МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования

«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Историко-филологический факультет ПИ им. В.Г. Белинского	Кафедра «Всеобщая история и обществознание»
Направление подготовки	44.03.05 Педагогическое образование
Профиль	История. Обществознание
Форма обучения	Очная

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему:
Государственная поддержка многодетных семей в Российской Федерации

Студент _____ (подпись, дата) **Жабина Карина Андреевна**

Руководитель _____ (подпись, дата) **Шувалов В.И.**

Нормоконтролёр _____ (подпись, дата) **Ставицкий В.В.**

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от 14.05.2021 № 11)

Заведующий кафедрой _____ (подпись, дата) **Белоусов С.В.**

Работа защищена с отметкой хорошо (протокол заседания ГЭК от 30.06.21 № 24)

Секретарь ГЭК _____ (подпись, дата) **Семина Н.В.**

Пенза, 2021

ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
Педагогический институт имени В.Г. Белинского

Историко-филологический факультет — *Кафедра «Всеобщая история и обществознание»*

Направление подготовки:
44.03.05 Педагогическое образование
(с двумя профилями подготовки)
профиль: История. Обществознание

УТВЕРЖДАЮ:
Зав. кафедрой ВИиО
«28» октября 2020 г.

ЗАДАНИЕ
ПО ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЕ

Жабиной Карины Андреевны

1. Тема выпускной квалификационной работы:
«Государственная поддержка многодетных семей в Российской Федерации»
2. Руководитель д.и.н., профессор В.И. Шувалов
3. Срок сдачи студентом законченной работы «1» июня 2021 г.
4. Перечень подлежащих разработке вопросов:

1) Рассмотреть историю государственной поддержки многодетных семей в России.
2) Проанализировать нормативно-правовую базу института многодетности в РФ.
3) Охарактеризовать государственную поддержку многодетных семей в РФ.
4) Исследовать государственную поддержку многодетных семей в Пензенской области.
5) Выявить значение государственной поддержки многодетных семей в РФ.
6) Изучить опыт поддержки многодетных семей за рубежом (на примере Франции).
7) Создать методическую разработку урока на основе результатов исследования.

5. График выполнения выпускной квалификационной работы

№ п/п	Вид деятельности	Срок выполнения раздела	Подпись рук.	Подпись зав. кафедрой
1	Написание заявления на выбор темы выпускной квалификационной работы; составление плана выпускной квалификационной работы; подборка библиографического списка по теме выпускной квалификационной работы (не менее 30 источников)	10.09.2020-27.10.2020		
2	Сдача на проверку 1 главы выпускной квалификационной работы	01.03.2021		
3	Сдача на проверку 2 главы выпускной квалификационной работы	02.04.2021		
4	Подготовка выступления на ежегодной научно-практической конференции	01.04.2021-25.04.2021		
5	Написание не менее одной статьи по теме выпускной квалификационной работы и публикация	01.04.2021-25.04.2021		
6	Прохождение предзащиты, получение допуска к защите	25.04.2021-01.06.2021		
7	Представление завершенной работы	01.06.2021		
8	Проверка на оригинальность в системе «Антиплагиат.ВУЗ»	08.06.2021-16.06.2021		

6. Дата выдачи задания «29» октября 2020 г.

Руководитель _____ В.И. Шувалов

Задание принял к исполнению студент _____ К.А. Жабина

Содержание

Введение 5
Глава 1. Государственно-правовые принципы в области защиты и поддержи семей в РФ.....11
1.1. Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года. Федеральный уровень государственной поддержки семьи в РФ.....12
1.2. Материнский капитал.....16
Глава 2. Государственная поддержка многодетных семей в РФ.....22
2.1. История государственной поддержки многодетных семей в России 22
2.2. Нормативно-правовая база института многодетной семьи в РФ 27
2.3. Общие направления государственной поддержки многодетных семей....34
2.4. Анализ мер социальной поддержки многодетных семей в Пензенской области.....39
2.5. Опыт поддержки многодетных семей за рубежом
(на примере Франции).....42
Глава 3. Методическая разработка урока «Многодетная семья - опора великой России».....47
Заключение.....56
Список использованных источников и литературы 58
Приложение

Введение

Актуальность темы. В настоящее время основной проблемой в России является социальная поддержка многодетных семей. Поэтому важность этой работы будет заключаться в тщательном изучении особенностей и проблем многодетных семей. Многодетная семья как важнейшее социальное учреждение в обществе требует всестороннего изучения ее структуры, характера межличностных отношений в семье и существующих проблем. Следует обратить внимание на анализ реальных трудностей и преимуществ, возникающих в жизни семей с тремя и более детьми.

Материнство, детство и семья находятся под защитой государства. Расчеты показали, что дефицит доходов многодетных семей вдвое превышает средства, выделяемые на финансирование ежемесячного пособия гражданам из малообеспеченных семей с детьми. Региональные социальные программы отличаются широким спектром нефинансовых форм поддержки, но многодетные семьи, как и большинство малообеспеченных семей, плохо осведомлены об этих программах. Важность этого вопроса в том, что семья является важным фактором развития личности. Программы поддержки многодетных семей стимулируют рождаемость, что значительно улучшает демографическую ситуацию в стране.

Исправить эту ситуацию можно, приняв срочные социальные меры по повышению популярности многодетных семей среди населения. А для этого необходимо больше внимания уделять социальной и правовой поддержке многодетных семей, создавать более современные механизмы социальной защиты многодетных семей, чтобы действующие законы работали более эффективно.

Актуальность темы обусловлена колоссальными изменениями, которые испытывает российская многодетная семья. За последнее десятилетие она претерпела существенные изменения, которые выражаются, прежде всего, в количественных показателей числа таких семей. Единственно, следует отметить, что сохраняются региональные различия в этом вопросе.

Общеизвестна роль многодетной семьи в улучшении демографических процессов. Снижение среднего числа детей в семье отражает те изменения рождаемости, которые создают неблагоприятную демографическую ситуацию. В связи с этим представляется актуальными исследования нового типа, направленные на выяснение возможности целенаправленно воздействовать на повышение ценности семьи и детей, на упрочение семьи с детьми. В глубоком изучении тенденций изменения числа детей в семье, многодетности семьи состоит одна из первейших задач социологии семьи и смежных дисциплин, от которых зависит в настоящее время поиск эффективных и своевременных решений по устранению неблагоприятной демографической ситуации.

Для того, чтобы регулировать отношения государства и общества с многодетными семьями, нужна крепкая правовая база, опирающаяся на определенные законы. Но, несмотря на издание законов, указов о социально-правовой защите семьи, в данный период отмечается устойчивое снижение доли многодетных семей в обществе.

Объектом исследования является государственная поддержка многодетных семей в РФ.

Предмет — правовые нормы, регулирующие государственную поддержку многодетных семей в РФ.

Целью работы является правовой анализ государственной поддержки многодетных семей в РФ.

Для реализации цели были поставлены следующие **задачи**:

1) Рассмотреть историю государственной поддержки многодетных семей в России.

2) Проанализировать нормативно-правовую базу института многодетности в РФ.

3) Охарактеризовать государственную поддержку многодетных семей в РФ.

4) Исследовать государственную поддержку многодетных семей в Пензенской области.

5) Выявить значение государственной поддержки многодетных семей в РФ.

6) Изучить опыт поддержки многодетных семей за рубежом (на примере Франции).

7) Создать методическую разработку урока на основе результатов исследования.

Степень изученности проблемы. Семья с древнейших времен являлась предметом пристального внимания философов, историков, демографов, педагогов, социологов и др. Историки и демографы исследовали семью как институт, реализующий задачи воспроизводства человека, а философские размышления о браке и семье сводились нередко к размышлениям о критериях нравственного и безнравственного относительно понятий пола, любви, брака, семьи. Лишь в XX столетии стали появляться исследования, в которых семья осмысливается как социальная категория, прямо или опосредованно определяющая связи «личность-личность» и «личность-общество».

Отдельные вопросы темы анализировались в работах Е.Г. Азаровой[1], А.В. Бодрова[2], Е.Е. Гришиной[3], Г.В. Сулеймановой[4], Е.Е. Мачюльской[5], Т.В. Соловьевой[6] и других авторов, однако все они базировались на действующем советском законодательстве. Сейчас происходят важные изменения в

[1] Азарова Е.Г. Многодетная семья и проблемы ее социального обеспечения / Е.Г. Азарова // Журнал российского права. — 2014. — № 3 (207). — URL: https://cyberleninka.ru/article/N/mnogodetnaya-semya-i-problemy-ee-sotsialnogo-obespecheniya (дата обращения: 11.04.2021).

[2] Бодров А.В. Образ многодетной семьи в зеркале общественного мнения / А.В. Бодров // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. — 2016. — № 5 (64). — URL: https://cyberleninka.ru/article/N/obraz-mnogodetnoy (дата обращения: 11.04.2021).

[3] Гришина Е.Е. Влияние выплаты пособий при рождении 1-го и 2-го ребенка на уровень бедности семьи / Е.Е. Гришина, Е.А. Цацура // Дискуссия. —2019. —№ 2 (93). —URL: https://cyberleninka.ru/article/N/vliyanie-vyplaty-posobiy-pri-rozhdenii-1-go-i-2-go-rebenka-na-uroven-bednosti-semi (дата обращения: 11.04.2021).

[4] Сулейманова Г.В. Право социального обеспечения. Учебник для бакалавров / В.Г. Сулейманова М., 2017. 430 с.

[5] Мачюльская Е.Е. Право социального обеспечения: изд.3 перераб. / Е.Е. Мачюльская М., 2018. 204 с.

[6] Соловьева Т.В. Социально-демографический портрет многодетной семьи в СССР и Российской Федерации / Т.В. Соловьева, Д.А. Бистяйкина, Е.Г. Панькова // Наука без границ. — 2017. — № 2. — С. 57-63.

социальной политике государства, тем самым необходимо учитывать эти изменения. Комплексные же исследования по данной теме в настоящее время, отсутствуют.

Многие специалисты в данной области говорят о недостаточной разработанности концепции, объясняющей снижение многодетности, на противоречивость и неполноту знаний о детерминантах рождаемости, и это несмотря на обилие работ по социально-экономическим факторам демографических изменений, наличия множества данных статистики, и результатов выборочных обследований. По-видимому, трудности создания такой теории проистекают из-за сложностей применения социологического подхода к изучению многодетности.

Методологической основой исследования стали общие принципы научного познания, в частности методы анализа и синтеза, формально-юридический, системно-структурный методы. Методология исследования основана на комплексном подходе к анализу влияния трансформации семьи на социально-экономическую и демографическую ситуацию в стране, обеспечение ее экономической безопасности, а также совершенствованию мер семейной политики в условиях российских реалий. Хронологический метод позволил проследить эволюцию мер государственной поддержки многодетных семей в России. С помощью метода сравнения удалось сопоставить меры государственной поддержки многодетных семей в России и Франции, а так же меры поддержки на федеральном и региональном уровнях. Формально-юридический метод позволил определить юридическое понятие «многодетность».

Источниковую базу исследования составили различные законы и подзаконные нормативно-правовые акты, в частности, Конституция [1] ,

[1] Конституция Федерации от 12.12.1993 (принята голосованием 12 1993) (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). — [Электронный ресурс] — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51057/ (дата обращения: 3.04.2021).

Федеральный закон от 03.07.2019 № 157-ФЗ[1], Постановление Правительства РФ от 07.09.19 г. № 1170[2], Указ Президента РФ от 05.05.1992 № 431[3]. Региональный аспект государственной поддержки многодетных семей регулируется Законом Пензенской области 28.12.2004 № 731 «О мерах социальной поддержки многодетных семей, проживающих в Пензенской области»[4]. В совокупности все источники вместе с имеющимися исследованиями позволили достичь поставленных цели и задач.

Практическая значимость исследования. Материалы и основные выводы исследования могут быть использованы при чтении лекционных курсов по семейному праву, правоведению, написании рефератов и курсовых работ, которое способствует формированию правового сознания.

Теоретические положения могут быть использованы в целях дальнейшего изучения и решения актуальных проблем правового регулирования института многодетности в РФ.

Материалы программы урока могут быть использованы в изучении основ государственной поддержки многодетной семьи в РФ, что будет способствовать формированию правового сознания.

Апробация. Выпускная квалификационная работа прошла апробацию на XXII научно-практической конференции преподавателей, учителей, аспирантов, студентов и школьников «Лебедевские чтения».

---

[1] Федеральный закон от 03.07.2019 № 157-ФЗ «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13.2 Федерального закона «Об актах гражданского состояния»» // СПС Консультант-Плюс. [Электронный ресурс] URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_328152/ (дата обращения: 3.04.2021).

[2] Постановление Правительства РФ от 7 сентября 2019 г. № 1170 «Об утверждении Правил предоставления субсидий акционерному обществу ДОМ.РФ на возмещение недополученных доходов и затрат в связи с реализацией мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и Положения о реализации мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам)» // СПС Консультант-Плюс. [Электронный ресурс] URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_346342/ (дата обращения: 3.04.2021).

[3] Указ Президента РФ от 05.05.1992 № 431 (ред. от 25.02.2003) «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» // СПС Консультант-Плюс. [Электронный ресурс] URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2116/ (дата обращения: 3.04.2021).

[4] Закон Пензенской области от 28 декабря 2004 года № 731-ЗПО «О мерах социальной поддержки многодетных семей, проживающих на территории Пензенской области» (с изменениями на 15 июня 2020 года) // Официальный портал «Кодекс». [Электронный ресурс] URL: https://docs.cntd.ru/document/949010058 (дата обращения: 3.04.2021).

Структура работы. Работа состоит из введения, трех глав, поделенных на параграфы, заключения, списка использованных источников и литературы, приложения.

Глава 1. Государственно-правовые принципы в области защиты и поддержки семей в РФ

Приоритетами государственной семейной политики на современном этапе являются утверждение традиционных семейных ценностей и семейного образа жизни, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании, создание условий для обеспечения семейного благополучия, ответственного родительства, повышения авторитета родителей в семье и обществе и поддержания социальной устойчивости каждой семьи.

В основу государственной семейной политики Российской Федерации положены следующие принципы:

- самостоятельность семьи в принятии решений относительно своей внутренней жизни;
- равенство семей и всех их членов в праве на поддержку независимо от социального положения, национальности, места жительства и религиозных убеждений;
- презумпция добросовестности родителей в осуществлении родительских прав и повышение авторитета родительства в семье и обществе;
- ответственность каждой семьи за воспитание, образование и развитие личности ребенка (детей) и за сохранение его здоровья;
- партнерство семьи и государства, а также сотрудничество с общественными объединениями, благотворительными организациями и предпринимателями;
- дифференцированный подход к предоставлению гарантий по поддержанию уровня жизни для нетрудоспособных членов семьи и создание экономически активным членам семьи условий для обеспечения благосостояния на трудовой основе;
- единство принципов и целей семейной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;

- обеспечение доступности адресной, своевременной и эффективной помощи для нуждающихся в ней семей, в особенности отнесенных к группам социального риска, а также равного доступа к социальным услугам для всех семей.

В первой главе анализируются общие направления государственной поддежрки семей в России. Приоритетными направлениями являются: установление социальных стандартов семьи, улучшение качества жизни, создание условий для экономической самостоятельности семей, поддержка материнства и детства и т.д. Важное место в государственной поддержке семей играет многодетность. Специальные меры социальной поддержки этой категории населения определяют создание расширенной инфраструктуры для семьи.

1.1. Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года. Федеральный уровень государственной поддержки семьи в РФ

Государственная семейная политика представляет собой систему принципов, целей и задач, которые направлены на благополучие семей, развитие и сохранение семейных ценностей, повышение роли семьи в государстве, профилактику и сохращение разводов и лишения родительских прав (Рисунок 1)[1].

[1] Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р «Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года» // Российская Газета. 29.08.2014. № 18 (136). [Электронный ресурс] URL: https://rg.ru/2014/08/29/semya-site-dok.html (дата обращения: 3.04.2021).

Рисунок 1 - Приоритетные направления государственной семейной политики до 2025 года

Все эти направления обусловлены экономическими, социальными, политическими и духовными факторами семейной жизни россиян. Современный образ жизни в целом позволяет существовать человеку и без создания семьи. Новейшая техника может готовить, убираться, стабильная заработная плата обеспечивает содержание жилья и человека. Хозяйственно-экономическая функция семьи утратила свою значимость и как и репродуктивная. Увеличивается доля детей рожденных вне брака. Все эти факторы обуславливают кризис института семьи в России[1].

Но есть и семьи, где материальные проблемы вызывают конфликты родителей, что может затронуть интересы детей. В основном это вопросы жилой сферы. Поэтому государство всячески стремиться улучшить жилищные условия молодых семей.

Таким образом, государство стремится избавиться от кризиса семьи с помощью метериальных стимулов. Однако денежные довольствия не могут изменить сознание людей. Нужно проводить грамотную просветительскую политику с младшим поколением, что формировать сознание будущих родителей через призму социализации.

[1] Матвеева Т.П. Многодетная семья и государство: проблемы и их решения / Т.П. Матвеева // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2019. №1. URL: https://cyberleNiNka.ru/article/N/mNogodetNaya-semya-i-gosudarstvo-problemy-i-ih-resheNiya (дата обращения: 11.04.2021).

Краеугольным камнем законодательной базы поддержки семей в РФ является Конституция. В ней закреплены общие положения материнства и детства, определяются направления социального обеспечения. Более детализировано государственная поддержка семей рассматривается в федеральных законах. В частности, Федеральный закон "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" от 29.12.2006 № 256-ФЗ устанавливает меры помощи семьям с детьми. Согласно закону основной мерой помощи является материнский капитал (Детальный анализ проведен ниже).

Немаловажную роль играют подзаконные нормативно-правовые акты. Например, Постановлением Правительства РФ от 23.04.2020 г. № 566 установлена льготная ставка ипотеки 6,5% для всех граждан РФ. В период с 17 апреля 2020 года по 1 июля 2021 года любая семья может приобрести жилье по выгодным условиям. В самой программе отсутсвуют требования к кандидатам. Требуется лишь первоначальный взнос в размере 15%, а так же максимальный лимит суммы составляет 6 млн. рублей.

С апреля 2021 года в ряде регионов страны эта программа модернизировалась. «Семейная ипотека» устанавливает 6% на весь срок кредита и на жилое помещение в новостройке, то есть продавцом должно быть юридическое лицо. Вторичное жилье по этой программе можно приобрести только на дальнем Востоке.

Постановление Правительства РФ от 30.11.19 г. № 1567 устанавливает льготную ипотеку в сельской местности. По аналогии с предыдущей мерой требования отсутсвуют. Минимальный взнос составляет 10%, ставка ипотечного кредита 3%, срок - 25 лет. Максимальная сумма кредита - 3 млн. рублей, для регионов Крайнего Севера и Дальнего Востока 5 млн. рублей.

Для Дальнего Востока существует своя особая программа по улучшению жилищных условий семей. Постановление Правительства РФ от 07.12.19 г. №

1609[1] устанавливает ипотечную ставку 2% для семей, где супруги не старше 35 лет. Главным условием является постоянная регистрация в купленном жилье. Максимальная сумма - 6 млн. рублей, срок ипотеки - 20 лет.

Государством предусмотрено несколько мер помощи многодетным семьям. В 2020 году продолжили действовать различные налоговые льготы для многодетных, в часности, такие семьи имеют право на дополнительный вычет по 5 кв. метров на каждого ребенка за квартиру или комнату, а так же по 7 кв. метров за жилой дом или его часть. По земельному налогу у многодетных семей есть право вычета за 6 соток (пп. 10 п. 5, п. 6.1 ст. 391, п. 6.1 ст. 403 НК РФ). Таким образом, при малогабаритном жилье многодетная семья может полностью избавиться от уплаты налогов.

Однако эти льготы можно использовать только по одному объекту, что ограничивает их использование. Для получения вычета необходимо лично посетить налоговую инспекцию, что в реалиях 2021 года является опасным.

В 2021 году для многодетных семей продолжает действовать погашение ипотеки в размене 450000 тыс. рублей. Если третий ребенок родился в период с 2019 по 2022 год, то государство выделяет денежные средства для рефинансирования ипотечного договора (Постановление Правительства РФ от 07.09.19 г. № 1170)[2]. Следует учесть, что эта мера не заменяет материнский капитал, а действует отдельно.

Согласно Федеральному закону от 28.12.17 г. № 418-ФЗ продолжают действовать ежемесячные выплаты на первого и второго ребенка до 3 лет. Эти денежные средства семья может тратить по своему усмотрению. Важным

[1] Постановление Правительства Российской Федерации от 07.12.2019 № 1609 «Об утверждении условий программы «Дальневосточная ипотека» и внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 г. № 1713-р» // СПС Консультант-Плюс. [Электронный ресурс] URL: http://www.coNsultaNt.ru/documeNt/coNs_doc_LAW_643534/ (дата обращения: 3.04.2021).

[2] Постановление Правительства РФ от 7 сентября 2019 г. № 1170 «Об утверждении Правил предоставления субсидий акционерному обществу ДОМ.РФ на возмещение недополученных доходов и затрат в связи с реализацией мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и Положения о реализации мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам)» // СПС Консультант-Плюс. [Электронный ресурс] URL: http://www.coNsultaNt.ru/documeNt/coNs_doc_LAW_346342/ (дата обращения: 3.04.2021).

условием для получения выплат является среднедушевой доход семьи за 12 месяцев не превышающим двух региональных прожиточных минимумов.

Таким образом, на федеральном уровне государственная поддержка семей сводится в основном к улучшению жилищных условий и к различным выплатам за детей. Правовым ядром этого сегмента общественных отношений является Конституция РФ, федеральные законы и большое множество подзаконных актов конкретизируют общие направления, представленные в основном законе страны.

1.2. Материнский капитал

Материнский капитал - это сумма денег, «зарезервированная» для конкретной семьи. Однако, чтобы эти деньги были в наличии, гражданину необходимо будет написать соответствующее заявление с указанием целей, на которые он планирует использовать выделенные средства. Со стороны государства оно может согласиться или отказать, в зависимости от того, считает ли оно запрос законным.

При использовании материнского капитала для выплаты ипотеки многодетным семьям следует учитывать два основных нюанса: использовать материнский капитал в качестве первоначального взноса родители могут только тогда, когда ребенку (на который выдана справка) исполнится три года; В случае полного или частичного погашения ипотечной ссуды сертификат может быть продан сразу после его предоставления.

Помимо увеличения жизненного пространства, средства материнского капитала можно использовать и для других целей, например, на образование ребенка. Способы использования материнского капитала приведены ниже (рисунок 2).

Рисунок 2- Способы использования материнского капитала[1]

В 2021 году размер материнского капитала увеличился почти до полумиллиона рублей. Один из самых популярных способов использования государственной помощи - улучшение жилищных условий и выплаты по ипотеке. По данным Минтруда, около 61% участников программы потратили свои средства на эти цели в 20-20 годах.

В 2020 году в законодательство о материнском (семейном) капитале внесены два крупных изменения. Во-первых, его размер индексируется около 3,7% (Рисунок 3).

[1] Матвеева Т.П. Актуальные вопросы социальной поддержки многодетных семей Т.П. Матвеева // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2020. №2. URL: https://cyberleNiNka.ru/article/N/aktualNye-voprosy-sotsialNoy-podderzhki-mNogodetNyh-semey (дата обращения: 11.04.2021).

Год	Процент индексации	Сумма (в рублях)
2007	—	250000
2008	10,5	276250
2009	13	312163
2010	10	343379
2011	6,5	365698
2012	6	387640
2013	5,5	408961
2014	5	429409
2015	5,5	453026
2016-2019	0	453026
2020	**3**	**466617**
2021 (прогноз)	около 4	около 485 тыс.

Рисунок 3 - Размер индексации материнского капитала

Теперь на первого ребенка можно получить 483,8 тыс. вместо 466,6 тыс. руб, за вторую - 155,5 тыс. вместо 150 тыс. как раньше (рисунок 4).

Рисунок 4 - Динамика роста материнского капитала

Капитал на второго ребенка в семьях, в которых не приняли на первого ребенка, составляет 639,4 тыс[1].

Во-вторых, изменились сроки оформления сертификата — с 2021 года распорядиться средствами можно быстрее. Теперь выдача сертификата производится в течение пяти рабочих дней (до этого — 15 дней).

Капитальные средства могут быть использованы для первоначального взноса или для ликвидации, для оплаты стоимости жилья, для строительства или ремонта домов. С 2020 сертификат можно потратить на строительство жилого дома на адском участке - раньше разрешалось только строительство или ремонт и дом на земле, предназначенный для индивидуального жилья. строительство[2]. Субсидия

[1] Матвеева Т.П. Актуальные вопросы социальной поддержки многодетных семей / Т.П. Матвеева // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2020. №2. URL: https://cyberleNiNka.ru/article/N/aktualNye-voprosy-sotsialNoy-podderzhki-mNogodetNyh-semey (дата обращения: 11.04.2021).

[2] Постановление Правительства РФ от 7 сентября 2019 г. № 1170 «Об утверждении Правил предоставления субсидий акционерному обществу "ДОМ.РФ" на возмещение недополученных доходов и затрат в связи с реализацией мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и Положения о реализации мер государственной

также может быть использована для покупки жилья через счета условного депонирования.

Материнский капитал накладывает ряд ограничений, о которых нужно знать перед использованием сертификата. Например, обязательным условием его заявки на покупку квартиры является выделение доли ребенка в приобретаемой недвижимости. Поэтому при получении и справке родитель принимает к сведению обязанность зарегистрировать квартиру в общей собственности всех членов семерки, то есть родителей и детей.

Если возникнет необходимость продать квартиру, купленную на материнский капитал, необходимо будет передать имущество ребенка в новую квартиру. Такие сделки совершаются только с согласия органов опеки и попечительства и Пенсионного фонда, что затрудняет процесс продажи квартиры на вторичном рынке. Например, невозможно решить вопрос продаж, перечислив средства на счет несовершеннолетних детей.

Также с помощью средств можно купить только отдельный предмет, а не долю в праве совместной собственности в аренду или дом, если эта доля не является физически изолированным помещением с отдельными коммуникационными частями.

При выплате первоначального взноса ипотечным капиталом специалисты рекомендуют использовать собственные средства, так как там больше шансов получить одобрение банка. Многие банки ставят условие о внесении заемщиком собственных средств в дополнение к материнскому капиталу для первоначального взноса. Например, материнский капитал и 5% собственных средств, или материнский капитал и собственные средства - не менее 15%.

Итак, по своей сути материнский капитал является единсвенной мерой государственной поддержки, которая предоставляет ощутимую помощь

поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам)» // СПС Консультант-Плюс. [Электронный ресурс] URL: http://www.coNsultaNt.ru/documeNt/coNs_doc_LAW_346342/ (дата обращения: 3.04.2021).

многодетным семьям. Его величина увеличивается с каждым ребенком, но возможности его использования достаточно ограничены. Нужно расширить перечень вариантов использования денежных средств от материнского капитала.

Глава 2. Государственная поддержка многодетных семей в РФ

Вторая глава повествует об истории государственной поддержки многодетных семей и развитии нормативно-правовой базы этого института. Анализ мер поддежки многодетности в Пензенской области позволяет раскрыть региональный аспект исследования, а изучение зарубежного опыта сравнить уровень социальной помощи многодетным семьям РФ и Франции.

2.1. История государственной поддержки многодетных семей в России

До конца XIX начала XX века семья в России была обязательно ориентирована на многодетность. Среднее число детей, которое появлялось в семье, могло доходить до 12–15 человек. Но учитывая уровень развития здравоохранения, высокий уровень детской смертности, выживали не все рожденные дети. Многодетная семья, высокий естественный прирост населения являлись залогом успешного развития и благосостояния страны. Сам менталитет требовал от семьи обязательного появления детей. Основная масса населения – крестьяне, с архаичной демографической установкой. Семья должна себя прокормить, ей необходимы были рабочие руки. Наличие взрослых детей гарантирует обеспеченную старость, поэтому в семье должно быть не меньше трех сыновей – один для службы в армии, один для Бога, один для семьи. Чтобы появилось такое количество мальчиков, женщина рожала много раз. Поэтому многодетность была залогом успешного существования семьи[1].

Кодекс законов о браке и семье РСФСР 1926 года, Постановление СНК и ЦИК СССР 1936 г. «О запрещении абортов, увеличении материальной помощи роженицам, установлении государственной помощи многосемейным, расширении

[1] Бодров А.В. Образ многодетной семьи в зеркале общественного мнения / А.В. Бодров // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. 2016. № 5 (64). URL: https://cyberleNiNka.ru/article/N/obraz-mNogodetNoy-semi-v-zerkale-obschestveNNogo-mNeNiya (дата обращения: 11.04.2021).

сети родильных домов, детских яслей и детских садов, усилении уголовного наказания за неплатеж алиментов и о некоторых изменениях в законодательстве о разводах» и Указ Президиума Верховного Совета СССР 1944 г. «Об увеличении государственной помощи беременным женщинам, многодетным и одиноким матерям, усилении охраны материнства и детства, об установлении почетного звания «Мать-героиня» и учреждении ордена «Материнская слава» и медали «Материнство» (далее Указ 1944 г.) являются положительным примером введения новых направлений государственной помощи семьям с детьми[1].

Так, согласно Постановлению 1936 г., впервые вводилось «государственное пособие матерям, имеющим шесть детей, при рождении каждого следующего ребенка в две тысячи рублей ежегодно в течение пяти лет со дня рождения ребенка, а матерям, имеющим десять детей, – единовременное государственное пособие при рождении каждого следующего ребенка в пять тысяч рублей и со второго года ежегодное пособие в три тысячи рублей, выдаваемое в течение следующих четырех лет со дня рождения ребенка».

В целях увеличения материальной помощи беременным женщинам, многодетным и одиноким матерям, поощрения многодетности и усиления охраны материнства и детства был введен Указ 1944 г., который существенно улучшал материальное положение многодетных семей и стимулировал повышение рождаемости в послевоенные годы. Именно данным актом в советском государстве была введена система ежемесячных пособий на детей в многодетных семьях, которая просуществовала вплоть до 1991 г.

Пункт первый Указа 1944 г. устанавливал, что государственное пособие выдавалось многодетным матерям, имеющим двух детей, при рождении третьего и каждого следующего ребенка. Пособия делились на единовременные и ежемесячные, при этом последние выплачивались, начиная со второго года рождения ребенка до достижения им пятилетнего возраста.

[1] Социология семьи / под ред. А. И. Антонова. М., 2017. С. 16.

Пункт второй анализируемого документа предусматривал конкретный размер выплат:

– матерям, имеющим двух детей, при рождении третьего ребенка единовременное пособие выплачивалось в размере 400 рублей, ежемесячное – не выплачивалось;

– матерям, имеющим трех детей, при рождении четвертого ребенка: единовременное – 1300 рублей, ежемесячное – 80 рублей;

– матерям, имеющим четырех детей, при рождении пятого ребенка единовременное – 1700 рублей, ежемесячное – 120 рублей;

– матерям, имеющим пять детей, при рождении шестого ребенка: единовременное – 2000 рублей, ежемесячное – 140 рублей;

– матерям, имеющим шесть детей, при рождении седьмого ребенка: единовременное – 2500 рублей, ежемесячное – 200 рублей;

– матерям, имеющим семь детей, при рождении восьмого ребенка: единовременное – 2500 рублей, ежемесячное – 200 рублей;

– матерям, имеющим восемь детей, при рождении девятого ребенка: единовременное – 3500 рублей, ежемесячное – 250 рублей;

– матерям, имеющим девять детей, при рождении десятого ребенка: единовременное – 3500 рублей, ежемесячное – 250 рублей;

– матерям, имеющим десять детей, при рождении каждого следующего ребенка: единовременное – 5000 рублей, ежемесячное – 300 рублей.

При определении государственного пособия по многодетности учитывались и дети, погибшие или без вести пропавшие на фронтах Великой Отечественной войны[1].

Глава 3 этого же нормативного акта законодательно закрепляла новый вид статусного поощрения многодетных матерей: «Медаль материнства», орден «Материнская слава» и почетное звание «Мать-героиня».

[1] Матвеева Т.П. Многодетная семья и государство: проблемы и их решения /Т.П. Матвеева // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2019. №1. URL: https://cyberleNiNka.ru/article/N/mNogodetNaya-semya-i-gosudarstvo-problemy-i-ih-resheNiya (дата обращения: 11.04.2021).

«Медалью материнства» второй степени награждались матери, имеющие пять детей, первой степени – шесть детей.

Орден «Материнская слава» третьей степени вручался матерям семерых детей, второй степени – восьмерых, первой степени – девятерых.

Матери, родившие и воспитавшие десять детей, присваивалось почетное звание «Мать-героиня» с вручением ордена «Мать-героиня» и грамоты Президиума Верховного Совета СССР.

Награждение данными знаками отличия производилось по достижении последним ребенком возраста одного года и при наличии в живых остальных детей этой матери[1].

Немаловажную роль в активизации демографических установок граждан в 40-е годы XX века играла и налоговая политика. В том же Указе 1944 г. отдельная четвертая глава была посвящена налогу на холостяков, одиноких и малосемейных граждан. Устанавливалось, что данный налог платили граждане, не имеющие детей, и граждане, имеющие одного и двух детей: мужчины в возрасте свыше 20 и до 50 лет и женщины в возрасте свыше 20 и до 45 лет в следующих размерах:

– с граждан, облагаемых подоходным налогом, при отсутствии детей – 6 % от их дохода, при наличии одного ребенка – 1% и при наличии двух детей – ½% от их дохода;

– с колхозников, единоличников и других граждан, входящих в состав хозяйств, подлежащих обложению сельскохозяйственным налогом, при отсутствии детей – 150 рублей в год, при наличии одного ребенка – 50 рублей, при наличии двух детей – 25 рублей в год;

– с остальных граждан при отсутствии детей – 90 рублей в год, при наличии одного ребенка – 30 рублей, при наличии двух детей – 15 рублей в год[2].

В постановлении от 2 января 1981 г. по 2 января 1981 г. «О мерах по усилению государственной помощи семьям и малообеспеченным детям»

[1] Соловьева Т. В. Социально-демографический портрет многодетной семьи в СССР и Российской Федерации / Т.В. Соловьева, Д. А. Бистяйкина, Е.Г. Панькова // Наука без границ. 2017. №2. С. 60.
[2] Там же.

говорится о поощрении и поддержке всех семей с детьми, а не только многодетных и малообеспеченных. Всего в постоянных дошкольных учреждениях воспитано более 14 миллионов детей. Почти 11 миллионов посещали школы и группы с продленным днем. В летних лагерях пионеров 12 миллионов школьников затаили дыхание.

Согласно указу, оказание помощи начинается с рождения первого ребенка, а не третьего, как это было раньше. Для работающих или обучающихся матерей введены единовременные пособия на первого ребенка - 50 рублей, на второго - 100, на третьего - увеличены в пять раз (с 20 до 100 рублей). На четвертого и последующих детей назначались как единовременные, так и ежемесячные пособия. Размер государственного пособия был определен постановлением 1947 года и в 981 году не был изменен. Таким образом, при рождении четвертого ребенка размер единовременного пособия равнялся 65 млн руб.,пятый - 85, шестой - 100, седьмой и восьмой - 125, девятый и десятый - 175, одиннадцатый и последующие дети - 250 рублей. Таким образом, меры демографической политики 80-х гг. были направлены в первую очередь на среднестатистическую семью[1].

В 1990 году, в контексте перехода к рыночной экономике, Национальная комиссия по труду Национальной таможенной комиссии Республики РСФСР разработала Концепцию социальной защиты населения, в которой сформулирован принцип универсальности в прямом обслуживании всех людей с ограниченными возможностями. инвалидность членов общества описаны возможные подходы к соотношению функций Центра и регионов.

Постановление правительства «О дополнительных мерах социальной защиты семей с детьми в условиях перехода к рынку» от 2 августа 1990 г. предусматривало введение единовременного пособия при рождении ребенка. Выплата в размере трех минимальных размеров оплаты труда для многодетных семей за четвертого и последующих детей в возрасте до пяти лет - ежемесячное

[1] Матвеева Т.П. Многодетная семья и государство: проблемы и их решения /Т.П. Матвеева // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2019. №1. URL: https://cyberleNiNka.ru/article/N/mNogodetNaya-semya-i-gosudarstvo-problemy-i-ih-resheNiya (дата обращения: 11.04.2021).

пособие в размере трех минимальных размеров оплаты труда; увеличение ежемесячных пособий одиноким матерям, выплачиваемых на каждого ребенка до достижения им возраста 16 лет (учащимся, не получающим стипендию, до 18 лет)[1].

В том же году Госкомтруд СССР подготовил «Основы государственной политики по улучшению положения женщин, семилетних и охране материнства и детства», в которых предусматривалось управление системой государственных пособий для семей с детьми, принимающих учитывать тип семьи, индекс дохода и прожиточного минимума.

Провозглашение суверенитета Россией (1990 г.) и распад СССР (1991 г.), проведение рыночных реформ изменили демографическое поведение населения и поставили вопрос о формировании демографической политики в России с учетом новых экономических, социальных и условий. Только с приходом нового века и нового президента началась складываться политика государства для поддежрки многодетности, о чем свидетельствуют различные указы и постановления государственных органов.

Таким образом, институт многодетной семьи прошел довольно долгую историю. Многодетная семья получала хорошие преференции в советское время, но с распадом СССР многодетность осталась на отшибе социальных дотаций. Современное молодое российское государство стоит перед демографическим вызовом и только от своевременных действий государственных органов зависит сохранится ли многодетность в 21 веке в РФ.

2.2. Нормативно-правовая база института многодетной семьи в РФ

Чтобы понять какие льготы получают многодетные семьи, надо понять что такое "многодетность". Количество детей, необходимых для определения

[1] Соловьева Т. В. Социально-демографический портрет многодетной семьи в СССР и Российской Федерации / Т.В. Соловьева, Д. А. Бистяйкина, Е.Г. Панькова // Наука без границ. 2017. №2. С. 60.

состояния семьи зависит от региона. В основном семью можно считать таковой если она состоит из 3+ детей.

Льготы бывают различными: от различных социальных выплат, до помощи в недвижимости. Если в семье имеются проблемы с деньгами (т.е общий доход меньше МРОТ), государство выделяет дополнительные соц. Выплаты. Также по умолчанию семье причисляется соц. пенсия (если они подтвердили статус многодетной семьи) и бесплатные обеды в школе. В случае если у родителей имеется кредит или ипотека, государство может выплачивать его часть, либо ослабить его условия. Так как для размещения такой большой группы людей нужна довольно крупная территория, правительство может выделить землю до 25 соток, но в основном всё зависит от региона. Если некоторым детям меньше 3-х лет, они могут приходить в специальные учреждения, где им дают комплект питания[1].

Понятие «большая семья» на разных этапах развития общества имело разные значения. Семья, которая сегодня считается большой, в прошлом веке была вполне нормальной.

В российском законодательстве нет четкого определения размера семьи. Правила определения критериев отнесения многодетной семьи к региональным властям. Принято считать, что большая семья - это семья с тремя и более детьми в возрасте до 18 лет.

При этом учитываются не только родственники и дети, рожденные в браке, но и приемные или приемные дети, пасынки и пасынки. То есть, например, если у женщины один ребенок от первого брака и двое детей от нового брака, то супруги уже считаются многолетними.

Многодетные семьи относятся к категории привилегированных и граждан, имеющих право на определенные льготы. Многие из благ по сути прощаются в

[1] Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р «Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года» // Российская Газета. 29.08.2014. № 18 (136). [Электронный ресурс] URL: https://rg.ru/2014/08/29/semya-site-dok.html (дата обращения: 3.04.2021).

плане материальной жизни граждан. Однако не только у супруга есть трое и более детей, это также необходимо для получения статуса многодетной семьи.

В российском законодательстве нет четкого определения размера семьи. Правила определения критериев отнесения многодетной семьи к региональным властям. Принято считать, что большая семья состоит из трех и более детей в возрасте до 18 лет.

Многодетные семьи относятся к категории привилегированных и граждан, имеющих право на определенные льготы. Многие из благ по сути прощаются в плане материальной жизни граждан. Однако не только у супруга есть трое и более детей, это также необходимо для получения статуса многодетной семьи.

В российском законодательстве нет четкого определения размера семьи. Правила определения критериев отнесения многодетной семьи к региональным властям. Принято считать, что большая семья состоит из трех и более детей в возрасте до 18 лет.

Если у супругов есть ребенок или есть еще один приемный ребенок, семейное положение родителей автоматически продлевается.

Если в многолетней семье трое детей, если один из них умирает, это уже не может считаться таковым. Однако, если будет усыновлен еще один ребенок, такая семья снова получит соответствующий статус[1].

Чтобы определить, считается ли в семье более одного ребенка, если ребенок умер, отправной точкой является количество детей, необходимое для достижения возраста, соответствующего региону.

Аналогичная ситуация возникает, когда ребенок достигает предельного возраста, установленного местным законодательством. Когда старшему ребенку исполнится 18 лет, семья может потерять статус.

Если же, с другой стороны, родится только один ребенок, общее количество детей того же возраста позволит им снова стать детьми.

[1] Матвеева Т.П. Многодетная семья и государство: проблемы и их решения / Т.П. Матвеева // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2019. №1. URL: https://cyberleNiNka.ru/article/N/mNogodetNaya-semya-i-gosudarstvo-problemy-i-ih-resheNiya (дата обращения: 11.04.2021).

При рассмотрении вопроса о том, считается ли семья многодетной, происходят ли дети от разных отцов, необходимо сделать вывод, от каких родителей у них есть дети, которым небезразлично образование, с которым они фактически живут.

Родитель, с которым останутся дети после развода, может ходатайствовать о статусе многодетного отца (или матери).

Если воспитание детей осуществляется матерью-одиночкой или отцом-одиночкой, то есть полноценной семьи нет, то такой родитель имеет право получить статус многодетности.

Семейный кодекс не определяет большую семью, но есть определение того, кто считается ребенком. Согласно законодательству, ребенком считается гражданин, не достигший 18-летнего возраста. Даже указ президента «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» полностью раскрывает значение статуса, но перечень льгот и льгот ограничен[1].

Единственным нормативно-правовым актом, определяющим понятие многодетной семьи, является Государственный стандарт Российской Федерации «Социальное обслуживание населения. Термины и определения». Согласно этому документу, ребенком считается семья, в которой более трех детей.

Поэтому, чтобы понять, принадлежит ли многодетная семья в том или ином регионе, необходимо обратиться в Управление социальной защиты населения по месту жительства или в местную администрацию.

Многодетная семья - это семья, имеющая трех и более несовершеннолетних детей в возрасте до 18 лет на содержание и воспитание, в соответствии с Законом Пензенской области и с 28.12.2004 № 731 «О мерах социальной поддержки многодетных семей, проживающих в Пензенской области»[2].

[1] Матвеева Т.П. Многодетная семья и государство: проблемы и их решения / Т.П. Матвеева // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2019. №1. URL: https://cyberleNiNka.ru/article/N/mNogodetNaya-semya-i-gosudarstvo-problemy-i-ih-resheNiya (дата обращения: 11.04.2021).

[2] Закон Пензенской области от 28 декабря 2004 года № 731-ЗПО «О мерах социальной поддержки многодетных семей, проживающих на территории Пензенской области» (с изменениями на 15 июня 2020 года) // Официальный портал «Кодекс». [Электронный ресурс] URL: https://docs.cNtd.ru/documeNt/949010058 (дата обращения: 3.04.2021).

Таким образом, в основном на территории России многодетной считается семья, в которой на содержании находятся три и более несовершеннолетних ребенка. Однако регионы в праве самостоятельно определять понятие многодетности, что в дальнейшем может привести к сокращению социальных расходов государства на многодетные семьи[1].

Правовой статус многих семей с детьми в настоящее время регулируется довольно большим количеством нормативных актов, которые применяются на разных уровнях власти - от федерального до муниципального. Именно по этой причине следует обратить внимание на все нормативные акты, которые применяются для определения статуса этих семей и предоставления различных видов льгот.

Как упоминалось выше, в каждом конкретном регионе многодетность определяется на уровне, выходящем за рамки местного законодательства, с помощью существующих региональных законов и других правовых норм, применяемых там. Однако на федеральном уровне принят ряд федеральных законов, а также указов, приказов и постановлений других органов власти. Основные из них:

- Указ Президента Российской Федерации «О мерах по социальной поддержке многодетных семей», принятый в 1992 году и получивший номер 431;
- Семейный Кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей», принятый в 2006 году и прошедший крупные изменения в 2017 году для поддержания достигнутого уровня рождаемости и оказания помощи тем семьям, в которых появился второй или последующий ребенок после 1 января 2018 года.

[1] Закон Пензенской области от 28 декабря 2004 года № 731-ЗПО «О мерах социальной поддержки многодетных семей, проживающих на территории Пензенской области» (с изменениями на 15 июня 2020 года) // Официальный портал «Кодекс». [Электронный ресурс] URL: https://docs.cNtd.ru/documeNt/949010058 (дата обращения: 3.04.2021).

Для их полной реализации на региональном уровне принят ряд других налоговых актов, направленных на детальное и точное исполнение законов на федеральном уровне.

Семейный кодекс РФ напрямую не регулирует вопросы, связанные с установлением статуса многодетной семьи. Этот нормативный акт лишь регулирует вопросы, какое сообщество людей может называться семьей. Таким образом, в частности, имя в этом Кодексе было ассимилировано с юридической точки зрения ситуации родственников и приемных детей, что позволило родителям, в семье которых был усыновленный ребенок, рассчитывать на получение таких же льгот и привилегий, в особенности если речь идет о получении статуса многодетной семьи, а усыновленный ребенок дает право для семьи на получение такого статуса[1].

Семейный кодекс также дает представление о благополучных и неблагополучных семьях, а также говорит о том, какая семья имеет право на получение определенных мер государственной поддержки. В частности, если в семье рождается еще один ребенок, что позволяет им сохранять статус многих детей, но родители не выполняют свои непосредственные обязанности по воспитанию этого ребенка, могут ли они быть удалены.

Право государства на такое поведение по отношению к многодетным семьям сформировалось после увеличения рождаемости третьих и последующих детей в неблагополучных семьях, которые скорректировали свою рождением такого ребенка.

В 1992 г. был принят Указ Президента нашей страны «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» и с точки зрения истории и урегулирования проблем поддержки семей, работающих над повышением уровня благосостояния. фертильность, это первый законодательный акт, принятый для вас с юридической точки зрения, регулирующий права таких семей.

[1] Банных Г.А. Феномен многодетности в России: социологический анализ изменений / Г.А. Банных // Вопросы управления. 2019. №1 (37). URL: https://cyberleNiNka.ru/article/N/feNomeN-mNogodetNosti-v-rossii-sotsiologicheskiy-aNaliz-izmeNeNiy (дата обращения: 11.04.2021).

Указ Президента 431 на сегодняшний день является единственным нормативным актом, регулирующим многодетные семьи для территории всей Российской Федерации[1].

Для выполнения положений этого указа на федеральном уровне утверждено множество различных нормативных актов, регулирующих порядок предоставления различных льгот семьям. Мы предоставили им статус многодетной семьи..

Федеральный закон «О государственной помощи многодетным семьям» - данный нормативный акт принят не был, несмотря на то, что в 1999 году был передан в работу Совета Федерации и Государственную Думу[2].

Законопроект получил номер 138 и был внесен на рассмотрение для дальнейшего утверждения в Совет Федерации, однако содержание закона содержало несколько положений, которые прямо противоречили существующим правилам, и отмена коллизионных положений могла привести к Дело в том, что цели поддержки семей с несколькими имеющимися детьми не будут достигнуты. По этой причине принятие данного нормативного акта отложено.

Однако, учитывая, что количество многодетных семей с официально подтвержденным статусом постоянно увеличивается, в мае 2018 года Совет Федерации принял решение возобновить рассмотрение этого законопроекта, но уже не в первоначальном виде. составлен в 1999 году и тщательно проработан идеальным образом, чтобы объединить в нормативном акте все положения, которые будут полностью регулировать все правила и привилегии многодетных семей.

Но этот закон так и не был принят, что свидетельствует о неготовности современной власти к полноценной помощи многодетным семьям. Такое

[1] Указ Президента РФ от 05.05.1992 № 431 (ред. от 25.02.2003) "О мерах по социальной поддержке многодетных семей" // СПС Консультант-Плюс. [Электронный ресурс] URL: http://www.coNsultaNt.ru/documeNt/coNs_doc_LAW_2116/ (дата обращения: 3.04.2021).

[2] Проект Федерального закона от 17 ноября 1999 года № 138-ФЗ «О государственной поддержке многодетных семей» (не был одобрен) // СПС Консультант-Плюс. [Электронный ресурс] URL: http://www.coNsultaNt.ru/coNs/cgi/oNliNe.cgi?req=doc&base=PRJ&N=183127&dst=100001#08986414636109322 (дата обращения: 3.04.2021).

положение может усугубить развитие демографичекой ситуации в России и многие семьи будет концетрироваться на рождении одного ребенка. В долгосрочной перспективе неминуем окончательный крах семейных ценностей и уничтожение многодетности как социального явления. Власти следует задуматься в ближайшее десятилетие как сохранить и преумножить величину многодетных пар, обеспечить достойные условия существования. Рпавовая сфера регулирования многодетности настолько устарела, что не спасают региональные законы и программы. В частности, закон Пензенской области устанавливает довольно низкие пособия и чувствуется нехватка средств федерального бюджета[1].

Таким образом, необходима разработка отдельного закона о многодетных семьях, либо включение правового института многодетных семей в Семейный кодекс РФ. Только унификация и кодификация законодательства о многодетности может заложить основы для увеличения уровня жизни многодетных семей, заставить государственные органы и службы действовать более эфективно в данном векторе социального развития.

2.3. Общие направления государственной поддержки многодетных семей

Как уже было сказано, понятие «большая семья» не имеет четкой законодательной основы. В первую очередь необходимо рассмотреть указ Президента, датируемый 1999 годом.

Указ в первую очередь останавливается на раскрытии трех главных тем:

- обеспечение семей участками земли, на которых они вправе построить свой дом;
- компенсация платежей в коммунальной сфере;

[1] Закон Пензенской области от 28 декабря 2004 года № 731-ЗПО «О мерах социальной поддержки многодетных семей, проживающих на территории Пензенской области» (с изменениями на 15 июня 2020 года) // Официальный портал «Кодекс». [Электронный ресурс] URL: https://docs.cNtd.ru/documeNt/949010058 (дата обращения: 3.04.2021).

- предоставление субсидий родителям, желающим приобрести жилплощадь[1].

Чтобы иметь право на льготы, предоставляемые многодетной семье, родители должны получить соответствующую справку, подтверждающую их статус. Такие свидетельства выдаются районам отдела по защите населения. Для получения сертификата необходимо подготовить пакет документов, среди которых находятся следующие:

- свидетельства о рождении (как копии, так и оригиналы);
- удостоверения личности обоих родителей, а также детей, которым на момент подачи заявления исполнилось четырнадцать лет;
- фотографии родителей;
- свидетельство о заключении брака;
- справка о составе семьи[2].

Поддержка многодетных семей идет как из государственного, так и из областного бюджета. На государственном уровне предоставляется стандартный перечень материальных требований, в то время как отдельные регионы могут добавлять дополнительные списки услуг, финансируемых из местных бюджетов.

В перечень государственных услуг, на которые могут обратиться многодетные семьи, входят:

- субсидии, ориентированные на приобретение или строительство жилья;
- оказание бесплатных медицинских услуг в лечебных учреждениях государственного и муниципального уровня;

[1] Указ Президента РФ от 05.05.1992 № 431 (ред. от 25.02.2003) "О мерах по социальной поддержке многодетных семей" // СПС Консультант-Плюс. [Электронный ресурс] URL: http://www.coNsultaNt.ru/documeNt/coNs_doc_LAW_2116/ (дата обращения: 3.04.2021).

[2] Банных Г.А. Феномен многодетности в России: социологический анализ изменений / Г.А. Банных // Вопросы управления. 2019. №1 (37). URL: https://cyberleNiNka.ru/article/N/feNomeN-mNogodetNosti-v-rossii-sotsiologicheskiy-aNaliz-izmeNeNiy (дата обращения: 11.04.2021).

- прохождение санитарно-курортного лечения всей семьей (услуга предоставляется при наличии соответствующей справки от врача);
- возвращение определенного процента с коммунальных платежей (размер скидки обычно составляет тридцать процентов);
- предоставление бесплатных билетов на культурные мероприятия;
- получение семьями лекарственных препаратов для детей от рождения до шести лет за счет государства;
- оказание поддержки, необходимой для сборов детей в школу (как в натуральном, так и в финансовом формате);
- предоставление бесплатного школьного питания;
- использование всех городских видов транспорта на бесплатной основе[1].

Одно из важнейших направлений, на которое тратятся большие средства из государственного бюджета, - это обеспечение семей жильем. Государственная поддержка может иметь разные проявления в зависимости от конкретной ситуации: субсидии, которые предоставляются малолетним семилетним и при желании приобретают недвижимость; сертификаты на капитал, с указанием средств оплаты, включая покупку / строительство недвижимости[2].

Чтобы получить субсидию на покупку жилплощади, семья должна занять место в очереди. Количество людей в очереди велико, это означает, что люди будут ждать помощи очень долго. Субсидии предполагают и несколько особенностей использования: выделенную сумму запрещено тратить на погашение кредита; при покупке жилой площади оплачивается вся сумма в полном объеме; если выделенная сумма не покрывает всю стоимость жилища (что очень часто),

[1] Указ Президента Российской Федерации от 29.05.2017 г. № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» // Собрание законодательства РФ. 05.06.2017. № 23. Ст. 3309.
[2] Архангельский В.Н. Рождаемость и репродуктивное поведение в России в период активизации поддержки семей с детьми // Демографическая и семейная политика в контексте целей устойчивого развития: сб. ст. IX Уральского демографического форума в 2-х томах / отв. ред. д. социол. н. А.И. Кузьмин. Том I. Екатеринбург, 2018. С.4.

один из родителей берет кредитную ссуду и постепенно выплачивает оставшуюся часть платежей.

Такая процедура очень затратна по времени и ресурсам, и нуждается в совершенствовании.

В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», многодетным семьям предоставляются следующие услуги:

- социально-бытовые;

- социально-медицинские;

- социально-психологические;

- социально-педагогические;

- социально-трудовые;

- социально-правовые;

- срочные[1].

Введение ежемесячного пособия при рождении 1-го и 2-го ребенка оказывает значительное влияние на сокращение бедности и производительность домохозяйства. Однако бедность во всех домохозяйствах и домохозяйствах с детьми существенно не изменится. О влиянии ежемесячных пособий при рождении 1-го и 2-го ребенка на бедность на бедность обычно свидетельствует как небольшое количество целевых аудитов программы, так и несоответствие критериев участия в другом официальном определении бедности и, в результате

[1] Федеральный закон "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" от 28.12.2013 № 442-ФЗ (с изм. от 13.07.2020) // СПС Консультант-Плюс. [Электронный ресурс] URL: http://www.coNsultaNt.ru/documeNt/coNs_doc_LAW_156558/ (дата обращения: 3.04.2021).

более половины получателей не являются бедными. Введение дополнительных целевых пособий для малообеспеченных семей и детей, определяемых как денежный дефицит, может иметь большое значение для снижения риска бедности для семей с детьми и населения в целом. Доход семьи финансируется из федерального бюджета (таблица 1).

Таблица 1.

Самооценка женщинами влияния дополнительных мер государственной помощи семьям с детьми на решение о рождении ребенка в 2017-2019 гг. (%)[1]

Год рождения ребенка	Если у Вас родился ребенок в 2017-2019 гг., то повлияло ли на Ваше решение о рождении ребенка то обстоятельство, что начали реализовываться дополнительные меры государственной помощи семьям с детьми?			
	не повлияло	повлияло, появился ребенок, рождение которого до этого откладывали	эти меры помогли принять решение о рождении ребенка, которого без этого не могли себе позволить	трудно сказать
Первый ребенок				
2017	92,6	3,7	-	3,7
2018	87,8	4,9	-	7,3
2019	89,3	3,6	3,6	3,6
2017-2019	89,6	4,2	1,0	5,2
Второй ребенок				
2017	92,3	3,8	3,8	-
2018	50,0	25,0	15,6	9,4
2019	78,6	14,3	7,1	-
2017-2019	70,8	15,3	9,7	4,2

[1] Гришина Е. Е., Цацура Е. А. Влияние выплаты пособий при рождении 1-го и 2-го ребенка на уровень бедности семьи // Дискуссия. 2019. №2 (93). URL: https://cyberleNiNka.ru/article/N/vliyaNie-vyplaty-posobiy-pri-rozhdeNii-1-go-i-2-go-rebeNka-Na-uroveN-bedNosti-semi (дата обращения: 11.04.2021).

Данные, представленные в таблице, наглядно показывают, что степень влияния государства в виде материальной помощи родителям, решившим завести ребенка, несмотря на тенденцию к улучшению, все еще очень низка. Поскольку женщины, родившие детей в течение большей части указанных периодов времени, указывают на то, что действия правительства не повлияли на решение завести ребенка.

Таким образом, общие направления государственной поддержки многодетных семей основываются на простых денежных выплатах или различных льготах. Как показывают статистические данные, этих мер недостаточно для обеспечения достойного существования многодетной семьи и меры государственной поддержки не влияют на принятие решения о создании многодетной семьи. Решение о многодетности в семьях диктуется традициями или элементом случайности, а не зрелым обдуманным решением; государству необходимо задуматься, как изменить это положение.

2.4. Анализ мер социальной поддержки многодетных семей в Пензенской области

Меры социальной поддержки многодетных семей Пензенской области:

Многодетной семьей обычно считается семья с 3 и более несовершеннолетними детьми (включая усыновленных и приемных детей и приемных детей), однако некоторые регионы устанавливаются по правилам с учетом получения статуса и большего количества детей в семье.

1. Ежегодная денежная выплата на ребенка до 6 лет в размере 610 руб. Ежемесячная денежная выплата детям в возрасте от 6 лет до окончания общеобразовательного учреждения в размере 290 рублей.

Меры социальной поддержки предоставляются при условии, что среднедушевой доход семьи не превышает прожиточного минимума,

установленного в соответствии с Законом Пензенской области «О прожиточном минимуме в Пензенской области»[1].

2. Ежемесячное пособие при рождении третьего и последующих детей до трехлетнего возраста.

Право на ежемесячное пособие при рождении третьего и последующих детей до достижения ребенком трехлетнего возраста и наличия одного из родителей при каждом третьем и последующих родах и детей, проживающих с ним в семьях со средним доходом на человека, сумма которых в 2021 году не должна превышать 20 792 рубля.

3. Ежемесячное пособие на третьего и последующих детей, рожденных в возрасте от одного до шестнадцати лет.

Ежемесячное пособие выплачивается в размере 560 рублей.

4. Ежемесячное пособие на третьего и последующих детей, рожденных в возрасте от трех до шестнадцати лет.

Пособие будет выплачиваться одному из родителей на третьего и последующих детей в возрасте от трех до шестнадцати лет, проживающих с ним.

Ежемесячное пособие выплачивается в размере 560 рублей. в месяц[2].

В целях оперативного оказания помощи гражданам, оказавшимся в сложной жизненной ситуации, повышения эффективности взаимодействия различных социальных служб города в преодолении критической ситуации, неотложной социальной и городской Пензы на базе М БУ «Пензенский городской центр экстренной социальной помощи», в задачи которого входят:

- прием обращений граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (в том числе круглосуточно);

- оказание экстренной психологической помощи;

[1] Закон Пензенской области от 28 декабря 2004 года № 731-ЗПО «О мерах социальной поддержки многодетных семей, проживающих на территории Пензенской области» (с изменениями на 15 июня 2020 года) // Официальный портал «Кодекс». [Электронный ресурс] URL: https://docs.cNtd.ru/documeNt/949010058 (дата обращения: 3.04.2021).
[2] Там же.

- оказание различных видов помощи, в том числе, материальной, вещевой, продуктовой пострадавшим от стихийных бедствий;

- оказание юридической и консультативной помощи;

- оперативное доведение информации о чрезвычайных происшествиях до различных служб города[1].

В целях усиления института и решения демографической проблемы на территории муниципального образования Пенза реализуется несколько программ, направленных на улучшение жилищных условий многодетных семей (Приложение 1).

Возможность решения жилищной проблемы, в том числе привлечение средств для получения ипотечной ссуды или ипотечной ссуды, создает у молодежи стимул к повышению качества трудовой деятельности, уровня обоснованности и повышения заработной платы. Решение жилищной проблемы молодежи позволит сформировать экономически активное население и улучшить демографическую ситуацию. Одновременно с реализацией подпрограммы создаются новые рабочие места в строительной отрасли и смежных отраслях. Со временем поддержка молодых семей в решении жилищной проблемы становится основой стабильных условий жизни и для этой более активной части населения оказывает влияние на улучшение демографической ситуации. в большей степени (рисунок 5)[2].

[1] Бодров А.В. Образ семьи, создаваемый средствами массовой информации Пензенской области / А.В. Бодров, О.М. Штейман-Шахмартова // Модели, системы, сети в экономике, технике, природе и обществе. 2014. № 4 (12). С. 182.
[2] Очкина А.В. Экономические, социокультурные и социально-гигиенические факторы здоровья населения в рамках института семьи Пензенской области / А.В. Очкина // Народосбережение. 2013. № 3. С. 15.

Рисунок 5 - Региональные меры поддежки многодетных семей

Каждый, кто хочет участвовать в программе, беспокоится о том, насколько быстро будет развиваться его заявка и сможет ли он получить собственную квартиру. Несмотря на то, что работы идут не так быстро, как хотелось бы, несколько семей уже получили ценные ключи от своих новых квартир. Поэтому мы можем с уверенностью заявить, что эта программа работает успешно, а главное, ее выполнение находится под контролем[1].

Таким образом, можно сделать вывод, что в Пензенской области существует активная поддержка многолетних семей, реализуются и разрабатываются различные программы их поддержки, ведь это приоритетная задача Управления социальной защиты населения в улучшении демографической ситуации региона и повышении устойчивости блока нации.

2.5. Опыт поддержки многодетных семей за рубежом (на примере Франции)

Франция - одна из стран с наиболее развитой и широкой семейной политикой, важнейшей частью которой является разветвленная система семейных пособий и

[1] Закон Пензенской области от 28 декабря 2004 года № 731-ЗПО «О мерах социальной поддержки многодетных семей, проживающих на территории Пензенской области» (с изменениями на 15 июня 2020 года) // Официальный портал «Кодекс». [Электронный ресурс] URL: https://docs.cNtd.ru/documeNt/949010058 (дата обращения: 3.04.2021).

поддержки многодетных семей, в частности, 43-46% всех выплат производятся многодетными семьями. Семейная политика призвана помочь родителям найти баланс между работой и семейной жизнью. Комбинация мер, принятых властями и государственными органами в области помощи семьям, оказалась эффективной: Франция является одним из государств-членов Европейского Союза с самым низким уровнем рождаемости, но с самым высоким темпом увеличения многодетности[1].

Активная демографическая политика направленана повышение рождаемости: действуют различные льготы для детей, бесплатные детские сады для детей от трех до шести лет, введены семейные квоты для уменьшения налогооблагаемой базы налогов (применяется так называемый семейный коэффициент - средний общий доход на члена семьи, инструмент для определения суммы налога). Местные органы власти играют роль в реализации семейной политики, оказывая инвестиционную помощь и обеспечивая работу детских учреждений. Выплата семейных пособий составляет 2,6% от ВВП.

Вовлечение отцов в процесс ухода за детьми и их кормления, а также предоставление женщинам реального выбора - работать и воспитывать детей - являются ключевыми аспектами семейной политики во Франции. В этом случае предпочтение отдается мерам, позволяющим совмещать работу и уход за детьми. Женщины, находящиеся в декретном отпуске, получают полную оплату за 16 недель (26 недель, если это их третий ребенок). Отцы имеют право на 11 дней с начала ухода за детьми без потерь вознаграждения.

По данным 2014 года, занятость женщин (от 15 до 64 лет) находилась на высоком уровне (60,9%) и соответствовала целям Лиссабонской стратегии Евросоюза. Этот показатель, однако, был меньше на 7%, чем показатель мужской занятости. 30,8% женщин работали неполный рабочий день (среди мужчин индекс

[1] Соболевская О.В. Семейная политика Франции пригодится России / О.В. Соболевская // Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». Научно-образовательный портал IQ [Электронный ресурс] URL: https://iq.hse.ru/News/177670722.html (дата обращения: 11.04.2021).

равен 7,8%). В 2014 году разрыв в оплате труда между мужчинами и женщинами (15,1%) был ниже, чем в среднем по Европе, на 16,3%[1].

Система семейных пособий во Франции включает следующие основные виды пособий:

1) Премия на рождение ребенка, равная €923,08 (€1846,15 при усыновлении ребенка). Денежная выплата начисляется на седьмом месяце беременности, что позволяет оплатить первые расходы, связанные с рождением ребенка. Данное пособие выплачивается, если заработная плата родителей не превышает €35.729 (сумма варьируется до €64.722, в зависимости от количества детей, от ситуации с работой у супругов и т.д.). Пособие получают 85% французских семей.

2) Базовое ежемесячное пособие суммой в €184,62. Оно выплачивается с месяца рождения ребенка по месяц, предшествующий дате достижения ребенком возраста трех лет.

3) Пособие для поддержки семей с одним родителем. Сумма ежемесячных выплат по пособию – €100.09. Выплата заканчивается, как только ребенок достигает 20 лет.

4) Надбавки за уход над ребенком, если родители возвращаются к трудовой деятельности[2].

Детские пособия включают в себя: семейные пособия, дополнительное пособие многодетным семьям, ежедневное пособие для детей-инвалидов.

Семейные пособия выплачиваются семьям, где как минимум двое детей в возрасте до 20 лет. Семья имеет право на это пособие независимо от семейного положения и уровня дохода. По состоянию на 1 апреля 2014 года размер семейных пособий составлял: 129,21 евро в месяц на 2 детей, 294,76 евро в месяц на 3 детей, 165,55 евро в месяц на каждого последующего ребенка. При этом размер семейных пособий увеличивается с возрастом детей.

[1] Соболевская О.В. Семейная политика Франции пригодится России / О.В. Соболевская // Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». Научно-образовательный портал IQ [Электронный ресурс] URL: https://iq.hse.ru/News/177670722.html (дата обращения: 11.04.2021).
[2] Там же.

Премии для многодетных семей. Эти выплаты в размере €168,18 в месяц добавляются к собственно семейным пособиям, выплачиваемым семьям с тремя и более детьми. Данное пособие зависит от уровня доходов (при том, что чаще всего учитывается чистый облагаемый налогом доход). Таким образом, около 83% заинтересованных семей получают дополнительное семейное пособие.

Хотя семьи с тремя и более детьми составляют не более 1/5 всех семей, они получают финансовую помощь в размере 4–3% от всей помощи, выделяемой детям. Как правило, они относятся к малообеспеченным слоям населения, но бюджет также значительно увеличивается по мере увеличения количества детей. Таким образом, французская система присуждает им (включая жилищные субсидии) около 46% от общей суммы всех пособий.

Многодетные семьи получают пенсионные пособия - например, дополнительные 10% от базовой пенсии для женщин, воспитавших троих детей, и дополнительные 5% для каждой последующей пенсии, а также страховую пенсию для женщин, воспитавших троих детей. домохозяйки с детьми (для малообеспеченных семей)[1].

Таким образом, для многодетных семей во Франции существует государственная программа, которая предлагает льготы и субсидии многодетным семьям как часть общей государственной политики по стимулированию рождаемости. Многодетные семьи пользуются налоговыми льготами, и каждый новорожденный уменьшает налоговую базу. Семья с четырьмя детьми практически освобождена от налогов.

В регионах Франции разработаны не только единовременные выплаты, но и поддержка многодетной семьи на протяжении длительного периода времени. Это включает снижение затрат на образование (получение так называемых «образовательных ссуд»), продвижение семей в системе здравоохранения, в сфере гражданского населения и в интересах.

[1] Соболевская О.В. Семейная политика Франции пригодится России / О.В. Соболевская // Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». Научно-образовательный портал IQ [Электронный ресурс] URL: https://iq.hse.ru/News/177670722.html (дата обращения: 11.04.2021).

Развитые капиталистические страны существенно расширили сферу применения социальных выплат за счет рационального распределения бюджетных средств и получения сверхприбылей от доходов населения в виде налогов. Социальная поддержка многодетных семей в капиталистических странах напорядок выше и ее можно рассматривать как эталон социального обеспечения многодетности.

В некоторых государствах действуют специализированные нормативно-правовые акты, направленные на поддержку многодетности и защиту больших семей. Но здесь страны столкнулись с определенной проблемой: социальные преференции растространяются и на мигрантов. «Социальная игла» вынуждает эти страны выплачивать много средств на поддержку нетитульных наций, но насколько долго будет хватать средств никто не знает.

Изучение зарубежного опыта может благотворно сказаться на социальной поддержке многодетных семей в России, в частности, интересна нормативная практика. Только комплексный подход может расширить благосостояние многодетных семей в Росиии и позволит госсударственной поддержке выступать стимулом к увеличению количества детей в отдельно взятой семье.

Глава 3. Методическая разработка урока «Многодетная семья - опора великой России»

Сегодня преподаватель живёт в динамично развивающемся обществе. В связи с этим, трансформируется его роль и функции в целостном образовательном процессе. Возрастает проектировочно-конструирущая функция педагога. Он должен уметь осознанно выбирать из всего многообразия программ и учебников те, которые обеспечивают преемственность, целостность преподавания в соответствии с общими задачами среднего образования, а также задачами государства и общества в целом. Полным ходом идёт модернизация организации самого процесса обучения, придание ему проблемного характера.

В процессе обучения обществознания осуществляется формирование системы знаний, воспитание и развитие познавательных, творческих способностей учащихся, общих и профессиональных компетенций.

Знание обществознания – неотъемлемая и органическая составная часть научного мировоззрения, важный источник нравственного воспитания личности.

Предметом данной методической разработки является лекционное занятие по теме «Многодетная семья - опора великой России», которое позволяет не только актуализировать и систематизировать ранее изученные знания, но и помогает студентам сформировать собственное мнение по изучаемой проблеме.

Поэтапное движение от цели к результатам позволяет использовать разные приёмы обучения – от умения учиться (по образцу) до развития других видов умственной деятельности (творческого мышления с постановкой проблемных заданий и методов работы). Студенты должны уметь анализировать, искать закономерности того или иного общественного процесса.

Дидактической основой модели занятия является частично-поисковый метод (эвристический). При его использовании преподаватель осуществляет поэтапное обучение студентов решению основной проблемы занятия. Таким является проблемное задание, предложенное студентам на этапе получения новых знаний,

навыков и умений, а именно: поиск, работа с текстом, структурирование, анализ, сравнение на тему «Основные меры государственной поддержки многодетных семей».

Выполнение проблемного задания влечет за собой развитие у обучающихся предметных и общих компетентностей, навыков и умений. Занятие в целом носит эмоциональный характер, формирует активную гражданскую позицию.

Тип урока: комбинированный.

Цель занятия: Освоение общих и профессиональных компетенций, обеспечивающих готовность студентов к реализации основных видов профессиональной деятельности в соответствии с получаемой квалификацией специалиста среднего звена.

Задачи урока:

- ***методическая:***

  - совершенствование методики проведения лекционного занятия с применением метода эвристической беседы;

- ***дидактические:***

1. Актуализировать и систематизировать ранее изученные знания студентов;
2. Сформировать знания о правовой сфере как о неотъемлемой части человеческого общежития;
3. Сформировать знания об основных причинах возникновения права;
4. Сформировать представления о диалектических законах, лежащих в основе движения любого социального явления;
5. Сформировать общие и профессиональные компетенции студентов:
   5.1 Сформировать мировоззрение, соответствующее современному уровню развития обществоведческой науки;
   5.2 Развить способность и готовность к самостоятельной постановке и поиску решения проблемы (ОК 2; ОК 3);

5.3 Развить способность ясно и логично излагать свою точку зрения и умение отстаивать её; умение использовать адекватные языковые средства и понятийный аппарат гуманитарных наук (ОК 5; ОК 6);

5.4 Сформировать потребность в активации самостоятельного продуктивного творческого мышления (ОК 9);

5.5 Сформировать положительное и осознанное отношение студентов к процессу непрерывного образования, как одного из важнейших условий успешной профессиональной и общественной деятельности (ОК 4);

- ***воспитательные:***
  1. Воспитать желание к обучению в целом;
  2. Воспитать желание к самообучению и самопознанию, как основ для успешного саморазвития в современном обществе;
  3. Воспитать у студентов уважительное отношение к внутренней лекционной дискуссии, как проекции взаимоотношений во внешней общественной среде;
  4. Воспитать осознанное понимание своей социальной значимости в процессе обсуждения проблемы;

Методы занятия:

1. Общенаучные: анализ, синтез, индукция, дедукция, сравнительный метод, объяснительно-иллюстративный метод.
2. Специальные: диалектический метод; ретроспективный метод, метод эвристической беседы.

Общие компетенции, развиваемые на уроке:

ОК 2. Организовывать собственную деятельность, выбирать типовые методы и способы выполнения профессиональных задач, оценивать их эффективность и качество.

ОК 3. Принимать решения в стандартных и нестандартных ситуациях и нести за них ответственность.

ОК 4. Осуществлять поиск и использование информации, необходимой для эффективного выполнения профессиональных задач, профессионального и личностного развития.

ОК 5. Использовать информационно-коммуникационные технологии в профессиональной деятельности.

ОК 6. Работать в коллективе и команде, эффективно общаться с коллегами, руководством, потребителями.

ОК 9. Ориентироваться в условиях частой смены технологий в профессиональной деятельности.

Технологическая карта

Предмет: Обществознание

Класс: 11 класс / 1 курс СПО

Тип урока: урок изучения нового материала, комбинированный

Тема	Многодетная семья - опора великой России
Цель	Ознакомление учеников с мерами государственной поддержки многодетных семей
Задачи	Обучающие: ознакомление с понятием многодетность Развивающие: развитие теоретического обобщения, логического мышления, критического мышления Воспитательные: формирование навыков решения социальных проблем в жизнедеятельности человека, формирование навыков официального общения
Формируемые УУД	Личностные: ценностно-смысловые ориентации учащихся, усвоение и использование социальных норм, ориентация в системе социальных ролей Регулятивные: постановка цели, составления плана действий Познавательные: умение поставить учебную задачу, умение работать с информацией, анализ и синтез новых знаний Коммуникативные: умение вести диалог, доказывать свои суждения, учитывать особенности общения
Основные понятия	Семья, брак, многодетность, льгота, пособие, материнский

	капитал		
Ресурсы:	Мультимедиа, раздаточный материал.		
Этап урока	Деятельность учителя	Деятельность ученика	Задания для учащихся, выполнение которых приведет к достижению запланированных результатов
I. Актуализация знаний	Приветствует учащихся. Отмечает присутствующих. Контролирует готовность учащихся к уроку.	Ответы на вопросы учителя, формулируют тему урока	Ответить на вопросы из темы «Семья как малая социальная группа»
II. Постановка учебной задачи	На прошлых уроках мы говорили о семье как важнейшей ценности общества. А потому государство должно активно поддерживать семью и помогать ей. Еще в древности мы можем найти множество примеров, подтверждающих это. Так, на Востоке существовали дома для престарелых, в Древнем Китае местные власти при сборе налогов старались не обидеть вдов и сирот. Согласно древнерусскому	Активное слушание, конспектирование	Конспектирование

	своду законов «Русской Правде» глава семьи обязан был выделить надел земли и часть имущества вдове после смерти ее мужа. А как сегодня современное государство помогает семье? Обсудим этот вопрос на нашем уроке.		
III. «Открытие» учащимися новых знаний	90-е годы XX в. Оказались очень трудными для многих семей в России, их доходы оказались ниже прожиточного минимума. К такой категории можно было отнести 15% семей. В этой ситуации рождаемость в нашей стране резко упала.	Активное слушание, конспектирование, решение проблемного задания	-Что такое материнский капитал? Дайте определение. -Кто имеет право получить материнский капитал? **Проблемное задание**. К каким последствиям это могло привести? В России уже несколько лет действует новая форма поощрения рождаемости-материнский материал. **Задание:** работая с текстом пункта 1 § 23 учебника, ответьте на вопросы.
IV. Первичное закрепление	Беседа с учениками на пройденную тему	Ответы на вопросы учителя	-Остается ли размер материнского капитала неизменным? -На что можно потратить материнский капитал? -Когда можно распоряжаться средствами

			материнского капитала?
V.Самостоятельная работа с самопроверкой по эталону	Раздача печатных материалов	Читают и конспектируют раздаточный материал	Работа с раздаточным материалом «Основные меры государственной поддержки многодетных семей» денежные выплаты (социальные пособия и другие выплаты) натуральная помощь (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты и другие виды натуральной помощи)
VI. Включение новых знаний в систему знаний и повторение	Беседа с учениками на пройденную тему	Ответы на вопросы учителя	Ответить на вопросы учителя -Почему государство должно поддерживать многодетную семью? **Задание:** работая в группах, продумайте, какую помощь наше государство должно оказывать многодетным семьям. Свой ответ обоснуйте. Государство должно поддерживать многодетную семью, потому что……..
VII. Рефлексия		Осознание учащимися своей учебной деятельности, самооценка результатов деятельности своей и всего класса.	На доске написаны фразы, которые вы должны продолжить. • «На уроке я узнал (а)...» • «На уроке я понял (а)...» • «После изучения материала на уроке я

			хочу...» • «После изучения материала на уроке я могу...»
VIII. Д/з.	Озвучивает домашнее задание, записывает на доске	Записывают домашнее задание. Задают вопросы учителю.	1) выучить коспект лекции и материал параграфа 23. 2) ответить на вопросы в конце параграфа 23. 3) написать мини- эссе на тему: Нужна ли многодетность в России?

Приложение 1.

Информационно-коммуникационное обеспечение обучения

Основные источники:

1. Автономов, В.С. Введение в экономику: учеб. для 10-11 кл. общеобразоват. Учреждений/ В.С. Автономов. — М.: ВитаПресс, 2018. — 269 с.

2. Барабанов, В.В. Обществознание: 10-11 кл.: Школьный словарь справочник / В.В. Барабанов, И.П. Насонова. — М.: Астрель: Транзит книга, 2019. — 410 с.

3. Баранов, П.А. Обществознание: репетитор для подготовки к ЕГЭ 2020 / П,А. Баранов, А.В. Воронцов. — М.: АСТ: Астрель; Владимир: ВКТ, 2019. — 320 с.

4. Важенин, А.Г. Обществознание: учебник / А.Г. Важенин. — М.: Проспект, 2016. — 285 с.

5. Важенин, А.Г. Практикум по обществознанию: учеб. пособие /А.Г. Важенин. — М.: Проспект, 2017. — 180 с.

6. Кухарчук, Д. В. Социология: Конспект лекций / Д.В. Кухарчук. — М.: Юрайт издат, 2018. — 250 с.

7. Лазебникова, А.Ю. Обществознание: Практический справочник для подготовки к ЕГЭ: 10–11 классы / А.Ю. Лазебникова. — М.: Астрель, 2019. — 258 с.

8. Обществознание: Пособие-репетитор / Под ред. О. С. Белокрыловой, В. И. Филоненко. — Ростов н/Д: Феникс, 2018. — 360 с.

9. Обществознание: учеб. пособие для абитуриентов / Под ред. Ю. Ю. Петрунина. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: КДУ, 2018. — 290 с.

Программное обеспечение и Интернет-ресурсы: Windows 10; текстовые и графические редакторы; браузер; СПС Консультант+; СПС Гарант.

Заключение

Одной из ключевых проблем современного российского государства является демографическая проблема. Экономический кризис, санкции, низкий уровень жизни большинства населения вынуждают семьи задуматься о целесообразности продолжения рода. Это объясняется рядом причин, в частности, образование становится бесплатным лишь на бумаге, сбор ребенка в школу стоит целое состояние. Так же будущих родителей не редко беспокоит ситуация с жилой площадью. Цены на жилую недвижимость ежегодно увеличиваются, ипотека для многих семей недоступна. В таких ситуациях людям остаётся надеяться только на государство. В советское время многодетная семья получала хорошие преференции, но с распадом СССР многодетность осталась на отшибе социальных дотаций.

Государство заинтересовано в повышении рождаемости, особенно в многодетности. Прирост населения обеспечивает постоянное увеличение числа налогоплательщиков и увеличивает резерв рабочей силы. Часть бюджетных средств выгодно направить на стимулирование рождаемости, что в долгосрочной перспективе будет являться экстенсивным фактором экономического роста.

Краеугольным камнем законодательной базы поддержки семей в РФ является Конституция. В ней закреплены общие положения материнства и детства, определяются направления социального обеспечения. Более детализировано государственная поддержка семей рассматривается в федеральных законах. В частности, Федеральный закон "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" от 29.12.2006 № 256-ФЗ устанавливает меры помощи семьям с детьми. Согласно закону основной мерой помощи является материнский капитал.

Государство разрабатывает различные программы по поддержке многодетных семей. Такие программы функционируют на федеральном и региональном уровне. Федеральный уровень представлен материнским капиталом,

который направлен на стимулирование рождаемости в целом. Средства материнского капитала можно направить на улучшение жилищных условий, будущее образование ребенка, приобретение автомобиля и т.д. Перечень является закрытым, что в свою очередь значительно ограничивает возможности его применения. А зависимости от количества детей размер материнского капитала увеличивается с каждым ребенком. Целесообразно рассматривать такое понятие как отцовский капитал. Часто возникают случаи, когда мужчина один воспитывает ребенка в семье и ему так же необходима государственная поддержка.

Развитые капиталистические страны существенно расширили сферу приминения социальных выплат за счет рационального распределения бюджетных средств и получения сверхприбылей от доходов населения в виде налогов. Социальная поддержка многодетных семей в капиталистических странах напорядок выше и ее можно рассматривать как эталон социального обеспечения многодетности.

На региональном уровне программы по поддержке многодетных семей гораздо разнообразнее и учитывают специфику проживания семей в условиях многодетности. Здесь существует другая сложность - многие пособия очень маленькие, что не может в полной мере покрыть расходы по содержанию многодетной семьи. Такое положение дел можно объяснить несколькими причинами: сами пособия выплачиваются из регионального бюджета, в котором доля социальной сфере не велика, ведь в большей степени финансируются государственно-управленческий и производящий сектора экономики. Кроме прочего, государство не хочет постоянно содержать население и тем самым находиться в зависимости, так называемой "социальной игле". Так же является утомительной процедурой самого назначение пособия, ведь семье приходится обойти множество государственных органов и служб, собрать весомый пакет документов. Требуется унификация процедуры назначения пособий для многодетных, лучше всего предусмотреть возможность электронной подачи документовю

Список использованных источников и литературы

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993) (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). — [Электронный ресурс] — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51057/ (дата обращения: 3.04.2021).

2. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 04.02.2021, с изм. от 02.03.2021) // СПС Консультант-Плюс. — [Электронный ресурс] — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8982/ (дата обращения: 3.04.2021).

3. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 02.01.2021) // СПС Консультант-Плюс. — [Электронный ресурс] — URL: http://www.consultant.ru/document/con s_doc_LAW_51057/ (дата обращения: 3.04.2021).

4. Налоговый кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 20.04.2021) // СПС Консультант-Плюс. — [Электронный ресурс] — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_143261/ (дата обращения: 3.04.2021).

5. Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (с изм. от 13.07.2020) // СПС Консультант-Плюс. — [Электронный ресурс] — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156558/ (дата обращения: 3.04.2021).

6. Федеральный закон от 03.07.2019 № 157-ФЗ «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13.2 Федерального закона «Об актах гражданского

состояния»» // СПС Консультант-Плюс. — [Электронный ресурс] — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_328152/ (дата обращения: 3.04.2021).

7. Федеральный закон от 01.03.2020 № 35-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам, связанным с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала // СПС Консультант-Плюс. — [Электронный ресурс] —URL: http://www.consultan t.ru/document/cons_doc_LAW_3286742/ (дата обращения: 3.04.2021).

8. Федеральный закон Российской Федерации от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Росийской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 06.02.2020) // СПС Консультант-Плюс. — [Электронный ресурс] — URL: http://www.consultan t.ru/document/cons_doc_LAW_32865474/ (дата обращения: 3.04.2021).

9. Указ Президента РФ от 05.05.1992 № 431 (ред. от 25.02.2003) «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» // СПС Консультант-Плюс. — [Электронный ресурс] — URL: http://www.consultant.ru/document/co№ s_doc_LAW_2 (дата обращения: 3.04.2021).

10. Указ Президента Российской Федерации от 29.05.2017 г. № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» // Собрание законодательства РФ. — 05.06.2017. — № 23. — Ст. 3309.

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 23.04.2020 № 566 «Об утверждении Правил возмещения кредитным и иным организациям недополученных доходов по жилищным(ипотечным) кредитам (займам), выданным гражданам Российской Федерации в 2020 году» // СПС Консультант-Плюс. — [Электронный ресурс] — URL: http://www.consultan t.ru/document/co№ s_doc_LAW_425 (дата обращения: 3.04.2021).

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1711 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из

федерального бюджета российским кредитным организациям и акционерному обществу «Агентство ипотечного жилищного кредитования» на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей» // СПС Консультант-Плюс. — [Электронный ресурс] — URL: http://www.consultant.ru/document/co№ s_doc_LAW_3643235/ (дата обращения: 3.04.2021).

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2019 № 1567 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и акционерному обществу ДОМ.РФ на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации на строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях (сельских агломерациях)» // СПС Консультант-Плюс. — [Электронный ресурс] — URL: http://www.consultant.ru/do_doc_LAW_636/ (дата обращения: 3.04.2021).

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 07.12.2019 № 1609 «Об утверждении условий программы «Дальневосточная ипотека» и внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 г. № 1713-р» // СПС Консультант-Плюс. — [Электронный ресурс] — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_LAW_64/ (дата обращения: 3.04.2021).

15. Постановление Правительства РФ от 7 сентября 2019 г. № 1170 «Об утверждении Правил предоставления субсидий акционерному обществу ДОМ.РФ на возмещение недополученных доходов и затрат в связи с реализацией мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и Положения о реализации мер государственной поддержки семей, имеющих детей,

в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам)» // СПС Консультант-Плюс. —[Электронный ресурс] — URL: http://www.consultant.ru/document/_LAW_346342/ (дата обращения: 3.04.2021).

16. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р «Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года» // Российская Газета. — 29.08.2014. — № 18 (136). — [Электронный ресурс] — URL: https://rg.ru/2014/08/29/semya-site-dok.html (дата обращения: 3.04.2021).

17. Федеральный государственный образовательный стандарт среднего общего образования, утвержденный приказом Министерством образования и науки российской Федерации от 17 мая 2012 г. № 413 (с изменениями и дополнениями от 29 июня 2017) // СПС Консультант-Плюс. — [Электронный ресурс] — URL: http://www.consultant.ru/document/_LAW_567453/ (дата обращения: 3.04.2021).

18. Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразоваетльным программа образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденным приказом минобрнауки России от 30.08.2013 года № 1015 (с изменениями и дополнениями 10 июня 2019) // СПС Консультант-Плюс. —[Электронный ресурс] — URL: http://www.consultant.ru/document/_LAW_673226/ (дата обращения: 3.04.2021).

19. ГОСТ Р 52495-2005. Национальный стандарт Российской Федерации. Социальное обслуживание населения. Термины и определения (утв. Приказом Ростехрегулирования от 30.12.2005 № 532-ст) (ред. от 17.10.2013) // СПС Консультант-Плюс. — [Электронный ресурс] — URL: http://www.consultant.ru/document/_LAW_97/ (дата обращения: 3.04.2021).

20. Закон Пензенской области от 21 апреля 2005 года № 795-ЗПО «О пособиях семьям, имеющим детей» (с изменениями на 5 ноября 2020 года) //

Официальный портал «Кодекс». — [Электронный ресурс] — URL: https://docs.cntd.ru/document/949011047 (дата обращения: 3.04.2021).

21. Закон Пензенской области от 28 декабря 2004 года № 731-ЗПО «О мерах социальной поддержки многодетных семей, проживающих на территории Пензенской области» (с изменениями на 15 июня 2020 года) // Официальный портал «Кодекс». — [Электронный ресурс]—URL: https://docs.c№ td.ru/document/949010058 (дата обращения: 3.04.2021).

22. Проект Федерального закона от 17 ноября 1999 года № 138-ФЗ «О государственной поддержке многодетных семей» (не был одобрен) // СПС Консультант-Плюс. — [Электронный ресурс] — URL: http://www.consultant.ru/cg653 (дата обращения: 3.04.2021).

Научная и учебная литература

23. Антокольская, М.В. Семейное право: Учебник / М.В. Антокольская. — М.: Юристъ, 2017. — 466 с.

24. Антокольская, М.В. Лекции по семейному праву: Учеб.пособие / М.В. Антокольская. — М.: Юрист, 2018. — 632 с.

25. Анцух, Н.С. Сравнительное и международное семейное право / Н.С. Анцух. — Минск: Четыре четверти, 2015. — 254 с.

26. Зайцева, Т.И. Семейное право и нотариальная практика Т. II: учебно-методическое пособие / Т.И. Зайцева. — М.: Проспект, 2017. — 163 с.

27. Лукашева, Е.А. Права человека: Учебник для вузов / Е.А. Лукашева. — М.: АСТ, 2019. — 433 с.

28. Медков, В.М. Демография / В.М. Медков. — Ростов н/Д.: Феникс, 2012. — 150 с.

29. Пчелинцева, Л.М. Семейное право России : учебник. 5-е изд., перераб. / Л.М. Пчелинцева. — М.: Проспект, 2017. — 473 с.

30. Социология семьи / под ред. А.И. Антонова. — М.: ИНФРА-М, 2017. — 227 с.

Публикации в научных журналах, сборниках и СМИ

31. Агушева, Г.Г. Защита прав ребенка: Международно-правовой аспект / Г.Г. Агушева, Д.В. Баданин // Ювенальное право. — 2015. — № 5. — С. 31-32.

32. Азарова, Е.Г. Многодетная семья и проблемы ее социального обеспечения / Е.Г. Азарова // Журнал российского права. — 2014. — № 3 (207). — URL: https://cyberlka.ru/article/№/mogodetaya-semya-i-problemy-ee-sotsialnogo-obespecheiya (дата обращения: 11.04.2021).

33. Архангельский, В.Н. Рождаемость и репродуктивное поведение в России в период активизации поддержки семей с детьми / В.Н. Архангельский // Демографическая и семейная политика в контексте целей устойчивого развития: сб. ст. IX Уральского демографического форума в 2-х томах / отв. ред. д. социол. н. А.И. Кузьмин. Том I. — Екатеринбург: Институт экономики УрО РАН, 2018. — С. 4-10.

34. Банных, Г.А. Феномен многодетности в России: социологический анализ изменений / Г.А. Банных // Вопросы управления. — 2019. — № 1 (37). — URL: https://cyberleaninka.ru/article/feome-mogodetosti-v-rossii-sotsiologicheskiy-aaliz-izmeeiy (дата обращения: 11.04.2021).

35. Бодров, А.В. Образ семьи, создаваемый средствами массовой информации Пензенской области / А.В. Бодров, О.М. Штейман-Шахмартова // Модели, системы, сети в экономике, технике, природе и обществе. — 2014. — № 4 (12). — С. 182-189.

36. Бодров, А.В. Образ многодетной семьи в зеркале общественного мнения / А.В. Бодров // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. — 2016. — № 5 (64). — URL: https://cyberleka.ru/articlobraz-mogodetoy (дата обращения: 11.04.2021).

37. Гарипов, Я.З. Мужское лицо многодетности: тенденции формирования репродуктивных установок / Я.З. Гарипов // Мониторинг. — 2011. — № 6 (106). — URL: https://cyberleka.ru/article/muzhskoe-litso-mogodet osti-te tsii-formirovaiya-reproduktivyh-ustaovok (дата обращения: 11.04.2021).

38. Гришина, Е.Е. Влияние выплаты пособий при рождении 1-го и 2-го ребенка на уровень бедности семьи / Е.Е. Гришина, Е.А. Цацура // Дискуссия. —2019. —№ 2 (93). —URL: https://cyberleka.ru/article/№ /vliyae-vyplaty-posobiy-pri-rozhdenii-1-go-i-2-go-rebeka-a-urov-bedosti-semi (дата обращения: 11.04.2021).

39. Гришина, Е.Е. Материальное положение семей, использовавших федеральный материнский капитал / Е.Е. Гришина, Е.А. Цацура // Управление экономическими системами. — 2018. — № 9 (115). — С. 39.

40. Гундаров, И.А. Новая стратегия повышения рождаемости / И.А. Гундаров // Национальная идентичность России и демографический кризис: материалы конф. — М. : Научный эксперт, 2009. — С. 112-114.

41. Исупова, О.Г. Материнская карьера: дети и трудовые стратегии / О.Г. Исупова // Социологические исследования. — 2015. — № 10. — С. 185-194.

42. Костина, С.Н. Состояние системы государственной поддержки многодетности на региональном уровне / С.Н. Костина, Е.В. Зайцева, А.И. Кузьмин // Демографическая и семейная политика в контексте целей устойчивого развития: сб. ст. IX Уральского демографического форума в 2-х томах / отв. ред. д. со-циол. н. А.И. Кузьмин. Том II. — Екатеринбург: Институт экономики УрО РАН, 2018. — С. 231 -236.

43. Матвеева, Т.П. Многодетная семья и государство: проблемы и их решения / Т.П. Матвеева // Гуманитарные, социально-экономические и

общественные науки. — 2019. — № 1. — URL: https://cyberleka.ru/article/m ogodet aya-semya-i-gosudarstvo-problemy-i-ih-resheiya (дата обращения: 11.04.2021).

44. Никонов, К. Современные теоретические аспекты института международно-правовой защиты и поощрения правовой защиты и поощрения прав ребенка / К. Никонов // Московский журнал международного права. — 2009. — № 1. — С. 84-85.

45. Очкина, А.В. Экономические, социокультурные и социально-гигиенические факторы здоровья населения в рамках института семьи Пензенской области / А.В. Очкина // Народосбережение. — 2013. — № 3. — С. 4-36.

46. Павлова, Л.В. Международная защита прав человека и ее эволюция на современном этапе / Л.В. Павлова // Белорусский журнал международного права и международных отношений. — 2016. — № 1. — С. 23-25.

47. Ростовская, Т.К. Реализация государственной семейной политики в субъектах Российской Федерации: опыт Ставропольского края / Т.К. Ростовская // Вопросы управления — 2019. — № 1 (37). — С. 37-44.

48. Сидоров, В.А. Семейная политика в системе государственной социальной политики / В.А. Сидоров // Власть. — 2015. — № 11. — С. 83-88.

49. Соболевская, О.В. Семейная политика Франции пригодится России / О.В. Соболевская // Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». — Научно-образовательный портал IQ [Электронный ресурс] URL: https://iq.hse.ru/mnews/177670722.html (дата обращения: 11.04.2021).

50. Современные тенденции рождаемости в России и влияние мер государственной поддержки / В.Н. Архангельский // Социологические исследования. — 2017. — № 3. — С. 43-50.

51. Соловьева, Т.В. Социально-демографический портрет многодетной семьи в СССР и Российской Федерации / Т.В. Соловьева, Д.А. Бистяйкина, Е.Г. Панькова // Наука без границ. — 2017. — № 2. — С. 57-63.

52. Тюменцева, Г.И. Государственная семейная политика: региональный аспект / Г.И. Тюменцева // Сибирское юридическое обозрение. — 2018. — № 4. — С. 392-399.

53. Усова, О.А. Поддержка семей как направление государственной социальной политики в современных условиях / О.А. Усова, Е.А. Колесник // Общество, экономика, управление. — 2020. — № 2. — URL: https://cyberleka.ru/article/№/podderzhka-semey-kak-apravleie-gosudarstveoy-sotsialoy-politiki-v-sovremyh-usloviyah (дата обращения: 25.06.2021).

Приложение - Меры социальной поддержки на улучшение жилищных условий многодетным семьям

Наименование подпрограммы и	Условия предоставления выплаты

социальной выплаты	
Мероприятие по обеспечению жильем молодых семей ведомственной целевой программы «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (предоставление социальных выплат молодым семьям, возраст которых не превышает 35 лет)	Право имеют: молодые семьи, в том числе неполная молодая семья, состоящая из одного молодого родителя, имеющая одного и более детей, в случае, если возраст не превышает 35 лет, а так же, в случае, признания молодой семьи нуждающейся в улучшение жилищных условий и платежеспособной. Первоочередное право на получение социальной выплаты в рамках данной подпрограммы имеют молодые семьи, поставленные на учёт в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 года, а также молодые семьи, имеющие 3 и более детей. На что может быть направлена выплата: - для оплаты цены договора купли-продажи жилого помещения; - для оплаты цены договора строительного подряда на строительство жилого дома; - для осуществления последнего платежа в счет уплаты паевого взноса в полном размере, после уплаты, которого жилое помещение переходит в собственность молодой семьи; - для уплаты первоначального взноса при получении жилищного кредита, в том числе ипотечного, или жилищного займа на приобретение жилого помещения или строительство жилого дома; - для оплаты цены договора с уполномоченной организацией на приобретение в интересах молодой семьи жилого помещения на первичном рынке жилья, в том числе на оплату цены договора купли-продажи жилого помещения; - для погашения суммы основного долга и уплаты процентов по жилищным кредитам на приобретение жилого помещения или строительство жилого дома или по кредиту (займу) на погашение ранее предоставленного жилищного кредита на приобретение жилого помещения или строительство жилого дома, за исключением иных процентов, штрафов, комиссий и пеней за просрочку исполнения обязательств по этим кредитам или кредитам (займам) на погашение ранее предоставленного жилищного кредита;

	- для уплаты цены договора участия в долевом строительстве, который предусматривает в качестве объекта долевого строительства жилое помещение, содержащего одно из условий привлечения денежных средств участников долевого строительства, или уплаты цены договора уступки участником долевого строительства прав требований по договору участия в долевом строительстве; -для погашения суммы основного долга и уплаты процентов по жилищному кредиту на уплату цены договора участия в долевом строительстве или на уплату цены договора уступки прав требований по договору участия в долевом строительстве либо по кредиту (займу) на погашение ранее предоставленного жилищного кредита на уплату цены договора участия в долевом строительстве или на уплату цены договора уступки прав требований по договору участия в долевом строительстве (за исключением иных процентов, штрафов, комиссий и пеней за просрочку исполнения обязательств по указанным жилищным кредитам либо кредитам (займам) на погашение ранее предоставленного жилищного кредита). Размер социальной выплаты: - 30 % расчетной (средней) стоимости жилья для молодых семей, не имеющих детей; -35 % расчетной (средней) стоимости жилья для молодых семей, имеющих 1 ребенка или более. - семья из 4 человек- 681660,00 рублей (27050,00*4*18*35%=681660,00); - семья из 5 человек- 852075,00 рублей (27050,00*5*18*35%=852075,00); - семья из 6 человек- 1 022490,00 рублей (27050,00*6*18*35%=1022490,00); - семья из 7 человек-1 192905,00 рублей (27050,00*7*18*35%= 1192905,00). Уполномоченный орган (куда обращаться за консультацией): Социальное управление города Пензы (отдел реализации целевых программ: г. Пенза, ул. Куйбышева, 14А,

	тел. 52-18-43).
Подпрограмма «Социальная поддержка отдельных категорий граждан Пензенской области в жилищной сфере» государственной программы Пензенской области «Социальная поддержка граждан в Пензенской области на 2014-2022 годы» (в части предоставления социальных выплат в размере 500 тыс. рублей на улучшение жилищных условий многодетным семьям, имеющим 5 и более несовершеннолетних детей)	Право имеют: многодетные семьи, имеющие (удочерившие, усыновившие) 5 и более несовершеннолетних детей, нуждающиеся в жилом помещении. На что может быть направлена выплата: а) для оплаты части стоимости приобретаемого жилого помещения; б) для оплаты части стоимости жилого помещения, приобретаемого по договору участия в долевом строительстве многоквартирного жилого дома или договору уступки прав требования (цессии); в) для оплаты части стоимости строительства или реконструкции жилого помещения, выполняемых по договору подряда; в) для оплаты платежа в счет уплаты вступительного взноса и (или) паевого взноса (в случае если семья (члены семьи) является членом жилищного, жилищно-строительного, жилищного накопительного кооператива); г) для уплаты цены договора участия в долевом строительстве, который предусматривает в качестве объекта долевого строительства жилое помещение, путем внесения соответствующих средств на счет эскроу; д) для оплаты первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита (ипотечного жилищного займа) на приобретение или строительство жилого помещения; е) для погашения основного долга и уплаты процентов по ипотечному жилищному кредиту (ипотечному жилищному займу), для погашения ранее предоставленного ипотечного жилищного кредита (ипотечного жилищного займа) на приобретение или строительство жилого помещения, в том числе индивидуального жилого дома. Размер социальной выплаты: -500 000 (пятьсот тысяч) рублей на семью. Уполномоченный орган (куда обращаться за консультацией): Социальное управление города Пензы (отдел реализации целевых программ: г. Пенза, ул. Куйбышева, 14А, тел. 52-18-46, 52-04-34)

Подпрограмма «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в жилищной сфере в городе Пензе» муниципальной программы города Пензы «Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан в городе Пензе на 2020-2026 годы» (в части предоставления социальных выплат на приобретение жилого помещения или строительство жилого помещения в многоквартирном доме многодетным семьям, поставленным на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма)	Право имеют: многодетные семьи, имеющие 3-х и более детей в возрасте до 18 лет на момент принятия решения о включении в список получателей социальной выплаты в рамках Подпрограммы в текущем году. На что может быть направлена выплата: -на оплату по договору купли-продажи жилого помещения, в том числе на оплату первоначального взноса при получении жилищного (в том числе ипотечного) кредита (займа) на приобретение жилого помещения; - на оплату по договору участия в долевом строительстве многоквартирного жилого дома (либо договора уступки прав требования (цессии), в том числе на оплату первоначального взноса при получении жилищного (в том числе ипотечного) кредита (займа) на приобретение жилого помещения. Размер социальной выплаты: Величина социальной выплаты рассчитывается на дату принятия приказа начальника Социального управления города Пензы об утверждении списка получателей социальной выплаты в текущем году. Уполномоченный орган (куда обращаться за консультацией): Социальное управление города Пензы (отдел реализации целевых программ: г. Пенза, ул. Куйбышева, 14А, тел. 52-18-46, 52-18-43) Для признания нуждаемости в улучшении жилищных условий и постановки на учет (отдел распределения муниципального жилищного фона администрации города Пензы: г. Пенза, площадь Маршала Жукова, 4, каб. 133, 130, тел. 68-06-70, 68-22-72).

Предоставление земельных участков многодетным семьям	Право имеют: многодетные семьи, имеющие 3-х и более детей в возрасте до 18 лет, при условии признания их нуждающимися в улучшении жилищных условий и постановки на учет. Уполномоченный орган (куда обращаться за консультацией): Администрация города Пензы отдел муниципального земельного контроля (г. Пенза, площадь Маршала Жукова, 4, каб. 100, тел. 68-40-19). Для признания нуждаемости в улучшении жилищных условий и постановки на учет (отдел распределения муниципального жилищного фона администрации города Пензы, г. Пенза, площадь Маршала Жукова, 4, каб. 133, 130, тел. 68-06-70, 68-22-72).