

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
Юридический факультет
Кафедра «Уголовное право»

НАУЧНЫЙ ДОКЛАД ОБ ОСНОВНЫХ РЕЗУЛЬТАТАХ
ПОДГОТОВЛЕННОЙ НАУЧНО-КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЫ на
тему:

**Администрация городского округа в системе органов местного
самоуправления**

Направление подготовки: 40.06.01–юриспруденция

Направленность (профиль): конституционное право, конституционный
судебный процесс, муниципальное право

Выполнил аспирант ВВ 22.05.2018 Матюкин Василий Васильевич

Подпись, дата

Научный руководитель Романовский Романовский Георгий Борисович

Подпись, дата

Закрепленная версия МД проверена и
передана в ЗБС Романовский

Пенза 2018

Общая характеристика диссертационной работы

Содержание диссертации

ВВЕДЕНИЕ

1. ПОНЯТИЕ И СИСТЕМА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ГОРОДАХ.

1.1 Правовая основа местного самоуправления в городах. Исторический аспект.

1.2 Система местного самоуправления в городах.

2. АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА В СИСТЕМЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.

2.1 Администрация городского округа и иные органы местного самоуправления.

2.2 Администрация городского округа и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

3. СТРУКТУРА И КОМПЕТЕНЦИЯ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА.

3.1 Структура администрации городского округа и пути ее совершенствования. Компетенция администрации городского округа: понятие, проблемы правового регулирования.

3.2 Компетенция администрации городского округа в финансово-экономической сфере.

3.3 Компетенция администрации городского округа в социально-культурной сфере.

3.4 Компетенция администрации городского округа в сфере обеспечения законности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.

Введение диссертации

Актуальность темы исследования. Конституцией Российской Федерации установлено, что единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ, который осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Местное самоуправление является одной из основ конституционного строя Российской Федерации. Оно наиболее приближено к населению и обеспечивает защиту тех интересов граждан, которые основаны на совместном их проживании на определенной территории. Оно становится неотъемлемой частью основ конституционного строя Российской Федерации, действительно превращаясь в институт выражения воли и интересов народа.

Поэтому вполне объясним общественный и научный интерес к вопросам законодательной политики в области местного самоуправления. Закрепление института местного самоуправления в основном законе занимает важное место в системе конституционного права как ведущей отрасли российского права.

Суть проводимых в нашей стране политико-правовых реформ, создаваемой структуры власти в целом соответствует демократической модели, которая, как известно, основана на юридически гарантированном, полноценном, политически осознанном участии граждан в управлении государством.

Неоднозначность местного самоуправления, которое является и местным управлением (т.е. должно выступать как проводник общегосударственной политики), порождает двойственность его целей. Оно призвано и защищать права и свободы населения от диктата центра, и доводить упорядочивающую волю центра до населения.

Важность развития местного самоуправления в России определяется рядом обстоятельств. Она может и должна способствовать формированию

демократического режима, иницируя его снизу. Ведь демократия-это не только формальный институт необходимого набора избирательных процедур, но и социальное партнерство, личное участие каждого в делах общества, частью которого он является. Местное самоуправление помогает найти оптимальное сочетание общегосударственных интересов с интересами конкретного муниципалитета. Местные общины могут стать опорой федерального правительства, потому что заинтересованы в сильном центре, видя в нем гаранта своего статуса. Как показывает мировой опыт, местное самоуправление создает реальный противовес сепаратистским настроениям региональных элит и укрепляет принципы федерализма.

Политико-правовые реформы последних лет привели к изменению правового механизма регулирования организации и осуществления местного самоуправления в Российской Федерации. В современный период первостепенное значение приобретает вопрос повышения эффективности местного самоуправления.

Разделит полномочия между органами государственной власти и органами местного самоуправления, обеспечит финансовую автономию муниципалитетов, создаст эффективные правовые механизмы для решения местных вопросов, осуществит отдельные государственные полномочия, переданные по закону местным органам власти, улучшит работу местных органов власти. В частности, на основе правовых и демократических принципов, все подразделения местной администрации должны быть предоставлены антикоррупции и бюрократии, безусловного соблюдения требований Конституции Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов.

Стабильное, функционирующее муниципальное управление является основой сильной государственной власти.

В современных условиях интерес юристов к созданию оптимальной системы местного самоуправления по отношению к реалиям российской

действительности растет все больше. Одной из важнейших теоретических и практических проблем является проблема обеспечения эффективной организации органов местного самоуправления и, в первую очередь, местного самоуправления.

Это местная администрация, как исполнительный и административный орган муниципалитета, на который законом возложена ответственность за организацию осуществления местного самоуправления на территории муниципалитета, обеспечение повседневной жизни населения. Конституционно-правовой статус исполнительных и распорядительных органов местного самоуправления, несущих основную нагрузку на решение местных вопросов, в контексте административно-муниципальных реформ в России является недостаточно изученным институтом муниципального права.

Федеральный закон от 28 августа 1995 года № 154-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" вообще не упоминал местную администрацию и передавал ее другим органам местного самоуправления. Только Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" выделил местную администрацию как самостоятельный исполнительный и административный орган муниципального образования, установил обязательное присутствие местной администрации в структуре местного самоуправления. Все это подчеркивает необходимость научного изучения его места и роли в структуре органов местного самоуправления, проблем правового регулирования организации и деятельности органов местного самоуправления, его полномочий и обязанностей, статуса муниципального служащего. Насущная необходимость совершенствования организационной структуры местного самоуправления, поиска путей преодоления острой нехватки высококвалифицированных кадров муниципальных служащих, повышения эффективности местного самоуправления, укрепления материально-финансовой базы деятельности

муниципальных органов власти определяет необходимость комплексного изучения этих проблем на основе новых научных знаний и современных знаний.

Наибольшую роль в управлении внутренними делами муниципалитета играет местная администрация как исполнительный и административный орган.

Несмотря на большое количество законодательных актов, принятых по вопросам местного самоуправления, проблем по-прежнему много. Сегодня есть пробелы в федеральном, и особенно в региональном законодательстве. Практика применения ряда принятых правовых актов выявила их недостатки, которые необходимо устранить. К сожалению, региональное законодательство часто ущемляет право населения на местное самоуправление. Местное самоуправление становится своего рода псевдодемократическим украшением, "интегрированным" в региональное политическое пространство таким образом, чтобы исключить любые его попытки стать полноценным субъектом политической и экономической жизни регионов.

Вопросы конституционно-правового статуса исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления, их места и роли в системе публичной власти, с учетом положений новейшего законодательства, также нуждаются в дальнейшем изучении. Незрелость форм прямой демократии в местном самоуправлении обуславливает необходимость теоретико-правового анализа и проблем взаимодействия органов местного самоуправления с населением.

Указанные обстоятельства предопределили выбор темы диссертационного исследования, ее актуальность и важность.

Состояние научного развития темы исследования. Вопросы организации местного самоуправления, а со второй половины XIX века и местного

самоуправления в России, как особого государственно-правового института с соответствующим ему особым режимом правового регулирования, становятся объектом пристального анализа дореволюционных ученых и государственных деятелей. Среди них можно выделить труды В.П.Безобразова, А.И.Васильчикова, Л.А.Велихова, А.Д.Градовского, М.М.Ковалевского, Н.М.Коркунова, Н.И.Лазаревского, В.Н.Лешкова, М.И.Свешникова, Б.Н.Чичерина и др. Традиции дореволюционной земской самоуправленческой доктрины прервались после упразднения в начале 1918 года городского и земского самоуправления.

В советский период исследованию проблематики, связанной с деятельностью местных органов власти, уделялось большое внимание в трудах С.А.Авакьяна, И.А.Азовкина, Г.В.Барабашева, А.А.Безуглова, В.И.Васильева, Е.И.Козловой, Е.И.Кореневской, Е.И.Колюшина, О.Е.Кутафина, В.С.Основипа, В.А.Пертцика, Н.Г.Старовойтова, А.Я.Сливы, К.Ф.Шеремета. Анализ различных аспектов управленческой деятельности местных Советов и их органов осуществлялся также в трудах специалистов в области административного права, теории государственного управления Г.В.Атаманчука, Д.Н.Бахраха, И.Л.Бачило, К.С.Бельского, В.Г.Вишнякова, Н.М.Казанцева, Б.М.Лазарева, А.Ф.Ноздрачева, Ю.А.Тихомирова и др.

Проблематика современного местного самоуправления, в том числе проблемы правового статуса органов местного самоуправления, обстоятельно исследуются в работах А.А.Акмаловой, И.Н.Барцица, Н.С.Бондаря, В.И.Васильева, И.В.Выдрина, Ю.А.Дмитриева, В.В.Еремяна, Е.Ю.Киреевой, А.Н.Кокотова, Е.И. Колюшина, М.А.Краснова, О.Е.Кутафина, А.Н. Костюкова, И.И. Овчинникова, А.Н. Писарева, Н.В. Постового, В.А. Прокошина, А.С. Соломаткина, А.А.Уварова, В.И.Фадеева, В.Е.Чиркина, Е.С.Шугриной и других.

В то же время, комплексное исследование проблем правового регулирования, организации и деятельности местного самоуправления

(исполнительного и административного органа муниципального образования) с учетом последних достижений науки муниципального права и новейшего законодательства пока не проводится. Некоторые аспекты правового статуса местной администрации получили освещение в юридической литературе, но только в той мере, в какой это было необходимо для раскрытия других тем научных исследований.

Широкий круг вопросов, связанных с организацией работы местных администраций, их взаимоотношениями с местными представительными органами, остается нерешенным и поэтому нуждается в научном осмыслении. Это представляется необходимым, поскольку эффективность функционирования местных администраций во многом зависит от четкого правового регулирования осуществления ими своих функций.

Объектом диссертационного исследования являются муниципальные правоотношения, которые формируются в процессе формирования и функционирования администрации городского округа (исполнительного и административного органа муниципального образования в пределах городского поселения).

Предметом диссертационного исследования являются нормы законодательных и иных нормативных правовых актов, регламентирующих основы организации и деятельности администрации муниципального образования - городской округ.

Цель диссертационного исследования — состоит в комплексном, системном исследовании правовых, организационных основ формирования и деятельности местной администрации, в выработке рекомендаций и предложений по совершенствованию правового статуса администрации города.

Автор стремился разработать теоретические рекомендации и предложения по совершенствованию правового регулирования местного

самоуправления, решению существующих проблем в области организации местного самоуправления, совершенствованию деятельности исполнительных и распорядительных органов местного самоуправления, их структуры.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- * проанализировать историю становления и характер деятельности местной администрации как исполнительного и административного органа муниципального образования;

- * исследовать действующую систему нормативно-правовых актов, регулирующих организацию местного самоуправления в Российской Федерации;

- * проанализировать основные теоретические концепции о природе местного самоуправления и накопленный международный опыт в организации местного самоуправления;

- * раскрыть сущность и правовую природу местного самоуправления, обосновать вывод о том, что местное самоуправление является частью системы государственной власти;

- * выявить особенности формирования и деятельности администрации городского округа;

- * исследовать компетенцию администрации городского округа и проблемы его реализации;

- * дать классификацию полномочий администрации городского округа;

- * сформулировать выводы, разработать предложения по дальнейшему совершенствованию правового регулирования организации и деятельности администрации городского округа муниципального образования «городское поселение».

Методологической основой диссертационного исследования являются общенаучные методы научного познания общественных отношений: диалектический, формально-логический, сравнительный, системно-

структурный, а также специальные методы исследования: сравнительно-правовой, историко-правовой, структурно-функциональный и другие методы научного познания, обращенные к правовой проблеме. Для решения поставленных задач и получения объективных знаний о предмете исследования диссертации были использованы общефилософские принципы историзма, системности и комплексности исследований.

Теоретическую основу диссертационного исследования составляют идеи, концептуальные положения, научные обобщения, содержащиеся в работах отечественных и зарубежных авторов, которые изучали проблемы местного самоуправления, публикации в научных журналах и изданиях, в которых анализируются различные проблемы конституционно-правового статуса органов местного самоуправления, а также аналитические обзоры, статистические данные. Выводы и положения диссертационной работы основаны на анализе современных законодательных и иных нормативных правовых актов, практики организации работы исполнительных и распорядительных органов местного самоуправления и результатах социологических исследований.

Нормативно-правовая база диссертационного исследования состояла из общепризнанных принципов и норм международного права, отраженных в Европейской Хартии местного самоуправления, Конституции Российской Федерации, федеральных законах, иных федеральных нормативных правовых актах, конституциях, уставах и законах Российской Федерации, муниципальных правовых актах, а также законодательстве СССР и РСФСР. Проанализировав положения новейшего федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации О муниципальной службе.

Научная новизна исследования обусловлена тем, что диссертация является первым комплексным научным исследованием правовых основ организации и деятельности местной администрации муниципального образования, проводится с учетом современного законодательства, в котором

предпринимается попытка объективно и систематически анализировать состояние конституционно-правового регулирования организации и деятельности администрации

Правовые механизмы оптимизации правового статуса администрации городского округа и практической реализации конституционной модели местного самоуправления предлагаются.

В диссертационной работе рассмотрены тенденции развития Законодательного обеспечения деятельности органов местного самоуправления, раскрыта теоретическая проблема статуса административно-исполнительного органа муниципального образования, проанализированы и систематизированы функции местного самоуправления.

На основе анализа действующего законодательства о местном самоуправлении, а также оценка практики ее реализации в муниципалитетах, в диссертации сформулированы рекомендации и предложения, направленные на совершенствование правового регулирования администрации городского округа.

На защиту выносятся следующие положения и выводы, являющиеся новыми или обладающие признаками научной новизны:

- сформулированы теоретико-правовые аспекты концепции управления городским округом (исполнительным и административным органом муниципального образования городского поселения). Администрация городского округа-исполнительно-распорядительного органа муниципального образования городского поселения обеспечивать в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным и областным законодательством, Уставом муниципального образования, в пределах собственных полномочий по решению вопросов местного значения, осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления в порядке, установленном законом на принятие такого органа должны быть обязательно сформированы в каждом муниципальном образовании;

-основные характеристики и особенности властных полномочий администрации городского округа, как исполнительно-распорядительного органа муниципального образования городского поселения доказаны;

- определены правовые основы взаимодействия исполнительного и административного органа и представительного органа, реализующие принципы подотчетности, подотчетности и ответственности администрации города перед представительным органом муниципального образования. В статье обосновывается Положение о том, что в структуре муниципальных органов местное самоуправление занимает ключевую позицию, сохраняя при этом общий приоритет представительного органа. Российский опыт земства и городского самоуправления, а также опыт формирования и развития местного самоуправления и самоуправления в зарубежных странах свидетельствует о том, что на муниципальном уровне приоритетное положение одних органов допустимо с ограничениями и ограничениями на их деятельность со стороны других органов.

Потребность в высококвалифицированных кадрах муниципальных служащих требует организации эффективной системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих. Финансирование этой работы в контексте субсидирования многих муниципальных образований должно осуществляться с учетом международного опыта и в силу общегосударственного значения данной проблемы, за счет средств федерального бюджета и региональных бюджетов. Целесообразно разработать типовые образовательные программы, обеспечивающие качественный уровень профессиональной подготовки муниципальных служащих. Автор обосновывает разработку Федеральной целевой программы "Кадровое обеспечение муниципальной службы".

Предлагается внести ряд изменений и дополнений в законодательство о местном самоуправлении:

- в современных условиях объем полномочий администрации городского округа формируется не только на основе законодательства о местном

самоуправлении, но и с учетом положений, закрепленных в отраслевом законодательстве (гражданском, земельном, жилищном, градостроительном и др.), иных нормативных правовых актов федерального уровня, актов субъектов Российской Федерации. Зачастую эти нормы противоречат друг другу, что приводит к конфликтам и конфликтным ситуациям. Обосновывается предложение о том, что все дополнительные полномочия, переданные органами местного самоуправления отраслевым законодательством, должны быть отражены в виде соответствующих изменений и дополнений в законы О местном самоуправлении, регулирующие статус и полномочия органов местного самоуправления;

-подтверждена необходимость формирования правовой базы местного самоуправления, определяющей компетенцию органов местного самоуправления, с учетом четкой дифференциации компетенции исполнительных и представительных органов местного самоуправления. Внесено предложение о целесообразности принятия Федерального закона "О компетенции органов местного самоуправления", в котором необходимо закрепить конкретные полномочия органов местного самоуправления;

- мотивированный нормативно-правового обеспечения закона глава местной администрации, чтобы принять представительный орган мотивированное возражение против решения представительного органа решение и в отношении уже принятого решения, в случае противоречия его действующему законодательству, нарушения прав местной администрации, отсутствие его осуществления материальных и финансовых ресурсов, с обязательным рассмотрением этих возражений, уполномоченный орган, и право на обжалование в суд решения представительного органа по тем же основаниям;

- обоснована необходимость разработки и принятия на федеральном уровне нормативного правового акта, закрепляющего стандарты (нормативы) финансово-экономического обоснования полномочий администрации муниципального образования городского поселения с последующим

использованием этих нормативов (нормативов) при разработке соответствующего бюджета;

- предлагается разработать на федеральном уровне типовой нормативный правовой акт по регламенту администрации городского округа.

Теоретическая и практическая значимость исследования заключается в том, что выводы и предложения, изложенные и обоснованные в диссертации, направлены на совершенствование Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", законами субъектов Российской Федерации, указание статуса исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления, а также иные нормативные правовые акты, регулирующие деятельность администраций районов города.

Теоретическая значимость диссертационного исследования заключается в том, что оно вносит определенный вклад в развитие правовой проблемы повышения эффективности местного самоуправления, обеспечение реальной демократии на территории муниципальных образований.

Теоретические положения о характере и сущности муниципальной власти, характере и содержании исполнительной и административной деятельности органов местного самоуправления формируют необходимую научную базу для системного совершенствования структуры местного самоуправления, оптимизации механизма правового регулирования различных аспектов его деятельности.

Положения и выводы, сформулированные в диссертации, могут быть использованы в практической деятельности исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления. Диссертационного исследования могут быть использованы в преподавании муниципального, конституционного и административного права.

Положения и выводы диссертации могут быть также применены при подготовке, переподготовке и повышении квалификации муниципальных служащих.

Диссертация подготовлена, обсуждена и утверждена на заседаниях кафедры государственно-правовых дисциплин Пензенского государственного университета. Основные положения и выводы диссертации отражены в научных публикациях автора.

Структура работы обусловлена логикой исследования, отраженной в его целях и задачах. Диссертация состоит из введения, трех глав, состоящих из восьми параграфов, заключения, списка использованных нормативных правовых актов и научной литературы.

Основное содержание диссертационной работы

Во введении обосновывается актуальность выбранной темы, обозначены объект и предмет диссертационного исследования, сформулированы его цель и задачи, а также выявления степени научной разработанности выбранной темы, перечислены положения, выносимые на защиту, определены научная новизна и практическая значимость диссертационного исследования, представлена информация об апробации результатов исследования.

Глава 1 - "Понятие и система местного самоуправления в городах" - рассмотрены Понятие и сущность исполнительных и распорядительных органов в городах, проанализирован опыт формирования, развития и правового регулирования организации и деятельности местных исполнительных и распорядительных органов, образуемых в ходе осуществления положений земской (1864) и городской (1870) реформ в дореволюционный период и до настоящего времени.

В диссертации определены и историко-правовых позиций проанализированы периоды развития законодательства, других нормативно-правового регулирования порядка формирования, структуры и состояния местных исполнительных и распорядительных органов в советский период изучение деятельности исполнительных комитетов местных Советов показали, что конструкция Советской власти слабого руководства местных Советов с их исполнительными комитетами, которые в значительной степени произошло за счет сезонного характера деятельности Советов

Изучены этапы Законодательного закрепления, становления и последующей реформы местного самоуправления в Российской Федерации, базовым началом которых определен закон СССР от 09.04.1990 г. "Об общих принципах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР". С принятием Закона РСФСР от 06.07.1991 г. "о местном самоуправлении в Российской Федерации", а не исполнительным Комитетом местного совета как коллегиального органа, подчиненного и подотчетного Совету, районы, города, районы в городах, поселки, сельские советы были образованы в местной администрации, глава которой действовали на основе принципа единоначалия

Принятая в декабре 1993 года Новая Конституция Российской Федерации определила роль и место местного самоуправления в системе демократии. На основе анализа норм Конституции Российской Федерации, международно-правовых актов, федерального законодательства, законов субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов, а также практики местного самоуправления исследуется Конституционный статус исполнительных и распорядительных органов местного самоуправления, раскрываются существенные аспекты категории "правовой статус", анализируются дискуссионные вопросы понимания сущности государственной власти.

В главе 2 - "Администрация городского округа в системе органов государственной власти и местного самоуправления" выявлены сходство и различие органов государственной власти и местного самоуправления, рассмотрены признаки взаимодействия администрации городского округа с другими органами местного самоуправления.

В дипломной работе рассматривается содержание понятия "Администрация городского округа (исполнительно-административный орган муниципального образования)". Заключение аргументировано, что администрация городского округа (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) - обязательно образуется исполнительного и

распорядительного органа муниципального образования городского округа обеспечивая в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным и областным законодательством, Уставом муниципального образования, в пределах собственных полномочий, решение вопросов местного значения, осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления в порядке, установленном законом на принятие властных полномочий административные акты.

Изучение природы и сущности местного самоуправления и его отношений с органами государственной власти позволило автору выделить и обосновать сходства и отличия органов государственной власти и органов местного самоуправления. Отмечается, что государственная власть и муниципальная власть являются основными формами реализации государственной власти

Обоснование заключения об участии исполнительных и распорядительных органов муниципальных образований в системе органов государственной власти позволило определить их роль и место в системе Аргументированного суждения о двойственном характере местного самоуправления, выраженного в сочетании общественных и социальных принципов, что позволяет раскрыть сущность муниципального образования как основных системных элементов, реализующих данную власть

Анализ положений Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и законодательством субъектов Российской Федерации позволил выявить существенные признаки, определять место и роль администрации городского округа как исполнительно-распорядительный орган в структуре органов муниципальных образований городских округов. Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" по-новому определил структуру органов местного самоуправления, закрепив в ней наряду с представительным органом

местного самоуправления и главой муниципального образования обязательное присутствие органов местного самоуправления.

С учетом положений Европейской Хартии местного самоуправления, Федерального и регионального законодательства анализируются проблемы подотчетности и контроля исполнительного и административного органа перед представительным органом муниципального образования, правового закрепления и развития механизмов реализации принципов подотчетности и контроля, большей открытости местного самоуправления перед населением.

В главе 3 - "Структура и компетенция администрации городского округа" обобщен порядок формирования внутренней структуры исполнительных и распорядительных органов местного самоуправления, сложившийся в муниципальном образовании. Обоснованы предложения по оптимизации структуры администраций городских округов.

Обобщены и проанализированы основные элементы понятия "компетенция местной администрации" отметили, что в действующем законодательстве отсутствует понятие ответственности исполнительно-распорядительного органа муниципального образования городского округа, что затрудняет его практическую реализацию.

Под компетенцией исполнительного и административного органа местного самоуправления в городах понимаются полномочия администрации городского округа, установленные Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований в отношении местного значения муниципального образования, а также иные вопросы, не отнесенные законом к вопросам местного значения.

Необходимость создания правовой базы, которая определяет компетенцию органов местного самоуправления с учетом четкого разграничения компетенции исполнительно-распорядительных и представительных органов местного самоуправления диссертант пришел к

выводу о целесообразности принятия Федерального закона "О полномочиях органов местного самоуправления", в котором необходимо закрепить конкретные полномочия местной администрации.

В современных условиях сфера полномочий местной администрации формируется не только на основе законодательства о местном самоуправлении, но и с учетом положений, закрепленных в отраслевом законодательстве (гражданском, земельном, жилищном, градостроительном и др.), иных нормативных правовых актов федерального уровня, актов Российской Федерации. Зачастую эти нормы противоречат друг другу, что приводит к конфликтам и конфликтным ситуациям. Предлагается отразить все дополнительные полномочия, переданные местным администрациям отраслевым законодательством, в виде соответствующих изменений и дополнений в законы О местном самоуправлении и, в частности, в законы, регулирующие статус и полномочия местной администрации.

В заключение диссертации представлены основные результаты исследования, обобщены достигнутые результаты и сформулированы конкретные выводы и предложения по совершенствованию законодательства, разработанные в ходе исследования.

Вывод диссертационного исследования

Заключение диссертации

На всех этапах развития общества, организация публичной власти на местном уровне всегда уделялось значительное внимание со стороны ученых и практиков. Во многом это связано с тем, что именно местные власти предоставляют решения всему спектру человеческой жизни. Успешное строительство экономически развитого Федеративного государства, достижение политической и общественной стабильности невозможны без согласованной деятельности всех уровней власти. При распределении полномочий между федеральными, региональными и муниципальными органами власти следует учитывать особенности соответствующей территории (географические, экономические, демографические, этнические и другие), с тем чтобы конкретные полномочия были возложены на органы власти, способные осуществлять их как можно более эффективно.

В рамках проведенного исследования автором проведен анализ теоретического и нормативного материала, закрепляющего правовой статус администрации городского округа (административно-исполнительного органа муниципального образования), выявлены и раскрыты научно-практические проблемы организации и деятельности исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления, рассмотрение которых позволило автору сделать следующие выводы, направленные на повышение их правового статуса:

Конституция Российской Федерации (статья 3) содержит жизненную установку, определяющую позицию органов местного самоуправления, в том числе исполнительной и административной, в системе демократии: "народ осуществляет свою власть непосредственно и через органы государственной власти и органы местного самоуправления". Таким образом, на основе изложенного можно прийти к выводу о существовании двух основных форм государственной власти - власти государственной и власти муниципальной, а органы местного самоуправления, включая исполнительную и административную, охарактеризовать как органы государственной власти.

Также в статье 131 Конституции Российской Федерации закреплено осуществление местного самоуправления в городских поселениях, к которым, согласно градостроительному кодексу относятся города и поселки. Города являются важнейшим элементом социально-экономической и территориальной системы общества. По своей природе они объективно склонны влиять на эволюцию отношений между государственным управлением и самоуправлением.

В ходе исследования сформулированы теоретико-правовые аспекты концепции местного самоуправления (исполнительного и административного органа муниципального образования). Предлагается следующая формулировка администрации городского округа - обязательно сформированный исполнительный и административный орган муниципального образования, обеспечивающий в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным и региональным законодательством, Уставом муниципального образования, в пределах собственных полномочий решение вопросов местного значения, осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления в установленном законом порядке, путем принятия властных административных актов. Было предложено закрепить

определение администрации городского округа в законодательстве о местном самоуправлении.

Анализ положений Федерального закона от 28 августа 1995 года № 154-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" позволил выявить существенные особенности определения места и роли органов исполнительной власти в структуре муниципальных органов власти.

Городские администрации занимают ключевую позицию в структуре муниципальных органов, сохраняя при этом общий приоритет представительного органа. Российский опыт земства и городского самоуправления, а также опыт формирования и развития местного самоуправления и самоуправления в зарубежных странах свидетельствует о том, что на муниципальном уровне приоритетное положение одних органов допустимо с ограничениями и ограничениями на их деятельность со стороны других органов.

Автор в ходе проведенного исследования обоснованы сущностные черты и особенности полномочий администрации городского округа, как исполнительно-распорядительный орган муниципального образования.

На организацию местного самоуправления в городах влияет ряд факторов: количество жителей города, его размеры, наличие или отсутствие городских территорий и др. Но Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" не в полной мере отражает специфику деятельности органов местного самоуправления (в первую очередь органов местного самоуправления) в различных видах муниципальных образований. Это также имеет место во многих специальных актах федерального законодательства. И органы государственной власти субъектов Российской Федерации, несмотря на то, что уточнение особенностей организации местного самоуправления в муниципальных

образованиях различных типов является в значительной степени их обязанностью, воспроизводят нормы Федеральных законов в своих актах.

Следует иметь в виду, что сами города делятся по численности населения на шесть типов. А организация местного самоуправления в сверхбольшом городе имеет свои особенности в отличие от малых городов. Но это не отражено в действующем законодательстве.

На уровне местного самоуправления, принцип разделения властей не применяется. Существует мнение, что институциональное отделение представительных органов от муниципальной администрации не является необходимым. Однако в современных условиях невозможно достичь демократического баланса в осуществлении нормативных и исполнительных функций местного самоуправления, если им разрешено объединяться в один орган.

В городах невозможно обойтись без исполнительного органа местного самоуправления, которым является администрация. Но формирование полноценных органов местного самоуправления не завершено. Проблемы организации исполнительной власти на уровне местного самоуправления и его взаимодействия с местными представительными органами практически не развивается. Функционирование местных администраций имеет свои особенности, которые практически не учитываются в юридической науке.

Анализ действующего законодательства позволил автору сделать вывод, что слабое развитие муниципальных образований, хронический дефицит большинства местных бюджетов во многом объясняется отсутствием единой методики расчета расходов на осуществление полномочий, переданных на местный уровень. По мнению автора, в настоящее время необходимо принять на федеральном уровне нормативный правовой акт, закрепляющий нормы (стандарты) финансово-экономического обоснования полномочий органов местного самоуправления различных типов муниципальных образований с

последующим использованием этих норм (стандартов) при разработке соответствующих местных бюджетов.

Изучение основных элементов правового статуса исполнительного и распорядительного органа муниципального образования, а также глава местной администрации выявлено и выявлено принципиальное различие между двумя типами должностными лицами исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления-должностное и выборное должностное лицо, которое состоит в том, что чиновник действует на основании и в соответствии с требованиями контракта, а выборное должностное лицо наделено законом

Также в рамках исследования организации и компетенцию администрации городского округа, выявлены проблемы становления и развития института муниципальной службы, его конституционно-правового регулирования.

В соответствии с требованиями статьи 6 Европейской Хартии местного самоуправления, "статус персонала органов местного самоуправления должен обеспечивать подбор высококвалифицированных кадров, основанный на принципах человеческого достоинства и компетентности; для этого необходимо обеспечить соответствующие условия профессиональной подготовки, вознаграждения и продвижения по службе" . Как показывает практика, сейчас в муниципальных образованиях существует большая потребность в подготовленных кадрах, обладающих достаточными знаниями и опытом в области муниципального управления.

Потребность в высококвалифицированных кадрах муниципальных служащих определяет необходимость организации эффективной системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих. Финансирование этой работы в контексте субсидирования многих муниципальных образований должно осуществляться с учетом

международного опыта и в силу общегосударственного значения данной проблемы, за счет средств федерального бюджета и региональных бюджетов.

В диссертационной работе предпринята попытка комплексного исследования этих проблем с использованием ранее принятых в юридической науке категорий и определений, что способствовало решению поставленных задач и позволило в полной мере осмыслить и творчески использовать накопленный за годы научный потенциал.

Дальнейшее совершенствование организации местного самоуправления в Российской Федерации, по нашему убеждению, требует:

а) внесения в Конституцию Российской Федерации и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской

Федерации» изменений, касающихся природы местного самоуправления, т. е. признать органы местного самоуправления самостоятельным элементом системы органов государственной власти;

б) переименования Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Федеральный закон «Об основах организации местного самоуправления в Российской Федерации», так как анализ содержания данного правового акта показал, что оно не соответствует его названию;

в) включения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» понятие «исполнительный орган местного самоуправления»;

г) разработки модельного муниципального кодекса. Рекомендовать муниципальным образованиям принять и периодически обновлять свои муниципальные кодексы;

д) разработки и принятия Федерального закона «Об общих принципах наделения органов местного самоуправления отдельными государственными

полномочиями». В этом акте целесообразно закрепить необходимость получения согласия органа местного самоуправления на передачу ему государственного полномочия;

е) разработки и принятия Федерального закона «О городах», закрепляющего основные принципы формирования органов местного самоуправления в зависимости от численности населения, размеров территории, степени экономического развития, исторических, культурных, национальных и иных местных традиций в городах Российской Федерации;

ж) разработать модельные образовательные программы, обеспечивающие качественный уровень профессиональной подготовки муниципальных служащих.

Основные положения диссертации отражены в следующих публикациях автора:

«Защита гражданами своих прав посредством обращения в органы государственной власти и местного самоуправления, и в судебном порядке / Ермолаев К.А., Матюкин В.В. – «Современное Российское право: Пробелы, пути совершенствования; Сборник статей IX Международной научно-практической конференции», 2016. – С.15-23;

«Законодательство о местном самоуправлении: от Земских реформ до современного состояния / Матюкин В.В. – «Государство, право, общество: проблемы взаимодействия; Сборник статей V Международной научно-практической конференции», 2018.;

«Внутригородские районы как структурные единицы муниципального образования «городской округ с внутригородским делением / Матюкин В.В. – «Государство, право, общество: проблемы взаимодействия; Сборник статей V Международной научно-практической конференции», 2018.

Библиография диссертационной работы

Нормативные акты

Европейская хартия местного самоуправления ETS № 122 (Страсбург, 15.10.1985)(по состоянию на 01.03.2017)(ратифицирована Федеральным законом от 11.04.1998 № 55-ФЗ «О ратификации [Европейской хартии местного самоуправления](#)») // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 36. – Ст. 4466.

Декларация о принципах местного самоуправления в государствах - участниках Содружества от 29.10.1994 г. // Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств. - 1995. - № 6. - С.85-89.

Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 15. – Ст. 45.

Указ Президента РФ от 16.01. 2017 № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года» // Собрание законодательства РФ. – 2017. - № 4. - ст. 637

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 29.12.2017)«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2003. - № 40. - Ст. 3822

Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ (ред. от 01.01.2018) «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2007. - № 10. - ст. 1152

Федеральный закон от 11.04.1998 № 55-ФЗ «О ратификации [Европейской хартии местного самоуправления](#)» // Собрание законодательства РФ. – 1998. - № 15. - ст. 1695

Федеральный закон от 26.02.1997 № 31-ФЗ (ред. от 22.02.2017) «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» // Российской газете. – 1997. – 5 марта. - № 45

Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 05.02.2018) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 2002. - № 24. - Ст. 2253

Федеральный закон от 26.11.1996 № 138-ФЗ (04.06.2014) «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» // Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 49. - Ст. 5497

Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «О гражданской обороне» // Собрание законодательства РФ. - 1998. - № 7. - Ст. 799.

Федеральный закон от 26.11.1996 г. № 138-ФЗ (ред. от 04.06.2014) «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» // Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 49. - Ст. 5497.

Постановление Правительства РФ от 08.02.2017 № 151 «О ведении государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 2017. - № 7. - Ст. 1090

Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-I (ред. от 05.12.2017) «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» // Российская газета. – 1992. – 17 ноября. - № 248

Конституция РСФСР 1978 года (утратила силу 25.12.1993) // «Ведомости ВС РСФСР». – 1978. - № 15. - Ст. 407.

Закон РСФСР от 06.07.1991 № 1550-I (с изменениями на 05.03.1992 года) (утратил силу) «О местном самоуправлении в РСФСР» // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. – 1991. - № 29. – Ст. 1010.

Закон Пензенской области от 10.10.2007 № 1390-ЗПО (ред. от 08.12.2017) «О муниципальной службе в Пензенской области» // Пензенские губернские ведомости. – 2007. – 1 ноября. - № 37.

Закон Пензенской области от 22.12.2005 № 950-ЗПО (ред. от 08.09.2017) «О местном референдуме в Пензенской области» // Пензенские губернские ведомости. – 2006. – 14 января. - № 1.

Закон Пензенской области от 22.12.2006 № 1176-ЗПО (ред. от 20.12.2017) «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями по государственной регистрации актов гражданского состояния» // - 2006. – 28 декабря. - № 38

Областной закон Ростовской области от 28.12.2005 № 436-ЗС (ред. от 28.12.2017) «О местном самоуправлении в Ростовской области» // Наше время. – 2005. - 29 декабря. - № 340-343

Закон Кировской области от 29.12.2004 № 292-ЗО (ред. от 06.12.2017) «О местном самоуправлении в Кировской области» // Вятский край. – 2005. – 13 января. - № 7. – Ст. 3415.

Решение Пензенской городской Думы от 30.07.2005 № 130-12/4 (ред. от 21.12.2017) «О принятии Устава Города Пензы» // Пензенские губернские ведомости. – 2005. - № 20

Решение Думы городского округа Самара от 10.07.2006 № 294 (ред. от 18.12.2017) «О принятии Устава городского округа Самара Самарской области» // Самарские известия. – 2006. - № 128. – С. 4870.

Постановление Городской Думы города Нижнего Новгорода Нижегородской области от 23.11.2005 № 91 (ред. от 13.12.2017) «Об Уставе города Нижнего Новгорода» // Нижегородский рабочий. – 2005. – 30 декабря. - № 234. – Ст. 15894.

Решение Кировской городской Думы от 29.06.2005 № 42/19 «Об Уставе муниципального образования «Город Киров» // Вятский край. – 2005. – 13 июля. - № 130. – Ст. 3538.

Решение Пензенской Городской Думы от 22.12.2016 № 620-30/6 (ред. 27.06.2017) «Об учреждении печатного средства массовой информации – муниципальной газеты «Пенза» / Муниципальные ведомости. Пенза. 2016. - № 72

Постановление администрации города Пензы от 14.05.2012 № 542 (ред. от 04.08.2017) «О совете по инвестиционному развитию и предпринимательству города Пензы» / Муниципальные ведомости. Пенза. 2012. - № 40

[Постановление Главы администрации города Пензы от 07.04.2006 № 318 \(ред. от 01.04.2015\) «Об утверждении положения о Социальном управлении города Пензы» / Муниципальные ведомости \(приложение к газете «Коммунальная правда. Пенза»\). – 2010. - № 10](#)

Постановление администрации города Пензы от 22.01.2014 № 36 (в редакции от 26.04.2017) «Об утверждении положения об антитеррористической комиссии (АТК) города Пензы, состава антитеррористической комиссии города Пензы» / Муниципальные ведомости. Пенза. 2014. - № 5

Постановление Администрации города Пензы от 26.12.2017 № 2513 «О Плане работы администрации города Пензы на 2018 год»

Научная и учебная литература

Баглай, Н.В. Конституционное право зарубежных стран / Н.В. Баглай. – Москва: Норма - Инфра М, 2008. – 358 с.

Овчинников, И.И. Муниципальное право России: учебник / И.И. Овчинников, А.Н. Писарев. - Москва: Эксмо, 2011. – 544 с.

Ожегов, С.И. Толковый словарь русского языка / С.И. Ожегов. - Москва: Мир и Образование, Оникс, 2011. — 736 с.

Даль, В.И. Толковый словарь живого великорусского языка. В 4-х томах. / В.И. Даль. – Москва: Дрофа, 2011.-2732 с.

Поляк, Г.Б. Бюджетная система России. Учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям / Г.Б. Поляк. - 3-е изд., перераб. и доп. - Москва: Юнити, 2010. - 703 с.

Постовой, Н.В. Муниципальное право России. Учебник / Н.В. Постовой, В.В. Таболин, Н.Н. Черногор. 4-е изд., перераб. и доп. Москва: Юриспруденция, 2016. - 456 с.

Местное самоуправление в зарубежных странах: информационный обзор / Норма - Инфра М, Москва, 2004. – С. 2-42.

Матузов, Н.И. Личность. Права. Демократия: Теоретические проблемы субъективного права / Н.И. Матузов. – Саратов, 1972. – 86 с.

Васильчиков, А.В. О самоуправлении: сравнительный обзор русских и иностранных земских и общественных учреждений / А.В. Васильчиков. – Санкт-Петербург: тип. Г.Мюллера - тип. Э. Праца, 1871. - Т. 3. – 147 с.

Градовский, А. Д. Начала русского государственного права / А.Д. Градовский. - С.-Петербург: типография М. Стасюлевича, 1883. – Т. 3. – С. 22-23

Колесников, А.В. Правовой статус исполнительных органов местного самоуправления / Под ред. д-ра юрид.наук Н.М.Кониной. - Саратов: Изд- во ГОУ ВПО «Саратовская гос-я академия права», 2014. - 260 с.

Кутафин, О. Е. Муниципальное право Российской Федерации: учебник, 3-е изд., перераб. и доп. / О.Е. Кутафин, В.И. Фадеев. — Москва: Проспект, 2011. — 672 с.

Барабашев, Г.В. Местное самоуправление / Г.В. Барабашев. – Москва: Издательство Московского университета, 2004. – 360 с.

Токвиль, А. Демократия в Америке / А. Торквиль - Москва: Прогресс, -2007. - 579 с

Статьи в периодических изданиях

Акмалова, А.А. Реформирование городских округов: принцип вариативности в теории и правовой политике / А.А. Акмалов, В.М.

Капицын // Конституционное и муниципальное право. - 2015. - № 1. - С. 67 - 70.

Астанин, В.В. Диалектика современного состояния муниципального правотворчества / В.В. Астанин // Российская юстиция. - 2016. - № 3. С. 14 - 17.

Бабичев, И.В. Городские округа с внутригородским делением и внутригородские районы: новые юридические конструкции как возможный инструмент развития местного самоуправления на соответствующих территориях / И.В. Бабичев // Конституционное и муниципальное право. - 2015. - № 3. - С. 43 - 48.

Бабичев, И.В. О некоторых актуальных тенденциях и задачах развития местного самоуправления / И.В. Бабичев // Конституционное и муниципальное право. - 2016. - № 3. - С. 46 - 54.

Баженова, О.И. Современные проблемы организации муниципальной власти в городских округах: состояние и перспективы / О.В. Баженова // Конституционное и муниципальное право. - 2016. - № 7. - С. 54 - 66.

Бондарь, Н.С. Устав муниципального образования: нормативная модель, соотношение традиций и новаций / Н.С. Бондарь, Т.П. Георгиева // Государственная власть и местное самоуправление. - 2016. - № 5. - С. 23 - 31.

Васильев, В. И. Местное самоуправление: история и современная практика / В.И. Васильев // Журнал российского права. - 2015. - № 3. – С. 5 - 15.

Виноградова, П.А. Законодательные требования к порядку выборов глав субъектов Российской Федерации и муниципалитетов законодательными (представительными) органами власти / П.А. Виноградов // Административное и муниципальное право. - 2015. - № 7. - С. 726 - 731.

Граверт, Р. Финансовая автономия органов местного самоуправления в ФРГ / Р. Граверт // Государство и право. - 2012. - № 8. - С. 510.

Ирхин, И.В. К вопросу о двухуровневой модели организации местного самоуправления в городских округах / И.В. Ирхин // Административное и муниципальное право. - 2015. - N 7. - С. 684 - 690.

Каллагов, Т.Э. Правовая природа местного самоуправления и функции муниципальной службы / Т.Э. Каллагов // Новый юридический журнал. - 2014. - № 2. - С. 13 - 21.

Помещикова, С.А. Об образовании городских округов с внутригородским делением / С.А. Помещикова // Конституционное и муниципальное право. - 2015. - N 2. - С. 69 - 71.

Селютина, Е.Н., Тихалева, Е.Ю., Холодов, В.А. Глава муниципального образования в системе органов местного самоуправления: современные тенденции развития/ Е.Н. Селютина, Е.Ю. Тихалева, В.А. Холодов // Муниципальная служба: правовые вопросы. - 2016. - № 1. - С. 15 - 18.

Соловьев, С.Г. Должностное лицо местного самоуправления: проблемные вопросы теории и практики/ С.Г. Соловьев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2010. - № 3. – С. 3-7

Укусов, В.В. Особенности бюджетно-правового положения муниципальных образований / В.В. Укусов // Ленинградский юридический журнал. - 2015. - № 4. - С. 286 - 296.

Шугрина, Е.С. Законодательство о местном самоуправлении: анализ состояния и тенденции развития / Е.С. Шугрина // Муниципальное право. - 2014. - № 4. - С. 2 - 19.

Шугрина, Е.С. Организационные модели местного самоуправления: от земских до современных реформ. Совершенствование местного самоуправления сквозь призму конституционной экономики: коллективная монография / Е.С. Шугрина, А.Н. Костюков // Издательство Омского государственного университета им. Ф.М. Достоевского, - 2015. - С. 56 - 63.

Цабрия, Д.Д. Статус органов управления / Д.Д. Цабрия // Советское государство и право. - 1978. - № 2. - С. 126

Диссертации и авторефераты диссертаций.

Абдулазизова, П.Г. Местная администрация муниципального образования: организационно-правовые аспекты / Дис. канд. юрид. наук // ОПМТ РАГС – Москва. - 2008. – С. 196

Вяткин, Д.Ф. Правовые проблемы определения статуса и компетенции муниципальных образований и органов местного самоуправления / Автореферат дис. канд. юрид. наук. – Челябинск. - 2005. – С. 26

Михалева, Н.В. Конституционно-правовые модели местного управления и местного самоуправления: сравнительный анализ / Автореферат канд. юрид. наук. – Москва. - 2005. – С. 32

Соболева, Л.Б. Исполнительные органы в Российской Федерации: особенности правовой природы и статуса / Автореферат канд. юрид. наук // Российская академия правосудия. – Москва. - 2006. – С. 25

Червенщук, Т.С. Конституционно-правовое регулирование муниципальной службы в Российской Федерации / Дис. канд. юрид. наук // Сургутский гос. унив-т. – Сургут. - 2005. – С. 182

Электронные ресурсы

Официальный сайт администрации города Пензы. – URL: <http://www.penza-gorod.ru> (дата обращения: 11.04.2018).

Официальный сайт администрации города Ульяновск. – URL: <http://ulmeria.ru> (дата обращения: 10.11.2017).

Официальный сайт администрации города Саратов. – URL: <http://www.saratovmer.ru> (дата обращения: 22.12.2017).

Официальный сайт администрации города Самара. – URL: <http://samadm.ru> (дата обращения: 11.03.2018).

Официальный сайт администрации города Киров. – URL: <http://www.admkirov.ru> (дата обращения: 10.02.2018).

Данные судебной статистики Судебного департамента при Верховном Суде РФ. - URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79> (дата обращения: 05.03.2017).

Материалы судебной практики

Постановление Конституционного Суда РФ от 30.11.2000 по делу о проверке конституционности отдельных положений Устава (Основного Закона) Курской области от 22 марта 1999 года "О внесении изменений и дополнений в Устав (Основной Закон) Курской области" // Собрание Законодательства РФ.- 2000.-№ 50.-Ст. 4943.