

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
Федеральное государственное бюджетное учреждение высшего образования
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Факультет
«Экономика и управление»

Кафедра
«Государственное управление и
социология региона»

Направление подготовки

38.03.04
Государственное и муниципальное
управление

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА
на тему

**Бюджетный процесс на примере муниципального образования
Пензенский район Пензенской области**

Студент гр.12ЭГ1

А.В.Земсков

Руководитель
д.с.н., профессор

В.П.Воробьев

Нормоконтролер
к.с.н., доцент

И.А. Мурзина

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ № _____)

Заведующий кафедрой _____ С.И. Неделько

Работа защищена с оценкой _____ (протокол заседания ГЭК от _____ № _____)

Секретарь ГЭК _____ И.А. Мурзина

ПЕНЗА 2016

Содержание

Введение.....	3
1 Понятие бюджетного процесса и его особенности на муниципальном уровне.	6
1.1 Правовые и организационные основы бюджетного процесса в Российской Федерации	6
1.2 Бюджетный процесс: зарубежный опыт	30
1.3 Бюджетный процесс на муниципальном уровне в Российской Федерации.	37
2 Анализ особенностей бюджетного процесса на примере Пензенского района Пензенской области	48
2.1 Особенности бюджетного процесса Пензенского района Пензенской области.....	48
2.2 Анализ исполнения бюджета муниципального образования как основной стадии бюджетного процесса.....	61
3 Проблемы бюджетного процесса в условиях муниципального образования и предложения по его совершенствованию	67
Заключение.....	79
Список использованных источников.....	82
Приложения.....	86

Введение

Местное самоуправление является важной составляющей демократического государственного строя. Оно осуществляется непосредственно самим населением либо через выбираемые им представительные органы. Очевидно, что для выполнения задач и функций, возложенных на местные исполнительные и представительные органы власти, им необходимы финансовые ресурсы, имущественная и экономическая основа их деятельности. Именно такой финансовой базой муниципальных органов власти являются местные бюджеты.

Актуальность темы бакалаврской работы объективно велика: к компетенции местных органов власти, наиболее тесно связанных с населением, относится решение многих вопросов: социальной защиты населения, жилья, здравоохранения, образования, транспорта, коммунального хозяйства, экологии, а для решения данных задач муниципальное образование должно иметь сбалансированный по доходам и расходам бюджет. Для достижения цели иметь сбалансированный и достаточный бюджет ежегодно руководства муниципальных образований проводят совокупность определенных действий, называемых бюджетным процессом, причем все эти действия (стадии) должны строго идти одна за другой, в соответствии с бюджетным законодательством, учитывая потребности всех жителей и хозяйствующих структур муниципального образования.

Актуальность темы настоящего исследования вызвана как необходимостью решения практических задач, стоящих перед органами муниципальной власти по формированию и исполнению бюджета, так и необходимостью теоретического рассмотрения и осмысления особенностей бюджетного процесса на местном уровне.

Целью работы является рассмотрение понятия и особенностей бюджетного процесса на муниципальном уровне.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1. Рассмотреть понятие в целом бюджетного процесса;
2. Рассмотреть бюджетный процесс на муниципальном уровне в разных странах;
3. Определить понятие бюджетного процесса на муниципальном уровне в Российской Федерации;
4. Охарактеризовать бюджетный процесс на примере муниципального образования Пензенский район Пензенской области;
5. Проанализировать исполнение бюджета на примере бюджета Пензенского района Пензенской области;
6. Сформулировать основные проблемы бюджетного процесса на муниципальном уровне в Российской Федерации и возможные пути их решения.

Объект исследования: бюджетный процесс на муниципальном уровне.

Предмет исследования: особенности и управленческое обеспечение бюджетного процесса в муниципальном образовании на примере Пензенского района Пензенской области.

Нормативно – правовой базой исследования являются положения Конституции Российской Федерации и законы Российской Федерации, нормативные акты регионального и муниципального уровней.

Эмпирической базой работы послужили материалы муниципальной статистики, внутренние документы администрации Пензенского района Пензенской области.

Теоретической основой исследования являются труды отечественных и зарубежных авторов по вопросам бюджетного процесса на муниципальном уровне. В настоящее время вышло и выходит большое количество монографий, учебной литературы, статей в периодической печати, посвященных данной проблеме. Среди современных российских ученых и практиков, затрагивавших в своих исследованиях данную проблему, можно отметить Зантарича О.,

Козлова С.Н., Коновалюка О.В., Кравченко П.В., Максименко Л.И., Мишину С.В., Новожилова Т.Н., Морозова И.А. и др. В работах указанных исследователей раскрыты основные стадии, участники и особенности бюджетного процесса на местном и федеральном уровне. Особенность значительной части исследований отечественных ученых заключается в том, что в них описывается бюджетный процесс в общем, без приведения примеров на уровне конкретных муниципальных образований.

Работа состоит из введения, трех глав, заключения.

В первой главе работы рассматривается общее понятие бюджетного процесса на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, а также организация бюджетного процесса в зарубежных странах.

Во второй главе работы рассматриваются особенности бюджетного процесса на примере муниципального образования Пензенский район Пензенской области, а также общий анализ исполнения местного бюджета.

В третьей главе работы рассматриваются основные проблемы бюджетного процесса на муниципальном уровне и возможные пути их решения.

1 Понятие бюджетного процесса и его особенности на муниципальном уровне

1.1 Правовые и организационные основы бюджетного процесса в Российской Федерации

Недостаточно исследованными областями бюджетной сферы в современной финансово-правовой науке являются различные правовые механизмы обеспечения эффективности бюджетного строительства и бесперебойного функционирования бюджетной системы. В советское время в силу определенных политических и организационных причин указанные проблемы не стояли так остро, а, следовательно, не вызывали надлежащего внимания исследователей [33, с. 128].

Во многом поэтому, обосновывая в начале 1990-х гг. необходимость проведения научно разработанной бюджетной реформы, ведущие российские экономисты выделяли такие необходимые направления, как теоретическая разработка и обоснование принципов построения бюджетной системы Российской Федерации; создание реального бюджетного механизма, позволяющего воплотить разработанные принципы на практике; разработка и принятие нормативных актов по разграничению полномочий и функций между органами власти разного уровня, распределение расходов между звеньями бюджетной системы и видами бюджетов в соответствии с полномочиями и функциями органов власти разного уровня; создание новой системы межбюджетного перераспределения финансовых ресурсов на основе использования различных форм оказания финансовой помощи субъектам Федерации и органам местного самоуправления; разработка новых принципов составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета на каждом уровне управления [27, с. 97].

Однако и в современных условиях многократного повышения значения механизмов обеспечения функционирования бюджетной сферы, обострения бюджетных горизонтальных (между субъектами Российской Федерации) и вертикальных (между центром и регионами, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями) противоречий, катастрофического снижения бюджетной дисциплины, указанная проблематика приобретает особую актуальность, но в рамках юридической науки практически не нашла своего исследователя.

С точки зрения гражданского законодательства бюджет представляет собой часть казны публично-правового образования. Такое положение прямо закреплено в ст. 214 ГК РФ, согласно которой средства соответствующего бюджета и иное государственное имущество, не закрепленное за государственными предприятиями и учреждениями, составляют государственную казну Российской Федерации, казну республики в составе Российской Федерации, казну края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа [2].

Бюджет – это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового определения задач и функций государства и местного самоуправления [3].

Бюджет выступает необходимым условием существования суверенного государства и публично-правового образования, а также позволяет выделить разные виды бюджетов в зависимости от места, времени и иных конкретных обстоятельств. В некоторых случаях бюджетом называют предмет, не являющийся таковым по определению (например, консолидированные бюджеты в Российской Федерации).

Прежде всего, бюджеты подразделяются по территориальному признаку в зависимости от соответствующего им публично-правового образования: общегосударственные, центральные (федеральные), региональные, местные (муниципальные). В Российской Федерации, например, существуют федеральный бюджет, бюджеты субъектов РФ и несколько видов местных

бюджетов. В СССР был единый государственный бюджет. Подобный бюджет до настоящего времени существует в бюджетных системах Китайской Народной Республики, Республики Украина и др.

Сегодня так же можно говорить о бюджетах наднациональных образований (Европейский союз), которые еще не являются в полной мере государствами, но после появления самостоятельного бюджета получают один из его атрибутов. Наднациональные бюджеты также выделяются по территориальному признаку. В отличие от наднациональных образований, которые являются союзами государств, международные организации, как правительственные, так и неправительственные, всегда производны от государств и осуществляют финансовую деятельность на основании плана-сметы, который бюджетом в смысле бюджетного права именоваться не может [35, с. 38].

Консолидированный бюджет – это свод бюджетов всех уровней бюджетной системы на соответствующей территории. Консолидированные бюджеты Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований также, по существу, не являются бюджетами, так как не составляются, не утверждаются и не исполняются. Они представляют собой отчет, объединяющий результаты исполнения бюджетов всех трех уровней [4].

Бюджетная система СССР включала на союзном уровне, помимо государственного бюджета СССР, союзный бюджет, а на республиканском уровне – государственные бюджеты союзных республик и республиканские бюджеты. Здесь мы сталкиваемся с еще одной классификацией бюджетов одного и того же публично-правового образования – в зависимости от их цели. В данном случае это бюджеты для централизованных мероприятий, или центральные (союзные, республиканские), и общие (государственные). Бюджеты, не относящиеся к центральным и общим, именуются территориальными.

По признаку цели внутри расходов бюджета выделяют, например, бюджет развития и текущий бюджет (бюджет текущих расходов). Бюджет

развития – это часть бюджета, включающая ассигнования на инновационную и инвестиционную деятельность. Текущий бюджет – это часть расходов бюджета, предназначенная для текущего содержания и капитального ремонта, а также все иные расходы, не входящие в бюджет развития. Бюджет развития и текущий бюджет как часть расходов бюджета публично-правового образования не включают источники покрытия расходов, т.е. бюджетами в действительности не являются.

В бюджетной системе выделяются так называемые социальные бюджеты, обособленные от прочих организационно и по цели. В настоящее время в бюджетную систему Российской Федерации включены бюджеты государственных внебюджетных фондов: Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, территориальных фондов обязательного медицинского страхования. В СССР существовал бюджет социального страхования как часть государственного бюджета, функции которого соответствовали функциям современных государственных внебюджетных фондов [38, с. 69].

Существуют многолетние и однолетние, а также дробные бюджеты. Многолетние бюджеты, как следует из их названия, составляются более чем на один год, как правило, на три либо пять лет вперед. В то же время часть многолетнего бюджета, выходящая за пределы финансового года, имеет приблизительный характер из-за невозможности точного планирования на среднесрочную перспективу и подлежит дополнительной корректировке и утверждению накануне начала соответствующего года. Такие бюджеты еще называют скользящими, а бюджетный процесс, построенный на скользящем бюджете, сегодня считается наилучшей практикой. Дробные бюджеты утверждаются на срок меньше года (квартал, полгода, девять месяцев). Они существовали в недавнем прошлом в Российской Федерации, когда в силу различных обстоятельств бюджет утверждался только на один квартал. Однако данная практика была временной и быстро прекратилась.

С экономической точки зрения можно выделить следующие функции бюджета: перераспределительную (по отношению к национальному богатству) и прогностическую, когда бюджет является формой финансовой деятельности публично-правового образования и имеющим обязательную силу финансовым планом-прогнозом публично-правового образования. Еще одна функция бюджета – контрольная, она проявляется на всех стадиях и этапах бюджетного процесса и заключается в том, что через информацию о движении бюджетных ресурсов, отражаемую в показателях о поступлениях в бюджет и выплатах из него, публично-правовое образование получает объективные сведения о происходящих в обществе экономических процессах и тем самым контролирует их. Следует указать на существование организующей функции бюджета, которая действует в приложении ко всей финансовой системе государства. Только через бюджет возможна централизация публичных финансов, полноценное управление ими и реализация единства кассы.

Бюджет как закон (акт) и как форма финансовой деятельности также выполняет некоторые функции, выступая как универсальный инструмент для балансирования планов отдельных публичных учреждений и органов власти между собой и со стратегическими планами. Можно сказать, и по-иному: через бюджет балансируются различные интересы (публичные, групповые, индивидуальные) участников финансовой деятельности. Бюджет устанавливает баланс расходов и доходов, которые, как правило, не совпадают по объему. Главным образом реализация данной функции связана с поиском источников покрытия расходов бюджета, для чего имеется множество исторически возникших способов, начиная от продажи публичного имущества и заканчивая публичным кредитом [32, с. 47].

Наконец, основная по значению функция бюджета диктуется его ролью финансового плана, который составляется для реализации общего государственного стратегического плана (народно-хозяйственного плана, плана социально-экономического развития и т.д.).

Чтобы данные функции были реализованы, необходимо выполнение различных сложных взаимодействий, в совокупности имеющих наименование бюджетного процесса.

Бюджетный процесс является юридическим процессом и в силу этого он законодательно урегулирован. Он отличается от прочих юридических процедур прежде всего тем, что его целью является бюджет. Бюджетно-процессуальные отношения отличаются также тем, что не существуют в реальности, а появляются вместе с правовыми нормами, устанавливающими и регулирующими эти отношения.

Определение бюджетного процесса установлено БК РФ, согласно которому бюджетный процесс – регламентируемая законодательством РФ деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности [3].

В бюджетном процессе бюджет последовательно проходит несколько стадий, по завершении которых заканчивается бюджетный цикл. Бюджетный цикл начинается с момента составления проекта бюджета и заканчивается вступлением в силу акта об утверждении отчета об исполнении данного бюджета. Время, в течение которого осуществляется бюджетный цикл, называется бюджетным периодом. Бюджетный (финансовый) год в Российской Федерации составляет один календарный год, а бюджетный период – примерно три или три с половиной года [3].

Для целей бюджетного планирования выделяются отчетный финансовый год, текущий финансовый год, очередной финансовый год, который, в свою очередь, является первым годом двухгодового планового периода.

В Российской Федерации ежегодно принимается так называемый скользящий федеральный бюджет. Он охватывает три года (очередной финансовый год и плановый период). Бюджеты субъектов РФ и

муниципальных районов принимаются сроком на один год (очередной финансовый год) или на три года (очередной финансовый год и плановый период). Если данные бюджеты принимаются на один год, то орган исполнительной (исполнительно-распорядительной) власти утверждает среднесрочный финансовый план еще на два года. В муниципальных образованиях также могут быть предусмотрены среднесрочные финансовые планы.

Понятие бюджетного (финансового) года предполагает, что начало исполнения нового бюджета должно совпадать с началом финансового года и завершаться с его окончанием. Однако известны ситуации, когда к началу бюджетного периода утвержденный представительной властью закон о бюджете отсутствует. Связано это может быть, например, с полемикой вокруг параметров бюджета. В этом случае финансовый орган правомочен ежемесячно доводить до главных распорядителей бюджетных средств бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств в размере, не превышающем $1/12$ части бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств в отчетном финансовом году. Правило, по которому расходы бюджета в случае его не утверждения к началу года осуществляются исходя из суммы ассигнований прошлого года, является общепринятым [4].

Завершение исполнения бюджета также не всегда наступает по окончании бюджетного года. До 2000 г. в Российской Федерации существовало понятие счетного периода, который включал финансовый год и льготный период. Льготный период составлял один месяц после окончания финансового года, в течение которого завершаются операции по обязательствам, принятым в рамках исполнения бюджета. В течение льготного периода осуществлялись платежи по принятым в текущем году обязательствам, а также зачислялись доходы, которые были перечислены в бюджет в прошедшем финансовом году, но еще не учтены на счете бюджета. Продление финансового года на пять рабочих дней для зачисления доходов в бюджетную систему и их распределения между бюджетами и сегодня закреплено в БК РФ.

Общепринятым описанием и методом изучения бюджетного процесса является изложение его последовательных стадий, в ходе которых бюджет переходит из одного качественного состояния в другое. Стадии, в свою очередь, состоят из этапов. Стадии и этапы бюджетного процесса не являются единственно возможной его характеристикой. Изначально бюджетный процесс можно описать как последовательную смену полномочий его участников. Вообще бюджетный процесс напоминает механизм, в котором каждое совершаемое его участниками действие порождает полномочия и обязанности у следующего его участника [13, с. 179].

В бюджетном процессе в наиболее общем виде можно выделить: распорядительные полномочия, кассовые полномочия, контрольные полномочия, регуляционные (в том числе нормотворческие) полномочия, а также полномочия по организации и обеспечению бюджетного процесса.

По мере прохождения стадий бюджетного процесса, т.е. обособленных, самостоятельных и законченных этапов деятельности государственных и муниципальных органов, бюджет переходит из одного качественного состояния в другое. Завершение каждой стадии характеризуется наступлением либо определенного юридического факта, либо определенной даты.

Выделяются четыре стадии бюджетного процесса:

1. Составление проекта, по завершении которого создается проект закона (решения) о бюджете.
2. Рассмотрение и утверждение бюджета, в результате которых появляется имеющий обязательную силу закон (решение) о бюджете.
3. Исполнение бюджета. Эта стадия завершается по окончании финансового года, по ее итогам бюджет получает статус исполненного бюджета.
4. Составление, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности. В итоге в форме закона (решения) утверждается отчет об исполнении бюджета [18, с. 91].

В некоторых случаях четвертую – отчетную стадию разделяют на две самостоятельные стадии: составление проекта отчета об исполнении бюджета и его утверждение [31, с. 43].

Каждая стадия бюджетного процесса может быть разделена на этапы, характеризующиеся спецификой участников и их полномочий.

Согласно установленному БК РФ определению бюджетного процесса, он включает контроль исполнения бюджета. Такой контроль, однако, осуществляется на всех стадиях бюджетного процесса и даже за пределами бюджетного цикла, когда проверяются прошедшие отчетные периоды. Контрольную стадию бюджетного процесса невозможно выделить отдельно, так как контроль исполнения бюджета не влияет на ход бюджетного процесса и бюджет не меняет по результатам контрольных мероприятий своего качественного состояния. Исключение составляет этап внешнего аудита отчета об исполнении бюджета, являющийся частью последней – отчетной стадии бюджетного процесса. Без заключения Счетной палаты РФ или контрольно-счетного органа субъекта РФ невозможно рассмотрение закона (решения) об утверждении отчета об исполнении бюджета.

Кроме того, в бюджетном процессе имеются отдельные процедуры, которые сложно отнести к каким-то стадиям бюджетного процесса. Они не воздействуют на качественное состояние бюджета, но влияют на его параметры и на полномочия участников бюджетного процесса [3]. Появляются данные процедуры, как правило, в области конфликта интересов, когда регулируемые правоотношения находятся на стыке различных отраслей права. К отдельным процедурам можно отнести, например, процедуру исполнения судебных актов за счет бюджетов бюджетной системы, процедуру введения временной финансовой администрации, процедуру учета средств, переданных во временное распоряжение бюджетным и казенным учреждениям [13, с. 93].

В бюджетный процесс вовлечено значительное количество участников, обладающих своими специальными бюджетными полномочиями. Перечень участников бюджетного процесса и их полномочия закреплены в гл. 18 – 19 БК

РФ. Участниками бюджетного процесса в той или иной форме являются все государственные и муниципальные (публичные) органы власти, независимо от принадлежности к законодательной, исполнительной или судебной власти. Многие органы государственной власти выступают в бюджетном процессе сразу в нескольких ролях. Например, финансовый орган в силу своих основных полномочий выполняет функции организатора бюджетного процесса. Одновременно финансовый орган является главным распорядителем в отношении различных бюджетных ассигнований, в том числе и на исполнение судебных решений о взыскании из соответствующей казны, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета, главным администратором доходов бюджета. В то же время, являясь казенным учреждением, финансовый орган выступает и в качестве получателя бюджетных средств [3].

Полномочия в бюджетном процессе, т.е. права и обязанности участников бюджетного процесса, многочисленны и уникальны. В наиболее общем виде можно назвать такие полномочия, как полномочия по регулированию бюджетного процесса (нормотворческие), организации и обеспечению бюджетного процесса, кассовые полномочия, распорядительные полномочия, контрольные полномочия и некоторые иные.

Законами субъектов РФ могут быть установлены особенности для полномочий участников бюджетного процесса субъекта РФ, а актами представительных органов местного самоуправления – особенности для участников бюджетного процесса муниципального образования. Однако такие особенности должны находиться в рамках полномочий, установленных БК РФ, и не вступать с ним в противоречие [32, с. 113].

Президент РФ имеет две группы полномочий. Он выступает, во-первых, и как участник бюджетного процесса федерального уровня, и, во-вторых, как высший орган, определяющий бюджетную политику на очередной финансовый год и плановый период для всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Президент РФ разрабатывает и направляет Федеральному

Собранию бюджетное послание (ст. 170 БК РФ), в котором определяются основные направления бюджетной политики Российской Федерации. Возможность направления и обсуждения посланий Президента РФ предусмотрена в ст. 100 Конституции Российской Федерации [1]. С момента обнародования бюджетного послания отсчитывается начало бюджетного цикла. Данное полномочие является основным полномочием Президента РФ в бюджетном процессе.

Как участник законодательного процесса федерального уровня Президент РФ подписывает и обнародует принятый Федеральным Собранием федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и федеральный закон об исполнении федерального бюджета за прошедший финансовый год. Пунктом 1 статьи 3 БК РФ установлено, что Президент РФ вправе издавать указы, регулирующие бюджетные правоотношения, которые не могут противоречить бюджетному законодательству [3]. Следует, однако, иметь в виду, что к ведению Российской Федерации, согласно статье 71 Конституции Российской Федерации, отнесен только федеральный бюджет, ответственность за разработку и исполнение которого несет, согласно статье 114 Конституции Российской Федерации, Правительство РФ. Все общие вопросы, касающиеся всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, детально урегулированы бюджетным законодательством [1]. В силу указанных обстоятельств практика издания Президентом РФ указов, регулирующих бюджетные правоотношения, на сегодняшний день отсутствует. Регулирование бюджетного процесса Президентом РФ является вторжением в компетенцию законодательной или исполнительной власти и может быть вызвано лишь особыми обстоятельствами. Например, в период до принятия БК РФ в силу многочисленных пробелов в правовом регулировании издавались указы Президента РФ в основном по вопросам бюджетной дисциплины и государственного финансового контроля.

Можно утверждать, что Президент РФ обладает некоторыми контрольными полномочиями в бюджетном процессе. К полномочиям Контрольного управления Администрации Президента РФ прямо отнесена проверка исполнения бюджетных посланий Президента. Кроме того, вопросы бюджетной деятельности могут звучать в иных программных документах, отдельных указах, распоряжениях, поручениях Президента РФ, проверку исполнения которых осуществляет Контрольное управление [10, с. 178].

Статьей 82 БК РФ предусмотрено создание резервного фонда Президента РФ, средства которого используются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов на основании указов и распоряжений Президента РФ. Распоряжение резервным фондом и контроль использования средств резервного фонда, таким образом, относятся к полномочиям Президента РФ в бюджетном процессе [3].

Высшие должностные лица субъектов РФ и муниципальных образований обладают схожими с Президентом РФ полномочиями по определению бюджетной политики применительно к соответствующим бюджетам, но не должны своими решениями противоречить тезисам, изложенным в бюджетном послании Президента РФ.

Должность высшего должностного лица субъекта РФ, согласно ст. 2 Федерального закона от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ», может быть установлена конституцией или уставом субъекта РФ [4].

Глава муниципального образования, согласно ст. 36 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», является высшим должностным лицом муниципального образования и, в соответствии с уставом муниципального образования, избирается населением на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава.

Законодательные (представительные) органы государственной власти и представительные органы местного самоуправления являются участниками бюджетного процесса, наделенными нормотворческими (регуляционными) и контрольными полномочиями. Содержание нормотворческих полномочий составляет принятие двух видов ежегодных законов (актов): законов или актов о бюджете и об утверждении отчетов об их исполнении. Кроме того, представительные органы власти принимают законы о внесении изменений в БК РФ, Налоговый кодекс РФ, иные законы, влияющие на формирование доходов соответствующего бюджета или устанавливающих новые расходные обязательства. Контрольные полномочия представительного органа связаны с проведением предварительного и последующего финансового контроля [4].

На федеральном уровне представительным органом государственной власти является Федеральное Собрание Российской Федерации. По общему правилу федеральные законы принимаются Государственной Думой и считаются одобренными Советом Федерации, если проголосовало за них более половины от общего числа членов палаты (простое большинство). Однако федеральные законы о федеральном бюджете и иные финансовые законы, некоторые другие законы должны быть обязательно рассмотрены в Совете Федерации [37, с. 14].

На федеральном уровне органом, созданным законодателем для контроля за исполнением федерального бюджета, является Счетная палата РФ.

Контрольные полномочия, которыми наделены представительные органы, реализуются как непосредственно от своего имени (от имени Совета Федерации или от имени Государственной Думы – на федеральном уровне), так и от имени каждого члена парламента.

Возможны создание парламентских комиссий и проведение парламентских слушаний по отдельным бюджетным вопросам, имеется практика периодического отчета высших должностных лиц исполнительной власти, в том числе главы финансового органа, перед законодательным (представительным) органом власти [9, с. 124].

Исполнительные органы государственной власти (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований), согласно ст. 154 БК РФ, обеспечивают составление проекта бюджета (проекта бюджета и среднесрочного финансового плана), вносят его с необходимыми документами на утверждение представительных органов, разрабатывают и утверждают методики распределения межбюджетных трансфертов. Они обеспечивают также исполнение бюджета и составление бюджетной отчетности, представляют отчет об исполнении бюджета на утверждение представительных органов, а также осуществляют управление государственным (муниципальным) долгом [3].

Таким образом, бюджетные полномочия органов исполнительной власти осуществляются на всех стадиях бюджетного процесса, что позволяет именовать их организационными или обеспечивающими. Ответственность за прохождение бюджета на всех стадиях лежит на высших органах исполнительной власти [26, с. 96].

Исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, согласно ст. ст. 34, 37 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», является местная администрация, которая наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления. Главой местной администрации, как правило, является глава муниципального образования [4].

Финансовые органы входят в число исполнительных органов, но не названы в перечне участников бюджетного процесса в ст. 152 БК РФ, что представляется пробелом закона. В то же время полномочия финансового органа федерального уровня – Министерства финансов Российской Федерации – выделены в две отдельные статьи 165 и 166 в гл. 19 БК РФ. В статье 6 БК РФ финансовый орган определяется следующим образом: это Минфин России, органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие составление и

организацию исполнения бюджетов субъектов РФ (финансовые органы субъектов РФ), органы (должностные лица) местных администраций муниципальных образований, осуществляющие составление и организацию исполнения местных бюджетов (финансовые органы муниципальных образований) [3].

Финансовые органы наделены полномочиями по организации бюджетного процесса, а также нормотворческими (регуляционными) полномочиями. Финансовые органы представляют проект соответствующего бюджета с необходимыми документами и материалами в правительство (иной высший орган исполнительной власти) для внесения в представительный орган, организуют исполнение бюджета, устанавливают порядок составления бюджетной отчетности. Финансовые органы ежемесячно составляют и представляют в правительство отчет о кассовом исполнении бюджета.

Минфин России – федеральное министерство. Руководство его деятельностью осуществляется Правительством РФ. Минфин РФ имеет в подчинении Федеральную налоговую службу, Федеральную службу финансово-бюджетного надзора и Федеральное казначейство (Федеральную службу). БК РФ (ст. 165) содержит подробный и обширный перечень полномочий Минфина России, который включает полномочия по принятию нормативных правовых актов и полномочия, связанные с организацией и обеспечением бюджетного процесса, управлением государственным долгом и иные. В целом перечень полномочий Минфина России соответствует перечню полномочий, установленному Положением о Министерстве финансов Российской Федерации, однако многие полномочия из данного Положения не нашли отражения в БК РФ [3]. Это, например, некоторые полномочия, связанные с исполнением функций Федеральной налоговой службы: утверждение порядка ведения Единого государственного реестра юридических лиц, Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей и др.

Законодатель отдельно выделил исключительные полномочия руководителя Минфина России, которые составляют его персональную ответственность. Министр финансов имеет исключительное право утверждать сводную бюджетную роспись федерального бюджета, лимиты бюджетных обязательств для главных распорядителей средств федерального бюджета, давать разрешение на предоставление бюджетных кредитов из федерального бюджета. Такие полномочия не связаны с какой-то особенной формой их реализации, так как утверждение перечисленных документов осуществляется приказами Минфина России.

В ст. 167 БК РФ министру финансов приданы некоторые властные полномочия в отношении главных распорядителей средств федерального бюджета. В частности, министр финансов Российской Федерации имеет право запретить главным распорядителям бюджетных средств (ГРБС) изменять целевое назначение бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств; назначить в федеральные органы исполнительной власти и казенные учреждения уполномоченных по федеральному бюджету при установлении случаев нецелевого использования бюджетных средств; запретить получателю средств федерального бюджета осуществление отдельных расходов (по представлениям Счетной палаты РФ или Росфиннадзора); выносить ГРБС и органам управления государственными внебюджетными фондами РФ обязательные для исполнения предписания о ненадлежащем исполнении бюджета.

Федеральное казначейство наделено в бюджетном процессе преимущественно кассовыми полномочиями и осуществляет функции кассового обслуживания исполнения бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, т.е. проведение и учет операций по кассовым поступлениям в бюджет и кассовым выплатам из бюджета.

Кроме того, Федеральное казначейство наделено полномочиями по финансовому контролю и отдельными нормотворческими полномочиями,

несмотря на то, что в системе федеральных органов исполнительной власти оно имеет статус федеральной службы.

Все администраторы средств федерального бюджета для осуществления своих полномочий в бюджетном процессе, в свою очередь, открывают лицевые счета в Федеральном казначействе и его территориальных органах (управлениях и отделениях), которые созданы по субъектам РФ, городам, районам и районам в городах. Лицевые счета бывают различных видов, порядок их открытия и обслуживания устанавливается Федеральным казначейством [3].

Федеральное казначейство осуществляет, помимо прочих, необычные полномочия, связанные с управлением остатком средств на едином счете бюджета, которые заключаются в размещении временно свободных средств бюджета на финансовых рынках, в депозитах, в ценных бумагах, иных активах [30, с. 374].

Центральный банк Российской Федерации (Банк России) обладает в бюджетном процессе следующими полномочиями: разрабатывает и представляет совместно с Правительством РФ на рассмотрение Государственной Думы основные направления денежно-кредитной политики, которые используются при составлении и утверждении бюджетов, осуществляет кассовое обслуживание счетов бюджетов, а также совместно с Федеральным казначейством устанавливает порядок ведения Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах.

ЦБ РФ отнесен к участникам бюджетного процесса на федеральном уровне, но его полномочия действуют и в отношении всех бюджетов бюджетной системы РФ.

Счетная палата РФ осуществляет контрольно-ревизионную, экспертно-аналитическую, информационную и иные виды деятельности, обеспечивает единую систему контроля исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов. Это предусматривает: организацию и проведение оперативного контроля исполнения федерального бюджета в

отчетном году; проведение комплексных ревизий и тематических проверок отдельных разделов и статей бюджетов, экспертизу проектов бюджетов, законов и иных нормативных правовых актов, международных договоров Российской Федерации, федеральных программ и иных документов, затрагивающих вопросы федерального бюджета; анализ и исследование нарушений и отклонений в бюджетном процессе, подготовку и внесение в Совет Федерации и Государственную Думу предложений по их устранению, а также по совершенствованию бюджетного законодательства в целом; подготовку и представление в Совет Федерации и Государственную Думу заключений по исполнению федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов в отчетном году; подготовку и представление заключений и ответов на запросы органов государственной власти Российской Федерации.

Администраторы бюджетных средств – участники бюджетного процесса, обладающие полномочиями по принятию решений о зачислении, перечислении, распределении, списании бюджетных средств, т.е. обладающих распорядительными полномочиями. К администраторам бюджетных средств относятся главные распорядители, распорядители и получатели бюджетных средств (при исполнении бюджета по расходам), главные администраторы и администраторы доходов бюджета (при исполнении бюджета по доходам), главные администраторы и администраторы источников дефицита бюджета (при исполнении бюджета по источникам финансирования его дефицита).

Главный распорядитель (распорядитель) бюджетных средств – это органы государственной власти (государственный орган), управления государственным внебюджетным фондом, местного самоуправления, местной администрации, а также наиболее значимое учреждение науки, образования, культуры и здравоохранения, указанное в ведомственной структуре расходов бюджета, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств.

Главный администратор доходов бюджета – определенный законом (решением) о бюджете орган государственной власти или местного самоуправления, орган управления государственным внебюджетным фондом, ЦБ РФ, иная организация, имеющие в своем ведении администраторов доходов бюджета и (или) являющиеся администраторами доходов [3].

Получатель бюджетных средств – это орган государственной власти, орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, находящееся в ведении ГРБС (РБС) казенное учреждение, имеющие право на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств.

Стадия составления проекта бюджета – первая по счету стадия бюджетного процесса, в ходе которой исчисляются и планируются доходы, расходы и поступления из источников финансирования бюджета, осуществляется их балансирование и составляется проект закона (решения) о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период. Для субъектов РФ и муниципальных образований возможно составление бюджета только на текущий год, но составляется среднесрочный финансовый план [35, с. 117].

Основы составления проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации определяются БК РФ, а порядок их составления устанавливается соответственно Правительством РФ, высшими органами исполнительной власти субъектов РФ, местными администрациями и их финансовыми органами. Составление проектов бюджетов – компетенция органов исполнительной власти.

До начала рассмотрения проекта о бюджете на очередной финансовый год должен быть утвержден отчет об исполнении бюджета предыдущего года, который также служит источником информации при рассмотрении нового бюджета.

Статья 6 БК РФ содержит определение бюджетных обязательств, которые являются расходными обязательствами, подлежащими исполнению в соответствующем финансовом году, и определение бюджетных ассигнований,

которые представляют собой предельные объемы денежных средств, предусмотренных в соответствующем финансовом году для исполнения бюджетных обязательств. Согласно ст. 87 БК РФ органы государственной власти и органы местного самоуправления ведут реестры расходных обязательств. Отсюда следует, что расходы бюджета на очередной год являются суммой текущих бюджетных обязательств, которые содержатся в соответствующем реестре.

БК РФ устанавливает понятие бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств, которые планируются ГРБС в ходе составления проекта бюджета [3].

Непосредственная ответственность за составление проекта бюджета возложена на финансовые органы, которые обязаны представить готовый проект высшему органу исполнительной (исполнительно-распорядительной) власти. Однако участие в составлении проекта бюджета принимают не только органы исполнительной власти. Участвуют все главные администраторы бюджетных средств (ГРБС, главные администраторы доходов и источников финансирования дефицита бюджета), которыми могут быть, например, органы законодательной и судебной власти, Генеральная прокуратура РФ, Счетная палата РФ. Главные администраторы бюджетных средств имеют полномочия получать и распределять бюджетные ассигнования и предоставляют в финансовый орган соответствующие проектировки и отчеты.

Порядок работы над проектом федерального бюджета утверждается Правительством РФ, а над проектами бюджетов субъектов РФ – высшими исполнительными органами власти соответственно субъектов РФ и местной администрации [32, с. 104].

В составлении проекта федерального бюджета, помимо Минфина России, активно участвуют Министерство экономического развития РФ, Министерство здравоохранения и социального развития РФ, Министерство регионального развития РФ.

Проекты бюджетов всех уровней бюджетной системы составляются в России ежегодно, но применяется среднесрочное (на три года) и многолетнее бюджетное планирование (определяются основные направления бюджетной политики государства на более длительный срок). Формирование проекта бюджета осуществляется на основе действующих и принимаемых обязательств.

На региональном и муниципальном уровнях в целях повышения публичности составления проекта бюджета предусматривается проведение публичных слушаний проектов бюджетов субъектов РФ и муниципальных образований.

В литературе и подзаконных актах выделяются и противопоставляются два способа составления бюджета (бюджетного планирования) – сметное планирование и программно-целевое планирование. Сметное планирование состоит в индексации параметров бюджета прошлого года и их корректировке исходя из предложений главных администраторов бюджетных средств (в деталях) и позиции финансового органа (по макропоказателям). Суть программно-целевого планирование – ориентация на цели и количественно измеримые результаты деятельности, которые являются основой для исчисления бюджетных расходов и необходимых для их покрытия доходов и ИФДБ. Установление целей и результатов бюджетных расходов происходит вне бюджетного процесса, в ходе деятельности органов исполнительной власти и иных органов власти, выступающих в качестве администраторов бюджетных средств.

В Российской Федерации бюджетный процесс на стадии рассмотрения и утверждения бюджета сходен по содержанию с законодательным процессом, так как все бюджеты в Российской Федерации принимаются либо в виде законов (федеральный бюджет и бюджеты субъектов РФ), либо в виде актов представительной власти (местные бюджеты). Полномочия палат законодательного (представительного) органа (в случае двухпалатного парламента) при принятии бюджета распределены так же, как и при принятии иных законов.

Однако имеются особенности, которые отличают принятие закона о бюджете от принятия иных законов. Закон о бюджете принимается, как правило, в нескольких обязательных публичных чтениях, которые и являются этапами стадии рассмотрения и утверждения бюджета [10, с. 201].

Начинается рассмотрение и утверждение бюджета с его внесения на рассмотрение представительного органа власти. Внесение бюджетов бюджетной системы на рассмотрение происходит по правилу «лестницы»: сначала федеральный бюджет и федеральные законы о государственных внебюджетных фондах (до 1 октября текущего года), затем – законы о бюджетах субъектов РФ и о бюджетах территориальных внебюджетных фондов (до 1 ноября) и местные бюджеты (до 15 ноября). Данный порядок связан с тем, что доходная база нижестоящих бюджетов, как правило, зависит от вышестоящих бюджетов, в которых предусматриваются нормативы распределения межбюджетных трансфертов.

Дальнейшая процедура принятия бюджета регламентируется отдельно для федерального бюджета – БК РФ, для бюджетов субъектов РФ – законами субъектов РФ, для муниципальных образований – актами представительных органов местного самоуправления.

Федеральный закон о федеральном бюджете принимается Государственной Думой Федерального Собрания РФ в трех обязательных чтениях, чему предшествует работа комиссий и комитетов. Рассмотрение бюджетов субъектов РФ, как правило, осуществляется аналогично рассмотрению федерального бюджета. Также в нескольких публичных чтениях может осуществляться рассмотрение муниципальных бюджетов.

Заканчивается стадия рассмотрения и утверждения бюджета опубликованием закона (акта) о бюджете. Процедура вступления в силу закона (акта) о бюджете не отличается от вступления в силу иных законов и актов.

В Российской Федерации исполнение бюджетов начинается 1 января, заканчивается 31 декабря текущего финансового года и осуществляется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. При исполнении

федерального бюджета также важное значение имеют указания о порядке применения бюджетной классификации.

Обеспечение исполнения бюджета возложено на Правительство РФ, высший исполнительный орган субъекта РФ или местную. Организация исполнения бюджета возлагается на соответствующий финансовый. Федеральное казначейство наделено полномочием по кассовому обслуживанию исполнения всех бюджетов, что является формой реализации принципа единства кассы.

Бюджет исполняется по трем основным направлениям: по доходам, по расходам, по источникам финансирования дефицита бюджета, которые регулируются отдельно.

Отчетная стадия является четвертой, завершающей, стадией бюджетного процесса. Она направлена на рассмотрение и утверждение представительным органом власти отчета об исполнении бюджета. То есть после прохождения отчетной стадии бюджет получает новый статус – итоги его исполнения утверждены [3].

Начинается данная стадия с составления отчета об исполнении бюджета и завершается утверждением данного отчета в качестве закона (акта представительного органа власти местного самоуправления).

Отчетную стадию можно разделить на три этапа:

1. Составление бюджетной отчетности;
2. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета;
3. Рассмотрение и утверждение отчета об исполнении бюджета.

Бюджетная отчетность включает:

– отчет об исполнении бюджета, который содержит данные об исполнении бюджета по доходам, расходам и ИФДБ;

– баланс исполнения бюджета, который включает данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований на первый и последний дни отчетного периода;

- отчет о финансовых результатах деятельности, который содержит данные о финансовом результате деятельности в отчетном периоде;
- отчет о движении денежных средств, который отражает операции по счетам бюджетов;
- пояснительную записку, где содержится анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, а также сведения о выполнении государственного (муниципального) задания и (или) иных результатах использования бюджетных ассигнований главными распорядителями (распорядителями, получателями) бюджетных средств в отчетном финансовом году.

Годовой отчет об исполнении бюджета подлежит внешней проверке, которую проводят Счетная палата РФ и контрольно-счетные органы субъектов РФ и муниципальных образований. Затем, отчет передается на рассмотрение в законодательный (представительный) орган власти. Внешняя проверка необходима для получения сведений о качестве исполнения бюджета, так как депутаты законодательных (представительных) органов власти часто не обладают специальными полномочиями для анализа правильности исполнения бюджета [22, с. 32].

По результатам внешней проверки контрольный орган готовит заключение по отчету об исполнении бюджета, где анализирует достоверность представленных показателей, а также эффективность деятельности органов государственной власти по исполнению бюджета. Данное заключение направляется в представительный (законодательный) орган власти, в котором рассматривается закон (акт) об утверждении отчета по исполнению бюджета.

На этом же этапе отчетной стадии бюджетного процесса готовится проект закона (решения) об исполнении бюджета, который одновременно с отчетом направляется в законодательный (представительный) орган власти.

После утверждения отчета законодательный (представительный) орган власти принимает закон (решение) об исполнении бюджета, который имеет исключительно ретроспективный, формальный характер и излагает исполнение бюджета по доходам, расходам и ИФДБ в отчетном финансовом году. Данный

закон (решение) не должен содержать никаких общеобязательных правовых норм, а имеет исключительно политическое значение. В то же время правовое значение имеет факт непринятия (не утверждения) отчета, что говорит о незавершенности бюджетного цикла. Независимо от характеристики исполнения бюджета бюджетный отчет должен быть принят, причем результаты исполнения бюджета в нем могут оцениваться как негативно, так и позитивно [33, с. 227].

1.2 Бюджетный процесс: зарубежный опыт

В свете рассмотрения вопроса о бюджетном процессе в России интересно рассмотреть, как проходит бюджетный процесс в зарубежных странах.

Рассмотрим, как проходит бюджетный процесс в США.

В США все 50 штатов формально наделены автономными правами в области финансов. Они самостоятельно составляют, утверждают и исполняют свои бюджеты, которые ни по доходам, ни по расходам не входят в федеральный бюджет страны. В известной мере они самостоятельны в определении объема бюджетов, структуры расходов и доходов. Федеральные власти не уполномочены прямо контролировать бюджеты штатов. Власти штатов не отчитываются перед федерацией о состоянии финансов и бюджета.

В большинстве штатов составление бюджета находится в ведении главы исполнительной власти и осуществляется подчиненным ему финансовым органом. При этом смету расходов разрабатывают бюджетные и финансовые бюро, а смету доходов – налоговые и другие органы. Проект бюджета направляется в местные законодательные органы.

Основным источником доходов бюджетов штатов, как и федерального бюджета, являются налоговые поступления.

Что касается местных административных единиц и местных функциональных органов, и учреждений, то они также располагают определенной степенью автономии по составлению, утверждению и исполнению своих бюджетов, которые не входят ни в федеральный бюджет, ни в бюджеты штатов США. Функции по составлению местных бюджетов возложены на глав исполнительной власти, функции по утверждению бюджетов – на представителей местной законодательной власти [20, с. 106].

В состав расходов местных бюджетов более половины их общей суммы приходится на долю затрат, связанных с финансированием государственной налоговой школы. Кроме того, значительная доля средств ежегодно выделяется на финансирование содержания дорог, коммунального и городского хозяйства, противопожарной охраны, лечебных и других учреждений.

К источникам финансирования расходов местных бюджетов относятся: местные налоги, доходы от услуг коммунального хозяйства и другие не налоговые доходы, дотации из федерального бюджета и бюджетов штатов, поступления от выпуска местных займов и лотерей. Основным источником доходов являются местные поимущественные налоги (на их долю приходится около 29% налоговых доходов).

Таким образом, важно выделить, что при единстве налоговой системы США каждая административная единица выбирает свою структуру налогов с учетом разнообразия местных условий и уровня жизни населения.

На сегодняшний день бюджетный процесс в Соединенных Штатах состоит из трех этапов:

1. Президентская редакция бюджета
2. Прохождение бюджета через Конгресс
3. Исполнение бюджета

Президентская редакция бюджета Соединенных Штатов, состоит из нескольких частей, в которых излагаются финансовые предложения Президента и рекомендуемые приоритеты распределения финансовых ресурсов Правительством. Бюджет сосредотачивается на бюджетном году, то есть на

следующем финансовом году, в котором Конгресс должен произвести ассигнования Президент начинает процесс подготовки проекта бюджета с определения основных направлений бюджетной и фискальной политики, обычно весной каждого года, то есть за 9 месяцев до передачи бюджета в Конгресс и за 18 месяцев до принятия бюджета в качестве закона.

Основываясь на этих общих указаниях, Административно-Бюджетное Управление (АБУ) работает с Федеральными Агентствами, устанавливая более конкретные и детализированные направления бюджетной политики, планирования и распределения средств между Федеральными агентствами, как на бюджетный год, так и на четыре последующих года, и контролируя составление их индивидуальных бюджетов. В процессе составления бюджета Президент, Директор АБУ и другие должностные лица в Администрации Президента постоянно обмениваются информацией, предложениями и оценками в отношении курса решений с Секретарями Департаментов и главами других правительственных агентств. Решения, отраженные в ранее принятых бюджетах, включая бюджет текущего финансового года, и реакция на предлагаемый новый бюджет (который Конгресс исследует с самого начала его составления) влияют на решения, принимаемые в процессе подготовки нового бюджета. Это касается проектов перспектив развития экономики, подготавливаемых обычно Советом Экономических Консультантов, АБУ и Департаментом Казначейства [8, с. 31].

В самом начале осени агентства подают свои бюджетные заявки в АБУ, где проводится их анализ и определяются пункты, требующие дополнительного обсуждения. Многие вопросы АБУ и агентства решают самостоятельно. Некоторые же требуют вмешательства Президента и чиновников Белого Дома. Этот процесс принятия решений обычно завершается в конце декабря. В это время начинается последний этап разработки детального бюджета и подготовки бюджетной документации. Лица, принимающие решения должны оценить все последствия принятых экономических и технических предположений.

Ставки процента, темпы экономического роста, инфляция, безработица, количество людей, подпадающих под действие различных социальных программ, и множество других факторов могут оказать влияние на расходы и доходы Правительства. Малейшие отличия от прогнозируемых значений могут повлечь миллиардные изменения в бюджете. Установленные законом ограничения различий в показателях доходов и расходов сильно влияют на принятие бюджетных решений.

Закон, регулирующий составление президентского бюджета указывает, что Президент обязан представить бюджет в Конгресс в или после первого понедельника января, но не позднее первого понедельника февраля следующего финансового года, который начинается 1 октября. Это дает Конгрессу 8-9 месяцев до начала нового финансового года, чтобы рассмотреть бюджет.

Конгресс рассматривает план бюджета, предложенный Президентом, и одобряет, модифицирует или не одобряет его. Конгресс может изменять финансирование фондов, исключать программы или добавлять программы, не заявленные президентом. Он может вводить и исключать налоги и другие источники поступлений, может вносить прочие изменения, влияющие на объем поступлений.

Конгресс не принимает бюджет как таковой. В процессе вынесения резолюции, он соглашается с общими доходами и расходами, размером дефицита или профицита и лимитами государственного долга. Бюджетная резолюция, кроме того, дает основу, на которой комитеты конгресса подготавливают финансовые законопроекты и прочие документы доходного и расходного законодательства [20, с. 117].

В каждом году Конгресс обеспечивает управление расходами по конкретным целям посредством отдельных официальных ассигнационных законов (традиционно их тринадцать). Также каждый год он вносит изменения в другие законы, касающиеся доходов и расходов. Определяя ассигнования, Конгресс голосует не непосредственно по уровню расходов, а по бюджетным

полномочиям, которые влекут за собой финансовые обязательства, приводящие в свою очередь к определенным расходам.

Отдельно, перед принятием решения об ассигнованиях, Конгресс обычно принимает законы, который уполномочивают агентства выполнять определенные программы и, в некоторых случаях, ограничивает объемы ассигнований для программ. Некоторые уполномочивающие законы теряют силу после одного года, некоторые – после обусловленного количества лет, а некоторые продолжают действовать. Конгресс может вводить ассигнования по программе, даже если специальное управление по ней и не определено. Конгресс начинает работу над бюджетом вскоре после получения его от Президента.

На этапе исполнения бюджета Правительство как правило обнаруживает потребность потратить больше средств, чем было ассигновано конгрессом на данный финансовый год, вследствие обстоятельств, которые не были предусмотрены при составлении бюджета и утверждении ассигнований. Например, может потребоваться больше средств для предоставления адекватной помощи районам, пострадавшим от стихийных бедствий. В таких обстоятельствах конгресс может выделить добавочные ассигнования [8, с. 68].

Особыми чертами обладает бюджетный процесс в Японии. Бюджетный год в Японии продолжается с 1 апреля по 31 марта. Доходы и расходы бюджета имеют определенную группировку, включающую разделы, статьи и параграфы. Доходы подразделяются на 7 разделов, 11 статей и 43 параграфа, расходы – на 13 разделов, 41 статью и 242 параграфа.

Подготовка проекта бюджета осуществляется министерством финансов и его департаментами. Другие министерства и ведомства готовят предложения относительно объема и структуры своих бюджетов, а также по некоторым другим финансовым вопросам и не позднее 31 августа направляют соответствующие документы в бюджетный департамент министерства финансов.

С сентября по декабрь бюджетный департамент рассматривает поступившие материалы и на их основе разрабатывает проект бюджета. Проект направляется для согласования в Управление экономического планирования, а затем – на рассмотрение кабинета министров.

После внесения поправок, в январе правительство представляет проект бюджета на рассмотрение парламента. После обсуждения в бюджетной комиссии парламент утверждает бюджет в виде закона.

Согласно Конституции Японии, парламенту принадлежит исключительное право распоряжаться государственными финансами.

Исполнение бюджета осуществляется министерством финансов и иными министерствами, и ведомствами.

Кассовое обслуживание бюджета производят Японский банк и его отделения. Министерства и ведомства в пределах установленных им расходов представляют в Министерство финансов свои платежные сметы, которые министерством рассматриваются и утверждаются. Далее копии смет направляются в Японский банк и последний осуществляет соответствующие операции.

Контроль за расходованием утвержденных ассигнований проводится поквартально в форме отчетов министерств и ведомств. Контролеры министерства финансов изучают полученные отчеты, проверяют данные и составляют общий отчет об исполнении бюджета по доходам и расходам.

Общий отчет представляется правительству, которое, в свою очередь, отправляет его на рассмотрение ревизионного бюро. После того, как ревизионное бюро даст заключение, отчет утверждается правительством и передается на рассмотрение и утверждение в парламент [30, с. 115].

Не менее интересен бюджетный процесс в ФРГ. Бюджетный процесс в Германии происходит следующим образом. Бюджет выступает главным звеном финансовой системы ФРГ, его структура и бюджетный процесс соответствуют федеративному характеру государственного строя. В госбюджет включаются доходы и расходы трех уровней административного управления – федерации

(центральный бюджет), земель (региональные бюджеты), и общин (местные бюджеты). Сводный (консолидированный) госбюджет получается путем сложения доходов и расходов бюджетов всех трех уровней за вычетом межбюджетных трансфертов (субсидий, дотаций). С 1974 г. в госбюджет включаются средства фонда социального страхования и социального обеспечения.

Бюджетный год в ФРГ совпадает с календарным. Федеральный бюджет утверждается бундестагом (парламентом). Составление, утверждение и исполнение федерального бюджета предусматривает определение ожидаемых доходов и расходов в бюджетном плане и ведение бюджетного учета, фактическое отражение исполнения бюджета [20, с. 124].

На стадии составления центрального бюджета министерства и ведомства направляют в министерство финансов предполагаемые сметы расходов на следующий год, примерно за 9 месяцев. Министерство финансов на основе прогнозируемых доходов уточняет расходную часть бюджета и передает проект бюджеты на утверждение федеральному правительству. Одобренный кабинетом министров проект бюджета направляется на утверждение в законодательные органы.

Сначала бюджет направляется в верхнюю палату парламента (бундесрат), где рассматривается в течение трех недель. Из бундесрата законопроект о бюджете направляется в нижнюю палату парламента (бундестаг). В случае внесения одной из палат парламента поправок в бюджет, он возвращается на повторное рассмотрение. После принятия законопроекта бундестагом законопроект подписывается главой правительства и становится законом.

В те же сроки в такой же последовательности составляются проекты бюджетов земель и общин. Однако если федеральное правительство формально не имеет права контролировать финансы земель, то земли обязаны установить такой контроль за бюджетами общин. Бюджеты земель утверждаются ландтагами на один год, но в отдельных случаях могут быть рассчитаны на более длительный период. Для покрытия кассового разрыва в связи с тем, что

налоги поступают неравномерно, земли имеют право выпускать краткосрочные займы. Во всех других случаях к займам прибегают с особого разрешения [8, с. 81].

Высшим контрольным органом ФРГ в области государственных финансов является федеральная счетная палата. Отчет об исполнении бюджета составляется министерством финансов и направляется в парламент и счетную палату. После заключения счетной палаты парламент утверждает закон об исполнении бюджета.

Бюджетная политика ФРГ подчиняется общим целям экономической политики и опирается на отлаженный в послевоенный период механизм ее реализации, на богатый арсенал средств и методов формирования доходных и расходных статей госбюджета [20, с. 132].

1.3 Бюджетный процесс на муниципальном уровне в Российской Федерации

Основными регламентирующими нормативными актами в области бюджетного процесса, являются Конституция, Бюджетный кодекс, Федеральный закон о местном самоуправлении, правовые акты муниципальных образований.

Порядок и сроки составления проектов местных бюджетов устанавливаются местными администрациями. Не смотря на равенство правового статуса муниципальных образований, бюджетный процесс в различных муниципальных образованиях может значительно отличаться. Эти различия сформированы с учетом следующими факторами: отсутствие самостоятельности бюджетов, слабые финансовые возможности, размер муниципального образования, особый статус, определенный законодательством, структура муниципального образования, отсутствие

проработанной нормативно-правовой базы, игнорирование требований законодательства, неверное толкование норм права [15, с. 147].

При осуществлении бюджетного процесса перед органами местного самоуправления стоит не маловажная задача обеспечить сбалансированность местных бюджетов и соблюсти установленные федеральными законами требования к регулированию бюджетных правоотношений, осуществлению бюджетного процесса, размерам дефицита местных бюджетов, уровню и составу муниципального долга, исполнению бюджетных и долговых обязательств муниципальных образований.

Бюджетный процесс в муниципальных образованиях в обобщенном виде, так же, как и на федеральном уровне делится на четыре этапа: составление проекта бюджета; рассмотрение и утверждение бюджета; исполнение бюджета; отчет об исполнении бюджета.

Проект бюджета муниципального района составляется и утверждается сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период). Один финансовый год соответствует календарному году и длится с 1 января по 31 декабря.

Составление проекта бюджета находится в компетенции администрации муниципального образования. Администрация проводит эту работу под руководством главы муниципального образования (главы администрации). Непосредственное составление проекта бюджета осуществляет финансовый орган, исполняющий бюджет муниципального образования [24, с. 67].

Составление бюджета основывается на: послании Президента РФ; послании главы субъекта РФ; прогнозе социально-экономического развития территории муниципального образования; основных направлениях бюджетной и налоговой политики на территории муниципального образования; прогнозе сводного финансового баланса по территории муниципального образования на очередной финансовый год; плане развития муниципального сектора экономики на очередной финансовый год [3].

Прогноз социально-экономического развития территории разрабатывается администрацией на основе данных о социально-экономическом развитии территории за последний отчетный период, прогноза социально-экономического развития территории до конца базового года и тенденций развития экономики и социальной сферы на планируемый финансовый год в срок до 1 июля базового года. Разработка прогноза социально-экономического развития территории предшествует составлению проекта бюджета.

Прогноз социально-экономического развития территории на предстоящий год должен включать: краткую характеристику положенных в основу прогноза сценарных условий; оценку экономического и социального развития муниципального образования за предыдущий год, состояние экономического и социального развития муниципального образования в текущем году и основные прогнозные показатели на предстоящий год; прогноз социально-экономического развития по отдельным отраслям и сферам экономики муниципального образования; прогноз уровня жизни, занятости, экологической обстановки, демографических тенденций, инвестиций за счет всех источников, структуры денежных доходов и расходов населения, структуры трудовых ресурсов; прогноз сводного финансового баланса муниципального образования.

План развития муниципального сектора экономики разрабатывается администрацией до 1 июля базового года и включает: сводный план финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий; программу приватизации (продажи) муниципального имущества и приобретения имущества в муниципальную собственность; сведения о предельной штатной численности муниципальных служащих. В план развития муниципального сектора экономики муниципального образования включается в форме сводного плана по главным распорядителям бюджетных средств план предоставления муниципальных услуг бюджетными учреждениями. Формирование перечня целевых программ муниципального образования осуществляется в соответствии с прогнозом социально-экономического

развития территории, определяемыми на основе этого прогноза приоритетами, планом развития муниципального образования [28, с. 31-37].

Основные направления бюджетной и налоговой политики территории муниципального образования разрабатываются администрацией до 1 июля базового года.

Глава муниципального образования (глава администрации) принимает решение о начале работы по составлению проекта бюджета не позднее чем за шесть месяцев до начала очередного финансового года. Порядок и сроки составления проекта бюджета администрацией, а также порядок работы над документами и материалами, обязательными для представления одновременно с проектом местного бюджета, определяются главой муниципального образования (главой администрации).

Финансовый орган, исполняющий бюджет, на основании прогноза социально-экономического развития территории муниципального образования, основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования, плана развития муниципального сектора экономики, иных нормативно предусмотренных документов и сведений формирует расчетные объемы доходной и расходной частей местного бюджета, направляет их главе муниципального образования (главе администрации), который в порядке, установленном законодательством, представляет указанные документы в уполномоченный орган по управлению средствами бюджета субъекта РФ (финансовое управление, министерство финансов).

После получения от уполномоченного органа по управлению средствами бюджета субъекта РФ контрольных цифр расчетного проекта бюджета на очередной финансовый год, финансовый орган, исполняющий местный бюджет, в случае необходимости готовит обоснованные разногласия по данным контрольным цифрам с расчетами. Указанные разногласия рассматриваются местной администрацией с участием депутатов представительного органа и направляются главой муниципального образования (главой администрации) в уполномоченный орган по управлению средствами бюджета субъекта РФ.

Местная администрация, финансовый орган, исполняющий местный бюджет, дорабатывают и направляют главе муниципального образования (главе администрации) проект бюджета для представления его в представительный орган муниципального образования. Глава муниципального образования (глава администрации) не позднее определенного срока (к примеру, не позднее 30 дней со дня вступления в силу закона субъекта РФ о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год) вносит на рассмотрение представительного органа проект решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год [34, с. 83].

В проекте решения о местном бюджете должны содержаться основные характеристики бюджета, к которым относятся доходная и расходная части.

В проекте решения о местном бюджете должны содержаться также: прогнозируемые доходы бюджета по группам, подгруппам, статьям и подстатьям классификации доходов бюджета; нормативы отчислений от регулирующих доходных источников, установленных законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ на соответствующий год; расходы бюджета по показателям; общий объем капитальных и текущих расходов бюджета; распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям, распорядителям и прямым получателям бюджетных средств; расходы и доходы целевых муниципальных фондов, если они образуются; объемы финансовой помощи из других уровней бюджетной системы (дотации, субвенции, субсидии); иные показатели, определенные бюджетным законодательством.

В проекте решения о местном бюджете должны быть определены:

- источники финансирования дефицита бюджета;
- верхний предел муниципального долга по состоянию на первое января года, следующего за очередным финансовым годом, а также другие предельные значения, предусмотренные законодательством;
- размер и структура муниципального долга, объем и структура расходов на его обслуживание, программа (порядок) его погашения;

- предельные объемы предоставляемых муниципальных гарантий, субсидий и субвенций;
- перечень муниципальных гарантий на сумму, превышающую 0,01% расходов местного бюджета, предоставляемых отдельным юридическим лицам;
- цели, условия и порядок предоставления бюджетных кредитов, лимиты их предоставления на срок в пределах года и на срок, превышающий пределы финансового года;
- лимиты предоставления отсрочек и рассрочек, налоговых кредитов, инвестиционных налоговых кредитов по уплате налогов в части сумм, поступающих в местный бюджет [3].

Рассмотрение, утверждение местного бюджета осуществляется представительным органом муниципального образования в одном или нескольких чтениях. Представительный орган рассматривает на своем заседании проект решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период не позднее чем через 30 дней со дня его внесения в представительный орган главой муниципального образования (главой администрации).

В случае, если местный бюджет не утвержден до 1 января планируемого финансового года, расходование финансовых средств муниципального образования до утверждения местного бюджета производится по соответствующим статьям местного бюджета истекшего финансового года ежемесячно в размере $1/12$ суммы фактически произведенных расходов с учетом индекса потребительских цен.

В период рассмотрения проекта бюджета администрация, финансовый орган, исполняющий бюджет, обязаны в трехдневный срок со дня получения запросов депутатов, депутатских комиссий, контрольного органа муниципального образования предоставить им всю необходимую информацию для осуществления предварительного финансового контроля [12, с. 51].

Проекты решений о внесении изменений и дополнений в местный бюджет вносятся на рассмотрение представительного органа главой

муниципального образования (главой администрации). Рассматриваются и принимаются они в порядке, аналогичном порядку рассмотрения и принятия решения о местном бюджете.

Утвержденный бюджет муниципального образования подлежит исполнению. По поручению главы муниципального образования (главы администрации) на финансовый орган, исполняющий местный бюджет, возлагается организация исполнения бюджета. Данный орган:

- осуществляет процедуру подтверждения бюджетных обязательств;
- определяет и регулирует объемы и сроки принятия бюджетных обязательств;
- совершает разрешительные надписи на право осуществления расходов в рамках выделенных лимитов бюджетных обязательств;
- осуществляет платежи за счет бюджетных средств от имени и по поручению получателей бюджетных средств через систему лицевых счетов распорядителей и получателей бюджетных средств, открытых в финансовом органе, исполняющем местный бюджет;
- является кассиром всех получателей бюджетных средств и осуществляет платежи за счет бюджетных средств от их имени и по поручению;
- в пределах своей компетенции издает приказы и утверждает инструкции, определяющие порядок финансирования расходов бюджета и ведения лицевых счетов при казначейской системе исполнения местного бюджета;
- ведет учет операций на лицевых счетах распорядителей и получателей средств бюджета в соответствии с законодательством.

Исполнение местного бюджета по доходам предусматривает:

1. Перечисление и зачисление доходов на счет местного бюджета;
2. Возврат излишне уплаченных в местный бюджет сумм доходов;
3. Учет доходов местного бюджета и составление отчетности о доходах местного бюджета в соответствии с бюджетной классификацией РФ.

Исполнение местного бюджета осуществляется финансовыми органами на основе бюджетной росписи. Бюджетная роспись – документ о поквартальном распределении доходов и расходов бюджета и поступлений из источников финансирования дефицита бюджета, устанавливающий распределение бюджетных ассигнований между получателями бюджетных средств и составляемый в соответствии с бюджетной классификацией РФ. Бюджетная роспись составляется главным распорядителем бюджетных средств по распорядителям и получателям бюджетных средств на основе утвержденного бюджета в соответствии с функциональной и экономической классификациями расходов бюджетов РФ с поквартальной разбивкой и представляется в финансовые органы муниципального образования в течение установленного срока (например, в течение 10 дней со дня утверждения бюджета) [16, с. 112-118].

Главный распорядитель средств местного бюджета – орган местного самоуправления, бюджетное учреждение, имеющие право распределять бюджетные средства по подведомственным распорядителям и получателям средств местного бюджета, определенные ведомственной классификацией расходов соответствующего бюджета. Распорядитель муниципальных бюджетных средств – орган местного самоуправления, имеющий право распределять бюджетные средства по подведомственным получателям бюджетных средств. В роли главных распорядителей, распорядителей средств местного бюджета могут выступать представительный орган, местная администрация, отделы, управления местной администрации.

На основании бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств, распорядителей бюджетных средств финансовый орган, исполняющий местный бюджет, составляет сводную бюджетную роспись в течение установленного срока (например, в течение 15 дней после утверждения местного бюджета). Сводная бюджетная роспись утверждается руководителем финансового органа, исполняющего местный бюджет, и направляется для

сведения главе муниципального образования, в представительный и контрольный органы муниципального образования [21, с. 26].

В ходе исполнения бюджета по предложению местной администрации может быть введен секвестр бюджета. Проект решения о секвестре выносится на рассмотрение представительного органа, который и принимает соответствующее решение.

Глава муниципального образования (глава администрации) представляет в представительный орган муниципального образования годовой отчет об исполнении местного бюджета, информацию об исполнении местного бюджета за квартал, полугодие, девять месяцев текущего года.

Годовой отчет об исполнении бюджета должен быть составлен в соответствии с той же структурой и бюджетной классификацией, которые применялись при утверждении местного бюджета на отчетный год, и представлен в представительный орган в форме проекта решения в течение определенного срока.

Годовой отчет об исполнении местного бюджета подлежит утверждению представительным органом и вносится в представительный орган главой муниципального образования (главой администрации) со следующими дополнительными документами и материалами:

- отчетом об обслуживании и погашении муниципального долга;
- отчетом о внутренних заимствованиях (по видам заимствований);
- отчетом о доходах, полученных от использования муниципального имущества;
- отчетом о предоставлении и погашении бюджетных кредитов, а также о других расходах, по которым утверждены лимиты верхнего предела;
- отчетом о выданных муниципальных гарантиях по всем получателям указанных гарантий, об исполнении этими получателями обязательств, обеспеченных указанными гарантиями, и осуществлении платежей по выданным гарантиям;

- информацией о расходовании средств резервного фонда главы муниципального образования (главы администрации);
- информацией о заблокированных расходах в течение финансового года.

Важнейшим принципом, обеспечивающим оптимальную устойчивость местных бюджетов на современном этапе, является их взаимосвязь с государственным бюджетом, которую принято называть межбюджетными отношениями [11, с. 47-49].

Межбюджетные отношения строятся на принципах бюджетного федерализма, взаимной ответственности, применения единой методологии, учитывающих особенности территории, выравнивания доходов местных бюджетов, максимально возможного сокращения встречных финансовых потоков, компенсации местным бюджетам в случае уменьшения доходов или увеличения расходов (возникающих вследствие решений, принимаемых органами государственной власти), повышения заинтересованности органа местного самоуправления в увеличении собственных доходов бюджета, законности, гласности. Принцип бюджетного федерализма означает распределение и закрепление источников доходов, а также расходов за местным бюджетом, бюджетом субъекта Российской Федерации и федеральным бюджетом в соответствующих пропорциях, равноправие местного бюджета, перераспределение средств между бюджетами в целях сочетания общегосударственных интересов с интересами муниципального образования.

Взаимоотношения по поводу бюджетов осуществляются при их составлении, утверждении и исполнении. В частности, взаимоотношения с бюджетом субъекта Федерации строятся следующим образом. Местная администрация представляет в установленные сроки необходимые данные для составления консолидированного бюджета субъекта, совместно с органами государственной власти осуществляет контроль над правильностью расходования средств, предназначенных для реализации межтерриториальных программ, других проектов, выполняемых на основе договоров.

Местная администрация в целях получения средств от государственного бюджета разрабатывает необходимые расчеты для обоснования нормативов отчислений от регулируемых источников доходов в бюджет муниципального образования, дотаций, субвенций, а также перечень доходов и расходов, подлежащих передаче из бюджета субъекта Федерации или федерального бюджета [22, с. 37-39].

Кроме того, местная администрация после утверждения собственного бюджета направляет данные по доходам и расходам в исполнительный орган субъекта РФ, который обобщает информацию по бюджетам муниципальных образований и составляет на ее основе консолидированный бюджет. Аналогичные действия производятся и по отчету об исполнении местного бюджета [17, с. 105].

2 Анализ особенностей бюджетного процесса на примере Пензенского района Пензенской области

2.1 Особенности бюджетного процесса Пензенского района Пензенской области

В соответствии со ст. 1 Устава Пензенского района Пензенской области, муниципальное образование – Пензенский район обладает статусом муниципального района.

Административным центром Пензенского района Пензенской области является село Кондоль. В состав района входят территории следующих поселений: рабочий поселок Золотаревка, обладающий статусом городского поселения, Алферьевский, Богословский, Большееланский, Варыпаевский, Воскресеновский, Ермоловский, Засечный, Кондольский, Краснопольский, Кучкинский, Ленинский, Леонидовский, Мичуринский, Оленевский, Покрово-Березовский, Саловский, Старокаменский сельсоветы, обладающие статусом сельского поселения [5].

Бюджет Пензенского района – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления. Бюджет района и свод бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района, составляют консолидированный бюджет Пензенского района.

Проект бюджета Пензенского района составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств и утверждается сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период) в соответствии с решением Собрания представителей. Порядок и сроки составления проекта бюджета района

устанавливаются администрацией с соблюдением требований, устанавливаемых Бюджетным кодексом Российской Федерации и решениями Собрания представителей [6].

Бюджет Пензенского района Пензенской области разрабатывается и утверждается в форме решения Собрания представителей Пензенского района Пензенской области.

В целях обеспечения единства бюджетной классификации и сопоставимости показателей бюджетов бюджетной системы Пензенского района Пензенской области при группировке доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов применяется бюджетная классификация Российской Федерации, а также порядок ее применения, установленный Министерством финансов Российской Федерации.

Участниками бюджетного процесса в Пензенском районе, обладающими бюджетными полномочиями, являются:

1. Собрание представителей Пензенского района Пензенской области.
2. Глава Пензенского района Пензенской области.
3. Администрация Пензенского района.
4. Финансовое управление администрации Пензенского района.
5. Контрольно-счетная комиссия Пензенского района.
6. Главное управление РК Центрального банка Российской Федерации по Пензенской области.
7. Главные распорядители, (распорядители) бюджетных средств.
8. Главные администраторы (администраторы) доходов бюджета.
9. Главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета.
10. Получатели бюджетных средств [6].

Собрание представителей Пензенского района Пензенской области – представительный орган Пензенского района, состоящий из 19 депутатов, избираемых на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и

прямого избирательного права при тайном голосовании по одномандатным избирательным округам сроком на 5 лет.

Собрание представителей Пензенского района Пензенской области рассматривает и утверждает бюджет Пензенского района и отчет о его исполнении, осуществляет контроль в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения бюджета на своих заседаниях, заседаниях комиссий, рабочих групп Собрания представителей, в ходе проводимых слушаний и в связи с депутатскими запросами, формирует и определяет правовой статус органа внешнего муниципального финансового контроля.

Глава Пензенского района Пензенской области – глава муниципального образования, высшее должностное лицо Пензенского района. Глава района исполняет полномочия председателя Собрания представителей.

Администрация Пензенского района – исполнительно-распорядительный орган Пензенского района, наделенный полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления Пензенского района федеральными законами и законами Пензенской области. Структура администрации утверждается Собранием представителей по представлению главы администрации. В структуру администрации могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации. Администрацией руководит глава администрации на принципах единоначалия.

Администрация Пензенского района Пензенской области обеспечивает составление проекта бюджета Пензенского района, внесение его с необходимыми документами и материалами на утверждение Собрания представителей, разрабатывает и утверждает методики распределения и порядки предоставления межбюджетных трансфертов, обеспечивает исполнение бюджета и составление бюджетной отчетности, представляет отчет об исполнении бюджета на утверждение в Собрание представителей, обеспечивает управление муниципальным долгом, осуществляет иные

полномочия, определенные Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами, регулируемыми бюджетные правоотношения [5].

Финансовое управление Пензенского района – иной орган местного самоуправления Пензенского района, осуществляющий составление и организацию исполнения бюджета Пензенского района. Оно в своей деятельности подотчетно главе администрации.

Финансовое управление:

- составляет проект бюджета, представляет его с необходимыми документами и материалами для внесения в Собрание представителей, организует исполнение бюджета, устанавливает порядок составления бюджетной отчетности;

- ежемесячно составляет и представляет отчет о кассовом исполнении бюджета в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации;

- ведет муниципальную долговую книгу;

- участвует в разработке прогнозов социально-экономического развития Пензенского района;

- составляет и ведет сводную бюджетную роспись;

- оказывает методическую помощь муниципальным предприятиям и учреждениям в организации бухгалтерского учета и отчетности, устранении имеющихся недостатков по их ведению;

- участвует в разработке финансовых условий договоров и соглашений;

- осуществляет подготовку проектов решений Собрания представителей, муниципальных правовых актов администрации по финансово-бюджетным вопросам.

Контрольно-счетная комиссия Пензенского района формируется Собранием представителей в целях контроля за исполнением бюджета Пензенского района, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта бюджета района, отчета о его исполнении, а также в

целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Пензенского района. Комиссия осуществляет свои полномочия на непостоянной основе и состоит из председателя, заместителя председателя и пяти членов комиссии, которые назначаются на указанные должности и освобождаются от должности решением Собрания представителей [6].

Главный распорядитель и распорядитель бюджетных средств осуществляет бюджетные полномочия в соответствии со статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Получатель бюджетных средств осуществляет бюджетные полномочия в соответствии со статьей 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Администратор доходов бюджета муниципального образования осуществляет бюджетные полномочия в соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Администратор источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования осуществляет бюджетные полномочия в соответствии со статьей 160.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Непосредственное составление бюджета осуществляет Финансовое управление администрации Пензенского района Пензенской области. Проект бюджета составляется и утверждается сроком на 3 года (очередной финансовый год и плановый период) [5].

В целях своевременного и качественного составления проекта бюджета Пензенского района Финансовое управление имеет право получать необходимые сведения от органов местного самоуправления района. Составление проекта бюджета основывается на прогнозах, программах и других документах (Рисунок 1).



Рисунок 1 – Основы бюджета Пензенского района Пензенской области [6]

В проекте решения о бюджете Пензенского района Пензенской области должны содержаться основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета, а также иные показатели, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами Пензенской области, муниципальными правовыми актами Собрания представителей Пензенского района Пензенской области (кроме решений о бюджете).

Решением о бюджете Пензенского района Пензенского утверждаются:

- перечень главных администраторов доходов бюджета;
- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);
- ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);
- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;
- объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов или предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде);
- общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);
- источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);

- верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям;

- объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);

- иные показатели местного бюджета, установленные соответственно Бюджетным кодексом Российской Федерации, законом Пензенской области, муниципальным правовым актом Собрания представителей Пензенского района Пензенской области [6].

Решением о бюджете может быть предусмотрено использование доходов бюджета по отдельным видам (подвидам) неналоговых доходов, предлагаемых к введению (отражению в бюджете) начиная с очередного финансового года, на цели, установленные решением о бюджете, сверх соответствующих бюджетных ассигнований или общего объема расходов бюджета.

Глава администрации Пензенского района вносит на рассмотрение Собрания представителей проект решения о бюджете Пензенского района на очередной финансовый год и плановый период не позднее 15 ноября текущего года одновременно с необходимыми документами и материалами:

- основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики;

- предварительные итоги социально-экономического развития Пензенского района Пензенской области за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Пензенского района Пензенской области за текущий финансовый год;

- прогноз социально-экономического развития Пензенского района Пензенской области;

- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета

Пензенского района Пензенской области на очередной финансовый год и плановый период, либо утвержденный среднесрочный финансовый план;

- пояснительная записка к проекту бюджета;
- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;
- верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода);
- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;
- иные документы и материалы [5].

В случае утверждения решением о бюджете распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту решения о бюджете представляются паспорта муниципальных программ.

В течение суток со дня внесения проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в Собрание представителей он направляется в Контрольно-счетную комиссию Пензенского района Пензенской области, ответственную за рассмотрение бюджета, для подготовки заключения о соответствии предоставленных документов и материалов требованиям действующего законодательства. На основании заключения Контрольно-счетной комиссии о соответствии представленных документов и материалов Собрание представителей принимает решение о том, что проект решения о бюджете Пензенского района Пензенской области на очередной финансовый год и плановый период принимается к рассмотрению либо подлежит возвращению в Администрацию Пензенского района Пензенской области на доработку. Доработанный нормативный правовой акт со всеми необходимыми документами и материалами должен быть представлен в Собрание представителей Пензенского района в десятидневный срок.

Важно отметить, что Собрание представителей рассматривает проект решения о внесении изменений и дополнений в нормативные правовые акты о налогах и сборах до утверждения бюджета Пензенского района.

При рассмотрении проекта решения о бюджете Пензенского района Собрание представителей заслушивает доклад начальника Финансового управления администрации Пензенского района Пензенской области, а также, в случае необходимости, доклады постоянной комиссии по бюджету и экономике, Контрольно-счетной комиссии о принятии или отклонении указанного нормативно-правового акта. В случае принятия Собранием представителей указанного нормативно-правового акта утверждается бюджет Пензенского района.

В случае отклонения проекта решения о Собрание представителей имеет право:

- передать указанный проект решения в согласительную комиссию по уточнению основных показателей бюджета, состоящую из депутатов Собрания представителей и представителей Администрации Пензенского района, для разработки согласованного варианта основных характеристик бюджета Пензенского района в соответствии с предложениями и рекомендациями, изложенными в заключениях комиссии, ответственных за рассмотрение проекта;
- вернуть указанный проект решения в Администрацию Пензенского района Пензенской области на доработку.

В случае передачи проекта решения о бюджете Пензенского района Пензенской области в согласительную комиссию, в течение 7 дней она разрабатывает вариант основных характеристик бюджета. Решение этой комиссии принимается отдельным голосованием членов от Собрания представителей и Администрации Пензенского района. Решение считается принятым стороной, если за него проголосовали большинство присутствующих на заседании согласительной комиссии представителей данной стороны.

Результаты голосования каждой стороны принимаются за один голос. Решение, против которого возражает хотя бы одна сторона, считается несогласованным.

По окончании работы согласительной комиссии Администрация Пензенского района Пензенской области вносит на рассмотрение Собрания представителей согласованные основные характеристики. Позиции, по которым стороны не выработали согласованного решения, вносятся на рассмотрение Собрания представителей.

По итогам рассмотрения проекта решения о бюджете Пензенского района Пензенской области принимается решение о принятии проекта бюджета. Если же, Собрание представителей не принимает решения по проекту бюджета Пензенского района Пензенской области по итогам работы согласительной комиссии, проект решения считается отклоненным [6].

В случае возвращения проекта решения о бюджете Пензенского района на доработку в Администрацию района, она в течение 10 дней дорабатывает указанный проект решения с учетом предложений и рекомендаций, изложенных в заключении Собрания представителей, вносит доработанный проект решения на повторное рассмотрение. При повторном внесении указанного проекта решения Собрание представителей рассматривает его в течение 7 дней со дня повторного внесения.

Финансовое управление администрации Пензенского района Пензенской области разрабатывает, а Глава администрации вносит в Собрание представителей проекты решений о внесении изменений в решение о бюджете Пензенского района Пензенской области на текущий финансовый год и плановый период по всем вопросам. Собрание представителей Пензенского района Пензенской области рассматривает данный нормативный правовой акт во внеочередном порядке [5].

Исполнение бюджета Пензенского района Пензенской области обеспечивается Администрацией Пензенского района. Организация исполнения бюджета на соответствующий финансовый год возлагается на Финансовое управление администрации Пензенского района Пензенской области.

Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Бюджет Пензенского района исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов.

Кассовое обслуживание исполнения бюджета Пензенского района осуществляется в соответствии с Федеральным законодательством через единый счет бюджета. Управление средствами на едином счете осуществляется с использованием лицевых счетов, открываемых Финансовым управлением для главных распорядителей (распорядителей) и получателей средств бюджета. Открытие, обслуживание и закрытие лицевых счетов бюджетополучателей осуществляется в соответствии с порядком, установленным Финансовым управлением администрации Пензенского района Пензенской области.

Отчеты об исполнении бюджета за первый квартал, полугодие, девять месяцев текущего финансового года утверждаются администрацией Пензенского района и направляются в Собрание представителей и Контрольно-счетную комиссию. Годовой отчет об исполнении бюджета вносится в Собрание представителей в форме проекта решения не позднее 1 мая текущего года. Решением Собрания представителей утверждается отчет об исполнении бюджета с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета.

Отдельными приложениями к решению об исполнении бюджета Пензенского района за отчетный финансовый год утверждаются показатели:

- доходов бюджета Пензенского района Пензенской области по кодам классификации доходов бюджетов;
- расходов бюджета Пензенского района Пензенской области по ведомственной структуре расходов бюджета Пензенского района Пензенской области;
- расходов бюджета Пензенского района Пензенской области по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов;

- источников финансирования дефицита бюджета Пензенского района Пензенской области по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов;

- доходов бюджета по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета;

- источников финансирования дефицита бюджета по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицитов бюджетов классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицитов бюджетов.

Одновременно с проектом решения об исполнении бюджета представляются отчеты об использовании ассигнований резервного фонда администрации Пензенского района Пензенской области, о предоставлении и погашении бюджетных кредитов, о состоянии муниципального внутреннего долга на начало и конец отчетного финансового года.

При рассмотрении отчета об исполнении бюджета Пензенского района Пензенской области Собрание представителей заслушивает доклад начальника Финансового управления об исполнении бюджета Пензенского района Пензенской области.

По результатам рассмотрения Собрание представителей принимает либо отклоняет решение об исполнении бюджета Пензенского района Пензенской области.

Годовой отчет об исполнении бюджета Пензенского района Пензенской области до его рассмотрения в Собрании представителей Пензенского района Пензенской области подлежит внешней проверке Контрольно-счетной комиссией Пензенского района Пензенской области. Администрация представляет отчет об исполнении бюджета для подготовки заключения на него Контрольно-счетной комиссией Пензенского района Пензенской области в срок не позднее 1 апреля текущего года. Контрольно-счетная комиссия Пензенского района готовит заключение на отчет об исполнении бюджета с учетом данных

внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. Заключение на годовой отчет представляется в Собрание представителей с одновременным направлением соответственно в администрацию Пензенского района Пензенской области [6].

2.2 Анализ исполнения бюджета муниципального образования как основной стадии бюджетного процесса

Для анализа исполнения бюджета муниципального образования необходимо проанализировать структуру бюджета. Рассмотрим её на примере бюджета Пензенского района Пензенской области.

Доходы бюджета Пензенского района Пензенской области формируются за счет налоговых доходов, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений [6].

К налоговым доходам бюджета Пензенского района относятся доходы от предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, местных налогов, а также пеней и штрафов по ним. В бюджет Пензенского района Пензенской области зачисляются:

1. Местные налоги, установленные Собранием представителей Пензенского района Пензенской области в соответствии с пунктом 1 статьи 61.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации;

2. Налоговые доходы от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами в соответствии с пунктом 2 статьи 61.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

3. Налоговые доходы от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами по нормативам отчислений, установленным законами Пензенской области для зачисления соответствующих налоговых доходов в соответствии пунктом 3 статьи 61.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Неналоговые доходы бюджета Пензенского района Пензенской области формируются за счет:

1. Доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных, по нормативу 100 процентов;

2. Доходов от продажи имущества (кроме акций и иных форм участия в капитале), находящегося в муниципальной собственности, за исключением движимого имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных, по нормативу 100 процентов;

3. Части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в размерах, определяемых в порядке, установленном Собранием представителей Пензенского района Пензенской области;

4. Других доходов, предусмотренных статьями 41, 42 и 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Безвозмездные поступления определены пунктом 4 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации [3].

В 2015 году доходы бюджета Пензенского района Пензенской области составили 925 744,6 тыс. рублей. Поступления налоговых и неналоговых доходов составили 229 778,1 тыс. рублей, при уточненном плане 222 427,2 тыс. рублей, план выполнен на 103,3% [7].

Утвержденные бюджетные значения и исполненные доходы бюджета Пензенского района за 2015 год по главным администраторам представлен в таблице 1.

Таблица 1 – Доходы бюджета Пензенского района за 2015 год по главным администраторам [7]

Наименования главных администраторов	Доходы (тыс. рублей)	
	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено
Федеральная служба по надзору в сфере природопользования	1 257,0	1 259,8
Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения	5,0	5,0
Федеральное казначейство	744,0	986,8
Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	93,0	141,5
Федеральная служба по труду и занятости	53,0	123,0
Федеральная служба финансово-бюджетного надзора	16,0	16,0
Федеральная антимонопольная служба	130,0	130,1
Федеральная налоговая служба	155 665,0	159 653,4
Министерство внутренних дел Российской Федерации	1 406,5	1 700,0
Федеральная миграционная служба	5,0	52,5
Министерство юстиции Российской Федерации	0,0	10,0
Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии	1 886,0	1 923,4
Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору	229,0	0,0
Управление государственной инспекции в жилищной, строительной сферах и по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Пензенской области	20,0	9,0
Администрация Пензенского района Пензенской области	87 732,7	62 930,5
Управление социальной защиты населения администрации Пензенского района Пензенской области	0,0	26,3
Отдел образования администрации Пензенского района Пензенской области	0,0	1,8
Финансовое управление администрации Пензенского района Пензенской области	761 893,2	696 775,5

Из таблицы 1 видно, что львиную долю доходов бюджета Пензенского района Пензенской области за 2015 год принесли следующие главные администраторы: Федеральная налоговая служба, Финансовое управление администрации Пензенского района Пензенской области и Администрация Пензенского района Пензенской области.

Исполненные доходы от главных администраторов бюджета Пензенского района за 2015 год в процентном соотношении представлены на рисунке 2.

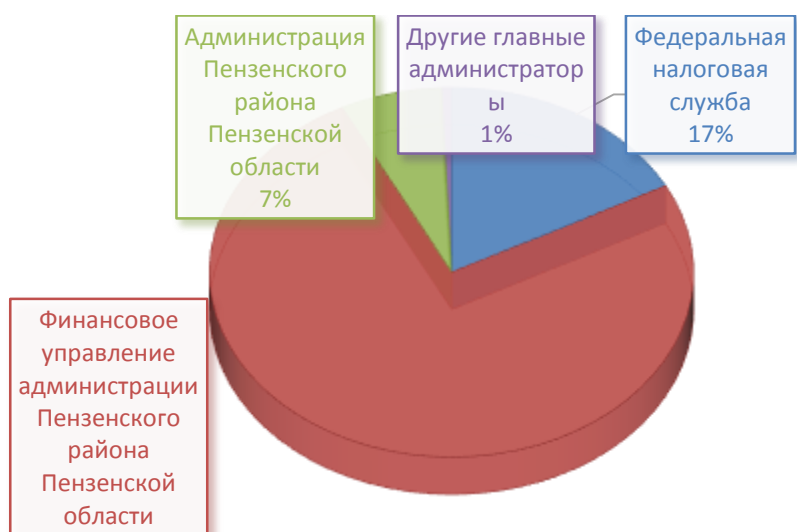


Рисунок 2 – Исполненные доходы (в процентах) от главных администраторов бюджета Пензенского района Пензенской области за 2015 год [7]

Что касается расходной части бюджета Пензенского района в 2015 году, то она составила 909 330,8 тыс. рублей, при планируемых 1 018 528,5 тыс. рублей [7]. Таким образом отклонение исполненных значений от планируемых составило 109 197,7 тыс. рублей (8,5%).

В расходной части бюджета Пензенского района предусматривается создание резервного фонда администрации Пензенского района Пензенской области в размере трех процентов утвержденного решением о бюджете общего объема расходов. Средства резервного фонда администрации направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение

аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, на оказание единовременной материальной помощи гражданам, пострадавшим в результате пожаров [5].

Как видно из рисунка 3, основными целями бюджетной политики Пензенского района Пензенской области в 2015 году стали образование, социальное обеспечение и обеспечение сбалансированности бюджета.



Рисунок 3 – Структура расходной части бюджета Пензенского района за 2015 год по разделам классификации расходов бюджета [7]

Таким образом, исполнение бюджета составило 91,5% к уточненным бюджетным назначениям. Бюджет исполнен с превышением доходов над

расходами (профицитом) в сумме 16 413,8 тыс. рублей, при планируемом дефиците 5 316,4 тыс. рублей [7].

Изменения и дополнения в бюджет Пензенского района на 2015 год вносились пять раз. После последнего уточнения структура бюджета значительно поменялась по сравнению с первоначально утвержденным: снизилась доля налоговых доходов на 5,2%, доля доходов от предпринимательской деятельности составила 2,3%.

В 2015 году не произошло резких изменений структуры доходов и расходов по сравнению с 2014. Проект бюджета на 2015-2017 годы был сформирован на основе прогноза социально-экономического развития Пензенского района Пензенской области, в соответствии с действующим законодательством о налогах и сборах, бюджетным законодательством и изменениями законодательства, вступающие в силу с 2015 года.

3 Проблемы бюджетного процесса в условиях муниципального образования и предложения по его совершенствованию

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» большинство вопросов относит к вопросам местного значения. Однако существенная часть этих вопросов требует не только правового обеспечения, но и выделения средств из бюджета поселения, которых не всегда достаточно. Финансирование средств бюджета из другого уровня бюджетной системы осуществляется несвоевременно и не в полном объёме. Основной целью бюджетной политики муниципальных образований должны быть – увеличение неналоговых поступлений в бюджет, увеличение доли собственных доходов в общем объёме доходов [23, с. 21].

Большим минусом является то, что муниципальное образование не является полноправным собственником земель поселения. Для этого необходимо проделать большую работу по разработке местной нормативной базы землепользования [14, с. 201].

В целях увеличения поступлений неналоговых доходов органам местного самоуправления целесообразно составлять реестр муниципального имущества, установить инвентаризационную стоимость имущества, возможности использования имущества с максимальной эффективностью. Например, ставки арендной платы за использование муниципального имущества могут устанавливаться с учётом места расположения имущества, комфортности, транспортной доступности и других критериев, повышающих привлекательность имущества для эффективного использования. При этом важно, чтобы пользователь муниципального имущества частично или полностью нес бремя по текущему и капитальному содержанию этого имущества.

В структуре бюджета муниципальных образований преобладают социальные расходы. Финансирование социальной инфраструктуры в сельской местности традиционно осуществлялось по остаточному принципу. В то же время без развития социальной сферы не могут быть решены никакие другие задачи сельского поселения, включая задачи модернизации и развития агропромышленного комплекса [25, с. 129].

Важное направление в бюджетной политике муниципальных образований, на котором хотелось бы акцентировать внимание – это повышение эффективности расходования средств. При этом необходимо научиться выделять главные направления использования бюджетных средств.

В большинстве стран с развитым местным самоуправлением главным источником обеспечения местной общины являются имущество и доходы ее граждан. В современной России эти источники способны покрыть не более 20-25% минимальных финансовых потребностей муниципальных образований. В том числе и по той причине, что местные бюджеты несут львиную долю расходов по обслуживанию жилищно-коммунального сектора. В этих условиях главными источниками доходов для подавляющего большинства местных сообществ являются федеральные налоги, в числе которых, помимо подоходного, решающую роль играют налоги на прибыль предприятий и на добавленную стоимость [29, с. 37-41].

В условиях, когда региональные элиты лишились прямого административного контроля за местными властями, финансовые рычаги оказываются единственным доступным им средством для того, чтобы держать в повиновении муниципалитеты. Это гораздо легче и привычнее, чем осваивать более цивилизованные способы контроля, например, судебно-правовые.

В результате местные власти, как правило, не имеют представления о том, на какую финансовую базу они могут рассчитывать не только в отдаленном, но и в самом ближайшем будущем. На местном уровне отсутствует финансовая стабильность – важнейшее условие социально-экономического развития территорий.

Надо сказать, о том, что стабильность бюджетной и налоговой политики является важнейшим фактором развития экономики. И одним из основных направлений бюджетной и налоговой политики является повышение роли перспективного финансового планирования.

Безусловно, среднесрочное бюджетное планирование оказывает стабилизирующее воздействие на экономику, стимулирует инвестиционную активность, способствует реализации планомерного и системного подхода к развитию области на ближайшую перспективу.

Местным органам власти необходимо разработать и принять нормативные правовые акты по земельному налогу и единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности. Указанные налоги в размере 100 процентов должны зачисляться в местные бюджеты [36, с. 49-53].

Бюджетная политика в области расходов должна быть направлена на обеспечение финансирования в полном объеме выплат, установленных актами субъектов РФ.

Совершенствование бюджетного процесса должно быть достигнуто постепенным внедрением методов планирования, ориентированного на конечные результаты, и определением эффективности направления средств бюджета уже на стадии его формирования.

Существенным резервом здесь является оптимизация как сети бюджетных учреждений, так и расходов на их содержание.

В настоящее время Бюджетным кодексом Российской Федерации предусмотрен ряд норм, обеспечивающих стабильность муниципальных финансов. К ним, в частности, относятся разграничение поступлений в бюджеты разных уровней от федеральных налогов и сборов и необходимость внесения изменений в законодательство, в том числе в закон о бюджете, в случае изменения расходных обязательств в течение года. Кроме того, установлено, что прогнозируемость объема Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации на очередной финансовый год достигается путем индексации объема Фонда в текущем финансовом году на

прогнозируемый в очередном финансовом году уровень инфляции (индекс потребительских цен) [19, с. 145].

Тем не менее указанные меры представляются недостаточными, особенно в условиях среднесрочного финансового планирования бюджетов всех уровней, требующему определенности не только на очередной финансовый год, но и на более длительный период.

В этой связи следует исключить возможность внесения изменений на федеральном уровне в бюджетное и налоговое законодательство в части налогов и сборов, зачисляемых в местные бюджеты, приводящих к снижению налогооблагаемой базы, а также изменений расходных обязательств бюджетов регионов без соответствующей компенсации из федерального бюджета.

Следует законодательно установить ограничения по срокам принятия федеральных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу с очередного финансового года. Такие федеральные законы должны быть приняты не позднее одного месяца до даты внесения проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

В целях расширения самостоятельности и повышения ответственности органов местного самоуправления в сфере бюджетного планирования и управления необходимо уточнить состав бюджетной классификации, перейдя к законодательному утверждению единых для всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации групп и подгрупп классификации доходов бюджетов и источников финансирования дефицита бюджетов, разделов и подразделов классификации расходов, групп и статей операций сектора государственного управления, а также установить предельный срок внесения изменений в бюджетную классификацию.

При этом для обеспечения единства бюджетного учета и отчетности Министерству финансов Российской Федерации следует предоставить право утверждать единый для всех бюджетов бюджетной системы Российской

Федерации перечень статей и подстатей доходов бюджетов и операций сектора государственного управления, а также перечень и коды целевых статей и видов расходов, в том числе финансовое обеспечение которых полностью или частично осуществляется за счет межбюджетных трансфертов.

Органы местного самоуправления должны иметь право самостоятельно в рамках единой методологии детализировать бюджетную классификацию в соответствии со спецификой и потребностями каждого бюджета.

Необходимо установить строгий порядок внесения изменений в принципы формирования и распределения межбюджетных трансфертов, предусмотрев исчерпывающий перечень обстоятельств, при наступлении которых подходы к распределению этих средств могут быть уточнены, как, например, изменение налогового законодательства и разграничение полномочий.

В ходе проведения реформы межбюджетных отношений определена структура межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета. Помимо основной формы оказания финансовой помощи регионам за счет средств Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, созданы следующие формы предоставления межбюджетных трансфертов:

1. Федеральный фонд компенсаций – для финансового обеспечения федеральных полномочий, делегированных для исполнения на региональный уровень бюджетной системы;

2. Фонд реформирования региональных и муниципальных финансов (до 2005 года – Фонд реформирования региональных финансов) – для стимулирования усилий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области повышения качества управления региональными и муниципальными финансами;

3. Федеральный фонд софинансирования социальных расходов – для поддержки регионов в сфере предоставления социально значимых бюджетных услуг;

4. Федеральный фонд регионального развития – для предоставления финансовой помощи на развитие социальной и инженерной инфраструктуры;

5. Бюджетные кредиты бюджетам субъектов Российской Федерации – для финансирования временных кассовых разрывов, возникающих в ходе их исполнения [23, с. 22-30].

Формирование и распределение указанных источников межбюджетных трансфертов в основном формализовано, взаимосвязано и регламентировано нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Однако в условиях изменения налоговой системы, передачи с одного уровня бюджетной системы на другой расходных обязательств расширилось применение межбюджетных трансфертов в виде дотаций и субсидий, которые выходят за рамки сформированной системы межбюджетных отношений. Кроме того, распределение указанных дотаций и субсидий производится вне формализованной основы без увязки с текущей финансовой помощью, предоставляемой в рамках основных форм межбюджетных трансфертов, а также без учета уровня бюджетной обеспеченности регионов, что существенно снижает эффект от предоставления межбюджетных трансфертов в целом [21, с. 143].

Становится очевидной необходимость систематизации предоставляемых межбюджетных трансфертов, включая четкое соблюдение принципа, согласно которому распределение финансовой помощи должно производиться с учетом уровня бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

С учетом вступления в силу федеральных законов о разграничении полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления необходимо разграничить финансирование инвестиционных мероприятий, приводящих к увеличению федеральной и региональной собственности. Так, необходимо обеспечить финансирование инвестиций в объекты федеральной формы собственности в рамках Федеральной адресной инвестиционной программы. Инвестиционная поддержка регионов и

муниципальных образований должна осуществляться с учетом уровня их бюджетной обеспеченности и использованием механизма софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации.

При этом для завершения строительства объектов, находящихся в муниципальной собственности и включенных в состав Федеральной адресной инвестиционной программы, следует в течение нескольких лет предусматривать средства в федеральном бюджете в размере, соответствующем доле федерального бюджета в общем объеме ассигнований, необходимых для завершения строительства указанных объектов.

Следует сконцентрировать средства финансовой помощи, направляемые на реализацию полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, включая инвестиционную, в специально создаваемом Федеральном фонде софинансирования расходов. Единые принципы распределения средств Фонда позволят повысить прозрачность межбюджетных трансфертов и их обоснованность.

Необходимо разработать и внедрить механизмы мониторинга и оценки федеральными органами исполнительной власти эффективности реализации полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, а также повысить ответственность за их неисполнение.

В целях создания стимулов для увеличения поступлений доходов в местные бюджеты необходимо законодательно установить условия осуществления бюджетного процесса для субъектов Российской Федерации в зависимости от уровня их дотационности. Это необходимо для того, чтобы субъекты Российской Федерации стремились к увеличению собственных доходов и переходу из категории субъектов Российской Федерации с низким уровнем бюджетной обеспеченности в категорию с более высоким уровнем бюджетной обеспеченности.

Одним из направлений работы по повышению качества управления муниципальными финансами должно стать повышение бюджетной дисциплины муниципальных образований.

Бюджетным законодательством Российской Федерации установлен целый ряд параметров, используемых при формировании и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, соблюдение которых должно обеспечиваться в безусловном порядке. Среди таких параметров – ограничение предельных размеров долга и дефицита бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а также расходов на обслуживание долга.

Однако, несмотря на экономическую целесообразность и безусловность указанных ограничений, их нарушение допускается целым рядом субъектов Российской Федерации. При этом предоставленное Министерству финансов Российской Федерации право приостанавливать перечисление межбюджетных трансфертов получателям, нарушающим федеральное законодательство, на практике не получило системного воплощения.

Несоблюдение ограничений, утвержденных Бюджетным кодексом Российской Федерации, связано с отсутствием необходимой регламентации процедуры и последовательности действий по применению санкций к субъектам Российской Федерации, нарушающим бюджетное законодательство [26, с. 169].

Исходя из этого необходимо, во-первых, внести соответствующие изменения и дополнения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, уточняющие как сами требования, так и меры по обеспечению их соблюдения, а во-вторых, разработать детальный порядок, устанавливающий методику оценки соблюдения требований бюджетного законодательства и регламент действий по отношению к субъектам Российской Федерации, нарушающим законодательство, включая экономические и административные механизмы.

В качестве меры по повышению ответственности за несоблюдение органами местного самоуправления условий предоставления межбюджетных трансфертов, определенных бюджетным законодательством, следует

уменьшать размеры субсидий на реализацию полномочий субъектов Российской Федерации, направляемых из создаваемого Федерального фонда софинансирования расходов.

Представление прозрачной и достоверной информации о деятельности органов местного самоуправления является необходимым условием обеспечения эффективного и устойчивого управления муниципальными финансами. Основой процесса достижения этой цели должны стать требования к публичному раскрытию информации о планах, условиях и результатах деятельности органов местного самоуправления.

Прозрачность облегчает контроль со стороны общества за эффективностью управления муниципальными финансами, повышает ответственность органов местного самоуправления за принятые решения, содействует укреплению внутренней дисциплины в государственных и муниципальных учреждениях.

Открытая информация о финансовом состоянии муниципальных образований, планах и результатах управления государственными и муниципальными финансами должна быть достоверной, понятной, своевременной и полной. В получении указанной информации заинтересованы не только органы, осуществляющие управление государственными и муниципальными финансами, но и граждане, инвесторы, кредиторы, другие субъекты хозяйственной деятельности.

В настоящее время в открытом доступе на регулярной основе существуют отдельные элементы статистической информации о состоянии региональных и муниципальных финансов, в числе которых присутствует отчетность об исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов [38, с. 70-74].

Вместе с тем отсутствует полная картина функционирования секторов общественных финансов на региональном и муниципальном уровнях, равно как и единая методологическая основа для сбора, обработки и предоставления такого рода информации.

Особенно эта проблема актуальна на муниципальном уровне в условиях ограниченного набора данных в отношении муниципальных образований не только поселенческого, но и районного типа.

Очевидно, что для эффективного исполнения полномочий по формированию и распределению межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям необходим определенный перечень показателей по всем муниципалитетам, характеризующий уровень развития экономики, демографические, климатические, половозрастные и другие особенности конкретной территории. Целесообразно расширить возможности использования и повысить качество и полноту налоговой отчетности, формируя ее по каждому муниципальному образованию.

Необходимо также ввести в практику публичные ежегодные отчеты органов местного самоуправления и разработать рекомендации по их составлению, в частности, по показателям эффективности деятельности. Публичные ежегодные отчеты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления должны включать результаты деятельности органов управления за прошедший период и планы повышения эффективности управления муниципальными финансами на предстоящий период.

Указанные отчеты будут содействовать органам местного самоуправления, населению и другим заинтересованным лицам в осуществлении контроля за эффективностью деятельности органов управления за прошедший период, анализа соответствия затраченных средств значимости предоставленных населению бюджетных услуг и результатов выполнения целевых бюджетных программ, а также проведения сравнения по аналогичным показателям с другими территориями.

В связи с проводимой бюджетной реформой и смещением акцентов в бюджетном процессе с «управления бюджетными ресурсами (затратами)» на «управление результатами» возникла потребность в осуществлении независимой экспертизы деятельности и органов местного самоуправления.

В Российской Федерации функции по независимой экспертизе частично исполняют контрольно-счетные палаты, имеющие статус муниципального контроля. Их главной функцией является контроль за исполнением бюджета, анализ отклонений бюджета от установленных показателей, обнаружение и предотвращение нецелевого использования бюджетных средств, определение эффективности и целесообразности их расходования. В то же время муниципальные контрольно-счетные органы не осуществляют оценку результативности и эффективности управления муниципальными финансами [25, с. 178].

Между тем переход к бюджетированию, ориентированному на результат, требует не только контроля за правильностью расходования бюджетных средств, но и оценки результативности их использования в бюджетном году и при завершении каждой бюджетной программы.

По решению представительного органа муниципального образования эту функцию могли бы выполнять также независимые аудиторские фирмы.

Необходимо также разработать комплекс мер по обеспечению внедрения независимой экспертизы – установить полномочия независимых экспертов, разработать требования к ним и процедуры отбора экспертов.

В ближайшие несколько лет необходимо интенсифицировать работу по оказанию помощи органам местного самоуправления по разработке соответствующей нормативной правовой базы, созданию стимулирующих механизмов для субъектов Российской Федерации, активно участвующих в этой работе.

Другим важнейшим этапом работы должно стать совершенствование системы муниципальной статистики, обеспечивающей необходимую информационную базу социально-экономических показателей различных территорий.

Первоочередной мерой в решении важнейшей проблемы ресурсного наполнения местных бюджетов является создание институтов новых

участников налоговых отношений – сборщиков налогов, полномочия и статус которых определены в Налоговом кодексе Российской Федерации.

Реализация предлагаемых мер по повышению эффективности бюджетного процесса в муниципальных образованиях может способствовать созданию эффективной, устойчивой и прозрачной системы финансовых взаимоотношений между органами власти в Российской Федерации, способной к самостоятельному развитию на основе сочетания принципов самостоятельности бюджетов всех уровней и единства их общих интересов.

Заключение

Бюджет – это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового определения задач и функций государства и местного самоуправления. Чтобы данные функции были реализованы, необходимо выполнение различных сложных взаимодействий, в совокупности имеющих наименование бюджетного процесса.

Бюджетный процесс – регламентируемая законодательством РФ деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности. В бюджетном процессе бюджет последовательно проходит несколько стадий, по завершении которых заканчивается бюджетный цикл.

В Российской Федерации ежегодно принимается так называемый скользящий федеральный бюджет, охватывающий три года (очередной финансовый год и плановый период). Бюджеты субъектов РФ и муниципальных районов принимаются сроком на один год (очередной финансовый год) или на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Особый интерес вызывает бюджетный процесс на муниципальном уровне. К компетенции местных органов власти, наиболее тесно связанных с населением, относится решение многих вопросов: социальной защиты населения, жилья, здравоохранения, образования, транспорта, коммунального хозяйства, экологии, а для решения данных задач муниципальное образование должно иметь сбалансированный по доходам и расходам бюджет.

Проведенный в рамках второй главы работы анализ бюджетного процесса на примере муниципального образования Пензенский район Пензенской

области позволил в деталях рассмотреть процесс составления проекта бюджета, его рассмотрения и утверждения, а также исполнения и утверждения отчета об исполнении бюджета.

В бюджетном процессе Пензенского района не выявлено явных нарушений действующего федерального и регионального законодательства. Бюджет данного муниципального образования носит социальный характер, основными статьями расходов являются: образование, социальная политика и социальное обеспечение населения. Бюджет района в 2015 году исполнен с профицитом. Но этого недостаточно, чтобы говорить об эффективной деятельности органов муниципальной власти по увеличению доходной части, так как расходная часть бюджета была исполнена в меньшем объеме, чем изначально закладывалось в бюджет. Отсюда следует, что однозначно говорить о результативности и сбалансированности бюджета Пензенского района нельзя.

Были выявлены следующие проблемы и недостатки:

1. Недополучение неналоговых поступлений от муниципальной собственности и деятельности муниципальных предприятий;
2. Низкая эффективность расходования средств;
3. Отсутствие дифференциации единого налога и налога на вмененный доход по отдельным видам деятельности;
4. Отсутствие методов планирования, ориентированного на конечный результат;
5. Возможность внесения изменений на федеральном уровне в бюджетное и налоговое законодательство в части налогов и сборов, зачисляемых в местные бюджеты, приводящих к снижению налогооблагаемой базы, а также изменений расходных обязательств бюджетов регионов без соответствующей компенсации из федерального бюджета;
6. Не совсем уточненный состав бюджетной классификации единых для всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации групп и подгрупп классификации доходов бюджетов и источников финансирования дефицита

бюджетов, разделов и подразделов классификации расходов, групп и статей операций сектора государственного управления;

7. Отсутствие права самостоятельно в рамках единой методологии детализировать бюджетную классификацию в соответствии со спецификой и потребностями каждого бюджета;

8. Проблемы в межбюджетных трансфертах и другое.

По результатам анализа был сформулирован ряд рекомендаций по повышению эффективности бюджетного процесса и бюджета в целом на муниципальном уровне.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года [Электронный ресурс] Дата обновления: 21.07.2014. Доступ из Справочной правовой системы «Гарант» – 2016.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации от 21 октября 1994 года [Электронный ресурс] Дата обновления: 31.01.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2016.
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года [Электронный ресурс] Дата обновления: 23.05.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2016.
4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 года № 131 – ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 15.02.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2016.
5. Устав Пензенского района Пензенской области: решение Соборания представителей Пензенского района Пензенской области от 30 июня 2011 года № 248-33/2 [Электронный ресурс] Режим доступа: www.rpenz.pnzreg.ru (дата обращения: 20.05.2016).
6. Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Пензенском районе Пензенской области: решение Соборания представителей Пензенского района Пензенской области от 28 августа 2015 года № 181-13/3 [Электронный ресурс] Режим доступа: www.rpenz.pnzreg.ru (дата обращения: 20.05.2016).
7. Об утверждении отчета об исполнении бюджета Пензенского района за 2015 год: решение Соборания представителей Пензенского района Пензенской области от 26 апреля 2016 года № 300-24/3 [Электронный ресурс] Режим доступа: www.rpenz.pnzreg.ru (дата обращения: 20.05.2016).

8. Болтинова О.В. Стадии бюджетного процесса в зарубежных странах. Учебное пособие. М.: Профобразование, 2012. – 96с.
9. Будников А.С., Еремян В.В., Лимонов А.Н. Муниципальное право России. М.: «Книжный мир», 2013. – 243с.
10. Бюджет и бюджетный процесс в Российской Федерации / Под общ. ред. Т.М. Ковалевой, С.В. Барулина. Воронеж: ВИЭСУ, 2012. – 276 с.
11. Васильев В.И. Местное самоуправление: закон и практика // Журнал российского права. – 2014. – № 8. – С. 47 – 49.
12. Воронин А.Г., Лапин В.А. и др. Основы управления муниципальным хозяйством. М.: РАГС, 2014. – 196 с.
13. Грачева, Е.Ю., Куракова, Н.А., Пепеляев, С.Г. Финансовое право России. М.: ТЕИС, 2013. – 278 с.
14. Евстигнеев Е.Н. Налоги и налогообложение: Учебное пособие. 2-е изд. М.: ИНФРА-М, 2013. – 246 с.
15. Забелин П.В. Местное самоуправление. Стратегии, идеи, перспективы. М.: Луч, 2013. – 247 с.
16. Зантарич О. Бюджетный процесс на муниципальном уровне. Проблемы и решения. // Муниципальная власть. – 2015. – №8. – С.112 – 118.
17. Игнатова Т.В., Васильев М.В., Кюрджиев С.П. Экономические и финансовые основы местного самоуправления. Учебное пособие. Н. Новгород: НИМБ, 2013. – 220 с.
18. Игнатова Т.В. Бюджетно-налоговая политика государства. М.: АНХ, 2016. – 337 с.
19. Игошин Н.В. Инвестиции. Учебник. М.: Юнита-Дана, 2013. – 369 с.
20. Касаткина Н.М., Ковачев Д.А., Лафитский В.И. Бюджетный процесс в зарубежных государствах. М.: Изд-во ИНИОН РАН, 2013. – 145 с.
21. Качанова Е.А. Бюджеты муниципальных образований. М.: Экзамен, 2014. – 172 с.
22. Кириллова М.В. Особенности российской модели бюджетного федерализма // Экономические науки. – 2013. – № 7. – С. 32 – 39.

23. Козлов С.Н. Совершенствование перспективного (стратегического) планирования местных бюджетов // Региональная экономика: теория и практика. – 2013. – № 18. – С.21 – 30.
24. Коновалюк О. В., Кравченко П. В. Понятие, структура и роль местного бюджета. М.: Ассоциация Консультантов, 2013. – 172 с.
25. Максименко Л.И. Бюджет муниципального образования: состояние, проблемы, пути повышения эффективности. М.: МОНФ, 2013. – 324 с.
26. Мингалева Ж.А., Паздникова Н.П. Управления бюджетным потенциалом региона. М.: ИТК Дашков и К, 2015. – 213 с.
27. Мишина С.В. Местные бюджеты – финансовая основа самоуправления // Бухгалтерский учёт в бюджетных и некоммерческих организациях. – 2015. – № 15. – С. 97 – 107.
28. Мокрый В.С. Социально-экономическое развитие муниципальных образований в условиях реформы местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 4. – С. 31 – 37.
29. Новожилова Т.Н. Морозов И.А. Финансовая обеспеченность местных бюджетов: проблемы и пути решения // Экономический анализ: теория и практика. – 2014. – № 14. – С. 37 – 41.
30. Окунев Л.П. Налоги и налогообложение в России. М.: АО «Финстатистпром», 2013. – 584 с.
31. Орехов В.И., Болдин К.В., Орехова Т.Р. Антикризисное управление. М.: ИНФРА-М, 2013. – 117 с.
32. Романовский М.В. Бюджетная система Российской Федерации. М.: Экзамен, 2013. – 417 с.
33. Савин А.Ю. Финансовое право. М.: Финстат информ, 2012. – 528 с.
34. Таболин В.А. Право муниципального управления. М.: ЭЛИГ, 2013. – 245 с.
35. Тедеев А.А. Бюджетное право и процесс: Учебное пособие. М.: Изд-во Эксмо, 2013. – 304 с.

36. Трофимова И.Н. Некоторые аспекты развития местного самоуправления в условиях регионализации Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. – 2013. – № 5. – С. 49 – 53.
37. Яковлев В. Деньги: кто ищет, тот найдет // Глава местной администрации. – 2014. – № 9. – С. 14 – 21.
38. Яшина Н.Н., Гришунина И.А. Совершенствование теоретических и практических основ оценки финансового состояния и качества управления бюджетами в целях повышения эффективности управления финансовыми ресурсами территории. // Финансы и кредит. – 2013. – № 4. – С. 69 – 74.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А

Доходы бюджета Пензенского района за 2015 год по кодам классификации доходов бюджетов

(тыс. рублей)

Наименования главных администраторов и кодов поступлений в бюджет		Код					Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено
		Код главного администратора доходов бюджета	Код вида доходов, подвида доходов, статьи (подстатьи) классификации операций сектора государственного управления, относящейся к доходам бюджета					
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	ДОХОДЫ ВСЕГО						1 011 135,4	925 744,6
	Федеральная служба по надзору в сфере природопользования	048					1 257,0	1 259,8
1	Плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)	048	11201010	01	6000	120	286,0	286,9
2	Плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух передвижными объектами (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)	048	11201020	01	6000	120	15,0	15,0
3	Плата за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты (федеральные государственные органы,	048	11201030	01	6000	120	32,0	32,0

	Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)							
4	Плата за размещение отходов производства и потребления (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)	048	1120104 0	01	6000	120	924,0	925,9
	Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения	060					5,0	5,0
5	Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)	060	1169005 0	05	6000	140	5,0	5,0
	Федеральное казначейство	100					744,0	986,8
6	Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	100	1030223 0	01	0000	110	186,0	344,0
7	Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	100	1030224 0	01	0000	110	67,0	9,3
8	Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между	100	1030225 0	01	0000	110	483,0	677,7

	бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты							
9	Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты	100	1030226 0	01	0000	110	8,0	-44,2
	Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	141					93,0	141,5
10	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия человека и законодательства в сфере защиты прав потребителей (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)	141	1162800 0	01	6000	140	93,0	141,5
	Федеральная служба по труду и занятости	150					53,0	123,0
11	Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)	150	1169005 0	05	6000	140	53,0	123,0
	Федеральная служба финансово-бюджетного надзора	151					16,0	16,0
12	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об	151	1164300 0	01	6000	140	16,0	16,0

	административных правонарушениях, предусмотренные статьей 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)							
	Федеральная антимонопольная служба	161					130,0	130,1
13	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд муниципальных районов (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)	161	1163305 0	05	6000	140	130,0	130,1
	Федеральная налоговая служба	182					155 665,0	159 653,4
14	Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 2271 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)	182	1010201 0	01	1000	110	129 000,0	131 156,8
15	Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и	182	1010202 0	01	1000	110	1 556,0	1 558,6

	других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса Российской Федерации (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)							
16	Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)	182	1010203 0	01	1000	110	1 000,0	1 490,3
17	Налог на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)	182	1010204 0	01	1000	110	1 000,0	1 058,3
18	Единый сельскохозяйственный налог (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)	182	1050301 0	01	1000	110	3 615,0	3 728,4
19	Единый сельскохозяйственный налог (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года) (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)	182	1050302 0	01	1000	110	0,0	-0,7
20	Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции,	182	1080301 0	01	1000	110	5 511,0	5 533,6

	мировыми судьями (за исключением Верховного Суда Российской Федерации) (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)							
21	Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации (пени по соответствующему платежу)	182	1010201 0	01	2100	110	0,0	488,3
22	Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса Российской Федерации (пени по соответствующему платежу)	182	1010202 0	01	2100	110	0,0	2,9
23	Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации (пени по соответствующему платежу)	182	1010203 0	01	2100	110	0,0	3,9
24	Единый сельскохозяйственный налог (пени по соответствующему платежу)	182	1050301 0	01	2100	110	0,0	6,2
25	Единый сельскохозяйственный налог (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года) (пени по соответствующему платежу)	182	1050302 0	01	2100	110	0,0	1,2
26	Налог на доходы физических лиц с доходов,	182	1010201	01	3000	110	0,0	529,5

	источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации (суммы денежных взысканий (штрафов) по соответствующему платежу согласно законодательству Российской Федерации)		0					
27	Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса Российской Федерации (суммы денежных взысканий (штрафов) по соответствующему платежу согласно законодательству Российской Федерации)	182	1010202 0	01	3000	110	0,0	0,6
28	Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации (суммы денежных взысканий (штрафов) по соответствующему платежу согласно законодательству Российской Федерации)	182	1010203 0	01	3000	110	0,0	13,6
29	Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации (прочие поступления)	182	1010203 0	01	4000	110	0,0	-0,3
30	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о налогах и сборах,	182	1160301 0	01	6000	140	25,0	24,5

	предусмотренные статьями 116, 118, статьей 1191, пунктами 1 и 2 статьи 120, статьями 125, 126, 128, 129, 1291, 132, 133, 134, 135, 1351 Налогового кодекса Российской Федерации							
31	Денежные взыскания (штрафы) за административные правонарушения в области налогов и сборов, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)	182	1160303 0	01	6000	140	8,0	9,1
32	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)	182	1160600 0	01	6000	140	29,0	12,0
33	Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)	182	1050201 0	02	1000	110	13 100,0	13 219,5
34	Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года) (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)	182	1050202 0	02	1000	110	5,0	5,8
35	Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения,	182	1050402 0	02	1000	110	637,0	637,4

	зачисляемый в бюджеты муниципальных районов (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)							
36	Налог, взимаемый в виде стоимости патента в связи с применением упрощенной системы налогообложения (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)	182	1091101 0	02	1000	110	0,0	6,6
37	Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (пени по соответствующему платежу)	182	1050201 0	02	2100	110	30,0	37,4
38	Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года) (пени по соответствующему платежу)	182	1050202 0	02	2100	110	21,0	21,4
39	Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (суммы денежных взысканий (штрафов) по соответствующему платежу согласно законодательству Российской Федерации)	182	1050201 0	02	3000	110	128,0	109,1
40	Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года) (суммы денежных взысканий (штрафов) по соответствующему платежу согласно законодательству Российской Федерации)	182	1050202 0	02	3000	110	0,0	-0,7
41	Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (прочие поступления)	182	1050201 0	02	4000	110	0,0	0,1
	Министерство внутренних дел Российской Федерации	188					1 406,5	1 700,0
42	Денежные взыскания (штрафы) за	188	1160801	01	6000	140	208,0	215,1

	административные правонарушения в области государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной, спиртосодержащей продукции (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)		0					
43	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия человека и законодательства в сфере защиты прав потребителей (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)	188	1162800 0	01	6000	140	4,0	4,6
44	Прочие денежные взыскания (штрафы) за правонарушения в области дорожного движения (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)	188	1163000 1	01	6000	140	36,0	78,0
45	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях, предусмотренные статьей 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)	188	1164300 0	01	6000	140	167,0	303,8
46	Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты	188	1162105 0	05	6000	140	182,0	220,0

	муниципальных районов (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)							
47	Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)	188	1169005 0	05	6000	140	809,5	878,5
	Федеральная миграционная служба	192					5,0	52,5
48	Государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации (государственная пошлина за выдачу паспорта, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации государственная пошлина за выдачу паспорта, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации (при обращении через многофункциональные центры)	192	1080600 0	01	8003	110	2,0	2,4
49	Государственная пошлина за выдачу и обмен паспорта гражданина Российской Федерации (государственная пошлина за выдачу паспорта гражданина Российской Федерации (при обращении через многофункциональные центры)	192	1080710 0	01	8034	110	0,0	47,4
50	Государственная пошлина за выдачу и обмен паспорта гражданина Российской Федерации (государственная пошлина за выдачу паспорта	192	1080710 0	01	8035	110	0,0	2,7

	гражданина Российской Федерации взамен утраченного или пришедшего в негодность (при обращении через многофункциональные центры)							
51	Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)	192	1169005 0	05	6000	140	3,0	0,0
	Министерство юстиции Российской Федерации	318					0,0	10,0
52	Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)	318	1169005 0	05	6000	140	0,0	10,0
	Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии	321					1 886,0	1 923,4
53	Государственная пошлина за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним (при обращении через многофункциональные центры)	321	1080702 0	01	80000	110	1 812,0	1 891,9
54	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение земельного законодательства (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)	321	1162506 0	01	6000	140	74,0	31,5
	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору	498					229,0	0,0
55	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об	498	1164100 0	01	6000	140	13,0	0,0

	электроэнергетике (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)							
56	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях, предусмотренные статьей 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)	498	1164300 0	01	6000	140	16,0	0,0
57	Денежные взыскания (штрафы) за нарушения законодательства Российской Федерации о промышленной безопасности (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)	498	1164500 0	01	6000	140	200,0	0,0
	Управление государственной инспекции в жилищной, строительной сферах и по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Пензенской области	807					20,0	9,0
58	Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов	807	1169005 0	05	0000	140	20,0	9,0
	Администрация Пензенского района Пензенской области	901					87 732,7	62 930,5
59	Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по	901	1110105 0	05	0000	120	391,0	391,1

	акциям, принадлежащим муниципальным районам							
60	Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений)	901	1110503 5	05	0000	120	69,0	44,4
61	Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных муниципальными районами	901	1110701 5	05	0000	120	188,6	188,6
62	Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов	901	1130299 5	05	0000	130	0,0	1,8
63	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд муниципальных районов	901	1163305 0	05	0000	140	95,0	104,9
64	Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов	901	1169005 0	05	0000	140	218,7	139,8
65	Прочие безвозмездные поступления в бюджеты муниципальных районов	901	2070503 0	05	0000	180	27 627,4	0,0
66	Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	901	1110501 3	10	0000	120	26 343,0	28 821,4

67	Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений	901	1140601 3	10	0000	430	32 800,0	32 816,8
68	Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	901	1110501 3	13	0000	120	0,0	253,8
69	Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений	901	1140601 3	13	0000	430	0,0	167,9
	Управление социальной защиты населения администрации Пензенского района Пензенской области	948					0,0	26,3
70	Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений)	948	1110503 5	05	0000	120	0,0	26,3
	Отдел образования администрации Пензенского района Пензенской области	974					0,0	1,8
71	Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов	974	1130299 5	05	0000	130	0,0	1,8
	Финансовое управление администрации Пензенского района	992					761 893,2	696 775,5
72	Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет	992	1110305 0	05	0000	120	209,6	209,6

	средств бюджетов муниципальных районов							
73	Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов	992	1130299 5	05	0000	130	576,0	572,4
74	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении бюджетных кредитов за счет средств бюджетов муниципальных районов	992	1164205 0	05	0000	140	26,9	26,9
75	Дотации бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности	992	2020100 1	05	0000	151	86 613,7	86 613,7
76	Дотации бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	992	2020100 3	05	0000	151	12 061,8	12 061,8
77	Субсидии бюджетам муниципальных районов на реализацию федеральных целевых программ	992	2020205 1	05	0000	151	3 412,8	3 412,8
78	Субсидии бюджетам муниципальных районов на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности	992	2020207 7	05	0000	151	1 030,0	1 030,0
79	Субсидии бюджетам муниципальных районов на модернизацию региональных систем дошкольного образования	992	2020220 4	05	0000	151	24 964,6	24 964,6
80	Субсидии бюджетам муниципальных районов на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом	992	2020221 5	05	0000	151	1 805,0	1 805,0
81	Прочие субсидии бюджетам муниципальных районов на организацию отдыха детей в загородных стационарных детских оздоровительных лагерях в каникулярное время	992	2020299 9	05	9207	151	326,1	326,1
82	Прочие субсидии бюджетам муниципальных районов на организацию отдыха детей в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием в каникулярное время	992	2020299 9	05	9208	151	1 042,6	1 042,6

83	Прочие субсидии бюджетам муниципальных районов на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом за счет средств бюджета Пензенской области	992	2020299 9	05	9215	151	95,0	95,0
84	Прочие субсидии бюджетам муниципальных районов на организацию отдыха детей в лагерях труда и отдыха круглосуточного пребывания на базе муниципальных образовательных организаций Пензенской области	992	2020299 9	05	9226	151	1 230,0	1 230,0
85	Прочие субсидии бюджетам муниципальных районов на развитие сети образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования (софинансирование капитальных вложений)	992	2020299 9	05	9252	151	71 731,3	7 267,2
86	Прочие субсидии бюджетам муниципальных районов на мероприятия по развитию сети фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики в сельской местности	992	2020299 9	05	9258	151	1 750,0	1 157,4
87	Прочие субсидии бюджетам муниципальных районов на предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома	992	2020299 9	05	9261	151	1 371,5	1 371,5
88	Прочие субсидии бюджетам муниципальных районов на мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности	992	2020299 9	05	9288	151	347,3	347,3
89	Прочие субсидии бюджетам муниципальных районов на обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов в сельской местности	992	2020299 9	05	9289	151	842,7	842,7
90	Субвенции бюджетам муниципальных районов на	992	2020300	05	0000	151	254,2	254,2

	государственную регистрацию актов гражданского состояния		3					
91	Субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	992	2020301 5	05	0000	151	3 643,6	3 643,6
92	Субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг	992	2020302 2	05	9390	151	3 300,0	3 300,0
93	Субвенции бюджетам муниципальных районов на администрирование расходов для осуществления отдельных государственных полномочий Пензенской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству на предоставление мер социальной поддержки, установленных Законом Пензенской области от 12.09.2006 № 1098-ЗПО	992	2020302 4	05	9301	151	2,1	2,1
94	Субвенции бюджетам муниципальных районов на выплату компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования	992	2020302 4	05	9302	151	6 098,3	6 098,3
95	Субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации по выплате пособий семьям, имеющим детей, в соответствии с Законом Пензенской области "О пособиях семьям, имеющим детей"	992	2020302 4	05	9303	151	37 245,8	37 245,8
96	Субвенции бюджетам муниципальных районов на исполнение отдельных государственных	992	2020302 4	05	9304	151	31,3	31,3

	полномочий Пензенской области по осуществлению денежных выплат молодым специалистам (педагогическим работникам) муниципальных образовательных организаций дополнительного образования в сфере культуры							
97	Субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации по управлению охраной труда	992	2020302 4	05	9305	151	625,0	625,0
98	Субвенции бюджетам муниципальных районов на исполнение отдельных государственных полномочий Пензенской области в сфере образования по финансированию муниципальных общеобразовательных организаций	992	2020302 4	05	9330	151	212 055,2	212 055,2
99	Субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки, предусмотренных Законом Пензенской области «О почетном звании Пензенской области «Ветеран труда Пензенской области»	992	2020302 4	05	9334	151	1 493,8	1 493,8
100	Субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет за счет средств бюджета Пензенской области	992	2020302 4	05	9335	151	8 008,1	8 008,1
101	Субвенции бюджетам муниципальных районов на приобретение жилых помещений для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	992	2020302 4	05	9336	151	28 283,7	28 283,7

102	Субвенции бюджетам муниципальных районов для осуществления отдельных государственных полномочий Пензенской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству на предоставление мер социальной поддержки, установленных Законом Пензенской области от 12.09.2006 № 1098-ЗПО	992	2020302 4	05	9337	151	15 007,5	15 007,5
103	Субвенции бюджетам муниципальных районов на администрирование расходов на выплату компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования	992	2020302 4	05	9346	151	130,3	130,3
104	Субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки многодетным семьям в соответствии с Законом Пензенской области "О мерах социальной поддержки многодетных семей, проживающих на территории Пензенской области"	992	2020302 4	05	9363	151	1 473,2	1 473,2
105	Субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки гражданам в соответствии с Законом Пензенской области "О мерах социальной поддержки отдельных категорий квалифицированных работников, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах и (или) рабочих посёлках, посёлках городского типа на территории Пензенской области"	992	2020302 4	05	9366	151	410,8	410,7
106	Субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации по предоставлению мер	992	2020302 4	05	9368	151	16 307,7	16 307,7

	социальной поддержки педагогическим работникам государственных образовательных организаций Пензенской области и муниципальных образовательных организаций, работающим и проживающим в сельских населённых пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Пензенской области, и педагогическим работникам образовательных организаций, вышедшим на пенсию и проживающим в сельских населённых пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Пензенской области, если общий стаж их работы в образовательных организациях в сельских населённых пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) составляет не менее 10 лет							
107	Субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией Закона Пензенской области "О государственном пенсионном обеспечении за выслугу лет государственных гражданских служащих Пензенской области и лиц, замещающих государственные должности Пензенской области"	992	2020302 4	05	9369	151	54,3	54,3
108	Субвенции бюджетам муниципальных районов на исполнение государственных полномочий субъектов Российской Федерации в сфере административных правоотношений	992	2020302 4	05	9370	151	451,8	451,8
109	Субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству	992	2020302 4	05	9372	151	464,2	464,2

110	Субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки, предусмотренных Законом Пензенской области "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области", по ветеранам труда и труженикам тыла	992	2020302 4	05	9377	151	41 958,8	41 958,8
111	Субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки, предусмотренных Законом Пензенской области "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области", по реабилитированным лицам и лицам, признанными пострадавшими от политических репрессий	992	2020302 4	05	9379	151	423,5	423,5
112	Субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки, предусмотренных Законом Пензенской области "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области", по другим категориям граждан	992	2020302 4	05	9380	151	133,1	133,1
113	Субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации по социальной поддержке и социальному обслуживанию граждан пожилого возраста и инвалидов; граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот; безнадзорных детей; детей, оставшихся без	992	2020302 4	05	9382	151	20 233,3	20 233,3

	попечения родителей; семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей и одиноких родителей); малоимущих граждан							
114	Субвенции бюджетам муниципальных районов на исполнение государственных полномочий по предоставлению гарантий осуществления погребения в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»	992	2020302 4	05	9383	151	492,5	492,5
115	Субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации по созданию и организации комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав	992	2020302 4	05	9384	151	816,9	816,9
116	Субвенции бюджетам муниципальных районов для осуществления отдельных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Пензенской области и находящихся на территории муниципального образования	992	2020302 4	05	9385	151	20,5	20,5
117	Субвенции бюджетам муниципальных районов на содержание органов местного самоуправления, осуществляющих отдельные государственные полномочия в сфере социальной поддержки населения	992	2020302 4	05	9387	151	7 427,6	7 427,6

118	Субвенции бюджетам муниципальных районов на исполнение отдельных государственных полномочий Пензенской области по осуществлению денежных выплат молодым специалистам (педагогическим работникам) муниципальных общеобразовательных организаций и образовательных организаций дополнительного образования	992	2020302 4	05	9389	151	714,8	714,8
119	Субвенции бюджетам муниципальных районов на предоставление семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья при рождении первого ребёнка	992	2020302 4	05	9393	151	1 640,5	1 640,5
120	Субвенции бюджетам муниципальных районов на исполнение отдельных государственных полномочий Пензенской области по отлову, содержанию и дальнейшему использованию безнадзорных животных	992	2020302 4	05	9396	151	217,3	160,0
121	Субвенции бюджетам муниципальных районов на исполнение отдельных государственных полномочий Пензенской области в сфере образования по финансированию муниципальных дошкольных образовательных организаций	992	2020302 4	05	9398	151	126 057,4	126 057,4
122	Субвенции бюджетам муниципальных районов на администрирование расходов по исполнению отдельных государственных полномочий Пензенской области в сфере образования по финансированию муниципальных дошкольных образовательных организаций	992	2020302 4	05	9399	151	54,1	54,1
123	Субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет	992	2020309 0	05	0000	151	11 712,0	11 712,0

124	Субвенции бюджетам муниципальных районов на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	992	2020311 9	05	0000	151	3 857,2	3 857,2
125	Субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации	992	2020312 3	05	0000	151	819,8	819,8
126	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по исполнению бюджетов поселений	992	2020401 4	05	4100	151	9,0	9,0
127	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по оказанию поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, созданию условий для деятельности народных дружин в границах поселений	992	2020401 4	05	4500	151	1,8	1,8
128	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по вопросам развития малого и среднего предпринимательства	992	2020401 4	05	5400	151	1,8	1,8
129	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по размещению муниципального заказа для муниципальных нужд поселений	992	2020401 4	05	5500	151	1,8	1,8

130	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по пенсионному обеспечению за выслугу лет муниципальных служащих	992	2020401 4	05	5600	151	1,8	1,8
131	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий в области градостроительной деятельности и жилищных отношений	992	2020401 4	05	5700	151	1,8	1,8
132	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по противодействию коррупции в границах поселений	992	2020401 4	05	5800	151	1,8	1,8
133	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по организации библиотечного обслуживания населения, комплектованию и обеспечению сохранности библиотечных фондов	992	2020401 4	05	5900	151	0,1	0,1
134	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований	992	2020402 5	05	0000	151	16,8	16,8
135	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов, на подключение общедоступных библиотек Российской Федерации к сети "Интернет" и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки	992	2020404 1	05	0000	151	89,8	89,8
136	Межбюджетные трансферты, передаваемые	992	2020405	05	0000	151	100,0	100,0

	бюджетам муниципальных районов на государственную поддержку муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений		2					
137	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов на создание условий для беспрепятственного передвижения и комфортного проживания инвалидов	992	2020499 9	05	9466	151	1 447,8	1 447,8
138	Доходы бюджетов муниципальных районов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений	992	2180501 0	05	0000	180	27,1	27,1
139	Возврат остатков субсидий прошлых лет на мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности из бюджетов муниципальных районов	992	2190500 0	05	6222	151	-270,2	-270,2
140	Возврат остатков субвенций прошлых лет на финансирование расходов по управлению охраной труда из бюджетов муниципальных районов	992	2190500 0	05	6306	151	-22,4	-22,4
141	Возврат остатков субвенций прошлых лет на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству из бюджетов муниципальных районов	992	2190500 0	05	6312	151	-5,1	-5,1
142	Возврат остатков субвенций прошлых лет по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг из бюджетов муниципальных районов	992	2190500 0	05	6320	151	-327,7	-327,7
143	Возврат остатков субвенций прошлых лет на предоставление семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья при	992	2190500 0	05	6331	151	-233,9	-233,9

	рождении первого ребёнка из бюджетов муниципальных районов							
144	Возврат остатков субвенций прошлых лет на исполнение отдельных государственных полномочий Пензенской области в сфере образования по финансированию муниципальных общеобразовательных организаций из бюджетов муниципальных районов	992	2190500 0	05	6347	151	-24,4	-24,4
145	Возврат остатков субвенций прошлых лет на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, из бюджетов муниципальных районов	992	2190500 0	05	8301	151	-27,1	-27,1
146	Возврат остатков субсидий прошлых лет на реализацию мероприятий по социальному обеспечению населения в рамках федеральной целевой программы "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года" из бюджетов муниципальных районов	992	2190500 0	05	8525	151	-254,5	-254,5

Приложение Б

Расходы бюджета Пензенского района за 2015 год по разделам, подразделам классификации расходов бюджета Пензенского района

(тыс. рублей)				
Наименование показателя	Рз	Пр	Назначено	Исполнено
ВСЕГО			1 018 528,5	909 330,8
Общегосударственные вопросы	01	00	60 606,2	60 505,3
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	01	04	37 147,0	37 096,4
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	01	06	13 476,0	13 465,2
Другие общегосударственные вопросы	01	13	9 983,2	9 943,7
Национальная оборона	02	00	3 643,6	3 643,6
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	02	03	3 643,6	3 643,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	00	18,4	18,3
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	03	09	3,4	3,4
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	03	14	15,0	14,9
Национальная экономика	04	00	6 734,5	6 677,2
Сельское хозяйство и рыболовство	04	05	217,3	160,0
Транспорт	04	08	1 265,6	1 265,6
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	04	09	4 856,2	4 856,2
Другие вопросы в области национальной экономики	04	12	395,4	395,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	00	338,8	75,7
Жилищное хозяйство	05	01	338,8	75,7
Образование	07	00	628 364,9	535 556,7
Дошкольное образование	07	01	306 458,3	214 219,3
Общее образование	07	02	295 119,0	294 754,9
Молодежная политика и оздоровление детей	07	07	3 158,3	3 158,3
Другие вопросы в области образования	07	09	23 629,3	23 424,2

Наименование показателя	Рз	Пр	Назначено	Исполнено
Культура, кинематография	08	00	19 729,8	19 729,8
Культура	08	01	19 709,3	19 709,3
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	08	04	20,5	20,5
Здравоохранение	09	00	3 152,1	2 500,7
Амбулаторная помощь	09	02	3 152,1	2 500,7
Социальная политика	10	00	217 638,6	217 621,9
Пенсионное обеспечение	10	01	1 223,4	1 223,4
Социальное обслуживание населения	10	02	20 364,1	20 364,1
Социальное обеспечение населения	10	03	77 169,4	77 152,8
Охрана семьи и детства	10	04	110 212,7	110 212,6
Другие вопросы в области социальной политики	10	06	8 669,0	8 669,0
Физическая культура и спорт	11	00	687,9	687,9
Физическая культура и спорт	11	01	687,9	687,9
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	00	776,3	776,3
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	13	01	776,3	776,3
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	14	00	76 837,4	61 537,4
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	14	01	69 992,4	54 692,4
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	14	03	6 845,0	6 845,0