

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Факультет
«Экономика и управление»

Кафедра
«Государственное управление и социология региона»

Направление подготовки

38.03.04
Государственное и муниципальное
управление

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА
на тему

**«Законодательное Собрание Пензенской области в системе
органов государственной власти региона»**

Студент гр.14ЭГ2

Ю.Е. Сергеева

Руководитель
к.и.н., доцент

С.И. Неделько

Нормоконтролер
к.с.н., доцент

И.А. Мурзина

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ № _____)

Заведующий кафедрой _____ С.И. Неделько

Работа защищена с оценкой _____ (протокол заседания ГЭК от _____ № _____)

Секретарь ГЭК _____ И.А. Мурзина

ПЕНЗА 2018

Содержание

Введение.....	3
1 Общая характеристика деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти РФ.....	8
1.1 Федеральные органы законодательной (представительной) власти РФ..	8
1.2 Органы законодательной (представительной) власти субъектов РФ.....	22
2 Законодательное Собрание Пензенской области как высший законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта.....	37
2.1 Правовые аспекты функционирования Законодательного Собрания Пензенской области.....	37
2.2 Место Законодательного Собрания Пензенской области в системе органов государственной власти региона.....	52
3 Предложения по совершенствованию деятельности Законодательного Собрания Пензенской области.....	64
Заключение.....	75
Список использованных источников.....	81
Приложения.....	87

Введение

Актуальность темы определяется, прежде всего, тем, что в настоящее время в России сформированы и осуществляют свою деятельность органы законодательной (представительной) власти субъектов РФ, основным предназначением которых является нормотворчество, как гарант эффективного функционирования регионов и страны в целом.

В период развития в России гражданско-правового общества, отвечающего требованиям современной демократии, особую значимость приобретает эффективность осуществления своих полномочий законодательными (представительными) органами государственной власти на уровне субъектов РФ, с учетом специфических условий, свойственных данной территории. Это предопределено тем, что именно органы данного уровня законодательной власти максимально приближены к населению и наилучшим образом осведомлены о проблемах, которые существуют в регионах, что позволяет им принимать наиболее результативные правотворческие решения.

Реализация многих задач, обеспечивающих определенный уровень жизни населения, осуществляется именно на уровне субъектов РФ, где создаются условия для реализации гарантированных государством прав и свобод граждан, а также предоставляется возможность их благоустроенного проживания. Здесь ежедневно обеспечивается безопасность жителей, предоставляется медицинское обслуживание, дается возможность получения стандартного образования, создаются рабочие места, оказываются транспортные, торговые, бытовые, коммунальные услуги и т.д.

Региональные органы законодательной (представительной) власти оказывают влияние и на организацию государственной власти на федеральном уровне, участвуют в формировании состава федеральных законодательных (представительных) органов государственной власти.

При существующем многообразии аспектов анализа деятельности законодательных (представительных) органов власти субъектов РФ большинство исследователей оставляют вне поля своей деятельности изучение элементов структуры данных органов, механизмов функционирования органов законодательной ветви в общей системе органов государственной власти региона, а также способы повышения эффективности их функционирования.

Сложившаяся ситуация требует системного рассмотрения деятельности Законодательного Собрания Пензенской области как высшего законодательного (представительного) органа государственной власти региона, олицетворяющего народное представительство и осуществляющего главным образом законодательные функции. Результатом этого станет выработка новых подходов к совершенствованию деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти Пензенской области.

Научная новизна работы обусловлена тем, что тема еще недостаточно разработана в правовой и политической науках, наличие материалов и источников по теме Законодательное Собрание Пензенской области в системе органов государственной власти региона требует обобщения, систематизации и научного осмысления.

В данной работе проведено систематическое исследование деятельности Законодательного Собрания Пензенской области и представлены инновационные предложения по ее совершенствованию.

Степень научной разработанности проблемы. Основными источниками, которые были использованы в данной работе стали нормативные правовые акты, среди которых следует выделить: Конституцию РФ, базовый федеральный закон – № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»; акт субъекта РФ – Устав Пензенской области; акт законодательного органа государственной власти субъекта РФ – Регламент Законодательного Собрания Пензенской области, а также другие нормативно-правовые акты Российской Федерации и Пензенской области.

Теоретической основой исследования послужили труды современных отечественных политологов, социологов и других ученых по организации законодательной (представительной) власти на федеральном и региональном уровнях.

Анализируя основы функционирования федеральных законодательных (представительных) органов РФ, нельзя обойти вниманием работы Акчурина А.Р., Астафурова А.М., Борискова И.В., Габричидзе Б.Н., Эриашвили Н.Д., Белоновского В.Н., Земляка К.М., Конюхова И.А., Миерхольд А.А., Петуховой Н.А., Мамыкина А.С., Старилова Ю.Н., Филяниной И.М., раскрывающие на основе теоретических знаний и статистических материалов сущность разделения властей и федеративного устройства РФ, а также значение деятельности федеральных органов законодательной власти для страны и ее граждан. Основные идеи данных статей и учебных пособий были использованы для написания раздела 1.1 данной работы.

Необходимо отметить работы Батуева Ц.Б., Волкова К.С., Комковой Г.Н., Романовской О.В., Безруковой О.В., Рыбакова С.С., Фомичевой О.А., где охарактеризованы особенности формирования и деятельности органов законодательной (представительной) власти в субъектах РФ, а также обозначены проблемы, существующие в них в настоящее время. Материалы данных работ были использованы в разделе 1.2 данного исследования.

В работе отечественных исследователей Говорова Ю.Л. и Невзорова Б.П. раскрываются различные аспекты проблемы, связанной с низким уровнем политической и гражданской активности россиян, что послужило базой для написания главы третьей данной бакалаврской работы.

Основой для написания второй главы данного исследования послужили нормативно-правовые акты Российской Федерации и Пензенской области.

Несмотря на наличие литературы по общим характеристикам деятельности федеральных и региональных органов законодательной (представительной) власти, следует отметить, что работ, специально анализирующих деятельность Законодательного Собрания Пензенской области и его место в системе органов

государственной власти региона нет. Выбранная тема бакалаврской работы еще не была предметом специального исследования.

В связи с вышесказанным **цель бакалаврской работы** заключается в детальном изучении деятельности Законодательного Собрания Пензенской области и его места в системе органов государственной власти региона.

Для достижения поставленной цели сформулированы следующие **задачи**:

- исследовать федеральные органы законодательной (представительной) власти Российской Федерации;
- охарактеризовать органы законодательной (представительной) власти субъектов Российской Федерации;
- изучить правовые аспекты функционирования Законодательного Собрания Пензенской области;
- определить место Законодательного Собрания Пензенской области в системе органов государственной власти региона;
- разработать предложения по совершенствованию деятельности Законодательного Собрания Пензенской области.

Объектом исследования является функционирование Законодательного Собрания Пензенской области в системе органов государственной власти региона.

В качестве **предмета исследования** выступают вопросы правовой регламентации деятельности Законодательного Собрания Пензенской области и его органов.

Для решения поставленной научной задачи в процессе написания работы были использованы методы **теоретического уровня** – анализ, индукция, абстрагирование, а также **подходы методологии** научного познания – институциональный, системный, структурно-функциональный, которые позволили представить исследуемую проблему как систему, находящуюся в напряженном равновесии, выделить имеющиеся в ней противоречия, выявить основные характерные черты и тенденции.

Эмпирической базой исследования послужили данные социологических исследований, предопределяющие причины снижения уровня доверия и электоральной активности граждан, а также были использованы статистические данные, полученные с официального сайта Законодательного Собрания Пензенской области.

Структура выпускной квалификационной работы обусловлена предметом, целью, задачами исследования и соответствует всем требованиям, предъявляемым к ее оформлению. Работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и 9 приложений.

Введение раскрывает актуальность, определяет степень научной разработанности темы, цель исследования, демонстрирует теоретическую и практическую значимость работы.

В первой главе дается общая характеристика деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти РФ на федеральном и региональном уровнях. Во второй главе анализируется деятельность Законодательного Собрания Пензенской области, его структура, место в системе органов государственной власти региона. Третья глава посвящена инновационным предложениям, которые способны повысить эффективность функционирования Законодательного Собрания Пензенской области.

В заключении подводятся итоги исследования, формируются окончательные выводы по рассматриваемой теме.

1 Общая характеристика деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти РФ

1.1 Федеральные органы законодательной (представительной) власти РФ

Российская Федерация – демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления, где высшей ценностью признаются человек, его права и свободы [1].

В России носителем суверенитета и единственным источником власти является ее многонациональный народ, осуществляющий власть непосредственно (референдум, свободные выборы), а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Именно государственная власть выполняет ряд важнейших функций, без осуществления которых не существовало бы и самого государства.

Одним из принципов, формирующих Российскую Федерацию, как правовое государство является принцип разделения властей. В соответствии с Конституцией РФ государственная власть в России осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Соответственно выделяют и органы государственной власти, которые обладают самостоятельностью в реализации своих полномочий и осуществлении повседневной деятельности [1, ст. 10].

Если говорить о принципе разделения властей в самом общем виде, то можно сказать, что он предполагает как разделение властных полномочий между государственными органами трех ветвей власти, которые действуют самостоятельно, так и наличие системы взаимных сдержек и противовесов, необходимой для предотвращения узурпации государственной власти одним из ее высших органов.

Законодательная власть – деятельность по разработке и изданию законов государства, а также сама система органов государства, имеющих право принимать законы [31, с. 46].

Исполнительная власть – деятельность по управлению государством и обществом, подчиненная контролю со стороны других ветвей власти и состоящая в осуществлении специально созданными органами государственной власти особых функций и установленной законом компетенции [41, с. 67].

Таким образом, законодательная власть формулирует общие нормы устройства государственной жизни, а исполнительная власть обеспечивает их реализацию.

Судебная власть – деятельность, осуществляемая судами, выполняющими возложенные на них законом полномочия посредством установленного судопроизводства. Судебная власть выступает главной гарантией прав и свобод человека и гражданина, в том числе в случаях, когда они нарушены решениями или действиями государственных органов [38, с. 46].

Следовательно, каждая из ветвей государственной власти функционирует на основании законов, принятых органом законодательной (представительной) власти, что подчеркивает значение законодательной ветви и в некоторой степени указывает, на первоочередность ее возникновения и обязательность функционирования.

Стоит учесть, что государственная власть, которую призван регулировать принцип разделения властей, по своей природе едина. Данное единство исходит из того, что государственная политика может осуществляться исключительно государственным аппаратом, существующим как сложная неделимая система, которая включает три подсистемы, образующие законодательную, исполнительную и судебную ветви аппарата как целого [27, с. 298].

Государственную власть в России осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ и суды РФ [1, ст. 11].

Ключевым структурным элементом в составе государственного аппарата являются государственные органы, действующие в рамках установленного пра-

вового режима и наделенные определенными государственно-властными полномочиями для осуществления возложенных на них задач по реализации функций государства.

Органы законодательной (представительной) власти – государственные органы, образуемые непосредственно народом, подотчетные и ответственные перед ним, уполномоченные народом и осуществляющие в его интересах государственную власть [29].

Принцип разделения властей относится к организации органов законодательной (представительной) власти, как на федеральном уровне, так и к органам законодательной (представительной) власти субъектов РФ.

Главная задача, которая стоит перед органами законодательной (представительной) власти всех уровней – правотворчество, они оказывают существенное влияние на правоприменение, через официальное толкование правовых норм, также помимо этого они предназначены контролировать деятельность исполнительной власти, осуществлять социальное представительство и поддерживать социальную стабильность.

Интеграция России в мировое сообщество стран, у которых развита правовая культура и эффективно функционируют демократические институты, немыслима без парламента.

В условиях функционирования государственного аппарата на основе принципа разделения властей законодательная власть осуществляется не любым государственным органом, а исключительно парламентом – Федеральным Собранием Российской Федерации.

Федеральное Собрание РФ – представительный и законодательный орган Российской Федерации, который действует постоянно. Его функции и полномочия распределены между двумя палатами – Советом Федерации и Государственной Думой [1].

Устройство российского парламента в соответствии с принципом бикамерализма способно оптимизировать законодательный процесс, выполняя, роль тормоза противовеса поспешным и недостаточно продуманным законодатель-

ным решениям нижней палаты и соответственно обеспечивая поступательное и стабильное функционирование государственности [35, с. 110].

Федеральное Собрание РФ – единый парламентский организм, однако это не значит, что его палаты всегда действуют совместно. В соответствии с Конституцией РФ палаты заседают раздельно, но могут собираться совместно для заслушивания:

1. посланий Президента РФ;
2. посланий Конституционного Суда РФ;
3. выступлений руководителей иностранных государств [1, ст. 100].

Состав палат парламента, как и принципы их комплектования различен.

Совет Федерации (верхняя палата) Федерального Собрания РФ образован в соответствии с Конституцией РФ 1993 года и действует постоянно. В состав верхней палаты входят по два представителя от каждого субъекта: по одному от представительного и исполнительного органа государственной власти (в России 85 субъектов, следовательно, 170 членов), а также представители РФ, назначаемые Президентом РФ, число которых составляет не более 10% (17 членов) от числа членов Совета Федерации [1, ст. 95].

Важен тот факт, что член Совета Федерации – представитель от органа государственной власти субъекта РФ наделяется полномочиями на срок полномочий соответствующего органа государственной власти субъекта РФ, также член Совета Федерации – представитель РФ, назначенный до вступления Президента РФ в должность в течение первого срока его полномочий, не может быть освобожден за исключением лишь некоторых случаев.

Состав верхней палаты вызывает некоторые разногласия и недовольства в обществе, что обусловлено наличием двух факторов:

1. В состав Совета Федерации входят по одному представителю от исполнительного органа государственной власти субъектов РФ, получается, что представители исполнительной власти участвуют в работе парламента и вмешиваются в компетенцию законодательной ветви, оказывая существенное влия-

яние на осуществление полномочий законодательного органа государственной власти, что несколько противоречит принципу разделения властей.

2. Статья 95 Конституции РФ в новой редакции (принятой 21 июля 2014 г.) регламентирует, что Президентом РФ назначаются представители РФ. Данное изменение было принято в целях, совершенствования принципов формирования верхней палаты российского парламента и создания дополнительных условий для достижения баланса полномочий и законных интересов России и ее субъектов. Однако, по мнению некоторых ученых особенностью конституционной поправки является скорее доминирование политической воли главы государства в сфере расширения своих (прежде всего кадровых) полномочий [36, с. 50].

Совет Федерации – своего рода «Палата регионов», которая представляет их интересы на федеральном уровне, отражая при этом федеративный принцип российского государства. Выступая в роли института интеграции и консолидации регионов, орган обеспечивает баланс региональных и общедофедеральных интересов при принятии решений, направленных на воплощение стратегических целей развития России.

Стоит отметить, что Пензенскую область в Совете Федерации от Законодательного Собрания Пензенской области представляет О.В. Мельниченко (Председатель Комитета по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера), а от Правительства Пензенской области А.Г. Дмитриенко (член Комитета по экономической политике).

Верхняя палата формируется и структурируется по принципу непартийности, ее члены не создают фракции и иные партийные объединения [8, ст. 1].

Порядок формирования Совета Федерации определен Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания РФ», а полномочия членов верхней палаты, как и депутатов нижней палаты, продекларированы в Федеральном законе от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ».

В соответствии с федеральным законом № 229-ФЗ кандидатом для наделения полномочиями члена Совета Федерации может быть гражданин РФ, достигший 30 летнего возраста, обладающий безупречной репутацией и постоянно проживающий на территории соответствующего субъекта РФ в течение 5 лет, предшествующих выдвижению на должность. Кандидатом для наделения полномочиями члена Совета Федерации – представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ может быть только депутат органа, отвечающий вышеперечисленным требованиям [8].

Деятельность верхней палаты основывается на принципах коллективного свободного обсуждения и решения вопросов, а основной формой работы являются заседания, которые проводятся, открыто на гласной основе по мере необходимости, но не реже двух раз в месяц в один день или в течение нескольких дней подряд. Заседания палаты проводятся во время сессий Совета Федерации: весенней и осенней.

Решение о проведении закрытого заседания Совет Федерации может принять, если предложение об этом внесено Президентом РФ, Председателем Правительства РФ, председательствующим на заседании палаты, комитетом Совета Федерации или группой членов Совета Федерации численностью не менее 25 человек. Оно принимается большинством голосов от числа членов Совета Федерации, принявших участие в голосовании, но не менее чем 1/4 голосов от общего числа членов Совета Федерации [10, ст. 38].

В открытом и закрытом заседаниях верхней палаты вправе принимать участие представители других органов власти в соответствии с главой 5 Регламента Совета Федерации [10].

Внеочередное заседание Совета Федерации может созываться по предложению Президента РФ, Председателя Совета Федерации, Совета палаты, комитета, комиссии Совета Федерации по вопросам, отнесенным к их ведению, либо по предложению не менее 1/3 от общего числа членов органа. Предложения комитета/комиссии должно быть поддержано не менее 1/5 от общего числа членов палаты [10, ст. 43].

Совет Федерации имеет свою характерную структуру (рисунок 1).

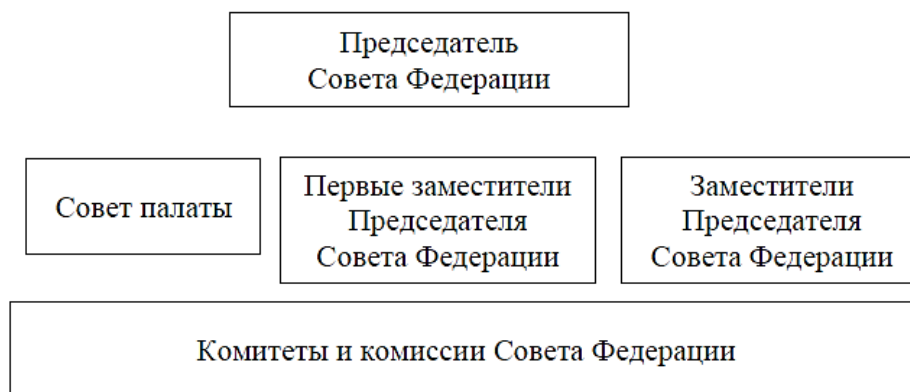


Рисунок 1 – Структура Совета Федерации Федерального Собрания РФ [44]

Председатель Совета Федерации и его заместители избираются членами Совета Федерации из состава палаты на срок своих полномочий в качестве членов Совета Федерации. В настоящее время должность Председателя Совета Федерации занимает Валентина Ивановна Матвиенко, она является представителем от исполнительного органа государственной власти города Санкт-Петербург.

Председатель Совета Федерации и его заместители ведут заседания и ведут внутренний распорядок палаты. Председатель издает распоряжения и дает поручения по вопросам, отнесенным к его компетенции.

Непосредственное обеспечение деятельности Совета Федерации по реализации его конституционных полномочий осуществляет Аппарат Совета Федерации, который в настоящее время возглавляет С.А. Мартынов.

К ведению Совета Федерации относятся:

1. утверждение изменения границ между субъектами РФ;
2. утверждение указа Президента РФ о введении военного или чрезвычайного положения;

При этом Совет Федерации по вопросам 1, 2 может и не утвердить решения других инстанций.

3. решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил РФ за пределами территории РФ;
4. назначение выборов Президента РФ;
5. отрешение Президента РФ от должности;
6. назначение на должность судей Конституционного Суда РФ и Верховного Суда РФ;
7. назначение/освобождение от должности Генерального прокурора РФ и его заместителей;
8. назначение/освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов [1, ст. 102].

Совет Федерации принимает постановления по вопросам, отнесенным Конституцией РФ к его ведению, они принимаются большинством голосов от общего числа членов Совета Федерации.

Совет Федерации, как и Государственная Дума, проводит парламентские слушания, которые являются организационной формой обсуждения парламентом особо значимых вопросов внешней и внутренней политики государства с привлечением должностных лиц, экспертов и общественности. Предметом слушаний могут быть законопроекты (их концепции), международные договоры, подлежащие ратификации, проект бюджета (отчет о его исполнении), а также иные вопросы, которые находятся в ведении парламента.

Каждая из палат парламента принимает свой регламент и решает вопросы внутреннего распорядка своей деятельности.

В области законотворчества верхняя палата занимает по отношению к Государственной Думе подчиненную роль, так как любые законы сначала вносятся в Государственную Думу, а после одобрения нижней палатой поступают на рассмотрение в верхнюю.

Законодательная работа в Совете Федерации осуществляется по двум основным направлениям:

1. Совместно с Государственной Думой Совет Федерации участвует в разработке законопроектов, рассмотрении законов и принятии решений по ним;

2. Совет Федерации в порядке реализации законодательной инициативы самостоятельно разрабатывает проекты федеральных законов и федеральных конституционных законов.

Представительная функция Совета Федерации заключается в работе ее членов с индивидуальными и коллективными обращениями граждан, а также в осуществлении приема граждан в соответствии с графиком.

Государственная Дума – нижняя палата Федерального Собрания РФ, которая избирается совершеннолетними гражданами по результатам выборов, проводимых, раз в пять лет и состоит из 450 депутатов. Половина депутатов нижней палаты избирается напрямую и в один тур по результатам голосования в одномандатных округах, а вторая половина формируется политическими партиями России, преодолевшими 5 % барьер по результатам голосования за списки партий [9].

Порядок формирования Государственной Думы определен федеральными законами № 20-ФЗ от 22 января 2014 г. «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ», № 67-ФЗ от 12 июля 2002 г. «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» и рядом других.

В соответствии с положениями федерального закона № 20-ФЗ депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин РФ, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах. Однако сложность некоторых процедур, регламентированных данным законом, делает зачастую нереализуемыми права отдельных субъектов избирательного процесса. Например, требования к сбору подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов и списка кандидатов оказались практически непреодолимым барьером для граждан и избирательных объединений, осуществлявших сбор подписей на выборах депутатов Государственной Думы седьмого созыва в сентябре 2016 года.

Доля зарегистрированных кандидатов на выборах депутатов Государственной Думы седьмого созыва, выдвинутых в порядке самовыдвижения, составила лишь 0,94 % (19 из 2030 кандидатов) в общем числе зарегистрирован-

ных кандидатов по одномандатным избирательным округам. Из 225 депутатских мандатов, распределяемых по мажоритарной избирательной системе, только один мандат достался кандидату, который был выдвинут в порядке самовыдвижения. Избирательных объединений, зарегистрировавших списки кандидатов на основе собранных подписей избирателей, на данных выборах не оказалось совсем. Данные показатели свидетельствуют о значительных затруднениях, либо невозможности реализации процедуры сбора подписей, если учитывать порядок, сроки их сбора, количество, основания признания подписей недействительными, а также прочие обстоятельства [26, с. 189].

Работа депутатов нижней палаты, как и членов верхней, осуществляется на профессиональной постоянной основе, но одно и то же лицо не может одновременно являться депутатом Государственной Думы и членом Совета Федерации [1, ст. 97].

По объему социальных гарантий члены обеих палат Федерального Собрания РФ приравниваются к федеральным министрам; Председатель палаты и его заместитель – к Председателю Правительства РФ и его заместителю соответственно [2, ст. 2].

Депутаты Государственной Думы и члены Совета Федерации обладают неприкосновенностью в течение всего срока своих полномочий, а вопросы, касающиеся лишения неприкосновенности решаются по представлению одной из палат Генеральному прокурору РФ.

В настоящее время действует Государственная Дума седьмого созыва, которая была сформирована 18 сентября 2016 года, ее Председателем является Вячеслав Викторович Володин, избранный депутатом в составе федерального списка кандидатов, выдвинутого ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Согласно Конституции РФ, Председатель Государственной Думы и его заместители избираются из состава депутатов, ведут заседания и ведают внутренним распорядком нижней палаты, исполняя при этом свои полномочия установленные Регламентом Государственной Думы.

Важно отметить, что депутатами Государственной Думы седьмого созыва от Пензенской области являются С.Я. Есяков (Первый заместитель Председателя комитета по энергетике), Л.Л. Левин (Председатель комитета по информационной политике, информационным технологиям и связям), И.И. Фирюлин (член комитета по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока).

Государственная Дума имеет свой характерный состав и структуру (рисунок 2).

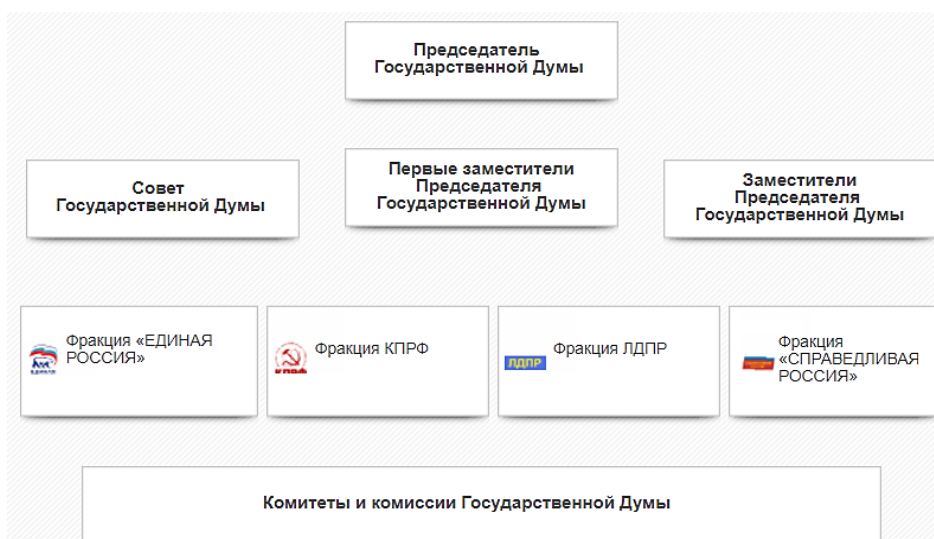


Рисунок 2 – Состав и структура Государственной Думы
Федерального Собрания РФ – Депутаты [43]

Также как и член Совета Федерации, депутат Государственной Думы, за исключением Председателя нижней палаты, его заместителей и руководителей фракций, обязан состоять в одном из комитетов, но при этом он может быть членом только одного комитета палаты (всего функционирует 26 комитетов).

Правовое, организационное, документационное, аналитическое, информационное, финансовое, материально-техническое, социально-бытовое обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы осуществляет Аппарат Государственной Думы, который в седьмом созыве возглавляет Т.Г. Воронова.

Деятельность нижней палаты основывается на принципах политического многообразия и многопартийности, свободного обсуждения и коллективного решения вопросов. Основной формой работы Государственной Думы являются заседания, проводимые по вторникам и четвергам (за исключением дней работы депутатов с избирателями) открыто и гласно.

Решение о проведении закрытого заседания Государственная Дума может принять, если предложение об этом внесено председательствующим на заседании нижней палаты, Советом Государственной Думы, Президентом РФ, комитетом или фракцией Государственной Думы, Председателем Государственной Думы, Председателем Правительства РФ. Данное решение принимается большинством голосов от числа депутатов нижней палаты, принявших участие в голосовании [11, ст. 37].

На первое заседание Государственная Дума собирается на тридцатый день после избрания, на нем депутаты проводят выборы Председателя нижней палаты и его заместителей [11, ст. 36].

Нижняя палата собирается на весеннюю и осеннюю сессии. В этот период проводятся заседания палаты, заседания Совета Государственной Думы, заседания комитетов и комиссий Государственной Думы, парламентские слушания, работа депутатов нижней палаты в комитетах и комиссиях, во фракциях (иных депутатских объединениях), а также с избирателями.

В открытом и закрытом заседаниях Государственной Думы вправе принимать участие представители других органов власти в соответствии с главой 5 Регламента Государственной Думы [11].

Внеочередные заседания Государственной Думы могут созываться по предложению Президента РФ, по требованию фракции, поддержанному не менее чем 1/5 голосов от общего числа депутатов нижней палаты, или по предложению Председателя Государственной Думы [11, ст. 14].

В отличие от Совета Федерации, где регламентирован принцип непартийности, в Государственной Думе перед обсуждением проекта порядка работы заседания палаты, отводится время для выступления представителям фракций

по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам. Всего в нижней палате функционируют 4 фракции (рисунок 2).

К ведению Государственной Думы относятся:

1. дача согласия Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ;
2. решение вопроса о доверии Правительству РФ;
3. заслушивание ежегодных отчетов Правительства РФ о результатах его деятельности, в т. ч. по вопросам, поставленным Государственной Думой;
4. назначение/освобождение от должности Председателя Центрального банка РФ, Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов, Уполномоченного по правам человека, действующего в соответствии с федеральным конституционным законом;
5. объявление амнистии;
6. выдвижение обвинения против Президента РФ для отрешения его от должности [1, ст. 103].

Основной функцией Государственной Думы является осуществление законодательных полномочий, она принимает постановления большинством голосов от общего числа депутатов нижней палаты по вопросам, отнесенным к ее ведению Конституцией РФ. Также она реализует представительную функцию через работу с обращениями граждан, проведение правительственных часов, осуществление парламентских запросов и командировки депутатов.

В Государственную Думу вносятся законопроекты. Федеральные законы принимаются Государственной Думой большинством голосов от общего числа депутатов нижней палаты, которые потом в течение пяти дней передаются на рассмотрение Совета Федерации.

Верхняя палата при рассмотрении принятых Государственной Думой законов не имеет права внесения поправок, а может либо отклонить закон в целом, либо одобрить его. Федеральный закон считается одобренным в том случае, если за него проголосовало более половины от общего числа членов Совета Федерации, либо если в течение 14 дней он не был рассмотрен верхней пала-

той. В случае отклонения Советом Федерации федерального закона палатами может быть создана согласительная комиссия, необходимая для преодоления возникших разногласий, после чего федеральный закон подлежит повторному рассмотрению Государственной Думой. Если она не согласится с решением Совета Федерации, то федеральный закон считается принятым, если при повторном голосовании за него проголосовало не менее $\frac{2}{3}$ от общего числа депутатов нижней палаты. Для того чтобы принять федеральный конституционный закон (ФКЗ) необходимо одобрение $\frac{3}{4}$ голосов Совета Федерации, а в случае отклонения верхней палатой проекта ФКЗ, вето Государственной Думой не может быть преодолено [1].

В Совете Федерации обязательному рассмотрению подлежат федеральные законы, принятые Государственной Думой по вопросам: федеральных налогов и сборов, федерального бюджета, регулирования денежной эмиссии, ратификации/денонсации международных договоров РФ, защиты и статуса государственных границ РФ, а также войны и мира.

Принятый Государственной Думой федеральный закон для подписания и обнародования направляется Президенту РФ в течение 5 дней, если он отклоняет его в течение 14 дней, то палаты Федерального Собрания РФ вновь рассматривают данный закон в порядке, установленном ст. 107 Конституции РФ [1].

Если говорить о роспуске Государственной Думы Президентом РФ, то стоит отметить, что Совет Федерации не может быть распущен главой государства.

Еще одной важной совместной функцией палат Федерального Собрания РФ является формирование Счетной палаты для осуществления контроля за исполнением федерального бюджета [1, ст. 101].

Таким образом, всесторонний анализ федеральных органов законодательной (представительной) власти РФ показал, что их самостоятельность вырастает из принципа разделения властей. Деятельность органов данной сферы напрямую сказывается на уровне благосостояния населения страны, степени защищенности прав и свобод человека, а также на безопасности государства и

его территориальной целостности, что предопределяет повышенный интерес к работе органов законодательной (представительной) власти РФ.

Отечественный парламентаризм идет сложным и во многом противоречивым путем, но процесс его развития является непрерывным, так как законодательство должно идти в ногу со временем для поддержания стабильности в обществе, особенно на уровне регионов, о чем подробнее будет обозначено в следующем параграфе работы – 1.2.

1.2 Органы законодательной (представительной) власти субъектов РФ

Основной задачей демократического государства является создание наиболее благоприятных условий для реализации прав и свобод его граждан. При этом вопрос рационального государственного устройства сводится к созданию такой системы власти и управления, при которой эта задача решалась бы наиболее эффективно. Объективно существует проблемы, которые могут быть решены только на общегосударственном уровне с привлечением централизованных средств и ресурсов, но в то же время реализация многих задач, обеспечивающих определенный уровень жизни населения, осуществляется не в государстве вообще, а в конкретных территориальных образованиях компактного проживания граждан – субъектах РФ.

Россия – страна с огромной территорией и сложным национальным составом населения, что предопределяет множество различных особенностей в развитии отдельных субъектов РФ и необходимость их грамотного учета в процессе управления, которое может быть обеспечено только на региональном уровне при помощи необходимого объема политических ресурсов.

Федеративный характер российского государства на законодательном уровне предполагает разграничение предметов ведения и властных полномочий

между федеральными и региональными органами государственной власти. При этом между уровнями государственной власти существуют тесная связь и взаимодействие, которые обеспечивают единство государственной власти в стране. Вместе с тем, чтобы федерализм был реальным, а власть демократически децентрализована, необходимо предоставить субъектам РФ возможность осуществлять государственную власть с помощью собственных органов, организация и деятельность которых будет отвечать региональным условиям и общим принципам разграничения властных полномочий между Федерацией и ее субъектами [39, с. 67].

Соответственно и принцип разделения властей должен соблюдаться в отношении не только федеральных органов государственной власти, но и в регионах при формировании соответствующих органов, как это было отмечено в параграфе 1.1 данной работы.

Региональное государственное строительство не всегда укладывается в стандарты, которые заданы Конституцией РФ и федеральными законами, поэтому в каждом субъекте РФ складывается собственная система организации государственной власти, органы которой обеспечивают реализацию прав граждан на участие в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей, в том числе путем законодательного закрепления гарантий своевременности назначения выборов и их периодического проведения, а также содействуют развитию местного самоуправления.

Деятельность органов государственной власти субъекта РФ осуществляется в соответствии со следующими принципами:

- государственная и территориальная целостность РФ;
- распространение суверенитета России на всю ее территорию;
- верховенство Конституции РФ и федеральных законов на всей территории РФ;
- единство системы государственной власти;
- разделение властей;

- разграничение предметов ведения и полномочий между федеральными и региональными органами государственной власти РФ;
- самостоятельное осуществление органами государственной власти субъектов РФ своих полномочий;
- самостоятельное осуществление органами местного самоуправления свои полномочий [4, ст. 1].

Систему органов государственной власти субъекта РФ составляют: законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ, высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ и иные органы государственной власти субъекта РФ. Также может быть установлена должность высшего должностного лица субъекта РФ в соответствии с конституцией (уставом) данного субъекта.

Взаимоотношения органов государственной власти субъектов РФ непосредственно влияют на внутреннее положение в регионе. Данные отношения в настоящее время характеризуются тесным сотрудничеством и стремлением органов законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов РФ достигнуть компромисса [28].

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти субъекта РФ [4, ст. 4].

Вышесказанное не означает, что представительные органы муниципальных образований находятся по отношению к законодательному (представительному) органу государственной власти субъекта РФ в иерархической подчиненности, так как органы законодательной власти в отличие от исполнительной не создают единой вертикали власти [45].

Федеральным законодателем установлена обязательность самостоятельного формирования законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ в соответствии с основами конституционного строя РФ и федеральным законодательством во всех субъектах Федерации без каких-либо исключений, так как современная политико-правовая действитель-

ность и потребности государственного управления требуют непрерывной законодательной деятельности на региональном уровне.

Нормативно-правовой базой статуса законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ является Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ».

Наименование и структура законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ устанавливаются конституцией (уставом) субъекта РФ с учетом исторических, национальных и иных традиций данного региона.

В настоящее время наблюдается изобилие наименований региональных законодательных (представительных) органов государственной власти. В наименовании некоторых из них фигурирует термин «парламент», хотя федеральный закон прямо не называет так законодательные (представительные) органы субъектов Федерации. Такое название имеют законодательные (представительные) органы власти в Чеченской Республике, Кабардино-Балкарской Республике, Республике Калмыкия, Карачаево-Черкесской Республике, Республике Тыва и Республике Северная Осетия – Алания. В названиях некоторых органов отражена непосредственно их законодательная функция, например Законодательное Собрание Пензенской области, Законодательное Собрание Красноярского края, Законодательная Дума Томской области. Ряд регионов, созданных по национальному признаку, используют традиционные или этнические обозначения для своих законодательных (представительных) органов: Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан, Народный хурал Республики Бурятия, Верховный Хурал Республики Тыва.

В соответствии со статьей 4 федерального закона № 184-ФЗ установлен запрет на содержание в наименовании органа законодательной (представительной) власти региона словосочетаний, которые составляют основу наименований федеральных органов государственной власти. До внесения данных изменений

в Ямало-Ненецком автономном округе законодательный (представительный) орган именовался Государственной Думой, а в Республиках Калмыкия и Мордовия – Конституционным Собранием [40, с. 73].

Однопалатная структура присуща всем законодательным (представительным) органам государственной власти регионов, до 2011 года лишь в отдельных из них существовали двухпалатные парламенты (Свердловская область, Республика Тыва), но они были преобразованы с целью оптимизации расходования средств региональных бюджетов.

Как правило, основными структурными подразделениями органов законодательной (представительной) власти являются комитеты, которые курируют различные сферы региона. Например, комитет по экономической политике, по социальной политике, по бюджетной, налоговой и финансовой политике, по государственному строительству и вопросам местного самоуправления и другие, созданные в соответствии со специфическими особенностями конкретного субъекта РФ. Каждый из комитетов подготавливает и рассматривает определенный круг вопросов, который относится к компетенции законодательного (представительного) органа.

Так комитет по экономической политике рассматривает проекты программ, прогнозов социально-экономического развития региона, подготавливает заключения по ним для обсуждения на заседаниях законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ, а вот комитет по социальной политике подготавливает предложения и проекты, касающиеся вопросов социальной защиты населения региона, обеспечения занятости, развития здравоохранения, образования и культуры.

Также в органах законодательной (представительной) власти регионов образуются постоянные и временные комиссии. Особенно важное место в структуре занимают комиссии по контролю за достоверностью сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами данного органа, и депутатской этике, созданные в целях контроля за депутатским корпусом.

В Законодательном Собрании Ульяновской области пятого созыва функционируют шесть комитетов и две комиссии, в Саратовской Областной Думе шестого созыва семь комитетов (Приложение А), а в Законодательном Собрании Пензенской области шестого созыва четыре комитета и одна комиссия (Приложение Б), соответственно число комитетов/комиссий и их названия варьируются в субъектах РФ.

Число депутатов региональных законодательных (представительных) органов определяется в зависимости от численности избирателей, зарегистрированных на территории субъекта Федерации, и устанавливается основным региональным государственно-правовым актом (рисунок 3).



Рисунок 3 – Механизм определения числа депутатов в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов РФ [4, ст. 4].

Нормы конституций (уставов) регионов о числе депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти до 1 сентября 2011 г. приводились в соответствии с положениями Федерального закона от 5 апреля 2010 г. № 42-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» в связи с установ-

лением требований к числу депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации» [7].

В семи субъектах РФ было зафиксировано превышение над установленным числом депутатов, что повлекло сокращение депутатских мандатов, а в одиннадцати субъектах РФ установленное число депутатов было меньше их минимального числа, которое было предусмотрено законом, что привело к увеличению депутатских мандатов.

В среднем численный состав депутатского корпуса составляет от 30 до 60 человек, при этом самым многочисленным парламентом среди субъектов РФ является Государственное собрание – Курултай Республики Башкортостан, хотя по численности населения это лишь седьмой регион страны [48].

Стоит отметить, что адекватная численность депутатского корпуса является одним из критериев, способствующих независимости и дееспособности парламента, а потому, как правило, малочисленные парламенты легче поддаются давлению и манипулированию.

На периодических выборах, путем проведения всеобщего, равного, прямого, тайного голосования формируется законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта, что позволяет обеспечивать реальное представительство народа, отражая истинные политические предпочтения граждан, проживающих на территории субъекта РФ.

Законодатель предусматривает обязанность законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ использовать смешанную избирательную систему, при этом не менее чем 25% депутатов должны избираться по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, которые были поданы за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями [6, ст. 35].

На выборах списки кандидатов состоят из депутатов, которые были избраны членами или сторонниками политической партии, выдвинувшей их. Соответственно это подразумевает, что и дальнейшая деятельность данных депутатов в законодательном (представительном) региональном органе будет опре-

делена целями и задачами этих политических партий. Тем более законодателем установлена обязанность депутатов, избранных в составе списка кандидатов, допущенных к распределению депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта РФ, входить в депутатские объединения/фракции в целях предотвращения использования избирательного объединения лишь как способа быть избранным в данный орган. Также важен тот факт, что в случае прекращения деятельности политической партии (реорганизация/ликвидация) деятельность ее фракции в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта РФ прекращается, как и членство ее депутатов.

Порядок формирования и деятельности фракций и других депутатских объединений устанавливаются законом субъекта РФ и (или) регламентом, либо иным актом его законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Федерации.

Срок полномочий депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ одного созыва, устанавливается высшим нормативно-правовым актом субъекта и не может превышать пять лет, а число депутатов органа, работающих на профессиональной постоянной основе, устанавливает закон субъекта РФ.

Законодательный (представительный) орган государственной власти региона обладает правами юридического лица, самостоятельно решает вопросы правового, организационного, материально-технического, информационного и финансового обеспечения своей деятельности, расходы на которые предусмотрены в бюджете соответствующего субъекта РФ.

Правомочным орган законодательной (представительной) власти является только в том случае, если в его состав избрано не менее $\frac{2}{3}$ установленного числа депутатов. Его основной формой работы являются заседания, осуществляемые открыто (законодательно установлена возможность проведения закрытых заседаний) и, в случае правомочности, не реже одного раза в три месяца. Правомочность заседаний органа определяется законом субъекта РФ, но при

этом оно не может считаться таковым в случае, если на нем присутствует менее чем 50% от числа избранных депутатов [4].

В соответствии со статьей 5 Федерального закона № 184-ФЗ, законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ исполняет следующие основные полномочия:

1. принимает конституцию (устав) субъекта РФ и поправки к ней (нему);

2. осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ и по предметам ведения субъекта РФ, в пределах полномочий субъекта РФ;

- а) заслушивает ежегодные отчеты высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) о результатах деятельности высшего исполнительного органа государственной власти региона;

- б) заслушивает информацию о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти соответствующего региона;

3. осуществляет иные полномочия, которые установлены Конституцией РФ, Федеральным законом № 184-ФЗ, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта РФ [4].

Создание законодательной базы на уровне субъектов РФ предполагает существование четко отрегулированной процедуры, которая представляет собой упорядоченную систему юридически установленных правил подготовки и принятия правовых актов органом законодательной (представительной) государственной власти субъекта РФ. Хотя одни и те же принципы легли в основу формирования законодательных (представительных) органов регионов модели организации их деятельности получились различными.

Собственное законодательство весьма динамично развивается в субъектах РФ, в среднем в каждом из них уже приняты и действуют сотни законов.

Федеральный закон № 184-ФЗ регулирует общие для всех субъектов параметры законодательного процесса, представляющего собой систему относи-

тельно завершенных, самостоятельных и последовательно направленных действий специальных субъектов, в результате которых создается закон.

Главной функцией законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ является законотворчество (принятие законов субъектов РФ – исключительно их прерогатива).

Законотворчество, в свою очередь, неразрывно связано с народным представительством. Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ в законах выражают волю граждан, проживающих на территории соответствующего региона, аккумулируя определенным образом долю народного суверенитета, что легитимирует их законодательную функцию. Именно в законах в полной мере учитываются интересы народа как единственного источника власти в регионе.

В Конституции РФ закреплены общие принципы, отдельные формы нормотворчества субъектов РФ и круг вопросов, регулируемых нормативно-правовыми актами субъектов РФ.

В целом процедура подготовки и принятия нормативных правовых актов субъектов РФ соответствует аналогичной процедуре на федеральном уровне, здесь также принятию нормативных правовых актов предшествует включение проекта акта в план законопроектных работ органа законодательной (представительной) власти региона и при этом определяются первоочередные законопроекты, принятие которых имеет огромное значение для экономического, социального и культурного развития субъекта РФ, что не исключает возможности рассмотрения законопроектов внепланово.

Начальной стадией законодательного процесса является законодательная инициатива – право определенных субъектов вносить предложения об издании закона и соответствующий законопроект в законодательный (представительный) орган [25].

Таким правом в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта РФ обладают: депутаты, высшее должностное лицо субъекта РФ, представительный орган местного самоуправления, при этом кон-

ституцией (уставом) субъекта РФ право законодательной инициативы может быть предоставлено иным органам, членам Совета Федерации Федерального Собрания РФ – представителям от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти данного субъекта РФ, общественным объединениям, а также гражданам, проживающим на территории данного субъекта РФ.

Так в соответствии с Уставом Пензенской области право законодательной инициативы в Законодательном Собрании Пензенской области (далее – ЗСПО) принадлежит: населению Пензенской области при наличии не менее 5 тыс. подписей избирателей, Председателю и депутатам ЗСПО, Губернатору Пензенской области, Правительству Пензенской области, членам Совета Федерации Федерального Собрания РФ – представителям от ЗСПО и Правительства Пензенской области, Пензенскому областному суду и арбитражному суду Пензенской области, прокуратуре Пензенской области, Приволжской транспортной прокуратуре, главному федеральному инспектору по Пензенской области и представительным органам муниципальных образований [12, ст. 21].

Нормотворческая деятельность субъектов РФ – гарант оптимального государственного управления, так как именно государственные органы субъектов РФ максимально близки к населению и наилучшим образом знают проблемы, существующие в регионе, что позволяет принимать наиболее эффективные правотворческие решения.

Законопроекты, внесенные в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ высшим должностным лицом субъекта РФ, рассматриваются по его предложению в первоочередном порядке, а также по представлению данного лица (либо при наличии его заключения) рассматриваются законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ законопроекты о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств субъекта РФ и другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств бюджета субъекта РФ [4, ст. 6].

В рамках своих полномочий законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ принимает следующие нормативные правовые акты:

1. Конституцию (устав) субъекта РФ – основополагающий акт, устанавливающий основы конституционно-правового статуса субъекта РФ и основные принципы осуществления государственной власти в регионе. Поправки к данному акту принимаются большинством не менее 2/3 от установленного числа депутатов.

2. Законы субъекта РФ, принимаемые большинством голосов от установленного числа депутатов.

3. Постановления законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ, принимаемые большинством голосов от числа избранных депутатов.

Обязательным является принятие законов, по таким важным вопросам, как:

- а) утверждение регионального бюджета и отчет о его исполнении;
- б) порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории субъекта РФ;
- в) утверждение порядка осуществления стратегического планирования в субъекте РФ;
- г) установление региональных налогов и сборов;
- д) утверждение бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов субъекта РФ и отчетов об их исполнении;
- е) установление порядка управления и распоряжения собственностью субъекта РФ;
- ж) утверждение заключения и расторжения договоров субъекта РФ;
- з) установление порядка назначения и проведения референдума и выборов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ, а также порядка проведения выборов и отзыва высшего долж-

ностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ);

к) установление административно-территориального устройства субъекта РФ и порядка его изменения;

л) установление системы исполнительных органов государственной власти субъекта РФ;

м) регулирование иных вопросов, относящиеся в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта РФ к ведению и полномочиям субъекта РФ [4, ст. 5].

Посредством принятия постановлений законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ реализует свои внутриорганизационные, учредительные и кадровые полномочия, как, например, утверждение парламентского регламента или назначение/освобождение от должности отдельных должностных лиц субъекта РФ; назначение выборов высшего должностного лица субъекта РФ и голосования по его отзыву; утверждение соглашения об изменении границ субъектов РФ.

Важной функцией законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ является контрольная, которая заключается в проверке соблюдения и исполнения, принятых им законов, исполнения бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов субъекта РФ и соблюдения установленного порядка распоряжения собственностью данного субъекта.

Мало закон принять, нужно еще создать «механизм», который обеспечит его проведение в жизнь и реализацию правовых норм. Отсутствие такого механизма ставит под сомнение авторитет законодательной (представительной) власти и депутатского корпуса, а также ослабляет режим законности и осложняет социально-экономическую обстановку.

Формы контроля законодательных (представительных) органов государственной власти некоторых субъектов РФ расширены следующими полномочиями:

- проведение «правительственных часов» (Кировская и Тверская области);
- осуществление взаимодействия с контрольно-счетной палатой, уполномоченным по права человека, уполномоченным по правам ребенка, избирательной комиссией (Волгоградская область);
- контроль над исполнением договоров, заключенных от имени субъекта РФ (Вологодская область);
- согласование назначения на должность руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в случаях, предусмотренных федеральным законодательством (Волгоградская область) и т. д. [46, с. 55-56].

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ исполняет свои полномочия в течение всего срока, на который избирается, но при этом полномочия могут быть прекращены досрочно в следующих случаях:

- если органом принято решение о самороспуске;
- если орган распускается высшим должностным лицом субъекта РФ;
- в связи с вступлением в силу решения соответствующего верховного суда субъекта РФ о неправомерности данного состава депутатов законодательного (представительного) органа, в т. ч. со сложением депутатами своих полномочий;
- если решение о роспуске принято Президентом РФ, в связи с тем, что орган не отменил свой незаконный акт и не отреагировал на вынесенное главой государства предупреждение [4, ст. 9].

В случае досрочного прекращения полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ назначаются досрочные выборы, которые должны быть проведены не позднее чем через шесть

месяцев со дня вступления в силу решения о досрочном прекращении полномочий [6, ст. 10].

Таким образом, анализ общих принципов организации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ показал, что в каждом субъекте РФ данные органы имеют свои особенности, связанные со спецификой региона, но при этом все они призваны через законотворческую (представительную) деятельность регулировать различные сферы соответствующей территории и создавать благоприятные условия для жизни населения на местах, с учетом их интересов.

Во 2 главе работы переходим к рассмотрению деятельности конкретного законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ – Законодательного Собрания Пензенской области.

2 Законодательное Собрание Пензенской области как высший законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта

2.1 Правовые аспекты функционирования Законодательного Собрания Пензенской области

Пензенская область – равноправный субъект РФ, ее статус определяется Конституцией РФ и Уставом Пензенской области (основным законом региона, имеющим прямое действие на его территории) [12].

Пензенская область характеризуется как регион, обладающий выгодным географическим положением, благоприятной экологической ситуацией, высоким уровнем развития малого бизнеса, интеллектуальным и кадровым потенциалом, стабильной общественно-политической ситуацией и низким уровнем криминальных рисков. Регион занимает лидирующие позиции в сфере сельскохозяйственного производства и имеет промышленную специализацию в производстве широкого спектра оборудования для основных отраслей экономики страны [47].

На территории региона гарантируются защита и осуществление всех прав и свобод человека и гражданина, а единственным источником власти в области является народ, осуществляющий свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

В соответствии с принципом разделения властей государственная власть в Пензенской области делится на законодательную, исполнительную и судебную [12, ст. 7].

Органы всех ветвей государственной власти Пензенской области являются самостоятельными и функционируют, в первую очередь, в целях создания благоприятных условий для жизни населения региона, его благоустроенного

проживания с учетом особенностей области, как самодостаточного субъекта РФ, с присущими только ему характерными чертами.

Подробнее система органов государственной власти Пензенской области и способы взаимодействия ее отдельных элементов будут описаны в параграфе 2.2 данной работы, а пока подробному изучению будет подвергнута деятельность законодательного (представительного) органа государственной власти данного субъекта РФ.

В соответствии с Конституцией РФ, Федеральным законом № 184-ФЗ, Уставом и законами Пензенской области, постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти Пензенской области является Законодательное Собрание Пензенской области (далее – Законодательное Собрание), которое состоит из 36 депутатов [23, ст. 1].

Законодательное Собрание подчиняется общим нормам и положениям, которые определил федеральный законодатель, но при осуществлении своей деятельности учитывает особенности Пензенской области и интересы ее населения.

Регламент Законодательного Собрания Пензенской области является основным документом, декларирующим порядок организации деятельности Законодательного Собрания и его органов.

Законодательное Собрание первого созыва стало осуществлять свою деятельность с 1994 г., тогда законотворческая деятельность на региональном уровне была начата буквально с чистого листа, именно депутатами этого созыва был принят Устав Пензенской области [34].

В настоящее время функционирует Законодательное Собрание шестого созыва, которое начало свою работу 10 сентября 2017 года, в его состав избраны представители разных профессий, привносящие в работу свои профессиональные знания и опыт.

Основной формой работы Законодательного Собрания является сессия (рисунок 4).



Рисунок 4 – Виды сессий Законодательного Собрания [21; 23]

Обычно сессии Законодательного Собрания проводятся в открытом режиме в здании Законодательного Собрания (г. Пенза, ул. Кирова, 13), но по решению депутатов данного органа, принимаемому большинством голосов от числа присутствующих на сессии депутатов, могут проводиться в закрытом режиме.

Первая (организационная) сессия Законодательного Собрания созывается в третью среду со дня избрания Законодательного Собрания в правомочном составе, для ее подготовки и созыва формируется организационный комитет из числа вновь избранных депутатов органа, а открывает ее старейший по возрасту депутат нового созыва.

Проект повестки сессий формируется Председателем Законодательного Собрания и включает в себя законопроекты и проекты постановлений Законодательного Собрания, внесенные (не позднее, чем за 15 дней до сессии) субъектами права законодательной инициативы в Законодательном Собрании, обозначенными в параграфе 1.2 данной работы.

Проекты постановлений Законодательного Собрания оформляются, проходят согласование в порядке, определенном Законом Пензенской области от

1 ноября 1999 г. № 171-ЗПО «О порядке подготовки, принятия и вступления в силу законов Пензенской области и постановлений Законодательного Собрания Пензенской области», а также они подлежат предварительному рассмотрению на заседаниях комитетов Законодательного Собрания [13].

Дата, время и место проведения сессии, проект повестки дня, проекты региональных законов, проекты постановлений и другая информация сообщаются не позднее, чем за 10 дней до дня проведения сессии.

Все депутаты обязаны присутствовать на сессиях, а о невозможности своего участия в них предупреждать заблаговременно.

В целях обеспечения организованного проведения сессии Законодательного Собрания устанавливается регламент ее работы: продолжительность не более 1,5-2 часов; время для докладов – 10 минут, а для содокладов и выступлений в прениях – 5 минут [23, ст. 24].

Депутат Законодательного Собрания Пензенской области (далее – депутат Законодательного Собрания) – представитель народа, избранный на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами, Уставом и законами Пензенской области уполномоченный осуществлять в Законодательном Собрании Пензенской области законодательные (представительные) и иные полномочия [17, ст. 1].

Как было обозначено ранее, в состав законодательного (представительного) органа региона входят 36 депутатов, они избираются непосредственно населением Пензенской области сроком на 5 лет. Из них половина депутатов избирается по одномандатным избирательным округам, а вторая половина по областному избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты законодательного (представительного) органа, выдвинутые избирательными объединениями [12, ст. 17].

Правомочным Законодательное Собрание является только в том случае, если в его состав было избрано не менее 2/3 от установленного числа депутатов. При этом депутатом Законодательного Собрания может быть избран толь-

ко гражданин РФ, достигший возраста 21 год, который не имеет гражданства иностранного государства/вида на жительство/документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства, обладает избирательным правом [17, ст. 1].

В целом порядок организации и проведения выборов депутатов определяется федеральным законодательством и региональным Законом от 22 декабря 2005 г. № 949-ЗПО «О выборах депутатов Законодательного Собрания Пензенской области» [18].

Депутаты избираются на срок полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти Пензенской области и со дня своего избрания начинают исполнение своих полномочий, которые могут быть прекращены досрочно в случаях, предусмотренных статьей 4 Закона Пензенской области от 28 июня 2005 г. № 829-ЗПО «О статусе депутата Законодательного Собрания Пензенской области» [17].

Депутаты Законодательного Собрания замещают государственную должность Пензенской области, осуществляя свои полномочия на профессиональной постоянной основе без отрыва от основной деятельности. Однако Председатель Законодательного Собрания, его первый заместитель, а также по решению Законодательного Собрания, заместители Председателя Законодательного Собрания, председатели комитетов и их заместители и не менее чем один депутат, избранный в составе каждого областного списка кандидатов, допущенного к распределению депутатских мандатов в данном законодательном (представительном) органе осуществляют свои полномочия на профессиональной постоянной основе, порядок оплаты труда за которую и социальные гарантии устанавливаются законами Пензенской области. Стоит учесть, что общее количество таких депутатов не должно превышать одиннадцати человек.

В Законодательном Собрании шестого созыва на профессиональной постоянной основе осуществляют свою деятельность девять депутатов, восемь из которых выполняют полномочия, определенные не только Регламентом Законодательного Собрания, но и распоряжением Председателя Законодательного

Собрания о распределении основных обязанностей между заместителями Председателя, председателями комитетов, заместителями председателей комитетов Законодательного Собрания Пензенской области (Приложение Г).

Депутаты Законодательного Собрания не вправе использовать свой статус для деятельности, которая не связана с осуществлением депутатских полномочий, обязаны соблюдать ограничения, связанные с их статусом, предоставлять требуемые сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, сообщать о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая может привести к конфликту интересов, соблюдать этические нормы. Также они имеют гарантии по депутатской неприкосновенности и возможность иметь помощников, оказывающих депутатам содействие в осуществлении их полномочий.

Основными формами деятельности депутатов Законодательного Собрания являются:

- участие в работе сессий и постоянных/временных органов Законодательного Собрания;
- выполнение поручений Законодательного Собрания и его органов;
- участие в депутатских слушаниях;
- внесение предложения об обращении с запросом Законодательного Собрания;
- обращение с депутатским запросом;
- осуществление права законодательной инициативы;
- взаимоотношения с избирателями;
- участие в работе депутатских объединений в Законодательном Собрании;
- участие в осуществлении контроля за выполнением региональных законов и постановлений законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта;
- обращение с вопросом к соответствующим должностным лицам на сессии [17, ст. 9].

На мой взгляд, для населения в первую очередь важно то, что депутаты поддерживают постоянную связь со своими избирателями, рассматривают поступившие от них обращения, ведут прием в соответствии с графиком, принимают меры по обеспечению их прав, свобод и законных интересов, информируют о своей деятельности, тем самым осуществляя свою представительную функцию.

За первый квартал 2018 года депутатами Законодательного Собрания шестого созыва было проведено 132 приема граждан, в ходе которых рассмотрено 526 обращений жителей Пензенской области. По результатам обращений 253 вопроса решены положительно, 91 обращение находится в стадии реализации, по 182 даны консультации [33].

В Законодательное Собрание по итогам первого квартала 2018 года поступило множество благодарственных писем депутатам действующего созыва от граждан и организаций за оказанную помощь и содействие в решении проблем.

Структура Законодательного Собрания – это совокупность элементов (подразделения/должности) органа, в рамках которого между ними распределяются управленческие задачи, определяются полномочия и ответственность в соответствии с выполняемыми функциями. Структура данного законодательного (представительного) органа установлена исходя из целей его деятельности и необходимых для достижения целей структурных элементов (Приложение Б).

Для того, чтобы оценить эффективность и полноту структуры Законодательного Собрания следует охарактеризовать ее ключевые элементы.

Первый элемент структуры законодательного (представительного) органа – Президиум, который формируется на срок полномочий Законодательного Собрания. Он является постоянно действующим органом, предназначенным для осуществления подготовки, предварительного изучения и рассмотрения вопросов, которые вносятся на сессии, а также для анализа хода исполнения законов Пензенской области, постановлений Законодательного Собрания, обсуждения и согласования вопросов, связанных с организацией его деятельности [23].

В состав Президиума входят Председатель Законодательного Собрания и его заместители, председатели комитетов, руководители фракций/депутатских объединений. В шестом созыве Законодательного Собрания Президиум функционирует в количестве двенадцати человек.

Основной формой работы Президиума являются заседания, которые созывает и ведет Председатель Законодательного Собрания (а в период отсутствия/по поручению Председателя его заместитель) не реже чем один раз в три месяца. Заседания являются правомочными, если в них принимают участие не менее половины членов Президиума.

Решение Президиума принимается большинством голосов от присутствующих на заседании его членов и подписывается председательствующим.

В законодательных (представительных) органах некоторых регионов Президиум органа именуется, как «Совет», что указывает на его, в первую очередь, совещательный характер, например в Законодательном Собрании Ульяновской области и в Саратовской областной Думе (Приложения А, Б).

Следующим самым главным, на мой взгляд, элементом является Председатель Законодательного Собрания, который возглавляет и организует работу органа. Он избирается на сессии из числа депутатов тайным голосованием, на срок полномочий Законодательного Собрания и является подотчетным данному органу [23].

Председателем Законодательного Собрания шестого созыва 26 сентября 2017 г. на первой организационной сессии был избран Лидин Валерий Кузьмич по партийному списку от Пензенского регионального отделения политической Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ». Валерий Кузьмич является секретарем регионального отделения Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и координатором Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти Приволжского федерального округа, что способствует межпарламентскому сотрудничеству.

В рамках межпарламентского сотрудничества, необходимого для координации законотворческой деятельности регионов, создания единой правовой ос-

новы для реализации политики государства во всех сферах российского общества, подписаны соглашения о сотрудничестве между Законодательным Собранием Пензенской области и другими законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов РФ, например, с Самарской областной Думой, с Государственным Собранием Республики Мордовия, с Законодательным Собранием Ульяновской области, с Саратовской областной Думой и еще с шестью другими региональными законодательными (представительными) органами власти.

Полномочия Председателя Законодательного Собрания определены региональным законодательством (Приложение В), по вопросам своей компетенции он издает распоряжения, которые имеют нормативный характер и подлежат официальному опубликованию в течение 10 дней, конечно кроме тех, которые содержат государственную тайну или конфиденциальные сведения.

Полномочия Председателя Законодательного Собрания могут быть прекращены досрочно в случаях, определенных статьей 29 Устава Пензенской области [12].

Другой элемент структуры Законодательного Собрания Пензенской области, очень тесно связан с предыдущим, так как именно Председатель Законодательного Собрания вносит кандидатуры своего первого заместителя/заместителей, которые также избираются на сессии тайным голосованием. Кандидат считается избранным в случае, если в результате голосования получил большинство голосов от числа избранных депутатов данного органа.

Первый заместитель/заместитель Председателя Законодательного Собрания выполняет функции в соответствии с установленным Регламентом Законодательного Собрания распределением обязанностей и поручения Председателя. В случае отсутствия Председателя Законодательного Собрания/невозможности выполнения им своих обязанностей заместители выполняют его функции.

Также, в целях обеспечения эффективной деятельности Законодательного Собрания между заместителями распределены основные обязанности в соот-

ветствии с распоряжением Председателя Законодательного Собрания (Приложение Г).

У Председателя, возглавляющего Законодательное Собрание Пензенской области шестого созыва три заместителя: С.Н. Егоров, В.В. Космачев, В.В. Полукаров. Все они являются представителями фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ». В.В. Космачев и С.Н. Егоров уже были депутатами Законодательного Собрания пятого и шестого созывов, а В.В. Полукаров в региональный парламент избран впервые.

Для осуществления подготовки, предварительного изучения и рассмотрения вопросов, вносимых на сессии Законодательного Собрания, анализа хода исполнения законов Пензенской области, постановлений Законодательного Собрания, контроля за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания, из числа депутатов образуются постоянные органы, такие как комитеты и комиссии.

Комитеты и комиссии – еще один элемент структуры, а вернее пять элементов, потому что в Законодательном Собрании Пензенской области функционируют четыре профильных комитета и одна комиссия:

1. комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике осуществляет предварительное изучение и подготовку к рассмотрению вопросов, связанных с бюджетной, налоговой и финансовой политикой, социально-экономическим развитием региона, владением, пользованием и распоряжением региональной собственностью. Состав – 9 чел., председатель комитета – В.И. Боринштейн, его заместители – М.А. Дралин, В.А. Плахута;

2. комитет по государственному строительству и вопросам местного самоуправления осуществляет предварительное изучение и подготовку к рассмотрению вопросов, связанных с государственным строительством, местным самоуправлением, осуществлением и защитой прав и свобод человека, гражданина и ребенка, назначением мировых судей, административно-

территориальным устройством области и т. д. Состав – 9 чел., председатель комитета – В.Н. Супиков, его заместители – А.А. Петров, М.Н. Лисин;

3. комитет по социальной политике осуществляет предварительное изучение и подготовку к рассмотрению вопросов, связанных с развитием образования, здравоохранения, культуры, социального обеспечения, занятостью населения, демографическими процессами, защитой прав потребителей и т. д. Состав – 8 чел., председатель комитета – Г.П. Камнев, его заместители – Я.В. Куприна, В.В. Кондрашин;

4. комитет по экономической политике осуществляет предварительное изучение и подготовку к рассмотрению вопросов, связанных с развитием соответствующих отраслей экономики региона, науки, предпринимательства, АПК, привлечение инвестиций, экологическими проблемами и т. д. Состав – 9 чел., председатель комитета – В.Е. Чернышов, его заместители – А.Е. Васильев, О.А. Кочетков;

5. комиссия по контролю за достоверностью сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Пензенской области, и депутатской этике, круг вопросов комиссии определен ее наименованием. Состав – 5 чел., председатель комиссии – Н.В. Котов [23].

Из числа депутатов на сессии Законодательного Собрания на срок полномочий данного органа избирается состав комитетов. Депутат может быть членом только одного комитета, но имеет право принимать участие в работе других с правом решающего голоса. Таким же образом избираются председатель комитета и его заместители, которые также являются самостоятельными элементами структуры Законодательного Собрания.

Законодательное Собрание, вправе осуществлять различного рода преобразования, которые связаны с организацией деятельности комитетов. В случае изменения основных направлений деятельности комитетов, законодательный (представительный) орган упраздняет комитет, освобождая его руководство от должности.

Заседания комитетов проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в три месяца, а заседания комиссии проводятся по мере надобности, при этом заседания комитета/комиссии носят открытый характер, но может быть принято решение о проведении закрытого заседания.

Заседание комитета/комиссии считается правомочным только в том случае, если на нем присутствует не менее половины депутатов его/ее членов. Проводится оно соответственно председателем комитета/комиссии, а в случае его отсутствия заместителем председателя.

Решение комитета/комиссии принимается большинством голосов от числа присутствующих на заседании членов комитета/комиссии и подписывается председательствующим на заседании.

Председатель комитета/комиссии: организует работу комитета/комиссии; созывает заседания комитета/комиссии, обеспечивает подготовку материалов к ним и их своевременное направление своему составу; обеспечивает участие приглашенных в работе комитета/комиссии; председательствует на заседаниях; организует работу по исполнению решений комитета/комиссии, информирует членов комитета/комиссии о ходе их реализации [23, ст. 9].

Заместитель председателя комитета/комиссии замещает председателя в случае его отсутствия или невозможности осуществления им своих полномочий, а также выполняет его поручения.

Количество комитетов/комиссий и направления их деятельности отличаются в законодательных (представительных) органах субъектов РФ. Число комитетов/комиссий и их функционал в Законодательном Собрании Пензенской области является оптимальным с точки зрения экономии времени, ресурсов и эффективности деятельности, осуществляемой в определенном направлении.

В составе Законодательного Собрания Пензенской области функционируют четыре фракции, а также могут образовываться другие депутатские объединения. В соответствии с количеством голосов избирателей депутатские мандаты распределены в региональном парламенте следующим образом: «ЕДИНАЯ РОССИЯ» – 32 (68,9 % голосов избирателей), КПРФ – 2 (13,14 % голосов

избирателей), ЛДПР – 1 (7,01 % голосов избирателей), «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» – 1 (5,46 % голосов избирателей) [32].

Фракции Законодательного Собрания Пензенской области не являются элементами структуры, в отличие, например от Законодательного Собрания Ульяновской области, где фракции – это самостоятельный элемент общей структуры и в отличие от Саратовской областной Думы, в которой фракции являются составной частью аппарата данного органа (Приложение А).

Основные полномочия Законодательного Собрания описаны в параграфе 1.2 данной работы, они осуществляются органом исключительно на сессиях Законодательного Собрания (Приложение Д).

Законодательная процедура Законодательным Собранием осуществляется в соответствии с Законом Пензенской области № 171-ЗПО (Приложение Е) [13].

Основная деятельность Законодательного Собрания – законотворческая. Она осуществляется в соответствии с планом работы органа на очередной календарный год, утверждаемым решением, оформленным постановлением Законодательного Собрания.

В рамках своей законотворческой компетенции Законодательное Собрание принимает:

1. Устав Пензенской области и поправки к нему не менее чем 2/3 голосов от установленного числа депутатов Законодательного Собрания;
2. законы Пензенской области большинством голосов от установленного числа депутатов Законодательного Собрания, которые после принятия в течение 5 рабочих дней направляются Губернатору Пензенской области для обнародования;
3. постановления Законодательного Собрания, большинством голосов от числа избранных депутатов Законодательного Собрания [12].

По итогам 2017 года Законодательным Собранием было принято 145 Постановлений Законодательного Собрания и 135 законов Пензенской области, что отличается от количества законов, принятых в 2016 году (Приложение Ж) [37].

Большинство принятых законодательных актов направлено на создание правовых условий для развития экономики региона, выполнения социальных обязательств, решения задач, определенных Президентом РФ в указах от 7 мая 2012 г.

Так как Законодательное Собрание является субъектом права законодательной инициативы, им вносятся законопроекты в Государственную Думу Федерального Собрания РФ, например, последняя инициатива была внесена в ноябре 2016 года и касалась внесения изменений в КоАП РФ. В настоящее время инициатива находится на стадии рассмотрения.

Важно отметить, что Законодательное Собрание обладает правами юридического лица, а расходы на обеспечение его деятельности предусматриваются бюджетом Пензенской области (Приложение И).

Определяющую роль в обеспечении деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти Пензенской области по реализации его полномочий играет Аппарат Законодательного Собрания.

Основные задачи, которые выполняет аппарат:

1) правовое, организационное, документационное, аналитическое, информационное, финансовое, материально-техническое обеспечение деятельности депутатов, фракций (других депутатских объединений), Президиума, комитетов и комиссий, Председателя Законодательного Собрания и его заместителей.

2) обеспечение взаимодействия Законодательного Собрания с федеральными органами государственной власти, территориальными федеральными органами, органами исполнительной власти региона, органами МСУ, общественными объединениями, организациями и институтами гражданского общества, а также с законодательными (представительными) органами государственной власти других субъектов РФ [24].

Структура аппарата (рисунок 5) и фонд оплаты труда его работников утверждаются Законодательным Собранием, а штатное расписание Председателем Законодательного Собрания.



Рисунок 5 – Структура аппарата Законодательного Собрания [42]

Возглавляет аппарат и организует его деятельность руководитель аппарата – Н.А. Новичкова. Руководитель аппарата подчиняется непосредственно Председателю Законодательного Собрания.

В подразделениях аппарата осуществляет свою трудовую деятельность следующее количество сотрудников: пресс-служба – 2 чел., правовое управление – 4 чел., организационное управление – 5 чел., социально-экономическое управление – 6 чел., финансово-хозяйственное управление – 6 чел., управление делопроизводства и информационно-технического обеспечения – 8 чел, помощник Председателя Законодательного Собрания – 1 чел. [42].

Аппарат Законодательного Собрания Пензенской области не включен в общую структуру законодательного (представительного) органа, он рассматривается как самостоятельный элемент, состоящий в свою очередь из структурных подразделений. На мой взгляд, такой подход является недостаточно правильным, так как аппарат является своего рода связующим звеном, обеспечивающим функционирование остальных подразделений и должностных лиц. Я считаю приемлемым включение аппарата в общую структуру, также как и в законодательных (представительных) органах таких субъектов РФ как Ульяновская и Саратовская область (Приложение А).

Законодательное Собрание Пензенской области может прекратить осуществление своих полномочий досрочно в случаях, описанных в параграфе 1.2 данной работы.

Из анализа деятельности Законодательного Собрания Пензенской области и его органов, проведенного в данном параграфе, следует, что это постоянно действующий высший и единственный законодательный (представительный) орган региона, функционирующий как единая система, которая состоит из взаимосвязанных и взаимодействующих элементов. Законодательное Собрание олицетворяет народное представительство и осуществляет главным образом законодательные функции, на сессиях, являющихся основной формой его работы.

2.2 Место Законодательного Собрания Пензенской области в системе органов государственной власти региона

Высшим должностным лицом Пензенской области является Губернатор Пензенской области (далее – Губернатор), возглавляющий высший исполнительный орган государственной власти региона [20, ст. 1].

С 21 сентября 2015 года пост Губернатора Пензенской области занимает Иван Александрович Белозерцев.

Систему органов государственной власти Пензенской области составляют:

- Законодательное Собрание Пензенской области (законодательный (представительный) орган государственной власти Пензенской области), как это было обозначено в параграфе 2.1 данной работы;
- высший исполнительный орган государственной власти Пензенской области – Правительство Пензенской области;
- иные исполнительные органы государственной власти (иные органы исполнительной власти) Пензенской области – в соответствии с их системой, которая устанавливается Законом Пензенской области от 20 сентября 2005 г. № 842-ЗПО «О системе исполнительных органов государственной власти Пензенской области»;

– судебные органы – мировые судьи в Пензенской области;

Счетная палата Пензенской области, Избирательная комиссия Пензенской области, иные государственные органы Пензенской области, в соответствии с федеральным законодательством, Уставом и законами Пензенской области [12, ст. 7].

Органы государственной власти Пензенской области осуществляют свою деятельность в соответствии с принципами, обозначенными в параграфе 1.2. данной работы.

В соответствии с пунктом 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти Пензенской области по предметам совместного ведения с РФ, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств региона, относится решение, например, таких вопросов как материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности органов государственной власти Пензенской области; организационное и материально-техническое обеспечение проведения выборов в данные органы, а также референдумов Пензенской области (перечень является неполным) [4].

Экономическую основу деятельности органов государственной власти Пензенской области составляют, находящиеся в собственности региона имущество, средства областного бюджет и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Пензенской области, а также имущественные права области.

Законодательным Собранием шестого созыва с первых дней работы был взят курс на конструктивное взаимодействие с Губернатором и Правительством Пензенской области, другими органами государственной власти Пензенской области, федеральными органами государственной власти, субъектами РФ, органами МСУ, СМИ и гражданами.

Положение Законодательного Собрания Пензенской области в системе органов государственной власти региона определяется принципом разделения властей, закрепленным в Конституции РФ и Уставе Пензенской области.

Стоит отметить, что в вопросах компетенции и, особенно, во взаимоотношениях с исполнительной властью законодательные (представительные) органы различных субъектов РФ неодинаковы. Различия касаются непосредственно форм организации законодательного процесса, процедуры рассмотрения вопросов. В некоторых регионах периодически возникают конфронтационные отношения между законодательной и исполнительной властью.

В Пензенской области во взаимоотношениях законодательного (представительного) органа и органов исполнительной власти не существует конфронтационных отношений, а только тесное сотрудничество.

Характеристика компетенций Законодательного Собрания, связанных с деятельностью других органов государственной власти региона и взаимоотношений с ними играет важную роль для обеспечения эффективного функционирования всей системы органов государственной власти Пензенской области.

В первую очередь следует обозначить компетенции Законодательного Собрания, касающиеся Губернатора Пензенской области (возглавляющего Правительство Пензенской области), в соответствии с которыми законодательный (представительный) орган может:

1. Назначать выборы Губернатора и голосование по его отзыву.
2. Выражать по инициативе не менее 1/3 от установленного числа депутатов Законодательного Собрания недоверие Губернатору, в случае:
 - а) издания им актов, которые противоречат Конституции РФ, федеральным законам, Уставу и законам Пензенской области, если противоречия были установлены судом, а Губернатор не устранил их в течение месяца со дня вступления судебного решения в силу;
 - б) иного грубого нарушения, установленного судом, которое привело к массовому нарушению прав и свобод граждан;
 - в) ненадлежащего исполнения им своих обязанностей.

Решение Законодательного Собрания о недоверии Губернатору принимается не менее чем 2/3 голосов от установленного числа депутатов Законода-

тельного Собрания и направляется на рассмотрение Президента РФ для решения вопроса об отрешении Губернатора от должности.

Решение Президента РФ об отрешении Губернатора влечет за собой отставку возглавляемого Губернатором Правительства области, которое продолжает действовать до формирования нового Правительства региона.

3. Заслушивать ежегодные отчеты Губернатора о результатах деятельности Правительства Пензенской области, в том числе по вопросам, которые были поставлены Законодательным Собранием.

В ходе подготовки вопроса об отчете Губернатора комитеты, фракции, депутатские объединения Законодательного Собрания ежегодно формируют и направляют в комитет по гос. строительству и вопросам МСУ по одному вопросу Губернатору о деятельности Правительства. Вопросы утверждаются решением комитета, который формирует перечень вопросов Губернатору от законодательного органа и вносит на рассмотрение очередной сессии.

Перечень вопросов утверждается постановлением Законодательного Собрания и направляется Губернатору, а по итогам рассмотрения ежегодного отчета Законодательным Собранием принимается постановление.

4. Принимать правовые акты о досрочном прекращении полномочий Губернатора в случаях, предусмотренных Уставом Пензенской области.

5. Обращаться к Губернатору с предложением о внесении изменений и (или) дополнений в соответствующие правовые акты либо об их отмене.

6. Утверждать по представлению Губернатора бюджет Пензенской области, вносимые в него изменения и дополнения, отчет о его исполнении.

7. Направлять Губернатору принятый Законодательным Собранием закон Пензенской области в течение 5 рабочих дней для обнародования.

В случае отклонения Губернатором закона Пензенской области отклоненный закон до истечения 10 дневного срока с момента поступления возвращается в Законодательное Собрание с мотивированным обоснованием либо с предложением о внесении в него изменений и дополнений. Если при повторном рассмотрении закон Пензенской области будет одобрен в ранее принятой ре-

дакции не менее чем 2/3 голосов от установленного числа депутатов Законодательного Собрания, Губернатор не может повторно отклонить этот закон и в течение 3 дней обязан подписать и обнародовать его.

8. Сообщать Губернатору (также первому заместителю Председателя Правительства – руководителю аппарата Губернатора и Правительства Пензенской области) о дате, времени и месте проведения очередной сессии, направлять повестку дня, проекты законов Пензенской области, проекты постановлений Законодательного Собрания, другие документы и материалы не позднее, чем за 10 дней до дня проведения сессии.

9. Рассматривать законопроекты, внесенные Губернатором в Законодательное Собрание в первоочередном порядке, если это предложил сам Губернатор.

Законопроекты о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств области и другие законопроекты, которые предусматривают расходы, покрываемые за счет средств бюджета региона, рассматриваются законодательным органом по представлению Губернатора либо при наличии его заключения.

10. Проводить закрытое/внеочередное заседание сессии по предложению Губернатора.

11. Давать согласие на назначение на должность Губернатора должностных лиц областного Правительства, чьи кандидатуры вносятся Губернатором. Решение Законодательного Собрания по результатам рассмотрения данного вопроса принимается большинством голосов от числа избранных депутатов Законодательного Собрания [12; 23].

В свою очередь, Губернатор в вопросах, касающихся деятельности Законодательного Собрания, может:

1. Принимать решение о роспуске Законодательного Собрания в случае принятия им Устава, закона Пензенской области, иного нормативного правового акта, противоречащих Конституции РФ, федеральным законам, Уставу Пензенской области, если такие противоречия установлены соответствующим

судом, а Законодательное Собрание не устранило их в течение 6 месяцев со дня вступления в силу судебного решения.

2. Принимать решение (в форме постановления) о досрочном прекращении полномочий Законодательного Собрания в случае, если вступившим в силу решением Пензенского областного суда установлено, что оно в течение 3 месяцев подряд не проводило сессию, в том числе в связи со сложением депутатами своих полномочий.

3. Вносить в Законодательное Собрание кандидатуру на должность Уполномоченного по правам человека, Уполномоченного по защите прав предпринимателей, Уполномоченного по правам ребенка в Пензенской области.

4. Отклонять законы, принятые Законодательным Собранием, кроме законов о внесении изменений в Устав и законы Пензенской области, одобренные при повторном рассмотрении в ранее принятой редакции не менее чем 2/3 голосов от установленного числа депутатов Законодательного Собрания.

5. Обнародовать Устав и законы Пензенской области.

6. Обеспечивать координацию деятельности органов исполнительной власти Пензенской области с другими органами государственной власти Пензенской области.

7. Представлять Законодательному Собранию ежегодные отчеты о результатах деятельности Правительства Пензенской области.

8. Требовать созыва внеочередной сессии Законодательного Собрания, а также созывать вновь избранное Законодательное Собрание на первую сессию ранее срока, установленного Уставом области.

9. Участвовать в работе Законодательного Собрания с правом совещательного голоса.

10. Использовать право законодательной инициативы в Законодательном Собрании [12; 20].

Также следует отметить, что Губернатор должен приносить присягу при вступлении в должность именно на сессии Законодательного Собрания.

«Взаимные» по отношению друг к другу компетенции Законодательного Собрания и Губернатора пересекаются непосредственно с компетенциями, касающимися взаимоотношений законодательного органа с исполнительными органами государственной власти региона, в т. ч. и с иными исполнительными органами государственной власти.

Высшим постоянно действующим исполнительным органом государственной власти Пензенской области, возглавляющим иные органы исполнительной власти региона, является Правительство Пензенской области (далее – Правительство) [12, ст. 41].

Правительство обеспечивает исполнение на территории региона Конституции РФ, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, а также Устава, законов и иных нормативных правовых актов Пензенской области, принятых, в свою очередь, Законодательным Собранием.

По вопросам соблюдения и исполнения законов Пензенской области, исполнения регионального бюджета, соблюдения установленного порядка управления и распоряжения собственностью области Правительство подотчетно Законодательному Собранию [19, ст. 3].

Законодательный орган государственной власти и высший исполнительный орган государственной власти Пензенской области взаимодействуют в целях эффективного управления процессами экономического и социального развития региона, а также в интересах его населения.

Если говорить о компетенции Законодательного Собрания, касаясь, Правительства, то оно может:

1. Давать согласие на назначение Губернатором Председателя Правительства.

Законодательное Собрание рассматривает представленную Губернатором кандидатуру в течение 2 недель со дня внесения предложения о кандидатуре. В случае отклонения Законодательным Собранием представленной кандидатуры Губернатор не позднее двухнедельного срока вносит на согласование Законодательному Собранию новую кандидатуру. В случае отклонения Законодатель-

ным Собранием представленной кандидатуры Председателя Правительства, допускается повторное внесение указанной кандидатуры, но не более чем один раз.

С 2015 г. пост Председателя Правительства занимает Н.П. Симонов.

2. Давать согласие на назначение Губернатором на должность отдельных должностных лиц Правительства.

3. Заслушивать информацию о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Пензенской области.

4. Принимать закон Пензенской области, устанавливающий систему исполнительных органов государственной власти Пензенской области

5. Обращаться к руководителям государственных органов исполнительной власти Пензенской области с предложением о внесении изменений и (или) дополнений в соответствующие правовые акты либо об их отмене.

6. Требовать обязательной явки на сессии Законодательного Собрания и заседания его органов для ответов на запросы депутатов и предоставления необходимой информации от членов Правительства Пензенской области, иных должностных лиц Правительства, руководителей других исполнительных органов государственной власти Пензенской области.

7. Осуществлять проработку поступающих на рассмотрение Законодательным Собранием законопроектов, проектов постановлений, иных документов и материалов с Губернатором и Правительством через свои комитеты.

8. Согласовывать с Правительством, профильным исполнительным органом государственной власти Пензенской области поправки к законопроекту, к которому поступили замечания.

9. Выражать недоверие руководителям органов исполнительной власти в назначении на должность, которых законодательный (представительный) орган принимал участие. Решение о выражении недоверия принимается большинством голосов от числа избранных депутатов Законодательного Собрания [12; 23].

Правительство Пензенской области, в свою очередь, по отношению к Законодательному Собранию:

1. Обладает правом законодательной инициативы.
2. Разрабатывает для представления Губернатором в Законодательное Собрание проект бюджета Пензенской области. Также обеспечивает исполнение регионального бюджета и готовит отчет о его исполнении, ежегодные отчеты о результатах деятельности Правительства, сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Пензенской области, ежегодные отчеты о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Пензенской области для представления их Губернатором Пензенской области в Законодательное Собрание Пензенской области.
3. Направляет свои постановления в Законодательное Собрание Пензенской области в течение 5 дней со дня их подписания [12; 19].

Также руководители органов исполнительной власти Пензенской области или лица, уполномоченные ими, вправе присутствовать на сессиях Законодательного Собрания и заседаниях его органов с правом совещательного голоса. В свою очередь, депутаты Законодательного Собрания вправе присутствовать на заседаниях данных органов исполнительной власти.

Следующая ветвь государственной власти – судебная власть, которая в Пензенской области осуществляется в соответствии с Конституцией РФ, федеральным законодательством, а деятельность мировых судей – в соответствии с законодательством Пензенской области [12, ст. 45].

Законодательное Собрание по отношению к деятельности органов судебной власти вправе:

1. Назначать на должность мировых судей [16, ст. 3].
2. Выносить предложения на согласование с Верховным Судом РФ, по определению числа мировых судей и соответствующего им количества судебных участков в регионе [5, ст. 1].

В Пензенской области число мировых судей составляет 76 человек.

3. Подписывать удостоверения мировых судей в лице Председателя Законодательного Собрания, а также удостоверения мировых судей, пребывающих в отставке по заявлению, поданному на имя Председателя Законодательного Собрания [16, ст. 5].

4. Утверждать законом Пензенской области «О бюджете Пензенской области на год и на плановый период» размер материально-технического обеспечения деятельности мировых судей в регионе [3, ст. 10].

5. Назначать представителей общественности в квалификационной коллегии судей Пензенской области, а также досрочно прекращать их полномочия [14].

В свою очередь Пензенский областной суд и арбитражный суд Пензенской области обладают правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании.

Два других государственных органа Пензенской области, не относящиеся ни к одной ветви власти, также взаимодействуют с Законодательным Собранием.

Первый из них это Счетная палата Пензенской области (далее – Счетная палата) – постоянно действующий орган внешнего государственного финансового контроля, образованный Законодательным Собранием и подотчетный ему [22, ст. 3].

Деятельность Счетной палаты не может быть приостановлена, в т. ч. в связи с истечением срока или досрочным прекращением полномочий Законодательного Собрания. Она обладает организационной и функциональной независимостью, а свою деятельность осуществляет самостоятельно.

Уже из самого определения Счетной палаты и ее минимальных характеристик видно, насколько тесным является ее взаимосвязь с Законодательным Собранием.

Законодательное Собрание назначает/освобождает от должности большинством голосов от числа избранных депутатов Законодательного Собрания:

председателя Счетной палаты, его заместителей и аудиторов Счетной палаты. Срок их полномочий составляет пять лет [23].

Счетная палата подготавливает информацию о ходе исполнения бюджета Пензенской области, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, о результатах проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представляет такую информацию в Законодательное Собрание.

Планирование деятельности Счетной палаты осуществляется с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также на основании поручений Законодательного Собрания.

Председатель Счетной палаты представляет ежегодный годовой отчет о деятельности Счетной палаты Законодательному Собранию. Также он, его заместители и аудиторы Счетной палаты могут принимать участие в заседаниях Законодательного Собрания и его органов.

Проверяемые Счетной палатой органы и организации и их должностные лица вправе обратиться с жалобой на действия/бездействие Счетной палаты в Законодательное Собрание.

Последним органом государственной власти региона взаимоотношения, которого с законодательным Собранием важно охарактеризовать, это Избирательная комиссия Пензенской области (далее – Избирательная комиссия).

Избирательная комиссия – государственный орган, организующий подготовку и проведение выборов, референдумов на территории Пензенской области в соответствии с законом [15, ст. 1].

Избирательная комиссия осуществляет подготовку и проведение выборов в Законодательное Собрание, а также контроль за соблюдением избирательных прав.

Формирование избирательной комиссии осуществляется Законодательным Собранием и Губернатором на основе поступивших предложений политических партий, общественных объединений, представительных органов муниципальных образований, Избирательной комиссии Пензенской области предыдущего состава, Центральной избирательной комиссии РФ. Законодательное

Собрание назначает половину членов нового состава Избирательной комиссии (7 членов), а другую половину назначает Губернатор (7 членов) не позднее, чем за 5 дней до даты истечения срока полномочий Избирательной комиссии действующего состава [15, ст. 6].

Избирательная комиссия представляет свои финансовые отчеты о расходовании бюджетных средств на выборы и референдум в Центральную избирательную комиссию РФ и в Законодательное Собрание.

Таким образом, Законодательное Собрание Пензенской области занимает свою нишу в системе органов государственной власти региона и в порядке, определенном законодательством, взаимодействует с ними. Без Законодательного Собрания ни один из органов государственной власти региона не смог бы осуществлять свои полномочия вообще. Законодательный (представительный) орган Пензенской области создает законодательную базу для деятельности органов государственной власти региона, определяя порядок осуществления ими своих основных компетенций.

3 Предложения по совершенствованию деятельности Законодательного Собрания Пензенской области

Законодательное Собрание, как и любой другой орган государственной власти, сталкивается с проблемами, негативно влияющими и саботирующими его деятельность, которые необходимо без промедлений решить.

На сегодняшний день одной из ключевых проблем является низкий уровень доверия граждан к законодательным (представительным) органам государственной власти, что, в свою очередь, опасно нарастанием напряженности в обществе, а также возможностью гибели существующей власти как таковой.

Большая часть населения уже пришла к твердому убеждению в том, что «власть мало интересуется чье-то мнение». В этой связи, собственно, определяется и низкий уровень политической активности населения, который подтвержден результатами опроса российской негосударственной исследовательской организации «Левада-Центр» за 2017 год: более 52 % граждан России не готовы участвовать в принятии политических решений лично [30, с. 6].

На самом деле органы законодательной (представительной) власти функционируют в интересах граждан и делают все для повышения уровня жизни населения, которое зачастую жалуется на власть, ничего при этом не предпринимая. Например, жительница района Л. города Пензы Антонина Павловна Д. в мае 2018 года, случайно увидев во дворе своего дома депутата, курирующего избирательный округ, в котором она проживает, начала жаловаться на существующие проблемы в сфере ЖКХ. Внимательно выслушав пенсионерку, слуга народа задал вопрос «была ли она у него на личном приеме и присылала ли письменное заявление», на что гражданка Д. ответила достаточно резко, высказав мнение о бесполезности данных действий. Возникает дилемма по поводу того, как же Антонина Павловна может судить, насколько эффективно работает данный механизм, если не пробовала его использовать. Зачастую многие жители следуют данному принципу, из-за своей уверенности в том, что ничего уже

не изменить, но проблемы сами собой не разрешаются, а виноватыми все равно остаются представители власти. Граждане забывают, что работа депутата начинается с того момента, когда он получает письменное заявление, составленное в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ».

В связи с вышеобозначенным положением среди наиболее важных задач, стоящих перед институтами законодательной (представительной) власти, прежде всего, должна быть задача завоевания расположения людей, повышения своего авторитета среди населения.

Проблема недоверия к власти звучит слишком глобально, поэтому стоит раздробить ее на более конкретные проблемы, которые можно решить, используя следующие механизмы:

- законодательное регулирование;
- проектный подход;
- информационные технологии.

Механизм законодательного регулирования может быть использован при решении проблемы умалчивания, как в федеральном, так и в региональном законодательстве «природы» депутатского мандата, его вида.

Понятие «мандат» в общем смысле означает должность в представительном органе с соответствующими правами и обязанностями. Законодательно термин не определен, но достаточно широко используется в законах при декларировании положения депутатов.

Решением является закрепление в Федеральном законе № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» понятия «мандат депутата», уточнение вида депутатского мандата в законодательных органах государственной власти субъектов РФ.

Следующая проблема, которая может быть урегулирована законодательно – отсутствие закрепленного права избирателей требовать у депутата Законо-

дательного Собрания отчета о его деятельности, выполнении предвыборной программы.

В соответствии со статьей 7 Закона Пензенской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Пензенской области» депутаты Законодательного Собрания информируют избирателей о своей деятельности во время встреч с ними, а также через СМИ, но это не закреплено как обязательство. Многие депутаты не отчитываются перед населением закрепленных за ними территорий о проделанной работе, впоследствии чего у граждан возникают вопросы об эффективности осуществляемой деятельности народного избранника.

Искоренить данную проблему можно, если закрепить в Законе Пензенской области от 28 июня 2005 года № 829-ЗПО «О статусе депутата Законодательного Собрания Пензенской области» право избирателей требовать у депутата отчет о его деятельности, выполнении предвыборной программы. Целесообразно закрепить число подписей избирателей округа, которое должно стоять под требованием о проведении внеочередного отчета депутата.

Также данную проблему можно решить, используя информационные технологии, а именно, в средствах массовой информации публиковать ежегодный выпуск «Наш депутат», включающий в себя отчеты о деятельности всех депутатов Законодательного Собрания, с целью освещения их деятельности и повышения уровня информированности и доверия населения к органу законодательной власти (Приложение К).

Отчет каждого депутата в обязательном порядке должен будет включать в себя информацию о:

- количестве обращений граждан и эффективности их выполнения;
- мероприятиях, проведенных народным избранником для жителей, закрепленного за ним округа с указанием количества участников;
- ссылки на личные сайты, аккаунты в социальных сетях.

Следующий механизм, который может быть использован в решении проблем – проектный подход.

Проблема, связанная с низким уровнем доверия к депутатам Законодательного Собрания и заинтересованности молодежи в участии в общественно-политической жизни региона, может быть решена при помощи проекта «Диалог с властью», который в общем виде позволяет узнать все о деятельности народных избранников, побыть помощником депутата, принять участие в работе Законодательного собрания и Молодежного парламента при Законодательном Собрании Пензенской области, увидеть работу представительной власти изнутри.

Необходимо отметить, что целевая аудитория проекта – молодые люди в возрасте от 16 до 30 лет. Именно от деятельности граждан данной возрастной категории зависит будущий образ региона и страны в целом.

«Диалог с властью» способствует решению следующих задач:

1. «Открыть власть» для всех желающих представителей молодежной среды.
2. Повысить уровень электоральной активности молодежи.
3. Сформировать кадровый резерв Молодежного парламента при Законодательном Собрании из наиболее активных участников проекта.
4. Выявить новые форматы работы информационной политики органов власти.
5. Повысить уровень доверия населения региона к органам законодательной (представительной) власти региона.

В роли важнейших параметров, характеризующих достигнутые конечные результаты, выступают две категории целевых показателей проекта: количественные и качественные.

Количественные показатели:

1. Кадровый резерв Молодежного парламента пополнен на 20% общественно-политически активными гражданами.
2. Уровень электоральной активности среди молодежи повысился на 16%.

3. Выступления 4 депутатов Государственной Думы и 1 члена Совета Федерации Федерального Собрания РФ.

4. Более 100 участников проекта.

5. Более 70 представителей органов государственной власти региона специализирующихся в различных отраслях деятельности.

6. Более 30 мероприятий различной направленности, повышающих «политическую» образованность участников.

К качественным показателям относятся:

1. Повышение знаний участников в сфере проектной деятельности.

2. Повышение уровня правовой грамотности молодежи.

3. Повышение уровня доверия молодежи к законодательному (представительному) органу государственной власти региона.

4. Прямое общение молодежи с представителями власти.

5. Получение участниками проекта навыков работы в общественно-политической сфере.

6. Разработка форматов применения информационных инноваций в органах государственной власти региона.

По причине некоторой масштабности, сложности имеющихся вопросов и потребности рациональной организации их урегулирования проект «Диалог с властью» поделен на этапы с перечнем предполагаемых мероприятий:

1. Инициация проекта. На данном этапе происходит утверждение руководителя проекта, формулирование целей проекта и определение его сроков и границ.

2. Подготовительный (информационно-аналитический) этап. В этот период начинаются работы по:

а) сбору информации о существовании подобных проектов;

б) изучению потребностей целевой аудитории;

в) созданию графика реализации проекта;

г) приему и обработке заявок участников;

д) отбору участников.

3. Организация выполнения. Данный этап характеризуется, проведением:

а) встреч с представителями власти (круглые столы, дискуссионные площадки и т.д.);

б) обучающих семинаров по проектной деятельности и ее применению;

в) закрепления за каждым депутатом участника проекта в роли помощника.

4. Мониторинг и контроль. Этот этап предполагает ежемесячную (еженедельную) проверку эффективности проекта, деятельности его участников, а также выявление существующих проблем и разработку предложений для их устранения.

5. Заключительный этап включает в себя подведение итогов проекта и соотнесение результатов с целевыми показателями.

Более того, на протяжении всего времени исполнения проекта считается целесообразным освещать мероприятия в СМИ, конкретно в официальном сообществе проекта, на сайте Законодательного Собрания и органов исполнительной власти региона.

Стоит отметить, что выполнение разного рода проектных работ требует составления сметы, как одного из аспектов эффективного управления проектом. Смета необходима для обоснования использования ресурсов в определенном объеме в данном направлении (таблица 1).

Таблица 1 – Смета расходов проекта «Диалог с властью»

№	Статья расходов	Стоимость ед. в руб.	Кол-во ед.	Стоимость ед. в руб.
1.	Канцелярские товары (ручки, блокноты с логотипом проекта, бейджи, пакеты)	–	–	11000
2.	Флипчарт 2X3 ecoPopchart TF01 ECO 70x100см на треноге, 70x100см	3000	2	6000
3.	Баннеры	600	3	1800
4.	Изготовление методички «Диалог с властью»	300	120	45000
			Итого:	63800

Важным параметром проекта «Диалог с властью» является его мультипликативный эффект, позволяющий реализовать прототипы в любом регионе страны.

Таким образом, активность молодежи в общественно-политической сфере может возрасти, если предпринять реальные механизмы социального проектирования, что впоследствии станет первой мерой по изменению климата тотального недоверия населения.

Следующий механизм, позволяющий повысить доверие граждан, в принципе, как и подорвать при неправильном использовании – информационные технологии, от которых зависит будущее любой структуры, как государственной, так и коммерческой. Информация приоткрывает завесу тайны для населения и позволяет ему быть не только в курсе всех событий, но и почувствовать свою причастность к построению стабильного государства.

Низкий уровень причастности населения к принятию законов, медленное решение городских проблем, обозначенных в обращениях граждан к депутатам Законодательного Собрания, недостаточная осведомленность граждан о государственных и региональных программах, направленных на улучшение условий жизни населения региона – все это можно решить при помощи информационных технологий, а именно:

1. Создать систему электронного голосования за проекты законов, которые депутаты Законодательного Собрания планируют принять на очередной сессии, что позволит получить информацию об уровне значимости и важности закона для населения, а также информированности жителей региона о деятельности законодательного (представительного) органа (рисунок 6).

Помимо раздела, содержащего голосование, будет функционировать еще один – «Блоги». Он будет включать в себя блоги (веб-сайты, состоящие из регулярно добавляемых записей, содержащих текст, изображения и мультимедиа) депутатов Законодательного Собрания об актуальных событиях региона и страны. Раздел позволит анализировать понимание депутатами реальных собы-

тий и даст возможность населению повысить уровень их общественно-политической информированности.

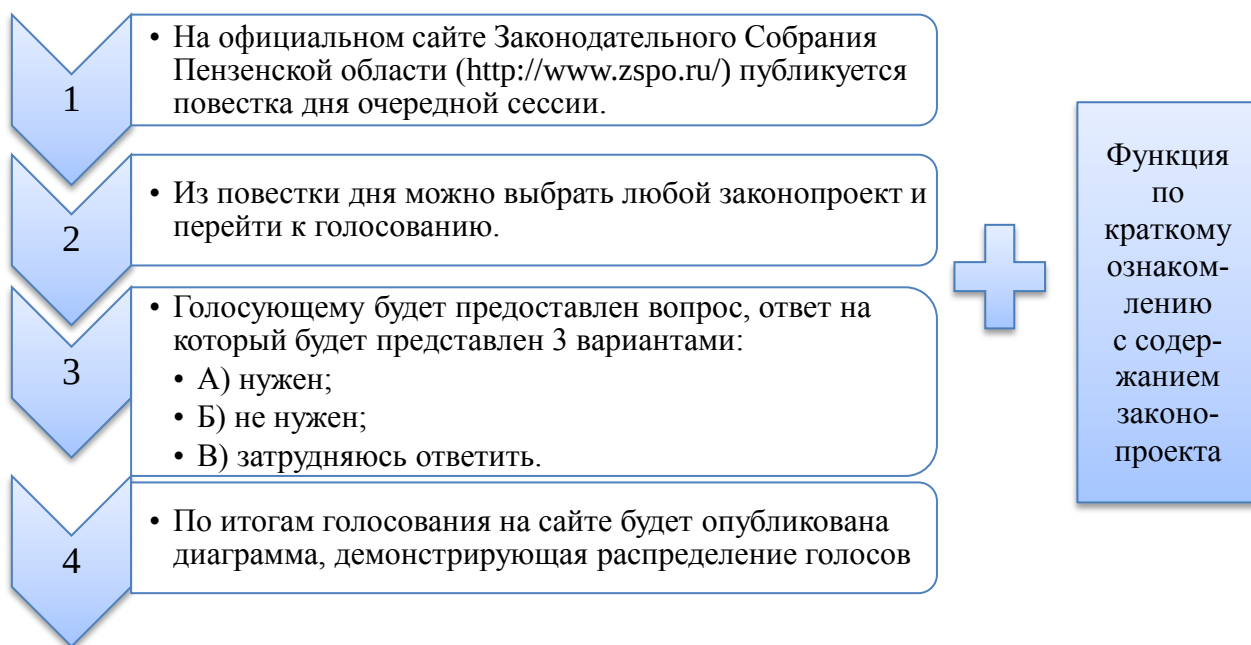


Рисунок 6 – Механизм электронного голосования населения

Также будет доступно две новых опции, одна из них позволит оставлять комментарии к законопроектам. Вторая опция предоставит возможность подписаться на сайте Законодательного Собрания на рассылку ленты событий с заголовками новостей по выбранным разделам, а также на рассылку по электронной почте новостей комитетов, фракций (других депутатских объединений), Председателя Законодательного Собрания, его заместителей, депутатов Законодательного Собрания и анонсов, предстоящих сессий. Можно будет выбрать и периодичность рассылки: каждую неделю/каждый день/каждый час.

2. Создать депутатский рейтинг «Мой выбор» на официальном сайте Законодательного Собрания, при помощи которого жители Пензенской области смогут увидеть эффективность деятельности депутатов и примут участие в его формировании. Рейтинг будет формироваться на основании 16 критериев и в соответствии с формами деятельности депутатов Законодательного Собрания, определенными в статье 9 Закона Пензенской области № 829-ЗПО (рисунок 7).

1. Участие в работе сессий ЗС ПО	2. Участие в заседаниях фракций ЗС ПО	3. Участие в заседаниях комитетов/комиссий ЗС ПО	4. Количество выполненных наказов избирателей
5. Количество выполненных обращений граждан	6. Участие в региональных мероприятиях	7. Участие в федеральных мероприятиях	8. Помощь Молодежному парламенту при ЗС ПО
9. Количество обоснованных жалоб на депутата	10. Количество проведенных приемов граждан	11. Количество мероприятий, проведенных для жителей округа и области	12. Освещение деятельности в СМИ и соц. сетях
13. Количество законодательн. инициатив в ЗСПО	14. Количество законодательн. инициатив в ГД РФ	15. Участие в осуществлении контроля за выполнением НПА	16. Выполнение поручений ЗС ПО и его органов

Рисунок 7 – Критерии депутатского рейтинга «Наш выбор»

3. Создать электронную площадку «Городская среда», которая обеспечит быстрое решение городских проблем, обозначенных в обращениях граждан к депутатам Законодательного Собрания, их информирование о государственных и региональных программах, направленных на улучшение условий жизни, а также станет местом приёма инициатив по улучшению условий городской среды.

Электронная площадка будет включать в себя следующие основные разделы:

1. «О проекте», содержащий информацию о проекте, его целях и руководителях.
2. «Отправь обращение», в котором расположена форма для подачи электронных обращений, описаны правила их подачи и порядок рассмотрения.
3. «Программы», информирующий о действующих государственных и региональных программах, которые реализуются или будут реализовываться на территории Пензенской области.
4. «Проекты», который информирует о партийных проектах, реализуемых при участии депутатов Законодательного Собрания.

5. «Прием граждан» с графиком приема граждан депутатами Законодательного Собрания и отчетом, о проведенных приемах за каждый квартал.

6. «Обращения», который содержит информацию, по поводу всех обращений граждан (решенные, на стадии обработки, не решенные). Здесь можно будет узнать, на какой стадии находится решение пользователя сайтом, если он пройдет авторизацию в личном кабинете.

7. «Инициатива», включающий в себя гражданские инициативы, за которые можно отдать свой голос после авторизации.

8. «Вопрос-ответ», где можно будет получить ответы, на волнующие вопросы.

9. «Лента новостей», включающий события, описывающие деятельность депутатов и информацию о новых законопроектах, инициативах, программах, обращениях.

При реализации решений, перечисленных в данной главе могут возникнуть риски, к которым можно отнести:

- низкую заинтересованность граждан в реализации указанных проектов, которая продемонстрирует бессмысленность их разработки и внедрения;
- безответственное отношение депутатов, которое приведет к постепенному «затуханию» проектов;
- недостаточное финансирование, из-за чего впоследствии действие проектов будет приостановлено;
- большая нагрузка на аппарат Законодательного Собрания, что приведет к низкому качеству осуществляемых мероприятий.

Риски существуют всегда, однако в некоторых случаях они минимальны и вероятность их возникновения достаточно низкая, например в рассмотренных в данной главе примерах.

Таким образом, проблему низкого уровня доверия населения к органам законодательной (представительной) власти региона можно решить при помощи законодательного регулирования, проектного подхода и информационных

технологий, с учетом существующих рисков, которые могут возникнуть при реализации данных решений.

Внедрение инновационных предложений необходимо для повышения эффективности функционирования Законодательного Собрания Пензенской области, как самостоятельного органа и как элемента системы органов государственной власти региона, деятельность которых непосредственно влияет на уровень жизни населения Пензенской области и на развитие субъекта в различных отраслях.

Заключение

В настоящее время в России большое внимание уделяется развитию законодательной (представительной) власти в субъектах РФ, обеспечивающей решающее влияние на развитие гражданского общества, социальную активность граждан и на качество жизни в целом. Потому укрепление и стимулирование развития данного института является одним из приоритетных направлений региональной и государственной политики.

В бакалаврской работе была детально изучена деятельность Законодательного Собрания Пензенской области и определено его место в системе органов государственной власти региона. Обобщение материалов исследования привело к следующим основным выводам:

1. Государственная власть в РФ осуществляется на основе принципа разделения властей, в соответствии с которым существуют законодательная, исполнительная и судебная ветви власти. Данный принцип относится к организации органов законодательной (представительной) власти на федеральном и региональном уровне.

Законодательная власть в России осуществляется исключительно парламентом – Федеральным Собранием РФ, являющимся представительным и законодательным органом РФ, действующим постоянно. Его функции и полномочия распределены между двумя палатами – Советом Федерации и Государственной Думой.

Совет Федерации (верхняя палата) – своего рода «Палата регионов», которая представляет их интересы на федеральном уровне, отражая при этом федеративный принцип российского государства. В настоящее время деятельностью Совета Федерации руководит его Председатель – В.И. Матвиенко, а Пензенскую область в Совете Федерации представляют О.В. Мельниченко (от Законодательного Собрания Пензенской области) и А.Г. Дмитриенко (от Правительства Пензенской области).

Государственная Дума – нижняя палата Федерального Собрания РФ, которая избирается раз в 5 лет и состоит из 450 депутатов. Ее основной функцией является осуществление законодательных полномочий.

В настоящее время действует Государственная Дума седьмого созыва, деятельностью которой руководит ее Председатель – В.В. Володин. Депутатами Государственной Думы от Пензенской области являются С.Я. Есяков, Л.Л. Левин, И.И. Фирюлин.

Деятельность органов данной сферы напрямую сказывается на уровне благосостояния населения страны, степени защищенности прав и свобод человека, а также на безопасности государства и его территориальной целостности, что предопределяет повышенный интерес к работе федеральных органов законодательной (представительной) власти РФ.

2. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти субъекта РФ, который в обязательном порядке формируется во всех регионах страны без каких-либо исключений.

Наименование и структура данного органа устанавливаются конституцией (уставом) субъекта РФ с учетом исторических, национальных и иных традиций данного региона.

Всем законодательным (представительным) органам государственной власти регионов присуща однопалатная структура, как правило, включающая в себя комитеты, а также постоянные и временные комиссии.

Число депутатов региональных законодательных (представительных) органов определяется в зависимости от численности избирателей, зарегистрированных на территории субъекта Федерации, а срок полномочий депутатов не может превышать пять лет.

Правомочным орган законодательной (представительной) власти является только в том случае, если в его состав избрано не менее 2/3 установленного числа депутатов. Основной формой работы органа являются заседания, проводимые не реже одного раза в три месяца.

Главной функцией региональных законодательных (представительных) органов государственной власти является законотворчество, которое неразрывно связано с народным представительством. Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ в законах выражают волю граждан, проживающих на территории соответствующего региона.

В рамках своих полномочий законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ принимает: конституцию (устав) субъекта РФ, законы субъекта РФ, постановления законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ.

Анализ общих принципов организации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ показал, что в каждом субъекте РФ данные органы имеют свои особенности, связанные со спецификой региона, но при этом все они призваны через законотворческую (представительную) деятельность регулировать различные сферы соответствующей территории и создавать благоприятные условия для жизни населения на местах, с учетом их интересов.

3. Законодательное Собрание Пензенской области является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти Пензенской области, который состоит из 36 депутатов, избираемых непосредственно населением Пензенской области сроком на 5 лет.

Депутаты Законодательного Собрания замещают государственную должность Пензенской области, осуществляя свои полномочия на профессиональной постоянной основе без отрыва от основной деятельности.

Законодательное Собрание подчиняется общим нормам и положениям, которые определил федеральный законодатель, но при осуществлении своей деятельности учитывает особенности Пензенской области и интересы ее населения.

В настоящее время функционирует Законодательное Собрание Пензенской области шестого созыва, работу которого организует его Председатель – В.К. Лидин.

Депутаты Законодательного Собрания поддерживают постоянную связь со своими избирателями, что подтверждено статистически. За первый квартал 2018 года они провели 132 приема граждан, в ходе которых рассмотрено 526 обращений жителей Пензенской области.

Структура Законодательного Собрания Пензенской области установлена, исходя из целей его деятельности, в нее входят: Президиум органа, Председатель Законодательного Собрания, его первый заместитель/заместители (С.Н. Егоров, В.В. Космачев, В.В. Полукаров), 4 комитета и 1 комиссия, председатель комитета/комиссии, заместитель председателя комитета/комиссии. Также в составе Законодательного Собрания Пензенской области функционируют четыре фракции, но они не являются элементами структуры.

Основная деятельность Законодательного Собрания – законотворческая. Она осуществляется в соответствии с планом работы органа на очередной календарный год.

В рамках своей законотворческой компетенции Законодательное Собрание по итогам 2017 года приняло 145 Постановлений Законодательного Собрания и 135 законов Пензенской области. Большинство принятых законодательных актов направлено на создание правовых условий для развития экономики региона, выполнения социальных обязательств.

Законодательное Собрание Пензенской области и его органы функционируют как единая система, которая состоит из взаимосвязанных и взаимодействующих элементов. Законодательное Собрание олицетворяет народное представительство и осуществляет главным образом законодательные функции, на сессиях, являющихся основной формой его работы.

4. Систему органов государственной власти Пензенской области составляют: Законодательное Собрание Пензенской области; Правительство Пензенской области; иные исполнительные органы государственной власти (иные органы исполнительной власти) Пензенской области; мировые судьи в Пензенской области; Счетная палата Пензенской области, Избирательная комиссия Пензенской области, иные государственные органы Пензенской области.

Высшим должностным лицом Пензенской области является Губернатор Пензенской области (И.А. Белозерцев), возглавляющий Правительство региона.

Законодательным Собранием шестого созыва с первых дней работы был взят курс на конструктивное взаимодействие с Губернатором и Правительством Пензенской области, другими органами государственной власти Пензенской области, федеральными органами государственной власти, субъектами РФ, органами МСУ, СМИ и гражданами.

Законодательный орган государственной власти и высший исполнительный орган государственной власти Пензенской области взаимодействуют в целях эффективного управления процессами экономического и социального развития региона, а также в интересах его населения.

Законодательное Собрание Пензенской области занимает свою нишу в системе органов государственной власти региона и в порядке, определенном законодательством, взаимодействует с ними. Без Законодательного Собрания ни один из органов государственной власти региона не смог бы осуществлять свои полномочия вообще. Законодательный (представительный) орган Пензенской области создает законодательную базу для деятельности органов государственной власти региона, определяя порядок осуществления ими своих основных компетенций.

5. Законодательное Собрание Пензенской области, как и любой другой орган государственной власти, сталкивается с проблемами, негативно влияющими и саботирующими его деятельность, которые необходимо без промедлений решить.

На сегодняшний день одной из ключевых проблем является низкий уровень доверия граждан к законодательным (представительным) органам государственной власти. Данную проблему можно решить, при помощи инновационных предложений по совершенствованию деятельности Законодательного Собрания Пензенской области.

Разработка предложений, повышающих эффективность функционирования законодательного (представительного) органа государственной власти Пен-

зенской области, осуществлялась по трем основным направлениям: законодательное регулирование, проектный подход, информационные технологии.

Также были обозначены основные риски, которые могут возникнуть при внедрении данных предложений. Риски существуют всегда, однако в некоторых случаях они минимальны и вероятность их возникновения достаточно низкая, например в рассмотренных в данной работе примерах.

После изучения и анализа деятельности Законодательного Собрания Пензенской области в системе органов государственной власти региона, стал очевидным факт того, что это самодостаточный орган, функционирующий в интересах жителей региона. Осуществляя свою законотворческую, представительную, контрольную функции данный орган способствует развитию субъекта РФ в различных отраслях и построению правового государства с эффективно функционирующим гражданско-правовым обществом.

Существуют некоторые пробелы в деятельности Законодательного Собрания Пензенской области, которые достаточно быстро можно ликвидировать с минимальным риском, если реализовать инновационные предложения, описанные в данной бакалаврской работе.

Без законодательного (представительного) органа государственной власти Пензенской области создание наиболее благоприятных условий для реализации прав и свобод граждан региона и стабильное функционирование всей системы органов государственной власти субъекта РФ стало бы невозможным.

Список использованных источников

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс] Дата обновления: 21.07.2014. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2018.
2. О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: федеральный закон от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 29.07.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2018.
3. О мировых судьях в Российской Федерации: федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 05.04.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2018.
4. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 05.02.2018. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2018.
5. Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации: федеральный закон от 29 декабря 1999 г. № 218-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 03.04.2018. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2018.
6. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ: федеральный закон от 12 июля 2002 г. № 67-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 18.04.2018. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2018.
7. О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнитель-

ных органов государственной власти субъектов РФ» в связи с установлением требований к числу депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации: федеральный закон от 5 апреля 2010 г. № 42-ФЗ // Российская газета. – 2010. – 7 апреля.

8. О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 229-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 01.07.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2018.

9. О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: федеральный закон от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 19.02.2018. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2018.

10. О Регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: постановление Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 30 января 2002 г. № 33-СФ [Электронный ресурс] Дата обновления: 17.01.2018. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2018.

11. О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 22 января 1998 г. № 2134-II ГД [Электронный ресурс] Дата обновления: 23.03.2018. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2018.

12. Устав Пензенской области от 10 сентября 1996 г. [Электронный ресурс] Дата обновления: 08.12.2018. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2018.

13. О порядке подготовки, принятия и вступления в силу законов Пензенской области и постановлений Законодательного Собрания Пензенской области: закон Пензенской области от 1 ноября 1999 г. № 171-ЗПО [Электронный ресурс] Дата обновления: 08.09.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2018.

14. О порядке назначения представителей общественности в квалификационной коллегии судей Пензенской области: закон Пензенской области от 7 июня 2002 г. № 366-ЗПО [Электронный ресурс] Дата обновления: 19.08.2015. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2018.

15. Об Избирательной комиссии Пензенской области: закон Пензенской области от 7 апреля 2003 г. № 456-ЗПО [Электронный ресурс] Дата обновления: 08.09.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2018.

16. О мировых судьях в Пензенской области: закон Пензенской области от 9 марта 2005 г. № 781-ЗПО [Электронный ресурс] Дата обновления: 20.12.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2018.

17. О статусе депутата Законодательного Собрания Пензенской области: закон Пензенской области от 28 июня 2005 г. № 829-ЗПО [Электронный ресурс] Дата обновления: 08.09.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2018.

18. О выборах депутатов Законодательного Собрания Пензенской области от 21 декабря 2005г. № 949-ЗПО [Электронный ресурс] Дата обновления: 06.04.2018. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2018.

19. О Правительстве Пензенской области: закон Пензенской области от 22 декабря 2005 г. № 906-ЗПО [Электронный ресурс] Дата обновления: 22.02.2018. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2018.

20. О Губернаторе Пензенской области: закон Пензенской области от 10 апреля 2006 г. № 1005-ЗПО [Электронный ресурс] Дата обновления: 01.11.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2018.

21. О правомочности сессии Законодательного Собрания Пензенской области: закон Пензенской области от 4 сентября 2007 г. № 1336-ЗПО [Элек-

тронный ресурс] Дата обновления: 04.09.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2018.

22. О Счетной палате Пензенской области: закон Пензенской области от 12 августа 2011 г. № 2114-ЗПО [Электронный ресурс] Дата обновления: 05.05.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2018.

23. О Регламенте Законодательного Собрания Пензенской области: постановление Председателя Законодательного Собрания Пензенской области от 30 сентября 2011 г. № 1058-41/4 ЗС [Электронный ресурс] Дата обновления: 25.08.2017. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2018.

24. О Положении аппарата Законодательного Собрания Пензенской области и его структурных подразделений: распоряжение Председателя Законодательного Собрания Пензенской области от 26 декабря 2016 г. № 67-р [Электронный ресурс] Дата обновления: 26.12.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс» – 2018.

25. Авакьян С. А. Конституционный лексикон: Государственно-правовой терминологический словарь. – М.: Юстицинформ, 2015. – 640 с.

26. Акчурина А.Р. Процедуры формирования органов государственной власти в РФ: современная проблематика // Lex Russica. – 2017. – № 10. – С. 187-195.

27. Астафуров А.М. Государственный аппарат и механизм государства: к проблеме соотношения понятий // Вестник Тамбовского университета. – 2011. – № 12. – С. 297-302.

28. Батуев Ц.Б. Взаимоотношения законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ // Власть. – 2012. – № 10. – С. 46-50.

29. Габричидзе Б.Н., Эриашвили Н.Д., Белоновский В.Н. Система органов государственной власти России: учебное пособие. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 479 с.

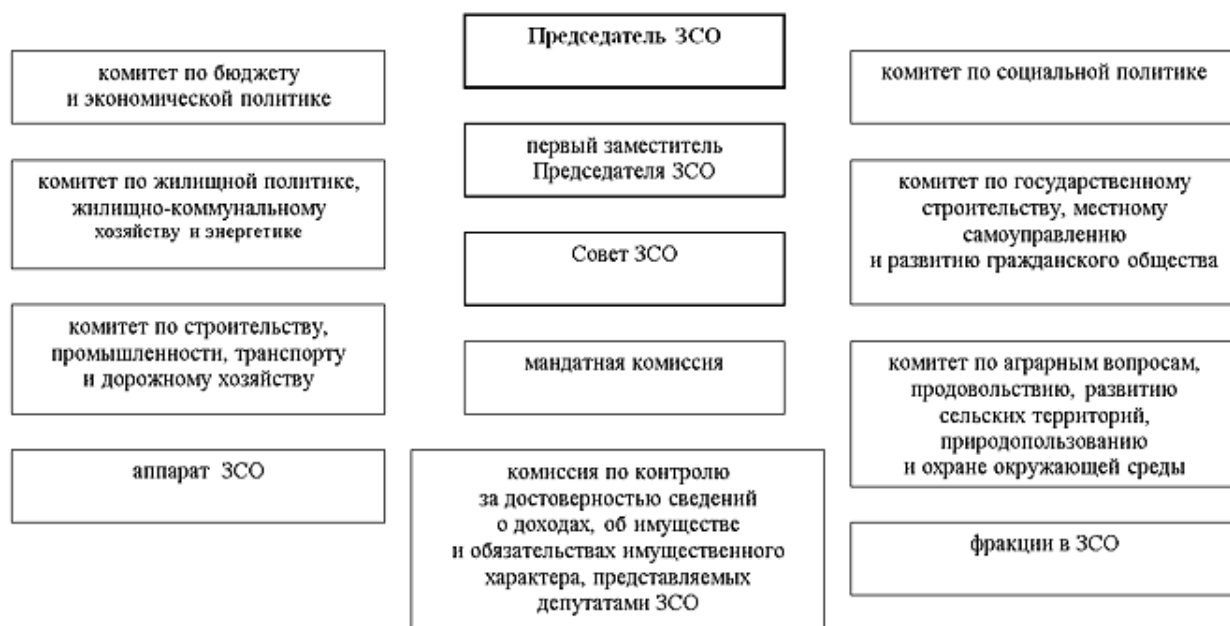
30. Говоров Ю.Л., Невзоров Б.П. Политическая и гражданская активность россиян // Вестник КемГУ. – 2017. – № 2. – С. 4-10.
31. Земляк К.М. Законодательная власть как вид государственной власти // Инновационная наука. – 2016. – № 3. – С. 44-48.
32. Информация о деятельности Законодательного Собрания Пензенской области шестого созыва в 2017 году [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.zspo.ru> (дата обращения 10.05.2018)
33. Информация о приеме граждан депутатами Законодательного Собрания Пензенской области по итогам первого квартала 2018 года [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.zspo.ru> (дата обращения 10.05.2018)
34. Книга «Законодательное Собрание Пензенской области 1994-2006» [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.zspo.ru> (дата обращения 10.05.2018)
35. Конюхова И.А. Двухпалатность как принцип организации национальных парламентов: опыт России и мировая практика // Журнал российского права. – 2014. – № 1. – С. 110-151.
36. Миерхольд А.А. Соотношение принципа разделения властей и статьи 95 Конституции РФ // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. – 2016. – № 7. – С. 49-52.
37. О состоянии законодательства в Пензенской области в 2017 году [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.zspo.ru> (дата обращения 10.05.2018)
38. Петухова Н.А., Мамыкина А.С. Правоохранительные и судебные органы России: учебное пособие. – М.: РАП, 2015. – 676 с.
39. Романовская О.В., Безрукова О.В. Проблемы организации законодательной власти в субъектах РФ // Наука. Общество. Государство. – 2016. – № 1. – С. 64-73.
40. Рыбакова С.С. Особенности формирования региональных парламентов в субъектах РФ // Среднерусский вестник общественных наук. – 2016. – № 3. – С. 69-76.

41. Старилов Ю.Н. Курс общего административного права. – М.: Норма, 2012. – 728 с.
42. Структура аппарата Законодательного Собрания Пензенской области [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.zspo.ru> (дата обращения 10.05.2018)
43. Структура Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.gosduma.net> (дата обращения 10.05.2018)
44. Структура Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.council.gov.ru> (дата обращения 10.05.2018)
45. Филянина И.М. Система органов государственной власти: учебное пособие. – Хабаровск: ДВГУПС, 2012. – 194 с.
46. Фомичева О.А. Механизм осуществления контрольной власти парламентом // Lex Russica. – 2017. – № 4. – С. 52-60.
47. Характеристика Пензенской области [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.pnzreg.ru> (дата обращения 10.05.2018)
48. Численность Государственного собрания – Курултай Республики Башкортостан [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://gsrb.ru/ru> (дата обращения 10.05.2018)

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А

Структура Законодательного Собрания Ульяновской области



Структура Саратовской областной Думы

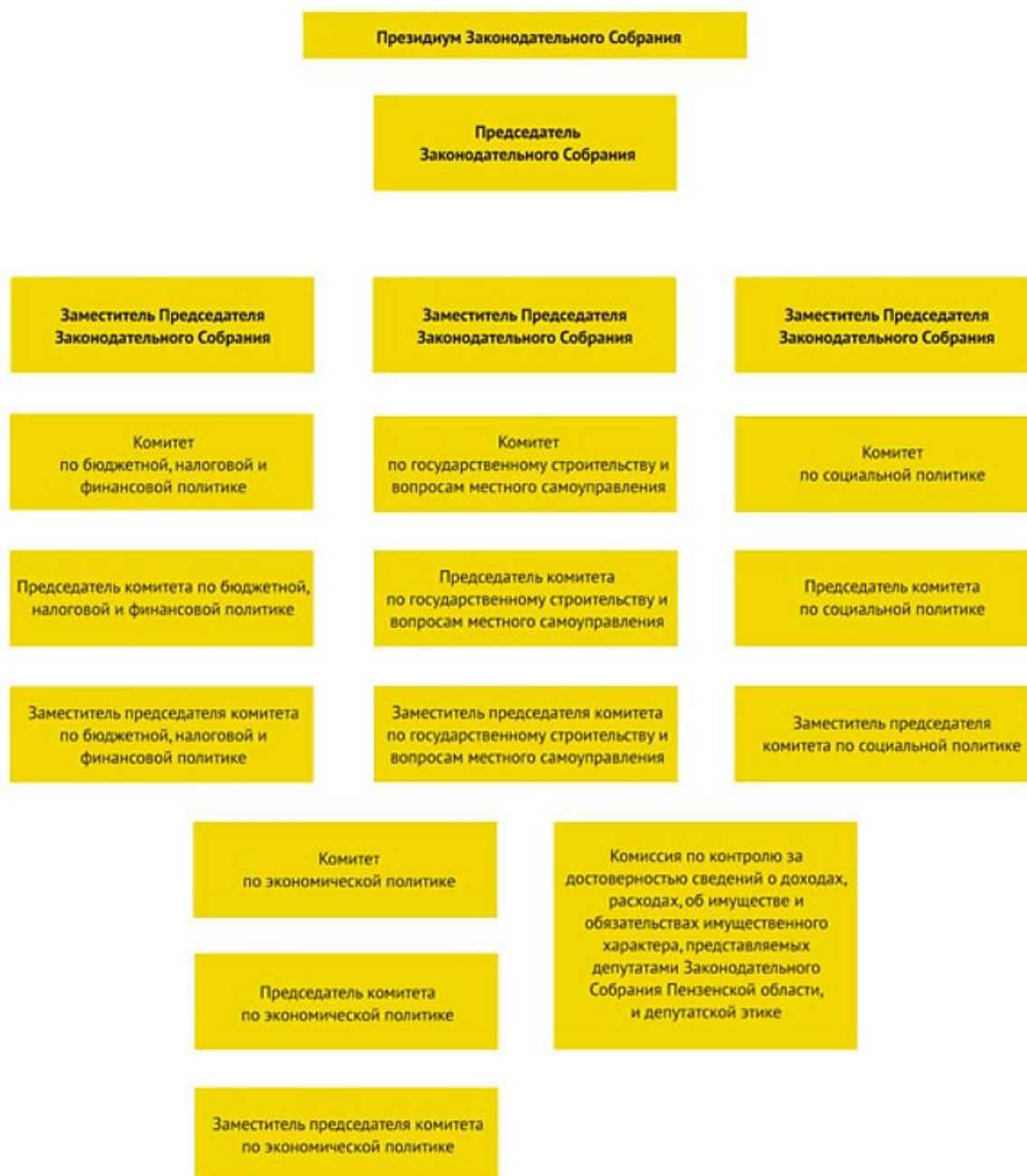


Структура аппарата Саратовской областной Думы



Приложение Б

Структура Законодательного Собрания Пензенской области



Приложение В

Полномочия Председателя Законодательного Собрания Пензенской области в соответствии со статьей 30 Устава Пензенской области, принятого Законодательным Собранием Пензенской области 10 сентября 1996 г. (с изм. от 8 декабря 2017 г. № 3119-ЗПО)

Председатель Законодательного Собрания Пензенской области:
<ol style="list-style-type: none">1) представляет Пензенскую область и Законодательное Собрание в пределах своих полномочий в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями, общественными объединениями, средствами массовой информации, гражданами в РФ, зарубежными государствами;2) созывает сессии Законодательного Собрания, доводит до сведения депутатов и населения место и время их проведения, а также проект повестки дня;3) осуществляет руководство подготовкой сессии Законодательного Собрания и вопросов, вносимых на рассмотрение Законодательного Собрания, ведет сессии;4) подписывает постановления Законодательного Собрания, протоколы сессий и другие документы Законодательного Собрания;5) оказывает содействие депутатам Законодательного Собрания в осуществлении ими своих полномочий, организует обеспечение их необходимой информацией, рассматривает вопросы, связанные с освобождением депутатов от выполнения служебных или производственных обязанностей для работы в Законодательном Собрании;6) координирует деятельность постоянных органов Законодательного Собрания;7) дает поручения комитетам и постоянным комиссиям Законодательного Собрания в связи с исполнением законов Пензенской области и постановлений Законодательного Собрания;8) принимает меры по обеспечению гласности и учету общественного мнения в работе Законодательного Собрания;9) организует в Законодательном Собрании прием граждан, рассмотрение их письменных и устных обращений;10) распоряжается финансовыми средствами, предусмотренными на обеспечение деятельности Законодательного Собрания, в соответствии с действующим законодательством;11) в случаях, предусмотренных законом, от имени Законодательного Собрания подписывает запросы, направляемые в Конституционный Суд РФ, а также заявления, направляемые в другие суды РФ, вправе назначить представителя Законодательного Собрания в суде;12) решает иные вопросы, которые могут быть поручены ему Законодательным Собранием или возложены на него законом.

Приложение Г

Распределение основных обязанностей между заместителями Председателя Законодательного Собрания Пензенской области шестого созыва

Егоров Сергей Николаевич:
<p>а) координирует рассмотрение Законодательным Собранием Пензенской области вопросов, связанных с экономикой, промышленным и сельскохозяйственным производством, энергетикой, строительством, архитектурой, дорожным хозяйством, развитием транспорта, жилищно-коммунальным хозяйством, антимонопольной деятельностью, инвестиционной и инновационной деятельностью, предпринимательством, собственностью Пензенской области, телекоммуникациями и средствами связи, взаимодействием с общественными объединениями и организациями, подготовкой и проведением выборов и референдумов, административно-территориальным устройством Пензенской области, вопросами местного самоуправления;</p> <p>б) обеспечивает взаимодействие Законодательного Собрания Пензенской области по курируемым направлениям деятельности с Губернатором и Правительством Пензенской области, областными министерствами и ведомствами, федеральными органами государственной власти, Уполномоченным по защите прав предпринимателей, органами местного самоуправления, организациями, средствами массовой информации;</p> <p>в) представляет Законодательное Собрание Пензенской области в:</p> <ul style="list-style-type: none">• Государственно-общественном совете по подготовке квалифицированных рабочих кадров при Правительстве Пензенской области;• Совете при Правительстве Пензенской области по стратегическому развитию и приоритетным проектам;• Экспертной рабочей группе регионального уровня по рассмотрению общественных инициатив в Пензенской области, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса «Российская общественная инициатива»;• Рыбохозяйственном совете при Правительстве Пензенской области;• Попечительском совете регионального оператора;• Комиссии по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Пензенской области; <p>г) в соответствии с компетенцией организует рассмотрение направленных в Законодательное Собрание Пензенской области проектов федеральных законов, законодательных инициатив и обращений других субъектов Российской Федерации;</p> <p>д) выполняет поручения Председателя Законодательного Собрания Пензенской области, ведет прием граждан, рассматривает обращения, письма, жалобы, заявления, поступающие от юридических и физических лиц, обеспечивает принятие по ним соответствующих решений.</p>

Космачев Вячеслав Владимирович

- а) координирует деятельность Общественного совета при Законодательном Собрании Пензенской области, а также рассмотрение Законодательным Собранием Пензенской области вопросов, связанных с организационно-правовым обеспечением деятельности Законодательного Собрания Пензенской области, антикоррупционной работой в Законодательном Собрании Пензенской области, бюджетом и финансами, межбюджетными отношениями, налогами и сборами, деятельностью правоохранительных и судебных органов, воинских формирований, органов по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям на территории Пензенской области, лицензированием, здравоохранением, экологией, владением, использованием и распоряжением природными ресурсами, развитием торговли, сферы услуг, защитой прав потребителей, метрологией и стандартизацией, тарифами, деятельностью Счетной палаты Пензенской области, миграционными процессами, межпарламентским сотрудничеством;
- б) обеспечивает взаимодействие Законодательного Собрания Пензенской области по курируемым направлениям деятельности с Губернатором и Правительством Пензенской области, областными министерствами и ведомствами, федеральными органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, средствами массовой информации;
- в) представляет Законодательное Собрание Пензенской области в:
- Комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения при Правительстве Пензенской области;
 - комиссии при Правительстве Пензенской области по рассмотрению вопросов назначения, исчисления и выплаты пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим Пензенской области и лицам, замещающим государственные должности Пензенской области;
 - комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Пензенской области;
 - правлении Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области;
 - межведомственной комиссии при Правительстве Пензенской области по профилактике правонарушений;
 - межведомственной комиссии при Правительстве Пензенской области по вопросам, связанным с созданием, функционированием и использованием особо охраняемых природных территорий регионального значения;
 - Пензенской региональной рабочей группе Окружной комиссии Приволжского Федерального округа в составе Совета при Президенте Российской Федерации по делам казачества;
 - Совете при Правительстве Пензенской области по обеспечению и защите прав граждан в системе обязательного медицинского страхования Пензенской области;
- г) в соответствии с компетенцией организует рассмотрение, направленных в Законодательное Собрание Пензенской области, проектов федеральных законов, законодательных инициатив и обращений других субъектов Российской Федерации;
- д) выполняет поручения Председателя Законодательного Собрания Пензенской области, ведет прием граждан, рассматривает обращения, письма, жалобы, заявления, поступающие от юридических и физических лиц, обеспечивает принятие по ним соответствующих решений.

Полукаров Владимир Васильевич

а) координирует деятельность Молодежного парламента при Законодательном Собрании Пензенской области, а также рассмотрение Законодательным Собранием Пензенской области вопросов, связанных с наукой, образованием, культурой, физической культурой и спортом, социальным обеспечением, охраной труда и занятостью населения, демографическими, межнациональными отношениями, социальной защитой семьи, материнства и детства, инвалидов, молодежной политикой, деятельностью Уполномоченного по правам человека Пензенской области, Уполномоченного по правам ребенка Пензенской области;

б) обеспечивает взаимодействие Законодательного Собрания Пензенской области по курируемым направлениям деятельности с Губернатором и Правительством Пензенской области, областными министерствами и ведомствами, федеральными органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, средствами массовой информации;

в) представляет Законодательное Собрание Пензенской области в:

- Совете по взаимодействию с религиозными объединениями при Правительстве Пензенской области;
- Совете по делам национально-культурных автономий при Правительстве Пензенской области;
- Совете при Губернаторе Пензенской области по делам инвалидов;
- Совете при Правительстве Пензенской области по вопросам модернизации региональной системы общего образования;
- Координационном совете при Губернаторе Пензенской области по реализации Региональной стратегии действий в интересах детей Пензенской области на 2013–2017 годы;
- Комиссии при Правительстве Пензенской области по предоставлению субсидий для оказания содействия некоммерческим организациям в проведении работ по воссозданию исторического облика объектов культурного наследия Пензенской области;
- Комиссии по вопросам помилования на территории Пензенской области;

г) в соответствии с компетенцией организует рассмотрение направленных в Законодательное Собрание Пензенской области проектов федеральных законов, законодательных инициатив и обращений других субъектов Российской Федерации;

д) выполняет поручения Председателя Законодательного Собрания Пензенской области, ведет прием граждан, рассматривает обращения, письма, жалобы, заявления, поступающие от юридических и физических лиц, обеспечивает принятие по ним соответствующих решений.

Распределение основных обязанностей между председателями комитетов, Законодательного Собрания Пензенской области шестого созыва

<p style="text-align: center;">Камнев Георгий Петрович — председатель комитета Законодательного Собрания Пензенской области по социальной политике:</p> <p>а) осуществляет предварительное изучение и подготовку к рассмотрению комитетом вопросов, связанных с развитием культуры, здравоохранения, занятостью населения, охраной труда, защитой прав потребителей, проблемами наркомании, пьянства, спорта, туризма;</p> <p>б) принимает участие в подготовке и проведении заседаний рабочих групп, «круглых столов», публичных слушаний по вопросам, указанным в подпункте «а» настоящего пункта;</p> <p>в) организует работу комитета;</p> <p>г) организует планирование работы комитета;</p> <p>д) созывает заседания комитета;</p> <p>е) председательствует на заседаниях;</p> <p>ж) осуществляет проработку поступающих на рассмотрение Законодательного Собрания законопроектов, проектов постановлений, иных документов и материалов;</p> <p>з) вносит на рассмотрение Законодательного Собрания соответствующие рекомендации и предложения;</p> <p>и) обеспечивает освещение деятельности комитета в средствах массовой информации;</p> <p>к) выполняет поручения Председателя Законодательного Собрания Пензенской области и его заместителей, ведет прием граждан, рассматривает обращения, письма, жалобы, заявления, поступающие от юридических и физических лиц, обеспечивает принятие по ним соответствующих решений.</p>
--

<p style="text-align: center;">Чернышов Василий Егорович — председатель комитета Законодательного Собрания Пензенской области по экономической политике:</p> <p>а) осуществляет предварительное изучение и подготовку к рассмотрению Законодательным Собранием вопросов, связанных с развитием соответствующих отраслей агропромышленного комплекса, земельными, водными и лесными отношениями, использованием природных ресурсов, экологическими проблемами, производством новых видов продукции, внедрением современных технологий, оборудования и материалов;</p> <p>б) принимает участие в подготовке и проведении заседаний рабочих групп, «круглых столов», публичных слушаний по вопросам, указанным в подпункте «а» настоящего пункта;</p> <p>в) организует работу комитета;</p> <p>г) организует планирование работы комитета;</p> <p>д) созывает заседания комитета;</p> <p>е) председательствует на заседаниях;</p> <p>ж) осуществляет проработку поступающих на рассмотрение Законодательного Собрания законопроектов, проектов постановлений, иных документов и материалов;</p> <p>з) вносит на рассмотрение Законодательного Собрания соответствующие рекомендации и предложения;</p> <p>и) выполняет поручения Председателя Законодательного Собрания Пензенской области и его заместителей, ведет прием граждан, рассматривает обращения, письма, жалобы, заявления, поступающие от юридических и физических лиц, обеспечивает принятие по ним соответствующих решений.</p>
--

Распределение основных обязанностей между заместителями председателей комитетов Законодательного Собрания Пензенской области шестого созыва

Куприна Яна Владимировна — заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Пензенской области по социальной политике:
<p>а) осуществляет предварительное изучение и подготовку к рассмотрению Законодательным Собранием вопросов, связанных с развитием образования, социального обеспечения, демографическими и миграционными процессами, межнациональными отношениями, деятельностью религиозных организаций, проблемами семьи, детства, подростков, молодежи, инвалидов;</p> <p>б) принимает участие в подготовке и проведении заседаний рабочих групп, «круглых столов», публичных слушаний по вопросам, указанным в подпункте «а» настоящего пункта;</p> <p>в) обеспечивает подготовку материалов к заседаниям и их своевременное направление членам комитета;</p> <p>г) обеспечивает участие приглашенных в работе комитета;</p> <p>д) организует работу по исполнению решений комитета, информирует членов комитета о ходе их реализации;</p> <p>е) обеспечивает освещение деятельности комитета в средствах массовой информации;</p> <p>ж) осуществляет проработку поступающих на рассмотрение Законодательного Собрания законопроектов, проектов постановлений, иных документов и материалов,</p> <p>з) замещает председателя в случае его отсутствия или невозможности осуществления им своих полномочий;</p> <p>и) выполняет поручения Председателя Законодательного Собрания Пензенской области и его заместителей, председателя комитета, ведет прием граждан, рассматривает обращения, письма, жалобы, заявления, поступающие от юридических и физических лиц, обеспечивает принятие по ним соответствующих решений.</p>

Плахута Валерий Анатольевич — заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Пензенской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике:
<p>а) осуществляет предварительное изучение и подготовку к рассмотрению Законодательным Собранием вопросов, связанных с социально-экономическим развитием Пензенской области, владением, использованием и распоряжением собственностью Пензенской области;</p> <p>б) принимает участие в подготовке и проведении заседаний рабочих групп, «круглых столов», публичных слушаний по вопросам, указанным в подпункте «а» настоящего пункта;</p> <p>в) организует работу по исполнению решений комитета, информирует членов комитета о ходе их реализации;</p> <p>г) обеспечивает освещение деятельности комитета в средствах массовой информации;</p> <p>д) осуществляет проработку поступающих на рассмотрение Законодательного Собрания законопроектов, проектов постановлений, иных документов и материалов;</p> <p>е) замещает председателя в случае его отсутствия или невозможности осуществления им своих полномочий;</p> <p>ж) выполняет поручения Председателя Законодательного Собрания Пензенской области и его заместителей, председателя комитета, ведет прием граждан, рассматривает обращения, письма, жалобы, заявления, поступающие от юридических и физических лиц, обеспечивает принятие по ним соответствующих решений.</p>

<p>Васильев Александр Евгеньевич — заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Пензенской области по экономической политике:</p>
<p>а) осуществляет предварительное изучение и подготовку к рассмотрению Законодательным Собранием вопросов, связанных с развитием соответствующих отраслей экономики Пензенской области, науки, предпринимательства, привлечением инвестиций, правовым обеспечением социально-экономического развития Пензенской области;</p> <p>б) принимает участие в подготовке и проведении заседаний рабочих групп, «круглых столов», публичных слушаний по вопросам, указанным в подпункте «а» настоящего пункта;</p> <p>в) обеспечивает подготовку материалов к заседаниям и их своевременное направление членам комитета;</p> <p>г) обеспечивает участие приглашенных в работе комитета;</p> <p>д) организует работу по исполнению решений комитета, информирует членов комитета о ходе их реализации;</p> <p>е) обеспечивает освещение деятельности комитета в средствах массовой информации;</p> <p>ж) осуществляет проработку поступающих на рассмотрение Законодательного Собрания законопроектов, проектов постановлений, иных документов и материалов;</p> <p>з) замещает председателя в случае его отсутствия или невозможности осуществления им своих полномочий;</p> <p>и) выполняет поручения Председателя Законодательного Собрания Пензенской области и его заместителей, председателя комитета, ведет прием граждан, рассматривает обращения, письма, жалобы, заявления, поступающие от юридических и физических лиц, обеспечивает принятие по ним соответствующих решений.</p>

Приложение Д

**Полномочия Законодательного Собрания Пензенской области
в соответствии со статьей 22 Устава Пензенской области, принятого
Законодательным Собранием Пензенской области
10 сентября 1996 г. (с изм. от 8 декабря 2017 г. № 3119-ЗПО)**

К компетенции Законодательного Собрания Пензенской области относится:
1) принятие Устава Пензенской области, законов Пензенской области, иных нормативных правовых актов, внесение в них изменений и дополнений, осуществление контроля за их исполнением, толкование законов Пензенской области;
2) осуществление законодательной инициативы в Федеральном Собрании РФ;
3) наделение полномочиями в соответствии с федеральным законом члена Совета Федерации Федерального Собрания РФ – представителя от Законодательного Собрания;
4) принятие правовых актов по вопросам изменения территории и наименования Пензенской области в случае согласия на это граждан РФ, проживающих в Пензенской области, выраженного на референдуме Пензенской области;
5) назначение в установленном порядке референдума Пензенской области, выборов депутатов Законодательного Собрания Пензенской области, выборов Губернатора Пензенской области и голосования по отзыву Губернатора Пензенской области;
5.1) выражение недоверия Губернатору Пензенской области;
5.2) дача согласия на назначение Председателя Правительства Пензенской области;
5.3) заслушивание ежегодных отчетов Губернатора Пензенской области о результатах деятельности Правительства Пензенской области, в том числе по вопросам, поставленным Законодательным Собранием;
5.4) заслушивание информации о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Пензенской области;
6) принятие правовых актов по вопросам административно территориального устройства Пензенской области;
7) учреждение средств массовой информации и официальных изданий Законодательного Собрания;
8) избрание и освобождение от занимаемой должности Председателя Законодательного Собрания, первого заместителя, заместителя Председателя Законодательного Собрания;
9) образование, избрание и упразднение постоянных и временных органов Законодательного Собрания, установление порядка их работы, изменение их состава, заслушивание отчетов об их работе;
10) принятие Регламента Законодательного Собрания и решение вопросов внутреннего распорядка его деятельности;
11) досрочное прекращение полномочий депутатов Законодательного Собрания в случаях,

предусмотренных федеральными законами и законами Пензенской области;

12) принятие закона Пензенской области о роспуске в соответствии с федеральным законом представительного органа муниципального образования;

13) принятие закона Пензенской области, устанавливающего систему исполнительных органов государственной власти Пензенской области;

13.1) согласование кандидатуры для назначения на должность прокурора Пензенской области;

13.2) назначение (избрание) на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека в Пензенской области;

13.3) назначение (избрание) на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам ребенка в Пензенской области;

13.4) назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области;

14) решение в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами, Уставом Пензенской области и законами Пензенской области, иными нормативными правовыми актами вопросов, связанных с назначением на должность и освобождением от должности соответствующих должностных лиц;

15) принятие правовых актов о досрочном прекращении полномочий Губернатора Пензенской области в случаях, предусмотренных Уставом;

16) принятие правовых актов по протестам прокурора Пензенской области на законы Пензенской области, постановления Законодательного Собрания;

17) отмена не соответствующих Конституции РФ и федеральным законам, Уставу и законам Пензенской области, постановлениям Законодательного Собрания актов Председателя Законодательного Собрания и органов Законодательного Собрания; обращение к Губернатору Пензенской области, руководителям иных государственных органов Пензенской области, органов местного самоуправления с предложением о внесении изменений и (или) дополнений в соответствующие правовые акты либо об их отмене;

18) утверждение структуры и фонда оплаты труда работников аппарата Законодательного Собрания, сметы расходов Законодательного Собрания;

19) обращение в соответствующих случаях в Конституционный Суд и другие суды РФ;

20) утверждение порядка осуществления стратегического планирования в Пензенской области в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

21) утверждение по представлению Губернатора Пензенской области бюджета Пензенской области, вносимых в него изменений и дополнений, отчета о его исполнении;

22) утверждение бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Пензенской области и отчетов об их исполнении;

23) установление налогов и сборов, отнесенных федеральным законом к ведению Пензенской области, а также порядка их взимания;

24) установление порядка управления и распоряжения собственностью Пензенской области;

25) определение в соответствии с федеральным законодательством порядка использования земли и других природных ресурсов, относящихся к собственности Пензенской области;

26) учреждение наград и почетных званий Пензенской области, утверждение положений о них; учреждение наград Законодательного Собрания, утверждение положений о них;

27) осуществление иных полномочий, установленных Конституцией РФ, Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ, другими федеральными законами, Уставом и законами Пензенской области.

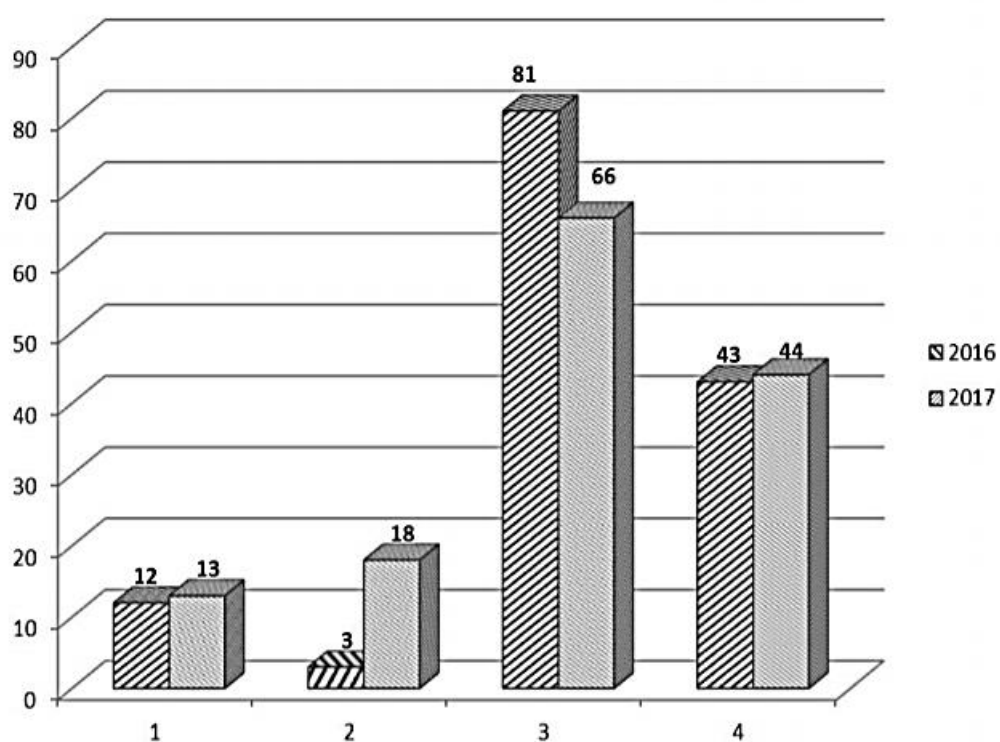
Приложение Е

Законодательная процедура Законодательного Собрания Пензенской области



Приложение Ж

Сравнительные показатели законодательной деятельности Законодательного Собрания Пензенской области в 2016 и 2017 годах по причинам внесения законопроектов



Причины внесения законопроектов:

- 1 — изменение финансирования;
- 2 — совершенствование законодательства по собственной инициативе;
- 3 — приведение в соответствие с федеральным законодательством;
- 4 — иные причины.

Приложение И

Показатели по распределению бюджетных ассигнований Законодательному Собранию Пензенской области по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета Пензенской области в 2017 году

Наименование расхода	Раздел	Подраздел	Целевая статья	Вид расхода	Сумма (тыс. руб.) на 2017 год	Освоение бюджетных средств на 01.01.2018
Законодательное Собрание Пензенской области					73 595,8	71 525,3
Содержание членов Совета Федерации и их помощников					2 176,8	2 129,3
	01	03	7340051420	121	1 240,5	1 240,5
	01	03	7340051420	122	364,2	364,2
	01	03	7340051420	129	374,6	374,6
	01	03	7340051420	244	197,5	150,0
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	01	03			66 827,0	64 804,0
Центральный аппарат	01	03	7330000000		52 565,0	51 603,6
	01	03	7330002100	121	20 237,7	20 236,7
	01	03	7330002100	122	3 335,7	3 335,6
	01	03	7330002100	129	6 988,7	6 315,5
	01	03	7330002200	122	970,0	928,7
	01	03	7330002200	244	21 022,8	20 777,0
	01	03	7330002200	851	10,1	10,1
Председатель законодательного (представительного) органа государственной власти Пензенской области	01	03	7310002100		5 910,1	5 352,4
	01	03	7310002100	121	3 754,4	3 346,9
	01	03	7310002100	122	1 261,3	1 261,3
	01	03	7310002100	129	894,4	744,2
Депутаты (члены) законодательного (представительного) органа государственной власти Пензенской области	01	03	7320002100		8 351,9	7 848,0
	01	03	7320002100	121	5 516,8	5 395,4
	01	03	7320002100	122	1 079,0	1 079,0
	01	03	7320002100	129	1 756,1	1 373,6
Другие общегосударственные вопросы	01	13			2 698,0	2 698,0
Расходы на реализацию Закона Пензенской области «О звании «Почетный гражданин Пензенской области»	01	13	7330021220	880	2 698,0	2 698,0
Прочие расходы, связанные с оплатой услуг по предоставлению информации населению через средства массовой информации	12	02	7330098720		1 894,0	1 894,0
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	12	02	7330098720	244	1 894,0	1 894,0

Приложение К

Примерный бланк отчета депутата Законодательного Собрания о своей деятельности – лицевая сторона

Место для
вашего логотипа

НАШ ДЕПУТАТ
ЕЖЕГОДНЫЙ ВЫПУСК

ОТЧЕТ О РАБОТЕ ДЕПУТАТА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
В ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ОКРУГЕ ЗА 2017 ГОД

БЛАГОУСТРОЙСТВО

АКЦИЯ "ЧИСТЫЙ ЧЕТВЕРГ"

ПРИЕМ ГРАЖДАН

АДРЕСНОЕ ПОЗДРАВЛЕНИЕ ВЕТЕРАНОВ

ЗАБОТА О ПОДРАСТАЮЩЕМ ПОКОЛЕНИИ

В 2017 году
из них 468 (95%) решены положительно, остальные находятся
на личном контроле депутата.

поступило 490 обращений граждан,

1300 тонн асфальтовой крошки,
песка и чернозёма завезено для
благоустройства территорий школ,
детских садов, частного сектора и МКД

200 жителей округа объединила
акция «Чистый четверг», которая
прошла в микрорайоне «Шуист»

150 многодетных семей, людей
с ограниченными возможностями
и пожилых получили
материальную помощь

92 ветерана в канун
Дня Победы получили
поздравления от депутата,
10 из них
поздравил на дому

33 образовательных
учреждения
получают постоянную
финансовую поддержку

3000 человек стали участниками
празднования Крещения и Масленицы

1576 паломников совершили поездки
по святым местам Пензенской области
и России

1000 участников боролись за победу
в соревнованиях по пулевой стрельбе,
шахматам, футболу, боксу и дзюдо

689 ребят приняли участие
в конкурсе «Лучший ученический класс».
Победителям вручен сертификат
на поездку в Калининград

368 детей посетили новогодние
представления и получили подарки

КРЕЩЕНИЕ ГОСПОДНЕ

ШИРОКАЯ МАСЛЕНИЦА

ПАЛОМНИЧЕСТВО

СПОРТ И ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА

КОНКУРС "ЛУЧШИЙ УЧЕНИЧЕСКИЙ КЛАСС"

НОВОГОДНИЕ ПРАЗДНИКИ

Количество лет
вместе
лет

КАЖДЫЙ ГОД
КАЖДЫЙ МЕСЯЦ
КАЖДЫЙ ДЕНЬ

ФИО отчитывается о проделанной работе
перед своими избирателями
ФИО проводит личный приём жителей
округа №1
ФИО работает для своих избирателей

http:

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПРИЕМНАЯ: г.ПЕНЗА, ул. каб. № , телефон

104

**Примерный бланк отчета депутата Законодательного Собрания
о своей деятельности – оборотная сторона**

	<i>Кому:</i> Адрес места назначения (пример): В Законодательное Собрание Пензенской области г. Пенза, ул. Кирова, 13
	Должность лица, которому направляется обращение, Ф.И.О. (пример) Депутату Законодательного Собрания Пензенской области шестого созыва И.К. Карпову
	<i>от кого:</i> Ф.И.О. заявителя _____
	Адрес заявителя: _____
	Телефон заявителя: _____
 ЗАЯВЛЕНИЕ (пишите кратко и разборчиво)	
 _____ _____ _____ _____ _____ _____ _____	
«__» _____ 201 г. дата	_____ подпись
 Примечание: Если Вы уже обращались по данному вопросу в другие органы/к другим должностным лицам, то Вы должны предоставить копии документов с ответами на ваши письма от соответствующих органов/должностных лиц.	