МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
Федеральное государственное бюджетное учреждение высшего образования
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Факультет «Экономика и управление»	Кафедра «Государственное управление и социология региона»
Направление подготовки	38.03.04 Государственное и муниципальное управление

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему

«Государственное регулирование развития физической культуры и спорта в Пензенской области»

Студент гр.12ЭГ1 _____ Д.О.Малышев

Руководитель
к.с.н., доцент _____ С.А. Живодрова

Нормоконтролер
к.с.н., доцент _____ И.А. Мурзина

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ №_____)

Заведующий кафедрой _____ С.И. Неделько

Работа защищена с оценкой _____(протокол заседания ГЭК от _____ №_____)

Секретарь ГЭК _____ И.А. Мурзина

ПЕНЗА 2016

Введение

Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации является одним из приоритетных направлений социальной политики государства. Однако в начале XXI века сфера физической культуры и спорта столкнулась с рядом серьезных проблем, связанных: во-первых, с ухудшением здоровья людей, их физическим развитием и физической подготовленностью; во-вторых, с необходимостью модернизации системы подготовки спортивного резерва; в-третьих, с возросшей конкуренцией в спорте высших достижений.

Об изменении роли физической культуры и спорта в обществе можно судить по основным направлениям государственной политики, зафиксированной в Федеральном законе «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», «Стратегии развития физической культуры и спорта на период до 2020 года», Концепции федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» и др. В Концепции отмечается, что распространение здорового образа жизни предполагает внедрение в жизнь физической культуры и спорта, формирование у населения стремления к здоровому образу жизни через занятия физической культурой и спортом.

Развитие физической культуры и спорта Пензенской области является составной частью социально-экономической политики исполнительных и законодательных органов власти региона. Целевые ориентиры деятельности в регионе направлены на: эффективное использование возможностей отрасли в формировании у населения ценностей здорового образа жизни; вовлечение жителей области в регулярные занятия физической культурой и спортом; увеличение доли обучающихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом; повышение уровня

обеспеченности населения спортивными сооружениями; увеличение количества спортивных клубов и центров физкультурно-спортивной подготовки; увеличение количества спортсменов края, входящих в составы сборной команды России и др.

Степень научной разработанности проблемы. Изучение проблемы развития физической культуры и спорта ведется достаточно интенсивно. Вопросы изучения услуги как объекта экономического исследования, а также перспективы и тенденции развития сферы услуг физической культуры и спорта в условиях трансформируемой экономики нашли отражение в работах В.В. Алешин, С.А. Архипова, А.М. Банников, С.Э. Воронин, А.П. Душанин, П.А. Виноградов, М.Е. Кутепов, О.П. Сапронов и ряда других ученых и специалистов.

Объект исследования – региональная система физической культуры и спорта.

Предмет исследования – управление развитием сферы физической культуры и спорта в Пензенской области на основе программно-целевого подхода.

Целью выпускной квалификационной работы является разработка теоретико-методологических основ государственного регулирования развития физической культуры и спорта в регионе, и на этой основе определение основных направлений совершенствования развития физической культуры и спорта в условиях рыночной экономики. Задачи выпускной квалификационной работы:

- выявить сущность государственной политики по формированию системы физической культуры и спорта;
- проанализировать содержание программно-целевого управления региональной системой физической культуры и спорта;

- провести анализ состояния развития физической культуры и спорта в Пензенской области;
- охарактеризовать механизм управления развитием отрасли физической культуры и спорта в Пензенской области;
- разработать перспективные направления совершенствования управления физической культурой и спортом.

Информационная база работы основана на разнообразных источниках, включающих в себя анализ текстов: материалы монографических исследований, научных статей, публикации отечественных и зарубежных авторов; законодательные акты Российской Федерации; официальные документы и материалы Министерства спорта Российской Федерации и Министерства физической культуры и спорта Пензенской области; нормативно-правовая база, регулирующая процессы развития физической культуры и спорта Пензенской области; данные статистических наблюдений органов государственного управления о состоянии и развитии региональной системы физической культуры и спорта.

При подготовке выпускной квалификационной работы были использованы следующие методы научного исследования: аналитические (анализ, синтез, сравнение, экспертная оценка) и диагностические.

1 Теоретико-правовые аспекты государственного регулирования направлений развития физической культуры и спорта в России

1.1 Содержание государственной политики в области развития физической культуры и спорта

Приоритет во всей работе, связанной с развитием физкультурно-спортивного движения, должен быть отдан физическому воспитанию и формированию здорового образа жизни дошкольников, учащихся образовательных школ и ПТУ, студенческой молодежи.

Недостатки физического воспитания и развития спорта среди подростков, детей и молодежи объясняются комплексом нерешенных вопросов, среди которых слаборазвитая материально-техническая база; ограниченный объем учебного времени, отведенного на обязательные занятия по физическому воспитанию; издержки в профессиональной подготовке педагогических кадров, в содержании и формах физкультурно-оздоровительной работы, особенно среди дошкольников; ориентация педагогической деятельности на количественные показатели; отсутствие традиций семейного физического воспитания; несогласованность действий органов народного образования, здравоохранения, физической культуры и спорта и др.

Вместе с тем фундамент здоровья и положительного отношения к физической культуре закладывается в детские годы. Ухудшающееся здоровье молодого поколения диктует необходимость заняться этой проблемой безотлагательно. Основные усилия должны быть направлены на:

- повышение ответственности родителей за здоровье детей;

- поиск и рациональное использование целевых и спонсорских финансовых возможностей в интересах развития детского и молодежного спорта;

- совершенствование программно-методического и организационного обеспечения физического воспитания в учебных заведениях;

- внедрение новых эффективных форм организации занятий;

- создание индустрии недорогих, но практичных и гигиеничных товаров и тренажеров для занятий физической культурой;

- массовое издание популярной литературы, видеокассет и компьютерных программ;

- создание при образовательных учреждениях комплексных физкультурно-спортивных центров, включающих спортивный зал, бассейн, плоскостные сооружения [46, с. 13].

Важно исправить допущенные ошибки и включить физическую культуру и спорт в базисный учебный план образовательных учреждений как федеральный компонент. Физическое воспитание должно реализовываться через урочные формы занятий; дополнительные (факультативные) занятия, в том числе с учащимися, имеющими отклонения в состоянии здоровья; через физкультурно-оздоровительные мероприятия в режиме дня; внеклассные, внеакадемические формы занятий (спортивные секции, занятия в спортивных школах, самостоятельные занятия); спортивно-массовые и физкультурно-оздоровительные мероприятия. Все это должно обеспечить каждому дошкольнику, учащемуся и студенту двигательную активность не менее 8-10 часов в неделю.

Развитие физической культуры и спорта в учреждениях дополнительного образования детей, работа физкультурно-оздоровительных и спортивных организаций

В решении проблем вовлечения в активные занятия физической культурой детей и молодежи особое внимание необходимо обратить на

проведение детьми досуга совместно с родителями. Концепция семейного активного отдыха должна быть признана приоритетной. Для этого на уровне Правительства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации необходимо разработать и реализовать специальную программу формирования зон отдыха для городов и районных центров России. В эту зону отдыха должны входить сеть спортивно-оздоровительных учреждений, региональных оздоровительных трасс и троп, вдоль которых формируется типовая или нестандартная инфраструктура (спортивные городки, экостадионы, туристско-оздоровительные комплексы) [28, с. 103].

Такая программа формирования зон отдыха может приобрести статус президентской. К организации досуговой деятельности следует более активно привлекать профсоюзные, молодежные и женские общественные объединения.

Практика показывает, что физическая культура и спорт являются эффективным средством профилактики асоциального поведения в молодежной среде. В этой связи важно совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления реализовать комплекс неотложных мер по развитию детско-юношеских клубов физической подготовки, спортивных школ и дворцов спорта для детей и юношества с учетом социальных нормативов и норм. Это позволит вовлекать в движение миллионы детей ежегодно, что положительно скажется на уменьшении детской преступности и потреблении наркотических средств.

Занятия детей, подростков и молодежи в клубах не только улучшат их здоровье и физическую подготовку, но и обеспечат им более интересный и содержательный досуг. Необходимо создать в стране к ныне действующим 7000 клубам дополнительно как минимум 1000 клубов, оснастить их спортивным оборудованием и инвентарем, педагогическими кадрами и учебными программами.

Средства физической культуры и спорта могут быть эффективно использованы и на этапе исправления молодежи, уже совершившей противоправные действия. Для их решения надо организовать необходимые условия в местах заключения, обеспечить их спортивным инвентарем и оборудованием.

По экспертным оценкам, физическая культура и спорт дают возможность уменьшить заболеваемость детей, подростков и молодежи на 10-15%, что может сэкономить из бюджета 2,1 млрд. руб. в год, а сокращение преступности среди молодых людей на 10% может снизить расходы на их содержание в исправительно-трудовых учреждениях на 700 млн. руб. в год [28, с. 103].

Развитие физической культуры и спорта среди призывной и допризывной молодежи, военнослужащих и личного состава правоохранительных органов

В условиях реформирования Вооруженных сил и правоохранительных органов России первостепенное значение приобретает уровень общефизической, профессионально-прикладной и спортивной подготовки личного состава, который должен соответствовать подготовленности спортсменов высокого класса. В этих целях в МВД, ФСБ, Вооруженных силах Российской Федерации за последнее время проведен ряд организационно-технических мер. После 13-летнего перерыва приказом министра обороны РФ введено в действие «Наставление по физической культуре и спорту в Вооруженных силах Российской Федерации», в 2001 г. утверждена новая структура управления физической подготовки, проведены организационно-штатные мероприятия, что позволило активизировать физкультурно-спортивную работу в воинских частях и соединениях.

Однако результаты контрольных проверок Минобороны России показывают, что в целом физическая подготовка личного состава Вооруженных сил не соответствует предъявляемым требованиям, что во

многом обусловлено низким состоянием здоровья молодежи призывного возраста (этот же фактор определяет физическое состояние личного состава органов безопасности и правопорядка) [27, с. 20].

Исходя из этого, актуальна разработка качественно новой системы мероприятий, направленных на физическую подготовку допризывной и призывной молодежи, организацию соревнований по военно-прикладным видам спорта и профессиональную подготовку. В нее должны быть включены всероссийские и окружные смотры-конкурсы по физическому развитию и подготовленности допризывной молодежи, федерально-окружные фестивали допризывной молодежи, оборонно-спортивные игры «Зарница». Должна быть восстановлена работа спортивных, спортивно-технических и спортивно-оборонных клубов и секций, лагерей для молодежи в летнее время, оснащенных необходимым спортивным инвентарем и оборудованием, специалистами и научно-методическим обеспечением.

Снова важной становится роль Российской оборонной спортивно-технической организации (РОСТО) в развитии технических, военно-прикладных и авиационных видов спорта, в том числе через соответствующие Всероссийские спортивные федерации, в вовлечении граждан в процесс научно-технического творчества, в формировании у молодежи стремления к техническим знаниям и здоровому образу жизни.

В системе подготовки допризывной молодежи следует предусмотреть:

- увеличение объемов физкультурно-спортивной активности в образовательных учреждениях;

- проведение летних сборов допризывной молодежи в военно-спортивных лагерях;

- разработку специализированных нормативов физической подготовленности («Защитник Отечества»);

- разработку и проведение системы комплексных общенациональных и региональных соревнований для допризывной молодежи [23, с. 56].

Для повышения уровня физической подготовленности военнослужащих необходимо: увеличить объем часов на общефизическую, профессионально-прикладную физическую и спортивную подготовку; разработать современные нормативные требования, учебно-тренировочные программы и методики физической подготовки; создать эффективную систему спортивных соревнований, способствующих вовлечению в активные занятия спортом максимального числа военнослужащих; при переходе на контрактную армию разработать свои спортивные нормативы для военнослужащих разных родов Вооруженных сил; рассмотреть вопрос о присвоении очередного воинского звания при условии выполнения

Развитие физической культуры и спорта в учреждениях, организациях, на предприятиях и их объединениях

В условиях чрезвычайной демографической ситуации, роста экономических потерь от заболеваемости и травматизма, интенсификации производства повышаются требования к уровню физического здоровья и профессионально-прикладной подготовке работника. Сохранение здоровья трудящихся – это не только предпосылки для высокой производительности труда, улучшения благосостояния, но и залог устойчивого социально-экономического развития страны. Именно поэтому большое значение приобретают вопросы организации физкультурно-оздоровительной и спортивной работы в трудовых коллективах. На предприятиях и в организациях всех форм собственности они должны быть направлены на осуществление реабилитационных мероприятий, проведение профессионально-прикладных занятий, послетрудовое восстановление, снижение неблагоприятных воздействий производства на человека, повышение его адаптации к профессиональной деятельности, повышение общего уровня сопротивляемости к различным заболеваниям [20, с. 75].

Для решения этих проблем необходимо:

- проведение мониторинга состояния здоровья, физической подготовленности и физического развития работающих, создание на этой основе базы данных, что позволит повысить эффективность физической культуры в укреплении здоровья трудящихся, уменьшить воздействие негативных факторов на работоспособность и самочувствие человека;

- включение производственной физической культуры в систему мероприятий, направленных на улучшение условий труда, снижение профессиональной и производственно-обусловленной заболеваемости;

- обустройство, где позволяют возможности, комнат здоровья, психологической разгрузки, введение в цехах, производствах, на участках, где численность трудящихся достигает 500 человек, должности инструктора производственной физкультуры;

- принятие руководством компаний, фирм, предприятий и учреждений оздоровительных программ, программ развития физической культуры и спорта среди трудящихся и членов их семей;

- создание законодательной и нормативной базы для направления средств предприятий и организаций разных правовых форм на мероприятия по оздоровлению населения. Привлечение средств от прибыли организаций в результате хозяйственной деятельности, на укрепление материальной базы развития физической культуры;

- формирование у трудящихся, руководителей производственных организаций и коллективов понимания важности и необходимости ведения здорового образа жизни.

Развитие физической культуры и спорта для трудящихся должно осуществляться путем формирования соответствующей мотивационной структуры. В стране должна быть разработана Программа сохранения здоровья работающих, коллективные договоры между руководителями и профсоюзными организациями предприятий и учреждений в обязательном порядке должны содержать полноценные разделы с реальными мерами по

развитию физкультурно-спортивной и оздоровительной работы в данном трудовом коллективе [21, с. 40].

Развитие физической культуры и спорта по месту жительства и в местах массового отдыха

Важное направление совершенствования руководства в анализируемой области – развитие территориальных форм организации физкультурно-массовой работы, в частности по месту жительства. Это обусловливается местными условиями, порождающими индивидуальный (порой уникальный) подход к организации спортивной работы в тех или иных районах. Успешному развитию массовости физкультуры и спорта по месту жительства способствует организация рекреативной физкультуры, функционирование групп и цехов здоровья, общей физической подготовки и здоровья, закаливания, атлетической гимнастики, женской и оздоровительной гимнастики, клубов любителей бега, школ здоровья в микрорайонах, на спортсооружениях в парках и зонах отдыха, спортивных и туристских секциях, детских команд и т. д.

В организации физкультуры и спорта по месту жительства деятельное участие принимают представители промышленных предприятий, общеобразовательных школ, учреждений культуры, райздравотделов, органов внутренних дел, детских клубов по месту жительства, ЖЭУ, ЖКУ и физкультурных организаций. Руководствуясь территориально-целостным принципом организации физкультуры и спорта в трудовых коллективах, по месту жительства населения и по месту массового отдыха трудящихся (парки, зоны отдыха и здоровья), государственные и общественные организации с учетом своих возможностей вносят посильный вклад в это важное дело. Так, спортивные и туристские организации, федерации по видам спорта создают на определенной территории спортивные секции, группы, отделения и проводят соревнования; министерства, ведомства, трудовые коллективы, ДСО, спортклубы, коллективы физкультуры и

жилищно-коммунальные организации обеспечивают материально-спортивную базу; региональные общественные органы (советы, комиссии по массовой физкультуре), исполкомы и спорткомитеты координируют действия названных органов. Общее руководство, направление и контроль осуществляют органы исполнительной власти на местах [23, с. 44].

Развитие физической культуры и спорта среди людей с ограниченными возможностями и людей пожилого возраста

Физическая культура и спорт являются наиболее эффективным средством социальной адаптации и физической реабилитации инвалидов, однако используется это средство недостаточно. Основные направления в этой работе:

- создание соответствующих условий для занятий физической культурой и спортом на спортивных сооружениях и в местах массового отдыха;

- открытие спортивных школ в системе дополнительного образования для детей-инвалидов;

- разработка и производство специализированного инвентаря и оборудования;

- подготовка тренеров, преподавателей и специалистов по адаптивной физической культуре;

- разработка и издание специализированных методик и программ;

- подготовка спортсменов-инвалидов к международным соревнованиям, в том числе Паралимпийским играм. Подготовка должна осуществляться на тех же условиях, что и подготовка спортсменов к Олимпийским играм [25, с. 54].

В последние годы в стране удалось создать для инвалидов специализированные юношеские школы, где культивируются отдельные виды спорта: в Москве – легкая атлетика и плавание, в Санкт-Петербурге –

настольный теннис, в Саратове – плавание. По этим и другим видам спорта проводятся чемпионаты страны.

Значительную поддержку инвалидному спорту оказывает Олимпийский комитет России, Международная и Российская конфедерации спортивных организаций «Профспорт» и многие другие государственные и коммерческие организации.

Для людей старшего возраста, одного из наиболее многочисленных слоев населения современной России, занятия физической культурой и спортом являются важнейшим условием поддержания интереса к жизни, сохранения и укрепления здоровья, продления активного творческого долголетия, социальной реадаптации в обществе. К сожалению, государство недостаточно учитывает это обстоятельство и не требует от социальных структур активной работы с пожилыми людьми, в том числе в физкультурно-спортивной сфере. Не получил распространения положительный опыт развития в ряде регионов сети врачебно-физкультурных диспансеров и физкультурно-оздоровительных центров для пожилых людей, групп общей физической подготовки при спортивных сооружениях, физкультурно-оздоровительных клубов по месту жительства [23, с. 42-43].

В этой связи актуально:

- активно использовать существующие спортзалы на базе учреждений образования и по месту жительства для проведения физкультурно-оздоровительной работы с людьми пожилого возраста;

- расширить сеть специализированных клубов и создать комплексные учреждения по одновременному охвату услугами различных категорий населения (пожилые люди, инвалиды, дети и т.д.);

- разработать совместно с органами социального обеспечения и здравоохранения комплекс мер по вовлечению лиц пожилого возраста в активные занятия физической культурой и спортом;

- широко использовать средства физической культуры и оздоровительных технологий в практике работы санаторно-курортного комплекса;

- разработать систему спортивных соревнований среди лиц старшего возраста (ветеранский спорт);

- обеспечить доступ пожилых людей к получению физкультурного образования;

- создавать специальные физкультурно-оздоровительные программы на телевидении.

Особое внимание надо обратить на создание условий для малообеспеченных групп населения, не имеющих материальных и финансовых возможностей для занятий физической культурой и спортом.

Реализация этой задачи возможна через адресную помощь со стороны действующей власти всех уровней, в первую очередь местных органов исполнительной власти и муниципальных образований.

Такая помощь в приоритетном порядке должна оказываться многодетным семьям, семьям, потерявшим кормильца, и другим категориям населения.

Развитие спорта высших достижений, его роль в формировании здорового образа жизни

В процессе демократических преобразований в России возникли общественные формы организации физической культуры и спорта. Созданы, окрепли и получили международное признание Олимпийский комитет России, российские федерации (союзы, ассоциации), другие общественные объединения и организации по видам спорта, способствующие развитию спорта высших достижений.

В настоящее время в развитии спорта высших достижений отмечается:

- рост популярности и авторитета международных спортивных организаций, их влияния на формирование социальной политики в странах мирового сообщества;

- возрастание государственной поддержки на федеральном и региональном уровнях национальным спортивным организациям, входящим в мировое спортивное сообщество, включая финансовую, правовую и социальную;

- финансирование государством подготовки спортсменов высокого класса, спортивного резерва, осуществление государственных мер социальной защищенности и поощрения спортсменов, тренеров и специалистов;

- активное участие крупных торгово-промышленных фирм и компаний в развитии инфраструктуры спорта и оказании спонсорской помощи в подготовке спортсменов к Олимпийским играм;

- широкое использование научных достижений в подготовке спортсменов;

- сближение профессионального и олимпийского спорта [28, с. 110].

Отечественная система подготовки высококвалифицированных спортсменов пользуется мировым признанием и включает в себя организацию подготовки сборных команд страны, сеть специализированных школ по подготовке спортивного резерва, систему подготовки и повышения квалификации тренеров, научно-методическое и медицинское обеспечение.

Для эффективного развития спорта высших достижений необходимо обеспечить гармоничное сочетание государственного и общественного управления, избежать противоречий, на какой бы основе они ни возникали. На современном этапе развития спорта высших достижений подготовка спортсмена обусловлена необходимостью достижения двух взаимосвязанных целей:

- подготовкой спортсмена, способного самоотверженно в сложнейших условиях соревновательной деятельности вести спортивную борьбу за победу во имя Родины;

- воспитанием моральных качеств личности спортсмена, отвечающих потребностям общества.

Основополагающим в подготовке спортсмена высокого класса является использование современных научных технологий спортивной тренировки, а также постоянное их совершенствование.

Для реализации целей и задач отечественного спорта высших достижений необходимо:

- объединение на договорной основе усилий и возможностей федерального органа исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта и общественных спортивных организаций - субъектов международного спортивного (олимпийского) движения и права - Олимпийского комитета России, общероссийских федераций (союзов, ассоциаций) по различным видам спорта, ведомственных физкультурных организаций с разграничением их полномочий;

- поддержка и помощь Олимпийскому комитету России и национальным спортивным федерациям по видам спорта со стороны органов исполнительной и законодательной власти субъектов Российской Федерации в подготовке спортсменов и организации соревнований;

- решение вопроса о реконструкции и модернизации существующих спортивных баз и сооружении новых;

- создание в соответствии с законодательством Российской Федерации негосударственного фонда для финансирования научных исследований и экспериментальных разработок в области физической культуры и спорта;

- создание (как правило, на базе высших учебных заведений физической культуры) региональных научных центров (в каждом

федеральном округе) и сосредоточение их работы на научно-методическом обеспечении подготовки спортсменов, а также решении региональных проблем развития физической культуры и спорта;

- определение нескольких крупных отраслевых научных программ, охватывающих проблемное поле отрасли, как долгосрочный государственный заказ;

- создание комплексных научных групп по видам спорта и организация научно-методического, медико-биологического и информационного обеспечения подготовки спортсменов высокого класса, а также спортивного резерва;

- совершенствование инвестиционной политики, обеспечивающей развитие материально-технической базы физической культуры и спорта;

- создание эффективных технических средств для нужд физической культуры и спорта;

- постоянное совершенствование Единой всероссийской спортивной классификации и Единого календарного плана физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий;

- создание эффективной системы организации и проведения спортивных соревнований, в том числе комплексных Всероссийских игр учащихся, студентов и трудящихся, Спартакиад народов Российской Федерации;

- совершенствование технологий, форм и методов подготовки и переподготовки кадров - специалистов по физической культуре и спорту высших достижений [21, с. 40-42].

Для успешного проведения в России международных, национальных соревнований и мероприятий необходимо активное привлечение крупных компаний и фирм, в том числе маркетинговых и рекламных. Это следует рассматривать как стратегическое партнерство спорта и бизнеса с учетом интересов обеих сторон.

Основополагающая роль в подготовке спортивного резерва в сборные команды России по видам спорта принадлежит, как и прежде, спортивным школам, опыт которых раньше перенимался многими странами. Система подготовки спортивных резервов, созданная более полувека назад, зарекомендовала себя своей устойчивостью.

Тенденция к замедлению роста числа спортивных школ, наметившаяся в середине 90х гг., сменилась в последние годы их стабильным ростом. Поэтому необходимо продумать новый механизм финансирования профсоюзных спортивных школ. Имеется в виду оплата труда тренерско-преподавательского состава, аренда спортивных сооружений для обеспечения тренировочного процесса, финансирование учебно-спортивной работы, оплата труда руководящего, медицинского и технического состава [25, с. 55].

Сейчас детско-юношеские спортивные школы при отсутствии достаточного количества учебных спортивных сооружений, дефиците спортивного инвентаря, оборудования и спортивной формы столкнулись с резким удорожанием арендной платы за пользование спортивными сооружениями.

В целях более эффективного управления всем процессом подготовки спортсменов высшего класса (преемственность этапов подготовки), повышения государственной ответственности нужно создать и внедрить оптимальную структуру детско-юношеского и молодежного спорта, учитывающую особенности и возможности различных ведомственных систем, позволяющую объединить их кадровые и финансовые ресурсы.

Актуально также создание региональных центров спортивной подготовки (РЦСП), что позволит объединить финансовые средства субъектов Российской Федерации, Минспорта, ДСО, ведомств, федераций (союзов, ассоциаций) по видам спорта, направляемых на подготовку спортсменов - членов сборных команд России. В этом случае сокращение

расходов на командирование спортсменов, тренеров и других спортивных специалистов на учебно-тренировочные сборы в другие регионы страны поможет увеличить продолжительность централизованной подготовки ведущим спортсменам до 300 дней в году, позволит практически полностью осуществлять подготовку спортсменов в России, а не за рубежом, как это практикуется в настоящее время [36, с. 70].

Профессионализация спорта, прежде всего результат его многозатратности, которая диктуется длительным учебно-тренировочным процессом во многих видах спорта, активно продолжающимся 10-15 лет. Для большого спорта становится всё более характерной ранняя спортивная специализации. Во многих видах занятия начинаются в возрасте 4-6 лет. Они активно протекают многие годы с двух – и трехразовыми тренировками в день, сопровождаются высочайшими психологическими и физическими нагрузками.

Подготовка спортсменов высокого класса требует дорогостоящего материально-технического обеспечения. Активно выступающий спортсмен требует и соответствующего материального стимулирования, так как иного источника дохода в силу огромной занятости спортом он иметь не может.

1.2 Понятие программно-целевого подхода в управлении развитием физической культуры и спорта

Физическая культура и спорт, в равной степени, как и здравоохранение, образование, культура – это важнейшие стратегические ресурсы развития полноценного и здорового общества и отдельного человека, которые не только зависят от социальной системы, но и сами активно воздействуют на различные стороны и сферы общественной жизни – политику, экономику,

культуру и другие. Расширение масштабов отечественного физкультурно-спортивного движения,увеличение сложности решаемых в отрасли задач вызывает расширение многообразных социально-экономических, научных и производственных связей. Это приводит к увеличению взаимозависимости между организациями и учреждениями других отраслей народнохозяйственного комплекса страны.

Поэтому, чтобы обеспечить сбалансированность процесса развития рассматриваемой отрасли, необходима четкая координация и согласованность деятельности разных органов управления, учреждений и организаций, как отраслевых, так и других сфер, участвующих в решении задач по развитию физической культуры и спорта.

Государственная поддержка физической культуры и спорта, физкультурно-спортивных организаций, спортивных сооружений, предприятий спортивной индустрии осуществляется в соответствии с программами развития физической культуры и спорта всех уровней. Они утверждаются в установленном порядке соответственно Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по представлениям федерального органа исполнительной власти в области физической культуры и спорта, Олимпийского комитета России, других физкультурно-спортивных организаций.

Внедрение целевых комплексных программ развития физической культуры связано с тем, что сегодня уже недостаточно фрагментарного улучшения отдельных, даже важных подсистем сферы физической культуры и спорта, а также характеристик управленческого процесса, методов управления этим развитием. В настоящее время нужна система взаимосвязанных мероприятий, разработанная с помощью научно-методического инструментария, количественного и качественного анализа. Организационная система, обеспечивающая развитие физической культуры,

должна иметь инструмент реализации своих целей, средство комплексного решения проблемы на долгосрочной основе. В литературе указывается, что такая система может формироваться с использованием программно-целевого метода [31; 45].

Ее основная задача заключается в том, чтобы упорядочить межфункциональные связи, создающие условия для взаимодействия, как внутренних подсистем, так и координации действий с внешней средой, перевод основного содержания управленческой деятельности из вертикальной в горизонтальную плоскость.

Программно-целевое управление должно осуществляться с учетом специфики конкретной отрасли, где он применяется. Программно-целевое планирование развития физической культуры и спорта в нашей стране стало осуществляться в 1980-е годы. Как отмечается в литературе, вначале разрабатывались целевые программы подготовки сборных команд страны к Олимпийским играм, чемпионатам мира и Европы [22]. Следующий этап развития программно-целевого планирования включал разработку целевых программ развития физической культуры и спорта и спорта в целом в масштабах страны, в регионах, городах и районах.

Одна из первых крупных научных работ в теории и практике планирования развития физической культуры и спорта в стране была выполнена И.И. Переверзиным. Автор показал, что планирование в стране экономического и социального развития осуществлялось на многоуровневой системе планов. Основные показатели отрасли физической культуры и спорта входили в состав государственных планов социального и экономического развития [39, с. 11].

В эти годы все большее распространение начинают получать целевые комплексные программы развития физической культуры. Под целевой комплексной программой развития физической культурой и спортом понимается директивный адресный документ, содержащий комплекс

плановых заданий и программно-методических, организационно-воспитательных и социально- экономических мероприятий по дальнейшему подъему массовости физической культуры и спорта, осуществление которых обеспечивает эффективное достижение поставленных целей в установленные сроки.

Необходимо указать, что в тот период по объектам целевого планирования программы подразделяли на всесоюзные, территориально-ведомственные, ведомственные, республиканские, областные (краевые), городские, районные, программы коллективов. По срокам действия целевые комплексные программы развития физической культуры были долгосрочными, разрабатываемыми на период свыше пяти лет, и среднесрочными – до 5 лет [42, с. 65-66].

В советский период осуществлен целый ряд крупных исследований по проблемам развития физической культуры и спорта на различных уровнях административно-территориального деления страны..

В работе Г.Б. Беловой обоснована необходимость и возможность использования программно-целевого метода в управлении развитием массовой физической культуры на уровне Челябинской области [24].

Применение программно-целевого метода в управлении сферой культуры, и в частности, физической культуры в современных условиях осуществляется в форме федеральных и региональных целевых программ. Включенные в эти программы проекты и комплексы мероприятий направлены на решение системных вопросов в области развития культуры в Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, связанных с созданием реальных условий для сохранения культурного наследия страны, расширения единого культурного пространства, внедрения новых технологий создания и распространения культурных благ, обеспечения доступности ценностей для граждан и повышения уровня удовлетворения их духовных потребностей.

В последнее двадцатилетие в нашей стране активно разрабатываются и реализовываются Федеральные целевые программы по развитию физической культуры и спорта. Данные программы, направленные на решение различных задач физкультурно-спортивного движения, позволили решить целый комплекс актуальных задач в сфере массового спорта и спорта высших достижений. Кроме этого, стратегическая важность этих документов проявилась в том, что, во-первых, они дали определенный импульс для аналогичной программно-целевой плановой и управленческой деятельности в регионах.

Во-вторых, федеральные программы явились своеобразным макетом для разработки региональных программ по развитию рассматриваемой отрасли.

В-третьих, в этих документах заложены основные принципы построения федеральных программ, которые легли в основу построения региональных плановых документов.

В-четвертых, целевые индикаторы и показатели выполнения федеральных программ стали основанием для оценки эффективности их выполнения, в том числе и в субъектах Российской Федерации [22, с. 46].

В исследованиях последних двадцати лет, в которых рассматриваются проблемы развития физической культуры и спорта на региональном и муниципальном уровнях, как правило, опираются на разработанные целевые программы.

В этих работах авторы, на наш взгляд, справедливо учитывают, прежде всего, специфические особенности своих территорий. Разработанные целевые комплексные программы по развитию физической культуры и спорта утверждаются органами законодательной или исполнительной власти.

Важно подчеркнуть, что содержание и структура целевых программ в приведенных исследованиях отличаются. Их наполнение определяется сформулированными целями и задачами. Целесообразно, по нашему мнению,

привести точку зрения С.А. Архиповой, которая провела анализ некоторых программ развития физической культуры и спорта на разных административно- территориальных уровнях.

Автор отмечает следующие недостатки, выявленные в процессе их изучения. Во-первых, при анализе проблем физической культуры и спорта недостаточное внимание уделяется учету факторов, влияющих на направленность и динамику развития отрасли.

Во-вторых, в реализуемых в настоящее время целевых программах недостаточное внимание уделяется учету интересов негосударственных участников отрасли, а также интересов населения.

В-третьих, в целевых программах часто отсутствуют адекватные критерии обоснования выбора приоритетных направлений развития физической культуры и спорта на конкретной территории.

В-четвертых, программные мероприятия преимущественно ориентированы на реконструкцию и ремонт физкультурно-спортивных сооружений, в то время как такому важнейшему направлению развития отрасли, как совершенствование кадрового потенциала, отведено второстепенное значение.

Указанные недостатки не позволяют создать полноценные условия для привлечения населения к занятиям физической культурой и спортом и препятствуют достижению главной цели развития исследуемой отрасли – распространению здорового образа жизни среди населения России [22, с. 47-49].

Не со всеми замечаниями С.А. Архиповой можно согласиться. Например, в работах С.С. Филиппов вопросы кадрового обеспечения развития региональных систем физической культуры и спорта нашли должное отражение [45]. Как, впрочем, и изучение интересов и потребностей различных категорий населения в занятиях физическими упражнениями.

Однако, «болевые» точки программного планирования развития отрасли на региональном уровне, их значимость автор отметила в целом правильно.

Проведенный нами анализ научных работ по данной теме показал, что вопросы развития физической культуры и спорта на конкретной территории связаны в первую очередь с разработкой целевых комплексных программ, дающих возможность решения стоящих проблем комплексно, с учетом межотраслевых взаимодействий. Вместе с тем, редко встречаются работы, в которых в полной мере используется методология программно-целевого управления. Отсюда далеко не всегда, например, учитывается влияние, которое оказывают внешняя и внутренняя среда объекта программного планирования.

В целом ряде работ не предусмотрена система мониторинга за выполнением целевых показателей. Приведенные в рассмотренных работах концепции в основном касаются вопросов развития физической культуры и спорта, а не процессов управления на основе программно-целевого подхода.

Здесь, на наш взгляд, целесообразно обратиться к основополагающему документу по развитию сферы физической культуры и спорта на ближайшие годы, которым необходимо руководствоваться. Этим документом является Распоряжение Правительства РФ от 2 января 2014 г. № 2-р «О Концепции федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы» [12].

В Программе, в частности, указывается, что опыт реализации Программы на 2006–2015 годы доказал эффективность применения программно-целевого метода для рационального использования выделенных ресурсов и обеспечения комплексного решения проблемы. Учитывая масштабность поставленных целей и задач, решение которых требует реализации комплексной системы мер, мероприятия целесообразно осуществлять с использованием программно-целевого метода [11].

Исходя из выше сказанного можно сделать вывод о том, что современный уровень поставленных задач перед отечественным физкультурно-спортивным движением предъявляет повышенные требования к управлению данным социальным явлением. Накопленные на сегодняшний день научные и практические знания о системе управления не дают возможности успешного решения этих задач.

Одним из возможных вариантов совершенствования управления рассматриваемой сферой является использование программно-целевого подхода в управлении. Как показал анализ научных исследований, программно-целевое управление в различных сферах народно-хозяйственного комплекса становится доминирующим. Практические результаты подтверждают его эффективность. При этом в обязательном порядке необходимо учитывать специфику той отрасли, тех учреждений, где он применяется.

Проведенное изучение научных работ по данной теме показал, что вопросы развития физической культуры и спорта на конкретной территории связаны в первую очередь с разработкой целевых комплексных программ, дающих возможность решения стоящих проблем комплексно, с учетом межотраслевых взаимодействий. Вместе с тем, редко встречаются работы, в которых в полной мере используется методология программно-целевого управления. В этих работах использование программно-целевого подхода в управлении носит фрагментарный, неупорядоченный характер, не определены сущность, структура и особенности управления на основе данного подхода. Наблюдается неравномерность развития знаний, освещающих теоретико-методологические основы программно-целевого управления сферой физической культуры и спорта.

Отсюда далеко не всегда, например, учитывается влияние, которое оказывают внешняя и внутренняя среда объекта программного планирования. В целом ряде работ не предусмотрена система мониторинга за

выполнением целевых показателей. Приведенные в рассмотренных работах концепции в основном касаются вопросов развития физической культуры и спорта, а не процессов управления на основе программно-целевого подхода. Основными причинами вышеуказанного являются слабая разработанность общей теоретической концепции программно-целевого управления рассматриваемой сферой, использования целевых программ развития физической культуры и спорта как эффективного инструмента этого вида управления. В силу этого, до сих пор не создано целостное представление о программно-целевом управлении региональной системой физической культурой и спортом.

2 Анализ состояния и направлений развития физической культуры и спорта в Пензенской области

2.1 Анализ состояния развития физической культуры и спорта в Пензенской области

Среди первоочередных мер развития личности и гражданского общества следует назвать улучшение состояния здоровья населения, осознание молодым поколением необходимости в здоровом образе жизни и занятиях физической культурой и спортом, увеличение продолжительности жизни и преодоление демографического спада. Успешность решения этих задач зависит от эффективного использования возможностей физической культуры и спорта. Данная миссия реализуется Министерством Пензенской области по физической культуре и спорту (далее – Министерство).

На сегодняшний день имеются следующие достижения в области развития физической культурой и спорта. Доля граждан Пензенской области, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения, составляет 38,8%, в том числе:

- среди работающего населения- 24,7%.

- среди учащихся и студентов- 86,1%.

- среди лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов - 10%.

Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, составил 39,5% от норматива (в РФ- 30%) [44].

Пензенская область по данным государственной статистики имеет один из самых высоких показателей в Российской Федерации по числу систематически занимающихся физической культурой и спортом- 4 место в РФ.

Пензенская область занимает лидирующие места в Российской Федерации по обеспеченности населения спортивными сооружениями от нормативной потребности. Плоскостными спортивными сооружениями - 50% (6 место в РФ), бассейнами - 15% (9 место в РФ), спортивными залами - 79,8% (18 место в РФ). По единовременной пропускной способности объектов спорта регион занимает 9 место в РФ.

В целях вовлечения различных категорий и групп населения в систематические занятия физической культурой и спортом ежегодно проводится спортивные мероприятия, включенные в Единый календарный план спортивно-массовых мероприятий Пензенской области (далее - ЕКП). Всего с учетом мероприятий муниципальных образований в 2015 году в Пензенской области проведено более 3 тысяч 200 спортивных мероприятий, в том числе областных 311 мероприятий по 66 видам спорта. Численность принявших участие в областных мероприятиях - 529 тысяч 300 человек.

Число мероприятий и принявших в них участие в 2015 году увеличилось. Вместе с тем, произошло существенное сокращение количества присвоенных массовых разрядов с 25 тысяч 562 до 21 тысяч 327. Во многом это связано с изменением законодательства о порядке присвоения спортивных разрядов. Полномочия по присвоению большинства массовых разрядов переданы органам местного самоуправления и физкультурным организациям. Некоторые муниципальные образования не приняли своевременно должных мер по исполнению возложенных полномочий. Наибольшее сокращение присвоенных спортивных разрядов в 2015 году произошло в Белинском (на 87%) и Каменском (на 71%) районах [44].

Распоряжением Правительства Российской Федерации в ноябре 2015 года определен перечень соревнований, обязательных к проведению в субъектах и муниципальных образованиях. Перед Министерством спорта Пензенской области в 2016 году стоит непростая задача проведения данных соревнований в условиях сокращения финансирования их проведения из средств областного бюджета с 15 млн. 877 тысяч рублей в 2012 году до 6 млн. 100 тысяч рублей в текущем году.

Кроме того, необходимо сохранить в ЕКП соревнования, ставшие традиционными в Пензенской области, но не предусмотренные обязательным перечнем Правительства России, в том числе на призы Губернатора Пензенской области. Очень тревожное положение дел с финансированием спортивных мероприятий в муниципальных районах и городских округах. В 9 муниципальных образованиях в 2015 году на проведение спортивных мероприятий расходовалось до 100 тысяч рублей, в Каменском районе эта сумма составила 30 тысяч рублей, в Сосновоборском районе- 50 тысяч рублей, в Сердобском районе- 79 тысяч рублей.

Одним из основных резервов развития физической культуры и спорта является внедрение комплекса ГТО и проведение физкультурно-спортивной работы с инвалидами.

В 2015 году в Пензенской области в полной мере реализованы мероприятия по поэтапному внедрению Всероссийского комплекса ГТО, который должен сыграть значительную роль в увеличении числа занимающихся физической культурой и спортом. Внесены соответствующие изменения в законодательство региона, сформирована система организации тестирования населения. В апробировании нормативов комплекса ГТО приняли участие свыше 115 тысяч человек. 2 тысячи 219 школьников успешно прошли тестирование на знак ГТО в рамках Всероссийской Единой декады ГТО.

Из средств федерального бюджета на оснащение центров тестирования оборудованием и инвентарем поступило 2 млн. 216 тысяч рублей. 11 марта 2016 года Губернатор Пензенской области И.А. Белозерцев в торжественной обстановке вручил золотые знаки ГТО. Торжественное вручение знаков отличия ГТО должна быть продолжено в муниципальных образованиях, прошу максимально осветить данное событие в СМИ. В 2016 году количество пензенцев, зарегистрировавшихся на сайте «АИС-ГТО», возросло до 53167 человек, 8892 человека приняли участие в выполнении нормативов ГТО, 4165 выполнили необходимое количество испытаний. Данные о показанных результатах в настоящее время вносятся в систему «АИС-ГТО».

Вместе с тем, в г. Заречный так и не начал работать центр тестирования. Выпускники школ вынуждены были обратиться в центр тестирования г. Пенза. Из 53 тысяч, зарегистрировавшихся в «АИС-ГТО», выполнили необходимое количество испытаний 3 тысячи 800 человек, при этом учащихся только учащихся общеобразовательных учреждений в регионе более 113 тысяч человек, только около 2 тысяч 300 выпускников образовательных учреждений приняли участие в выполнении нормативов, около 20% от общего числа. А кроме учащихся в 2016 выполнять нормативы должны студенты ВУЗов и ССУЗов, с 2017 года и взрослое население. Впереди большая сложная работа [33].

Развитие физической культуры и спорта среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья не может являться удовлетворительным.

В соответствии с рейтингом Министерства спорта Российской Федерации по итогам 2014 года по направлению «адаптивная физическая культура и спорт», Пензенская область занимает 62 место в Российской Федерации.

В настоящее время учреждения спортивно - адаптивной направленности созданы в 42 субъектах Российской Федерации. В

муниципальных образованиях Пензенской области отделений по адаптивному спорту нет. В ГБОУ ДО «Пензенская областная СДЮСШОР водных видов спорта», в ГБОУ ДОД «Комплексная СДЮСШОР» работают отделения по адаптивному плаванию, лыжам, что не позволяет в полной мере обеспечить в необходимом объеме развитие физической культуры и спорта среди инвалидов [43].

Кроме того, с 1 января 2016 года, в соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2014 года, в целях осуществления мероприятий по реабилитации инвалидов необходимо оказывать услуги по исполнению индивидуальных программ реабилитации инвалидов. В настоящее время возможностей у учреждений физической культуры и спорта Пензенской области для оказания таких услуг нет [16].

В 2015 году на территории Пензенской области проведено 72 всероссийских спортивных мероприятия. Из средств федерального бюджета на проведение мероприятий привлечено 36 млн. 710 тысяч рублей. В 2016 году в соответствии Единым календарным планом спортивных мероприятий Министерства спорта Российской Федерации в регионе запланировано проведение 76 всероссийских спортивных мероприятий.

Всего учреждениями, подведомственными Министерству спорта Пензенской области, в 2015 году получено доходов от оказания платных услуг на сумму 156 млн. 211 тысяч рублей. В 2016 году перед учреждениями поставлена задача по расширению перечня оказываемых услуг и улучшению их качества в условиях дефицита бюджета.

Получение доходов от услуг населению во многом характеризует эффективность использования спортивных сооружений. В 2015 году в 36 бассейнах, находящихся в муниципальной собственности, оказано услуг в общей сложности на 17 млн. 276 тысяч рублей, при этом в Бессоновском районе оказано услуг на 1 млн. 700 тысяч рублей, в Каменском районе- 1 млн. 6 тысяч рублей, в Нижнеломовском районе - на 973 тысячи рублей, а в

Иссинском районе - на 96 тысяч рублей, в Малосердобинском районе- на 72 тысячи рублей. В 39 ФОКах муниципальных образований оказано услуг на 4 млн. 597 тысяч рублей, при этом в г. Заречный в 2-х ФОКах оказано услуг на 1 млн. 803 тысячи рублей, а в г. Пенза в 9 ФОКах общеобразовательных организаций- на 1 млн. 876 тысяч рублей, в ФОКе Белинского района ежегодно оказывается услуг на сумму менее 2 тысяч рублей, в Сосновоборском районе- менее 15 тысяч рублей.

В 15 муниципальных образованиях вообще отсутствуют приказы балансодержателей ФОКов о перечне предоставляемых платных услуг и их стоимости. Оказание платных услуг в плавательных бассейнах в значительной степени сдерживает требования органов Госсанэпиднадзора наличия у посетителей медицинской справки, при этом данные требования предъявляются исключительно для посетителей муниципальных и государственных бассейнов, наличие таких справок каким-либо нормативным документом Министерством здравоохранения не предусмотрено [33].

В целях увеличения доступности спортивных сооружений Министерство спорта Пензенской области предлагает ограничиться наличием у посетителей результатов флюорографического исследования, которые возможно бесплатно получить в учреждениях здравоохранения, и визуальным осмотром посетителей медицинским персоналом бассейна.

В 2015 году завершилась Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 – 2015 гг.». По этой программе Пензенской области было выделено на строительство спортивных объектов – более 1,5 млрд. рублей. В рамках ФЦП в 2015 году на софинансирование работ по реконструкции комплексного стадиона в г. Кузнецк поступило 25,0 млн. рублей. Открытие объекта планируется в 2016 году года.

В 2016 году должно завершиться строительство 50- метрового плавательного бассейна в «г. Спутник» Пензенского района, крытого ледового комплекса в г. Нижний Ломов [29].

В 2018 году в рамках подготовки к Чемпионату мира по футболу должна завершиться реконструкция тренировочной площадки спортивного комплекса на базе МАУ «Футбольный клуб «Зенит» в г. Пенза.

В рамках ФЦП на 2016-2020 годы возможно софинансирование в 2017-2020 годы строительства малобюджетных физкультурно-спортивных объектов в шаговой доступности. В настоящее время разработана проектно-сметная документация, имеющая положительное заключение экспертизы, на строительство 3-х крытых плавательных бассейнов (р.п. Беково, с. Кондоль, г. Спасск), комплексного стадиона в г. Никольск, 8 мини- комплексных стадионов.

В рамках реализации программы «Газпром - детям» в 2016 году на территории области планируется строительство 10 многофункциональных спортивных площадок в виде открытых плоскостных физкультурно-спортивных сооружений с хоккейными бортами [33].

Кроме того, в соответствии с поручением Президента Российской Федерации муниципальным образованиям необходимо предусмотреть меры по обустройству малобюджетных объектов городской инфраструктуры, парковых и рекреационных зон для занятий физической культурой и спортом, главным образом, на условиях частно-государственного партнерства.

В настоящее время некоторые спортивные сооружения, которые были построены в 2005 – 2007 гг., с учетом их фактического износа нуждаются в проведении капитального ремонта. По поручению Губернатора Пензенской области нами подготовлены соответствующие предложения для включения расходов по проведению ремонта в бюджет области.

Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва в Пензенской области определяется следующими индикативными показателями:

- представительство пензенских спортсменов в основных и резервных составах сборных команд России, в 2015 году составило 135 человек (запланировано- 130 человек);

- доля организаций, оказывающих услуги по спортивной подготовке в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки в общем количестве организаций в сфере физической культуры и спорта, в 2015 году составила 40% (запланировано 30%) [16; 29].

В настоящее время в системе подготовки спортивного резерва участвуют 47 учреждений дополнительного образования спортивной направленности, в том числе 11 СДЮСШОР, 36 ДЮСШ (из них подведомственны министерству образования Пензенской области – 26 учреждений), в которых занимается по 49 видами спорта 24 тысячи 774 человека. Кроме того, в подготовки спортивного резерва участвуют ГАУ СПО «Училище олимпийского резерва Пензенской области», ГАУ «Центр спортивной подготовки Пензенской области».

В отрасли физической культуры и спорта в Пензенской области работает 3241 человек, в том числе тренеров-преподавателей 816 человек [43].

Средняя заработная плата тренеров-преподавателей учреждений дополнительного образования спортивной направленности по итогам 2015 года составила 21 тысяча 285 рублей, что превышает показатель по средней заработной плате, предусмотренной «дорожной картой».

Вместе с тем, по обеспеченности тренерами-преподавателями Пензенская область занимает 39 место в РФ (17,6% - обеспеченность кадрами от норматива). Потребность в специалистах отрасли физической культуры и спорта в 2016 году составляет 73 человека, из них 52 тренера [29].

Институту физической культуры Пензенского государственного университета в 2015 году не было выделено ни одного бюджетного места. Учитывая, что оплата за обучение составила 120 тысяч рублей в год, в минувшем году в институт не поступило ни одного студента. Для решения этой проблемы в Министерство спорта Российской Федерации направлено обращение о выделении Пензенскому государственному университету 20 бюджетных мест по направлению подготовки «Физическая культура» и 15 бюджетных мест по направлению подготовки «Адаптивная физическая культура».

В Пензенской области развивается 15 базовых видов спорта, на поддержку которых из средств федерального бюджета в 2015 году поступило 7 млн. 239 тысяч рублей.

В 2015 году спортсмены Пензенской области входили в состав спортивных сборных команд Российской Федерации по 20 видам спорта.

Всего в 2015 году на Чемпионатах и первенствах Европы и мира пензенские атлеты завоевали 30 медалей (в 2014 году- 74). Из них 15 высшей пробы, 12 серебряных и 3 бронзовых.

В 2015 году в сравнении с 2014 годом увеличилось количество присвоенных спортивных разрядов: кандидат в мастера спорта с 330 до 590, первого спортивного разряда с 439 до 572.

Спортсменами региона завоевано 266 медалей на чемпионатах и первенствах России (в 2014 году- 205), из которых 102 золотых, 79 серебряных, 85 бронзовых.

По результатам рейтинга Министерства спорта Российской Федерации Пензенская область в 2014 году среди 85 субъектов РФ занимает 18 место по направлению «Спорт высших достижений».

На результаты выступлений пензенских спортсменов существенное значение оказывает значительно снижение в последние годы объемов финансирования на командирование спортсменов, ставших победителями

региональных чемпионатов и первенств, комплексных соревнований, на всероссийские состязания с 13 млн. 695 тысяч рублей в 2012 году до 4 млн. 500 тысяч рублей в 2016 году. При этом необходимо учитывать, что расходы на командирование спортсменов в связи с удорожанием услуг значительно увеличились.

Особое значение в сегодняшних условиях необходимо уделить упорядочению деятельности профессиональных спортивных команд.

В области 9 профессиональных команд по 8 видам спорта. На обеспечение их участия в чемпионатах страны в 2015 году было израсходовано 244 млн. 669 тысяч рублей, в том числе из средств бюджетов различного уровня 185 млн. 705 тысяч рублей и 58 млн. 964 тысячи рублей из внебюджетных источников, из которых 49 млн. рублей составляют денежные средства футбольного клуба «Зенит» [33].

2.2 Управление развитием отрасли физической культуры и спорта в Пензенской области

Развитием отрасли физической культуры и спорта в Пензенской области осуществляет Министерство физической культуры и спорта Пензенской области (далее – Министерство), которое является правопреемником по правам и обязанностям Комитета Пензенской области по физической культуре и спорту. В декабре 2015 года Комитет Пензенской области по физической культуре и спорту был преобразован в Министерство физической культуры и спорта, что предоставило дополнительные возможности, Министру, как члену Правительства Пензенской области для решения задачи по развитию физической культуры и спорта в регионе.

Основные задачи Министерства заключаются в:

1. пропаганда физической культуры и спорта, здорового образа жизни.

2. развитие студенческого спорта, спорта высших достижений и профессионального спорта;

3. содействие развитию массового спорта, спорта высших достижений;

4. реализация мер по развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта в Пензенской области;

5. развитие спортивного и спортивно-оздоровительного туризма [17].

К полномочиям Министерства относятся:

1. Организация и проведение региональных официальных физкультурных и спортивных мероприятий и межмуниципальных официальных физкультурных и спортивных мероприятий, а именно:

а) установление порядка проведения региональных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий и межмуниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий на территории Пензенской области;

б) содействие обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий на территории Пензенской области;

в) утверждение и реализация Единого комплексного календарного плана массовых физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий Пензенской области, в том числе включающих в себя физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО);

г) информационное обеспечение региональных и межмуниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий.

2. Наделение статусом «Спортивная сборная команда Пензенской области» коллективов по различным видам спорта, включенным во Всероссийский реестр видов спорта.

- обеспечение подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Пензенской области;
- материально-техническое обеспечение, в том числе обеспечение спортивной экипировкой, финансовое, научно-методическое, медико-биологическое, медицинское и антидопинговое обеспечение спортивной подготовки спортивных сборных команд Пензенской области;
- установление общих принципов и критериев формирования списков кандидатов в спортивные сборные команды Пензенской области, порядка их утверждения;
- утверждение списков кандидатов в спортивные сборные команды Пензенской области по соответствующим видам спорта, ежегодно формируемые региональными спортивными федерациями;
- утверждение спортивных сборных команд Пензенской области для участия в межрегиональных и во всероссийских спортивных соревнованиях, формируемых региональными спортивными федерациями из числа лиц, включенных в соответствующий список кандидатов в спортивные сборные команды Пензенской области по соответствующим видам спорта;
- развитие детско-юношеского спорта в целях создания условий для подготовки спортивных сборных команд Пензенской области и спортивного резерва для спортивных сборных команд Пензенской области;
- координация деятельности физкультурно-спортивных организаций по подготовке спортивного резерва для спортивных сборных команд Пензенской области и участию спортивных сборных команд Пензенской области в меж-региональных и во всероссийских спортивных соревнованиях.
- участие в обеспечении подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации;

- содействие развитию массового спорта, спорта высших достижений.
- организация развития национальных видов спорта, в том числе установление порядка проведения спортивных мероприятий по национальным видам спорта, развивающимся в Пензенской области;
- присвоение спортивных разрядов и квалификационных категорий спортивных судей в соответствии с Федеральным законом от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;
- реализация мер по развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта в Пензенской области;
- обеспечение деятельности региональных центров спортивной подготовки;
- методическое обеспечение организаций, осуществляющих спортивную подготовку;
- осуществление контроля за соблюдением организациями, созданными Пензенской областью и осуществляющими спортивную подготовку, а также организациями, находящимися на территории Пензенской области, созданными без участия Российской Федерации, Пензенской области, муниципальных образований и осуществляющими спортивную подготовку, федеральных стандартов спортивной подготовки в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- установление порядка финансирования за счет средств бюджета Пензенской области и норм расходов средств на проведение официальных спортивных мероприятий, включенных в единый комплексный календарный план массовых физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий Пензенской области;

- осуществление государственной аккредитации региональных общественных организаций или структурных подразделений (региональных отделений) общероссийской спортивной федерации для наделения их статусом региональных спортивных федераций;
- приостановление действия государственной аккредитации региональной спортивной федерации в случае невыполнения ею обязанностей, предусмотренных частью 2 статьи 16.1, пунктами 1–6 части 7 и частью 8 статьи 26.2. Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации;
- прекращение действия государственной аккредитации региональной спортивной федерации в соответствии с частью 10 статьи 13 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;
- осуществление бюджетных полномочий главного администратора и администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в части администрируемых видов доходов;
- рассмотрение обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, по вопросам, относящимся к компетенции Министерства;
- оказание гражданам бесплатной юридической помощи в случаях и порядке, предусмотренных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Пензенской области:

a. в виде правового консультирования в устной и письменной форме по вопросам, относящимся к компетенции Министерства, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для рассмотрения обращений граждан;

b. гражданам, нуждающимся в социальной поддержке и социальной защите, – в виде составления заявлений, жалоб, ходатайств и других

документов правового характера и представление интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях;

- подготовка предложений по индикативным показателям физической культуры и спорта для социально-экономического развития Пензенской области;
- осуществление ежегодного мониторинга состояния физической культуры и спорта в Пензенской области;
- формирование единой информационно-аналитической системы в сфере физической культуры и спорта;
- разработка и осуществление мер пожарной безопасности на объектах, находящихся в оперативном управлении Министерства;
- обеспечение мобилизационной подготовки Министерства, а также контроль и координация по мобилизационной подготовке организаций, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет Министерство;
- представление Губернатору Пензенской области предложений об учреждении почетных званий, наград, премий и иных форм поощрения в области физической культуры и спорта Пензенской области;
- утверждение порядка приема лиц в физкультурно-спортивные организации, созданные Пензенской областью или муниципальными образованиями Пензенской области и осуществляющие спортивную подготовку;
- организация подготовки и дополнительного профессионального образования кадров в сфере физической культуры и спорта;
- организация предоставления общего, среднего профессионального, дополнительного образования детей в подведомственных Министерству государственных образовательных организациях;

- установление порядка и сроков проведения аттестации кандидатов на должность руководителя и руководителей подведомственных Министерству государственных образовательных организаций, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет Министерство;
- распределение по результатам публичных конкурсов организациям, осуществляющим образовательную деятельность, контрольных цифры приема по профессиям, специальностям и направлениям подготовки и (или) укрупненным группам профессий, специальностей и направлений подготовки для обучения по образовательным программам среднего профессионального образования за счет средств бюджетных ассигнований бюджета Пензенской области;
- утверждение порядка проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации государственных организаций, являющихся собственностью Пензенской области или собственностью муниципальных образований Пензенской области, образующих социальную инфраструктуру для детей в сфере физической культуры и спорта;
- утверждение порядка проведения оценки последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося собственностью Пензенской области или собственностью муниципальных образований Пензенской области, образующего социальную инфраструктуру для детей в сфере физической культуры и спорта;
- утверждение порядка проведения оценки последствий принятия решений о заключении спортивными организациями, относящимися к государственной и муниципальной сфере физической культуры и спорта, образующими социальную инфраструктуру для детей, договоров аренды закрепленных за ними объектов собственности, включая критерии этой оценки;

- поэтапное внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО);
- наделение некоммерческих организаций правом по оценке выполнения нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО;
- оформление решения о награждении бронзовыми и серебряными знаками отличия комплекса ГТО;
- установление в пределах предоставленных полномочий требований к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальным сайтом Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», издание справочно-информационной, методической и другой литературы;
- обеспечение доступа к информации о деятельности Министерства в соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;
- организация осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд;
- организация соблюдения в Министерстве режима использования документации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, а также информацию конфиденциального характера;
- осуществление в установленном порядке работы по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в процессе деятельности Министерства;
- осуществление иных установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Пензенской области полномочий [17].

Министерству в целях реализации полномочий в установленной сфере деятельности предоставлено право:

- подготовки правовых актов, в том числе по вопросам предоставления мер государственной поддержки на развитие физической культуры и спорта;
- взаимодействия с общественными объединениями и организациями, осуществляющими свою деятельность в сфере физической культуры и спорта;
- внесения предложений по проектам правовых актов Губернатора, Правительства и Законодательного Собрания Пензенской области по вопросам, относящимся к сфере деятельности Министерства;
- проведения конференций и совещаний, симпозиумов, встреч и иных мероприятий по вопросам, касающимся государственной политики в области физической культуры и спорта;
- направления на спортивные мероприятия лиц, непосредственно участвующих в их проведении;
- направления своих представителей на спортивные мероприятия, проводимые региональной спортивной федерацией, и на заседания ее руководящих органов;
- осуществления совместно с общероссийскими спортивными федерациями организации и проведения чемпионатов, первенств и кубков России по соответствующему виду спорта;
- участия в анализе результатов проводимой в Пензенской области финансовой и налоговой политики в сфере физической культуры и спорта, разработка предложений по поддержке и стимулированию развития физической культуры и спорта;
- оказания информационно-методической и консультативной помощи юридическим и физическим лицам по вопросам физической культуры и спорта;

- учреждения Почетной грамоты и благодарности Министерства и награждения Почетной грамотой, объявления благодарности Министерства:

- граждан (гражданам) и коллективов (коллективам) организаций, независимо от форм собственности, внесших существенный вклад в развитие сферы физической культуры и спорта Пензенской области;

- государственных гражданских служащих (государственным гражданским служащим) Министерства за безупречную и эффективную гражданскую службу;

- работников (работникам) других министерств и ведомств за активную и действенную помощь в проведении мероприятий, организуемых Министерством.

- запрашивать (получать) в пределах своей компетенции информацию и документы от органов государственной власти, государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности;

- в пределах своих полномочий в соответствии с действующим законодательством издавать приказы, обязательные для исполнения государственными гражданскими служащими Министерства. В случае необходимости приказы издаются совместно или по согласованию с иными исполнительными органами государственной власти Пензенской области, государственными внебюджетными фондами, органами местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области;

- участвовать в проведении государственной политики в области физической культуры и спорта;

- участвовать в организации и проведении межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований и

тренировочных мероприятий спортивных сборных команд Российской Федерации, проводимых на территории Пензенской области;

- оказывать содействие субъектам физической культуры и спорта, осуществляющим свою деятельность на территории Пензенской области;
- оказывать содействие развитию школьного спорта, студенческого спорта;
- участвовать в осуществлении пропаганды физической культуры, спорта и здорового образа жизни;
- создавать коллегиальные совещательные органы (советы, комиссии, рабочие группы), состав и положения о которых утверждаются соответствующими приказами Министерства [17].

По поручению Правительства Пензенской области Министерство вправе:

- осуществлять функции и полномочия учредителя государственных бюджетных учреждений, относящихся к сфере физической культуры и спорта Пензенской области;
- представлять его интересы (в пределах полномочий Министерства) в органах государственной власти, органах местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области, общественных и иных организациях.

Развитием отрасли физической культуры и спорта в Пензенской области характеризуется рядом индикативных показателей, определенных программно-целевым механизмом управления:

- доля тренеров и тренеров - преподавателей физкультурно-спортивных организаций, работающих по специальности и осуществляющие физкультурно-оздоровительную работу, в 2015 году составила 54% (запланировано 46%);

- доля городских округов и муниципальных районов Пензенской области, заключивших соглашение о сотрудничестве и взаимодействии в области развития физической культуры и спорта с Министерством физической культуры и спорта Пензенской области, в 2015 году составила запланированный показатель 25% [17].

Задача управления спрогнозировать ситуацию и сократить или исключить потери от возможных рисков в развитии отрасли.

Основными рисками во многом являются:

- сокращение финансирования;

- реформирование системы подготовки спортивного резерва;

- использование допинга и др. [16].

С 2012 года финансирование отрасли из средств областного бюджета сокращено на 92,5 млн. рублей с 743 млн. до 651 млн. рублей. При этом появились новые полномочия, в том числе по внедрению комплекса ГТО, осуществляется переход на стандарты спортивной подготовки, требующий финансирование по нормативам, утвержденным Минспортом России. Введен в эксплуатацию Дворец единоборств, на содержание которого требуется около 55 млн. рублей в год. В 2016 году возможно из средств областного бюджета будет осуществляться эксплуатация 50- метрового крытого плавательного бассейна в городе «Спутник», нельзя не учитывать идущие инфляционные процессы.

В результате переход на нормативно-подушевое финансирование проведен во многом декларативно (фактически разделили имеющееся финансирование на фактическую численность воспитанников).

Работа созданных центров тестирования носит программно-целевой характер и имеет административный подход. 7 муниципальных образований так и не смогли на сегодня представить необходимые документы для внесения данных о выполнении испытаний в систему «АИС-ГТО», это такие крупные муниципальные образования как - г. Пенза, Нижнеломовский район,

а время для представления документов на награждение знаками отличия ГТО выпускникам образовательных учреждений практически ушло.

В 15 муниципальных образований нет квалифицированных судей по видам испытаний, в том числе в Никольском, Башмаковском районах - по 4 испытаниям, в г. Заречном, Кузнецком, Мокшанском районах - по 3 испытаниям, в Неверкинском районе - даже по 5 испытаниям [33].

В связи, с чем необходимо использовать резервы, в том числе:

- определить точки роста и, используя программно-индикативный подход, достигать их. Например, реализуя программу обучения детей плаванию;

- использовать частно-государственные партнерства как для развития и сохранения материально- технической базы отрасли (например, как при строительстве хоккейной площадки в г. Городище, г. Спасск), так и при проведении спортивных мероприятий.

Согласно Федеральному законодательству, развитие видов спорта в субъектах должны осуществлять при участии аккредитованных региональных спортивных федерациях [4]. На сегодня аккредитацию получили 47 спортивных федераций Пензенской области. В 2016 году одной из первоочередных задач Министерства - увеличить их количество не менее чем до 60. Соответственно все муниципальные образования должны:

- принять меры по созданию отделений региональных федераций по базовым для них видам спорта;

- привлечь к этой работе заинтересованных в развитии видов спорта и имеющиеся у них финансы;

- осуществлять подготовку квалифицированных кадров, в том числе тренерских, судейских, управленческих.

В 2016 году за счет средств областного бюджета планируется обучение специалистов, участвующих в реализации мероприятий по внедрению ГТО.

Главы администраций муниципальных образований, руководители учреждений спортивной направленности должны будут:

- принять исчерпывающие меры по созданию возможностей для повышения квалификации сотрудникам в соответствии с их индивидуальными планами по подготовке и переподготовке;

- упорядочить систему управления физической культуры и спорта муниципальных образованиях [18].

В Белинском, Иссинском, Лунинском районах специалисты, координирующие развитие физической культуры и спорта, не являются муниципальными служащими. В том же Иссинском, а также в Неверкинском, Сосновоборском районах эти специалисты обязанности по развитию отрасли совмещают с другими обязанностями.

В случае перехода в муниципальном образовании учреждения спортивной направленности из системы дополнительного образования в систему спортивной подготовки нахождение специалиста, ответственного за развитие физической культуры и спорта в управлении образования, будет нецелесообразным - совершенствовать систему оценки деятельности муниципальных образований, направленных на развитие физической культуры и спорта, для чего внести изменения в Положение о смотре-конкурсе, в основу оценки могут быть положены результаты Спартакиады среди муниципальных образований, которую предлагается проводить с 2017 года.

В 2015 году в Министерство поступило на рассмотрение 188 письменных обращений, в 2014 году – 136, более 77% из них от жителей областного центра. Из других муниципальных образованиях наибольшее число из г. Заречный - 8, из Башмаковского района- 7, из г. Кузнецк - 5, из Бессоновского- 3. Абсолютное большинство обратившихся предварительно обращались в Администрации муниципальных образований, большинство

обращений нашло положительное решение только после вмешательства «областной власти».

2016 год станет завершающим этапом переходного периода по модернизации системы подготовки спортивного резерва. В действующее законодательство будут внесены изменения, предусматривающие исключение организаций дополнительного образования спортивной направленности из перечня организаций, осуществляющих спортивную подготовку.

Таким образом, завершится планомерная работа, проводимая с 2013 года Министерством спорта России по созданию организаций нового типа – организаций спортивной подготовки, деятельность которых в отличие от учреждений дополнительного образования должна быть обеспечена в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки. Основной задачей ДЮСШ, функционирующих в системе образования, будет организация занятости детей.

Принципы финансирования учреждений дополнительного образования и спортивной подготовки будут различны. Не позднее 7 июня 2016 года Минспорту Пензенской области совместно с главами муниципальных районов и городских округов, необходимо определить - какие муниципальные ДЮСШ будут переведены в организации спортивной подготовки и выведены из системы образования.

На взгляд сотрудников Министерства, необходимо сделать выбор из 4 моделей развития событий:

1. Переход учреждения из статуса ДЮСШ в статус спортивной школы;

2. Переход учреждения из статуса ДЮСШ в статус спортивной школы с сохранением реализации программ дополнительного образования;

3. Переход тренеров в областную спортивную школу с сохранением права использования оборудования, помещения на безвозмездной основе в

соответствии с договором между областной спортивной школой и администрацией муниципального образования;

4. Сохранение статуса ДЮСШ.

В августе 2016 года в Рио-де-Жанейро (Бразилия) стартуют игры XXXI Летней Олимпиады. В составы сборных команд страны по летним олимпийским видам спорта в настоящее время входит 98 пензенских спортсменов по 16 видам спорта (36- основной состав, 62- молодежный, юниорский составы), 25 из них согласно списку, утвержденному Министерством спорта Российской Федерации, являются кандидатами в Олимпийскую сборную России.

Реальными кандидатами на участие в Олимпиаде от Пензенской области являются 13 человек: плавание – 4 человека (Анастасия Фесикова, Сергей Фесиков, Мария Асташкина, Виктория Андреева), прыжки в воду – 3 человека (Илья Захаров, Евгений Кузнецов, Надежда Бажина), спортивная гимнастика – 3 человека (Денис Аблязин, Алия Мустафина, Наталья Капитонова), художественная гимнастика- 1 (Анастасия Близнюк), триатлон - 1 человек (Александр Брюханков), тяжелая атлетика - 1 человек (Надежда Евстюхина).

Из 13 человек – 11 спортсменов имеют опыт выступления на Олимпийских играх:

- для Анастасии и Сергея Фесиковых, Александра Брюханкова, Надежды Евстюхиной Олимпиада в Рио-де-Жанейро может стать третьей в их спортивной карьере,

- Денис Аблязин, Алия Мустафина, Илья Захаров, Евгений Кузнецов, Надежда Бажина, Анастасия Близнюк, Виктория Андреева готовятся к своим вторым Олимпийским играм.

8 из этих спортсменов уже завоевывали медали предыдущих Олимпийских игр [33].

Финансирование тренировочных мероприятий кандидатов в олимпийскую сборную страны осуществляется Министерством спорта Российской Федерации. По государственной программе Пензенской области «Развитие физической культуры и спорта в Пензенской области на 2014 - 2020 годы», спортсменам и тренерам, осуществляющим подготовку к Олимпиаде, оказывается помощь в обеспечении оборудованием и экипировкой (так, в 2015 году сумма составил 1 млн. 246 тысяч рублей, в 2016 году соответственно 915 тысяч рублей), обеспечение медикаментами и спортивным питанием (в 2015 году- 1 млн. 115 тысяч рублей, в 2016 году- 1 млн. 500 тысяч рублей) [16].

За достигнутые результаты в целях стимулирования работы спортсменам и тренерам выплачиваются ежемесячно стипендии и денежные вознаграждения от 5 тысяч до 50 тысяч рублей. В 2015 году на данные выплаты из бюджета Пензенской области израсходовано 12 млн. 416 тысяч рублей, на 2016 год запланировано- 12 млн. 500 тысяч рублей [29; 16].

Традиционно по итогам выступления на Олимпийских играх спортсменам-участникам соревнований и их тренерам выплачивается денежное вознаграждение из средств федерального и региональных бюджетов. Министерством спорта Российской Федерации победителям и призерам Олимпийских игр 2016 года в Рио- де- Жанейро предусмотрены выплаты от 4 до 1,5 млн. рублей. По итогам выступления в 2012 году пензенских спортсменов на XXX Олимпийских играх в Лондоне из средств областного бюджета на премирование спортсменов и тренеров было израсходовано 10 млн. 800 тысяч рублей.

В бюджете Пензенской области на 2016 года денежные средства на данные цели предусмотрены [33].

3 Перспективные направления совершенствования управления физической культурой и спортом

Рассмотрением вопросов совершенствования управления физкультурно-спортивной отраслью в Российской Федерации и ее субъектах занимались Г.З. Аронов, А.М. Банников, В.А. Голов, В.Н. Зуев, В.В. Малышкин, Е.Л.Редькин, В.В. Новокрещенов, В.К. Пельменев, В.С. Семенов и др. При этом они в основном рассматривали массовые формы физической культуры и спорта. Перенос выводов специалистов на совершенствование управления региональной системой подготовки высококвалифицированных спортсменов весьма условен. Это тем более затруднительно сделать, если возникает необходимость учитывать специфику конкретного вида спорта, в нашем случае – легкой атлетики.

Большинство авторов сходятся во мнении, что для эффективного управления физической культурой и спортом нужны определенные условия. Среди них можно выделить:

– необходимое нормативно-правовое обеспечение;

– систему физкультурно-спортивных мероприятий;

– эффективное использование средств массовой информации;

– наличие развитой материально-технической базы для занятий;

– достаточное финансовое обеспечение;

– наличие эффективных центральных и местных государственных органов управления в сфере физической культуры и спорта;

– наличие целевой программы развития физической культуры и спорта;

– наличие квалифицированных кадров в государственных, муниципальных и общественных органах управления физической культурой и спортом;

– поддержание международных спортивных связей;

– должное информационное обеспечение управленческой деятельности;

– учет геополитических и культурных особенностей;

– взаимодействие муниципальных и областных органов управления физической культурой и спортом с центральными государственными органами [37].

Одни из ведущих специалистов в данной области Кутепов М.Е., Сапронов О.П. заложили основы теории и практики управления физической культурой и спортом в условиях становления рыночных отношений в странах СНГ.

Они отмечали, что в управленческой практике в области физической культуры и спорта сложились две основные формы: государственная и общественная. Первая форма связана с тем обстоятельством, что отрасль физической культуры и спорта существует и развивается в современном обществе, организованном на государственной основе. Общественное управление преимущественно направлено на регулирование внутриорганизационной деятельности негосударственных спортивных объединений граждан, а также на осуществление некоторых функций государственных органов, делегированным общественным ассоциациям. Через государственную форму управления реализуется деятельность государства по развитию физической культуры и спорта. Эта деятельность многообразна, отличается масштабностью и объемом управленческих функций, реализуемых через правовые и не правовые воздействия. Правовые механизмы предполагают выполнение аппаратом таких действий, которые вызывают определенные юридические последствия [34].

В этом проявляется государственно-властный характер полномочий органов управления, связанных с изданием юридических актов. Не правовые механизмы – это разнообразные формы организационной деятельности, не

вызывающие юридических последствий (например, инструктирование подчиненных). По заключению Кутепова М.Е., Сапронова О.П., многообразную исполнительно-распорядительную деятельность органов управления физической культурой и спортом можно осуществлять посредством:

1) установления нормативных актов;

2) издания инструктивных распоряжений;

3) проведения организационных мероприятий [34].

Попытки анализа существующих форм управления физической культурой и спортом в СССР и России, прогноза их развития в разные годы предпринимал Михалев В.И. Его заключения сводятся к тому, что в нашей стране исторически сложилась чрезвычайно богатая по содержанию и многообразная система управления физической культурой и спортом, которая функционирует в виде следующих организационных моделей:

1) системы государственных учреждений, осуществляющих физическое воспитание по государственным программам в различных типах учебных заведений;

2) системы добровольно организованного массового физкультурно-спортивного движения;

3) системы учреждений подготовки высококвалифицированных спортсменов и спортивного резерва;

4) системы самостоятельных занятий населения физическими упражнениями и спортом [37, с.168].

Проанализировав целевую направленность каждой из выделенных форм, технологию их функционирования и взаимосвязь, автор делает вывод, что все они органически связаны друг с другом, являются элементами единой системы управления. Михалевым В.И. был сделан следующий прогностический вывод: «Следует ожидать, что тенденция дифференциации системы управления физической культурой и спортом и специализации ее

будет продолжаться, и каждая модель будет все полнее «вызревать», получит более завершенное организационное оформление» [37, с. 198]. На наш взгляд, именно это происходит в современной России.

Управление сферой физической культуры и спорта, как и любая деятельность по управлению, строится на базе основных принципов менеджмента. Г.Р. Гостев, В.И. Жолдак, М.Е. Кутепов,, И.И. Переверзин, С.С. Филиппов выделили ведущие принципы на примере стратегического управления физкультурно-спортивным комплексом Москвы, которые являются целесообразными при построении организационных основ управления сферой физической культуры и спорта на любом уровне [28; 31; 34; 39; 45].

1. Принцип системности, который призывает рассматривать сложную по природе и содержанию управленческую деятельность как сопряжение взаимосвязанных и взаимообусловленных частей единого целого. Совокупность направленных на повышение эффективности управления физической культурой и спортом в субъекте Российской Федерации действий органов государственной власти и местного самоуправления, отдельных учреждений, предприятий и организаций должна осуществляться в единой системе.

2. Принцип целостности, который предполагает наличие в управленческой деятельности, так называемых эмерджентных свойств, которых нет ни у одного из составляющих ее элементов, и которые возникают только в процессе взаимодействия этих элементов. К примеру, центральные органы государственной власти в сфере физической культуры и спорта, аналогичные органы на уровне субъекта РФ, а также органы местного самоуправления самостоятельно не в состоянии осуществлять законченный технологический процесс управления физкультурно-спортивной деятельностью в субъекте РФ, поскольку в нем параллельно участвуют другие субъекты и объекты управления (общественные организации,

учреждения общего, профессионального и дополнительного образования, педагоги, тренеры). Данный принцип активно поддерживается многими специалистами и носит фундаментальный характер.

3. Принцип функциональности. Обусловлен существованием на каждом уровне деятельности по управлению физической культурой и спортом (федеральный, региональный, муниципальный, уровень конкретной физкультурно-спортивной организации) и у каждого из ее элементов своего функционального назначения. Развитие физической культуры и спорта представляет собой комплексную управленческую деятельность, которая объединяет многие направления: организацию и проведение физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, организацию деятельности спортивных учреждений дополнительного образования (ДЮСШ, СДЮШОР), развитие спорта высших достижений и спорта для всех, строительство и эксплуатацию спортивных сооружений, формирование нормативно-правовой базы в сфере спорта, подготовку и повышение квалификации кадров, организацию и методическое обеспечение тренировочного процесса, медицинский контроль и т.д. Распределение функций предопределяет организационную структуру. Обозначенный принцип особо актуален для организации сложно структурированной деятельности по управлению сферой физической культуры и спорта, а также обеспечению эффективного взаимодействия всех составляющих ее структурных элементов.

4. Принцип управляемости. Определяет степень сопряженности между управляющей и управляемой подсистемами по степени сложности. Зачастую стремление создать совершенную систему управления деятельностью может вступить в противоречие с возможностями самой системы и объектом получаемого эффекта (выгоды). В равной мере это имеет значение в физкультурно-оздоровительной и спортивной сфере.

5. Принцип целенаправленности. Деятельность по управлению сферой физической культуры и спорта в субъекте РФ должна быть подчинена определенным целям, среди которых основной является укрепление здоровья населения, особенно среди детей и молодежи. Не менее важной целью является развитие спорта высших достижений. При этом следует упомянуть о необходимости совпадения рабочих целей органов управления и потребностей населения в оказании физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг, хотя определенное несовпадение интересов у различных сторон (объектов и субъектов управления) может иметь место в любой деятельности, в том числе и в управлении физкультурно-оздоровительной и спортивной сферой.

6. Принцип адекватности. Подразумевает максимально полный учет реально протекающих процессов в управлении физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельностью с исключением из рассмотрения экзогенных факторов. Это позволяет не только выяснить и оценить объективные и устойчивые тенденции в управленческой деятельности, но и создать аналог, позволяющий с достаточной степенью достоверности моделировать реальный процесс. При этом наиболее важной для такой модели является возможность предвидения самых разнообразных изменений в ближайшем будущем. Данный принцип, несмотря на его признание большинством исследователей, на самом деле наиболее трудно реализуем в области спортивного менеджмента.

7. Принцип наблюдательности. Основывается на том, что во все теоретические модели управления сферой физической культуры и спорта (от правовых до экспертных) закладывается возможность полного учета реальной действительности, если не на уровне субъекта РФ в целом, то хотя бы на уровне одного муниципального образования в качестве демонстрируемого примера. Выбор модели управления определяется наличием и особенностями количественных характеристик информационной,

статистической, материально-технической (стадионы, корты и др.), организационно-педагогической (количество физкультурно-оздоровительных мероприятий, соревнований и т.д.), социально-экономической (число занимающихся физическими упражнениями, трудовые потери по болезни, уровень преступности и т.д.) базы.

8. Принцип иерархичности. В ходе осуществления процесса управления на любом уровне необходима определенная соподчиненность элементов системы управления, что достигается на основе этого принципа, поскольку равенство статусов всех элементов системы не обеспечивает её целостности. Принцип иерархичности отражает особый характер отношений субъектов и объектов управления или управленческих воздействий, но не отрицает вместе с тем возможности для выбора инициативы.

9. Принцип комплексности. Выражается в обязательном отображении взаимосвязей всех структурных подразделений между собой и внешней средой, учете взаимного влияния их друг на друга. При прочих равных условиях адекватность теоретического описания управленческой деятельности реальному процессу пропорциональна степени отражения в теоретической модели внутренних и внешних связей.

10. Принцип альтернативности. Безальтернативные подходы не освобождены от неточностей. Основой возникновения альтернатив служит множественность способов контроля, разнообразие выдвигаемых целей, а также неустойчивость политической и экономической обстановки, в которой осуществляется управление сферой физической культуры и спорта в стране, её развитие. Разработка критериев оценки эффективности управленческой деятельности обеспечивает отбор оптимального варианта построения организационно-педагогических основ управления. Принцип альтернативности оценки эффективности управления следует отличать от вероятностного характера достижения поставленных целей, который отражает наличие случайных отклонений в физкультурно-оздоровительной и

спортивной практике от устойчивых тенденций в развитии последней [28; 31; 34; 39; 45].

С нашей точки зрения необходимо интенсивное инновационное преобразование современной национальной системы спорта высших достижений. Это возможно на основе приоритетного использования наукоёмких здоровье формирующих и здоровье сберегающих стратегий и технологий многолетней подготовки элитных спортсменов.

Предложенная автором версия методологического подхода к разработке стратегии развития национальной системы спорта высших достижений, с опорой на формирование здоровья нации средствами физического воспитания и спорта может быть реализована при условии последовательной опоры на определенный механизм создания систем приоритетов государственной политики в отношении формирования национальной спортивной и физической культуры России. Для этого необходимо:

1. Разработать основные принципы и положения, регламентирующие государственную политику в сфере формирования физического, психологического и нравственного здоровья нации средствами физической и спортивной культуры и деятельность по ее реализации на президентском, парламентском, правительственном, региональном и муниципальном уровне.

2. Определить параметры ответственности руководителей государственных, региональных и муниципальных органов управления за обеспечение условий активного формирования здоровья детей, подростков и молодежи средствами физической культуры и спорта в образовательных учреждениях.

3. Разработать основные направления модернизации инфраструктуры физического воспитания детей, подростков и молодежи в образовательных учреждениях Российской Федерации в интересах реализации здоровье формирующего потенциала ценностей физической и спортивной культуры.

4. Обосновать структуру и содержание политической, законодательной, административной, финансовой, ресурсной и информационной поддержки ускоренного развития масштабных научных исследований и технологических разработок, обеспечивающих высокие темпы и эффективность инновационных преобразований в сфере массового физического и спортивного воспитания, обеспечивающих реализацию их здоровье формирующей функции.

5. Разработать научно-технологические основания формирования, поддержания и восстановления здоровья человека средствами физической и спортивной культуры.

6. Усовершенствовать законодательную и правовую базы для стимуляции активности гражданина России в деятельном освоении ценностей физической и спортивной культуры, способствующих формированию, укреплению и поддержанию его физического и нравственного здоровья на всех этапах возрастной эволюции.

7. На государственном уровне стимулировать расширение инвестиций коммерческих структур в развитие и реализацию здоровье формирующих возможностей физического и спортивного воспитания детей, подростков и молодежи, в реализацию здоровье укрепляющих форм физкультурной и спортивной активности людей среднего, старшего и пожилого возраста.

8. Создать систему долгосрочной государственной, региональной и муниципальной поддержки поступательного развития инфраструктур научно-технологического, материально-технического, психолого-педагогического обеспечения прогрессирующей здоровье формирующей и здоровье укрепляющей эффективности физкультурной и спортивной активности населения России.

9. Научно обосновать и организовать условия для ускоренного преодоления тенденции снижения уровня здоровья и жизнеспособности

населения Российской Федерации средствами физической и спортивной культуры.

Таким образом, изучение возможностей оптимизации системы управления развитием физической культуры и спорта в Российской федерации и ее отдельно взятом субъекте, инновационных алгоритмов планирования и реализации основных мероприятий позволяет управленцам более четко представить границы своей профессиональной компетенции, успешнее взаимодействовать с вышестоящими, параллельными и нижестоящими органами и организациями при решении совместных задач, эффективнее осуществлять практические мероприятия.

Заключение

Среди первоочередных мер развития личности и гражданского общества следует назвать улучшение состояния здоровья населения, осознание молодым поколением необходимости в здоровом образе жизни и занятиях физической культурой и спортом, увеличение продолжительности жизни и преодоление демографического спада. Успешность решения этих задач зависит от эффективного использования возможностей физической культуры и спорта.

Основу законодательства Российской Федерации о физической культуре и спорте составлял Федеральный закон от 29 апреля 1999 года № 80-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». В 2006 году принята Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы», которая продлена до 2020 года. На территории Пензенской области развитие физической культуры и спорта обеспечивается благодаря реализации государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Пензенской области на 2014 - 2020 годы» под эгидой министерства по физической культуре и спорта.

Доля граждан Пензенской области, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения, составляет 38,8%. По данному показателю область занимает 4 место в РФ. По данным государственной статистики за 2015 год Пензенский регион занимает лидирующие позиции в Российской Федерации по развитию материально - технической базы для развития физической культуры и спорта. По единовременной пропускной способности объектов спорта регион занимает 9 место в РФ.

Всего в Пензенской области насчитывалось 60 зарегистрированных спортивных федераций, в т.ч. 47 федерации аккредитованы Минспортом России.

В целях вовлечения различных категорий и групп населения в систематические занятия физической культурой и спортом ежегодно проводится спортивные мероприятия, включенные в Единый календарный план спортивно-массовых мероприятий Пензенской области (далее - ЕКП). Всего с учетом мероприятий муниципальных образований в 2015 году в Пензенской области проведено более 3 тысяч 200 спортивных мероприятий.

В 2015 году на территории Пензенской области проведено 72 всероссийских спортивных мероприятия. Из средств федерального бюджета на проведение мероприятий привлечено 36 млн. 710 тысяч рублей. В 2016 году в соответствии Единым календарным планом спортивных мероприятий Министерства спорта Российской Федерации в регионе запланировано проведение 76 всероссийских спортивных мероприятий.

Всего учреждениями, подведомственными Министерству спорта Пензенской области, в 2015 году получено доходов от оказания платных услуг на сумму 156 млн. 211 тысяч рублей.

В 2015 году завершилась Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 – 2015 гг.». По этой программе Пензенской области было выделено на строительство спортивных объектов – более 1,5 млрд. рублей. В рамках ФЦП в 2015 году на софинансирование работ по реконструкции комплексного стадиона в г. Кузнецк поступило 25,0 млн. рублей. Открытие объекта планируется в 2016 году года.

В 2016 году должно завершиться строительство 50- метрового плавательного бассейна в «г. Спутник» Пензенского района, крытого ледового комплекса в г. Нижний Ломов

В отрасли физической культуры и спорта в Пензенской области работает 3241 человек, в том числе тренеров-преподавателей 816 человек Средняя заработная плата тренеров-преподавателей учреждений дополнительного образования спортивной направленности по итогам 2015 года составила 21 тысяча 285 рублей, что превышает показатель по средней заработной плате, предусмотренной «дорожной картой».

В Пензенской области развивается 15 базовых видов спорта, на поддержку которых из средств федерального бюджета в 2015 году поступило 7 млн. 239 тысяч рублей.

На сегодняшний день спортсмены области готовятся к участию стартующих в августе 2016 года в Рио-де-Жанейро (Бразилия) игр XXXI Летней Олимпиады. Финансирование тренировочных мероприятий кандидатов в олимпийскую сборную страны осуществляется Министерством спорта Российской Федерации. Существуют также выплаты по областной программа.

Традиционно по итогам выступления на Олимпийских играх спортсменам-участникам соревнований и их тренерам выплачивается денежное вознаграждение из средств федерального и региональных бюджетов. Министерством спорта Российской Федерации победителям и призерам Олимпийских игр 2016 года в Рио - де - Жанейро предусмотрены выплаты от 4 до 1,5 млн. рублей.

В 2014-2015 гг. году проделана большая работа по внедрению в Пензенской области комплекса ГТО. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО) от 24 марта 2014 года №172 с 1 сентября 2014 года, в Российской Федерации вводится в действие Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс «Готов к труду и обороне» (ГТО) – программная и нормативная основа физического воспитания населения.

Определены и будут реализованы мероприятия по обеспечению доступности спортивных сооружений для лиц с ограниченными физическими возможностями. По подпрограмме «Доступная среда в Пензенской области», государственной программы «Социальная поддержка граждан в Пензенской области», в подведомственных Министерству Пензенской области по физической культуре и спорту учреждениях, будут реализованы мероприятия по обеспечению доступности на сумму 4,0 миллиона рублей.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. [Электронный ресурс]. Дата обновления: 10.05.2016. Доступ из системы ГАРАНТ (дата обращения 10.05.2016)
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ. [Электронный ресурс]. Дата обновления: 10.05.2016. Доступ из системы ГАРАНТ (дата обращения 10.05.2016)
3. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий: федеральный закон от 31.12.2005 N 199-ФЗ. [Электронный ресурс]. Дата обновления: 10.05.2016. Доступ из системы ГАРАНТ (дата обращения 10.05.2016)
4. О физической культуре и спорте в Российской Федерации: федеральный закон РФ от 04.12.2007 № 329- ФЗ. [Электронный ресурс]. Дата обновления: 10.05.2016. Доступ из системы ГАРАНТ (дата обращения 10.05.2016)
5. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления: Федеральный закон от 09.02.2009 г. № 8-ФЗ. [Электронный ресурс]. Дата обновления: 10.05.2016. Доступ из системы ГАРАНТ (дата обращения 10.05.2016)
6. О совете при Президенте Российской Федерации по физической культуре и спорте»: Указ Президента РФ от 14.09.2002 № 895. [Электронный ресурс]. Дата обновления: 10.05.2016. Доступ из системы ГАРАНТ (дата обращения 10.05.2016)

7. Федеральная целевая программа «Строительство 1000 физкультурно-спортивных комплексов (ФСК) в Российской Федерации (2004-2010 годы)»: постановление Правительства РФ от 29.05.2002 № 586. [Электронный ресурс]. Дата обновления: 10.05.2016. Доступ из системы ГАРАНТ (дата обращения 10.05.2016)

8. Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы»: постановление Правительства РФ от 11.01.2006 № 7. [Электронный ресурс]. Дата обновления: 10.05.2016. Доступ из системы ГАРАНТ (дата обращения 10.05.2016)

9. О министерстве спорта Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 19.06.2012 № 607. [Электронный ресурс]. Дата обновления: 10.05.2016. Доступ из системы ГАРАНТ (дата обращения 10.05.2016)

10. Вопросы министерства спорта Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 21.01.2015 № 536. [Электронный ресурс]. Дата обновления: 10.05.2016. Доступ из системы ГАРАНТ (дата обращения 10.05.2016)

11. Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2014-2020 годы»: постановление Правительства РФ от 19 июня 2012 г. № 30. [Электронный ресурс]. Дата обновления: 10.05.2016. Доступ из системы ГАРАНТ (дата обращения 10.05.2016)

12. Концепция федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы»: Распоряжение Правительства РФ от 2 января 2014 г. № 2. [Электронный ресурс]. Дата обновления: 10.05.2016. Доступ из системы ГАРАНТ (дата обращения 10.05.2016)

13. О Стратегии социально-экономического развития Пензенской области на долгосрочную перспективу (до 2021 года): Закон Пензенской области от 04.09.2007 г. № 1367-ЗПО. [Электронный ресурс]. Дата обновления: 10.05.2016. Доступ из системы ГАРАНТ (дата обращения 10.05.2016)

14. Развитие Пензенской области на 2011-2015 годы: Постановление Правительства Пензенской области от 29.10.2010 г. № 676. [Электронный ресурс]. Дата обновления: 10.05.2016. Доступ из системы ГАРАНТ (дата обращения 10.05.2016)

15. Долгосрочная целевая программа «Доступная среда в Пензенской области на 2012-2015 годы»: постановление Правительства Пензенской области от 0.11.2011 № 726. [Электронный ресурс]. Дата обновления: 10.05.2016. Доступ из системы ГАРАНТ (дата обращения 10.05.2016)

16. Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта в Пензенской области на 2014 - 2020 годы»: постановление Правительства Пензенской области от 01.11.2013 N 812. [Электронный ресурс]. Дата обновления: 10.05.2016. Доступ из системы ГАРАНТ (дата обращения 10.05.2016)

17. Об утверждении Положения о Министерстве физической культуры и спорта Пензенской области: постановление Правительства Пензенской области от 20.01.2016 N 26. [Электронный ресурс]. Дата обновления: 10.05.2016. Доступ из системы ГАРАНТ (дата обращения 10.05.2016)

18. Об утверждении плана мероприятий по реализации в Пензенской области в 2012 - 2020 годах стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года: распоряжение Правительства Пензенской области от 21.03.2012 N 137. [Электронный ресурс]. Дата обновления: 10.05.2016. Доступ из системы ГАРАНТ (дата обращения 10.05.2016)

19. Олимпийская хартия: Введена в действие с 15 июня 1995 г. на основании решения 104-й Сессии МОК в Будапеште: Пер. с англ. - М.: Советский спорт, 1996. - 342с.

20. Алешин В.В. Маркетинг и менеджмент в сфере физической культуры и спорта. - М.: ТЕИС, 2012. - 185с

21. Аристова Л.В. Государственная политика в сфере физической культуры и спорта // Теория и практика физической культуры. - 2014. - №5. - №6. - С. 36-43.

22. Архипова С.А. Управление развитием физической культуры и спорта на основе программно-целевого подхода: (на примере Тульской области).диссертация ... к.п.н. - Тула, 2013. - 198 с.

23. Банников А.М. Управление развитием физической культуры и спорта в субъекте Российской Федерации // Теория и практика физической культуры. – 2015. - №2. - С.41-45.

24. Белова Г.Б. Использование программно-целевого метода в управлении развитием массовой физической культуры на уровне области: автореф. дис. … к. п.н. - СПб., 2012. - 25 с.

25. Блеер А. Н. Концептуальные основы развития дополнительного профессионального образования // Теория и практика физической культуры 2013. - №12. - С.53-56.

26. Виноградов П.А., Дивина Г.В., Жолдак В.И. Концепция массового развития спорта: Европейский опыт / Сб. Современные проблемы и концепции развития физической культуры и спорта. - Челябинск: УралГАФК, 2013. - С 79-84.

27. Воронин С.Э. Конституциональные основы управления системой физической культуры // Теория и практика физической культуры и спорта. 2014. - №3. - С. 19-23.

28. Гостев Р.Г., Никитин С.Ф. Российский спорт на современном этапе // Российская цивилизация: история и современность. - Воронеж, 2013. Вып. 16. - С. 102-136.

29. Доклад о выполнении государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Пензенской области на 2014-2020 годы» за 2015 год. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://sport.pnzreg.ru/ (дата обращения 01.04.2016г.)

30. Душанин А.П., Виноградов П.А. Анализ правовой базы физической культуры и спорта в России // Теория и практика физической культуры. - 2014. - №6. - С.59-62.

31. Жолдак В.И. Менеджмент. - М.: Физкультура и спорт, 2006. - 372 с.

32. Зуев В. Н. Законотворчество о физической культуре и спорте на уровне субъекта Российской Федерации // Теория и практика физической культуры. - 2013. - №3. - С.48-53.

33. Информация о работе Министерства по физической культуре и спорту Пензенской области за 12 месяцев 2015 года // Материалы Министерства по физической культуре и спорту Пензенской области

34. Кутепов М.Е., Сапронов О.П. Спортивный менеджмент в муниципалитетах зарубежных стран. - М.: РГАФК, 2011. - 193с.

35. Локтев С.А., Чернышенко Ю.К., Ярошенко Л.В. Проблемы и перспективы развития дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта // Теория и практика физической культуры. - 2014. - № 12. - С.27-33.

36. Любимова Г.И. Проблемы инвестирования в оздоровительную культуру // Теория и практика физической культуры. - 2012. - №3. - С.68-72.

37. Михалев В.И. Управление сферой спорта на межрегиональном уровне. - Омск: 2011. - 213с.

38. О спорте Пензенской области. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://sport.pnzreg.ru/ (дата обращения 01.04.2016г.)

39. Переверзин И.И. Искусство спортивного менеджмента. - М.: Советский спорт, 2004. - 416 с.

40. Покровская Л.Д. Теоретические и методологические основы финансирования физической культуры и спорта // Теория и практика физической культуры. - 2013. - № 8. - С.58-63.

41. Расин М.С. Управление физической культуры и спорта в системе местного самоуправления // Теория и практика физической культуры. - 2012. - №10. - С.31-35.

42. Управление физической культурой и спортом / под редакцией Переверзин И.И.. - М.: Физкультура и спорт, 1987. – 267с.

43. Учреждения образования спортивной направленности органов управления в области физической культуры и спорта, подведомственные Министерству физической культуры и спорта Пензенской области [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://sport.pnzreg.ru/ (дата обращения 01.04.2016г.)

44. Физическая культура и спорт в Пензенской области [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://sport.pnzreg.ru/ (дата обращения 01.04.2016г.)

45. Филиппов С.С. Менеджмент в сфере физической культуры и спорта. - М.: Советский спорт, 2015. - 240 с.

46. Шитова Н.А. Структура и функции отрасли «физическая культура и спорт» // Теория и практика физической культуры. - 2013. - №5. - С.12-17.

47. Экономика физической культуры и спорта. / Под ред. Кузина В.В. - М.: СпортАкадемПресс, 2011. - 269с.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А

П Е Р Е Ч Е Н Ь

целевых показателей государственной программы Пензенской области «Развитие физической культуры и спорта в Пензенской области на 2014–2020 годы» [16]

Ответственный исполнитель		Комитет Пензенской области по физической культуре и спорту							
№ п/п	Наименование целевого показателя	Единица измерения	Значения целевых показателей						
			2014г.	2015г.	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта в Пензенской области на 2014-2020 годы»									
1	Доля граждан Пензенской области, занимающихся физической культурой и спортом по месту работы, в общей численности населения, занятого в экономике	%	22,3	23,8	25,3	26,3	27,8	28,9	30,8
2	Доля граждан Пензенской области, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения	%	34,4	35,6	36,8	37,9	39,5	41,7	43
3	Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения	%	8,0	10,0	11,5	13,8	15,6	17,9	20,0
4	Доля физкультурно-спортивных мероприятий среди обучающихся, включенных в Единый комплексный календарный план массовых физ-	%	3,2	3,6	4,0	4,4	4,8	5,3	6,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	культурно-оздоровительных и спортивных мероприятий Пензенской области, в общем количестве мероприятий, включенных в Единый комплексный календарный план массовых физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий Пензенской области								
5	Количество завоеванных пензенскими спортсменами призовых мест во всероссийских и международных соревнованиях	ед.	115	120	125	130	135	140	145
6	Доля граждан, занимающихся в спортивных организациях, в общей численности детей 6-15 лет	%	23,2	27,6	32,1	36,5	40,0	45,4	50,0
7	Доля занимающихся в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, и зачисленных на этапе высшего спортивного мастерства, в общем количестве занимающихся в организациях, осуществляющих спортивную подготовку	%	34,7	35,5	36,3	37,0	37,8	38,6	40,0
8	Увеличение представительства пензенских спортсменов в основных и резервных составах сборных команд России	чел.	127	130	133	136	139	141	143
9	Доля тренеров и тренеров-педагогов ДЮСО и СДЮСООР, работающих по специальности	%	45	46,3	47,1	48,4	49,3	50,8	51,4
10	Организация семинаров для тренеров-педагогов ДЮСО, СДЮСООР, УОР, ЦСП ПО	ед.	4	4	4	4	4	4	4
11	Количество направленных методических материалов в организации и учреждения спортивной направленности	ед.	9	11	13	15	17	19	20
12	Количество выданных заключений по оценке функциональных	ед.	370	370	370	370	370	370	370

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	возможностей спортсменов								
Подпрограмма 1 «Развитие физической культуры и массового спорта в Пензенской области»									
1	Доля граждан Пензенской области, занимающихся физической культурой и спортом по месту работы, в общей численности населения, занятого в экономике	%	22,3	23,8	25,3	26,3	27,8	28,9	30,8
2	Доля граждан Пензенской области, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения	%	34,4	35,6	36,8	37,9	39,5	41,7	43
3	Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения	%	8,0	10,0	11,5	13,8	15,6	17,9	20,0
4	Доля физкультурно-спортивных мероприятий среди обучающихся, включенных в Единый комплексный календарный план массовых физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий Пензенской области, в общем количестве мероприятий, включенных в Единый комплексный календарный план массовых физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий Пензенской области	%	3,2	3,6	4,0	4,4	4,8	5,3	6,0
Подпрограмма 2 «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва в Пензенской области»									
1	Количество завоеванных пензенскими спортсменами призовых мест во всероссийских и международных соревнованиях	ед.	115	120	125	130	135	140	145
2	Доля граждан, занимающихся в спортивных организациях, в общей	%	23,2	27,6	32,1	36,5	40,0	45,4	50,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	численности детей 6-15 лет								
3	Доля занимающихся в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, и зачисленных на этапе высшего спортивного мастерства, в общем количестве занимающихся в организациях, осуществляющих спортивную подготовку	%	34,7	35,5	36,3	37,0	37,8	38,6	40,0
4	Увеличение представительства пензенских спортсменов в основных и резервных составах сборных команд России	чел.	127	130	133	136	139	141	143
Подпрограмма 3 «Управление развитием отрасли физической культуры и спорта в Пензенской области»									
1	Доля тренеров и тренеров-педагогов ДЮСО и СДЮСООР, работающих по специальности	%	45	46,3	47,1	48,4	49,3	50,8	51,4
2	Организация семинаров для тренеров-педагогов ДЮСО, СДЮСООР, УОР, ЦСП ПО	ед.	4	4	4	4	4	4	4
3	Количество направленных методических материалов в организации и учреждения спортивной направленности	ед.	9	11	13	15	17	19	20
4	Количество выданных заключений по оценке функциональных возможностей спортсменов	ед.	370	370	370	370	370	370	370