

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт

Кафедра

Юридический

«Государственно-правовые дисциплины»

Направление подготовки (специальность)

40.03.01 Юриспруденция

Профиль

Правозащитная деятельность

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: Основные этапы развития российского права социального
обеспечения

Студент (ка) 17ЮЮ03

номер группы

подпись, дата

Козина Алина Олеговна

фамилия, имя, отчество полностью

Научный руководитель К.Ю.Н., доцент

должность

каф. «ГПД» ФГБОУ ПГУ

наименование организации

подпись, дата

Александрова А.В.

фамилия, инициалы

Консультанты:

по

наименование раздела, звание, должность

подпись, дата

фамилия, инициалы

по

наименование раздела, звание, должность

подпись, дата

фамилия, инициалы

по

наименование раздела, звание, должность

подпись, дата

фамилия, инициалы

Нормоконтролер: К.И.Н., доцент

должность

подпись, дата

Логачева Н.В.

фамилия, инициалы

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ № _____)

Заведующий кафедрой

(подпись)

Романовская О.В.

(фамилия, инициалы)

Работа защищена с отметкой _____ (протокол заседания ГЭК от _____ 2021
г. № _____).

Секретарь ГЭК

(подпись)

Вдовина Т.Е.

(фамилия, инициалы)

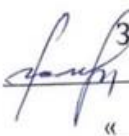
Пенза 2021

ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Юридический институт

Направление «Юриспруденция»

УТВЕРЖДАЮ

 Зав. кафедрой ГПД
/О.В. Романовская/
(инициалы и фамилия)
«__» _____ 2021 г.

ЗАДАНИЕ

на выпускную квалификационную работу студентки гр.№17ЮЮ3

Козиной Алины Олеговны

1. Тема работы «Основные этапы развития российского права социального обеспечения»
2. Научный руководитель к.ю.н., доцент кафедры «ГПД» Александрова А.В.
3. Дата выдачи задания 19.04.2021 г.
4. Срок сдачи студентом законченной работы 04.06.2021 г.
5. Перечень подлежащих разработке вопросов
 - Право социального обеспечения в система отраслей российского права
 - Понятие, предмет и метод права социального обеспечения
 - Принципы и функции права социального обеспечения
 - Зарождение законодательства о социальной защите в России (до начала XX в.)
 - Социалистический этап развития права социального обеспечения в России (1917-1990)
 - Современный этап развития права социального обеспечения в Российской Федерации (1990-2021)

6. Консультанты по работе, с указанием относящихся к ним разделов работы

Раздел	Консультант	Подпись, дата	
		Задание выдал	Выполненное задание принял
Введение		19 апреля 2021 г. Александрова А.В. 	30 апреля 2021 г. Александрова А.В. 
Право социального обеспечения в системе отраслей российского права		30 апреля 2021 г. Александрова А.В. 	12 мая 2021 г. Александрова А.В. 
Эволюция права социального обеспечения в России		12 мая 2021 г. Александрова А.В. 	25 мая 2021 г. Александрова А.В. 
Заключение		25 мая 2021 г. Александрова А.В. 	4 июня 2021 г. Александрова А.В. 

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	5
1 ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В СИСТЕМЕ ОТРАСЛЕЙ РОССИЙСКОГО ПРАВА.....	8
1.1 Понятие, предмет и метод права социального обеспечения.....	8
1.2 Принципы и функции права социального обеспечения.....	11
2 ЭВОЛЮЦИЯ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В РОССИИ.....	15
2.1 Зарождение законодательства о социальной защите в России (до начала XX в.).....	15
2.2 Социалистический этап развития права социального обеспечения в России (1917-1990).....	26
2.3 Современный этап развития права социального обеспечения в Российской Федерации (1990-2021).....	39
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	50
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	53

ВВЕДЕНИЕ

Право социального обеспечения, сформировавшееся относительно не так давно, заняло место в системе права как специальная отрасль, играющая важную и значимую роль в жизни общества.

Социальные права, связанные с гарантией достойного уровня жизни и надлежащей социальной защиты для людей, занимают важное место в системе прав личности.

Актуальность данной выпускной квалификационной работы заключается в том, что защита права человека на социальное обеспечение считается одним из ведущих направлений политики демократического государства. Именно институт социального обеспечения призван гарантировать гражданам достойный уровень жизни.

В главном законе нашей страны закреплён принцип социального государства. Российская Федерация – это социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В стране охраняется труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб. Часть 2 статьи 7 Конституции РФ закрепляет право граждан на социальное обеспечение. Федеральным законом от 15 декабря 2001 года №166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" (в ред. от 22 декабря 2020 года) устанавливаются правовые основы пенсионного обеспечения.

Право социального обеспечения постоянно находится в процессе непрерывных изменений. Появляются новые виды социального обеспечения, либо изменяются старые.

Теория права социального обеспечения является изученной, об этом говорит тот факт, что существует множество исследований таких авторов, как В.С. Андреев, который считается одним из основоположников данной отрасли права, М.О. Буянова, Д.Г. Александров, М.Л. Захаров, К.Н. Гусов, Р.И. Иванова, М.В. и А.М. Лушниковы, Е.Е. Мачульская, Д.А. Никонов, В.Ш. Шайхатдинов и другие известные ученые-правоведы.

Объектом исследования данной выпускной квалификационной работы являются общественные отношения, сложившиеся в сфере системы социального обеспечения граждан.

Предметом исследования выступают правовые нормы, регулирующие систему социального обеспечения Российской Федерации, а также особенности их разработки и реализации на различных этапах исторического развития нашей страны.

Целью работы заключается в рассмотрение эволюции российского права социального обеспечения.

Исходя из цели данной работы, можно поставить следующие задачи:

- рассмотрение специфики права социального обеспечения как самостоятельной отрасли права;
- выявление основных этапов развития российского права социального обеспечения;
- анализ зарождения законодательства о социальной защите в

России (до начала XX в.)

- рассмотрение социалистического этапа развития права социального обеспечения (1917-1990 гг.);

- изучение значимых событий современного этапа в области права социального обеспечения в Российской Федерации (1990-2021 гг.)

В качестве нормативно-правовой базы исследования были использованы Конституция РФ, федеральные законы и подзаконные акты, а также законодательные акты Российской Империи и Советского Союза. Также при работе над исследованием использованы материалы с официального сайта Пенсионного фонда Российской Федерации.

В основу исследования положен диалектический метод. Также широко применялись общенаучные (анализ, синтез, дедукция) и частнонаучные (историко-правовой, формально-юридический) методы.

Работа состоит из двух глав, разделённых на пять параграфов, введения, заключения, списка использованных источников.

1 ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В СИСТЕМЕ ОТРАСЛЕЙ РОССИЙСКОГО ПРАВА

Понятие, предмет и метод права социального обеспечения

Социальное обеспечение - это общественный институт, деятельность которого направлена на поддержку населения в трудной жизненной ситуации, оказание материальных средств для создания условий, обеспечивающих достойную жизнь. В юриспруденции под словосочетанием социальное обеспечение понимается совокупность мер алиментарного характера, направленная на оказание помощи и обслуживания нуждающихся граждан в различных жизненных ситуациях.

Проблемами, возникающими в сфере социального обеспечения населения, занимаются органы законодательной и исполнительной власти. Именно эти органы определяют смысл и содержание социально-экономической политики и ее реализации. В праве социального обеспечения экономическая сторона выражается в оказании материальной поддержки гражданам в трудной жизненной ситуации, в содействии развитию общественного производства, либо характеризуется возмещением трудового дохода, оказанием денежной или натуральной помощи малоимущим гражданам. В некоторых случаях экономическую сущность объясняют очень широко, указывая, что она заключается в том, что государство использует социальное обеспечение в качестве одного из способов распределения части внутреннего валового продукта, тем самым оказывая определенное воздействие на выравнивание личных доходов граждан путем предоставления материальных благ. Отличительной чертой сущности права социального обеспечения является установленная Конституцией РФ государственная обязанность проявления заботы о благополучии

населения, о социальной защите граждан.

Издание и применение федеральных законов, законов субъектов РФ и иных нормативных правовых актов – это гарантия социальных прав. Всё вышеперечисленное регламентирует сложные вопросы и основания и формы социальной поддержки. Материальное обеспечение отдельных категорий граждан в виде пособий, пенсий, компенсация, снабжение необходимыми товарами являются формами социальной поддержки.

«Право социального обеспечения России — это отрасль права, представляющая собой совокупность юридических норм, регулирующих общественные отношения в области предоставления денежных выплат, различных видов услуг, оказания государственной материальной помощи, а также иной социальной поддержки граждан для воспитания детей, в случае болезни, утраты трудоспособности, потери кормильца, в старости и иных ситуациях, предусмотренных законодательством»¹.

Отличительными признаками любой отрасли права являются предмет и метод.

Общественные отношения в сфере права социального обеспечения регламентируются юридическими нормами и формируются в области предоставления гражданам средств поддержки. Именно это является предметом права социального обеспечения.

Средства поддержки выражаются в денежной и натуральной

¹ Сидоров В.Е. Право социального обеспечения Российской Федерации [Текст] : учебное пособие / В. Е. Сидоров. - Москва : РИОР : ИНФРА-М, 2012. - 297, [1] с. : ил., табл.; 22 см. - (Высшее образование) (Электронно-библиотечная система ZNANIUM.COM); ISBN 978-5-369-00771-6

форме.

Под денежными средствами понимается выплата:

- пенсий (государственные и страховые);
- государственных пособий (по временной нетрудоспособности, по безработице, по беременности и родам, по случаю рождения и ухода за ребенком, и др.);
- компенсационных выплат;
- ежемесячных выплат.

Средства поддержки в натуральной форме включают в себя предоставление малоимущим семьям и иным нуждающимся лицам товаров первой необходимости, одежды, различного рода услуг, социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в специальных детских учреждениях.

Метод права социального обеспечения представляет собой совокупность приёмов, способов и средств, которые используются для эффективного правового регулирования рассматриваемых общественных отношений. В основном выделяют два метода правового регулирования: императивный метод и диспозитивный метод. Первый метод проявляется во властных предписаниях, второй устанавливает пределы поведения для участников общественных отношений.

Субъектами данной отрасли права являются:

- граждане РФ, иностранцы, лица без гражданства, и семья в целом;
- государственные органы и негосударственные организации социальной защиты населения.

Система права социального обеспечения подразделяется на Общую и Особенную части. В Общей части права продемонстрированы нормы, в которых установлены понятие, предмет, метод, принципы и источники права социального обеспечения, правоотношения в сфере социального обеспечения и их субъекты. В Особенной части представлены правовые институты, которые расположены в следующей последовательности: страховой (трудовой) стаж, пенсионное обеспечение, государственные пособия, компенсационные выплаты, медико-социальная помощь и лечение, социальное обслуживание, меры социальной поддержки и государственная помощь.

1.2 Принципы и функции права социального обеспечения

Принципы права социального обеспечения отражают смысл правовых норм по социальному обеспечению и отражают социальную направленность государственной политики. В данной отрасли права принципы не закреплены легально. Поэтому их исследование следует проводить, основываясь на работах ученых-правоведов. Правовые принципы были предметом научного анализа многих представителей науки права социального обеспечения: Е.И. Астрахана, В.С. Андреева, М.Л. Захарова, С.И. Кобзевой, Е.Е. Мачульской, А.А. Рождествина, Э.Г. Тучковой, В.Ш. Шайхатдинова и др.

Общеправовые и отраслевые являются ключевыми принципами.

К общеправовым принципам относится:

— признание прав и свобод человека и гражданина. Права неотчуждаемы, принадлежат каждому человеку от его рождения и считаются непосредственно действующими. Это соответствует общепризнанным положениями нормам международного права;

— справедливость, данный принцип выражает общесоциальную сущность права и поиск договоренности между участниками правоотношений;

— гуманизм, который проявляется в законодательном запрете различных посягательств на достоинство человека. В Конституции РФ отмечено: «Достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления»(ст.21);

— юридическое равенство граждан: закрепленное в Конституции РФ, где сказано, что «все равны перед законом и судом» (ст. 19);

— принцип федерализма. Такие составляющие данного принципа, как разграничение предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами и равноправие субъектов РФ имеют для права социального обеспечения особое значение;

— единство прав и обязанностей означает неразрывную связь и взаимную зависимость субъектов;

— законность — это необходимость соблюдения и выполнения норм права;

— демократизм — проявляется в широком участии представителей населения, трудовых коллективов, граждан в формировании правовой политики и совершенствовании законодательства.

Рассмотрим отраслевые принципы права социального обеспечения.

1) Всеобщность и доступность права социального обеспечения – в соответствии с Конституцией «каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери

кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом»²;

2) Финансирование социального обеспечения – основное условие, государственного гарантирования доступности и использования гражданами возможностей, предоставляемых правом социального обеспечения;

3) Обязанность государства поддерживать уровень социальной обеспеченности не ниже прожиточного минимума. В свою очередь прожиточный минимум должен быть не ниже медианного дохода (величина дохода, относительно которой у половины населения доходы выше, а у половины - ниже.);

4) Дифференциация видов и уровня социального обеспечения. К социально значимым факторам дифференциации относится мера трудового вклада, нуждаемость человека, состояние здоровья, семейное положение и тд;

5) Гарантированность социального обеспечения при наступлении юридически значимых обстоятельств. Например: беременность и роды, смерть близких родственников и др.

В праве социального обеспечения следует выделить четыре функции:

- Политическая функция способствует сплочению общества, удовлетворение первостепенных потребностей населения.

- Сущность экономической функции состоит в организационно-регулятивном воздействии на сферу экономики. То есть решаются

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 16.03.2020. - № 11.- Ст. 1416

вопросы повышения уровня жизни граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

- Демографическая функция содействует стабилизации численности работоспособных граждан, росту рождаемости детей, созданию условий для увеличения продолжительности жизни. В России очень сложная демографическая ситуация. По статистике Росстата рождаемость на 2020 год составила 1.435 млн. младенцев³, когда в 2015 году численность рожденных младенцев составила 1.714 млн⁴.

- Социально-реабилитационная функция. Предназначена для создания условия для достойного образа жизни инвалидам, престарелым и иным гражданам, которые нуждаются в поддержке.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что право социального обеспечения России - это самостоятельная и важная отрасль права, представляющая собой совокупность юридических норм, регулирующих общественные отношения в сфере материального обеспечения граждан.

³Федеральная служба государственной статистики. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/TwbjciZH/edn12-2020.html>

⁴ Федеральная служба государственной статистики. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/TwbjciZH/edn12-2020.html>

2 ЭВОЛЮЦИЯ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В РОССИИ

2.1 Зарождение законодательства о социальной защите в России (до начала XX в.)

Пенсионное обеспечение в России имеет глубокие исторические корни. В самом начале социальное обеспечение распространялось только на военнослужащих и их семьи. Социальное обеспечение до XX века выражалось в натуральной форме в виде предоставления земельных наделов, приютов в старости, богаделен. Наиболее распространенным являлось «поместное» обеспечение. Поместье – это поземельный надел, даваемый государством служивым людям, которые становились собственниками земли.

Устав о пенсиях и единовременных пособиях государственным (военным и гражданским) служащим от 6 декабря 1827 года являлся основным положением, которое регулировало пенсионного обеспечения некоторых категорий населения. Устав включал в себя три части.

«Первая часть упорядочивала правила для назначения пенсий и пособий и содержала четыре главы: «Положение общие», «О разных родах пенсий», «О пенсиях и пособиях военным», «О пенсиях и пособиях по Гражданской части». Вторая часть Устава регулировала пенсии и пособия вдовам и детям классных Чиновников. Третья часть Устава затрагивала производства пенсий и пособий и состояла из пяти глав: «О испрошении пенсий и пособий», «О свидетельствах», «О назначении пенсий и пособий», «О действии сего Устава»⁵.

«На основании Устава, пенсии получали лица, приближенные к царскому двору. Размеры пенсии устанавливались личным решением царя, и доходили до 12 000 рублей в год. У чиновников размер пенсии зависел от служебного положения. Они получали от 300 до 4 000

⁵Устав о пенсиях и единовременных пособиях, утвержденный 6 декабря 1827 года. // Полное собрание законов Российской империи. Собрание второе. – Т. II. – № 1592. 1827. – С. 1034 – 1043.

рублей в год. Также пенсии и пособия назначались чинам полиции и их семьям»⁶. Правила назначения пенсий и пособий регламентировались Уставами, которые содержались в Своде Уставов о службе гражданской⁷. Статья 1 Устава о пенсиях и единовременных пособиях гласила, «в награду трудов, подъемлемых на государственной и общественной службе, сверх различных почестей и окладов содержания установлены: 1) пенсии и единовременные пособия за долговременное и беспорочное прохождение оной; 2) постоянные и единовременные пособия, назначаемые не по уважению к одним летам службы, но из внимания к особенному усердию в исполнении должностей и к происшедшим от того болезненным припадкам, не позволяющим продолжать службу временно и продолжительно»⁸.

Так, в Российской империи обязательная государственная помощь отдельным категориям граждан получила законодательное подтверждение и приобрела юридическую форму пенсии.

Нетрудоспособным гражданам Российской империи так же выплачивались пенсии из эмеритальных касс. Материальная помощь выплачивалась на основании Уставов Эмеритальных касс Гражданского Ведомства и соответствующих учреждений, уставов и положений⁹.

На русских железных дорогах пенсии выплачивались из учреждаемых пенсионных касс. Пенсионное обеспечение в форме пенсий назначалось лицам, находящимся на постоянной службе железнодорожном Обществе. Это регламентировалось Общим Положением о пенсионных кассах частных железных дорогах от 30 мая 1888 года. Положение состояло из пяти разделов: I. Постановления

⁶ Андреев В.С. Обеспечение граждан в СССР в старости, в случае инвалидности и временной нетрудоспособности. – М., 1963. – С. 67.

⁷ 4 Свод Уставов о службе гражданской. // Сост.: Полянский А.: Свод уставов о службе гражданской: С разъяснениями Правительствующего Сената и циркулярами Министерств и Государственного Контроля. Уставы о пенсиях и единовременных пособиях и эмеритальных кассах гражданского ведомства: Положение о пенсионной кассе служащих на казенных железных дорогах и формы чинов гражданского ведомства. 3-е изд. Т. 3. – М., 1900.

⁸ Уставы о пенсиях и единовременных пособиях. – СПб., 1896. – Т. 3. – С. 12.

⁹ Уставы эмеритальных касс гражданского ведомства. – СПб., 1885. – Т. 3. – С. 1.

общие; II. Участники кассы; III. Средства кассы; IV. Права участников кассы и их семейств; V. Производство дел кассы. Размер пенсий складывался из продолжительности службы участника кассы, степени его неспособности к труду, из суммы образовавшейся на его личном счете и так же учитывался возраст лица, которому назначалась пенсия. В основе вышеупомянутого акта лежали принципы взаимного страхования участников пенсионной кассы¹⁰.

3 июня 1894 года было утверждено Положение о пенсионной кассе служащих на казенных железных дорогах¹¹. В Положении говорилось: «участие в пенсионных кассах являлось обязательным. Исключение составляли рабочие, которые являлись участниками эмеритальных касс, либо были старше 60 лет. В средства пенсионной кассы входили ежемесячные страховые взносы участников пенсионной кассы и пособия казны пенсионной кассы. В данном нормативно-правовом документе были закреплены определенные обязательства государства в сфере пенсионного обеспечения».

В Положении о пенсионных кассах служащих и рабочих в частных кредитных учреждениях, торгово-промышленных предприятиях и страховых обществах от 13 июня 1897 года, законодатель закрепил возможность образования для служащих и рабочих пенсионных касс. Устав подлежал утверждению Министерством Финансов и Внутренних дел по принадлежности, по предварительной договоренности с ними, с соблюдением определенных правил. Согласно Положению, пенсионные кассы эмеритального типа могли учреждаться «только при условиях: а) если хозяева предприятий примут на себя полную гарантию состоятельности касс; б) если предприятия находятся в достаточно для сего благоприятном

¹⁰Высочайше утвержденное 30 мая 1888 года Общее Положение о пенсионных кассах Российских частных железных дорог. // Полное собрание законов Российской империи. Собрание третье. – Т. VIII. – № 5263. 1888. – С. 280 – 287

¹¹Сборник управления делами пенсионной кассы служащих на казенных железных дорогах. – СПб., 1896. – С. 17.

финансовом положении»¹². К пенсионным касса применялись такие же условия учреждения. Пенсионные кассы могли учреждаться как на условиях добровольного, так и обязательного участия в кассе всех служащих или рабочих. Деятельность пенсионных касс Министр Финансов или Внутренних дел. Названный правовой акт содержал регламентацию правового механизма осуществления надзора и контроля над этим процессом.

12 июня 1900 года было утверждено Положение о пенсионных кассах служащих в земских учреждениях. В пункте 3 данного Положения говорится: «Упомянутые (ст. 1) пенсионные кассы действуют на основании настоящего положения и издаваемых особых для каждой кассы уставов. Проекты уставов составляются губернской управою и, по предварительном рассмотрении на уездных земских собраниях губернии, вносят с заключениями последних на обсуждение губернского земского собрания, а затем представляются через губернаторов с их заключениями на утверждение министра внутренних дел, который входит по этому предмету сношение с министром финансов». В данном Положении были четко определены размеры обязательных вычетов с участников кассы и виды доходов, с которых они производились. В соответствии со статьей 25 рассматриваемого Положения, создание запасного капитала являлось обязательным. Заимствовать денежные средства из кассы было нельзя. Из средств пенсионной кассы участникам кассы назначались единовременные пособия и пожизненные пенсии. Пожизненные пенсии в свою очередь подразделялись на обыкновенные и усиленные для лиц, неспособных к труду. Данные пенсии назначались лицам, которые оставляли службу после десятилетнего участия в пенсионной кассе. Положение регулировало условия назначения полной обыкновенной пенсии,

¹²Положение о пенсионных кассах служащих и рабочих в частных кредитных учреждениях, торговопромышленных предприятиях и страховых Обществах, утвержденное 13 июня 1897 года. // Полное собрание законов Российской империи. Собрание третье. – Т. XVII. – № 14306. 1897. – С. 409 – 410.

усиленной пенсии, условия прекращения выплаты назначенных пенсий. Так же право на пенсию предоставлялось вдовам (женам) участников и пенсионеров, прослуживших, участвуя в пенсионной кассе, не менее 5 лет, а также их детям. Можно сделать вывод о том, что рассмотренный правовой акт содержал в себе нормы, которые ущемляли пенсионные права участников пенсионной кассы¹³.

Исходя из анализа вышеуказанных нормативно-правовых актов, можно сделать вывод что, в Российской империи к началу XX века стали зарождаться постулаты перехода к государственному правовому регулированию вопросов пенсионного обеспечения государства.

15 мая 1901 года были утверждены Временные правила о пенсиях рабочим казенных горных заводов и рудников, утративших трудоспособность на заводских или рудничных работах. В Правилах было законодательно закреплено, что «работникам казенных и горных заводов и рудников, без различия пола и возраста, лишившимся возможности продолжать заводские или рудничные работы от увечья или других повреждений в здоровье (профессиональная болезнь), полученных во время или вследствие означенных работ, а также семействам этих рабочих, в случае их смерти, производятся пенсии из казны»¹⁴. То есть, государство полностью финансировало пенсионное обеспечение.

Первый закон, который затрагивал обязательное страхование на случай инвалидности, был утвержден в Царской России 2 июня 1903 года. Правила о вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев рабочих и служащих, а равно членов их семейств, а предприятиях фабрично-заводской, горной и горнозаводской

¹³Положение о губернских и уездных земских учреждениях. // Свод законов Российской империи. Т. 2. Пг., 1915. – С. 81.

¹⁴Временные правила о пенсиях рабочим казенных горных заводов и рудников, утративших трудоспособность на заводских или рудничных работах. // Собрание Узаконений, отд. 1. – 17 июля 1901 г. – Ст. 1377; Полное собрание законов Российской империи. – Т. 21. – № 20087.

промышленности¹⁵, так назывался данный закон. В соответствии с рассматриваемым законом пенсии выплачивались только увечным рабочим, которые утратили трудоспособность вследствие несчастного случая. При полной утрате трудоспособности размер пенсии составлял $\frac{2}{3}$ годового содержания потерпевшего, а при неполной – в уменьшенном размере, определяемом соответственно степени ослабления трудоспособности потерпевшего. Члены семейства пользовались вознаграждением только в том случае, если рабочий погибал по причине несчастного случая. Пенсии членам семейства выплачивались в размерах следующих долей годового содержания умершего рабочего. Размер вдове – $\frac{1}{3}$; каждому ребенку обоего пола (до 15 лет) в размере $\frac{1}{6}$ при жизни одного из родителей и $\frac{1}{4}$ круглым сиротам; родственникам в прямой восходящей линии каждому – $\frac{1}{6}$; братьям и сестрам, круглым сиротам (до 15 лет) – $\frac{1}{6}$. Лицам двух последних категорий и внебрачным детям (после смерти отца) пенсии выдавались лишь в случае, если эти лица находились на иждивении умершего. Общая сумма пенсий не должна была превышать $\frac{2}{3}$ годового его содержания. Если вдова вступала в брак, то пенсия заменялась единовременной выдачей.

Первый закон, закрепивший пенсионные права граждан был принят в 1903 году. Данный закон регулировал пенсионное обеспечение только рабочих и служащих по инвалидности, наступившей вследствие увечья при несчастных случаях на производстве, и пенсионное обеспечение в случае смерти рабочего и служащего на производстве членов его семьи. Вопросы общей или профессиональной инвалидности и старости государство решило обойти стороной.

¹⁵ Правила о вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев рабочих и служащих, а равно членов их семейств, в предприятиях фабрично – заводской, горной и горнозаводской промышленности. // Полное собрание законов Российской империи. – Т. 23. – № 23060.

Для заведений Военного Министерства был принят закон от 9 июня 1904 года. Его особенностью было то, что вознаграждаемыми признавались лица, получившие телесные повреждения и потерпевшие «повреждение в здоровье». Другой существенной особенностью закона 9 июня 1904 года, являлось то, что обязанность по возмещению ущерба возлагалась не на предпринимателя, как по закону 1903 года, а, фактически, на государство. Статьей 48 Правил¹⁶ было установлено, что «причитающиеся вольнонаемным служащим, мастеровым и рабочим, а равно членам их семейств на основании настоящих правил пенсии... производятся им независимо от прочих пенсий..., могущих следовать тем же лицам, либо получаемых ими или из казны, но по другим основаниям, в силу особых постановлений, или из каких-либо благотворительных учреждений и вспомогательных касс, согласно их уставам»¹⁷. Действие Правил 9 июня 1904 года было распространено на предприятия фабрично-заводской, горной и горнозаводской промышленности Ведомства Его Императорского Величества и Уделов законом 6 июня 1905 года¹⁸; на мастеровых, рабочих и вольнонаемных служащих в Государственной Типографии, а равно членов их семейств – законом 19 декабря 1905 года¹⁹; на вольнонаемных мастеровых, рабочих и служащих Морского ведомства и Сенатской типографии – законом 6 марта 1906 года²⁰; на те же

¹⁶ Правила о вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев вольнонаемных мастеровых, рабочих и служащих в артиллерийских заведениях военного ведомства, а равно членов семейств сих лиц. // Собрание Узаконений. отд. 1. – 1 апреля 1905 г. – № 55. – Ст. 427.

¹⁷ Правила о вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев вольнонаемных мастеровых, рабочих и служащих в артиллерийских заведениях военного ведомства, а равно членов семейств сих лиц. // Собрание Узаконений. отд. 1. – 1 апреля 1905 г. – № 55. – Ст. 427.

¹⁸ Правила о вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев вольнонаемных мастеровых, рабочих и служащих на предприятиях фабрично – заводской, горной и горнозаводской промышленности Ведомства Его Императорского Величества и Уделов. // Собрание Узаконений, отд. 1. – 11 марта 1906 г. – № 52. – Ст. 337.

¹⁹ Правила о вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев мастеровых, рабочих и вольнонаемных служащих в Государственной Типографии, а равно членов их семейств. // Собрание Узаконений, отд. 1. – 28 февраля 1906 года. – № 43. – Ст. 255.

²⁰ Правила о вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев вольнонаемных мастеровых, рабочих и служащих Морского ведомства и Сенатской типографии. // Собрание Узаконений, отд. 1. – 19 мая 1906 года. – № 122. – Ст. 672.

категории потерпевших в казенных предприятиях, состоящих в ведении торговых портов, – законом 19 апреля 1906 года²¹.

2 июня 1903 года Государственным Советом было вынесено постановление о поручении. Суть поручения состояла в том, что Министр финансов должен разработать проект закона об обязательном социальном страховании в течение пяти лет²². Но Министерство финансов начало выполнять приказ только в начале 1905 года. Создание Высочайшего Указа 12 декабря 1904 года происходило под влиянием беспорядков и волнений 1904 года. Указ признавал неотложной задачей правительства озаботиться введением государственного страхования рабочих. В марте 1905 года Министерство финансов разработало законопроект «Основные положения о государственном страховании от болезней, несчастных случаев, старости и инвалидности», который должен был быть представлен в Государственную Думу, но в это ж время Дума была распущена.

Развитие социального страхования происходило под тремя факторами: рабочее движение, давление промышленников на правительство и наступление политической реакции²³. После упадка рабочего движения правительство начало менять проект законов в целях согласовать их с общим политическим режимом. Все изменения к законопроекту были созданы на Совещаниях по рабочему вопросу, которые организовывались Министерством торговли и промышленности, на которые были приглашены представители предпринимателей. На заседании 15 – 21 апреля 1906 года был

²¹ Правила о вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев вольнонаемных мастеровых, рабочих и служащих в казенных предприятиях, состоящих в ведении торговых портов. // Собрание Указаний, отд. 1. – 14 июня 1906 года. – № 173. – Ст. 1040.

²² Правила о вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев рабочих и служащих, а равно членов их семейств, в предприятиях фабрично – заводской, горной и горнозаводской промышленности. // Полное собрание законов Российской империи. – Т. 23. – № 23060.

²³ Хейсин М.Л. Что такое и как организовано государственное страхование рабочих в России. – СПб., 1913. – С. 8.

разработан новый законопроект, который уступал проекту 1905 года. Введение страхования от инвалидности и старости было отложено²⁴. Тем не менее, в конце 1906 года стало ясно, что экономические уступки были необходимы. И уже в декабре 1906 года на втором Совещании по рабочему вопросу был представлен законопроект о страховании от инвалидности и старости. В активном поведении предпринимателей четко прослеживался перевес сил на их стороне. Промышленники возражали против того, что страхованию подлежали только промышленные рабочие. Они считали, что страхование должно охватывать весь наемный пролетариат. Кроме того, промышленников не устраивали кассы обеспечения, по их мнению, необходимо было ввести широкое страхование на случай инвалидности²⁵. Но законопроект так и не был реализован.

23 июня 1912 года законопроекты об обеспечении на случай болезни и страхованию от несчастных случаев получили Высочайшее утверждение и стали законами²⁶. Россия встала на путь обязательного социального страхования. Однако, в случае утраты трудоспособности вследствие профессионального или общего заболевания, законом 1912 года²⁷, так же как и законом 1903 года²⁸, пенсии предусмотрены не были.

После введения обязательного страхования рабочих от несчастных случаев выдача всех вознаграждений была возложена на товарищества²⁹. Независимо от того, была ли утрата трудоспособности

²⁴ Вигдорчик Н.А. Теория и практика социального страхования. Страхование на случай болезни в России. – Пг., 1922. – Вып. 3. – С. 66.

²⁵ Хейсин М.Л. Что такое и как организовано государственное страхование рабочих в России. – СПб., 1913. – С. 9.

²⁶ Закон 23 июня 1912 года «О страховании рабочих от несчастных случаев». // Собрание Узаконений, отд. 1. – 23 июня 1912 года. – № 141. – Ст. 1230; Закон 23 июня 1912 «Об обеспечении рабочих на случай болезни». // Собрание Узаконений, отд. 1. – 23 июня 1912 года. – № 141. – Ст. 1229.

²⁷ Закон 23 июня 1912 года «О страховании рабочих от несчастных случаев». // Собрание Узаконений, отд. 1. – 23 июня 1912 года. – № 141. – Ст. 1230

²⁸ Правила о вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев рабочих и служащих, а равно членов их семейств, в предприятиях фабрично – заводской, горной и горнозаводской промышленности. // Полное собрание законов Российской империи. – Т. 23. – № 23060.

²⁹ Литвинов-Фалинский Л.П. Новые законы о страховании рабочих. – СПб., 1912. – С. 39.

постоянной или временной, работник мог воспользоваться правом на пособие с первого дня. По российскому страховому закону 1912 года пенсии пострадавшим назначались в случае постоянной утраты ими трудоспособности в размере $\frac{2}{3}$ годового содержания пострадавшего при полной ее утрате, и в размере той доли $\frac{2}{3}$ годового содержания, которая соответствовала степени утраты трудоспособности, – при неполной. Пенсия назначалась в размере полного годового содержания пострадавшего в следующих случаях: сумасшествие, полная слепота, потеря обеих рук или ног.

Пенсии членам семьи пострадавшего назначались страховыми товариществами в случае смерти пострадавшего, причиненной несчастным случаем, и последовавшей не позднее 2 лет со дня несчастного случая, или же позднее, если лечение продолжалось непрерывно. Пенсии членам семейства производились в следующих размерах: вдове – в размере $\frac{1}{3}$ годового содержания умершего пожизненно или впредь до замужества; законным, узаконенным, усыновленным и внебрачным детям обоего пола, а равно и воспитанникам и приёмным до достижения ими пятнадцатилетнего возраста каждому в размере $\frac{1}{6}$ годового содержания умершего при жизни одного из родителей и в размере $\frac{1}{4}$ круглым сиротам; родственникам по прямой восходящей линии пожизненно каждому в размере $\frac{1}{6}$ годового содержания умершего; братьям и сестрам – круглым сиротам, до достижения ими 15-летнего возраста, каждому в размере $\frac{1}{6}$ годового содержания умершего. Правом на пенсию пользовались: вдова, при условии ее вступления в брак с пострадавшим до приключившегося с ним несчастного случая; узаконенные и усыновленные дети, а равно воспитанники и приёмные, если их узаконение, усыновление и принятие на воспитание и в семью состоялось ранее постигшего рабочего несчастного случая. Общая совокупность пенсий, положенных всем членам семейства умершего,

не должна была превышать 2/3 его годового содержания. Если число лиц, имевших право на пенсию, было слишком большим, то пенсия в соответствии со статьями 27 – 31 Закона 23 июня 1912 года «О страховании рабочих от несчастных случаев»³⁰ уменьшалась, при этом сначала выделяли вдове и детям всё, что им было положено по закону, а остальным пенсию пропорционально уменьшали. Если вдова оставалась беременной, то пенсия оставалась и на долю будущего ребенка. Если же кто-нибудь из лиц, получающих пенсию, умирал, то перерасчета пенсии не производилось³¹.

Таким образом, пенсии исчислялись в частях годового содержания. Под годовым содержанием понималась заработная плата (или жалование), вместе с платой за сверхурочные работы и с оплатой стоимости квартиры и харчей, если это оплачивалось хозяином.

Анализ эволюционного развития социального законодательства в дореволюционной России позволяет нам выделить в его истории следующие периоды:

1) (1827 – 1894 гг.) – в рамках данного периода законодательно закрепилось государственная помощь в форме пенсии некоторым категориям нетрудоспособных и престарелых лиц, а также членам их семей – в случае потери кормильца; появились акты прямого регулирования пенсионных отношений со стороны государства, в основе которых лежали принципы взаимного страхования участников пенсионных касс; произошло нормативно-правовое закрепление определенных обязательств государства в сфере пенсионного обеспечения некоторых категорий граждан;

2) (1894 – 1903 гг.) – период законодательно закрепил обязательство государства по финансированию пенсионного обеспечения определенных категорий нетрудоспособных и

³⁰акон 23 июня 1912 года «О страховании рабочих от несчастных случаев». // Собрание Узаконений, отд. 1. – 23 июня 1912 года. – № 141. – Ст. 1230.

³¹Тютюмов Р. Фабричное законодательство в России. – М., 1908. – С. 115.

престарелых граждан, и членам их семей – в случае потери кормильца, в полном объеме. А также появление объективных предпосылок законодательного закрепления обязательного государственного пенсионного обеспечения путем прямого нормативного предписания обязательных выплат из казны при наступлении длительной или постоянной нетрудоспособности, а так же в случае потери кормильца, которые привели к закономерному появлению первого закона об обязательном страховании на случай инвалидности в Царской России;

3) (1903 – 1917 гг.) – период развития предпосылок для распространения обязательного государственного пенсионного страхования на случаи старости и инвалидности от общего и профессионального заболевания, которые в связи с революцией не успели прийти к логическому завершению.

2.2 Социалистический этап развития права социального обеспечения в России (1917-1990)

Революционные события 1917 г. являются основой социалистического этапа развития права социального обеспечения. Задачей законодательства в данный период являлось выкорчевывание старого, дореволюционного права. Нормотворческие органы пытались всячески отказаться от большинства положений законодательства. Это являлось одной из характерных черт права России советского этапа его развития, когда формальное отрицание с неизбежностью приводило к необходимости использования опыта прошлых лет.

На социалистическом этапе государство стремилось построить социальное обеспечение на принципиально новых положениях. Основой положений являлась резолюция VI (Пражской) Всероссийской конференции РСДРП (1912 г.) «Об отношении к думскому законопроекту о государственном страховании рабочих». А их основоположником является В.И. Ленин.

«Суть ленинского понимания страхования состоит в следующем:

а) обеспечение рабочих во всех случаях утраты ими трудоспособности или в случае потери заработка благодаря безработице;

б) в число застрахованных должны входить все лица наемного труда и их семьи;

в) вознаграждение застрахованных лиц должно проходить по принципу возмещения полного заработка (все расходы должны возлагаться на предпринимателей и государство);

г) управление всеми видами страхования возлагается на единые страховые организации, построенные по территориальному типу и на началах полного самоуправления застрахованных»³².

С декабря 1917 года по февраль 1918 года постановлениями Совнаркома (СНК) и Наркомата государственного призрения были решены основные организационные вопросы по поводу реализации страховой программы большевистской партии. В ноябре – декабре 1917 года был принят целый ряд декретов, которые дали начало формированию новой системы социального обеспечения.

Одним из первых стал декрет «Об увеличении пенсий рабочим, пострадавшим от несчастных случаев», изданный в ноябре 1917 года. Основным содержанием декрета являлось положение о том, что всем пенсионерам по несчастным случаям пенсия увеличивалась на 100% за счет пенсионного фонда. Этот декрет распространялся на всех трудящихся независимо от места работы. «Предприниматели и предприятия стали источниками создания страхового фонда. Застрахованные лица были освобождены от страховых взносов»³³.

³² Аракчеев В.С. История законодательства и права России о социальном обеспечении // Вестник Томского государственного университета. – 2003.-№5.- С.18-26

³³ Декреты Советской Власти. 25 октября 1917-16 марта 1918. М.: Государственное издательство политической литературы, 1957. Т.1. Декрет 41. С. 58.

В группу первого декрета входили:

- «Положение о страховании на случай безработицы».
- «Положение о страховании на случай болезни».
- «Положение о Страховом Совете».
- «Положение о страховом присутствии».

В «Декрете о страховании на случай болезни» от 22 декабря 1917 года отменялись взносы застрахованных. Был установлен тариф в размере 10% от заработной платы участников, уплата которого возлагается на предпринимателя³⁴.

В новом «Положение о социальном обеспечении» от 31 октября 1918 года говорится: «обеспечению подлежат все без исключения лица, источником существования которых является только собственный труд, без эксплуатации чужого»³⁵.

Источниками средств по принятому «Положению» являлись:

- 1) «взносы частных предприятий, учреждений и отдельных работодателей;
- 2) взносы национализированных и государственных предприятий и учреждений;
- 3) взносы, подлежащие обеспечению в случае отсутствия работодателей (артели, ремесленники, сельские хозяйства и т.п.);
- 4) пени по просроченным платежам за социальное обеспечение и штрафы за нарушение настоящего «Положения»;

³⁴СУ РСФСР за 1917-1918. Собрание узаконений и распоряжений рабочего и крестьянского правительства 04 января 1918 г. №13. Ст. №188. Декрет «О страховании на случай болезни» от 22 декабря 1917. М.,1942. С.199

³⁵ Вигдорчик Н.А. Социальное страхование в общедоступном изложении. С. 165.

5) доходы с имущества и капитала учреждений социального обеспечения»³⁶.

Основным источником средств на социальное обеспечение в рассматриваемом периоде являются вклады различных типов предпринимателей и государства. Само государство не производило каких-либо вычетов.

Произошли значительные изменения по сравнению с предыдущим периодом.

Страхование по болезни распространялось на всю территорию России, охватывало все виды труда и всех наемных работников. Совнарком ввел новый вид социальной страховки – выдача пособий в случае потери заработка при безработице³⁷.

В период ликвидации рынка в 1918-1920 года государство стало единственным работодателем для населения. Именно государство устанавливало потребности в рабочей силе, сферах труда, уровень заработной платы и прочее. Система страхования стала системой социального обеспечения. Изменился порядок финансирования. Государство стало полноправным управлять системой социального обеспечения.

В работе Конотопова М.В. и Сметанина С.И. говорится: «Начиная с 20-х годов Россия постепенно переходила к активной перестройки системы государственного социального обеспечения рабочих и служащих. Это было связано с недостатком средств на финансирование социальной политики государства. Война отрезала Украину, Урал, Сибирь, Кавказ. Эти районы давали 90% добываемого в стране каменного угля, почти всю нефть, 85% железной руды, 70% стали, весь хлопок. В результате промышленное производство резко

³⁶ Вигдорчик Н.А. Социальное страхование в общедоступном изложении. С. 165.

³⁷ Мельников В.П., Холостова Е.И. История социальной работы в России. С. 282.

сократилось. Производительность труда упала в 4 с лишним раза. Абсолютно все находилось в тяжелейшем состоянии, урожаи сократились втрое, сократилось поголовье скота, нарушился товарооборот между городом и деревней»³⁸.

Тяжелая ситуация в стране не позволяла государству предоставить социальную гарантию всем людям нуждающимся в помощи. Была введена основная категория нуждающихся – это инвалиды войны и военной службы, нетрудоспособные члены семей погибших военнослужащих, инвалиды от рождения, а также государство взяло на себя выплату пенсий некоторым категориям работников за особые заслуги перед государством и за выслугу лет³⁹.

В период НЭПа государство перешло к новым формам социальной защиты. 15 ноября 1921 года был принят декрет «О социальном страховании лиц, занятых наемным трудом». В нем говорится, что: «Социальному страхованию подлежат лица, занятые наемным трудом в государственных, кооперативных, общественных, концессионных, арендных и частных предприятиях, учреждениях и хозяйствах. Страхованием пользовались рабочие во всех случаях социального риска. Распоряжался данными страховыми фондами Народный Комиссариат Социального обеспечения»⁴⁰.

После введения этого декрета в законную силу пенсионное обеспечение рабочих и служащих стало осуществляться по системе социального страхования, а военнослужащих и других категорий трудящихся – по системе социального обеспечения.

³⁸Конотопов М.В., Сметанин С.И. История экономики России. М.: Кнорус, 2008. С. 219-223.

³⁹История социалистической экономики СССР. Т.2. Переход к НЭПу Восстановление народного хозяйства СССР. 1921-1925. М.: Наука, 1976. С. 130.

⁴⁰Собрание Указаний и Распоряжений Правительства за 1921 г. Собрание Указаний и Распоряжений рабочего и крестьянского правительства от 22 декабря 1921 г. №76. Декрет 627. Декрет СНК от 15 ноября 1921 г. «О социальном страховании лиц, занятых наемным трудом». М., 1944.

С развитием экономики страны начала прогрессировать и нормативно-правовая база страховой системы обеспечения. На протяжении последних двух десятилетий были разработаны и приняты следующие законодательные акты:

Декрет СНК от 8 дек. 1921 г. «О социальном обеспечении инвалидов» (постановление распространяется как на инвалидов войны, так и на инвалидов труда)⁴¹;

Постановление СНК от 2 янв. 1922 г. «О поразрядных ставках страхового тарифа»⁴²;

Декрет ВЦИК и СНК от 12 апр. 1923 г. «Об установлении тарифов взносов на социальное страхование и об аннулировании задолженности учреждений и предприятий по страховым взносам»⁴³;

Постановление ЦИК от 28 авг. 1925 г. «Об утверждении положения об обеспечении в порядке социального страхования инвалидов труда и членов семейств умерших или безвестно отсутствующих застрахованных и инвалидов труда»⁴⁴;

⁴¹Собрание Указаний и Распоряжений Правительства за 1921 г. Собрание Указаний и Распоряжений рабочего и крестьянского правительства от 28 декабря 1921 г. №79. Декрет 672. Декрет СНК от 8 декабря ноября 1921 г. «О социальном обеспечении инвалидов». М., 1944.

⁴²Собрание Указаний и Распоряжений Правительства за 1922 г. Собрание Указаний и Распоряжений рабочего и крестьянского правительства, издаваемое Народным Комиссариатом Юстиции от 6 февраля 1922 г. №2. Декрет №34. Декрет СНК от 2 января 1922 г. «О поразрядных ставках страхового тарифа». М., 1950.

⁴³Собрание узаконений и распоряжений рабочего и крестьянского правительства издаваемое Народным Комиссариатом Юстиции от 7 июня 1923 г. №31. Отдел первый. Декрет от 12 апреля 1923. № 342. «Об установлении тарифов взносов на социальное страхование и об аннулирование задолженности учреждений и предприятий по страховым взносам».

⁴⁴Собрание Законов и Распоряжений Рабоче-Крестьянского Правительства СССР. Издаваемое Управлением делами Совета Народных Комиссариатов СССР 16 сентября 1925 г. №57. Отдел первый. Статья от 28 августа 1925 г. №429. «Об утверждении положения об обеспечении в порядке социального страхования инвалидов труда и членов их семейств умерших или безвестно отсутствующих застрахованных и инвалидов труда».

Постановление ЦИК и СНК СССР от 15 мая 1929 г. «Об обеспечении в порядке социального страхования по случаю старости»⁴⁵ и другие.

Система государственного страхования и пенсионного обеспечения должна рассматриваться вместе с финансовой политикой страны. В связи с индустриализацией требовалось привлечение в хозяйственный оборот сбережений граждан. В конечном итоге государство вовлекало отчисления от заработка трудящихся в инвестиционную деятельность, тем самым превращая пенсионные накопления в капитал.

На протяжении всего этапа сохранялся классовый подход в оказании помощи нуждающимся гражданам. Это было вполне обосновано, с одной стороны, усиленное внимание к обеспечению лиц наемного труда, а с другой - ущемление в правах, а впоследствии и полное лишение права на пенсию и пособия представителей враждебных классов и слоев населения. Не был он упразднен ни с принятием Конституции 1936г., ни Конституции СССР 1977г.

В 1920-1930 годы социальное страхование в России почти не уступало другим развитым странам. Доля средств социального страхования в ВВП СССР в 1927 году составляла 4,5%, в Великобритании – 3,75%, Германии – 7,5%⁴⁶. Был установлен самый низкий в мире порог выхода на пенсию по старости: для мужчин – с 60 лет, для женщин – 55 лет. При этом вводились льготы на производстве с тяжелыми и вредными условиями труда, где пенсии по старости назначались с 50 лет при двадцатилетнем стаже. Положение ВЦИК и СНК от марта 1928 года регламентировало упорядочивание

⁴⁵Собрание законов и распоряжений Рабоче-Крестьянского правительства СССР издаваемое Управлением делами СНК СССР и Совета Труда и Оборона. От 31 мая 1929 года №32. Отдел первый. Постановление от 15 мая 1929 г. №289. «Об обеспечении в порядке социального страхования по случаю старости».

⁴⁶ Страховая статистика // Вопросы страхования. 1913. №6. С. 2.

пенсионного обеспечения инвалидов труда и семей, потерявших кормильца. Размеры пенсий устанавливались от группы и причины инвалидности, производственного стажа и размера заработной платы.

30 мая 1928 года было принято Положение «О персональных пенсиях». Персональные пенсии – это вид пенсий, который предназначался лицам, имеющим особые заслуги перед отечеством в области революционной, государственной, общественной, хозяйственной или культурной деятельности, либо обороны СССР, а в случае смерти этих лиц – членам их семей⁴⁷.

В связи с увеличением граждан с ограниченными возможностями в России возникла необходимость создать специальное законодательство, которое бы занималось проблемами данной категории и граждан. В результате 15 мая 1929 года было издано Постановление «Об обеспечении в порядке социального страхования по случаю старости», в котором были четко сформулированы основные принципы предоставления пенсии по возрасту. Кроме того, пенсионный возраст для мужчин составляет – 60 лет, для женщин – 55 лет. Возраст предоставления пенсии для работников шахт – 50 лет. Состояние трудоспособности человека никак не влияло на назначение пенсии. Общий стаж работы - не менее 20 лет. Размер пенсии – половина заработной платы⁴⁸. Также стоит отметить, что Положение ЦИК и СНК о пенсиях и пособиях по социальному страхованию от 13 февраля 1930 года. В нем систематизировано законодательство о пенсионном обеспечении рабочих и служащих⁴⁹.

⁴⁷Собрание законов и распоряжений Рабоче-Крестьянского Правительства СССР. М.: Управление делами Совета Народных Комиссариатов СССР и Совета Труда и обороны, 26 июня 1928. Отдел первый. Статья 315. №35.

⁴⁸Собрание законов и распоряжений Рабоче-Крестьянского Правительства СССР. М.: Управление делами Совета Народных Комиссариатов СССР и Совета Труда и обороны, 31 мая 1929. Отдел первый. Статья 289. №32.

⁴⁹ Мельников В.П., Холостова Е.И. История социальной работы в России. С. 293.

В конце 1930-х гг. был введен новый принцип расчета пенсии по старости – увеличение размеров пенсий в зависимости от непрерывного стажа работы на одном предприятии. 23 декабря 1938 года издано постановление «О мероприятиях по упорядочиванию трудовой дисциплины, улучшению практики государственного социального страхования и борьбе с злоупотреблением в этом деле», в котором вводилась мотивация работника на долгосрочный труд на одном предприятии. Был введен коэффициент надбавки к пенсиям в зависимости от категории работника и от непрерывного стажа работы на одном предприятии⁵⁰.

Так в первые годы формирования пенсионной системы Советского государство ввело пенсии за выслугу лет, государственные пенсии по старости, персональные пенсии. Было введено ограничение, согласно которому лица, получающие персональные пенсии, не могли получать от государства иного обеспечения.

Кроме того, для работающих за Полярным кругом, а также занятых в ведущих отраслях экономики было введено льготное пенсионное обеспечение⁵¹. Для этой категории снижался возраст выхода на пенсию (50 лет), присваивалась определенная категория работнику при определении уровня пенсии, и увеличивался коэффициент начисления.

В период Великой Отечественной войны и послевоенные годы государство не проводило активной политики в отношении совершенствования пенсионной системы. Но некоторые изменения все же происходили. Так, с целью привлечения на производство пенсионеров вместо выбывших на фронт 28 июля 1941 г. было принято

⁵⁰Собрание законов и распоряжений Правительства СССР за 1939 г. М.: Типография Управления делами СНК СССР, 1945г. №1. Статья 1.

⁵¹Собрание законов и распоряжений Рабоче-Крестьянского Правительства СССР за 1933 г. М.: Управлением делами Совета Министров СССР, 1948. 25 июля 1933. №44. Отдел первый. Статья 265.

Постановление СНК СССР «О сохранении пенсий за пенсионерами, вернувшимися на производство»; 16 сент. 1946 г. опубликовано сообщение Совета Министров СССР о повышении пособий пенсионерам, а 10 сентября 1947 г. Постановлением Совета Министров СССР установлены пособия по временной нетрудоспособности, а также пенсии по старости по достижении 50 лет руководящим инженерно-техническим работникам угольной промышленности в размере 50% оклада, а также вознаграждение за выслугу лет⁵².

14 июля 1956 г. был принят Закон СССР «О государственных пенсиях». Этот закон на 30 лет установил основные принципы организации пенсионного обеспечения, последняя редакция принята в 1986 году. Данный закон систематизировал и собрал воедино отдельные законопроекты. Согласно этому

закону пенсионное обеспечение производится за счет государственных и общественных средств. Право на государственную пенсию имеют:

- а) рабочие и служащие;
- б) военнослужащие;
- в) учащиеся высших, средних специальных учебных заведений, училищ, школ и курсов по подготовке кадров;
- г) другие граждане, если они стали инвалидами в связи с выполнением государственных или общественных обязанностей;
- д) члены семей граждан, указанных в настоящей статье, в случае потери кормильца.

Государственные пенсии по этому закону назначаются:

- а) по старости;
- б) по инвалидности;
- в) по случаю потери кормильца.

⁵²Струмилин С.Г. Экономическая жизнь СССР, хроника событий и фактов 1917-1959. М.: ГНИ «Советская энциклопедия», 1961. С. 387-460.

В законе был прописан возраст выхода на пенсию в зависимости от категории выполняемых работ. Определен размер пенсий по старости в зависимости от заработка и категорий работ.

В законе описаны, какие надбавки могут получить граждане за непрерывный стаж и пр. Подробно описан порядок назначения и выплаты пенсии по инвалидности, потери кормильца, военнослужащим и их семьям⁵³. Однако этот Закон не распространял пенсионное обеспечение на колхозное крестьянство.

Поэтому 6 июля 1964 года был опубликован закон «О пенсиях и пособиях членам колхозов». Все социальные выплаты колхозникам осуществлялись из централизованного союзного фонда социального страхования, образуемого за счет отчислений с доходов колхозов. Выплата пенсий осуществлялась из централизованного союзного фонда социального обеспечения колхозников, который формировался из отчислений с доходов колхозов и ежегодных ассигнований из государственного бюджета⁵⁴.

В итоге к середине 1970-х годов была построена государственная система социальной защиты населения, которая включала:

1) Государственное социальное обеспечение, обслуживавшее военнослужащих, членов творческих союзов, учащихся и ряд других категорий граждан за счет средств государственных, республиканских и местных бюджетов.

2) Социальное обеспечение колхозников из централизованного союзного фонда социального обеспечения колхозников.

⁵³Сборник законов СССР и указов Президиума Верховного Совета СССР 1938-1958. М.: Государственное издательство юридической литературы, 1959. С. 441.

⁵⁴Свод законов СССР. Т. 2. Закон СССР от 15 июля 1964 г. «О пенсиях и пособиях членам колхозов». М.: «Известия», 1984. С. 616.

3) Государственное социальное страхование рабочих и служащих за счет страховых взносов предприятий, организаций и бюджетных дотаций.

4) Социальное страхование колхозников из центрального фонда социального страхования.

5) Государственное здравоохранение.

В работах Мельникова и Холостовой говорится: «в Советском государстве особое место занимало пенсионное обеспечение нетрудоспособных граждан и пожилых людей. Число лиц, получавших пенсию, постепенно увеличивалось. Так в 1941 г. количество граждан, находившихся на пенсионном обеспечении, составляло 4 миллиона человек, в 1967 г. 35 миллионов человек, а в 1980 г. уже около 50 миллионов, в том числе по старости 10 миллионов и колхозников 12 миллионов человек. Государство постоянно увеличивало бюджет на социальное страхование и социальное обеспечение. Если в 1950 году расходы из государственного бюджета на эти цели выражались суммой 4 миллиарда рублей, в 1970 г. 23 миллиарда рублей, то в 1980 они достигли 45 миллиардов»⁵⁵.

В связи с кризисом 80-х гг. в стране произошел переход от бюджетного принципа пенсионного обеспечения к страховому. Так 20 августа 1987 года было принято постановление Совета министров СССР И ВЦСПС №976 «О введении добровольного страхования дополнительной пенсии для рабочих, служащих и колхозников»⁵⁶. На основании этого постановления с 1 января 1988 года вводится страхование дополнительной пенсии. Источником для выплаты дополнительной пенсии являлся страховой фонд, образуемый в равных

⁵⁵ Мельников В.П., Холостова Е.И. История социальной работы в России. С. 296.

⁵⁶Свод законов СССР. Т. 5. Постановление от 20 авг. 1987 г. № 976. «О введении добровольного страхования дополнительной пенсии для рабочих, служащих и колхозников». М.: «Известия», 1988. С. 656.

долях за счет личных взносов страхователей (рабочих, служащих, колхозников) и средств государственного бюджета СССР.

1 августа 1989 г. был создан Закон СССР «О неотложных мерах по улучшению пенсионного обеспечения и социального обслуживания населения». В соответствии с ним повышались минимальные размеры пенсий, установленных законами СССР «О государственных пенсиях» и «О пенсиях и пособиях членам колхозов». Произошли следующие повышения пенсий: по старости – до 70 р. в месяц, по инвалидности I группы – до 85 рублей, II группы – до 70 рублей в месяц, по случаю потери кормильца и женам военнослужащих, погибших при защите СССР или иных обязанностей - до 60 р. в месяц⁵⁷.

Кризис 1990-х годов привел к созданию новых источников финансирования социальной защиты населения. В конце 1990 г. образовалось два государственных внебюджетных фонда. 22 декабря организован Пенсионный фонд РСФСР (ПФР)⁵⁸, 25 декабря – Фонд социального страхования РФ (ФСС). В 1991 г. принят закон «О медицинском страховании граждан в РСФСР» и «О занятости населения РСФСР».

В результате Россия вернулась на путь всеобщего социального страхования.

Подводя итоги, можно выделить следующие характерные черты социалистического этапа:

- 1) недоверчивое отношение ко всему прошлому и стремление построить качественно новую систему, минуя предшествующий опыт;
- 2) чрезмерная централизация, приведшая к фактическому устранению союзных республик и административно-правовых

⁵⁷Ведомости Съезда народных депутатов СССР и ВС СССР, 1989. №9 от 9 августа 1989 г. Ст. 209.

⁵⁸Ведомости СНД и ВС РСФСР. Ст. 415. Постановление от 22 декабря 1990 г. №442-1 «Об организации пенсионного фонда РСФСР», 1990. №30.

образований из системы социально-обеспечительных правоотношений в качестве относительно самостоятельных субъектов;

3) построение системы помощи и содержания нуждающихся граждан с учетом их классовой принадлежности даже в тот период, когда государство объявило себя общенародным.

2.3 Современный этап развития права социального обеспечения в Российской Федерации (1990-2021)

В современной России первая пенсионная реформа была осуществлена в 1990 году. Она скорректировала порядок расчёта ставки пенсионного обеспечения с учётом стажа работы и уровня заработной платы, а также ввела новые параметры минимального (равного одному минимальному размеру оплаты труда) и максимального (равного трем минимальным размерам оплаты труда) размеров пенсии⁵⁹. Кроме того, как уже указывалось ранее, в этот период времени Постановлением ВС РСФСР №442-1 от 22 декабря 1990 года «Об организации Пенсионного фонда РСФСР» создан Пенсионный фонд РСФСР. Цель создания Пенсионного фонда - управление пенсионными финансами. Позже, 27 декабря 1991 года утверждено положение о Пенсионном фонде России. В положение определялся целевой характер денежных поступлений в ПФР и введен запрет на их нецелевое использование.

В п. «ж» ст. 72 Конституции РФ 1993 года закрепились новые полномочия субъектов Федерации. Вопросы здравоохранения, защиты семьи, материнства, отцовства и детства, а также социального обеспечения относятся к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов.

⁵⁹ Закон от 20 ноября 1990. №340-1 «О Государственных пенсиях в Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1990. №27. Ст. 351.

В постсоциалистическом этапе законодательство отказалось от классового подхода при распределении средств на социальное обеспечение, при определении характера, степени и причин нуждаемости граждан.

Кроме ликвидации классового подхода в данном этапе были упразднены два основополагающих принципа социалистической системы социального обеспечения:

а) принцип обеспечения граждан за счет государственных и общественных средств (бесплатность обеспечения);

б) принцип участия трудящихся в реализации права на социальное обеспечение через органы государственного управления и общественные организации.

В 1997 году пенсионная система подверглась реформированию. В этот период произошли изменения в налогообложении работающих граждан и вследствие чего были увеличены пенсионные отчисления в ПФР.

В соответствии с Законом РФ от 21 июля 1997 г. № 113 ФЗ «О порядке исчисления и увеличения государственных пенсий» с 1 февраля 1998 г. вводился альтернативный порядок исчисления пенсий. На основании закона пенсионер мог выбрать по своему усмотрению один из двух вариантов определения размера пенсии. Существующий ранее, основанный на учете среднемесячного заработка и продолжительности общего трудового стажа, и новый, в основу которого была положена продолжительность не общего трудового стажа, а стажа уплаты страховых взносов гражданином или (и) его работодателем.

Наиболее масштабной является реформа 2002 года. Она привела к новым механизмам начислений и выплаты пенсий. После реформы 2002 года пенсионная система стала смешанной, распределительно-накопительной. Суть такой модели предполагает часть поступающих

взносов использовать на выплаты текущим пенсионерам, а часть средств накапливать на индивидуальных счетах будущих пенсионеров.

В результате действия этой модели трудовая пенсия стала состоять из трех частей: базовой, страховой и накопительной⁶⁰.

Базовая часть пенсии была предназначена для того, чтобы обеспечить минимальный уровень пенсии, гарантированной государством. Базовая часть устанавливалась в виде фиксированной суммы для граждан, чей трудовой стаж составляет не менее 5 лет. Она не зависела от общей продолжительности стажа и размера заработной платы в период трудовой деятельности.

Страховая часть несет страховую функцию в общем составе пенсии. Страховая часть трудовой пенсии рассчитывается путем деления рассчитанного пенсионного капитала пенсионера на количество месяцев ожидаемого периода выплаты пенсии.

Накопительная часть трудовой пенсии предназначена для увеличения будущих пенсий граждан путем инвестирования накопленных средств и получения дополнительного дохода.

Бюджет пенсионного фонда формировался за счет взносов работодателя в составе Единого социального налога (ЕСН). Единый социальный налог, введенный в 2001 году, объединил в себе отдельные платежи, уплачиваемые предприятиями в три фонда – Пенсионный фонд России (ПФР), Фонд обязательного медицинского страхования (ФОМС), Фонд социального страхования (ФСС).

После вступления в силу ЕСН был принят закон №173-ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ» 17 декабря 2001 года и закон №167-ФЗ от 15 декабря 2001 года «Об обязательном пенсионном страховании в РФ». В результате пенсия стала состоять из трех частей.

⁶⁰Федеральный закон от 17.12.2001 г. №173-ФЗ. «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» // Российская газета. 2001. №247.

Правительство на период до 2020 года сформулировало основные этапы дальнейшего реформирования пенсионной системы. Одним из важных пунктов концепции явился: «переход от налогового к страховому принципу формирования доходов пенсионной системы путем упразднения единого социального налога и введения страховых взносов на обязательное пенсионное страхование по единому для всех работодателей тарифу независимо от отраслевой принадлежности»⁶¹. 24 июля 2009 года Президент РФ подписал Федеральный закон № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный Фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования».

В соответствии с этим законом с 2010 года единый социальный налог заменен страховыми взносами в Пенсионный фонд Российской Федерации (ПФР), Фонд социального страхования Российской Федерации (ФСС) и фонды обязательного медицинского страхования (ФОМС). Спустя 5 месяцев действия новых тарифов правительство вновь задумалось о снижении ставок. В результате было принято решение о снижении тарифной ставки с 34 до 30%. Данные изменения введены в действие с января 2012 года временно, на 2 года. Непоследовательность принятия решений показывает отсутствие четкой стратегии совершенствования пенсионной системы.

После введения нового закона трудовая пенсия по старости стала состоять только из 2 частей: страховой и накопительной. Базовый размер стал одной из составляющих страховой части пенсии.

С 1 января 2015 года обновился Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», Федеральный закон от 15.12.2001 №

⁶¹ Распоряжение правительства от 17.11. 2008 г. №1662-р. «О концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» // Собрание законодательства РФ. 24.11.2008. №47. Ст. 5489.

167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»; Федеральный закон от 28.12.2013 № 424-ФЗ «О накопительной пенсии» дополнен положениями Федерального закона от 30.04.2008 № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений».

В соответствии с Федеральным законом № 400-ФЗ размер страховых пенсий по старости должен зависеть от:

- размера заработной платы застрахованного лица;
- длительности страхового стажа застрахованного лица;
- периода обращения, за назначением страховой пенсии застрахованного лица.

При этом для получения страховых пенсий Федеральным законом прописаны три обязательных условия, реализация которых возможна только в совокупности:

- 1) достижение пенсионного возраста - 55 лет для женщин, 60 лет для мужчин;
- 2) наличие минимального страхового стажа-не менее 15 лет;
- 3) наличие минимального количества пенсионных баллов.

Пенсионный балл - это параметр, которым оценивается каждый календарный год трудовой деятельности гражданина с учетом ежегодных отчислений страховых взносов в Пенсионный фонд России и варианта пенсионного обеспечения. Индивидуальный пенсионный коэффициент будет формироваться автоматически из перечисленных работодателем страховых взносов в Пенсионный фонд России. Количество баллов, которое может получить каждый работник, зависит от величины заработной платы: чем выше зарплата, тем больше пенсионных баллов. Сумма пенсионных

коэффициентов устанавливается государством и ежегодно увеличивается им на уровень не ниже инфляции в предыдущем году.

Пенсионные коэффициенты будут начисляться гражданам РФ не только, когда они работают. Законом предусмотрены периоды жизни людей, которые можно назвать социально значимой деятельностью. Примерами таких периодов и количества пенсионных баллов являются:

- 1) 1,8 пенсионных баллов за 1 год военной службы по призыву;
- 2) 1,8 пенсионных баллов за 1 год ухода за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом;
- 3) 1,8 пенсионных баллов за 1 год ухода за гражданином, достигшим 80 лет;
- 4) 1,8 пенсионных баллов за 1 год ухода за первым ребенком;
- 5) 3,6 пенсионных баллов за 1 год ухода за вторым ребенком;
- 6) 5,4 пенсионных баллов за 1 год ухода за третьим и четвертым ребенком.

В конце 2015 года в Федеральный закон № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» было внесено изменение, связанное с выплатой страховой пенсии в период осуществления работы и (или) иной деятельности.

Большое количество дискуссий вызвала пенсионная реформа, вступившая в силу с 1 января 2019 года.

В октябре 2018 года глава государства - Владимир Путин подписал закон, в соответствии с которым в России началось поэтапное повышение пенсионного общеустановленного возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости и пенсии по государственному обеспечению. Изменения должны происходить постепенно в течение длительного переходного периода, который составит 10 лет и завершится в 2028 г. В результате пенсионный возраст будет повышен на 5 лет и установлен на уровне 60 лет для женщин и 65 лет для мужчин.

Одна из главных причин этого нововведения - рост числа пенсионеров при одновременном сокращении количества работников.

Данное изменение коснулось не всех пенсионеров, для определенных категорий граждан возраст выхода на пенсию по старости остался неизменным. К таким лицам относятся:

- а) лица, которым пенсия назначается ранее общеустановленного пенсионного возраста в связи с работой в тяжелых, опасных и вредных условиях труда, за которые работодатели уплачивают дополнительные страховые взносы на пенсию по специальным тарифам (ст. 30 ФЗ РФ «О страховых пенсиях»)⁶²;
- б) лица, которым пенсия назначается ранее общеустановленного пенсионного возраста по социальным мотивам и состоянию здоровья (ст. 32 ФЗ РФ «О страховых пенсиях»)⁶³;
- в) лица, которым пенсия назначается ранее общеустановленного пенсионного возраста в связи с радиационными или техногенными катастрофами, включая катастрофу на Чернобыльской АЭС, катастрофу на химическом предприятии «Маяк», аварии на производственном объединении «Маяк» и сбросы радиоактивных отходов в реку Теча, а также в связи с радиационным воздействием вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне (ФЗ РФ «О государственном пенсионном обеспечении»)⁶⁴;
- г) лица, которым пенсия назначается ранее общеустановленного пенсионного возраста в связи с работой в летно-испытательном составе, а также в связи с летными испытаниями и

⁶²Федеральный закон от 28.12.2013 N 400-ФЗ "О страховых пенсиях"// Собрание законодательства РФ. – 2013. – №52. – Ст. 6965.

⁶³Федеральный закон от 28.12.2013 N 400-ФЗ "О страховых пенсиях"// Собрание законодательства РФ. – 2013. – №52. – Ст. 6965.

⁶⁴Федеральный закон от 15.12.2001 N 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. – 2001. - №51.- Ст. 4831.

исследованиями опытной и серийной техники: авиационной, аэрокосмической, воздухоплавательной и парашютно-десантной (ст. 31 ФЗ РФ «О страховых пенсиях»)⁶⁵.

Следует отметить ещё одно изменение, расширяющее круг лиц, имеющих право на досрочный выход на страховую пенсию по старости -ст. 32 ФЗ РФ «О страховых пенсиях» была дополнена следующими пунктами:

- а) женщины, родившие четырех детей и воспитавшие их до достижения ими возраста 8 лет, достигшие возраста 56 лет, если они имеют страховой стаж не менее 15 лет;
- б) женщины, родившие трех детей и воспитавшие их до достижения ими возраста 8 лет, достигшие возраста 57 лет, если они имеют страховой стаж не менее 15 лет.

Кроме этого, изменения также коснулись и жителей Крайнего Севера и приравненных местностей. Говоря о данной категории пенсионеров, нужно отметить, что они имеют право досрочного выхода на пенсию на 5 лет раньше общеустановленного пенсионного возраста. Это право сохраняется у северян и в дальнейшем. Вместе с тем возраст досрочного выхода на пенсию у жителей Севера поэтапно повышается на 5 лет: с 50 до 55 лет у женщин и с 55 до 60 лет у мужчин.

Ещё одной категорией пенсионеров, которых коснулись изменения законодательства, стали пенсионеры, проживающие в сельской местности. С 2019 г. вступили в силу законодательные поправки, предусматривающие дополнительную пенсионную поддержку для жителей села. Она выражается в повышенной на 25 % фиксированной выплате, которая устанавливается к страховой пенсии по старости или по инвалидности. Право на такую надбавку предоставляется при соблюдении трех условий:

⁶⁵Федеральный закон от 28.12.2013 N 400-ФЗ "О страховых пенсиях"// Собрание законодательства РФ. – 2013. – №52. – Ст. 6965.

- а) пенсионер или тот, кто только обращается за пенсией, должен иметь не менее 30 лет стажа в сельском хозяйстве;
- б) пенсионер должен проживать на селе;
- в) пенсионер не должен быть работающим пенсионером, т. е. чтобы за него не отчислялись взносы на обязательное пенсионное страхование (это может происходить не только в рамках трудовых договоров, но и, например, по договорам авторского права или лицензионным договорам).

Начиная с 2019 г., Пенсионный фонд России запускает новый сервис информирования, через который предоставляются сведения о россиянах, достигших предпенсионного возраста. Эти данные используются органами власти, ведомствами и работодателями для предоставления соответствующих льгот гражданам.

Благодаря сведениям Пенсионного фонда, самому предпенсионеру не нужно получать документ, подтверждающий право на льготы, - достаточно просто подать заявление в ведомство, предоставляющее льготу, где уже будет вся необходимая информация. К примеру, граждане предпенсионного возраста освобождены от уплаты имущественного налога на жилье и земельного налога с шести соток земли. Для того чтобы воспользоваться льготой, достаточно просто подать заявление в налоговый орган, специалисты которого самостоятельно сделают запрос в ПФР для подтверждения предпенсионного статуса заявителя.

Аналогичное взаимодействие у ПФР налажено с центрами занятости, которые с 2019 г. предоставляют предпенсионерам повышенное пособие по безработице и занимаются программами профессионального переобучения и повышения квалификации предпенсионеров (размер пособия по безработице в 2019 г. составляет 11 280 руб., что существенно выше стандартного размера данного пособия).

Также, в качестве ещё одной льготы для лиц предпенсионного возраста, в отношении работодателей предусматривается административная и уголовная ответственность за увольнение работников предпенсионного возраста или отказ в приёме их на работу по причине возраста. Однако, не до конца понятно, каким образом данная норма может быть реализована, ведь ни один работодатель в качестве основания для увольнения или отказа в приеме на работу не укажет возраст. То есть, данная норма, вероятнее всего, носит, скорее, декларативный характер и вряд ли будет подлежать повседневному применению.

Проанализировав изменения пенсионного законодательства за 2019 год, следует сделать вывод о том, что пенсионная система уже давно не отвечала требованию обеспечения достойного уровня жизни пенсионерам и, безусловно, нуждалась в реформировании. Текущие социально-экономические и демографические тенденции указывают на то, что изменения были необходимы.

В 2020 году были внесены некоторые изменения, касающиеся пенсионного обеспечения. С 1 января 2020 года были увеличены выплаты на 6,6%. Социальные пенсии также проиндексировали, но уже 1 апреля 2020 года и только на 6,1%.

Также продолжает увеличиваться возраст выхода на пенсию. В 2020 году оформить пенсионные выплаты могли женщины, родившиеся во второй половине 1964 года, и мужчины, родившиеся с 01.07.1959 по 31.12.1959. Изменились и другие минимальные требования. Стаж для выхода на пенсию должен превышать 11 лет.

В 2020 году появились и другие идеи изменений пенсионного законодательства. В частности, в Госдуме и Кабинете министров стали обсуждали проект закона о смягчении условий досрочного выхода на пенсию. По нему предпенсионеры, оставшиеся без работы за 3 года или

меньше до выхода на пенсию, смогут получить право досрочно оформлять выплаты от ПФР.

В 2021 году изменений в пенсионном обеспечении не слишком много. Основное это то, что на страховую пенсию по старости могут выйти женщины по достижении возраста 56 лет 6 месяцев и мужчины по достижении 61 года 6 месяцев. Это касается тех, кому 55 и 60 лет (соответственно женщины и мужчины) исполнилось в 1 полугодии 2020 года.

Кроме этого, для права на страховую пенсию в 2021 году требуется не менее 12 лет стажа и 21 пенсионного коэффициента. При назначении страховой пенсии по старости на общих основаниях в стаж, помимо непосредственно трудовой деятельности, включаются и некоторые социально значимые периоды, за которые также начисляются коэффициенты. К таким периодам относится время ухода за ребенком до полутора лет, уход за нетрудоспособным гражданином, служба в армии.

С 1 января 2021 года страховые пенсии неработающих пенсионеров проиндексированы на 6,3%.

В феврале проиндексированы ежемесячные денежные выплаты федеральным льготникам, а в апреле – социальные пенсии.

Изменения в пенсионной системе России продолжаются. В настоящее время ещё не достигнуты действенные результаты в совершенствовании пенсионной системы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Социальная политика играет важную роль в деятельности современного российского государства. Жизнь большинства нетрудоспособных людей зависит от состояния системы социального обеспечения. Выплата пенсий и привлечение средств жителей страны на услуги пенсионного страхования занимает важное место в финансово-бюджетном механизме государства. Система социального обеспечения тесным образом связана как с системой труда, налоговыми отношениями, так и с демографической ситуацией в стране. Пенсионная система - основной элемент социальной сферы развитых стран.

Становление и развитие системы социального обеспечения Российской Федерации проделало долгий путь.

Выделим основные моменты развития этапов права социального обеспечения.

1. Досоциалистический этап (до начала XX в.)

Одно из главных достижений досоциалистического этапа - это возникновение права наемных работников на социальное страхование и получение за счет страховых средств пенсий по инвалидности, а членам их семей - пенсий по случаю потери кормильца.

Благотворительность на досоциалистическом этапе основательно укоренилась. Основная черта благотворительности это частные добровольные пожертвования.

Досоциалистическому этапу присущи следующие характерные черты:

а) зарождение истоков для формирования теорий законодательства и права социального обеспечения социалистического типа;

б) сбор, накопление и распределение средств на выплату пенсий и пособий реализуется с помощью социального страхования;

в) активная разработка и принятие нормативно правовых актов.

2. Социалистический этап (1917-1990)

Основными моментами развития являлись:

- отрицательное отношение к введениям досоциалистического этапа и желание построить новую систему;

- чрезмерная централизация, приведшая к исключению союзных республик и административно-правовых образований из системы социально-обеспечительных правоотношений в качестве относительно самостоятельных субъектов;

- появление системы обеспечения нуждающихся граждан в соответствии с их классовой принадлежностью;

- преобладание партийных идеологических установок.

3. Современный этап (1990-2021)

На современном этапе можно выделить некоторые черты:

- переход от государственной системы социального обеспечения к: социальному страхованию, государственной социальной помощи и государственному социальному обеспечению за счет средств бюджета;

- сочетание нормативного и договорного регулирования отношений по социальному обеспечению;

- сохранение принципа солидарности как основы функционирования обязательного социального страхования;

- ограниченный круг специальных мер и услуг, адресованных пожилым людям.

Вопросы, связанные с регулированием отношений в сфере права социального обеспечения требуют более тщательного рассмотрения. Поэтому 21 июля 2020 года был издан Указ Президента Российской Федерации № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». Изданный Указ предлагает

варианты совершенствования благосостояния страны. Установить следующие целевые показатели:

- «в рамках национальной цели «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей;

- обеспечение устойчивого роста численности населения Российской Федерации;

- повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет;

- снижение уровня бедности в два раза по сравнению с показателем 2017 года;

- обеспечение темпа устойчивого роста доходов населения и уровня пенсионного обеспечения не ниже инфляции».

Для дальнейшего совершенствования системы социального обеспечения требуются поэтапные, скоординированные, конкретизированные действия, как в настоящее время, так и в будущем.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 16.03.2020. - № 11.- Ст. 1416

2. Федеральный закон от 5 февраля 1997 г. №26-ФЗ «О тарифах страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Государственный фонд занятости населения Российской Федерации и в фонды обязательного медицинского страхования на 1997 год» (ред. от 30.03.1999) //Российская газета. 1997. №28. 58

3. Федеральный закон от 17.12.2001 г. №173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (ред. от 08.12.2020) // Российская газета. 2001. №247.

4. Распоряжение правительства от 17.11. 2008 г. №1662-р (ред. от 28.09.2018) «О концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» // Собрание законодательства РФ. 24.11.2008. №47. Ст. 5489.

5. Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ. «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» (утратил силу) // Российская газета. 2009. №137.

6. Федеральный закон от 28.12.2013 N 400-ФЗ "О страховых пенсиях" (ред. от 30.04.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2013. – №52. – Ст. 6965.

7. Федеральный закон от 15.12.2001 N 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" (ред. от 22.12.2020) // Собрание законодательства РФ. – 2001. - №51.- Ст. 4831.

8. Устав о пенсиях и единовременных пособиях, утвержденный 6 декабря 1827 года. // Полное собрание законов Российской империи. Собрание второе. – Т. II. – № 1592. 1827. – С. 1034 – 1043. 59

9. Свод Уставов о службе гражданской. // Сост.: Полянский А.: Свод уставов о службе гражданской: С разъяснениями Правительствующего Сената и циркулярами Министерств и Государственного Контроля. Уставы о пенсиях и единовременных пособиях и эмеритальных кассах гражданского ведомства: Положение о пенсионной кассе служащих на казенных железных дорогах и формы чинов гражданского ведомства. 3-е изд. Т. 3. – М., 1900.

10. Уставы о пенсиях и единовременных пособиях. – СПб., 1896. – Т. 3. – С. 12.

11. Уставы эмеритальных касс гражданского ведомства. – СПб., 1885. – Т. 3. – С. 1.

12. Положение о губернских и уездных земских учреждениях. // Свод законов Российской империи. Т. 2. Пг., 1915. – С. 81.

13. Приложение к Уставу 1827 года «Примерное расписание окладов для определения пенсий гражданским чиновникам по их должностям». // Полное собрание законов Российской империи. Собрание второе. – Т. II. – № 1592. 1827. – С. 1043 – 1044

14. Положение о горнозаводском населении казенных горных заводов ведомства Министерства Финансов от 8 марта 1861 года. // Полное собрание законов Российской империи. Собрание второе. – Т. XXXVI. Отделение 1. – № 36719. 1861. – С. 438 – 450.

15. Высочайше утвержденное 30 мая 1888 года Общее Положение о пенсионных кассах Российских частных железных дорог. // Полное собрание законов Российской империи. Собрание третье. – Т. VIII. – № 5263. 1888. – С. 280 – 287

16. Положение о пенсионных кассах служащих и рабочих в частных кредитных учреждениях, торговопромышленных предприятиях и страховых Обществах, утвержденное 13 июня 1897 года. // Полное собрание законов Российской империи. Собрание третье. – Т. XVII. – № 14306. 1897. – С. 409 – 410. 60

17. Временные правила о пенсиях рабочим казенных горных заводов и рудников, утративших трудоспособность на заводских или рудничных работах. // Собрание Узаконений, отд. 1. – 17 июля 1901 г. – Ст. 1377; Полное собрание законов Российской империи. – Т.

18. – № 20087. 21. Правила о вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев рабочих и служащих, а равно членов их семейств, в предприятиях фабрично – заводской, горной и горнозаводской промышленности. // Полное собрание законов Российской империи. – Т. 23. – № 23060.

19. Правила о вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев рабочих и служащих, а равно членов их семейств, в предприятиях фабрично – заводской, горной и горнозаводской промышленности. // Полное собрание законов Российской империи. – Т. 23. – № 23060.

20. Правила о вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев вольнонаемных мастеровых, рабочих и служащих в артиллерийских заведениях военного ведомства, а равно членов семейств сих лиц. // Собрание Узаконений. отд. 1. – 1 апреля 1905 г. – № 55. – Ст. 427.

21. Правила о вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев вольнонаемных мастеровых, рабочих и служащих в артиллерийских

заведениях военного ведомства, а равно членов семейств сих лиц. // Собрание Узаконений. отд. 1. – 1 апреля 1905 г. – № 55. – Ст. 427.

22. Правила о вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев вольнонаемных мастеровых, рабочих и служащих на предприятиях фабрично – заводской, горной и горнозаводской промышленности Ведомства Его Императорского Величества и 61 Уделов. // Собрание Узаконений, отд. 1. – 11 марта 1906 г. – № 52. – Ст. 337.

23. Правила о вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев мастеровых, рабочих и вольнонаемных служащих в Государственной Типографии, а равно членов их семейств. // Собрание Узаконений, отд. 1. – 28 февраля 1906 года. – № 43. – Ст. 255.

24. Правила о вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев вольнонаемных мастеровых, рабочих и служащих Морского ведомства и Сенатской типографии. // Собрание Узаконений, отд. 1. – 19 мая 1906 года. – № 122. – Ст. 672.

25. Правила о вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев вольнонаемных мастеровых, рабочих и служащих в казенных предприятиях, состоящих в ведении торговых портов. // Собрание Узаконений, отд. 1. – 14 июня 1906 года. – № 173. – Ст. 1040.

26. Правила о вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев рабочих и служащих, а равно членов их семейств, в предприятиях фабрично – заводской, горной и горнозаводской промышленности. // Полное собрание законов Российской империи. – Т. 23. – № 23060.

27. Государственная Дума. Второй созыв: стенографический отчет. 1907. Сессия II. – СПб., 1907. – С. 116

28. Закон 23 июня 1912 года «О страховании рабочих от несчастных случаев». // Собрание Узаконений, отд. 1. – 23 июня 1912 года. – № 141. – Ст. 1230;

29. Закон 23 июня 1912 «Об обеспечении рабочих на случай болезни». // Собрание Узаконений, отд. 1. – 23 июня 1912 года. – № 141. – Ст. 1229.

30. Закон 23 июня 1912 года «О страховании рабочих от несчастных случаев». // Собрание Узаконений, отд. 1. – 23 июня 1912 года. – № 141. – Ст. 1230 62

31. Правила о вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев рабочих и служащих, а равно членов их семейств, в предприятиях фабрично – заводской, горной и горнозаводской промышленности. // Полное собрание законов Российской империи. – Т. 23. – № 23060.

32. Закон 23 июня 1912 года «О страховании рабочих от несчастных случаев». // Собрание Узаконений, отд. 1. – 23 июня 1912 года. – № 141. – Ст. 1230.

33. Декреты Советской Власти. 25 октября 1917-16 марта 1918. М.: Государственное издательство политической литературы, 1957. Т.1. Декрет 41. С. 58.

34. СУ РСФСР за 1917-1918. Собрание узаконений и распоряжений рабочего и крестьянского правительства 04 января 1918 г. №13. Ст. №188. Декрет «О страховании на случай болезни» от 22 декабря 1917. М.,1942. С.199

35. Собрание Узаконений и Распоряжений Правительства за 1921 г.

36. Собрание Узаконений и Распоряжений рабочего и крестьянского правительства от 22 декабря 1921 г. №76.

37. Декрет СНК от 15 ноября 1921 г. «О социальном страховании лиц, занятых наемным трудом». М., 1944.

38. Собрание узаконений и распоряжений рабочего и крестьянского правительства издаваемое Народным Комиссариатом Юстиции от 7 июня 1923 г. №31. Отдел первый.

39. Декрет от 12 апреля 1923. № 342. «Об установлении тарифов взносов на социальное страхование и об аннулирование задолженности учреждений и предприятий по страховым взносам».

40. Собрание Законов и Распоряжений Рабоче-Крестьянского Правительства СССР. Издаваемое Управлением делами Совета 63 Народных Комиссариатов СССР 16 сентября 1925 г. №57. Отдел первый

41. Собрание законов и распоряжений Рабоче-Крестьянского Правительства СССР. М.: Управление делами Совета Народных Комиссариатов СССР и Совета Труда и обороны, 26 июня 1928. Отдел первый. Статья 315. №35.

42. Собрание законов и распоряжений Рабоче-Крестьянского Правительства СССР. М.: Управление делами Совета Народных Комиссариатов СССР и Совета Труда и обороны, 31 мая 1929. Отдел первый. Статья 289. №32.

43. Собрание законов и распоряжений Правительства СССР за 1939 г. М.: Типография Управления делами СНК СССР, 1945г. №1. Статья 1.

44. Собрание законов и распоряжений Рабоче-Крестьянского Правительства СССР за 1933 г. М.: Управлением делами Совета Министров СССР, 1948. 25 июля 1933. №44. Отдел первый. Статья 265.

45. Сборник законов СССР и указов Президиума Верховного Совета СССР 1938-1958. М.: Государственное издательство юридической литературы, 1959. С. 441.

46. Свод законов СССР. Т. 2. Закон СССР от 15 июля 1964 г. «О пенсиях и пособиях членам колхозов». М.: «Известия», 1984. С. 616. (утратил силу)

47. Свод законов СССР. Т. 5. Постановление от 20 авг. 1987 г. № 976. «О введении добровольного страхования дополнительной пенсии для

рабочих, служащих и колхозников». М.: «Известия», 1988. С. 656. (утратил силу)

48. Закон от 20 ноября 1990. №340-1 «О Государственных пенсиях в Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1990. №27. Ст. 351. (утратил силу)

Научная и учебная литература

49. Байматов, П. Н. Правовые основы механизма реализации конституционного права на социальное обеспечение в Российской Федерации : монография / П.Н. Байматов ; под науч. ред. Н.М. Добрынина ; вступ. сл. Н.М. Добрынина ; послесл. С.Д. Князева. — Москва : ИНФРА-М, 2020. — 177 С.

50. Сидоров, В. Е. Право социального обеспечения: Учебное пособие/Сидоров В. Е., 3-е изд., перераб. и доп. - Москва : ИЦ РИОР, НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 310 С.

51. Андреев В.С. Обеспечение граждан в СССР в старости, в случае инвалидности и временной нетрудоспособности. – Москва : Госюриздат, 1963. – 162 С.

52. Вигдорчик Н.А. Социальное страхование. – СПб., 1912. С. 51 – 52.

53. Хохлов Е.Б. Очерки истории правового регулирования труда в России. – СПб., 2000. – С. 78.

54. Хейсин М.Л. Что такое и как организовано государственное страхование рабочих в России. – СПб., 1913. – С. 8.

55. Вигдорчик Н.А. Теория и практика социального страхования. Страхование на случай болезни в России. – Пг., 1922. – Вып. 3. – С. 156

56. Сбитнева И.Н. Развитие законодательства о социальном обеспечении в России в конце XIX начале XX веков (историкоправовой аспект): Дис. ... канд. юрид. наук. – Ставрополь, 2002. – 142 С.

57. Литвинов-Фалинский Л.П. Новые законы о страховании рабочих. – СПб., 1912. –39 С.

58. Тютрюмов Р. Фабричное законодательство в России. – М., 1908. – 115 С. 65

59. Вигдорчик Н.А. Социальное страхование в общедоступном изложении. 165 С.

60. Мельников В.П., Холостова Е.И. История социальной работы в России. 282 С.

61. Конотопов М.В., Сметанин С.И. История экономики России. М.: Кнорус, 2008. С. 219-223.

62. История социалистической экономики СССР. Т.2. Переход к НЭПу Восстановление народного хозяйства СССР. 1921-1925. М.: Наука, 1976. 130 С.

63. Мельников В.П., Холостова Е.И. История социальной работы в России. 293 С.

Публикации в научных журналах, сборниках и СМИ

64. Сапожникова Н.И. О реформировании пенсионного обеспечения в Российской Федерации // Образование и право.- 2020. - №3.- С. 79-82

65. Люминарская С.В. Теоретический аспект правового обеспечения пенсионных реформ в России // Вестник Удмуртского университета. Серия «Экономика и право».- 2020.- №3.- С.406-411

66. Маматказин И.Р. Соотношение социальной и экономической функций в праве социального обеспечения (постановка проблемы) // Российское право: образование, практика, наука.-2018.- №1.-С.78-84

67. Сборник управления делами пенсионной кассы служащих на казенных железных дорогах. – СПб., 1896. – 17 С.

68. Вестник Министерства Труда. – 1917. – Август. – С. 24 – 25

69. Шварц С. Что дает рабочим реформа Положения об обеспечении на случай болезни. // Страхование рабочих и социальная политика. – 1917. – № 2 – 3. – 3 С.

70. Страховая статистика // Вопросы страхования. 1913. №6. 66

71. Струмилин С.Г. Экономическая жизнь СССР, хроника событий и фактов 1917-1959. М.: ГНИ «Советская энциклопедия», 1961. С. 387-460.