МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
Федеральное государственное бюджетное учреждение высшего профессионального образования
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Факультет «Экономика и управления»	Кафедра «Государственное управление и социология региона»
Направление подготовки	38.04.04 Государственное и муниципальное управление

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

на тему

«Социальная защита военнослужащих в РФ»

Студент гр.13ЗЭГм1	_____	Р.Ш. Исянов
Руководитель к.с.н., доцент	_____	Е.В. Еремина
Нормоконтролер к.с.н., доцент	_____	И.А. Мурзина
Рецензент Начальник Управления по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области	_____	Н.В. Клак

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ №_____)

Заведующий кафедрой _____ С.И. Неделько

Работа защищена с оценкой _____(протокол заседания ГЭК от _____ №____)

Секретарь ГЭК _____ И.А. Мурзина

ПЕНЗА 2016

Содержание

Введение …… 5

1 Теоретико-методологические основы управления социальной защитой военнослужащих в Российской Федерации…… 13

1.1 Социальная защита военнослужащих: сущность, содержание, значение…….. 13

1.2 Концепция программно-целевого управления социальной защитой военнослужащих…….. 28

2 Система управления социальной защитой военнослужащих Вооруженных Сил России в современных условиях ……. 40

2.1 Правовые основы регулирования социальной защиты военнослужащих…….. 40

2.2 Состояние социальных проблем военнослужащих России……. 53

3 Совершенствование управления социальной защитой военнослужащих как решение их социальных проблем……. 77

Заключение……. 90

Список использованных источников……. 92

Приложения……... 104

Введение

Актуальность исследования. В настоящее время, к сожалению, мы не перестали нуждаться в вооруженной защите, которую сейчас осуществляет профессиональная армия – Вооруженные силы (ВС) Российской Федерации.

Военнослужащие представляют собой социальную группу, состоящую из индивидуальных субъектов права, осуществляющих определенные социально необходимые функции и выполняющих задачи в учрежденных и действующих государственных органах и организациях, в которых законом предусмотрена военная служба.

Актуальность темы магистерской диссертации определяется тем, что военнослужащие нуждаются в социальной поддержке со стороны государства. Необходимо понимать, что исходя из человеческого фактора, реальная работоспособность человека, вовлеченного в воинскую деятельность, напрямую зависит от того, в каких условиях он живет. Готовность отдать жизнь за свою Родину должна быть подкреплена реальными действиями со стороны государства, направленными на создания благоприятных условий для жизни военного и его семьи.

Важно отметить, бессмысленно требовать от человека полной отдачи на службе, если он не обеспечен всем необходимым. Социальная защищенность – это наличие механизмов, с помощью которых реализуются правовое положение военнослужащих и гарантии обеспечения их прав и свобод. Правительства большинства стран исходят из того, что военнослужащие – это особая социальная группа, которая должна быть обеспечена всем необходимым за счет финансирования со стороны государства, так как жизнь «человека в форме» заключается в защите целостности России и обеспечения безопасности ее населению.

Важно отметить, что правовой статус современных военнослужащих имеет особенности, связанные с возложением на них обязанностей по вооруженной защите государства, с необходимостью беспрекословного

выполнения поставленных задач в любых условиях, в том числе с риском для жизни. Именно эти обстоятельства и являются основанием для предоставления военнослужащим определенных льгот и гарантий. Государство хотя бы частично компенсирует военнослужащим и членам их семей тот возможный вред, который они могут получить и частично получают, выполняя свои обязанности в интересах защиты государства и граждан России.

Одним из основных элементов военно-социальной политики Российского государства является институционализированная система социальной защиты военнослужащих и членов их семей. Ключевой фактор эффективности работы этой системы - результативность деятельности органов государственного и военного управления в сфере реализации социальных гарантий военнослужащих. Несмотря на существенную трансформацию процесса управления социальной сферой Вооруженных Сил РФ, реальные результаты управленческой деятельности по социальному развитию армии РФ свидетельствуют о наличии комплекса негативных факторов, не позволяющих обеспечить необходимый уровень социальной функциональности вооруженных сил.

Недостаточный уровень социальной защищенности военнослужащих, негативные тенденции в процессе социального развития ВС РФ, а также глубина и специфика преобразований военно-социальной сферы актуализировали необходимость изучения структуры и содержания процесса управления социальной защитой военнослужащих ВС РФ и членов их семей. В настоящее время управление социальной защитой военнослужащих особенно остро нуждается в теоретико-методологическом обосновании и анализе его состояния, факторов и механизма, поиске путей совершенствования.

Степень разработанности проблемы. В науке проблемы, связанные с управлением социальной сферой вооруженных сил, разрабатывались преимущественно в рамках управления и социальной сферы, военной

социологии, социологии труда, права, экономической социологии и социологии военного управления.

Анализ литературы, посвященной изучению различных аспектов управления социальной защитой военнослужащих, позволяет выделить следующие группы научных работ.

К первой группе относятся труды К. Маркса, П.А. Сорокина, а также работы Н. Лумана и Т. Парсонса, в которых описаны универсальные модели структурно-функционального и системного подходов [52; 54; 61; 74 и др.].

Авторы второй группы научных работ разработали теоретико-методологические и методические основы изучения социальной сферы и военно-социальной политики (Н.А. Волгин, А.М. Беляев, М.В. Кибакин и др.) [27; 22; 45 и др.]

В исследовании проблем управления военно-социальной сферой работы этих авторов позволяют опираться на широкую теоретико-методологическую и методическую базу. Вместе с тем в перечисленных трудах в достаточной степени не отражены вопросы, связанные с новыми задачами в обеспечении эффективности государственного и военного управления.

К третьей группе научных работ отнесены труды, в которых исследованы система управления социальной сферой и процесс управления социальной защитой военнослужащих. Отечественными и зарубежными учеными разработаны теоретико-методологические и прикладные аспекты изучения социальной эффективности, факторов и условий управления социальной сферой [21; 43; 82 и др.]. В трудах военных социологов раскрыты различные виды функциональных результатов управления социальной защитой военнослужащих [60; 72 и др.]. Однако в работах этих авторов не нашли должного отражения вопросы определения дерева целей социально-защитной деятельности и классификации видов ее результатов, что осложняет решение задачи по теоретической и эмпирической интерпретации понятия «Управление социальной защитой военнослужащих».

Авторы четвертой группы научных работ исследовали теорию, методологию и практику социального управления вооруженными силами, основные характеристики деятельности органов военного управления, а также некоторые элементы системы управления социальной защитой военнослужащих [23; 34; 64; 66; и др.], однако в целом процесс управления социальной защитой военнослужащих как взаимосвязанная система элементов еще не рассматривался отечественными учеными в качестве объекта социологического анализа.

Таким образом, актуальность темы и недостаточная разработанность вопросов управления социальной защитой военнослужащих определили тему, объект, предмет, цель и задачи исследования.

Цель исследования **-** изучить сущность, содержание, механизм управления социальной защитой военнослужащих в Российской Федерации, определить его состояние, а также пути совершенствования.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие ***задачи***:

1) изучить теоретико-методологические основы управления социальной защитой военнослужащих;

2) раскрыть понятие и особенности социальной защиты военнослужащих;

3) выделить особенности правового регулирования социальной защиты военнослужащих;

4) определить современное состояние и факторы управления социальной защитой военнослужащих, изучить функционирование его механизма;

5) разработать концептуальную модель управления социальной защитой военнослужащих;

6) определить пути совершенствования управления социальной защитой военнослужащих.

Эмпирическая основа исследования. Для решения поставленных задач произведен анализ нормативно-правовой базы, затрагивающей права военнослужащих на социальную защиту; учебная литература, статьи и

обзоры в специализированных и периодических изданиях, посвященных данной теме и другие источники информации.

Объект исследования - социальная защита военнослужащих.

Предметом исследования стали сущность, содержание, современное состояние, механизм и факторы управления социальной защитой, пути его совершенствования.

Теоретико-методологической основой исследования являются методологии системного и структурно-функционального анализа, социологические подходы к изучению социальной сферы, теория человеческих ресурсов, концепция программно-целевого управления и социальных рисков, а также методологические подходы современных социологов, занимающихся изучением различных аспектов управления социальными системами и военно-социального управления. Работа опирается на идеи, изложенные в трудах отечественных и зарубежных ученых, исследовавших проблемы социального управления. По содержанию магистерская диссертация носит междисциплинарный характер.

Положения, выносимые на защиту.

1. Управление социальной защитой военнослужащих в современных условиях становится одним из ключевых факторов социального развития Вооруженных Сил Российской Федерации. Под управлением социальной защитой военнослужащих ВС РФ понимается процесс целенаправленного воздействия вышестоящих звеньев государственного и военного управления на подчиненные им звенья в сфере реализации социальных гарантий военнослужащих и членов их семей, предоставления им социальных благ и услуг. Этот вид управления вооруженными силами имеет целью обеспечить функциональный уровень результативности социально-защитной деятельности и заключается в целеполагании, организации, координации и контроле, которые осуществляются в отношении должностных лиц, организаций и учреждений, участвующих в социально-защитной деятельности. Концептуальное представление

управления социальной защиты военнослужащих может основываться на структурно-функциональном подходе и должно отражать структуру и характер управленческих взаимодействий субъектов и объектов управления, факторы управления, а также основные элементы системы социальной защиты военнослужащих.

2. Концепция программно-целевого управления социальной защитой военнослужащих представляет собой согласованные по уровням управления, способам социально-управленческого взаимодействия, применяемым социальным технологиям формы и методы социального воздействия с целью решения задач социальной защиты военнослужащих и членов их семей. Реализация целевых комплексных программ предполагает использование различных социальных технологий, элементов социального эксперимента по группам целевых комплексных программ и подпрограмм. Ведущими формами социального управления являются государственное управление (по вертикали), основными уровнями можно определить федеральный уровень, региональный уровень, уровень конкретных военных организаций (по горизонтали).

3. В современных условиях основные параметры процесса управления социальной защитой военнослужащих все же дисфункциональны, что свидетельствует о недостаточном уровне результативности управления. Это в настоящий момент является одним из основных факторов, снижающих вероятность достижения целей социального развития ВС РФ в сфере реализации социальных гарантий военнослужащих и членов их семей. Одной из главных причин дисфункциональности управления социальной защитой военнослужащих является недостаточная результативность исполнения должностных обязанностей субъектами управления на институциональном и социетальном уровне управления, а также применение ими недостаточно эффективных организационно-технологических методов и средств управления. Большинство внешних и внутренних факторов управления социальной защитой военнослужащих

находятся в зоне приоритетного совершенствования, что говорит о необходимости безотлагательного проведения мероприятий по совершенствованию управления социальной защитой военнослужащих.

4. В целях совершенствования управления социальной защиты военнослужащих предложена соответствующая модель деятельности, представляющая собой разработанную на основе системного и структурно-функционального подходов совокупность взаимосвязанных путей: (1) обеспечение интериоризации субъектами государственного и военного управления норм и ценностей результативного, объективизированного государственного управления, направленного на защиту интересов военнослужащих; (2) формирование и внедрение в систему управления критериев и показателей результативности деятельности по обеспечению функционального уровня социальной защищенности военнослужащих; (3) оптимизация нормативного регулирования взаимодействия субъектов и объектов социально-защитной деятельности и управленческой деятельности в сфере реализации социальных гарантий военнослужащих; (4) совершенствование организационно-технологических основ и всесторонней ресурсообеспеченности УСЗ военнослужащих. Сложное содержание представленной модели совершенствования УСЗ военнослужащих определяют необходимость выделения, по крайней мере, четырех путей совершенствования, соответствующих базовым системным функциям (поддержание образца, достижение целей, интеграция и адаптация).

Научная новизна результатов исследования:

- раскрыто понятие и особенности социальной защиты военнослужащих;
- определено современное состояние и факторы управления социальной защитой военнослужащих;
- разработана концептуальная модель управления социальной защитой военнослужащих;
- определены пути совершенствования управления социальной защитой военнослужащих.

Теоретическая значимость результатов. Уточнение теоретических представлений о сущности, механизме управления социальной защитой военнослужащих позволяет совершенствовать методологию исследования и развития деятельности органов государственного и военного управления в сфере реализации социальных гарантий военнослужащих, расширить теоретико-методологическую базу деятельности субъектов управляющих воздействий в военно-социальной сфере в интересах обеспечения социальной функциональности ВС РФ.

Практическая значимость результатов заключается в формулировании научно обоснованных рекомендаций органам государственной власти и военного управления по совершенствованию управления социальной защитой военнослужащих в современных условиях.

Поставленная цель и специфика исследуемых проблем определили логику исследования и общую структуру работы, которая состоит из введения, двух глав, заключения, списка используемых источников и приложения.

1 Теоретико-методологические основы управления социальной защитой военнослужащих в Российской Федерации

1.1 Социальная защита военнослужащих: сущность, содержание, значение

Реформы Вооруженных Сил России, продолжающиеся до настоящего времени не могли не затронуть область военно-социальной политики. В этой сфере наиболее выпукло обозначается проблема поиска наиболее рационального соотношения интересов общества, государства и частных лиц при обеспечении военной безопасности России.

В настоящее время тема социального обеспечения военнослужащих актуальна как никогда. Государство старается заботиться о своих гражданах, обеспечивая социальную поддержку населения и предоставляя определенную систему льгот. Большое внимание уделяется тем, кто защищает нашу страну, отдает ей должное.

Ограничения, обусловленные особенностями военной службы, некоторых общегражданских прав и свобод, установленные законодательством, компенсируются военнослужащим льготами такими как пенсии за выслугу лет, пенсии по инвалидности и пенсии по случаю потери кормильца, страхованием жизни и здоровья и многие другие. Законодательством четко определены условия назначения этих льгот, какие категории граждан имеют на них право, в каких размерах и какие к ним могут быть осуществлены надбавки.

Главное содержание военно-социальной работы составляют вопросы создания достойных условий жизнедеятельности людей, прежде всего в области материально-бытовой, а также правовой и нравственной [38, с. 100-104].

Характерными чертами военно-социальной политики являются:

• осуществление ее практически полностью за счет федерального бюджета, без привлечения средств частных лиц (физических и юридических), зарубежных и международных организаций;

• включение в число ее объектов не только военнослужащих, но и их супругов, детей, военных пенсионеров, гражданского персонала вооруженных сил и некоторых иных категорий лиц;

• отсутствие общепризнанных критериев эффективности расходов, производимых для достижения целей военно-социальной политики;

• специфичность продукта, производимого военной организацией государства. В мирное время в качестве такового может рассматриваться военная (оборонная) безопасность Российской Федерации [25, с.72].

Целый ряд ученых считают, что военное потребление представляет собой безвозвратное изъятие из народного хозяйства материальных ценностей [См.85]. Еще К. Маркс отмечал, что расходы на войну «в непосредственно экономическом отношении это то же самое, как если бы нация кинула в воду часть своего капитала» [54, Т. 46, с.67]. Вместе с тем, в настоящее время подобный подход представляется односторонним и устаревшим. Очевидно, что бюджетные средства, затраченные как на приобретение вооружения, так и на мероприятия социального обеспечения, не только способствуют развитию новейших и перспективных технологий, но и обеспечивают занятость для большой части населения страны, достаточный жизненный уровень для работников оборонного промышленного комплекса, членов их семей и семей военнослужащих, стимулируют рост их образования и профессиональной квалификации, поддержание на достаточном уровне физического и психического здоровья. В конечном итоге все это способствует решению немалого числа задач социальной политики государства, в том числе расширенного воспроизводства трудового потенциала страны. Не случайно Военная доктрина Российской Федерации среди основных внутренних военных опасностей упоминает деятельность, направленную на дестабилизацию

социальной ситуации в стране, провоцирование социальной напряженности, а в числе путей выполнения основных задач строительства и развития Вооруженных Сил, других войск – повышение уровня социального обеспечения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, а также гражданского персонала Вооруженных Сил, других войск и органов, работников оборонно-промышленного комплекса, а также реализации установленных федеральным законодательством их социальных гарантий, повышение качества жизни [25, с.73]

Идея социальной защиты прошла очень долгий путь для того чтобы в конце концов устояться в умах современного общества. Впервые мысль о защите интересов простого человека на государственном уровне начала зарождаться со времен появления частной собственности. Из истории известны яркие случаи организации народных движений с целью обращение внимания на потребности человека. Например, Спартака в Древнем Риме, У. Тайлера в Англии и т.д. В разные исторические периоды ряд выдающихся мыслителей-утопистов таких, как А.Н. Радищев, В.Г. Белинский, Н.Г. Чернышевский и другие, активно агитировали за создание социально защищенного общества, но, к сожалению, на тот момент эти идеи не были актуальными.

Исходя из проведенных исследований, реальные шаги по закреплению статуса военнослужащих, как социально незащищенной группы были произведены примерно 10-15 лет назад, так как в то время были внесены существенные изменения в законодательную базу касательно данного вопроса, но на тот момент это были несущественные шаги на пути к глобальной цели.

Социальная защита – есть система принципов, методов, законодательно установленных государством социальных гарантий, мероприятий и учреждений, обеспечивающих представление оптимальных условий жизни, удовлетворение потребностей, поддержание жизнеобеспечения и

деятельного существования личности, различных социальных категорий и групп.

Под системой социальной защиты в настоящее время понимается совокупность законодательно установленных экономических, социальных, юридических гарантий и прав, социальных институтов и учреждений, обеспечивающих их реализацию и создающих условия для поддержания жизнеобеспечения и деятельного существования различных социальных слоев и групп населения, прежде всего, социально уязвимых.

На военнослужащих возлагаются обязанности по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, которые связаны с необходимостью беспрекословного выполнения поставленных задач в любых условиях, в том числе с риском для жизни. В связи с особым характером обязанностей, возложенных на военнослужащих, им предоставляются социальные гарантии и компенсации.

В самом общем виде социально-правовая защита представляет собой функционирующую систему нормативных правовых актов и органов государственной власти, обеспечивающих нормальное материально-бытовое, правовое и моральное положение военнослужащих и членов их семей в обществе. Само понятие "защита" подразумевает, во-первых, действия, направленные на охрану, ограждение от посягательств, враждебных действий, опасности, на предохранение и безопасность кого-либо и чего-либо (активная защита); во-вторых, это то, что защищает и служит обороне (пассивная защита).

Социально-правовая защита предполагает предотвращение от нарушений и восстановление прав, свобод, льгот, чести и достоинства военнослужащих, компенсацию им за ущерб, причиненный этими нарушениями. Она выступает как одно из средств, гарантирующих военнослужащим реализацию их правового статуса, как необходимое условие действенности социального обеспечения, предоставляемого государством своим защитникам. По своей сути социально-правовая защита

представляет собой социально-правовой механизм разрешения противоречия между законодательно определенным статусом военнослужащих и реальным их положением в обществе, т.е. социальным статусом.

Уровень, достигнутый в решении данной задачи на конкретный момент времени, определяется как социальная защищенность, которая представляет собой понятие, отражающее степень реализации важнейших прав различных категорий военнослужащих, удовлетворения материальных и духовных потребностей и интересов личности, соответствие социального положения военнослужащих той роли, которую они действительно играют в жизни общества.

Одной из важнейших форм социально-правовой защиты граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей является система социального обеспечения.

Право граждан Российской Федерации на социальное обеспечение закреплено в ст. 39 Конституции Российской Федерации [1]. Оно является одним из основных социально-экономических прав человека, которые неотчуждаемы и принадлежат ему от рождения. В нашей стране каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Кроме того, в Российской Федерации поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

Под социальным обеспечением следует понимать форму распределения материальных благ не в обмен на затраченный труд, а с целью удовлетворения жизненно необходимых личных потребностей (физиологических, социальных, интеллектуальных) лиц пожилого возраста, больных, инвалидов, детей, иждивенцев, лиц, потерявших кормильца, безработных, всех членов общества в целях охраны здоровья и нормального воспроизводства рабочей силы за счет специальных фондов, создаваемых в

обществе, а также за счет средств федерального бюджета в случаях и на условиях, установленных законодательством.

Сущность социального обеспечения наиболее рельефно проявляется в его функциях, к числу которых относятся:

а) экономическая функция - заключается в замещении заработка (дохода или содержания), утраченного в связи с возрастом, нетрудоспособностью или потерей кормильца; в частичном возмещении дополнительных расходов при наступлении определенных жизненных обстоятельств; оказании денежной или натуральной помощи малоимущим гражданам;

б) политическая функция - способствует поддержанию социальной стабильности в обществе, в котором имеются значительные различия в уровне жизни различных слоев населения;

в) демографическая функция - призвана стимулировать воспроизводство народонаселения, необходимое для нормального развития страны;

г) социально-реабилитационная функция - направлена на восстановление общественного статуса нетрудоспособных граждан и других социально слабых групп населения, позволяющего им ощущать себя полноценными членами общества.

Неотъемлемой частью общей системы социального обеспечения граждан Российской Федерации является социальное обеспечение военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей. Необходимость и возможность рассмотрения социального обеспечения указанных категорий граждан в качестве относительно самостоятельной сферы общей системы права социального обеспечения обусловлены тем, что Вооруженные Силы Российской Федерации являются особой социальной системой, которая имеет ряд характерных черт. Вооруженные Силы Российской Федерации имеют особую организацию, структуру, способы решения стоящих перед ними задач. Присущие армии дисциплина, строгая

централизация и соподчиненность людей, жесткая регламентация всех видов деятельности, наличие системы военного законодательства, внешняя атрибутика превращают ее в особый общественно-государственный институт, в "сложно организованный, структурно упорядоченный социальный объект, существование, функционирование и развитие которого отличаются постоянством, устойчивостью и целостностью".

Обязанности военной службы связаны с выполнением специфических задач обороны страны в условиях, сопряженных с риском для жизни и здоровья военнослужащих, повышенными физическими и эмоциональными нагрузками, неблагоприятным воздействием различного рода иных факторов. Лица, избравшие своей профессиональной деятельностью военную службу, должны соответствовать ее медицинским и профессионально-психологическим требованиям, иметь необходимую физическую и профессиональную подготовку. Особый характер такой службы не только обусловливает предъявление повышенных требований к допускаемым к ней лицам и установление в связи с этим законодательных ограничений их прав и свобод, но и предопределяет обязанность государства в силу Конституции Российской Федерации гарантировать им повышенную социальную защиту и социальное обеспечение.

Отличительными особенностями социального обеспечения граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей являются:

Во-первых, нормы права социального обеспечения указанных категорий граждан содержатся главным образом в федеральном законодательстве - законах, указах Президента Российской Федерации, постановлениях Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актах федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба. Акты субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и иные локальные акты в общем массиве военно-социального законодательства имеют весьма незначительный удельный вес и играют вспомогательную роль; Во-вторых,

финансирование социального обеспечения граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей осуществляется главным образом за счет средств федерального бюджета. Средства внебюджетных фондов (Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации), играющие ключевую роль в социальном обеспечении населения России, в социальном обеспечении указанных категорий граждан практически не используются;

В-третьих, если социальное обеспечение населения осуществляется исключительно в целях смягчения социальных рисков и возмещения утраченного заработка и иных доходов вследствие безработицы, инвалидности, старости и т.п., то социальное обеспечение военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, в значительной мере направлено на стимулирование добросовестной службы и на компенсацию законодательного ограничения ряда их общегражданских прав и свобод;

В-четвертых, социальное обеспечение военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей отличается повышенными по сравнению с другими категориями граждан размерами пенсий и пособий. Этим подчеркивается особый характер служебной деятельности военнослужащих, государственная значимость воинского труда;

В-пятых, социальное обеспечение военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей включает в себя ряд специфических видов пособий и компенсационных выплат, предназначенных только для указанных категорий граждан (например, ежемесячное пособие супругам военнослужащих, вынужденным не работать в связи с отсутствием возможности трудоустройства ввиду особенностей дислокации воинских частей; социальное пособие гражданам, уволенным с военной службы без приобретения права на пенсию за выслугу лет; компенсация за поднаем жилых помещений бесквартирным военнослужащим и гражданам, уволенным с военной службы др.).

Статус военнослужащих есть совокупность прав, свобод, гарантированных государством, а также обязанностей и ответственности военнослужащих, установленных Федеральным законом «О статусе военнослужащих», федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Данная категория граждан, выполняя свои служебные обязанности, нередко ограничивается в правах, которые имеют другие. Например, военнослужащие, заключившие контракт, ограничиваются в праве свободы выбора места проживания и зачастую направляются в горячие точки вместе со своими семьями. Другое ограничение прав связано с запретом для военнослужащих заниматься определёнными видами коммерческой деятельности, а также ограничение их права на свободу перемещения.

Гарантированная социальная защищенность военнослужащих и членов их семей создает и обеспечивает престиж военной службы и, в конечном итоге, помогает решить вопросы комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации профессиональными, хорошо подготовленными кадрами. От решения этой проблемы во многом зависит успех и судьба военной реформы, дальнейшее развитие Вооруженных Сил, их боеспособность и выполнение задач по защите Отечества.

Обеспечение социальной защищенности военнослужащих, в том числе пенсионное обеспечение, является многоплановой проблемой. Ее решение заключается в законодательном закреплении прав и льгот военнослужащих и создании четко функционирующего правового механизма их исполнения.

Отношение человека к выполнению своих служебных обязанностей в значительной степени определяется уровнем социальной и правовой защищенности. В армии, в силу специфики военной службы, последствия недостаточно эффективного решения этих вопросов проявляются особенно остро, воспринимаются людьми наиболее болезненно. Недостаточная социально-правовая защищенность крайне негативно отражается на

морально-психологическом настрое военнослужащих, их отношении к выполнению служебных обязанностей. Это обстоятельство предъявляет повышенные требования к деятельности командиров (начальников), всех офицеров и прапорщиков, имеющих подчиненных, по обеспечению и охране прав вверенного им личного состава.

Разработка социальной политики в отношении военнослужащих и членов их семей является функцией государства и предусматривает:

а) реализацию их прав, социальных гарантий и компенсаций органами государственной власти, органами военного управления и органами местного самоуправления;

б) совершенствование механизмов и институтов социальной защиты указанных лиц;

в) охрану их жизни и здоровья, а также иные меры, направленные на создание условий жизни и деятельности, соответствующих характеру военной службы и ее роли в обществе.

Реализация мер правовой и социальной защиты военнослужащих возлагается на органы государственной власти, органы местного самоуправления, федеральные суды общей юрисдикции, правоохранительные органы в пределах их полномочий, а также является обязанностью командиров (начальников). Реализации прав военнослужащих в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации могут также содействовать общественные объединения.

Никто не вправе ограничивать военнослужащих в правах и свободах, гарантированных Конституцией Российской Федерации и Законом. Должностные лица органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, а также командиры, виновные в неисполнении обязанностей по реализации прав военнослужащих несут ответственность в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Контроль за исполнением законности в отношении военнослужащих осуществляется органами государственной власти, правоохранительными органами и органами военного управления. Надзор за исполнением законности осуществляется Генеральным прокурором Российской Федерации и подчиненными ему прокурорами.

Одним из направлений социальной политики государства в отношении военнослужащих является их пенсионное обеспечение, порядок которого отличается от общепринятого рядом существенных моментов. Так, например, время прохождения военной службы военнослужащими на воинских должностях, связанных с повышенной опасностью для жизни и здоровья, засчитывается в специальный трудовой стаж при установлении пенсии по старости в связи с особыми условиями труда или пенсии за выслугу лет. Другими словами, определённая категория военнослужащих имеет право на льготное исчисление стажа для назначения пенсии из расчёта 1 день службы за полтора, два или три дня. Нередко бывает ситуация, когда военнослужащий уже в 30 лет становится пенсионером по выслуге лет, дающих право на пенсию. Таким образом, военнослужащий получает возможность компенсировать ограничение его прав и реализовать себя как личность, получая при этом пенсионное обеспечение.

Интересным представляется зарубежный опыт организации социальной защиты военнослужащих. В качестве примера социальной защиты военнослужащих можно привести США. Система защиты и стимулирования в этом государстве имеет некоторые сходства и различия с данной системой в РФ. Социальное обеспечение военных США базируется на программе пенсионного обеспечения военнослужащих. В целом можно увидеть сходство с отечественной системой, т.к. при выслуге лет военнослужащий РФ имеет право на достаточно высокую пенсию, но если рассмотреть процесс осуществления американской системы можно увидеть существенные различия [44].

Пенсионное обеспечение является основной частью финансового стимулирования для военнослужащего вооруженных сил США.

Американская система пенсионного обеспечения включает в себя три составляющие:

- Военная пенсия;
- Пенсия по программе федерального социального страхования;
- Личные отчисления военнослужащих на персонализированные пенсионные счета в банках, страховых компаниях, паевых инвестиционных фондах или брокерских фирмах, работающих на национальном рынке ценных бумаг.

Иными словами, военнослужащий ВС США служит в армии ради того, чтобы обеспечить свою старость, и при этом на сегодняшний день военнослужащие в США являются наиболее социально защищенной профессионально группой населения в стране.

Существует определенный перечень нормативно-правовых документов, регламентирующих пенсионное обеспечение для военнослужащих США, к которым относятся: «Свод законов США» - раздел 10 «Вооруженные силы»; «Закон о модернизации системы пенсионного обеспечения военнослужащих»; «Закон о выплатах увольняемым с действительной военной службы»; «Закон о реформе пенсионного обеспечения военнослужащих» Все эти законы были приняты в 1970-80х годах, что в среднем на 30 лет раньше, чем в РФ.

Конечно, на позднее принятие законов в РФ есть объективные причины, но необходимо признать факт того, что военнослужащие США реально имеют целое поколение военнослужащих, которые в сравнении со своими ровесниками из России ни в чем не нуждаются. Министерство обороны США ежегодно проводит мониторинг изменений уровня жизни в стране и в соответствии с этим проводит изменения в законодательных актах в связи с корректировкой выплачиваемой пенсии.

Если национальный конгресс поддерживает эти изменения, то их вносят в соответствующие статьи бюджета Министерства Обороны США. Для управления средствами был основан пенсионный фонд министерства обороны, в который каждый год перечисляются ассигнования из бюджета Пентагона. Например, в 2011 году на пенсионное обеспечение военнослужащих было выделено 47,97 млрд долларов США, при этом пенсии перечисленные военнослужащим из этой суммы не облагаются налогами [44].

По состоянию на 2010 финансовый год активы пенсионного фонда МО США составили 1,46 трлн долларов США. Существует три возможных плана выплат для военных пенсионеров:

- Final Pay – для поступивших на военную службу до 8 сентября 1980 г. За основу берется 50% последнего должностного оклада, а за каждый дополнительный год выслуги свыше 20 лет увеличивается на 2,5% должностного оклада;
- High-3 – для поступивших на службу с 9 сентября 1980 г. по 1 августа 1986 г. За основу берется 50% среднего должностного оклада за любые три года непрерывной службы, а за каждый год выслуги свыше 20 лет пенсия увеличивается на 2,5% среднего должностного оклада;
- CSB/REDUX – для поступивших на военную службу после 1 августа 1986 г.

За основу берется 40% среднего должностного оклада за любые три года военной службы, а за каждый год свыше 20 лет пенсия увеличивается на 3,5% среднего должностного оклада. Также вводится выплата в размере 30 тыс. долларов после 15 лет военной службы, если военнослужащий готов продлить контракт еще на 5 лет. По законодательству США каждый американский гражданин прослуживший в армии 180 и более дней и уволенный не по причине недостойного поведения получает статус «ветеран» и получает право на ветеранские льготы, которые регламентирует Министерство по делам ветеранов [44].

На сегодняшний день около 27 млн. бывших военных имеют право на ветеранские льготы. Американские законы определяют ряд льгот для ветеранов: пособия по инвалидности; программа профессиональной реабилитации; оказание помощи в получении образования; выплата пособий по безработице; льготное медицинское обслуживание; страхование жизни; ссуды на строительство жилья; организация похорон; право на перелет на рейсах Министерства Обороны при наличии свободных мест; бесплатное пользование: военных гостиниц, центров поддержки семьи, спортивных комплексов и полей для гольфа.

Каждый военный пенсионер имеет специальную идентификационную карту военного пенсионера, при предъявлении которой он имеет право на вышеперечисленные льготы.

При подборе и подготовке людей для выполнения обязанностей по социальной защите военнослужащих, лиц уволенных с военной службы и членов их семей, следовало бы учитывать, прежде всего, особенности самой работы. По мнению американских специалистов социальных служб З.Т.Ортиз и Б.З.Бассоф, основные требования, предъявляемые к работникам военных социальных служб армии США, охватывают три области: во-первых, система личных качеств, которая может оказывать воздействие на отдельного социального работника при выборе им занятия в военной среде; во-вторых, военная жизнь представляет собой субкультуру, характеризующуюся своеобразными правилами. Социальные работники, далекие от вооруженных сил, могут обнаружить, что здесь нужны навыки работы с «отличной по культуре» группой. Необходимо быть чутким к ценностям, сложившимся в военной среде. В-третьих, специфика условий, в которых трудятся эти социальные работники. Она заключается в потенциальной возможности конфликтов между требованиями клиентов и возможностями их разрешения.

В рамках вооруженных сил США существует программа по трудоустройству ветеранов в гражданском секторе. Преимущественно на работу берут ветеранов, награжденных медалью «Пурпурное сердце» [44].

Сравнивая российскую систему социальной помощи с американской, можно сделать вывод, что в США заботятся только о выживших ветеранах, по сути, экономя на них. Бесспорно, Министерство Обороны США осуществляет крупные отчисления для военнослужащих, но, к сожалению, в такой развитой стране нет, например, социальных программ по приобретению жилья.

Таким образом, управление социальной защитой военнослужащих в Российской Федерации представляет собой процесс целенаправленного воздействия вышестоящих звеньев государственного и военного управления на подчиненные им звенья в сфере реализации социальных гарантий военнослужащих и членов их семей, предоставления им социальных благ и услуг. Этот вид управления вооруженными силами имеет целью обеспечить функциональный уровень результативности социально-защитной деятельности и заключается в целеполагании, организации, координации и контроле, которые осуществляются в отношении должностных лиц, организаций и учреждений, участвующих в социально-защитной деятельности.

В современных политических и социально-экономических условиях роль процесса управления социальной защитой военнослужащих возрастает и становится одним из ключевых факторов социального развития ВС РФ. Под управлением социальной защитой военнослужащих ВС РФ понимается процесс целенаправленного воздействия вышестоящих звеньев государственного и военного управления на подчиненные им звенья в сфере реализации социальных гарантий военнослужащих и членов их семей, предоставления им социальных благ и услуг. Этот вид управления вооруженными силами имеет целью обеспечить функциональный уровень результативности социально-защитной деятельности и заключается в

целеполагании, организации, координации и контроле, которые осуществляются в отношении должностных лиц, организаций и учреждений, участвующих в социально-защитной деятельности. Концептуальное представление управления социальной защиты военнослужащих может основываться на структурно-функциональном подходе и должно отражать структуру и характер управленческих взаимодействий субъектов и объектов управления, диалектическую взаимосвязь иерархии его целей и результатов, факторы управления, а также основные элементы системы социальной защиты военнослужащих.

Таким образом, социальная защита военнослужащих – это государственная поддержка и защита отдельной категории граждан, выполняющих профессиональную служебную деятельность, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности страны. Их особый статус, права, гарантии и свободы определяются федеральными законами, приказами министра обороны, иными нормативно-правовыми документами.

1.2 Концепция программно-целевого управления социальной защитой военнослужащих

Теоретическим основам программно-целевого управления посвящено значительное число научных трудов, как отечественных, так и зарубежных. Однако в большинстве из них наблюдается разрозненность концептуальных построений, проявляющаяся в отсутствии единого представления об основных аспектах сущности данного феномена.

Исходя из анализа особенностей программно-целевого управления некоторые авторы выделяют два подхода к трактовке данного понятия: расширенное и узкое. Программно-целевое управление в широком смысле –

это воздействие субъекта управления на объект управления, вырабатываемое на основе методологии системного анализа. При этом средства достижения целей управления (план, целевая комплексная программа, оргструктура и др.) определяются, исходя из этих целей и охвата всех стадий воспроизводственного процесса (жизненного цикла).

Из этого определения следует, что на стадии выработки управленческого воздействия сущность системного анализа и сущность программно-целевого управления практически совпадают. Однако программно-целевое управление в отличие от системного анализа включает и реализацию принятого решения. Целью же системного анализа является только выработка рекомендаций руководителю для подготовки любого решения.

В узком смысле сущность программно-целевого управления сводится только к разработке и реализации целевых комплексных программ различного типа, являющихся единым плановым документом, в котором отражены все особенности данного подхода.

Следует отметить, что в зарубежной литературе встречается ряд терминов для обозначения программно-целевого управления: planning for development results, system management, weapon system management, project management [77].

В отечественной литературе термин «программа» употребляется сегодня довольно часто, однако под данной терминологией иногда имеют ввиду не только государственные (федеральные, региональные, муниципальные) целевые программы, но также различного рода проекты. Ввиду этого предлагается, в первую очередь, создать классификацию целевых программ по их классификационным признакам. На основе анализа множества существующих разделений целевых программ на группы, виды и классы нами предложена классификация, которая представлена на рисунке 1 [55].

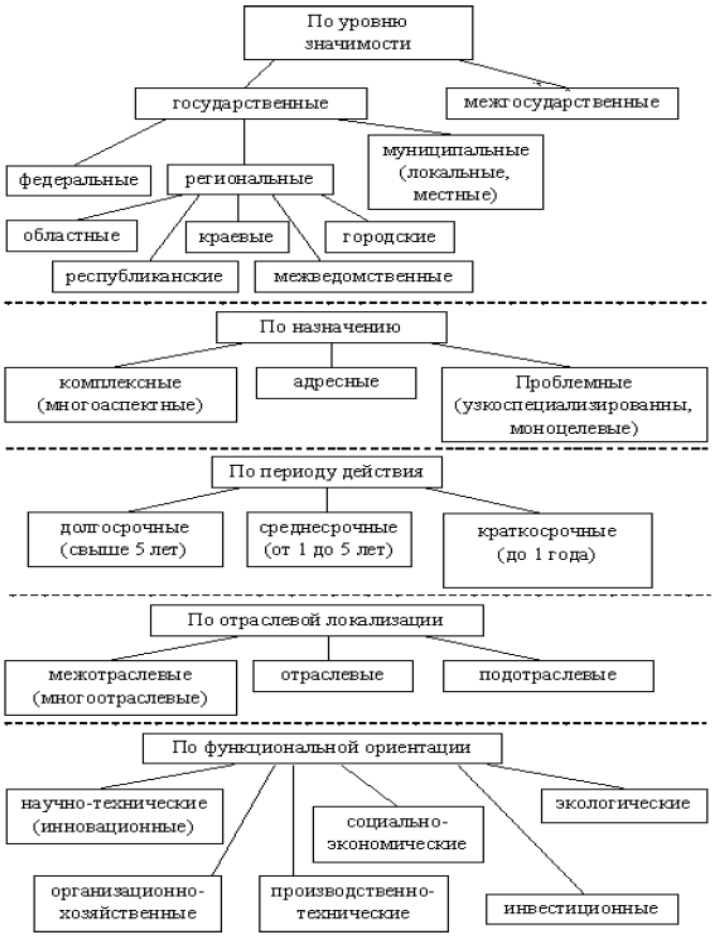


Рисунок 1- Классификация целевых программ по критериальным признакам [55]

Наиболее приемлема классификация целевых программ по следующим признакам:

а) по уровню значимости;

б) по назначению;

в) по периоду действия;

г) по отраслевой локализации;

д) по функциональной ориентации.

Данная классификация является вспомогательным инструментом при определении сущности программно-целевого метода. Однако стоит отметить, что любая целевая программа может иметь несколько признаков и, таким образом, относится к разным классификационным типам, дополняющим друг

друга. 86Наряду с различными видами целевых программ существуют такие формы организации мероприятий, которые, несмотря на имеющиеся отличительные процессуальные направленности, часто трактуются одинаково. Таким формами являются инвестиционный проект и приоритетный национальный проект.

Во многих определениях программно-целевого управления, получивших широкое распространение в отечественной и мировой практике прослеживается тенденция неоднозначной трактовки данного понятия. На основании существующего многообразия мнений, связанных с определением понятия целевого программирования может быть составлена сравнительная таблица 1, в которой уточнена сущность программно-целевого планирования [55].

Таблица 1 – Сравнительная характеристика терминологии программно-целевого планирования и управления [55]

Авторы	Характеристика
Ф.Каст и ДЖ.Розенцвейг	«Программа» и «Цель» имеют общее направление – системное интегрированное управление программой.
В.С.Раппопорт и Л.В.Родионова	Программно-целевое управление - организационная форма, необходимая в выполнении комплекса работ («программы»), предполагающая определенный тип структуры управления.
А.Д.Самохин, Е.Д. Новиков	Программно-целевое управление - это постановка целей и задач, а также путей их достижения, организационная структура не обязательна
Б.А. Райзберг, А.Г.Лобко, Е.П.Голубков, Л.С.Пекарский	Программно-целевое управление – это способ решения крупных и сложных проблем посредством выработки и проведения системы, программных мер, ориентированных на цели, достижение которых обеспечивает решение возникших проблем. Программно-целевое управление – системное воздействие субъекта управления на объект управленияСредства достижения целей управления (план, целевая комплексная программа, оргструктура и др.) определяются, исходя из этих целей и охвата всех стадий воспроизводственного процесса (жизненного цикла).
М.Ю.Кривошеева	Программно-целевой метод как метод выделения основных целей и задач государственного, экономического, социального, экологического и культурного, территориального развития, разработки взаимосогласованных мероприятий по их реализации в установленные сроки.
С.В. Васильев, А.И.Жуковский, Д.С.Штрейс	Программно-целевой метод планирования заключается в отборе приоритетных целей, разработке мероприятий по их достижению в заданные сроки с максимальной эффективностью при требуемом обеспечении ресурсами.

Ф. Каст и Дж. Розенцвейг относили «программу» и «цель» к одному общему направлению, определяющему системное интегрированное управление конкретной программой [См.86].

В.С. Рапопорт и Л.В. Родионова выделяют программно-целевое управление в организационную структуру, отмечая необходимость использования специального механизма. Кроме того, они отмечали, что с целью управления необходимо вводить в процесс руководителей, ответственных за координацию всей программы и достижение цели [70, с.27].

Однако такие авторы, как Новиков Е.Д., А.Д. Самохин не выделяли организационную составляющую, и ограничивались процессом управления в качестве постановки цели, задач и определением путей достижения [53, с.85].

М.Ю. Кривошеева определяет программно-целевой метод как метод выделения основных целей и задач государственного развития, постановки и решения взаимосогласованных мероприятий по их реализации в установленные сроки, не выделяя при этом организационную структуру программы [40, с.69].

Б.А. Райзберг и А.Г. Лобко, под программно-целевым методом понимают способ решения сложных проблем с помощью разработки мероприятий по достижении цели. Отмечая также, что достижение цели должно обеспечивать обеспечивает решение данных крупных проблем [69, с.35]. Также они отмечают, что программно-целевой метод целесообразно использовать в том случае, если проблема не может быть устранена с помощью естественного функционирования системы. Реализация программы происходит с помощью программных мер, сконцентрированных усилий, и ресурсных возможностей в рамках определенного времени [69, с.36]. Следует отметить также акцент авторов на попытке выделить составные атрибуты метода: план, программа, структура. Однако данный состав имеет недостаток, характеризующийся отсутствием понимания субъекта управления, объекта, специфики организационного воздействия.

Значителен вклад Жуковского А.И., С.В. Васильева, определивших программно-целевой метод в качестве инструмента управления приоритетными целями экономического, социального, научно-технического развития, с помощью разработки мероприятий в заданные сроки с максимальной эффективностью при требуемом обеспечении ресурсами. Метод включает разработку программ с учетом стратегических целей, определение путей, средств и организационных мероприятий по их достижению [40, с.20]. По их мнению, программно-целевое планирование построено по логической схеме «цели — пути — способы — средства». Сначала определяются цели, которые должны быть достигнуты, потом намечаются пути их реализации, а затем – более детализированные способы и средства. В конечном итоге, поставив перед собой определенные цели, разрабатывается программа действий по их достижению. [40, с.20]. Отсюда следует, что особенностью данного метода планирования является не просто прогнозирование будущих состояний системы, а составление конкретной программы достижения желаемых результатов.

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2010 г. №588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации» [11] федеральные целевые программы и ведомственные целевые программы объединены в государственные программы. Государственные программы разрабатываются исходя из положений концепций долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующий период и основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на соответствующий период, федеральных законов, решений Президента РФ и Правительства РФ. Таким образом, на практике программы не являются концептуальными документами, скорее они конкретизируют концепции развития отраслей, регионов и т.д., т.е. являются плановыми документами по достижению концептуальных целей развития.

Рассмотрение порядка разработки и реализации целевых программ позволяет описать данные процессы в виде блок-схем. Процесс разработки целевой программы представлен в виде взаимообусловленных логически увязанных этапов, которые сформированы в виде блок-схемы и отражены на рисунке 2 [55].

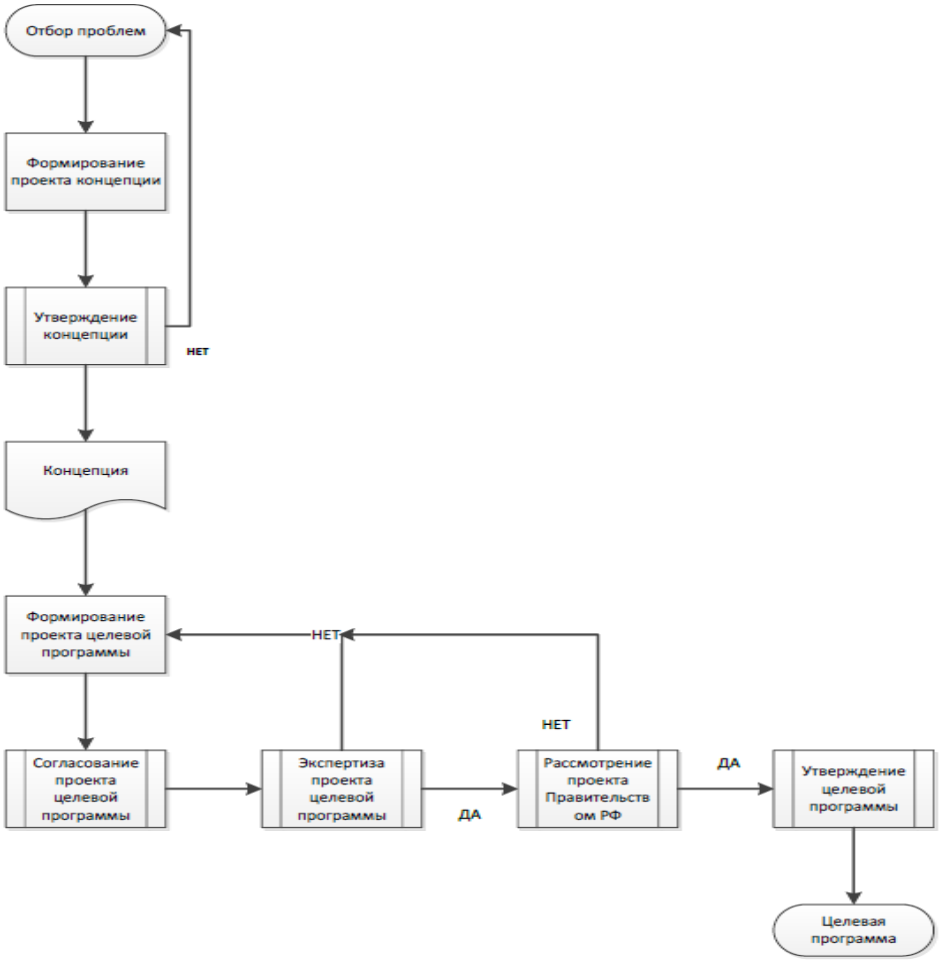


Рисунок 2 – Блок-схема процесса разработки целевой программы [55]

Процесс реализации целевой программы схематично отражен в Приложении А.

Содержательный анализ разработки и реализации целевых программ позволил определить основные черты, присущие федеральным целевым программам:

- системный характер основных целей и задач, а также комплексный подход к их решению с учетом взаимосвязи с другими решениями органов государственной власти, направленными на развитие потенциала России;
- ориентация целей, задач и мероприятий программы на достижение результатов, оцениваемых целевыми индикаторами и показателями;
- применение новых технологий, инновационных подходов, а также мирового опыта в области формирования материально-технической базы;
- наличие важных для отрасли критериев и особенностей формирования потенциала российских регионов.

Таким образом, социальное программирование – это важный этап алгоритма социального управления, который имеет свою цель, задачи, функции и методы. Это — социальный процесс, в который включаются и управленцы, и политики, и хозяйственники, и представители науки, религии, культуры, общественных организаций и движений. В его рамках осуществляется распределение ролей между названными субъектами, координация их действий для того, чтобы изменить существующий социальный мир в соответствии с определенными целями.

Приоритетность решения социальных проблем военнослужащих, непосредственно затрагивающих интересы национальной безопасности страны, требует применения новых форм и методов управленческой деятельности, в которой программно-целевое управление должно занять центральное место.

Социальное программирование – это и новая социальная функция системы государственного и военного управления, с помощью которой общество и его структурные элементы реализуют цели своего развития. Являясь функцией общей системы управления, оно выполняет в ней и свои специфические функции (подфункции). Среди них: функции согласования

интересов социальных субъектов, концентрации ресурсов и координации деятельности для достижения общих результатов, поиска наиболее эффективных способов реализации намеченных социальных целей, расстановки социально-политических приоритетов в работе органов управления различных уровней и выступает, с одной стороны, как управленческая технология, а с другой — как метод целевого управления.

Использование возможностей программно-целевого управления предполагает глубокую научно-методическую проработку управленческой деятельности, реорганизацию старых и создание новых организационных структур, переподготовку кадров, применение современных технологий, изменение стиля управленческой деятельности, что, в первую очередь, связано с избавлением от формализма, излишнего бюрократизма и ритуализма. Для обоснования программно-целевого управления социальной защитой военнослужащих необходим системный анализ состояния управленческой деятельности в этой сфере и научная проработка проблемы.

По форме целевая комплексная социальная программа — это совокупность целевых ориентиров, заданий участникам программного комплекса, прогнозов ожидаемых результатов. С функциональной точки зрения программа состоит из взаимоувязанных блоков: целевого, обеспечивающего, ресурсного, организационного и результирующего. Являясь способом программно-целевого управления, социальные программы используются как средство обоснования наиболее эффективных направлений деятельности по реализации приоритетных социальных целей и как способ концентрации управленческих ресурсов для практического осуществления выбранных направлений.

Как организационная система целевая комплексная программа представляет собой определенную целостность, достигаемую благодаря созданию специального механизма увязки целей, средств, управленческих ресурсов и условий их осуществления. При этом она обладает всеми чертами, присущими социальным системам: дифференцированностью (между

участниками программы происходит распределение функций, сфер деятельности, прав, ответственности); стратифицированностью (отношения между программными субъектами субординированы, в ее рамках осуществляется распределение статусов, властных полномочий); устойчивостью, несмотря на постоянные изменения ее элементов; особой динамичностью (взаимосогласованное изменение всех важнейших частей); относительной автономностью от окружающей среды (создаются целереализующие комплексы, которые, наряду с традиционными отраслями и регионами, выступают в качестве объекта управления).

Однако, в условиях, когда отсутствует механизм координации программной деятельности по различным задачам и на различных уровнях управленческой иерархии, расширение круга социальных программ неизбежно приводит к обострению проблем несбалансированности и дефицита управленческих ресурсов, параллелизму и дублированию, росту бюрократизма и безответственности.

В результате исследования установлено, что следствием ошибок и просчетов в социальном управлении явилось обострение социальных проблем, которые стали характерной чертой современного российского общества и Вооруженных Сил РФ. Среди них: бедность, безработица, преступность, коррупция, наркомания, распространение ВИЧ-инфекции и других заболеваний, бездомность, беспризорность, бедственное положение пенсионеров, беженцев и вынужденных переселенцев, людей с ограниченными возможностями, угроза техногенных катастроф, загрязнение окружающей среды и многое другое. В настоящее время не существует более эффективного инструмента их решения, чем целевые комплексные программы.

Поскольку до недавнего времени концепция социальной защиты военнослужащих не имела достаточного нормативно-правового и социально-управленческого обоснования, целевые комплексные программы разрабатывались и реализовывались только тогда, когда острота социальных

проблем военнослужащих превышала допустимые пределы. Такие программы носили зачастую популистский характер, либо их реализация была ограничена политико-экономической конъюнктурой. В этом, по мнению автора, кроется одна из причин того, что ни одна из этих программ в новейшей истории России не была реализована в полном объеме.

В современных условиях принята Стратегия социального развития Вооруженных Сил Российской Федерации на период до 2020 г. [18], реализация которой предусматривает использование программно-целевого метода для достижения поставленной цели. Парадокс заключается и в том, что кадровые военнослужащие в своей массе — высокообразованные, физически здоровые, относительно молодые, трудоспособные люди, и они не должны находиться в одном ряду с такими социально незащищенными слоями населения, как инвалиды, безработные, дети и т.д. Они по праву должны стать элитой общества, а поэтому речь в стратегическом плане может идти не о социальной защите, а о повышении уровня их жизни, поскольку только в этом случае эта специфическая социальная группа перестанет быть ее объектом.

Концепция программно-целевого управления социальной защитой военнослужащих представляет собой согласованные по уровням управления, способам социально-управленческого взаимодействия, применяемым социальным технологиям формы и методы социального воздействия с целью решения задач социальной защиты военнослужащих и членов их семей. Реализация целевых комплексных программ предполагает использование различных социальных технологий, элементов социального эксперимента по группам целевых комплексных программ и подпрограмм. Ведущими формами социального управления являются государственное управление (по вертикали), основными уровнями можно определить федеральный уровень, региональный уровень, уровень конкретных военных организаций (по горизонтали). Комплексная оценка социологии военной организации выполняет роль механизма обратной связи для определения эффективности

программно-целевого метода социального управления. Решение этих приоритетных задач должно быть предусмотрено в ходе разработки и реализации федеральных целевых комплексных программ, в которых могут предусматриваться отдельные подпрограммы, с детальным финансово-экономическим обоснованием предлагаемых мер, указанием этапов и сроков их реализации.

Совершенствование программно-целевого управления целесообразно базировать на трех основных направлениях: во-первых, на реорганизации управленческих структур Главных и центральных управлений Министерства Обороны и Генерального штаба ВС РФ и ориентации их деятельности на решение задач преимущественно методами программно-целевого воздействия; во-вторых, на создании специальных организационных структур по управлению целевыми комплексными программами социальной защиты военнослужащих (Программно-целевого управления), объединяющих как управленческие ресурсы государственного, так и военного управления, как федерального, так и регионального уровней и уровня конкретных военных организаций; в-третьих, на подготовке и переподготовке управленческих кадров федерального и регионального уровней к эффективной деятельности по реализации целевых комплексных программ социальной защиты военнослужащих, использованию ресурсов государственного и военного управления для достижения цели – социальной и военной безопасности государства и общества.

2 Система управления социальной защитой военнослужащих Вооруженных Сил России в современных условиях

2.1 Правовые основы регулирования социальной защиты военнослужащих

Армия является сложным социальным и правовым институтом. Она регулируется нормами конституционного, административного, финансового, уголовного и некоторых других отраслей российского права, определяющими ее особенности и отличия от других видов государственной службы. Формирование высокоэффективной военной службы находится в центре внимания политического руководства страны. Как от реформы государственной службы, так и от военной реформы, одной из целей которых является преобразование военной службы, во многом зависит ответ на вопрос, состоится ли в России становление истинно демократического правового государства. Военнослужащим принадлежит важнейшая роль в решении задач обороны и безопасности государства и тем самым обеспечение возможности формирования российского общества на основах демократии и права.

В наше время военнослужащие относятся к категории сравнительно высокооплачиваемой части населения. Что приводит к повышению престижа военной службы в обществе, притоку молодых офицеров, повышению уровня профессиональной подготовки военных кадров. Существует объективная потребность анализа и теоретического осмысления ситуации, сложившейся в области социально-правовой защиты военнослужащих, обобщения деятельности органов власти в данном направлении, уяснения категорий социально-правовой защиты и социальной защищенности, проработки методик и создания комплексных программ социального

обеспечения военного строительства в Российской Федерации на ближайшее десятилетие.

Военнослужащие контрактной службы и члены их семей пользуются установленными Конституцией и российским законодательством правами и свободами наравне с другими гражданами Российской Федерации. Их право на социальное обеспечение закреплено в статье 39 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой каждому гражданину Российской Федерации гарантируется социальное обеспечение [1].

Правовая защита военнослужащих контрактной службы и членов их семей является функцией государства и предусматривает закрепление в законах и иных нормативно-правовых актах прав, льгот, гарантий и компенсаций указанным лицам и иных мер их социальной защиты, а также правовой механизм их реализации.

Его элементами в настоящее время являются:

- правовое закрепление порядка и правил предоставления военнослужащим и их семьям прав и льгот, а также обязанности должностных лиц в данной сфере;

- определенный бюджетом и государственными целевыми программами объем материальных средств, направляемых на социально-экономическое обеспечение военнослужащих;

- юридическая ответственность должностных лиц и государственных органов за непредоставление военнослужащим и их семьям законных прав и льгот, а также ответственность за посягательство на их жизнь, здоровье, достоинство, честь и имущество;

- процедуры обжалования и контроля обеспечения должностными лицами и государственными органами социальной защищенности военнослужащих и членов их семей.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации в целях обеспечения социальной защиты военнослужащих в России разработаны и приняты нормативно-правовые акты об их социальном обеспечении, правах и

льготах. Основными являются федеральные законы: «О статусе военнослужащих» [4], «О воинской обязанности и военной службе» [3], «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» [2].

Вместе с тем специфика возможностей их реализации в условиях Вооруженных Сил, других государственных военных организаций влечет за собой некоторые установленные законами ограничения военнослужащих в общегражданских правах и свободах. Так, свобода передвижения и право на выбор места жительства реализуется военнослужащими с учетом необходимости поддержания боевой готовности воинских частей и обеспечения своевременности прибытия военнослужащих к месту службы.

Система правовых гарантий - это закрепленные в законодательстве средства (способы), специальные меры, которые призваны непосредственно обеспечить правомерную реализацию и защиту прав и свобод военнослужащих, удовлетворение их интересов, пользование благами.

Среди юридических гарантий прав и свобод следует четко различать условия, которые обеспечивают их правомерную реализацию (гарантии реализации прав) и условия их защиты (гарантии защиты прав).

Правовые гарантии непосредственно связаны с применением правовых норм и выражаются в деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц и самих военнослужащих, проходящих военную службу по контракту.

Таким образом, правовая база военной службы имеет неразрывную связь с законодательством РФ, которое определяет права и обязанности каждого солдата и офицера.

Первым правовым документом, который не только определил права и обязанности военнослужащего, но и направления политики РФ по вопросам

социальной защиты стал Федеральный закон РФ «О статусе военнослужащего» от 27 мая 1998 г. №76-ФЗ [4].

Данным Законом закреплены и конкретизированы такие важнейшие конституционные права и свободы военнослужащих, как право на свободу передвижения и выбор места жительства; на свободу слова; на участие в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании; на свободу совести и вероисповедания; на участие в управлении делами государства и общественными объединениями; право на труд и на отдых; на жилище; на охрану здоровья и медицинскую помощь; на возмещение причиненного вреда; право собственности; право на образование. Статья 5 данного Федерального закона гласит о том, что государство гарантирует защиту чести и достоинства, свободы военнослужащих. Так, например, угроза жизни, причинение вреда или оскорбление военнослужащего определяется, как отягчающее обстоятельство при определении ответственности виновного. Следовательно, теперь военный законодательно защищен от посягательства на честь, достоинство и в первую очередь здоровье. Статья 10 ФЗ регламентирует право на труд военнослужащего, т.е. во время службы по контракту он имеет право на занятие воинских должностей, повышение по службе, повышение проф. квалификации и т.п.

Кроме того, указанным Федеральным законом определены правовые основы денежного довольствия, продовольственного и вещевого обеспечения, торгово-бытового обслуживания военнослужащих, установлены льготы по налогам и по проезду на транспорте, закреплены страховые гарантии военнослужащих, а также другие меры их социальной защиты. В соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих» реализация мер правовой и социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей возлагается на органы государственной власти, органы местного самоуправления, федеральные суды общей юрисдикции, правоохранительные органы в пределах их полномочий, а также является

обязанностью командиров (начальников). Реализации прав военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации могут также содействовать общественные объединения. Законом «О статусе военнослужащих» установлен широкий спектр социальных льгот для военнослужащих, которые должны компенсировать им моральные и физические нагрузки, обусловленные исполнением служебных обязанностей.

Являясь различными по своей природе и содержанию, социальные гарантии призваны частично либо полностью компенсировать военнослужащим отчуждаемые у них некоторые права, а также ограничения, обусловленные военной службой. Об этом прямо сказано в п. 2 ст. 1 Федерального закона «О статусе военнослужащих»: «В связи с особым характером обязанностей, возложенных на военнослужащих, им предоставляются социальные гарантии».

В Законе «О статусе военнослужащих» приводится перечень лиц, на которых распространяются льготы, гарантии и компенсации в части и порядке, которые предусмотрены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. К таким лицам закон относит:

- военнослужащих и членов их семей;

- граждан, уволенных с военной службы в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах, Объединенных Вооруженных Сил государств - участников СНГ, и членов их семей;

- граждан, уволенных с военной службы в Вооруженных Силах СССР, Пограничных, Внутренних и Железнодорожных войсках, войсках гражданской обороны, органах и войсках государственной безопасности, других воинских формированиях СССР, и членов их семей.

Вопрос здравоохранения военнослужащих регламентируется статьей 16 №76-ФЗ. Для служащих на государственной военной службе существуют

специальные военно-медицинские учреждения, в которых они и члены их семьи имеют право на бесплатную медицинскую помощь. В неотложных случаях военнослужащим обязаны беспрепятственно и бесплатно оказать медицинскую помощь в любом учреждении здравоохранения. На момент принятия закона военнослужащие (кроме «срочников» и курсантов») имели право на платное санаторно-курортное лечение на период отпуска и на 6 установленных законом на момент убытия в отпуск минимальных размеров оплаты труда и 3 установленных законом на момент убытия в отпуск минимальных размеров оплаты труда на супругу(а) и каждого несовершеннолетнего ребенка. Также существовала менее существенная поддержка военнослужащих, чем предоставление жилья и здравоохранения, но она тоже имела место быть. Например, Федеральный Закон «О статусе военнослужащего» предусматривал страховые гарантии права на возмещения ущерба, право на образование, льготы при проезде на транспорте и почтовых отправлениях, право на обжалование неправомерных действий, право на социальную защиту членов семьи в случае потери кормильца .

Итак, исследование данных десяти-пятнадцати летней давности показывают, что государство обеспечило для военнослужащих: правовые основы защиты свободы, чести и достоинства военнослужащих; права на свободу передвижения и выбора места жительства; право на труд; право на льготный проезд; право на денежное довольствие, продовольственное и вещевое обеспечение; право на бесплатную медицинскую помощь; право на служебное жилое помещение; право на оформление жилого помещения в собственность в соответствии с необходимыми для этого условиями и др.

К сожалению, на период введения данных привилегий государство не достаточно тщательно подготовило механизмы их осуществления. На это повлиял ряд причин, например, коррупция и недостаточное финансирование социальной сферы. Целый ряд льгот был отменен практически сразу после их введения, так как правительство признало их слишком дорогими и посчитало нецелесообразным выделять на них средства. Например, в двухтысячные

года было очень сложно добиться бесплатного перелета в отпуск, т.к. авиакомпании просто не принимали воинские перевозочные документы из-за огромного долга Министерства Обороны. Также, немногие военнослужащие смогли воспользоваться льготами на установку и пользование телефоном.

В связи с проводимыми государством реформами Вооруженных Сил, правительство внесло некоторые изменения и дополнения в законы, регулирующие правовые стороны прохождения военной службы.

Социальная защита военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей должна предусматривать:

- реализацию прав, льгот, гарантий и компенсаций военнослужащих органами государственной власти, органами военного управления и органами местного самоуправления;

- совершенствование механизмов и институтов социальной защиты военнослужащих;

- охрану их жизни и здоровья, а также иные меры, направленные на создание условий жизни и деятельности, соответствующих характеру военной службы и ее роли в обществе.

С момента вступления в силу Федерального закона «О статусе военнослужащих» его статьи подвергались редактированию много раз.

Изменения коснулись также и детей военнослужащих, теперь по месту жительства их семей места в государственных и муниципальных общеобразовательных и дошкольных образовательных учреждениях и летних оздоровительных лагерях предоставляются в первоочередном порядке. Военнослужащим-гражданам на содержание их детей (лиц, находящихся на их иждивении), посещающих государственные, муниципальные и негосударственные детские дошкольные учреждения, производятся выплаты по решению министра обороны Российской Федерации (руководителя иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба). Расходы по указанным выплатам осуществляются за счет средств Министерства обороны Российской

Федерации (иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба).

В 2015 году изменения в 76-ФЗ коснулись прав военных и членов их семей на медицинскую помощь и охрану здоровья, обеспечения для проезда. Во-первых, с 1 января 2015 года для контрактников отменена ежегодная оплата стоимости отдыха детей в организациях детского отдыха и оздоровления, введенная в 2010 году. Ранее регламентировалась сумма до 10 800 рублей для каждого ребенка. Для призывников больше не предусмотрено обеспечение денежными средствами для проезда городским и пригородным общественным транспортом всех видов. Наряду с этим вводятся новые права, например, в сфере образования. Так граждане, пребывающих в резерве, теперь имеют возможность прохождения профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации бесплатно в военных образовательных учреждениях.

В текст закона включена статья, устанавливающая денежные выплаты гражданам, призванным на военные сборы, и гражданам, пребывающим в резерве. На данных граждан статус военнослужащих также распространяется в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством. Для призванных на сборы теперь предусмотрены: оклад по должности и по званию; коэффициенты; командировочные расходы за проезд от военного пункта сбора к месту проведения сборов и обратно; денежная компенсация за наем (поднаем) жилья в случаях, устанавливаемых Правительством РФ.

Для находящихся в резерве выплаты состоят из: месячного оклада; коэффициентов; ежемесячной процентной надбавки к месячному окладу за непрерывность пребывания в резерве; денежной суммы, единовременно выплачиваемой при перезаключении контракта о пребывании в резерве; других выплат, предусмотренных законодательством.

Перемены произошли и в регулировании денежного довольствия военных и предоставления им отдельных выплат, установленных специальным федеральным законом. Так, временно приостановлено на 2015

год ежегодное индексирование воинских окладов по должностям и окладов по званиям.

Некоторые пособия и компенсации, наоборот, индексированы. К ним относятся:

— единовременное пособие, выплачиваемое членам семьи военного или гражданина, который призван на сборы, в случае его гибели при исполнении обязанностей либо смерти от военной травмы до истечения одного года с момента увольнения со службы (отчисления со сборов или их окончания);

— ежемесячная компенсация инвалидам вследствие военной травмы. С января 2015 года ряд норм закона о денежном довольствии распространяется также на военнослужащих ФСБ, внешней разведки военной прокуратуры и некоторых других.

Кардинальные изменения произошли в системе обеспечения военнослужащих жилыми помещениями. Государство не несет теперь обязанность по предоставлению жилых помещений военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, и членам их семей, только временного пользования (служебные жилые помещения).

Изменения редакции абз. 2 п.1 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» приводит к противоречию, поскольку, с одной стороны, можно сделать вывод, что военнослужащие, поступившие на военную службу до 1 января 1996 г., по истечении 5 лет службы будут предоставляться жилые помещения на общих основаниях с другими военнослужащими, т.е. только служебные жилые помещения, а с другой стороны - можно сделать вывод, что им будут предоставляться жилые помещения на общих основаниях с другими гражданами, т.е. по договору социального найма.

В соответствии с изменениями статьи 15 дополнились предложения следующего содержания: «Жилые помещения предоставляются в населенных пунктах, в которых располагаются воинские части, а при отсутствии возможности предоставить жилые помещения в указанных населенных

пунктах - в других близлежащих пунктах. Существенным недостатком нововведения является отсутствие каких-либо критериев, позволяющих определить термин «близлежащие населенные пункты».

Обязанность по обеспечению жильем увольняемых с военной службы легли теперь только на федеральные органы исполнительной власти, т.е. указанная обязанность снимается с органов местного самоуправления. В то же время лица, уволенные до 1 января 2005 г. и вставшие на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий в муниципальных образованиях, обеспечиваются жильем за счет средств федерального бюджета путем выдачи государственного жилищного сертификата органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Новой формой обеспечения военнослужащих жилыми помещениями является накопительно-ипотечная система, которая вступила в действие с 1 января 2005 г. Порядок функционирования данной системы определен Федеральным законом от 20 августа 2004 г. № 117 ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» [5].

Законом признается утратившей силу статья 17 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и тем самым отменяются все льготы в области права собственности и налоговые льготы военнослужащих.

Отменена бесплатная юридическая помощь юридических консультаций и коллегии адвокатов военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, по вопросам, связанным с прохождением военной службы, а также обеспечение гражданам, уволенным с военной службы с правом на пенсию, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, бесплатного получения профессионального образования без выплаты им стипендии в период обучения.

В системе органов законодательной власти решением проблем социальной защиты военнослужащих занимаются комитеты Государственной Думы по обороне, безопасности; делам ветеранов и социальной политике.

Наиболее заметную роль в решении этих вопросов играет Комитет Государственной Думы по обороне. Ему принадлежит основная роль в создании законодательной базы социальной защиты военнослужащих.

В Совете Федерации этими вопросами в той или иной степени занимаются Комитет по вопросам социальной политики и Комитет по вопросам безопасности и обороны.

В системе исполнительной власти общее руководство деятельностью по осуществлению социальной защиты военнослужащих возложено на Правительство РФ.

Согласно статье 3 Федерального закона «О статусе военнослужащих» реализация мер правовой и социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей возлагается на органы государственной власти, органы местного самоуправления, федеральные суды общей юрисдикции, правоохранительные органы в пределах их полномочий, а также является обязанностью командиров и начальников [4].

Круг органов и должностных лиц, занимающихся социальной защитой военнослужащих, определен и статьей 10 Устава внутренней службы Вооруженных Сил РФ [9]. Главенствующая роль в организации социально-правовой работы непосредственно в войсках принадлежит командиру (начальнику).

Пользуясь предоставленными ему правами и выполняя возложенные на него обязанности, командир (начальник) издает приказы и другие акты военного управления, посредством которых он осуществляет реализацию законодательства о социальной защите военнослужащих. С этой целью командир (начальник) в изданных им актах указывает конкретных исполнителей и что им предписывается сделать, а также определяет сроки выполнения поставленных задач и порядок действия подчиненных при их выполнении. Например, в соответствии с Уставом внутренней службы ВС РФ командир полка утверждает график отпусков военнослужащих, устанавливает распорядок дня и регламент служебного времени; принимает

меры по улучшению быта военнослужащих, сохранению и укреплению здоровья личного состава.

Заместитель командира полка (корабля 1 ранга) по воспитательной работе в мирное и военное время отвечает за действенность работы по правовой и социальной защите военнослужащих, членов их семей и гражданского персонала. Он участвует в отборе кандидатов для поступления в военные образовательные учреждения профессионального образования; организует и проводит военно-социальную работу, участвует в реализации социальных прав и гарантий военнослужащих, а также в решении правовых, социальных, бытовых и жилищных проблем военнослужащих, членов их семей, гражданского персонала полка (корабля); осуществляет взаимодействие с органами государственной власти и общественными организациями в целях повышения социального статуса военнослужащих и престижа военной службы [9].

Обеспечение социальной и правовой защищенности военнослужащих и ее совершенствование - одна из важнейших обязанностей командиров (начальников) всех рангов. Это определено законами, воинскими уставами и является необходимым и существенным фактором воспитания личного состава, укрепления морально-психологического состояния военнослужащих, повышения боевой готовности и боеспособности войск.

Законодательство устанавливает, что государство гарантирует военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, увеличение количества льгот, гарантий и размера компенсаций в соответствии с полученной квалификацией и сроком военной службы, который рассчитывается с учетом общей продолжительности военной службы в календарном исчислении или общей продолжительности военной службы в льготном исчислении.

Помимо общегражданских прав и свобод военнослужащие имеют права, обусловленные военной службой. К их числу относится право на государственное материальное обеспечение в период нахождения на военной

службе. Оно реализуется путем получения от государства денежного довольствия и натурального обеспечения (продовольственного, вещевого, предоставления жилых помещений).

Обобщая вышесказанное, следует отметить, что правовое регулирование социальной защиты военнослужащих должно отражать в себе все те особенности, которые присущи нормам военного законодательства в целом. Во-первых, оно должно носить комплексный характер, охватывающий нормативно-правовые акты, регулирующие различные группы общественных отношений. Во-вторых, оно не может не учитывать централизованного характера военного правотворчества. В-третьих, оно должно учитывать, что для военного законодательства характерны наиболее жесткие санкции. Так, если некоторые нарушения, совершенные гражданскими лицами, влекут за собой лишь моральную, административную или дисциплинарную ответственность, то военнослужащие за аналогичные нарушения могут привлекаться даже к уголовной ответственности, например, за неповиновение, неисполнение приказа, нарушение правил полетов, несения боевого дежурства и некоторые другие нарушения. В-четвертых, в основу правового регулирования следует положить принцип компенсации за тяготы и лишения военной службы.

Таким образом, центральным элементом механизма правового регулирования военно-социальной политики является система правовых норм, содержащихся в нормативных правовых актах - законах, указах президента РФ, постановлениях правительства РФ, ведомственных нормативных правовых актах. Существующая организация законодательной деятельности приводит к тому, что федеральное законодательство в военно-социальной сфере зачастую отличается неполнотой и в то же время избыточностью, нестабильностью, многочисленными противоречиями и несогласованностями, дублированием нормативного материала.

2.2 Состояние социальных проблем военнослужащих России

Реформирование Вооруженных Сил повлекло за собой пересмотр положений о статусе военнослужащих, правовых основ прохождения службы, комплектования силовых структур. На первый план вышла необходимость комплексного решения проблем социальной защиты военнослужащих и членов их семей, принятия на федеральном уровне действенных программ социальной адаптации как допризывной молодежи, так и ветеранов военной службы, уволенных в запас.

Новые реалии требуют более полного учета всех вопросов жизнеобеспечения военнослужащих и членов их семей, наличия и эффективного функционирования института военно-социальной работы с ними. Сейчас, как показывает практика Министерства обороны РФ и других силовых ведомств, сделаны только первые шаги для использования правового механизма взаимной ответственности военнослужащего и государства. Узловым вопросом выступает уровень социальной защищенности военнослужащих, ветеранов военной службы, членов их семей.

Согласно заявлению начальника Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации генерала армии Валерия Герасимова на брифинге 15 декабря 2015 года [30], решение вопросов социальной защищенности военнослужащих не остается без внимания. Удалось добиться системного и планового обеспечение военнослужащих постоянным жильем, в том числе, за счет перехода на новый порядок решения жилищного вопроса – предоставления для приобретения или строительства жилья денежной субсидии. Перспективным видом жилищного обеспечения стала накопительно-ипотечная система. За последние четыре года численность ее участников увеличилась более чем на 55% и составляет свыше 156-ти тысяч человек. Всего по ипотеке приобретено уже около 50-ти тысяч жилых помещений. Сохранены темпы обеспечения служебным жильем. С начала

текущего года обеспечены квартирами и общежитиями двадцать семь тысяч человек.

В развитии системы военного образования, при широком внедрении инновационных технологий обучения и современных образовательных стандартов, основные усилия были направлены на повышение качества подготовки выпускников, способных по окончании военного учебного заведения эксплуатировать перспективные образцы вооружения, поступающие в войска. В рамках создания сервиса обмена информацией между вузами Минобороны России – «электронного вуза» реализован пилотный проект электронной библиотеки и утвержден единый стандарт электронных учебников. Обучение по ним начнется с 1 сентября 2016 г. [30].

Продолжено расширение возможностей по целенаправленному довузовскому образованию. Открыто Пермское суворовское военное училище. Созданы школы для одаренных детей: Ай-Ти-технологий – в Военной академии связи, инженерная школа – в Военно-воздушной академии и спортивная школа – в Военном институте физической культуры. С 2015 года начал работу спортивно-оздоровительный лагерь Севастопольского Президентского кадетского училища. В нем будут ежегодно укреплять здоровье 850 воспитанников из других регионов.

Повышено качество медицинского обеспечения. В военные госпитали поставлено в этом году свыше 2 тысяч единиц медицинского оборудования, что позволило увеличить до 30% оказание сложной медицинской помощи. Заболеваемость военнослужащих, по сравнению с прошлым годом, снизилась на 27%. В 2016 году планируется расширить возможности по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи и планируется закупить более тысячи пятисот единиц дорогостоящего медицинского оборудования [30].

В целях повышения эффективности управления и укрепления обороноспособности страны, созданный в 2014 году Национальный центр управления обороной Российской Федерации, за год своей работы стал эффективным механизмом мониторинга во всех сферах деятельности Вооруженных Сил и мощным аналитическим центром [30].

И все же следует отметить, что меры, принимаемые для поддержания социальной защиты военнослужащих на должном уровне различными

ступенями государственного управления до сегодняшнего дня не принесли должных результатов, поскольку проводились без серьезных концептуальных разработок и осуществлялись методом дорогостоящих проб и ошибок.

Основное содержание реформы военно-социальной политики составила реформа социального обеспечения военнослужащих, в том числе уволенных с военной службы в запас и отставку, которая проводилась в течение 2002-2012 годов. Президентом, Правительством РФ, другими органами государственной власти и управления принимался ряд мер, направленных на совершенствование данной системы. Одним из сохраняющих свое направление векторов реформирования в эти годы было повышение значимости денежного довольствия военнослужащих в общем объеме их социального обеспечения. Так, с 1 июля 2002 г. повысились должностные оклады путем приравнивания их к окладам по соответствующим должностям государственных служащих. В результате их величина возросла в 2,0-2,5 раза (в зависимости от занимаемой воинской должности). Кроме того, были увеличены процентные надбавки за выслугу лет (ранее их величина находилась в диапазоне от 5% за 1 год военной службы до 40% за 25 лет службы; после реформы надбавки стали изменяться от 5% при наличии выслуги 0,5 года до 70% за 25 лет службы) и за сложность, напряженность, специальный режим службы (с 50% до 70% должностного оклада) [25, с.72].

В отношении установленных в 2002 году процентных надбавок за выслугу лет нередко отмечался их неоправданно высокий размер. Несправедливо большая величина данной выплаты была особенно заметна в сравнении с весьма медленным ростом должностных окладов при повышении тарифных разрядов. Что касается упоминавшегося увеличения величины ежемесячной процентной надбавки за сложность, напряженность, специальный режим службы (с 50% до 70% должностного оклада), то цели данного мероприятия были очевидны: избежать повышения военных пенсий

в той же пропорции, что и денежного довольствия военнослужащих, поэтому такие меры были оценены военнослужащими и военными пенсионерами крайне негативно. Одновременно с повышением денежного довольствия с 1 июля 2002 г. была прекращена выплата компенсации в сумме удерживаемого налога на доходы физических лиц, отменены льгота по 50-процентной оплате жилья и коммунальных услуг, выплата ежемесячной надбавки в размере 25% пенсии, которая могла быть назначена военнослужащему, а также доплата в размере до 50% оклада по дополнительно исполняемой воинской должности. Отмена первой социальной гарантии сразу же заметно снизила эффект от повышения денежного довольствия. Например, с 1 июля 2002 г. должностной оклад рядового-контрактника возрос почти в два раза: с 511 руб. до 1000 руб. При этом до повышения суммарная величина его денежного довольствия составляла в среднем 1653 руб. в месяц (с учетом всех дополнительных выплат). С 1 июля суммарный размер оплаты воинского труда такого военнослужащего возрос до 2962 руб. (на 79%), однако после удержания налога на доходы физических лиц ее величина уменьшилась до 2586 руб., т.е. реальное увеличение составило всего лишь 56%. Не менее заметной стала и отмена льготы по 50-процентной оплате жилья и коммунальных услуг. Для справки отметим, что величина прожиточного минимума в среднем по Российской Федерации на тот момент составляла 1980 руб., т.е. общий объем получаемого денежного содержания у многих военнослужащих не «дотягивал» до этой величины [25, с.73].

При этом государство не взяло на себя обязательство индексировать величину денежного довольствия с учетом роста стоимости коммунальных услуг. Таким образом, все негативные последствия возрастания в будущем квартплаты целиком легли на плечи военнослужащих и добавили еще один фактор регулярного снижения реального размера оплаты воинского труда.

С 1 января 2003 г. состоялось еще одно существенное изменение в оплате воинского труда: оклады по воинским званиям возросли до размера надбавок за квалификационный разряд государственных служащих. Среднее

возрастание величины оклада по воинскому званию составило примерно 50%. Несмотря на то, что данное мероприятие было давно назревшим и оценивалось однозначно положительно, возрастание общего размера денежного довольствия было не столь заметным и составило в зависимости от должности и воинского звания военнослужащего 6-10%. Тем самым были скомпенсированы лишь инфляционные потери за полгода, прошедшие с предыдущего повышения в июле 2002 года.

В то же время имеются существенные отличия в значении, которое придается воинским званиям в Вооруженных Силах и квалификационным разрядам на государственной службе, а также порядку и условиям их присвоения. Например, в отличие от классных чинов (ранее – квалификационных разрядов) государственной гражданской службы, для воинских званий законодательство не содержит указаний на то, что они каким-либо образом отражают личные либо служебные качества военнослужащего. Звания присваиваются всем военнослужащим вне зависимости от их служебных качеств (государственным служащим классный чин может и не присваиваться). В качестве одного из условий присвоения военнослужащему очередного воинского звания определен срок, который должен пройти со дня присвоения ему предыдущего воинского звания (данное требование отсутствует для государственных гражданских служащих). Не углубляясь в подробный анализ отличий классных чинов (квалификационных разрядов) государственных служащих и воинских званий военнослужащих, можно резюмировать, что они имеют принципиально разную природу, механическое приравнивание окладов по воинским званиям к квалификационным разрядам государственных служащих не имеет под собой научной основы.

Еще одно «техническое» повышение денежного довольствие состоялось с 1 октября 2003 г.: на 11% возросли оклады по воинским должностям и воинским званиям. При этом индекс роста потребительских цен составил в 2003 году 12% [25, с.73].

Очередным этапом отмены натуральных льгот стало вступление в силу с 1 января 2005 г. отдельных положений широко известного Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ (так называемый «закон о монетизации льгот»). Военнослужащие лишились бесплатного проезда на городском и пригородном транспорте, льгот в виде освобождения от уплаты земельного налога, права получения продовольственного пайка, а так- же ряда других. Из нормативных правовых актов, регламентирующих статус военнослужащих, были исключены нормы, предусматривающие торгово-бытовое обслуживание по льготным ценам через сеть военной торговли, предоставление в собственность или пожизненное наследуемое владение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного либо дачного хозяйства. Был существенно изменен порядок обеспечения военнослужащих жилыми помещениями. В частности, отменена безвозмездная финансовая помощь на оплату стоимости жилых помещений, принадлежащих жилищно-строительным и жилищным кооперативам, или строительство (покупку) индивидуальных жилых домов (квартир). Право военнослужащих на получение жилого помещения заменено на накопительно-ипотечную систему, при которой отсутствовали гарантии того, что накопленные за время военной службы денежные средства будут достаточны для приобретения жилого помещения. Одновременно был увеличен предельный размер надбавки за сложность, напряженность и специальный режим службы, что рассматривалось как денежная компенсация отмененных натуральных льгот. В зависимости от региона прохождения службы и состава военнослужащих ее величина была установлена в размерах от 85% до 200% (вместо действовавшего ранее единого размера 70%) [25, с.74].

С 2003 года ведет свое начало негативно сказавшаяся на социальном климате в Вооруженных Силах тенденция дифференциации доходов военнослужащих в зависимости от того, проходят они службу в центральном аппарате Минобороны России, в других органах военного управления

Министерства обороны, видов вооруженных сил и родов войск либо в «обычных» воинских частях. При этом основанием для более высокой оплаты воинского труда выступало не качество исполнения служебных обязанностей, а именно место службы.

В течение 2006-2011 годов денежное довольствие военнослужащих повышалось еще несколько раз. Так, с 1 января 2006 г. на 15% были увеличены размеры окладов по воинским должностям и по воинским званиям военнослужащих, проходящих военную службу по контракту. С 1 января 2007 г. они возросли еще на 10%, с 1 декабря того же года – на 15%, с 1 февраля и с 1 октября 2008 г. – на 9%, с 1 августа 2009 г. – на 8,5% и с 1 апреля 2009 г. – на 6,5%. Эти изменения оплаты не носили характер новаций, поскольку лишь более или менее адекватно компенсировали рост потребительских цен в стране [25, с.74].

Весьма серьезным этапом изменения системы денежного довольствия военнослужащих стало издание ряда приказов Министра обороны РФ во исполнение Указа Президента РФ от 26 декабря 2006 г. № 1459, которые предписывали выплачивать за счет бюджетных средств, выделенных на денежное довольствие военнослужащих и на оплату труда лиц гражданского персонала дополнительные выплаты по результатам службы (работы). Для многих военнослужащих данные выплаты стали весьма существенной прибавкой к ранее получаемому денежному довольствию. Однако всем перечисленным руководящим документам был присущ общий серьезный недостаток: ни критерии назначения указанных выплат, ни их размер не были установлены нормативно. Таким образом, ни один военнослужащий не мог делать сколько-нибудь достоверные предположения о размере суммы, которая ему будет выплачена, и вообще быть уверенным в получении данного поощрения. Это создавало предпосылки для несоблюдения нормы Федерального закона «О статусе военнослужащих» (статья 3), в соответствии с которой система социальной защиты, материального и иных видов обеспечения военнослужащих устанавливается исключительно с учетом

занимаемых воинских должностей, присвоенных воинских званий, продолжительности военной службы, выполняемых задач, условий и порядка прохождения ими военной службы. Несовершенство правового регулирования в данной сфере приводило к тому, что, фактически любые (несправедливо большие или несправедливо малые) размеры выплат формально не противоречили нормам законодательства.

Даже расчетная (т.е. средняя на военнослужащего) величина дополнительного материального стимулирования была весьма нестабильной. Так, во втором полугодии 2009 года лимиты выплаты были установлены из расчета 30 000 руб. на одну должность в войсковом звене, 35 000 руб. – в военно-учебных заведениях, 100 000 руб. – в финансовых инспекциях, 50 000 руб. – в группах финансирования капитального строительства. В первом полугодии 2010 года соответствующие нормы были изменены следующим образом: 35 000 руб. на одну должность в войсковом звене, 50 000 руб. – в военно-учебных заведениях, 100 000 руб. – в группах финансирования капитального строительства. В четвертом квартале 2010 года расчетная сумма была установлена в размере 30 000 руб. на одного военнослужащего. В первом квартале 2011 года выплата производилась из лимита 30 000 руб. на одного военнослужащего войскового звена, 50 000 руб. – в военно-учебных заведениях; во втором квартале того же года – 25 000 и 35 000 руб. соответственно. В третьем и четвертом кварталах 2011 года принцип формирования расчетной суммы изменился. Она была установлена в зависимости от воинского звания и составила 25 000 руб. военнослужащим в воинских званиях от рядового до старшего прапорщика включительно, а офицерам – в размерах, приведенных ниже. В таблице 2 приведена расчетная сумма дополнительной выплаты офицерам в соответствии с приказом Министра обороны Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 1010 «О дополнительных мерах по повышению эффективности использования фондов денежного довольствия военнослужащих и оплаты труда лиц

гражданского персонала вооруженных сил Российской Федерации» [15] в третьем и четвертом кварталах 2011 года [См.71].

В 2010 году был введен ряд выплат, направленных на совершенствование уровня физической подготовленности личного состава Вооруженных Сил. Так, с 1 августа введена ежемесячная надбавка в размере от 50% оклада по воинской должности лицам, выполнившим третий квалификационный уровень физической подготовленности, до 300% такого оклада имеющим спортивные звания «мастер спорта» и выше. Военнослужащим, проходящим службу на должностях, подлежащих замещению специалистами физической подготовки, установлена ежемесячная надбавка за важность выполняемых задач, размер которой находился в пределах от 5,3 тыс.руб. до 46,6 тыс.руб.[25, с.76]

Таблица 2 – Расчетная сумма дополнительной выплаты офицерам в третьем и четвертом кварталах 2011 года [71]

Воинское звание Расчетная сумма (руб.)	**Воинское звание Расчетная сумма (руб.)**
младший лейтенант 70 000	младший лейтенант 70 000
лейтенант 80 000	лейтенант 80 000
старший лейтенант 90 000	старший лейтенант 90 000
капитан 100 000	капитан 100 000
майор 110 000	майор 110 000
подполковник 120 000	подполковник 120 000
полковник 140 000	полковник 140 000
Генерал	майор 150 000
Генерал	лейтенант 160 000
Генерал	полковник 170 000

Наиболее существенным событием реформы денежного довольствия последних лет было вступление в силу с 1 января 2012 г. Федерального закона №306 «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» [7]. В соответствии с упомянутым документом и принятым на его основании постановлением Правительства РФ от 5 декабря 2011 г. № 992 «Об установлении окладов денежного содержания военнослужащих, проходящих военную службу по контракту» [16]

существенно увеличились как базовый размер денежного довольствия военнослужащих (т.е. суммарная величина следующих выплат: оклада по воинской должности, оклада по воинскому званию, ежемесячной надбавки за выслугу лет), так и величина военных пенсий.

Однако отметим, что Федеральный закон «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» не повышал денежное довольствие (он лишь предписывал Правительству РФ установить единые размеры окладов по воинским званиям, размеры окладов по типовым воинским должностям). Более того, принятые в тот день законы отменяли целый ряд выплат и натуральных льгот военнослужащим. Реальный рост доходов многих военнослужащих с 1 января 2012 г. вообще отсутствовал, а в тех случаях, когда он действительно имел место, был ни трех-, ни даже двукратным, а измерялся процентами, сопоставимыми с индексом роста потребительских цен. В Приложении Б приведен список социальных гарантий, отмененных в период с 2002 до 2012 года, с указанием для льгот, предоставляемых в натуральной форме, их стоимостного выражения.

Существенным положительным сдвигом в оплате воинского труда стал весьма достойный уровень денежного довольствия военнослужащих, выполняющих задачи с риском для жизни и здоровья, а также в отдаленных районах. Так, командир боевой части ракетного подводного крейсера стратегического назначения, капитан 2 ранга, проходящий службу в г. Североморске, в среднем получает «на руки» 184 300 руб. в месяц. Однако в случае перехода на службу в органы военного управления (Главный штаб ВМФ, Генеральный штаб) его денежное довольствие может уменьшиться в два раза. Это может стать существенным доводом для отказа от такого перевода, что негативно отразится на функционировании органов военного управления [25, с.76-77].

Вместе с тем, рассматривая изменение системы социального обеспечения военнослужащих с 1 января 2012 г., нельзя не отметить такой, несомненно, положительный момент как давно ожидавшееся повышение

размера военных пенсий. Например, командир батальона, подполковник, уволившийся с выслугой 22 года, до 2012 года получал пенсию 6903 руб., а с 1 января 2012 г. ее размер составил 14 152 руб., т.е. для такого пенсионера из числа бывших военнослужащих произошло двукратное увеличение пенсии. При этом большинство имевшихся ранее льгот были сохранены, отменена лишь выплата компенсации в размере фактически уплаченных земельного налога и налога на имущество физических лиц (с 1 января 2015 г.). 1 октября 2015 года военнослужащим и лицам, которые имеют приравненный к ним статус, была проиндексирована пенсия. Увеличение составило 5,5%. Это, конечно, значительно ниже уровня инфляции. Между тем, в условиях экономического кризиса и санкций, которые введены против России, еще больше увеличивать военные расходы вряд ли актуально.

Отметим, что в 2015 году военнослужащие обладали следующими льготами: ежемесячная надбавка за выслугу лет составила не более от 10 до 40%; материальная помощь – один оклад денежного содержания; единовременное пособие для тех военнослужащих, выслуга которых менее 20 лет – 2 оклада, а у кого 20 лет и более – 7 окладов денежного содержания; ежемесячная надбавка за классную квалификацию – 5-30%; надбавка за особые условия службы не более 100%; если военнослужащий добросовестно выполняет свои обязанности, то он может рассчитывать на премию, которая может составить до 3-х окладов денежного содержания в год.

Несомненным плюсом реформированной системы денежного довольствия стало снижение коррупционной составляющей нормативных правовых актов в данной сфере. В частности, ограничено право командира перераспределять крупные суммы денег между подчиненными военнослужащими без законодательно установленных критериев такого решения. Имевший место ранее волюнтаризм в данном вопросе заменяется нормативным установлением размеров и условий каждой из выплат.

Теперь рассмотрим вопросы социальной поддержки членов семей военнослужащих. Согласно Постановлению Правительства Российской

Федерации № 481 г. от 30 июня 2010 г. «О ежемесячном пособии детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти погибших (умерших), пропавших без вести при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей)» [13], ежемесячное пособие выплачивается, начиная с 1 ноября 2009 г. в размере 1 500 рублей ребенку на детей военнослужащих, погибших (умерших), пропавших без вести при исполнении обязанностей военной службы, до достижения им 18-летнего возраста (ставшему инвалидом до достижения 18-летнего возраста - независимо от возраста), а обучающемуся по очной форме обучения в образовательном учреждении - до окончания обучения, но не более чем до достижения 23-летнего возраста, при этом выплата ежемесячного пособия до достижения ребенком 18-летнего возраста осуществляется его законным представителям родителям, усыновителям, опекунам или попечителям.

Если в 2015 году военнослужащих погибает, то его семья получает выплату 3 млн. рублей, которая будет поделена в равных долях на каждого наследника. Если военнослужащий получает увечья или заболевания из-за выполнения своих воинских обязанностей и в результате будет уволен по состоянию здоровья, то ему будет выплачено 2 млн. рублей.

Федеральным законом от 22 июля 2010 г. № 160-ФЗ «О внесении изменения в статью 21 Федерального закона «О ветеранах» [6] предусматривается предоставление мер социальной поддержки родителям погибшего (умершего) инвалида войны, участника Великой Отечественной войны и ветерана боевых действий, супругам погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны, не вступившим в повторный брак, а также супругам погибших (умерших) ветеранов боевых действии, не вступившим в повторный брак и проживающим одиноко, или с несовершеннолетними детьми старше возраста 18 лет, ставшими инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, или с детьми, не достигшими возраста 23 лет и обучающимися в образовательных

учреждениях по очной форме обучения, независимо от состояния трудоспособности, нахождения на иждивении, получения пенсии или заработка.

Указ Президента Российской Федерации от 9 декабря 2015 г. № 610 «О ежемесячной доплате к пенсиям отдельным категориям пенсионеров» [10] устанавливает с 1 октября 2015 г. пенсионерам, размер пенсий которых не был пересмотрен с 1 января 2012 г. при реформировании денежного довольствия военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, ежемесячную доплату к пенсиям, назначенным в соответствии с Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. N 4468-1 "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей", в размере 2500 рублей. Ежемесячная доплата: производится пенсионерам, получающим одновременно две пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, только к одной пенсии; производится одновременно с выплатой пенсий;осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных на выплату пенсий.

Согласно Приказу Министра обороны Российской Федерации от 14 февраля 2010 г. №80 «О порядке и условиях выплаты военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту, денежной компенсации вместо предоставления дополнительных суток отдыха» [14] необходимо исчислять размер денежной компенсации путем деления суммы оклада по воинской должности и оклада по воинскому званию, установленных военнослужащим на день издания приказов о выплате указанной компенсации, на 30 и умножения на количество компенсируемых дополнительных суток отдыха [75].

Также необходимо отметить, что Министерство обороны оказывает социальную помощь военнослужащим и членам их семей, в том числе, взаимодействуя с благотворительными фондами. Одним из них является

Национальный благотворительный фонд. Он был создан в 1999 году по инициативе В.В.Путина и является общественным объединением, осуществляющим благотворительную деятельность за счет добровольных пожертвований юридических и физических лиц. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2002 года № 926, фонд отнесен к благотворительным организациям, осуществляющим единовременную материальную помощь физическим лицам в виде гуманитарной помощи, а также в виде благотворительной помощи, суммы которой не подлежат налогообложению. Первоначальное название фонда, «Национальный Военный Фонд», отражало цели создания фонда – оказание социальной поддержки военнослужащим (сотрудникам) министерств и ведомств Российской Федерации, членам их семей, ветеранам, а также другим категориям граждан. Достигнутые фондом результаты благотворительной деятельности и авторитет общественного объединения послужили основанием для расширения его функций. На основании распоряжений Президента РФ в 2007, 2008 и 2009 годах фонду предоставлено право проводить Конкурсы среди некоммерческих организаций на получение грантов для осуществления конкретных социальных проектов. Эти изменения также были отражены в смене названия фонда – «Национальный благотворительный фонд». Фонд работает под патронатом Главы государства, в контакте с Администрацией Президента России, его полномочными представителями в федеральных округах, руководителями субъектов Российской Федерации, силовыми министерствами и ведомствами.

Основным направлением работы фонда является реализация благотворительной программы «Социальная поддержка военнослужащих», которая состоит из целевых подпрограмм: «Здоровье», «Улучшение жилищных условий», «Материальная помощь», «Благотворительная поддержка детей-сирот».

С января по август 2010 года военнослужащие Минобороны России и их семьи получили от Национального благотворительного фонда социальную поддержку на общую сумму 27 млн. рублей. Средства были выделены 199 солдатам и офицерам, которые нуждались в дорогостоящем лечении, сложных операциях и протезировании. 25 семьям была оказана материальная помощь, 21 семье – улучшены жилищные условия, в том числе приобретены 2 квартиры для семей военнослужащих, погибших в ходе операции по принуждению Грузии к миру, 29 детям военнослужащих, погибших при выполнении воинского долга, было оплачено обучение на договорной основе в высших учебных заведениях Российской Федерации [75].

В целом с 2000 года помощь от фонда получили более 27,8 тысяч военнослужащих Министерства обороны. Сумма оказанной помощи составила 908 млн. рублей. Из этих средств более 304 млн. пошли на лечение, протезирование и операции пострадавшим солдатам и офицерам. Около 240 млн. были направлены на оказание адресной материальной помощи остронуждающимся членам семей погибших военнослужащих. Более 270 млн. были выделены на улучшение жилищных условий, в частности закуплено 329 квартир [75].

Все эти годы Национальный благотворительный фонд активно взаимодействует с Министерством обороны России. Благодаря содействию фонда успешно реализуется ряд благотворительных программ, направленных на совершенствование социальной сферы Вооруженных Сил.

В период с сентября 1999 г. по декабрь 2014 г. Общероссийским общественным фондом «Национальный благотворительный фонд» (далее – НБФ) оказана адресная поддержка 28 510 военнослужащим Минобороны России и членам их семей. В частности:

- Программа «Здоровье» 4 772 военнослужащим выделены средства на лечение, протезирование и проведение операций на сумму 332,6 млн. рублей.

- Программа «Жилье» (с 2015 года не реализуется) 1 381 семье военнослужащих улучшены жилищные условия на сумму 289,9 млн. рублей, в том числе приобретено 338 квартир для семей погибших военнослужащих на сумму 248 млн. рублей.
- Программа «Материальная помощь» 2 482 военнослужащим и членам их семей оказана адресная материальная помощь на сумму 246,9 млн. рублей.
- Программа «Поддержка детей-сирот» 300 детям погибших военнослужащих оказана социальная поддержка на сумму 13,1 млн. рублей [75].

В период с января по сентябрь 2015 г. военнослужащим Минобороны России и членам их семей НБФ оказана социальная поддержка на сумму 9 млн. рублей. В частности: 37 военнослужащим выделены средства на лечение, протезирование и проведение операций на сумму 2,8 млн. рублей; 5 семьям военнослужащих улучшены жилищные условия на сумму 430 тыс. рублей. 57 семьям военнослужащих оказана адресная материальная помощь на сумму 5,5 млн. рублей; 5 детям военнослужащих, погибших при выполнении воинского долга, оплачено обучение на коммерческой основе в образовательных учреждениях высшего профессионального образования на сумму 313 тыс. рублей. Общая сумма расходов на реализацию благотворительных программ для военнослужащих Минобороны России и членов их семей за весь период деятельности НБФ составила 989,4 млн. рублей [75].

Отметим, что большое внимание государство уделяет жилищным проблемам бывших и действующих военных. В 2015-17 годах на реализацию программы содействия военнослужащим в приобретении жилья будет выделено более 120 млрд. рублей. Государство поможет и тем силовикам, что решили купить квартиру в ипотеку, для них увеличат одноразовый взнос по программе предоставления субсидий до 245 тысяч рублей, что на 12 тысяч больше показателя в 2014 году.

Точное название военной ипотеки – это накопительно-ипотечная система жилищного обеспечения военнослужащих в России. Ее основы устанавливаются Конституцией РФ, Федеральным законом «О статусе военнослужащих» и Федеральным законом №117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» от 20 августа 2004 года. Последний из перечисленных вступил в силу 1 января 2005 года, а в 2009 году уже работал в штатном режиме. Иными сломами, если раньше военнослужащий получал служебную жилую площадь, которую было необходимо освободить по окончанию службы (если он не имел заслуги, предусмотренные законом, которые позволили бы ему получить ее в собственность), то сегодня абсолютно каждый человек военной профессии имеет возможность после трех лет службы приобрести свою собственную квартиру или дом с использованием инструментов ипотечного кредитования.

Без сомнений подобные условия сделали военную профессию сегодня очень популярной среди молодежи, т.к. они имеют реальную возможность приобрести собственное жилье на очень выгодных условиях. Смысл заключается в том, что по факту платежи по ипотеке за заемщика выплачивает государство, а именно 233 тысячи 100 рублей в год. Данные платежи осуществляет ФГКУ «Росвоенипотека» за счет средств федерального бюджета. По результатам статистики, подготовленной Министерством Обороны на 1 ноября 2014 г. около 99 тысяч военнослужащих приобрели жилье с использованием «военной ипотеки», где общая сумма составила около 143 млрд. рублей. Изначально накопительно-ипотечной системой жилищного обеспечения военнослужащих занималось АИЖК, но данная программа стала настолько популярной, что к 2013 году нишу захватили «Газпромбанк», «Связь-Банк», «ВТБ24», «Банк Зенит», «Сбербанк России» [26].

На 2015 год были определены примерные условия процентных ставок по «военной ипотеке» (таблица 3).

Проанализировав Таблицу 3, следует сделать вывод о том, что

военнослужащим действительно идут на уступки. Конечно, в разных банках условия по ипотечному кредитованию для военнослужащих могут отличаться от данных таблицы. Например, «Сбербанк России» предлагает военнослужащим ипотеку в среднем под 12,5% годовых.

Таблица 3 – Процентная ставка по «военной ипотеке» на 2015 [26]

Возраст заемщика, лет	**22 и менее**	**23-25**	**26-28**	**29 и больше**
Размер процентной ставки при приобретении нового жилья, %	**10,75**	**10,50**	**10,25**	**9,75**
Размер процентной ставки при приобретении вторичного жилья, %	**11,25**	**11,00**	**10,75**	**10,25**

Однако для гражданского физического лица процентная ставка по ипотеке в этом банке начинается от 14,5%, а в «ВТБ 24» ипотека выдается физическому лицу примерно под 15,95% годовых. Нельзя не заметить, что военнослужащие имеют явное преимущество перед гражданскими лицами, учитывая и тот факт, что ипотечный заем вместо них оплачивается из Федерального бюджета [26].

На сегодняшний день ипотечный кредит предоставляется в размере 2,2 млн. рублей. Конечно, этой суммы может и не хватить на покупку большой квартиры в центре города, даже, если это Воронеж, а не Москва, где стоимость квадратного метра жилой площади значительно ниже. Данную сумму можно потратить на покупку комнат в коммунальных квартирах, квартиру в многоквартирных домах или жилые дома с земельными участками. На случай, если предоставленной государством суммы будет недостаточно, военнослужащий может добавить свои собственные сбережения, которых не будет хватать на ту жилую площадь, которую он нацелен приобрести.

Каждый участник накопительно-ипотечной системы не менее чем через

три года после включения его в данную систему имеет право на заключение договора целевого жилищного займа.

Целевой жилищный заем – это денежные средства, предоставляемые участнику накопительно-ипотечной системы на возвратной и в установленных Федеральным законом случаях безвозмездной или возмездной основе уполномоченным федеральным органом. Данный заем предоставляется для:

1. Приобретения жилого помещения или жилых помещений под залог приобретаемых жилого помещения или жилых помещений;

2. Погашения первоначального взноса при получении ипотечного кредита и погашения обязательств по ипотечному кредиту.

Изначально, перед утверждением данной программы как программы на постоянной основе в 2007 году был проведен эксперимент по ипотечному кредитованию, в который было привлечено ограниченное число военнослужащих. Основными целями эксперимента были: проверка реализуемости условий ипотеки и разработка мер и механизмов, которые позволят военнослужащим беспрепятственно с правовой точки зрения пользоваться данной программой. Постановление Правительства РФ №51 «О проведении эксперимента по ипотечному кредитованию участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих» от 29 января 2007 года полностью регламентировало данный эксперимент [11].

Для реализации права на жилищный заем каждый участник эксперимента обязан предоставить в Федеральное управление документы:

- Оригинал договора целевого жилищного займа, оформленный и подписанный участником эксперимента (в трех экземплярах);
- Копию договора ипотечного кредита, заверенную кредитной организацией;
- Копию договора об открытии банковского счета с ограниченным режимом пользования, которым предусматривается возврат кредитной

организацией Федеральному управлению первоначального взноса без распоряжения участника эксперимента в случае неосуществления в течение 6 месяцев государственной регистрации права собственности участника эксперимента на жилое помещение.

Первоначально специальный ипотечный продукт для военнослужащих был разработан АИЖК для того, чтобы каждый военнослужащий имел возможность иметь свое собственное жилье, что помогло поднять уровень жизни военных всей страны.

По состоянию на 2007 год общая сумма, предоставляемая государством, на приобретение жилой площади составляла 760400 рублей, что включало первоначальный взнос и сумму кредита. Исследования показывают, что за 8 лет существования программы сумма, предоставляемая из бюджета государства, увеличилась на 202,47 %, то есть на 25,31% в год [26].

По данным «Росстат» инфляция на 2014 год составила примерно 11,4%, впервые поднявшись так высоко с кризисного 2008 г., то есть рост выплат военнослужащим действительно очень существенный. Помещение, под которое будет оформляться «военная ипотека» должно соответствовать ряду правил [26]:

- Являться отдельной квартирой либо отдельно стоящим зданием (коттеджем, таунхаусом, либо отдельной комнатой);
- Быть подключенным к электрическим, паровым или газовым системам отопления, обеспечивающим подачу тепла на всю площадь жилого помещения, либо иметь автономную систему жизнеобеспечения;
- Иметь исправное состояние сантехнического оборудования, дверей, окон и крыши (для квартир, которые находятся на последнем этаже).

Данные требования указывают на то, что военнослужащему необходимы все условия для проживания. Государственные органы внимательно отслеживают, в каких условиях он будет в будущем проживать.

Можно сделать вывод, что предоставление ипотеки на льготных

условиях – это отличный стимул для любого защитника Родины, потому что он всегда знает, что у него в собственности есть жилье, куда он всегда может вернуться.

С каждым годом количество «заемщиков в пагонах» растет семимильными шагами, например, в 2011 году в сравнении с 2010 на 74% больше военнослужащих реализовали свою возможность по участию в накопительно-ипотечной системе. К сожалению, на сегодняшний день правительство не может создать еще более благоприятных условий, на которые надеются военнослужащие. Так, сумма займа, предоставляемая военнослужащим, практически не изменилась в сравнении с 2011 г. [26].

Однако необходимо отметить и минусы программы военного ипотечного кредитования. К минусам можно отнести то, что все льготы и помощь государства происходят только в период поступлений денег на именной накопительный счет военнослужащего. Если военный прекращает службу, помощь по погашению ипотеки прекращается с даты его увольнения. При этом все кредитные обязательства перекладываются на плечи военного. Таким образом, государственная структура “Росвоенипотека” погашает задолженность перед банком в период службы, но не берет на себя никаких кредитных обязательств.

Кроме того, участники программы утверждают, что часто им приходится сталкиваться с трудностями при соблюдении условий ипотечной программы. Например, приобрести недвижимость можно у владельца только в том случае, если он является ее собственником не менее трех лет. Да и продавцы неохотно соглашаются на сделку, узнав, что она будет приобретена по военной ипотеке. Дело в том, что такая сделка подразумевает соблюдение множества бюрократических условий, сбор большого пакета документов, а у продавца не всегда есть время и желание так тратить свое время.

Таким образом, каждому участнику программы приходится потратить немало времени и сил на подготовку необходимой документации. Да и после заключения договора военнослужащий связывает себя с армией на долгое

время. Ведь если по каким-то причинам ему придется уволиться со службы до окончательного погашения ипотечного кредита, все долговые обязательства перед банком станут исключительно его заботой [26].

При этом в армии и на флоте надо шире проводить разъяснительную правовую работу среди военнослужащих, так как, мало кому известно в войсках, что военнослужащий, оформив военную ипотеку и купив таким образом квартиру, вправе получить в налоговом органе компенсацию за начисленные проценты по кредитам [57].

Итак, несмотря на положительные тенденции, необходимо отметить, что планомерное сокращение натуральных видов обеспечения военнослужащих, в первую очередь, медицинского, жилищного, бытового, должно быть расценено как весьма негативно влияющее на решение задач обеспечения рационального баланса общественных и частных интересов при формировании военно-социальной политики.

Мониторинг проблем социальной защиты военнослужащих, работников МВД, военных пенсионеров и членов их семей проводится Общероссийским координационным советом (ОКС) общественных объединений военнослужащих, ветеранов военной службы, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей. Общероссийский координационный совет, созданный в мае 2014 года при поддержке Совета Федерации, объединил 26 общественных организаций силовиков.

Как показывает анализ, проведенный ОКС, в России остается достаточно много семей военных пенсионеров, которые живут за чертой бедности (13,5 % от всего их количества). Нет социальной справедливости при оплате проезда военнослужащих в отпуск. Значительное число семей военнослужащих и отставников (около 55%) лишены возможности получать высококвалифицированную медицинскую помощь. Особой поддержки наших властей требуют граждане РФ, которые в качестве добровольцев действуют на стороне ополченцев в Новороссии [57].

Анализируя процесс реформирования военной организации можно сделать вывод, что еще одной из наиболее актуальных проблем является социализация военнослужащих, уволенных с военной службы по контракту в «гражданское» общество. Актуальность этой проблемы подчеркивается и тем, что одновременно с военной реформой продолжаются реорганизации и в других силовых ведомствах. Таким образом, современный этап развития военной организации характеризуется освобождением от выполнения служебных обязанностей огромного количества квалифицированных военных специалистов и, вместе с тем, борьбой за привлечение «новых квалифицированных людских ресурсов» [80, с. 235-241].

Таким образом, с учетом изложенного можно сделать вывод, что даже без проведения детальных расчетов на основе соответствующих критериальных функций очевидным является имеющийся дисбаланс общественных, государственных и частных интересов в сфере военно-социальной политики. Существующая структура социального обеспечения военнослужащих и членов их семей не отличается системностью, не способствует их сосредоточению на исполнении своих служебных обязанностей и стремлению к формированию именно тех навыков, которые в наибольшей степени способствовали бы получению максимальной отдачи от воинского труда каждого при формировании государственной услуги «военная (оборонная) безопасность страны».

В современных условиях основные параметры процесса управления социальной защитой военнослужащих все же дисфункциональны (доминирующий тип управления - социально-дисфункциональный), что свидетельствует о недостаточном уровне результативности управления. Это в настоящий момент является одним из основных факторов, снижающих вероятность достижения целей социального развития ВС РФ (необходимого уровня целевых показателей «Стратегии социального развития ВС РФ на период до 2020 года») в сфере реализации социальных гарантий военнослужащих и членов их семей. Одной из главных причин

дисфункциональности управления социальной защитой военнослужащих является недостаточная результативность исполнения должностных обязанностей субъектами управления на институциональном и социетальном уровне управления, а также применение ими недостаточно эффективных организационно-технологических методов и средств управления. Большинство внешних и внутренних факторов управления социальной защитой военнослужащих находится в «зоне повышенного внимания» и «зоне приоритетного совершенствования», что говорит о необходимости безотлагательного проведения мероприятий по совершенствованию управления социальной защитой военнослужащих.

3 Совершенствование управления социальной защитой военнослужащих как решение их социальных проблем

Складывающийся в настоящее время социальный институт социальной защиты является по своей сути институтом всего гражданского общества, а не только его военной подсистемы. Именно поэтому проблема обеспечения высокой социальной защищенности военнослужащих имеет не узко-специфическое, или даже институциональное, а общесоциальное звучание. При создании современной, эффективной системы социальной защиты военнослужащих желательно, прежде всего, определить ее функции.

Так в качестве общих ее функций могут быть определены задачи обеспечения в отношении данной социально-профессиональной группы всей полноты прав граждан страны или компенсация ограничений, накладываемых на них военной службой, системой особых гарантий, социально-экономических льгот и мер по подержанию их высокого социального статуса. Функциональная иерархия внутри данного института предполагает ведущую роль правового компонента и институционального уровня обеспечения социальной защищенности военнослужащих.

Частными (вспомогательными) функциями социального института социальной защиты являются функции:

- информационно-аналитическая;
- интегративная (соотнесение интересов членов семей военнослужащих и интересов военной службы).

Возможные дисфункции данного социального института в современных условиях могут быть связаны:

- с недооценкой значимости его создания и функционального востребования органами военного управления;

- с недостатком ресурсов, выделяемых на его нужды;

- с отсутствием достаточного количества кадров социальных работников для осуществления целей социальной защиты;

- с отсутствием достаточно релевантных методик для отслеживания оптимальности функционирования данного института.

Отдельными элементами механизма реализации общих и частных функций данного института могут быть:

- создание единого Кодекса социальной защиты военнослужащих;
- постоянная координации усилий министерств и ведомств по обеспечению высокой социальной защиты военнослужащих;
- создание в войсках специальных органов для социальной работы с военнослужащими и предоставление им большей самостоятельности.

Их реализация позволит достигнуть следующих социальных результатов:

- повышение автономизации субъектов институционального взаимодействия;
- персонификации (индивидуализации) социальных отношений;
- станет возможной свободная, ненасильственная селекция и отбор наиболее жизнеспособных, органичных форм взаимоотношений военнослужащих и военной организации;
- будет возможной самоорганизация и саморегуляция социального взаимодействия на уровне "личностно - социальная организация" посредством ненасильственного согласования их интересов, целей и установок [67, с.58].

Особого внимания заслуживает проблема социализации военнослужащих. Механизм социализации военнослужащих, уволенных с военной службы по контракту, можно представить в виде модели, под которой в принято понимать мысленный или условный образ, аспекты какого-либо объекта, процесса или явления, воспроизводящие в символической форме его основные типические черты (Рисунок 3) [80, с.239].

При этом социально-организационные компоненты проявляются в

социальных функциях, суть которых состоит в регулировании новых для военнослужащих социальных взаимоотношений в «гражданском» обществе, а также изменившегося по характеру социального статуса и ролевой позиции бывшего военнослужащего.

Рисунок 3 - Социализация военнослужащих [80, с.240]

Общесоциальные компоненты механизма социализации военнослужащих, уволенных с военной службы по контракту, вытекают из самого социального характера предназначения военных кадров, в том числе после увольнения в запас (отставку). В основе этих компонентов лежат обязательства государства, выступающего как гарант обеспечения социальной политики в отношении граждан, уволенных с военной службы. В перечень обязательств, помимо других задач, включено обеспечение социальной защищённости, личной безопасности, стабильности жизнедеятельности военнослужащих, снижение социальной напряженности в среде уволенных военнослужащих, поддержание здоровья, повышение уровня и качества их жизни, всестороннего развития (Рисунок 3).

Социально-групповые компоненты механизма социализации военнослужащих, уволенных с военной службы по контракту, вытекают из организационно-группового содержания трудовой деятельности, которой характерна развитость организационных отношений, их институционализация в нормативно-правовых документах. При этом следует учитывать, что военнослужащие, уволенные с военной службы, стараются объединиться в группы для решения стоящих перед ними целей и задач в новых «гражданских» условиях, которые выдвигают для них порой трудноразрешимые проблемы.

Социально-индивидуальные компоненты механизма социализации характеризуются личностными особенностями (психические процессы, психические образования, доминирующие состояния, характер, темперамент, направленность, способности и др.), стилем поведения, способностями по выполнению должностных обязанностей и др.

Наконец, социально-институциональные компоненты механизма социализации бывшего военнослужащего обусловлены его статусным положением в производственной сфере, положением в семье, связаны с образованием, религией, здравоохранением и др.

Определенные уровни социального неравенства закреплены и на законодательном уровне. Например, право на проезд на безвозмездной основе к месту использования отпуска для всех военнослужащих вне зависимости от места прохождения ими военной службы. Как известно, такая льгота действует сейчас для защитников Отечества, проходящих службу в районах Крайнего Севера, а также на территориях, входящих в Уральский, Сибирский и Дальневосточный федеральные округа, а также за границей. Военнослужащие, проходящие службу в других местностях, свой проезд к месту отпуска оплачивают сами, тем самым нарушается принцип социальной справедливости. Данную идею поддерживает Минобороны, но против нее Минфин, который уже предлагает секвестрировать некоторые военные расходы.

Идентичное социальное неравенство вносит «военная ипотека», о плюсах и минусах которой было рассказано в 2.2.

Таким образом, следует отметить, что успешная социализация и социальная мобильность уволенных военнослужащих должна стать важным условием перехода российского общества от трансформационного состояния к целенаправленным действиям, ориентированным на поддержку и развитие стабильности жизнедеятельности военнослужащих, уволенных с военной службы в условиях военной реформы.

Обеспечение успешной социализации военнослужащих – это проблема и личностная, и государственная. Решение этой проблемы даст возможность уволенным военнослужащим безболезненно перейти к новым видам деятельности, позволит обществу эффективно использовать подготовленных специалистов в интересах экономического развития, а также поможет данной категории населения на равных условиях конкурировать на рынке труда.

Теперь рассмотрим модель управления социальной защитой военнослужащих [64]. Основными элементами системы социальной защиты (Рисунок 4) являются: субъекты и объекты, а также виды социальной защиты военнослужащих, которым соответствуют функциональные подсистемы, основные результаты социально-защитной деятельности, относящиеся к вооруженным силам как социальной организации (социальная функциональность) (3.1) и к военнослужащим как специфической социальной группе (морально-психологическое состояние) (3.2), рассматриваемые как внешнесистемные эффекты управления (1.5).

В систему управления социальной защитой (далее - УСЗ) входят две основные группы элементов. Во-первых, цель УСЗ военнослужащих – функциональность системы социальной защиты (2.1), достижение которой возможно при условии решения ряда задач, определяемых органами государственного и военного управления в сфере социального развития ВС РФ. Им соответствуют виды результатов УСЗ военнослужащих:

непосредственные продукты управления (результаты выполнения управленческих функций и применения методов, средств, приемов управления) (1.1); технологические продукты управления (результаты прошлого управленческого труда, представляющие собой алгоритмизированную совокупность приемов управления) (1.2); функциональные результаты управления (результативная работа или оптимальное состояние функциональных подсистем системы социальной защиты) (1.3); внутрисистемные эффекты управления (уровень социальной защищенности военнослужащих) (1.4). Во-вторых, субъекты (2.2) и объекты (2.6) управления, а также управляющие воздействия, осуществляемые субъектами (в том числе организационный порядок (2.4) и спонтанные процессы регулирования (2.5)).

Рисунок 4 - Концептуальная модель управления социальной защитой военнослужащих

Представленная концептуальная модель позволяет разделить все многообразие факторов и условий, определяющих результативность УСЗ военнослужащих, на четыре группы при помощи двух классификационных оснований: (а) субъективные – объективные и (б) внешние – внутренние: (1) спонтанные субъективные факторы (сознание в действии, слияние мыслительного и практического процессов, которое напрямую воздействует на процесс принятия и реализации управленческих решений на всех управленческих уровнях); (2) закрепленные субъективные факторы (элементы организационного порядка, включающие в себя решения, объективированные в стабильной должностной структуре, административном распорядке, систему сложившихся в данном коллективе общности правил, норм и отношений); (3) ресурсные субъективно-объективные условия (управленческие ресурсы, которые необходимы для осуществления функций управления, и функциональные ресурсы, необходимые для выполнения функций системы социальной защиты); (4) средовые объективные условия УСЗ военнослужащих (совокупность внешних социальных и природных факторов макросреды, которые оказывают определяющее воздействие на функционирование системы социальной защиты военнослужащих) [См. 64].

Все перечисленные группы факторов объединены одним понятием «факторы результативности УСЗ военнослужащих». Однако группы 1 и 2 относятся к внутренним показателям результативности, в комплексе позволяющие оценить состояние УСЗ военнослужащих (факторы-компоненты), а группы 3 и 4 относятся к внешним факторам, не определяющим уровень результативности УСЗ военнослужащих, а влияющим на его уровень (факторы-источники). Исходя из этого выделены показатели состояния управления: (а) качество деятельности субъектов управления (социальная одобряемость субъектов), (б) качество организационно-технологической среды управления (технологичность управляющих воздействий), (в) результаты работы функциональных

подсистем системы социальной защиты (результативность управления) и механизма управления (качественная оценка управленческих структур и методов управления), а также показатели факторов управления (качественная оценка состояния и значимости факторов).

В целях разработки научно обоснованной системы мероприятий по совершенствованию УСЗ военнослужащих, разработана соответствующая модель деятельности (Приложение В).

Модель совершенствования управления социальной защитой военнослужащих представляет собой разработанную на основе системного и структурно-функционального подходов совокупность взаимосвязанных путей: (1) обеспечение интериоризации субъектами государственного и военного управления норм и ценностей результативного, объективизированного государственного управления, направленного на защиту интересов военнослужащих; (2) формирование и внедрение в систему управления критериев и показателей результативности деятельности по обеспечению функционального уровня социальной защищенности военнослужащих; (3) оптимизация нормативного регулирования взаимодействия субъектов и объектов социально-защитной деятельности и управленческой деятельности в сфере реализации социальных гарантий военнослужащих; (4) совершенствование организационно-технологических основ и всесторонней ресурсообеспеченности УСЗ военнослужащих.

Основной организационной формой повышения результативности УСЗ военнослужащих является выполнение субъектами управления функции совершенствования управления, которая является обособившимся специализированным видом трудовой деятельности по руководству совершенствованием управления данной социальной системой.

Учитывая, что УСЗ военнослужащих можно трактовать как важный элемент военно-социальной политики государства и фактор достижения целей социального развития Вооруженных Сил РФ, совершенствование УСЗ военнослужащих может рассматриваться как целенаправленная,

рефлексирующая и регулирующая деятельность по повышению результативности управления социальной защитой военнослужащих за счет ориентации усилий в необходимых направлениях.

Сложная иерархическая структура субъектов управленческой деятельности в военно-социальной сфере и содержание представленной модели совершенствования УСЗ военнослужащих определяют необходимость выделения, по крайней мере, четырех путей совершенствования, соответствующих базовым системным функциям (поддержание образца, достижение целей, интеграция и адаптация).

Проведенное исследование подтвердило, что современное состояние основных параметров процесса УСЗ военнослужащих дисфункционально. При этом определено, что одной из главных причин сложившейся ситуации является дисфункциональность большинства внутренних факторов управления.

Условием совершенствования современной системы социальной защиты является повышение научности анализа всего комплекса проблем, связанных с обеспечением социальной защищенности военнослужащих в настоящее время. Только на этой основе возможно определение приоритетных направлений приложения организаторских усилий и повышения эффективности использования выделяемых ресурсов.

Целесообразным продолжать совершенствовать организационные аспекты системы социальной защиты военнослужащих в войсках. Прежде всего, это касается обоснования ее штатных структур, корректировки основных целей и задач. Требуют своего дальнейшего развития военно-социальные отделы соответствующих военно-организационных структур. Можно предположить, что эти органы, как сами по себе, так и во взаимодействии с командирами, офицерами воспитательных структур, кадровых органов и тыла будут выполнять следующие функции в обеспечении социальной защищенности военнослужащих:

- ✓ *исследовательско-аналитическую*. Под этим подразумевается мониторинговые исследования состояния социальной защищенности военнослужащих как в целом, так и в отдельных частях, соединениях, регионах, а также подготовка необходимых материалов и предложений по локализации и решению существующих проблем;
- ✓ *аналитико-прогностическую*. Она предполагает разработку проектов нормативных документов для государственных органов и органов военного управления различного уровня по вопросам социальной защиты;
- ✓ *социально-коммуникационную*. В ее содержание входит организация взаимодействия с местными органами власти и управления по вопросам социальной защищенности военнослужащих, содействия реализации действующих нормативных актов по данному вопросу;
- ✓ *консультационную*. Она включает организацию информирования и консультирования различных категорий личного состава по вопросам юридических, социальных и других средств обеспечения их прав;
- ✓ *массово–коммуникационную* - освещение вопросов социальной защиты военнослужащих в средствах массовой информации;
- ✓ *реализационную-практическую* работу по организации и осуществлению социальной защиты военнослужащих, как в обычных условиях, так и в конфликтных ситуациях.

Требуется также определить систему отбора и подготовки достаточно квалифицированных кадров для функционирования современной системы социальной защиты, обеспечения социальной защищенности офицеров в настоящее время. Как было показано выше, среди средств обеспечения социальной защищенности военнослужащих приоритетное значение приобретают правовые, социально-экономические и информационно-аналитические средства, что требует и соответствующей подготовки кадров, а также внесения необходимых корректив в организацию их деятельности.

В целях создания условий для формирования системы социальной защиты военнослужащих, адекватной значимости, сложности и интенсивности воинского труда, повышения престижа военной службы было бы целесообразно оперативно завершить установление соответствия должностей федеральных государственных служащих и воинских должностей военнослужащих, то есть вернуться к существовавшему в России на протяжении многих столетий Табелю о рангах. Это был бы реальный шаг введения единого института государственной службы в России, что позволило бы обеспечить единство формирования норм и размеров окладов по воинской должности, независимо от ведомственного прохождения военной службы и выровнять денежное содержание военнослужащих и федеральных государственных служащих. Повышением денежного довольствия военнослужащих государство подтвердило бы особый статус военной службы, как государственной службы, сопряженной с выполнением обязанностей, несущих в себе риск и прямую опасность для жизни военнослужащих.

При проведении реформы пенсионного обеспечения военнослужащих необходимо также учитывать исторический опыт. Существовавшая в Русской армии гибкая система пенсионного обеспечения включала в себя как деятельность государственного казначейства, так и участие общественных фондов и организаций в лице Александровского комитета, эмеритальных касс. Выплаты Орденского капитула также обеспечивали достойную жизнь ветеранам военной службы. Желателен подробный и реалистичный контракт на военную службу, который бы предусматривал равную ответственность военнослужащего перед государством и государства перед военнослужащим.

Для расширения научно-исследовательской деятельности по проблеме совершенствования УСЗ военнослужащих предлагается разработать теоретико-методологические основы УСЗ военнослужащих, в том числе не только управляющих воздействий и обратной связи управления, но

и поведения объектов управления, т.е. исследование управленческих реакций.

На уровне органов государственного управления федерального и регионального уровней, органов местного самоуправления предлагается:

- разработать и принять федеральный закон «О социальных стандартах, обеспечивающих социальное развитие РФ и улучшение человеческого капитала страны», предусматривающий конкретизирующие и уточняющие нормативно-правовые акты в различных социальных организациях и институтах, в т.ч. в Вооруженных Силах. При этом осуществить «привязку» социальных стандартов не только к уровню пятерки лучших армий мира, но и конкретизировать и установить законодательно нормативы, обеспечивающие уровень социального статуса категории профессиональных военнослужащих «выше среднего» в стране.

На уровне звеньев органов военного управления от Министерства обороны до войсковых объединений предлагается:

- совершенствовать систему образования офицерского состава в целях перестройки сознания и поведения в русле «управления по результатам» и внедрения следующей трактовки результативности: «не соблюдение регламента, а фактические результаты»; желательна система непрерывного повышения образования военнослужащих, в том числе и в гражданских ВУЗах, подготовки их к условиям "гражданской" жизни, предоставления возможности членам их семей получить образование самого высшего качества, что в свою очередь станет гарантией их конкурентоспособности на рынке труда.

На уровне органов управления воинских соединений (частей) и подразделений предлагается:

- на основе механизма заключения договоров, внедряемого на институциональном уровне, повысить эффективность взаимодействия командований частей и соединений с органами местного самоуправления и

региональной властью в сфере реализации социальных гарантий военнослужащих;

- на основе использования потенциала офицерских собраний, проведения аттестации при помощи социометрических методик усовершенствовать кадровую политику, проводимую в частях и соединениях.

Необходимо создание достаточно мощных общественно-государственных ветеранских структур, которые могли бы осуществить поддержку военнослужащих после их увольнения в запас. В настоящее время при социализации граждан, уволенных с военной службы по контракту и членов их семей в «гражданское общество», осталось много противоречий и коллизий, которые сильно обострились в ходе реформирования ведомств, осуществляющих безопасность и охрану правопорядка.

Таким образом, совершенствование управления социальной защитой военнослужащих требует реализации целого комплекса мероприятий по оптимизации организационно-технологических и нормативных основ управления, автоматизации и информатизации циркулирования управленческой информации и развитию научного обеспечения.

Заключение

Социальная защита военнослужащих - это государственная поддержка и защита отдельной категории граждан, выполняющих профессиональную служебную деятельность, осуществляющих функцию по обеспечению обороны и безопасности сторон.

В современных условиях принята Стратегия социального развития Вооруженных Сил Российской Федерации на период до 2020 г., реализация которой предусматривает использование программно-целевого метода для достижения поставленной цели. Кадровые военнослужащие в своей массе - высокообразованные, физически здоровые, относительно молодые, трудоспособные люди, и они по праву должны стать элитой общества, а поэтому речь в стратегическом плане может идти не о социальной защите, а о повышении уровня их жизни, поскольку только в этом случае эта специфическая социальная группа перестанет быть ее объектом.

Оптимизация социальной инфраструктуры для военнослужащих и приведение ее в соответствие с государственными стандартами, нормами и требованиями, установленными в соответствующей сфере, является важнейшим, интегрирующим и системообразующим компонентом Стратегии социального развития Вооруженных сил. К 2018 году качество и эффективность деятельности организаций социальной сферы Вооруженных Сил должно достигнуть уровня, превышающего соответствующие параметры функционирования организаций социальной сферы гражданского сектора, а уровень удовлетворенности военнослужащих доступностью и качеством услуг социальной сфере повыситься до 70 процентов и более. К 2020 году должно произойти повышение качества и эффективности деятельности организаций социальной сферы Вооруженных Сил до уровня лучших мировых стандартов, а повышение удовлетворенности военнослужащих доступностью и качеством услуг в военно-социальной сфере достичь уровня 90 процентов и более.

Управление социальной защитой военнослужащих представляет собой процесс целенаправленного воздействия вышестоящих звеньев государственного и военного управления на подчиненные им звенья в сфере реализации социальных гарантий военнослужащих и членов их семей, предоставления им социальных благ и услуг. Этот вид управления вооруженными силами имеет целью обеспечить функциональный уровень результативности социально-защитной деятельности и заключается в целеполагании, организации, координации и контроле, которые осуществляются в отношении должностных лиц, организаций и учреждений, участвующих в социально-защитной деятельности.

Одной из главных причин дисфункциональности управления социальной защитой военнослужащих является недостаточная результативность исполнения должностных обязанностей субъектами управления на институциональном и социетальном уровне управления, а также применение ими недостаточно эффективных организационно-технологических методов и средств управления. Большинство внешних и внутренних факторов управления социальной защитой военнослужащих находится в зоне повышенного внимания и приоритетного совершенствования, что говорит о необходимости безотлагательного проведения мероприятий по совершенствованию управления социальной защитой военнослужащих

В социальной работе с военнослужащими должна усилиться роль инноваций посредством создания механизмов выявления, изучения и внедрения в деятельность по реализации Стратегии социального развития лучшей отечественной и мировой практики решения социальных проблем.

Должны быть разработаны и внедрены в деятельность Министерства обороны современные механизмы управления военно-социальной сферой, организовано соответствующее обучение персонала службы социальной защиты военнослужащих.

Список используемых источников

1. Конституция РФ: принята всенародным голосованием 12.12.1993г. (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) [Электронный ресурс] Доступ из СПС Консультант плюс. Режим доступа: http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi (дата обращения: 19.03.2015)

2. О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей (ред. от 11.04.2014 с изм. от 14.12.2015): федеральный закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1 (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2015) [Электронный ресурс] Доступ из СПС Консультант плюс. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4436/ (дата обращения: 4.08.2015)

3. О воинской обязанности и военной службе: федеральный закон РФ от 28.03.1998 №53-ФЗ (ред. от 05.10.2015) [Электронный ресурс] Доступ из СПС Консультант плюс. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_18260/ (дата обращения: 24.05.2015)

4. О статусе военнослужащего: федеральный закон РФ от 27.05.1998 №76-ФЗ [Электронный ресурс] Доступ из СПС Консультант плюс. Режим доступа: http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi (дата обращения: 10.04.2015)

5. О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих: федеральный закон РФ от 20.08.2004 №117-ФЗ (с изм., внесенными Федеральным законом от 21.11.2011 №327-ФЗ) [Электронный

ресурс] Режим доступа: http://www.juryst.ru/zakon117f3.html (дата обращения: 28.10.2015)

6. О внесении изменения в статью 21 Федерального закона "О ветеранах": федеральный закон от 22.07.2010 №160-ФЗ [Электронный ресурс] Доступ из СПС Консультант плюс. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_102856/ (дата обращения: 9.09.2015)

7. О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат: федеральный закон от 07.11.2011 №306-ФЗ (ред. от 08.03.2015, с изм. от 14.12.2015) [Электронный ресурс] Доступ из СПС Консультант плюс. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121273/ (дата обращения: 18.06.2015)

8. Вопросы накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих: Указ Президента РФ от 8.05.2006 №449 [Электронный ресурс] Доступ из СПС Консультант плюс. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_52982/ (дата обращения: 17.07.2015)

9. Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации" (вместе с "Уставом внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации", "Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Российской Федерации", "Уставом гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации"): Указ Президента РФ от 10.11.2007 №1495 (ред. от 25.03.2015) [Электронный ресурс] Доступ из СПС Консультант плюс. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_72806/ (дата обращения: 10.08.2015)

10. О ежемесячной доплате к пенсиям отдельным категориям пенсионеров: Указ Президента Российской Федерации от 9.12.2015 №610

[Электронный ресурс] Доступ из СПС Консультант плюс. Режим доступа: http://base.consultant.ru/cons/cgi (дата обращения: 4.08.2015)

11. О порядке ипотечного кредитования участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих (вместе с "Правилами предоставления участникам накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих целевых жилищных займов, а также погашения целевых жилищных займов", "Правилами оформления ипотеки в отношении участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих"): постановление Правительства РФ от от 15.05.2008 N 370(ред. от 28.09.2015) [Электронный ресурс] Доступ из СПС Консультант плюс. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_77016/ (дата обращения: 10.09.2015)

12. Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации (с изменениями на 17.07.2015): постановление Правительства РФ от 02.08.2010 г. №588 [Электронный ресурс] Доступ из СПС Консультант плюс. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_103481/ (дата обращения: 8.10.2015)

13. О ежемесячном пособии детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в органах и учреждениях) (вместе с "Правилами выплаты ежемесячного пособия детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной

службы (службы в органах и учреждениях) по контракту", "Правилами выплаты ежемесячного пособия детям отдельных категорий военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в органах и учреждениях), пенсионное обеспечение которых осуществляется Пенсионным фондом Российской Федерации"): постановление Правительства РФ от 30.06.2010 №481 (ред. от 10.12.2013) [Электронный ресурс] Доступ из СПС Консультант плюс. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_102195/ (дата обращения: 12.09.2015)

14. О порядке и условиях выплаты военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту, денежной компенсации вместо предоставления дополнительных суток отдыха (Зарегистрировано в Минюсте России 15.03.2010 N 16618): приказ Министра обороны Российской Федерации от 14.02.2010 №80 (ред. от 09.10.2014) Доступ из СПС Консультант плюс. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_98514/ (дата обращения: 08.10.2015)

15. О дополнительных мерах по повышению эффективности использования фондов денежного довольствия военнослужащих и оплаты труда лиц гражданского персонала вооруженных сил Российской Федерации: приказ Министра обороны Российской Федерации от 26.07.2010 № 1010 Доступ из СПС Консультант плюс. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_104696/ (дата обращения: 11.10.2015)

16. Об установлении окладов денежного содержания военнослужащих, проходящих военную службу по контракту: постановление

Правительства РФ от 05.12.2011 №992 (ред. от 06.08.2015) [Электронный ресурс] Доступ из СПС Консультант плюс. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_122744/ (дата обращения: 20.10.2015)

17. Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации: приказ Министра обороны Российской Федерации от 30.12.2011 №2700 (ред. от 02.06.2014, с изм. от 01.09.2014) Доступ из СПС Консультант плюс. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_126247/ (дата обращения: 10.11.2015)

18. О порядке и условиях профессиональной переподготовки по одной из гражданских специальностей отдельных категорий военнослужащих – граждан Российской Федерации, проходящих военную службу по контракту: приказ Министра обороны Российской Федерации от 21.10.2015 №630 Режим доступа: http://docs.cntd.ru/document/420315749 (дата обращения: 06.11.2015)

19. Стратегия социального развития Вооруженных Сил Российской Федерации на период до 2020 года: утверждена решением Коллегии Министерства обороны Российской Федерации от 28.03.2008 [Электронный ресурс] Режим доступа: http://federalbook.ru/files/OPK/Soderjanie/OPK-8/VI/strategiya%20socialnogo%20razvitiya.pdf (дата обращения: 23.05.2015)

20. Антипьева Н.В. Военнослужащие и члены их семей как субъекты правоотношений по социальному обеспечению // Актуальные проблемы российского права. М.: Изд-во МГЮА, 2009. № 4 (13). С. 228-234

21. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления: курс лекций. М.: Омега-Л, 2009.

22. Беляев А.М. Военная социология в России на рубеже XIX-XX веков: генезис метода и становление этических норм: автореф. дис. . д-ра социол. наук. М.: ВУ, 2003.

23. Бондаренко В.Ф. Социология военного управления: учеб. пособие. М., 2009.

24. Буренок В.М. Эволюция и перспективы программно-целевого планирования развития системы вооружения Российской Федерации//Вооружение и экономика. Электронный научный журнал. 2012. №4 (20). С.6-19.

25. Венедиктов А.А. Баланс общественных и частных интересов при формировании военно-социальной политики// Вооружение и экономика. № 3 (32). 2015. С.71-82.

26. Военная ипотека: плюсы и минусы [Электронный ресурс] Режим доступа: http://bankiclub.ru/ipoteka/war/voennaya-ipoteka-plyusy-i-minusy/ (дата обращения: 3.10.2015)

27. Волгин Н.А., Ракитская Г.Я. Взаимосвязь и взаимозависимость социальной политики и экономического развития // Социальная политика в условиях государственной модернизации: опыт, проблемы, перспективы. М., 2001.

28. Волков С.В. Русский офицерский корпус. - М.: Воениздат, 2003.

29. Воронов Ю., Пастухов В. Русская армия. Военные реформы//Вестник ПВО. 1992. № 10.

30. Выступление начальника Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации генерала армии Валерия Герасимова на брифинге (15.12.15) [Электронный ресурс] Режим доступа: http://militariorg.ucoz.ru/publ/novosti_mo_i_mvd_rf/vystuplenie_nachalnika_generalnogo_shtaba_vooruzhennykh_sil_rossijskoj_federacii_generala_armii_valerija_gerasimova_na_brifinge/12-1-0-57232 (дата обращения: 20.12.2015)

31. Гаврюшенко П.И., Окунев А.И. "Порядок присвоения воинских званий и пути его совершенствования в Вооруженных Силах Российской Федерации"// Российский военно-правовой сборник № 5: Актуальные проблемы правового обеспечения прохождения военной службы в

Российской Федерации. Серия "Право в Вооруженных Силах - консультант". "За права военнослужащих", 2006.

32. Гацко М. Ф. Правительственная ревизия системы социальных льгот военнослужащих и ветеранов военной службы // Новое в российском и международном праве. Сборник научных трудов под ред. С. А. Глотова. Вып.4. М.: РГСУ, 2005. С. 75–87.

33. Глухов Е. А., Корякин В. М., Азамов О. В. Административно-правовые средства предупреждения коррупции в сфере реализации социальных гарантий военнослужащих// Власть. 2010. №6. С.37-41.

34. Голобородько И.В. Финансовое и институциональное регулирование системы социальной защиты военнослужащих профессиональной армии: автореф. дис. . канд. экон. наук. Ярославль, 2003.

35. Давыдов Д.А. Обеспечение постоянным жильем военнослужащих и лиц, уволенных с военной службы [Электронный ресурс] Режим доступа: http://lexandbusiness.ru/view-article.php?id=6031 (дата обращения: 07.10.2015)

36. Дамаскин О.В., Рыбчинский А.И. Законность в Вооруженных Силах Российской Федерации: состояние и проблемы // Право в Вооруженных Силах. 2010. № 1. С. 7, 11 - 12.

37. Дедов Ю.Ф. К вопросу об отдельных аспектах правового регулирования процесса обучения военнослужащих//Военное право. 2015. Выпуск 3. [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.voennoepravo.ru/node/5874 (дата обращения: 23.11.2015)

38. Дроздов А.Г. Основные проблемы военно-социальной сферы Вооружённых сил России // Учёные записки РГСУ. 2011. №4. С. 100-104.

39. Дубровин В.Н. Увольнение с военной службы. М. : ВИ, 2010.

40. Жуковский А.И. Разработка, реализация и оценка региональных целевых программ (на основе Канадского опыта): учебно-метод. пособие /А.И. Жуковский, С.В. Васильев, Д.С. Штрейс. Оттава: 2006.

41. Землянухина Н.С., Кузнецов П.С. Социальные льготы военнослужащих// Вестник Саратовского государственного технического университета. Выпуск№ 1. Том 4. 2011. С.292-298.

42. Ишмурзин Р. Р. О гарантиях реализации прав российских военнослужащих на возмещение вреда, причиненного их жизни или здоровью при прохождении военной службы//Власть. 2014. №4. С.151-154.

43. Каплан Р., Нортон Д. Сбалансированная система показателей. От стратегии к действию. М.: Олимп-Бизнес, 2008.

44. Качибая П.С. Социальная поддержка военнослужащих Информационно-тематический портал "Обозник" [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.oboznik.ru/?p=41193 (дата обращения: 13.10.2015)

45. Кибакин М.В. Социальная терпимость российских военнослужащих: методология исследования, состояние, механизм формирования: автореф. дис. . д-ра социол. наук. М., 2004.

46. Константинов В.В., Дьяков В.В. Социальная идентичность военнослужащих и их адаптация к воинской среде// Теория и практика общественного развития. 2014. №9. С.39-42.

47. Кончугов А.В., Копылов И.А. Социальная политика в военной сфере//Власть. 2011. №4. С.26-29.

48. Копылов И.А. Армия и политика в современном мире//Власть. 2011. №2. С.80-83.

49. Кудашкин А.В. Военная служба в Российской Федерации: теория и практика правового регулирования. СПб.: Издательство "Юридический центр Пресс", 2011.

50. Кузина А.А. Социальная политика в отношении военнослужащих и членов их семей [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.tsutmb.ru/soderzhanie-i-metodyi-soczialnoj-rabotyi-s-voennosluzhashhimi-i-chlenami-ix-semej (дата обращения: 18.10.2015)

51. Кукушин В.В. Социальная защита населения: опыт организационно-административной работы// Изд. 4–е, перераб. и доп. Москва: ИКЦ «Март», Ростов-на-Дону: Издательский центр «Март», 2010.

52. Луман Н. Социальные системы. Очерк общей теории. СПб., 2007.

53. Новиков Е.Д., Самохин Ю.М. Комплексные народнохозяйственные программы/ Е.Д. Новиков, Ю.М. Самохин. М.: Наука, 1976.

54. Маркс К., Энгельс Ф. Сочинения. Т. 1-50. М., 1955-1981.

55. Мартынюк К.А. Совершенствование механизма оценки эффективности реализации целевых программ развития социальной инфраструктуры на основе метода результативного управления: дис. канд. эконом. наук. СПб., 2014. [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.dissert_martynyuk (дата обращения: 12.10.2015)

56. Миронов С.М. Выступление на заседании Координационного совета по проблемам социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей при Председателе Совета Федерации [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.mironov.ru (дата обращения: 10.10.2015)

57. Мухин В. Ветеранам армии не хватает социальной поддержки/Независимая газета [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.ng.ru/armies/2015-01-25/100_oks.html (дата обращения: 23.06.2015)

58. Озеров В.А. Под знаком социальных преобразований // Красная звезда. 2008. 10 января.

59. Ольшевский В.Г. Военная сфера в социальной структуре общества: методологические предпосылки анализа//Армия и общество. 2010. Выпуск 2. С.116-122.

60. Осипенко Э.Б. Социальная стабильность экипажа корабля ВМФ РФ и ее оптимизация в современных условиях: автореф. дис. . канд. социол. наук. М., 2005.

61. Парсонс Т. О социальных системах. М., 2002.

62. Пеньков М.М. Проблемы кодификации российского военного законодательства// Материалы научно-практической конференции: "Развитие российского военного законодательства на современном этапе (итоги, проблемы, перспективы)" Москва, 2013.С.206-210.

63. Перемибеда П.А. Эффективность управления системой социальной защиты военнослужащих// Социально-гуманитарные знания. 2009. № 5. С. 148 - 157.

64. Перемибеда П.А. Управление социальной защитой военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации: : автореф. дис. . канд. социол. наук. М., 2010.

65. Проскуров Ф. Имидж ратной службы // Военно-промышленный курьер. 2008. №14 (230). 9-15 апреля.

66. Разаев Д.А. Программно-целевое управление социальной защитой военнослужащих: автореф. дис. канд. социол. наук. М., 2009.

67. Разов П. В.Социальная защита граждан, уволенных с военной службы, как социальный институт//Армия и общество. Выпуск № 3. 2010. С.57-60.

68. Разов П. В., Чаевич А. В., Архипов В. А. Современное состояние социальной защиты военнослужащих//Научный журнал «Сервис plus». Выпуск № 1. 2012. С.84-91.

69. Райзберг Б.А. Программно-целевое планирование и управление / Б.А. Райзберг, А.Г. Лобко. М.: Инфра-М, 2002.

70. Раппопорт В.С. Объективные предпосылки и основные положения целевого управления/ В.С.Рапопорт, Л.В.Родионова/ США: организационные проблемы управления/ Под общей редакцией Б.З.Мильнера М.: Мысль, 2008.

71. Реформы по кругу или деньги на ветер / Под ред. В.В.Воробьева. – Смоленск: Маджента, 2012.

72. Симоненков С.Ю. Социальная напряженность в авиационных воинских коллективах и пути ее снижения в современных условиях (социол. анализ на примере ВВС): автореф. дис. канд. социол. наук. М., 2006.

73. Соколова П.В. Конституционные обязанности военнослужащих как неотъемлемая часть их правового статуса//Социально-экономические явления и процессы. 2011. №5-6. С.285-286.

74. Сорокин П.А. Социальная и культурная динамика. М.: Астрель, 2006.

75. Социальное развитие военнослужащих/Сайт Министерства обороны Российской Федерации [Электронный ресурс] Режим доступа: http://sc.mil.ru/social/social_defense/social_assistance.htm (дата обращения: 3.09.2015)

76. Судаков А.Ю. Военно-социальная работа в системе социальной защиты военнослужащих//Вестник Поволжского института управления. 2009. №1. С.147-152.

77. Судакова А. Г. Аудит программно-целевого бюджета: зарубежный опыт // Бюджет [Электронный ресурс] Режим доступа: http://bujet.ru/article/166536.php (дата обращения: 18.08.2015)

78. Сущность и правовые основы социального обеспечения военнослужащих [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.voen-pravo.ru/index.php/ogp-podgotovka/1121-q42 (дата обращения: 23.11.2015)

79. Таганов Ю.Н. Обеспечение соблюдения воинской дисциплины военнослужащими, проходящими военную службу по контракту//Военно-юридический журнал. 2012. № 1.

80. Талынёв В. Е. Проблемы социализации военнослужащих, уволенных с военной службы в условиях военной реформы // Материалы научно-практической конференции: "Развитие российского военного законодательства на современном этапе (итоги, проблемы, перспективы)" Москва, 2013. С.235-241.

81. Туринцева Е.А. Особенности семьи военнослужащего и проблема обеспечения боеготовности вооруженных сил//Власть. 2011. №5. С.128-130.

82. Хатри Г.П. Мониторинг результативности в общественном секторе. М.: Фонд «ИЭГ», 2005.

83. Шахов В.В. Некоторые аспекты развития законодательства в сфере социальной защиты военнослужащих в XVIII – начале XX вв.// Материалы научно-практической конференции: "Развитие российского военного законодательства на современном этапе (итоги, проблемы, перспективы)" Москва, 2013. С.251-258.

84. Шутько Д.М. Роль духовной составляющей в воспитании военнослужащих//Научные исследования в образовании. 2012. №7. С.48-53.

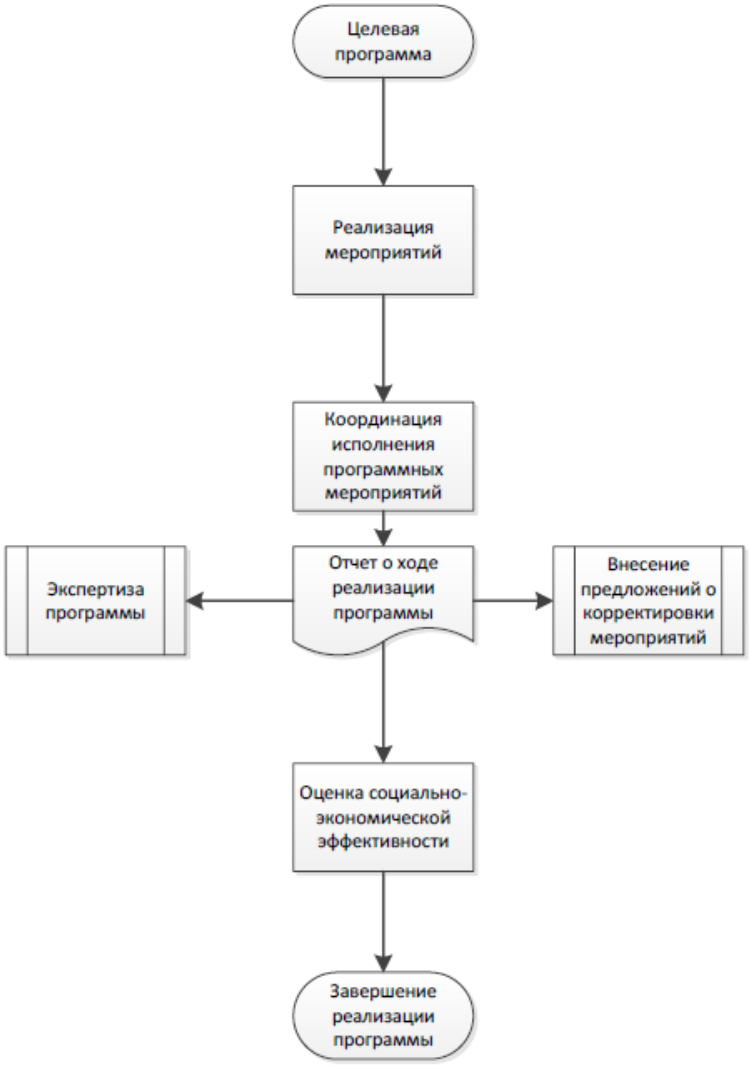
85. Шигалин Г.И. Военная экономика в первую мировую войну. – М., 1990.

86. Richard R. The theory and management of systems/R. Johnson, F. Kast, J. Rosenzweig. – New York: Mograw Hill Book Company, 1967. Second Edition.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А

Блок-схема процесса реализации целевой программы [55]



Приложение Б

Стоимостное выражение льгот, отмененных в период с 2002 до 2012 года в ценах 2012 года [25]

№ п/п	Наименование льготы	Стоимостное выражение в пересчете на месяц (руб.)
1 июля 2002 г.		
1.	Выплата компенсации в сумме удерживаемого налога на доходы физических лиц	9600[1)]
2.	50-процентная оплата жилья и коммунальных услуг	8140[2)]
1 января 2005 г.		
3.	Бесплатный проезд на городском транспорте	2380[3)]
4.	Бесплатный проезд на пригородном транспорте	3370[4)]
5.	Освобождение от уплаты земельного налога	440[5)]
6.	Получение продовольственного пайка	4020
1 января 2012 г.		
7.	Выплата единовременного денежного вознаграждения за добросовестное исполнение обязанностей военной службы	1870[6)]
8.	Надбавки за должности доцента и профессора, ученые степени кандидата и доктора наук, ученое звание профессора и доцента	14 400[7)] 24 700[8)]
9.	Выплата на обзаведение имуществом первой необходимости	300[6)]
10.	Льготная оплата санаторно-курортного лечения и организованного отдыха в санаториях, домах отдыха, пансионатах, детских оздоровительных лагерях, на туристских базах	2710
11.	Выплата денежной компенсации в размере 600 рублей на военнослужащего и 300 рублей на его супруга и каждого несовершеннолетнего ребенка	125
12.	Выплата для оплаты стоимости путевок на каждого ребенка в возрасте от шести с половиной до 15 лет	900
13.	Выплата единовременного пособия при увольнении военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, с военной службы в связи с признанием их негодными к военной службе вследствие заболевания, полученного ими при исполнении обязанностей военной службы	1900[6)]
14.	Выплата на содержание детей военнослужащих в детских дошкольных учреждениях	770

15.	Право на проезд на безвозмездной основе к местам использования основного и дополнительных отпусков	2040
16.	Ежемесячное социальное пособие гражданам, имеющим общую продолжительность военной службы от 15 до 20 лет и уволенным по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями без права на пенсию	350[6]
Итого:		36 225[9]

1) Для рассмотренного выше в качестве примера военнослужащего в воинском звании «подполковник», занимающего должность командира батальона.
2) Для семьи из четырех человек.
3) Стоимость единого проездного билета на городском пассажирском транспорте в г. Москве (не более 70 поездок на метро).
4) Стоимость месячного абонемента на электричку от Москвы до станций 6 пригородной зоны, к которой относятся наиболее отдаленные территории, административно входящие в г. Москву.
5) Для расчетов был принят земельный участок в Пушкинском муниципальном районе Московской области площадью 0,12 га, входящий в категорию «Земельные участки, находящиеся в составе дачных, садоводческих и огороднических объединений».
6) Для окладов денежного содержания по состоянию на декабрь 2011 года.
7) Для военнослужащего, занимающего должность доцента кафедры, имеющего ученую степень кандидата наук.
8) Для военнослужащего, занимающего должность профессора кафедры, имеющего ученую степень доктора наук.
9) В итоговой сумме не учтены потери от отмены следующих льгот:
• ежемесячного социального пособия гражданам, уволенным без права на пенсию, имеющим выслугу 15 лет и более;
• единовременного пособия при увольнении военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в связи с признанием их негодными к военной службе по здоровью;
• надбавки за должности доцента и профессора, за ученые степени кандидата и доктора наук, ученое звание профессора и доцента, поскольку данные выплаты получало сравнительно небольшое число военнослужащих;
• компенсация в сумме уплаченного земельного налога, поскольку эта льгота относится лишь к уволенным военнослужащим и сохранила свое действие до 31 декабря 2014 года [25].

Приложение В

Модель совершенствования управления социальной защитой военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации

Список научных трудов магистранта

1. Еремина Е.В., Исянов Р.Ш. Социальная защита военнослужащих// Сборник статей VII Международной научно-практической конференции «Эволюция общественных отношений в условиях российской модернизации: социетальный и региональный аспекты» - Пенза: ПДЗ, 2014.- С.49-52.
2. Исянов Р.Ш. Льготная ипотека для военнослужащих// Сборник статей VIII Международной научно-практической конференции «Эволюция общественных отношений в условиях российской модернизации: социетальный и региональный аспекты» - Пенза: ПДЗ, 2015.- С.28-31.
3. Исянов Р.Ш. Служба по контракту в армии // Сборник статей VIII Международной научно-практической конференции «Эволюция общественных отношений в условиях российской модернизации: социетальный и региональный аспекты» - Пенза: ПДЗ, 2015.- С.31-35.

Список верен

Научный руководитель_____ *подпись, расшифровка подписи*

ПОСЛЕДНИЙ ЛИСТ МАГИСТЕРСКОЙ ДИССЕРТАЦИИ

Магистерская диссертация выполнена мной самостоятельно. Использованные в работе материалы и концепции из опубликованной научной литературы и других источников имеют ссылки на них.

Список использованных источников – 86 наименования.

Приложений - 3 штуки.

Отпечатано в одном экземпляре.

Экземпляр сдан на кафедру вместе с электронной версией.

“___” _____ 2015 г.

_____ Исянов Р.Ш.

подпись, инициалы, фамилия