

ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Юридический институт

Специальность 40.05.01 «Правовое обеспечение национальной безопасности»

Специализация гражданско-правовая

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой ЧиПП

_____/Казакова Е.Б.

09.02.2026 г.

ЗАДАНИЕ

на дипломную работу студентки гр.№ 22ЮНБ1

Саловой Софии Алексеевны

1. **Тема работы:** Социальная защита материнства, отцовства и детства как один из аспектов национальной безопасности России
2. **Научный руководитель** к.ю.н., доцент Казакова Евгения Борисовна
3. **Дата выдачи задания** 09.02.2026 г.
4. **Срок сдачи студентом законченной работы** 12.05.2026 г.
5. **Перечень подлежащих разработке вопросов:**
 - 5.1 Историческое развитие института социальной защиты материнства, отцовства и детства
 - 5.2 Правовое регулирование социальной защиты материнства, отцовства и детства
 - 5.3 Зарубежный опыт защиты материнства, отцовства и детства
 - 5.4 Основные направления и меры социальной защиты материнства, отцовства

и детства

5.5 Опекa и попечительство как форма защиты детства в аспекте национальной безопасности

5.6 Проблемы и перспективы совершенствования системы социальной защиты материнства, отцовства и детства

6. Консультанты по работе, с указанием относящихся к ним разделов работы

Раздел	Консультант	Подпись, дата	
		Задание выдал	Выполненное задание принял
Введение		09 февраля 2026 г. Казакова Е.Б.	24 февраля 2026 г. Казакова Е.Б.
История, правовое регулирование и зарубежный опыт социальной защиты материнства, отцовства и детства		24 февраля 2026 г. Казакова Е.Б.	14 марта 2026 г. Казакова Е.Б.
Особенности социальной защиты материнства, отцовства и детства как одного из аспектов обеспечения национальной безопасности		14 марта 2026 г. Казакова Е.Б.	04 апреля 2026 г. Казакова Е.Б.
Проблемы и перспективы совершенствования системы социальной защиты материнства, отцовства и детства		04 апреля 2026 г. Казакова Е.Б.	02 мая 2026 г. Казакова Е.Б.
Заключение		02 мая 2026 г. Казакова Е.Б.	12 мая 2026 г. Казакова Е.Б.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
1 История, правовое регулирование и зарубежный опыт социальной защиты материнства, отцовства и детства	9
1.1 Историческое развитие института социальной защиты материнства, отцовства и детства	9
1.2 Правовое регулирование социальной защиты материнства, отцовства и детства	16
1.3 Зарубежный опыт защиты материнства, отцовства и детства	24
2 Особенности социальной защиты материнства, отцовства и детства как одного из аспектов обеспечения национальной безопасности	33
2.1 Основные направления и меры социальной защиты материнства, отцовства и детства	33
2.2 Опекa и попечительство как форма защиты детства в аспекте национальной безопасности	50
2.3 Проблемы и перспективы совершенствования системы социальной защиты материнства, отцовства и детства	61
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	76
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	80

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования обусловлена взаимосвязью между состоянием института семьи и перспективами существования государства. В условиях современных демографических вызовов, экономической турбулентности и трансформации традиционных ценностей очевидно, что здоровье и благополучие подрастающего поколения, а также социальный статус родителей перестают быть сугубо частным делом. Сегодня они напрямую транслируются в такие категории, как трудовой потенциал, обороноспособность и территориальная целостность страны. Именно поэтому комплексная социальная защита материнства, отцовства и детства представляет собой не просто элемент гуманитарной политики, а один из стратегических аспектов обеспечения национальной безопасности.

Согласно предварительным сведениям Росстата, по состоянию на 1 января 2025 года постоянное население Пензенской области насчитывало 1226,9 тысячи человек, что оказалось на 0,7% меньше показателя годичной давности, причем городские жители составили 847,5 тысячи человек с сокращением на 0,4%, а сельские - 379,4 тысячи человек с более заметным снижением на 1,4% относительно начала 2024 года. В более широком временном диапазоне, охватывающем период с 1 января 2023 по 1 января 2025 года, общая численность постоянных жителей региона сократилась на 3,4% - с 1290,9 до 1226,9 тысячи человек, тогда как городское население уменьшилось на 1,6% - с 1246,6 до 1226,9 тысячи человек, а сельское население за те же два года потеряло 2,5% жителей, снизившись с 398,1 до 379,4 тысячи человек.

Согласно сведениям Росстата, число новорожденных в регионе за 2024 год сократилось до 7736 человек против 8246 человек годом ранее, что соответствует снижению показателя на 6,2%. В более широком временном

диапазоне, с 2022 по 2024 год - убыль рождаемости составила 8,2%, а абсолютное число новорождённых уменьшилось с 8431 до 7736 человек. Общий коэффициент рождаемости, отражающий количество появившихся на свет детей в расчёте на каждую тысячу жителей, опустился с отметки 6,6 в 2023 году до 6,3 в 2024 году.

Противоположную динамику демонстрирует смертность: в Пензенской области в 2024 году зафиксировано 19234 случая смерти, тогда как в 2023 году аналогичный показатель составлял 18357 человек, а прирост числа умерших таким образом достиг 4,8%. Общий коэффициент смертности, рассчитываемый на тысячу человек населения, вырос с 14,8 в 2023 году до 15,6 по итогам 2024 года.

С 2022 по 2024 год численность населения сократилась на 2,2 %, снизившись с 19 676 до 19 234 человек. Показатель естественной убыли при этом демонстрировал устойчивый рост: если в 2022 году он составлял 11 245 человек, то к 2024 году вырос до 11 498 человек, что соответствует увеличению на 2,2 %. В абсолютном выражении естественная убыль населения в 2023 году зафиксирована на уровне 10 111 человек, тогда как в 2024 году данный показатель достиг 11 498 человек. Коэффициент естественной убыли на 1000 жителей также имел тенденцию к росту, поднявшись с отметки 8,2 в 2023 году до 9,3 в 2024 году¹.

Будучи универсальным механизмом воспроизводства населения и трансляции социокультурного наследия, семья функционирует в качестве первичной ячейки формирования демографической структуры общества. Вместе с тем вектор современного развития Российской Федерации детерминирован комплексом негативных тенденций, пронизывающих все общественные сферы. Фиксируются не только количественные

¹ Доклад о положении детей и семей, имеющих детей, в Пензенской области в 2024 году [Электронный ресурс] // Официальный сайт Правительства Пензенской области. – URL.: <https://pnzreg.ru/upload/iblock/87e/be24nwz2dtb0nw53qmtw4y3sms4otgsh.pdf> (дата обращения: 02.02.2026)

демографические потери (естественная убыль, снижение фертильности, старение возрастной структуры), но и качественное ухудшение человеческого потенциала: падение уровня здоровья и рост инвалидности сопровождаются снижением уровня жизни, расширением безработицы и эскалацией криминогенной обстановки, что в совокупности формирует высокий уровень социальной напряжённости.

Социальное неблагополучие сильнее всего оказывает влияние на наименее защищённые слои населения – семьи с детьми. Именно поэтому защита материнства и детства неизменно остаётся приоритетом социальной стратегии государства. В последние же годы ситуация в российских семьях усугубляется воздействием экономической нестабильности, главным следствием которой стало повсеместное падение уровня жизни семей, воспитывающих детей.

Система социальной защиты является неотъемлемым элементом любого общества, так как в нём всегда существуют группы, требующие государственной и общественной поддержки, особенно когда само общество теряет устойчивость и движется по рискованному пути развития. Основными получателями такой помощи выступают семья, материнство, отцовство и детство, поскольку именно от их состояния зависят социальное благополучие и демографическая безопасность страны. В России ситуация осложняется тем, что базовые понятия в данной сфере до сих пор не получили законодательного закрепления, а отраслевое законодательство трактует их по-разному, что создаёт дополнительные трудности.

Степень разработанности темы. Проблематика социальной защиты семьи и детства традиционно находится в фокусе внимания юриспруденции, социологии и экономики труда. Однако в большинстве работ данные меры рассматриваются либо через призму правового регулирования, либо как инструмент преодоления бедности. Системный анализ этих мер в контексте

угроз национальной безопасности - включая депопуляцию, деградацию человеческого капитала и ослабление социальной солидарности - проведён недостаточно полно, что и определило направление настоящего исследования.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в сфере социальной защиты материнства, отцовства и детства как один их аспектов обеспечения национальной безопасности.

Предметом исследования выступает действующее законодательство РФ в сфере социальной защиты материнства, отцовства и детства, научная и учебная литература по данной теме.

Цель работы заключается в обосновании теоретических и практических положений, позволяющих рассматривать меры поддержки материнства, отцовства и детства в качестве приоритетного направления государственной политики безопасности.

Для достижения поставленной цели необходимо решить ряд задач, к которым относится следующее:

- изучить историческое развитие института социальной защиты материнства, отцовства и детства;
- проанализировать правовое регулирование социальной защиты материнства, отцовства и детства;
- изучить зарубежный опыт защиты материнства, отцовства и детства;
- выделить основные направления и меры социальной защиты материнства, отцовства и детства;
- рассмотреть институт опеки и попечительства, как формы защиты детства в аспекте национальной безопасности;
- выявить проблемы и наметить перспективы совершенствования системы социальной защиты материнства, отцовства и детства.

Теоретическую основу составили труды отечественных учёных в области социального права, демографии и теории национальной безопасности, а также стратегические документы Российской Федерации.

Исследованием в данной области занимались такие специалисты как: М. В. Воронцова, И. В. Григорьев, В. Ш. Шайхатдинов, Р. В. Пузиков, М. В. Филиппова, Д.Ф. Алиев, Е.Ш. Гонтмахер, В.В. Трубин., Н.К. Атабекова и др.

Методологическая база включает общенаучные методы (анализ, синтез, системный подход) и частно-научные (формально-юридический, сравнительно-правовой).

Научная новизна работы заключается в переосмыслении традиционных мер социальной защиты как инструментов превентивного реагирования на фундаментальные угрозы государству.

Практическая значимость состоит в том, что разработанные предложения могут быть использованы при корректировке региональных и федеральных социальных программ.

Структура работы: работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованных источников.

1 История, правовое регулирование и зарубежный опыт социальной защиты материнства, отцовства и детства

1.1 Историческое развитие института социальной защиты материнства, отцовства и детства

В научной среде при рассмотрении вопросов семейной политики можно выделить несколько подходов. Согласно первому из них, который является наиболее распространённым в общественном сознании, социальная политика осуществляется в форме социальной защиты и подразумевает адресную финансовую поддержку семей, в том числе с детьми. Такая помощь выражается в предоставлении пособий, установлении льгот, а также натуральных компенсаций.

Анализ иной точки зрения показывает, что её авторы отделяют семейную политику от других видов государственной политики, выделяя её в самостоятельную область поддержки. Третий подход объединяет семейную политику с демографической, оценивая её лишь через рост рождаемости и репродукцию, игнорируя другие сферы¹.

«Семья» представляет собой малую группу, которая базируется на браке и (или) кровном родстве. Её членов связывают совместное проживание, ведение общего домашнего хозяйства, эмоциональная привязанность, а также взаимные обязанности друг перед другом².

Процесс становления и развития системы охраны материнства и детства в России отличается сложностью и многовековой динамикой. Корни этой системы уходят в древнерусский уклад, где главным защитным механизмом

¹ Воронцова М. В. Социальная защита и социальное обслуживание населения: учебник для среднего профессионального образования. – М. : Юрайт, 2022. – С. 76.

² Новикова А. С. Основные направления социальной деятельности государства в первые годы советской власти // Научный журнал КубГАУ. – 2024. – № 106. – С. 88.

выступали семья и община: в патриархальном обществе именно они обеспечивали выживание и благополучие женщин с детьми. Переломный этап наступил в X веке вместе с христианизацией, когда церковные нормы постепенно трансформировали подход к помощи уязвимым категориям. В этот момент церковь берет на себя функции социального института, инициируя создание приютов и организацию благотворительной помощи вдовам, сиротам и нуждающимся семьям¹.

Точкой отсчета существенных преобразований стало возникновение первых монастырских обителей, служивших убежищем для одиноких матерей. В эпоху царствования Петра I (1682–1725) в отечественную практику социальной помощи начали активно интегрироваться европейские модели. Петровские реформы, нацеленные на всестороннюю модернизацию государства, предусматривали целенаправленное создание институтов общественной поддержки. Именно в этот период учреждаются первые государственные заведения, ориентированные на помощь женщинам с детьми, оказавшимся в кризисных обстоятельствах. Знаковым событием стало основание в 1706 году первой госпитальной школы для сирот, что ознаменовало собой зарождение государственной системы призрения и социальной защиты².

Начиная с конца XVIII века в России один за другим появляются благотворительные союзы (общества и организации), нацеленные на поддержку материнства и детства. Ключевой вехой стало открытие в 1764 году Императорского воспитательного дома в Петербурге. Здесь сироты и дети бедняков получали крышу над головой, питание и, что важнее, образование.

¹ Коленкина А. А. Исторический аспект в изучении социальной защиты населения в России // Эпоха науки. – 2021. – №4. С. 632.

² Ковалева А. В., Потапчук В. В. Развитие социальной защиты семей в Российской Федерации // Миссия конфессий. – 2023. – № 12-3 (68). – С. 104.

Данное учреждение задало новый стандарт социальной помощи, давая воспитанникам реальный шанс на достойное будущее¹.

В XIX веке социальная защита в России переходит на новый, более организованный уровень. С учреждением в 1817 году Министерства внутренних дел и появлением профильного отдела по благотворительности помощь женщинам и детям становится делом государственной важности. В это время по стране активно растет число приютов и домов призрения, где сироты и дети из бедных семей находят кров и пропитание.

Следующим существенным рубежом в эволюции системы охраны материнства и детства является Земская реформа 1864 года. Созданные в ходе неё органы местного самоуправления – земства, были наделены компетенциями в сфере оказания помощи семьям и детям, пребывающим в сложных жизненных обстоятельствах. Деятельность земских учреждений включала организацию больниц, приютов и образовательных заведений для выходцев из неимущих слоёв и сирот. Это обеспечило децентрализацию социальной поддержки, приблизив её непосредственно к нуждам регионов².

На стыке XIX и XX веков в России набирает силу общественное движение за права женщин и детей. Появляются профильные объединения, и самым заметным из них становится созданное в 1898 году Общество попечения о нуждающихся детях. Оно не только строило приюты, школы и больницы, но и оказывало семьям реальную поддержку от юридических консультаций до денежной помощи. Еще один важный рубеж - 1904 год? именно тогда впервые на законодательном уровне был урегулирован детский труд, власть ограничила продолжительность рабочего дня для несовершеннолетних и запретила использовать их на вредной работе.

¹ Пузиков Р. В. Семейное право: учебное пособие для среднего профессионального образования. – М. : Юрайт, 2020. – С. 37.

² Крупчина Е. В. История социальной службы в России // Молодой ученый. – 2024. – № 15 (74). – С. 362.

После революции 1917 года социальная сфера пережила настоящую перезагрузку. Большевики стремились построить общество равных, и забота о матерях и детях стала делом государственной важности. Уже в 1918 году появился «Декрет о социальном обеспечении»¹ документ, с которого фактически началась история централизованной помощи семьям в Советской России. Параллельно шло активное строительство новой инфраструктуры: открывались родильные дома, детские поликлиники и санатории, призванные обеспечить охрану здоровья подрастающего поколения с первых дней жизни².

В 1920-е годы Советский Союз взял курс на создание полноценной системы соцподдержки материнства и детства. Созданная в 1921 году Комиссия по охране материнства и младенчества при Наркомздраве занялась разработкой и внедрением жизненно важных норм³. В этот же период отмечается рост инфраструктуры для детей, строятся ясли, школы и др.

В годы Великой Отечественной войны система социальной поддержки отцовства, материнства и детства в СССР функционировала в условиях чрезвычайного напряжения. Несмотря на тяжелейшие обстоятельства военного времени, государство предпринимало усилия по оказанию помощи семьям фронтовиков, эвакуированному населению и лицам, пострадавшим от боевых действий. В экстренном порядке разворачивалась сеть детских домов и интернатов для осиротевших детей, а матери с детьми обеспечивались гарантированным минимумом медицинского обслуживания и продовольственного снабжения. Именно в этот период получил широкое распространение институт патроната, предполагавший передачу детей-сирот в семьи на временное или постоянное воспитание.

¹ Положение о социальном обеспечении трудящихся : декрет СНК РСФСР от 31.10.1918 // СУ РСФСР. – 1918. – № 89. – Ст. 906. (утратил силу)

² Новикова А. С. Основные направления социальной деятельности государства в первые годы советской власти. // Научный журнал КубГАУ. – 2023. – № 106. – С. 1.

³ Егорышева, И. В. Охрана материнства и младенчества в первые годы деятельности Народного комиссариата здравоохранения РСФСР // Бюллетень Национального научно-исследовательского института общественного здоровья имени Н.А. Семашко. – 2025. – № 7. – С. 29.

В послевоенные годы вектор развития системы социальной защиты был направлен на её дальнейшее совершенствование и расширение. В июле 1944 года советское законодательство пополнилось Указом Президиума Верховного Совета СССР, закрепившим целый комплекс мер государственной поддержки материнства и детства, включая учреждение почетного звания «Мать-героиня», ордена «Материнская слава» и «Медали материнства», а также расширенный перечень льгот и пособий, распространявшихся на многодетных, одиноких матерей и женщин, удостоенных звания матери-героини¹. В течение 1950–1960-х годов отмечается интенсивный рост инфраструктуры здравоохранения, строятся новые больничные комплексы, поликлиники, родильные дома и детские санатории. Параллельно государство сохраняло курс на стимулирование рождаемости и поддержку многодетных семей посредством предоставления жилья, материальной помощи и много спектра льгот².

Семидесятые и восьмидесятые стали «золотым веком» позднесоветской системы поддержки семьи. Программы охраны здоровья матери и ребенка работали на полную мощность, по стране росло число современных роддомов, поликлиник и детских здравниц. Законодательно была закреплена практика назначения пенсий по утрате кормильца для детей-сирот и выходцев из неполных семей³.

В качестве следующего этапа развития системы социальной защиты материнства, отцовства и детства как один их аспектов обеспечения национальной безопасности, выделяют период после развала Советского

¹ Об увеличении государственной помощи беременным женщинам, многодетным и одиноким матерям, усилении охраны материнства и детства, об установлении высшей степени отличия - звания «Мать-героиня» и учреждении ордена «Материнская слава» и медали «Медаль материнства» : Указ Президиума ВС СССР от 08.07.1944 (ред. от 07.05.1986) // Ведомости ВС СССР. – 1944. – № 37 (утратил силу)

² Роскошная, Н. В. История и развитие социальной защиты материнства и детства в России. // Столыпинский вестник. – 2024. – № 7. – С. 6.

³ О государственных пенсиях : Закон СССР от 14.07.1956 (ред. от 22.05.1986) // Ведомости ВС СССР. – 1956. – № 15. – Ст. 313. (утратил силу)

Союза в 1991 году. система поддержки матерей и детей в России оказалась в сложной ситуации. Экономические трудности и масштабные социальные потрясения обусловили резкое сокращение бюджетного финансирования, что закономерно привело к падению уровня жизни значительной части семей.

Тем не менее, несмотря на деструктивные процессы, государственная власть предпринимала последовательные усилия по сохранению и адаптации механизмов социальной защиты. В 1990-е была создана новая законодательная база для защиты прав женщин и детей. Главным достижением стало принятие в 1995 году Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»¹, который гарантировал семьям различные виды выплат. Приоритет государство ставило на сохранение и развитие инфраструктуры родовспоможения и детского здравоохранения, осуществление адресной поддержки многодетных семей (дополнительные выплаты и льготы).²

В течение 2010-го года в России происходило совершенствование системы поддержки матерей и детей. Ключевым этапом этого процесса стало утверждение в 2012 году Национальной стратегии действий в интересах детей. Стратегия предусматривала комплекс мер, нацеленных на повышение качества жизни несовершеннолетних и обеспечение их прав. В рамках стратегии были внедрены различные программы, затрагивающие сферы медицины, образования и социальной поддержки детского населения.

Важным шагом было принятие в 2013 году Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»³ и Распоряжение Правительства РФ от 25 августа 2014 г. № 1618-р «Об

¹ О государственных пособиях гражданам, имеющим детей : Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ (ред. от 28.11.2025) // Собрание законодательства РФ. – 22.05.1995. – № 21. – Ст. 1929.

² Ромакин, П. Д. Система социальной поддержки семей с детьми: первый опыт и история развития. // Научные записки молодых исследователей. – 2022. – № 10 (1). – С. 18.

³ Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации : Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ (ред. от 26.12.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2025) // Российская газета. – 30.12.2013. – № 295.

утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года»¹ на смену которого сейчас пришло Распоряжение Правительства РФ от 15.03.2025 № 615-р «Об утверждении Стратегии действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в Российской Федерации до 2036 года»², которые предусматривают создание условий для совмещения профессиональной деятельности и семейных обязанностей. В рамках этого закона предусмотрены меры по развитию системы детских садов и яслей, предоставлению материальной помощи и льгот для женщин, совмещающих работу и воспитание детей.

Российская система поддержки материнства и детства находится в состоянии постоянного обновления, адаптируясь к актуальным потребностям общества и преодолевая новые возникающие трудности.

Таким образом, эволюция системы социальной поддержки материнства и детства в России – это сложный путь развития, включающий множество преобразований, смену организационных подходов и законодательных актов. С древнерусских времён до сегодняшних дней механизмы помощи матерям и детям подвергались существенным изменениям, реагируя на общественно-политические перемены и новые вызовы эпохи. На протяжении всех периодов в фундамент системы защиты закладывались идеи справедливости, коллективной ответственности и поддержки наиболее уязвимых членов общества. В настоящее время политика и структура социальной поддержки матерей и детей в России всё ещё совершенствуются, стремясь гарантировать

¹ Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года : Распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 № 1618-р. // Собрание законодательства РФ. – 01.09.2014. – № 35. – Ст. 4811.

² Об утверждении Стратегии действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в Российской Федерации до 2036 года : Распоряжение Правительства РФ от 15.03.2025 № 615-р // Собрание законодательства РФ. – 31.03.2025. – № 13. – Ст. 1505.

высокий уровень жизни и полноценную защиту прав каждой семьи, каждого ребёнка.

1.2 Правовое регулирование социальной защиты материнства, отцовства и детства

В России действует своя система социальной семейной политики, учитывающая материальные, национальные и культурные особенности граждан. Одновременно РФ в сфере защиты прав граждан опирается на международные акты и зарубежный опыт, перенимая и адаптируя его к современным условиям страны.

С 1990-х годов в России начались кардинальные перемены, вызванные коренным преобразованием социальной сферы. Именно в этот временной промежуток стали приниматься и реализовываться документы, которые на законодательном уровне закрепили права семей и меры поддержки граждан, имеющих семьи. К числу таких нормативно-правовых актов относится Семейный кодекс РФ (СК РФ). В нём прописаны права и обязанности членов семьи друг перед другом и по отношению к детям, а также зафиксирована ответственность родителей в случае неисполнения ими своих непосредственных обязанностей¹.

Государственная политика в сфере поддержки семьи в Российской Федерации строится на конституционных положениях, закрепляющих охрану материнства, детства и семейных отношений, которые выступают не только фундаментальной правовой базой, но и неотъемлемым условием ее практического воплощения.

Конкретные направления поддержки материнства, детства и семьи определяются текущим законодательством. В частности, семейное

¹ Низиньковская В. В Правовая природа материнства, отцовства и детства в современной России // Вестник ТИУиЭ. – 2026. – №1 (31). – С. 45.

законодательство Российской Федерации исходит из необходимости укрепления семьи, построения семейных отношений на чувствах взаимной любви и уважения, взаимопомощи и ответственности перед семьей всех ее членов, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи, обеспечения беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав, включая право на судебную защиту этих прав¹.

Воспитание и забота о детях представляют собой одновременно и право, и обязанность, которые в равной мере распределяются между обоими родителями, поскольку семейное законодательство Российской Федерации наделяет их симметричным объемом полномочий и ответственности. При этом реализация родительских прав не может вступать в противоречие с интересами детей, подобное ограничение прямо закреплено в СК РФ. Вместе с тем семейные обязательства носят взаимный характер: совершеннолетние дети, достигшие восемнадцатилетнего возраста и сохранившие трудоспособность, обязаны проявлять заботу о своих родителях, утративших способность к самостоятельному труду.

Правовой базой социальной защиты детства на сегодняшний день являются Конституция РФ, Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ², СК РФ. Также к важнейшим законодательным актам в современной России, регулирующим правоотношения в семейной сфере принято относить Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»³. Данный документ подробно и основательно рассматривает все сферы жизни детей и

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ, от 4.10.2022 № 5-ФКЗ, от 4.10.2022 № 6-ФКЗ, от 4.10.2022 № 7-ФКЗ, от 4.10.2022 № 8-ФКЗ). // Официальный интернет-портал правовой информации: <http://pravo.gov.ru>. 06.10.2022.

² Об образовании в Российской Федерации : Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 08.03.2026) // Собрание законодательства РФ. – 31.12.2012. – № 53 (ч. 1). – Ст. 7598.

³ Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации : Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ (ред. от 20.02.2026). // Собрание законодательства РФ. – 03.08.1998. – № 31. – Ст. 3802.

регулирует защиту соблюдения их прав и интересов в масштабах государства. Подобные установки содержатся в статьях Гражданского кодекса Российской Федерации, Трудового кодекса Российской Федерации, Уголовного кодекса Российской Федерации (ст. 153 УК РФ – ответственность за подмену ребёнка, ст. 154 УК РФ – ответственность за незаконное усыновление (удочерение), ст. 155 УК РФ – ответственность за разглашение тайны усыновления (удочерения), ст. 156 УК РФ – ответственность за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, ст. 157 УК РФ – ответственность за неуплату средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей¹) и т.п. К настоящему времени вопросы социальной защиты семьи отражены в более чем 140 законодательных и правовых актах.

Так, в соответствии со ст. 64 ТК РФ запрещается отказывать в заключении трудового договора женщинам по мотивам, связанным с беременностью или наличием детей. Статьей 70 ТК РФ определено, что работодатель не имеет право устанавливать испытание при приеме на работу беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до 1,5 лет. Работы, на которых ограничивается применение труда женщин (ст. 253 ТК РФ):

- а) тяжёлые работы;
- б) работы с вредными и (или) опасными условиями труда;
- в) подземные работы, за исключением нефизических работ или работ по санитарному и бытовому обслуживанию;
- г) работы, связанные с подъёмом и перемещением вручную тяжестей, превышающих предельно допустимые для них нормы².

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 20.02.2026). // Собрание законодательства РФ. – 17.06.1996. – № 25. – Ст. 2954.

² Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 29.12.2025, с изм. от 06.02.2026). // Собрание законодательства РФ. – 07.01.2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 3.

Беременным женщинам в соответствии с медицинским заключением и по их заявлению снижаются нормы выработки, нормы обслуживания либо они переводятся на другую работу, исключающую воздействие неблагоприятных факторов, с сохранением среднего заработка по прежней работе. При прохождении обязательного диспансерного обследования в медицинских учреждениях за беременными женщинами сохраняется средний заработок по месту работы.

Женщины, имеющие детей в возрасте до 1,5 лет, в случае невозможности выполнения прежней работы переводятся по заявлению на другую работу с оплатой труда по выполняемой работе, но не ниже среднего заработка по прежней работе до достижения ребенком возраста 1,5 лет.

В соответствии со ст. 255 ТК РФ женщинам на основании заявления и листка нетрудоспособности предоставляются отпуска по беременности и родам с выплатой пособия по государственному социальному страхованию в установленном федеральными законами размере.

Отпуск по беременности и родам исчисляется суммарно и предоставляется женщине полностью независимо от числа дней, фактически использованных ею до родов. Отпуска продолжительностью 70 (в случае многоплодной беременности – 84) календарных дней до и 70 (при осложнённых родах – 84, при рождении 2-х или более детей – 110) календарных дней после родов.

Статьей 256 ТК РФ предусмотрено предоставление по заявлению женщины отпуска по уходу за ребёнком до достижения им возраста 3-х лет. Во время нахождения в таком отпуске женщинам предоставлено право работать на условиях неполного рабочего времени или на дому с сохранением права на получение пособия по государственному социальному страхованию.

Необходимо указать некоторые нормы СК РФ, касающиеся защиты семьи и материнства:

а) статья 1. Семья, материнство, отцовство и детство в РФ находятся под защитой государства. Семейное законодательство исходит из необходимости укрепления семьи, построения отношений на чувствах взаимной любви и уважения, взаимопомощи и ответственности всех её членов;

б) статья 8. Защита семейных прав осуществляется судом по правилам гражданского судопроизводства, а в случаях, предусмотренных Кодексом, государственными органами, в том числе органами опеки и попечительства;

в) статья 31. Вопросы материнства, отцовства, воспитания, образования детей и другие вопросы жизни семьи решаются супругами совместно, исходя из принципа равенства супругов;

г) статья 64. Защита прав и интересов детей возлагается на их родителей. Родители являются законными представителями своих детей и выступают в защиту их прав и интересов в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в том числе в судах, без специальных полномочий;

д) статья 65. Родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами детей. Обеспечение интересов детей должно быть предметом основной заботы их родителей.

В соответствии с Указом Президента в 1994 году в нашей стране была разработана программа под названием «Дети России», на основании которой в 2017 году был издан Указ Президента РФ от 29 мая 2017 г. № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства», в рамках которого на сегодняшний день принято Распоряжение Правительства РФ от 23 января 2021 г. № 122-р «Об утверждении плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года», целью которого является укрепление и охрана здоровья детей; повышение качества и

доступности медицинской помощи детям; создание благоприятных условий для гармоничного развития детей¹.

В контексте изучения вышеуказанного распоряжения Правительства РФ можно выделить следующие ключевые задачи:

а) оказание содействия со стороны государственного управления в усовершенствовании обеспеченности граждан для повышения роста рождаемости и улучшения демографической ситуации в стране;

б) проведение комплексных мероприятий, направленных на улучшение состояния здоровья населения России и ее несовершеннолетних граждан, а также снижения уровня инвалидизации подрастающего поколения;

в) регулирование и усовершенствование системы медицинской реабилитации детей;

г) существенное повышение качества и сроков оказания медицинской помощи населению граждан Российской Федерации вне зависимости от возраста и состояния здоровья;

д) качественное оснащение всех медицинских организаций современным оборудованием и необходимыми для поддержания здоровья лекарственными формами медицинских препаратов;

е) повышение ценности здорового образа жизни среди населения, просветительская и пропагандистская работа общеобразовательных учреждений в данном направлении;

ж) совершенствование системы питания обучающихся в образовательных организациях.

Федеральным законом от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» предусмотрены общие принципы,

¹ Об утверждении плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года : Распоряжение Правительства РФ от 23.01.2021 № 122-р (ред. от 12.06.2025). // Собрание законодательства РФ. – 01.02.2021. – № 5. – Ст. 914.

содержание и меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в возрасте до 23 лет. Данный нормативно-правовой акт регулирует отношения, возникающие в связи с предоставлением и обеспечением органами государственной власти дополнительных гарантий по социальной защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей¹.

Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» закрепляет комплекс мер, направленных на обеспечение достойного уровня жизни семей с детьми, среди которых особое место занимает материнский капитал – денежные средства, выделяемые государством семьям в связи с рождением или усыновлением ребенка, расходование которых строго ограничено целями, предусмотренными действующим законодательством².

Законодательством предусмотрен ряд мер, среди которых: улучшение жилищных условий семьи и получение образования, а также социальная адаптация детей с ограниченными возможностями здоровья и их интеграция в общественную жизнь. Помимо этого, закон гарантирует право на ежемесячные выплаты, назначаемые в связи с появлением в семье новорожденного или усыновленного ребенка вплоть до достижения им трехлетнего возраста, а также возможность получить остаток средств материнского капитала в форме единовременной выплаты. Наряду с перечисленным, предусмотрено повышение уровня пенсионного обеспечения граждан с учетом особых условий, закрепленных в действующем законодательстве.

¹ О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ (ред. от 15.12.2025) // Собрание законодательства РФ. – 23.12.1996. – № 52. – Ст. 5880.

² О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей : Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ (ред. от 31.07.2025) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2026) // Собрание законодательства РФ. – 01.01.2007. – № 1 (1 ч.). – Ст. 19.

Согласно международным документам, определяющим возрастные особенности детей, выделяется следующая существенная характеристика детского возраста: «ребенок ввиду его физической и умственной незрелости нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту».

Распоряжение Правительства РФ от 23.01.2021 № 122-р «Об утверждении плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года»¹ закрепляет стандарты качества жизни, подходы к решению вопросов социального развития и защиты семьи, охватывая широкий круг смежных проблем, актуальных для современного российского общества. Упомянутая Концепция задает принципиальные ориентиры в области семейного законодательства и социальной политики, которыми обязаны руководствоваться как федеральные органы государственной власти, так и органы местного самоуправления при формировании и реализации соответствующих направлений деятельности.

Также стоит отметить распоряжение Правительства РФ от 15 марта 2025 г. № 615-р «Об утверждении Стратегии действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в Российской Федерации до 2036 года». Указанный акт является документом стратегического планирования, определяющим основные направления государственной семейной и демографической политики до 2036 года².

Стратегия направлена на консолидацию усилий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, научного,

¹ Об утверждении плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года : Распоряжение Правительства РФ от 23.01.2021 № 122-р (ред. от 12.06.2025). // Собрание законодательства РФ. – 01.02.2021. – № 5. – Ст. 914.

² Об утверждении Стратегии действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в Российской Федерации до 2036 года : Распоряжение Правительства РФ от 15.03.2025 № 615-р. // Собрание законодательства РФ. – 31.03.2025. – № 13. – Ст. 1505.

делового, экспертного сообщества, некоммерческих организаций, институтов гражданского общества для укрепления института семьи, сохранения и продвижения в обществе традиционных семейных ценностей, роста рождаемости, охраны материнского, отцовского, детского, репродуктивного здоровья, повышения благосостояния и качества жизни семей, в том числе в особых жизненных ситуациях, содействия реализации в субъектах Российской Федерации семейно-ориентированной демографической политики с учетом национальных и социокультурных особенностей.

Таким образом, охрана материнства и детства обеспечивается путём создания новых и доработки уже действующих на территории России юридических документов и социальных инициатив. Указанные меры призваны оказывать поддержку молодым семьям, семьям с детьми, а также иным категориям граждан, что в конечном счёте способствует укреплению семейного института в российском обществе.

1.3 Зарубежный опыт защиты материнства, отцовства и детства

С точки зрения конституционного права, семья выступает в качестве самостоятельного правового института. Данный вывод объясняется тем, что семейные отношения представляют собой обособленную группу общественных связей, которая требует единообразного (однородного) нормативного регулирования.

Для всестороннего исследования института семьи необходимо учитывать конституционно-правовое регулирование семейных отношений в зарубежных государствах.

Так, в Конституции Италии семья определяется как естественное (природное) объединение. В Конституции Греции семья рассматривается как

своеобразная основа сохранения и формирования цивилизации, способствующая социальному развитию государства.

В Конституции Ирландии закреплено, что правительство признаёт семью естественным первоисточником и объединяющей основой общества, а также нравственным институтом, обладающим неотъемлемыми и прирождёнными правами, которые предшествуют любому позитивному праву. Можно утверждать, что каждая страна вкладывает в понятие «семья» собственный смысл. Например, в азиатских государствах или странах, следующих исламскому праву, брак строится на неравенстве: главенствующее положение принадлежит мужчине, который управляет семьёй.

Подобно Российской Федерации, во многих иностранных государствах неперенным условием для вступления в брачный союз служит достижение законодательно определённого брачного возраста. Провести детальный анализ этого вопроса можно на примере Германии одной из самых развитых стран Восточной Европы. Немецкое гражданское уложение устанавливает запрет на заключение брака до совершеннолетия. Аналогичное требование закреплено и в Семейном кодексе России: для вступления в брак необходимо достичь совершеннолетнего возраста. При этом как в Германии, так и в России совершеннолетие наступает по достижении гражданином 18 лет¹.

Однако законодатель предусматривает возможность снижения брачного возраста: в Германии до 16 лет для одного из супругов (§1565 Германского гражданского уложения), а в России для обоих супругов (ст. 13 СК РФ). Помимо недостижения брачного возраста и связанной с этим хозяйственной несамостоятельности будущих супругов, фактором общественного риска выступает двоебрачие. Оно не позволяет реализовать в полной мере все

¹ Тимонина И. В. Правовое регулирование социального обеспечения семей с детьми в Российской Федерации // Право и государство: теория и практика. – 2023. – № 3(219). – С. 68

обеспечительные механизмы брачного союза в отношении добросовестного супруга и действует в ущерб интересам законного супруга.

Помимо прочего, считаем нужным отметить, что и в Германии, и в России семейное законодательство запрещает браки между родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии, а также между полнородными и неполнородными (сводными) братьями и сестрами. Эти положения содержатся в §1566 ГГУ ФРГ и в статье 13 Семейного кодекса РФ. При этом в Германии за сожительство с близкими родственниками установлена уголовная ответственность вплоть до трёх лет лишения свободы.

Законодательство многих зарубежных стран опирается на перечисленные выше общепризнанные нормы и критерии как на фундаментальную основу, при этом, устанавливая требования к будущим супругам, законодатель заблаговременно еще на этапе, предшествующем официальной регистрации, анализирует жизнеспособность создаваемого союза с точки зрения его способности реализовывать ключевые семейные функции, а также минимизировать общественные риски и обеспечивать государственную безопасность.

Институт семьи находит свое отражение в конституциях государств – участников СНГ даже в тех случаях, когда прямые указания на социальный характер государства в них отсутствуют.

Статья 5 Конституции Туркменистана закрепляет за государством обязательство обеспечивать социальную защиту каждого гражданина, что неизбежно обуславливает социальную ориентированность конституционно-правового регулирования в целом и предопределяет включение в основной закон норм, касающихся семьи как важнейшего общественного института.

Статья 40 Основного закона закрепляет ряд принципиальных положений, касающихся семьи и семейных отношений. Государство берет под свою защиту институт семьи, а также материнство, отцовство и детство.

Мужчина и женщина, достигшие брачного возраста, имеют право вступить в брак по взаимному согласию и основать семью, при этом оба супруга обладают равными правами в семейных отношениях. На родителей или лиц, выполняющих их роль, возлагается как право, так и обязанность воспитывать детей, уделяя должное внимание их здоровью, всестороннему развитию и образованию, подготовке к трудовой деятельности, а также формированию уважительного отношения к законам, историческому наследию и национальным традициям. В свою очередь, дети, достигшие совершеннолетия, несут обязанность проявлять заботу о своих родителях и оказывать им необходимую помощь и поддержку.

Всестороннее развитие молодого поколения обеспечивается благодаря тому, что государство берет на себя обязательство формировать необходимую среду для воплощения в жизнь прав и свобод молодых граждан, оказывая им при этом всяческое содействие.

Конституционная норма, закрепленная в статье 37, распространяет свою защиту на сферу частной жизни граждан, охраняя их личные и семейные тайны от какого-либо вмешательства¹.

Статья 28 Конституции Молдовы содержит положения, гарантирующие неприкосновенность частной и семейной жизни граждан, тогда как статьи 48, 49 и 50 Основного закона закрепляют базовые принципы, соответствующие права и механизмы защиты института семьи, материнства и детства.

Азербайджанский законодатель пошел по схожему пути, включив в раздел Конституции Республики Азербайджан, посвященный основам конституционного строя, норму об охране семьи как социального института, в частности, статья 17 прямо устанавливает, что семья, являясь

¹ Атабекова Н. К. Конституционно-правовая регламентация института семьи: сравнительно-правовое исследование // Образование и право. – 2021. – № 6. – С. 105.

фундаментальной ячейкой общества, пользуется особым покровительством со стороны государства.

В данной статье также нашли закрепление гарантии защиты детей: «II. Забота о детях и их воспитание являются долгом родителей. Государство осуществляет контроль за выполнением этого долга. III. Дети, не имеющие родителей или опекунов, лишенные родительской заботы, находятся на попечении государства. IV. Запрещается привлекать детей к деятельности, могущей представлять угрозу их жизни, здоровью или нравственности. V. Дети, не достигшие 15-летнего возраста, не могут быть приняты на работу. VI. Государство контролирует осуществление прав ребенка»¹.

Впервые термин «социальная защита» появился в зарубежной юридической литературе в 1935 году в тексте «Закона о социальном обеспечении США». Указанный закон регламентировал порядок оказания поддержки семьям работников в случае получения ими травмы на производстве, смерти в результате несчастного случая (по неосторожности), а также при наступлении инвалидности. После опубликования этого документа понятие «социальная защита» стало фигурировать во многих международных актах, например в документах Всемирной организации здравоохранения, Международной ассоциации социального обеспечения и других организаций.

В настоящее время в понимании и последующем толковании термина «семейная политика» наблюдаются противоположные позиции исследователей. Часть авторов придерживается мнения, что меры государственной поддержки адресованы исключительно лицам, воспитывающим детей. Другая позиция заключается в том, что семейная политика распространяется на все возрастные периоды жизни человека и включает в том числе помощь пожилым и престарелым гражданам.

¹ Атабекова Н. К. Конституционно-правовая регламентация института семьи: сравнительно-правовое исследование // Образование и право. –2021. –№ 6. –С. 108.

Конкретное наполнение социальной политики в отношении семьи зависит от законодательства, действующего в той или иной стране.

Так, в Германии защита семьи активно интегрируется в политическую и общественную жизнь. В Финляндии же государство оказывает поддержку всем семьям без исключения¹.

Европейское правовое пространство предполагает единые и обязательные нормы социальной защиты семьи и детства, действующие наряду с национальным законодательством каждого отдельного государства. Центральным элементом общеевропейской политики в сфере семейного права выступает инициатива Еврокомиссии под названием «Child Guarantee» («Гарантия детства»), направленная на обеспечение уязвимых категорий детей реальным доступом к социальным благам в целях противодействия их социальной изоляции и ее последовательного преодоления.

В рамках программы предусмотрен широкий спектр мер, направленных на социальную защиту семей, воспитывающих детей: обеспечение бесплатного доступа к учреждениям дневного пребывания и ухода за детьми младшего возраста – яслям, детским садам и центрам раннего развития, а также получение общего образования без какой-либо оплаты, в том числе бесплатного питания в учебных заведениях.

Наряду с перечисленным программа гарантирует бесплатное медицинское обслуживание и обеспечение здоровым питанием, а дети-сироты и дети, лишившиеся родительского попечения, получают жилье на безвозмездной основе. Государства-члены ЕС, в свою очередь, в целях воплощения в жизнь принципов «Гарантии детства» разрабатывают и внедряют собственные национальные стратегии и инициативы, отвечающие специфике каждой отдельной страны.

¹ Журавлева Л. В. Анализ зарубежной практики социальной поддержки семей с детьми в странах ОЭСР // Проблемы Науки. – 2021. – № 16 (58). – С. 1.

Среди действующих в странах ЕС социально-правовых программ, ориентированных на поддержку семей с детьми, заслуживают особого внимания следующие: кипрское правительство реализует проект Baby's Dowry, благодаря которому свыше 1200 семей получили необходимые товары для ухода за новорожденными: детское оборудование, постельные принадлежности, подгузники и предметы повседневного обихода.

В Латвии под патронажем местных властей функционирует программа Support to Reduce Early School Leaving, направленная на предотвращение раннего отсева из школы: малообеспеченным детям младше 12 лет компенсируют затраты на питание и проезд до учебного заведения, позволяя им продолжать получение образования без финансовых препятствий. Свыше 300 персональных компьютеров было передано нуждающимся семьям благодаря социальному фонду Digital Inclusion, что позволило обеспечить детям возможность получения дистанционного образования¹.

В государствах, входящих в Европейский Союз, семейная политика является одним из приоритетных направлений системы государственной поддержки населения. На законодательном уровне материнство и детство закреплены в качестве особо уязвимых категорий, которые наиболее остро нуждаются в материальной помощи со стороны государства².

Кроме того, в этой сфере регулярно проводятся конференции, направленные на ознакомление граждан с реализуемыми государством социальными мероприятиями, распространяются информационные печатные материалы, а также разрабатываются новые рекомендации по повышению качества жизни указанных категорий населения.

¹ Метальникова М. К. Современные меры социальной защиты семей с детьми в праве зарубежных стран. // Молодой ученый. – 2023. – № 43 (490). – С. 168.

² Попова, М. Е. К вопросу об особенностях социальной поддержки материнства и детства в зарубежных странах // Science Time. – 2025. – № 1 (132). – С. 39.

Особое внимание уделяется медицинскому обслуживанию беременных женщин. Им гарантирован отпуск до и после родов. Однако его продолжительность (и, соответственно, количество оплачиваемых дней) различается в зависимости от страны.

Например, в Италии, Бельгии и Ирландии женщинам в декретном отпуске выплачивается не полная заработная плата, а лишь половина от неё. Греция демонстрирует самый низкий в Европе уровень финансовой поддержки беременных, после родов женщины не получают никаких пособий по уходу за детьми, и, испытывая серьёзные финансовые трудности, они вынуждены выходить на работу практически сразу после рождения ребёнка¹.

Проанализировав меры поддержки семей с детьми, действующие на территории европейских стран, следует отметить наличие различных законодательных актов, регулирующих данную сферу и определяющих порядок оказания помощи и поддержки.

В некоторых государствах Европейского Союза, в отличие от Российской Федерации, отсутствует единовременная выплата при рождении ребёнка. При этом пособия для семей, имеющих детей, предусмотрены во всех зарубежных странах, однако они различаются по объёму и срокам предоставления. Кроме того, законодательно закреплено право беременной женщины на запрет её увольнения и на сохранение рабочего места после выхода в отпуск по беременности и родам².

Законодательство США в сфере семейной политики не предусматривает на государственном уровне какой-либо помощи женщинам в период беременности и после рождения ребенка. Нет ни выплат, ни финансирования декретных отпусков. Материнство и детство не являются приоритетом и

¹ Бычков Д. Г. Социальная защита и статистика: сопоставительный анализ Российской и международной практики учета в попытке оценить эффективность бюджетных мер // Международный бухгалтерский учет. – 2021. – № 4 (394). – С. 35.

² Тербежков К. В. Зарубежный опыт социальной поддержки и защиты семьи // Образование и право. – 2023. – № 2. – С. 355.

практически не поддерживаются. Однако в США оказывается полноценная материальная поддержка малообеспеченным гражданам, и под эту категорию часто попадают семьи с детьми, получая таким образом дополнительные средства¹.

Таким образом, проведенное исследование систем семейной поддержки в других государствах позволило определить их многообразие, что в том числе свидетельствует о высоком уровне адресности предоставляемой поддержки.

¹ Смирнова К. С. Конституционно-правовые аспекты социальной поддержки многодетных семей: Российский и зарубежный опыт // Вестник ПАГС. – 2023. – №2. – С. 96.

2 Особенности социальной защиты материнства, отцовства и детства как одного из аспектов обеспечения национальной безопасности

2.1 Основные направления и меры социальной защиты материнства, отцовства и детства

Защита материнства, отцовства и детства наряду с правовой регламентацией общих прав и свобод граждан занимает одно из центральных мест среди приоритетных направлений деятельности Российского правительства в области обеспечения национальной безопасности, причем достижение положительных результатов в данной сфере напрямую зависит от формирования полноценной и качественно выстроенной системы правовых инструментов, способных эффективно регулировать общественные отношения¹.

В числе приоритетных направлений государственной политики поддержка материнства, многодетных семей и семей с детьми занимает одно из ключевых мест, и за последние годы в данной сфере был сформирован широкий перечень мер:

1) Система выплат, связанных с рождением и воспитанием детей, включает в себя единовременное пособие, назначаемое при рождении ребенка, ежемесячные выплаты по уходу за ребенком в период до достижения им возраста полутора лет, а также ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву. Помимо перечисленного, предусмотрена возможность оформления материнского (семейного) капитала с получением соответствующего сертификата, а также

¹ Григорьев И. В. Право социального обеспечения : учебник для вузов. – 10-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2026. С. 74

последующее распоряжение средствами материнского (семейного) капитала в установленном законом порядке.

2) Семьи, воспитывающие трех и более детей, могут рассчитывать на меры государственной поддержки, включающие финансовые выплаты при рождении третьего и каждого последующего ребенка, оформление официального удостоверения статуса многодетной семьи, а также безвозмездное выделение земельного надела, некоторые семьи удостоиваются высокой государственной награды – ордена «Родительская слава», сопровождаемого денежной премией¹.

Обращает на себя внимание положительная динамика роста объёмов финансирования и доли расходов на господдержку в расходах федерального бюджета. Приоритетными направлениями финансирования в рамках государственных программ по видам инструментов являются:

а) по направлению «Денежные выплаты» – предоставление материнского (семейного) капитала;

б) по направлению «Развитие инфраструктуры» – демографический рост населения обусловил увеличение количества учащихся, что в свою очередь порождает необходимость в расширении инфраструктуры учебных заведений и организации дополнительных учебных мест в школах и других образовательных учреждениях;

в) по направлению «Предоставление товаров» – субсидия, предоставляемая в виде гранта Фонду «Круг добра», направлена на оказание помощи несовершеннолетним, страдающим от тяжелых хронических и жизнеугрожающих патологий, среди которых особое место занимают редкие, так называемые орфанные, заболевания;

¹ Ткаченко А.В., Богатова Е.В. Защита материнства и детства, семьи как элемент государственной семейной политики // Социально-экономический и гуманитарный журнал Красноярского ГАУ. – 2021. – № 2 (20). – С. 49.

г) по направлению «Оказание услуг» – субсидии, направленные на обеспечение учеников начальных классов государственных и муниципальных школ бесплатными горячими обедами;

д) по направлению «Информационное обеспечение» – финансовое обеспечение посредством субсидии, выделяемой ФГУП ТАСС, направлено на организационно-техническое сопровождение специализированного канала общественно-политического характера, аудиторию которого составляют дети и подростки в возрастном диапазоне от 8 до 16 лет и т. п.¹.

Государственная поддержка семьи, материнства и детства представляет собой комплекс мер, объединенных единой целевой направленностью, но разнообразных по своим формам и механизмам реализации, и собранные в ходе исследования материалы убедительно свидетельствуют в пользу именно такого понимания данного явления.

Финансовые и материальные инструменты поддержки занимают центральное место в системе мер, направленных на повышение рождаемости и помощь семьям, воспитывающим детей. В современной России, как фиксируют многие исследователи, денежные выплаты и пособия формируют основу социальной поддержки семей с детьми, занимая 58,4 % в общей структуре мер, тогда как различные услуги, а также сопряженные с ними права и льготы охватывают лишь 32,1 % от совокупного объема предоставляемой помощи². В рамках российского законодательства начиная с 2007 года функционирует система государственной финансовой поддержки материнства и детства, охватывающая ряд направлений, обеспечиваемых за счет средств федерального бюджета, среди которых можно выделить следующие:

¹ Алиев Д.Ф., Гонтмахер Е.Ш., Трубин В.В. Социальная поддержка семьи, материнства и детства: Россия и мировой опыт // Уровень жизни населения регионов России. – 2024. – № 20 (3). – С. 329.

² Метальникова М. К. Направления семейно-правовой политики в сфере социальной защиты семей с детьми в Российской Федерации // Молодой ученый. – 2024. – С. 20

1) денежные выплаты и пособия (единовременное пособие при рождении/усыновлении ребенка, единовременное пособие по беременности и родам, ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им 1,5 лет, ежемесячные пособия на ребенка – от 3 до 17 лет и др.);

2) материнский (семейный) капитал после рождения (усыновления) первого и последующих детей;

3) льготы и преференции молодым семьям, семьям с детьми, родителям (жилищные, трудовые, медицинские, налоговые и т. д.);

4) различные виды материальной неденежной помощи малоимущим семьям с детьми (одежда и обувь, детское питание, лекарства и др.);

5) преференции, льготы, выплаты и иная помощь многодетным семьям (бесплатное получение при рождении 3-го ребенка земельного участка, региональный маткапитал, ипотечные льготы и пр.);

6) оказание конкретной педагогической, психологической и юридической помощи, социальных услуг. Право на получение социальной помощи и поддержки в рамках указанных мер распространяется на граждан и семьи с детьми, которые в соответствии с нормами федерального и регионального законодательства признаются социально уязвимыми либо оказавшимися в трудной жизненной ситуации¹.

Российское законодательство предусматривает целый комплекс налоговых механизмов, направленных на поддержку семей, воспитывающих детей, в частности, речь идет о налоговых вычетах и льготах, которые распространяются на широкий круг лиц, включая родителей, усыновителей, опекунов и попечителей. Среди ключевых инструментов подобного рода выделяется стандартный ежемесячный вычет на ребенка, а также социальные вычеты, охватывающие расходы на получение образования и оплату

¹ Садовникова Ю. Ю. Совершенствование мер финансового обеспечения социальной защиты семей с детьми в Российской Федерации // Государственное и муниципальное управление. – Ученые записки. – 2023. № 2. – С. 159.

медицинских услуг и лечения. Помимо перечисленного, семьи вправе воспользоваться имущественным налоговым вычетом и льготами в рамках налога на доходы физических лиц, которые в совокупности формируют действенную систему налогового стимулирования, ориентированную на снижение финансовой нагрузки на граждан, принявших на себя обязательства по содержанию и воспитанию детей (в соответствии со ст. 218, 219 Налогового кодекса РФ (часть 2) от 05 августа 2000 г. № 117-ФЗ¹).

Руководство Российской Федерации, невзирая на сложившиеся непростые социально-экономические и военно-политические условия, неизменно рассматривает поддержку семей с детьми и улучшение демографических показателей в качестве приоритетных направлений государственной политики. Введенное Указом Президента В. В. Путина с 1 января 2023 года единое пособие, связанное с рождением и воспитанием детей, финансируется из средств Социального фонда России и предоставляется гражданам на основании единых унифицированных правил².

Основным условием для получения единого пособия служит критерий нуждаемости и малообеспеченности семьи, воспитывающей детей. Он означает, что среднедушевой доход такой семьи не может превышать прожиточный минимум на душу населения, действующий в конкретном регионе России. Введённое ежемесячное пособие заменило собой целый ряд федеральных мер поддержки:

- пособие по уходу за ребёнком до достижения им полутора лет для безработных граждан;
- выплату малообеспеченным семьям на первого и второго ребёнка в возрасте от рождения до трёх лет;

¹ Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 20.02.2026) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.04.2026) // Собрание законодательства РФ. – 07.08.2000. – № 32. – Ст. 3340.

² О некоторых вопросах, связанных с предоставлением мер социальной поддержки семьям, имеющим детей: указ Президента РФ от 13.01.2023 № 12 // Собрание законодательства РФ. – 16.01.2023. – № 3. – Ст. 554.

- пособие по уходу за ребёнком в возрасте от полутора до трёх лет; пособия на детей от трёх до семи лет и от восьми до семнадцати лет;
- выплату беременным женщинам, своевременно вставшим на медицинский учёт.

Также меры государственной поддержки указаны в таблице 1.

Основные пособия и выплаты для семей с детьми	Дополнительные меры поддержки семей с детьми	Льготы, выплаты и поощрения для многодетных семей
Единовременное пособие при рождении ребёнка/ при передаче ребёнка на воспитание в семью	Выплата при постановке на учет в женской консультации	Выдача удостоверения многодетной семьи
Ежемесячное пособие по уходу за ребёнком по достижении им 1,5 лет (трудоустроенным)	Ежемесячное пособие беременным женщинам в трудной материальной ситуации	Денежные выплаты при рождении третьего ребёнка и последующих детей
Ежемесячная денежная выплата, предоставляемую при рождении первого и второго ребёнка от 0 до 3 лет (малообеспеченные семьи)	Ежемесячное пособие на ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	Орден «Родительская слава» и денежное поощрение к нему
Ежемесячные выплаты по уходу за ребёнком в возрасте от 1,5 до 3 лет	Увеличенные больничные по уходу за ребёнком до 7 лет	Выделение земельного участка многодетной семье
Ежемесячные выплаты на ребёнка от 3 до 7 лет	Семейная ипотека под 6%	450 000 Р для погашения ипотеки
Ежемесячное пособие на ребёнка в возрасте от 8 до 17 лет	Программа «Молодая семья»	Региональный материнский капитал
Пособие по беременности и родам («декретные»)		
Материнский (семейный) капитал на 1 и 2 ребенка		

Таблица 1 – Перечень федеральных мер поддержки семей с детьми в РФ

Повышение результативности социально-демографической политики требует прежде всего существенного расширения мер социальной поддержки семей с детьми и увеличения числа граждан, имеющих право на получение льгот, а наряду с этим – обеспечения широкого доступа к качественной медицинской помощи и развития образовательных возможностей для молодого поколения. Не менее значимым представляется формирование комплексного подхода, способного объединить в единую систему решение ключевых проблем малообеспеченных семей, охватывая такие

взаимосвязанные сферы, как охрана здоровья, получение образования, трудоустройство и социальная защищенность граждан.

Повышение качества жизни семей, воспитывающих детей, напрямую связано с необходимостью последовательного увеличения реальных доходов граждан и существенного расширения системы социальной поддержки на всех этапах жизненного пути семьи – от предоставления жилья многодетным до введения налоговых льгот, адресных выплат на получение образования, медицинской помощи и организацию детского отдыха.

В Пензенской области социальная защита материнства и детства осуществляется через многоуровневую систему мер, направленных на обеспечение поддержки семей, особенно находящихся в социально уязвимом положении, и создание благоприятных условий для воспитания детей. Основу этой системы составляет сочетание федеральных инициатив и региональных программ, которые адаптированы к особенностям социально-экономической ситуации региона¹.

Одним из ключевых направлений социальной защиты отцовства, материнства и детства, как одного из аспектов обеспечения национальной безопасности, является материальная поддержка семей с детьми, регулируемая такими нормативно-правовыми актами, как Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и Закон Пензенской области от 6 июля 2005 года № 690-ЗПО «О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, в Пензенской области». В числе ключевых направлений реализуемой политики выделяются ежемесячные выплаты на первого и второго ребенка, призванные частично покрывать затраты на воспитание в условиях экономической нестабильности, тогда как в более широком контексте предусмотрены субсидии на улучшение

¹ Пешехонов Н. Н. Иные виды федеральных социально - обеспечительных пособий в праве социального обеспечения: основания, порядок назначения, размеры // Научный формат. – 2025. – № 6(9). – С. 21

жилищных условий, региональный материнский капитал, дополнительная поддержка многодетных семей и разнообразные детские пособия, совокупность которых формирует комплексный механизм социальной защиты семей с детьми.

Региональные инициативы также направлены на укрепление семейных ценностей и формирование позитивного родительского поведения. В рамках работы социальных служб проводятся консультации для родителей, обучающие семинары и тренинги, целью которых является профилактика социального неблагополучия и формирование навыков ответственного родительства. Эти меры дополняются психологической поддержкой семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, что способствует стабилизации семейной обстановки и укреплению института семьи в регионе.

В Пензенской области сформирована система мер социальной поддержки, способствующая повышению уровня жизни семей с детьми, рождению и воспитанию ребенка, включающая выплаты, установленные как на федеральном, так и на региональном уровне.

В настоящее время, благодаря государственным и региональным программам, гражданам оказывается социальная помощь в виде пособий, компенсаций и иных социальных выплат: начиная с периода беременности женщины, продолжается по случаю рождения детей и сопровождает период их развития, осуществления ухода и воспитания - вплоть до наступления совершеннолетия.

Отделение Социального фонда России по Пензенской области предоставляет широкий спектр мер поддержки для семей с детьми.

Будущая мама, вне зависимости от того, трудоустроена она или нет, вправе претендовать на единое пособие в период беременности. Назначение выплаты происходит при условии, что среднедушевой доход семьи не достигает одного прожиточного минимума в месяц, а имущество

укладывается в установленные нормативы. Размер начисляемой суммы напрямую связан с материальным положением семьи и составляет 50, 75 или 100 процентов от прожиточного минимума, определенного для трудоспособного населения.

Право на получение декретных выплат имеет каждая официально трудоустроенная женщина, и, как правило, отпуск по беременности и родам оформляется на сроке 30 недель, охватывая в общей сложности 140 дней. Выплата данного пособия производится единовременно за весь период отпуска сразу, без разбивки на части. При нормальном течении родов минимальная сумма, на которую может рассчитывать будущая мать, составляет 103 285 рублей, тогда как максимально возможный размер выплаты достигает 1 100 750 рублей.

При рождении ребенка всем семьям полагается единовременная выплата. Она составляет 26 400 рублей. Если мама трудоустроена, то выплата ей поступит автоматически. Если работает только папа, то для получения выплаты ему нужно обратиться к своему работодателю. Если оба родителя не работают, то маме нужно подать заявление на выплату через портал Госуслуги, в клиентской службе Отделения СФР по Пензенской области или в МФЦ. Это можно сделать в течение 6 месяцев со дня рождения ребенка.

По окончании отпуска по беременности и родам один из членов семьи может взять отпуск по уходу за ребёнком. Он может длиться до достижения малышом 3 лет, но оплачиваются только первые 1,5 года. Чтобы уйти в отпуск по уходу за ребёнком и получить соответствующее пособие, нужно написать заявление работодателю. Размер пособия составит от 10 104 до 68 996 рублей в зависимости от заработной платы в предыдущие два года¹.

¹ С января 2026 года Отделение СФР по Пензенской области назначает единое пособие семьям с детьми и беременным женщинам по новым правилам [Электронный ресурс] // Официальный сайт Социального фонда РФ. – URL: <https://sfr.gov.ru/branches/penza/news/~2026/01/15/278125> (дата обращения: 18.02.2026).

Единое пособие на ребенка выплачивается семьям, отвечающим критериям нуждаемости, начиная с момента рождения и вплоть до достижения им 17-летнего возраста. Назначение данной выплаты возможно при условии, что каждый трудоспособный член семьи зарабатывает не менее 4 МРОТ в год, а имущество семьи укладывается в установленные нормативы. Сумма выплаты рассчитывается исходя из прожиточного минимума ребенка, составляющего 14 449 рублей, и может достигать 50, 75 или 100 % от указанной величины.

При появлении ребенка семье проактивно выдается материнский капитал. Для семей, в которых с 2020 года появился первенец, размер сертификата составляет 690 267 рублей. Такая же сумма подлежит выплате тем семьям, которые получили сертификат до 2020 года и не использовали его средства. При рождении второго ребенка начиная с 2020 года, размер сертификата увеличивается до 912 162 рублей.

Полученные средства разрешается использовать в различных направлениях: улучшение жилищных условий семьи, получение образования детьми, накопление пенсионных сбережений, ежемесячные выплаты на детей, не достигших трехлетнего возраста, а также социальная адаптация детей-инвалидов и их интеграция в общество.

При назначении пенсии обязательно принимается во внимание период воспитания детей, причем первые полтора года после появления малыша на свет автоматически включаются в трудовой стаж матери и обеспечивают ей накопление пенсионных коэффициентов: уход за первенцем приносит 2,7 балла, забота о втором ребенке увеличивает этот показатель до 5,4, а полтора года, посвященные воспитанию третьего или четвертого ребенка, добавляют уже по 8,1 пенсионного коэффициента.

Право на досрочный выход на пенсию распространяется на многодетных матерей, однако возраст ее назначения напрямую зависит от количества

рожденных детей: при наличии троих пенсионный возраст снижается до 57 лет, при четверых – до 56 лет, а матери, воспитавшие пятерых и более детей, вправе выйти на заслуженный отдых уже в 50 лет. Обязательным условием досрочного назначения пенсии служит наличие страхового стажа продолжительностью не менее 15 лет, а дети к тому моменту должны достигнуть восьмилетнего возраста. Помимо этого, на момент достижения соответствующего пенсионного возраста у многодетной матери должно накопиться необходимое количество пенсионных коэффициентов.

В 2024 году для многодетных семей в Пензенской области были введены новые меры социальной поддержки, например:

– ежегодная денежная выплата на детей в возрасте от 6 лет до окончания обучения в общеобразовательной организации в размере 5 000 рублей на одного ребёнка (в 2024 году такая выплата была назначена в отношении 11 577 детей);

– ежемесячная денежная компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в размере 30% (в 2024 году такая выплата была назначена в отношении 1 852 семей).

Размеры выплат в Пензенской области за 2026 год указаны в таблице 2 .

Таблица 2 – Размеры региональных пособий и денежных выплат семьям с детьми в 2026 году

Категория получателя	Размер, руб.
Закон Пензенской области от 21.04.2005 №795-ЗПО «О пособиях семьям, имеющим детей» ¹	
1. Ежемесячное пособие на обеспечение питанием беременных женщин	580
2. Ежемесячное пособие на обеспечение питанием кормящих матерей	580
3. Ежемесячное пособие на обеспечение питанием детей в возрасте до трех лет	580

¹ О пособиях семьям, имеющим детей: Закон Пензенской области от 21.04.2005 № 795-ЗПО // Пензенские губернские ведомости. –05.05.2005. – № 10.

4. Ежемесячная денежная выплата, назначаемая в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет	12 592
5. Единовременное пособие при рождении, усыновлении (удочерении) одновременно двух и более детей	40 000
6. Пособие при усыновлении (удочерении) ребенка, оставшегося без попечения родителей	225 780
7. Ежемесячная денежная компенсация одиноким матерям за наем (поднаем) жилого помещения	800-6400
Закон Пензенской области от 28.12.2004 №731-ЗПО «О мерах социальной поддержки многодетных семей, проживающих на территории Пензенской области» ¹	
1. Ежегодная денежная выплата на ребенка в возрасте до 6 лет	610
2. Ежемесячная денежная компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, предусмотренных статьей 154 Жилищного кодекса Российской Федерации, в размере 30%	30%
3. Ежемесячная денежная выплата на оплату проезда	594

При усыновлении (удочерении) ребенка, оставшегося без попечения родителей, в возрасте 7 лет и старше или ребенка-инвалида одному из усыновителей (удочерителей) выплачивается пособие в размере 225,78 тысяч рублей на каждого усыновленного (удочеренного) ребенка.

Пособие при усыновлении (удочерении) ребенка, оставшегося без попечения родителей, назначается и выплачивается частями одному из усыновителей (удочерителей) в следующем порядке:

- 1) 112,89 тысяч рублей в течение месяца со дня назначения пособия;
- 2) 112,89 тысяч рублей по истечении 12 месяцев со дня вступления в законную силу решения суда об усыновлении (удочерении) или по достижении усыновленным (удочеренным) ребенком возраста 18 лет, если

¹ О мерах социальной поддержки многодетных семей, проживающих на территории Пензенской области : Закон Пензенской области от 28.12.2004 № 731-ЗПО // Пензенские губернские ведомости. – 21.05.2005. – № 2.

ребенок был усыновлен (удочерен) в возрасте 17 лет и старше, за исключением случаев:

- а) отмены усыновления (удочерения) в судебном порядке;
- б) смерти ребенка.

Единое пособие для семей с детьми – мера государственной поддержки семей, чей среднедушевой доход меньше прожиточного минимума на человека в регионе проживания.

С 1 января 2026 года Отделением СФР по Пензенской области были увеличены размеры единого пособия.

После проведенной индексации прожиточного минимума размер единого пособия на детей до 17 лет в Пензенской области составил:

- 15 432 рубля - 100%;
- 11 574 рубля - 75%;
- 7 716 рублей - 50%.

Для беременных женщин, вставших на учет на ранних сроках, новые размеры единого пособия составили:

- 17 341 рубль- 100%;
- 13 005,75 рублей - 75%;
- 8 670,50 рублей - 50%.

Кроме того, обновились условия назначения единого пособия для семей с детьми и беременных женщин. Напомним, что выплата назначается семьям с низким доходом с учётом комплексной оценки нуждаемости.

В 2026 году изменились требования по наличию доходов у трудоспособных членов семьи. Для назначения единого пособия требуется наличие трудового дохода не ниже 8-кратного размера МРОТ за 12-месячный расчётный период (216 744 руб. при МРОТ - 27 093 руб. с 01.01.2026). Для

сведения: в 2025 году эта сумма равнялась 4 минимальным размерам оплаты труда¹.

С 1 июня 2026 года в Пензенской области начнёт действовать региональный семейный капитал в размере 1 млн рублей на улучшение жилищных условий. Эта мера поддержки включена в региональную программу по повышению рождаемости в рамках нацпроекта «Семья»².

Ранее данные меры поддержки действовали для семей, чей доход ниже двух региональных величин прожиточного минимума на душу населения (29 792 рубля). Таким образом, на сегодняшний день выплаты получают 6,7 тыс. многодетных семей. Однако на территории региона проживают 11,3 тыс. многодетных семей, в которых воспитываются 38,2 тыс. детей.

После нововведения, по прогнозам, более тысячи многодетных семей смогут воспользоваться региональными мерами социальной поддержки.

Для данного нововведения выделяют порядка 27 млн рублей из регионального бюджета, а на ближайшие два года предусмотрено 83 млн рублей.

Вручение первых «наборов мам» для пациентов Пензенского перинатального центра состоялось в рамках совместного проекта группы компаний «Территория жизни» и областного медицинского учреждения.

В марте начала работу новая социальная программа «Территория мам» от крупнейшего пензенского застройщика. Основная цель программы – реализация проектов, направленных на поддержку семей с детьми, материнства и детства. Что в нее входит:

а) совместный проект с Пензенским перинатальным центром;

¹ В 2026 году пензенские родители с двумя и более детьми могут оформить новую меру социальной поддержки – ежегодную семейную выплату [Электронный ресурс] // Официальный сайт Социального фонда РФ. – URL: <https://sfr.gov.ru/branches/penza/news/~2026/03/25/279867> (дата обращения: 18.02.2026).

² Миллион за малыша. Новые меры поддержки для семей с детьми в Пензе [Электронный ресурс] // Официальный сайт АО «Аргументы и Факты. – URL.: <https://penza.aif.ru/society/million-za-malysha-novye-mery-podderzhki-dlya-semey-s-detmi-v-penze> (дата обращения: 10.02.2026)

б) выгодные акции на покупку жилья для семей с детьми в рамках реализации мер господдержки;

в) образовательные проекты, направленные на повышение финансовой грамотности женщин и информирование о мерах государственной поддержки материнства и детства;

г) фестивали и мероприятия для семей с детьми.

В рамках работы программы также создан Совет мам, в который входят руководители общественных организаций, лидеры общественного мнения Пензенской области, крупные пензенские блогеры .

С 2021 года жители Пензенской области могут получить государственную поддержку на основании социального контракта. Право заключить социальный контракт имеют малоимущие семьи или одиноко проживающие граждане, среднедушевой доход которых по независящим от них причинам не превышает величины прожиточного минимума на душу населения (в 2025 году – 14 896 рублей). Срок заключения социального контракта – от 3 до 12 месяцев. Заключить социальный контракт предлагается по одному из четырех направлений, по каждому из которых гражданам оказывается государственная социальная помощь:

а) поиск работы – предоставляется трудоспособным гражданам и заключается не более чем на 9 месяцев. Оказывается путем предоставления ежемесячной денежной выплаты в течение одного месяца с даты заключения социального контракта и 3 месяцев после факта подтверждения трудоустройства;

б) индивидуальная предпринимательская деятельность – в объеме расходов бизнес-плана, но не более 350 тысяч рублей;

в) личное подсобное хозяйство – в размере затрат по плану ведения ЛПХ, в пределах 200 тысяч рублей;

г) преодоление трудной жизненной ситуации – ежемесячно на срок до 6-ти месяцев на приобретение товаров первой необходимости.

Социальная помощь по социальному контракту не исключает одновременное получение и других видов социальной поддержки. На 2024 год в Пензенской области на выплаты по социальным контрактам было предусмотрено более 592 миллионов рублей из федерального и регионального бюджетов. Заключено 2 838 социальных контрактов. С 2025 года оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта осуществляется в рамках федерального проекта «Многодетная семья», входящего в нацпроект «Семья». На выплаты по программе соцконтракта предусмотрено 603,3 миллиона рублей. Планируется заключить не менее 2 580 социальных контрактов.

В 2025 году в Пензенской области был принят закон «О многодетной семье в Пензенской области», который вступил в силу с 1 сентября 2025 года. Согласно этому закону, многодетной семьёй признаётся семья, имеющая трёх и более детей, при соблюдении ряда условий:

- все члены семьи имеют российское гражданство;
- супруги (мать или отец) воспитывают трёх и более совместно с ними проживающих детей, не достигших 18 лет (23 лет в случае получения образования по очной форме);
- один из супругов и не менее трёх его несовершеннолетних (либо обучающихся очно в возрасте до 23 лет) детей зарегистрированы по месту жительства (пребывания) в Пензенской области.

Предоставление мер социальной поддержки осуществляется до достижения старшим ребёнком из трёх младших детей возраста 18 лет (23 лет при условии его очного обучения).

В 2026 году у пензенских семей с детьми появилось право на новую меру социальной поддержки — ежегодную семейную выплату. Работающие

родители смогут вернуть часть налога и направить средства на нужды семьи: государство будет возвращать родителям 7% из 13% НДФЛ, уплаченного ими в прошлом году.

Право на получение выплаты предоставляется каждому родителю, усыновителю, опекуну или попечителю, воспитывающего двух и более детей в возрасте до 18 лет или до 23 лет при условии их очного обучения.

Основные условия для назначения выплаты:

- заявитель и дети — граждане РФ, постоянно проживающие в России;
- официальное трудоустройство и уплата НДФЛ (налоговый резидент РФ);
- отсутствие долгов по алиментам;
- среднедушевой доход родителя не превышает 1,5-кратный прожиточный минимум на душу населения в регионе проживания за год, предшествующий году обращения за выплатой (в 2026 году в Пензенской области — 23 863,5 рублей);
- соответствие критериям имущественной обеспеченности.

Механизм расчета выплаты прост и прозрачен: в течение года с доходов родителей удерживается НДФЛ по ставке 13%, после чего производится перерасчет по ставке 6%, а разница возвращается одному из членов семьи, который подал заявление. Например, при годовом доходе в 540 000 рублей один из родителей может получить возврат в размере 37 800 рублей.

Реализация государственной политики в сфере защиты отцовства, материнства и детства на территории Пензенской области находится в ведении Правительства Пензенской области.

Таким образом, анализ региональной практики Пензенской области свидетельствует о реализации комплексного и многоуровневого подхода к социальной защите материнства, отцовства и детства, сочетающего как

федеральные инициативы, так и собственные законодательные решения субъекта.

2.2 Опекa и попечительство как форма защиты детства в аспекте национальной безопасности

В системе современных вызовов, стоящих перед российским государством, демографический кризис и деградация человеческого капитала занимают особое место. Эти угрозы, в отличие от военных или технологических, действуют латентно, но их разрушительный потенциал сопоставим с последствиями полномасштабного вооружённого конфликта. В этом контексте защита детства обретает не просто социальное или гуманитарное измерение - она становится вопросом выживания нации и сохранения её суверенитета.

Возвращение ребёнка из интернатного учреждения в семейную среду имеет стратегическое значение для государства, сюда можно отнести предотвращение маргинализации, сохранение психологического здоровья, продолжение рода, формирование потенциального налогоплательщика и активного члена социума и др. Исходя из этого, Президентом РФ установлен норматив на 2030 год - сокращение численности детей в учреждениях до 30 тысяч (снижение в два раза относительно текущей динамики).

Социальное сиротство при живых родителях является одной из наиболее острых форм деструкции общественного устройства, что создает угрозу национальной безопасности. Несовершеннолетний, де-юре обладающий родительским попечением, но де-факто его лишённый, оказывается в состоянии институциональной коллизии, поскольку формальный статус члена семьи блокирует возможность законного усыновления или установления опеки третьими лицами, в то время как реальная забота и воспитание

отсутствуют, что, в свою очередь, выступает катализатором безнадзорности, способствует вовлечению в делинквентное поведение и создаёт предпосылки для межпоколенческого воспроизводства маргинальных слоёв общества.

В Российской Федерации сфера опеки и попечительства регламентируется комплексом законодательных актов, среди которых можно выделить Семейный кодекс РФ, Гражданский кодексы, а также Федеральный закон от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»¹. В соответствии с нормами действующего законодательства, опека устанавливается над несовершеннолетними, не достигшими возраста четырнадцати лет, в то время как попечительство применяется в отношении несовершеннолетних граждан в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет.

Опека подразумевает наиболее полное замещение функций родительского попечения, включая законное представительство интересов несовершеннолетнего во всех органах и организациях. Попечительство же призвано сопровождать подростка на пути к самостоятельности, предотвращая его попадание в криминальную или асоциальную среду в тот самый переходный период, когда риск таких сценариев максимален.

Правовую основу института опеки и попечительства составляют нормы как гражданского, так и семейного законодательства, каждое из которых охватывает определённый круг вопросов в данной сфере. Гражданский кодекс устанавливает общие положения, связанные с целями и задачами указанного института, правовым статусом опекунов и попечителей, а также основаниями и порядком прекращения соответствующих правоотношений. Семейный кодекс, в свою очередь, выстраивает регулирование, исходя из специфики предмета опеки и попечительства, причём защита прав и законных интересов

¹ Об опеке и попечительстве : Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ (ред. от 29.09.2025) // Собрание законодательства РФ. – 28.04.2008. – № 17. – Ст. 1755.

несовершеннолетних занимает среди приоритетов семейного права одно из ключевых мест.

В Российской Федерации применяются следующие основные формы семейного устройства, установленные законодательством:

Приемная семья - форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на основании акта органа опеки и попечительства и договора о передачи ребенка (детей) на воспитание в семью между органом опеки и попечительства и приемными родителями.

Опека - форма устройства малолетних граждан (не достигших возраста 14 лет), при которой назначенные органом опеки и попечительства граждане (опекуны), являются законными представителями подопечных и совершают от их имени и в их интересах все юридически (ст.123 и 145 Семейного Кодекса Российской Федерации).

Попечительство - форма устройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, при которой назначенные органом опеки и попечительства граждане (попечители), обязаны оказывать несовершеннолетним подопечным содействие в осуществлении их прав и исполнении обязанностей, охранять несовершеннолетних подопечных от злоупотреблений со стороны третьих лиц, а также давать согласие совершеннолетним подопечным на совершение ими действий в соответствии со статьями 35 Гражданского кодекса Российской Федерации¹ и ст.1 Закона «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»².

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 31.07.2025, с изм. от 25.03.2026) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.08.2025) // Собрание законодательства РФ. – 05.12.1994. – № 32. – Ст. 3301.

² О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей : Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ (ред. от 15.12.2025) // Собрание законодательства РФ. – 23.12.1996. – № 52. – Ст. 5880.

Юридическое закрепление родственных связей между усыновителями и принятым в семью ребенком делает усыновление наиболее предпочтительным способом устройства детей, нуждающихся в семье, ведь усыновленный ребенок полностью приравнивается в правах и обязанностях к родному, а принявшие его люди берут на себя весь объем родительской ответственности, что позволяет выстроить подлинно близкие отношения, ничем не уступающие кровным.

В настоящее время по различным данным в России от 700 тысяч до 3 млн. детей, оставшихся без попечения родителей. Около 70 % таких детей находится под опекой и попечительством.³ Таким образом, опека и попечительство являются наиболее распространенной формой защиты интересов детей, оставшихся без попечения родителей, на сегодняшний день.

Не смотря на острую социальную значимость вопроса установления опеки и попечительства над детьми, оставшимися без попечения родителей, данной проблеме в литературе уделяется совсем незначительное внимание. Её проблемы освещены либо на страницах учебников, либо в периодических изданиях. В качестве примеров можно привести статьи Ю.К. Беспалова, Н. М. Костровой, А.М. Нечаевой, Е. А. Фоминой и других.⁴

В настоящее время в семейном праве под опекой и попечительством понимается форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях их содержания, воспитания и образования, а также для защиты их прав и интересов (ст. 123 и 145 Семейного кодекса Российской Федерации; п.1 ст. 35 Гражданского кодекса Российской Федерации; ст. 1 Закона «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»).

Законодательство разграничивает понятия опеки и попечительства по возрастному критерию: первая форма применяется в отношении детей, не достигших четырнадцатилетнего возраста, тогда как вторая распространяется

на несовершеннолетних в период с четырнадцати до восемнадцати лет. Вместе с тем правовые нормы предусматривают исключение из общего правила, согласно которому опека может быть установлена над ребенком старше четырнадцати лет в том случае, если суд признал его недееспособным вследствие имеющихся у него заболеваний. Помимо этого, действующее законодательство закрепляет за несовершеннолетними в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет статус частично дееспособных лиц, наделяя их правом самостоятельно вступать в различные гражданско-правовые отношения и совершать соответствующие сделки в рамках, установленных нормами гражданского права.

Законодательство наделяет несовершеннолетних деликтоспособностью в соответствии со статьей 1074 ГК, а также признает за ними способность нести уголовную ответственность, наступающую по общему правилу с шестнадцатилетнего возраста, а применительно к отдельным категориям преступлений – с четырнадцати лет согласно статье 20 УК РФ, тогда как административная ответственность за совершенные правонарушения возникает у них с шестнадцати лет в силу статей 13 и 14 КоАП РФ; помимо этого, статья 26 ГК закрепляет за данной категорией лиц широкий круг прав в сфере трудовых, семейных и иных правоотношений.

Статьи 121 и 145 СК РФ предусматривают возможность установления опеки над несовершеннолетними даже в тех случаях, когда их родители юридически сохраняют свои родительские права, однако фактически самоустранились от участия в жизни детей. Подобная ситуация складывается, в частности, тогда, когда ребенок изымается из семьи без лишения родителей их правового статуса, а сами они при этом не только не проживают совместно

с детьми, но и уклоняются от исполнения обязанностей по их воспитанию, а также по охране их прав и законных интересов¹.

Установление опеки над несовершеннолетними возможно даже в тех ситуациях, когда родители сохраняют свои права в отношении детей, в частности, речь идет о случаях тяжелой болезни родителей, включая психические расстройства, при которых они сами оказываются в положении лиц, нуждающихся в опеке, а также о продолжительном отсутствии родителей по месту проживания ребенка, обусловленном самыми разными обстоятельствами: отбыванием наказания в местах лишения свободы, затяжной служебной командировкой, переездом или иными жизненными ситуациями, препятствующими их присутствию рядом с ребенком.

Конкретные сроки отсутствия родителей, при наступлении которых появляется основание для установления опеки или попечительства над несовершеннолетним, законодателем так и не были определены, что свидетельствует о неполноте действующего правового регулирования и наличии существенных пробелов в нем.

Центральное место в процедуре установления опеки и попечительства занимает вопрос выбора опекуна или попечителя, поскольку именно на данных лиц возлагается повышенная ответственность и оказывается особое доверие – им предстоит представлять интересы детей, осуществлять их воспитание, проявлять о них заботу и нести ответственность за их дальнейшую судьбу.

К опекунам и попечителям предъявляется ряд обязательных требований. Так, опекунами могут быть назначены только дееспособные граждане (ст. 35 ГК РФ, п. 1 ст. 146 СК РФ), обладающие определёнными нравственными качествами. Запрещено назначать опекунами лиц, признанных судом

¹ Усманова Р. М., Бойко, Н. Н. Реализация государственной семейной политики на современном этапе // Право и государство: теория и практика. – 2023. – № 5 (221). – С. 157.

недееспособными, а также страдающих алкоголизмом или наркоманией (п. 3 ст. 146 СК РФ). В соответствии с п. 2 ст. 35 ГК и п. 1 ст. 146 СК не могут назначаться опекунами и попечителями граждане, лишенные родительских прав.

В Семейном и Гражданском Кодексе прописаны прямые запреты, по которым граждане не могут быть назначены опекунами или попечителями, но также имеются ограничения, которые органы опеки и попечительства применяют к каждому конкретному случаю. При выборе опекуна оценивают и учитывают их возраст, состояние здоровья, материальное положение и много других аспектов. Все эти факторы напрямую могут влиять на исполнение опекунских обязанностей. Большим ограничением для назначения опекуном гражданина являются различного рода заболевания. Перечень заболеваний, при наличии которых лицо не может быть опекуном (попечителем) утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 1 мая 1996 г.

Законодательство устанавливает сроки по которым органы опеки и попечительства начинают заниматься установлением опеки над несовершеннолетними - в течении одного месяца с момента, когда органы опеки и попечительства узнали, что ребенок остался без попечения родителей (ст. 34 ГК РФ). Порядок выявления и учета детей, оставшихся без попечения родителей, установлен, помимо ст. 121 и 122 Семейного кодекса Российской Федерации, Постановлением Правительства РФ от 04.04.2002 № 217 «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и осуществлении контроля за его формированием и использованием»¹.

Функции органов опеки и попечительства в соответствии с п. 1 ст. 34 ГК РФ и п. 2 ст. 121 СК РФ возложены на органы местного самоуправления,

¹ О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и осуществлении контроля за его формированием и использованием : Постановление Правительства РФ от 04.04.2002 № 217 (ред. от 21.07.2014) // Собрание законодательства РФ. – 15.04.2002. – № 15. – Ст. 1434.

причем полномочия конкретной администрации районной или городской определяются исходя из места проживания либо опекуна (попечителя), либо самого ребенка. Непосредственная работа по организации и сопровождению процедуры установления опеки и попечительства осуществляется профильными отделами или управлениями местной администрации, которые несут ответственность за надлежащее ведение всех связанных с этим вопросов.

В круг их обязанностей включается широкий спектр задач: от изучения жилищных и бытовых условий, в которых проживают несовершеннолетние, и поиска подходящих лиц на роль опекунов или попечителей до подготовки соответствующей документации и материалов, необходимых для их официального назначения, а также содействия в надлежащем исполнении опекунских функций и урегулирования прочих вопросов, неразрывно связанных со сферой опеки и попечительства.

Несмотря на то что процедура установления опеки и попечительства в целом справляется со своими задачами, количество детей, лишенных родительского попечения, продолжает неуклонно расти, что свидетельствует о неспособности существующих в России форм семейного устройства в полной мере решить проблему обеспечения детей полноценной семьей и достойным уровнем жизни. Ключевая задача государства состоит прежде всего в формировании благоприятной среды для развития и укрепления института семьи, а также в последовательной реализации мер по ее поддержке и защите, тогда как упомянутые формы семейного устройства должны выступать лишь вспомогательными инструментами, призванными обеспечивать соблюдение прав и интересов несовершеннолетних в тех случаях, когда иные механизмы оказываются недостаточными.

Принципиальное значение для обеспечения национальной безопасности имеет система требований, предъявляемых к кандидатам в опекуны.

Законодатель устанавливает запрет на назначение опекунами лиц, имеющих судимость за тяжкие преступления, в особенности против жизни и здоровья, половой неприкосновенности, против семьи и несовершеннолетних.

Считаем, что также важно отметить, что закон требует оценки «нравственных и иных личных качеств» будущего опекуна, а также его контакта с ребёнком. Данная норма исключает передачу несовершеннолетнего лицу, чьи ценности расходятся с традиционными устоями российского общества. Приоритетом в данном случае выступает защита как физического, так и духовно-нравственного здоровья подрастающего поколения.

Предварительная опека вводится на срок до шести (в исключительных случаях до восьми) месяцев в интересах ребёнка. Далее предварительная опека либо переоформляется в постоянную, либо отменяется¹.

Законодательством закреплена норма о преимущественном праве близких родственников (бабушек, дедушек, а также совершеннолетних братьев и сестёр) на установление опеки над ребёнком. В основе данного принципа лежит фундаментальное понимание того, что оптимальной средой развития несовершеннолетнего выступает та, в которой сохраняются устойчивые родственные связи, преемственность семейной истории и сложившиеся эмоциональные привязанности. С точки зрения обеспечения национальной безопасности, помещение ребёнка под опеку родственников существенно снижает риски десоциализации и угрозу утраты личностной идентичности.

Во исполнение Распоряжения Президента РФ от 06.10.2025 № 383-рп «О межведомственной рабочей группе по вопросам помощи семьям с детьми и профилактики социального сиротства»² была образована Межведомственная

¹ Леппяковская О. А. К вопросу о защите прав беременных женщин // Правовая реформа. – 2023. – № 1. – С. 45

² О межведомственной рабочей группе по вопросам помощи семьям с детьми и профилактики социального сиротства : Распоряжение Президента РФ от 06.10.2025 № 383-рп // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, – 06.10.2025.

рабочая группа по вопросам поддержки семей с детьми и профилактики социального сиротства. В состав указанного координационного органа вошли представители Министерства труда, Министерства просвещения, Министерства здравоохранения, Министерства внутренних дел, Следственного комитета, Прокуратуры и Верховного Суда Российской Федерации. Считаем, что такое представительство является лучшим свидетельством того, что проблема сиротства перестала быть узковедомственной и признана вопросом общегосударственной важности в контексте обеспечения национальной безопасности.

Как подчеркнула Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка Мария Львова-Белова, ситуация, при которой ребёнок постоянно находится в учреждении, никогда не должна считаться нормальной. Государственная политика последовательно смещается от патерналистской модели интернатного содержания к семейно-центрированному подходу, при котором усилия направлены на сохранение кровной семьи даже в трудных жизненных обстоятельствах — если только жизни ребёнка ничего не угрожает. Результаты этой работы уже видны: за период с июля 2024 по октябрь 2025 года число детей, единовременно находящихся в учреждениях, сократилось с 60 061 до 49 131, то есть на 18,2 процента¹.

Защита детства имеет не только внутригосударственное, но и международное измерение. Российская Федерация является участницей Гаагских конвенций 1980 и 1996 годов, регулирующих вопросы международного похищения детей и сотрудничества в области родительской ответственности. Эти механизмы приобретают особую актуальность в

¹ Мария Львова-Белова провела первое заседание Межведомственной рабочей группы по вопросам помощи семьям с детьми и профилактики социального сиротства [Электронный ресурс] // Официальный сайт Уполномоченного при президенте по правам ребенка. – URL.: <https://deti.gov.ru/Press-Centr/news/1661> (дата обращения: 06.02.2026)

условиях, когда одна из сторон конфликта пытается пересмотреть статус семейного устройства детей, используя его как инструмент гибридной войны.

К сожалению, существуют факты, когда решения об опеке и попечительстве становятся заложниками политических процессов. Как сообщается, на временно оккупированных территориях вводятся правила, позволяющие ставить под сомнение законность опеки, оформленной по украинским законам, что создаёт предпосылки для массового изъятия детей. Эта ситуация демонстрирует, сколь уязвимым может быть право ребёнка на семью в условиях геополитического противостояния, и сколь важным становится закрепление чётких и недискриминационных принципов опеки на международном уровне.

Таким образом, институты опеки и попечительства – это не просто правовые формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Это - механизмы, обеспечивающие воспроизводство человеческого капитала, сохранение духовно-нравственных основ общества и, в конечном счёте, национальную безопасность Российской Федерации. Каждый ребёнок, обретший семью, – это инвестиция в будущее страны. Каждый ребёнок, оставшийся в интернате, – это потенциальная социальная, экономическая и демографическая потеря.

Современная государственная политика, закреплённая в Стратегии реализации семейной и демографической политики до 2036 года и в Концепции совершенствования деятельности органов опеки и попечительства, направлена на последовательное сокращение институционального сиротства и развитие семейных форм устройства. Эта политика нуждается в дальнейшей поддержке - не только финансовой, но и идеологической.

2.3 Проблемы и перспективы совершенствования системы социальной защиты материнства, отцовства и детства

Несмотря на значительный объём прилагаемых региональными органами власти усилий и наличие положительных результатов от внедрения отдельных мер поддержки, система социальной защиты материнства и детства в Пензенской области характеризуется наличием ряда проблемных аспектов, препятствующих её полноценному и эффективному функционированию. Данные проблемы носят комплексный, многофакторный характер и обусловлены совокупностью причин финансового, организационного, социально-экономического и территориального характера.

Так, в числе наиболее острых проблем следует выделить дефицит финансового обеспечения по отдельным направлениям социальной защиты. Несмотря на то, что региональный бюджет предусматривает выделение существенных ассигнований на цели поддержки семей с детьми, динамичный рост численности нуждающихся домохозяйств, усугубляемый макроэкономической нестабильностью и инфляционными процессами, обуславливает сохранение ограниченности располагаемых ресурсов. Указанная диспропорция проявляется с особой остротой в сельской местности, где доступ населения к мерам государственной поддержки существенно затруднён ввиду неразвитости социальной инфраструктуры и недостаточной плотности сети профильных учреждений.

Существенное негативное воздействие на результативность системы оказывают и проблемы организационного характера. Процедуры предоставления мер социальной поддержки нередко отличаются излишней бюрократизированностью, что снижает оперативность доступа граждан к положенным выплатам и услугам.

Кроме того, несмотря на реализацию федеральных программ цифровизации и функционирование единого портала государственных услуг, недостаточный уровень автоматизации многих административных процессов продолжает формировать устойчивые барьеры для своевременного получения помощи, в особенности для представителей малообеспеченных и многодетных семей.

Считаем, что решением данного вопроса стало бы создание отдельного приложения по типу «Госуслуги.Авто» или «Госуслуги.культура», в котором бы были собраны все имеющиеся льготы для граждан. В качестве названия данного приложения можно использовать «Госуслуги. Соц.обеспечение». Функционал данного приложения был бы разделен по категориям, таким как «льготы для семей с детьми», «льготы для малоимущих», «льготы для пенсионеров» и т.д. Пользователь мог бы перейти в интересующий его раздел, в котором он бы мог ознакомиться абсолютно со всем перечнем предоставляемых льгот и пособий федерального и регионального значения. Также, при переходе на нужную льготу, ему был бы предоставлен список всех необходимых документов, нужных для получения данной льготы, возможность загрузить все данные в описываемое приложение для оформления льготы или пособия.

В соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999г. №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» детям - получателям пенсий, у которых общая сумма материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленного в Пензенской области, в 2020 году производилась федеральная социальная доплата к пенсии до 8 404,00 руб., в 2021 году – 9 020,00 руб., с 01.01.2022 года – 9381,00 руб., с 01.06.2022 года – 10319,00 руб., с 01.01.2023 – 10660,00 руб. С 01.01.2024 прожиточный минимум пенсионера для выплат федеральной социальной доплаты установлен в сумме 11246,00 руб. Величина прожиточного минимума

пенсионера в регионе на 2025 год составляла 12 811 рублей. На 2026 год этот показатель утверждён в размере 13 682 рублей.

Анализируя финансирование многодетных семей, стоит отметить, что число многодетных семей в Пензенской области постоянно увеличивается, по состоянию: на 01.01.2018 – 8,4 тыс. семей; на 01.01.2019 – 8,9 тыс. семей; на 01.01.2020 – 9,6 тыс. семей; на 01.01.2021 – 10 тыс. семей; на 01.01.2022 – 10,8 тыс. семей; на 01.01.2023 – 11,2 тыс. семей; на 01.01.2024 – 11,2 тыс. семей; на 01.01.2025 – 11,3 тыс. семей¹.

Исходя из этого, можно отметить, что размер указанного материального обеспечения остается на уровне недостаточного финансирования, исходя из анализируемых показателей.

В соответствии с законодательством РФ, в случае отказа от ребёнка и его помещения в детский дом, на имя несовершеннолетнего открывается банковский счёт, на который зачисляются определённые средства. Получить доступ к этому счёту ребёнок может только после достижения 18 лет, то есть по выходе из учреждения. Данная мера призвана обеспечить выпускнику детского дома стартовый капитал, который он мог бы использовать для приобретения самого необходимого для нормальной жизни.

Тем не менее ни для кого не секрет, что воспитанники детских домов, как правило, имеют низкий уровень социальной адаптации, не всегда способны к самостоятельной жизни и тем более к рациональному управлению личными финансами. В результате, получив на руки довольно крупную сумму, они не в состоянии распорядиться ею разумно, и деньги в считанные дни тратятся не по назначению².

¹ Доклад о положении детей и семей, имеющих детей, в Пензенской области в 2024 году [Электронный ресурс] // Официальный сайт Правительства Пензенской области. – URL.: <https://pnzreg.ru/upload/iblock/87e/be24nwz2dtb0nw53qmtw4y3sms4otgsh.pdf> (дата обращения: 02.02.2026)

² Метальникова, М. К. Направления семейно-правовой политики в сфере социальной защиты семей с детьми в Российской Федерации // Молодой ученый. – 2024. – С. 19.

Одной из серьёзных проблем российских граждан всё также остаётся самосознание. Увы, наш менталитет устроен так, что не все готовы трудиться, большинство исходит из позиции «государство мне должно», при этом сами они не предпринимают никаких усилий. В любом положении люди рассчитывают на государственную помощь, и, пользуясь пробелами в налоговом законодательстве и некачественной работой налоговых инспекторов, они приносят в органы соцзащиты фиктивные справки о доходах. На основании этих документов сотрудники социальной защиты вынуждены назначать пособия и выплаты. Таким образом, значительная часть бюджетных средств уходит на тех, кому социальная помощь на самом деле не нужна.

Серьёзной проблемой является и сбор пакета документов. Он настолько велик, что занимает не один день и даже не неделю. Зная это, граждане не всегда хотят собирать все справки ради небольшого пособия. Проблема решаема: нужно развивать межведомственное сотрудничество, чтобы госслужбы имели доступ к базам друг друга через запросы. Это сократило бы действия гражданина: сотрудник соцзащиты сам запрашивал бы необходимую достоверную информацию по клиенту.

Изучив весь комплекс обозначенных проблем, можно прийти к выводу, что все они порождены несовершенством российского законодательства, недостаточной регламентацией работы налоговых и других органов и т.п. Как нетрудно заметить, все эти проблемы разрешимы. Какие-то легче, какие-то сложнее, но, мы считаем, что неразрешимых вопросов не существует. К тому же у нас есть зарубежный опыт и достаточно успешные образцы реализации социального обеспечения в сфере семьи, материнства и детства. Современная

власть понимает важность этой сферы и признаёт наличие определённых трудностей¹.

Подтверждением этого является то, что законодательство в сфере социального обеспечения семьи, материнства и детства меняется достаточно часто. Однако для налаживания полноценной работы требуются безотлагательные реформы как в налоговом законодательстве, так и в социальной политике, касающейся семьи, материнства и детства. Все перечисленные моменты формируют стратегию развития нашего общества, которое основывается на принципах гуманизма, сочувствия (эмпатии) и социальной защищённости.

Немаловажной проблемой, связанной с назначением единовременного пособия при появлении ребенка на свет, остается отсутствие его дифференциации в зависимости от очередности рождения, что фактически лишает данную выплату какого-либо демографического стимулирующего эффекта, поскольку федеральный законодатель установил единый размер пособия вне зависимости от того, какой по счету ребенок появился в семье.

Вместе с тем существенное увеличение денежных выплат без учета социального положения получателей способно породить нежелательные последствия, выражающиеся в том, что именно неблагополучные семьи окажутся наиболее мотивированными к рождению детей исключительно в целях получения материальной выгоды, что неизбежно повлечет за собой дальнейшее усугубление проблемы социального сиротства.

Так, существуют определённые проблемы, касающиеся предоставления государственных пособий гражданам, имеющих детей, которые требуют решения. Одним из направлений разрешения проблем в данной сфере является

¹ Шинкарева О. В. Особенности исчисления организациями пособий по временной нетрудоспособности // Бухучет в здравоохранении. – 2022. – № 1. – С. 6

принятие новых либо изменение действующих законов, либо подзаконных актов, регламентирующих предоставление семейных пособий.

Одна из проблем, выявленных при реализации права граждан на льготы, связана с отсутствием налаженного межведомственного документооборота между Социальным фондом и иными государственными органами. В частности, отказы в предоставлении льгот нередко обусловлены тем, что федеральная информационная система (ФИС) требует выполнения дополнительных условий от получателей льгот. Например, граждане, пережившие мертворождение первого ребёнка и впоследствии родившие (или усыновившие) другого ребёнка, получают ежемесячное пособие по Федеральному закону № 418-ФЗ. Однако неожиданно они начали получать отказы в назначении мер социальной поддержки.

Основанием для отказа стала информация, поступившая из ЗАГСа, согласно которой ребёнок числится вторым по счёту, а Социальный фонд не представил данных о том, что первый ребёнок родился мёртвым. Анализируя эту ситуацию, можно сделать вывод о необходимости дальнейшего совершенствования механизма назначения и выплаты пособий Социальным фондом в той части, которая касается формирования прав льготников на отдельные меры поддержки. Одним из способов решения подобных инцидентов могла бы стать координация межведомственного взаимодействия между Социальным фондом и другими органами госуправления, включая органы ЗАГС.

Изучение круга лиц, которым полагаются детские пособия, показало, что на фоне поддержки малообеспеченных семей государство практически не обращает внимания на семьи со средним уровнем дохода. Последние, в свою очередь, вообще лишены права на большинство выплат, связанных с рождением и воспитанием детей. Проиллюстрируем это на примере ежемесячного пособия для женщин, вставших на учёт на ранних сроках

беременности. Такая выплата назначается только тем, кто обратился в женскую консультацию в первые 12 недель беременности - это делается для сохранения здоровья матери и своевременного выявления возможных патологий при обследовании.

Таким образом, решение проблем социальной защиты материнства и детства в Пензенской области требует комплексного подхода, сочетающего меры по увеличению финансирования, организационные реформы, развитие инфраструктуры и внедрение инновационных технологий. Прогнозируемое развитие в данном направлении позволит укрепить устойчивость семей и улучшить качество жизни детей, способствуя общему социально-экономическому развитию региона.

На данный момент одним из важнейших направлений в государственной семейной политике является необходимость развития и распространения традиционных семейных ценностей. Государство может прививать ценности заключения брака и рождения детей молодежи через реализацию следующих мер:

а) проведение информационных и медиакампаний в СМИ, социальных сетях по повышению привлекательности образа традиционных семейных отношений, просвещение подрастающего поколения на тему значимости семьи, брака и родительства в российском обществе, а также их позитивного влияния на общую стабильность и благополучие общества;

б) предоставление финансовой и социальной поддержки молодым семьям, в том числе через субсидии на покупку жилья, льготное кредитование, снижение налогового бремени, увеличение суммы детских пособий;

в) создание инфраструктуры для комфортной жизни семей с детьми, развитие зон для семейного отдыха, обеспечение доступности школ и детских садов;

г) внедрение на уровне высшего образования дополнительных курсов для студентов о подготовке к браку и планировании детей, в том числе на таких курсах могут обсуждаться вопросы воспитания ребенка, урегулирования семейных конфликтов и т. д.;

д) сотрудничество с общественными и религиозными организациями для проведения мероприятий, лекций, посвященных традиционным семейным ценностям. Также в рамках политики по обеспечению роста рождаемости в государстве необходимо поддерживать молодые семьи через повышение уровня благосостояния общества.

Молодые родители, решившиеся на создание многодетной семьи, неизбежно сталкиваются с целым рядом экономических и социальных трудностей, и именно их преодоление должно стать одним из ключевых направлений государственной политики. Профессиональный рост матери не должен прерываться с уходом в декретный отпуск, напротив, период, проведенный вне рабочего места, следует превратить в возможность для сохранения и даже приумножения имеющейся квалификации. Бесплатный или льготный доступ к программам переобучения и профессиональной переподготовки позволил бы молодым мамам оставаться востребованными специалистами вне зависимости от продолжительности отпуска по уходу за ребенком.

Немаловажную роль в решении данного вопроса сыграло бы и активное развитие дистанционной занятости, дающей женщинам реальную возможность совмещать профессиональную деятельность с выполнением родительских обязанностей.

В конечном счете, создание комфортных условий для распределения времени между работой и семьей – это не просто социальная мера, а стратегически важный шаг, способный существенно снизить барьеры на пути к осознанному родительству.

В Российской Федерации реализуется целый комплекс мер, закрепленных на конституционном уровне и направленных на поддержку семьи как социального института, в частности, выплачиваются пособия семьям, воспитывающим детей, многодетные семьи пользуются особыми льготами, а один из супругов вправе оформить отпуск по уходу за ребенком и воспользоваться рядом иных гарантий. Вместе с тем область охраны материнства, отцовства, детства и семьи в целом по-прежнему сопряжена с рядом конституционно-правовых противоречий и пробелов, требующих законодательного урегулирования.

В числе актуальных вызовов современного общества особого внимания заслуживает практически полное отсутствие механизмов адресной поддержки семей, матерей и детей, равно как и нехватка инструментов социального патронажа, способных своевременно выявлять граждан, нуждающихся в соответствующих услугах.

Российское законодательство выстроено таким образом, что получение государственной помощи становится возможным лишь в том случае, если человек самостоятельно инициирует обращение в профильное ведомство или социальную службу, и именно в подобном подходе суть обозначенной проблемы.

Опыт европейских стран, где активно практикуется институт социальных педагогов и психологов, наглядно демонстрирует, насколько важно своевременно выявлять людей, остро нуждающихся в поддержке, но не имеющих представления ни о существовании соответствующих служб, ни о возможности обратиться к ним за помощью. Европейские специалисты не просто наблюдают за поведением детей и проявляют интерес к их повседневной жизни, но и вмешиваются в ситуацию на самых ранних стадиях, помогая конкретной семье справляться с внутренними трудностями прежде, чем те успевают перерасти в серьезную проблему. Подобный подход дает

основания утверждать, что именно отсутствие информированности о доступных ресурсах помощи нередко становится главным препятствием на пути людей, которые в такой поддержке действительно нуждаются.

К сожалению, в российской действительности подобный механизм так и не получил надлежащего воплощения, внимание к проблемным семьям, как правило, привлекается лишь тогда, когда уже произошло нечто непоправимое или зафиксированы серьезные правонарушения.

Между тем давно назрела потребность в выстраивании системы превентивных мер, ориентированных на семьи, оказавшиеся в трудных жизненных обстоятельствах, в частности, речь идет о работе по недопущению социально опасных ситуаций и нормализации внутрисемейных отношений еще до того, как кризис достигнет критической точки.

Из всего вышесказанного следует вывод о том, что государству необходимо существенно нарастить объемы финансирования профилактических программ, предоставляя соответствующую помощь семьям на самых ранних стадиях неблагополучия, не дожидаясь, пока ситуация выйдет из-под контроля.

Следующей конституционно-правовой проблемой является оказание социальной помощи семьям только с низкими доходами. Если у родителей низкий совместный доход, то они имеют право получения социальной выплаты на детей (п. 2 ст. 1 ФЗ № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»¹).

Вопрос о природе социальной помощи семьям остается дискуссионным: направлена ли она на поддержку малообеспеченных граждан или же призвана укреплять институт семьи, материнства, отцовства и детства в целом?

¹ О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей : Федеральный закон от 28.12.2017 № 418-ФЗ (ред. от 25.12.2023) // Собрание законодательства РФ. – 01.01.2018. – № 1 (Часть I). – Ст. 2.

Первый подход порождает парадоксальную ситуацию, при которой государство, оказывая материальную поддержку семьям с недостаточным совокупным доходом, фактически воспроизводит и закрепляет социально-экономическое неблагополучие. Однако и второй подход вызывает закономерные вопросы: если основанием для получения помощи служит сам факт появления ребенка на свет, то привязка подобных выплат к уровню семейного дохода лишается какой-либо логики, поскольку решение демографической проблемы страны нередко принимают семьи, чей доход превышает минимальный порог.

Таким образом, государство оказывает социальную поддержку лишь в ситуации, когда ребёнок уже находится в сложном социально-экономическом положении. Подобный подход не способствует росту благосостояния семей и не помогает преодолеть демографический кризис в России.

Концепция семейной и демографической политики нуждается в пересмотре и совершенствовании со стороны государства, поскольку именно в таком обновлении видится решение обозначенной проблемы. Определение правового статуса потенциальных получателей помощи должно строиться на индивидуальном подходе, учитывающем не только финансовое благополучие семьи, но и иные сложности, с которыми ей приходится сталкиваться в повседневной жизни.

В правовой доктрине обсуждается проблема, связанная с необходимостью увеличения числа разрешённых направлений для использования средств материнского капитала. В ходе анкетирования российских женщин исследователи выявили альтернативный перечень таких направлений, который мог бы дополнить действующее законодательство. Согласно результатам опроса, женщины хотели бы иметь возможность

направлять материнский капитал на ремонт жилья, образование или лечение матери, покупку мебели, бытовой техники, автомобиля и прочее¹.

Исследователи считают, что законодательно следует закрепить возможность тратить материнский капитал на оплату дорогостоящего лечения детей, матери, отца, погашение задолженностей по коммунальным услугам. Также предлагается разрешить использовать материнский капитал для снижения процентной ставки по ипотечному кредитованию.

Стоит отметить, что с 1 марта 2025 г. маткапитал можно использовать, в том числе на оплату ипотеки для строительства дома с привлечением подрядчика, работающего с эскроу-счетами. Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 января 2025 г. № 46 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2007 г. № 862 «О Правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий»².

Законодательство на сегодняшний день не содержит никаких положений, регулирующих порядок распоряжения материнским капиталом теми родителями, которые отбывают наказание в местах лишения свободы, и именно в этом заключается одна из существенных конституционно-правовых проблем. Ни нормативные акты, ни разъяснения социального фонда не дают ответа на вопрос о том, каким образом осужденный родитель вправе реализовать свое право на распоряжение указанными средствами.

Остается открытым принципиальный вопрос: допустима ли передача полномочий по управлению материнским капиталом супругу, близкому родственнику либо лицу, оформившему опеку над ребенком, посредством

¹ Пешехонов Н. Н. Иные виды федеральных социально - обеспечительных пособий в праве социального обеспечения: основания, порядок назначения, размеры // Научный формат. – 2025. – № 6(9). – С. 21

² О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2007 г. 862 : Постановление Правительства РФ от 25.01.2025 № 46 (ред. от 04.02.2025). // Собрание законодательства РФ. – 03.02.2025. – № 5. – Ст. 334.

нотариально удостоверенной доверенности, в частности, с целью приобретения жилого помещения накануне выхода матери на свободу, или же она вынуждена откладывать решение всех насущных бытовых вопросов и обустройство совместной жизни с ребенком до момента своего освобождения из исправительного учреждения.

Таким образом, следует учитывать интересы родителей, которые отбывают наказания в местах лишения свободы и закрепить их права в законодательстве в отношении материнского капитала.

Правовая проблематика поддержки семьи, материнства, отцовства и детства по сей день сохраняет свою актуальность, касаясь вопросов жизнедеятельности каждого гражданина России. Представляется необходимым анализ законодательства по защите семьи, материнства, отцовства и детства, эффективность правозащитных механизмов в данной сфере. Поддержка семьи, материнства, отцовства и детства является важной в государственной семейной политике и национальных проектах.

Уровень защиты материнства, детства, отцовства и семьи в целом служит одним из ключевых показателей, определяющих степень социальной направленности государства. Система социального обеспечения в области семейных отношений, материнства и детства как в европейских странах, так и в России не достигла своего идеального состояния, тем не менее российские законодатели демонстрируют верное понимание сложившихся реалий, последовательно совершенствуя правовую базу, регулирующую институты материнства и детства в Российской Федерации¹.

Одной из самых важных и ответственных задач в Российской Федерации рассматривается защита материнства и детства, но проведенные исследования позволяет сделать некоторые предположения:

¹ Филиппова М.В. Право социального обеспечения : учебник и практикум для вузов / М. В. Филиппова [и др.] ; под редакцией М. В. Филипповой. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, – 2026. – С. 99

1) вопросы правового регулирования института материнства и детства имеют приоритетное значение, но существуют еще ряд направлений, по которым требуется дополнительная проработка, например, необходимо нормы семейного права привести в соответствие с конституционными принципами равноправия мужчин и женщин с равной ответственностью родителей за содержание и воспитание детей, пропорционального ограничения семейных прав и прав собственности супругов;

2) необходимо улучшение просветительской работы по вопросам прав детей и способов их защиты, чтобы не только чиновники, но и все родители имели представление о своих родительских правах, а дети, соответственно, должны знать свои права;

3) со стороны Уполномоченных по правам ребенка должен вестись постоянный контроль за деятельностью правоохранительных органов, судебной системы и социальных служб в отношении их взаимодействия с несовершеннолетними детьми;

4) вопросы социального партнерства и соотношение насущных потребностей детей и возможностей государства нуждается в конкретизации и правовом оформлении в виде отдельного института материнства и детства¹.

Принимая во внимание, что западное общество охвачено процессами деградации и при этом на протяжении долгого времени именно оно выступало ориентиром в вопросах воспитания подрастающего поколения, а чуждые нашему народу культурные установки сегодня целенаправленно внедряются в сознание детей через все доступные медиаплатформы и прежде всего через интернет-пространство, где родительский контроль существенно затруднен, государство обязано выстроить надежные правовые и информационные барьеры, способные защитить традиционные ценности от посягательств извне.

¹ Усманова Р. М., Бойко Н. Н. Реализация государственной семейной политики на современном этапе // Право и государство: теория и практика. – 2023. – № 5 (221). – С. 157.

Начало положено и указом Президента РФ от 9 ноября 2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей»¹ закреплено, что в брачный союз могут вступить только мужчина и женщина. И это трактуется на уровне государственной политики. Но, надо полагать, что на этом останавливаться нельзя, и необходима глубокая проработка не только правового регулирования защиты института матери и ребенка, но и в целом традиционных семейных ценностей нашего многонационального Российского общества.

¹ Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей : Указ Президента РФ от 09.11.2022 № 809 // Собрание законодательства РФ. – 14.11.2022. – № 46. – Ст. 7977.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведённое исследование позволяет утверждать, что в современных геополитических и демографических реалиях социальная защита материнства, отцовства и детства выходит далеко за рамки узковедомственной социальной политики, приобретая статус одного из аспектов обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Анализ теоретических основ и исторического генезиса социальной поддержки семьи показал, что опека и попечительство перестают восприниматься исключительно как правовые или социально-бытовые категории. В условиях депопуляционных процессов и нарастающих рисков деградации человеческого капитала данные институты обретают стратегическое измерение. Речь идёт не просто о частной благотворительности или обременительной обязанности, а о системообразующем механизме воспроизводства социальной ткани общества.

Итак, нами было установлено, что степень защищённости семьи и прав детства служит важнейшим индикатором уровня социальных гарантий государства. Несмотря на эволюцию мер поддержки от исторически неформализованных практик помощи до современной регламентированной системы, действующее законодательство содержит коллизии, препятствующие эффективной защите прав несовершеннолетних.

В ходе исследования выявлено явное противоречие между статьёй 62 Семейного кодекса РФ и нормами Федерального закона «Об опеке и попечительстве» в части определения возраста, с которого несовершеннолетний родитель вправе самостоятельно осуществлять родительские права. Данная правовая неопределённость создаёт препятствия для сохранения кровной семьи.

В качестве меры её устранения предлагаем ввести новую редакцию пункта 2 статьи 62 СК РФ, изложить её в следующей редакции: «2. Несовершеннолетние родители, не состоящие в браке, в случае рождения у них ребенка и при установлении их материнства и (или) отцовства приобретают право самостоятельно осуществлять родительские права по достижении ими возраста шестнадцати лет. До достижения указанного возраста их ребенку назначается опекун, который осуществляет его воспитание совместно с несовершеннолетними родителями. Возникшие между опекуном ребенка и несовершеннолетними родителями разногласия разрешаются органом опеки и попечительства».

Данное изменение позволит выстроить системный подход к реабилитации несовершеннолетних родителей как субъектов семейных правоотношений и будет способствовать сохранению кровной семьи для ребёнка.

Проведенное исследование также показало, что основная причина возвратов детей из замещающих семей в учреждения заключается в отсутствии системного психолого-педагогического сопровождения как на этапе принятия решения о приёме ребёнка, так и в кризисные периоды адаптации. Многие опекуны и попечители не обладают достаточными компетенциями для работы с детьми, имеющими травматический опыт, и не получают необходимой профессиональной поддержки.

Предлагаем законодательно закрепить обязанность органов опеки и попечительства по обеспечению комплексного сопровождения замещающих семей на всех этапах:

- 1) на этапе подготовки кандидатов обязательное психолого-педагогическое обучение с практическими занятиями, включая отработку навыков взаимодействия с детьми, имеющими травматический опыт.

2) на этапе адаптации (первые 12-18 месяцев после помещения ребёнка в семью) – ежемесячное сопровождение с привлечением психологов и социальных педагогов.

Кроме того, для усиления гарантий имущественных прав подопечных целесообразно внесение изменений в статью 57 Семейного кодекса РФ и статью 15 Федерального закона «Об опеке и попечительстве», предусматривающих обязательность учёта мнения ребёнка, достигшего десяти лет, при решении вопросов, связанных с распоряжением его имуществом. Параллельно с этим требует разрешения проблема финансирования вознаграждения опекунам: действующая редакция статьи 16 ФЗ № 48-ФЗ, допускающая выплаты за счёт доходов от имущества подопечного, противоречит принципу полного государственного обеспечения детей-сирот и должна быть исключена. Бремя содержания ребёнка и оплаты труда опекуна должно всецело возлагаться на средства государственного бюджета.

Анализ регионального опыта Пензенской области свидетельствует о наличии действенной управленческой вертикали, где функции социальной защиты распределены между Министерством труда, социальной защиты и демографии, а также Министерством образования. Однако избыточная бюрократизированность процедур и фрагментарная цифровизация административных процессов продолжают снижать оперативность доступа граждан к мерам поддержки, особенно в сегменте малообеспеченных и многодетных семей. Решением данной проблемы могла бы стать разработка специализированного мобильного приложения, интегрированного с порталом Госуслуг, с условным названием «Госуслуги. Соцобеспечение». Функционал такого сервиса должен предусматривать агрегацию всех федеральных и региональных льгот с распределением по категориям получателей, а также

предоставление возможности дистанционной загрузки документов и оформления выплат без необходимости очного посещения инстанций.

Таким образом, совершенствование системы социальной защиты материнства, отцовства и детства возможно лишь при условии синхронизации усилий всех уровней власти и институтов гражданского общества. Приоритетом на обозримую перспективу должно оставаться создание таких социально-экономических и правовых условий, при которых ни один ребёнок не будет вынужден взрослеть вне семейного окружения.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ, от 4.10.2022 № 5-ФКЗ, от 4.10.2022 № 6-ФКЗ, от 4.10.2022 № 7-ФКЗ, от 4.10.2022 № 8-ФКЗ). // Официальный интернет-портал правовой информации: <http://pravo.gov.ru>. 06.10.2022.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 31.07.2025, с изм. от 25.03.2026) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.08.2025) // Собрание законодательства РФ. 05.12.1994. № 32. Ст. 3301.
3. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 23.03.2026). // Собрание законодательства РФ. 01.01.1996. № 1. Ст. 16.
4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 20.02.2026). // Собрание законодательства РФ. 17.06.1996. № 25. Ст. 2954.
5. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 20.02.2026) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.04.2026) // Собрание законодательства РФ. 07.08.2000. № 32. Ст. 3340.
6. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 29.12.2025, с изм. от 06.02.2026). // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.
7. О государственных пособиях гражданам, имеющим детей : Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ (ред. от 28.11.2025) // Собрание законодательства РФ. – 22.05.1995. – № 21. – Ст. 1929.

8. О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей : Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ (ред. от 15.12.2025) // Собрание законодательства РФ. – 23.12.1996. – № 52. – Ст. 5880.

9. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации : Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ (ред. от 20.02.2026). // Собрание законодательства РФ. – 03.08.1998. – № 31. – Ст. 3802.

10. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей : Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ (ред. от 31.07.2025) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2026) // Собрание законодательства РФ. – 01.01.2007. – № 1 (1 ч.). – Ст. 19.

11. Об опеке и попечительстве : Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ (ред. от 29.09.2025) // Собрание законодательства РФ. – 28.04.2008. – № 17. – Ст. 1755.

12. Об образовании в Российской Федерации : Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 08.03.2026) // Собрание законодательства РФ. – 31.12.2012. – № 53 (ч. 1). – Ст. 7598.

13. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации : Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ (ред. от 26.12.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2025) // Российская газета. – 30.12.2013. – № 295.

14. О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей : Федеральный закон от 28.12.2017 № 418-ФЗ (ред. от 25.12.2023). // Собрание законодательства РФ. – 01.01.2018. – № 1 (Часть I). – Ст. 2.

15. Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей : Указ Президента РФ от 09.11.2022 № 809 // Собрание законодательства РФ. – 14.11.2022. – № 46. – Ст. 7977.

16. О некоторых вопросах, связанных с предоставлением мер социальной поддержки семьям, имеющим детей: Указ Президента РФ от 13.01.2023 № 12 // Собрание законодательства РФ. – 16.01.2023. – № 3. – Ст. 554.

17. О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и осуществлении контроля за его формированием и использованием : Постановление Правительства РФ от 04.04.2002 № 217 (ред. от 21.07.2014) // Собрание законодательства РФ. – 15.04.2002. – № 15. – Ст. 1434.

18. О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2007 г. 862 : Постановление Правительства РФ от 25.01.2025 № 46 (ред. от 04.02.2025). // Собрание законодательства РФ. – 03.02.2025. – № 5. – Ст. 334.

19. Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года : Распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 № 1618-р. // Собрание законодательства РФ. – 01.09.2014. – № 35. – Ст. 4811.

20. Об утверждении плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года : Распоряжение Правительства РФ от 23.01.2021 № 122-р (ред. от 12.06.2025). // Собрание законодательства РФ. – 01.02.2021. – № 5. – Ст. 914.

21. Об утверждении Стратегии действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в Российской Федерации до 2036 года : Распоряжение Правительства РФ от 15.03.2025 № 615-р // Собрание законодательства РФ. – 31.03.2025. – № 13. – Ст. 1505.

22. О межведомственной рабочей группе по вопросам помощи семьям с детьми и профилактики социального сиротства : Распоряжение Президента

РФ от 06.10.2025 № 383-пп // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, – 06.10.2025.

23. О мерах социальной поддержки многодетных семей, проживающих на территории Пензенской области : Закон Пензенской области от 28.12.2004 № 731-ЗПО // Пензенские губернские ведомости. – 21.05.2005. – № 2.

24. О пособиях семьям, имеющим детей: Закон Пензенской области от 21.04.2005 № 795-ЗПО // Пензенские губернские ведомости. – 05.05.2005. – № 10.

25. Положение о социальном обеспечении трудящихся : Декрет СНК РСФСР от 31.10.1918 // СУ РСФСР. – 1918. – № 89. – Ст. 906. (утратил силу)

26. Об увеличении государственной помощи беременным женщинам, многодетным и одиноким матерям, усилении охраны материнства и детства, об установлении высшей степени отличия - звания «Мать-героиня» и учреждении ордена «Материнская слава» и медали «Медаль материнства» : Указ Президиума ВС СССР от 08.07.1944 (ред. от 07.05.1986) // Ведомости ВС СССР. – 1944. – № 37 (утратил силу)

27. О государственных пенсиях : Закон СССР от 14.07.1956 (ред. от 22.05.1986) // Ведомости ВС СССР. – 1956. – № 15. – Ст. 313. (утратил силу)

Учебная и научная литература

28. Воронцова М. В. Социальная защита и социальное обслуживание населения: учебник для среднего профессионального образования. / М. В. Воронцова. М. : Юрайт, 2022. – 501 с.

29. Григорьев И. В. Право социального обеспечения : учебник для вузов / И. В. Григорьев, В. Ш. Шайхатдинов. – 10-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2026. 237 с.

30. Пузиков Р. В. Семейное право: учебное пособие для среднего профессионального образования. / Р. В. Пузиков. М. : Юрайт, 2020. 104 с.

31. Филиппова М.В. Право социального обеспечения : учебник и практикум для вузов / М. В. Филиппова [и др.] ; под редакцией М. В. Филипповой. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2026. 407 с.

Публикации в научных журналах, сборниках и СМИ

32. Алиев Д.Ф., Гонтмахер Е.Ш., Трубин В.В. Социальная поддержка семьи, материнства и детства: Россия и мировой опыт. /Д. Ф. Алиев, Е. Ш. Гонтмахер, В. В. Трубин. // Уровень жизни населения регионов России. – 2024. – № 20 (3). – С. 329-350.

33. Атабекова Н. К. Конституционно-правовая регламентация института семьи: сравнительно-правовое исследование. / Н. К. Атабекова // Образование и право. – 2021. – № 6. – С. 108-110.

34. Бычков Д. Г. Социальная защита и статистика: сопоставительный анализ Российской и международной практики учета в попытке оценить эффективность бюджетных мер. / Д. Г. Бычков // Международный бухгалтерский учет. – 2021. – № 4 (394). – С. 35-41.

35. Егорышева И. В. Охрана материнства и младенчества в первые годы деятельности Народного комиссариата здравоохранения РСФСР. / И. В. Егорышева // Бюллетень Национального научно-исследовательского института общественного здоровья имени Н.А. Семашко. – 2025. – № 7. – С. 29-36.

36. Журавлева Л. В. Анализ зарубежной практики социальной поддержки семей с детьми в странах ОЭСР. / Л. В. Журавлева // Проблемы Науки. – 2021. – № 16 (58). – С. 1-9.

37. Ковалева А. В., Потапчук, В. В. Развитие социальной защиты семей в Российской Федерации. / А. В. Ковалева, В. В. Потапчук // Миссия конфессий. – 2023. – № 12-3 (68). – С. 104-110.
38. Коленкина А. А. Исторический аспект в изучении социальной защиты населения в России. / А. А. Коленкина // Эпоха науки. – 2021. – № 4. – С. 632-635.
39. Крупчина Е. В. История социальной службы в России. / Е. В. Крупчина // Молодой ученый. – 2024. – № 15 (74). – С. 362-370.
40. Леппяковская О. А. К вопросу о защите прав беременных женщин. / О. А. Леппяковская // Правовая реформа. – 2023. – № 1. – С. 45-59.
41. Метальникова М. К. Направления семейно-правовой политики в сфере социальной защиты семей с детьми в Российской Федерации. / М. К. Метальникова // Молодой ученый. – 2024. – С. 19-29.
42. Метальникова М. К. Современные меры социальной защиты семей с детьми в праве зарубежных стран. / М. К. Метальникова // Молодой ученый. – 2023. – № 43 (490). – С. 168-172.
43. Низиньковская В. В. Правовая природа материнства, отцовства и детства в современной России. / В. В. Низиньковская // Вестник ТИУиЭ. – 2026. – № 1 (31). – С. 45-50.
44. Новикова А. С. Основные направления социальной деятельности государства в первые годы советской власти. / А. С. Новикова // Научный журнал КубГАУ. – 2024. – № 106. – С. 88-92.
45. Пешехонов Н. Н. Иные виды федеральных социально-обеспечительных пособий в праве социального обеспечения: основания, порядок назначения, размеры. / Н. Н. Пешехонов // Научный формат. – 2025. – № 6 (9). – С. 21-28.

46. Попова М. Е. К вопросу об особенностях социальной поддержки материнства и детства в зарубежных странах. / М. Е. Попова // Science Time. – 2025. – № 1 (132). – С. 39-45.
47. Ромайкин П. Д. Система социальной поддержки семей с детьми: первый опыт и история развития. / П. Д. Ромайкин // Научные записки молодых исследователей. – 2022. – № 10 (1). – С. 18-24.
48. Роскошная Н. В. История и развитие социальной защиты материнства и детства в России. / Н. В. Роскошная // Столыпинский вестник. – 2024. – № 7. – С. 6-11.
49. Садовникова Ю. Ю. Совершенствование мер финансового обеспечения социальной защиты семей с детьми в Российской Федерации. / Ю. Ю. Садовникова // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. – 2023. – № 2. – С. 159-170.
50. Смирнова К. С. Конституционно-правовые аспекты социальной поддержки многодетных семей: Российский и зарубежный опыт. / К. С. Смирнова // Вестник ПАГС. – 2023. – № 2. – С. 96-114.
51. Тербежеков К. В. Зарубежный опыт социальной поддержки и защиты семьи. / К. В. Тербежеков // Образование и право. – 2023. – № 2. – С. 355-370.
52. Тимонина И. В. Правовое регулирование социального обеспечения семей с детьми в Российской Федерации. / И. В. Тимонина // Право и государство: теория и практика. – 2023. – № 3 (219). – С. 68-72.
53. Ткаченко А. В., Богатова, Е. В. Защита материнства и детства, семьи как элемент государственной семейной политики. / А. В. Ткаченко, Е. В. Богатова // Социально-экономический и гуманитарный журнал Красноярского ГАУ. – 2021. – № 2 (20). – С. 49.

54. Усманова Р. М., Бойко, Н. Н. Реализация государственной семейной политики на современном этапе. / Р. М. Усманова, Н. Н. Бойко // Право и государство: теория и практика. – 2023. – № 5 (221). – С. 157-180.

55. Шинкарева О. В., Опарина, С. И. Особенности исчисления организациями пособий по временной нетрудоспособности. / О. В. Шинкарева, С. И. Опарина // Бухучет в здравоохранении. – 2022. – № 1. – С. 6-18.

Источники на электронных носителях

56. В 2026 году пензенские родители с двумя и более детьми могут оформить новую меру социальной поддержки – ежегодную семейную выплату [Электронный ресурс] // Официальный сайт Социального фонда РФ. – URL: <https://sfr.gov.ru/branches/penza/news/~2026/03/25/279867> (дата обращения: 18.02.2026).

57. Доклад о положении детей и семей, имеющих детей, в Пензенской области в 2024 году [Электронный ресурс] // Официальный сайт Правительства Пензенской области. – URL.: <https://pnzreg.ru/upload/iblock/87e/be24nwz2dtb0nw53qmtw4y3sms4otgsh.pdf> (дата обращения: 02.02.2026)

58. Мария Львова-Белова провела первое заседание Межведомственной рабочей группы по вопросам помощи семьям с детьми и профилактики социального сиротства [Электронный ресурс] // Официальный сайт Уполномоченного при президенте по правам ребенка. – URL.: <https://deti.gov.ru/Press-Centr/news/1661> (дата обращения: 06.02.2026)

59. Миллион за малыша. Новые меры поддержки для семей с детьми в Пензе [Электронный ресурс] // Официальный сайт АО «Аргументы и Факты. – URL.: <https://penza.aif.ru/society/million-za-malysha-novye-mery-podderzhki-dlya-semey-s-detmi-v-penze> (дата обращения: 10.02.2026)

60. С января 2026 года Отделение СФР по Пензенской области назначает единое пособие семьям с детьми и беременным женщинам по новым правилам [Электронный ресурс] // Официальный сайт Социального фонда РФ.
– URL: <https://sfr.gov.ru/branches/penza/news/~2026/01/15/278125> (дата обращения: 18.02.2026).