

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РФ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики и управления

Кафедра «Социология, экономическая
теория и международные процессы»

Специальность

38.05.02 «Таможенное дело»

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему

**«Запреты и ограничения экспорта как инструмент защиты внутреннего
рынка»**

Студент

Узбякова
Регина
Сергеевна

подпись, дата

Руководитель

Володин В. М.

подпись, дата

Нормоконтролер

Кафтулина Ю. В.

подпись, дата

Рецензент

Чернова И. И.

Заведующий кафедрой «Менеджмент и
бизнес-информатика» Пензенского
казачьего института технологий (филиала)
ФГОБУ ВО Московский государственный
университет технологий и управления
имени К. Г. Разумовского (Первый
казачий университет)»

подпись, дата

Работа допущена к защите (протокол заседания кафедры от _____ № _____)

Заведующий кафедрой

Рожкова Л.В.

подпись, дата

Работа защищена с отметкой _____ (протокол ГЭК от _____ № _____)

Секретарь ГЭК

Корж Н. В.

подпись, дата

Пенза 2026

ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет»
Институт экономики и управления
Кафедра «Социология, экономическая теория и международные процессы»
Специальность 38.05.02 «Таможенное дело»

«УТВЕРЖДАЮ»:
зав. кафедрой
д.с.н., профессор Рожкова Л. В.

«_____» _____ 20__ г.

ЗАДАНИЕ
НА ДИПЛОМНУЮ РАБОТУ

студентки Узбяковой Р. С., группа 21ЭД1, обучение очное

1 Тема дипломной работы: Запреты и ограничения экспорта как инструменты защиты внутреннего рынка
утверждена приказом по университету
от «23» октября 2025 г. № 1220 а/о

2 Срок сдачи студентом законченной дипломной работы: 05.06.2026.

3 Исходные данные к дипломной работе: нормативно-правовая база, научная и справочная литература, данные сети Интернет.

4 Перечень подлежащих разработке вопросов: сущность и цели применения запретов и ограничений таможенными органами при регулировании экспортной деятельности; классификация мер запретов и ограничений экспорта в таможенном деле; реализация запретов и ограничений экспорта в таможенном деле; применение запретов и ограничений экспорта в таможенной практике на территории Российской Федерации; общая практика запретов и ограничений экспорта в рамках функционирования ЕАЭС; влияние запретов и ограничений экспорта, применяемых таможенными органами на экономику Российской Федерации; концептуальные аспекты совершенствования таможенных органов в ходе применения запретов и ограничений экспортной деятельности; рекомендации по совершенствованию системы запретов и ограничений экспорта таможенных органов как инструмента защиты внутреннего рынка.

5 Перечень графического материала: таблицы, рисунки.

6 Дата выдачи задания: 24.10.2025

Руководитель _____ / В. М. Володин /
(подпись) (инициалы, фамилия)

Задание принял к исполнению студент _____ / Р. С. Узбякова /
(подпись) (инициалы, фамилия)

График подготовки дипломной работы

№ п/п	Содержание работы	Срок выполнения	Дата выполнения, подпись руководителя
1	Составление плана ВКР	25.10.2025 – 10.11.2025	
2	Изучение исходных данных к дипломной работе	11.11.2025 – 12.01.2026	
3	Написание Главы 1	13.01.2026 – 18.02.2026	
4	Написание Главы 2	19.02.2026 – 24.03.2026	
5	Написание Главы 3	25.03.2026 – 05.05.2026	
6	Написание введения и заключения	06.05.2026 – 12.05.2026	
7	Оформление ВКР	13.05.2026 – 25.05.2026	
8	Сдача ВКР нормоконтролю, проверка в системе «антиплагиат.вуз»	26.05.2026 – 01.06.2026	
9	Ознакомление с отзывом руководителя, рецензией	02.06.2026 – 03.06.2026	
10	Представление законченной дипломной работы, передача в ГЭК	04.06.2026	

Руководитель _____ / В. М. Володин /
(подпись)(инициалы, фамилия)

Задание принял к исполнению студент _____ / Р. С. Узбякова /
(подпись)(инициалы, фамилия)

Реферат

Дипломная работа 68 с., 3 ч., 29 рис., 9 табл., 59 источник, 5 прил.

ЗАПРЕТЫ И ОГРАНИЧЕНИЯ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ЭКСПОРТ, ЗАЩИТА ВНУТРЕННЕГО РЫНКА, ТАМОЖЕННЫЕ ОРГАНЫ, НЕТАРИФНОЕ ТАМОЖЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ, САНКЦИИ, ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ

Объект исследования – общественные отношения, возникающие в процессе таможенного регулирования экспортной деятельности с учетом особенностей применения запретов и ограничений внешнеторговой деятельности между таможенными органами участниками ВЭД.

Цель работы состоит анализе влияния применения мер запретов и ограничений на внутренний рынок РФ и ЕАЭС, как одно из инструментов его защиты, а также выявлении проблемных аспектов защиты внутреннего рынка и разработки рекомендаций по их устранению

В ходе выполнения работы были использованы методы исследования такие как: единство исторического и логического, сравнительного анализа, индукции и дедукции, экономико-математического моделирования.

Результаты работы: исследованы сущность и цели применения запретов и ограничений внешнеторговой деятельности в таможенном деле; рассмотрена классификация мер запретов и ограничений экспорта в таможенном деле; проведена оценка применения запретов и ограничений экспорта в таможенной практике на территории Российской Федерации; проанализирована общая практика применения запретов и ограничений в рамках функционирования ЕАЭС; проанализировано влияние запретов и ограничений экспорта на внутренний рынок Российской Федерации; выявлены концептуальные аспекты совершенствования таможенных органов в ходе применения запретов и ограничений экспортной деятельности; предложены рекомендации по совершенствованию системы запретов и ограничений экспорта таможенных органов как инструмента защиты внутреннего рынка.

Теоретическая значимость ВКР состоит в том, что в ней исследованы актуальные вопросы, связанные с сущностью, целями реализации запретов и ограничения на экспортную деятельность государства. Кроме того, проведенное исследование позволяет установить взаимосвязь запретов и ограничений с внутренними экономическими процессами Российской Федерации.

Рекомендации по внедрению заключаются в устранении сложности идентификации товаров на этапе предварительного таможенного контроля (внедрение алгоритмов ИИ для идентификации товаров; развитие системы межведомственного электронного взаимодействия; создание единой цифровой платформы, позволяющей, а автоматическом режиме идентифицировать товарную позицию); устранении дублирования контрольных функций должностных лиц таможенных органов (дополнение и расширение законодательных основ таможенного контроля в области применения запретов и ограничений; создание самостоятельного реестра, включающего запреты и ограничения); устранении несвоевременного обновления профилей рисков в системе управления рисками (внедрение автоматизированной системы обновления профилей рисков, исключающих задержки при введении новых запретов и ограничений; интеграция системы управления рисками с базами данных нормативно-правовых актов).

Оглавление

Введение.....	3
Глава 1 Теоретические основы применения запретов и ограничений таможенными органами в сфере экспортной деятельности.....	6
1.1 Сущность и цели применения запретов и ограничений таможенными органами при регулировании экспортной деятельности.....	6
1.2 Классификация мер запретов и ограничений экспорта в таможенном деле.....	11
1.3 Реализация запретов и ограничений экспорта в таможенном деле.....	16
Глава 2 Анализ практики применения запретов и ограничений на экспорт из Российской Федерации и ЕАЭС в целях защиты внутреннего рынка таможенными органами.....	22
2.1 Применение запретов и ограничений экспорта в таможенной практике на территории Российской Федерации.....	22
2.2 Общая практика запретов и ограничений экспорта в рамках функционирования ЕАЭС.....	27
2.3 Влияние запретов и ограничений экспорта, применяемых таможенными органами на экономику России.....	33
Глава 3 Совершенствование системы запретов и ограничений экспортной деятельности, применяемых таможенными органами.....	40
3.1 Концептуальные аспекты совершенствования таможенных органов в ходе применения запретов и ограничений экспортной деятельности.....	40
3.2 Рекомендации по совершенствованию системы запретов и ограничений экспорта таможенных органов как инструмента защиты внутреннего рынка.....	46
Заключение.....	52
Список использованных источников.....	54
Приложение А.....	60
Приложение Б.....	62
Приложение В.....	63
Приложение Г.....	65
Приложение Д.....	68

Введение

Развитие процессов, происходящих в международной торговой практике в условиях значительного усиления международного сотрудничества в экономической, политической, культурной и инновационной сферах является одним из рычагов роста национальной экономики. Однако в связи с расширением границ международного сотрудничества перед государствами возникает острая необходимость в создании условий по обеспечению экономической безопасности национального рынка.

В связи с этим особую значимость приобретают меры государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в виде установления запретов и ограничений на проведение торговых операций. Запреты и ограничения внешнеторговой деятельности рассматриваются в качестве инструментария работы таможенных структур, поскольку они являются одной из форм нетарифного таможенного регулирования. Применение данных инструментов во внешнеторговой практике позволяет государству своевременно реагировать на риски, например, на формирование товарного дефицита стратегических важных товаров.

Современные условия ведения торговых операций, характеризуются чертами политики протекционизма в связи с введенными санкционными мерами и изменением логистических маршрутов поставок товаров [23, с. 1255].

Актуальность темы исследования связана с тем, что изменения, происходящие в сфере международной торговли и политики, привели к кардинальным изменениям практики применения запретов и ограничений внешнеторговой деятельности. Запреты и ограничения сегодня рассматриваются, как одно из направлений развития экономики государства в целях обеспечения экономической безопасности.

Кроме того, для Российской Федерации (РФ) и Евразийского экономического союза (ЕАЭС) применение таких мер нетарифного регулирования, рассматривается как запреты и ограничения рассматриваются, как ответная реакция на санкции со стороны стран Запада. В связи с этим запреты и ограничения выполняют функции

по сдерживанию дефицита товаров, стимулируют импортозамещение и повышают общий уровень экономической безопасности государства.

Таким образом, цель дипломной работы заключается в анализе влияния применения мер запретов и ограничений на внутренний рынок РФ и ЕАЭС, как одно из инструментов его защиты, а также выявлении проблемных аспектов защиты внутреннего рынка и разработки рекомендаций по их устранению.

Для достижения поставленной цели были сформулированы следующие задачи:

- исследовать сущность и цели применения запретов и ограничений внешнеторговой деятельности в таможенном деле;
- рассмотреть классификацию мер запретов и ограничений экспорта в таможенном деле;
- оценить применение запретов и ограничений экспорта в таможенной практике на территории Российской Федерации;
- проанализировать общую практику применения запретов и ограничений в рамках функционирования ЕАЭС;
- проанализировать влияние запретов и ограничений экспорта на внутренний рынок Российской Федерации;
- выявить концептуальные аспекты совершенствования таможенных органов в ходе применения запретов и ограничений экспортной деятельности;
- предложить рекомендации по совершенствованию системы запретов и ограничений экспорта таможенных органов как инструмента защиты внутреннего рынка.

Объектом исследования являются запреты и ограничения экспортной деятельности, применяемые государственными органами власти в целях снижения негативных последствий на национальную экономику, как инструмент регулирования внешнеторговой деятельности.

Предметом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе таможенного регулирования экспортной деятельности с учетом особенностей применения запретов и ограничений внешнеторговой деятельности между таможенными органами и участниками внешнеэкономической деятельности.

В ходе выполнения работы были использованы методы исследования такие как: единство исторического и логического, сравнительного анализа, индукции и дедукции, экономико-математического моделирования, а также нормативные подходы.

Информационной базой исследования послужили официальные статистические данные, а также научная литература и нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы внедрения инновационных подходов в деятельность таможенных структур.

Теоретическая значимость данного исследования состоит в том, что в ней исследованы актуальные вопросы, связанные с сущностью, целями и механизмами реализации запретов и ограничения на экспортную деятельность государства. Кроме того, проведенное исследование позволяет установить взаимосвязь запретов и ограничений с внутренними экономическими процессами Российской Федерации.

Практическая значимость данного исследования заключается в разработке рекомендаций по совершенствованию практики применения запретов и ограничений экспорта как инструмента защиты внутреннего рынка.

Результаты исследования дипломной работы могут быть использованы в нормативно-правовой деятельности таможенных органов, а также участниками внешнеэкономической деятельности в процессе оценки рисков введения запретов и ограничений при выстраивании политики сбыта товаров.

Глава 1 Теоретические основы применения запретов и ограничений таможенными органами в сфере экспортной деятельности

1.1 Сущность и цели применения запретов и ограничений таможенными органами при регулировании внешнеэкономической деятельности

В современных реалиях ведения международной торговой деятельности, характеризующихся ростом конкуренции среди производителей, геополитическими изменениями, ужесточением санкционного давления, а также сменой логистических маршрутов государственное регулирование внешнеэкономической деятельности (ВЭД) становится главным элементом обеспечения национальной безопасности государства.

Государственное регулирование ВЭД осуществляется при помощи Федеральной таможенной службы России (ФТС России) при помощи реализации мер таможенного регулирования. В связи с этим, опираясь на Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании и о внесении изменений...» под мерами таможенного регулирования рассматриваются: «меры, которые государство принимает для управления торговлей с другими странами, в частности для управления импортом и экспортом» [9].

Соответственно, запреты и ограничения ВЭД важно рассматривать в контексте системы мер таможенного регулирования. По своей природе, данный инструмент государственного контроля и регулирования является важнейшей категорией мер нетарифного таможенного регулирования.

Понятие «запреты и ограничения» принято рассматривать как целый комплекс мер, применяемых в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу, включающий в себя:

- меры нетарифного регулирования;
- меры, затрагивающие внешнюю торговлю товарами и вводимые исходя из национальных интересов государства;
- особые виды запретов и ограничений внешней торговли;
- меры экспортного контроля [38, с. 51].

При этом при рассмотрении данных мер следует четко разграничивать понятия «запреты» и «ограничения» ВЭД (таблица 1).

Таблица 1 – Разграничение запретов и ограничений ВЭД [40, с. 73]

Отличительный признак	Запреты ВЭД	Ограничения ВЭД
Содержание	Полное прекращение перемещения товаров через таможенную границу. По юридической природе рассматривается как «вето»	Носит условный или частичный характер регулирования перемещения товаров. По юридической природе рассматривается, как разрешительный порядок ввоза/вывоза товаров
Степень воздействия на ВЭД	Полное ограничение перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС	Совершение торговых операций допускается при соблюдении условий ведения ВЭД в зависимости от государства и товара
Цели	Обеспечение национальной безопасности, охрана жизни и здоровья человека, животных и растений	Защита национальных производителей, соблюдение международных государственных обязательств, ведение внешнеторговой статистики
Последствия в случае несоблюдения	Отказ в выпуске товаров	Отказ в выпуске товаров до соблюдения определенных требований

Соответственно, исходя из разграничения понятий «запреты ВЭД» и ограничения «ВЭД», следует отметить, что товары, попадающие под их влияние, требуют проведения особого таможенного контроля. Кроме того, такие меры устанавливаются для достижения национальных целей государства.

Действие запретов и ограничений распространяются на следующие объекты:

- товары, перемещаемые через таможенную границу ЕАЭС;
- документы и сведения о товарах, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС;
- деятельность лиц, связанная с перемещением товаров через таможенную границу ЕАЭС [3].

Запреты и ограничения затрагивают только специфические группы товаров, часть которых являются подконтрольными. При этом для таких категорий товаров, создаются отдельные списки и перечни.

Основные группы товаров, попадающих под действие запретов и ограничений ВЭД приведены на рисунке 1.

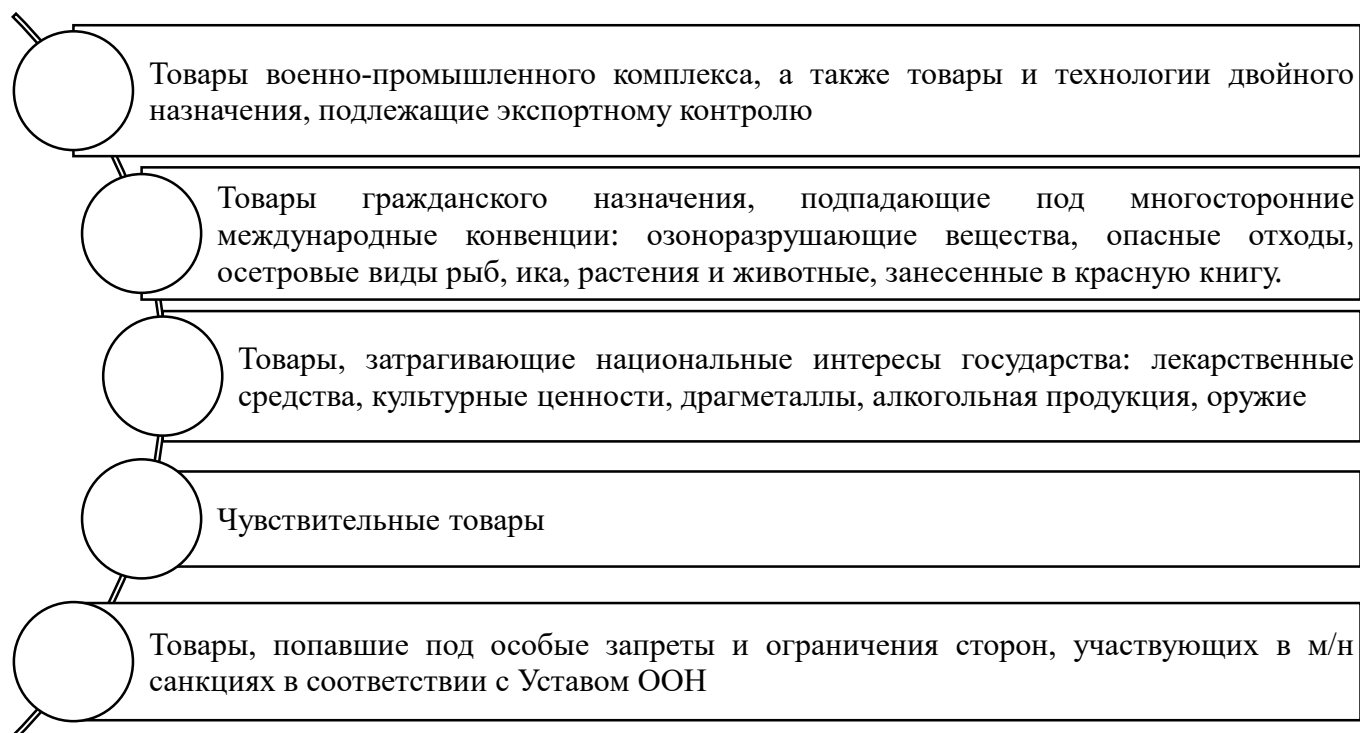


Рисунок 1 – Группы товаров, на которые распространяется действие запретов и ограничений внешнеэкономической деятельности [30, с. 14]

Рассмотренная классификация групп товаров, на которые распространяется действие запретов и ограничений, позволяет сформировать общую картину мер и инструментов государственного контроля со стороны таможенных органов в рамках ведения внешнеэкономической деятельности. В целом подобная классификация является ключевым вспомогательным инструментом для участников ВЭД, позволяющим определить нормативно-правовые рамки и общие требования при перемещении определенных товаров через таможенную границу ЕАЭС.

Отдельное внимание следует уделить целям применения запретов и ограничений со стороны таможенных органов государств – членов ЕАЭС в рамках регулирования ВЭД (рисунок 2).

Рассматривая запреты и ограничения как инструмент государственного контроля внешнеэкономической деятельности важно отметить, что они являются

определенного рода гарантом соблюдения национальных экономических и политических целей государства на международной арене, а также направлены на создание благоприятной среды для охраны и защиты окружающего мира и здоровья и благополучия человека [43, с. 12].

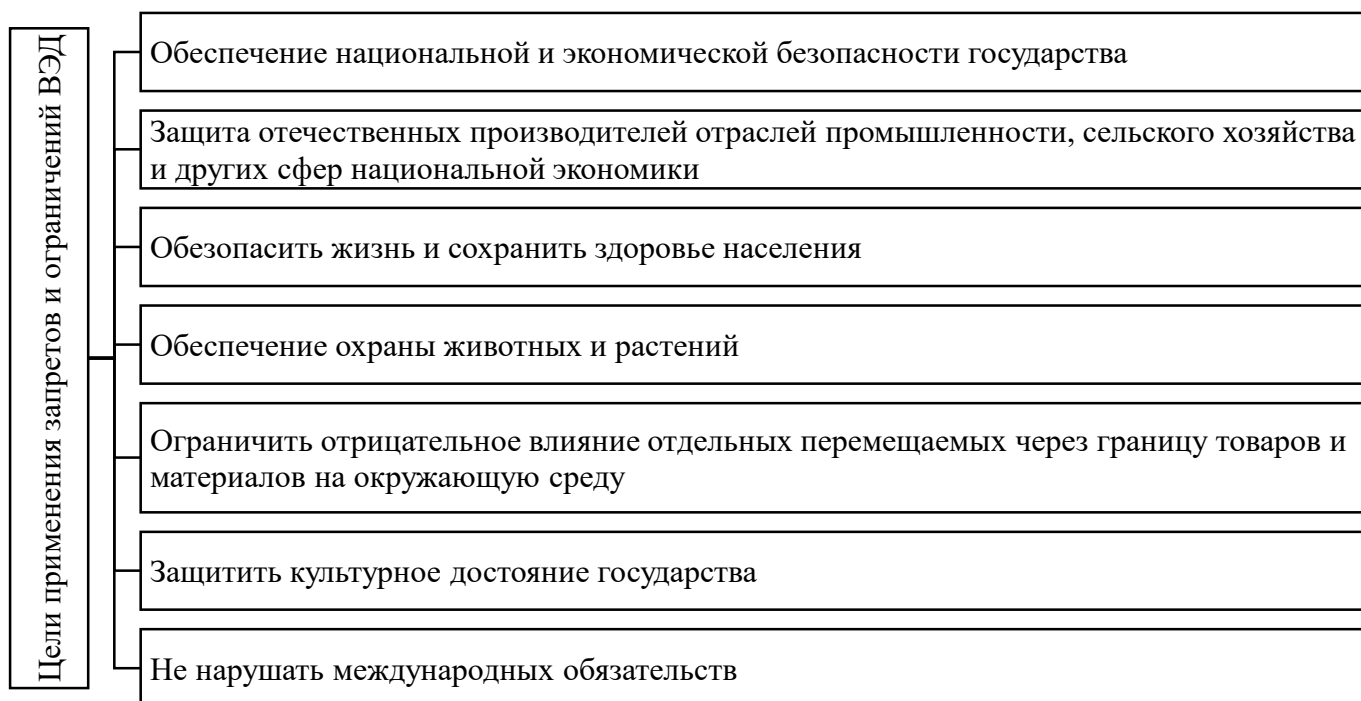


Рисунок 2 – Цели применения запретов и ограничений в рамках государственного контроля внешнеэкономической деятельности [27, с. 172]

При этом реализация данных целей невозможна без четко сформулированной и иерархичной системы правового регулирования. Система мер правового регулирования, регламентирующая применения запретов и ограничений, подразделяется на международно-правовые акты, акты стран – участниц ЕАЭС, национальное законодательство Российской Федерации (рисунок 3).

Применяемые нормы правового регулирования запретов и ограничений внешнеэкономической деятельности образуют собой строгую и иерархическую систему законодательных актов, в которой нормы международного законодательства направлены на создание общей системы запретов и ограничений, а уровни ЕАЭС и национального законодательства являются дополняющими и направлены на более четкую конкретизацию применения таковых инструментов в

торговле.

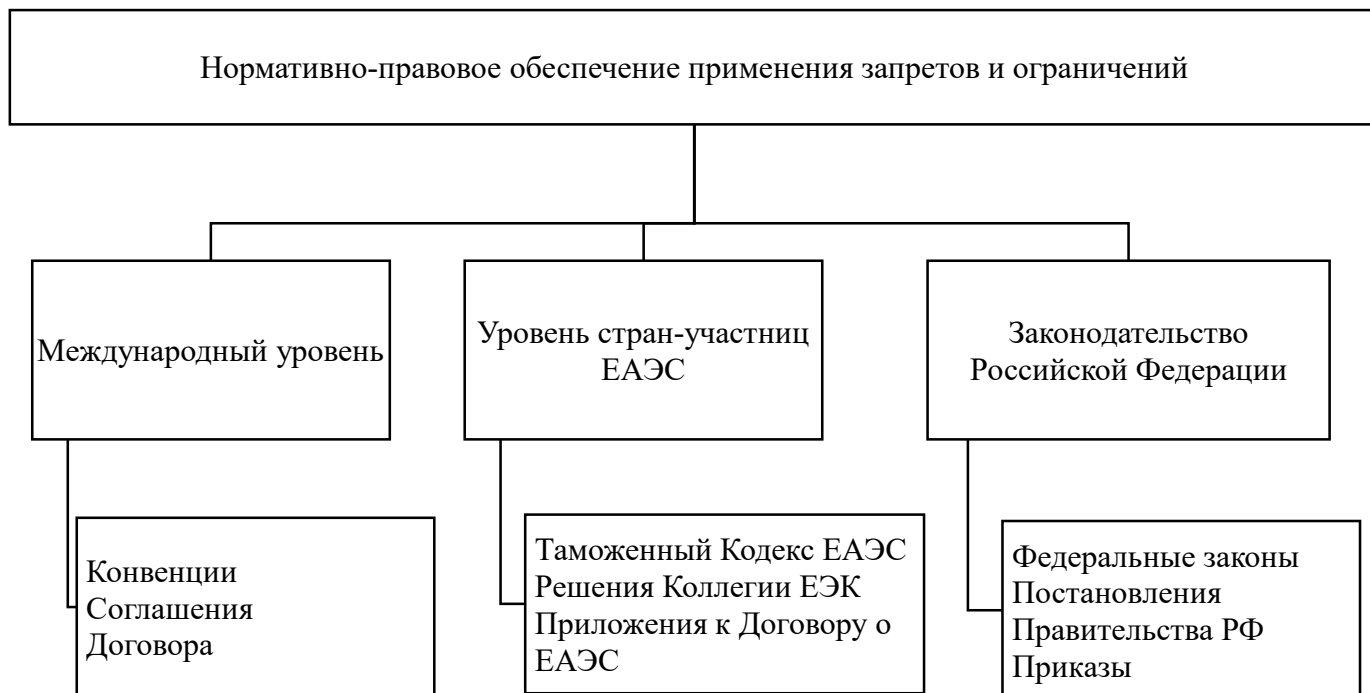


Рисунок 3 – Уровни нормативно-правового регулирования применения запретов и ограничений ВЭД [составлено по: 1; 2; 3; 4; 5]

Отличительной особенностью правового регулирования запретов и ограничений ВЭД заключается в том, что все нормативно-правовые акты находятся друг с другом в тесной взаимосвязи, а также рассматриваются, как взаимодополняющие элементы [30, с. 78].

Соответственно, общая эффективность нормативно-правового регулирования экономической деятельности на международной арене находится в прямой зависимости от реализации правовых инструментов и механизмов на практике.

Таким образом, сущность применения и установления запретов и ограничений во внешнеэкономической деятельности состоит в том, что государственные органы власти используют определенные инструменты при перемещении товаров через национальную границу Российской Федерации и таможенную границу ЕАЭС в целях защиты экономических интересов.

Обобщая рассмотренный материал в данном параграфе дипломной работы, следует выделить особенности применения запретов и ограничений ВЭД:

- запреты и ограничения внешнеэкономической деятельности включают в себя целое разнообразие форм и инструментов;
- основная цель применения запретов и ограничений заключается в том, что они обеспечивают максимальный уровень защиты экономических интересов государства;
- носят временный характер установления;
- соблюдение запретов и ограничений имеет прямую связь с таможенными процедурами и формами таможенного контроля.

1.2 Классификация мер запретов и ограничений экспорт в таможенном деле

Рассматривая процессы, происходящие в рамках ведения внешнеэкономической деятельности, следует отметить, что механизм реализации торговых процессов на международной арене осуществляется с учетом применения системы мер государственного контроля. Меры, влияющие на ведение внешнеэкономической деятельности, могут вводиться в: одностороннем, двустороннем или многостороннем порядке. Такие меры направлены на создание единой правовой и экономической среды регулирования ВЭД.

Классификация запретов и ограничений, применяемых таможенными органами в рамках регулирования внешнеэкономической деятельности, позволяет создать четкую структуру запретов и ограничений, отражающую принципы воздействия и цели их применения в торговой практике [36, с. 14].

В современной таможенной практике, существует широкое разнообразие способов и критериев классификации запретов и ограничений, применяемых таможенными органами при регулировании внешнеэкономической деятельности. Однако по мнению исследователей, первая классификация запретов и ограничений, как мер нетарифного таможенного регулирования была предложена в XX в. Генеральном соглашении о торговле, она включает в себя пять основных видов

запретов и ограничений ВЭД (таблица 2)

Таблица 2 – Классификация запретов и ограничений (мер нетарифного таможенного регулирования), предложенная ГАТТ [18, с. 69]

Группа запретов и ограничений	Содержание	Примеры мер, применяемых в группе
Количественные ограничения и связанные с ними меры	Направлены на контроль объемов и общей стоимости товаров, разрешенных к перемещению	Квоты, лицензирование, эмбарго
Финансовые ограничения	Введение дополнительных таможенных платежей для участников ВЭД в целях удорожания иностранного товара и поддержки национальных производителей	Специальные таможенные пошлины, импортные депозиты, внутренние налоги
Ограничения, вызванные участием правительственных органов в регулировании внешней торговли на определенных стадиях	Меры, применяемые государственными органами власти, в целях создания «чистой» конкуренции при производстве и перемещении товаров, а также поддержки национальных производителей	Субсидии, политика государственных закупок, применение инструмента «импортозамещения»
Технические барьеры	Применение и установление требований к товарам животного происхождения, растениям и потенциально опасным товарам для окружающей среды	Технические регламенты, сертификация, маркировка, а также применение различных методов лабораторных испытаний
Таможенные формальности	Применение дополнительных требований со стороны таможенных органов при таможенном оформлении, таможенном контроле и совершении таможенных операций	

Рассмотренная классификация представляет основные направления контроля международной торговли. Основные цели применения таких мер заключаются в защите экономических интересов государства, обеспечении национальной безопасности и реализации условий ведения торговли в «чистой» конкурентной среде.

Наиболее обширной и постоянно обновляемой является классификацией запретов и ограничений внешнеэкономической деятельности является классификация, предложенная на Конференции ООН по торговле и развитию,

United Nations Conference on Trade and Development (ЮНКТАД). Исходя из нее, запреты и ограничения можно разделить на следующие категории:

Во-первых, технические меры. Как правило, они применяют те же самые технические барьеры, которые применяются при их классификации на основании ГАТТ, однако, в них включаются административные таможенные барьеры (рисунок 4) [54, с. 118].

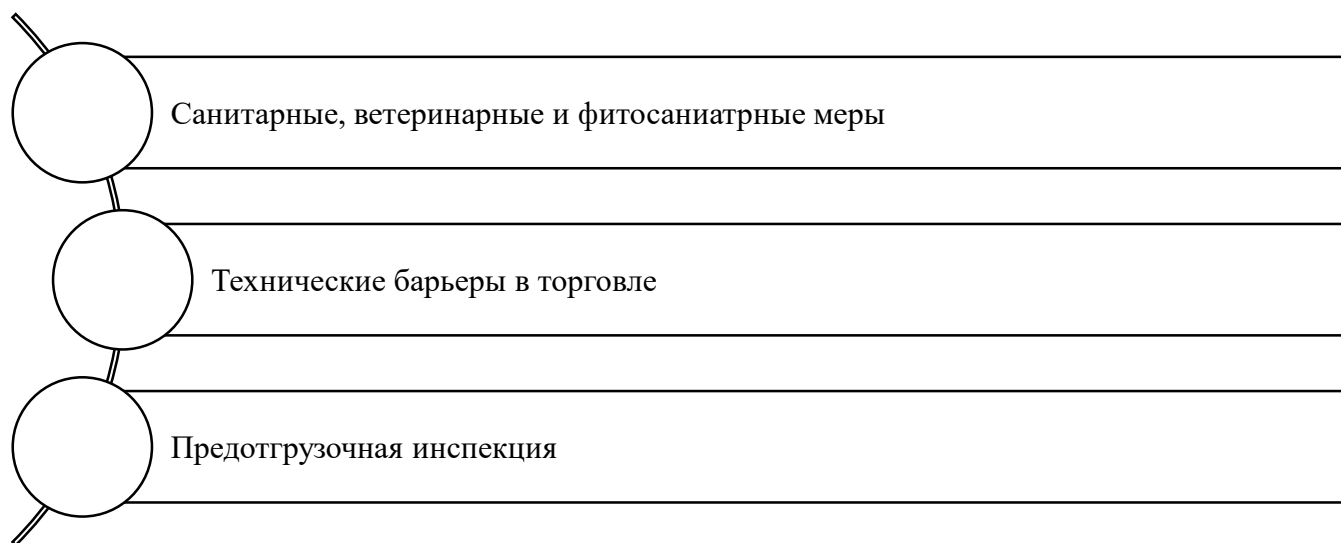


Рисунок 4 – Перечень технических мер ЮНКТАД [54, с. 118]

Применение технических мер ЮНКТАД направлено на достижение целей по защите охраны окружающей среды и безопасности человека. Например:

- санитарные, ветеринарные и фитосанитарные меры позволяют обеспечить безопасность пищевых продуктов и снижают вероятность возникновения болезней;
- технические барьеры в торговле позволяют обеспечить соответствие товаров качествам и требованиям, установленным в стандартах и технических регламентах;
- предотгрузочная инспекция позволяет обеспечить соответствие требованиям упаковки, маркировки и соблюдения таможенных формальностей [59, с. 75].

Вторая группа по классификации включает в себя нетехнические меры. Эта группа является наиболее обширной в рамках реализации запретов и ограничений во внешней торговле, основная цель их применения состоит в снижении негативных последствий на общее состояние национального рынка при импорте товаров.

Данные меры охарактеризованы в приложении Б.

Третья группа включает в себя меры, связанные с экспортной деятельностью:

- экспортные лицензии;
- квоты;
- запреты [21, с. 62].

Меры, связанные с экспортной деятельностью, носят комплексный характер, поскольку для экспорта в рамках квоты может потребоваться лицензия, а некоторые товары могут одновременно подлежать лицензированию и попадать под запрет на экспорт в определённые страны.

Рассмотренные классификации служат фундаментом и базой для регулирования внешнеэкономической деятельности, при этом их следует рассматривать, как основу формирования классификации системы запретов и ограничений торговой деятельности на территории ЕАЭС и РФ.

Основные виды запретов и ограничений, применяемые в ЕАЭС и РФ следует делить на две большие группы.



Рисунок 5 – Запреты и ограничения экономического характера, применяемые на территории ЕАЭС И РФ [26, с. 31]

К первой группе относятся меры экономического характера, оказывающие влияние на общий объем внешнеэкономической деятельности и приводящий к значительному удорожанию, либо удешевлению товаров (рисунок 5).

Вторая группа отличается от первой тем, что имеет административный

характер при применении технических барьеров, а также при защите окружающей среды (рисунок 6).

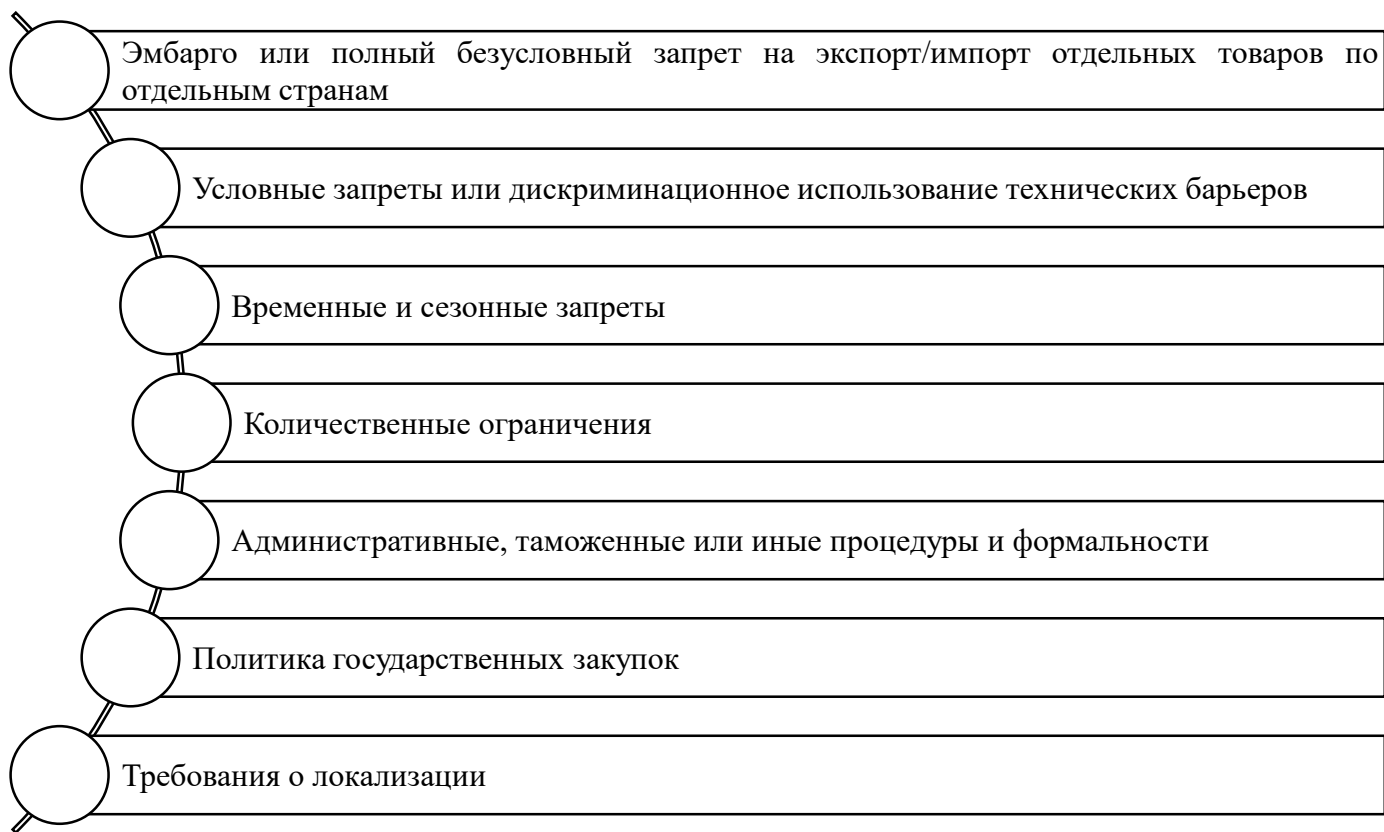


Рисунок 6 – Запреты и ограничения административного характера, применяемые на территории ЕАЭС и РФ [26, с. 45]

Классификация запретов и ограничений, применяемая в торговой деятельности ЕАЭС и РФ, содержит в себе основные направления государственного регулирования и контроля в сфере внешнеэкономической деятельности. Основа классификации строится на сочетании двух направлений воздействия: первое связано с ценовыми характеристиками товаров, а второе строится на обеспечении безопасности, качества и соответствия товаров требованиям, установленным на государственном уровне, а также на уровне союза.

Обобщая выше сказанное, следует отметить, что рассмотренные классификации запретов и ограничений внешнеэкономической деятельности представляют собой целостную и иерархичную систему контроля и регулирования торговой деятельности на международном уровне.

Каждая из рассмотренных мер, применяются для стабилизации экономики, защиты и охраны здоровья человека, животных, растений и окружающей среды, а также для того, чтобы снизить вероятность возникновения торговых операций с высоким уровнем риска.

Таким образом, подходы к классификации запретов и ограничений внешнеэкономической деятельности важно рассматривать с позиции основы формирования международного рынка, отвечающего современным изменениям и вызовам.

1.3 Реализация мер запретов и ограничений экспорта в таможенном деле

Применение запретов и ограничений в отношении экспортной деятельности участников внешнеэкономической деятельности следует рассматривать как один из инструментов реализации таможенного регулирования. Их применение на практике позволяет обеспечить реализацию всех правил и требований при экспорте товаров.

Следует отметить, что эффективность применения запретов и ограничений экспортной деятельности напрямую зависит от состояния законодательной базы, поскольку нормативно-правовые акты выступают в качестве источника информации об особенностях оборота тех или иных товаров, а также помогают значительно упростить процесс прохождения таможенного контроля.

В связи с этим на уровне ЕАЭС и Российской Федерации разработаны подробные инструкции и решения, позволяющие создать эффективный механизм контроля за экспортом товаров.

Центральное место в этой системе отводится решению Коллегии ЕЭК от 21.04.2015 № 30 «О мерах нетарифного регулирования» [4], которое содержит особенности и нюансы правил таможенного регулирования на территории ЕАЭС, при этом данный нормативно-правовой акт (НПА) включает в себя описание запретов на перемещение товаров и правила разрешительного порядка перемещения конкретных товаров через таможенную границу. При этом он значительно раскрывает описание каждой группы товаров, к которым применяются запреты и

ограничения внешнеторговой деятельности.

Кроме того, нормы этого акта применяются таможенными органами в качестве справочного ориентира для проведения таможенного контроля над специфическими товарами, а для участников ВЭД решение повышает общий уровень прозрачности требований и правил перемещения конкретных групп товаров [56, с. 47].

Также в рамках механизма реализации запретов и ограничений на экспорт участники внешнеэкономической деятельности должны обращать внимание на то, включен ли их товар в перечень, реестр или список стратегически важных товаров, к которым они применяются (приложение В).

В целях подробного анализа механизма реализации запретов и ограничения на экспорт в таможенном деле, необходимо его рассмотреть, как со стороны участника внешнеэкономической деятельности, так и со стороны таможенных органов.

Итак, со стороны участника внешнеэкономической деятельности механизм реализации запретов и ограничений на экспортную деятельность проходит поэтапно и каждый из этапов преследует свои определенные цели (рисунок 7).

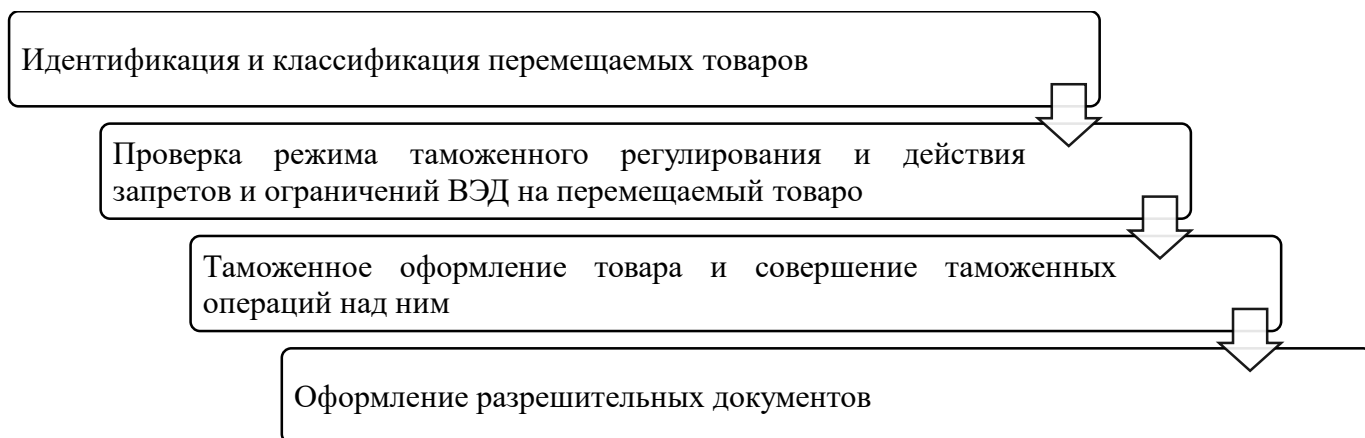


Рисунок 7 – Этапы применения запретов и ограничений внешнеторговой деятельности со стороны участника ВЭД [57, с. 64]

В самом начале при экспорте товаров, попадающих под действие запретов и ограничений внешнеторговой деятельности, участник ВЭД экспорте товаров на основании классификатора товарных кодов ТН ВЭД ЕАЭС присваивает

перемещаемому товару код из пяти цифр. Это необходимо в целях правильности определения товарной группы, снижения общих рисков административных и уголовных нарушений при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС.

Важно отметить, что правильное присвоение товарной позиции товару основывается на конкретных товарных характеристиках, свойствах и целях применения [50, с. 77].

После присвоения товарного кода ТН ВЭД ЕАЭС участник ВЭД, опираясь на перечни товаров, реестры осуществляет тщательную проверку на отнесение товаров, к товарам к которым применяется системе мер запретов и ограничений. При этом проверка осуществляется на основании НПА ЕАЭС и РФ. Если перемещаемый товар, относится к товарам, на которые действуют меры запретов и ограничений участник ВЭД направляет обращение в соответствующий государственный орган для получения лицензии, разрешения или заключения о перемещении товара.

Получение разрешительных документов, таких как: разрешение на экспорт товаров и лицензия проводится на основании решения Совета ЕЭК от 24.11.2023 № 125 «Об утверждении Правил выдачи лицензий и разрешений на экспорт и (или) импорт товаров, включенных в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами» [7]. В начале оформления разрешительных документов на перемещение товаров участник ВЭД должен подать в уполномоченный государственный орган пакет документов соответственно заявленным законодательным требованиям для каждого вида разрешительного документа.

Для получения лицензии на перемещение товаров, участник ВЭД подает заявление на получение лицензии, ее электронную копию, а также договор контракта и его приложения. При этом, особое внимание уделяется сведениям, содержащимся в договоре, таким как – его номер, дата подписания, количество и описание экспортируемого товара, страна назначения и отправления, а также срок действия контракта. Кроме того, государственный орган, в которой подается заявление может запросить дополнительные документы, такие как:

– ИНН;

- ЕГРН;
- отраслевая лицензия;
- чек об уплате государственной пошлины на получение услуг.

Срок рассмотрения поданного заявления на получение лицензии составляет 15 рабочих дней.

В свою же очередь, для получения разрешения на экспорт товаров участник ВЭД подает заполненное заявление на выдачу разрешения, а также заполненный бланк такого разрешения, при этом, процедура по получению разрешения проводится по облегченной форме в отличии от получения лицензии. Срок получения разрешения не может превышать 3 рабочих дней [34, с. 9].

Полученные разрешительные документы подаются в таможенный орган вместе с декларацией на товары. После чего со стороны таможенных органов осуществляется проведение таможенного контроля над перемещаемым товаром. Соответственно, реализация механизма запретов и ограничений на экспортную деятельность со стороны таможенных органов следует рассматривать как контроль за перемещением товаров.

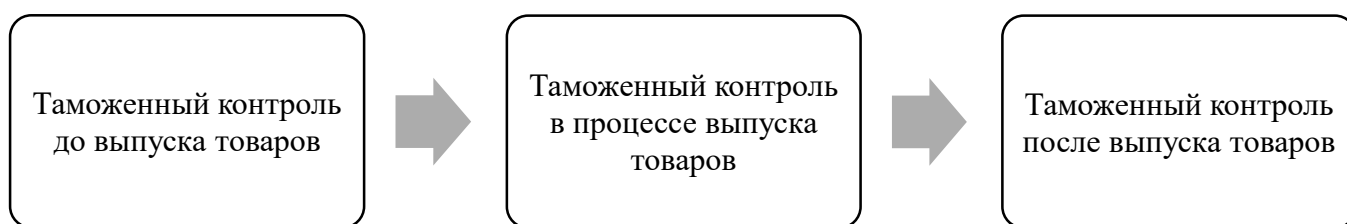


Рисунок 8 – Применение запретов и ограничений со стороны таможенных органов [3]

Таможенный контроль до выпуска товаров начинается с момента таможенного декларирования экспортируемых товаров, на которые действует система мер запретов и ограничений внешнеэкономической деятельности. Основными формами таможенного контроля применяемыми сотрудниками таможенных органов

являются:

- получение объяснений;
- проверка документов и сведений [3].

Сотрудники таможенных органов проводят комплексный анализ сведений, заявленных в таможенной декларации, а также приложенных документов к ней в целях подтверждения достоверности содержащихся в них информации, а также сопоставлением данных уже имеющихся в базах таможенных и других государственных органов. Особое место в таможенном контроле до выпуска товаров занимают информационные технологии, например, система управления рисками позволяющая выявить признаки недостоверного декларирования товаров. При этом, в процессе проверки разрешительных документов таможенный орган отправляет запрос в уполномоченный орган, выдавший разрешительный документ [47, с. 109].

Таможенный контроль в процессе выпуска товаров является наиболее сложным этапом, поскольку в нем применяются следующие формы контроля:

- таможенный осмотр;
- таможенный досмотр;
- таможенная проверка [3].

Проведение таможенного контроля в процессе выпуска товаров необходимо в целях принятия решения о выпуске или запрете выпуска товаров через таможенную границу ЕАЭС. Если в ходе такого контроля сотрудникам таможенных органов удалось подтвердить соблюдение запретов и ограничений на экспортную деятельность, а также соблюдены все условия таможенной процедуры экспорта в таможенной декларации ставится отметка о выпуске товаров». Однако, в случае выявления нарушений при перемещении товаров, сотрудники таможенных органов принимают решение о запрете выпуска товаров.

После выпуска товаров на протяжении трех лет сотрудники таможенных органов могут провести таможенную проверку для того, чтобы удостовериться в заявленных сведениях, содержащихся в таможенной декларации и с соблюдением всех условий лицензирования и разрешительного порядка перемещения товарами. Полученная информация применяется для совершенствования механизмов

таможенного контроля [31, с. 29].

Таким образом, механизм применения запретов и ограничений в экспортной деятельности является сложным и структурированным процессом, в рамках которого взаимодействие, осуществляющееся между участниками внешнеэкономической деятельности и таможенными органами, находится в тесном взаимодействии друг с другом. Реализация эффективного механизма соблюдения запретов и ограничений напрямую зависит от ответственности и действий участников ВЭД в рамках декларирования товаров, а также от действий таможенных органов в процессе проведения проверочных мероприятий в процессе перемещении товаров.

Глава 2 Анализ практики применения запретов и ограничений на экспорт из Российской Федерации и ЕАЭС в целях защиты внутреннего рынка таможенными органами

2.1 Применение запретов и ограничений экспорта в таможенной практике на территории Российской Федерации

Современное введение внешнеэкономической деятельности характеризуется высоким давлением санкций со стороны стран Запада, высоким уровнем защиты национальной экономики и переориентацией каналов сбыта готовой продукции, в связи с чем практика применения запретов и ограничений на экспортную деятельность на территории РФ приобретают особую актуальность.

С 2022 г. в системе запретов и ограничений на территории Российской Федерации произошли значительные изменения в связи с введением против России санкций [48, с. 184]. В связи с чем, на территории Российской Федерации были разработаны нормативно-правовые акты, в которых содержатся перечни товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок вывоза товаров (рисунок 9).

Перечисленные нормативно-правовые акты направлены на формирование правовой базы в деятельности таможенных органов в целях обеспечения соблюдения установленных запретов и ограничений в ходе проведения таможенного контроля. Реализация установленных запретов и ограничений свидетельствует о том, что в рамках проведения таможенного контроля применяется дифференцированный подход. Существующая система запретов и ограничений на территории Российской Федерации включает в себя:

- строгие запреты на вывоз товаров, кроме отдельных стран;
- ограничения на вывоз товаров, кроме отдельных стран;
- ограничения вывоза товаров, основанных на решении Правительства Российской Федерации;
- разрешительный порядок вывоза отдельных категорий товаров в страны-участницы ЕАЭС;
- запрет вывоза товаров в определенные страны (рисунок 9).

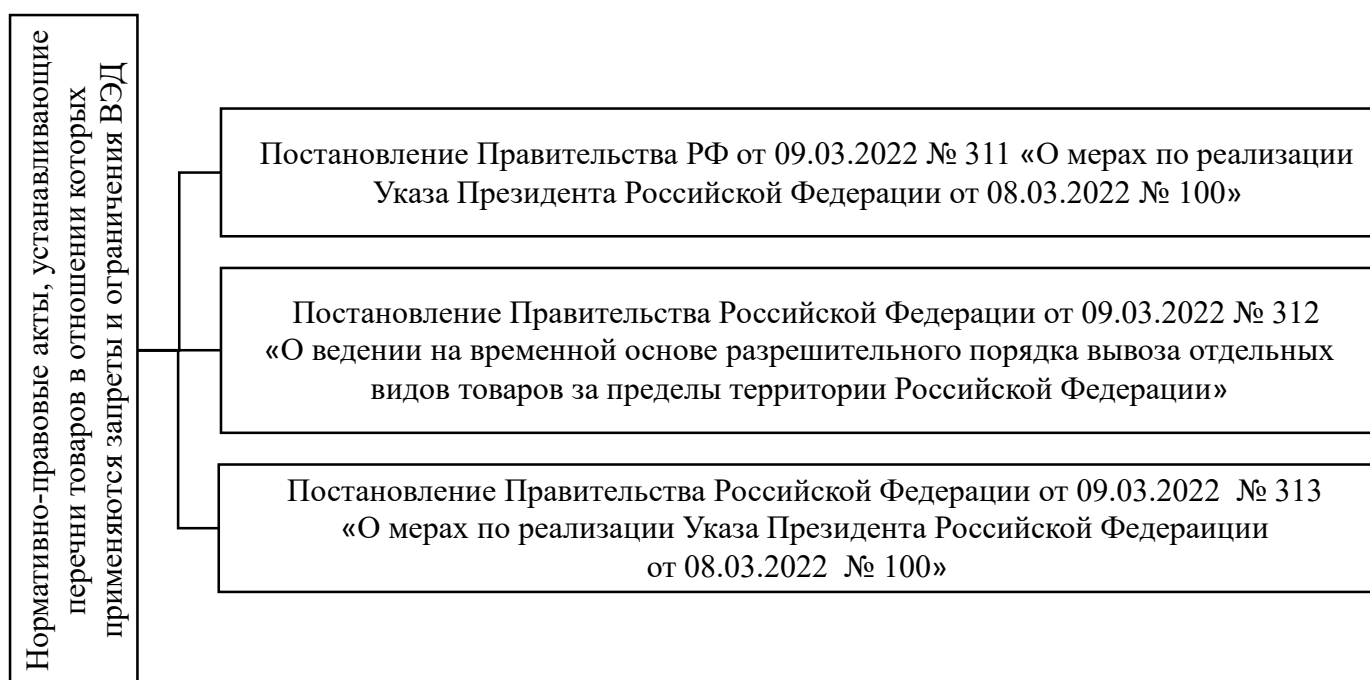


Рисунок 9 – Перечень нормативно-правовых актов, устанавливающих список товаров в отношении которых применяются запреты и ограничения ВЭД на территории Российской Федерации [составлено по: 14; 15; 16]

Перечисленные нормативно-правовые акты направлены на формирование правовой базы в деятельности таможенных органов в целях обеспечения соблюдения установленных запретов и ограничений в ходе проведения таможенного контроля. Реализация установленных запретов и ограничений свидетельствует о том, что в рамках проведения таможенного контроля применяется дифференцированный подход, основанные на анализе товарного кода и страны отправления товара. Существующая система запретов и ограничений на территории Российской Федерации включает в себя:

- строгие запреты на вывоз товаров, кроме отдельных стран;
- ограничения на вывоз товаров, кроме отдельных стран;
- разрешительный порядок вывоза отдельных категорий товаров в ЕАЭС;
- запрет вывоза товаров в определенные страны.

В связи с чем, на законодательном уровне при перемещении данных категорий товаров требуется оформление разрешительных документов (таблица 3).

Таблица 3 – Динамика выдачи разрешительных документов на вывоз отдельных категорий товаров на территории Российской Федерации за 2023–2025 гг., разрешений [45]

Наименование разрешения	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Темп прироста 2024 г. к 2022 г., %
На вывоз из Российской Федерации и ввоз в Российскую Федерацию видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры	7 152	8 656	9 150	27,93
На вывоз с таможенной территории Евразийского экономического союза диких живых животных, отдельных дикорастущих растений и дикорастущего лекарственного сырья	98	101	105	7,14
На оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации	150	155	199	32,6
На трансграничное перемещение отходов	6	5	7	16,6
На транзит через территорию Российской Федерации ядовитых веществ	4	2	2	-50
Выдача разрешений на трансграничное перемещение озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции	487	455	623	27,92

Данные таблицы демонстрируют общий рост выдачи разрешительных документов, необходимых при вывозе товаров с территории Российской Федерации, что свидетельствует о том, что применяемые запреты и ограничения внешнеторговой деятельности со стороны таможенных органов повышают общий уровень легального экспорта. Применение разрешительного порядка ввоза помогает должностным лицам таможенных органов Российской Федерации обеспечивать эффективную систему прослеживаемости экспорта.

Соответственно, запреты и ограничения, накладываемые на экспорт в Российской Федерации, представляют по своей сути действенный инструмент защиты национального рынка со стороны экономической безопасности, национальной безопасности и экологической безопасности. Роль таможенных органов заключается в проведении контроля за соблюдением запретов и ограничений (рисунок 10).

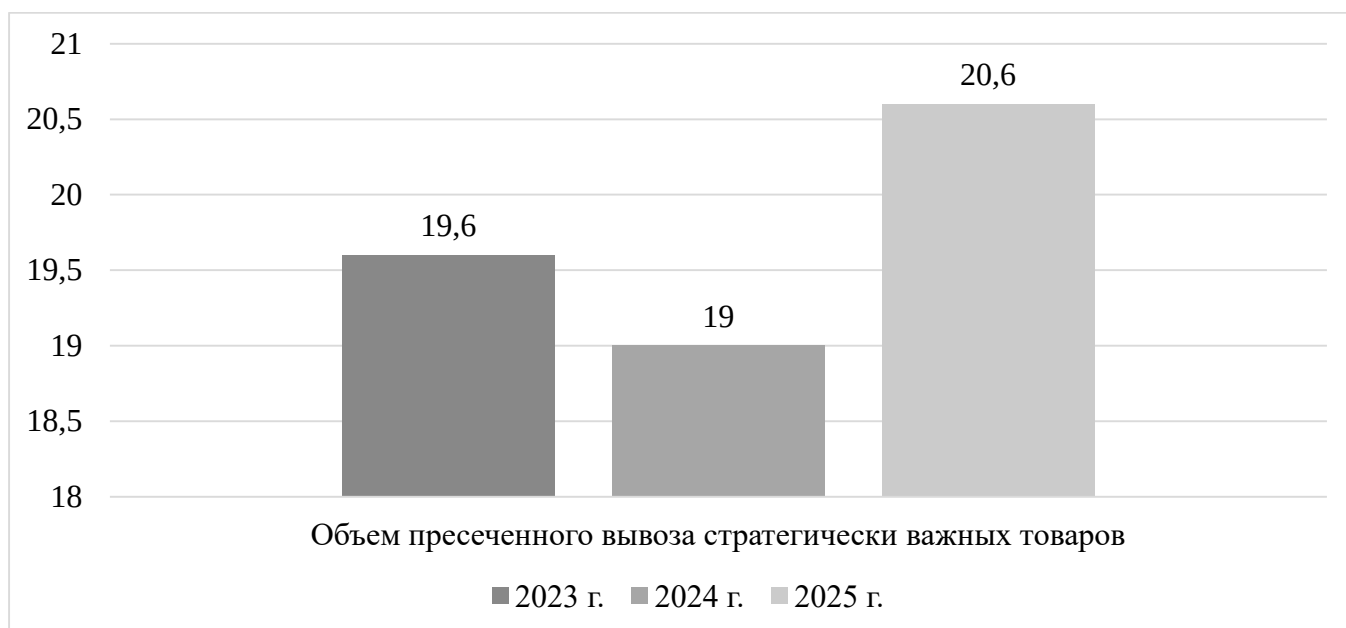


Рисунок 10 – Результаты таможенного контроля по направления пресечения вывоза товаров за 2023–2025 гг., тыс. т [28]

Анализ результатов таможенного контроля по направлению пресечения вывоза стратегически важных товаров с территории Российской Федерации свидетельствует о том, что участники ВЭД продолжают применять схемы по обходу мер запретов и ограничений при помощи контрабанды товаров и специальному занижению таможенной стоимости, а таможенные органы в рамках своей деятельности продолжают ужесточать меры таможенного контроля в сфере запретов и ограничений ВЭД, поскольку за анализируемый период продолжалась реализация таких мер, как:

- установление запретов на вывоз отдельных категорий товаров;
- лицензирование и квотирование экспортных товаров.

В связи с чем, рост объемов пресеченного незаконного вывоза стратегически важных товаров следует рассматривать как инструмент повышения эффективности таможенного контроля. Об этом также свидетельствуют результаты внедрения маркировки отдельных видов товаров (рисунок 11).

Применение запретов и ограничений экспортной деятельности, связанных с внедрением маркировки товаров позволяет должностным лицам таможенных

органов повысить общий уровень эффективности проводимого контроля при вывозе, хранении и обороте таковых товаров

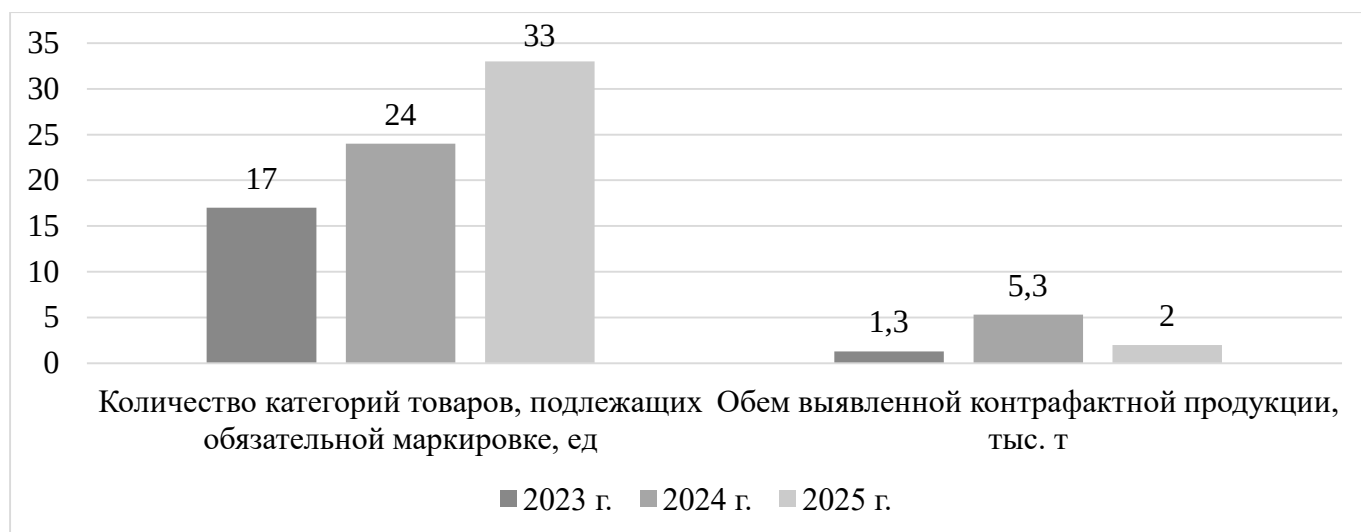


Рисунок 11 – Результаты реализации механизма маркировки товаров за 2023– 2025 гг. [28]

Следует отметить, что за рассматриваемый период количество категорий товаров, подлежащих обязательной маркировки возросло более чем на 40 %, что свидетельствует о ужесточении таможенного контроля. При этом, объемы выявленной контрафактной продукции в 2025 г. снизились почти на 50 %, в сравнении с показателями 2024 г., что свидетельствует о повышении уровня добросовестности участников ВЭД.

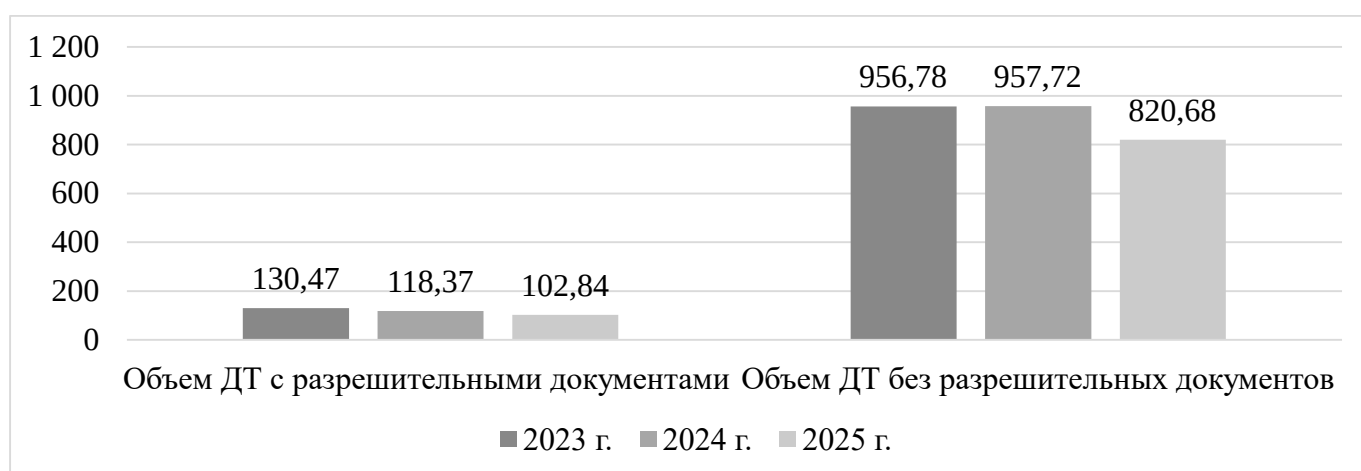


Рисунок 12 – Соотношение количества ДТ с наличием и отсутствием заявленных

сведений о разрешительных документах при обеспечении запретов и ограничений внешнеторговой деятельности за 2023–2025 гг., тыс ДТ [28]

Динамика поданных таможенных деклараций с заявленными и отсутствием заявленных сведений о разрешительных документах на перемещаемые товары показывает общий уровень сокращения, что свидетельствует о том, что произошло:

- ужесточение мер ответственности за недостоверно заявленные сведения в таможенной декларации;

- ужесточение требований к разрешительным документам;

Таким образом, практика применения запретов и ограничений экспортной деятельности на территории Российской Федерации столкнулась со значительным повышением уровня проводимого таможенного контроля и совершенствовании цифровых технологий.

2.2 Общая практика применения запретов и ограничений в рамках функционирования ЕАЭС

Заключенный Договор о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 в своем содержании раскрывает один из ключевых принципов функционирования ЕАЭС, заключающийся в обеспечении свободы движения товаров, услуг и капитала на территории союза. Однако, важно понимать, что свобода перемещения товаров на таможенной территории ЕАЭС ограничена, поскольку существует острая необходимость в обеспечении защиты и охраны жизни и здоровья человека, окружающей среды и национальных экономик стран-участниц в связи с чем, применение запретов и ограничений приобретает особую значимость.

Поэтому анализ общей практики применения запретов и ограничений на таможенной территории ЕАЭС позволяет выявить особенности и тенденции ведения экспортной деятельности странами-участницами союза.

Первое направление применения запретов и ограничений внешнеторговой деятельности на территории ЕАЭС связано с введением временных мер,

затрагивающих внешнюю торговлю товарами государствами-членами ЕАЭС в одностороннем порядке.



Рисунок 13 – Особенности применения временных запретов на территории ЕАЭС
[58, с. 55]

Данный инструмент применяется странами – участницами ЕАЭС в целях защиты национальной экономики своего государства по направлениям:

– создание равновесного спроса и предложения на рынке страны – участницы ЕАЭС;

- стабилизирование цен на товары;
- обеспечение продовольственной безопасности государства;
- защиты национальных производителей от иностранных торговых конкурентов;
- введение ответных мер на санкции от недружественных стран [18, с. 162].

В качестве основных мер могут применяться лицензирование, разрешительный порядок, ограничения на торговлю товарами и временные запреты на вывоз товаров (приложение Г). На основании приведенных временных мер в приложении Г следует выделить особенности экспортной деятельности стран – участниц ЕАЭС (рисунок 13). Соответственно меры временного характера, затрагивающие ограничения на экспорт являются важнейшим элементом по регулированию внешнеторговой деятельности ЕАЭС, поскольку позволяют быстро реагировать государствам на возможные риски и проблемы, возникающие в процессе ведения внешнеэкономической деятельности.

Второе направление применения запретов и ограничений во внешнеторговой деятельности связано с формированием списков и перечней товаров на которые распространяются особые меры нетарифного регулирования, например, фитосанитарные и карантинные меры, меры экспортного контроля, требующие наличия специальных разрешительных документов при перемещении товаров (приложение В).

Третье направление запретов и ограничений внешнеторговой деятельности включает в себя требования к маркировке отдельных товарных групп. Маркировка товаров необходима для защиты национальных рынков от контрафактной продукции, создания условий по прослеживаемой товаров, обеспечения качества продукции и достижения фискальных целей деятельности таможенных органов (рисунок 14).

Маркировка товаров рассматривается в качестве одного из инструментов государственного регулирования внешнеторговой деятельности, она позволяет установить ограничения, направленные на защиту рынка ЕАЭС от перемещения контрафактной продукции и обеспечить безопасность потребителей.

Таким образом, практика применения запретов и ограничений на территории ЕАЭС включает в себя целую совокупность элементов, направленных на создание сложной системы нетарифного таможенного регулирования, однако, для наиболее подробного анализа следует рассмотреть статистические показатели (рисунок 15).

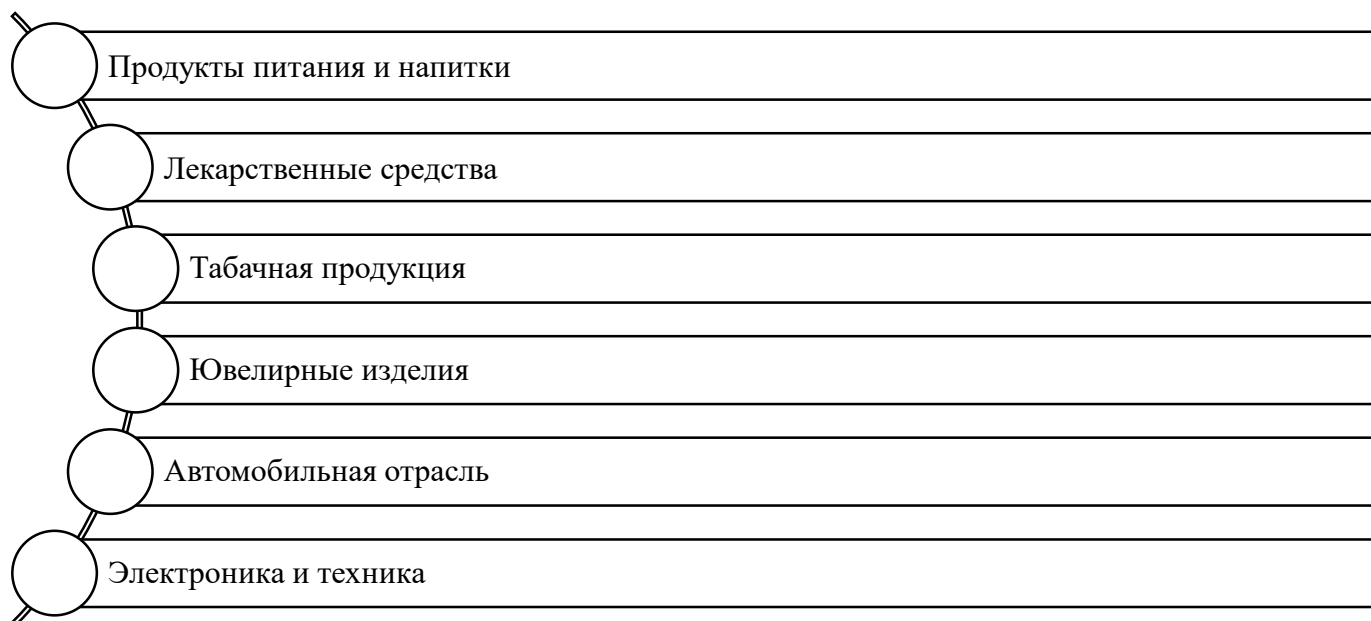


Рисунок 14 – Перечень товаров, подлежащих маркировке на территории ЕАЭС [45]

Таким образом, практика применения запретов и ограничений на территории ЕАЭС включает в себя целую совокупность элементов, направленных на создание сложной системы нетарифного таможенного регулирования, однако, для наиболее подробного анализа следует рассмотреть статистические показатели (рисунок 15).

За исследуемый период 2023–2025 гг. динамика внешней торговли ЕАЭС характеризуется нестабильностью динамики показателей. Общий оборот внешней торговли товарами снизился на 8,41 %, направление внешней торговли товарами снизились на 20,47 %, а объем взаимной торговли товарами снизился на 6,56 %. Одной из причин сложившейся ситуации является практическое применение временных мер ограничения внешней торговли, государства - члены ЕАЭС за исследуемый период вводили ограничительные меры на перемещение товаров в виде установления запретов на их перемещение, квотирование и лицензирование.

Например, на территории Российской Федерации были введены количественные ограничения на экспорт бензина, дизельного топлива, а также введены количественные ограничения на перемещение минеральных одобрений.

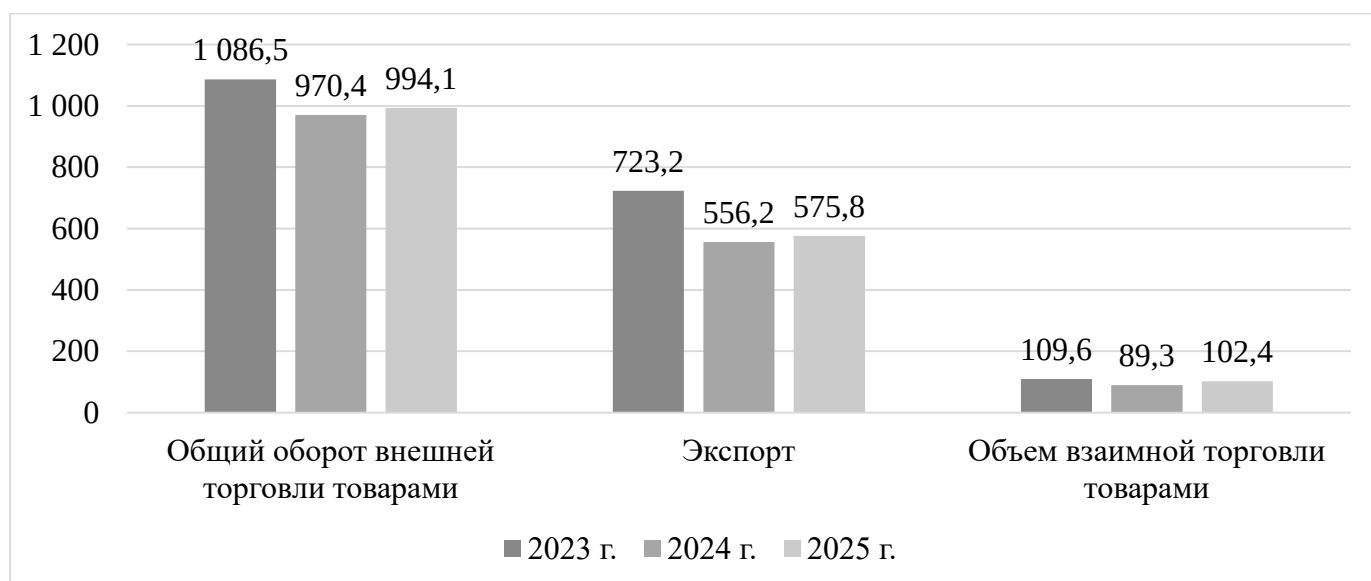


Рисунок 15 – Динамика внешней торговли товарами ЕАЭС за 2023–2025 гг., млрд долл. США [45]

Например, на территории Российской Федерации были введены количественные ограничения на экспорт бензина, дизельного и судового топлива, а также введены количественные ограничения на перемещение минеральных одобрений. На территории Казахстана вводились ограничения экспортной деятельности по топливной продукции и сельскохозяйственной продукции. В свою же очередь, на территории республики Беларусь применялись запреты на экспорт на товары промышленного производства и вводились лицензии на перемещение макулатуры.

Данные меры создали дополнительные барьеры для участников ВЭД в виде лицензирования экспортной деятельности, соблюдения количественных ограничений в связи с введением квот, а также необходимостью поиска новых рынков сбыта.

Кроме того, на снижение показателей внешней торговли влияют запреты и ограничения на перемещение товаров, находящихся в особых перечнях. Данные ограничения касаются товаров:

- содержащих озоноразрушающие и ядовитые вещества;
- опасные отходы;
- существ флоры и фауны;
- отдельных продовольственных товаров [41, с. 39].

Применение данных мер направлено на создание общей структуры ограничений экспортной деятельности, оказывающей влияние на динамику экспорта стран-участниц ЕАЭС.

Третья причина снижения динамики внешней торговли в ЕАЭС заключается в установлении обязательного требования к маркировке отдельных видов товаров. Инструмент маркировки товаров способствует значительному снижению объемов нелегального экспорта и значительному росту производственных издержек для участников ВЭД.

Кроме того, за исследуемый период со стороны стран России и республики Беларусь вводили ответные меры на санкционное давление со стороны стран Запада, в связи с чем направления торговли данных стран были переориентированы на страны Азии и Ближнего Востока. Выход на новые рынки способствовал значительному снижению цен и ростом издержек на перемещение товаров.

Важно отметить, что применяемые запреты и ограничения в отношении экспорта товаров, оказывают влияние на объемы промышленного производства и объемы сельского хозяйства (рисунок 16).

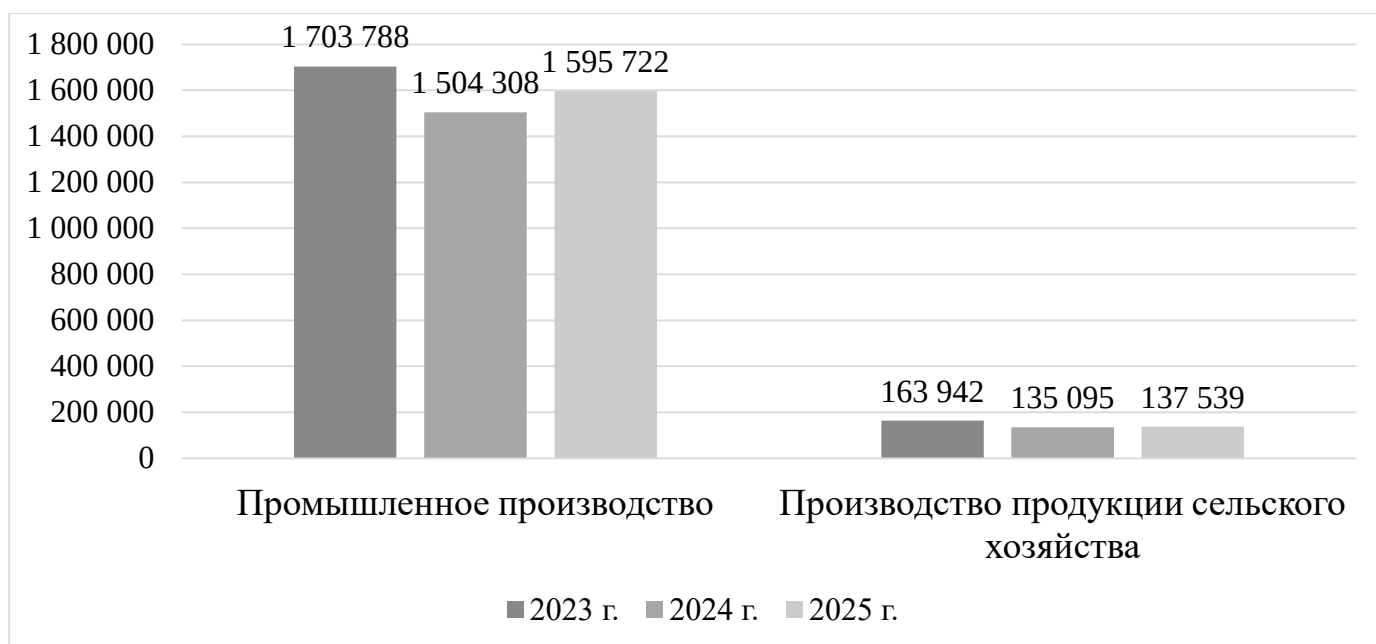


Рисунок 16 – Динамика объемов промышленного и сельскохозяйственного производства за 2023–2025 гг., млн долл. США [45]

Динамика промышленного производства за исследуемый период снизилась на 6,34 %, а производство продукции сельского хозяйства снизилось на 15,87 %. Снижение производственных объемов напрямую связано с введением временных мер одностороннего характера. Введенные запреты на вывоз отдельных видов промышленной продукции повлияли на общий уровень производственных процессов.

Например, введенные Российской Федерацией ограничения на экспорт продукции энергетического сектора вызвали сокращение выпуска товаров. Казахстан, установив запреты на вывоз топлива и введя количественные ограничения на экспорт мясных товаров значительно снизил общие объемы производства.

Соответственно общее падение производства на территории ЕАЭС были вызваны введением запретов и ограничений на экспорт отдельных видов продукции, в связи с чем участники внешнеэкономической деятельности, столкнувшись с новыми ограничениями были вынуждены сократить объемы производства.

Таким образом, динамика объемов производства на территории за исследуемый период подтверждает факт влияния практического применения

запретов и ограничений на экспортную деятельность.

2.3 Влияние запретов и ограничений экспорта, применяемых таможенными органами на экономику России

Практика применения таможенными органами Российской Федерации запретов и ограничений на экспортную деятельность оказываем прямое влияние на экономику России, поскольку применяемые меры, направлены на обеспечение защиты национальной экономики от конкуренции, сдерживания роста цен и сохранении стратегических ресурсов государства. Одними из ключевых показателей влияния запретов и ограничений внешнеторговой деятельности являются объемы торговли и экспорта (рисунок 17).

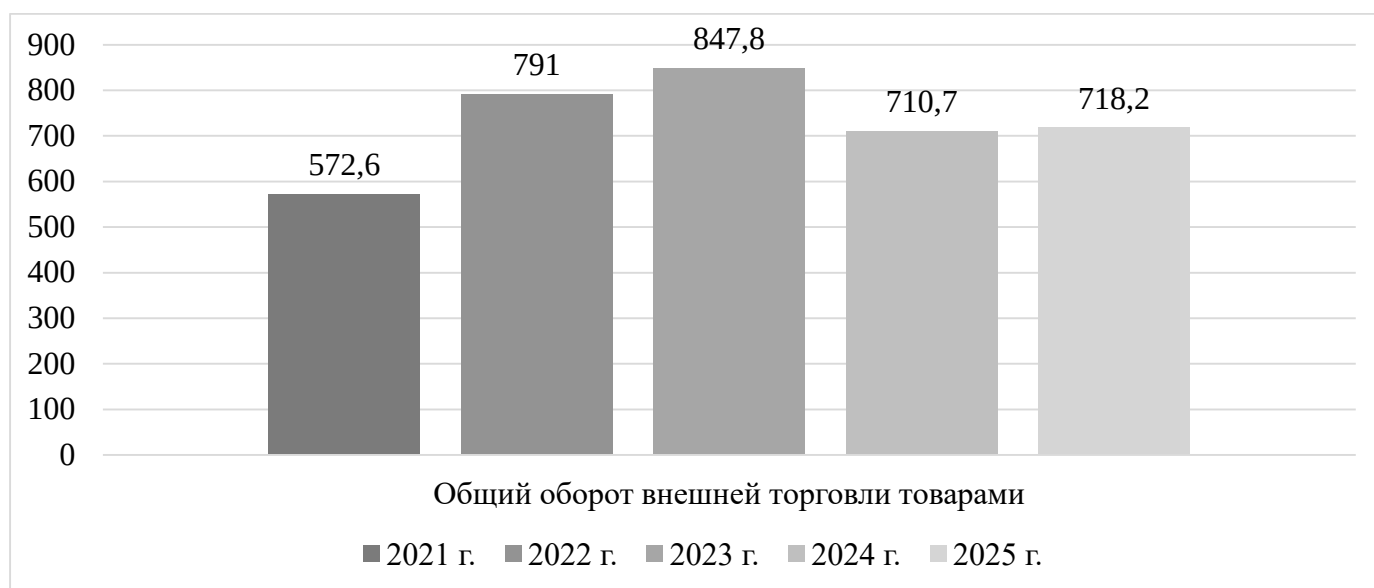


Рисунок 17 – Динамика показателей внешней торговли Российской Федерации за 2023–2025 гг., млрд долл. США [45]

Динамика объемов внешней торговли Российской Федерации за исследуемый период свидетельствует о происходящих изменениях, протекающих во внешней торговле. В период с 2021 по 2023 гг., объемы внешней торговли демонстрировали рост на 48,04 %, что связано с общим ростом мировых цен на энергетические товары, ростом курса доллара и восстановлением торговых отношений после

пандемии *Covid- 19*. Однако, в период 2023–2025 гг. наблюдается снижение объемов внешней торговли на 15,28 %, вызванных совокупностью политических и экономических причин.

Первой причиной сложившейся ситуации является разрыв торговых отношений с рядом стран Европейского союза (ЕС), США (США), Канадой, Японией, Австралией и Великобританией на фоне начала проведения Россией с 2022 г. специальной военной операции (СВО).

Перечисленные страны ввели ряд санкционных ограничений экспортно-импортных операций на товары сельскохозяйственного сектора, промышленной сферы и инновационного оборудования. В связи с чем, в 2022 г. Правительство Российской Федерации ввело ответные меры в виде наложения эмбарго на экспорт продовольственных товаров. Следствием данной причины стал факт того, что Российская Федерация столкнулась с расширением экспорта [52, с. 54].

Вторая причина вызвана блокировкой национальных банков России и платежных систем в системе *SWIFT*, заморозкой российских активов за рубежом, а также ограничениями в отношении физических лиц РФ. В связи с чем, Россия ввела список стран, на которые распространяются экономические и политические ограничения.

Таким образом, за исследуемый период произошла кардинальная перестройка торговых и логистических потоков Российской Федерации и был легализован механизм параллельного импорта как меры по развитию импортозамещения. В целях проведения более подробного анализа необходимо оценить динамику экспорта Российской Федерации за период 2021–2025 гг. (рисунок 18).

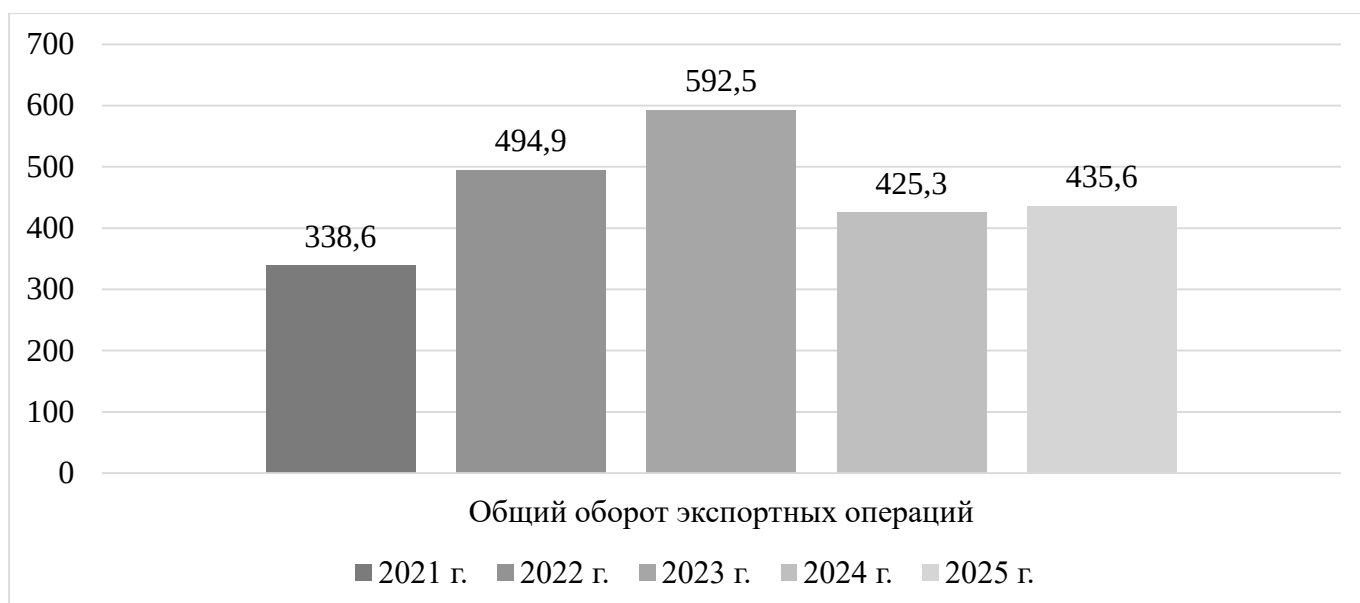


Рисунок 18 – Динамика показателей экспорта Российской Федерации за 2023–2025 гг., млрд долл. США [45]

Динамика показателей экспортной деятельности Российской Федерации в период 2021–2025 гг. подтверждает вышеперечисленные выводы, сделанные на основании анализа показателей внешнеторговой деятельности Российской Федерации. На основании данных следует выделить следующие особенности ведения экспортной деятельности Российской Федерации за исследуемый период:

- введение дополнительных мер по поддержке участников ВЭД;
- развитие цифровой инфраструктуры ведения внешнеэкономической деятельности;
- зависимость от санкционного давления со стороны стран Запада;
- легализация механизма параллельного импорта.

Для того, чтобы оценить в полной мере влияние запретов и ограничений ВЭД на экономику Россию следует рассмотреть показатели производства по отраслям (рисунок 19).

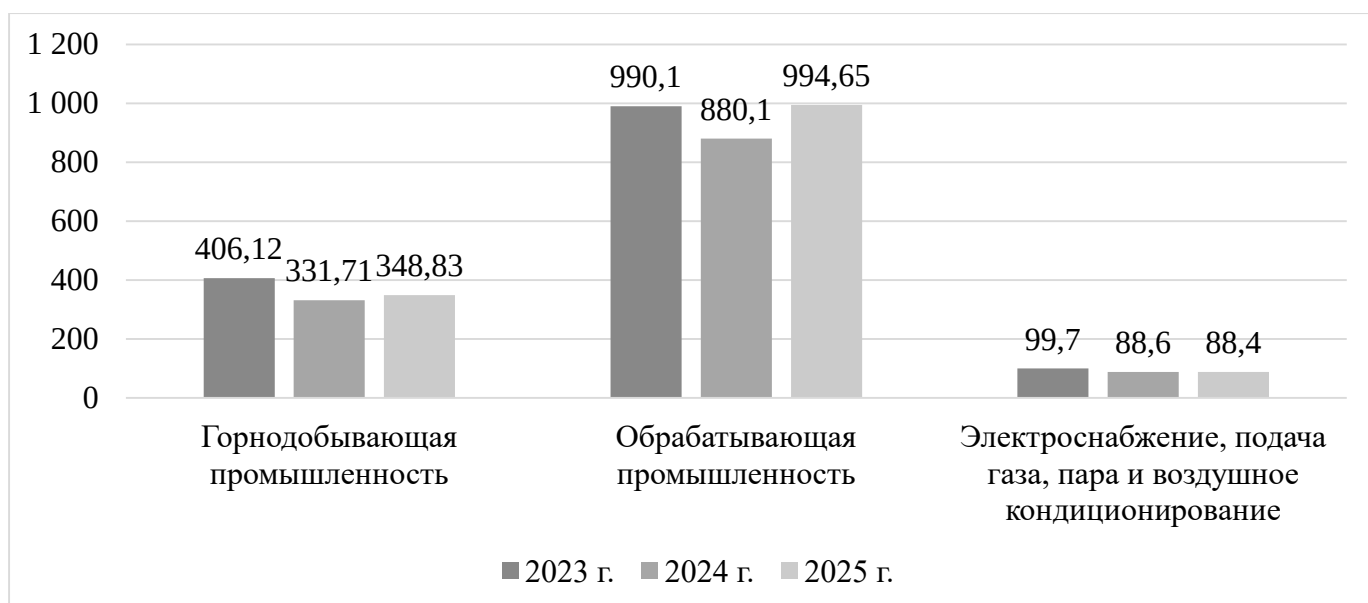


Рисунок 19 – Объемы промышленного производства по отраслям на территории Российской Федерации за 2023–2025 гг., млрд долл. США [45]

За исследуемый период наблюдается падение объемов горнодобывающей промышленности на 18 %, что является прямым следствием введения временных ограничений на экспорт энергетических ресурсов и сырьевых товаров, производимых на территории Российской Федерации. Кроме того, на снижение объем горнодобывающей промышленности оказало влияние введение санкций против РФ и смена рынков сбыта в такие страны, как Китай, Турция, Индия.

Рост объемов обрабатывающей промышленности связан с тем, что был установлен ограничения на вывоз с территории Российской Федерации необработанного сырья, что позволило нарастить производственную мощность, увеличить конечную стоимость производимых товаров. Возросла роль государственных заказов в оборонной промышленности, что также позволило нарастить объемы производства в обрабатывающем секторе.

Таким образом, на рынке промышленного производства России произошло возрастание спроса на потребление товаров промышленного сектора внутри страны. Запреты и ограничения экспортной деятельности способствовали структурным экономическим изменениям в сфере внутреннего обеспечения государства сырьевыми ресурсами.

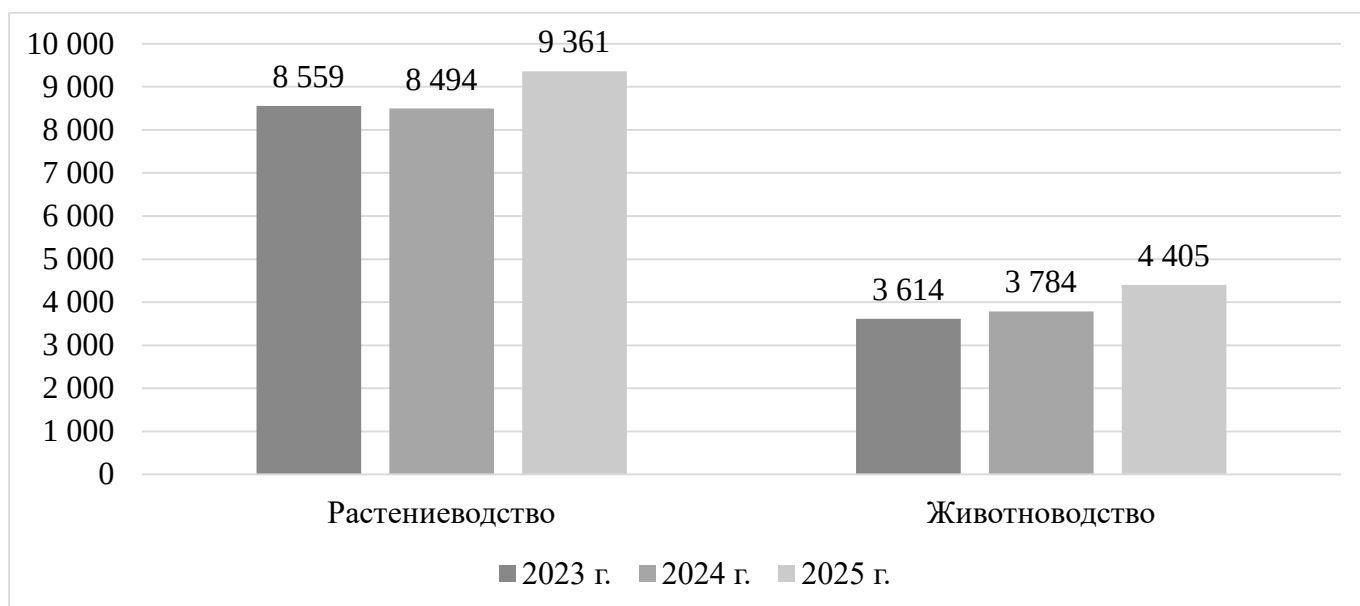


Рисунок 20 – Динамика объемов производства сельскохозяйственной продукции в Российской Федерации за 2023–2025 гг., млрд руб. [45]

Динамика объемов производства сельскохозяйственной продукции свидетельствует о структурных изменениях в сельском хозяйстве.

Наращивание объемов производства связано с реализацией политики протекционизма на территории Российской Федерации. Рост объемов растениеводства обусловлен, во-первых, применением квотирования на зерновые и масличные культуры. В период с февраля по июнь было осуществлено квотирование экспорта зерновых культур без фиксированной ставки таможенной пошлины, причем общий объем квоты на период 2025 г. подвергся значительному сокращению в сравнении с 2024 г., что привело к снижению экспортной привлекательности зерновых культур.

Во-вторых, в связи с введением санкций со стороны стран Запада и проблемами при финансовых операциях правительство РФ приняло решение о продлении запрета на вывоз некоторых товарных позиций зерновых культур, что способствовало развитию политики импортозамещения.

При этом, рост в направлении животноводства напрямую связан с применением политики импортозамещения из-за наложенного продовольственного

эмбарго, тем самым произошел рост производства мясной и молочной продукции, создав высокий уровень продовольственной безопасности на территории Российской Федерации.

Важно понимать, что практическое применение запретов и ограничений экспорта может иметь как позитивное влияние, так и негативное на экономику Российской Федерации (таблица 4).

Таблица 4 – Влияние запретов и ограничений экспорта на экономику Российской Федерации [45]

Позитивные тенденции	Негативные тенденции
Развитие и рост объемов в секторе обрабатывающей промышленности	Снижение объемов экспортной выручки
Стимулирование политики импортозамещения отдельных видов товаров	Снижение объемов производства в секторе горнодобывающей промышленности
Развитие национального сельского хозяйства	Переориентация логистических и торговых маршрутов
Совершенствование системы таможенного контроля	Снижение объемов производства энергетического сектора и потеря доходной части государственного бюджета

Таким образом, на территории ЕАЭС существует эффективно построенная система мер по регулированию экспортной деятельности в виде запретов и ограничений ВЭД, включающую в себя меры, применяемые в одностороннем порядке, лицензирование, наличие перечней товаров в отношении которых установлен разрешительный порядок их перемещения и наличие обязательной маркировки отдельных категорий товаров. За проанализированный период 2023–2025 гг. на территории стран – участниц ЕАЭС активно применялись запреты и ограничения, учитывающие особенности экономического развития каждого отдельного государства. Применяемые запреты и ограничений экспорта в ЕАЭС создавали дополнительную нагрузку для участников ВЭД.

Так же, было установлено, что на территории Российской Федерации как одного из крупнейших игроков в сфере ВЭД на территории ЕАЭС установлены строгие меры по ограничению экспортной деятельности. Применение данных мер в значительной степени позволило стабилизировать экономику РФ. Важно отметить,

что расширение перечня запретов и ограничений, действующих на территории России связано с введением санкций, проблемами при расчетах в иностранной валюте и переориентацией каналов сбыта энергетических товаров.

Глава 3 Совершенствование системы запретов и ограничений экспортной деятельности, применяемых таможенными органами

3.1 Концептуальные аспекты совершенствования таможенных органов в ходе применения запретов и ограничений экспортной деятельности

Анализ практики применения запретов и ограничений демонстрирует наличие потенциальных серьезных проблем и ограничений в деятельности таможенных органов Российской Федерации, оказывающих негативное влияние на состояние национального рынка.

В ходе проведенного исследования применения запретов и ограничений экспорта как инструмента защиты внутреннего рынка была выявлена проблема, связанная со сложностью идентификации товаров, на которые распространяется действия запретов и ограничений на предварительном этапе проведения таможенного контроля. Идентификация товарных партий должностными лицами таможенных органов осуществляется на основании классификационного кода в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, заявленного участником внешнеэкономической деятельности в таможенной декларации. Важно понимать, что присвоение товарного кода напрямую влияет на углубленность и качество проведения таможенного контроля, поскольку заявляемый код на товарную партию с высоким уровнем риска определяет перечень сопутствующей разрешительной документации на перемещение конкретного товара через таможенную территорию ЕАЭС [53, с. 38].

Как правило, затруднения в идентификации товарных партий, в отношении которых необходимо применение таких дополнительных мер таможенного контроля, как:

- запрос дополнительных документов и сведений;
- проверка наличия пломб, печатей, маркировки и т. д.;
- использование технических средств таможенного контроля;
- привлечение специалистов и экспертов других государственных органов [3].

К данным товарным группам следует относить отходы производства, продукты химической промышленности, нефтяное сырье и энергоносители, наркотические вещества, ядовитые вещества, озоноразрушающие вещества, а также отдельные виды продукции сельского хозяйства и обрабатывающей промышленности.

Соответственно, на территории Евразийского экономического союза действие различных категорий запретов и ограничений ВЭД создает дополнительные риски при соотношении перемещаемых товаров с товарами, на которые распространяются ограничительные экспортные меры. Важно понимать, что сроки проведения предварительного таможенного контроля и совершения таможенных операций имеют ограничения по времени проведения, что в свою очередь создает ситуацию, в которой высока вероятность совершения ошибок должностными лицами таможенных органов, связанных с выпуском товарных партий (рисунок 21).

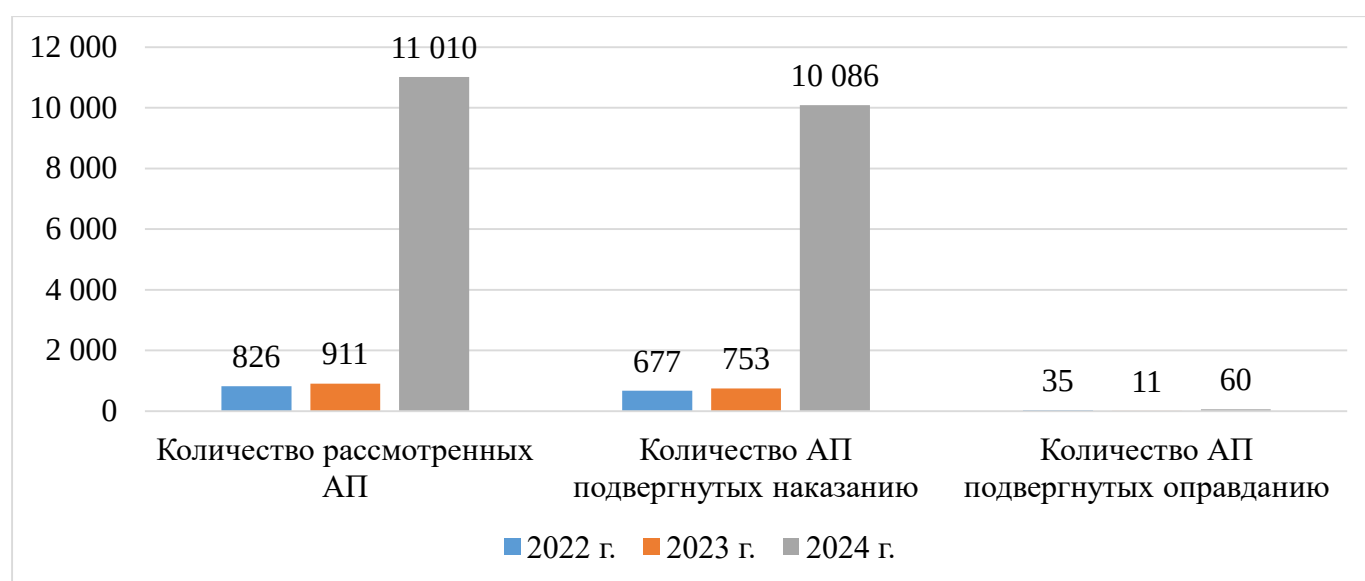


Рисунок 21 – Динамика совершения административного правонарушения по ст. 16.3 КоАП РФ «Несоблюдение запретов и (или) ограничений на ввоз и (или) вывоз товаров с территории ЕАЭС» за 2022–2024 гг., ед. [45]

Рост количества совершаемых административных правонарушений, связанных с несоблюдением запретов и ограничений ВЭД свидетельствует о необходимости совершенствования процесса идентификации товаров, на которые распространяется действие запретов и ограничений на этапе предварительного таможенного контроля, поскольку сложность существующего процесса приводит к значительному росту финансовой и правовой нагрузки на участников ВЭД, а значит снижает общий уровень защиты внутреннего рынка России.

Таким образом, основные причины данной проблемы носят комплексный характер (рисунок 22).

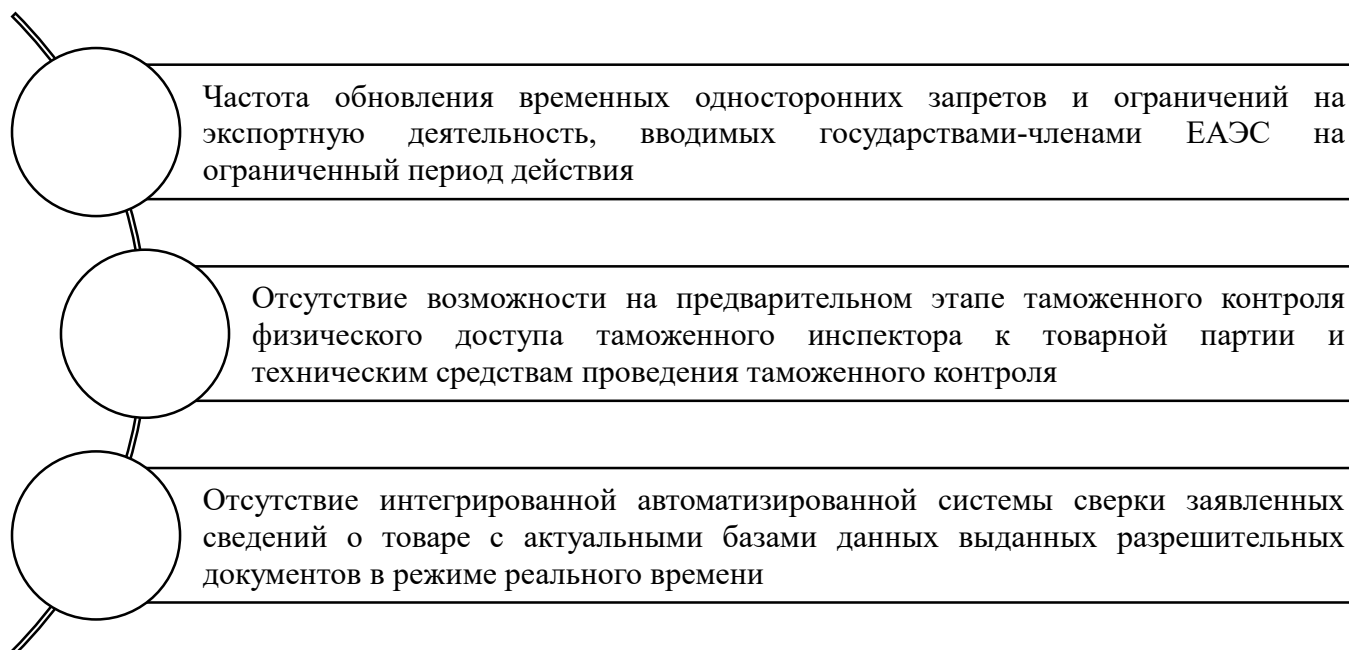


Рисунок 22 – Причины возникновения сложностей идентификации товарных партий в процессе предварительного таможенного контроля [20, с. 26]

Следовательно, проблема, связанная с определением товарной позиции товаров на предварительном этапе таможенного контроля, является системной проблемой, наличие которой создает дополнительные риски в процессе выпуска в обращение перемещаемых товаров.

Вторая проблема, возникающая в ходе применения запретов и ограничений экспорта как механизма защиты внутреннего рынка РФ, заключается в дублировании контрольных функций должностных лиц таможенных органов. На территории ЕАЭС одним из ключевых принципов ведения внешнеэкономической деятельности является обеспечение условия свободного обращения товаров, однако, наличие системы запретов и ограничений экспорта создает предпосылки того, что перемещаемые товары на территории ЕАЭС, попадающие под действие односторонних ограничений создает дополнительную нагрузку для должностных лиц таможенных органов. В связи с чем, сотрудники таможенного органа проводят

дополнительные камеральные таможенные проверки для проверки наличия разрешительных документов, соответствия заявленных данных в таможенной декларации с фактическими объемами товарной партии [22, с. 126].

Так же важно отметить, что наличие запретов и ограничений экспорта создает риски для участников ВЭД в сфере нарушения таможенного законодательства. Соответственно, для должностных лиц таможенных органов и участников ВЭД существует дополнительная нагрузка, связанная с необходимостью постоянного отслеживания состояния существующих запретов и ограничений. Основные причины данной проблемы представлены на рисунке 23.

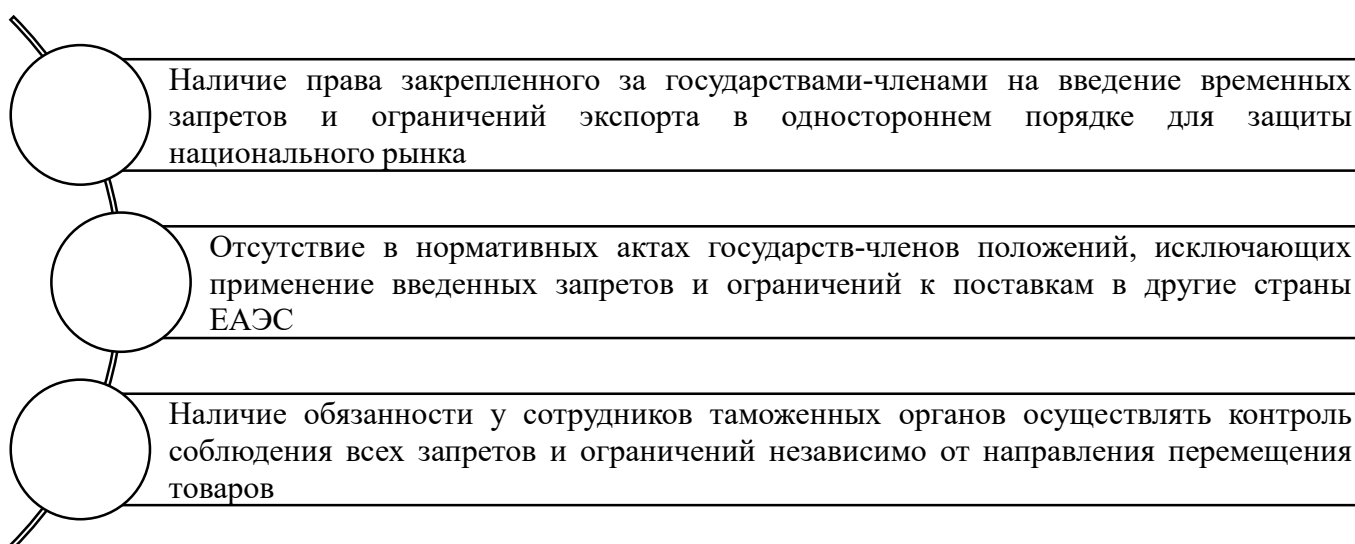


Рисунок 23 – Причины появления проблемы, связанной с дублированием функций должностных лиц таможенных органов в ходе проведения таможенного контроля в отношении товаров на которые действуют запреты и ограничения экспорта [42, с. 60]

Таким образом, следует отметить, что дублирование контрольных функций должностных лиц таможенных органов в ходе применения запретов и ограничений экспорта является общей проблемы на уровне ЕАЭС, поскольку она способна привести к общему снижению эффективности проводимого таможенного контроля, создании дополнительных рисков в таможенной практики и создает дополнительные издержки для участников ВЭД [29, с. 135].

Третья проблема, связанная с применением запретов и ограничений экспорта таможенными органами в целях защиты внутреннего рынка связана с несвоевременностью обновления профилей риска в системе управления рисками в процессе введения в действия новых запретов и ограничений экспорта. Важно понимать, что применяемая система управления рисками в деятельности таможенных органов занимает центральное место в систему таможенного контроля перемещаемых через таможенную границу товаров. СУР позволяет автоматически выявлять товары, имеющие признаки нарушения таможенного законодательства, в том числе, связанных с применением запретов и ограничений экспорта. Качество работы СУР таможенных органов при перемещении товаров на которые распространяются действие запретов и ограничений зависит от актуальности профилей рисков, которые содержат в себе информацию о товарах и действующих ограничительных мерах [39, с. 120].

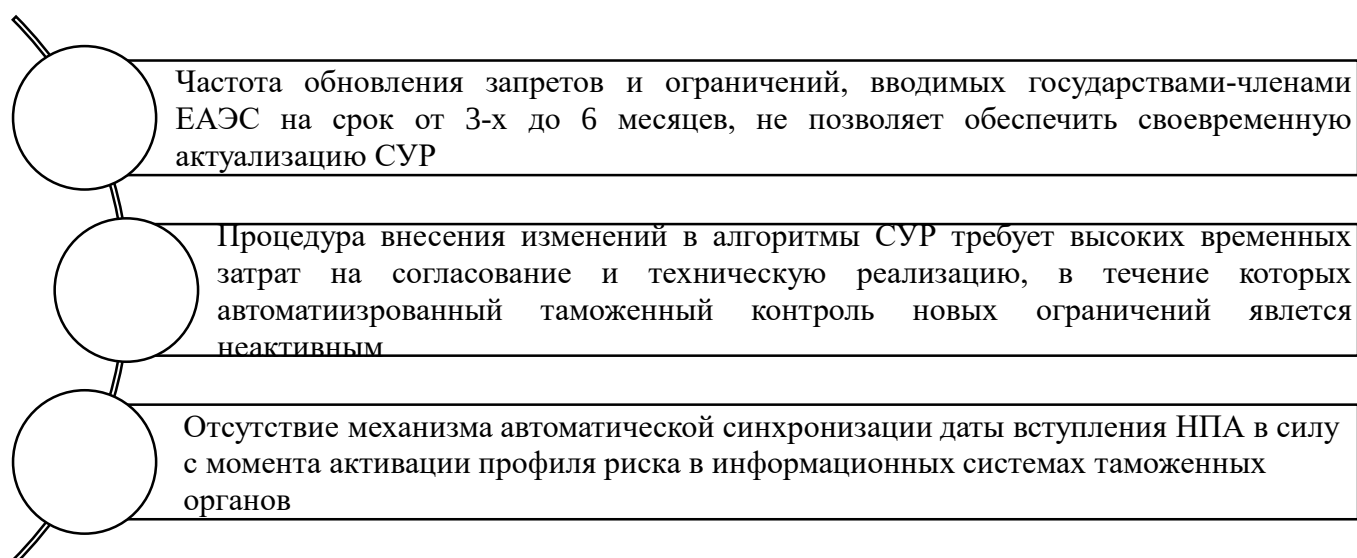


Рисунок 24 – Причины появления проблемы, связанной с несвоевременностью обновления профилей риска в системе управления рисками в процессе введения в действия новых запретов и ограничений экспорта [51, с. 160]

Таким образом, следует отметить, что общая эффективность применения запретов и ограничений экспортной деятельности зависит от своевременности обновления данных в цифровой среде таможенных органов. Кроме того, каждая из

рассмотренных проблем создает ряд последствий на процесс защиты внутреннего рынка (рисунок 25).

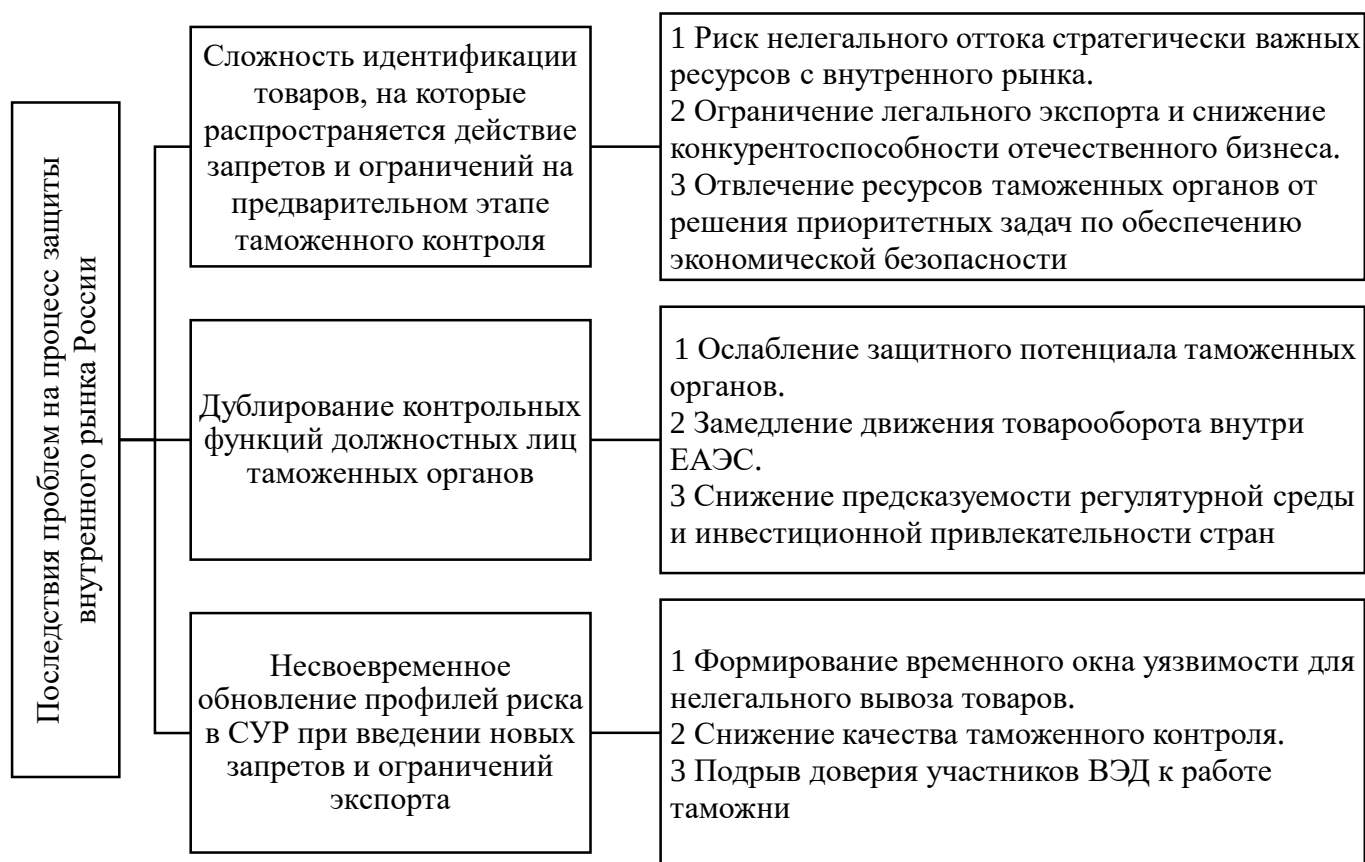


Рисунок 25 – Последствия выявленных проблем на механизм защиты внутреннего рынка [17]

Обобщая выше сказанное, следует отметить, что были выявлены основные проблемы, связанные с применением системы запретов и ограничений экспорта как на территории ЕАЭС, так и на территории Российской Федерации. Основные проблемы связаны со сложностью идентификации перемещаемых товаров на этапе предварительного таможенного контроля и не совершенствованием системы управления рисками таможенных органов. В целях устранения выявленных проблем в подпункте 3.2 были предложены рекомендации по их устранению.

3.2 Рекомендации по совершенствованию системы запретов и ограничений экспорта таможенных органов как инструмента защиты внутреннего рынка

Состояние системы запретов и ограничений экспорта свидетельствует о необходимости ее совершенствования. Основные целевые направления совершенствования системы отражены в Распоряжении Правительства РФ № 1388-Р «Стратегия развития таможенной службы до 2030 г.» [17] (рисунок 26).

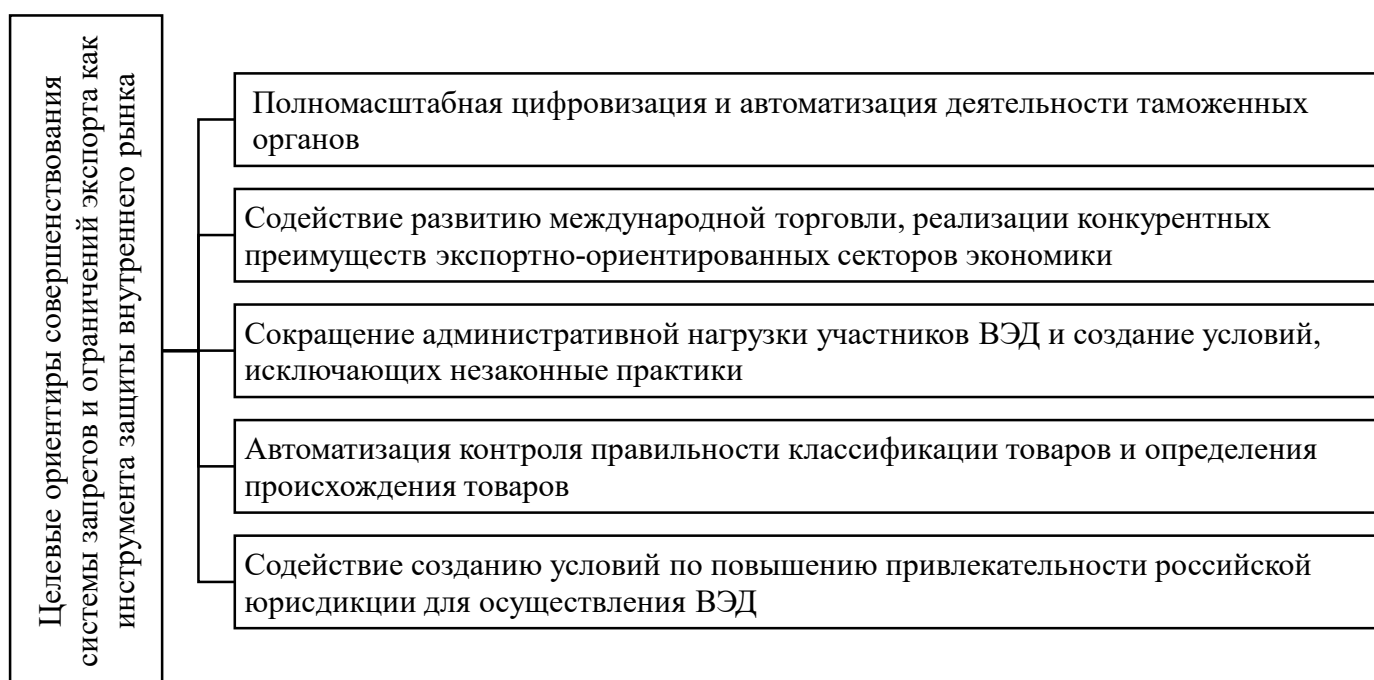


Рисунок 26 – Цели совершенствования системы запреты и ограничений экспорта как инструмента защиты внутреннего рынка [17]

Практическая реализация перечисленных целей направлено на процесс совершенствования системы запретов и ограничений экспорта, при этом основное внимание уделяется созданию благоприятных условий по ведению экспортной деятельности, внедрению современных цифровых технологий в работу таможенных органов и снижению общего уровня нагрузки на участников ВЭД. Для решения выявленных проблем в существующей системе запретов и ограничений экспорта следует разработать комплекс рекомендаций по каждой проблеме.

Для решения проблемы, связанной со сложностью идентификации товарных партий на предварительном этапе таможенного контроля следует реализовать целый комплекс рекомендаций, связанных с развитие технологической и цифровой среды

таможенных органов (рисунок 27).

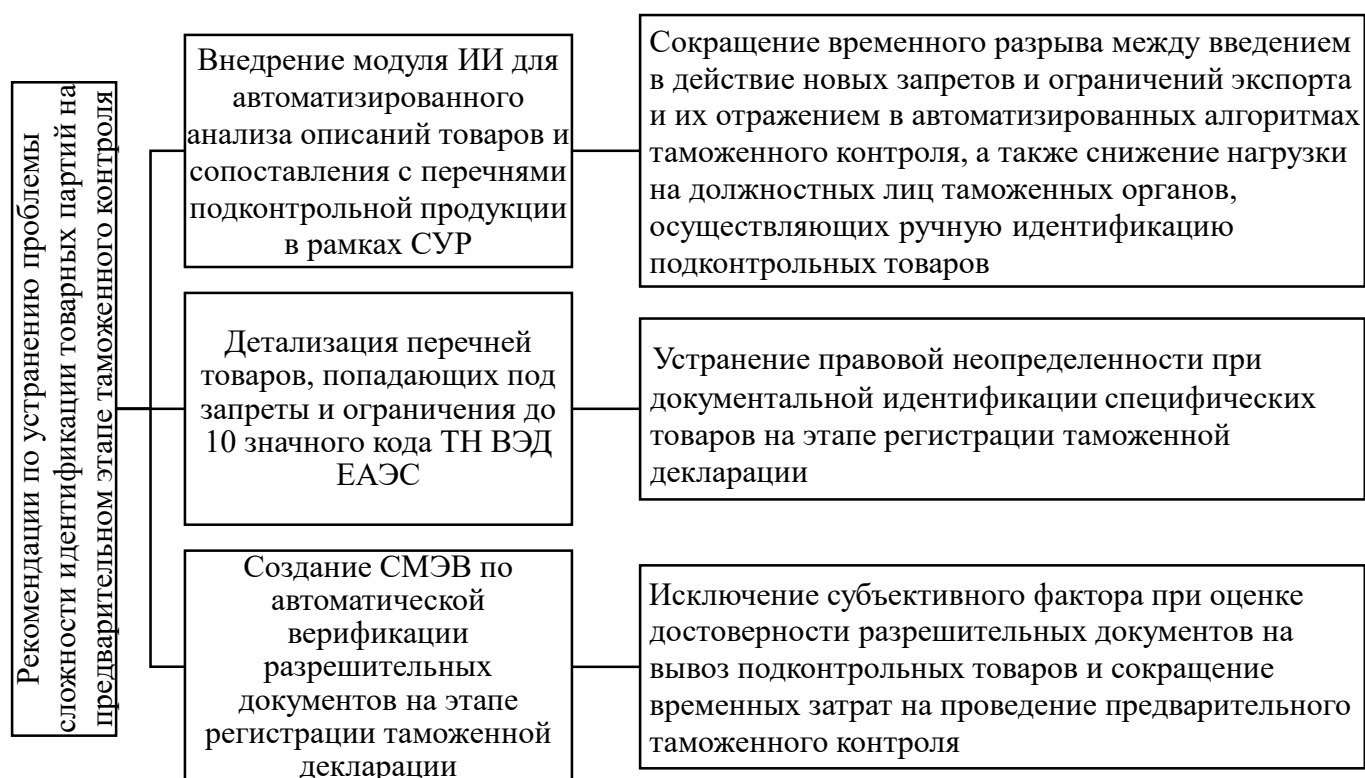


Рисунок 27 – Рекомендации по устранению проблемы, связанной со сложностью идентификации товарных партий на этапе предварительного таможенного контроля [55, с. 42]

Практическая реализация данных рекомендаций должна проходить поэтапно в планируемый период 2026–2030 гг. В течении данного периода будут реализованы 5 этапов, включающих в себя подготовку технической документации, формирование рабочей группы, разработку общих требований к реализации предложенных рекомендаций, практическая апробация предлагаемых рекомендаций и общая оценка. Ожидаемый результат после практического воплощения рекомендаций в деятельности таможенных органов состоит в:

- детализации товарных позиций, попадающих под действие нетарифных мер;
- совершенствовании существующей СМЭВ;
- перестройке существующей цифровой среды таможенных органов, особенно в алгоритмах работы СУР [33, с. 85].

Наиболее подробная карта реализации мероприятий представлена в

приложении Д. Разработка подробных шагов реализации рекомендаций по устранению выявленной проблемы позволяет определить основные шаги, сроки и результаты практического воплощения предложенных рекомендаций.

Соответственно, решение проблемы, связанной с дублированием контрольных функций должностных лиц таможенных органов, должно заключаться в дополнении и расширении законодательных основ таможенного контроля и применения запретов и ограничений, создании самостоятельного реестра, включающего в себя запреты и ограничения срок действия, которых не превышает 6 месяцев (рисунок 28).

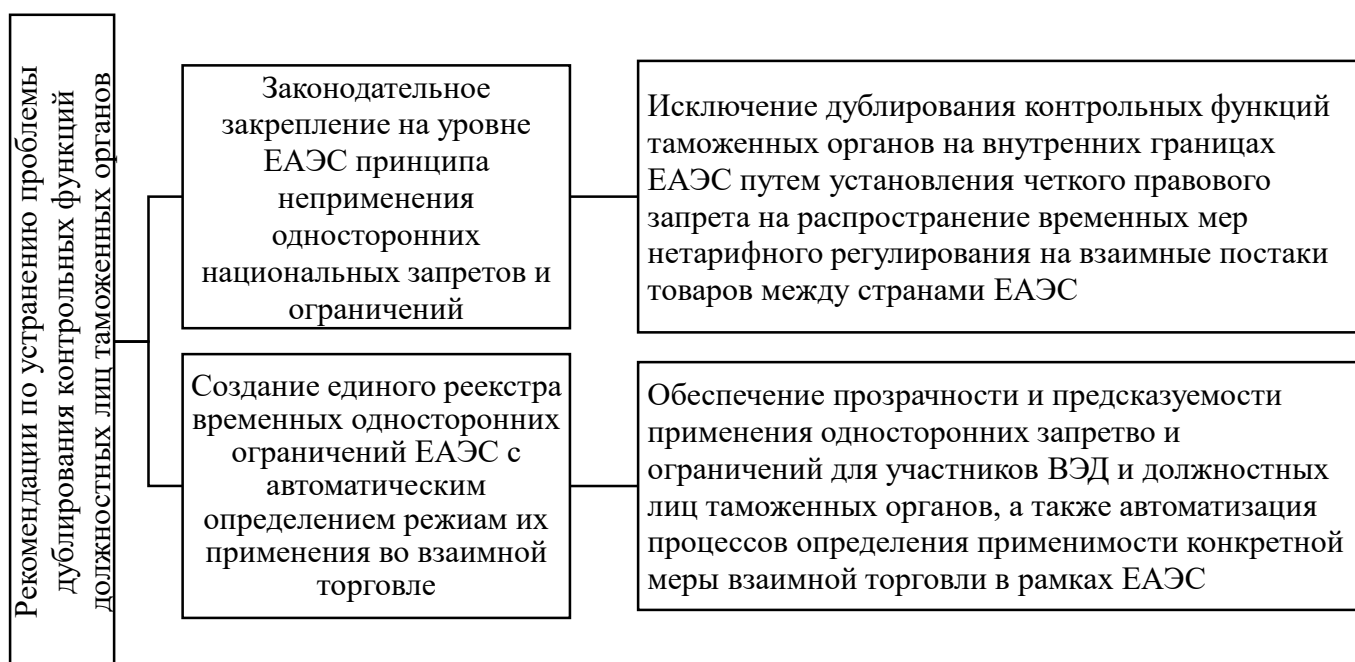


Рисунок 28 – Рекомендации по устранению проблемы, связанной с дублированием контрольных функций должностных лиц таможенных органов при проведении таможенного контроля товаров, на которые распространяется действие запретов и ограничений экспорта [25, с. 34]

Разработ

анный рекомендации по устранению проблемы, связанной с дублированием функций должностных лиц таможенных органов в ходе проведения таможенного

контроля направлено на:

- снижение нагрузки на сотрудников таможенных органов;
- сокращение сроков прохождения таможенного контроля;
- снижение уровня затрачиваемых издержек и ресурсов участников ВЭД;
- совершенствованию цифровых технологий и инструментов таможенного

контроля [49, с. 83]. Наиболее подробная карта реализации мероприятий представлена в приложении Д.

Решение третьей проблемы, связанной с несвоевременностью обновления данных системы управления рисками, основанной на системе запретов и ограничений экспорта, заключается в практическом воплощении ряда рекомендаций (рисунок 29).

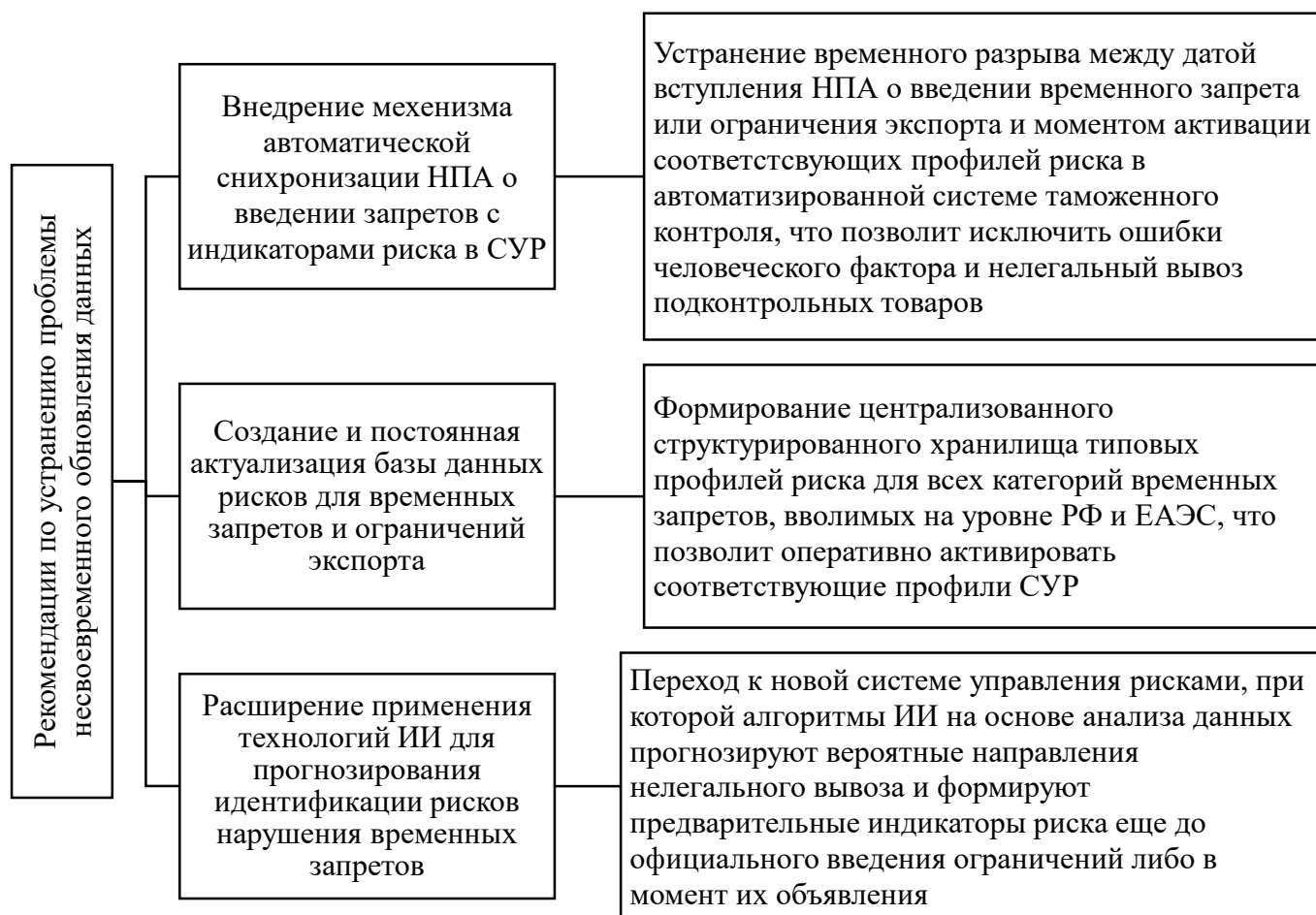


Рисунок 29 – Рекомендации по устранению проблемы несвоевременность обновления данных в СУР [35, с. 652]

Таким образом, разработанные рекомендации по устранению проблем,

возникающих в системе запретов и ограничений экспорта как инструмента защиты внутреннего рынка соответствуют целям Стратегии развития таможенной службы до 2030 г. Первая часть рекомендаций направлена на создание цифровых технологий на основе алгоритмов искусственного интеллекта в целях усовершенствования процессов определения товарных позиций, перемещаемых товаров через таможенную границу ЕАЭС и усовершенствованием СМЭВ для минимизации совершения ошибок должностными лицами таможенных органов в ходе таможенного контроля.

Вторая часть рекомендаций, связана с дополнением существующей системы нормативно-правового регулирования применения запретов и ограничений экспорта в области закрепления принципа, нацеленного на минимизацию применения односторонних запретов и ограничений ВЭД.

Третья часть рекомендаций направлена на модернизацию существующей системы управления рисками в области своевременного обновления данных профилей рисков.

Важно отметить, реализация мероприятий, представленных в приложении Д позволит создать современное и качественное цифровое пространство в сфере таможенного контроля перемещения товаров с высоким уровнем риска.

Заключение

В ходе проведенного исследования дипломной работы на тему «Запреты и ограничения экспорта как инструмент защиты внутреннего рынка» было установлено, что существующая система запретов и ограничений экспорта в ЕАЭС является одним из инструментов защиты национальных экономик стран - участниц союза. В процессе анализа были проанализированы поставленные задачи, что помогло достичь цели ВКР.

В первой главе дипломной работы были исследованы теоретические основы применения запретов и ограничений таможенными органами в сфере экспортной деятельности. Было установлено, что понятие «запреты и ограничения» рассматриваются, как комплекс мер государственного регулирования перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС. Охарактеризованы объекты, на которые распространяется действие запретов и ограничений, а также перечислены основные цели их применения. Анализ нормативно-правовой базы регулирования применения запретов и ограничений позволил установить, что правовая регламентация представлена целым комплексом законодательных актов на различных уровнях регулирования – международный, уровень ЕАЭС и национальный уровень стран-участниц ЕАЭС.

В процессе классификации мер запретов и ограничений экспорта в таможенном деле были охарактеризованы запреты и ограничения, предложенные ГАТТ, технические меры ЮНКТАД, а особое внимание уделено классификации запретов и ограничений, применяемых на уровне ЕАЭС и Российской Федерации. Следует отметить, что каждая из рассмотренных классификаций имеет общую структуру и признаки. При этом, различия в классификации обусловлены особенностями национальных экономик стран, в которых распространяется действие таковых запретов и ограничений. Отдельное внимание в первой главе было уделено раскрытию порядка реализации применения мер запретов и ограничений экспорта в таможенном деле, в ходе которого было установлено, что применение запретов и ограничений осуществляется поэтапно, начиная с идентификации и классификации перемещаемых товаров, заканчивая оформлением разрешительных документов.

Во второй главе дипломной работы был проведен анализ применения запретов и ограничений на экспорт из РФ и ЕАЭС. Проведенный анализ позволил охарактеризовать каждую группу запретов и ограничений экспорта и выявить особенности их применения на территории каждой страны-участницы ЕАЭС. Также за исследуемый период 2021–2025 гг., были проанализированы статистические показатели внешней торговли, экспорта, объемы сельского хозяйства, промышленного производства и т. д., позволяющие установить, что введение новых запретов и ограничений прямо оказывает влияние на экономическое состояние конкретного государства.

С одной стороны, введение запретов и ограничений на экспорт способно создать дополнительную нагрузку на субъекты хозяйственной деятельности и могут снизить общие объемы экспорта. С другой стороны, введение данных мер позволяет значительно повысить уровень экономической безопасности государства, обеспечить надлежащий уровень продовольственной безопасности, создать благоприятные условия для защиты жизни и здоровья человека и окружающей среды.

В третьей главе дипломной работы были рассмотрены основы совершенствования существующей системы запретов и ограничений экспортной деятельности. Были выявлены основные проблемы деятельности таможенных органов в ходе применения запретов и ограничений экспорта:

- сложность идентификации товарных партий, в отношении которых действуют запреты и ограничения экспорта на этапе предварительного таможенного контроля;
- дублирование функций должностных лиц таможенных органов в ходе таможенного контроля;
- несвоевременное обновление профилей риска СУР при введении в действие новых запретов и ограничений экспорта.

По каждой выявленной проблеме были уточнены причины их появления, а также охарактеризовано влияние последствий на внутренний рынок.

Список использованных источников

1 Об упрощении и гармонизации таможенных процедур : международная конвенция от 18 мая 1973 г. : редакция от 26 июня 1999 г. // Официальный сайт Евразийского экономического союза. URL: <https://docs.eaeunion.org/documents/269> (дата обращения: 05.01.2026).

2 Договор о Евразийском экономическом союзе : подписан в Астане 29 мая 2014 г. : с изменениями от 24 июня 2014 г. // Официальный сайт Евразийского экономического союза. URL: <https://docs.eaeunion.org/documents/236/8> (дата обращения: 30.01.2026).

3 Таможенный кодекс Евразийского экономического союза : приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 г. : в редакции от 29 мая 2019 г. // Официальный сайт Евразийского экономического союза. URL: <https://eec.eaeunion.org/> (дата обращения: 30.01.2026).

4 О мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран : протокол Приложение № 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. URL: <https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/123/Prilozhenie-7.pdf> (дата обращения: 01.02.2026).

5 О мерах нетарифного регулирования : решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30 // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. URL: <https://eec.eaeunion.org/comission/department/catr/nontariff/30.php> (дата обращения: 26.01.2026).

6 Об утверждении перечня товаров, которые являются существенно важными для внутреннего рынка Евразийского экономического союза и в отношении которых в исключительных случаях могут быть введены временные запреты или количественные ограничения экспорта : решение Коллегии Евразийского экономического союза от 26 июля 2016 г. № 83 // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. URL: <https://eec.eaeunion.org/upload/medialibr>

ary/123/Prilozhenie-7.pdf. (дата обращения: 26.01.2026).

7 Об утверждении Правил выдачи лицензий и разрешений на экспорт и (или) импорт товаров, включенных в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами : решение Совета Евразийской экономической коллегии от 24 ноября 2023 г. № 125 // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. URL: <https://docs.eaeunion.org/documents/418/7787/> (дата обращения: 25.01.2026).

8 О карантине растений : федер. закон Российской Федерации от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ // Российская газета. – 2014. – 25 апреля.

9 О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон Российской Федерации от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2018. – № 32 (I часть), ст. 5082.

10 О техническом регулировании : федер. закон Российской Федерации от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ // Российская газета. – 2002. – 2 января.

11 Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности : федер. закон Российской Федерации от 08 декабря 2003 г. № 164-ФЗ // Российская газета. – 2003. – 13 декабря.

12 Об экспортном контроле : федер. закон Российской Федерации от 18 июля 1999 г. № 183-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 24, ст. 3412.

13 О санитарно-эпидемиологическом контроле : федер. закон Российской Федерации от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 15, ст. 2817.

14 О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 8 марта 2022 г. № 100 : постановление Правительства Российской Федерации от 09 марта 2022 г. № 311 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2022. – № 11, ст. 1703.

15 О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 08 марта 2022 г. № 100 : постановление Правительства Российской Федерации от

09 марта 2022 г. № 313 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2022. – № 11, ст. 1704.

16 О введении на временной основе разрешительного порядка вывоза отдельных видов товаров за пределы территории Российской Федерации : постановление Правительства Российской Федерации от 09 марта 2022 г. № 312 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2022. – № 11, ст. 1704.

17 Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 г. : распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 мая 2020 г. № 1388-р // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 22, ст. 3572.

18 Акматалиева А. С. Особенности применения нетарифных мер внешней торговли в отношении российских товаров // Экономика. 2022. № 2 (18). С. 157–171.

19 Акматалиева А. С. Специфика нетарифного регулирования внешней торговли в международном праве // Постсоветский материк. 2022. № 2 (34). С. 61–74.

20 Архипов И. Н., Морева А. С., Шмелев С. В. Проблемы классификации и идентификации товаров при таможенном контроле // Мировая наука. 2023. № 6 (75). С. 23–29.

21 Афонин Д. Н., Кулешов А. В. Запреты и ограничения внешнеторговой деятельности : учебник для специальности «Таможенное дело». Санкт-Петербург : «Интермедия». 2023. 152 с.

22 Баландина Г. В., Синельников-Мурылев С. Г., Пономарев Ю. Ю., Таможенное администрирование в России: направления совершенствования // Экономика и политика. 2025. № 3. С. 125–132.

23 Белозерцева А. А., Баскакова И. В. Влияние политики на ВЭД // Экономика и практика. 2025. № 8. С. 253–259

24 Бойкова М. В. Уровни внедрения инноваций в таможенные органы // Организация и управление таможенной деятельности. 2023. № 2 (86). С. 16–19.

25 Головинов О. Н., Пономаренко Н. Ш., Сердюк В. Н. Анализ осуществления таможенного контроля после выпуска товаров в Российской Федерации // Вестник Воронежского государственного университета. Серия:

Экономика и управление. 2024. № 1. С. 25–37.

26 Домбровский Д. В. Запреты и ограничения ВЭД: учебное пособие. Пермь: издательство Пермского государственного университета. 2022. 94 с

27 Егорова А. Д. Правовая оценка применения нетарифных мер регулирования внешнеторговых отношений стран ЕАЭС // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2023. № 4-1 (79). С. 171–175.

28 Ежегодный сборник таможенная служба России. URL: <https://customs.gov.ru/activity/results/ezhegodnyj-sbornik-tamozhennaya-sluzhba-rossijskoji> (дата обращения: 05.04.2025).

29 Ефимцева Т. В., Алитурлиев В. Г. Регулирование ВЭД: методы и их правовая сущность // Юридические науки. 2022. № 1. С. 126–139.

30 Кириллов Ю. Г., Енза Э. К., Коновалов И. А., Кузнецов В. В. Запреты и ограничения внешнеторговой деятельности: учебное пособие. Омск: ОмГТУ, 2023. 252 с.

31 Клейменова А. Н., Мишин К. Д. Теоретические аспекты таможенного контроля после выпуска товаров // Административное и муниципальное право. 2025. № 2. С. 23–34.

32 Ключек П. С., Филонов А. Д. Оценка соблюдения запретов и ограничений при перемещении товаров через таможенную границу Российской Федерации // Экономика и бизнес: теория и практика. 2022. № 12–1 (94). С. 159–162.

33 Корнеева А. В., Корнеев Г. В. Регулирование ВЭД в России: структурирование системы // Вестник Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики. Серия общественных наук. 2024. № 3. С. 78–91.

34 Криворотова А. К., Родин К. П., Гомон И. В. Анализ, проблемы и перспективы лицензирования внешнеэкономической деятельности в России // Экономика и бизнес: теория и практика. 2024. № 12–3 (118). С. 6–10.

35 Лаптев Р. А. Особенности функционирования системы управления рисками в таможенных органах Российской Федерации // Молодой ученый. 2025. № 9 (89). С. 651–653.

36 Латыпов Р. Т., Ручкин А. В. Управленческая деятельность таможенных

органов России по обеспечению соблюдения запретов и ограничений в отношении ввозимых (вывозимых) товаров // Аграрное образование и наука. 2021. № 4. С. 1–22.

37 Лузина Т. В., Высоцкая В. Г. Запреты и ограничения внешнеторговой деятельности : учебное пособие. М. : Юрайт, 2025. 142 с.

38 Лузина Т. В. Запреты и ограничения внешнеторговой деятельности : учебник для ВУЗов. М. : изд-во ЮРАЙТ, 2026. 265 с.

39 Миронычева А. Д., Пылаева А. С. Специфика применения системы управления рисками в таможенные дела: проблемы и перспективы // Вестник науки. 2025. № 12 (93). С. 115–122.

40 Мозжегорова О. А. Анализ системы запретов и ограничений внешнеторговой деятельности Евразийского экономического союза // Вестник Российской таможенной академии. 2019. № 2. С. 72–79.

41 Молчанова Е. Р. Актуальные вопросы применения нетарифных мер таможенного регулирования внешней торговли // Бюллетень инновационных технологий. 2024. № 2 (30). С. 36–41.

42 Моторина В. В., Черкасов Н. Ю. Оценка проблемы и повышение эффективности таможенного контроля товаров, перемещаемых участниками ВЭД через границу // Экономика и бизнес: теория и практика. 2023. № 4. С. 54–61.

43 Мошкина Е. А., Овсянников Т. Г. Правовая характеристика запретов и ограничений во внешнеторговой деятельности // Экономика и социум. 2022. № 5. С. 11–15.

44 Официальный сайт ЕЭК. URL : <https://eec.eaeunion.org/comission/department/catr/nontariff/interim.php> (дата обращения : 05.04.2026).

45 Официальный сайт Судебной статистики Российской Федерации. URL : <https://stat.xn----7sbqk8achja.xn--p1ai/> (дата обращения: 18.04.2026).

46 Официальный сайт Федеральной службы по надзору в сфере природопользования. URL : <https://rpn.gov.ru/open-service/analytic-data/rpn-activity-reports/> (дата обращения: 11.04.2026).

47 Плахова А. А., Чайковская Ю. Ю. Роль таможенных органов в системе

экспортного контроля // Международный журнал гуманитарных и строительных наук. 2023. № 4. С. 106–111.

48 Рощина Л. Н., Таранов П. В. ВЭД Российской Федерации в условиях санкций: анализ и перспективы // Прогрессивная экономика. 2023. № 11. С. 178–190.

49 Сегеда Д. А. Совершенствование механизма таможенного контроля в целях снижения затрат участников внешнеэкономической деятельности // Журнал прикладных исследований. 2024. № 3. С. 78–84.

50 Травин А. А. Анализ основных критериев классификации товаров, применяемых в ЕТН ВЭД ЕАЭС // Форум молодых ученых. 2022. № 2. С. 75–83.

51 Труфанова А. С. Система управления рисками в таможенном контроле: проблемы и пути решения // Международный журнал гуманитарных и строительных наук. 2023. № 2. С. 159–162.

52 Ушкалова Д. А. Внешняя торговля России : предварительные итоги второго года противостояния санкционному давлению // Вестник Института экономики Российской академии наук. 2023. № 6. С. 43–60.

53 Федоренко К. П. К вопросу о таможенном регулировании // Ученые записки СПб филиала РТА. 2020. № 3 (75). С. 36–41.

54 Худолеева А. А. Особенности международной торговли в условиях цифровизации // Вестник науки. 2026. № 1 (94). С. 115–123.

55 Чадова Т. В. Проблемы идентификации и классификации товаров, перемещаемых через таможенную территорию ЕАЭС // Таможенная политика на Дальнем Востоке. 2024. № 3 (108). С. 37–46.

56 Чупина Ж. С., Чупин А. Л. Таможенные инновации в сфере ВЭД : учебное пособие. СПб : ИЦ «Интермедия», 2023. 112 с.

57 Шарошенко И. В., Кривоногова А. В. Практика применения нетарифных мер регулирования внешнеторговой деятельности // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2025. № 3. С. 5–65.

58 Шарошенко И. В. Применение нетарифных мер ВЭД // Экономика. 2025. № 1 (110). С. 51–63.

Приложение А

Содержание нормативно-правовой базы, регулирующей применение запретов и ограничений таможенными органами при осуществлении контроля за введением внешнеэкономической деятельности

Таблица А.1 – Характеристика нормативно-правовой базы запретов и ограничений ВЭД [составлено по: 1; 2; 3; 4; 5; 6; 7; 8; 9; 10; 11; 12; 13; 14; 15; 16; 17]

Уровень НПА	Наименование законодательного акта	Содержание
1	2	3
Международные нормативно-правовые акты	Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур	Нормативно-правовой акт закрепляет права государств на установление запретов и ограничений на перемещение товаров в рамках норм, закрепленных на уровне национального законодательства. При этом, нормы данного НПА не создает административные барьеры для введения и закрепления запретов и ограничений на перемещаемые товары
	Соглашение по техническим барьерам в торговле	Нормативно-правовой акт закрепляет применение специальных мер, а также требований к безопасности, маркировке и качеству товаров. Главный принцип реализации данного соглашения заключается в том, что применяемые меры не должны носить дискриминационный характер
	Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер	Вводит санитарные и фитосанитарные запреты и ограничения на перемещение животных, растений и сельскохозяйственной продукции. При этом, такие меры по своему содержанию не должны создавать продовольственную нагрузку на государства
Уровень Евразийского экономического союза	Таможенный кодекс ЕАЭС	Создает общую правовую базу для соблюдения запретов и ограничений на территории ЕАЭС. Закрепляет, а также устанавливает общие правила и последствия при нарушении установленных запретов и ограничений
	Решение ЕЭК от 21.04.2015 № 30 «О мерах нетарифного регулирования»	Содержит актуальную информацию и перечни о товарах, к которым установлены запреты ввоза/вывоза товаров; разрешительный порядок перемещения специфических товаров; количественные ограничения ввоза/вывоза товаров

	Приложение № 7 «Протокол о мерах нетарифного регулирувания в отношении...» от 27.05.2014	Создает единые условия при использовании мер нетарифного регулирования при ведении внешнеторговой деятельности со странами, не входящими в ЕАЭС
--	--	--

Продолжение таблицы А.1

1	2	3
Национальный уровень (законодательство Российской Федерации)	Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулирувании и о внесении изменений в отдельные законодательные акты»	Дополняет содержание ТК ЕАЭС при применении запретов и ограничений при перемещении товаров. Устанавливает ответственность и основные направления деятельности таможенных органов России при проведении таможенного контроля на соблюдение запретов и ограничений участниками ВЭД
	Федеральный закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирувания внешнеторговой деятельности»	Закрепляет основные положения существующей в РФ системы запретов и ограничений внешнеэкономической деятельности. Расширяет права Российской Федерации при введении новых форм запретов и ограничений на перемещение товаров в целях защиты национальных интересов. Кроме того, в нем раскрываются критерии и принципы введения нетарифных мер таможенного регулирувания
	Федеральный закон от 18.07.1999 № 183-ФЗ «Об экспортном контроле»	Раскрывает порядок лицензирования для определенных групп товаров
	Постановления правительства Российской Федерации № 311, 312, 313	Детализируют применение запретов, количественных ограничений и разрешительного порядка перемещения товаров, как на территории России, так и за ее пределы

Приложение Б

Нетехнические меры ЮНКТАД

Таблица Б.1 – Классификация нетехнических мер ЮНКТАД [21, с. 64]

Меры	Содержание
Обусловленные меры торговой защиты	Данная категория нетехнических мер ЮНКТАД применяется для устранения ущерба, который может быть связана с недобросовестной торговой практикой. Например: особые виды таможенных пошлин
Запреты, квоты и иные меры количественного контроля	По своей природе данная категория характеризуется в качестве жесткой меры, включающие в себя стоимостные и количественные ограничения на перемещение товаров. Например: лицензии и заключения
Меры контроля над ценами	Применение данных мер необходимо для выравнивания цен на внутреннем рынке при существенных расхождениях в стоимости товаров
Финансовые меры	Данная категория нетехнических мер имеет тесную связь с валютными ограничениями и ограничениями в условиях платежа
Монополистические меры или меры, касающиеся конкуренции	Данные меры находят свое отражение в рамках предоставления исключительных прав отдельным участникам внешнеэкономической деятельности. Основная их суть сводится в том, что в определенный период государство может установить монополию на торговлю определенными товарами
Ограничения в отношении сбыта и послепродажного обслуживания	Ограничения в таком случае устанавливаются в отношении сбыта товаров внутри импортирующей страны. Например: государство может установить государственный контроль за перемещением товаров при помощи введения дополнительных требований в отношении лицензирования или сертификации
Субсидии	Данная мера представлена в виде финансового вложения со стороны государственной власти, действующего на основании указаний правительства. Например: гранты, ссуды, вливание капитала, гарантии, закупка товаров
Ограничения в отношении государственных закупок	Мера представлена в виде требования на основании которого правительственный орган использует традиционного поставщика, его оборудование, несмотря на более высокие цены по сравнению с ценами аналогичных иностранных товаров
Меры, касающиеся прав интеллектуальной собственности в торговле	Представлены в виде патентов, товарных знаков, промышленных образцов, топологии интегральных микросхем, авторского права, наименования мест происхождения товаров и коммерческую тайну
Правила происхождения	Включают законы, правила и административные требования общего характера, применяемые правительством импортирующей страны для установления страны происхождения товаров

Приложение В

Товары, к которым применяются запреты и ограничения на территории ЕАЭС

Таблица В.1 – Классификация перечней товаров [5]

№ п/п	Наименование
1	2
Перечень товаров, в отношении которых установлен запрет ввоза на таможенную территорию ЕАЭС и (или) вывоза с таможенной территории ЕАЭС	
1.1	Озоноразрушающие вещества и продукция, содержащая озоноразрушающие вещества, запрещенные к вывозу
1.2	Опасные отходы, запрещенные к вывозу
1.3	Информация на печатных, аудиовизуальных и иных носителях информации, запрещенная к ввозу или вывозу
1.4	Средства защиты растений и другие стойкие органические загрязнители, запрещенные к ввозу
1.6	Служебное и гражданское оружие, его основные части и патроны к нему, запрещенные к ввозу и (или) вывозу
1.7	Орудия добычи (вылова) водных биологических ресурсов, запрещенных к ввозу
1.8	Изделия из гренландского изделия и детенышей гренландского тюленя, запрещенные к ввозу
1.9	Соболи живые, запрещенные к вывозу
1.10	Средства индивидуальной защиты, защитные и дезинфицирующие средства, продукция медицинского назначения и материалы, запрещенные к вывозу
1.11	Отдельные виды продовольственных товаров, запрещенные к вывозу
1.12	Киты, дельфины и морские свиньи (млекопитающие отряда <i>Cetaces</i>), запрещенные к вывозу
Товары, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию ЕАЭС и (или) вывоза с таможенной территории ЕАЭС	
2.1	Озоноразрушающие вещества
2.2	Средства защиты растений (пестициды)
2.3	Опасные отходы
2.4	Коллекции и предметы коллекционирования по минералогии и палеонтологии, кости ископаемых животных
2.6	Дикие живые животные, отдельные дикорастущие растения и дикорастущее лекарственное сырье
2.7	Виды дикой фауны и флоры, подпадающие под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения
2.8	Редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды диких живых животных и дикорастущих растений, включенные в красные книги государств-членов ЕАЭС
2.9	Драгоценные камни
2.10	Драгоценные металлы и сырьевые товары, содержащие драгоценные металлы
2.11	Виды минерального сырья
2.12	Наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры
2.13	Ядовитые вещества, не являющиеся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ
2.14	Лекарственные средства

1	2
2.16	Радиоэлектронные средства и (или) высокочастотные устройства гражданского назначения, в том числе встроенные либо входящие в состав других товаров
2.17	Специальные технические средства, предназначенные для негласного получения информации
2.19	Шифровальные средства
2.20	Культурные ценности, документы национальных архивных фондов, оригиналы архивных документов
2.21	Органы и ткани человека, кровь и ее компоненты, образцы биологических материалов человека
2.22	Служебное и гражданского оружие, его основные (составные) части и патроны к нему
2.23	Информация о недрах по районам и месторождениям топливно-энергетического и Минерального сырья
2.30	Средства защиты растений и другие стойкие органические загрязнители, подлежащие использованию в исследования лабораторного масштаба, а также в качестве эталонного стандарта
2.31	Семена подсолнечника, в отношении которых применяются разрешительный порядок вывоза

Приложение Г

Временные меры, затрагивающие внешнюю торговлю товарами, введенные государствами-членами Евразийского экономического союза в одностороннем порядке

Таблица Г.1 – Временные меры, касающиеся экспорта, установленные на период 2023–2026 гг. в разрезе стран – участниц ЕАЭС [44]

Мера	Товар	Срок действия
1	2	3
Временный запрет на вывоз и ввоз	Продукции с добавлением ртути	с 23.02.2026 до 23.08.2026
Временный запрет на вывоз	Лом и отходы, трубы, фитинги и металлоконструкции из черных металлов, б/у рельсы, б/у металлические плитки из черного металла и перемалывающие мельничные шары, чугунные радиаторы, б/у лом и отходы цветных металлов	с 02.02.2026 до 02.08.2026
Временное количественное ограничение экспорта	Железо, нелегированная сталь и полуфабрикаты из них, легированные стальные слитки или сталь в других первичных формах, рафинированная медь и необработанные медные сплавы	с 03.01.2026 до 03.07.2026
Временный запрет на вывоз	Пшеница	с 06.01.2026 до 06.07.2026 изменения с 20.03.2026
Временный запрет на вывоз	Икра сига из семейства лососевых, происходящих из Республики Армения	с 02.01.2026 до 02.07.2026
Временный запрет на вывоз	Керамические отходы использованных катализаторов автомобильных глушителей	с 05.01.2026 до 05.07.2026
Республика Беларусь		
Временный запрет на вывоз	Отдельные виды промышленных товаров (медицинские материалы и изделия, в том числе для стоматологии, стеклянные ампулы, бутылки, кувшины, флаконы, горшки и прочие стеклянные емкости различной вместимости, лабораторная посуда, резервуары, цистерны и баки, различные инструменты, котлы, турбины, двигатели внутреннего сгорания и др., насосы, холодильники)	с 23.03.2026 по 22.06.2026

1	2	3
Разрешительный порядок (лицензирование) вывоза	Отходы стекла	с 06.01.2026 по 05.07.2026
Разрешительный порядок (лицензирование) вывоза	Регенерируемые бумага или картон (макулатура и отходы)	с 29.10.2025 по 28.04.2026
Разрешительный порядок (лицензирование) ввоза	Аккумуляторы электрические, свинцовые, используемые для запуска поршневых двигателей, работающие с жидким электролитом массой более 5 кг для промышленной сборки; аккумуляторы электрические, свинцовые, работающие с жидким электролитом, массой более 5 кг	с 12.10.2025 по 11.04.2026
Республика Казахстан		
Временный запрет на вывоз	Отдельные виды легких дистиллятов, авиакеросин, дизельное топливо, газойли, толуол, ксилол и битум нефтяной	с 01.01.2026 по 30.06.2026
Количественное ограничение (квота) на вывоз	Мясо крупного рогатого скота	с 30.12.2025 до 30.06.2026
Временный запрет на вывоз: железнодорожным транспортом	Нефтепродукты, за исключением бензина	с 20.11.2025 по 20.05.2026
Временный запрет на вывоз	Отдельные виды лесоматериалов	с 12.12.2025 по 12.06.2026
Количественное ограничение (квота) на вывоз	Крупный рогатый скот живой, овцы и козы живые	с 05.11.2025 по 30.04.2026
Запрет на вывоз	Бычки крупного рогатого скота	с 05.11.2025 по 30.04.2026
Временный запрет на вывоз	Маточное поголовье крупного и мелкого рогатого скота	с 11.10.2025 до 11.04.2026
Исключительное право на экспорт	Отдельные виды подшипников	с 17.01.2025
Кыргызская республика		
Временный запрет на вывоз	Крупный рогатый скот, лошади, овцы и козы	с 10.03.2026 до 10.09.2026

1	2	3
Временный запрет на вывоз	Известняк-ракушечник (необработанный или грубо раздробленный, распиленный или разделенный другим способом на блоки или плиты прямоугольной, квадратной формы)	с 10.03.2026 до 10.09.2026
Временный запрет на вывоз	Минеральные удобрения	с 15.03.2026 до 15.09.2026
Временный запрет на вывоз	Катализаторы, бывшие в употреблении, шлак, зола и остатки драгоценных металлов, содержащихся в катализаторах	с 05.03.2026 до 05.09.2026
Временный запрет на вывоз	Лом и отходы черных металлов, слитки черных металлов для переплавки (шихтовые слитки)	с 05.03.2026 до 05.09.2026
Временный запрет на вывоз	Регенерируемые бумага или картон (макулатура и отходы)	с 02.02.2026 до 02.08.2026
Временный запрет на вывоз	Древесина и лесоматериалы	с 13.01.2026 до 13.07.2023
Российская Федерация		
Временный запрет на вывоз	Бензин товарный, дизельное топливо, судовое топливо, газойли прочие	с 31.01.2026 по 31.07.2026
Разрешительный порядок (лицензирование) экспорта	Свинец необработанный (за исключением полупродуктов производства цветных металлов, содержащих драгоценные металлы), отходы и лом свинца	с 15.01.2026 по 15.07.2026
Временный запрет на вывоз	Отходы и лом драгоценных металлов	с 01.12.2025 по 31.05.2026
Количественное ограничение (квота) на вывоз	Минеральные удобрения в объеме 18 690 257 т	с 01.12.2025 по 30.05.2026

Приложение Д

Содержание мероприятий по реализации рекомендаций для устранения проблем, возникающих в системе запретов и ограничений экспорта как инструмента защиты внутреннего рынка

Таблица Д.1 – Содержание мероприятий [44]

Наименование этапа	Планируемые мероприятия	Срок	Результат
1	2	3	4
Проблема сложности идентификации товарных позиций в ходе проведения предварительного таможенного контроля			
Подготовительный этап	<ul style="list-style-type: none"> – создание рабочей группы, включающих должностных лиц таможенных органов, представителей ЕЭК и ИТ-специалистов; – разработка задания и технической документации; – сбор, оценка и анализ необходимой информации; – создание экспертных групп 	2026 г.	Формирование информационной основы для идентификации товарных партий
Создание ПО	<ul style="list-style-type: none"> – создание образца с применением технологий ИИ; – интеграция образца в систему ЕАИС; – заключение договора об информационном взаимодействии между ФТС России и государственными органами, выдающими разрешительные документы на перемещение товаров 	с 2026 г. по 2027 г.	Создание ПО по автоматизированному анализу товарных позиций с применением алгоритмов ИИ
Тестирование ПО	<ul style="list-style-type: none"> – ввод образца в эксплуатацию в отдельные подразделения ФТС России; – совершенствование алгоритмов работы под потребности ФТС России; – завершение разработки ПО 	2027 г.	Апробация ПО в ограниченном числе подразделений таможенных органов
Полномасштабное внедрение ПО	<ul style="list-style-type: none"> – проведение обучения сотрудников таможенных органов по обучению работы в ПО; – внесение необходимых изменений 	2028 г.	Полное внедрение ПО в работу таможенных органов
Оценка эффективности работы ПО	<ul style="list-style-type: none"> – утверждение новых перечней; – обновление информации в ЕАИС ТО; – обеспечение синхронизации СУР с программой; – подведение итогов 	с 2028 г. по 2030 г.	Подведение итогов и обновление перечней

1	2	3	4
Проблема дублирования функций должностных лиц таможенных органов в ходе проведения таможенного контроля			
Аналитический этап	– изучение перечней запретов и ограничений экспорта; – разработка проекта о внесении изменений и технического задания для создания реестра; – вынесение собранных документов на рассмотрение на уровне ЕЭК	с 2026 г. по 2027 г.	Снижение нагрузки на должностные лица таможенных органов, оптимизация ресурсов таможенных органов и участников ВЭД
Разработка информационной системы	– согласование проекта; – разработка модуля реестра; – интеграция реестра в ЕАИС ЕАЭС; – разработка нормативно-правовой базы	2028 г.	
Эксплуатация информационной системы	– интеграция реестра в ЕАИС таможенных органов России; – настройка системы определения товарных кодов ТН ВЭД ЕАЭС; – обучение должностных лиц таможенных органов по работе с реестром	2029 г.	
Оценка результатов	– мониторинг работы реестра; – оценка достижения целей	2030 г.	
Проблема несвоевременности обновления данных в СУР с введением новых запретов и ограничений экспорта			
Подготовительный этап	– анализ существующих запретов и ограничений экспорта; – сбор данных; – создание технического задания; – разработка модуля автоматической синхронизации и перечня профилей рисков; – тестирование разработанного модуля	с 2026 г. по 2027 г.	Создание информационной базы и прототипов ПО
Эксплуатация ПО	– интеграция ПО по синхронизации данных с ЕАИС таможенных органов; – ввод в эксплуатацию ПО; – разработка регламентов по работе в ПО; – проведение обучения должностных лиц таможенных органов	с 2027 г. по 2029 г.	Первичная эксплуатация разработанного ПО
Оценка эффективности работы ПО	– внедрение модуля ПО во все структуры таможенных органов; – обеспечение полной интеграции ПО; – мониторинг практики применения и выявление проблемных аспектов функционирования ПО	2030 г.	Полный переход по работе в ПО