МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
Федеральное государственное бюджетное учреждение высшего образования
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Факультет «Экономика и управление»	Кафедра «Государственное управление и социология региона»
Направление подготовки	38.03.04 Государственное и муниципальное управление

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему

«Социальная защита материнства и детства в Российской Федерации»

Студент гр.12ЭГ2 _____ И.Ф. Ижбулатова
Руководитель
к.с.н., доцент _____ Е.В. Еремина

Нормоконтролер И.А. Мурзина
к.с.н., доцент _____

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ №_____)

Заведующий кафедрой _____ С.И. Неделько

Работа защищена с оценкой _____(протокол заседания ГЭК от _____ №_____)

Секретарь ГЭК _____ И.А. Мурзина

ПЕНЗА 2016

Введение

Развитие России на сегодняшний день характеризуется достаточно сильными изменениями, происходящими во всех сферах общества. Зачастую эти изменения не несут положительной направленности: экономические и демографические кризисы, рост смертности, падение рождаемости, постарение населения, снижение продолжительности жизни, ухудшение здоровья людей, инвалидизация населения; продолжающееся падение уровня жизни большинства населения России; рост безработицы, рост преступности, рост социальной напряженности в обществе и др.

Неблагополучие современного общества влияет в первую очередь на семьи с детьми, как на наименее защищенную часть населения. В этой связи социальная защита материнства и детства была и остается приоритетным направлением в стратегии социальной политики.

Дети, оказавшиеся в сложной жизненной ситуации, просто не имеют возможности самостоятельно определиться в жизни, защитить свои гражданские права и свободы. На фоне экономических перемен и неурядиц многие дети оказались лишенными своих прав: на благополучие, здоровье, родительское тепло, любовь и уважение. Кроме того, в последние годы проблемы российской семьи во многом обусловлены воздействием системного экономического кризиса. Основной проблемой здесь является - массовое снижение жизненного уровня семей с детьми.

Существующая сегодня система государственных минимальных социальных гарантий, в т.ч. в сфере государственной поддержки семей с детьми, не выполняет функции обеспечения приемлемого уровня жизни и социальной защиты. Анализ системы пособий, льгот и компенсационных выплат семье позволяет констатировать, что их роль в уровне социальной и экономической эффективности защиты семьи невелика. Резкое падение жизненного уровня населения сделало массовым такое явление, как отказ

от ребенка в связи с отсутствием возможности его прокормить. Кризисные явления в российском обществе вызвали рост преступности, наркомании, алкоголизма, психических заболеваний, расширив истоки детского неблагополучия. На социальное благополучие многих детей, их нравственное, физическое и психическое здоровье влияют ставшие весьма распространенными случаи жестокого обращения с детьми, разрыва связей и отчуждения между ними и родителями, отказ от материнства и прочие явления, которые были и раньше, но не имели столь массового характера.

Защита семьи, материнства и детства должна носить комплексный социально-экономический характер и осуществляться путем принятия разнообразных государственных мер по поощрению материнства, охране интересов матери и ребенка, укреплению семьи, ее социальной поддержке, обеспечению семейных прав граждан.

Средства и способы защиты материнства и детства в последние годы постоянно расширялись, но необходимо их дальнейшее совершенствование, причем особое место должны занимать правовые средства.

Вопросы социальной защиты материнства и детства рассматриваются не только в современном законодательстве, но и в публицистике. Рассматривать защиту материнства и детства в отрыве от общей теории социальной защиты невозможно, поэтому частично вопросы социальной защиты материнства и детства рассматриваются в материалах, посвященных изучению социальной политики и социальной защиты, таких авторов как:, И.А. Григорьева, Р.Мауталиев, П.Фролкин и др. Вопросы семейной политики изучены в работах следующих авторов: Г.В. Антонов, А.В.Артюхов, В.Н.Архангельский, М.В. Гордеева, С.В. Дармодехин, Е.С.Романовская и др. Однако непосредственно вопросы социальной защиты материнства и детства как самостоятельное направление системы социальной защиты населения рассматриваются очень редко.

Итак, учитывая актуальность проблемы социальной поддержки материнства и детства в современной России, целью данной выпускной квалификационной работы является изучение государственного регулирования социальной защиты материнства и детства на федеральном и региональном уровнях.

В соответствии с поставленной целью предполагается решить следующие задачи:

- изучить основы социальной защиты материнства и детства как направления семейной политики;
- проанализировать деятельность учреждений социальной защиты населения Пензенской области в направлении социальной поддержки материнства и детства;
- рассмотреть структуру управления системой социальной защиты материнства и детства в регионе;
- разработать рекомендации по совершенствованию социальной защиты материнства и детства.

Таким образом, объектом изучения в ходе данного исследования является государственная семейная политика, в то время как предмет система социальной защиты материнства и детства и ее государственное регулирование.

При написании бакалаврской работы были использованы нормативно-правовые акты РФ, теоретические труды зарубежных и отечественных специалистов, статистические данные, а также материалы, собранные в ходе авторского исследования данной проблемы.

1 Социальная защита материнства и детства как направление государственной семейной политики в Российской Федерации

1.1 Основные направления государственной семейной политики

Социальная политика государства может быть представлена как форма сознательного воздействия на социальную сферу жизнедеятельности людей с целью ее изменения. Это наиболее обобщенное представление о социальной политике государства позволяет рассмотреть ее как часть государственного управления, объектом которого является социальная сфера жизни людей [42].

Социальная политика касается отношений между социальными группами, между обществом в целом и его членами, связанных с изменениями в социальной структуре, ростом благосостояния граждан, улучшением их жизни, удовлетворением их материальных и духовных потребностей, совершенствованием образа жизни.

В Конституции РФ провозглашено, что в России признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права.

Материнство и детство, семья находятся под защитой государства, которое создает социально-экономические и правовые предпосылки для нормального развития, воспитания и образования детей.

Законодательство об охране здоровья граждан закрепляет право каждой женщины самой решать вопрос о материнстве. Оно обеспечивается предоставлением ей возможности:

– получить бесплатные консультации по вопросам планирования семьи, пройти медико-генетические обследования с целью предупреждения наследственных заболеваний у потомства;

– произвести искусственное прерывание беременности при различных сроках беременности в зависимости от показаний, добровольную медицинскую стерилизацию при достижении 35-летнего возраста или наличии не менее двух детей (независимо от этих условий – по медицинским показаниям), искусственное оплодотворение или имплантацию эмбриона;

– воспользоваться в период беременности, во время и после родов бесплатной специализированной медицинской помощью;

– получить во время беременности и в связи с рождением ребенка специальные отпуска: по беременности и родам, по уходу за ребенком.

Политика по укреплению семьи, социальной защите коренных прав матерей и детей выступает одним из основных направлений государственной социальной политики. В настоящее время основные моменты социальной защиты семьи являются предметом бурных научных и общественных дискуссий. Российские ученые констатируют, что в современном обществе происходит падение престижа семейных ценностей, социального потенциала семьи, увеличение числа разводов, снижение рождаемости и т.д. [51, с.30].

Социальное развитие общества в значительной степени зависит от статуса его первичной ячейки - семьи, защищенности материнства и детства. В ст. 38 Конституции закреплена общая норма о том, что они находятся под защитой государства [2].

Защита государством материнства и детства, семьи как конституционный принцип была впервые закреплена в 1977 году. Подтверждение государственной политики в данной области в Основном Законе РФ соответствует международно-правовым актам ООН по правам

человека и свидетельствует о том значении, которое придается в современном обществе семье, женщине-матери, детям.

Защита материнства и детства, семьи носит комплексный социально-экономический характер и осуществляется путем принятия разнообразных государственных мер по поощрению материнства, охране интересов матери и ребенка, укреплению семьи, ее социальной поддержке, обеспечению семейных прав граждан.

Безусловным приоритетом в социальной политике является «наилучшее обеспечение прав и интересов ребенка». Социальная политика и созданная в последние годы нормативно правовая база направлены на способствование повышению статуса семьи, охране здоровья матери, защите прав детей, некоторому улучшению брачно-семейных показателей.

Первоочередным в процессе формирования научных основ семейной политики является определение понятия, выражаемого термином «семейная политика». Сам термин в отечественной научной литературе используется относительно недавно, с конца 80-х годов XX века. Однако широкого распространения он не получил, его определение отсутствует в российских энциклопедиях и словарях.

Распространению термина, прежде всего в литературе, средствах массовой информации, способствовала разработка и одобрение в 1994 г. Национальным Советом по подготовке и проведению Международного года Семьи Концепции государственной семейной политики. Использование термина «семейная политика» в названии документа (хотя и негосударственного по статусу), направление его от имени правительства в регионы, безусловно, сыграли важную роль в его утверждении.

В то же время этот термин получил широкое распространение на международном уровне, в документах ООН и других международных организаций, государственных актах многих стран мира [48]. В 1991 г. в Москве была проведена конференция Международного союза семейных

организаций. «Глобальная семейная политика и права семьи». Это, пожалуй, была первая конференция в России на национальном уровне, в названии которой использовался рассматриваемый здесь термин.

Наряду с термином в отечественной научной литературе даются определения понятия «семейная политика».

Часть учёных отождествляют семейную политику с социальной защитой и сводят её фактически к пособиям, компенсациям и льготам, рассматривают как систему мер помощи семьям с детьми. По мнению других авторов, семейная политика не может быть однозначно определена ни как социальная, ни как экономическая. Ещё одна группа ученых, в основном демографы, включают семейную политику в состав демографической (или социально-демографической), что сужает значение политики в отношении семьи, сводит её практически к репродуктивной функции, ограничивает возможности воздействия на другие направления социальной политики.

Мы рассматриваем семейную политику как составную часть социальной политики, как целенаправленную деятельность государства и других субъектов политики, ориентированную на обеспечение социальной безопасности семьи, ее благополучие, укрепление и развитие семьи как важнейшего института общества, создание необходимых условий для ее функционирования и успешного выполнения социально значимых функций.

В соответствии с нашим подходом специфика семейной политики заключается в том, что она определяет приоритеты социальной политики и различных ее направлений (экономическая, жилищная, социокультурная, занятости, сфера услуг и др.). «Острие социальной политики государства, – справедливо считает М.С. Мацковский, – должно быть направлено на семью. Социальная политика должна стать семейной». И, прежде всего, по следующим причинам: в семьях проживает подавляющее большинство

населения России; экономические и моральные проблемы общества концентрируются в семье, отражаются на ее жизнедеятельности; семья выполняет исключительную по своей значимости для общества функцию по рождению и воспитанию, социализации детей; наконец, семья берет на себя основную часть забот о престарелых и инвалидах [34].

С помощью семейной политики и на основе фамилистической экспертизы в интересах семьи должны корректироваться принципиальные государственные решения. В конечном счете, практически все решения имеют семейный аспект, связаны с жизнедеятельностью семьи и оказывают на нее определенные воздействия. Учет семейного фактора является обязательным при планировании и оценке федеральных и региональных программ, прогнозировании развития страны. Реализовать эти задачи призвана фамилистическая экспертиза, рассматривающая состояние общества через призму состояния семьи [40,с.33].

Традиционно семейная политика была подчинена экономическим целям и ресурсно ее реализация обеспечивалась по остаточному принципу, как и вся социальная сфера. Согласно идеологии ООН «политика и соответствующее законодательство, содействующее укреплению семьи, должны стать приоритетными направлениями деятельности национальных правительств и межправительственных организаций» [48].

Показатели рождаемости и смертности в РФ в 2015 г. сохранились практически на уровне предыдущего года. В январе-декабре 2015 г. родились 1944,1 тыс. детей, что лишь на 3,2 тыс. детей (на 0,2%) меньше, чем за соответствующий период 2014 года. Общий коэффициент рождаемости остался на уровне 2014 года (13,3 на 1000 человек населения). Суммарный коэффициент рождаемости составил 1,776 детей на одну женщину репродуктивного возраста (2014 г. - 1,75).

Сохранение уровня рождаемости происходит на фоне сокращения с 2010 г. численности женщин в возрасте 20-29 лет, на долю которых

приходится около 60% всех рождений. Численность этой категории женщин за 2010-2014 гг. в целом по Российской Федерации уменьшилась на 1,4 млн. человек или на 11,5%.

Реализация стимулирующих мер по увеличению рождаемости позволяет сглаживать негативное влияние ухудшения структуры населения. Прежде всего, это материнский (семейный) капитал, ежемесячная денежная выплата на третьего ребенка, региональный материнский капитал, бесплатное предоставление земельных участков семьям с тремя и более детьми для индивидуального жилищного строительства, увеличение мест в детских садах.

По сравнению с предыдущим годом отмечено некоторое снижение числа умерших. В январе-декабре 2015 г. умерли 1911,4 тыс. человек, или на 2,2 тыс. человек (на 0,1%) меньше, чем за соответствующий период 2014 года. Общий коэффициент смертности составил 13,1 на 1000 человек населения (2014 г. - 13,1). В январе-декабре 2015 г. умерло 12714 детей в возрасте до 1 года, что на 11,5% или на 1652 детей меньше, чем за аналогичный период 2014 года (в январе-декабре 2014 г. 14366 детей).

Коэффициент младенческой смертности снизился и составил 6,5 на 1000 родившихся (в январе-декабре 2014 г. - 7,4) с учетом расширенных критериев регистрации рождений.

Естественный прирост за 12 месяцев 2015 г. составил +32,7 тыс. человек (в январе-декабре 2014 г. +33,7 тыс. человек).

По предварительной оценке, показатель ожидаемой продолжительности жизни при рождении в январе-декабре 2015 г. составил 71,07 года, что выше, чем январе-декабре 2014 года (70,93 года). Рост этого показателя отмечен как у мужчин 65,92 года, так и у женщин - 76,71 года (январе-декабре 2014 г. - 65,29 года, 76,47 года соответственно) [46].

По итогам 2015 года официальная статистика зафиксировала рост

бедности на 2,2 п.п., увеличение численности бедного на 3,1 млн человек, сокращение реальных денежных доходов населения на 4%, заработных плат — на 9,3%, пенсий — на 3,8% [45].

Несмотря на предпринимаемые государством меры, в настоящее время материальное положение семей с детьми продолжает характеризоваться следующими показателями:

- 32% российских семей с детьми относятся к бедным семьям, т.е. имеют среднедушевой доход ниже прожиточного минимума,

- в бедности живут примерно ½ семей с двумя детьми,

- появление 2-го ребенка ухудшает материальное положение семьи в 2 раза, 3-го – в 4 раза по сравнению с материальным положением однодетной семьи,

- ¼ детей проживает в семьях, испытывающих трудности с обновлением одежды и обуви,

- 24 % - с доступом к медицинской помощи и лекарствам,

- 16 % проживает в семьях, вынужденных ограничивать питание,

- каждый 5-й ребенок живет в семье, имеющей плохие жилищные условия, в том числе каждый 3-й из них — в возрасте до 1 года.

По данным опросов, проведенных в марте 2016 года Институтом социальной политики НИУ ВШЭ, большинство опрошенных семей (81%) указали на ухудшение своего финансового положения в ходе текущего кризиса в целом. При этом 55% опрошенных семей отметили ухудшение своего материального положения именно за 12 месяцев, предшествовавших опросу, но эти изменения практически не повлияли на мнение населения о том, как они оценивают свое материальное положение на стратификационной шкале. Доля тех, кто оценивает его как «плохое» или «очень плохое», последние 16 месяцев, практически не меняясь, сохраняется на уровне 20-22%% (Рисунок 1) [47].

Целью социальной политики в отношении семьи, материнства и

детства являются:

– улучшение показателей брачности и снижение показателей разводимости семей;

– снижение показатели материнской, перинатальной и младенческой смертности;

– создание системы семейного устройства детей-сирот, что позволит увеличить показатели передачи детей в семьи;

– сокращение числа безнадзорных детей и семей с детьми, находящимися в социально-опасном положении.

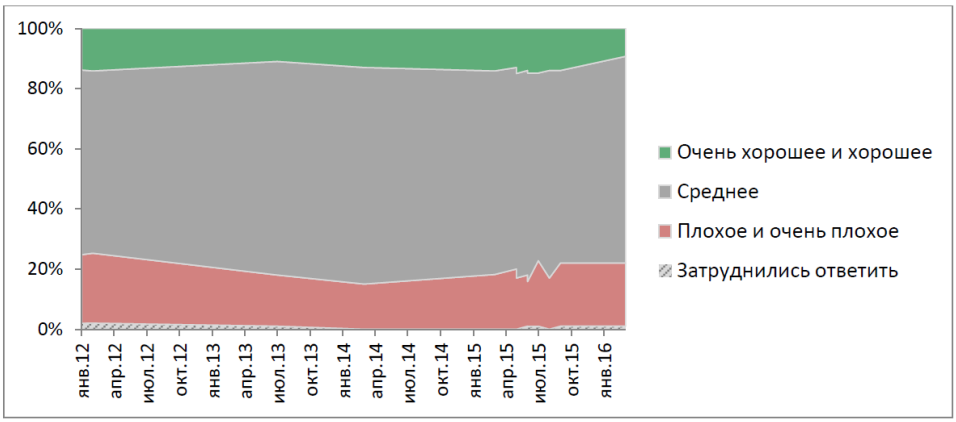


Рисунок 1 – Динамика показателя субъективной оценки материального положения семьи [47].

Источник: данные опросов ВЦИОМ за 2012-2015 гг., расчеты НИУ ВШЭ по данным опроса за март 2016 года.

С 2012 года индексация социальных выплат, адресованных семьям с детьми, отстает от инфляции, что приводит к постепенному обесценению мер государственной поддержки. С 2011 к концу 2015 года в терминах реальной стоимости все основные выплаты, адресованные семьям с детьми, сократились примерно на 18% к показателям начала 2011 года и на 13% к показателям конца 2011 года. Например, величина единовременного пособия при рождении (усыновлении) ребенка в ценах 2011 года упала с

11 703,1 рублей в начале 2011 года до 11 030,3 рублей к концу того же года и до 9 569,8 рублей к концу 2015 года; стоимость государственного сертификата на материнский (семейный) капитал — с 365,7 тыс. рублей в начале 2011 года до 344,7 тыс. рублей к концу того же года и до 313,5 тыс. рублей к концу 2015 года, и т.д. (Рисунок 2) [47].

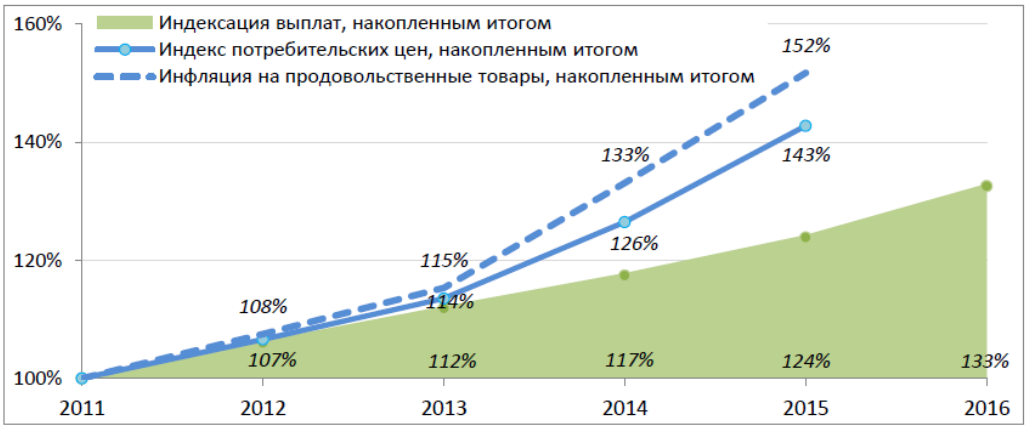


Рисунок 2 – Индексация основных детских и семейных выплат и инфляция: накопленный эффект за 2011-2016 гг., уровень 2011 г. = 100% [45].

Основными проблемами положения детей, которые должна решать социальная политика государства, являются:

- ухудшение показателей здоровья детей (физического, психического, социального);

- отсутствие условий для полноценного развития детей в семье (бедность, кризисные отношения в семьях, безнадзорность, социальное сиротство, отсутствие социально значимых ценностей в семьях, снижение уровня общей культуры и неготовность молодежи к семейной жизни);

- отсутствие равных возможностей для выявления и развития детской индивидуальности и одаренности;

- отсутствие системы экстренной помощи детям, оказавшимся в социально-опасном положении.

Нельзя не согласиться с тем, что необходимы глубокие изменения, направленные не на одностороннюю, а взаимную адаптацию семьи и

экономики. В целом они должны вести к повышению внутренних ресурсов семьи для самообеспечения, поддержания здоровья и личностного развития ее членов.

Государство, как партнер семьи, призвано активно участвовать в процессе ее адаптации к новым социально-экономическим условиям, постоянно корректировать эти условия, исходя из социально значимых интересов самой семьи, ее жизнедеятельности. Речь идет не об опеке семьи или подмене ее функций, а о создании необходимых макроусловий через законы, указы, различные правительственные решения, которые во многом определяют жизнедеятельность семьи в обществе, активизируют или, напротив, усложняют ее функционирование.

Целью семейной политики является благополучие семьи, укрепление и развитие семейного образа жизни. При этом намеренно используется понятие «благополучие», которое в отличие от понятия «благосостояние» выражает не только «материальную обеспеченность», «имущественное благополучие», но и «счастливую жизнь».

Наиболее острые проблемы российских семей с детьми:

- ✓ бедность,
- ✓ отсутствие жилья либо плохие жилищные условия,
- ✓ дефицит социальных услуг, позволяющих родителям совмещать работу и воспитание ребенка (в т.ч. услуги дошкольного образования, дополнительного образования детей, оздоровления и отдыха детей),
- ✓ внутрисемейные конфликты, связанные с осуществлением родительских прав, в том числе по вопросам о месте жительства ребенка, выплате алиментов на содержание ребенка, порядком участия отдельно проживающего родителя в воспитании ребенка [49].

Следует отметить, что при определении цели семейной политики нередко допускается отождествление цели со средствами ее достижения. В

Концепции государственной семейной политики цели семейной политики сформулированы следующим образом:

1. Обеспечение необходимых условий для выполнения семьей экономической, репродуктивной, воспитательной, психологической, жизнеохранительной и сексуальной функций.
2. Обеспечение условий для совмещения трудовой деятельности и семейных обязанностей с личными интересами самого человека.
3. Создание благоприятных условий для рождения и воспитания здоровых детей, охраны материнства и детства [19].

Исходя из общего понимания цели семейной политики, ее интегральными задачами являются:

- обеспечение социальной безопасности семьи на основе фамилистической экспертизы принимаемых государственных решений, прежде всего федеральных и региональных программ, с точки зрения возможных последствий их воздействия на жизнедеятельность семьи;
- создание необходимых условий для выполнения семьей ее основных функций: репродуктивной, экономической, социокультурной, жизнеохранительной и др.;
- содействие адаптации семей различных типов к происходящим социально-экономическим переменам, создание необходимых условий для саморазвития семей, стимулирования их жизненного потенциала, экономической самостоятельности;
- формирование полноценной системы социальных услуг, направленной на оказание семьям широкого спектра помощи в процессе их функционирования;
- решение проблем укрепления и развития института российской семьи, связанных с возрождением ее исконных традиций и устоев;

- предоставление гарантии защищенности тем семьям, которые в силу не зависящих от них причин не могут самостоятельно выйти на общественно приемлемый уровень достатка и социального благополучия.

Эти интегральные задачи распадаются на множество более частных задач, направленных на решение самых различных проблем функционирования семей в социуме, осуществление ими социальных функций.

В соответствии с основными функциями семьи и сферами ее жизнедеятельности выделяются следующие направления государственной семейной политики:

- развитие законодательной базы государственной семейной политики;
- демографическая политика в отношении семьи;
- экономическая политика государства в отношении семьи в условиях перехода к рыночным отношениям;
- социокультурная политика в отношении семьи;
- развитие социального обслуживания семьи;
- государственная поддержка семей, находящихся в особых обстоятельствах;
- региональная семейная политика;
- взаимодействие государства и неправительственных организаций – субъектов семейной политики;
- разработка механизмов реализации социальной политики в отношении семьи на среднесрочный период [19].

Эти ключевые направления социальной политики в отношении семьи нуждаются в фундаментальном научном анализе и обосновании, основательном подкреплении на уровне социальных технологий.

В последние годы в нашем обществе происходит переоценка подходов к семейной политике.

Отметим недостатки современной семейной политики в РФ:

- недооценка активной социальной роли семьи;

- непризнание семейной политики самостоятельным направлением государственной политики;

- некомплексный характер;

- признание прожиточного минимума как основного критерия для принятия решения о мерах поддержки семей с детьми;

- отсутствие дифференцированного подхода к определению системы мер поддержки;

- неучет реальных проблем семей с детьми [39].

Развивая новую концепцию семейной политики, необходимо обосновать принцип саморазвития, самообеспечения семьи, который является основополагающим в социальной политике. Важно подчеркнуть, что речь идет о создании государством необходимых условий для активного и благополучного функционирования семей, полного раскрытия их экономического, производственного, воспитательного и другого потенциала. Переход семьи в позицию субъекта социальной политики предполагает существенное перераспределение прав и взаимной ответственности между семьей и государством.

Решение задачи улучшения демографической ситуации осуществляется по всем направлениям Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г. [13] - сокращение смертности; укрепление общего и репродуктивного здоровья; создание условий и формирование здорового образа жизни; укрепление института семьи, совершенствование системы материальной поддержки семьи в связи с рождением и воспитанием детей.

В целях контроля за реализацией мер по улучшению демографической ситуации ежемесячно проводится мониторинг демографической ситуации по основным ее параметрам в целом по Российской Федерации и в разрезе

регионов. В Правительство Российской Федерации, Контрольное управление Президента Российской Федерации, Экспертное управление Президента Российской Федерации, полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах ежеквартально представляется отчет о реализации мероприятий по улучшению демографической ситуации в Российской Федерации в целом и в разрезе федеральных округов [46].

В условиях социально-экономического кризиса в России семейная политика государства имеет особое значение и должна быть направлена на создание благоприятного пространства для функционирования семьи, придание реформам «семейного аспекта», превращение семей в движущую силу проводимых преобразований, на проведение экспертизы государственных решений с точки зрения воздействия на жизнедеятельность семьи и регулирование социальной напряженности в обществе на основе развития партнерских отношений семьи и государства [42].

Для принятия управленческих решений необходимо иметь надежную «обратную связь» с семьей, знать, как изменяется ее жизнедеятельность, насколько эффективны принимаемые меры семейной политики, как она влияет на социальную напряженность в обществе. Это позволит своевременно вносить коррективы в семейную политику. В свою очередь семья слабо информирована о принимаемых государством мерах во многом из-за правовой неподготовленности, ограниченного доступа к нормативной информации, сложности ее изложения.

Решение этих проблем может осуществляться по следующим направлениям. Прежде всего, это эффективное использование печати, телевидения, других информационных возможностей. Видимо следует ввести обязательную публикацию в массовой печати официальных информационных материалов, которые должны сопровождать выпуск

государственных документов, доступно разъяснять конкретные решения и программы, помогать семье выработать свою стратегию в том или ином жизненном вопросе. Это особенно важно в период коренных социально-экономических перемен, когда резко возрастает поток государственных решений, и от быстроты адаптации людей к изменяющимся условиям и перестройки их традиционных установок зависит их благополучие. Кроме того, создание специальной системы информации семей позволило бы обеспечивать их информирование по определенному кругу вопросов, включая правовые, экономические, социокультурные. Семьи остро нуждаются в информации о моделях выживания, способах организации малого бизнеса, имеющихся возможностях в процессе приватизации, осуществления государством жилищной политики.

Таким образом, социальная политика государства в целом, и семейная государственная политика, в частности, имеют в настоящее «переходное время» большое значение для создания нормальных условий создания и существования российской семьи. Одним из направлений проводимой государством семейной политики является социальная защита материнства и детства, к сожалению, в силу неблагополучности современных экономических и социальных условий несет основную нагрузку как государственная мера по поддержке материнства, отцовства и детства, то есть осуществлению семейной политики РФ.

1.2 Зарубежный опыт социальной поддержки материнства и детства

Во многих странах мира существуют отдельные детские социальные службы. Основными задачами этих служб являются: обеспечение достижения семьей определенной степени экономической самостоятельности; профилактика таких явлений, как насилие над детьми

и их эксплуатация; создание и поддержка институциональных форм опеки; поддержка неинституциональных форм, в частности, использование «общинных» форм опеки и др.

Организационная структура социальной помощи детям представляет собой следующее. На уровне определенной территориально-административной единицы существует специальное учреждение социальной помощи детям, имеющие дочерние организации типа центров социальной помощи, расположенных в районах, где проживает большинство клиентов этих центров. Это учреждение активно сотрудничает с «общинными» центрами помощи, находящимися на данной территории [50, с.165].

Деятельность специального учреждения социальной помощи детям определяется, в основном, общегосударственной программой социального обслуживания, а также региональными планами. В США на основании Закон о социальном страховании (1935) была принята программа помощи нуждающимся семьям и детям.

Определенные виды услуг, в частности - защита детей от проявлений насилия, оказываются бесплатно всем категориям населения. Кроме того, в экстремальных ситуациях (болезнь родителей) социальная служба берет на себя заботу о детях, независимо от уровня доходов семьи. Характерной чертой детской социальной службы в США, Великобритании является ее ориентация не столько на ребенка, сколько на семью в целом.

В состав детской социальной службы входят:

- отдел информации, целью которого является сбор и обработка информации о работе службы и о потребностях клиентов.

Эта информация может предоставляться клиентам, сотрудникам службы и вышестоящим организациям;

- отдел апелляций со стороны клиентов службы. Создание такого отдела обеспечивает соблюдение прав клиентов;

- консультативный совет, в который входят представители социальной службы различных департаментов, профсоюзов, общественных организаций помощи детям, частные лица, заинтересованные в осуществлении программ помощи детям и семье, клиенты социальной службы. Задачами консультативного совета являются: участие в составлении плана социальной помощи детям; рекомендации в определении приоритетных сфер вложения денежных средств; участие в отборе кандидатов на руководящие посты в социальных службах; контроль за работой социальных служб; оценка эффективности работы социальной службы; осуществление связей государственной социальной службы с различными коммунальными формами социальной помощи детям [50, с.171].

Детские социальные службы занимаются и вопросами усыновления детей-сирот. Усыновление производится по решению суда. Юридический акт наделяет усыновление детей по отношению к приемным родителям и их родственникам правами наравне с теми, которые существуют между ребенком и его фактическими родителями, а также родственниками последних. При этом правовые отношения между ребенком и его прежними родителями, а также родственниками последних прекращаются.

В ряде европейских стран существует так называемые дома-приюты для женщин, вынужденных уходить из дома из-за семейных неурядиц, крайне жестокого обращения с ними их близких. Достаточно характерна практика социальной работы с этой категорией женщин, сложившаяся в Испании. В дом-приют женщины приходят во время кризиса, вынужденные покинуть свой дом, как правило, после агрессивных действий со стороны близких. Беглецам и бездомным детям социальные службы западных стран предлагают следующие услуги: приюты и общежития; индивидуальные или групповые консультации; беседы с родителями с целью возвращения ребенка в семью; обеспечение местом в

воспитательном учреждении, если это представляется целесообразным; оказание консультационной и иной помощи семьям, вновь объединившимся с детьми, с целью их укрепления и недопущения нового разрыва.

Центры и приюты для беглецов предлагают одновременно соответствующие услуги для следующих категорий лиц: заброшенные дети: дети, занимающиеся проституцией; жертвы половых преступлений; преступники, наркоманы и рецидивисты.

В США существует национальная служба «телефонов доверия» для юных беглецов, оказывающая бесплатные услуги. Служба предлагает: профилактические консультации для подростков, собирающихся бежать из дома, и информацию о расположенных в районе проживания подростка учреждениях по оказанию неотложной социальной помощи; посредничество при установлении контактов между подростком и семьей (опекуном); информацию о центрах или социальных службах для беглецов и ставших бездомных детей и подростков [50, с.175].

Социальные службы, организующие и осуществляющие социальную реабилитацию детей-инвалидов, руководствуются основными принципами: - как можно более ранее начало осуществления реабилитационных мероприятий; - непрерывность и этапность их проведения; - комплексный характер реабилитационных программ с реализацией их медицинского, педагогического, психологического, профессионального, социально-бытового, технического аспектов; - индивидуальный подход к определению объема, характера и направленности реабилитационных мероприятий. Это обеспечивается сосредоточением в учреждениях специалистов различных профессий (врачей, педагогов, психиатров, социальных работников, логопедов, трудотерапевтов, техников по протезированию, специалистов по

профессиональному обучению и др.), а также необходимого оснащения и оборудования.

Особое место в деятельности социальных служб занимает помощь семьям, в которых воспитываются дети-инвалиды. В зависимости от конкретного содержания проблем в той или иной семье социальные работники составляют и реализуют программу помощи в их решении.

Политика материальной поддержки семей с детьми составляет важную составную часть социальной политики во всех странах Европейского Союза, хотя между ними существуют и немалые различия.

По значительности ресурсов, направляемых на прямую поддержку семей, возглавляют список страны Северной Европы (Швеция, Дания, Финляндия) - они расходуют на семейную политику более 4% валового внутреннего продукта. В конце списка - страны Южной Европы, где системы социальной защиты созданы сравнительно недавно, и затраты на семейную политику составляют от 0,2% в Греции до 1,1% в Португалии. Испания и Италия тратят, соответственно, 0,4 и 0,8% ВВП. Расходы большинства других европейских стран лежат в пределах от 2 до 3 % ВВП (Франция -2,6%, Германия - 2,1%) [48].

Во Франции 86% пособий выплачиваются в денежном выражении, и по этому показателю она следует за Ирландией, но опережает Австрию, Великобританию и Испанию. В странах Северной Европы (прежде всего, в Дании, но также и в Швеции и Финляндии), некоторых странах Южной Европы (Италии и Португалии) и в Германии более трети расходов идет на пособия в натуральной форме [48].

Большие различия кроются и в правилах назначения пособий. Франция - единственная страна Европейского Союза, где не назначается пособие на первого ребенка. В семи странах увеличивается размер помощи семьям с тремя и более детьми. В пяти странах выплаты растут вместе с возрастом детей, а в Дании, наоборот, они уменьшаются. Только в двух

странах - Испании и Греции - выплаты семьям облагаются налогом. Еще одно различие касается возрастной границы выплат (чаще всего 18 лет с продлением на период учебы). По этому пункту Франция, Великобритания и Ирландия проводят наиболее ограничительную политику, в то время как Швеция и Нидерланды устанавливают специальные выплаты обучающимся, выходя за рамки семейных пособий.

С 1989 г. существует Европейский центр по изучению семейной политики (European Observatory on National Family Policies), который отслеживает и анализирует изменения форм, функций и статуса семьи в каждой из стран - членов ЕС, оценивает и распространяет информацию об изменениях в семейной политике, изучает влияние других форм государственной политики и структурных изменений на жизнь семьи. Центр финансируется ЕС.

Денежные выплаты, налоговые льготы и различные услуги, которые призваны уменьшить издержки родителей на воспитание детей, образуют так называемый «пакет детской помощи». Такой «пакет» существует во всех странах ЕС и показывает, в какой мере общество разделяет с семьей ответственность детей [48].

Величина пакета детской помощи определялась как пересчитанная по паритету покупательной способности положительная разница между чистым доходом бездетной супружеской пары и пары с детьми при одинаковом заработке. Оценки были выполнены для пяти разных уровней заработка. При самом низком - супружеская пара с детьми или без детей имела один заработок, равный половине среднего мужского заработка по стране; при самом высоком - два заработка, равных соответственно 1,5 мужского и 1,5 женского среднего заработка. Совокупный чистый доход семьи повышается за счет снижения семейных налогов и взносов, а также получения предоставляемых семьям с детьми прямых пособий и льгот, как зависящих, так и не зависящих от доходов. Он понижается в результате

дополнительных затрат на воспитание детей (медицинское обслуживание, присмотр за маленькими детьми, дошкольное воспитание, обучение в школе и некоторые другие) [48].

Многие страны предоставляют семьям с детьми налоговые льготы, которые иногда составляют значительную часть всего «пакета». Природа налоговых скидок такова, что их размер увеличивается по мере роста заработной платы, а значит и роста налога. Поэтому для низкооплачиваемых семей они не играют большой роли, вносят небольшой вклад в пакет детской помощи только в двух странах - Бельгии и Италии. В случае же более высокооплачиваемых семей уже семь стран оказывают помощь посредством налоговых скидок, причем в Люксембурге и Франции, таким образом поступает основная часть помощи семьям.

Все страны Европейского Союза, за исключением Греции, Испании и Италии, имеют систему универсальных детских или семейных пособий, выплачиваемых независимо от доходов семьи. Во Франции, Ирландии, Португалии и Великобритании бедным семьям выплачивается еще дополнительное пособие, зависящее от размера заработка родителей. Система пособий на детей в Греции, Испании и Италии основана на учете величины дохода семьи: государство помогает только тем, кто, по его мнению, в этом наиболее нуждается.

Во всех странах, кроме Германии и Великобритании, семьи должны вносить определенную плату за услуги здравоохранения (предполагается, что качество и доступность здравоохранения равны во всех странах. Стандартный пакет затрат на медицинское обслуживание включает три визита к терапевту на человека в год, три курса лечения антибиотиками на человека в год, один визит к дантисту для осмотра и одну пломбу на человека в год.), хотя и небольшую. В Ирландии и Нидерландах бедные семьи освобождаются от такой платы.

В целом самая щедрая поддержка оказывается бедным семьям с одним работающим родителем в Финляндии, Великобритании и Ирландии. В Финляндии и Швеции такие семьи имеют право на социальную помощь. В Великобритании и Ирландии также существует специальный пакет для малоимущих семей. Таким образом, в этих четырех странах, а также в Италии дети из бедных семей получают более значительную помощь, чем остальные.

В Дании, Германии, Нидерландах и Австрии размер пакета детской помощи не зависит от уровня доходов и числа работников в семье. Во Франции и Люксембурге величина пакета больше для семей с двумя работниками и с более высокими доходами, поскольку налоговые скидки увеличиваются по мере роста дохода.

В ряде стран размер детских пособий и налоговых льгот зависит от числа детей. Так, в Бельгии, Франции, Люксембурге, Германии, Австрии и Швеции в случае семей со средним доходом при одном работнике пакет детской помощи больше для третьего ребенка. В других же странах третий ребенок получает такую же или даже меньшую помощь, чем дети других очередностей. В Великобритании пособия на первого ребенка больше, чем на остальных.

Различается и характер государственной помощи семьям с детьми дошкольного возраста. В Бельгии и Франции содержание ребенка в дошкольном учреждении бесплатно для всех - независимо от дохода, в Дании и Германии доступно за очень низкую плату.

В Ирландии и Финляндии от платы за содержание ребенка-дошкольника освобождается одинокий родитель, в ряде других стран плата в этом случае значительно понижается. Только в Греции, Испании и Великобритании государство не предоставляет прямых субсидий одиноким родителям с ребенком дошкольного возраста. В целом затраты семей на воспитание ребенка-дошкольника обходятся родителям от 36% от

средней заработной платы в Греции и 23% в Великобритании до нуля в Бельгии и Франции и 3% в Германии [48].

В Дании, Ирландии, Италии, Люксембурге, Нидерландах, Австрии и Великобритании весомая помощь оказывается только семьям с одиноким родителем, заработок которого не превышает половины среднего по стране, в Финляндии и Швеции - только родителям-одиночкам независимо от дохода.

В результате в большинстве стран расходы на содержание ребенка до 3 лет, за исключением очень бедных семей с одним родителем, намного превышают размер государственного пакета помощи детям. Лишь в трех странах - Бельгии, Германии и Франции - эти расходы компенсируются в случае семей с двумя работающими родителями.

Анализ данных по 16 странам OECD за 20-летний период, рассматривающий все формы поддержки семей с детьми, свидетельствует о том, что в целом рождаемость выше там, где выше денежные выплаты (в т. ч. денежное покрытие, привязанное к размеру дохода), выше женская занятость и выше доля женщин, работающих неполный рабочий день. И рождаемость тем ниже, чем выше уровень безработицы и гендерный разрыв в заработных платах [50, с. 167].

Итак, можно сказать, что во многом современная система социальной защиты материнства и детства переняла как формы организации социальной защиты данной категории населения, так и способы ее оказания. Но зачастую взятые из зарубежных образчиков примеры работы с семьями и детьми оказывались непригодными для российских реалий, таким образом, современная система социальной защиты материнства и детства должна быть усовершенствована.

1.3 Нормативно-правовые основы социальной защиты материнства и детства

Основой современной политики социальной защиты семьи и детства в РФ стали нормы международного права. Первый официальный международный документ, который включал всемирный план действий в данной области, был принят на конференции в Бухаресте в 1974 г. Дальнейшее развитие он получил в Мехико в 1984 г., а затем в Каире в 1994г. [50] Там была принята новая программа действий, которая включала фундаментальные принципы деятельности государства в области защиты семьи [48]. Ключевая роль государства в социальной защите семьи, материнства и детства подчеркивалась в документах ООН. Проведение государственной семейной политики в РФ заключается в разработке такой политики в законодательстве и нормативных документах правительства, реализации программы социальной защиты семьи, а также наличии государственных органов, руководящих проведением подобной политики.

Комплексная государственная политика РФ начала формироваться в 1990-х гг., когда общество осознало острую необходимость государственных целевых программ в отношении семьи, материнства и детства. Законодательные основы семейной политики в нашей стране были заложены в Семейном кодексе Российской Федерации [3].

К базовым законам, закрепляющим права семьи и детей в Российской Федерации, относится и Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» [7].

Не менее важное значение в правовом обеспечении государственной семейной политики и защиты прав детей имеют соответствующие статьи Гражданского кодекса Российской Федерации, Трудового кодекса Российской Федерации и Жилищного кодекса Российской Федерации с

соответствующими изменениями и дополнениями, Уголовного кодекса Российской Федерации и т.п.. К настоящему времени вопросы социальной защиты семьи отражены в более чем 140 законодательных и правовых актах.

Инструментом практического решения многих вопросов в сфере детства стала реализация приоритетных национальных проектов "Здоровье" и "Образование", федеральных целевых программ. Принят ряд важнейших законодательных актов, направленных на предупреждение наиболее серьезных угроз осуществлению прав детей. Созданы новые государственные и общественные институты: учреждена должность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, в ряде субъектов Российской Федерации создан институт уполномоченного по правам ребенка, учрежден Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Увеличился объем финансирования социальных расходов из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, приняты новые меры социальной поддержки семей с детьми. Впервые в России проведена широкомасштабная общенациональная информационная кампания по противодействию жестокому обращению с детьми, введен в практику единый номер телефона доверия.

В результате принятых мер наметились позитивные тенденции увеличения рождаемости и снижения детской смертности, улучшения социально-экономического положения семей с детьми, повышения доступности образования и медицинской помощи для детей, увеличения числа устроенных в семьи детей, оставшихся без попечения родителей.

Вместе с тем проблемы, связанные с созданием комфортной и доброжелательной для жизни детей среды, сохраняют свою остроту и далеки от окончательного решения. Продолжается сокращение численности детского населения, у значительной части детей дошкольного возраста и обучающихся в общеобразовательных учреждениях обнаруживаются различные заболевания и функциональные отклонения.

Развитие высоких технологий, открытость страны мировому сообществу привели к незащищенности детей от противоправного

контента в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", усугубили проблемы, связанные с торговлей детьми, детской порнографией и проституцией.

Рассмотрим основные проблемы в сфере детства [17]:

- недостаточная эффективность имеющихся механизмов обеспечения и защиты прав и интересов детей, неисполнение международных стандартов в области прав ребенка;

- высокий риск бедности при рождении детей, особенно в многодетных и неполных семьях;

- распространенность семейного неблагополучия, жестокого обращения с детьми и всех форм насилия в отношении детей;

- низкая эффективность профилактической работы с неблагополучными семьями и детьми, распространенность практики лишения родительских прав и социального сиротства;

- неравенство между субъектами Российской Федерации в отношении объема и качества доступных услуг для детей и их семей;

- социальная исключенность уязвимых категорий детей (дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети-инвалиды и дети, находящиеся в социально опасном положении);

- нарастание новых рисков, связанных с распространением информации, представляющей опасность для детей;

- отсутствие действенных механизмов обеспечения участия детей в общественной жизни, в решении вопросов, затрагивающих их непосредственно.

Масштабы и острота существующих проблем в сфере детства, возникающие новые вызовы, интересы будущего страны и ее безопасности настоятельно требуют от органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления, гражданского общества принятия неотложных мер для улучшения положения детей и их защиты.

Органы власти РФ проводят эффективную политику по социальной защите материнства и детства, целью которой является преодоление демографического кризиса. Руководство страны обозначило проблемы семьи и детства как важнейшие в социальной политике. Так, в сентябре 2001 г. Правительство РФ утвердило Концепцию демографического развития России на период до 2015 года, в которой разработана система мер по стабилизации положения семьи и демографической ситуации в стране [20]. Все названные факты обозначали поворот верховной власти страны к вопросам семейной политики и демографии. В 2007 году указом Президента была утверждена Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года [13]. В мае 2012 года вышел указ Президента РФ №606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» [16], а в июне того же года указ №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» [17].

Главная цель «Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» - определить основные направления и задачи государственной политики в интересах детей и ключевые механизмы ее реализации, базирующиеся на общепризнанных принципах и нормах международного права [17].

Важным этапом в развитии нормативной основы реализации государственной семейной политики стало утверждение распоряжением Правительства РФ от 25.08.2014 №1618-р «Концепции государственной семейной политики в РФ на период до 2025 года» [19].

Необходимость разработки и реализации «Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года» обусловлена стоящими перед обществом задачами социально-экономического и демографического развития.

Приоритетами государственной семейной политики на современном этапе являются утверждение традиционных семейных ценностей и семейного образа жизни, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании, создание условий для обеспечения семейного благополучия, ответственного родительства, повышения авторитета родителей в семье и обществе и поддержания социальной устойчивости каждой семьи [19].

Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» гражданам, имеющим детей, установлены восемь видов государственных пособий: пособие по беременности и родам; единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности; единовременное пособие при рождении ребенка; ежемесячное пособие по уходу за ребенком; ежемесячное пособие на ребенка; единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью; единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву; ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

В целях повышения размеров государственных пособий установлен механизм их ежегодной индексации.

Выплата государственных пособий в связи с рождением и воспитанием детей в 2015 г. производилась в следующих размерах:

- единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности и пособие по беременности и родам женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организаций, прекращением деятельности (полномочий) физическими лицами в установленном порядке, - 543,67 рублей;

- единовременное пособие при рождении ребенка -14497,8 рублей;

- единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, - 22958,78 рублей;

- ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, - 9839,48 рублей;

- единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью - 14497,8 рублей (в случае усыновления ребенка-инвалида, ребенка в возрасте старше семи лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами, - 110775,0 рублей);

- ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством: по уходу за первым ребенком - 2718,34 рубля; по уходу за вторым ребенком - 5436,67 рублей.

Пособие по беременности и родам работающей женщине выплачивается в размере среднего заработка, на который начисляются страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет - в размере 40% среднего заработка [44].

Размер пособий работающим женщинам увеличивается при индексации предельной величины базы для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, которые производятся с учетом роста средней заработной платы в Российской Федерации.

Государственные пособия в связи с рождением и воспитанием детей, работающим гражданам, выплачиваются за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации.

Государственные пособия, лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций или обучающимся по очной форме обучения, выплачиваются за счет средств федерального бюджета [44].

Среднемесячное число получателей компенсационных выплат нетрудоустроенным женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, уволенным в связи с ликвидацией организации, в 2015 г. составило 3,6 тыс. человек. Финансирование указанных компенсаций осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 августа 2006 г. № 472 «О финансировании ежемесячных компенсационных выплат нетрудоустроенным женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, уволенным в связи с ликвидацией организации».

За счет средств федерального бюджета в 2015 г. также осуществлены выплаты 2,5 тыс. получателям единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и 6,3 тыс. получателям ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву [44].

В 2015 г. выдано 1038 тыс. сертификатов на материнский капитал. Всего за время действия этой программы государственный сертификат на материнский капитал получили 6,7 млн. российских семей.

Наиболее востребованным направлением расходования средств материнского капитала, по-прежнему, остается улучшение жилищных условий: на эти цели средства направили уже 3,6 млн. российских семей. Из них более 2,3 млн. семей частично или полностью погасили жилищные кредиты на сумму 847,5 млрд. рублей. Более 1,2 млн. семей улучшили жилищные условия, направив средства материнского капитала на сумму 422,7 млрд. рублей на прямую покупку, строительство или реконструкцию жилья без привлечения кредитных средств. На обучение детей перечислены средства материнского капитала в сумме 13,2 млрд. рублей, на накопительную часть будущей пенсии мамы - в сумме 0,5 млрд. рублей [44].

С начала 2015 г. по 794,9 тыс. заявлениям о распоряжении средствами материнского капитала перечислено 292,2 млрд. рублей. Из этих заявлений

на улучшение жилищных условий семьи - 695,3 тыс. заявлений на сумму 287,0 млрд. рублей, на обучение детей принято 99,2 тыс. заявлений на сумму 5,04 млрд. рублей, на формирование накопительной части трудовой пенсии владелицы сертификата - 376 заявлений на сумму 0,08 млрд. рублей [44].

В связи с предложением Президента Российской Федерации в послании Федеральному Собранию Российской Федерации о продлении действия программы материнского (семейного) капитала на 2 года (до 31 декабря 2018 года) принят Федеральный закон от 30 декабря 2015 г. № 433-ФЗ «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», предусматривающий продление действия Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ.

Федеральным законом от 23 мая 2015 г. № 131-ФЗ «О внесении изменений в статьи 7 и 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», предусмотрено направление средств материнского (семейного) капитала на уплату первоначального взноса при получении кредита или займа, в том числе ипотечного, на приобретение или строительство жилья, не дожидаясь достижения трехлетнего возраста ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло право на указанные средства.

Федеральным законом от 28 ноября 2015 г. № 348-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» установлена возможность семьям, имеющим детей-инвалидов, распорядиться средствами материнского (семейного) капитала на компенсацию затрат на приобретение товаров и услуг, обеспечивающих адаптацию и социализацию детей-инвалидов.

Принят Федеральный закон от 20 апреля 2015 г. № 88-ФЗ «О единовременной выплате за счет средств материнского (семейного) капитала». Данным нормативным правовым актом установлена возможность получения гражданами, имеющими право на дополнительные меры государственной поддержки, единовременной выплаты за счет средств материнского (семейного) капитала в размере 20 тыс. рублей [44].

По состоянию на 1 января 2016 г. территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации принято 1931,3 тыс. заявлений о предоставлении единовременной выплаты, на сумму 38,1 млрд. рублей. На счета граждан перечислено 36,13 млрд. рублей по 1831,9 тыс. заявлениям [44].

В целях поощрения многодетных граждан Российской Федерации за заслуги в укреплении института семьи и воспитания детей в 2015 г. орденом «Родительская слава» награждены 25 многодетных семей, которым выплачено единовременное денежное поощрение в размере 100 тыс. рублей, медалью ордена «Родительская слава» - 44 семьи [44].

Итак, в настоящее время в Российской Федерации посредством ряда государственных мероприятий осуществляется семейная политика, направленная на формирование нормальных условий для российской семьи. Одним из направлений государственной семейной политики является социальная защита материнства и детства, реализация которой имеет законодательное закрепление в российских и международных нормативно-правовых актах. Однако ряд мер по осуществлению социальной поддержки материнства и детства возможен только на региональном и местном уровне.

2 Реализация государственной семейной политики в Пензенской области

2.1 Организация системы социальной защиты материнства и детства в Пензенской области

На сегодняшний день система защиты материнства и детства представляет собой совокупность государственных органов федерального и регионального уровня, муниципальных служб и общественных организаций, занимающихся вопросами социальной защиты материнства и детства.

При этом региональная социальная политика призвана обеспечить защиту прав и интересов семьи на основе федеральных законов, создание условий для ее функционирования. В ситуации кризиса важнейшая задача региональной политики состоит в реализации дополнительных мер поддержки семей. Создаются соответствующие целевые программы и концепции социальной политики.

Анализ региональных программ показывает, что все они направлены на поддержку нуждающихся категорий семей, им оказывается дополнительная адресная поддержка. Во многих регионах приоритетной является социальная поддержка беременных женщин и женщин, имеющих детей. Социальная поддержка оказывается в форме продажи товаров широкого потребления и предоставления различных коммунальных, бытовых, транспортных и других услуг по льготным ценам.

Пензенская область - регион с демографической ситуацией, отражающей общие закономерности демографического развития России. По данным Пензастата за 2015 год в Пензенской области родилось 14488 детей (за 2014 год родилось 14666 чел.). Общий коэффициент рождаемости

(число родившихся на 1000 человек населения) за 2015 год составил – 10,7, за 2014 год – 10,8. Количество родившихся детей снизилось по сравнению с прошлым годом на 0,9% [46].

За 2015 год в Пензенской области родилось 1795 третьих и последующих детей, что на 36 человек больше, чем за аналогичный период 2014 года и на 97 детей больше 2013 года. Всего в многодетных семьях региона с января 2013 года родилось 5252 ребенка.

Ежемесячное пособие при рождении третьего и последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет в размере 6541 руб., предусмотренное Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», выплачено на 4734 чел. в сумме 340,2 млн. руб., из них 202,1 млн. руб. из федерального бюджета.

По данным Росстата суммарный коэффициент рождаемости в 2014 году по сравнению с 2013 годом в Пензенской области увеличился на 0,043 с 1,486 до 1,529. Данные за 2015 год будут рассчитаны Росстатом в сентябре 2016 года [46].

Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Пензенской области за 2014 год по сравнению с 2013 годом увеличилась на 0,09 года и составила 71,63 года (2013 - 71,54). Данные за 2015 год будут рассчитаны Росстатом в сентябре 2016 года.

Показатель средней ожидаемой продолжительности жизни в Пензенской области за 2014 год в сравнении с Российской Федерацией больше на 0,7 (показатель по Российской Федерации – 70,93).

Среди субъектов Приволжского федерального округа показатель средней ожидаемой продолжительности жизни в Пензенской области за 2014 год занимает второе место среди 14 субъектов данного округа. Лучше данный показатель только у Республики Татарстан, который составляет 72,17 [46].

В 2015 году в Пензенской области умерло 20135 человек (за 2014 год - 20055 чел.). Общий коэффициент смертности (число умерших на 1000 человек населения) за 2015 год составил – 14,9 (за 2014 год – 14,8).

Естественная убыль населения за 2015 год составила - 5647 чел., за 2014 год –5389. Коэффициент естественной убыли населения за 2015 год составил – 4,2 (за 2014 год – 4,0) на 1000 населения.

В структуре причин смерти детей первого года жизни первое место занимают перинатальные причины - 47,6%, врожденные аномалии – 26,0 %, инфекционные заболевания – 3,2 %, травмы, отравления и некоторые другие последствия внешних причин – 14,3%, симптомы и признаки и отклонения от нормы (внезапная смерть грудного ребенка) – 6,3%, болезни органов дыхания – 1,6% [46].

Проводимые организационные мероприятия по реструктуризации службы родовспоможения области, четкое распределение уровней оказания медицинской помощи беременным и роженицам, централизация родов, в том числе групп высокого и среднего риска в высокоспециализированные учреждения, привели к снижению ключевых показателей в родовспоможении.

В 2015 году материнская смертность составила 6,9 на 100000 родившихся детей (умерла 1 женщина), в 2014 году материнская смертность составила 6,8 на 100000 родившихся детей (умерла 1 женщина), в 2013 году случаев материнской смертности не зарегистрировано. По Российской Федерации в 2014 году показатель материнской смертности составлял 10,8 на 100000 родившихся живыми [46].

Несмотря на то, что в номинальном выражении заработная плата и социальные выплаты в регионе растут, наблюдается снижение доходов населения в реальном выражении. Это обусловлено, прежде всего, значительным ростом цен, а также замедлением темпов роста заработной

платы, доходов и пенсий. Реальные денежные доходы населения Пензенской области в 2015 году составили 95,4% к уровню 2014 года, реальная заработная плата - 91,2% [46].

Отметим основные принципы функционирования системы защиты материнства и детства в Пензенской области:

- принцип государственной поддержки деятельности семьи, органов местного самоуправления, специализированных учреждений и организаций по реализации и защите прав и законных интересов семьи и детей, а также предприятий и организаций любых форм собственности, осуществляющих свою деятельность в сфере семейной политики на территории области;
- принцип законодательного обеспечения прав детей и недопустимости ограничения уровня защиты этих прав;
- принцип преемственности и стабильности семейной политики, сохранении социальных гарантий поддержки семьи, их дальнейшего развития;
- единства семейной политики Российской Федерации, Пензенской области и муниципальных образований;
- принцип гарантирования государственных минимальных социальных стандартов по основным показателям качества жизни и благополучия детей;
- принцип дифференцированного адресного подхода в предоставлении гарантий по поддержанию социально приемлемого уровня жизни нетрудоспособных членов семьи и создания экономических условий для обеспечения их благосостояния;
- принцип подготовки детей к самостоятельной реализации и защите своих прав и законных интересов;
- принцип самостоятельности и автономности принятия семьей решений о своем развитии,

- принцип равенства семей и всех ее членов, независимо от социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности;
- принцип ответственности за нарушение прав и законных интересов детей и причинение им вреда.

Государственное управление защиты материнства и детства Пензенской области осуществляется Правительством Пензенской области.

Функции государственного управления, связанные с реализацией и защитой прав и законных интересов семьи и детей, выполняют органы образования, здравоохранения и социальной защиты населения.

Непосредственно вопросами социальной защиты семьи, материнства и детства занимаются входящие в состав Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области Управление труда и демографии, Управление организации социальной помощи населению и работе с инвалидами и Управление субсидий, льгот, пенсий, пособий и компенсаций. При этом следует отметить, что функции регулирования семейной политики возложены на Министерство образования Пензенской области, в частности, на Отдел воспитания, дополнительного образования и семейной политики и Отдел защиты прав детей, а также Министерство здравоохранения Пензенской области. На предприятиях промышленности реализуются меры социальной поддержки работников и их детей.

В рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года» на территории Пензенской области реализуется мероприятие по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов. В 2015 году социальные выплаты на строительство (приобретение) жилья в сельской местности представлены 80 семьям, имеющим детей [46].

Одним из важных направлений сохранения и повышения жизненного уровня населения области является оказание социальной поддержки отдельным категориям граждан. Основные мероприятия государственной программы «Социальная поддержка граждан в Пензенской области на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Пензенской области от 30.10.2013 № 805-пП, направлены на реализацию приоритетных направлений в социально-значимых сферах [31].

На территории Пензенской области действует областное трехстороннее соглашение о социальном партнерстве между Правительством Пензенской области, Федерацией профсоюзов и объединениями работодателей Пензенской области на 2015 - 2017 годы. В соглашении предусмотрены пункты, касающиеся льгот и преимуществ для женщин, имеющих детей:

- осуществление мер, направленных на улучшение качества рабочей силы и развитие ее профессиональной мобильности, в том числе по развитию дистанционной занятости и надомного труда для женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;

- сохранение объемов и качества бесплатно предоставляемых социально-значимых государственных услуг на образование, охрану здоровья, медицинскую помощь, культуру, спорт;

- работающие женщины, имеющие двух и более детей в возрасте до 12 лет, имеют первоочередное право на получение ежегодного отпуска в летнее или другое удобное для них время.

Трехсторонним соглашением предусмотрено принятие мер по ликвидации очередности детей в детские сады, развитие современных форм работы с детьми (частные детские сады, няни, гувернантки).

Работодателям рекомендовано:

- совместно с профсоюзными организациями предприятий разработать демографическую программу с предоставлением дополнительных прав и гарантий;

- в коллективных договорах и соглашениях предусматривать введение гибкого графика работы по просьбе женщин, имеющих детей в возрасте до 3 лет.

Аналогичные пункты предусмотрены в территориальных трехсторонних соглашениях по регулированию социально-трудовых отношений, коллективных договорах ряда предприятий [46].

В последние годы ежегодно индексируются с учетом инфляции размеры мер государственной поддержки семей с детьми.

За период с 2012 по 2015 годы для обеспечения в полном объеме социальных обязательств государства перед гражданами Пензенской области по выплате социальных пособий и компенсаций были направлены ассигнования федерального бюджета в сумме 2,3 млрд. руб.

В 2015 году указанные объемы бюджетных ассигнований позволили осуществить выплату 12938 получателям пособий по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет (2013 – 8640, 2014 - 11982) и 3347 пособий при рождении ребенка гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

На выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, из федерального бюджета в 2015 году было направлено 7,5 млн. руб.

Дополнительно к мерам государственной поддержки, оказываемой семьям с детьми на федеральном уровне, в рамках своих полномочий, установленных Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих

принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в Пензенской области осуществляется собственное правовое регулирование, приняты Законы Пензенской области от 21.04.2005 № 795-ЗПО «О пособиях семьям, имеющим детей», от 28.12.2004 № 731-ЗПО «О мерах социальной поддержки многодетных семей, проживающих на территории Пензенской области».

За 12 месяцев 2015 года объем денежных средств на предоставление мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, установленных региональным законодательством, составил 879,5 млн. руб.

Законодательство Пензенской области в части социальной поддержки семей, имеющих детей, направлено на создание благоприятных условий для повышения рождаемости, улучшения положения семей с детьми.

Согласно статье 16 Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» в Пензенской области установлено право граждан, имеющих детей, на ежемесячное пособие на ребенка; пособие на ребенка одинокой матери; на детей военнослужащих по призыву и на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов; а также на детей из многодетных семей; и другим категориям детей.

Базовое ежемесячное пособие на ребенка предоставляется только малообеспеченным семьям и составляет 290 руб.

Пособие на детей одиноких матерей, на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, выплачивается в размере выше базового в два раза, в 1,5 раза - на детей военнослужащих, проходящих службу по призыву. В декабре 2015 года данное пособие было выплачено на 39495 детей (2014 – на 60168).

Снижение численности детей, на которых выплачивалось ежемесячное пособие, обусловлено ежегодной проверкой доходов родителей с целью предупреждения незаконного получения пособия и выявления именно малообеспеченных семей, которые действительно нуждаются в помощи государства.

В целях социальной поддержки семей с детьми дополнительно установлены 10 видов пособий.

Ежемесячные пособия на обеспечение питанием беременных женщин, питанием кормящих матерей, детей в возрасте до трех лет в размере 580 руб. позволяют увеличивать количество детей, получающих грудное вскармливание, поддержать женщину в период беременности и кормления необходимыми витаминами, а также обеспечить молочным питанием детей в возрасте до трех лет не зависимо от места проживания семьи.

Дополнительную поддержку в регионе получают семьи при рождении двоен и троен, которым выплачиваются единовременные пособия при рождении в размере по 11,3 тыс. руб. на каждого ребенка. Данный вид пособия позволяет поддержать семью, в которой появились двойни, тройни, на первоначальном этапе самым необходимым.

При усыновлении (удочерении) ребенка, оставшегося без попечения родителей, в возрасте 7 лет и старше или ребенка-инвалида производится выплата пособия в размере 225780 руб. [46].

Пенсионное обеспечение граждан в Российской Федерации в 2015 году осуществлялось в соответствии с Федеральными законами от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» и от 15.01.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». Семьям, имеющим детей, устанавливаются следующие выплаты:

- страховые пенсии по старости, инвалидности. Лицам, имеющим детей в возрасте до 18 лет, или старше этого возраста, обучающихся по

очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (до достижения 23 лет), а также при наличии детей-инвалидов, к фиксированной выплате устанавливается повышение. Кроме того, отцам и матерям детей-инвалидов страховая пенсия устанавливается досрочно (с 50/55 лет, соответственно, женщины и мужчины) при соблюдении соответствующих условий;

- страховые или государственные (в т.ч. социальные) пенсии по случаю потери кормильца за умершего одного или обоих кормильцев;

- социальные пенсии детям-инвалидам. Средний размер данной выплаты на 01.01.2016 составляет 11445,68 руб. [46].

Согласно Указу Президента РФ от 26.02.2013 № 175 неработающим трудоспособным родителям (усыновителям), опекунам (попечителям), осуществляющим уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства 1 группы, устанавливается ежемесячная выплата в размере 5500 руб. В том случае, если уход осуществляется другим неработающим лицом, то в соответствии с Указом Президента РФ от 26.12.2006 № 1455 к пенсии ребенка-инвалида производится установление компенсационной выплаты в размере 1200 руб.

В соответствии с Федеральными законами от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», от 26.11.1998 № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» и от 10.01.2002 № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском

полигоне» детям до 18 лет осуществляется выплата ежемесячной денежной выплаты (далее ЕДВ) [46].

В соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» детям - получателям пенсий, у которых общая сумма материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленного в Пензенской области, в 2015 году производилась федеральная социальная доплата к пенсии до 6033 руб. С 01.01.2016 прожиточный минимум пенсионера для выплат федеральной социальной доплаты установлен в сумме 7622 руб.

Семьям с детьми-инвалидами на территории Пензенской области предоставляются субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. За 2015 год в Пензенской области правом на получение субсидий воспользовалось 50 семей, имеющих детей-инвалидов. Данная выплата предоставляется сроком на 6 месяцев путем ежемесячного перечисления получателям денежных средств [46].

Согласно Закону Пензенской области от 26 декабря 2013 года № 2505–ЗПО «Об оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта в Пензенской области» с 2014 года в Пензенской области оказывается новый вид социальной помощи – государственная социальная помощь на основании социального контракта.

Стоимость одного социального контракта составляет 20,0 тыс. рублей и предполагает его использование на следующие цели:

- ведение личного подсобного хозяйства;
- прохождение профессионального обучения;
- развитие индивидуальной предпринимательской деятельности;
- приобретение технологического (технического) оборудования [46].

В 2015 году заключено 3 социальных контракта на общую сумму 60,0 тыс. руб. (в 2014 году заключено 20 социальных контрактов на общую сумму 400, 0 тыс. руб.).

В течение 2015 года в Колышлейском, Никольском, Сосновоборском муниципальных районах Пензенской области реализовывалась государственная помощь на основе социального контракта. Средства были направлены на развитие личного подсобного хозяйства: приобретение скота, птицы, кормов, техники для заготовки и производства кормов. В результате все 100% граждан, с которыми были заключены социальные контракты, преодолели трудную жизненную ситуацию, связанную с низкими доходами или отсутствием их и постоянной занятости [46].

В муниципальных районах и городских округах Пензенской области предусмотрено оказание адресной социальной помощи наиболее нуждающимся гражданам: малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, гражданам, пострадавшим от пожара, наводнений, иных стихийных бедствий, гражданам, нуждающимся в проведении дорогостоящих операций, лечении, приобретении лекарственных средств и др. Условия, порядок назначения и выплаты адресной социальной помощи определяются органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пензенской области [46].

Для многодетных семей в регионе создан режим наибольшего благоприятствования. В регионе выплачивается ежемесячное пособие на третьего и последующих рожденных детей в размере 560 руб.

Малообеспеченным многодетным семьям с 01.01.2012 выплачивается ежегодная денежная выплата на дошкольников в размере 610 руб. на ребенка и ежемесячная денежная выплата на школьников в размере 290 руб. на ребенка.

Кроме того, необходимость введения данных видов выплат связана с выполнением Указа Президента РФ от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей». Установленные Указом меры поддержки многодетных семей в натуральных формах были заменены на

денежные выплаты. Общий объем выплаты многодетным семьям за 2015 год составил 37,2 млн. руб. [46].

В целях поддержки нуждающихся семей при рождении третьего ребенка или последующих детей введен новый вид выплаты в дополнение к уже действующим мерам стимулирования рождаемости и социальной поддержки семьи - ежемесячное пособие при рождении третьего и последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет. Указанное пособие выплачивается в размере величины прожиточного минимума для детей в Пензенской области, установленной за II квартал года (6541 руб. в 2015 году, с 01.01.2016 – 8236 руб.), предшествующего году, в котором производится выплата в семьях, среднедушевой денежный доход которых не превышает показатель среднедушевого денежного дохода населения по Пензенской области, определяемый территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Пензенской области (с 01.01.2015 – 17815,2 руб., с 01.01.2016 – 19601,2 руб.). [46].

За 2015 год в регионе родилось 1795 третьих и последующих детей, что на 36 детей больше, чем в 2014 году и на 97 детей больше, чем в 2013 году. Всего в многодетных семьях региона с января 2013 года родилось 5252 ребенка.

С целью поощрения многодетных матерей, достойно воспитавших трех и более детей, на территории области принят Закон Пензенской области от 10.10.2007 № 1387-ЗПО «Об учреждении награды Пензенской области - медали «Материнская доблесть». В 2012 году медалями награждены 1572 многодетные матери, в 2013 году - 123 многодетные материи, в 2014 году 133 многодетные матери. Всего за период действия Закона (2007 - 2015 гг.) награды удостоены 16608 женщин.

С 1 января 2012 года женщинам, награжденным – медалью «Материнская доблесть» I или II степени, при наличии совместно проживающих с ними несовершеннолетних детей, установлены меры

социальной поддержки, аналогичные ветеранам труда (ЕДВ – 330 руб., ЖКУ – 50% от регионального стандарта стоимости ЖКУ, ЕДК за оплату телефона 180/110 руб.в городской и сельской местности соответственно).

За 2015 год меры социальной поддержки предоставлены 191 женщине, награжденной медалью «Материнская доблесть» I или II степени, на общую сумму 3027,0 тыс. руб., в 2013 году – 217 женщинам на сумму 2789,04 тыс. руб., в 2014 году – 209 женщинам на сумму 3027,0 тыс. руб.

Постановлением Администрации города Пензы от 19.12.2012 № 1563 «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, зарегистрированных на территории г. Пензы, в 2013 - 2016 годах» с 01.01.2013 женщинам, награжденным наградой Пензенской области - медалью «Материнская доблесть» I или II степени, зарегистрированным на территории г. Пензы, установлены дополнительные меры социальной поддержки в виде предоставления электронного проездного документа, дающего право проезда в городском наземном электрическом транспорте и автомобильном транспорте по маршрутам регулярных перевозок города Пензы [46].

В то же время, поддерживая в обществе установку на благополучную многодетную семью, в регионе уделяется внимание семьям одиноких матерей. В целях расширения мер социальной поддержки данной категории семей, предусмотрена выплата ежемесячной денежной компенсации за наем (поднаем) жилого помещения, размер которой устанавливается в зависимости от количества детей и типа населенного пункта, в котором проживает семья (городские округа, административные центры муниципальных районов или иные городские и сельские поселения). Размер компенсации колеблется — от 800 руб. до 6400 руб. В 2014 году указанная компенсация была выплачена 13 одиноким матерям на

сумму 437 тыс. руб., в 2015 году – 9 одиноким матерям на сумму 328,9 тыс. руб. [46].

В соответствии со статьей 39.5. Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрены случаи предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Закона Пензенской области от 04.03.2015 № 2693-ЗПО «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области» (с последующими изменениями) предусмотрено предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства бесплатно в собственность семьям, имеющим трех и более детей, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, проживающим на территории Пензенской области, и в случае рождения (усыновления или удочерения), начиная с 1 января 2011 года, третьего ребенка или последующих детей при наличии совместно проживающих с ними двух несовершеннолетних детей. В 2015 году получили земельные участки 353 многодетные семьи (в 2014 году - 421 многодетная семья, в 2013 году- 489 многодетных семей) [46].

Целью подпрограммы государственной программы «Социальная поддержка граждан в Пензенской области на 2014-2020 годы» «Социальная поддержка детей Пензенской области» является создание благоприятных условий для полноценного развития и жизнедеятельности детей, государственная поддержка детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В 2015 году на организацию отдыха и оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, из бюджета Пензенской области выделено 55270,0 тыс. руб. В течение 2015 года оздоровлено 3989 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, что составило 11,1% от количества детей указанной категории [46].

На территории Пензенской области действует подпрограмма «Социальная поддержка отдельных категорий граждан Пензенской области в жилищной сфере» государственной программы Пензенской области «Социальная поддержка граждан в Пензенской области на 2014 – 2020 годы», в состав которой входят 5 задач по оказанию мер государственной поддержки при улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан Пензенской области, в том числе молодым семьям, многодетным семьям, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

В рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» на 2015 – 2020 годы молодые семьи с детьми и без детей, а также одинокие родители (возраст супругов (родителя) не превышает 35 лет), в случае, если они нуждаются в улучшении жилищных условий и платежеспособны, могут улучшить свои жилищные условия.

В рамках подпрограммы предоставляется социальная выплата на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома, размер которой составляет:

- 30% от расчетной стоимости жилья – для семей, не имеющих детей;

- 35% от расчетной стоимости жилья – для семей, имеющих детей.

В случае рождения в молодой семье – участнице подпрограммы ребенка, предоставляется дополнительная социальная выплата за счет средств бюджета Пензенской области в размере 5% расчетной стоимости жилья.

В 2015 году на финансирование подпрограммы из бюджетов разных уровней было предусмотрено 408,593 млн. руб. (2014 - 425,058 млн. руб., 2013 - 187,789 млн. руб.). В 2015 году получили социальную выплату 203 семьи (2014 – 104 семьи, 2013 - 363 семьи) [46].

В рамках реализации госпрограммы молодым семьям, нуждающимся в улучшении жилищных условий, и у которых в течение 12 месяцев после

заключения брака в семье родился первый ребенок, предоставляются социальные выплаты на улучшение жилищных условий.

Подпрограмма предусматривает предоставление жилищного сертификата. В 2015 году сумма, предоставленная по жилищному сертификату, составляла 328000 руб. (2014 - 233700 руб., 2013 – 233685 руб.). Данный сертификат молодые семьи могли использовать на приобретение жилья в новостройке (погашение кредита на приобретение жилья в новостройке), либо на строительство жилья. Срок действия жилищного сертификата составлял 6 месяцев [46].

В 2015 году в рамках подпрограммы было освоено денежных средств в размере 395 млн. руб. (2014 - 48,5 млн. руб., 2013 - 148, 5 млн. руб.). В 2015 году в подпрограмме приняла участие 121 семья (2014 - 208 семей, 2013 - 643 семьи) [46].

В рамках реализации мероприятий госпрограммы нуждающимся в улучшении жилищных условий многодетным семьям, воспитывающим пять и более несовершеннолетних детей, предоставляется социальная выплата в размере 500000 руб. Социальную выплату можно направить на частичную оплату приобретаемого жилого помещения на вторичном рынке, либо на строительство или реконструкцию жилого помещения, находящегося в собственности.

В 2015 году 10 многодетных семей получили социальные выплаты в размере 500000 рублей на улучшение жилищных условий в рамках подпрограммы (в 2014 – 10 семей, в 2013 – 34 семьи) [46].

Законом Пензенской области от 04.03.2015 № 2693-ЗПО «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области» установлен порядок предоставления бесплатно в собственность граждан (многодетных семей) земельных участков для индивидуального жилищного строительства. Земельные участки предоставляются органами местного самоуправления Пензенской области, обладающими правом

предоставления соответствующих земельных участков в пределах их компетенции, по месту расположения земельных участков.

Многодетные семьи, имеющие право на приобретение земельных участков в собственность бесплатно, обращаются в орган местного самоуправления Пензенской области по месту своего жительства, с заявлением о предоставлении в собственность земельного участка. Минимальный размер земельного участка составляет 0,06 га, максимальный - 0,2 га.

По состоянию на 01.01.2016 на территории Пензенской области общее количество многодетных семей составляет 7485 [46].

По сведениям муниципальных образований Пензенской области за период действия указанной меры 3192 многодетных семьи изъявили желание получить бесплатно земельный участок. На учет для предоставления земельных участков поставлено 2742 семьи. Сформировано 2056 земельных участков общей площадью 1955927 кв.м.

Для индивидуального жилищного строительства предоставлено земельных участков 1718 многодетным семьям. В 2015 году изъявили желание получить земельные участки – 409, получили – 353 семьи.

В 2015 году в бюджете Пензенской области на обеспечение жильем детей-сирот было предусмотрено 365,2 млн. руб. (2014 - 235,6 млн. руб., 2013 - 140 млн. руб.). В 2015 году детям-сиротам было предоставлено 225 жилых помещений (2014 – 409 жилых помещений, 2013 - 252 жилых помещения) [46].

В целом положительные тенденции в развитие системы учреждений социальной защиты материнства и детства в Пензенской области можно характеризовать увеличением их финансирования за последние годы, а соответственно и улучшение материально-технической базы указанных учреждении.

2.2 Анализ деятельности учреждений социальной защиты материнства и детства в регионе

Сформированная в Пензенской области система учреждений социальной защиты материнства и детства осуществляет все виды социальной поддержки целевым слоям населения. Важнейшая задача социальных учреждений - оказание материальной помощи.

В регионе продолжается работа по совершенствованию системы учреждений социального обслуживания семьи, женщин и детей.

В Пензенской области социальное обслуживание семей с детьми осуществляет система учреждений социального обслуживания населения. В 2015 году разнообразную помощь и услуги семьям с детьми, женщинам и детям оказывали 36 (2013 – 39, 2014 – 37) учреждений различного профиля:

- 26 центров социального обслуживания населения (отделения профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, отделения психолого-педагогической помощи);

- 1 социальный приют для детей и подростков;

- 7 центров социальной помощи семье и детям;

- 1 реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями;

- 1 городской центр срочной социальной помощи.

В области действует двухуровневая система учреждений социального обслуживания населения в зависимости от выполняемых функций (областной и муниципальный: городской и районный).

Учреждением социального обслуживания областного уровня является государственное казенное учреждение системы социальной защиты населения «Областной реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» на 120 мест. В декабре 2014

года постановлением Правительства Пензенской области от 09.12.2014 № 854-пП данное учреждение было реорганизовано в форме присоединения к нему государственного казенного специализированного учреждения системы социальной защиты населения «Областной социальный приют для детей и подростков».

Особенностью центров социального обслуживания населения и центров социальной помощи семье и детям, созданных на территории Пензенской области, является их комплексный характер в части осуществления организации социального обслуживания не только семей, имеющих детей, но и других групп населения, включая одиноко проживающих граждан, граждан пожилого возраста и инвалидов.

По состоянию на 01.01.2016 на учете в органах социальной защиты Пензенской области состояло:

- 1060 семей, находящихся в социально опасном положении, в них 1929 детей (2013 – 1310/2248; 2014 – 1156/2036);

- 2956 семей группы социального риска, состоящих на профилактическом учете в органах социальной защиты населения, в них 5102 ребенка (2013 – 4284/7095; 2014 – 3567/5875) [46].

В каждом муниципальном районе и городском округе в состав комплексных центров социального обслуживания населения и комплексных центров социальной помощи семье и детям входят отделения по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (33 отделения), специалисты которых оказывают социально-педагогические, социально-психологические, социально-правовые, социально-трудовые услуги, срочные социальные услуги, а также оказывается содействие в направлении детей в организации отдыха и оздоровления.

В 2015 году несовершеннолетним оказаны услуги:

- 641 социально-психологическая услуга;

- 576 социально-педагогических услуг;

- 111 социально-правовых услуг;

- 173 социально-трудовых услуг;

- 361 срочная услуга.

Семьям с детьми оказано 17509 срочных социальных услуг, 2399 детей получили социальные услуги в полустационарной форме.

Кроме того, несовершеннолетним и их родителям предоставляются услуги, не относящиеся к социальным (социальное сопровождение): всего - 9466 услуг, в том числе: 917 – медицинских, 1117 – психологических, 2947 – педагогических, 562 – юридических, 3923 – социальных.

В муниципальных районах и городских округах, где численность детского населения более 5 тыс. человек, в состав комплексных центров социального обслуживания населения также входят стационарные отделения социальной реабилитации несовершеннолетних и отделения дневного пребывания несовершеннолетних для детей с ограниченными возможностями здоровья.

Прием специалистами маломобильных групп населения, в том числе детей-инвалидов, осуществляется на первом этаже зданий комплексных центров социального обслуживания населения. Здания оборудованы пандусами, поручнями, подъездными площадками.

Всего в течение 2014-2015 годов на реализацию мероприятий по обеспечению комфортного посещения семьями с детьми организаций социального обслуживания (оборудование санитарных, игровых комнат, установка пандусов, кнопок экстренного вызова, подведение канализации и др.) дополнительно направлено порядка 1,5 млн. рублей из различных источников финансирования, в том числе средств гранта Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, 342,0 тыс. руб. За счет средств гранта были оборудованы сенсорные комнаты, физиокабинеты, массажные кабинеты [46].

Информационно-разъяснительная работа о деятельности организаций социального обслуживания, об условиях и порядке оказания социальных услуг осуществляется через индивидуальное консультирование несовершеннолетних и их родителей во время проведения приема специалистами, при проведении межведомственных профилактических рейдов. Информация размещается на информационных стендах организаций социального обслуживания, а также на сайтах администраций муниципальных районов и городских округов, органов социальной защиты населения, организаций социального обслуживания. Доступ к сети Интернет есть во всех муниципальных районах и городских округах Пензенской области.

Одним из основных направлений работы органов и учреждений системы социальной защиты Пензенской области является оказание социальной помощи и организация реабилитации детей-инвалидов, проживающих в семьях [46]..

По состоянию на 01.01.2016 на территории Пензенской области проживало 3769 детей-инвалидов (2014 – 3478, 2013 – 3406).

В Пензенской области широкий спектр социальных услуг семьям, воспитывающих детей-инвалидов, и детям-инвалидам представляет государственное казенное учреждение системы социальной защиты населения «Областной реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями». Центр рассчитан на одновременное пребывание 120 детей, 35 из них в режиме дневного пребывания. В 2015 году Центром предоставлены социальные услуги 393 детям-инвалидам, проживающим в 379 семьях (2013 – 530 детям-инвалидам, 2014 – 538 детям-инвалидам).

С января 2012 года в Центре функционирует Служба реабилитации детей раннего возраста. В 2015 году в Службе ранней помощи прошли реабилитацию 126 детей в возрасте от 0 до 3-х лет (2014 – 427 детей, 2013

– 409 детей). Эффективность социально-медицинской реабилитации детей раннего возраста составляет не менее 98% [46].

С целью повышения качества оказываемых услуг детям раннего возраста 4 специалиста Центра прошли обучение в НОДПО «Институт раннего вмешательства» и ЦНТИ «Прогресс» г. Санкт-Петербурга. Полученные знания помогают специалистам Службы ранней помощи определять долгосрочные и краткосрочные цели функциональной реабилитации детей раннего возраста и проводить профилактику вторичных нарушений ребенка с нарушениями развития.

Использование современного реабилитационного оборудования позволило расширить спектр и повысить качество предоставляемых социально-медицинских услуг детям с ограниченными возможностями.

В 2013-2015 гг. реабилитацию прошли 4741 (2015 - 1391; 2014 – 1692; 2013 – 1658) несовершеннолетних с ограниченными возможностями, 1461 из которых имеет статус «ребенок-инвалид» [46].

В 2015 году Центр тесно сотрудничал с коммерческими и благотворительными организациями г. Пензы. Центру было передано в безвозмездное пользование оборудование и инвентарь для оказания социальных услуг детям. Для организации эффективной реабилитации детей с отклонениями в развитии обучение новым методикам и технологиям работы прошли 24 специалиста Центра.

Эффективность реабилитации детей-инвалидов во многом зависит от участия родителей в реабилитационном процессе. В целях организации сопровождения родителей детей-инвалидов, обучения их навыкам реабилитации детей в домашних условиях, ознакомления с новинками специальной литературы, формирования компетентности по правовым вопросам и т.д. на базе Центра создана и активно работает школа для родителей [46].

Главным показателем хорошего репродуктивного здоровья является благополучно протекающая беременность и рождение здорового ребенка. В 2015 году под наблюдение женской консультации со сроком беременности до 12 недель поступило больше женщин, чем в 2014 году – процент ранней явки составил 86,2, при 85,3 в 2014 году (РФ – 85,1%). Снизилось количество родов у женщин, не состоявших на учете в женской консультации, со 156 (1,13%) до 131 (0,97%), РФ – 1,73% [46].

В 2015 году в области родоразрешено 13490 женщин, что на 332 меньше, чем в 2014 году (13822). Из них вне родильного отделения зарегистрированы 61 роды (0,45% от всех родов): домашние – 20, дорожные – 16 и на койках не акушерского профиля – 25. В 2014 году родов на дому 26, дорожных – 11.

Количество преждевременных родов снизилось с 825 (5,97) до 778 (5,77%), при этом увеличилась частота родов в сроки 22-28 недель – с 0,22 до 0,39%. По сравнению с 2014 годом нормальные роды увеличились на 8,8% – с 35,4% до 38,5% (РФ 2014 – 34,1%). В 2015 году родилось 156 двоен и 3 троен, что составило 1,2% от общего количества родов. [46].

В структуре заболеваемости детей первое место занимают болезни органов дыхания – 56,5% (показатель – 115703,8, РФ 2014 – 120756,3), второе – болезни органов пищеварения - 8,3% (16923,7, РФ 2014 – 13575,3), третье – болезни глаза и придаточного аппарата - 4,5% (9219,7, РФ 2014 – 11639,0), четвертое – травмы, отравления и другие воздействия внешних причин – 4,5% (9142,6, РФ 2014 – 10302,7), пятое – инфекционные и паразитарные болезни – 4,1% (8370,2, РФ 2014 – 8714,8), шестое – по 3,4% болезни кожи и подкожной клетчатки (6919,8, РФ 2014 – 10046,1) и болезни костно-мышечной системы (6874,3, РФ 2014 – 7556,8).

Огромное значение в Пензенской области придается профилактической работе с детьми.

С октября 2010 года открыто 2 детских Центра здоровья, работа которых позволит повысить мотивацию детей и их родителей к здоровому образу жизни, а также выявлять факторы риска заболеваний и своевременно их корректировать. За 2015 год обследовано 22727 детей от 0 до 17 лет включительно, (2014 – 24460), из них здоровы 33,1%, (2014 – 37,5%). У остальных выявлены различные факторы риска.

Профилактическая работа с семьями группы социального риска, как и с семьями, уже находящимися в социально опасном положении, в Пензенской области носит межведомственный характер и включает следующие основные этапы:

- выявление семей группы социального риска;

- постановка их на профилактический учет;

- организация и проведение непосредственно профилактической работы;

- снятие с учета в связи с улучшением положения в семье и устранением причин и условий, способствующих семейному неблагополучию [46].

Сформированная система организаций, оказывающих социальные услуги: комплексные центры социального обслуживания населения, включающие в свой состав отделения профилактики безнадзорности (33 отделения), отделения дневного пребывания (4 отделения), стационарные отделения реабилитации несовершеннолетних (4 отделения), социальный приют для детей и подростков, областной реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями с отделением социального приюта, обеспечивает индивидуальную профилактическую и реабилитационную работу с несовершеннолетними и их семьями на ранней стадии социального неблагополучия, а также когда семья находится в социально опасном положении.

Практика показывает, что наиболее эффективна система организации работы с семьями с детьми в возрасте до 10 лет, находящихся на этапе раннего семейного неблагополучия, и беременными женщинами, социально-психологическое состояние которых может сказаться на развитии и воспитании ребенка в дальнейшем.

Комплексная помощь основывается на интегрированном взаимодействии учреждений, занимающихся проблемами семьи (это комплексные центры социального обслуживания, социальный приют, образовательные учреждения, включая учреждения дополнительного образования, подразделения по делам несовершеннолетних отделов внутренних дел, учреждения физической культуры, спорта).

Алгоритм реализации системы включает изучение проблем и потребностей каждой конкретной семьи, каждого ребенка, ситуации, в которой находится семья и ребенок, непредвзятое рассмотрение клиента (семьи с детьми).

Положительные результаты по профилактике социального сиротства дает технология «Социальное сопровождение беременных женщин». Это совместная работа учреждений здравоохранения и социальной защиты населения. Система раннего выявления предусматривает взаимодействие субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и тем самым обеспечивает неразрывность работы с семьей и детьми. На межведомственном уровне выстраивается цепочка учреждений, которые ведут раннее выявление и объединены единой целью, средствами достижения и результатом.

В течение 2015 года в органы социальной защиты населения по направлению женских консультаций обратилось 3375 беременных женщин, 2264 из этих женщин проживают в зарегистрированном браке, 765 – в гражданском, 261 - одинокие женщины, 85 – женщины в разводе; 13 – инвалиды, 56 – несовершеннолетние, 11 – выпускницы детских домов.

За истекший период на социальный патронаж было поставлено 579 женщин, 63 из них – за злоупотребление алкоголем, 6 – за аморальное поведение, 367 имеют низкий материально-бытовой уровень. Беременным оказывались социальные услуги и услуги по социальному сопровождению: 1197 раз оказана социально-психологическая помощь, 1249 раз - социально-правовая, 233 – социально-медицинская, и 499 раз – срочная социальная помощь, 21 беременной бесплатно предоставлялись транспортные услуги по проезду в женскую консультацию [46].

Патронаж женщин, состоящих на учете в органах социальной защиты населения, продолжается и после рождения ребенка. Женщины, оставившие детей в родильных домах, или на временное содержание в ГБУЗ «Пензенский дом ребенка», также попадают в сферу деятельности социальных служб.

Женщины, оставляющие детей в ГБУЗ «Пензенский дом ребенка» на временное содержание (6 и более месяцев), как правило, находятся в трудной жизненной ситуации: являются одинокими матерями, не имеют работы и (или) жилья, средств к существованию. Органы социальной защиты населения проводят работу по оказанию им социальной помощи: в трудоустройстве совместно с центрами занятости населения, лечении от алкогольной зависимости совместно с учреждениями здравоохранения, социально-правовые услуги по оформлению документов (паспортов, страховых полисов), пособий на детей, предусмотренных законодательством Пензенской области. С целью пробуждения у женщин, оставивших детей, материнских чувств и возвращения детей в семью, к работе с указанной категорией женщин подключаются психологи и специалисты по социальной работе.

В центрах социального обслуживания населения, с целью формирования ответственного отношения к беременности, материнству, подготовке к родам организована работа клубов для беременных женщин и

школ молодых родителей для семей, поставленных на социальный учет. Работа клубов строится в тесном взаимодействии с женскими консультациями, детскими поликлиниками, учреждениями образования и культуры. С беременными проводятся различные беседы, психологические тренинги, групповые занятия и досуговые мероприятия [46].

Критериями результативности проводимой работы являются:

1. Обеспечение права ребенка жить и воспитываться в семье.

2. Полнота реализации индивидуального плана коррекционно-реабилитационной работы с семьей и его результативность.

3. Количество семей с детьми, вышедших из стадии раннего семейного неблагополучия.

Пензенская область является одним из лидеров в Российской Федерации по устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на семейные формы воспитания. В 2015 году из средств федерального бюджета выплачено 265 единовременных пособий при передаче ребенка на воспитание в семью. Единовременное пособие в размере 110775 рублей за счет средств федерального бюджета выплачено при усыновлении в отношении 8 детей (6 детей усыновлены в возрасте старше 7 лет, 2 ребенка являются братом и сестрой) [46].

В Пензенской области приоритет отдается семейным формам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В настоящее время 95,9 % детей, оставшихся без попечения родителей, из общего количества таких детей, воспитываются в семьях опекунов, попечителей, приемных семьях, что привело к сокращению организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из-за отсутствия в них воспитанников.

В связи с этим на территории области функционирует минимальное количество организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: 1 дом ребенка в системе здравоохранения

(г. Кузнецк), 1 детский дом в системе образования (г. Спасск), 1 детский дом-интернат для умственно отсталых детей в системе социальной защиты (р.п. Мокшан), 1 детский дом-интернат для детей с физическими недостатками в системе социальной защиты (г. Н.Ломов), 1 школа-интернат для обучающихся по адаптированным образовательным программам в системе образования (р.п. Неверкино). В 2015 году в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, были помещены под надзор 93 ребенка, выбыло – 104 воспитанника (3 усыновлены, 32 переданы на воспитание в замещающие семьи, 19 возвращены родителям) [46].

В результате взаимодействия всех субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на профилактический учет в подразделения по делам несовершеннолетних ОВД области в 2015 году поставлено 864 неблагополучных родителя, 6568 родителей привлечены к административной ответственности за неисполнение обязанностей по воспитанию детей, 15 – за вовлечение несовершеннолетних детей в распитие спиртных напитков, 15 – за вовлечение в табакокурение. По состоянию на 1 января 2016 года на учете ОВД состоит 1835 родителей [46].

В системе образования Пензенской области работа в 2015 году осуществлялась по следующим направлениям:

1. Ведение курса обучения «Семьеведение» для учащихся 1 - 11 классов.

2. Реализация проекта «Семья и школа».

3. Оказание экстренной консультативной помощи детям и родителям через осуществление деятельности в системе образования Пензенской области службы детского телефона доверия, подключенного к единому общероссийскому номеру. В 2015 году на детский телефон доверия

поступило 1882 звонка, из них: от детей и подростков 1462 (77,7%), звонков от родителей 113 (6 %), 307 (16,3%) от иных граждан.

4. Проведение мероприятий в районах области в рамках выездного «Профилактического десанта»: семинары на тему «Ранняя профилактика семейного неблагополучия», тренинги для родителей на тему: «Навыки эффективного общения в семье», тренинги для учащихся по теме: «Конфликты: способы выхода из конфликта и меры их профилактики»

5. Деятельность «Родительских клубов» для приемных родителей.

6. Сотрудничество с институтами гражданского общества - взаимодействие с областными общественными организациями, деятельность которых направлена на профилактику социального сиротства и семейного неблагополучия, пропаганду успешного семейного опыта и укрепление института семьи [46].

Для защиты прав детей в Пензенской области создана Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав. Всего за 2015 год комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав Пензенской области рассмотрено 6496 (2013 – 5453, 2014 – 5626) дел на родителей по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ (неисполнение родителями или законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав несовершеннолетних) [46].

В Пензенской области реализуется комплекс мер просветительского и воспитательного характера, направленных на укрепление института семьи и формирование у населения семейных ценностей.

Областной конкурс молодых семей «Успешная семья», цель которого - повышение престижа семьи, пропаганда успешного семейного опыта, семейных ценностей и традиций, здорового образа жизни. Конкурс проходит ежегодно в период с марта по май.

Ежегодно, с 2008 года, семьи Пензенской области участвуют в Международном фестивале семейных династий «Вера. Надежда. Любовь»,

становятся лауреатами в различных номинациях. В декабре 2015 года в Фестивале семейных династий «Вера. Надежда. Любовь», прошедшем в г. Суздаль, Пензенскую землю представила семья Бирюковых (г. Никольск) [46].

Областной праздник «День семьи, любви и верности» приурочен ко дню памяти благоверных князя Петра и княгини Февроньи Муромских. Праздник проводится ежегодно 8 июля. В 2015 году, в рамках этого праздника, в ЦПКиО им. В.Г. Белинского прошло чествование 70 семейных пар Пензенской области, проживших в браке более 25 лет и награждение их общественной медалью «За любовь и верность».

Региональный конкурс проектов «Мой выбор – жизнь и здоровье», цель которого - формирование у молодежи ценностных ориентиров на сохранение здоровья, создание семьи, рождение детей, пропаганды успешного семейного опыта среди молодежи. Конкурс стал межрегиональным, в 2015 году в нем приняли участие представители из двадцати пяти регионов России. В итоге победили четыре проекта, среди них был и пензенский, который получил грантовую поддержку [46].

В Пензенском государственном краеведческом музее работают программы по духовно-нравственному воспитанию детей, традиций семейных отношений. В 2015 году проведен 21 праздник, в которых приняли участие 600 человек.

На базе общеобразовательных школ, детских дошкольных учреждений проводятся детские занятия по духовно-нравственному воспитанию. Для детей младшего школьного возраста и дошкольников в течение года организовано 40 занятий по программе «Музей и культура», для школьников средних и старших классов прочитано 30 лекций из цикла «Духовная и материальная культуры народов Пензенского края» и «Народы Пензенской губернии». Всего в 2015 году прочитано 175 лекций для 6,1 тыс. слушателей (2014 - 162 лекции; 5,5 тыс. чел.) [46].

3 Основные направления совершенствования государственной семейной политики

Основной целью долгосрочной политики Правительства Российской Федерации должно стать последовательное повышение уровня жизни населения на основе самореализации каждого гражданина, снижения социального неравенства, сохранения независимости и культурных ценностей России, восстановления экономической и политической роли страны в мировом сообществе.

Основным подходом в стратегии реформирования социальной политики является завершение перехода от патерналистской к субсидиарной модели государства. Это означает обеспечение доступности и бесплатности для всех граждан базовых социальных услуг, прежде всего образования и здравоохранения; перераспределение социальных расходов государства в пользу самых уязвимых групп населения при одновременном сокращении помощи обеспеченным семьям; сокращение социального неравенства; предоставление гражданам возможностей более высокого уровня социального потребления за счет собственных доходов.

Реализация стратегических целей Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ в период до 2020 года требует достижения социального согласия, содействия развитию механизмов социальной адаптации и социальной поддержки населения, снижения социального неравенства.

Для этого, в свою очередь, потребуются модернизация и развитие сектора социальных услуг, адресных программ для бедных и льготных категорий населения. Необходимо обеспечить формирование системы социальной поддержки и адаптации, отвечающей потребностям современного общества, реализующей помимо социальной защиты функции социального развития и создающей доступные механизмы

"социального лифта" для всех, в том числе для социально уязвимых, категорий населения.

Основным целевым ориентиром социальной политики является повышение эффективности государственной поддержки семьи, в том числе:

- развитие системы предоставления пособий в связи с рождением и воспитанием детей;
- усиление стимулирующей роли дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, включая расширение рынка образовательных услуг для детей и масштабов строительства доступного жилья для семей с детьми;
- создание механизмов оказания дополнительной поддержки неполным семьям с детьми и многодетным семьям с низкими доходами, семьям, принимающим на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей;
- развитие программ социального сопровождения и помощи семье в воспитании малолетних детей путем развития детских дошкольных учреждений, профилактики семейного неблагополучия;
- укрепление системы профилактики беспризорности и безнадзорности, консолидация действий федеральных, региональных и местных социальных институтов, направленных на решение данной проблемы;
- повышение эффективности и доступности сети социальных служб, деятельность которых связана с профилактикой семейного неблагополучия и предоставлением социальной и психологической поддержки детям из семей, находящихся в социально опасном положении, и дезадаптированным детям;
- полное завершение к 2020 году процесса модернизации и развития системы социального обслуживания семей и детей в соответствии с

международными стандартами социального обслуживания семей и детей в развитых европейских странах;

- совершенствование порядка и процедуры усыновления детей, приема детей в замещающие семьи;
- создание системы реабилитации детей-инвалидов, обеспечивающей комплексное психолого-педагогическое и медико-социальное сопровождение индивидуального развития ребенка с ограниченными возможностями здоровья независимо от формы его воспитания [38].

В Российской Федерации принята Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы [17]. В рамках очередного этапа социально-экономического развития страны разработана и принята на уровне региона Региональная стратегия действий в интересах детей Пензенской области на 2013 - 2017 годы [33].

Главная цель Региональной стратегии - определить основные направления и задачи политики Пензенской области в интересах детей и ключевые механизмы ее реализации, базирующиеся на общепризнанных принципах и нормах международного права.

Реализацию Региональной стратегии предусматривается осуществлять по основным направлениям, закрепленным в Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы:

- семейная политика детствосбережения;

- доступность качественного обучения и воспитания, культурное развитие и информационная безопасность детей;

- здравоохранение, дружественное к детям, и здоровый образ жизни;

- равные возможности для детей, нуждающихся в особой заботе государства;

- создание системы защиты и обеспечения прав и интересов детей и дружественного к ребенку правосудия;

- дети - участники реализации стратегии.

Ежегодно комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Пензенской области утверждается План основных межведомственных мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, охране их прав.

В результате принятых мер наметились позитивные тенденции увеличения рождаемости и снижения детской смертности, улучшения социально-экономического положения семей с детьми, повышения доступности образования и медицинской помощи для детей, значительного увеличения числа устроенных в семьи детей, оставшихся без попечения родителей, снижения уровня преступности среди несовершеннолетних.

Вместе с тем проблемы, связанные с созданием комфортной и доброжелательной для жизни детей среды, сохраняют свою остроту и далеки от окончательного решения.

По-прежнему в демографической структуре населения Пензенской области смертность превышает рождаемость, за последнее десятилетие сохраняются устойчивые негативные тенденции в динамике основных параметров здоровья детей.

Социально-экономическое положение семей объективно ухудшается с увеличением количества детей в семье, что крайне негативно сказывается на уровне рождаемости, а также возможностях для полноценного развития и воспитания детей.

Низкими темпами сокращается число детей-инвалидов, детей, оставшихся без попечения родителей, сохраняет негативную тенденцию к увеличению общее число детей-сирот.

Сохраняется высокий уровень семейного неблагополучия и число случаев лишений родительских прав. Далека до совершенства система социальной адаптации выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также система подготовки приемных родителей.

Дети подвергаются насилию и преступным посягательствам взрослых, в том числе членов семьи, высока численность родителей, состоящих на учете в органах внутренних дел в связи с ненадлежащим воспитанием детей.

Остается высоким уровень правонарушений среди несовершеннолетних (в том числе среди детей, не достигших возраста уголовной ответственности), вовлечения детей в преступную деятельность.

Остро стоят проблемы подросткового алкоголизма, наркомании и токсикомании.

Необходимо развивать систему оказания практической помощи детям-инвалидам не только в преодолении ограничений здоровья, но и в успешной социализации, адаптации в обществе.

Многое нужно сделать для модернизации системы выявления и развития молодых талантов, создания необходимых условий для развития способностей всех детей, их дальнейшей самореализации независимо от места жительства, социального положения и финансовых возможностей семьи.

Плодотворная работа по поддержке детства невозможна без участия самих детей, что предполагает комплекс необходимых правовых, финансовых, организационных мер по развитию детских организаций и объединений, привлечению "детского сектора" к участию в работе органов местного самоуправления муниципальных образований [33].

Отметим, что проводимая деятельность по реабилитации детей и семей и социальный патронаж семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, не имеет достаточного нормативного обеспечения, отсутствуют стандарты работы с такими семьями.

Основными задачами в области семейной политики детствосбережения являются:

✓ Сокращение бедности среди семей с детьми и помощь в получении минимального гарантированного дохода.

✓ Повышение доступности и качества социальных услуг для семей с детьми.

✓ Обеспечение для всех детей безопасного и комфортного семейного окружения, в условиях которого соблюдаются права ребенка и исключены любые формы жестокого обращения с ним.

✓ Обеспечение профилактики семейного неблагополучия, основанной на его раннем выявлении, индивидуализированной адекватной помощи семье, находящейся в трудной жизненной ситуации, оказываемой на межведомственной основе, приоритете воспитания ребенка в родной семье.

Первоочередные меры:

✓ Оптимизация полномочий государственных органов по защите прав детей, нормативное закрепление порядка межведомственного взаимодействия по предотвращению семейного неблагополучия, социального сиротства, защите прав и законных интересов детей.

✓ Создание и распространение информации о правах ребенка, адаптированной для детей, родителей, учителей, специалистов, работающих с детьми и в интересах детей, через средства массовой информации, сеть "Интернет", организации и учреждения для детей.

✓ Формирование региональной системы мониторинга и статистического учета для оценки эффективности семейной и социальной политики в сфере материнства и детства.

Основными задачами в области совершенствования законодательной базы государственной семейной политики и защиты прав детей являются:

1) создание правовых условий для улучшения положения семей и детей, находящихся в трудных жизненных обстоятельствах, перераспределение государственных ресурсов в пользу таких семей,

обеспечение их адресной социальной защиты, учет в жилищной политике числа детей в семье и возможностей рождения детей в целях улучшения демографической ситуации, обеспечение бесплатности и доступности для всех детей базовых услуг здравоохранения и образования;

2) по мере улучшения экономического положения в России и увеличения финансовых возможностей государства - законодательные меры по повышению уровня жизни всех семей с детьми на основе увеличения доли средств, выделяемых на поддержку семьи и детей;

3) систематизация законодательства, пересмотр декларативных и противоречащих друг другу норм, преимущественный переход к нормам прямого действия, имеющим финансовые и организационные механизмы реализации, и сокращение подведомственных нормативных актов, приведение законодательства Российской Федерации в соответствие с международными правовыми документами.

Основные направления совершенствования законодательства Российской Федерации в области обеспечения государственной семейной политики и защиты прав и интересов детей следующие.

1. Правовое обеспечение защиты чести и достоинства детей; юридическая защита детей от насилия в семье и обществе, включая сексуальное, от принуждения к попрошайничеству, противоправным действиям, алкоголизму, наркомании и т.д.
2. Формирование системы адресной государственной социальной поддержки семьи и детей, обеспечение приоритета интересов детей, находящихся в трудных жизненных условиях.
3. Обеспечение интересов и прав семьи и детей в законодательстве по вопросам социальной политики.
4. Увеличение доли ресурсов, выделяемых на поддержку семьи и детей.
5. Развитие системы правового просвещения детей и родителей, повышение уровня их правосознания.

Особое внимание должно быть созданию и развитию механизмов независимого контроля за положением семей и детей, укреплению сотрудничества государства с общественными организациями, усилению межведомственной координации на федеральном и региональном уровнях в деле обеспечения реализации законодательства в области защиты прав детей.

Министерством труда, социальной защиты и демографии Пензенской области, подведомственными Министерству учреждениями, территориальными органами социальной защиты населения и подведомственным им учреждениям социального обслуживания населения для совершенствования работы по оказанию социальной защиты материнства и детства должна быть проделана целенаправленная работа по реализации следующих задач:

- дальнейшее развитие и совершенствование адресной социальной помощи и услуг семьям, имеющим детей;
- расширение рынка социальных услуг за счёт внебюджетной деятельности учреждений социального обслуживания обозначенной категории;
- формирование оптимальной структуры учреждений социального обслуживания населения и укрепление их ресурсного обеспечения, включая материально-техническую базу;
- расширение спектра и повышение качества предоставляемых социальных услуг;
- формирование новых направлений государственной семейной политики;
- разработка и принятие мер по улучшению положения семьи, женщин и детей;
- развитие форм организации отдыха и оздоровления детей, нуждающихся в особой заботе государства;

- развитие системы учреждений социального обслуживания семьи и детей, обеспечение мер по укреплению системы профилактики безнадзорности несовершеннолетних детей, развитие учреждений для их социальной реабилитации;

- развитие учреждений государственной службы медико-социальной экспертизы, государственной службы реабилитации детей-инвалидов и предприятий реабилитационной индустрии;

- повышение эффективности финансового механизма социальной сферы, привлечение альтернативных источников финансирования различных видов социальной помощи;

- активизировать деятельность по включению области в реализацию федеральных программ, привлечению в область ресурсов, предусмотренных федеральными целевыми программами, участию в конкурсах социальных проектов;

- адаптировать систему социальных выплат и льгот к развивающимся рыночным отношениям;

- обеспечить соблюдение законодательства по проблемам социальной защиты семьи и детей;

- организовать выявление и учет безнадзорных несовершеннолетних, развитие учреждений для их социальной реабилитации,

- активировать работу с семьями, находящимися в социально опасном положении.

- обеспечить круглогодичного отдыха и оздоровления детей, нуждающихся в особой заботе государства;

- организовать систему социальной реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья, подготовку их к семейной жизни, жизни в обществе и обучением социально-бытовым и трудовым навыкам;

- усилить адресный подход предоставления социальной помощи малоимущим гражданам и семьям с детьми с использованием всех форм социальной поддержки;

- постепенно реализовать введение контрактной системы, предусматривающей встречные обязательства клиента при получении помощи (трудоустройство, участие в общественных работах и т.п.);

- направить усилия на укрепление материально-технической базы стационарных учреждений социального обслуживания детей;

- обеспечить подготовку квалифицированных кадров, специалистов в органах и учреждениях системы социальной защиты населения.

Кроме того, необходимо осуществить меры по стабилизации ситуации на рынке труда, сокращению уровня безработицы, в том числе скрытой, усилению социальной защиты работников, высвобождаемых в результате банкротства и структурной перестройки организаций, с учетом семейного положения работников, числа иждивенцев, в том числе детей. Необходимо усиление гарантий занятости на рынке труда для работников из семей, нуждающихся в повышенной социальной защите (семей одиноких и многодетных родителей, инвалидов, пенсионеров), путем стимулирования создания для таких работников специальных рабочих мест, обеспечения их профессиональной подготовки и переподготовки, предоставления налоговых или иных льгот организациям, использующим их труд. Органы государственного управления должны оказывать поддержку развитию индивидуальной трудовой деятельности, семейного предпринимательства и фермерства.

Важно обеспечить государственные гарантии общеобразовательной и профессиональной подготовки несовершеннолетней молодежи, особенно профессиональной подготовки с последующим трудоустройством детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Государство обязано повысить гарантии материального обеспечения ребенка путем усиления государственного контроля за своевременной и полной выплатой алиментов.

В ходе жилищной реформы фонда государственного и муниципального жилья необходимо осуществлять кредитование и частичное субсидирование семей, осуществляющих строительство и приобретение жилья, сохранение льготности обеспечения жильем многодетных семей, неполных семей, семей с инвалидами. Обеспечение экономически обоснованного соотношения доходов семьи и стоимости жилья, размеров его оплаты, аренды и найма.

Для обеспечения выполнения указанных направлений необходимо укрепить или создать в составе федеральных, региональных и местных органов исполнительной власти социальной направленности специальные подразделения для разработки и реализации мер государственной социальной защиты материнства и детства (в пределах их компетенции). Кроме того, необходимо обеспечивать государственную поддержку деятельности общественных объединений, благотворительных фондов, занимающихся проблемами семьи.

Государственным службам социальной защиты населения необходимо разработать и реализовать программы правового просвещения семьи, разъясняющие права семьи и ее членов на государственную поддержку, в том чизеле в сфере труда, здравоохранения, образования, социального обеспечения и социального обслуживания, и другие. В этих целях нужно сотрудничать со средствами массовой информации в целях обеспечения широкого и объективного освещения в них проблем семьи.

Важно осуществлять постоянный мониторинг положения российских семей. В целях обеспечения информирования федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и

населения о проблемах семей подготавливать национальные, региональные и местные доклады о положении российских семей.

В целях кадрового обеспечения разработки и реализации государственной семейной политики осуществлять в необходимых количествах подготовку и переподготовку научных и преподавательских кадров, а также специалистов широкого профиля по работе с семьей: социальных работников, педагогов, юристов, демографов, медиков, психологов, социологов и других. Разрабатывать специальные учебные программы, обеспечивать их научной и методической литературой, справочными пособиями.

Итак, совершенствование системы социальной защиты материнства и детства возможно при осуществлении ряда названных мер обеспечения комплекса обозначенных задач, которые должны стоять перед службами социальной защиты всех уровней: федерального, регионального, местного и общественного уровня. Поэтому Министерству труда, социальной защиты и демографии Пензенской области как координирующему органу необходимо обеспечить единство действий при решении насущных проблем социального развития, взаимную помощь и поддержку при реализации намечаемых задач по совершенствованию системы социальной помощи материнства и детства.

Заключение

Таким образом, в заключение дипломного проекта можно сделать следующие выводы.

Неблагополучие современного общества влияет в первую очередь на семьи с детьми, как на наименее защищенную часть населения. Поэтому помощь семье и детям была и остается приоритетным направлением в стратегии социальной политики. Причем ее реализация на стадии формирования рыночной экономики нуждается в качественно новом подходе.

Защита семьи, материнства и детства должна носить комплексный социально-экономический характер и осуществляться путем принятия разнообразных государственных мер по поощрению материнства, охране интересов матери и ребенка, укреплению семьи, ее социальной поддержке, обеспечению семейных прав граждан.

Семейную политику можно определить как составную часть социальной политики, как целенаправленную деятельность государства и других субъектов политики, ориентированную на обеспечение социальной безопасности семьи, ее благополучие, укрепление и развитие семьи как важнейшего института общества, создание необходимых условий для ее функционирования и успешного выполнения социально значимых функций.

Специфика семейной политики заключается в том, что она определяет приоритеты социальной политики и различных ее направлений (экономическая, жилищная, социокультурная, занятости, сфера услуг и др.). Целью семейной политики является благополучие семьи, укрепление и развитие семейного образа жизни.

Развивая новую концепцию семейной политики, необходимо обосновать принцип саморазвития, самообеспечения семьи, который

является основополагающим в социальной политике. Важно подчеркнуть, что речь идет о создании государством необходимых условий для активного и благополучного функционирования семей, полного раскрытия их экономического, производственного, воспитательного и другого потенциала. Государство, как партнер семьи, призвано активно участвовать в процессе ее адаптации к новым социально-экономическим условиям, постоянно корректировать эти условия, исходя из социально значимых интересов самой семьи, ее жизнедеятельности. Речь идет не об опеке семьи или подмене ее функций, а о создании необходимых макроусловий через законы, указы, различные правительственные решения, которые во многом определяют жизнедеятельность семьи в обществе, активизируют или, напротив, усложняют ее функционирование.

Социальная политика государства в целом, и семейная государственная политика, в частности, имеют в настоящее «переходное время» большое значение для создания нормальных условий создания и существования российской семьи. Одним из направлений проводимой государством семейной политики является социальная защита материнства и детства, к сожалению, в силу неблагополучности современных экономических и социальных условий несет основную нагрузку как государственная мера по поддержке материнства, отцовства и детства, то есть осуществлению семейной политики РФ.

Конституционный принцип защиты материнства и детства, семьи находит свое конкретное выражение и развитие в законодательстве Российской Федерации и ее субъектов: об охране здоровья, о труде и охране труда, о социальном обеспечении, о браке и семье, а также в ряде норм других отраслей права.

К базовым конституционным законам, закрепляющим права семьи и детей в Российской Федерации, относятся Семейный кодекс Российской

Федерации и Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

В Пензенской области сложилась действенная управленческая вертикаль по осуществлению социальной защиты материнства и детства как по линии государственной власти и местного самоуправления, так и по линии отдела по вопросам семьи, женщин и детей Правительства Пензенской области.

Непосредственно вопросами социальной защиты семьи, материнства и детства занимаются входящие в состав Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области Управление труда и демографии, Управление организации социальной помощи населению и работе с инвалидами и Управление субсидий, льгот, пенсий, пособий и компенсаций.

При этом следует отметить, что функции регулирования семейной политики возложены на Министерство образования Пензенской области, в частности, на Отдел воспитания, дополнительного образования и семейной политики и Отдел защиты прав детей.

Данная система функционирует в Пензенской области достаточно эффективно, о чем говорит положительная динамика деятельности учреждений социальной защиты материнства и детства в области за последний год.

Во многих странах мира существуют отдельные детские социальные службы. Основными задачами этих служб являются: обеспечение достижения семьей определенной степени экономической самостоятельности; профилактика таких явлений, как насилие над детьми и их эксплуатация; создание и поддержка институциональных форм опеки; поддержка неинституциональных форм, в частности, использование "общинных" форм опеки и др.

В зарубежных странах большая работа ведется по социальной защите женщин, тогда как в России социальная защита материнства и детства в основном сводится только к защите детей.

Во многом современная система социальной защиты материнства и детства переняла как формы организации социальной защиты данной категории населения, так и способы ее оказания. Но зачастую взятые из зарубежных образчиков примеры работы с семьями и детьми оказывались непригодными для российских реалий, таким образом, современная система социальной защиты материнства и детства должна быть усовершенствована.

Предполагается ее совершенствование по следующим основным направлениям: совершенствование законодательной базы, совершенствование системы определения в потребности оказания социальной помощи, рациональное определение размеров социальных выплат, расширение перечня социальных услуг, оказываемых социальными службами, совершенствование системы органов социальной защиты материнства и детства, улучшение их материально-технической базы, обеспечение деятельности учреждений соответствующими профессиональными кадрами.

Итак, совершенствование системы социальной защиты материнства и детства возможно при осуществлении ряда названных мер обеспечения комплекса обозначенных задач, которые должны стоять перед службами социальной защиты всех уровней: федерального, регионального, местного и общественного уровня. Поэтому Министерству труда, социальной защиты и демографии Пензенской области как координирующему органу необходимо обеспечить единство действий при решении насущных проблем социального развития, взаимную помощь и поддержку при реализации намечаемых задач по совершенствованию системы социальной помощи материнства и детства.

Список использованных источников информации

1. Европейская социальная хартия от 3.05.1996 [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2016.
2. Конституция РФ от 12.12 1993[Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2016.
3. Семейный кодекс РФ от 29.12.1995 [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2016.
4. Трудовой кодекс РФ от 31.12.2001 [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2016.
5. О государственных пособиях гражданам, имеющим детей: федеральный закон РФ от 19.05.1995 № 81-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2016.
6. О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: федеральный закон РФ от 21.12.1996 №159-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2016.
7. Об основных гарантиях прав ребенка в РФ: федеральный закон РФ от 24.07.1998 №124-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2016.
8. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон РФ от 24.06.1999 № 120 ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2016.
9. О государственной социальной помощи в РФ: федеральный закон РФ от 17.07.1999 №178-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2016.

10. Об опеке и попечительстве: федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2016.
11. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: федеральный закон РФ от 28 декабря 2013. № 442–ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 21.07.2014. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2016.
12. О дополнительных мерах по социальной защите беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, уволенных в связи с ликвидацией организаций: указ Президента РФ от 05.11.1992 №1335[Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2016.
13. О Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года: указ Президента Российской Федерации от 9.10.2007 № 1351 [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2016.
14. О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации: указ Президента России от 7.05.2012 №606 [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2016.
15. О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы: указ Президента РФ от 1.06.2012 №761[Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2016.
16. О Концепции демографического развития Российской Федерации на период до 2015 года: распоряжение Правительства РФ от 24.09.2001 №1270-р [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2016.
17. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: распоряжение

Правительства РФ от 17.11.2008 №1662-р [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2016.

18. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан РФ»: постановление Правительства РФ от 15.04.2014 №296-П [Электронный ресурс]. Дата обновления: 15.04.2014 г. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс» - 2016.
19. Об утверждении Концепции государственной семейной политики в РФ на период до 2025 года: распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 №1618-р [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2016.
20. О Координационном совете при Правительстве Российской Федерации по реализации Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года (вместе с "Положением о Координационном совете при Правительстве Российской Федерации по реализации Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года"): постановление Правительства РФ от 06.02.2016 №85 [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2016.
21. Об утверждении примерного положения о территориальном центре социальной помощи семье и детям: Приказ Министерства социальной защиты населения РФ от 14.04.1994 №47 [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2016.
22. Об утверждении порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей: Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 23.12.2009 №1012н [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2016.

23. О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области (вместе с "Порядком назначения и выплаты ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан, проживающим на территории Пензенской области"): закон Пензенской области от 20 декабря 2004 № 715–ЗПО [Электронный ресурс] Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2016.
24. О мерах социальной поддержки многодетных семей, проживающих на территории Пензенской области: Закон Пензенской области от 28.12.2004 №731-ЗПО [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2016.
25. О пособиях семьям, имеющим детей: Закон Пензенской области от 21.04.2005 №795-ЗПО [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2016.
26. Стратегия социально-экономического развития Пензенской области на долгосрочную перспективу (до 2021 года): Закон Пензенской области от 4.09.2007 №1367-ЗПО [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2016.
27. Об учреждении награды Пензенской области – медали «Материнская доблесть: Закон Пензенской области от 10.10.2007 №1387-ЗПО// СПС «Консультант Плюс» - апрель, 2015.
28. О порядке предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, проживающих на территории Пензенской области: Закон Пензенской области от 01.11.2008 №1618-ЗПО [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2016.
29. О социальном обслуживании граждан в Пензенской области: закон Пензенской области от 26.11.2014 г. № 2645-ЗПО [Электронный

ресурс]. Дата обновления: 26.11.2014 г. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс» - 2016.

30. Об организации предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей (вместе с "Порядком обращения за пособиями семей, имеющих детей", "Порядком обращения за ежемесячной денежной компенсацией за наем (поднаем) жилого помещения одиноких матерей"): постановление Правительства Пензенской области от 22 октября 2012 №747–пП [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2016.
31. Об утверждении государственной программы Пензенской области "Социальная поддержка граждан в Пензенской области на 2014 – 2020 годы": постановление Правительства Пензенской области от 30 октября 2013 №805–пП [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2016.
32. Об утверждении Положения о Министерстве труда, социальной защиты и демографии Пензенской области: постановление Правительства Пензенской области от 31.01.2013 №33-пП [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2016.
33. Об утверждении региональной стратегии действий в интересах детей Пензенской области на 2013 - 2017 годы и создании координационного совета при Губернаторе Пензенской области по ее реализации: распоряжение Губернатора Пензенской области от 12.11.2012 №452-р [Электронный ресурс]. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» - 2016.
34. Антонов А. И., Мацковский М. С. Семья на пороге третьего тысячелетия. М.: Ин. социологии РАН; Центр общечелов. ценностей, 1995.

35. Артюхов А.В. Государственная семейная политика и ее особенности в России //Социологические исследования. - 2011. - № 7.- С. 13-16.
36. Архангельский В.Н. К вопросу о семейной политике и социальной поддержке семей в РФ // Семья в России. - 2013. - №1 - С. 25-27.
37. Бодрова В.В. Семья в переходный период: социально- психологические проблемы // Экономические и социальные перемены: мониторинг общественного мнения. Информационный бюллетень. - 2014.- №2.- С.16-17.
38. Баклаенко Н.Г., Стукалова Т.И. Охрана здоровья женщин: современные проблемы // Здравоохранение. – 2012. -№ 5.- С.16-24.
39. Высоцкий П.А. Социальная политика и социальные обязательства государства: теоретические аспекты формирования и развития//Вопросы экономики и права. - 2014. - № 11. - С. 14-18.
40. Гордеева М.В. Государственная помощь семьям, оказавшимся в трудной ситуации // Семья в России.- 2013.- №5.- С.32-36.
41. Доклад Министерства труда и социальной защиты РФ от 15 декабря 2015 г. «Государственный доклад о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации в 2014 году» Режим доступа: http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71183090/#ixzz49xPqkhce (дата обращения: 12.04.2016).
42. Дармодехин С.В. Семья как объект государственной семейной политики. - М: Государственный НИИ семьи и воспитания. 2013.- 189с.
43. Захаров С. В. Демографический анализ эффекта мер семейной политики в России в 1980-х гг. // SPERO. Социальная политика: Экспертиза, Рекомендации, Обзоры. - 2013. - № 5. - С. 33–69.
44. Итоги работы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в 2015 году и задачи на 2016 год/ Материалы официального сайта Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации [Электронный ресурс] Режим доступа:

http://www.rosmintrud.ru/docs/mintrud/analytics/122 (дата обращения 10.05.2016).

45. Материалы Официального сайта Федеральной службы государственной статистики Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/ (дата обращения: 19.04.2016).
46. Материалы Официального сайта Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области Режим доступа: http://trud.pnzreg.ru/sz/msprkg (дата обращения: 12.05.2016).
47. Мониторинг социально-экономического положения и социального самочувствия населения. Апрель 2016 / под ред. Л.Н. Овчаровой. – М.: НИУ ВШЭ, 2016. [Электронный ресурс] Режим доступа: https://www.hse.ru/data/2016/04/19/1129435347/01_Апрель_Мониторинг_ВШЭ_1404.pdf (дата обращения: 15.05.2016).
48. Семейная политика в странах Европейского Союза. [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.budgetrf.ru/Publications/Magazines/VestnikSF/2001/vestniksf144-13/vestniksf144-13120.htm (дата обращения: 25.04.2016).
49. Социально опасное положение семьи и детей: анализ понятия и методология оценки / под ред. Е.Р. Ярской-Смирновой, В.М. Маркиной. М.: ООО «Вари- ант», 2015.
50. Тындик А.О. Обзор современных мер семейной политики в странах с низкой рождаемостью//SPERO – 2014. - №12. - С.157-176.
51. Фролкин П., Мауталиев Р. Региональные аспекты государственной политики социальной защиты материнства и детства в России// Власть. – 2014. - №5. – С.30-33.
52. Фролова Н. В. Инновационные методы социальной реабилитации семей с детьми-инвалидами // Социальная работа. - 2014. - № 4. - С. 57-59.

53. Фаткуллина И. В. Профориентация и профдиагностика детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья // Социальная работа. - 2014. - № 2. - С. 54-55.
54. Цаликова Ф.Х. Право на семью как высшая семейная ценность// Вестник Северо-Осетинского государственного университета имени Коста Левановича Хетагурова. - 2013. - № 3. - С. 78- 81.
55. Чанышев А. Х. Воспитание подрастающего поколения - приоритет образования // Воспитание школьников. - 2013. - № 4. - С. 68-70.
56. Чернова Ж. В. Кто, о ком и на каких условиях должен заботиться? Гендерный анализ режимов заботы и семейной политики // Журнал исследований социальной политики. - 2011. - Т. 9, N 3. - С. 295-318.
57. Чернова Ж.В. Семейная политика современной России: гендерный анализ и оценка эффективности// Женщина в российском обществе. - 2011. - № 3. - С. 44-51.
58. Шок Н. П. Социальный потенциал семьи в контексте реализации семейной политики в современной России // Социальная политика и социология. - 2010. - N 8. - С. 178-182. - Библиогр.: с. 182.
59. Шпаковская Л. Л. Политика институциализации и практики приватизации семейной жизни: партнерство и брак в России // Журнал исследований социальной политики. - 2012. - Т. 10, № 3. - С. 309-322.
60. Ярская-Смирнова Е.Р. «Да-да, я вас помню, вы же у нас неблагополучная семья!» Дискурсивное оформление современной российской семейной политики //Женщина в российском обществе. - 2010. - № 2. - С. 14-25

Приложения

Приложение А

Условия развития ребенка в домохозяйствах Российской Федерации в 2015 году

Условия для развития детей в возрасте до 15 лет	Не имеют, % в т.ч. из-за финансовых ограничений, %	По типу населённых пунктов, %		
		в городских населенных пунктах в т.ч. из-за финансовых ограничений, %	из них с численностью населения 1 млн. человек и более в т.ч. из-за финансовых ограничений, %	в сельских населённых пунктах в т.ч. из-за финансовых ограничений, %
Спортивные снаряды дома	78,9 39,7	77,2 34,1	72,9 21,3	83,8 55,1
Возможность уехать на каникулы из дома на 1 неделю в год или более	54,2 24,8	50,5 21,2	40,9 13,0	64,8 34,4
Возможность участвовать в платных школьных поездках или мероприятиях	48,0 20,8	45,3 16,7	36,5 9,6	55,7 32,1
Снаряжение для активного отдыха вне дома (велосипед, ролики и т.д.)	31,0 17,7	30,7 15,0	29,0 8,4	31,8 24,8
Возможность пригласить друзей по праздникам и особым случаям	25,6 13,9	25,1 11,8	19,6 7,2	27,0 19,5
Подходящее место для игр, занятий или выполнения домашних заданий	18,1 9,9	18,2 9,0	10,7 2,8	18,0 12,6
Книги, подходящие по возрасту	8,3 5,4	6,3 3,2	4,1 0,5	13,9 11,4
Отсутствие всего вышеперечисленного	3,5	2,7	2,0	5,8

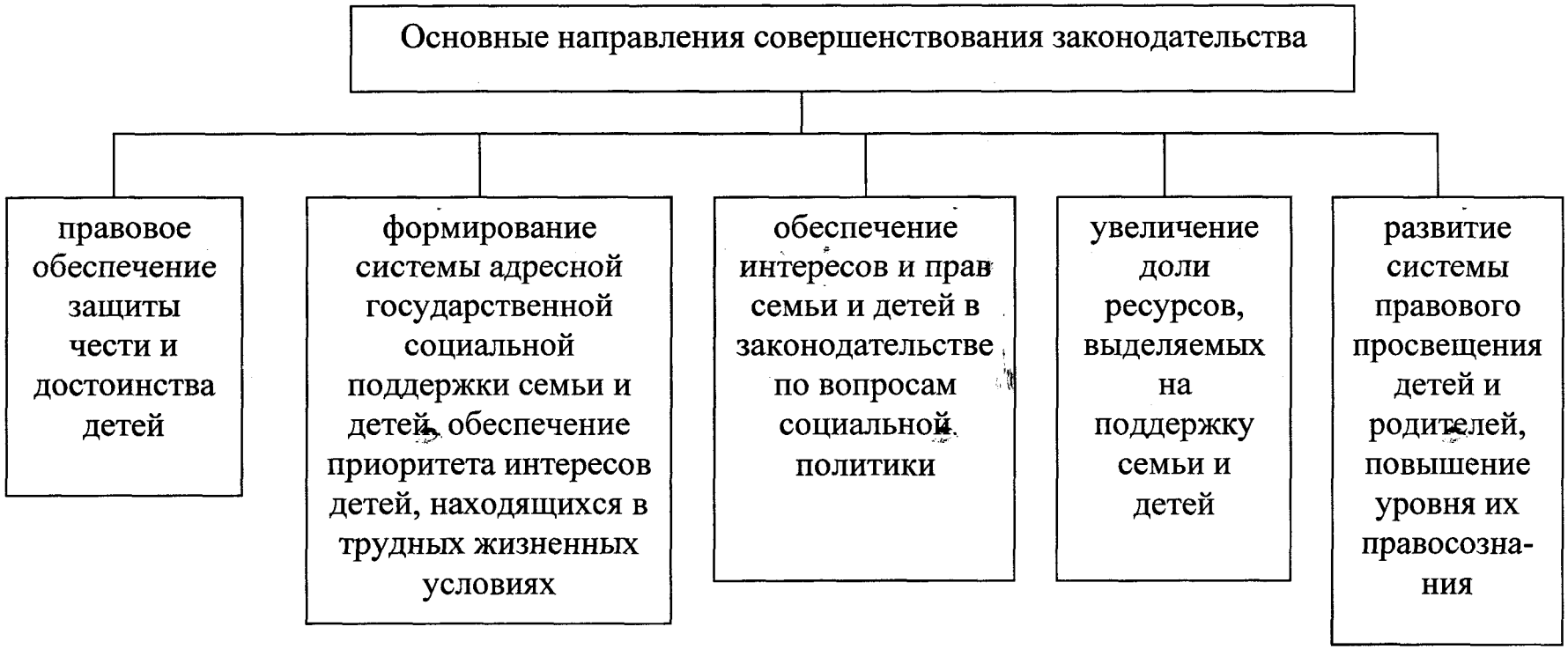
Приложение Б

Пособия семьям с детьми в РФ, проиндексированные в 2016 году

Виды пособий	Размер выплаты в 2016 году, рублей	Размер выплаты в 2015 году, рублей
Для граждан, не подлежащих обязательному социальному страхованию		
Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности	581,73	543,67
Единовременное пособие при рождении ребенка	15 512,65	14 497,80
Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью	15512,65	14 497,80
Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	24 565,89	22 958,78
Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	10 528,24	9 839,48
Минимальный размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет	2 908,62 (на первого ребенка) 5 817,24 (на второго и последующих детей)	2 718,34 (на первого ребенка) 5 436,67 (на второго и последующих детей)

Приложение В

Основные направления совершенствования законодательства Российской Федерации в области обеспечения государственной семейной политики и защиты прав и интересов детей



Приложение Г

Основные направления по совершенствованию системы социальной защиты материнства и детства

Бакалаврская работа выполнена мной самостоятельно. Использованные в работе материалы и концепции из опубликованной научной литературы и других источников имеют ссылки на них.

Библиография 60 наименований.

Рисунков 2 шт., приложений – 4 шт.

Отпечатано в одном экземпляре.

Экземпляр сдан на кафедру вместе с электронной версией.

«___»_____ 2016 г.

_____ Ижбулатова И..

(подпись)