

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Факультет

«Экономика и управление»

Кафедра

«Государственное управление и
социология региона»

Направление подготовки

38.03.04

Государственное и муниципальное
управление

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему

**«Особенности функционирования Финансового управления
города Пенза как иного органа местного самоуправления»**

Студент гр.133ЭГ52

Е.О. Макина

Руководитель

к.и.н., доцент

С.А. Живодрова

Нормоконтролер

к.с.н., доцент

И.А. Мурзина

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ № _____)

Заведующий кафедрой _____ С.И. Неделько

Работа защищена с оценкой _____ (протокол заседания ГЭК от _____ № _____)

Секретарь ГЭК _____ И.А. Мурзина

ПЕНЗА 2018

Содержание

Введение	3
1 Теоретико-правовые основы понятия органов местного самоуправления	7
1.1 Понятие и классификация органов местного самоуправления.....	7
1.2 Органы местного самоуправления как юридические лица.....	21
2 Организационно-правовые основы и направления функционирования Финансового управления города Пенза	30
2.1 Организационно-правовой статус Финансового управления города Пенза	30
2.2 Направление деятельности Финансового управления города Пенза	36
3 Предложения по совершенствованию деятельности Финансового управления города Пенза как иного органа местного самоуправления.....	49
Заключение	54
Список использованных источников	58
Приложения	64

Введение

Актуальность темы выпускной квалификационной работы заключается в том, что организация местного самоуправления входит в круг фундаментальных проблем функционирования демократического общества и государства.

Процессы реформирования всех сторон общественной жизни в современной России проходят в условиях кардинальных изменений гражданского сознания, когда демократические формы организации жизни общества сталкиваются с консервативными устремлениями к упрощенному пониманию отношения человека и общества, гражданина и государства. Правильное осознание особенностей местной власти и механизма ее взаимодействия с государственной властью позволяет органам местного самоуправления эффективно осуществлять свою деятельность.

Финансовое управление города Пенза является органом местного самоуправления, осуществляющим проведение единой финансовой, бюджетной и налоговой политики в городе Пензе и координирующим деятельность в этой сфере иных органов местного самоуправления города Пензы.

Ключевыми бюджетными полномочиями Финансового управления являются составление проекта соответствующего бюджета, организация исполнения городского бюджета, установление порядка составления бюджетной отчетности, составление отчета об исполнении бюджета и финансовый контроль.

Методами и формами Финансового управления служат финансовое планирование, прогнозирование, финансовое регулирование, финансовый контроль, оперативное управление, система методов мобилизации финансовых ресурсов и др.

Финансовое управление осуществляет взаимодействие с различными государственными структурами и органами местного самоуправления города Пензы, а также с иными субъектами хозяйственной деятельности по вопросам, отнесенных к полномочиям Финансового управления.

В обществе существует определенная система управления социально-экономическими процессами, финансовое управление является составляющей данной системы. В современной экономике система управления представляет собой взаимосвязанный комплекс мер, инструментов и финансовых институтов, обеспечивающих стабильное и эффективное функционирование финансовой системы в целом и ее отдельных звеньев [11].

Научная новизна выпускной квалификационной работы связана с тем что, проводилось комплексное исследование организации деятельности Финансового управления города Пенза как органа местного самоуправления.

В процессе проведения данного исследования применялись системный, и структурно-функциональный подходы, на основе которых проведен комплексный анализ деятельности муниципального органа в целом, и финансового управления города Пенза в частности.

Сравнительный метод использовался для сопоставления различных подходов к рассматриваемым проблемам. Наиболее важным в данной работе являются синтез и системный метод исследования, которые использовались для выявления взаимосвязи различных отношений в рассматриваемой области и выработки предложений по разрешению проблем.

Теоретической основой исследования явились труды отечественных исследователей в области муниципального управления.

Понятие «органа местного самоуправления» раскрывается в работах Бабичева И.В., Белоусова Е.В., Васильева В.И., Воеводиной И.В., Выдрина И.В., Глазковой А.И., Игнатюк Н.А., Курганской О.П., Кутафина О.Е., Явкина С.С. и других.

Сущность, система и классификация органов местного самоуправления изучалась Арутюновой А.С., Астафичевым П.А., Елькиной А.В., Карасевым А.Т., Кокотовым А.Н., Кузиным Д.А., Смержанюк О.А., Упоровым И.В.

Особенности правового положения и деятельности органом местного самоуправления как юридических лиц рассматривали такие авторы, как Баженова О.И., Белоусова Е.В., Волков А.В., Минина В.А., Жданова О.В., Скворон Н.Л., Щепачев В.В. и другие.

Нормативной базой исследования являются Конституция Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, федеральные законы, федеральное, региональное законодательство, регулирующее деятельность органов местного самоуправления, действующие (и ранее действовавшие) нормативные правовые акты и иные источники права России, публикации ученых и практиков.

Целью данной выпускной квалификационной работы является исследование организации и деятельности финансового управления города Пенза как органа местного самоуправления.

Для достижения поставленной цели сформулированы следующие **задачи:**

- определить понятие и классификацию органов местного самоуправления;
- рассмотреть органы местного самоуправления как юридические лица;
- проанализировать содержание и направление деятельности Финансового управления города Пенза;
- определить полномочия Финансового управления города Пенза как органа местного самоуправления;
- разработать рекомендации, направленные на совершенствование деятельности Финансового управления города Пенза.

Объектом исследования является деятельность Финансового управления города Пенза как органа местного самоуправления.

В качестве **предмета исследования** выступает совокупность теоретических, методических и практических аспектов учетно-методического обеспечения деятельности Финансового управления города Пенза.

В процессе работы над работой применялись системный, институциональный и структурно-функциональный подходы, на основе которых проведен комплексный анализ организации и деятельности финансового управления города Пенза.

При изучении поставленной проблемы были использованы законодательные и другие нормативно-правовые акты Российской Федерации и Пензенской области.

Эмпирической базой исследования послужили нормативно-правовые документы, относящиеся к деятельности Финансового управления города Пенза.

Выпускная квалификационная работа соответствует всем требованиям, предъявляемым к его оформлению, и состоит из введения, 3 глав, заключения, списка использованных источников и приложений.

1 Теоретико-правовые основы понятия органов местного самоуправления

1.1 Понятие и классификация органов местного самоуправления

Местное самоуправление является важнейшей составной частью управления обществом. Широкое применение местного самоуправления в России - это объективная необходимость, обусловленная совокупностью факторов[15, с. 65].

Основными из них являются:

- неизбежность преобразования всей системы управления российским обществом с переносом тяжести на территориальный уровень;
- целесообразность рассредоточения государственной власти по всем уровням управления, настоятельная необходимость в децентрализации управления;
- историческая потребность в широкой демократизации всех сфер жизни российского общества, необходимость равноправного и реального участия населения в его развитии;
- важность усиления ориентации местных сообществ на повышение деловой активности[23, с. 120].

Необходимо отметить, что местное самоуправление в России является гарантированной Конституцией формой осуществления гражданами права управления государством[18, с. 45].

Часть 2 ст. 130 Конституции предусматривает осуществление гражданами местного самоуправления наряду с непосредственными формами также «через выборные и другие органы местного самоуправления» [1].

Таким образом, Конституция предусматривает органы местного самоуправления в качестве одной из форм народовластия[45, с. 89].

Частью системы местного самоуправления являются ее органы.

В настоящее время в юридической литературе можно встретить достаточное количество определений термина «органы местного самоуправления».

По мнению О.В. Курганской к органам местного самоуправления относятся выборные и другие органы, в компетенцию которых входит решение вопросов местного значения, они не относятся к системе органов государственной власти[32, с.23].

Иной точки зрения придерживается Н.А. Игнатюк. Она определяет органы местного самоуправления как органы, избранные населением или образованные представительным органом муниципального образования. Для осуществления возложенных на них функций они наделяются полномочиями, а также по поручению органов государственной власти в их компетенцию входит выполнение иных полномочий[28, с. 27].

По мнению О.Е. Кутафина и В.И. Фадеева органы местного самоуправления формируются местными территориальными сообществами, перед которыми они несут ответственность в случае ненадлежащего выполнения своих функций[33, с. 559].

Термин «органы местного самоуправления» также прописан в статьях Конституции Российской Федерации(ст.3, 12,15, 24, 32, 40,46 и других).

Это предполагает принятие и осуществление людьми таких решений,которые связаны с управлением конкретным муниципальным образованием в интересах, проживающих в нем населения.

Обобщая мнения различных авторов, предлагаем под органами местного самоуправления понимать избираемые непосредственно населением и (или)образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения и не входящие в систему органов государственной власти, осуществляющие свою

деятельность в интересах населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Кроме этого в Конституции закреплены основные гарантии местного самоуправления в России, к которым, прежде всего, необходимо отнести правовое признание местных органов власти самостоятельными и не относящимся напрямую к государственным органам управления. Помимо этого в отношении органов местного самоуправления установлены финансовые гарантии, которые включают в себя право владения, распоряжения и пользования муниципальной собственностью [19, с. 789].

В отношении органов местного самоуправления установлены финансовые гарантии, которые включают в себя право владения, распоряжения и пользование муниципальной собственностью. Орган местного самоуправления имеет определенные признаки, представленные на рисунке 1.

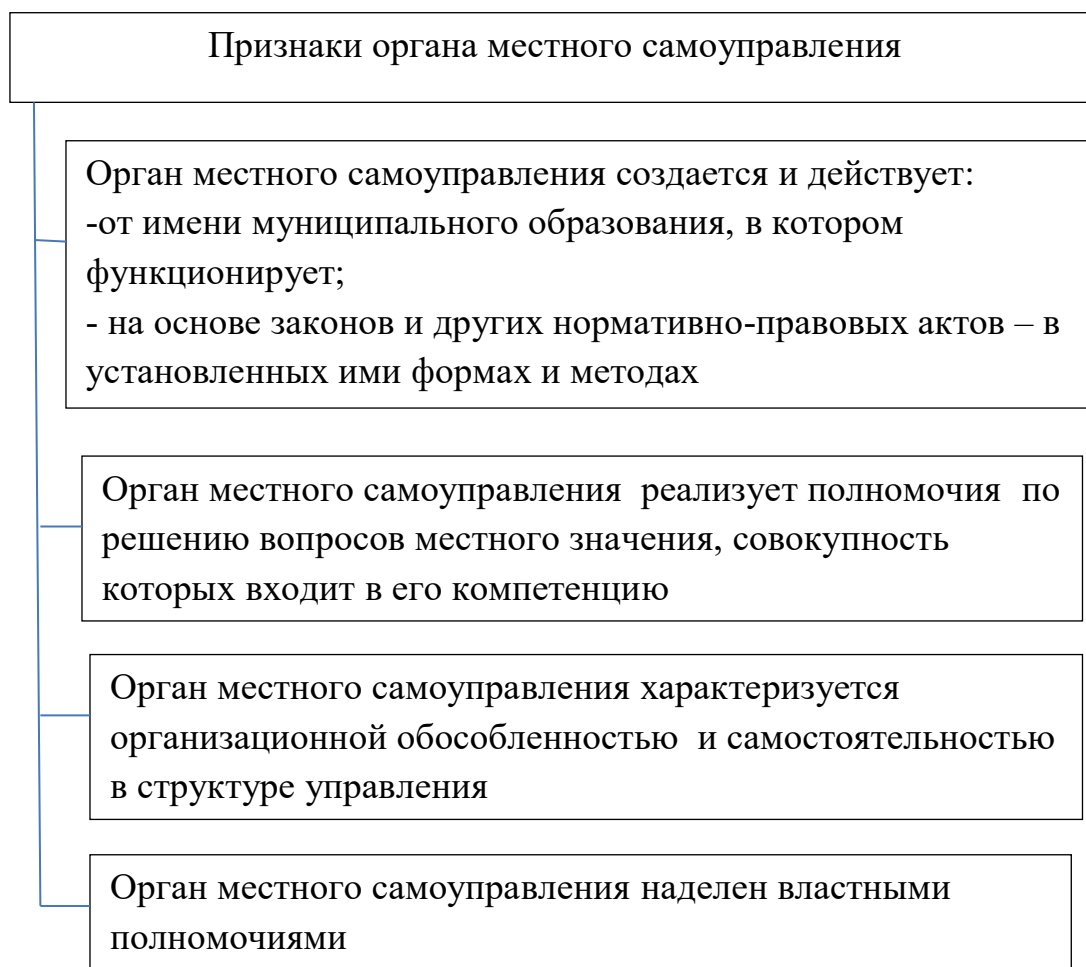


Рисунок 1 – Признаки органа местного самоуправления в России [33, с. 374]

К основным источникам нормативно-правового регулирования следует отнести федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (в ред. от 18.04.2018) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Данный закон характеризует органы местного самоуправления двумя основными признаками:

- они наделены полномочиями по решению вопросов местного значения;
- не входят в систему органов государственной власти.

Муниципальное образование является основой органов местной власти в России [34, с. 32].

К муниципальным образованиям относятся: сельские и городские поселения, районы, округа, внутригородские территории, обладающие особым федеральным статусом, определенной экономической и финансовой самостоятельностью. При этом полномочия муниципальных образований строго разграничены не только с соседними образованиями, но и с региональными и федеральными органами власти [24, с. 269].

Раскрывая понятие органа местного самоуправления, рассмотрим полномочия, которыми наделены органы местного самоуправления в решении вопросов местного значения.

Так, органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов имеют права и полномочия [47, с. 578]

- принимать устав муниципального образования и вносить в него изменения и дополнения, издавать другие муниципальные правовые акты и осуществлять деятельность по организации их публикации;
- устанавливать официальные символы муниципального образования;

- создавать муниципальные предприятия и учреждения, формировать и размещать муниципальные заказы;
- устанавливать тарифы на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями, если иное не предусмотрено федеральными законами;
- организовывать работу по обеспечению подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата и друг их вопросов, регламентирующих федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ;
- принимать планы и программы социально-экономического развития муниципального образования, осуществлять контроль за их исполнением;
- организовывать сбор данных по статистическим показателям, характеризующих состояние экономики и социальной сферы и предоставлять их органам государственной власти в порядке, установленном Правительством РФ;
- осуществлять внешнеэкономические связи в соответствии с федеральными законами;
- другие полномочия, установленные федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»[7].

При этом необходимо отметить, что полномочия органов местного самоуправления поселений, органами местного самоуправления городских округов и районов осуществляются самостоятельно[26, с. 29].

Подчиненность одного муниципального образования другому не допускается.

Особое внимание необходимо уделить уставу муниципального образования. Так, он составляет правовую основу местного самоуправления и является основополагающим актом муниципального образования всеобъемлющего характера, предполагающего выбор модели организации местного самоуправления, имеющего высшую юридическую силу в системе муниципальных правовых актов[14, с. 155].

Устав характеризуется особым порядком принятия, внесения изменений и придает фактически сложившимся отношениям самоорганизации населения правовой и юридический характер.

Федеральный закон от октября 2003 г. № 131-ФЗ ввел механизм перераспределения полномочий между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления[8].

В настоящий момент перераспределение полномочий уже широко применяется на практике.

Из полномочий по решению вопросов местного значения наиболее часто перераспределялись полномочия в сферах территориального планирования, землепользования и застройки, несколько реже - в сфере энерго-, тепло- и водоснабжения, а также полномочия в области здравоохранения, культуры и спорта[17, с. 32].

Структура органов местного самоуправления означает, что все органы местного самоуправления являются взаимосвязанными, хотя они имеют собственную компетенцию по решению вопросов местного значения. Элементы этой системы составляют структуру органов местного самоуправления[27, с. 57].

В соответствии с частью 1 статьи 34 Федерального закона «Об общих принципах местного самоуправления», структуру органов местного самоуправления составляют:

- представительный орган муниципального образования;
- глава муниципального образования;
- местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования);
- контрольно-счетный орган муниципального образования;
- иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения [48, с. 24].

Обязательными в структуре органов местного самоуправления являются представительный орган, глава муниципального образования, местная администрация.

Поэтому в рамках выпускной квалификационной работы рассмотрим их более подробно.

И в международной практике и законодательстве Российской Федерации указывается не просто на необходимость представительности органов местного самоуправления, но и на их обязательность. Также обязательный характер обусловлен сущностью и назначением представительных органов[29, с. 86].

Представительные органы занимают одно из ведущих положений в системе местного самоуправления, что подтверждается следующими обстоятельствами:[43, с. 69]

1. Конституция Российской Федерации предусматривает возможность осуществления гражданами местного самоуправления через выборные и другие органы местного самоуправления;
2. данные органы избираются непосредственно самим населением муниципального образования;
3. предназначение представительных органов заключается в выражении воли населения при решении возложенных на них задач;
4. представительные органы обладают исключительными полномочиями, которые другой орган не может осуществлять, что подчеркивает особенность их статуса по сравнению с исполнительно-распорядительными органами и должностными лицами местного самоуправления[40, с. 184].

Проблемы повышения эффективности работы представительных органов местного самоуправления находятся в неразрывной связи с эффективностью всей системы органов местного самоуправления в целом. Недостатки в работе представительных органов могут, отражаться на работе исполнительных органов, и наоборот[44, с. 52].

В связи с этим важно понимать, что эффективность местного самоуправления напрямую зависит от взаимодействия, взаимопонимания и слаженности в работе различных по полномочиям органов самоуправления.

Глава муниципального образования занимает центральное место в системе органов местного самоуправления, олицетворяя собой публичную власть в соответствующем муниципальном образовании, представляет муниципальное образование во взаимоотношениях с другими органами и субъектами, осуществляет координацию деятельности органов местного самоуправления, а также несет персональную ответственность за эффективность управления муниципальным образованием[41, с. 72].

Уставами муниципальных образований глава муниципального образования наделяется значительными полномочиями, позволяющими ему доминировать над представительным органом, что обуславливается как недостатками действующего законодательства, так и существующими историческими традициями бюрократического централизма[27, с. 5].

Согласно ч. 2 ст. 36 Закона № 131-ФЗ глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта РФ и уставом муниципального образования:

1) избирается на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. В поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, глава муниципального образования избирается на сходе граждан и исполняет полномочия главы местной администрации.

Конкурс здесь выступает лишь одним из способов отбора кандидатов на должность главы муниципального образования, но совсем не единственным. Проведение конкурса в сельских поселениях очень редко является целесообразным, так как кадровая ситуация в большинстве этих

муниципальных образований обычно не оставляет особого выбора между претендентами на вакантную должность главы поселения.

Однако в Российской Федерации существует и значительное число достаточно крупных муниципальных образований, в том числе с населением миллион и более человек[33, с. 559].

Здесь ситуация иная - отнесение решения вопроса о проведении конкурса для избрания главы муниципального образования может способствовать формированию закрытой системы отбора кандидатов, избрании на должность «своего» кандидата и тем самым приводить к нарушению конституционного принципа справедливости и ограничивать право граждан на равный доступ к управлению.

2) в случае избрания на муниципальных выборах либо входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию;

3) в случае избрания представительным органом муниципального образования исполняет полномочия его председателя с правом решающего голоса либо возглавляет местную администрацию.

Полномочия депутата представительного органа муниципального образования, избранного главой данного муниципального образования, прекращаются;

4) не может одновременно исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования и полномочия главы местной администрации;

5) в случае избрания представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, возглавляет местную администрацию.

Помимо представительской и организационной функции глава муниципального образования выполняет важную контрольную функцию, но,

естественно, в рамках полномочий, возложенных на него Законом № 131-ФЗ и уставом муниципального образования[38, с. 120].

В целом можно отметить, что организация контроля состоит из следующих основополагающих направлений:

1) осуществление контроля за ходом исполнения органами и должностными лицами муниципального образования полномочий по решению вопросов местного значения. Данный контроль следует рассматривать в качестве контроля за соответствием деятельности органов и должностных лиц муниципального образования уставу муниципального образования и другим нормативным актам муниципального образования;

2) осуществление контроля за исполнением местного бюджета, а также соблюдением закрепленного законодательством порядка подготовки и рассмотрения проекта бюджета муниципального образования, отчета о его исполнении, за законностью порядка управления, обоснованностью распоряжения муниципальным имуществом.

На главу муниципального образования возлагается обязанность по соблюдению ограничений, запретов, исполнения обязанностей, предусмотренных антикоррупционным законодательством.

Глава муниципального образования подконтролен и подотчетен населению и представительному органу муниципального образования, что выражается в ежегодных отчетах о результатах своей деятельности.

Местная администрация, согласно Федеральному закону от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», относится к числу обязательных органов муниципального образования, на местную администрацию возлагаются обязанности организации осуществления местного самоуправления, связанные с обеспечением повседневной жизнедеятельности населения.

Местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоначалия. Единоличная ответственность главы местной

администрации за реализацию местной администрацией собственных полномочий и переданных отдельных государственных полномочий объясняет возможность вмешательства государства в формирование муниципальной власти, но, в любом случае, подобное вмешательство имеет допустимые пределы.

Что касается правового статуса местной администрации, то выделяют, например, следующие его элементы:

1. Место местной администрации в системе местного самоуправления и ее функциональное значение. Местная администрация является обязательной и входит в систему органов местного самоуправления всех муниципальных образований, не исключая сельские поселения с численностью избирателей менее 100 человек (в таких поселениях не создается представительный орган).

Уставом муниципального образования определяются вопросы организации и деятельности администрации – порядок формирования и полномочия местной администрации, подотчетность и подконтрольность представительному органу, органам государственной власти субъектов (в ряде случаев), механизмы взаимодействия с другими муниципальными органами, а также иные вопросы[43, с. 237].

С функциональной точки зрения, местная администрация является исполнительно-распорядительным органом, который устав муниципального образования наделяет собственной компетенцией по решению вопросов местного значения, а также осуществлению отдельных государственных полномочий, которые передаются органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

2. Полномочия местной администрации (права, обязанности).

Перед каждым органом местного самоуправления поставлены свои задачи, которые он решает в соответствии со своими функциями и правами влиять на определенные виды общественных отношений.

Таким образом, наделяя орган местного самоуправления полномочиями, законодатель, прежде всего, обозначает ту сферу его деятельности, в которой и будет действовать данный орган муниципального образования. В этом заключается суть правового регулирования полномочий местной администрации.

3. Конституционно-правовая ответственность местной администрации.

В Федеральном законе № 131-ФЗ ответственность самой местной администрации не предусмотрена, упоминается только ее глава.

Ответственность местной администрации определяется с учетом ее функционального предназначения по решению вопросов местного значения, а также реализации отдельных государственных полномочий.

Отметим, что без исполнительно-распорядительного органа местное самоуправление неспособно решать основную задачу, поставленную перед ним обществом и государством, а именно обеспечивать решение вопросов, которые связаны с насущными потребностями и жизнедеятельностью местного населения.

Обобщая вышеизложенное, можно отметить, что проблемы повышения эффективности работы представительных органов местного самоуправления находятся в неразрывной связи с эффективностью всей системы органов местного самоуправления в целом. Недостатки в работе представительных органов могут, отражаются на работе исполнительных органов, и наоборот.

В связи с этим важно понимать, что эффективность местного самоуправления напрямую зависит от взаимодействия, взаимопонимания и слаженности в работе различных по полномочиям органов местного самоуправления.

Рассматривая правовой статус местной администрации, необходимо сделать следующие выводы: требуется сформировать действенные правовые механизмы решения вопросов местного значения и реализации

отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления в соответствии с законом.

По нашему мнению, это позволит поднять результативность деятельности органов местного самоуправления, опираясь на существующие правовые и демократические принципы.

Существует определенная классификация органов местного самоуправления, представленная на рисунке 2.



Рисунок 2 Классификация органов местного самоуправления [13,с. 286]

Органы местного самоуправления подразделяются:

- по способу формирования;
- по способу функционирования и порядка принятия решений;

- в зависимости от характера компетенции.

Существуют выборные органы местного самоуправления, которые образуются в результате выборов, проводимых на основе всеобщего равного и прямого избирательного права.

По способу формирования также выделяют органы, создаваемые в ином порядке, как, например, в порядке назначения (глава местной администрации).

Классификация по способу функционирования и порядка принятия решений подразделяет органы местного самоуправления на коллегиальные и единоначальные.

К коллегиальным можно отнести представительный орган муниципального образования, осуществляющий деятельность по принятию решений в коллективном порядке.

Органы местного самоуправления в зависимости от характера компетенции могут быть органами общей компетенции и специальной.

К таким органам можно отнести представительный орган местного самоуправления или местная администрация.

Вопросами, относящимися к какой-либо конкретной сфере занимаются органы специальной компетенции - это, например, контрольный орган местного самоуправления, контрольно-счетная палата[20, с. 270].

Итак, сделаем краткие выводы по данному пункту бакалаврской работы.

Органы местного самоуправления являются частью системы местного самоуправления. Проанализировав и обобщив точки зрения различных авторов на понятие «орган местного самоуправления», под органами местного самоуправления будем понимать избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения и не входящие в

систему органов государственной власти, осуществляющие свою деятельность в интересах населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Органы местного самоуправления обладают определенными признаками.

Структуру органов местного самоуправления составляют: представительный орган муниципального образования; глава муниципального образования; местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования); контрольно-счетный орган муниципального образования; иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Органы местного самоуправления классифицируются по различным основаниям: в зависимости от способа формирования (выборные и создаваемые в ином порядке; в зависимости от функционирования и порядка принятия решений (коллегиальные и едино начальные); в зависимости от характера компетенции (общая или специальная).

1.2 Органы местного самоуправления как юридические лица

В гражданском праве Российской Федерации согласно ст. 50 Гражданского кодекса РФ юридические лица подразделяются на коммерческие и некоммерческие. Коммерческие юридические лица учреждаются гражданами путем объединения вкладов и формирования уставного капитала [22, с. 110].

Данные лица создаются для одной единственной цели получения прибыли. Также есть и другой вид юридических лиц - некоммерческие.

Согласно (п.п.2,п.3 ст. 50 ГК РФ) к ним относятся: общественных организаций, к которым относятся, в том числе политические партии и созданные в качестве юридических лиц профессиональные союзы (профсоюзные организации), органы общественной самодеятельности, территориальные общественные самоуправления [3, ст.50].

Чаще всего коммерческие юридические лица создаются по инициативе граждан для достижения определенных целей (прежде всего, имущественных). Публично правовые лица, создаются в силу предписаний законодательных актов, и осуществляют свою деятельность, не для достижения прибыли, а в интересах (граждан, общества или государства, муниципальных образований). Российская Федерация, создавая какой либо орган государственной власти, возлагает выполнение определенных задач и выделяет для этого в оперативное управление часть единого фонда государственной собственности, а также обеспечивает полное или частичное его финансирование.

Юридические лица и их ответственность в целом, связывающей между собой участников, и носит чаще всего имущественный характер.

Такое объединение наделяется материальной самостоятельностью (обособленным имуществом), независимостью, правом представлять интересы своих учредителей единым лицом.

Гражданско-правовой подход является основным механизмом для многих определений юридического лица. Понятие и предмет юридического лица заключается в основном в участии в гражданско-правовых отношениях.

Участники юридического лица в соответствии с гражданским законодательством обладают разными обязательственными и вещными правами в отношении его имущества в зависимости от их доли в уставном капитале. Следует отметить, что участники следующих юридических лиц: хозяйственные товарищества и общества, производственные и потребительские кооперативы имеют обязательственные права.

На такие юридические лица, как государственные и муниципальные унитарные предприятия учредители имеют право собственности или иное вещное право.

Базисом Гражданского кодекса Российской Федерации является подход к юридическому лицу, и дает характеристику с позиции гражданского оборота. Большинство законодательных норм, которые регулируют сферы посвященных разным формам юридических лиц (хозяйственные товарищества и общества, производственные кооперативы, государственные и муниципальные унитарные предприятия, некоммерческие организации, государственные), так же использует гражданский подход.

В законодательстве Российской Федерации, существуют такие юридические лица, которые учреждены: государством, его субъектами либо муниципальными образованиями.

Как правило, лица учрежденные данными институтами общества именуются публичными юридическими лицами. Они осуществляют свою деятельность в следующих отраслях права в конституционном, административном, гражданском.

Органы местного самоуправления, которые в соответствии с законом и уставом муниципального образования наделяются правами юридического лица, являются муниципальными казенными учреждениями, образуемыми для осуществления управленческих функций, и подлежат государственной регистрации в качестве юридических лиц (представительный и исполнительно-распорядительный органы)[37, с. 13].

Соответственно, можно отметить некий дуализм статуса органов местного самоуправления-с одной стороны они являются публично-правовыми образованиями, с другой участниками гражданско-правовых отношений-юридическими лицами.

В соответствии со ст. 48 ГК РФ, юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или

оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Юридические лица должны иметь самостоятельный баланс или смету.

Современный этап развития правового статуса органов местного самоуправления как юридического лица связан с закреплением в Конституции РФ принципа самостоятельности органов местного самоуправления.

Орган местного самоуправления как юридическое лицо можно определить как организацию, образованную муниципальным образованием как казенное учреждение, имеющую обособленное имущество в оперативном управлении, отвечающую по своим обязательствам этим имуществом [36, с. 98].

В решении вопросов, связанных с обеспечением жизнедеятельности муниципального образования, сочетаются публично-правовые интересы с хозяйственной деятельностью.

Публично-правовое образование в своем составе имеет три элемента:

- 1) признаки юридического лица в гражданско-правовом смысле;
- 2) прохождение сотрудниками организации особой публичной службы (государственной гражданской, военной или муниципальной), то есть служение общественным интересам;
- 3) особое социально-значимое предназначение.

В Российской Федерации действуют следующие способы создания публично правовых лиц, они могут учреждаться через распоряжение, указ постановление и т.д. Учредителем публичного юридического лица могут выступать: Президент РФ, Правительство РФ, Глава субъекта, Глава муниципального образования.

Учредитель публичного юридического лица устанавливает предмет ведения, и виды деятельности.

В Российской Федерации органы государственной власти и местного самоуправления также осуществляют свою деятельность через юридические лица, учрежденные самим государством или муниципальным образованием, например, муниципальное унитарное предприятие и государственное унитарное предприятие. Являются юридическими лицами, но подчиняются органом государственной или муниципальной власти [46, с. 20].

Орган местного самоуправления как юридическое лицо обладает компетенцией в решении вопросов на местном уровне.

Правовое положение органов местного самоуправления в целом приравнивается к таковому у остальных юридических лиц.

Но имеются и свои характерные черты, присущие только им.

Итак, выделим пять важнейших на наш взгляд особенностей, характерных для статуса органов местного самоуправления.

Первая особенность - к органам местного самоуправления не могут применяться общие правила, регламентирующие создание и ликвидацию юридических лиц.

ФЗ №131 в качестве оснований для государственной регистрации органов местного самоуправления в качестве юридических лиц предусматривает:

во-первых, устав муниципального образования;

во-вторых, решение о создании соответствующего органа местного самоуправления с правами юридического лица.

В связи с этим возникает несколько правомерных вопросов.

Органы местного самоуправления участвуют в гражданских правоотношениях исключительно от имени муниципального образования и в специальном правовом статусе не нуждаются [16, с. 4].

Субъектом правоотношений является муниципальное образование, которое, как и государство не нуждается в придании статуса юридического лица. То есть органам местного самоуправления вообще не требуется быть юридическим лицом, чтобы участвовать в гражданских правоотношениях,

достаточно обладать лишь правами, позволяющими действовать в интересах соответствующего муниципального образования (например, правом управления муниципальным имуществом, правом учреждения муниципальных организаций)[21, с. 239].

Вторая особенность - к органам местного самоуправления не применимо такое понятие как организационно- правовая форма.

В ГК РФ перечислены организационно-правовые формы юридических лиц. Однако среди них нет ни муниципальных образований, ни органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления, как и другие органы публичной власти, не являются самостоятельными субъектами хозяйственной деятельности, поскольку представляют интересы населения соответствующего муниципального образования.

В соответствии с законодательством органы местного самоуправления, которые наделяются правами юридического лица, являются муниципальными казенными учреждениями, образуемыми для осуществления управленческих функций.

Однако в этом случае, согласно действующему законодательству органы местного самоуправления не имеют права:

- 1) распоряжаться муниципальным имуществом;
- 2) выступать учредителями других муниципальных учреждений;
- 3) совмещать деятельность органа власти с функциями хозяйствующих субъектов, поскольку это запрещено ч.3 ст.15 Федерального закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»[8].

Он запрещает совмещение деятельности органов местного самоуправления с функциями хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами Российской Федерации.

Совершение сделок с муниципальным имуществом органами местного самоуправления в организационно-правовой форме муниципального учреждения может привести к признанию таких сделок ничтожными;

4) предоставлять и получать кредиты (займы), приобретать ценные бумаги, получать субсидии и бюджетные кредиты.

Третья особенность - органы местного самоуправления приобретают и осуществляют имущественные и личные неимущественные права, несут обязанности не от своего имени, а от имени соответствующего муниципального образования.

Соответственно, такой признак юридического лица как приобретение и осуществление от собственного имени имущественных и личных неимущественных прав, а также несение обязанностей от собственного имени, не имеет к органам местного самоуправления никакого отношения.

Четвертая особенность - органы местного самоуправления не имеют собственного имущества, а управляют вверенным им имуществом муниципального образования (муниципальной собственностью).

Органы местного самоуправления действуют от имени и в интересах населения муниципального образования и в соответствии с ГК РФ участвуют в гражданских правоотношениях, не будучи «привязанными» к статусу юридического лица. Они лишь обеспечивают собственнику - населению - возможность реализации своих прав.

Статья 50 ФЗ №131 закрепляет перечень имущества, которое может находиться в собственности муниципального образования.

И в этом случае возникает противоречие. С точки зрения закона у органов местного самоуправления вообще не может быть собственного имущества, даже для обеспечения собственной деятельности они пользуются имуществом муниципального образования [7, ст.50].

В связи с вышеизложенным, еще один необходимый признак юридического лица у органов местного самоуправления отсутствует.

Пятая особенность - органы местного самоуправления выступают в суде от имени муниципального образования, которое является истцом, ответчиком или третьим лицом стороны в соответствии с гражданско-процессуальным или арбитражно-процессуальным законодательством.

Данное последствие вытекает из вышеизложенных особенностей деятельности органов местного самоуправления. Поскольку они не могут приобретать от собственного имени гражданские права, то и в суде они выступают лишь в качестве представителей соответствующего муниципального образования.

Исходя из выше изложенного, единственный признак юридического лица, предусмотренный ст.48 ГК РФ, который имеется у органа местного самоуправления,- это наличие бюджетной сметы[3,ст.48].

Итак, сделаем краткие выводы по данному параграфу выпускной квалификационной работе.

Орган местного самоуправления как юридическое лицо можно определить как организацию, образованную муниципальным образованием как казенное учреждение, имеющую обособленное имущество в оперативном управлении.

Можно отметить некий дуализм статуса органов местного самоуправления-с одной стороны они являются публично-правовыми образованиями, с другой участниками гражданско-правовых отношений-юридическими лицами.

Орган муниципального образования как юридическое лицо обладает рядом особенностей: к органам местного самоуправления не могут применяться общие правила, регламентирующие создание и ликвидацию юридических лиц; к органам местного самоуправления не применимо такое понятие как организационно-правовая форма; органы местного самоуправления приобретают и осуществляют имущественные и личные неимущественные права, несут обязанности не от своего имени, а от имени соответствующего муниципального образования; органы местного

самоуправления не имеют собственного имущества, а управляют вверенным им имуществом муниципального образования (муниципальной собственностью); органы местного самоуправления выступают в суде от имени муниципального образования, которое является истцом, ответчиком или третьим лицом стороны в соответствии с гражданско-процессуальным или арбитражно-процессуальным законодательством

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что «быть юридическим лицом» и «обладать правами юридического лица» не одно и то же. Правовой статус органа местного самоуправления отличен от правового статуса юридического лица. Для юридического лица должна быть присуща соответствующая организационно - правовая форма. Для субъекта, обладающего правами юридического лица, но юридическим лицом не являющимся, этого не требуется.

Соответственно, в ближайшее время необходимы, внести поправки в ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Мы видим редакцию ч.2 ст.41 ФЗ №131 следующим образом: «Органы местного самоуправления, которые в соответствии с настоящим Федеральным законом и уставом муниципального образования действуют на правах муниципальных казенных учреждений...»

2 Организационно-правовые основы и направления функционирования Финансового управления города Пенза

2.1 Организационно-правовой статус Финансового управления города Пенза

Финансовое управление города Пенза представляет собой иной орган местного самоуправления, созданный с целью осуществления единой бюджетной, налоговой и финансовой политики в городе Пензе. Оно осуществляет координацию деятельности в данной сфере других органов местного самоуправления.

Управление взаимодействует с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами государственной власти Пензенской области, органами местного самоуправления города Пензы, другими организациями независимо от их организационно-правовой формы по вопросам, отнесенным к компетенции Управления.

Финансовое управление города Пензы располагает самостоятельным балансом, имеет собственную печать, на которой изображен герб города Пензы, указано наименование. Кроме того, имеет штампы и бланки определенного образца, а также наличие счетов, которые открываются в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пензенской области, осуществляет в соответствии с федеральными законами и законами Пензенской области имущественные и личные неимущественные права, несет обязанности, может быть истцом и ответчиком в суде.

Управление в установленном законом порядке владеет и пользуется обособленным имуществом, являющимся муниципальной собственностью города Пензы, закрепленным за ним на праве оперативного управления. Финансирование расходов на содержание Управления осуществляется за

счет средств, предусмотренных в бюджете города Пензы. Ликвидация, реорганизация и переименование Управления производится в порядке, установленном действующим законодательством [11].

Руководителем Управления является начальник, который назначается и освобождается от должности главой администрации города Пензы. Исполнять обязанности начальника Управления имеет право должностное лицо, которое отвечает определенным квалификационным характеристикам.

Начальник несет персональную ответственность за выполнение своих должных обязанностей. Также в Управлении есть заместители, назначать и освобождать от должности которых компетентен начальник Управления. (Приложение А).

В пределах своей компетенции начальник Управления выполняет следующие обязанности:

- а) единоначально руководит деятельностью Управления;
- б) осуществляет распределение трудовых функций между своими заместителями;
- в) утверждает положения о структурных подразделениях Управления и должностные инструкции работников Управления;
- г) назначает в установленном порядке на должности и освобождает от должности работников Управления, заключает трудовые договоры;
- д) решает в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пензенской области о муниципальной службе вопросы, связанные с прохождением муниципальной службы в Управлении;
- е) распоряжается имуществом и финансовыми средствами Управления в установленном законодательством порядке;
- ж) устанавливает должностные оклады и другие выплаты в соответствии с действующим законодательством;
- и) в пределах своей компетенции дает распоряжения и издает приказы, которые являются обязательными для исполнения всеми сотрудниками Управления;

к) в установленном порядке присваивает классные чины;

л) готовит представления на присвоение почетных званий, награждение государственными наградами Российской Федерации и органов государственной власти Пензенской области на работников, имеющие особые заслуги по профессиональной деятельности;

м) решает вопросы, связанные с поощрением работников Управления, а также привлечении их в случае грубых нарушений к дисциплинарной ответственности;

н) предоставляет ежегодные отпуска, отпуска без сохранения заработной платы работникам Управления, в том числе заместителям начальника Управления в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пензенской области;

п) представляет Управление без доверенности в суде, в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных и иных организациях [11].

Начальник Финансового управления города Пенза имеет право запрещать главным распорядителям бюджетных средств осуществлять отдельные расходы, если это противоречит бюджетному законодательству России. Кроме того, он может наложить запрет на изменение целевого назначения бюджетных средств, ограниченных сметой.

Начальник Финансового управления города Пензы на основании положения о Финансовом управлении г. Пензы имеет право:

а) выносить предписания главным распорядителям средств бюджета города Пензы о ненадлежащем исполнении бюджетного процесса;

б) утверждать сводную бюджетную роспись города Пензы;

в) вносить изменения в сводную бюджетную роспись города Пензы и кассовый план исполнения бюджета города Пензы;

г) утверждать лимиты бюджетных обязательств для главных распорядителей средств бюджета города Пензы;

д) вносить изменения в лимиты бюджетных обязательств;

е) осуществлять другие полномочия в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными законодательными актами Российской Федерации Пензенской области[11].

Финансовое управление г. Пензы в пределах своей компетенции несет ответственность за:

а) осуществление бюджетных полномочий, определенных действующим законодательством;

б) соответствие сводной бюджетной росписи утвержденному бюджету;

в) своевременное составление сводной бюджетной росписи в соответствии с утвержденным Управлением порядком;

г) своевременное доведение до главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств объемов бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, а также их изменений;

д) организацию контроля за соответствием кассовых расходов, осуществляемых получателями бюджетных средств, лимитам бюджетных обязательств, своевременностью и правильностью отражения объемов финансирования и кассовых расходов на лицевых счетах получателей бюджетных средств[11].

Финансовое управление г. Пензы на основании положения о Финансовом управлении г. Пензы имеет право:

а) разрабатывать нормативные правовые акты в установленной сфере деятельности в соответствии с действующим законодательством;

б) запрашивать и получать от органов государственной власти Пензенской области, органов местного самоуправления города Пензы, предприятий и учреждений города Пензы материалы, необходимые для составления проекта бюджета города Пензы, составления отчета об исполнении бюджета города Пензы;

в) получать от органов Федерального казначейства информацию о кассовых операциях по исполнению бюджета города Пензы;

г) получать от главных администраторов средств бюджета города Пензы сводную бюджетную отчетность;

д) запрашивать от главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств представления отчетов об использовании средств бюджета города Пензы и иных сведений и документов, связанных с получением, перечислением, зачислением и использованием средств бюджета города Пензы;

е) получать от налоговых органов данные, необходимые для составления плана поступления доходов в бюджет города Пензы и анализа исполнения доходной части бюджета города Пензы;

ж) разрабатывать методические рекомендации по вопросам, относящимся к полномочиям Управления;

и) применять бюджетные меры принуждения, установленные действующим законодательством;

к) обладать иными правами в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами, законами Пензенской области и иными нормативными правовыми актами;

л) проводить документальные ревизии и проверки финансово-хозяйственных операций на предмет законности, целесообразности и эффективности произведенных расходов главными распорядителями, распорядителями, получателями бюджетных средств, в том числе получателями бюджетных кредитов, бюджетных инвестиций, муниципальных гарантий;

м) в соответствии с действующим законодательством ограничивать, приостанавливать, а в необходимых случаях и прекращать финансирование из бюджета города Пензы организаций и учреждений при выявлении фактов нецелевого использования ими средств, а также в случае непредставления ими в установленные сроки отчетности о расходовании ранее полученных средств с уведомлением об этом соответствующих руководителей;

н) в случае выявления фактов нецелевого использования бюджетных средств направлять материалы в правоохранительные органы для привлечения виновных лиц к уголовной ответственности в соответствии со ст. 285.1 Уголовного кодекса Российской Федерации;

п) осуществлять контроль за расходованием бюджетных средств, выделяемых предприятиям, учреждениям и организациям, давать обязательные к исполнению указания по устранению выявленных нарушений;

р) применять меры принуждения к нарушителям бюджетного законодательства в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

с) представлять в пределах своей компетенции интересы казны города Пензы в арбитражном суде, судах общей юрисдикции [11].

Финансовое управление города Пензы имеет право на составление проекта бюджета города.

Составление проекта бюджета основывается на:

а) бюджетном послании Президента Российской Федерации;

б) прогнозе социально-экономического развития города Пензы на очередной финансовый год и плановый период;

в) основных направлениях бюджетной и налоговой политики [11].

В случае если решение о бюджете города Пензы не вступило в силу с начала текущего финансового года, Финансовое управление города Пензы правомочно ежемесячно доводить до главных распорядителей бюджетных средств бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств в размере, не превышающем одной двенадцатой части бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств в отчетном финансовом году.

Иные показатели, определяемые решением о бюджете города Пензы, применяются в размерах (нормативах) и порядке, которые были установлены решением о бюджете города Пензы на отчетный финансовый год.

Финансовое управление города Пензы имеет право устанавливать порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи. Утверждение сводной бюджетной росписи и внесение изменений в нее осуществляется начальником Финансового управления города Пензы [11].

Итак, подводя итог данному параграфу выделим следующее. Характеризуя организационно-правовой статус финансового управления, отметим, что финансовое управление представляет собой юридическое лицо, основной целью которого является осуществление единой бюджетной и финансовой политики.

Возглавляет Управление начальник, который в пределах своей компетенции выполняет ряд конкретно возложенных на него функций.

2.2 Направление деятельности Финансового управления города Пенза

Финансовое управление города Пензы осуществляет следующие направления деятельности:

- 1) в установленном порядке принимает участие в прогнозировании социально-экономического развития города Пензы на последующий финансовый год и плановый период;
- 2) принимает участие во всестороннем анализе экономического развития города Пензы, выносит предложения по налоговому и финансовому стимулированию деятельности предпринимателей, а также иной хозяйственной деятельности, конечной целью которой является рост поступлений доходов в городской бюджет;
- 3) участвует в разработке и реализации муниципальных программ;

4) согласовывает решения налоговых органов о предоставлении отсрочки, рассрочки в части сумм, подлежащих зачислению в бюджет города Пензы;

5) осуществляет подготовку предложений и участвует в реализации мероприятий по совершенствованию и улучшению организации бюджетного процесса;

6) участвует в организации и принимает непосредственное участие в составлении проекта бюджета города Пензы, предоставляет его в администрацию города Пензы с целью его дальнейшего направления в Пензенскую городскую Думу для рассмотрения и утверждения;

7) составляет годовой отчет об исполнении бюджета города Пензы, направляет в администрацию города для последующего его представления в Пензенскую городскую Думу для утверждения;

8) организует исполнение бюджета города Пензы;

9) проводит установление порядка и методическое планирование бюджетных ассигнований;

10) устанавливает порядок доведения бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей бюджетных средств; доводит до главных распорядителей бюджетных средств бюджета города Пензы, утвержденные показатели сводной бюджетной росписи по расходам;

11) утверждает перечень кодов подвидов по видам доходов и перечень кодов видов источников финансирования дефицита бюджета, главными администраторами которых являются органы местного самоуправления города Пензы и (или) находящиеся в их ведении казенные учреждения;

12) разрабатывает по поручению администрации города Пензы программы муниципальных внутренних заимствований города Пензы;

13) ведет муниципальную долговую книгу города Пензы;

14) формирует алгоритм осуществления анализа финансового состояния принципала с целью предоставления, а также после

осуществления представления муниципальной гарантии города Пензы; в утвержденном порядке анализирует финансовое состояние в период предоставления муниципальной услуги и в последующем; учитывает выданные гарантии, исполнения обязательств принципала, который обеспечен гарантиями, кроме того;

15) участвует в разработке финансовых условий соглашений и договоров, которые заключаются от имени города Пензы, формирует предложения по реализации эффективной инвестиционной политики Пензенской области;

16) участвует в подготовке проектов постановлений и распоряжений администрации города Пензы по финансово-бюджетным вопросам;

17) готовит и согласовывает проекты решений Пензенской городской Думы по финансово-бюджетным вопросам;

18) осуществляет ведение реестров расходных обязательств и источников бюджетных доходов города Пенза в соответствии с перечнем источников бюджетных доходов бюджетной системы Российской Федерации;

19) формирует последовательность ведения и составления сводной росписи городского бюджета, а также бюджетных росписей распорядителей средствами бюджета города Пенза;

20) составляет и ведет сводную бюджетную роспись бюджета города Пензы;

21) устанавливает порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета города Пензы;

22) составляет и ведет кассовый план исполнения бюджета города Пензы;

23) устанавливает порядок открытия и ведения лицевых счетов, получателей средств бюджета города Пензы, бюджетных и автономных учреждений, открываемых в Управлении;

24) открывает и ведет лицевые счета получателей средств бюджета города Пензы, бюджетных и автономных учреждений;

25) утверждает перечень и коды целевых статей расходов бюджета города Пензы; устанавливает, осуществляет детализацию и определяет порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету города Пензы;

26) управляет средствами на едином счете бюджета города Пензы;

27) в соответствии с Бюджетным кодексом формирует порядок утверждения и информирования главных распорядителей и получателей бюджетных средств максимального объема оплаты по денежным обязательствам;

28) устанавливает порядок составления бюджетной отчетности бюджета города Пензы;

29) составляет бюджетную отчетность города Пензы в установленном порядке;

30) устанавливает порядок санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета и администраторов источников финансирования дефицита бюджета, а также порядок санкционирования расходов муниципальных бюджетных и автономных учреждений г. Пензы, источником финансового обеспечения которых являются субсидии на иные цели;

31) исполняет исполнительные документы, предусматривающие обращение взыскания на средства бюджета города Пензы и средства муниципальных учреждений в порядке и случаях, установленных законодательством;

32) представляет интересы города Пензы в арбитражном суде, судах общей юрисдикции, у мировых судей в соответствии с действующим законодательством;

33) осуществляет подготовку предложений о предельной численности работников органов местного самоуправления и размерах ассигнований на

содержание аппаратов этих органов; принимает участие в подготовке предложений по совершенствованию системы оплаты труда муниципальных служащих органов местного самоуправления города Пензы, осуществляет контроль за расходованием бюджетных средств, выделяемых на их содержание;

34) осуществляет внутренний муниципальный финансовый контроль, в том числе в сфере закупок в пределах и порядке, установленных действующим бюджетным законодательством и частью 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения муниципальных нужд»;

35) осуществляет внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит в порядке, установленном Бюджетным Кодексом РФ;

36) осуществляет меры по развитию системы казначейского исполнения бюджета города Пензы с использованием автоматизированной системы управления бюджетным процессом, обеспечивает внедрение и развитие информационных систем в Финансовом управлении города Пензы;

37) является главным распорядителем средств бюджета города Пензы, главным администратором доходов бюджета города Пензы, главным администратором источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в случаях и порядке, установленных бюджетным законодательством; выступает муниципальным заказчиком при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

38) производит согласование штатных расписаний главных распорядителей бюджетных средств города Пензы;

39) способствует осуществлению методологического сопровождения процесса бюджета при казначейском исполнении бюджета города Пензы;

40) обеспечивает дополнительное профессиональное образование муниципальных служащих Управления;

41) осуществляет работу с гражданами, производит полную и своевременную работу по письменным и устным заявлениям граждан, их объединений, принимает по этим обращениям компетентные решения и уведомляет заявителей ответом, в срок, предусмотренный законодательством.

42) в соответствии с Бюджетным кодексом, бюджетным законодательством Российской Федерации и Пензенской области исполняет другие полномочия [11].

Направление деятельности Финансового управления в 2017 году осуществлялась в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Российской Федерации, программой повышения эффективности управления общественными финансами на период до 2018 года, мероприятиями по повышению эффективности управления муниципальными финансами в городе Пензе на период до 2018 года[10].

Главной целью является эффективное, прозрачное и ответственное управлением муниципальными финансами для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого роста и модернизации экономики, социальной сферы и достижения других стратегических целей социально - экономического развития города Пензы.

Для достижения поставленной цели необходимо обеспечение решения следующих задач – обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета, внедрение программно-целевого методов управления, повышения результативности оказания муниципальных услуг, оптимизации бюджетных расходов, повышение эффективности процессов формирования и исполнения бюджета, усиления роли муниципального финансового контроля и повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

Финансовое управление города Пензы ежегодно составляет проект бюджета города Пензы на текущий финансовый год и плановый период, направляет его Главе администрации города Пензы для последующего

представления его в Пензенскую городскую Думу для утверждения [12,ст.37].

В целях своевременного и качественного составления проекта бюджета города Пензы Финансовое управление города имеет право получать необходимые сведения от Министерства финансов Пензенской области, а также от иных органов государственной власти, органов местного самоуправления в установленные законом сроки.

Организация исполнения бюджета города Пензы обеспечивается Администрацией города Пензы. Организация исполнения бюджета города возлагается на Финансовое управление города Пензы[12,ст.103.5].

Фактическое исполнение бюджета города Пензы по доходам за 2017 год составило 12 108,0 млн. рублей (93,2 % от утвержденного плана – 13 589,7 млн. рублей).

Недопоступило 675,5 млн. руб., в том числе 401,6 млн. рублей безвозмездных поступлений.

Поступления налоговых и неналоговых доходов составили 4 912,2 млн. рублей или 90,2% от плана.

В бюджет города недопоступило 383,5 млн. рублей, из них:

- 215,0 млн. рублей налоговых доходов;
- 168,5 млн. рублей неналоговых доходов.

Налоговых доходов поступило 3 799,5 млн. руб. или 95,9% от плана.

Недопоступили в бюджет города следующие налоги:

а) налог на доходы физических лиц в сумме 48,0 млн. рублей, в связи со снижением темпов роста поступлений данного налога по сравнению с темпами роста начисленной среднемесячной заработной платы за счет роста заявленных налогоплательщиками имущественных и социальных налоговых вычетов;

б) единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности в сумме 44,5 млн. рублей, в связи с переходом налогоплательщиков на другую систему налогообложения, снятия с учета

налогоплательщиков, уменьшения налоговой базы в связи с уменьшением физических показателей и возврат излишне уплаченного налога за предыдущие налоговые периоды;

в) налог на имущество физических лиц в сумме 70,4 млн. рублей, в связи низкой платежеспособностью плательщиков, а также неполучением налоговых уведомлений;

г) земельный налог в сумме 80,5 млн. рублей, в связи с уменьшением кадастровой стоимости земельных участков, в результате принятых решений судов и комиссии по рассмотрению споров при Управлении Росреестра по Пензенской области[36].

Неналоговые доходы недопоступили в бюджет города в сумме - 168,5 млн. рублей, из них:

а) доходы от арендной платы за земельные участки и продажи права аренды по ним в сумме 151,1 млн. рублей;

б) доходы от восстановительной стоимости зеленых насаждений в сумме 19,4 млн. рублей.

Исполнение бюджета города Пензы по расходам составило 12 621,3 млн. рублей (91,3% от утвержденного плана - 13 651,4 млн. рублей) [36].

Поступившие в бюджет города Пензы средства в первоочередном порядке направлялись на финансирование расходов:

а) по выплате заработной платы с начислениями (денежного содержания), надбавок к ней;

б) на компенсационные выплаты семьям с детьми, предусмотренные муниципальными правовыми актами;

в) на питание;

г) на уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

д) на организацию отдыха, оздоровление и занятости детей и молодежи в период школьных каникул;

е) на оплату коммунальных платежей;

ж) на обслуживание муниципального долга (таблица 1).

Таблица 1 - Сведения об использовании выделяемых бюджетных средств
Финансового управления города Пензы [36]

		в рублях	
Наименование показателя	Лимиты бюджетных ассигнований за 2017 год	Кассовое исполнение за 2017 год	
Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда	42024600	41857151,57	
Прочие выплаты	118300	73234,47	
Услуги связи	647800	637811,88	
Услуги по содержанию имущества	146600	145759,00	

Продолжение таблицы 1

Прочие работы, услуги	1235700	1234832,07	
Прочие расходы	66600	66512,28	
Увеличение стоимости материальных запасов	345100	345059,5	
Итого	44 582 900,0	44 360 122,76	

Финансовым управлением города Пензы осуществляется кассовое обслуживание исполнения бюджета. В Финансовом управлении имеется единый счет бюджета города Пенза. Распорядителями и получателями средств бюджета используются лицевые счета. При этом Финансовое управление города Пензы регламентирует определенный порядок открытия, обслуживания и закрытия лицевых счетов получателей бюджетных средств.

Финансовое управление составляет и ведет кассовый план, а также регламентирует порядок составления и ведения кассового плана, а также состав и сроки представления главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета сведений, необходимых для составления и ведения кассового плана [12, ст.40].

Ведение операции по исполнению бюджета также возложено на Финансовое управление города Пенза. Они завершаются 31 декабря текущего года.

Бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств и предельные объемы финансирования текущего финансового года прекращают свое действие 31 декабря. До последнего рабочего дня текущего финансового года включительно Финансовое управление города Пензы обязано оплачивать санкционированные к оплате в регламентированном

порядке бюджетные обязательства в пределах лимита средств на едином счете бюджета.

Если получатели не использовали бюджетные средства, остатки бюджетных средств, которые находятся на едином счете бюджета перечисляются получателями бюджетных средств на единый счет бюджета. Это происходит не позднее двух последних рабочих дней завершающегося финансового года.

Если же не использованы межбюджетные трансферы, которые были выданы в форме субсидий или субвенций, которые имеют целевое назначение, то есть возможность и использования в следующем финансовом году, но только исключительно на те цели, на которые они изначально предполагались, при этом главный администратор бюджетных средств принимает решение о целесообразности использования этих трансферов [12, ст.50].

За 2017 год Финансовым управлением города Пензы проведено 62 контрольных мероприятия в отношении муниципальных учреждений и предприятий. Выявлено 10,2 млн. рублей нецелевого расходования средств, 84,5 млн. рублей неправомерного расходования средств. По результатам контрольных мероприятий приняты соответствующие меры по устранению нарушений.

За 2017 год проведено 198 501 платежное поручение на общую сумму 21,1 млрд. рублей, отправлено 103 расходных расписаний на перечисление получателям средств федерального бюджета. Зарегистрировано 23 281 договор муниципальных учреждений на поставку товаров, оказание работ, услуг и 6 201 изменений к указанным договорам. Обработано 505 выписок по счетам бюджета направляемых УФК по Пензенской области и отделением ЦБ РФ по Пензенской области. Сформировано и проведено 798 уведомлений об уточнении вида и принадлежности платежа [36].

В 2017г. проведено 67 контрольных мероприятий, в т.ч. в соответствии с утвержденными планами по осуществлению внутреннего муниципального

финансового контроля 47 плановых контрольных мероприятий и 20 внеплановых проверок.

Проведёнными контрольными мероприятиями выявлены нарушения на общую сумму 176 132,3 тыс. руб., в т.ч.:

а) 121 314,0 тыс. руб. или 68,9 % - неправомерные расходы, допущенные в результате нарушения требований трудового и бюджетного законодательства;

б) 4 064,3 тыс. руб. или 2,3 % - искажение данных бухгалтерской отчётности;

в) 50 754,0 тыс. руб. или 28,8 % - прочие нарушения (недостача и излишки материальных запасов; потребителями муниципальной услуги являлись обучающиеся старше 18 лет; сумма недополученного дохода за техническое обслуживание лифтов, в результате снижения тарифа, неэффективные расходы и т.д.).

По итогам контрольных мероприятий Финансовым управлением г. Пензы были направлены информационные письма объектам контроля для рассмотрения результатов проверки и принятия мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению выявленных нарушений.

В ответ на информационные письма учреждения сообщили о том, что вышеуказанные нарушения учтены, и подобные нарушения не допускаются. Лица, виновные в установленных нарушениях, привлечены к дисциплинарной ответственности [36].

Был проведен аукцион на привлечение кредитов для финансирования дефицита бюджета города Пензы. Был определен победитель по 8 аукционам ПАО «Сбербанк России» с процентными ставками 9,9%-10,4% годовых.

В соответствии с законодательством Финансовым управлением проводится контроль в сфере закупок на предмет наличия финансового обеспечения в информации, размещаемой в единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС), а также проверка контролируемой информации во всех документах закупочного цикла. Если формируется протокол о

несоответствии контролируемой информации, то документ возвращается учреждению для доработки и исправления[36].

Приняты соответствующие нормативные правовые акты и проведены необходимые мероприятия по организации контроля в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [10, ,ст.99.ч.5].

В целях повышения открытости и прозрачности управления муниципальными финансами составляется «Бюджет для граждан», в котором доступным и понятным языком для населения отражены основные параметры бюджета города Пензы и размещается на официальном сайте администрации города Пензы в сети интернет.

Итак, в настоящем параграфе мы рассмотрели многообразие направлений деятельности финансового управления, среди которых можно отметить участие в прогнозировании и анализе социально-экономических процессов, в различных аспектах бюджетного процесса, осуществление работы с бюджетными ассигнованиями и т.д.

Основным направлением является ответственное и прозрачное управление финансами муниципалитета с целью повышения уровня и качества жизни населения.

Приняты соответствующие нормативные правовые акты и проведены необходимые мероприятия по организации контроля в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд»[9,ст.99].

3 Предложения по совершенствованию деятельности Финансового управления города Пенза как органа местного самоуправления

Можно отметить, что основой деятельности Финансового управления г. Пензы является выработка и реализация единой государственной финансовой политики, и налоговой политики необходимой для устойчивого развития экономики и функционирования финансовой системы.

Исходя из анализа современной финансовой ситуации и перспектив ее развития основными направлениями по совершенствованию деятельности Финансового управления г. Пензы могут выступать следующие мероприятия:

1. Налоговую политику г. Пензы осуществлять по следующим направлениям:

а) создание условий для предпринимательской инициативы и развития малого и среднего бизнеса за счет снижения налоговой нагрузки путем расширения перечня видов предпринимательской деятельности;

б) стимулирование инвестиционной деятельности и повышение инвестиционной привлекательности г. Пензы, в том числе за счет применения института участников региональных инвестиционных проектов и специальных инвестиционных контрактов;

в) совершенствование механизмов взаимодействия органов местного самоуправления г. Пензы и территориальных органов федеральных органов исполнительной государственной власти, направленных на:

1) повышение уровня собираемости доходных источников, а также сокращение задолженности по платежам в бюджет, усиление претензионно-исковой работы с неплательщиками налогов, сборов и иных обязательных платежей;

2) легализацию бизнеса и «теневой» заработной платы, предотвращение уклонения от уплаты налогов.

Реализация планируемых мероприятий и их дальнейшее развитие позволит увеличить доходный потенциал г. Пензы, а также повысить в целом устойчивость бюджетной системы г. Пензы [11].

2. Долгосрочную бюджетную политику г. Пензы осуществлять по следующим направлениям:

а) обеспечить сбалансированное распределение имеющихся финансовых ресурсов между текущими социальными расходами;

б) рационально и эффективно использовать бюджетные средства;

в) развитие системы организации закупок товаров работ, услуг для муниципальных нужд путем планирования закупок на этапе составления проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период с применением механизма нормирования в сфере закупок, а также расширения практики применения совместных торгов;

г) рассмотрение возможности централизации закупок в рамках главного распорядителя бюджетных средств и создания системы стимулов к обеспечению равномерного кассового исполнения доведенных до заказчиков лимитов;

д) закрепление права самостоятельного расходования заказчиками средств, полученных от уплаты неустойки (пени, штрафов), а также средств, полученных при неисполнении обязательств при обеспечении заявки на участие в торгах, и обеспечения исполнения закупок;

е) совершенствование процедур мониторинга и контроля за ходом исполнения закупок посредством оптимизации системы учета данных о существенных условиях заключенных закупок;

ж) разработка порядка аудита эффективности закупок и рекомендаций по привлечению к персональной ответственности заказчиков (штрафные санкции, снижение объемов бюджетного финансирования, приостановка контракта и т.п.), внедрение автоматизированной системы мониторинга (АСМ), позволяющей в режиме реального времени оценивать ход исполнения закупок,

предоставлять необходимую информацию всем участникам и принимать решения о корректирующих мерах.

и) поддержание микроэкономической стабильности, которая предусматривает, в том числе сбалансированный бюджет, постепенное уменьшение бюджетного дефицита;

к) координация долгосрочного стратегического и бюджетного планирования.

Грамотно организованная бюджетная политика оказывает положительное воздействие на совершенствование финансовых ресурсов.

Так же можно предложить в сфере бюджетной политики следующие мероприятия:

а) обеспечение прозрачности и открытости финансов г. Пензы для общества путем:

- публикации брошюры «Бюджет для граждан» по проектам о бюджете г. Пензы на очередной финансовый год и плановый период, об исполнении бюджета за отчетный финансовый год;

- организации открытого обсуждения и обсуждения в социальных сетях бюджетных вопросов;

- освещения в средствах массовой информации актуальных вопросов по бюджетной тематике, проведения опросов общественного мнения.

Целью бюджетной политики как составляющей экономической политики государства, является модернизация экономики, в результате чего создаются условия для повышения ее конкурентоспособности, стабильного развития, укрепление инвестиционного потенциала [11].

Важным моментом в совершенствовании контроля за бюджетом города является мониторинг.

Для начала реализации мониторинга эффективности бюджетных расходов представляется необходимым принять следующий комплекс мер:

- а) с участием главных распорядителей бюджетных средств разработать, утвердить методики оценки эффективности расходования бюджетных средств;

б) внедрить новые формы отчетности, позволяющие оценить эффективность бюджетных расходов главных распорядителей бюджетных средств, бюджетных учреждений;

в) на основе анализа полученных данных, провести предварительную (экспериментальную) оценку эффективности расходования бюджетных средств.

Реализация основных направлений долгосрочной бюджетной политики г. Пензы позволит снизить темпы роста расходов за счет сокращения неэффективных трат, сформировать оптимальную структуру расходов, сконцентрировать имеющиеся финансовые ресурсы на наиболее значимых направлениях развития.

3. Развитие системы финансового контроля г. Пензы:

а) совершенствование внутреннего муниципального финансового контроля и разработку стандартов контрольной деятельности;

б) внедрение новых процедур контроля в сфере закупок, в том числе за соблюдением требований к обоснованию закупок и правил нормирования;

г) расширение полномочий по привлечению к административной ответственности.

Развитие системы муниципального финансового контроля, контроля в сфере закупок, а также внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита будет способствовать сокращению нарушений законодательства о контрактной системе и повышению эффективности (результативности и экономности) бюджетных расходов [11].

Формирование и исполнение бюджета программно-целевым методом требует повышения эффективности системы муниципального финансового контроля и перехода к оценке эффективности (результативности и экономности) бюджетных расходов;

Диверсификация источников доходной базы г. Пензы включает следующие основные направления:

- 1) развитие предпринимательства муниципального образования в интересах лучшего предоставления услуг, коммерческую деятельность;
- 2) обеспечение поступательного и эффективного развития города в условиях многоукладности экономики и социальной сферы на основе комплексного территориального планирования;
- 3) расширение собственной налоговой базы муниципального образования.

Финансовое управление это процесс упорядоченных действий по формированию рациональной структуры управления и контроля. Процесс финансового управления предполагает создание единого информационного поля и постановку системы планирования, учета, анализа и контроля над движением денежных средств.

При этом нужно выявить причины того, от чего будет зависеть осуществление планов, что будет, являться источником ресурсов Финансового управления г. Пензы.

В сложившихся условиях основные усилия в сфере финансового управления г. Пензы необходимо направить на обеспечение финансовыми ресурсами задач по развитию экономики и обеспечению социальной стабильности, при сохранении сбалансированности бюджетной системы г. Пензы [11].

Заключение

Итак, в настоящей выпускной квалификационной работе проведено исследование организации и деятельности финансового управления г. Пензы как органа местного самоуправления.

И в заключении сделаем краткие выводы по вышеизложенному материалу.

Органы местного самоуправления являются частью системы местного самоуправления. Проанализировав и обобщив точки зрения различных авторов на понятие «орган местного самоуправления», под органами местного самоуправления будем понимать избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения и не входящие в систему органов государственной власти, осуществляющие свою деятельность в интересах населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Органы местного самоуправления классифицируются по различным основаниям: в зависимости от способа формирования (выборные и создаваемые в ином порядке; в зависимости от функционирования и порядка принятия решений (коллегиальные и единоначальные); в зависимости от характера компетенции (общая или специальная).

Орган местного самоуправления как юридическое лицо можно определить как организацию, образованную муниципальным образованием как казенное учреждение, имеющую обособленное имущество в оперативном управлении, отвечающую по своим обязательствам этим имуществом.

Можно отметить некий дуализм статуса органов местного самоуправления-содной стороны они являются публично-правовыми

образованиями, с другой участниками гражданско-правовых отношений-юридическими лицами.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что «быть юридическим лицом» и «обладать правами юридического лица» не одно и то же. Правовой статус органа местного самоуправления отличен от правового статуса юридического лица. Для юридического лица должна быть присуща соответствующая организационно - правовая форма. Для субъекта, обладающего правами юридического лица, но юридическим лицом не являющимся, этого не требуется.

Анализ работы Финансового управления города Пензы в 2017 году показал, что основное направление деятельности данного муниципального органа осуществлялось в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Российской Федерации, а также программой повышения эффективности управления общественными финансами на период до 2019 года мероприятиями по повышению эффективности управления муниципальными финансами в городе Пензе на период до 2018 года [10].

Главной целью является эффективное, прозрачное и ответственное управление муниципальными финансами.

Направление деятельности Финансового управления в 2017 году осуществлялась в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Российской Федерации, программой повышения эффективности управления общественными финансами на период до 2019 года, с целью улучшения уровня и качества жизни населения, динамичного роста и модернизации экономики, сферы социального обеспечения, а также решения иных стратегических задач социально-экономического развития города Пенза.

Основными задачами в работе Финансового управления города Пензы является сохранение устойчивого состояния муниципальных финансов, расширение собственной доходной базы, повышение эффективности

бюджетных расходов, дальнейшая реализация на муниципальном уровне реформы бюджетного процесса [36].

Ключевыми бюджетными полномочиями Финансового управления являются составление проекта соответствующего бюджета, организация исполнения бюджета, установление порядка составления бюджетной отчетности, составление отчета об исполнении бюджета и финансовый контроль.

В целях обеспечения результативности и эффективности использования бюджетных средств финансовым управлением ежемесячно по результатам сформированной бюджетной (бухгалтерской) отчетности осуществляется мониторинг просроченной кредиторской задолженности главных распорядителей средств районного бюджета и бюджетов поселений, муниципальных казенных учреждений района и поселений [11].

Фактическое исполнение бюджета города Пензы по доходам за 2017 год составило 12 108,0 млн. рублей (93,2 % от утвержденного плана – 13 589,7 млн. рублей).

Недопоступило 675,5 млн. руб., в том числе 401,6 млн. рублей безвозмездных поступлений.

Поступления налоговых и неналоговых доходов составили 4 912,2 млн. рублей или 90,2% от плана.

В бюджет города недопоступило 383,5 млн. рублей, из них:

- 215,0 млн. рублей налоговых доходов;
- 168,5 млн. рублей неналоговых доходов.

Налоговых доходов поступило 3 799,5 млн. руб. или 95,9% от плана.

За 2017 год Финансовым управлением города Пензы проведено 62 контрольных мероприятия в отношении муниципальных учреждений и предприятий. Выявлено 10,2 млн. рублей нецелевого расходования средств, 84,5 млн. рублей неправомерного расходования средств. По результатам контрольных мероприятий приняты соответствующие меры по устранению нарушений.

За 2017 год проведено 198 501 платежное поручение на общую сумму 21,1 млрд. рублей, отправлено 103 расходных расписаний на перечисление получателям средств федерального бюджета. Зарегистрировано 23 281 договор муниципальных учреждений на поставку товаров, оказание работ, услуг и 6 201 изменений к указанным договорам. Обработано 505 выписок по счетам бюджета направляемых УФК по Пензенской области и отделением ЦБ РФ по Пензенской области. Сформировано и проведено 798 уведомлений об уточнении вида и принадлежности платежа [36].

В 2017г. проведено 67 контрольных мероприятий, в т.ч. в соответствии с утвержденными планами по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля 47 плановых контрольных мероприятий и 20 внеплановых проверок.

Перед Финансовым управлением стояла задача безусловного обеспечения плановых назначений по доходам, максимального привлечения текущих платежей в бюджет через организацию индивидуальной работы с налогоплательщиками во взаимодействии с налоговыми и иными контрольными органами. При этом акцент ставился на работе по снижению задолженности по платежам в бюджет, легализации теневой заработной платы, выяснению причин убыточности организаций.

На постоянной основе специалисты Финансового управления принимали участие в работе комиссий:

- 1) по вопросам условий оплаты труда муниципальных учреждений и муниципальных предприятий;
- 2) по совершенствованию правового статуса муниципальных учреждений и повышения эффективности предоставления муниципальных услуг;
- 3) по инвестиционной политике администрации муниципального образования;
- 4) по рассмотрению тарифов (платы) за предоставляемые услуги и выполняемые работы муниципальными учреждениями [11].

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года [Электронный ресурс] Дата обновления: 21.07.2014. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018

2. Европейская Хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 года [Электронный ресурс] Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018

3. Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) часть первая от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ [Электронный ресурс]. Дата обновления: 29.12.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018

4. Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) часть вторая от 26 января 1996 года № 14-ФЗ [Электронный ресурс]. Дата обновления: 05.12.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018

5. Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) часть третья от 26 ноября 2001 года № 146-ФЗ [Электронный ресурс]. Дата обновления: 28.03.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018

6. Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) часть четвертая от 18 декабря 2006 года № 230-ФЗ // [Электронный ресурс]. Дата обновления: 01.01.2018. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018

7. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 18.04.2018. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018

8. О защите конкуренции: федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 29.07.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018

9. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федеральный закон Российской Федерации от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ // [Электронный ресурс]. Дата обновления: 11.01.2018. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018

10. Об утверждении Программы повышения эффективности управления общественными финансами на период до 2018 года: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 № 2593 - р // [Электронный ресурс]. Дата обновления: 23.12.2015. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018

11. Об утверждении Положения о Финансовом управлении города Пензы: постановление Главы Администрации г. Пензы от 24 мая 2004 года № 1017 [Электронный ресурс] Дата обновления: 21.04.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018

12. Об утверждении Положения о бюджете и бюджетном процессе в городе Пензе: решение Пензенской городской Думы от 29 февраля 2008 года №893-43/4 [Электронный ресурс] Дата обновления: 26.01.2018. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» - 2018

13. Арутюнова А.С. Классификация органов местного самоуправления// В сборнике: Общество, наука и инновации. – 2017. – С. 286-288

14. Астафичев П.А. Система органов местного самоуправления как объект правового регулирования в муниципальном праве современной России// Научные ведомости Белгородского государственного университета. -2016. - № 14. – С. 155-161

15. Бабичев И.В. Органы местного самоуправления муниципального образования как публично-правовая система некоторые вопросы

институционализации// Вестник Московского университета. – 2015 - № 3. – С. 65-81

16. Баженова О.И. Органы местного самоуправления как юридические лица: проблемы реализации законодательной концепции// Муниципальная служба: правовые вопросы.- 2008. - №2.- С 2-5

17. Белоусова Е.В. Правовой статус органов местного самоуправления как юридических лиц: проблемы правового регулирования// Государство и право. – 2016 - № 2. – С. 32-38

18. Боранчиков В.А. Правовые проблемы становления и развития местного самоуправления в Российской Федерации. М.: Изд-во Дашков и Ко, 2015. – 257 с.

19. Васильев В.И. Муниципальное право России: Учебник. М.: ЗАО Юстицинформ, 2016. – 789 с.

20. Виноградников В.А.. Система государственного управления. М.: ИНФРА-М, 2015. - 270 с.

21. Воевода И.В. Муниципальное право России: Учебник для вузов. - М.: Норма, 2015. – 239 с.

22. Волков А.В. Органы государственной власти и местного самоуправления как юридические лица// Российское право: образование, практика, наука. – 2016. - № 2-3(80-81). – С. 110-116

23. Волчинская В.И. Местное самоуправление: центр и регионы // Журнал российского права. – 2015. - №3.- С. 120-134

24. Выдрин И.В. Местное самоуправление в Российской Федерации: от идеи к практике: (Конституционно-правовой аспект). М.: Изд-во РАГС, 2015. – 269 с.

25. Глазкова А.И., Стариков Л.И. Особенности формирования органов местного самоуправления в России современном этапе развития демократического государства// В сборнике: Государственное и муниципальное управление в России: опыт, проблемы, перспективы развития. – 2017. – С. 57-64

26. Елькина А.В. Органы местного самоуправления – элемент системы местного самоуправления: общая характеристика// Вестник Московского университета МВД России. -2016 № 7. – С. 29-31

27. Жамборов А.А. Глава муниципального образования – высшее должностное лицо муниципального образования// Научно-электронный журнал Концепт. – 216. – Т. 47. – С. 5-9

28.Игнатюк Н.А., Замотаев А.А., Павлушкин А.В. Муниципальное право. Учебник для вузов. М.: Юстицинформ, 2016. – 312с.

29. Карасев А.Т. Органы местного самоуправления как элемент системы местного самоуправления// Проблемы обеспечения, реализации, защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина. – 2015. - № 4. – С. 85-97

30. Кокотов А.Н. О системе и структуре органов местного самоуправления// Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. - № 3. – С. 3-7

31. Кузин Д.А. Понятие, сущность и система органов местного самоуправления Российской Федерации// Ученые записки Орловского государственного университета. – 2016. - № 2. – С. 374-378

32. Курганская О.В. Понятие, виды органов местного самоуправления и их предназначение // CREDO NEW. – 2015. – С. 23-26

33. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации. Учебник для вузов. М.: Юристъ, 2014. – 559с.

34. Лихачев С.В. Основные формы деятельности органов местного самоуправления// Известия Юго-Западного государственного университета. – 2016. - №1(18). – С 32-38

35. Минина АА., Жданова О.В. Статус органов местного самоуправления как юридических лиц// В сборнике: Административная реформа: пути оптимизации взаимодействия органов власти и гражданского общества в полиэтническом регионе. – 2015. - С. 98-109

36. Отчет о деятельности Финансового управления г. Пензы // Официальный сайт Администрации города Пензы. [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.penza-gorod.ru/line_of_activity/finance/financial-management/ (дата обращения 02.04.2018)
37. Сковрон Н.Л. Органы местного самоуправления как юридические лица// Местное право. – 2015. -№ 2. – С. 13-20
38. Смержаюк О.А. Органы местного самоуправления как социально-экономическая система// Вопросы управления – 2017. - № 1(25).- С. 120-124
39. Тихалева Е.Ю. Конституционно-правовая природа системы органов местного самоуправления// Среднерусский вестник общественных наук. – 2012. - № 1. – С. 111-115
40. Толстова И.А., Матвеев П.А. К вопросам определения понятий «орган местного самоуправления», «должностное лицо местного самоуправления»// В сборнике: Инновационная деятельность: настоящее и будущее. – 2016. - С. 184-191
41. Трофимов М.С., Бестужий А.И. К вопросу об особенностях и проблемах реализации муниципально-правового статуса Главы муниципального образования в Российской Федерации// Ленинградский юридический журнал. – 2015. - № 2 (32). – С. 72-77
42. Упоров И.В., Абазов А.Б. Классификация представительных органов местного самоуправления и их полномочия: муниципально-правовой аспект// В сборнике: Векторы развития современной науки. – 2018. – С. 69-73
43. Чиглинцева Н.В. Правовое значение принципов организации органов местного самоуправления в Российской Федерации// Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2016. - № 2-3. –С. 237-240
44. Чупахина А.О., Паулов П.А. О Роли представительных органов в системе органов местного самоуправления// В сборнике: Фундаментальные основы правового государства и актуальные вопросы реформирования современного законодательства. – 2018. –С. 52-54

45. Шведова Н.А., Шевченко А.С. Конституция Российской Федерации и местное самоуправление. – НаукаПарк. – 2016. - № 3(44) – С. 89-91

46. Щепачев В.А. Органы местного самоуправления как юридические лица// Право и политика. – 2015.- № 1.- С. 20-25

47. Эннанова Г.Р. Система государственного регулирования органов местного самоуправления// В сборнике: Национальные экономические системы в контексте формирования глобального экономического пространства. Крымский инженерно-педагогический университет. – 2017.- С. 578-580

48. Явкин С.С. Понятие и сущность структуры органов местного самоуправления// Государственная власть и местного самоуправления. – 2016. - № 12. – С. 24-27

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А

Структура Финансового управления города Пенза

