МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РФ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования

«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики и управления	Кафедра «Экономическая теория и международные отношения»
Направление подготовки	38.03.01 «Экономика»
Профиль	Мировая экономика

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему

Участие России в современных процессах международной миграции рабочей силы

Студент	_____ подпись, дата	Тряпицына Александра Александровна
Руководитель	_____ подпись, дата	Прошкина Л. А.
Нормоконтролер	_____ подпись, дата	Влазнева С. А.

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ №_____)

Заведующий кафедрой	_____ подпись, дата	Рожкова Л. В.

Работа защищена с отметкой _____ (протокол ГЭК от _____ №____)

Секретарь ГЭК	_____ подпись, дата	Розен Л. Г.

Пенза 2020

ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет»
Институт экономики и управления
Кафедра «Экономическая теория и международные отношения»
Направление подготовки 38.03.01 «Экономика», профиль Мировая экономика

«УТВЕРЖДАЮ»:
Зав. кафедрой
д.с.н., доцент Рожкова Л. В.
_____
«_____»_____20___г.

ЗАДАНИЕ

НА БАКАЛАВРСКУЮ РАБОТУ

студенту Тряпицыной А. А., группа 16ЭЭ2, обучение очное

1 Тема бакалаврской работы: Участие России в современных процессах международной миграции рабочей силы

утверждена приказом по университету

от «__»_____20__г . №_____

2 Срок сдачи студентом законченной бакалаврской работы: 17.06.2020.

3 Исходные данные к бакалаврской работе: нормативно-правовая база, научная и справочная литература, данные сети Интернет.

4 Перечень подлежащих разработке вопросов: сущность понятия трудовая миграция, влияние миграции рабочей силы на социально-экономическое развитие стран-экспортеров и стран-импортеров трудовых ресурсов, масштабы и основные направления международной трудовой миграции, проблема «утечки умов», механизмы регулирования процессов трудовой миграции в Российской Федерации, тенденции миграционных потоков в России.

5 Перечень графического материала: таблицы, рисунки.

6 Дата выдачи задания: 7.11.2019.

График подготовки бакалаврской работы

№ п/п	Содержание работы	Срок выполнения	Дата выполнения, подпись руководителя
1	Составление плана ВКР	7.11.2019 – 8.12.2019	
2	Изучение исходных данных к бакалаврской работе	9.12.2019 – 26.01.2020	
3	Написание Главы 1	27.01.2020 – 27.02.2020	
4	Написание Главы 2	28.02.2020 – 5.04.2020	
5	Написание Главы 3	6.04.2020 – 10.05.2020	
6	Написание введения и заключения	11.05.2020 – 17.05.2020	
7	Оформление ВКР	18.05.2020 – 24.05.2020	
8	Сдача ВКР на нормоконтроль, проверка в системе «антиплагиат.вуз»	25.05.2020 – 10.06.2020	
9	Ознакомление с отзывом руководителя	11.06.2020	
10	Представление законченной бакалаврской работы	17.06.2020	

Руководитель _____ / Л. А. Прошкина /
(подпись) (инициалы, фамилия)

Задание принял к исполнению студент _____ / А. А. Тряпицына /
(подпись) (инициалы, фамилия)

Реферат

Бакалаврская работа 66 с., 3 ч., 10 рис., 4 табл., 51 источник, 4 прил.

МИГРАЦИЯ РАБОЧЕЙ СИЛЫ, МИГРАНТ, МЕЖДУНАРОДНАЯ ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ, МИГРАЦИОННЫЕ ПОТОКИ, СТРАНА-ДОНОР РАБОЧЕЙ СИЛЫ, СТРАНА-РЕЦИПИЕНТ РАБОЧЕЙ СИЛЫ, РОССИЯ, ЕВРОСОЮЗ, СТРАНЫ СНГ, «УТЕЧКА УМОВ», МЕХАНИЗМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ

Объектом работы является трудовая миграция как одна из важнейших составляющих международных экономических отношений. Предмет исследования – масштабы, последствия и место России в международном миграционном процессе.

Методологическую основу работы составил системный подход. Также использовались следующие методы: исторический анализ, логический, дедукции и индукции, метод научного исследования, сравнительный метод.

Результаты работы: изучены теоретические аспекты трудовой миграции; определены последствия трудовой миграции для стран принимающих и поставляющих трудовые ресурсы; оценены масштабы и направления международной миграции трудовых ресурсов; изучена проблема «утечки умов»; рассмотрены механизмы регулирования данного процесса в России; определены основные тенденции миграционных потоков Российской Федерации.

Теоретическая и практическая значимость работы заключается в том, что её материалы, основные положения и выводы могут быть использованы в информационно-аналитической работе общественных и государственных организаций, которые занимаются данной проблематикой, а также при подготовке курсов по мировой экономике и международным экономическим отношениям.

Прогнозные предложения о развитии объекта исследования. Миграция рабочей силы сегодня является довольно распространенным мировым процессом, безусловно требующим регулирования со стороны государств. Миграционная политика является важной составляющей международных процессов трудовой

миграции. Государственная миграционная политика в современной России направлена на обеспечение национальной безопасности, стабилизацию численности населения, определение потребностей экономики в рабочей силе. Наша страна занимает лидирующие позиции среди государств, являющихся привлекательными для мигрантов. Процесс перемещения людей через границы тех или иных территорий возник давно и носит непрерывный характер. Связан данный процесс со стремлением человека изменить свою жизнь в лучшую сторону, улучшить материальное положение, сменить ареал обитания. Поэтому международная трудовая миграция является неотъемлемой частью современного общества.

Оглавление

Введение 3
Глава 1 Трудовая миграция как современное явление мирового рынка труда.....6
1.1 Понятие и виды трудовой миграции 6
1.2 Влияние миграции рабочей силы на социально-экономическое развитие стран-экспортеров и стран-импортеров трудовых ресурсов 11
Глава 2 Регулирование трудовой миграции на мировом рынке труда…….....18
2.1 Масштабы и основные направления миграции рабочей силы на международном рынке труда.....18
2.2 Закономерности и проблемы миграционной подвижности высококвалифицированных специалистов.....27
Глава 3 Участие России в мировых миграционных процессах 34
3.1 Механизмы регулирования процессов трудовой миграции в России.....34
3.2 Тенденции миграционных потоков Российской Федерации 42
Заключение.....51
Список использованных источников ... .54
Приложение А.....60
Приложение Б 61
Приложение В.....63
Приложение Г 64

Введение

Актуальнейшая проблема современного развития – трудовая миграция, выступает одной из важнейших составляющих интеграционных отношений. В современном мире в связи с увеличением интернационализации жизни общества сформировался международный рынок рабочей силы, как сложный общественный процесс, затрагивающий все стороны социально-экономической жизни общества. Международная миграция рабочей силы – это перемещение между странами трудовых ресурсов с изменением постоянного места жительства.

Миграция рабочей силы, достигшая сегодня невиданных масштабов – это не только особенность современного рынка труда, но и определенная черта мировой экономики в целом. Современные международные миграционные потоки становятся все более сложными и разнообразными. Международная миграция рабочей силы стала всеобщей проблемой, которая затрагивает большинство стран мира и занимает важное место на международном, региональном и национальном уровнях. Каждый год потоки мигрантов перемещаются из страны в страну в поисках лучших условий труда и более высокой его оплаты. Страны, задействованные в данном процессе, испытывают как позитивные, так и негативные последствия международной трудовой миграции.

Для сегодняшней России вопрос исследования влияния миграции на ее социально-экономическое развитие, несомненно, становится все более значительным. В Российской Федерации (РФ) работают трудовые мигранты из десятков стран мира, каждый год население увеличивается за счет иностранцев, получающих российское гражданство, а в университетах учатся тысячи иностранных студентов. Превратившись в последние два десятилетия в крупный центр трудовой миграции, страна столкнулась с явлениями и процессами, представляющими угрозу для ее экономической безопасности. Речь идет, в первую очередь, о массовом выезде высококвалифицированной рабочей силы за рубеж и притоке низкоквалифицированной рабочей силы, сопровождающихся усилением социальной напряженности и ухудшением криминогенной ситуации.

Также нельзя обойти стороной важное мировое явление – пандемию коронавируса, которое стало серьезным ударом для глобальной экономики, торговли и финансовой системы, в том числе для российской. COVID-19 оказал негативное влияние на миграционные процессы. Закрытие границ государств ограничивает мигрирование населения. Уже сегодня многие мигранты поставлены в тяжелое положения ожидания окончания ограничительных мер с туманными перспективами возвращения на родину (из-за временно закрытых границ, с одной стороны, и безработицы на родине, с другой стороны).

Актуальность исследования проблем территориального перемещения населения определяется тем, что последствия миграции проявляются в различных сферах: политической, социальной, экономической, культурно-психологической и других. Более того, эти последствия имеют и позитивный и негативный характер, становясь источником противоречий и конфликтов.

Таким образом, целью работы является исследование процесса международной миграции, влияние на социально-экономическое состояние стран, масштабов трудовой миграции и анализ участия России в мировых миграционных процессах.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

– изучить теоретические аспекты трудовой миграции;

– определить последствия трудовой миграции для стран принимающих и поставляющих трудовые ресурсы;

– оценить масштабы и направления международной миграции трудовых ресурсов;

– изучить проблему «утечки умов»;

– рассмотреть механизмы регулирования данного процесса в России;

– определить основные тенденции миграционных потоков Российской Федерации.

Объектом работы является трудовая миграция как одна из важнейших составляющих международных экономических отношений.

Предмет исследования – масштабы, последствия и механизмы регулирования международной миграции рабочей силы.

Методологическую основу работы составил системный подход. Также использовались следующие методы: исторический анализ, логический, дедукции и индукции, метод научного исследования, сравнительный метод.

Глава 1 Трудовая миграция как современное явление мирового рынка труда

1.1 Понятие и виды трудовой миграции

Общей теории миграций и прикладному анализу различных аспектов их социально-политического значения посвящены работы многих ученых. Так, взаимосвязь демографических и миграционных процессов, а также проблемы вынужденных миграций исследовались Г. Витковской, Ж. Зайончковской, А. Вишневским. В работах В. Иноземцева раскрывается роль и значение миграции в постиндустриальных странах. Влиянию иммиграционных процессов на межнациональные отношения и проблемы толерантности посвящены исследования В. Тишковой, Э. Паиной, Д. Драгунского.

Исследованию посвящены труды В. Переведенцева, В. Гельбраса, где отражены современные иммиграционные процессы между Россией, странами СНГ и Китаем. Конфликтогенный аспект миграционного процесса раскрывается А. Севастьяновым. Особый вклад в исследования миграционного поведения, о влиянии субъективного фактора на механизмы принятия решений, связанных с миграцией внесены Т. Заславской и Г. Рыбаковским. Вопросы политического регулирования миграционных процессов затрагивают в своих работах Г. Гольдин, Е. Гайдар, С. Градировский, Л. Графова. Б. Хорев, В. Ионцев разработали комплексный подход в изучении общей миграционной подвижности населения.

Миграция рабочей силы и сегодня является довольно распространенным мировым процессом, что повышает актуальность, научно-познавательную и политико-практическую значимость исследования сущности, роли, места миграционных процессов в современном мировом развитии.

Миграция трудовых ресурсов в широком смысле представляет собой перемещения трудоспособного населения в пространственном и социальном измерении. В узком смысле миграция трудовых ресурсов – это независимые от направленности, продолжительности, первоначальных побудительных мотивов,

степени добровольности и законности территориальные перемещения трудоспособного населения, результатом которых является изменение географического распределения рабочей силы. Под трудовой миграцией следует понимать сопровождающиеся фактическим трудоустройством территориальные перемещения трудовых ресурсов, связанные с наличием способности и желания осуществления целесообразной деятельности, направленной на создание материальных и духовных ценностей. Категория «миграция трудовых ресурсов» охватывает широкий спектр миграционной подвижности, в том числе включает временные перемещения населения с последующим трудоустройством в принимающей стране (по сути, трудовую миграцию) [25].

В современных условиях это сформировавшийся процесс, являющийся результатом интеграционного развития, ориентированный на динамизм трудовых миграционных потоков из одних стран в другие, преимущественно – с более высоким уровнем развития.

Все причины международной трудовой миграции принято делить на экономические и неэкономические. К экономическим причинам относятся следующие:

– различия в уровнях экономического развития стран и, как следствие этого, различия в уровнях заработной платы, жизни, социального обеспечения;

– различия в уровне обеспеченности различных стран трудовыми ресурсами;

– несоответствие количественных и качественных характеристик трудовых ресурсов материально-технической базе национального производства;

– состояние национального рынка труда [30].

Причины неэкономического характера включают политические, национальные, религиозные, расовые, семейные и другие условия, ведущие к миграции, носящей зачастую стихийный, внезапный и даже массовый характер.

Теоретические основы миграционных процессов стали основополагающим фундаментом в познании миграции как общественного явления и формирования политики их регулирования. Актуальность изучения проблем территориального

перемещения населения, в том числе международного политико-правового регулирования миграции определяется тем, что последствия миграции проявляются в различных сферах: политической, социальной, экономической, культурно-психологической и других. Более того, эти последствия имеют и позитивный и негативный характер, становясь, таким образом, источником противоречий и конфликтов. Именно поэтому изучение видовой характеристики миграции носит актуально-злободневный характер [15].

В научной литературе рассматривают несколько подходов к классификации миграции как феномена (рисунок 1).

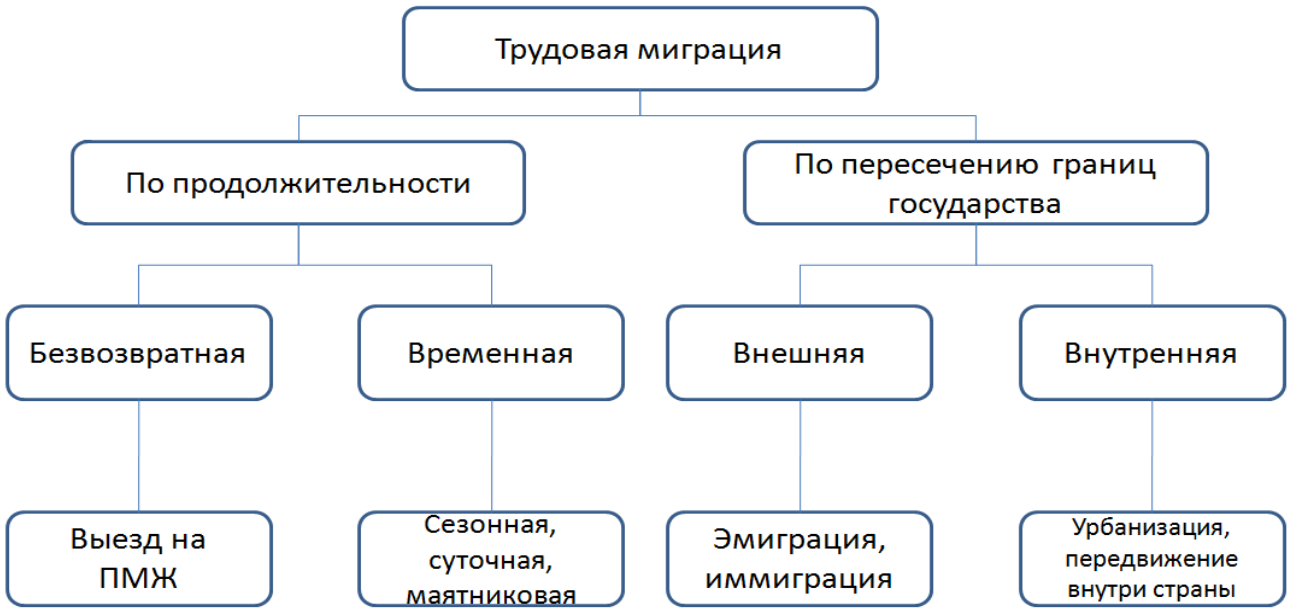


Рисунок 1 – Виды трудовой миграции

В зависимости от продолжительности перемещения населения рассматривают стационарную (безвозвратную) и временную миграцию, причем под безвозвратной миграцией понимается перемещение населения, которое связано с изменением постоянного места жительства. Временная миграция как вид социальной мобильности населения связана с необходимостью временной перемены места жительства и предполагает возвращение людей на прежнее место жительства, которое является постоянным, при этом она может носить регулярный

и нерегулярный характер. Маятниковая миграция предполагает перемещение людей по относительно стабильным маршрутам и их возвращение на прежнее постоянное место жительства. Сезонные миграции – это в основном передвижения трудоспособных людей к местам временной работы и жительства на сезон (несколько месяцев), с сохранением возможности возвращения в места своего постоянного жительства. Такие миграции повышают жизненный уровень людей и удовлетворяют потребности производств, испытывающих дефицит работников. Они возникают вследствие того, что в экономике ряда районов доминируют отрасли, в которых потребность в работниках неравномерно распределена по временам года (например, сельское хозяйство). Поэтому в сезоны наибольшего объема работ эти отрасли испытывают повышенные потребности, которые не удовлетворены за счет местных работников, и дополнительные работники привлекаются из других районов [32].

В зависимости от пересечения трудящимися-мигрантами границ государства выделяется:

– внутренняя трудовая миграция – добровольное перемещение на законном основании людей в пределах территории РФ с целью осуществления ими оплачиваемой трудовой деятельности;

– внешняя трудовая миграция – добровольное перемещение на законном основании людей, постоянно проживающих на территории РФ, за границу, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих вне пределов РФ, на ее территорию с целью осуществления ими оплачиваемой трудовой деятельности [24].

Причем, внешняя миграция оказывает существенное влияние на численность населения страны. Такой вид миграции бывает континентальным и межконтинентальным. Также она делится на иммиграцию, то есть въезд в страну, реэмиграцию – возвращение в страну выезда, репатриацию, то есть возвращение в страну потомков иммигрантов, и эмиграцию, то есть выезд из страны.

Кроме того, выделяют два типа внутренней миграции – миграция «село – город» и миграция «город – село».

Также существует добровольная и недобровольная миграция. Добровольная миграция совершается с целью улучшения жизненных условий: получения работы, более высокого заработка или жилья, и во имя этой цели человек готов претерпеть определенные временные неудобства. В случае с вынужденной миграцией, как правило, происходит ухудшение всех основных показателей качества жизни: социального статуса, материального благосостояния, жилищно-бытовых условий и т.п. Между тем известно, что наиболее тяжело переносятся не сами по себе трудности и лишения, а именно несоответствие ожиданий реальной обстановке. В связи с событиями, происходящими в мире, вынужденная миграция в последние годы встречается все чаще [24].

В зависимости от правового статуса различается легальная и нелегальная миграция. Легальная миграция это перемещение лиц одной страны на территорию другой с полным оформлением необходимых документов и соблюдением всех правовых норм, которые установлены на международном и национальном уровне со стороны страны происхождения и принимающей страны. Нелегальная миграция представляет собой переселение с нарушением миграционных законов. Нарушение любого законодательного принципа миграции является прямым нарушением закона, а именно:

– пересечение иностранных государственных границ без разрешения или по поддельным документам;

– физическое нахождение на территории иностранного государства без документов, удостоверяющих личность или с фальшивыми документами;

– проживание и работа на территории иностранного государства без разрешения, после окончания визы [36].

Трудовая международная и внутренняя миграция четко регулируется законом. Внутренние миграционные процессы подчиняются трудовому законодательству. Международная миграция регулируется Конвенцией о защите прав трудящихся. Именно в ней утверждено и расшифровано понятие «трудящийся мигрант», которое определяется как лицо, занимающееся трудом за пределами своего родного государства.

В соответствии с разработанной классификацией Международной организации труда (МОТ) международная миграция разделена на пять типов:

1) работающие по контракту, в котором указан конкретный срок пребывания в стране;

2) профессионалы, имеющие высокий уровень подготовки и опыта в соответствующей сфере;

3) нелегальные иммигранты – иностранцы, имеющие просроченную или туристическую визу и занимающиеся при этом трудовой деятельностью;

4) беженцы – лица, которые вынуждены были эмигрировать из своих стран по причине угрозы их жизни или деятельности;

5) переселенцы – лица, переезжающие на постоянное место жительства [34].

Трудовая миграция – явление по определению очень сложное, имеющее свои особенности и тенденции, но оно является некой необходимостью в современном мире. Люди всегда будут искать лучшего места для своей жизни и работы. Кому-то удается мигрировать в страны с развитой экономикой, высоким уровнем жизни и устроиться там на хорошую работу. Некоторые становятся нелегальными мигрантами и работают за низкую зарплату, постоянно рискуя жизнью. Власти государств и все мировое сообщество в целом обязаны контролировать миграционные процессы, интеграцию нелегалов в мировую экономику, не допуская обострения ситуации.

1.2 Влияние миграции рабочей силы на социально-экономическое развитие стран-экспортеров и стран-импортеров трудовых ресурсов

Международная миграция рабочей силы, всегда являлась неотъемлемой составляющей мировых экономических отношений. Один из законов миграции в 1880 г. был сформулирован Эрнстом Георгом Равенштайном, где он определял: «каждый миграционный поток порождает поток в обратном направлении». Возвращение, как и выезд, и пребывание за рубежом, является неотъемлемой составляющей миграционного процесса. Исходя из этого процесса выделяют

эмиграцию и иммиграцию. И то, и другое понятие непосредственно связано с фактом смены страны постоянного проживания. Эмиграцией обозначают некий процесс, при котором происходит переселение людей из своей страны, в которой они проживали раньше постоянно, в другое государство. При этом такой человек будет называться эмигрантом вне зависимости от того, уезжает ли он с целью обрести новое постоянное место жительство или же планирует временное пребывание. Иммиграция населения – въезд населения одной страны (государства) в другую на временное или постоянное проживание, рассматриваемый по отношению к стране, куда въезжают мигранты [26].

Страны, из которых люди уезжают за границу для получения работы, называются странами-экспортерами или странами-донорами – поставщиками рабочей силы на мировой рынок труда. А страны, которые постоянно принимают иммигрантов, приезжающих для получения работы или для самостоятельной деятельности, называются странами-импортерами или странами-реципиентами рабочей силы.

Международная миграция рабочей силы как сложное явление оказывает неоднозначное влияние на различные сферы социально-экономического развития странам, как принимающим рабочую силу, так и поставляющим её. Однако при этом возможно возникновение и острых социально-экономических проблем. Таким образом, можно говорить о существовании как положительных, так и отрицательных последствий данного процесса. Кроме того, исследователи рассматривают прямое и косвенное влияние, а также разделяют краткосрочный и долгосрочный периоды, в которых последствия миграции рабочей силы для развития страны могут проявляться в разной степени. Также имеют место различия в последствиях миграции рабочей силы для стран-импортёров и стран-экспортёров рабочей силы [17].

Последствия, которые могут нести страны-импортеры рабочей силы представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Последствия миграции рабочей силы на социально-экономическое развитие стран-импортеров [29]

Положительные последствия	Отрицательные последствия
– рост трудовых ресурсов в экономике, рост объёмов производства, совокупных доходов и совокупного спроса; – амортизация циклического процесса безработицы; – ликвидация структурных диспропорций на рынке труда, повышение его эластичности; – прирост населения, увеличение уровня рождаемости, смягчение проблемы «старение нации»; – повышение конкурентоспособности экономики страны за счёт собственных знаний и квалификации, за счёт инвестиций венчурного капитала и экономии части издержек; – замедление инфляции за счёт склонности мигрантов к сбережениям; – экономия на пенсиях и других социальных выплатах (в случае временной миграции); – экономия на обучении (в случае привлечения квалифицированных работников); – развитие предпринимательства за счёт самозанятости мигрантов; – развитие отраслей, обслуживающих мигрантов (телекоммуникации и связь, авиаперевозки, банковская деятельность); – развитие внешнеторгового оборота между странами импортёрами и экспортёрами рабочей силы, изменение его отраслевой структуры.	– демпинг заработной платы со стороны мигрантов; – осложнение ситуации на национальном рынке труда, рост уровня безработицы определённой категории работников; – увеличение бюджетной нагрузки, в том числе на содержание безработных мигрантов (особенно в случае постоянной миграции и миграции семей); – рост социальной напряжённости, межнациональных конфликтов; – вызовы политической и культурной идентичности; – рост преступности и другие последствия нелегальной миграции.

Сегодня в мире есть немало стран, для которых экспорт рабочей силы является важным элементом национальной экономической стратегии и государственного регулирования. Принимающие страны в Западной Европе – Германия, Франция, Великобритания, Швейцария, Бельгия, Швеция, Нидерланды. Страны – экспортеры трудовых ресурсов в Европу – Турция, Югославия, Италия, Либерия, Северная Африка, Испания, Финляндия. Главным экспортером рабочей силы в районе нефтедобывающих стран Ближнего Востока является Египет, а также Ирак, Ливан, Сирия, Иордания, Палестина, Пакистан, Индия, Бангладеш, Республика Корея и Филиппины [31].

Традиционный регион миграции – США, трудовые ресурсы которых исторически сложились за счет иммигрантов. Лидерами стали мексиканцы (118 559 чел.), иммигранты из Индии (50 802 чел.) и замыкают тройку лидеров китайцы (37 674 чел.). Влияние, оказывающее на страны, которые экспортируют рабочую силу, несет как положительные, так и отрицательные последствия, показаны в таблице 2.

Таблица 2 – Последствия миграции рабочей силы на социально-экономическое развитие стран-экспортеров [29]

Положительные последствия	Отрицательные последствия
– снижение безработицы на национальном рынке труда; – рост заработной платы; – сокращение уровня социальной напряжённости; – ослабление бюджетной нагрузки за счёт пособий по безработице и других бюджетных расходов (образование, здравоохранение); – денежные переводы мигрантов – важнейший источник поступлений для развивающихся стран; – рост доходов населения за счёт денежных переводов мигрантов своим родственникам; – сокращение уровня бедности; – расширение ёмкости внутреннего рынка товаров и услуг за счёт денежных переводов мигрантов своим родственникам; – повышение уровня квалификации, производственной и бытовой культуры рабочей силы страны за счёт вернувшихся мигрантов; – развитие частного бизнеса за счёт инвестиций вернувшихся мигрантов.	– сокращение трудовых ресурсов; – уменьшение налоговых выплат; – технологическое отставание страны как следствие оттока наиболее квалифицированной рабочей силы (утечка «умов»); – ухудшение возрастного состава занятой рабочей силы; – ухудшение демографической ситуации в результате оттока молодых людей и семей, снижение уровня рождаемости, сокращение прироста населения; – изменение образца «семьи».

Усиливающиеся процессы информационной глобализации приводят к росту миграции увеличивая возможности заочно общаться с людьми по всему миру, искать работу, получать информацию (рисунок 2) [47].

Рисунок 2 – ТОП-10 стран мира по числу, принимающих мигрантов [47]

Так, Европейские страны – на втором месте по численности мигрантов: там проживает около 77,9 млн мигрантов, а прирост за последние 17 лет составил почти 22 млн чел. в год. В Северной Америке – около 17 млн мигрантов, в Африке – 10 млн чел.

Наименее популярная на их фоне – Океания, где находится 3 млн мигрантов. В последнее десятилетие крупным мировым центром притяжения иммигрантов выступает и Россия.

Почти 16,5 млн иностранных граждан поставлено на миграционный учет в 2019 г., против 14,5 млн учтенных за 2017 г. [40].

Поток трудовой миграции преимущественно ориентирован от стран, являющихся развивающимися, в страны, находящиеся на высоком уровне развития. В развитых странах имеется высокий уровень культуры и образования, высокое качество жизни. В данных государствах имеется развитый рынок труда, и в то же время существует значительное число вакансий при поиске работников на которые возникают затруднения, в силу того, что соответствующая трудовая деятельность является непрестижной, а оплата труда на данных рабочих местах является сравнительно невысокой [14].

Для развивающихся государств характерен низкий уровень зарплаты, значительная безработица. Мигранты из данных государств занимают в развитых государствах непрестижные и низкооплачиваемые рабочие места, получая за счет этого возможность обеспечения собственных семей.

Степень заинтересованности государств во входящих и исходящих потоках рабочей силы определяется значительным числом факторов.

Государства, где демографическая ситуация является сложной, а уровень жизни – низким, как правило, являются поставщиками рабочей силы, а спрос на данную рабочую силу предъявляют, соответственно, развитые государства [37].

Таким образом, трудовая миграция является объективной чертой, присущей современному рынка труда.

Российская Федерация в начале XXI в. стала центром притяжения для мигрантов из стран СНГ (Содружества Независимых Государств), а также из КНР (Китайская Народная Республика).

В качестве негативных последствий въезда трудовых мигрантов в Российскую Федерацию исследователи называют повышение нагрузки на социальную инфраструктуру, вытеснение местных работников с рабочих мест, снижение уровня оплаты труда.

В то же время Российская Федерация испытывает потребность в привлечении мигрантов в силу нехватки трудовых ресурсов и сложной демографической ситуации [20].

Несмотря на указанные негативные эффекты, в целом трудовая миграция оказывает положительное влияние на развитие экономики Российской Федерации. Она способствует росту эффективности труда, созданию новых рабочих мест, снижению остроты проблемы занятости.

Следует отметить, что в странах, экспортирующих рабочую силу в связи с отъездом трудоспособного населения происходит активизация инфляционных процессов, возникает дефицит квалифицированных специалистов, ухудшается демографическая ситуация. При этом существуют и позитивные факторы в виде инвестирования выехавшими трудовыми мигрантами денежных средств в

экономику государства-экспортера рабочей силы, снижения уровня безработицы. Подобные факторы оказывают благоприятное влияние на экономическое развитие.

Важно отметить явление конвергенции уровня оплаты труда в государстве-экспортере рабочей силы и в государстве, которое ее импортирует. Вследствие подобного сближения уровня оплаты труда происходит выравнивание экономического развития государств, которое является не одномоментным, протяженным во времени процессом [29].

Анализ положительного и отрицательного влияния привлечения рабочей силы из других государств на экономику государства, которое принимает зарубежную рабочую силу, позволяет отметить, что трудовая миграция представляет собой системное, сложное с точки зрения научного анализа явление.

Краткосрочные положительные эффекты могут быть связаны с отрицательными тенденциями в более протяженной перспективе. В этой связи существует потребность в управлении процессами миграции со стороны государства.

Государству необходимо минимизировать издержки миграции для экономики, социальной сферы, прилагая усилия для увеличения положительных эффектов. Рациональная миграционная политика должна основываться на системе получения статистических сведений о миграционных процессах, являющихся объективными, достоверными.

Необходима и система показателей, позволяющая осуществлять наблюдение за влиянием привлечения рабочей силы из зарубежных государств на развитие социально-экономической сферы принимающего государства.

Глава 2 Регулирование трудовой миграции на мировом рынке труда

2.1 Масштабы и основные направления миграции рабочей силы на международном рынке труда

Наблюдающейся в современных условиях интенсивная глобализация производственных процессов сопутствует еще один масштабный процесс, а именно процесс интернационализации рабочей силы.

Трудовая миграция представляет собой, как отмечено ранее, объективно существующий и неотъемлемый фактор современных международных экономических отношений [22].

Миграция трудовых ресурсов состоит в том, что население, обладающее трудоспособностью, перемещается с одной территории на другую под воздействием факторов, имеющих преимущественно экономический характер. Подобная миграция представляет собой одну из наиболее массовых разновидностей миграционных процессов. Фактором, определяющим подобное перемещение, выступает стремление к тому, чтобы найти в другом городе, регионе, стране работу, оплата за которую является более высокой. Процесс трудовой миграции напрямую влияет на развитие экономики. Вклад деятельности трудовых мигрантов в создание валового внутреннего продукта (ВВП), по ряду оценок, находится на уровне 8–10 %. Привлечение трудовых мигрантов из зарубежных стран для удовлетворения потребностей отечественной экономики является залогом успешного экономического развития страны в будущем [34].

В качестве причины, наличие которой обуславливает переезд трудовых мигрантов в другие государства, выступает поиск работы, в т.ч. нередко и в условиях, когда в отсутствие работы человек находится на грани голодной смерти. Указанная причина является одной из ключевых в случае, когда мигранты низкой квалификации направляются из государств, где безработица является значительной, а экономическое развитие находится на низком уровне, в развитие страны. Преимущественно подобная ситуация характерна для государств Африки

и Азии (мигранты направляются в западноевропейские страны), Латинской Америки (принимающие государства – Соединенные Штаты и Канада), Восточной и Южной Европы (рабочую силу из данных стран импортируют более развитые западноевропейские государства). В государствах, являющихся развитыми в промышленном отношении, определяющее значение для принятия решения о миграции стремление к обеспечению более комфортных психологических и социально-культурных условий жизнедеятельности, поиск определенной работы, обусловленный стремлением к самовыражению. Экономический фактор также оказывает влияние на принятие подобного решения, однако его значение является иным. Так, поток трудовых мигрантов высокой квалификации, интеллектуальных профессий из Швеции обусловлен тем, что ставка подходного налога в стране является весьма высокой [28].

Количество международной миграции в мире за период 2010–2019 гг. составил 270 млн чел. и продолжает расти быстрее нежели темпы прироста населения в мире (Приложение А).

Страны с наибольшим числом международных мигрантов показаны на рисунке 3 [47].

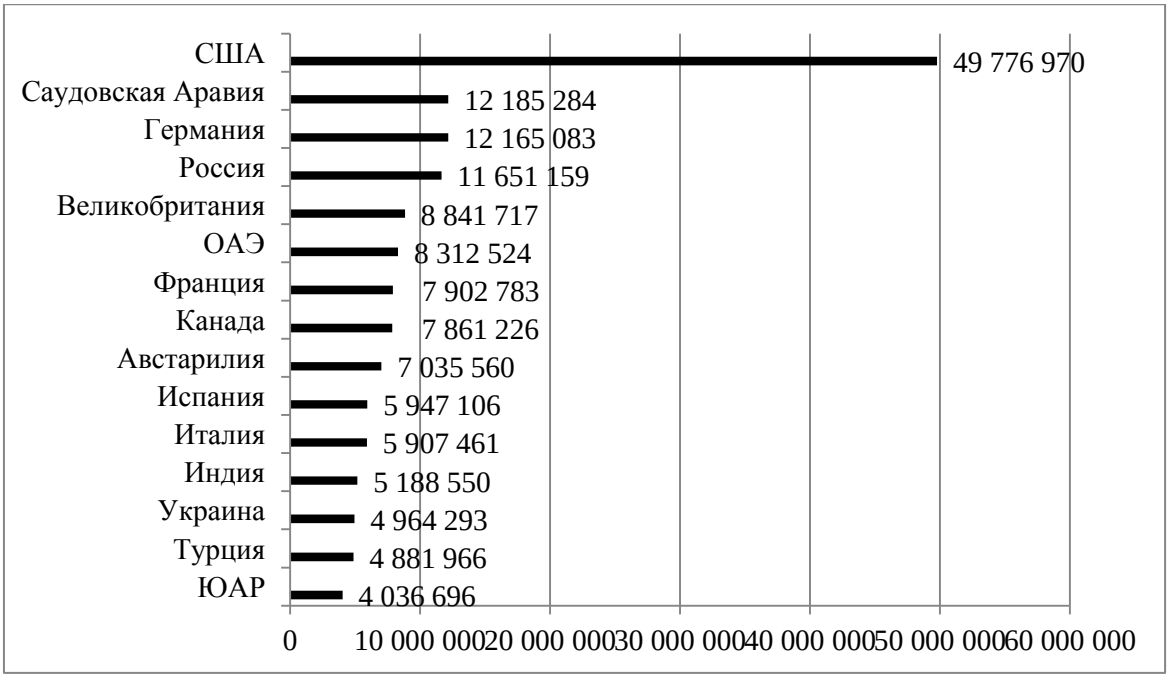


Рисунок 3 – Страны с наибольшим числом международных мигрантов[47]

На сегодняшний день в мире существует ряд основных центров трудовой миграции. Ведущими являются Евросоюз (его западно-европейская часть), североамериканский регион, ближневосточные страны, благосостояние которых основывается на добыче нефти, а также Австралия.

В качестве ведущего центра трудовой миграции выступает западноевропейский регион. Количество трудовых мигрантов в данном регионе находится на уровне порядка 15 млн. По удельному весу мигрантов в составе рабочей силы лидирую Люксембург и Швейцария – 13 и 19 % соответственно. Далее следуют Федеральная Республика Германия (ФРГ) и Франция с приблизительно одинаковым значением показателя – 9 и 8,5 % [38].

В государствах Западной Европы, входящих в Евросоюз, отсутствуют какие-либо ограничения с точки зрения перемещения трудовых ресурсов. Трудовое законодательство в Евросоюзе является унифицированным. В ряде стран имеются продолжительные, обусловленные историческим прошлым, связи с государствами, ранее обладавшими статусом колоний.

В Великобритании в числе трудовых мигрантов велика доля уроженцев таких государств, как Бахрейн, Индия, Сингапур, Шри-Ланка и иных, относящихся к Британскому содружеству.

Значительный удельный вес выходцев из североафриканских государств (Алжир, Марокко, Тунис и др.) наблюдается во Франции.

В ФРГ преимущественно трудовые мигранты пребывают из государств бывшей Югославии, Польши, а также из Турции.

Сложная политическая, социальная, экономическая ситуация обуславливает прибытие в Евросоюз мигрантов и стран региона пустыни Сахара, а также таких государств, как Сирия, Сомали, Афганистан, Албания, Мали, Нигерия, Косово, Гамбия, Пакистан и Иран [34].

Следующий крупнейший центр миграционных прибытий – североамериканский регион. Удельный вес мигрантов в Соединенных Штатах −

5 %, в Канаде −15 %. Данные государства реализуют политику, ориентированную на то, чтобы привлекать специалистов, обладающих высокой квалификацией.

Квалификация работников, прибывших из зарубежных стран, в Канаде превышает уровень квалификации работников - коренных жителей.

Следует отметить, что в качестве привлекающих рабочую силу государств изначально выступали в основном промышленно развитые западноевропейские страны. В 70-х гг. XX в. оформился центр иммиграции в государствах Персидского залива, в которых сегодня удельный вес трудовых мигрантов в составе рабочей силы является наиболее высоким в мире [22].

В таких государствах, как Оман, Саудовская Аравия, Кувейт, Катар, Объединённые Арабские Эмираты (ОАЭ) более половины трудящихся − рабочие из других государств. В ряде государств Персидского залива количество иммигрантов среди занятых в экономике превышает 80 %.

В то же время в таких странах, как Пакистан и Турция доля трудоспособных граждан, которые трудятся в зарубежных странах, превышает 4 %, в Египте − 5 %, в Йемене − 7 %.

В ближневосточном регионе центром притяжения иммигрантов является Израиль. С 80-х гг. до середины 90-х гг. прошлого века лишь из стран постсоветского пространства в государство прибыло порядка 750 тыс. чел.

Количество трудовых мигрантов в Австралии составляет порядка 200 тыс. При этом государство отдает предпочтение квалифицированным специалистам и лицам, готовым инвестировать средства в экономику страны [28].

В настоящее время Западная Европа остается крупнейшим миграционным центром, переживая беспрецедентный в своей истории миграционный кризис. Согласно статистике, количество мигрантов в Европе в 2016 г. превысило отметку в 1 800 000 чел., и далеко не все из них остаются в развитых странах на законных правах. Так, годом раньше официальными соискателями статуса беженца были признаны 1 100 000 чел. Провести подсчёты сложно ещё и потому, что приезжие пытаются попасть в Евросоюз разными, не всегда законными, путями. По данным международной организации миграции (МОМ) в 2017 г. Италия уже приняла на

себя основную мощность миграционного потока – 85 % беженцев. За январь 2017 г. в Европу морским путем через Средиземное море прибыли более 11 010 мигрантов и беженцев (в пути скончались 255 чел.). Для сравнения, годом ранее за аналогичный период в Европу прибыли почти 75 тыс. мигрантов, при этом в пути погибли 380 чел. [23].

В 2015 г. принимались меры по усилению пограничного контроля для исключения попадания в страну нелегалов (в частности, возводились заграждения из колючей проволоки, высокие стены и т.д.). Однако беженцы пребывают в постоянном поиске новых способов нелегального проникновения в Евросоюз. Аналитики прогнозируют дальнейший рост количества мигрантов. В этой связи существует опасность демографического кризиса в западноевропейских развитых странах. Сегодня количество детей на одну семью в Европе составляет 1,7. При этом дети западноевропейцев в основном являются хорошо обеспеченными, уровень образования, которое они получают, является высоким, и в этой связи, достигая возраста начала трудовой деятельности они не готовы к выполнению неквалифицированной работы. Тогда как мигранты готовы выполнять любую работу при условии хорошей (по их представлениям) оплаты. Существуют прогнозы, согласно которым число мигрантов в Евросоюзе в 2020 г. составил порядка 40 млн. Следствием избыточного притока мигрантов, согласно оценкам, будет являться рост социального напряжения, межнациональных конфликтов. При этом, как ожидается, рождаемость среди коренных жителей будет падать [23].

Значимым миграционным центром в мировом пространстве является североамериканский регион. Количество въезжающих в Соединенные Штаты иммигрантов превышает объем иммиграции во все прочие мировые государства.

Неквалифицированные мигранты пребывают в страну из государств Латинской Америки (в первую очередь поставщиком подобной рабочей силы является Мексика). Работники высокой квалификации приезжают в страну преимущественно из западноевропейских государств, Российской Федерации, азиатского и латиноамериканского регионов [34].

С 2016 г. ежегодная квота на иммиграцию находится на уровне 250 тыс. чел. На специалистов в числе прибывающих в страну трудовых мигрантов приходится 17 %. Доля инженеров составляет порядка 40 %. Значителен удельный вес специалистов в сфере *IT*, преподавателей. Практически треть получивших Нобелевскую премию граждан США прибыли ранее в страну из других государств. Порядка пятой части Академии наук США – мигранты.

В современных условиях проблема международной трудовой миграции приобрела статус глобальной. Данная проблема занимает существенное место в национальной, региональной, международной повестке. Проблему международной трудовой миграции не следует рассматривать как новую. На протяжении предшествующих двух десятилетий она приобрела характер доминирующей мировой проблемы в связи с ростом потоков мигрантов. На уровне национальных и международных организаций, профиль которых относится к проблеме миграции, активизировались исследования вопросов, связанных с трудовой миграцией, формирование методологии для анализа тенденций данного явления и оценки его масштабов [15].

В соответствии с информацией, публикуемой Отделом народонаселения Департамента Организации Объединенных Наций (ООН) по социальным и экономическим вопросам, в течение последних полутора десятилетий количество международных мигрантов в мире увеличивается активными темпами. В начале тысячелетия количество международных мигрантов составляло 173 млн чел. По прошествии десяти лет оно составило 222 млн. В 2017 г. значение указанного показателя составило 258 млн, что соответствует 3,4 % от численности населения Земли [39].

В 2017 г. больше всего международных мигрантов – порядка 50 млн − находились в Соединенных Штатах (около 19 % от общего числа международных мигрантов в мире). На втором и третьем местах по числу международных мигрантов находились Саудовская Аравия и ФРГ с равным количеством – 12,2 млн мигрантов.

Четвертое место в рейтинге заняла Россия − 11,7 млн. Далее следуют Великобритания − порядка 8,8 млн и ОАЭ – 8,3 млн. При этом существенными факторами могут являться наличие языковых связей и близость в географическом отношении, особенности, присущие ситуации в участвующих в иммиграционном процессе государствах.

Число выданных государствами Евросоюза гражданам третьих стран разрешений на проживание в 2017 г. составило порядка 3 100 тыс. В сопоставлении с предшествующим годом количество разрешений возросло на 112 тыс. (рост 3,7 %). В период с 2008 по 2015 г. значение указанного показателя находилось на практически неизменном уровне − порядка 2 млн разрешений ежегодно [23].

В 2018 г. большинство разрешений на проживание было представлено Польской Республикой (около 635 тыс.). ФРГ предоставила 545 тыс. разрешений, Великобритания − 451 тыс., Франция − 265 тыс., практически столько же Испания – 260 тыс., Италией было предоставлено 240 тыс. разрешений.

Статистические данные ЕС о разрешениях на проживание, выданных гражданам, не являющимся гражданами ЕС представлены на рисунке 4.

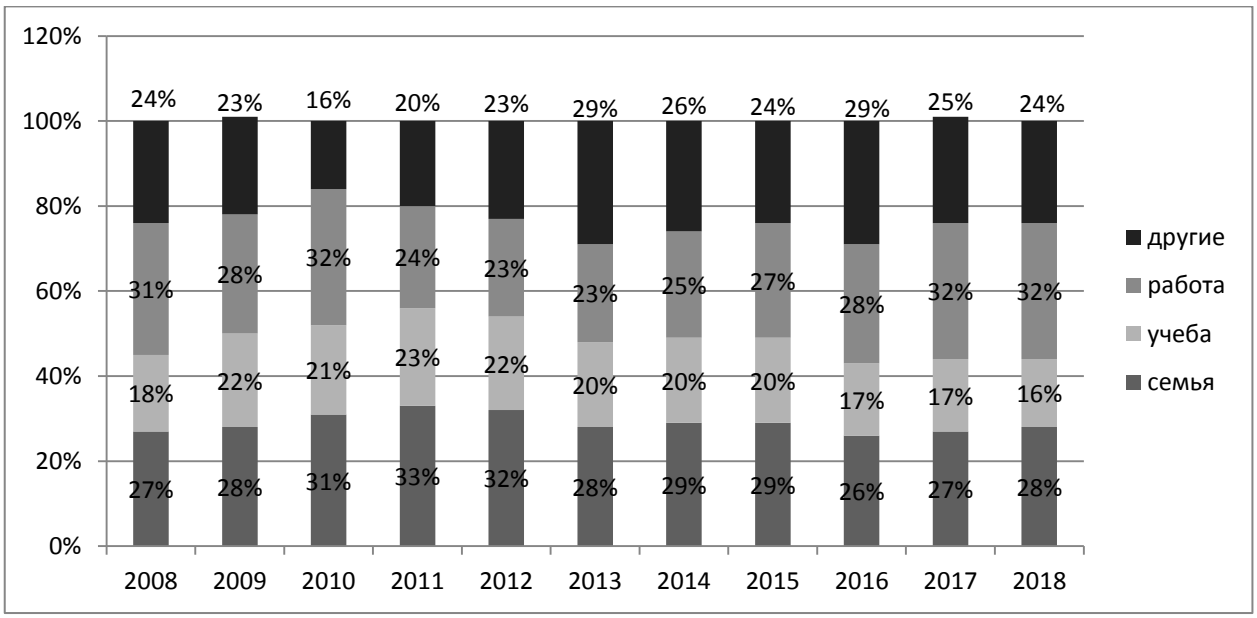


Рисунок 4 – Количество впервые выданных разрешений на проживание в Евросоюзе, 2008–2018 гг. [39]

Наибольшее количество выданных первых разрешений было обусловлено в 2017 г. обстоятельствами, связанными с работой (1 млн разрешений, 32,2 % от всех разрешений). Следующая по значимости причина − семейные обстоятельства. Данная причина обусловила выдачу 830 тыс. первых разрешений (26,5 %). Прочие причины обусловили выдачу 767 тыс. разрешений (24,5 %) [21].

Согласно информации, опубликованной европейским статистическим ведомством, в Евросоюзе в 2017 г. количество занятых трудовых мигрантов было равно 17 700 тыс. чел. Согласно отчёту Евростата за 2018 г., лидером по выдаче разрешений среди стран ЕС стала Польша, одобрившая 635 тыс. заявок. Большинство из них предназначались для осуществления трудовой деятельности [22].

Великобритания выдала разрешения на пребывание в основном для студентов, а Германия предоставила больше всего убежищ для иностранцев на своей территории (рисунок 4). Разрешение, выдаваемое госорганами на проживание, позволяет гражданам из третьих стран, не обладающих статусом граждан Евросоюза, проживать в Евросоюзе на законных основаниях. Сведения о разрешениях подобного рода в статистике дифференцированы по критерию причин, обусловивших предоставление разрешения (причины, связанные с работой, семейными обстоятельствами, получением образования и др.) [26].

Воздействие иммиграционной политики, согласуемой на уровне Евросоюза, и в то же время многообразие миграционных систем отдельных государств можно проследить на примере динамики числа разрешений на проживание, выдаваемых в отдельных государствах.

Общее количество трудовых мигрантов в каждом из государств ЕС на протяжении периода 1998−2016 гг. возросло. При этом необходимо обратить внимание, что до 2008 г. прирост был стабильным, далее на протяжении двух лет происходил спад, затем следующие восемь лет количество занятых трудовых мигрантов возрастало. Исключением являлась Испания, в которой в течение пяти лет с 2009 г. количество трудовых мигрантов уменьшалось [23].

В 2018 г. 80 % трудовых мигрантов от общего числа трудовых мигрантов, находящихся в Евросоюзе, проживали в пяти государствах. В ФРГ находилось 4 600 тыс. чел., в Великобритании – 3 500 тыс., в Италии – 2 300 тыс., в Испании – 2 млн, и 1,5 млн – во Франции.

В настоящее время в ЕС серьёзно ужесточают миграционную политику на фоне распространения COVID-19. Об этом свидетельствуют последние меры стран Евросоюза в отношении беженцев.

В Греции закрыли на карантин миграционные лагеря и приостановили действие программ по переселению. Перестали принимать беженцев также Германия, Австрия, Венгрия, Бельгия и Нидерланды.

Отношения между мигрантами и коренным населением ухудшатся. Увеличение уровня безработицы в ЕС станет дополнительным фактором для этого. Поэтому после того, как Европа победит коронавирус, она столкнётся с другой проблемой, на решение которой может уйти не меньше времени.

Существует мнение, что масштабные перемещения трудовых ресурсов, населения в целом между регионами и странами отражают демократизацию и интернационализацию социально-культурной и экономической жизни. В то же время факторами подобных перемещений, как и ранее, являются стихийные бедствия, ситуации чрезвычайного характера, конфликты государств и народов. В недавнем прошлом мировое сообщество не сталкивалось со столь масштабными и сложными последствиями миграции.

В современных условиях миграционные процессы обуславливают проблемы столь сложные, что существует острая потребность в координации деятельности государств по регулированию потоков миграции на коллективной основе. Данная проблема не потеряет своей актуальности в ближайшие годы и потребует от мирового сообщества выработки взвешенной и согласованной миграционной политики.

2.2 Закономерности и проблемы миграционной подвижности высококвалифицированных специалистов

В наше время остро встал вопрос о проблеме оттока трудовых ресурсов заграницу. «Утечка умов» – так называемы процесс выезда в другие страны, высококвалифицированных специалистов.

Существует значительное число субъективных и объективных факторов, обуславливающих утечку умов, интеллектуальную миграцию, отток кадров высокой квалификации, занятых преимущественно умственным трудом, в зарубежные страны.

В соответствии с результатами исследования, посвященного данному явлению на примере такого государства, как Тайвань, выявлено, что в качестве ведущих причин оттока специалистов интеллектуальных профессий выступали отсутствие возможностей для карьерного продвижения, недостаточное научно-техническое оснащение рабочих мест, лабораторий, низкий уровень оплаты труда (а также такой специфичный для данного конкретного государства фактор, как отсутствие свободы слова).

При этом факторы, являющиеся притягивающими, являются, соответственно, противоположными, и представлены высоким уровнем удовлетворенности трудовой деятельностью, более оптимальными условиями для исследований, педагогической деятельности, широкие возможности для карьерного роста и высокий уровень оплаты труда.

Так, значительное развитие, которое получила сфера высоких технологий в Соединенных Штатах, обусловлено тем, что в стране действует эффективный механизм привлечения представителей научной среды [11].

Для ученых привлекательность того или иного государства как места работы обуславливается наличием лабораторий, в которых имеется современное оборудование, с помощью которого они имеют возможность решать сложные научные задачи.

В Соединенных Штатах уровень инвестиций в сферу научных исследований и разработок является весьма высоким, и в этой связи научные лаборатории в данной стране оборудованы по последнему слову техники.

Так, в 2017 г. объем расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (НИОКР) превысил в стране 543 млрд долл., составив порядка 3 % от ВВП. Следует отметить, что указанные средства были выделены только на то, чтобы обеспечить материально-техническую основу для экспериментов, исследований различного рода.

Разработка подобного механизма осуществлена для того, чтобы привлекать кадры высокой квалификации для того, чтобы стимулировать в стране развитие образования и науки.

Научная инфраструктура, существующая в стране, функционирует в т.ч. на основе разнообразных грантов. Грантовая поддержка обеспечивается и для исследований, проводимых учеными, которые привлекаются в страну.

В этой связи удельный вес привлекаемых в страну научных специалистов из всех стран мира является весьма высоким. К примеру, доля лиц, которые родились в зарубежных странах, от общего числа докторов естественных наук в стране составляет более 40 %.

Также в стране фактически отсутствуют сколь-нибудь значимые барьеры, позволяющие затруднить проникновении трудовых мигрантов низкой квалификации. Система барьеров выстроена на основе рейтинговой и балльной систем для привлечения талантливой молодежи из-за рубежа.

Как полагает Т. Страубхаар, специалисты высокой квалификации обращают особое внимание на качество жизни в государстве, в которое мигрируют. Они оценивают условия в виде обеспечения права собственности, природно-экологических условий, дружелюбного окружения, безопасности, свободы передвижений, действий и выбора. Социальные, политические факторы также являются значимыми при реализации мероприятий по привлечению специалистов высокой квалификации в страну [17].

Ключевые причины, имеющее определяющее значение для специалистов высокой квалификации, покидающих Россию состоят в ограниченных возможностях исследовательского и творческого развития, низких расходов государства на развитие науки, недостаточно высокий в сравнении с зарубежными странами уровень жизни ученых, низкие расходы на образование. В России доля расходов на исследования и разработки ниже, чем в развитых странах. В 2016 г. расходы на НИОКР в России составили 1,19 % (35 место среди остальных стран). Так в рамках программы «Научно-техническое развитие Российской Федерации на 2019−2020 годы» ассигнования федерального бюджета на реализацию мероприятия составляют 453 млрд руб. То есть рост бюджетных ассигнований на 2019−2020 гг. составил 101,9 млрд руб. [48].

В период СССР эта величина не опускалась уровня 2 % от ВВП. Для сравнения в том же 2016 г. Израиль выделял на науку 4,25 % от ВВП, что являлось самым высоким показателем среди остальных стран, Республика Корея – 4,23 %, Швейцария – 3,42 %, Япония – 3,29 %, Швеция – 3,28 %. Согласно ряду исследований, ключевой причиной, обуславливающей эмиграцию специалистов высокой квалификации в сфере *IT,* является различие в уровне оплаты труда между РФ и государством, куда специалист выезжает для осуществления профессиональной деятельности. Существенное значение имеет и недостаточно высокий престиж образования, науки в российском обществе [16].

Отмечается, что если ранее, в начале 90-х гг. прошлого века причина выезда ученых из РФ состояла в сложных условиях труда в России в период кризиса в экономике и политике, то уже по прошествии пяти лет определяющими стали причины в виде невозможности удовлетворять базовые материальные потребности. При этом проявления массовой утечки умов, оттока представителей научной среды и специалистов высокой квалификации из профессиональной сферы может иметь другие формы.

Одной из форм анализируемого явления выступает найм на работу наиболее квалифицированных отечественных специалистов зарубежными компаниями. При этом данные специалисты фактически трудятся на зарубежные компании,

оставаясь в России, а собственность на результаты осуществляемой данными специалистами научно-исследовательской деятельности получают зарубежные работодатели. Значительная часть исследователей в РФ выполняют научные программы, финансируемые на грантовой основе зарубежными компаниями [16].

Специалисты в сфере НИОКР вынуждены переходить в сферы деятельности, весьма далекими от их профессии, слабо связанными с имеющимся у них образованием. Теряя ежегодно до 60 млрд долл. Россия выпускает заграницу треть ученых страны. Это приводит к снижению возможности развития экономики и общества в целом.

Российские специалисты чаще всего уезжают в Германию (11,84 %). 7,25 % уезжают трудиться в Израиль, на третьем месте Швейцария (2 %). По данным Росстата тройка стран, в которые мигрирует русские специалисты, – Германия, Израиль, США.

В России этот процесс имел разную динамику в силу различных причин, а именно: экономических кризисов, массовых протестов, а наибольший отток был вызван событиями, произошедшими на Украине в 2014 г. (рисунок 5).

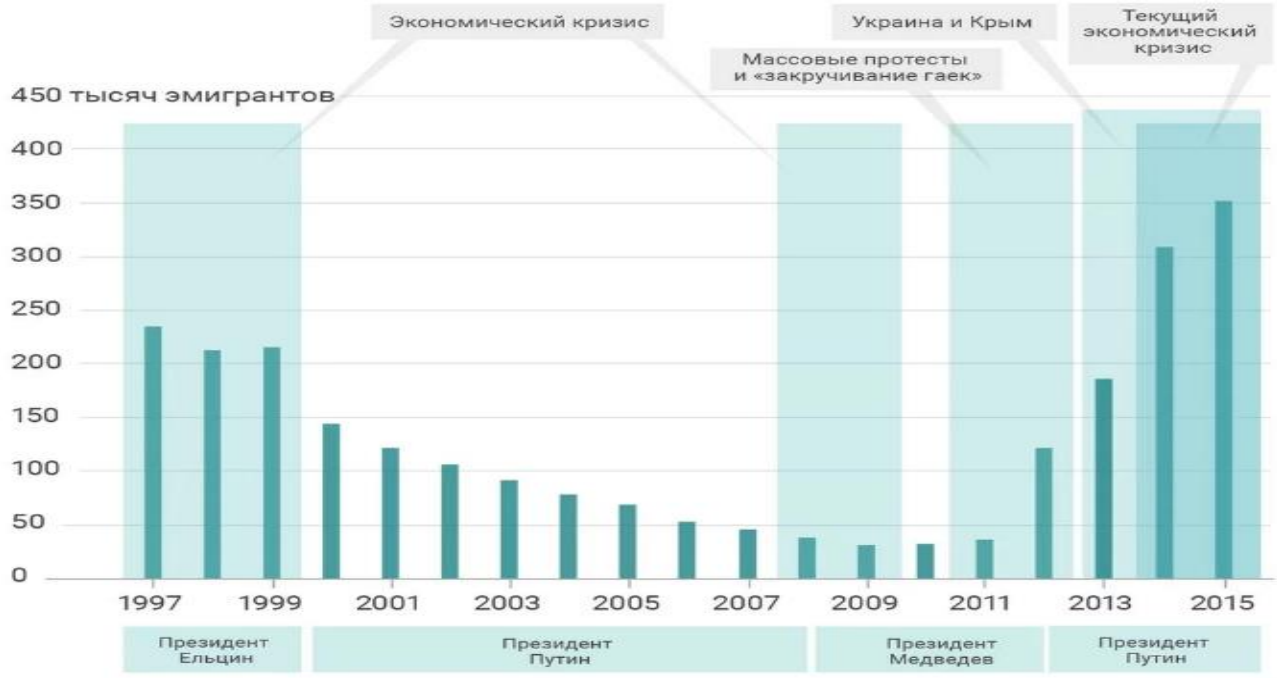


Рисунок 5 – Динамика миграции из России [47]

Очевидно, что одной из наиболее значимых причин миграции граждан РФ – является неблагополучное экономическое состояние страны. Так из-за недостатка денежных ресурсов люди вынуждены искать более прибыльную работу за пределами родной страны [11].

Динамика оттока специалистов с высшим образованием из России показан на рисунке 6.

Рисунок 6 – Динамика оттока специалистов из России [47]

Кроме специалистов с опытом работы за рубеж уезжает талантливая молодежь. Наши школьники и студенты, победители и призеры международных конкурсов и олимпиад, не видя для себя перспектив в России, также уезжают за границу. Только в 2017 г. наши школьники привезли на родину 18 золотых, 14 серебряных и 6 бронзовых медалей, завоеванных на международных олимпиадах. Самыми успешными для нас стали олимпиады по физике и естественным наукам.

Что касается студентов, большое количество предпочитает получать высшее образование за границей. Наиболее вескими причинами переезда студентов за границу являются:

– престижное международное образование;

– массовая коммуникация со всем миром;

– высокая стипендия (по информации на 2017 г. студент французского университета Сорбонна в среднем получает стипендию в размере 650 евро, что значительно больше наших Российских стипендий);

– гарантированное трудоустройство после окончания обучения (университет европейского уровня предоставляет самую простую работу по образованию) [10].

Процесс «утечки умов» неблагоприятно сказывается для страны. В России можно выделить следующие последствия:

1 «Утечка умов» обескровливает фундаментальную науку: приток молодых ученых в Российскую академию наук (РАН) уменьшился почти в три раза в период 2005–2015 годы. За десять лет число молодых ученых в России сократилось на 50 %.

2 При наличии десятой части ученых мира Россия занимает 0,3 % доли рынка наукоемкой продукции на 2015 г. (для сравнения: 39 % на российском рынке – это продукция США, 30 % – Японии, 16 % – Германии).

3 За последние 10 лет Россия снизила свою долю в мировом производстве наукоемкой продукции в 9 раз.

4 Очень низкая инновационная активность: лишь 5 % предприятий применяют новейшие научные достижения, в то время как в развитых странах эта цифра составляет 87 % [17].

Решить проблему «утечки умов» непросто. Можно предпринять ряд мер по удержанию научных специалистов в стране:

– совершенствовать российский рынок труда в целях обеспечения его качественными рабочими местами для ученых;

– готовить специалистов в соответствии с потребностями развивающихся отраслей экономики, обеспечивать необходимую финансируемую государством переподготовку квалифицированных, но ставших безработными в результате структурных изменений специалистов;

– разработать национальную политику, ориентированную на приоритетное финансирование исследований, отвечающих интересам страны;

– обеспечить поддержку передовых научных школ;

– подготовить программы поддержки молодых ученых после защиты ими кандидатских и докторских диссертаций;

– создать организации по связям с соотечественниками за рубежом для реализации совместных научных и научно-технических исследовательских программ, укрепляющих профессиональные связи и создающих условия для их возвращения на родину;

– возобновить программу строительства жилья для молодых специалистов, посвящающих себя науке;

– развивать ипотечное кредитование с последующим списанием части кредита для тех, кто плодотворно работает на российскую науку [15].

Если говорить о проблеме интеллектуальной миграции в сложившееся ситуации 2020 г., то будет продолжаться частичная компенсация эмиграции высококвалифицированных работников из России за счёт перетока талантливой и образованной части населения постсоветских стран, прежде всего молодежи, в том числе за счёт учебной миграции. Такая компенсация не сможет целиком возместить потери России от «утечки умов», небольшого всплеска которой можно ожидать в краткосрочном периоде, в основном из-за сужения окна возможностей для молодёжи в условиях социально-экономического кризиса в России [40].

По поводу объемов, причин и последствий «утечки умов» из России постоянно ведутся дискуссии, но многие российские эксперты считают, что она представляет собой серьезную угрозу для безопасности и экономического развития страны. Несмотря на то, что «утечка умов» в России сократилась по сравнению с 90-ми гг., эта проблема остается актуальной.

Глава 3 Участие России в мировых миграционных процессах

3.1 Механизмы регулирования процессов трудовой миграции в России

Миграция населения представляет собой сложный процесс, ее влияние на развитие социально-экономической сферы носит неоднозначный характер.

В первую очередь неоднозначным является экономическое положение мигрантов, поскольку значения относительных показателей безработицы применительно к мигрантам существенно больше в сравнении с теми же показателями по жителям, постоянно проживающим на той или иной территории.

Рост числа мигрантов вызывает, соответственно, рост нагрузки на инфраструктурные объекты, в особенности на урбанизированных территориях, следствием чего является ощутимый рост цен на жилье, его аренду, приобретение.

С учетом данных положений государству требуется внимательно подходить к минимизации негативных воздействий, сопровождающих процессы миграции. Меры по минимизации подобных последствий должны предусматриваться принимаемой и реализуемой на уровне государства миграционной политикой [9].

Согласно одной из дефиниций, указанная политика является комплексом взаимосвязанных мероприятий, ориентированных на регулирование потоков мигрантов. При этом основу данной политики составляют законодательные положения.

Миграционная политика определяет количественные параметры миграции, предусматривает механизм, посредством которого реализуются регулирующие воздействия в отношении миграции, определяет меры, позволяющие снизить последствия для социально-экономической сферы, являющиеся негативными, и активизировать позитивные эффекты.

Принципиальные основы указанной политики представлены в виде ужесточения требований в отношении работникам из зарубежных стран, которые привлекаются на работу в регионах, где одной из выраженных социально-экономических проблем является безработица; усиление контроля,

квотирование миграции граждан зарубежных стран в Российскую Федерацию; дифференцированного подхода к различным группам мигрантов.

Существует значимая функция миграции, являющаяся для России также весьма важной – за счет прибытия мигрантов обеспечивается восполнение естественной убыли. Так, мигранты в РФ восполняют указанную убыль на три четверти.

В конце прошлого – начале текущего века в составе мигрантов начинает увеличиваться удельный вес лиц, прибывающих в РФ с целями поиска работы, т.е. трудовых мигрантов. В дальнейшие два десятилетия данная тенденция все более усиливалась [15].

Труд работников из зарубежных стран находит интенсивное применение при осуществлении наиболее масштабных проектов. В качестве подобных проектов следует отметить возвещение объектов зимних Олимпийских игр в Сочи, объектов для приема иностранных делегаций и проведения саммита Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) во Владивостоке. Ведущими сферами приложения труда мигрантов является оказание услуг домохозяйствам (в т.ч. в виде ухода за такими категориями лиц, как престарелые, больные, дети), сельское хозяйство, гостиничный бизнес, жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ), торговля и транспорт [33].

За счет привлечение трудовых мигрантов из зарубежных стран отечественные компании, в т.ч. субъекты малого и среднего предпринимательства (МСП), обеспечивают сохранение конкурентоспособности в силу снижения затрат на такой производственный ресурс, как рабочая сила. Вследствие привлечения трудовых мигрантов для небогатых россиян обеспечивается возможность приобретения бюджетных товаров и услуг.

В то же время нельзя не отметить такое негативное явление, как нелегальное использование труда мигрантов-иностранцев. Подобная деятельность осуществляется фактически в теневом секторе, и оказывает ощутимое негативное влияние на состояние рынка труда в РФ. Кроме того, при подобной нелегальной деятельности не уплачивают фискальные выплаты. Растет криминальная

активность, в т. ч. организованная. Также нельзя не отметить нарушение при этом прав самих трудовых мигрантов.

Контроль в отношении миграции осуществляется соответствующим подразделением Министерства внутренних дел (МВД) РФ – Главное управление (ГУ) МВД РФ по миграции (ранее данная функция выполнялась Федеральной миграционной службой РФ). Миграция составляет предмет контроля и регулирования со стороны указанного подразделения. При этом в отношении законной миграции осуществляется контроль, тогда как в отношении незаконной – пресечение и профилактика. Сотрудники указанного подразделения осуществляют контроль в отношении въезда, пребывания, передвижения мигрантов [42].

В качестве значимой проблемы миграция выступает на протяжении сравнительно непродолжительного времени, в этой связи процесс оптимизации регулирования и контроля не может считаться завершенным.

В 2018 г. наблюдалось сокращение размеров квот на привлечение трудовых мигрантов из зарубежных стран. К примеру, в 2013 г. квоты были выделены на 410 тыс. чел., в 2014 г. уже на 358 тыс. В 2015 г. значение показателя находилось на уровне 276 тыс. Еще через год значение вновь сократилось – до 214 тыс. На 2018 г. величина квоты была определена в виде 140 423 чел.

В утвержденной в 2007 г. Указом главы государства № 1351 Концепции демографической политики предусмотрено, что потребности развития социально-экономической и демографической сфер вызывают необходимость привлекать мигрантов. При этом обязательным условием подобного привлечения должны являться интеграция и адаптация в обществе [4].

В этой связи в Концепции предусмотрена необходимость привлекать лиц молодого возраста из зарубежных стран в целях стажировки, обучения с дальнейшем обеспечением приоритета в получении гражданства РФ по завершении обучения; содействовать переселению в РФ на добровольной основе соотечественников из зарубежных стран; привлекать специалистов высокой квалификации из зарубежных государств для постоянного проживания в РФ; формировать стимулы для того, чтобы эмигранты возвращались в Россию.

В свою очередь, в утвержденной главой государства в 2012 г. Концепции миграционной политики РФ до 2025 г. определен состав механизмов, целей, задач и принципов реализации миграционной политики государства [5].

Концепция является системой взглядов в отношении содержания деятельности России в области миграции, соответствующих ведущих принципов и ведущих направлений.

Предусмотрен ряд этапов осуществления государственной миграционной политики (ГМП). Для того, чтобы реализовывать указанную политику, согласно Концепцией, необходимо:

– развивать научные исследования в сфере миграции;

– оптимизировать нормативно-правовую основу миграции, принимая во внимание международно-правовые положения;

– в непрерывном режиме отслеживать и анализировать миграционные процессы, которые происходят в РФ, и воздействие данных процессов на демографические процессы, социально-экономическую сферу, вносить коррективы в ГМП;

– развивать взаимодействие в области миграции на международном уровне;

– оптимизировать взаимодействие между осуществляющими госорганами федерального уровня, региональными органами власти, органами, осуществляющими местное самоуправление, институтами гражданского общества РФ в сфере миграции.

– обеспечивать соответствие положений, предусматриваемых миграционным законодательством;

– определять основные направления ГМП в отношении регионов различных типов на основе учета миграционной ситуации;

– унифицировать статистический учет в соответствующей сфере;

– направлять материальные и финансовые ресурсы на осуществление ведущих задач ГМП;

– принимать во внимание задачи ГМП в процессе разработки бюджетов РФ и регионов;

– предусматривать мероприятия и задачи в области ГМП в программах – региональных и федеральных [35].

Важно отметить, что концепция миграционной политики не была доведена до логического завершения и не осуществила все первоначально запланированные этапы до 2025 г. В результате глобальных изменений в миграционной сфере за последние пять лет необходимо пересмотреть и дополнительно уточнить цели, основные направления, а также механизмы формирования и реализации миграционной политики с учетом современных вызовов и угроз. Поэтому 31.10.2018 г. президент Российской Федерации утвердил Государственную миграционную политику на 2019–2025 гг. [6]. Сравнительный анализ концепций Государственной миграционной политики Российской Федерации приведен в приложении Б.

В декабре 2017 г. вступило в силу принятое Правительством РФ Постановление № 1467, в котором определена доля работников из зарубежных стран на 2018 г. Постановление определило состав сфер деятельности, осуществляемых предпринимателями и компаниями, применительно к которым предусмотрены ограничения:

– деятельность спортивного характера – до четверти от общего числа сотрудников;

– возделывание овощных культур – до половины работников из зарубежных стран от общего количества сотрудников;

– деятельность транспорта – грузового автотранспорта и пассажирского сухопутного – до 28 %;

– реализация в розницу товаров на рынках и объектах, не являющихся стационарными и реализация в розницу медицинских препаратов – 0;

– реализация в розницу спиртосодержащей продукции, продукции из табака – до 15 % [7].

В Постановлении предусмотрены субъекты РФ, применительно к которым указанные ограничения не действуют. Ограничения не были введены применительно к Хабаровскому и Ставропольскому краям, а также ряду областей: Саратовской, Астраханской, Ростовской, Волгоградской, Московской, Липецкой, Воронежской. Ограничения также предусматриваются в отношении некоторых профессий. На очередной год с учетом складывающейся на рынке труда ситуации осуществляется корректировка содержания указанного перечня. Работники из зарубежных государств имеют право трудиться в таких сферах, как творческая, управленческая, техническая без ограничений. Квоты не действуют в отношении работников высокой квалификации с уровнем оплаты труда до 700 тыс. руб. Для того, чтобы трудоустраивать подобных лиц, необходимость в получении разрешения отсутствует. Работники данной категории могут быть трудоустроены как в научных, так и в коммерческих организациях, осуществляющих научно-технические, экспериментальные или инновационные разработки (в филиалах организаций, относящихся к зарубежным юрисдикциям, имеющим аккредитацию в РФ, а также учреждениям медицинского и образовательного профиля) [7].

Важно отметить, что в 2019 г. были введены некоторые миграционные изменения в сфере миграции, которые связаны с увеличением стоимости патента на работу, а также ограничением количества визовых иностранных работников в строительной сфере, их численность теперь не должна превышать 80 % от общего количества работников. Данные ограничения не коснулись Москвы, Хабаровского края и Амурской области. Однако, в этот порядок внесены изменения президентом подписанным Указом № 274 от 18.04.2020 г. о временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан в России в связи с угрозой распространения коронавирусной инфекции (COVID-19), патент на работу автоматически продливается на 93 дня без выезда из России. В связи с коронавирусной инфекцией принято еще ряд документов в сфере миграции (Приложение В).

Кроме того, соответствующим постановлением увеличен до 180 дней срок временного пребывания в России иностранных граждан Украины из Донецкой Народной Республики (ДНР) и Луганская Народная Республика (ЛНР) [51].

В настоящее время как во всем мире, так и в России стал актуальным вопрос о регулировании миграционных потоков в условиях пандемии. Часть трудовых мигрантов в течение 2020 г. вернётся на родину (среди них большая доля выходцев из небольших городов и сельской местности, которые смогут прокормиться в личных хозяйствах), хотя в странах-донорах возможности поддержки возвращающихся весьма и весьма ограничены. Например, экспертами предлагаются раздача земли в сельской местности, снижение налогового бремени.

Следует отметить, что государство в лице МВД России уже немало сделало, приняв оперативно ряд мер по продлению пребывания иностранных граждан на период кризиса в целях недопущения роста числа неурегулированных мигрантов. В развитие мер по содействию в правовом урегулировании статуса мигрантов предлагаем на законодательном уровне закрепить возможность изменения иностранными гражданами цели визита в РФ через получение новой (продление действующей) визы или новой миграционной карты. Пандемия внесла коррективы в иммиграционное законодательство – сейчас нелегалов не депортируют и не штрафуют за отсутствие патентов. Те, кто всё-таки оформил документ, могут не платить за него в течение трёх месяцев [42].

Введённые во время пандемии ограничения на въезд и выезд из России и внутри России, даже для собственных граждан и граждан из стран Евразийского экономического союза (ЕАЭС), так же, как и в остальных странах приёма мигрантов, уже серьёзно ухудшили положение внешних мигрантов. Постепенное снятие барьеров для передвижения вряд ли приведёт к быстрому и полному восстановлению возможностей для миграции, имевшимся до пандемии.

В случае возникновения споров, связанны с осуществлением в Российской Федерации трудовой деятельности гражданами зарубежных государств, их регулирование осуществляется согласно положениям, предусмотренным миграционным, уголовным, административным и трудовым законодательством.

Регулирующие органы осуществляют контроль в отношении объемов и порядка привлечения трудовых мигрантов. За счет подобного регулирование обеспечивается предотвращение проблем в виде увеличения криминальной активности в стране, избытка предложения на рынке труда и в этой связи ощутимого снижения стоимости рабочей силы и др.

Существуют два ключевых направления, по которым осуществляется миграционная политика. Каждому из них присущи собственные методы осуществления. Первое связано с потребностью коммерческих организаций в привлечении трудовых мигрантов. Для коммерческих предусматривается необходимость оформлять все требующиеся документы и установить гарантии соцзащиты для граждан зарубежных стран, которых они привлекают к работе. Также коммерческие организации самостоятельно подбирают работников требующейся квалификации. Они обязаны подтвердить, что не нашли необходимых специалистов из числа местных жителей [12].

Еще одно направление связано с тем, что трудовые мигранты привлекаются на работу государственными органами, организациями. В данном случае цель государственной политики состоит в том, чтобы привлекать специалистов высокой квалификации в сферы высоких технологий, образования и науки. В принимающих государствах осуществляется предоставление научных лабораторий. Создаются условия для того, чтобы вовлекать представителей зарубежных стран в развитие сектора научных исследований и разработок [18].

Также следует отметить еще один механизм, используемый государством, состоящий в привлечении трудовых мигрантов исходя из потребностей рынка труда в стране. В случае, если в стране отсутствуют специалисты определенных профессий, определенной квалификации, государство реализует мероприятия для того, чтобы заместить существующий дефицит трудовыми мигрантами. Существенное значение при отборе претендентов из числа тех, кто стремится прибыть на постоянное место жительства в страну, имеет оценка в соответствии с рейтинговой системой, в которой основные критерии представлены в виде преобладания спроса над предложением по конкретной профессии, уровня

владения языком, наличия родственников в стране, уровня образования, опыта, возраста (Приложение Г). Так называемая рейтинговая система отбора существует во многих странах, в том числе в нашей стране (но в России более мягкие требования) [35].

Еще одним средством регулирования процессов миграции является установление длительности периода пребывания мигрантов в стране. Мигранты с учетом указанного срока получают документы на пребывание в стране. Таким образом обеспечивается регулирование международных трудовых отношений с учетом требований законодательства принимающей страны. Выдача документов осуществляется при этом, как правило, на конкретный срок, на который установлены трудовые отношения работодателя и трудового мигранта. Функцией подобного механизма является в т.ч. и социальная защита зарубежного гражданина на рынке труда страны, в которой он планирует работать. Указанный механизм активно функционирует и в РФ. Согласно ФЗ № 389-ФЗ, документы, составляющие основу легального статуса зарубежного гражданина в качестве работника в Российской Федерации, представлены разрешениями на временное проживание, на работу, а также патентом [1].

Как и в любой стране, государственная миграционная политика в современной России направлена на обеспечение национальной безопасности, стабилизацию численности населения, определение потребностей экономики в рабочей силе.

3.2 Тенденции миграционных потоков Российской Федерации

Россия вышла на международный рынок труда сравнительно недавно – около десяти лет назад. Наша страна является как страной-донором, так и страной-получателем трудовых ресурсов, поэтому при реализации миграционной политики необходимо обращать внимание не только на проблемы, связанные с притоком иностранной рабочей силы, но и на меры, направленные на расширение участия российской рабочей силы на международном рынке труда [8].

Наиболее ярким примером модернизации миграционного законодательства и правоприменения в России стала либерализация миграционного законодательства от 18.06.2006 г., когда был принят новый Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (109-ФЗ) и Закон «О правовом положении иностранных граждан» (110-ФЗ). Оба вступили в силу 15.01.2007 года [2, 3].

В 2000-е гг. в миграционном приросте населения России доля граждан страны увеличивалась от 72 до 89 %, затем снизилась до 27 % в 2012 г., в 2014 г. превысила 30 %, в 2015–2016 гг. составила почти половину, в 2017 г. – 61 %, а в 2018 г. миграционный прирост за счет граждан России превысил общий миграционный прирост населения (125,1 против 124,9 тыс. чел.), что представлено на рисунке 7 [51].

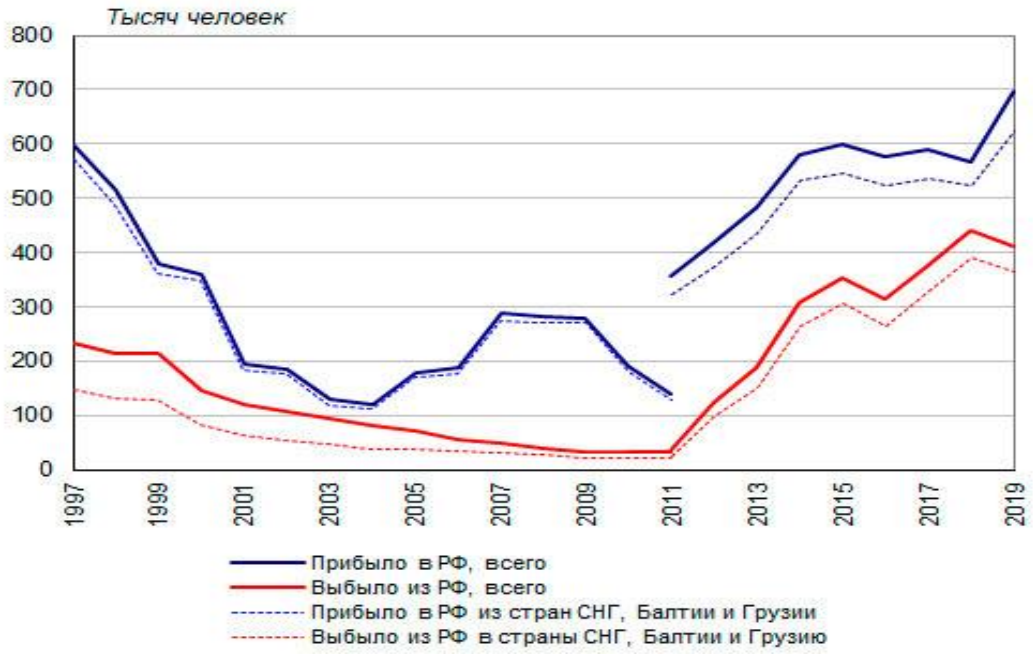


Рисунок 7 – Число прибывших и выбывших из России (международная миграция) в 1997–2019 гг., (тыс. чел.) [49]

В целом объем миграционного прироста населения России за 2019 г. превысил его среднее значение за период после Всероссийской переписи населения (ВПН) в 2010 г. на 11 %, а с учетом Крыма – среднее значение за

2014–2019 гг. увеличилось на 22 %, оказавшись самым высоким за этот период (рисунок 8).

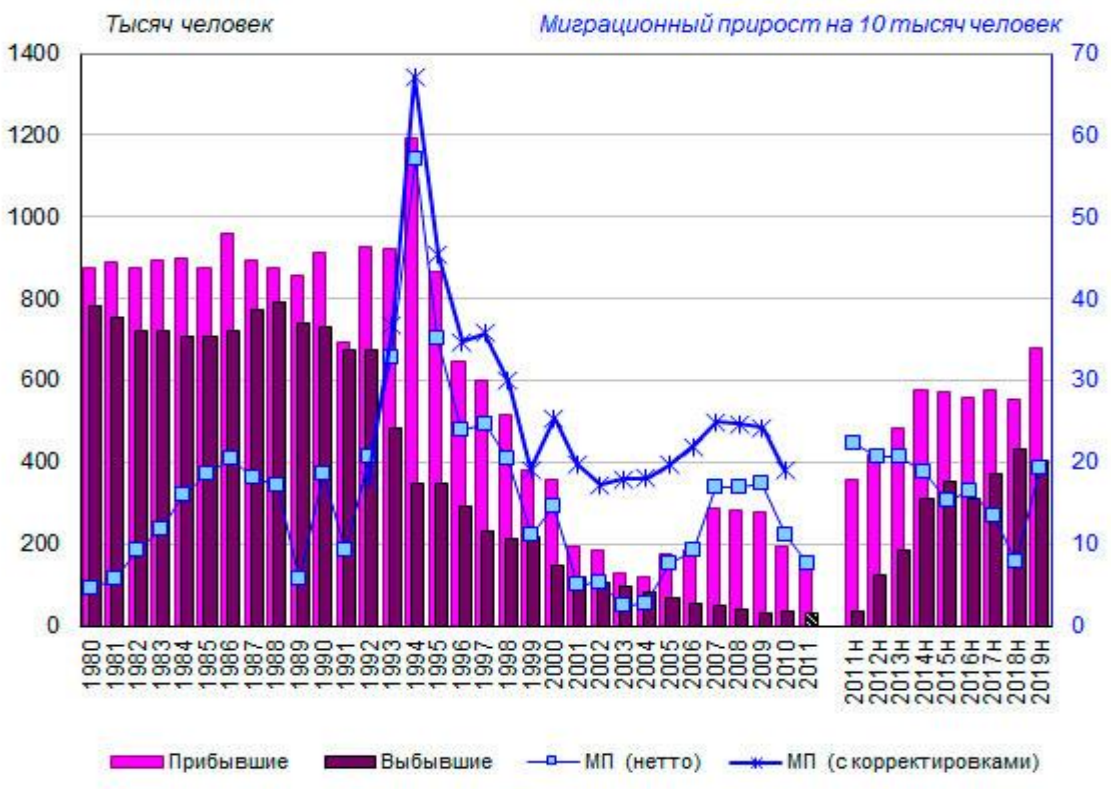


Рисунок 8 – Число прибывших в Россию и выбывших из нее (тыс.чел.) и миграционный прирост (на 10 тыс. чел. населения), 1980–2019 гг. [49]

В глобальной миграционной картине мира Россия является принимающей страной, страной происхождения мигрантов и страной транзита, но в большей степени страной-реципиентом, чем донором.

Основные показатели по миграционной ситуации в Российской Федерации за январь – декабрь 2018 и 2019 гг. говорят о том, что в 2019 г. было оформлено меньше паспортов гражданина Российской Федерации (на 224 858). Количество фактов постановки на миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства по сравнению с 2018 г. увеличилось на 1 753 815, также следует отметить о возрастании оформлений разрешений на работу высококвалифицированных специалистов (6 116). В 2019 г. сократилось количество представлений о неразрешении иностранным гражданам и лицам без гражданства въезда в Российскую Федерацию на 2 758.

Несмотря на сложную ситуацию в стране из-за пандемии коронавируса, за январь – апреля 2020 г. оформлено 3 368 149 паспортов гражданина Российской Федерации, постановлено на миграционный учет 4 086 402 иностранных граждан и лиц без гражданства, оформлено 6 448 разрешений на работу высококвалифицированным специалистам (таблица 3).

Таблица 3 – Основные показатели по миграционной ситуации в Российской Федерации за 2018–2019 гг. [44]

Сведения о миграционной ситуации		за январь-декабрь 2019 г.	за январь-декабрь 2018 г.
Оформлено паспортов гражданина Российской Федерации, всего		11 838 955	12 063 813
в том числе	внутренних	7 078 688	
	заграничных	4 760 267	5 057 753
Число лиц, в отношении которых принято решение о приобретении гражданства Российской Федерации		497 817	269 362
Поставлено на учет участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членов их семей		108 545	107 651
Оформлено приглашений иностранным гражданам и лицам без гражданства		506 451	508 273
Оформлено виз иностранным гражданам и лицам без гражданства		348 458	327 402
Количество фактов постановки на миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства		19 518 304	17 764 489
Оформлено разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства, всего		126 879	130 136
в том числе	высококвалифицированным специалистам	34 299	28 183
	квалифицированным специалистам	17 880	20 145
Оформлено патентов иностранным гражданам и лицам без гражданства		1 767 254	1 671 706
Оформлено разрешений на временное проживание иностранным гражданам и лицам без гражданства (первично)		234 705	268 200
Оформлено видов на жительство иностранным гражданам и лицам без гражданства (первично)		182 079	191 445
Направлено представлений о неразрешении иностранным гражданам и лицам без гражданства въезда в Российскую Федерацию		250 823	253 581

Кроме того, направлено 88 014 представлений о неразрешении иностранным

гражданам и лицам без гражданства въезда в Российскую Федерацию. Причины приезда людей в нашу страну разнообразны. Данные, приведенные в таблице 4 показывают, что Россия пользуется популярностью среди многих категорий граждан-туристов, студентов, рабочих и т.д. Но этим расслоением руководят люди, пришедшие на работу. В 2019 г. их было 4 284 181 чел. Более привлекательным для работы считается Центральный федеральный округ, на втором месте – Северо-Западный федеральный округ, на третьем – Приволжский федеральный округ, на последнем – Северо-Кавказский федеральный округ. Такое разделение неудивительно, так как Москва и Московская область являются основными центрами притяжения иностранной рабочей сил.

Таблица 4 – Цели приезда иностранных граждан в зависимости от российского региона, январь-декабрь 2019 г. [44]

Регион	Цели приезда иностранных граждан				
	туризм	учеба	работа	частная	иное
Центральный ФО	540 699	126 286	2 325 503	848 238	180 860
Северо-Западный ФО	1 267 870	80 058	515962	220 220	249 750
Южный ФО	92 540	37 762	251 991	260 121	71 834
Северо-Кавказский ФО	10 630	9 485	46 263	78 429	33 565
Приволжский ФО	47 766	53 707	380 042	184 425	96 285
Уральский ФО	17 692	21 052	320 633	129 744	40 253
Сибирский ФО	99 319	64 568	289 104	164 208	70 520
Дальневосточный ФО	168 701	13 134	154 683	21993	92 015
Всего	2 245 217	406 052	4 284 181	1 907 378	835 082

Главным миграционным новшеством стало «отвязка» трудовых мигрантов от конкретного работодателя (разрешение на работу выдавалось мигранту лично, а не российскому работодателю), что в 2007 и 2008 гг. привело к двукратному увеличению числа легально трудоустроенных иностранцев в России. Это была первая попытка российского законодателя в борьбе с нелегальной иностранной трудовой миграцией не путем строгого ограничения, а, наоборот, путем обеспечения большей свободы передвижения мигрантов, облегчения процедур регистрации и трудоустройства, а также создания безмятежной среды для

правовой защиты мигрантов.

Переезд в Россию кажется привлекательным для многих жителей бывшего Советского Союза. Потенциальные мигранты считают, что здесь они могут быть уверены в завтрашнем дне, реализовать себя и обезопасить своих детей. По мнению экспертов, причиной этого явления является миграционная политика государства, основанная на привлечении рабочей силы из-за рубежа для обеспечения собственных национальных экономических интересов. Наше законодательство предъявляет к мигрантам довольно мягкие требования по сравнению с другими странами. Также важна территориальная близость и (хотя и не всегда) отсутствие языкового барьера [20].

В последние годы Россия столкнулась с проблемой иммигрантов из-за рубежа. Речь идет о зачастую неконтролируемом въезде граждан из Китая, Африки, Ближнего Востока и других частей света на территорию России. Значительную часть этого потока составляют нелегальные иммигранты, транзитные мигранты и лица, ищущие политического убежища. Число только официальных мигрантов из стран с неразвитыми экономиками оценивается примерно в 100 тыс. чел. ежегодно. Важную роль играют политические процессы. Иностранные работники поступает на территорию Российской Федерации из 147 стран. Крупнейшими поставщиками рабочей силы в Россию из стран СНГ являются Узбекистан, Таджикистан, Украина, Кыргызстан, Молдова, а из третьих стран СНГ – Китай, Вьетнам, Турция и Северная Корея (КНДР). Наиболее распространенными направлениями для иностранной трудовой миграции являются Москва и Санкт-Петербург, поскольку здесь легко и быстро найти работу. Кроме того, в список мест, благоприятных для жизни, вошли Новосибирск, Екатеринбург, Красноярск. Мигранты, живущие в России, не любят провинцию [13].

Подавляющее большинство иностранных граждан, приезжающих работать в Россию, – из стран СНГ. Лидерство за первую половину 2019 г. принадлежит Узбекистану, из этой страны в Россию прибыли в целях работы 918 тыс. чел. На втором месте Таджикистан – 523,9 тыс. чел., затем следуют Киргизия – 265 тыс., Украина – 164,6 тыс., а также Казахстан – 105,3 тыс. чел. (рисунок 9).

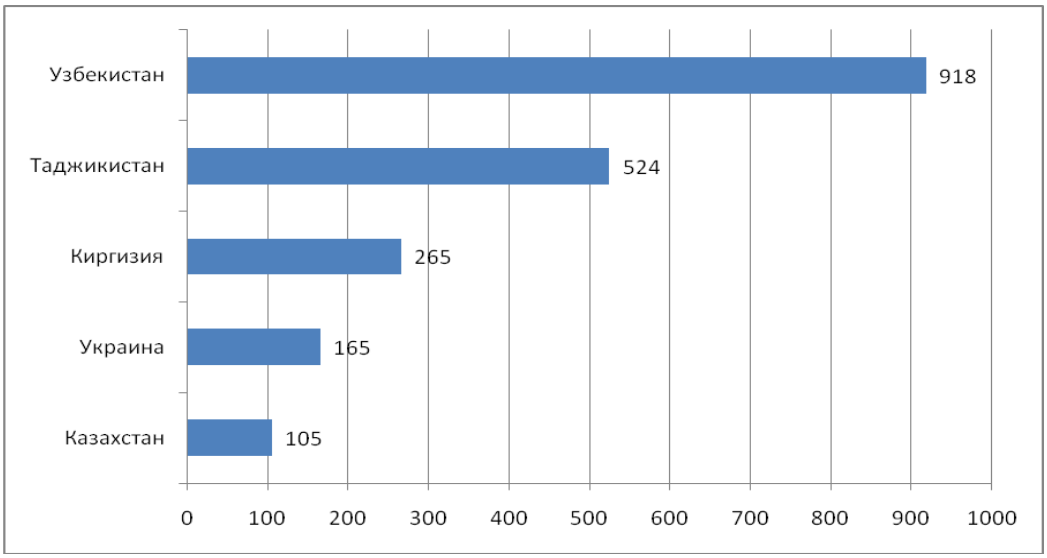


Рисунок 9 – Страны СНГ, откуда в Россию прибыло больше всего иностранцев с целью работы, тыс. чел. [43]

Диапазон притока иностранцев из-за рубежа на заработки гораздо скромнее. В январе – июне из Китая чистую прибыль получили 50,2 тыс. чел., на втором месте Германия (10,8 тыс.) и Турция (10,2 тыс.). Кроме того, в России с целью прибыли работают 3,7 млн граждан США в первом полугодии текущего года и 4,3 млн граждан Великобритании (рисунок 10).

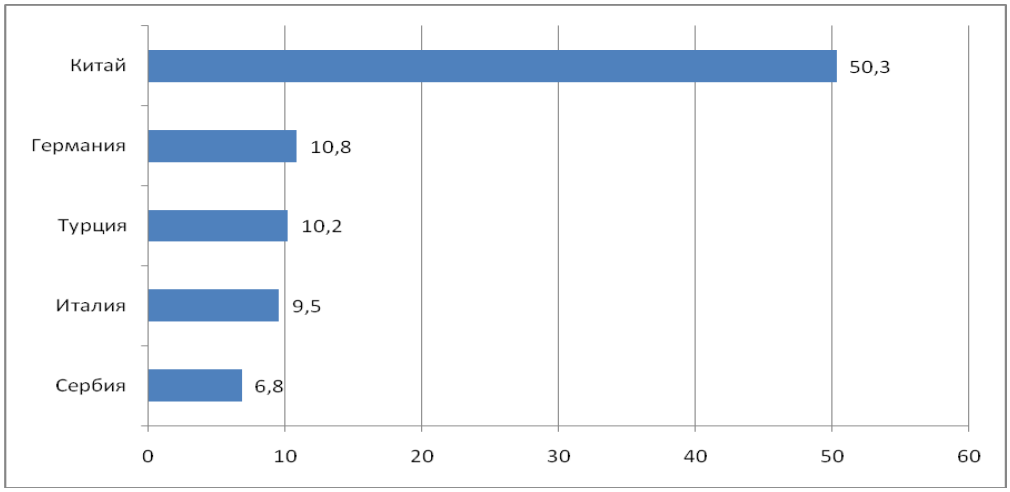


Рисунок 10 – Без учета стран СНГ, откуда в Россию прибыло больше всего иностранцев с целью работы, тыс. чел. [43]

В России в 20 столетии возникла проблема масштабной эмиграции трудовых ресурсов. Только в 1987–1990 гг. страну покинуло около 1млн чел. Максимальный отток людей за рубеж произошел в 1990 г., когда он составил 103,6 тыс. чел. В 1991–1994 гг. около 600 тыс. россиян выехали из России на постоянное жительство за рубеж. С тех пор количество желающих навсегда покинуть страну не уменьшилось. Основные целевые страны: Украина, Казахстан, Израиль, Беларусь, США, Узбекистан, Германия, Латвия, Таджикистан, Молдова.

Росстат получает данные о миграции на основании регистрации территориальных органов МВД. Отпускные мигранта оформляются, если они зарегистрированы и сняты с учета по месту жительства, а так же если они не зарегистрированы по месту жительства в течение 9 месяцев и более.

Согласно Росстату, общее число прибывших в Россию иностранных граждан составило 4,9 млн чел. в 2018 г., а число выбывших – 4,8 млн [46].

Статистика Федеральной службы безопасности (ФСБ) в разы больше – 32,6 млн чел. приезжали в Россию, а выезжали 32 млн чел., следует из бюллетеня «Численность и миграция населения РФ» за 2018 год [46].

Чтобы сократить количество поездок российских граждан за рубеж, российское правительство предприняло несколько шагов. Поэтому заключены межправительственные и межведомственные соглашения с Германией, Польшей, Швейцарией, Финляндией, Словакией и Китаем, а также с многостороннее соглашение государств-участников СНГ. Почти все соглашения с западными и восточноевропейскими странами содержат квоты, согласно которым не более 4 000 россиян могут работать в этих странах ежегодно. Выход России на международный рынок труда осложняется многими факторами и особенно неблагоприятной конъюнктурой рынка в последние годы (высокая конкуренция стран-экспортеров рабочей силы). Помимо квотной политики, западные страны готовят и другие препятствия для иностранной работы. Для планомерного и эффективного развития международного рынка труда необходима единая государственная концепция экспорта рабочей силы. По расчетам экономистов, России потребуется около 10 лет, чтобы охватить 10 % основных мировых рынков

труда. В дальнейшем Россия могла бы содержать за рубежом 1–1,5 млн человек, которые получали бы 10–20 млрд долл. в год. Если говорить о миграции, то также очень важно, что большая часть наших «умов» переезжает на постоянное место жительства за границу, поэтому мы потеряли научных специалистов разных профилей. Это находит свое отражение в российской науке и образовании [21].

В конце 2019 – начале 2020 гг. мир столкнулся с новым вирусом COVID-19, который оказал влияние на все сферы жизни общества, не обошел стороной миграционные процессы. С закрытием российских границ 17 марта 2020 г. из-за пандемии коронавируса миллионы мигрантов из Центральной Азии могут остаться без возможности зарабатывать на жизнь. Трудовые мигранты очень важны для строительной и других отраслей экономики РФ. Даже сейчас, во время экстренного возведения в Подмосковье Вороновской инфекционной больницы для зараженных COVID-19, в её строительстве приняли участие 8 тыс. рабочих из Киргизии. Однако, это не отменяет одну из наиболее злободневных проблем внутренней политики РФ в этноконфессиональной сфере, которую обнажила ситуация с эпидемией – экономическое и духовное положение мигрантов. Её обострение возможно не только через рост криминала в среде мигрантов, но и через сохраняющееся влияние исламского радикализма. Иностранцы имеют право на неотложную бесплатную медицинскую помощь Иностранным лицам, задействованным в строительстве, пока можно не беспокоиться о потере работы, большинство субъектов России установили, что строительство не будет останавливаться на время введения карантинных мер. Тем иностранным работникам, чья трудовая деятельность прекратилась, но покинуть РФ они не смогли, придется искать новые места работы [44].

Таким образом, являясь территориально крупным и внутренне сильно экономически дифференцированым государством, Россия демонстрирует существенные различия в динамике региональных миграционных процессов. Данные различия обусловлены политической и экономической ситуациями в мире. Россия является как поставщиком мировых трудовых ресурсов так и активным потребителем этих ресурсов.

Заключение

В современном мире международная миграция становится реальностью практически во всех уголках земного шара. Международные мигранты вносят все больший вклад в экономическое развитие стран, в которые они переехали, а также стран, из которых они уехали, пересылая значительные денежные переводы оставшимся на родине родственникам.

Международная трудовая миграция включает в себя иммиграционные и эмиграционные потоки. Иммиграция – перемещение трудоспособного населения из-за рубежа в данную страну. Эмиграция – перемещение трудоспособного населения из данной страны за рубеж.

В международную трудовую миграцию в современных условиях вовлечены практически все страны мира, она приняла все возрастающие масштабы, следствием чего стало возникновение многих новых проблем, как для государств, так и мирового сообщества в целом. США, Канаду, Австралию, Новую Зеландию, страны Западной Европы можно назвать принимающими государствами. Страны Азии, Африки, Латинской Америки, как правило, являются отдающими мигрантов странами. Хотя и внутри отдающих регионов есть страны, которые привлекают мигрантов. Например, ЮАР – в Африке, Сингапур, Гонконг, Тайланд и Малайзия – в Восточной и Юго-Восточной Азии, страны-нефтеэкспортеры – на Ближнем Востоке.

Общие глобальные последствия миграции рабочей силы носят двойственный характер. С одной стороны, она обеспечивает перераспределение трудовых ресурсов в соответствии с потребностями стран, предоставляет возможности освоения новых регионов, концентрирует огромные массы наиболее активного и энергичного населения в экономических центрах, обусловливает изменения экономического, социального и культурного положения людей. С другой стороны, миграция населения становится причиной роста городов и обезлюдения села, усиливает маргинальность общества, обостряет социальные, межнациональные, культурные и иные противоречия.

Размеры международной миграции рабочей силы неуклонно растут и принимают все большее значение, потому что с каждым годом охватывает большее число населения и территории. Число мигрантов в мире в 2017 г. Составило 258 млн чел., с начала века оно увеличилось на 49 %. По данным нового исследования Департамента по экономическим и социальным вопросам ООН (ДЭСВ), число международных мигрантов в мире с 2000 г. выросло на 49 % и составляет сейчас 258 млн чел. Около 3,4 % живущих на Земле являются мигрантами, то есть проживают не в тех странах, где родились. В 2000-м их доля составляла 2,8 %.

Давно существующая мировая проблема утечки умов, касающаяся и России, носит глобальный характер. Специалисты эмигрируют в страны, которые могут им предложить более высокую оплату труда и лучшие условия для их деятельности. Проблема утечка умов имеет интенсивный характер, география перемещения специалистов расширяется. Необходимо создание необходимых условий для удержания и привлечения новых специалистов и особенно молодежи в российскую науку путем предоставления жилья, увеличения зарплат и стипендий, создания новых перспективных научных школ и направлений, увеличения престиж научной деятельности.

Сегодня в странах, принимающих большие потоки экономических мигрантов, существуют разные стратегии их отбора. Россия – выступающая страной, которая принимает большое количество иностранных граждан, ведет активную миграционную политику для регулирования сложных миграционных процессов. Миграционное право Российской Федерации постоянно совершенствуется, т. к. сегодня в указанной сфере власти РФ сталкиваются с различными проблемами и неприятностями. Одной из распространенных сложностей является внутренняя миграция. В 2018 г. указом Президента № 622 от 31.10.2018 г. была утверждена Концепция миграционной политики нашей страны на ближайшие шесть лет. Концепция направлена на усовершенствование настоящих законов и максимальную адаптацию иностранцев в России. Отдельного внимания заслуживает пункт программы до 2025 г., который направлен на

привлечение профессионалов и опытных кадров из-за рубежа, а также студентов и молодых специалистов. Планируется, что к окончанию проекта численность населения РФ составит около 146 миллионов человек. Россия должна оставаться открытой для тех иностранных граждан, которые не рассматривают нашу страну как место для будущей интеграции и жизни, а лишь удовлетворяют свои экономические, социальные и культурные потребности. Главное, чтобы они соблюдали российское законодательство и бережно относились к природе, культурным и материальным ценностям, уважали многообразие этнических укладов нашей страны.

Россия в последние годы стала одним из центров трудовой миграции, уступив США и Германии. Она является как поставщиком мировых трудовых ресурсов, так и активным потребителем этих ресурсов. Наша страна проводит активную иммиграционную политику. Сегодня Россия является активным участником международного трудового обмена. За последние десятилетия иностранная рабочая сила проникла практически во все сферы хозяйствования в России – от строительства и сельского хозяйства до медицины и авиастроения. Но, из-за сложившейся ситуации в мире в наше время миграционные процессы приостановлены. Пандемия, как явление глобальное, затронуло все сферы жизни общества. Государства разрабатывают ряд мер по решению вопросов о мигрантах. Тема достаточно сложная. Главное, чтобы комплекс разработанных мер был эффективным и не дискриминационным.

Решение поставленных задач позволило исследовать процесс международной миграции и выявить влияние на социально-экономическое состояние стран, масштабы трудовой миграции и участие России в мировых миграционных процессах.

Список использованных источников

1 О внесении изменений в статью 27 Федерального закона О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию и статью 5 Федерального закона О правовом положении иностранных граждан: Федеральный закон РФ от 28.12.2013 № 389 // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbodyC7.+ (дата обращения: 01.05.2020).

2 О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 18.07.2006 № 109 // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: http://pravo.gov.ru-/proxy/ips/?docbody109+ (дата обращения: 01.05.2020).

3 О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 18.07.2006 № 110 // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody110+ (дата обращения: 01.05.2020).

4 Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года: Указ Президента РФ от 09.10.2007 № 1351 // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: http://pravo.gov.ru-/proxy/ips/?docbody1351+ (дата обращения: 02.05.2020).

5 Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года: утв. Президентом РФ от 13.06.2012 // Официальный сайт Федеральной миграционной службы России. – URL: http://www.fms.gov.ru/ (дата обращения: 04.05.2020).

6 О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 – 2025 годы: Указ Президента РФ от 31.10.2018 № 622 // Официальный интернет портал правовой информации. – URL: http://pravo.gov.ru-/proxy/ips/?docbody622+ (дата обращения: 01.05.2020).

7 Об установлении на 2018 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Российской Федерации отдельные виды экономической деятельности: Постановление Правительства РФ от 04.12.2017 № 1467 // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody +1467 (дата обращения: 04.05.2020).

8 Абсалямова, С. Г. Участие России в международной трудовой миграции: проблемы и противоречия / С. Г. Абсалямова, Р. Л. Сахапов, Н. Н. Петрова // Вестник НЦЖБД. – 2017. – № 4. – С. 69–73.

9 Аветисян, Л. А. Проблемы регулирования и экономические последствия миграционных процессов в мире/ Л. А. Аветисян, С. Г. Глоян // Сборник студенческих научных работ по проблемам миграции. – Ереван: Российско-Армянский (Славянский) университет, 2019. – С. 7–35.

10 Арефьев, П. В. Динамика и масштабы «Утечки умов» / П. В. Арефьев, О. А. Цветкова // Сибирская финансовая школа. – 2019. – № 1. – С. 13–16.

11 Аскари, И. Ж. Миграционные процессы в современном мире / И. Ж. Аскари // Культура, философия, политика в социальном опыте 20–21 столетия. – Белгород: ООО «Эпицентр», 2018. – С. 20–23.

12 Булавко, А. Э. Международное регулирование трудовой миграции / А. Э. Булавко // Молодой ученый. – 2017. – № 29. – С. 42–45.

13 Галеева, Р. К. Россия на международном рынке труда / Р. К. Галеева, Д. В. Зубайдулина // Аллея науки. – 2017. – № 7. – С. 383–386.

14 Гониева, А. О. Современные тенденции и проблемы международной миграции рабочей силы / А. О. Гониева, В. И. Петрова // Индустрия туризма: возможности, приоритеты, проблемы и перспективы. – 2019. – № 2. – С. 150–157.

15 Дробот, Е. В. Современные мирохозяйственные связи и глобализация мировой экономики / Е. В. Дробот. – СПб.: Общество с ограниченной ответственностью «Издательско-торговая компания «Троицкий мост», 2016. – 224 с.

16 Захаркина, Е. А. Анализ интеллектуальной эмиграции из России / Е. А. Захаркина, Е. А. Макарова // Актуальные вопросы современной экономической науки. – Астрахань, 2019. – С. 105–109.

17 Картель, В. В. «Утечка умов» в современном мире: причины, последствия и пути решения / В. В. Картель // Современные научные исследования и разработки. – 2017. – № 9. – С. 213–216.

18 Ковтун, Н. А. Механизмы регулирования трудовой миграции в Российской Федерации / Н. А. Ковтун // Академия права и экономики. – 2018. – № 1. – С. 26–30.

19 Красинец, Е. С. Проблемы трудовой миграции и миграционная политика России / Е. С. Красинец // Народонаселение. – 2015. – № 2 . – С. 28–35.

20 Кукушкина, О. А. Россия на международном рынке труда / О. А. Кукушкина // Актуальные вопросы права, экономики и управления. – Пенза: «Наука и Просвещение» (ИП Гуляев Г.Ю.), 2019. – С. 254–255.

21 Леликова, Ю. А. Россия как участник международной трудовой миграции на рынке труда / Ю. А. Леликова, О. В. Титова // Тренды развития современного общества: управленческие, правовые, экономические и социальные аспекты. – Курск: Закрытое акционерное общество «Университетская книга», 2018. – С. 125–130.

22 Маркарьян, Ю. А. Основные тенденции и направления международной трудовой миграции / Ю. А. Маркарьян, Е. Ю. Сопельник // Аллея науки. – 2018. – № 11. – С. 312–318.

23 Мелконян, В. А. Масштабы трудовой миграции в страны ЕС / В. А. Мелконян // Modern science. – 2019. – № 3. – С. 147–151.

24 Морозова, А. В. Классификационная система видов трудовой миграции / А. В. Морозова, С. Ф. Кошман // Управление социально-экономическими системами: теория, методология, практика. – Пенза: «Наука и просвещение», – 2017. – С. 216–220.

25 Овчаренко, Н. А. Мировая экономика и международные экономические отношения / Н. А. Овчаренко. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2018. – 224 с.

26 Океанова, З. К. Международная трудовая миграция: проблемы и противоречия / З. К. Океанова // Вестник НЦБЖД. – 2017. – № 4. – С. 69–73.

27 Петрова, О. В. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации в свете новых изменений / О. В. Петрова // Правоохранительная деятельность органов внутренних дел в контексте современных научных исследований. – СПб.: Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2019. – С. 578–582.

28 Рыбалкина, А. В. Международное движение рабочей силы / А. В. Рыбалкина, Л. А. Бадулина // Новая наука: от идеи к результату. – 2016. – № 1. – С. 208–211.

29 Савина, А. Б. Международная миграция рабочей силы и ее влияние на экономику стран-импортеров и экспортеров / А. Б. Савина, З. С. Дотдуева // Университетская наука – региону. – Ставрополь: Общество с ограниченной ответственностью «Издательско-информационный центр «Фабула», 2019. – С. 72–73.

30 Слатвицкая, И. И. Международная миграция трудовых ресурсов в современном мире: виды и причины ее возникновения / И. И. Слатвицкая, А. С. Арустамян // Научная гипотеза. – 2017. – № 4. – С. 35–39.

31 Соколова, А. Е. Понятие и признаки миграции населения / А. Е. Соколова // Новая наука: гипотезы, взгляды и факты. – Казань: Индивидуальный предприниматель Кузьмин Сергей Владимирович, 2017. – С. 242–245.

32 Сорокина, О. В. Основные подходы к изучению функций и видов миграции / О. В. Сорокина // Актуальные направления фундаментальных и прикладных исследований. CreateSpace, 2017. – С. 60–62.

33 Субхангулова, Л. Р. Регулирование международной трудовой миграции в Российской Федерации / Л. Р. Субхангулова // Наука и общество в условиях глобализации. – 2015. – № 1. – С. 154–156.

34 Топалова, Е. Международная трудовая миграция: причины, масштабы и основные направления / Е. Топалова, А. Г. Туралина // Донецкие чтения 2017: русский мир как цивилизационная основа научно-образовательного и культурного развития Донбасса. – Донецк: Издательство Донецкого национального университета, 2017. – С. 367–369.

35 Тухтарова, Е. Х. Механизмы регулирования внешней трудовой миграции // Журнал экономической теории. – 2019. – № 2. – С. 187–197.

36 Уваров, В. Ю. Основные виды миграции в современной России В. Ю. Уваров // Юридическая мысль. – 2017. – № 4. – С. 37–43.

37 Хасбулатов, Р. И. Международные экономические отношения / Р. И. Хасбулатов. – 1-е изд. – М.: Издательство Юрайт, 2017. – 910 с.

38 Шимко, П. Д. Мировая экономика и международные экономические отношения / П. Д. Шимко, И. А. Максимцев. – 1-е изд. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – 392 с.

39 International Migration Report 2017 // United Nations. Department of Economic and Social Affairs. Population Division. 2017 (дата обращения: 08.05.2020).

40 URL: http://ec.europa.eu/eurostat (дата обращения: 27.04.2020 г.)

41 URL: https://www.rbc.ru/newspaper/2019/06/27/5d0c8fb39a79479a4338-ed4b (дата обращения: 25.04.2020).

42 URL: https://russiancouncil.ru/analytics-andcomments/analytics/migrat-sionnye-posledstviya-idealnogo-shtorma-kakim-budet-vliyanie-pandemii-koronavirusa-na-problemy/?sphrase_id=36461578 (дата обращения: 08.05.2020).

43 URL: https://ufms-gov.ru/ (дата обращения: 04.05.2020).

44 URL: https://realty.rbc.ru/news/5e8d9bd69a7947001b113d5b (дата обращения: 09.05.2020).

45 URL: https://www.gks.ru/ (дата обращения: 08.05.2020).

46 URL: https://www.rbc.ru/economics/16/08/2019/5d5560979a7947af4fa8a883 (дата обращения: 08.05.2020).

47 URL: https://rg.ru/2019/09/18/rossiia-zaniala-chetvertoe-mesto-v-mire-po-chislu-priniatyh-migrantov.html (дата обращения: 08.05.2020).

48 URL: https://regnum.ru/news/economy/2715907.html (дата обращения: 08.05.2020).

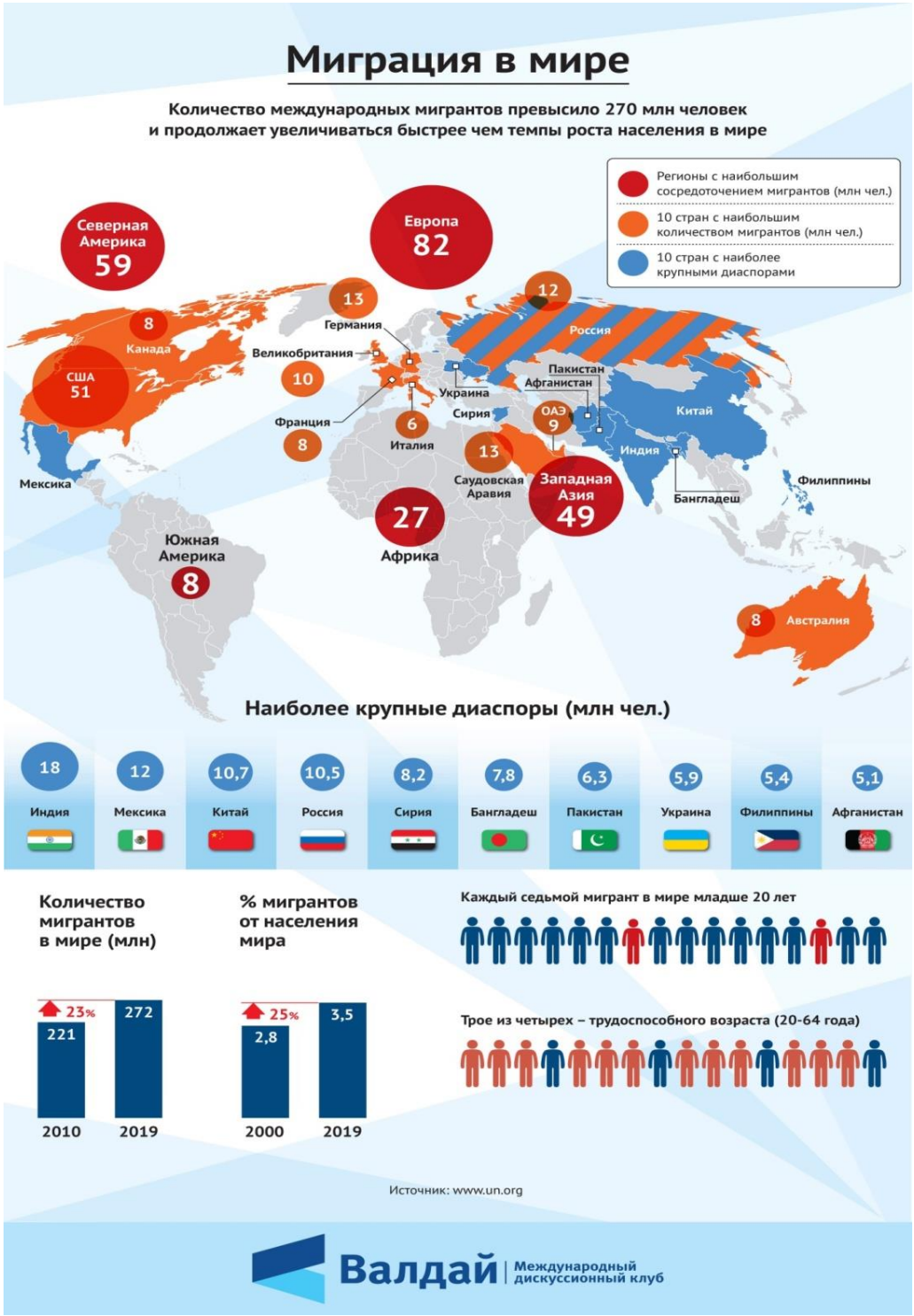
49 URL: http://www.demoscope.ru/weekly/2020/0851/barom01.php (дата обращения: 08.05.2020).

50 URL: https://migrantmedia.ru/ (дата обращения: 10.05.2020).

51 URL: https://migrantmedia.ru/migratsionnye-novosti-2019-novovvedeniya-v-sfere-migratsii-v-2019-godu/ (дата обращения: 08.05.2020).

Приложение А

Рисунок А.1– Количество международной миграции в мире [48]



Приложение Б

Таблица Б.1 – Сравнительный анализ Концепций государственной миграционной политики Российской Федерации [27, с. 580]

Параметры для сравнения	Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 г. (утратила силу)	Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 гг.
1	2	3
1. Основные разделы Концепции	I. Общие положения. II. Условия формирования и реализации государственной миграционной политики Российской Федерации. III. Цели, принципы, задачи и основные направления государственной миграционной политики Российской Федерации. IV. Международное сотрудничество. V. Информационно-аналитическое обеспечение реализации государственной миграционной политики Российской Федерации. VI. Основные механизмы реализации государственной миграционной политики Российской Федерации. VII. Этапы реализации государственной миграционной политики Российской Федерации.	I. Общие положения. II. Условия формирования и реализации миграционной политики. III. Цель, принципы и задачи миграционной политики. IV. Основные направления миграционной политики. V. Международной сотрудничество РФ в сфере миграции. VI. Информационно-аналитическое обеспечение реализации миграционной политики. VII. Основные механизмы формирования и реализации миграционной политики.
2. Цель Концепции миграционной политики	– обеспечение национальной безопасности РФ; – увеличение численности постоянного населения страны; – удовлетворение потребности национальной экономики в рабочей силе.	– решение задач в сфере социально-экономического, пространственного и демографического развития страны; – повышение качества жизни населения; – обеспечение безопасности государства; – защита национального рынка труда; – поддержание мира и согласия в обществе; – сохранение русского языка и историко-культурного наследия России.

Продолжение таблицы Б.1

1	2	3
	1 этап (2012–2015 гг.) – создание инфраструктуры для проживания трудовых мигрантов, их интеграции и адаптации, а также открытие центров содействия иммиграции в России и медицинского освидетельствования мигрантов, в том числе за рубежом. 2 этап (2016–2020 гг.) – обобщение и анализ правоприменительной практики в области миграционной политики, усовершенствование системы анализа миграционной ситуации. 3 этап (2021–2025 гг.) – оценка эффективности принятых миграционных программ и уточнение стратегии их реализации.	1 этап (2019–2021 гг.) – осуществление плана мероприятий по реализации Концепции государственной миграционной политики. 2 этап (2022–2025 гг.) – в настоящее время этап не определен.

Приложение В

Нововведения в сфере миграции в Российской Федерации [50]

02.06.2020 в минюсте был зарегистрирован приказ МВД РФ от 24.03.2020 № 180 «О внесении изменений в приказ МВД России от 30 июля 2019 г. №514» 24.04.2020

президент подписал Федеральный закон № 134-ФЗ об упрощении процедуры приема в гражданство РФ, согласно которому некоторые иностранные граждане смогут получать гражданство России в упрощенном порядке.

В связи с Указом президента № 274 от 18.04.2020, иностранные граждане, которые работают в России по патенту на работу, временно освобождены от необходимости вносить авансовый платеж за патент. Данный приказ вносит некоторые изменения в процедуру миграционного учета иностранных граждан на территории Российской Федерации.

18 апреля президент подписал Указ № 274 от 18.04.2020 о временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан в России в связи с угрозой распространения коронавирусной инфекции (COVID-19).

Президент подписал Федеральный закон от 24.04.2020 № 135-ФЗ, согласно которому иностранные граждане смогут продлевать патенты на работу без выезда из России неограниченное количество раз.

Согласно новому Постановлению правительства № 1855 были утверждены Правила подачи иностранным гражданином или лицом без гражданства уведомления о подтверждении своего проживания в Российской Федерации в редакции от 26.12.2019 г.

19.03.2020 г. Первый заместитель Министра генерал-полковник полиции А.В. Горовой подписал требование по работе с мигрантами в период распространения коронавирусной инфекции для сотрудников МВД по всей России Президент подписал

Федеральный закон от 24.04.2020 № 135-ФЗ, согласно которому иностранные граждане смогут продлевать патенты на работу без выезда из России неограниченное количество раз. В связи с распространением коронавируса МИД РФ приостанавливает выдачу иностранным гражданам виз для въезда на территорию Российской федерации.

Приложение Г

Таблица Г.1 – Сравнение стран по механизмам привлечения квалифицированных мигрантов [33, с. 190]

Страна	Роль или функция миграционной политики	Институциональные инструменты регулирования миграции
1	2	3
США	Внешняя трудовая миграция как элемент общей стратегии развития страны, привлечение высококвалифицированных ученых или специалистов в различных областях.	Квоты для квалифицированных специалистов на основе балльной и рейтинговой систем, международные гранты для ученых и студентов, программы MBA, travel- гранты и др.
Канада	Внешняя трудовая миграция выступает как важный элемент общей стратегии развития. Привлекаются внешние кадры с определенным уровнем квалификации. Миграционная политика направлена на восполнение дефицитных специальностей.	Привлечение высококвалифицированных специалистов для постоянного проживания в Канаде на основе балльно-рейтинговой системы, программы и гранты для ученых, одаренной молодежи.
Великобритания	Миграционная политика направлена на привлечение высококвалифицированных кадров и ограничение низкоквалифицированной миграции.	Привлечение иностранных студентов «дефицитных» специальностей, ученых, стажировки, грантовые программы.
Австралия	Миграционная политика, выстроенная по аналогии с канадской.	Отбор высококвалифицированных кадров, как правило семейных, для постоянного проживания на территории страны.
Франция	Миграционная политика направлена на защиту местных работников при рассмотрении заявок работодателей в случае привлечения иностранного специалиста.	Мониторинговые исследования рынка труда и перечня профессий, требующих привлечения иностранных кадров.
Нидерланды	Миграционная политика до недавнего времени была направлена на ограничение миграционных потоков низкоквалифицированных кадров и на привлечение высококвалифицированных кадров из стран ЕС.	Обязательное знание государственного языка, сдаются экзамены как фактор ограничения для въезда в страну.
Германия	Единая миграционная политика в период до миграционного кризиса в Европе, ограничение на въезд низкоквалифицированных мигрантов.	Жесткие ограничения для людей с низким уровнем квалификации. Проводилась политика возвращения на историческую родину немцев из бывшего СССР.

Продолжение таблицы Г.1

1	2	3
Норвегия	Политика защиты местного рынка труда, необходимо доказать важность привлечения иностранного специалиста.	Инструмент квот для квалифицированных кадров или наличие обязательного приглашения на работу.
Япония	Широкая популяризация грантов и программ для привлечения талантливой молодежи.	Жесткое разграничение специальностей, требующих высокого уровня квалификации Разрешение на работу для иностранных студентов.
Южная Корея	Политика возвращения своих граждан из-за рубежа, привлечение низкоквалифицированных кадров на тяжелые работы.	Привлечение низкоквалифицированных кадров через биржи труда в странах Центральной Азии. Престижные виды работ и льготные условия для возвращения бывших граждан.
Чешская Республика	Содействие чешским работодателям в найме иностранных высококвалифицированных сотрудников. Программы студенческого обмена. Программы для привлечения обучения в чешских вузах.	Ускоренное получение права на постоянное пребывание для иностранных работников с высоким уровнем квалификации. Программа адаптации, обучение чешскому языку на бесплатной основе для квалифицированных кадров.
Российская Федерация	Обеспечение национальной безопасности страны, стабилизация и увеличение численности постоянного населения, содействие обеспечению потребности экономики Российской Федерации в рабочей силе, модернизации, инновационном развитии и повышении конкурентоспособности ее отраслей.	Содействие переселению на постоянное место жительства квалифицированных специалистов, упрощение правил переселения, обеспечение доступа иммигрантов к социальным, медицинским и образовательным услугам.