиделки, в том числе 19 инвалидов ВОВ.

Основная деятельность отделения социальной помощи семьям с несовершеннолетними детьми в I квартале 2018 года была направлена на выявление семей, находящихся в социально опасном положении, малообеспеченных семей, многодетных семей, оказание адресной социальной помощи семьям с детьми, оказавшимся в сложной жизненной ситуации, выявление и устранение причин, способствующих безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечение защиты их прав и законных интересов, обеспечение реализации социальных прав и гарантий семьи, улучшения условий жизнедеятельности семьи, защиты прав и законных интересов граждан, оказания помощи в трудоустройстве и в решении других проблем, связанных с трудовой адаптацией, оказание психологической помощи.

Список использованных источников

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993 года [Электронный ресурс] Дата обновления: 21.07.2014. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018
2. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 29.12.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018
3. О государственных пособиях гражданам, имеющим детей: федеральный закон Российской Федерации от 19 мая 1995 N 81-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 07.03.2018. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018
4. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей: федеральный закон Российской Федерации от 29 декабря 2006 N 256-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 07.03.2018. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018
5. О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной социальной помощи: федеральный закон Российской Федерации от 25 декабря 2012 N 258-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 07.03.2018. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018
6. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: федеральный закон Российской Федерации от 28.12.2013 N 442-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 01.05.2018. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018
7. Об Основных направлениях государственной семейной политики: указ Президента РФ от 14 мая 1996 N 712 [Электронный ресурс] Дата обновления: 05.10.2002. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018

8. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан РФ»: постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 N 296 [Электронный ресурс] Дата обновления: 30.03.2018. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018

9. О внесении изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и акционерному обществу "Агентство по ипотечному жилищному кредитованию" на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам): постановление Правительства РФ от 29.02.2016 N 150 [Электронный ресурс] Дата обновления: 29.02.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018

10. Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года: распоряжение Правительства РФ от 25 августа 2014 N 1618-р [Электронный ресурс] Дата обновления: 25.08.2014. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018

11. Об утверждении условий отнесения жилых помещений к жилью экономического класса: приказ Минстроя России от 05 мая 2014 N 223/пр [Электронный ресурс] Дата обновления: 5.05.2014. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018

12. О пособиях семьям, имеющим детей: закон Пензенской области от 21.04.2005 N 795-ЗПО [Электронный ресурс] Дата обновления: 20.12.2017 Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018

13. О социальном обслуживании граждан в Пензенской области: закон Пензенской области от 26 ноября 2014 года N 2645-ЗПО [Электронный ресурс] Дата обновления: 20.12.2017 Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018

14. Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг в форме социального обслуживания на дому в Пензенской области: постановление Правительства Пензенской области от 10 ноября 2015 г. N 625-пП [Электронный ресурс] Дата обновления: 10.10.2015. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018

15. Об установлении тарифов на платные услуги, предоставляемые Муниципальным бюджетным учреждением "Комплексный центр социальной помощи семье и детям" Ленинского района г. Пензы : постановление администрации г. Пензы от 29 февраля 2016 г. N 254/1 [Электронный ресурс] Дата обновления: 29.02.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018

16. О мерах по реализации статьи 5 Закона Пензенской области от 12.09.2006 N 1098-ЗПО "О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Пензенской области: постановление администрации г. Пензы от 27 апреля 2016 N 369-пП [Электронный ресурс] Дата обновления: 20.12.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018

17. Устав Муниципального Бюджетного Учреждения «Комплексный центр социальной помощи семье и детям» Ленинского района г.Пензы, 2016г. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.socuprpenza.ru/index.php?id=44> (дата обращения 1.05.2018)

18. Влияние материнского капитала на показатели рождаемости в России Исследование РБК // официальный сайт«РосБизнесКонсалтинг». [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.rbc.ru> (дата обращения 1.05.2018)

19. Войтенкова Г. Ф. Социальная поддержка семей с детьми в США / Г. Ф. Войтенкова, Е. В. Лебедева // Народонаселение. - 2007. - № 4. – С. 94-106.

20. Волгин Н. А. Государственная и муниципальная социальная политика. Курс лекций: учебное пособие / коллектив авторов; под общей редакцией Н. А. Волгина. - Москва : Кнорус, 2011. - 1016 с.
21. Григорьева И. А. Социальная политика: основные понятия / И. А. Григорьева // Журнал исследований социальной политики. - 2017. - № 1. - С. 29-44
22. Густафссон Б. Социальная помощь в Швеции. Международный опыт организации системы социальной помощи (на примере пяти стран) - Астана: МОТ, Представительство ПРООН в Республике Казахстан, 2003.- 102 с.
23. Заседание президиума Госсовета по социально-экономической ситуации в регионах [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.kremlin.ru>; <http://www.rbc.ru> (дата обращения 1.05.2018)
24. Здоровая семья - здоровое поколение // Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ. - 2016.- № 13.-С.113.
25. Кочетков А. А. Основы экономической теории. Курс лекций : учебное пособие для вузов / А. А. Кочетков, В. М. Агеев. - Изд. 2-е. - Москва: Дашков и Ко, 2015. - 492 с.
26. Мисихина С. Г. Социальная помощь в Венгрии. Международный опыт организации системы социальной помощи (на примере пяти стран) / С. Г. Мисихина. - Астана : МОТ, Представительство ПРООН в Республике Казахстан, 2003. - С. 110
27. Официальные данные Федеральной службы государственной статистики. Демографические показатели. [Электронный ресурс] /Режим доступа: <http://www.gks.ru>. <http://www.rbc.ru> (дата обращения 1.05.2018)
28. Печенская М. А. Строительство жилья эконом-класса как приоритет государственного управления / М. А. Печенская // Сборник статей Экономические аспекты управления строительным комплексом в современных условиях / Самарский государственный архитектурно-строительный университет. - 2015. - С. 169-175

29. Полиэктова Д.Б. Конституционно-правовая защита семьи, материнства и детства: проблемы реализации и пути их решений // Современные научные исследования и инновации. 2017. № 9 [Электронный ресурс]. URL: <http://web.snauka.ru/issues/2017/09/84358> (дата обращения: 18.05.2018).
30. Притворова Т. П. Модели и механизмы семейной политики в развитых странах / Т. П. Притворова, Ж. А. Кайдарова // Вестник КарГУ. - №3. -2016.-С.25-30.
31. Развитие рынков ипотеки и жилищного строительства [Электронный ресурс] Режим доступа:<http://www.ahml.ru>;<http://www.rbc.ru> (дата обращения 1.05.2018)
32. Российская статистическая энциклопедия. - Москва, 2008. – 397с.
33. Семья в центре социально-демографической политики : сборник аналитических статей / отв. ред. О.В. Синявская. - Москва : Независимый институт социальной политики, 2016. - 192 с.
34. Товма Н. А. Сущность и значение социальной политики / Н. А. Товма // Проблемы современной экономики. - 2018. - №1. - С. 30-37.
35. Тынди́к А. О. Обзор современных мер семейной политики в странах с низкой рождаемостью / А. О. Тынди́к // Социальная политика: экспертиза, рекомендации, обзоры. - 2017. - № 12. - С. 157-177.
36. Фабиан С. К. Оценка влияния политики материнского капитала в России / С. К. Фабиан, А. К. Юрко // Демографическое обозрение / национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». - 2015. - № 3.-С.65.
37. Холостова Е. И. Социальная политика : учебное пособие / Е. И. Холостова. - Москва : Инфра-М, 2015. - 204 с.
38. Характеристика и деятельность МБУ «Комплексный центр социальной помощи семье и детям» Ленинского района г.Пензы [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.socsuprgpenza.ru/> (дата обращения 1.05.2018)

39. Цацура Е. А. Социальная защита: регионы переходят к квазиадресности / Е. А. Цацура // Оперативный мониторинг экономической ситуации в России. Тенденции и вызовы социально-экономического развития. - 2015. - № 8.-С.54.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А

Базовые принципы социального государства

- экономическая свобода человека и признание права предпринимателей и лиц наемного труда, а также их профсоюзов на социальное партнерство;

- социальная защита, предоставляющая гарантии экономической и иной обеспеченности каждому гражданину страны;

- справедливость, которая предполагает недопущение значительного имущественного и социального расслоения между людьми. Критерии социального государства признают нормальным расхождение в доходах между 10 % наиболее бедных и 10 % наиболее богатых граждан (децильный коэффициент) не превышающее 1:82 ;

- ответственность всех членов общества за положение дел в стране, предполагающая солидарное участие и заботу всего общества о тех, кто еще не работает – детях, или уже не работает, то есть нетрудоспособных по разным причинам. С помощью правового регулирования социальное государство не допускает неправомерных разрывов в доходах разных категорий своих граждан и поддерживает их высокую социальную защиту;

- ответственность государства за «игру» рыночных сил, за разработку и соблюдение правил поведения в социальной сфере, создание условий для упорядочения экономической и социальной жизни, недопущение разрушительного действия рынка на социальную сферу.

Приложение Б

Состав работников МБУ «Комплексный центр социальной помощи семье и детям» Ленинского района г. Пензы

Наименование	Количество	Уровень образования	Квалификация Опыт работы
Директор	1	Высшее	Стаж работы - 38 лет
Заместитель директора	1	Высшее	Стаж работы - 36 лет
Главный бухгалтер	1	Высшее	Стаж работы -20 лет
Заведующий отделением социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов	1	Высшее	Стаж работы - 29 лет
Заведующий отделением срочной социальной помощи	1	Высшее	Стаж работы - 37 лет
Заведующий отделением социальной реабилитации	1	Высшее	Стаж работы – 37 лет
Заведующий отделением обеспечения деятельности учреждения	1	Высшее	Стаж работы – 35 лет
Заведующий отделением социальной помощи семьям с несовершеннолетними детьми	1	Высшее	Стаж работы – 32 года

Приложение В

Сведения о предоставляемых социальных услугах по формам социального обслуживания и видам социальных услуг, тарифах на предоставляемые социальные услуги и условиях их предоставления

№ п/п	Виды социальных услуг	Формы социального обслуживания	Наименование услуги	Тарифы на предоставляемые социальные услуги (руб.)	Условия предоставления социальных услуг
1	Социально-бытовые	на дому	Покупка за счет средств получателя социальных услуг и доставка на дом продуктов питания, промышленных товаров первой необходимости, средств санитарии и гигиены, средств ухода, книг, газет, журналов	55,7	Бесплатно, частичная и полная оплата
			Помощь в приготовлении пищи	63,6	Бесплатно, частичная и полная оплата
			Содействие в покупке за счет средств получателя социальных услуг топлива, топка печей, обеспечение водой (в жилых помещениях без центрального отопления и (или) водоснабжения) (топка печей дровами, углем)	238,5	Бесплатно, частичная и полная оплата
			Содействие в покупке за счет средств получателя социальных услуг топлива, топка печей, обеспечение водой (в жилых помещениях без центрального отопления и (или) водоснабжения) (топка печей газовым топливом)	31,8	Бесплатно, частичная и полная оплата
			Содействие в покупке за счет средств получателя социальных услуг топлива,	55,7	Бесплатно, частичная и полная оплата

			топка печей, обеспечение водой (в жилых помещениях без центрального отопления и (или) водоснабжения) (доставка воды)		
			Сдача за счет средств получателя социальных услуг вещей в стирку, химчистку, ремонт, обратная их доставка.	55,7	Бесплатно, частичная и полная оплата
			Организация помощи в проведении ремонта жилых помещений	23,9	Бесплатно, частичная и полная оплата
			Уборка жилых помещений	190,8	Бесплатно, частичная и полная оплата
			Вынос мусора	15,9	Бесплатно, частичная и полная оплата
			Оплата за счет средств получателя социальных услуг жилищно-коммунальных услуг и услуг связи	63,6	Бесплатно, частичная и полная оплата
			Сопровождение вне дома, в том числе в медицинские организации; содействие в посещении театров, выставок и других культурных мероприятий	31,8	Бесплатно, частичная и полная оплата
			Содействие в направлении в стационарные организации социального обслуживания	95,4	Бесплатно, частичная и полная оплата
			Содействие в организации ритуальных услуг	190,8	Бесплатно, частичная и полная оплата
			Предоставление гигиенических услуг лицам, не способным по состоянию здоровья самостоятельно осуществлять за собой уход	55,7	Бесплатно, частичная и полная оплата
			Содействие в получении парикмахерских услуг	23,9	Бесплатно, частичная и полная оплата
			Помощь в приеме пищи (кормление)	55,7	Бесплатно, частичная и

					полная оплата
			Оказание помощи в написании и прочтении писем и иных документов, отправка за счет средств получателя социальных услуг почтовой корреспонденции.	23,9	Бесплатно, частичная и полная оплата
2	Социально-медицинские	на дому	Содействие в проведении реабилитационных мероприятий (медицинских, социальных), в том числе для инвалидов на основании индивидуальных программ реабилитации	47,7	Бесплатно, частичная и полная оплата
			Систематическое наблюдение за получателями социальных услуг в целях выявления отклонений в состоянии здоровья	23,9	Бесплатно, частичная и полная оплата
			Консультирование по социально-медицинским вопросам	47,7	Бесплатно, частичная и полная оплата
			Выполнение процедур, связанных с наблюдением за состоянием здоровья получателей социальных услуг (измерение температуры тела, артериального давления, контроль за приемом лекарств и др.)	31,8	Бесплатно, частичная и полная оплата
			Содействие в прохождении диспансеризации	47,7	Бесплатно, частичная и полная оплата
			Содействие в госпитализации нуждающихся в медицинские организации	39,8	Бесплатно, частичная и полная оплата
			Содействие в направлении по заключению врачей на санаторно-курортное лечение	95,4	Бесплатно, частичная и полная оплата
			Содействие в прохождении медико-социальной экспертизы	127,2	Бесплатно, частичная и полная оплата
			Содействие в обеспечении по заключению врачей	47,7	Бесплатно, частичная и

			лекарственными препаратами для медицинского применения и медицинскими изделиями		полная оплата
3	Социально-психологические	на дому	Социально-психологическое консультирование, в том числе по вопросам внутрисемейных отношений	63,6	Бесплатно, частичная и полная оплата
			Психологическая помощь и поддержка, в том числе гражданам, осуществляющим уход на дому за тяжелобольными получателями социальных услуг	63,6	Бесплатно, частичная и полная оплата
			Социально-психологический патронаж	63,6	Бесплатно, частичная и полная оплата
			Оказание консультационной психологической помощи анонимно, в том числе с использованием телефона доверия	47,7	Бесплатно, частичная и полная оплата
4	Социально-педагогические	на дому	Обучение родственников практическим навыкам общего ухода за тяжелобольными получателями социальных услуг, получателями социальных услуг, имеющими ограничения жизнедеятельности, в том числе детьми-инвалидами	39,8	Бесплатно, частичная и полная оплата
			Организация помощи родителям или законным представителям детей-инвалидов, воспитываемых дома, в обучении таких детей навыкам самообслуживания, общения и контроля, направленным на развитие личности	63,6	Бесплатно, частичная и полная оплата
			Содействие в организации получения образования	47,7	Бесплатно, частичная и полная оплата
			Социально-педагогическая коррекция, включая		Бесплатно, частичная и

			диагностику и консультирование: - диагностика - коррекция - консультирование	95,4 71,6 79,5	полная оплата
			Формирование позитивных интересов (в том числе в сфере досуга)	95,4	Бесплатно, частичная и полная оплата
			Организация досуга (праздники, экскурсии и другие культурные мероприятия).	95,4	Бесплатно, частичная и полная оплата
5	Социал ьно- правов ые	на дому	Получение по доверенности пенсий, пособий, других социальных выплат	79,5	Бесплатно, частичная и полная оплата
			Содействие в оформлении и восстановлении документов	39,8	Бесплатно, частичная и полная оплата
			Оказание помощи в получении юридических услуг	31,8	Бесплатно, частичная и полная оплата
			Услуги по защите прав и законных интересов получателей социальных услуг в установленном законодательством порядке	23,9	Бесплатно, частичная и полная оплата
6	Социал ьно- трудо вые	на дому	Оказание помощи в трудоустройстве	63,6	Бесплатно, частичная и полная оплата
			Проведение мероприятий по использованию трудовых возможностей и обучению доступным профессиональным навыкам	103,4	Бесплатно, частичная и полная оплата
			Помощь в профориентации, получении образования и (или) квалификации инвалидами (детьми- инвалидами) в соответствии с их способностями и социальной адаптации	103,4	Бесплатно, частичная и полная оплата

7	Услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов		Обучение инвалидов (детей-инвалидов) пользованию средствами ухода и техническими средствами реабилитации	39,8	Бесплатно, частичная и полная оплата
			Проведение социально-реабилитационных мероприятий в сфере социального обслуживания		Бесплатно, частичная и полная оплата
			Обучение навыкам поведения в быту и общественных местах	71,6	Бесплатно, частичная и полная оплата
			Оказание помощи в обучении навыкам компьютерной грамотности.	71,6	Бесплатно, частичная и полная оплата
8	Срочные социальные услуги		Содействие в получении временного жилого помещения		
			Оказание материальной помощи (денежные средства, бесплатное горячее питание или набор продуктов, одежда, обувь и другие предметы первой необходимости, топливо)		

			Содействие в получении экстренной психологической помощи с привлечением к этой работе психологов и священнослужителей		
			Содействие в получении юридической помощи в целях защиты прав и законных интересов получателей социальных услуг		

Приложение Г

Тарифы на социальные услуги, предоставляемые муниципальным бюджетным учреждением "Комплексный центр социальной помощи семье и детям" Ленинского района г. Пензы

Наименование услуги	Средний норматив оказания социальной услуги, мин.	Периодичность представления социальной услуги	Тариф на социальные услуги для поставщиков социальных услуг, руб. (1 услуга - 1 раз оказания)
Социально-бытовые услуги			
покупка за счет средств получателя социальных услуг и доставка на дом продуктов питания, промышленных товаров первой необходимости, средств санитарии и гигиены, средств ухода, книг, газет, журналов	35,0	не более 12 услуг в месяц	55,7
помощь в приготовлении пищи	40,0	не более 12 услуг в месяц	63,6
содействие в покупке за счет средств получателя социальных услуг топлива, топка печей, обеспечение водой (в жилых помещениях без центрального отопления и (или) водоснабжения):			
содействие в покупке за счет средств получателя социальных услуг топлива, топка печей, обеспечение водой (в жилых помещениях без центрального отопления и (или) водоснабжения) (топка печей дровами, углем)	150,0	не более 21 услуги в месяц	238,5
содействие в покупке за счет средств получателя социальных услуг топлива, топка печей, обеспечение водой (в жилых помещениях без центрального отопления и (или) водоснабжения) (топка печей	20,0	не более 21 услуги в месяц	31,8

газовым топливом)			
содействие в покупке за счет средств получателя социальных услуг топлива, топка печей, обеспечение водой (в жилых помещениях без центрального отопления и (или) водоснабжения) (доставка воды)	35,0	не более 12 услуг в месяц	55,7
сдача за счет средств получателя социальных услуг вещей в стирку, химчистку, ремонт, обратная их доставка	35,0	не более 2 услуг в месяц	55,7
организация помощи в проведении ремонта жилых помещений	15,0	не более 1 услуги в год	23,9
уборка жилых помещений:			
уборка жилых помещений	120,0	не более 12 услуг в месяц	190,8
оплата за счет средств получателя социальных услуг жилищно-коммунальных услуг и услуг связи	40,0	1 услуга в месяц	63,6
сопровождение вне дома, в том числе в медицинские организации; содействие в посещении театров, выставок и других культурных мероприятий	20,0	Услуга предоставляется в соответствии с условиями договора о предоставлении социальных услуг	31,8
содействие в направлении в стационарные организации социального обслуживания	60,0	Услуга предоставляется в соответствии с условиями договора о предоставлении социальных услуг	95,4
содействие в организации ритуальных услуг	120,0	1 раз при наступлении факта	190,8
предоставление гигиенических услуг лицам, не способным по состоянию здоровья самостоятельно осуществлять за собой уход:			
предоставление гигиенических услуг лицам, не способным по состоянию здоровья самостоятельно осуществлять за собой уход	35,0	не более 21 услуги в месяц	55,7
помощь в приеме пищи (кормление)	35,0	не более 21 услуги в месяц	55,7

оказание помощи в написании и прочтении писем и иных документов, отправка за счет средств получателя социальных услуг почтовой корреспонденции	15,0	не более 2 услуг в месяц	23,9
Социально-медицинские услуги			
содействие в проведении реабилитационных мероприятий (медицинских, социальных), в том числе для инвалидов на основании индивидуальных программ реабилитации	30,0	не более 2 услуг в месяц	47,7
систематическое наблюдение за получателями социальных услуг в целях выявления отклонений в состоянии здоровья	15,0	не более 21 услуги в месяц	23,9
консультирование по социально-медицинским вопросам	30,0	не более 3 услуг в месяц	47,7
выполнение процедур, связанных с наблюдением за состоянием здоровья получателей социальных услуг (измерение температуры тела, артериального давления, контроль за приемом лекарств и др.)	20,0	не более 10 услуг в месяц	31,8
содействие в госпитализации нуждающихся в медицинские организации	25,0	Услуга предоставляется в соответствии с условиями договора о предоставлении социальных услуг	39,8
содействие в направлении по заключению врачей на санаторно-курортное лечение	60,0	Услуга предоставляется в соответствии с условиями договора о предоставлении социальных услуг	95,4
содействие в прохождении медико-социальной экспертизы	80,0	не более 1 раза в год	127,2
содействие в обеспечении по заключению врачей лекарственными препаратами для медицинского применения и медицинскими изделиями	30,0	не более 1 раза в неделю	47,7
Социально-психологические услуги			
социально-психологическое консультирование, в том числе по вопросам внутрисемейных отношений	40,0	не более 20 услуг в год	63,6

психологическая помощь и поддержка, в том числе гражданам, осуществляющим уход на дому за тяжелобольными получателями социальных услуг	40,0	не более 21 услуги в месяц	63,6
социально-психологический патронаж	40,0	не более 1 раза в неделю	63,6
оказание консультационной психологической помощи анонимно, в том числе с использованием телефона доверия	30,0	по мере необходимости	47,7
Социально-педагогические услуги			
обучение родственников практическим навыкам общего ухода за тяжелобольными получателями социальных услуг, получателями социальных услуг, имеющими ограничения жизнедеятельности, в том числе детьми-инвалидами	25,0	не более 10 услуг в год	39,8
организация помощи родителям или законным представителям детей-инвалидов, воспитываемых дома, в обучении таких детей навыкам самообслуживания, общения и контроля, направленным на развитие личности	40,0	не более 10 услуг в год	63,6
содействие в организации получения образования	30,0	1 услуга в год	47,7
социально-педагогическая коррекция, включая диагностику и консультирование:			
диагностика	60,0	не более 9 услуг в год	95,4
коррекция	45,0	не более 1-2 раз в неделю	71,6
консультирование	50,0	не более 30 услуг в год	79,5
формирование позитивных интересов (в том числе в сфере досуга)	60,0	не более 10 услуг в год	95,4
организация досуга (праздники, экскурсии и другие культурные мероприятия)	60,0	не более 20 услуг в год	95,4
Социально-трудовые услуги			
оказание помощи в трудоустройстве	40,0	не более 5 услуг в год	63,6
проведение мероприятий по использованию трудовых	65,0	не более 2 раз в неделю	103,4

возможностей и обучению доступным профессиональным навыкам			
помощь в профорientации, получении образования и (или) квалификации инвалидами (детьми-инвалидами) в соответствии с их способностями и социальной адаптации	65,0	не более 10 услуг в год	103,4
Социально-правовые услуги			
содействие в оформлении и восстановлении документов	25,0	Не более 1 услуги в месяц	39,8
оказание помощи в получении юридических услуг	20,0	не более 10 услуг в год	31,8
услуги по защите прав и законных интересов получателей социальных услуг в установленном законодательством порядке	15,0	не более 12 услуг в год	23,9
получение по доверенности пенсий, пособий, других социальных выплат	50,0	не более 40 услуг в год	79,5
Услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов			
обучение инвалидов (детей-инвалидов) пользованию средствами ухода и техническими средствами реабилитации	25,0	не более 48 услуг в год	39,8
проведение социально-реабилитационных мероприятий в сфере социального обслуживания	Периодичность и продолжительность услуги определяется в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида (ребенка-инвалида), рекомендациями врача	Услуга предоставляется в соответствии с условиями договора о предоставлении социальных услуг	
обучение навыкам поведения в быту и общественных местах	45,0	не более 48 услуг в год	71,6
оказание помощи в обучении навыкам компьютерной грамотности	45,0	не более 20 услуг в год	71,6