

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РФ
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования

«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Историко-филологический факультет
ПИ им. В.Г. Белинского

Кафедра «Всеобщая история и
обществознание»

Направление подготовки
Магистерская программа

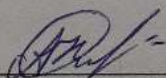
44.04.01. – Педагогическое образование
Обществознание

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

на тему:

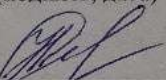
«Миграционные процессы в России и их последствия»

Обучающийся


(подпись, дата)

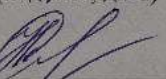
Андреева Надежда
Валерьевна
(ФИО полностью)

Научный руководитель


(подпись, дата)

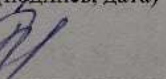
Семина Н.В.
(фамилия, инициалы)

Нормоконтролёр


(подпись, дата)

Семина Н.В.
(фамилия, инициалы)

Рецензент (магистратура)


(подпись, дата)

Спиридонова Л.М.
(фамилия, инициалы)

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от 29.01.2021 № 6)

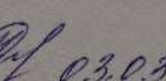
Заведующий кафедрой


(подпись, дата)

Белоусов С.В.
(фамилия, инициалы)

Работа защищена с отметкой откл. (протокол заседания ГЭК от 03.03.2021 № 1)

Секретарь ГЭК


(подпись, дата)

Семина Н.В.
(фамилия, инициалы)

Пенза, 2021

Оглавление

Введение.....	3
Глава I. Теоретические основы миграционного вопроса и механизмы миграционной политики в России.....	11
1.1. Понятия «миграция», «миграционные процессы» и их сущность.....	11
1.2. Исторический опыт государственного регулирования миграционных процессов.....	26
1.3. Механизмы миграционной политики в современной России.....	33
1.4. Изменения в миграционном законодательстве России в связи с распространением нового вируса COVID-19 в мире.....	44
Глава II. Последствия миграционных процессов в России.....	48
2.1. Трудовая миграция и её последствия.....	48
2.2. Нелегальная миграция в России: опыт зарубежных государств и России.....	56
2.3. Демографические, экономические и политические последствия миграционных процессов в России.....	71
Глава III. Методическая разработка урока обществознания в 10 классе на тему «Миграционные процессы в современной России.....	79
Заключение	87
Список использованных источников и литературы	92

Введение

Актуальность темы определяется неугасающим интересом к сфере миграционных процессов в государстве, миграционной политике, миграционного законодательства. Интерес к миграционной теме обусловлен все более глубоким процессом глобализации в современных условиях, который приводит к расширению взаимосвязи различных стран, народов и их культур. Миграционные процессы в настоящее время приобрели глобальный характер, а мигранты широкие возможности для принятия решения о переезде и выборе страны или региона для пространственного перемещения.

В современной России складываются предпосылки для проведения эффективной миграционной политики, которая будет определять устойчивую тенденцию развития общества. Контроль над распространением миграционных процессов должен осуществляться и на федеральном уровне, и в субъектах России. Прежде всего, это связано с усилением мобилизации населения. Таким образом, формируются причины актуализации поиска нового оптимального подхода к управлению миграционными процессами. Среди них можно обозначить: резкий рост притока мигрантов разных категорий из иностранных государств в Россию; компенсация естественной убыли населения за счёт приёма иммигрантов из иностранных государств; Россия является притягательной для мигрантов, так как здесь сохраняется высокий уровень жизни, в сравнении с другими странами СНГ. Стоит отметить, что ситуация с внешней миграцией в ряде регионов обусловлена тенденций внутренней миграции, которые выражаются тремя перманентными показателями: оттоком населения за рубеж, в городскую местность из сельской, в Центральную Россию с территории Дальнего Востока, Сибири.

Однако, стоит отметить, что поиск нового направления в миграционной политике обусловлен и негативными тенденциями в обществе, которые

также возникают вследствие миграционных процессов. Речь идёт о массовой миграции из стран Закавказья, Центральной и Восточной Азии. Представители таких государств чаще всего незаконно пребывают на территории России, тем самым способствуя ухудшению социальной обстановки. Подобные миграционные процессы представляют угрозу для национальной безопасности государства, поскольку мигранты могут формировать базу для террористических организаций.

Объектом исследования являются миграционные процессы в России и их последствия для современного российского общества.

Предметом исследования являются особенности миграционных процессов в России и их влияние на развитие общества.

Степень изученности проблемы. Понятие и сущность миграции, различные ее виды, а также миграционные процессы широко представлены в трудах многих российских ученых. Так, среди ученых и исследователей, раскрывающих миграцию преимущественно как социально-экономическую категорию можно отметить: Л.Ф. Абзалову¹, А.Б. Береналиева², В.А. Волоха³, В.Д. Иванову⁴.

Также можно отметить А.И. Маскаеву⁵, В.И. Минееву⁶, П.Ю. Овсянникова⁷, С.Г. Скляревскую⁸, В.Ю. Уварова⁹, И.Г. Ходжаеву¹⁰, и др. Фундаментальные исследования миграции в целом и по миграционной проблематике, в

¹Абзалова, Л.Ф. Конституционно-правовое регулирование миграционных процессов в зарубежных странах: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006. С. 14-15.

²Береналиев, А.Б. Понятия «мигрант» и «миграция»: соотношение сущности и содержания // Вестник научных конференций. 2015. № 2-7 (2). С. 19-22.

³Волох, В.А. Миграция населения как объект научного исследования: сущность, современные трактовки и классификация // PolitBook. 2015. № 1. С. 7-16.

⁴Иванова, В.Д. Нелегальная миграция как причина формирования теневого сектора экономики // Актуальные проблемы экономической безопасности. Сборник статей Международной молодежной научно-практической конференции. 2017. С. 31-34

⁵Маскаева, А.И. Тенденции и особенности мобильности рабочей силы в регионе: Дисс. канд. экономических наук. Пенза, 2005. 155 с.

⁶Минеева, В.И., Зайцев, С.В. Трудовая миграция: понятие и виды // Вестник Северо-Кавказского гуманитарного института. 2013. № 4 (8). С. 95-100.

⁷Овсянников, П.Ю. Миграция населения как правовая категория // Современное право. 2011. № 11. С. 32-35.

⁸Скляревская, Г.Н. Толковый словарь русского языка начала XXI века. Актуальная лексика / Г.Н. Скляревская, Е.Ю. Ваулина [и др.] / Под ред. Г. Н. Скляревской. М. 2007. 1136 с. С. 876.

⁹Уваров, В.Ю. Основные виды миграции в современной России // Юридическая мысль. 2017. № 4 (102). С. 37-43.

¹⁰Пухова, М.М., Дорошина, И.П., Ходжаева, И.Г. Теоретические основы миграции // Инновационная экономика: информация, аналитика, прогнозы. 2014. № 1-2. С. 27-30.

частности, представлены в трудах Л.Л. Рыбаковского¹. Наиболее известными известными отечественными исследователями, рассматривающими миграцию как правовую категорию, раскрывающих правовой статус мигрантов, его виды, права мигрантов, в том числе, закрепленные в Конституции РФ, являются: Т.Н. Балашова², О.Н. Веретенникова³, А.Н. Жеребцов⁴, В.А. Коробеев⁵, А.В. Полтев⁶, Т.А. Прудникова⁷, М.Л. Тюркин⁸, Тюркин⁸, Г.А. Хуринов⁹, И.С. Шойко¹⁰ и др. Особенности миграционной политики, предмет и область регулирования освещены в трудах Я.Л. Ванюшина¹¹, П.Е. Морозов¹².

Цель работы: выявить особенности миграционных процессов в России и проанализировать их последствия в современных условиях. Для реализации этой цели поставлены следующие **задачи:**

- раскрыть содержание понятий «миграция», «миграционные процессы» и выявить их структурные элементы;
- проанализировать исторический опыт государственного регулирования миграционных процессов в России;
- рассмотреть механизмы миграционной политики в России;
- изучить последствия миграционных процессов в России;

¹ Рыбаковский, Л.Л. Миграция населения: явление, понятие, детерминанты. М., 2017. 234 с.

² Балашова, Т.Н. Конституционно-правовое регулирование миграции в современной России: проблемы теории и практики: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Саратов, 2017. С. 20.

³ Веретенникова, О.Н. Административно-правовое регулирование внешней миграции в Российской Федерации / Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2009. С. 10.

⁴ Жеребцов, А.Н. Концепция административно-правового регулирования миграционных отношений в Российской Федерации: комплексный анализ теории и практики: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2009.

⁵ Коробеев, В.А. Конституционно-правовые основы миграционной политики Российской Федерации / Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008. С. 12-14.

⁶ Полтев, А.В. Права мигрантов как основа их правового статуса // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина. 2017. № 2 (30). С. 54-56.

⁷ Прудникова, Т.А. Конституция как основа реализации и защиты прав соотечественников в России // Вестник Московского университета МВД России. Юбилейный выпуск. 2013. № 6. С.112-121.

⁸ Тюркин, М.Л. Сущность, структура и перспективы совершенствования миграционного процесса в Российской Федерации // Государство и право. 2014. № 9. С. 97-101.

⁹ Хуринов, Г.А. К вопросу о теоретико-правовом аспекте понятия и сущности миграции // Юрист - Правоведь. 2007. № 6 (25). С. 79-82.

¹⁰ Шойко, И.С. Правовой статус мигрантов в Российской Федерации и за рубежом // Право и безопасность. 2010. № 2. С. 54-65.

¹¹ Ванюшин, Я.Л. Правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации: учебное пособие. 2-е изд., доп. Тюмень, 2015. С.16-18.

¹² Морозов, П.Е. Научно-теоретические аспекты правового регулирования международной трудовой миграции в условиях глобализации // Бизнес в законе. 2011. № 4. С. 152-157.

- выявить последствия трудовой миграции в России;
- охарактеризовать явление нелегальной миграции и проанализировать его последствия в России;
- выявить демографические, экономические и политические последствия миграционных процессов в России.
- разработать план урока обществознания в 10 классе на тему «Миграционные процессы в современной России».

Источниковая база исследования. При изучении миграционных процессов в России обращение к материалам официального делопроизводства является обязательным. Источники данной группы представляют особый интерес. Среди них, документы, как международного значения, так и национального. Стоит отметить Декларацию ООН о правах человека 1985 г., в которой установлено равенство всех перед законом и право всех людей на равную защиту, Конвенцию Совета Европы о защите прав человека и основных свобод 1950 г., которая является фундаментом уникального механизма защиты прав человека в Европе. Следует отметить и Декларацию ООН о территориальном убежище 1967 г., в которой отражено, что по отношению к лицу, имеющему основание искать убежище, не должны применять отказ от разрешения перехода границы того государства, где это лицо может быть в безопасности. А также: Конституция Российской Федерации, особенно главу 2, в которой определены основополагающие права и свободы человека и гражданина.

Учитывая нестабильную обстановку в мире в 2020-2021 годах в связи с распространением COVID 19, количество источников в группе официального делопроизводства существенно прибавится. Актуальными будут следующие принятые документы: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 марта 2020 г. №635-р, ограничивающее въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе прибывающих с территории Республики Беларусь, а также граждан Республики Беларусь; постановление Правительства Российской Федерации от 17

апреля 2020 г. №525 «О внесении изменений в Положение об установлении формы визы, порядка и условий её оформления и выдачи, продления срока её действия, восстановления её в случае утраты, а также порядка аннуляции визы». Также интерес представляет Указ Президента Российской Федерации от 23 сентября 2020 г. №580, где были внесены изменения в Указ от 18 апреля 2020 г. №274 «О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Измененным Указом продлено по 15 декабря 2020 г. действие применяемых с 15 марта 2020 г. временных мер по урегулированию правового положения указанных в Указе лиц. Стоит отметить, что новые Федеральные законы, Указы, Распоряжения также касаются и вопросов гражданства. Наибольший интерес представляют: Федеральный закон от 13 июля 2020 г. №209 «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» и Федеральный закон «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации».

Анализируя исторический опыт государственного регулирования миграционных процессов, рассматривались правовые документы дореволюционного и советского периода. Особый интерес вызвали Соборное уложение 1649 года, где впервые нормативно закреплена необходимость в удостоверении личности подданного; указы Петра I, где вводилась обязательность наличия «проезжих писем», а также «пашпартов» применительно ко всем выезжающим в иные губернии либо за пределы страны; манифест 1762 года Екатерины II, разрешающий въезд всем, кроме евреев.

Стоит рассмотреть ещё одну группу источников, связанную с анализом статистических данных, представленных на сайте Федеральной службы государственной статистики, Министерства внутренних дел Российской Федерации федерального уровня, касающиеся проблем миграции.

Применение различных источников и их комплексного анализа помогло всесторонне рассмотреть механизмы регулирования миграционной политики России и отразить сущность миграционных процессов в России.

Методология исследования. Методологическую основу исследования составили принципы объективности, научности. В рамках работы были задействованы методы: методы индуктивного и логического анализа информации, метод сравнения, метод сопоставления, историографический анализ разработанности темы исследования.

Теоретическая и практическая значимость исследования. Данное исследование содержит теоретические положения, способствующие углублению знаний по заданной теме. В работе представлен комплексный анализ миграционного вопроса, рассмотрен исторический опыт государства в области миграции. Материалы исследования можно использовать на уроках обществознания в рамках тем: «Миграционные процессы в России», «Миграционная политика в России», «Последствия миграционных процессов». Также данное исследование можно использовать на факультативных занятиях и обществоведческих кружках, на курсах для подготовки учеников к олимпиаде по обществознанию.

Апробация результатов исследования осуществлена в ходе научно-практических конференций «Лебедевские чтения»¹ (г. Пенза, Россия, апрель 2019 и 2020 гг.²). Приоритетные направления миграционной политики освещены в статье, опубликованной в электронном журнале «Столица науки» в 2021 году³.

Структура работы. Магистерская диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и литературы, приложения.

¹ Андреева, Н. В. Демографические характеристики миграции населения России в период с 2014 по 2018 гг. // XX Лебедевские чтения. Пенза, 2019. С. 158-162.

² Семина, Н.В., Андреева, Н.В. Трудовая миграция в России в период пандемии COVID-19 // XXI Лебедевские чтения. Пенза, 2020. С. 101-106.

³ Андреева, Н. В. К вопросу о миграционной политике Российской Федерации // Электронный журнал «Столица Науки». Февраль № 2(31).

Во введении отражена актуальность данного исследования, степень изученности проблемы, теоретическая и практическая значимость. Кроме того, представлены объект, предмет, цели исследования и задачи, поставленные для достижения данной цели, методы, а также представленная работа об апробации результатов исследования.

В первой главе магистерской диссертации представлены различные подходы, раскрывающие сущность миграции в социально-экономическом аспекте, а также как правовую и юридическую категорию. Представлены систематизированные по различным критериям виды миграции: по характеру перемещения пересекаемых границ, по критерию временного ценза, в зависимости от того, связаны ли перемещения людей с их собственными желаниями или нет, по критерию соблюдения миграционного законодательства и др. Отражены мотивы, причины и факторы (выталкивающие и притягивающие) мигрантов. Раскрывается сущность правового статуса мигрантов и правового положения иностранцев, а также причины, от которых они зависят. Приводится и раскрывается цели и задачи миграционной политики в контексте новых условий, вызванных распространением коронавирусной инфекции, а также рассмотрено новое миграционное законодательство в сфере миграции. Представлена систематизация основных проблем миграции.

Во второй главе работы приводится анализ последствий миграционных процессов, протекающих в Российской Федерации. Раскрываются основные проблемы, возникающие у трудовых мигрантов и угрозы, возникающие вследствие нелегальной миграции. Вместе с тем, представлены результаты анализа Новой Концепции 2019-2025 гг., принятой Указом Президента в 2018 году. Раскрыты и обоснованы проблемы миграции, вытекающие из пандемии COVID-19, и масштаб возможных последствий, в первую очередь, для принимающего общества от глобальных миграционных потоков, с которыми столкнулись европейские страны. Приведен анализ правовых актов, регулирующих миграционные процессы и осуществляющих контроль за

соблюдением прав мигрантов и других категорий иностранных граждан, пересекающих национальные границы по различным причинам.

В третьей главе данной работы представлена методическая разработка урока обществознания в 10 классе на тему «Миграционные процессы в современной России», подготовленная на основании результатов, полученных в ходе проведенного научного исследования.

В заключении отражены основные выводы, сделанные на основе результатов проведенного исследования. Список использованной литературы содержит актуальные источники, на каждый из которых имеется ссылка в работе.

Глава I. Теоретические основы миграционного вопроса и механизмы миграционной политики в России

1.1 Понятия «миграция», «миграционные процессы» и их сущность

Миграция – процесс известный ещё с древних времён. Сегодня это социально-экономическое явление, которое играет важную роль в развитии государства и оказывает большое влияние на общественную жизнь граждан государства. В начале XXI века наблюдается активизация миграционных процессов, а феномен миграции становится одним из составляющих факторов всех глобальных проблем. Само явление миграции представляет собой не просто механические перемещения людей из одной территории в другую, а сложный общественно-политический процесс. Поскольку территориальное движение может носить не единичный характер, а представлять собой перемещение этнических совокупностей народов и национальных общностей. Вполне очевидно, что масштабность миграций, могут вызывать большое количество социально-экономических и политических проблем.

Итак, существуют различные подходы к раскрытию сущности и понимания миграции, многие из которых выделяют в качестве наиболее значимого признака – перемещение населения. Так, сам термин миграция происходит от лат. «migratio» – означающего переселение. Миграция представляет собой совокупность различных по своей природе территориальных перемещений населения, сопровождающихся изменением места жительства¹. Л.Ф. Абзалова рассматривает миграцию как «любое территориальное перемещение населения, которое связано с пересечением как внешних, так и внутренних границ...с целью смены постоянного места жительства или временного пребывания на территории по различным

¹ Береналиев, А.Б. Понятия «мигрант» и «миграция»: соотношение сущности и содержания // Вестник научных конференций. 2015. № 2-7 (2). С. 19.

причинам на период, определенный законодательством каждой страны»¹. Л.Л. Рыбаковский под миграцией понимает любое территориальное перемещение, которое совмещается между населенными пунктами одной или нескольких административно-территориальных единиц, независимо от времени пребывания и преследуемой цели². Г. Н. Складаревская рассматривает миграцию, предусматривающую смену места жительства, связывая ее с причинами экономического и природного характера³. Данные подходы в большей степени раскрывают миграцию как социально-экономическую категорию. Миграция – это сложный общественно-политический процесс, поскольку, в зависимости от масштабов и причин миграционных перемещений, затрагивает все стороны общественной жизни: социально-экономическую, культурную и политическую. Важно отметить, что с понятием миграции тесно связано понятие «иностранец гражданин». Так, в ст. 2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» иностранец гражданин – это «физическое лицо, не являющееся гражданином РФ и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства»⁴. Исходя из чего, следует рассмотреть миграцию и как правовую категорию. Так, О. Н. Веретенникова рассматривает миграцию как юридический факт, который представляет собой «совокупность складывающихся между субъектами миграционного права, в том числе государством въезда и выезда и мигрантами (иммигрантами, эмигрантами, реэмигрантами), в процессе территориальных перемещений последних административно-правовых отношений, требующих административно-правового регулирования, в

¹ Абзалова, Л.Ф. Конституционно-правовое регулирование миграционных процессов в зарубежных странах: Дис. ... канд. юрид. наук. / Л.Ф. Абзалова. М., 2016. С. 14-15.

² Рыбаковский, Л.Л. Миграция населения: явление, понятие, детерминанты. М., 2017. 234 с.; Пухова, М.М., Дорошина, И.П., Ходжаева, И.Г. Теоретические основы миграции // Инновационная экономика: информация, аналитика, прогнозы. 2014. № 1-2. С. 27-30.

³ Складаревская, Г. Н. Толковый словарь русского языка начала XXI века. Актуальная лексика / Г. Н. Складаревская, Е. Ю. Ваулина [и др.] ; ред. Г. Н. Складаревская. М. 2007. 1136 с. С. 876.

⁴ Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 15.10.2020) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37868/ (дата обращения: 11.10.2020).

обязательном порядке влечет за собой приобретение мигрантами нового административно-правового статуса»¹. Т.Н. Балашова и М.Л. Тюркин дают схожие определения и рассматривает миграцию как определенную совокупность правовых отношений, которые возникают при планировании и территориальном пересечении гражданами, включая иностранных граждан, лиц без гражданства, как внешних, так и внутренних границ административно-территориальных образований с целью смены постоянного места жительства или временного пребывания, в том числе с целью реализации личных интересов и приобретением в последствии нового правового статуса или гражданства². В.А. Коробеев выделяет конституционно-правовой смысл миграции. Так, миграцию он рассматривает как объективное, обусловленное экономическими, политическими, социальными, демографическими и иными причинами, урегулированное нормами права динамическое общественное отношение. Кроме того, в его представлении, миграция это «логически последовательная совокупность действий органов власти, общественных организаций и физических лиц, направленных на переселение, перемещение физических лиц в пространстве, носящее долгосрочный или временный характер, связанное с пересечением административных или государственных границ, последствием которого является смена места пребывания или жительства»³.

Таким образом, рассмотрев различные подходы к раскрытию понятия миграции, можно заметить, несмотря на отрасль исследования, чаще всего встречается трактовка миграции, связанной с изменением места постоянного проживания и пространственно-временного перемещения. Кроме того, с точки зрения правовой оценки, вне зависимости от целей перемещения миграция предполагает приобретение нового правового статуса. В этой связи

¹Веретенников, О.Н. Административно-правовое регулирование внешней миграции в Российской Федерации: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2009. С. 10.

²Балашова, Т.Н. Конституционно-правовое регулирование миграции в современной России: проблемы теории и практики: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Саратов, 2011. С. 20.

³Коробеев, В.А. Конституционно-правовые основы миграционной политики Российской Федерации. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2018. С. 8.

мигрантами можно называть группу людей, которые покинули привычную для себя среду (место своего постоянного проживания) по каким-то причинам: экономическим, политическим, социальным и др. У миграции как общественного явления можно выделить три параметра:

1. Параметр мобильности (перемещение, перемена места жительства).
2. Параметр потребности (улучшение материального состояния или социального положения).
3. Параметр стабильности (стремление обжиться или благополучно благоустроиться на новой территории).

В целом следует отметить, что миграция всегда имеет внутренние основания и разнообразные внешние проявления. Исходя из существующих разнообразных критериев, можно выделить следующие виды миграции:

1. Ближняя и дальняя (внутри страны или за ее пределы).
2. Политическая и экономическая (исходя из мотивов).
3. Индивидуальная и массовая/этническая (численный состав).
4. Однократная и многократная. Многократная миграция – это скорее уже неудачная миграция или странствие.
5. Кратковременная и долговременная (время пребывания).

Так, исходя из характера пересекаемых границ, в отечественной и зарубежной практике выделяют такие типы миграции как:

- внутренняя миграция, связана с перемещениями внутри страны;
- внешняя или межгосударственная миграция.

Внутренняя миграция предполагает перемещение людей в пределах данной страны, из одного населенного пункта в другой. Во внутренних миграциях численность и половозрастная структура населения по стране в целом остается неизменной. Внутренние миграции ведут к изменению численности и структуры населения разных административно-территориальных единиц страны. Внешняя миграция связана с пересечением национальной границы, выездом за ее пределы. Внешняя миграция приводит к изменению численности и структуры населения как той страны, которая

принимает иммигрантов, так и той, из которой наблюдается отток эмигрантов. В данном случае различают: эмиграцию (выезд из данной страны, возможно с последующим изменением гражданства); иммиграцию (выезд на территорию другого государства, возможно с последующим получением гражданства данного государства. Резмиграция (репатриация) – это добровольное возвращение эмигрантов на родину. По временному критерию различают такие виды миграции как:

- постоянную (безвозвратную), миграция связана с переездом на постоянное место жительства в другую страну, возможно с последующим получением или сменой гражданства;

- временную, связанную со сменой места жительства, чаще по причине трудоустройства и, как правило, с последующим возвращением на родину (например, работа по контракту);

- сезонную миграцию, связанную с ежегодными трудовыми перемещениями в определенные месяцы года (строительные и сельскохозяйственные работы), примером являются рабочие, приезжающие из стран Ближнего зарубежья в Россию;

- периодическую (эпизодическую) миграцию, которая представляет собой кратковременные миграционные перемещения, обусловленные какими-то обстоятельствами, с постоянным возвращением домой;

- маятниковая или челночная миграция, представляет собой регулярные перемещения трудящихся за пределы своего населенного пункта с постоянным возвращением к нему, примером могут являться ежедневные поездки на работу за пределы своего населенного пункта (района, области) и постоянным возвращением обратно домой¹.

В зависимости от того, связаны ли перемещения людей с их собственными желаниями или нет, миграция бывает: добровольной и вынужденной. Добровольная миграция обусловлена принятием индивидом

¹Минеева, В.И., Зайцев, С.В. Трудовая миграция: понятие и виды // Вестник Северо-Кавказского гуманитарного института. 2013. № 4 (8). С. 95-100.

или группой людей решения о миграции, по личным мотивам и собственному желанию. Например, миграция как результат стремления к самореализации – возможность карьерного роста, саморазвития, профессиональной реализации или по личным мотивам – любовь, семья и др. Многие исследователи, выделяя такую разновидность мигрантов как трудящиеся мигранты. Так, добровольные перемещения постоянно проживающих на территории Российской Федерации граждан за границу, осуществляемые на законном основании, включая перемещения иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих вне пределов РФ, на ее территорию с целью осуществления ими оплачиваемой трудовой деятельности, являются примером добровольной миграции. Следует заметить, что трудовые мигранты представляют собой, в преимущественном большинстве случаев, временный вид мобильности, без закрепления на постоянное место жительства на территории принимающей стороны. Вынужденные перемещения (вынужденная миграция) как правило, связаны с причинами, не зависящими от самих людей, вопреки их желанию¹. Причинами вынужденной миграции могут быть: военно-политические конфликты на родине, политическое преследование, межэтнические конфликты, а также другие обстоятельства. Принудительная миграция, осуществляемая вопреки желанию людей, также может являться примером вынужденной миграции, а также насильственная депортация. К основным субъектам вынужденной миграции на территории Российской Федерации относятся: – вынужденные переселенцы; – беженцы (лица, которые не являются гражданами принимающей страны); – лица, которые получили временное убежище на основании, предусмотренным законодательством данной страны и др. Международная организация по миграции ООН (МОМ), с целью осуществления правового анализа, международных мигрантов подразделяет на тех, которые добровольно осуществляют перемещения (с

¹ Уваров, В.Ю. Основные виды миграции в современной России // Юридическая мысль. 2017. № 4 (102). С. 38-40.

целью поиска работы, по личным мотивам и обстоятельствам) и, тех которые вынуждены мигрировать – принудительные мигранты (поиск безопасного места для жизни).

Кроме того, МОМ (Международная организация по миграции ООН) выделяет в группе добровольных мигрантов: трудовых мигрантов, а в группе принудительных – беженцев, ищущих убежище, перемещенных лиц, а также экологических мигрантов¹. Следует отметить, что в Федеральной миграционной программе, утвержденной Указом Президента РФ от 9 августа 1994 г. № 16668, была описана и закреплена одна из первых российских классификаций мигрантов, в соответствии с которой выделялось пять категорий субъектов миграции: вынужденная миграция; внешняя миграция; внешняя трудовая миграция; незаконная миграция; внутренняя миграция (межрегиональная миграция, сельско-городская миграция, перемещение репрессированных народов)². Вместе с тем, в данном документе содержалась классификация по трем основаниям: по причинам (добровольная и вынужденная), по типу (внешняя и внутренняя), по виду (возвратная и безвозвратная)³. В зависимости от степени соблюдения миграционного законодательства различают: легальную и нелегальную миграцию. Легальная или законная миграция представляет собой въезд в данную страну на законных условиях и с соблюдением миграционного законодательства страны. Нелегальная или незаконная миграция представляет собой проникновение иностранных граждан и лиц без гражданства на территорию другого государства с нарушением, установленного на его территории

¹ Медведева, М.О. Понятие, сущность и виды миграции // Современные проблемы права, экономики и управления. 2017. № 1 (4). С. 189-197.

² Указ Президента РФ от 9 августа 1994 г. N 1668 «О Федеральной миграционной программе» (с изменениями и дополнениями) (Указом Президента РФ от 7.12.2016 г. № 656 утратил силу) [Электронный ресурс] // ГАРАНТ. РУ. URL: <https://base.garant.ru/186359/> (дата обращения 07.11.2020)

³ Нелидкин, А.М., Тиунова, К.А. Миграция как фактор социальной безопасности России: аналитический обзор // Направления и формы гуманитаризации высшего образования. Межвузовский сборник научных трудов / Под редакцией С.В. Демидова. 2016. С. 142-175.

законодательства и порядка въезда¹. В 2016 году указанный документ утратил свою силу.

К негативным последствиям нелегальной миграции можно отнести существование этнической преступности мигрантов, в том числе создание экстремистских сообществ. Нелегальная или незаконная внешняя миграция – это, прежде всего, общественно опасное противоправное явление, которое может быть связано с въездом иностранных граждан и лиц без гражданства на территорию иностранного государства, их нахождением, перемещением по его территории, а также с организованной транснациональной преступной деятельностью, экстремизмом и терроризмом². В целом стоит отметить, что нелегальная миграция является разновидностью криминальной. По мнению Е.А. Костыря «криминальная миграция» это понятие принятое криминологией для выделения контингентов мигрантов, прибывающих на территорию государства с преступными целями, в связи с чем, они требуют повышенного профилактического внимания со стороны специальных служб³. Н.Д. Нечевина рассматривает криминальную миграцию как «разновидность международной добровольной миграции, обусловленной факторами криминального характера», речь идет о мигрантах, на территорию другого государства «с целью осуществления незаконной или преступной деятельности»⁴. Криминальную миграцию С.Е. Метелева рассматривает как «социальное, массовое общественно опасное явление, проявляющееся в территориальном перемещении лиц в целях совершения преступлений, а также перемещение криминальных технологий»⁵. Так, можно сказать, что данный вид миграции связан, прежде всего, с совершением преступлений.

¹Иванова, В.Д. Нелегальная миграция как причина формирования теневого сектора экономики // В сборнике: Актуальные проблемы экономической безопасности Сборник статей Международной молодежной научно-практической конференции. 2017. С. 31.

² Пухова, М.М., Дорошина, И.П., Ходжаева, И.Г. Теоретические основы миграции // Инновационная экономика: информация, аналитика, прогнозы. 2014. № 1-2. С. 27-30.

³ Нелидкин, А.М., Тиунова, К.А. Миграция как фактор социальной безопасности России: аналитический обзор // Направления и формы гуманитаризации высшего образования. Межвузовский сборник научных трудов / Под редакцией С.В. Демидова. 2016. С. 142-175.

⁴ Нечевина, Н.Д. Криминальная иммиграция как угроза национальной безопасности России // Российский следователь. 2005. №8. С. 65.

⁵ Метелев, С.Е. Понятие и сущность криминальных перемещений // Закон и право. 2006. №6. С. 41.

В настоящее время, для многих стран выезд части населения за пределы национальной границы становится острой проблемой, особенно если это касается высококвалифицированных специалистов или лиц, находящихся в наиболее активном трудоспособном возрасте. Таким образом, можно выделить следующие причины миграции:

1. Политические. Отток или массовое бегство граждан из своей страны из-за государственных переворотов, вооруженных конфликтов, политического преследования и др.

2. Социально-экономические. Перемещение населения с целью поиска работы, повышения своего благосостояния, профессионального развития, самореализации и др.¹.

3. Природные. Перемещения могут быть связаны со стихийными бедствиями, землетрясениями, наводнениями, природно-климатическими условиями и др.

4. Экологические. Возможной причиной оттока населения, причем массового могут стать опасность радиационного заражения, к примеру, вследствие аварии на Чернобыльской АС и пр.

5. Религиозные. Преследования по признаку вероисповедания, межнациональные конфликты, дискриминация². В настоящее время, среди преобладающих причин миграционных процессов ключевое место принадлежит социально-экономическим и политическим факторам. Вне зависимости от уровня миграционных перемещений, внутри страны или за ее пределами, существуют факторы «выталкивающие» и «притягивающие» мигрантов. Именно они оказывают наибольшее влияние на принятие решений об одновременной смене работы и места жительства. Так, к «выталкивающим» факторам следует отнести: высокий уровень безработицы в стране проживания; нестабильная экономическая ситуация в стране или

¹ Волох, В.А. Миграция населения как объект научного исследования: сущность, современные трактовки и классификация // PolitBook. 2015. № 1. С. 7-16. 24.

² Гуськов, Е. Миграция как одна из причин межэтнических конфликтов // Международные научные студенческие чтения. Материалы XV международной студенческой научной конференции / Отв. ред. Д.Т. Караманукян. 2018. С. 180.

кризис, и как следствие низкий уровень жизни; военно-политические конфликты. К факторам «притягивающим» мигрантов можно отнести: дефицит рабочей силы в стране прибытия; высокий уровень жизни и долговременная тенденция экономического роста. Данные факторы, с точки зрения перемещения трудовых мигрантов с рынка труда одного государства, на рынок труда другого описаны в модели «Тяни-толкай», разработанной в середине XX века Э. Ли. Согласно которой в каждом регионе действуют определенные группы факторов, выталкивающие рабочую силу из одних регионов и привлекающие в другие¹.

Больше женщин, чем мужчин, по-прежнему мигрируют в целях вступления в брак или воссоединения семьи. Схемы воссоединения семей, как правило, создаются с использованием модели кормильца-мужчины, в которой женщины могут оказаться помещенными в гендерную форму зависимости; предполагается, что они либо экономически неактивны, либо заняты в менее квалифицированных профессиях. Принимающие страны все чаще проводят избирательную политику в отношении воссоединения семей. Они могут иметь гендерные последствия. Например, где встреча с указанным минимальный уровень заработка является обязательным условием для того, чтобы человек мог привести своего супруга или супругу присоединиться к ним, и эта цель будет более достижимой для мужчин, чем для женщин, учитывая нынешние глобальные гендерные разрывы в оплате труда. Таким образом, политика воссоединения семей может усилить неравенство, традиционные гендерные роли и неравный доступ к правам.

В некоторых случаях женщинам приходится выбирать между принудительной зависимостью или переходом в статус нелегальной иммиграции. Без так называемой иммиграционной идентичности, женщины, въехавшие в страну в качестве иждивенцев, могут в некоторых случаях

¹ Маскаева, А.И. Тенденции и особенности мобильности рабочей силы в регионе: Дисс. на соиск. уч. степени канд. экономических наук. Пенза, 2015. С. 23.

обнаружить, что их единственные варианты трудоустройства находятся в нерегулируемых секторах с низкой оплатой труда и плохими условиями.

Подавляющая часть мобильности людей не связана с пересечением границ стран. На самом деле некоторые исследования показывают, что число людей, которые мигрируют внутри страны, в шесть раз больше, чем тех, кто перемещается за границу, и что во всем мире насчитывается около 740 миллионов внутренних мигрантов. В Индии внутренние мигранты составляют около 30 процентов населения, а в Китае насчитывается более 220 миллионов внутренних мигрантов (на 2017 год). Наиболее распространенной формой внутренней миграции является переход из сельской местности в город. Однако в некоторых районах, таких как сельская Индия, преобладает миграция из деревни в деревню, часто перемещающаяся на довольно короткие расстояния и на временные периоды. Достоверные данные о демографических характеристиках мигрантов трудно найти; некоторые опросы показывают, что для внутренних мигрантов, как правило, между 16 и 40 лет, и в разной степени доходов, квалификации и образования, в то время как другие указывают на то, что во всем мире, внутренние, как правило, мигранты из младших возрастных групп и, имеющих высшее образование. В конце 2014 года 38 миллионов человек были перемещены в своих собственных странах из-за конфликтов и насилия. 11 миллионов из них были вновь перемещены в 2014 году, что на 15 процентов больше, чем в 2013 году. На долю пяти стран пришлось 60 процентов этого нового перемещения; Ирак, Южный Судан, Сирия, Демократическая Республика Конго (ДРК) и Нигерия. Все эти пять стран входят в десятку стран, в которых проживает больше всего внутренне перемещенных лиц, наряду с Колумбией, Пакистаном, Сомали, Суданом и Турцией¹.

В этот же период 19,3 миллиона человек во всем мире были внутренне перемещены в результате геофизических, климатических и погодных

¹ Защита беженцев, глобальная ответственность [Электронный ресурс] // Информационный портал ParsToday. URL: <https://parstoday.com/ru/radio/world-i72652> (дата обращения: 02.02.2021).

катастроф. С 2008 года в среднем ежегодно в результате таких бедствий перемещаются 26,4 миллиона человек. В 2014 году 87 процентов внутренне перемещенных лиц по этим причинам находились в Азии, где 16,7 миллиона человек были вынуждены покинуть свои дома. По оценкам, к 2050 году в мире будет около 200 миллионов «климатических беженцев». В 2014 году внутреннее перемещение населения в Индии, Пакистане, Филиппинах, Судане и Южном Судане подпитывались как конфликтами, так и стихийными бедствиями. Данные, дезаггегрированные по полу и возрасту, не полностью доступны, а в некоторых случаях 18 лет не включены в записи, но есть указания на то, что женщин, перемещенных внутри страны, немного больше, чем мужчин. Когда женщины и лица в возрасте до 18 лет объединяются вместе, то, по оценкам, они составляют около 70 процентов внутренне перемещенных лиц в мире.

Люди могут добровольно переезжать в другие населённые пункты, с целью поиска работы, получения образования или воссоединения со своими семьями, или же они могут быть вынуждены переехать в результате перемещения, вызванного конфликтами и стихийными бедствиями, или для того, чтобы избежать дискриминации и преследований. Деятельность, связанная с развитием, также может играть определенную роль в миграции. Более быстрое развитие в одних областях в большей степени, чем в других, может привести к неравенству и стимулам для перемещения людей. Развитие также может открыть возможности для миграции, генерируя ресурсы, необходимые людям для путешествий, или создавая новые спрос на рабочую силу в определенных областях.

Кроме того, на принятие решения о перемещении могут оказывать влияние личные мотивы или причины. Нередко индивид не может адаптироваться к новым, внешним условиям, испытывает или ощущает внутреннюю неудовлетворенность. Например, переезд из села в город, так как индивида не устраивают возможные варианты работы в данной

местности или же вовсе ее отсутствие. К основным мотивам миграции можно отнести:

- миграция из-за стремления реализовать свой творческий и интеллектуальный потенциал;
- миграция из-за соображений личной безопасности и самосохранения (по политическим, национальным причинам);
- миграция из личных мотивов (знакомство, любовь, семья) и др.

Наряду с факторами, обуславливающими миграционные перемещения, существуют и факторы, препятствующие или сдерживающие их:

- возможная неприязнь некоторых граждан к представителям других рас, национальностей;
- языковой барьер, различие менталитета.

Обращая внимание на причины миграции, факторы, их обуславливающие и глобальные масштабы современных миграционных процессов, возникает необходимость регулирования миграционных потоков и направление их «в цивилизованное русло и поставить их на службу геополитическим и экономическим интересам страны»¹.

Очевидно, необходимость управления миграционными процессами в настоящее время требует комплексного подхода. Однако, чтобы анализировать современную ситуацию, необходимо рассмотреть исторический опыт России регулирования миграционных процессов.

Внутренняя миграция – перемещения населения внутри государства, не выезжая за его границы. Чаще всего причинами внутренней миграции в России служат социально-экономические и природно-климатические условия, а также отсутствие развитой инфраструктуры и путей сообщения в отдаленных регионах Российской Федерации. Основные внутренние миграционные потоки в России направлены из азиатской части в европейскую. Самыми привлекательными территориальными единицами,

¹ Пухова, М.М., Дорошина, И.П., Ходжаева, И.Г. Теоретические основы миграции // Инновационная экономика: информация, аналитика, прогнозы. 2014. № 1-2. С. 27-30.

отличающиеся высоким миграционным приростом, являются города Москва и Санкт-Петербург, а также прилегающие к ним области, Краснодарский и Ставропольские края. После присоединения к Российской Федерации Крымского полуострова в 2014 году одними из самых привлекательных регионов для внутренних мигрантов стали Республика Крым и Севастополь, ставший городом федерального значения и обогнавший по количеству мигрантов столицу.

Миграционная убыль населения на территории России наблюдается в Мурманской области, Ненецком автономном округе, на севере Красноярского края, в Республике Якутия, в Магаданской области, на Чукотке и Камчатке. Ежегодно в России во внутреннем миграционном потоке участвуют более 4 миллионов граждан, которые можно разделить на внутрирегиональные и межрегиональные. Так, например, в 2018 году перемещение людей между регионами составило 2089,9 тысяч человек, а внутрирегиональные перемещения приблизились к 2041,4 тысячи человек. Анализируя данные, можно говорить о стабилизации внутренних миграций¹.

Влияние миграционного процесса на здоровье варьируется в зависимости от нескольких факторов, включая государственную политику, сексуальное поведение и культуру. Миграция может негативно сказаться на здоровье; низкий социально-экономический статус создает уязвимость к плохому здоровью и т.д. Была продемонстрирована связь между миграцией и уязвимостью к ВИЧ-инфекции; это связано с изоляцией и разлукой с партнерами, отсутствием доступа к контрацепции и здравоохранению услуги.

Трудовые мигранты сталкиваются с высоким уровнем несчастных случаев и заболеваний, связанных с работой, в основном из-за секторов, в которых они работают, и условий их труда². Фактические данные свидетельствуют о том, что женщины-мигранты во многих странах

¹Главное управление по вопросам миграции. [Электронный ресурс] // МВД РФ. URL: <https://гувм.мвд.рф> (дата обращения 02.02.2020).

² Нормативно-правовые акты МОТ [Электронный ресурс] // International Labour Organization URL: <https://www.ilo.org> (дата обращения: 22.12.2020).

испытывают некоторую степень неравного доступа к медицинским услугам. Это может быть связано с институциональными барьерами вокруг иммиграционного статуса и доступа к государственным средствам - особой проблемой для нелегальных мигрантов. В некоторых странах беженцы и нелегальные мигранты обязаны полностью оплачивать любую медицинскую помощь, которую они получают. Дети-мигранты также имеют более низкие показатели здоровья. В 2018 году 50% детей, проходивших лечение в 25 европейских городах, не были привиты от гепатита В, кори, коклюша¹.

Миграционные процессы, в большинстве случаев, улучшают экономику регионов: позволяют извлекать максимальную эффективность распределения ресурсов на рынках труда; способствует перераспределению знаний и навыков между различными территориями, что улучшает технологические возможности местности; выравнивает пропорцию между рабочими местами и вовлеченными в экономику региона; устраняется демографическая проблема; увеличивается доходная часть бюджета из-за увеличения поступлений от налогов и сборов. Проанализировав миграционную ситуацию в России, можно выделить несколько существенных недостатков в миграционной деятельности, к ним относятся: отсутствие единого нормативно-правового акта, закрепляющего основные положения в миграционной сфере, а также регулирование и контроль миграционных процессов; нелегальная международная иммиграция; преобладание низкоквалифицированных специалистов среди мигрантов; миграционная переполненность крупных городов в европейской части России². Для решения вышеуказанных проблем, можно выделить несколько предложений, таких как:

¹Международная организация миграции [Электронный ресурс] // International Organization for Migration. URL: <https://publications.iom.int/books/world-migration-report-2020-chapter-3> (дата обращения: 02.02.2021).

²Фофанова, К.В., Борисов Д.М. Моральная паника в отношении мигрантов: решение или проблема // В сборнике: Гуманитарное знание и духовная безопасность Сборник материалов VI Международной научно-практической конференции. Махачкала, 2019. С. 530.

1. Адаптация миграционного законодательства, полностью специализирующегося на актуальных миграционных вопросах, связанных, в первую очередь, с распространением COVID-19.

2. Совершенствование центров помощи мигрантам. Данный орган позволит не только упростить систему постановки на учет, но и поможет иностранным гражданам приобщиться к русской культуре и менталитету.

3. Повысить ответственность организаций, принимающих на работу нелегальных мигрантов.

4. Активизация внутренних миграционных потоков, позволяемая наиболее эффективно использовать внутренние человеческие ресурсы.

5. Создание системы селективной миграции. Политика селективной миграции основана на привлечении определенных групп населения, высококвалифицированного персонала, бизнес-иммигрантов, и предоставление им привилегий при въезде, трудоустройстве и проживании. Такая политика является современной мерой, которая полностью соблюдает интересы принимающей территории, поддерживает национальную экономику и безопасность страны.

1.2. Исторический опыт государственного регулирования миграционных процессов

Изучая миграционные процессы в России, целесообразным представляется обратиться к историческому опыту государства и проследить особенности регулирования миграционных вопросов.

Говоря о Российской империи, известно, что многим миграционным процессам того исторического периода способствовали социальные неурядицы (природные бедствия, набеги соседей, войны и пр.). По этому поводу М.Н. Ремизовым отмечалось, что в подобных условиях людям целыми селениями приходилось покидать насиженные места, а также

скрываться в лесу, перемещаться на иные земли¹.

Появление городов-государств обусловило и возникновение новых потоков миграции. Так, историческими источниками подтверждается, что имели место значительные переселения в период с конца XV по начало XVI в. При этом надзор в отношении переселенцев в Древнерусском государстве носил не правительственный, а в большей мере общественный характер. Это было обусловлено тем, что всему обществу было свойственно стремление по обеспечению собственной безопасности.

К XVI столетию возникает новая тенденция по переходу полномочий контроля в отношении перемещающегося населения в руки Правительства по причине опасности причинения вреда интересам государства, в результате чего в нашей стране появляются «проезжие грамоты», на основании которых допускалось прибытие иноземцев на территорию Русской земли, а русским подданным можно было выезжать за ее пределы. На протяжении XVII в. было действительным требование относительно того, что не имея особенной жалованной грамоты, иностранцу был недоступен въезд на территорию нашей страны, а также перемещение по ней².

Соборным уложением 1649 г. впервые в нашем государстве была нормативно установлена необходимость в удостоверении личности подданным. Этот этап служит точкой отсчета для легальной практики административного оформления выездов из страны и въездов в нее. Во времена устойчивого экономического роста, который приходился на 60-е гг. XVI в., миграционным процессам было свойственно сочетание процессов внутренней колонизации применительно к традиционным областям с достаточно интенсивным прогрессивным освоением новых территорий верхней Оки, южной части по среднему ее течению, а также территории Нижегородского края, а также южных и юго-западных территорий

¹ Ремизов, М.Н. Рассказы из русской истории: нашествие монголов на Русь. Москва, 1901. С. 23.

² Суслин, Э.В. Правовое регулирование миграции и свободы передвижения в России в XIX - XX вв. Историко-правовое исследование: дис.... д-ра юрид. наук. М., 2006. С. 25.

Рязанщины¹.

Относительно XVI века можно указать, что миграционным процессам указанного исторического периода в нашем государстве был характерен волнообразный темп развития. Здесь происходили миграционные процессы, обусловленные многосторонним кризисом: речь идет о трудностях в развитии сельскохозяйственного производства; дестабилизирующем имущественном и социальном положении крестьянства; уже ко второй половине XVI века кризисное положение усугубилось ведением Ливонской войны; терроре опричников и голоде.

Во времена правления Петра I право на свободное передвижение было подвергнуто новым ограничениям, которые в совокупности послужили основой для формирования паспортной системы. Указами Петра I вводилась обязательность наличия «проезжих писем», а также «пашпартов» применительно ко всем отъезжающим в иные губернии либо за пределы страны. Если таких документов у лица не было, то воеводы и губернаторы не имели право пропускать таких людей через их территорию¹. В результате развития такого регулирования паспорт стали рассматривать в качестве средства контроля мигрантов, в среде которых государством предпринимались попытки выявить нежелательных элементов.

На основании Манифеста 1762 года Екатериной II был разрешен въезд в нашу страну для всех желающих, исключая евреев, для поселения при указании места такого поселения. Именно данный документ стал толчком к массовому въезду в наше государство жителей стран Европы в масштабных количествах.

В источниках имеется указание на то, что Петром I и Екатериной II в отдельных случаях давались приглашения для иностранцев, которым было обещано свобода вероисповедания; содействие по возведению церквей в пределах их нового поселения.

¹ Прудникова, Т.А. История становления и практика правового регулирования миграционных процессов в России // Наука, 2013. С. 934 - 942.

Далее необходимо отметить, что для миграционного движения пореформенной России является свойственным наличие двух этапов.

Первым этапом называют период до начала первой русской революции 1905 года, а второй - начиная с 1905 года реформ и заканчивая революционными событиями 1917 года.

Как известно, оформление практики регистрации жителей города Петербурга по месту жительства относят к 1809 году, а в Москве к 1816 году. В этот период в названных городах разворачивают свою деятельность адресные конторы. Каждому приехавшему в столицу индивиду необходимо было пройти регистрацию, получив в такой организации «вид на жительство» либо «адресный билет». Второй из данных документов носил срочный характер, а потому после истечения срока его действия либо в связи с переменой места работы, а также места жительства требовалось оформление новой регистрации.

Нормативную систематизацию всех правил относительно паспортного режима произвели в процессе создания Свода законов в 1832 г., при издании которого «паспортные указы, а также распоряжения» объединили в одном Уставе о паспортах, положения которого в 1895 году были дополнены Положением о видах на жительство. Через восемь лет был принят следующий Указ о паспортах¹.

В конце XIX в. в законодательстве постепенно оформляется статус подданных, а также лиц, которые прибыли из иностранных государств. При этом, как можно заметить, в пользу переселенцев передавали казенные земли на праве постоянного пользования, предоставляли, кроме налоговых, также и льготы в сфере исполнения воинских обязанностей, отпуска леса, выдачи денежных пособий для «прокормления» в пути, упрощения различных механизмов переселения.

В период с 1881 до 1889 годов в государстве активно велась работа, касающаяся законодательного регулирования миграции. Основные

¹ Березнев, А. История органов внутренних дел России. Ч. I. Воронеж, 1998. С. 19.

направления мысли можно охарактеризовать следующим образом: в законе был признан факт наличия миграционного процесса. А также естественного характера данного явления:

- признание права любого подданного сменить место жительства;
- регулирование, установленное таким правом, должно не мешать правильному, а также свободному протеканию жизни¹.

В результате издания этого документа возникла ситуация, при которой китайскими гражданами стали обрабатываться значительные по площади земельные наделы, так как русское население здесь почти отсутствовало.

«Правила» не отменяли действие российских законов относительно въезда и пребывания иностранных подданных на территории Дальневосточного региона. Таковым нужно было обладать национальным паспортом, а также пройти регистрацию местными административными органами².

Приняли решение разделить таких лиц на тех, кто имел право постоянно проживать в нашей стране, а также тех, у кого такого права не было как у прибывших для заработков.

Между тем, в связи с нарастанием революционного кризиса к началу XX в. государству пришлось полностью исключить реализацию традиционной политики по ограничению, перейдя к политике допущения свободы переселения. Данная трансформация курса оформилась принятием Закона от 06.06.1904 года «О добровольном переселении сельских обывателей и мещан-земледельцев»³. После того, как был принят этот закон, началась новая эпоха российской переселенческой политики, основанная на рассмотрении крестьянского переселения в качестве могущественного орудия аграрной политики. К началу XX в. регистрационные действия по привязке к месту жительства стали постоянной практикой для всей страны.

¹ Суслин, Э.В. Правовое регулирование миграции и свободы передвижения в России в XIX - XX вв. Историко-правовое исследование: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2006. С. 318.

² Кабузан, В.Н. Как заселялся Дальний Восток (вторая половина XVII - XX в.). Хабаровск, 1973. С. 88.

³ Нестерова, Е.И. Управление китайским населением в Приамурском генерал-губернаторстве (1884 - 1897 гг.) // Вестник ДВО РАН. Владивосток, 2000. № 2. С. 43.

Были созданы книги населения, куда вносили сведения относительно всех проживающих граждан. Однако это не воспрещало перемещению по территории страны, к примеру, по причине необходимости трудоустройства на другой территории. Между тем, поскольку опыт работы на данном направлении у полиции не было, частично функции в данной области передавались местным жителям, которым поручалось отлавливать бродяг, а также выявлять самовольных мигрантов¹.

Первым годам советской власти было свойственно то, что ответственность за проведение в стране миграционной политики была возложена на Центральную коллегия о пленных и беженцах. К полномочиям данного органа относилось решение вопросов гражданства, а также проблем, которые возникали у россиян, проживавших за пределами страны. С такими же трудностями сталкивались иностранцы, которые в период Первой мировой войны оказались в нашем государстве. На практике, данный орган в большей мере был сосредоточен на решении вопросов внутренней политики.

Интенсивный характер миграции населения наблюдался в 30 - 40-е годы XX в., что было обусловлено потребностями проведения мероприятий индустриализации, коллективизации, которым для своего успешного осуществления нужны были работники. В результате этого получила создание система материального стимулирования трудящихся, которых направляли в область промышленности на основании организованного набора, чтобы были обеспечены трудовыми ресурсами стройки народного хозяйства.

Возникшие изменения в социально-экономическом и политическом развитии страны после распада СССР, в частности, упрощения порядка въезда на территорию России, открытость государственных границ привели к увеличению количества иммигрантов. Отсутствие грамотного миграционного контроля способствует расширению масштабов нелегальной

¹ Суслин Э.В. Правовое регулирование миграции и свободы передвижения в России в XIX - XX вв. Историко-правовое исследование: дис.... д-ра юрид. наук. М., 2006. С. 90.

иммиграции, из-за этого точно предсказать количество нелегалов на территории России практически невозможно. Незаконная миграция негативно влияет на экономику России, поскольку большинство иммигрантов занято в теневой экономике, уходят от уплаты налогов, участвуют в преступных структурах, воздействуют на рынок труда из-за своего бесправного положения и привлекательности дешевой трудовой силы.

Основанием для законного нахождения на территории России иностранных граждан является виза. Виза – официальный документ, которые разрешает пересечение границ той или иной страны. Для Российской Федерации существует несколько государств, имеющих упрощенный порядок въезда на территорию России около 27 стран, включая безвизовый режим со странами СНГ.

В период с 1992 по 1993 годы во всех субъектах Российской Федерации созданы региональные отделения ФМС России, через которые осуществлялась реализация государственной миграционной политики. При обращении в территориальный орган ФМС мигранты получали первичную материальную помощь, не имеющие возможности для самостоятельного обустройства, они могли претендовать на полное государственное обеспечение на срок до трех месяцев в специально созданных центрах временного размещения вынужденных переселенцев. Центры временного размещения беженцев и вынужденных переселенцев создавались в местах наибольшей их концентрации. Увеличение потока мигрантов вследствие обострения межнациональных конфликтов заставил власти государства задуматься над созданием центров по медико-психологической реабилитации и оздоровления мигрантов. Подобные общественные объединения возникают не только в регионах, относительно недалеко от границ, но и в отдаленных от них областях России: в Новосибирске (2403 участника), Мурманске (2058

участников), Перми (2000 участников) и др¹.

Крайне негативными процессами характеризовался также миграционный фон распада Советского Союза, в результате которого внутренние потоки, существовавшие в пределах территории союза, трансформировались в межгосударственные. Процессы внутренней трудовой миграции начали резко регрессировать, тогда как в процессе вынужденной миграции прогрессирующие тенденции быстро начали доминировать.

Разного рода объективные и субъективные факторы обусловили усложнение миграционной ситуации уже в современной Российской Федерации².

С учетом процессов трансформации внешних ранее межреспубликанских потоков теперь уже в межгосударственные, после преобразования союзных республик в суверенные и независимые страны, параметрами численности беженцев, а также вынужденных переселенцев на территории нашего государства в 1990-е годы предопределили острую потребность в налаживании контроля над всеми миграционными процессами, следовательно, и в формировании миграционной стратегии. В этот период «молодое» российское государство впервые предприняло попытку сформировать концептуальные основы подходов к решению проблем теперь уже ставшей внешней миграции, основная составляющая которой была образована за счет лиц, ищущих убежище в России.

1.3. Механизмы миграционной политики в современной России

Понятие «миграционная политика» возникло относительно недавно в общественных науках Запада. Однако, необходимость в ее проведении возникла задолго до появления термина.

¹ Основные миграционные потоки связывают Россию со странами СНГ [Электронный ресурс] // Демоскоп.2005. 14 авг. URL: <http://www.demoscope.ru/weekly/2005/0207/barom04.php>. (дата обращения: 21.10.2020).

² Зайончковская Ж.А. Развитие внешних миграционных связей России // Социологический журнал. 1995. № 1. С. 29.

В настоящее время при возрастающей роли миграционных процессов возникает множество противоречий и спорных ситуаций не только в миграционной сфере, но и в экономической, социальной и политической сферах, которые не могут быть решены только рыночными механизмами. Возникает необходимость вмешательства государства в процессы регулирования миграции. Государственное регулирование миграционных процессов необходимо при возникновении кризисных ситуаций, ухудшении ситуации на рынке труда, ослаблении контроля над мигрантами.

Миграционная политика представляет собой систему общепринятых на уровне властных структур, идей и концептуально объединенных средств, с помощью которых, прежде всего государство, а также другие общественные институты, соблюдая определенные принципы, предполагают достижение поставленных целей. Соподчиненность целей и дифференциация их по стадиям миграционного процесса, а также по видам миграции и ее направлениям определяют их многоплановость и территориальные различия¹.

До 2019 года, основополагающим документом, определяющим миграционную политику Российской Федерации, является Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утв. Президентом РФ от 13 июня 2012 г.). В соответствии с данной концепцией определены цели, принципы, задачи, основные направления и механизмы реализации государственной миграционной политики Российской Федерации с учетом отечественного и международного опыта в сфере управления миграционными процессами и обусловлены необходимостью обозначения стратегических ориентиров миграционной политики во взаимосвязи с ожидаемыми перспективами экономического, социального и демографического развития Российской Федерации.

В последнее время вопрос о важности для государства привлечения трудовых мигрантов практически перестал быть дискуссионным. Однако без

^{1 1} Дмитриев, Ю.А., Евтеева, А.А., Петров С.М. Административное право: Учебник. М.: Эксмо, 2005. С. 70.

внесения в действующее миграционное законодательство существенных изменений реализовать эту идею будет крайне затруднительно. Увеличение соответствующих квот и упрощение системы легализации положительно повлияют на ситуацию в сфере миграции. Однако конечная цель миграционной политики - длительное проживание иностранных граждан вряд ли будет достигнута без решения вопроса об их интеграции.

Осуществляя государственную деятельность в области миграции населения, следует исходить из того, что эффективная государственная политика - один из важнейших ресурсов для социально- экономического развития и модернизации страны, в конечном итоге - для обеспечения ее безопасности.

Сегодня обостряется серьезная проблема не только поиска новых направлений миграционной политики, но и проблема нового миграционного законодательства. В.В. Путин неоднократно указывал в своих статьях на необходимость повышения качества миграционной политики государства¹. «Потребуется «умная» миграционная политика, построенная на четких требованиях и критериях, исключающая потенциальные этнокультурные и другие риски. Нужно будет обеспечить миграционный приток на уровне порядка 300 тысяч человек в год. В первую очередь за счет привлечения на постоянное жительство в Россию наших соотечественников, проживающих в ближнем и дальнем зарубежье квалифицированных иностранных специалистов, перспективной молодежи»².

В частности, в данной сфере имеет место на сегодняшний день следующие показатели по данным МВД РФ: в 2019 году на родину вернулись 148 587 соотечественников. При этом речь идет не только о тех, кто проживает в СНГ, но и о тех, кто в свое время переехал в Евросоюз. Так, из стран Европы в 2016 году в Россию переехали около 30 тысяч человек.

¹ Путин В.В. Россия: национальный вопрос [Электронный ресурс] // Независимая газета. 2012. 23 янв. URL: http://www.ng.ru/politics/2012-01-23/l_national.html (дата обращения 26.10.2020).

² Путин В.В. Строительство справедливости. Социальная политика для России [Электронный ресурс] // Комсомольская правда. 2012. 13 фев. URL: <http://www.tomsk.kp.ru/daily/25833/2807793/> (дата обращения 27.10.2020).

Причиной возвращения является работа государственной программы содействия добровольному переселению соотечественников, а также усилившиеся на Западе антироссийские настроения, причем не только в Германии или Франции, но и в, казалось бы, дружественных государствах - таких, как Чехия или Словакия. Кроме того, одним из основных факторов, подтолкнувших уроженцев РФ вернуться на родину, стала неспособность западных властей эффективно интегрировать русскоязычное население¹.

Профилактика правонарушений в сфере миграции, осуществляемая МВД России, сочетает меры убеждения и принуждения, и включает в себя:

- формирование законодательства, направленного на регламентацию профилактических мер преступности в сфере миграции;
- создание правовых, экономических условий, при которых иностранным гражданам выгодно законопослушное поведение;
- совершенствование работы подразделений МВД России по выявлению правонарушений, совершаемых в сфере миграции;
- систематизацию и совершенствование нормативно-правовых актов, регламентирующих отношения с участием иностранных граждан, направленные на обеспечение простоты и доступности использования;
- организацию взаимодействия с субъектами, заинтересованными в соблюдении прав иностранных граждан: страны гражданства мигрантов, международные и общественные организации;
- достижение международных договоренностей по обмену информацией между государственными органами с целью повышения контроля за мигрантами, применения положительного опыта профилактики правонарушений, согласование действий по возвращению иностранных граждан на Родину;
- проведение проверки законности создания и деятельности организаций, предоставляющих услуги иностранным гражданам в сфере

¹ МВД сосчитало вернувшихся в РФ разочарованных россиян [Электронный ресурс] //www.Труд.ru.URL: <http://www.trud.ru/article/09-03-2017> (дата обращения 04.11.2020).

миграции (например, помощь в оформлении виз, гражданства, полисов страхования и т.д.)

- выпуск специальной литературы по проблематике в сфере миграции, проведение различного рода конференций, встреч, круглых столов и т.д.;

- подготовку и распространение среди иностранных граждан памяток, методичек с алгоритмами действий, доведение до сведения и разъяснение наиболее часто нарушаемых иностранцами норм права, профилактические беседы, вынесение предупреждения о недопустимости нарушения законодательства;

- проведение оперативно-профилактических мероприятий по предупреждению и пресечению правонарушений;

- осуществление контрольно-надзорной деятельности;

- развитие системы интеграции и адаптации иностранных граждан на территории Российской Федерации и другие меры.

Профилактика предполагает осуществление жесткого контроля и надзора за участниками отношений в сфере миграции.

Некоторыми учеными высказывается мнение о высокой значимости в профилактике правонарушений создания благоприятных социальных условий иностранным гражданам. Однако не стоит забывать о негативном опыте стран Европейского Союза, предоставлявших условия для приезжих гораздо лучшие, по сравнению с теми, какие они имели на своей Родине, что вызвало активный приток иностранцев, заинтересованных в получении бесплатной экономической помощи. Социальное обеспечение именно граждан Российской Федерации является приоритетным для нашего государства. Создание условий для подготовки рабочих кадров, получении профессии, а также предоставление рабочих мест должно осуществляться прежде всего для граждан Российской Федерации. Миграционный кризис Европы последних лет показал, что уровень благосостояния населения, и в том числе иностранных граждан, не гарантирует снижения преступности без

применения жестких правовых и правоохранительных мер.

К сожалению, не уделяется должного внимания такой профилактической мере как предоставление возможности обращения в компетентные органы с целью получения помощи в устранении допущенных нарушений и предотвращении нарушений в дальнейшем.

Не стоит забывать, что с развитием законодательства совершенствуются и пути его обхода. Данные действия не формируют состав правонарушения, но несут за собой негативные последствия для общественных отношений. За частую данные схемы хорошо известны должностным лицам, однако механизмы их предотвращения не разработаны. В этих случаях на первый план выступает профилактика данных действий. К сожалению, единой информационной базы, содержащей данные сведения для государственных органов не выработано. В этой связи необходима целенаправленная слаженная работа по формированию информационного взаимодействия в этом направлении, при этом не только в рамках одного государственного органа.

Профилактика правонарушений в сфере миграции является составляющей профилактики преступности в целом, следовательно, базируется на общих принципах профилактики преступности, которые выработаны теорией и практикой. Однако ее отличает значительная доля участия государственных органов зарубежных стран, международных и общественных организаций, заинтересованных в не привлечении к ответственности иностранных граждан, соблюдении их прав и свобод на территории России.

Миграция иностранных граждан представляет собой межгосударственное явление, что предполагает активное международное сотрудничество, которое прежде всего заключается в достижении договоренностей между государствами, направленное на регулирование миграционных потоков, противодействию незаконной миграции, связанной с ней транснациональной организованной преступности.

Субъекты правонарушений в сфере миграции выступают так же и объектами профилактики правонарушений. Понятие объектов профилактики является более широким понятием. Ими являются: иностранные граждане и лица без гражданства, должностные лица, граждане Российской Федерации, юридические лица. Отличие между субъектами и объектами заключается в том, то профилактика направлена на неопределенный круг лиц и воздействует не только на конкретного правонарушителя, но и формирует общественное мнение, зачастую являющееся сдерживающим фактором в совершении противоправных действий¹.

Иностранные граждане, как объект профилактики, имеют свои особенности:

- совершение иностранными гражданами правонарушений (либо совершение в отношении них правонарушений) во многих случаях связано с правовой неграмотностью и не достаточным владением русским языком;
- меры профилактики должны быть адаптированы для иностранных граждан, то есть применяться с учетом языкового барьера и механизма въезда на территорию России;
- наличие социальных общностей на территории России, к которым принадлежат иностранные граждане, и через которые возможно установление контакта с профилактической целью;
- в некоторых случаях на правосознание влияет срок нахождения на территории Российской Федерации (в том числе насколько иностранный гражданин заинтересован в изучении законодательства);
- возможность осуществления профилактических мер в отношении иностранцев через государственные органы и общественные организации стран, гражданами которых они являются;
- иностранные граждане, как правило, юридически или фактически состоят в общественных отношениях с принимающей или приглашающей

¹Хуринов, Г.А. К вопросу о теоретико-правовом аспекте понятия и сущности миграции // Юристъ - Правоведь. 2007. № 6 (25). С. 80.

стороной, работодателем, лицом, предоставляющим жилое помещение для проживания;

- противоправное поведение иностранных граждан не влечет юридической ответственности для членов их семей (за исключением юридических последствий, когда основания их нахождения на территории России зависят от возможности нахождения на территории России члена их семьи), но члены семьи заинтересованы в законопослушном поведении иностранных граждан, так как это является одним из условий совместного проживания на территории одного государства¹.

Для каждого региона нашей страны характерно преобладание той или иной национальной принадлежности иностранных граждан в зависимости от экономических и демографических потребностей региона, от территориального расположения, исторически сложившегося уклада, инфраструктуры. Это определяет виды совершаемых правонарушений, их количество, субъектный состав. Соответственно будет различаться специфика профилактики для каждого региона. Например, для трудовых мигрантов профилактические меры прежде всего направлены на соблюдение трудового законодательства в отличие от лиц, приехавших с туристической целью; иностранные граждане, имеющие семью, должны быть информированы о правовом положении членов их семьи и т.д.

Профилактика предполагает согласованные действия не только государственных органов, но и общественных организаций. У каждого субъекта профилактики есть свои присущие только им механизмы профилактики. Так, государственное воздействие допускает применение мер государственного принуждения и может быть направленно на лиц, уже совершивших правонарушения.

Только уполномоченные должностные лица имеют право применения к иностранным гражданам мер ответственности. Эти меры носят не только

¹ Жеребцов, А.Н. Концепция административно-правового регулирования миграционных отношений в Российской Федерации: комплексный анализ теории и практики: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2009. С. 10.

карательный характер, но и прежде всего имеют профилактическое значение. Они направлены не только на пресечение совершаемого правонарушения, но и на превенцию возможных его последствий.

У общественных организаций профилактика основана на мерах поддержки иностранных граждан, в силу чего возможен более тесный контакт, формирование более доверительных отношений. При этом общественные организации не имеют рычагов воздействия на лиц, не соблюдающих законодательство.

Таким образом, профилактика правонарушений должна сочетать в себе меры государственной и общественной профилактики. Без государственного воздействия профилактика невозможна, без общественного участия профилактика не будет в должной мере эффективна¹.

Территория России продолжает оставаться географическим центром притяжения трудовых мигрантов, поэтому чтобы сохранить указанную тенденцию, а также использовать ее в целях решения внутренних проблем, необходимо внедрение новых методов управления и регулирования миграционных потоков. Данное обстоятельство требует новых подходов к миграционной политике, которая должна способствовать достижению и поддержанию баланса социально-экономического развития страны, напрямую зависимость от развития демографического и трудового потенциала. Именно поэтому влияние мирового финансового кризиса на миграционные процессы в России является одним из сигналов для совершенствования и формирования эффективной современной миграционной политики.

В частности, Совет ООН по правам человека назначил Специального докладчика по правам человека мигрантов, задача которого заключается в получении и изучении информации о препятствиях на пути защиты прав человека мигрантов, признавая особую уязвимость женщин, детей и лиц, не

¹ Суслин, Э.В. Правовое регулирование миграции и свободы передвижения в России в XIX - XX вв. Историко-правовое исследование: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2006. С. 316.

имеющих документов или находящихся на нелегальном положении. Мандат докладчика также включает вынесение соответствующих рекомендаций по предотвращению и исправлению нарушений прав человека мигрантов. В настоящее время эту роль берет на себя Франсуа Крепо.

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций учредил Глобальную миграционную группу (ГМГ) в 2006. Цель этой группы состоит в содействии более широкому применению всех международных и региональных документов, касающихся миграции. В 2012 году была создана подгруппа по миграции, правам человека и гендерным вопросам, которую возглавляют УВКПЧ, ООН-женщины и ЮНИСЕФ. Эта группа консультирует ГМГ по вопросам поощрения и защиты прав человека мигрантов и их семей, а также поддерживает интеграцию основанного на правах человека и учитывающего гендерные аспекты подхода к миграции в ключевые политические процессы, включая рамочная программа развития на период после 2015 года.

Современная миграционная ситуация в таких сферах, как социальная, экономическая, духовная и политическая, в стране характеризуется глубоким кризисным состоянием. Поэтому для того, чтобы выстоять и при этом сохранить позитивное направление на самостоятельное развитие, России требуется следовать собственным специфическим особенностям и в значительной мере опираться на свои собственные возможности и ресурсы.

Реализация Концепции в России контролируется Президентом. Так, в 2015 году Федеральной миграционной службой был представлен «Итоговый доклад о миграционной ситуации, результатах и основных направлениях деятельности»¹.

В рамках приоритетного направления миграционной политики – переселение соотечественников, – создана автоматизированная

¹Итоговый доклад о миграционной ситуации, результатах и основных направлениях деятельности Федеральной миграционной службы за 2015 год. [Электронный ресурс] // URL: https://pda.guvm.mvd.ru/upload/site1/document_file/ItoGovyy_doklad_na_19.02.16.pdf. (дата обращения: 22.12.2020)

информационная система «Соотечественники». Ежеквартально на данном информационном ресурсе министерство труда, занятости и миграционной политики, в частности управление миграционной политики и комплексных программ занятости, размещает на данном информационном ресурсе актуализированные сведения, представленные администрациями городских округов и муниципальных районов для мигрантов, участвующих или желающих участвовать в программе. За 2019 год на рассмотрение в Министерство труда, занятости и миграционной политики поступило на рассмотрение 3562 заявления от соотечественников, изъявивших желание переехать в Пензенскую область. По итогам рассмотрения были приняты положительные решения о включении в Программу 2802 участника и 4765 членов их семей, что в 19 раз больше установленного контрольного показателя (390 соотечественников)¹.

В рамках реализации Программы проводится широкомасштабная информационная работа, направленная на повышение уровня информированности прибывающих соотечественников в различных сферах жизни.

В 2018 году возникла необходимость принятия новых мер и обеспечить новый вектор правового обеспечения миграции. Так, Указ Президента № 622 от 31 октября 2018 года «О Концепции государственной миграционной политике Российской Федерации на 2019-2025 годы» послужил отправной точкой для новой вехи развития миграционной политики в государстве². В Концепции отмечается, что Россия является привлекательным миграционным регионом, поскольку сохраняет исторических связи с государствами – участниками Содружества Независимых Государств. Мощным толчком являются взаимные безвизовые поездки. В период 2012-2017 годах интенсивность миграции увеличилась на 10%. Однако, отмечается

¹Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации (Росстата). [Электронный ресурс] // URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения 20.02.2021).

²Концепция государственной миграционной политике Российской Федерации на 2019-2025 годы. [Электронный ресурс] // URL: <http://docs.cntd.ru/document/551516499>. (дата обращения: 26.12.2020).

сильный приток всё также в города федерального значения – Москву и Санкт-Петербург, а также в Краснодарский край. На консульском учете за рубежом состоит более 2 млн. российских граждан. Ежегодно около 60 тыс. российских граждан выезжает на работу за границу. Миграционный приток компенсировал естественную убыль населения, стал источником дополнительных трудовых ресурсов для национальной экономики¹.

Особое внимание в Концепции уделено периоду 2012-2017 годов. Именно в это время в Российской Федерации наблюдается усовершенствование инструментов правового регулирования миграции, на практике это большой скачок в упорядочивании миграционного законодательства и меры по противодействию нелегальной миграции.

1.4. Изменения в миграционном законодательстве России в связи с распространением нового вируса COVID-19 в мире

В связи с распространением новой коронавирусной инфекции в мире в 2020-2021 годах, миграционное законодательство Российской Федерации претерпело некоторые изменения и поправки. Направление миграционной политики России вынуждено изменить свой курс и пустить все усилия на осуществление временных мер по отношению к иностранным гражданам и лиц без гражданства, находящихся на территории государства.

В соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2020 г. № 635-р и в связи с ограничением въезда иностранных граждан в Российскую Федерацию в целях недопущения распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) в настоящее время прием ходатайств о выдаче приглашений на въезд в Российскую Федерацию

¹Аствацатурова М.А., Воронцов С.А., Зорин В.Ю., Понеделков А.В. Доктринальные принципы и эмпирические ресурсы современной этнополитики в Российской Федерации (региональный аспект) // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2018. Т. 8. № 3 (42). С. 156.

иностранным гражданам, в том числе и через Единый портал, с 25.03.2020 приостановлен, за исключением иностранных граждан, являющихся членами семьи (супругами, родителями, детьми, усыновителями, усыновленными), опекунами и попечителями граждан Российской Федерации¹. Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 29 мая 2020 г. № 1445-р и от 06 июня 2020 г. № 1511-р расширен перечень категорий иностранных граждан, имеющих право на въезд в Российскую Федерацию.

Далее 24 апреля 2020 г. вступили в силу поправки в Налоговый кодекс Российской Федерации (Федеральный закон от 24 апреля 2020 г. №129-ФЗ «О внесении изменений в статью 333.35 Налогового кодекса Российской Федерации»), предусматривающие освобождение от уплаты государственной пошлины лицами, постоянно проживающими на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины, при приеме в гражданство Российской Федерации с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 24 апреля 2019 г. №183 «Об определении в гуманитарных целях категорий лиц, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке»². 28 апреля 2020 г. вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2020 г. № 525 «О внесении изменений в Положение об установлении формы визы, порядка и условий ее оформления и выдачи, продления срока ее действия, восстановления ее в случае утраты, а также порядка аннулирования визы»³.

Президентом Российской Федерации подписаны ряд федеральных законов, направленных на совершенствование законодательства в сфере миграции.

¹Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 марта 2020 г. № 635-р [Электронный ресурс] // URL: <https://29.xn--b1aew.xn--p1ai/ms/>. (дата обращения: 23.12.2020).

²Федеральный закон от 24 апреля 2020 г. № 129 «О внесении изменений в статью 333.35 Налогового кодекса Российской Федерации») [Электронный ресурс] // URL: <https://29.xn--b1aew.xn--p1ai/ms/>. (дата обращения: 23.12.2020).

³Постановление Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2020 г. № 525 «О внесении изменений в Положение об установлении формы визы, порядка и условий ее оформления и выдачи, продления срока ее действия, восстановления ее в случае утраты, а также порядка аннулирования визы» [Электронный ресурс] // URL: <https://29.xn--b1aew.xn--p1ai/ms/>. (дата обращения: 23.12.2020).

Федеральный закон № 209-ФЗ предусматривает проведение обязательной государственной дактилоскопической регистрации в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, приобретающих гражданство Российской Федерации в случае, если ранее такая регистрация в отношении них не проводилась¹.

В развитие положений Федерального закона № 209-ФЗ вступил в силу Указ Президента Российской Федерации от 5 октября 2020 г. № 606 «О внесении изменений в Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 1325» - изменен перечень документов, представляемых иностранными гражданами и лицами без гражданства вместе с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации на основании пункта в части второй статьи 14 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», в части исключения документов, подтверждающих нетрудоспособность заявителя².

С 25 сентября 2020 г. вступило в силу Постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1428 «О применении приглашающей стороной мер по обеспечению соблюдения приглашаемым иностранным гражданином или лицом без гражданства порядка пребывания (проживания) в Российской Федерации»³.

17 июня 2020 г. вступил в силу Федеральный закон от 18 марта 2020 г. № 58-ФЗ «О внесении изменений в статью 331 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации», освобождающий граждан Республики

¹Федеральный закон от 13 июля 2020 г. «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // URL: <https://29.xn--b1aew.xn--p1ai/ms/> (дата обращения: 24.12.2020).

²Указ Президента Российской Федерации от 5 октября 2020 г. № 606 «О внесении изменений в Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 1325» [Электронный ресурс] // URL: <https://29.xn--b1aew.xn--p1ai/ms/> (дата обращения: 24.12.2020).

³Постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1428 «О применении приглашающей стороной мер по обеспечению соблюдения приглашаемым иностранным гражданином или лицом без гражданства порядка пребывания (проживания) в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // URL: <https://29.xn--b1aew.xn--p1ai/ms/> (дата обращения: 25.12.2020).

Белоруссия и Украины, свободно владеющих русским языком, при признании их носителями русского языка от прохождения собеседования в комиссиях по признанию иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка, предписывающий определить требования к уровню знаний, необходимых для признания иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка¹. 24 июля 2020 г. вступает в силу Федеральный закон от 24 апреля 2020 г. № 134-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» в части упрощения процедуры приема в гражданство Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства», направленный на упрощение порядка приобретения российского гражданства для лиц, являющихся гражданами Украины, Республики Беларусь, Республики Молдова и Республики Казахстан, а также для иностранных граждан и лиц без гражданства, состоящих в браке с гражданином Российской Федерации, проживающим на территории России, и имеющих общих детей; исключение возможности обращения с заявлением о приеме в российское гражданство в упрощенном порядке за пределами Российской Федерации иностранных граждан, исключение условия о подтверждении наличия законного источника средств к существованию для отдельных категорий соискателей российского гражданства; отмену для всех категорий соискателей российского гражданства, включая лиц, признанных носителями русского языка, требования об отказе от имеющегося у них иного гражданства². Указом Президента Российской Федерации от 23 сентября 2020 г. № 580 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 18 апреля 2020 г. № 274 «О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без

¹Федеральный закон от 18 марта 2020 г. № 58-ФЗ «О внесении изменений в статью 331 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» [Электронный ресурс] // URL: <https://29.xn--b1aew.xn--p1ai/ms/> (дата обращения: 25.12.2020).

²Федеральный закон от 24 апреля 2020 г. № 134-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» [Электронный ресурс] // URL: <https://29.xn--b1aew.xn--p1ai/ms/> (дата обращения: 25.12.2020).

гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» продлено по 15 декабря 2020 г.¹.

Таким образом, в условиях распространения COVID-19, в частности, трудовые мигранты оказались в наиболее уязвимом положении. Они лишились как работы и заработка, так и возможности вернуться в родную страну. Государственные органы должны гарантировать доступ к здравоохранению и социальной защите трудовых мигрантов. Любой работник-мигрант, который потерял доход во время карантина, отстранен от работы или уволен, должен получить финансовую поддержку и иметь право на бесплатное государственное здравоохранение и достойное жилье. Для защиты трудящихся мигрантов должны быть созданы безопасные и здоровые условия труда.

Глава II. Последствия миграционных процессов в России

2.1. Трудовая миграция и её последствия для России

Внутренняя миграция трудовых ресурсов играет важную роль в жизни каждого государства, так как благодаря ей могут повышаться эффективность пространственного размещения ресурсов и в значительной степени сглаживаться региональные различия в доходе и занятости².

Среди причин, обуславливающих привлекательность России для мигрантов, следует назвать: более устойчивое социально-экономическое положение России, с большими и перспективными возможностями в

¹Указ Президента Российской Федерации от 23 сентября 2020 г. № 580 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 18 апреля 2020 г. № 274 «О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» [Электронный ресурс] // URL: <https://29.xn--b1aew.xn--p1ai/ms/> (дата обращения: 25.12.2020).

² Кутузова, М.В. Проблемы трудовой миграции Российской Федерации // Современные тенденции в экономике и управлении: новый взгляд. 2013. №23. С.98.

сравнении с другими странами постсоветского пространства; демографические проблемы, с которыми столкнулись многие страны Европы, не обошли стороной и Россию, в связи с чем, страна испытывает необходимость в привлечении иностранной рабочей силы для некоторых отраслей и секторов экономики; открытость границ, в том числе для рабочей силы некоторых стран постсоветского пространства; многонациональный состав, что создает дополнительные благоприятные условия и мотивы для прибытия мигрантов. Следует заметить, что немалая часть приезжих из других стран мигрантов, нацелена на постоянное проживание в России. Правовой статус мигрантов, в данном случае не является идентичным статусу россиянина, являющегося гражданином Российской Федерации. Рассматривая правовой статус мигранта, становится очевидным, что в преобладающем большинстве случаев он носит временный характер.

Точно так же, как существует множество различных причин, по которым люди мигрируют, существует также разнообразный опыт миграции и перемещения под влиянием целого ряда социальных, экономических и политических факторов. Пол и возраст людей играют ключевую роль в их миграционном опыте, что делает их более или менее склонными к сексуальному и гендерному насилию или конкретным видам трудовой эксплуатации и торговли людьми. Пол и возраст влияют на доступ к процессам воссоединения семей, а также на предоставление убежища и гражданства. Социальные нормы также приносят важную динамику в опыт миграции. После того, как мигрант или беженец совершил свое путешествие и проживает в новом городе, регионе или стране, гендерные и возрастные характеристики продолжают влиять на его опыт и последствия миграции. Здоровье и благополучие, перспективы образования, занятость, доступ к услугам – все это зависит от статуса мигрантов; создаются новые неравенства, а также позитивные возможности. В то же время мигранты и беженцы оставляют свой след на новом месте, будь то заполнение пробелов в навыках, оказание медицинской помощи, создание новых рабочих мест В то

же время миграция влияет на страны происхождения по – разному-через денежные переводы, потерю навыков или передачу работы по уходу. Когда каждый из них распакован, можно найти измерения пола и возраста. Хотя причины и опыт миграции имеют четкие гендерные аспекты, в которых другие факторы, такие как возраст, этническая принадлежность, экономическое положение, здоровье и инвалидность, также играют важную роль. Политика, которая в значительной степени направлена на ограничение числа мигрантов, чревата неспособностью обеспечить соблюдение основных прав и обязательств. Вклад мигрантов в развитие как в странах их происхождения, так и в странах назначения зависит от наличия политики, направленной на обеспечение безопасной и законной миграции и защиту прав мигрантов. права человека мигрантов. Хотя некоторые примеры хорошей практики существуют, существует явная необходимость для более правозащитной и гендерно чувствительной миграционной политики, которая также чувствительна к другим факторам, таким как возраст, инвалидность, этническая принадлежность, религия и другие характеристики.

Существует целый ряд препятствий, с которыми сталкиваются те, кто хочет разработать, осуществить и оценить учитывающую гендерные и возрастные аспекты миграционную политику, которая может оказать реальное воздействие на практике. К ним относятся ограниченные ресурсы, негативное общественное мнение по поводу миграции, быстро меняющиеся гуманитарные ситуации и слабый институциональный потенциал для актуализации вопросы равенства. Необходима работа по заполнению пробелов между политикой и практикой, а также по обеспечению наличия и использования дезагрегированных фактических данных и данных. Существует также потребность в более доступной и транспарентной информации о подходах ключевых глобальных и региональных субъектов, включая правительства и учреждения по вопросам развития. Однако существуют возможности для разработки политики, более чувствительной к полу и возрасту. Заметим, что правовой статус иностранцев в зависимости от

сроков пребывания существенно отличается. Так, постоянно проживающие иностранцы на территории РФ обладают всеми правами граждан. Исключение в данном случае составляют политические права. Что же касается временно пребывающих и проживающих иностранных граждан (в том числе лиц без гражданства), то их права существенно ограничены. Правовой статус иностранных граждан ближнего зарубежья в Российской Федерации отличается от статуса иностранных граждан других государств. Его основу образуют международные договоры, заключаемые странами СНГ, которые предоставляют широкие взаимные возможности гражданам Содружества практически во всех сферах¹.

Вместе с тем, миграция может быть «удачной» или «неудачной». Следует учитывать и возможность неудачной миграции, когда, покинув родную территорию, обстоятельства складываются так, что надежды мигранта не оправдываются. Отметим и такой вид миграции, с которым в настоящее время сталкиваются многие страны, связанный с оттоком высококвалифицированных специалистов как: «утечка умов» (brain drain) – означает потери для стран-доноров от интеллектуальной эмиграции; «приток умов» (brain gain), означает выигрыш принимающих сторон от интеллектуальной иммиграции. В настоящее время, для многих стран выезд части населения за пределы национальной границы становится острой проблемой, особенно если это касается высококвалифицированных специалистов или лиц, находящихся в наиболее активном трудоспособном возрасте. На основании проведенного исследования, можно выделить основные причины миграции:

1. Политические. Отток или массовое бегство граждан из своей страны из-за государственных переворотов, вооруженных конфликтов, политического преследования и др.

2. Социально-экономические. Перемещение населения с целью поиска

¹ Квашнин, Ю.Д. Миграционный кризис: вызов или возможности для развития европейской экономики? // Вестник Института экономики Российской академии наук. 2019. № 1. С. 110.

работы, повышения своего благосостояния, профессионального развития, самореализации и др.

3. Природные. Перемещения могут быть связаны со стихийными бедствиями, землетрясениями, наводнениями, природно-климатическими условиями и др.

4. Экологические. Возможной причиной оттока населения, причем массового могут стать опасность радиационного заражения, к примеру, вследствие аварии на Чернобыльской АС и пр.

5. Религиозные. Преследования по признаку вероисповедания, межнациональные конфликты, дискриминация¹.

В настоящее время, среди преобладающих причин миграционных процессов ключевое место принадлежит социально-экономическим и политическим факторам. Вне зависимости от уровня миграционных перемещений, внутри страны или за ее пределами, существуют факторы «выталкивающие» и «притягивающие» мигрантов. Именно они оказывают наибольшее влияние на принятие решений об одновременной смене работы и места жительства. Так, к «выталкивающим» факторам следует отнести: высокий уровень безработицы в стране проживания; нестабильная экономическая ситуация в стране или кризис, и как следствие низкий уровень жизни; военно-политические конфликты².

В связи с этим важнейшей задачей новой миграционной политики Российской Федерации в области трудовой миграции является изменение вектора межрегиональной миграции с западного на восточное³.

Однако, 11 марта 2020 года ВОЗ официально объявила о пандемии коронавируса, которая приобрела глобальные масштабы. Страны приняли меры по закрытию границ и возвращению мигрантов на родину.

¹ Вишневский А., Денисенко М., Мкртчян Н., Тюрюканова Е. Возможности внутренней миграции почти исчерпаны / Демоскоп № 431 – 432, 23 августа - 5 сентября 2019. С. 44.

² Маскаева, А.И. Тенденции и особенности мобильности рабочей силы в регионе: Дисс. на соиск. уч. степени канд. экономических наук. Пенза, 2005. 155 с. С. 24.

³ Квашнин, Ю.Д. Миграционный кризис: вызов или возможности для развития европейской экономики? // Вестник Института экономики Российской академии наук. 2019. № 1. С. 112.

Иностранные граждане и лица без гражданства, оставшиеся на территории Российской Федерации во время пика заражения коронавирусной инфекцией, попали в сложную жизненную ситуацию.

В таблице 1. представлены актуальные данные о миграционной ситуации в Российской Федерации за январь-август 2020 г. в сравнении с данными за январь-август 2019 г¹.

Таблица 1.

Сведения о миграционной ситуации в Российской Федерации			
		за январь-август 2020 года	за январь-август 2019 года
Оформлено паспортов гражданина Российской Федерации, всего		6 301 796	7 891 314
в том числе	внутренних	4 289 893	4 564 624
	заграничных	2 011 903	3 326 690
Число лиц, в отношении которых принято решение о приобретении гражданства Российской Федерации		392 872	221 158
Поставлено на учет участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членов их семей		40 155	74 277
Оформлено приглашений иностранным гражданам и лицам без гражданства		89 116	345 498
Оформлено виз иностранным гражданам и лицам без гражданства		132 372	169 657
Количество фактов постановки на миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства		6 707 629	12 984 565
Оформлено разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства, всего		33 911	82 382
в том числе	высококвалифицированным специалистам	10 455	23 089
	квалифицированным специалистам	4 958	12 318
Оформлено патентов иностранным гражданам и лицам без гражданства		790 348	1 280 910
Оформлено разрешений на временное проживание иностранным гражданам и лицам без гражданства (первично)		81 854	155 888
Оформлено видов на жительство иностранным гражданам и лицам без гражданства (первично)		156 330	122 256
Направлено представлений о неразрешении иностранным гражданам и лицам без гражданства въезда в Российскую Федерацию		131 958	171 116

Проанализировав статистические данные, опубликованные на официальном сайте МВД России, можно отметить, что по сравнению с 2019 г. почти все основные показатели снизились. Так, количество фактов постановки на миграционный учёт иностранных граждан и лиц без гражданства в 2019 году составило 12 984 565, а в 2020 – всего 6 707 629,

¹ Статистические сведения по миграционной ситуации [Электронный ресурс] // Министерство внутренних дел Российской Федерации. URL: <https://мвд.рф/> (дата обращения: 18.10.2020).

убыль – 6 276 936 человек. Сократилось количество мигрантов, оформивших паспорта гражданина Российской Федерации. Если в 2019 году показатель достигал 7 891 314, то в 2020 – 6 301 796, что меньше на 1 589 518. И напротив, наибольшая положительная динамика наблюдается в числе лиц, в отношении которых принято решение о приобретении гражданства Российской Федерации, за январь-август 2020 – 392 872 человека.

Введение карантинных мер приостановило частично или полностью деятельность предприятий, особенно в тех отраслях, где занято большое количество иностранных работников. Из интервью с Вадимом Коженовым – президентом Федерации мигрантов России: «Больше всего пострадали следующие отрасли: строительство, ресторанный и гостиничный бизнес, оптовая и розничная торговля»¹. В связи с чем многие трудовые мигранты остались без работы, а вместе с работой потеряли доход, жильё, право на защиту и медицинскую помощь, доступные только легальному иностранцу.

Как правило, трудовые мигранты не имеют никаких финансовых сбережений, которые позволили бы пережить кризисный период, поэтому они вынуждены искать любую работу. Как следствие – отмечается резкий рост теневой занятости при демпинге заработных плат. Отметим, что развитие рынка нелегального труда мигрантов может негативно отразиться на занятости российских граждан, так как они не смогут конкурировать с трудовыми мигрантами. К тому же, безработица и нелегальная трудовая деятельность способствуют росту правонарушений, создают угрозу общественной безопасности, а также влекут развитие антисанитарных условий в быту, что создает новые риски в условиях пандемии.

Итак, основные негативные последствия кризиса COVID-19, с которыми столкнулись трудовые мигранты. Во-первых, закрытие государственных границ и ограничение мобильности. Как указано в Глобальном плане гуманитарного реагирования COVID-19, инициированном

¹ Что изменилось для трудовых мигрантов с 1 июля? [Электронный ресурс] // Мир 24. URL: <http://mirtv.ru/> (дата обращения: 16.10.2020).

ООН, вспышка вируса спровоцировала кризис мобильности¹. У большинства мигрантов в родной стране остались близкие родственники, а закрытие границ означает прекращение контакта, что влечет за собой негативные социальные и психологические последствия. Особенно болезненно это проявляется при срочной необходимости вернуться в родную страну (свадьба, рождение ребенка, похороны, важное семейное событие). С потерей работы и невозможностью вернуться на родину трудовые мигранты оказались запертыми в чужой стране без средств к существованию. Учитывая то, что трудовая миграция подразумевает переезд из наименее развитых стран в экономически развитые государства, на большие расстояния, у многих мигрантов не хватает средств, чтобы переждать эпидемию в чужой стране².

Во-вторых, помимо роста безработицы, ухудшение условий труда и трудовая эксплуатация также весьма значимы для трудовых мигрантов.

На время пандемии Президентом и Правительством РФ был принят ряд мер, упрощающих пребывание и трудоустройство мигрантов. Так, иностранцам для того, чтобы продлить режим регистрации, патент и разрешение на работу, теперь не надо выезжать на родину, а затем въезжать обратно.

Таким образом, пандемия коронавирусной инфекции в Российской Федерации и все, что с ней связано, обозначили проблемы, существующие в миграционной сфере. В условиях распространения COVID-19 трудовые мигранты оказались в наиболее уязвимом положении. Они лишились как работы и заработка, так и возможности вернуться в родную страну. Государственные органы должны гарантировать доступ к здравоохранению и социальной защите трудовых мигрантов. Любой работник-мигрант, который потерял доход во время карантина, отстранен от работы или уволен, должен

¹Global Humanitarian Response Plan COVID-19 [Electronic resource]. URL: <https://www.unocha.org/sites/unocha/files/Global-Humanitarian-Response-Plan-COVID-19.pdf>

² Титова, А.В., Влияние пандемии и условия ЧС (приближенной к ЧС) на миграционные процессы и баланс трудовых ресурсов в Российской Федерации // Постсоветские исследования. 2020. № 4. С. 344.

получить финансовую поддержку и иметь право на бесплатное государственное здравоохранение и достойное жилье. Для защиты трудящихся мигрантов должны быть созданы безопасные и здоровые условия труда.

2.2. Нелегальная миграция: опыт зарубежных государств и России

Наука определяет три главных составляющих нелегальной миграции: нелегальный въезд, нелегальное пребывание и нелегальную занятость. Под нелегальным въездом понимается незаконное проникновение на территорию государства иностранных граждан или лиц без гражданства, осуществляемое с нарушением порядка пересечения границы либо с поддельными или недействительными документами¹.

Занятость населения – один из важнейших составляющих социально-экономической характеристики региона. По этому показателю можно отслеживать и прогнозировать трудовую деятельность на разных территориях, выявлять потребности в рабочей силе с учетом её количественной и качественной характеристики. Занятость - это степень вовлеченности граждан в трудовую деятельность, которая приносит материальную выгоду и способная удовлетворять индивидуальные потребности. Для определения наиболее полной характеристики региона необходимо учитывать и уровень безработицы. Под безработицей понимается положение, при котором трудоспособное население не может найти подходящую работу. Она определена увеличением количества людей, ищущие работу, над количеством существующих рабочих мест, соответствующих специальности и квалификации претендентов на эти места.

¹Береналиев, А.Б. Понятия «мигрант» и «миграция»: соотношение сущности и содержания // Вестник научных конференций. 2015. № 2-7 (2). С. 19.

Термин «торговля людьми» относится к ситуации, когда лицо перемещается другими лицами путем применения силы, обмана, принуждения, похищения, мошенничества, злоупотребления властью или уязвимым положением или путем предоставления платежей или льгот с целью эксплуатации. Этот тип эксплуатации может принимать различные формы, чаще всего имеется ввиду принудительный труд. Торговля людьми может иметь место как в пределах национальных границ, так и на международном уровне. Большинство потоков торговли людьми носят межрегиональный характер, и обычно предполагают перемещение людей из бедных стран в более богатые. В 2015 году в Италии наблюдалось 300-процентное увеличение числа нигерийских жертв торговли людьми, прибывающих морем, причем около половины из них составляли несопровождаемые дети¹. В то время как большинство жертв торговли людьми становятся жертвами сексуальной эксплуатации, все чаще выявляются другие формы эксплуатации, включая принудительный труд. Жертвами торговли людьми иногда становятся те, кто хочет мигрировать, но не может получить доступ к официальной миграции каналы. Вместо этого они прибегают к опасным альтернативам, которые в конечном итоге ставят под угрозу их жизнь. В 2012 году Международная организация труда (МОТ) подсчитала, что во всем мире около 20,9 миллионы людей являются жертвами принудительного или кабального труда; они попали в ловушку труда или рабства, к которому их принудили или обманули и из которого они не могут выйти². Подавляющее большинство людей, ставших жертвами торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, составляют женщины или девочки, а мужчины и мальчики составляют большинство тех, кто был продан для принудительного труда. Но есть и вариации в общие цифры. В период с 2010 по 2012 год 77% выявленных жертв торговли людьми для

¹ Buzan, B., Waeber, O., Kelstrup M., Lemaitre, P. Identity, migration and the new security agenda in Europe. L.: Pinter, 1993. P. 36.

² Нормативно-правовые акты МОТ [Электронный ресурс] // International Labour Organization URL: <https://www.ilo.org> (дата обращения: 22.01.2020).

принудительного труда в Южной Азии, Восточной Азии и Тихоокеанском регионе составляли женщины или девочки. Напротив, 69% жертв в Центральной Азии и Европе составляли мужчины и мальчики. В Африке и на Ближнем Востоке гендерный баланс всех выявленных жертв торговли людьми был почти равным, но 62 % составляли дети.

Обратившись также к опыту зарубежных стран, можно сказать, что для женщин и девочек-беженцев существуют и другие гендерные проблемы, дополняющие их миграционный опыт. Понимание и преодоление процесса ходатайства о предоставлении убежища является трудной задачей для большинства беженцев, но для тех, кто пережил сексуальное и гендерное насилие и пытки, это может быть чрезвычайно трудной задачей, поскольку концепция преследования, используемая для определения статуса беженца, не была истолкована как включающая гендерные специфические формы вреда. Точно так же несопровождаемые дети, ищущие убежища, сталкиваются с особыми проблемами. барьеры на пути к тому, чтобы их требования были услышаны и поняты. Их причины для обращения за убежищем, включая вербовку в качестве детей-солдат, торговлю людьми и сексуальную эксплуатацию, также не подпадают под традиционно рассматриваемые виды преследования. Все большее число стран назначения, особенно на глобальном севере, в настоящее время используют процедуры оценки возраста при отборе детей и молодежи, ищущих убежища.

Эти процедуры могут быть спорными, если они проводятся с использованием интервью и наблюдений. методы, они полагаются на опыт оценщика, особенно в отношении различных культурных маркеров возраста. Если они проводятся с использованием медицинских тестов, то существует также значительная погрешность и неточность. Без соответствующей психосоциальной, юридической и языковой поддержки эти женщины, девочки и мальчики могут с трудом доказать свои претензии. Недавние исследования, посвященные положению женщин и девочек в современном мире. Европейский кризис беженцев высветил отсутствие такой поддержки.

Во многих странах по всему миру задержание иммигрантов происходит в рамках государственных процессов управления миграцией.

В некоторых странах в целях иммиграции задерживаются такие уязвимые группы населения, как беременные женщины и лица, подвергшиеся насилию, дети и молодежь, инвалиды и пожилые люди.

В 2013 году 92 575 человек были задержаны в ЕС по причинам, связанным с иммиграцией: 17 стран ЕС, как сообщается, задерживают несопровождаемых детей и 19 семей с детьми. Недавние исследования выявили тревожные показатели использования иммиграционного содержания под стражей для детей и молодежи беженцев, просителей убежища и мигрантов в ряде стран, включая Ливию, Египет и США. Было доказано, что содержание детей под стражей имеет явно пагубные психосоциальные и развивающие последствия и долгосрочные последствия¹.

Миграции характеризуются ярко выраженными гендерными особенностями. В прошлом часто считалось, что мужчины обычно мигрируют в поисках работы или образования, в то время как женщины - в поисках брака или воссоединения семьи. И женщины, и мужчины-мигранты считались молодыми. Но все чаще картина становится гораздо более разнообразной, как для женщин, так и для мужчин. За последние два десятилетия наибольший рост женской миграции пришелся на потоки в высокоразвитые страны. Больше женщин, чем мужчин, по-прежнему мигрируют для вступления в брак или воссоединения семьи и около 45 процентов всех постоянная миграция в Европейскую экономическую зону связана с семьей.

Однако все большая доля женщин переезжает по причинам желания получить качественное образование или поискам стабильной занятости. В настоящее время в целях получения образования мигрирует больше молодых женщин, чем мужчин, а в ряде европейских стран число

¹Защита беженцев, глобальная ответственность [Электронный ресурс] // Информационный портал ParsToday. URL: <https://parstoday.com/ru/radio/world-i72652> (дата обращения: 02.02.2021).

высококвалифицированных женщин-мигрантов превышает число высококвалифицированных мужчин-мигрантов.

Гендерные рынки труда создают дифференцированный спрос на женщин и мужчин-мигрантов. Например, растущий спрос на домашних работников и работников по уходу, обусловленный старением населения и повышением уровня жизни в некоторых странах наряду с сокращением числа домашних хозяйств, состоящих из нескольких поколений, и сокращением государственных социальных служб привели к огромному потоку женской миграции. Женщины составляют 83 % домашней прислуги во всем мире, и значительная доля из 21,5 миллиона домашних работников в Азии являются молодые женщины-мигранты. Для мужчин-мигрантов существует большой спрос на рабочую силу в области строительства и нефти в странах Западной Азии. В этом регионе международные мигранты составляют почти треть мужского населения. Существуют большие региональные различия в этих гендерных трудовых потоках мигрантов. Например, в Шри – Ланке, Таиланде и на Филиппинах существует долгая история женской трудовой миграции-в экспортные отрасли, на домашнюю работу и в секс-торговлю. В Индонезии, Шри-Ланке и на Филиппинах 70 % разрешений на трудовую эмиграцию выдаются женщинам. Однако в Бангладеш большинство женщин работают в сельскохозяйственном секторе, а в миграции из сельских районов в города преобладают мужчины.

Гендерные различия также существуют при рассмотрении миграции, связанной с климатом. Поскольку изменение климата делает некоторые источники средств к существованию менее устойчивыми, особенно в сельских районах, где производство сельскохозяйственных культур падает, или в прибрежных районах, где повышение уровня моря угрожает безопасности человека и уязвимости перед стихийными бедствиями, миграция становится все более распространенной.

Миграция для многих, особенно тех, кто перемещается в пределах своих собственных стран, включает в себя перемещение из сельской

местности в город. На юге число женщин, переезжающих в города, значительно возросло. Однако существуют региональные различия; мужчины по-прежнему численно превосходят женщин в городах Африки к югу от Сахары, тогда как в Центральной и Южной Америке в городских районах проживает больше женщин, чем мужчин. В Азии цифры более сложны; соотношение полов в городах в некоторых городских районах не сбалансировано из-за предвзятости сыновей, но миграция азиатских женщин на работу в обрабатывающие производства в городах помогает скорректировать баланс.

Миграция и перемещение могут привести к изменениям и вызовам в отношении гендерных моделей поведения, ролей и норм, которые, как ожидается, будут соответствовать женщинам, девочкам, мужчинам и мальчикам (и часто ожидают от них самих). Например, опыт принудительной миграции для мужчин и мальчиков может означать, что они больше не являются кормильцами или защитниками своих семей. Для женщин и девочек трудовая миграция может принести новые свободы и возможности избежать ограничительных гендерных норм, но как для мужчин, так и для женщин трудовые мигранты могут также принести большие ожидания и давление для обеспечения семей члены остались позади.

Дети-беженцы, перемещенные лица и мигранты сталкиваются с аналогичными проблемами во многих других регионах и странах. Например, в Малайзии беженцы и нелегальные мигранты (в том числе родившиеся в стране) не имеют права посещать государственные школы. Некоторые посещают «учебные центры» поддерживаются благотворительными пожертвованиями и членами местных общин, но учителя, как правило, не имеют квалификации, а качество обучения ниже, чем в государственных школах¹.

¹ Мировая миграция. Отчет 2018 г. [Электронный ресурс] // WORLD MIGRATION REPORT 2018. URL: <https://www.iom.int/wmr/2018> (дата обращения 28.12.2020).

Миграция в более развитый регион не приводит автоматически к улучшению обучения результаты. В 2018 году около 30% иностранных учащихся в странах ЕС не имели базовых навыков чтения в возрасте 15 лет. В странах ОЭСР мигранты в возрасте 15-34 лет чаще, чем их соотечественники, не имеют работы, образования или профессиональной подготовки. Молодые женщины-иммигранты были особенно широко представлены в этой категории. В сравнении с вышесказанным, можно сказать о том, что в России наблюдается относительно стабильная миграционная обстановка.

Приведенные ниже примеры показывают, что опыт миграции или перемещения может привести к изменениям в установившихся гендерных иерархиях и поведении. Незаконная занятость охватывает трудовую деятельность иностранцев, юридически не оформленную в соответствии с действующими правилами использования труда иностранных работников. Нелегальный выезд - нарушение порядка пересечения границы при выезде из страны. Различают также нелегальную иммиграцию - нелегальный въезд иностранцев в страну, и нелегальную эмиграцию - нелегальный выезд из страны с целью переселения в другую. Нелегальные мигранты представляют собой не очень широкий спектр людей. По большей части, это молодые люди примерно от 20-ти до 34-х лет. Большинство мигрантов приезжает из крупных городов и столиц (около 60%) или из небольших городов (около 25%), мигрантов из села мало (не более 15%)¹.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что для решения проблем, связанных с незаконной миграцией, требуется приложить крайне много усилий как со стороны государства, так и со стороны самого населения. Это относится ещё и к повышению уровня правосознания внутри самой страны, а также выработке новой общегосударственной цели, поскольку выдвигаемые руководством глобальные задачи «построения правового государства» и

¹Соболева, С.В. Иностранные мигранты на российском рынке труда // Эко. 2003. №1. С. 77.

«удвоения ВВП» никак не могут разрешить проблемы, так как готовых алгоритмов решения данных задач в настоящее время пока не существует¹.

Среди негативных сторон явления нелегальной миграции можно выделить следующие².

Во-первых, это является серьезной утечкой финансовых, в том числе и валютных, средств в гигантских масштабах за счет ухода от уплаты налогов и приобретения западной валюты с последующим ее переводом на родину.

Во-вторых, это формирование «иноземных» этнических анклавов в регионах страны, не испытывающих недостатка в трудовых ресурсах³. Из-за наплыва нелегальных иммигрантов усложняется ситуация на рынке труда (южные районы России – Краснодарский и Ставропольский края, Ростовская область, нижнее и среднее Поволжье). Эти постоянно расширяющиеся анклавы носят все более закрытый, обособленный характер, напрочь игнорируют российские законы, а также обычаи коренного населения, что все чаще приводит к межнациональным конфликтам. Уже сегодня возникает серьезная опасность для наших границ и безопасности всего государства.

В-третьих, это растущие недовольства нелегальных иммигрантов, в том числе и их многочисленных родственников, касательно пользования услугами социальной инфраструктуры РФ (например, такие как здравоохранение, образование и пр.). То же относится и к потенциальным возможностям нелегальных (да и легальных) иммигрантов приобретать недвижимость, землю и т.п.

В-четвертых, это активизация нелегалов в финансировании теневого и криминального бизнеса, который нещадно наносит урон как бюджету всей страны, так и доходам каждого отдельного россиянина. И это только самые глобальные из всех известных на сегодняшний день проблем. Список можно

¹Громов, В.Г. Факторы, влияющие на миграцию в России // Современное право. 2004. №12. С. 36.

²Медведева, М.О. Понятие, сущность и виды миграции//Современные проблемы права, экономики и управления. 2017. № 1 (4). С. 189.

³Ченцов, Т.Е. Субъективная связь как признак устойчивости организованной группы // Труды юридического факультета Ставропольского государственного университета: Сборник научных трудов. Ставрополь, 2014. Вып. 7. С. 32.

продолжать бесконечно. Вместе с этим, также нельзя забывать и про тот немаловажный факт, что в последние годы сильно расширяются контакты части республик СНГ со странами блока НАТО¹. В данных условиях бесконтрольная иммиграция создает весомую угрозу геополитической и военной безопасности страны.

Для противодействия нелегальным мигрантам и привлечения специалистов, которые отвечают потребностям субъектов государства и Российской Федерации в целом, возможно создание системы селективной иммиграции. Политика селективной миграции основана на привлечении определенных групп населения, высококвалифицированного персонала, бизнес-иммигрантов, и предоставление им привилегий при въезде, трудоустройстве и проживании. Такая политика является современной мерой, которая полностью соблюдает интересы принимающей территории, поддерживает национальную экономику и безопасность страны.

Данная методика активно зарекомендовала себя в Австралии, где почти большинство населения — это выходцы из других стран. Главной целью правительства Австралии в области трудовой иммиграции является обеспечение притока квалифицированных специалистов при сохранении баланса интересов работодателей и защиты внутреннего рынка труда.

В рамках селективной миграционной политики возможно создание системы оценки мигрантов. Данная система предоставляет определенное количество баллов за определенные заслуги, например, при наличии высшего образования можно получить до 25 баллов, свободное владение русским языком и знание других иностранных дают возможность получить до 30 баллов, опыт работы и возраст, относящийся к работоспособной группе от 18 до 35 лет - по 15 баллов. Мигранты, набравшие более 60 баллов по 100 балльной шкале, могут претендовать на переселение в Российскую

¹Егорова, Е.Ю. Адаптация и интеграция мигрантов в России // Учёные записки Российского государственного социального университета. 2012. № 1. С. 26-27.

Федерацию. Балльно-рейтинговая система оценки иммигрантов эффективно действует в Канаде¹.

Правые и расистские партии и группировки, обычные граждане многих европейских стран также включаются в борьбу против беженцев. Так, например, в Греции, по данным организации «Международная амнистия», радикальные группы на острове Кос напали на беженцев и избили их. По сообщению агентства «Франс-пресс», правозащитники были свидетелями «насильственной атаки» на беженцев на этом острове. Вместе с тем, проведенный социальный опрос Европейской комиссией в 2018 г. показал, что четверо из десяти европейцев рассматривают иммиграцию как большую проблему, более половины сказали, что они хотят меньше иммигрантов в своих странах. Из чего следует, что нерегулярная миграция продолжает создавать проблемы для европейского региона. Увеличение расходов, связанных с обеспечением жизни беженцев. Вполне закономерно, что миграционный кризис в ЕС сопровождается многомиллиардными убытками. Причем, расходы на преодоление кризиса беженцев помимо ассигнований из бюджетов стран – членов Евросоюза включают также финансирование из бюджета ЕС, формируемого за счет взносов с валового национального дохода, отчислений от НДС, таможенных пошлин и ряда других источников. Изначально планировалось, что в период с 2015 по 2018 г. на эти цели будет потрачено 9,6 млрд. евро, но в реальности данные расходы, по прогнозу Еврокомиссии, составили около 22 млрд евро². При этом большая часть средств приходится на меры по противодействию массовой миграции, реализуемые за пределами ЕС. Наряду с вышесказанным, отметим, что по данным представленным на информационном портале PARS TODAY глобальный приток беженцев из Северной Африки и Ближнего Востока в страны Европы способствовал: увеличению масштабов гуманитарного

¹Овсянников, П.Ю. Миграция населения как правовая категория // Современное право. 2011. № 11. С. 32-35.

²Европейские правительства игнорируют нарушения прав беженцев [Электронный ресурс] // Информационный портал PARS TODAY. URL: <https://parstoday.com/ru/radio/programs-i41731> (дата обращения: 08.02.2021).

кризиса; развитию чрезвычайно ужасающего положения беженцев в странах, претендующих на защиту прав человека; все большему проявлению нечеловеческих условий в которых находятся беженцы, уже пребывая в ряд европейских государств, речь в большей степени идет о палаточных лагерях, расположенных на границах со странами Европы. Итак, информация освещаемая в медийном пространстве Европы и других стран, в том числе России, по-прежнему пестрит рубриками о миграционном кризисе в ЕС, что определенным образом влияет на формирование отношения принимающего общества к мигрантам. Последние годы иммиграция продолжает оставаться спорным вопросом в Европе и остается в центре политической повестки дня по всему региону.

Недостаточно известно о динамике нынешнего кризиса беженцев в ЕС; мотивах и надеждах тех, кто находится в движении, о семье и других связях, которых они пытаются достичь, об их транзитном опыте и о том, что происходит, если и когда они достигают своих конечных пунктов назначения. Чтобы помочь преодолеть этот разрыв, Совет по экономическим и социальным исследованиям (ESRC), совместно финансируемая Министерством международного развития Великобритании (DFID) и Программой исследований средиземноморской миграции, поддерживает восемь проектов в области Университеты Великобритании помогут создать лучшую доказательную базу по кризису. Следует надеяться, что некоторые из этих проектов позволят выявить гендерные и возрастные аспекты кризиса и помогут лучше понять проблемы нелегальной миграции для уязвимых групп населения.

Существуют также пробелы в исследованиях, касающихся гендерных и возрастных аспектов других давних ситуаций перемещения и кризисов, связанных с миграцией юг-юг. В некоторых африканских странах с высоким числом перемещенных лиц люди, поселенческие и интеграционные стратегии были адаптированы и хорошо восприняты международными гуманитарными субъектами. Однако имеется мало данных о том, учитывают

ли эти стратегии гендерные аспекты интеграции и как гендерная идентичность пересекается с другими факторами, такими как возраст, этническая принадлежность или сексуальность. В Азиатско-Тихоокеанском регионе, где стратегии интеграции менее распространены и большое число перемещенных лиц (в частности, из Афганистана и Мьянмы) живут в городских условиях без надлежащей защиты, улучшились знания о гендерном аспекте, а межсекторальные факторы и опыт миграции и вынужденного перемещения будут способствовать гуманитарным усилиям и усилиям в области развития, а также пропаганде прав мигрантов и беженцев.

В последние годы многие страны (в частности, страны глобального севера) пересмотрели и усилили свою политику в области пограничного контроля, и все чаще многие из них поощряют добровольное возвращение мигрантов и уделяют больше внимания наказанию за незаконную занятость иностранных работников. Некоторые страны ЕС заключили соглашения с транзитными странами для предотвращения прибытия мигрантов и беженцев в Европу. Страны, которые все чаще оказываются как странами транзита, так и странами назначения, подверглись существенной правовой и политической реформе в области миграции – например, Закон Турции об иностранцах и международных передвижениях. Специальная миграционная программа Мексики 2013 года и политика Марокко в области миграции и убежища¹.

Сложным представляется найти примеры такой политики и реформ, в которых учитывалась бы гендерная или возрастная перспектива. Действительно, некоторые примеры, такие как аутсорсинг управления миграцией через соглашения ЕС и третьих сторон, а также использование иммиграционных задержаний, как было показано, усугубляют гендерное и возрастное неравенство. Некоторые страны, включая Канаду, Испанию, Австралию, США и Великобританию разработали гендерную или возрастную политику в отношении иммиграции и пограничного контроля. В

¹Migration and Home Affairs [Электронный ресурс] // Европейская комиссия. URL: https://ec.europa.eu/home-affairs/index_en (дата обращения: 08.02.2021).

Великобритании руководящие принципы по гендерным вопросам в системе предоставления убежища были подготовлены в 2004 году и обновлены в 2010 году. В руководящих принципах излагаются гендерные вопросы, которые следует учитывать при принятии решений о предоставлении убежища, и говорится, что гендерное насилие может быть равносильно преследованию. Они объясняют, как основания для предоставления убежища изложены в Конвенции о беженцах (раса, религия, национальность, принадлежность к определенной социальной группе или политические убеждения) следует толковать с гендерной точки зрения. Они также консультируют о том, как проводить гендерно чувствительные собеседования о предоставлении убежища. При переходе от политики к практике возникают проблемы. Исследования показывают, что руководящие принципы Великобритании не всегда должным образом реализуются на практике¹.

Также существуют значительные пробелы между политикой и стратегиями, учитывающими гендерные и возрастные аспекты, которые были разработаны в последнее десятилетие, и практикой на местах, особенно в области реагирования на чрезвычайные ситуации. Исследование причин этих пробелов и выявление примеров передовой практики там, где они существуют, было бы чрезвычайно полезным.

Еще одной областью, где знания ограничены, и дополнительные исследования были бы полезны, является изучение новых технологий наблюдения и пограничной политики – включая приватизацию некоторых из этих секторов, таких как общие базы данных ЕС, – и их влияние на уязвимые группы, такие как женщины и дети.

Большинство из вышеперечисленных типов политики разрабатываются так, что их можно считать «гендерно нейтральными» – без каких-либо ссылок на гендерные различия и потребности. Однако на самом деле любая

¹ Международная организация миграции [Электронный ресурс] // International Organization for Migration. URL: <https://publications.iom.int/books/world-migration-report-2020-chapter-3> (дата обращения: 02.12.2020).

политика по-разному влияет на женщин, мужчин, девочек и мальчиков. Это объясняется тем, что рынки труда сегрегированы по признаку пола, уровни квалификации различаются в зависимости от пола и возраста, а представления о соответствующих ролях и поведении как в отправляющих, так и в принимающих странах различаются для женщин и мужчин. Большинство стратегий, связанных с миграцией, по-прежнему разрабатываются с учетом модели кормильца-мужчины и не адаптировались к меняющимся миграционным тенденциям, которые привели к увеличению числа независимых женщин-мигрантов.

Директивным органам еще предстоит выдвинуть проблемы и риски, с которыми сталкиваются мигрирующие женщины и девочки, а также другие группы, такие как несопровождаемые мальчики, на передний план повестки дня в области миграции и развития. Политика, которая в значительной степени сосредоточена на ограничении числа мигрантов, рискует оказаться неспособной обеспечить соблюдение основных прав и обязательства. Вклад мигрантов в развитие как в странах их происхождения, так и в странах назначения зависит от наличия политики обеспечения безопасной и законной миграции и защиты прав человека мигрантов. Существует явная необходимость в более правозащитной и учитывающей гендерные аспекты миграционной политике, которая также учитывала бы другие факторы, такие как возраст, инвалидность, этническая принадлежность, религия и др.

Политика и законодательство в направляющих, транзитных и принимающих странах позволяют или ограничивают миграционные возможности для определенных групп. Например, в 2012 году правительство Непала объявило о новом запрете женщинам в возрасте до 30 лет мигрировать в арабские страны. В 2014 году возрастной запрет был временно расширен, запретив женщинам любого возраста мигрировать в любую страну для низкоквалифицированной работы, а затем вновь ослаблен в 2014 году, когда были вновь открыты регулярные каналы миграции для женщин старше 24 лет, желающих поехать в определенные страны для работы в качестве

домашней прислуги. Исследования показали, что Запреты Непала не мешали женщинам мигрировать; скорее, они подвергали женщин большому риску и меньшему контролю во время нерегулярной миграции, которую они использовали в качестве альтернативы. Напротив, Филиппины, Шри-Ланка и Индонезия имеют более мягкие правила в отношении женской миграции; эти три страны составляют большую часть женского миграционного потока в Азии. Помимо наличия безопасных и легальных каналов миграции, крайне важен доступ к другим благоприятствующим факторам; информация, финансовые активы, социальные сети и хорошее здоровье все важные ресурсы для путешествия мигранта. Но такие ресурсы доступны не всем в равной степени, и те, у кого есть дополнительные обязанности, могут столкнуться с дополнительными сложностями. Обязанности по уходу, например, сильно влияют на типы путешествий, которые люди могут совершать. Проведенное в Марокко исследование опыта женщин-мигрантов и беженцев с детьми показало, что многие из них были обездвижены в пути. Но в то время как дети, как правило, рассматривались как препятствие для мобильности, они некоторые также рассматривали их как фактор, который мог бы повысить их шансы на миграцию в Европа.

В целях упрощения системы взаимодействия приезжих с государственными органами и повышения приживаемости необходимо создание и совершенствование миграционных центров помощи мигрантам.

На территории России постепенно начинают открываться многофункциональные миграционные центры, которые упрощают процедуры постановки на учет иностранных граждан, помогают избежать лишней волокиты с документами без посредников. В Поволжье, начиная с 2015 года стали впервые открываться такие центры. В них оказывается порядка 14 видов государственных услуг, в центре можно пройти всю необходимую цепочку: регистрацию, оформление виз и патентов на работу, страховку, экзамены по русскому языку и медосмотр. К сожалению, одних организационных услуг недостаточно для полного приобщения иностранцев

к российской культуре и менталитету. Улучшит их социальную адаптацию открытие на базе Центра досуговых организаций, в них можно будет не только получить информацию о жизни в городе, области или стране, но и записаться в спортивные, творческие секции. Также в Центре необходимо скооперировать всю информацию о возможных программах обучения и переподготовки по специальностям, востребованным на рынке труда в России. Получать такую информацию можно путем заключения договоров с организациями субъектов Российской Федерации, которые напрямую будут отправлять запрос в Центр о востребованных вакансиях или через компетентные органы, такие как Министерство труда или центры занятости. В целях модернизации государственного регулирования миграционных процессов в России, определения приоритетов и инструментов реализации миграционной политики можно сформулировать ряд мероприятий, которые позволят эффективно использовать миграционный потенциал государства: разработка и принятие единого миграционного законодательства; совершенствование миграционных центров помощи мигрантам; сбалансирование внутренних трудовых ресурсов и иностранной рабочей силы; создание системы селективной иммиграции. В связи с пандемией коронавируса в 2020-2021 годах эти мероприятия имеют особую актуальность.

Между незаконной миграцией и повышением уровня преступности существует прямая зависимость, что детальнее характеризуется при анализе причин и объективных условий, способствующих совершению правонарушений в сфере миграции, поэтому борьба с незаконной миграцией - одна из важнейших правовых задач современного российского государства.

Меры, которые предусмотрены комплексом нормативных актов, направленных на борьбу с незаконной миграцией, выступают адекватным ответом на увеличившиеся миграционные потоки. В целом они соответствуют мировой практике борьбы с нелегальной миграцией. Однако вопрос о том, решат ли они данную проблему, остается открытым. И все же

законодатель в большей степени опирается на юридические санкции, применение которых должно также ограничить незаконные миграционные потоки.

2.3. Демографические, экономические и политические последствия миграционных процессов в России

Несомненно, что такой глобальный и значимый процесс как миграция несёт за собой определённые последствия. В целом, необходимо помнить о том, что в первые десятилетия XXI в. современное общество столкнулось с массой проблем, глобальных угроз, таких как терроризм, эпидемии, эпизоотии, техногенные и экологические катастрофы и катаклизмы, военные и политические агрессии и многими другим, что заставило человечество активизировать поиск решений, иных путей развития с помощью достижений науки и техники, обращаясь к каким-либо общим, универсальным для всех ценностям. Современный мир характеризуется нарастающими оборотами глобализации, стиранием границ во многих областях человеческой деятельности.

Описанные явления свойственны как Российской Федерации, так и мировому сообществу в целом. Глобализация как социальное и правовое явления на сегодняшний день получает самое широкое обсуждение в разных отраслях человеческой активности – в экономике, политике, социологии и культурологии.

Данный процесс неизбежно влечет и расширение культурных границ, предоставляет возможности для большего разнообразия и взаимообогащения. Одновременно глобализацию сопровождают и процессы массовой миграции населения, которая имеет в свою очередь как положительные, так и отрицательные стороны, если рассматривать ее с точки зрения в целом международной и конкретно национальной безопасности.

Последствием миграционных процессом может стать латентная преступность, которая зачастую всегда является большой проблемой для изучения и оценки уровня преступлений отдельной направленности, однако по другим преступлениям она не всегда имеет такой высокий уровень (хотя всё познаётся в сравнении – латентность, например, коррупционных преступлений намного выше). Как следствие, без адекватной оценки уровня незаконной миграции не могут быть разработаны адекватные меры противодействия данному явлению. Следует также учитывать, что правонарушение в одной области нередко снижает планку общего уровня правосознания лица, перемещающегося за границу, что приводит к тому, что уровень преступности среди незаконных мигрантов выше, чем среди граждан как нашего, как и иностранных государств.

Кроме того, необходимо отметить территориальные различия субъектов, которые включены в миграционные отношения:

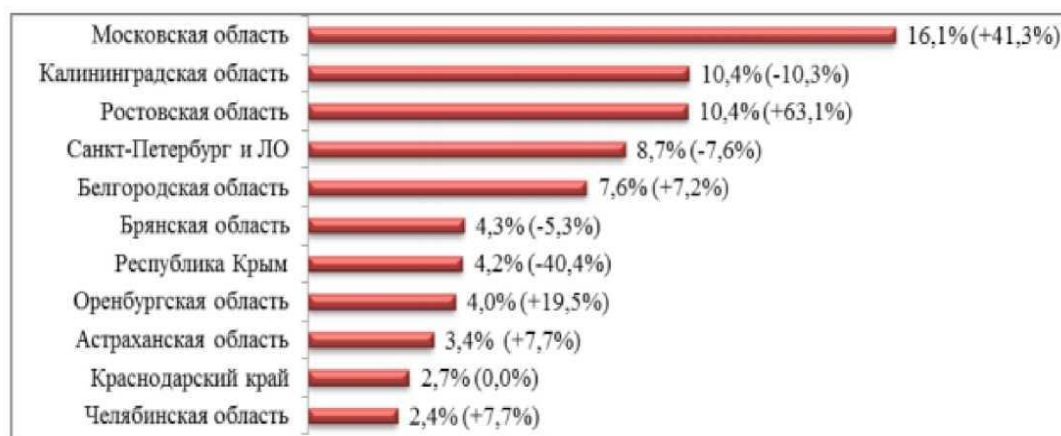


Рис.1 Субъекты РФ с наибольшей долей пересечений (въезд) иностранными гражданами государственной границы за 2019 год¹.

Безусловным лидером в качестве интересных для мигрантов субъектов федерации является по понятным причинам (в первую очередь, высокие заработки) Московская область. Очевидно, что проблема миграции, к примеру, на остров Сахалин, не является острой, а вот привлекательные с

¹Данные официального сайта Главного управления по вопросам миграции МВД России [Электронный ресурс] // URL: <https://rvBM.MBg.p>. (дата образования: 22.12.2020).

точки зрения работников, в том числе работников-мигрантов города федерального значения, должны быть в большей степени защищены от потоков незаконной миграции. Данный территориальный перевес в сторону этих регионов должен также учитываться при разработке программ, направленных на пресечение незаконной миграции, на федеральном уровне.

Нельзя не учитывать демографические нюансы борьбы с незаконной миграции, которые определяют, что в целом миграционные процессы идут во благо стране, хотя бы в разрезе её элементарного воспроизводства. С 2010 года в России отмечается, хоть и незначительный, прирост населения, но это не победа демографических программ: миграционный прирост составил 91,5 % от общего прироста населения, что не может не беспокоить, но нельзя это прекратить¹. В качестве примера мы можем рассматривать европейский опыт. В странах Европы заметно снизилась интенсивность миграционных потоков, которые стимулировались в конце прошлого века и привели к тому, что в отдельных регионах количество мигрантов рискует превысить количество коренного населения, что грозит суверенитету в его классическом виде.

Договор о ЕАЭС подразумевает свободу перемещения рабочей силы в рамках стран- участниц соглашения, что сказывается на составе миграции в Россию, а также значительные преференции. Однако и страны дальнего зарубежья в достаточной степени заинтересованы в миграции в РФ.

Миграционные процессы с позиции социальной жизни являются трудноуправляемым явлением с плохо прогнозируемыми долгосрочными перспективами. Именно это свойство миграции вынуждает государство активно вовлекать в управление ею правоохранительные органы.

Не так много исследований посвящено влиянию миграции на благосостояние отдельных мигрантов, и особенно трудно найти

¹Крицкая А. А. Анализ современной миграционной ситуации в Российской Федерации // Молодой ученый. 2017. №7. С. 253-256.

доказательства этого в разбивке по полу и возрасту¹. Есть некоторые данные, свидетельствующие о том, что мигранты, перемещающиеся с юга на север, оценивают свою жизнь более позитивно, чем люди в странах своего происхождения. Мигранты на юге, как правило, оценивают свою жизнь как подобную или хуже, чем люди в своих родных странах, которые не мигрировали. Исследования благосостояния мигрантов в России развитые страны, как правило, показывают, что мигранты менее счастливы, чем коренное население. Это может быть вызвано рядом причин, включая более низкие доходы, более низкий относительный социальный статус, непризнание квалификации, дискриминацию, языковые трудности, разлуку с семьями и проблемы, связанные с переходом к новой культуре. Выход из бедности, конечно, не гарантирован в результате миграции. Во многих случаях в странах назначения мигранты сосредоточены в городских трущобах, где они испытывают безработицу и сегрегацию.

Развитие миграции в современности происходит крайне противоречиво: возникает обстановка напряжения между странами, которые принимают мигрантов, и странами-эмитентами. Остро виден недостаток в конструктивном сотрудничестве между такими двумя сторонами миграционного процесса. Миграционная политика государств в абсолютном большинстве является малоэффективной и формируется методом проб и ошибок, вместе с этим углубляются противоречия между национальными интересами отдельных государств и правами конкретного человека.

Объективно миграция представляет собой неотъемлемую характеристику динамичного образа жизни любого современного общества. Существенным демографическим последствием миграционных процессов в России стал Чемпионат мира по футболу в 2018 году, который ожидаемо повлиял на ситуацию в стране. Так, к февралю 2019 года в России на незаконных основаниях находились более 5 тысяч иностранных граждан,

¹ Международная организация миграции [Электронный ресурс] // International Organization for Migration. URL: <https://publications.iom.int/books/world-migration-report-2020-chapter-3> (дата обращения: 02.12.2020).

которые въехали на территорию государства летом 2018 года. Иностранные граждане имели лишь паспорт болельщиков, хотя действие таких документов не имеют большого срока действия. С одной стороны, представителями МВД говорилось о естественном восполнении населения государства, но с другой, в связи с началом пандемии коронавируса, данные о нелегалах стали весьма неточны¹.

Таким образом, миграция может носить серьёзный негативный характер, а значит, вызывать негативные последствия для государства. Среди них можно выделить:

1. Ухудшение криминогенной обстановки. Увеличение преступности происходит за счёт нелегальных мигрантов, которые являются участниками мошенничества, воровства, насилия;

2. Потеря валюты. Внешние трудовые мигранты склонны накапливать средства, но предпочитают отправлять все заработанные средства на родину, происходит отток средств из экономики принимающей страны;

3. Снижение заработной платы. Иностранные граждане являются дешевой рабочей силой, привлечение их может повлиять на уменьшение оплаты труда местному населению;

4. Конкуренция на рынке труда. Миграция трудоспособного населения в большинстве случаев создает конкуренцию на рынке труда, увеличивает или уменьшает спрос на рабочую силу;

5. Урбанизация. Концентрация населения в крупных городах уменьшает эффективность использования территории, увеличивается дисбаланс между различными территориями. Появляются бедные районы и промышленные центры, меняется профессиональный уровень работников, условия труда.

Таким образом, миграция может способствовать экономическому росту, облегчая нехватку рабочей силы и стимулируя рост рабочих мест.

¹ Более 5 тысяч приехавших на ЧМ иностранцев до сих пор не покинули Россию. [Электронный ресурс] // URL: <https://rg.ru/2019/01/25/reg-cfo/bolee-5-tysiach-priehavshih-na-chm-inostrancev-do-sih-por-ne-pokinuli-rossiiu.html>. (дата обращения: 25.12.2020).

Мигранты увеличивают численность трудоспособного населения и вносят большой вклад в налоги и социальные пособия, чем получают. Они также могут приносить навыки и инновации, способствуя развитию человеческого капитала принимающих стран. Женская трудовая миграция, особенно в экспортные зоны переработки, стала ключевым фактором экономического успеха многих стран, ориентированного на экспорт (хотя и основанного на том, что трудящиеся-женщины-мигранты платят меньше, чем мужчины). Во многих высоко развитых странах труд мигрантов – и особенно женщин – мигрантов-является важным фактором решения проблемы нехватки квалифицированных кадров в области ухода и здравоохранения, необходимых для поддержания экономики.

По мере интеграции беженцев в новые общества позитивное воздействие на рынки труда принимающих стран может постепенно нарастать. Для достижения этой цели потребуется провести работу по размещению беженцев в тех районах, где их навыки наиболее необходимы. Анализ не упоминает гендерных различий между беженцами, но понимание навыков женщин, а также мужчин будет иметь важное значение для того, чтобы принимающие страны в полной мере использовали преимущества беженцев, которых они принимают.

Таким образом, в данной главе магистерской диссертации проведен анализ миграционных процессов в Российской Федерации. Несмотря на некоторое снижение миграционных процессов, в целом в период с 2010 по 2019 г. наблюдается прирост миграции. Так, только в пределах страны темпы прироста миграции в 2018 г. относительно 2010 года составили 127,4%. Из стран дальнего зарубежья прирост темпов миграции составил в 2018 г. относительно 2010 года 195,1%, что лишь подтверждает интенсивность всех миграционных процессов, как внешних, так и внутренних.

В результате проведенного исследования выявлено, что в России наблюдается снижения численности нелегальных мигрантов, но в то же время по результатам проверок со стороны главного управления по

вопросам миграции МВД России, миграционной службой РФ свыше 800 тысяч нелегальных мигрантов были депортированы из России, только в 2019 г, в большей степени речь идет о нарушении правил въезда-выезда и правил пребывания в России (превышается срок в 90 суток).

Кроме того, выявлено количество противоправных деяний, совершенных мигрантами, так если в 2017 г. насчитывается более 40 тысяч, в 2018 году около 39 тысяч, и около 18 тысяч, совершено за первое полугодие 2019 года.

Так, высокий уровень этнофобии проявляется к цыганам, которые часто демонстрируют в обществе свою этническую обособленность. И любой конфликт с их участием приобретает широкую огласку в информационном пространстве. Примером является конфликт в поселке Чемодановка Пензенской области летом 2019 г.

В исследовании определены основные угрозы миграции в РФ, в том числе получаемые широкое распространение благодаря медийному пространству, среди которых:

- совершение различного рода административных и уголовных правонарушений;
- распространение экстремистских идей; нарастание межэтнических и социальных конфликтов;
- нелегальная миграция, которая по-прежнему сохраняется в стране и др.

В том числе, к числу угроз от прибывающих мигрантов в Россию следует отнести и туберкулез. Опираясь на информацию в СМИ, мигранты представляют угрозу для здоровья граждан и страны. Так, у мигрантов, в том числе из стран Средней Азии, довольно большой процент диагностируется туберкулез. В современных реалиях угрозу представляет новый COVID 19. Вследствие распространения заболевания миграционный поток снова снижен.

Глава III. Методическая разработка урока обществознания в 10 классе на тему «Миграционные процессы в современной России»

Пояснительная записка

Учебный предмет «Обществознание» представляет собой целый комплекс наук. В рамках данного предмета школьники изучают: право, социологию, экономику, философию, политику. Это и является главной особенностью данной учебной дисциплины. Наряду с этим, обществознание формирует метапредметные связи (например, с историей), способствует становлению научного интереса и широкого кругозора. Поэтому, в рамках данной дисциплины целесообразно проводить комбинированные уроки, способствующие укреплению и углублению знаний в рамках дисциплины и за её пределами.

Тема миграции и миграционных вопросов освещена в календарно-тематическом планировании, возможность её изучения представляется в виде комбинированного урока при подготовке к ЕГЭ по дисциплине.

Методическая разработка комбинированного урока осуществляется в соответствии со следующими *нормативно-правовыми документами*:

- Федеральный закон Российской Федерации от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 06.02.2020 г.);
- Федеральный государственный образовательный стандарт среднего общего образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 мая 2012 г. № 413 (с изменениями и дополнениями от 29 июня 2017);
- Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденным приказом Минобрнауки России от 30.08.2013 года № 1015 (с изменениями и дополнениями 10 июня 2019).

Углубление знаний по теме миграции в рамках комбинированного урока при подготовке к ЕГЭ по дисциплине «Обществознание» представляется возможным, так как календарно-тематическое планирование предполагает в 10 классе только один урок о заданной теме. Так, еще в утвержденной Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2015 г. № 1493 государственной программе «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016-2020 годы» нашли отражение задачи по воспитанию уважения к культуре и традициям всех народов населяющих Россию, улучшение и развитие межэтнических отношений, в том числе в контексте обеспечения национальной безопасности.

Технологическая карта урока

Предмет: Обществознание.

Тема занятия: «Миграционные процессы в России».

Класс – 10.

Оборудование урока: учебник обществознания 10 кл.: учеб. для общеобразоват. организаций: базовый уровень/ (Л.Н. Боголюбов, Н.И. Городецкая, Л.Ф. Иванова и др.); под ред. Л.Н. Боголюбова, – М.: Просвещение, 2018. доска, схемы.

Учитель: Андреева Надежда Валерьевна

Планируемые результаты и задачи урока:

Предметные	Метапредметные	Личностные
<p>объяснять понятия: миграция, миграционные процессы, миграционная политика, миграционное законодательство, внутренняя и внешняя миграция, эмиграция, иммиграция, добровольная и вынужденная миграция, трудовые мигранты, нелегальные мигранты, апатрид, депортация, маятниковая миграция, реэмиграция</p>	<p><u>Познавательные УУД:</u> умение вести самостоятельный поиск информации из различных источников, анализировать информацию из разных предметов учебной программы, сопоставлять факты, определять сущность и значение миграционных процессов в России, оценивать объективно их последствия для государства</p> <p><u>Регулятивные УУД:</u> Целеполагание в изучаемой теме, проведение самоконтроля.</p> <p><u>Коммуникативные УУД:</u> умение работать в группах, выражать свои мысли устно и письменно, готовность для обсуждения точек зрения и формулирование общего вывода.</p>	<p>Осуществить рефлексию своего отношения к содержанию темы: расширить кругозор, выявить специфику миграционных процессов в России, знать историю своей страны и углублять знания её фактов с помощью теории обществознания.</p>

<p>Цели для ученика:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Понимать, что такое «миграционные процессы», «миграция», знать виды и типы миграции, способы проведения миграционной политики, устанавливать связь между процессами в социальной сфере жизни общества и в государственной политике, устанавливать причинно-следственные связи взаимодействия всех сфер жизни общества в теории и на конкретных примерах (в том числе исторических и актуальных сегодня) 2. Уметь проводить метапредметные параллели, в данном случае обществознания и истории (рассмотреть истоки миграционных процессов, проследить их в динамике, с опорой на историческую науку) 	<p>Цели для учителя: Сформировать умения:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Трактовать термины «миграция», «миграционные процессы» 2. Организовать параллельную работу с материалами обществознания и историческим опытом. 3. Построить групповую деятельность по составлению синквейна «Изменение миграционного законодательства в Российской Федерации в 2020 г.», кластера «Значение миграционных процессов для России сегодня».
<p>Тип урока: урок изучения нового материала, комбинированный урок</p>	<p>Форма урока: Урок -диалог</p>
<p>Опорные понятия и термины: миграция,</p>	<p>Новые понятия: миграционные процессы,</p>

миграционные процессы, трудовая миграция			нелегальная миграция, апатрид, беженец, мигрант, депортация, маятниковая миграция, трудовая миграция		
Формы контроля: текущий.			Домашнее задание: написать эссе, в которое будет включена информация о миграции (понятие, виды, типы и т. д.), новом миграционном законодательстве, о последствиях миграционных процессов для России в современных условиях. Прочитать параграф 19 в учебнике.		
Этап урока	Деятельность учителя	Деятельность ученика	Используемые методы, приемы, формы	Формируемые УУД	Результат взаимодействия (сотрудничества)
Организационный	Подготовка рабочего места к уроку. Приветствие учителя. Объявление темы урока.	Записывают тему урока и план урока.			
Мотивационный	Учитель предлагает учащимся самостоятельно объяснить, что такое «миграция», «миграционные процессы», спросить провести опрос среди учащихся. Объяснить в чем сущность миграции как процесса. Задаёт вопрос: «Что вы знаете о миграции и миграционных процессах, как вы относитесь к этому явлению?»	Учащиеся должны подумать над вопросом учителя и попытаться самостоятельно сформулировать проблему урока и озвучить своё мнение в классе. Ответить на заданный вопрос.	Включение учащихся в активную мыслительную деятельность с первых минут урока.	Самостоятельное выделение и формулирование познавательной цели	Постановка проблемы урока
Изучение нового материала	1 этап. Учитель предлагает учащимся просмотреть опорные схемы, на которые вынесены верные	1 этап. Учащиеся должны проанализировать предложенные схемы и сделать		Поиск и выделение необходимой информации; структурирование знаний. Возможно, привлечение	Формирование представления о времени миграционных процессах в России сегодня.

	<p>ответы на вопрос, что такое «миграция», «миграционные процессы». Параллельно объясняет, что Миграция – сложный социально-экономический процесс, представляющий собой перемещение людей в новую среду. В представленных схемах отражено разделение миграции на внешнюю и внутреннюю. При рассмотрении внешней миграции ученикам поясняется, что в свою очередь её можно разделить на иммиграцию и эмиграцию. Выделяются причины миграции: экономические, политические, семейно-бытовые, природные.</p> <p><u>II этап.</u> Учитель предлагает учащимся самостоятельную работу с раздаточным материалом, текстом некоторых новых</p>	<p>вывод о: разнообразии миграции как социально-экономического процесса. Предложить несколько вариантов классификаций миграции. Обязательная опора на теорию и применение общественных знаний.</p> <p><u>II этап.</u> Учащиеся читают текст и составляют вопросы. Потом эти вопросы должны быть</p>		<p>знаний из курса «Истории России»</p> <p><u>II этап.</u> Умение формулировать вопросы; умение соотносить понятия. Тонкий вопрос предполагает</p>	<p>Подумать о том, верно ли выделены типы и виды миграции, с учётом обстановки в мире, подумать о последствиях миграционных процессов в России также учитывая распространения новой коронавирусной инфекции.</p>
--	---	--	--	---	--

	<p>законов о миграции. Задание - составить по три вопроса репродуктивных и три вопроса, требующих развернутого ответа</p> <p><u>III этап.</u> Учитель рассказывает факты из истории, сопоставляет их с современностью, делая упор на направление миграционной политики и подкрепляя теоретическими понятиями из обществознания</p>	<p>заданы одноклассникам.</p> <p><u>III этап.</u> Учащиеся должны прослушать сообщение учителя и сделать вывод о заданном курсе миграционной политики, о правовом положении мигрантов в России в современных условиях, выделить причины, предпосылки и повод таких изменений.</p>		<p>однозначный краткий ответ. Толстый вопрос предполагает ответ развернутый. После изучения темы учащимся предлагается сформулировать по три «тонких» и три «толстых» вопроса, связанных с пройденным материалом.</p>	
Первичное закрепление материала	Учитель задает вопросы по изученной теме, используя прием «да-нет»	Учащиеся должны согласиться или не согласиться с задаваемыми вопросами учителя.	Прием «Да-Нет»	Контроль в форме объединения способа действия и его результата с критериями формирующего оценивания с целью установления	Формирование самооценки, степени усвоенного материала на уроке.

				верности содержания и последовательности действий, обнаружения отклонений и отличий	
Рефлексия	<p>Составление синквейна на тему «Изменение миграционного законодательства в Российской Федерации в 2020 г.»</p> <p>Составление кластера: «Значение миграционных процессов для России сегодня».</p>	<p>Учащиеся составляют синквейн и кластер по теме, используя раздаточный материал, текст учебника и записи в тетради, фрагменты документальных источников.</p>	<p>Прием «работа в группах»: Синквейн – это стихотворение из пяти строк, в котором автор выражает свое отношение к проблеме.</p> <p>Прием кластер — это графическая форма организации информации. Способствует систематизации и обобщению учебного материала, ориентирован на формирование у учащихся самостоятельного мышления.</p>	<p>Анализ объектов с целью выделения признаков (существенных, и несущественных); действия синтеза — составление целого из частей, в том числе самостоятельное достраивание с восполнением недостающих компонентов</p>	<p>Создание нового информационного продукта.</p>
Домашнее задание	<p>Пояснение домашнего задания:</p> <p>Эссе – небольшое сочинение, в котором автору необходимо обозначить проблему. Выделить необходимые</p>	<p>Записываю т домашнее задание.</p>			<p>Оценивания Учащихся: «Удовлетворительно»- Репродуктивное восприятие текста документов, параграфа в учебнике, рассказа</p>

	<p>особенности. Поделиться своим впечатлением касательно темы. Данное эссе не будет иметь чёткой структуры, одинаковой для всех учеников. Цель учителя: проверить, насколько учащиеся уяснили материал, способны ли объяснить теоретический и практической аспекты миграционных процессов в России в новых условиях.</p>				<p>учителя. «Хорошо» - и «Отлично» - анализ текста параграфа, предложенных документов, через умение отвечать на поставленные вопросы, выполнение дополнительных заданий.</p> <p>Дополнительная оценка, направленная на мотивацию одаренных детей – качественно выполненное домашнее задание.</p>
--	---	--	--	--	---

Заключение

Миграция в последние десятилетия стала все чаще освещаться в негативном ключе в информационном пространстве. Так, в широком смысле миграция представляет собой перемещение людей через национальные границы того или иного государства, той или иной территории внутри данного государства с переменой места жительства безвозвратно или на определенное время». В правовом аспекте многие ученые раскрывают миграцию как совокупность правовых отношений, складывающихся у мигрантов в процессе территориальных перемещений с последующим приобретением нового правового статуса. В настоящее время мы можем наблюдать, что среди факторов, обуславливающих миграционные перемещения, наряду с экономическими, широкое распространение получили военно-политические, которые и являются основной причиной глобальных миграционных перемещений, наблюдаемых сегодня в мире.

Проанализировав фактический, материал, можно наблюдать, что правовой статус мигрантов изменяется преимущественно исходя из сроков и целей прибытия, иностранного гражданина на территории иностранного государства, а также причин побудивших покинуть привычную для него среду.

Причины миграции могут быть, как личными, так и независимыми от самих людей, обусловленные стремлением обезопасить себя и найти более благоприятные для жизни условия.

Масштабность миграционных процессов выявляет и ряд проблем, с которыми сталкивается принимающее общество. Открывая границы для трудовых мигрантов, беженцев, вынужденных переселенцев, общество само часто сталкивается с проблемой или даже угрозой обеспечения национальной безопасности. Среди основных проблем миграции, возникающих в обществе, под воздействием СМИ и Интернет среды, следует отметить: обострение межнациональных конфликтов, распространение экстремистских идей,

формирование мировоззрения у молодого поколения, этническая обособленность, подрыв доверия к этнической группе, моральная паника и угроза национальной безопасности.

Также, можно отметить, среди причин, обуславливающих привлекательность России для мигрантов, следует назвать: более устойчивое социально-экономическое положение России, с большими и перспективными возможностями в сравнении с другими странами постсоветского пространства; демографические проблемы, с которыми столкнулись многие страны Европы, не обошли стороной и Россию, в связи с чем, страна испытывает необходимость в привлечении иностранной рабочей силы для некоторых отраслей и секторов экономики; открытость границ, в том числе для рабочей силы некоторых стран постсоветского пространства; многонациональный состав, что создает дополнительные благоприятные условия и мотивы для прибытия мигрантов. Следует заметить, что немалая часть приезжих из других стран мигрантов, нацелена на постоянное проживание в России. Правовой статус мигрантов, в данном случае не является идентичным статусу россиянина, являющегося гражданином Российской Федерации. Рассматривая правовой статус мигранта, становится очевидным, что в преобладающем большинстве случаев он носит временный характер.

В России ситуация осложняется действием геополитического фактора: подавляющее большинство трудоустроившихся на российском рынке труда мигрантов – это граждане стран СНГ, которые являются естественными геополитическими партнерами России, и чрезмерное ужесточение правил трудоустройства для этих мигрантов сопряжено с риском ухудшения там социально-экономической ситуации, что противоречит интересам России. Противоречие, в основе которого конфликт экономического и геополитического прагматизма, с одной стороны, и интересов национальной безопасности, угрозой которой выступает масштабная незаконная миграция, с другой, выступает основой

формирования российской миграционной политики в течение последнего десятилетия. Результатом этого является непоследовательность постоянно меняющегося миграционного законодательства. Миграционная политика сводится к постоянному поиску «золотой середины» между восполнением дефицита рынка труда и сдерживанием излишнего наплыва мигрантов.

Проанализировав миграционные процессы в Российской Федерации выявлено, что несмотря на некоторое снижение миграционных процессов, в целом в период с 2010 по 2019 г. наблюдается прирост миграции. Так, только в пределах страны темпы прироста миграции в 2018 г. относительно 2010 года составили 127,4%. Из стран дальнего зарубежья прирост темпов миграции составил в 2018 г. относительно 2010 года 195,1%, что лишь подтверждает интенсивность всех миграционных процессов, как внешних, так и внутренних.

Одним из факторов, оказывающих влияние на негативное восприятие мигрантов принимающим обществом, следует отнести широкое освещение всех аспектов миграционных процессов в СМИ. Из информационных источников МВД России, следует, что свыше 800 тысяч нелегальных мигрантов было депортировано из России, только в 2019 г, в большей степени речь идет о нарушении правил въезда-выезда и правил пребывания в России. Только по состоянию на первое полугодие 2019 г. мигрантами совершено 18 тысяч преступлений на территории РФ, в 2018 г. около 39 тысяч, в 2017 г. более 40 тысяч.

Очевидно, необходимость управления миграционными процессами в настоящее время требует комплексного подхода. Однако, чтобы авизировать современную ситуацию, необходимо рассмотреть исторический опыт России регулирования миграционных процессов. Миграционные процессы, в большинстве случаев, улучшают экономику регионов: позволяют извлекать максимальную эффективность распределения ресурсов на рынках труда; способствует перераспределению знаний и навыков между различными территориями, что улучшает технологические возможности местности;

выравнивает пропорцию между рабочими местами и вовлеченными в экономику региона; устраняется демографическая проблема; увеличивается доходная часть бюджета из-за увеличения поступлений от налогов и сборов. Проанализировав миграционную ситуацию в России, можно выделить несколько существенных недостатков в миграционной деятельности, к ним относятся: отсутствие единого нормативно-правового акта, закрепляющего основные положения в миграционной сфере, а также регулирование и контроль миграционных процессов; нелегальная международная иммиграция; преобладание низкоквалифицированных специалистов среди мигрантов; миграционная переполненность крупных городов в европейской части России. Для решения вышеуказанных проблем, можно выделить несколько предложений, таких как:

1. Адаптация миграционного законодательства, полностью специализирующегося на актуальных миграционных вопросах, связанных, в первую очередь, с распространением COVID-19.

2. Совершенствование центров помощи мигрантам. Данный орган позволит не только упростить систему постановки на учет, но и поможет иностранным гражданам приобщиться к русской культуре и менталитету.

3. Повысить ответственность организаций, принимающих на работу нелегальных мигрантов.

4. Активизация внутренних миграционных потоков, позволяемая наиболее эффективно использовать внутренние человеческие ресурсы.

5. Создание системы селективной миграции. Политика селективной миграции основана на привлечении определенных групп населения, высококвалифицированного персонала, бизнес-иммигрантов, и предоставление им привилегий при въезде, трудоустройстве и проживании.

Такая политика является современной мерой, которая полностью соблюдает интересы принимающей территории, поддерживает национальную экономику и безопасность страны.

Однако, нельзя не оценить положительное влияние новой Концепции на последствия миграционных процессов, которая упорядочила направления миграционной политики Российской Федерации, путём чёткого регламента въезда и выезда из страны, условия пребывания иностранных граждан в стране, созданы новые условия для адаптации иностранных граждан и трудовых мигрантов, также освещен вопрос коррупции миграционного законодательства и определены меры наказания за нарушение.