

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Историко-филологический факультет Кафедра «Всеобщая история и
ПИ им. В. Г. Белинского обществознание»

Направление подготовки 44.03.05 Педагогическое образование
Профиль История. Обществознание
Форма обучения Очная

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему:

Молодежные общественно-политические объединения в России

Студент


(подпись, дата)

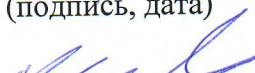
Лапин Дмитрий
Валерьевич

Руководитель


(подпись, дата)

Севостьянова И.В.

Нормоконтролёр


(подпись, дата)

Митрофанов В.П.

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от 30.05.2022 № 12)

Заведующий кафедрой


(подпись, дата)

Белоусов С.В.

Работа защищена с отметкой отлично (протокол заседания ГЭК от 01.07.22 № 4)

Секретарь ГЭК


(подпись, дата)

Семина Н.В.

Пенза, 2022

Содержание

Введение.....	2
Глава 1. Теоретические основы исследования	12
1.1. Понятие, признаки и функции молодежных общественно-политических объединений.....	12
1.2. Классификация молодежных общественно-политических объединений.....	23
1.3. Исторический аспект формирования молодежных общественно-политических объединений в России.....	269
Глава 2. Правовые основы деятельности и тенденции развития молодежных общественно-политических объединений.....	36
2.1. Правовые основы деятельности молодежных общественно-политических объединений в России.....	36
2.2. Тенденции развития и эффективность деятельности молодежных общественно-политических объединений в России.....	43
Глава 3. Методическая разработка применения результатов исследования в образовательной организации.....	49
Программа элективного курса «Роль молодежных общественно-политических объединений в становлении гражданского общества и их взаимодействие с другими институтами»	54
Заключение	73
Список использованных источников и литературы	Ошибка! Закладка не определена.

Введение

Актуальность исследования. В любом функционирующем государстве и обществе молодежь обеспечивает социальное воспроизводство и преемственность развития. Кроме этого молодое поколение постепенно участвует в смене органов власти. Именно оно формирует образ будущего участника общественных отношений. Молодежь является субъектом преобразований в обществе. От ценностей, политической ориентации, умений и навыков молодого поколения зависит будущее любого государства. Именно подрастающее поколение определяет вектор развития любой страны и направления деятельности государства.

В Российской Федерации за последние тридцать лет сформировались предпосылки для активного развития гражданского общества. Этому поспособствовала смена государственного строя, проведенные реформы, изменение общественных мнений и настроений. Кроме этого, в связи с изменениями во всех сферах жизни общества, произошла трансформация политических отношений. Особенно это коснулось аспекта взаимодействия молодежи и власти. Молодежь – основной фактор развития гражданского общества. Данный слой населения напрямую влияет на степень взаимодействия общества и государства, политику власти в отношении населения, политический процесс. Именно поэтому молодежь должна участвовать в делах государства. За последнее время в России возникло большое количество молодежных общественно-политических объединений, организаций, союзов, ассоциаций, которые участвуют в строительстве демократического государства и гражданского общества. Это способствует реализации мнения молодого поколения, усилению взаимодействия с государством, развитию демократических институтов власти.

В последнее время в общественно-политическом процессе России сформировались и действуют активные молодежные объединения различной направленности. Происходит активное внедрение форм политического участия молодежных объединений: молодежные правительства, молодежные отделения политических партий, молодежные организации. В каждом регионе или муниципалитете есть определенная молодежная общественно-политическая организация, которая выступает активным участником общественной жизни. Например, активно распространяется такая форма объединения, как «Молодежный парламент». В рамках этой организации подрастающее поколение участвует в разработке законодательных инициатив, проводит благотворительные акции, осуществляет удовлетворение потребностей разных групп населения. Следовательно, роль молодежных объединений как института политического участия постепенно увеличивается. Увеличение количества форм политического участия молодежных организаций является прекрасной возможностью для укрепления позиций России в мире. Именно поэтому проблема рассмотрения молодежных общественно-политических объединений, их видов, специфики и влияния на развитие общества государства актуальна и по сей момент.

Объектом исследования являются молодежные общественно-политические объединения в России.

Предметом исследования – особенности функционирования, тенденции развития и эффективность деятельности молодежных общественно-политических объединений в России.

Степень изученности проблемы. Анализ научной литературы показывает недостаточность и неоднородность исследований, которые были сделаны в сфере изучения количественного и качественного состава современных молодежных политических движений. Многие исследователи рассматривают лишь отдельные аспекты проблемы. Например, Виктор

Нодариевич Тепляков¹ рассматривает сущность и функции молодежных объединений. Александр Александрович Митин² в своей работе затрагивает различные подходы к понятию «молодежное общественно-политическое объединение». Александр Евгеньевич Малашко³ исследует исторический аспект молодежных объединений в нашей стране. Существуют работы, в которых происходит разграничение общественных и молодежных организаций. Например, Елена Викторовна Лоскутова рассматривает историю только молодежных политических объединений в России⁴.

Существует множество работ, посвященных реализации права молодежи на объединения. Эту тему в своих работах затрагивает Сурен Адибекович Авакьян⁵. Актуальным был анализ деятельности международных и зарубежных общественно-политических объединений. В своих исследованиях эту тему раскрывала Гаранина Инна Геннадьевна. Павел Владимирович Тараканов занимался изучением вопроса видов, функций и значения молодежных общественно-политических объединений. Особый интерес к исследованию вызывали философские и аксиологические основы функционирования молодежных организаций. В данном аспекте больших успехов добилась Валентина Федоровна Мартынова⁶.

Нужно сказать о том, что большое число работ по рассматриваемой проблеме приходится на период 2004–2008 гг. Это период становления у власти Владимира Владимировича Путина. Также в это время активно происходят «цветные» революции в Сербии, Грузии и на Украине. Данные события показали, что

¹ Тепляков В.Н. Сущность и функции молодежных организаций в Российской политической системе // Теория и практика общественного развития. 2012. № 3. С. 235-237.

³ Малашко А.Е. Молодежные организации в России: историко-сравнительный анализ // Молодой ученый. 2020. № 31. С. 109-112.

⁴ Лоскутова Е.В. Юная политика: история молодежных политических организаций современной России. М., 2008. 423 с.

⁵ Авакьян С. А. Политический плюрализм и общественные объединения в Российской Федерации: конституционно-правовые основы. М., 1996. 359 с.

⁶ Мартынова В.Ф. Ценностные ориентиры детского и молодежного общественного движения // Наука о человеке: гуманитарные исследования. 2017. № 4. С. 94-98.

молодежь может являться основной ударной силой общественно-политических преобразований.¹

Кроме этого, актуальность у учёных вызывает период становления советской власти, так как на это время пришел процесс «идеологизации» всей общественной жизни страны в целом и молодежной политики в частности².

Можно сказать, что ученые, журналисты и общественно-политические деятели в целом проявляют большой интерес к проведению исследований молодежных общественно-политических объединений в XXI в. Это объясняется реакцией российских властей, направленной на предотвращения сценария европейских «цветных революций». Также актуальность подчеркивает тот факт, что российские политические партии заинтересованы в привлечении молодежи к участию в политическом процессе «на своей стороне».

Анализ вышеупомянутых работ позволяет сделать вывод о том, что в научной сфере существует нехватка обобщающих исследований на рассматриваемую проблематику. Молодежные общественно-политические объединения являются важнейшим элементом жизни нашей страны и государства. Исследование, которое комплексно рассматривает данное явление, позволит точно сформировать представление о молодежных организациях, их роли в регулировании жизни общества, характере деятельности.

Цель выпускной квалификационной работы – комплексное изучение особенностей функционирования и тенденций развития молодежных общественно-политических объединений как одного из самых важных институтов в обществе.

Задачи исследования:

¹ Емельянов В.А. Роль молодежных организаций в «цветных» переворотах, произошедших на пространстве бывшего СССР // Челябинский гуманитарий. 2012. № 3. С. 101-103.

² Криворученко В.К. Молодежь и юношеское движение в 1917-1941: исторические уроки // Знание. Понимание. Умение. 2005. № 2. С. 31-40.

- 1) рассмотреть понятия «молодежное объединение», «молодежное движение», «молодежная организация»;
- 2) охарактеризовать виды молодежных объединений;
- 3) выявить сущность и функции молодежных общественно-политических объединений;
- 4) проанализировать историю формирования молодежных общественно-политических объединений в России;
- 5) выяснить тенденции развития молодежных общественно-политических объединений и эффективность их деятельности;
- 6) разработать элективный курс по теме исследования.

Источниковую базу исследования составили нормативно-правовые акты российского и международного законодательства. Охарактеризуем международные акты:

- Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 2037 (XX)¹ или «Декларация о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами». В данном документе говорится о поощрении и поддержке со стороны международного сообщества молодежных общественно-политических объединений;

- Резолюция 40/14 Генеральной Ассамблеи ООН. Здесь отмечается важность существования молодежных объединений на всех уровнях. Подчеркивается их роль в жизни общества абсолютно каждой страны. Кроме этого, устанавливаются принципы функционирования молодежных общественно-политических объединений;

- Резолюция № 49/54 Генеральной Ассамблеи ООН². Она направлена на реализацию права молодежи на участие в делах государства. В данном

¹ Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН «Декларация о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами» от 7 декабря 1965 г. № 2037 (XX). [Электронный ресурс] // СПС «Гарант» URL: <https://base.garant.ru/2565481/?> (дата обращения: 18.03.2022).

² Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН «Политика и программы, касающиеся молодежи» от 8 декабря 1989 г. № 49/54. [Электронный ресурс] URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/553/00/IMG/NR055300.pdf?OpenElement> (дата обращения 18.03.2022).

случае подразумевается их право на регулирование общества через молодежные объединения;

- Резолюциях 43/94 Генеральной Ассамблеи ООН¹. Документ направлен на сотрудничество ООН и всех молодежных формирований в форме участия представителей подрастающего поколения в работе органов ООН;

Перейдем к российскому законодательству:

- Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) содержит нормы, закрепляющие право молодого поколения на объединения и участие в делах государства;

- Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) от 30 ноября 1994 г. №51-ФЗ² (с изм. и доп. от 25.02.2022) устанавливает основные положения об молодежных общественно-политических объединениях;

- Федеральный закон Российской Федерации от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (с изм. и доп. от 30.12.2020) закрепляет механизм функционирования молодежных общественно-политических объединений в РФ³;

- Федеральный закон Российской Федерации от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» устанавливает принципы деятельности молодежных объединений, степень их участия в делах государства, механизм взаимодействия с властями;

¹ Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН «Вопрос о молодежи» от 8 декабря 1988 г. № 43/94. [Электронный ресурс] URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/535/35/IMG/NR053535.pdf?OpenElement> (дата обращения 18.03.2022).

² Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) от 30 ноября 1994 г. №51-ФЗ Ч. 1. (в ред. от 25.02.2022). [Электронный ресурс] // СПС «Консультант-плюс» URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ (дата обращения: 18.03.2022).

³ Федеральный закон от 19.05. 1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (в ред. от 30.12.2020). [Электронный ресурс] // СПС «Консультант-плюс» URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6693/ (дата обращения: 18.03.2022).

- Федеральный закон Российской Федерации от 26.09.1997 № 125-ФЗ (в ред. от 11.06.2021) «О свободе совести и о религиозных объединениях» закрепляет право на создание любого вида объединения, если это не нарушает законодательство¹;

- Федеральный закон Российской Федерации от 11.07.2001 № 95-ФЗ (в ред. от 01.04.2022) «О политических партиях» обеспечивает механизм функционирования молодежных объединений, которые были созданы на базе политических партий;²

- Федеральный закон Российской Федерации от 28.06.1995 № 98-ФЗ (в ред. от 30.12.2020) «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» рассматривает различные возможности поддержки молодежных организаций для дальнейшего достижения поставленных ими целей;³

- Федеральный закон Российской Федерации от 12.01.1996 № 7-ФЗ (в ред. от 01.01.2022) «О некоммерческих организациях» рассматривают вопрос имущества молодежных объединений и возможность осуществления ими предпринимательской деятельности для достижения своих целей;

- Федеральный закон Российской Федерации от 08.08.2001 № 129-ФЗ (в ред. от 26.03.2022) «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» закрепляет порядок создания молодежных общественно-политических объединений;⁴

- Федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ (в ред. от 08.12.2020) «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»

¹ Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ (в ред. от 11.06.2021) «О свободе совести и о религиозных объединениях». [Электронный ресурс] // СПС «Консультант-плюс» URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_16218/? (дата обращения: 18.03.2022).

² Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ (в ред. от 01.04.2022) «О политических партиях». [Электронный ресурс] // СПС «Консультант-плюс» URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_32459/? (дата обращения: 18.03.2022).

³ Федеральный закон от 28.06.1995 № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» (в ред. от 30.12.2020). [Электронный ресурс] // СПС «Консультант-плюс» URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7041/? (дата обращения: 18.03.2022).

⁴ Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» от 08.08.2001 № 129-ФЗ (в ред. от 26.03.2022). [Электронный ресурс] // СПС «Консультант-плюс» URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_32881/ (дата обращения 18.03.2022)

рассматривает волонтерскую деятельность как один из видов деятельности в молодежных организациях;

В работе также использовалось законодательство других стран с целью сравнительного анализа основ правовой деятельности молодежных общественно-политических объединений в России и других странах мира:

- Закон Республики Беларусь 9 ноября 1999 года № 305-З «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в республике Беларусь» устанавливает механизм взаимодействия молодежных общественно-политических объединений и государства Республики Беларусь¹;

- Закон Республики Беларусь от 24 апреля 1992 г. № 1629-XII «Об общих началах государственной молодежной политики Республики Беларусь» провозглашает молодежные объединения субъектом политической жизни страны²;

- Закон Республики Таджикистан от 12 мая 2007 года № 258 «Об общественных объединениях» устанавливает правовой режим молодежных общественно-политических объединений в данном государстве;

- Закон Республики Таджикистан от 15 июля 2004 года № 52 «О молодежи и государственной молодежной политике»³;

- Закон Республики Узбекистан от 20 ноября 1991 года № 429-XI «Об основах государственной молодежной политики в Республике Узбекистан» трактует рассматриваемое понятие, возрастное ограничение для участников⁴;

¹ Закон Республики Беларусь «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в республике Беларусь» от 9 ноября 1999 г. № 305-З. [Электронный ресурс]. URL: <https://osipovich.gov.by/uploads/files/ZAKON-O-gos.-podderzhke-molodezhnyx-i-detskix-obschestv.-objedinenij.pdf?ysclid=l4dz23rkx3210196096> (дата обращения: 18.03.2022).

² Закон Республики Беларусь «Об общих началах государственной молодежной политики Республики Беларусь» от 24 апреля 1992 г. № 1629-XII. [Электронный ресурс]. URL: https://belzakon.net/%D0%97%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%B4%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE/%D0%97%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD_%D0%A0%D0%91/199/2044? (дата обращения: 18.03.2022).

³ Закон Республики Таджикистан «О молодежи и государственной молодежной политике» от 15 июля 2004 г. № 52. [Электронный ресурс]. URL: http://adlia.tj/show_doc.fwx?rgn=5155 (дата обращения: 18.03.2022).

⁴ Закон Республики Узбекистан «Об основах государственной молодежной политики в Республике Узбекистан» от 20 ноября 1991 г. № 429-XI. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.lex.uz/docs/140883> (дата обращения: 18.03.2022).

- Закон Республики Казахстан существует закон от 31. 05.1996 № 3-І «Об общественных объединениях». В нем закрепляются организационно-правовые формы объединений;

- Закон Республики Казахстан от 07.07.2004 г. № 581-ІІ «О государственной молодежной политике в Республике Казахстан»¹.

Таким образом, источниковая база исследования включает международные акты, нормы российского законодательства и законы других стран. Это позволяет комплексно рассмотреть проблему, учитывая специфику рассматриваемого предмета. Кроме этого, каждый из источников регулирует отдельный аспект молодежных общественно-политических объединений, что также обеспечивает детальный анализ проблемы.

Методологическая основа работы базируется на следующих методах и приемах: анализ, синтез, классификация, нормативно-аналитический метод, системный и логический анализ и др. Системный и логический анализ в комплексе с нормативно-аналитическим методом применялись в процессе работы с законодательством по данной проблематике. Метод классификации был использован при выделении видов молодежных объединений. Навыки анализа и синтеза пригодились при рассмотрении понятийного аппарата проблемы, выявлении тенденции развития молодежных общественно-политических объединений, выявлении их сущности. Сравнительно-правовой метод использовался при сравнении правового положения молодежных общественно-политических объединений в РФ и других странах. При рассмотрении исторического аспекта развития молодежных организаций применялся исторический метод.

При разработке элективного курса был применен метод творческой деятельности. Данный метод использовался при разработке тематических занятий. Кроме этого, при соотнесении курса с учебной программой был

¹ Закон Республики Казахстан «О государственной молодежной политике в Республике Казахстан» от 07.07.2004 г. № 581-ІІ. [Электронный ресурс]. URL: https://online.zakon.kz/m/document/?doc_id=30105059 (дата обращения: 18.03.2022).

применен метод анализа. Проблемный метод пригодился при разработке тематических заданий как формы контроля результатов курса.

При формулировании выводов были применены аналитический, логический и системный анализ. Также метод дедукции позволил рационально сформулировать результаты исследования. При составлении итогового заключения были использованы методы синтеза, анализа и индукции.

Практическая значимость исследования. Результаты, полученные в ходе исследования, представляют большую практическую значимость. Так, эти данные можно использовать в образовательных учреждениях на «уроках парламентаризма». Кроме этого материала исследования могут помочь при рассмотрении на уроках обществознания следующих тем: «общественные отношения», «политический процесс», «гражданское общество» и т.д. Также можно организовать внеурочное мероприятие в школе для среднего и старшего звеньев, чтобы объяснить детям, что такое молодежные объединения как форма общественной и политической деятельности.

Апробация результатов исследования. Результаты исследования были апробированы на выступлении с докладом в рамках XXIII Всероссийской научно-практической конференции преподавателей, учителей, аспирантов, студентов и школьников «Лебедевские чтения». В результате была получена грамота за «эффективное использование межпредметных связей». Также была написана статья «Тенденции развития молодежных общественно-политических объединений в России», которая была опубликована в сборнике статей IX Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные проблемы истории, политики и права» в г. Пенза, индуцируемом в Ринц.

Структура работы обусловлена целями и задачами данного исследования и состоит из введения, трёх глав, поделенных на параграфы, заключения и списка использованных источников и литературы.

Глава 1. Теоретические основы исследования

1.1. Понятие, признаки и функции молодежных общественно-политических объединений

Социально-экономические и политические преобразования в России за несколько десятков лет обозначили проблему строительства гражданского общества. Дальнейшее развитие страны напрямую зависит от степени участия граждан в решении государственных дел. «Гражданское общество» рассматривается как внесударственный способ решения общественных проблем и удовлетворения общественных потребностей, основанный на взаимоуважении и сотрудничестве. Отсутствие данного института приводит к преобразованию общественного строя в тоталитарный и авторитарный политические режимы. Это в свою очередь приводит к отсутствию общественной безопасности, стабильности, учету прав и свобод человека. Поэтому гражданское общество выступает важнейшим фактором обеспечения демократического политического режима. Молодежные общественно-политические объединения выполняют важнейшую роль в реализации демократических принципов в государстве.

Молодежь является ключевым ресурсом общественного развития, носителем инноваций и ценностей следующего поколения, основной ячейкой гражданского общества. Именно через деятельность молодежных общественных и политических объединений реализуется стремление молодежи к участию в делах государства и общества. Кроме этого данный институт может выступать как способ досуговой деятельности,

профилактики девиантного поведения. Молодежь является носителем общественного прогресса. Она приносит в обществе ценности и инструменты, которые соответствуют требованиям времени и потребностям разных групп населения. Именно поэтому необходимо понимать сущность молодежных общественно-политических объединений как социального института и субъекта социально-экономической деятельности¹.

Молодежь как особая возрастная категория и социальная группа, представляет из себя объект изучения комплекса разнообразных наук. Актуальность исследования молодежи объясняется формированием молодежных общественно-политических организаций, деятельность которых влияет на развитие государства и общества. Молодежь – важнейший инструмент модернизации общества. Именно поэтому актуальна разработка инструментов измерения параметров системного изменения общества. Особое влияние на этот процесс оказывают молодежные общественно-политические объединения.

Молодежь – одна из влиятельных социальных групп в обществе. Хотя молодежь и нельзя отнести к политическим элитам, но от ее общественной позиции зависит динамика политического процесса в государстве. Важно определить, кого следует относить к «молодежи». Согласно статье 2 Федерального закона от 30.12.2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» к такой социальной группе относят лиц 14-35 лет². Это самая активная часть населения, которая требует реализации своих интересов. В контексте политического участия и общественной деятельности молодежь неоднородна. В зависимости от возраста, степени социализации, решению общественных задач выделяют 4 группы молодежи:

Первая – подростки 14-15 лет, включенные в сферу профессионального образования. Эти люди находятся на контроле родителей и государства.

¹ Раззакова Е.А. Общественно-политические движения молодежи в современной России // Молодой ученый. 2018. № 50(236). С. 436-437.

² Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // СПС «Консультант-плюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_372649/? (дата обращения: 08.03.2022).

Данный возраст подразумевает активную политическую социализацию в сфере образования, формирование общественной позиции и политических предпочтений.

Вторая – люди от 16 до 19 лет. В этом возрасте происходит окончательное приобретение гражданских прав, расширение социальных ролей. Представители этой группы активно включаются в общественную деятельность и политический процесс, увеличивают круг своих интересов и степень ответственности.

Третья – молодые люди от 20 до 25 лет. Это люди, которые завершили основную профессиональную подготовку, готовы вступить в профессиональную деятельность. В этом возрасте происходит активный процесс политической социализации в рамках общественной деятельности.

Четвертая – люди в возрасте 26-35 лет. На данном этапе благодаря опыту производственной и семейной жизни, участию в политическом процессе завершается процесс формирования зрелой личности.

Наибольшую активность проявляют вторая и третья группы. Они одновременно соответствуют двум условиям: они полноценно ассоциируют себя с молодежью, наибольшая степень влияния на процесс принятия решений. Первая группа, как правило, не имеет представления о политической системе общества, ее структуре и функциях. Их политические взгляды зависят от ряда социализирующих факторов. «Старшая молодежь» в своем возрасте уже ориентирована на достижение конкретных социальных успехов¹.

Многие ученые используют понятие «молодое поколение» и определяют его признаки. Так, Нина Александровна Чистякова выделяет ряд особенностей молодежи. Эти специфические черты обусловлены специфической ролью молодежных объединений в процессе воспроизводства социальной структуры. Данная социальная категория может не только

¹ Митин А.А. Молодежная политика и молодежные организации: понятие и основные подходы // Вестник Кемеровского государственного университета. Серия: Политические, социологические и экономические науки. 2017. № 3. С. 6-7.

наследовать, но и модернизировать уже имеющиеся социальные взаимоотношения.

Молодежь занимает одну из ключевых ролей в политической системе общества. Молодежные общественно-политические объединения выступают чуть ли не главным инструментом влияния на политическую сферу жизни общества, которые не обладает властными полномочиями. Политическая система – это совокупность различных политических институтов, социально-политических общностей, взаимодействующих на основе единых норм и ценностей и осуществляющих власть. Для реализации интересов молодежи в ней необходимо наличие ряда определенных институтов. Самой массовой формой является электоральное участие. Членство в политических партиях, профсоюзах, общественных организациях – одна из форм принятия решений в делах государства для политически активной молодежи. Но практика показывает, что молодежь уже не так часто вступает именно в политические партии. Это вызвано разочарованием в субъектах политической жизни. Влияет тот фактор, что многие партии не заинтересованы в решении проблем молодежи или занимаются этим вопросом только в предвыборный период. Сказывается еще и общая деполитизация молодежи.

Именно поэтому молодежь все чаще обращает внимание на «молодежные крылья» партий и общественные организации. Такая форма политического участия способствует самостоятельному решению социальных проблем, реализации своих интересов и организации досуга¹.

При исследовании рассматриваемой проблемы также необходимо раскрыть следующие понятия: «общественное объединение», «общественная организация», «общественное движение». ФЗ № 82 от 19 мая 1995 г. (в ред. от 30.12.2020) «Об общественных объединениях» гласит, что «под общественным объединением понимается самоуправляемое, добровольное, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан,

¹ Тепляков В.Н. Сущность и функции молодежных организаций в Российской политической системе // Теория и практика общественного развития. 2012. № 3. С. 2.

объединившихся на основе общности интересов для реализации общих совместных целей, указанных в уставе общественного объединения». Общественное объединение как форма политическое участия граждан может выступать в виде общественного движения, общественной организации, политической партии и т.д.

Статья 8 ФЗ № 82 «Об общественных объединениях» трактует понятие «общественная организация» как «основанное на членстве общественное объединение, сформированное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан»¹. Ее членами могут быть как физические, так и юридические лица. Статья того же закона гласит, что «общественное движение – это состоящее из участников и не имеющее фиксированного членства массовое общественное объединение, преследующее политические, социальные и иные общественно-полезные задачи и цели, поддерживаемые участниками общественного движения»².

Таким образом, молодежное общественно политическое объединение – это добровольные, самостоятельные и некоммерческие образования, объединяющие молодых людей на основе общности интересов для реализации определенных социально-значимых целей в общественно-политической жизни. Одним из ключевых признаков данного явления считается нацеленность на преобразование текущего состояния общества. Основной причиной такого стремления, как правило, является неудовлетворенность существующим положением дел, низкий уровень социальной мобильности³. Кроме этого, отличительным признаком молодежных общественно-политических объединений в современной России

¹ Там же.

² Федеральный закон от 19.05. 1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (в ред. от 30.12.2020). [Электронный ресурс] // СПС «Консультант-плюс» URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6693/ (дата обращения: 10.03.2022).

³ Современные молодежные организации России [Электронный ресурс] // Rogwu.ru. URL: https://www.rogwu.ru/content/bl_files_docs/%D0%BC%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D0%B4%D0%B5%D0%B6%D0%BD%D1%8B%D0%B5%20%D0%BE%D1%80%D0%B3%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%20%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8_.pdf?ysclid=l4tyg2msam829113636 (дата обращения 14.03.2022)

будет не «качество», а «количество» таких организаций. Оппозиционные структуры действуют разрозненно «по интересам». Активность некоторых движений проявляется только в период выборов. Поэтому в РФ не существует единой системы молодежных объединений¹. Также признаками молодежных организация являются: добровольный характер создания физическими или юридическими лицами, не являются субъектами правотворчества, не имеют государственно-властных полномочий, действуют от своего имени, не являются коммерческими организациями.

В настоящее время существует множество молодежных общественно-политических объединений самой разной направленности. Именно поэтому деятельность и функции этих организаций оказывают большую роль на политическую сферу жизни общества.

Ключевым направлением является политическая социализация молодежи. В молодежных объединениях проходят социализацию наиболее активная часть населения. Она пытается найти свое место в политической сфере жизни общества. Такие организации помогают молодежи сформировать собственные политические ценности, мировоззрение, понимание политической картины мира. Кроме этого они позволяют найти определенный круг общения по интересам и чувствам, развить свои навыки и умения, приобрести какие-то знания. Таким образом, молодежные общественно-политические объединения выступают средством социализации молодых людей и механизмом реализации своих возможностей.

Кроме этого, такая форма деятельности встраивает подрастающее поколение в политический процесс, помогает реализовать определенную модель политического поведения. На основе этого у человека появляется образ своего государства, своей значимости для него.

¹ Сафонова А.С. Молодежные политические организации России: подходы к классификации // Проблемы современной науки и образования. 2015. № 12(42). С. 264.

В рамках молодежных общественно-политических объединений существуют следующие каналы социализации для молодежи: участие в массовых акциях, общественная деятельность, политическая агитация и т.д.

Особую роль в политической социализации играют формы прямого политического участия молодежи: митинги, шествия. Данные события, как правило, приурочены к праздникам, общефедеральным событиям, важным общественным вопросам и т.д. В них участвуют как члены самих организаций, так и их сторонники. В процессе таких мероприятий используются государственные символы, символика организаций, тематические транспаранты и плакаты, музыка, специальное техническое оборудование. Кроме этого предоставляется слово лидерам объединений, представителям власти и оппозиции.

Другим каналом политической социализации через молодежные объединения является деятельность по различным направлениям. Существует социальное направление, которое отвечает за реализацию социально-значимых задач в сфере образования, здравоохранения и т.д. Политическая деятельность связана с достижением политических задач, поставленных перед организацией: победа на выборах, политическая агитация. Подрастающее поколение, вступая в то или иное объединение, самостоятельно выбирает направление деятельности, в зависимости от характера самой организации. Но социальная деятельность – более эффективный канал социализации, чем массовые политические акции. Участники общественной деятельности, как правило, являются членами объединений, и они сосредоточены на достижении целей организации. Участвуя в этом направлении, у молодежи больше возможностей раскрыть свой организаторский, лидерский и интеллектуальный потенциал¹.

Также деятельность молодежных общественно-политических организаций по социализации подрастающего поколения можно разделить на два блока: теоретический и практический. Первый блок касается

¹ Ростовская Т.К., Князькова Е.А. Молодежная политика в современной России. М., 2020. С. 83-84.

распространения ценностей и идеологических установок; второй – проведения различных акций и мероприятий.

Вторая и не менее значимая функция – рекрутирование политической элиты. В современной России можно проследить тенденцию привлечения молодежи в политику. По данным исследований российских политических психологов, в Государственной думе V созыва лица в возрасте от 21 года до 40 лет составляли 12,3%, в Государственной думе VIII созыва доля таких лиц составляет 13%¹. Практика показывает, что определенное количество современных политиков прошли «политическую школу» через молодежные общественно-политические организации. Так, в Государственной Думе VII созыва доля лиц, являющихся членами молодежных общественно-политических объединений составила 4%². Это является начальным этапом движения в иерархии политической системы. Например, лидерами и активистами объединения «Молодая гвардия» политической партии «Единая Россия» были заместитель начальника управления по внутренней политике администрации Президента Российской Федерации Тимур Валентинович Прокопенко и ныне Первый заместитель председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Андрей Анатольевич Турчак; первым секретарем Союза коммунистической молодежи был депутат Государственной думы V, VI, VII, VIII, первый заместитель Председателя ЦК КПРФ созывов Юрий Вячеславович Афонин. Такая тенденция распространяется и на другие страны. Так, Демократическая партия Сербии насчитывает 40 тысяч человек, из которых 11 стали депутатами, не достигнув 30-летнего возраста.

Еще одной важной функцией молодежных общественно-политических объединений является политическое воспитание молодежи. В отличие от

¹ Гендерный и возрастной состав Государственной Думы VIII созыва. [Электронный состав] // Regnum.ru. URL: <https://regnum.ru/news/polit/3392321.html>. (дата обращения 15.03.2022)

² Рогозина О.А., Нагорная А.М. Социальный и профессиональный портрет депутатского корпуса государственной думы Федерального Собрания Российской Федерации VII созыва, по итогам выборов 18 сентября 2016 года // Вестник совета молодых учёных и специалистов Челябинской области. 2016. № 4(15). С. 86.

первой функции, данное направление полностью сосредоточено на формировании у молодежи политических ценностей и идеологических установок.

В начале XXI века в российском обществе наметилась проблема ценностно-идеологического кризиса. Процессы социокультурной трансформации 1990-х гг., характеризующиеся социокультурным кризисом, повлекли за собой кризис идентичности. Данная проблема привела к утрате россиянами ценностных ориентиров во всех сферах жизни. Наиболее ярко ситуация ценностного кризиса проявилась именно в начале нового столетия, когдаросло новое молодое поколение, воспитанное уже в новом общественном строе. Именно поэтому власть подключилась к созданию молодежных объединений: «Наши!», «Молодая гвардия», «Россия молодая».

Кроме этого данное направление подразумевает проведение образовательных проектов, которые привлекают молодежь как форма досуга и способ саморазвития, расширения мировоззрения, развитие навыков и умений. В качестве примера можно привести такие образовательные проекты как «Комиссарские курсы» (МДАД «НАШИ», 2005-2007 гг.); Молодежный форум «Селигер» (2005-2008 гг.); «Школа политического лидерства» (МГЕР); Федеральные образовательные форумы МГЕР («Гвардия-2020», «ON-Форум-2011», «Гвардейск-2012») и т.п.¹.

Таким образом, существует множество трактовок понятия «молодежные общественно-политические объединения» разными учеными. Кроме этого, данное понятие закреплено в Федеральном законе № 82 «Об общественных объединениях»². При этом выделяется одинаковый комплекс признаков таких объединений, которые позволяют отличать его от других институтов общественной и политической жизни: добровольность, отсутствие коммерческих целей, самостоятельность, отсутствие властных

¹ Мусукова Д.А. Роль молодежных общественных организаций в развитии гражданского общества // Молодой учёный. 2022. № 21(416). С. 2.

² Федеральный закон от 19.05. 1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» [Электронный ресурс] // СПС «Консультант-плюс» URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6693/? (Дата обращения: 16.03.2022).

полномочий, отсутствие возможности правотворчества и т.д. Молодежные общественно-политические объединения выполняют определенный набор функций: политическое рекрутирование, социализация, политическое воспитание. Именно поэтому молодежные организации играют огромную роль в политической и общественной жизни России.

1.2. Классификация молодежных общественно-политических объединений

В современном мире существует множество подходов и классификаций к рассматриваемому явлению, что лишний раз подтверждает актуальность проблемы. Множество отечественных авторов разработали собственные подходы к разновидностям молодежных общественно-политических организаций: Анна Сергеевна Шмуленкова¹, Чирун Сергей Николаевич, Солбон Цыренжапович Хобраков.

Павел Викторович Данилин в качестве критерия для классификации использует способ создания и роли в общественно-политической системе: «молодежь под партию», «идейное движение», «секта», «следование моде», «создание массовки», «организация при ВУЗе», «сетевая структура» и т.д. Каждый из этих институтов имеет свои механизмы и способы функционирования. Эта концепция показывает, что автор сумел выделить ключевые способы формирования новых молодежных структур и характерные черты непрофессионального рекрутирования молодежи.

Исследователь Анастасия Андреевна Левшина в качестве критерия классификации берет отношение к властным структурам. Её подход подразделяет молодежные организации делятся на «провластные» и «остальные». Автор правильно отмечает особенности каждого типа движений: провластные организации и объединения заинтересованы в карьерном росте и продвижении, чем на идеологической составляющей;

¹ Шмуленкова А.С. Роль молодежных общественных организаций в управлении регионом // Молодой учёный. 2020. № 5(295). С. 160.

левое течение основано на идейной и ценностной приверженности; правое направление занимает умеренную позицию.

Похожей классификации придерживается Татьяна Анатольевна Становая. Кроме отношения к власти, критерием классификации молодежных общественно-политических объединений является «политическая окраска». Следуя данной типологии, все молодежные объединения делятся на «провластные» и «оппозиционные».

В настоящий момент в РФ к провластному направлению можно отнести МГЕР («Молодая гвардия Единой России»), Молодежное экологическое движение «Местные», «Молодежка ОНФ» и др.

К левой оппозиции можно отнести «Российский коммунистический союз молодежи», «Ленинский коммунистический союз молодежи РФ» и т.д. Демократическую оппозицию представляют такие объединения как: «Время молодых», «Молодежное яблоко», «Весна» и др¹.

Александр Алексеевич Тихонов в своей концепции основывается на специфике взаимодействия молодежных объединений с политическими партиями. Все молодежные организации делятся на формальные и самостоятельные. Формальные движения обозначают принадлежность к общефедеральным партиям: Молодежная организация ЛДПР, Молодая Гвардия, Союз молодежи «За Родину!» и т.д. Основными задачами таких объединений является поддержка партии-основателя во время выборов. Для них характерна излишняя бюрократизация, нацеленность на «карьерный рост». Второй тип молодежных структур – самостоятельный. Они являются более динамичными и представляют больший интерес для молодежи. Данные объединения «не страдают» бюрократизацией и «зависимостью» от партий. Они сосредоточены на общих интересах и ценностях. В аналогичном формате Солбон Цыренжапович Хобраков подразделяет молодежные

¹ Сафонова А.С. Молодежные политические организации России: подходы к классификации // Проблемы современной науки и образования. 2015. № 12(42). С. 3.

объединения на «формируемые сверху» («Идущие вместе», «Наши») и «формируемые снизу» («Да!»)¹.

Анна Сергеевна Шмуленкова предлагает обширную классификацию молодежных объединений. Так, если главным критерием считать ценностную ориентацию их членов, характер деятельности в объединениях, их организацию, то можно выделить 5 основных типов: культурно-досуговые; альтернативного образа жизни; асоциальной направленности; социальных инициатив; общественно-политические движения. Автор рассматривает и иные основания для типологии:

По степени автономности можно выделить:

- 1) объединения, созданные по инициативе детей и молодежи и преимущественно ими управляемые;
- 2) созданные по инициативе взрослых и действующие с их участием;
- 3) объединения, созданные по инициативе государства либо общественных структур, которые участвуют в руководстве объединением.

По отношению к общественным ценностям выделяются:

- 1) асоциальные;
- 2) просоциальные.

По наличию формальной регистрации есть:

- 1) неформальные объединения;
- 2) незарегистрированные, но действующие на базе или под покровительством официальных структур (школьные объединения и т. п.);
- 3) имеющие официальную регистрацию.

По характеру социализации выделяются:

- 1) ориентированные преимущественно на коллективную деятельность и развитие личности в коллективе (пионерская организация и т. п.);
- 2) социально-индивидуальной направленности (скауты и т. п.);

¹ Хобраков С.Ц. Молодежные общественные объединения как институт политического участия в современной России: автореферат дис. ... кандидата политических наук: 23.00.02 / Солбон Цыренжапович Хобраков. М., 2009. С. 14.

3) ориентированные на создание условий для индивидуального развития личности (творческие союзы).

По содержанию деятельности выделяются:

1) объединения, занимающиеся социальным творчеством, конструированием среды для освоения навыков социального взаимодействия;

2) объединения, связанные с профессиональной подготовкой («Школы предпринимателей», «Лиги юных журналистов» и т. д.);

3) общественные структуры, формирующие определенное отношение к своей стране и государству (клубы юнармейцев, друзей милиции и пограничников и т. п.);

4) культурологического характера (национальные традиции, историческая реконструкция, творческие);

5) ориентированные на здоровый образ жизни (спортивные, туристские).

По идеологическому признаку существующие молодежные общественные объединения можно разделить на:

1) политические;

2) околополитические (официально не провозглашающие политических целей, но преследующие их);

3) условно внеидеологические.

По разнообразию видов направлений деятельности:

1) профильные,

2) многопрофильные¹.

Молодежные объединения классифицируют в зависимости от путей включения подрастающего поколения в широкий спектр общественных отношений и удовлетворения их интересов:

¹ Шуякова Е.Н. Молодежные объединения России в общественно-политическом измерении // Гуманитарные и социальные науки. 2021. № 2. С. 33.

1) Объединения, которые в основе своей деятельности ставят удовлетворение интересов и потребностей подростков, передачу им знаний, умений и навыков и через это – включение их в социальную практику. Таким образом, молодежные объединения отличаются от творческих объединений – кружков, секций. К этой категории относятся: клубы общения; «школы»; объединения, первоначально образовательные, но впоследствии переросшие в коллективы, действующие на пользу окружающим, сохранившие при этом и свою сущность; творческие коллективы, имеющие свои специфические черты и активно передающие свои умения другим людям.

2) Объединения, предоставляющие молодому поколению различные виды досуговой деятельности и включающие их в социальную практику. Это военно-патриотические и военно-спортивные, туристические и краеведческие, юнкоровские, милосерднические, экономические, педагогические, миротворческие детские объединения.

3) Объединения, предлагающие подросткам систему ценностей, которые представляют из себя основу для формирования определенных отношений между различными социальными группами в процессе деятельности и общения. Объединениями этой группы можно считать: религиозные, национальные детские организации, скаутские, пионерские организации, коммунарские группы – осколки ранее существовавшего коммунарского движения, остающиеся и по сей день наиболее многочисленными из всех перечисленных.

Таким образом, молодежные общественно-политические объединения довольно сложный институт для изучения. Существует множество разнообразных критериев для их классификации: по масштабу, по отношению к власти, по идеологическому признаку, по содержанию деятельности, по целям деятельности, по характеру социализации и т.д. Вопрос критериев классификации наиболее актуален вместе с рассматриванием самого явления молодежных общественно-политических объединений. С каждым годом политическая система и общественная жизнь

развиваются и усложняются. Вместе с этим изменяются и их составные структуры. Все это обуславливает появление новых видов объединений и новых критериев для классификации.

1.3. Исторический аспект формирования молодежных общественно-политических объединений в России

Историю молодежного общественно-политического движения России можно достаточно условно разделить на четыре периода: первый – до 1917 года; второй – 1918 год – конец 1920-х годов; третий – с 1930-х годов, когда история движения юношества СССР отождествлялась с историей комсомола; четвертый - начиная с конца 1980-90х – по настоящее время¹.

Первые молодежные организации в России носили отнюдь не политический характер. Так, в конце XIX века появилось движение «соколов», которое носило сугубо общественный характер. «Первое русское гимнастическое общество», которое относилось к данному движению, было основано в 1883 году в Москве. За время его существования его членами были Л.Н. Толстой и А.П. Чехов. В 1900 году в Тифлисе было создано первое официальное общество «Русский сокол». Задача кружка сводилась к физическому и духовному воспитанию русских людей, борьбе с их денационализацией, подготовке кадров. В конце 1907 года движение «соколов» получило государственную поддержку. Лично П.А. Столыпин и его сын Аркадий вступили в одно из обществ. В 1908 – 1914 годы возникли новые сокольские общества: в Москве, Каменец-Подольске, Екатеринославе, Егорьевске, и других городах России².

Особую роль в истории молодежных общественно-политических организаций в России играли религиозные общества. Христианское молодежное движение возникло в самом начале XX века. Оно было

¹ Малашко А.Е. Молодежные организации в России: историко-сравнительный анализ // Молодой учёный. 2020. № 31(321). С. 110.

² Пелевин С.И. Молодежные политические организации: история и перспективы развития // Философия права. 2017. № 1(80). С. 139-140.

инициировано извне миссионерами Всемирного Христианского Союза Молодых Людей (ХСМЛ). Вскоре данный союз преобразовался в самостоятельное общество под названием «Маяк». В 1922 г. на Дальнем Востоке появляется первое специализированное общество для женщин – Христианский Союз Молодых Женщин («Женский Маяк»).

В это время были и культурно-просветительские молодежные движения. События 1905-1906 годов вынудили властные структуры удовлетворить потребности учащихся в культурно-просветительской деятельности. Именно таким способом возник кружок «Сетлемент» в Москве в ноябре 1906 года. Это была система кружков по разным видам деятельности на основе самоуправления. Кроме этого данный клуб подразумевал летнюю оздоровительную работу. Также к культурно-просветительским молодежным объединениям относились: «Труд и свет» в Петербурге, «Дом юношества» в Рязани, Кузнецке, Астрахани и т.д.

Среди молодежных объединений можно выделить скаутские организации. Скаутизм пришел в нашу страну из Великобритании. Основой деятельности данного явления можно назвать подготовку подрастающего поколения к служению Отечеству, воспитание патриотизма. Скаутизм характеризуется использованием ярких игровых форм в основе своей деятельности. 30 апреля 1909 года в Царском селе был организован первый скаутский патруль, состоящий из 7 мальчиков. В 1910 году при Александровском юнкерском училище была создана «Московская дружина юных разведчиков». Постепенно скаутские отряды возникли в Саратове, Астрахани, Батуми и других городах. Но в 1922 году скаутские отряды были запрещены¹.

Второй этап характеризуется активным распространением в России политических молодежных организаций. В России молодёжное движение в период с Февральской революции 1917 года и до начала 1920-х годов было

¹ Малашко А.Е. Молодежные организации в России: историко-сравнительный анализ // Молодой учёный. 2020. № 31(321). С. 110.

многообразным по спектру политических, воспитательных, культурных объединений юношества. На данном этапе в деятельности молодежных общественно-политических объединений реализуются следующие принципы: плюрализм политических взглядов, наличие множества точек зрения на общественное и государственное устройство. Также на молодёжное движение большое влияние оказывала многопартийность. Политические партии имели патронируемые ими юношеские объединения, вели борьбу за влияние на умы молодых людей.

Молодёжные общественно-политические объединения в 1917 года и в начале 1920-х годов носили следующие характеристики: массовое, самостоятельное, самоорганизующееся, множественное по характеру объединения. Основными принципами деятельности молодежных объединений в этот период являются: самоуправление, самоорганизация, самодеятельность. Этот важный постулат при организации юношеских объединений сохранялся как декларация, а сами объединения вгонялись в жёсткие рамки демократического централизма. Но опыт студенческого и молодежного самоуправления просуществовал недолго. В начале 1920 года процедура управления делами Вузов и самих кружков студентами прекратилась и больше не возрождалась¹.

Февральская революция 1917 года способствовала увеличению общественно-политической активности молодёжи. Например, возникли молодежные организации, идейным вдохновителем которых являлась партия эсеров. В 1917 году такие филиалы действовали в Москве, Петрограде, городах Центральной России, Ростове-на-Дону, Донбассе, Сибири, Поволжье, Дальнем Востоке, Урале. В 1919 году меньшевики создают в Москве «Общество физического духовного развития юных печатников». При центральном совете профсоюзов Киева был

¹ Абехтикова М.Б. История отечественных детских и молодежных организаций в XX веке: от скаутского движения до православных лагерей // Вестник Костромского государственного университета. 2019. № 1. С. 83.

создан «Союз рабочей молодежи»¹. Начали появляться молодёжные движения рабочих «Труд и свет» и другие, члены которых ориентировались на социалистические партии. В 1917 году в Петрограде организационно оформился ориентирующийся на большевиков Социалистический союз рабочей молодёжи (ССРМ). Это событие привело к созданию общей структуры молодёжных большевистских объединений. Так, объединение «русский коммунистический союз молодёжи» (РКСМ) было создано 29 октября 1918 года. 29 октября – 4 ноября 1918 г. прошёл I Всероссийский съезд союзов рабочей и крестьянской молодёжи, на котором было провозглашено создание РКСМ².

Третий этап в истории существования молодёжных общественно-политических объединений в России связан с доминированием деятельности комсомола.

Цели комсомола как молодёжной организации вытекали из ее коммунистического характера и сводились к следующему:

- широкая пропаганда идей коммунизма (эта цель отражает существо организации);
- активное участие молодёжи в революционном строительстве нового государства и внедрении новых форм жизнедеятельности;
- распространение новых основ миропонимания и культуры, то есть распространение пролетарской идеологии;
- защита правовых и экономических интересов молодёжи;
- консолидация международного объединения молодёжи.

Стоит отметить, что Коммунистический союз молодёжи официально никогда не считался политической организацией. Объединение осуществляло «коммунистическое воспитание», которое было политизированным и идеологизированным. В условиях одновариатности всего молодёжного

¹ Меркулов П.А. Молодежные организации РСФСР начала 1920-х годов // Управленческое консультирование. 2017. № 1. С. 198.

² Пелевин С.И. Молодежные политические организации: история и перспективы развития // Философия права. 2017. № 1(80). С. 140.

движения этот механизм был очень эффективным. Кроме этого, компартия ставила перед собой задачу руководством развития всего молодежного движения в стране. Именно поэтому комсомол находился в рамках «партийного контроля», а его организационная самостоятельность была призрачной¹. Коммунистический союз молодежи охватывал огромное количество молодых людей. В 1941 г. в СССР было более 10 млн комсомольцев. ОВЛКСМ постепенно расширялась, и в 1960 – 1980 гг. XX в. в ВЛКСМ принимались практически все учащиеся общеобразовательных школ. В поздние годы СССР членство ВЛКСМ фактически являлось необходимым атрибутом для успешной карьеры молодого гражданина².

Кроме этого в 1960-1980 годах активизируется деятельность студенческих строительных отрядов. С.А. Шлыкова выделяет несколько направлений работы данных объединений:

- гражданско-патриотическое;
- военно-патриотическое;
- спортивно-оздоровительное;
- культурно-просветительское³.

Четвертый этап развития молодежных общественно-политических объединений характеризуется серьезными изменениями в молодежной политике страны. Они были вызваны преобразованием общественного строя в целом. В государстве снова появляется «многопартийность». Вместе с ними возникает множество «молодежных крыльев» партий. Политические силы стремятся привлечь молодежь к участию в политической жизни страны на своей стороне. На этом этапе можно четко выделить две группы молодежных

¹ Абехтикова М.Б. История отечественных детских и молодежных организаций в XX веке: от скаутского движения до православных лагерей // Вестник Костромского государственного университета. 2019. № 1. С. 84.

² Пелевин С.И. Молодежные политические организации: история и перспективы развития // Философия права. 2017. № 1(80). С. 141.

³ Шлыкова С.А. Результаты экономической деятельности студенческих строительных отрядов Красноярского края (1967-1987) // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение, вопросы теории и практики. 2011. № 8(14). С. 214.

организаций: молодежные организации политических партий и непартийные молодежные общественно-политические объединения¹.

В настоящий момент существует большое количество молодежных организаций различных направлений и видов деятельности, и в них задействовано большое количество людей. Активность молодежи привела к принятию в 1995 году ФЗ «Об общественных объединениях» (от 19.05.1995 № 82-ФЗ), «О молодежной политике в Российской Федерации» (от 30.12.2020 № 489-ФЗ), «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» (от 28.06.1995 №98-ФЗ)². Эти нормативные акты являются основой деятельности всех молодежных организаций на территории РФ. Согласно социологическим опросам 2010 г. в общественно-политической сфере участвуют 2,3 млн. человек в возрасте от 14 до 30 лет³.

Таким образом, историю формирования молодежных общественно-политических объединений в России можно разделить на несколько этапов. В конце XIX-начале XX века в стране было множество молодежных объединений разного характера. После этого наступил этап «партийного и государственного контроля» за молодежной политикой в стране. Последние тридцать лет Россия снова переживает этап многообразия молодежных общественно-политических объединений. Но среди остальных выделяются партийные организации. Это во многом объясняется желанием политических сил привлечь молодежь к политическому процессу на своей стороне.

¹ Фролова О.С., Генералова С.В. Политическая культура современной России // Молодой учёный. 2017. № 23(157). С. 235.

² Федеральный закон от 28.06.1995 № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» [Электронный ресурс] // СПС «Консультант-плюс» URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7041/? (08.03.2022).

³ Шуякова Е.Н. Молодежные объединения России в общественно-политическом измерении // Гуманитарные и социальные науки. 2021. № 2. С. 29, 32.

Глава 2. Правовые основы деятельности и тенденции развития молодежных общественно-политических объединений

2.1. Правовые основы деятельности молодежных общественно-политических объединений в России

Развитие международного законодательства в области молодежных общественно-политических объединений началось во второй половине XX века. Огромную роль в этом имеет создание ООН. Кроме этого большое влияние на данный процесс стало распространение демократических и гуманистических принципов, которые рассматривают молодежь как важного участника общественно-политической жизни. Это и подразумевала наличие механизма и правовых рамок участия подрастающего поколения в деятельности государства. Стоит сразу сказать, что конкретного международного правового акта, который напрямую рассматривает данную проблематику, не существует. Но есть некоторые нормы, касающиеся рассматриваемого вопроса.

Пристальное внимание молодежным организациям как элементу молодежной политике на международном уровне начали уделять в 1980-х годах. В этот момент активизировалась деятельность в данном направлении в рамках Международного года молодежи в 1985 году. До этого момента был принят лишь один правовой акт в этой сфере: резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 2037 (XX)¹. Данный документ еще называют «Декларация о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами». В ней провозглашается поощрение со стороны международного сообщества к созданию молодежных общественно-политических объединений.

В 1985 году принимается Резолюция 40/14 Генеральной Ассамблеи ООН, в которой важность существования молодежных объединений на всех

¹ Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН "Декларация о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами" от 7 декабря 1965 г. N 2037 (XX). [Электронный ресурс] // СПС «Гарант» URL: <https://base.garant.ru/2565481/?> (дата обращения: 18.03.2022).

уровнях. Подчеркивается их роль в жизни общества абсолютно каждой страны. Кроме этого, устанавливаются принципы функционирования молодежных общественно-политических объединений. В Резолюциях 43/94 (1988) и 44/59¹ (1989) подчеркивается важность статуса молодежных организаций на основе права молодежи на свободу ассоциаций.

Также Резолюция 44/59 направлена на реализацию права молодежи на участие в делах государства. В данном случае подразумевается их право на регулирование общества через молодежные объединения. Данный документ провозглашает свободу этих объединений. Резолюция 43/94 направлена на сотрудничество ООН и всех молодежных формирований в форме участия представителей подрастающего поколения в работе органов ООН².

Развитие законодательства об общественных объединениях в современной России начало свое развитие с момента принятия Конституции РФ. Она подтверждает право каждого гражданина на объединение. Это уже является основанием для создания и свободной деятельности общественных институтов. Данное право закреплено в ч.1. ст. 30 Конституции РФ³. Оно конкретизируется в Федеральном законе № 82 ФЗ «Об общественных объединениях», который вступил в силу 19.05.1995. Право на объединение служит правовой основой для деятельности всех видов и направленностей: политических партий, профессиональных союзов, некоммерческих, благотворительных организаций и т.д. Этот принцип можно трактовать следующим образом: каждый человек может создать на добровольной основе

¹ Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН «Политика и программы, касающиеся молодежи» от 8 декабря 1989 г. № 49/54. [Электронный ресурс] URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/553/00/IMG/NR055300.pdf?OpenElement> (Дата обращения 18.03.2022).

² Меркулов П.А. Международные стандарты формирования государственной молодежной политики // Знание. Понимание. Умение. 2012. № 4. С. 102-105.

³ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.) [Электронный ресурс] // СПС «Консультант-плюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 18.03.2022).

общественно-политическое объединение или вступить в него или, наоборот, воздержаться или выйти из любой организации¹.

Также к конституционным нормам, которые влияют на деятельность молодежных организаций можно отнести ст. 13 Конституции РФ. Ч. 1² данной статьи провозглашает принцип идеологического многообразия. Это означает, что в Российской Федерации не существует обязательной государственной идеологии и, что общественно-политические объединения могут быть разной идеологической направленности.

Кроме этого, в ч. 4 вышеуказанной статьи говорится о том, что все общественно-политические объединения равны перед законом. Данный пункт имеет двойственный смысл. С одной стороны, это говорит об их равных правах и обязанностях в процессе осуществления своей деятельности, с другой – о равенстве отношений с государством и его органами³.

Основную часть отношений по участию граждан в общественно-политических объединениях играет вышеупомянутый Федеральный закон № 82 «Об общественных объединениях» от 19.05.1995. Он регулирует деятельность всех организаций и движений, созданных по инициативе граждан⁴. Данный нормативный акт закрепляет процесс создания, реорганизации и ликвидации молодежных общественно-политических объединений. Его основная функция заключается в том, что он призван регулировать общественные отношения между государством, гражданским обществом и гражданином в процессе реализации его права на участие в делах государства и общества через различные объединения.

¹ Положенцева И.В. Нормативно-правовые основы деятельности молодежных (детских) организаций как составляющей части гражданского общества // Власть. 2020. № 1. С. 146.

³ Попова Н.В., Осипчукова Е.В., Бедулева М.А. Нормативное правовое обеспечение государственной молодежной политики в Российской Федерации. Екатеринбург, 2019. С. 67.

⁴ Федеральный закон «Об общественных объединениях» от 19.05. 1995 № 82-ФЗ (в ред. от 30.12.2020). [Электронный ресурс] // СПС «Консультант-плюс» URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6693/? (Дата обращения: 08.03.2022).

Молодежные общественно-политические объединения в РФ базируются на следующих принципах: добровольность; равноправие; самоуправление; законность. Это означает, что объединения обладают полной самостоятельностью в плане определения внутренней структуры, целей, форм и методов деятельности. Все это прописывается во внутреннем уставном документе организации.

Статья 14 данного закона выделяет несколько видов молодежных общественно-политических объединений по территориальному признаку: общероссийские, межрегиональные, региональные и местные объединения. Статья 15 провозглашает их равенство перед законом. Это позволяет исключить возможность создания однопартийной системы. Кроме этого деятельность всех организаций должна быть гласной. Информация о самом объединении и о его учредительных документах должна находиться в общем доступе.

Статья 17 регулирует взаимоотношения государства и молодежных общественно-политических объединений. Каждое объединение защищено законодательством РФ от вмешательства органов государственной власти и их должностных лиц в свою деятельность. В свою очередь, недопустимо вмешательство общественных объединений в деятельность органов государственной власти и их должностных лиц¹.

Государство призвано обеспечивать права и защищать интересы организаций и движений, оказывать им поддержку в виде законодательного регулирования, налоговых льгот и иных преимуществ. Кроме того, оно может выдавать гранты и стимулировать какие-то объединения к определенным видам деятельности. Государство может предоставлять различные социальные заказы на выполнение различных государственных программ.

¹ Федеральный закон «Об общественных объединениях» от 19.05. 1995 № 82-ФЗ (в ред. от 30.12.2020). [Электронный ресурс] // СПС «Консультант-плюс» URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6693/? (Дата обращения: 08.03.2022).

Важно учитывать момент принятия норм данного закона в отношении каждого общественно-политического объединения отдельно. Например, некоммерческие и благотворительные организации попадают под действия закона лишь частично, так как деятельность этих организации также регулируются нормами других законов. Остальные объединения полностью попадают под действие этого закона. Об этом говорится в статье 4: «деятельность указанных общественных объединений до принятия специальных законов, а также деятельность общественных объединений, не урегулированная специальными законами, регулируется настоящим Федеральным законом»¹.

С принятием этого закона начался новый этап в развитии российских молодежных общественно-политических объединений. Появилась четкая трактовка прав и обязанностей, ответственности организаций. Кроме этого, законодательно была закреплена классификация организационно-правовых форм (объединение, организация, движение, фонд, политическая партия), степень и условия ограничения деятельности объединений.

Также деятельность некоторых молодежных общественно-политических объединений попадает под сферу действия иных Федеральных законов, например, Федеральный закон от 26.09.1997 года № 125-ФЗ (в ред. от 11.06.2021) «О свободе совести и о религиозных объединениях»², Федеральный закон от 28.06.1995 года № 98-ФЗ (в ред. от 30.12.2020) «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (в ред. от 01.01.2022) «О некоммерческих организациях».

Помимо Федерального закона «Об общественных объединениях» в Российской Федерации деятельность общественных объединений

¹ Попова Н.В., Осипчукова Е.В., Бедулева М.А. Нормативное правовое обеспечение государственной молодежной политики в Российской Федерации. Екатеринбург, 2019. С. 69.

² Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» от 26.09.1997 года № 125-ФЗ (в ред. от 11.06.2021). [Электронный ресурс] // СПС «Консультант-плюс» URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_16218/? (дата обращения: 18.03.2022).

регулируется Гражданским кодексом РФ¹, Федеральным законом от 08.08.2001 года № 129-ФЗ (в ред. от 26.03.2022) «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»².

Также существуют нормативные акты, посвященные конкретным видам объединений. Например, Федеральный закон «Об общественных объединениях» выделяет политическую партию в отдельную организационно-правовую форму. Деятельность политических партий регулируется Федеральным законом № 95-ФЗ «О политических партиях» от 11.07.2001 (в ред. от 01.04.2022). Данный акт закрепляет порядок создания, реорганизации и ликвидации партий. Закон реализует право граждан на объединение в политические партии и их ликвидацию, на участие в жизни общества и государства через данный вид объединений. В данный момент разрабатывается законопроект о единой молодежной государственной организации. По своей структуре она должна напоминать объединение пионеров времен СССР. Но разработка законопроекта еще ведется³.

Кроме этого, законодательно были закреплены следующие положения:

- исключительное право политических партий на выборы в законодательные органы власти;
- участие в избирательных кампаниях как условие признания правового статуса;
- количество политических партий может ограничиваться только на федеральном уровне;

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ Ч. 1. (в ред. от 25.02.2022) [Электронный ресурс] // СПС «Консультант-плюс» URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ (дата обращения: 18.03.2022).

² Федеральный «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» закон от 08.08.2001 года № 129-ФЗ (в ред. от 26.03.2022). [Электронный ресурс] // СПС «Консультант-плюс» URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_32881/ (дата обращения 18.03.2022)

³ В России предложили создать единую детско-молодежную организацию. [Электронный ресурс] URL: <https://iz.ru/1336661/2022-05-19/v-rossii-predlozhili-sozdat-edinuiu-detsko-molodezhnuiu-organizatciiu> (дата обращения 18.03.2022).

- политическая партия создается путем созыва учредительного съезда либо путем преобразования общественной организации в политическую партию;

- политические партии финансируются государством¹.

В целом круг нормативно-правовых актов, определяющих правовой статус молодежных общественно-политических организаций можно разделить на две группы:

- нормативные акты, действие которых распространяется на все молодежные общественно-политические объединения: Конституция РФ², Гражданский кодекс РФ³, ФЗ «Об общественных объединениях» и т.д.;

- нормативные акты, действие которых распространяется только на отдельные виды общественных объединений: Федеральный закон от 28.06.1995 г. № 98-ФЗ (в ред. от 30.12.2020) «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»⁴, Федеральный закон от 11.08.1995 г. № 135-ФЗ (в ред. от 08.12.2020) «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».

Кроме этого дополнять и ликвидировать возможные пробелы федерального законодательства должны правовые акты субъектов РФ. Также деятельность каждого объединения отдельно регламентируется учредительным документом. Как правило, это устав. Общие положения о порядке его составления и его назначении содержатся в ст. 52. ГК РФ⁵. Статья 20 закона «Об общественных объединениях» определяет структуру устава:

¹ Ростовская Т.К., Князькова Е.А. Молодежная политика в современной России. М., 2020. С. 37.

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.) [Электронный ресурс] // СПС «Консультант-плюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 18.03.2022).

³ Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) от 30 ноября 1994 г. №51-ФЗ Ч. 1. (в ред. от 25.02.2022) [Электронный ресурс] // СПС «Консультант-плюс» URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ (дата обращения: 18.03.2022).

⁴ Федеральный закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» от 28.06.1995 № 98-ФЗ (в ред. от 30.12.2020). [Электронный ресурс] // СПС «Консультант-плюс» URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7041/ (дата обращения: 18.03.2022).

⁵ Там же.

- название, цели и организационно правовую форму;
- структуру объединения;
- условия членства в нем;
- компетенция, порядок формирования и правовой статус руководящих органов;
- порядок внесения изменений и дополнений в устав объединения;
- источники финансирования;
- порядок организации и ликвидации¹.

Все это в целом составляет правовые основы деятельности молодежных общественно-политических объединений в РФ. Молодежные организации в разной степени давности существуют в политической жизни других стран. В каких-то из них можно найти схожие черты с правовым статусом молодежных организаций в РФ. В других ситуация будет кардинально отличаться.

В Беларуси деятельность детских и общественных объединений регламентируется Законом Республики Беларусь от 9 ноября 1999 года № 305-З «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в республике Беларусь». В данном случае можно провести параллель между белорусским законодательством и российским. В Беларуси также есть закон от 24 апреля 1992 г. № 1629-XII «Об общих началах государственной молодежной политики Республики Беларусь». Именно в этом нормативно молодежные объединения утверждаются в качестве субъекта молодежной политики государства. Кроме этого, в нем законодательно фиксируется правовой режим молодежных общественно-политических организаций в Республике Беларусь, указываются виды молодежных объединений².

¹ Федеральный закон) «Об общественных объединениях» от 19.05. 1995 № 82-ФЗ (в ред. от. от 30.12.2020). [Электронный ресурс] // СПС «Консультант-плюс» URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6693/? (Дата обращения: 18.03.2022).

² Закон Республики Беларусь «Об общих началах государственной молодежной политики Республики Беларусь» от 24 апреля 1992 г. № 1629-XII. [Электронный ресурс]. URL: <https://belzakon.net/%D0%97%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%B4%D0%B0%D1%82%D>

Правовой режим молодежных общественно-политических объединений в достаточной степени определен в Республике Таджикистан. Данный аспект закреплён в Законе № 258 «Об общественных объединениях»¹. Кроме этого, ключевым законом в рассматриваемой проблеме будет Закон от 15 июля 2004 года № 52 «О молодежи и государственной молодежной политике». По степени правовой регламентации законодательство Республики Таджикистан имеет схожие черты с нормативной базой Туркмении.

Законодательство стран СНГ не рассматривает полностью понятие «молодежных объединений», а оговаривает лишь общие черты их правового статуса. Например, В Узбекистане правовой статус молодежных объединений определяет Закон Республики Узбекистан от 20 ноября 1991 года № 429-XI «Об основах государственной молодежной политики в Республике Узбекистан». Данный закон даёт трактовку таких организаций, возрастное ограничение для участников². Но специальных норм, регулирующих положение молодежных общественно-политических объединений не существует. Такая же ситуация наблюдается в Кыргызстане, Азербайджане, на Украине.

Но при этом в законодательстве стран СНГ можно встретить примеры детальной проработки правового статуса рассматриваемых институтов. Так, в Республике Казахстан существует закон от 31.05.1996 № 3-І «Об общественных объединениях». В нём закрепляются организационно-правовые формы объединений. Самого понятия в трактовке закона не

0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE/%D0%97%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD_%D0%A0%D0%91/199/2044? (Дата обращения: 18.03.2022).

¹ Закон Республики Таджикистан «Об общественных объединениях» от 12 мая 2007 г. № 258. [Электронный ресурс]. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30573553 (Дата обращения: 18.03.2022).

² Закон Республики Узбекистан «Об основах государственной молодежной политики в Республике Узбекистан» от 20 ноября 1991 года №429-XI. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.lex.uz/docs/140883> (Дата обращения: 18.03.2022).

существует. Также регулируется деятельность организаций Закон № 581-II «О государственной молодежной политике в Республике Казахстан»¹.

Таким образом, проведя сравнительный анализ, можно сделать несколько выводов о «молодежном» законодательстве РФ и стран СНГ:

- Конституции стран гарантируют право человека на объединение. Следовательно, молодежные общественно-политические объединения обладают определенным конституционно-правовым статусом;

- Все страны СНГ, кроме России и Беларуси делают акцент в нормативных актах на понятии «молодежных объединений». В РФ и Республике Беларусь данное определение заложено в правовой природе рассматриваемого явления;

- единство признаков, определяющих молодежные объединения: добровольность, общие интересы, общие цели, законность, самоуправление, равноправие, некоммерческий характер деятельности и особый субъектный состав;

- во всех странах есть базовые законы о государственной молодежной политике

Значительно отличается от России положение дел в Китае. В этой стране вся молодежная политика проходит под четким регулированием идеологии.

Главной молодежной организацией Китая является Союз коммунистической молодёжи. Союз является политической организацией молодёжи при Коммунистической партии Китая. В 1957 году он получил своё современное название – Коммунистический союз молодежи Китая. Основной социальной базой объединения можно назвать юношей и девушек в возрасте от 14 до 28 лет, соблюдающих Устав КСМК, выполняющих решения руководящих органов комсомола, активно работающих в одном из подразделений КСМК и регулярно выплачивающих членские взносы. КСМК

¹ Закон Республики Казахстан «О государственной молодежной политике в Республике Казахстан» от 07.07.2004 г. № 581-II. [Электронный ресурс]. URL: https://online.zakon.kz/m/document/?doc_id=30105059 (Дата обращения: 18.03.2022).

считается политическим резервом партии и инструментом распространения идей коммунизма. В настоящее время КСМК насчитывает около 69 миллионов членов.

Таким образом, государственная молодежная политика КНР соответствует ценностям и целям Коммунистической партии Китая, которая уделяет достаточно большое внимание жизни китайской молодежи, понимая, что именно молодежь является основным ресурсом для развития страны¹.

В Германии насчитывается около 90 межрегиональных молодежных общественно-политических организаций и союзов, членство в которых имеет примерно 25 % всего молодого населения государства. Главным институтом является Федеральное министерство по делам семьи, пожилых людей, женщин и молодежи. Данный орган несет ответственность за разработку законов, затрагивающих интересы молодежи. В компетенцию министерства входят вопросы здравоохранения, образования и трудоустройства. Кроме того, данными аспектами могут заниматься и другие министерства, такие как Федеральное министерство экономики и труда, Федеральное министерство здравоохранения и социального обеспечения, Федеральное министерство образования и науки и т.п.

Структурой, объединяющей молодежные объединения Германии, является Федеральный совет молодежи. В его состав входят 24 молодежные организации, 6 региональных и 5 филиальных подразделений. Члены Совета активно участвуют в выявлении потребностей молодежи и решении их проблем, представляя свои интересы не только перед общественностью, но и перед членами Совета, для получения дополнительного финансирования из бюджета.

Германия является примером страны, где молодежная политика строится по принципу «от общественного участия к политическому». Учитывая мнение молодого поколения на уровне некоммерческих

¹ Самусева О.А. Молодежная политика в КНР, России и США // Социально-гуманитарные знания. 2018. № 4. С. 261-264.

организаций и объединений, правительство выполняет важную задачу – обеспечение возможностей и условий для развития и реализации потенциала молодого поколения.¹

Таким образом, молодежные общественно-политические объединения в РФ равны перед законом независимо от их организационно-правовой формы и в равной степени пользуются защитой от государства. У организаций есть достаточная доля свободы для осуществления своей деятельности. Это проявляется в наличии своей собственной нормативной базы и в свободном выборе направления деятельности, ее целей, внутренней структуры и т.д. Такой правовой статус объединений позволяет полностью реализовывать права и свободы граждан РФ. Такие объединения нуждаются в защите государства, так как их деятельность напрямую влияет на формирование гражданского общества. Схожие правовые основы деятельности наблюдаются и в других странах мира: Беларусь, Германия, Казахстан и др. Но при этом разница между странами может наблюдаться в несовершенстве правового регулирования. Практически во всех странах существуют законы о молодежных объединениях, но далеко не во всех рассматривается понятие «молодежное общественно-политическое объединение», права и обязанностей организаций, механизм взаимодействия с государством.

2.2. Тенденции развития и анализ эффективности деятельности молодежных общественно-политических объединений в РФ

В настоящий момент в России существует около 600 тысяч молодежных общественно-политических объединений. Огромное количество организаций создает определенные сложности в развитии данного явления. Во-первых, существует разобщенность и расколотость среди объединений на

¹ Сафонова А.С. Молодежная политика и молодежь в политике: зарубежный опыт // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2013. №2 (28). С. 169-171.

разные сегменты; во-вторых, огромное количество организаций затрудняет проведение государственной молодежной политики, так как оно не знает, на кого ему ориентироваться. Такие процессы приводят к тому, что государство само создает «сверху» молодежные общественно-политические объединения. Такие организации напрямую зависимы от повестки государственной власти. Они принимают от него финансирование, наставников и т.д. В таком случае зависимость от государства может приводить к тому, что власть может сосредоточить свое внимание на подконтрольных ему объединениях. Другие организации будут в «несправедливом» положении. Это сказывается на эффективности молодежной политики в государстве. Первая тенденция плавно перетекает во вторую: отсутствие целостного представления о государственной молодежной политике в Российской Федерации. Причиной этому может быть отсутствие четкой концепции развития законодательства в этом направлении, «неполном» объекте» правового регулирования. Множество концепций, доктрин, стратегий сменяют друг друга без какого-либо вменяемого правового статуса. Этим и объясняются неэффективность государственной молодежной политики в России¹

На основе вышесказанного можно отметить, что основным признаком молодежных общественно-политических объединений в Российской Федерации является их количество, а не «качество». В нашей стране не существует единой структуры молодежных общественно-политических организаций. Это привело к тому, что некоторые объединения не показывают эффективных результатов деятельности, или они не могут полностью оказывать влияние на общественно-политическую жизнь. Например, оппозиционные объединения не оказывают большого воздействия на социально активную молодежь из-за того, что они представляют «кружки по интересам». Большое количество объединений обладают малой социальной базой, так как их численность редко превышает несколько десятков человек.

¹ Голобоков А.С. Роль молодежных общественных объединений в современной России // АНИ: педагогика и психология. 2017. № 2(19). С. 305, 307.

Кроме этого, они проявляют политическую активность только в период выборов.

Также существует сложность в причислении того или иного движения к ряду «молодежного». Это нарушает грамотное функционирование молодежного политического пространства. Анна Сергеевна Сафонова предлагает выделить следующие критерии: наличие организационной структуры и идеологии; стремление к достижению определенных политических ценностей, соблюдение возрастных рамок категории «молодежи».

Кроме этого, отмечается снижение активности многих молодежных общественно-политических организаций. Причины этого процесса кроются в слабости организационной структуры и неопределенности целей, низком уровне информационных и финансовых ресурсов, влиянии авторитарных установок правящей элиты, отсутствии сильных молодежных лидеров и программ.

За последние несколько лет следующие организации исчезли из общественно-политической жизни: «Гражданская объединенная зеленая альтернатива», молодежное движение либерально демократической ориентации «Смена», демократическое молодежное движение «Да!» и др¹.

Также одной из тенденций развития молодежных политических объединений в современной России является практика создания таких оппозиционных организаций под конкретную личность. Большинство из них держатся на личных качествах, харизме и связях лидера. Исключениями из-за кризиса многопартийности в России можно считать «Молодежное Яблоко», «Союз коммунистической молодежи РФ». Такая тенденция приводит к формированию ложного представления о влиятельной политической организации, которые на самом деле зависят целиком от своего лидера. Кроме этого, в молодежных оппозиционных объединениях наблюдается

¹ Милорава А.Р. Политическая активность российской молодежи на современном этапе // Молодой учёный. 2017. № 14(148). С. 572.

отсутствие четкой и реалистической идеологической платформы. Это приводит к переплетению объединительных и центробежных течений в их взаимодействии между собой.

Ученые Алексей Валерьевич Давыдов и Ольга Алексеевна Коряковцева выделяют следующие 2 тенденции молодежных политических объединений в этот период: организации постепенно теряют статус выразителей интересов общества и они все больше подконтрольны государству («Молодая гвардия»); отчуждения от политической системы тех объединений, которые осуществляют деятельность, относительно независимую от власти «Местные», «Ленинский коммунистический союз молодежи» и т.д.). Такие движения имеют характер маргиналов, аутсайдеров. В итоге их деятельность постепенно сходит на нет.

Тенденции развития помогают судить и об эффективности деятельности молодежных общественно-политических объединений. Данный показатель можно рассматривать на трех уровнях:

1) Структурный уровень(макро-уровень). Отображает влияние организаций на развитие общества и его конкретных элементов, на формирование сознания граждан. Также сюда относится степень участия молодежного объединения в преобразовании общества;

2) Позиционный уровень(мезо-уровень). Оценивается сама молодежная организация как компонент общественной и политической жизни: ее структура, функции, механизмы деятельности, связи с другими институтами;

3) Личностный уровень(микро-уровень).Здесь речь идет о степени реализации потребности личности в каждой конкретной организации, о развитии потенциала ее участников.

Такой подход к анализу эффективности соответствует институциональному подходу и объясняется прямой спецификой общественной и политической деятельности:

1) Приоритет социальной значимости и полезности

2) Нацеленность на преодоление противоречий в сфере потребностей и интересов граждан

3) Учет этических и ценностных основ взаимодействия субъектов общественной и политической жизни страны.

Можно выделить несколько групп факторов, которые определяют тенденции развития молодежных общественно-политических объединений в Российской Федерации и эффективность их деятельности:

1) Общие социально-экономические и политические условия (всеохватность трансформационных процессов, отсутствие стабильности, ценностный и когнитивный вакуум);

2) Особенности развития гражданского общества в России (отсутствие опыта и технологий взаимодействия, финансовые и правовые проблемы, низкий уровень информированности населения, отсутствие понимания сущности некоммерческих объединений);

3) Специфика современной молодежи (частая сменяемость интересов и жизненных ценностей, социальная и культурная дифференциация, индивидуализм, доминирование культуры потребления)¹.

На основе анализа деятельности многих общественно-политических объединений разного характера можно сказать, что далеко не все организации могут похвастаться эффективностью своей работы. Какие-то объединения действуют только в интересах властей и отрываются от граждан («Молодая Гвардия», «Россия молодая» и др.). Некоторым организациям не хватает материальных ресурсов для реализации своих потребностей и возможностей («Оборона», «Авангард красной молодежи» и др.). Это относится, как правило, к оппозиционным объединениям. Другие молодежные объединения «не набирают» большого количества сторонников и сосредотачиваются на «узких» направлениях деятельности («СПС», молодежное отделение партии «Яблоко»).

¹ Ростовская Т.К., Князькова Е.А. Молодежная политика в современной России. М., 2020. С. 84.

Вместе с этим существует еще несколько проблем, которые снижают эффективность деятельности многих молодежных общественно-политических объединений:

1) Низкий уровень информированности. Далеко не все молодежные организации имеют свои ресурсы для освящения своей деятельности. Следовательно, подрастающее поколение может и не знать про существование данного объединения;

2) Большинство организаций создаются не самой молодежью, а политическими партиями, общественными проектами и другими заинтересованными лицами;

3) Низкоэффективное взаимодействие с государственными органами власти¹.

Таким образом, в современной России существуют определенные проблемы в сфере деятельности молодежных политических организаций. Негативные тенденции значительно превосходят положительные. Среди них можно отметить: огромное количество и раздробленность таких объединений, отсутствие четкого представления о необходимой молодежной политике в Российской Федерации, сложности в причислении того или иного движения к разряду «молодежного», снижение активности многих организаций, развитие практики создания молодежных политических объединений «под конкретную личность», усиление подчиненности государству, ослабление оппозиционных организаций. Все это требует совершенствования законодательства в этой сфере, совершенствования молодежной политики в Российской Федерации. В противном случае, низкая эффективность деятельности многих молодежных общественно-политических объединений будет простой закономерностью.

¹ Мусукова Д.А. Роль молодежных общественных организаций в развитии гражданского общества // Молодой учёный. 2022. № 21(416). С. 131.

Глава 3. Методическая разработка применения результатов исследования в образовательной организации

Программа элективного курса «Роль молодежных общественно- политических объединений в становлении и развитии гражданского общества и их взаимодействие с другими институтами»

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

Элективный курс «Роль молодежных общественно-политических
объединений в становлении и развитии гражданского общества и их
взаимодействие с другими институтами»

(для 10-11 классов МБОУ «Гимназия № 53» г. Пенза)

Составитель: студент гр. 17ИПО1

Лапин Д.В.

Пенза, 2022

I. Пояснительная записка

Актуальность исследования. В современной России происходят существенные изменения во всех сферах жизни общества. Демократические ценности постепенно проникают в умы людей. Вместе с этим появляется интерес к такому институту как «гражданское общество». Идеальная модель общественного развития подразумевает наличие активного гражданского общества. Для этого должны быть возможности для реализации гражданами своих гражданских, политических, социально-экономических и культурных прав. Все это позволяет участвовать в управлении государством и удовлетворять общественные потребности. В процессе формирования современного демократического и правового государства вопрос функционирования гражданского общества особо актуален.

Одним из элементов создания гражданского общества является молодежь. В настоящее время общество требует высокого уровня правовой культуры молодежи. Именно от правосознания подрастающего поколения зависит будущее общества и государства. Следовательно, молодежь должна неизменно быть частью гражданского общества. Это обеспечивает участие молодых граждан в жизни государства и общества.

Огромную роль в становлении гражданского общества и реализации прав молодежи на участие в регулировании общественной жизни играют молодежные общественно-политические организации. Такие объединения позволяют вовлечь своих членов в общественно-политическую жизнь, использовать общественное влияние на решение разнообразных проблем, учитывать интересы населения и т.д. Важно, чтобы сама молодежь осознавала степень важности молодежных общественно-политических организаций и их роль в становлении и развитии гражданского общества, взаимодействии с другими объединениями и институтами.

Данный курс направлен на увеличение правовой культуры подрастающего поколения, формирования представления о роли и месте

молодежных общественно-политических объединений в жизни государства, функционировании гражданского общества. Кроме этого, элективный курс способствует вовлечению молодежи в общественно-политическую жизнь, формированию желания участвовать в жизни государства и общества, реализовывать свои права и интересы.

Элективный курс «Роль молодежных общественно-политических объединений в становлении и развитии гражданского общества и их взаимодействие с другими институтами» позволяет расширить знания школьников по праву. При прохождении курса затрагиваются такие смежные темы как «Политическая система жизни общества», «Политическая партия», «Законодательство РФ о молодежных объединениях» и т.д. Также курс позволит научиться решать задачи и проблемные ситуации различного уровня, применять знания на практике и т.д.

Учителю курс поможет наиболее качественно подготовить обучающихся к олимпиадам по праву, обществознанию, политологии, сдаче ЕГЭ и вступительных экзаменов в высшие учебные заведения, расширить их правовое сознание учеников.

Изучение материала строится по принципу совмещения теории и практики. Первоначально, ученикам предоставляется теория на заданную проблематику. Дальнейшее изучение теории сочетается с применением результатов обучения на практике. В программе отводится достаточное количество времени на развитие творческих способностей учащихся, реализации самостоятельной и проектной деятельности.

Рабочая программа «Роль молодежных общественно-политических объединений в становлении и развитии гражданского общества и их взаимодействие с другими институтами» разработана в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

1. Федеральный закон Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (с изм. и доп. от 11.06.2022).

2. Федеральный закон Российской Федерации от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (с изм. и доп. от 30.12.2020)

3. Федеральный государственный образовательный стандарт среднего общего образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки РФ от 17.05.2012 г. № 413 (с изм. и доп. от 11.12.2020).

Срок реализации программы – 34 часа (17 часов – 10 класс, 17 часов – 11 класс, рассчитана на 1 час в 2 недели).

Целевая аудитория – обучающиеся 10-11-х классов МБОУ «Гимназия № 53» г. Пенза

Цель интегрированного элективного курса «Роль молодежных общественно-политических объединений в становлении и развитии гражданского общества и их взаимодействие с другими институтами» – формирование у обучающихся представления о роли молодежных общественно-политических объединений в формировании и функционировании гражданского общества и их места в общественно-политической жизни».

Задачи интегрированного элективного курса:

1. Углубить правовую культуру школьников;
2. Сформировать представление о понятии «молодежное общественно-политическое объединение», их функциях, классификациях;
3. Способствовать правовому воспитанию учащихся;
4. Дать представление о взаимосвязи гражданского общества и молодежных общественно-политических объединений;
5. Вызвать интерес к вступлению в молодежные общественно-политические организации;
6. Развить умение школьников анализировать законодательство по данной проблематике;
7. Выработать умения обучающихся высказывать и аргументировать свою точку зрения с помощью знаний права;

8. Развить навыки самостоятельной, проектной и групповой деятельности;

9. Развить умения применять правовые нормы при решении практических ситуаций.

Планируемые результаты:

Предметные:

Знать:

- понятия «молодежное движение», «молодежное объединение», «молодежная организация», «политический процесс», «гражданское общество», «правовое государство»;
- классификацию и признаки молодежных общественно-политических объединений;
- функции молодежных общественно-политических объединений;
- исторический аспект рассматриваемой проблемы;
- правовой статус молодежных общественно-политических объединений в РФ;
- права и обязанности граждан РФ в политической сфере;
- законодательство РФ в сфере молодежной политики и молодежных организаций;
- знать механизмы функционирования молодежных общественно-политических объединений в РФ.

Уметь:

- уметь высказывать и аргументировать свою точку зрения, работать в группе;
- уметь работать с источниками информации (учебной, научной и справочной литературой, юридическими документами, Интернетом), анализировать и оценивать информацию;
- уметь анализировать тенденции развития молодежных общественно-политических объединений в РФ.

Личностные:

- осознавать свою принадлежность к гражданскому обществу;
- осознавать роль общественно-политических объединений в политической жизни общества;
- уметь строить взаимоотношения с учителем;
- понимать ответственность за дальнейшую судьбу общества и государства.

Метапредметные:

Регулятивные УУД:

- контролировать процесс достижения поставленной задачи;
- уметь распланировать свою деятельность для достижения конкретных задач;
- уметь правильно оценить результат своего труда.

Познавательные УУД:

- уметь системно мыслить;
- уметь самостоятельно находить различную информацию;
- уметь применять навыки творческого мышления к решению проблемы;

Коммуникативные УУД:

- уметь дискутировать и обсуждать различные точки зрения;
- уметь работать в группе;
- развитие навыка публичных выступлений.

В процессе прохождения курса были применены следующие формы и методы работы: словесный и наглядный методы, лекция, семинар, беседа, дискуссия, написание эссе, практические задачи, проектная работа, фронтальная и групповая работа.

II. Учебно-тематическое планирование курса

10 класс (17 часов)

№ темы	Название темы	Кол-во часов	Форма
1	Вводное занятие	1	Беседа
2	Понятие «молодежное общественно- политические объединение»	2	Беседа, дискуссия
3	Понятие «гражданское общество», «правовое государство»	2	Лекция
4	Классификация молодежных общественно- политических объединений	1	Лекция
5	Функции молодежных организаций в РФ	1	Семинар
6	История молодежных общественно- политических объединений в РФ	2	Семинар
7	Написание рефератов в сфере	2	Проектная деятельность

	«Классификация молодежных общественно- политических объединений»		
8	Защита рефератов	1	Публичная конференция
10	Правовой статус молодежных общественно- политических объединений в РФ	2	Беседа, дискуссия, работа с источником
11	«Роль молодежных общественно- политических объединений в формировании гражданского общества»	2	Беседа, дискуссия
12	Написание эссе на тему «Роль молодежных общественно- политических объединений в формировании гражданского	1	Самостоятельная работа

	общества»		
--	-----------	--	--

11 класс (17 часов)

№ темы	Название темы	Кол-во часов	Форма
1	Вводное занятие	1	Беседа
2	Тестовая проверка	1	Фронтальная работа
3	Проекты по группам на тему «Правовой статус молодежных общественно-политических объединений в других странах»	2	Групповая работа, проектная деятельность
4	Защита проектов	1	Публичная конференция
5	Политические партии	1	Лекция, беседа
6	«Молодежные партии» как способ участия подрастающего поколения в делах государства	1	Дискуссия, беседа
7	Молодежные общественно-политические	1	Семинар

	объединения и их взаимодействие с другими институтами		
8	Оценочная проверка	1	Практические задания
9	Проект собственного молодежного общественно-политического объединения	3	Самостоятельная работа
10	Защита проектов	1	Публичная конференция
11	Тенденции развития молодежных общественно-политических организаций в РФ	1	Беседа, дискуссия
12	Составление плана, презентации и написание эссе на тему «Тенденции развития молодежных общественно-политических	2	Самостоятельная работа

	объединений в РФ»		
13	Оценочная проверка. Подведение итогов курса	1	Практические задания, беседа, дискуссия

III. Содержание курса

10 класс

Тема 1. Вводное занятие. Общее знакомство с темой курса. Определение предмета элективного курса, постановка целей и задач.

Тема 2. Понятие «молодежное общественно-политическое объединение». Рассмотрение данного понятия, точек зрения разных ученых и составление итогового определения.

Тема 3. Понятие «гражданское общество», «правовое государство». Понятие, признаки, функции и сущность правового государства и гражданского общества.

Тема 4. Классификация молодежных общественно-политических объединений. Виды организаций. Различные критерии классификации.

Тема 5. Функции молодежных организаций в РФ. Функции: понятие, виды. Условия реализации этих функций.

Тема 6. История молодежных общественно-политических объединений в РФ. Периодизация: конец XIX века – 1917 год; 1917-1920е годы; 1920-1990-е годы; 1990е - по наше время. Особенности их формирования и их развития. Основные различия между периодами.

Тема 7. Написание рефератов в сфере «Классификация молодежных общественно-политических объединений». Представление и защита рефератов.

Тема 8. Правовой статус молодежных общественно-политических объединений в РФ. Основные правовые нормы в этой сфере. Политические права членов объединения. Порядок регистрации, реорганизации объединений. Механизм функционирования молодежных организаций.

Тема 9. Роль молодежных общественно-политических объединений в формировании гражданского общества. Условия для развития гражданского общества. Связь молодежных общественно-политических объединений и гражданского общества. Молодежные организации как составная часть гражданского общества.

Тема 10. Роль молодежных общественно-политических объединений в формировании гражданского общества. Написание эссе на данную тему

11 класс

Тема 1. Вводное занятие. Определение целей на учебный год. Анализ методической литературы.

Тема 2. Тестовая проверка. Написание теста по материалу программы 10 класса.

Тема 3. Правовой статус молодежных общественно-политических объединений в других странах. Написание проектов на данную тему и их защита.

Тема 4. Политические партии. Понятие, функции, признаки, виды политических партий.

Тема 5. «Молодежные партии» как способ участия подрастающего поколения в делах государства. Анализ существующих «молодежных партий». Рассмотрение их деятельности. Особенности «молодежных партий».

Тема 6. Молодежные общественно-политические объединения и их взаимодействие с другими институтами. Законодательные органы власти.

Основы молодежной политики в РФ. Исполнительные органы власти. Механизм взаимодействия молодежных общественно-политических объединений с другими институтами.

Тема 7. Оценочная проверка. Решение практических заданий.

Тема 8. Проект собственного молодежного общественно-политического объединения. Написание проекта на заданную тематику и его защита.

Тема 9. Тенденции развития молодежных общественно-политических организаций в РФ. Анализ текущего положения молодежных объединений. Существующие проблемы в данной сфере. Выделение их особенностей и тенденций развития. Составление плана и презентации на данную тему. Написание эссе.

Тема 10. Оценочная проверка. Проверка знаний в связи с окончанием курса. Подведение его итогов.

IV. Материалы для проведения контроля

Тестовый контроль:

Вопрос 1. Граждане какого возраста в России относятся к категории молодежь:

- 1) от 14 до 25 лет
- 2) от 14 до 35 лет
- 3) от 16 до 30 лет
- 4) от 16 до 35 лет

Ответ: 2

Вопрос 2. Участниками молодежных общественных движений могут быть граждане, достигшие возраста

- 1) 10 лет
- 2) 12 лет

3) 14 лет

4) 16 лет

Ответ: 3

Вопрос 3. Добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, называется

1) общественным объединением

2) политической партией

3) общественным фондом

4) общественным учреждением

Ответ: 1

Вопрос 4. Верны ли следующие суждения о политической партии?

А. Цели и задачи партии излагаются в ее прокламации.

Б. Как правило, политическая партия не имеет местных региональных организаций, а все ее действия направляются из единого центра.

1) верно только А

2) верно только Б

3) верны оба суждения

4) оба суждения неверны

Ответ: 1

Вопрос 5. К так называемым правым объединениям относятся:

1) либеральные

2) консервативные

3) коммунистические

4) социал-демократические

5) анархистские

Ответ: 12

Вопрос 6. Согласно закону РФ «Об общественных объединениях», регистрировать общественное объединение:

1) Обязательно

2)Необязательно

Ответ: 1

Вопрос 7. Год принятия Всеобщей декларации прав человека, обосновывающей факторы создания общественных объединений, в т.ч. детских и молодежных:

- 1) 1989
- 2) 1979
- 3) 1959
- 4) 1948

Ответ: 4

Вопрос 8. Год принятия ФЗ «Об общественных объединениях»:

- 1) 1995
- 2) 1994
- 3) 1989
- 4) 1998

Ответ: 1

Вопрос 9. В какой статье ФЗ «Об общественных объединениях» дано определение общественному объединению?

- 1) Статья 2
- 2) Статья 3
- 3) Статья 4
- 4) Статья 5

Ответ: 4

Вопрос 10. Что не относится к функциям молодежных общественно-политических объединений?

- 1) Политическая социализация
- 2) Рекрутирование политической элиты
- 3) Осуществление политического воспитания молодежи
- 4) Борьба за власть на выборах

Ответ: 4

Практические задания:

Задание 1. Установите соответствие между видами молодежных объединений и конкретными организациями

Вид	Организация
1) Левые	А. «Авангард красной молодежи»
	Б. «Молодежное яблоко»
2) Правые	В. «Федерация социалистической молодежи»
	Г. «Ленинский коммунистический союз молодежи РФ»
	Д. «Время молодых»

Ответ: 1 – АВГ, 2 – БД.

Задание 2. Найдите в ФЗ «Об общественных объединениях» ответы на следующие вопросы:

1. Символика общественных объединений подлежит государственной регистрации или нет?
2. Чем «общественный фонд» отличается от «общественного движения»?
3. Какие принципы базируются в основе создания молодежных общественно-политических объединений?
4. Какие права молодежного объединения можно назвать?

Задания 3. Решите задачу. Гражданин Н решил создать молодежное общественное объединение левой направленности. Но власти региона отказали в этом, мотивируя тем, что в области К. доминирует правая идеология. Гражданин Н. обратился в суд, ссылаясь на федеральное законодательство. Кто прав?

V. Примерные темы проектов

1. Правовой статус молодежных общественно-политических объединений в РФ и СНГ: сравнительный анализ
2. История молодежных общественно-политических организаций в РФ.
3. Роль молодежных общественно-политических объединений в становлении гражданского общества
4. Особенности самоорганизации работающей студенческой молодежи в общественно-политические организации.
5. Повышение электоральной активности молодежи через молодежные общественно-политические объединения

VI. Разработка конспекта занятия «Понятие и классификации молодежных общественно-политических объединений в РФ»

Цель	Сформировать представление у учащихся о молодежных общественно-политических объединениях в РФ
Задачи	<ol style="list-style-type: none">1. Рассмотреть понятие «молодежное общественно-политическое объединение;2. Проанализировать классификации организаций и критерии их выделения;3. Развить навыки коммуникации;4. Расширить правовое

	сознание учащихся
План	<ol style="list-style-type: none"> 1. Организационный этап 2. Мотивационный этап 3. Объяснение материала 4. Закрепление материала 5. Рефлексия
Методы	Наглядный, словесный
Форма	Групповая, фронтальная
Оборудование	Компьютер, проектор, презентация, раздаточный материал
Время	45 минут

Ход занятия

1. Организационный этап. 2 мин.

Учитель: Здравствуйте, ребята! Присаживайтесь. Как у вас настроение? Давайте начнем нашу встречу с хорошим настроением, а чтобы у всех было хорошее настроение. Достаем все необходимые принадлежности. Теперь отметим присутствующих и отсутствующих на занятии.

2. Мотивационный этап. 3 мин.

Учитель: Давайте вспомним, какие политические права граждан бывают?

Учащиеся: право на объединение, свободу собраний, участие в делах государствах и т.д.

Учитель: Верно! Как вы думаете, деятельность молодежного объединения партии КПРФ к реализации какого права граждан будет относиться?

Учащиеся: право на объединение

Учитель: верно. И что же мы сегодня рассмотрим?

Учащиеся: Молодежные общественно-политические объединения.

3. Объяснение материала. 20 минут.

Учитель на основе презентации читает небольшую лекцию и формирует у учеников понятие «молодежное общественно-политическое объединение». На слайдах представлены точки зрения разных ученых. В конце учитель вместе с учащимися формирует окончательное определение.

После этого он дает следующее задание: на основе рассмотренных подходов к понятию, выделите признаки молодежные общественно-политических объединений.

Ученики: добровольный характер, самостоятельность, некоммерческий характер, направленность на преобразование общества.

Учитель раздает раздаточный материал.

Учитель: прочитайте материал и составьте схему «классификация молодежных общественно-политических объединений».

4. Закрепление материала. 15 минут.

Учитель дает задание: составьте план на тему «Понятие и виды молодежных общественно-политических организаций».

После этого он организует дискуссию, задавая следующие вопросы:

1. Какая трактовка понятия вам понравилась больше всего и почему?
2. Какие критерии выделения классификация вы видите?
3. Попробуйте привести примеры объединений на основе какой-либо классификации

5. Рефлексия. 5 минут.

Учитель задает следующие вопросы: ребята, вам все понравилось?

Что вам было интересно больше всего?

Учитель совместно с обучающимися подводит итоги занятия. Задает дифференцированное домашнее задание.

Заключение

Молодежные общественно-политические объединения – особый социальный институт. Их деятельность оказывает огромное влияние на жизнь общества и государства. При этом важно понимать, что в понятие «молодежные общественно-политические объединения» можно также включать «общественное движение», «общественную организацию». Данные организационно-правовые формы отличаются целями и задачами, характером деятельности, постоянным или временным членством и т.д. Но все они образуют мощный инструмент участия молодежи в жизни государства и общества. Особенность этого института в том, что он носит добровольный и некоммерческий характер. Молодежь вступает в такие объединения на основе своих интересов, ценностей, идейных установок. Она не преследует никаких корыстных целей. Главная идея – нацеленность на преобразование общества. В отличие от других институтов и инструментов, участвующих в политической жизни государства, молодежные общественно-политические объединения не являются субъектом правотворчества и не обладают никакими государственно-властными полномочиями. Их сущность основывается на общественном мнении, интересах граждан и единстве целей своей деятельности.

Анализ классификации молодежных общественно-политических объединений показал весь спектр разнообразия, который предоставляет данный институт. Они могут делиться по интересам, идеологическим параметрам, масштабам, учредительным органам и т.д. Это позволяет охватить максимальное количество молодежи и обеспечить реализацию ее интересов. Таким образом, молодое поколение действительно участвует в делах государства, влияет на общественное развитие и осознает свою ответственность за собственное же будущее. Именно так и формируется нацеленность на преобразование общества и государства к лучшему.

Такие целевые установки выражаются в функциях и сущности молодежных общественно-политических объединений. Прежде всего, они обеспечивают социализацию молодого поколения. Молодежь вступает в организацию или движение и формирует новый круг общения. Эти люди объединены общими целями и интересами. В данном случае молодежные объединения выступают как способ досуга молодежи. Причем кроме обычной социализации, они осуществляют социализацию «политическую», формируют круг единомышленников на основе политических соображений. Также они обеспечивают смену кадров в политической системе каждого государства. Именно в таких институтах «подготавливаются» будущие чиновники, законодатели и т.д. Так как человек нацелен на преобразование общества, то после членства в молодежной организации он будет стремиться попасть во властные структуры, чтобы принести обществу пользу. В период членства в молодежном объединении человек осваивается с механизмом функционирования государства и начинает видеть вещи, которые он хочет сделать лучше. Именно поэтому молодежные общественно-политические объединения формируют будущие кадры политической жизни страны. Подготовленность кадров обеспечивает другая функция данного института: политическое воспитание молодежи. Как уже было сказано выше, молодежные объединения различаются в том числе и по идеологическому принципу. В таком случае происходит формирование политического мировоззрения молодежи. В их сознании закрепляются определенные целевые установки по поводу следующих вопросов: устройство государства, необходимость усовершенствования законодательства, расстановка политических сил в стране и т.д. Кроме этого, в процессе активной деятельности в составе молодежного объединения у молодого поколения закрепляются представления о таких важных аспектах общественной жизни как: «право», «политическая система», «государство».

Также общественно-политическая деятельность влияет на: распространение общечеловеческих ценностей среди молодежи;

формирование направлений для жизненного самоопределения; создание условий для творческой самореализации личности; воспитание нравственности и духовности личности; формирование личностных качеств, необходимых для эффективной профессиональной деятельности, конкурентоспособности будущих специалистов; формированию правового сознания, гуманного мировоззрения.

Молодежное общественно-политическое объединение является точкой взаимодействия государства, общества и молодежи. Сила таких организаций в том, что в них воспитывается личность, способная принимать решения, формируется опыт самореализации через социальное взаимодействие. Активное участие молодежи в объединениях, группах и организациях социальной направленности зачастую является социально одобряемым, и может стать хорошим способом профилактики девиантного поведения.

Все это в сумме подтверждает огромную роль молодежных общественно-политических объединений в формировании гражданского общества.

Молодежные общественно-политические объединения уже долгие годы являются неотъемлемой частью политической системы Российской Федерации. Еще в конце XIX века появляются первые молодежные объединения, которые принимали участие в общественной деятельности. Во времена Октябрьской и Февральской революций практически у каждой политической партии было свое молодежное отделение. В 1920-е годы молодежная политика в стране начинает монополизироваться. Доминирующей молодежной организацией был комсомол. В 1980-1990х годах XX в. начинается новый этап в развитии молодежных общественно-политических объединений. В этот период устанавливаются гуманные принципы их функционирования: гласность, политический плюрализм, либерализация и т.д. Таким образом, видно, что молодежные общественно-политические объединения уже достаточно давно регулируют общественную жизнь нашей страны.

Вместе с этим все еще есть некоторые проблемы, которые молодежные общественно-политические объединения испытывают на данном этапе: расколотость молодежных объединений, ориентир на конкретную личность – лидера, в большинстве случаев подконтрольность государству, несовершенство молодежной политики в Российской Федерации. К сожалению, негативные тенденции в развитии молодежных общественно-политических объединений существуют и они осложняют функционирование данного института. Также воздействуют на ситуацию следующие факторы:

- социальное безразличие, низкий уровень общественной активности молодых людей. Роль деятельности молодежных объединений огромна в плане развития молодых людей, но в то же время, далеко не все являются членами таких объединений;

- небольшой уровень информированности молодых граждан о деятельности данных объединений. Многие и не знают о существовании каких-либо молодежных общественных организаций;

- проблема неэффективности государственных механизмов, которые создали бы наилучшие условия для развития молодежных объединений;

- неэффективность взаимодействия общественных молодежных общественно-политических объединений с органами государственной власти. Это заключается в недостаточной активности, как представителей органов государственной власти, так и самих молодежных организаций.

Все вышесказанные результаты исследования были отображены в элективном курсе «Роль молодежных общественно-политических объединений в становлении гражданского общества и их взаимодействие с другими институтами». Он включает в себя планирование занятий для учеников 10-11 классов. Занятия основаны на системно-деятельностном подходе. Они включают в себя множество разнообразных методов, форм и приемов обучения: беседа, лекция, дискуссия, проектный метод и т.д. Данный курс позволяет сформировать у учащихся представление о понятии «молодежное общественно-политическое объединение» и осознание его роли

в становлении гражданского общества. Также по итогам занятий ученики смогут грамотно оценить степень взаимодействия молодежных объединений с другими государственными, политическими и социальными институтами, эффективность деятельности тех или иных организаций и тенденции их развития.

Список использованных источников и литературы

I. Нормативно-правовые акты

А) Международные нормативно-правовые акты

1. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН «Декларация о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами» от 7 декабря 1965 г. № 2037 (XX). – [Электронный ресурс] // СПС «Гарант» URL: <https://base.garant.ru/2565481/> (дата обращения: 18.03.2022).

2. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН «Международный год молодежи: участие, развитие, мир» от 18 ноября 1985 г. № 40/14. – [Электронный ресурс] URL: <https://www.un.org/ru/ga/40/docs/40res.shtml> (дата обращения 18.03.2022).

3. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН «Политика и программы, касающиеся молодежи» от 8 декабря 1989 г. № 49/54. – [Электронный ресурс] URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/553/00/IMG/NR055300.pdf?OpenElement> (дата обращения 18.03.2022).

4. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН «Вопрос о молодежи» от 8 декабря 1988 г. № 43/94. – [Электронный ресурс] URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/535/35/IMG/NR053535.pdf?OpenElement> (дата обращения 18.03.2022).

5. Закон Республики Беларусь «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в республике Беларусь» от 9 ноября 1999 г. № 305-3. – [Электронный ресурс]. URL: <https://osipovich.gov.by/uploads/files/ZAKON-O-gos.-podderzhke-molodezhnykh-i-detskikh-obschestv.-objedinenij.pdf?ysclid=l4dz23rkx3210196096> (дата обращения: 18.03.2022).

6. Закон Республики Беларусь «Об общих началах государственной молодежной политики Республики Беларусь» от 24 апреля 1992 г. № 1629-XII. – [Электронный ресурс]. URL:

https://belzakon.net/%D0%97%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%B4%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE/%D0%97%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD_%D0%A0%D0%91/199/2044? (дата обращения: 18.03.2022).

7. Закон Республики Таджикистан «Об общественных объединениях» от 12 мая 2007 г. № 258. – [Электронный ресурс]. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30573553 (дата обращения: 18.03.2022).

8. Закон Республики Таджикистан «О молодежи и государственной молодежной политике» от 15 июля 2004 г. № 52. – [Электронный ресурс]. URL: http://adlia.tj/show_doc.fwx?rgn=5155 (дата обращения: 18.03.2022).

9. Закон Республики Узбекистан «Об основах государственной молодежной политики в Республике Узбекистан» от 20 ноября 1991 г. № 429-XI. – [Электронный ресурс]. URL: <https://www.lex.uz/docs/140883> (дата обращения: 18.03.2022).

10. Закон Республики Казахстан «Об общественных объединениях» от 31.05.1996 г. № 3-I. – [Электронный ресурс]. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005615 (дата обращения: 18.03.2022).

11. Закон Республики Казахстан «О государственной молодежной политике в Республике Казахстан» от 07.07.2004 г. № 581-II. – [Электронный ресурс]. URL: https://online.zakon.kz/m/document/?doc_id=30105059 (дата обращения: 18.03.2022).

Б) Нормативно-правовые акты Российской Федерации

12. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.). – [Электронный ресурс] // СПС «Консультант-плюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 18.03.2022).

13. Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ Ч. 1. (в ред. от 25.02.2022). – [Электронный ресурс] // СПС «Консультант-плюс» URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/? (дата обращения: 18.03.2022).

14. Федеральный закон от 19.05. 1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (в ред. от 30.12.2020). – [Электронный ресурс] // СПС «Консультант-плюс» URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6693/? (дата обращения: 18.03.2022).

15. Федеральный закон от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации». – [Электронный ресурс] // СПС «ГАРАНТ» URL: <https://base.garant.ru/400156192/>? (дата обращения: 18.03.2022).

16. Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ (в ред. от 11.06.2021) «О свободе совести и о религиозных объединениях». – [Электронный ресурс] // СПС «Консультант-плюс» URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_16218/? (дата обращения: 18.03.2022).

17. Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ (в ред. от 01.04.2022) «О политических партиях». – [Электронный ресурс] // СПС «Консультант-плюс» URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_32459/? (дата обращения: 18.03.2022).

18. Федеральный закон от 28.06.1995 № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» (в ред. от 30.12.2020). – [Электронный ресурс] // СПС «Консультант-плюс» URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7041/? (дата обращения: 18.03.2022).

19. Федеральный закон от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (в ред. от 01.01.2022). – [Электронный ресурс] // СПС

«Консультант-плюс»

URL:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/? (дата обращения: 18.03.2022).

20. Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» от 08.08.2001 № 129-ФЗ (в ред. от 26.03.2022). – [Электронный ресурс] // СПС «Консультант-плюс» URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_32881/ (дата обращения 18.03.2022)

21. Федеральный закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» от 11.08.1995 г. № 135-ФЗ (в ред. от 08.12.2020). – [Электронный ресурс] // СПС «ГАРАНТ» URL: <https://base.garant.ru/104232/>? (дата обращения: 18.03.2022).

II. Монографии и статьи по теме исследования

22. Абехтикова М.Б. История отечественных детских и молодежных организаций в XX веке: от скаутского движения до православных лагерей // Вестник Костромского государственного университета. – 2019. – № 1. – С. 82-87.

23. Авакьян С. А. Политический плюрализм и общественные объединения в Российской Федерации: конституционно-правовые основы. – М.: Рос. юрид. изд. дом, 1996. – 359 с

24. Голобоков А.С. Роль молодежных общественных объединений в современной России // АНИ: педагогика и психология. – 2017. – № 2(19). – С. 305-307.

25. Емельянов В.А. Роль молодежных организаций в «цветных» переворотах, произошедших на пространстве бывшего СССР // Челябинский гуманитарий. – 2012. – № 3. – С. 101-103.

26. Криворученко В.К. Молодежь и юношеское движение в 1917-1941: исторические уроки // Знание. Понимание. Умение. – 2005. – № 2. – С. 31-40.

27. Лоскутова Е.В. Юная политика: история молодежных политических организаций современной России. – М.: Центр «Панорама», 2008. – 423 с.

28. Малашко А.Е. Молодежные организации в России: историко–сравнительный анализ // Молодой ученый. – 2020. – № 31. – С. 109-112.
29. Мартынова В.Ф. Ценностные ориентиры детского и молодежного общественного движения // Наука о человеке: гуманитарные исследования. – 2017. – № 4. – С. 94-98.
30. Меркулов П.А. Молодежные организации РСФСР начала 1920-х годов // Управленческое консультирование. – 2017. – № 1. – С. 196-204.
31. Меркулов П.А. Международные стандарты формирования государственной молодежной политики // Знание. Понимание. Умение. – 2012. – № 4. – С. 101-105.
32. Милорава А.Р. Политическая активность российской молодежи на современном этапе // Молодой учёный. – 2017. – № 14(148). – С. 572-573.
33. Митин А.А. Молодежная политика и молодежные организации: понятие и основные подходы // Вестник Кемеровского государственного университета. Серия: Политические, социологические и экономические науки. – 2017. – № 3. – С. 4-13.
34. Мусукова Д.А. Роль молодежных общественных организаций в развитии гражданского общества // Молодой учёный. – 2022. – № 21(416). – С. 128-132.
35. Самусева О.А. Молодежная политика в КНР, России и США // Социально-гуманитарные знания. – 2018. – № 4. – С. 261-266.
36. Сафонова А.С. Молодежные политические организации России: подходы к классификации // Проблемы современной науки и образования. – 2015. – № 12(42). – С. 261-268.
37. Сафонова А.С. Молодежная политика и молодежь в политике: зарубежный опыт // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. – 2013. – №2 (28). – С. 166-174.
38. Пелевин С.И. Молодежные политические организации: история и перспективы развития // Философия права. – 2017. – № 1(80). – С. 139-142.

39. Положенцева И.В. Нормативно-правовые основы деятельности молодежных (детских) организаций как составляющей части гражданского общества // Власть. – 2020. – № 1. – С. 145-151.

40. Попова Н.В., Осипчукова Е.В., Бедулева М.А. Нормативное правовое обеспечение государственной молодежной политики в Российской Федерации. – Екатеринбург: Издательство Уральского университета, 2019. – 138 с.

41. Прудников М.Н. Политико-правовые основы государственной молодежной политики: история и современность // Публичное право сегодня. – 2020. – № 3. – С. 108-115.

42. Раззакова Е.А. Общественно-политические движения молодежи в современной России // Молодой ученый. – 2018. – № 50(236). – С. 435-440.

43. Рогозина О.А., Нагорная А.М. Социальный и профессиональный портрет депутатского корпуса государственной думы Федерального Собрания Российской Федерации VII созыва, по итогам выборов 18 сентября 2016 года // Вестник совета молодых учёных и специалистов Челябинской области. – 2016. – № 4(15). – С. 83-87.

44. Ростовская Т.К., Князькова Е.А. Молодежная политика в современной России. – М.: Юрайт, 2020. – 155 с.

45. Тепляков В.Н. Сущность и функции молодежных организаций в Российской политической системе // Теория и практика общественного развития. – 2012. – № 3. – С. 235-237.

46. Фролова О.С., Генералова С.В. Политическая культура современной России // Молодой учёный. – 2017. – № 23(157). – С. 234-236.

47. Чирун С.Н. Актуальные вопросы классификации молодежных политических движений и организаций в России // Известия Алтайского государственного университета. – 2009. – № 4(64). – С. 307-310.

48. Шлыкова С.А. Результаты экономической деятельности студенческих строительных отрядов Красноярского края (1967-1987) // Исторические, философские, политические и юридические науки,

культурология и искусствоведение, вопросы теории и практики. – 2011. – № 8(14). – С. 213-217.

49. Шмуленкова А.С. Роль молодежных общественных организаций в управлении регионом // Молодой учёный. – 2020. – № 5(295). – С. 158-161.

50. Шуякова Е.Н. Молодежные объединения России в общественно-политическом измерении // Гуманитарные и социальные науки. – 2021. – № 2. – С. 30-46.

III. Авторефераты и диссертации

51. Гаранина И.Г. Международно-правовые нормы по защите прав молодежи и их имплементация в Российской Федерации: автореферат дис. ... кандидата юридических наук: 12.00.10 / Инна Геннадьевна Гаранина. – Казань, 2005. – 22 с.

52. Тараканов П.В. Роль и место молодежных организаций в политической системе современного российского общества: автореферат дис. ... кандидата политических наук: 23.00.02 / Павел Владимирович Тараканов. – М., 2006. – 24 с.

53. Хобраков С.Ц. Молодежные общественные объединения как институт политического участия в современной России: автореферат дис. ... кандидата политических наук: 23.00.02 / Солбон Цыренжапович Хобраков. – М., 2009. – 25 с.

IV. Интернет-источники

54. Гендерный и возрастной состав Государственной Думы VIII созыва. – [Электронный состав] // Regnum.ru. URL: <https://regnum.ru/news/polit/3392321.html>. (дата обращения 15.03.2022)

55. Современные молодежные организации России – [Электронный ресурс] // Rogwu.ru. URL: https://www.rogwu.ru/content/bl_files_docs/%D0%BC%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D0%B4%D0%B5%D0%B6%D0%BD%D1%8B%D0%B5%20%D0%BE%D1%80%D0%B3%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%

D0%B8%D0%B8%20%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8
_.pdf?ysclid=l4tyg2msam829113636 (дата обращения 14.03.2022)