

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
Федеральное государственное бюджетное учреждение высшего образования
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Факультет
«Экономика и управление»

Кафедра
«Государственное управление и
социология региона»

Направление подготовки

38.03.04
Государственное и муниципальное
управление

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему

**«Управление развитием спорта в современной России на федеральном и
региональном уровнях»**

Студент гр.12ЭГ2

Д.С. Громова

Руководитель
д.с.н., профессор

В.П. Воробьев

Нормоконтролер
к.с.н., доцент

И.А. Мурзина

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ №____)

Заведующий кафедрой _____ С.И. Неделько

Работа защищена с оценкой _____ (протокол заседания ГЭК от _____ №____)

Секретарь ГЭК _____ И.А. Мурзина

ПЕНЗА 2016

Содержание

Введение.....	3
1 Государственное регулирование спортивной деятельности в РФ.....	6
1.1 Роль государства в развитии спорта в современных условиях.....	6
1.2 Организационно–правовые механизмы развития спортивной деятельности в РФ.....	13
2 Управление развитием спорта в субъекте федерации (на примере Пензенской области).....	38
2.1 Система регулирования спортивной деятельности в Пензенской области.....	38
2.2 Результаты деятельности государственных органов в Пензенской области по развитию спорта и физической культуры в регионе.....	45
3 Проблемы организации спортивной деятельности и рекомендации по совершенствованию управления в области спорта.....	59
Заключение.....	67
Список использованных источников.....	70
Приложения.....	76

Введение

Актуальность темы исследования. Спорт—одна из важнейших сфер человеческой жизни. Ни для кого не секрет, что физкультура и спорт играют немаловажную роль в жизни каждого человека. Занятие спортом сопровождается индивидуальным интересом, а также имеет первостепенную важность для общества в целом. Одной из главных задач государства является удовлетворение общих человеческих потребностей, в том числе потребностей в здоровом образе жизни и в занятиях физической культурой и спортом. Высокий потенциал человека, его здоровый образ жизни – не самоцель, а естественная необходимость, на базе которой растет могущество и безопасность страны, формируется духовно и интеллектуально развитая личность, способная на высшие проявления человеческих качеств. Будущее любой страны определяется физическим и духовным здоровьем членов общества. Государство определяет спортивную деятельность как одну из главных отраслей в сфере государственного управления и реформирования. Реформы в спортивной деятельности берут свои корни далеко в годах. На протяжении всей российской истории цари, императоры, государственные деятели, пытаются улучшить данную отрасль в российском государстве. Для государства всегда были важны спортивные достижения своих спортсменах, это является показателем престижа страны на мировой социальной и политической арене.

Тем более можно отметить, что на данный момент жизни спорт – это не только, залог здоровья, патриотизм, сплоченность государственно и свою очень определенная экономическая отрасль, приносящая хорошие доходы. В последние время появилось очень много компаний которые учувствуют в тендерах, за спортивное оснащение российских команд, за обеспечение всеми необходимыми ресурсами (одеждой, инвентарем, лекарствами).

Данная ситуация в спортивной жизни государства и общества требует детального изучения процесса реформирования спортивной деятельности, анализа нормативной базы и изыскания пути решений существующих проблем.

В связи с коренными изменениями в политической, социальной и экономической системах управления обществом, обусловленными внедрением демократических начал, в России сформировалась новая, достаточно сложная структура управления физической культурой и спортом, в которую вошли целый ряд организаций, осуществляющих управление на федеральном, территориальном и местном уровнях.

Научная и практическая актуальность указанных проблем определила содержание и направленность данного исследования.

Научная новизна связана с тем, что представлен анализ нормативных актов в спортивной деятельности государства, выделены проблемы, и предложены перспективы решений данных проблем.

Теоретической и методологической основой исследования явились федеральные и региональные нормативно–правовые акты, научные статьи политологов и спортсменов РФ, а также различные концепции и программы развития государственных органов.

Теоретические основы организации управления спортивной деятельности составили труды таких ученых как Хазова С.Х., Филиппов М.Н.В научных статьях Рыбакова В.В. и Ширяевой Е.С., рассматриваются тенденции развития спорта и физической культуры в РФ. Основным проблемам в управлении спортом в России посвящены научные концепции Слеповой Л.Н., Хаирова Т.Н.

В трудах таких авторов как Гладких Д.Г., Прохоров Е.П., рассматривается влияние спорта на различные сферы человеческой жизни.

Шаповалов А.В. свои работы посвящает проблемы государственного регулирования спортивной деятельности.

В связи с вышесказанным цель бакалаврской работы состоит в определении роли и места спорта в жизни общества и анализе системы управления развитием спорта в РФ и в Пензенской области.

Перед написанием работы были сформулированы следующие задачи:

- уточнить определение понятий «спорт» и «физическая культура»;
- проанализировать социальную значимость спорта;
- проанализировать экономическую, политическую базу для создания достойных условий в сфере управления развитием спорта на федеральном и региональном уровнях;
- рассмотреть нормативно-правовую базу, регулирующую процессы управления спортивной деятельностью;
- выявить основные проблемы в спортивной деятельности государства;
- разработать рекомендации, направленные на совершенствование управления спорта.

Объектом исследования является спортивная деятельность в современной России.

В качестве предмета исследования выступают формы и методы государственного регулирования спортивной деятельности на федеральном и региональном уровнях.

В процессе работы применялись институциональный и структурно–функциональный подходы, на основе которых проведен комплексный анализ регулирующей деятельности государства в сфере развития спортивной деятельности на федеральном и региональном уровнях.

Эмпирической базой исследования послужили данные общегосударственной и региональной статистики, а также нормативно–правовые акты Правительства РФ, Указы Президента РФ, Федеральное и региональное законодательство (Постановления Правительства Пензенской области, Постановления Министерства культуры и спорта Пензенской области.)

Бакалаврская работа соответствует всем требованиям, предъявляемым к его оформлению, и состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и приложений.

1 Государственное регулирование спортивной деятельности в РФ

1.1 Роль государства в развитии спорта в современных условиях

Развитие физической культуры и спорта – это часть социальной политики государства. Спорт является одной из граней общей культуры человека, его здорового образа жизни. Уровень развития физической культуры и спорта в обществе определяет поведение человека в учебе, на производстве, в быту, в общении, способствует решению социально–экономических, воспитательных и оздоровительных задач [26].

Физкультура – это активность, направленная на восстановление, укрепление и развитие здоровья, формирование особого отношения к организму как к источнику силы и долголетия. Это также совокупность знаний и ценностей, направленных на реализацию принципов здорового образа жизни, совершенствование интеллектуальной деятельности [28].

Потребности в физической культуре – главная побудительная, направляющая и регулирующая сила поведения личности. Одним из факторов здорового образа жизни является физическая культура или одним словом – движение. Даже наукой доказано, что и долголетие невозможны без активного двигательного режима.здоровье человека

В современном мире, где правит техника, нам остро не хватает простых физических упражнений. И только тот, кто ведет здоровый образ жизни или просто хочет быть стройным, уделяет физической культуре хоть какое–то внимание. В дошкольных и школьных учреждениях в нашей стране уделяют внимание физкультуре и это, конечно же, хорошо. Это обязательная программа, но каждый человек, заботящийся о своем здоровье, просто обязан уделять внимание физической культуре [28].

Влияние физических упражнений на организм человека, его здоровье очень многообразно. В процессе физических тренировок укрепляется мышечно–суставный аппарат, снижается масса тела, улучшается липидный (жировой) обмен, снижается содержание в сыворотке крови холестерина и триглицеридов, нормализуется артериальное давление, улучшается функция центральной нервной системы, кроме того, наступает выраженный закаливающий эффект, укрепляется сопротивляемость организма к простудным заболеваниям и к различным экстремальным воздействиям [28].

Спорт – это особый род активности, призванный сопоставить интеллектуальные и физические способности людей путём командной игры или одиночных состязаний. Конечная цель заключается не только в развитии своих физических навыков, но и победе соперников. Занятия спортом предполагают целенаправленные тренировки по определённым программам, диетическое питание, полный отказ от алкоголя, табака, ненормированного образа жизни.

Приход в большой спорт начинается как раз с занятия физкультурой, мы отдаем своих детей в маленькой возрасте, в какие–либо секции, чтобы они развивались физически, ведь занятие физической культурой укрепляет здоровье и формирует очень важные качества в ребенке. как выносливость, дисциплинированность, силу воли. Тренеры и родители замечают потенциал, помогают направить его в нужное русло, ребенок начинает работать на результат, попадает в специализированные школы, ездит на соревнования, получает награды, и постепенно приходит в большой спорт, спорт, где занятие им не просто слово, а образ жизни, профессия, вторая семья.

Разница между физкультурой и спортом заключается в следующем:

Итак, основное различие между указанными понятиями заключается в степени вовлеченности субъекта, целях и правилах. Спорт – это постоянные тренировки, работа на пределе своих сил и возможностей. Ведь, когда наступят соревнования, нужно быть не хуже, а лучше остальных. Физкультурой занимаются по мере возможностей и сил. Она открыта для всех желающих, независимо от возраста, физических навыков, социального статуса.

В настоящее время в стране формируется активный интерес к здоровому образу жизни. По сути дела, можно говорить о том, что в России возникает новый социальный феномен, выражающийся в острой экономической заинтересованности граждан в сохранении здоровья как основы материального благополучия. Актуальность данного социального явления обусловлена тем, что здоровье нации является основополагающим фактором экономического развития государства. Помимо этого, заинтересованность граждан в физической культуре позволяет частично решать острые социальные проблемы такие, как алкоголизм и наркомания. Решение данной проблемы оказалось невозможным посредством запретов, поэтому необходимо формирование системы мотиваций, побуждающих молодежь вести активный образ жизни, заниматься профессиональным спортом [21].

Следует отметить, что в интересах повышения эффективности деятельности органов государственной власти в стране вопросы совершенствования системы управления физической культурой и спортом постоянно находились и находятся в поле зрения Президента Российской Федерации Владимира Путина. В своем ежегодном Послании Федеральному собранию Российской Федерации он не раз отмечал, что развитие страны определяется не одними лишь экономическими успехами, но не в последнюю очередь – духовным и физическим здоровьем нации.

Понимание того, что будущее любой страны определяется здоровьем членов общества, привело к усилению роли физической культуры и спорта в деятельности государства и общества и активному использованию физической культуры и спорта в поддержании и укреплении здоровья населения.

В настоящее время необходимо сохранить и восстановить лучшие традиции отечественного физкультурно–спортивного движения и продолжить поиск новых высокоэффективных физкультурно–оздоровительных и спортивных технологий, направленных на максимальное вовлечение всех слоев населения в активные занятия физической культурой и спортом.

Важнейшая задача государственной политики в сфере физической культуры и спорта – формирование оптимальной отраслевой модели управления, в которой будут четко распределены и согласованы компетенция и полномочия, функции и ответственность всех субъектов физкультурно–спортивной деятельности, как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации и местных органов власти [21].

Основополагающей задачей государственной политики в России в области физической культуры и спорта является создание условий для роста благосостояния населения Российской Федерации, национального самосознания и обеспечения долгосрочной социальной стабильности. Создание основы для сохранения и улучшения физического и духовного здоровья граждан в значительной степени способствует достижению указанной цели. В то же время существенным фактором, определяющим состояние здоровья населения, является поддержание оптимальной физической активности в течение всей жизни каждого гражданина [37].

Роль спорта в функционировании государства в обществе очень велика:

Пропаганда здорового образа жизни, различные рекламные и социальные ролики, программы на ТВ, интервью с журналистами, помогают сотням людей встать на тропу здорового образа жизни, а младшему поколению, дают волю к своим личным победам и к стремлению связать свою профессиональную карьеру со спортом.

Не стоит забывать и про воспитательный фактор спорта, во–первых, спорт дисциплинирует, тренировки в одно время и в любую погоду, режим воспитывают в каждом из нас пунктуальность, помогают бороться с ленью и усталостью, закаляют характер [26].

Занятие спортом, это профилактика молодежных правонарушений, если ребенка с ранних лет привлечь к спортивной жизни, у него не остается времени на совершения различных «глупостей», бродяжничества, распития спиртных напитков, наркомании, воровства.

Спорт сплачивает, формирует чувство патриотизма всех граждан, примером может служить Олимпиада 2014 г., когда сотни и тысячи людей болели за российских спортсменов, поддерживали их, переживали и радовались каждой новой завоеванной медали, Олимпиада не один единственный пример, каждый год болельщика определенных видов спорта, ездят за своими командами по всему миру и оказывают им моральную и духовную поддержку [20].

Спорт приносит свои плоды и в экономики для государства. В последнее время спорт стал важной отраслью экономики многих стран, в том числе и России. В него вовлечены значительные финансовые средства и большое количество рабочей силы. Постоянно совершенствуются и разрабатываются новые модели управления спортом и его финансирования. Вместе с тем усиливающиеся тенденции коммерциализации и профессионализации, с одной стороны, а также острая конкуренция вокруг бюджетных средств – с другой, свидетельствуют о том, что спорт должен научиться самостоятельно извлекать прибыль из имеющихся в его распоряжении ресурсов. Долгое время спорт и экономика рассматривались даже на Западе как две отдельные отрасли. Считалось, что спорт – это хобби, свободное времяпровождение, и он не имеет ничего общего с экономикой, профессией, торговлей. Сегодня все кардинально изменилось: в спорте можно заработать неплохие деньги, разумеется, в условиях жесткой конкуренции, но и традиционные ресурсы спорта становятся все более ограниченными. Вследствие этих процессов становится ясно, что спорт нуждается не только в профессиональных спортсменах и тренерах, но и в профессиональных экономистах, управленцах, юристах, социологах [20].

Это касается всех его сфер: спорта для зрителей, профессионального спорта, спортивных союзов и клубов, коммерческого предложения или государственного и регионального управления. Спорт нуждается в людях, которые могли бы, например, рассчитать стоимость строительства бассейна или проведения крупного спортивного события и не обладали при этом отрывочными знаниями о финансах, менеджменте, маркетинге, а разбирались в

спортивной продукции, организациях, культуре спорта. Следует отметить: поскольку спорт во многих своих проявлениях очень четко классифицируется с экономической и управленческой сторон, то очень многое из экономической теории и теории управления применимо и в спорте. Можно трактовать экономику спорта как науку, изучающую не только экономические аспекты спорта, но и социологические, психологические, юридические, с которыми сталкиваются в своей работе спортивные организации всех видов. Последние, естественно, должны рассматриваться в контексте экономики. Безусловно, экономика спорта имеет еще много неисследованных вопросов.

Это в первую очередь вопросы спортивного менеджмента, рынка труда в спорте, спортивного спонсорства. Можно сказать, что полностью сформировавшейся экономики спорта как науки еще нет. Но процесс ее развития как составляющей экономической науки идет достаточно быстро. При этом экономика спорта должна демонстрировать особенности, присущие каждой отдельно взятой стране [21].

Усиление мер социальной защиты спортсменов является одним из приоритетных направлений, обозначенных в «Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года», в которой зафиксирована необходимость в разработке системы мер по «социальной защите спортсменов и тренеров, в том числе путем усиления адресности социальной помощи выдающимся российским спортсменам», а также в разработке предложений «о медицинском страховании спортсменов – членов спортивных сборных команд России» [37].

На настоящий момент разработан проект Федерального закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья кандидатов в спортивные сборные команды Российской Федерации», который определяет дополнительные гарантии защиты жизни и здоровья обозначенной категории граждан. Согласно данному законопроекту, спортсмены «подлежат обязательному государственному страхованию в период проведения тренировочных мероприятий и подготовки к спортивным соревнованиям с

участием спортивных сборных команд Российской Федерации», а также в период проведения спортивных соревнований с их участием. При этом данный вид страхования не распространяется на период их участия «в Олимпийских играх и других международных спортивных соревнований, проводимых под патронажем Международного олимпийского комитета». Страховщиками в данном случае выступают страховые организации, отбираемые на конкурсной основе, а к страховым случаям относятся получение травмы, инвалидности и смерть застрахованного спортсмена. В соответствии с данным законопроектом страховое покрытие для спортсменов – членов сборных команд составляет в случае получения тяжелых травм 450 тыс. рублей, при установлении инвалидности – до 7 млн. рублей, а в случае смерти застрахованного спортсмена – 3,5 млн. рублей. Данные меры планируется реализовывать за счет средств федерального бюджета. Однако данный законопроект еще не принят, и на сегодняшний день указанная категория участников спортивных соревнований должна быть обеспечена страховой защитой за счет других источников.

Объем средств на страхование спортсменов напрямую зависит от статуса спортивного мероприятия. В случаях, когда наличие страхового полиса является обязательным условием участия спортсменов в мероприятии, федерации, ассоциации и союзы видов спорта изыскивают средства самостоятельно, финансируя данное направление за счет средств, выделяемых им из федерального бюджета, либо из фондов, либо за счет спонсорских отчислений. При этом, в большинстве случаев, осуществляется выбор в пользу минимального страхового покрытия, установленного регламентом того или иного турнира, которое, как правило, не соответствует потенциальным рискам, связанным с профессиональной деятельностью в спорте.

Если же обязанность обеспечения страховой защитой спортсменов не установлена регламентом соревнований, то, в случае, когда соревнования проводятся за рубежом, как правило, приобретает обычная туристическая страховка, необходимая для получения визы, предоставляющая минимальное

страховое покрытие, а если эти соревнования проводятся в России, страхование иногда и вовсе не осуществляется. Последние два варианта развития ситуации обычно в большей степени относятся к профессиональным спортсменам, не являющимся членами сборных команд Российской Федерации, что, однако, не снижает степени актуальности и остроты данной проблемы.

Таким образом, как для спортсменов – членов сборных команд Российской Федерации, так и для иных профессиональных спортсменов, необходимо на федеральном уровне установить обязанность их страхования, как условия принятия участия в любых соревнованиях.

Государство предпринимает значительные шаги для развития спорта в РФ, но следовало бы распространять спорт в большие массы. Необходимо организовывать больше всероссийских массовых спортивных мероприятий, строить ФОКИ, бассейны, площадки в глубинках нашей страны, не только в районах центрах, а и в деревнях и селах, делая тем самым спортивную жизнь доступней.

Также необходимо урегулировать законодательно пенсионное и реабилитационное обеспечение бывших спортсменов. Истории известно много примеров, когда спортсмены, которые блистали на пьедесталах, умирают и проводят старость забытые в нищете. Хотелось, чтобы таких примеров становилось со временем все меньше и меньше.

1.2 Организационно–правовые механизмы развития спортивной деятельности в РФ

Законодательство о физической культуре и спорте – комплексная по своему характеру, и значительная по объему часть законодательства РФ, включающая нормы конституционного, гражданского, трудового, международного права.

Оно тесно связано с законодательством об образовании, о социальной защите населения, о здравоохранении, о предпринимательской деятельности, о приватизации, о местном самоуправлении и представляет собой обширный массив законодательных актов, регламентирующих правоотношения, возникающие в ходе реализации прав граждан на занятия физической культурой и спортом, на сохранение здоровья средствами активного образа жизни и, таким образом, непосредственно относится к числу важных средств современной государственной политики в сфере обеспечения качества жизни граждан РФ [17].

Конституционной основой развития физической культуры и спорта в стране являются две статьи Конституции Российской Федерации – статья 41, в которой сказано о том, что поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, и статья 72, где говорится о том, что в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта [1].

Нормативная база, регулирующая физическую культуру и спорт, включает в себя Конституцию РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, законы и иные нормативные правовые акты высших органов государственной власти субъектов Российской Федерации, нормативные правовые акты органов местного самоуправления, локальные нормативные акты, общепризнанные принципы и нормы международного права, а также международных договоров Российской Федерации.

В соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила,

чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора [1]. Таким образом, соответствующие нормативно–правовые акты, принятые наднациональными органами, и международные договоры Российской Федерации являются структурными элементами системы правового регулирования физической культуры и спорта. В частности, к их числу можно отнести: Международную хартию физического воспитания и спорта 1978 года, Спортивную хартию Европы 1992 года и др. [2].

Основным правовым источником, регулирующим физическую культуру и спорт, является ФЗ «О физической культуре и спорте в РФ». Данный Федеральный закон устанавливает правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта в Российской Федерации, определяет основные принципы законодательства о физической культуре и спорте.

В соответствии с данным законом к субъектам физической культуры и спорта в Российской Федерации относятся:

- физкультурно–спортивные организации, в том числе физкультурно–спортивные общества, спортивно–технические общества, спортивные клубы, физкультурно–спортивные клубы и их объединения, центры спортивной подготовки, студенческие спортивные лиги, а также общественно–государственные организации, организующие соревнования по военно–прикладным и служебно–прикладным видам спорта;
- спортивные федерации;
- образовательные организации, осуществляющие деятельность в области физической культуры и спорта;
- оборонные спортивно–технические организации;
- научные организации, осуществляющие исследования в области физической культуры и спорта;
- Олимпийский комитет России;
- Паралимпийский комитет России;
- Сурдлимпийский комитет России;

- Специальная олимпиада России;
- Российский студенческий спортивный союз;
- исполнительной власти в области физической культуры и спорта, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, подведомственные этим органам организации; федеральный орган;
- федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие руководство развитием военно–прикладных и служебно–прикладных видов спорта;
- профессиональные союзы в области физической культуры и спорта;
- граждане, занимающиеся физической культурой, спортсмены и их коллективы (спортивные команды), зрители, спортивные судьи, тренеры и иные специалисты в области физической культуры и спорта в соответствии с таких специалистов, утвержденным федеральным перечнем органов исполнительной власти в области физической культуры и спорта.

В указанном законе регулируются важнейшие аспекты, связанные с разделением ответственности между федеральными и региональными властями в сфере управления развитием спортивной деятельности в Российской Федерации.

Финансирование физической культуры и спорта осуществляется за счет средств федерального и региональных бюджетов.

К расходным обязательствам Российской Федерации относятся:

- а) материально–техническое обеспечение, в том числе обеспечение спортивной экипировкой, финансовое, научно–методическое, медико–биологическое, медицинское и антидопинговое обеспечение спортивных делегаций Российской Федерации, спортивных сборных команд Российской Федерации, а также участие в подготовке спортивных сборных команд Российской Федерации к международным спортивным соревнованиям, Олимпийским играм и обеспечение участия спортивных делегаций Российской Федерации в международных спортивных мероприятиях;

б) обеспечение спортивных сборных команд Российской Федерации спортсменов–инвалидов, в том числе финансирование их подготовки к всероссийским спортивным соревнованиям и международным спортивным соревнованиям, Паралимпийским играм, Сурдлимпийским играм, Всемирным специальным олимпийским играм и участия в таких соревнованиях;

в) организация и проведение межрегиональных и всероссийских официальных физкультурных мероприятий;

1) обеспечение условий для реализации комплекса ГТО в соответствии с настоящим Федеральным законом;

г) участие в организации межрегиональных, всероссийских и международных официальных спортивных мероприятий;

д) осуществление мер по предотвращению допинга в спорте и борьбе с ним членами спортивных сборных команд Российской Федерации;

е) обеспечение деятельности федерального центра спортивной подготовки, федерального центра подготовки спортивного резерва, научных учреждений, научных организаций в области физической культуры и спорта;

ж) обеспечение проведения научных исследований федерального значения в области физической культуры и спорта, в том числе в области разработки спортивных изделий;

з) осуществление пропаганды физической культуры, спорта и здорового образа жизни;

и) обеспечение подготовки граждан допризывного и призывного возрастов по военно–прикладным и служебно–прикладным видам спорта;

к) реализация программ развития физической культуры и спорта в Российской Федерации, в том числе строительство и реконструкция объектов спорта;

л) осуществление иных мероприятий и программ, в том числе предусмотренных настоящим Федеральным законом.

К расходным обязательствам субъектов Российской Федерации относятся:

а) организация и осуществление региональных программ и проектов и межмуниципальных программ, и проектов в области физической культуры и спорта;

б) организация проведения региональных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий и межмуниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;

1) обеспечение условий для реализации комплекса ГТО в соответствии с настоящим Федеральным законом;

в) обеспечение деятельности региональных центров спортивной подготовки;

г) материально–техническое обеспечение, в том числе обеспечение спортивной экипировкой, финансовое, научно–методическое, медико–биологическое, медицинское и антидопинговое обеспечение спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации, в том числе обеспечение их подготовки к межрегиональным спортивным соревнованиям, всероссийским спортивным соревнованиям и международным спортивным соревнованиям и их участия в таких спортивных соревнованиях;

д) обеспечение развития физической культуры и спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

е) обеспечение иных мероприятий и программ, в том числе предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации вправе обеспечивать мероприятия по подготовке спортивных сборных команд Российской Федерации к международным спортивным соревнованиям и участию в таких спортивных соревнованиях, если в таких спортивных соревнованиях участвуют спортсмены этих субъектов Российской Федерации.

К расходным обязательствам муниципальных образований относятся:

а) обеспечение условий для развития на территориях муниципальных районов, поселений, городских округов физической культуры, школьного спорта и массового спорта;

б) организация проведения муниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;

1) обеспечение условий для реализации комплекса ГТО в соответствии с настоящим Федеральным законом;

в) обеспечение иных мер для развития физической культуры, школьного спорта и массового спорта, в том числе предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Органы местного самоуправления в области физической культуры и спорта за счет средств местных бюджетов вправе обеспечивать мероприятия по подготовке спортивных сборных команд муниципальных районов и городских округов к официальным спортивным соревнованиям и участию в таких спортивных соревнованиях.

Финансирование физической культуры и спорта может осуществляться также из иных, не запрещенных законодательством Российской Федерации источников.

Необходимым условием развития физической культуры и спорта является его финансовое обеспечение. Структура бюджетных ассигнований Федерального бюджета на финансирование физической культуры и спорта на 2014-2016 года (рисунок 1).

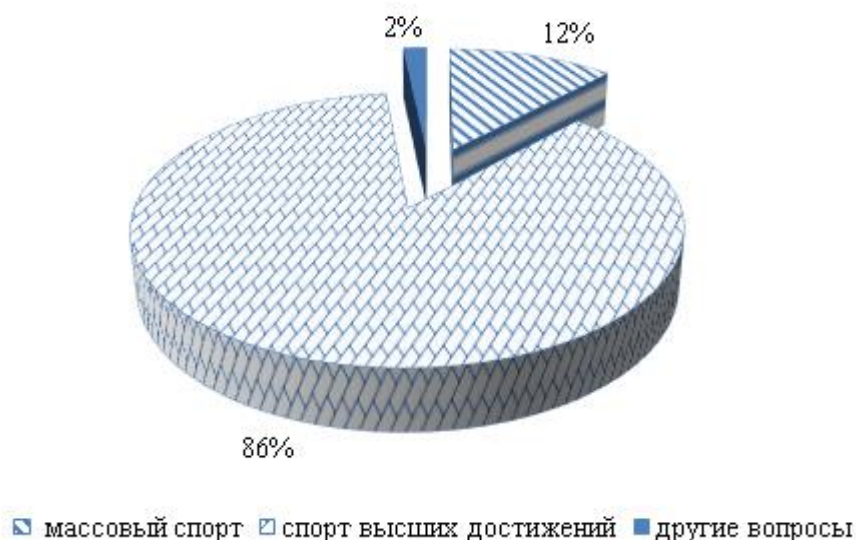


Рисунок 1- Структура бюджетных ассигнований Федерального бюджета на финансирование физической культуры и спорта на 2014–2016 годы [22]

Как видно из приведенной диаграммы, приоритеты государственной политики находятся на стороне спорта высших достижений (86%). В структуре общих расходов федерального бюджета расходы на физическую культуру и спорт в 2015 году составили 0,6%, занимая десятое место и опережая расходы на средства массовой информации (0,5%). Общая сумма финансирования на 2015 год 100 482 054,40 тыс. р., 2016 год— 98 554 742,60 тыс. р.

В РФ провозглашены программы охраны и укрепления здоровья населения, поощряется деятельность, способствующая развитию физической культуры и спорта. Вместе с тем положение п. «е» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ относит регулирование общих вопросов физической культуры и спорта к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов [1].

Необходимо отметить, что на современном этапе развития и совершенствования правового регулирования в области физической культуры и спорта корпоративные акты приобретают особое значение. По нашему мнению, наиболее разработанной является система корпоративных нормативных актов, регулирующих отношения в сфере профессионального спорта.

Более того, к источникам правового регулирования отношений в области физической культуры и спорта также можно отнести нормативно–правовые договоры, такие как соглашения, заключаемые между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации; учредительный договор о создании физкультурно–спортивного учреждения и т.д. [21,с.18].

Проанализировав структуру нормативных правовых актов, регулирующих развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации, мы отмечаем, что в настоящее время определенный интерес представляют Концепции федеральных целевых программ, основанные на нормативном уровне [25, с.24].

В частности, в них отражены конкретные предложения и ожидаемые результаты, что также, по нашему мнению, является достаточно эффективной мерой в реализации пропаганды здорового образа жизни в обществе, формирования спортивного потенциала государства.

Более того, отметив международный уровень правового регулирования физической культуры и спорта, считаем необходимым акцентировать внимание на нормах международных договоров и конвенций, которые содержат в себе основополагающие принципы и цели [25,с.31].

Многообразие форм верховной власти проявляется в наличии двух ветвей организационной структуры управления – законодательной и исполнительной и в разветвленности исполнительной власти.

К структуре законодательной власти в области физической культуры и спорта относится Комитет по физической культуре и спорту Государственной Думы Российской Федерации. Важнейшее направление деятельности Комитета – совершенствование законодательства по развитию физической культуры и спорта в стране.

Основным содержанием этой деятельности является:

– конституционное, административное, гражданское законодательство в части, касающейся физической культуры и спорта;

- разработка законодательных актов по вопросам использования государственного бюджета, формирования федеральных целевых программ развития массовой физической культуры и спорта, оздоровления населения Российской Федерации средствами физической культуры и спорта;

- регулирование деятельности физкультурно–спортивных объединений спортивно–оздоровительной направленности, олимпийского и параолимпийского движения и т.п..

Эффективность профильного законодательства обуславливается, прежде всего, отражением в нем:

- целей и задач физического воспитания и спорта;
- организационной структуры спортивного движения в стране и разграничения полномочий между государственными и общественными организациями, отвечающими за спорт;
- ответственности государства за развитие физического воспитания и спорта, принципов государственной политики в области спорта, мер государственной помощи в его развитии.

Развитие спорта обеспечивается рядом институтов так, исполнительная ветвь управления выражена в разнообразии организационно–правовых форм: государственной, общественной и общественно–государственной. Причем государственная форма имеет как органы непосредственного управления (министерство спорта и система органов управления спортом на местах), так и опосредованного (ряд отраслевых министерств).

Государственным органом, ведающим на федеральном уровне вопросами управления развитием физической культуры и спорта, является Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации, на которое возложены функции по выработке и реализации государственной политики, и нормативно–правовому регулированию в этой сфере. Полная структура управления спортивным движением представлена в Приложении А.

Министерство спорта Российской Федерации (Минспорт России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим

функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно–правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта, а также по оказанию государственных услуг (включая предотвращение допинга в спорте и борьбу с ним) и управлению государственным имуществом в сфере физической культуры и спорта [9].

Министерство спорта Российской Федерации руководствуется в своей деятельности , федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации [9], Конституцией Российской Федерации[1].

Министерство спорта Российской Федерации осуществляет следующие полномочия:

- вносит в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и другие документы, по которым требуется решение Правительства Российской Федерации, по вопросам, относящимся к установленной сфере ведения Министерства, а также проект плана работы и прогнозные показатели деятельности Министерства;

- на основании и во исполнение , федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации самостоятельно принимает следующие нормативные правовые акты Конституции Российской Федерации:

- перечень видов спорта, для развития которых создаются и действуют общероссийские спортивные федерации с возможным членством спортивных клубов и их объединений;

- порядок разработки и представления программ развития соответствующих видов спорта;

- общие требования к содержанию положений (регламентов) о межрегиональных и всероссийских официальных физкультурных

мероприятиях и спортивных соревнованиях, предусматривающие особенности отдельных видов спорта;

- Единая всероссийская спортивная классификация и положение о ней;
- положение о спортивных судьях;
- положение о присвоении почетных спортивных званий;
- порядок проведения допинг–контроля;
- перечни субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте;
- общероссийские антидопинговые правила;
- общие принципы и критерии формирования списков кандидатов в спортивные сборные команды Российской Федерации и порядок утверждения этих списков;
- порядок проведения государственной аккредитации региональных общественных организаций или структурных подразделений (региональных отделений) общероссийской спортивной федерации для наделения их статусом региональных спортивных федераций;
- порядок проведения государственной аккредитации Российской Федерацией общественных организаций для наделения их статусом общероссийской спортивной федерации;
- порядок ведения реестра общероссийских и аккредитованных региональных спортивных федераций и предоставления сведений, содержащихся в этом реестре;
- порядок признания в Российской Федерации видов спорта, спортивных дисциплин и включения их во Всероссийский реестр видов спорта и порядок его ведения;
- квалификационные требования к кандидатам на присвоение квалификационных категорий спортивных судей;
- порядок включения физкультурных и спортивных мероприятий в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий, и спортивных мероприятий;

- порядок разработки правил военно–прикладных и служебно–прикладных видов спорта;
- правила видов спорта;
- порядок материально–технического обеспечения, в том числе обеспечения спортивной экипировкой, а также научно–методического и антидопингового обеспечения спортивных сборных команд Российской Федерации за счет средств федерального бюджета;
- порядок финансирования за счет средств федерального бюджета физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий, и спортивных мероприятий, и нормы расходов средств на проведение указанных мероприятий;
- порядок формирования перечня физкультурно–спортивных организаций и образовательных организаций, осуществляющих подготовку спортсменов и использующих для обозначения юридического лица (в фирменном наименовании) наименования «Олимпийский», «Параолимпийский», «Olympic», «Paralympic» и образованные на их основе слова и словосочетания без заключения соответствующего договора с Международным олимпийским комитетом, Международным параолимпийским комитетом или уполномоченными ими организациями;
- федеральные государственные требования к минимуму содержания, структуре, условиям реализации дополнительных предпрофессиональных программ в области физической культуры и спорта и к срокам обучения по этим программам по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно–правовому регулированию в сфере образования;
- порядок приема на обучение по дополнительным предпрофессиональным программам в области физической культуры и спорта по согласованию с Министерством образования и науки Российской Федерации;

- порядок использования организациями, осуществляющими спортивную подготовку, в своих наименованиях слова «олимпийский» или образованных на его основе слов и словосочетаний;
- федеральные стандарты спортивной подготовки;
- порядок приема лиц в физкультурно–спортивные организации, созданные Российской Федерацией и осуществляющие спортивную подготовку;
- примерная форма договора оказания услуг по спортивной подготовке;
- порядок осуществления контроля за соблюдением организациями, осуществляющими спортивную подготовку, федеральных стандартов спортивной подготовки;
- основания, по которым допускается освобождение от возмещения расходов, понесенных заказчиком услуг по спортивной подготовке, на подготовку не заключивших трудовой договор лиц, прошедших спортивную подготовку;
- порядок ведения системы учета данных о спортсменах, занимающихся видом спорта, развиваемым соответствующей общероссийской спортивной федерацией, и выдачи документов, удостоверяющих принадлежность к физкультурно–спортивной или иной организации и спортивную квалификацию спортсменов;
- нормативные правовые акты по другим вопросам установленной сферы деятельности Министерства, за исключением вопросов, правовое регулирование которых в соответствии с , федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации осуществляется исключительно федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации; Конституцией Российской Федерации;
- согласовывает решения о проведении на территории Российской Федерации международных спортивных соревнований;

- определяет основные направления пропаганды физической культуры, спорта и здорового образа жизни;
- устанавливает особенности организации и осуществления образовательной, тренировочной и методической деятельности в области физической культуры и спорта;
- осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд закупки товаров, работ, услуг в установленной сфере деятельности;
- организует конгрессы, конференции, семинары и другие мероприятия в установленной сфере деятельности Министерства;
- осуществляет в порядке и пределах, определенных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, полномочия собственника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспечения исполнения функций федеральных органов государственной власти в установленной сфере деятельности, в том числе имущества, переданного федеральным государственным унитарным предприятиям и федеральным государственным учреждениям, подведомственным Министерству;
- обобщает практику применения законодательства Российской Федерации и проводит анализ реализации государственной политики в установленной сфере деятельности Министерства;
- осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Министерства и реализацию возложенных на Министерство функций;
- организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок;

- обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну;
- обеспечивает мобилизационную подготовку Министерства;
- осуществляет организацию и ведение гражданской обороны в Министерстве;
- организует дополнительное профессиональное образование работников Министерства;
- взаимодействует в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности Министерства;
- осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в процессе деятельности Министерства;
- разрабатывает и реализует меры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, направленные на их развитие, включая разработку и выполнение соответствующих ведомственных целевых программ, в установленной сфере деятельности;
- реализует программы развития физической культуры и спорта в Российской Федерации;
- осуществляет мероприятия по организации и проведению всероссийских спортивных соревнований инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, международных спортивных соревнований указанных лиц, включая Параолимпийские игры и Сурдоолимпийские игры, Всемирные специальные олимпийские игры, а также подготовку к таким спортивным соревнованиям;
- организует проведение физкультурных и спортивных мероприятий с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- организует проведение всероссийских смотров физической подготовки граждан допризывного и призывного возрастов к военной службе;

- участвует в организации и проведении межрегиональных и всероссийских официальных физкультурных мероприятий;
- проводит мероприятия по подготовке спортивных сборных команд Российской Федерации к Олимпийским играм и другим международным спортивным соревнованиям и участию в таких соревнованиях;
- проводит мероприятия по организации на территории Российской Федерации Олимпийских игр, чемпионатов и кубков мира, чемпионатов и кубков Европы и иных международных спортивных соревнований с учетом требований, установленных соответствующими международными спортивными организациями;
- утверждает Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий, и спортивных мероприятий;
- реализует Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий, и спортивных мероприятий;
- осуществляет материально–техническое обеспечение, в том числе обеспечение спортивной экипировкой, а также научно–методическое и антидопинговое обеспечение спортивных сборных команд Российской Федерации за счет средств федерального бюджета;
- утверждает ежегодно списки кандидатов в спортивные сборные команды Российской Федерации по видам спорта, формируемые общероссийскими спортивными федерациями;
- проводит мероприятия по пропаганде физической культуры, спорта и здорового образа жизни;
- осуществляет научно–методическое обеспечение в области физической культуры и спорта, а также организацию издания научной, учебной и научно–популярной литературы по физической культуре и спорту;
- организует научные исследования в области физической культуры и спорта;

– осуществляет функции государственного заказчика федеральных целевых, научно–технических и инновационных программ и проектов в установленной сфере деятельности;

– ведет реестр общероссийских и аккредитованных региональных спортивных федераций;

– утверждает перечень специалистов в области физической культуры и спорта, входящих в составы спортивных сборных команд Российской Федерации;

– проводит экономический анализ деятельности подведомственных государственных унитарных предприятий и утверждает экономические показатели их деятельности, а также проверки в подведомственных организациях финансово–хозяйственной деятельности и использования имущественного комплекса;

– оказывает поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области физической культуры и спорта, формирует и ведет федеральный реестр социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей такой поддержки;

– устанавливает порядок и сроки проведения аттестации кандидатов на должность руководителя образовательных организаций, подведомственных Министерству, и руководителей указанных организаций;

– ежегодно устанавливает квоту целевого приема для получения высшего образования в объеме установленных на очередной год контрольных цифр приема граждан на обучение за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета по каждому уровню высшего образования, каждой специальности и каждому направлению подготовки в отношении находящихся в ведении Министерства организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования;

– осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности Министерства, если такие функции предусмотрены федеральными законами,

нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации [9].

При осуществлении правового регулирования в установленной сфере деятельности Министерство не вправе устанавливать не предусмотренные федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации функции и полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также не вправе устанавливать ограничения на осуществление прав и свобод граждан, прав негосударственных коммерческих и некоммерческих организаций, за исключением случаев, когда возможность введения таких ограничений актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти прямо предусмотрена, федеральными конституционными законами, федеральными законами и издаваемыми на основании и во исполнение, федеральных конституционных законов и федеральных законов актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации [9], Конституцией Российской Федерации [1].

Кроме того, на государственном уровне также активно занимаются вопросами спорта и физического воспитания граждан отраслевые министерства и ведомства. Это прежде всего министерства образования, обороны, внутренних дел и министерство по чрезвычайным ситуациям. Данные федеральные органы управления имеют в своей структуре подразделения, ведущие разработку государственно–отраслевых программ по физическому воспитанию и спорту и организующие обязательные формы физической подготовки с работающими, в отрасли.

Среди общественных организаций ведущая роль принадлежит Олимпийскому комитету России (ОКР). Его нынешний статус и роль определяются положениями Олимпийской хартии о неправительственном характере национальных олимпийских комитетов. Олимпийский комитет

России представляет интересы нашей страны в международном олимпийском движении. Наряду с этим он реализует функции федерального общественного органа по координации управления спортом высших достижений, а также координации работы общественных спортивных организаций.

Реализация Олимпийским комитетом России своих полномочий в части, касающейся развития спорта высших достижений и массового спорта, осуществляется во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта, общероссийскими спортивными федерациями и физкультурно–спортивными обществами.

Учитывая большое значение развивающегося во всем мире спортивного движения инвалидов, в нашей стране были созданы как самостоятельные организации в 1996 г. – Параолимпийский комитет России, а затем в 2001 г. – Сурдлимпийский комитет России и Специальная олимпиада России (Специальная Олимпиада России – общероссийская общественная благотворительная организация помощи инвалидам с умственной отсталостью, которые активно занимаются распространением идей олимпийского движения и спорта среди инвалидов) [32].

Многообразие форм управления выражается также в наличии нескольких десятков всероссийских федераций (ассоциаций, союзов) по отдельным видам спорта, а также обще спортивных организаций и ассоциаций, которые действуют на основе законодательства Российской Федерации об общественных объединениях. Спортивные федерации являются членами международных федераций и обеспечивают организацию подготовки спортсменов в конкретном виде спорта.

Верховное управление спортом в своих отраслях и добровольно присоединившихся к ним организациях осуществляют также общероссийские физкультурно–спортивные общества (ФСО), являющееся общественными организациями и строящие свою деятельность по производственному принципу. Физкультурно–спортивные общества, такие, например, как Общественно–государственное физкультурно–спортивное объединение

«Юность России», Общероссийская общественно–государственная организация «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» ДОСААФ, общественно–государственное объединения «Всероссийское физкультурно–спортивное общество «Динамо», имеют смешанную организационно–правовую форму и являются общественно–государственными объединениями. ДОСААФ, ВФСО «Динамо», ЦСКА и другие общества осуществляют руководство развитием военно–прикладных и служебно–прикладных видов спорта.

Для обеспечения эффективной и плодотворной подготовки высококвалифицированных спортсменов в стране создаются Федеральные и региональные центры спортивной подготовки. В их структуру входят спортивные сооружения, а также другие элементы инфраструктуры (гостиницы, предприятия питания, медико–восстановительные центры и др.) для обеспечения оптимальной подготовки членов и кандидатов в члены сборных команд по различным видам спорта.

Государственная поддержка в форме субсидии региональным спортивным федерациям предоставляется в целях развития физической культуры и спорта, оказания содействия развитию детско–юношеского спорта, школьного спорта, студенческого спорта, массового спорта, спорта высших достижений и профессионального спорта [10].

Государственная поддержка региональным спортивным федерациям области в форме субсидии предоставляется на безвозмездной и безвозвратной основе на финансовое обеспечение грантов Губернаторов областей в сфере физической культуры и спорта [10].

Субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по проведению тренировочных мероприятий по базовым олимпийским, параолимпийским и сурдлимпийским видам спорта (далее – базовые виды спорта), обеспечению питания и проживания спортсменов при проведении первенств России, повышению квалификации и переподготовки специалистов в сфере физической культуры и

спорта, приобретению спортивно–технологического оборудования, инвентаря и экипировки. Субсидии предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств. федеральным законом

Право на получение субсидии имеют аккредитованные региональные спортивные федерации, зарегистрированные в качестве юридического лица [10].

Субсидия не предоставляется следующим региональным спортивным федерациям:

а) региональным спортивным федерациям, находящимся в стадии ликвидации, реорганизации или банкротства;

б) региональным спортивным федерациям, имеющим задолженность по налоговым платежам в любой из уровней бюджета и платежам во внебюджетные государственные фонды; [10].

Федеральные центры спортивной подготовки создаются на основании решений правительства Российской Федерации по предложению министерства спорта с учетом мнения общероссийских спортивных федераций по соответствующим видам спорта, а Региональные центры спортивной подготовки – на основании решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Сложность и специфичность физической культуры и спорта как социально–экономической системы требует комплексной организации управления ею. Осуществляемая в настоящее время структура управления, с одной стороны, позволила более четко распределять и координировать управленческие усилия, а с другой стороны, обусловила повышение административной и функциональной обособленности, формирование узковедомственных интересов. С целью объединения и координации деятельности в этой сфере на этапе формирования новой структуры Президент России в июне 1992 г. подписал указ о создании при Правительстве Российской

Федерации Координационного совета по физической культуре и спорту, на который возлагались обязанности разработки и проведения в жизнь государственной политики в области физического воспитания и спорта, координации деятельности государственных, общественных и спортивных организаций [17].

Впоследствии эта организация была переименована в Координационный комитет по физической культуре и спорту при Президенте Российской Федерации, а в настоящее время правопреемником ее стал Совет при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта, спорта высших достижений, подготовке и проведению XXII Олимпийских и XIII параолимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи, XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани, чемпионата мира по футболу 2018 года.

Совету приданы функции совещательного органа по вопросам согласования государственных программ, проектов, законодательных и правительственных актов, предложений в области физической культуры и спорта.

В настоящее время его деятельность сосредоточена на выработке предложений по определению приоритетных направлений государственной политики в области физической культуры и спорта, включая пропаганду здорового образа жизни, и мер по ее реализации; рассмотрение вопросов государственной поддержки спорта высших достижений и подготовку предложений по созданию благоприятных условий для его развития; рассмотрение вопросов, связанных с подготовкой российских спортсменов для участия в Олимпийских и Параолимпийских играх, а также подготовки и проведения Олимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи и многие другие.

Совет формируется в составе председателя Совета (Президент Российской Федерации), первого заместителя председателя Совета, заместителей председателя Совета, секретаря и членов Совета, которые принимают участие в его работе на общественных началах [40].

Из-за динамичности процесса общих преобразований в стране следует ожидать и новых изменений в структуре управления физической культурой и спортом. В частности, учитывая мировые тенденции в современном зрелищном спорте, можно предвидеть создание ассоциации профессионального спорта. Отдельные элементы этой структуры уже сформированы в федерациях по игровым видам, а также по отдельным единоборствам, велоспорту и т.д.

Что же касается передачи властных полномочий, то в соответствии с Федеральным законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» полномочия между федеральными органами и субъектами Российской Федерации. Министерство спорта, туризма и молодежной политики передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по определению основных задач и направлений развития физической культурой и спортом на своих территориях, а также средства на осуществление переданных полномочий. Однако федеральный орган исполнительной власти осуществляет контроль и надзор за полнотой и качеством осуществления переданных полномочий с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений, вплоть до изъятия соответствующих полномочий у органов управления субъектов Российской Федерации, а также о привлечении к ответственности должностных лиц, исполняющих обязанности по осуществлению переданных полномочий [40].

Федеральные органы управления должны заниматься в основном вопросами разработки и согласования государственных программ, проектов в области физической культуры и спорта, а также координацией работы территориальных и местных организаций, находящихся в их ведении. При этом подразумевается, что организации различных уровней лучше знают свои задачи, возникающие проблемы и способы их решения. Если они не могут решить какие-либо проблемы самостоятельно, то обращаются за помощью к вышестоящим организациям, передавая им полномочия по решению этих проблемы. Эта идея наиболее ярко выражена в уставах общественных

организаций: Олимпийского комитета России и федераций по видам спорта и физкультурно–спортивных объединений.

Так, например, благодаря демократическому принципу своего формирования, Олимпийский комитет России отражает интересы ведущих групп своих коллективных членов и обязан быть выразителем их воли. Те проблемы, которые не под силу решить отдельной общественной спортивной организации, являющейся членом ОКР, передаются для рассмотрения и решения на его общем собрании. И если достигается коллегиальное понимание необходимости решения этой проблемы, ОКР берет на себя ответственность за ее реализацию. Таким образом, в отличие от тех времен, когда спортом руководили преимущественно из центра, теперь происходит передача части полномочий снизу–вверх.

Что же касается собственно деятельности Олимпийского комитета, то его руководство и рабочий аппарат – не что иное, как механизм выполнения коллегиально принятых принципиальных решений Олимпийского собрания и избранного Исполнительного комитета.

Таким образом, в связи изменениями в политической, социальной и экономической системах управления обществом в современной России сформировалась достаточно сложная структура управления физической культурой и спортом, в которую вошли целый ряд организаций, осуществляющих управление спортом на различных уровнях организации публичной власти.

2 Управление развитием спорта в субъекте федерации (на примере Пензенской области)

2.1 Система регулирования спортивной деятельности в Пензенской области

Нормативно–правовую базу организации деятельности органов государственной власти в сфере спорта и физической культуры в городе и области составляют: Постановление Правительства Пензенской области от 20 января 2016 г. № 26–пП «Об утверждении Положения о Министерстве физической культуры и спорта Пензенской области, Положение о Комитете по физической культуре, спорту и молодежной политике, г. Пензы в ред. Постановления Главы администрации г. Пензы от 29.12.2006 № 1569. , от 21 декабря 2015 № 1218, Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации».Федеральный закон «Об образовании».Приказ «Об утверждении порядка наделения иных некоммерческих организаций правом по оценке выполнения нормативов испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно–спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)»План мероприятий, по формированию национальной системы физкультурно–спортивного воспитания населения в 2016–2017 годах.

Основным органов отвечающим и регулирующим спортивную деятельность в регионе является Министерство физической культуры и спорта Пензенской области,

Министерство, является исполнительным органом государственной власти Пензенской области, осуществляющим функции по участию в проведении государственной политики в сфере физической культуры и спорта. Министерство создается на основании постановления Правительства

Пензенской области соответствии со структурой исполнительных органов государственной власти [11].

Министерство является правопреемником по правам и обязанностям Комитета Пензенской области по физической культуре и спорту.

Министерство в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, и законами Пензенской области, постановлениями и распоряжениями Губернатора и Правительства Пензенской области, иными нормативными правовыми актами, а также настоящим Положениями и Уставом.

Министерство является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, а также соответствующие печати, штампы и бланки, лицевые счета, открытые в соответствии с действующим законодательством, осуществляет в соответствии с федеральными законами и законами Пензенской области имущественные и неимущественные права, может быть истцом и ответчиком в суде [11].

Министерство в пределах своих полномочий осуществляет взаимодействие с иными государственными органами Пензенской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по Пензенской области, а также с органами местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области, учреждениями, организациями независимо от их организационно-правовой формы, объединениями граждан в соответствии с действующим законодательством [11].

Задачи Министерства:

- пропаганда физической культуры и спорта, здорового образа жизни;
- развитие студенческого спорта, спорта высших достижений и профессионального спорта;

–содействие развитию массового спорта, спорта высших достижений;
– реализация мер по развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта в Пензенской области;

–развитие спортивного и спортивно–оздоровительного туризма;

К полномочиям Министерства относятся:

Организация и проведение региональных официальных физкультурных и спортивных мероприятий и межмуниципальных официальных физкультурных и спортивных мероприятий, а именно:

- установление порядка проведения региональных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий и межмуниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий на территории Пензенской области;

- содействие обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий на территории Пензенской области;

- утверждение и реализация Единого комплексного календарного плана массовых физкультурно–оздоровительных и спортивных мероприятий Пензенской области, в том числе включающих в себя физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия по реализации Всероссийского физкультурно–спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО);

- информационное обеспечение региональных и межмуниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий [11].

- наделение статусом «Спортивная сборная команда Пензенской области» – коллективов по различным видам спорта, включенным во Всероссийский реестр видов спорта.

- обеспечение подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Пензенской области.

- материально–техническое обеспечение, в том числе обеспечение спортивной экипировкой, финансовое, научно-методическое,

медико–биологическое, медицинское и антидопинговое обеспечение спортивной подготовки спортивных сборных команд Пензенской области.

- установление общих принципов и критериев формирования списков кандидатов в спортивные сборные команды Пензенской области, порядка их утверждения.

- утверждение списков кандидатов в спортивные сборные команды Пензенской области по соответствующим видам спорта, ежегодно формируемые региональными спортивными федерациями.

- утверждение спортивных сборных команд Пензенской области для участия в межрегиональных и во всероссийских спортивных соревнованиях, формируемых региональными спортивными федерациями из числа лиц, включенных в соответствующий список кандидатов в спортивные сборные команды Пензенской области по соответствующим видам спорта.

- развитие детско–юношеского спорта в целях создания условий для подготовки спортивных сборных команд Пензенской области и спортивного резерва для спортивных сборных команд Пензенской области.

- координация деятельности физкультурно–спортивных организаций по подготовке спортивного резерва для спортивных сборных команд Пензенской области и участию спортивных сборных команд Пензенской области в межрегиональных и во всероссийских спортивных соревнованиях.

- участие в обеспечении подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации.

- содействие развитию массового спорта, спорта высших достижений.

- организация развития национальных видов спорта, в том числе установление порядка проведения спортивных мероприятий по национальным видам спорта, развивающимся в Пензенской области [11].

- присвоение спортивных разрядов и квалификационных категорий спортивных судей в соответствии с Федеральным законом от 04.12.2007 № 329–ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (с последующими изменениями).

- реализация мер по развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта в Пензенской области.

- обеспечение деятельности региональных центров спортивной подготовки.

- методическое обеспечение организаций, осуществляющих спортивную подготовку.

Министерство возглавляет Министр, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Губернатором Пензенской области. Министр физической культуры и спорта Пензенской области Григорий Ефимович Кабельский [11].

Министр осуществляет руководство деятельностью Министерства на основе единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Министерство задач и осуществляемых им функций, за организацию работ и создание условий по защите государственной тайны в Министерстве, соблюдение установленных законодательством ограничений по ознакомлению со сведениями, составляющими государственную тайну [11].

Министр имеет первого заместителя и заместителя, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Губернатором Пензенской области в установленном действующим законодательством порядке.

На период временного отсутствия Министра его полномочия исполняет первый заместитель или заместитель [11].

На местном уровне спортивную деятельность города обогащает и контролирует Комитет по физической культуре, спорту и молодежной политике [12].

Комитет по физической культуре, спорту и молодежной политике города Пензы является иным органом местного самоуправления, возглавляемым председателем Комитета [12].

Комитет создан на основании Постановления Главы администрации г. Пензы от 08.07.2006 № 878/1 «О создании Комитета по физической культуре, спорту и молодежной политике города Пензы»[12].

Комитет является самостоятельным юридическим лицом, имеет в оперативном управлении обособленное имущество, самостоятельный баланс, лицевые счета в Финансовом управлении города Пензы, в соответствии с действующим законодательством расчетный и иные счета в банках, лицевой счет в органе федерального казначейства, открытые в установленном законом порядке, печать, штампы и бланки со своим наименованием.

В области физической культуры и спорта по вопросам местного значения Комитет обладает следующей компетенцией:

- формирование, координация и поддержка деятельности системы организации и управления физической культурой и спортом г. Пензы;

- разработка и реализация городских программ развития физической культуры и спорта с учетом социально–экономических, демографических и других условий и особенностей;

- разработка и реализация календарных планов физкультурно–оздоровительных и спортивно–массовых мероприятий;

- участие в переподготовке специалистов в области физической культуры и спорта;

- обеспечение подготовки спортивного резерва, спортсменов высокого класса для сборных команд Пензенской области и Российской Федерации по различным видам спорта;

- осуществление взаимодействия с физкультурно–спортивными объединениями по вопросам развития физической культуры и спорта, в том числе оказание помощи физкультурно–спортивным объединениям, заслушивание информации по основным вопросам развития физической культуры и спорта, принятие соответствующих решений и осуществление контроля их исполнения;

–обеспечение в пределах предоставленных полномочий реализации федеральных, региональных и городских программ развития физической культуры и спорта;

–взаимодействие с общественными объединениями, осуществляющими свою деятельность в сфере физической культуры и спорта;

–координация и контроль деятельности спортивных школ, физкультурно-оздоровительных и спортивных клубов, других общественных объединений, организующих и проводящих физкультурно–оздоровительные занятия населения и спортивную подготовку детей и молодежи в г. Пензе, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности;

–определение совместно с федерациями по видам спорта порядка участия, финансирования, организации и обеспечения подготовки сборных команд города;

–организация научно–методического обеспечения физической культуры и спорта, содействие изданию научной, учебной литературы по физической культуре и спорту;

–организация физкультурно–оздоровительной и спортивно–массовой работы с детьми и молодежью;

–организация физкультурно–оздоровительной работы, проведение физкультурно–оздоровительных мероприятий среди инвалидов и ветеранов;

–организация работы по обеспечению на территории города Пензы условий для развития массовой физической культуры и спорта;

–организация пропаганды физической культуры и спорта среди населения с использованием средств массовой информации;

–организация проведения оздоровительных и спортивно–массовых мероприятий, награждение дипломами, грамотами и другими наградами, и призами;

–присвоение в установленном порядке званий, разрядов, судейских и тренерских категорий;

–представление в установленном порядке к присвоению почетных спортивных званий спортсменов, работников физической культуры и спорта, активистов;

–представление в установленном порядке материалов к награждению ведомственными наградами работников и активистов отрасли физической культуры и спорта;

–осуществление в установленном законодательством порядке сбора информации, предоставляемой физкультурно–спортивными объединениями в соответствии с утвержденными формами;

–участие в разработке нормативов финансирования физической культуры и спорта в пределах утвержденной Пензенской городской Думой сметы расходов [12].

Также совместно с Министерством физической культуры и спорта и Комитетом по физической культуре, спорту и молодежной политике, г. Пензы, проводятся и реализуются программы и мероприятия с Министерством Образования и молодежной политики Пензенской области, по привлечению дошкольников, школьников и студентов к спортивной жизни, пропагандируется здоровый образ жизни, организовываются Зарницы, в Рамках национальной программы «Кросс нации» и «Лыжня России», так же происходит активное взаимодействие.

2.2 Результаты деятельности государственных органов в Пензенской области по развитию спорта и физической культуры в регионе

Пензенская область –регион, где физическая культура и спорт популярны среди различных групп населения.

За 2015 год, в Пензенской области была проделана огромная работа в области развития спортивной жизни региона, профилактики правонарушений у

подростков и привлечения новых потенциалов к занятиям физической культуры и спортивной деятельности

Комитет по физической культуре, спорту и молодежной политике, первичную в рамках профилактической работы в 2015 году проводили муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в городе Пензе на 2015–2020 годы».

Мероприятия реализовывались в рамках проектов:

- проект «Трудоустройство и профориентация молодежи»;
- проект «Все начинается с семьи»;
- проект «Шаг навстречу»;
- проект «Эстафета добра»;
- проект «Жилищные уроки».

Руководителями спортивных школ и педагогами–организаторами подростковых клубов спортивной направленности регулярно проводится мониторинг неблагополучных семей с детьми, занимающихся в учреждениях, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет КФСМ, с помощью банка данных Информационной системы автоматизированного учета детей и подростков, находящихся в социально опасном положении, «ДЕСОП». На данный момент в спортивных школах и подростковых клубах занимаются 3 несовершеннолетних данной категории [30].

В рамках реализации проекта «Шаг навстречу» развивалось сотрудничество МБУ МЦ «Юность» г. Пензы с МБУ «Комплексный центр социальной помощи семье и детям» Октябрьского района г. Пензы. В течение 2015 года прошло 9 совместных мероприятий с общим охватом участников более 410 человек. Специалистами МБУ МЦ «Орион» г. Пензы в Железнодорожном районе было проведено 3 мероприятия с охватом более 140 человек.

Востребованной формой организации детского досуга в период летних каникул остается проведение досугово–массовых мероприятий для воспитанников пришкольных лагерей. В течение июня–августа 2015 года

специалистами МБУ МЦ «Орион» г.Пензы проведено 7 досугово–массовых мероприятий разной тематики для воспитанников пришкольных лагерей 4 общеобразовательных учреждений города Пензы с общим охватом участников более 200 человек [30].

В рамках реализации проекта «Шаг навстречу» проводится работа по вовлечению несовершеннолетних, склонных к правонарушениям, детей «группы риска» в подростковые клубы спортивной направленности.

Руководителями подростковых клубов совместно с подразделениями по делам несовершеннолетних отделений полиции УМВД России по г. Пензе сформированы списки из 109 несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН, проживающих в близлежащих микрорайонах к месту расположения подростковых клубов спортивной направленности. Списки отработаны педагогами–организаторами подростковых клубов на предмет выявления несовершеннолетних, не занятых в свободное от учебы время. Подростки, не занятые дополнительным образованием, были приглашены в подростковые клубы спортивной направленности. Привлечено 4 несовершеннолетних в подростковый клуб «Богатырь» МОУ ДОД ДЮСШ №4 г. Пензы.

С целью привлечения подростков к систематическим занятиям физической культурой и спортом по месту жительства, организации досуга и занятости несовершеннолетних проведена следующая работа:

- в рамках графика проведения «Дня открытых дверей» в 18 подростковых клубах проведено 48 мероприятий, в которых участвовали учащиеся 25 общеобразовательных школ города и жители микрорайонов;
- в рамках План–графика выходов руководителей, педагогов–организаторов подростковых клубов в общеобразовательные учреждения города Пензы педагоги–организаторы 14 клубов по месту жительства провели 39 ознакомительных бесед с учащимися 18 общеобразовательных школ города;

– 19 сентября 2015 года состоялась акция–презентация спортивных школ и подростковых клубов спортивной направленности с показательными выступлениями спортсменов.

В результате проведенных встреч и «Дней открытых дверей» секции и кружки подростковых клубов пополняются желающими заниматься. Количество воспитанников клубов спортивной направленности составило около 500 человек [30].

Специалистами КФСМ и учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет КФСМ, регулярно осуществляется мониторинг досуга детей, подростков и молодежи.

Согласно приказу председателя КФСМ №36/2–к от 28.10.2013 проводится ежеквартальный мониторинг работы по вовлечению несовершеннолетних, состоящих на различных ведомственных учетах, в дополнительное образование физкультурно–спортивной направленности. В спортивных школах и подростковых клубах спортивной направленности занимаются 4 подростка, состоящих на в ПДН, 5 — на внутри школьном учете.

В рамках проекта «ДЕТСКИЙ СПОРТ» на 24 спортивных площадках города Пензы в вечернее время на протяжении летнего периода с несовершеннолетними работали дворовые тренеры. В течение июня–августа 2015 года было трудоустроено 72 дворовых тренера в возрасте от 18 до 30 лет.

В рамках реализации социального проекта «Детский спорт» 4 июня 2015 года на футбольном поле МБОУ СОШ № 19 г. Пензы состоялась Торжественная церемония открытия летнего оздоровительного сезона «Детский спорт», 3 сентября 2015 года прошла Торжественная церемония закрытия летнего оздоровительного сезона 2015 года на спортивной площадке МБОУ ЛСТУ № 2 г. Пензы.

Каждый дворовый тренер организовал дворовую команду, развивал игровые виды спорта: футбол, мини–футбол, волейбол, баскетбол. На спортивных площадках прошли соревнования по данным видам спорта. Привлечено к занятиям около 2000 детей ежемесячно.

Специалистами КФСМ осуществлялся мониторинг досуга детей, подростков и молодежи в период летних каникул [30].

26 июня 2015 года был проведен выезд образовательных учреждений, организующих досуг и занятость детей в вечернее время. В ходе мониторинга комиссия посетила спортивные объекты МАОУ Многопрофильная гимназия № 13 г. Пензы, МБОУ СОШ № 58 г. Пензы, подростковый клуб «Альтаир».

В период с 06 по 10 июля 2015 года с целью изучения организации работы спортивных площадок в летний период прошла проверка работы дворовых тренеров на 20 спортивных площадках, организованных в рамках проекта «Детский спорт».

Ежедневно проводилось инспектирование городских зон отдыха, пляжей по ул. Сплавной и ул. Лесозащитной с целью предупреждения несчастных случаев на воде, выявление присутствия безнадзорных детей у водоемов.

Комитет по физической культуре, спорту и молодежной политике города Пензы и учреждения по молодежной политике, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет КФСМ, ведет постоянную работу по пропаганде здорового образа жизни.

В рамках досугово–массового мероприятия по пропаганде ЗОЖ «Молодежь голосует за здоровье!» в феврале–марте прошли отборочные этапы среди студенческой и работающей молодежи Железнодорожного, Ленинского, Октябрьского, и Первомайского районов города Пензы, в которых приняли участие 28 молодежных команд. В финале соревнований участвовало 8 команд–победительниц работающей и студенческой молодежи.

25 марта 2015 года состоялась городская молодежно–танцевальная игра «Стартинейджер», в которой участвовали студенты учреждений среднего профессионального образования города Пензы, члены молодежных общественных организаций.

23 сентября 2015 года в шестой раз в Пензе прошла городская туристическая экстремальная игра «Турэкстрим» при участии 14 команд учреждений среднего профессионального образования города Пензы [30].

Общее количество участников мероприятий составило более 1090 человек.

За отчетный период КФСМ и учреждениями по молодежной политике, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет КФСМ, было проведено более 280 профилактических разноплановых мероприятий, в которых приняли участие более 14300 человек.

В сфере физической культуры и спорта Министерство физической культуры и спорта Пензенской области являлся исполнителем государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Пензенской области на 2014 – 2020 годы».

С учетом поставленных целей и задач Госпрограммы деятельность Министерства физической культуры и спорта Пензенской области была преимущественно ориентирована на развитие физической культуры и массового спорта, спорта высших достижений и совершенствования системы подготовки спортивного резерва, а также на организацию на территории Пензенской области всероссийских спортивных соревнований и физкультурно–массовых мероприятий [30].

Подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта в Пензенской области»

В рамках реализации данной подпрограммы проведена следующая работа:

В целях вовлечения различных категорий и групп населения в систематические занятия физической культурой и спортом ежегодно проводятся спортивные мероприятия, включенные в Единый календарный план спортивно–массовых мероприятий Пензенской области (далее – ЕКП). Всего с учетом мероприятий муниципальных образований в 2015 году в Пензенской области проведено более 3 тысяч 200 спортивных мероприятий, в том числе

областных 311 мероприятий по 66 видам спорта, из них 31 физкультурное (в том числе – 17 комплексных спартакиад, 9 акций за здоровый образ жизни, всероссийские масстарты: «Лыжня России», «Кросс Наций» и др.). 197 мероприятий для детей и учащейся молодежи, 52 мероприятия для лиц средних и старших возрастных групп, 15 мероприятий для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья. Численность принявших участие в областных мероприятиях – 529 тысяч 300 человек [14].

Пензенская область по данным государственной статистики имеет один из самых высоких показателей в Российской Федерации по числу систематически занимающихся физической культурой и спортом в 2015 году – 38,2% (4 место в РФ) от общей численности населения региона.

84,7% учащихся, студентов на регулярной основе занимаются физической культурой и спортом.

Пензенская область занимает лидирующие места в Российской Федерации по обеспеченности населения спортивными сооружениями от нормативной потребности. Плоскостными спортивными сооружениями – 50% (6 место в РФ), бассейнами – 15% (9 место в РФ), спортивными залами – 79,8% (18 место в РФ). Единовременная пропускная способность объектов спорта Пензенской области составляет 41,8% (9 место в РФ) [30].

В 2015 году в Пензенской области в полной мере реализованы мероприятия по поэтапному внедрению Всероссийского комплекса ГТО. Внесены соответствующие изменения в законодательство региона, сформирована система организации тестирования населения. В апробировании нормативов комплекса ГТО приняли участие свыше 115 тысяч человек. 2 тысячи 219 школьников успешно прошли тестирование на знак ГТО в рамках Всероссийской Единой декады ГТО. Из средств федерального бюджета на оснащение центров тестирования оборудованием и инвентарем поступило 2 млн. 216 тысяч рублей. Приобретено оборудование и инвентарь для оснащения центров тестирования по сдаче нормативов ГТО на 1 млн 400 тыс. руб. (лыжные

комплекты, гири, мячи для метания, снаряды для метания, теннисные мячи, турники навесные, скамьи гимнастические, перекладины четверные).

В 2015 году из средств федерального бюджета поступило 25 млн. рублей на со финансирование работ по реконструкции комплексного стадиона в г.Кузнецке (40,9% от стоимости строительства по заключенному контракту, составляющей 61,9 млн. руб.). Субсидия освоена полностью. В настоящее время готовность футбольного поля – 100 % (размер 110 x 70 кв.м.), беговых дорожек – 100 %, трибун – 80%, монтаж спортивных площадок для игр в волейбол, баскетбол, мини-футбол – 20 % (размер 20 x 40 кв.м.).

Подпрограмма «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва Пензенской области» [14].

В 2015 году на территории Пензенской области в системе подготовки спортивного резерва участвуют 47 учреждений дополнительного образования спортивной направленности, в том числе 11 СДЮСШОР, 36 ДЮСШ (из них подведомственны министерству образования Пензенской области – 26 учреждений), в которых занимается по 49 видам спорта 24 тысячи 774 человека. Кроме того, в подготовки спортивного резерва участвуют ГАУ СПО «Училище олимпийского резерва Пензенской области», ГАУ «Центр спортивной подготовки Пензенской области».

В 2015 году 135 спортсменов включены в списки спортивных сборных команд Российской Федерации по 20 видам спорта, в 2014 году – 149.

По результатам рейтинга Министерства спорта Российской Федерации Пензенская область в 2014 году среди 85 субъектов РФ занимает 18 место по направлению «Спорт высших достижений».

Всего в 2015 году на Чемпионатах и первенствах Европы и мира пензенские атлеты завоевали 30 медалей (в 2014 году – 74). Из них 15 высшей пробы, 12 серебряных и 3 бронзовых .

266 медалей завоевано на чемпионатах и первенствах России (в 2014 году – 205), из которых 102 золотых, 79 серебряных, 85 бронзовых.

Наибольшего успеха в командных видах добились лидеры женского мини-футбольного клуба «Лагуна-УОР» в шестой раз завоевав Кубок России и в пятый раз титул чемпионки России среди женских команд Высшей лиги.

На высшую ступень пьедестала почета поднялись гонщики мотоклуба «Сура». В 2015 году они стали победителями первенства России по мотокроссу в командном зачете, и бронзовыми призерами Чемпионата страны.

Достигли высоких результатов и баскетбольные дружины Пензенской области. Команды баскетбольных клубов «Юность» и «Союз» завоевали бронзовые награды чемпионата России среди женских и мужских команд Высшей лиги.

Сборная команда Пензенской области стала победителем в общекомандном зачете на Спартакиаде трудовых коллективов, которая прошла в городе Пензе [30].

В августе 2016 года в Рио-де-Жанейро (Бразилия) стартуют игры XXXI Летней Олимпиады. В составы сборных команд страны по летним олимпийским видам спорта в настоящее время входит 98 пензенских спортсменов по 16 видам спорта (36 – основной состав, 62 – молодежный, юниорский составы), 25 из них согласно списку, утвержденному Министерством спорта Российской Федерации, являются кандидатами в Олимпийскую сборную России.

Спортсменам и тренерам, осуществляющим подготовку к Олимпиаде, оказывается помощь в обеспечении оборудованием и экипировкой (1 млн. 246 тысяч рублей), обеспечение медикаментами и спортивным питанием (1 млн. 115 тысяч рублей). За достигнутые результаты в целях стимулирования работы спортсменам и тренерам выплачиваются ежемесячно стипендии и денежные вознаграждения от 5 тысяч до 50 тысяч рублей. В 2015 году на данные выплаты из бюджета Пензенской области израсходовано 12 млн. 416 тысяч рублей.

Одним из основных резервов развития физической культуры и спорта является проведение физкультурно – спортивной работы с инвалидами.

В соответствии с рейтингом Министерства спорта Российской Федерации по итогам 2014 года по направлению «адаптивная физическая культура и спорт», Пензенская область занимает 62 место в Российской Федерации [30].

В муниципальных образованиях Пензенской области отделений по адаптивному спорту нет. В ГБОУ ДО «Пензенская областная СДЮСШОР водных видов спорта», в ГБОУ ДОД «Комплексная СДЮСШОР» работают отделения по адаптивному плаванию, лыжам, что не позволяет в полной мере обеспечить в необходимом объеме развитие физической культуры и спорта среди инвалидов.

Министерством спорта Российской Федерации, в рамках осуществления адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации по базовым видам спорта, выделены на Пензенскую область субсидии в размере 7 млн. 239,7 тыс. рублей. Данные средства направлены на проведение тренировочных мероприятий, обеспечение питания и проживания спортсменов при проведении первенств России, повышение квалификации и переподготовки специалистов в сфере физической культуры и спорта, приобретение спортивно–технологического оборудования, инвентаря и экипировки.

Подпрограмма «Управление развитием отрасли физической культуры и спорта в Пензенской области» [30].

Министерство физической культуры и спорта Пензенской области повышает эффективность государственного управления, качества и оперативности предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций; развитие кадрового потенциала; научно–методического и информационно–аналитического обеспечения сферы физической культуры и спорта, расширение сотрудничества с международными спортивными организациями и межгосударственными организациями и осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои подведомственные организации во взаимодействии с другими органами исполнительной власти Пензенской области, органами местного

самоуправления, муниципальными образованиями Пензенской области, общественными объединениями и организациями

В отрасли физической культуры и спорта в Пензенской области работает 3241 человек, в том числе тренеров–преподавателей 816 человек.

Средняя заработная плата тренеров–преподавателей учреждений дополнительного образования спортивной направленности по итогам 2015 года составила 21 тысяча 285 рублей, что превышает показатель по средней заработной плате, предусмотренной «дорожной картой».

По обеспеченности тренерами–преподавателями Пензенская область занимает 39 место в РФ (17,6% – обеспеченность кадрами от норматива). Потребность в специалистах отрасли физической культуры и спорта в 2016 году составляет 73 человека, из них 52 тренера [30].

Учреждениями, подведомственными Министерству спорта Пензенской области, в 2015 году получено доходов от оказания платных услуг на сумму 156 млн. 211 тысяч рублей.

Согласно Федеральному законодательству, развитие видов спорта в субъектах должны осуществлять при участии аккредитованных региональных спортивных федерациях. В 2015 году в Пензенской области насчитывалось 47 спортивных федераций, внесенных в реестр аккредитованных региональных спортивных федераций.

С 2003 по 2014 годы в Пензенской области были построены 47 ФОКОВ, реконструированы и построены вновь спортивные залы в школах в 19 районах региона, 25 крытых плавательных бассейнов в сельских муниципальных образованиях и Кузнецке, 18 футбольных полей с искусственным покрытием, 4 крытых ледовых катка – в Пензе, Заречном и Кузнецке, мототрасса «Сурские Зори», трасса для велоспорта и триатлона, протяженностью 5 км в Мокшанском районе, горнолыжная трасса с соответствующей инфраструктурой в с. Ива Нижнеломовского района, многофункциональная «Олимпийская аллея».

В городе Пенза были построены комплексные дворцы спорта «Буртасы» и «Олимпийский», спортивный комплекс Училища олимпийского

резерва, включающий в себя легкоатлетический манеж, открытый 50–метровый бассейн с вышками и трамплинами для прыжков, СОК «Семейный» с 25 кортами, площадками для мини–футбола и пляжного волейбола, дворец водного спорта «Сура», СЗК «Дизель–Арена» на 5500 зрителей, реконструированы комплексный стадион «Первомайский» и спортивно–оздоровительный комплекс «Союз».

В 2014 году начато строительство крытого плавательного бассейна в с. Неверкино Пензенской области, физкультурно–оздоровительного комплекса с 50–метровым плавательным бассейном вблизи микрорайона «Терновка» г. Пензы; физкультурно–оздоровительного комплекса с ледовой ареной в г. Нижний Ломов Пензенской области.

В 2015 году на территории региона введены в эксплуатацию Дворец единоборств «Воейков» общей площадью 20 тысяч кв.м.с трибунами на 1200 мест, где будут тренироваться спортсмены по различным видам единоборств, в том числе: дзюдо, греко–римской борьбе, боксу, тяжелой атлетике, а также и велолыжероллерная трасса, протяженностью 2296.90 метра (по оси дорожки). Кроме того, будет произведена реконструкция комплексного стадиона в г. Кузнецк Пензенской области [30].

Также, Правительством Пензенской области до 2020 года запланировано строительство:

- крытых плавательных бассейнов в Городищенском, Камешкирском, Сосновоборском районах Пензенской области;
- 30 мини–комплексных стадионов в районах и городах Пензенской области;
- крытой ледовой арены в г. Сердобск Пензенской области;
- комплексных стадионов на 600 зрителей, в том числе футбольного поля с искусственным покрытием в г.г. Кузнецк, Нижний Ломов, Никольск, Сердобск, Спасск, с. Наровчат Пензенской области;
- 6 крытых теннисных кортов СОК «Семейный» г. Пензы;

– ФОКа и плоскостных спортивных сооружений для ГАОУ СПО «Училище олимпийского резерва Пензенской области» в г. Пензе.

Физкультурно–спортивная работа в Пензенской области осуществляется на 3779 объектах [30].

Уровень обеспеченности спортивными залами составляет 79,8%, бассейнами – 15,0%, плоскостными спортсооружениями – 50%, что выше среднего показателя по обеспеченности спортивными объектами по ПФО и России. Наличие спортивных сооружений в Пензенской области, исходя из их пропускной способности, составляет 43,2% от норматива, что уже превышает плановые показатели Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации, определенные на 2015 год.

Министерство образования Пензенской области так же ведет свою политику в области развития и вовлечения детей и подростков в спортивную деятельность, и занятия спортом.

Министерство поддерживает и организует в Пензенской области всероссийские соревнования «Президентские спортивные игры» и «Президентские состязания». В сентябре 2015 года пензенские школьники принимали участие в финале всероссийских соревнований школьников «Президентские спортивные игры» в ВДЦ «Орленок» (Краснодарский край), участие в которых принимали школьники из 81 региона России [30].

Команда учащихся Лицея современных технологий управления № 2 г. Пензы, представляющая регион в финале «Президентских спортивных игр» в 2015 году, заняла 2 место в «смешанной» эстафете в соревнованиях по плаванию. В личном зачете среди юношей пензенский школьник Тиньков Артемий занял 2 место, выполнив норматив «Мастер спорта России».

На Всероссийском этапе соревнований школьников «Президентские состязания» в 2015 году команда школы села Анненково Кузнецкого района успешно выступила в соревнованиях по бадминтону, заняв 3 место среди всех команд–участниц [30].

С 2014 года Пензенская область принимает участие в проекте по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом. За это время современные условия для занятий физической культурой и спортом созданы в 44 спортивных залах, выполнено 1 перепрофилирование помещения, строительство 1 спортивного стадиона и 1 оснащение плоскостного сооружения. Благодаря программе количество организаций, требующих ремонта спортзалов, снизилось с 62,3% в 2014 году до 48 % в 2015 году.

Министерство образования и науки РФ 8 декабря 2015 года объявило о проведении конкурсного отбора субъектов Российской Федерации на предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом в 2016. В 2016 году в Пензенской области планируется создать условия еще в 16 сельских школах [30].

По состоянию бюджета на 1.04.2016 года на финансирование спорта и физической культуры было выделено 669261 тыс. рублей.

3 Проблемы организации спортивной деятельности и рекомендации по совершенствованию управления в области спорта

В последние годы спорт – это область повышенного внимания различных отраслей науки и жизнедеятельности. Государство уделяет большое внимание спорту, инвестирует, дает социальные гарантии и защиту спортсменам. Но все же существуют некоторые проблемы, которые в предстоящие годы стоит решить.

Проблема спорта и здоровья спортсмена. Спорт высших достижений сопряжен с риском и необходимостью воздействия предельно допустимых физических нагрузок на организм. К сожалению, в силу ряда обстоятельств (настроенность на победу любой ценой, прием допинга) спортсмен переходит грань допустимого и наносит ущерб своему здоровью, а иногда и здоровью соперника.

В настоящее время стремительно увеличивается число новых видов спорта, особенно экстремальных: Роуп-джампинг, сноубординг, фристайл и многое другое. Экстремальные виды спорта порой вытесняют классические – лыжный спорт, легкую атлетику, гимнастику.

Однако нельзя запретить человеку заниматься любым видом спорта и познавать возможности собственного организма. Тем более, что зачастую в жизни мы сталкиваемся с ситуациями, когда только полная концентрация сил позволяет нам избежать опасности. И чем больше физических сил у человека, тем с меньшими потерями для здоровья он выходит из трудной ситуации. Спорт помогает моделировать проблемные ситуации и находить пути выхода из них. Поэтому каждый человек должен решать, к какому уровню спортивных достижений ему стремиться.

Форсированная подготовка юного спортсмена без учета возрастных показателей его развития. Следующее противоречие в сфере спорта высших достижений состоит в том, что многие виды спорта стали стремительно

«молодеть». Рекордных результатов добиваются подростки, почти дети, например, в таких видах спорта, как художественная и спортивная гимнастика, фигурное катание. В других видах спорта возраст победителей также имеет заметную тенденцию к снижению (О. Корбут, М. Филатова, Л. Мухина, Т. Лепински, Ю. Липницкая добились высших результатов в 14 лет). Понятно, что и юные спортсмены могут побеждать на соревнованиях самого высокого ранга. Однако суть проблемы в том, что идет форсированная подготовка юного спортсмена без учета возрастных показателей его развития.

Усугубляет эту проблему наличие системы отбора талантливых детей, когда подбирается не спорт для ребенка, а ребенок для спорта. Селекционный отбор является серьезным психологическим стрессом для многих детей и родителей, что зачастую навсегда отталкивает ребенка от занятий спортом. Использование специальных технологий, «отработанных» на взрослом контингенте, без адаптации их к методике детско-юношеского спорта приводит к преждевременной «накачке» юного спортсмена, и о спортивном долголетии не может быть и речи. Это противоречие в сфере детско-юношеского спорта в конечном итоге искажает сущность спорта, калечит спортсменов физически и нравственно.

Проблема «нечистого спорта». Еще одно противоречие, серьезно подрывающее основы спорта, порождено системой договорных побед, которые организуются в гостиничных номерах судей, в кабинетах управленцев, т. е. вдалеке от спортивных залов, площадок, полей. Вытеснение фактора соревновательности приобрело значительные масштабы, особенно в игровых видах спорта. По данным исследователей, немалое число матчей футбольных и хоккейных чемпионатов заранее бывают «проданы». Это, конечно, сказывается на нравственных устоях спортсменов, а также на зрелищности спорта. Поэтому мы нередко видим полупустые трибуны и разочарованных болельщиков.

В профессиональном спорте, как и в шоу-бизнесе, «крутятся» большие деньги. Но борьба за «чистоту» спорта, безусловно, должна вестись.

Проблема допинга. Не менее сложная ситуация складывается в фармакологической службе спорта. Использование допингов, начавшееся еще в 1970–1980–е гг., распространилось во всех видах спорта. Проблема допинга неоднозначно воспринимается в обществе. Возможно, при массовом применении современной фармакологии спорт выигрывает в зрелищности, но гораздо больше проигрывает в гуманности. Ведь при условии применения допинга речь не идет о выявлении сильнейшего, в данном случае идет борьба между медиками и фармакологами, которые могут наиболее удачно «накачать» спортсмена. В настоящее время разрешить эту проблему сложно, поскольку в современном спорте тенденции завоевания победы любой ценой лишь усиливаются и развиваются.

Допинг – не частная практика спортивных врачей, а хорошо продуманная система научно методического и медицинского сопровождения [3].

Недавний скандал с мельдонием вызывает бурю эмоций у российских спортсменов и бадейщиков. Можно много сейчас говорить в их оправдание, разбираться в фармакологических свойствах этого препарата выгораживать спортсменов, но факт остается фактом. Данный препарат был внесен в список запрещённых, и многие спортсмены ссылались на незнание этого фактора, но как известно незнание закона не освобождает от ответственности.

В то же время не вызывает сомнения тот факт, что современный спортсмен испытывает колоссальные тренировочные нагрузки и его организм не в состоянии быстро восстановиться без помощи фармакологических средств. Если не использовать поддерживающие препараты, спортсмен будет не в силах тренироваться в современных объемах и заданных режимах интенсивности, а негативные последствия нагрузок приведут к патологическим изменениям в его организме и психике. Поэтому спортивные врачи требуют узаконить некоторые фармакологические средства, которые помогут спортсменам справиться с непомерным напряжением и нагрузками, повысят сопротивляемость организма при простудных заболеваниях, повысят болевой порог при лечении спортивных травм. Никто не

запрещает людям экстремальных профессий (шахтерам, нефтяникам, космонавтам) восстанавливать работоспособность с помощью фармакологических средств. Тогда почему же профессиональному спортсмену нельзя помочь сократить время восстановления после травмы или непомерных тренировочных нагрузок?

Деятельность специально созданных организаций по борьбе с допингом не оправдала надежд: в обществе не стихают допинговые скандалы. Спортсменам, уличенным в приеме допинга, надолго закрывается дорога в большой спорт, их лишают спортивных наград, они становятся в ряд людей, которые отвергаются обществом.

Вышеназванные проблемы характерны для всех уровней управления спортом высших достижений. В то же время имеются проблемы, особенно актуальные для регионального уровня государственного управления развитием спорта. Они указаны ниже.

Проблемы инвентаря и загруженности спортивных комплексов. В области в настоящее время имеется солидная инфраструктура для массовых занятий спортом. В то же время загруженность спортивных комплексов, ФОКов остается недостаточной. Нередко ФОКи и спортивные комплексы недостаточно доступны для представителей физкультуры и массового спорта, представленных, прежде всего, учащимися школ. Не все школы и иные учебные заведения в области идеально оснащены для проведения физкультурных и спортивных мероприятий. В то же время некоторые спортсооружения простаивают. Необходимо, чтобы планы работы этих комплексов были лучше скоординированы не только с мероприятиями, связанными со спортом высших достижений, но и с учебно-воспитательным процессом в школах, техникумах, вузах.

В то же время существуют также проблемы с перезагруженностью спортивных комплексов в определенные дни недели и в определенное время суток. Фоки рассчитаны на определенное количество человек, каждое время и спортивные залы в определённое время расписаны на секционные занятия. То

есть человек не всегда в удобное ему время может посвятить себя занятием физической культуры. Также мало бесплатных доступных, государственных тренажерных залов, где любой желающий мог прийти укрепить свое здоровье и фигуру.

Проблемы в работе спортивных школ:

- несоответствие современным требованиям законодательной базы, регулирующей деятельность спортивных школ различной ведомственной принадлежности;

- наличие спортивных сооружений лишь у 62 процентов спортивных школ страны;

- недостаточное количество профессиональных тренерских кадров (снижение притока тренеров–преподавателей в муниципальных образованиях из–за низкой социальной защищенности);

- низкий уровень обеспеченности учащихся спортивных школ спортивной одеждой, обувью и инвентарем индивидуального пользования, что противоречит приказу Государственного комитета Российской Федерации по физической культуре и спорту 03.03.2004 г. № 190/л «Об утверждении «Табеля обеспечения спортивной одеждой, обувью и инвентарем индивидуального пользования» [11];

- недостаточное научно–методическое, медицинское сопровождение учебно–спортивной работы;

- финансирование муниципальных спортивных школ по остаточному принципу;

- низкий уровень агитации и пропаганды занятий физической культурой и спортом, как составляющей части здорового образа жизни [35,с.5].

Кадровые проблемы. Одни направления спортивной деятельности в стране достаточно развиты и приносят много наград, такие как хоккей, водные виды спорта, фигурное катание, другие же оставляют желать лучшего, например, футбол, хоккей на траве. Рассмотрим данную проблему по подробней, финансирование и условия для развития данных видов спорта

создаются колоссальные, большие инвестиции, строительство различных спортивных комплексов, оснащенных по последнему слову техники, высокооплачиваемые гонорары, но все же чего-то не хватает, чтобы занимать высокие пьедесталы [35, с.6].

Нам представляется, что организацию управления в некоторых видах спорта, стоит начать с самых низов, производить высококвалифицированный подбор кадров, и именно профессионалов-практиков, способных к массовому раннему отбору будущих спортсменов. К примеру для подготовки и отбора будущих футболистов необходимо, чтобы тренеры-специалисты участвовали в организации дворового (уличного) футбола. Если в странах с колоссальными успехами в данных видах спорта, (Бразилия, Франция, Испания,) каждый ребенок может усвоить основные, базовые навыки в футболе, то на данный момент у нас не все дети обладают данными способностями даже на примитивном уровне. Нужно создавать больше специальных спортивных детских школ по всем районам, проводить высококвалифицированный отбор перспективных футболистов, давая им перспективы на будущее. Очень многое зависит от кадрового состава в данных школах: в этом вопросе тоже существуют определенные проблемы – люди ни идут на такую ответственную работу из-за низкой оплаты. Кроме того в спортивных организациях (особенно на массовом уровне) часто отсутствуют менеджеры, которые занимались бы поиском и «удержанием» спонсоров, урегулированием организационных вопросов, касающихся учебно-тренировочных сборов и соревнований. Поэтому необходимо решать вопрос с *кадрово-финансовым обеспечением*.

Кадровые проблемы возникают и еще и из-за того, что остаётся неурегулированной *проблемы с «передачей» спортсменов от одного тренера к другому*: один тренер воспитывает с малых лет потенциального чемпиона, даёт ему необходимую первоначальную подготовку, а потом человек переходит к другому тренеру, которому достаются все лавры и денежные средства.

Видимо, данные проблемы нужно решать на нескольких уровнях.

– необходимо повышение уровня оплаты тренеров, необходимо также урегулировать вопрос с передачей спортсменов от одного тренера к другому компенсационными выплатами и подписаниями первоначальных контрактов на тренерскую деятельность [40,с.13];

– встает задача улучшения материально-технического оснащения спортивных баз, профилактики здоровья, медицинского контроля за здоровьем спортсменов, а также повышения качества мониторинга здоровья спортсмена;

– урегулировать проблемы с допингом можно через создание независимых допинговых аудиторов, которые не заинтересованы в решении «политических» вопросов, необходимо также создание специальной должности в спортивных коллективах для лиц, которые следили за уровнем допинга у спортсмена.

– стоит обратить внимание на проблему оснащенности инвентарем и загруженности спортивных сооружений, и в своих целевых программах и субсидировании выделить средства на увеличения количества спортивных сооружений;

– следует ужесточить международное законодательство и в области «договорных побед», проводить намного чаще проверки и предусмотреть более серьезные меры ответственности.

На региональном уровне, в частности в Пензенской области предлагается:

– устраивать в бассейнах, ФОКах, спортивных площадках «Дни открытых дверей», когда все желающие по предварительной записи смогли бы посетить их. Это способствовало бы распространению спорта, поднятию спортивного духа региона и укреплению здоровья жителей;

– проводить как можно больше массовых спортивных игр, форумов и мероприятий, посвященных спорту и дифференцированных по возрасту. Такие мероприятия должны ориентироваться на различные возрастные группы, их можно проводить в игровой оздоровительной форме.

– привлекать молодёжь в спорт высших достижений, развивая для этого спортивные школы, Пензенская область славится своими достижениями в

отдельных видах спорта, возможно, на этой патриотической ноте развить и остальные направления спортивной деятельности, привлекая молодежь и пропагандируя моду на спорт.

– необходимо создание и поддержка ассоциаций болельщиков в рамках области. Мы считаем, что в этом деле должны быть задействованы ресурсы региональной власти (в частности, было бы целесообразным создание комитета или штаба по связям с ассоциациями фанатов пензенских команд и спортсменов, возможно государственное субсидирование ряда таких ассоциаций);

– представляется также полезным создать систему специализированной подготовки спортивных менеджеров, ориентированных на решение финансовых смежных проблем регионального спорта (привлечение спонсоров, оптимальная реализация налоговых льгот, PR-деятельность, повышение доходов от спортивной деятельности. В данном вопросе могли бы быть использованы ресурсы Пензенского государственного университета.

Таким образом, путь решения этих и других социальных противоречий современного спорта – в усилении образовательной, научной и культурологической составляющих спортивной деятельности. Становление и интенсивное развитие спортивной культуры могут существенно повысить потенциал современного спорта и формировать позитивное общественное мнение, позволяющее изыскивать новые ресурсы для массового спорта.

Заключение

Как мы видим, спорт – это многогранная активная жизнедеятельность, которая вошла в жизнь человека как один из основных факторов их влияния. Спорт – это и досуг, и зрелище, и бизнес, и здоровье. Спорт и физическая культура стали частью жизни каждого человека, которая позволяет нам расслабиться, веселиться, отдыхать, укреплять собственное здоровье, зарабатывать деньги и защищать себя и близких. Спорт прочно укрепился в нашей жизни, о пользе спорта уже задумывается каждый человек, развитие спорта становится приоритетным заданием многих государств. Спорт стал той стремительной силой, которая развивает общественное восприятие мира в направлении здорового образа жизни. Спорт и физическая культура, безусловно, должны развиваться и стать теми двигателями общественного прогресса, с помощью которых человек станет на естественный путь здоровья.

Спорт представляет собой собственно соревновательную деятельность, специальную подготовку к ней, а также межчеловеческие отношения нормы, ее присущие. Характерной особенностью спорта является соревновательная деятельность, специфической формой которой являются соревнования, позволяющие выявлять, сравнить и сопоставлять человеческие возможности на основе четкой регламентации взаимодействий соревнующихся, унификацией состава действий (вес снаряда, соперника и т. д.), условий из выполнения и способов оценки достижений по установленным правилам. Специальная подготовка к соревновательной деятельности в спорте осуществляется в форме спортивной тренировки.

Социальная ценность спорта заключается в том, что он представляет собой совокупность наиболее действенных средств и методов физического воспитания, одну из основных форм подготовки человека к трудовой и другим общественно необходимым видам деятельности, а на ряду с этим – и одно из важных средств этического и эстетического воспитания, удовлетворение

духовных запросов общества, упрочения и расширения интернациональных связей. В качестве продукта общественного развития он составляет органическую часть культуры общества и в зависимости от конкретно социальных условий приобретает различные черты и формы.

Основополагающей задачей государственной политики является создание условий для роста благосостояния населения Российской Федерации, национального самосознания и обеспечения долгосрочной социальной стабильности. Создание основы для сохранения и улучшения физического и духовного здоровья граждан в значительной степени способствует достижению указанной цели. В то же время существенным фактором, определяющим состояние здоровья населения, является поддержание оптимальной физической активности в течение всей жизни каждого гражданина. Опыт многих развитых стран показывает, что такая задача может быть решена при комплексном подходе к вопросам развития физической культуры и спорта. Сегодня роль спорта становится не только все более заметным социальным, но и политическим фактором в современном мире. Привлечение широких масс населения к занятиям физической культурой, состояние здоровья населения и успехи на международных состязаниях являются бесспорным доказательством жизнеспособности и духовной силы любой нации, а также ее военной и политической мощи. Однако в последние десятилетия из-за недостатка финансовых ресурсов и внимания со стороны государства этот некогда колоссальный потенциал во многом был утерян. В настоящее время имеется ряд проблем, влияющих на развитие физической культуры и спорта, требующих неотложного решения, в том числе:

- недостаточное привлечение населения к регулярным занятиям физической культурой;
- несоответствие уровня материальной базы и инфраструктуры физической культуры и спорта (а также их моральный и физический износ) задачам развития массового спорта в стране;
- недостаточное количество профессиональных тренерских кадров;

- утрата традиций российского спорта высших достижений;
- отсутствие на государственном уровне активной пропаганды занятий физической культурой и спортом как составляющей здорового образа жизни.

Наши исследования подтвердили, что органы государственной власти – это направляющая и организующая сила, способная принимать решения и претворять их в жизнь.

Современный период в развитии физической культуры и спорта продемонстрировал созидательную политику государства. Органы управления в рамках выполняемых функций формируют отношения, распоряжения и подчинения, направленные, прежде всего на регулирование и реализацию системы государственного управления в сфере физической культуры и спорта, что фиксируется в нормативно-правовых актах. Необходимо еще раз подчеркнуть, что эффективность системы управления отраслью физической культуры и спорта напрямую зависит от полного нормативного обеспечения ее деятельности.

Подводя итог можно отметить, что спорт в нашем государстве всегда занимал особую важную роль, он сплавивал у экранов телевизоров и на стадионах сотни тысячи болельщиков, поднимал дух патриотизма, вызывал слезы радости и гордости за нашу страну. Истории известны тысячи случаи, когда занятие спортом спасало людей из множества непростых жизненных ситуаций.

Спорт – это, прежде всего, здоровье нации. Государство заинтересованно в крепком, здоровом, сильном духом населении. Политика государства в области развития спорта должна набирать обороты и устранять существующие пробелы.

Можно сказать, что дальнейшее развитие спорта зависит от нас, от того, сможем ли мы понять ошибки, совершенные ранее и постараться сделать так, чтобы их не было. Мы не должны превращать его в нечто особо элитарное.

Список использованных источников

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993г. //Российская газета.-1993.-25 декабря.
2. Международная Хартия физического воспитания и спорта 1978 года// [Электронный ресурс] Дата обновления:26.11.2015.Доступ из Справочной правовой системы «Гарант Плюс»-2016.
3. Против применения допинга: конвенция Совета Европы от 16.11.1989// Международное публичное право. Сборник документов. Т. 2. М. 1996.
4. Спортивная хартия Европы 15.05.1992// Международное публичное право. Сборник документов. Т. 2. М. 1996.–233 с.
5. Молодые люди и спорт: европейский манифест от 18.05.1995 // Международное публичное право. Сборник документов. Т. 2. М. 1996.–236 с.
6. Спорт и местное руководство: декларация участников Европейской конференции 03.02.1996 // Международное публичное право. Сборник документов. Т. 2. М. 1996.–304 с.
7. О физической культуре и спорте в Российской Федерации: федеральный закон от 04.12.2007 № 329–ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 03.11.2015. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант Плюс»-2016
8. Об образовании: федеральный закон от 29.12.2012 № 273–ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 02.03.2016.Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс»-2016
9. О Министерстве спорта Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 19.06.2012 № 607 [Электронный ресурс] Дата обновления: 25.04.2015.Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2016
10. Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим

подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 30.05.2013 № 456 // Российская газета №3. -2013. -3 июня.

11. Об утверждении Положения о Министерстве физической культуры и спорта Пензенской области: постановление Правительства Пензенской области от 19 января 2006 г. 26–пП [Электронный ресурс] Режим доступа <http://www.oblsport-peNza.ru/>(дата обращения 20.04.2016)

12.План мероприятий, по формированию национальной системы физкультурно–спортивного воспитания населения в 2016–2017 годах: постановление Правительства Пензенской области от 12.03.2015 г. № 34 Пп [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.oblsport-peNza.ru/>(дата обращения 20.04.2016)

13. Об утверждении «Табеля обеспечения спортивной одеждой, обувью и инвентарем индивидуального пользования: постановление Главы администрации г.Пенза от 03.03.2005 г. № 190 [Электронный ресурс] Дата обновления:05.06.2009. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант Плюс»-2016

14.Положение о Комитете по физической культуре, спорту и молодежной политике, г. Пензы: постановления Главы администрации г. Пензы от 21.12.2006 № 1569. // [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.oblsport-peNza.ru/>(дата обращения 20.04.2016)

15.О Развитии спорта высших достижений в г. Пенза: приказ Главы администрации г.Пензы от 21 декабря 2015 № 1218// [Электронный ресурс] Режим доступа : <http://www.oblsport-peNza.ru/>(дата обращения 20.04.2016)

16.Аристова Л.В. Лицензирование в спорте // Теория и практика физической культуры.-2013г.-№5-С.76.

17.Бескровная В.А. Нормативно–правовые и экономические основы функционирования физической культуры и спорта в Российской Федерации. М.:2014 г.-С.56.

18.Букин В.П., Егоров А.Н. Здоровый образ жизни студенческой молодежи в контексте физкультурно-оздоровительной деятельности // Известия ВУЗов. Поволжский регион. Общественные науки.-2011.-№2. [Электронный ресурс] URL: <http://cyberleninka.ru/article/N/zdorovyy-obraz-zhizni-studencheskoy-molodezhi-v-kontekste-fizkulturno-ozdorovitelnoy-deyatelnosti> (дата обращения: 13.05.2016).

19.Власова Ж.Н Роль физической культуры в формировании здорового образа жизни // Гуманитарный вектор. Серия: Педагогика, психология.-2009.-№1. [Электронный ресурс] URL: <http://cyberleninka.ru/article/N/vliyaenie-sportivnoy-deyatelnosti-na-razvitiye-lichnosti-sportsmenov> (дата обращения: 03.05.2016).

20.Гладких Д.Г. Влияние спортивной деятельности на развитие личности спортсмена // Известия ВГПУ.-2009.-№01. [Электронный ресурс] URL: <http://cyberleninka.ru/article/N/vliyaenie-sportivnoy-deyatelnosti-na-razvitiye-lichnosti-sportsmenov> (дата обращения: 03.05.2016).

21.Гусейнов У.Ш, Садовская Т.Д. Особенности государственного регулирования и саморегулирования в области профессионального спорта // APRIORI. Серия: Гуманитарные науки.-2013.-№1. [Электронный ресурс] URL: <http://cyberleninka.ru/article/N/osobennosti-gosudarstvennogo-regulirovaniya-i-samoregulirovaniya-v-oblasti-professionalnogo-sporta>(дата обращения: 03.05.2016).

22.Дуплинская Е. Б., Селиванов К. С. Приоритеты государственной политики в финансировании физической культуры и спорта в РФ // Молодой ученый. 2014. -№11. - С. 204-207.

23.Егорычев А.Н. Формы реализации права граждан на объединение в области физической культуры // Конституционное и муниципальное право.-2007г.-№ 4- С.87 .

24.Журова И.А. Влияние спорта на формирование личности // Интерэкспо Гео-Сибирь.-2014.-№2. [Электронный ресурс] URL:

<http://cyberleninka.ru/article/N/vliyaenie-sporta-na-formirovaniye-lichnosti>
(дата обращения: 13.05.2016).

25.Зульфугарадзе Т.Э. Нормативно-правое регулирование и стандартизация в сфере физической культуры и спорта. М.: 2014. – С.32 .

26.Кузьмин М.А. Мотивация спортивной деятельности в различных видах спорта // Ученые записки университета Лесгафта. 2012. №2. [Электронный ресурс]URL: <http://cyberleninka.ru/article/N/motivatsiya-sportivnoy-deyatelnosti-v-razlichnyh-vidah-sporta> (дата обращения: 03.05.2016).

27.Лубышева Л.И Современный спорт: проблемы и решения // Вестник ЮУрГУ. Серия: Образование, здравоохранение, физическая культура.-2014.-№1. [Электронный ресурс]URL: <http://cyberleninka.ru/article/N/sovremennyy-sport-problemy-i-resheniya>
(дата обращения: 13.05.2016).

28.Лукьяненко В. Физическая культура: основы знаний. М.: 2007. –С. 39.

29.Макаренко В. К. Формирование мотивации к занятиям физической культурой и спортом // Известия ПГУ им. В.Г. Белинского.-2008.-№10. [Электронный ресурс] URL: <http://cyberleninka.ru/article/N/formirovaniye-motivatsii-k-zanyatiyam-fizicheskoy-kulturoy-i-sportom> (дата обращения: 13.05.2016).

30.Отчет Министерства физической культуры и спорта в Пензенской области [Электронный доступ] Режим доступа:<http://www.oblsport-pe.niz.ru/>
(дата обращения 23.04.2016)

31.Спортивные мероприятия Информация с официального сайта Министерства образования Пензенской области. [Электронный ресурс] Режим доступа:<http://miobr-pe.niz.ru/>(дата обращения 20.04.2016)

32.О Министерстве физической культуры и спорта РФ.Главная страница Информация с официального сайта Министерства спорта РФ [Электронный ресурс] Режим доступа:<http://www.minsport.gov.ru/>(дата обращения 20.04.2016)

33.Польшина Г.И Мотивация детей к занятиям спортом на этапе начальной спортивной подготовки // Вестник Адыгейского государственного

университета. Серия 3: Педагогика и психология.-2007.-№3. [Электронный ресурс] URL: <http://cyberleninka.ru/article/N/vserossiyskaya-nauchno-prakticheskaya-konferentsiya-aktualnye-voprosy-fizicheskoy-kultury-i-sporta> (дата обращения: 13.05.2016).

34.Ревякин Ю. Т., Вакурин А. Н. Всероссийская научно-практическая конференция «Актуальные вопросы физической культуры и спорта» // Вестник ТГПУ.-2012. [Электронный ресурс] URL: <http://cyberleninka.ru/article/N/vserossiyskaya-nauchno-prakticheskaya-konferentsiya-aktualnye-voprosy-fizicheskoy-kultury-i-sporta> (дата обращения: 13.05.2016).

35.Рыбаков В.В. Развитие спорта в России: институциональный подход. М.: Вестник спортивной науки, -2013г.-С.7.

36.Рыбаков В. В., Болотов В. М., Тенденции развития современного спорта // Вестник ЧГПУ.-2011.-№9. [Электронный ресурс] URL: <http://cyberleninka.ru/article/N/ten-trendy-razvitiya-sovremennoy-sporta> (дата обращения: 13.05.2016).

37.Стукалова Ю.В. Особенности регулирования труда спортсменов и тренеров.// [Электронный ресурс] Режим доступа http://www.consultant.ru/cabinet/archive/nw/?utm_campaign=attract_readers&utm_source=google.adwords&utm_medium=cpc&utm_content=92&gclid=CM3N2ueb9cwCFefFcgoduAUFYg (дата обращения 2.05.2016).

38.Филиппов С.С. Организационно-правовые особенности системы управления физической культурой и спортом // Ученые записки университета Лесгафта.-2014.-№6(112) [Электронный ресурс] URL: <http://cyberleninka.ru/article/N/organozatsionno-pravovye-osobennosti-sistemy-upravleniya-fizicheskoy-kulturoy-i-sportom> (дата обращения: 13.05.2016).

39.Хазова СА Управление развитием сферы физической культуры и спорта в России: кадровый аспект // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 3: Педагогика и психология.-2010.-№1. [Электронный

ресурс] URL: <http://cyberleninka.ru/article/view/fizicheskaya-kultura-i-sport-v-sovremennoy-rossii> (дата обращения: 13.05.2016).

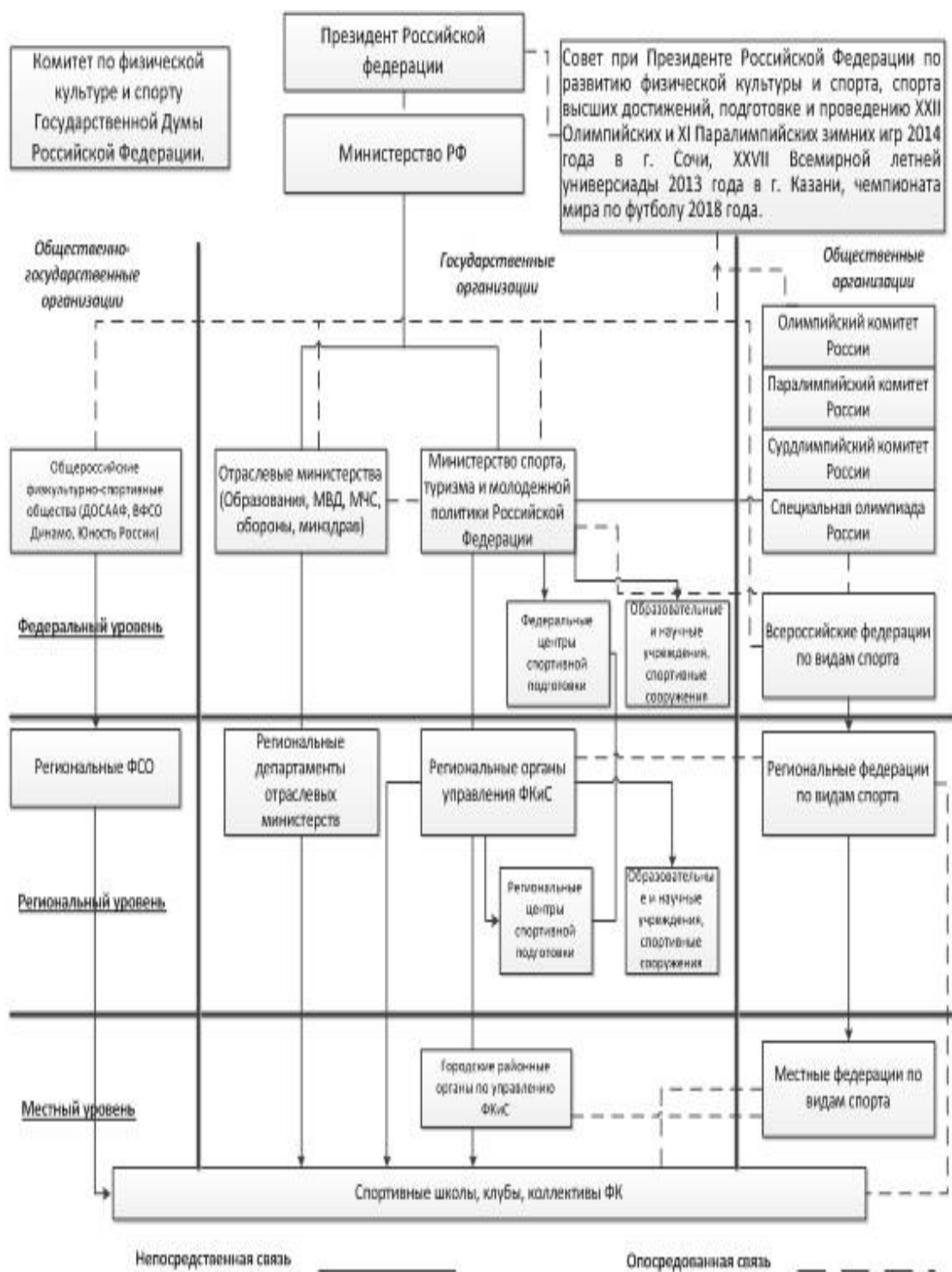
40. Шаповалов А.В. О государственном регулировании в спорте // Спорт: экономика, право, управление.-2009.-№ 3.С.23.

41. Ширяева Е.С, Слепова Л. Н., Хаирова Т. Н., Дижонова Л. Б. Физическая культура и спорт в современной России // Успехи современного естествознания.-2013.-№10. [Электронный ресурс] URL: <http://cyberleninka.ru/article/view/fizicheskaya-kultura-i-sport-v-sovremennoy-rossii> (дата обращения: 13.05.2016).

Приложения

Приложение А

«Современная структура управления спортивной деятельности в РФ»



Приложение Б

«Присвоенные МС и МСМК за 2015 год в Пензенской области»

<p style="text-align: center;">ТАБЛИЦА присвоения МС и МСМК за 2015 год</p>							
№ п/п	Ф.И.О.	Вид спорта	Спортивное звание			Дата присвоения	
1.	Саралиев Рамзан Русланович	Бокс	МС	Заречный		Приказ Минспорта РФ № 18 нг от 06.03.14	
2.	Муравьев Александр Владимирович	Бильярд	МС	Пенза		Приказ Минспорта РФ № 152 НГ от 27.10.2014	
3.	Ярошенко Николай Николаевич	Военно-спортивное многоборье	МС	Пенза		Приказ Минспорта РФ от 12.05.2014 № 51 нг	
4.	Лопатин Максим Александрович	Легкая атлетика	МС	Заречный		Приказ Минспорта РФ № 18 нг от 06.03.14	
5.	Путева Анастасия Вадимовна	Легкая атлетика	МС	Заречный		Приказ Минспорта РФ от 12.05.2014 № 51 нг	
6.	Пегова Оксана Дмитриевна	Мини-футбол (футзал)	МСМК	Пенза		Приказ Минспорта РФ № 38 НГ от 17.04.2014	
7.	Сальникова Наталья Валентиновна	Мини-футбол (футзал)	МСМК	Пенза		Приказ Минспорта РФ № 38 НГ от 17.04.2014	
8.	Зайцев Владимир Александрович	Радиоспорт	МСМК	Пенза		Приказ Минспорта РФ № 100 НГ от 14.08.2014	
9.	Лынев Геннадий Викторович	Радиоспорт	МСМК	Пенза		Приказ Минспорта РФ № 100 НГ от 14.08.2014	
10.	Юдаев Олег Анатольевич	Радиоспорт	МСМК	Пенза		Приказ Минспорта РФ № 100 НГ от 14.08.2014	
11.	Бурдаев Роман Михайлович	Самбо	МСМК	Пенза		Приказ Минспорта РФ от 18.09.2014 № 133 нг	

Приложение В

«Объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» (по годам)»

Года	Тыс. руб.
2013	67 405 686,9
2014	63 492 677,1
2015	65 031 136,5
2016	64 861 131,6
2017	13 907 200,0
2018	14 866 800,0
2019	15 684 500,0
2020	16 484 400,0