

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РФ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики и управления

Направление подготовки

Профиль

Кафедра «Социология, экономическая
теория и международные процессы»
41.03.05 «Международные отношения»
Мировая политика и международный
бизнес

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему

Международное сотрудничество стран в борьбе с терроризмом

Студент

Никитина
Анастасия
Андреевна

подпись, дата

Руководитель

Рожкова Л. В.

подпись, дата

Нормоконтролер

Влазнева С. А.

подпись, дата

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ № _____)

Заведующий кафедрой

Рожкова Л. В.

подпись, дата

Работа защищена с отметкой _____ (протокол ГЭК от _____ № _____)

Секретарь ГЭК

Рассказова Н. В.

подпись, дата

Пенза 2025

ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет»
Институт экономики и управления
Кафедра «Социология, экономическая теория и международные процессы»
Направление подготовки 41.03.05 «Международные отношения», профиль
«Мировая политика и международный бизнес»

«УТВЕРЖДАЮ»:
Зав. кафедрой
д.с.н., профессор Рожкова Л. В.

« ____ » _____ 20 ____ г.

ЗАДАНИЕ
НА БАКАЛАВРСКУЮ РАБОТУ

студенту Никитиной А. А., группа 21ЭА1, обучение очное

1 Тема бакалаврской работы: Международное сотрудничество стран в борьбе с терроризмом

утверждена приказом по университету

от « ____ » _____ 20 ____ г . № _____

2 Срок сдачи студентом законченной бакалаврской работы: 5.06.2025.

3 Исходные данные к бакалаврской работе: нормативно-правовая база, научная и справочная литература, данные сети Интернет.

4 Перечень подлежащих разработке вопросов: теоретические подходы к исследованию терроризма; система международного сотрудничества стран по противодействию терроризму.

5 Перечень графического материала: таблицы.

6 Дата выдачи задания: 26.11.2024.

График подготовки бакалаврской работы

№ п/п	Содержание работы	Срок выполнения	Дата выполнения, подпись руководителя
1	Составление плана ВКР	25.11.2024 – 10.12.2024	
2	Изучение исходных данных к бакалаврской работе	11.12.2024 – 8.01.2025	
3	Написание Главы 1	9.01.2025 – 10.03.2025	
4	Написание Главы 2	11.03.2025 – 30.04.2025	
5	Написание введения и заключения	1.05.2025 – 12.05.2025	
6	Оформление ВКР	13.05.2025 – 23.05.2025	
7	Сдача ВКР нормоконтролю, проверка в системе «антиплагиат.вуз»	24.05.2025 – 9.06.2025	
8	Ознакомление с отзывом руководителя	10.06.2025	
9	Представление законченной бакалаврской работы, передача в ГЭК	11.06.2025	

Руководитель _____ / Л. В. Рожкова /
(подпись) (инициалы, фамилия)

Задание принял к исполнению студент _____ / А. А. Никитина /
(подпись) (инициалы, фамилия)

Реферат

Бакалаврская работа 82 с., 2 ч., 4 табл., 50 источников, 2 прил.

ТЕРРОРИЗМ, ТЕРРОРИСТИЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ, МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО, ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТЕРРОРИЗМУ

Объектом исследования выступает терроризм и борьба с ним.

Цель исследования – проанализировать международное сотрудничество стран в борьбе с терроризмом.

Методологической основой исследования послужили общие методы научного исследования – теоретическое и эмпирическое исследования, анализ и синтез.

Результаты работы: раскрыты понятие, сущность, причины и основные признаки терроризма; рассмотрены основные классификации международного терроризма; охарактеризованы террористические организации, их структура, цели и методы; проанализированы правовые основы и принципы сотрудничества стран в сфере борьбы с терроризмом; рассмотрены направления и формы международного сотрудничества в борьбе с терроризмом; определены проблемы и перспективы развития системы противодействия терроризму.

Рекомендации по внедрению. Анализ международного сотрудничества в борьбе с терроризмом может быть использован научным сообществом для расширения теоретических и практических знаний в области противодействия терроризму.

Теоретическая значимость работы состоит в возможности расширения знаний о явлении «терроризм», а также о проблемах и перспективах развития системы противодействия террористической деятельности.

Прогнозные предположения об изменении объекта исследования. В будущем ожидаются попытки гармонизации законодательства по данной проблеме, попытки снижения степени выраженности основных причин терроризма – бедности, социальной несправедливости и политической нестабильности.

Summary

Bachelor's thesis 82 p., 2 ch., 4 tables, 50 sources, 2 appendices.

TERRORISM, TERRORIST ORGANIZATIONS, INTERNATIONAL COOPERATION, COUNTER-TERRORISM

The object of the study is terrorism and the fight against it.

The aim of the study is to analyse the international cooperation of countries in the fight against terrorism.

The methodological basis of the study was the general methods of scientific research - theoretical and empirical research, analysis and synthesis.

The results of the work: the concept, essence, causes and main features of terrorism are revealed; the main classifications of international terrorism are considered; terrorist organisations, their structure, goals and methods are characterised; the legal foundations and principles of cooperation between countries in the field of counter-terrorism are analysed; the directions and forms of international cooperation in the fight against terrorism are considered; the problems and prospects of development of the system of counter-terrorism are defined.

Recommendations for implementation. The analysis of international cooperation in combating terrorism can be used by the scientific community to expand theoretical and practical knowledge in the field of counter-terrorism.

Theoretical significance of the work consists in the possibility of expanding knowledge about the phenomenon 'terrorism', as well as the problems and prospects of development of the system of countering terrorist activities.

Forecast assumptions about changes in the object of research. In the future, attempts to harmonise legislation on this problem, attempts to reduce the degree of expression of the main causes of terrorism – poverty, social injustice and political instability – are expected.

Abstrakt

Bachelorarbeit 82 S., 2 Kap., 4 Tabellen, 50 Quellen, 2 Anhänge.

TERRORISMUS, TERRORISTISCHE ORGANISATIONEN, INTERNATIONALE ZUSAMMENARBEIT, TERRORISMUSBEKÄMPFUNG

Gegenstand der Studie ist der Terrorismus und seine Bekämpfung.

Ziel der Studie ist es, die internationale Zusammenarbeit der Länder im Kampf gegen den Terrorismus zu analysieren.

Als methodische Grundlage der Studie dienten die allgemeinen Methoden der wissenschaftlichen Forschung – theoretische und empirische Forschung, Analyse und Synthese.

Ergebnisse der Arbeit: Der Begriff, das Wesen, die Ursachen und die wichtigsten Merkmale des Terrorismus werden aufgezeigt; die wichtigsten Klassifizierungen des internationalen Terrorismus werden betrachtet; terroristische Organisationen, ihre Struktur, Ziele und Methoden werden charakterisiert; die Rechtsgrundlage und die Grundsätze der Zusammenarbeit zwischen den Ländern im Bereich der Terrorismusbekämpfung werden analysiert; die Richtungen und Formen der internationalen Zusammenarbeit im Kampf gegen den Terrorismus werden betrachtet; die Probleme und Perspektiven der Entwicklung des Systems der Terrorismusbekämpfung werden bestimmt.

Empfehlungen für die Umsetzung. Die Analyse der internationalen Zusammenarbeit bei der Terrorismusbekämpfung kann von der wissenschaftlichen Gemeinschaft zur Erweiterung der theoretischen und praktischen Kenntnisse auf dem Gebiet der Terrorismusbekämpfung genutzt werden.

Die theoretische Bedeutung der Arbeit besteht in der Möglichkeit, das Wissen über das Phänomen „Terrorismus“ sowie über die Probleme und Entwicklungsperspektiven des Systems zur Bekämpfung terroristischer Aktivitäten zu erweitern.

Prognostische Annahmen über Veränderungen des Forschungsgegenstandes. Für die Zukunft werden Versuche erwartet, die Gesetzgebung zu diesem Problem zu harmonisieren und den Grad der Ausprägung der Hauptursachen des Terrorismus – Armut, soziale Ungerechtigkeit und politische Instabilität – zu verringern.

Оглавление

Введение.....	3
Глава 1 Теоретические подходы к исследованию терроризма.....	5
1.1 Понятие, сущность, причины и основные признаки терроризма.....	5
1.2 Основные классификации международного терроризма.....	11
1.3 Террористические организации: структура, цели и методы деятельности.....	17
Глава 2 Система международного сотрудничества стран по противодействию терроризму.....	26
2.1 Правовые основы и принципы сотрудничества стран по противодействию терроризму.....	26
2.2 Направления и формы международного сотрудничества в борьбе с терроризмом.....	32
2.3 Проблемы и перспективы развития системы противодействия терроризму.....	39
Заключение.....	47
Список использованных источников.....	49
Приложение А	55
Приложение Б	63

Введение

На сегодняшний день такое явление как терроризм представляет собой наиболее острую и актуальную проблему. Терроризм в силу своей масштабности, интенсивности, бесчеловечности и жестокости является угрозой безопасности для многих людей по всему миру. Террористическая деятельность становится причиной утраты не только человеческих жизней, но и созданных за многие века духовных, культурных и материальных ценностей.

Актуальность темы обусловлена тем, что терроризм как общественно опасное явление требует активного вмешательства мирового сообщества. Мировое сотрудничество стран по противодействию террористической угрозе крайне важно для ослабления и искоренения терроризма, поскольку ни одна страна не способна противостоять ему в одиночку.

Проблема международного сотрудничества стран в борьбе с терроризмом является достаточно широкой и хорошо изученной в научной литературе.

В работах таких исследователей, как Магомедова Э. А. [24], Чирков В. Д. [40], Саркисян А. Ж. [40], Гуцев М. Е. [40], Раджабов А. С. [38] рассматриваются понятие, сущность, причины и основные признаки терроризма. Научные труды таких авторов, как Усманова Р. М. [45], Амирджаниян И. Г. [10], Керейтова Э. Э. [10], Понявина М. Б. [10], Гедгафов М. М. [15] описывают основные классификации международного терроризма. Работы Бочкарева Н. А. [12], Квасниковой Т. В. [23], Любач Д. В. [23] и Сиссоко М. [23] обозревают террористические организации: структуру, цели и методы деятельности.

Объект исследования – терроризм и борьба с ним.

Предмет исследования – международное сотрудничество государств по противодействию терроризму.

Цель исследования – проанализировать международное сотрудничество стран в борьбе с терроризмом.

Для реализации поставленной цели необходимо выполнить следующие задачи:

- раскрыть понятие, сущность, причины и основные признаки терроризма;
- рассмотреть основные классификации терроризма;
- охарактеризовать террористические организации, их структуру, цели и методы;
- проанализировать правовые основы и принципы сотрудничества стран в сфере борьбы с терроризмом;
- рассмотреть направления и формы международного сотрудничества в борьбе с терроризмом;
- раскрыть проблемы и перспективы развития системы противодействия терроризму.

Теоретическая значимость работы состоит в возможности расширения знаний о проблеме терроризма, а также о трудностях и перспективах развития мировой системы противодействия террористической деятельности.

Практическая значимость работы заключается в ознакомлении с содержанием глобального сотрудничества и международной правовой базой по борьбе с террористической угрозой, что позволяет выявить недоработки мировой системы противодействия терроризму и устранить их в дальнейшем.

Глава 1 Теоретические подходы к исследованию терроризма

1.1 Понятие, сущность, причины и основные признаки терроризма

Термин «терроризм» вошел в употребление в конце XVIII в. для обозначения репрессивной политики, проводившейся якобинцами в период Великой французской революции. Терроризм (от франц. *terreur*; от лат. *terror* – страх, ужас) – насильственные действия (преследования, разрушения, захват заложников, убийства и проч.) против гражданского населения, а не военных, с целью устрашения, подавления воли противников, конкурентов, навязывания определенной линии поведения [24, с. 13].

В толковом словаре русского языка С. И. Ожегова терроризм определяется как «политика и практика террора», а террор – «устрашение своих политических противников, выражающееся в физическом насилии вплоть до уничтожения, или в жестоком запугивании населения» [33, с. 221].

Наиболее точное понятие этого явления отражено в Европейской конвенции о борьбе с терроризмом от 27.01.1977, которая относит к терроризму следующие явления:

- правонарушения, связанные с преступным захватом летательных аппаратов;
- правонарушения, направленные против безопасности гражданской авиации;
- тяжёлые правонарушения, заключающиеся в покушении на жизнь, телесную целостность или свободу людей, имеющих право международной защиты, включая дипломатических представителей;
- правонарушения, содержащие захват заложников или незаконное лишение свободы;
- правонарушения, содержащие использование бомб, гранат, ракет, автоматического огнестрельного оружия, бандеролей или посылок с опасными вложениями, соразмерно с тем, насколько подобное использование представляет

опасность для людей;

– попытку совершения одного из вышеуказанных правонарушений или участие в качестве сообщника лица, которое совершает или пытается совершить подобное правонарушение [4].

В действующем Федеральном законе «О противодействии терроризму» №35-ФЗ от 6.03.2006 дано следующее определение: «терроризм – идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий» [6].

В криминалистических и криминальных источниках имеет место свободная трактовка терминов определения преступлений, связанных с терроризмом. Также отсутствуют какие-либо общепринятые определения преступлений данного вида. Поэтому насущной проблемой сегодняшнего дня является унификация соответствующей терминологии с учетом особенностей сближения национального законодательства с положениями международных актов в сфере борьбы с терроризмом [42, с. 296].

В общемировом масштабе террористическая угроза является перманентно трансформирующимся и видоизменяющимся феноменом, способным нарушить суверенитет государств. Также терроризм представляет серьезную угрозу для важных сфер человеческой жизни: политической, социально-экономической и культурной. Отсутствие единой трактовки понятия «терроризм» в мировом сообществе является весомой проблемой, требующей решения, так как создает значительные препятствия в применении действующих международных договоров. Конвенции и международные договоры, направленные на борьбу с терроризмом, могут иметь разное толкование в зависимости от определения термина, что значительно снижает их эффективность. Также различие в толковании затрудняет квалификацию преступлений, совершаемых террористами, а также преследование виновных по международному праву [40, с. 75].

Основные этапы развития терроризма отображены в таблице 1.

Таблица 1 – Этапы развития терроризма [41, с. 65–66]

Этапы развития терроризма	Характеристика
I этап (эпоха раннего терроризма или прототерроризма)	Охватывает продолжительный период от зарождения терроризма в эпоху античности до 40-х гг. XIX в. Это время охарактеризовалась формированием основ идеологии террористической практики и появлением первых организованных сообществ террористов.
II этап (начало «эры терроризма», или эпоха классического терроризма)	На данном этапе (вторая половина XIX – первая половина XX вв.) были выработаны основные методы и формы террористической деятельности, под идеологию и практику терроризма подведена теоретическая база, оформились классические образцы стратегии и тактики террористов.
III этап (переходный)	Первая стадия, длившаяся с 1920-х гг. до второй половины 1940-х гг., характеризуется становлением терроризма как постоянно действующего фактора политической жизни многих государств, представляющего колоссальную опасность для общества. На второй стадии данного этапа (вторая половина 1940-х – конец 1950-х гг.) терроризм временно локализуется в периферийных районах мира. Особенности этой стадии стали переход от преимущественно индивидуальных к групповым разновидностям террористической активности и возникновение новых форм и методов террористической борьбы.
IV этап (эпоха городской гериллы)	Длился с 60-х по 80-е гг. XX в. Данный этап характеризуется появлением крупных организованных террористических группировок, усилением изощренности тактики террористов и жестокости, применяемых ими методов воздействия на общество и его политические институты. Кульминацией данного этапа становится превращение терроризма в глобальный фактор международной политики.
V этап (эпоха современного терроризма)	Особенностями этапа являются масштабность и крайняя степень опасности террористической деятельности для общества. Терроризм из глобального фактора международной политики превращается в глобальную проблему современности, последствия его воздействия на мировое сообщество приобрели апокалипсические черты, а решение проблемы превратилось в политическую, экономическую и геостратегическую борьбу за мировое господство, подлинные заказчики и субъекты которой до сих пор остаются неназванными.

Говоря о сущности терроризма необходимо понимать определенную совокупность признаков и черт, присущих данному явлению и составляющих его содержание. Определяя терроризм как глобальное явление и угрозу национальной безопасности страны, следует выделить его отличительные черты.

Так по мнению исследователя И. Р. Михеева, терроризм, прежде всего, характеризуется тем, что порождает собой высокую степень общественной опасности, которая возникает впоследствии общественно опасных действий либо угрозы совершения таких действий. Из данного признака вытекает следующий, который характеризует терроризм как преднамеренное создание обстановки страха

и напряженности. При этом страх и напряженность создается на социальном уровне, представляя собой объективно сложившийся социально–психологический фактор, который воздействует на других лиц, вынуждая их предпринять какие–либо действия в интересах террористов или принятию их условий. Необходимо отметить, что создание обстановки напряженности и страха не является конечной целью террористов, а может выступать в качестве одного из средств достижения преступной цели. Другой характерной чертой терроризма является его публичность, то есть гласность и открытость его исполнения, так как, как правило, терроризм без открытого предъявления требований не может существовать [29].

Совокупность данных признаков характеризует терроризм как общественно-опасное явление, представляющее угрозу человеку, обществу и государству.

Для более полного понимания феномена терроризма следует проанализировать порождающие его причины. В условиях переходного периода, сопровождающегося глубоким экономическим кризисом, обострением социального противостояния и формированием в общественном сознании неправильной оценки реальной действительности, получили широкое распространение настроения неуверенности, социального страха, неоправдавшихся ожиданий и агрессивности. Призывы к протестным акциям воспринимаются особенно легко в подобных условиях. Такие причины, как нищета, безработица, безысходность, крайнее снижение уровня доходов населения, слабость государственной власти, неспособность обеспечить безопасность личности и ее имущества способствуют эскалации насилия, что делает терроризм неотъемлемым элементом общественной жизни. Потеря людьми уверенности в своем настоящем и будущем, разрушение идеалов, распространение насилия и жестокости, культивируемое средствами массовой информации, создают весьма благоприятные условия для роста преступности, а терроризм приобретает масштабы национального бедствия .

Терроризм за последние годы приобрел глобальный характер, угрожая интересам граждан, общественной безопасности, стабильности государств независимо от их политической системы, международным отношениям. В современном мире рост угрозы терроризма происходит на фоне обострения и

распространения политического, этнического, религиозного экстремизма, представляющего значительную опасность для интересов личности, общества и государства, политической, военной, экономической, экологической безопасности страны, ее конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности. Терроризм представляет сложную систему, которая состоит из комплекса взаимосвязанных процессов – идеологических, криминальных, военных, экономических, политических, религиозных и националистических. Террористическая угроза на сегодняшний день рассматривается как ответная реакция на длительное затягивание решения назревших политических, этнических и социальных проблем [44, с. 162].

XXI в. ознаменовался возникновением политических движений с глобальными интересами и претензиями, применяющих террористические методы. К таковым относятся исламско-радикальные движения, состоящие из лидирующих государств-спонсоров и организаторов терроризма и широкого пояса террористических организаций в разных странах – объектах политической экспансии. Терроризм на территории определенной страны все более увязывался с внешней поддержкой. Становится отчетливо заметно кураторство спецслужб заинтересованных государств над террористическими группировками. Государственная поддержка терроризма становится одним из основных компонентов политики агрессивных тоталитарных режимов, существенно расширяется география терроризма. Возникают его очаги на Ближнем Востоке, Кавказе и в Центральной Азии. Последнее десятилетие XXI в. отметилось нескончаемыми войнами в Афганистане, Ираке, Сирии, Йемене. На этих площадках вызревают террористические организации, происходит профессионализация террористов, складывается интернациональное сообщество воинов Джихада [38, с. 48].

У исследователей данного феномена разнятся мнения в отношении определения основных признаков терроризма.

Так, исследователь С. А. Эфирев обозначил следующие признаки терроризма:

- политическая мотивация насильственных действий;
- цель – создание определенного социально-политического климата,

дестабилизация положения, запугивание масс, правительств, социальных групп, партий, организаций и т. п.;

- отсутствие необходимой связи с вооруженной конфронтацией (то есть акции терроризма осуществляются в основном в мирное время, хотя к террору могут прибегать и во время войны [50, с. 24].

Исследователь В. П. Емельянов обозначил следующие отличительные признаки терроризма:

- порождение общественной опасности вследствие совершения общеопасных действий либо угрозы таковыми;

- публичный характер исполнения;

- преднамеренное создание обстановки страха, подавленности, напряжения;

- применение общеопасного насилия в отношении одних лиц или конкретного имущества при оказании психологического воздействия на других лиц в целях склонения последних к определенному поведению [19, с. 43].

Исследователь Ю. И. Авдеев, исходя из того, что модель законодательного определения терроризма (реализованная в ст. 3 Федерального закона «О противодействии терроризму») [6], «включает два его основных элемента – идеологию и практику определенного (террористического) характера, которые по сути и отражают сущность терроризма», обосновал следующие основные признаки терроризма:

- применение насилия и устрашения, которое достигается использованием особо острых форм и методов;

- направленность на достижение политических целей, на ослабление политических противников;

- повышенная общественная опасность, связанная с непосредственной угрозой жизни людей, нелегитимность;

- использование конспирации как необходимого условия существования террористических структур и результативности их действий;

- опосредованный способ достижения политического результата – через

совершение посягательств на жизнь и здоровье людей (независимо от причастности или не причастности объектов посягательств к противникам террористов) [9, с. 83].

Кроме общих причин терроризма, могут быть названы следующие условия его возникновения:

- формирование информационного общества;
- развитие технологической среды человеческого существования;
- размывание традиционного общества и формирование общества модернизированного, ориентированного на либеральные ценности;
- реальные проблемы, которые возникают в процессе исторического развития [38, с. 50].

Таким образом, термин «терроризм», обозначающий направленные против гражданского населения действия насильственного характера, целью которых является устрашение конкурентов для осуществления ими конкретных действий или отказа от них, сформировался в конце XVIII в. На сегодняшний день существует огромное количество определений терроризма, что приводит к возникновению проблем в правоприменительной практике и невозможности выработки единой мировой концепции борьбы с терроризмом. Сущность терроризма можно охарактеризовать как колоссальную опасность, представляющую угрозу для человека, общества и государства. Говоря об основных признаках терроризма можно сказать, что исследователи имеют различные взгляды в отношении их обозначения. Тем не менее, представители научного сообщества едины во мнении, что основные признаки терроризма – применение насилия и устрашения, а также высокая общественная опасность.

1.2 Основные классификации международного терроризма

Исследователи-террологи выделяют около 200 видов современной террористической агрессии в зависимости от различных критериев классификаций. Критериями для классификаций могут выступать цели, которые преследуют во время совершения акта терроризма, субъекты, совершающие его, средства и методы,

используемые во время террористического акта, религиозная или национальная принадлежность лиц, совершающих данный вид преступления и др.

Наиболее распространённой классификацией терроризма является его деление на государственный, международный и внутренний.

Государственный терроризм подразумевает использование государственными органами различных террористических средств и методов в управлении государством, тем самым достигая своих политических целей [45, с. 298].

Внутренний терроризм связан со специальным террористическим группам или террористам-одиночкам, действия которых направлены на достижение различных политических целей в рамках только одного государства. К данному виду политического терроризма чаще всего прибегают нестабильные режимы с низким уровнем легитимности власти, не имея возможности поддерживать стабильность системы экономическими и политическими методами [10, с. 18].

Международный терроризм в свою очередь ставит перед собой цель по дестабилизации обстановки во всем мире. Как правило, он нацелен на подрыв международных отношений между странами, что выражается реакцией различных конфессиональных и национальных групп на обстановку в мире.

Рассмотрим следующий критерий классификации терроризма – социальную направленность. Она связывает проявление терроризма с принадлежностью лиц к конкретной религии, национальности, расе. Поэтому в зависимости от данного критерия терроризм может быть религиозный, националистический и этнический.

Религиозный терроризм, является на сегодняшний день самым распространённым видом терроризма по сфере его влияния. Причиной возникновения религиозного терроризма всегда являются идеологические разногласия в обществе, которые возникли еще в далекой древности. Религия всегда являлась причиной возникновения споров и открытых конфликтов. В далекой древности это были религиозные войны между христианами и язычниками, затем между христианами и мусульманами и др. Неизменным во всех случаях оставался тот факт, что войны всегда развязывались религиозными фанатиками обеих конфликтующих сторон.

Современный религиозный терроризм тоже не отличается чем-то особенным, причина его возникновения осталась неизменной. Современные террористические организации делают упор на превосходстве одной религии над другой, в результате чего страдает гражданское население. Подъем религиозного терроризма большей частью обусловлен негативной реакцией ортодоксально настроенного сообщества мусульманских стран на попытки светской модели развития [15, с. 61–62].

Националистический терроризм имеет целью парализовать деятельность федеральных органов власти, путем устрашения вытеснить другую нацию или захватить ее собственность, или отстаивать свое национальное достоинство вплоть до отделения и образования самостоятельного государства. Националистический терроризм осуществляется организациями этносепаратистской направленности с целью ликвидации экономического и политического диктата инациональных государств, сохранения своей национальной независимости и создания автономного политического устройства [36, с. 67–68].

В зависимости от субъектного состава терроризм может быть либо индивидуальным (террористический акт совершается одним или максимум двумя лицами, за которыми не стоит никакая организация или группа лиц), либо коллективным (здесь данное преступление планируется, подготавливается и совершается определённой группой лиц).

В зависимости от используемых средств и методов совершения акта терроризма они могут быть обычными, информационными, экономическими, ядерными, химическими, биологическими, кибернетическими и другими [45, с. 299].

Средства массовой информации являются одним из эффективных инструментов распространения страха и паники, который позволяет террористическим организациям оказывать психологическое давление на общество и пропагандировать свои цели. Преступники тщательно планируют террористические акты с учетом привлечения внимания СМИ, создавая тем самым общественный и политический резонанс. Психологическое воздействие, оказываемое террористами на гражданское население посредством СМИ, значительно подрывает доверие общества к государственным институтам.

Главная цель экономического терроризма – дестабилизация экономики и финансовой сферы. Это выражается в снижении и ухудшении уровня жизни, создании экономических барьеров развития экономики, понижении стоимости акций, доведении до процедуры банкротства. На более высоком уровне экономический терроризм может быть выражен во введении разного рода эмбарго, запретов на вывоз либо ввоз определённых товаров, практике экономической блокады [48, с. 47].

Ядерный терроризм подразумевает использование или угрозу применения террористами ядерного оружия или радиоактивных материалов для достижения определенных политических или экономических целей. Особую опасность для политической и экономической системы любой страны представляет хищение ядерных боеприпасов и угроза их применения [22].

Химический терроризм представляет собой совершение либо подготовку к его совершению террористических акций с применением ядовитых продуктов, высокотоксичных веществ, результатом которых является массовая гибель людей. Данный вид терроризма может быть очень разнообразным по составу применяемых высокотоксичных веществ. К возможным вариантам доступности высокотоксичных химических веществ можно отнести следующие действия:

- хищение либо приобретение высокотоксичных веществ (фосген, синильная кислота, хлор);
- широкое применение целого ряда высокотоксичных пестицидов, которые выпускаются химической промышленностью во всём мире;
- производство собственных установок по получению токсичных отравляющих веществ, их аналогов;
- использование природных токсинов и ядов;
- широкомасштабное хищение уже готовых отравляющих веществ (зоман, зарин, иприт, VX);
- хищение либо приобретение на армейских складах, предприятиях химической промышленности компонентов бинарных систем (VX–2, GB–2, либо их аналогов);

– закупка в торговых сетях самых распространённых средств самообороны – веществ раздражающего и слезоточивого действия (2-хлорбензальмалонодинитрил, морфолид пеларгоновой кислоты, хлорацетофенон, капсаицин) [48, с. 47–48].

Биологический терроризм подразумевает использование патогенных штаммов микроорганизмов, таких как бактерии, вирусы или их токсины, для распространения опасных для жизни заболеваний в массовом масштабе с целью опустошения населения определенной территории. Высвобождаемые террористами вирусы, бактерии или другие микробы (агенты) обычно встречаются в природе, но могут быть изменены, чтобы увеличить их способность вызывать болезни, сделать их устойчивыми к современным лекарствам или увеличить их способность распространяться в окружающую среду [32, с. 44].

Кибернетический терроризм является политически мотивированной акцией, состоящей в преднамеренной атаке на информацию, обрабатываемую компьютерными системами и компьютерами, создающую значительную угрозу для здоровья и жизни гражданского населения. Он опасен тем, что позволяет проникать в информационную систему, перехватывать управление компьютерными сетями, подавлять средства информационного обмена, осуществлять иные противоправные воздействия, включая сеть интернет.

Существует также электромагнитный терроризм, суть которого заключается в оказании деструктивного электромагнитного воздействия на микропроцессорные средства с целью их разрушения или нарушения работы. Он осуществляется различными способами: по сетям связи (информации), по сетям электропитания, по портам заземления, путём ЭМИ (электромагнитного импульса) на разные порты технического средства либо принуждённо на передаваемый сигнал. [48, с. 48].

Также существует деление терроризма на левый и правый.

Левый терроризм представляет собой деятельность групп населения, направленную на разрушение системы государства и изменение жизни общества. Основная цель левого терроризма – противостояние социальной несправедливости и неравенству. Среди причин возникновения этого вида терроризма следует отметить

безработицу, экономический кризис, насильственную политику со стороны власти и так далее. Примером левого терроризма могут служить концепции марксизма, большевизма, троцкизма.

Идеология представителей правового терроризма сводится к борьбе против евреев, мигрантов, атеистов, то есть к категориям лиц, которые вышли за рамки какого-либо «традиционного» поведения. Данная форма терроризма направлена на изменение или сохранение конкретного политического и социального порядка.

Помимо упомянутого выше, существует также деление терроризма на физический и психологический. Физический терроризм предполагает применение насилия непосредственно к людям и проявляется в таких формах, как убийство, ограничение свободы, нанесение телесных повреждений вне зависимости от их степени тяжести, приводящее к жертвам нападение на объекты инфраструктуры, поджоги, вооруженные нападения и др. В свою очередь, психологический терроризм выражается в психологическом, эмоциональном, моральном насилии. Это может осуществляться через угрозы, давление, шантаж, а также через уничтожение или повреждение имущества [45, с. 299–300].

Наиболее известные виды терроризма и примеры их проявления представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Виды терроризма и примеры его проявления [7, с. 6–7]

Вид терроризма	Пример
Государственный	США активно поддерживали моджахедов в Афганистане, а после этого и талибов в их борьбе советских и правительственных войск.
Международный	11.09.2001 г. «Аль-Каида» совершила масштабные атаки на Всемирный торговый центр и Пентагон.
Внутренний	Теракт в Оклахома–Сити 1995 г. В результате взрыва заминированного американским гражданином Т. Маквеем автомобиля было уничтожено федеральное здание имени А. Мюррея.
Религиозный	В Варфоломеевскую ночь 1572 г. по призыву лидеров католицизма в Париже были вырезаны более 3 тыс. гугенотов (протестантов).
Националистический	Испанская ЭТА («Эскауди та Аскатасуна») стремится к созданию независимого государства басков. Группировка устраивает взрывы в полицейских участках, на железнодорожных вокзалах, в армейских казармах и т. п.
Экономический	Блокада Кубы американцами, когда к власти пришёл Ф. Кастро.
Политический	Дворцовые перевороты в России в XVIII в.

Политолог Д. В. Ольшанский выделил четыре основные формы терроризма, которые имеют серьезное влияние на общество и государственные институты. Они включают в себя политический терроризм, который нацелен на воздействие на политических лидеров и власти. Информационный терроризм, который оказывает влияние на психику и сознание людей. Экономический терроризм, направленный на экономические конкурентов и социальные группы, а также социальный (бытовой) терроризм, включающий в себя уличную преступность, криминалитет и общую социальную нестабильность. Каждая из этих форм терроризма может привести к серьезным последствиям для общества, в том числе к угрозе национальной безопасности [31, с. 217].

Таким образом, на сегодняшний день существует огромное разнообразие видов террористической деятельности, различающихся в зависимости от критериев классификации. Такие виды терроризма, появившиеся много веков назад, как религиозный и этнический существуют и сейчас, представляя значительную угрозу для большого количества людей по всему миру. С развитием технологий стали появляться новые виды терроризма – информационный, кибернетический и электромагнитный. Наибольшую опасность сегодня представляют информационный, экономический, политический и социальный виды терроризма.

1.3 Террористические организации: структура, цели и методы деятельности

Говоря о проблеме терроризма невозможно не упомянуть субъекты, осуществляющие террористические акции. Субъектами терроризма являются террористические организации – это организации, созданные в целях осуществления террористической деятельности или признающие возможность использования в своей деятельности терроризма. Организация признается террористической, если хотя бы одно из ее структурных подразделений осуществляет террористическую деятельность с согласия одного или более руководящих органов данной организации [35, с. 139].

Следует различать понятия «террористические организации» и «террористические группы». Последние обычно создаются на короткий период с целью провести одну или несколько террористических акций, в то время как организации – крупные, самостоятельные формирования, обладающие сложной структурой, которая предполагает разделение организационно-исполнительских функций и наличие структурных подразделений. Структурные подразделения имеют широкий спектр задач: планирование, связь с властями и СМИ, исполнительские задачи и др.

Террористические формирования могут иметь радиальную, пирамидальную (или иерархическую) или смешанную (радиально-пирамидальную) структуру. В радиальной структуре ядро, а все остальные члены расположены по «концентрическим кругам». Простейшая пирамидальная структура может быть представлена в виде двухуровневой пирамиды, где вершина – это непосредственно лидер, а основание – ее рядовые [12, с. 91].

Многие террористические группировки имеют радиальную структуру, в которой, однако, есть лидер, а все остальные члены составляют «концентрические круги». В основе такой структуры заложены межличностные отношения, общение обеспечивается личными симпатиями и верностью. Это позволяет проявлять большую гибкость в тактике и организации, из-за распространения информации по межличностным каналам отсутствует необходимость в постоянном сотрудничестве с руководством группировки для уточнения деталей действия.

Также отличительной чертой радиальных организаций является сплоченность. В них, как правило, отсутствуют основанные на различных амбициях межличностные конфликты [35, с. 140].

Иерархическая структура является наиболее часто используемой при формировании террористических организаций. Она позволяет осуществлять строгий контроль над деятельностью всего формирования. В подобных организациях обычно существует строгое четкое разделение руководства и персонала. Иерархическая структура большинства крупных террористических группировок состоит из четырех уровней, характеристика которых представлена в таблице 3.

Таблица 3 – Уровни террористической организации, имеющей иерархическую структуру [22, с. 140]

Уровни террористической организации с иерархической структурой	Характеристика
I уровень – верхушка	Осуществляет руководство, командование, вырабатывает цели, стратегию и тактику организации. Это ядро, которое нуждается в особой секретности и конспирации.
II уровень – активисты/«активные кадры»	Те, кто непосредственно осуществляют террористические акты.
III уровень – «активные сотрудники»	Это своеобразная «группа поддержки», члены террористической организации. Их задача – помощь в подготовке террористических актов, моральная поддержка террористов.
IV уровень – сторонники террористической организации	Эта группа наиболее многочисленна, она не всегда явно проявляется, ее трудно выявить и охарактеризовать. Эти люди могут не быть членами организации, но активно ей симпатизировать, поддерживать и разделять ее цели и методы.

Цели терроризма характеризуются теми результатами, на достижение которых направлена деятельность террористических организаций. Они в значительной мере определяют выбор объектов террористических акций, а также методов и средств их совершения. В зависимости от направленности деятельности терроризма могут быть выделены внутривнутриполитические и внешнеполитические цели.

Террористические организации могут преследовать следующие цели, касающиеся внутренней политики: изменение политического режима и общественного устройства страны; подрыв демократических преобразований или их затруднение; подрыв авторитета власти и веры населения в ее способность защитить его законные права и интересы; дестабилизация внутривнутриполитической обстановки; затруднение и дезорганизация деятельности органов власти и управления или соперничающих политических партий и организаций; провоцирование государственной власти на совершение действий, которые могут скомпрометировать ее в глазах населения или поднять авторитет террористов; срыв определенных мероприятий органов власти и управления (по консолидации внутривнутриполитических сил, обеспечению безопасности и порядка в районах

распространения кризисных и конфликтных ситуаций и т. п.).

Внешнеполитические интересы террористических организаций могут быть представлены следующими целями: ослабление международных связей или ухудшение отношений страны с иностранными государствами; срыв международных акций по разрешению международных или внутривнутриполитических конфликтов; создание неблагоприятных условий для деятельности граждан и учреждений страны за границей; выражение осуждения или протеста против тех или иных акций страны на международной арене или внутри страны; компрометация страны как источника международного терроризма в глазах мирового сообщества и т. д. [46].

В зависимости от масштаба и содержания цели терроризма могут быть стратегическими (например, подготовка условий для свержения существующего строя, дестабилизация обстановки в стране, признание террористической организации властями и общественностью как самостоятельной политической силы и т. п.) и тактическими (популяризация идей и целей террористической организации, обеспечение сплочения участников самой организации, получение материальных средств для продолжения ее деятельности, освобождение отдельных отбывающих наказание террористов, выражение отрицательного отношения к отдельным лидерам или организациям страны, к правоохранительным органам, к вооруженным силам и т. д.) [28, с. 192].

Для организации и осуществления конкретных террористических акций, подчиненных стратегическим и тактическим целям терроризма, террористические организации вырабатывают задачи, которые обусловлены внутривнутриполитическими и внешнеполитическими целями терроризма того или иного направления и служат для создания условий для их достижения. Например, цель дестабилизации внутривнутриполитической обстановки в стране может вызвать постановку задач по осуществлению убийств и взрывов для запугивания населения тех или иных регионов, по осуществлению насильственных актов против высокопоставленных сотрудников правительственных и правоохранительных органов, против лидеров общественных организаций, поддерживающих власти. Для осуществления цели

срыва международных акций по урегулированию острых межнациональных конфликтов террористы могут выдвинуть задачи по созданию опасности пребывания представителей международных организаций в определенном регионе, по провоцированию новых вспышек межнациональной вражды и т. д. Цель демонстрации негативного отношения к изменению страной ее внешнеполитического курса может достигаться постановкой перед террористической организацией задач по захвату дипломатических и иных представителей страны в качестве заложников, по созданию помех для нормальной деятельности ее учреждений (путем проведения взрывов их помещений, организации тревожащих сообщений о готовящихся насильственных актах и т. д.) и др. [49, с. 12].

В соответствии с выдвинутыми задачами террористическая организация определяет конкретные объекты террористических посягательств, определяет потребность в силах и средствах для осуществления насильственного акта, порядок их использования и т. д. [46].

Говоря о террористических организациях нельзя не уделить внимание методам террористической деятельности. Захват заложников и деятельность террористов-смертников являются наиболее распространенными из методов. Они необычны тем, что аккумулируют в себе все черты террористического посягательства: противоправное насилие по отношению, как правило, к посторонним людям (захват заложников) и негативное влияние на их физическое и психологическое состояние. В то же время эти акции сопровождаются публичным выдвижением разного рода требований в большинстве случаев политического и экономического характера.

Учащаются случаи захвата террористами заложников с намерением угнетения психологического состояния общества и разрушения политической системы государства. Для террористов совершение такого преступления не является конечной целью, а лишь средством достижения другой цели (демонстрации силы, выдвижения политических требований и т. п.), которая не находится в прямой зависимости от этого деяния. Захват заложников на сегодняшний день является ключевой формой терроризма. Жертвами данного метода террористической

деятельности обычно становятся дипломаты, общественные и политические деятели, государственные служащие, дети. Такие акции зачастую тщательно спланированы и реализуются преступными группировками профессиональных и организованных террористов [39, с. 57–59].

Еще одним из наиболее опасных для общества методов террористической деятельности является так называемый суицидальный терроризм. Суть настоящего акта в том, что террорист–смертник приводит в действие взрывное устройство, распыляет ядовитое вещество или осуществляет какие-либо другие действия, которые влекут за собой смерть либо тяжелые увечья людей. Выделение этого метода среди других связано, прежде всего, с наличием следующих обстоятельств:

- высокая поражаемость объекта посягательства, так как в подавляющем большинстве такие акции осуществляются на объектах массового скопления людей (большие торговые центры, вокзалы, метро, аэропорты и т. п.), в местах культурного, развлекательного, спортивного досуга;
- относительно низкая стоимость подготовки и осуществления террористического акта (нет потребности планирования прикрытия путей отхода исполнителей и их последующего укрытия);
- доступность веществ для создания самодельных взрывных устройств и специальной литературы;
- большой общественный резонанс и значительный пропагандистский эффект, который способствует вербовке новых исполнителей, готовых быть «смертниками»;
- сложность выявления исполнителей даже при получении информации об объекте осуществления террористического акта [23, с. 143].

Проблема распространения такого метода в мире проявилась сегодня очень остро. Методы осуществления террористических актов с использованием террористов-смертников являются серьезной угрозой для общества не только из-за сложности их своевременного предотвращения, но и из-за возможности использования в этих целях женщин и несовершеннолетних детей, а также использования заряда из ядовитых веществ или других особо опасных веществ.

Также значительную опасность среди террористов на сегодняшний день представляют так называемые «курьеры». Это лица, которые нанимаются для осуществления доставки посылки или груза на объект террористического посягательства. В таких случаях используются радиоуправляемые взрывные устройства или с механизмом, который приводится в действие при открывании. Все чаще представители террористических организаций стали использовать разного рода транспортные средства (воздушный, водный, авто–, мототранспорт), которые позволяют проводить мгновенные нападения и быстро исчезать с места события либо используются непосредственно для совершения акта терроризма [39, с. 61–63]. Другие методы террористических организаций представлены в таблице 4.

Таблица 4 – Методы террористических организаций и их характеристика [26, с. 56]

Методы террористических организаций	Характеристика
Диверсия	Взрывы транспортных средств или в зданиях производятся с целью причинения ущерба и гибели людей, а также совершаются на открытом пространстве для уничтожения людей.
Похищение	Как правило, похищениям подвергаются значимые деятели, способные привлечь внимание общественности: видные политики, чиновники и журналисты. Террористы полны решимости, добиться выполнения политических требований, запугать правящие слои, получить средства для деятельности организации.
Покушение и убийство	Один из основных методов терроризма. Осуществляется вооруженными группами и эффективен для целенаправленного психологического воздействия на узкую аудиторию.
Захват зданий	Посольства, правительственные учреждения, партийные офисы чаще всего подвергаются рейдам.
Кибертерроризм (кибервойна)	Атаки на компьютерные сети путем несанкционированного доступа осуществляются с целью саботировать работу соответствующих учреждений.

Одной из наиболее активных и опасных террористических организаций является ХАМАС. Это организация базируется на территории Палестины и является крайне радикальной исламской антисемитской организацией. Основные акты агрессии осуществляются на территории Израиля в процессе затянувшегося на десятилетия арабо-израильского конфликта. Ряд представителей международного

сообщества воспринимает участников ХАМАС как военных преступников. Реализация террористических актов осуществляется с использованием преимущественно террористов-смертников, в том числе женщин и детей.

Также значительную угрозу представляет Рабочая партия Курдистана (РПК), расположенная в Турции. В качестве главной детерминанты противоправной деятельности члены организации называют попытки объявления независимости от Турции, то есть преимущественно политические причины. Формирование возникло в результате продолжительного притеснения курдского народа. В числе лозунгов и целей своей деятельности РПК называет построение общества в соответствии с принципами социализма, всеобщего равенства и т. п. Деятельность Рабочей партии Курдистана зачастую связана с актами насилия и вооруженными столкновениями, что послужило причиной причисления ее к террористическим организациям властями Турции и другими членами НАТО [27, с. 13].

Крайнюю опасность для мирового сообщества представляет Исламское государство Ирака и Леванта (ИГИЛ). Эта террористическая организация получила широкую известность в последние годы по причине ведения боевых действий в Сирии и сопредельных государствах, а также за осуществление противозаконной деятельности в колоссальных масштабах. ИГИЛ была создана в 2004 г. с целью насаждения шариата, а также распространения радикальных исламистских взглядов на Ближнем Востоке и во всем мире [17, с. 268].

Таким образом, основными субъектами терроризма являются террористические организации. Структура данных формирований может быть либо радиальной, либо иерархической, либо смешанной. Говоря о целях террористов можно сказать, что они характеризуются результатами, на достижение которых направлена деятельность террористических формирований. Обусловленные направленностью деятельности террористической организации цели могут быть внутривнутриполитическими или внешнеполитическими. В зависимости от масштаба и содержания цели террористических формирований делятся на стратегические и тактические. Что касается методов, используемых террористами в их деятельности, то их существует несколько и все они представляют значительную угрозу. Наиболее

серьезными из методов на сегодняшний день считаются захват заложников и деятельность террористов-смертников.

Глава 2 Система международного сотрудничества стран по противодействию терроризму

2.1 Правовые основы и принципы сотрудничества стран по противодействию терроризму

Одной из основных и самой необходимой функцией государства, отвечающей за обеспечение безопасности граждан, общества и страны в целом, является международно-правовая база сотрудничества государств по предупреждению терроризма и борьбе с ним.

Большую значимость сегодня имеет договорно–правовой механизм сотрудничества. Его суть состоит в заключении специальных соглашений, отражающих регламентацию определенной области отношений. Договорно-правовой механизм подразумевает использование всех возможностей права международных договоров. Соглашения могут быть либо прямо посвящены проблемам борьбы с терроризмом, либо их следует рассматривать в контексте решения других проблем с ним связанных. На сегодняшний день сформировались следующие виды соглашений, касающиеся проблем борьбы с терроризмом:

- международные универсальные соглашения;
- региональные многосторонние соглашения;
- двусторонние соглашения по борьбе с преступностью, в том числе с терроризмом.

Взаимодействие государств в борьбе с терроризмом определено, прежде всего, необходимостью согласования их деятельности по координации механизма международного сотрудничества.

Основы сотрудничества государств в борьбе с терроризмом были впервые изложены на уровне международно-правового акта в проекте Конвенции о предупреждении терроризма и наказании за него, предложенной Лигой Наций в 1937 г. Дальнейшее развитие нормативно–правовые основы сотрудничества государств получили в универсальных конвенциях, которые были приняты под

эгидой ООН [14, с. 61].

К сегодняшнему дню только под эгидой ООН ратифицировано шестнадцать международных соглашений, в том числе одиннадцать конвенций и пять протоколов, в которых могут участвовать все государства [30, с. 9]. К числу международных конвенций по борьбе с терроризмом относятся следующие:

- Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов 1963 г. («Токийская конвенция»), затрагивающая вопросы авиационной безопасности;
- Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 г. («Гаагская конвенция»);
- Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации 1971 г. («Монреальская конвенция»);
- Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов 1973 г.;
- Международная конвенция о борьбе с захватом заложников 1979 г.;
- Конвенция о физической защите ядерного материала 1980 г.;
- Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства 1988 г.;
- Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе 1988 г., вместе с дополняющим Протоколом 2005 г.;
- Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения 1991 г.;
- Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом 1997 г.;
- Международная конвенция о борьбе финансированием терроризма 1999 г.;
- Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма 2005 г. [20, с. 186].

Важную роль в формировании международной правовой основы борьбы с

терроризмом сыграли решения конгрессов ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Так, практически каждый конгресс с 1955 г. рассматривает тот или иной аспект борьбы с международным терроризмом. Например, XII Конгресс ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию специально включил в повестку дня вопрос о противодействии терроризму.

Существенным дополнением в развитии теоретических и практических подходов к решению проблем терроризма явились следующие региональные соглашения:

- Арабская конвенция о пресечении терроризма от 22.04.1998;
- Конвенция Организации африканского единства о предупреждении терроризма и борьбе с ним от 14.07.1999;
- Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, подписанная 15.06.2001;
- Европейская конвенция о пресечении терроризма от 27.01.1977;
- Конвенцию Совета Европы о предупреждении терроризма от 16.05.2005.

Также здесь стоит отметить декларации Генеральной Ассамблеи ООН, в частности, Декларацию о мерах по ликвидации международного терроризма от 9.12.1994 [14, с. 61].

Международно–правовые нормы стран СНГ по борьбе с терроризмом обеспечивают Программа сотрудничества стран–участниц СНГ в борьбе с терроризмом и экстремизмом на 2023–2025 гг., а также Антитеррористический центр государств – участников Содружества Независимых Государств, созданный Решением Совета глав государств СНГ 21.07.2000 [37]. Указанным Решением также утверждено и Положение об Антитеррористическом центре государств – участников СНГ, в соответствии с которым Центр является постоянно действующим специализированным отраслевым органом СНГ, предназначенным для обеспечения координации взаимодействия компетентных органов государств–участников СНГ в области борьбы с международным терроризмом [20, с. 188–189].

Следует отметить, что правовую основу сотрудничества дополняет и

национальное законодательство государств. На сегодняшний день большинством государств приняты законы по борьбе с терроризмом: в Великобритании это закон (акт) о терроризме (2006 г.), во Франции – закон «О борьбе с терроризмом и посягательствами на государственную безопасность» (1986 г.) и закон «Об ориентации и планировании в области внутренней безопасности» (2002 г.), в Испании – органический закон «О борьбе с вооруженными бандами и террористическими элементами» (1984 г.), в России – Федеральный закон Российской Федерации № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (2006 г.).

Национальное законодательство должно создавать предпосылки для эффективного международного сотрудничества в борьбе с терроризмом, которое на сегодняшний день в целом сводится к оказанию юридической помощи по обеспечению информацией и свидетелями, признанию приговоров иностранных судебных органов и др. Большинство международных конвенций содержат положения о выдаче преступников и юридической взаимопомощи. Большая часть мира признает и выполняет подобные условия. Сюда входят мероприятия, проводимые по договоренности между странами Латинской Америки и США, между арабскими странами, некоторыми странами Африки (ЮАР) и Францией, странами нынешнего Европейского союза [14, с. 61].

В рамках договорно-правового механизма большое внимание уделяется следующим принципам международного сотрудничества, соблюдение которых повышает эффективность совместных усилий государств в противодействии терроризму:

– Принцип *aut dedere aut judicare* (либо выдай, либо суди) – данный принцип позволяет предупредить возможность сокрытия террористов в безопасном убежище, которое ему может предоставить другая страна. На государство возлагается обязательство по привлечению к ответственности преступника внутри страны, на которой он находится, или же выдаче другому государству. Описанный принцип является обязательным и содержится в Резолюции 1373 Совета Безопасности ООН. Существуют также четыре правила по определению юрисдикции – принципы территориальности, юрисдикция по принципу «либо

выдай, либо суди» и по характеру совершенного преступления, принцип национальности.

– Преимущественная сила обязательств членов ООН над обязательствами по другим соглашениям – когда обязательства государств-членов по другим международным соглашениям противоречат обязательствам по Уставу ООН, преимущественной силой обладают обязательства ООН.

– *Comitas gentium* – принцип международной вежливости – способствует поддержанию нормальных взаимоотношений между государствами при сотрудничестве.

– Территориальный принцип – государства могут установить свою юрисдикцию в отношении преступлений, совершенных в пределах данной территории.

– Принцип национальности – данный принцип тесно связан с имеющимся гражданством преступника или же местом его постоянно проживания, а также с гражданством лица, которое потенциально является потерпевшим (активная и пассивная персональная юрисдикция).

– Принцип юрисдикции по характеру преступления – если целью преступления является понуждение государства к каким-либо действиям или оно совершено против посольства или представительства.

– Непринятие политических мотивов – акты терроризма не рассматриваются как политические преступления и не могут быть каким-либо образом оправданы на международной арене, а также государства на основании ссылки на политические мотивы не могут отклонять просьбу о выдаче лица.

– Верховенство права – обеспечение справедливости и демократии для действенности механизма сотрудничества стран на международной арене необходимо.

– Принцип двойного вменения – деяние, которое совершено террористом, должно являться преступлением в законодательстве двух стран для того, чтобы одно государство выдало лицо другому государству по их запросу для привлечения к ответственности.

– Принцип *ne bis in idem* – запрет на множественность преследования за одно совершенное противоправное деяние, *res judicata*.

– Поощрение обмена информацией и контактами (на основе принципа взаимности) [47, с. 81–82].

На этих принципах строится сотрудничество. Они подчиняют себе правила и процедуры взаимодействия государств во всех областях, так как наделены свойством императивности. Как высший критерий законности, они служат нормативной основой правотворческого процесса во всех сферах сотрудничества государств, в том числе и в их совместной борьбе с терроризмом. Основные принципы составляют фундамент международного правопорядка, который создается и поддерживается государством. Уровень правопорядка зависит от степени признания страной этих принципов, следования их указаниям [21, с. 119].

Правовые основы сотрудничества в сфере противодействия терроризму заложены также и в Докладе Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам, подготовленном и представленном Генеральному секретарю ООН в 2004 г. В Докладе особо подчеркивалось, что террористические организации создают вооруженную негосударственную сеть с глобальным охватом и современным потенциалом. Оценки и выводы, содержащиеся в Докладе Группы высокого уровня, побудили Генерального секретаря ООН призвать государства-члены ООН и организации гражданского общества по всему миру присоединиться к разработке и реализации стратегии всеобъемлющей борьбы с терроризмом [11]. В связи с выводами, озвученными в Докладе Группы высокого уровня, 8.09.2006. Генеральная Ассамблея на шестидесятой сессии приняла Глобальную контртеррористическую стратегию ООН, которая впервые объединила все 192 государства-члена в рамках противостояния общей угрозе – терроризму.

В Стратегии определяется План действий государств по наиболее эффективному сотрудничеству в деле борьбы с международным терроризмом. План содержит ряд мер – от укрепления потенциала государств по предотвращению терроризма и борьбе с ним, устранения условий, способствующих распространению террористических угроз, до укрепления контртеррористической деятельности

системы ООН [5].

Реализуемая организацией антитеррористическая деятельность, основанная на стратегии Генерального секретаря ООН К. Аннана, включает в себя:

- разработку мероприятий по ликвидации террористических сообществ, средств к их образованию;
- разработку мероприятий по качественному противодействию этому опасному явлению;
- разработку мероприятий, направленных на повышение безопасности мирных граждан;
- разработку мероприятий по убеждению данных образований для недопущения насилия [18, с. 14].

На сегодняшний день Глобальная контртеррористическая стратегия – один из тех документов ООН, который имеет реальное применение на практике и за соблюдением которого осуществляется непрерывный контроль [14, с. 61–62].

Таким образом, международные правовые акты антитеррористической направленности составляют обширную базу, поскольку терроризм является глобальной проблемой, уходящей своей историей вглубь веков и перманентно совершенствующейся. Международно-правовая база способствует консолидации усилий стран и их координации в борьбе с терроризмом. На сегодняшний день существует большое количество международных и региональных соглашений, в которых закреплены меры противодействия террористической угрозе. Сотрудничество государств по противодействию террористической угрозе строится на основных принципах, от соблюдения которых зависит успешность борьбы с терроризмом.

2.2 Направления и формы международного сотрудничества в борьбе с терроризмом

В современных реалиях все более актуальным становится вопрос борьбы с таким явлением, как терроризм, особенно международным, который выходит за

рамки одной территории и посягает на установленные границы государств и их власть.

Существует ряд направлений, в отношении которых государства на международной арене реализуют сотрудничество и принимают определенную нормативную базу в виде конвенций, двусторонних и многосторонних соглашений. Данные нормативно-правовые акты регулируют вопросы осуществления направлений сотрудничества государств посредством правовых форм взаимодействия государств.

В последнее десятилетие XX в. и в начале XXI в., после событий 11.09.2001 в США, которые унесли множество человеческих жизней, в мире достаточно остро встал вопрос о необходимости нахождения такого решения, которое могло бы способствовать предотвращению террористических актов и эффективной борьбе с террористическими организациями. Именно в этот период наиболее активно стали проводиться определенные мероприятия, например, саммиты и встречи глав государств, на которых первым пунктом повестки являлся вопрос о выявлении ключевых направлений, по которым стоит действовать государствам в рамках различных международных организаций.

На одной из таких конференций, организованных ООН, в 1993 г. в Вене была принята Декларация, которая определяла статус террористических актов и методик террористов в формах – они признаются такой деятельностью, которая прямо нарушает права и свободы людей, которые определены в связи с Международным пактом о гражданских и политических правах (от 16.12.1966) и Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах (от 16.12.1966), а также Декларацией о правах человека (от 10.12.1948); помимо этого, такие действия зачастую нарушают территориальную целостность государства или содружества государств, а также покушается на их безопасность и создает проблему для осуществляющих свои полномочия в государстве властных структур (правительств, министерств, служб) [1].

Результатом устанавливающей вышеуказанные положения Декларации стало инициирование 49-сессии Генеральной Ассамблеи ООН. На данной сессии был

принят крупнейший акт по борьбе с терроризмом – Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма (от 9.12.1994). Этот документ предусматривает одно из направлений сотрудничества государств – тесную координацию и коммуникацию между странами на международной арене в целях борьбы с противоправными деяниями, то есть террористическими преступлениями [2].

Особое внимание уделяется вопросу о борьбе с незаконной торговлей оружием, контрабандой ядерной продукции и иного материала, с ней связанного. Для того, чтобы этот механизм работал, правовыми положениями предусматривается необходимость всестороннего анализа и дополнения, если это необходимо, нормативной базы в сфере ликвидации и предупреждения террористических актов. Этот механизм мог бы обеспечить комплексное регулирование данного вопроса. Но следует отметить, что наиболее эффективным сотрудничеством в этом случае представляется сотрудничество государств в рамках региональных организаций, которые бы объединяли небольшое количество государств (например, ЕАЭС), либо же двустороннее сотрудничество. Данный тезис объясняется отсутствием единообразного правового регулирования ввиду отношения стран к разным правовым системам. Примером является Россия и, например, США. Но к созданию единой системы регулирования борьбы с терроризмом, а не только общих принципов и отраслевых норм, следует стремиться, особенно в современных реалиях.

Следующим направлением является улучшение квалификации специалистов и работников специализированных внутренних органов, что в будущем обеспечит более эффективную борьбу с терроризмом, особенно в вопросе химических, радиоактивных и взрывчатых веществ. В настоящее время большую опасность для мировой безопасности представляют именно подобные террористические атаки, поскольку мир помнит множество случаев уничтожения целых районов посредством использования такой разновидности оружия. Проблемой также является и то, что очень трудно отследить, откуда террористические организации получают подобные вещества. Данный тезис впервые был озвучен на совещании по противодействию терроризму представителями «Большой восьмерки» в Париже. Кроме того, там же

был согласован и список мер для государств по борьбе с терроризмом.

Следует отметить, что ввиду проблематики, обозначенной выше, государства призвали правительства стран особое внимание уделить разработке эффективных методов отслеживания и обнаружения взрывчатых веществ, а также системы взлома и отслеживания устройств по кодированию информации, которой обмениваются преступники между собой и с организациями, которые их курируют и финансируют (такими могут быть даже неправительственные организации, чья деятельность связана с социальной и культурной сферой жизнедеятельности; такие чаще всего используют для прикрытия незаконного оборота наркотических средств и координирования террористической деятельности) [25, с. 304].

Отдельными направлениями также выделяются разработка мер по эффективному контролю торговли, производства, экспортирования и импортирования оружия, а также совершенствование национальной правовой базы, особенно в части допуска специальных служб к персональным данным граждан, улучшения контроля на границах таможенными службами и ужесточения ответственности за террористические акты.

Следует отметить, что принципиально важное значение имеет вопрос финансирования терроризма правительствами государств и международными преступными организациями, и то, каким образом мировому сообществу следует бороться с подобными незаконными действиями. В связи с этим была принята Резолюция 1373 (2001 г.) Совета Безопасности ООН, ключевым положением которой являлось обязательство участников ввести уголовную ответственность за финансирование терроризма и присоединиться к международным нормативно-правовым актам по противодействию терроризму.

Улучшение взаимодействия и координации деятельности государств по использованию специализированных баз данных, содержащих данные о террористических организациях, а также их членах, и непосредственной выдаче таких лиц является одним из основных направлений международного сотрудничества стран по вопросу предупреждения терроризма и реализуется посредством различных двусторонних и многосторонних соглашений [47, с. 81–82].

Одним из направлений противодействия терроризму является наращивание мощного потенциала спецслужб и правоохранительных органов. Здесь еще одной проблемой становится то, что такие органы получают полномочия, которые впоследствии могут использоваться не по назначению и иметь обратный эффект. Например, это может привести к установлению тотального контроля за всем населением без исключения [30, с. 9].

Международное сотрудничество в области борьбы с терроризмом осуществляется также и на таком важнейшем направлении, как создание и обеспечение функционирования различных специализированных международных организаций. Важнейшей из них является Контртеррористический Комитет (КТК) ООН, созданный в соответствии с резолюцией 1373 в 2001 г. Основной целью Комитета является обеспечение исполнения резолюции 1373 Совета Безопасности ООН, которая обязывает государства принимать следующие меры:

- ввести уголовную ответственность за финансирование терроризма;
- безотлагательно заблокировать любые средства, связанные с лицами, которые замешаны в террористических актах;
- не предоставлять ни в какой форме финансовую поддержку террористическим группам;
- не допускать предоставления убежища, помощи или поддержки террористам;
- вести обмен информацией с другими правительствами в отношении любых групп, совершающих или планирующих совершить террористические акты;
- сотрудничать с другими правительствами в расследовании, обнаружении, аресте, выдаче и преследовании лиц, замешанных в таких актах;
- установить в национальном праве уголовную ответственность за содействие терроризму и предавать нарушителей суду [16, с. 27].

Большую роль в сфере определения основных направлений борьбы с терроризмом играет «Группа восьми». Основным документом «Большой Восьмерки» в данной области является «Декларация саммита «Группы восьми» о борьбе с терроризмом», принятая в 2006 г. в Санкт-Петербурге. В качестве

приоритетных выделены такие области, как совершенствование и обеспечение исполнения международного и национального законодательства по борьбе с терроризмом, предупреждение террористических атак на энергетические и ядерные объекты, активизация усилий по противодействию финансированию терроризма, развитие продуктивного диалога с гражданским обществом [3].

Одним из основных субъектов антитеррористической деятельности на данный момент является ИНТЕРПОЛ – Международная организация уголовной полиции, членство в которой имеют 187 государств [13, с. 67–68].

Антитеррористическая деятельность является одним из приоритетных направлений и в Содружестве Независимых Государств. В целях предотвращения терроризма в рамках СНГ решением Совета глав государств-участников СНГ от 21.06.2000 г. создан Антитеррористический Центр (АТЦ СНГ). АТЦ является постоянно действующим специализированным органом Содружества Независимых Государств и предназначен для обеспечения координации и взаимодействия компетентных органов государств-участников СНГ в области борьбы с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма [20, с. 188–189].

Что касается Европейского Союза, то в нем существуют следующие антитеррористические органы:

- координатор по борьбе с терроризмом – Жиль де Кершов;
- единая Европейская полиция (Европол), а именно департамент по борьбе с серьезными преступлениями и управление по борьбе с терроризмом;
- специальная комиссия по борьбе с терроризмом Совета Европы;
- комитет экспертов по борьбе с терроризмом Совета Европы *CODEXTER* [43, с. 160–161].

В Шанхайской Организации Сотрудничества борьба с терроризмом находится в ведении Региональной антитеррористической структуры (РАТС). Главные функции этого органа заключаются в координации усилий всех государств-членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, разработке предложений по борьбе с терроризмом, сборе и анализе информации, формировании банка данных о лицах и организациях, оказывающих поддержку преступникам,

содействии в подготовке и проведении оперативно-розыскных и иных мероприятий, поддержании контактов с международными организациями и т. д.

Помимо международных организаций, практически во всех странах мира учреждены национальные структуры, ответственные за борьбу с терроризмом.

Международное сотрудничество в борьбе с преступностью может осуществляться в следующих основных формах:

- оказание правовой помощи по уголовным делам;
- выдача лиц, совершивших преступления, для привлечения к уголовной ответственности или исполнения приговора;
- передача осужденных к лишению свободы для дальнейшего отбывания наказания в государства их гражданства или постоянного места жительства;
- обмен оперативной, правовой и иной информацией;
- выполнение поручений по международному розыску;
- обеспечение прав и свобод граждан данного государства при осуществлении уголовного правосудия в другой стране;
- подготовка кадров, обмен опытом работы правоохранительных органов различных государств в борьбе с международной преступностью;
- предоставление экспертных и консультативных услуг, специальных научно-технических средств и оказание иной материально-технической помощи;
- совместное изучение проблем преступности и борьбы с ней, прогнозирование и программирование этой деятельности;
- участие в официальных мероприятиях (конгрессах, совещаниях) и научно-практических конференциях (семинарах, симпозиумах), обсуждающих проблемы международного сотрудничества в предупреждении преступности, борьбе с ней и при обращении с правонарушителями [21, с. 119].

Таким образом, на сегодняшний день мировое сообщество осуществляет сотрудничество в борьбе с терроризмом по таким направлениям, как развитие координации и коммуникации между государствами, борьба с незаконной торговлей оружием, контрабандой ядерной продукции, улучшение квалификации специалистов и работников специализированных внутренних органов и др. Помимо

общих направлений сотрудничества по борьбе с терроризмом свой вклад в противодействие этому негативному явлению оказывают международные организации, такие как ШОС, ЕС, СНГ и другие. Перечень форм международного сотрудничества довольно широк, что еще раз подтверждает сложность такого явления как терроризм.

2.3 Проблемы и перспективы развития системы противодействия терроризму

Глобализационные процессы современности способствовали развитию экономических связей между странами, однако вместе с тем привели к росту преступности, обеспечив ее выход на международный уровень.

Терроризм, являясь серьезной угрозой для всего мирового сообщества, требует исключительно совместных усилий государств для эффективного противодействия данной угрозе в XXI в. Только посредством применения общепризнанных принципов и норм международного права в совокупности с деятельностью международных организаций, сотрудничеством государств и применением национальных законодательных положений можно эффективно противостоять терроризму.

Проблема борьбы с террористической угрозой давно занимает центральное место в работе международных организаций, прежде всего ООН и ее структур. Особая роль ООН в этом направлении обусловлена выполнением двух ключевых задач – поддержания мира и защиты прав человека. Эти задачи позволяют говорить о том, что ООН оказывает помощь мировому сообществу в защите фундаментальных прав и свобод личности от террористических угроз.

Особая значимость ООН в противодействии терроризму связана с накопленным большим практическим опытом международного сотрудничества в борьбе преступностью, а также с глобальным охватом обязывающих государства механизмов борьбы с ней.

Учитывая роль, которую играет в настоящее время ООН в установлении

универсальных международных стандартов, направленных на противодействие терроризму во всех формах его проявления, а также взаимодействие в этом вопросе региональных и субрегиональных организаций, можно заключить, что международное сотрудничество в борьбе с терроризмом осуществляется в настоящее время по двум основным направлениям:

- договорно-правовое направление заключается в реализации конвенций, протоколов и соглашений между государствами по вопросам борьбы с терроризмом; речь в данном контексте идет именно о выполнении государствами международно-правовых соглашений посредством введения в национальные законодательные акты эффективных мер, направленных на борьбу с терроризмом и предикатными преступлениями;

- институциональное направление, заключающееся в реализации международных соглашений по вопросам противодействия террористической угрозе посредством сотрудничества с межправительственными международными организациями [8, с. 55].

Во второй половине XX в. отметились усиление работы ООН в сфере противодействия терроризму и разработки единых методов международного сотрудничества в этой области. Именно с этого периода Комитетом ООН по предупреждению преступности активно разрабатываются положения о формах международного сотрудничества государств в сфере противодействия терроризму. Результатом работы Комитета ООН по предупреждению преступности стали принятые конвенции, обязавшие государства не только реализовывать эффективные национальные механизмы борьбы с терроризмом, но и осуществлять сотрудничество на уровне правоохранительных, следственных и судебных органов. Антитеррористические конвенции содержат критерии определения террористических преступлений, а также возлагают на государства обязанность вводить уголовную ответственность за подобные деяния в национальное законодательство, наряду с механизмами для координированного международного взаимодействия по противостоянию терроризму.

Вместе с тем существующая довольно обширная международно-правовая

база, направленная на противодействие терроризму, позволяет констатировать определенные недоработки в этой сфере со стороны мирового сообщества.

Во-первых, большинство конвенций и протоколов напрямую не ставят перед собой задачу непосредственно противодействия терроризму, а, как правило, направлены на регулирование иных вопросов и только косвенно касаются вопросов борьбы с терроризмом и отдельными его проявлениями.

Во-вторых, это фрагментарность и неполнота заложенных в нормах конвенций форм и механизмов сотрудничества государств в сфере противодействия терроризму, сводящихся к изложению общих вопросов уголовного преследования виновных лиц.

В-третьих, недостаточная урегулированность международного сотрудничества по противодействию терроризму, осуществляемому с использованием оружия массового уничтожения. Так, например, Конвенция 1997 г. о бомбовом терроризме не предусматривает в качестве предмета преступления такие способы осуществления террористической деятельности, как использование биологического, бактериологического, химического и иных видов оружия.

В-четвертых, это одна из серьезных проблем, заложенная в международно-правовой базе в сфере противодействия терроризму, – отсутствие унифицированного понятия самого терроризма [21, с. 119].

С начала XX в. мировое сообщество прилагало значительные усилия для создания единого определения терроризма с целью установления уголовной ответственности и наказания за деяния, относящиеся к террористической деятельности. Однако, несмотря на обширную нормативно-правовую базу, направленную на противодействие терроризму, в международном уголовном праве все еще не сформировано универсальное понятие терроризма. Вместо этого используется терминология, описывающая преступления, являющиеся проявлениями международного терроризма. При этом существующие определения зачастую носят выраженную политическую окраску и применяются некоторыми государствами для оправдания применения вооруженной силы на территории третьих стран [34, с. 113].

Рассматривая терроризм и вопросы международного сотрудничества государств в борьбе с ним, следует специально отметить, что терроризм в рамках международного уголовного права необходимо рассматривать именно с позиции его практической реализации в трансграничной преступной деятельности. В настоящее время терроризм нельзя рассматривать исключительно как преступную деятельность внутри отдельно взятого государства, направленную на подрыв его общественной безопасности. Феномен терроризма вышел за пределы национальных границ и преследует более серьезные цели, такие как изменение основ конституционного строя, политического режима и подрыв стабильности в мире. Именно международная безопасность становится основным объектом террористической деятельности на международном уровне [8, с. 56].

Сущность проблемы отсутствия единой трактовки термина «терроризм» состоит в том, что одной категорией лиц действия террористической организации будут восприниматься как терроризм, но другими такие же действия будут рассматриваться через призму освободительной деятельности, чему есть немало примеров в мировой практике. Руководствуясь нормами международного права, отмечая, что основополагающие права и свободы личности обладают высшей ценностью, можно заключить, что не может рассматриваться как освободительная деятельность какой-либо организации, если она связана с насильственным воздействием на граждан, причиняет или создает угрозу причинения вреда жизни или здоровью, дестабилизирует общественную безопасность на территории государства. Следовательно, противоправные действия лиц, подпадающие под признаки преступлений, закрепленных в антитеррористических конвенциях и протоколах, принятых в рамках ООН или региональными, субрегиональными организациями, должны рассматриваться как терроризм и не могут являться основанием для не привлечения лиц к ответственности. Ввиду отсутствия общепризнанного всеобъемлющего определения терроризма формирование правовых основ сотрудничества государств в борьбе с ним концентрируется на тех направлениях, где его проявления представляют наибольшую опасность интересам международного сообщества. Правовое регулирование на этом уровне носит

тематический характер, затрагивает лишь отдельные аспекты проблемы террористической угрозы [21, с. 120].

В настоящее время государства выходят из периода стратегического ослабления, осознавая, что в современных условиях их конкурентоспособные военные преимущества практически нивелируются рядом нелинейных конвергентных факторов и процессов. Они сталкиваются с постоянной трансформацией существующего миропорядка, характеризующейся снижением долгосрочной международной стабильности, основанной на иных правилах: формируется более сложный и изменчивый мир, чем тот, который был раньше. В связи с этим международный терроризм сейчас является одной из основных проблем национальной безопасности многих стран. Следует учитывать и то, что террористическая угроза и далее будет реализовываться в противоправных стремлениях политико-религиозных, этнополитических и левых/правых группировок. Основной риск для стран мира будет исходить от исламистских экстремистских группировок с радикализированными сегментами мигрантов и диаспор, совершающих нападения в Европе, Северной Америке и других частях света. Несмотря на оперативные и военные неудачи ИГИЛ и проблемы Аль-Каиды на протяжении многих лет, их группировки по всему миру будут стремиться продолжать совершение нападений на военные, дипломатические, политические и экономические объекты [8, с. 57–58].

Мировому сообществу следует осознать, что война с международным терроризмом – это долгосрочный перманентный процесс. Однако ей свойственны особенности, затрагивающие границы национальной безопасности в XXI в. Относительно четкие границы ответственности между внешней и внутренней безопасностью ушли в прошлое. Кроме того, практически нивелировались категории «великих» держав, способных диктовать свою волю. Призрак глобального терроризма, который может угрожать десяткам тысяч жизней и нести ущерб на сотни миллиардов доллары в виде разрушений, и дальше будет вызывать постоянную озабоченность во всем мире. И если международный терроризм выступает как серьезная угроза для больших стран, перспективы его влияния на

малые нации еще сложнее представить.

Подобное состояние проблемы является следствием низкого уровня реагирования на террористическую опасность ООН, которая создала запутанную и сложную структуру для борьбы с терроризмом, действующую часто в отрыве от политической действительности.

Целенаправленные действия многих стран могли бы способствовать устранению пробелов и повышению эффективности антитеррористической деятельности и защите основных прав посредством совершенствования контртеррористической политики на основе разработки научно обоснованных форм и методов уголовной политики на национальном уровне с участием как органов государственной власти, так и представителей гражданского общества. В этом контексте государственные учреждения должны проводить необходимую предварительную и последующую оценку контртеррористических мер в соответствии с более совершенными принципами законотворчества. Усиление роли органов государственной власти, особенно законотворческих органов, должно быть переведено в практическую плоскость и обеспечить их эффективное участие в разработке уголовной политики на национальном уровне. Особенно это касается борьбы с международным терроризмом. В определенной степени это потребует изменения политической культуры, в результате чего многие государства будут способны признать роль межгосударственных объединений в качестве равных партнеров в достижении общей цели обеспечения высокого уровня безопасности. Совершенствование основ уголовной политики государств могло бы также включать объединение усилий органов юстиции и внутренних дел каждой из стран, а также национальных парламентов, научных кругов и институтов гражданского общества. Достижение на практике реализации принципов верховенства права и политического суверенитета способно реально обеспечить успех контртеррористической политики [34, с. 114–115].

Таким образом, можно выделить следующие основные общие проблемы сотрудничества государств по противодействию терроризму:

- отсутствие четкой регламентации практического применения

международных соглашений;

- различный подход государств к оценке тех или иных действий, которые одними признаются как террористические, а другими как стремление к национальной независимости, борьба за демократические свободы;
- стремление государств в первую очередь защитить свои интересы и в этой связи преобладание национальных интересов над межнациональными;
- боязнь вызвать отрицательный резонанс в мировом сообществе, имеющими место провалами в проводимой внутренней политике;
- объективная невозможность со стороны государства, вследствие общего состояния развития экономики, реализовать согласованные нормы [8, с. 60].

В связи с этим, решение данных проблем требует пересмотра и дальнейшего усовершенствования правового обеспечения развития антитеррористического сотрудничества государств в рамках международных и региональных организаций стран в следующих направлениях:

- создание эффективного механизма контроля за реализацией принятых соглашений в сфере борьбы с терроризмом;
- выработка эффективно действующей системы финансирования и всестороннего обеспечения реализации на практике принятых антитеррористических мер по укреплению национальной и коллективной безопасности в условиях, когда у государства недостаточно ресурсов для их выполнения;
- формирование механизма имплементации норм международно-правовых актов организации в национальное законодательство государств;
- определение санкций к государствам, не выполняющим обязательства, вытекающие из ратифицированных международно-правовых актов организации стран [30, с. 9].

Перспективы международного сотрудничества по борьбе с терроризмом не просто обозначить. Их эффективность будет зависеть от следующих факторов:

- политической воли ключевых игроков и устойчивости международных отношений;

– усиления роли ООН и других международных организаций, играющих важную роль в координации усилий стран в противостоянии терроризму [18, с. 16].

Таким образом, проблемами, препятствующими развитию системы противодействия терроризму, являются отсутствие единой для всего мирового сообщества формулировки терроризма, неполнота заложенных в нормах конвенций форм и механизмов сотрудничества стран по вопросу противодействия терроризму, различный подход стран к оценке действий, которые одними признаются как террористические, а другими как стремление к национальной независимости, борьба за демократические свободы и др. Будущее международного сотрудничества по противодействию терроризму видится неясно ввиду постоянно изменяющихся и модернизируемых методов терроризма.

Заключение

Сегодня терроризм является проблемой глобального масштаба наравне с экологическими катастрофами, региональными конфликтами, голодом в беднейших регионах мира и др. Деятельность террористов становится причиной массовых человеческих жертв, разрушения культурных, духовных и материальных ценностей, а также порождает ненависть и недоверие в обществе. Ни одно государство не способно эффективно противостоять этой угрозе в одиночку, что вынуждает мировое сообщество объединить усилия в борьбе против терроризма.

Понятие «терроризм» обозначает насилие с целью устрашения. Отсутствие в мировом сообществе единой трактовки терроризма порождает проблемы, связанные с применением правовой базы и неспособностью разработки унифицированной мировой концепции борьбы с ним. Терроризм по своей сущности представляет значительную опасность, угрожающую человеку, обществу и государству. Признаки терроризма имеют обширную дифференциацию, но среди них можно выделить основные: применение насилия, устрашение и высокая общественная опасность.

В научной литературе присутствует большое разнообразие видов терроризма, различающихся в зависимости от многочисленных критериев. Самая распространенная классификация включает государственный, международный и внутренний терроризм. Религиозный, националистический и этнический терроризм, зародившиеся в глубокой древности, представляют колоссальную опасность для общественных масс по всему миру и сегодня. Сильное влияние на государственные институты и общество оказывают политический, экономический, информационный и социальный терроризм, представляя серьезную угрозу для национальной безопасности.

Основными субъектами терроризма являются террористические организации. Эти формирования могут различаться по своей структуре: радиальной, иерархической, или смешанной. По направленности террористической деятельности выделяются внутривнутриполитические и внешнеполитические цели террористов. Также, цели террористических организаций, в зависимости от их масштаба и содержания,

делятся на стратегические и тактические. Самыми опасными из методов террористических организаций являются захват заложников и деятельность террористов–смертников, так как они аккумулируют в себе все черты террористического посягательства.

Правовая основа, представленная большим количеством международных и региональных соглашений, обеспечивает комплекс мер по борьбе с терроризмом и способствует объединению государств для реализации сотрудничества по противодействию этой угрозе. Правовую базу также дополняет национальное законодательство стран по борьбе с терроризмом. Эффективность борьбы зависит от соблюдения странами основных принципов сотрудничества.

Международное сотрудничество стран в сфере противодействия терроризму осуществляется по нескольким направлениям: создание и обеспечение функционирования различных специализированных международных организаций, наращивание потенциала спецслужб и правоохранительных органов, улучшение координации и коммуникации государств и др. Международные организации (ЕС, СНГ, ШОС, ИНТЕРПОЛ и др.) также оказывают противодействие террористической деятельности в дополнение к общим направлениям сотрудничества. Международное сотрудничество государств осуществляется во многих формах: оказание правовой помощи по уголовным делам, выполнение поручений по международному розыску, предоставление консультативных услуг и др.

Мировое сообщество сталкивается с проблемами, осложняющими развитие системы по борьбе с террористической угрозой. К наиболее серьезным из них относятся отсутствие единого определения терроризма, отсутствие доверия между государствами в реализации сотрудничества по противодействию терроризму, отсутствие четкой регламентации практического применения международных соглашений и др. Дать оценку дальнейшему развитию международного сотрудничества довольно затруднительно по причине перманентно изменяющихся и совершенствующихся методов терроризма.

Список использованных источников

- 1 Венская декларация и Программа действий от 25 июня 1993 г. URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/vienna.pdf> (дата обращения: 10.05.2025).
- 2 Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма от 9 декабря 1994 г. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/terrdec1.shtml (дата обращения: 10.05.2025).
- 3 Декларация саммита «Группы восьми» о борьбе с терроризмом от 16 июля 2006 г. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/3723/> (дата обращения: 10.05.2025).
- 4 Европейская конвенция о пресечении терроризма от 27 января 1977 г. URL: <https://rm.coe.int/16800771b2> (дата обращения: 10.04.2025).
- 5 Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 8 сентября 2006 года. Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций. URL: https://theiij.org/wp-content/uploads/2021/09/UNGGlobalCounterTerrorismStrategy_RUS.pdf (дата обращения: 10.05.2025).
- 6 О противодействии терроризму : федер. закон Российской Федерации от 6 марта 2006 г. №35-ФЗ // Российская газета. – 2006. – 10 марта.
- 7 Абдулмуталинова Т. А. Классификация терроризма: основные подходы // Проблемы борьбы с терроризмом и экстремизмом с учетом современных реалий: сборник научных статей межведомственной конференции. Саратов : Федеральное государственное казенное военное образовательное учреждение высшего образования «Саратовский военный ордена Жукова Краснознаменный институт войск национальной гвардии Российской Федерации», 2022. С. 4–9.
- 8 Абисова К. С. Перспективы международного сотрудничества российской федерации в сфере предупреждения терроризма // Юристы-Правоведы. 2024. № 1 (108). С. 54–60.
- 9 Авдеев Ю. И., Арсеньев В. В., Найдено В. Н. Экстремизм в современной России: истоки, содержание, типология // Социологическая наука и социальная практика. 2013. № 3. С. 77–91.

- 10 Амирджанян И. Г, Керейтова Э. Э, Понявина М. Б. Терроризм // Вести научных достижений. 2020. № 10. С. 17–21.
- 11 Более безопасный мир: наша общая ответственность. Доклад Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам. URL: https://digitallibrary.un.org/record/536113/files/A_59_565-RU.pdf (дата обращения: 10.05.2025).
- 12 Бочкарев Н. А., Козлов А. А. Терроризм – угроза мировому сообществу // Эффективное государственное и муниципальное управление как фактор социально-экономического развития территорий: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. Севастополь: СевГУ, 2020. С. 88–92.
- 13 Будаева С. В., Дегтярева Н. В. Международное сотрудничество в области борьбы с терроризмом // Вестник Забайкальского государственного университета. 2014. № 5 (108). С. 67–68.
- 14 Гаркуша И. В., Самойленко Е. Н. Комплексные правовые основы национальных и международных систем борьбы с терроризмом // Вестник Таганрогского института управления и экономики. 2015. № 2. С. 61–62.
- 15 Гедгафов М. М. Понятие, сущность и классификация терроризма // Инновационные научные исследования 2023: экономика, право и управление: сборник материалов XXV-ой международной очно-заочной научно-практической конференции. М. Издательство НИЦ «Империя», 2023. С. 61–62.
- 16 Грязнов А. Е. Роль Совета Безопасности ООН в контексте противодействия отмыванию доходов и финансированию терроризма // Международное право и международные организации. 2024. № 1. С. 23–35.
- 17 Дегтярев В. И. Международный терроризм как глобальная угроза миру // Берегиня. 777. Сова: Общество. Политика. Экономика. 2019. № 2–3 (41–42). С. 265–271.
- 18 Дмитриева Э. С. Анализ российских и зарубежных правовых актов о терроризме // Электронный научный журнал «Наука. Общество. Государство». 2019. № 2 (26). С. 11–17.
- 19 Емельянов В. П. Терроризм и преступления с признаками

терроризирования: уголовно-правовое исследование. СПб.: Юридический центр Пресс, 2002. 291 с.

20 Ерохин Д. В. Международно-правовые основы противодействия терроризму // Вестник Омского университета. Серия «Право». 2018. № 2 (55). С. 185–190.

21 Зайцева С. Е. Сравнительный анализ видов и форм сотрудничества государств в борьбе с международной преступностью // Наука. Исследования. Практика: сборник избранных статей по материалам международной научной конференции. СПб.: ГНИИ «Нацразвитие», 2021. С. 118–122.

22 К вопросу о понятии ядерный терроризм. URL: <https://web.snauka.ru/issues/2017/06/83878> (дата обращения: 22.04.2025).

23 Квасникова Т. В., Лобач Д. В., Сиссоко М. Суицидальный терроризм как разновидность террористической деятельности // Азиатско-Тихоокеанский регион: экономика, политика, право. 2021. № 1. С. 134–152.

24 Магомедова Э. А. Современный терроризм: сущность, причины, формы // Право и государство: теория и практика. 2018. № 8 (164). С. 12–20.

25 Мартынова В. В. Международное сотрудничество таможенных органов в сфере борьбы с терроризмом // Стратегии развития таможенной службы: слагаемые успеха и пути повышения эффективности: материалы Всероссийской научно-практической конференции. Екатеринбург: Уральский государственный экономический университет, 2021. С. 302–305.

26 Махненко С. И., Сыпченко Н. Н. Типология терроризма: понятие и характеристика отдельных типов террористических актов // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2019. № 7. С. 56–62.

27 Милованова Е. Н., Токмаков Д. С. Терроризм как глобальная угроза мировому правопорядку // Научный вестник государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Невинномысский государственный гуманитарно-технический институт». 2018. № 2. С. 11–15.

28 Михалёв Ю. А. Особенности современного терроризма // Вестник Московского государственного лингвистического университета. 2012. № 25 (658).

С. 186–194.

29 Михеев И. Р. Терроризм: понятие, ответственность, предупреждение. URL: http://crime.vl.ru/docs/stats/stat_62.htm (дата обращения: 15.04.2025).

30 Молдажиев А. И. Международное сотрудничество в борьбе с терроризмом // Архонт. 2024. № 4 (43). С. 8–13.

31 Нечаев В. А. Классификация видов и форм терроризма // Экономико-правовые и социологические дискуссии в условиях глобализации: материалы X Всероссийской научно-практической конференции. Рязань: Издательство ООО «Концепция», 2023. С. 217–222.

32 Овсепян А. А. Биологический терроризм // Войны памяти вместо памяти о войне: исторические уроки прошлого и политические вызовы современности: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. Ростов-на-Дону: Ростовский государственный медицинский университет, 2021. С. 44–49.

33 Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка. М. : Азъ, 1995. 221 с.

34 Пинчук А. Ю. Перспективы развития системы противодействия международному терроризму в современном мире // Вестник РГГУ. Серия: Политология. История. Международные отношения. 2018. № 8. С. 112–115.

35 Плотникова А. В. Структура террористических организаций, виды террористических организаций // Актуальные проблемы противодействия идеологии терроризма и экстремизма в современном обществе: материалы городской научно-практической конференции. Казань: Казанский государственный технический университет, 2018. С. 139–142.

36 Попова М. А., Ефимова Л. В. Терроризм как современная форма агрессии: к теории вопроса // Экспоненты социальной агрессии: общегуманитарные дискурсы: материалы Всероссийской научно-практической конференции. Воронеж: Воронежский государственный лесотехнический университет им. Г. Ф. Морозова, 2022. С. 66–70.

37 Программа сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с

терроризмом и экстремизмом на 2023–2025 годы. URL: cisatc.org/109777897.pdf (дата обращения: 21.04.2025).

38 Раджабов А. С. Рост угрозы терроризма в современном мире: причины возникновения и противодействие терроризму // Международное сотрудничество евразийских государств: политика, экономика, право. 2021. № 2. С. 47–53.

39 Савочкин Д. С. Формы и методы террористической деятельности. Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2015. 328 с.

40 Саркисян А. Ж., Чирков В. Д., Гуцев М. Е. Понятие и сущность терроризма // Вестник академии следственного комитета Российской Федерации. 2021. № 1 (27). С. 70–75.

41 Сафонов А. К. Понятие и истоки современного терроризма // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2013. № 1 (57). С. 64–66.

42 Спесивцев С. А., Россошик С. Л. Понятие и сущность террористического акта как отдельного вида преступлений // Закон и право. 2024. № 2. С. 294–298.

43 Стародубцева М. А., Мазуров В. А., Шушакова Е. А. стратегия Европейского Союза по борьбе с терроризмом // Society and Security Insights. 2020. № 2. С. 160–161.

44 Украинский С. В., Богданов А. Г. Понятие и сущность терроризма в историческом аспекте // Евразийский Союз Ученых. 2016. № 2 (23). С. 158–168.

45 Усманова Р. М. Признаки и классификация международного терроризма как нового вида войны // Россия в войнах: слава российского оружия в памяти поколений: сборник материалов всероссийской научно–практической конференции. Стерлитамак: Стерлитамакский филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Башкирский государственный университет», 2021. С. 296–301.

46 Цели и задачи терроризма. URL: <https://kgo66.ru/bezopasnost/str-goichs-ram/kharakternye-priznaki-terrorizma> (дата обращения: 16.04.2025).

47 Чувахин П. И. Международно–правовые основы противодействия террористической деятельности // Право. 2021. № 5. С. 81–84.

48 Шихов А. Л. Классификация видов терроризма // Отечественная юриспруденция. 2019. № 4 (36). С. 47–51.

49 Щебляков Е. С. Содержание понятия «терроризм» и необходимость закрепления в законодательстве характерных признаков терроризма // Современное право. 2008. № 12. С. 10–14.

50 Эфиров С. А. Терроризм: психологические корни и правовые оценки // Государство и право. 1995. № 4. С. 22–27.

Приложение А

Международная конвенция о борьбе с захватом заложников



Международная конвенция о борьбе с захватом заложников

Государства – участники настоящей Конвенции,

принимая во внимание цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций, касающиеся поддержания международного мира и безопасности и развития дружественных отношений и сотрудничества между государствами,

признавая, в особенности, что каждый имеет право на жизнь, личную свободу и безопасность, как это предусмотрено во Всеобщей декларации прав человека и Международном пакте о гражданских и политических правах,

вновь подтверждая принцип равноправия и самоопределения народов, провозглашенный в Уставе Организации Объединенных Наций и в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, а также в других соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи,

считая, что захват заложников является преступлением, вызывающим серьезное беспокойство у международного сообщества, и что в соответствии с положениями настоящей Конвенции любое лицо, совершающее акт захвата заложников, подлежит либо уголовному преследованию, либо выдаче,

будучи убеждены в том, что существует настоятельная необходимость в развитии международного сотрудничества между государствами в разработке и принятии эффективных мер для предупреждения, преследования и наказания за совершение всех видов захвата заложников как проявления международного терроризма,

согласились о нижеследующем:

Статья 1

1. Любое лицо, которое захватывает или удерживает другое лицо и угрожает убить, нанести повреждение или продолжать удерживать другое лицо (здесь и далее именуемое как "заложник"), для того чтобы заставить третью сторону, а именно: государство, международную межправительственную организацию, какое-либо физическое или юридическое лицо или группу лиц – совершить или воздержаться от совершения любого акта в качестве прямого или косвенного условия для освобождения заложника, совершает преступление захвата заложника по смыслу настоящей Конвенции.

2. Любое лицо, которое

а) пытается совершить акт захвата заложников или

б) принимает участие в качестве сообщника любого лица, которое совершает или пытается совершить акт захвата заложников,

также совершает преступление для целей настоящей Конвенции.

Статья 2

Каждое Государство-участник предусматривает соответствующие наказания за преступления, указанные в статье 1, с учетом тяжкого характера этих преступлений.

Статья 3

1. Государство-участник, на территории которого удерживается захваченный преступником заложник, принимает все меры, которые оно считает целесообразными для облегчения положения заложника, в частности обеспечения его освобождения и содействия, в соответствующем случае, его отъезду после освобождения.
2. Если какой-либо объект, который преступник приобрел в результате захвата заложника, оказывается в распоряжении Государства-участника, это Государство-участник возвращает его как можно скорее заложнику или третьей стороне, указанной в статье 1, в зависимости от обстоятельств, или их соответствующим представителям.

Статья 4

Государства-участники сотрудничают в предотвращении преступлений, указанных в статье 1, в частности путем:

- a) принятия всех практически осуществимых мер по предотвращению подготовки в пределах их соответствующих территорий к совершению этих преступлений в пределах или вне пределов их территорий, включая принятие мер для запрещения на их территории незаконной деятельности лиц, групп и организаций, которые поощряют, подстрекают, организуют или участвуют в совершении актов захвата заложников;
- b) обмена информацией и координации принятия административных и других соответствующих мер для предотвращения совершения таких преступлений.

Статья 5

1. Каждое Государство-участник принимает такие меры, какие могут быть необходимы для установления его юрисдикции в отношении любого из указанных в статье 1 преступлений, которые были совершены:
 - a) на его территории или на борту морского или воздушного судна, зарегистрированного в этом Государстве;
 - b) любым из его граждан или, если указанное Государство считает это целесообразным, лицами без гражданства, которые обычно проживают на его территории;
 - c) для того чтобы заставить это Государство совершить какой-либо акт или воздержаться от его совершения; или
 - d) в отношении заложника, который является гражданином указанного Государства, если это Государство считает это целесообразным.

2. Каждое Государство-участник аналогичным образом принимает такие меры, какие могут оказаться необходимыми, чтобы установить свою юрисдикцию в отношении преступлений, указанных в статье 1, в случаях, когда предполагаемый преступник находится на территории этого Государства, и оно не выдает его какому-либо Государству, упомянутому в пункте 1 настоящей статьи.

3. Настоящая Конвенция не исключает любой уголовной юрисдикции, осуществляемой в соответствии с внутренним государственным правом.

Статья 6

1. Убедившись, что обстоятельства того требуют, любое Государство-участник, на территории которого находится предполагаемый преступник, в соответствии со своими законами заключает его под стражу или принимает другие меры, обеспечивающие его присутствие до тех пор, пока это необходимо для того, чтобы возбудить уголовное преследование или предпринять действия по выдаче. Такое Государство-участник немедленно проводит предварительное расследование фактов.

2. О заключении под стражу или иных мерах, о которых говорится в пункте 1 настоящей статьи, безотлагательно сообщается либо непосредственно, либо через Генерального Секретаря Организации Объединенных Наций:

- а) Государству, на территории которого было совершено преступление;
- б) Государству, против которого было направлено принуждение или попытка принуждения;
- в) Государству, гражданином которого является физическое лицо или к которому относится юридическое лицо, против которых было направлено принуждение или попытка принуждения;
- г) Государству, гражданином которого является заложник или на территории которого он обычно проживает;
- д) Государству, гражданином которого является предполагаемый преступник или, в случае, если он является лицом без гражданства, на территории которого он обычно проживает;
- е) международной межправительственной организации, против которой было направлено принуждение или попытка принуждения;
- ж) всем другим заинтересованным Государствам.

3. Любому лицу, в отношении которого предпринимаются меры, предусмотренные в пункте 1 настоящей статьи, предоставляется право:

- а) безотлагательно связаться с ближайшим соответствующим представителем Государства, гражданином которого оно является или которое иным образом правомочно установить такую связь, или, если оно является лицом без гражданства, Государства, на территории которого оно обычно проживает;
- б) посещения представителем этого Государства.

4. Права, упоминаемые в пункте 3 настоящей статьи, должны осуществляться в соответствии с законами и правилами государства, на территории которого находится предполагаемый преступник, при условии, однако, что эти законы и правила должны способствовать полному осуществлению целей, для которых предназначаются права, предоставляемые в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи.

5. Положения пунктов 3 и 4 настоящей статьи не наносят ущерба праву любого Государства-участника, претендующего на юрисдикцию в соответствии с пунктом статьи 5, просить Международный комитет Красного Креста связаться с предполагаемым преступником или посетить его.

6. Государство, которое производит предварительное расследование, предусмотренное пунктом 1 настоящей статьи, незамедлительно сообщает о полученных им данных государствам или организации, упомянутым в пункте 2 настоящей статьи, и указывает, намерено ли оно осуществить юрисдикцию.

Статья 7

Государство-участник, на территории которого предполагаемый преступник подвергается уголовному преследованию, сообщает в соответствии со своим законодательством об окончательных результатах судебного разбирательства Генеральному Секретарю Организации Объединенных Наций, который направляет эту информацию другим заинтересованным государствам и заинтересованным международным межправительственным организациям.

Статья 8

1. Государство-участник, на территории которого находится предполагаемый преступник, если оно не выдает его, обязано без каких-либо исключений и независимо от того, совершено ли преступление на его территории, передать дело своим компетентным органам для целей уголовного преследования посредством проведения судебного разбирательства в соответствии с законодательством этого Государства. Эти органы принимают решение таким же образом, как и в случае обычного преступления тяжкого характера в соответствии с законодательством этого Государства.

2. Любому лицу, в отношении которого осуществляется судебное разбирательство в связи с любым из преступлений, указанных в статье 1, гарантируется справедливое обращение на всех стадиях судебного разбирательства, в том числе пользование всеми правами и гарантиями, предусмотренными законодательством государства, на территории которого оно находится.

Статья 9

1. Просьба о выдаче предполагаемого преступника в соответствии с настоящей Конвенцией не удовлетворяется, если у Государства-участника, к которому обращена просьба о выдаче, имеются веские основания считать:

а) что просьба о выдаче за совершение преступления, указанного в статье 1, была направлена с целью преследования или наказания лица по причинам, связанным с его расовой, религиозной, национальной или этнической принадлежностью или политическими взглядами; или

б) что позиции данного лица может быть нанесен ущерб:

1) по любой из причин, упомянутых в подпункте а настоящего пункта;

11) по той причине, что соответствующие власти государства, имеющие право на осуществление прав защиты, не могут связаться с ним.

2. Что касается преступлений, указанных в настоящей Конвенции, положения всех договоров и соглашений о выдаче, применимых между Государствами-участниками, изменяются в отношениях между Государствами-участниками в той мере, в какой они несовместимы с настоящей Конвенцией.

Статья 10

1. Преступления, указанные в статье 1, считаются подлежащими включению в качестве преступлений, влекущих выдачу, в любой договор о выдаче, существующий между Государствами-участниками. Государства-участники обязуются включать такие преступления в качестве преступлений, влекущих выдачу, в любой договор о выдаче, заключаемый между ними.

2. Если Государство-участник, которое обуславливает выдачу наличием договора, получает просьбу о выдаче от другого Государства-участника, с которым оно не имеет договора о выдаче, Государство, к которому обращена просьба о выдаче, может по своему усмотрению рассматривать настоящую Конвенцию в отношении преступлений, указанных в статье 1, в качестве правового основания для выдачи. Выдача производится в соответствии с другими условиями, предусматриваемыми законодательством Государства, к которому обращена просьба о выдаче.

3. Государства-участники, не обуславливающие выдачу наличием договора, рассматривают в отношениях между собой преступления, указанные в статье 1, в качестве преступлений, влекущих выдачу, в соответствии с условиями, предусмотренными законодательством Государства, к которому обращена просьба о выдаче.

4. Преступления, указанные в статье 1, рассматриваются Государствами-участниками для целей выдачи, как если бы они были совершены не только в месте их совершения, но также и на территории Государств, которые обязаны установить свою юрисдикцию в соответствии с пунктом 1 статьи 5.

Статья 11

1. Государства-участники оказывают друг другу наиболее полную помощь в связи с уголовно-процессуальными действиями, предпринятыми в отношении преступлений, указанных в статье 1, включая предоставление всех имеющихся в их распоряжении доказательств, необходимых для судебного разбирательства.

2. Положения пункта 1 настоящей статьи не влияют на обязательства о взаимной правовой помощи, установленные любым другим договором.

Статья 12

В той мере, в какой Женевские конвенции 1949 года о защите жертв войны или Дополнительные протоколы к этим Конвенциям применимы к какому-либо конкретному акту захвата заложников, и в той мере, в какой Государства – участники настоящей Конвенции обязаны в соответствии с вышеупомянутыми Конвенциями преследовать в уголовном порядке или выдать лицо, захватившее заложников, настоящая Конвенция не применяется к акту захвата заложников, совершенному в ходе вооруженных конфликтов, как они определены в Женевских конвенциях 1949 года и Протоколах к ним, включая вооруженные конфликты, упомянутые в пункте 4 статьи 1 Дополнительного протокола 1 от 1977 года, в которых народы, осуществляя свое право на самоопределение, воплощенное в Уставе Организации Объединенных Наций и Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, ведут борьбу против колониального господства, иностранной оккупации и расистских режимов.

Статья 13

Настоящая Конвенция не применяется в тех случаях, когда преступление совершено в пределах одного государства, когда заложник и предполагаемый преступник являются гражданами этого Государства и когда предполагаемый преступник находится на территории этого Государства.

Статья 14

Ничто в настоящей Конвенции не может быть истолковано как оправдывающее нарушение территориальной целостности или политической независимости какого-либо государства, вопреки Уставу Организации Объединенных Наций.

Статья 15

Положения настоящей Конвенции не затрагивают применения договоров об убежище, действующих на время принятия настоящей Конвенции между Государствами – участниками этих договоров; однако Государство – участник настоящей Конвенции не может прибегать к этим договорам в отношении другого Государства – участника настоящей Конвенции, не являющегося участником этих договоров.

Статья 16

1. Любой спор между двумя или более государствами-участниками, касающийся толкования или применения настоящей Конвенции, который не урегулирован путем переговоров, передается по просьбе одного из них на арбитраж. Если в течение шести месяцев со дня просьбы об арбитраже стороны не в состоянии прийти к соглашению по вопросу об организации арбитража, по просьбе любой из этих сторон спор может быть передан в Международный Суд в соответствии со Статутом Суда.

2. Каждое Государство может при подписании или ратификации настоящей Конвенции, или при присоединении к ней сделать заявление о том, что оно не считает себя связанным положениями пункта 1 настоящей статьи. Другие Государства-участники не будут связаны положениями пункта 1 настоящей статьи в отношении любого Государства-участника, сделавшего такую оговорку.

3. Любое Государство-участник, сделавшее оговорку в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи, может в любое время снять эту оговорку путем уведомления Генерального Секретаря Организации Объединенных Наций.

Статья 17

1. Настоящая Конвенция открыта для подписания всеми государствами до 31 декабря 1980 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

2. Настоящая Конвенция подлежит ратификации. Ратификационные грамоты сдаются на хранение Генеральному Секретарю Организации Объединенных Наций.

3. Настоящая Конвенция открыта для присоединения любого Государства. Документы о присоединении сдаются на хранение Генеральному Секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 18

1. Настоящая Конвенция вступает в силу на тридцатый день после даты сдачи на хранение Генеральному Секретарю Организации Объединенных Наций двадцать второй ратификационной грамоты или документа о присоединении.

2. Для каждого Государства, которое ратифицирует настоящую Конвенцию или присоединится к ней после сдачи на хранение двадцать второй ратификационной грамоты или документа о присоединении, Конвенция вступает в силу на тридцатый день после сдачи на хранение этим Государством своей ратификационной грамоты или документа о присоединении.

Статья 19

1. Любое Государство-участник может денонсировать настоящую Конвенцию путем письменного уведомления Генерального Секретаря Организации Объединенных Наций.

2. Денонсация вступает в силу по истечении года после даты получения уведомления Генеральным Секретарем Организации Объединенных Наций.

Статья 20

Подлинник настоящей Конвенции, тексты которой на английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском языках являются равно аутентичными, сдается на хранение Генеральному Секретарю Организации Объединенных Наций, который рассылает заверенные копии настоящей Конвенции всем государствам.

В УДОСТОВЕРЕНИЕ ЧЕГО НИЖЕПОДПИСАВШИЕСЯ, должным образом на то уполномоченные своими соответствующими Правительствами, подписали настоящую Конвенцию, открытую для подписания в Нью-Йорке 18 декабря 1979 года.

Приложение Б

Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма

МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНВЕНЦИЯ О БОРЬБЕ С ФИНАНСИРОВАНИЕМ ТЕРРОРИЗМА

Пreamбула

Государства - участники настоящей Конвенции,

принимая во внимание цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций, касающиеся поддержания международного мира и безопасности и поощрения добрососедских и дружественных отношений и сотрудничества между государствами,

будучи глубоко обеспокоены эскалацией актов терроризма во всех его формах и проявлениях по всему миру,

ссылаясь на Декларацию по случаю пятидесятой годовщины Организации Объединенных Наций, содержащуюся в резолюции 50/6 Генеральной Ассамблеи от 24 октября 1995 года,

ссылаясь также на все соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи по данному вопросу, включая резолюцию 49/60 от 9 декабря 1994 года и приложение к ней, содержащее Декларацию о мерах по ликвидации международного терроризма, в которой государства - члены Организации Объединенных Наций торжественно подтвердили, что они безоговорочно осуждают как преступные и не имеющие оправдания все акты, методы и практику терроризма, где бы и кем бы они ни осуществлялись, в том числе те, которые ставят под угрозу дружественные отношения между государствами и народами и угрожают территориальной целостности и безопасности государств,

отмечая, что в Декларации о мерах по ликвидации международного терроризма государствам предлагается также в срочном порядке провести обзор сферы применения существующих международно-правовых положений о предупреждении, пресечении и ликвидации терроризма во всех его формах и проявлениях с целью обеспечить наличие всеобъемлющих правовых рамок, включающих все аспекты этого вопроса,

ссылаясь на подпункт (f) пункта 3 резолюции 51/210 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1996 года, в котором Ассамблея призвала все государства предпринять шаги, с тем чтобы воспрепятствовать и противодействовать посредством соответствующих внутренних мер финансированию террористов и террористических организаций, независимо от того, осуществляется такое финансирование прямо или косвенно через организации, которые также преследуют или утверждают, что преследуют, благотворительные, общественные или культурные цели, или также вовлечены в запрещенные виды деятельности, такие, как незаконные поставки оружия, незаконный оборот наркотиков и вымогательство, включая

использование лиц в целях финансирования террористической деятельности, и, в частности, где это уместно, рассмотреть вопрос о принятии мер регулирования, для того чтобы воспрепятствовать и противодействовать движению средств, в отношении которых есть подозрения, что они предназначены для террористических целей, ни в коей мере не ущемляя при этом свободу движения законного капитала, и активизировать обмен информацией о международном движении таких средств,

ссылаясь также на резолюцию 52/165 Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1997 года, в которой Ассамблея призвала государства рассмотреть, в частности, вопрос об осуществлении мер, изложенных в подпунктах (a)-(f) пункта 3 ее резолюции 51/210 от 17 декабря 1996 года,

ссылаясь далее на резолюцию 53/108 Генеральной Ассамблеи от 8 декабря 1998 года, в которой Ассамблея постановила, что Специальному комитету, учрежденному резолюцией 51/210 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1996 года, следует разработать проект международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма, которая дополнит соответствующие существующие международные документы,

учитывая, что финансирование терроризма является предметом серьезной озабоченности международного сообщества в целом,

отмечая, что количество и тяжесть актов международного терроризма зависят от финансирования, к которому террористы могут получить доступ,

отмечая также, что в существующих многосторонних правовых документах такое финансирование конкретно не рассматривается,

будучи убеждены в настоятельной необходимости крепить международное сотрудничество между государствами в деле разработки и принятия эффективных мер по недопущению финансирования терроризма, а также борьбе с ним путем преследования и наказания совершающих его лиц,

договорились о нижеследующем:

Статья I

Для целей настоящей Конвенции:

1. "Средства" означают активы любого рода, осязаемые или неосязаемые, движимые или недвижимые, независимо от способа их

приобретения, а также юридические документы или акты в любой форме, в том числе в электронной или цифровой, удостоверяющие право на такие активы или участие в них, включая банковские кредиты, дорожные чеки, банковские чеки, почтовые переводы, акции, ценные бумаги, облигации, векселя, аккредитивы, но не ограничиваясь ими.

2. "Государственный или правительственный объект" означает любой постоянный или временный объект или транспортное средство, используемые или занимаемые представителями государства, членами правительства, представителями законодательного или судебного органа либо должностными лицами или служащими государства или любого другого государственного органа или учреждения, либо служащими или должностными лицами межправительственной организации в связи с выполнением ими своих служебных обязанностей.

3. "Поступления" означают любые средства, полученные или приобретенные прямо или косвенно, посредством совершения преступления, указанного в статье 2.

Статья 2

1. Любое лицо совершает преступление по смыслу настоящей Конвенции, если оно любыми методами, прямо или косвенно, незаконно и умышленно предоставляет средства или осуществляет их сбор с намерением, чтобы они использовались, или при осознании того, что они будут использованы, полностью или частично, для совершения:

а) какого-либо деяния, представляющего собой преступление согласно сфере применения одного из договоров, перечисленных в приложении, и содержащемуся в нем определению;

б) любого другого деяния, направленного на то, чтобы вызвать смерть какого-либо гражданского лица или любого другого лица, не принимающего активного участия в военных действиях в ситуации вооруженного конфликта, или причинить ему тяжкое телесное повреждение, когда цель такого деяния в силу его характера или контекста заключается в том, чтобы запугать население или заставить правительство или международную организацию совершить какое-либо действие или воздержаться от его совершения.

2. а) После сдачи на хранение своих ратификационных грамот или документов о принятии, утверждении или присоединении государство, которое не является стороной, участвующей в одном из договоров,

перечисленных в приложении, может заявить, что при применении настоящей Конвенции к данному государству-участнику считается, что этот договор не включен в приложение, упомянутое в подпункте (а) пункта 1. Такое заявление перестает действовать, как только этот договор вступает в силу для данного государства-участника, которое уведомляет об этом факте депозитария.

b) Когда государство-участник перестает быть стороной одного из договоров, перечисленных в приложении, оно может сделать, как это предусматривается в настоящей статье, заявление в отношении этого договора.

3. Для того чтобы какое-либо деяние составило преступление, указанное в пункте 1, необязательно, чтобы средства фактически использовались для совершения преступления, упомянутого в подпунктах (а) или (б) пункта 1.

4. Любое лицо также совершает преступление, если оно пытается совершить какое-либо из преступлений, указанных в пункте 1 настоящей статьи.

5. Любое лицо также совершает преступление, если оно:

a) участвует в качестве соучастника в совершении какого-либо из преступлений, указанных в пунктах 1 или 4 настоящей статьи;

b) организует других лиц или руководит ими с целью совершения какого-либо из преступлений, указанных в пунктах 1 или 4 настоящей статьи;

c) способствует совершению одного или нескольких преступлений, указанных в пунктах 1 или 4 настоящей статьи, группой лиц, действующих с общей целью. Такое содействие должно носить умышленный характер и должно оказываться:

i) либо в целях поддержки преступной деятельности или преступных целей группы, когда такая деятельность или цель предполагают совершение одного из преступлений, указанных в пункте 1 настоящей статьи;

ii) либо при осознании умысла группы совершить одно из преступлений, указанных в пункте 1 настоящей статьи.

Статья 3

Настоящая Конвенция не применяется в случаях, когда преступление совершено в одном государстве, предполагаемый преступник является гражданином этого государства и находится на территории этого государства и никакое другое государство не имеет оснований для осуществления своей юрисдикции в соответствии с пунктом 1 или 2 статьи 7 настоящей Конвенции, что не исключает применения к этим случаям при соответствующих обстоятельствах положений статей 12-18.

Статья 4

Каждое государство-участник принимает такие меры, которые могут оказаться необходимыми:

- а) для признания уголовными преступлениями согласно его внутреннему праву преступлений, указанных в статье 2;
- б) для установления за эти преступления соразмерных наказаний с учетом тяжести этих преступлений.

Статья 5

1. Каждое государство-участник в соответствии с принципами своего внутреннего права принимает необходимые меры для того, чтобы можно было привлечь юридическое лицо, находящееся на его территории или учрежденное по его законам, к ответственности в случае совершения физическим лицом, ответственным за управление этим юридическим лицом, или контроль за ним, которое выступает в своем официальном качестве, преступления, указанного в статье 2. Такая ответственность может носить уголовный, гражданский или административный характер.
2. Такая ответственность наступает без ущерба для уголовной ответственности физических лиц, совершивших эти преступления.
3. Каждое государство-участник обеспечивает, в частности, чтобы к юридическим лицам, несущим ответственность согласно пункту 1 выше, применялись эффективные, соразмерные и действенные уголовные, гражданско-правовые или административные санкции. Такие санкции могут включать финансовые санкции.

Статья 6

Каждое государство-участник принимает такие меры, какие могут оказаться необходимыми, в том числе в соответствующих случаях в области внутреннего законодательства, для обеспечения того, чтобы преступные деяния, подпадающие под действие настоящей Конвенции, ни при каких обстоятельствах не подлежали оправданию по каким бы то ни было соображениям политического, философского, идеологического, расового, этнического, религиозного или иного аналогичного характера.

Статья 7

1. Каждое государство-участник принимает такие меры, которые могут оказаться необходимыми для установления его юрисдикции в отношении преступлений, указанных в статье 2, когда:

- а) преступление совершено на территории этого государства;
- б) преступление совершено на борту судна, плавающего под флагом этого государства, или летательного аппарата, имеющего регистрацию в соответствии с законами этого государства во время совершения преступления;
- в) преступление совершено гражданином этого государства.

2. Государство-участник может также установить свою юрисдикцию в отношении любого такого преступления, когда:

- а) преступление было направлено на совершение преступления, указанного в подпункте (а) или (б) пункта 1 статьи 2, на территории или в отношении одного из граждан этого государства либо такое преступление было его результатом;
- б) преступление было направлено на совершение преступления, указанного в подпункте (а) или (б) пункта 1 статьи 2, против государственного или правительственного объекта указанного государства за границей, включая помещения дипломатического или консульского представительства этого государства, либо такое преступление было его результатом;

с) преступление было направлено на совершение преступления, указанного в подпунктах (а) или (б) пункта 1 статьи 2, в попытке принудить это государство совершить какое-либо действие или воздержаться от его совершения или такое преступление привело к его совершению;

d) преступление совершено лицом без гражданства, которое обычно проживает на территории этого государства;

е) преступление совершено на борту воздушного судна, эксплуатируемого правительством этого государства.

3. При ратификации, принятии, одобрении настоящей Конвенции или присоединении к ней каждое государство-участник уведомляет Генерального секретаря Организации Объединенных Наций об установлении им юрисдикции в соответствии с пунктом 2. В случае каких-либо изменений соответствующее государство-участник немедленно уведомляет об этом Генерального секретаря.

4. Каждое государство-участник принимает также такие меры, которые могут оказаться необходимыми для установления его юрисдикции в отношении преступлений, указанных в статье 2, в случаях, когда лицо, предположительно совершившее преступление, находится на его территории и оно не выдает его ни одному из государств-участников, которые установили свою юрисдикцию в соответствии с пунктами 1 или 2.

5. Когда более чем одно государство-участник претендует на юрисдикцию в отношении одного из преступлений, указанных в статье 2, соответствующие государства-участники стремятся надлежащим образом координировать свои действия, в частности в отношении порядка уголовного преследования и способов осуществления взаимной правовой помощи.

6. Без ущерба для норм общего международного права настоящая Конвенция не исключает возможности осуществления любой уголовной юрисдикции, установленной государством-участником в соответствии с его внутренним правом.

Статья 8

1. Каждое государство-участник принимает в соответствии с принципами своего внутреннего права необходимые меры для того, чтобы определить, обнаружить, заблокировать или арестовать любые средства, используемые или выделенные в целях совершения преступлений, указанных в статье 2, а также

поступления, полученные в результате таких преступлений, для целей возможной конфискации.

2. Каждое государство-участник принимает в соответствии с принципами своего внутреннего права надлежащие меры для конфискации средств, которые использовались или были выделены для целей совершения преступлений, указанных в статье 2, и поступлений, полученных в результате таких преступлений.

3. Каждое соответствующее государство-участник может рассмотреть вопрос о заключении соглашений о разделе с другими государствами на регулярной основе или в каждом конкретном случае средств, полученных в результате конфискации, предусмотренной в этой статье.

4. Каждое государство-участник рассматривает возможность создания механизмов, с помощью которых средства, полученные в результате конфискации, предусмотренной в настоящей статье, использовались бы для выплаты компенсации жертвам преступлений, указанных в подпункте (а) или (б) пункта 1 статьи 2, или членам их семей.

5. Применение положений настоящей статьи осуществляется при условии соблюдения прав добросовестных третьих лиц.

Статья 9

1. Получив информацию о том, что лицо, которое совершило или предположительно совершило преступление, указанное в статье 2, может находиться на его территории, соответствующее государство-участник принимает такие меры, которые могут потребоваться в соответствии с его внутренним законодательством для расследования фактов, указанных в этой информации.

2. Убедившись, что обстоятельства дают основания для этого, государство-участник, на территории которого находится лицо, совершившее или предположительно совершившее преступление, принимает в соответствии с его внутренним законодательством надлежащие меры по обеспечению присутствия этого лица для целей уголовного преследования или выдачи.

3. Любое лицо, в отношении которого принимаются меры, указанные в пункте 2, имеет право:

а) безотлагательно связаться с ближайшим соответствующим представителем государства, гражданином которого оно является или которое иным образом правомочно защищать права этого лица, или, если оно является лицом без гражданства, - с представителем государства, на территории которого это лицо обычно проживает;

б) на посещение его представителем этого государства;

с) быть информированным о своих правах согласно подпунктам (а) и (б).

4. Права, указанные в пункте 3, осуществляются в соответствии с законами и постановлениями государства, на территории которого находится лицо, совершившее или предположительно совершившее преступление, с учетом положения о том, что упомянутые законы и постановления должны обеспечивать возможность полного достижения целей, для которых предоставляются права согласно пункту 3 настоящей статьи.

5. Положения пунктов 3 и 4 не наносят ущерба праву любого государства-участника, претендующего на юрисдикцию согласно подпункту (б) пункта 1 или подпункту (б) пункта 2 статьи 7, просить Международный комитет Красного Креста связаться с лицом, предположительно совершившим преступление, и посетить его.

6. После того как государство-участник в соответствии с настоящей статьей заключило лицо под стражу, оно напрямую или через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций безотлагательно уведомляет государства-участники, которые установили юрисдикцию согласно пунктам 1 или 2 статьи 7, и, если оно считает целесообразным, любые другие заинтересованные государства-участники о факте нахождения такого лица под стражей и об обстоятельствах, служащих основанием для задержания этого лица. Государство, которое проводит расследование согласно пункту 1, оперативно сообщает о его результатах упомянутым государствам-участникам и указывает, намерено ли оно осуществить свою юрисдикцию.

Статья 10

1. Государство-участник, на территории которого находится лицо, совершившее или предположительно совершившее преступление, в случаях, к которым применима статья 7, если оно не выдает это лицо, обязано без каких бы то ни было исключений и независимо от того, совершено ли преступление на его территории, без излишних задержек передать дело своим

компетентным органам для целей судебного преследования путем проведения разбирательства в соответствии с законодательством этого государства. Эти органы принимают решение таким же образом, как и в случае любого другого преступления тяжкого характера согласно законам этого государства.

2. Во всех случаях, когда внутреннее законодательство государства-участника позволяет ему выдать или иным образом передать одного из своих граждан только при том условии, что это лицо будет возвращено в это государство для отбытия наказания по приговору, вынесенному в результате судебного разбирательства или рассмотрения дела в суде, для которого испрашивалась выдача или передача этого лица, и данное государство и государство, ходатайствующее о выдаче этого лица, согласны с этим вариантом и другими условиями, которые они могут признать уместными, такой обусловленной выдачи или передачи будет достаточно для выполнения обязанностей, о которых говорится в пункте 1.

Статья 11

1. Преступления, указанные в статье 2, считаются подлежащими включению в качестве преступлений, влекущих выдачу, в любой договор о выдаче, заключенный между какими-либо государствами-участниками до вступления настоящей Конвенции в силу. Государства-участники обязуются включать такие преступления в качестве преступлений, влекущих выдачу, во все договоры о выдаче, которые будут впоследствии заключаться между ними.

2. Когда государство-участник, которое обуславливает выдачу наличием договора, получает просьбу о выдаче от другого государства-участника, с которым оно не имеет договора о выдаче, запрашиваемое государство-участник может по своему усмотрению рассматривать настоящую Конвенцию в качестве правового основания для выдачи в связи с преступлениями, указанными в статье 2. Выдача осуществляется с соблюдением других условий, предусмотренных законодательством запрашиваемого государства.

3. Государства-участники, не обуславливающие выдачу наличием договора, рассматривают в отношениях между собой преступления, указанные в статье 2, в качестве преступлений, влекущих выдачу, с соблюдением условий, предусмотренных законодательством запрашиваемого государства.

4. В случае необходимости преступления, указанные в статье 2, рассматриваются государствами-участниками для целей выдачи, как если бы они были совершены не только в месте их совершения, но и на территории государств, которые установили свою юрисдикцию в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 7.

5. Положения всех договоров и договоренностей о выдаче между государствами-участниками, в связи с преступлениями, указанными в статье 2, считаются измененными в отношениях между государствами-участниками в той мере, в какой они несовместимы с настоящей Конвенцией.

Статья 12

1. Государства-участники оказывают друг другу максимальную помощь в связи с уголовными расследованиями, уголовным преследованием или процедурами выдачи в связи с преступлениями, указанными в статье 2, включая содействие в получении имеющихся у них доказательств, которые необходимы для разбирательства.

2. Государства-участники не могут отклонять просьбы о взаимной правовой помощи, ссылаясь на банковскую тайну.

3. Запрашивающая сторона не передает и не использует информацию или доказательства, представленные запрашиваемой стороной, для проведения расследований, уголовного преследования или судебного разбирательства, иных, чем те, которые указаны в просьбе, без предварительного согласия на это запрашиваемой стороны.

4. Каждое государство-участник может рассмотреть вопрос о создании механизмов для того, чтобы делиться с другими государствами-участниками информацией или доказательствами, необходимыми для установления уголовной, гражданской или административной ответственности согласно статье 5.

5. Государства-участники выполняют свои обязательства по пунктам 1 и 2 в соответствии с любыми договорами или другими договоренностями о взаимной правовой помощи или обмене информацией, которые могут существовать между ними. В отсутствие таких договоров или договоренностей государства-участники оказывают друг другу помощь согласно их внутреннему законодательству.

Статья 13

Ни одно из преступлений, указанных в статье 2, не рассматривается для целей выдачи или взаимной правовой помощи как преступление, связанное с налогами. Государства-участники не могут отклонять просьбу о выдаче или взаимной правовой помощи только на основании того, что она касается преступления, связанного с налогами.

Статья 14

Ни одно из преступлений, указанных в статье 2, не рассматривается для целей выдачи или взаимной правовой помощи между государствами-участниками как политическое преступление или преступление, связанное с политическим преступлением, или преступление, совершенное по политическим мотивам. Вследствие этого связанная с таким преступлением просьба о выдаче или взаимной правовой помощи не может быть отклонена лишь на том основании, что она касается политического преступления или преступления, связанного с политическим преступлением, или преступления, совершенного по политическим мотивам.

Статья 15

Ничто в настоящей Конвенции не должно толковаться как налагающее обязательство выдавать какое-либо лицо или оказывать взаимную помощь, если запрашиваемое государство-участник имеет веские основания полагать, что просьба о выдаче в связи с преступлениями, упомянутыми в статье 2, или о взаимной правовой помощи в отношении таких преступлений имеет целью судебное преследование или наказание этого лица по причине его расы, вероисповедания, гражданства, этнического происхождения или политических убеждений или что удовлетворение этой просьбы нанесло бы ущерб положению этого лица по любой из этих причин.

Статья 16

1. Лицо, которое находится под стражей или отбывает срок тюремного заключения в одном государстве-участнике и присутствие которого в другом государстве-участнике требуется для целей установления личности, дачи показаний или оказания иной помощи в получении доказательств для расследования или уголовного преследования в связи с преступлениями, указанными в статье 2, может быть передано с соблюдением следующих условий:

а) это лицо свободно дает на то свое согласие на основе полной информации;

б) компетентные власти обоих государств достигли согласия на таких условиях, которые эти государства могут счесть приемлемыми.

2. Для целей настоящей статьи:

а) государство, которому передается лицо, правомочно и обязано содержать переданное лицо под стражей, если только государство, которое передало это лицо, не просило об ином или не санкционировало иное;

б) государство, которому передано лицо, без задержек выполняет свое обязательство по возвращению этого лица в распоряжение государства, которое ранее передало это лицо, как это было согласовано заранее или как это было иным образом согласовано компетентными властями обоих государств;

в) государство, которому передано лицо, не должно требовать от государства, которое передало это лицо, возбуждения процедуры выдачи для его возвращения;

г) переданному лицу в срок наказания, отбываемого в государстве, из которого оно передано, зачитывается срок содержания под стражей в государстве, которому оно передано.

3. Без согласия государства-участника, из которого в соответствии с настоящей статьей должно быть передано то или иное лицо, это лицо, независимо от его гражданства, не подлежит преследованию или содержанию под стражей и не может подвергаться какому-либо иному ограничению в отношении его личной свободы на территории государства, которому передано это лицо, в связи с действиями или вынесенными в отношении него приговорами до его отбытия с территории государства, из которого оно передано.

Статья 17

Любому лицу, которое взято под стражу или в отношении которого приняты любые другие меры или осуществляется разбирательство в соответствии с настоящей Конвенцией, гарантируется справедливое обращение, в том числе пользование всеми правами и гарантиями в соответствии с законодательством государства, на территории которого это

лицо находится, и применимыми положениями международного права, включая международные стандарты в области прав человека.

Статья 18

1. Государства-участники сотрудничают в предупреждении преступлений, указанных в статье 2, путем принятия всех практически осуществимых мер, в частности путем изменения, при необходимости, их внутреннего законодательства для воспрепятствования или противодействия подготовке в пределах их соответствующих территорий к совершению этих преступлений на их территории или за ее пределами, в том числе:

a) мер, запрещающих на их территориях незаконную деятельность лиц или организаций, которые умышленно поощряют, подстрекают, организуют или совершают преступления, указанные в статье 2;

b) мер, обязывающих финансовые учреждения и другие организации, участвующие в совершении финансовых операций, принимать самые эффективные из имеющихся в их распоряжении мер для идентификации их постоянных или случайных клиентов, а также клиентов, в пользу которых открыты счета, и обращать особое внимание на необычные или подозрительные операции и сообщать об операциях, предположительно связанных с преступной деятельностью. С этой целью государства-участники изучают возможность:

- i) принятия правил, запрещающих открытие счетов, владельцы или бенефициары которых не идентифицированы или не могут быть идентифицированы, и мер для обеспечения проверки такими учреждениями личности настоящих участников таких операций;
- ii) в отношении идентификации юридических лиц - предъявления к финансовым учреждениям требования, когда это необходимо, принимать меры по проверке юридического статуса и структуры клиента посредством получения - от государственного регистрационного органа, клиента или от обоих - доказательства оформления клиента как юридического лица, включая данные о наименовании клиента, его юридической форме, адресе, руководителях и положениях, регулирующих полномочия по принятию обязательств от имени этого юридического лица;

- iii) принятия правил, налагающих на финансовые учреждения обязательство оперативно сообщать компетентным властям обо всех сложных, необычайно крупных операциях и о необычной динамике операций, не имеющих явной экономической или очевидно законной причины, не опасаясь при этом уголовной или гражданской ответственности за нарушение любых ограничений на разглашение информации, если они добросовестно сообщают о своих подозрениях;
- iv) предъявления к финансовым учреждениям требования хранить в течение как минимум пяти лет все необходимые документы по операциям, как внутренним, так и международным.

2. Государства-участники сотрудничают далее в предупреждении преступлений, указанных в статье 2, изучая возможность:

- a) принятия мер по наблюдению за работой всех агентств, осуществляющих денежные переводы, включая, например, их лицензирование;
- b) принятия реально осуществимых мер по выявлению или отслеживанию физического перемещения наличных средств и оборотных документов на предъявителя через границу при строгом соблюдении гарантий надлежащего использования информации и без ограничения в какой бы то ни было форме свободы движения капитала.

3. Государства-участники сотрудничают далее в предупреждении преступлений, указанных в статье 2, путем обмена точными и проверенными данными в соответствии с их внутренним законодательством и координации административных и других мер, принимаемых, когда это необходимо, в целях предупреждения совершения преступлений, указанных в статье 2, в частности путем:

- a) создания и обеспечения функционирования каналов связи между их компетентными учреждениями и службами с целью содействовать защищенному и оперативному обмену информацией обо всех аспектах преступлений, указанных в статье 2;
- b) сотрудничества друг с другом в проведении расследований в связи с преступлениями, указанными в статье 2, касающихся:

- i) личности, местонахождения и рода занятий лиц, в отношении которых существуют обоснованные подозрения в том, что они причастны к таким преступлениям;
 - ii) перемещения финансовых средств, имеющих отношение к совершению таких преступлений.
4. Государства-участники могут обмениваться информацией через Международную организацию уголовной полиции (Интерпол).

Статья 19

Государство-участник, в котором предполагаемый преступник подвергается уголовному преследованию, сообщает в соответствии со своим внутренним законодательством или применимыми процедурами об окончательных результатах разбирательства Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, который направляет эту информацию другим государствам-участникам.

Статья 20

Государства-участники выполняют свои обязательства по настоящей Конвенции таким образом, чтобы это отвечало принципам суверенного равенства и территориальной целостности государств и принципу невмешательства во внутренние дела других государств.

Статья 21

Ничто в настоящей Конвенции не затрагивает других прав, обязательств и обязанностей государств и отдельных лиц согласно международному праву, в частности целям Устава Организации Объединенных Наций, международному гуманитарному праву и другим соответствующим конвенциям.

Статья 22

Ничто в настоящей Конвенции не наделяет государство-участника правом осуществлять на территории другого государства-участника юрисдикцию и функции, которые входят исключительно в компетенцию властей этого другого государства-участника в соответствии с его внутренним законодательством.

Статья 23

1. В приложение можно вносить поправки посредством добавления договоров, которые:
 - a) открыты для участия всех государств;
 - b) вступили в силу;
 - c) ратифицировали, приняли, одобрили или к которым присоединились по крайней мере двадцать два государства-участника настоящей Конвенции.
2. После вступления в силу настоящей Конвенции любое государство-участник может предложить такую поправку. Любое предложение о внесении поправки препровождается депозитарию в письменном виде. Депозитарий уведомляет обо всех предложениях, отвечающих требованиям пункта 1, все государства-участники и запрашивает их мнение в отношении того, следует ли принимать предлагаемую поправку.
3. Предлагаемая поправка считается принятой, за исключением случаев, когда одна треть государств-участников возражает против нее, письменно уведомив об этом не позднее чем через 180 дней после ее распространения.
4. Принятая поправка к приложению вступает в силу через 30 дней после сдачи на хранение двадцать второй ратификационной грамоты или документа о принятии, или одобрении такой поправки для всех государств-участников, сдавших на хранение такой документ. Для каждого государства-участника, ратифицирующего, принимающего или одобряющего поправку после сдачи на хранение двадцать второй ратификационной грамоты, поправка вступает в силу на тридцатый день после сдачи на хранение таким государством-участником его ратификационной грамоты или документа о принятии или одобрении.

Статья 24

1. Любой спор между двумя или более государствами-участниками относительно толкования или применения настоящей Конвенции, который не может быть урегулирован путем переговоров в течение разумного периода времени, передается по просьбе одного из них на арбитраж. Если в течение

шести месяцев со дня обращения с просьбой об арбитраже стороны не смогут договориться о его организации, любая из этих сторон может передать спор в Международный Суд, обратившись с заявлением в соответствии со Статутом Суда.

2. Каждое государство может при подписании, ратификации, принятии, одобрении настоящей Конвенции или присоединении к ней заявить о том, что оно не считает себя связанным положениями пункта 1. Другие государства-участники не будут связаны положениями пункта 1 в отношении любого государства-участника, сделавшего такую оговорку.

3. Любое государство, сделавшее оговорку в соответствии с пунктом 2, может в любое время снять эту оговорку путем уведомления Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

Статья 25

1. Настоящая Конвенция открыта для подписания всеми государствами с 10 января 2000 года по 31 декабря 2001 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

2. Настоящая Конвенция подлежит ратификации, принятию или одобрению. Ратификационные грамоты или документы о принятии или одобрении сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

3. Настоящая Конвенция открыта для присоединения любого государства. Документ о присоединении сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 26

1. Настоящая Конвенция вступает в силу на тридцатый день после сдачи на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций двадцати двух ратификационных грамот или документов о принятии, одобрении или присоединении.

2. Для каждого государства, которое ратифицирует, принимает, одобряет настоящую Конвенцию или присоединяется к ней после сдачи на хранение двадцати двух ратификационных грамот или документов о принятии,

одобрении или присоединении, Конвенция вступает в силу на тридцатый день после сдачи на хранение этим государством его ратификационной грамоты или документа о принятии, одобрении или присоединении.

Статья 27

1. Любое государство-участник может денонсировать настоящую Конвенцию путем письменного уведомления Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.
2. Денонсация вступает в силу по истечении одного года с даты получения уведомления Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций.

Статья 28

Подлинник настоящей Конвенции, тексты которой на английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском языках являются равно аутентичными, сдается на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, который рассылает заверенные копии настоящей Конвенции всем государствам.

В УДОСТОВЕРЕНИЕ ЧЕГО нижеподписавшиеся, должным образом на то уполномоченные своими соответствующими правительствами, подписали настоящую Конвенцию, открытую для подписания в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке 10 января 2000 года.

Приложение

1. Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов, совершенная в Гааге 16 декабря 1970 года.
2. Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, совершенная в Монреале 23 сентября 1971 года.
3. Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 14 декабря 1973 года.
4. Международная конвенция о борьбе с захватом заложников, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 17 декабря 1979 года.
5. Конвенция о физической защите ядерного материала, принятая в Вене 3 марта 1980 года.
6. Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, совершенный в Монреале 24 февраля 1988 года.
7. Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, совершенная в Риме 10 марта 1988 года.
8. Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе, совершенный в Риме 10 марта 1988 года.
9. Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 15 декабря 1997 года.