

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ

**Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования**

**«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Юридический факультет

Кафедра  
«Правоохранительная деятельность»

## **ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

на тему

**«Административно-правовой статус Государственной инспекции  
безопасности дорожного движения МВД РФ»**

Студент \_\_\_\_\_ Лушкин Евгений Александрович

Научный руководитель \_\_\_\_\_ Фролов Д.В.

Нормоконтролер \_\_\_\_\_ Битюцкий Е.В.

Рецензент Начальник отдела с незаконным оборотом наркотических средств  
каннабисной группы УНК УМВД России о Пензенской области, майор полиции  
\_\_\_\_\_ Тюрин М.С.

*Работа допущена к защите* (протокол заседания кафедры от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_).

Заведующий кафедрой \_\_\_\_\_ Свечников Н.И.

*Работа защищена с оценкой* \_\_\_\_\_ (протокол ГЭК от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_).

Секретарь ГЭК \_\_\_\_\_ Шихалеева Т.В.

Пенза, 2017

## Оглавление

|                                                                                                                                              |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Введение.....                                                                                                                                | 3  |
| 1. Характеристика правового статуса Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД РФ.....                                    | 7  |
| 1.1 История возникновения и развития Государственной автомобильной инспекции в России.....                                                   | 7  |
| 1.2 Современное правовое регулирование и направления деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД РФ.....      | 18 |
| 1.3 Понятие и основные элементы правового статуса Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД РФ.....                      | 30 |
| 2. Механизм реализации правового статуса Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД РФ.....                               | 38 |
| 2.1 Контрольно-надзорная деятельность Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД РФ.....                                  | 38 |
| 2.2 Административно-правовые методы деятельности Государственной автомобильной инспекции по обеспечению безопасности дорожного движения..... | 45 |
| Заключение.....                                                                                                                              | 53 |
| Список использованной литературы.....                                                                                                        | 57 |

## Введение

Дипломная работа является актуальной в связи с тем, что изменение баланса функций Госавтоинспекции в условиях реформирования ее деятельности и административного законодательства в сфере обеспечения безопасности дорожного движения изменяет правовой статус этого специализированного подразделения МВД России, что в настоящее время требует нового осмысления административно-правовой природы ГАИ.

Определение правового статуса Госавтоинспекции в системе органов внутренних дел МВД России, выявление механизма (его элементов) реализации правового статуса Госавтоинспекции как специализированного подразделения МВД России по обеспечению безопасности дорожного движения является целью исследования.

Достижению поставленной цели способствует решение задач по:

- выявлению и систематизации основных этапов развития и современного состояния правового регулирования статуса ГИБДД в системе органов внутренних дел МВД России;
- исследованию правовых основ административной деятельности органов внутренних дел МВД России в области дорожного движения;
- исследованию административно-правовой природы Госавтоинспекции как специализированного подразделения в системе ОВД МВД России;
- определению понятия, содержания и основных элементов правового статуса Госавтоинспекции;
- выявлению и исследованию механизма (его элементов) реализации правового статуса Госавтоинспекции;
- изучению содержания, основных направлений и видов деятельности Госавтоинспекции.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в сфере реализации правового статуса Госавтоинспекции в системе органов внутренних дел МВД России.

Научные теории и доктрины, нормы административного права, а также архивные исторические материалы, которые формируют правовой статус Госавтоинспекции и механизм его реализации в системе органов внутренних дел МВД России являются предметом исследования.

Научная новизна работы состоит в том, что она посвящена изучению современного административно-правового статуса и места Госавтоинспекции в системе органов внутренних дел МВД России.

На защиту выносятся следующие теоретические выводы и практические предложения:

1. Вывод о том, что основными историческими этапами возникновения и развития ГАИ в России являются:

1 этап (1920-1936 гг.): создание специального органа, контролирующего соблюдение Правил движения и эксплуатации автотранспорта;

2 этап (1936 – 1941 гг.): основание Госавтоинспекции, закрепление её полномочий, определение места в системе органов власти;

3 этап (1941 – 1955 гг.): деятельность в условиях всеобщей военной мобилизации и адаптация к послевоенным условиям;

4 этап (1955 – 1990 гг.): расширение круга полномочий ГАИ; подъем авторитета и статуса сотрудников ГАИ;

5 этап (1990 – 1998 гг.): деятельность в условиях социального кризиса;

6 этап (1998 г. – настоящее время): организационно-правовое, кадровое, материально-техническое обновление ГИБДД МВД РФ.

2. Вывод о том, что правовые основы административной деятельности органов внутренних дел МВД России в области дорожного движения следует условно разделить на четыре уровня:

1 уровень (федеральное законодательство): Конституция РФ 1993 г., УК РФ, КоАП РФ, Федеральный закон от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

2 уровень (подзаконные нормативные правовые акты): указы Президента РФ (например, от 15 июня 1998 г. № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения»), постановления Правительства РФ (например, от 12 августа 1994 г. № 938 «О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории РФ») и др.;

3 уровень (законодательство субъектов РФ): например, Закон Санкт-Петербурга от 11 июля 2005 г. № 332-49 «Об ограничении или прекращении движения транспортных средств на дорогах в Санкт-Петербурге» и др.;

4 уровень (локальные нормативные акты органов внутренних дел РФ): приказы МВД РФ от 8 июня 1999 г. № 410 «О совершенствовании нормативно-правового регулирования деятельности Службы дорожной инспекции и организации движения Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации», от 02 марта 2009 г. «О мерах по совершенствованию управления деятельностью дорожно-патрульной службой ГИБДД МВД РФ» и др.

3. Вывод о том, что административно-правовой статус Госавтоинспекции как специализированного органа в системе органов внутренних дел МВД России формирует закреплённая в нормативных правовых актах совокупность целей, задач, функций и полномочий Госавтоинспекции и ее сотрудников, согласно которым данный орган осуществляет контроль и надзор за безопасностью дорожного движения в целях охраны жизни, здоровья и имущества граждан, защиты их прав и законных интересов, интересов общества и государства, а также реализация единой государственной политики в области безопасности дорожного движения.

4. Заключение о том, что элементами механизма реализации правового статуса Госавтоинспекции как специализированного подразделения МВД России по обеспечению безопасности дорожного движения являются:

- реализуемые полномочия ГИБДД МВД РФ по осуществлению контроля и надзора за безопасностью дорожного движения;

- административно-правовые методы ГИБДД МВД РФ по обеспечению безопасности дорожного движения.

Теоретическое значение работы заключается в том, что полученные в ходе исследования выводы, во-первых, освещают и переосмысливают понятие, содержание, основные элементы и механизм реализации правового статуса Госавтоинспекции, во-вторых, развивают и дополняют понятийный материал, на котором строится изучение дисциплин «Административное право РФ» и «Правоохранительные органы РФ».

Научные положения, являющиеся частью работы, могут быть полезны для дальнейшего уточнения и углубления понятийного аппарата рассматриваемой проблемы как в рамках правовой реформы, так и в аспекте совершенствования российского законодательства об административной деятельности органов внутренних дел МВД России в области дорожного движения.

Практическое значение работы состоит в том, что полученные в ходе исследования выводы и сформулированные на их основе практические предложения могут способствовать повышению эффективности работы органов внутренних дел МВД России.

Основам административной деятельности органов внутренних дел МВД России в области дорожного движения посвящены труды таких ученых, как Головкин В.В., Коноплин В.И., Коренева А.П., Лукьянова В.В., Шевченко О.А.

Методологическую основу дипломной работы составили современные общенаучные и специальные методы познания, в частности: анализ, синтез, системный, социологический, историко-юридический методы, метод сравнительного правоведения, анализа документов и т.д. Их комбинированное использование позволило достигнуть поставленной цели дипломной работы.

# **1 Характеристика правового статуса Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД РФ**

## **1.1 История возникновения и развития Государственной автомобильной инспекции в России**

Во времена появления первых автомобилей отношение властей к порядку на дорогах стало более серьезным. Причиной тому послужили первые дорожно-транспортные происшествия.

В России издавались специальные указы, направленные на ограничение максимальной скорости движения экипажей и запрещение подачи звуковых, а применительно для того времени – голосовых сигналов в ночное время<sup>1</sup>.

По мере увеличения в больших городах количества автомобилей, подобный прогресс приводил к недовольству пешеходов, в связи с чем были приняты специальные законы: 10 июня 1920 г. В.И. Ленин подписал Декрет СНК «Об автодвижении по г. Москве и ее окрестностям». Декрет предусматривал создание специального органа, контролирующего соблюдение Правил движения и эксплуатации автотранспорта – автоинспекции. Милиция и другие органы власти обязаны были помогать инспекторам в выполнении ими служебных обязанностей<sup>2</sup>.

Именно в это время у постовых милиционеров появился инструмент, который и в настоящее время является символом автоинспектора, – жезл регулировщика. Административно-организационным отделом ГУРК НКВД 22 ноября 1922 г. была утверждена «Инструкция постовому милиционеру о порядке пользования жезлом.

15 мая 1933 г. появились «Правила движения автомобильного и гужевого транспорта по дорогам СССР», утвержденные ЦУДОТРАНСОм (Центральным управлением шоссейных и грунтовых дорог и автомобильного транспорта) и

---

<sup>1</sup> Лукьянов В.В. Безопасность дорожного движения: учебное пособие / В.В. Лукьянов. М. : Норма, 2015. С. 34.

<sup>2</sup> Коноплянко В. И. Организация и безопасность дорожного движения. М. : Транспорт, 2016. С. 98.

согласованные с Главным управлением рабоче-крестьянской милиции при ОГПУ. А 2 июля этого же года Всесоюзным комитетом при СТО был утвержден ГОСТ 5802 «Знаки сигнальные дорожные для регулирования и безопасности автогужевого движения». Согласно ему на дорогах страны появилось 23 вида дорожных знака: 4 указательных, 13 запрещающих и 6 предупреждающих об опасностях на дорогах<sup>1</sup>.

Однако для наведения полного порядка на дорогах чего-то явно не доставало. Отсутствовал специальный орган, который контролировал бы исполнение ряда приказов, инструкций и постановлений, осуществлял наказание за их игнорирование. 5 ноября 1934 г. Совет народных комиссаров СССР принял решение о создании такого органа при Центральном управлении шоссейных и грунтовых дорог и автомобильного транспорта при Совете Народных Комиссаров СССР (ЦУДорТранс), получившего название Государственная автомобильная инспекция.

Несмотря на важность борьбы с автоавариями, Госавтоинспекция только в 1936 г. перешла под ведомство Главного управления рабоче-крестьянской милиции НКВД СССР. Таким образом, официальной датой основания ГАИ-ГИБДД, следует признать 3 июля 1936 г., когда Советом Народных Комиссаров СССР было принято Постановление № 1182 «Об утверждении Положения о государственной автомобильной инспекции Рабоче-Крестьянской милиции». Постановление утвердило первое Положение о Государственной автомобильной инспекции в составе Главного управления Рабоче-Крестьянской милиции НКВД СССР. Положение определило систему обеспечения безопасности на дорогах страны, а также основные функции, права и обязанности сотрудников Госавтоинспекции<sup>2</sup>.

Согласно этому Постановлению Служба Государственной автомобильной инспекции являлась составной частью милиции общественной безопасности.

---

<sup>1</sup> Агре Н.В. Безопасность и культура дорожного движения // Социальная диагностика. 2015. № 01. С. 8.

<sup>2</sup> Розин Л.М. Государственные инспекции и их место в советском государственном аппарате // История государства и права. 2016. № 7. С. 17.

Основной задачей, стоящей перед этой службой являлась защита законных прав и интересов участников дорожного движения.

Новый отдел НКВД активно приступил к исполнению предоставленных полномочий – борьбе с авариями, разработке технических норм эксплуатации автотранспорта, контролю подготовки и воспитания водителей. Кроме того, в его обязанности входит ведение учета аварий, анализ их причин, привлечение нарушителей ДТП к ответственности, руководство выдачи номерных знаков, технических паспортов, розыск автомобилей, скрывшихся с места ДТП<sup>1</sup>.

Первые сотрудники ОГАИ – всего 57 сотрудников в 7 отделениях – это элита правоохранительных органов. Они были наделены широчайшими полномочиями – беспрепятственным доступом на все объекты народного хозяйства, правом требовать необходимые сведения от руководителей всех рангов, а также они принимают деятельное участие в обсуждении технических характеристик новых советских автомобилей. Первыми руководителями ОГАИ стали В.Я. Рубинштейн, майор госбезопасности И.Е. Жуков, комиссар милиции Шранга Н.В. Соколов<sup>2</sup>.

В период до начала Великой Отечественной войны главное внимание сотрудники автоинспекции уделяли состоянию дорог. Госавтоинспекция перестроила свою деятельность на военный лад в течение первых же недель войны. На строительство военных и других сооружений были мобилизованы четверть личного состава милиции. Но на фронт рвались даже те, кому дали бронь. Женщины занимали их место в подразделениях – так, начальником ГАИ Советского и Фрунзенского районов Москвы стала Е.Д. Сагирашвили<sup>3</sup>.

С ноября 1941 г. по март 1943 г. работала Дорога Жизни, навечно прославившая службы ОРУД-ГАИ. Сверхчеловеческое мужество феноменальный профессионализм сотрудников дорожной милиции ни на день не позволили остановиться следованию автотранспорта и движению

<sup>1</sup> Клинковштейн Г.И., Афанасьев М.Б. Организация дорожного движения. М. : Транспорт, 2014. С. 183.

<sup>2</sup> Корнев А.П. Основы управления в органах внутренних дел: учебное пособие / А.П. Корнев. М. : Московский университет Министерства внутренних дел РФ имени В.Я. Кикотя, ЦЮЛ «Щит», 2015. С. 32.

<sup>3</sup> Сальников В.П. Административная деятельность ОВД. М. : Норма, 2015. С. 44.

эвакуационных поездов в блокадный город. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 9 мая 1942 г. большая группа сотрудников ГАИ была награждена орденами и медалями<sup>1</sup>.

Численность сотрудников автоинспекции вновь стала расти после 9 мая 1945 г., в это же время перед автоинспекцией впервые была поставлена задача организации движения пешеходов – вплоть до 1945 г. официально ГАИ занималась лишь транспортными средствами. Тогда же первые светофоры появились на улицах основных областных и краевых центров СССР.

Период с 1945 по 1955 гг. был ознаменован принятием ряда нормативных документов, сыгравших существенную роль в развитии Государственной автоинспекции:

- 1948 г., 3 декабря Приказом МВД СССР № 0742 объявлена «Инструкция о надзоре за движением транспорта и пешеходов»;

- 1949 г., в октябре Постановлением Совета Министров СССР органы милиции переданы в ведение МГБ СССР;

- 1952 г., 1 апреля Приказом МГБ СССР № 190 объявлена «Инструкция по учету дорожных происшествий»;

- 1953 г., 10 марта на совместном заседании Пленума ЦК КПСС, Совета Министров СССР и Президиума Верховного Совета СССР принято решение об объединении МГБ СССР и МВД СССР в одно министерство – МВД СССР;

- 1955 г., 11 апреля Совет министров СССР принял постановление об образовании МВД РСФСР.

В 1956 г. полковник милиции А.М. Кормилицын был назначен начальником отдела Госавтоинспекции Главного управления милиции МВД СССР.

В очень трудных и сложных условиях трудились работники ГАИ того времени. Госавтоинспекторы работали на мотоциклах М-72. Выезжали на

---

<sup>1</sup> Епифанов Ю.А. Особенности функционирования органов, обеспечивающих безопасность дорожного движения, в годы Великой Отечественной войны // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. 2016. № 4. С. 229.

линию по надзору за движением транспорта при любых климатических условиях. Зимой и осенью инспектора часто болели<sup>1</sup>.

«Все работники, включая и начальника, пользовались в работе только мотоциклами. Дороги в области были одна хуже другой, и на дорогу длиной в 60 км приходилось тратить почти сутки. Пользовались тогда обыкновенными свистками и жезлами. Три первых светофора появились в 1950 г. Но переключать их приходилось вручную» (Из воспоминаний лейтенанта А.В. Чурикова, первого командира взвода ОРУД Калужской обл.).

Работники ГАИ приняли на себя обязанности по организации движения транспорта и пешеходов. Они участвовали в разработке схем и непосредственно в установке светофорных объектов, дорожных знаков и указателей, будок регулировщика, нанесении линий дорожной разметки. На улицах многих краевых и областных центров страны появились первые светофоры. В 1954 г. в крупных городах начали внедряться автоматические светофоры<sup>2</sup>.

60-е годы стали временем больших перемен и мощного структурного строительства государства. В январе 1960 г. МВД СССР было упразднено. Его функции переданы МВД союзных республик. Полковник милиции А.М. Кормилицын был назначен начальником отдела Госавтоинспекции Управления милиции МВД (МООП) РСФСР. В 1966 г. было образовано Союзно-республиканское министерство охраны общественного порядка СССР, в дальнейшем ставшее МВД СССР. А в следующем году Отдел Госавтоинспекции МВД СССР преобразован в Управление Госавтоинспекции МВД СССР. Генерал-лейтенант милиции В.В. Лукьянов был назначен на должность начальника Управления. В 1968 г. Министерство охраны общественного порядка СССР было переименовано в Министерство внутренних дел СССР. Типовые штаты строевых подразделений дорожного надзора и подразделений по организации движения, разработанные в 1969 г.,

---

<sup>1</sup> Хаманева Н.Ю. Административное право Российской Федерации. М. : Юристъ, 2015. С. 30.

<sup>2</sup> Кикоть В.Я. Административная деятельность органов внутренних дел. М. : Щит, 2016. С. 41.

стали непосредственными предшественниками современных подразделений ДПС и дорожного надзора.

Первая половина 70-х гг. прошла под знаком повсеместного усиления мер по обеспечению безопасности дорожного движения. Для осуществления координации соответствующей деятельности министерств, ведомств и других организаций при МВД СССР была образована Комиссия по обеспечению безопасности дорожного движения.

Со второй половины 70-х гг. организация подготовки специалистов по дорожному движению высшей и средней квалификации для органов внутренних дел, дорожных органов и других организаций выходит на новый уровень. В Средней специальной школе г. Орла и в Школе усовершенствования работников ДПС г. Краснодара началась боевая, служебная и профессиональная подготовка работников дорожно-патрульной службы. В составе ДПС появились вертолетные взводы<sup>1</sup>.

Постановление Совета Министров СССР от 10 августа 1978 г. № 685 утвердило «Положение о Государственной автомобильной инспекции», ставшее единым для всей страны. Впоследствии Управление ГАИ МВД СССР было преобразовано в Главное управление ГАИ МВД СССР. Генерал-лейтенант милиции В.А. Пискарев был назначен начальником ГУ ГАИ в 1983 г., в 1984 г. генерал-лейтенант милиции Л.В. Зверковский сменил его.

Интерес к работе инспекторов ГАИ в обществе возрастает в 80-е гг., они становятся примерами поведения для советского человека. Так 14 сентября 1987 г. инспектор ДПС из Курганской области В.А. Калугин предотвратил, рискуя жизнью, столкновение нарушившего правила и неуправляемого КамАЗа и колонны автобусов со школьниками. Этот случай получил всесоюзную известность. В.А. Калугин был награжден орденом Красной Звезды.

---

<sup>1</sup> Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право Российской Федерации. М. : «Щит-М», 2016. С. 34.

В 1986 г. самоотверженные сотрудники ГАИ участвовали в ликвидации последствий аварии в Чернобыле. При ликвидации последствий землетрясения в Армении в 1988 г. структуры ГАИ обеспечивали передвижение транспорта.

6 октября 1989 г. Указом Президиума Верховного Совета РСФСР создано Министерство внутренних дел РСФСР. Таким образом начался процесс разделения союзных и российских структур ГАИ. Б.А. Коряковцев был назначен начальником ГУ ГАИ МВД СССР, а начальником Управления ГАИ МВД РСФСР назначен Э.М. Ваулин<sup>1</sup>.

Кризисные социальные явления 1990-х гг. приводят к сокращению профилактики ДТП, и к сокращению служб безопасности движения. Рост аварийности вызывает осложнение обстановки с безопасностью дорожного движения, происходит рост числа преступлений, направленных против участников дорожного движения. Начинается криминальная «война на дорогах», частым явлением становится массовая гибель сотрудников автоинспекции при несении службы<sup>2</sup>.

ГАИ работает в условиях распада существовавшей в СССР государственной системы обеспечения безопасности дорожного движения. Совещание начальников ГАИ регионов выявляет неизбежность перехода на новые методы управления. Начинается выработка новой стратегии работы ГАИ, выработка новой нормативной базы. Приоритетная функция ГАИ отныне – госконтроль в сфере обеспечения безопасности дорожного движения. А также обеспечение общественного порядка, борьба с преступностью. В течение последующих лет с Госавтоинспекции были сняты устаревшие организационно-хозяйственные функции и ГАИ утвердилось в своем современном правовом статусе<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Старилов Ю.Н. Административное право: учебник для вузов. М. : Норма, 2005. С. 304.

<sup>2</sup> Алехин А.П. Социально-экономические и организационно-правовые аспекты обеспечения безопасности дорожного движения в СССР в послевоенные годы (1945–1991): историко-правовой анализ и закономерности // Общество и право. 2014. № 3. С. 37.

<sup>3</sup> Туренко А.Н. Из истории развития организации дорожного движения // Автомобильный транспорт. 2017. № 19. С. 10.

К 1997 г. ГАИ России преодолевает кризис начала перестройки и выходит на уровень работы близкий современному. Это – период кадрового расцвета ГАИ. Прогресс в методах руководства влечет за собой прогресс в практической деятельности органов Госавтоинспекции. Происходит также интенсивное развитие научной составляющей в области анализа и комплексных решений в сфере безопасности дорожного движения. Научные степени получают руководители УГИБДД УВД. Начинается проведение международных выставок технических средств обеспечения безопасности дорожного движения – «Интерсигналдортранс», «Дорога». Активно развивается материально-техническая база ГАИ: строятся новые здания управлений, постов, внедряется новая техника<sup>1</sup>.

1 июня 1998 г. вышел Приказ МВД России № 329 «О реформировании деятельности Госавтоинспекции МВД России». А 15 июня Указом Президента РФ № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» (далее – Положение о ГИБДД) ГАИ переименована в Государственную инспекцию безопасности дорожного движения – ГИБДД МВД РФ. ГИБДД отныне – специальный орган, осуществляющий контрольные, надзорные и разрешительные функции в обеспечении безопасности дорожного движения. Главная задача ГИБДД – защита законных прав и интересов участников дорожного движения. Статус этой структуры повышен до уровня министерств и ведомств, что усилило ее влияние и подняло ее престиж. Генерал-лейтенант В.А. Федоров был назначен начальником ГУ ГИБДД.

В апреле 2003 г. начальником ГУ ГИБДД СОБ России назначен генерал-майор милиции, кандидат юридических наук В.Н. Кирьянов. Кадровый состав Главного Управления был также обновлен. Руководителям государства был представлен анализ сложившейся на дорогах ситуации. В.Н. Кирьянов констатирует, что демократизация общества негативно сказалась в области безопасности дорожного движения: «...гибель людей на российских дорогах

---

<sup>1</sup> Войтенков Е.А. Историка-правовые особенности и этапы становления системы обеспечения безопасности дорожного движения // Общество и право. 2016. № 3. С. 19.

выросла до уровня национальной катастрофы, об этом говорят только те, кто профессионально занимается безопасностью дорожного движения, их пока не хотят слышать». Либерализация ДПС привела к тому, что водители стали игнорировать закон: «Люди должны чувствовать силу закона, они должны увидеть другой подход». Руководство Госавтоинспекции настаивает на принятии неотложных мер по преодолению катастрофической ситуации на дорогах. В Правительство РФ представлен первый Государственный доклад «О состоянии безопасности дорожного движения в Российской Федерации»<sup>1</sup>.

Руководство ГИБДД начинает широкомасштабную многолетнюю просветительскую и пропагандистскую кампанию в российском обществе и на международной арене.

14 апреля 2004 г. был выявлен глобальный кризис в области безопасности дорожного движения. В этот день прошло Специальное пленарное заседание 58-й сессии Генеральной ассамблеи ООН, которая впервые обратилась к проблеме аварийности на дорогах. Начальник ГУ ГИБДД СОБ МВД России В.Н. Кирьянов выступил с трибуны ООН, обозначая основные приоритеты и задачи международного сообщества и заявляя об усилиях, предпринимаемых РФ.

Начинается новый этап в национальной политике, цель которой – повышение безопасности на дорогах. Происходит обновление ГИБДД – уточнение зон ответственности госструктур, создание системы наиболее полного контроля, передача несвойственных государству функций в компетенцию общественных и коммерческих организаций, восполнение правовых пробелов, создание цивилизованных форм исполнения решений о взыскании штрафов. Начинается создание комплексной системы воспитания законопослушных граждан в сфере дорожного движения<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Ермолаева Н.А. Современное состояние, тенденции и противоречия в организации деятельности государственной инспекции безопасности дорожного движения территориальных подразделений МВД России // Историческая и социально-образовательная мысль. 2016. № 6. С. 205.

<sup>2</sup> Суходольский А.Ю. Этапы развития системы безопасности дорожного движения // Омский научный вестник. 2016. № 6. С. 36.

В современных условиях от сотрудников ГИБДД требуется более высокий уровень профессионализма. В 2008 г. создан факультет по подготовке специалистов для Госавтоинспекции в Орловском юридическом институте МВД России, которому в 2013 г. присвоено почетное наименование «имени В.В. Лукьянова». В 2009 г. открылся профильный факультет в Краснодарском университете МВД России, а в 2012 г. организовано прохождение профильной первоначальной подготовки в филиале ВИПК МВД России (г. Набережные Челны). Существенно повысить квалификацию помогают занятия в ВИПК МВД России, Санкт-Петербургском университете МВД России, Тюменском институте повышения квалификации сотрудников МВД России.

В 2006-2012 гг. в области дорожного движения на федеральном уровне принято более 160 нормативных правовых актов. Большинство нововведений в административное законодательство было направлено на усиление ответственности водителей, прежде всего, находящихся в состоянии алкогольного опьянения, и пешеходов. Важным шагом стало внедрение в отечественное законодательство положений, позволивших с 1 июля 2008 г. привлекать к ответственности владельцев транспортных средств на основании результатов применения средств фотовидеофиксации правонарушений в области дорожного движения, работающих в автоматическом режиме. Для централизованной обработки данных автоматизированных комплексов в регионах были созданы центры фотовидеофиксации нарушений Правил дорожного движения<sup>1</sup>.

Применение новых технических средств призвано в некоторой степени компенсировать негативный эффект сокращения численности сотрудников Госавтоинспекции, осуществленное в рамках реформы органов внутренних дел. Она началась в 2010 г., а в начале 2011 г. был принят федеральный закон «О полиции». Тогда же начальник Департамента ОБДД МВД России генерал-полковник милиции В.Н. Кирьянов был назначен заместителем

---

<sup>1</sup> Каюмов Р.Ю. Совершенствование правового регулирования реализации административных взысканий за правонарушения в сфере безопасности дорожного движения // Вестник Воронежского института МВД России. 2013. № 2. С. 52.

Министра внутренних дел РФ, а вместо департамента было образовано Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения МВД России. В июне того же года состоялся Указ Президента РФ о назначении генерал-майора полиции В.И. Нилова на должность начальника ГУОБДД МВД России<sup>1</sup>.

29 марта 2017 г. Указом Президента РФ в связи с достижением предельного возраста пребывания на государственной службе Нилов В.И. освобождён от должности. Согласно предварительным данным, МВД России будет рекомендовать на должность нового начальника Госавтоинспекции генерал-майора Михаила Черникова, начальника полицейского управления по Хабаровскому краю.

Таким образом, основными историческими этапами возникновения и развития ГАИ в России являются:

1 этап (1920-1936 гг.): период создания специального органа, контролирующего соблюдение Правил движения и эксплуатации автотранспорта – автоинспекции;

2 этап (1936 – 1941 гг.): период основания Госавтоинспекции, закрепления её полномочий, определение места в системе органов власти;

3 этап (1941 – 1955 гг.): период деятельности в условиях всеобщей военной мобилизации и адаптация к послевоенным условиям;

4 этап (1955 – 1990 гг.): период расширения круга полномочий ГАИ; подъем авторитета и статуса сотрудников ГАИ;

5 этап (1990 – 1998 гг.): период деятельности в условиях социального кризиса;

6 этап (1998 г. – настоящее время): период организационно-правового, кадрового, материально-технического обновления ГИБДД МВД РФ.

---

<sup>1</sup> Милехина Н.А. Необходимость автоматизации деятельности ГИБДД // Вестник Брянской государственной сельскохозяйственной академии. 2014. № 4. С. 26.

## **1.2 Современное правовое регулирование и направления деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД РФ**

Перед тем как начать анализ нормативных правовых актов, на основе которых базируется современное правовое регулирование деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения РФ, следует отметить, что вопросы административно-правового статуса Государственной инспекции безопасности дорожного движения, её подразделений теоретиками административного права активно не изучались. Практически не выступали в качестве объекта исследования проблемы Государственной инспекции безопасности дорожного движения.

На сегодняшний день, в условиях реформирования большего числа направлений жизни общества, наиболее актуальной предстает проблема разработки новых и совершенствования настоящих теоретических и методологических подходов, а также действенных мер по их обеспечению в области реализации функций Государственной инспекции безопасности дорожного движения. Следовательно, нормативно-правовое обеспечение функционирования Государственной инспекции безопасности дорожного движения следует рассмотреть более подробно.

Принципы правового регулирования общественных отношений закрепляет Конституция РФ, а вместе с тем и основные охраняемые государством права и свободы человека и гражданина, в том числе, в сфере безопасности дорожного движения.

Значительное место в системе правового регулирования деятельности органов, обеспечивающих безопасность дорожного движения, имеют также международные договоры и соглашения, которые затрагивают различные её аспекты.

Федеральный закон от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» возлагает на Государственную инспекцию безопасности дорожного движения РФ обязанности в области обеспечения безопасности дорожного движения,

выполняемые подразделениями Государственной инспекции безопасности дорожного движения в пределах их компетенции. Закон «О полиции» регламентирует также соответствующие полномочия полиции, которые реализуются в деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения<sup>1</sup>.

Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее – Закон о безопасности дорожного движения) является базовым актом, содержащим основы правового регулирования деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения. Он содержит ряд приоритетных направлений, а также принципы государственной политики в области обеспечения безопасности дорожного движения. Кроме того, в Законе «О безопасности дорожного движения» содержатся основные формы и методы реализации этой государственной политики, он регламентирует основные требования, предъявляемые к Государственной инспекции безопасности дорожного движения<sup>2</sup>.

Глава 27 Уголовного кодекса РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (далее – УК РФ) устанавливает перечень наиболее общественно опасных деяний в сфере дорожного движения, а также определяет виды и размеры уголовного наказания за их совершение<sup>3</sup>.

Помимо УК РФ в плане установления ответственности за нарушения правил дорожного движения, а также в регламентации деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения имеет большое значение также и Кодекс РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ. Это связано с тем, что большое количество правонарушений в области дорожного движения отнесены законодателем к административно-наказуемым деяниям.

---

<sup>1</sup> О полиции : федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (в ред. от 03.07.2016) // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

<sup>2</sup> О безопасности дорожного движения : федер. закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ (в ред. от 03.07.2016) // СЗ РФ. 1995. № 50. Ст. 4873.

<sup>3</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 17.04.2017) // СЗ РФ. – 1996. – № 25 – Ст. 2954.

В КоАП РФ содержится перечень наказаний, которые установлены за нарушения в области дорожного движения, определён круг соответствующих правонарушений, а также регламентировано производство по делам о таких правонарушениях.

Глава 27 КоАП РФ определяет меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Данные меры применяются органами Государственной инспекции безопасности дорожного движения наряду с другими уполномоченными органами для предупреждения и пресечения различных административных правонарушений, для установления личности правонарушителя, а также для составления протокола и обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела и исполнения принятого по делу постановления<sup>1</sup>.

Указом Президента РФ от 15 августа 1998 г. № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» утверждено Положение о Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД РФ, в котором указано, что Федеральные органы исполнительной власти обязаны в рамках установленных полномочий принимать меры по установлению единой системы правил, стандартов и технических норм в области обеспечения безопасности дорожного движения и кроме того разработать дополнительные мероприятия в целях усиления государственного надзора и контроля в этой области<sup>2</sup>.

Правовое регулирование подразделений Государственной инспекции безопасности дорожного движения РФ осуществляется также на основе регионального и внутриведомственного законодательства.

Примером нормативного акта, содержащего правовую основу административной деятельности ОВД МВД РФ в области дорожного движения, может служить Закон Санкт-Петербурга от 11 июля 2005 г. № 332-49 «Об

<sup>1</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 17.04.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 18.05.2017) // СЗ РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.

<sup>2</sup> О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения : указ Президента РФ от 15.06.1998 № 711 (ред. от 16.05.2017) // СЗ РФ. – № 25. – 1998. – Ст. 2897.

ограничении или прекращении движения транспортных средств на дорогах в Санкт-Петербурге».

Проведенный комплексный анализ существующей системы нормативно-правового регулирования в области организации деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения позволил выявить ее определенные недостатки. Наиболее острым и заслуживающим отдельного внимания является вопрос регулирования сферы общественных отношений, касающихся медицинского обеспечения безопасности дорожного движения.

Ст. 5 Закона о безопасности дорожного движения, определяя медицинское обеспечение как элемент государственной политики, относит его к числу основных направлений деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения<sup>1</sup>. Порядок организации медицинской помощи, а также некоторых иных разновидностей деятельности в сфере медицинского обеспечения безопасности дорожного движения должен устанавливаться федеральным законом, согласно ст. 23. Однако до настоящего времени такой закон не разработан. Отдельные положения, касающиеся осуществления медицинского обеспечения, содержатся в Федеральном законе от 1 ноября 2011 г. №323-ФЗ «Об основах законодательства РФ об охране здоровья граждан» (далее – Основы об охране здоровья).

Согласно ст. 39 Основ об охране здоровья скорая медицинская помощь оказывается гражданам при состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства (при несчастных случаях, травмах и т.д.), лечебно-профилактическими учреждениями независимо от территориальной и ведомственной принадлежности, медицинскими работниками, а также

---

<sup>1</sup> О безопасности дорожного движения : федер. закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ (в ред. от 03.07.2016) // СЗ РФ. 1995. № 50. Ст. 4873.

должностными лицами, обязанными ее оказывать по закону или по специальным правилам<sup>1</sup>.

П. 11 Основ об охране здоровья, на сотрудников Госавтоинспекции возлагается обязанность по «оказанию доврачебной медицинской помощи» при осуществлении неотложных действий на месте дорожно-транспортного происшествия<sup>2</sup>.

В то же время в соответствии с п. 96 ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» медицинская деятельность отнесена к лицензируемым видам деятельности. Однако соответствующие лицензии сотрудникам Госавтоинспекции не выдаются<sup>3</sup>.

Таким образом, бланкетный характер норм Закона, приводит к объективной необходимости разработки целого ряда законодательных актов, направленных на реализацию отдельных норм Закона при осуществлении различных видов деятельности в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Решением проблемы может явиться внедрение изменений в соответствующие федеральные законы либо принятие Федерального закона «О медицинском обеспечении безопасности дорожного движения», что создаст необходимую правовую основу для кардинального повышения эффективности государственного управления в области обеспечения безопасности дорожного движения и соответственно снижения уровня дорожно-транспортной аварийности.

В результате анализа нормативной основы, составляющей правовое регулирование деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения РФ были выявлены также основные направления ее деятельности.

---

<sup>1</sup> Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации : федер. закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 03.04.2017) // СЗ РФ. 2011. № 48. Ст. 6724.

<sup>2</sup> Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации : федер. закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 03.04.2017) // СЗ РФ. 2011. № 48. Ст. 6724.

<sup>3</sup> О лицензировании отдельных видов деятельности : федер. закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ (ред. от 30.12.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // СЗ РФ. 2011. № 19. Ст. 2716.

Основная нагрузка по осуществлению надзора за дорожным движением лежит на дорожно-патрульной службе Государственной инспекции безопасности дорожного движения, составляющей три четверти всего личного состава ГАИ. Эта служба систематически наблюдает за соответствием поведения граждан, использующих транспортные средства и дороги, требованиям Правил дорожного движения, принимает меры по предупреждению, выявлению и пресечению правонарушений.

Дорожно-патрульная служба Государственной инспекции безопасности дорожного движения осуществляет также розыск угнанных, похищенных автотранспортных средств, транспортных средств участников ДТП, скрывшихся с мест происшествия, и дознание по делам о дорожно-транспортных происшествиях<sup>1</sup>.

ДПС ГИБДД в соответствии с Положением о строевых подразделениях Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД РФ и Административным регламентом МВД РФ исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения осуществляет: контроль за дорожным движением, предупреждение, выявление и пресечение нарушений правил дорожного движения, применение в установленном порядке мер административного воздействия к нарушителям, распорядительно-регулирующие действия; выезд на места ДТП, выполнение в пределах установленной компетенции неотложных действий, производство дознания по ним в случаях и порядке, установленных действующим законодательством; участие в охране общественного порядка и борьбе с преступностью, розыск и задержание угнанных и похищенных транспортных средств, а также транспортных средств, водители которых скрылись с места ДТП, и др.

---

<sup>1</sup> Антонов С.Н. Дорожное движение: правонарушения и ответственность // Редакция «Российской газеты». 2015. № 14. С. 53.

Деятельность ДПС, весьма подробно регламентируется, Приказом МВД РФ от 02 марта 2009 г. «О мерах по совершенствованию управления деятельностью дорожно-патрульной службой Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД РФ».

Служба строевых подразделений ДПС на стационарных постах осуществляется в соответствии с нормативно-правовыми актами МВД России.

Соответствие построенных и реконструированных дорог, их состояния установленным нормам и правилам удостоверяется актами приемки дороги и актами контрольных осмотров либо обследований дорог. Для осуществления этой работы в составе Государственной инспекции безопасности дорожного движения создана и действует служба дорожной инспекции и организации движения, цель деятельности которой состоит в совершенствовании организации дорожного движения, исключении дорожного фактора как условия дорожно-транспортного происшествия. Указанная служба руководствуется Наставлением по службе дорожной инспекции и организации движения ГИБДД МВД России, утвержденным Приказом МВД России от 08 июня 1999 г. № 410 «О совершенствовании нормативно-правового регулирования деятельности службы дорожной инспекции и организации движения Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД РФ». Подразделения организации движения и дорожной инспекции решают в основном инженерно-технические вопросы, касающиеся дорог и улиц<sup>1</sup>.

В этой связи на нее возлагается решение основной задачи – осуществление государственного контроля и надзора в процессе проектирования, строительства, ремонта и эксплуатации дорог и улиц, дорожных сооружений, железнодорожных переездов и иных объектов, оказывающих влияние на безопасность дорожного движения, которые она решает во взаимодействии с другими подразделениями органов внутренних дел

---

<sup>1</sup> Головки В.В., Бекетов О.И., Майоров В.И. Государственная инспекция безопасности дорожного движения: проблемы реформы и перспективы // Административное право и процесс. 2016. № 12. С. 25.

РФ, военной автомобильной инспекцией, юридическими и физическими лицами, со средствами массовой информации.

Служба организации дорожного движения активно участвует в разработке проектов законодательных и иных нормативных правовых актов и технических норм в области обеспечения безопасности дорожного движения, вносит предложения по их совершенствованию, а также научных исследований в области обеспечения безопасности дорожного движения, их внедрения в практическую деятельность Государственной инспекции безопасности дорожного движения<sup>1</sup>.

Согласно основным положениям по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностям должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения, утвержденным Постановлением Совета Министров – Правительства РФ от 23 октября 1993 г. № 1090 «О правилах дорожного движения», механические транспортные средства и прицепы должны быть зарегистрированы в Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России или иных органах, определяемых Правительством РФ.

Порядок регистрации автотранспорта регламентирован Постановлением Правительства РФ от 12 августа 1994 г. № 938 «О государственной регистрации автомототранспортных средств и других видов самоходной техники на территории РФ» и Приказом МВД России от 24 ноября 2008 г. № 1001 «О порядке регистрации транспортных средств»<sup>2</sup>.

Регистрация транспортных средств осуществляется регистрационными подразделениями Госавтоинспекции в целях обеспечения их государственного учета, надзора за соответствием конструкции, технического состояния и оборудования транспортных средств установленным требованиям безопасности, борьбы с преступлениями и другими правонарушениями, связанными с использованием транспортных средств, исполнения

---

<sup>1</sup> Капустина Е.Г., Лимарева Е.С. Профилактика безопасности дорожного движения как важнейшее условие формирования правовой культуры современного общества // Транспортное право. 2017. № 1. С. 26.

<sup>2</sup> Бакурова Н.Н. Регистрация в исполнительном производстве // Актуальные проблемы российского права. – 2017. № 1. С. 87.

законодательства о военно-транспортной обязанности и налогового законодательства.

В соответствии со ст. 17 Закона безопасности дорожного движения, находящиеся в эксплуатации на территории РФ и зарегистрированные в установленном порядке транспортные средства подлежат обязательному государственному техническому осмотру.

Основной целью проведения технического осмотра является оценка соответствия транспортных средств обязательным требованиям безопасности транспортных средств в порядке, установленном правилами проведения технического осмотра.

Одним из важнейших направлений в деятельности регистрационно-экзаменационных подразделений ГИБДД остается контроль за подготовкой водительских кадров, который проводится в форме: регистрации образовательных учреждений, осуществляющих подготовку водителей; приема экзаменов по Правилам дорожного движения и навыкам практического вождения транспортных средств и выдачи водительских удостоверений лицам, успешно их выдержавшим.

Госавтоинспекция взаимодействует с образовательными учреждениями, осуществляющими подготовку водителей транспортных средств. Согласно Федеральному закону от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» указанные учреждения должны иметь лицензию на право ведения такой деятельности, копия которой хранится в подразделении ГИБДД. Последняя имеет право: на принятие квалификационных экзаменов на получение права управления автотранспортными средствами, трамваями и троллейбусами, выдача водительских удостоверений, а также согласование программ подготовки (переподготовки) водителей автотранспортных средств, трамваев и троллейбусов, выдача заключений соискателям лицензий на осуществление образовательной деятельности (при подготовке водителей

автомототранспортных средств) о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям<sup>1</sup>.

Сдача экзаменов и выдача удостоверений осуществляются в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 24 октября 2014 г. № 1097 «О допуске к управлению транспортными средствами» и Административным регламентом МВД РФ по предоставлению государственной услуги по проведению экзаменов на право управления транспортными средствами и выдаче водительских удостоверений, утвержденным Приказом МВД России от 20 октября 2015 г. № 995, приказами МВД России от 13 мая 2009 г. № 365 «О введении в действие водительского удостоверения», от 18 апреля 2011 г. № 206 «О введении в действие международного водительского удостоверения».

В соответствии с Законом безопасности дорожного движения под дорожно-транспортным происшествием понимается событие, возникшее в процессе движения по дороге транспортного средства и с его участием, при котором погибли или ранены люди, повреждены транспортные средства, сооружения, грузы либо причинен иной материальный ущерб.

Учет и анализ дорожно-транспортных происшествий осуществляются органами внутренних дел (в лице Государственной инспекции безопасности дорожного движения), владельцами транспортных средств, государственными органами управления автомобильными дорогами, владельцами ведомственных и частных дорог в соответствии с Правилами учета дорожно-транспортных происшествий, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 29 июня 1995 г. № 647.

Статистические данные о происшествиях на дорогах обобщаются и анализируются в управлениях, отделах, отделениях (группах) Государственной инспекции, а также в строевых подразделениях ДПС<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Шевченко Ю.П. Полицейские меры в сфере дорожного движения // Вестник Омской юридической академии. 2016. № 3. С. 94.

<sup>2</sup> Аникин И.А. Участие понятых при применении дорожно-патрульной службой ГИБДД МВД России мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях // Административное право и процесс. 2015. № 7. С. 76.

Эта деятельность необходима для постоянного и последовательного накопления сведений о дорожно-транспортных происшествиях, оценки состояния аварийности, изучения причин и условий их возникновения и принятия мер по их устранению.

Ответственность за полноту и правильность учета сведений о ДТП несут главные государственные инспектора Государственной инспекции безопасности дорожного движения городов и районов.

На региональном уровне сбор и обобщение карточек учета дорожно-транспортных происшествий осуществляется аппаратами Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД, ГУ МВД, УМВД по субъектам Российской Федерации, на федеральном уровне – Главным информационно-аналитическим центром МВД России.

Важное значение в деятельности Госавтоинспекции по предупреждению дорожно-транспортных происшествий отводится мероприятиям, направленным на привитие участникам дорожного движения знаний, умений и навыков, необходимых для безопасного поведения на улицах и дорогах.

В частности, Положение о Государственной инспекции безопасности дорожного движения возлагает на Госавтоинспекцию задачи, связанные с разъяснением законодательства РФ о безопасности дорожного движения, оказанием содействия органам исполнительной власти в организации обучения граждан правилам поведения на улицах и дорогах, в пропаганде Правил дорожного движения<sup>1</sup>.

Проведение этой работы регламентируется Наставлением по организации деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России по пропаганде безопасности дорожного движения, утвержденным Приказом МВД России от 2 декабря 2003 г. № 930. Данный документ определяет цели, задачи и основные направления социально-профилактической и воспитательно-пропагандистской деятельности указанных подразделений по

---

<sup>1</sup> Борисова С.Е. Правовое воспитание и психологические качества водителей транспортных средств // Юридическая психология. 2015. № 4. С. 26.

укреплению дисциплины участников дорожного движения, в том числе по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма.

К целям пропагандистской деятельности, наряду с разъяснением действующего законодательства, отнесено информирование населения о целях и задачах Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России и содействие в установлении взаимопонимания между ее сотрудниками и участниками дорожного движения<sup>1</sup>.

В процессе своей деятельности указанные подразделения анализируют различную информацию по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения, планируют, организуют проведение пропагандистских мероприятий и осуществляют их методическое обеспечение, ведут учет результатов работы, реализуют иные функции, возложенные на них ведомственными нормативными правовыми актами.

Таким образом, в результате анализа нормативно-правовой основы административной деятельности органов внутренних дел МВД России в области дорожного движения, были выделены следующие уровни законодательства:

1 уровень (федеральное законодательство): Конституция РФ 1993 г., УК РФ, КоАП РФ, Федеральный закон от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

2 уровень (подзаконные нормативные правовые акты): указы Президента РФ (например, от 15 июня 1998 г. № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения»), постановления Правительства РФ (например, от 12 августа 1994 г. № 938 «О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории РФ») и др.;

---

<sup>1</sup> Канунникова Н.Г. К вопросу об управлении деятельностью органов внутренних дел и правовом воспитании их сотрудников // Административное право и процесс 2015. № 10. С. 33.

3 уровень( законодательство субъектов РФ): например, Закон Санкт-Петербурга от 11 июля 2005 г. № 332-49 «Об ограничении или прекращении движения транспортных средств на дорогах в Санкт-Петербурге» и др.;

4 уровень (локальные нормативные акты органов внутренних дел РФ): приказы МВД РФ от 8 июня 1999 г. № 410 «О совершенствовании нормативно-правового регулирования деятельности Службы дорожной инспекции и организации движения Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации», от 02 марта 2009 г. «О мерах по совершенствованию управления деятельностью дорожно-патрульной службой ГИБДД МВД РФ» и др.

Кроме того, были выявлены также основные направления деятельности Госавтоинспекции, а именно:

- надзор за дорожным движением;
- контроль за безопасным содержанием автомобильных дорог, улиц и дорожных сооружений;
- регистрация и учет автотранспортных средств и прицепов к ним;
- проведение технического осмотра транспортных средств;
- прием квалификационных экзаменов на получение права управления автомототранспортными средствами и выдача водительских удостоверений;
- учет и анализ дорожно-транспортных происшествий;
- пропаганда правил дорожного движения.

### **1.3 Понятие и основные элементы правового статуса Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД РФ**

Одним из обязательных элементов правового статуса субъекта является его административная правосубъектность. Она включает административную правоспособность (способность лица быть субъектом административных правоотношений, иметь права и обязанности административно-правового характера) и административную дееспособность (способность лица

осуществлять предоставленные права, выполнять установленные обязанности и нести административную ответственность за свое поведение).

Применительно к органу исполнительной власти другими элементами правового статуса принято считать цели, задачи, функции, положение в системе органов исполнительной власти.

В результате исследования в статусе государственных коллективных субъектов было выделено три главных блока:

- целевой;
- структурно-организационный;
- компетенционный.

Некоторые ученые добавляют к этим элементам еще один – ответственность как неотъемлемую часть правового статуса субъекта.

Первая составляющая административно-правового статуса ГИБДД как органа исполнительной власти – его юридически закрепленные цели, задачи и функции.

- целью является охрана жизни, здоровья и имущества граждан, защита их прав и законных интересов, интересов общества и государства, а также реализация единой государственной политики в области безопасности дорожного движения;

- в ее задачи входит обеспечение соблюдения юридическими лицами независимо от формы собственности и иными организациями, должностными лицами и гражданами РФ, иностранными гражданами и лицами без гражданства законодательства РФ, иных нормативных правовых актов, правил, стандартов и технических норм по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения, проведение мероприятий по предупреждению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий;

- функции – контрольные, надзорные, разрешительные, оперативно-профилактические и участие в обеспечении охраны общественного порядка и борьбе с правонарушениями<sup>1</sup>.

Следующий элемент правового статуса Государственной инспекции безопасности дорожного движения определен организационно-структурным блоком.

В Положении о Госавтоинспекции определено, что органы управления и подразделения ГАИ образуют систему Госавтоинспекции, в которую входят: федеральный орган управления Госавтоинспекции, территориальные органы Госавтоинспекции в районах, городах, округах и районах в городах, а также в закрытых административно-территориальных образованиях и на особо важных и режимных объектах, специализированные и иные подразделения Госавтоинспекции, научно-исследовательские учреждения Госавтоинспекции и их филиалы.

Систему ГАИ возглавляет федеральный орган управления Госавтоинспекции – структурное подразделение МВД России. Руководитель федерального органа управления Госавтоинспекции является по должности главным государственным инспектором безопасности дорожного движения, а его заместители – заместителями главного государственного инспектора. Указанные должностные лица назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом РФ по представлению Министра внутренних дел РФ. Структура и штатная численность федерального органа управления, а также подчиненных ему специализированных и иных подразделений определяются Министром внутренних дел РФ по предложению руководителя федерального органа управления Госавтоинспекции<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Шевченко О.А. Взаимодействие органов внутренних дел с другими субъектами на стадиях возбуждения и административного расследования дел об административных правонарушениях в области дорожного движения // Административное право и процесс. 2017. № 6. С. 81.

<sup>2</sup> Никишкин А.В. Место государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД РФ в системе федеральных органов исполнительной власти // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. 2015. № 115. С. 260.

Территориальные органы управления Госавтоинспекции субъектов РФ являются структурными подразделениями министерств( главных управлений, управлений) внутренних дел соответствующих субъектов и руководят деятельностью подчиненных им специализированных и иных подразделений Госавтоинспекции.

Руководители территориальных органов управления Госавтоинспекции субъектов Российской Федерации являются по должности главными государственными инспекторами безопасности дорожного движения субъектов Российской Федерации, а их заместители – заместителями главных государственных инспекторов безопасности дорожного движения субъектов Российской Федерации. Они назначаются на должность и освобождаются от должности руководителями соответствующих органов внутренних дел субъектов Российской Федерации по согласованию с руководителем федерального органа управления Госавтоинспекции и с учетом предложений руководителей органов исполнительной власти субъектов РФ.

Структура и штатная численность территориальных органов управления Госавтоинспекции субъектов Российской Федерации, а также подчиненных им специализированных и иных подразделений Госавтоинспекции определяются в установленном порядке по предложению руководителей территориальных органов управления Госавтоинспекции субъектов Российской Федерации и по согласованию с руководителем федерального органа управления Госавтоинспекции.

Подразделения Госавтоинспекции в районах, городах, округах и районах в городах являются структурными подразделениями соответствующих органов внутренних дел, обеспечивают выполнение возложенных на них функций, руководят деятельностью подчиненных им специализированных и иных подразделений Госавтоинспекции.

Руководители подразделений Госавтоинспекции (управлений, отделов внутренних дел) в районах, городах, округах и районах в городах являются по должности главными государственными инспекторами безопасности

дорожного движения соответствующих территорий, а их заместители – заместителями главных государственных инспекторов безопасности дорожного движения. Они назначаются на должность и освобождаются от должности руководителями соответствующих органов внутренних дел по согласованию с вышестоящими руководителями органов управления Госавтоинспекции.

Структура и штатная численность указанных подразделений определяется в установленном порядке по предложению руководителей территориальных органов управления Госавтоинспекции субъектов Российской Федерации. Указания и распоряжения вышестоящих главных государственных инспекторов безопасности дорожного движения по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения обязательны для исполнения нижестоящими главными государственными инспекторами<sup>1</sup>.

Положение о федеральном органе управления Госавтоинспекции утверждается Министром внутренних дел Российской Федерации, Положения о территориальных органах управления Госавтоинспекции субъектов Российской Федерации утверждаются руководителями соответствующих органов внутренних дел по согласованию с главным государственным инспектором безопасности дорожного движения Российской Федерации.

Положения о подразделениях Госавтоинспекции в районах, городах и т.д. утверждаются руководителями соответствующих органов внутренних дел по согласованию с главными государственными инспекторами безопасности дорожного движения субъектов Российской Федерации.

Наставлением по работе ДПС определено, что дорожно-патрульная служба является структурным подразделением Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России и входит в состав полиции.

В состав ДПС входят строевые подразделения (в том числе специализированные): полки, батальоны, роты, взводы, мобильные строевые подразделения, создаваемые в качестве оперативного резерва для реагирования

---

<sup>1</sup> Зиганшин М.М. К вопросу об обеспечении дорожно-транспортной безопасности ДПС ГИБДД // Административное и муниципальное право. 2015. № 7. С. 701-702.

на осложнение оперативной обстановки в области дорожного движения, проведения специальных мероприятий по пресечению преступлений, связанных с эксплуатацией транспортных средств, а также группы. Специализированные подразделения Государственной инспекции безопасности дорожного движения по обеспечению безопасного и беспрепятственного проезда автомобилей специального назначения образуются по согласованию с МВД России.

Работу подразделений ДПС, оказание им практической и методической помощи организуют отделы (отделения) ДПС управлений(отделов) Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации.

Одной из особенностей административно-правового статуса Госавтоинспекции является то, что в Государственной инспекции безопасности дорожного движения структурно не выделена служба технического надзора. Ее функции осуществляют государственные инспекторы безопасности дорожного движения под руководством главного государственного инспектора безопасности дорожного движения. Получается, что Госавтоинспекция и представляет собой данную службу плюс вышеназванные службы и другие подразделения(пропаганды безопасности дорожного движения, регистрации транспортных средств и т.д.).

Центральным блоком элементов административно-правового статуса органа является его компетенция. Дмитриев С.И. определяет компетенцию как нормативно закрепленную совокупность полномочий. Ученый также определяет ее структуру, в которой, по его мнению, можно выделить функциональную, предметную, территориальную и процессуальную компетенцию.

Прежде всего, необходимо заметить, что полномочия сами по себе образуют элемент функциональной компетенции Госавтоинспекции наряду с

административно-юрисдикционными, разрешительными полномочиями, полномочиями по розыску, дознанию и т.д.<sup>1</sup>.

По нашему мнению, предметная компетенция, кроме того, позволяет определить, какую информацию вправе запрашивать Госавтоинспекция у поднадзорных объектов.

Примечательно, что предметная компетенция Государственной инспекции безопасности дорожного движения в последние годы сократилась в результате делегирования полномочий по проведению государственного технического осмотра негосударственным структурам. Госавтоинспекция лишь обеспечивает качество их работы и оформляет результаты осмотра путем выдачи соответствующих талонов.

Территориальная компетенция Государственной инспекции безопасности дорожного движения зависит от уровня органа в системе Госавтоинспекции. Для отделов и отделений – это границы муниципальных образований, закрытых административно-территориальных образований. Для управлений (отделов) Государственной инспекции безопасности дорожного движения субъектов Российской Федерации – границы соответствующих субъектов. Территориальная компетенция Департамента обеспечения безопасности дорожного движения распространяется на всю территорию Российской Федерации.

На основе изложенного представляются закономерными следующие выводы.

Вывод первый. Теория правового статуса, в том числе административно-правового статуса структурного образования, исходит из признания многоэлементности рассматриваемого понятия. В соответствии с ней административно-правовой статус Государственной инспекции безопасности дорожного движения в сфере осуществления надзора и контроля

---

<sup>1</sup> Дмитриев С.Н. Поди туда – не знаю куда, или прорехи правовой базы, обеспечивающей безопасное дорожное движение в России // Современное право. 2016. № 10. С. 54.

может быть представлен следующими блоками; целевым, структурным, компетенционным.

Вывод второй. Государственная инспекция безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (Госавтоинспекция) осуществляет специальные контрольные надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения. Кроме того, на нее возложена задача по обеспечению безопасности дорожного движения, участию в мероприятиях по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Вывод третий. Одной из особенностей административно-правового статуса Госавтоинспекции является то, что в Государственной инспекции безопасности дорожного движения структурно не выделена служба технического надзора. Ее функции осуществляют государственные инспекторы безопасности дорожного движения под руководством главного государственного инспектора безопасности дорожного движения. Таким образом, самостоятельное направление деятельности( функция) Госавтоинспекции не представлена специальным самостоятельным структурным образованием, которое на концептуальном и предметном уровне обеспечивало бы решение задач, возникающих в этой области. На наш взгляд, необеспеченность исполнения важнейшей функции технического надзора соответствующей организационно-структурной единицей должна быть преодолена путем проведения необходимых организационно-штатных мероприятий.

## **2 Механизм реализации правового статуса Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД РФ**

### **2.1 Контрольно-надзорная деятельность Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД РФ**

В настоящее время решение проблемы обеспечения безопасности дорожного движения относится к наиболее приоритетным задачам развития страны. Действенный контроль и надзор со стороны государственных органов за дорожным движением на подведомственной им территории является одним из важных способов решения данной проблемы.

Прежде чем перейти к рассмотрению организации деятельности и полномочий сотрудников Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России в сфере контроля и надзора за безопасностью дорожного движения, необходимо рассмотреть само понятие надзора и контроля.

В современной науке государственный надзор определяется как специализированное наблюдение и проверка соблюдения строго определенных правил в деятельности юридических и физических лиц в целях обеспечения и укрепления законности и правопорядка, предупреждения и пресечения правонарушений, обеспечения прав и свобод граждан и охраняемых законом прав и интересов общества и государства. Его сущность заключается в обеспечении законности и правопорядка путем выявления и устранения допущенных нарушений закона, а также в их предупреждении. Содержание надзора составляет основанная на законе деятельность специально уполномоченных субъектов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений законов в целях обеспечения верховенства закона и

единства законности, обеспечения прав и свобод граждан и охраняемых законом интересов общества и государства<sup>1</sup>.

Государственный контроль представляет собой сбор и проверку информации о фактическом выполнении нормативных предписаний, соблюдении требований нормативных и правовых актов и непосредственное принятие мер по предупреждению и пресечению допущенных нарушений(отклонений) в целях обеспечения охраны интересов общества и государства, защиты прав и свобод граждан. Сущность контроля заключается в проверке соответствия результатов заданным параметрам, его целям, а содержание в том, что уполномоченные органы и лица, используя организационно-правовые способы и средства, в рамках компетенции выясняют, соответствует ли деятельность подконтрольных объектов нормативным предписаниям и нормативно-правовым актам и поставленным перед ними задачам; анализируют результаты воздействия субъектов управления на управляемые объекты, степень отклонения от поставленных целей, запланированных способов и результатов и непосредственно принимают меры по их устранению и привлечению к ответственности виновных<sup>2</sup>.

Государственный контроль и надзор в качестве разновидности правоохранительной деятельности органов государственного управления играют важную роль в обеспечении безопасности дорожного движения.

Понятие государственного контроля и надзора в области обеспечения безопасности дорожного движения дается в нормах Федерального закона «О безопасности дорожного движения». Согласно ст. 30 Закона государственный контроль и надзор в области обеспечения безопасности дорожного движения осуществляется за дорожным движением и выполнением законодательства

---

<sup>1</sup> Шалыгин Б.И. Надзор и контроль над исполнением законов в административной деятельности органов Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России // Административное право. 2016. №4. С. 41.

<sup>2</sup> Кузнецов А.С. Особенности организации контрольно-надзорной деятельности дорожно-патрульной службы ГИБДД МВД РФ // Административное право и процесс. 2016. № 12. С. 36.

Российской Федерации, правил, стандартов, технических норм и других нормативных документов в области обеспечения дорожной безопасности<sup>1</sup>.

Содержание данного контроля (надзора) состоит в:

- установлении соответствия объектов надзора определенным законами и подзаконными нормативными правовыми актами правилам и обязательным требованиям и основанным на них технико-правовым нормам, действующим в поднадзорной сфере;

- пресечении и предупреждении выявленных в результате проводимых мероприятий по надзору нарушений указанных правил, требований и технико-правовых норм, устранение последствий этих нарушений.

Объектами государственного контроля и надзора в области обеспечения безопасности дорожного движения являются:

1. деятельность физических лиц и организаций по содержанию (эксплуатации) дорог, улиц и расположенных на них дорожных сооружений;
2. деятельность физических лиц и организаций по содержанию (эксплуатации) железнодорожных переездов;
3. деятельность физических лиц и организаций по установке и эксплуатации технических средств организации дорожного движения;
4. эксплуатационное состояние дорог и улиц;
5. эксплуатационное состояние дорожных сооружений;
6. эксплуатационное состояние железнодорожных переездов;
7. эксплуатационное состояние технических средств организации дорожного движения.

Согласно Приказу МВД РФ № 185 от 02 марта 2009 года (далее - Административный регламент) субъектами государственного контроля и надзора в области обеспечения безопасности дорожного движения выступают:

1. федеральный орган управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской

---

<sup>1</sup> О безопасности дорожного движения : федер. закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ (в ред. от 03.07.2016) // СЗ РФ. 1995. № 50. Ст. 4873.

Федерации (Департамент обеспечения безопасности дорожного движения МВД России);

2. органы управления Госавтоинспекции министерств (главных управлений, управлений) внутренних дел по субъектам Российской Федерации;

3. подразделения Госавтоинспекции управлений( отделов) внутренних дел по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям.

В системе МВД России непосредственное обеспечение государственного надзора за безопасностью дорожного движения возложено на Государственную инспекцию безопасности дорожного движения МВД России.

Государственный контроль (надзор) в области обеспечения безопасности дорожного движения как направление деятельности государства обладает следующими признаками:

1. контрольная функция обусловлена объективно необходимыми и социально желаемыми целями, а именно – сохранение жизни и здоровья участников дорожного движения, уменьшение количества ДТП. Данные цели достигаются посредством обеспечения соблюдения законодательства Российской Федерации и ее субъектов, правил, стандартов, технических норм и других нормативных документов в части, относящейся к обеспечению безопасности дорожного движения;

2. данная функция является нормативно урегулированным направлением деятельности государства. Законодательство Российской Федерации о безопасности дорожного движения состоит из Федерального закона «О безопасности дорожного движения» и других федеральных законов, принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации;

3. ее содержанием является фактическая деятельность государства по установлению и сдерживанию социально-вредных отклонений. Уполномоченные органы и лица, используя организационно-правовые способы

и средства, в рамках компетенции выясняют, соответствует ли деятельность подконтрольных объектов нормативным предписаниям, если нет, то непосредственно принимают меры по привлечению к ответственности виновных;

4. данная деятельность носит социально-преобразующий характер. Государственный контроль за участниками дорожного движения оказывает непосредственное влияние на их поведение, обеспечивая тем самым соблюдение правил дорожного движения и иных нормативных документов в области обеспечения дорожной безопасности;

5. данная функция предметно обособлена и осуществляется в рамках определенного политического и правового процесса. Данный вид государственного контроля осуществляется в рамках обеспечения безопасности дорожного движения, к задачам которого относятся охрана жизни, здоровья и имущества граждан, защита их прав и законных интересов, а также защита интересов общества и государства путем предупреждения дорожно-транспортных происшествий, снижения тяжести их последствий.

Подводя итог вышеизложенному можно сделать следующий вывод, под государственным контролем и надзором в области обеспечения безопасности дорожного движения следует понимать специальную деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований, установленных нормативными правовыми актами РФ и ее субъектов, производимую уполномоченным на то законом органом власти за выполнением всеми лицами, являющимися субъектами общественных отношений, возникающих в процессе перемещения людей и грузов с помощью транспортных средств или без таковых в пределах дорог в целях предупреждения причин возникновения дорожно-транспортных происшествий, а также, снижение тяжести их последствий. Содержание такого контроля состоит в том, что уполномоченные органы и лица, используя организационно-правовые способы и средства, в рамках компетенции выясняют, соблюдается ли законодательство Российской Федерации и ее

субъектов, правил, стандартов, технических норм и других нормативных документов в части, относящейся к обеспечению безопасности дорожного движения; а при выявлении нарушений непосредственно принимают меры по их устранению и привлечению к ответственности виновных. Функция государственного контроля и надзора в области обеспечения безопасности дорожного движения обладает рядом признаков, в частности: данная функция обусловлена объективно необходимыми и социально желаемыми целями, является нормативно урегулированным направлением деятельности государства, носит социально-преобразующий характер, предметно обособлена и осуществляется в рамках определенного политического и правового процесса, ее содержанием является фактическая деятельность государства по установлению и сдерживанию социально-вредных отклонений.

Контроль и надзор Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России за безопасностью дорожного движения можно определить как урегулированную нормами административного права властную правоприменительную деятельность органов и должностных лиц Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России охранительной направленности, содержание которой заключается в установлении посредством использования специальных административно-правовых методов и форм соответствия деятельности физических лиц и организаций по содержанию (эксплуатации) дорог, улиц, расположенных на них дорожных сооружений, железнодорожных переездов, по установке и эксплуатации технических средств организации дорожного движения, состояния перечисленных объектов, действующих маршрутов движения автобусов (троллейбусов) обязательным требованиям правил, нормативов и стандартов (технических регламентов) в части обеспечения безопасности дорожного движения, определенным законами и подзаконными нормативными правовыми актами, а также в пресечении и предупреждении нарушений этих требований, устранении их последствий.

Под административно-правовыми методами в данном случае следует понимать предусмотренные нормами административного права специальные организационно-правовые средства, при помощи которых органы Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России устанавливают соответствие объектов дорожного надзора обязательным требованиям правил, нормативов и стандартов (технических регламентов) в части обеспечения безопасности дорожного движения, определенным законами и подзаконными нормативными правовыми актами. К административно-правовым методам осуществления контроля и надзора за безопасностью дорожного движения относятся метод проведения проверок (комплексных, специальных, контрольных и оперативных) и метод повседневного дорожного надзора.

Под административно-правовыми формами осуществления контроля и надзора за безопасностью дорожного движения следует понимать предусмотренные нормами административного права юридические способы внешнего выражения такого контроля и надзора. К числу административно-правовых форм осуществления контроля и надзора за безопасностью дорожного движения относятся:

1. издание( принятие) компетентными государственными органами, индивидуальных административно-правовых актов, юридически обеспечивающих осуществление мероприятий по контролю и надзору за безопасностью дорожного движения и реализацию их результатов (приказов о проведении проверок, решений о создании комиссий для проведения проверок, предписаний об устранении нарушений обязательных требований в области обеспечения безопасности дорожного движения);

2. совершение уполномоченными должностными лицами ГИБДД МВД России административно-правовых действий, юридически обеспечивающих осуществление мероприятий по контролю и надзору за безопасностью дорожного движения и реализацию их результатов (проведение обследований объектов такого контроля и надзора, истребование нормативно-технической,

дорожно-эксплуатационной и иной документации и ее изучение, составление актов проверок и т.п.).

## **2.2 Административно-правовые методы Государственной автомобильной инспекции по обеспечению безопасности дорожного движения**

Административно-правовые меры предупреждения дорожно-транспортных правонарушений и преступлений реализуют сотрудники Государственной инспекции безопасности дорожного движения.

Деятельность органов внутренних дел по предупреждению преступлений и административных правонарушений в области дорожного движения показывает, что сотрудники ГИБДД чаще всего применяют административно-правовые меры принудительного характера. По своему назначению и содержанию указанные меры различны, поэтому целесообразно подразделить их на следующие группы:

- а) меры административного предупреждения дорожно-транспортных правонарушений и преступлений;
- б) меры административного пресечения дорожно-транспортных правонарушений и преступлений;
- в) меры административно-процессуального обеспечения предупреждения дорожно-транспортных правонарушений и преступлений;
- г) меры административной ответственности (административные наказания)<sup>1</sup>.

Особенностью мер административного предупреждения дорожно-транспортных правонарушений и преступлений принудительного характера является то, что их применение возможно ко всем участникам дорожного движения не только при нарушении установленных правил, но и при наступлении определенных последствий, предусмотренных соответствующими

---

<sup>1</sup> Головки В.В. О понятии и содержании административно-юрисдикционной деятельности органов внутренних дел (полиции) // Административное право и процесс. 2015. № 12. С. 7.

нормативными актами. Такие обстоятельства могут возникнуть при осложнении дорожных условий, например, при ДТП, блокировании преступников на местности и др.

Применение таких мер административно-правового предупреждения, как остановка транспортного средства и проверка документов, обусловлено конкретными условиями. В частности, остановка транспортного средства в целях предупреждения преступлений и административных правонарушений в области дорожного движения допускается в случаях:

- нарушения водителем или пассажирами правил дорожного движения;
- наличия данных, свидетельствующих о причастности водителя или пассажиров к совершению ДТП;
- выполнения решений об ограничении или запрещении дорожного движения; и др.

Применение остановки транспортного средства возможно и тогда, когда необходимо проинформировать об осложнении или изменении условий дорожного движения.

Проверку документов на право пользования и управления транспортными средствами, а также на транспортное средство и перевозимый груз необходимо производить на стационарных постах ДПС. Следует подчеркнуть, что первостепенное применение данных предупредительных мер направлено на транспортные средства, характер движения которых вызывает сомнение в способности их водителя к безопасному управлению, когда транспортные средства имеют признаки причастности к ДТП или технические неисправности, а также когда в них неправильно размещены пассажиры и грузы.

Кроме того, осуществляя проверку документов, предусмотренных Правилами дорожного движения, сотрудникам Государственной инспекции безопасности дорожного движения следует руководствоваться принципом целесообразности. Так, остановку маршрутного городского автобуса или троллейбуса и связанные с этим разбирательства с его водителем желательно

проводить на конечных остановочных пунктах, исключая задержки пассажиров и нарушение графика движения<sup>1</sup>.

Одной из мер административно-правового принудительного характера предупреждения преступлений и административных правонарушений в области дорожного движения является направление на освидетельствование. Основаниями для производства освидетельствования могут являться: факт дорожно-транспортного происшествия; наличие признаков опьянения (запах алкоголя изо рта, неустойчивость позы, нарушение речи, выраженное дрожание пальцев рук, резкое изменение окраски кожных покровов лица, поведение, не соответствующее обстановке); заявление граждан об употреблении водителем спиртных напитков или признание данного факта самим водителем; устные или письменные заявления подозреваемых, обвиняемых, потерпевших и других лиц, а также их защитников и законных представителей. Сотрудники Государственной инспекции безопасности дорожного движения при обнаружении у водителей психофизиологических недостатков и медицинских противопоказаний (болезненного или утомленного состояния), препятствующих их допуску к управлению транспортом (в том числе признаков опьянения), направляют или доставляют указанных лиц в медицинские учреждения на освидетельствование<sup>2</sup>.

Следующая административно-правовая мера предупреждения, применяемая при наступлении особых условий, имеющая важное предупредительное значение, – это временное запрещение или ограничение движения транспортного средства и пешеходов. Данная мера применяется в случаях, когда создается угроза безопасности движения на участках улиц и дорог во время стихийных бедствий, при повреждении дорожных сооружений, возникновении ДТП или других помех движению, при следовании по участку автомобилей, подающих специальные звуковые и световые сигналы, а также в

---

<sup>1</sup> Калужный Ю.Н. Основные направления совершенствования несения службы нарядами дорожно-патрульной службы ГИБДД МВД России // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2016. № 3. С. 130.

<sup>2</sup> Россинский Б.В. Административные наказания в сфере дорожного движения и аварийность на автомобильном транспорте // Административное право и процесс. 2015. № 5. С. 10.

период проведения всевозможных массовых мероприятий испортивных соревнований, связанных с использованием проезжей части дорог, а также в соответствии с п. 12 Положения о Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России и в иных случаях в целях создания необходимых условий для безопасного движения транспортных средств и пешеходов либо если пользование транспортными средствами угрожает безопасности дорожного движения, а также на железнодорожных переездах, не отвечающих правилам их содержания в безопасном для дорожного движения состоянии<sup>1</sup>.

В зависимости от конкретных условий, осуществляя превентивный контроль, сотрудники Государственной инспекции безопасности дорожного движения могут использовать метод избирательного, ориентировочного или метод сплошного контроля транспортного потока. Ориентировочный метод основан на предварительно полученной информации (сообщениях, ориентировках), оценке косвенной информации или признаках причастности транспортных средств и их водителей к совершению правонарушений или преступлений, избирательный – на выборе объектов контроля непосредственно сотрудниками Государственной инспекции безопасности дорожного движения, сплошной – на последовательной проверке всех или определенной части транспортных средств, движущихся по автомобильной дороге<sup>2</sup>.

Действенными административно-правовыми мерами по укреплению правопорядка в области дорожного движения и обеспечения безопасности дорожного движения, применяемыми органами внутренних дел, выступают меры административного пресечения дорожно-транспортных правонарушений и преступлений принудительного характера. Пресечение неправомерных действий участников дорожного движения применяется для предотвращения ДТП и других преступлений. Обладая значительной трудоемкостью,

<sup>1</sup> Романькова С.А. Меры, связанные с административно-принудительным производством, применяемые полицией в области дорожного движения // Административное и муниципальное право. 2016. № 9. С. 780.

<sup>2</sup> Борисова С.Е. Совершенствование коммуникативных умений инспекторов дорожно-патрульной службы государственной инспекции безопасности дорожного движения при проведении социально-психологического тренинга // Юридическая психология. 2016. № 3. С. 21.

требующей высокого уровня организации деятельности сотрудников Государственной инспекции безопасности дорожного движения на основе непрерывного и качественного ведения анализа дорожно-транспортной аварийности, данные меры в наибольшей степени способствуют реализации принципа неотвратимости наказания за совершенные правонарушения и обеспечивают максимальный предупредительный эффект.

Сотрудники органов внутренних дел в целях предупреждения преступлений и административных правонарушений в области дорожного движения вправе применять меру административного пресечения общего назначения – требование от граждан и должностных лиц прекратить противоправные действия. Данная мера может применяться к лицам, допустившим нарушения ПДД, как путем требования совершения какого-либо действия, так и требования бездействия. Например, сотрудники ДПС, обеспечивая соблюдение ПДД, могут потребовать от водителя автомобиля устранить неисправность рулевого управления, прекратить движение со скоростью, превышающей установленную, запретить пешеходу переход улицы<sup>1</sup>.

Мерой административного пресечения дорожно-транспортных правонарушений и преступлений специального назначения является физическое воздействие на нарушителей ПДД. В случае, когда водитель не выполняет требования об остановке, сотрудникам ГИБДД предоставляется право с целью принудительной остановки транспортного средства применять специальные средства (например, «Еж-Диана», «Гарпун» и др.). Если же действия водителя создают реальную опасность для жизни и здоровья людей и при этом он отказывается остановиться, несмотря на неоднократные требования, то для остановки транспортного средства может применяться огнестрельное оружие<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Шевченко Ю.П. Полицейские меры в сфере дорожного движения // Вестник Омской юридической академии. 2016. № 3. С. 94.

<sup>2</sup> Губарева Т.И. Новый порядок задержания транспортного средства по российскому законодательству // Юрист, 2014. № 22. С. 33.

Применение такой меры предупреждения дорожно-транспортных правонарушений и преступлений, как доставление граждан в дежурную часть подразделения органов внутренних дел, осуществляется в случаях, если граждане не имеют при себе документов на право управления, распоряжения данным транспортным средством, управляют транспортным средством, на котором имеются признаки причастности к ДТП, а также совершают правонарушения, связанные с неподчинением законному требованию сотрудника органов внутренних дел (ст. 27.2 КоАП РФ).

Следующей мерой административного пресечения дорожно-транспортных правонарушений и преступлений органами внутренних дел является запрещение или приостановление работ. Например, производство ремонтно-строительных и других работ на улицах и автомобильных дорогах допускается только после письменного согласования с органами ГИБДД, при котором устанавливаются способы ограждения места работ, расстановка дорожных знаков и другие условия обеспечения безопасности дорожного движения.

Следует отметить, что ликвидацию аварий в инженерных сетях аварийно-технические и коммунальные службы могут вести без такого согласования, однако о характере, времени и месте производимых работ они обязаны предварительно сообщить в территориальный орган Государственной инспекции безопасности дорожного движения. Если должностные лица, ответственные за производство работ, не выполняют установленные для них требования, то сотрудники Государственной инспекции безопасности дорожного движения, обнаружившие какие-либо недостатки, имеют право запретить или приостановить ведение работ, доложив об этом дежурному по подразделению или начальнику Государственной инспекции безопасности дорожного движения (п. 12 Положения о ГИБДД).

Мерами административно-процессуального обеспечения предупреждения дорожно-транспортных правонарушений и преступлений, применяемыми сотрудниками органов внутренних дел, являются изъятие водительского

удостоверения, отстранение от управления транспортным средством и задержание транспортного средства, а также запрещение его эксплуатации.

Изъятие водительского удостоверения производится в случаях, когда водитель совершает административные нарушения, на которые может быть наложено административное взыскание в виде штрафа или лишения права управлять транспортным средством (ст. 27.10 КоАП РФ).

В целях предупреждения дорожно-транспортных правонарушений и преступлений к лицам, которые имеют признаки опьянения, управляют транспортным средством с заведомо неисправными тормозной системой, рулевым управлением или сцепным устройством (для автопоезда), а также управляющим транспортным средством без права на его управление применяется такая мера предупреждения, как отстранение от управления транспортным средством (ст. 27.12 КоАП РФ).

Задержание транспортного средства, а также запрещение его эксплуатации производится в случаях, когда водитель не имеет при себе водительского удостоверения (или временного разрешения), регистрационных документов на данное транспортное средство и талона о прохождении государственного технического осмотра, документов, подтверждающих право владения или пользования либо распоряжения данным транспортным средством, страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности, а также при нарушениях правил эксплуатации<sup>1</sup>.

Существенную роль среди мер административного принуждения в предупреждении преступлений и административных правонарушений в области дорожного движения играет административная ответственность. В настоящее время к лицам, виновным в совершении правонарушения в области дорожного движения, чаще всего применяется одно из следующих наказаний: предупреждение, штраф, лишение специального права на управление транспортным средством (ст. 32.1, 32.2, 32.6 КоАП РФ).

---

<sup>1</sup> Губарева Т.И. Новый порядок задержания транспортного средства по российскому законодательству // Юрист, 2014. № 22. С. 32.

Следует подчеркнуть, что сотрудники Государственной инспекции безопасности дорожного движения вправе назначать за совершение дорожно-транспортных правонарушений в отношении физических и юридических лиц только такие санкции, как предупреждение и штраф. Предупреждение в качестве меры ответственности всегда выполняется в письменном виде, и его не следует путать с устным замечанием участнику дорожного движения. Замечание не влечет для правонарушителя никаких правовых последствий, хотя имеет важное профилактическое значение.

## Заключение

Подводя итог проведенному в дипломной работе комплексному исследованию административно-правового статуса Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России, можно сделать следующие выводы.

ГИБДД МВД России – это уполномоченный орган государственного контроля, созданный и функционирующий в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации, целью деятельности которого является наблюдение за соблюдением правил, норм, стандартов в области дорожного движения, в процессе осуществления которого организуется и регулируется движение транспорта и пешеходов.

Прежде чем установиться в своем современном административно-правовом статусе ГАИ России преодолела следующие основные исторические этапы возникновения и развития:

1 этап (1920-1936 гг.): период создания специального органа, контролирующего соблюдение Правил движения и эксплуатации автотранспорта – автоинспекции;

2 этап (1936 – 1941 гг.): период основания Госавтоинспекции, закрепления её полномочий, определение места в системе органов власти;

3 этап (1941 – 1955 гг.): период деятельности в условиях всеобщей военной мобилизации и адаптация к послевоенным условиям;

4 этап (1955 – 1990 гг.): период расширения круга полномочий ГАИ; подъем авторитета и статуса сотрудников ГАИ;

5 этап (1990 – 1998 гг.): период деятельности в условиях социального кризиса;

6 этап (1998 г. – настоящее время): период организационно-правового, кадрового, материально-технического обновления ГИБДД МВД РФ.

Состояние правовой регламентации деятельности ГИБДД МВД России по обеспечению безопасности дорожного движения на сегодняшний день представлено на следующих уровнях:

- 1 уровень – федеральное законодательство;
- 2 уровень – подзаконные нормативные правовые акты;
- 3 уровень – законодательство субъектов РФ;
- 4 уровень – локальные нормативные акты органов внутренних дел РФ.

Содержание деятельности ГИБДД МВД России по обеспечению безопасности дорожного движения заключается в установлении посредством использования специальных административно-правовых методов и форм соответствия деятельности физических лиц и организаций по содержанию (эксплуатации) дорог, улиц, расположенных на них дорожных сооружений, железнодорожных переездов, по установке и эксплуатации технических средств организации дорожного движения, состояния перечисленных объектов, действующих маршрутов движения автобусов (троллейбусов) обязательным требованиям правил, нормативов и стандартов (технических регламентов) в части обеспечения безопасности дорожного движения, определенным законами и подзаконными нормативными правовыми актами, а также в пресечении и предупреждении нарушений этих требований, устранении их последствий.

Под обеспечением безопасности дорожного движения органами ГИБДД МВД РФ следует понимать специальную деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований, установленных нормативными правовыми актами РФ и ее субъектов, производимую уполномоченным органом власти за выполнением всеми лицами, являющимися субъектами общественных отношений, возникающих в процессе перемещения людей и грузов с помощью транспортных средств или без таковых в пределах дорог в целях предупреждения причин возникновения дорожно-транспортных происшествий, а также, снижение тяжести их последствий. Содержание такого контроля состоит в том, что уполномоченные органы и лица, используя организационно-правовые способы и средства, в

рамках компетенции выясняют, соблюдается ли законодательство Российской Федерации и ее субъектов, правил, стандартов, технических норм и других нормативных документов в части, относящейся к обеспечению безопасности дорожного движения; а при выявлении нарушений непосредственно принимают меры по их устранению и привлечению к ответственности виновных.

Деятельность ГАИ по выявлению и пресечению нарушений участниками дорожного движения установленных правил и требований в области дорожного движения направлена на обнаружение и принудительное прекращение противоправного поведения участников дорожного движения, недопущение и устранение вредных последствий такого поведения, создание условий для возможного привлечения виновных лиц к административной ответственности. К основным мерам выявления правонарушений можно отнести: остановку транспортного средства и пешехода, проверку документов и т.д. К мерам пресечения правонарушений можно отнести: административное задержание, отстранение от управления транспортным средством, изъятие документов на право управления транспортным средством и т.д.

Контроль за соблюдением Правил дорожного движения – это контрольно-надзорная деятельность сотрудников ГИБДД МВД России, которая заключается в визуальном или с помощью специальных технических средств наблюдении за выполнением участниками дорожного движения установленных законодательством правил и требований, действующих в области дорожного движения, и за состоянием технических средств организации дорожного движения, проезжей части дорог и дорожных сооружений, элементами их обустройства.

Привлечение участников дорожного движения к административной ответственности – это административный процесс государственного принуждения, который выражается в применении уполномоченным государственным органом или должностным лицом к субъекту (физическому или юридическому лицу), совершившему правонарушение в области

дорожного движения, предусмотренной главой 12 КоАП РФ административной санкции на основании вынесенного постановления о привлечении к административной ответственности. К административным наказаниям за нарушение правил дорожного движения следует отнести предупреждение, административный штраф, лишение водителя права управления транспортными средствами и административный арест.

## Список литературы

### Нормативно-правовые акты

1. Российская Федерация. Конституция (1993) // Российская газета. – 1993. – № 237.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 17.04.2017) // Собрание законодательства РФ. - 17.06.1996. - № 25 - Ст. 2954.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 17.04.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 18.05.2017) // Собрание законодательства РФ. - 07.01.2002. - № 1 (ч. 1). - Ст. 1.
4. О безопасности дорожного движения : федер. закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ (в ред. от 03.07.2016) «О безопасности дорожного движения» // СЗ РФ. – 1995. – № 50. – Ст. 4873.
5. О полиции : федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (в ред. от 03.07.2016) // СЗ РФ. – 2011. – № 7. – Ст. 900.
6. О лицензировании отдельных видов деятельности : федер. закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ (ред. от 30.12.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // СЗ РФ. – 2011. – № 19. – Ст. 2716.
7. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации : федер. закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 03.04.2017) // СЗ РФ. – 2011. – № 48. – Ст. 6724.
8. О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения : указ Президента РФ от 15.06.1998 № 711 (ред. от 16.05.2017) // СЗ РФ. – 1998. – № 25. – Ст. 2897.

### Учебная литература

9. Алехин, А.П., Кармолицкий, А.А., Козлов, Ю.М. Административное право Российской Федерации. – М. : «Щит-М», 2016. – 407 с.
10. Бахрах, Д.Н., Россинский, Б.В., Старилов, Ю.Н. Административное право: учебник для вузов. – М. : Норма, 2005. – 706 с.

11. Кикоть, В.Я. Административная деятельность органов внутренних дел. – М. : Щит, 2016. – 137 с.
12. Клинковштейн, Г.И., Афанасьев, М.Б. Организация дорожного движения. – М. : Транспорт, 2014. – 305 с.
13. Коноплянко, В. И. Организация и безопасность дорожного движения. – М. : Транспорт, 2016. – 274 с.
14. Коренев, А.П. Основы управления в органах внутренних дел: учебник / А.П. Коренев. – М. : Московский университет Министерства внутренних дел РФ имени В.Я. Кикотя, ЦЮЛ «Щит», 2015. – 435 с.
15. Лукьянов, В.В. Безопасность дорожного движения: учебное пособие / В.В. Лукьянов. – М. : Норма, 2015. – 70 с.
16. Сальников, В.П. Административная деятельность ОВД. – М. : Норма, 2015. – 105 с.
17. Хаманева, Н.Ю. Административное право Российской Федерации. – М. : Юристъ, 2015. – 98 с.

### **Научная литература**

18. Агре, Н.В. Безопасность и культура дорожного движения // Социальная диагностика. – 2015. – № 01. – С. 4 – 10.
19. Алехин, А.П. Социально-экономические и организационно-правовые аспекты обеспечения безопасности дорожного движения в СССР в послевоенные годы (1945–1991): историко-правовой анализ и закономерности // Общество и право. – 2014. – № 3. – С. 35 – 38.
20. Аникин, И.А. Статья: Участие понятых при применении дорожно-патрульной службой ГИБДД МВД России мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях // Административное право и процесс. – 2015. – № 7. – С. 74 – 79.
21. Антонов, С.Н. Дорожное движение: правонарушения и ответственность // Редакция «Российской газеты». – 2015. – № 14. – С. 44 – 54.

22. Бакурова, Н.Н. Регистрация в исполнительном производстве // Актуальные проблемы российского права. – 2017. – № 1. – С. 83 – 90.

23. Борисова, С.Е. Правовое воспитание и психологические качества водителей транспортных средств // Юридическая психология. – 2015. – № 4. – С. 24 – 28.

24. Борисова, С.Е. Совершенствование коммуникативных умений инспекторов дорожно-патрульной службы государственной инспекции безопасности дорожного движения при проведении социально-психологического тренинга // Юридическая психология. – 2016. – № 3. – С. 18 – 22.

25. Войтенков, Е.А. Историка-правовые особенности и этапы становления системы обеспечения безопасности дорожного движения // Общество и право. – 2016. – № 3. – С. 17 – 26.

26. Головкин, В.В., Бекетов, О.И., Майоров, В.И. Государственная инспекция безопасности дорожного движения: проблемы реформы и перспективы // Административное право и процесс. – 2016. – № 12. – С. 23 – 29.

27. Головкин, В.В. О понятии и содержании административно-юрисдикционной деятельности органов внутренних дел (полиции) // Административное право и процесс. – 2015. – № 12. – С. 4 – 12.

28. Губарева, Т.И. Новый порядок задержания транспортного средства по российскому законодательству // Юрист. – 2014. – № 22. – С. 29 – 37.

29. Дмитриев, С.Н. Поди туда – не знаю куда, или прорехи правовой базы, обеспечивающей безопасное дорожное движение в России // Современное право. – 2016. – № 10. – С. 47 – 57.

30. Епифанов, Ю.А. Особенности функционирования органов, обеспечивающих безопасность дорожного движения, в годы Великой Отечественной войны // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. – 2016. – № 4. – С. 225 – 235.

31. Ермолаева, Н.А. Современное состояние, тенденции и противоречия в организации деятельности государственной инспекции безопасности

дорожного движения территориальных подразделений МВД России // Историческая и социально-образовательная мысль. – 2016. – № 6. – С. 200 – 208.

32. Зиганшин, М.М. К вопросу об обеспечении дорожно-транспортной безопасности ДПС ГИБДД // Административное и муниципальное право. – 2015. – № 7. – С. 698 – 705.

33. Калюжный, Ю.Н. Основные направления совершенствования несения службы нарядами дорожно-патрульной службы ГИБДД МВД России // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2016. – № 3. – С. 128 – 135.

34. Канунникова, Н.Г. К вопросу об управлении деятельностью органов внутренних дел и правовом воспитании их сотрудников // Административное право и процесс – 2015. – № 10. – С. 27 – 35.

35. Капустина, Е.Г., Лимарева, Е.С. Профилактика безопасности дорожного движения как важнейшее условие формирования правовой культуры современного общества // Транспортное право. – 2017. – № 1. – С. 26.

36. Каюмов, Р.Ю. Совершенствование правового регулирования реализации административных взысканий за правонарушения в сфере безопасности дорожного движения // Вестник Воронежского института МВД России. – 2013. – № 2. – С. 47 – 60.

37. Кузнецов, А.С. Особенности организации контрольно-надзорной деятельности дорожно-патрульной службы ГИБДД МВД РФ // Административное право и процесс. – 2016. – № 12. – С. 33 – 42.

38. Милехина, Н.А. Необходимость автоматизации деятельности ГИБДД // Вестник Брянской государственной сельскохозяйственной академии. – 2014. – № 4. – С. 24 – 29.

39. Никишкин, А.В. Место государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД РФ в системе федеральных органов исполнительной власти // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. – 2015. – № 115. – С. 258 – 265.

40. Розин, Л.М. Государственные инспекции и их место в советском государственном аппарате // История государства и права. – 2016. – № 7. – С. 15 – 21.

41. Романькова, С.А. Меры, связанные с административно-принудительным производством, применяемые полицией в области дорожного движения // Административное и муниципальное право. – 2016. – № 9. – С. 774 – 785.

42. Россинский, Б.В. Административные наказания в сфере дорожного движения и аварийность на автомобильном транспорте // Административное право и процесс. – 2015. – № 5. – С. 5 – 12.

43. Суходольский, А.Ю. Этапы развития системы безопасности дорожного движения // Омский научный вестник. – 2016. – № 6. – С. 34 – 38.

44. Туренко, А.Н. Из истории развития организации дорожного движения // Автомобильный транспорт. – 2017. – № 19. – С. 4 – 12.

45. Шалыгин, Б.И. Надзор и контроль над исполнением законов в административной деятельности органов Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России // Административное право. – 2016. – №4. – С. 39 – 45.

46. Шевченко, О.А. Взаимодействие органов внутренних дел с другими субъектами на стадиях возбуждения и административного расследования дел об административных правонарушениях в области дорожного движения // Административное право и процесс. – 2017. – № 6. – С. 76 – 83.

47. Шевченко, Ю.П. Полицейские меры в сфере дорожного движения // Вестник Омской юридической академии. – 2016. – № 3. – С. 91 – 96.