

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
**Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования**

ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
Факультет Кафедра
педагогики, психологии и «Теория и практика социальной
социальных наук работы»

Направление подготовки 39.03.02 «Социальная работа»
Профиль: «Социальная работа в системе социальных служб»
Форма обучения: заочная

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА
на тему
**«Социальное партнерство в комплексной социальной адаптации
мигрантов»**

Студент _____ Петина Алина Игоревна
Руководитель _____ Скороходова Т.Г.
Нормоконтролер _____ Скороходова Т.Г.
Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ № ____)
Заведующий кафедрой _____ Лавренова Т.И.
Работа защищена с отметкой ____ (протокол заседания ГЭК от _____ № ____)
Секретарь ГЭК _____ Нестеренко О.Ю.

Пенза, 2022

Содержание

Введение.....	3
Глава 1. Глава 1. Теоретические основы организации социального партнерства в комплексной социальной адаптации мигрантов.....	7
1.1. 1.1. Социальная адаптация мигрантов как направление современной социальной работы	7
1.2. Социальное партнерство в социальной адаптации мигрантов: теоретические аспекты.....	19
Глава 2. Практическая организация социального партнерства в комплексной социальной адаптации мигрантов.....	28
2.1 Опыт и результаты социального сотрудничества учреждений и их партнеров в процессе комплексной социальной адаптации мигрантов в различных регионах РФ.....	28
2.2. Содержание работы системы отношений социальных партнеров в области адаптации мигрантов на примере учреждений г. Пензы.....	41
2.3. Рекомендации по организации единого алгоритма действий социальных партнеров для обеспечения комплексной социальной адаптации мигрантов в учреждениях социальной сферы.....	55
Заключение	59
Список литературы.....	63
Приложения	70

ВВЕДЕНИЕ

Согласно сводке статистического отдела Организации Объединенных Наций, показатели численности международных мигрантов в Российской Федерации (000/% от общей численности населения), представленные на рисунке 1, составили 11636,9/8,0 в 2021 году. (см. Приложение № 2) [45] Сегодня миграция стала важной чертой общественной жизни и одним из оснований для возникновения и обострения многих социальных и личностных проблем. Данный факт обозначил необходимость развития социальной работы с мигрантами.

Миграция – это не простые механические передвижения различных групп людей, а довольно сложные процессы: социальные, экономические, политические, этнические, нравственные, религиозные, духовные, психологические, поэтому, решая одни проблемы, миграция способствует возникновению ряда социальных рисков, преодоление и предупреждение которых становится очень важным направлением социальной политики государства.

Актуальность темы определяется тем, что вопросы социальной адаптации мигрантов особенно остро стоят в нашей стране. Государство, принимая на себя главным образом решение правовых и экономических проблем мигрантов, не может самостоятельно обеспечить оказание прибывающему населению всего спектра востребованной поддержки, в том числе – комплексной социальной адаптации. Возникает необходимость развития системы социального партнерства, ориентированной на работу с мигрантами между учреждениями сферы социальной защиты, культуры, организациями юридического профиля, образовательными учреждениями и другими организациями социальной сферы, которые постоянно взаимодействуют и являются посредниками в диалоге государства и общества.

По мнению В. В. Комаровского, «...в России социальное партнерство, его формирующаяся модель, выступает и как определенного рода амортизатор социальной напряженности» [11, с.24]. Поэтому современные социальные процессы обуславливают передачу части полномочий от государственных институтов социальной защиты населения негосударственным субъектам.

Социальное партнерство рассматривается как фактор политической и социальной стабильности, формирования цивилизованных отношений между органами местного самоуправления, бизнес-сектором и населением, основанных на консенсусе интересов. В социальной сфере наиболее значимым является социальное партнерство муниципалитетов, муниципальных образований и учреждений социального обслуживания, сотрудничество этих учреждений и их подразделений с клиентами социальных служб и их окружением, обеспечение адресной социальной поддержки населения, взаимодействие с представителями общего и профессионального образования, медицинского обслуживания. И одним из актуальных в нашей стране на сегодняшний день направлений взаимодействия государства, религиозных организаций, бизнес-структур и общественных объединений является помощь мигрантам.

Проблема исследования заключается в том, что социальное партнерство в учреждениях социальной защиты по вопросам комплексной социальной адаптации современных мигрантов должно работать на упреждение проблем данной категории населения. Однако такое взаимодействие осуществляется лишь частично, только если требуется непосредственный контакт с клиентом в решении уже возникшей трудной жизненной ситуации, сам же механизм адаптации при объединенных усилиях недостаточно отлажен. На федеральном, региональном и муниципальном уровнях власти не всегда имеется понимание важности социального партнерства различных органов и систем по вопросам комплексной социальной адаптации и интеграции

мигрантов. В этом отношении для работников социальных служб открывается широкое поле деятельности.

Объектом исследования является деятельность по комплексной социальной адаптации мигрантов в учреждениях системы социальной защиты РФ и Пензенской области, в том числе негосударственных (коммерческих и некоммерческих) учреждений социального обслуживания.

Предметом исследования стало социальное партнерство, которое складывается между органами и учреждениями, объединяющими усилия представителей органов государственной власти, местного самоуправления, специалистов по социальной работе институтов гражданского общества в ходе социальной адаптации мигрантов.

Цель исследования – выявить роль системы социального партнерства учреждений социальной защиты и обслуживания в обеспечении комплексной социальной адаптации мигрантов для определения эффективности и выработки рекомендаций по её усовершенствованию.

Для реализации этой цели необходимо решить следующие задачи:

1. раскрыть сущность и специфику социального партнерства в комплексной социальной адаптации мигрантов.

2. рассмотреть основные направления деятельности социальных учреждений, участвующих в комплексной социальной адаптации мигрантов.

3. изучить опыт и результаты социального сотрудничества учреждений и их партнеров в процессе комплексной социальной адаптации в различных регионах РФ.

4. исследовать содержание работы имеющейся системы отношений социальных партнеров в области адаптации мигрантов на примере учреждений г. Пензы.

5. разработать рекомендации по усовершенствованию алгоритма действий участников социального партнерства для обеспечения комплексной социальной адаптации мигрантов в учреждениях социальной сферы.

Гипотеза исследования: создание единого технологического механизма социального партнерства для обеспечения комплексной социальной адаптации мигрантов в учреждениях социальной сферы находится в стадии формирования и возникает ситуативно/экстренно, вследствие ведомственной разобщенности социальных служб и учреждений, поскольку в настоящее время приоритетными направлениями адаптации мигрантов являются легализация мигрантов, их жилищное и материальное обеспечение.

В исследовании применялись методы анализа вторичных данных и анализа документов, экспертный опрос и метод изучения случая.

Работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка литературы, приложений.

Глава 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЁРСТВА В КОМПЛЕКСНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ АДАПТАЦИИ МИГРАНТОВ

1.1. Социальная адаптация мигрантов как направление современной социальной работы.

Мигранты – социальная общность, имеющая свою внутреннюю структуру, свою систему ценностей, потребностей и интересов. Эта общность внутренне неоднородна, что находит выражение даже в неоднозначности понятий, которые используются для её обозначения: «мигранты», «беженцы», «вынужденные переселенцы», «перемещённые лица» и другие. Это обстоятельство создаёт дополнительные трудности и для решения проблем мигрантов на всех уровнях социальной организации.

Проблемы, с которыми приходится сталкиваться той или иной категории мигрантов, требуют решения не только силами государственных структур, но и силами социальной работы. Новое место жительства способствует отказу от прежнего образа жизни, принятию иных социальных норм, правил и способов поведения. Этот процесс называют социокультурной адаптацией. Меняется все: от природы и климата до одежды и пищи, от социальных, экономических и психологических отношений с миром и другими людьми до отношений в собственной семье. Важная часть изменений – культурные: другой язык, обычаи, традиции, ритуалы, нормы и ценности. Даже при благоприятных условиях адаптация – трудный и стрессогенный процесс.

Для того чтобы оказать конкретную помощь, важно определить категории мигрантов, которые нуждаются в помощи.

В монографии В. Ю. Леденевой представлена наиболее широкая классификация мигрантов.

I. Иностранные граждане (молодежь), обучающиеся в вузах. Для этой категории мигрантов ставится задача полной адаптации.

II. Дети-инофоны, т.е. дети в дошкольных и школьных образовательных учреждениях, для которых русский язык не является родным. Это дети сезонных трудовых мигрантов и тех, кто приехал на постоянное место жительства. Для первых ставится задача адаптации, для вторых – интеграции.

III. Иностранные мигранты, которые нацелены на получение российского гражданства или вида на жительство. Задача – полная адаптация. Частично к данной категории можно отнести людей, уже получивших российское гражданство, но недостаточно интегрированных в местное сообщество. Задача для данной категории – полная интеграция.

IV. Иностранные трудовые мигранты, осуществляющие трудовую деятельность сезонного характера. Они делятся на две основные группы:

1) выходцы из государств с визовым порядком въезда: для них необходимо получение квоты на работу. Задача – начальная адаптация;

2) выходцы из стран Ближнего зарубежья с безвизовым порядком въезда (необходимо получение сертификата и патента). Задача – адаптация.

V. Лица, прибывающие в Российскую Федерацию в рамках Государственной программы переселения соотечественников.

VI. Беженцы и лица, ищущие убежище. [14, с.259-260]

Передвижения людей связаны с изменением места жительства, работы, круга общения, культурной среды и т.д., поэтому в работе с мигрантами необходимо учитывать их взаимоотношения с другими людьми, складывающиеся на новом месте, атмосферу в регионе и обществе, располагающую или не располагающую к взаимодействию с местным населением. Социальный работник принимает во внимание комплекс ценностей и механизмов социальной интеграции на старом месте, причин

переселения, а также особенности ценностей и механизмов реинтеграции на новом месте.

В процессе комплексной социальной адаптации мигрантов сочетаются индивидуальная, семейная, групповая, общественная социальная работа и социальное административное планирование. Помимо индивидуальной и групповой работы с мигрантами важно сотрудничать с органами власти, со средствами массовой информации в формировании своеобразной идеологии. Это идеология единства соотечественников, абсолютной ценности каждого человека, связей переселенцев с Россией как с исторической родиной, идеология терпимости и единой судьбы. В этом плане важны специальная информационно-просветительская работа, объясняющая содержание прав человека, разъяснение прав вынужденных переселенцев. В индивидуальной работе применим весь арсенал методов специалиста социальной сферы: психологических, психотерапевтических, психоаналитических, педагогических, социометрических, возрастной психологии, медико-социальных, консультативно-правовых, информационных, материальных, финансовых, трудовых. В групповой работе продуктивны методики «группы самостоятельного опыта», «группы взаимопомощи», групповая психотерапия, поддержка соседских общностей (в местах компактного проживания переселенцев), общностей земляческого характера для представительства интересов переселенцев. [20, с.261.]

Основным способом адаптации является принятие личностью норм и ценностей новой социальной среды (групп, коллективов, организаций, территориальных общностей, в которых приходит индивид), сложившихся здесь форм социального взаимодействия (формальных и неформальных связей, семейных и соседских отношений). Оно раскрывается через категории социальной нормы, ценности, личностных и общественных интересов, социальных функций.

Социальная адаптация может протекать в активной или пассивной форме, но чаще всего в той и другой одновременно. Активная форма социальной адаптации характеризуется тем, что субъект, воздействуя на социальную среду, стремится и ее изменить (подогнать под уже сложившиеся у него представления о нормах и правилах социального поведения). Зачастую в полной мере сделать это не удастся потому, что сложившаяся социальная среда также стремится сохранить стабильность социальных норм и правил поведения, и, кроме того, она состоит из индивидов, которые эти нормы уже приняли и не собираются коренным образом изменять.

Другой способ адаптации – пассивно воспринимать все нормы и правила поведения той социальной группы, в которой индивид оказался. Для этого нужно полностью пересмотреть свои взгляды и убеждения, что довольно сложно, и начать жить по нормам и правилам, установленным в данном обществе, ближайшем социальном окружении. [19, с.210]

В структуру социальной адаптации включают информационное обеспечение, обеспечение жильем, трудоустройство, социальное и медицинское обслуживание, социально-психологическую реабилитацию лиц, подвергшихся насилию в ходе военных действий, и в иных случаях.

В качестве обобщающего критерия оценки уровня социальной адаптированности мигрантов на современном этапе может выступать степень удовлетворенности человека условиями и качеством жизни на новом месте. При этом берется в расчет не только материальный, но и духовный аспекты. Учитывается обретение постоянного источника дохода и жилья, наличие планов на будущее, связанных с нынешним местом жительства, включенность в трудовые, хозяйственные, брачно-семейные отношения и взаимодействия с местным населением. [23, с.59]

К факторам, оказывающим влияние на адаптацию мигрантов, можно отнести внешние, присутствующие в регионе вселения, и внутренние,

характеризующие самих переселенцев. К первым относятся такие показатели, как плотность и демографическая структура населения региона, в частности – потребность в рабочей силе; наличие свободного жилого фонда; развитость инфраструктуры; ресурсный потенциал и экологическое состояние территории; климат; величина культурной дистанции между населением региона «исхода» и региона вселения. Ко второй группе факторов относят пол, возраст, образование, специальность, квалификацию переселенца; его семейное положение и материальная обеспеченность; уровень интегрированности в инокультурную среду; особенности психологического статуса и характера. [21, с. 29.]

Проблемы мигрантов требуют комплексного решения с участием различных ведомств федерального и регионального уровня. По мнению ряда исследователей социальной работы (А. А. Акмалов, В. М. Капицын, Т. Н. Юдина, В. В. Амелина, Е. И. Холостова, В. И. Курбатов. и др.), мигранты (и уже получившие, и ещё не получившие гражданство РФ) в процессе переселения и в период адаптации на новом месте находятся именно в трудной жизненной ситуации. Это означает, что мигранты выступают объектом социальной защиты и имеют право на социальную помощь со стороны государства и различных общественных объединений и фондов. Мигранты обладают специфическими характеристиками по сравнению с другими группами, нуждающимися в социальной поддержке. Именно это обстоятельство обуславливает необходимость знакомства работников социальных служб с причинами перемещения мигрантов и особенностями их адаптации для оказания им квалифицированной социальной помощи.

Большинство мигрантов — это лица, пострадавшие от факторов социального риска, значительная их часть вполне трудоспособна, обладает соответствующим уровнем образования и имеет определенную трудовую квалификацию. В связи с этим помощь мигрантам должна начинаться с

оказания содействия в их трудоустройстве, что в условиях массовой безработицы в РФ в первую очередь предполагает содействие самозанятости.

Роль социальной работы в поддержке разных категорий мигрантов заключается в том, что социальный работник помогает поддерживать и восстанавливать частично утерянную идентичность человека, меняющего территорию, окружающую среду, профессию, соседей. Интеграция и адаптация мигрантов не одинакова для разных групп мигрантов и обуславливается индивидуальными целями и причинами переезда иностранных граждан в новый для них социум. Наиболее доступным для мигранта, коренного жителя, и государства способом интеграции является аккультурация (принятие норм поведения, культуры), так как не требует отказа от национальной культуры новосела, снижает вероятность межнациональных конфликтов, обогащает культуру принимающего сообщества. [12, с.64.]

Заметим, что установить конкретные сроки прохождения всего процесса и каждой фазы аккультурации мигрантом невозможно. Поэтому необходимы формы работы, которые обеспечивают положительное течение процессов территориальной реабилитации, адаптации и аккультурации. [28, с.10.]

Восстановление и поддержка самоидентичности связаны с созданием определенных новых связей на новом месте, что влияет на материальное положение, здоровье, трудоустройство, укрепляет веру в себя, в справедливость и человеческое достоинство. [6, с.24.]

Для экономических (трудовых) иммигрантов важное значение для профессиональной адаптации имеют обеспечение временным или постоянным жильем, помощь в трудоустройстве, т. е. реализация простейших естественно-антропологических и агентно-профессиональных потребностей. Для вынужденных переселенцев после оформления документов и обеспечения жильем проблема интеграции переходит в стадию аккультурации, иначе говоря, приближения своего правового положения,

персональной культуры к правовому положению и культуре постоянных жителей сообщества, граждан государства пребывания.

Формы работы с мигрантами для обеспечения интеграции должны развиваться в двух направлениях: во-первых, воздействия на среду с целью усиления установок толерантности; во-вторых, воздействия на самих мигрантов с целью повышения их способностей адаптироваться и интегрироваться. Чтобы среда была более комплементарной к мигрантам, следует учитывать жизнесферную структуру и влиять на нее. Другими словами, оказывается воздействие на жизненные сферы с помощью территориальной реабилитации, культурной интеграции (абсорбции, аккультурации), профессиональной адаптации. Это означает: а) обеспечение реабилитации для приживаемости в местном сообществе, в естественно-антропологической сфере (помощь с жилищным устройством, материальная помощь, получение медицинских услуг и т. д.); б) культурная интеграция (абсорбция, аккультурация) в духовно-культурной сфере (формирование установок толерантности общества, поддержание реализации национально-культурных потребностей, изучение языка и культуры); в) адаптационные мероприятия в агентно-профессиональной сфере (мониторинг потребностей предприятий региона в рабочей силе мигрантов, нормальные условия труда и зарплаты, рабочие места, условия повышения квалификации и т. д.).

В то же время необходимо создавать формы, повышающие собственные реабилитационные, адаптационные, аккультурационные способности мигрантов. Для этого поддерживаются и улучшаются: а) их психологическая устойчивость; б) соматическое здоровье; в) культурная коммуникабельность; г) знание законов, культуры, языка принимающего сообщества; д) толерантность сознания мигранта к принимающей культуре; е) агентные способности профессионала (работника) — профессиональная подготовка, знание трудовых прав, налоговых обязательств.

Кроме этого, формы работы с мигрантами, в зависимости от того, какими средствами и каким способом они обеспечиваются, необходимо разделить на следующие: 1) усиливающие индивидуальное влияние мигранта на условия жизни (консультирование, психологическая и правовая реабилитация, кредитование, предоставление средств, снижающих ограничение жизнедеятельности, например для мигрантов-инвалидов, курсы изучения языка, индивидуальная подготовка по профессии); 2) обеспечивающие коллективное влияние на жизненные обстоятельства (групповые формы работы, создание переселенческих общин и организаций, групп самопомощи, фондов, коллективных предприятий мигрантов — кооперативов, артелей, бригад); 3) воздействующие на изменение или стабилизацию государственной политики в целом (социальные стандарты, комплементарная миграционная политика), без которых невозможна успешная социальная работа с мигрантами.

Социальная работа с мигрантами не уместается в нормативно-правовом пространстве, ограниченном перечнем социальных услуг в Национальном стандарте Российской Федерации ГОСТ Р 52143-2013. Включенные в него социальные услуги не отражают полностью функциональные основания для обозначения данного направления, не охватывают всего многообразия социальной работы с мигрантами, т.к. слабо освещают необходимость интеграционных мер. Формы социальной работы с мигрантами можно разделить на следующие группы. [4]

1) Социальные услуги по Национальному стандарту, оказываются субъектам-реципиентам, имеющие универсальный характер и распространяющиеся также на легализованных мигрантов.

2) Помощь, направленная на адаптацию и интеграцию мигрантов, формы которой не попадают в перечень, определенный стандартом, хотя по своему содержанию они сходны с данными социальными услугами. Часто материальная, психологическая, социально-педагогическая помощь, оказываемая

общественными организациями, правозащитниками, существенно не отличается от содержащихся в Национальном стандарте, но оказывается в рамках других программ. От обеспечиваемых государственными и муниципальными учреждениями эти формы обычно отличают спорадичность и выборочный характер. Например, общественные организации нанимают социальных работников, медиков и проводят социально-медицинское обследование условий жизни мигрантов, их здоровья. В целом здесь можно говорить об услугах консультационных, медицинских, информационных, правовых, организационных, услугах по общему уходу.

3) Виды социально ориентированной деятельности, которые, отличаясь от социальных услуг, тем не менее имеют своей целью социальную помощь, обеспечивающую адаптацию, аккультурацию, интеграцию мигрантов в общество, «примирение» их с социальной средой. Например, сбор пожертвований в фонд помощи мигрантам, организация встреч представителей этнообщин, выпуск газет и создание радио- и телепередач для иммигрантов, организация классов с этнокультурным компонентом, проведение творческих конкурсов детей мигрантов, благотворительных концертов, организация курсов по изучению языка и культуры страны пребывания, экскурсий, знакомящих с памятниками ее истории и культуры. В качестве формы, помогающей реабилитировать, аккультурировать, адаптировать мигрантов, могут выступать правозащитные проверки состояния жилья, предоставленного мигрантам, охраны их труда на рабочих местах, проверка работы миграционных служб на предмет оформления документов мигрантов и т.д.

Социальная работа с мигрантами преследует также и профилактическую цель, поскольку их адаптация к действительной социально-экономической ситуации является условием поддержания стабильности в регионе и способствует снижению уровня социальной напряженности. [22, с.256].

В области создания условий для адаптации иностранных граждан Концепция государственной миграционной политики предполагает:

- формирование институтов и механизмов социальной и культурной адаптации иностранных граждан, учитывающих возрастные, профессиональные, национальные, культурные и иные особенности различных категорий иностранных граждан, региональные и этнокультурные уклады жизни населения Российской Федерации;
- выработку мер, препятствующих возникновению пространственной сегрегации, формированию этнических анклавов и маргинализации иностранных граждан и проживающих на территории Российской Федерации лиц без гражданства, в том числе в результате невозможности получения последними документов, удостоверяющих личность;
- обеспечение на территории Российской Федерации равных возможностей для обращения за получением государственных услуг в сфере миграции, в том числе информационных, для всех категорий иностранных граждан, независимо от миграционного статуса, уровня дохода и иных обстоятельств.

Для содействия адаптации мигрантов определен порядок подтверждения навыков владения русским языком, знания истории России и основ законодательства Российской Федерации иностранными гражданами, обращающимися за получением разрешения на временное проживание, вида на жительство, разрешения на работу либо патента. В субъектах Российской Федерации для мигрантов действуют более 500 курсов по изучению русского языка, а также 1168 центров тестирования знания русского языка.

В настоящее время вопросы социальной адаптации и интеграции мигрантов переданы в ведение Федерального Агентства по делам национальностей. По поручению Президента Российской Федерации В. В. Путина готовится проект закона, определяющий правовые нормы этой работы. В проекте подчеркивается, что системная адаптация и интеграция

мигрантов в Российской Федерации является важнейшим условием эффективной реализации государственной национальной политики, которая одной из целей определяет успешную социальную и культурную адаптацию мигрантов, а в качестве одного из направлений — создание условий для социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов [5]

Среди основных направлений, реализуемых при работе с мигрантами, чаще всего встречаются:

- трудовая и профессиональная адаптация, предполагающая возможности трудоустройства, профессиональной подготовки и переподготовки таких граждан;
- материальная помощь, подразумевающая решение вопросов, связанных с предоставлением жилья, выплатой необходимых (обусловленных законодательно) пособий, медицинской помощи;
- формирование гармоничной системы взаимоотношений мигрантов с местным населением.
- правовая защита мигрантов;
- психологическая адаптация и реабилитация мигрантов и т.п. [8, с.128-129].

Таким образом, социальная работа с мигрантами формирует, поддерживает и изменяет систему общественных отношений и связей на новом месте, включая самого переселенца и членов его семьи. Результаты социальной работы с мигрантами выражаются, с одной стороны, в повышении статуса и улучшении положения мигранта, с другой — в воздействии на среду, в которую включается люди, входящие в эту категорию населения. Изменение отношений мигрантов как элементов структуры с социальной средой — это функциональная основа целевой детерминации специалистов и соответственно выделения направления социальной работы с мигрантами.

По оценкам экспертов, в России сейчас проживает около 10 млн. трудовых мигрантов, и далеко не все они легализованы. Федеральная миграционная служба пока не может полностью решить задачи их учёта и легализации. Поэтому проблемы мигрантов требуют комплексного решения с участием различных ведомств федерального и регионального уровня для того, чтобы социальная работа с мигрантами не представляла как деятельность, направленная лишь на оказание людям срочной и экстренной помощи, а являлась постоянной социальной поддержкой данной категории населения.

В процессе социальной адаптации мигрантов важно сочетание индивидуальной, семейной, групповой и общинной социальной работы. Применимы все методы современной социальной работы: психологические, психотерапевтические, психоаналитические, социометрические, методы возрастной психологии, медико-социальные и консультационно-правовые.

Обозначение направлений, реализуемых при работе с мигрантами, носит условный характер. В зависимости от категории мигрантов и ее конкретных проблем, данные направления могут корректироваться.

1.2. Социальное партнерство в социальной адаптации мигрантов: теоретические аспекты.

Сегодня создана широкая сеть социальных служб, в том числе по работе с мигрантами, действующая под эгидой Министерства здравоохранения и социального развития РФ, а также МВД, Минобороны, Минюста, Минобрнауки России, Министерства регионального развития РФ и некоторых других ведомств. Социальная работа стала неотъемлемой составляющей деятельности государственных учреждений, органов муниципального управления, а также общественных организаций. Но формы социальной работы с мигрантами остаются еще в маргинальном состоянии, как и сами получатели помощи.

Комплексная социальная адаптация мигрантов осуществляется в условиях совместной работы органов и учреждений, объединяющих усилия представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, специалистов по социальной работе институтов гражданского общества в сфере миграции и укрепления межнациональных (межэтнических) и этно-конфессиональных отношений. Социальное партнерство – конструктивное взаимодействие организаций, социальных групп и индивидов для согласованного решения общих социальных проблем.

Основными субъектами социального партнерства могут выступать как личность, так и группы, социальные службы, государство. Так, в настоящее время, когда меняется модель социальной политики российского государства, в основу ее новой идеологии закладывается принцип партнерских отношений между государством и клиентом, основанный на активизации ресурсов объектов социальной работы.

Социальное партнерство способствует установлению в обществе новых связей и отношений, посредством которых индивид достигает состояния социального равновесия в среде, усваивает ее ценности и нормы. На базе

партнерских отношений возможно снижение социальной напряженности, складывание системы субсидиарной социальной защиты, когда клиент на основе высвобождения собственных ресурсов и сохранения ресурсной среды в виде системы государственной помощи социально уязвимым слоям населения, способен осмысливать содержание и решать свои проблемы в повседневной жизни. [29, с.65]

По мнению Т. И. Липич, создание благоприятных условий для социальной адаптации мигрантов, которая подразумевает двустороннее, совместное движение мигрантов и коренных жителей навстречу друг другу для поддержания гражданского мира, является непростой многонаправленной задачей [13, с.31]

Однако государство, обладая властными организационно-управленческими полномочиями, не всегда в короткие сроки и в полной мере может справиться с миграционной ситуацией, поэтому весьма продуктивным в решении проблем мигрантов будет использование ресурсов различных институтов гражданского общества, во многом через использование механизмов социального партнерства.

Е. И. Холостова полагает, что адаптация вынужденных переселенцев и их интеграция в существующие отношения не может быть осуществлена только за счет деятельности социального работника, для этого необходима помощь органов федеральной и муниципальной власти, а также взаимодействие со смежными специалистами: психологами, медиками, волонтерами, различными общественными объединениями и фондами, некоммерческими организациями и т.д., то есть крайне важно социальное партнерство участников системы социальных служб в этой области, а сам процесс адаптации и ресоциализации переселенцев должен быть рассчитан на длительный срок. [30, с.48]

Социальная работа с мигрантами осуществляется в обязательном взаимодействии системы социальной защиты населения с миграционными

службами, учреждениями здравоохранения и образования, правоохранительными органами и учреждениями культуры.

В рамках организации социального партнерства по вопросам социальной адаптации мигрантов необходимо решение следующих задач:

- связь с международными организациями, занимающимися проблемами миграции и участие в их деятельности;
- организация взаимодействия между различными ведомствами и учреждениями РФ и регионов, решающих проблемы миграции и мигрантов;
- организация взаимодействия между государственными структурами, общественными организациями и фондами, занимающимися социальной защитой и помощью мигрантам;
- содействие созданию общественных организаций, занимающихся проблемами мигрантов;
- разработка оптимальной структуры и нормативов деятельности стационарных и нестационарных учреждений социальной помощи мигрантам применительно к условиям конкретных регионов;
- организация различных форм учреждений социальной защиты мигрантов;
- организация деятельности службы по связям с общественностью;

К конкретной технологии социального партнерства по вопросам адаптации мигрантов относится организационная или межведомственная разработка и реализация конкретных социальных программ, взаимодействие с другими органами и учреждениями, занимающимися решением вопросов миграционной проблематики. Среди таких субъектов взаимодействия: органы образования и здравоохранения, центры занятости, СМИ, Пенсионные фонды, органы и учреждения системы социальной защиты и социального обслуживания населения и др. [17, с.70].

Эта технология включает в себя следующие приемы и процедуры.

1) Взаимодействие с различными государственными учреждениями и общественными организациями по вопросам помощи беженцам и вынужденным переселенцам.

2) Оказание помощи по следующим направлениям: нормативно-правовое, медико-социальное, социально-психологическое, социально-педагогическое, материальное.

3) Проведение социальных консультаций, реабилитацию в стационарных или нестационарных условиях, изучение потребности в социальной помощи, содействие в получении пенсий и пособий, организацию самозанятости вынужденных переселенцев, выявление вынужденных переселенцев с отклоняющимся поведением и его профилактику, помощь в получении жилья, организация сотрудничества различных учреждений и служб для оказания помощи мигрантам.

4) В работе по решению социально-психологических проблем вынужденных переселенцев социальный работник привлекает специалистов соответствующего профиля и координирует их деятельность.

5) За счет привлечения специалистов педагогического профиля осуществляется консультирование по вопросам семьи и воспитания, проводится работа с детьми и подростками, оказывается помощь при поступлении в различные образовательные учреждения.

6) Сотрудничество с правоохранительными органами обеспечивает защиту прав вынужденных переселенцев и позволяет консультировать их по различным юридическим вопросам. [22, с.255].

Следовательно, социальная работа с мигрантами направлена на их комплексную адаптацию к условиям региона проживания. Для этого социальный работник в сотрудничестве с органами власти и различными службами организует систему материальной, консультативно-правовой, социально-психологической и социально-педагогической помощи вынужденным переселенцам.

Взаимодействие подразделений по вопросам миграции с федеральными органами исполнительной власти и иными заинтересованными органами осуществляется с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия либо единой информационно-технологической инфраструктуры системы "Мир". [1]

В состав СМЭВ входят программные и технические средства, обеспечивающие взаимодействие информационных систем и организаций. Такое решение позволяет обеспечить предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг и исполнение государственных и муниципальных функций.

Система межведомственного электронного взаимодействия позволяет федеральным, региональным и местным органам власти, контроля и надзора в электронном виде передавать и обмениваться данными, необходимыми для оказания госуслуг. Система позволяет реализовать принцип «одного окна» при оказании госуслуг населению. Гражданин обращается за услугой в профильное ведомство, а специалисты ведомства добывают необходимые данные в других ведомствах, используя СМЭВ.

Данная модель организации социального партнерства имеет множество функций, и главной является передача необходимых для оказания госуслуг данных между ведомствами. К системе могут подключаться не только федеральные информационные системы, но и региональные СМЭВ.

В отношении иностранных граждан и лиц без гражданства «в целях упрощения процедуры трудоустройства иностранных граждан в РФ и предоставления комплекса государственных и иных услуг для трудовых мигрантов» в единой системе идентификации и аутентификации (ЕСИА) и на единый портал госуслуг направляются различные документы, например, сведения о действительности (недействительности) регистрации заявителя по месту жительства или месту пребывания и т.п. Иностранец получает

подтверждённую учётную запись в ЕСИА при предъявлении СНИЛС и номера телефона (российского оператора).

Минцифры России совместно с федеральными органами исполнительной власти создали цифровую платформу миграционных процессов и трудовых ресурсов, включающую необходимую инфраструктуру национального и наднационального уровня, предназначенную для поиска вакансий и упрощения процедуры трудоустройства иностранных граждан в РФ и предоставления в электронном виде комплекса государственных и иных услуг для трудовых мигрантов с различным правовым статусом.

Поскольку государство не может самостоятельно обеспечить оказание прибывающему населению всего спектра востребованной поддержки, активными социальными партнерами государства в адаптации мигрантов становятся граждане России, принимающие посильное участие в судьбе беженцев, оказывая натуральную помощь (сбор одежды, продуктов питания, предметов быта, гигиены), предоставляя жилье, содействуя занятости и пр. Именно добровольчество обуславливает масштабное развитие этой деятельности: социальную работу с мигрантами ведут благотворительные и религиозные организации, общественные объединения. [9, с.320]

Учреждения сферы культуры и социальной защиты, организации юридического профиля, образовательные учреждения и другие организации социальной сферы нередко выступают партнерами и посредниками в диалоге государства и общества через развитие системы социального партнерства, ориентированной на работу с беженцами. Оказание помощи мигрантам, безвозмездная работа волонтера обретает разнообразные формы: это не только пожертвование личным временем, физический труд, но и любая другая деятельность, основой которой является его человеческие и социальные ресурсы, направленные на благо нуждающихся в посторонней помощи людей, сменивших место жительства. [3]

В рамках Концепции государственной миграционной политики на период до 2025 года, утвержденной Президентом Российской Федерации 8 июня 2012 года, в России идет активная работа по социальной адаптации беженцев-мигрантов с привлечением к ней различных институтов гражданского общества. Совместными усилиями различных автономных некоммерческих организаций, Федеральной миграционной службы, высших учебных заведений различного профиля в Российской Федерации разработана целая программа, которая включает в себя курс занятий по русскому языку, истории России, законодательству РФ, экскурсии по регионам, принимающим беженцев-мигрантов. Программа предназначена в первую очередь для иностранных граждан, которые желают остаться на постоянное место жительства в Российской Федерации и имеют желание в кратчайший срок быть включенными в социальное и культурное пространство российского общества через освоение навыков и знаний в области русского языка, основ законодательства страны, ее истории, культуры и традиций народов России, правил поведения, принятых в российском обществе.

Для обучающихся мигрантов организуются занятия в духовно-просветительских центрах. Учреждения культуры – клубы, библиотеки, музеи – предлагают иностранным гражданам интеграционные мероприятия, направленные на информирование о культуре и традициях народов России, правилах поведения, принятых в российском обществе. На проводимых культурно-массовых мероприятиях работники культуры обращают внимание посетителей, особенно молодежи, на многонациональный уклад нашего государства, важность недопущения конфликтов на религиозной и этнической почве, противодействие распространению экстремизма во всех его проявлениях. В библиотеках оформляются книжные выставки, информационные стенды, столы справок, проводятся дни информации («Порядок и правила пребывания мигрантов в России», «Регистрация по

месту пребывания», «Получение гражданства Российской Федерации», «Предоставление временного убежища на территории Российской Федерации», «Иностранные граждане: правила оформления на работу» и др.). В центрах правовой информации, библиотеках представлена информация о государственных услугах и адресно-реквизитные сведения учреждений и организаций, осуществляющих защиту прав мигрантов-беженцев. По окончании интеграционного курса, для анализа и оценки эффективности применяемой программы обучения и адаптации проводится итоговое тестирование иностранных граждан.

Таким образом, современные социальные и экономические процессы подразумевают перераспределение части функций от государственных институтов социальной защиты населения негосударственным субъектам. Одним из актуальных на сегодняшний день направлений взаимодействия государства, бизнес-структур и общественных объединений является натурализация, аккультурация, профессиональная адаптация мигрантов, которые совместно определяют процесс интеграции мигранта в принимающем обществе. Помощь социального работника играет важную роль в этом процессе и заключается в воздействии не только на мигранта, но и на принимающее сообщество. Для эффективной работы системы социального партнерства в комплексной социальной адаптации мигрантов требуется объединение усилий и улучшение взаимодействия не только различных социальных институтов, но и разнообразных структурных элементов системы государственных органов, учреждений культуры, социальной защиты, организаций юридического профиля, образовательных учреждений и других организаций социальной сферы, а также волонтеров – простых граждан нашего государства.

Социальное партнерство как основа социальной включенности мигранта процесс взаимодействия на основе права и доброй воли должно стать

оптимальным механизмом развития отношений между мигрантами и принимающим обществом и привести к общественной стабильности.

Глава 2. ПРАКТИЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЁРСТВА В КОМПЛЕКСНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ АДАПТАЦИИ МИГРАНТОВ

2.1 Опыт и результаты социального сотрудничества учреждений и их партнеров в процессе комплексной социальной адаптации мигрантов в различных регионах РФ.

Миграционная политика — важный элемент экономической и социальной политики. Однако нее входит не только управление миграционными потоками, но и деятельность по интеграции иммигрантов в общество пребывания, т. е. социальная и воспитательная работа с иммигрантами и принимающим населением, формирование толерантных взглядов.

Конечный итог миграционной политики — обеспечение встраивания миграционных потоков в структуры конкретного общества. Общество, обладающее налаженными механизмами натурализации, аккультурации, профессиональной адаптации мигрантов, устойчивыми структурами идентичности может позволить себе периодически открывать свое пространство для мигрантов, сохраняя при этом стабильность и социокультурную идентичность.

Миграционная политика и система социальной работы с мигрантами предусматривают не только активность государства, но и координацию деятельности различных государственных и общественных институтов на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Возможные проводники (акторы) политики интеграции — органы государственной власти и местного самоуправления, работодатели, бизнес-структуры, специализирующиеся бизнес-сервисах для мигрантов. Существенный вопрос — разграничение компетенций акторов, имеющих разные интересы и

потенциал, от взаимосвязи которых зависит эффективность политики интеграции. Было бы заблуждением считать, что в знаниях традиций, обычаев, культуры другой страны нуждаются лишь мигранты. Принимающее население также нуждается в элементарных знаниях о культуре и особенностях поведения и социальных коммуникаций мигрантов, прибывающих из других обществ. Просвещение принимающего населения – задача масс-медиа и масс-культуры, сферы публичной политики. Такие горизонты были намечены в Федеральной целевой программе формирования толерантности (2001-2005 годы). В разделе «Личность» предусматривалась координация деятельности органов управления образованием, образовательными и научно-исследовательскими учреждениями, способная серьезно усилить аккультурацию и интеграцию мигрантов, в частности, разработка и внедрение в систему образования всех ступеней программ и учебных материалов, направленных на воспитание подрастающего поколения в духе толерантности, развитие страхования как социального института.

В разделе «Семья» намечались разработка и реализация мероприятий, повышающих роль семьи в снижении социальной напряженности в обществе. Раздел «Общество» предусматривал разработку и реализацию мероприятий по пропаганде миролюбия, повышению устойчивости к этническим, религиозным и политическим конфликтам. Раздел «Государство» предполагал разработку и реализацию мероприятий по снижению социально-психологической напряженности в обществе, внедрению в социальную практику норм и стандартов толерантного поведения.

Примером реализации положений государственной миграционной политики за счет взаимодействия различных органов государства, работодателей, общественных объединений, а также миграционных служб государств СНГ можно считать меры по ускоренной легализации мигрантов,

проведенные в 2005 г. в различных регионах России. Управление внешней трудовой миграции ФМС России провело ряд экспериментов, названных миграционной микроамнистией. Так, в Москве и области такие меры позволили легализовать на стройках и других предприятиях за неделю 500 нелегальных трудовых мигрантов. Совместно с работниками Федеральной службы по труду и занятости, Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития (медиками и социальными работниками) удалось оформить трудовым иммигрантам регистрацию, разрешение на работу, миграционные карты, а также провести медицинский осмотр. Вне эксперимента на это уходило у трудовых иммигрантов или их работодателей 2—4 месяца (порой до 8 месяцев). [6, с.122]

Следовательно, можно сказать, что в условиях социального партнерства сокращаются сроки оформления документов, становится комплексным подход к мигранту, и это является положительным результатом сотрудничества как для самого мигранта, так и для системы органов социальной защиты, здравоохранения и государства в целом. Мигрант получает социальную услугу быстро и качественно, а учреждения сокращают объемы и сроки своей работы ввиду полного контроля за вновь прибывшими гражданами, то есть выполняется цель социального партнерства: достижение баланса интересов системы социальных служб и их клиентов.

Еще одним примером социального сотрудничества целого ряда государственных и общественных субъектов миграционной политики стало формирование миграционных трудовых бирж, управляющих в известных пределах миграцией рабочей силы и обеспечивающих внедрение социальных услуг в работу с мигрантами. Подобные институты способствуют росту объемов трудовой деятельности, развитию малого бизнеса, стабилизации социальной помощи. В ноябре 2002 года группа ученых и практиков с опытом работы в государственном секторе экономики и социального

обеспечения, в миграционных, кадровых и социальных службах создала Российскую миграционную трудовую биржу. Ее идея состоит в том, чтобы внебюджетными средствами и общественными усилиями создать в России систему негосударственной поддержки трудящихся-мигрантов, целевого оказания им гуманитарной, юридической и финансовой помощи, консультационных услуг, в том числе для улучшения отношений между россиянами и мигрантами, обеспечить гармоничную натурализацию мигрантов.

Возможности социального партнерства постоянно расширяются, а партнерские отношения входят во все сферы общественной жизни. Именно поэтому происходит формирование новых тенденций в развитии системы социального партнерства в разных регионах страны. Сотрудничество с медицинскими учреждениями, миграционными службами и службами занятости помогает в вопросах трудоустройства, профессиональной ориентации, профессиональной адаптации мигрантов. Такое объединение усилий дает продуктивный результат в интеграции переселенцев и их общностей, восстановлении естественно-антропологических, духовно-культурных, агентно-профессиональных условий и прав мигранта.

На основе государственно-общественного сотрудничества возможна совместная деятельность «центров миграции» и консультативных центров (в том числе и передвижных, осуществляющих информационную и правовую поддержку иностранных граждан и всех заинтересованных сторон, организующие курсы по изучению традиций и культуры коренного населения региона). [2]

Новыми участниками взаимодействия системы социальной защиты становятся негосударственные организации социального обслуживания, в том числе социально-ориентированные некоммерческие организации, предоставляющие социальные услуги, индивидуальные предприниматели, осуществляющие социальное обслуживание и пр.

В России негосударственные организации (фонды, общественные объединения) оказывают мигрантам социальную помощь, соответствующую Национальному стандарту социальных услуг Российской Федерации; Спектр их услуг, очень богат по формам и затрагивает все сферы жизнедеятельности, вовлекает разнообразные ресурсы. Например, для обеспечения интеграции общественными организациями применяются ресурсы культуры и искусства, туризма, спорта, науки, предпринимательства, рекреационных, оздоровительных учреждений, трудотерапии, правовой защиты в судах и т. д.

Без сомнения, интеграция и адаптация мигрантов – важные процессы, гарантирующие спокойную этнополитическую обстановку в регионе. Результаты и эффективность адаптации и интеграции мигрантов во многом зависят от принимающего сообщества. Помочь мигранту освоиться в новой среде, подчас без родных и близких, без работы помогают специализированные центры содержания мигрантов.

В этом смысле интересен опыт г. Оренбурга, который всегда был привлекательным местом для мигрантов так как граничит с Казахстаном и большое количество переселенцев прибывает в Оренбург по опыту прошлых лет. Массовые потоки мигрантов из государств бывшего СССР в Россию в постсоветский период требовали от правительств принимающих государств применения необходимых мер по адаптации и интеграции мигрантов. Именно поэтому адаптационные и интеграционные процессы были столь значимы в Оренбургской области, здесь были созданы и стали развиваться центры социальной адаптации мигрантов.

Всего в городе таких центров два: с 2012 года в целях реализации концепции миграционной политики в РФ до 2025 года начал функционировать самостоятельный «Центр социальной адаптации трудовых мигрантов» и «Центр временного размещения вынужденных переселенцев».

Первым в соответствии с постановлением Правительства РФ № 135 от 3 марта 1992 года возник «Центр временного размещения вынужденных переселенцев». Заселение в Центр после ликвидации Федеральной миграционной службы – осуществляется посредством социального сотрудничества с МВД по Оренбургской области по направлениям.

При поступлении в Центр переселенцы обеспечиваются всем необходимым: от постельного белья, кухонной посуды, до средств личной гигиены. Для индивидуального приготовления пищи в Центре имеются специально отведенные и оборудованные места, укомплектованные всей необходимой бытовой техникой.

Каждому переселенцу может быть оказана первая медицинская помощь: в Центре есть медицинский пункт, а в штате – начальник медицинского кабинета и фельдшер. В результате взаимодействия Центра с 10-й городской больницей Оренбурга проводится полное медицинское обследование всех размещенных лиц, а при необходимости – в специальных лечебно-медицинских учреждениях-партнерах Центра: областном тубдиспансере, областном онкодиспансере, кожвендиспансере, областной психиатрической больнице, центре психологического здоровья.

С 1993 г. в Центре родилось 49 детей. За этот же период умерло 27 чел. Для организации похорон администрация Центра предоставляет родственникам бесплатно автотранспорт. Всего за время работы Центра 19 человек из категории одиноких пенсионеров и инвалидов получили помощь при оформлении в дома-интернаты для пенсионеров и инвалидов. Для решения подобных вопросов администрация тесно сотрудничает с отделом социальной защиты населения г. Оренбурга.

Для успешной и эффективной адаптации мигрантов в Оренбурге с 2013 года начал функционировать другой «Центр социальной адаптации трудовых мигрантов». [35]

Действие проекта изначально было рассчитано на полгода, предполагалось постоянное проживание и обучение иностранных граждан русскому языку, основам законодательства и российской истории в свободное от работы время. [15, с. 85]

Для мигрантов предусмотрены элементы культурного досуга – посещение экскурсий, театральных постановок, различных мероприятий, посвященных государственным праздникам Российской Федерации, а также этнокультурных праздников. Критериями отбора для участников проекта стали законопослушность (в том числе полное отсутствие нарушений миграционного законодательства), прилежание и обучаемость. Финансирование осуществляется как за счет работодателей, так и трудовых мигрантов.

По сведениям пресс-службы УФМС РФ по Оренбургской области стартовавший в начале 2015 года 3-й этап проекта учел произошедшие изменения в миграционном законодательстве. Теперь в Центр приходят иностранные граждане, уже владеющие на базовом уровне необходимыми знаниями по русскому языку, истории, основам законодательства. Сегодня Оренбургский Центр социальной адаптации трудовых мигрантов предлагает для иностранных граждан регистрацию, размещение, более углубленное обучение русскому языку, основам российского законодательства, истории России, осуществляемые без отрыва от трудовой деятельности.

Задачи Центра полностью реализуются:

- предоставляется мигрантам жилое помещение для временного проживания;
- оказывается содействие в социальной адаптации;
- производится профилактика нелегальной миграции посредством принятия желающих в Центр;
- нормализация отношений мигрантов с местным населением путем проведения культурных мероприятий с задействованием обеих сторон

(экскурсии по музеям города, посещение религиозных объединений, посещение достопримечательностей).

В Центре оборудованы классы для лекций, где есть все необходимое (доска, компьютер, телевизор в качестве проектора). Класс для сдачи экзамена оборудован компьютерами, подключенными к сети Интернет. Здесь мигранты на практике показывают знания русского языка, истории России и основ российского законодательства. По итогам обучения мигранты получают сертификат с результатами тестирования.

Центр способствует сбору документов для постановки на учет трудовых мигрантов. Проживание могут оплачивать как работодатели, так и сами иностранные граждане. По окончании обучения по ходатайству МВД по Оренбургской области в отношении наиболее успешных участников решается вопрос об оформлении разрешения на временное проживание в России.

Таким образом, Оренбург располагает необходимыми организациями для размещения мигрантов (как трудовых мигрантов, так и беженцев и вынужденных переселенцев). Центры обладают всей необходимой инфраструктурой, в них проводится обучение мигрантов русскому языку, истории России и основам законодательства. На данный момент Центры реализуют одну из моделей адаптации и интеграции мигрантов в оренбургский социум. Мигранты, прибывшие из-за рубежа, могут быть уверены, что при законопослушности и добропорядочности они вправе рассчитывать на поддержку властей региона, в том числе по их временному размещению и обучению в специализированных Центрах.

Аналогичный Оренбургскому «Центр социальной адаптации трудовых мигрантов» был открыт 3 сентября 2013 года в Тамбове. Он не имеет ведомственной принадлежности к сфере социальной работы, но тесно взаимодействует с УСЗН города и реализует технологический механизм помощи мигрантам, в котором присутствуют следующие звенья. [36]

1) Оказание содействия в социальной адаптации трудовых мигрантов к российским условиям и местному населению. Особо отметим, что, по сути, социальная помощь оказывается именно трудовым мигрантам (официально зарегистрированным), целью приезда которых является поиск или уже имеющаяся работа.

2) Обеспечение проживания (на территории Центра).

3) Профилактика незаконной миграции, осуществляемая путем информационного консультирования по вопросам легализации и поддержания статуса законного нахождения на территории Российской Федерации.

4) Нормализация взаимоотношений мигрантов и местного населения.

5) Обучение трудовых мигрантов русскому языку, основам российского законодательства, истории России.

6) Культурно-просветительные мероприятия с участием национальных и религиозных объединений, а также общественных организаций.

Создание такого Центра снимает часть нагрузки с органов УМВД области и города, позволяя фиксировать внимание на учете и статистической обработке документов, необходимых для функционирования рассматриваемой категории населения в пребывающей стране. [25, с.177]

Мигранты, которые хотят стать участниками проекта Центра в Тамбове, должны соответствовать определенным критериям: возраст от 20 до 30 лет, наличие образования не ниже среднего общего, наличие трудовой квалификации и работы на территории региона, минимальное знание русского языка, удовлетворительное состояние здоровья, законопослушность, отсутствие вредных привычек. [49]

С каждым участником проекта заключается трехсторонний «интеграционный контракт» (участник проекта, администрация центра, работодатель). По результатам итогового тестирования, которое все участники пройдут в конце проекта, наиболее перспективные получают

определенные предпочтения. Обучение проводят преподаватели ТГУ имени Державина. Соответствующее соглашение на сотрудничество уже заключено. В центре созданы все необходимые условия для комфорта.

О развитии проекта рассказала начальник управления содействия интеграции Федеральной миграционной службы России Татьяна Бажан: «На проекты в Тамбове и Оренбурге средства находили, что называется, «всемирно». Огромную помощь в этом вопросе оказала администрация Тамбовской области. Фонд «Русский мир» внес существенный вклад в организацию учебного процесса. Целый ряд национальных общественных организаций тоже оказывали организации центра поддержку». [33]

Чтобы сравнить опыт различных регионов мы рассмотрели Мурманскую область, в которую также часто переселяются мигранты. Здесь на данный момент зарегистрировано более 20 тысяч иностранных граждан и лиц без гражданства: кто-то приезжает сюда на работу, а кто-то выбирает это место из-за соседства с Норвегией и Финляндией.

Для нашего исследования был интересен межведомственный аспект работы областной общественной организации «Мигрант» Министерства труда и социального развития Мурманской области и Управления по вопросам миграции УМВД России по Мурманской области (в том числе и заинтересованных работодателей). В рамках совместной работы указанных учреждений мигранты получают доступ к следующим социально-правовым услугам, реализуемым в рамках технологии социальной адаптации и социального консультирования:

- помощь в подготовке мигрантов для прохождения пробных тестов для получения патента (разрешения) на нахождение в принимающей стране;
- содействие в подготовке и оформлении документов, необходимых для получения разрешения на временное пребывание в РФ или разрешение на работу;

- содействие в подготовке и оформлении документов, необходимых для получения «вида на жительство»;
- содействие и подбор отдельных кадров или предоставление аренды персонала на основании требований работодателя;
- проведение консультаций высококвалифицированных специалистов в области миграционного законодательства и иного права;
- оформление полиса добровольного медицинского страхования.

Такая совместная помощь имеет конкретное документальное оформление, что подтверждено договорами о сотрудничестве выше указанных субъектов социальной помощи. А социально-правовая поддержка мигрантов позволяет правильно рассчитать сроки подачи всех необходимых документов и значительно упростить, и ускорить процесс «легализации» миграционных потоков, а также помогает мигрантам освоиться в новой для них среде. [27, с.169]

Подобный же опыт по оказанию социально-правовых услуг мигрантам имеется и в близкой к Пензе Самарской области, где открыт Многофункциональный Миграционный центр (имеющий статус некоммерческой организации), команда и партнеры которого совместно с Управлением по вопросам миграции МВД по Самарской области реализуют свою деятельность.

Центр задуман как место взаимодействия иностранных граждан с государством в лице профильного ведомства исполнительной власти. Все необходимые услуги в центре стали удобнее, появилась система единого окна и электронной очереди, созданы условия для быстрого и удобного проведения необходимых платежей и уведомлений, созданы коммерческие службы, позволяющие легально и удобно получить услуги в более сжатые сроки.

Прямое обращение в миграционный центр гарантирует получение подлинного патента для работы в Самарской области без очередей и

посредников. Нахождение всех служб в одном комплексе помогает избежать волокиты, лишней траты времени на сбор необходимых справок, исключает из процесса посредников и нелегальные организации. Автономная некоммерческая организация «Региональный центр помощи мигрантам» – это сервис, который повышает доступность миграционных услуг для иностранных граждан, которые желают получить патент, в целях осуществления трудовой деятельности на территории Самарской области. Для граждан организован упрощенный процесс подачи документов. Однако подобный комплекс услуг по большей части направлен лишь на упрощение подачи документов и экономии времени мигрантов. На сайте сервиса есть информация о том, что коллективная работа по решению проблем мигрантов решает следующие задачи.

- Адаптацию и интеграцию мигрантов в «принимающем» обществе. За счет организации и проведение конференций, семинаров, публичных слушаний, круглых столов, где иностранные граждане могут получить информацию, необходимую для комфортного и законного нахождения на территории Российской Федерации.

- Повышение мобильности трудовых ресурсов (иностранцев граждан). С помощью проведения мероприятий по содействию занятости населения. С возможностью получения выбора мест для осуществления трудовой деятельности на территории Самарской области, в зависимости от опыта работы и специальности.

- Доступность в оказании услуг в сфере миграции. Благодаря упрощению процедуры подачи документов для получения патента на территории Самарской области. [46]

Таким образом, рассмотрение опыта различных регионов делает очевидным, что социальное партнерство в социальной адаптации мигрантов в разных регионах осуществляется по усмотрению органов местного управления или по инициативе различных государственных или

некоммерческих организаций. В одних регионах в силу увеличенного потока мигрантов необходимостью является создание некой модели их адаптации в условиях взаимодействия участников системы социального обслуживания и даже создания специализированных центров адаптации мигрантов, в других – социальное партнерство носит лишь ситуативный характер, и ограничивается лишь несколькими участниками.

2.2. Содержание работы системы отношений социальных партнеров в области адаптации мигрантов на примере учреждений г. Пензы.

С каждым годом в регионы России прибывают все больше иностранцев. «В Пензенской области это порядка 40-45 тысяч человек, люди приезжают неподготовленные. Это уже поколение постсоветское, незнакомое ни с русским языком, ни с обычаями», – отметил в 2014 году начальник УФМС (Управление по вопросам миграции УМВД) России по Пензенской области Михаил Салмин. [43]

Актуальные данные Управления по вопросам миграции УМВД России по Пензенской области свидетельствуют, что в 2020 году в область прибыло 25298 человека, а выбыло 26869 человека, то есть миграционная убыль согласно таблице 1 составила 1571 человек. (см. Приложение № 1) Однако миграция из стран ближнего зарубежья в Пензенскую область на постоянное место жительства (ПМЖ) несколько выше по сравнению с числом выбывших: 3260 к 3006. [34]

Позднее, в 2021 году, согласно данным по миграции населения Пензенской области Территориального органа Федеральной Службы Государственной статистики по Пензенской области Пензастат, стало известно, что число прибывших в 2021 году в область составило 24145 человек, а выбывших 24602, то есть миграционная убыль составила 457 человек, что намного ниже показателей 2020 года. Однако при более подробном анализе отчета стоит отметить, что согласно показателям международной миграции населения, за 2021 год число прибывших составило 3572, а выбывших 1691. Таким образом, можно пронаблюдать не убыль, а миграционный прирост населения данной категории мигрантов, который составил 1881 человек. [44]

По мнению участников Второй международной научно-практической конференции, прошедшей в Пензенском государственном университете в

2014 году, для комплексной социальной адаптации мигрантов необходима совместная работа социальных служб, правоохранительных органов, всех ведомств, которые несут ответственность за тех, кто переезжает на временное или постоянное место жительства. Специалисты ведущих ВУЗов страны и представители управления федеральной миграционной службы обсуждали, какой комплекс мер необходимо разработать для того, чтобы мигранты чувствовали себя комфортно в чужой для себя среде и их приняло местное население. [43]

Позднее, в 2020 году решением президиума Духовного собрания мусульман России был создан центр по правовой защите мигрантов (Росмигрант). [38] Его задача заключается в правовом просвещении мигрантов, приезжающих в Россию из стран СНГ, адаптации к особенностям регионов. А также на интегрирование мигрантов в единое правовое и культурное поле Российской Федерации, повышение качества жизни мигрантов в новой социально-культурной и экономической среде Российской Федерации и снижению криминального уровня среди мигрантов, укреплению межнационального и межрелигиозного согласия. Председатель ДСМР муфтий Альбир Рифкатович Крганов отметил, что в ДСМР сотрудничают с некоммерческими организациями, посольствами, МВД, которые тоже поддержали проект, «и другими ведомствами, чтобы оперативно реагировать на инциденты в регионах и помогать людям». Он подчеркнул, что такая работа будет способствовать профилактике экстремизма и криминальных явлений, укреплению межнациональных и межрелигиозных отношений и культурной адаптации мигрантов, в том числе через обучение основам русского языка. Проект будет реализован в 25 регионах России. В Пензенской области отделение будет находиться в Кузнецке и в Пензе», — это было оговорено на встрече ВРИО губернатора Пензенской области Олега Мельниченко с руководителями религиозных организаций.

13 мая 2021 года портал Рамблер и PenzaNews опубликовали информацию о том, что представительства центра правовой защиты и социально-культурной адаптации мигрантов Росмигрант будут открыты в Кузнецке (по адресу Муфтията по улице Молодая Гвардия, 184 Б) и Пензе. Об этом сообщил муфтий Регионального духовного управления мусульман (РДУМ) Пензенской области Абубьякр Юнкин. Он отметил, что авторы проекта не берут на себя обязанности государства, а только пытаются создать вспомогательное звено, то есть становятся частью системы социального партнерства для осуществления комплексного подхода к адаптации мигрантов.

Кроме того, муфтий представил брошюру «Азбука мигранта», где даны советы по актуальным темам, например, как получить разрешение на временное пребывание или вид на жительство, как вести себя во время общения с сотрудниками правоохранительных органов, а также рекомендации по трудовым, транспортным, медицинским и другим вопросам. Практическое открытие таких центров пока не началась, но активно работает сайт проекта Центра правовой защиты и социально-культурной адаптации мигрантов Росмигрант.рф и бесплатный телефон горячей линии, где мигранты могут задать свои вопросы, в том числе на родном языке. [38]

Что касается граждан Украины, прибывающих в Пензенскую область, то они в основном становятся участниками госпрограммы по содействию добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. Участие в программе, которая реализуется во всех сельских районах Пензенской области, дает право работать без разрешительных документов и впоследствии в упрощенном порядке получить гражданство Российской Федерации.

В рамках программы содействия беженцам региональным Министерством труда неоднократно устраивались ярмарки вакансий. Их

посетили трудоспособные граждане, проживающие в пунктах временного размещения. По статистике, большая часть мужчин трудоспособного возраста из числа граждан Украины трудоустраивается на предприятия строительной отрасли. [31]

Министерству труда, соцзащиты и демографии поручено координировать работу с прибывшими из Донбасса и обеспечить им условия для проживания и питания, соответствующие санитарно-гигиеническим требованиям.

Минздраву предстоит организовать первичные медосмотры, исследования на COVID-19 и – при необходимости – госпитализацию беженцев, проведение профилактических прививок (в соответствии с национальным календарем) и другие противоэпидемические мероприятия.

Министерство образования обеспечит детей местами в образовательных учреждениях в соответствии с возрастом, а также бесплатным питанием в этих организациях. Кроме того, сотрудникам ведомства потребуется обеспечить прибывших учащихся психолого-педагогическим сопровождением, организовать их отдых, досуг и занятость.

Также для беженцев проведут культурно-досуговые мероприятия, окажут бесплатную юридическую и экстренную психологическую помощь. [31]

Чтобы преодолеть языковые барьеры, познакомиться с историей края, культурой местного населения, его обычаями и традициями ГКУ ПО «Центр организации социальной поддержки трудовой миграции», находящийся по адресу г. Пенза, ул. Некрасова, 24, совместно с ГБУК Пензенской областной картинной галереей им. К.А. Савицкого приняли решение о проведении экскурсий для мигрантов, посетить которые могут участники долгосрочной целевой программы «Содействие добровольному переселению в Пензенскую область соотечественников, проживающих за рубежом. Сейчас действует программа «Содействие добровольному переселению в Пензенскую область

соотечественников, проживающих за рубежом на 2014 - 2022 годы» и граждане иностранных государств, прибывшие на заработки в Пензенскую область.

Основной целью ГКУ ПО «Центра организации социальной поддержки трудовой миграции» является содействие гражданам в переезде, трудоустройстве и жилищном обустройстве в сельской местности Пензенской области, а также:

- оказание методической помощи и содействия органам социальной защиты населения Пензенской области (УСЗН) в разрешении вопросов, связанных с предоставлением гражданам мер социальной поддержки;

- осуществление приема граждан, рассмотрение заявлений и обращений граждан по вопросам предоставления гражданам мер социальной поддержки по оплате ЖКУ;

- обеспечение информирования граждан о возможностях переезда, трудоустройства, обеспечения жильём и социальными гарантиями в сельской местности Пензенской области;

- взаимодействие с работодателями региона, органами местного самоуправления по вопросам трудоустройства и жилищного обустройства переселенцев и др. [37]

Одной из основных задач учреждения является закрепление переселенцев в области и содействие их социальной-культурной адаптации и интеграции в российское общество.

В интервью со старшим специалистом, занимающимся организацией социальной работы с мигрантами непосредственно в ГКУ ПО «Центр организации социальной поддержки и трудовой миграции» Светланой Сергеевной Мухитовой мы выяснили, что сотрудники Центра при работе с переселенцами руководствуются, в основном, государственными программами. В действующую в настоящее время программу – «Содействие занятости населения в Пензенской области» – включены 27 районов

Пензенской области. Центр является социальным партнером Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области, находятся оба учреждения в одном здании. «Содействие добровольному переселению в Пензенскую область соотечественников, проживающих за рубежом на 2014–2022 годы» – это актуальная подпрограмма № 3, ее цель – обеспечение реализации Государственной программы по переселению соотечественников на территории Пензенской области. При этом задачами являются закрепление переселившихся участников подпрограммы и членов их семей в Пензенской области, обеспечение их социально-культурной адаптации и интеграции в российское общество, содействие в жилищном обустройстве.

В случае признания участников подпрограммы № 3 и членов их семей в установленном порядке безработными, им будут дополнительно оказываться государственные услуги, включающие в себя социальную адаптацию безработных граждан на рынке труда. Включение переселенцев и членов их семей в эту подпрограмму, подразумевает обеспечение психологической поддержки и адаптации по специально разработанным для этих категорий методикам.

Данные цели и задачи были представлены и в предыдущих двух подпрограммах, это говорит о том, что потребность в социальной адаптации остаётся востребованной уже многие годы.

Однако Светлана Сергеевна отмечает, что на практике переселенцы, которые обращаются за получением государственной услуги в Центр, желают получить лишь материальную помощь, и именно этим организация преимущественно занимается, проводя мероприятия по социальной адаптации мигрантов лишь по запросу или однократно сотрудничая с Картинной галереей (как было сказано выше), работодателями, или же направляют переселенцев на участие в программах психологической помощи и адаптации, выпуская брошюры, буклеты и памятки для граждан, переселяющихся в Пензенскую область.

По данным интервью с другим ведущим специалистом-экспертом отдела по вопросам миграции УМВД России по г. Пензе – Светланой Александровной Назаркиной стало очевидно, что взаимодействие с различными учреждениями сложно назвать просто социальным партнерством, так как любое взаимодействие организаций осуществляется на основе федеральных законов, вне зависимости от желания или нежелания какого-либо партнера сотрудничать. Все взаимоотношения органов и учреждений социальной защиты следуют Федеральному закону от 18.07.2006 N 109-ФЗ (ред. от 24.02.2021) «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», Федеральному закону от 25.07.2002 N 115-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.12.2021), Постановлению Правительства РФ от 15 января 2007 г. N 9 "О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».

Взаимодействие УМВД России по г. Пензе осуществляется с медицинскими учреждениями г. Пензы, например, с областной детской больницей на Бекешской, 43, клинической больницей № 6, ГБУЗ Областной психиатрической больницей имени К. Р. Евграфова и т.п., а также с Федеральной налоговой службой, различными МФЦ, ПГУ и пр.

Однако сейчас задача миграционной службы, в первую очередь, состоит не в том, чтобы содействовать социальной адаптации переселенцев, а в том, чтобы легализовать их, поставить на учет. Светлана Александровна процитировала начальника Управления по Делах Миграции Управления Внутренних Дел Пензенской области Михаила Салмина: «Те законные средства и методы, которые есть на сегодняшний день в сфере миграционных отношений, мы должны к ним (мигрантам) применить». [48]

Таким образом, мы видим, что социальное партнерство, которое осуществляется в Пензе на основе федеральных законов, выполняет лишь

функции легализации мигрантов, обеспечения их жильем, медицинской помощью и т.д., а вопросы социальной адаптации оставлены без должного внимания и решаются лишь косвенно, ситуативно, по инициативе окружения переселенцев и принимающих их органов, а четкой модели или алгоритма по социальной адаптации мигрантов нет.

На данный момент в 609 государственных университетах обучаются около 2,6 миллиона иностранных студентов так как российское высшее образование становится все более престижным. Пенза не является исключением, сюда также приезжают иностранные студенты, которые на время обучения и проживания в новом для них регионе нуждаются в социальной адаптации. Для того, чтобы подробно изучить данный вопрос, мы обратились в ФГБОУ ВО «Пензенский Государственный Университет» к начальнику Отдела социальной адаптации и культурно-массовой работы Екатерине Григорьевне Сягайло. В ходе интервью мы выяснили, что все иностранные студенты, особенно в начале обучения, «сталкиваются с большим количеством адаптационных проблем»: всё, с чем они имеют дело, отличается от того, к чему они привыкли. Адаптация к новой культуре – это обычный процесс, который проходит каждый студент. В связи с этим по прибытии в ПГУ студенты проходят психологическое тестирование на предмет выявления склонности к девиантному поведению и резервов социальной адаптации.

Чтобы процесс адаптации был комплексным, для студентов создан путеводитель, который предназначен для иностранных студентов и гостей, прибывающих в ПГУ. В нем детально рассмотрены наиболее часто задаваемые вопросы об учебе и жизни в университете. Путеводитель помогает адаптироваться и комфортно чувствовать себя в вузе и в городе, а также дает ответы на возникающие вопросы. Так, например, в пособии присутствуют карты университета, информация о новом климате, культуре и языке, о том, как встать на миграционный учет, как оформить страховой

полис, как добраться из Москвы в Пензу, а затем в университет, наиболее подробно описываются правила учебы, расписания, отношения между студентами и преподавателями. Также представлена информация о библиотеках, условиях проживания в общежитиях и о возможностях совмещения работы и учебы.

Медицинское обслуживание всех студентов осуществляется на базе социального партнера университета – Клинического медицинского центра (КМЦ), где работают лаборатория и процедурный кабинет, а прием ведут высококвалифицированные врачи, некоторые одновременно являются преподавателями университета и говорят по-английски. С целью успешной адаптации иностранных обучающихся функционируют и развиваются студенческое самоуправление, постоянное представительство иностранных студентов в профкоме студентов и аспирантов ПГУ, а также Ассоциация иностранных студентов Пензенской области (АИС ПО – молодежная студенческая организация, которая объединяет иностранных студентов в регионе. Деятельность АИС осуществляется при поддержке Управления международного образования ПГУ в плотном взаимодействии с отделом адаптации и культурно-массовой работы).

Кроме того, в путеводителе указаны основные достопримечательности и места отдыха в Пензенской области, полезные советы по адаптации к новым погодным условиям, еде, учебе, описание транспорта и валюты, правила безопасности и телефоны экстренных служб, правила поведения в разных погодных условиях, описаны симптомы культурного шока и способы как его преодолеть, в том числе в случае возникновения трудностей и потребности в психологической помощи предлагается обратиться за профессиональной консультацией в службу психологического поддержки ПГУ или по анонимному телефону доверия. В конце путеводителя – памятки для студентов, прибывших из визовых и безвизовых стран – это алгоритмы поведения по прибытию в регион, где наглядно видно, когда, куда и какие

документы необходимо предоставить. Кроме путеводителя, каждому студенту выдают карты социальной инфраструктуры общежития и кампуса ПГУ.

В условиях новой коронавирусной инфекции способы социальной адаптации приобрели электронный формат, здесь на первое место выступают различные социальные сети, с помощью которых студентам отправляют различные текстовые, фото- и видеоматериалы, например, виртуальные экскурсии по области, городу, университету.

Дополнительным методом адаптации являются различные спортивные секции, актерское мастерство, вокал, научная деятельность и т.п., что также помогает студенту на протяжении всего обучения в ПГУ преодолеть сложности и адаптироваться к новой для него среде.

Таким образом, даже иностранные студенты, которые приезжают на сравнительно недолгий срок на обучение в другую страну, нуждаются в социальной адаптации. Осуществить это представляется возможным только при активном социальном сотрудничестве учебного заведения, органов здравоохранения и культурно-массовых мероприятий. Именно такой комплексный подход осуществляется в ПГУ под руководством Отдела социальной адаптации и культурно-массовой работы.

Интервью непосредственно с клиентами социальных служб – семей-мигрантов из Казахстана (мать и дочь 29 и 12 лет, соответственно) было направлено на выявление положительных сторон и возможных трудностей в процессе получения услуг в учреждениях социальных служб г. Пензы.

В ходе беседы мать отметила, что приехала в Пензу в 2016 году, а паспорт гражданина РФ и документы о гражданстве ребенка получила в декабре 2021 года. Позитивный момент для нее состоял в том, что за социальной услугой она обратилась в «Отдел по вопросам миграции УМВД России по городу Пензе» по адресу: ул. Кулакова, 1. На консультативном приеме по вопросам гражданства она получила подробную разъяснительную

консультацию по необходимым шагам мигранта по получению гражданства. В отделе проверили наличие и правильность всех необходимых документов, а также предложили различные варианты дальнейшего пути оформления документов. Еще один плюс для клиента состоял в том, что пакет документов на ребенка для получения гражданства оформлялись параллельно с документами матери.

Говоря о сотрудничестве различных учреждений, женщина обратила внимание на то, что ее направили в паспортно-визовый сервис ФГУП «ПВС МВД России», где она могла получить услуги по оформлению пакета документов за отдельную плату и этот же сервис сам отправил уже готовые документы на Отдел по вопросам миграции в кратчайшие сроки (2-3 дня). Если же делать это самостоятельно, то сроки увеличиваются до 1 месяца. Еще одним проявлением социального партнерства стало направление на сдачу экзаменов в ПГУ, после сдачи которых результаты и официальное одобрение из Москвы направляют сразу Отдел по вопросам миграции. То есть благодаря системе такого партнерства, нет необходимости забирать результаты и самостоятельно их относить далее, все уже направляется в нужное место. Разумеется, можно найти и другие места, чтобы сдать экзамены, но тогда значительно увеличатся сроки подтверждения сдачи тестов, а результаты необходимо будет самостоятельно предоставлять в Отдел по вопросам миграции, и т.п.

В ходе интервью выяснились и отрицательные моменты для клиента в процессе получения услуг в учреждениях социальных служб г. Пензы, а именно: стоимость оформления документов и их переводов, долгие сроки одобрения и проверки. Некоторые учреждения забирают оригиналы, мигранту приходится заново делать переводы своих документов и платить за это и т.п.

Еще один негативный момент в ходе получения услуг заключается в словесной дискриминации мигрантов в некоторых окнах оформления

документов, что может быть объяснено человеческим фактором, т.к. все это было лишь на словах, а работа специалиста была выполнена. В остальном проявлений дискриминационного характера не замечалось, только интерес к гражданам другого государства.

После получения разрешения на временное проживание (РВП), женщина отметила, что ей необходимо было каждый год сдавать отчеты по подтверждению доходов по РВП на себя и ребенка. Однако если вовремя их не успеть подать, сразу высылают штраф, а не предупреждение, и никак заранее не напоминают о приближении срока сдачи отчета.

Что касается социальной адаптации мигрантов, респондент отметила, что никаких мероприятий по этому поводу не предлагалось ни ей, ни ее ребенку. Некоторые учреждения объяснили это тем, что она замужем за коренным жителем города Пензы и в социальной адаптации не нуждается. Однако вручение паспорта было предложено приурочить ко Дню Конституции Российской Федерации 12 декабря 2021. В ходе этого события в здании Законодательного собрания Пензенской области был организован концерт патриотического характера и проведена экскурсия по становлению законодательной деятельности региона, истории здания и развития региона.

Таким образом, мы видим из интервью клиента, что социальное партнерство в системе комплексной адаптации мигрантов присутствует, но не в полной мере, и определенной модели, четкого алгоритма работы по интеграции мигранта в новый для него социум не сложилось.

Социальное партнерство, которое в Пензе осуществляется на основе федеральных законов, выполняет по большей части лишь функции легализации мигрантов, обеспечения их жильем, медицинской помощью и т.д. Вопросы же социальной адаптации оставлены без должного внимания и решаются лишь косвенно, ситуативно, по собственной инициативе окружения переселенцев и принимающих их органов. Слаженной модели или алгоритма по комплексной социальной адаптации и интеграции

мигрантов в российское общество посредством социального партнерства органов и учреждений социальной защиты, здравоохранения, субъектов культуры и пр. нет, хотя и предпринимаются единичные попытки систематизировать этот процесс и наладить постоянные контакты с социальными партнерами. Наиболее четкое проявление социального партнерства можно проследить на базе ПГУ, где иностранного студента сопровождают на протяжении обучения, осуществляя адресный подход, посредством создания путеводителей, организации медицинского (в том числе психологического) сопровождения, культурно-массовых мероприятий и т.д., осуществляя тем самым максимально комплексную социальную адаптацию. Но иностранные студенты – это особая категория мигрантов, для них сложился режим наибольшего благоприятствования.

В результате исследования стало понятно, что объективной причиной слабой изученности проблемы комплексной социальной адаптации мигрантов посредством социального партнерства является то, что сам этот феномен и потребность в нем возникли относительно недавно, механизм организации адаптации переселенцев находится на начальной стадии своего развития, и не все участники этого процесса могут одновременно включиться в него в короткие сроки и действовать слаженно. Итак, гипотеза о том, что создание единого технологического механизма социального партнерства для обеспечения комплексной социальной адаптации мигрантов в учреждениях социальной сферы находится в стадии формирования и возникает ситуативно/экстренно, вследствие ведомственной разобщенности социальных служб и учреждений, поскольку в настоящее время приоритетными направлениями адаптации мигрантов являются легализация мигрантов, их жилищное и материальное обеспечение полностью подтвердилась.

Следовательно, возникает потребность в разработке рекомендаций по организации единого алгоритма действий социальных партнеров для обеспечения ими комплексной социальной адаптации мигрантов.

2.3 Рекомендации по организации единого алгоритма действий социальных партнеров для обеспечения комплексной социальной адаптации мигрантов в учреждениях социальной сферы.

Без ведения конструктивного диалога между органами местного самоуправления и субъектами занятости и трудовой миграции трудно реализовать комплексный характер социальной адаптации мигрантов.

Со всеми категориями мигрантов необходимо формирование системной работы по адаптации и интеграции, которое возможно только при тесном взаимодействии органов государственной власти и социальных учреждений с национально-культурными объединениями и Социально Ориентированными Некоммерческими Организациями.

Основываясь на опыте регионов, которые предпринимают вполне успешные, но чаще всего ситуативные попытки по адаптации мигрантов, можно предложить следующие рекомендации, которые помогут упреждать проблемы переселенцев посредством социального партнерства, результаты которого будут индивидуально направлены на решение возможных трудных жизненных ситуаций, систематизированы и структурированы. Представленные рекомендации подойдут для органов социального обслуживания населения местного самоуправления субъектов Российской Федерации.

1. Исключение повторяющихся функций – первая ступень для реализации социального партнерства местных органов власти с субъектами занятости и трудовой миграции. Для этого необходим анализ выполняемых задач социальных учреждений органов местного самоуправления и субъектов управления рынка труда. Это поможет найти смежные области их деятельности, похожие задачи, которые могут быть объединены, в то же время лишние функции будут исключены, а неопределенные функции конкретизированы.

2. Организация обучающих курсов для работников муниципальных органов местного самоуправления, сотрудников правоохранительных органов и представителей национальных диаспор (общин).

3. Разработка инфраструктуры, в том числе на основе государственно-общественного партнерства («центры миграции», консультативные центры, в том числе и передвижные, осуществляющие информационную и правовую поддержку как мигрантов, так и всех заинтересованных сторон, а также организация семинаров по изучению традиций и культуры коренного населения региона).

4. Создание «горячих линий» по вопросам разъяснения действующего законодательства, трудоустройства на территории субъекта Российской Федерации.

5. Организация в учреждениях культуры площадок и мероприятий межэтнического общения, направленных на контакт переселенцев с коренным населением.

6. Содействие в проектах некоммерческих организаций, ориентированных на социальную и культурную адаптацию и интеграцию мигрантов в регионе.

7. Взаимодействие с лидерами общин и диаспор, отдельных иностранных граждан с целью проведения занятий по обучению мигрантов русскому языку, их правовому просвещению и информированию о культурных традициях и нормах поведения.

8. Привлечение СМИ для оперативного освещения мероприятий, программ и проектов общенационального, регионального и местного значения, создания социальной рекламы, с целью изменения восприятия мигрантов для принимающего населения.

9. Продвижение страниц в социальных сетях от имени официальных сообществ, представляющих различные диаспоры на территории субъектов РФ для общения и сотрудничества между ними.

10. Осуществление постоянного медико-социального консультирования и поддержка в проведении диспансеризации мигрантов; помощь в получении страховых медицинских полисов и направление в узкоспециализированные медицинские учреждения; патронаж санитарно-гигиенических условий жилья мигрантов.

11. Организация встреч с работодателями, которые готовы привлекать к трудовой деятельности иностранных граждан.

12. Учреждение постоянных собраний для выявления возникающих трудностей и обсуждения правовых основ межведомственного взаимодействия (социального партнерства) на муниципальном уровне.

13. Развитие консультационно-информационной и образовательной сети по предоставлению иностранным гражданам доступных услуг по изучению языка, истории, культуре и основам общественного устройства, а также ознакомлению с традициями, обычаями и образом жизни принимающего субъекта РФ.

14. Проведение социологических опросов местных жителей, для выяснения их отношения к приезжим и конфликтный потенциал в регионе. Это может предотвратить межнациональные разногласия.

15. Организация игровых и познавательных мероприятий с детьми мигрантов. Проведение совместных экскурсий, праздников, общение с животными, выезд на природу будут способствовать активному включению детей мигрантов в детскую школьную среду, через которую адаптация взрослых, в том числе, будет происходить намного быстрее.

Именно в регионах, на наш взгляд, необходимо разрабатывать комплексный механизм адаптации и интеграции мигрантов, специфика и подходы к формированию которых продиктованы актуальными проблемами и вызовами в сфере адаптации мигрантов в регионах, а также финансовым, имущественным, техническим и информационным потенциалом государственных органов и общественных организаций.

По нашему мнению, целью построения и дальнейшего развития механизма создания и поддержания в обществе отношений, уменьшающих противоречия между коренным населением и мигрантами, а также между их различными категориями, является комплексная реализация мер различного характера (политических, социально-экономических, правовых, информационных, культурно-образовательных, организационных, профилактических и т.д.) органами государственной власти всех уровней и органами местного самоуправления.

Предложенные рекомендации помогут значительно повысить статус органа местного самоуправления, совершенствовать взаимодействие со всеми субъектами миграционных отношений в целях комплексной социальной адаптации мигрантов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

С увеличением миграционного притока в России возникла проблема адаптации и интеграции мигрантов. Обеспечение комплексности данного вопроса становится возможным лишь в том случае, если мигранты, их организации и государственные структуры будут вовлечены в постоянные взаимодополняющие формы сотрудничества — социальное партнерство. При этом социальный работник непосредственно или опосредованно опирается на помощь специализированных государственных и общественных организаций и учреждений по вопросам адаптации мигрантов.

В первой главе нашего исследования мы рассмотрели теоретические основы организации социального партнерства в комплексной социальной адаптации мигрантов, это позволило сделать вывод о том, что современная миграционная ситуация диктует необходимость развития системы социального партнерства, ориентированного на развитие социальной адаптации мигрантов. Такое взаимодействие органов местного самоуправления, учреждений сферы социальной защиты, здравоохранения, образования, культуры, органов юридического профиля, НКО и других организаций социальной сферы, должно осуществляться непрерывно.

Стало очевидно, что социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов в принимающее сообщество — это специфический многоуровневый социально-экономический процесс, содержащий две взаимосвязанные и взаимодополняющие стороны. Так, с одной стороны, мигранты выступают как субъекты создания организованной социально-культурной среды, оказывающей воздействие на социальные, культурные, бытовые, экономические устои жизнедеятельности сложившегося сообщества коренных жителей; с другой — они подвергаются преобразованиям со стороны различных социальных субъектов территории жизнедеятельности. Поэтому проблемы мигрантов требуют комплексного

решения с участием различных ведомств федерального и регионального уровня для того, чтобы социальная работа с мигрантами не представляла как деятельность, направленная на оказание людям лишь экстренной помощи, а являлась постоянной социальной поддержкой данной категории населения.

Для эффективной работы системы социального партнерства в комплексной социальной адаптации мигрантов требуется объединение усилий социальных институтов, различных структурных элементов системы государственных органов, учреждений культуры, социальной защиты, организаций юридического профиля, образовательных учреждений и других организаций социальной сферы, волонтеров.

Во второй главе нашего исследования рассмотрена практическая организация социального партнерства в комплексной социальной адаптации мигрантов. Мы выяснили, что реализация адаптации и интеграции мигрантов сводится к тому, что данная деятельность в большинстве случаев предстает как ситуативная помощь. Социальное партнерство по вопросам комплексной социальной адаптации мигрантов осуществляется в случае уже возникшей трудной жизненной ситуации и перестает действовать в результате ее разрешения.

Анализ региональных практик адаптации и интеграции мигрантов позволил сделать вывод, что вопросы социально-культурной адаптации и интеграции мигрантов решаются преимущественно по инициативе различных государственных или некоммерческих организаций. В одних регионах, в силу увеличенного потока мигрантов необходимостью является создание постоянной траектории по адаптации мигрантов в условиях взаимодействия участников системы социального обслуживания и даже создания специализированных центров адаптации мигрантов, в других – социальное партнерство включает в себя лишь нескольких участников.

Социальное партнерство в Пензе находится в стадии становления и выполняет по большей части лишь функции легализации мигрантов,

оказания им материальной помощи обеспечения их жильем, медицинской помощью и т.д.. Вопросы же социальной адаптации оставлены без должного внимания. Однако существует и более отлаженная траектория по организации межведомственного сотрудничества на базе ПГУ, где иностранного студента сопровождают на протяжении всего обучения, осуществляя комплексный и адресный подход к данной категории населения, посредством создания путеводителей, организации мероприятий по социальной адаптации. Следовательно, подтвердилась выдвинутая гипотеза о том, что создание единого технологического механизма социального партнерства для обеспечения комплексной социальной адаптации мигрантов в учреждениях социальной сферы находится в стадии формирования и возникает ситуативно/экстренно, вследствие ведомственной разобщенности социальных служб и учреждений, поскольку в настоящее время приоритетными направлениями адаптации мигрантов являются легализация мигрантов, их жилищное и материальное обеспечение.

По результатам исследования мы разработали рекомендации по усовершенствованию алгоритма действий социальных партнеров для обеспечения комплексной социальной адаптации мигрантов в учреждениях социальной сферы, которые могут служить своего рода инструментами, с помощью которых может осуществляться организация деятельности всех субъектов миграционных отношений по социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов. Предложенные рекомендации, по нашему мнению, могут помочь повысить статус органа местного самоуправления как полноправного участника взаимодействия и координации, а также совершенствовать взаимодействие органа местного самоуправления со всеми субъектами миграционных отношений.

Социальное партнерство в сфере социально-культурной адаптации и интеграции мигрантов должно носить комплексный, системный характер. От мер содействия адаптации и интеграции, которые разрабатываются сейчас,

зависит, насколько гармонично будут строиться отношения мигрантов с принимающим обществом в будущем. В этом отношении для работников социальных служб открывается широкие перспективы для изучения, развития и укрепления социального партнерства в комплексной социальной адаптации мигрантов.

Список литературы

1. Приказ МВД России от 13.11.2017 N 851 "Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче, замене паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина российской федерации на территории Российской Федерации
2. Приказ от 17 ноября 2020 года N 142 об утверждении Методических рекомендаций для органов государственной власти субъектов Российской Федерации «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации». [Электронный ресурс] Доступ из Справочной правовой системы Консультант Плюс. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_369347/ (дата обращения 21.12.2021).
3. Декларация принципов толерантности ЮНЕСКО (принята резолюцией 5.61 Генеральной конференции ЮНЕСКО от 16 ноября 1995 года) // Сайт ЮНЕСКО. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/toleranc.shtml (дата обращения 15.03.2022).
4. ГОСТ Р 52143-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Социальное обслуживание населения. Основные виды социальных услуг.
5. Указ Президента Российской Федерации от 19.12.2012 г. № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года».
6. Акмалова А. А., Капицын В. М. Социальная работа с мигрантами и беженцами: Учеб. пособие / Отв. ред. П. Д. Павленок. — М.: ИНФРА-М, 2008. – 220 с.

7. Андриченко Л. В., Плюгина И. В. Миграционное законодательство Российской Федерации: тенденции развития и практика применения: монография. М.: НОРМА, ИНФРА-М, 2019. – 392 с.

8. Антонюк, Т. В. Работа с мигрантами как направление социальной работы/Т. В. Антонюк. // Социальная работа в современном мире: взаимодействие науки, образования и практики: материалы VIII Международ. науч.-практ. конф. / под ред. О.А. Волковой, Е. И. Мозговой, Д. А. Кулабухова – Белгород: ИД «Белгород» НИУ «БелГУ», 2016. – Москва: Издательство «Перо», 2016. – 419 с, С126-131

9. Варшавер Е. А., Рочева А. Л. Интеграция мигрантов: что это и какую роль в ее осуществлении может играть государство// The Journal of Social Policy Studies, [S.l.], v. 14, n. 3, с. 315-330

10. Жогин Б. Г. Интеграция вынужденных мигрантов в местное сообщество: опыт практической и исследовательской деятельности / Б. Г. Жогин, Т. Ф. Маслова, В. К. Шаповалов; Сев.-Кавказ. гос. техн. ун-т [и др.]. - Ставрополь : Ставропольсервисшкола, 2002. - 432 с.

11. Комаровский В. В. Система социального партнерства в России // Социологические исследования. 1998. № 2. С. 21-31.

12. Костенко, В. В. Теории миграции: от ассимиляции к транснационализму // Журнал социологии и социальной антропологии, 2014. Т. 17. № 3 (74). С. 62-76.

13. Липич Т. И., Ковальчук О. В. Развитие системы социального партнёрства в России, ориентированной на работу с беженцами // Научный результат. Социология и управление. – Т.2, №3, 2016, С 30-33.

14. Леденёва, В. Ю. Государственное и муниципальное регулирование процессов адаптации и интеграции мигрантов в современной России : монография / В. Ю. Леденёва, Л. А. Кононов. – Москва : РУДН, 2021. – 296 с.

15. Межэтнические отношения и религиозная ситуация в Приволжском федеральном округе. Экспертный доклад за 2015 год / Ред. Тишков В.А., Амелин В. В., Степанов В. В. – М.- Оренбург: ООО ИПК «Университет», 2015. – 184 с.

16. Мукомель В. И. Адаптация и интеграция мигрантов: методологические подходы к оценке результативности и роль принимающего общества // Россия реформирующаяся: сборник научных статей / отв. ред. М. К. Горшков; Институт социологии РАН. М.: Новый хронограф, 2016. Вып. 14. С. 411-467.

17. Моисеева, В. С. Социальная работа с мигрантами как одно из направлений по формированию толерантного отношения населения / В. С. Моисеева. // Технологии социальных услуг в сфере сервиса: сб. науч. тр. / под ред. С. А. Овчаренко, Л. Ф. Джуриной. СПб: Изд-во СПбГЭУ, 2014. С. 70-74.

18. Назарова Е.А. Социальная адаптация вынужденных переселенцев и беженцев в контексте современной миграционной политики России: социологический анализ [Текст] : [Монография] / Е. А. Назарова. - Москва : Союз, 1999. - 138 с.

19. Налчаджян Е.А. Социально-психологическая адаптация личности: (Формы, механизмы и стратегии) [Текст] / Налчаджян А. А. ; АН АрмССР, Ин-т философии и права. - Ереван : Изд-во АН АрмССР, 1988. – 262 с.

20. Основы социальной работы: Учебник / Отв. ред. П. Д. Павленок. - М.: ИНФРА-М, 1999. - 368 с.

21. Полянский В.С. Историческая память в этническом самосознании народов // Социологические исследования. 1999. №3. С. 27-34.

22. Прокушева Н. В., Практические методы социальной работы с вынужденными мигрантами//Вестник Бурятского государственного университета. — 2009. — № 5. — С. 254–259.

23. Проскурякова О.Л. Адаптация мигрантов как социальный процесс//Вестник Оренбургского государственного университета. — 2007. — №4. — С. 58-63.

24. Тарханова Э.И. Интеграция различных категорий мигрантов в современной России [Текст] : монография / Э. И. Тарханова ; Национальный центр образовательных технологий. - Москва : Издательский дом Гос. ун-та упр., 2017. - 282 с.

25. Ханбекян, Д. С. Социальная работа с молодыми мигрантами, прибывшими в Российскую Федерацию / Д. С. Ханбекян // Молодежь. Инициатива. Развитие: сб мат-лов II регионального форума / отв. ред. А. М. Олешкова. Иркутск: Изд-во ИрГУ. 2016. С. 176-180.

26. Шостак С. Механизмы культурной диффузии // Социология: теория, методы, маркетинг. 2005. №3. С. 142-164.

27. Юдина, Т. Н. Социальная работа с мигрантами и беженцами в предметном поле социологии: постановка проблемы / Т. Н. Юдина, Е. Ю. Киреев. // Социальная политика и социология. 2016. Т. 15. №5 (118). С. 166-173.

28. Социально-психологическая адаптация мигрантов в современном мире: материалы 5-й Международной научно-практической конференции / Ответственный редактор В. В. Константинов. – Электрон. Текстовые дан. (2089 Кб). – Москва : Издательство «Перо», 2020. / Механизмы изменения этнической идентичности трудовых мигрантов в ситуациях кризиса личности и общества Бабаева М. В. (г. Пенза, Россия) //. – С. 5-11.

29. Теория социальной работы: учебное пособие для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности 040101 "Социальная работа" / И. Г. Кузина; Федеральное агентство по образованию, Дальневосточный гос. технический ун-т (ДВПИ им. В. В. Куйбышева). - Владивосток : Изд-во ДВГТУ, 2006. – 230

30. Технологии социальной работы: Учебник под общ. ред. проф. Е. И. Холостовой. — М.: ИНФРА-М, 2001. — 366 с.

31. Еженедельник «Аргументы и Факты» № 33. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://penza.aif.ru/society/begom_ot_voyny_kak_zhivetsya_v_penze_bezhencam_s_ukrainy (дата обращения 26.02.2022).

32. Медийно-сервисный интернет-портал Рамблер. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.rambler.ru/> (дата обращения 20.01.2022).

33. Официальный новостной ресурс «Новости Тамбова – БезФормата» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://tambov.bezformata.com/listnews/azbuka-dlya-migranta/14097934/> (дата обращения: 08.05.2022 г.).

34. Официальный сайт территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пензенской области. — Режим доступа: <https://pnz.gks.ru/demography> (дата обращения: 17.04.2022).

35. Официальный сайт федеральной миграционной службы ФГУП «Паспортно-визовый сервис». [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://pvsmvd.ru/?q=node/72> (дата обращения: 04.05.2022 г.).

36. Официальный сайт федеральной миграционной службы ФГУП «Паспортно-визовый сервис». [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://pvsmvd.ru/?q=node/71> (дата обращения: 07.05.2022 г.).

37. Официальный сайт ГКУ ПО «Центра организации социальной поддержки и трудовой миграции». [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://migr58.ru/about/> (дата обращения 02.03.2022).

38. Официальный сайт Центра правовой защиты и социально-культурной адаптации мигрантов РОСМИГРАНТ. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://rosmigrant.ru/novelty/> (дата обращения: 27.04.2022 г.).

39. Официальный сайт Пензенского Государственного университета. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pnzgu.ru/news/2014/04/9/18241028> (дата обращения: 20.05.2022 г.).

40. Официальный сайт Института Международного Сотрудничества Пензенского Государственного Университета. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://ims.pnzgu.ru/files/ims.pnzgu.ru/pages/guides_banner/quik_start_guide_ru_2021_compressed.pdf (дата обращения: 27.02.2022 г.).

41. Официальный сайт Института Международного Сотрудничества Пензенского Государственного Университета. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://ims.pnzgu.ru/files/ims.pnzgu.ru/pages/docs/student_life/karta_socialnoy_in_frastruktury_compressed.pdf (дата обращения: 27.02.2022 г.).

42. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://мвд.рф/dejatelnost/statistics/migracionnaya/item/27072531/> (дата обращения: 17.01.2022 г.).

43. Официальный сайт профессионального интернет-издания Психологическая газета. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://psy.su/feed/3617/> (дата обращения: 18.05.2022 г.).

44. Официальный сайт территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пензенской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pnz.gks.ru/storage/2022/03-02/161aQ5rx/Предварительные%20данные%20по%20миграции%20населения%20Пензенской%20области.pdf> (дата обращения 03.06.2022).

45. Сводка статистического отдела Организации Объединенных Наций. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://data.un.org/en/iso/ru.html> (Дата обращения: 10.12.2021 г.).

46. Сервис АНО «Региональный центр помощи мигрантам» Самарской области. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://mmc63.ru/ru/региональный-центр-помощи-мигрантам/> (дата обращения: 16.01.2022 г.).

47. Сетевое издание СМИ «ПензаИнформ». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.penzainform.ru/news/social/2022/02/21/v_penzenskoj_oblasti_vveli_rezhim_chs_iz-za_bezhentcev_iz_dnr_i_lnr.html (дата обращения 26.02.2022).

48. Сетевое издание «Информационное агентство «Пенза-пресс». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.penza-press.ru/lenta-novostey/60045/v-penzenskoj-oblasti-uvlechilos-chislo-migrantov-iz-yugo-vostochnoj-ukrainy> (дата обращения 04.03.2022).

49. Сетевое издание РИА Новости [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://sn.ria.ru/20130904/960637819.html> (дата обращения 14.03.2022).

Приложения

Приложение № 1

Таблица 1. Общие итоги миграции населения Пензенской области¹

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	чел.
Прибыло в область – всего	38223	40081	37534	35604	35218	33102	31438	25298	
из них:									
миграция в пределах России	34945	34388	31709	30530	30176	29019	28268	22038	
в том числе:									
внутрирегиональная	24385	21977	20016	18181	17494	16935	16881	11992	
межрегиональная	10560	12411	11693	12349	12682	12084	11387	10046	
международная миграция	3278	5693	5825	5074	5042	4083	3170	3260	
в том числе из:									
стран СНГ	3077	5373	5383	4539	4311	3366	2764	2730	
других зарубежных стран	201	320	442	535	731	717	406	530	
Выбыло из области – всего	40763	39661	38849	36924	38163	38920	35938	26869	
из них:									
миграция в пределах России	40252	37866	36007	33672	33911	34107	31701	23863	
в том числе:									
внутрирегиональная	24385	21977	20016	18181	17494	16935	16881	11992	
межрегиональная	15867	15889	15991	15491	16417	17172	14820	11871	
международная миграция	511	1795	2842	3252	4252	4813	4238	3006	
в том числе из:									
стран СНГ	441	1571	2624	2782	3671	4067	3482	2598	
других зарубежных стран	70	224	218	470	581	746	756	408	
Миграционный прирост, убыль (-) – всего	-2540	420	-1315	-1320	-2945	-5818	-4501	-1571	
из них:									
миграция в пределах России	-5307	-3478	-4298	-3142	-3735	-5088	-3433	-1825	
в том числе:									
внутрирегиональная	-	-	-	-	-	-	-	-	
межрегиональная	-5307	-3478	-4298	-3142	-3735	-5088	-3433	-1825	
международная миграция	2767	3898	2983	1822	790	-730	-1068	254	
в том числе из:									
стран СНГ	2636	3802	2759	1757	640	-701	-718	132	
других зарубежных стран	131	96	224	65	150	-29	-350	122	

¹ На основании данных Управления по вопросам миграции УМВД России по Пензенской области.

Приложение № 2

Russian Federation			
General Information			
Economic indicators			
Social indicators			
	2010	2015	2021
Population growth rate ^f (average annual %)	--0.0	0.2	0.1 ^c
Urban population (% of total population)	73.7	74	74.6 ^b
Urban population growth rate ^f (average annual %)	--0.0	0.2	...
Fertility rate, total ^f (live births per woman)	1.5	1.7	1.8 ^c
Life expectancy at birth ^f (females/males, years)	73.7 / 61.0	76.0 / 64.6	77.5 / 66.8 ^c
Population age distribution (0-14/60+ years old, %)	14.9 / 18.0	16.9 / 20.0	18.5 / 22.9 ^a
International migrant stock (000/% of total pop.)	11 194.7 / 7.8	11 643.3 / 8.0	11 636.9 / 8.0 ^c

Рисунок 1. Показатели численности международных мигрантов в Российской Федерации.